

安全防范要长远抓、抓长远

安全生产责任重于泰山。近日，习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出重要指示：全力做好伤员救治，加强重点行业重点领域安全监管，切实保障人民群众生命财产安全。我们要深刻吸取银川“6·21”燃气爆炸事故教训，坚持底线思维、增强忧患意识，一体推进高质量发展和高水平安全，做到安全防范工作长远抓、抓长远，不断增强高水平安全保障。

时刻绷紧安全生产这根弦，安全防范长远抓。安全生产要月月讲、天天讲，保障安全生产没有“休止符”。当前正值端午假期，各地区和有关部门要牢固树立安全发展理念，开展好安全生产风险专项整治，持续提高专项排查整治行动质效，加强重点行业重点领域安全监管，有效防范重特大生产安全事故发生，推动安全生产各项工作落细落实。要进一步完善齐抓共管安全生产的体制机制，统筹抓好安全生产、防汛抗旱、安全稳定等工作，全力打好攻坚战、持久战、主动战、整体战，以高水平安全保障高质量发展。

切实提升本质安全水平，安全防范抓长远。近年来，我们维护安全的手段更丰富、“工具箱”更完备，但是，面临的形势更加严峻复杂、面临的挑战明显加大。提升本质安全水平，是做好安全生产工作的内在要求，是建立长期管用机制的有效抓手。本质安全管理就是通过追求生产流程中人、物、系统、制度等要素的安全可靠、有机统一，使各种危险因素始终处于受控制状态。本质安全强调抓住影响安全目标实现的关键因素，通过思想无懈怠、管理无空档、设备无隐患、系统无缺陷、人员无违章，实现安全零事故。提升本质安全水平要求我们坚持安全发展理念、做好源头防范、保持系统联动，以行业数字化转型升级为基础，不断提升对重点行业重点领域实时监测水平，打造“工业互联网+安全生产”支撑体系，努力实现更高质量、更为安全的发展。

患生于所忽，祸起于细微。安全工作没有“万无一失”，只有“一失万无”。我们必须以更周密的部署、更有力的举措、更广泛的参与，切实把安全生产工作抓细抓严，最大限度防止事故发生，切实筑牢安全生产屏障。

（原载于2023年6月24日《陕西日报》第3版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜

姚 涌 贾俊芳 曹 锋

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：秦 臻 贾国梁 王晶晶 成凤丽

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

6月16日，由省安委会联合西安市安委会主办的陕西省暨西安市“安全宣传咨询日”活动在西咸新区举行，现场设置了主题展览、互动体验、安全文化展示等多个区域。图为来自西安市红十字会的专业人员向现场群众演示心肺复苏方法。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会会议
认真学习习近平总书记重要讲话精神
研究部署苏陕协作防汛备汛等工作
- 04 全省安全防范工作紧急视频会议召开
赵一德赵刚作出批示
- 05 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神省委宣讲团
在全省应急系统举行宣讲报告会
- 06 我省举行第一届“最美应急人”发布仪式
- 06 国家矿山安全监察局陕西局 召开全省煤矿水害事故警示教育视频会

● 本期专题

- 07 闻“汛”而动 多措并举 打好防汛主动仗
- 08 自上而下高位推动 织密筑牢防汛“安全网”
- 12 铆足干劲 全省各地区党政领导干部亲自部署压实责任
- 15 步履不停 全省各地积极行动确保安全度汛

● 聚焦安全月

- 21 聚焦我省第二十二个全国安全生产月

● 特写侧记

- 26 全面系统查病根 悉心指导强灾防
——国家矿山安全监察局陕西局开展煤与瓦斯突出防治
专项监察工作侧记 冀浩楠
- 28 打好防汛主动仗 筑牢度汛安全堤
——看渭南市如何扎实开展防汛备汛工作 程宇婷

● 工作交流

- 31 “四个强化”推动干部队伍“提质增效”
——华阴市应急管理局干部队伍干部作风能力提升工作
综述 郭瑞韬 郑景瑞
- 32 树牢减灾理念 夯实基层基础
——勉县全面提高物资保障和自然灾害救助能力水平
孙汉刚 晏 强
- 34 构建“五化”工作机制 护航企业安全发展
——镇安县落实“人盯企业”新机制护航企业安全发展
黎宗福

● 探讨研究

- 35 拧紧未成年人防溺水责任链条 陈 乾 左刚诚
- 37 着力构建以风险治理 为中心的应急管理体系
王宏伟

● 法律法规

- 39 陕西省专职消防救援队伍建设管理办法

● 警钟长鸣

- 43 安全意识淡薄 安全管理严重缺失
——赣州市经济技术开发区“10·29”爆炸事故调查分析
- 45 越界开采逃避监管 违章指挥冒险作业
——云南省昭通市镇雄县兴隆煤矿有限公司“10·15”较大水害事故调查分析
- 48 违章指挥冒险蛮干 拒不执行监管指令
——云南省曲靖市富源县墨红富盛煤矿有限责任公司“10·15”较大顶板事故调查分析

● 安全论坛

- 50 “魔鬼”藏在细节里 警惕“小火星”引发大悲剧
杨维立
- 51 有流量无安全的网红景区难“长红” 史兆琨
- 52 电动自行车头盔，有“标”也要有“法”
张 涛

● 三秦视窗

- 53 国家矿山安全监察局陕西局督导西乡县人民政府非煤矿山安全监管工作等

● 安全常识

- 59 中小型工业企业 现场管理整治指南

● 综艺博览

- 61 收麦 韩卫龙
- 63 朋友圈里做减法 余 平
- 64 夏日小路有诗意 惠军明



P7 / 闻“汛”而动 多措并举打好防汛主动仗



P26 / 全面系统查病根 悉心指导强灾防 ——国家矿山安全监察局陕西局开展煤与瓦斯突出防治专项监察工作侧记



P32 / 树牢减灾理念 夯实基层基础 ——勉县全面提高物资保障和自然灾害救助能力水平

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会会议

认真学习习近平总书记重要讲话精神 研究部署苏陕协作防汛备汛等工作

6月16日，省委召开常委会会议，认真学习习近平总书记在内蒙古调研边境管控和边防部队建设情况时的重要讲话精神、致全球人权治理高端论坛的贺信精神，研究我省贯彻落实措施，部署苏陕协作、防汛备汛等工作，审议《全省干部作风能力提升年活动专项考核评价办法》。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要将认真学习领

会习近平总书记重要讲话和贺信精神，同学习贯彻习近平总书记在听取省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神结合起来，在持续对标对表中补短强弱、改进提高，确保陕西各项工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

会议强调，要清醒认识当前防汛工作的严峻形势，坚持人民至上、生命至上，强化时时放心

不下的责任感，加强雨情汛情监测预警，深入排查整治江河湖库、河流堤坝、尾矿库、险工险段和城市内涝易发区等重点区域风险隐患，备足备齐应急设备和物资，强化值班值守，抓好应急演练，一旦发生险情要快速、有序转移安置群众，切实保障人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

全省安全防范工作紧急视频会议召开 赵一德赵刚作出批示

6月22日，全省安全防范工作紧急视频会议召开。会议传达学习习近平总书记重要指示，传达学习李强总理等中央其他领导同志批示和全国安全防范工作紧急视频会议、张国清副总理讲话精神，对深刻吸取银川“6·21”燃气爆炸事故教训，进一步抓好全省安全生产工作作出安排部署。省委书记赵一德、省长赵刚作出批示。省委常委、常务副省长王晓出席会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论

述、对银川“6·21”事故重要指示和李强等中央其他领导同志批示，认真落实全国安全防范工作紧急视频会议和省委省政府部署要求，深刻吸取银川“6·21”事故教训，进一步强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感和极端认真负责的精神，全面彻底排查整治管控各类风险隐患，保持全省安全生产形势总体平稳。

会议要求，要在狠抓责任落实上再加力，提高政治站位，坚定人民立场，采取过硬措施，提升作风能力，推动安全生产各项

工作落地落细落实；要在专项排查整治上再加力，加大力度，消险除患，标本兼治，持续提高专项排查整治行动质效；要在强化齐抓共管上再加力，统筹抓好安全生产、防汛抗旱、安全稳定等工作，全力打好攻坚战、持久战、主动战、整体战，提升本质安全水平，坚决遏制重特事故发生，坚决守牢安全发展底线，以交好安全生产工作答卷的实际行动体现主题教育成效、护佑全省人民群众幸福安康。

（省应急管理厅）

学习贯彻习近平总书记重要讲话精神省委宣讲团 在全省应急系统举行宣讲报告会

6月14日,按照省委统一安排,学习贯彻习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神省委宣讲团在全省应急管理系统举行宣讲报告会。省委宣讲团成员、省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国作宣讲报告。

郭柱国从“深刻领会重大意义、准确把握核心要义、精准对标实践要求、落实首要政治任务”四个方面,对学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作了系统宣讲和深入阐释。他指出,习近平总书记站在党和国家事业发展全局的战略高度,深刻阐明了事关陕西发展的一系列方向性、根本性、战略性重大问题,是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新陕西定制篇,为我们奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章指明了前进方向、提供了行动纲领、明晰了目标路径。全省应急系统要深刻领会习近平总书记重要讲话的重大意义、核心要义,深切体悟期望之重、责任之重、使命之重,自觉用以统一思想、统一意志、统一行动,拿出勇立潮头、争当时代弄潮儿的志向和气魄,以时时、处处、事事放心不下的责任感防风险、保安全、护稳定,为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供高水平安全保障,以实际行动坚定拥护“两个确立”、



坚决做到“两个维护”。

郭柱国强调,要全面对标落实习近平总书记重要讲话的实践要求,聚焦“四个着力”发挥职能优势,为全省高质量发展、现代化建设保驾护航。要完整准确全面贯彻新发展理念,加快应急管理智慧化建设,深入开展重大事故隐患专项排查整治2023行动,主动塑造有利于发展的安全环境。要牢固树立以人民为中心的发展思想,全力做好防灾减灾救灾工作,把谋划实施应急项目与推动县域经济发展、乡村全面振兴相融合,让群众在共同富裕道路上有更多获得感、幸福感、安全感。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,从“国之大者”高度推进秦岭、黄河流域和南水北调中线工程水源地等重点区域尾矿库“一库一策”治理,筑牢古树名木、生态植被“防火墙”,以大应急框架筑牢生态安全屏障。

要积极投身全省营商环境突破年活动,深入推进安全生产精准严格执法,扎实做好重大活动、重要节点安全服务保障工作,以新安全格局保障新发展格局。

郭柱国要求,要把学习好、宣传好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,与学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示、贯彻落实党的二十大精神、深入开展主题教育结合起来,持续在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上下功夫见实效,扎实推动习近平总书记重要讲话精神在全省应急系统落地生根。

会议以视频形式召开。省应急管理厅党委委员、厅领导,机关各处室、所属单位负责人在主场参会,各市、县(区)应急管理、消防、煤矿安全监管等部门负责人在分会场参会。

(省应急管理厅)

我省举行第一届“最美应急人”发布仪式

6月8日，由省委宣传部、省应急管理厅联合举办的我省第一届“最美应急人”“应急先锋队”发布仪式在陕西广播电视台《三秦楷模发布厅》举行，省委宣传部副部长单红，省应急管理厅党委委员、副厅长孟中华出席仪式并为获奖的个人和集体颁奖。

西安市碑林区张家村街道安监所负责人张小蔚、渭南市防汛机动抢险队队长张武军2名个人和陕西陕煤铜川矿业有限公司矿山救护大队1个集体获得“三秦楷模”称号。省防汛抗旱总指挥部办公

室常务副主任杨敏哲等10人获得2022年“最美应急人”荣誉称号，陕西陕煤铜川矿业有限公司矿山救护大队等5个集体获得“应急先锋队”荣誉称号。

在发布仪式现场，通过播放短片、现场访谈、致敬礼赞、文艺表演等形式，从不同侧面生动讲述了应急管理系统应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等不同战线的先进典型事迹，诠释了“应急人”坚守初心使命，坚持“人民至上、生命至上”，为防范化解重大安全风险，切实保障人民

群众生命财产安全赴汤蹈火、不怕流血牺牲的奉献精神。

本次主题宣传活动是由省委宣传部、省应急管理厅联合开展的一项主题活动，旨在挖掘选树我省应急管理各领域涌现出的先进典型，弘扬“逆行者”“守夜人”的陕西应急人精神，激励全省应急管理系统广大干部职工和应急救援队伍履职尽责、担当作为，在全社会营造关心支持参与应急管理事业的浓厚氛围。

（省应急管理厅）

国家矿山安全监察局陕西局 召开全省煤矿水害事故警示教育视频会

5月31日，国家矿山安全监察局陕西局组织召开了全省煤矿水害事故警示教育视频会。会议组织观看了米脂县龙镇煤矿芦则沟矿井“7·25”较大透水事故和榆林郝家梁矿业“7·15”较大水害事故警示教育片。陕西局党组成员、总工程师陈平定从深化隐蔽致灾因素普查治理、提升矿山水害防治地质保障水平、严格落实防治水措施、加强现场安全管理、夯实安全管理主体责任、加大监管监察力度等6个方面对全省煤矿防治水工作提出明确要求。

会议要求，要落实好煤矿防

治水工作“责任到位、专业过硬、地质清楚、治理有效、应急得力”基本要求，树牢水害可防可控理念，强化水害事前预防，深化隐蔽致灾因素普查治理，大力提升矿山水害防治地质保障水平；要严格执行矿山防治水“五必须、五严禁”要求，守牢红线底线，落实好“探、防、堵、疏、排、截、监”综合防治措施，以及事故征兆紧急情况撤人措施，积极开展安全培训和应急演练，确保发生紧急情况及时撤出人员，严防井工矿山透水事故；要持续强化地方政府领导责任、行业部门监管

责任和煤矿企业主体责任落实，聚焦控大风险、除大隐患、治大灾害、防大事故，全面排查化解汛期煤矿安全风险隐患，切实解决想不到、看不到、管不到的问题，坚决防范遏制煤矿水害事故发生。

全省各产煤地市、县（市、区）人民政府分管领导、煤矿安全监管主要部门负责人、驻地煤矿安全监察执法处全体人员、煤矿企业上级集团公司分管负责人、各煤矿企业矿长（实际控制人）等1000余人参加会议。

（冀浩楠）



闻“汛”而动 多措并举 打好防汛主动仗

今年我省上半年天气与去年同期相比，降水明显偏丰，5月下旬出现历史少有的连阴雨天气。省委省政府主要领导高度重视此次降水过程，省委书记赵一德、省长赵刚分别赴汉中、渭南检查防汛工作并提出工作要求。全省各级、各部门也紧盯城镇低洼区、水库、水电站、淤地坝、尾矿库等防洪重点区域，以“时时放心不下”的责任感和使命感，立足发生极端暴雨、超标准洪水等最不利情况，抓实抓细各项防范应对措施，全力确保今年全省安全度汛。

自上而下高位推动 织密筑牢防汛“安全网”

自进入汛期以来，省委、省政府主要领导高度重视，深入一线调研防汛救灾工作。省防汛抗旱总指挥部多次发出紧急通知，强化指挥调度、预报预警、转移避险等关键措施落实。省应急管理厅迅速结合实际制定各项工作方案，积极有效组织防范应对，全面扎实推进防汛工作部署，确保全省防汛安全形势总体平稳。

赵一德在调研检查汉江生态环境保护和河湖长制工作时强调 加强河湖水域综合管理保护 筑牢防汛防洪防灾坚实屏障

5月31日，省委书记赵一德在汉中市调研检查汉江生态环境保护和河湖长制工作。他强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，全面落实河长制湖长制，加强河湖水域综合管理保护，筑牢防汛防洪防灾坚实屏障，确保河湖安澜、群众安全、社会安宁。

位于城固县的五门堰，是陕西保存最完整、年代最久远、至今仍发挥灌溉作用的一座古代水利工程。赵一德仔细察看五门堰运行状况，强调要按照原有功能、建筑特点和历史风貌，保护好、利用好五门堰水利工程，使其更好造福群众。随后，赵一德沿着渭水河实地察看河道综合治理情况，他强调，要采取有力举措系统推进渭水河治理，持续提升水生态环境质量，确保“一泓清水永续北上”。在汉江城固段北岸堤防，赵一德详细了解汉江综合整治

防洪工程进展，要求落实落细各项防汛措施，加大隐患排查整治力度，充实防汛物资储备，确保堤防岸线安全。

调研中，赵一德强调，要结合主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于治水工作的重要论述，认真践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路，一体推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，努力实现水绿相融、城水相依、人水相亲。要进一步压紧压实五级河湖长责任，强化南水北调中线工程水源地保护，系统推进汉江综合整治和中小河流治理，常态化规范化推进河湖“清四乱”，确保河湖长治久清。要全面落实防汛责任，密切关注雨情水情汛情变化，扎实做好监测预警、巡查值守、预案完善、实战演练各项工作，一旦出现险情要迅速转移群众，最大程度减少汛期影响，确保人民群众生命财产安全。

赵刚到渭南市调研检查防汛、粮食抢收、生态保护工作时强调 立足防大汛、抗大灾 抓实抓细防汛救灾各项措施

5月31日，省长赵刚到渭南市调研检查防汛、粮食抢收、生态保护工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，按照省委、省政府工作部署，抓实抓细防汛救灾各项措施，争分夺秒推进“三夏”抢收抢种工作，持续加强秦岭和黄河流域生态保护，为谱写中国式现代化建设的陕西新篇章贡献更大力量。

渭南高新区西庆屯村位于渭河行洪区内，赵刚来到这里，实地察看村庄整体搬迁腾退工程开展情况和渭河河道治理情况。他强调，要立足防大汛、抗大灾，细致做好河道整治疏浚和堤围堤坝建设，全面提升防汛调蓄能力，深入开展风险隐患排查，做足防汛救灾各项准备工作，确保安全度汛。

华阴市华西镇西渭北村小麦即将开镰收割，赵刚来到一处采用小麦宽幅沟播技术的种植示范田，仔

细察看小麦成熟情况，了解农机和各类物资储备工作。他强调，要紧盯天气情况，做好各项抢收准备，加强烘干、晾晒、收购等环节保障，确保夏粮颗粒归仓。要统筹做好夏播、夏管等工作，为粮食增产农民增收奠定基础。要坚定实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，依靠科技带动、规模集约经营示范引领，全面提升粮食综合生产能力，坚决守牢粮食安全底线。

在华阴市华山医养中心违建项目拆除区域，赵刚详细了解项目拆除清废、覆土复绿等过程，察看拆除前后对比图。他强调，要健全秦岭常态化长效化保护体制机制，完善监管体系，搞好动态排查整治，扎实推进小水电整治、矿山和尾矿库治理、农家乐整治等，持续巩固“五乱”整治成效，严防违建问题反弹回潮，真正还秦岭以宁静、和谐、美丽。

赵刚在全省防汛工作视频调度会上强调 全力以赴做好防汛救灾各项工作 坚决保障人民群众生命财产安全

5月30日，省长赵刚主持召开全省防汛工作视频调度会，听取各市（区）防汛工作情况汇报，研究部署下一步重点工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照省委省政府安排部署，坚持人民至上、生命至上，全力以赴做好防汛救灾各项工作，坚决保障人民群众生命财产安全。省委常委、常务副省长王晓出席会议并讲话。

赵刚指出，当前我省防汛工作已经进入关键时期，各级各有关部门要充分认识今年雨情汛情的严

峻性、复杂性，在思想上务必保持高度警惕，迅速进入临战状态，加快做好防汛救灾各项准备工作。在预警上务必要靠前到位，持续跟踪天气、雨情、水情和汛情变化，加强会商研判，及时发布避险预告，努力延长预见期，提高预报精准度，为提前防范应对赢得宝贵时间。在防范上务必要盯死看牢，深入开展洪涝灾害隐患排查整治，强化城市重点场所应急排涝处置，做好农村重点部位巡查巡守，切实做到早发现、早报告、早处置。在应急上务必要细致周全，落实好“防抢撤”“人盯人”等措施，进一

步完善应急预案，备足备齐应急设备、各类物资、抢险队伍，确保关键时刻“拉得出、冲得上、打得赢”。在责任上务必要压紧压实，强化各级防指统筹协调和牵头抓总作用，全面落实以行政首长负责制为核心的防汛责任体系，加强 24 小时值班值守和督导检查，确保各项措施落实到位。

赵刚强调，要坚持防汛抗旱两手抓、两不误，

严防旱涝急转，做好水库调度，科学蓄水保水，更好保障生产生活用水需求。全省小麦主产区要密切关注小麦成熟情况和雨情汛情，充分考虑降雨影响，周密安排应对措施，加大农机组织协调力度，全力做好应急抢收、烘干晾晒等工作，确保夏粮应收尽收、颗粒归仓。

窦敬丽检查调度汛期地质灾害防治工作

5 月 18 日，副省长窦敬丽在省地质环境监测总站检查调度全省汛期地质灾害防治工作。

在查看了地质灾害值班值守工作后，窦敬丽与延安、渭南、安康等市视频连线检查一线工作，听取了全省地质灾害防治工作汇报。她强调，地质灾害防治工作事关人民群众生命财产安全，是统筹发展和安全的重要内容。各地、各有关部门要进一步提高政治站位，夯实工作责任，认真学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要讲话和重要指示

批示精神，坚持人民至上、生命至上，树立底线思维，强化源头管控，有效防范和化解地质灾害风险。

窦敬丽要求，要做实做细防范措施，夯实监管责任，落实主体责任，对苗头性、倾向性问题保持高度警惕，把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要完善联防联控机制，形成强大工作合力，充分发挥群测群防员、地勘队伍、驻守专家和监测预警设备作用，盯紧看牢隐患点、密切防范风险区，坚决打好汛期地质灾害防治攻坚战。

省防汛抗旱总指挥部部署开展防汛安全大检查

进入汛期后，为认真贯彻全国防汛抗旱会议精神和省委、省政府的部署要求，扎实督促做好防汛备汛各项工作，积极消除度汛隐患，省防汛抗旱总指挥部组织由 11 个成员单位厅局领导带队，省应急管理厅等 26 个成员单位参加的 11 个检查组，自 4 月下旬开始由南向北，对各市县和有关部门单位备

汛工作进行督导检查。在检查中，工作组现场指出有关市县在预案修订、物资储备、转移避险、隐患排查、乡镇基层应急值守等方面存在的薄弱环节和问题，要求有关单位进一步加大落实整改措施，努力消除度汛隐患。

省应急管理厅厅长郭柱国 调研渭南防汛及应急管理工作

6月13日，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国赴渭南检查调研防汛工作和基层应急管理工作。郭柱国强调，当前已进入主汛期，要充分认清今年防汛工作的严峻形势，全面落实防汛责任，密切关注雨情水情汛情变化，充分掌握防汛重点区域和备汛底数情况，提前谋划部署，加强监测预警，把防汛备汛工作做扎实、做到位。

郭柱国先后深入潼关县三河汇流区、华阴市华农控导工程、华州区罗纹河防倒灌工程、临渭区八里店控导工程、渭南市应急物资储备库和高新区西庆屯河检查了解防汛责任制落实、防汛物资储备、应急队伍组建、河道清淤清障等防汛备汛工作情况，并对渭南市防汛备汛工作给予充分肯定。

调研中，郭柱国强调，要结合主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要指示批示精神，认真落实省委、省政府工作部署，

强化底线思维，破除松懈情绪和侥幸心理，把防汛责任落实到最小单元，落实到岗位人头，及时补齐责任的短板和装备物资、救援力量的欠缺，切实将防汛各项措施落细落小。要在强化预警、突出排险、夯实责任、及时响应、严格值守等方面下功夫，最大程度确保人民群众生命财产安全。

郭柱国要求，应急部门要牢固树立“大安全、大应急”理念，紧盯生产安全和公共安全两个重点，下好风险排查棋，念好督查检查经，扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，全力做好各方面安全防范。要树立为党分忧的意识，提高政治站位，要有应急就是应战的精神，以高水平安全保障全省经济高质量发展。要树立为民奉献的情怀，坚持“两个至上”，践行训词精神，以防范化解安全领域各项风险的实际行动提升群众实实在在的安全感。

省应急管理厅要求加强非煤矿山汛期安全防范工作

为防范化解汛期水害风险隐患，坚决防止因暴雨洪水等自然灾害引发矿山事故灾难。省应急管理厅印发通知，要求进一步做好非煤矿山水害防治、安全度汛工作。

通知指出，今年同期我省降雨量较去年有所增大，灾害性暴雨、洪水可能增多，崩塌、滑坡、冲沟和泥石流等自然灾害可能频发，极易引发矿山事故灾难。各级要抓紧组织辖区内非煤矿山水害全覆盖检查排查，堵塞漏洞，消除隐患。各地各企业必须压实市县政府及有关部门防汛第一责任人的责任、非煤矿山企业防汛主体责任，严格落实雨前排查、雨中巡查、雨后核查制度，防患于未然。

通知要求，各级要全面排查隐患，严格落实汛期防治水工作“责任到位、专业过硬、地质清楚、治理有效、应急得力”的基本要求。要推进露天矿山专项整治，重点排查高陡边坡露天矿山，加强动

态监管、抽查检查。要盯紧金属非金属地下矿山“老空水”“顶板水”“底板水”“地表水”排查治理，坚决做到“三防”，切实加强尾矿库汛期安全监管工作。非煤矿山企业要强化预案演练，完善制度机制，做好抢险救灾设备物资储备。加强值班值守，做到汛前检查、汛中巡查、汛后核查，24小时不间断监测监控矿区周边、作业现场、尾矿库等重点部位，橙色、红色天气预警，必须立即停产撤人。

通知强调，非煤矿山监管部门要加强与气象、水利等部门的滚动会商研判，联合开展汛期极端天气安全预警。要加大汛期执法检查力度和频次，建立健全直达矿山主要负责人的“叫应”机制。对汛期水害隐患排查治理搞形式走过场、拒不执行撤人指令、值班值守人员“脱岗”、失职渎职、瞒报事故等违法违规行为，要依法严厉惩处并公开曝光。

铆足干劲 全省各地区党政领导干部亲自部署压实责任

立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全省上下做好各项准备，各地区党政一把手领导亲自部署，积极制定工作方案，采取针对性措施，全面排查整治风险隐患，确保人民群众生命财产安全。

西安市代市长叶牛平强调 扎实细致做好防汛救灾各项工作

5月30日，省政府防汛工作视频调度会议后，副省长、西安市代市长叶牛平主持召开全市防汛工作视频会，分析研判全市防汛形势，安排部署下一步重点工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感，扎实细致做好防汛救灾各项工作，全力保障人民群众生命财产安全。

叶牛平指出，各级各部门要时刻绷紧防汛减灾这根弦，健全完善职责分工，加强应急联动，高效统筹落细落实防范措施，扎实做好防汛救灾和夏收夏种各项工作，确保全市安全平稳度汛。

叶牛平强调，要完善预警机制，构建横向到边、纵向到底的防汛责任体系。市气象部门要加强天气预报，对长期趋势提出科学预测，尤其要加强短临预报，为精准施策提供决策支撑。相关职能部门要密切关注雨情、水情及汛情变化，强化会商研判，及时发布预报预警信息。要全面排查风险隐患，紧盯山洪、泥石流、滑坡、城市内涝等重点问题及河道、水库、淤地坝、隧道、低洼地等重点区域，完善极端天气应急预案，备足备齐抢险救灾物资，落实24小时值班带班，扎实做好防汛救灾各项准备工作。要不断完善城市内涝防治体系，建立完善极端天气下“三停”工作机制，结合城市规划建设，加快城区排水管网和易涝点改造。

渭南市委副书记、市长陈晓勇 检查调度该市应急管理局防汛工作

5月29日，渭南市委副书记、市长陈晓勇到渭南市应急管理局检查调度防汛工作。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，坚持人民至上、生命至上，全面落实省市部署要求，抓紧抓好防汛减灾、抢收抢种工作，切实守护人民群众生命财产安全，全力夯实夏粮和全年粮食丰收基础。

检查组首先来到市防汛办值班室，询问了解汛期应急值班值守情况；随后在市防汛会商室听取相关部门和县（市、区）本轮降雨防范应对情况汇报，对各级各部门有力有序开展防汛减灾和应急避险工作所付出的辛勤努力表示感谢。检查组指出，要始终把人民群众生命安全放在第一位，坚持好的制度措施，及时转移群众避险，妥善安排群众生活，继续做好信息发布、调度会商、值班值守等工作，确保汛情险情发生时能够及时响应、有效应对、果断处置。要密切监测雨情、水情、汛情变化，紧盯河道、水库、山洪灾害易发区、地质灾害隐患点、城市内涝点、旅游景区等重点部位，压实责任、加强巡查，深入排查消除风险隐患，果断采取应急避险措施，确保全市安全度汛。要坚决守牢粮食安全底线，抢抓农时和有利天气，指导服务群众和社会化服务组织抢收抢种，扎实推进“三夏”生产服务保障工作，确保夏粮颗粒归仓、秋粮种足种满。

宝鸡市委书记杨广亭 调研三夏、防汛防滑等工作

6月1日，宝鸡市委书记杨广亭调研三夏、防汛防滑等工作时强调，要坚持人民至上、生命至上，切实筑牢防汛减灾安全防线，争分夺秒推进“三夏”抢收抢种，为高质量发展提供有力保障。

在金台区蟠龙镇富民农机专业合作社、陈仓区贾村镇东坡村优质粮基地，杨广亭详细了解农机具准备、农技指导服务、农资储备等情况，察看墒情和小麦长势。他强调，要坚决守牢粮食安全底线，加强统筹、精心组织，提高机械使用效率，强化技术、农资、气象、交通等服务保障，及时做好粮食烘干晾晒收储，确保夏粮应收尽收、颗粒归仓。要压茬跟进种足种好秋粮，稳定播种面积，充分发挥水利设施作用，保障生产灌溉用水，为实现全年粮食丰产丰收打下坚实基础。

在王家崖水库、陈仓区贾村镇牛家滩地质灾害监测点，杨广亭现场了解水库安全、调蓄灌溉功能发挥和地质灾害防治措施落实情况后要求，要树牢底线思维、极限思维，全面排查行洪河道、水库、水电站等防汛隐患，做好河道水库疏浚、堤围堤坝建设、气象水文预警预报等工作，进一步完善应急预案，严格值班值守，确保度汛安全。要盯紧看牢隐患点、密切防范风险区，完善联防联控机制，落实落细人防物防技防措施，确保一旦发生险情，及时组织群众转移避险，全力保障人民群众生命财产安全。

安康市委书记武文罡 督导检查防汛防滑河湖长制和防溺水等工作

5月31日，安康市委书记武文罡到岚皋县、紫阳县督导检查防汛防滑、河湖长制、防溺水等工作。

武文罡来到岚皋县联合应急指挥中心，通过视频察看部分河道、景区等部位水情，调度滔河镇防汛备汛工作，要求时刻绷紧防汛备汛这根弦，加强预报预警和值班值守，扎实做好强降雨应对工作，坚决做到“不死人、少伤人”。在四季镇天坪村和月坝村，武文罡实地察看妨碍河道行洪问题整治、水毁道路修复、污水处理厂清淤修复等情况，强调要加强日常巡查检查，及时消除安全隐患，确保汛期河道安全；要严格落实工程质量责任终身制，强化关键部位和重点环节验收的监督检查，对工程质量事故或质量问题严肃倒查责任。

在四季镇竹园村村委会和紫阳县红椿镇防汛指挥部、七里沟社区、老乡政府背后滑坡点，武文罡认真检查防汛物资储备、工作预案制定、应急措施落实等情况，强调镇村是做好防汛工作的“最后一公里”，要压紧压实工作责任，备足备齐防汛物资，动态更新工作预案，“一户一策”制定应急措施，切实加强地质灾害隐患点监测预警，确保万无一失。在四季镇麦溪小学，武文罡与学校负责人深入交流，详细了解师资力量、教学开展、防溺水安全教育等情况，强调要进一步加大宣传教育力度，提升学生及家长安全意识，增设危险水域警示标志，常态化开展巡逻检查，严防学生私自下水游泳，切实筑牢防溺水安全屏障。

武文罡在调研中强调，全市各级各部门要时刻做好应对极端灾害的思想准备和工作准备，抓实抓细防汛防滑各项措施，牢牢掌握工作主动权。要严密监控山洪、地质灾害多发易发区域，扎实开展非地质灾害隐患点等其他区域安全隐患排查，科学研判可能出现的风险，提前做好抢险应急准备，坚决防止意外发生。要完善应急指挥体系，科学调配工作力量，扎实开展防汛“三到户”工作，做实做细“情景构建+应急演练”，严格执行“早盯撤”措施，全力保障人民群众生命财产安全。要严格落实河湖长制，充分发挥护河员、志愿护河组织作用，一体推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理，着力构建治水管水护水长效机制，推动河湖生态环境持续向好。

陇县县委书记叶盛强、县长李维芳 出席全县防汛工作调度会

6月1日，陇县召开全县防汛工作调度会，对全县防汛工作进行了全面安排部署。县委书记叶盛强出席会议并讲话，县长李维芳主持会议。

叶盛强要求，思想认识要再深化提高，坚决落实“两个坚持”，增强风险意识，树牢底线思维。排查巡查工作要细致到位，“三边三类人员”和隐患点及重点部位排查要全覆盖、无死角。物资储备要充足管用，各类救援队伍要统筹管理。应急处置要科学果断，做到应撤尽撤，信息预警要及时准确，责任落实要精准闭环。

李维芳从思想重视、加强隐患排查、落实应急装备、强化责任落实等五方面做了具体要求。她强调，各镇、各部门要坚决杜绝麻痹侥幸心理，聚焦水库、河流、内涝等重点领域，强化隐患排查整治，全面做好预案修编演练和各项应急准备工作，压紧压实工作责任，全力保障度汛安全。



留坝县县长魏巍 提出六点工作要求

5月30日，留坝县召开防汛工作视频调度会。留坝县县长魏巍就做好此次降雨过程防汛工作，提出六点要求。

要立即进入临战状态。进一步增强工作责任感和紧迫感，切实树牢底线思维，增强风险意识，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，全力以赴抓紧抓实抓细各项防范应对措施。

要加强监测预报预警。加强综合分析研判，强化雨情汛情短临预报和地质灾害监测预警，多渠道、多形式向全社会发布预警信息和灾害风险提示，确保发现险情第一时间通知到村、到户、到人，及时组织避灾避险，牢牢掌握防汛工作主动权。

要抓好重点部位防范。各部门单位要结合各自行业领域实际，紧盯关键环节、重点部位，强化隐患排查，抓牢安全防范，切实履行好属地管理、行业监管责任，加强协调配合，合力抓好防范应对工作。

要扎实做好撤离避险。坚守保护人民生命财产的安全底线，坚决执行“四边三撤”和雨前雨中雨后三查全过程防范工作要求，全面摸排“四边”涉险群众，落实落细“三个人盯人”要求，确保人员及时转出，妥善安置，有序管理。

要全力做好应急保障。健全预警机制，完善各类应急预案。要对应急预案再熟悉，方案再明确，提前准备救援力量，做好抢险救灾各类物资保障，做到储备到位、维护到位、配置到位，确保一旦发生险情，能够调得出、用得上。

要严格做好值班值守。严格落实24小时值班和领导带班制度，加强抽查检查。扎实做好工作落实，把隐患排查到位、问题整改到位、工作措施到位、责任落实到位，对没有整改落实到位的，进行事前严肃追责问责，确保全县人民群众的生命财产安全，确保安全度汛。

步履不停 全省各地积极行动确保安全度汛

全省各级应急部门依据自身工作实际和现状，始终保持高度警惕，针对汛期严峻形势，积极制定工作方案，采取针对性措施，持续加大江河防洪、库坝除险、山洪防御、防城市内涝等工作力度。

宝鸡市：召开汛期自然灾害趋势分析研判会商会议

5月19日，宝鸡市减灾办组织召开2023年汛期全市自然灾害趋势分析研判会商会议，分析研判汛期全市自然灾害趋势，划定汛期重点防范区域，安排部署汛期灾害防治工作。

会议要求，要提升政治站位，夯实责任落实。各单位要认真落实市委、市政府有关要求和救灾工作安排，坚决筑牢政治意识，扛起政治责任，立足防大灾、抢大险、救大灾，实现保发展、保民生、保稳定的目的。要坚持“两个至上”，守牢安全底线，加强预想预防，充分做好今年汛期防汛救灾的准备工作，尽量实现“少伤人、降低损失”的目标。要注重预想预防，主动协调配合。各涉灾部门要密切关注预警预报和监测各类自然灾害的发生，要紧盯风险隐患、抓紧整改固弱，紧前做好灾前风险监测、预警及灾前应急准备工作，重点关注并做好暴

雨、短时强降水诱发的城市内涝以及中小河流洪水、滑坡和泥石流等地质灾害的防范；加强汛期高温及伏旱防御，做好防暑降温、电力调度、安全生产和保障供给等工作，最大限度减轻人民群众灾害损失。要按照各自职能，分类建立重大自然灾害风险隐患台账，全力做好灾情监测和预警信息互联互通，确保全市安全平稳度汛。要加强值班值守，严格值班秩序。各部门要加强值班值守，值班人员必须坚守岗位、尽职尽责。汛期要严格执行24小时专人值班和领导干部在岗带班、外出报备制度，严禁擅离职守，坚决杜绝联络不畅、非正式人员顶岗值班问题。遇到紧急突发事件或重要紧急情况，要立即请示报告，并及时妥善应对。极端恶劣天气期间，要安排双岗值班。



铜川市：举办防汛抗旱应急能力提升培训班

为提升铜川市各级防汛抗旱应急工作能力和水平，5月23至25日，铜川市防汛抗旱指挥部办公室、应急管理局在市委党校举办全市防汛抗旱应急能力提升培训班，市防指指挥长、市应急管理局局长王九鸣出席开班式并讲话。市防汛抗旱指挥部成员单位分管同志和应急管理局全体人员、各区县防汛办（应急管理局）、水务、气象、自然资源、城市管理等部门单位和乡镇（街道办）分管同志及业务干部共计200余人参加。

在开班动员讲话时，王九鸣强调，本次培训是在铜川市即将入汛的关键时期举办的一次重要培训会，各级各部门防汛抗旱责任人通过参加本次培训，要清醒认识铜川市洪涝自然灾害方面存在的风险，聚焦问题，做到底数清、情况明、措施实，切实增强风险意识和责任意识，认真履职尽责，确保铜川市汛期安全和抗旱用水安全。要未雨绸缪、常备不懈，坚持“宁可十防九空，不可失防万一”，抢抓汛前时机，紧盯河流、水库、淤地坝、道路、桥梁、洪涝地质灾害点等重点部位持续开展风险排查整治，做好预案、队伍、物资准备，强化监测预警和人员

防灾转移避险安全。要注重复盘灾害案例，总结经验做法，不断学习借鉴，在学中干，在干中学，奋力夺取2023年防汛抗旱工作的胜利，全力保障人民群众生命财产安全，为全市经济社会高质量转型发展提供坚实防汛抗旱安全环境。

本次培训突出实际、实用、实效，邀请了省防汛办、省应急管理厅、省地震局及市水务局专家就防汛抗旱应急抢险及河南郑州“7·20”特大暴雨灾害案例分析、应急预案编制及应用、水工程常见险情及应急处置措施、山洪灾害群测群防、地质灾害应急处置和避险案例分析、地震灾害及科学应对等内容进行专题培训。同时，特邀铜川市曙光救援队就现场应急救援进行实操培训。

通过此次培训，帮助各级防汛抗旱行政、技术、巡查负责人和防汛应急业务骨干，以及新任责任人熟悉掌握责任区风险隐患、应急预案和应对组织、抢险救援、巡查防控、救灾救助等业务，提升了各级防汛抗旱应急工作能力和水平，进一步夯实了基层防汛抗旱应急工作基础，为铜川市平安防汛度汛提供了坚实安全保障。

汉中市：暗查暗访安全生产和防汛度汛工作

近日，汉中市应急管理局局长王钧平带队对洋县黄金峡水利枢纽、洋县钒钛磁铁矿有限责任公司安全生产和重大事故隐患专项排查整治工作进行了暗查暗访。

王钧平指出，黄金峡水利枢纽是“引汉济渭”水利工程的核心水源，项目进展备受瞩目。要高度重视在建工程防汛度汛和安全生产工作，坚决守住安全生产底线，抓紧抓细员工安全教育，严格安全隐患排

查治理，严防各类不安全事故发生。要对工程度汛责任落实、防汛抢险应急预案编制、应急演练、防汛物资储备、汛期值班值守等工作进行全面梳理自查，对存在短板弱项迅速采取措施整改，确保安全度汛。

王钧平强调，洋县钒钛磁铁矿有限责任公司要深刻汲取四川乐山“6·4”高位山体垮塌灾害和近期省内外矿山生产安全事故教训，切实把安全生产作为头等大事，进一步压实主体责任。要扎实落实

企业主要责任人第一责任，做到思想上高度重视、行动上坚决果断、责任上落实到位，牵头每半个月开展重大事故隐患专项排查整治，定期开展事故应急救援演练，推进矿山重大事故隐患排查整治与安全生产综合整治一体落实。要以提高事故隐患排查和整改的质量为重点，严格对照非煤矿山 64 项重大

事故隐患判定标准逐项排查、对标整改，建立专项台账，把隐患查清楚改到位。要贯彻落实好非煤矿山紧急情况停产撤人和重大风险“叫应”机制，切实做好带班值守和巡查巡检，紧急情况下必须第一时间停产撤人，及时启动响应机制，确保安全生产各项工作落地见效，坚决避免发生人员伤亡。

安康市：召开防汛防滑应急救援队伍座谈会

近日，安康市应急管理局组织召开市级防汛防滑应急救援队伍座谈会，安康市应急管理局党委委员、副局长李群山出席会议并讲话。座谈会上，该市气象局分析预测今年汛期天气形势，安康军分区、武警安康支队、消防救援支队、蓝天应急救援队等 12 支应急救援队伍分别围绕防汛抢险、应急救援进行发言，研讨相关制度，并对当前的防汛防滑应急处置工作进行安排部署。

会议强调，各应急救援队伍要清醒认识今年主汛期防汛防滑工作形势，扎实做好各项救援准备工作。要扛牢“救民于水火、助民于危难”的担当，时刻绷紧“防大汛、救大灾”这根弦，强化忧患意识，坚持底线思维，要在险情排查、抢险救援、防灾减灾宣传等方面发挥积极作用，发扬奉献、友爱、互助精神。要增强“防大汛、抢大险、救大灾”的意识。

要充分认识到今年防汛工作形势的严峻性、复杂性和局地极端天气的危害性，进一步增强责任感和使命感，坚持“两个至上”，立足救援职责，加强训练演练，枕戈待旦，竭尽全力，守牢安全底线。要抓实“有灾必达、达则必胜”的基础。各应急救援队伍要明责于心、担责于身、履责于行，强化应急值守，灵通灾情信息，畅通信息渠道。扎实做好人员、物资、车辆准备，科学合理编组，做到一声令下，随时出动。要强化“支持引导、救援服务”的保障。积极搭建队伍合作交流平台，促进业务交流、资源共享、信息互通。加强人员的培训，分级分类开展培训活动，增强救援队伍综合实力。注重宣传引导，引导全社会理解、关注、参与社会救援工作。建立应急救援快速通行和救援补偿机制，支持社会救援力量参与应急救援服务。

商洛市：督查检查基层区县防汛安全和基层应急管理体系和能力建设工作

6月7日，按照商洛市防汛抗旱指挥部的安排部署，由商洛市应急管理局副局长汤军政带队，市教育局、市财政局等单位组成联合检查组，深入洛南县督查检查防汛安全和基层应急管理体系和能力建设工作。

检查组一行先后深入洛源中学、涧坪村固定安

置点、麻花沟泥石流地质灾害点、洛源镇政府、张坪水库、保安镇政府、桃花沟尾矿库、县防汛抗旱指挥部等地，通过实地察看、资料查阅、召开座谈会等形式，对防汛责任落实、预案修编、物资储备、尾矿库治理、安全生产月活动宣传、校园安全及基层应急管理体系和能力建设等有关情况进行全面检

查，并就有关情况进行反馈。

检查组对洛南县防汛和基层应急管理体系和能力建设工作给予了充分肯定，认为洛南县高度重视防汛工作，在安排部署，压实防汛责任，完善防汛预案，充实防汛物资，强化队伍建设，明确应急管理办公室职责，加大防灾减灾救灾工作宣传等工作上取得了明显成效。



检查组强调，洛南县一定要提高思想认识，杜绝麻痹侥幸心理和经验主义，牢固树立人民至上、生命至上理念，时刻做好“防大汛、抗大灾、抢大险”准备，层层压紧压实防汛工作责任；要关注地灾点、尾矿库、山洪灾害易发区等重点部位，加大隐患排查整治，发现隐患，快速落实管控措施，果断撤离受威胁区域群众，确保人员安全；要规范灾情信息报送，按照初报快、续报勤、核报准灾情报送要求，切合实际，求真务实，及时报送灾情；要扎实开展安全生产月活动，压实属地管理责任，做好学生防溺水工作，提升群众安全意识和灾害防范能力；要做实做细各类应急预案，加强应急值守，提前预警，提前撤人，提早抢护，全力保障人民群众生命财产安全。

宝鸡市渭滨区：举办防汛抗旱责任人培训暨近期防御工作安排部署会

5月30日，宝鸡市渭滨区防汛抗旱指挥部组织召开2023年防汛抗旱责任人培训暨近期防御工作安排部署会。该区各镇街分管领导、防汛专干，区林业（水利）局、区住建局、自然资源和规划分局分管领导共20余人参加会议。

培训会上，该区防汛办主任董永强对新修订的渭滨区防汛抗旱应急预案、河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告进行宣贯和解读，组织与会人员深入学习2021年以来习近平总书记关于防汛抗旱的六次重要论述和《防洪法》《防汛条例》等法律法规，会商研判今年严峻复杂的防汛形势，对该区重点防汛部位、完善防汛抗旱责任体系、镇街、部门防汛抗旱预案与气象预警信息联动、防汛安全隐患排查等工作进行强调和安排，本次会商研判暨防汛责任人培训立足实际，具有很强的针对性和指导性，有效提升了该区镇街、相关部门新任防汛责任人的业务能力和专业素养。

该区防指指挥长、应急管理局局长杜文义传达了5月30日全省防汛工作视频调度会议精神，并按

照省、市、区主要领导指示和安排对近期强降水过程防御工作做了专题安排，要求压实防汛责任。牢固树立“一盘棋”思想，充分认识到防汛抗旱工作是一项系统工作，镇街、部门、村（社区）要严密组织，密切配合，通力协作，力促基层防汛责任人责任落实落细；要提高思想认识。高度重视本轮强降雨防范应对工作，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，树牢没有大雨不代表没有强降雨的思想准备，以最大决心、最严措施、最佳状态迅速上岗到位，全力防范可能出现的暴雨洪水灾害；要做好清滩撤人。密切关注雨水情信息和上游水库泄水信息，及时将预警信息传递到村、到户、到人，做到全覆盖、无遗漏，扎实做好清滩撤人和巡堤查险工作；要加强地灾点巡查。持续加强在册和近年新增未在册地质灾害点的巡查排查，确保险情及时发现，及早排险除险，防止灾害发生；五要强化应急值守。坚持24小时值班值守和领导带班制度，预置力量和物资及时应对处置暴雨和洪水灾情，做好预警信息、汛情灾情上情下达、下情上晓。

安康市汉滨区：以演促练 全面提升实战能力

6月16日，安康市汉滨区组织开展城区防汛实战演练。此次演练以汉江城区突降暴雨、水库紧急泄洪为背景，设置信息监测、发布警戒命令、应急处置、部署调度、人员撤离、安置保障等9个演练科目。

汉滨区区长、安康城区防汛指挥部指挥长吴大林指出，本次演练既是防汛预案实际操作大比武，也是应急处突能力大练兵，各级各部门要认真学习、互相借鉴、对标补短，切实提升防汛减灾能力水平。要以演促防压责任，压实组织领导、片区指挥、防汛包抓责任，做到重要工作亲自部署、关键环节亲

自过问，认真研究预案方案，科学处置突发情况，切实筑牢安全防线。要以练促改除隐患，对重点区域、重要民生设施，定期开展“拉网式”排查，对排查发现的各类隐患，迅速制定计划、细化方案、落实整改、消除隐患，保障汛期安全。要以演促练强措施，强化调度研判、监测预报、撤离转移、物资储备和队伍建设，认真组织学习，加强汛情会商，落实防汛要求，全面提升应急能力。要以练备战严纪律，各责任单位要严格遵守纪律，坚决执行各项防汛指令，对在防汛工作中履职不力、擅离职守、处置失当造成不良后果的，依法依规严肃追究问责。

旬阳市：加强闭库尾矿库暗访督查

为切实做好汛期闭库尾矿库治理提升安全生产工作，有效防范强降雨等极端恶劣天气引发的生产安全事故，确保安全度汛，近日，旬阳市应急管理局党委书记、局长李举臣带领暗查暗访组，采取“四不两直”的方式，对旬阳市鑫源公司构元任家沟闭库尾矿库治理提升安全生产工作进行检查。

旬阳市应急管理局在主汛期期间以及强降雨来临时，对部分闭库沟尾矿库企业开展不间断地督导检查 and 暗访，在鑫源公司任家沟闭库尾矿库治理提升现场，暗访组实地查了闭库尾矿库滩面治理绿化、坝体等重点环节和部位，对排水沟、截洪洞等重点检查，针对该企业存在的问题，暗访组对企业

现场管理人员下达整改指令书，要求限时整改到位，并现场叮嘱企业现场负责人要进一步增强责任感和紧迫感，抓细抓实闭库尾矿库风险隐患排查治理工作，切实把防范化解闭库尾矿库风险隐患作为工作的重中之重，对检查发现的隐患问题要细化整改方案，暗访组强调，要时刻绷紧主汛期期间以及强降雨来临时这根弦，清醒认识当前面临的严峻形势，要紧盯重要时段和重点区域，加大巡查力度，坚持预防为主、防抢结合，持续做好大排查、大整治工作。要做好防汛救援准备工作，锤炼防汛技能，提高防汛的应急处置能力，抓紧推动实施闭库治理绿化，从源头消除闭库尾矿库安全风险。

汉阴县：细化防汛备汛举措

近日，汉阴县扎实做好排查整改、预案修订、物资保障、科学调度、应急处置工作，为安全度汛

做好准备。

该县围绕防汛工作重点，对重点区域、重点地

段,开展全方位、拉网式的隐患排查,对排查出的问题实行台账管理和“销号”制度,逐一明确整改时限、整改责任、整改措施,确保主汛期前整改到位。预案修订到位,及时制订应对措施,结合防汛防灾检查中发现问题,及时对各类预案进行优化、细化、实化,特别是落实好出险预警、人员转移等关键环节,使预案更加切合实际,更具操作性。物资保障到位,组建好以民兵预备役人员为骨干的防汛常备队、抢险队和后备队,保证关键时刻拉得出、冲得上、打得赢;汛期到来前,抓好防汛物资的补充更新和储备

工作,做到足额储备、严格保管、科学调度,确保关键时刻能够拿得出、运得出、用得上、有实效。科学调度到位,紧扣县城和沿江沿河集镇,全面推进汉江堤防工程;组织和协调社会各方面力量参与防汛防灾预警和处置工作。应急处置到位,对重要流域、重要区域、重要点位全面落实监控责任。对居住在高山深沟的零散户、老弱病残等没有撤离能力的特殊人员,落实“一对一”抢险帮扶措施,确保发生险情时能够及时有效撤离、救助。

白河县：全力做好汛期应对准备工作

进入汛期以来,白河县应急管理局立足于“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”,提早研判情况、提早安排部署、提早筹划准备,多措并举,全力做好汛期应对准备工作。

完善预案健全体系,强化预警精准防范。修订完善了《白河县防汛应急预案》《白河县抗旱应急预案》《白河县山洪灾害防御预案》等预案,同时加强对有关责任部门应急救援预案的修订、备案和管理力度。持续密切关注天气变化,提高气象灾害预警与应急响应联动时效,与水利、气象等相关部门进行会商,深入分析研判降水趋势,提前做好预警及提示信息发布准备工作,确保平稳度汛。

整合队伍提升能力,开展演练筑牢防线。组建了由11个乡镇122个行政村组成的2000余人的镇村两级应急救援队伍。及时更新充实应急救援队伍人员,保证队伍人员稳定可靠有用,确保在应急救援关键时刻,相关应急队伍拉得出、用得上、打得赢。同时积极组织开展相关应急救援能力业务培训和督促指导各类应急演练,做到灾害事故先期处置,确保村级救援队伍15分钟、镇级救援队伍30分钟

响应到位。

储备物资夯实基础,畅通信息提高效率。加强全县基层应急救援物资装备的使用管理,督促指导各镇、各相关部门提前做好防汛应急抢险救灾物资准备。做好应急资源摸底统计工作,对特种机械、设备、粮油食品不适合长期储备的物资,及时更新与相关单位签订应急预征预储协议。加强县物资储备库及4个物资储备点的应急物资存储安全、规范管理,积极组织各镇调试天通卫星电话及其他通讯设备,保持畅通,确保防汛指挥和应急抢险救灾高效有力。

排查隐患化解风险,落实值班强化责任。针对今年汛期气候特点,对易发生洪涝灾害、山体崩塌、滑坡、泥石流等灾害的重点区域开展隐患排查,组织人员力量深入非煤矿山、危险化学品等行业排查汛期安全隐患,重点开展非煤矿山井下、地面边坡、弃渣堆放等灾害风险点的隐患排查。严格落实领导带班和24小时值班信息报告制度,强化值班工作责任,规范值班纪律和突发信息报告流程,确保灾情一旦发生第一时间报告、第一时间处置、第一时间开展抢险救援工作。

聚焦我省第二十二个全国安全生产月

编者按：今年6月是第22个“全国安全生产月”，主题为“人人讲安全、个个会应急”。我省各地、各企业积极响应，依托自身资源，量体裁衣，举办了各式各样、紧贴主题、内容丰富的线上线下宣传咨询活动，吸引了大量民众参与，取得了良好的宣传效果。本期本栏，我们将为您展现那一个个精彩的瞬间。

陕西省暨西安市

不遗余力宣安全

缤纷活动教应急



5月31日，2023年陕西省暨西安市“安全生产月”活动启动仪式在西安市举行。省委常委、常务副省长王晓出席并宣布2023年全省“安全生产月”活动启动。启动仪式由省政府副秘书长刘凯主持，西安市常务副市长吕来升致辞，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国作动员讲话。

启动仪式结束后，西安市诵读艺术家和爱好者，在活动现场进行了应急主题诗歌诵读。同时，深受群众欢迎的“盛唐密盒”也来到活动现场，通过安全问

答形式与现场群众进行互动，积极传播安全知识，提高群众安全防范意识。

安全生产月期间，省应急管理厅联合西部网持续推出“主播探馆说安全”活动，让网民跟随主播体验各种灾害与安全隐患，学习安全知识，熟知应急本领。

6月16日，省安委会联合省应急厅、西安市安委会、在西安市西咸新区泾河新城举行咨询日活动。省、市安委会有关成员单位以及省、西安市重点企业等共70余家单位参与活动，现场设置了咨询服务、应急装备展示、应急演练、安全文化等多个区域，通过开展多种形式不同的活动，用群众喜闻乐见的方式，普及安全常识和应急技能，提升公众安全意识和避险逃生能力。

活动现场，《诗颂陕西应急人》《小时候的英雄梦》《新时代的应急人》一首首由陕西省著名诵读艺术家们带来的应急诗歌诵读演出，在阐释着新时代应急人的使命与担当，更在鼓励着后来人。此外，现场还设置了飞行棋、大转盘、线上答题挑战赛等一系列富有趣味的、群众喜闻乐见的体验活动。

当天陕西省应急管理厅还积极携手“知乎”APP发起线上问答活动，邀请广大网友就日常工作和生活中遇到过的危险情况和自救逃生方式等话题进行交流互动，并邀请相关专家针对网友们的“危险经历”进行点评，讲解正确的逃生方式，吸引了众多网友热情参与。同时该厅联合“学习强国”陕西学习平台、西部网等多家媒体，组织西安市曲江第三小学50名小学生在西安综合减灾科普馆开展“学习强国”科普进校园系列——“应急安全总动员”主题科普活动，增强了学生的安全意识和应急能力，进一步推动安全宣传走深走实。

咸阳市

携企业与救援队 共谱写安全之歌

6月16日，咸阳市安全生产委员会、应急局组织消防、公安、住建、交通、煤炭、发改等24个市安委会成员单位以及蓝天、曙光、闪电等社会性专业救援队伍和部分企业职工，在统一广场集中开展“安全生产月宣传咨询日”宣传活动。

活动现场，通过广场电子显示屏滚动播放《生命重于泰山》《陕西省安全生产月主题宣传片》《咸阳市安全生产月主题宣传片》《应急时刻》等安全生产主题教育片。各参加单位分别设立宣传咨询站，通过设置展板、



发放安全生产宣传品及安全知识手册、接受安全知识现场咨询、基本救护技能培训以及手机推送安全生产知识等丰富多彩的形式，开展宣传活动。此外在现场还集中展示了多种应急救援装备和急救模型，供群众体验与模拟。

本次活动紧紧围绕安全月主题，向群众广泛宣传用电安全、燃气安全、建筑安全、消防安全、交通安全、特种设备安全、防汛减灾知识、职业健康等方面的安全知识常识，普及安全生产法律法规和各类安全知识，共抽调200余名业务人员参加此次宣传活动，摆放展板115块，发放各种宣传材料8000余份、安全手册3500余本、各类宣传品1000余件，接受咨询2000余人次，推送短信20多万条，切实有效提升了公众安全意识和应急能力。

6月16日，榆林市应急管理局联合榆阳区人民政府、高新区管委会组织开展“安全生产月”宣传咨询日活动。

活动在主会场和分会场同时举行。主会场设在该市新建北路世纪广场，该市应急管理局、公安局、卫健委等26个市安委会相关成员单位和榆阳区应急管理局、司法局、公安局等30个相关单位及10余家企业在主会场开展活动；分会场设在该市榆阳区阳光广场，高新区应急管理局、高新区教育局等20余个相关单位在分会场开展活动。

活动现场向前来进行咨询的广大群众发放了多种宣传彩页、折页以及《安全生产法》《道路交通安全法》《森



榆林市

主次分明宣法规

科技文艺齐上阵寓教于乐

林法》《草原法》等各类法律法规书籍，此外展出展板104块，悬挂宣传标语22条。

值得一提的是，围绕今年安全生产月主题，现场还组织了陕北说书文艺演出，对全市“安全生产月”活动及近期全市应急管理重点工作进行了宣传。同时还向社会公众展示了最新型的无人机，讲解了其在参与应急救援时所能发挥的功能。市消防支队现场演示了煤气罐着火和家庭油锅着火的紧急扑灭措施，并邀请现场群众参与其中，亲身体验。市急救中心现场进行了心肺复苏、人工呼吸演示。

安康市

市区多部门共联手 提高民众应急能力

“今天在现场转着看了一圈，感觉各行各业都非常重视安全生产。我对气象、消防、应急救援方面的知识比较感兴趣，通过现场工作人员的讲解和演示，增加了我的知识。在以后在生活中，如果遇到类似情况，就能积极处理。”市民向茂娇说。

6月16日，安康市、区两级安委会在中心广场联合开展“安全生产月”宣传咨询日活动。

活动现场，两辆移动宣传车循环播放



全国安全生产月宣传视频和警示教育片，市区应急、消防、公安、交通、住建、市场监管等50多个部门、10多个重点企业设置咨询台、悬挂横幅标语、摆放宣传展板、派发宣传资料、展示应急装备、现场答疑解惑，集中宣传安全生产法律法规及应急安全常识。市消防救援支队向群众实操演练了消防灭火器的使用，安康蓝天救援队现场演示了如何进行心肺复苏应急救护。

本次活动的开展，进一步营造了人人关心安全的良好氛围，共免费发放宣传资料30000余份，发放扇子、纸杯、毛巾、环保袋等宣传品5000余份，摆放展板200余块，共接受群众咨询2000余人次。

下一步该市还将持续开展安全生产宣传活动，通过进企业、进农村、进学校、进社区、进家庭，持续传播安全理念，提高安全意识，增强应急能力。

韩城市

线上线下齐发力 “大宋消防”讲学问

“一要正确认识地震现象，不怕地震；二要消除恐震心理，学习防震减灾科普知识，了解地球、认识地球，不信谣、不传谣；三要立足于长期防御，克服侥幸心理；四要积极参与防灾减灾活动。”韩城市地震监测服务中心震灾防御科科长卫彪说。

6月16日，该市在禹甸园大屏幕中心广场开展宣传咨询日活动。

活动现场，市应急管理局、市公安局、市住建局等多家单位，通过设置宣传展板、发放宣传资料、现场讲解等方式，聚焦安全生产、事故预防、应急救援、监管执法、隐患防治、防灾减灾、避险自救等内容，集中宣传安全政策法规、安全应急科普知识，进一步提升全民安全意识和防范能力。

值得一提的是，为了进一步扩大宣传覆盖面，营

造良好的氛围，吸引更多的群众参与活动，此次活动不仅同步进行了现场直播，线上讲解并回答安全知识，宣传资料中也有适合小学、初中孩子阅读的山洪灾害防御知识读本。还有从宋朝穿越而来的专业消防员身着宋代服饰，摆弄着宋代消防器材设备，积极向群众讲解古时消防做法。

此次活动，进一步提升了群众在日常生活中的安全意识，提高了群众的自救和避风险能力，减少了安全隐患，进一步营造了该市“人人懂安全，人人会应急”的浓厚社会氛围。



彬州市

以练促战提能力

共筑安全堡垒



6月14日在国家安全生产月咨询日来临之际，为进一步提高市民应对灾情与突发事件的能力，保障人民生命财产安全，彬州市成功举办了2023年防汛应急抢险救援演练。

此次演练由该市防汛抗旱指挥部承办，应急管理、水利、城管、住建、交运、消防救援大队、彬州蓝天救援队等多部门单位配合，共计400余人参加演练。

演练最大程度贴近实战，演练科目设置合理，充分模拟重大汛期发生后，各防指成员单位应变处突能力，演练内容包括应急响应、巡堤查险、水上救援、水毁道路抢修、淹没区人员撤离、城市排涝抢险、民生保障等科目。演练过程中，彬州市启动泾河洪水防御Ⅱ级应急响应，在防汛实战演练指挥部第一指挥的统一领导下，各防汛小组迅速集结，分工明确、密切配合，以实战的精神状态，各司其职，按照预案有序进行救援、撤离、排涝、抢修等规定项目，过程紧凑高效，圆满完成了既定演练目标。

此次防汛抢险综合演练，充分联系彬州汛期雨情、水情实际，突出实战实训，进一步提高了彬州应急队伍抢险救援实战能力和各单位协同作战水平，为日后迅速应对汛期险情积累了宝贵的实践经验。



6月16日上午，高陵区围绕第22个安全生产月主题，以切实提升全民安全意识和防范能力为立足点，以宣传应急管理和安全生产各项法律政策为抓手，组织21个成员单位、相关重点企业参加“安全生产宣传咨询日”活动。

活动中，各单位、企业结合各自行业特点，在县门街沿街设立宣传咨询台，为市民群众宣传和解答大家普遍关心的生产安全、消防安全、燃气安全、防灾减灾等各类安全常识问题，并通过制作宣传展板、悬挂标语横幅、发放安全知识宣传手册、折页等方式，全方位地深入宣传各行业

西安高陵区

多部门多地域联动

齐心协力共筑安全堡垒

领域安全生产及应急救援知识。

该区卫健局医护人员现场示范讲解了心肺复苏、海姆立克急救等知识；消防救援大队向群众展示了部分消防器材，并就如何正确使用灭火器、灭火毯及发生燃气泄漏时的应急处置方法向广大群众进行了讲解、示范，贴近群众生活实际的安全宣传、安全教育，提高了活动的参与率，让安全生产知识深入人心。

与此同时，各街道办事处在各自辖区内设立安全生产咨询日宣传点，结合各自实际，开展了形式多样的宣传活动，并在公交车站点、汽车站、超市等人员密集场所利用LED屏进行全面宣传。

本次活动共展出展板150余块，悬挂横幅300余条，发放宣传资料200000余册，接待群众咨询1000余人次。

6月14日在全国安全生产宣传咨询日来临之际，由西安市安全生产委员会办公室主办，西安浐灞生态区安全生产委员会承办，西安浐灞生态区应急管理局、世园产业园、中建二局安装工程有限公司西北分公司协办的2023年西安浐灞生态区安全宣传咨询日活动在砂之船奥莱商场成功举办。该生态区安委会各成员单位分管负责同志，区内重点企业事业单位代表等300余人参加。

活动现场，工作人员通过消防器材展示、教员讲解、展板展示、现场咨询、发放宣传资料等方式，向广大群众传播了安全理念、行为规范，宣传安全生产法律法规、安全科普知识。

参展各单位结合行业特点自行印制宣传资料和宣传品，通过向群众免费发放印有安全小知识的扇子、布袋等宣传品，以贴近群众、贴近生活、贴近工作实际的形式，重点宣传安全生产法律法规，引导群众把安全法律法规等知识带回家、融入到日常工作生活中。

西安浐灞生态区

广泛开展 人人参与

下一步，该区将以此次活动为契机，结合区重大事故隐患专项排查整治2023行动，以严格安全监管、强化“打非治违”为重点，广泛开展人人参与的安全生产宣传教育活动，推动安全生产责任落实，切实提高本质安全水平。



商南县

雨中宣传有成效

6月16日上午，商南县应急管理局举办2023年“安全生产月”咨询日活动。城关街道办，县安委会各成员单位，中石油、中石化等重点企业在政府人民广场集中开展“安全生产月”宣传。

活动中，各行业部门、各相关领域重点围绕新《安



全生产法》、道路交通安全、用火用气用电安全、汛期安全、青少年防溺水、食品安全和自然灾害避险、应急逃生、自救互救等知识，精心设置展板，通过承诺签名、知识咨询、有奖问答、现场演练等多种宣传方式，向群众宣传安全生产知识，传授应急避险技能，解答群众疑惑关心，演示自救互救方法，活动现场气氛热烈，群众热情参与。

活动共有30多个部门、20余家企业、140余人参加。现场累计发放各类宣传册5000余份，展出展板47块，宣传横幅19条，发放雨伞、雨衣、毛巾、抽纸、宣传袋等宣传品1000余份，现场解答群众关心500余人次。

下一步，商南县应急管理局将以此次活动为契机，当好“宣传员”，做好“实干家”，持续开展进企业、进学校、进社区、进农村、进家庭等各类宣传教育学习活动。

全面系统查病根 悉心指导强灾防

——国家矿山安全监察局陕西局开展煤与瓦斯突出防治专项监察工作侧记

◇ 冀浩楠



监察组在煤矿井下一线检查

日前，国家矿山安全监察局陕西局组织对全省煤与瓦斯突出矿井灾害防治工作开展了专项监察，进一步强化全省煤与瓦斯突出煤矿灾害综合治理能力，防控煤矿安全重大风险，防范遏制煤矿重特大事故，督促指导煤矿企业补短板、强弱项，筑牢煤与瓦斯突出灾害防线。

今年第二季度以来，陕西局已完成了9处煤与瓦斯突出矿井的专项监察，共查处隐患285条，其中重大隐患6条，共处罚款1052.4万元，责令停产整顿3矿次，责令从危险区域撤出人员3矿次，责令1处煤矿修订矿井防突技术路线，重新制定区域防突措施。

逐矿把脉精准监察 违法行为严厉惩处

我省是煤与瓦斯突出灾害的重灾区，全省共有10处煤与瓦斯突出矿井，地质类型复杂，且安全管理水平参差不齐，安全管控压力较大。

近年来，陕西局高度重视煤与瓦斯突出灾害防治工作，持续对煤与瓦斯突出矿井开展专题培训，督促各矿井按照“一矿一策、一面一策”要求，采取地面区域预抽、井下区域预抽等措施，超前治理瓦斯灾害。今年3月，该局印发了《国家矿山安全监察局陕西局关于进一步加强煤与瓦斯突出防治工作的通知》，从落实煤矿企

业主体责任、扎实做好煤与瓦斯突出防治基础工作、强化两个“四位一体”综合防突措施落实、建立完善突出征兆紧急撤人制度等方面提出具体要求，进一步规范强化煤矿煤与瓦斯突出治理工作。

此次开展煤与瓦斯突出防治专项监察，由陕西局煤矿安全监察处牵头，聘请了来自中煤科工重庆研究院等专业科研单位的5名专家成立监察组，对10处矿井逐矿把脉问诊，过筛子、查问题，全面系统体检，严厉查处防突机构不健全、防突技术人员配备不齐、两个“四位一体”防突措施落实不到位等违法违规行为，推动各煤矿系统提升灾害防治综合能力水平，坚决杜绝事故发生。

“在专项监察开始前，我们要求煤矿企业对照自身煤与瓦斯突出灾害治理路线和措施落实情况进行了全面自查自改，结合区域内煤与瓦斯突出矿井的灾害治理技术路线、灾害治理进度以及生产动态情况，我们制定了专项监察工作方案，并组织召开动员会，对监察组人员进行了专项培训，确保此次专项监察能够靶向发力，取得实效，把问题查实、查细、

查透，精准化解风险隐患，提升灾害防治水平。”陕西局党组成员、副局长李社表示。

4月11日至12日，该局对韩城市某国有煤矿进行专项监察，到达该矿后，监察组针对该矿煤与瓦斯突出灾害治理制度落实和人员机构配备、通风系统和采掘布局、瓦斯抽采、矿井防突措施执行、监测监控系统5个方面工作开展情况分成了5个小组，分头行动，对该矿煤与瓦斯突出灾害防治情况进行全面系统检查。

在检查该矿21512运输顺槽掘进工作面防突措施执行情况时，监察组发现，该矿编制的工作面煤与瓦斯突出防治专项设计中瓦斯抽采时间为90天，而通过查阅该矿预抽瓦斯、瓦斯抽采达标评判报告、瓦斯钻孔施工记录等台账资料发现，该矿个别钻孔仅仅进行了20天的抽采作业，就部署开始了掘进，煤与瓦斯突出灾害治理措施落实严重不到位，属于重大事故隐患。

“在煤与瓦斯突出治理中，最忌讳的就是瓦斯抽采时间不足，极有可能导致在掘进作业过程中发生突出事故。你们这是典型的重生产、轻安全行为，存在极大的事故风险。你们必须要深刻反思，转变思想，扎实整改，严格落实‘两个四位一体’措施，不折不扣执行煤与瓦斯突出灾害防治各项制度规程要求，保证瓦斯抽采时间，坚决杜绝此类冒险蛮干行为再次发生。”在该矿现场，监察组向

该矿负责人要求道。

最终，监察组共在该矿查处重大隐患2条，一般隐患43条，对矿井及相关责任人员共处罚款325.6万元，责令矿井停产整顿10天。

系统分析查找病根 悉心指导强化灾防

此次专项监察，陕西局坚持从矿井灾害防治顶层路线入手，突出查大风险、除大隐患，科学系统研判分析每个矿井灾害治理实际成效，督促指导煤矿补短板、强弱项、纠偏差，全面提升煤与瓦斯突出灾害综合治理能力。

“矿井作为11号煤保护层的3号煤层已经开采结束近10余年，作为开采保护层应实施的预抽、卸压等措施都没有执行，保护效果没有进行评估；矿井3号煤与11号煤层平均间距约78米，超过了细则规定的合理保护范围（50米），保护效果十分有限；矿井3号煤开采留下的煤柱，其集中应力对正在开采的11号煤层影响非常大，而你们并没有采取措施消除突出危险。从这三个方面来看，你矿整体的煤与瓦斯突出防治路线与矿井灾害防治实际需要严重不符，应重新制定灾害防治顶层设计，以顺层钻孔预抽煤层区域瓦斯作为防突措施。”

4月19日，监察组对韩城市一民营煤矿进行检查，该矿根据煤层浅部及深部区域瓦斯地质条件，制定实施了以开采保护层为主的区域防突措施。但监察组通

过对该矿采掘布局、历史开采情况、灾害治理成效、现场生产情况综合检查研判发现，该矿制定实施的开采保护层区域防突措施存在诸多问题缺陷，对目前正在生产采煤的110B工作面达不到保护效果，且矿井对保护层内煤柱影响的范围没有进行评估，属于违规冒险作业行为。

监察组针对该矿灾害防治存在的根本性问题，现场向矿方系统阐明了原因。针对该矿存在的30条隐患，处以罚款107.5万元，停产整顿30天，要求该矿重新制定煤与瓦斯突出防治顶层设计，严格落实“两个四位一体”综合防突措施，强化安全管理，确保灾害治理各项措施切合实际，科学有效，落实落细。

与此同时，秉承查隐患问题，促整改提升的目标，在此次专项监察过程中，监察组每到一处煤矿，都及时指出煤矿企业灾害防治措施落实存在的现场问题，逐条提出科学有效的改进建议，指导煤矿企业进一步完善治理方案，改进技术工艺，提升煤与瓦斯突出防治成效。

“在监察过程中，我们发现部分煤矿在进行工作面上隅角瓦斯抽采时，普遍存在瓦斯抽采管路铺设工艺不合理的共性问题，对此，我们联合专家及时指导煤矿修正改进抽采管路布置方式和工艺，提升瓦斯抽采效果，受到了企业的一致肯定和好评。”陕西局煤矿安全监察处副处长徐冠华表示。

打好防汛主动仗 筑牢度汛安全堤

——看渭南市如何扎实开展防汛备汛工作

◇ 程宇婷

根据气象、水文预测，今年汛期渭南市降水较常年同期偏多，极端天气事件呈多发态势，暴雨洪涝及次生灾害出现的可能性大，区域性、阶段性旱涝灾害明显，防汛形势严峻复杂。该市各级各部门按照渭南市委、市政府的安排部署，践行“人民至上、生命至上”理念，立足防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，以“黄渭洛河、南山支流、局地暴雨和库坝防汛”为重点，坚决打赢防汛救灾这场硬仗。

未雨绸缪 周密部署

渭南市委、市政府一直高度重视防汛救灾工作。入汛以来，该市市委常委会3次听取防汛备汛工作汇报；4月24日，在渭南市安全生产暨防汛抗旱工作会议上，市政府主要领导安排部署防汛工作，并于5月15日带队深入相关县开展巡河督导，检查防汛备汛工作。5月17日，市政府分管领导带队到该市临渭区、渭南高新区督导检查；针对5月20日至21日、25日至29日两次明显降雨过程，市委市政府主要领导、分管领导分别作出批示，要求落雨集中区域严防暴雨洪涝灾害，落实各项防范措施，



省防汛抗旱总指挥部第五检查组督促检查渭南市防汛备汛工作

确保人民群众生命安全；5月29日，市政府主要领导在市防汛指挥中心，听取相关成员单位应对本轮降雨情况汇报，视频调度相关县（市、区），强调工作要求；5月30日，市政府主要领导主持召开全市防汛工作视频调度会议，对后续降雨防范应对工作进行再强调再部署。

前置力量 夯实责任

2月17日，该市防汛抗旱指挥部印发2023年工作要点，全面安排防汛备汛工作，先后印发预案修订、隐患排查、河道清障等专项通知，有序推动各项备汛工作；增加新成立的渭南水文水资源勘测中心为成员单位，充实市防指组成，并对12名领导、26名

成员进行职位调整职能明确；严格落实以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制，完善党政共管、逐级包保的责任体系，细化实化各环节全链条管理制度。同时，该市各级明确行政、技术责任人714人，并在《渭南日报》上进行公示。

该市防汛抗旱指挥部及时专项通知文件，要求各级各有关部门抢抓汛期前有利时机，全面开展防洪工程、各类库坝、山洪地质灾害点等重点区域和薄弱环节隐患排查整治，摸清灾害风险隐患底数，限期整改落实到位，确保把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

4月18日至19日，该市防汛办组织河务、水务等部门联合开展黄渭洛河干流河道清障专项督查，实地查看沿黄渭洛7个县（市、区）14处重点部位，确保河道行洪畅通；5月8日至26日，该市应急管理局、住建局、自然资源局、水务局等部门分四组赴各县（市、区）检查防汛备汛工作情况，重点督查风险隐患排查整治工作，着力消除安全度汛隐患。截至目前，全市已排查整改风险隐患点658个。

同时，该市防汛办委托第三方机构对市级防汛应急预案进行系统修订，进一步提升预案的实用性、针对性和可操作性；5月16日，该市防汛办组织相关专家及部分重点县（市、区）对预案进行评审，报经市政府批准后下发执行；加强与驻军、消防、武警以及民兵队伍联系，统筹各方专业力量与社会应急力量，强化防汛抢险救援队伍体系建设；对标防汛抗旱物资储备要求，结合去年物资消耗和需求数量，及时补充更新，足额储备物资。目前，全市各级完成修编防汛抗旱应急预案方案382个，落实抢险巡查队伍307支4.5万人，储备物资价值约1.12亿元。

强化能力 措施到位

为确保抢险救援工作能有效、高效展开，5月10日，该市防汛办组织举办全市防汛抗旱应急能力提升培训班，切实提升各级防

汛应急管理人员业务技能；5月11日，该市防汛办联合消防、电信部门在渭河滩区开展了水域救援和通信保障演练，有力提升协同应急处突能力；5月11日至12日，该市防汛办组织驻渭部队、武警、消防、防汛专业抢险队和社会救援共5支应急抢险救援力量，开展黄渭洛三河重点险工险段实地勘察、技术交底活动，明确防守重点。目前，该市各级共举办培训班31期，组织实战演练21场。

为统筹调度指挥，确保人员避险到位。5月1日进入24小时防汛应急值班带班状态后，渭南市各级各部门密切关注雨水汛情变化，及时准确处理各类信息，高效有序开展防汛救灾工作。在明显降雨期间，该市防汛抗旱指挥部下发明传电报3期，召开视频调度会2次，传达贯彻省市领导批示要求，安排部署防范应对措施；市防汛办及时传递雨水情预警预报信息19期，视频调度主要落雨区，“叫应”提醒重点镇办责任人。水务、自然资源、气象部门滚动发布山洪地质灾害预警。各级责任人亲自部署、一线督导，危险区包联责任人果断落实避险措施，做到应转尽转、应转早转、妥善安置，累计转移群众1365户5372人，有效保证了人民群众生命安全。

5月23日至24日，省防总第五检查组一行来渭南市检查防汛

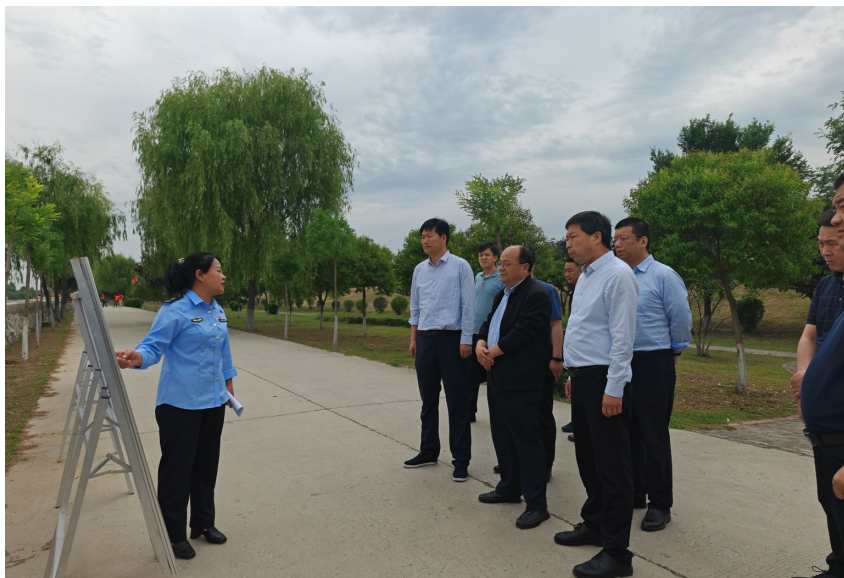
备汛工作，对渭南市防汛备汛工作从认识到位、措施得力、保障有力、队伍专业四个方面给予了充分肯定，并对进一步做好防汛备汛工作提出了明确要求。

凝心聚力 狠抓落实

“按照泥不下坡、水不出沟、洪水不进城的治疗要求，实施削陡坡、留缓坡，建旱溪、拦洪水，乔灌藤草立体结合三大生态措施，采取沟头截水、沟内蓄水、沟底排水的分洪模式，控制外水进城，减轻城市内涝压力，减少洪水径流带来的污染，提高雨水利用率。”渭南市临渭区分管领导就南塬防洪治理工作说道。

渭南市地处黄、渭、洛三河交汇处的三门峡库区，年平均降水量为589毫米，主汛期降水量占全年降水量的60%以上。境内有黄河、渭河、洛河及较大支流27条，106座中小型水库、155座淤地坝、26座尾矿库等，各类隐患点多面广，在汛期极易出险成灾，防汛任务艰巨，是全省防汛重点地区。

“渭河水库距市内4公里，比城区高65米，是典型的‘城市头上一盆水’。”渭河水库管理处主任李国强介绍，一直以来，渭河水库明确“三个责任人”和“六办一镇”成员单位职责，严格落实“四预”措施，今年汛前已经修订汛期调度运用计划和防汛抢险应急预案，备足了防汛物资，增加监控摄像、流域雨量监测设



渭南市防汛抗旱保障中心检查大荔县河堤风险隐患治理情况

备13套，基本实现了水雨汛情监测全覆盖，坚决守住水旱灾害防御底线。

该市临渭区地处渭河下游，主要担负渭河防洪、南塬防洪防滑、渭北内涝防治和中心城市防汛防涝4项任务。今年以来，临渭区抓早动快、有序推进，抓细抓实防汛抗旱各项准备工作。“下一步，我们将继续强化细化工作措施，持续开展隐患排查，确保安全度汛。”临渭区防汛抗旱保障中心主任谢水平说。

今年以来，陕西省三门峡库区大荔河务中心组织开展工程徒步拉网式普查，及时掌握工程隐患；确定新兴21#—31#坝段为2023年重点防守险工段；完成了防汛物料清查及抢险设备调试，确保汛期正常使用；对工程普查发现的堤坡、坝面存在的冲沟、倒塌备石等一般隐患及时处置；

通过开展险情处置演练暨技术交底，对全体干部职工进行培训。

“随后，我们将继续加强险工段和水毁工程巡查力度，特别加强新兴险工坝段水毁巡查监测，随时掌握工程运行情况，发现险情第一时间抢护。”在大荔县渭河陈村工程6号坝，陕西省三门峡库区大荔河务中心主任刘浩说。

“华州山塬区多年平均降雨量为753.9毫米，多集中在七八九月，加之峪道沟深坡大、集雨面积广，一旦遭遇暴雨洪水，极易发生泥石流、滑坡等山洪灾害。在防范应对方面，我们主抓‘防’与‘撤’两个重点。”华州区防汛抗旱保障中心主任李勇说道。

“防”是防范预警。在山洪灾害危险区村组及各水库上游、大坝共建设自动雨量监测站40个，在网络盲区升级改造北斗卫星雨量监测站6套，在河道峪道安装

山洪灾害无线预警广播108个，在南山支流入渭口安装河道水情视频监控6处；为沿山村组配备了铜锣、电喇叭、手摇报警器等，为偏远山区配备卫星电话20部，建立了区、镇、村、组、中心户5级管理体系；在47处地质灾害点确定了94名责任人和监测人，在山塬区村组明确了120名党员及青壮年担任中心户长，负责网格片区撤离工作，给受威胁区群众逐户发放山洪灾害防御手册等宣传资料，通过技防、物防、人防，进一步提高山洪地质灾害监测预警的能力和水平。

“撤”是撤离群众。及时制定《转移方案》，明确何时撤、撤离谁、谁来撤、往哪撤、怎么撤；建立需转移群众详细台账，实行“人盯人”明白卡制度；组织群众进行小规模山洪地质灾害防御演练，让群众清楚预警信号、熟悉撤离路线；当气象部门发布灾害预警时，区防汛指挥部综合研判下达撤离命令，提前将危险区域群众全部撤离到安全地带；优先保障撤离群众生活补助资金的拨付，让群众撤得出、住得下、有保障、能安心。

下一阶段，渭南市各级各部门将按照“汛期不过、备汛不止”的要求，凝心聚力，狠抓落实，全力做好各项防汛备汛工作，确保今年安全度汛。

“四个强化”推动干部队伍“提质增效”

——华阴市应急管理局干部队伍作风能力提升工作综述

◇ 郭瑞韬 郑景瑞

自干部作风能力提升年活动开展以来，华阴市应急管理局以严的态度、实的作风、硬的举措，立足业务学习有领悟、调查研究有行动、作风纪律有提升、督查检查有落实，推动干部队伍建设工作“提质增效”。

强化业务学习

为推动干部政治素质培养工作“提质增效”，华阴市应急管理局以深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线，印发《党委理论学习中心组学习计划》，以“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求为核心，发挥领导干部带头示范领学促学作用，切实把全员思想和行动统一到干部作风能力提升年活动的决策部署上来，推动思想理论武装工作落地落实。该局坚持周例会集体学习制度，以全员思想政治铸魂、应急素养提升、能力作风锤炼为抓手，做到真学真懂、真信真用，确保学有所得、学有所获，把学习成果转化为推动应急管理事业高质量发展的强大动力。

强化调查研究

为推动干部能力本领提升工作“提质增效”，该局以认真贯彻落实《关于在全党大兴调查研究的工作方案》为基点，立足提

高安全生产防范、防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力，印发《应急管理系统重点调研课题的通知》，局科级领导干部将调研课题同中心工作、重点任务紧密结合，精心制定方案，真正做到“动”起来、“沉”下去，把“六勤”的实践要求贯穿调研全过程，着力把问题找准、把对策提实，把一个个“问题清单”变成“成果清单”，以踏石留印、抓铁有痕的劲头将调研成果转化为提升应急管理工作的思路办法和政策举措。

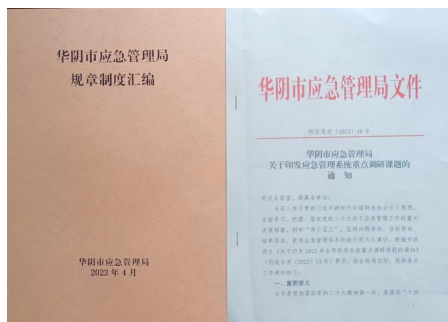
强化作风纪律

为推动干部教育管理监督工作“提质增效”，该局以推动作风建设相关规章制度落地见效为支撑，编印规章制度汇编，收录了党委议事规则及决策程序、保密制度及首问责任制度等 21 项，进一步引导应急系统干部树立以制度为准绳的纪律规矩意识，时

刻保持清醒头脑，绷紧作风建设之弦，自觉抵制各种不正之风，切实做到按章办事、遵规守纪，促使作风大改变、效能大提升。

强化督查检查

为推动干部精准科学执法工作“提质增效”，该局以法治政府建设为目标，印发《2023 年度安全生产执法检查计划》，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，加强执法监督、规范执法程序、提升执法效能，同时印发了《华阴市应急管理综合执法投诉举报制度》，聚焦公平执法、科学执法、文明执法，及时有效制止和纠正违法行为或不当的行政执法行为，立足在执法处罚上“做减法”，应急服务上“做加法”，打造一支“规范执法、透明执法、温情执法、廉洁执法”队伍，以应急铁军的良好形象和正气本色守护全市人民群众生命财产安全。



该局出台规章制度汇编

树牢减灾理念 夯实基层基础

——勉县全面提高物资保障和自然灾害救助能力水平

◇ 孙汉刚 晏 强

近年来，勉县对标“大安全大应急”目标，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾工作的重要论述，立足全县自然灾害多发频发、防灾减灾基础设施建设薄弱的实际，坚持守正创新，聚力系统施策，蹄疾步稳推进应急物资保障体系和自然灾害“防抗救”能力建设，为保护人民群众生命财产安全，服务经济社会高质量发展构筑坚固防线。

加大财政投入，全力构建多元化物资储备体系

众所周知，储备充足好用实用的应急物资是保障受灾群众基本生产生活的重要举措，对此，该县委、县政府高度重视，落实了总面积 1300 m² 的县级应急救灾物资储备库 1 个和水利、民政、消防救援等重点部门物资库、镇（街）物资库及防灾减灾重点村（社区）应急物资储备点 70 余处。同时该县每年投入资金 200 余万元，分批次采购帐篷、棉被、军大衣、折叠床等基本生活物资和发电机、抽水机、应急照明灯等应急救援工具，充实县级物资储备库和镇村各储备点。该县已构建了以县级物资储备为核心，重点部门、镇（街）、村（社区）物资储备



该县基层灾情信息员积极参与灾害处置工作

为支撑的应急物资储备体系。

针对食品类救灾物资不宜长期保存的问题，该县积极拓展思路，解放思想，探索有地方特色的协议储备模式，与当地大型超市、物资供应商签订供货协议，委托定点代储，确保关键时刻发得出、调得快、用得上、质量好。

为强化储备物资的管理，该县制定了《救灾物资储备及调运暂行办法》，印发了《救灾物资储备品种目录和标准》，明确了救灾物资储备品种名录、职责分工、调拨程序标准和县、镇（街）、村（社区）储备任务清单，层层落实责任，要求所有物资入库施行统一管理，定期盘查库存，及时更新信息，丰富救灾物资种类。同时，该县鼓励居民家庭自行储备，引导社会组织

参与应急物资储备，构建“政府主导、社会共建、多元互补”的应急物资储备体系。目前，该县按标准储备各类救灾物资 50 余种，价值 700 余万元，可同时满足 3000 人以上的受灾群众紧急安置需求。

规范资金使用，全面提升自然灾害救助能力

该县始终把组织开展好受灾群众生活救助作为体现党和政府温暖关怀的重要抓手，加强组织领导，强化安排部署和统筹协调，重点从方案制定、实施标准、物资分配和资金保障等方面，认真研究保障受灾群众基本生活的具体举措，确保察实情、重实际、出实招、达实效。

为确保党的惠民政策执行不打折、不走样，救助对象不重复、

无遗漏,该县及时摸清受灾困难群众家庭人口、受灾情况、困难程度等,科学制定救助方案,按照“分类救助、重点救助”的原则和“户申报、村评议、镇初审、县审定”的救助程序,科学确定救助对象、救助标准,建立健全救助台账、救灾档案,严格申请、评议、公示等环节,精细化开展资金分配管理,最大限度发挥救灾资金的社会效益,确保救灾资金发放公开透明、手续完备、账款相符、台账齐全。

机构改革至今,该县共向重点部门、镇(街)、村(社区)下拨冬春救助、转移安置、生活救助、应急救灾及灾后重建等各类应急资金 5100 余万元,下拨救灾帐篷、折叠床、发电机、应急灯、抽水泵、冲锋舟等应急物资装备 10000 余件、价值 600 余万元,救助受灾群众 10 万余人。同时,该县坚持把自然灾害救助政策宣传贯穿于日常工作的全过程各方面,通过各种途径广泛发放《致受灾群众的一封信》《困难受灾群众救灾政策答疑》等宣传资料 6 万余份,切实提升自然灾害救助工作的透明度和群众知晓率,保证群众的知情权和监督权。

为确保受灾困难群众安全过节、温暖过冬,该县还组织纪检、财政、审计、应急管理等部门组建自然灾害救助联合督导组,定期对 18 个镇(街)自然灾害救助工作落实情况进行督导检查,切实解决救助款物发放过程中的堵点、



该县人大常委会组织县人大代表视察应急物资储备情况

难点问题,确保救灾资金 100% 发放到困难群众手里。为加强救灾资金使用监管,该县创新监管方式,邀请第三方公司汉中秦鑫联合会计师事务所对 2021 年下拨 18 个镇(街)的 9 笔应急救灾资金开展专项联合检查,针对检查反馈问题,相关镇(街)立行立改,并自行联系第三方审计公司出具专项审计报告对账销号。目前,共收到镇(街)专项审计报告 18 份,整改问题 30 项,抽查审计下拨资金 4065.05 万元,没有出现惠民惠农财政补贴资金“微腐败”问题。

强化队伍建设,切实提高灾害信息报送水平

目前,该县已在全县 18 个镇(街)均设立应急管理办公室,落实分管领导、业务干部和镇(街)、村(社区)灾情信息员 440 余人,实行 AB 岗制度,专门负责做好灾情信息核查上报和灾害处置、救助工作。同时,印发了《勉县灾害信息报送管理办法》,要求灾害信息报送要坚持实事求是、务求实效

的原则,做到信息报送不走形式、不避实就虚,注重实效性。将灾情信息报送作为应急管理业务培训的重点内容,定期邀请省内外救灾领域业务专家对全县灾害信息报送和灾害救助工作进行业务培训和检查指导,系统学习灾情管理政策、灾情统计报告、灾情核查评估、灾情会商核定、报灾系统使用等方面专业知识,专题学习《自然灾害情况统计调查制度》等政策法规和业务知识,进一步提升灾害信息员在灾害信息收集、传递、整理、分析等方面的能力和水平,确保灾情信息报送的准确性、及时性。

2019 年至今,该县共经历大小洪涝、干旱、大风等灾害天气过程 20 余次,全县共上报灾情信息 2000 余条,报送信息条数、数据质量均位于省市前列,先后成功应对处置了 2021 年“8·21”特别重大洪涝灾害和 2022 年持续旱灾,灾害救助工作受到了省市主要领导的高度肯定和一致认可。

构建“五化”工作机制 护航企业安全发展

——镇安县落实“人盯企业”新机制护航企业安全发展

◇ 黎宗福

近期，按照商洛市委、市政府决策部署，镇安县以“人盯企业（单位）安全生产包抓责任”为主线，以“责任单一化、职责清单化、任务具体化、检查常态化、工作规范化”为抓手，落实人盯企业新机制，狠抓隐患排查整治，着力防范化解安全风险，护航企业安全发展，推动全县安全生产形势稳定向好。

聚焦“单一化”，强化风险管控。围绕企业（单位）安全生产隐患排查整治工作，镇安县政府与6名副县长、6名副县长与19个部门79名科级干部逐一签订了军令状，针对全县比对核实的666家企业，分行业按照企业规范风险分级进行排序，由6名副县长包抓209个，占总数的31%，其余457个由79名科级干部包抓，现责任包抓全覆盖，形成监管合力。

聚焦“清单化”，明确工作职责。通过深入包抓企业、项目和单位，全面摸清安全底数，镇安县逐企业签订《人盯企业（单位、项目）包抓安全生产隐患排查整治责任书》，明确政府分管、部门监管和企业主体责任人，细化包抓工作职责，转变传统监管理念，把安全生产责任制细化量化、



镇安县政府相关负责人深入企业开展监督检查指导和调查研究

见人见物，真正把安全生产责任具体化落到实处。

聚焦“具体化”，夯实工作任务。按照“一岗双责”和“三管三必须”要求，镇安县结合工作实际，明确了政府分管领导的10条职责，县级部门科级领导13条职责，对责任落实、安全检查、隐患整治、打非治违及行业监管力量建设等进行细化，确保任务具体化、责任明晰化。

聚焦“常态化”，强化日常监管。镇安县明确政府分管领导每季度至少召开一次分管部门安全生产工作会，每季度组织并带队对分管行业领域开展安全大检查不少于1次，部门包抓领导每月上门检查不少于1次，认真

填写《人盯企业（单位、项目）安全隐患排查整改问题登记表》，落实整改责任、整改措施、整改时限，实行台账销号管理。经常性深入企业开展监督检查指导和调查研究，解剖麻雀，指导面上安全生产工作，协调解决包抓企业生产经营中存在的问题。

聚焦“规范化”，提升监管效能。镇安县18个部门逐一制定行业检查规范，明确检查内容、重点和标准，做到对标检查。目前，该县已排查所有企业，发现问题427个，现场整改354个整改率82.9%，限期整改73个，并成立了人盯企业责任制落实专项督导组，跟踪督导，确保全面排查，彻底整改，切实提高企业本质安全。

拧紧未成年人防溺水责任链条

◇ 陈 乾 左刚诚

随着天气逐渐变暖，许多未成年人喜欢到湖泊、河流中玩耍，极易发生溺水事故。长期以来，不少地区的水域防护措施不到位，甚至一些单位管辖的水域既没有防护设施，也没有监控设施，甚至连警示标语也没有。个别乡镇还没有建立巡河队伍，在关键时段不能有效开展安全检查。笔者在工作中发现，一些学校对防溺水教育不到位，思想不重视，教育走过场，只说“不能去游泳”，不教“溺水后如何处理”，导致发生溺水时，学生不知如何自救逃生，从而发生溺亡事件。此外，许多家长也未尽到监护人责任，在家庭层面未能做好安全教育。

防止未成年人溺水是一项长期性、系统性工程。要做好这项工作，需要进一步健全联防联控机制，全面落实监管责任。笔者长期在山东省邹平市从事教育工作，经常参与防溺水工作。以下笔者结合自身工作实践，探讨如何明确属地政府、学校、监护人的各自职责，变“重事后追责”为“重事前预防”，拧紧防未成年人溺水责任链条，筑牢安全防线。

建立常态化长效化责任机制

做好防溺水工作，要明确三

方责任。

第一方是属地政府，责任是“管好水”。属地政府应摸清辖区内水域底数，实行水域包保责任制，落实“三防”建设，建立村居志愿者巡查机制，在重点水域、重点时段，特别是节假日开展分头巡查和不间断巡查。在巡查时要特别注意观察有无学生戏水玩耍，做好巡查记录，建立隐患排查整改台账，将隐患消灭在萌芽状态。

第二方是学校，责任是“教育人”。要将防溺水教育纳入学校“1530”安全教育机制，在每天放学前1分钟、每周放学前5分钟、周末和节假日放学前30分钟，开展防溺水专题教育，做到防溺水知识常教常新、入脑入心。在周末和节假日，不定期向家长推送防溺水安全警示案例和安全提示信息，督促家长落实好监护责任，联手筑牢防溺水防线，与家长签订关于防止未成年人溺水致家长的一封信、安全责任书等，进一步增强家长的防溺水安全意识。

第三方是家长，责任是“看住人”。要做到在周末和节假日等关键时间节点，对孩子“知去向、知同伴、知内容、知归时”，及时进行平安打卡。

建立标准化系统化工作机制

实行工作专班推进。成立市、县级层面防溺水工作专班，明确教育、城管、水利、自然资源、住建、农业农村、应急管理等部门防溺水职责，建立各部门“各司其职、各负其责、相互配合、齐抓共管”的联动机制，形成防溺水工作合力。

强化镇村“网格化”管理。预防未成年人溺水，“看住人”和“管好水”是关键。应建立水域台账、电子地图，加大防溺水投入，加强防护栏、警示牌、急救箱等水域防护设施配备，严格落实专人看管巡查制度，做好水域无缝监管。在节假日，村（社区）是学生主要活动场所。对此，要盯住村（社区）“神经末梢”，由各村“两委”成员、党员、村民代表、家长志愿者或教师担任网格长，通过入户交流等方式，做好辖区内学生居家期间的安全教育，确保学生不“脱管”不“漏管”。

完善学校“一日两提醒三包靠”机制。学校要建立“校领导包级部、级部包教师、教师包学生”的三级包靠机制，各中小学、幼儿园建立包靠台账，实现学生全覆盖。在周末和节假日，包靠教师要做好“一日两提醒”，每



日向家长推送防溺水安全警示案例和安全提示信息，督促家长落实好监护责任，家校联手筑牢学生防溺水防线。此外对留守儿童等特殊学生群体，要校校建台账，实施重点包靠。

建立全方位全覆盖宣传机制

预防未成年人溺水，凝聚全社会共识是关键。可以通过发放宣传单、张贴宣传横幅、播放公益宣传片、编发新媒体信息等多种形式，开展“线上+线下”丰富多彩的宣传活动，形成全社会防溺水安全共识。

丰富宣传手段。通过网站、电视台等媒体向社会大众宣传防溺水知识和急救知识。创新运用新媒体，采取图文、动漫、H5、短视频等技术手段，制作一批接

地气、生动活泼的融媒体产品。

突出宣传地方特色。充分结合地方资源和传统文化等优势，以群众喜闻乐见的方式，编排录制方言宣传片、戏曲艺术节目等，将防溺水宣传融入群众日常生活中。例如，安丘市周廷先制作的《村主任防溺水广播（安丘方言乡音版）》、高密市快书艺人栗瑞杰制作的《提高警惕防溺水（山东快书）》等，均赢得了群众的一致好评，取得了良好的社会宣传效果。

建立规范化实效化提醒监督机制

属地政府、学校、家长的责任不是独立的，应当相互联系、加强合作，建立属地、学校、家长三方沟通机制，更好地打通防

溺水“最后一公里”。

学校要定期组织排查校园及周边水域，学生监护应及时关注新闻媒体发布的信息，如果发现水域警示标志、救生设备等损坏缺失，要及时通报当地政府。

属地在巡查辖区水域时，若发现“漏管”学生，要及时询问登记、劝离并告知学生监护人及当地学区，由学区向教育部门报告并负责核实，教育部门再根据核实情况进行“事前追责”。

建立全领域全要素督查机制

防未成年人溺水，狠抓责任落实是关键。建立“现场督查—问题通报—隐患整改—动态跟踪”防溺水督查机制，推动各级各部门严格落实落细防溺水责任。

开展市级联合督查。由政府督查室牵头，教育、城管、水利、应急管理等部门参与，联合开展防溺水督查。

健全责任追究机制。根据《中国共产党问责条例》及各地相关规定，层层传导压力，建立起“依纪依法、实事求是、错责相当、追责从严、尽职免责、分级实施”的责任网络。

建立防溺水“三位一体”的工作网络，将职责以具体事项的形式常态化落实，切实减轻防溺水工作压力，形成相互监督、相互提醒的“内循环”机制，认真做好预防未成年人溺水工作。

着力构建以风险治理 为中心的应急管理体系

◇ 王宏伟

今年初召开的全国应急管理工作会议指出，坚定走好新时代中国特色应急管理之路，是推进应急管理事业发展前进的必由之路。必须以安全第一、预防为主为根本方针，建立以风险治理为中心的应急管理体系，更加注重源头治本、工程治本，强化关口前移。这是应急管理系统贯彻党的二十大精神，统筹发展和安全，推动公共安全治理模式向事前预防转型的重要举措，有利于中华民族伟大复兴目标的顺利实现。

风险治理是贯穿于应急管理

全过程的重要活动

应急管理是包含着事前、事中、事后的全流程活动。按照国际上通用的模型，应急管理由减缓、准备、响应、恢复等四个阶段组成。应急管理的英文表述是“emergency management”，直译为“紧急事件管理”。在2018年机构改革之前，安全生产领域的“应急”是特指事故发生后的救援与处置。

在理论界存在一种错误的认识，将风险管理与应急管理割裂开来。这种观点认为，当风险演变为突发事件后，风险管理就变成了应急管理，应急管理就不需要风险管理。其实，在应急管理四个阶段中，除了减缓是风险减缓外，准

备、响应、恢复活动都要贯穿风险管理。应急准备必须以风险分析和评估为前提与基础，才能有针对性、靶向性、精准性；应急响应必须伴随风险监测与控制，才能避免风险放大升级，最大程度减少次生衍生灾害；恢复重建必须着眼于未来的风险防范，才能举一反三、汲取教训，不让血的代价付之东流。从某种意义上说，应急管理的本质就是协调各种资源以应对风险。

现代应急管理活动不仅仅是关注非常态的响应行动，而且要立足于非常态，向前、向后拉伸其管理链条，将常态下的减缓、准备和恢复活动纳入应急管理框架下，进而实现常态与非常态无缝对接，其中的黏合剂即风险治理。

风险治理是推进应急管理

现代化的关键举措

习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。应急管理部成立后，提出了实现应急管理体系和能力现代化的目标。对此，要实现国家治理体系和治理能力现代化，必然要求实现应急管理现代化，其中包括体系的现代化和能力的现代化。从结构功能角度看，

能力现代化是体系现代化的输出。构建以风险治理为中心的应急管理体系，其目的就是推进应急管理体系现代化。

现代化是一个过程，与社会形态演变密切相关。人类社会从农业社会走向工业社会是第一次现代化，从工业社会向信息社会转轨是第二次现代化。现代化意味着继承与超越，伴随着断裂与迭代。农业社会的治理水平难以应对工业社会的灾害事故。同样，信息社会中高度复杂性、高度不确定性的风险应对，也难以完全延续工业社会积累起来的经验和模式。为了减缓现代化进程带来的震荡，必须守正创新，驰而不息地深化应急管理改革，将党领导的政治优势、社会主义集中力量办大事的政治优势和新发展理念的理论知识优势转化为应急管理的强大效能。

回顾历史，在中国共产党的坚强领导下，我国不断完善应急管理体系，战胜了一次又一次巨灾大难的挑战和考验。但不可否认的是，我国的制度优势向治理效能的转换在应急管理领域表现得还不充分、不彻底，主要表现为重救轻防、救优防劣。在巨灾大难发生后，我国在响应与恢复阶段，可以自上而下地开展动员，

调动、整合全社会的资源、力量，快速应对突发事件，迅速恢复重建。然而，在持续性的风险减缓和应急准备活动中，这种表现为“非常之举”的动员行动成本很高，难以常态化。

当前，在世界百年大变局和中华民族伟大复兴战略全局深度交融、全面互动的背景下，“黑天鹅”事件和“灰犀牛”事件不断发生。现代突发事件如同现代高技术局部战争，首战即决战，一旦发生，许多突发事件会迅速演变升级，难以为应急救援留足时间。因此，必须贯彻落实总体国家安全观，着力防范化解重大安全风险，努力打造以风险治理为中心的应急管理体系。具体而言，在自然灾害防治方面，践行“两个坚持，三个转变”，更加注重风险管理和综合减灾，拿出关键性战略举措；在安全生产方面，坚持防范在先、关口前移，不断完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防控制机制，致力于“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”。

日益密切耦合的政治、经济、社会、生态等系统，往往会因为一个小的演变为全局性、系统性风险，产生“针尖大的窟窿过斗大的风”效应。应急管理部门在应对突发事件过程中，应协同有关部门，发挥综合优势、力量优势，其他部门的专业优势，全面调动社会资源，共

同加强风险管控，及时阻断风险传播、扩散的链条，防止其交织、叠加、互动，不让公共安全风险演变为国家安全风险。

面向新发展阶段，能否不断提升风险治理能力，特别是复杂性、系统性风险的治理能力，是衡量应急管理能力的一块试金石。在向信息化社会转轨的过程中，只有提升早期发现、早期识别、早期预判、早期控制风险的能力，才能避免风险综合体的形成，降低应对的难度，使有效处置成为可能。因此，一个现代化的应急管理体系需要以风险治理为中心。

风险治理是统筹发展和安全的必然要求

习近平总书记指出，治理和管理一字之差，体现的是系统治理、依法治理、源头治理、综合施策。从主体上看，风险治理是全社会的事，绝不仅仅是应急管理部门的事，特别是在打造共建共治共享的社会格局过程中，整合资源、统筹力量，形成风险共治、责任共担、安全共享的局面。从手段上看，治理不排除管控，但不唯管控，要综合利用行政、法律、市场等多方面、多类型的工具，打出综合施治的组合拳。从重心上看，风险治理要注重解决源头性问题，体现预防为主、安全第一的理念，推动公共安全治理模式向事前预防转型，还要注重应对系统性风险，打造大安全大应

急框架，以多元协同治理系统性风险，二者相辅相成、相互支撑。

应急管理机构作为政府体系的重要组成部分，其职能是有边界的。但是安全风险也是无处不在的，仅靠应急管理部门，难以实现公共安全治理模式向事前预防转型。同时也要看到，应急管理是政府体系中唯一以风险防范和应急处置为主要职责的专业部门，在应急管理实践中形成的经验、总结的教训对于其他部门具有重要的启示意义和示范带动效应。党的二十大报告提出，构建大安全大应急框架。所谓框架，就是一整套普适性的基本规则和制度。应急管理部门是健全公共安全体系的牵头部门，要主动发力、积极作为，在构建大安全大应急框架中发挥无可替代的引领、支撑作用。

在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的历史进程中，风险是经济社会发展中伴生、衍生的问题，要做好充分的应对准备，甚至惊涛骇浪的风险挑战。统筹发展和安全要贯穿于经济社会发展的各领域、各环节。各部门都要扛起防范化解重大风险的责任，让风险在发展过程中始终因持续、有效的治理而处于可控的范畴。应急管理部门构建以风险治理为中心的应急管理体系，这种做法值得向其他领域进行政策扩散。这需要超越部门的视野，必须站在党和国家事业全局的角度知责、担责、尽责。

陕西省专职消防救援队伍建设管理办法

(2023 年 5 月 5 日陕西省人民政府令第 238 号公布 自 2023 年 6 月 15 日起施行)

第一章 总则

第一条 为了加强专职消防救援队伍的建设和管理,提高火灾预防、扑救和应急救援的能力,保障人民群众生命财产安全,根据《中华人民共和国消防法》《陕西省消防条例》等法律、法规,结合本省实际,制定本办法。

第二条 本省行政区域内专职消防救援队伍的建设和管理,适用本办法。

本办法所称专职消防救援队伍包括政府专职消防救援队伍和单位专职消防救援队伍。政府专职消防救援队伍是指除国家综合性消防救援队伍以外,由各级人民政府组建的专职消防救援队伍;单位专职消防救援队伍是指由企业、事业单位组建的专职消防救援队伍。

第三条 专职消防救援队伍的建设和管理,坚持以人民为中心的发展思想,坚持党委领导、政府主导、统筹发展、专门管理、覆盖城乡的原则和专业化、职业化、规范化的方向。

第四条 专职消防救援队伍是国家消防救援力量体系的组成部分,是国家综合性消防救援队伍的有效补充。

政府专职消防救援队伍纳入

国家消防救援力量统筹规划布局,与国家综合性消防救援队伍实行统一指挥、统一纪律、统一训练、统一荣誉。

第五条 符合条件的政府专职消防救援队可以依法登记为事业单位法人。

第六条 各级人民政府应当依法建设政府专职消防救援队伍,将政府专职消防救援队伍建设发展纳入国民经济和社会发展规划,保障队伍建设与经济社会发展相适应。

第七条 省消防救援机构负责政府专职消防救援队伍建设和管理的政策制定、统筹规划和业务指导。设区的市、县(市、区)消防救援机构负责政府专职消防救援队伍建设和管理的具体工作。

县级以上人民政府应急管理和发展改革、教育、公安、民政、财政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、交通运输、文化和旅游、卫生健康、医疗保障、税务等部门应当按照各自职责,做好政府专职消防救援队伍建设和管理相关工作。

企业、事业单位应当按照相关规定加强单位专职消防救援队伍建设和管理工作。

第八条 对在消防救援工作

中作出突出贡献或者取得显著成绩的专职消防救援队伍及其人员,县级以上人民政府以及省级相关部门应当按照相关规定给予表彰和奖励。

第二章 队站建设

第九条 县级以上人民政府应当将政府专职消防救援队伍建设纳入消防规划,并制定年度建设计划,按照国家有关标准组织建设。政府专职消防救援队站点布局、建设方案由县(市、区)消防救援机构报设区的市消防救援机构审核,经县(市、区)人民政府同意后实施。

第十条 符合下列情形之一的,应当建立政府专职消防救援队:

(一)消防救援站数量和布局未达到国家《城市消防站建设标准》规定的城市 and 县级人民政府所在地的镇;

(二)国家和省级重点镇、历史文化名镇和建成区面积超过 4 平方公里或者居住人口 2 万人以上的其他乡镇;

(三)易燃易爆危险品生产、经营单位和劳动密集型企业集中的乡镇;

(四)按照国家有关标准应当建立森林草原消防专业队的区域;

(五)其他需要建立政府专



职消防救援队的地区。

第十一条 下列单位应当建立单位专职消防救援队：

（一）大型核设施单位、大型发电厂、民用机场、大型煤矿、城市轨道交通运营单位；

（二）生产、储存易燃易爆危险物品的大型企业；

（三）储备可燃的重要物资的大型仓库、基地；

（四）第一项、第二项、第三项规定以外的火灾危险性较大、距离国家综合性消防救援队较远的其他大型企业；

（五）距离国家综合性消防救援队较远、被列为全国重点文物保护单位的古建筑群的管理单位；

（六）公路超长隧道或者隧道的管理单位；

（七）按照国家和本省有关规定以及行业标准需要建立单位专职消防救援队的其他单位。

鼓励其他火灾危险性较大的单位单独建立或者与其他单位联合建立单位专职消防救援队。

第十二条 应当建立政府专

职消防救援队的乡镇（街道），可以将政府专职消防救援队与消防工作所（站）合并建设。

第十三条 政府专职消防救援队的规划选址、建设规模、消防车辆和装备器材等，应当按照国家有关标准执行。

森林草原火险地区建设的政府专职消防救援队，应当同时配备满足扑救森林草原火灾要求的人员和装备。

第十四条 专职消防救援队投入执勤前，由设区的市消防救援机构组织验收。

专职消防救援队不得擅自撤销、整合、变更。确需撤销、整合、变更的，应当经设区的市消防救援机构同意。

第三章 队伍管理

第十五条 政府专职消防救援队参照执行国家综合性消防救援队有关制度和要求，建立规范的战备、训练、工作和生活秩序。

第十六条 消防救援机构应当按照管理权限，对政府专职消防救援队的日常管理、执勤训练、

火灾扑救和应急救援等工作，进行检查考核。

单位专职消防救援队由其所属的企业、事业单位管理，接受消防救援机构业务指导和指挥调度。

第十七条 政府专职消防救援队应当履行下列职责：

（一）开展防火巡查；

（二）开展消防安全宣传教育；

（三）制定灭火救援应急预案，定期组织演练；

（四）扑救城乡火灾，参与森林草原火灾扑救以及地震、危险化学品泄漏、道路交通事故、建筑坍塌和其他以抢救人员生命为主的应急救援工作；

（五）参与群众危难救助工作；

（六）指导志愿消防队、微型消防站开展消防工作；

（七）法律、法规规定的其他职责。

按照本办法第十三条第二款建设的政府专职消防救援队，除履行前款职责外，还应当履行扑救森林草原火灾、协助开展森林草原防火安全宣传和防火巡查等职责。

第十八条 专职消防救援队参与火灾扑救和应急救援行动，应当服从命令，听从指挥，坚持救人第一、科学施救，最大限度减少人员伤亡和灾害损失。

第十九条 政府专职消防救



援队实行 24 小时驻勤备战，日常驻勤人员不得少于总数的 70%。

第二十条 政府专职消防救援队参加火灾预防、扑救和应急救援等执勤任务，不得收取费用。

单位专职消防救援队开展单位以外的火灾扑救和应急救援所产生费用，由发生地县级以上人民政府予以补偿。

第四章 人员管理

第二十一条 县级以上人民政府应当根据当地实际情况核定政府专职消防员数量。

第二十二条 政府专职消防员（包括政府专职消防队员和消防文员）可以在政府专职消防救援队或者补充到消防救援机构从事消防救援工作。

第二十三条 省消防救援机构应当制定政府专职消防员证件管理办法，实行全省统一的政府专职消防员证件管理制度。

第二十四条 政府专职消防

员实行岗位等级管理，具体办法由省消防救援机构制定。

单位专职消防员可以参照执行。

第二十五条 政府专职消防员的招录工作由省、设区的市消防救援机构组织实施。

单位专职消防员的招录工作由企业、事业单位自行组织实施。

第二十六条 招录的政府专职消防员应当具备下列条件：

- （一）具有中华人民共和国国籍；
- （二）遵守宪法和法律，拥护中国共产党领导和社会主义制度；
- （三）年满 18 周岁；
- （四）志愿从事消防救援工作；
- （五）具有良好的道德品行；
- （六）具有正常履行职责的身体条件和心理素质；
- （七）政府专职消防队员应当具有高中或者同等以上学历，

消防文员应当具有大学专科以上学历；

（八）法律、法规规定的其他条件。

招录消防救援工作急需的特殊专业人才，由省消防救援机构会同相关部门制定招录办法。

第二十七条 政府专职消防救援队应当依法与实行劳动合同用工制度的人员签订劳动合同。

第二十八条 消防救援机构应当按照管理权限对政府专职消防员进行考核，考核结果作为调整政府专职消防员职务职级、工资待遇以及奖励、辞退的依据。

第二十九条 政府专职消防员有下列情形之一的，政府专职消防救援队可以解除劳动合同：

- （一）不符合招录条件，通过提供虚假材料或者隐瞒有关情况被招录的；
- （二）岗前培训考核成绩不合格的；
- （三）在年度考核中被评为不称职的；
- （四）不履行职责、不服从命令、不遵守纪律等违反队伍管理制度，经批评教育后仍不改正的；
- （五）被依法追究刑事责任的；
- （六）依法可以解除劳动合同的其他情形。

第三十条 县级以上人民政府可以采取组织职业介绍、就业推荐、专场招聘等方式，扶持退

出的政府专职消防队员自主就业。

政府专职消防队员连续工作满5年，解除或者终止劳动合同，可以按照规定转聘为消防文员。

第三十一条 对达到一定工作年限的政府专职消防队员建立退出补助机制。具体办法和标准由县级以上人民政府根据当地实际情况并参照有关规定制定。

政府专职消防员符合法定退休条件的，应当依法办理退休手续。

存在本办法第二十九条情形的或者主动辞职的政府专职消防队员，不得领取退出补助。

第五章 保障措施

第三十二条 政府专职消防救援队的相关经费应当纳入本级财政预算予以保障，由消防救援机构负责管理，接受财政、审计等有关部门的监督检查。

单位专职消防救援队所需的经费由其所属的企业、事业单位予以保障。

第三十三条 政府专职消防队员的工资待遇应当与其专业技术能力和职业风险相适应，并建立动态调整机制。

政府专职消防队员工资不低于国家综合性消防救援队伍预备消防士工资标准，消防文员的工资标准参照上年度当地城镇非私营单位在岗职工平均工资。具体执行办法由各设区的市人民政府根据实际情况制定。

对参加火灾扑救和应急救援

工作的政府专职消防队员，应当参照国家综合性消防救援队伍现场救援补贴标准，发放现场救援补贴。

第三十四条 政府专职消防队员依法实行弹性工作时间制，因勤务需要无法休息时，应当依法安排调休。

第三十五条 政府专职消防员享有基本养老、医疗、失业、生育、工伤等社会保险和住房公积金等社会保障待遇。

消防救援机构应当为政府专职消防员办理人身意外伤害保险。

第三十六条 专职消防员在业务训练、火灾扑救或者应急救援等活动中受伤、致残或者死亡的，按照国务院《工伤保险条例》以及本省有关规定进行工伤认定、劳动能力鉴定，落实各项工伤保险待遇；符合烈士申报条件的，按照国务院《烈士褒扬条例》有关规定办理。

第三十七条 政府专职消防员交通出行、就医、子女入学、参观游览、住房保障等优待标准按照消防救援机构有关标准执行。

第三十八条 消防救援机构应当为专职消防员参加职业技能学习和职业技能竞赛提供保障。

第三十九条 专职消防救援队的执勤消防车辆应当按照特种车辆登记和管理，可以安装、使用警报器、标志灯具和消防救援专用标志；执行灭火与应急救援

任务途中，按照规定免缴泊车费、车辆通行费。

第六章 法律责任

第四十条 未按照本办法第九条、第十条、第十一条、第十四条、第十六条、第二十八条规定建立和管理专职消防救援队的，由上级人民政府或者有管辖权的行政机关责令限期改正；逾期不改正的，对主要负责人和直接责任人员依法给予处分。

第四十一条 政府专职消防救援队违反本办法规定，有下列行为之一的，由消防救援机构责令限期改正，给予通报批评；逾期不改正的，对主要负责人和直接责任人员依法给予处分：

（一）接到报警或者各级人民政府、消防救援机构调派指令，未立即赶赴现场的；

（二）在执行火灾扑救、应急救援等任务中不服从各级人民政府、消防救援机构统一指挥的；

（三）未按规定职责开展防火巡查，督促有关单位和个人及时消除火灾隐患的。

第四十二条 在专职消防救援队伍建设和管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

第七章 附则

第四十三条 本办法自2023年6月15日起施行。

安全意识淡薄 安全管理严重缺失

——赣州市经济技术开发区“10·29”爆炸事故调查分析



火花发生燃气爆炸。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

老巷子早餐店。作为餐饮经营单位，安全意识淡薄，安全主体责任不落实。未建立健全安全生产责任制和安全生产规章制度，安全管理严重缺失；聘请无燃气燃具器具设计安装资质人员设计安装燃气管道，未按规定要求安装燃气泄漏报警装置，导致店内燃气设施不符合规范要求，长期存在安全隐患；未对员工开展燃气安全使用知识培训，未遵守安全用气规则，对液化气及其管路日常使用和管理不当，液化气罐阀门长期处于开启状态，尤其是在事故当日发现燃气使用异常，仍未重视，未及时予以处置，导致事故发生。

熊志强。作为燃气配送人员，未遵守从业规范，安全意识淡薄。在个人不具备燃气燃具器具设计安装资质及技能条件下，违规承揽老巷子早餐店燃气设施设计安装业务，违规运送未与本人签订合同的燃气经营者的瓶装燃气；未有效开展入户安全检查，导致

2022年10月29日，位于赣州经济技术开发区（以下简称赣州经开区）的香溢华府小区4号楼商铺内发生爆炸事故，造成4人死亡、18人受伤，直接经济损失约861.92万元。

2022年10月29日4时36分许，赣州经开区香溢华府小区4号楼商铺老巷子早餐店开门营业，工作人员陆续进店并开始工作；5时6分，工作人员在烹饪食品时，发现炉灶火焰比平时异常增大，并向负责人张兆珍反映，张兆珍对此没有做进一步检查和处理；13时许，工作人员整理完店内卫生陆续下班离店并关门，未关闭

供气液化石油气气瓶及管道各阀门；20时20分15秒，老巷子早餐店内操作间区域发生爆炸。

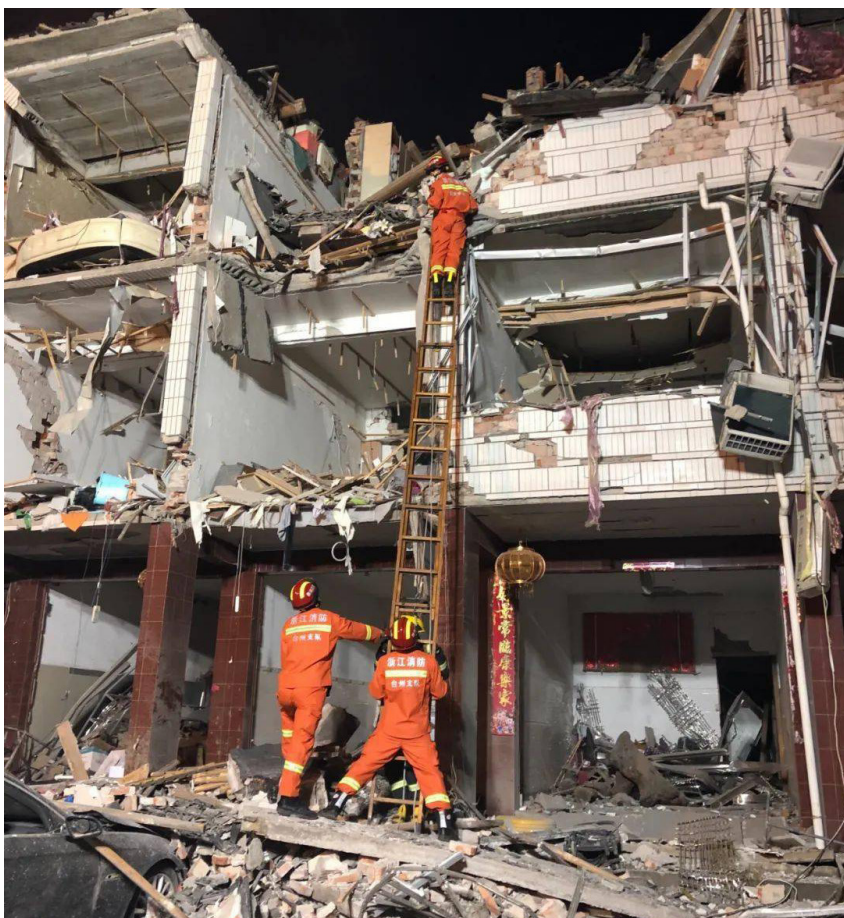
《赣州市经济技术开发区“10·29”爆炸事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是老巷子早餐店内供气液化石油气气瓶及管道各阀门在停止营业后仍处于开启状态，气化炉缺少防止液相流出的安全保护装置，导致液相流出进入低压燃气管道系统，并在封闭管道内逐渐气化，压力不断升高，燃气管路在超压状态下发生泄漏。泄漏的燃气浓度达到爆炸临界点，遇店内收银台区域设置的电气设备产生的电

老巷子早餐店未能得到燃气经营者有效的燃气安全服务，店内燃气安全隐患长期存在且一直未能得到有效消除。

金塘液化气站。作为燃气经营企业，未认真履行安全生产主体责任，安全生产责任制不清、管理混乱。未按规定要求配备配齐燃气管理人员及专业人员，违反规定擅自充装非自有气瓶，违规向未签订供气合同的用户提供燃气，导致未能掌握本站所充装燃气的流向，且未向用户提供有效的燃气安全服务。

中油洁能公司。作为燃气经营企业，未认真履行安全生产主体责任，未认真落实安全生产管理责任制，未按规定要求配备配齐燃气管理人员及专业人员，未与包含老巷子早餐店在内的部分燃气用户签订供气合同；未认真履行指导燃气用户安全用气义务，对送气员熊志强疏于管理，未对其开展现场燃气安全教育和培训，对熊志强未有效开展入户安全检查、提供用户安全使用手册情况失察；未按要求开展城镇燃气专项整治，及时消除燃气用户安全隐患。

湖边镇党委政府。未认真落实属地安全生产管理责任，未有效开展安全知识及燃气安全宣传教育，在城镇燃气专项整治期间，组织指导、跟踪督促镇相关职能机构、社区开展辖区沿街商铺燃



气安全整治不力，开展辖区燃气行业安全隐患排查工作责任落实不严，对辖区内餐饮场所长期存在的燃气安全隐患失管失察。

赣州经济技术开发区住房和城乡建设局。作为经开区燃气行业主管部门，在城镇燃气专项整治期间，开展燃气经营、使用和安全监管监督检查存在漏洞，组织开展城镇燃气行业安全隐患排查整治工作不力、监管不严。

赣州经济技术开发区招商局。作为经开区商务主管部门，在城镇燃气专项整治期间，未按照规定有效督促辖区内餐饮场所开展

燃气使用安全自查，履行安全用气责任，落实安全防范措施。

赣州经开区管委会。贯彻落实地方安全生产责任制不扎实，未认真吸取国内燃气安全事故教训，举一反三开展事故防范措施不力；未有效压实部门、基层安全生产责任，对所属职能部门未认真履行燃气安全监管职责失管失察；在城镇燃气专项整治期间，督促有关部门和基层开展城镇燃气专项整治不实不细，尤其是组织开展餐饮企业瓶装液化石油气整治指导性针对性不强。

越界开采逃避监管 违章指挥冒险作业

——云南省昭通市镇雄县兴隆煤矿有限公司“10·15”较大水害事故调查分析



2022年10月15日，云南省昭通市镇雄县兴隆煤矿有限公司兴隆煤矿发生一起较大水害事故，造成4人死亡，直接经济损失1711万元。

2022年10月14日17时，兴隆煤矿带班矿领导张夫奎和跟班矿长欧加起发现C1进风巷反掘工作面迎头顶板方向淋水加大，中部出现涌水孔洞，张夫奎向调度室进行了汇报，但未下达停工撤人指令。

汇报时，矿长魏成龙、总工程师魏付刚、安全副矿长张历平、机电副矿长裴军营、跟班矿长谢光兴、季庆白、掘进队队长周玉兵、调度室主任邵长军、防治水副总周贤国等人正在召开调度会，魏付刚接到张夫奎的汇报后，要求周玉兵15日夜班继续掘进。

14日23时，彭友合掘进班5人到达C1进风巷反掘工作面，此时工作面迎头中部靠近顶板侧有1个宽1.5~2m、高3.5m、深3m

的孔洞。随后彭友合、黄开明、王华明、郭廷明4人开始向工作面内搬运支护材料，童明友在皮带机头调试皮带。准备工作结束后，彭友合开始操作综掘机扩掘孔洞两侧的煤体，季庆白在现场监督。

15日3时8分，综掘机扩掘1.2m后停止掘进，迎头斜上方孔洞不断垮塌、扩大，彭友合操作综掘机升起锚网堵住孔洞，防止矸石掉落伤人。黄开明、郭廷明准备施工锚索，王华明在巷道中部搬运支护材料，季庆白离开迎头走向皮带机头方向，此时童明友在皮带机头开皮带，吴易春在皮带机头清淤泥。3时23分，孔洞突然与C1进风巷正掘工作面导通，并有水和泥沙涌出，彭友合、郭廷明、黄开明、王华明、季庆白开始沿着巷道往下跑。郭廷明逃生过程中矿灯被煤泥淹没，随即抓住综掘机二运皮带架，水量变小后继续沿巷道向下逃生，发现下方巷道被堵返回至透水点，自透水孔洞逃往C1进风巷正掘工作面逃生。在皮带机头开皮带的童明友感觉一阵强风从工作面吹

来，立即沿 C1 开拓巷向 C1 回风巷跑，逃生过程中双腿被水淹没，便抓住巷道顶部锚网，水量变小后与同在该处的吴易春一起撤向 C1 回风巷逃生。3 时 48 分，童明友、吴易春到 +1790m 皮带下山机尾处分别打电话向掘进队长周玉兵、调度值班员黎仕强汇报事故情况。周玉兵、黎仕强分别向煤矿其他安全生产管理人员进行了报告。魏成龙接到事故报告后，与吕作由共同向毛定国作了报告。吕作由认为有成功救援希望，建议暂不上报，毛定国表示同意，魏成龙未提出异议，3 人均未上报事故情况，煤矿瞒报。

事故发生后，吕作由、魏付刚等人先后到事故现场查看透水情况并组织救援，欧加起、张历平、魏付刚分别带领工人在 C1 进风巷正掘工作面、C1 回风巷、C1 开拓巷恢复通风、排水、清理淤泥，至 16 日 19 时煤矿停止自救时，仅发现 1 名遇难人员。

《云南省昭通市镇雄县兴隆煤矿有限公司“10·15”较大水害事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是 C1 进风巷正掘工作面停掘后作为临时排水点，巷道内积水；反掘时未查清被贯通地点积水情况、未按规定进行探放水，出现透水征兆后仍冒险组织掘进，贯通 C1 进风巷正掘工作面导致水害事故发生。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

煤矿企业安全生产主体责任不落实。越界开采，逃避监管。煤矿在 C1 煤非法区域越界布置采掘工作面进行采掘作业。通过绘制假图纸、打设假密闭、不在 C1 煤非法区域内安设安全监控系统及人员位置监测系统、入井作业人员不携带人员位置标识卡、填写真假两本入井检身记录、不记录井下生产作业情况等手段蓄意逃避监管执法，违章指挥，冒险作业。煤矿明知 C1 进风巷反掘工作面即将与斜上方 C1 进风巷正掘工作面贯通、C1 进风巷正掘工作面内的积水情况不清，且反掘工作面已经出现淋水、片帮、孔洞出水等透水征兆，仍违章指挥，强令工人冒险掘进。

技术管理不到位，防治水措施不落实。水害防治技术管理不到位。煤矿未编制 C1 进风巷反掘工作面探放水设计、过断层安全技术措施，隐蔽致灾因素，以致普查、水文地质类型划分等均未涉及 C1 煤非法区域，形成水害防治盲区。地质测量及水害预测预报不到位。煤矿对 C1 进风巷正掘工作面停止位置底数不清，C1 进风巷反掘工作面施工坡度有偏差，造成 C1 进风巷正掘工作面与 C1 进风巷反掘工作面存在 2m 高差。未按规定开展水害预测预报及老空水害评价

工作，C1 进风巷正掘工作面积水长度、积水量等情况不清。防治水措施落实不到位。C1 进风巷反掘工作面未开展物探，未使用专用探放水设备探水，探放水工程由掘进队伍施工；未按《兴隆煤矿水害通知单》要求进行探放水，贯通前未将 C1 进风巷正掘工作面内的积水排干；上山探水时未施工联络巷与 C1 回风巷联通，未施工躲避硐室。

安全管理混乱，瞒报事故，违法承包。煤矿将井下采掘工程违法承包给不具备相应资质的人员，以包代管。安全管理体系混乱。煤矿未将越界区域纳入正常安全管理范围，法定代表人、矿长、总工程师职责交叉，安排 3 名带班矿长专门负责 C1 煤非法区域的现场安全管理，其他安全管理人员对 C1 煤非法区域施工队伍无实际指挥权和管理权；矿长最终决策权应用不充分，默许相关人员违章指挥、违章作业；未安排安全员对施工现场进行安全检查；未对防治水措施落实情况进行监督检查。

技术管理体系混乱。技术力量不足，防治水、地测、机电、通防等副总工程师兼任“六类”技术人员和职能科室负责人。防治水基础技术资料缺项多，防治水安全技术措施内容不全。总工程师拒不听取专业技术人员合理

建议。安全教育培训不到位。

未按规定对井下作业人员开展安全教育培训，未组织工人学习作业规程、安全技术措施，工人安全意识不强，掘进工作面出现透水征兆仍进行掘进作业；事故当班掘进机司机未取得特种作业人员操作证。煤矿瞒报事故，自行组织救援，救援指挥混乱，延误救援时机。

地方党委、政府及有关部门“打非治违”工作不力，安全监管责任落实有差距。驻矿监管组履行安全监管责任不到位。教育培训不到位，部分驻矿监管人员对煤矿安全生产专业知识不熟悉，不具备驻矿安全监管能力。驻矿安排不符合规定，10月11日、12日、16日仅安排5人驻矿，不符合“每天驻矿安全监管人员不低于6人”的规定。驻矿监管人员空岗，10月15日0时至10时，驻矿值班人员脱岗，15日夜班驻矿安监员未下井检查。驻矿监管人员入井检查不严不细，对煤矿非法生产、图纸作假、填写真假两本入井检身记录等违法违规行为失察。

自然资源部门动态监管、“打非治违”工作不到位，动态监管矿产资源开采活动有盲区。镇雄县自然资源局监管人员到兴隆煤矿开展动态监管过程中不下井，对井工煤矿越界开采行为的动态监管存在盲区。开展“打非治违”



工作不到位，未按“打非治违”专项行动方案的要求对煤矿超层越界开采行为进行“拉网式”排查。问题线索核查不严不细。镇雄县自然资源局收到兴隆煤矿越界开采的举报线索后，未到矿核查；昭通市自然资源和规划局对镇雄县自然资源局上报的核查报告审核把关不严。

煤矿安全监管责任落实不到位。对驻矿监管组履行驻矿监管职责情况监督考核不到位，对驻矿监管人员下井检查、隐患排查等情况监督检查不到位。“打非治违”工作不到位。“打非治违”工作职责悬空，监管人员入井检查不细致，日常监管中对煤矿入井人数异常、违法违规行为失察。监管执法力量统筹调配不到位。执法队人员长期被抽调参与其他工作，片区能源所人员长期被抽调驻矿监管和参与乡村振兴工作，

安全监管职责悬空。推动煤矿落实重大灾害治理措施不到位。开展“灾害治理年”活动不深入，督促煤矿落实水害防治措施不到位。违规变更驻矿监管组对煤矿全面安全隐患排查的频次要求。

地方党委政府落实安全监管责任有差距。县级领导挂企督导、乡镇包保、副科级专盯等责任落实有差距，挂联兴隆煤矿相关人员未按规定次数到矿督导检查。督促自然资源部门、能源部门履行“打非治违”职责有差距。落实上级决策部署有差距。执行《昭通市进一步加强煤矿安全监管工作的10条措施》中“1矿3组9人”驻矿工作要求不到位，选派兴隆煤矿驻矿监管人员不及时。事故防范措施落实不到位。汲取融安煤矿涉险事故教训不深刻，落实“严厉打击超层越界、非法承包”等事故防范措施不到位。

违章指挥冒险蛮干 拒不执行监管指令

——云南省曲靖市富源县墨红富盛煤矿有限责任公司“10·15”较大顶板事故调查分析

2022年10月15日，云南省曲靖市富源县墨红富盛煤矿有限责任公司富盛煤矿112301采煤工作面发生一起较大顶板事故，造成6人死亡、1人受伤，直接经济损失1461万元。

10月14日23时30分，富盛煤矿夜班带班安全副矿长郑伯朝组织召开班前会，当班出勤72人，分别到主斜井、+1757m运输石门、+1770m轨道石门、风井4个维修点检修巷道和112301采煤工作面采煤。其中，采煤队跟班副队长李绍堂带领本队18名人员于15日凌晨到达112301采煤工作面，班长李学平、安全员王怀先查看工作面后，李学平对本班作业人员进行分工，安排吕胜有、张超钱等5人运料，方和兴、王国良等4人在探煤巷与采面贯通附近卧底和改歪斜支柱，其余9人分三个小组在工作面中部采煤。约7时10分，在工作面中部沿倾斜方向回采了15m（其中：靠上侧的方贵全、李桥华小组回采了3m，靠中间的采煤工王怀先、李少荣、耿世虎小组和靠下侧的耿显松、耿选坤、耿世怀小组各回采了6m），并开始打贴帮柱、

移溜和清理浮煤，因当班运料工还未将单体液压支柱运至工作面，作业人员便从控顶范围内摘取部分支设的单体液压支柱到煤壁侧打贴帮柱，此时顶板突然大面积垮塌并阻断了工作面。

事故发生后，靠上侧未垮落区域作业的李桥华立即叫喊一起作业的方贵全，但无回应。在回风巷的王国良、方和兴也随即跑来询问情况，因没有看到工作面其他人员绕道至工作面下出口去查看情况，李桥华仍守在上出口。7时15分，当班瓦斯检查员杨春打电话向调度室汇报112301采煤工作面顶板垮塌情况，7时20分，调度员龚石周向矿长邹从甫、总工程师李菲汇报了工作面垮顶情况，2人接到报告后立即赶到调度室，简单了解情况后便入井查看现场。8时许，总经理姚进到调度室了解情况后，于8时57分向墨红能源分局局长侯汝浩报告了垮顶情况，侯汝浩立即安排专人到矿下井核查，并将情况于9时03分向镇长李勇品作了报告，经反复核实，于12时20分确认方贵全、王怀先（采煤工）、李少荣、耿世虎、

耿显松、耿选坤、耿世怀7人被困。

10月16日16时17分，救援队伍在清理搜救过程中听到垮落区下方（距工作面下出口42.4m）有人呼救，经呼叫问询确认位置后，立即对被困人员周边煤矸进行清理，于21时45分将该名被困人员（第1名）从冒落矸石堆中救出，经确认名为耿显松，意识清醒、生命体征稳定。

在清理搜救第1名被困人员的过程中，同时发现第2名（耿选坤）、第3名（耿世怀）、第4名（耿世虎）、第5名（李少荣）被困人员，通过对顶、帮采取稳固措施，分别于17日0时17分、2时09分、6时45分、14时21分将4人从垮塌的矸石下救出，经现场确认4人均无生命体征。在继续清理煤矸的过程中，于19日14时18分找到了第6名（采煤工王怀先）、第7名（方贵全）被困人员，救援人员分别于19日15时40分、19日16时01分将2人救出，经现场确认2人均无生命体征。至此，7名被困人员全部搜救升井，事故救援工作结束。

《云南省曲靖市富源县墨红



富盛煤矿有限责任公司“10·15”较大顶板事故调查报告》中指出造成事故的直接原因是112301采煤工作面顶板为复合顶板，事故地点处于断层带和三角岩柱应力集中区；作业人员未按作业规程要求加强支护，违章在控顶区域内提前摘柱，导致顶板垮落造成事故。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

企业主体责任落实不到位。墨红富盛煤矿有限责任公司法治意识淡薄，违章指挥，冒险蛮干，工作面倾斜长度增长后未先补充工作面支护材料，在支护材料不足的情况下盲目组织采煤作业；拒不执行监管指令，驻矿监管组在事故前已连续两天查出工作面存在隐患问题，但煤矿未按监管指令要求整改到位就组织采煤作业；迟报事故，事故发生后，未在规定时间内上报。

地方党委、政府及有关部门落实监管责任及属地管理责任有差距。驻矿监管组，驻矿监管工作

由驻矿人员自行商议确定，未督促企业编制过断层、老巷、应力集中区专项安全技术措施；未认真分析研判工作面过断层、老巷、应力集中区和长期受压后的风险并实施重点监管；对已发现的隐患问题没有做到紧盯不放并督促煤矿整改落实到位，对煤矿未严格执行停止采煤工作面采煤的指令失察。

墨红能源分局。对辖区煤矿风险研判不深入，未及时组织对辖区复产煤矿存在的风险进行分析研判并实施管控，督促检查企业落实主体责任、驻矿人员落实安全监管责任有差距；对煤矿不按规程施工、职工习惯性违章等安全隐患问题漏管失控，对驻矿监管组未及时明确负责人及工作重点和协同配合方式；迟报事故，接到事故报告后，忙于组织核实情况，未及时向上级报告事故。

片区监管组，监管执法不严。2022年以来对富盛煤矿检查17次，对屡查屡犯的“采面未按作业规程规定支护顶板”的事故隐患

和“作业人员未按作业规程施工”的习惯性违章行为未依法实施处罚并剖析原因；对片区批准复产的矿井未及时组织跟进执法和风险研判；对落实企业主体责任和驻矿监管责任的督促检查不到位。

富源县能源局。对墨红片区监管检查组、墨红能源分局、驻矿监管组履职情况督促检查不力；片区监管组人员被长期派驻其他矿，弱化了日常监管执法工作，放松了对驻矿监管责任和企业主体责任落实情况的督促检查；煤矿安全监管执法力量配备不足、执法能力不强，机构改革期间未及时补齐配强基层监管力量，以驻矿监管代替日常监管，监管队伍建设及其能力提升机制不健全。

曲靖市能源局。督促指导富源县落实属地管理和行业安全监管工作有差距。

墨红镇党委政府。对墨红能源分局安全监管工作监督检查不力，科级包保领导未按照“特殊时期驻矿包保”的要求进驻煤矿，接到事故报告后，未及时向上一级人民政府报告事故。

富源县委政府。对富源县能源局落实行业安全监管和墨红镇党委政府落实属地管理工作督促指导不力，对能源机构采用“先破后立”的方式推进机构改革指导帮助不够，改革期间以驻矿监管代替日常监管，弱化了监管执法力量。

“魔鬼”藏在细节里 警惕“小火星”引发大悲剧

◇ 杨维立

北京市政府4月19日召开长峰医院火灾事故情况通报会。会上通报,截至当日9时,经转院救治无效,29人不幸死亡。4月18日12时57分,北京市丰台区消防救援支队接警,北京长峰医院住院部东楼发生火情。接警后,消防、公安、卫健、应急等部门赶赴现场处置。13时33分,现场明火被扑灭。15时30分,现场救援工作结束,共疏散转移患者71人。

北京市消防救援总队副队长赵洋在通报会上表示,经初步调查,火灾原因系医院住院部内部改造施工作业过程当中产生的火花引燃现场可燃涂料的挥发物所致。事实表明,火花虽小,危险性极大。因为医院内有相当数量的逃生能力较差的患者,导致小火花引发了这场惨痛悲剧。

北京市丰台区“4·18”火灾事故,不禁让人联想到2005年12月15日,吉林省辽源市中心医院发生特别重大火灾事故,造成37人死亡,95人受伤。造成火灾事故的直接原因是,医院配电室电缆沟内电缆短路故障引燃可燃物。同样是医院,伤亡的大多是患者;同样是“小火花”引发大悲剧,这让无数人感到震惊、唏嘘、痛心。为此,各地各单位都应引以为鉴,防微杜渐“治未病”,切实把“人民至上、生命至上”落到实处。

近日,国家消防救援局发布2022年全国消防救援队伍接处警与火灾情况。据统计,2022年,全国消防救援队伍共接报火灾82.5万起,死亡2053人、受伤2122人,直接财产损失71.6亿元,火灾起数、亡人数有所上升。其中,因焊割引发的火灾造成190人死亡、140人受伤,分别比2021年上升187.9%和86.7%,特别是引发1起特别重大火灾、1起重大火灾和10起较大火灾。事故猛如虎,没有如果,只见苦果。一个个不起眼的焊割小火星,酿成了一场场触目惊心的大事故,屡屡暴露出涉事单位法定代表人、经营者心存侥幸,漠视法律的心理,以及重生产轻安全,重利润轻安全投入等现象。未发生事故时一些人自以为是、狂妄自大。然而,细节之处藏“魔鬼”,随着安全隐患的不断累积,发生事故的持续上升,等到有一天悲剧发生时,悔之已晚。“小火亡人”事故多发频发,要深刻汲取火灾教训,加强火灾警示宣传教育,加强消防安全警示提示,广泛开展消防科普教育,坚决防范遏制重特大火灾事故。

安全是最大的民生,稳定是发展的前提。没有安全的发展,就像1背后的0,一失全无。北京市丰台区“4·18”火灾事故再次提醒人们:安全生产这根弦须臾

不能松,消除火灾隐患一刻不能停。各地各部门要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,下定“宁听骂声,不听哭声”的决心,积极开展安全生产隐患排查整治;以零容忍的态度惩治违法违规行为,勇于亮剑、善于亮剑;以钉钉子的精神“过筛子”“堵漏洞”,坚决做到隐患排查不到位不放过、安全责任不落实不放过、整改不到位不放过,抓早抓小、防患未然,牢牢守住安全红线。

“针尖大的窟窿能漏过斗大的风”,对于人员密集场所而言,尽管长期“平安无事”,仍要当心沉沦“平流无石”。每个公民都要有红线意识和底线思维,牢固树立“隐患就是事故”的理念,切实将安全生产责任和措施落实到每个岗位、每个环节,从细节抓起,警钟长鸣,最大限度地把各类风险防范在源头、消灭在萌芽状态。

安全生产人人有责,更需要人人尽责。每个人都要自觉从我做起、守责尽责、慎终如始,认真遵守安全生产规章制度和操作规程,争做安全生产的践行者、宣传者、监督者,凝聚起众志成城的磅礴力量,共同维护社会安全稳定,守护千家万户的平安。

有流量无安全的网红景区难“长红”

◇ 史兆琨



5月16日11时19分许,湖北省恩施宣恩县珠山镇狮子关景区一商务车从水上浮桥落水,车上载有8人,3人脱险上岸,5人搜救上岸后经抢救无效死亡。目前景区已暂停营业,善后事宜及事故调查正在有序开展。

原本是一次愉快的旅行,却因事故落水后,5条鲜活的生命就此逝去,这是此次事故备受关注的原因之一;其次,该事故是否涉及刑事追责,是部分网友关心的一个问题。值得警醒的是,根据我国刑法第134条规定,在生产、作业中违反有关安全管理的规定,发生重大伤亡事故或者造成其他严重后果的,处三年以下有期徒刑或者拘役;情节特别恶劣的,处三年以上七年以下有期徒刑。

但,在此次事故中是否存在违反有关安全管理规定的情形,仅依靠目前公开报道的情况,尚不能下结论。据媒体报道,浮桥

沿线缺少救生圈、邻水护栏已有破损等,这些曾被指出的安全隐患均已通过验收;但也有游客认为,事故发生后,水中漂着的一个救生圈,是车辆落水时撞断栏杆,一起掉进水中的。具体事实如何,有待调查。

在流量效应带动下,打造“网红”景区成了一些传统景区发展的“救赎”之路,这种做法值得肯定。但需要明确的是,旅游经营者应当遵守法律规定的法定义务,保证其提供的商品和服务符合保障人身、财产安全的要求。这一要求对获得“流量密码”的网红景区更为关键。

也就是说,即便景区未存在违反有关安全管理规定的情形,也将面临是否尽到了合理限度范围内安全保障义务的审视。根据旅游法第42条的规定,景区开放应当具备的条件之一,是“有必要的

风险评估,满足安全条件”。此外,游客在购买景区门票后,意味着景区与游客之间达成了约定权利义务的协议,即旅游合同。因此,保证商品和服务的安全性,是景区经营者应当履行的约定义务,包括了在可能发生危险的区域设立明显的标志牌,对容易发生险情的区域加强巡逻监控等。

如何判断景区经营者是否履行了安全保障义务?这需要进行更为全面细致的调查。但有一个细节:或许正是因为“车辆行驶在浮桥时,水会打湿浮桥,存在一定安全隐患”,景区才作出了“限速20公里/小时”的规定。然而遗憾的是,根据游客所言,“尽管浮桥沿路有限速20公里/小时的标识,但似乎并没有针对限速的管理方法”。

诚然,景区从预防事故发生的角度出发,完善安全监督管理制度,将各项防范措施落细落实,是其职责所在。而作为游客,更应该加强安全意识和规则意识,遵守相关的安全注意事项,做好风险评估,遇到有一定危险性的项目,不要心存侥幸,更不要去触碰有关规定中明确的安全禁区。

电动自行车头盔，有“标”也要有“法”

◇ 张 涛

4月3日，国家公安部召开新闻发布会，集中发布百项公共安全行业标准。为有效保障百姓出行安全，国家市场监管总局会同公安部、工业和信息化部，组织相关标准化技术委员会和技术机构，在2010版《摩托车乘员头盔》国家标准基础上，修订发布了新版《摩托车、电动自行车乘员头盔》国家标准。

据统计，在摩托车、电动自行车道路交通事故中，因颅脑损伤导致死亡的人数占总死亡人数的80%以上，佩戴安全头盔可以有效降低头部损伤和致死风险。目前，我国电动自行车保有量逾3亿辆，远远超过近1亿辆的摩托车保有量。然而，相比摩托车头盔有严格的生产标准，电动自行车头盔长期缺乏强制性国标，导致大量劣质头盔充斥市场，埋下大量安全隐患。今年央视3·15晚会就曝光了市场上部分电动自行车头盔存在严重质量问题。一些头盔生产厂家为了压缩成本，使用回收料等劣质材料进行生产。这些劣质头盔不仅不能有效吸收碰撞能量，保护骑乘人员的头部，反而会造成更大的伤害，甚至有“戴在头上的刀片”之称。

此次修订发布的新版《摩托

车、电动自行车乘员头盔》国家标准，扩大了适用范围成为一大亮点。在原有摩托车头盔的基础上，首次将电动自行车司乘人员头盔类型和技术要求纳入标准，填补了标准空白，解决了长久以来电动车领域无标可依的问题。相信有了电动车头盔国标，必将有效规范企业生产行为，堵塞以次充好、偷工减料的漏洞，同时也有利于引导公众增强质量安全意识，选购正规头盔产品。

诚然，只有标准还不够，电动车头盔想真正成为安全守护神，还需要法律的支撑。现行《道路交通安全法》仅仅规定了“摩托车驾驶人及乘坐人员应当按规定佩戴安全头盔”，却并未提及骑乘电动自行车应佩戴头盔的规范问题。这导致一些电动自行车骑乘者忽视佩戴安全头盔的重要性，也让交警部门监管无法可依。2020年4月20日，公安部在全国部署开展“一盔一带”安全守护行动，严查摩托车、电动自行车驾驶人的安全头盔佩戴行为。但由于缺乏明确的法律依据，公安部随后又下发文件，将执法处罚范围仅限定为不佩戴安全头盔的摩托车骑乘人员，以及不使用安全带的

汽车驾乘人员。

近年来，电动自行车安全头盔佩戴的地方立法明显加快。据统计，截止到2022年11月，有关电动自行车安全头盔佩戴的地方立法有65部。不过，在立法过程中也暴露出理念和罚则不一致的问题。有的地方立法有强制性规定和明确罚则，例如，江苏省对骑乘电动车不佩戴安全头盔采取递次式处罚方式，首违处罚20元，第二次违法处罚50元。有的地方立法则仅为倡导性规定。例如，《北京市非机动车管理条例》提出，“本市鼓励电动自行车驾驶人佩戴安全头盔；电动自行车搭载12周岁以下儿童的，鼓励为儿童佩戴安全头盔”。

继电动自行车头盔出台国标之后，从国家层面统一立法要求骑乘者佩戴安全头盔，也要提到日程上来。2021年3月24日，公安部发布《道路交通安全法（修订建议稿）》，拟规定“驾驶或者乘坐电动自行车时应当佩戴安全头盔并符合使用规范”。期待修订后的法律早日发布实施，推动骑乘电动车佩戴头盔成为法定义务，进而内化于心，外化于行，切实保护公众出行安全。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 督导西乡县人民政府非煤矿山安全监管工作

近日，国家矿山安全监察局陕西局党组成员、副局长申旭平带领监察执法六处对汉中市西乡县人民政府非煤矿山安全监管工作进行了监督检查。

本次检查采用“督政”和“查企”相结合的方式，先后查阅了西乡县人民政府非煤矿山安全监管工作台账等资料，延伸抽查了盖仙寺水泥用灰岩矿等6家非煤企业，共查出问题隐患30条，其中重大隐患8条。5月25日，检查组与西乡县政府及其非煤专业委员会成员单位召开了会议，就监督检查中发现的问题进行了通报。

检查组要求，要聚焦重大隐患抓整改，加强对动火、爆破等高风险作业的管控，落实重大隐患挂牌督办制度，推动重大危险源和重大隐患跟踪整治，从两个根本上消除重大风险和隐患；要聚焦监管责任抓落实，党委政府要聚焦工作重点，以“职责清单”制定“年度任务清单”，党委常委会、政府常务会要定期研究非煤矿山安全生产存在的突出问题，着力解决制约安全生产的难点、堵点问题，督促各监管部门明确责任，形成监管合力；三要聚焦两项行动抓治理，扎实落实《矿山重大隐患预防和治理2023专项行动实施方案》，结合县域非煤矿山实际，制定针对性措施，全面排查治理非煤矿山存在的重大事故隐患；四要聚焦提级改造抓提升，扎实推进“三个一批”，淘汰落后产能，推动企业整合重组，扩大企业规模，不断推动辖区矿山企业安全状况稳步提升。（冀浩楠）

咸阳市

★ 全面开展危化品、工矿企业大排查

近日，咸阳市应急管理局在危险化学品、工矿商贸领域开展隐患排查专项行动，进一步加强全市危险化学品、工矿商贸领域的安全生产工作。

此次专项行动，采用县级交叉检查、市级抽查督查的方式，对全市136家市县两级监管的危化、工矿企业进行全面排查，有效提升了全市危险化学品、工矿商贸企业安全管理和本质安全水平，确保该市安全生产形势持续稳定。

排查涵盖全市所有重点危化、工矿企业；全面检查与交流学习、专家指导服务并重，由县区业务骨干与行业专家组成检查组，在全面排查企业问题的同时，各市区业务骨干、行业专家充分交流监管经验做法，提升安全监管水平，帮助企业指导破解安全管理难题，提升安全管理水平；强化信息报送分享，组建隐患排查工作群，各检查组针对当天检查情况、问题隐患，及时分享交流检查中的工作亮点、典型案例、突出隐患等。

此次专项行动现已完成县级交叉检查，检查中发现的问题隐患，已由属地应急管理局督促企业整改。下一步，该市应急管理局将对市级重点监管企业隐患整改情况进行重点抽查督查。

（崔亦馨）

★ 召开危化品领域安全生产警示会

近日，渭南市应急管理局组织召开危险化学品领域安全生产警示提醒会议，对近期检查中发现问题隐患比较集中的企业进行了警示提醒。

会议传达了中省市安全风险防范工作会议精神，通报了问题隐患，督促有关企业和辖区监管部门做好安全风险防控工作。

强调目前，该市企业复工复产进度加快，重大项目集中开工，企业外来施工作业人员增多、检修维修活动增加，有关部门和企业要进一步增强抓好安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，推动落实企业安全生产主体责任，切实提升本质安全水平；要深刻汲取近期全国危险化学品领域发生的多起事故教训，认真落实中省市危险化学品领域安全风险防范部署要求，结合实际再研究再安排。要以重大事故隐患专项排查整治行动为抓手，深入开展重大危险源企业安全专项检查督导工作，全面落实重点行业领域本质安全管理各项措施，坚决杜绝“人的不安全行为”，严格防控“物的不安全状态”，确保该市安全生产形势持续平稳。

会议要求，有关部门和企业对通报的问题隐患立行立改，紧盯可能发生火灾、爆炸、中毒事故的重点区域和重大风险点，彻底把重大风险隐患底数摸清、把盲区漏洞找准，避免因为“想不到”“管不到”造成漏管失控。

（岳亮）

★ 推进工贸行业领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动

近期商洛市应急管理局组织召开了商洛市工贸行业重大事故隐患专项排查整治工作推进会，商洛市应急管理局党委委员、工贸安全监管科和市应急管理综合执法支队全体人员、各县（区）分管领导、执法大队全体人员、全市工贸企业主要负责人等，共 160 人参加了会议。

会上陕西省应急管理厅应急救援专家库专家、商洛市应急救援中心杨奉平副主任对《工贸企业重大事故隐患判定标准（应急部令第 10 号）》进行了详细解读，有效地解决了安全监管人员和企业主要负责人对判定学习不深入、理解不透彻、运用不合理等问题，对专项行动的目标任务、阶段划分和工作要求进行了再次明确解读。

会议强调要求各部门：提高站位、统一思想，以“时时放心不下”的责任感抓好专项行动，立足从根本上消除事故隐患、解决问题；夯实责任、突出重点，以“抓铁有痕踏石留印”的韧劲把专项行动各项措施落到实处，把抓早抓小抓苗头作为保障安全生产的重中之重；科学统筹、扎实整改，以“不破楼兰终不还”的狠劲抓好各类隐患问题整改，确保问题整改工作形成闭环；严肃纪律、精准执法，以“零容忍”态度严厉打击安全生产违法违规行为，严肃追究不作为失职渎职行为。

（井贻年）

西安国际港务区

★ 推动项目建设单位安全生产责任落实

今年3月份以来,西安国际港务区安委办联合区住房和城乡建设局,在全区建筑施工领域开展“项目建设领域强化建设单位首要责任,深化安全生产整治”专项督导检查行动,通过强化建设单位首要责任,敦促建设单位抓好所属项目安全生产工作,抓好各参建单位安全生产管理,起到“撬动一个建设单位,带动全部参建单位”的作用,确保全区项目建设领域安全生产形势平稳。

督导检查采取直接对建设单位履行安全生产首要负责制检查和项目建设现场实地检查相结合的方式,通过“听、查、谈、看、验、评、计、排”等手段,从安全管理机构、全员安全生产责任制建立、日常管理、隐患排查治理、易发事故预防措施落实等方面制定《项目建设领域强化建设单位首要责任专项评分内容》。

在督导检查中发现问题严重的,除对施工单位和监理单位进行行政处理外,还将对建设单位和主要负责人进行约谈、通报批评、行政处罚等行政处理;对建设单位履行首要责任到位的,将对建设单位进行通报表扬,并组织经验交流,在全区推广。截至目前,该区已先后对园区项目建设的10家建设单位进行了10次督导检查 and 3次精准执法回头看活动,约谈建设单位5家。

下一步,国际港务区将持续开展专项督导检查行动,适时召开阶段性总结会议,搭建沟通交流平台,在全区推广建设单位安全生产管理好的经验和做法,同时对一个时期内检查涉及到的建设单位履行安全生产首要负责制情况进行阶段性排名。

(常亚军)

安康市汉滨区

★ 开展重点建设项目安全生产专项督查

为切实加强该区重点项目建设安全监管工作,进一步落实企业主体责任,确保重点建设项目施工安全,近日汉滨区安委办牵头,聘请专家对西康高铁安康段中铁九局集团有限公司2个施工现场开展安全生产专项督查。

通过检查,对发现的问题进行现场交办,责成施工单位立即限期进行整改,同时要求监理单位加强施工现场安全监督,强化施工人员安全教育,监督从业人员落实落细安全生产规章制度、工作操作规程及相关安全措施。

督查组要求:各项目标段施工单位认真学习领会习近平总书记关于安全生产的重要指示精神,深刻认识做好安全生产工作的重要性、必要性、紧迫性,将安全生产时时放在心上、牢牢抓在手上,坚决防范遏制各类事故发生;要进一步落实主体责任,规范施工现场安全管理,加强隐患排查治理,强化施工安全意识和应急能力,保证作业人员安全;要强化警示教育,深刻吸取省内外各类事故的深刻教训,全面开展工程建设风险辨识,做好施工险情预判,落实各项安全防范措施,牢牢守住安全生产底线,确保工程项目安全顺利推进;要按照“三管三必须”的原则,形成工作机制,常态化开展各类安全生产联合检查,为西康高铁建设安全生产保驾护航,真正实现“修一条高铁,造一线美景,促一地发展,活一方经济。”

(刘小康)

★ 会同专家对工贸企业开展安全综合检查

为进一步及时消除各类事故隐患，切实落实好企业安全生产主体责任，近日，澄城县应急管理局邀请省厅专家对重点工贸企业开展“把脉”“会诊”式“体检”，帮助企业诊断风险隐患。

专家检查组围绕 2023 年专家指导服务工作安排，对企业安全管理制度、安全培训、有限空间作业安全基础知识、台账和安全警示标识及作业审批、现场条件确认、全程监护、防护应急装备配备使用、应急预案与演练等方面进行了检查。每到一处，专家组对现场排场出的问题隐患都会进行指点，对能立行立改的现场整改，不能当场整改的责令限期整改。

检查组要求，充分认识到开展本次专家“把脉”“会诊”的重要意义，认真学习培训，积极向专家组请教；要结合正在开展“重大事故隐患 2023 专项行动”，制定企业内部检查排查细则，持续开展重大事故隐患排查；要以专家指导服务重点安全事项为抓手，对查出的问题隐患及时制定整改措施，限期完成整改任务，及时消除问题隐患，确保全县工贸领域安全生产形势稳定。

（李 彤）

★ 开展地质灾害隐患点排查

为切实做好地质灾害防范应对工作，近日，白水县应急管理局联合县自然资源局及各镇办对该县地质灾害隐患点进行了全面排查。

检查组实地查看了林皋、杜康、北塬、雷牙镇等地地质灾害隐患点的治理、易地搬迁、监测预警、人员安置情况。

检查组要求，相关部门要加密预报预警频次，确保险情早发现、早报告、早撤离、早处置，强化预警信息直达乡镇、村组基层责任人的“叫应”机制，做到预警信息全覆盖、无死角。各镇办要严格落实属地监管责任，持续深入开展地质灾害隐患排查，坚决不放过任何一处死角、盲区；要加大防灾减灾宣传力度，向周边群众普及地质灾害避险知识，要求群众提高思想认识，积极开展隐患自查，密切关注隐患点变化情况，发现问题及时向有关部门报告；要落实好“人盯人、防抢撤”机制，及时撤离、转移危险区人员和财产，切实做到应撤尽撤、不落一人；要认真做好撤离区和避险区警戒管理，全力解决群众生活困难，严防危险未解除群众擅自返回等情况。

下一步该局将继续完善地质灾害防治体系，加大隐患排查力度，充分发挥群策群防群治作用，加强灾害监测预警，扎实做好地质灾害防治工作，全力保障人民群众生命财产安全。

（魏 媛）

留坝县

★ 召开重大事故隐患专项排查整治工作

为确保该县重大事故隐患专项排查整治专项行动推进有力有序，6月1日留坝县安委办组织召开了重大事故隐患专项排查整治工作暨危险化学品、工矿商贸、非煤矿山领域工作培训会议。

会议要求各镇办、各部门单位：思想认识要到位。开展重大事故隐患专项排查整治行动是一项政治任务，也是形势要求和现实所需。各镇办、各专委会牵头单位要进一步认清形势，提高政治站位，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，以时时放心不下的责任感，深入开展重大事故隐患专项排查整治行动。

排查整治要到位。各镇办、各部门单位要牢固树立“隐患就是事故”理念，紧盯道路交通、建筑施工、危化品等重点行业领域，全面排查，尤其是要持续加强重大事故隐患判定标准学习，熟练掌握运用，切实提高重大隐患排查精准性，整改实效性，把各类安全风险管控到位，把各类问题隐患及时消除到位。

严格执法要到位。15个专业委员会牵头单位要严格执法检查，特别是对那些“屡查屡改、屡改屡犯、屡犯屡查”的隐患，要以零容忍的态度下狠手，依法严惩安全生产违法违规行为 and 责任人。同时，要优化服务，积极帮助企业查隐患、解难题。

督促指导要到位。县安委办要采取“四不两直”的方式，深入各镇办、部门和企业，进行常态化督导检查，发现问题立即交办、一督到底，对因隐患排查整治不力引发事故的，严肃追责问责。

（杨海清）

汉阴县

★ 多举措 护航汉阴“赛车节”

2023年5月20日至5月22日，2023中国汽车登山锦标赛（汉阴站）“汉阴赛车节”在陕西汉阴隆重开赛，为保障赛事安全、有序举办，汉阴县应急管理局积极行动。

精心组织，周密部署。根据县委、县政府安排部署，制定《2023年中国汽车登山锦标赛（汉阴站）“汉阴赛车节”突发事件应对方案》，成立了以局长任组长的应急保障专班，抽调精干力量设置应急处置机动组、突发事件信息组、应急物资保障组等三个应急小组；同时，积极指导组委会和赛事承办方科学制定赛事活动《突发事件应急预案》，对可能发生的突发事件应对进行明确细化，做到赛事沿线应急保障全覆盖、零死角。

下沉一线，排查隐患。赛前，由该局主要领导带队，联合公安、文旅、交通等部门，深入赛道进行勘察，对路口、弯道、临崖路段等风险点进行研判，并提出风险防范措施。同时，制定了赛事期间全县安全生产排查整治方案，督促各镇、各部门在全县范围内深入开展安全风险隐患大排查大整治行动，以社会面的安全稳定保障赛事安全圆满。

汇聚力量，保障全程。积极协调城关、漩涡、涧池、蒲溪、双河口等涉赛事及活动的5个镇，抽调镇综合应急救援队精干力量70余人参与日常备勤，积极通过视频调度、电话连线等方式加强值班值守，确保信息畅通、准备到位。每天派出1个机动组，由一名科级领导带队、两名干部参与，配合消防、公安等部门对赛区及赛事大本营开展不间断巡查。

（邓志平）

★ 全面提升应急处置能力

石泉县应急管理局有效发挥党建引领基层治理作用，扎实落实“五同”工作机制，着力完善体系、健全机制、提升能力，全面推进应急管理体系和能力现代化提质增效。

强化业务培训，提升工作效能。采取“走出去”的方式，组织应急管理系统人员进行安全生产、防汛减灾救灾业务培训，采取“请进来”的方式，组织各镇、各部门应急管理人员进行应急管理专题培训，提升应急管理干部业务能力和专（兼）职应急队伍救援能力。

强化队伍建设，健全组织体系。要求由各镇应急办确定2至3名干部，由各村党支部负责应急管理工作，构建县镇村上下联通、全域覆盖的三级应急指挥体系。成立安全生产和应急管理专家库，组建34支县级专业救援队，11支30人以上镇级综合救援队和164支15人以上村级救援队。依托“321”基层治理模式，组建覆盖镇村组的三级应急网格队伍，进一步完善基层应急组织体系。

强化“智治”支撑，实现共建共治。构建“防汛防滑、城镇消防、森林防灭火、安全生产、社会安全事件”5大模块，接入地质、水利、水文、气象、环保等部门现有设备和数据，形成“多网合一”的新格局。紧盯基层基础，该县设立应急避难场所317处，配备卫星电话135部，安装视频监控25组，实现应急处置“看得见、听得着、能预警、会分析、可指挥”的目标。

（刘天天）

★ 开展危险化学品及烟花爆竹专项检查

为切实提升危险化学品及烟花爆竹安全管理水平，增强从业人员安全防范意识，近日，宁陕县应急管理局采取“四不两直”方式，对辖区内危险化学品及烟花爆竹经营企业安全生产工作进行了突击检查。

执法人员通过现场检查、查看资料、座谈交流、对现场从业人员问答等方式，从企业主要负责人履行安全生产法定职责情况、安全生产责任制落实情况、安全管理制度建立情况、设备使用情况、隐患排查治理情况等方面进行了全面检查，重点检查了企业主要负责人和安全管理人员是否严格履行岗位职责，持证上岗，加油站储罐区、卸油区内防雷防静电装置的安全运行状况，消防柜、消防沙、灭火器的设置摆放和使用状况，从业人员执行各项安全生产规章制度和操作规程情况，烟花爆竹产品出入库登记制度和流向登记系统运用情况。同时，针对检查中发现的问题隐患，现场提出整改意见。

针对夏季高温汛期安全生产事故的易发多发的特点，执法人员要求各生产经营单位严格落实企业主体责任，坚决守牢安全底线。要按照危化品、烟花爆竹“三化”责任书要求，严格履行企业安全职责；要加强事前预防，定期开展隐患排查工作，及时消除安全隐患，有效管控风险，将事故隐患消除在事故发生之前；要常态化开展教育培训，持续增强从业人员的安全意识；要制定极端天气应对处置预案，落实落细各项安全防范和应对措施；要加强值班值守，及时开展应急演练，不断提高突发情况的应急处置能力。

（廖能超）

中小型企业 现场管理整治指南

中小型企业安全生产现场管理整治提升怎么做？本期安全常识将聚焦风险企业，紧盯火灾防范、危化品使用、危险作业、“厂中厂”管理等问题，一起来学习！

“厂中厂”安全管理

“厂中厂”，是生产安全事故高发、多发的“重灾区”，也是中小企业现场管理整治提升中的重点和难点。

出租方和承租方同为“厂中厂”安全生产第一责任人，要切实履行主体责任，规范现场管理，严防事故发生。出租方和承租方应按照相关法律法规要求，签订安全生产管理协议，明确各自的安全生产管理职责，切实履行安全生产主体责任。

出租方、承租人双方要按照“谁出租谁承担责任、谁生产谁承担责任、谁经营谁承担责任”的原则落实好安全生产主体责任。厂房出租严格遵守以下“八不准”：不准出租未经消防部门验收合格的厂房；不准将厂房出租给无照的生产经营单位或个人；不准将厂房出租给应予关停的高污染企业；不准将厂房出租给应予关停的高耗能企业；不准将厂房出租给不符合安全生产“三同时”条件（安全设施与主体工程同时设计，同时施工，同

时投入生产和使用）的企业；不准将厂房出租给未经审批的危险化学品生产企业；不准将厂房出租给使用特种设备未经检测检验合格的企业；不准将厂房出租给存在重大安全隐患的企业。

出租单位与承租单位要做到“五必须”：出租单位与承租单位之间必须签订专门的安全生产管理协议，明确并履行好各自的安全生产管理职责；出租单位与承租单位必须指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调；出租单位必须对承租单位的安全生产工作统一、协调管理；出租单位和承租单位必须建立生产安全事故隐患排查治理制度，并向从业人员通报事故隐患排查治理情况；出租单位和承租单位必须制定生产安全事故应急救援预案，并定期组织协同演练。

如何做好火灾防范

中小型企业技术装备相对落后、安全管理和防护设施不完善，易引发火灾事故。为避免火灾事故带来生命财产损失，企业要做好对应的防范工作，醒目位置张贴消防安全警示标牌，配备足够、有效的消防设施、器材，定期维护保养确保完好有效，严

禁损坏；在厂房、仓库设置安全疏散通道和安全出口，并设置醒目指示标识。严禁乱堆物品、私搭乱建，堵塞、封闭消防通道、安全疏散通道、安全出口，占用建筑物防火间距。

仓库内严禁使用明火（焊接、切割）或吸烟。易燃、可燃物料仓库应在仓库外部设置配电箱和开关。电气线路应满足用电设备的负荷要求，严禁私拉乱接临时电线，电气线路的铺设应有金属管或阻燃型PVC管保护，有接地，并安装漏电保护开关。电动的叉车、平板车、自行车等禁止在生产车间、仓库等内部进行充电；使用液化石油气、天然气的车辆应在仓储场所外的地点加气。定期检测燃气管道设施的阀门、接口、法兰等部位，在可能产生可燃气体的区域设置可燃气体探测器。根据国家标准规范和企业规模类型，安装火灾自动报警系统，鼓励在重点区域安装简易火灾烟雾报警装置。制定包含火灾现场处置方案的生产安全事故应急预案，并定期组织开展防火安全技能培训和应急逃生演练。

如何做好危险作业管理

危险作业安全管理不到位是

引发企业生产安全事故的主要原因之一。企业要切实履行主体责任，严格自查，规范现场安全管理，切实做好危险作业风险防范工作，严格执行危险作业审批制度，作业单位应具备资质，作业人员持证上岗。并按要求配备安全防护装备，作业现场条件及操作流程应当符合规定，设专人全程监护。

如何做好有限空间作业

作业人员对有限空间通风后，站在外面对内部气体进行针对性检测，应至少检测氧气、可燃气体、硫化氢和一氧化碳。确认作业条件符合要求后，方可进入。过程中，对作业面气体进行实时监测，并持续通风。监护人员要在有限空间外全程持续监护，不得擅自离岗。作业人员一旦发现异常现象应立即中断、撤离，严禁盲目施救。

如何做好动火作业

作业人员应充分掌握作业周围和焊件内部安全情况，清理作业区域附近的易燃易爆材料。现场应配备消防器材、警示标志。作业结束后，立即扑灭火种，彻底清理现场，并监护一段时间后，确认没有问题再离开。

如何做好高处作业

作业前应确认工作环境安全，

极端天气条件下应减少或停止作业。根据作业范围划定警戒区域。作业人员应对高处作业相关物品进行管理和固定。规范使用安全带，高挂低用。严禁高处抛物，高处作业点不能遗留可移动物品，并注意现场恢复。

如何做好起重吊装作业

极端天气严禁作业，夜间保障照明。作业人员应确保起重吊具处于完好状态，在现场设置警戒线，挂好安全标志。严格按照指挥人员的指挥信号进行作业，吊装重物时必须有人牵牢，起吊过程保持速度平稳，起吊重物就位前严禁解开吊装索具。应将吊索、吊具收回放置于规定的地方，并对其进行检查、维护。

如何做好危化品使用

危险化学品具有毒性、易燃性、爆炸性、腐蚀性、易反应性等危害特性，不规范储存及使用可能会发生严重事故。为确保安全生产，中小型工业企业需做好以下防范工作。

企业要建立健全危险化学品使用安全管理制度和岗位安全操作流程，配备专职或者兼职的安全生产管理人员，对危险化学品的使用开展风险辨识管控和隐患排查治理。企业在采购危险化学品时，应选择具有危化品生产或

经营资质的单位。采购的危险化学品应附有相符合的化学品安全技术说明书和化学品安全标签，其载明内容应当符合国家相关规定。储存危险化学品的企业，应当根据危险化学品的种类和危险特性分区、分类、分库贮存，严禁超量、超范围储存，禁忌物质禁止混放混存。储存和使用可燃、有毒等危险化学品的场所（设施）应按要求设置监测报警系统，安装高度应当符合可燃气体（有毒气体）与空气比重的要求，报警控制器应安装在有人值守的操作室或值班室。

企业应按要求设置安全警示标识，使用的电气、工具应符合标准规范要求。应建立危险化学品购买、出入库、使用、销毁登记制度并严格实施，建立台账。临时存放的危险化学品应划定专门存放场地并规范存放，且存放量不得超过一个工作班次用量。对涉及危险化学品使用的从业人员开展专项安全教育培训，针对危险化学品的危险特性发放劳动防护用品并督促员工正确使用。涉及危险化学品使用的动火、有限空间等特殊作业，企业应办理作业审批手续，严格现场管理，作业现场当天未使用完的危化品严禁随意放置在生产现场。制定危险化学品使用安全事故应急预案或处置方案，定期开展应急演练和演练。



◇ 韩卫龙

收麦

十几天的连阴雨下在了麦子成熟的季节，不禁让人感到揪心，庄稼人的辛苦付出，行将付诸东流。曾经有人说过，大疫之后必有大灾，这是否算是应验了呢？希望这只是一个巧合。但这次降水面积之大、雨量之多、时间之长并不多见，且多降于北方小麦产区，还是让人隐隐感觉不安。

作为一个土生土长的农村人，我自知小麦失收与减产意味着什么，所以这种担忧也并非杞人忧天。在这阴雨连绵的日子里，不禁回想起小时候夏收的场景。

“算黄算割——，算黄算割——”，鸟的叫声划破了凌晨的寂静。母亲曾告诉我，这是一种善鸟，提醒人们及时收麦，传说这鸟是一个人因未及时收麦导致其颗粒无收，遂被气死后化羽而成的，当看到哪里麦子将熟，便赶紧飞去通知人们收麦，不要等待，黄一点割一点。

一场龙口夺食的战争即将在这里打响，这是一场打败饥饿与贫困的伟大战役，只能胜不能败！收麦前的一些准备已做好，前一阵刚下了一场雨，麦场在半干半湿时父亲就从炕洞里和锅头下取了一粪笼草木灰，均匀地洒在场里，用碌碡一遍一遍地滚过去，把场碾压的很平整。新买的刀片也被磨得异常锋利，安在了“7”字形的镰架上，并开挂在了墙上，还有拉麦的架子车也修理得很结实。安排好这一切，父亲便戴顶破草帽，背了镰刀到白鹿原或川道下麦场去了。在自己麦子未熟时先去当麦客挣点钱，以便收完麦子后种秋时买种子化肥用。那时候我们村里好多人都去当麦客，川原地带人富裕些，舍得花钱雇人干活。

每年麦熟时小学都会放忙假，因为老师几乎都是民办教师，自己也得收麦子，学生没人管还不如放假算了，孩子们大小也算半个劳力，

能帮大人收麦，大人当然也乐意孩子回来帮忙，即使不能割麦，烧饭送水总能干点儿，再不济晒粮时还能搅个麦咥个鸡，所以我小时候农忙几乎都没缺席过。

那时天一擦亮便到田间地头去看看麦子熟得咋样，夏风吹过，麦浪翻滚，带着小麦的清香和即将丰收的喜悦，让人感觉无比舒适，青黄相间，泛黄的麦子已过小半，捋一支麦穗在手中揉碎，吹去麦糠，把鲜嫩饱满的麦粒儿塞到嘴里嚼一嚼，以此判断麦子的灌浆和熟的程度，以及还需几天可开镰，这可能是老辈一代代传下来的手艺，挺实用。

回去吃俩馍喝碗煎水，背着大老笼到坡里给牲口割草，尽多地准备，忙了就顾不上放牛放羊了，只能趁空给添个草料。

夏天的太阳的确也很给力，没几天就满地金黄，未明时就有人带了镰刀到地里割麦了，割麦



的声音连续而又清脆，左手扶麦，右手挥镰，弯腰割下的小麦一撮一撮整齐地由左脚和小腿拖带前行，够捆一个麦个子时，用两小把小麦拧个麦腰子将其再捆起堆好，继续下一个重复动作，轻松而又娴熟，一溜一溜的麦子被放倒捆好，好把式一天能割二亩地。

那年父亲下麦场没回来，被闲话多的人嘲讽，说父亲不顾家，但我们知道他的苦衷，负担太重，多挣一个是一个。母亲带了我们姊妹四个到地里割麦，母亲成了主要劳力。中午热时，母亲把手巾蘸湿盖在头上，既降温还能用来擦汗，我笨，手脚不协调，怕割不着麦子割了手脚，只能干些装车拉麦的杂活，虽然重了点，但还算称手。弟弟更小，有一次割麦不小心镰刀划到小腿上，村里人打趣说他又小又精，不想干活了故意的。弟弟性格好，笑着说：“你也学学偷个懒”。人家说学不会，然后问他伤得好得咋样，弟弟开玩笑说麦收完就好了，逗

得大家直笑。

拉麦确实也不轻松，架子车装的比车体高出了太多，也宽出了不少，重是自然的，最少得两人配合，一拉一推，人多了还可以在车辕上绑个绳拽车，主要是路不好，窄就不说了，还不平，路中间时有雨水冲出的深坑道，驾不好辕就会翻车，翻了车受麻烦再装倒是其次，关键是麦粒会揉一地，太可惜了。车轱把肩膀磨出红道道，右肩撑不住就换左肩，淌出的汗水刺得灼痛。一车一车被拉上场后，麦个子整齐地排立在场中晾晒，为的是到时好碾出颗粒，防止下雨垛起来出芽。

当地里没有了麦子时，所有的活都是在场里，摊场、碾场、扬场、晒麦等。这时父亲也回来了，一起抓紧时间，趁天气晴好，尽早忙完。记得在老房子住的时候是套了牛拉着碌碡碾场，不敢把场摊得太厚，怕牛拉不动碌碡。父亲牵着牛缰绳在场中，扬着鞭子吆喝着圈一圈碾过去，偶尔牛

要拉粪还得拿个长罩笼接住，怕污染了麦子。一遍完了后翻场再碾一遍，把麦秸垛起来，扬场收麦，当所有麦子都碾干净了，就可以集中晒粮了。在碾场和晒粮的过程中，最担心的就是怕下雨，夏季的雨几乎是毫无预警，说风就是雨，让人忙乱不堪，即使如此，塌场滚场也在所难免，有时仍会造成一定的损失，让人痛心，喊天骂地。

那时作为小孩，最大的乐趣就是看场，从麦子收回到小麦晒干，只要天晴都是睡在场里，既避免了屋里的酷暑和蚊虫叮咬，又可以和同伙嬉戏玩耍，在麦秸垛里捉迷藏，跑着跑着不小心踩上癞蛤蟆，吓得尖叫，暴露了行踪，被对方捉到。玩累了就躺在凉席上，看月亮数星星，听大人讲故事，从天上到地下，慢慢地进入梦乡，直至被大人喊醒，不是天明了就是下雨了。

孩童的思想最为简单，一段时间干累了又想上学，还是教室里舒服。孩子们开始在体力劳动和学习中做选择，如果不想干重活就去努力读书，毕竟天上不会掉馅饼。多年以后，我已离开了农村，农村的生产方式也进步了不少，机械化让劳动已不再像过去那么拼命，但生活上依旧难如我们想象中的超脱，所以我希望孩子们即使书已读成，也不要忘了关注农村夏收秋种和我们家乡的父老。



朋友圈里做减法

◇ 余 平

最近我和老婆家庭矛盾不断，老婆埋怨我一天到晚玩手机，平时乱花钱，只顾玩乐，不陪家人，与前任女友“纠缠不清”……尽管我有问题一堆，好在老婆对婚姻的态度一直都是积极面对，“对症下药”。

玩微信是我每天的必修课，老婆认为我的微信“朋友圈”是导致家庭矛盾的“罪魁祸首”，必须要给我的朋友圈做减法，使我远离那些对我们婚姻家庭有“负能量”的人。虽然老婆这样做我心里多多少少有些不情愿，可为了我们这个家的幸福，我还是答应了她。

老婆拿过我的手机，首先就把大刘、小陈“请”出了我的微信朋友圈。我不解地问老婆：“大刘、小陈是我的同城网友，大家关系还不错，你怎么第一个删他们？”

老婆振振有词地说：“这二位不过是跟你在一起吃吃喝喝的酒肉朋友，因为结识了他们，你现在血脂高了，胆固醇高了，身材走样，啤酒肚一天比一天凸起，

更可气的是每次吃饭前说好了AA制，到最后总是你买单，这样下去，只有你高了，咱家的经济状况却减了，我能不能清理吗？”我点点头，算是认可了老婆的减法。

“老方、阿华、雷子，这几个人我也要你的朋友圈中清掉。”老婆一边说一边操作手机。

“别清别清，他们都是我的铁杆牌友啊！”我连忙阻止说。

“要是你不让我把他们从你的朋友圈中赶走，那你就跟他们过吧！”老婆委屈地说：“你每个双休日跟牌友在一起的时间，比跟我在一起的时间还要多。你不陪我逛街，不陪孩子去公园，不去看望父母，一心扎在麻将事业上，是他们剥夺了我们一家享受天伦之乐的权利，这几个人我不但要把他们减掉，还要拉黑他们。”听老婆这么一说，我也没理由再阻止她了。

“小美、雪儿，我必须要把你的这两位前任女友移出你的朋友圈，你不会舍不得吧？”老婆酸溜溜地说。

“我跟她们成不了夫妻，也可以成朋友，何必要‘赶尽杀绝’呢？”我想挽留。

“你要知道，小美至今未婚，雪儿刚刚离婚，我翻看过你们的聊天记录，言语多暧昧，这藕断丝连怎么得了？这两个女人现在对咱们的家来说是不定时炸弹，为了我们这个家的稳定我必须防患于未然。”老婆不容置疑地说。

“那你删吧，我没意见。”我最后还是让了步。

“阿伟、小马、李子、大胜，这几个人我也要你的朋友圈里清掉。”老婆说。

“他们是我的同学，又没招惹你，干嘛要清走他们？”我问道。

“你的那些同学的为人我都清楚，别忘了，我曾经也是你的同学。”老婆坚定地说：“俗话说‘近朱者赤，近墨者黑’，这些人在你的朋友圈，我担心你会受到非良性影响，进而影响到我们的家庭，还不如把他们赶出朋友圈，这样我心里也踏实。”

我的朋友圈经过老婆这次的做减法，留下了“精华”，祛除了“糟粕”，留下了大多数男网友，清除了大多数女网友，保留了“正能量”，少了“负能量”。看老婆对我们的婚姻又变得信心满满，我也感到朋友圈并非是一成不变的，友谊之花需要仔细浇灌，朋友圈也需要不时拔除杂草，唯有如此朋友圈才会少一丝雾霾，多一缕阳光。

在我的生活经历中，走在夏日小路上的情景何其多哉，它赐予我别样的人生感受。

回忆过往，我常常一人走在夏日乡间的小路上。小路无人管理，自然形成，阡陌纵横，杂草丛生。漫步小径，泥土松软，空气清新，曲径通幽。小路上的花草种类繁多，有些我知道名字，更多的我不知道。它们在路边肆意生长、蔓延、不懂规矩，不知收敛，相互簇拥，挨挨挤挤，好不热闹！昆虫在这里忙碌，蜂蝶在这里起舞，鸟雀在这里长鸣，青蛙在这里四处蹦跳。走在路上，我的目光时不时会被草间的事物所吸引，出神凝望许久。

无聊时，可以摘棵草，掐朵花，可以把草叶折成哨子忘乎所以地吹，还可以将各色的香气迷人的花朵停在鼻尖尽情地闻。

想宣泄时，可以大吼长啸，原野有常人难及的宽广胸襟，一切花草自不会理会笑话你。走在荒草萋萋的小路上，走着走着，思想便停滞了，心便空灵了。似乎自己也变成了一棵草、一朵花，与田野大地融为一体。而夏日的清晨或者傍晚更是美妙，草丛上的露水像水晶一般，微风轻拂，闪烁着动人的光芒。穿行其中，草叶振动，水珠倾洒，身上的衣服会被打湿。“此中有真意，欲辨已忘言。”南北朝诗人陶渊明的诗句，就恰如其分传达出这种



夏日小路有诗意

◇ 惠军明

无法言说的感觉。

夏日去山里游玩，会和亲朋好友在山林间的小路上行走。和人潮人海的城市街道不同，小路静谧、安详如一池睡莲。有一次和一位信佛的老师在山间漫步，见阳光斑驳，树林阴翳；闻鸟声婉转，虫声唧唧。随着我们的步步深入，路两边的荒草越来越高，最后竟然有齐腰深了！我们已经步入深林，我不由心生胆怯，萌生退意。这么高的荒草，不知潜伏着多少危险，万一碰上毒蛇猛兽，岂不悔之晚矣？信佛的老师看出了我的犹豫，微笑着安慰我：

“万物有灵，众生平等，世人怕野兽，野兽也怕人，你不招惹它们，它们也不会来招惹你！”老师的话蕴藏玄机，一语道尽山林法则，令我沉思良久。

夏日有一次去呼伦贝尔草原旅行，在小路上和一位牧民邂逅令人记忆深刻。

中俄边境线十分漫长，我们

沿着额尔古纳河旁的公路继续旅程。一次下车休息，我们隔着铁丝网眺望远方。额尔古纳河河畔各种草长势茂盛，草间还盛开着许多无名的野花。我们的视野里出现了一个蒙古汉子，他骑着摩托车在河边的小路上若隐若现。小路并无别的身影，他骑得悠然自在、洒脱随意。辽阔的草原包裹着他，碧蓝的天空笼罩着他，五彩的花草掩映着他，清清的河流依傍着他，草原小路上骑行的牧民和周围景致相契相融，犹如优美的油画。渺无人烟的荒原，突然看到此情此景，怎能不让人惊喜！于是我们兴奋呼喊，热情招手，亲切交流。

夏日在乡间的小路上徜徉，在山林的小路上漫步，在草原的小径上邂逅，美好的流光片影在我的记忆中轻轻飞舞。夏日苍翠欲滴的小路，充满了诗情画意，时常拨动我的心弦，弹奏出令人回味不已的旋律。