

## 精准整治疏堵点，靶向施策破难题

截至7月底，全省重大事故隐患判定标准累计宣贯4280次，覆盖38万余人；“大起底”行动开展以来，全省对2023年排查发现的重大事故隐患共完成整改销号74项，全省2023年排查发现的重大事故隐患存量消减至38项；7月份全省企业自查重大事故隐患数量占到总数的全省重大事故隐患总数的38%，环比提高19%，全省各市（县）及行业部门检查发现隐患的能力和数量不断提升……

安全生产治本攻坚三年行动开展以来，我省落实治本举措，在夯实健全制度体系、安全生产责任、强化源头治理等方面不断探索实践，通过建章立制，强化过程管控，提高风险隐患排查整治质量，不断织密消险除患防控网络。省安委办在全省开展重大事故隐患判定标准学习宣贯活动，省市县三级创新形式对行政执法人员以及相关行业专家、企业管理人员开展判定标准学习宣贯，推动各方学好用好判定标准精准查治隐患；从发现到整改治理全过程全面起底重大事故隐患，通过“向前查”与“回头看”有机结合，推动重大事故隐患真改实改、动态清零；出台《陕西省生产经营单位重大事故隐患动态清零承诺暂行办法》，要求由最低法人层级单位、最低管理层级单位、集团公司总部认定的生产经营单位等主要负责人对重大事故隐患排查整治情况作出公开承诺；出台《生产经营单位落实安全生产主体责任暂行办法》，从全员岗位责任、安全管理机构、安全规章制度、双重预防机制、安全生产标准化、安全检查巡查、事故隐患整治、安全教育培训、安全生产投入、安全生产举报、应急预案演练、生产安全事故报告、事故应急救援、汲取事故教训等方面，细化了企业落实主体责任的具体要求。

企业自查重大事故隐患的频次和区县、行业部门检查发现隐患的能力和数量都有所提高，事实证明一系列措施的实施效果逐渐显现。安全生产治本攻坚三年行动，就是要奔着问题去、跟着问题走、盯着问题改，创新举措，对症下药，真正把安全发展理念贯穿到日常生产、经营、监管全过程。

安全生产风险点多面广，各类事故隐患和安全风险交织叠加，还需要在预防和治本上继续狠下功夫。以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，把功夫下在平时、把工作做在前头，直面问题补短板，靶向施策抓落实，不断破解安全生产难题，构建多方发力、齐抓共管、多元共治的治理体系，凝聚政府、企业、公众等多元主体共同参与的强大合力，推动安全生产治理体系和治理能力现代化。

主管单位：陕西省应急管理厅  
编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

#### 副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王炳锋 田 斐 可小闹  
杨文奇 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁  
李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利  
程志奇

#### 编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王道山 乐 荣 史朋宣 刘 平  
孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫 李海洋  
明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖

实习编辑：郭 琳 罗 悦 逯书言 任一旭

胡雪芸

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2024-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



#### 封面介绍：

8月22日至23日，由西安市安全生产委员会办公室主办、新城区安全生产委员会承办的学用生产安全重大事故隐患判定标准知识竞赛在新城区举行。图为竞赛现场。

西安市应急管理局 / 提供

## CONTENTS | 目录

### ● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议  
学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 部署为基层减负防汛救灾旅游安全等工作
- 04 赵刚在全省道路交通安全工作视频会议上强调  
扭住重点环节 深入排查整治 坚决筑牢汛期道路交通安全防线
- 05 全省电动自行车安全隐患全链条整治行动专题会议召开  
王晓主持并讲话
- 05 省应急管理厅召开全省社会救援力量座谈会
- 06 省安委办组织召开煤矿安全生产约谈会

### ● 本期专题

- 07 拧紧责任链条 打好灾害防御主动仗
- 08 全面部署 严防死守 及早排除险患
- 10 结合实际 从严从细 深入排查隐患
- 17 以学赋能 以演促练 提升处突能力

### ● 特写侧记

- 20 压实责任共管共治 精准执法整改隐患  
——麟游县推动落实安全生产治本攻坚三年行动侧记  
焦虎刚
- 21 抗洪抢险齐上阵 减灾救灾显担当  
——留坝县全线出击助力防汛抢险救灾侧记  
贾 磊 唐翠云
- 23 强党性固根本 防风险护民安  
——石泉县推动“党建+应急”深度融合侧记  
刘天天

● 工作交流

- 24 建机制解难题抓宣传 强帮扶破困局促安全  
——西安市碑林区治本攻坚三年行动工作纪实

杜 瑞

- 26 打好“早快齐实”组合拳 筑牢防汛抢险救灾防护墙  
——太白县驰援重灾乡镇工作纪实

麻文浩

- 28 真抓实干摸排风险 多措并举筑牢屏障  
——靖边县应急管理局提升风险防范化解能力工作纪实

张树新

● 探讨研究

- 30 构建企业安全检查新策略：资料审查与实质安全检查并重  
顾永强
- 32 农村校车安全问题与解决策略探究  
田晓剑

● 法律法规

- 34 陕西省自然灾害救助应急预案

● 警钟长鸣

- 46 施工人员违章作业 事发单位管理不力  
——北京星远福源电力设备安装有限公司“1·18”坍塌事故分析
- 47 违法擅自销毁爆炸物 违规操作引爆物品  
——新疆天河爆破工程有限公司“9·22”较大爆炸事故分析
- 49 蓄意瞒报 逃避监管  
——高县得狼煤业有限公司“8·9”瓦斯窒息事故分析

● 安全论坛

- 51 对“爆改”消火栓者应“当头棒喝”  
杨维立
- 52 解剖式安全检查值得提倡  
顾家瑞
- 53 抓安全也要“老生常谈”  
胡云峰

● 三秦视窗

- 54 宝鸡市聚焦重点行业领域 严抓汛期安全生产工作等

● 安全常识

- 60 自然灾害多发，安全为先，如何防范应对

● 综艺博览

- 62 金桂开花满院香  
汪 志
- 63 你是我的眼，我是你的耳  
于利华
- 64 安全在于细节  
刘志福



P 7 / 拧紧责任链条 打好灾害防御主动仗



P 20 / 压实责任共管共治 精准执法整改隐患  
——麟游县推动落实安全生产治本攻坚三年行动侧记



P 24 / 建机制解难题抓宣传 强帮扶破困局促安全  
——西安市碑林区治本攻坚三年行动工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 赵一德主持召开省委常委会议

# 学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 部署为基层减负防汛救灾旅游安全等工作

8月23日，省委召开常委会议，学习贯彻习近平总书记在纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上、在会见出席全国人大加入各国议会联盟40周年纪念活动暨发展中国家议员研讨班外方议会领导人时、在接见第33届奥运会中国体育代表团时的重要讲话精神，传达学习中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议精神，研究我省贯彻落实措施，部署防汛救灾、旅游安全等工作。省委书记赵一德主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，深情回顾了邓小平同

志光辉、战斗、伟大的一生，高度评价邓小平同志带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期、开创中国特色社会主义、创立邓小平理论的伟大历史功勋，对把邓小平同志开创的中国特色社会主义事业继续推向前进提出明确要求，具有很强的政治性、思想性、指导性。我们要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，深入学习运用邓小平理论，发扬邓小平同志的崇高革命风范，以进一步全面深化改革牵引高质量发展，推动科技创新和产业创新深度融

合，促进城乡区域协调发展，扩大高水平对内对外开放，用心用情办好民生实事，纵深推进全面从严治党，在中国式现代化建设中谱写陕西新篇、争做西部示范。

会议强调，要始终绷紧防汛救灾这根弦，密切关注“秋淋”天气，严密防范地质灾害风险，加快修复受损基础设施，抓好农业防灾减灾。要严格落实旅游安全管理制度，加强对缆车、索道等景区设施设备的检查维护，做好安全提示和人员疏导，营造安全有序的旅游市场环境。

(省应急管理厅)

## 赵刚在全省道路交通安全工作视频会议上强调

# 扭住重点环节 深入排查整治 坚决筑牢汛期道路交通安全防线

8月5日，全省道路交通安全工作视频会议召开，省长赵刚出席会议并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，按照交通运输部统一部署和省委、省政府工作要求，扭住重点部位、关键环节，全力抓好全省道路交通安全工作，坚决筑牢汛期道路交通安全防线，切实保障人民群众生命财产安全。省委常委、常务副省长王晓主持会议，副省长陈春江安排了相关工作。

赵刚指出，道路交通安全直

接关系群众安危、社会稳定。要切实提高政治站位，以极端负责的态度，扎实开展重点路段、重点部位的安全隐患排查整治工作，切实提高交通运输网络可靠性和应急保障能力。要坚持分类施策、精准施治，加强道路巡查观测和日常养护管理，及时做好水毁路段修复工作，完善各类应急预案，坚决杜绝涉险通行、冒险运行。要压紧压实属地、部门和经营主体责任，落实“三管三必须”要求，强化督导检查，确保隐患排

查全部覆盖、隐患处置科学有效、各类问题闭环清零。

赵刚强调，当前仍处“七下八上”防汛关键期，要毫不放松做好道路、桥涵等重点基础设施的汛期安全管理，坚持汛前、汛中、汛后全程把控，人防、技防、群防协同发力，完善部门联动机制，做到第一时间发现险情、第一时间联合管控、第一时间应急处置，牢牢把握防汛主动权。

(省应急管理厅)

# 全省电动自行车安全隐患全链条整治行动专题会议召开

## 王晓主持并讲话

8月14日，全省电动自行车安全隐患全链条整治行动专题会议召开。会议通报交流工作进展情况，分析研判形势，安排部署下一步工作。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，树牢底线思维，保持高度警醒，扎实推进安全生产治本

攻坚三年行动，推动全链条整治行动走深走实，确保全省消防安全形势持续平稳。

会议要求，要把准形势任务，统一思想行动，要突出问题导向，加快整治进度，要压紧压实责任，强化工作合力，聚焦标准修订、生产销售、拼装改装、停放充电、报废回收等重点环节，突出住宅小区、沿街门店、夜间经营使用等场所，加快建设充电设施，加快推动以旧换新，加快开展报废回收，加快推进立法工作，健全

电动自行车火灾亡人事故责任倒查机制，强化综合整治，强化督导帮扶，强化专群结合，全面提升电动自行车各环节安全水平，持续用力推动重大隐患清零，不断提升群众风险防范意识和自救能力，统筹抓好安全生产、防汛抗旱、防灾减灾救灾等各项工作，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，坚决防范化解重大安全风险，切实维护人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

# 省应急管理厅召开全省社会救援力量座谈会

8月16日，省应急管理厅召开全省社会救援力量座谈会，听取我省社会救援力量发展情况，对推进全省社会救援队伍健康有序发展进行安排部署。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话，省应急管理厅总工程师曹国瑞主持会议。

会议指出，社会救援力量是我省应急救援体系的重要组成部分，对建立密切协同的灾害事故应急处置工作机制具有重要意义。近年来，我省社会救援力量不断发展壮大，在防灾减灾、应急救援等方面发挥了重要作用，但从实际情况来看，依然存在管理不规范、救援能力不高、协调不顺畅等问题。要充分认识推进社会救援力量健康发展的重要性，进

一步加强规范管理、组织引导，推动社会救援力量发挥更大作用。

会议强调，应急管理部门要进一步加强对社会救援力量的支持，尽快对我省所有的社会救援力量进行综合评估，全面掌握基本情况、主要装备、救援能力，摸清社会救援力量底数，每年进行考核评估，按照综合排名进行资金扶持，推动社会救援力量持续健康发展。要建立装备共享共用机制，由应急管理部门建立应急救援共享装备库，购置储备应急救援装备，制定共享具体办法，推动社会救援力量共享共用，支持社会救援力量参与应急救援。要强化规范管理，加强和相关部門沟通协调，严格社会救援力量注册登记，强化跟踪检查和绩效

评估，完善考评进退机制，推动社会救援力量规范有序发展。

会议强调，社会救援力量要树立“人民至上、生命至上”理念，持续强化纪律建设，加强队伍管理，练就科学高效、专业精准的过硬本领，确保召之即来、来之能战，在应急救援现场坚决做到听从统一指挥，科学开展救援。要做好制度建设，借鉴先进经验，完善管理机制，尽快补齐短板弱项，不断提升自身建设和管理水平。要突出差异化发展，全面分析我省产业结构和重大风险分布，科学制定发展规划，培育各自救援专长，共同打造陕西民间应急力量品牌。

（省应急管理厅）

# 省安委办组织召开煤矿安全生产约谈会



8月21日，省安委办组织召开煤矿安全生产约谈会，深刻汲取新泰煤矿“8·21”事故教训，推动延安市全面提升煤矿安全工作，坚决防范遏制煤矿重大事故发生。省应急管理厅党委委员、副厅长李建文，国家矿山安全监察局陕西局二级巡视员井福泉出席会议并讲话，省应急管理厅二级巡视员何备战主持会议。

会议指出，延安地区煤矿灾害严重，小煤矿占比高，赋存条件复杂，安全生产基础薄弱，煤矿安全发展制约因素多；延安市煤矿标准化建设、智能化建设进度不一，民营煤矿进展慢，今年以来，辖区煤矿涉险事件频发，反映出延安市汲取事故教训不够深刻，从根本上推动煤矿安全高质量发展的内生动力仍有欠缺；当前，还存在部分县

区煤矿安全监管力量配备不足、监管执法宽松软虚等问题，煤矿安全监管工作有待进一步加强。

会议要求，要充分认识做好煤矿安全工作的重要性，从思想深处认识“抓安全就是抓发展”，从工作实践体现“抓发展必须抓安全”，确保各项工作始终在安全的前提下推进。要夯实属地责任，加快研究解决重大灾害治理、供电系统、“一优三减”、标准化智能化建设等方面存在的问题；要压实监管责任，从优化干部结构、加强业务培训、强化考核问责等方面想办法、出实招，提升监管执法水平；要落实主体责任，着力解决民营煤矿实际控制人履职、安全管理团队和技术团队能力水平、违规承包转包、国有企业管理层级多等方面的突出问题；要从严落实上级部署，

深入开展“学铁规、明责任、硬落实、保安全”专项活动，坚持不懈开展事故警示教育，全面系统推进治本攻坚三年行动；要着力优化产业结构，按照“整改提升、整合重组、关闭退出”三种办法，推动分类处置；要强化重大灾害治理，督促煤矿企业扎实开展重大灾害超前治理，持续推进煤矿隐蔽致灾因素普查工作，坚决防范和遏制重特大事故发生；要深化重大隐患整治，强化重大隐患的发现处置能力，从严查处打击“七假五超三瞒三不两包”行为，倒逼煤矿扎实开展重大隐患自查自改；要提升安全基础水平，推动煤矿配齐配强安全管理人员、专业技术人员和班组长，持续加强装备设备更新换代和智能化建设改造，加快推进标准化达标创建，深入推进双重预防机制建设，提升现场管理水平，防范零敲碎打事故。

会上，新泰煤矿矿长作了检讨发言，延川县委副书记、县长高汉武，延安市应急管理局局长李海洋分别汇报了新泰煤矿“8·21”事故以来煤矿安全工作情况，省应急管理厅总工程师赵化龙通报了延安市煤矿安全工作存在的主要问题，延安市委常委、副市长祁锁锋作了表态发言。

(罗悦 郭琳)



## 拧紧责任链条 打好灾害防御主动仗

汛期强降雨天气多发，易导致山洪和滑坡、泥石流等地质灾害。今年我省多地遭遇多轮强降雨，引发了一些具有强隐蔽性、突发性的地质灾害，还导致部分地方道路损毁。为应对严峻的防汛抗洪形势，全省上下严阵以待，紧盯灾害易发区，进一步拧紧责任链条，落实落细各项防范措施，筑牢突发险情灾情应对防线，保障人民群众生命财产安全。

# 全面部署 严防死守 及早排险除险

针对突发险情多发情况，我省下发紧急通知，要求各地各部门聚焦高风险点位，前置力量一线备战，全面清滩提前撤离群众，深入灾害现场详查救灾工作，力保群众生活有序。

## 关口前移 下沉一线 防范重点点位风险隐患



7月29日至30日，因强降雨，我省局地出现大到暴雨，影响范围广、雨势大，降水区域与前期高度重叠，呈现极端性和较强致灾性特点。

为应对强降水引发的地质灾害、道路受阻等问题，我省召开防汛工作视频调度会议，要求各地各部门要按照省委、省政府工作部署，保持高度警觉，迅速行动、严阵以待、严防死守，落实落细各项防范措施，切实保障人民群众生命财产安全。

同时，省安委办印发紧急通知，全面部署开展为期1个月的全

省铁路公路安全大检查，要求突出铁路、高速公路、普通公路、城市道路、内部道路等，聚焦沙土路基、填方路基、高边坡、桥梁、隧道、护坡工程等高风险点位，详实标注出山洪、泥石流、滑坡、崩塌（滚石）、地裂缝、地面沉降、地面塌陷、黄土湿陷等地质灾害易发区域，全面治理因自然灾害造成的铁路、公路地基松动、塌陷沉降、积水积涝等安全隐患，坚决防范化解铁路公路重大安全风险。

同时，省安委办成立10个督导组，由相关部门厅级领导带队，采取明查暗访的方式，对各市（区）

前期排查整治工作进行督导检查，特别是对不放心区域、关键环节、重点部位，开展重点督导问效；对工作开展不力的予以通报，情况严重的将严肃追责问责，确保排查整治工作取得实效。

省应急管理厅也下发通知，要求相关市、县（区）应急管理局密切关注区域性暴雨、强对流天气对省内各流域防洪的不利影响，切实防范强降雨区域可能出现的山洪、中小河流洪水以及滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害，做好城市内涝防范准备；落实好地质灾害隐患点、城乡低洼易涝区等重点部位监测和巡查防守，及时排险除险。严格落实预警“叫应”机制，全面落实“三个坚决转移”，确保人民群众生命安全；要督促相关单位按照职责分工，做好强降雨过程防范应对工作，重点关注强降水天气对户外游乐设施、交通运输、输电线路和安全生产等方面的不利影响，落实落细各项防范措施。

8月6日至9日，北洛河流域累计面雨量90毫米，最大点雨量

为延安市志丹县 224 毫米。受强降雨影响，北洛河状头站（蒲城县）出现超保证洪峰流量 3530 立方米每秒。北洛河下游的大荔县位于黄河、洛河、渭河交汇处，堤防（围堤）设防标准低，2021 年曾发生围堤决口。

省委、省政府高度重视北洛河洪水防御工作，要求严格落实应对措施，确保洪峰安全过境。省防总严格落实省委、省政府要求，严阵以待，维持省级防汛Ⅳ级应急响应；省应急管理厅对防御洪水多次提出明确要求，派出 2 个工作组赶赴大荔县、蒲城县一线指导；省防办及时发出风险预警防范提示并发下北洛河洪水防范紧急通知，持续视频调度北洛河洪水防御工作，17 次调度叫应市县。

省防总综合研判后，将救援力量和物资布设到问题较多、隐患最大的大荔县。省防办紧急调拨彩条布 7 万平米、铅丝笼 1 万片、救生衣 500 件、强光手电 200 个等物资支援大荔县，协调渭南市就近使用大荔河务中心备防石 3000 立方米，协调 5 支距离渭南较近的省级应急抢险队 119 人待命，配备水泵、工程车辆等救援物资 60 台（套），随时做好现场救援准备。大荔县提前在关键堤段预置机械、物资、备防石等，落实 34.7 公里洛河围堤、14 处控导工程、4.56 公里险工段监测加固防守措施，加固朝邑生产围堤乐合顶冲段 2 公里。渭南市及沿河各县紧急调拨彩条布、铅丝、



水泵及救生衣、帐篷等物资，调集救援人员 1607 人、车辆 8300 多辆、20 艘舟艇一线备战。延安市及有关县区组织各部门、沿河各镇、延炼、石油化工厂提前预置队伍物资，严阵以待应对洪水。

北洛河沿河各县严格按照省、市要求，快速完成清滩撤离，对入河道路、桥梁实施管控，拆除影响行洪的抽水设施、浮桥等；对撤离区和群众安置点实行划片包干，提前组织 15290 户 46469 人转移避险。其中，延安市先后转移撤离群众 9921 户 27724 人，关闭沿河沿线所有闸门和临河景点、步道；吴起县对 8 条临河道路和城区 31 座桥梁全部实行交通管制；洛川县撤离延炼小区及生产区 3566 人。渭南市先后转移撤离群众 5369 户 18745 人，大荔县撤离迁安 5 镇 25 村 4805 户 17413 人，拆除抽水设施 269 个、渡口浮桥 1 座，封堵穿堤建筑物 36 处、滩区机井 232 眼，管制桥梁 7 座；蒲城县投入 5 台无

人机不间断巡查、喊话劝离，封堵管控 3 个抽水站，管控涉河道路 54 条桥梁 10 座；澄城县封控道路 8 条、桥梁 6 座，清理行洪障碍；白水县管制桥梁 7 座，多轮次排查水电站 4 座、在建工程 3 处。

8 月 9 日至 11 日，省应急管理厅派出工作组深入安塞区、志丹县、吴起县等灾情较为严重的乡镇社区开展核灾工作。工作组通过实地勘查、与当地干部群众交流等方式，重点对农作物受灾、紧急转移避险安置、房屋损毁、基础设施破坏等情况进行了翔实的核查。现场核查后，工作组要求扎实做好灾情核查报送工作，坚持实事求是、从严从紧原则，全面、准确、客观地进行核灾报灾，做到灾情数据真实可靠，尽快完成自然灾害灾情管理系统填报；全力做好受灾县区的救灾救助工作，细化落实各项救灾救助措施，积极开展生产自救，全力保障受灾群众基本生活，尽快恢复正常的生活秩序。

# 结合实际 从严从细 深入排查隐患

我省各地各部门立足实际，提早部署，加强突发险情灾情防范，开展地质灾害专项检查、隐患排查整治工作，及时组织开展强降雨灾后清淤等工作，防范险情灾害发生。

## 宝鸡市

### 全面推进铁路公路安全大检查

8月以来，宝鸡市通过加强组织领导、立即自查自纠、强化督导问效，推动全市铁路公路风险隐患排查整治全面铺开。

该市印发了《关于立即开展铁路公路安全大检查的紧急通知》，成立了由市政府分管副市长任组长，市政府分管副秘书长和市级相关行业部门分管负责人为成员的全市铁路公路安全大检查工作领导小组，全面负责全市铁路公路安全大检查的督导调度和统筹推进。该市各县区和有关部门成立相应工作机构，进一步细化责任分工，明确职责任务，围绕汛期自然灾害因素影响，聚焦护坡、路基、路面、桥梁、涵洞、隧道等重要风险点，组织开展铁路公路安全隐患排查。

该市制定印发了《宝鸡市铁路安全隐患排查整治实施方案》，安排各相关单位紧盯近期宝鸡降雨多发频发的实际情况，持续强化铁路巡查力度，加强对强降雨高危地区、高危路段的排查整治力度，坚决防范化解铁路领域重大安全风险；制定印发了《关于全面开展公路沿线隐患大排查大整治专项工作的紧急通知》，迅速开展全方位、拉网式、起底式的公路沿线隐患排查整治，并全面启动全市在役



公路桥梁设计回溯验算和下部结构稳定性调查工作。针对城市道路，该市印发方案组织开展专项安全隐患排查整治，迅速对市域内道路、桥梁、涵洞、隧道，以及城市排水管网和易涝区域开展全方位安全隐患排查。

该市坚持横向到边、纵向到底的工作体系，由市安委办成立9个督导帮扶组，抽调20余名铁路、公路、城市道路领域专家赴各县区开展驻点督导帮扶。同时，各行业领域牵头单位积极开展系统内督导检查，各部门领导带队下沉一线常态化督导检查，推动形成铁路公路安全检查齐抓共管工作合力，确保隐患排查工作梯次推进、全面铺开、落地有声。

## 咸阳市

### 督导检查地质灾害风险隐患

8月1日，咸阳市地质灾害隐患排查整治第一督导组对长武县地质灾害风险隐患排查整治工作进

行了深入细致地督导检查。

督导组一行首先听取了长武县关于地质灾害风

险隐患排查整治工作的情况汇报，详细了解了该县地质灾害隐患点分布、监测预警措施、应急预案制定以及人员转移安置等方面的工作落实情况。

督导组深入实地，通过听取汇报、实地查看以及查阅资料的方式，查看了该县部分重点地质灾害隐患点。在隐患点现场，督导组仔细检查了警示标识设置、监测设备运行、防治工程进展等情况，并与当地群众和监测人员进行了交流，询问他们对地质灾害防范知识的了解和日常监测工作的开展情况。

督导组强调，要切实增强做好地质灾害防治工作的责任感和使命感；要进一步加大排查力度，对全县地质灾害隐患点进行再排查、再梳理，做到底数清、情况明；充分利用现代科技手段，提高监测精度和预警时效性；完善应急预案，加强应急演练，

提高应急处置能力；加强宣传教育，增强群众的防灾减灾意识和自救互救能力。



## 渭南市

### 加强督促指导 做好地质灾害防范应对



7月17日至19日，渭南市减灾办对全市8个县（市、区）地质灾害防范应对工作开展专项检查，旨在做好汛期地质灾害防范应对工作，进一步加强

对各县（市、区）地质灾害防范应对工作的督促指导，确保人民群众生命财产安全。

检查组通过查阅资料、实地查看、询问交流等方式，检查了该市划定的地质灾害极高、高风险区及重点隐患点防范应对情况。此次检查主要查看各县（市、区）对省市地质灾害防范应对工作要求贯彻落实、地质灾害年度防治方案和突发地质灾害应急预案编制、地质灾害“三查”工作、重点防范期应急值班值守、“平战结合”技术人员驻守、突发地质灾害响应等情况。

检查发现，部分乡镇存在应急预案操作性不强、值班记录不规范、日常巡查台账缺失等问题，对此，检查组要求各县（市、区）及时整改，并按照省市要求开展地质灾害防范应对和应急准备等各项工作。

## 安康市

### 紧盯重点巡查防守 排查整改道路隐患

7月20日至21日,安康市采取“四不两直”方式,深入汉滨区、石泉县、宁陕县、恒口示范区等地暗访督导防汛防滑和除险救灾等工作。

督导组暗访检查汉滨区沈坝镇、大河镇、紫荆镇、中原镇、叶坪镇的值班值守、基础设施受损和受灾群众生活保障等情况,要求持续做好重点部位险情巡查防守,加强安全管理和警示提醒;做好受灾群众基本生活保障,安全有序推进受灾地区生产生活恢复。



按照省、市关于铁路公路安全排查整治相关要求,7月26日,该市委办成立13个督帮组,迅速下沉一线,聚焦铁路、高速公路、城市道路、厂区道路等不放心区域、关键环节和重点部位实施重点督导帮扶,坚持督查查企相结合,深入排查风险隐患,督促加强整治整改,强化灾害事故防范。截至目前,共排查铁路公路领域安全隐患35处,其中普通公路28处、高速公路3处、铁路3处、内部道路1处。

7月26日至28日,该市应急管理局牵头第五督帮组下沉宁陕县开展督导帮扶工作,共检查4个镇办、葛洲坝延黄宁石高速、西汉高速宁陕分公司2家高速路管理单位、211国道及宁陕境内部分县道村道9处道路损毁风险点,对发现的隐患现场交办,要求责任单位落实整改管控措施。

## 西安市浐灞国际港

### 开展地质灾害点勘察和应急避难场所督导检查

8月1日,西安市浐灞国际港组织开展地质灾害点勘察工作,浐灞国际港资源规划局、应急管理局、陕西煤田地质研究院等多部门参与。

此次勘察工作对该区十里铺村、小寨村、田家湾村三处地质灾害点进行了为期两天的检查,通过无人机航拍、实地踏勘、询问记录等方式,查看土体是否存在贯穿裂缝,研判目前威胁情况,重新划定实际威胁房屋。同时,还核查了土崖与村民房屋实际间距、是否威胁房屋内居住等情况。

此外,浐灞国际港减灾办督查组还检查了2024年度建设完成的各应急避难场所。检查组先后前往华夏文旅停车场、秦汉大道与广运潭大道十字东北角口袋公园、港盛社区三处应急避难场所,详细查看了标识标牌设置安装、日常维护管理和可容纳避险人员及避险区域等信息,并将检查发现的问题及时反馈建设单位进行调整。随后,检查组与建设单位、相关产权管理单位详细商讨三季度应急避难场所建设规划,加快推进剩余应急避难场所建设,确保按计划完成建设任务。



## 宝鸡市凤翔区

### 排查民爆储存库区汛期地质灾害隐患



宝鸡市凤翔区强降雨天气持续,极易发生滑坡、泥石流等地质灾害,为确保民爆物品库存安全渡汛,按照该市、区安委会《关于做好本轮强降雨期间安全生产工作的紧急通知》和该市应急管理局《关于做好高温汛期危爆物品安全管理工作的通知》要求,7月22日,该区应急管理局带领治安大队和相关派出所负责人,深入各民爆储存库开展汛期地质灾害隐患排查。

此次汛期安全大检查,重点对储存库周边山体滑坡、泥石流等安全隐患及库区周围值守巡查情况,防汛应急装备、防汛防地质灾害应急预案演练开展情况,“防抢撤”责任制落实情况进行了检查,共检查2家民爆库房,发现问题2处,现场下达整改通知书1份,并针对防汛处置库房坍塌掩埋抢险工作提出整改意见。

检查组督促各涉爆单位加强库区值班守卫,密切关注天气变化及发生的强降雨、洪水、泥石流等自然灾害对危险物品安全生产带来的不利影响,充分认识做好暴雨等恶劣天气民爆物品安全管理工作的重要性和紧迫性,严防暴雨引发山体滑坡、泥石流等自然灾害,切实把危爆物品的安全管理工作摆在重要位置。

## 黄龙县

### 多措并举 强化地质灾害隐患整改

7月下旬,黄龙县持续强降雨。为确保人民群众生命财产安全,该县各乡镇党员和干部以“雨”为令见行动,“汛”速响应显担当,不断厘清各类风险隐患,强化各项防汛应急保障,立足实战需要,坚决做好防汛御洪“带头人”,应急抢险“排头兵”。

该县石堡镇紧盯重点区域、重点部位,开展动态巡查和拉网式隐患排查整治,充分利用乡、村、组三级网格化力量,强化对临崖户、地质灾害点的监测和管理。在地质灾害点、易滑坡等重点区域,设立警示牌和警戒线,确保接收汛情预警后第一时间撤离。

该县瓦子街镇组织工作人员对辖区内的河流、水库、堤坝、地质灾害隐患点等进行全面细致地排查,对发现的问题及时整改,确保不留隐患。同时,对排水管网、涵洞等进行清淤疏通,提高排水能力。



该县嵯岭乡克服侥幸心理、麻痹思想,对全乡范围内重点风险隐患区域及时排查,切实做到险情及时发现、及时报告、及时处理,并及时清理河道、沟道淤泥,发现问题迅速组织人员进行现场整改,及时消除安全隐患,进一步压紧压实各项责任,全力以赴抓紧、抓实、抓细地质灾害隐患防范与整治的各项工作。

## 汉阴县

### “叫醒叫应”除隐患 基层吹哨保平安



7月19日，汉阴县铁佛寺镇合一村十组发生一起小型泥石流灾害，在接到预警信息后，基层干部群众按要求开展巡查排查工作，发现隐患后果断将受威胁群众转移至安全地带，成功避免了1户4人因灾伤亡。

18日和19日，我省分别发布省级地质灾害气象风险橙色和黄色预警，并按照预警信息“123”响应机制要求对汉阴县进行了“叫醒叫应”。19日9时，安康市针对汉阴县北部地区发布地质灾害气象风险橙色预警。该县对各镇政府、监测员、巡查员进行电话预警“叫应”，要求加强巡查排查、监测预警。

该县铁佛寺镇合一村村委会接到预警信息后，立即组织人员对临坡临崖、地质灾害风险区等重点区域加强巡查排查。19时20分许，巡查人员发现一处村民房屋坡面有泥流涌出，立即将受威胁的1户4人转移至安全区域。19时30分许，该处发生泥石流，造成5间房屋倒塌，通村水泥路部分损毁。

## 宁陕县

### 及时启动灾后重建 尽快恢复道路通行

7月中旬以来，宁陕县遭受连续强降雨，全县道路、饮水、电力、通信等基础设施遭到不同程度损毁。

灾害发生后，该县县级领导下沉到新场镇检查防汛抢险救灾工作，实地察看了同心村、新场村水毁路段的道路受损情况，并现场研究临时抢通方案，要求该县交通局坚持“先通后畅”的原则，在确保安全的前提下，尽快抢修水毁路段临时便道，同步拟定水毁路段优化设计方案等，及时启动恢复重建。

受持续强降雨影响，该县境内多处道路出现塌方，造成多条道路交通临时中断。为了让群众尽快恢复正常生产生活秩序，该县交通部门组建多支应急抢险突击队，连续作战，逐步恢复受损路段、涵洞、桥梁的正常通行。该县四亩地镇干部群众全力排险救灾，“我们组织了30余名党员、干部和群众，第一时间抢通了古里沟桂花坪路边留下来的碎石，让



道路恢复正常通行。”四亩地镇四亩地村党支部书记吕琴介绍说。

该县城关镇立即启动应急响应预案，镇村干部第一时间深入村组，安置转移危险地段群众387户934人，组织人员全面清理塌方、清理淤泥、抢修道路及人饮管道，全力以赴恢复群众生产生活秩序。

## 旬阳市

## 预警后及时排查 点面双控成效显著

7月20日,旬阳市铜钱关镇七里村二组(鞍家沟)发生泥石流。鞍家沟泥石流所在区域为旬阳市地质灾害“隐患点+风险区”双控核查确定的中风险区。地质灾害气象风险预警信息发布后,当地及时“叫醒叫应”基层防灾责任人。该市基层镇政府立即开展风险隐患大排查,提前果断撤离受威胁人员,成功避免了4户6人因灾伤亡。

19日13时,该市发布地质灾害气象风险橙色预警,并按照预警信息“123”响应机制要求“叫醒叫应”镇、村责任人。该市铜钱关镇政府按要求迅速组织干部在全镇范围内开展地质灾害隐患大排查。在排查中发现该市鞍家沟存在山体垮塌泥石流风险后,镇政府驻村工作队迅速逐人落实“叫应”机制,



加密监测预警。19时,雨情加剧,驻村工作队紧急转移受威胁的4户6人。20日6时许,该处山体大范围垮塌,造成房屋严重受损。

## 商南县

## 持续降雨勤巡查 发现险情速转移



7月21日,商洛市商南县十里坪镇红岩村西沟组兰家坪发生滑坡,因该村村干部排查仔细,及时发现险情,果断撤离受威胁群众,成功避免了4名群众伤亡。

7月20日,该市发布地质灾害气象风险橙色预警,预测该镇发生地质灾害风险较高,按照地质灾害预警信息“123”响应机制,对预警区各级责任人进行了叫醒叫应,要求做好预警区各项防范措施。21日,该村组组长在十里坪镇红岩村西沟组兰家坪附近进行地质灾害排查过程中,发现一户村民屋后坡体有局部溜滑、树木倾斜、裂缝加剧等变形迹象,迅速组织该户4人撤离。21日滑坡发生,造成2间房屋垮塌,由于预警响应及时,未造成人员伤亡。

据了解,此次滑坡发生地不属于在册地质灾害隐患点,也未在风险区内,因受持续强降雨影响发生滑坡。基层工作人员在强降雨期间,加强巡查排查,发现异常及时组织人员撤离避险,切实保障了人民群众生命财产安全。

## 略阳县金家河镇

### 党员带头 排除潜在风险隐患



7月下旬洪灾过后，略阳县金家河镇充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，迅速组织全体党员干部、志愿者投入灾后恢复工作，抢修基础设施，恢复生产生活秩序，强化灾情巡查，排除潜在风险隐患，全力做好防汛救灾和地质灾害隐患排查工作。

强降水导致道路、桥涵等基础设施不同程度受损。降雨结束后，该镇迅速行动，抢抓利好天气，全力抢修基础设施，清理道路塌方、淤泥等，清运集镇、河道流域、公路沿线垃圾杂物，帮助群众有序恢复生产生活秩序。

该镇按照“隐患点+风险区”双控工作有关要求，重点查看了地质灾害隐患点、临河临崖重点区域以及群众房前、屋后、边坡、地坎、山沟等灾害易发点情况，对发现的潜在风险隐患区域，及时设置警示标识并迅速上报，防止发生次生灾害；加强对农作物、产业、农业设施等受灾情况核查，精准统计上报，积极协调对接保险服务，降低群众损失。同时，还积极开展了防灾减灾宣传，增强群众自我防护和防灾避险意识。

## 镇巴县大池镇

### 加强防范 确保道路畅通出行安全

镇巴县大池镇加强汛期道路交通安全管理，切实预防和减少辖区道路交通事故的发生，全力确保辖区道路交通安全畅通，保障人民群众出行安全。

该镇组织防汛、减灾等相关站所建立信息共享机制，采取村喇叭、LED屏、微信群等方式，向广大群众推送强降雨预警信息、道路通行情况、汛期行车注意事项和应急避险措施，提醒广大群众时刻关注安全出行，不断增强群众的交通安全意识和自我防范意识。

为做实做细隐患排查工作，该镇坚持雨前排查、雨中巡查、雨后复查制度，组织召开汛期道路交通安全工作专题会，将排查任务细化到每条道路每个责任人，要求增加巡护频次，重点对临水临崖、急弯陡坡、易塌方及易涝易淹路段进行全面、深入、细致地排查，形成隐患清单并及时整改，做到汛期道路交通管控全覆盖、无盲点，拉好道路交通安全“警戒线”。截至目前，排查发现的20处隐患均已完成



整改。

为有力保障道路交通安全，该镇组织镇村干部对遇到道路积水、塌方、落石等影响交通出行的情况，第一时间到达现场设置警示标志，装好道路交通安全“指示牌”，对断交路段做出绕行提示，交通劝导员加强劝导管控，上路疏导交通，同时，组织设备人员进场清理，消除道路安全隐患，保证车辆正常通行和群众出行安全。截至目前，累计发放告知书850份，制作并设立警示标志200余处，交通劝导员劝导车辆240余辆次。

## 以学赋能 以演促练 提升处突能力

为提升灾害防范应对能力，我省各地根据实际情况，有针对性地组织开展应急演练、应急救援培训、集中宣传等活动，科普防灾减灾知识，强化群众风险防范意识，为做好相关应急救援准备工作奠定坚实基础。

### 安康市：举办全市地质灾害应急救援能力培训班

7月29日至31日，安康市在岚皋县举办了地质灾害应急救援能力培训班。该市各县（市、区）、开发区应急救援股室负责人、地质灾害隐患重点镇（办）安全生产和消防办公室主任及相关应急救援队伍，共80余人参加了培训。

此次培训采取“理论讲授、案例分析、示范讲解、现场教学”相结合的模式，紧紧围绕当前安康市地质灾害现状和应急救援工作实际，合理设置培训内容，周密安排培训课程，严格管控培训安全。培训邀请了理论功底扎实的地质灾害专家和实战经验丰富的教员，对地质灾害应急救援基础理论、应急调查排险、搜寻搜救技术、应急处置方法、装备操作使用、应急救援保障和无人机遥感技术在地质灾害救援领域的实际应用等内容进行了专题授课。

通过学习培训，使基层应急管理干部和应急救援队伍进一步了解了地质灾害的现状和特点，掌握了地质灾害应急救援的基本程序和方法，提升了地质灾害应急救援的能力和素质，为有效做好地质灾害应急救援准备工作奠定了坚实的基础。

### 西安市碑林区：线上线下相结合 宣传安全知识

8月以来，碑林区防汛办按照市区工作要求，充分发挥宣传工作的导向作用，综合运用线上、线下各类方式，对洪涝灾害防御知识及防溺水常识进行宣传，提升群众自我保护能力，最大限度减少洪涝灾害可能带来的损失。

该区防汛办联合辖区各街办和社区，采取入户进门、电子屏幕、张贴公告等方式，通过发放宣传单、宣传品、面对面讲述等方式，将安全知识宣传到户到人。尤其针对老旧房屋，宣讲人员巡查屋前屋后的情况、家中建筑情况，仔细说明防灾避险方式，向群众普及防灾减灾自救和安全转移知识，正面引导群众，提高百姓的应急避险常识。

此外，该区还利用微信公众号、电子屏幕、张贴彩页等方式普及防汛知识，针对辖区内学生志愿者开展“快乐暑假，安全相伴”防汛宣传活动，为学生们科普了很多防汛知识，切实增强了他们的社会责任感和使命感。

### 宝鸡市陈仓区：举办非煤矿山边坡坍塌事故应急救援演练

8月7日，由宝鸡市陈仓区应急管理局主办，坪头镇人民政府、陕西西铁颜家河石料有限公司承办的非煤矿山边坡坍塌事故应急救援演练在陕西西铁颜家河石料有限公司成功举办。

此次演练包括应急响应、警戒疏散、研判部署任务、伤员救治、抢险救援、终止响应、演练评估等7个科目。演练模拟了汛期持续降雨，该区应急管理局发布预警信息后，矿山企业立即停工停产，并按要求进行安全排查时，发现由于坡脚出现积水、边坡发生坍塌，一名人员被埋压，一台挖掘机被埋、驾驶员受困等情况。陕西西铁颜家河石料有限公司接到现场报告后立即启动应急预案，进行抢险救援，并向120、110及区有关部门报告。

本次演练既检验了有关部门和企业协调联动迅速科学处置边坡坍塌事故的能力，也检验了企业应急准备、应急响应和应急处置能力，为提升该区地质灾害救援水平奠定了坚实基础。

### 延安市宝塔区：开展山洪灾害防御知识培训



8月下旬，延安市宝塔区水防中心组织相关业务骨干前往河庄坪、枣园等乡镇（街道办）开展山洪灾害防御知识培训会。

本次培训围绕什么是山洪灾害、山洪灾害的四个基本特点、山洪灾害的主要成因、预警等级划分、预警响应等方面进行防御知识普及，对近期发生的山洪灾害典型案例进行深入剖析，并结合全区的实际情况，对如何防御山洪灾害进行了详细讲解。此次培训进一步增强了各乡镇（街道办）防御责任人的山洪灾害防御意识，使其充分认识到当前山洪灾害防御的基本现状、防御工作开展的重点和难点，掌握了山洪灾害各种险情的处置方法，进一步提升了山洪灾害防御业务能力和技术水平。

### 旬邑县：实战模拟地质灾害险情应对 提高防灾减灾能力

8月16日，旬邑县在城关街道办焦家河村开展地质灾害应急避险演练。

本次演练模拟气象部门发布暴雨预报后，该县自然资源局和气象局经过会商，联合发出地质灾害橙色预警信息，地质灾害隐患点监测员巡查中发现隐患点出现多条后缘裂缝，立即上报险情，经各有关部门和技术支撑单位联合会商研判后，该县突发地质灾害应急指挥部决定立即启动应急抢险预案。现场技术支撑组、调查监测组、避险撤离组、应急救援组、医疗卫生组人员各司其职，围绕应急响应、技术支撑、转移避险、妥善安置等环节进行了实战化演练，全面、真实地模拟了突发地质灾害险情后的应急救援全过程。

本次演练过程井然有序、演练环节衔接顺畅、部门配合紧凑高效，为防汛抢险救灾积累了丰富经验，进一步提高了广大干部职工的防灾减灾能力，为全面应对处置突发地质灾害险情提供了有力保障。

## 华阴市：多部门联合开展道路塌方应急处置演练



7月24日，华阴市多部门联合在242国道（华金段）组织开展道路塌方交通应急处置演练，进一步增强“一路三方”联动、协同配合能力，为不断提升突发事件应急处置水平和能力，有力保障辖区道路安全畅通。

此次演练模拟该市交警大队罗夫中队民警针对近期辖区出现的连续阴雨天气，对辖区242国道华金公路段进行道路隐患巡查，在华金公路6公里+200米处发现山体塌方，一辆小型客车被埋，车上人员受伤，道路交通中断。参演人员立即对车上人员进行施救，并拨打120急救电话，同时将道路

塌方事故情况进行上报，在做好自身安全防护的同时，两组警力分别在距离塌方路段500米处设立交通管制点，对塌方路段两侧实施交通管制。另外，应急处置小组立即联系救援组、医疗救护组、工程抢险组实施救援。救援组、医疗救护组对车上人员实施救援撤离后，工程抢险组立即对塌方路段进行抢修，快速恢复交通，在民警有序撤除路面隔离设施后，演练圆满结束。

此次应急演练各个环节组织周密、衔接顺畅，各部门单位和全体参战人员各司其职、密切配合，积累了应对处置突发事件的宝贵合成作战经验，达到了预期练兵效果。

## 平利县：举办安全和防灾避险知识竞赛

为加强全民安全和防灾避险知识宣传教育，7月5日，平利县举办了安全和防灾避险知识竞赛，在全县掀起新一轮安全和防灾避险知识学习热潮。该县安委会各成员单位、各镇、各有关企业共计150余人现场观摩比赛。

此次竞赛通过预赛层层选拔，该县各镇、各部门、各企业35支代表队前6名脱颖而出进入决赛，决赛设置个人必答题、抢答题、风险题三个环节，内容涉及安全生产、防灾减灾、应急救援等多个方面。比赛中，选手们手握抢答器，每题必争，比分交替上升，选手们精彩的回答赢得了场下观众的阵阵掌声。互动环节，观众踊跃答题，现场气氛热烈。

此次竞赛达到了“以赛促学、以学促行”的良好效果。下一步，该县将继续做好安全生产和防灾避险知识宣传工作，进一步加大安全生产宣传力度，创新学习方式，培育安全文化、凝聚安全共识。



# 压实责任共管共治 精准执法整改隐患

## ——麟游县推动落实安全生产治本攻坚三年行动侧记

◇ 焦虎刚



该县应急管理局深入一线开展安全生产监督检查

今年以来，麟游县通过持续开展精准执法，全面推进重大事故隐患动态清零，确保安全生产治本攻坚三年行动走深走实。

该县紧盯目标任务，着眼解决影响安全发展的诸多深层次问题，扎实推进落实安全生产“四个责任”。该县将党政领导干部履行治本攻坚三年行动工作责任情况列入述职和考核内容，并作为确定考核结果的重要依据，压实属地管理责任；按照行业部门职能职责，制定了《职能交叉领域和新行业新业态安全生产监管职责》，进一步压实了部门监管责任；制定印发了《生产经营单位落实安全生产主体责任暂行办法》，监督企业落实安全责任、安全培训、安全管理、安全投入、应急

救援“五到位”，压实企业主体责任；落实全员岗位安全生产责任制，建立安全生产“层层负责、人人有责、各负其责”的工作体系，压实员工岗位责任。

该县紧盯重大事故隐患动态清零机制常态化运行，按照《陕西省生产安全重大事故隐患排查整治管理办法（试行）》有关规定，制定印发了《麟游县安全生产领域举报奖励实施办法》；发放安全生产举报奖励公告牌 38 份，鼓励企业建立从业人员投诉举报重大事故隐患和安全生产违法违规行为奖励机制，建立重大事故隐患整改定期调度和信息报告制度。该县安委办通过印发交办函、督办函、催办函，跟踪督促相关部门和单位落实重大事故隐患排查

治理责任。

该县还严格按照隐患整改“五落实”要求整改重大事故隐患，从发现到整改归档全程跟踪督办，目前重大事故隐患均已整改、复查验收并销号。此外，对于整改销号的重大事故隐患，该县按照“一重大事故隐患一档案”要求，收集整理隐患排查治理全过程资料，统一编号、规范建档，确保重大事故隐患整改销号有迹可查。

针对重点执法检查事项和重大事故隐患，该县采取“四不两直”方式，深入企业、一线严格开展执法检查，以精准执法倒逼企业主动落实主体责任，持续推动重大事故隐患动态清零。同时，聚焦煤矿、工贸、建筑施工、危化品、特种设备、消防等重点行业领域，以精准执法为契机、以线索移交为突破、以处罚问责为抓手，助力隐患整改。截至目前，该县督导帮扶重点企业 72 家次，排查整治重大事故隐患 26 条，立案处罚 76 起，罚款 272 万元，责令企业停业停产整顿 9 家，约谈曝光企业 32 家次，“一案双罚”4 次，处罚企业主要负责人 4.6 万元。

# 抗洪抢险齐上阵 减灾救灾显担当

——留坝县全线出击助力防汛抢险救灾侧记

◇ 贾 磊 唐翠云

“本轮降雨受灾和灾后恢复重建中，我们紧急调拨帐篷、折叠床、雨衣等应急物资，购买大米、食用油、方便面、蔬菜等生活物品十余种 7200 斤，及时送达受灾镇、村安置点，解决了受灾群众的日常生活需要。”留坝县应急管理局副局长金石斛说。7月17日，该县部分镇、村遭受暴雨和洪水袭击，该局安排专人，冒着大雨和山区道路随时都有滑坡的风险，把一批批应急救援物资和生活物品送到受灾严重的镇、村和农户手中。

面对突如其来的强降雨，该局全力参与防汛救灾工作，所有干部职工闻“汛”而动，迅速投入到防汛抢险救灾各项工作中，当好各级党委、政府和县防指成员参谋助手，在紧要关头践行好“应急人”的初心使命和责任担当。

## 未雨绸缪及时响应

## 下沉一线靠前指挥

该县防汛办根据本轮雨情、



该局干部给集中安置点送日用品

汛情、灾情变化，提早科学分析研判，及时启动防汛三级应急响应，自然灾害救助四级应急响应，迅速发出防汛救灾、人员转移安置等指令，撤离涉险群众 700 户 1789 人，其中集中安置 325 户 772 人，分散安置 375 户 1017 人，未造成人员伤亡。

在收到灾情报告后，该局党委迅速统筹安排部署，该局局长张利辉坐镇县防汛抗旱指挥部，

密切关注雨情、水情、汛情，紧盯各镇（街道办）险情、灾情、应急情况等，及时组织县防指有关成员单位防汛会商，分析研判防汛形势，提出应对方案与建议。该局副局长分别驻扎在受灾最严重的 2 个镇（村），现场指导群众灾后恢复重建工作，及时组织采购受灾期间生活物品，确保将救灾生活物品第一时间送到受灾群众手中。“连续 6 天 6 夜在指挥



该局紧急调运应急救援物资支援受灾镇、村

一线，抗灾救灾任务必须亲自办，遇到棘手工作必须亲自抓，关键时刻必须亲自上。”张利辉说。

在防汛救灾期间，该局成立了“一室五组”，即办公室，灾情统计组、抢险救灾组、转移安置督导组、物资后勤保障组和宣传报道组集中办公。该局领导带队全员干部24小时轮班值守在岗，坚持做到全天候随时调度、早晚会商，累计发送重要天气报告、雷雨大风黄色预警提示信息、天气公报37期，对降雨落区重点镇（街道）、村（社区）值班值守情况“一对一”叫醒叫应抽查80

余次，通过微信公众号、手机短信等方式向县域内群众、游客发送预警信息6.2万余条，做到预警到镇、到村、到户、到人。

#### 发放物资抢险救灾

#### 排查防范风险隐患

该县此次防汛救灾工作点多面广，为切实保障受灾群众基本生活，该县应急管理局党委迅速抽调全局精干力量成立3个物资运送工作小组，及时采购大米、面粉（条）、食用油、蔬菜、鲜肉、棉被等救灾生活急需品，冒雨第一时间将救灾物资送到遭遇洪灾的玉皇庙镇、马道镇、青桥

驿镇等地受灾群众手中，及时解决受灾群众燃眉之急。为帮助受灾群众重建家园，加快灾害恢复重建工作，该县应急管理局及时下拨专项应急资金3.5万元，运送发放各类应急物资9.7万元，抽调13名党员干部冲锋在应急一线抢险救援。

为做好汛情防范工作，连日来，该局连续组织3个督导帮扶组深入到各镇（街道）一线，通过实地查看、查阅资料、走访调查等方式，对全县各类风险点、地质灾害点、山塘、水电站、堤防等重点部位进行逐一检查，全面落实“隐患点”+“风险区”双控机制。截至7月20日，累计制作隐患点和风险区避险明白卡1823张，开展巡查排查350次，临时管控4条镇村道路，关闭涉山涉水景区3个，房车露营地4处，核定91个地质灾害隐患点，100支2232人防汛应急抢险队伍已经投入到抢险救援中。

下一步，该局将继续牢固树立“一盘棋”思想，牢牢守住“不死人、少伤人”的防汛工作底线，想群众之所想、急群众之所急，做好灾后恢复重建工作。

# 强党性固根本 防风险护民安

## ——石泉县推动“党建+应急”深度融合侧记

◇ 刘天天

石泉县应急管理局始终坚持党建引领，紧盯安全生产综合监管、防灾减灾救灾统筹协调和应急救援指挥调度三大使命，突出政治建设，强化组织建设，紧盯重点任务，努力推进党建与应急管理工作同频共振，全力保障人民生命财产安全。

该局以持续抓好政治责任、“一岗双责”、意识形态、党风廉政、学习教育、巡察整改为重点，制定印发党建工作要点和党委理论中心组和党支部学习计划，建立党建责任清单，严格落实“第一议题”“三会一课”等制度，扎实开展党纪学习教育，组织开展各类集中学习40次、读书班4次，专题研讨10次。并严格落实意识形态工作责任制，严守政治纪律，分析研判意识形态工作2次。

该局紧盯入党积极分子、发展对象确定、预备党员预审和接收、转正等环节，推动发展党员工作程序化、规范化、标准化，

并把党员干部教育培训放在首位，采取党员集中学习与自主学习相结合、“线上+线下”“走出去+请进来”的方式，不断提升党员干部综合素养。同时，通过谈心谈话，讲讲心事、解解心结，使党员感受到党的温暖，增强党组织的凝聚力。

在此基础上，该局严格实行“积分制”赋能党员管理，围绕党员“三会一课”制度落实情况、党费交纳、党员作用发挥等内容进行积分，让“小积分”发挥“大效能”，汇聚起党员争当先锋的“红色力量”。该局还细化“分类指导、争先进位”工作任务，实行台账式管理，促进各项工作全面提升，努力实现“党建工作争先进，整体工作上台阶”的总体目标，为高水平安全护航高质量发展提供组织保障。

该局以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，聚焦重点时段、重点领域和重要节点，通过下发

安全提示、工作督办函、党员带头开展明察暗访和督导检查、指导高危行业领域生产经营单位、约谈、立案查处等措施，有效帮助企业排查整改质量风险隐患。并聚焦防灾减灾救灾，以“工作责任落实到位、隐患排查整改到位、人员物资配备到位、信息报送处置到位、防灾意识引导到位”等措施，全力做好预防自然灾害和突发事件物资储备和保障工作。

该局党员领导干部带头，督促指导各部门及时修订应急预案、开展应急演练，强化预案与实操的衔接提升，夯实县镇村各级党组织责任，组建区域性应急救援、网格员、信息员三支队伍，实现覆盖全域的“三个三”应急救援体系。推进应急物资前置，形成11个镇级物资储备库，164个村级物资储备室，村村配备卫星电话，基本满足县域内出现或可能出现的突发性事件的应急救援和物资保障工作。

# 建机制解难题抓宣传 强帮扶破困局促安全

## ——西安市碑林区治本攻坚三年行动工作纪实

◇ 杜 瑞

安全生产治本攻坚三年行动开展以来，西安市碑林区深入贯彻落实国务院和省、市安委会工作要求，精心谋划部署，细化工作措施，扎实开展“十大行动”和“十大整治”，建章立制夯实责任，强化指导帮扶排查隐患，聚焦重点攻坚难题，抓好宣传培训提升能力，着力消除安全风险隐患，不断提升安全生产监管能力和水平。

### 建机制强帮扶

#### 夯实责任抓落实

该区以1个总方案、16个部门的18个重点行业子方案、8个街道执行方案制定为重要切入点，形成“1+18+8”治本攻坚三年行动方案体系。该区制定《2024年度工作任务台账》，层层细化、分级管理，持续督促相关部门单位认领工作任务，履行工作责任。同时，编制《碑林区重点行业领域重大事故隐患判定标准汇编和重点检查事项汇编》，将建筑施工、特种设备、医疗卫生与文化旅游等行业重大事故隐患判定标准汇编成册，为推进重大隐患排查整



该区现场指导帮扶企业排查问题隐患

治各项工作提供有益参考。

该区安委办遵循一个架构，选派骨干组建工作专班办公室，实行实体化运行，充分发挥统筹协调作用。按照1个工作专班高标准谋划，16个牵头部门高水平推进，8个街办高效率协同，构建“1+16+8”工作格局，建立起定期督导、会议等工作机制。该区专班办公室围绕常态化帮扶机制，实行“日小结、月帮扶、季回查”，每日对三年行动系统录入情况进行审核，确保信息真实准确；每月区安委办邀请专家成立帮扶督导组，深入各领域企业（单位）

现场指导帮扶排查整治重大隐患，做到联合企业检查、现场观摩教学、问题当场反馈、制定整改方案，同时，将帮扶情况汇总通报区级各行业部门“一把手”。

该区以1支专家帮扶团队为指引，采取“专家精指导、部门抓督促、企业抓落实”的形式，每月邀请2至3名专家深入重点区域、重点企业与各街办、各部门业务骨干开展“诊断式”指导帮扶，帮助企业培养安全管理人才，提升安全管理能力，力求达到帮扶一个、整改一类、规范一面的效果。在工作提醒制度的建立下，该区



该区组织企业负责人对重大事故隐患判定标准测试

适时下发《工作提醒函》，督促各街办、各部门领导干部按照《碑林区党政领导干部安全责任制》要求履行安全生产责任。安全生产治本攻坚三年行动开展以来，工作专班向各部门下发了《提醒函》《督办函》共 13 份。

### 解难题破困局

#### 强力攻坚提质效

该区重点聚焦“三个专项行动”清除隐患，即聚焦违法充装和储存钢瓶专项整治行动，从严从重查处各类违规经营行为；聚焦违规销售燃气燃烧器具和不合格配件、液化气企业违法充装专项整治行动，从源头消除燃气安全隐患；聚焦醇基燃料与液化气共用问题专项整治行动，防范化解醇基燃料安全风险。

同时，该区坚持“三个协调

联动”聚合力，即以区街协调联动，凝聚燃气安全纵向合力；以部门协调联动，凝聚燃气安全横向合力；以政企协调联动，凝聚燃气安全专业合力。开展“三个专项活动”强意识，即开展燃气安全应急演练活动，增强燃气安全处置意识；开展燃气安全宣传培训活动，增强燃气安全应对意识；开展燃气安全敲门入户活动，增强燃气安全防范意识。

针对辖区老旧小区多且建筑建成时间早的现实问题，在靶向消除火灾隐患目标的指引下，该区组织协调多部门推进老旧小区整体改造，增建配套设施，切实提升老旧小区火灾防御能力。面对老旧小区居住人群年龄偏大，积极开展“重点人群上门服务、三清三关帮扶指导、打通生命通道”

一系列活动，持续开放消防科普教育基地，以点带面、辐射社会，为群众提供“一站式”消防安全体验。同时，优化火灾联勤联动工作机制，通过多部门联合开展演练，建立火灾协调处置机制。

### 强宣传抓培训

#### 凝心聚力促安全

为进一步拓宽宣传渠道，该区坚持线上线下相融合的方针，充分利用碑林融媒体平台、微信公众号、电子屏幕等载体，广泛宣传治本攻坚工作要点。专班办公室印发了“致全区企业关于深入开展安全生产治本攻坚三年行动的倡议书”，各部门结合“安全生产月”活动，开展形式多样的安全知识、技能等宣讲活动。

该区专班办公室坚持观摩培训相结合，通过邀请专家，组织街办、部门、企业开展重大事故隐患判定标准及安全知识培训。同时，各行业领域分批分类组织企业主要负责人和安全主管进行集中学习，当堂闭卷考试，以考促学，全区组织培训 118 场。联合消防、城管、住建、文旅、应急等相关部门指导生产经营单位组织开展举办防火、危化品、消防安全等应急演练和观摩 169 场，进一步提升了从业人员处置突发事件的能力和水平。

# 打好“早快齐实”组合拳 筑牢防汛抢险救灾防护墙

## ——太白县驰援重灾乡镇工作纪实

◇ 麻文浩

7月16日至17日，太白县普降暴雨，其中，靖口镇、咀头镇出现大暴雨，14个气象监测站平均降雨量135.3毫米、最大降雨量178.3毫米，降雨导致部分镇通讯中断、电力故障、网络不通，国道省道及县乡道路多处塌方、水毁路面、交通受阻。

截至7月23日，强降雨造成该县经济损失约45563.72万元。面对暴雨造成基础设施受损严重的现状，该县不断强化底线思维、极限思维，全县上下以“雨”为令、闻“汛”而动，快速推进抢险救灾，为实现人员零伤亡、群众生产生活有序、经济社会安全稳定、防汛抢险工作取得阶段性成效奠定坚实的基础。

### “早”字当头筑根基

#### 关口前沿强化部署

该县遵循防汛工作想在先、备在前的原则，提前谋划安全度汛各项工作，扎实做好汛前准备，多措并举打好“提前量”。在“早研判”原则的指导下，该县密切关注雨情水情变化，紧盯江河湖库和地质灾害等重点区域，及时组织应急管理、气象、水利、自然资源等部门技术人员分析研判、预估汛情，修订完善《太白

县防汛应急预案》《太白县山洪灾害防御预案》，精准衔接“防、抢、救”环节链条，争取防汛抢险工作先机，为做好防大汛、抗大险、救大灾奠定基础。

为提前谋划部署，该县印发《关于全力做好防汛防滑工作的通知》，督促各镇、各部门提前做好2024年防汛防滑准备工作；并多次召开防汛抗旱工作会、防汛暨安全稳定工作会议等，紧密结合本轮降雨应对科学分析研判防汛形势，及时安排部署重点工作，不断推进防汛备汛工作落地落实。

立足“早准备”，该县坚持未雨绸缪，对标防汛要求，提前清查应急设备和防汛物料，同步做好物资维护和补充，确保所有设备拉得出、用得上、起作用。县镇村三级共配备卫星电话54部，储备防汛抢险砂石料6000余方、编织袋21000条、雨衣雨鞋420余套、抽水泵40余台、帐篷80余顶、发电机51台、挖掘机等重型机械25台。

### “快”字着力抓救灾

#### 高效打通生命通道

该县按照强化汛期巡查监测和动态管理，以“迅”应“汛”的要求，迅速启动响应机制，坚

持将汛情预警贯穿雨前、雨中、雨后全过程。气象局每2小时发布一次天气预报、4小时发布一次雨情通报，相关职能部门每天通报水文和地质灾害信息。同时，该县县委、县政府认真研判、果敢决策，16日，召开防汛调度会分析雨情水情，及时启动4级防汛应急响应，全面安排防汛重点应对工作；17日，紧急启动3级防汛应急响应，为防灾减灾工作争取主动、赢得先机。

为保证群众迅速有序撤离，该县制定《关于进一步规范汛情受灾群众转移安置及避险工作的通知》，进一步压紧压实县、镇、村、组“四级叫应”机制。此外，全面开展“敲门行动”“夜巡夜访”，包镇县级领导、包村县级部门、包户镇村干部以及四支队伍、网格员，对临水临崖、临峪临坡、地质灾害点、老旧土坯房等区域居住群众积极动员并协助撤离，加强日常监管，保障日常生活，做到了“转得尽、管得好、稳得住”。特别是石沟村、元坝子村等重灾区，村干部和工作队员连夜紧急转移群众，确保了人员安全。截至目前，累计转移安置群众1482户4011人。

灾情就是命令，17日，该县四大班子主要领导第一时间赶赴受灾镇村，调度指导抢险救援工作。各镇、各部门严格实行24小时领导带班值班制度，主要领导下沉一线，带领广大干部职工开展防汛救灾。村级组织不等不靠，发动群众抢险自救。防汛抢险指挥部组织交通、水利、电力、网络运营等部门，紧急疏浚保畅、抢修基础设施。

### “齐”字为要同发力

#### 构建多方联动体系

该县建立起由党委带动、支部推动、党员促动、党群互动“四动”机制。通过向各级党组织和广大党员干部发出防汛救灾倡议书，党员干部冲锋在前、勇挑重担，亮身份、作表率，争分夺秒开展清淤除障、道路抢通、物资保障等工作，累计投入抢险人数1.78万余人次。

根据居民小区、村民小组划分网格，该县明确网格员，利用网格微信群、朋友圈等渠道，及时传播汛情信息和防汛技能，切实增强群众防汛避险意识和能力。广大群众冲在一线、积极行动，全面清理村庄道路和房前屋后淤泥枯枝。成立防汛救灾志愿服务小分队，支援受灾最严重的靖口、王家垅、黄柏塬三镇，将爱心和温暖送到受灾群众的心坎上。

与此同时，该县主动协调央企国企，支援机械、捐赠物资，



该县咀头镇撤离威胁区群众

眉太高速各标段出动重型机械30余台。电力、移动与广电等部门在最短时间抢通到镇到村水毁路段和所有镇村电力通讯，该县内外各民营企业、社会组织心系群众、无私奉献，捐赠米面油等物资价值152万元。

### “实”字托底强保障

#### 筑牢防汛安全堤坝

在抢险救灾的过程中，该县严谨细致抓实抓细防汛救灾各项工作，并坚决落实“县级领导包镇村、帮扶单位包村、镇村干部包组包户”的防汛三级包保责任制，20名县级领导分包7个镇防汛工作。防指成员单位对重点部位和险工险段实行全天候、全方位、全覆盖的巡逻查险，落实应急度汛责任和措施。组建56支715人防汛抢险队伍，实时开展救援培训和防汛演练，筑牢了防汛抢险“安全堤坝”。

除此之外，该县还组织镇村干部、包抓单位对临山、临崖、临水、临坑、临坡、临地质灾害

点等重点区域进行多轮次排查，全域开展道路桥梁隐患摸排，对333户771名危险区域居住群众登记造册，纳入转移安置人员精细化管理。坚持重大灾害随时报和灾情日报制度，组织各镇和交通、水利、农业等重点行业部门，全面排查灾情，及时报送汇总，做到了底子清、情况明。

该县各级领导干部以“一线+闭环”全力抓好防汛备汛各项措施严格落实。据悉，机关干部200余人紧急奔赴黄凤山大桥，加固加高虢川河堤坝；靖口镇5名镇村干部跋山涉水6小时25里，肩扛200余斤发电设备为水蒿川村群众送去电力；黄柏塬镇医务人员徒步蹚过齐腰深的积水，救治核桃坪村高血压、糖尿病患者，在防汛救灾大考中交出了满意答卷，赢得了群众真心点赞。

据了解，截至8月中旬，太白县水毁的水、电、路、讯等基础设施已全部抢通恢复，灾后重建各项工作正在有序开展。

# 真抓实干摸排风险 多措并举筑牢屏障

## ——靖边县应急管理局提升风险防范化解能力工作纪实

◇ 张树新

“我们紧盯重点领域，深挖‘风险之源’，切实做到问题早发现、早整改，隐患早排出、早解决。”靖边县应急管理局相关负责人介绍道。今年以来，该局全面摸排风险，狠抓防火防汛，全力防范安全生产、自然灾害风险，强化理论学习，保障全县安全生产形势稳定向好。

### 提早部署，化解灾害风险

该局紧盯灾害风险，着重提高防范应对能力，全力做好春季森林草原防灭火和防汛应急准备工作，严格执行领导带班和24小时值班值守制度，累计接警约30余起，并出勤协调应急救援处置工作。同时，高度关注重要时间节点的森林草原防火、雨情汛情和地质灾害，发布预警信息和安全提示20次，共计1.5万余条。该局时刻秉持“事事放心不下”的责任感，始终保持“时时奋发有为”的精神状态，持续抓好森防工作，落实森林草原火灾防范应对机制，全面完成了春季森林草原防灭火工作任务，全县未发生重特大森林草原火灾以及林草火灾伤亡



该局组织党纪学习教育

事故。

入汛以来，面对不断增加的洪汛风险，靖边县县防指从严压实防汛责任，启动备战值守，压实责任链条，夯实责任主体。该县8名县级指挥长、副指挥长和32个成员单位按照分工各尽其责，26名乡镇防汛责任人、188名村级避险转移责任人各安其位，高效履职，坚守岗位，构建起防汛安全保障网络体系。该县应急管理局持续开展防灾减灾工作，汛期前组织了新一轮山洪灾害区摸排认定，涉及村组均已制定“四边四靠”避险转移方案，重新核实“四边四靠”避险转移人员721户2097

人；扎实开展隐患排查整改，设立4个检查组对全县防汛工作及库坝进行排查，发现共性问题8个、个性问题44个，已责令相关单位限期整改，从而全面防范化解自然灾害风险。

此外，该局还在全县行政区域内开展了“五元民生保险”工作，积极做好防灾减灾救灾工作，增强全县群众抵抗自然灾害能力。该局向上争取资金，拨付了2023年中省市（冬春临时生活困难救助）专项资金427.24万元，共救助因灾生活困难家庭7402户2.34万人，确保受灾群众温暖过冬，不因灾返贫。该局积极创建并申



该局组建防汛应急救援队

报省级防灾减灾示范村组 2 个，  
市级防灾减灾示范村组（社区）  
3 个。

### 多措并举，排查风险隐患

该局整章建制，完善安全  
责任体系，高度重视，统筹安排，  
全面开展全县重点领域安全生产  
大核查。先后聚焦消防、交通运输、  
城镇燃气、危险化学品等 19 个重  
点领域进行全面风险摸排，对风险  
不辨识、制度不健全、作业不审批、  
预案不科学、培训不到位等隐患  
问题展开集中治理。全县范围内，  
该局共计排查出隐患 2029 条，其  
中一般隐患 2025 条，已整改 1948  
条，整改率 96%。真正做到从源  
头上消除隐患，从根本上解决问  
题，确保全县安全稳定。

截至目前，全县实现事故起  
数、死亡人数、受伤人数、直接

经济损失“四项指标”全面下降。  
全县共发生各类事故 6 起，同比减  
少 1 起，下降 14.3%，造成 5 人死  
亡，同比减少 1 人，下降 16.7%，  
1 人受伤，同比减少 1 人，下降  
50%，未发生较大及以上生产安  
全事故，未发生自然灾害亡人责  
任事件，安全生产形势持续保持  
平稳。

### 多学联动，凝聚安全合力

该局把关于安全生产、防灾  
减灾救灾、应急管理重要指示批  
示精神和相关政策法规作为必修  
课、基本功，将政策理论学习和  
党纪学习教育、中心组理论学习  
紧密结合，作为每周的必学任务。  
该局领导班子成员带头示范、深  
学细悟，集中学习 24 次，形成各  
类研讨材料 30 余份，努力营造浓  
厚学习氛围，提升机关干部整体

素养。

该局还积极探索新形势下应  
急管理工作的新路子和新办法，  
清醒认识到今年主汛期不稳定不  
确定不可控因素显著增多带来的  
不利影响，进一步拧紧压实各领  
域、各层级、全链条安全生产责任，  
把握新形势下应急管理工作的基  
本规律，确保关键时刻能攻坚、  
肯吃苦、勇担当、甘奉献。要求  
各级部门靠前一步、履职尽责，  
认真查找薄弱环节，坚决落实安  
全生产责任，做到安全投入到位、  
安全培训到位、基础管理到位、  
应急救援到位，以新思维、新理念、  
新思路、新办法持续推进该县应  
急管理体系和能力建设。

安全生产治本攻坚三年行动  
开展以来，该局累计对生产经营  
单位主要负责人培训 14 次、培训  
人数 571 人，重大事故隐患判定标  
准体系提升行动宣贯、解读 21 次，  
受益人数 730 人。各部门累计检查  
生产经营单位 121 家，开展生产经  
营单位从业人员安全技能培训 51  
次，培训人数 1195 人。该局聚焦“人  
人讲安全、个个会应急”，协同  
企业组织开展各种应急演练 21 次，  
行政处罚 57.8 万元，责令停产整  
顿 2 家。组织基层安全监管执法  
人员能力培训 3 次，培训人数 403  
人，开展安全宣传达 4691 人次。

# 构建企业安全检查新策略：资料审查与实质安全检查并重

◇ 顾永强

随着科技和社会的快速发展，企业对安全生产的重视程度不断提升。为确保生产环境和员工的安全，安全检查已成为企业日常运营中的重要环节之一。然而，近年来，一些企业在进行安全检查时，往往过于依赖对文件和资料的检查，忽视了对安全状况的实质性检查。

在许多企业中，通过审核资料以获取有关的安全措施信息成为安全检查的常规操作。它能够快速汇集大量数据，并对安全措施的执行情况进行总体评估。这种方法看似高效，但难以发现实质问题。我们必须明确，资料审查只是安全检查的一个组成部分，绝不应成为安全检查的终点。

真正有效的安全检查应当综合运用资料审查和现场实地检查两种方式，确保安全措施不仅在文件上得到落实，更能在实际操作中得到严格执行。只有这样，才能真正保障企业的生产环境和员工的生命财产安全。

## 资料审查的局限性

资料审查无法消除动态风险。

资料审查主要反映了历史安全记录 and 统计数据，它提供了对企业过往安全表现的回顾性分析。然而，安全生产是一个动态且持续的过程，它要求实时监控和反馈，仅依赖于资料审查，我们无法实时捕捉到当前操作中可能出现的安全风险，也无法对未来潜在的威胁进行有效预测和防范。在安全工作的实践中，问题识别与及时解决是预防风险的关键。资料审查无法替代实际的安全监控和现场管理，这些活动能够确保及时发现并解决安全隐患。

资料审查无法根除安全隐患。资料审查本身无法根除生产过程中固有的安全隐患。安全隐患是指生产流程中可能触发事故和造成损失的潜在风险。仅依靠对文档的简单审查，无法深入挖掘并识别这些隐蔽的风险点。要真正识别和解决这些潜在问题，必须采取更为深入和直接的方法。专业的安全检查应包括对工作现场的细致观察、与一线从业人员的积极沟通以及对操作流程的严格评估。通过这些方法，我们可以

更准确地识别安全隐患，评估其风险等级，并制定有针对性的整改措施。

资料审查易导致人员误判。资料审查仅提供表层信息，可能存在误差或疏漏，不足以全面反映实际生产环境。在资料审查中，我们容易陷入“纸上谈兵”的状态，可能导致对安全状况的误判。真实的安全风险和隐患需通过现场评估来揭示。直接的现场观察和评估对于准确识别解决生产中的风险至关重要。实地检查能够提供第一手信息，揭示资料中未能体现的潜在问题，确保安全管理措施有效实施和生产环境的实际安全。

资料审查无法唤醒员工安全意识。资料审查无法强化员工的安全意识和责任。企业安全文化的构建依赖于员工的全面参与和对安全制度的自觉遵循。资料审查只能呈现出形式上的合规性，却无法保证员工在实际操作中具备同样的安全水平。如果员工没有强烈的安全意识，不主动遵守安全规范，企业的安全生产就会

存在隐患。

### 强化实质安全检查的具体做法

为有效提升安全管理效能，企业应重视并实施实质性安全检查。此类检查应涵盖对生产现场的详尽考察，包括但不限于对工作流程的深入分析、与一线作业人员的沟通交流以及对安全隐患的识别与排除。安全检查的范围除了实地勘察外，还应包括对安全防护设施的功能性验证、作业指导书与操作程序合规性的审查以及应急救援措施完备性评估等方面。

安全隐患的处理应始终贯彻“预防为主”的原则，避免发生安全事故。实质安全检查不仅仅是一次性任务，而应成为持续性、常态化的工作。安全检查需深入生产一线，利用视觉、听觉和触觉等多种感官，全面检验安全设施的运行状况。通过实践和实地检查，不断提升安全意识和工作质量，确保高效的安全作业。

企业要加强员工的安全教育和培训，鼓励员工自觉遵守安全规章制度，提高员工的安全意识和责任心。通过提高员工的安全素养和技能，使他们更好地理解



和执行安全标准、贯彻“安全第一”的价值观。

企业应加强对安全数据的收集与分析。资料的整理和统计是安全检查的重要环节，通过数据收集与分析，能够形成科学合理的安全措施和规划。但资料收集应在实地安全检查之后进行，而非单纯依赖资料。相较于资料审查，更应该重视实地检查，仔细查找各种可能存在的安全隐患，掌握全面准确的数据，从而有效保障生产的平稳与安全。

切勿以资料审查代替安全检查。在未来的安全检查中，要摒弃过度依赖资料审查的习惯。要

以实地检查为主，穿上实验室的白大褂，不嫌油污；穿上工作服，不怕麻烦。只有这样，才能真正了解生产一线的实际状况，及时识别和排除各种潜在的风险和隐患，确保隐患无处藏身，保障全体人员的安全。

当然，资料审查在安全检查中也具有重要作用，能够为我们提供重要信息，但它不应该是唯一的依据。只有将资料审查与实质安全检查并重，才能充分了解安全现状，查实安全隐患，及时采取相应措施，防患于未然，确保全员安全。

# 农村校车安全问题与解决策略探究

◇ 田晓剑

校车安全一直是社会关注的热点话题。当前，随着广大农村地区经济快速发展和中小学校布局调整，很多农村孩子上学路途较远，校车这一代步工具也应运而生，极大地方便了家长和孩子。在提供便利的同时，我们也深深感到忧虑，有条件的学校可以配上校车，但是不少地区不具备配备校车的条件，部分“被并”教学点的学生上学路程较远，出现学生上学乘车难的情况。

## 农村校车安全现状

为解决学生上下学的交通问题，部分家长选择使用农用车或报废机动车代步，只有经济条件较好的家庭才能选择租赁合格车辆。农村地区学生多依赖无营运资质的交通工具上下学，如摩托车、电动车、手扶拖拉机和农用车等，学生家长常年外出工作，家中多为老人照顾孩子，导致接送困难。尽管这些方式便于学生上下学，但存在技术状况不佳和驾驶者素质不足等安全隐患，紧急情况下往往不能及时、准确地采取应对措施，增加了交通事故发生的概率。

2021年9月26日下午，湖南省一辆接送小学生的面包车与一辆货车相撞，导致车内多名学

生受伤。据悉，这些小学生们来自距离镇上3公里的村庄，涉事8座面包车是接送村里的小学生到镇里上学所用。类似事故发生后，给孩子的亲人带来难言的创伤，让他们追悔莫及。

## 安全隐患与成因分析

校车事故频发，为教育部门敲响警钟。探讨校车发展模式，明确政府和教育管理部门的责任至关重要。近年来，各级政府和相关部门已多次强调，如教育部通知要求教育部门与公安部门合作，确保学生上下学交通安全；学校也要求班主任针对学生上下学问题进行家访，共同构建学生安全求学之路。

校车是连接学校和家庭的重要纽带，承载着孩子们对未来的期望。然而，校车安全问题由来已久，原因复杂。首先，超载现象普遍存在。农村接送学生的车辆多无营运资质，部分车主安全意识薄弱，忽视安全，只图利益。家长为了节省费用，往往对超载现象视而不见。尽管交警每年都针对学生接送车开展专项集中整治行动并取得成效，但农村警力不足和时间冲突等情况导致超载问题依旧存在。因此，车主和家長安全意识淡薄，农村交通监管

不力是导致校车超载现象频发的主要原因。

其次，农村道路交通状况存在较大安全隐患。尽管国家村村通公路工程改善了农村地区道路状况，方便了村民出行，但道路设计和安全设施仍需完善。许多道路宽度有限、缺乏会车平台和路肩、交通标志和标线不足，加之路口众多、视线不佳，导致交通事故频发，特别是对接送学生车辆构成威胁。

## 改进措施与政策建议

孩子是国家的未来，确保他们的安全是政府部门应尽的职责。校车安全管理必须严格，避免出现“事故治理——治理松懈——再出事故”的恶性循环。相关部门、学校、家长、学生和驾驶员都应高度重视，警钟长鸣。

乡镇政府应高度关注农村校车存在的安全隐患，规范校车管理，实行准入制度，淘汰不合格车辆；主导校车审批和监管，将校车费用纳入财政预算，将运营权交由公交公司负责，确保校车安全。

交通部门应制定校车特殊政策，按照国家相关标准设计制造道路标示等，如专用车道、警报装置等；从重量、座位、颜色、

标识到监管人员都应建立准入标准；使校车享有最高路权，校车停车时其它车辆都要避让；不得使用普通面包车等不符合标准的校车；驾驶员须具备相应驾驶证，接受运管部门的职业道德和安全技能培训，并应进行综合素质考核，考核合格后颁发从业资格证，无证不得驾驶校车。

地方党委、政府应与相关部门联营，开通乡村公交并纳入严格管理。对于已开通的乡村公交，重点加强早、晚两班次的管理，选择经验丰富的驾驶员，限制车速，并加强售票员培训，特别是中小学生的上、下车管理；对于尚未开通乡村公交的地区，应作为一项重要的民生措施积极筹备并纳入发展规划。对于暂时无法实现校车接送的学校，可与公交公司联营，增加早、晚各两个班次，规定好线路，由公交公司提供接送车辆，并提供车检等相关资料。学校可安排教师随车值班，并给予教师一定的补贴。在考虑学校撤并时，政府及教育部门应多征求学生家长和教育专家的意见，审慎决策，尽可能保留农村学校，以支持经济困难家庭的孩子继续就学，减少农村教育压力，降低辍学率，为农村增添活力。

学生安全是学校和家长共同的责任。必须强化对驾驶员、校方、学生及其家长的安全教育，提高安全意识，避免校车超载，同时鼓



励学生和家长自觉拒绝超载校车。交警部门应在农村地区深入开展交通安全知识宣传，定期进行教育和演练，增强安全认知。学校应利用家长会和开放日等机会对家长进行安全教育，严格执行国家关于12岁以下儿童不得骑自行车、中小学生不得骑电动车的规定。对于确需使用电动车的学生，学校可联合交通部门实施严格的电动车驾驶考试制度。这些措施是学校加强安全教育的重中之重。

严重超载、超员是各地校车普遍存在的现象，也是出现事故的主要原因。农用车、报废车或拖拉机用于接送学生，严重威胁交通安全，一旦发生事故后果严重。相关部门需建立联动机制，争取党委政府支持，强化交警、教育及交通等跨部门协作，明确责任，深化校车安全管理。建议政府牵头，联合相关部门对农村校车进行全面排查和整顿，坚决取缔存在隐患的车辆，从源头治理，

加强巡逻和执法力度，确保车辆合规。

同时，应定期对校车进行安全检查，确保车辆合格、性能达标。交警、教育等部门需认真分析校车运行区域、路线和时间，制定科学巡查方案，严打违法行为。在恶劣天气下，学生上下学安全尤要重视，政府和教育部门需与交通部门密切配合，共同做好交通安全整治工作，改变交通安全治理、宣传教育要靠交警单打独斗的局面。

消除校车安全隐患，建立长效的安全机制，强化校车的科学管理至关重要。校车事故的发生会给国家和人民的生命财产造成极大损失。全社会应积极参与，注重细节，从每辆校车的安全管理做起，坚决排除安全隐患和违法行为，确保农村偏远地区中小学生的生命安全，为每个孩子营造一个安全、温馨的环境，提供一个充满希望和平安的未来。

## 陕西省人民政府办公厅关于印发自然灾害救助应急预案的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省自然灾害救助应急预案》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻执行。2022年10月3日经省政府批准、由省政府办公厅印发的《陕西省自然灾害救助应急预案》（陕政办函〔2022〕142号）同时废止。

陕西省人民政府办公厅

2024年6月11日

## 陕西省自然灾害救助应急预案

### 1. 总则

#### 1.1 编制目的

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，按照省委、省政府工作安排，坚持人民至上、生命至上，建立健全应对自然灾害救助体系和运行机制，规范全省应急救助行为，指导基层应急救助工作，提高整体应急救助能力，最大限度减少人员伤亡和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

#### 1.2 编制依据

《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国防震减灾法》《中华人民共和国气象法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国

防沙治沙法》《中华人民共和国红十字会法》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《陕西省实施〈自然灾害救助条例〉办法》《陕西省突发事件总体应急预案》以及突发事件应对有关法律法规等。

#### 1.3 适用范围

本预案适用于我省范围内发生的洪涝、干旱等水旱灾害，风雹、低温冷冻、高温、雪灾、沙尘暴等气象灾害，地震灾害，崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，森林草原火灾和重大生物灾害等自然灾害的省级应急救助工作。

毗邻省份发生自然灾害并对我省境内造成重大影响时，按照本预案开展省内应急救助工作。

发生自然灾害以外的其他类型突发事件，根据需要可参照本预案开展救助工作。

#### 1.4 工作原则

（1）坚持人民至上、生命至上，确保人民群众生命财产安全，保障受灾人员基本生活。

（2）坚持统一指挥、综合协调、分级负责、属地管理为主。

（3）坚持党委领导、政府负责、社会参与、群众自救，充分发挥基层群众性自治组织和公益性社会组织的作用。

（4）坚持灾害防范、救援、救灾一体化，实现灾害全过程管理。

### 2. 组织指挥

#### 2.1 省防灾减灾救灾工作委员会

省防灾减灾救灾工作委员会（以下简称省减灾委）为全省自然灾害救助应急指挥和综合协调机构，负责组织、领导全省的自然灾害救助工作，协调开展特别重大和重大自然灾害救助相关

工作。

省减灾委成员单位按照各自职责做好自然灾害救助工作。省减灾委办公室（以下简称省减灾办）设在省应急管理厅，承担省减灾委日常工作。

由省委、省政府统一组织开展的抢险救援救灾，按有关规定执行。

## 2.2 省防灾减灾救灾工作委会办公室

省减灾办负责与相关部门的沟通联络、政策协调、信息通报等，组织开展灾情会商评估、灾害救助等工作，协调落实相关支持政策和措施。履行减灾办有关职责。

## 2.3 专家委员会

省减灾委设立专家委员会，依托省应急管理专家库相关专家，对省级防灾减灾救灾工作重大决策和重要规划提供政策咨询和建议，为自然灾害的灾情评估、灾害救助和灾后恢复重建提出咨询意见。

## 3. 灾害救助准备

省气象局、省自然资源厅、省水利厅、省农业农村厅、省林业局、省地震局等部门及时向省减灾办和履行救灾职责的省减灾委成员单位通报灾害预警预报信息，陕西测绘地理信息局根据需要及时提供地理信息数据。省减灾办根据自然灾害预警预报信息，结合可能受影响地区的自然条件、人口和社会经济状况，对可能出



现的灾情进行预评估，当可能威胁人民群众生命财产安全、影响基本生活、需要提前采取应对措施时，视情采取以下一项或多项措施：

（1）向可能受影响的市（区）减灾委或应急管理部门通报预警预报信息，提出灾害救助准备工作要求。

（2）加强应急值守，重点涉灾部门实行24小时值班制度，密切跟踪灾害风险变化和发展趋势，对灾害可能造成的损失进行动态评估，及时调整相关措施。

（3）做好救灾物资准备，紧急情况下提前调拨；启动与交通运输、铁路、民航等部门和单位的应急联动机制，做好救灾物资调运准备。

（4）提前派出工作组，实地了解研判灾害风险，检查指导各项救灾准备工作。

（5）根据工作需要，向省减灾委成员单位通报灾害救助准备工作情况，重要情况及时向省委、省政府报告。

（6）向社会发布预警及相关工作开展情况。

## 4. 灾情信息报告和发布

各级应急管理部门按照应急管理部《自然灾害情况统计调查制度》和《特别重大自然灾害损失统计调查制度》等有关规定，通过国家自然灾害灾情管理系统汇总上报灾情信息，特殊紧急情况下（如断电、断路、断网等），可先通过卫星电话等方式报告，后续及时通过系统补报。同时，做好灾情信息核查评估、会商核定和部门间信息共享等工作。

### 4.1 灾情信息报告

4.1.1 灾情初报。对突发性自然灾害，县级政府有关涉灾部门应第一时间将本行业灾情和救灾

工作情况通报同级政府应急管理部门，县级应急管理部门应在灾害发生后2小时内将本行政区域灾情和救灾工作情况向本级党委、政府和上一级应急管理部门报告，市（区）应急管理部门接到灾情信息，2小时内审核、汇总，并向本级政府和省应急管理厅报告；省应急管理厅接到灾情信息，2小时内审核、汇总，并向省政府和应急管理部报告。

对造成县级行政区域内10人以上死亡和失踪等灾情严重的自然灾害，以及社会舆论广泛关注的灾害事件，县级应急管理部门应在灾害发生后立即上报本级党委政府、市（区）应急管理部门、省应急管理厅和应急管理部。省应急管理厅接报后立即报告省委、省政府和应急管理部，视情通报省减灾委成员单位。省委、省政府按照有关规定及时报告党中央、国务院。

地震、山洪、地质灾害等突发性自然灾害发生后，遇有死亡失踪人员相关信息认定困难的情况，灾区应急管理部门应按照因灾死亡失踪人员信息“先报后核”的原则，第一时间先上报信息，后续根据认定结果进行核报，避免信息迟报漏报。

灾区应急管理部门要建立因灾死亡和失踪人员信息比对机制，主动与公安、自然资源、交通运输、水利、农业农村、卫生健康等部

门沟通协调；对造成重大人员伤亡的灾害事件，及时开展信息比对和跨地区、跨部门会商。部门间数据不一致或定性存在争议的，会同相关部门联合开展调查并出具调查报告，向本级党委和政府报告，同时抄报上一级应急管理部门。

4.1.2 灾情续报。灾害过程结束前，各级应急管理部门要严格执行灾情24小时零报告制度（干旱灾害除外）。县级政府应急管理部门每日10时前汇总行政区域内的灾情和救灾工作情况，向上一级应急管理部门报告；市（区）应急管理部门每日12时前汇总行政区域内灾情信息，向省应急管理厅报告；省应急管理厅每日14时前汇总全省灾情信息，向省委、省政府和应急管理部报告；灾情发生重大变化时，要随时报告。

4.1.3 灾情核报。灾情稳定后，县级政府应急管理部门应在7日内核定灾情，并向上一级应急管理部门报告；市（区）应急管理部门在接到报告后，应在2日内审核、汇总灾情数据，并向省应急管理厅报告；省应急管理厅在接到报告后，应在2日内审核、汇总灾情数据，并向应急管理部报告。重大灾害核报信息及时报告省委、省政府，并向相关部门通报。

4.1.4 对干旱灾害，各级应急管理部门应在旱情初显、群众生产生活受到一定影响时，初报灾

情；在旱情发展过程中，每10日至少续报一次灾情，直至灾情解除；灾情解除后及时核报。

4.1.5 县级以上政府要建立健全灾情会商评估制度，各级减灾委或应急管理部门要定期或不定期组织相关部门开展灾情会商，全面客观评估、核定自然灾害过程、年度灾情数据，通报灾情信息，确保各部门灾情数据口径一致。

## 4.2 灾情信息发布

灾情信息发布坚持实事求是、及时准确、公开透明的原则。发布形式主要包括授权发布、组织报道、接受记者采访、举行新闻发布会等。灾区政府要主动通过广播电视、重点新闻网站或政府网站、政务新媒体、客户端等发布信息。各级广播电视行政管理部门等相关单位应配合应急管理部门等部门做好预警、灾情等应急信息发布工作。

灾情稳定前，县级以上减灾委或应急管理部门应当及时向社会滚动发布自然灾害造成的人员伤亡、财产损失以及自然灾害救助工作动态、成效、下一步安排等情况；灾情稳定后，应当及时会商评估、核定，并按有关规定发布自然灾害损失情况。

关于灾情核定和发布工作，法律法规另有规定的，从其规定。

## 5. 省级应急响应

根据自然灾害的危害程度、灾害救助工作需要等因素，省级

自然灾害救助应急响应分为一级、二级、三级、四级。一级响应级别最高。以下分级标准关于数量的表述，“以上”含本数，“以下”不含本数。灾害损失达不到省级自然灾害救助应急预案四级响应条件的，由市（区）、县（市、区）减灾委协调组织开展各项救灾工作，省减灾委相关成员单位给予指导。

## 5.1 一级响应

### 5.1.1 启动条件

省行政区域内一次灾害过程出现或经会商研判可能出现下列情况之一的：

- （1）死亡和失踪 50 人以上；
- （2）紧急转移安置或需紧急生活救助 30 万人以上；
- （3）倒塌和严重损坏房屋 10 万间或 3 万户以上；
- （4）干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助达到 150 万人以上。

### 5.1.2 启动程序

灾害发生后，省减灾办经分析评估，认定灾情达到启动条件，向省减灾委提出启动一级响应的建议；省减灾委主任决定启动一级响应，并向省委、省政府报告。必要时，省委、省政府直接决定启动一级响应。

### 5.1.3 响应措施

省减灾委主任或省委、省政府指定的负责同志组织、领导、协调省级层面自然灾害救助工作，

指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位采取以下措施：

（1）召开会商会，省减灾委成员单位、有关专家及受灾市（区）参加，对减灾救灾重大事项作出决定，有关情况及时向省委、省政府报告。

（2）省减灾委主任或省委、省政府指定的负责同志率工作组赶赴灾区，指导抗灾救灾工作。省应急管理厅主要负责同志根据灾情发展和省委、省政府领导同志指示批示，率有关部门（或派出负责同志带队）组成的先期工作组赴灾区指导自然灾害救助工作。

（3）汇总统计灾情。省减灾办及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。省减灾委成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，每日向省减灾办报告有关情况。必要时，省减灾委组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

（4）下拨救灾款物。省财政厅会同省应急管理厅根据初步判断的灾情及时预拨省级自然灾害救灾资金，支持做好自然灾害救助工作。省应急管理厅会同省粮食和储备局紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。交通

运输、铁路、民航等部门和单位做好运力保障等工作。省财政厅、省应急管理厅及时向财政部、应急管理部申请中央救灾资金。

（5）投入救灾力量。省消防救援总队迅速调派国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队、企业专职消防队等专业救援队伍投入救灾工作，做好现场应急救援，协助开展受灾人员转移安置等工作。省公安厅加强灾区社会治安和道路交通应急管理。军队有关部门根据省级有关部门和灾区政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助地方政府运送、发放救灾物资等。

（6）聚力服务保障。根据部门职责和救灾工作部署，省应急管理厅会同有关部门指导灾区统筹安置受灾群众，加强集中安置点管理服务，保障受灾群众基本生活。省委社会工作部统筹指导有关部门和单位，协调组织志愿服务力量参与灾害救助工作。省发展改革委、省农业农村厅、省商务厅、省市场监管局、省粮食和储备局保障市场供应，防止价格大幅波动。省工业和信息化厅、省通信管理局组织做好应急通信保障工作。省应急管理厅、省发展改革委、省工业和信息化厅组织协调救灾装备、防护和消杀用品、医药等生产供应工作。省住房城乡建设厅指导灾后房屋建筑

和市政基础设施工程的安全应急评估等工作。省水利厅指导灾区水利工程修复、水利行业供水和乡镇应急供水工作。省卫生健康委及时组织医疗卫生队伍赴灾区开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。省科技厅提供科技方面的综合咨询建议，协调适用于灾区救灾的科技成果支持救灾工作。省自然资源厅提供灾害应急技术支撑和灾后恢复重建服务保障工作。陕西测绘地理信息局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。省生态环境厅及时监测因灾害导致的生态环境破坏、污染、变化等情况，开展灾区生态环境状况调查评估。

(7) 开展救灾捐赠。省应急管理部门会同省民政厅向社会发布救灾捐赠公告，统一接收、管理、分配救灾捐赠款物；指导社会组织加强捐赠款物管理、分配和使用。省红十字会、省慈善协会及公益性社会组织依法依规开展救灾募捐等相关工作。

(8) 省委宣传部、省委网信办等组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(9) 灾情稳定后，根据省委、省政府和应急管理部关于灾害评估工作的有关部署，组织开展灾害损失综合评估工作。省减灾办按有关规定统一发布自然灾害损



失情况。

(10) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

(11) 省减灾办及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并按程序向省委、省政府报告。

## 5.2 二级响应

### 5.2.1 启动条件

省行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的：

(1) 死亡和失踪 30 人以上、50 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 10 万人以上、30 万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋 1 万间或 3000 户以上、10 万间或 3 万户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助达到 100 万人以上、150 万人以下。

### 5.2.2 启动程序

灾害发生后，省减灾办经分析评估，认定灾情达到启动条件，向省减灾委提出启动二级响应的建议；省减灾委副主任（省应急管理部门主要负责同志）决定启动二级响应，并向省减灾委主任报告。

### 5.2.3 响应措施

省减灾委副主任（省应急管理部门主要负责同志）组织协调省级层面自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位采取以下措施：

(1) 省减灾委副主任（省应急管理部门主要负责同志）主持召开商会，省减灾委成员单位、有关专家及受灾市（区）参加，分析灾区形势，研究落实救灾支持政策和措施，重要情况及时向省委、省政府报告。



(2) 省应急管理厅主要负责同志根据灾情发展和省委、省政府领导同志指示批示，率有关部门（或派出负责同志带队）组成的先期工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，指导地方开展救灾工作。

(3) 省减灾办及时掌握灾情和救灾工作动态信息，组织灾情会商，按照有关规定统一发布灾情，及时发布灾区需求。省减灾委各成员单位做好灾情、灾区需求及救灾工作动态等信息共享，定时向省减灾办报告有关情况。必要时，组织专家进行实时灾情、灾情发展趋势以及灾区需求评估。

(4) 省财政厅会同省应急管理厅根据初步判断的灾情及时预拨省级自然灾害救灾资金，支持做好自然灾害救助工作。省应急

管理厅会同省粮食和储备局向灾区紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。交通运输、铁路、民航等部门和单位做好运力保障等工作。省财政厅、省应急管理厅及时向财政部、应急管理部申请中央救灾资金。

(5) 省消防救援总队迅速调派国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队、企业专职消防队等专业救援队伍投入救灾工作，做好现场应急救援，协助开展受灾人员转移安置等工作。省公安厅加强灾区社会治安和道路交通安全应急管理。军队有关部门根据省级有关部门和灾区政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助地方政府运送、发放救灾物资等。

(6) 省卫生健康委根据需要，及时组织医疗卫生队伍赴灾区开展医疗救治、灾后防疫和心理援助等卫生应急工作。省自然资源厅提供灾害应急技术支撑和灾后恢复重建服务保障工作。陕西测绘地理信息局准备灾区地理信息数据，组织灾区现场影像获取等应急测绘，开展灾情监测和空间分析，提供应急测绘保障服务。

(7) 省应急管理厅会同省民政厅组织开展救灾捐赠活动，统一接收、管理、分配救灾捐赠款物。省委社会工作部统筹指导有关部门和单位，协调组织志愿服务力量参与灾害救助工作。省红十字会、省慈善协会及公益性社会组织依法依规开展救灾募捐活动。

(8) 省委宣传部、省委网信办等组织做好新闻宣传和舆论引导等工作。

(9) 灾情稳定后，受灾市（区）政府组织开展灾害损失评估工作，及时将评估结果报送省减灾委。省减灾办组织核定并按有关规定统一发布自然灾害损失情况。

(10) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

(11) 省减灾办及时汇总各部门开展灾害救助等工作情况并上报。

### 5.3 三级响应

#### 5.3.1 启动条件

省行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情

况之一的：

(1) 死亡和失踪 20 人以上、30 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 8 万人以上、10 万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋 8000 间或 2500 户以上、1 万间或 3000 户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助达到 60 万人以上、100 万人以下。

### 5.3.2 启动程序

灾害发生后，省减灾办经分析评估，认定灾情达到启动条件，向省减灾委提出启动三级响应的建议；省减灾委副主任（省应急管理部主要负责同志）决定启动三级响应，并向省减灾委主任报告。

### 5.3.3 响应措施

省减灾委副主任（省应急管理厅主要负责同志）或委托省减灾办主任（省应急管理厅分管负责同志）组织协调省级层面自然灾害救助工作，指导支持灾区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位采取以下措施：

(1) 省减灾办及时组织有关部门和单位召开会商会，分析灾区形势，研究落实救灾支持政策和措施，有关情况及时报告并通报有关成员单位。

(2) 派出省应急管理厅负责同志带队、有关部门参加的联合工作组赴灾区慰问受灾群众，核

查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。

(3) 及时贯彻落实国家和省委、省政府关于救灾工作的指示，向省委、省政府、应急管理部及各有关部门报送灾情和救灾工作进展情况。省减灾办及时掌握并按照规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

(4) 省财政厅会同省应急管理厅根据初步判断的灾情及时预拨省级自然灾害救灾资金，支持做好自然灾害救助工作。省应急管理厅会同省粮食和储备局向灾区紧急调拨生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。交通运输、铁路、民航等部门和单位做好运力保障等工作。省财政厅、省应急管理厅及时向财政部、应急管理部申请中央救灾资金。

(5) 省消防救援总队迅速调派国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队、企业专职消防队等专业救援队伍投入救灾工作，做好现场应急救援，协助开展受灾人员转移安置等工作。军队有关部门根据省级有关部门和灾区政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助地方政府运送、发放救灾物资等。

(6) 省卫生健康委根据需求，及时组织医疗卫生队伍赴灾区开展医疗救治、灾后防疫和心理援

助等工作。

(7) 省委社会工作部统筹协调有关部门和单位，协调组织志愿服务力量参与灾害救助工作。受灾市、县根据需要规范有序开展救灾捐赠活动。

(8) 灾情稳定后，省应急管理厅指导受灾市（区）评估、核定自然灾害损失情况。

(9) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

## 5.4 四级响应

### 5.4.1 启动条件

省行政区域内一次灾害过程出现或会商研判可能出现下列情况之一的：

(1) 死亡和失踪 10 人以上、20 人以下；

(2) 紧急转移安置或需紧急生活救助 5 万人以上、8 万人以下；

(3) 倒塌和严重损坏房屋 5000 间或 1500 户以上、8000 间或 2500 户以下；

(4) 干旱灾害造成缺粮或缺水等生活困难，需政府救助达到 40 万人以上、60 万人以下。

### 5.4.2 启动程序

灾害发生后，省减灾办经分析评估，认定灾情达到启动条件，由省减灾办主任（省应急管理厅分管负责同志）决定启动四级响应，并向省减灾委主任、副主任报告。

### 5.4.3 响应措施

省减灾办组织协调省级层面自然灾害救助工作，指导支持灾

区自然灾害救助工作。省减灾委及其成员单位采取以下措施：

(1) 省减灾办视情组织有关部门和单位召开会商会，分析灾区形势，研究落实救灾支持政策和措施。

(2) 省减灾办派出工作组赴灾区慰问受灾群众，核查灾情，协助指导灾区开展救灾工作。必要时，有关部门组成联合工作组。

(3) 及时向省委、省政府、应急管理部及各有关部门报送灾情和救灾工作进展情况，贯彻落实国家和省委、省政府关于救灾工作的工作部署；及时掌握并按照规定统一发布灾情和救灾工作动态信息。

(4) 省财政厅会同省应急管理厅根据初步判断的灾情及时预拨省级自然灾害救灾资金，支持做好自然灾害救助工作。省应急管理厅会同省粮食和储备局向灾区紧急调拨省级生活类救灾物资，指导、监督基层救灾应急措施落实和救灾款物发放。

(5) 省消防救援总队视情调派国家综合性消防救援队伍、政府专职消防队、企业专职消防队等专业救援队伍投入救灾工作，做好现场应急救援，协助开展受灾人员转移安置等工作。军队有关部门根据省级有关部门和灾区政府请求，组织协调解放军、武警部队、民兵参加救灾，必要时协助地方政府运送、发放救灾物

资等。

(6) 省卫生健康委指导灾区做好医疗救治、灾后防疫和心理援助等应急工作。

(7) 省减灾委其他成员单位按照职责分工，做好有关工作。

### 5.5 启动条件调整

对灾害发生在敏感地区、敏感时间和救助能力薄弱的革命老区、欠发达地区、原深度贫困地区等特殊情况，或灾害对灾区经济社会造成重大影响时，启动省级自然灾害救助应急响应可酌情降低。

### 5.6 响应联动

对已启动省级防汛抗旱、地震、地质灾害、森林草原火灾应急响应的，省减灾办要强化灾情发展趋势会商，必要时按照本预案规定启动省级自然灾害救助应急响应。

市级启动三级以上自然灾害救助应急响应的，应及时向省应急管理厅报告。启动省级自然灾害救助应急响应后，省减灾办、省应急管理厅向相关市(区)通报，所涉及市(区)要立即启动市级自然灾害救助应急响应，并加强会商研判，根据灾情发展变化及时作出调整。

### 5.7 响应终止

救灾应急工作结束后，经研判，由省减灾办提出建议，按照启动响应的审批程序决定终止响应。

## 6. 灾后救助

### 6.1 过渡期生活救助

6.1.1 灾害救助应急工作结束后，灾区应急管理部门及时组织将因灾房屋倒塌或严重损坏需恢复重建无房可住人员、因次生灾害威胁在外安置无法返家人员、因灾损失严重缺少生活来源人员等纳入过渡期生活救助范围。

6.1.2 对启动省级自然灾害救助应急响应的灾害，省减灾办、省应急管理厅指导灾区应急管理部门统计摸排受灾群众过渡期生活救助需求情况，明确需救助人员规模，及时建立台账。

6.1.3 根据市级财政、应急管理厅的资金申请以及核定的需救助人员规模，省财政厅会同省应急管理厅按相关政策规定及时拨付过渡期生活救助资金。省应急管理厅指导做好过渡期生活救助的人员核定、资金发放等工作，督促做好受灾群众过渡期基本生活保障工作。

6.1.4 省减灾办、省应急管理厅、省财政厅监督检查灾区过渡期生活救助政策和措施的落实情况，定期通报灾区救助工作情况，过渡期生活救助工作结束后组织开展绩效评估。

### 6.2 倒损住房恢复重建

6.2.1 因灾倒损住房恢复重建以受灾户自建为主，由县级政府组织实施，并提供资金支持。县级政府应制定完善因灾倒损住房



恢复重建补助资金管理有关标准规范，确保补助资金规范有序发放到受灾群众手中。

6.2.2 建房资金等通过政府救助、社会互助、自行筹措、政策优惠等多种途径解决，并鼓励通过邻里帮工帮料、以工代赈等方式实施。积极发挥商业保险经济补偿作用，持续推动居民住宅地震、农村住房、灾害民生保险等相关保险业务发展，完善市场化筹集重建资金机制，帮助解决受灾群众基本住房问题。

6.2.3 恢复重建规划和房屋设计要尊重群众意愿，加强自然灾害综合风险普查成果转化运用，因地制宜确定方案，科学选址，合理布局，充分考虑各类灾害因素，对无法避让地质灾害极高和高风险区的，必须采取工程防治措施，提高抗灾设防水平，确保安全。

6.2.4 灾情稳定后，县级政府应急管理部门立即组织倒损住房核定，建立倒损住房需重建台账，逐级上报备案。省应急管理厅视情组织评估组，对因灾倒损住房情况进行核实评估。

6.2.5 灾区各级政府根据灾情和本地实际，制定详细的恢复重建方案，包括指导思想和基本原则、补助范围和标准、政策支持、组织实施等。

6.2.6 省应急管理厅收到受灾市（区）倒损住房恢复重建补助资金的申请后，根据灾情评估核定情况，按照中央和省级倒损住房恢复重建资金补助标准，提出资金补助建议，与省财政厅会商后下达恢复重建资金预算。

6.2.7 住房重建工作结束后，各级应急管理部门应采取实地普查、重点抽查等方式，对本地倒

损住房恢复重建补助资金管理使用工作开展绩效评价，并将评价结果报上一级应急管理部门。

6.2.8 住房城乡建设部门负责倒损住房恢复重建的技术服务和指导，强化质量安全管理。自然资源部门负责做好灾后重建项目地质灾害危险性评估审查，根据评估结论指导灾区做好必要的综合治理；做好国土空间规划、计划安排和土地整治，同时做好建房选址，加快用地、规划审批，简化审批手续。其他有关部门按照各自职责，制定优惠政策，支持做好住房恢复重建工作。

6.2.9 由省委、省政府统一组织开展的恢复重建，按有关规定执行。

### 6.3 冬春救助

自然灾害发生后的当年冬季、次年春季，灾区政府为生活困难的受灾人员提供基本生活救助。

6.3.1 灾区县级政府应急管理部门应当在每年9月下旬前统计、评估本行政区域受灾人员当年冬季、次年春季的基本生活救助需求，组织填报《受灾人员冬春生活需救助情况统计表》，编制工作台账，制定救助方案，于10月31日前报上一级政府应急管理部门。市（区）应急管理部门及时核查、汇总数据，于11月5日前报省应急管理厅。

6.3.2 省财政厅、省应急管理厅11月15日前向财政部、应急

管理部报送冬春救助资金请示，并根据市（区）财政部门、应急管理部的资金申请，结合灾情评估核定情况，确定资金补助方案，及时拨付自然灾害救助资金，专项用于帮助解决冬春受灾群众吃饭、穿衣、取暖等基本生活困难。

6.3.3 冬春生活救助资金按照“分类救助，重点救助”的原则，全面实行社会化发放管理制度。对经确认需政府救助的受灾困难群众，由县级政府应急管理部门统一编制救助花名册，采取“一卡通”发放。在核实底数的基础上，实行村民评议、张榜公布，做到公开、公平、公正。

6.3.4 各级应急管理部门会同有关部门组织调拨发放衣被等物资，省应急管理厅会同省财政厅、省粮食和储备局根据各地申请视情调拨省级救灾物资予以支持。

## 7. 保障措施

### 7.1 资金保障

省财政每年合理安排省级自然灾害救助资金预算，并视灾情情况及时调整。各级党委和政府将灾害救助工作纳入国民经济和社会发展规划，按照救灾工作分级负责、救灾资金分级负担、以属地为主的原则，严格落实《应急救援领域省级与市县财政事权和支出责任划分改革实施方案》，建立健全与自然灾害救助需求相适应的资金、物资保障机制，加大救灾资金投入力度，将自然灾

害救助资金和自然灾害救助工作经费纳入本级财政预算。

7.1.1 省财政厅、省应急管理厅根据灾情研判和救灾工作进展，按照及时快速、充分保障原则预拨救灾资金；灾情稳定后，根据受灾市（区）政府或财政部门、应急管理部门申请，对灾情和救灾资金进行核定，以满足灾害救助工作资金需求。自然灾害救助资金纳入国库管理，单独核算，专款专用，保证资金及时拨付。

7.1.2 根据经济社会发展水平、财力增长、物价变动、居民生活水平实际状况等因素，适时调整自然灾害救助政策和相关补助标准。

### 7.2 物资保障

7.2.1 充分利用现有储备仓储资源，合理规划和建设各级救灾物资储备库，优化救灾物资储备库布局，完善仓储条件、设施和功能，形成救灾物资储备网络。市（区）政府和自然灾害多发易发地区的县级政府应当根据自然灾害特点、居民人口数量和分布等情况，按照布局合理、规模适度的原则，设立救灾物资储备库（点）。救灾物资储备库（点）应该统筹考虑各行业应急处置、抢险救灾等方面需要。

7.2.2 制定救灾物资储备规划，合理确定储备品种和规模。各级政府应参照中央应急物资品种要求，结合本地区灾害事故特点，储备

能够满足本行政区域启动二级响应需求的救灾物资，并留有安全冗余。建立健全救灾物资采购和储备制度，每年根据应对重大自然灾害的要求储备更新必要物资。按照实物储备和能力储备相结合的原则，建立救灾物资生产厂家参考名录，建立健全应急状态下集中生产调度和紧急采购供应机制，提升救灾物资保障的社会协同能力。

7.2.3 建立健全救灾物资紧急调拨和运输制度，配备运输车辆装备，优化仓储运输衔接，提升救灾物资前沿投送能力。充分发挥物流保通保畅工作机制作用，提高救灾物资装卸、流转效率。增强应急调运水平，与市场化程度高、集散能力强的物流企业建立战略合作，探索推进救灾物资集装单元化储运能力建设。

7.2.4 严格执行国家救灾物资质量技术标准、储备库（点）建设和管理标准。建立健全全省救灾物资储备管理信息共享平台，加强救灾物资保障全过程信息化管理。建立健全救灾物资应急征用补偿机制。

### 7.3 通信和信息保障

7.3.1 通信主管部门负责组织开展灾害事故应急指挥通信保障。通信运营企业应依法保障灾情传送网络畅通。自然灾害应急信息网络应以公用通信网为基础，合理组建灾情专用通信网络，确保

信息畅通。

7.3.2 加强全省灾情信息管理系统建设，按照《自然灾害情况统计调查制度》要求，第一时间采集、统计、报告灾情信息，确保各级政府及时准确掌握重大灾情。

7.3.3 充分利用现有资源、设备，完善灾情和数据共享平台，健全灾情共享机制。

#### 7.4 装备和设施保障

7.4.1 省减灾委有关成员单位应协调为基层配备灾害救助必需的设备和装备，各级党委和政府要配置完善调度指挥、会商研判、业务保障等设施设备和系统，为防灾重点区域和高风险乡镇、村组配备必要装备，为灾情核查和救助工作提供必要的交通、通信等设备保障。

7.4.2 县级以上党委和政府要根据发展规划、国土空间总体规划等，结合居民人口数量和分布等情况，依据国家和省级相关标准和要求，统筹推进应急避难场所规划、建设和管理工作，统筹利用学校、公园绿地、广场、文体场馆等公共设施和场地空间建设综合性应急避难场所，科学合理确定应急避难场所数量规模、等级类别、服务半径、设施设备物资配置指标等，并设置明显标志。自然灾害多发易发地区可规划建设专用应急避难场所。

7.4.3 灾情发生后，县级以上党委和政府要及时启用各类避难

场所，科学设置受灾群众安置点，避开山洪、地质灾害隐患点及其他危险区域，防范次生灾害。同时，要加强安置点消防安全、卫生医疗、防疫消杀、食品安全、治安等保障，确保安置点秩序。

#### 7.5 人力资源保障

7.5.1 深入贯彻落实我省关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施，健全覆盖省、市、县、乡、村五级的灾害信息员队伍，加强灾害信息员业务培训，提高自然灾害应对处置能力。村民委员会、居民委员会和企事业单位应设立专职或兼职灾害信息员。

7.5.2 加强自然灾害各类专业救援队伍、灾害管理人员队伍建设，设立区域性救援中心。发挥驻地解放军、武警部队参与抢险救灾的突击队作用。支持、培育、发展相关社会组织和志愿者队伍，鼓励和引导其在救灾工作中发挥积极作用。

7.5.3 加强各类专家队伍建设，组织应急管理、自然资源、住房城乡建设、生态环境、交通运输、水利、电力、农业农村、商务、卫生健康、林业、地震、气象、测绘、红十字会等方面专家，开展灾情会商、现场评估及灾害管理的业务咨询工作。

#### 7.6 社会动员保障

7.6.1 建立健全灾害救助协同联动机制，引导社会力量和公众通过灾害应急救援救助平台有序

参与，建立和完善救灾捐赠管理政策，建立健全救灾捐赠动员、运行和监督管理机制，规范救灾捐赠的组织发动、款物接收和分配、使用和公示反馈等工作。

7.6.2 建立完善非灾区支援灾区、轻灾区支援重灾区的救助对口支援机制。

7.6.3 建立健全自然灾害民生保障机制，发挥金融、保险等市场机制的积极作用，推动保险业强化减灾救灾工作，积极开展风险减量服务，畅通自然灾害服务保障绿色通道，提高工作时效，提升自然灾害应对保险保障能力。

7.6.4 充分发挥乡镇党委和政府、街道办事处、村民委员会、居民委员会、企事业单位、社会组织和志愿者在灾害救助中的作用。

#### 7.7 科技保障

7.7.1 建立健全自然灾害应急救援救助组织指挥系统，综合开发应用基于遥感、地理信息系统、模拟仿真、计算机网络等高新技术的灾害监测预警、分析评估和应急决策支持系统。

7.7.2 组织应急管理、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、林业、地震、气象、测绘等方面专家及高等院校、科研院所等单位专家开展灾害风险普查，及时完善全省自然灾害风险和防治区划图，制定相关技术和管理标准。



7.7.3 支持和鼓励高等院校、科研院所、企事业单位和社会组织开展灾害相关领域的科学研究和技术装备开发，建立合作机制，鼓励防灾减灾救灾政策理论研究。

## 7.8 金融保障

7.8.1 金融机构依法依规开设农村受灾群众建房等贷款业务，并按规定给予利息优惠。

7.8.2 鼓励保险机构针对各类自然灾害风险，积极开发符合社会需要的农业保险、民生保险、居民住房保险、人身意外伤害保险等保险产品，探索推动综合性巨灾保险。

## 7.9 宣传、培训和演练

7.9.1 加强减灾科普宣传教育基地建设，发挥综合减灾示范引领作用，利用各种媒体宣传应急法律法规和灾害预防、避险、避灾、

自救、互救的基本常识，积极开展全国防灾减灾日、国际减灾日、世界急救日、全国科普日、全国科技活动周、全国消防日、国际民防日等活动，增强公众防灾减灾意识和科学防灾减灾能力。积极推进社区减灾活动，推动综合减灾示范社区建设，筑牢防灾减灾救灾人民防线。

7.9.2 组织开展各级党委和政府分管负责人、灾害管理人员和专业应急救援队伍、社会组织 and 志愿者的培训。

7.9.3 省减灾办协同省减灾委成员单位制定本预案宣传培训和应急演练计划并定期组织开展演练。各级党委和政府应根据当地灾害发生特点，适时在灾害多发易发地区组织开展演练，提高应急准备、应急响应和应急救援

能力。

## 8. 附则

### 8.1 奖励与责任

对在自然灾害救助工作中作出突出贡献的单位和个人，按照有关规定给予表彰和奖励。对参与自然灾害救助工作牺牲的人员，符合烈士评定条件的，按照国家有关规定办理。对参与自然灾害救助工作致病、致残人员及死亡人员家属，按照有关规定给予相应的补助和抚恤。

对在自然灾害救助工作中玩忽职守造成损失的，严重虚报、瞒报灾情的，依据国家有关法律法规追究当事人的责任，构成犯罪的，依法追究其刑事责任。

### 8.2 预案管理

本预案由省应急管理部门制定，报省政府批准后组织实施。预案实施后，省应急管理部门应适时召集有关部门和专家进行复盘、评估，并视情况变化作出相应修改后报省政府审批。各级党委和政府的防灾减灾救灾综合协调机构应根据本预案修订本级自然灾害救助应急预案，并报上一级备案。有关部门和单位要制定落实本预案任务的工作手册、行动方案等，确保责任落实到位。

### 8.3 预案解释部门

本预案由省应急管理部门负责解释。

### 8.4 预案实施时间

本预案自印发之日起实施。

# 施工人员违章作业 事发单位管理不力

——北京星远福源电力设备安装有限公司“1·18”坍塌事故分析



2024年1月18日，北京市朝阳区三里屯街道工体北路一电力改移工程施工现场发生一起坍塌事故，造成1人死亡。经调查认定，这是一起因人员违章作业造成的生产安全责任事故，事故中还存在瞒报、转运遗体，派遣的项目经理和施工现场负责人无相应资格等恶劣情节。

北京星远福源电力设备安装有限公司(以下简称“星远公司”)、北京隆祥鸿泰建设工程有限公司，(以下简称“隆祥公司”)分别为事发项目的专业分包单位和劳务分包单位。坍塌发生后，王某等3人立即前往查看，并使用铁锹等工具进行挖掘，救援被掩埋的田某军，但3人均未拨打救援电话。随后，王某向隆祥公司主要负责人李某报告事故情况，但李某未向负有安全生产监督管理职责的

部门进行报告。王某为隐瞒事故情况，将田某军运往河北省。之后，李某向星远公司副总经理何某汇报事故情况，但何某未向负有安全生产监督管理职责的部门进行报告。事发6个多小时后，田某军亲属拨打“110”报警电话。当运送田某军的车辆行驶至北京市怀柔区时，王某才接到怀柔公安分局怀北派出所通知，要求其返回事发属地机关接受调查。

《朝阳三里屯北京星远福源电力设备安装有限公司“1·18”一般坍塌事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：田某军在管槽内进行挖掘和拼管作业时，未按照技术要求将施工步距控制在0.25米范围内，未采取支护或固壁措施，致使有约1.6米长度的管槽内壁无支护，且管槽上方土壤状况由粉质黏土转为圆砾，圆

砾的黏聚力和摩擦力不足，无法支撑土层重量，导致突发坍塌将田某军掩埋。在田某军被掩埋后，现场人员未按应急预案要求开展救援工作，致使田某军未得到科学救援，最终导致其死亡。

**造成该事故的间接原因主要有以下几方面：**

违规组织施工。隆祥公司在停工期间擅自组织工人入场施工，在明知施工现场存在坍塌隐患的情况下，强令田某军进入管槽内冒险作业，且未设置专职安全生产管理人员，未采取支护或固壁措施。

施工现场安全管理混乱。星远公司对施工现场安全管理工作失管失查，未派遣具有相应执业资格人员担任项目负责人；未派遣施工现场安全生产管理人员；未开展隐患排查治理工作；未消除违规施工造成的生产安全事故隐患。

安全教育培训不到位。星远公司、隆祥公司未教育和督促作业人员严格执行施工现场的安全生产规章制度和安全操作规程，致使田某军安全意识淡薄，掘进深度远超安全距离，导致坍塌。

# 违法擅自销毁爆炸物 违规操作引爆物品

## ——新疆天河爆破工程有限公司“9·22”较大爆炸事故分析

2023年9月22日，新疆天河爆破工程有限公司在克州乌恰县新疆紫金黄金有限公司尾矿库工程尾矿输送隧洞出口+3366m扇形回填平台处发生一起爆炸事故，造成3人死亡、1人受伤，直接经济损失705.5万元。

9月21日，萨瓦亚尔顿尾矿输送隧洞和清水排洪洞分别进行1次爆破作业。当日，爆破员高耀乘持项目技术负责人丁延超签字审批的《爆破民用爆炸物品领用表》，在安全员刘维铎的监督下，领取2号岩石乳化炸药288公斤，领取数码电子雷管（以下简称“雷管”）150发。由专用运输车运至萨瓦亚尔顿尾矿库项目部临时存放点，到清水排洪洞进行爆破作业。

当韩继等人准备出发前往清水排洪洞进行作业时，民用爆炸物品专用运输车出现故障无法使用，韩继联系紫金建设尾矿库项目部借到一辆三菱帕杰罗越野车，将4箱零2包炸药和50发雷管运到清水排洪。因清水排洪洞多打了5个爆破孔，雷管不够，任文国驾驶三菱帕杰罗到临时存放点又取来1盒（10根）雷管，完成清水排洪洞作业面的爆破作业，使用炸药108

公斤、雷管55发。将剩余炸药和雷管原用于接下来的尾矿库工程尾矿输送隧洞出口爆破作业。

韩继电话联系紫金建设尾矿库项目部现场管理人员黄和成，询问得知尾矿输送隧洞出口还没有穿好孔，随即安排张明军、高耀乘、白杰、任文国销毁炸药。韩继、张明军等5人将剩余的180公斤（7箱零2包）炸药、95发雷管装车。因民用爆炸物品专用运输车出现故障无法使用，韩继借用紫金建设尾矿库项目部一辆车号为新P990VB的皮卡车从临时存放点运输至尾矿输送隧洞出口旁57.8m处+3366m回填平台西北侧空地。组织销毁95发雷管。由张明军采用焚烧法销毁炸药，因早上天气寒冷，韩继、任文国、张明军三人围绕焚烧的炸药火堆边扔炸药、边烤火取暖。随后，焚烧销毁点发生爆炸，爆炸冲击波造成正在焚烧销毁炸药的韩继、张明军和任文国3人死亡，白杰被爆炸飞石划伤胸口。

《克州乌恰县新疆天河爆破工程有限公司“9·22”较大爆炸事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：天河爆破萨矿项目部从业人员未按规定将剩余民

用爆炸物品清退回库，违法擅自销毁；违反相关规程要求，将销毁后未起爆的雷管残留扔进正在焚烧的炸药堆垛中引起炸药爆炸。

**造成该事故的间接原因主要有以下方面：**

天河爆破及其项目部。“重效益、轻安全”，从业人员安全意识淡薄。天河爆破与爆破员签订的合同约定，民用爆炸物品的使用量与爆破员绩效成正比。紫金黄金与天河爆破会议纪要约定，未经紫金黄金许可擅自退库的，将对天河爆破进行扣款。天河爆破项目部无视法律法规，铤而走险，纵容从业人员违法销毁民用爆炸物品。

从业人员三级安全教育培训学时不足，爆破员、安全员、技术员安全意识淡薄，明知擅自销毁民用爆炸物品是违法行为，依然违规冒险作业；销毁过程中，销毁人员不仅不保持安全距离，还聚拢在焚烧销毁点烤火取暖。施工工序衔接不畅，导致大量民用爆炸物品剩余。清水排洪洞作业点爆破完成后，紫金建设萨矿分公司尾矿输送隧洞工作面未完成钻孔作业，无法进行爆破作业，导致民用爆炸物品剩余。

天河爆破萨矿项目部安全管理混乱，不落实各项规章制度，天河爆破萨矿项目部未将剩余民用爆炸物品清退回库，并违法销毁民用爆炸物品。销毁场地选取不符合《爆破安全规程》（GB6722-2014）和《民用爆炸物品工程设计安全标准》（GB50089-2018）相关要求，“焚烧法销毁危险品销毁场作业边缘距周围建筑物不应小于200m”，实际销毁场地距离尾矿库尾矿输送隧洞出口值班室仅90m，且销毁时施工单位正处于交接班时段，施工人员较多。销毁作业违反《爆破安全规程》（GB6722-2014）和《民用爆炸物品工程设计安全标准》（GB50089-2018）要求，“危险品销毁场应设人身掩体，距销毁作业点边缘不应小于50m”，实际销毁时，天河爆破公司作业人员与销毁点未保持安全距离，一边焚烧一边往堆垛中添加炸药。

天河爆破对萨矿项目部安全管理不力，天河爆破各级安全管理人员履行安全职责不到位，对萨矿项目部安全生产检查走过场、专项整治流于形式，开展多次检查未发现萨矿项目部存在的违法违规问题和重大事故隐患。

紫金建设萨矿分公司及其尾矿库项目部。未落实现场安全管理规定，违反《相邻施工单位交叉作业安全生产管理协议》规定，未安排专职安全管理人员对作业现场进行管理，对天河爆破项目

部多次在其作业现场违规销毁民用爆炸物品不制止、不报告；支持纵容天河爆破违法违规行为，多次给天河爆破提供普通车辆从临时存放点到作业现场同车运输民用爆炸物品。

紫金黄金。未有效履行发包单位安全生产主体责任，未对承包单位紫金建设、天河爆破实施统一协调、管理，未对天河爆破的安全生产进行有效监督检查；对民用爆炸物品使用监管不到位，未检查天河爆破因紫金建设无法完成交孔实施爆破作业剩余民用爆炸物品退库情况，未督促天河爆破项目部将剩余民用爆炸物品清退回库；对外包施工单位监管不力，未有效督促紫金建设隐患排查治理工作。

现场派驻管理人员未有效落实安全管理工作职责，未发现天河爆破使用普通车辆同车运输民用爆炸物品的违规行为，未协调做好工序对接，对天河爆破剩余民用爆炸物品违法擅自销毁情况不制止、不报告，对天河爆破多次违规销毁民用爆炸物品行为应当发现而未发现。

福建紫金工程技术有限公司。未依照合同约定内容依法履行监理职责，监理日志对爆破作业没有实质性的内容，对施工现场违法销毁炸药未发现、未制止、未报告。监理部内部管理混乱，共有11人，有9名人员未取得专业监理工程师相关资格证书；未按

照要求落实监理晨会及例会制度，监理例会资料造假；无监理人员工作分工，监理人员对自身监理职责认识不清，监理工作不规范。

乌恰县公安局、乌鲁克恰提边境派出所。未依法全面履行民用爆炸物品安全监管职责。乌恰县公安局治安大队对天河爆破项目部开展检查6次，未对矿区内民用爆炸物品运输环节及现场爆破作业进行检查。乌鲁克恰提边境派出所对天河爆破项目部开展检查13次（其中，检查天河爆破项目部尾矿库施工现场6次），未发现矿区民用爆炸物品运输环节及现场爆破作业存在的事故隐患，其中，6次检查未发现任何事故隐患。

公安机关认为民用爆炸物品到达矿区后就不再监管，对民用爆炸物品在矿区内末端流向不掌握；未发现天河爆破多次违规使用普通车辆从临时存放点到作业现场同车运输民用爆炸物品的违规行为；未发现天河爆破项目部作业后未将剩余的民用爆炸物品按规定清退回库、违法销毁民用爆炸物品的违法违规行为。

乌恰县委、县人民政府。未认真贯彻国家有关安全生产法律法规，未有效指导、督促乌恰县公安局履行民用爆炸物品安全监管职责，对乌恰县公安局履行民用爆炸物品安全监管职责不到位的问题失察。

# 蓄意瞒报 逃避监管

## ——高县得狼煤业有限公司“8·9”瓦斯窒息事故分析

2023年8月9日，四川宜宾高县得狼煤业有限公司11343备采工作面发生一起瓦斯窒息事故，造成1人遇难，遇难者为该矿分管安全的副矿长杨天宝。

事故发生后，矿长杨朝友与生产副矿长徐国忠商定，暂不汇报事故，由杨朝友等人去与死者家属商谈善后事宜。杨朝友对煤矿业主曾树容表示：“杨天宝已经死了，但无外伤，不清楚是病死还是闷死的”，二人决定不按规定报告事故情况。

8月9日，县救护队员告知县应急管理局煤矿股股长周宽“杨天宝经抢救无效死亡，听工人说可能是突发疾病死亡”。后周宽向县应急管理局分管领导、总工程师甘明华汇报了该事，甘明华表示“迅速开展核实”，但未上报和安排核实。

《高县得狼煤业有限公司“8·9”瓦斯窒息事故调查报告》指出造成该事故的直接原因为：杨天宝在无安全技术措施且未经矿山救护队启封密闭排放瓦斯的

情况下，擅自启封密闭并进入违规布置的11343备采工作面抬高回风斜巷高浓度瓦斯区域，导致其窒息死亡。

### 造成该事故的间接原因主要有以下方面：

煤矿方面。弄虚作假蓄意逃避监管，煤矿在未上报安全监管部门审核批准的情况下，矿委会组织研究决定施工抬高机巷及边切眼，违规布置11343抬高回风斜巷区域；采用不上图、不安装安全监控、人员位置监测、应急广播等系统，不携带人员位置监测系统识别卡，作业人员不纳入矿井定员和工资核算等多种手段，蓄意逃避安全监管。事故发生后，关闭副平硐视频监控摄像头电源，蓄意隐瞒直接关系生产安全事故的相关数据、信息。有关部门核查群众举报及事故调查过程中，矿方有关人员谎报事故发生的时间、地点。

违规启封密闭和排放瓦斯。矿井启封密闭排放瓦斯前，救护队未提供现场侦察报告，未制定

密闭启封、瓦斯排放工作方案和安全技术措施。排放瓦斯时指挥混乱，矿井调度语音通话录音反映现场指挥未向总指挥汇报，未经地面总指挥统一指挥。启封密闭时，未安排人员在第一合流点检查瓦斯，未对排放区域进行瓦斯检查确认。

救护队未严格执行相关排放规定未制定行动方案，在救护队伍不足2个小队的情况下组织排放瓦斯，现场救护队未成建制小队集中统一行动，未使用专用防爆工具逐一启封密闭排放瓦斯，严重违反《矿山救护规程》相关规定，救护人员在排放区域未经安全确认提前离开现场。

安全和技术管理混乱。煤矿技术管理部门对维修11343备采工作面抬高回风斜巷的作业未履行管理职责。未严格执行“一工程一措施”，维修11343备采工作面抬高回风斜巷安设柔性掩护式支架未制定安全技术措施。矿井技术人员履职能力不足，生产技术科科长和机电科科长专业不



对口,不能正常履职。11343 备采工作面抬高回风斜巷在作业期间不安排专职瓦斯检查工检查瓦斯,也未记录瓦斯检查情况。部分入井人员携带其他人员的位置监测系统识别卡入井。

通风设施不可靠。11343 东回风巷中安设的控制风门无闭锁装置,随意开关,造成通风系统不稳定、不可靠;+545m 二石门长 60m,只施工 LM-24 号 1 道密闭,另一端仅设置栅栏。

安全监控设施和便携式瓦斯检测报警仪管理不到位。便携式瓦斯检测报警仪不能正常使用,事故发生时,遇难者携带的便携式虽有强制检定合格报告和定期

调校的记录,但经送有资质单位检测为不合格,不能实时检测瓦斯变化;事故勘查时携带矿方提供的 3 台便携式瓦斯检测报警仪,在回风流瓦斯浓度为 1.2%(光学瓦检仪实测值)区域仅显示为 0.2%,随机抽检 3 台有 2 台为不合格。11343 备采工作面抬高回风斜巷安设支架、维修作业时,未按要求安设安全监控系统 and 人员位置监测系统;启封密闭区域未恢复安全监控设施和人员位置监测装置。

监管方面。“打非治违”力度不够,未及时发现和纠正得狼煤矿违规布置 11343 抬高机巷、边切眼和 11343 抬高回风斜巷的违规行为。对煤矿的监管力度不

够,未及时督促煤矿更换不合格的管理人员,未及时纠正得狼煤矿安全管理上存在的突出问题。

部分监管人员履职不到位,事故发生时在矿开展瓦斯排放和隐患排查的监管人员,知道煤矿发生事故后不按规定及时报告。矿山救援体系的建设和矿山安全监管能力的建设有差距,高县矿山救护队的人员素质和装备均不能满足矿山救援工作的需要,矿山安全监管队伍的履职能力和工作责任心还有较大差距

相关单位。文江镇政府负责煤矿属地安全监管工作,组织开展属地监管检查工作有差距,督促煤矿隐患排查和开展安全检查不全面、不深入,未及时发现纠正煤矿存在的违规行为和安全管理问题。

高县应急管理局负责煤矿安全监管工作,贯彻落实煤矿安全监管工作和措施有差距,开展煤矿安全监管执法不到位,对驻矿安监员和矿山救护队监督管理不严格,汇报解决县矿山救护队问题不主动。

高县人民政府贯彻落实煤矿安全生产工作要求有差距,对文江镇政府和县应急管理局属地监管、日常监管督促检查不到位,研究解决县矿山救护队问题不及时。

# 对“爆改”消火栓者应“当头棒喝”

◇ 杨维立

当下，越来越多的人喜欢通过社交平台晒自己的装修经验，为其他人提供有益参考，实为一桩好事。问题在于，一些博主为了“吸睛”，竟然挖空心思“剑走偏锋”，公然宣传消火栓“爆改攻略”。网友们为了美观、增加储物空间，有将入户门前消火栓改色、改装成镜子样式的，有在消火栓箱门板前安装百叶帘、洞洞板的，甚至还有在消火栓前做一排收纳柜的……这些所谓的“装修经验”四处流传，诸多网友在浏览过后，居然表示想“抄作业”，实际上，这样的想法和做法是十分危险的。

消火栓是扑救、控制建筑物初期火灾的重要灭火设施之一，虽然平时看起来不起眼，但到了发生火灾的关键时刻，它能够起到“灭早、灭小、灭初期”的重要作用，成为生命和财产安全的守护者。而任性“爆改”消火栓，损坏了消防设施，一旦发生火灾，就可能延误灭火时间，阻碍消防救援，增加火灾损失，可谓后患无穷。

我国《消防法》第28条规定：

“任何单位、个人不得损坏、挪用或者擅自拆除、停用消防设施、器材，不得埋压、圈占、遮挡消火栓或者占用防火间距……”。遏制“爆改”消火栓风潮，根本上还是要从问题导向出发，从平台自查、部门监管、公众参与等方向入手，将线上线下一体推进、打击防范并重、治标治本相结合，多管齐下、久久为功，让“爆改”消火栓风潮销声匿迹，确保网络社交空间风清气正。

一些人在网上教人“爆改”消火栓，看起来是“为你好”，实际上是一种错误价值引导，说到底是一种“流量病”，得治。社交平台要积极担当作为，建立完善审核机制，对内容严格把关，发现乱晒“装修经验”、制造消防栓“爆改攻略”话题等违规行为，应及时删除并依法依规处罚相关博主，切断“毒攻略”传播渠道。

政府相关部门和社区组织应以住宅小区为重点，开展专项排查整治，查明究竟有多少处消火栓已被“爆改”，做到心中有数、对症下药，并举一反三扩大整治

成果。同时，引入“随手拍”举报有奖制度，调动市民群众关注消防、参与消防的积极性，及时发现“爆改”消火栓等违法行为，众志成城筑牢消防安全“防火墙”。对于“爆改”消火栓等违法行为，应当做到发现一起、查处一起，绝不姑息，对责任人“当头棒喝”，以儆效尤。同时，建立完善“挂账销号”系统，实行消防隐患“收集、分发、汇聚、治理、销号”闭环管理，借助法律与制度之力，治理消防安全中的“破窗”问题，以万全准备应对万一可能，推动消防安全不断从“安全管理”向“风险治理”转变。

维护消防安全，人人有责。我们每个人都应当从我做起，争做社区消防安全的参与者、传播者、维护者和监督者，努力提高消防安全意识和文明素养，警惕远离“有毒攻略”，坚决对“爆改”消火栓之类的消防安全违法行为说“不”，共建平安家园，共享美好生活。

# 解剖式安全检查值得提倡

◇ 顾家瑞

解剖式安全检查，是将安全检查工作比作一场精细的解剖手术，通过对安全工作的各个环节进行逐一分解、逐步分析，以达到全面、深入、细致检查的目的。石化企业的生产过程复杂多变，涉及高温高压、易燃易爆、有毒有害等危险因素，使得安全生产成为企业管理的重中之重。传统的安全检查方法往往难以全面覆盖、深入剖析生产过程中的安全隐患，导致安全事故时有发生。而解剖式安全检查作为一种新型的安全检查模式，以其细致入微、全面覆盖的特点，在石化企业安全生产中展现出了巨大的应用潜力。

解剖式安全检查强调全面性和系统性。解剖式安全检查是一种全面而系统的安全评估方法，特别适用于石化企业复杂的生产环境。石化企业的生产流程包括原材料采购、加工生产、产品运输、储存等多个环节，每个环节都有潜在的安全风险和隐患。解剖式安全检查通过逐层深入的分析和系统的梳理，对每一个环节进行细致的检查，以帮助企业全面识

别和评估可能存在的安全风险，如生产设备老化、操作程序缺陷、员工安全意识不足等。一旦识别出这些风险，企业就可以有针对性地制定和实施改进措施，比如加强设备维护、优化操作流程、强化员工安全培训等，从而确保生产过程的安全性，防止事故的发生，保护员工的生命安全和企业的财产安全。

解剖式安全检查促进安全管理制度完善和升级。解剖式安全检查要求企业对现有的安全管理制度进行深入地分析和评估，对企业安全管理制度背后的理念、流程和执行效果进行全面检验。在这个过程中，企业可以发现安全管理制度中存在的不足和问题，无论是制度设计的缺陷，还是执行过程中的偏差，或是随着时间和环境变化而产生的新风险。通过深入地检查分析，有利于企业及时调整和完善安全管理制度，提高其科学性和操作性。

解剖式安全检查有助于提升企业的应急响应能力。解剖式安全检查通过对潜在事故隐患进行

全面排查，对可能发生的各种事故情景进行细致评估，为企业制定应急预案提供详实的数据和科学依据，从而提升企业的应急响应能力。解剖式安全检查能够帮助企业建立起一套针对性强、操作性高的应急预案，为事故预防、事故响应、事故救援、事故恢复等过程提供依据。企业通过定期进行应急演练和培训，提升员工的安全意识和自救互救能力，确保其在面对突发事件时，能够迅速、有序地采取应对措施、展开救援行动，有效控制和减轻事故的影响。

解剖式安全检查不仅仅是一种管理手段，更是石化企业安全管理体系的重要组成部分。实践中，解剖式安全检查作为一种系统、深入的安全管理手段，已在提升石化企业的安全管理水平、预防和控制安全事故、保障员工生命财产安全中发挥了重要作用。因此，石化企业应当积极推广和实施解剖式安全检查，不断提升安全管理水平，为行业的可持续健康安全发展贡献力量。

# 抓安全也要“老生常谈”

◇ 胡云峰

安全是企业的天。安全工作天天说,天天讲,难免“老生常谈”,“令人生厌”。但即便如此,也要讲,不但要讲,而且要利用所有机会讲,这样才能潜移默化地起到安全提醒的作用,减少或避免事故的发生,确保“小心行得万年船。”

“老生常谈”也要谈出新意。安全工作要谈,但谈得也要有艺术。有的善于引经据典,用故事进行启发;有的善于结合身边事,警醒作用振聋发聩;有的善于言传身教,无私传授安全工作经验;有的干脆播放警示教育片,也不失为“谈”的一种好方式。总之,“谈”的方法多种多样,只要能够把安全协奏曲“谈”响,让人乐于接受并深受启发,就是好的“谈”,就应长期坚持下去。确保“谈”出安定,“谈”出祥和,“谈”出企业的长治久安。

“老生常谈”不能乱谈。谈安全工作要紧密结合企业实际,切忌漫无边际、脱离主题。对于谈什么、怎样谈,也要心中有数,超前谋划,这样才能细声慢语、娓娓道来,起到润安全于无声的



良好效果。确保谈者有心,听者有意,将有心和有意结合起来,达到良好的安全教育效果。

“老生常谈”要丰富内涵。“老生常谈”的“谈”,不仅限于谈,它可能是一次隐患排查,也可能是一次现场实操培训,抑或是一堂事关安全的专业授课,更可能是工作现场的一次对话、一次提示、一次警醒。只要是有利于安全工作开展的,都可以进入“老生常谈”之列,而且可能比唾沫横飞的空洞说教效果更好。

“老生常谈”也要分阶段“谈”。安全生产具有长期性、周期性、艰巨性、复杂性等特点,每天都有新的“谈资”,新的话题,而且与安全的短期目标、中

长期目标结合起来,更有针对性,更有可谈性,更易于职工与当前工作紧密结合起来消化吸收,知道当前应该干什么、怎么干,从而时刻保持对当前安全生产形势的清醒认识,对安全干好当前工作更加从容细致、得心应手。

当前我国安全生产形势虽持续稳定向好,但生产安全事故仍时有发生。这就要求“老生常谈”这个优良传统不但不能丢,还要丰富其内涵,充实其内容,这样,才能“谈”出新意,“谈”出效果。勤督促、勤提醒,以时时放心不下的高度责任感,推动企业安全作风正帆悬、行稳致远。

## 宝鸡市

### ★ 聚焦重点行业领域 严抓汛期安全生产工作

7月28日上午，宝鸡市安委办组织召开全市汛期安全生产工作紧急视频会议，通报了近期全市安全生产工作相关情况，安排部署了当前及今后一段时期安全生产工作。

会议指出，当前正值主汛期，各类自然灾害事件易发多发，与当前季节特点相关的安全生产事故多发频发，各区县、各部门特别是各级领导干部要深刻汲取事故教训，举一反三，深刻反思，进一步增强工作敏锐性和政治责任感，切实把做好安全生产工作作为重大政治任务，把各项工作抓紧、抓细、抓实、抓到位，坚决防止事故发生。

会议强调，各级领导干部要知责担责，严格依法落实安全生产责任制相关规定；要聚焦道路交通、建筑施工、矿山、危化品、文旅、特种设备等重点行业领域，密切关注有限空间作业、临时用电、动火动焊等危险作业，全面精细开展风险隐患排查整治；要进一步抓紧抓实安全生产治本攻坚三年行动，全面提升本质安全水平；要持续做好应急值守和应急准备，最大限度保护人民群众生命财产安全。

（姜唯淑）

## 商洛市

### ★ 制定出台“九项制度”推动安全生产治本攻坚三年行动常态化

7月23日，商洛市安全生产治本攻坚三年行动工作专班办公室制定出台了《专班办公室工作制度》《专班季调度会议制度》《联络员会议制度》《督导检查制度》《重大事故隐患排查整治管理制度》《信息报送制度》《信息系统填报制度》《晾晒通报制度》《激励约束制度》九项制度，以机制体制推进三年行动常态长效化。

该市依托《生产安全重大事故隐患排查整治管理制度》进一步强化督导帮扶，采取“清单式”管理，指导生产经营单位积极开展自查，该市各县区和市直部门共排查重大事故隐患179项，其中企业自查42项，占比23.46%；采取定期调度、跟踪督办、现场核查等方式，随时掌握整改进展情况，“点对点”下发提醒函，强力推动重大事故隐患清零。

该市依托《信息报送制度》进一步放大工作效应。推动各级各部门向省专班报送治本攻坚信息20多条，已被采用6条。该市专班办公室编辑发送《商洛市安全生产治本攻坚三年行动工作动态》4期，采用县区、市直部门信息20多条，提升了治本攻坚效果。

该市依托《信息系统填报制度》进一步夯实工作责任。市级工作专班每个工作人员盯一个县区、多个部门，采取线上答疑解惑、线下上门指导，实行督促规范、准确、及时录入信息数据，全省信息录入系统显示该市九大模块多项工作排在全省第一方阵。

该市通过“九项制度”的实施，多方面、多维度促进治本攻坚提质增效，推动安全生产治本攻坚三年行动落实落地。

（阮荣均）

## 西安市临潼区

## ★ 开展防汛应急救援培训暨实战演练

8月8日，临潼区应急管理局在韩峪水库举行防汛应急救援培训暨实战演练活动，以实战化训练提高全区防汛应急队伍快速反应能力和抢险救援能力，筑牢防汛“安全墙”。

本次实战演练活动，以汛期水域先期救援宣教及演练为主要内容，包含理论讲解、演练实操、演练总结等三个环节。活动中，该区闪电应急救援队、阳光应急救援队和特种应急救援队先后为防汛一线的工作人员讲解了防汛基本知识和水上救援相关知识，并实战演练了活饵救援、抛绳救援、翻舟自救、桨板救援等多个水上救援项目。

据了解，今年入汛以来，该区夯实防汛责任，加强“一河一库两区”等防汛重点部位的安全管理，强化对山洪、滑坡、泥石流等地质灾害易发区的巡查，扎实落实人员转移安置、抢险救灾等各项措施；启动灾害性天气自动监测叫应系统，通过电话和手机短信两种方式叫应全区各级防汛责任人，做到精准预警、靶向叫应，确保汛情信息直达基层。此外，为提升全区各单位应对灾害天气的应急处置能力，今年以来，该区通过邀请专家以线上、线下讲解的方式，开展了防汛应急抢险培训，将培训延伸至最基层，培训人数3200人次；组织开展了防汛应急抢险演练和2024年防汛双盲应急演练，累计演练132次；聚集各街办、各相关部门力量组建了40支防汛应急抢险队伍，发挥闪电、阳光等民间储备应急救援队伍作用，备足备齐各类防汛物资，确保一旦发生险情，能够迅速到位，第一时间抢险救援。

（杨 昆 思 羽）

## 宝鸡市凤翔区

## ★ 积极应对强降雨 有序发放救灾物资

近期，宝鸡市遭遇了连续强降雨天气，凤翔区应急管理局迅速采取一系列有效措施，以确保人民群众生命财产安全。

7月22日上午，该局向12个镇紧急发放了折叠床、棉被、夏凉被、帐篷等5类共746件应急救援物资，为紧急转移群众提供必要的生活保障，确保他们在避险安置期间的基本生活需求得到满足。

物资发放现场，该局工作人员严阵以待，指挥车辆有序停靠，迅速对物资进行清点和核对，确保每一件物资都能准确无误地发放到有需要的群众手中。同时，工作人员还耐心地向接收单位讲解物资的使用方法和注意事项，确保防汛救灾物资能在关键时刻发挥出最大的作用。经过四个多小时的不解奋战，救灾物资的发放工作顺利完成。

下一步，该局将继续密切关注汛情变化，加强物资储备和管理，确保防汛物资储备充足、调配及时，为打赢防汛攻坚战提供坚实的物资保障，为夺取防汛工作的最终胜利奠定坚实的基础。

（齐 星）

## 麟游县

### ★ 严查有限空间作业 确保企业安全生产

近日，为深入贯彻落实省、市、县关于加强有限空间作业安全管理的决策部署，宝鸡市麟游县应急管理局组织监管执法人员通过查阅资料、现场检查、座谈交流等方式，全面深入开展有限空间作业安全专项整治行动。

本次专项整治行动覆盖全县工贸重点企业和危化品经营单位，重点检查生产经营单位是否建立健全有限空间作业安全管理制度、操作规程和应急预案，并确保有效执行；核实企业是否对有限空间作业人员进行专门的安全教育培训，确保作业人员掌握安全知识和应急技能；详查有限空间作业是否经过严格的审批程序，作业前是否进行风险评估，并采取相应的安全防护措施；查看企业是否配备符合要求的通风、检测、救援等安全装备，作业人员是否正确使用个人防护用品，作业环境是否符合安全要求，是否存在违规作业等行为。此次专项整治行动累计检查企业 25 家，排查治理问题隐患 31 条，推动有限空间作业安全管理水平得到明显提升。

下一步，该局将持续加大有限空间作业安全整治力度，切实消除隐患，有效防范和坚决遏制有限空间作业安全事故发生，保障人民群众生命财产安全。

（段 敏）

## 澄城县

### ★ 高温汛期不放松 严抓烟花爆竹企业安全生产

为切实做好高温汛期烟花爆竹企业安全生产工作，督促企业严格落实安全生产主体责任，近日，澄城县应急管理局对县域内烟花爆竹批发企业进行安全检查。检查组重点检查了烟花爆竹批发企业出入库登记台账、温湿度记录、日常巡查记录以及消防设施、器材的配备、管理、使用情况。

检查组要求，企业要切实履行安全生产主体责任，时刻紧绷安全生产弦，落实企业安全生产责任制，加强高温雷雨季节烟花爆竹储存、经营安全工作，强化日常巡查以及防范措施落实等基础性工作，实施严密监控；要强化高温汛期安全生产现场管理，做到隐患全面排查、及时治理，把安全生产责任层层落实到每个环节；要密切关注天气预报和自然灾害预警信息，特别是局部强降雨、大风、雷电等突发灾害情况预报动态，加强日常巡查检查、仓库安全管理，强化安全生产、应急处置等知识的学习培训，提高应急处置能力；要严格执行企业领导带班值班等规章制度，加强值班值守，落实应急装备物资，确保安全生产经营。

（王 玲）

### ★ 开展企地联合安全环保综合应急救援演练

近日，由子长市人民政府、油田公司主办，子长采油厂承办的油田公司 2024 年安全环保综合应急救援演练在子长采油厂举行。该市应急管理、生态环境、消防救援等相关部门负责人现场观摩了演练。

在“受限空间中毒窒息事故现场处置”环节，模拟受限空间作业人员在未办理作业票的情况下，进入池内清理污油泥，导致 1 人中毒晕倒且因盲目施救致使事态扩大。联合站班组人员发现后，立即上报站领导，并启动中毒窒息事故现场处置方案，将受伤人员救出并送医治疗。

在“生产安全事故综合应急演练”环节，模拟员工发现污水罐区长 6 缓冲罐进口管线阀门法兰泄漏后，班长违章指挥，未办理作业票，未落实安全措施，擅自组织人员修理，导致火灾事故发生，造成 1 人受伤。事故发生后，联合站启动应急预案，组织人员撤离。采油厂接报后，启动厂级应急响应，组织人员救援并上报油田公司。在全体抢险人员的紧密配合下，事故成功处置。此外，指挥部安排人员对现场进行全面检查，清理污染物并统一收集，送到危废存储点，在确认周边土壤、水体、空气质量合格且危废合规处置后，应急响应结束。

此次演练采取全程导播的方式，直观地再现了各个演练环节情景，让现场人员可以清晰地观看应急救援演练全过程，达到了整合资源、检验预案、锻炼队伍、磨合机制，强化全员风险防范意识和现场处置基础保障，提升事故灾难应急响应和抢险救援能力的目的。（钟丰富）

## 定边县

### ★ 举办油气开采领域首届“手指口述”安全技能操作大比武活动

近日，定边县在长庆油田采油六厂员工技能培训基地举行了油气开采领域首届“手指口述”安全技能操作大比武活动。该县安委办、应急管理局、延长油田定边采油厂等相关负责人参加活动。

本次大比武活动共有 60 名选手参赛，设有更换抽油机井光杆密封盘根标准操作、抽油机井口憋压标准操作、收球标准操作、压力缸排污标准操作、多级离心泵启停标准操作等 5 个操作项目。

比赛现场，选手们根据各自岗位实际情况，通过心想、眼看、手指、口述，以清晰的语言表述、标准的动作规范，对岗位职责、操作规程、质量控制要求及安全操作要领等方面进行描述，对操作前准备、作业安全保护、设备操作等方面进行“手指口述”动作操作。

活动结束后，大家纷纷表示，此次活动不仅提高了油气领域从业人员的操作技能和安全意识，也体现了该县油气开采领域人才的精湛技艺和团队协作精神，更展现了干部职工的爱岗敬业精神。

据悉，该县应急管理局将以问题为导向，持续加强安全教育和培训，定期举办技能比武活动，激发员工的学习热情和创新精神，不断推动油气开采技术的升级和进步，努力开创油气开采领域高质量发展新局面，为该县加快实现“两区一中心”和“五个定边”建设战略目标筑牢安全基石，奋力谱写定边高质量发展新篇章。（陈煜 陈勇 李雪野）

## 神木市

### ★ 组织开展安全生产半年督导考核

7月29日至8月2日，神木市安委会分三个督导考核组对各镇街、各园区安全生产工作开展半年督导考核。

此次督导考核采取查阅资料、座谈交流、现场检查的方式进行，督导内容包括生产安全事故情况、安全生产责任落实情况、安全生产重点工作任务推进情况、防汛抗旱重点工作任务落实情况等方面。考核期间抽查各镇街防汛重点村和“四靠”（即靠坡、靠崖、靠河、靠洼）重点区域进行实地查看，详细了解防汛物资准备情况和暴雨撤人具体措施落实情况。

各督导组通过深入细致检查，就检查出的问题现场下发督查问题交办单，督促各单位尽快落实整改。本次督导，对标年度工作任务，不断压紧压实各镇街（园区）属地管理责任，强化工作举措，全力推进安全生产各项重点工作任务落实落地；通过检查各镇街（园区）安全生产治本攻坚三年行动工作任务贯彻落实情况，对相关工作进行再督促再落实，推动三年行动走实走深，切实提升本质安全水平；通过实地查看各镇街防汛重点村及重点区域，检验其应对强降雨的各项准备工作，确保安全度汛。

（张小慧）

## 宁强县

### ★ 洪峰过境前安全撤离 19562 名群众

近日，为应对洪峰过境，宁强县升级启动嘉陵江宁强段Ⅰ级洪水应急响应，提前组织干部对嘉陵江沿线的巨亭镇、阳平关镇、燕子砭镇、代家坝镇沿江住户和低洼地带的 19562 名群众进行撤离，并妥善安置。

该县坚持应急物资前置、应急队伍前置、应急措施前置，干部迅速集结下沉，在 78 个县级部门单位抽调干部 946 名，随时待命做好应急抢险救援准备。该县共下沉武警、交通、电力等应急抢险队伍 31 支 385 人，市武警支队支援 100 人，市消防支队支援 29 人，市曙光救援队支援 16 人，在一线集结待命。同时，紧急下拨救生衣、救生圈等 20 余种防汛物资，橡皮艇及冲锋舟 7 艘，紧急调拨床 3100 架、被褥 3200 套，以及蔬菜、饮用水、肉、方便面等生活物资，充分保障安置群众生活需求。

目前，该县设置集中转移安置点 8 个，组织客车 23 辆，做好群众转移安置工作。此外，加强该县内 8 条嘉陵江支流水情研判，同步做好撤离避险、防倒灌等措施，并及时向下游广元市和朝天区通报了县内水文情况。

（李佩蓉 王茜 张帆）

## 安康市汉滨区

## ★ 灾害来临快速响应 全力救援保障民生

7月19日下午，安康市汉滨区北部山区出现短时强降雨天气过程，导致叶坪镇出现超警戒洪水，沿线中原、紫荆、大河等镇遭受冲击，大量农田被淹没，护岸受损，桥梁垮塌，电力、通讯设施被冲毁，道路、供电、供水、通信中断，情况十分危急。

面对严峻的灾情，该区应急管理局坚决贯彻区委区政府关于抢险救灾工作部署，及时抽调党员干部，成立抢险救援组、灾情核查组、物资保障组三个工作组。7月20日，三个工作组下沉受灾一线镇办，投入到抢险救援救助工作中。同时，该局紧急筹备灾区急需的应急救援物资，并迅速向受灾重点镇办调运。应急救援物资及时送至山洪灾害严重的紫荆、大河、中原、叶坪四镇，为受灾群众的基本生活需求提供了有力保障，确保受灾群众有房住、有饭吃、有水喝。

下一步，该局将认真落实省、市、区防汛防滑工作要求，始终秉持“人民至上、生命至上”的理念，全力以赴做好强降雨后续应对、转移安置群众生活保障及灾后恢复重建工作，切实保障人民群众生命财产安全。

（方文斌 陈兴琼）

## 商南县

## ★ 召开防汛工作紧急视频调度会议

近日，商南县召开全县防汛工作紧急视频调度会议，传达学习商洛市防汛工作调度会议精神，通报全县气象预警信息和汛情形势研判分析情况，对当前防汛工作进行安排部署。

会议强调，本轮强降雨时间长、雨量大，影响范围广，部分区域降雨超过100毫米，形势不容乐观。各镇办、各部门要切实提高站位，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，始终将防汛工作责任担当扛牢，细化措施，防患未然，确保全县人民群众安全度汛。

会议要求，要全面排查，紧盯地质灾害隐患点、农房、项目施工现场、临河道路、河道堤防、矿山等重点区域、重点部位，全面开展隐患排查，盯死看牢薄弱环节，及早采取紧急避险有效措施，全力消除风险隐患；要加强管理，坚持“人盯人”防抢撤工作机制和“双2+5模式”，全面压实险工险段属地监测和叫应责任人责任，落实应对措施，精准提前撤离受威胁区域群众、关闭景区景点，确保人民群众生命安全；要精准预报，严格落实“73161”递进式预报预警服务，强化对灾害性天气的科学研判，时刻关注雨情汛情、山洪泥石流等地质灾害点的监测预报预警，及时发布预警信息，切实为防汛抢险提供科学有效支撑；要广泛宣传，通过大喇叭、宣传车、告知单等形式，充分利用微信群、公示栏等媒介，加大防汛自救知识宣传力度，及时传递预警信息，引导群众提前做好防汛应对；要扛牢责任，各相关部门要密切配合，强化应急值守和信息报送，及时传递雨情和气象信息，确保紧急情况能够迅速反应，科学有效应对。

（金炜康）

## 自然灾害多发，安全为先，如何防范应对

近期，因强降雨影响，一些地方发生山洪、滑坡、泥石流等自然灾害的风险明显增加。因此，了解如何防范应对这些自然灾害，学习相关安全知识，掌握科学的逃生方法便显得尤为重要。

### 山洪

山洪是指山区溪沟中发生的暴涨洪水，具有突发性、水量集中、流速大、冲刷破坏力强的特点。通常，山洪水流中挟带泥沙甚至石块等，易造成局部性洪灾。根据洪水成因，山洪可分为暴雨山洪、融雪山洪、冰川山洪等类型。

#### 山洪发生的征兆

当山坡地发生落石或沟岸腐蚀时，山里花草树木会传出沙沙作响的搅乱声，公路边坡发现异常的山鸣，上下游河堤发生阻塞，溪沟内水位线急剧减少时，就可能是山洪来临的征兆。当水流忽然扩大，溪沟内传出显著有别于电力机车、风吹雨打、雷击、工程爆破的声音时，有可能是泥石流携带的大石头碰撞之音，要提防局部性洪灾发生。往往在人还没有感觉出异常情况时，小动物已经有异常的行为，如猫的高声

吼叫等，须提高警惕。

#### 突遇山洪，如何避险？

山洪来临时如何避险？要按照预先设计的路线撤离，如果没有既定的撤退路线，就尽量选择往两侧高地逃生。逃生时，须冷静判断所处环境，不要沿着洪道方向逃跑，而要向两侧快速躲避，不轻易涉水过河。应合理安排，珍惜逃生时间，切忌为了转移家禽、贵重物品等，延误最佳逃洪时间，要就近向山坡、高地、避洪台等地转移，或者爬上屋顶、大树、高墙等地暂避。

突遇山洪，如何应对？当被山洪围于基础较牢固的高岗、台地或坚固的住宅楼房时，应耐心固守，等待救援，或等待陡涨陡落的洪水消退。如措手不及，被洪水围困于低洼处的溪岸、土坎或木质结构的住房里，在情况危急之际，可利用通讯工具向当地政府和防汛部门报告受困情况，寻求救援。无通信条件的，可来回挥动颜色鲜艳的衣物呼救，让救援人员更容易发现。在条件允许的情况下，也可利用船只、木排、门板、木床等漂流物，在水上转移。当发现高压线铁塔歪斜、电线低垂或者折断时，要远离避险，

不可触摸或者接近，防止触电。

### 山体滑坡

山体滑坡是指发生在斜坡上的土体或岩体在重力作用下，沿着一定的软弱面或软弱带整体或分散地顺坡向下滑动的现象。这种现象也被称为“走山”“垮山”“地滑”或“土溜”。滑坡的形成通常需要经历裂、蠕、滑、稳几个阶段。

#### 山体滑坡发生的征兆

山体滑坡属于自然灾害中的地质灾害，因此，当滑坡前缘坡脚处岩土体出现上隆或凸起现象，并形成放射状裂缝；滑坡后缘出现张性裂缝，并迅速扩展，滑坡体周围岩土体出现松弛和小型坍塌现象时，就是滑坡的前兆。当地表及深部岩石发生开裂或被剪切挤压，有时还发生异常声响，地下水动态发生异常变化，如干涸多年的泉水突然复活，或者泉水突然干枯，以及钻孔或井、塘水位突然大幅度上升或下降时，往往预示着可能要发生滑坡了。当岩土体结构发生强烈变化，建筑物变形加剧，出现生物异常，如畜禽惊恐不安，老鼠乱窜，树

木歪斜或枯死等，要引起注意。

#### 突遇山体滑坡怎么办？

正确的逃生方向，注意保护好头部，向滑坡方向的两侧逃离。要朝垂直于滚石前进的方向跑，不要朝着滑坡方向跑。逃离时，应迅速抱住身边的树木等固定物体，可躲避在结实的障碍物下，不要将避灾场地选择在滑坡的上坡或下坡。滑坡停止后，应继续待在安全区域，避免因连续滑坡二次遇险。

突遇山体滑坡，应保持冷静，做好自身安全防护，可立刻将灾害发生情况报告给当地政府或应急管理、消防救援部门。在确保自身安全的情况下，要在专业人员指导下，有序协助避险人员转移到安全场所。



流水突然断流或洪水突然增大并夹有较多的柴草、树木。在强降雨过程中，如果水变浑浊，水体严重变色或者水量突然变小时，须提高警惕。当上游突然传来类似货车、重卡行进发出的轰鸣声，有轻微的振动感，就有可能是洪流携带的泥石撞击产生的。

#### 泥石流来临，如何逃生？

在山谷中遭遇强降雨引发的泥石流时，要果断判断出安全路径，再逃生，应朝着垂直于泥石流前进方向的两侧山坡上跑，绝不能往泥石流的下游跑。在山谷突遇大雨时，要迅速转移到安全的高地。注意观察周围环境，特别留意是否听到远处山谷传来打雷般声响，如若听到，要提高警惕。遇到泥石流时，要就近选择向树木生长密集的地带逃生，密集的树木可以阻挡泥石流的前进，

也可以选择到平整安全的高地进行躲避。如果遇到强降雨引发的泥石流，要往地质坚硬，不易被雨水冲毁且没有碎石的岩石地带逃生。驾乘汽车遇到泥石流时，应果断弃车而逃。

突遇泥石流，如何应对？要尽可能将灾害发生的详细情况迅速报告相关部门。若身处上游地区，发现泥石流前兆，需立即设法通知泥石流可能影响的下游村庄、学校等。应对泥石流，要做好自身安全防护，不要心存侥幸返回危险区域。出逃时，要多带些衣物和食品。救援困难时，要防止饥饿和冻伤。有时，泥石流会间歇发生，如果正驾车穿越刚发生泥石流的地区，一定要当心路上的杂物，最好绕道，找一条安全的路线。

### 泥石流

泥石流是指在山区沟谷中，因为暴雨、暴雪等其他自然灾害引发的山体滑坡，含有大量的泥沙、石块的特殊洪流。泥石流常与山洪相伴，其来势凶猛，在短时间内，大量泥石流伴着洪水横冲直撞，冲出沟外，所到之处成为一片石海，掩埋房屋、庄稼、人畜等，摧毁各种设施、道路，堵塞河道，甚至淤埋村庄、城镇，给生命财产安全带来极大危害。

#### 泥石流发生的征兆

注意观察河（沟）床中正常

在农历的十二个月中，我最钟情八月了。八月，瓜果飘香，秋花烂漫；八月，蓝天白云，秋高气爽；八月，举杯邀明月，天涯共此时；八月，硕果累累，稻花香。而在八月，我最喜爱的就是遍地盛开的桂花了。

桂花是我国的传统名花，也是十大名花之一，它集绿化、美化于一体，观赏与实用兼备。桂花清可绝尘，浓能远溢，堪称一绝。尤其是仲秋时节，丛桂怒放，夜静轮圆之际，把酒赏桂，陈香扑鼻，令人神清气爽。桂花自古就深受中国人的喜爱，在中国古代的咏花诗词中，咏桂之作的数量也颇为可观，人们通常把它看作友好、吉祥和幸福的象征。

记得小时候，站在桂花树下的我，特别喜欢浓郁的桂花香气和它那甘甜醇香的味道。老家房前屋后就有好几株桂花树，朦胧的记忆中，桂花总是在某个洒满晨曦的早晨，无声地开花，灿烂地绽放。虽然香气没有玫瑰浓郁，没有水仙清雅，甚至有那么一点甜腻，但它不哗众取宠，是那么的清香淳朴。

那时，刚记事的我不知桂花的用处，更不懂如何赏桂，只知桂花糕是我的至爱。母亲最擅长



## 金桂开花满院香

◇ 汪 志

做桂花糕了，手轻捋桂枝，一朵朵娇小的桂花落入筛子，挑过后用清水洗净，晒干，将桂花放入盆里，加糯米粉和白糖拌匀，做成糕状，再上锅蒸。几分钟后，桂花的香气充斥着厨房，溜入我的鼻间。我接过母亲递过来的一块桂花糕咬上一大口，甘甜席卷了味蕾，桂花独有的清香散逸开来。那细腻的甜味，夹杂着清香，在唇齿间游走，弥漫了整个口腔，甘而不腻，纯而不郁，每处味蕾都得到了满足。看我吃得香甜可口，母亲的脸上也绽开了一朵朵笑花。我在吃，母亲还在继续做。只是那时光年轮越走越快，母亲

如今已经九十高龄了。长大后我虽然离开了故乡，但每在八月桂花飘香的季节，我就想起了桂花香，想起母亲做的桂花糕。

农历八月，每年仲秋的桂花，对于喜爱桂花的我来说，是一场关于香味和美食的记忆。喜爱桂花，不在于花有多漂亮，而在于它的清香醇厚。还未寻到桂花树的影子，但周遭的一切，都已浸在桂花的香里，小院是香，临窗是香，满街还是香。桂树婆娑、香满天涯、独立碧空的景象，万古不变，引人遥望。那香仿佛从天外飘来，穿透在人间的每个角角落落，留在每个富有想象力的人心中……

父亲自退休后就和母亲一起生活。那时候，母亲做饭、洗衣服、收拾家务、看孙子，父亲买菜、陪孙子学走路、骑自行车、玩滑板、上学接送……日复一日，年复一年，母亲乐于在家，父亲喜于跑外。

母亲向来是家里的掌柜的，指挥着父亲，生气时用方言骂父亲，而父亲几乎不吭声。有时母亲唠叨多了，父亲会猛不丁地发脾气，两人开始在家里斗嘴。听妹妹说，家里时常传来他俩激昂的吵架声，她尚未走到跟前，下一秒，两人又开始说笑。有时，父亲出去一会，母亲就开始打电话。经常是母亲刚来我家不久，就要给父亲打电话。而父亲则是在妹妹家一忙完，就匆忙赶过来与母亲汇合。有时母亲想单独回去，父亲急急地说，等着我，然后就急火火地赶过来一起走。

母亲在家里是行家里手，一出门就迷方向。紧跟着父亲过马路、倒公交、坐地铁的她，像个无知的小孩。而父亲雄赳赳地牵着母亲的手走过斑马线，护着母亲上公交，紧拉着母亲走过人头攒动的地铁通道，凭借着一头白发将年轻人让的座位给母亲坐。而他自己颤巍巍地紧拽着扶手站在母亲跟前，笑眯眯地看着母亲。

一回到家，母亲又颐指气使地指挥着父亲，而父亲也乐于被指



## 你是我的眼，我是你的耳

◇ 于利华

挥。有时被母亲骂着，还笑眯眯地递上一杯温热刚好的水。自母亲手术后，我们从不让她提重物。听母亲说，她每天晚上临睡前都揉两百下肚子，经常是父亲帮她完成。母亲常在我们跟前笑着说，满堂儿女不如半辈的夫妻。

不知从啥时候起，母亲经常与父亲一起出门。他俩坐公交去市场买菜、给我和妹妹取快递、去公园遛弯、回老家探亲、在周边转悠、一起锻炼……父亲向来耳背，母亲从来都是嘴上骂着聋子，然后耐心将声音放大，凑近坐在父亲跟前再说几次。

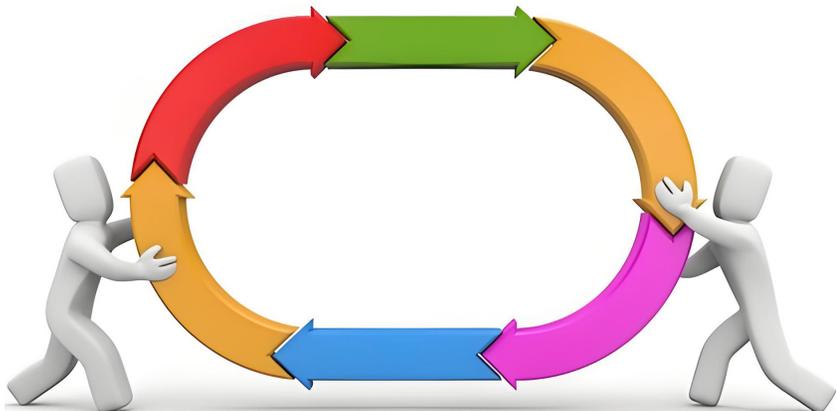
余秋雨说：叶子黄了，我在树下等你；月儿弯了，我在十五等你；我们老了，我在来生等你。

父母虽然说不出余秋雨那样深情的诗语，却用相扶相随的日常诠释了作家的意境。以前，父亲还上班的时候，最爱唱“十五的月亮”。他也经常唠叨着初见母亲时的美好，虽然道不出“窈窕淑女，君子好逑”的美赞，仍不停地念叨着：那时候，你母亲的皮肤白皙，辫子粗又长，个子高，身材匀称……而母亲虽然没有李清照笔下“和羞走，倚门回首，却把青梅嗅”的情态，但对父亲也是一见倾心。婚后的日子，他们一直两地分居，一年见不了几次面，虽然说不出深情的诗语，但他们下意识的惦记，无怨言地付出，看得见的在乎，不妥协地等待……完美诠释了作家爱情的意境。

1988年4月2日，美国35岁的跳伞专家伊万·莱斯特·麦奎尔在天空中留下了他生命中最后的轨迹。他曾是800多次成功跳伞的见证者，却在这一天因为一次疏忽，给自己的生命画上了句号。

这天，已经成功跳伞两次的麦奎尔正准备他的第三次跳伞，这次跳伞，麦奎尔要进行空中拍摄，他要拍摄学生跳伞的全程视频，作为教学资料使用。飞行员马克鲁曼驾驶飞机将教练、学生和麦奎尔三人带到一千英尺的高空，麦奎尔对此次跳伞信心满满，已经两次成功跳伞让他忘记了流程梳理要求。飞行员马克鲁曼此时也更关注麦奎尔的拍摄任务，他说：“嗨，麦奎尔，相信你今天能录出一段最精彩的跳伞视频。孩子们会感谢你的！”随后，二人在例行检查时重点检查了摄像设备。跳伞开始，由于麦奎尔要从下方录制学员跳伞视频，所以他率先跳出了机舱，教练和学生随后，凛冽的风在耳边呼啸着，三人都在跳伞中享受着高空自由落体的壮美体验。

麦奎尔不慌不忙地举起手中的摄像机记录学员的跳伞过程，当他感觉下落速度太快，摄像机拍摄不清晰时，伸手去拉伞绳。这时，他突然发现自己背上没有背降落



## 安全在于细节

◇ 刘志福

伞！他开始浑身战栗，才想起：原来一直感觉自己背上沉甸甸的东西是摄像设备，竟然忘记了背伞包！麦奎尔大脑一片空白，他本能地伸出双手乱抓，想去抓住一根救命的稻草。这一瞬间的惊恐，被永远定格在了镜头里。录音里充满着麦奎尔绝望的呼救：“哦，我的上帝！不——”

地上救护人员与飞行员马克鲁曼取得联系后，弄清楚麦奎尔竟然由于粗心忘记带伞包，不由地慌了，有人抱怨：“一名老跳伞专家了，不该犯这样低级的错误啊！”他们马上想到了救援直升机、救生气垫等救援方式，但现在根本来不及准备了，只能眼睁睁地看着麦奎尔以每小时约240公里的速度坠落，最

终从一千英尺的高空坠地身亡。

最后救护人员在距离起飞机场1.5英里外的树林中找到了麦奎尔的尸体。

美国联邦航空管理局有规定，未经飞行员检查，任何人不得跳伞。麦奎尔坠亡事件很显然有飞行员马克鲁曼的责任，但是麦奎尔自己同样要承担责任。调查员复盘整件事并推测，两人都误认为背包里背了降落伞。因此最终结论是，麦奎尔将摄像背包误认为降落伞，导致了这一悲剧的发生。这起事件震惊了全世界。

可见，细节决定成败，安全在于细节，即使是经验丰富的跳伞专家，也不能忽视每一个细小的步骤。