

## 全力以赴打好岁末年初安全生产攻坚战

岁末年初历来是安全生产的关键期，各类风险隐患交织叠加，安全防范任务艰巨繁重。越是任务压头越需突出重点，越是风险叠加越需厘清思路，在安全生产上下狠劲，用心研判风险，用力治理隐患，以最高标准、最严要求和最实举措守住安全生产稳定向好形势。

以更高站位扭紧安全的“思想关”。针对岁末年初严峻复杂的安全生产形势，要进一步强化底线思维、极限思维，准确分析研判各类不利因素对安全生产工作的影响，增强预见性、前瞻性和主动性，把风险想在前、漏洞补在前、准备做在前，以工作落实的确定性应对风险动态变化的不确定性。各地要紧扣岁末年初企业生产冲刺、群众出行活跃及冬季低温雨雪冰冻天气等风险叠加特点，紧盯重点行业、重点区域、重点环节，加强规律性研究，围绕人的不安全行为、物的不安全状态和管理上的缺陷等方面，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，同时还要做好充分的准备应对超预期因素的影响，切实把安全防范措施落实落细。

以过硬担当抓好安全的“落实关”。一人难挑千斤担，众人能移万座山。抓安全生产不能仅靠几个部门、几个人，需要凝聚监管合力、协同发力，让安全管理实现全员担责、全域覆盖。党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任，必须抓紧抓实，落准到人、落细到事、落实到岗。各相关部门要拿出“管行业必须管安全”的担当，精准检查、严格执法，真正用严格监管筑牢安全屏障。企业必须扛牢“主角责任”，决不能因为抢工期、赶产量而忽视生产安全，要结合生产工艺特点和自身实际，锁定各类安全风险点，把管控措施落实到每个岗位、每个环节、每个人员，盯紧看牢风险突出和事故高发环节，确保任何一个时段、任何一个节点不出现任何“闪失”。

打好岁末年初安全生产攻坚战，是不可动摇的任务。惟有以“时时放心不下”的忧患意识和责任感，把一项项具体工作做好、一件件事情办好，把安全生产责任扛在肩上，坚守红线、滚石上山，才能交出一份满意的答卷。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 李雄斌

#### 副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王友志 张勇 张巍 李涛  
李向阳 李虎平 李忠宏 孟中华 赵化龙  
高莉

#### 编委（按姓氏笔划排序）

王涛 王九鸣 乐荣 史朋宣 张兴华  
李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫 明道煜  
贾俊芳 谢冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨颖  
郭琳 罗悦 任一旭

实习编辑：黄泽蒞 刘蕾 张甜 马哲文

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2025-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



#### 封面介绍：

12月9日至11日，安康市应急管理局举办森林（草原）防灭火技能培训班，为该市130余名森林草原消防A级专业队伍队员开展实战化技能提升培训。图为参训队员开展水泵架设与撤收科目训练。

安康市应急管理局 / 提供

## CONTENTS | 目录

### ● 要 闻

- 04 赵刚主持召开省政府党组会议
- 04 王晓在延安市铜川市调研稳增长等工作
- 05 李雄斌到咸阳市督导检查中央安全生产考核巡查发现问题隐患整改工作
- 05 省应急管理厅党委召开会议  
传达学习习近平总书记重要讲话精神 研究贯彻落实意见
- 06 省安委办召开高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动推进调度会
- 06 省应急管理厅 国家矿山安全监察局陕西局召开全省非煤矿山安全调度暨三年行动推进视频会议

### ● 本期专题

- 07 绷紧弦 把好关 筑牢岁末年初安全防线
- 08 统筹部署 精准施策 织密织牢安全网
- 10 紧盯重点 严防严控 拧紧“安全阀”
- 13 压实责任 强化监管 防范化解重点领域风险
- 17 多措并举 精准防控 夯实高质量发展安全根基

### ● 特写侧记

- 20 一目一图谱一指南 让风险看得见、管得住  
——西安市雁塔区应急管理局多举措提升基层安全风险管控能力侧记 陈洁 郭琳
- 22 救援力量沉底盖边 应急阵地关口前置  
——千阳县推动基层应急管理能力提升工作侧记 李海燕 罗悦

● **工作交流**

- 24 筑牢森林草原“防火网” 守护绿水青山“安全线”  
——岐山县开展森林草原防灭火工作纪实  
任一旭 张甜
- 27 安全生产提质效 应急管理促提升  
——旬阳市着力构建“大安全、大应急、全灾种”格局工作纪实  
陈爱国 成凤丽

● **探讨研究**

- 29 秸秆露天焚烧安全风险分析与防范对策 郑岩
- 32 加强石化企业安全生产及管理对策探究 顾家瑞

● **法律法规**

- 35 危险货物道路运输企业安全管理规范

● **警钟长鸣**

- 46 作业现场管理不到位 从业人员违规操作  
——青岛上流远大住宅工业有限公司“9·7”一般机械伤害事故调查分析
- 47 有限空间作业管理不规范 盲目施救致伤亡扩大  
——成都锦江“8·3”较大中毒和窒息事故调查分析
- 49 通风管理混乱 冒险组织作业  
——内蒙古鄂尔多斯官板乌素煤矿“8·3”较大瓦斯事故

● **安全论坛**

- 51 安全生产宁可“千日紧”，不可“一时松” 顾永强
- 52 莫让生活“妙招”成“伤人利器” 王琦
- 53 高层建筑消防安全治理容不得半点形式主义 杨维立

● **三秦视窗**

- 54 宝鸡市举办工贸中小企业工伤预防和安全管理能力提升培训等

● **安全常识**

- 60 冬季寒冷干燥 严防起火成灾

● **综艺博览**

- 62 保安老张的“小事一桩” 崔娅娜
- 63 行稳，方能致远 邱立新
- 64 致敬冬天 刘小兵



**P 7** / 绷紧弦 把好关 筑牢岁末年  
初安全防线



**P 22** / 救援力量沉底盖边 应急阵地  
关口前置  
——千阳县推动基层应急管理能  
力提升工作侧记



**P 27** / 安全生产提质效 应急管理促  
提升  
——旬阳市着力构建“大安全、大  
应急、全灾种”格局工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 赵刚主持召开省政府党组会议

12月15日，省长、省政府党组书记赵刚主持召开省政府党组会议，学习中央经济工作会议和12月8日中央政治局会议精神，研究贯彻落实工作。

会议指出，要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，全面把握今年以来和过去5年我国经济发展取得的重大成就、做好新形势下经济工作“五个必须”的方法论和党中央对形势的重大判断，深刻认识和把握明年经济

工作的总体要求、政策取向和“八个坚持”重点任务，结合陕西实际全力抓好各项工作落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要按照党中央部署和省委工作要求，深入分析、充分调研，科学谋划好我省明年的目标任务、工作思路、重大举措、重点项目等，扎实做好“十五五”规划编制工作，更好引领陕西高质量发展、现代化建设。要抢抓政策机遇，加强政策研究，细化实化落地举措，做

好项目谋划储备，更好发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济持续稳中向好。要紧盯岁末年初重点任务，强化能源和重要民生商品保供，做好困难群众兜底保障，认真细致抓好安全稳定、自然灾害防范工作，强化重点行业重点企业帮扶，紧盯节假日抓好各类促消费活动，努力完成各项目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

(省应急管理厅)

## 王晓在延安市铜川市调研稳增长等工作

12月9日至11日，省委常委、常务副省长王晓到延安市、铜川市调研稳增长、重点项目建设、县域经济、安全生产、保暖保供和省“十五五”规划《纲要》编制等工作。

王晓来到延安市、铜川市有关区县，与市县负责同志、基层干部群众、企业负责人等深入交流，实地查看高质量项目建设、企业生产经营、县域产业发展、稳就业促增收、问题整改、高层建筑消防安全、安全生产责任落实、冬季保暖保供等情况，征求

“十五五”时期发展意见建议。他强调，要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，下定决战决胜的决心，交好决战决胜的答卷，保持决战决胜的态势，充分发挥存量政策和增量政策集成效应，加强经济运行监测调度，持续强化能源工业“压舱石”作用，促进产能充分释放、效益稳步提升，推动非能工业回升向好，促进服务业提质增效，挖掘消费潜

能，提高投资效益，增强重点行业、重点企业、重点产品、重点项目的带动作用，立足县域资源优势，促进特色产业延链增效、联农带农，拓宽群众就业增收渠道，因地制宜推动县域经济高质量发展，一体推进巡视、审计、督察等各类问题整改，扎实开展高层建筑火灾风险隐患排查整治，统筹抓好保暖保供、安全生产、森林草原防灭火等工作，为实现“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局打下坚实基础。

(省应急管理厅)

# 李雄斌到咸阳市督导检查中央安全生产考核巡查发现问题隐患整改工作

12月14日，省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌赴咸阳市，深入彬州市世纪城城市综合体、陕西绿邦精细化工公司督导检查中央安全生产考核巡查发现问题隐患整改工作，到彬长小庄矿业公司、兴平市西城街道陕柴社区调研煤矿深部开采灾害综合治理和基层应急能力建设情况。

李雄斌表示，要高度重视中央安全生产考核巡查反馈问题整改

工作，切实压实整改责任，制定针对性措施，加强跟踪调度，及时进行现场复核，确保逐条逐项按时保质闭环整改。要注重做好整改“后半篇”文章，深化标本兼治，抓好系统施治，建立长效机制，切实以整改实效推动“平安陕西”取得新成效。

李雄斌强调，要深刻汲取近期省内外煤矿事故教训，紧盯灾害严重、高风险作业矿井，落实“一

矿一策”，修编灾害治理顶层设计，落细灾害治理措施，整治重大事故隐患。要压实企业主体责任，强化煤矿安全科技赋能，加强员工教育培训，加大隐患排查力度，及时消除存在风险，切实提升本质安全水平。

在调研中，李雄斌还就提升基层应急管理能力和增强群众应急避险技能提出要求。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅党委召开会议

### 传达学习习近平总书记重要讲话精神

12月8日，省应急管理厅党委召开会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话精神，研究贯彻落实意见。省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，对健全网络生态治理长效机制、持续营造风清气正的网络空间作出战略部署、提出明确要求，为我们做好新时代新征程上网络生态治理工作提供了思

想指引和行动指南。要深入学习贯彻习近平总书记关于网络强国的重要思想，扛牢管网治网政治责任，深化党的创新理论网上宣传，丰富网络优质内容供给，健全网络生态治理长效机制。

会议强调，要加强应急管理信息化建设，谋深谋准“十五五”应急管理信息化建设项目，打通信息壁垒，搭建应用场景，加速AI技术成果在应急管理实践中的转化应用，以实战化标准健全完

### 研究贯彻落实意见

善应急指挥“一张图”，不断提高安全风险感知、预测、防范能力。要走好新时代网上群众路线，通过网络渠道了解社情民意，及时回应群众诉求，切实维护群众利益。充分发挥网络媒体示范引领作用，壮大正面宣传，推出更多精品力作，讲好陕西应急故事，充分展示应急管理队伍良好形象。要推动党员干部学网懂网用网，全面规范党员干部网络行为。

（省应急管理厅）

## 省安委办召开高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动推进调度会

12月12日、13日，省安委办分别召开高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动推进会和视频调度会，听取各市（区）、省级有关部门排查整治工作小组工作开展情况，省住房和城乡建设厅、省消防救援总队部署近期排查整治行动重点工作。省安委办副主任、省应急管理厅党委委员、副厅长李忠宏出席会议并讲话，省应急管理厅总工程师张涛主持会议。

会议指出，全省高层建筑“起底式”全覆盖自查工作已进入关键阶段，时间紧、任务重、要求高，部分地区可能存在进度滞后、

排查不细等问题，要进一步压实责任，倒排工期，加快推进，严格按照方案要求完成全面排查、隐患动态“清零”、建立完善排查整治长效机制等工作。

会议强调，要坚持问题导向、系统思维，把高层建筑重大火灾风险隐患排查整治与电动自行车、建筑保温材料、动火作业、城镇燃气等“一件事”全链条整治有机结合，形成整治合力，避免碎片化推进。省住房和城乡建设厅、省消防救援总队要履行牵头责任，各地市要落实属地管理责任，相关部门要严格按照职责分工开展

排查整治，确保责任链条无缝衔接、工作推进有力有序。

会议要求，住建部门要牵头抓好建筑外墙改造施工、内部装修改造、新建高层建筑工地排查；消防部门要牵头抓好消防设施设备、日常消防安全管理排查；其他相关部门要做好电梯、空调、电气、管道等设施设备排查，确保高质量完成排查整治任务。同时，岁末年初安全防范形势复杂严峻，必须统筹抓好专项整治与重点时段安全防范工作，坚决防范各类安全事故发生。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅 国家矿山安全监察局陕西局召开全省非煤矿山安全调度暨三年行动推进视频会议

12月4日，省应急管理厅会同国家矿山安全监察局陕西局组织召开全省非煤矿山安全调度暨三年行动推进视频会议。省应急管理厅二级巡视员何备战出席会议并讲话。

会议指出，近两年来，在各级监管人员共同努力下，全省非煤矿山治本攻坚三年行动取得了一定成效。明确自然资源部门为非煤矿山行业主管部门，牵头制定了《陕西省非煤矿山安全生产一件事全链条安全综合监管责任清单》，进一步健全完善非煤矿

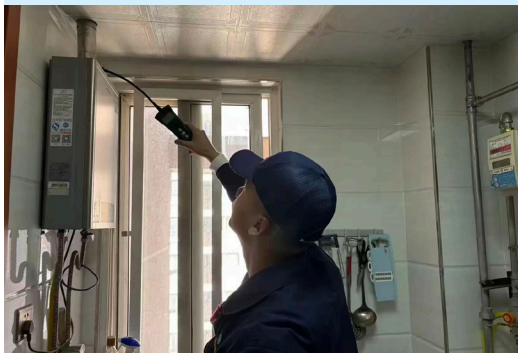
山监管责任体系，压实安全责任。坚持引导长期停工停产、资源枯竭的矿山关闭退出，推动符合闭库条件的尾矿库闭库销号，全省金属非金属矿山和尾矿库数量大幅下降，本质安全条件逐步提升。围绕减人增安提效目标，有序推进非煤矿山“四化”建设，不断提升安全风险监测预警能力，进一步提升科技赋能。

会议强调，当前全省非煤矿山安全生产形势依然严峻复杂，各级各单位要高度警惕岁末年终赶工期抢进度、冰冻雨雪极端天

气、盗采矿产资源等带来的风险，压实安全生产责任，深化矿山安全专项整治，强化重大安全风险防控，加强安全生产基础建设，以高度的政治责任感和使命感，抓实抓细各项安全防范措施，确保年终岁末全省非煤矿山安全形势持续稳定。

会上，相关市县及省非煤矿山重点企业分别进行了交流发言。省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局相关处室分别进行了点评通报。

（省应急管理厅）



## 绷紧弦 把好关 筑牢岁末年初安全防线

岁末年初正值企业生产经营旺季，群众出行增多，是事故易发多发时段，需要共同做好安全防范工作。我省各级各部门坚持关口前移、源头管控，紧盯重点领域与环节，加强隐患排查与应急准备，全力确保安全稳定。各企业严格落实安全生产主体责任，主动开展自查自纠，针对薄弱环节制定靶向防范措施，切实筑牢安全防线。

# 统筹部署 精准施策 织密织牢安全网

我省坚持高频部署、高位推动，围绕重点领域、关键环节推出一系列扎实举措，通过层层压实安全责任、分析研判风险特征、常态化开展帮扶指导，全面提升风险防控水平与应急处置能力。

## 高位推动 传导责任压力

省委、省政府主要负责同志多次作出批示、主持会议进行部署。11月28日，省委书记赵一德主持召开省委常委会议，部署安全生产工作。会议强调，要以“时时放心不下”的责任感，扎实做好安全生产各项工作，坚持关口前移、预防为主，深入开展风险隐患排查整治，落细落实重点行业、重点领域、重点场所安全管理措施。12月1日，省长赵刚主持召开省政府常务会议，研究突发事件应对等工作。会议强调，要抓好岁末年初各领域安全工作，掌握冬季安全风险隐患分布特征，加强自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等领域风险防范，坚决防范和遏制重特大事故发生。

12月5日，全省召开高层建筑重大火灾风险隐患排查整治工作视频会，要求坚决克服麻痹思



想、侥幸心理，强化底线思维、极限思维，结合深化安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展排查整治专项行动，做到发现一起、整治一起，推动重大事故隐患动态清零。同时，要全面摸清高层建筑风险底数，坚决从严整治，强化监管执法，科学前置响应，扩大社会参与，扛牢压实责任，统筹调配各方力量，完善响应联动机制，广泛开展宣传培训和应急演练，同步推进九小场所、老旧小区和人员密集场所消防隐患专项治理，切实提升建筑消防安全防范应对能力。

## 精准研判 聚焦重点攻坚

省应急管理厅加密会商研判频次，分析全省安全生产和自然

灾害形势，安排部署当前安全防范工作重点。省应急管理厅指出，岁末年初，安全生产与自然灾害风险交织叠加，安全防范形势严峻复杂。全省应急管理系统要牢固树立“一步归零”意识，横向协同相关部门落实监管责任，纵向推动安全责任落实到村到户到煤矿到每一户生产企业。要坚持“隐患就是事故”的预防理念，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有数”的行动力，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

针对当前安全防范工作重点，省应急管理厅明确方向：在安全生产方面，聚焦强基固本，紧盯重点行业、重大活动、重要节点，

丰富监管手段，严格防控措施，常态化开展专家指导帮扶和隐患排查整治。在自然灾害防治方面，强化监测预警，坚持抓早抓小，全力防范应对森林草原火灾、低温雨雪冰冻等灾害。在应急救援方面，持续推进预案演练常态化、队伍建设专业化和物资储备多元化，不断提升应急管理精细化水平。



此外，为深刻汲取香港新界大埔区住宅楼“11·26”火灾事故教训，省安委会决定从12月6日起至2026年2月中旬，在全省组织开展高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动，聚焦建筑外墙改造施工、建筑内部装修改造、新建高层建筑工地、建筑消防设施设备以及日常消防安全管理等重点方面，通过查清风险底数、加快隐患整改、强化监管执法、深化社会参与、加强培训演练等举措，有效管控重大火灾风险。

#### 专家帮扶 助力基层治本

省安委办结合岁末年初各行业安全风险防范重点工作，成立10个安全生产专家指导帮扶组（以下简称帮扶组），于12月8日至12日期间分赴各地开展专家指导帮扶工作，助力基层消除群众身

边的安全隐患，指导企业堵塞安全管理漏洞。

此次指导帮扶采取“省级主导、市县联动”模式，突出需求导向与精准对接。各市（区）结合本地产业结构特点、安全生产实际状况，围绕事故多发领域、基础薄弱区域以及中小微企业等重点环节，主动提出帮扶需求与专家类型建议。省安委办据此统筹调配相关行业专家，组建对口帮扶组，“按需派单、精准帮扶”，推动专家资源与基层实际困难有效匹配。

帮扶组专家聚焦关键环节，对各地岁末年初安全生产工作安排部署及推动落实情况，消防、建筑施工、交通运输等重点行业领域安全风险管控情况以及森林草原火灾风险管控情况，开展指

导帮扶。针对非煤矿山领域，严打超能力越界开采等行为，强化动火、爆破、通风等关键环节管控；危险化学品领域重点突出冬防保温措施落实与危险作业管控情况；工贸领域紧盯钢铁、铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆及有限空间作业等重点企业，强化高温熔融金属冶炼、燃气等其他有毒有害气体安全管控以及交叉作业现场安全生产管理。此次指导帮扶共覆盖企业566家，排查问题隐患2326项，其中重大事故隐患337项。

此外，帮扶组重点核查了2025年中央安全生产考核巡查组第十六组考核巡查反馈问题，以及今年以来专家指导帮扶等移交的重大事故隐患整改情况，确保问题改彻底、改到位。

## 紧盯重点 严防严控 拧紧“安全阀”

各地市始终绷紧安全生产弦，坚持突出重点、齐抓共管，强化工贸、危险化学品、消防、建筑施工等重点领域隐患排查整治和安全培训等各项工作，防范化解各类安全风险隐患。

### 西安市：查风险除隐患 持续筑牢安全屏障

12月以来，西安市各区县结合实际，聚焦冬季安全生产与消防安全，针对重点行业领域、重点企业，采取主要领导带队、督导帮扶、专项执法等方式持续开展检查。

灞桥区由区级领导带队，对辖区重点行业领域、重点企业开展督导检查。检查组先后前往红旗街道高桥村星星仓库、狄寨街道塘村橙果展示科技发展有限公司及新狄村森林防火检查点，重点检查企业冬季用火用电安全、作业环境安全、设备运行状态、火灾风险防控等情况。针对排查出的隐患，检查组要求企业制定切实可行的整改措施，确保整改到位。同时强调，要拧紧责任链条，确保安全压力传导“零衰减”；要聚焦风险源头，确保隐患排查整治“零遗漏”；要营造浓厚氛围，确保安全宣传教育“零距离”。

鄠邑区应急管理局组织开展工贸领域安全生产督导帮扶工作。帮扶检查组先后深入西安金大山彩钢有限公司、西安同为标识有限公司生产车间，重点查看企业的生产现场。在检查过程中，帮扶检查组对排查发现的企业临时用电不规范、气体检测装置数量不足等问题逐一进行反馈，同时告知企业相关规范和要求，要求企业立即整改，严格落实安全生产职责，压紧压实安全生产各项工作责任。

阎良区应急管理局深入辖区企业开展安全生产专项执法检查。在陕西秦龙天润乳业有限公司，检查组重点检查有限空间作业区域、危险品库、锅炉房、消防控制室等关键部位，核查消防设施配备、安全管理制度落实及应急处置准备等情况；在西安启晨弘帆商业运营管理有限公司，检查组全面排查一楼商铺规范用电、二楼装修区域消防用电保障、气瓶安全管理等核心环节。针对检查发现的7条安全隐患，检查组逐一明确整改要求和时限，督促企业建立闭环管理机制，确保隐患整改到位。同时，检查组向企业主要负责人及安全管理人员宣讲安全生产有关法律法规，督促其要深刻汲取近期火灾事故教训，举一反三排查整治隐患。

### 渭南市：召开约谈会 压实整改责任

在前期开展的矿山安全生产检查中，渭南市应急管理局发现金堆城钼业集团露天采场局部安全平台和清扫平台因崩塌导致宽度不满足原设计要求，运矿道路不平整；露天采场坑底积水造成936平台被淹没、948平台局部积水；马路沟排土场局部沟道截水沟与设计不符，存在多处冲沟、因沉降变形导致局部台阶坡

面角大于设计坡面角。此类隐患违反《金属非金属矿山安全规程》要求，直接威胁从业人员生命财产安全。

针对上述情况，12月11日，该局对该集团开展重大隐患整改约谈会。此次约谈聚焦该集团存在的3项重大安全隐患，直指问题根源、明确整改要求，以强有力的监管举措压实企业主体责任，推动矿山安全生产治理落地见效。针对整改工作，该局要求该集团制定专项整改方案，组织专业技术力量，按照“五落实”要求完成整改工作。“我们将以此次约谈为警示，全面加强安全生产管理，健全安全责任体系，加大安全投入力度，切实筑牢企业安全生产防线，坚决杜绝生产安全事故发生。”被约谈集团负责人表态。

该局强调，要深刻汲取近期各类事故教训，切实防范化解矿山重大安全风险，加大安全投入力度，大力推进“四化”建设，推广安全管理先进经验，不断夯实“人防、技防、工程防、管理防”措施。

### 榆林市：强化业务培训 促进管理提升

榆林市应急管理局先后组织开展纺织、危险化学品等行业领域安全培训，进一步强化企业主要负责人和安全管理人員的安全意识与履职能力。

11月26日至28日，该局在国家危险化学品应急救援基地和陕西消防人防榆林实训基地组织开展纺织（服装加工）行业安全管理培训。此次培训聚焦纺织行业安全管理特点，课程设置系统全面、重点突出，涵盖习近平总书记关于应急管理 and 安全生产的重要论述和《中华人民共和国安全生产法》《陕西省安全生产条例》《工贸企业重大事故隐患判定标准》《重大火灾隐患判定规则》《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》《工贸企业有限空间作业安全规定》等法律法规，以及纺织服装企业风险分析及预防控制措施等重点内容。该市各涉纺织（服装加工）县区应急管理局分管领导、业务骨干，以及该市所有纺织服装企业（含生产、建设、停产、停建企业）的主要负责人和安全管理人員等共计190余人参加培训。

12月5日，该局组织举办全市《化工企业可燃液体常压储存罐区安全管理规范》培训，该市危险化学品企业主要负责人及安全管理人員等参加培训。此次培训邀请中国化学品协会专家，围绕《化工企业可燃液体常压储存罐区安全管理规范》展开，通过典型事故案例分析，深刻解读该规范的主要内容及管理措施。参训人员认真学习标准规范，表示培训后要做好“传帮带”工作，组织员工全方位开展学习，并对照规范修订安全管控措施，提升标准规范的实际应用，做好企业安全管理。

### 汉中市：以培训强技能 以实战提能力

汉中市组织应急管理系统干部和重点监管企业负责人开展安全生产监管业务能力提升集中培训，着力提升全市安全生产监督管理队伍专业化水平，推动安全生产形势持续稳定向好。

业务培训采取“现场讲+实地查”方式进行。在“现场讲”环节，该市应急管理局危化科、工贸科和矿

业科邀请各行业领域专家，围绕习近平总书记关于安全生产的重要论述、重大事故隐患判定标准解读、企业安全隐患排查治理和典型事故案例剖析等内容进行授课。此次培训既有系统的理论知识，又有深刻的事故教训，为学员提供了高质量的学习交流平台。在“实地查”环节，该市将第一阶段所学理论与执法实践相结合，组织学员前往汉江制药厂、汉中大秦机械有限公司和略阳诚信实业鱼洞子铁矿开展模拟检查。专家讲评现场设置的隐患点，300多名学员与专家交流研讨，切实提升了安全隐患排查治理水平。



该市应急管理系统将持续落实“提素能、强监管、转作风”提升行动部署，从业务细节做起，对照市委能力作风建设标准要求，抓主责主业落实，全力提升履职能力和业务水平。

### 安康市：部门联合开展建筑施工现场消防安全检查



安康市深刻吸取近期高层建筑火灾事故教训，各级消防、住建、应急管理等部门联合开展建筑施工现场消防安全检查工作，切实筑牢建筑施工现场消防安全防线。

检查组深入各施工工地，重点对外墙脚手架搭建材料的防火性能、安全防护网的燃烧特性和耐火等级进行检查，确保其符合消防安全技术标准。同时，详细查看施工现场发泡剂等易燃可燃材料的存储与使用情况，坚决杜绝违规操作。检

查过程中，检查组结合实际，向现场管理及施工人员强调了文明用火和规范用电的重要性，并现场宣贯火灾预防和应急处置知识。针对检查中发现的问题，检查组已责令相关单位限期整改，并将跟踪督办，形成闭环管理。

通过联合检查，进一步压实了施工现场建设单位、施工单位的消防安全主体责任。该市要求各单位必须严格落实动火审批、现场监护等安全管理制度，加强日常巡查和隐患排查，确保各项防火措施执行到位。

# 压实责任 强化监管 防范化解重点领域风险

各区县立足实际，深入一线，全面开展重点领域隐患排查，促进整改落实。同时，聚焦宣传教育、实战演练、科技赋能等关键环节，切实筑牢安全风险防控屏障。

## 西安市未央区：打好“三大攻坚战” 守牢高层建筑安全底线



“我们要清醒认识到安全生产工作的艰巨性、复杂性和紧迫性，持续做好全区高层建筑重大火灾风险隐患排查整治等各项工作。”西安市未央区相关负责人表示。该区全面落实省、市工作部署，动员全区上下全面排查、彻底整治高层建筑消防安全隐患。

打好“底数摸排攻坚战”，做到底数清、情况明。“根据部署，我们同各

街道密切协作，组织开展全区所有高层建筑摸底登记，建立“一楼一表”，做到建筑性质、建成年代、物业单位、消防设施、突出风险、责任人员“六个清楚”。特别是在建高层工地、老旧高层住宅、混合业态商业楼宇，要逐一过筛、建档立卡。”该区住建局相关负责人介绍。

聚焦“隐患清剿攻坚战”，该区逐楼开展消防设施检查并登记造册，对发现的消防栓无水、报警系统失灵、防火门损坏等问题，要求限期整改。同时，督促物业公司逐层逐栋排查疏散通道是否畅通，及时清理占用、堵塞疏散通道的杂物，对堵塞消防通道的铁桩、石墩等障碍物及违法建筑物要求限期拆除。为强化用火用电安全，该区严查私拉乱接、违规充电、违规使用明火等问题，加快电动车集中充电设施建设，疏堵结合，根治顽疾。同时，对所有正在进行外立面改造、保温层施工的高层建筑开展联合复查，对采用易燃可燃材料的楼宇，制定计划、限期整改，做到合格一家、开工一家。

围绕打好“能力提升攻坚战”，该区组织辖区每个高层住宅小区开展一次“真烟真火”疏散演练，让居民捂着湿毛巾、摸着墙，走一遍逃生路线，并加强对物业保安、楼栋长、社区网格员的消防技能实操培训，确保人人会用灭火器、清楚安全疏散逃生路线。

在推进“三大攻坚战”的同时，该区还同步开展高层建筑火灾危险性和安全避险知识宣传，并依托消防安

全物联网远程监控、火灾风险动态监管、消防监督检查移动执法等智慧化前端感知设备，持续拓展高层建筑等重点区域物联感知能力，辅助提升治理能力和治理水平。

## 铜川市王益区：严密部署明确职责 贴心指导精准帮扶

铜川市王益区应急管理局贯彻落实省、市两级关于非煤矿山、危险化学品和工贸行业“除险排患”攻坚行动安排部署，结合辖区实际，严密部署、精准执法、贴心帮扶，压茬推进工作措施落实。

该局第一时间成立工作专班，制定工作方案，明确组织机构和科室职责，并通过机关例会、专题会议等方式，组织执法人员学习方案，明确目标、任务。该局通过实行重点工作周分析、月调度机制，推动工作扎实深入开展。



该局严格落实领导包联、干部包抓、非煤矿山派驻监督等工作机制，对重点企业、重大风险、突出问题实行“一对一”“点对点”精准管控。围绕重点工作任务，该局紧盯企业主体责任落实，督促企业加强管理、加大安全投入、持续开展教育培训和应急演练等，不断提升事故防范能力。该局利用“互联网+执法”系统检查企业5家，下发文书41份，发现并督促整改问题隐患10项，隐患整改率达100%；办理行政处罚案件1起，上报典型案例1件，应急管理部通过审核1件。该局还联合区商务局、区市场监管局等多部门开展黑加油点排查16人次，约谈相关企业和责任人2家2人次。此外，该局调度指导执法人员完成2025年度“双随机、一公开”抽查执法计划，对7家单位进行抽查，整治各类问题隐患7处。

该局开展“面对面”贴心指导和“手把手”精准帮扶活动，宣传安全生产法律法规和技术规范，帮扶企业现场分析风险隐患，制定管控措施，受企业邀请上门开展帮扶指导检查8次，整改隐患问题38项，开展普法教育上门活动6次。该局还利用政府网站、电子显示屏、短信等各类媒介，及时发布预警信息、安全知识等内容，刊发工作动态报道，增强公众风险意识和自救互救能力。

## 佳县：检查和服务相结合 深入排查整治隐患

11月28日至12月9日，佳县安委会组织在全县范围内开展“冬季安全大排查专项行动”，以全面督导和注重服务相结合的方式，着力摸清风险底数、压实安全责任。

本次专项行动由该县应急管理局统筹协调，组建5个工作组深入各镇（街道）、管委会、行业部门指导帮扶。工作组以“查责任、查现场、查资料”为核心，通过查阅资料、面对面询问以及现场检查等方式，重点核查企业安全生产责任制落实、风险点管控、隐患排查治理等情况，确保检查内容全覆盖、无死角。

此次排查中，工作组严格执行“边查边改、立行立改”原则，对发现的隐患实行分类处置，能当场整改的要求立即整改，需限期整改的明确整改内容和时限，严格落实“台账式管理、销号制落实”机制。同时，工作组还注重“检查+服务”相结合，现场为各单位提供安全工作指导，治理突出隐患。

### 城固县：“四个紧盯”靶向发力 实现精准指导与闭环管理



城固县以“大干六十天、决胜全年红”为目标，围绕“四个紧盯”精准发力，全面开展隐患排查大整治行动。

该县安委会聚焦消防、燃气、建筑施工、道路交通等重点领域，推进隐患大排查大整治行动，创新“分行业排查+包镇街指导”模式，组织17个专委会，联动28名专家与业务骨干，检查企事业单位

86家次、督导镇街11家次，交办并整改问题隐患93项（其中重大隐患3项），实现精准指导与闭环管理。四季度以来，该县安委会累计督促整改一般隐患549项、重大隐患22项。

在消防领域，该县持续开展生命通道畅通、电动自行车、动火作业等专项治理，整改火灾隐患1672处，为130栋高层建筑建立外墙保温材料电子档案，新增电动自行车充电端口5458个，杜绝入户充电行为86起、道路堵塞872处。在道路交通领域，该县整治无牌环卫车辆，摸排登记152辆，停运40辆、更新11辆，并部署开展为期35天酒醉驾与摩托车违法集中整治工作。在建设工程领域，该县邀请专家检查7个在建项目，整改隐患25处，确保重点行业风险可控。

该县通过数据分析、实地检查与定期通报多举措推进落实，已开展指导帮扶2次、印发专项通报2期，推动各镇街、部门对标补短，确保年度任务圆满收官。

### 留坝县：“约谈部署+联合排查” 从严从实推进隐患整改

留坝县为强化建设工程施工现场及高层建筑消防安全管理，迅速启动专项排查整治行动。该县安委办、消安委办、建安委办联合制定了工作方案，采用“约谈部署+联合排查”相结合的方式推进工作。



按照方案，该县组织辖区高层建筑物业、业委会、消防维保单位及共用消防设施的酒店负责人，召开高层建筑消防安全专题约谈会，决定于11月30日起开展消防安全检查工作。依据《高层民用建筑消防安全管理规定》，该县明确消防安全主体责任与协同责任，要求相关负责人深刻汲取近期高层火灾事故教训，并开展外墙保温材料、消防通道、电气线路及电动自行车违规停放等专

项排查，重点整治疏散通道堵塞问题，严格落实消防控制室值班制度，加强设施维保检测，确保消火栓、自动报警系统完好有效。同时，定期开展消防安全自查自纠，常态化组织消防培训和应急演练，全面提升居民自救能力。

约谈会结束后，该县应急管理、消防等多部门联合辖区派出所组成检查组，深入建设工程施工现场及高层建筑开展专项检查。检查组通过查阅资料、现场勘查、随机询问等方式，重点核查疏散通道与安全出口畅通情况、消防设施器材是否完好有效、消防控制室值班人员是否在岗，电动自行车是否违规停放、是否违规开展动火作业等。针对检查发现的问题隐患，检查组当场提出整改意见和建议，并要求各场所认真落实消防安全管理规定，严格用火用电管理，保障疏散通道和安全出口畅通。

### 汉阴县：开展“三遍”专项行动 隐患实行清单化管理

汉阴县聚焦关键领域，在全县范围内开展安全生产问题隐患遍查遍访遍改（简称“三遍”）专项行动。

该县安委办多次召开安全生产专题工作会议和重点工作推进会，制定并印发《关于组织开展安全生产问题隐患遍查遍访遍改专项行动工作的通知》，明确行动的工作方式、时间安排、重点内容以及具体要求。

该县各部门、各镇根据实际情况，制定详细的实施方案，并召开专题会议动员部署，明确工作人员职责与任务。结合冬季安全生产特点，该县各部门、各镇组织精干力量，深入建筑施工、烟花爆竹、工矿商贸等多个关键领域，全面细致开展“三遍”专项行动。工作人员对企业的生产设备、工艺流程、安全管理制度等进行深入检查，同时与企业负责人和员工进行沟通交流，了解企业在安全生产方面的实际需求和困难。

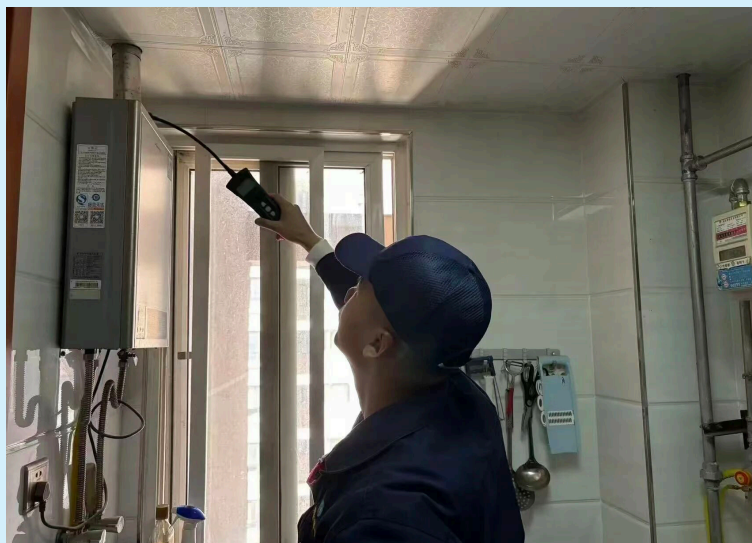
针对发现的问题隐患，该县实行清单化管理，分类施策、详细记录，明确整改责任、措施和时限，实行严格的销号管理制度，对每处隐患跟踪督促，确保整改工作落到实处。截至目前，该县已累计排查企业700余家，发现隐患310项，其中重大事故隐患12项。针对这些隐患，该县各部门、各镇迅速行动，采取关闭取缔非法企业、停产整顿违规企业、限期整改一般隐患等有力措施，确保隐患彻底整改。

# 多措并举 精准防控 夯实高质量发展安全根基

各企业主动作为、压实责任，通过创新管理模式、强化技术支撑、深化隐患排查、提升应急救援能力等系列举措，全链条加强安全管理，为企业高质量发展注入了安全动能。

## 西安城市基础设施建设投资集团有限公司：系统部署工作 宣传与排查有机结合

西安城市基础设施建设投资集团有限公司对安全生产和消防工作进行系统部署。该集团公司所属企业结合行业特征与服务场景，将消防宣传、隐患排查、技能培训及实战演练有机融合，通过开展形式多样、内容扎实的安全活动，切实强化全员安全意识和应急处置能力。



该集团公司团委组织各级团组织深入公交站点、小区等区域，通过发放宣传手册、现场讲解、互动问答等形式，向群众普及用火用电安全、火灾处置、疏散逃生等知识。西安城投康养产业有限公司聚焦老年群体，开展“关爱老人，全民学消防”培训，结合老年人生活习惯拆解应急要点，帮助其掌握实用防火知识。西安市市政建设开发公司走进自管小区和沿街商铺，向居民和商户普及家电使用、电动车充电、油锅灭火等知识，累计发放资料千余份。西安铁路北客站广场建设运营有限公司在北客站南广场地下停车场的人流密集区域，设置消防安全宣传板，营造“时时见安全、处处学消防”的氛围。

在隐患排查中，西安秦华燃气集团有限公司针对城市燃气管线、场站设备开展拉网式排查，组建专项服务队上门检修灶具、热水器，将隐患排查延伸至“最后一米”；西安铁路北客站广场建设运营有限公司安排专人检查南广场地下停车场消防设施是否完好、疏散通道是否畅通，并新增烟感报警器、高清摄像头，实时预警火灾隐患，实现重点区域火情监测全覆盖；各建设、施工单位结合冬季施工特点，加强施工现场安全管理，重点排查临时用电线路敷设、配电箱防护、工棚宿舍取暖设备安全，保障施工区域消防安全。

## 陕西西咸新区发展集团有限公司：以“试点-应用-推广”破局 提升管理成效

陕西西咸新区发展集团有限公司以问题为导向，聚焦“双重预防机制深化建设”和“从业人员安全能力素质提升”两大重点，采取“试点-应用-推广”方式，有效提升安全生产管理成效。

其中，陕西西咸新区交通发展集团有限公司（以下简称西咸公交集团）运营车辆最多、管理难度最大，是综合风险最高的子公司。



对此，该集团公司在西咸公交集团开展试点工作，制定专项工作方案，通过“每日线上检查、每周现场督导、每月总结调度”的模式，探索解决制约安全管理的难点问题，形成可复制的安全管理经验。

在集团公司的帮扶指导下，西咸公交集团紧紧围绕公交行业“人、车、路、管”四个要素，创新实施“驾驶员工作生活两管两预警”“公交运营线路一线一册”“交通违章日查周处月考核”“车队一日工作法”等模式，强化安全保障。自试点开展以来，西咸公交集团未发生人员伤亡事故，责任事故同比减少 42.86%，无责事故同比减少 20%，责任事故间隔里程同比增加 20.66%。

为进一步提升消防安全管理能力，11月26日，该集团公司组织开展重大火灾隐患判定规则专题培训。培训紧密结合业务实际，聚焦高层建筑、超高层建筑、公交场站、水厂等重点项目的消防安全关键部位，结合检查中发现的典型问题，系统讲解重大火灾隐患判定规则的实际运用，有效破解基层人员“看不懂、用不准”的难题。为检验成效，该集团按照“逢查必考、以考促学”等要求组织现场考核，确保培训内容入脑入心。

## 国家电网宝鸡市高新区供电公司：加强源头管控 筑牢“煤改电”区域安全网

国家电网宝鸡市高新区供电公司全面加强线路巡检与设备维护，通过创新巡查模式、实施“煤改电”区域电网改造、入户开展安全排查等系列举措，着力防范季节性安全隐患。

该公司创新采用“人工巡检+无人机航拍+红外测温”立体巡查模式，覆盖人工难以抵达的复杂区域，

精准捕捉设备发热等隐性隐患，实现隐患排查无死角。巡视中，工作人员实时记录设备参数，建立隐患台账，实行“发现-登记-整改-销号”闭环管理，确保隐患及时整改。同时，提前梳理应急队伍、物资及车辆信息，完善应急预案，提升应急响应速度。

此外，通过故障数据分析，该公司锁定空开故障和表箱过负荷两大症结，有效解决了以往采暖季出现的故障停电、频繁停电等



问题。同时，为应对用户增长带来的挑战，该公司通过历史数据建模预测负荷趋势，针对性开展配电设施升级改造，重点对新增用户密集区实施线路和变压器增容。借助用电信息采集系统，该公司实现对“煤改电”用户用电情况的实时动态监测，为负荷调度提供数据支撑。目前，该公司服务区域内“煤改电”用户总数达5.3万户，较上一采暖季增加2680户，运行容量提升1.12万千瓦。

## 陕西有色榆林新材料集团有限责任公司：构建“三人成角、三级联防”新格局

在陕西有色榆林新材料有限责任公司的生产一线，安全管理模式从过去安全员的“单打独斗”，悄然转变为“安全员+岗位工+注册安全工程师”构成的“三人成角、三级联防”新格局。这一转变，正是该集团公司以系统性思维筑牢安全防线的具体实践。

该集团公司已在车间层面组建了46支现场安全团队，实现安全管理“关口前移、源头治理、全员参与”。在现场安全团队的引领和监督下，岗位员工的安全意识显著增强，现场隐患整改效率大幅提升，不安全行为数量明显下降，安全生产的基层基础得到实质性巩固。

该集团公司还积极履行社会责任，帮助行业单位提升应急救援能力。11月19日，该集团公司所属煤业公司矿山救护队组建专项帮扶工作组，赴西北有色地质矿业集团等兄弟单位，完成应急救援队伍建设帮扶工作。工作组严格对标国家规范，聚焦制度建设、装备管理、队伍建设三大核心，派出4支小组分赴宝鸡、汉中、商洛等地，通过现场指导、案例教学、实操示范等方式，帮助受援企业梳理完善制度体系、建立装备全生命周期管理机制、制定个性化训练方案。此次帮扶不仅有效提升了受援单位的应急救援规范化与专业化水平，还锤炼了自身队伍的教学指导和统筹协调能力，推动该集团公司内部应急救援体系实现“上下联动、整体推进”。

# 一目录一图谱一指南 让风险看得见、管得住

——西安市雁塔区应急管理局多举措提升基层安全风险管控能力侧记

◇ 陈洁 郭琳

今年以来，西安市雁塔区应急管理局聚焦基层在风险辨识、隐患排查、精准管控方面长期存在的“不知、不懂、不会”等突出问题，通过编制《雁塔区安全风险目录》、打造风险“一张图”、定制街道“风险防控白皮书”等举措，构建起科学高效的安全风险防控体系，有效提升基层风险辨识、隐患排查治理和综合管控能力。

## 风险底数不清？

### 全域摸排建立底账

“街道安全生产和消防办公室承担着督促辖区企（事）业单位落实日常安全风险管控和隐患排查的职责，但基层工作人员往往对安全风险的概念掌握得不够准确，对如何管控辖区整体风险缺乏系统认识；在企业现场检查时，不清楚应该从哪些方面入手、如何识别隐患。”该局相关负责人表示。

为破解基层风险辨识难题，该局通过开展辖区风险底数摸排工

作，供数据支撑。该局成立风险“一张图”工作专班（以下简称工作专班），明确任务分工，统一工作标准，并同步引入第三方专业团队参与研判。工作专班结合该区产业结构、行业分布及历史事故规律，制定涵盖走访排查、资料收集、数据分析、成果梳理等环节的整体工作方案，为全面摸排指明了工作方向。

在为期3个月的系统调研中，工作专班累计开展20余次深入摸排，逐一走访8个街道、19个行业领域的130余家单位。调研内容涵盖各行业领域风险类型、危险有害因素、风险管控措施等重点要素。调研过程中，工作专班聚焦安全生产和自然灾害风险点位辨识、设施排查等关键环节，与基层工作人员进行一对一深入交流，现场答疑解惑，有效推动基层风险辨识能力提升。

在全面调研的基础上，工作专班结合辖区安全风险实际和区域特点，对收集的信息进行汇总、

归类，最终共识别出城市工业危险源、人员密集场所及城市公共设施等19个领域、631个风险点位、459项危险有害因素，建立起涵盖多行业、多类型的风险底账，实现了风险信息从散乱分布到集中归纳、从经验判断到数据支撑的转变。

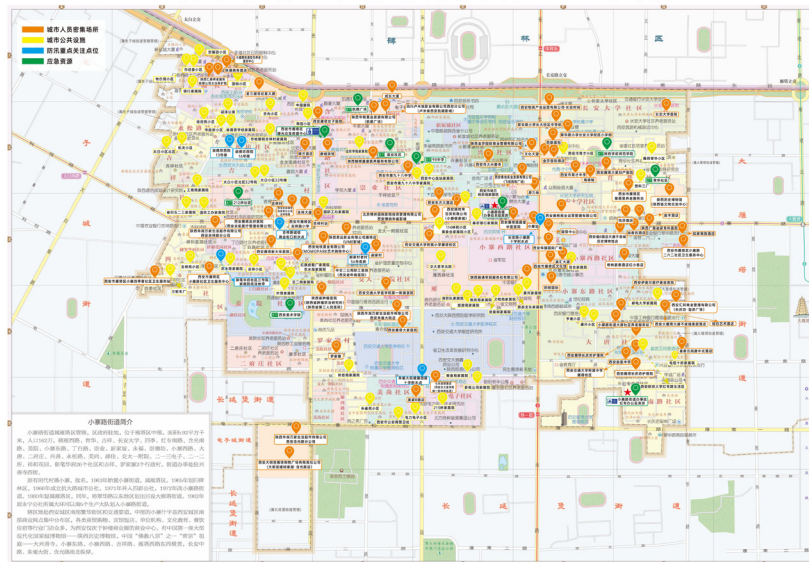
## 排查重点模糊？

### 创建目录精准“导航”

针对基层反馈的“认不清、想不到、辨不出”风险隐患等突出问题，工作专班在应急管理部《重大事故隐患判定标准摘编》的基础上，结合安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设要求及辖区风险实际，创新编制《雁塔区安全风险目录》（以下简称《安全风险目录》）。该目录逐项明确各行业领域的典型安全风险、隐患类型、分级标准及危险有害因素等关键内容，使基层在排查时能够对照标准查、按照规则判。

在风险分级方面，《安全风

西安市雁塔区小寨路街道风险“一张图”



西安市雁塔区小寨路街道风险“一张图”

险目录》围绕事故发生可能性、危害程度和影响范围等核心指标，将风险点位分为较大级以上和较大级以下两类，引导基层形成“抓重点、盯关键”的管理思路，实现对不同等级风险的差异化管控。

“以前去企业排查，经常不知道查什么、从哪里查，现在对照《安全风险目录》，排查重点一目了然，工作效率和准确性都显著提高。”该区杜城街道安全生产和消防办公室工作人员的感慨，道出了该局创新举措为基层工作带来的切实变化。

为确保该目录得到有效应用，该局通过“一对一”现场教学，指导各街道运用《安全风险目录》

对辖区内需重点关注的风险点位开展精准研判，分类梳理形成不同等级风险点位清单，推动基层安全管理从“盲目排查”向“精准施策”转变。

### 风险信息散乱？

#### “一图一书”协同管控

在摸清辖区风险底数的基础上，该局同步推进风险“一张图”编制工作，推动风险信息从“纸上清单”转变为“地图呈现”。工作专班将全区重点关注的551个风险点位、动态更新的隐患台账、物资储备库（点）、应急队伍、应急避难场所等关键信息进行整合，最终形成雁塔区各街道风险“一张图”，为基层实施精准监管、优化巡查机

制和提升应急响应能力提供了有力支撑。

“风险‘一张图’直观展示了重点监管点位的行业领域类型、所处位置、周边应急资源等信息，我们据此加密督导频次，并通过挂图作战、台账销号等方式全面掌握辖区风险隐患状况，大幅提升了风险管控的针对性和时效性。”该区小寨路街道工作人员对风险“一张图”的价值给予高度认可。

此外，为确保各街道能够结合自身特点开展治理，该局为每个街道量身编制“风险防控白皮书”（以下简称白皮书）。白皮书围绕强化责任落实、优化指挥机制、深化重点领域管控等六个方面提出针对性建议，为街道提供了易理解、可操作的工作指南。

“目前，全区8个街道的基层工作人员已能够熟练运用《安全风险目录》、风险‘一张图’和白皮书开展工作，过去存在的‘不知、不懂、不会’等问题得到有效破解。”该局相关负责人表示，该局将持续创新基层应急管理制度，不断完善风险管控体系，为辖区群众生命财产安全和经济社会高质量发展提供坚实保障。

# 救援力量沉底盖边 应急阵地关口前置

## ——千阳县推动基层应急管理能力提升工作侧记

◇ 李海燕 罗悦

10月13日，千阳县草碧镇寇家河村境内G344国道东灵线路段突发山体滑坡，滑坡土方量约2万立方米，导致双向车道中断约150米，路面堆积体最高处达2.6米，并直接威胁周边寇家河村3个村民小组群众的生命财产安全。面对突发险情，千阳县迅速启动应急预案，统筹县、镇、村三级救援力量协同作战，通过科学划定危险区域、规范设置警示标识、及时疏导分流车辆、高效组织机械清障以及有序转移涉险群众，在最短时间内控制险情，未造成人员伤亡。

此次险情的成功处置，是千阳县持续提升基层应急管理能力的实战印证。近年来，该县坚持关口前移、预防为主，聚焦队伍建设、机制优化与阵地夯实三个维度持续发力，不断提升风险防控能力和应急处置水平，切实筑牢县域高质量发展的安全基石。

### 构建三级救援体系

#### 织密应急力量“一张网”

该县始终坚持把队伍建设作为提升基层应急管理能力的核心支撑，通过构建“县级专业救援力量、镇级半专业扑火力量、村级志愿者应急队伍”三级联动救援体系，有效实现应急救援力量的全域覆盖与快速响应。

目前，该县已组建1支24人的县级森林消防专业队伍和9支共180人的镇级半专业扑火队伍，形成县域应急处突的骨干力量。同时，该县深度融合基层治理网格资源，广泛吸纳村（社区）骨干、党员等人员组建志愿者应急小分队，推动应急力量下沉一线、固守前沿。

“志愿者应急小分队常态化参与日常安全巡查、风险隐患排查和先期处置工作，形成‘力量在一线汇聚、问题在前沿解决’的良性机制。”该县县委常委、常务副县长张海兵表示，目前，

该县已实现应急救援力量“半小时抵达现场、15分钟完成集结”的快速响应目标，切实打通了基层应急的“最后一公里”。

#### “四区四级”协同发力

#### 贯通应急响应“全链条”

针对基层治理中存在的责任分散、推进断层、协同乏力等问题，该县创新构建“四区联动、四级推进”工作机制。“四区联动”聚焦打通治理责任区、服务保障区、监督考核区、应急响应区之间的职能壁垒，提升应急响应与协同作战能力；“四级推进”则围绕“县级统筹、镇级主抓、村级落实、网格兜底”健全责任链条，全面压实各级主体责任。

该机制的运行效果如何？其成功的实战过程便是最好的回答。2024年7月23日20时20分，该县启动防汛一级应急响应，约一小时后，该县草碧镇上店村因山体滑坡导致“三断”（断路、断网、断电），该村党支部书记即使使

用预置卫星电话上报险情。

该县立即启动“四区联动、四级推进”机制：县级指挥调度、镇级协调救援、村级组织转移和网格员排查同步推进；服务保障区传递需求信息，监督考核区跟踪进度，形成协同闭环。至次日清晨6时，87名群众全部安全转移，无人员伤亡。

此次高效转移避险，也依托于该县系统构建的防汛应急全链条处置体系。目前，该县已全面运行临灾监测预警叫应、暴雨预警应急联动、预警信息统一发布，以及“三断”条件下应急救援四大机制。

今年以来，该县累计开展紧急调度21次、组织会商研判32次，发布预警信息221条，成功叫应各镇和部门112次，下发工作提示16份，开展督导检查15次，基本实现风险“早发现、早预警、早处置”。

### 夯实基层阵地基础

#### 前移风险防范“安全关”

该县围绕“事前预防、事中高效、事后闭环”的目标，持续夯实基层阵地基础，全面提升风



该县举办2025年森林防灭火秋季大比武活动

险防控水平，切实筑牢防灾减灾救灾的坚实屏障。

该县着力织密微型消防站网络。目前，已在全县7个镇建成30个村（社区）微型消防站，由该县应急管理局统一配备专业装备，并严格按照“3分钟到达辖区任意地点”的标准设置值守点位，确保第一时间响应，同步开展群众转移和初期火灾扑救工作。

在安置保障能力方面，该县共设有群众转移安置点54处，可同时容纳13431人。各安置点均配备消防设施、应急照明设备、供水供电系统，以及席垫、棉被和常用药品等物资，确保群众临时安置期间的基本生活与健康需求。

在物资储备体系上，该县按

照“县建中心库、乡设分储点”的布局模式，有效实现了物资品类齐全、数量充足、调度有序的目标。截至目前，该县储备编织袋、对讲机等3大类43种应急物资约7.5万件（包）。

此外，该县持续深化“党建+应急”融合机制，在应急处置、队伍训练、阵地运维等关键环节设立“党员先锋岗”，推动党员干部冲锋在前、勇挑重担，凝聚形成应急救援的“红色力量”。

“我们将持续优化机制、夯实基础，推动风险防控从‘被动应对’向‘主动防范’转变，推动全县基层应急管理再提升。”该县应急管理局党委书记、局长马宝珍表示。

# 筑牢森林草原“防火网” 守护绿水青山“安全线”

## ——岐山县开展森林草原防灭火工作纪实

◇ 任一旭 张 甜

群山初醒，晨雾尚未散去，岐山县蒲村镇鲁家庄村的护林员闫存让拿起工具，背上水壶，开始了一天的巡山工作。这是该县开展常态化巡山工作的一幕缩影。面对全县3万多公顷森林草原的守护重任，今年10月以来，该县以“预防为主、防灭结合、科学处置”为原则，通过多部门联合提前部署，抓紧抓实森林草原防灭火各项工作，全力筑牢秦岭北麓生态安全屏障。

### 提前谋划部署 部门联动发力

“森林草原防灭火是一项系统工程，必须下好‘先手棋’，打好主动仗。”该县森防办主任、应急管理局局长王江涛说。

在该县森林草原防灭火指挥部办公室内，工作人员正全面梳理着各部门报送的最新数据资料。“各部门报送的数据是我们科学决策的基础。”该县应急管理局森防股股长王勇利介绍，县森防

办通过加强与林业、自然资源、气象等部门的密切协作，精准掌握了全县林草地资源分布和气候特征。

数据显示，该县现有林地32592.07公顷、草地501.06公顷，其中林草地面积最大的是蔡家坡镇，达9529公顷，故郡镇和京当镇紧随其后。“这些镇是我们防控的重点，但绝不是全部。”王江涛表示，益店、青化、雍川、枣林四镇虽然林草地相对分散，但多沿路、沿崖分布，加上玉米秸秆堆积零散，监管难度更大，火险隐患不容小觑。

气象部门的分析数据为防火工作提供了重要参考。截至12月20日，该县气象局已定期发布火险气象等级预报信息37条，为精准防控提供了科学支撑。“我们县四季干湿分明，季风气候显著，进入秋季后期，气温猛降，直到来年春季都会干旱少雨。”王江

涛指着气象图表说，“特别是春季，易出现大风、春旱天气，这让我们不敢有丝毫松懈。”

基于对形势的精准研判，该县森防办于9月、10月先后印发《关于做好2025—2026年防火期准备工作的通知》《关于扎实做好2025—2026年防火期重点工作的通知》，为本轮森林草原防灭火工作提供了明确的行动指南。该县各镇迅速响应，根据人员调整情况重新明确防灭火指挥机构，制定便于携带和快速响应的“口袋预案”，层层夯实工作责任。

### 深入一线检查 开展督导帮扶

自11月中旬起，该县森防办对县林业局、文旅局、气象局和各镇森防工作逐一开展督导帮扶检查。在该县凤鸣镇的一处进山路口，督查组仔细检查着卡口设置情况。“这个卡口的位置选得很好，能够有效管控进山人员。”

该县森防办第四督查组张进超边记录边对镇上的工作人员说，“但是登记簿的信息还要更详细些，特别是要注明人员进山事由和预计返回时间。”

这样的检查在该县各镇同步进行。由该县森防办组织的多个督查组，深入村组、林缘地带、进山入口，通过查阅资料、实地查看、现场问询等方式，对责任落实、应急准备、火源管控、隐患排查等关键环节进行全方位“体检”。

“我们不仅要看台账记录，更要看实际做法和实际效果如何。”该县森防办第二督查组唐帆说，“比如，‘口袋预案’不能只是写在纸上，要确保相关人员都能熟练掌握；防灭火物资不能只是库里有，要保证随时可用。”

针对督查工作，该县森防办要求各成员单位、各镇充分认识当前森林草原防灭火工作的严峻性和特殊性，坚决克服麻痹思想和侥幸心理。该县各成员单位、各镇要严格执行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，健全完善县、镇、村、组四级林长责任



该县森防办督查组查看防火检查站台账记录

体系，确保责任链条无缝对接，形成层层抓落实的工作格局。

#### 队伍实战砺能 物资精储强基

基层灭火队伍是应急处置的核心力量。目前，该县已配备镇级防灭火责任人62人、村级160人、组级701人，组建由316名干部群众组成的9支镇级灭火队。

“尽管队伍并非专业出身，但灭火队队员谁守哪片坡、谁拿什么工具，‘口袋预案’里写得清楚，遇事喊一嗓子就能集合。”该县凤鸣镇副镇长云志明坦言。

“实战演练是提升战斗力的关键。”该县消防救援队孙斌

表示。为破解队伍专业性不足的难题，该县将实战化演练作为提升战斗力的核心抓手。按照宝鸡市森防办总体部署，该县选取渭河滩等易燃可控区域开展计划烧除作业，同步拉动县级防灭火队伍开展实战演练；在各镇上报烧除计划后，检验镇村防灭火能力的同时，提前排除较大火灾隐患。

应急物资是扑救火灾的“弹药”，该县构建起上下联动、精准高效的物资保障体系。在县级应急物资储备库内，风力灭火机、背负式水枪、灭火弹等1825件防

灭火物资分类规范存放，台账清晰可查。镇级现储备防灭火物资1846件，通信设备95台，取水点6个。

“这些物资是救命的，不能等起火再找。”该县森防办杜宇鹏说。为实现物资管理精细化，该县森防办结合县域林情制定岐山县森林草原火险应急响应一览表和火灾应急响应一览表，并组织县应急管理局干部开展全员培训，确保相关人员明确“何时用何物、物资在何处”。

该县将持续强化物资保障能力，计划投入15万元采购森防物资补充消耗；探索与县无人机协会合作，利用植保无人机开展火场侦察、物资投送，为山地“以水灭火”提供新路径；将全县13座水库、9条主要河流纳入应急取水网络，构建“就近取水、车辆运输、无人机投递、人员背负”的多元补给体系，全面促进物资保障系统化水平提升。

### 创新宣传形式 增强防火意识

该县坚持宣传在前的理念，开展全方位、多维度的防灭火宣

传，增强群众防火意识。该县要求各镇在村口要道悬挂“火种进山来 家破人亡悔不该”等警示横幅；在进山入林口设置防火卡口，组建流动宣传车巡回宣讲；向群众印发防灭火告知书，将宣传记录、责任清单等资料整理成标注“防火档案”的蓝色档案盒，实现宣传工作与痕迹管理同步推进。

同时，该县创新宣传形式，将录制防火的音视频，通过村广播循环播放，让防火知识覆盖田间地头、传遍乡村角落。“每天巡山最少8公里，哪片草高、哪块地易发生隐患，闭着眼能数出来。”闫存让介绍，全县78名护林员化身移动“哨点”，在全天候巡查林区的同时，向过往群众普及防火常识。

“孙某某的事在邻村传开后，大家都引以为戒，现在倡导文明祭祀，没人敢碰明火了。”该县蒲村镇鲁家庄村民鲁建国说道。今年3月21日11时30分，该县森防办接报蒲村镇鲁家庄北面山坡发生火情，系该镇洗马庄村沈

二组村民孙某某祭祀用火引发，孙某某本人面部烧伤。该县公安局于3月31日立失火案查处，5月20日将其移送起诉检察机关。该县应急管理局、林业局将该案例及其他典型案例梳理印制成材料，随“防火档案”下发各镇村，让“违规用火、害人害己”的观念深入人心。

针对重点人群和重点区域，该县明确“五头五口五边”及加油站、天然气管道、旅游景区等重点区域的72名“重点防”责任人，落实对老人、儿童、残障人员等重点人群的监管与宣传责任，实现空间与人群的双重网格化宣传覆盖。

此外，自国务院公布《森林草原防灭火条例》以来，该县森防办组织全方位宣贯，进一步加强森林草原防灭火宣传工作，引导群众安全用火、全民防火，切实增强群众防火意识，提升其自救能力，推动森林草原防灭火工作从“要我防”向“我要防”的理念转变。

# 安全生产提质效 应急管理促提升

## ——旬阳市着力构建“大安全、大应急、全灾种”格局工作纪实

◇ 陈爱国 成凤丽

今年以来，旬阳市应急管理局始终秉持“大安全、大应急、全灾种”理念，统筹安全与发展，固本攻坚、提质强能、压实责任，推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实，强化应急救援保障，提升防灾减灾救灾能力。

### 深入推进安全生产治本攻坚三年行动

#### 认真抓好“大安全”

该市以动态排查为基础，织密织牢安全生产责任网络，不断加强安全生产综合监管，深入推进安全生产治本攻坚三年行动。

该市构建由安委会协调牵头、16个安委会行业部门主抓、44个安委会成员单位协同、21个镇属地监管及各方齐抓共治的“1+16+44+21+X”安全生产监管网，将责任细化到每一层级、每一岗位，形成条块协同、齐抓共管的工作格局。

同时，持续落实“三化三制”，即推动企业“主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化”，实行“常态化督查暗访、

动态化隐患清零、过硬化问效落实”机制。今年以来，该市共组织专题培训会4场，培育示范企业10家，督促68家重点企业全面建成“三化三制”提升工程。

为压实各方责任，该市充分发挥安委会（办）统筹协调作用，严格执行“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求。今年以来，该市市级领导采取“四不两直”方式，深入包联镇和行业部门督导检查102次，反馈整改128条隐患。该市安委办每季度联合市委、市政府督查室开展专项督查，累计检查89家单位、63个点位，跟踪督办186条隐患。

### 不断提升应急处突能力水平

#### 全力抓好“大应急”

该市不断完善体制机制，通过强化应急体系建设、物资装备建设和救援力量建设，推进应急救援力量现代化。

在应急体系建设方面，该市全面整合16个安委会行业和镇村级监管力量，形成统一指挥、

协同作战的应急管理体系。截至目前，该市21个镇均设立安全生产和消防办公室，309个村社配备660名村级风险监测员，安装卫星电话245部、农村应急广播1537个。

在应急物资储备建设方面，该市整合全市防灾、防汛、防火等人力物力财力，建立政府、社会、家庭相结合的物资筹备机制，实现资源快速调配，提升应急响应效率。该市先后投入2000余万元，设立1个物资储备总库、4个分库和2个应急粮油储备点，整合132个集中避灾安置点和50个分散安置点，在21个镇全部建成应急避难场所。

在应急救援力量建设方面，该市组建344支市、镇、村三级应急救援队伍及2支社会应急队伍，同时，于今年3月组建矿山救援队并每季度开展一次全覆盖培训，进一步加强应急救援处突能力建设。该市建立“常态化演练+专项演练”机制，成功举办2025年地震应急救援综合演练、尾矿库“头顶库”

防汛应急救援综合演练等各类演练 150 余场。此外，该市还邀请省、市专家开展 6 场培训共计 800 余人次，不断提高防灾减灾救灾水平。

### 充分发挥“一委五部”职能职责 有效应对“全灾种”

该市通过落实好“一委五部”职责，即全面落实市防灾减灾救灾委员会、市防汛抗旱指挥部、市森林（草原）防灭火指挥部、市抗震救灾指挥部、市地质灾害防治指挥部和市气象灾害应急指挥部的责任，常态化落实“冬春防火、夏秋防汛、四季防灾”工作，精准防控季节灾害风险。

针对冬春季森林防火工作，该市严格落实“五长负责”（即市、县、镇、村、组五级林长负责）“三到山头”（即责任落实到山头、风险排查到山头、防控措施到山头）包抓等工作机制，切实将防火责任、措施落实到镇办村组、人头地块、防火一线。同时，充分发挥 3650 名护林员和天保“云平台”的巡山管护和信息共享作用，履行“吹哨人”职责，堵住人为漏洞，做到及早发现、迅速核查、高效处置。

针对夏秋季防汛防滑工作，



该市举办地震应急救援综合演练

该市围绕安全度汛目标，切实推行“13161”机制（即雨前 1 周、3 天、暴雨前 1 天、6 小时、1 小时的多级递进式预报预警和直达一线的叫应机制），确保信息畅通、反应迅速，贯通“四情”（即雨情、水情、险情、灾情）防御，强化“四预”（即预报、预警、预演、预案）措施，严格落实“防汛三到人”及“早、盯、撤”防灾减灾机制。汛前，该市完成城区、21 个镇、309 个村及 11 座水库的防汛预案修编和演练工作。汛期，该市及时调度指挥，掌握雨水情信息，综合分析、科学研判、果断决策，落实“叫应”预警，累计发布预警 13 次，发送预警短信 3.3 万条次，启动防汛广播 8367 站次，组

织转移群众 1127 人，未发生人员伤亡。

针对今年出现的干旱、强降雨等灾害，该市充分发挥防灾减灾救灾办公室统筹协调作用，建立健全气象、水文、应急管理等部门会商研判、数据共享和灾害信息报送等机制，及时准确发布灾害预警信息，强化应对异常灾害防控，为防灾减灾工作争取宝贵时间。

今年以来，各类灾害共导致旬阳市 51864 户 145594 人受灾。在应对灾情过程中，该市迅速启动应急响应，组织力量开展抢险救灾工作，及时转移安置受灾群众、发放救灾款物，有效保障受灾群众基本生活。

# 秸秆露天焚烧安全风险分析与防范对策

◇ 郑 岩

近年来，田地头的秸秆处理问题是农村生态环境治理的重点，秸秆露天焚烧现象也是屡禁不止。若秸秆露天焚烧采取“省事处理”，不仅直接威胁群众生命财产安全，更会通过火灾蔓延、空气污染等连锁反应影响公共安全。据消防部门统计，近五年全国因秸秆露天焚烧引发的火灾中，超三成涉及民房、加油站等敏感场所，近两成造成人员伤亡。因此，系统剖析秸秆露天焚烧的突出问题、深层成因，探究其防范路径显得尤为重要。



## 秸秆露天焚烧面临的危险

### 直接火灾风险

露天焚烧的核心隐患是火势容易突破可控边界。焚烧过程中，秸秆、枯枝等可燃物燃烧速率受风力、湿度影响显著，当环境风速超过3级时，火焰高度可达1.5至2米，热辐射范围扩展到5至8米。若焚烧点邻近房屋安全距离

不足15米、加油站防火间距小于20米、电力线路垂直或水平距离不达标时，高温烟气可直接引燃建筑外墙保温材料、加油站周边杂草，甚至通过热传导破坏储油设施隔热层，诱发爆炸事故。例如，2022年某省秋收期间，一农户在距民房8米的田埂焚烧玉米秸秆，因突起4级风导致火苗窜入屋顶茅草层，最终烧毁3间农房并造成1人重伤。

### 飞火扩散风险

火星随风飘散形成的飞火是隐蔽性极强的次生灾害源。实验数据显示，直径大于0.5毫米的燃烧颗粒可在风力作用下飞行50至

200米，若遇干燥杂草、枯叶等燃点普遍低于250℃的引火物，3至5秒内即可引发新火点。此类飞火不受地理边界限制，可能跨越农田、道路甚至村庄，形成“多点并发”的火灾蔓延态势。比如，2023年春季，某市郊因集中焚烧油菜秸秆，飞火引燃3公里外山林边缘灌木丛，最终演变为过火面积达120亩的山火，暴露出飞火防控的技术盲区。

### 空气污染叠加风险

焚烧产生的烟雾包含一氧化碳、细颗粒物、二氧化硫及苯并芘等有毒物质。这些污染物在近地面0至2米高度聚集，对老人、

儿童及呼吸系统疾病患者构成直接威胁。研究表明，露天焚烧期间周边居民呼吸道急诊量较平日增加3至5倍。更严重的是，烟雾会降低大气能见度，干扰交通信号识别，间接诱发道路交通事故。

### 社会管理风险

焚烧事故频发易引发群众对基层监管能力的质疑。部分区域因焚烧管控不力导致“法不责众”心理蔓延，农户认为“别人烧我也烧”，而偶发的事故更可能激化矛盾，群众易因“焚烧区域未设警示标志”而追究责任，导致干群关系紧张。此类社会情绪若长期积累，将削弱政策执行的群众基础，形成“越禁越烧”的恶性循环。

### 秸秆露天焚烧久治难安的成因

#### 成本收益失衡

对多数农户而言，秸秆处理本质是经济账。机械化收割后，秸秆粉碎还田需额外支付每亩30至50元的作业费（含刀片磨损补偿），而清运离田则面临人工每人每天150至200元、运输每吨80至120

元及场地储存成本约每亩2000元三重负担。相比之下，露天焚烧只需10至15分钟即可完成单块田清理，且无需额外支出。尽管政府提供每亩10至20元的还田补贴，但多数农户认为“补贴抵不过成本”，更倾向选择“最经济”的焚烧方式。

#### 监管能力短板

基层监管面临“发现难、响应慢”的现实困境。一方面，秸秆焚烧多发生在夜间或偏远地块，传统人工巡查难以覆盖全部区域；虽有卫星遥感监测和无人机巡查，但前者存在1至2小时延迟，后者受天气（如雾霾、夜间无照明）限制较大。另一方面，乡镇综合执法队平均仅5至8人，需同时承担环保、城管、农业等多项任务，面对秋收期间日均数百个潜在焚烧点的监管压力，往往力不从心。

#### 替代路径不畅

理论上，秸秆可通过饲料化、基料化、能源化等途径实现高值利用，但实际推广中存在多重障碍。首先是因收集半径限制，由于秸秆密度低，运输超过30公里后，成本将超过其本身价值；其

次是因加工环节滞后，多数地区缺乏规模化处理企业，导致农户“有秸秆卖不出”；最后是政策衔接不足，部分县市虽出台“收储运”补贴政策，但因资金拨付周期长、申报流程复杂等因素，企业参与积极性不高。

### 秸秆露天焚烧问题的防控对策

#### 强化源头管控

相关部门可划定“禁烧红线区”，明确农田与民房、加油站、电力线路等敏感场所的安全距离，在红线区内设置物理隔离带，例如，种植高1.2米以上的防火灌木，并配备灭火器、防火水桶等应急器材。此外，相关部门可推行“谁种植、谁负责”责任制，农户需在秋收后3日内完成秸秆初步处置，对未按时处置的地块，由村集体组织专业队伍协助处理，费用从农户耕地补贴中抵扣。同时，相关部门严格管控焚烧时段，在风力超过3级、空气能见度低于1000米的天气下，采取村广播、微信群等手段实时发布“禁烧预警”，禁止任何露天焚烧行为。

### 完善资源化利用体系

政府建立“政府补贴+企业运营”的秸秆“收储运”模式，每个乡镇规划1至2个秸秆集中收储点，对运输秸秆至收储点的农户给予每吨50元补贴，对收储企业按年收储量给予每吨30元运营补贴。政府应扶持本地秸秆加工企业，重点发展生物质燃料、有机肥等短产业链项目，降低运输成本，并简化补贴申报流程，将资金拨付周期缩短至3个月内。此外，可推广“田间预处理”技术，政府承担70%购置成本，为农户免费提供小型秸秆粉碎设备，鼓励农户将秸秆就地粉碎还田，且每亩额外给予20元作业补贴，抵消农户处理成本。

### 升级监管手段

政府搭建“天空地”一体化监测系统，在乡镇一级配备2至3架带热成像功能的无人机，每日早晚各开展1次全域巡查；在“禁烧红线区”布设高清摄像头，每500亩1个，实时识别火情并自动推送预警信息至监管人员手机。同时，充实基层监管力量，从环保、农业等部门抽调人员组建专职禁



烧执法队，秋收期间实行“24小时轮班制”，对夜间焚烧行为加大巡查频次。相关部门可建立“群众举报—快速处置”机制，设立每条200至500元的举报奖励，接到举报后要求执法人员30分钟内抵达现场，对违规焚烧者除依法罚款外，还强制其参与2天防火志愿巡查。

### 加强宣传引导

相关部门积极开展“安全处置进农家”活动，每月组织专家、执法人员深入村庄，通过案例讲解、现场演示等形式，提升农户安全认知。针对老年人、文化程度较低的群体，由村干部上门发放《秸秆安全处置手册》，一对一讲解禁烧政策与补贴流程；在

学校开设“防火小课堂”，让学生向家长传递安全理念，形成“家校联动”的宣传格局。同时，相关部门公示违规焚烧典型案例，在村公告栏、微信群定期曝光，以“身边事”警示“身边人”，破除“法不责众”心理。

秸秆露天焚烧治理关乎群众生命安全与公共安全大局，其风险复杂、成因多元，非单一举措可破。基层治理中，需紧盯成本、技术、监管等关键堵点，将对策落细落实，逐步引导农户形成安全处置习惯。唯有久久为功、精准施策，从强化源头管控到完善资源化利用，从升级智慧监管到深化宣传引导，才能破解“屡禁不止”困局，为农业绿色发展筑牢根基。

# 加强石化企业安全生产及管理对策探究

◇ 顾家瑞

石化企业的生产环境具有高温高压、易燃易爆、风险点密集等特点，安全管控难度极大。所以，安全生产是石化企业的生命线，既关乎企业的生存与发展，又与员工的生命健康紧密相连。在复杂多变的环境中，抓好企业人员岗位职责、补齐安全短板，对保障企业安全生产、实现可持续发展具有至关重要的意义。

## 各层级人员对安全生产的影响

### 领导干部

领导干部作为安全生产的核心决策者和组织者，其决策质量与责任落实情况直接影响企业安全方向。他们需要树立强烈的安全责任意识，将安全生产纳入企业发展战略规划，从顶层设计层面保障安全投入，并完善安全制度。在项目审批、设备更新等关键环节，领导干部必须严格把关安全标准，杜绝因追求短期效益而忽视安全风险；在引进新项目

时，应全面评估安全可行性，确保符合国家标准和行业安全规范；在设备更新决策中，优先选用安全性和可靠性更高的设备，从源头降低安全风险。

同时，领导干部需带头深入生产一线，通过现场检查、参加会议等方式，掌握实际安全情况，及时发现并解决安全隐患。领导干部还应定期参与班组安全活动，与员工共同讨论安全问题、分享安全经验、传递安全理念，营造重视安全的良好氛围，激发全体员工对安全生产的重视，形成上下一心抓安全的强大合力。

### 安全管理人员

安全管理人员是安全生产的直接执行者和监督者，具备专业安全知识和技能，是保障企业安全的关键力量。他们需要持续提升自身专业素养，紧跟行业安全标准和技术发展趋势，为企业制定科学合理的安全管理制度和操作规程。

日常工作中，安全管理人员

要严格履行监督职责，加强对生产现场的安全检查和隐患排查，重点关注设备运行状态、防护设施完好情况及员工操作行为；对违规行为及时制止和纠正，确保生产过程符合安全规范。同时，安全管理人员应定期组织企业员工开展安全培训和应急演练，覆盖安全知识、操作技能、应急处置等内容，以此增强员工的安全意识和应急处置能力。

### 一线班组长

一线班组长作为最基层的管理者，与员工直接接触，对生产现场安全状况了如指掌，是现场安全管理的“主心骨”。他们需要严格执行安全规章制度，确保班组员工遵守操作规程；在班前会强调安全注意事项，并对当天生产任务进行安全风险评估；在生产过程中时刻关注员工工作状态和设备运行情况，发现安全隐患立即处理。

一线班组长可建立班组内部安全监督机制，鼓励员工进行自

我监督和相互监督，形成全员参与安全管理的局面。此外，一线班组长要及时向上级反馈生产现场的安全问题和员工建议，为企业安全管理提供一手资料；发现设备潜在安全隐患时，立即上报并采取临时防控措施，配合相关部门完成隐患排查和整改，防止发生安全事故。

### 安全意识淡薄员工

石化企业员工队伍中，新入职员工、技能提升缓慢等安全意识淡薄的员工，容易引发安全事故，需进行重点帮扶。企业可建立“一对一”帮扶机制，由安全意识强、操作技能熟练的员工与这类员工结成帮扶对子，传授安全知识和操作技能，关注其思想动态并树立安全意识。

帮扶者可以定期与帮扶对象进行交流，了解他们在工作中遇到的安全问题和困难，并及时给予指导和帮助。同时，企业要为安全意识淡薄的员工提供更多的机会，针对他们的薄弱环节开展专项安全技能、安全意识强化等培训。通过这些措施，可以帮助他们尽快提升安全意识，降低安



全事故发生的风险。

### 补齐安全生产短板

#### 完善安全制度

安全制度是安全生产的基石，部分企业存在制度不完善、执行不到位的问题，易引发管理性安全风险。企业要对现有的安全制度进行全面梳理，查找制度漏洞和管理盲区，并结合企业实际和行业安全标准，修订完善安全制度，明确各部门、各岗位的安全职责，细化安全操作流程，加强危险作业的管理和审批。

对违反安全制度的行为，企

业要严肃追究相关人员的责任，确保安全制度落到实处。比如，企业对于未按规定佩戴安全防护用品的员工，不仅要进行批评教育，还要按照制度给予相应的处罚，让员工认识到违反安全制度的严重性。通过完善安全制度，填补管理漏洞，企业安全生产能力将大幅提升。

#### 加强设备维护

若石化生产设备长期在恶劣环境下运行，易出现老化、磨损等问题，从而引发安全事故。企业要加强对生产设备的日常维护和保养，建立档案并定期对其进行检查、检测和维修。企业要制定科学合理



的设备维护计划，确保设备始终处于良好的运行状态；对于老旧设备和存在安全隐患的设备，应及时进行更新改造；在设备更新改造过程中，要选用符合安全标准和技术要求的先进设备，提高设备的安全性和可靠性。例如，对达到使用年限的压力容器，企业应及时更换，避免因设备老化引发爆炸等安全事故。

### 提升员工素质

员工是安全生产的主体，其安全意识和操作技能直接影响企业安全状况。企业要加强员工的安全生产培训，制定系统的培训计划，根据不同岗位和工种特点，

开展针对性安全培训课程，内容涵盖安全规章制度、操作规程、应急处理、事故案例分析等。

企业可采用课堂教学、现场演示、模拟演练等多样化培训方式，提高员工的积极性和培训效果；建立员工安全培训档案，对其培训情况进行跟踪和评估，推动员工从“要我安全”向“我要安全”转变。比如，企业可以定期组织安全事故模拟演练，让员工在模拟场景中体验事故的危害和学习应急处置的方法，提高他们的应急反应能力和安全意识。

### 强化应急管理

石化企业面临火灾、爆炸、

泄漏等突发安全风险，应急管理薄弱易加剧事故影响程度。企业应制定完善的应急预案，明确各类突发事故的应急处置流程及措施，细化各部门和人员的应急职责，确保预案具有针对性和可操作性。

企业应定期组织应急演练，不仅提升员工应急处置能力和协同配合能力，而且检验应急预案的可行性和有效性。在演练结束后，要注重对演练效果的评估和总结，

发现问题及时改进。同时，企业要加强应急物资的储备和管理，确保在事故发生时能够及时提供。例如，企业要储备足够的灭火器材、防护用品、堵漏工具等应急物资，并定期进行检查和维护，保证物资质量。

石化企业安全生产必须坚持抓“关键少数”与补安全短板双轮驱动。通过发挥领导干部、安全管理人员、一线班组长的引领示范作用，完善安全制度、加强设备维护、提升员工素质、强化应急管理，筑牢企业安全生产防线，为企业可持续发展创造良好的安全环境。

# 交通运输部 公安部 应急管理部关于印发 《危险货物道路运输企业安全管理规范》的通知

交运规〔2025〕6号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委）、公安厅（局）、应急管理厅（局）：  
为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》等法律法规要求，进一步规范危险货物道路运输企业安全生产管理，切实保障人民群众生命财产安全，交通运输部、公安部、应急管理部制定了《危险货物道路运输企业安全管理规范》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

交通运输部 公安部 应急管理部

2025年10月24日

## 危险货物道路运输企业安全管理规范

### 第一章 总则

**第一条** 为加强和规范危险货物道路运输企业安全生产工作，全面落实危险货物道路运输企业安全生产主体责任，保障人民群众生命和财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》《危险化学品安全管理条例》等有关法律法规和标准规范，制定本规范。

**第二条** 本规范适用于从事危险货物道路运输经营活动的企业（以下简称危货运输企业）。

**第三条** 危货运输企业是危险货物道路运输安全生产的责任

主体，应当坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主、综合治理。

危货运输企业应当严格遵守国家危险货物道路运输相关法律法规和标准规范，建立健全全员安全生产责任制和安全生产管理制度，完善安全生产条件，严格执行安全生产操作规程，加强危险货物道路运输车辆（以下简称危货车辆）技术管理和从业人员管理，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高企业安全管理水平，保障危险货物道路运输安全。

**第四条** 危货运输企业应当

接受交通运输等部门对其安全生产工作依法实施的监督管理。

**第五条** 危货运输企业应当依法加强安全生产标准化建设，鼓励采用新技术、新工艺、新设备，利用信息化手段加强安全生产管理。

**第六条** 危货运输企业应当具备有关法律法规和标准规范规定的安全生产条件。

### 第二章 安全生产基础

**第七条** 危货运输企业应当依法设置安全生产管理机构或配置专职安全生产管理人员，抓好企业内部安全管理。

**第八条** 自有30辆（含）以

上危货车辆的危货运输企业应当设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员，并提供必要的工作条件。自有30辆以下危货车辆的危货运输企业应当配备专职安全生产管理人员，并提供必要的工作条件。

专职安全生产管理人员配备数量原则上按照以下标准确定：危货车辆（挂车除外）不足30辆的，配备至少1人；30辆（含）至100辆的，配备至少2人；100辆（含）至300辆的，配备至少3人；300辆（含）以上的，按照每增加100辆增加1人的标准配备。鼓励危货运输企业配备初级及以上注册安全工程师（道路运输安全）。

**第九条** 危货运输企业作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及专职安全生产管理人员的意见，不得因专职安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利等待遇或者解除与其订立的劳动合同。

**第十条** 危货运输企业主要负责人和专职安全生产管理人员应当具备与本企业所从事的危险货物道路运输活动相适应的安全生产知识和管理能力。

危货运输企业主要负责人和

专职安全生产管理人员应当按规定经属地交通运输主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格，或者取得注册安全工程师（道路运输安全）职业资格证书并经有效注册。危货运输企业主要负责人和专职安全生产管理人员应当在从事危险货物道路运输安全生产相关工作6个月内参加安全生产考核，并在从事危险货物道路运输安全生产相关工作1年内考核合格。

**第十一条** 危货运输企业应当建立健全全员安全生产责任制和安全生产管理制度，明确各岗位的责任人员、责任范围、考核周期和考核标准等内容。

**第十二条** 危货运输企业应当对从业人员进行安全生产教育和培训。未经岗前安全生产教育和培训考核合格的从业人员，不得上岗作业。

危货运输企业采用新工艺、新技术或者使用新设备时，应当对从业人员进行专门的安全生产教育和培训。

**第十三条** 危货运输企业应当定期召开安全例会和安全生产工作会。

安全例会至少每月召开1次，

部署安排安全生产工作。安全生产工作会至少每季度召开1次，部署安排阶段性安全生产重点工作，研究解决安全重大问题。危货运输企业发生安全生产事故或发现安全生产重大事故隐患的，应当及时召开安全例会或安全生产工作会进行分析和通报。

危货运输企业应当建立健全安全例会和安全生产工作会记录档案，保存期不少于36个月。

**第十四条** 危货运输企业应当保障安全生产投入，依据有关规定，按照上一年度营业收入1.5%的比例确定企业本年度安全生产费用应计提金额，并逐月平均提取，专项核算。企业同时开展两项及两项以上以营业收入为安全生产费用计提依据的业务，按《企业安全生产费用提取和使用管理办法》执行。安全生产费用主要用于：

（一）完善、改造、维护安全运营设施设备支出，包括危货运输设施设备安全状况检测及维护、运输设施设备附属安全设备等支出；

（二）道路运输车辆动态监控平台、视频监控系统的建设、运行、维护和升级改造，以及具

有行驶记录和卫星定位功能的智能视频监控报警装置的购置、安装和使用等支出；

（三）配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出；

（四）开展安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出，安全生产信息化、智能化设施设备建设、运维和网络安全支出；

（五）安全生产检查、评估评价（不含新建、改建、扩建项目安全评价）、咨询和安全生产标准化建设支出；

（六）配备和更新相关从业人员安全防护用品支出；

（七）安全生产宣传、教育、培训，以及从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出；

（八）安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出；

（九）安全设施及特种设备检验检测、检定校准支出；

（十）承运人责任保险、安全生产责任保险支出；

（十一）与安全生产直接相关的其他支出。

新建和投产不足一年的危货

运输企业，当年企业安全生产费用据实列支，年末以当年营业收入为依据，按照规定标准计算提取企业安全生产费用。

### 第三章 安全生产职责

**第十五条** 危货运输企业全员安全生产责任制内容应当包括：

（一）主要负责人的安全生产责任、目标及考核标准；

（二）分管安全生产工作负责人的安全生产责任、目标及考核标准；

（三）内设机构、分支机构及其负责人的安全生产责任、目标及考核标准；

（四）其他岗位从业人员的安全生产责任、目标及考核标准。

**第十六条** 危货运输企业应当实行安全生产一岗双责。危货运输企业的主要负责人为安全生产的第一责任人，对本单位安全生产工作全面负责；分管安全生产的负责人协助主要负责人履行安全生产管理职责，对本单位安全生产工作负组织实施及监督管理的责任。企业党组织、工会、各职能部门、各岗位人员在职责范围内承担相应的安全生产职责。

**第十七条** 危货运输企业的主要负责人对本企业安全生产工

作负有下列职责：

（一）建立健全并落实本企业全员安全生产责任制，加强安全生产标准化建设；

（二）组织制定并实施本企业安全生产规章制度和操作规程；

（三）组织制定并实施本企业的安全生产教育和培训计划；

（四）保证本企业安全生产投入的有效实施；

（五）组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，督促、检查本企业安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

（六）组织制定并实施本企业生产安全事故应急救援预案；

（七）及时、如实报告生产安全事故。

**第十八条** 危货运输企业的安全生产管理机构以及专职安全生产管理人员应履行下列职责：

（一）组织或者参与制定本企业安全生产规章制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案；

（二）组织或参与本企业安全生产教育和培训，如实记录安全生产教育和培训情况；

（三）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本企业重大危

险源的安全管理措施；

(四) 组织或者参与本企业应急救援演练；

(五) 检查本企业的安全生产状况，及时排查生产安全隐患，提出改进安全生产管理的建议；

(六) 制止和纠正违章指挥、冒险作业、违反操作规程的行为；

(七) 督促落实本企业安全生产整改措施。

#### 第四章 安全生产制度

##### 第一节 从业人员管理

**第十九条** 危货运输企业应当依法建立驾驶员、押运人员、装卸管理人员等从业人员安全管理制度（要点参考附件1），明确从业人员录用条件。

驾驶员存在下列情况之一的，危货运输企业不得聘用其驾驶危货车辆：

(一) 无有效的、适用的机动车驾驶证和从业资格证件；

(二) 36个月内发生道路交通事故致人死亡且负同等以上责任的；

(三) 最近3个完整记分周期内有1个记分周期交通违法记满12分的；

(四) 醉酒驾驶营运机动车，



或者36个月内有驾驶营运机动车超速50%（高速公路超速20%）以上或12个月内有3次以上公安机关交通管理部门记录超速违法行为的；

(五) 有吸食、注射毒品行为记录的，或者长期服用依赖性精神药品成瘾尚未戒除的，以及发现其他职业禁忌的；

(六) 有器质性心脏病、癫痫病、美尼尔氏症、眩晕症、癔病、震颤麻痹、精神病、痴呆以及影响肢体活动的神经系统疾病等妨碍安全驾驶疾病的；

(七) 法律法规规定的其他情况。

**第二十条** 危货运输企业涉及特种作业人员的，应当按照国

家有关规定取得相应资格，方可上岗作业。

**第二十一条** 驾驶员、押运人员、装卸管理人员岗前安全生产教育和培训不得少于24学时（每个学时不得少于45分钟）。

**第二十二条** 危货运输企业应当建立从业人员安全生产教育和培训制度（要点参考附件2），组织制定并实施本企业安全生产教育和培训计划，每季度应当至少开展一次覆盖全员的安全生产教育和培训。每人每年安全生产教育和培训不得少于24学时（每个学时不得少于45分钟）。

危货运输企业应当组织和督促本企业诚信考核等级为不合格的驾驶员参加继续教育。

危货运输企业应当每月分析从业人员发生的违法违规信息和事故信息，对相关责任人及时进行针对性的教育。

**第二十三条** 危货运输企业应当建立安全生产教育和培训档案。安全生产教育和培训档案的内容包括但不限于：培训类别、培训内容、培训时间、培训地点、课时、培训方式、授课人、授课机构、参加培训人员签名、考核结果等。岗前安全生产教育和培训档案保存至相关从业人员离职后 12 个月；定期安全生产教育和培训档案保存期限不得少于 12 个月。

**第二十四条** 危货运输企业应当对从业人员进行定期考核，保证全员安全生产责任制的有效落实。考核内容包括但不限于：安全履职情况、违法违规情况以及参加安全生产教育和培训情况等。

危货运输企业应当建立从业人员考核记录。考核记录保存期限不得少于 36 个月。

**第二十五条** 危货运输企业应当建立从业人员档案，实行一人一档，及时更新。从业人员档案包括但不限于：从业人员基本

信息、体检表、岗前安全生产教育和培训考核结果、交通事故信息、违法违规信息、内部奖惩、诚信考核结果、每年全员安全生产责任制考核结果等。从事放射性物品道路运输的企业，还应当对驾驶员、押运人员和装卸管理人员进行个人剂量监测。

**第二十六条** 危货运输企业应当定期组织从业人员进行职业健康检查。关注从业人员的生理、心理状况和行为习惯，加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉，严格落实岗位安全生产责任制，防范从业人员行为异常导致事故发生。

危货运输企业应当督促驾驶员及时处理交通违法、交通事故，驾驶员按规定办理机动车驾驶证和从业资格证审验、换证。

危货运输企业应当为驾驶员创造良好的工作环境，合理安排运输任务，避免驾驶员疲劳驾驶行为。

## 第二节 车辆和设备管理

**第二十七条** 危货运输企业应当按照相关法律法规和标准规范要求，使用安全技术条件符合标准要求且与承运危险货物运输条件相匹配的车辆、设备进行运

输。禁止危货车辆挂靠经营。

危货运输企业禁止使用车辆技术等级未达一级，已达到强制报废标准、擅自改装、拼装、检验检测不合格（含未在检验检测合格有效期内）以及其他不符合国家规定的车辆、设施设备等从事危险货物道路运输业务。

**第二十八条** 危货运输企业应落实《道路运输车辆技术管理规定》要求，根据车辆数量和经营类别配备车辆技术管理人员，对车辆实施有效的技术管理。

**第二十九条** 危货运输企业应当建立危货车辆技术管理制度（要点参考附件 3），包括但不限于：车辆选配、更新和报废管理，车辆维护维修，随车防护用品和应急救援器材、标志牌、安全标示牌、辐射监测仪器等配备要求等。

危货运输企业应当按照规定建立危货车辆技术档案，实行一车一档。危货车辆转移所有权或者车籍地时，技术档案应当随车移交。危货车辆技术档案内容应当准确、详实，包括但不限于：车辆基本信息，机动车检验检测报告（含车辆技术等级），道路运输达标车辆核查记录表，《机动车登记证》《行驶证》《道路

运输证》，车辆维护和修理（含机动车维修竣工出厂合格证）、车辆主要零部件更换、车辆变更、行驶里程等记录，道路交通事故认定书，承运人责任险保险单等。危险货物罐式车辆（以下简称罐式车辆）技术档案还应包括：罐体合格证、罐体安全附件质量证明文件、罐体使用说明书、罐体出厂检测报告、罐体定期检测报告、罐体维护维修记录等。

**第三十条** 危货运输企业应当建立危货车辆维护制度。

危货运输企业应当依据国家有关标准和车辆维修手册、使用说明书等，结合车辆类别、车辆运行状况、行驶里程、道路条件、使用年限等因素，科学合理制定危货车辆维护周期，确保车辆维护正常。

危货车辆日常维护由危货驾驶员实施，一级维护和二级维护由危货运输企业按照相关规定组织实施，并做好记录。

车辆维护作业项目应当按照国家关于汽车维护的技术规范要求确定。

危货运输企业用于运输剧毒化学品、爆炸品的危货车辆及罐式车辆（含罐式挂车），应当到

具备危货车辆维修条件的企业进行维修。

前款规定专用车辆的牵引车和其他运输危险货物的车辆由道路运输经营者消除危险货物的危害后，可以到具备一般车辆维修条件的企业进行维修。

**第三十一条** 使用罐式车辆从事危货运输的企业，应当选购取得罐体出厂合格证书的罐式车辆。日常使用中，应当委托市场监管部门和交通运输主管部门共同公布的具备常压液体危险货物罐车罐体检验资质的检验机构（以下简称罐检机构）名录中的罐检机构对罐式车辆罐体进行检验，检验合格后，方可投入使用。逾期未检验的罐体禁止从事危险货物道路运输经营。

装载危险货物的常压罐式车辆罐体的重大维修、改造，应当委托具备罐体生产资质的企业实施，并通过具有专业资质的检验机构维修、改造检验，取得检验合格证书，方可重新投入使用。

危险货物包装容器属于特种设备的，还应当满足特种设备相关法律法规、安全技术规范等要求。

**第三十二条** 危货运输企业

应当按《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）等要求为危货车辆配备相应的应急装备、器材和个人防护用品。

运输毒性物质的专用车辆，危货运输企业还应当为驾驶员和押运人员配备与所载运危险货物性质相适应的自吸过滤式防毒面具、化学防护服等。

运输易燃液体、易燃固体、自反应物质、遇水放出易燃气体的物质、腐蚀性物质、危害环境物质等危险货物的车辆，危货运输企业还应当按要求随车配备防爆铲和下水道口封堵器具。

**第三十三条** 危货运输企业应当建立安全设施设备、个人防护用品和应急救援设备管理制度，加强安全设施设备、个人防护用品和应急救援设备的购买、配备、日常检查和维护及更新管理。

危货运输企业应当排查并及时消除车辆安全隐患，确保应急安全设施设备、个人防护用品和应急救援设备处于良好的技术状况。

**第三十四条** 危货运输企业应当落实车辆检验检测和年度审验相关要求，及时对车辆进行检验检测和技术等级评定。

**第三十五条** 危货运输企业所属危货车辆变更使用性质的，要按照有关规定及时向公安机关备案登记，确保在交通运输、公安登记的信息一致。

危货运输企业应当按照国家有关机动车强制报废法规标准规定，对达到报废标准的危货车辆及时办理车辆注销登记和道路运输证注销手续。

### 第三节 安全生产操作规程

**第三十六条** 危货运输企业应当制定危货车辆驾驶员行车操作规程。操作规程内容包括但不限于：出车前、行车中、回场后的车辆及设备技术状况检查，电子运单使用、车辆故障报备、行车安全操作，运输途中停车安全防范等。

**第三十七条** 危货运输企业应当制定危货车辆和设备日常检查和维护操作规程。操作规程内容包括但不限于：车辆和设备的检查要求和程序，车辆返修和复检程序，设备定期检定和更新程序等。

**第三十八条** 危货运输企业应当制定车辆动态监控操作规程。操作规程内容包括但不限于：智能视频监控报警装置、动态监控

平台的检修和维护要求，动态监控信息采集、分析、处理流程，违法违规信息汇总分析、报送及处理要求等。

**第三十九条** 危货运输企业应当根据企业安全运营实际需求，制定其他相关安全生产操作规程。

### 第四节 应急处置

**第四十条** 危货运输企业应当针对本企业可能发生的生产安全事故的特点和危害，进行风险辨识和评估，制定相应的生产安全事故应急救援预案（要点参考附件4），组织对应急救援预案进行评审，并在应急救援预案公布之日起20个工作日内，按照分级属地原则，向县级以上人民政府应急管理部门和交通运输主管部门进行备案，并依法向社会公布。

生产安全事故应急救援预案应当符合有关法律法规的规定，具有科学性、针对性和可操作性，明确规定应急组织体系、职责分工以及应急救援程序和措施。

有下列情形之一的，危货运输企业应当及时修订相关生产安全事故应急救援预案：

- （一）制定预案所依据的法律法规、标准发生重大变化；
- （二）应急指挥机构及其职

责发生调整；

（三）安全生产面临的风险发生重大变化；

（四）重要应急资源发生重大变化；

（五）在预案演练或者应急救援中发现需要修订预案的重大问题；

（六）经营范围发生变化的；

（七）其他应当修订的情形。

**第四十一条** 危货运输企业应当建立生产安全事故应急救援预案管理制度（要点参考附件5），开展应急救援预案的编制、评估、修订与更新等工作。

**第四十二条** 危货运输企业应当落实与本企业相对应的应急救援人员、应急物资及装备配备，强化应急救援预案培训，根据本企业的事故风险特点，至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练，并在演练结束后对应急预案演练效果进行评估。

**第四十三条** 危货运输企业应当建立事故报告制度。在危险货物运输过程中发生燃烧、爆炸、污染、中毒或者被盗、丢失、流散、泄漏等事故，驾驶员、押运人员应当立即根据应急预案和《道路运输危险货物安全卡》的要求

采取应急处置措施，并向事故发生地公安机关、交通运输主管部门和本企业报告，说明事故情况、危险货物品名和特性，并按照规定配合有关部门进行处置。运输企业接到事故报告后，应当按照本企业应急预案组织救援，并向企业所在地相关主管部门报告。

### 第五节 其他安全生产制度

**第四十四条** 危货运输企业应当根据相关法律法规要求和自身实际情况，制定年度安全生产绩效目标，建立安全生产年度考核与奖惩制度（要点参考附件6）。

**第四十五条** 危货运输企业应当加强对自有或租赁停车场的安全管理，制定停车场地安全管理制度，定期检查维护停车场地配备的相关安全防护、环境保护、消防救援设施设备，督促驾驶员按照规划的停车位停放危货车辆，定期开展停车场地巡检管理。鼓励通过信息化手段，加强危货车辆停车场监控和管理。

**第四十六条** 危货运输企业可按照相关规定聘请第三方机构对本企业的安全标准化建设开展情况或安全生产管理情况进行安全评估，并根据评估结果，及时修订和完善安全生产管理制度，

持续改进和提高安全管理水平。

**第四十七条** 危货运输企业应当建立生产安全事故报告处理制度，对相关事故做好分析处理。

危货运输企业应当及时分析本企业发生的生产安全事故，深入查找分析事故原因，提出并落实针对性预防措施。

发生生产安全事故的危货运输企业及其从业人员应当积极配合相关管理部门依法开展生产安全事故的调查处理工作，并提供必要的便利条件。

## 第五章 运输管理

### 第一节 基础作业规范

**第四十八条** 危货运输企业应依法与托运人签订运输合同，在合同中明确装卸作业现场双方人员的职责和要求，明确托运人应向危货运输企业提供托运清单及安全技术说明书。

装货人交付运输后、收货人收货前的运输过程中，危货运输企业不得擅自充装危险货物，为保障运输安全确需装载、充装的，应当严格执行装载或充装查验、记录制度，并在托运人的指导下作业。

**第四十九条** 危货运输企业在运输前，应当对危货车辆、

罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐式集装箱（以下简称罐箱）及相关设备的技术状况，以及智能视频监控报警装置进行检查并做好记录。

**第五十条** 鼓励危货运输企业在开展新业务（新路线）前进行实际运输线路风险评估，识别安全风险，制定相应的防范措施，并督促从业人员严格遵守。

**第五十一条** 危货运输企业在起运前，应当对驾驶员、押运人员进行运输安全告知，防止驾驶员和押运人员酒后、吸毒、带病、严重疲劳、上岗前服用影响安全驾驶的药物，督促驾驶员做好出车前检查。

**第五十二条** 危货车辆驾驶员、押运人员在起运前，应当对随车携带的证件、单据进行核查，对承运危险货物的运输车辆、罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱进行外观检查，应当对危货车辆智能视频监控报警装置、随车应急救援器材、个人防护用品等的有效性进行检查，确保没有影响运输安全的隐患。应当确保罐式车辆罐体、可移动罐柜、罐箱的关闭装置在运输过程中处于关闭状态。如发现存在影响运输的安

全隐患，要及时向企业相关负责人员报告，企业视情调整或停止运输任务，确保运输安全。

车辆例检内容包括但不限于：转向、制动、灯光、轮胎、灭火器、导静电装置、标志牌、安全标示牌、道路危险货物运输安全卡、电子运单和运输文件、应急处理器材和安全防护设备等。

**第五十三条** 危货车辆应当安装、悬挂符合《道路运输危险货物车辆标志》（GB 13392）要求的标志牌，确保标志牌清洁、完好、无遮挡。

运输民用爆炸物品、烟花爆竹等爆炸品，剧毒化学品和放射性物品车辆还应当安装、粘贴符合相关标准要求的安全标示牌。

运输剧毒化学品、民用爆炸物品、烟花爆竹、放射性物品或者危险废物时，还应当随车携带相关管理部门要求的单证报告。

**第五十四条** 危货运输企业使用常压液体危险货物罐式车辆运输危险货物的，应当在罐式车辆“道路运输证”经营范围和罐式车辆罐体定期检验报告中罐体适装介质列表范围内承运；使用移动式压力容器运输危险货物的，应当按照移动式压力容器使用登

记证上限定的介质承运。

危货运输企业应当按照运输车辆的核定载质量运输危险货物，不得超载。

**第五十五条** 从事烟花爆竹、民用爆炸物品、剧毒化学品、放射性物品等危险货物道路运输的，驾驶员应当按照公安机关指定的行车时间和路线运输危险货物。

危货车辆需在高速公路服务区停车的，驾驶员、押运人员应当按照有关规定采取相应的安全防范措施。

危货运输企业应当严格遵守公安交管部门制定的危险化学品运输车辆禁限行规定；对于确需通行禁限行区域的，应经公安交管部门批准。危货车辆违法被执法部门扣留的，危货运输企业应配合做好转运工作。

**第五十六条** 危货车辆驾驶员在执行运输任务时应当按照规定填写行车日志（可依托危险货物道路运输安全监管系统填报）。危货车辆运输危险货物时，填报出车前、行车中、回场后的检查记录。危货车辆空车行驶、运输普通货物或从事维修、检验等活动的，应当在行车日志中进行相应的备注说明。

## 第二节 电子运单管理

**第五十七条** 危货运输企业应当建立电子运单制作和动态管理规程。电子运单制作人员应依据托运人的托运清单和安全技术说明书，按照《危险货物道路运输规则》（JT/T 617）的相关规定制作电子运单。危险货物道路运输电子运单应当妥善保存，保存期限不得少于12个月。

对于同一个趟次危险货物运输涉及多个托运人（装货人）或收货人，且需要体现中间装卸信息的，需填写电子运单附页。

危货运输企业填报和管理电子运单时，应填写托运人、装货人、收货人的统一社会信用代码。从事罐式运输的，应在电子运单上填报罐式车辆罐体、可移动罐柜或罐箱的相关信息。

**第五十八条** 危货运输企业应当督促危货车辆驾驶员或押运人员及时更新运输过程中电子运单各节点状态，保持电子运单填报信息与实际运输情况相一致。

**第五十九条** 危货运输企业应加强电子运单填报管理，不得出现如下情形：

（一）运输危险货物，未制作及派发电子运单；

(二) 电子运单二维码无效(除系统异常情况外);

(三) 电子运单中运输企业、车辆、罐体、驾驶员及押运人员、起讫地等信息与实际不符, 驾驶员、押运人员均同时持有驾驶员、押运人员从业资格证并交替驾驶情形除外;

(四) 电子运单中“货物信息”栏的联合国编号、正式运输名称、类别及项别、包装类别与《危险货物道路运输规则 第3部分: 品名及运输要求索引》(JT/T 617.3) 不一致。

**第六十条** 危货运输企业应当对异常电子运单、有轨迹无电子运单等不合规情况实时监测并及时处置。

### 第三节 动态监控

**第六十一条** 危货运输企业应当建立具有行驶记录和卫星定位功能的智能视频监控报警装置(以下简称智能视频监控报警装置)安装、使用及维护制度。

危货运输企业应当确保本企业危货车辆安装符合规定的智能视频监控报警装置, 定期检查并及时排除装置存在的故障, 保持车辆运行实时在线。智能视频监控报警装置出现故障、不能保持

在线的车辆, 危货运输企业不得安排其从事道路运输经营活动。

对恶意人为干扰、屏蔽智能视频监控报警装置信号、破坏智能视频监控报警装置、篡改智能视频监控报警装置数据的人员, 危货运输企业应当按照《道路运输车辆动态监督管理办法》严肃处理。

**第六十二条** 危货运输企业应当按照标准建设道路运输车辆动态监控平台或者使用符合条件的社会化卫星定位系统监控平台, 建立系统平台的建设、维护及管理制度。

危货运输企业应当确保道路运输车辆动态监控平台正常使用, 按照相关法律法规规定以及车辆行驶道路限速、行驶时间等实际情况, 在道路运输车辆动态监控平台中设置监控超速行驶、疲劳驾驶的预警值和报警限值, 以及核定运营线路、区域及夜间行驶时间, 在所属车辆运行期间对车辆和驾驶员进行实时监控和管理。

危货运输企业应落实《道路运输车辆动态监督管理办法》要求, 根据车辆数量配备相应的专职动态监控人员。

**第六十三条** 危货运输企业

应当建立危货车辆交通违法动态监控信息处理制度, 及时消除交通违法行为。

动态监控人员应当实时分析、处理车辆行驶动态信息, 及时提醒驾驶员纠正超速行驶、疲劳驾驶等违法行为。对存在交通违法、违规信息的驾驶员, 危货运输企业应当及时给予相应处理。

**第六十四条** 危货运输企业应当建立危货车辆交通违法动态监控信息分析制度。

危货运输企业应当定期对危货车辆动态监控数据质量问题、驾驶员违法违规驾驶行为进行汇总分析。对多次存在违法、违规行为的驾驶员应当作为监控和安全培训教育的重点对象。对情节严重的驾驶员, 应当按照《道路运输车辆动态监督管理办法》进行处理。

**第六十五条** 危货运输企业应当建立企业动态监控管理台账, 记录车辆动态监控数据和违法驾驶及处理情况信息。危货车辆动态监控数据应当至少保存6个月, 违法驾驶信息及处理情况应当至少保存36个月。

**第六十六条** 危货运输企业应当按照“两客一危”车辆分类

分级赋码规则等要求，加强对红码和黄码车辆的精准管理，有效管控安全风险。

## 第六章 安全风险分级管控和事故隐患排查治理

**第六十七条** 危货运输企业应当按照相关管理要求，建立安全风险分级管控制度，每年至少开展1次全面风险辨识评估，按安全风险等级采取相应的管控措施。

**第六十八条** 危货运输企业应当按照相关管理要求，建立生产安全事故隐患排查治理制度，依据相关法律法规、标准规范和本企业管理规定，对企业合规性、从业人员、车辆和设备、日常管理、基础设施、运输路线等涉及的安全生产各要素和环节进行安全隐患排查。生产安全重大事故隐患排查治理情况应当及时向属地交通运输主管部门和职工大会或者职工代表大会报告。

危货运输企业应当根据安全生产需要和特点，每月至少开展1次生产安全事故隐患排查工作，及时发现并消除安全隐患。

对于能够立即整改的安全隐患，危货运输企业应当立即组织整改；对不能立即整改的安全隐患，

危货运输企业应当组织制定安全隐患治理方案，依据方案按时进行整改；对于不属于自身职责范围且自身不能解决的安全隐患，危货运输企业应当立即向有关部门报告，依据相关要求进行处理。

**第六十九条** 危货运输企业应当建立生产安全事故隐患排查治理档案，档案应当包括：隐患排查治理日期，隐患排查的具体部位或场所，隐患数量、类别和具体情况，隐患整改情况，隐患排查治理人员等。生产安全事故隐患排查治理档案保存期限应不少于36个月。

**第七十条** 危货运输企业应当每月对本企业生产安全事故隐患排查治理情况进行汇总，分析生产安全事故隐患形成的原因、特点及规律，对长期存在的生产安全事故隐患要深入分析，建立生产安全事故隐患排查治理长效机制。

**第七十一条** 危货运输企业应当建立生产安全事故隐患内部报告奖励机制、有奖举报机制等制度，发动职工发现和排除安全隐患，鼓励社会公众举报。

**第七十二条** 危货运输企业应当积极配合有关部门监督检查

人员依法进行的生产安全事故隐患排查，不得拒绝和阻挠。对相关部门通报抄送的事故、违法及安全隐患等问题应当及时落实整改。

**第七十三条** 危货运输企业应当按照《道路运输企业和城市客运企业安全生产重大事故隐患判定标准（试行）》定期排查安全生产重大事故隐患，对发现的安全生产重大事故隐患及时整治并如实记录建档。

## 第七章 附则

**第七十四条** 从事危险货物道路运输非经营性活动的企业可参照本规范执行。

**第七十五条** 本规范自印发之日起施行。

附件：1. 从业人员安全管理制度要点（略）

2. 从业人员安全生产教育和培训制度要点（略）

3. 车辆技术管理制度要点（略）

4. 生产安全事故应急救援预案要点（略）

5. 生产安全事故应急救援预案管理制度要点（略）

6. 安全生产年度考核与奖惩制度要点（略）

# 作业现场管理不到位 从业人员违规操作

——青岛上流远大住宅工业有限公司“9·7”一般机械伤害事故调查分析

2024年9月7日，青岛上流远大住宅工业有限公司发生一起机械伤害事故，1名员工在修补水泥预制墙板时被运行的模台车挤压致死，造成直接经济损失约120万元。

青岛上流远大住宅工业有限公司位于青岛市城阳区棘洪滩街道锦宏西路166号，成立于2017年，主要经营门窗、家具、洁具、家用电器、建筑砌块、水泥制品、轻质建筑材料等的制造与销售，以及住宅水电安全维护服务等业务。

事故发生在该公司生产车间生产五号线模台车托运模台横移过程中。经现场勘验，该模台车工作行程限位装置完好，控制系统为“手动”控制模式，控制箱外观有变形，声光警示装置破损缺失，无法发挥声光警示作用。经调查，该装置于2024年7月前后损坏。

2024年9月7日，青岛上流远大住宅工业有限公司生产车间生产五号线正常生产。14时30分许，操作工潘某梅完成模台扎筋作业后，到模台车操作箱处，操



作模台车顶升作业。模台车横移过程中，将在轨道旁预制墙板窗口内修补墙板的作业人员任某强挤伤致死。

《城阳青岛上流远大住宅工业有限公司“9·7”一般机械伤害事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：操作人员潘某梅违反公司《模台车流水线安全操作规程》，在操作模台车前，未对设备及运行线路周围进行检查，未发现并提醒正在模台车运行区域内作业的修补人员任某强撤离，

导致任某强被模台车挤压致死。

**造成该事故的间接原因主要有以下几方面：**

青岛上流远大住宅工业有限公司未在模台车运行区域摆放预制板件，未针对修补作业存在的事故隐患采取有效措施；未对已缺失损坏的模台车控制系统声光警示装置进行维修以保证其正常运转，导致修补人员在存在挤压、碰撞风险的危险区域进行作业，且未收到模台车行进的警示信号并及时躲避。

# 有限空间作业管理不规范 盲目施救致伤亡扩大

## ——成都锦江“8·3”较大中毒和窒息事故调查分析

2024年8月3日，四川省成都市锦江区锦官驿街道大慈寺社区一商业综合体负五楼19#污水集水井发生一起较大中毒和窒息事故，造成3人死亡、2人受伤，直接经济损失497万余元。

成都精英双胜管道清理工程有限公司（以下简称精英双胜管道清理公司）2010年成立，主要经营管道疏通、清掏化粪池、污水管道清理等业务。其与九龙仓国金（成都）物业管理有限公司（以下简称九龙仓物业公司）签订的服务合同显示，其职责包括对事发综合体商场内共计55口水井/集水井以及其他设施进行定期清掏，合同期为2022年11月至2025年10月。

九龙仓物业公司2021年成立，主要经营物业管理、咨询策划服务、企业管理咨询、商业综合体管理服务等业务。

2024年8月2日21时许，精英双胜管道清理公司员工何某元

安排该公司吸污车司机黄某兵和清掏工人周某学、贾某维3人由九龙仓物业公司夜间值班员、给排水维修技术员张某明带领，前往事发商业综合体地下负三层用吸污车对隔油池、污水集水井进行吸污作业。

负三层作业完成后，因吸污车无法进入负五层作业，张某明带领吸污车司机和两名工人前往负五层19#、20#污水集水井进行人工清掏。何某元因事离开作业现场。

随后，张某明使用四合一气体检测报警仪检测负五层19#污水集水井机房内气体，未见异常。3人未通风进入19#污水集水井机房作业，周某学进入19#污水集水井内进行清掏作业，贾某维、黄某兵2人在井外辅助转运清掏物。张某明离开作业现场。

之后，周某学突发身体不适呼救，贾某维、黄某兵在未穿戴任何个人防护装备的情况下相继进入井内救援，均晕倒在井内。

0时26分，张某明返回现场发现意外，立即呼叫工程部值班人员救援。3名值班人员赶到后，试图徒手拉出昏迷的周某学但未成功。张某明未穿戴防护装备下井协助，随即也陷入昏迷。随后，九龙仓物业公司及安保委托单位的3名工作人员赶赴现场，协同将周某学拉出，安保主管郑某下井救援其余人员时昏迷，被现场人员迅速拉出。

该事故最终造成张某明、贾某维、黄某兵3人死亡，周某学、郑某2人受伤。

《成都锦江“8·3”较大中毒和窒息事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：作业人员未采取任何防护措施进入有限空间作业，作业扰动致使溶解在污水及淤泥中的硫化氢等有毒有害气体逸出，在有限空间内积聚且浓度超过职业接触上限，作业人员吸入后昏厥，引发中毒和窒息事故，加之现场盲目施救，进

一步导致事故伤亡扩大。

**造成该事故的间接原因主要有以下几方面：**

精英双胜管道清理公司作为清掏作业专业承包队伍，现场管理不到位，作业负责人未在岗、监护人擅自离开作业现场；有限空间作业现场安全风险辨别不到位，未建立安全风险分级管控制度，未及时发现并消除事故隐患；作业人员未按照有限空间“先通风、再检测、后作业”的作业规程要求进行作业；作业现场未配备防护用品和应急救援装备。

九龙仓物业公司对污水集水井有限空间风险辨识和评估不到位，未辨识出涉事集水井存在中毒风险，未及时发现并消除事故隐患，未按《隔油池清掏作业专项方案》要求对监护人和作业人员进行安全教育和安全交底。

精英双胜管道清理公司作业人员和九龙仓物业公司救援人员在未佩戴应急救援装备的情况下实施救援，造成事故伤亡扩大。

成都市商务局作为商贸服务行业主管部门，督促指导锦江区商务主管部门开展安全生产监管工作不到位。锦江区商务局作为



属地商贸服务行业主管部门，汲取有限空间中毒和窒息事故教训不深刻，未认真落实成都市委、市政府有限空间作业“四个全覆盖”专项整治要求；相关负责人对事发商业综合体安全检查走过场，未发现污水集水井有限空间风险辨识有缺漏；开展商贸服务领域涉有限空间企业安全教育培训、应急演练流于形式；督促有限空间作业审批不到位。

成都市住建局作为物业服务行业主管部门，督促指导锦江区住建和交通局履行物业服务行业监管工作不到位。锦江区住建和交通局作为物业服务行业主管部门，对非住宅类物业安全监管认识不到位，未认真履行“三定”

职责赋予的物业企业监管职责，未对九龙仓物业公司开展日常安全检查和指导帮扶。

属地党委、政府汲取有限空间中毒和窒息事故教训不深刻，落实成都市委、市政府关于开展有限空间“四个全覆盖”专项整治工作部署不到位，对事发商业综合体有限空间安全检查走过场。锦江区委、区政府未明确有限空间作业外包单位行业监管责任，事故预防控制工作有短板。锦官驿街道办事处相关负责人虽多次对事发商业综合体进行安全检查，但未发现污水集水井有限空间风险辨识漏洞，也未督促生产经营单位加强作业人员教育培训、应急演练，以及作业现场配备必需的防护用品和应急救援装备。

# 通风管理混乱 冒险组织作业

## ——内蒙古鄂尔多斯官板乌素煤矿“8·3”较大瓦斯事故

2024年8月3日，内蒙古自治区鄂尔多斯市准格尔旗特弘煤炭有限公司官板乌素煤矿（以下简称官板乌素煤矿）发生一起较大瓦斯（中毒窒息）事故，造成4人遇难，直接经济损失442万元。

官板乌素煤矿是国有企业，隶属于冀中能源张家口矿业集团有限公司（以下简称张矿集团），生产能力240万吨/年，为低瓦斯矿井。

事故发生在官板乌素煤矿6112综采工作面外部三联巷带式输送机机头附近。三联巷带式输送机长度为116米，巷道非行人侧有6-1胶运大巷密闭、辅运大巷密闭和回风大巷密闭，密闭均采用砖混结构设置，墙厚0.5米。因所有正规采煤工作面开采完毕，该矿于2023年5月布置6112综采工作面工作。2024年3月起掘进6112辅运顺槽，后启封6-1运

输大巷为6112综采工作面服务。

8月3日，该矿组织启封上述三道密闭。

2024年8月3日7时许，该矿生产矿长王某林安排调度室主任成某虎落实打开1号、2号、3号密闭。成某虎电话通知通风区副区长苏某龙打开密闭。苏某龙向通风区区长李某彦汇报，并安排密闭工曹某定启封三道密闭，要求打开1号密闭前将二部皮带机头摄像头扭转方向，这导致作业区域处于监控盲区。

随后，曹某定打开1号密闭，在三道密闭处设置警戒，测得1号密闭内氧气含量为4%，二部皮带机头处氧气含量为15%至16%，硫化氢等气体无异常。汇报情况后并告知庞某波风门不能常开，但庞某波未将此情况转告掘进区早班工人。

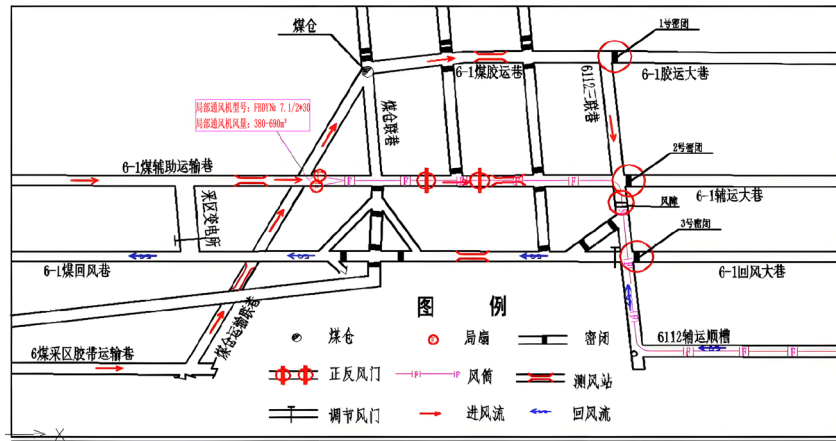
11时许，曹某定再次向李某

彦汇报情况。随后，李某彦安排苏某龙中班时下井查看。13时中班班前会后，当班出勤17人被分派至掘进工作面掘进、支护等岗位作业。负责人强调二部皮带机头处氧气含量低，要求相关人员关好风门。

但此前，庞某波从6-1辅运大巷风门处经过时，将风门打开。后续经过人员均未关闭风门，导致局部通风系统紊乱，1号密闭内逸出的硫化氢等有毒有害气体在二部皮带机头区域积聚。

当日中班作业期间，二部皮带司机朱某进入机头区域失联。后续查看人员接连失联。掘进面支护组长周某书因联系不上皮带司机，外出查看情况，发现有人晕倒。后经全力抢救，仍有4人不幸遇难。

《内蒙古鄂尔多斯准格尔旗特弘煤炭有限公司官板乌素煤矿“8·3”较大瓦斯事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：



图为风障位置示意图

官板乌素煤矿违章打开三道密闭后，通风设施管理不当，6-1辅运大巷风门开启造成局部通风系统紊乱，1号密闭内逸出的硫化氢等有毒有害气体在二部皮带机头区域积聚，导致先后进入该区域的4名作业人员中毒窒息遇难。

**造成该事故的间接原因主要有以下方面：**

官板乌素煤矿未执行安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，不按设计施工，擅自启封密闭，未按照回收设计方案布置6112胶运顺槽，随意确定启封利用旧巷的施工方案；在启封三道密闭的高风险作业前未开展风险辨识、未制定管控措施、未安排专门人员现场管理、未通

知专职救护队员开启密闭；未履行安全措施由煤矿总工程师组织审批的程序；未提前向煤矿日常安全监管、监察部门书面报告。

未严格执行“一通三防”安全技术措施，通风管理混乱，三道密闭打开后，作业区域的通风状况发生明显变化，未安排专人进行现场盯防或远程监控；风门长时间开启，且错误采取设置风障的调风措施，造成1号密闭口附近风量不足，有害气体积聚。

未及时消除风险隐患，冒险组织作业，在明知井下出现重大险情后未立即组织撤人，仍冒险安排工人入井；在有人员长时间联系不上的情况下，仍未意识到事态的严重性、未采取有效安全

措施，冒险安排人员到危险区域寻找失联人员。

安全培训、警示教育不到位，各级安全管理人员及从业人员安全风险意识差，应急处置能力差。在被告知作业现场需要将6-1辅运巷风门关闭的情况下，途经人员仍习以为常，未按照要求关闭风门。工作人员明知让其启封密闭是违章指挥，仍听从指令违章作业。

张矿集团未严格落实岗位安全生产责任制，对官板乌素煤矿五职矿长履职监督不力，对煤矿调整采掘部署缺乏有效监督，未能及时发现煤矿违规启封密闭的情况。

对官板乌素煤矿监督管理不力，对其调整采掘部署缺乏有效监督，对其违规启封密闭等问题失察。每月对煤矿开展的监督检查不严不实、质量不高，对煤矿违章指挥、违章作业，“一通三防”管理混乱，对重大隐患得不到有效治理等问题监督管理不力、业务指导不够，不能及时发现并解决问题。

# 安全生产宁可“千日紧”，不可“一时松”

◇ 顾永强

安全成果的取得需要日积月累坚持，而安全防线的失守往往只需一瞬间。当前，企业生产经营活动日益复杂，各类风险相互交织、叠加演化，如何构建抵御“一时松”的坚固防线，把“千日紧”的要求贯穿于企业生产经营的全过程，是每个企业都必须面对的重要课题。唯有从思想教育、制度建设、技术支撑和文化培育等多个维度协同发力，才能筑牢企业安全防线。

思想上的麻痹是最大的安全隐患，只有思想上真正重视，行动上才能持之以恒。企业要持续开展形式多样的安全警示教育，通过深入剖析典型事故案例，让员工深刻认识到“一时松”可能带来的严重后果；要建立完善安全教育培训与考核机制，充分利用班前会、安全日活动、在线学习平台等载体，系统讲解安全规程，反复强化风险意识，使“安全第一”的理念真正内化于心、外化于行。只有每位员工都保持如履薄冰的警觉，才能有效防范

因习惯性违章、疲劳作业等带来的风险。

确保“千日紧”不流于形式，必须以科学严密的制度体系作支撑。企业要健全从主要负责人到一线职工的全员安全生产责任制，明确各岗位的具体职责、操作标准和考核机制；要强化生产现场的安全管理，建立日常巡查、专项检查 and 隐患排查相结合的监督机制，充分运用信息化手段实现动态监管、实时预警；对违规行为要“零容忍”，对发现的隐患要立行立改、闭环管理。同时，要完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，实现从被动应对到主动防控的转变。

技术创新是提升安全管理水平的重要保障。企业要加大安全投入，推广应用先进的生产工艺和设备，淘汰存在安全隐患的落后设施；在高风险作业环节，应优先采用机械化、自动化、智能化技术，最大限度减少人员直接暴露在危险环境中的机会；要加快建设安全生产智能管理平台，

实现风险监测预警、作业过程管控、应急指挥调度等功能的集成化、智能化，通过技术手段固化安全流程，降低人为失误率；要加强数据分析与风险研判，精准识别管理薄弱环节，提升安全决策的科学性。

企业要着力培育具有特色的安全文化，将安全价值观深度融入企业经营管理全过程。通过领导示范、制度引导、活动熏陶，引导员工从“要我安全”向“我要安全”“我会安全”转变；要建立健全安全建议、隐患报告奖励制度，鼓励员工主动发现问题、积极建言献策，营造“人人关心安全、人人参与安全”的浓厚氛围。

安全生产是一项需要常抓不懈的系统工程。唯有将“千日紧”的要求落实到每一天、每个环节、每个岗位，始终保持居安思危的忧患意识和精益求精的工作态度，才能有效防范“一时松”带来的风险，为企业高质量发展提供坚实的安全保障。

# 莫让生活“妙招”成“伤人利器”

◇ 王 琦

近日，一则新闻让众多曾迷信生活“妙招”的网友惊出一身冷汗：一名女子为清除保温壶水垢，按照网上推荐的“白糖加醋烧开”方法操作，不料在将混合溶液倒入壶中加热后，高温液体瞬间喷溅而出，致其面部烫伤。

事实上，白醋中的乙酸确实可与水垢主要成分碳酸钙、氢氧化镁发生反应，实现溶解。然而，一旦操作失当——如将加热后的混合液倒入密闭容器，那么反应生成的二氧化碳会在狭小空间内迅速积聚，导致气压骤升，极易引发喷溅甚至爆炸。

现实中，“妙招”变“险招”的案例并不罕见：有人试图将点燃的火柴插入风油精以“增强驱蚊效果”，殊不知风油精含易燃成分，遇明火极易燃烧；也有人将洁厕灵与84消毒液混合使用，希望“强强联合”，却导致两者反应生成有毒气体氯气，严重威胁人体呼吸道健康，甚至危及生命。这些缺乏科学依据的“偏方”，不仅难以达到预期效果，更可能

将寻求便利的普通人推向险境。

层出不穷的“妙招事故”，折射出公众科学素养的不足与对网络信息的盲从。在信息过载的今天，许多人缺乏对网络信息真实性与安全性的基本判断力，见到“亲测有效”“万人收藏”便急于尝试，却忽略了探究方法背后的原理与潜在隐患。与此同时，部分博主为博取流量，不负责任地传播未经科学验证的“生活技巧”，进一步加剧了信息环境的混乱与风险。

要防止生活“妙招”沦为“伤人利器”，必须形成社会合力，构建起一道信息过滤与知识普及的安全防线。

对个人而言，提升科学素养与信息辨别能力是根本。在尝试任何“妙招”之前，应主动了解其科学依据，评估操作风险。以白醋除垢为例，正确做法是使用常温醋液、保持容器通风，避免高温与密闭环境带来的危险。公众可通过查阅权威科普资料、咨询专业人士等方式，不断增强信

息筛选与判断能力。

网络平台作为信息传播的重要渠道，必须履行内容审核与管理责任，对存在明显安全隐患、未经证实的所谓“妙招”，应及时予以清理或标注风险提示，遏制其进一步传播。网络平台也应鼓励专业机构与专家入驻，发布严谨、实用的生活科普内容，以优质信息挤压虚假内容的生存空间。

此外，有关部门与社会组织也应加强科普宣传，通过举办公益讲座、发放科普手册、制作短视频等方式，将生活科学知识送入社区、学校与家庭。只有持续提升全民科学认知水平，才能促使公众在五花八门的生活“妙招”面前保持理性，做出安全、明智的选择。

生活“妙招”的初衷，本是为日常增添便利与美好。然而，若脱离科学指导、忽视安全底线，再具吸引力的“妙招”也可能成为潜藏危机的陷阱。唯有以科学为盾、以理性为鉴，方能让便捷与安全并行。

# 高层建筑消防安全治理容不得半点形式主义

◇ 杨维立

近日，国务院安委会印发通知，部署开展高层建筑重大火灾风险隐患排查整治行动，聚焦有人员居住和活动的高层民用建筑开展排查整治，特别是正在进行外墙改造施工和内部局部装修改造的高层民用建筑，全面加强高层建筑消防安全管理，切实保障人民群众生命财产安全。

楼高一尺，险高一丈。随着城市化进程的快速推进，高层建筑消防安全隐患日益突出，成为威胁公众安全的“隐形杀手”。现实中，新建建筑外墙保温系统使用易燃可燃材料、装修违规采用易燃装饰、消防栓系统时常缺水或压力不足，以及电动自行车“进楼入户”和违规充电等现象屡见不鲜。此次整治行动既是对高层建筑安全的一次全面“体检”，更是筑牢安全防线、守住底线的关键举措。

从各地火灾事故官方通报及

媒体报道来看，隐患排查表面化、整改敷衍了事、监管执法“宽松软虚”等问题在部分地区仍有发生，反映出消防安全治理工作中存在形式主义顽瘴痼疾。整治行动要见效，关键就在于真抓实干、杜绝走过场。

正视“真问题”，方有“真办法”。各相关单位必须树牢底线思维和极限思维，克服麻痹思想和侥幸心理，切实扛起主体责任。要严格对照通知要求，细化行动方案，压实责任链条，确保问题隐患查全找准。对发现的隐患，必须及时彻底整改，并深挖根源、完善制度，实现标本兼治。

消防安全，既要自律，也需他律。各地应以执法规范化建设为契机，强化监督问责，推动监管执法从“宽松软虚”转向“严紧硬实”。对严重违法违规行为依法严惩，对未及时消除重大隐患的单位或责任人严肃追责，以

法治威力震慑违法行为。同时，加大典型案例曝光力度，强化警示教育，做到“查处一案、警示一片”。

治理成效如何，群众最有发言权。各地应积极践行群众路线，将“依靠群众、发动群众”转化为治理动能。要及时公开抽查计划和处罚信息，主动接受监督；畅通举报渠道，完善闭环处置机制；建立建议征集与表彰机制，激励公众广泛参与；常态化开展应急演练与宣传，提升全民消防素养。

当前正值冬季，风干物燥，用火、用电、用气增多，火灾风险升高。各地要借此次整治之机，坚决向形式主义亮剑；要不断完善责任体系和治理机制，推动消防安全从“被动应对”转向“主动预防”，坚决防范重特事故发生，为高质量发展和人民安居乐业提供坚实安全保障。

## 宝鸡市

### ★ 举办工贸中小企业工伤预防和安全管理能力提升培训

11月3日至21日，由宝鸡市应急管理局主办的全市工贸行业中小企业工伤预防和安全管理能力提升培训在宝鸡职业技术学院成功举办。全市工贸行业中小企业主要负责人和安全管理人員共600余人参加培训。

此次培训紧扣该市工贸行业安全风险特点，围绕工贸领域安全生产法律法规及最新政策导向、工伤预防知识、工贸行业安全生产治本攻坚三年行动、隐患排查治理、事故应急处置以及有限空间作业等重点内容开展系统授课。培训邀请多位在工贸领域安全生产具备丰富理论知识和实践经验的专家学者，采取理论与实践相结合的方式，通过“案例分享+分组讨论”的形式，引导学员围绕企业在制度落实、风险辨识、现场管控等方面的难点堵点展开深入交流。

参训学员们表示，本次培训内容针对性强、专业度高，既补齐了政策理解和制度执行的短板，又提供了可直接应用于企业现场管理的实操方法，有助于推动中小企业健全安全管理体系、提升风险防控能力。

该局相关负责人强调，该局将持续聚焦工贸行业中小企业安全管理需求，常态化开展安全培训与技术帮扶等工作，不断推动企业落实主体责任、提升本质安全水平。

(马兵科)

## 渭南市

### ★ 举办2025年森林草原防灭火业务能力提升培训

11月24日至26日，渭南市举办2025年森林草原防灭火业务能力提升培训，全面提升全市防灭火队伍专业素养和应急处置能力。

本次培训邀请省、市森林草原防灭火领域专家及实战经验丰富的业务骨干授课，涵盖森林草原防灭火相关政策法规解读、火场指挥技巧、安全扑救规范、无人机实战应用、野外紧急医疗救护等重点内容。授课教师聚焦当前基层工作中存在的指挥流程不规范、火情监测不精准、火源管控薄弱等突出问题，通过专题授课、典型案例分析、警示教育等方式，推动参训人员掌握关键技术要点。

在开班仪式上，该市相关负责人强调，当前全市已进入森林草原防火关键期，各级各部门要进一步提高政治站位，严格落实属地管理责任和行业监管责任，深刻把握新实施的《森林草原防灭火条例》的新要求、新任务；要强化火源精准管控，构建“空天地”一体化监测网络，筑牢群防群治防线；要加强队伍实战化训练，做好应急物资储备，确保火情处置“打早、打小、打了”，全力守护人民群众生命财产安全和生态环境安全。

(王华)

## 商洛市

## ★ 开展全市应急管理综合行政执法人员培训

近日，商洛市应急管理局举办全市应急管理综合行政执法人员培训，围绕执法实践中的重点环节和难点问题，系统提升基层执法队伍的业务能力和专业素养。

本次培训采取“理论授课+模拟执法+经验交流”的教学模式，特邀省内外思想理论、法律实务专家及应急管理领域业务骨干和一线执法标兵联合授课，推动理论与实践深度融合。课程内容涵盖安全生产法律法规和相关行业重大事故隐患判定标准解读、现场执法检查要点、互联网+执法系统操作应用、执法程序规范与文书填写标准化要求、典型案例复盘解析及模拟执法实训等核心模块，既强化了执法基础知识，又通过实操教学提升了学员现场处置和规范执法能力。

参训学员纷纷表示，本次培训针对性强、实用性高，有效理清了工作思路，弥补了业务短板。该局相关负责人表示，该局将不断强化对县（区）的业务指导，通过常态化培训、执法监督和帮扶指导等方式，全面提升全市应急管理综合行政执法能力。

（王君怡）

## 西安市未央区

## ★ 开展联合执法检查 筑牢危化品安全防线

11月20日，西安市未央区应急管理局联合该区市场监督管理局组建专项执法检查组，对辖区危化品仓储企业开展跨部门联合执法检查，进一步加强危险化学品仓储安全管理。

检查组通过“听汇报、查资料、看现场”的方式，重点围绕企业安全生产主体责任落实、危化品储存条件、安全管理制度建立及落实、应急预案制定及演练、消防设施配备及维护、特种设备使用登记及检验检测等关键环节展开全面检查。

“此次跨部门联合执法检查，充分发挥了部门协同作战优势，有效整合了执法资源，形成了监管合力，不仅提高了执法检查的效率，扩大了检查覆盖面，也强化了企业的安全责任意识。”该区应急管理局相关负责人表示，该区将持续加大对危化品仓储企业的监管力度，采取常态化检查和突击检查相结合的方式，严厉打击各类安全生产违法违规行为，全力筑牢辖区危化品安全防线。

（管茹）

## 商洛市商州区

### ★ 开展无人机操作技能培训

12月1日，商洛市商州区应急管理局联合陕西国飞领翼科技有限公司，组织开展森林防火期无人机操作技能专项培训。该区18个镇（街道）均选派人员参加培训。

此次培训采取理论授课与实操训练相结合的方式进行。理论课程上，专业教员系统讲解了无人机操作规范、安全注意事项及相关法律法规，为合规飞行奠定基础；在实地飞行训练环节，教员手把手指导参训人员进行实操训练，并开展现场教学与答疑。

通过培训，参训人员操作熟练度与精准度得到有效提升，多数人员已掌握无人机基本飞行与任务执行技能，能够在复杂环境下完成指定任务，初步具备独立运用无人机开展灾情侦查的能力。培训期间，该局还对配发至各镇（街道）的无人机进行了统一保养维护。

该局相关负责人表示，将以此次培训为起点，持续加强无人机在应急救援领域的体系化建设，不断提升其在森林防灭火工作中的科技应用水平、响应速度与实战效能，为保障人民群众生命财产安全和森林资源安全提供有力科技支撑。

（何楠楠）

## 千阳县

### ★ 开展“三送一解”活动 助力企业安全发展

今年以来，千阳县应急管理局秉持“监管与服务并重”理念，深入开展“三送一解”联企帮扶活动，将安全督导与精准服务有机结合，着力破解企业在安全生产、政策获取、要素保障等方面的难题。

送政策，精准对接促落地。针对企业政策不熟、申报困难等问题，该局采取精准推送、集中宣讲等方式，解读惠企政策与安全生产相关法律法规。目前，已累计开展宣讲5场，发放资料1200余份，覆盖800余人次。

送服务，专家问诊除隐患。该局组织专家深入一线“把脉问诊”，帮助企业排查整治隐患40余条；指导中小微企业健全责任体系、完善预案，并开展演练10场次，培训管理人员80余人次。

送安全，科技党建双赋能。该局积极推动科技兴安，协助企业更新消防设施及应急物资30余件，同时深化“党建+安全”模式，通过结对共建、知识竞赛等活动，打造“党员安全示范岗”，强化安全文化建设。

解难题，纾困减负助发展。该局通过走访座谈收集诉求，协助3家企业完成“信易贷”注册，指导其引进专业人才5名，年内累计解决各类难题10余项，有效助力企业轻装前行。

（权凡凡）

## 三原县

## ★ 举办工贸行业有限空间作业安全培训与应急演练

11月28日，由三原县安全生产暨防灾减灾救灾委员会主办的2025年工贸行业有限空间作业安全培训暨应急演练活动在咸阳伊利乳业有限责任公司举行。此次培训通过“理论培训+模拟演练”的方式，提升企业有限空间作业安全及应急处置能力。

培训中，省应急专家系统讲解了有限空间的风险辨识、管理制度和应急救援要点，并结合实际案例，重点分析了违规操作和盲目施救的严重后果，强化了参训人员的安全理论根基。

随后的模拟演练以污水池清淤作业为场景，模拟人员中毒、初期施救不当等险情。企业迅速启动应急响应程序并及时上报，专业应急救援队伍接报后立即赶赴现场。救援人员严格遵循有限空间救援规范，把握“4—6分钟黄金救援时间”，熟练完成了个人防护装备穿戴、现场气体检测、通风置换、呼吸保护及伤员安全转移等一系列操作，完整展示了从事故发生、应急响应到成功救援的全流程。

“此次活动以学促防、以练备战，切实增强了企业的安全防范与实战处置能力，为全县工贸行业安全生产奠定了坚实基础。”该县相关负责人表示。

(李玲)

## 蒲城县

## ★ 开展安全宣传进农村活动

11月19日至20日，蒲城县应急管理局联合该县消防救援大队，先后前往兴镇党家村、尧山镇太山村，集中开展消防安全及冬季安全宣传，切实增强农村群众风险防范意识和自救互救能力。

活动紧扣冬季农村用火、用电、用气增多等特点，采取集中宣讲、发放资料、现场咨询等形式，向村民普及取暖安全、用电规范、燃气使用、防一氧化碳中毒等关键知识，重点提醒村民注意农事用火安全、杜绝野外吸烟、规范堆放柴草等事项，引导村民自觉纠正不安全行为，从源头预防事故发生。

消防救援人员结合农村地区实际，围绕自建房电气线路老化、电动车不规范充电等常见隐患，用通俗易懂的语言讲解火灾预防、隐患排查和逃生自救等实用技能，现场解答群众疑问，并发放宣传手册与科普读本等资料，帮助村民提升突发事件应急处置能力。

此次宣传累计发放资料1000余份，接受群众咨询80余人次，覆盖群众600余人，有效推动安全知识深入基层。该县应急管理局相关负责人表示，该局将持续深化安全宣传“五进”工作，聚焦农村薄弱环节，常态化开展精准宣传。

(闫磊)

## 延长县

### ★ 深入石油天然气开采企业开展隐患排查

12月2日至3日，延长县应急管理局对辖区石油天然气开采企业各站点的森林草原防灭火工作及冬季安全生产等各项工作开展检查。

在企业现场，执法人员通过查阅资料、现场询问、实地查看等方式，围绕风险研判、隐患排查治理、值班值守等环节，全面了解企业森林防火责任落实、宣传引导、安全生产主体责任落实、安全操作规程执行、消防设施配置、动火作业监管、人员安全教育培训以及冬季安全生产的日常管理举措和应急处置措施等情况。

针对检查中发现的问题，检查组现场提出整改意见，明确整改责任人、整改时限，督促企业立行立改，确保整改闭环。同时，督促企业加强重点部位、重点场所、重点环节的风险管控和隐患排查整治，坚决防范和遏制各类生产安全事故发生。

该局相关负责人表示，将持续加大森林草原防灭火工作及冬季安全生产工作的监督检查力度，进一步强化监测预警，严查野外违规用火，分类施策扎实开展隐患整改“回头看”，提升企业安全生产意识。

(李娟)

## 定边县

### ★ 举办安全生产专题培训

11月18日至21日，定边县应急管理局举办全县安全生产重点行业领域从业人员能力提升专题培训，进一步提升各关键行业领域的安全管理水平。该县石油天然气、工矿商贸、新能源等领域相关企业主要负责人、安全生产管理人员及各乡镇安全监管人员共计200余人参加培训。

此次培训邀请榆林市化工、危化品及消防等领域专家进行授课。课程系统解读了安全生产相关法律法规，并深入讲解了企业安全生产主体责任落实、安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设等核心内容。授课专家结合典型事故案例，通过以案说法、互动交流、现场答疑等多种形式，为学员们带来了生动而深刻的专业指导。

参训学员纷纷表示，将以此次培训为新起点，进一步振奋精神，以更高标准、更严要求、更实作风，扎实抓好安全生产各项工作。

(张耀花)

### ★ 举行森林防火宣传周启动仪式暨森林防灭火应急队伍备勤誓师大会

12月8日，略阳县森林防火指挥部在该县东门楼广场举行全县2025至2026年森林防火宣传周启动仪式暨森林防灭火应急队伍备勤誓师大会。

启动仪式上，该县森防办宣读森林防火禁火通告，县林业局发布森林防火工作倡议，县森林防灭火应急队伍代表作表态发言。该县相关负责人强调，全县各级各部门要进一步强化火源管控，完善应急机制，提升处置能力，从源头上最大限度消除森林火灾隐患；要加大宣传力度，推动宣传教育进机关、进林区、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，形成“森林防火、人人有责”的社会共识。

仪式结束后，现场同步开展装备展示和科普宣传活动。救援队员向群众演示无人机、风力灭火机等专业装备的功能及操作要点，并与群众进行面对面交流。工作人员向群众发放宣传资料，结合典型案例讲解违规用火的法律后果和森林火灾防范重点，进一步增强群众安全用火意识和守法意识。

该县相关负责人表示，该县森防办将持续组织各镇（街）及相关部门开展多形式、广覆盖的宣传教育活动，不断提升全县森林火灾综合防控能力。

（胡宗瑜）

### ★ 开展关键部位可燃物清理专项行动

近日，柞水县全面启动针对坟园墓地、林缘道路、田间地头、祭祀庙宇等关键部位的可燃物清理专项行动，有效防范化解森林火灾风险，切断火源传播路径。

该县制定专项行动工作方案，明确清理重点区域与标准要求，指导辖区内各镇办全面开展底数摸排，分类建立工作台账，将责任细化到岗、落实到人；督促各镇办因地制宜构建森林火灾阻隔带，从源头减少火灾隐患，实现从“被动应对”向“主动防范”转变。

专项行动开展过程中，该县注重“清理+宣传”同步推进，在清理现场设置宣传标语、发放防火手册，工作人员结合实际案例讲解林边可燃物危害及防灭火知识，引导群众主动参与清理行动，自觉遵守森林防灭火规定，营造“人人懂防灭火、人人参与防灭火”的浓厚氛围。

截至目前，该县累计清理重点区域208.7亩。该县相关负责人表示，将持续强化防火巡查与隐患排查，常态化推进林边可燃物清理工作，加大森林防灭火宣传力度，增强群众防火意识。

（魏 昕）

## 冬季寒冷干燥 严防起火成灾

冬季，寒冷干燥，是火灾的高发季。企业人员密集、用电量、易燃可燃材料多，加之违章作业等现象时有发生，火灾诱因明显增多，因此，冬季防火工作是企业安全生产的重要环节。

### 非煤矿山企业

非煤矿山企业生产过程复杂，冬季气候寒冷干燥，空气湿度低，矿山环境中存在大量的可燃物质，如矿石、废石和木材等，一旦发生火灾，后果不堪设想。

#### 诱发火灾的因素

电气设备故障。冬季气温低，非煤矿山企业使用的电气设备负荷加重，电线容易老化、短路，进而引发火灾。此外，低温环境下，电气设备的绝缘性能可能下降，增加了电气火灾发生的风险。

易燃物质存储。非煤矿山企业通常存储有大量易燃物质，如燃油、润滑油、木材等。冬季干燥的气候条件使得这些物质更容易燃烧，如果存储不当或管理不善，可能引发火灾。

爆破作业。非煤矿山开采过程中，爆破作业是常见的操作。冬季气候干燥，风速较大，爆破作业产生的火花容易引燃周围的可燃物，导致火灾。

#### 防止火灾发生的保护措施

加强电气设备管理。企业应定期检查和维护电气设备，确保其安全可靠。工作人员需定期检查电气线路，及时更换老化、破损的电线，防止电气火灾的发生。

分类存放易燃物质。企业应严格按照国家相关标准和规定，确保不同类别的易燃物质之间保持足够的安全距离，保持良好的通风，防止易燃物质自燃。

规范爆破作业。爆破作业是非煤矿山开采过程的关键步骤，也是火灾风险较高的环节。企业应严格执行爆破作业许可制度，确保所有爆破作业都经过严格审批，并采取必要的防护措施。

### 仓储物流企业

仓储物流企业通常存储大量货物，其中包括易燃易爆物品，

冬季气候干燥，存储不当易引发火灾。此外，由于气温降低，员工可能会使用各种加热设备保持室内温度，这些设备的电线如果老化或使用不当，也可能成为火灾的源头。

#### 引发火灾的原因

易燃物品存储。仓储物流企业通常存储纸张、布料、化学品等易燃物品。这些物品在特定条件下易燃烧，特别是存储环境不符合安全要求时，火灾风险将显著增加。

电气设备故障。仓储物流企业的电气设备种类较多，使用频繁，电气设备短路、过载等问题可能引发火灾。此外，电气设备的安装或维护不当也可能埋下火灾隐患。

机械故障。仓储物流企业使用的机械设备种类繁多，如叉车、起重机等。机械设备在运行过程中可能发生故障，导致机械摩擦生热，进而引发火灾。

人为因素。员工的操作失误、违规行为等人为因素也是仓储物流企业火灾发生的主要原因之一。



例如，员工在仓库内吸烟、违规使用明火等行为都可能引发火灾。

#### 防火注意事项

加强易燃物品存储条件。物流仓库应符合防火、防爆要求，耐火等级不低于二级。对于易自燃或遇水分解的物品，需在温度、湿度可控环境中储存。

加强机械设备维护。仓储物流企业中的叉车、起重机等特种设备，使用前要进行全面检查，确保其处于良好状态，并定期对机械设备进行润滑保养。

仓库管理员、叉车司机等重点岗位员工，必须接受消防安全专业培训。仓库管理员应严格遵守仓库防火相关规定，确保仓库内的防火安全，并掌握火灾扑灭方法，以便在发生火灾时能够迅速有效地进行处置。叉车司机应

依照叉车安全驾驶操作规程，保证叉车行驶区域内人员和设备的安全。

严禁使用明火。仓库内严禁出现明火，在仓库外进行明火作业时，必须办理动火证，经防火负责人批准，并采取严格的安全措施。

#### 建筑施工企业

冬季，施工现场的照明设备和取暖设备使用频繁，这些设备如果长时间使用或使用不当，极易引发火灾。此外，施工现场的建筑材料如木材、油漆等易燃物品较多，应合理存放，远离火源。

#### 火灾风险源分析

电气火灾风险。冬季取暖器、加热器等取暖设备的使用频率增

加，电气线路负荷加重，容易引发电气火灾。此外，施工现场的临时用电设施较多，电线破损、短路等问题也可能导致火灾。

易燃材料火灾风险。建筑施工现场通常存放有大量的易燃材料，如木材、油漆、溶剂等。冬季低温环境和气温波动易引发这些材料燃烧，存储不当或管理不善，可能引发火灾。

动火作业火灾风险。建筑施工过程中，动火作业（如焊接、切割等）是常见的操作。冬季气候干燥，风速较大，动火作业产生的火花容易引燃周围的可燃物，导致火灾。

#### 安全防火管理要求

分区存放易燃物品。企业应在空瓶区设置明显标识，及时清还；在有气区按种类分区，保持安全距离。

加强动火作业管理。企业应严格执行动火作业许可制度，确保所有动火作业都经过严格审批，并采取必要的防护措施。动火作业前需提交动火申请，经相关部门审批后方可进行；清理作业现场的可燃物，防止火花引燃周围物品。动火作业现场还应设置灭火器材，并安排专人监护。

每日两点一线的生活，让人习以为常，但生活中总有些平凡的人和事，能点亮你心里的光。我们单位的保安队长老张是个热心人，五十出头，眼睛虽小却总闪着光。

老张总在上下班时守在门禁旁。远远望见同事走来，他便抢先一步用手中的遥控打开门禁。我们起初只是下意识地点点头，后来竟也不自觉地回他一个笑。老张的笑是有感染力的，像春风里摇曳的丁香，不知不觉就把香气送进人的心里。

单位里常有搬资料、换办公室的琐事。每逢此时，老张准是第一个撸起袖子冲上前。他搬东西的样子，透着一股近乎固执的认真。有一回，我办公室的门锁坏了，修锁师傅却正好挑了周末来。我本打算专程跑一趟，老张却在电话里说：“你有事就别来了，我帮你看着。”他随口的一句话，却让我心头一热。周一上班时，门锁已修好了。我特意去门房谢他，他摸着后脑勺憨笑：“小事一桩。”

同事们网购，包裹都寄到单位，老张便多了项差事——整理快递。他不知从哪儿弄来几个铁架子，将包裹按姓名分类排得整整齐齐。有人取件时，他便从架子上精准地抽出来，递过去时照例是那句口头禅：“小事一桩。”

门房窗前有株丁香，是老张



## 保安老张的“小事一桩”

◇ 崔娅娜

刚来时栽下的。他说喜欢这花，不娇气，开起来却热闹，还有股淡淡的香。每年春天，淡紫色的花朵便挤满枝头，香气飘进屋里，与老张的笑融在一处，竟有种恰到好处温暖的温暖。有次我加班到深夜，出门时见他还在灯下整理当天的快递。我劝他早些休息，他摆摆手：“马上就好，不耽误大家明天取。”

还有一次，存放档案的柜门因年代久远，生了铁锈，我用钥匙怎么也打不开，急得直冒汗，老张却不紧不慢地说：“你别急，我去找个工具。”只见老张拿了一把螺丝刀，用力插入柜门的缝隙，顺势一拧，柜门立刻被打开了。我盯着他沾满铁锈的手，突然想起那些被我们忽略的日常：修水

管、换灯泡……原来最珍贵的守护，藏在最平凡的角落。

像老张这样的人，城市里多得很。他们像路灯，你习惯了他们的存在，甚至很少抬头看他们一眼。可若没有他们，这夜路便难走了。我钟爱读过的一句话：“生命的意义，在于设身处地替人着想，忧他人之忧，乐他人之乐。”老张未必读过这句话，但他活出了这句话的精髓。

每当我走过那株丁香，闻到那淡淡的香气，就会想起老张的笑。那株丁香年年开花，老张年年守在那里，仿佛在提醒我们：生活再匆忙，也别忘记给陌生人一个微笑；世界再大，也不过是“小事一桩”的叠加。

行路的人，大抵都盼着早些到达目的地。于是或奔跑，或跳跃，或攀援，恨不得一步跨过千山万水。然而路终究是路，它自有其曲折与坎坷，不因人的急切而稍有平缓。《荀子·劝学》篇中有这样一句话：“不积跬步，无以至千里；不积小流，无以成江海。”人生如长河，奔流不息。在这漫长的岁月中，我们会经历各种挑战与困难，唯有脚踏实地、一步一个脚印，方能行稳致远。

有一年我去贵州旅游。在梵净山，我曾见过一位挑夫，五十来岁，青布短衫，黑布裤脚卷到膝盖，稳稳地踏在山石上走着，他背上的箩筐里，装满了矿泉水和零食。待爬到蘑菇石观景台，他才把筐放在地上，开始售卖。我们登老金顶时，又见他在前方攀登。当时，淡灰的云雾携来丝丝轻雨，淋得陡峭的石崖路十分湿滑，他不急不慢，每迈一步脚下都踩得很稳。他告诉我说：“踩稳了再迈下一步，要不然脚下打滑就危险了。”于是我们跟在他后边，稳稳往上攀。等到攀到山顶，站立在悬崖边远眺，见群峰如浪，烟云浩渺，来路的岩石如万卷书般层层叠叠，才明白他话里藏着的生活智慧。

然而，人生路上总有人贪快求急，最终反而迷失方向。我有一个远房亲戚，一个年轻后生，大



## 行稳，方能致远

◇ 邱立新

学毕业后一直换工作，每一份都是“大有可为”的开始，却都以“实在干不下去”告终。有一回我在老家见到他，他说他在经营一个保健品门店，眼里全是志得意满的自豪。我说经营保健品有不确定因素，产品质量、进货和销售等方面是否做过市场调研？他避重就轻，只说机会难得。半年后，我再回老家，听家里人说他的店经营不下去了，转让给了别人，还欠了许多债。

前几天，我跟儿子学习用AI制作小视频。儿子先教会了我一些基础要素：时间线、切割、特效、转场，随后又指导我完成了导入素材、剪切等具体操作。我兴奋地认

为自己全会了，但在独立制作过程中，因一些操作技巧和素材处理得不完善，导致画面与声音无法协调统一。儿子就说：“行稳致远，别着急，这就像当年你教我学自行车，别着急松把，松把早了容易摔跟头，它们是一个道理。”我如梦初醒，后来稳扎稳打一步步走，终于学会了用AI制作小视频。

其实，生活何尝不是一场漫长的创作？前行路上，如果只盯着远方不看脚下，就会被荆棘绊倒；一味低头向前奔跑，又可能踏进泥淖。在漫漫前行路上，行稳，方能致远。唯有脚踏实地，走得最稳的人，才是走得最远的人。

冬天从来不用浮华的外表掩饰自己的本质。它让树木赤裸着筋骨站在风里，褪去所有伪装，以最本真的姿态直面严寒。让河流凝结成透明的沉默，在冰层下积蓄深沉的力量。连太阳也成了一位吝啬的老者，收起夏日慷慨的光芒，只肯在正午时分投下些许暖意。

可正是这般冷峻，使人看清许多被热闹掩盖的真相——原来枯枝的线条比绿叶更见风骨，那遒劲的枝丫在寒风中勾勒出生命的韧性；冰层下的暗流比浪花更有力量，表面平静的水流正在为来年的奔涌默默蓄势。

最难忘冬夜围炉时，长辈们说起的旧事。火红的炭火在铁炉中噼啪作响，将他们的皱纹烘出深浅不一的沟壑，那些关于生活的记忆，明明浸透着苦难，被讲述时却总带着化不开的温情。每一段往事都像炉中的火星，看似灼人，却照亮了前行的路。

如今我坐在恒温 26℃ 的落地窗前，看雪花纷扬，玻璃上的雾气模糊了城市灯火，却让记忆里那些佝偻的脊梁愈发清晰。冬天这位严苛的时光老人，从未让人瑟缩在羽绒服里抱怨，它总在风雪最肆虐时，让你看见枯枝深处萌动的新芽，教会你在皑皑荒原上辨认出生命的轨迹。



## 致敬冬天

◇ 刘小兵

每年冬天扫雪时，我都会注意到庭院里那些被积雪压弯的竹枝，在抖落重负的瞬间竟弹得比原先更高。这景象让我想起儿时在乡下见过的情景，老人们总爱在冬至后嫁接果树，他们布满皱纹的手熟练地削切枝条，边劳作边念叨：“冻土像棉被一样裹住养分，挨过霜打的苗子才经得起风雨。”说着便用稻草将嫁接处细细缠好，那专注的神情仿佛在完成某种神圣的仪式。

生命确实遵循着相似的逻辑。那些看似痛苦的磨难，实则是岁月精心设计的淬炼。正如霜降后茶农采摘的茶叶更显甘醇，深海珍珠也必经砂砾磨砺，方绽光

华。冬日窗台上那盆水仙，正以最凛冽的寒夜为舞台，悄悄积蓄力量，嫩芽穿透冰晶包裹的土壤，最终绽开的不仅是鹅黄色的花苞，更是一份关于生命韧性的宣言：寒冷从不是终点，而是新生的起点。

站在岁月的门槛上，当第一缕春风在千里之外的南国徘徊，凛冽的北风仍在北方的天际呼啸，冬天已悄然以它特有的方式向世人揭示生命的真谛——希望。希望从来不是被动等待温暖的降临，而是在漫天飞雪中依然能听见春的絮语，在刺骨寒风里依然保持轻盈起舞的勇气！