

筑牢防灾减灾人民防线

5月12日，第17个全国防灾减灾日如期而至，我省上下各级积极响应，开展了一系列覆盖广泛、深入人心的防灾减灾知识普及与应急能力提升行动。从社区楼栋到田间地头，从书声琅琅的校园到烟火气十足的热闹街市，把安全知识送进千家万户。

今年的活动以“人人讲安全、个个会应急——排查身边灾害隐患”为主题，就是要强调安全意识和风险排查的重要性，推动安全防范措施落到实处、落到基层，筑牢防灾减灾人民防线。通过“身边人讲身边事”，全方位、多角度、立体式宣传活动让安全知识更加贴近生活、贴近实际，营造了全社会对防灾减灾工作的广泛关注，激发了人民群众对防灾减灾事业的热情与支持。

防灾减灾，事关人民福祉与国家安全。我省地形气候复杂多样，近年来自然灾害多发给人民生命财产安全带来严重威胁，再随着经济社会的快速发展，从企业的生产车间到城市的高楼大厦，灾害风险愈加复杂多样。这警示我们，防灾减灾工作刻不容缓，必须全力以赴降低灾害带来的潜在风险。防灾减灾宣传教育是一项长期而艰巨的任务，需要推动形成全方位、立体式的宣传攻势，结合新形势常开常新，把功夫落实落细在平时的每一天，让“安全第一”的理念深入人心，让“应急有方”的技能落地生根。

防灾减灾，是人类生存发展的永恒课题。社会各界应共同发力，城乡群众、企事业单位、社会组织应积极营造“人人讲安全”的良好氛围，练就“个个会应急”本领，让主动防患于未然成为每个人的行动自觉，才能最大程度规避灾害风险，最大限度减轻灾害损失。政府部门需加强统筹协调，完善灾害监测预警体系，提高预警信息发布的及时性和精准度，各部门间应加强协同合作，建立健全应急联动机制，确保在灾害发生时能够迅速响应、高效处置。

防灾减灾不是少数人的专业工作，而是全社会共同参与的持久战。唯有全民行动织就防灾减灾“安全网”，让个体自觉与社会合力同频共振，才能构筑起抵御灾害的坚固防线，守护万家安宁。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王友志 王炳锋 可小闹
杨文奇 杜清江 张 巍 张康宁 李建文
李虎平 李献峰 孟中华 程志奇 樊树森

编委（按姓氏笔划排序）

王 涛 王九鸣 乐 荣 史朋宣 孙社学
张兴华 李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫
明道煜 贾俊芳 谢 冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖
郭 琳 罗 悦 逯书言 任一旭

实习编辑：黄泽蒨 刘 蕾

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2024-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

5月12日，省防灾减灾救灾委员会、省应急管理厅、西安市防灾减灾救灾工作委员会和西安市应急管理局在小雁塔历史文化片区广场，共同举办全省2025年“全国防灾减灾日”主题宣传活动。图为省政府副秘书长刘凯以及省应急管理厅、西安市应急管理局、西安市委社会工作部、碑林区政府、曲江新区管委会等单位与会领导共同拉下启动杆。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
学习贯彻习近平总书记重要指示精神 研究部署安全稳定防灾减灾和学习教育工作
- 04 赵刚主持召开省政府第十六次常务会议
- 05 省应急管理厅党委召开会议
认真学习习近平总书记重要讲话精神 研究贯彻落实意见
- 06 省应急管理厅召开省突发事件总体应急预案编修论证会
- 06 省应急管理厅召开尾矿库安全防范工作视频调度会议

● 本期专题

- 07 多维度集中宣教 提高全民防灾避险能力
- 08 创新手段 多元呈现 开展全民参与的宣传活动
- 13 下沉一线 丰富载体 推进“五进”宣传提质增效
- 19 以“演”筑防 以“练”备战 提升应急处置能力

● 特写侧记

- 24 责任具体化 预案简明化 队伍多元化 预警精准化
——汉中市强化基层应急能力建设工作侧记
郭 琳 黄晓东
- 27 扣紧“防”“救”链条 落实“早、细、实、严”
——麟游县创建森林防火分级分类处置机制工作侧记
成凤丽 焦虎刚

29 柔性执法有温度 助企纾困有力度
——平利县持续深化执法规范化建设侧记

罗悦 邓乐璠

● 工作交流

32 夯实防灾减灾根基 构筑生命安全防线
——渭南市应急管理局多措并举推进防灾减灾救灾工作纪实

逯书言 任一旭

35 闭环管理提质增效 点面结合长效治理
——城固县“三个结合”抓实抓细隐患排查整治工作纪实

张银芝

● 探讨研究

37 重特大突发公共事件成因及防范对策探究

顾家瑞

40 浅谈防汛抗旱宣教工作的意义及要点

张冠军

● 法律法规

42 安全生产责任保险实施办法

● 警钟长鸣

49 主体责任落实不到位 未开展风险辨识违规作业
——宁夏长明天然气开发有限公司“6·15”窒息事故调查分析

50 未按规定开展探放水 未及时撤离作业人员
——山东华丰煤矿“6·1”较大水害事故调查分析

52 违法搭建铁棚 私拉乱接电气线路
——梧州苍梧“4·8”较大火灾事故调查分析

● 三秦视窗

54 渭南市开展危险化学品储存安全专项整治行动等

● 安全常识

60 危险化学品安全管理及应急处置要领

● 综艺博览

62 古韵里的防灾智慧

周树龙

63 母亲的秘方

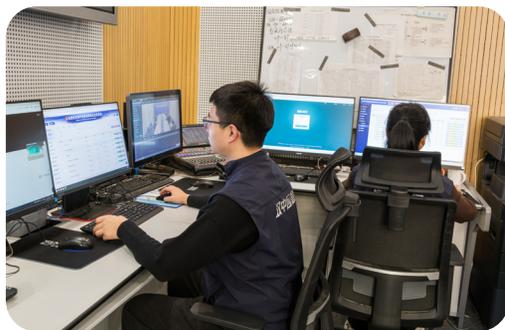
张晓华

64 荒草灼痕

崔宏建



P7 / 多维度集中宣教 提高全民防灾减灾避险能力



P24 / 责任具体化 预案简明化 队伍多元化 预警精准化
——汉中市强化基层应急能力建设
工作侧记



P32 / 夯实防灾减灾根基 构筑生命安全防线
——渭南市应急管理局多措并举推进
防灾减灾救灾工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会会议

学习贯彻习近平总书记重要指示精神 研究部署安全稳定防灾减灾和学习教育工作

5月6日，省委常委会召开会议，认真学习习近平总书记近期重要指示、重要回信精神，学习深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央督导组培训会议精神，研究我省贯彻落实措施，部署安全稳定、防灾减灾和学习教育工作。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记对贵州毕节市黔西市游船倾覆事故作出的重要指示精神，深刻认识当前安全稳定形势的严峻性复杂性，以高度的责

任感紧迫感抓实抓细安全各项工作，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。要毫不松懈抓好安全生产，聚焦旅游景区、煤矿、非煤矿山、危化品、城镇燃气、建筑施工、特种设备、消防等重点行业领域，扎实开展安全隐患排查整治，抓牢人员密集场所管理，坚决防范遏制重特大事故发生。要做好自然灾害防御和应对，加强极端天气监测预警，扩充防汛物资储备，加密对涉水桥梁、隧道洞口、薄弱堤段、险

工险段等的巡查频次，统筹做好抗旱保供水工作，有力有效防控森林草原火灾风险。要深入推进信访工作法治化，强化矛盾纠纷排查化解，加大社会面巡逻防控力度，严厉打击各类违法犯罪行为。要构建人防、物防、技防网络，健全工作机制，完善应急预案，夯实基层基础，不断提升本质安全水平。要压紧压实责任链条，把责任和压力层层传导至基层末梢，推动各项安全防范措施落实到位。

(省应急管理厅)

赵刚主持召开省政府第十六次常务会议

5月6日，省长赵刚主持召开省政府第十六次常务会议，认真学习习近平总书记对辽宁辽阳市白塔区一饭店火灾事故、对贵州毕节市黔西市游船倾覆事故作出的重要指示，研究贯彻落实工作。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，坚决克服麻痹思想、侥幸心理，以高度的责任感、紧迫感抓实抓细安全生产各项工作，确保人民群

众生命财产安全和社会大局稳定。要紧盯重点领域，扎实开展文旅行业安全隐患排查治理，强化极端天气条件下高风险旅游项目应对处置，聚焦“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集和高风险场所等狠抓消防隐患排查整治，抓好煤矿、非煤矿山、危化品、城镇燃气、建筑施工、特种设备等重点行业领域安全管理，打好安全生产领域问题整改硬仗，切实把各类风险隐患消除在

萌芽状态、成灾之前。要落实好“三管三必须”要求，推动安全责任落实到具体场景、具体岗位、具体人员，确保安全责任零缺位、安全措施落得实、风险隐患控得住。当前，要密切监测旱情发展，聚焦保障人畜饮水和粮食生产用水，加强统筹调度，落实落细各项应急供水措施，积极组织引水抗旱灌溉，同时周密部署防汛备汛工作，坚决筑牢汛期安全防线。

(省应急管理厅)

省应急管理厅党委召开会议

认真学习习近平总书记重要讲话精神 研究贯彻落实意见

5月21日，省应急管理厅党委召开会议，认真学习习近平总书记在部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会上的重要讲话精神，传达学习深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央督导组培训会议、全省深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治推进会议及平安陕西建设工作会议精神，研究贯彻落实意见，审议《陕西省应急管理干部实训基地（实训室）建设实施方案》。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，扎实做好全省“十四五”应急管理事业发展规划总结评估，聚焦主要指标逐一分析、完善举措，全面梳理年度目标任务、重点项目建设进展情况，加强统筹调度，督办推进落实，进一步补短板、锻长板、扬优势，确保“十四五”规划顺利收官。要科学谋划“十五五”应急管理事业发展目标任务和思路举措，更好统筹发展和安全，

广泛听取各方意见建议，谋划一批推动应急管理事业的重大项目，以高水平规划引领高质量发展。

会议强调，要深入学习贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，切实抓好学习教育，对标对表自查自纠，做到严于律己、严负其责、严管所辖，时刻保持在岗在位状态，严格履行“一岗双责”。要坚持开门教育，带头深入基层、企业、群众广泛听取意见建议，严格规范专家指导帮扶，力戒形式主义、官僚主义，持之以恒纠“四风”、树新风。要严肃查处违纪案件，突出以案示警，坚持用身边事教育身边人，用典型案例教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，不断把作风建设成效转化为推动工作落实的强大动力。

会议强调，要针对近期高温、汛期、端午等季节特点和关键节点，周密细致抓好安全生产和自然灾害防范工作，充分发挥“两委三部”办公室职能作用，强化调度研判，扎实做好高温干旱灾情应对，统筹协调做好抗旱保供、灾害救助等各

项工作。要聚焦矿山、危化、消防、道路交通、建筑施工等重点领域，针对近期事故进行专题分析研判，开展专项指导帮扶，有的放矢抓好安全隐患排查治理，严格落实值班值守制度，全力防范化解重大安全风险，坚决遏制重特大事故发生。要未雨绸缪做好防汛备汛工作，立足“防大汛、抗大洪、抢大险、保安全”目标，下沉一线全面开展汛前检查，全覆盖开展避险转移疏散演练，提前向重点地区前置力量物资，严防“旱涝急转”引发灾害，坚决筑牢汛期安全防线。要扎实推进应急能力基础建设，提升应急指挥体系信息化智慧化水平，加强各级应急救援力量建设和应急装备配置，形成规模化、专业化的应急救援力量体系，有力有效应对各类突发险情灾害。要加大培训宣传力度，加快建设实训基地和科普场馆，聚焦主责主业全方位开展教育培训和科普宣传，增强群众风险防范意识，全力筑牢人民防线。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开省突发事件总体应急预案编修论证会

5月5日，省应急管理厅组织召开《陕西省突发事件总体应急预案》编修论证会，聚焦提升预案科学性、针对性和实战效能，组织专家学者深入研讨修订方案，部署下一阶段应急管理重点工作。省应急管理厅党委委员、副厅长李虎平主持会议。

会上，应急管理部国家自然灾害防治研究院王成虎研究员介绍了预案编制背景及技术框架，系统阐释风险研判、响应分级、资源调配等核心条款的设计逻辑。来自西安交通大学、西北大学、西安建筑科技大学、西安科技大学等高校的6名权威专家组成论证组，紧扣我省地处黄土高原与

秦巴山区的地理特征、自然灾害与安全生产双重风险叠加的省情实际，围绕突发事件风险防控、应急响应机制、资源统筹调配等核心议题，提出30余条具有前瞻性与实操性的修改建议，为预案精准适配地方需求提供专业支撑。

作为年度应急管理重点工作任务，此次预案修订工作自3月以来，秉持“科学严谨、贴近实战”原则，经历多轮深度论证，省应急管理厅先后四次组织厅机关相关处室、预案编写组开展集中研讨，聚焦我省自然灾害与安全事故特点，逐项推敲预案条款，两次专题征求国家预案管理领域资深专家意见，对标应急管理部

最新要求，推动预案内容与国家应急体系无缝衔接。通过反复“研磨”，着力解决应急处置中的痛点堵点，确保修订后的预案成为应对各类突发事件的“行动指南”。此次修订将进一步健全“全链条、多层次、立体化”应急响应机制，推动应急管理工作从“被动防御”向“源头治理、主动防控”转型，为全省经济社会高质量发展营造安全稳定的社会环境。

省应急管理厅总工程师周应社、应急管理部国家自然灾害防治研究院预案编写组代表、厅预案局相关负责同志参加会议。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开尾矿库安全防范工作视频调度会议

5月14日，省应急管理厅召开尾矿库安全防范工作视频调度会议，通报第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改验收情况，安排部署第三轮中央生态环境保护督察迎检准备工作，并对尾矿库防汛度汛工作提出具体要求。省应急管理厅二级巡视员何备战出席会议并讲话。

会议指出，我省尾矿库多数位于秦岭生态保护区、南水北调重要水源地等重要敏感地域，政治意义重大，社会关注度高，各级务必要提高思想认识，把尾矿

库安全生产工作作为一项重要政治任务抓紧、抓实、抓到位，确保第二轮环保督察反馈问题整改到位，高标准迎接第三轮环保督察。

会议要求，各级监管部门要扎实工作作风，坚持深入一线、直奔现场，深挖细究深层次问题隐患，以铁腕手段抓好非煤矿山安全生产工作。要压实各方安全责任，主动担当作为，切实履行好属地政府领导责任、行业部门监管责任及企业主体责任，形成齐抓共管的工作合力。要夯实问

题整改，举一反三，查漏补缺，以闭环管理推动隐患真改彻改。要坚决守住汛期安全底线，围绕“一个目标、三个不怕、四个宁可”，督促辖区企业严格落实非煤矿山和尾矿库汛期安全防范相关要求，5月底前完成防汛应急演练及相关准备工作，确保安全度汛。

省应急管理厅，涉尾矿库市、县（区）应急管理局相关负责同志，相关尾矿库企业主要负责人，部分省非煤矿山重点企业安全负责人参加会议。

(省应急管理厅)



多维度集中宣教 提高全民防灾避险能力

防灾减灾宣传周期间，全省各地区、各有关部门认真落实省防灾减灾救灾委员会部署要求，聚焦各类灾害事故防范应对，创新载体形式，精心组织开展集中宣传、专题讲座、模拟体验、应急疏散逃生演练等系列防灾减灾宣传教育活动，扩大防灾减灾科普宣教覆盖面和影响力，带动基层单位和广大群众主动了解掌握防灾减灾避险知识。

创新手段 多元呈现 开展全民参与的宣传活动

各应急管理系统紧扣主题，通过互动式教学、沉浸式体验、“线上+线下”联动、“文艺+市集”融合等多元形式集中开展防灾减灾日宣传活动，普及防灾减灾安全知识。

省应急管理厅与西安市：互动式教学+沉浸式体验 全面提升科普实效



省防灾减灾救灾委员会、省应急管理厅、西安市防灾减灾救灾委员会和西安市应急管理局在小雁塔历史文化片区广场共同举办了全省2025年“全国防灾减灾日”主题宣传活动。省、市减灾委成员单位、专业应急救援队伍及企业等60余家单位参与此次活动。

活动现场设置了宣传咨询、装备展示、互动体验等多个功能区域，通过发放宣传资料、播放宣传片、问答式教学、沉浸式体验等形式，重点普及了防灾减灾救灾相关法律法规、政策制度以及应对地震、森林火灾、城市内涝、极端天气等灾害的应急避险和自救互救知识。

“日常救援中，紧急情况下如果我们采用背负的方式运转伤员，走不了太久就容易疲惫，现在我们教大家如何使用木棍、毛毯、床单等物品制作简易担架。”在模拟体验区，救援队员利用木棍和毛毯等随处可以获取的材料，向围观群众介绍如何制作简易担架转运伤员。

“看别人做过心肺复苏，今天有机会现场学习体验一下，学会了，万一遇到紧急情况就能帮得上忙。”在医疗救护展示区，体验学习过心肺复苏技能的市民王晓琴说。

宣传展区，宣传人员通过“我问你答”的方式宣传消防急救知识；装备展示区，直升机、无人机、全地形摩托车、移动应急通信系统等现代化应急救援装备吸引众多市民驻足。消防、水利、电力等领域的救援队伍针对地震、水域救援、城市内涝、极端天气应对、电力抢修等场景的专业抢险器材进行了现场讲解。

通过“互动式教学+沉浸式体验”的方式，让群众既动脑又动手，寓教于乐，有效增强了群众防灾减灾安全意识和自救互救能力。

渭南市：线下线上同步宣传 筑牢全民防灾减灾防线

渭南市应急管理局紧扣主题，在该市市民综合服务中心精心组织开展内容丰富、形式多样的宣传教育活动，活动现场整齐摆放着宣传道旗，主楼及配楼门头LED屏滚动播放防灾减灾宣传字幕，电梯可视终端循环播放防灾减灾救灾宣传科普视频。该局还充分运用门户网站、微信公众号、抖音号等线上媒介，同步开展主题宣传，实现线上线下联动，营造了浓厚的宣教氛围，推动安全知识“入眼、入耳、入心”。



此外，该市委办组织开展线上公益宣讲活动，聚焦防灾减灾与地震应急安全、防汛与防山洪应急安全、重大安全隐患判定标准、“九小场所”火灾、治本攻坚三年行动的目标、危险化学品事故、煤矿事故、工厂与工贸企业生产安全等八大主题，在“小红书”等网络平台播出，进一步扩大科普宣教的覆盖面和影响力。

该市各县（市、区）因地制宜，广泛开展多层次、多样化的系列宣传活动，推动各项安全知识深入群众、走进基层。

潼关县在活动现场通过展出宣传展板、设置咨询台现场答疑、展示防灾装备、开展应急技能演示等方式，集中宣传水涝灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、森林火灾等各类自然灾害知识。现场共展出专题展板30块，展示防灾减灾装备20类40件，悬挂宣传横幅15条，群众咨询500人次，发放各种宣传资料3000余份。

澄城县减灾办组织成员单位在长宏广场开展主题宣传活动，各镇（街）在所在辖区设立宣传点同步开展宣传活动。活动现场，各单位通过悬挂宣传条幅、设置科普知识展板、发放宣传资料等方式，普及地震应急、火灾应对、自救互救等关键知识，倡导群众主动学习防灾减灾常识，全面提升个人和家庭的风险防范与应急处置能力。该县相关负责人表示，将以此次宣传活动为契机，持续加强各居民小区、“九小场所”等人员密集场所安全隐患排查整治，进一步消除安全隐患，保障人民群众的生命财产安全。

白水县减灾办组织成员单位在白水公园开展2025年防灾减灾日宣传活动，共计200余人参加此次活动。活动现场，各部门、各镇（街）通过咨询台答疑、发放宣传资料、应急救护实操演示等多种形式普及防灾减灾知识，宣传气象、地质、地震、森林火灾等各类自然灾害知识和防范应对措施。活动共制作展板42个，现场发放宣传资料10000余份、宣传礼品2000余份。

榆林市：全方位多渠道宣传 增强群众应急避险能力



“以前遇到突发情况总是手忙脚乱，现在学会了非常实用的防灾减灾知识，感觉更有信心应对突发事件了。”榆林市防灾减灾救灾工作委员会及部分社会组织共30余家单位在该市世纪广场开展防灾减灾日集中宣传活动，参与活动的群众表示。

活动现场，工作人员通过设置宣传展板、悬挂横幅、设立群众咨询台、发放宣传资料以及陕

北说书等多种形式，向过往群众宣传各类自然灾害预警防范、火灾预防及逃生自救等防灾减灾安全知识。活动累计发放各类宣传资料和宣传品2万余份，设置展板60余块，吸引了大批市民群众驻足参与。

该市各区县通过部门联合宣传、播放宣传动画、组织培训会等形式积极开展防灾减灾科普宣传活动。

横山区应急管理局联合区住建局、工贸局、消防救援大队、红十字会等部门，在该区政府广场开展形式多样的防灾减灾宣传活动，为市民送上实用“安全锦囊”。工作人员通过发放手册、悬挂横幅、摆放展板、接受现场咨询等方式，向群众普及地震逃生、火灾防范、洪涝自救等知识，引导公众提高安全风险防范能力和自救逃生技能。

府谷县应急管理局联合消防救援大队、气象局、教体局等部门在金信广场组织开展宣传活动。各部门现场悬挂横幅、摆放展板、发放宣传手册，向群众普及防灾减灾救灾知识。此外，该局通过线上线下相结合的方式，制作了便于传播与理解的动画短片，重点针对家庭消防安全、森林防火及暴雨自救等方面进行宣传。

榆神工业区安委办举办防灾减灾日培训会。区安委会各成员单位分管安全负责人，区属国有企业安环部部长和安全管理人員，危化、工贸企业安环部部长和安全管理人員，在建项目安全负责人和安全员共100余人参加培训。随后组织人员到各企业开展防灾减灾宣传工作，进一步普及防灾减灾知识、家庭生活安全常识、自救互救方法等内容，打通防灾减灾安全知识科普“最后一公里”。

西安浐灞国际港：实景体验剧“沉浸式”科普 打造多元宣传场景

西安浐灞国际港应急管理局联合资源规划局、长安号志愿服务队在西安浐灞国际港防震减灾科普教育基地——西安千古情景区《大地震》演艺馆组织开展2025年全区防灾减灾宣传活动。

此次宣传活动选在大型实景演出《大地震》结束后开展。活动现场设置防灾减灾知识科普宣传展区，系统展示了地震及地质



灾害防治、消防应急逃生等知识要点。此外，通过组织学习习近平总书记关于防灾减灾及安全生产的重要论述，开展防灾减灾及安全知识讲解以及防震减灾科普宣传设备体验等活动，讲解普及与群众生活密切相关的气象灾害、地质灾害、火灾事故等安全知识及自然灾害发生时常见的各种逃生应对措施等，将防灾减灾应急知识直观地呈现在群众面前。

“在郊外遭遇暴雨雷电时，应该怎样做？”“发生火灾应该注意什么？”本次活动特别设置了抽盲盒有奖问答环节，吸引了众多市民群众参与，题目将防灾知识融入趣味互动，现场还为答题正确的群众发放灭火毯、应急灯、过滤式消防自救呼吸器等实用防灾物品，群众参与积极性高，达到了良好的宣传效果。

“刚看完《大地震》实景体验剧，出门就遇上这么有意义的防灾宣传活动，既学了逃生技巧又领到了实用的应急物品，这样的科普宣传活动特别接地气。”现场参与活动的市民苗女士表示。

“作为辖区的防震减灾科普基地，我们想要利用文旅场景优势，通过实景剧演出、应急演练和主题宣传活动等形式，将防灾减灾教育融入市民日常生活。”西安千古情景区安全负责人说。

浐灞国际港相关负责人表示，将持续推进防灾知识进社区、进学校、进企业，开展风险隐患排查、应急演练等活动，全面提升辖区综合防灾能力，共同筑牢城市安全发展屏障。

陇县：文艺为媒 市集开课 长廊科普 安全知识入脑入心



由陇县应急管理局主办、城关镇北城社区协办的主题宣传活动在北城社区上河郡广场举行。此次活动采取“展、宣、教”三维一体宣传模式，以“看得见、摸得着、学得会”的生动形式，引导居民学习防灾减灾知识，让防灾减灾技能入脑，让应急安全理念入心。

该县减灾委的 18 个成员单位参与活动，现场设立防灾减灾宣传展板 67 块，

发放宣传资料 5000 余份。活动同步开展群众性文艺演出，用寓教于乐的方式，使防灾减灾知识深入人心，营造了浓厚的宣传氛围。

活动现场，舞蹈、秦腔、太极扇等群众喜闻乐见的文艺节目轮番上演，演出期间穿插“防灾减灾知识”有奖问答互动环节，问题设置从灾害应对要领、遇险自救方法到常用的应急电话，内容丰富、形式活泼，观众踊跃参与、反响热烈。

在广场东侧，该县应急管理、消防、公安、民政等 20 余个部门集中“出摊”，设立咨询展位和演示专区。消防展区展示了救生抛投器等应急救援装备，消防员现场手把手演示操作技巧：“拉绳、瞄准、发力，30 秒内将救生绳精准投送至被困者手中！”

在宝鸡市地震局展区，工作人员向群众发放《地震预警科普知识》《地震避险知识》等科普宣传折页，结合《防震减灾“三网一员”人员必读》手册，围绕本地区地质构造特点、地震类型及“三网一员”群测群防体系进行深入讲解，全面提升群众的防震减灾意识。

在广场中央，160 块防灾减灾主题展板连成一条“科普长廊”，内容涵盖自然灾害类型、应急避险技能、常见隐患识别、防范应对措施等重点知识。宝鸡市地震局讲解员手持扩音器，为现场群众逐图解析：“地震是一种不可预测的自然现象，也是群灾之首，是我们必须重点防范的重大风险之一。刚才发放给大家的‘三网一员’读本具有很强的指导性……”

宣传活动将应急安全理念以贴近生活、通俗易懂的方式传递给群众，有效增强了辖区居民的安全意识，提升了其应对突发事件的能力。该社区相关负责人表示，将以此次活动为契机，持续推进防灾减灾宣传教育常态化、长效化，努力营造安全、和谐、有序的社区环境。

下沉一线 丰富载体 推进“五进”宣传提质增效

各地扎实推进防灾减灾“五进”活动走深走实，以点带面、引领辐射，通过开展科普宣传活动、集中宣教培训、“敲门行动”、排查整改安全隐患等举措，多元化普及应急知识，不断强化群众自救互救能力。

渭南市：场景化体验 精准化传播 互动式教学



渭南市应急管理局积极推进“五进”活动，通过构建多维立体的宣传网络，将防灾减灾知识精准输送到企业、学校、农村、社区和家庭的各个角落，全面提升全民防灾避险综合能力，逐渐构建起政府主导、社会协同、公众参与的防灾减灾格局。

“五进”活动首站走进陕西中联西部土方机械有限公司，“今年防灾减灾日的主题是什么？”“我国的自然灾害有哪些？”一连串与防灾减灾密切相关的问题引发员工们积极思考。活动现场，宣传展板陈列有序，内容涵盖火灾预防、地震逃生等

与企业生产生活密切相关的知识；自救互救培训点前，专业人员通过“手把手”教学，让员工掌握“双掌交叠、每分钟百次按压”的心肺复苏要领；在消防演练区，员工们争相体验灭火器操作、防毒面具佩戴等技能。

“这样的宣传太实用了！不仅加深了我对防灾减灾知识的理解，更让我掌握了关键时刻能救命的技能。作为企业员工，必须牢记这些知识和操作。”参与活动的员工屈战军表示。

在渭南职业技术学院图书馆报告厅，消防专家以《校园消防安全》为主题，用通俗易懂的语言和真实案例，详细讲解火灾的基础知识、面对火灾时的具体做法等多项内容，并围绕学校常见的宿舍违规使用大功率电器现象的危害，以及实验室化学品泄漏的应急处理方法等进行宣讲。同时，在室外灭火、急救体验区和有奖问答互动环节，学生们争相作答，凭借对消防知识的扎实掌握，赢得了定制的手电筒、帽子等多项实用奖品。

在华州区莲花寺镇忠义村，村民们齐聚党群活动中心，聆听专家的讲解，学习如何在面对自然灾害时保护自己和家人。随后，工作人员分组走进村民家中，发放防灾减灾手册，叮嘱村民提高防范意识，定期检查家中安全隐患，切实提升安全风险防范和自救互救技能。

西安市新城区：“沉浸式”宣传 “起底式”排查



西安市新城区围绕“防大震、减大灾”目标，以“第一响应人”队伍建设为抓手，率先在全市构建起“应急+街道+社区”第一响应人队伍，开展了一系列接地气、群众参与度高的防灾减灾主题宣传活动，广泛普及防震减灾知识和自救互救技能，多举措推动防震减灾工作高质量发展。

“社区开展这样的活动很有意义，我们学到了日常生活中学不到的知识，特别是教会了我们当发生地震灾害时如何紧急避险和个人救护，希望以后多组织这样的活动……”在该区长乐中路街道紫铭社区紫铭公园，居民张先生感慨道。

该区创新推出“防震减灾科普宣传+”模式，在紫铭公园打造“防震减灾主题公园”，在黄河实验小学开展“地震科普 携手同行”首届科学传播师主题班会活动。在此基础上，该区积极组织各街道及各社区紧紧围绕宣传活动主题，结合各自辖区、行业特点，利用微信、抖音等多元化传播载体，集中推送防震减灾宣教短视频等科普作品，有效利用工作群向辖区生产经营单位转发该区应急管理局编制的防震减灾知识试题，督促生产经营单位积极组织职工进行答题，全方位、多角度、立体式开展宣传活动，不断扩大宣传活动的覆盖面和影响力。

该区紧盯灾害防范，全面聚焦辖区城镇燃气、消防、电动车充电等与群众生活密切相关的领域，严密排查老旧小区、“九小场所”等重点场所部位安全风险，加大安全隐患排查整治力度，严防各类安全事故发生。同时，该区各街道依托网格化安全管控规定，严格排查网格内不稳定、不安全因素，及时更新完善灾害风险隐患清单，明确责任人，强化实时监测、动态管理和先期处置，最大限度地减轻灾害风险。在此期间，该区主动帮助群众反映问题诉求，及时把隐患消除在萌芽中，有效保障辖区居民生命财产安全。

西安市未央区：立体化集中宣教 多区域趣味互动

5月15日，西安市未央区防灾减灾救灾委员会联合未央湖街道走进西安大明宫建材家居股份有限公司，通过“宣传教育+技能实训+科普体验”的立体化模式，构建起完整的防灾减灾知识传播体系，吸引数千名市民参与。

活动现场设置知识学习、技能实操、趣味互动三大功能区域，形成宣教闭环。宣传教育区通过播放《未央区防灾减灾工作纪实》视频，让群众直观了解该区防灾减灾工作历程，志愿者代表现场发出全民参与倡议，呼吁全社会共同参与防灾减灾。技能实训区由专业应急救援教官进行应急处置知识讲解和实操演示。科普体验区开设防灾减灾科普大讲堂，采用趣味互动的方式开展活动。

该区各街道办事处、区防灾减灾救灾工作委员会各成员单位从排查人民群众身边的隐患、强化灾害应急知识宣传等多方面进行了宣传，该市应急管理局、市地震局在活动现场与群众进行了面对面指导，活动日当天，共发放宣传材料 2000 余份，接受群众咨询 200 余人次，发放宣传礼品 1500 余个。

西安市高新区：开展防震减灾“三网一员”培训

5月15日，西安市高新区减灾办组织开展基层能力建设和防震减灾“三网一员”业务培训活动，邀请地震和应急管理方面专家进行授课，该区各街道领导、各村（社区）书记、各地震监测台站、各宏观观测点负责同志共 200 多人参加。

培训内容包括应急避难场所建设、应急响应与事后恢复、应急救援与实操指南，“三网一员”主要工作职责和内容，地震基本知识及预报、预警、科学应对等。

通过此次培训，该区切实提升基层防灾减灾意识，提高灾害应急指挥和处置能力，推进基层能力建设和防震减灾工作走深走实。



延安市宝塔区：实用内容强根基 生动形式添活力



延安市宝塔区围绕“五进”活动构建全覆盖宣教网络，通过多元场景融合推进防灾减灾知识普及与技能实践，进一步强化风险意识，提升灾害防范能力。

该区立足防灾减灾实际需求，采取结构化知识传播、创新宣传内容等方式，在宝塔区肤施街道、青化砭镇等社区共发放 500 余份模块化设计宣传单，内容以“地震应对全攻略”为核心，通过构建“前兆识别—场景应对—自救技巧”地震知识宣传体系，将专业知识转化为居民可操作的指南。活动现场聚焦“住宅逃生”“余震应对”等要点问题，结合案例进行互动答疑。此外，活动还提出“安全纽带”理念，鼓励居民从排查家庭隐患做起，将抽象知识转化为具

体行动。

该区持续深化校园安全教育体系建设，通过系统化、趣味化的教育方式，使防灾知识真正转化为维护生命安全的实际能力。在枣园小学、延安实验小学等学校，该区将升旗仪式、少先队活动、知识宣讲等与防震疏散演练进行结合，通过详解地震“伏地遮挡手抓牢”口诀及雷暴避险要点，促进师生切实掌握实用自救技巧。同时，该区针对“全国防灾减灾日安全教育”开展主题队会，低年级通过动画短片、趣味问答认识常见灾害，中高年级以小组讨论、模拟演练形式学习逃生技巧，如“地震时躲在课桌下保护头部”“火灾逃生用湿毛巾捂住口鼻”等。此外，在校师生还制作防灾手抄报，在班级文化墙进行广泛展示。

麟游县：“五进”宣传进万家 防灾减灾护平安



5月12日至18日，麟游县通过多元渠道宣教安全知识，以精准方式触达不同群体，进一步提升全民应急素养，全力构筑基层安全风险防范的坚固屏障。

该县组织辖区60余家企业开展防灾减灾宣传活动，结合典型案例分析、隐患自查培训、发放宣传品等方式，讲解火灾逃生、地震避险等知识，助力企业员工掌握风险辨识、应急处置等关键技能。陕

西郭家河煤业有限责任公司员工表示：“通过实操灭火器使用和学习风险隐患辨识，我掌握了自救互救办法，今后将主动参与隐患排查，从身边小事做起，共同守护矿区安全。”

该县联合教育部门组织开展防灾减灾宣传周进校园活动，通过开展集中班会、举办知识问答、推广主题黑板报等丰富多彩的形式，向学生广泛宣传防溺水、防踩踏、地震避险等知识，范围覆盖13所中小学，切实为校园安全增添保障。

该县着力组织开展地震知识科普活动，广泛普及防震减灾自救互救和法律法规知识，吸引了500余名居民参与。其中，工作人员借助图文并茂的PPT与真实案例，以通俗易懂的方式向社区人员及居民介绍地震成因、特点、危害，详细阐述“伏地、遮挡、手抓牢”等不同场景（家、校、商场等）下的自救互救方法，并讲解该县宏观观测点等地震监测预警方式，培训“地震如何快速逃生”等核心技能。

该县在各镇文化广场积极搭建防灾减灾知识传播的前沿阵地，由工作人员向群众细致讲解地质灾害预警、山洪灾害逃生等实用技巧。在田间地头，该县利用宣传车、大喇叭宣传森林防火、农用机械操作安全等知识，让安全理念日渐接地气、入民心。

该县高度关注独居老人、留守儿童等重点群体在安全保障方面的特殊需求，积极组织开展叩门入户隐患排

查工作，对老旧电路、燃气管道等进行检查，详细讲解电器、燃气的正确使用方法，以及日常生产生活中的安全注意事项，让居民切实掌握身边隐患安全防范技能。

白水县：聚焦留守弱势群体 传递安全宣传温度

5月12日至15日，白水县减灾办联合消防、教育、卫健、公安等部门，集中开展防灾减灾“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）宣传活动，有效提升灾害综合防御能力，推动防灾减灾救灾知识深入人心。

在杜康酒厂，该县通过设置展板、发放读本、悬挂横幅、设立咨询台等方式，将防灾减灾救灾知识送进企业，使广大企业职工在工作之余进一步学习了防灾减灾方法，掌握避险自救和互救技能。



在城关街道办事处新生村，该县利用“大喇叭”循环播放防灾减灾救灾知识，让村民“听得懂、学得会”，百余名群众参与防灾减灾救灾知识宣讲活动，现场发放宣传资料500余份。

在南桥社区，该县联合志愿者为独居老人、残障家庭入户宣传防灾减灾知识，志愿者们向群众零距离宣传相关法律法规及自然灾害等各类应急处置防范技能，并接受社区群众咨询，确保弱势群体“一个不落下”。据了解，此项活动累计覆盖群众1万余人次，发放宣传资料2万余份。

在白水小学，该县举办了防灾减灾安全教育活动，旨在帮助师生尽快熟悉灾害发生时校园逃生路线，掌握紧急避险技能，为校园安全筑牢防线。活动结束后，该县为师生发放防灾减灾宣传手册、彩页、中性笔、文具袋等宣传品累计1000余份。

靖边县：社区宣传+校园宣教 以点带面促联动

靖边县应急管理局联合县教体局、县消防救援大队等多部门，通过社区沉浸式宣教、学校和家庭家校联动等系列专题活动构建全民安全防线，有效提升居民应急能力。

该局以非遗文化赋能安全教育，联合县消防救援大队在东坑镇开展防灾减灾周进社区活动，采取陕北说书、消防器材实操培训等特色形式，配合宣传讲座、标语悬挂、咨询答疑等环节，重点普及火灾逃生、自救互救等

实用技能。活动现场，该局发放含防灾知识的宣传品，以生活化场景提升居民防灾减灾意识和自救互救能力。

该局构建“理论+实践”安全教育模式，联合县教体局、县消防救援大队在梁镇中学开展防灾减灾宣传进校园活动，特邀榆林市防灾减灾救灾综合服务中心副主任闫磊讲解防灾减灾、自救互救等安全知识要点。同时，该县消防救援大队消防员通过现场演示自救互救技能、防护服穿戴



体验、救援设备体验以及互动问答等环节，以案示教，强化师生应急实操能力。活动吸引 1200 余名师生及家长参与，推动形成“学生带动家庭”的知识传导链。

在宣传周活动期间，该局累计发放各类宣传物品、读本等 3 万余份，惠及群众 3 万余人。

商南县清油河镇：“敲门行动”进万家 排查隐患筑防线



商南县清油河镇通过“敲门行动”、应急演练、隐患排查整治等多项联动，增强群众、师生防灾减灾意识和应急避险能力。

活动期间，该镇组织镇村干部、网格员身着红马甲，开展“敲门行动”，通过深入社区、农村入户面对面讲解、发放宣传资料等方式，向群众普及地震、火灾、洪涝等常见灾害的预防、避险、自救知识。在社区活动中心，工作人员结合典型案例，细致讲解突发灾害来临时如何迅速寻找安全避险场所，如何正确进行应急逃生；在农村，该镇针对农村地区特点，重点讲解防雷电、防山体滑坡等知识，并提醒村民定期检查房屋安全。此次“敲门行动”共走访家庭 1500 余户，发放宣传资料 2000 余份，有效扩大了防灾减灾知识的覆盖面。

此外，该镇安全生产和消防办公室、市场监管所以及派出所联合成立专项检查组，针对辖区企业、门店开展隐患大排查行动。检查组深入车间、商超店铺，重点对消防设施配备、用电用气安全、疏散通道畅通等情况进行检查，并对发现的灭火器过期、线路私拉乱接等安全隐患，现场下达整改通知书，要求相关责任人限期整改，建立隐患整改台账，及时跟踪复查，确保隐患“动态清零”。此次行动共检查企业、门店 70 余家，发现并整改隐患 17 处，有效防范和遏制各类安全事故发生。

以“演”筑防 以“练”备战 提升应急处置能力

各地在广泛宣传防灾减灾救灾知识的同时，深入基层开展地震、防汛、道路交通、校园火灾等多种应急演练活动，磨合机制、检验队伍，进一步提升基层灾害应急处置能力。

省应急管理厅：多科目多场景融合 地企联动高效处置



大雨造成尾矿库漫坝及溃坝风险增大，下游人民群众的生命财产安全受到严重威胁。与此同时，露天矿山突发边坡坍塌险情，2名矿工下落不明。

“我公司西板岔尾矿库水位持续上涨，出现洪水漫顶，存在溃坝险情；王河沟钼矿露天矿山发生边坡坍塌，2人被困，请求支援。”险情出现后，位于陕西

省商洛市洛南县石门镇的洛南县九龙矿业有限公司员工迅速上报。

5月9日省应急管理厅会同国家矿山安全监察局陕西局、商洛市人民政府在洛南县举办2025年陕西省非煤矿山（尾矿库）防汛抢险综合应急演练中设置的场景。

西板岔尾矿库属于“头顶库”。演习中，洛南县政府迅速启动应急响应，按照应急预案，组织救援力量前往现场，负责搜救被困人员、开展抢险工作。应急管理、消防救援、气象、环保等部门第一时间派人赶赴现场。现场指挥长统筹相关部门和应急救援力量，组建10个应急救援组开展救援。

在尾矿库现场，抢险队员们争分夺秒，利用无人机空投救援物资，加固子坝，降低水位，防止溃坝。在露天矿山，洛南县消防救援大队与企业救援队、社会力量混合编组，抢险队员们利用生命探测仪、搜救犬等定位被困人员，开展搜救。

“大家注意，西板岔尾矿库出现险情，请快速撤离。”石门镇陈涧村村委会主任张福胜通过手持扩音器，通知该村尾矿库下游受威胁群众。曙光救援队入户开展人员搜救，洛南县九龙矿业有限公司安排救援车辆，

配合做好人员转移工作，有序组织尾矿库下游受威胁的 14 户 19 人紧急转移避险。

经过近 2 个小时的紧张演练，抢险队伍完成了抢险救援任务。

“本次演练涵盖群众转移环节，不仅检验了我们应急预案的针对性和可操作性，更增强了我们与企业的联动能力。” 演练结束后，石门镇党委书记王东说。

据了解，此次演练涵盖尾矿库溃坝、受威胁群众转移安置、企业救援力量与政府救援力量协同作战等多项内容，场景多元，贴近真实突发事件，有效检验了地企“防、抢、撤”的联动协同处置能力。

西安市：跨区域多校联动 提升地震应急能力



5 月 7 日，随着一阵急促的警报声响起，西安市第一实验学校师生迅速进入应急状态，一场实战化防震减灾演练在校园内展开。

当天，西安市应急管理局、市地震局联合市教育局，举办 6 区 8 校联动的“陕西省西安市校园地震预警演练示范活动”。活动主会场设在西安市第一实验学校，

其他 7 个区县学校同步开展地震预警演练，演练共设置师生应急疏散、紧急救治、心理安抚、震后处置及应急保障等 5 个环节。通过演练，让师生们熟悉地震预警应对和应急处置方法，检验学校地震应急预案的合理性和可操作性，不断提升学校地震应急能力。

“通过此次演练，我们对地震预警警报有了进一步了解，掌握了更多地震避险的动作要领。” 参加本次演练的师生代表说。

“在老师们的组织下，孩子们能够安全、有效、快速被疏散到安全的地方，并且还观摩学习了后续一系列的应急处置环节，这是一堂生动的安全教育课。” 西安经开第七小学校长贺芳在观摩演练后说道。

西安市地震局相关负责人表示，此次演练突出了情景化和实战化、智能化和系统化以及全流程和全类型，涵盖中小学、幼儿园和职业高中等基础教育学校，一万多名师生参加。

渭南市：开展设备实战操作演练 强化防汛物资保障效能



5月12日至14日，渭南市防汛抗旱物料储备中心组织干部职工在该市高新区信义街道南焦村南排干沟开展抽水设备实战操作演练，强化防汛物资保障效能，提升干部职工应急处突与协同作战能力。

储备中心始终秉持“平时勤维护，战时强保障”理念，确保储备库内每类物资、每台设备时刻处于完好可用状态，做到关键时刻“拿得出、调得快、用得上”。同时，高度重视应急物资保障队伍建设，以实训强技能、砺精兵，全力打造一支专业精湛、反应敏捷、凝聚力强、作风过硬的应急物资保障“特勤”队伍，在防汛抢险救援工作中充分展现应急人的责任与担当。

此次演练聚焦拖挂式一体排涝泵车、发电机组与潜水泵组合的实地操作，涵盖选址规范、部件认知、安全要点、抽水泵与水带连接、标准操作流程及故障排查等内容。演练现场，参训人员分工明确、配合默契、行动迅速，在实战中熟练掌握两类抽水设备的操作技巧，有效提升应急处突能力，强化团队协同作战水平。

通过“边学边练”的实战模式，检验了发电机组与潜水泵组合的应用效果，帮助该中心干部职工深入掌握设备工作原理与操作规范，熟练运用异常情况应对措施，切实达到演练预期目标。

安康市：多部门协同配合 提高道路救援水平

5月12日，安康市公安局交警支队高交大队安川中队联合紫阳养护管理中心开展主题演练活动，以“理论+实战”双轮驱动，全面提升高速公路防灾减灾应急处置能力。

随着演练指令下达，50余名参演人员迅速进入“实战”状态。此次演练模拟暴雨引发边坡滑坡阻断车道、车辆被困等复杂场景，各部门密切配合，从交通管制、伤员救援到道路抢通，各环节衔接流畅、处置高效。历时90分钟的全流程演练，全面检验了应急预案的可操作性，增强多部门协同效率，强化重点路段风险防控水平。

活动现场，民警还结合暴雨塌方、车辆追尾等典型案例，向参与人员及过往司乘重点讲解隧道紧急避险、边坡滑坡预警等实用技能，面对面答疑解惑50余人次，将安全知识转化为通俗易懂的“家常话”，增强群众应急处置能力。

靖边县：真实险情模拟 提升师生火灾避险能力



5月12日，靖边县举行2025年校园火灾逃生应急处置演练。演练以靖边县职教中心4号学生宿舍楼302室大功率电器使用不当引发火灾为背景。事故发生后，学校迅速启动消防应急预案，进行先期处理，并立即向119、110报警，同时通报应急管理局等单位。县应急管理局、县消防救援大队、公安、交警、医疗保障等部门按照“统一指挥、快速反应、各司其职、协同配合”的原则，科学应对和处置本次火灾。

为提高应对突发灾害的实战能力，凸显演练实效性，演练设置了火情发生、报警、初期火灾扑救、应急疏散、火灾救援、伤员救治、响应解除等7个演练科目。演练现场，各小组人员反应迅速、积极配合，整个演练过程指挥有力、组织有序，达到了预期的效果，为应对火灾逃生应急处置提供了实践经验。

通过此次校园火灾逃生应急处置演练，检验了应急救援预案的科学性、可操作性，增强了师生的消防安全意识，提高了应对突发火灾等安全问题的应急逃生能力，为该县进一步提高应急救援水平积累了经验，奠定了基础。

平利县兴隆镇：实“战”备汛 提升镇级应急处置能力

近日，兴隆镇模拟连续强降雨引发洪水险情，组织开展防汛防滑应急演练，重点检验该镇基层防灾预警能力、应急响应速度和协同处置水平。

演练前，该镇党委、政府召开专题会议，审定《防汛防滑应急演练方案》，明确监测预警、转移撤离、抢险救援、医疗保障等9个工作组职责。模拟监测预警、会商研判、



巡查监测、应急响应、转移撤离等 8 个科目。通过模拟灾害场景，细化责任分工，确保“险情”发生时响应迅速、处置有序。

随着警报声响起，演练正式开始。监测组通过雨量监测设备发现“超警戒水位”，立即上报指挥部启动Ⅱ级应急响应；社区网格员利用“大喇叭”、微信群发布预警信息，转移撤离组成员组织危险地带群众携带重要物资沿预定路线撤离；救援组对转移撤离时出现的突发情况开展了 2 个场景的应急救援，医疗组现场模拟伤员救治，开展心肺复苏等紧急处置；后勤保障组搭建临时安置点，提供饮用水、食品及应急物资，仅用 30 分钟完成 169 名群众安全转移安置。

商洛市商州区陈塬街道：筑牢防汛安全网 守护群众生命线



5 月 14 日，商州区陈塬街道办事处在蛟龙岭村组织开展了一场实战化防汛应急演练。此次演练由街道防汛指挥部牵头，办村两级干部及群众共 120 余人参与，通过模拟突发暴雨险情，全面检验应急响应机制和协同作战水平。

演练以“短时强降雨引发滑坡”为模拟场景，设置预警响应、应急疏散、救援安置三个环节。随着指挥长一声令下，防汛警报迅速启动，监测信息员通过村广播和短信平台发布预警，撤离转移组逐户通知并协助风险区域居民转移，医疗组同步开展伤员转运和急救演练。当遭遇断电断网极端情况后，电力保障人员第一时间开展排查维修，后勤保障组则接应群众撤离至集中安置点，并提供医疗救护和生活保障，演练全程紧张有序，各环节衔接顺畅。

演练以“短时强降雨引发滑坡”为模拟场景，设置预警响应、应急疏散、救援安置

演练特别突出各功能组、各部门协同作战，治安管理组负责交通疏导和秩序维护，撤离转移组协助群众转移，陈塬供电所提供电力保障，村卫生室提供医疗支持，通过模拟真实险情，有效磨合了各组、各部门协调配合机制，为实战积累了宝贵经验。

演练现场还安排了防汛知识宣传环节，工作人员向村民发放《防汛自救手册》，讲解应急避难路线和物资储备方法。参与演练的村民表示：“虽然雨还没有下，但已经把防汛这件事放在了心上，到时候肯定听从指挥，该撤就撤。”该街道办后续将结合演练成果，持续开展汛前隐患排查整治行动，定期组织安全知识培训，将防汛工作落到实处。

责任具体化 预案简明化 队伍多元化 预警精准化

——汉中市强化基层应急能力建设侧记

◇ 郭琳 黄晓东

今年5月，在嘉陵江畔的汉中市略阳县乐素河镇，一场实战化防汛应急演练紧张有序地展开。随着警报声响起，30余名训练有素的民兵队员迅速集结，仅用15分钟就将300余名群众安全转移至指定避险场所。“通过常态化应急演练，我们的应急队伍已基本实现‘急时应急、战时应战’的目标。”乐素河镇党委书记唐永兵说道。

这一幕是汉中市创新基层应急管理体系的一个缩影。近年来，该市立足秦巴山区特殊地形和复杂多变的自然灾害实际，通过健全责任体系、优化应急预案、强化救援力量、完善智慧预警，不断提升基层应急能力，走出了一条可复制、可推广的基层应急管理新路径。

织密责任网

三级架构贯通“最后一公里”

该市创建了“领导小组+办

公室+网格员”三级组织体系。在镇（街）层面，组建了由党（工）委书记担任第一组长，镇长（主任）担任组长，分管班子成员担任常务副组长，其他班子成员担任副组长的应急管理领导小组，整合安全生产监管、防汛抗旱、森林防灭火、消防等资源和力量，成立了“安全生产和消防办公室”；村（社区）层面设立应急服务站（点），积极整合基层地质灾害群测群防员、护林员、灾情信息员、安全生产管理员等力量，构建起“纵向到底”的网格队伍，实现了日常检查、安全宣传、应急救援“一队多用、一专多能”。截至目前，全市已配备40347名网格员，实现风险隐患全覆盖、无死角动态监测。

同时，该市全面落实五级防汛包联责任制，即市级领导包县（区）、县（区）领导包镇（街），镇（街）干部包村（社区）、村（社区）干部包户到人，将防汛预警传递、

人员转移避险等责任压实到各个环节。2024年，该市通过五级组织体系，科学高效地应对了25轮降雨和嘉陵江洪峰过境险情，成功转移群众20.14万人次。

“过去应急工作像打游击，现在有了规范化的阵地。”该市勉县周家山镇安全生产和消防办公室（以下简称“安消办”）相关负责人表示。在该镇新设立的安消办内，组织架构图、风险隐患分布图、应急物资清单等关键信息上墙公示，职责分工清晰、管理运行规范。截至目前，该市已在177个镇（街）全面建成安消办，实现了基层应急管理规范化运行，基层防灾减灾救灾和应急处置能力显著提升。

构建防护网

预案简明实用确保真落地

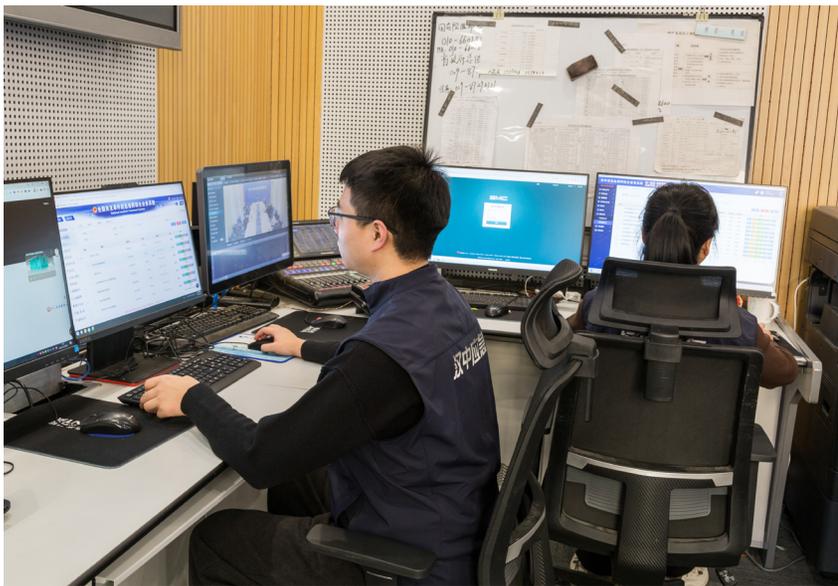
“现在的预案内容清晰明了，转移路线、安置点都画得清清楚楚。”该市镇巴县黎坝镇柳营村

党支部书记刘世平边熟练地操作防汛警报器边说道。

“结合山区复杂地形和实际需求，我们创新推行《汉中市森林防火应急预案简明指导手册》等系列简明预案，着力突出应急预案中组织机构、响应行动、处置职责等核心要素，把应急预案变薄、变实用。”该市应急管理局应急管理调度科罗建铭介绍。

为提升基层应急预案的可操作性和实用性，该局还统一制定了《xx村（社区）防汛避险转移“一页纸”应急预案模板》。该模板以“填空题”的形式呈现，将辖区内风险点分布、避险转移责任小组、撤离路线、安置场所等核心信息一一列明，便于村（社区）干部结合辖区实际快速填报、精准完善，实现预案编制标准化、简洁化。通过“一页纸”预案，该局有效确保基层干部群众对风险底数清、避险路径明，关键时刻能看得懂、拿得出、用得上。

“各县（区）、镇（街）、村（社区）均制定并印发了本级各项应急预案，预案编制率在90%以上。”罗建铭说，“截至目前，我市各



汉中市应急指挥中心值班人员通过突发事件应急综合业务系统查看全市应急系统当日值班情况

级共编制应急预案4200余份，其中，村级预案修编2804份，占比约67%，真正打通了基层‘末梢神经’。”

织牢救援网

多元队伍守护生命防线

“这支队伍天天在村里转，险情发现得早！”该市留坝县玉皇庙镇关房子村村民老张感慨道。2024年7月，留坝县突发山洪，村级应急救援队10分钟内就完成了危险区群众避险转移。

“我市地处陕南山区，辖区人口约380万，年均降水量超过900毫米，地灾隐患点数量位列全省第二，特别是基层镇（街）、村（社区）分布广、点位多，防

汛形势十分严峻。”罗建铭说，“为了确保突发事件发生时应急救援及时到位，我们整合各镇村护林员、民兵、武装部、镇村干部等力量，建立了基层应急救援队伍，进一步强化了基层应急救援力量。截至目前，各镇村已组建2400余支基层应急救援队伍，队员人数共计5.8万余人，实现了村（社区）‘半小时应急圈’全覆盖，在应对突发事件中发挥了重要的先期处置作用。”

据罗建铭介绍，该市基层应急救援队伍与市县两级43支行业救援队伍分别在先期处置与专业救援上形成互补，2024年成功处置洪水过境、森林火灾、车辆坠

河等各类突发事件，救援效率提升了30%。

此外，该市着力提升低空救援能力，打造立体救援格局，建成1支专业化无人机队伍和13个直升机起降点，形成“县域15分钟空中救援网”，进一步强化了专业救援力量建设。在今年3月的一起森林火情救援中，直升机仅用10分钟就从该市应急管理局停机点飞到火场，开展火情侦查和挂桶灭火作业，做到了第一时间快速处置。

强化保障网

智慧平台激活应急新动能

走进该市应急指挥中心，大屏幕上实时滚动着全市2126个地质灾害点、392座水库、112个易涝点的监测数据。“汉中市防汛应急管理风险隐患监测预警系统整合了12个部门的数据，预警响应时间缩短至3分钟。”该市应急指挥中心值班人员白超介绍。

2024年，该市应急管理局投入2300余万元建成应急指挥中心及应急信息化系统，包含了指挥调度、视频会议、联合会商等功能，实现了“风险一张图、指挥一平台、

调度一张网”。其中，南郑、勉县、留坝、略阳等县（区）建设了规范化的县级指挥中心；汉台、城固、镇巴、西乡等县（区）迁址新建（改建）高标准应急指挥中心，目前已完成项目前期建设，预计今年完成建设任务。

城固县结合当地现状，提出了镇（街）“七有”（有机构、有队伍、有机制、有预案、有物资、有场所、有平台）、村（社区）“四有”（有队伍、有设施、有物资、有制度）建设标准。城固县应急管理局局长余悝告诉记者，该县上元观镇率先建成镇级应急指挥中心，整合综治视联网、中国移动数字乡村和中国电信云监控等三大平台，接入地质灾害点、5个有林村、河道等重点区域1600余个数字监控摄像头，确保预警信息发布全天候响应并有效传导到村、到户、到人。

该市还在各乡镇建设“气象哨兵”，确保能实时查看雷达云图、天气预报、预警信息、精确到镇的天气实况以及县域内各气象监测站降雨量等信息，实现对重要点位的自动预警，将预警信号从

原先的层级应急叫应转变到直插基层。

为强化物资保障体系，该市建成四级物资储备库2273个，防汛器材、救灾物品等各类储备物品一应俱全。该市应急管理局通过新建的应急物资储备信息化系统，实施市、县（区）仓库物资条码管理、精准储备与采购调拨“一体化”管理，实现全市应急物资储备信息化、智能化、可视化操作，使县（区）物资调度效率得到较大提升。在2024年7月的洪涝灾情处置中，正是通过该系统，为受灾较重的宁强、略阳等县（区）调拨救灾物资6200余件（套），所有物资一天内完成调运及出库。

该市应急管理局副局长李亚林表示，该局将持续深化推进基层应急管理能力和体系建设，打造2个省级试点镇和20余个市级试点镇，重点提升基层应急预案实操性和应急队伍专业性，实施平川、山区镇办物资装备差异化储备，组织相邻镇办之间签订物资互济协议，建立“区域物资共享圈”，切实提升基层防灾减灾能力和应急管理水平。

扣紧“防”“救”链条 落实“早、细、实、严”

——麟游县创建森林防火分级分类处置机制工作侧记

◇ 成凤丽 焦虎刚

“5月10日，麟眉路发生了一起杂草着火事件。接到群众报警后，我们第一时间出动救援力量，并同步通报县自然资源局、应急管理局、公安局各部门专业人员迅速协同做好应急准备，即刻准备赶赴现场。因发现及时，火情未造成损失，无人员伤亡。”麟游县消防大队相关负责人介绍。

近年来，麟游县结合春季森林防火实际，以“分级分类处置、强化应急响应、部门协同联动”为核心，进一步明确各部门职责，协同发力、“防”“救”同步推进，构建起全方位、多层次的防火责任体系，探索形成一套高效的森林防火分级分类处置机制，进一步织密“人防+技防+物防”安全网。

部门联动细化责任

建强防控体系

该县将森林火灾划分为一般、较大、重大和特别重大四个等级，



该县开展森林防火物资无人机使用操作专业培训

制定精准应对措施，确保防控高效有序。该县应急管理局负责牵头抓总，统筹指挥协调森林草原重大火灾应急处置，侧重于“救”；该县自然资源局和林业局作为行业主管部门，履行防火主体责任，承担火灾早期扑救工作，重点在“防”；县公安局负责森林火场警戒、交通疏导、治安维护及火案侦破，并协同开展防火宣传、火灾隐患排查、重点区域巡护和违规用火处罚等工作；该县消防救援大队承担县森林消防地方专

业队职责，负责全县森林火灾扑救和森林防火演练等工作。

同时，县公安局、自然资源局和林业局、应急管理局、消防救援大队联合建立了防火协同机制，并成立了工作群，形成了“12119+智慧林火卫星平台24小时监测反馈+地面护林员巡护”的森林防火新格局。

该县县级主管部门及时发布森林火险气象预报信息，结合卫星遥感、视频监控和护林员地面巡护，形成“空天地”一体化预警

体系，确保各镇和相关部门能够迅速响应，筑牢防火第一道防线。

“3月20日，我们接到智慧林火卫星平台反馈的关于群众焚烧荒地的火情信息，立刻与镇上沟通。

同时，在林区巡查的护林员接到消息，第一时间赶赴现场，将火扑灭，并现场对群众进行劝导。

整个火情发现、反馈、处置用时仅5分钟，过火面积为2平方米。”

该县森防办相关负责人介绍。

该县还严格处理违法违规用火引发森林火情的行为，依法对擅自在防火区内野外用火的单位或个人追究法律责任。据悉，4月4日，有群众在九成宫镇龙潭山公墓祭祀时，不慎引发森林火灾。该县林业调查规划设计队现地调查后，于4月11日行政立案，对涉事负责人处以罚款并要求按造林标准补种树木。

分类施治统筹防范

提升应急能力

该县设定Ⅱ级、Ⅰ级两个森林火灾应急响应等级，针对不同级别火灾应急响应采取分级应对措施。在县级层面，该县统筹组织各镇、国有林场和县森林消防



该县举办森林草原防灭火演练

地方专业队开展扑救工作，同时加强信息报送，确保火情信息及时准确传达。在镇级层面，该县按照镇级不少于30人、村级不少于10人的标准组建镇级防火队伍，并加强半专业扑火队与地方专业队伍建设，确保防火队伍拉得出、冲得上、打得赢。

为强化队伍素养，该县举办了2025年农村应急救援培训班，对全县7个镇、66个村、4个社区共计80余人开展森林防灭火专题培训，并组织各镇业务干部开展无人机专项操作培训，通过“理论+实操”的教学模式，进一步提升无人机在森林防火工作中的实际应用能力，实现“人防+技防”

协同发力。该县森防办还会同县自然资源和林业局采用上门送教的方式，对县级部门扑火分队开展了精准化培训，强化实战技能。

为全面强化预案、物资和队伍保障能力，该县各镇及相关部门修订完善应急预案，定期开展实战演练，并加强森林防灭火物资储备和设备维护，确保物资充足、设备完好。今年以来，该县统筹112万元，将70万元下拨至各镇，用于森林防灭火专项经费，花费42万元采购了无人机、手持式灭火弹、对讲机等4042件（台）防火物资，进一步充实了防火物资储备。

柔性执法有温度 助企纾困有力度

——平利县持续深化执法规范化建设侧记

◇ 罗悦 邓乐璠

“你单位在《联合合同书》中未与部分商场内商户明确各自的安全生产管理职责，也未签订专门的安全生产管理协议。”近日，平利县应急管理局行政执法人员在该县某工贸企业开展行政执法检查中指出该企业存在的问题。随后，该局执法人员向该企业下达了《行政执法法律法规普法卡》并现场释法说理，结合安全生产管理协议的定义、起草方式和有效要素等内容，对该公司进行安全提示。

这是该局切实提升行政执法温度和精度、执法普法一体推进的一个缩影。近年来，该局持续深化执法规范化建设，通过推行行政执法“三书三卡”制度、监管与处罚分离制度和建立“三张清单”等一系列举措，切实增强执法能力、提高执法效能、加强执法监督。

推行“三书三卡”

全过程规范执法行为

今年1月，该局印发《关于

推行行政执法“三书三卡”制度的通知》，进一步规范行政执法行为，强化指导帮扶和普法宣传，全面推进严格规范公正文明执法。

据了解，“三书”是指《行政执法廉洁自律承诺书》《行政执法帮扶指导建议书》《行政执法权利义务告知书》，“三卡”即《行政执法法律法规普法卡》《行政执法监督意见反馈卡》《行政执法信用修复指引卡》。

“《行政执法廉洁自律承诺书》由执法人员在开展行政执法时签订并送达执法对象，确保执法人员在执法过程中切实履行承诺，自觉接受监督。”该局综合行政执法大队执法股股长彭秋贵介绍。

该局执法人员在行政执法过程中，针对安全生产基础薄弱或存在管理漏洞、专业性难题、重大事故隐患等突出问题，要向企业送达《行政执法帮扶指导建议书》，帮助企业剖析原因、提供解决对策，并明确帮扶指导人员和联系

电话，提供全过程帮扶指导。

今年4月，该局执法人员在该县某石油科技企业（建设竣工后试运行企业）进行执法检查时，发现该企业存在未建立本单位安全操作规程、生产线高处操作平台防护栏未设踢脚板、生产线部分皮带轮无防护装置等问题。

“我们向企业下达了《行政执法帮扶指导建议书》，帮助企业明确相关标准规范依据、整改要求和具体的整改措施，我作为帮扶指导联系人，向企业提供全过程帮扶指导。”彭秋贵说。

此外，“三书三卡”制度要求执法人员在违法行为开展调查前，应告知行政相对人依法享有的权利、应履行的义务和应承担的责任，并要求其在《行政执法权利义务告知书》上签字后存入案卷。

“我们在执法过程中发现执法对象存在违法行为，要主动释法说理、答疑解惑，开展法律政



该局执法人员在企业开展行政执法检查

策宣讲和事故案例警示教育，并向执法对象送达《行政执法法律法规普法卡》。同时，在执法结束时，向其送达《行政执法监督意见反馈卡》，邀请执法对象评价执法情况、反馈意见建议。”彭秋贵表示。

该局执法人员还会将《行政执法信用修复指引卡》与《行政处罚决定书》同步送达行政相对人。“我们会建立企业信用修复台账，并在《行政执法信用修复指引卡》中明确联络人及联系方式，由联络人给企业提供后续跟踪指导服务，通过信用修复减少对企业的

不利影响。”彭秋贵补充道。

“推行‘三书三卡’制度，执法人员在执法时告知我们判定标准、违法后果和整改方法，给我们提供精准帮扶，并指导信用修复，让执法既有力度又有温度。”该县民威工贸有限公司主要负责人表示。

建立“三张清单”

破解多头低效检查问题

为进一步规范行政执法行为，该局印发《安全生产监管与处罚分离制度》，明确该局各相关业务股室在安全生产监督管理过程中不再承担行政处罚和行政强制

职责，将所有拟立案处罚案件和行政强制案件移交该县应急管理综合执法大队办理，使执法检查权与行政处罚权、行政强制权分离，由各相关业务股室和执法大队分别施行，各相关业务股室不再承担安全生产行政处罚、行政强制工作。

“通过监管和处罚分离，避免了职能交叉导致的重复检查和行政资源浪费，合理优化了涉企检查频次，减轻了企业负担，同时也使执法力量得到进一步整合。”

彭秋贵介绍，目前该局各相关业务股室仅负责发现问题并移交线索，执法大队独立办案并接受移交股室监督，案件办理过程中也要充分征求移交股室意见，并及时向移交股室通报处理结果。

此外，该局通过制定安全生产监督检查计划清单、细化《涉企行政监督检查事项清单》和明确不予处罚清单等“三张清单”，破解涉企多头低效重复检查问题，确保管控风险的同时做到不扰企业。

“为合理制定安全生产监督检查计划清单，我局按照‘统筹兼顾、突出重点’的原则，结合

企业生产规模、风险等级、安全管理水平等因素，确定重点执法企业名单，优化年度、季度、月度计划，科学安排检查频次，减少对企业经营的影响，做到无事不扰。”彭秋贵介绍。

该局依据《应急管理综合行政执法事项指导目录》和《应急管理行政处罚裁量权基准》，细化完善《涉企行政监督检查事项清单》，明确各项检查及处罚标准，与检查计划一同提前公示。

彭秋贵说：“以清单推动规范精准检查，能够实现‘一表通查’，避免‘打卡式’等无效检查。”

该局坚持教育与处罚结合，将初次违法、危害轻且及时改正，以及符合法规不予处罚条件的，纳入不予处罚清单。

去年12月，该局执法人员在该县某建材企业开展行政执法检查中发现该企业特种作业人员持伪造的特种作业操作证，违反了《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》相关规定，应当给予行政处罚。

“经调查，我们发现该企业此前接到一陌生电话联系称可以办理特种作业操作证，且承诺证



该县应急管理局联合县消防救援大队开展行政执法检查

件真实有效，因该企业不了解特种作业操作证办理方式，便同意由对方为员工陈某、汪某办理特种作业操作证。”彭秋贵表示，鉴于该企业当时仍未正式投产，证件未发放至相关人员使用，相关人员也未开展过特种作业活动，检查发现证件系伪造后该企业立即配合调查处理，并安排相关人员重新办理相应证件。因未发现该企业存在主观过错，且违法行为轻微并及时改正，未造成危害后果，该局按照《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条第一款、第二款和《应急管理行政处罚裁量权基准》第一部分第八条规定，

决定依法不予行政处罚，对该企业进行约谈警示，并责令该企业进行整改。

该局今年还将推行“联动执法”机制，深化“双随机、一公开”监管，梳理直管企业跨部门综合监管事项清单，健全跨部门联合联动执法检查机制，推进行政审批、日常监管、抽查检查与综合执法衔接，提升发现问题和处置风险能力。同时，以企业感受为导向，不断提高政策服务的整体性、清晰性、便利性，助力企业实现更好发展，以安全环境之“善”促营商环境之“优”。

夯实防灾减灾根基 构筑生命安全防线

——渭南市应急管理局多举措推进防灾减灾救灾工作纪实

◇ 逯书言 任一旭



该局组织开展“5·12”全国防灾减灾日“进社区”活动

今年以来，渭南市应急管理局围绕防灾减灾救灾的严峻形势与现实需求，坚持防减救相结合，在“防”上筑牢根基，在“治”上做足文章，加快构建抵御自然灾害防线，全面提升应对重大自然灾害抗御能力。

高位部署谋划

织密体制机制“责任网”

“做好防灾减灾工作，核心在责任，关键在落实。”该局政策法规科科长王萍说。为优化指挥体系，该局明确乡镇（街道）主要领导负总责，细化各岗位责任，并设立村级应急管理站（所）。

同时，该局在全市128个镇（办）挂牌成立应急管理工作机构，配备465名专兼职工作人员，提升镇（办）“六有”、村（社区）“三有”规范化水平，推动3个基层应急能力省级示范点创建，不断强化基层应急管理组织指挥能力、基层安全风险防范能力、应急救援队伍实战能力、应急处置能力和支撑保障能力。

风险防范，重在源头。去年8月，洛河洪水防御期间，该局坚持早预警、早研判、早响应，将预警控制站从蒲城县状头站提前到上游157公里的洛川县交口河

站，通过上下游联动，第一时间协调各方救援力量，最终顺利护卫洛河洪峰平安过境。

在防汛抗旱监测预警领域，该局加强与气象、水利等部门信息共享，对多种致灾因素进行实时监测，并结合短期预报与中长期趋势分析，开展汛期联合值班和定期会商。该局还完善高级别暴雨预警直达基层责任人的叫应机制，通过电话、广播等渠道，向受影响区域的责任人和公众分级发布预警，确保信息传递畅通。在森林草原防灭火方面，该局执行火情火警“5312”响应工作机制（5分钟极速响应，30分钟抵达现场，1小时处置反馈，2小时闭环上报），有效确保火情早发现、早定位、早处置，为森林草原防灭火工作提供高效规范的操作指南。

坚持实战牵引

淬炼应急救援“真本领”

“报告指导组，合阳县百良镇救援队先期勘察组5人抵达灾害现场，其余人员和车辆正在集结，

马上到达灾害点，请指示！”“迅速按方案开展应急救援处置！”这是该市首次开展突发地质灾害“双盲”演练的一幕真实缩影……

记者了解到，双盲演练是指在事前不通知参演单位，不明确演练时间、地点和内容的前提下，通过情景设定进行指挥导调，开展实战化突发事件处置。此次演练模拟了沿黄公路岔峪观光台附近突发地质滑坡造成交通中断的场景。该局成立演练导调组，采取电话情况导调、现场情况随机诱导等方式，进一步检验突发事件应急预案的科学性与实用性。

“在市县镇三级联动配合下，我们在20分钟内完成现场指挥部搭建，1小时内将机械装备集结完毕，有效提升了县级政府应对突发地质灾害的防控及应急处理能力。”该局救援协调科科长何永强说。

该局还有序推进“智慧应急”建设，完成市级、县级应急指挥中心标准化建设，部署应急指挥信息网、电子政务外网、互联网三套视频会议系统，并在全市各镇（街道）部署云视频会议系统，实现了部省市县镇五级应急指挥联动。聚焦“打早打小打赢”的

实战需要，该局统筹政府、企业、社会等多方资源，打造建在身边、指挥高效、善于攻坚的应急救援“尖刀”力量，前置应急处置端口，真正让应急处置直达末梢。

“我们组建了29支市级救援队伍，形成了‘3+2+3’区域应急救援中心，构建了以国家救援队为主力，专职救援队为辅助，社会支援力量为补充的应急救援体系。我们还定期邀请专家学者、经验丰富的从业人员开展授课，组织应急人员‘一人讲一课’，让队员既能够系统学习相关理论知识，又熟练掌握实操技能，应急救援水平和协同作战能力有了很大提升。”何永强说。

此外，该局按照《陕西省航空应急救援体系建设方案》，扎实推进直升机起降点建设，稳步提升航空应急救援能力，确保直升机能够在紧急情况下执行空中救援任务，为抢险救灾赢得先机。

“考虑渭南地形复杂多样，自然灾害易发多发，自2022年开始，我们指导县市区完成第一期直升机简易起降点项目建设。经过多方勘察验证与一系列科学选址，在全市完成首批11个直升机

起降点建设。4月13日，我市华州区金堆镇突发森林火灾，我们便紧急启用了该处起降点，在地空配合下有效保障灭火直升机顺利起降，实现火势快速扑救。”何永强表示。

深化宣传教育

打好防灾减灾“组合拳”

“不要光讲科学道理，更要让群众听得进去、记得住，让每个人都成为应急管理的参与者和受益者。”该局安全生产宣传教育中心主任谭力说。在“5·12”全国防灾减灾日等重要时间节点，该局深入开展“五进”活动，通过组织模拟演练、实景体验教学、特色答题互动等环节，将防灾科普知识精准输送到企业、农村、社区、学校和家庭，直指防灾减灾教育“最后一公里”。

截至5月底，该局组织开展防灾减灾科普活动100余场次，发放宣传资料3万余份，直接覆盖群众超过1.6万人次，公众防灾减灾意识与自救互救能力均获得显著提升。

“走到山脚下、走进峪道口、走进隐患点、走进风险区、走进安置点。”该局着力推进以“强

化风险意识，谨防厌战情绪”为主题的防汛警示教育“五走进”活动，干部们走进风险区，与群众共同观看警示专题片、讲避险故事，解答实际问题。“一次次面对面的交流，让转移避险从‘要我转’变成‘我要转’，使基层防线的思想根基更加牢靠。”该局防汛办通讯信息科科长拓波说。

此外，该局围绕山洪、地质灾害等高风险区域，探索建立了预警效果评估机制，通过加密小流域监测站点布局，实现灾害链叠加风险的动态研判。在此基础上，该局系统谋划防灾减灾工程建设，加快推进地震易发区房屋设施加固工程、山洪灾害治理等项目落地。

完善物资储备

筑牢应急保障“压舱石”

自3月以来，该局通过系统化排查、精细化管理和动态化优化，进一步摸清救灾物资储备“家底”，科学防范应对各类自然灾害。为确保所储物资数量满足自然灾害基本需求，该局坚持全链条闭环管理，严格实行“清点—核查—补充”工作机制，每年对市、县两级救灾物资储备情况进行逐



该市应急救援队在渭河对落水人员展开搜救行动

类盘查清点，及时补充采购损耗物资。

该局组织指导市、县、镇三级救灾物资管理人员科学掌握省应急物资装备管理调度平台操作相关知识，将全市救灾物资、防汛抗旱物资、森林草原防灭火物资等统一纳入平台赋码管理，形成全市应急物资装备保障“一张图”，切实打通物资采购、运输、存储等环节的壁垒。

“针对部分物资所存在储备分散、调拨效率低，老旧物资占比高、结构品种单一等系列问题，我们根据各县市区以往灾情和储备物资实际，统筹使用全市救灾物资，缩短物资配送半径和使用效率。同时，通过加强救灾物资

全过程管理，对超过使用年限的物资及时报废，并鼓励引导社会储备、家庭储备有效破解了管理难点。”该局救灾和物资保障科科长肖战宏说。

截至目前，该市共有市级应急救援物资储备库1个，县级储备库12个，镇级仓库136个，村（社区）级仓库2439个，市、县、镇三级共储备21类救灾物资7万余件。同时，该局还完成全市370MHz集群固定站建设、配备双模终端160台，北斗终端119台、单北斗应用290台、配备卫星电话300余部、部署中型复合翼无人机救援平台1套，有效提升了应急指挥通信保障能力。

闭环管理提质增效 点面结合长效治理

——城固县“三个结合”抓实抓细隐患排查整治工作纪实

◇ 张银芝



该局开展重大事故隐患“回头看”

“铝合金材料在打磨过程中会产生易燃易爆的粉尘，但你们的打磨车间单梁吊控制箱、卷帘门电机和控制箱等都不是防爆电器，调漆间内还存放有易燃可燃物，这些问题不整改，都可能造成燃爆事故，要抓紧更换。”近期，城固县应急管理局检查组在检查辖区一零部件加工制造企业时强调，同时还向企业交办了其他4项问题隐患，并就如何整改给出了指导意见。

今年以来，城固县边查找风险隐患边“回头看”，在开展“地毯式”全面排查风险隐患的同时，

紧盯重点不放心环节和突出风险隐患，通过建立排查整治长效机制，不断提升隐患排查治理水平，切实提高风险隐患排查整改质量，进一步扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，有效防范化解重大风险。

“向前查”和“回头看”相结合 确保真改实改

“复查的隐患已整改到位，你们要对照这6条隐患和整改情况，举一反三，抓好日常安全监管，定期开展隐患排查整治，不断提升企业安全管理能力和本质安全水平。”该局执法人员对一家危

化学品企业进行隐患复查时，详细查看了该企业安全生产责任制覆盖不全、特殊作业审批不规范等问题的整改情况，验收了关于“乙炔气瓶减压阀未安装防回火装置”等4条隐患，并督促企业负责人提升隐患自查自纠能力。

该县始终坚持常态化推进安全生产隐患排查整治工作，每周收集汇总各镇街、各行业监管部门隐患排查整治情况。今年以来，累计下发周提醒函16份、月工作通报4期，排查整改工贸、危险化学品、建筑施工、交通运输、消防、医疗卫生以及校园领域一般安全隐患1734项、重大事故隐患54项。

在此基础上，该县每季度集中开展一次重大事故隐患“回头看”专项行动。一季度分批次向14个部门、12个镇街下达《重大事故隐患复查通知》文件26份，集中一周时间对全县2024年以来发现的238项重大事故隐患的整改情况、资料完善情况进行全面



该局对 2025 年重大事故隐患整改情况进行检查

复查，确保问题隐患真改实改。

“全面查”和“重点查”相结合 杜绝反复整改

“这个隐患整改了但是还不够完善，系统不能正常显示的问题要迅速组织检修。”该县专家组核查辖区一家天然气公司的“数据采集与监控室缺少应急电源”问题整改情况时，发现虽然已安装应急电源，但面板显示仍存在异常，专家组立即向企业提出检修意见。

该县安委办在指导各部门全面复查的基础上，充分发挥“专委会+专班+专家”作用，紧盯辖区最不放心的场所、最薄弱的环节和最突出的风险，邀请专家对隐患整改情况进行复查。通过部门核查、专家抽查等形式，坚

决杜绝重大事故隐患虚假整改、整改不到位和整改后“死灰复燃”现象。

“我们在一小区发现了未建立消防安全制度、无灭火和应急疏散预案、无员工消防培训记录、发电室内无灭火器等 12 项安全隐患。当前，高层建筑消防安全监管方面还存在诸多问题，我们要求企业不仅要立即整改发现的问题，更要建立长效管理机制，提升消防安全管理水平。”该县检查组组长针对 1 月份高层建筑消防安全专项检查谈到。

据悉，今年以来，该县组织开展高层建筑、养老服务机构、医院、商超等重点场所消防安全专项整治 4 次，累计整改重点场所消防安全隐患 246 项。

“管当下”和“管长期”相结合 确保彻底根治

该县安委办制定印发了《城固县关于进一步加强安全隐患闭环管理工作的通知》，从隐患排查发现、报告交办、整改建档、挂牌督办、验收销号以及日常管理全过程进行了规范。同时建立了隐患排查治理“周提醒、月通报、季复查”机制，每周对未整改到位的隐患进行提醒，每月对隐患排查及整改情况进行通报，每季度对重大事故隐患整改情况进行一次“回头看”，通过清单化管理、穿透化落实、闭环化整改，彻底根治各类重大事故隐患。

4 月上旬，该县安委办采取查阅资料和实地查看相结合的方式，邀请建筑、危化和消防领域的 3 名专家，对全县 25 项重大事故隐患整改情况开展了“回头看”，累计向 7 个部门下发复查问题交办函 7 份，整改问题 19 条。

该县将持续坚持排查整治和制度完善相结合，抓实抓细隐患排查及闭环管理工作，从源头上防范化解安全风险，最大限度消除各类安全事故隐患，坚决防范遏制重特大生产安全事故发生。

重特大突发公共事件成因及防范对策探究

◇ 顾家瑞

近年来，各类重特大突发公共事件频发，造成重大人员伤亡和财产损失，引发社会广泛关注。2015年天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故、2019年江苏响水“3·21”特别重大爆炸事故等，暴露出部分行业领域在安全管理、风险防控、应急处置等方面存在的深层次问题。深入剖析此类事故成因并探寻有效的防范对策，成为保障社会安全、推动高质量发展的关键。

重特大突发公共事件概念与类型

重特大突发公共事件是指突发性强、破坏力大，可能或已经造成大量人员伤亡、重大财产损失、严重生态环境破坏，严重影响社会秩序，具有广泛社会影响的突发公共事件。按照事故类型和成因，重特大突发公共事件主要包括生产安全事故、交通运输事故、火灾事故、食品安全事故及自然灾害引发的次生事故。

生产安全事故涵盖矿山开采、建筑施工、危险化学品生产、储存及运输等高危行业领域，事故类型多为爆炸、坍塌、中毒、泄

漏等。此类事故往往与企业安全管理体系不健全、作业人员违章操作、设备设施缺乏定期维护等因素密切相关。

交通运输事故涵盖道路、铁路、水路和航空等多个领域，其中重大道路交通事故尤为常见。疲劳驾驶、超速行驶、恶劣天气条件、交通设施不完善等是引发交通事故的常见原因。

火灾事故多发于人员密集场所、高层建筑、老旧社区以及森林等区域，具有突发性强、蔓延迅速的特点。其成因包括电气线路老化、违规用电用火、可燃物管理不当等，一旦发生火灾，极易造成重大人员伤亡和财产损失。

食品安全事故涉及食品生产、加工、贮存、流通及销售的全过程，主要包括食品污染、过期变质、添加剂超标等问题。这些问题不仅直接影响消费者健康，还可能引发群体性食品安全事件，对公共卫生安全造成严重威胁。

自然灾害往往容易导致连锁反应，地震、洪水、台风等自然灾害常常会导致房屋垮塌、山体

滑坡、城市内涝等次生灾害。这类事故通常波及范围广、破坏力强，不仅会造成重大人员伤亡和财产损失，还会给灾后重建和社会稳定带来挑战。

重特大突发公共事件成因分析

人为因素

企业负责人和从业人员对安全生产的重要性认识不足，缺乏系统的安全教育培训，在工作中常抱有侥幸心理，违规操作现象时有发生。例如，在部分化工企业中，作业人员在接触危险化学品时未按照规定穿戴个体防护装备，或者违反操作规程进行动火作业，极易引发爆炸、火灾等事故。

企业安全管理制度不健全，安全管理责任不明确，缺乏有效的监督和考核机制。部分企业为压缩经营成本，降低安全投入，导致安全设施设备老化、落后，无法满足安全生产的需要。此外，一些政府部门在安全生产监管方面存在职责不清、监管不力等问题，未能及时发现和制止企业的违法违规行为。

此外，随着科技的不断进步，

一些新兴行业领域面临着新的安全风险挑战。然而，部分企业和从业人员的技术水平未能跟上时代发展的步伐，缺乏应对新技术、新工艺带来的安全风险的能力。例如，在新能源汽车行业，电池技术的快速发展带来了电池起火、爆炸等安全风险，一些企业在电池管理系统研发和应用方面存在不足，增加了事故发生的可能性。

设备设施因素

部分企业长期使用的生产设备、安全设施缺乏必要的维护和更新，导致设备老化、损坏严重，可靠性和稳定性大幅下降。例如，一些老旧建筑的消防设施因年久失修，在火灾发生时难以正常运行，无法发挥应有的作用。

在一些建设工程项目中，存在在采购、使用质量不合格的建筑材料、设备等情况。这些不合格产品的性能无法满足安全要求，容易在使用过程中出现故障，引发安全事故。例如，一些劣质的电线电缆容易引发电气火灾；部分不符合标准的电梯可能出现坠落、困人等事故。

环境因素

自然灾害是导致重特大突发公共事件的重要环境因素之一。地震、洪水、台风等自然灾害具

有突发性和不可预测性，往往会对基础设施、建筑物等造成严重破坏，进而引发一系列次生灾害。例如，地震可能导致建筑物倒塌、燃气泄漏、火灾等事故；洪水可能引发城市内涝、桥梁垮塌等灾害。

社会环境的不稳定也可能引发公共安全事件。社会矛盾积聚、群众利益诉求未能有效疏导、恐怖袭击等都可能对公众安全构成威胁。此外，一些地区的治安管理薄弱，盗窃、抢劫等犯罪活动频繁，也会影响公众安全感和社会秩序稳定。

制度与法规因素

目前，我国在公共安全领域的法律法规和制度体系还存在一定不足。部分法律法规的条款过于笼统，缺乏可操作性；一些安全标准和规范未能及时更新，不能适应新的安全形势和技术发展的要求。以人工智能、大数据等新兴行业为例，与其相关的安全法规和标准目前还处于探索阶段。

此外，即使有完善的法律法规和制度，若执行不力，也难以发挥其应有的作用。一些地方政府和部门在法规执行过程中存在执行力度不足、流于形式等问题，对企业的违法行为处罚力度不够，

未能形成有效的震慑。

重特大突发公共事件防范对策

加强安全教育与培训

积极开展形式多样、内容丰富的安全宣传活动，通过安全知识讲座、公益宣传片、应急演练模拟等，普及安全知识，增强公众的安全意识和自我保护能力。基层社区可定期组织居民参与消防、燃气、用电、防灾避险等专项培训和实操演练，增强其风险意识与应对突发事件的能力，提升自救互救水平，构建群防群治的良好氛围。

企业应加强对员工的安全培训，制定完善的培训计划，确保员工掌握必要的安全知识和操作技能。培训内容应包括国家安全生产法律法规、岗位操作规程、事故预防与应急响应技能等。同时，应建立培训考核机制，将安全培训结果纳入员工绩效管理体系，激励员工积极参与安全培训，切实增强员工安全意识与操作规范性，推动安全生产责任落地落实。

完善管理制度与监管机制

企业应建立健全安全生产责任制，明确各级管理人员和员工的安全职责，确保责任落实到岗、措施细化到人；完善安全操作规程，做到有据可依、有章可循；

应强化安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，建立安全隐患排查治理长效机制，及时发现和消除安全隐患，从源头上防范事故发生。

政府监管部门应进一步明确职责分工，加强对公共安全领域的监管；应建立健全联合执法机制，加强部门之间的协作配合，形成监管合力；要加大对违法行为的处罚力度，提高企业的违法成本；要加强对监管人员的培训和考核，提高监管人员的业务水平和执法能力。

加大安全投入

企业应严格按照国家有关规定足额提取并规范使用安全生产费用，确保安全设施设备及时更新、维护和改造。政府应加大对公共安全领域的资金投入，支持基础设施建设、安全技术研发等。可通过设立专项资金、财政补贴等方式，推动老旧建筑消防系统升级改造、城市公共交通安全设施完善。

应鼓励企业采用先进的安全技术和设备，提高安全生产水平。例如，在危险化学品生产企业推广应用自动化控制系统、智能监测预警系统，实现对生产过程的实时监控和自动报警；在建筑施



工领域推广使用新型建筑材料和先进的施工技术，提升工程项目的安全性。

加强监测预警与基础设施建设

应建立完善自然灾害监测预警体系，加强对地震、洪水、台风等自然灾害的监测和预警；利用卫星遥感、气象雷达等先进的监测技术和设备，提高监测的准确性和及时性；同时，要加强对自然灾害的风险评估和分析，科学研判灾害趋势与影响范围，提前制定具有针对性、可操作性的应急预案。

应加强城市基础设施建设，提高城市防洪、排涝、抗震等能力。加强城市排水防涝系统建设，提高城市应对暴雨洪涝灾害的能力；在地震高风险地区，加强建筑物的抗震设计和加固工作，提高建筑物在地震中的整体抗震性能；

强化城市“生命线”工程系统建设，确保灾害发生时供水、供电、通信、交通等关键基础设施能够持续运行。

健全完善法律体系

应根据经济社会发展和安全形势的变化，及时修订和完善公共安全领域的法律法规和标准体系。细化法律法规条款，增强其可操作性；及时更新安全标准和规范，使其适应新技术、新工艺的发展要求。

要加强执法队伍建设，加大执法人员培训力度，切实提高执法人员的法律素养和执法水平。严格按照法律法规和标准对企业进行监督检查，对违法行为依法进行严厉处罚。同时，要加强对执法过程的监督和制约，确保执法公正、公平、公开。

浅谈防汛抗旱宣教工作的意义及要点

◇ 张冠军

防汛抗旱工作事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局。对水旱灾害实施科学化、系统化管控，切实提高防范与应对能力，是确保抗洪抢险、抗旱救灾工作高效有序推进、最大限度减少人员伤亡和财产损失的关键。

强化宣传教育工作是提升全社会防灾减灾综合能力的重要抓手。只有积极开展宣传教育，增强公众的防灾减灾意识，提升其风险识别能力和应急处置能力，才能在灾害来临前未雨绸缪、居安思危，灾害发生时快速响应、协同应对。

开展宣传教育工作的意义

筑牢价值共识

思想是行动的先导，价值认同是行动自觉的根基。深入推进防汛抗旱宣传教育工作，目的就是要在全社会牢固树立防汛抗旱的危机意识和责任意识，使其认识到防汛抗旱工作的重要性与紧迫性。应将防汛抗旱工作的基本内容、运行机制与行为规范融入人民群众日常生活实践，逐步形成全社会普遍认同的价值观。

通过推动防汛抗旱工作常态化与应急化的深度融合，进一步构建全民“备战”的防汛抗旱格局。

凝聚思想合力

实施防汛抗旱宣传教育，关键在于强化群众对“备战”与“抗战”思想的深度认同，增强群众对防灾减灾能力建设的政治认同与情感共鸣。通过建立多层次、立体化的宣传教育体系，将防汛抗旱理念和应急意识融入人民群众的思维体系中，有效增强公众参与防灾减灾工作的主动性与积极性，从而在灾时形成强有力的社会动员，激发群众战胜灾害的信心与斗志，为防汛抗旱工作提供坚实的群众基础。

扩大宣教广度

作为全球自然灾害最为频发且影响范围最广的国家之一，我国必须将防汛抗旱工作作为长期性、系统性、战略性的任务常抓不懈。中华民族与自然灾害的历史性斗争充分表明，防灾减灾不仅依赖于高效的组织动员和快速的应急响应机制，更需要深厚的知识积累和科学素养作支撑。深入推进防汛抗旱科学知识宣传普及，要

横向联动教育、媒体、社区等多元主体，建立多层次、全覆盖的知识传播体系，进一步提升社会公众防灾减灾的科学认知水平与行动能力。

开展宣传教育工作的原则

持久性原则

防汛抗旱宣传教育是一项长期性、系统性工程，应根据年度、季度及阶段性工作任务持续推进，避免突击宣传。要结合各地区旱涝风险特点，聚焦易涝点、易旱区、江河支流沿线等重点区域，分类分级开展有针对性的宣传活动。在开展好宣传教育工作的基础上，强化属地管理责任，在重点风险区域建立常态化巡查、驻点督导、不定期抽查等机制，压实各级责任人岗位职责，确保宣传教育切实落地见效。

创新性原则

防汛抗旱宣传教育应突破传统模式，不应过度依赖培训班、安全月等形式单一、受众有限的活动，而应拓展渠道、创新形式。除了利用标语、宣传栏、报纸等传统方式外，还应充分利用互联网、微信公众号、移动APP等新

媒体平台，通过图文、短视频、直播等方式开展全媒体宣传，普及防灾减灾知识、自救互救技能，增强群众应对能力。针对部分群众文化认知能力偏弱的情况，应采用动画、漫画、短剧等通俗易懂的方式进行差异化传播，做到“群众看得懂、愿意看、记得住”。

权威性原则

防汛抗旱宣传教育不仅是为了传播知识，更是为了维护舆论生态、引导公众认知。自媒体的迅速发展在带来传播便利的同时，也带来了舆情风险。一些别有用心的人群可能借助网络断章取义、恶意炒作，干扰灾情信息传播，甚至引发次生舆情。尤其在灾情发生、应急处置、灾后重建等敏感时期，更应加强媒体管理与正面引导，坚决遏制“蹭流量式”炒作，营造科学理性、有序健康的舆论氛围，为防汛抗旱工作顺利开展提供坚实的舆论支撑。

时效性原则

时效性是防汛抗旱宣传教育的核心要素。要紧紧密结合区域气候规律、水文特征和气象预测信息，做到“宣传跟着预报走”。在突发短时强降雨前，应及时开展防洪排涝宣传，提升群众避险

转移能力；在出现连续干旱、土壤含水量低于平均水平等情况时，应开展以抗旱减灾、水资源管理等内容为主的宣传。通过动态调整宣传重点，及时更新宣传内容，确保宣传教育始终贴合实际。

做好宣传教育工作的要点

坚守“人民至上”

坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，通过系统性宣传教育，全面贯彻落实现任总书记关于防汛抗旱工作的重要指示批示精神。要注重理论与实践相结合，在区域性、季节性防汛抗旱实践中，不断总结经验、凝练方法，推动宣传教育内容贴近群众、贴近基层、贴近实际。依托村（社区）、企事业单位、基层党组织等宣传阵地，将科普知识、应急技能以图文并茂、通俗易懂的形式传播到基层“最后一公里”，不断提升群众的风险意识、认知能力和自救互救水平，为守护人民群众生命财产安全提供有力支撑。

强化责任担当

在应急管理体制机制改革不断深化的背景下，我国关于防汛抗旱的法律法规、政策制度仍需进一步完善，宣传教育工作也存

在模式单一、覆盖面窄、资源利用不充分等问题。各级防汛抗旱责任单位要增强责任意识，落实属地管理要求，强化分工协作，整合宣传资源，完善宣传体系；要紧扣时间节点、风险特征和重点任务，创新宣传载体，拓展科普渠道，利用动漫视频演示、警示案例分享、灾后心理疏导等多种形式，构建形式多样、内容丰富、重点突出、靶向精准的防汛抗旱宣传教育体系。

注重总结提升

防汛抗旱宣传教育工作的根本在于实践，其核心在于充分发挥人民群众在防灾减灾中的主体作用，从而不断提升社会整体的灾害防御能力与应急处置水平。在防汛抗旱阶段性任务完成后，各级防汛抗旱指挥机构和相关部门应及时组织开展工作总结和评估，深入剖析典型宣传案例，提炼先进经验，查找短板弱项，通过座谈会、交流会、案例研讨等形式，推动区域间经验共享，做到“取长补短、择优固化”。对于实践中效果不佳的宣传形式，要及时优化调整；对于群众接受度高、实效性强的做法，应持续推广，切实提高宣传教育工作的系统性、针对性和实效性。

关于印发《安全生产责任保险实施办法》的通知

应急〔2025〕27号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团应急管理厅（局）、财政厅（局）、各金融监管局、工业和信息化主管部门、住房城乡建设厅（委、管委、局）、交通运输厅（局、委）、农业农村（农牧）、渔业厅（局、委），各省级矿山安全监管监察部门，各财产保险公司：

按照《中华人民共和国安全生产法》有关规定，为进一步规范安全生产责任保险制度实施，应急管理部、财政部、金融监管总局、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部修订了《安全生产责任保险实施办法》。现印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

应急管理部 财政部 金融监管总局
工业和信息化部 住房城乡建设部 交通运输部
农业农村部

2025年3月29日

安全生产责任保险实施办法

第一章 总则

第一条 为了规范发展安全生产责任保险（以下简称安责险），保障保险合同当事人的合法权益，切实发挥保险机构参与风险评估管控和事故预防功能，根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》和《中华人民共和国保险法》《中华人民共和国安全生产法》有关规定，制定本办法。

第二条 在中华人民共和国领域内从事矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、建筑施工、民用爆炸物品、金属冶炼、渔业生产等高危行业、领域生产经营

活动的单位（以下简称高危行业、领域单位），应当投保安责险。

本办法适用于高危行业、领域单位安责险的投保与承保、事故预防服务、理赔、监督与管理。

第三条 安责险的赔偿范围包括被保险人因生产安全事故造成的依法应负的从业人员人身伤亡赔偿，第三者人身伤亡和财产损失赔偿，及相关事故抢险救援、医疗救护、事故鉴定、法律诉讼等费用。

第四条 保险机构为高危行业、领域单位承保安责险，应当按照相关规定和合同约定提供事故预防服务。

第五条 规范安责险和道路运输承运人责任险的衔接，优化保险产品的设计，避免重复投保。

第六条 生产经营单位应当及时足额缴纳安责险保费，不得以任何方式摊派给从业人员个人。保费可以据实从企业安全生产费用中列支。

第七条 保险机构应当做好保险承保理赔和事故预防服务，依法承担保险赔偿责任，积极参与社会管理，安全生产的主体责任由生产经营单位负责。

第八条 保险机构为被保险人开展事故预防服务，应当委托具有相应资质或能力的安全生产



技术服务机构。保险机构可以投资安全生产技术服务机构开展事故预防服务。

受保险机构委托开展事故预防服务的安全生产技术服务机构应当依法提供专业技术服务，参与安全生产社会化治理。

第九条 国务院应急管理部门负责综合协调、统筹推动各高危行业、领域单位安责险实施工作，对本行业、领域单位安责险投保情况等实施监督管理；与国务院财政部门 and 保险监督管理机构、负有安全生产监督管理职责的相关行业主管部门（以下简称相关行业主管部门）建立联合工作机制，制定实施管理制度和标准规范，建立全国安责险事故预防服务信息管理系统；会同国务院相关行业主管部门指导监督高危行业、领域单位安责险事故预防服务情况。

国务院保险监督管理机构负责依法对开展安责险的保险机构及其实施的承保、理赔和事故预防服务支出等有关业务活动实施监督管理。

国务院相关行业主管部门依法对本行业、领域单位安责险投保情况等实施监督管理。

各省级应急管理部门、相关行业主管部门及国务院保险监督管理机构省级派出机构按照前款对应的职责开展相关工作。

第十条 坚持风险防控、费率合理、理赔及时的原则，按照政府监管、市场运作的方式实施安责险工作。

第二章 投保与承保

第十一条 承保安责险的保险机构应当符合相关法律法规和标准规范要求，具有相应的专业资质和能力，并满足以下条件：

（一）商业信誉良好，业务

开展地的营业机构近三年安责险经营活动无重大违法违规记录；

（二）有配套的营业机构网点；

（三）有充足的偿付能力；

（四）配备组织开展事故预防服务的管理人员；

（五）满足保险监督管理机构规定的其他条件。

第十二条 国务院保险监督管理机构指导中国保险行业协会在充分征求国务院应急管理部门等相关部门、单位意见的基础上，制定发布安责险行业标准条款。

保险机构应当严格执行行业标准条款，不得以签订补充协议等形式改变条款内容。

第十三条 安责险费率实行行业差别费率和浮动费率。

国务院保险监督管理机构省级派出机构会同本级应急管理部门和相关行业主管部门，指导有关保险行业组织制定发布本地区各行业、领域单位的安责险纯风险损失率，并根据安责险业务的总体盈利亏损情况和市场实际风险情况及时调整，供保险机构参考使用；指导保险机构建立费率动态调整机制，费率调整可以根据被保险人的事故记录和等级、安全生产标准化建设情况、安全生产违法失信行为、配合整改事故隐患情况等因素综合确定。

第十四条 保险机构应当根据安责险纯风险损失率，科学运用

差别费率和浮动费率，按照公平、合理、充足的原则厘定承保费率，促进生产经营单位持续改进安全生产工作，不得恶意低价承保妨碍市场公平竞争。

保险机构承保高危行业、领域单位的安责险，支付佣金比例不得高于5%。

第十五条 每人死亡伤残责任限额不得低于40万元。各地区可根据实际情况确定安责险中涉及人员死亡的最低责任限额，并按本地区城镇居民人均可支配收入的变化适时调整。

法律、行政法规对生产经营单位的赔偿责任限额另有规定的，从其规定。

第十六条 生产经营单位应当自主选择符合条件的保险机构足额投保。

安责险的保障范围应当覆盖全体从业人员，保险金额实行同一标准，不得因用工方式、工作岗位等差别对待。

除被依法关闭取缔、完全停止生产经营活动外，应当投保安责险的生产经营单位不得退保、延迟续保。

第三章 事故预防服务

第十七条 各省级应急管理部门可以会同本级相关行业主管部门、国务院保险监督管理机构省级派出机构根据本地区各行业、领域单位特点和被保险人实际，制定事故预防服务的细则或标准，



规范事故预防服务行为，提高服务质量。

第十八条 应急管理部门和相关部门应当加强对事故预防服务的监督指导，可以按规定通过政府购买服务等方式委托具有专业技术能力和管理经验的社会组织、企事业单位等机构参与事故预防服务的管理工作。

支持生产经营单位、保险机构、有关社会组织及企事业单位等机构建立三方合作机制，加强事故预防服务自主管理和自我约束，确保公平公正合规运行。

第十九条 保险机构应当与投保人在保险合同中或单独签订服务合同约定事故预防服务的具体内容及频次，协助被保险人降低安全风险。

第二十条 事故预防服务应当符合被保险人安全生产工作实际，确保适用可行，并根据被保

险人合理的意见和需求及时改进，可以参照以下内容选择一项或多项服务项目，协助被保险人开展事故预防工作：

(一) 安全生产宣传教育培训；

(二) 安全风险辨识、评估、评价；

(三) 安全生产标准化管理体系建设；

(四) 生产安全重大事故隐患排查；

(五) 安全生产应急预案编制和应急救援演练；

(六) 安全生产科技创新、装备研发推广应用；

(七) 其他有关事故预防工作。

保险机构每年至少为大中型被保险人提供1次上述第(二)项或第(四)项服务，各地区通过制定事故预防服务细则或标准

明确不同类型被保险人的服务项目及频次。

国务院相关行业主管部门对事故预防服务另有规定的，按其规定执行。

第二十一条 保险机构应当加强事故预防服务风控团队和专业能力建设，建立管理制度，规范服务流程，完善内部控制，管理人员数量和专业能力应当与所承保安责险业务相匹配。

从事事故预防服务的机构应当遵守应急管理部和相关行业主管部门的规定，按照合同约定开展服务，不得弄虚作假、出具虚假服务报告。

第二十二条 保险机构应当保证事故预防服务费用投入，依据相关规定和合同约定，按照不高于安责险实际收取保费的21%投入事故预防服务费用，制定专项预算，据实支出，不得挤占、挪用。

各省级应急管理部门可以会同本级相关行业主管部门、国务院保险监督管理机构省级派出机构根据本地区各行业、领域单位特点和被保险人实际，合理制定事故预防服务费用的年度预算目标。

事故预防服务费用应当专门用于被保险人的事故预防及相关技术支持工作，以降低生产安全事故风险或减少事故损失为主要目的，不得随意扩大使用范围。

保险机构应当严格遵守有关财经政策，按照企业会计准则对事故预防服务费用进行账务处理，建立专门台账，确保数据真实准确，并接受应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门的监督。保险机构应当据实开支事故预防服务费用，不得通过事故预防服务套取费用或从事其他违法违规行为。

第二十三条 被保险人应当配合保险机构开展事故预防服务，并对服务中发现的生产安全事故隐患及时进行整改；对未按时整改重大事故隐患的，保险机构应当将重大事故隐患情况及时上报应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门，并可以按照法律规定或合同约定向投保人要求增加保险费或者解除保险合同；保险机构主动解除合同的，应当及时将有关信息向应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门报告。

事故预防服务不得影响被保险人正常的生产经营活动，不得泄露被保险人的职工信息、技术秘密和商业秘密。

被保险人应当遵守国家有关安全、消防、生产操作、劳动保护等方面的规定，切实履行安全生产主体责任，提高安全生产水平。

第二十四条 保险机构应当为被保险人建立事故预防服务档

案，确保服务过程可追溯。

保险机构和被保险人应当留存事故预防服务档案，妥善保管，留存期限不少于5年，期间不得篡改、隐匿或销毁。

鼓励保险机构建立事故预防服务信息管理系统，对事故预防服务业务数据、费用台账、制度标准、服务档案进行采集和存储。

第二十五条 保险机构应当按照被保险人所在地省级应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门规定，提供事故预防服务相关数据。

第二十六条 支持有关保险行业组织建设全国安责险信息共享平台，对安责险信息进行归集和分析，为国务院相关部门、省级政府相关部门和投保企业提供保险机构和保单信息查询等服务，为安责险规范发展提供信息支持，并保障数据安全。

第四章 理赔

第二十七条 保险事故发生后，保险机构应当严格按照法律规定和合同约定及时赔偿保险金，并建立重大或典型事故快速理赔机制和预付赔款机制，在事故发生后按照法律规定和合同约定快速支付或先行支付已确定的赔偿保险金。

第二十八条 保险事故发生后，被保险人应当及时通知保险机构，保险机构应当及时给予答复，告知被保险人具体的赔偿程

序等有关事项。

第二十九条 保险机构对被保险人给从业人员或第三者造成的损害，可以依照法律规定或合同约定，直接向受害者赔偿保险金。被保险人怠于请求的，受害者有权就其应获赔偿部分直接向保险机构请求赔付。

被保险人给从业人员或第三者造成损害，被保险人未向受害者赔偿的，保险机构不得向被保险人赔偿保险金。

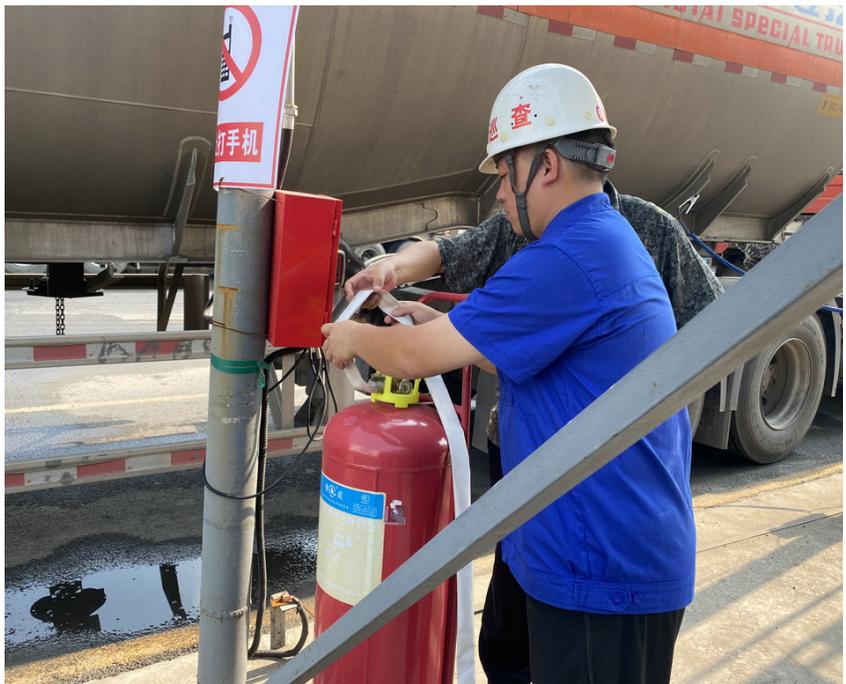
第三十条 应急管理部门和相关行业主管部门应当为生产安全事故的认定、保险机构赔偿保险金或先行支付赔偿保险金等有关工作提供必要的条件支持。

第五章 监督与管理

第三十一条 应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门应当依据工作职责依法加强对生产经营单位、保险机构和安全生产技术服务机构的监督管理。

第三十二条 应急管理部门、相关行业主管部门和保险监督管理机构应当建立安责险信息共享机制，对高危行业、领域单位的基础信息、安全生产技术服务机构信息、保险机构承保赔款信息、事故预防服务信息、事故预防服务支出信息等进行数据交互共享。

第三十三条 各地区应当将实施安责险制度情况，列入本级政府有关部门和下级人民政府及



其有关部门安全生产工作重点并督促落实到位。

第三十四条 中央企业或集团型企业分支机构安责险的投保和事故预防服务工作，应当依法接受实际生产经营所在地市级及以上应急管理部门、相关行业主管部门的监督管理。

第三十五条 保险机构在经营安责险业务中，违反本办法相关规定，有下列情形之一的，保险监督管理机构可以依法采取监管谈话、限期整改、行政处罚等监管措施。应急管理部门和相关行业主管部门发现保险机构开展事故预防服务有下列有关情形的，应当及时通报保险监督管理机构，并可以视严重程度和危害程度采取约谈、限期整改。

(一) 违反《中华人民共和国保险法》规定无正当理由拖延

承保、拒绝承保、解除安责险合同的；

(二) 为谋取交易机会或竞争优势，存在超出佣金比例上限、返还手续费、恶意低价承保、商业贿赂、虚假宣传等扰乱市场秩序行为的；

(三) 以故意夸大事故隐患引诱生产经营单位与其订立安责险合同的；

(四) 未依据合同约定及时支付或预付赔偿保险金的；

(五) 未依据相关规定或合同约定足额投入事故预防服务费用的，事故预防服务费用管理和使用不规范的；

(六) 未按相关规定或合同约定开展事故预防服务，以及无正当理由拖欠受委托机构事故预防服务费用的；

(七) 不如实提供安责险相



关业务数据或档案资料的；

（八）泄露被保险人职工信息或技术秘密、商业秘密的；

（九）违反相关法律、行政法规的其他情形。

第三十六条 受保险机构委托开展事故预防服务的安全生产技术服务机构，未按相关规定或委托合同约定开展事故预防服务或事故预防服务报告弄虚作假的，保险机构可以终止委托合同，并将相关情形报告应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门，相关部门可以依法采取约谈、限期整改等措施；违反相关法律法规的，依法追究其法律责任。

第三十七条 应急管理部门和相关行业主管部门应当加大执法检查力度，对生产经营单位未依法投保安责险的，依照《中华人民共和国安全生产法》有关规定予以处罚。

第三十八条 生产经营单

位有下列情形之一的，应急管理部门和相关行业主管部门应当责令限期整改；对拒不整改的，加大执法检查频次；对违反相关法律法规规定的，依法追究其法律责任。

（一）将保费以各种形式摊派给从业人员个人的；

（二）未全员投保或未足额投保的；

（三）对事故预防服务不予配合的；

（四）违反相关法律法规和标准规范的其他情形。

第三十九条 应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门不得滥用行政权力，排斥、限制市场公平竞争或对市场份额进行分割、分配。对于因政府干预导致市场垄断现象发生的，严格依规依纪依法处理。

对各类参与主体违反《中华人民共和国反垄断法》规定，滥用市场支配地位或者达成垄断协

议，破坏公平竞争、损害投保生产经营单位或者其他主体合法权益的行为，依据《中华人民共和国反垄断法》等法律法规移送有关主管部门予以查处。

第四十条 应急管理部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门及其工作人员不得滥用行政权力违规干预安责险市场经营活动，不得违规挪用、占用事故预防服务费用。对在监管过程中收取贿赂、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法依规对相关责任人严肃追责；涉嫌犯罪的，移交司法机关依法处理。

第四十一条 加强社会监督，建立事故预防服务评估公示制度，应急管理部门和相关行业主管部门应当会同保险监督管理机构定期对事故预防服务工作进行评估，形成评估报告，并将评估结果向社会公示。

应急管理部门、相关行业主管部门和保险监督管理机构应当按职责依法受理安责险投保和事故预防服务有关违法违规行为投诉举报，并及时依法依规处理。

第四十二条 应急管理部门和相关行业主管部门、保险监督管理机构应当加大安责险宣传力度，总结推广事故预防服务优秀案例，发挥先进典型的示范带动作用。

第六章 附则

第四十三条 本办法第二条所指应当投保安责险的高危行业、

领域单位的用语含义是：

矿山行业、领域单位是指在依法批准的矿区范围内从事矿产资源勘探和矿山建设、生产、闭坑及有关活动的单位。矿山行业、领域单位包括的石油天然气（包括页岩油、页岩气）开采单位，是指从事陆上采油（气）、海洋采油（气）、物探、钻井、测井、录井、井下作业、油建、海油工程等活动的单位。

危险化学品行业、领域单位是指从事危险化学品生产、经营（无储存设施的除外）等活动的单位。危险化学品是指列入《危险化学品目录》的化学品。

烟花爆竹行业、领域单位是指从事烟花爆竹制品和用于生产烟花爆竹的民用黑火药、烟火药、引火线等物品有关的生产、经营等活动的单位。

交通运输行业、领域单位包括道路运输、水路运输、管道运输等行业、领域的单位。道路运输单位是指从事《中华人民共和国道路运输条例》规定的道路旅客运输和危险货物道路运输的单位；水路运输单位是指从事《中华人民共和国港口法》规定的旅客和危险货物港口作业的单位；管道运输单位是指从事以管道为工具的液体和气体物资运输的单位。

建筑施工行业、领域单位是指从事土木工程、建筑工程、线路管道、设备安装、装修工程、井



巷工程、矿山建设、水利工程建设、交通建设工程等的单位，包括从事新建、扩建、改建、拆除的单位。

民用爆炸物品行业、领域单位是指从事列入《民用爆炸物品品名表》的物品有关的生产、储存、销售、运输、爆破作业和销毁等活动的单位。

金属冶炼行业、领域单位是指从事纳入《金属冶炼目录（2015年版）》等生产活动的单位。

渔业生产行业、领域单位是指在海洋开放水域从事水生动植物养殖、捕捞及运输等作业活动的单位，包含以个体工商户、合作社、家庭和渔船从事渔业生产经营活动的单位。

第四十四条 本办法第三条、第十四条所使用下列用语的含义是：

从业人员是指被保险人的员工、临时聘用人员和被派遣劳动者等有用工关系的人员，第三者是指除前述从业人员以外的人员。

佣金是指保险代理人、保险经纪人为投保人与保险机构订立保险合同提供中介服务的，保险机构按照保险费的一定比例支付给保险代理人或保险经纪人的报酬。

第四十五条 鼓励本办法规定的高危行业、领域以外的生产经营单位投保安责险。

第四十六条 各省级应急管理部门、财政部门、保险监督管理机构和相关行业主管部门可以依据本办法制定具体实施细则。

第四十七条 本办法由国务院应急管理部门会同国务院财政部门、国务院保险监督管理机构和国务院相关行业主管部门负责解释。

第四十八条 本办法自发布之日起施行。原国家安全生产监督管理总局、原中国保险监督管理委员会、财政部2017年12月12日公布的《安全生产责任保险实施办法》（安监总办〔2017〕140号）同时废止。

主体责任落实不到位 未开展风险辨识违规作业

——宁夏长明天然气开发有限公司“6·15”窒息事故调查分析

2024年6月15日，吴忠太阳山开发区宁夏长明天然气开发有限公司发生一起一般窒息事故，造成1人死亡、1人受伤。

2024年6月15日，宁夏长明天然气开发有限公司液化调峰部经理助理马文博安排陈海金、金某某等4人对胺系统进行排水。待大部分水排放干净后，金某某进入50万方/日液化天然气装置胺系统地下槽储罐（ST2701）内，清理铁锈作业时晕倒在罐内。附近员工闻讯立即赶往事故储罐。

员工马银贵到达事故现场后，未听从现场人员劝阻，直接进入事故储罐内（ST2701）施救，继而晕倒。救援人员先后将二人救出。经现场全力抢救，马银贵恢复自主呼吸，金某某死亡。

《吴忠太阳山开发区宁夏长明天然气开发有限公司“6·15”一般窒息事故调查报告》指出，造成该事故的直接原因是：宁夏长明天然气开发有限公司在未开展受限空间安全风险辨识的情况下，员工金某某直接进入有氮气累积的胺系统地下槽储罐（ST2701）内进行清



理铁锈作业，导致窒息死亡。员工马银贵在未落实安全措施（未佩戴防护器具）的情况下直接进入储罐（ST2701）内对金某某盲目施救，导致窒息受伤。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

宁夏长明天然气开发有限公司安全风险辨识不到位，50万立方/日天然气液化装置（储气调峰配套）技术改造项目在试生产准备阶段未认真落实《化工过程安全管理导则》（AQ T3034—2022）有关要求，在闪蒸罐（ST2101）液位排空后，对罐内氮气经排放导淋、排放管线进入胺系统地下储罐（ST2701）并在罐内累积的风险没有组织开展辨识，埋下风险隐患。执行受限空间作业管理

制度不严格，对员工作业前未履行特种作业票审批等违规行为疏于管理。安全教育培训不到位，员工安全意识淡薄，对进入受限空间作业导致的事故案例学习教育不深入、不扎实，冒险作业和盲目施救问题没有得到根本解决。相关责任人履行安全管理责任不到位，主要负责人组织实施安全生产教育和培训针对性不强，未认真督促、检查本单位安全生产工作；现场有关管理人员及员工对受限空间作业的危险性认识不足，未及时排查事故风险隐患，对员工违反受限空间作业安全规范、冒险进入地下槽储罐（ST2701）内作业的行为未及时制止和纠正。

未按规定开展探放水 未及时撤离作业人员

——山东华丰煤矿“6·1”较大水害事故调查分析



调查报告》指出造成该事故的直接原因是：华丰煤矿未查清 11106 切眼掘进工作面前上方的 11105 工作面采空区积水情况，迎头与采空区之间仅存的 4.75m 煤岩柱受采动破坏、积水压力、放炮震动、裸孔放水等因素影响强度降低，老空积水溃入工作面；同时，有突水征兆未撤出受水害威胁区域的作业人员，采空区积水突破厚度有限的煤壁后瞬间溃入工作面，造成事故发生。

2024 年 6 月 1 日，山东能源新汶矿业集团有限责任公司华丰煤矿（以下简称华丰煤矿）发生较大水害事故，造成 8 人被困，经全力救援，5 人脱险，3 人遇难，直接经济损失 708.58 万元。

华丰煤矿为省属国有重点煤矿，隶属山东能源新汶矿业集团有限责任公司（以下简称新矿集团），矿井水文地质类型为中等，核定生产能力 90 万吨/年，事发前处于正常生产状态。事故地点位于 11106 切眼掘进工作面。该工作面沿煤层倾向上山掘进，平均倾角

32.5 度，计划与 11105 沿空留巷贯通，事故发生时已掘进 239.3 米，距 11105 采空区 4.75 米。

2024 年 5 月 30 日夜，该工作面迎头顶板出现淋水；5 月 31 日凌晨，用锚杆钻机施工 1 号探水孔后见水，因现场无疏水管，又用锚杆和药卷将其封堵住；5 月 31 日早，用锚杆钻机施工 2 号探水孔后见水；6 月 1 日早，水量变大，17 时 07 分，迎头突水造成人员被困。

《新汶矿业集团有限责任公司华丰煤矿“6·1”较大水害事故

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

华丰煤矿未查清水文地质条件，其地测部门认为没有老空水害风险，未对老空水害开展风险辨识，每月编制的地质预测预报均未预报 11105 采空区有积水。矿井每月开展风险研判和隐患排查未辨识出水害风险并落实管控措施，未按规定采取探放水措施，对采空区积水情况不清楚；未落实“三专两探”规定，未安排专业技术人员编制探放水设计，11106 切眼掘进至距 11105 采空区 30 米



前，未采用钻探配合物探等方法超前探放水；掘进至距 11105 采空区 4.75 米时，违规安排非专业人员使用非专用钻机裸孔探放水。违规冒险作业，5 月 30 日夜班，11106 切眼开始出现突水征兆，矿井虽然已经停止迎头掘进，但未撤出所有受水患威胁地点的人员；5 月 31 日夜班至事故发生时，一边违规组织探放水，一边违规组织作业人员在工作面切眼内冒险施工刷扩切眼。安全技术管理不到位，重新编制作业规程前，未结合现场实际重新编制地质说明书，作业规程和安全技术措施的编制、审批把关不严，均缺乏针对性和有效性，11106 切眼掘进至距 11105 采空区 20 米处未执行巷道贯通规定。安全教育培训不到

位，地测防治水专业技术人员专业素质不高，对水害风险认识不足，法治意识淡薄，违规探放水，冒险作业。应急处置能力不足，出现透水征兆后，各级管理人员没有高度重视，职工自主保安意识不足，没有立即做到停产撤人。矿井安全监察部门监督检查落实安全生产法律、法规不到位，“预测预报、有疑必探、先探后掘、先治后采”防治水原则不落实，在现场安检员多次报告迎头淋水并出现透水征兆后仍没有督促停止作业并撤出人员；对泰安市监管部门提出的有关水害防治方面的问题，没有举一反三督促整改落实。

上级公司履行安全管理职责不力，未能指导督促矿井有效开

展重大安全风险管控和重大灾害治理，未有效推动各级管理人员牢固树立依法依规安全意识。新矿集团技术指导不力，每月集中审查矿井安全风险辨识流于形式，未有效落实安全风险分级管控制度。山东能源履行安全管理职责不力，未能指导督促下属矿井有效开展重大安全风险管控和重大灾害治理。

地方安全监管部门安全监管不到位。泰安市机构改革期间，煤矿安全监管职责弱化，职责划转和人员转隶没有同步进行。机构改革后，安全监管部门对华丰煤矿检查 3 次，无行政处罚；未有效落实驻矿安全监管员制度，2024 年 4 月 6 日至事故发生时，未安排驻矿安全监管员驻矿。

违法搭建铁棚 私拉乱接电气线路

——梧州苍梧“4·8”较大火灾事故调查分析



2024年4月8日，梧州市苍梧县岭脚镇人和村发生较大火灾事故，造成5人死亡，过火面积约800平方米，直接经济损失81.15万元。

事故主体建筑为梧州市苍梧县岭脚镇人和村紧邻人和社区的一栋地下一层、地上四层砖混结构楼房。该楼房坐南朝北，北侧紧邻人和社区马路，东侧和南侧靠河堤，西侧紧贴其他村民于2014年建成并投入使用的自建房。自建房一层、二层的楼面整层连通，主要用于经营，根据双方协议约定，为陈某文所有；三层、四层的楼面砌墙分隔为东西两半，主要用于居住，东侧部分为陈某文一家居住，西侧部分为黄某昌一

家居住。东西两侧各有1部楼梯。楼顶东侧竖有“和园商场”广告牌。

主体建筑东侧和南侧外墙搭盖一座单层钢结构铁棚，面积约164平方米，与主体建筑一层平齐且相连通，搭盖者为陈某文，主要为莫某连（陈某宇妻子）用于存放部分商品、杂物等，主体建筑内除配有干粉灭火器外，无其他消防器材。

《梧州苍梧“4·8”较大火灾事故调查报告》指出，经综合调查询问、现场勘验、视频分析等，认定起火时间为2024年4月8日3时30分许；起火部位为苍梧县岭脚镇人和村人和组陈某宇屋东侧外钢结构铁棚；起火原因为铁棚内电气线路故障引燃附近可燃

物蔓延成灾。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

相关当事人：

涉事屋主陈某文违法搭建铁棚，私拉乱接电气线路不符合相关规范要求；消防意识淡薄，铁棚与经营场所、经营场所与居住楼层之间未设置防火分隔；对有关部门检查发现的问题隐患没有采取措施进行整改，未落实隐患整改主体责任。

涉事经营者莫某连消防安全意识淡薄，未认真落实消防安全主体责任；铁棚与经营场所、经营场所与居住楼层之间未设置防火分隔；经营场所内未配齐消防设施。

相关单位部门：

苍梧县岭脚镇人和村村民委员会排查、核查不扎实，未对事故建筑进行核查，未能发现事故建筑“具有生产、经营、租住使用功能之一，且住宿人员达到10人及以上，存在居住区域与生产、经营区域未完全防火分隔的风险隐患”（以下简称：自建房消防安全重大风险隐患），本村风险



隐患清单零上报；组织开展消防安全“网格化”排查不深入，未开展群众消防宣传教育、村（居）民应急疏散演练工作。

苍梧县岭脚镇乡村建设综合服务中心（原国土规建环保安监所）在2021年针对陈某文再次搭建铁棚下发整改通知书后，发现因职能调整可能涉及其他部门，既未与其他部门沟通移交问题线索，又未将情况报告上级；未指导督促本辖区或所监管行业中拥有3层以上、集中连片、住宿人员达到10人及以上的经营性自建房的产权人（使用人）完成火灾风险隐患全面自查。

苍梧县岭脚镇市场监管所未按要求开展自建房排查，只对和园五金超市、伟豪家具行等场所的食品许可进行检查，未指导督促上述场所履行消防安全管理职责，开展消防安全宣传教育。

苍梧县公安局人和派出所对

辖区“九小场所”消防监督检查工作中存在排查不彻底，未能全面发现和园商场的消防隐患问题，消防宣传教育不到位。

苍梧县岭脚镇社会治安综合治理中心未有效落实消防安全网格化管理措施，未组织、指导、督促村（居）民委员会开展消防工作；未指导督促网格员落实网格化排查责任，排查信息不精准。

苍梧县岭脚镇人民政府未有效组织、指导、督促人和村村委履行消防安全管理责任；组织排查、核查时未能发现事故建筑存在的自建房消防安全重大风险隐患；对陈某文的违法搭建行为整治不力；对人和村、人和社区属地辖区的管理界线混淆不清。

苍梧县商务和投资促进局对苍梧县和园商场（县级重点商贸企业）安全生产检查不到位，在开展生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险合力攻坚治理

工作中履职尽责不到位，未排查发现和园商场存在的自建房消防安全重大风险隐患；未有效指导督促和园商场履行消防安全管理职责、开展消防安全宣传教育。

苍梧县市场监管局统筹协调重点排查自建房经营安全性、房屋建设合法合规性工作有缺位，未指导督促岭脚镇政府开展自建房全面排查摸底，未发现主体建筑东南两侧外墙改建、扩建铁棚的安全隐患；对各乡镇打击违法建设工作指导、监督有缺位。

苍梧县消防救援大队在开展生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险合力攻坚治理工作中，对乡镇和相关部门综合治理工作推进情况督促指导不到位；开展消防宣传教育覆盖面不全，培训基层火灾防控工作的“明白人”不到位，对基层消防安全综合监督管理力度不足。

苍梧县人民政府对自建房安全专项整治工作督导检查 and 跟踪问效不够，对住建、商务、市场监管、公安、消防等部门履职尽责监督不到位，督促岭脚镇政府落实安全生产和消防责任制不力；组织开展生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险合力攻坚治理工作不深入，未将事故建筑列入7类重点情形进行挂牌督办。

渭南市

★ 开展危险化学品储存安全专项整治行动

近期，渭南市应急管理局通过突出重点防控风险、对标对表促进提升、深查细纠治理违规等举措，全面开展危险化学品储存安全专项整治行动，切实筑牢危险化学品领域安全防线。

该局紧盯常温、受热、遇光易分解，遇空气自燃，遇水反应，剧毒等特殊危险化学品，建立储存信息台账，督促企业落实分区、分类、分库储存要求，严格配置监控、报警、防泄漏等监测预警设施，结合实际完善细化事故应急预案，配齐应急救援器材、设备，从严从细落实风险管控措施。

该局依据《石油化工企业设计防火规范》《危险化学品仓库储存通则》等国家标准规范，编制了《危险化学品储存场所专项整治排查表》，从基础要求、装卸搬运、堆码、入库作业等 10 个方面，细化明确 45 个检查项。同时，督促全市化工（危险化学品）生产、经营企业对照排查表，全面开展自查自纠，形成问题隐患清单，制定整改方案，限期完成整改。

该市、县两级应急管理部门全覆盖开展督导检查，将专项整治与指导帮扶紧密结合，对未将危险化学品储存在专用仓库内、危险化学品专用仓库未按国家标准分区分类储存危险化学品、超量超品种储存危险化学品、相互禁配物质混放混存等行为，坚决依法进行查处。

目前，该专项整治行动正处于全面摸排阶段，该局将持续推进，确保按时、保质、保量完成各项工作任务，全力保障人民群众生命财产安全和环境安全。

（魏 莎）

榆林市

★ 开展行政执法指导帮扶工作

近日，榆林市应急管理局组织法律专家团队赴全市各县（市、区）应急管理局开展行政执法指导帮扶工作。

此次帮扶小组由法律专家、该局法律顾问及法规宣传和信息化科业务骨干等 5 人共同组成，重点围绕执法程序规范、法律适用准确、执法案卷评查、典型案例剖析、执法疑问解答、法律法规解读六大核心内容展开指导帮扶工作。帮扶小组通过“面对面”交流、案卷评查、现场答疑和法律法规解读等方式，帮助执法人员精准把握法律法规适用标准，规范执法流程，完善执法文书，提出整改建议，形成“一县一清单”，确保问题整改到位。

“此次指导帮扶工作，借助外部专业力量，提升了全市应急管理系统行政执法工作质量。”该局相关负责人表示，通过落实行政执法责任，提高办案水平，强化执法规范化、痕迹化管理，切实增强了该市执法人员的担当意识、责任意识、风险意识，进一步规范了行政执法行为，助力营商环境优化。

（蔡 娜）

西安市未央区

★ 多措并举开展防汛备汛工作

西安市未央区应急管理局提早安排部署、健全完善应急预案、做好防汛物资保障，多管齐下，进一步抓实、打牢防汛备汛工作，全面提升辖区防汛减灾能力水平。

该局立足辖区实际，全面统筹安排，制定了防汛工作计划，向各街道办、各有关成员单位印发了《关于切实做好防汛抗旱准备工作的通知》，要求各单位强化底线思维与极限思维，压紧压实各方责任，扎实推进防汛备汛工作，并着手收集整理全区各级责任人、各防汛重点部位、转移重点人群、地下空间等信息。

为增强防汛抗旱应急预案的科学性、实用性和可操作性，该局多次深入基层一线，调研防汛抗旱工作，全面了解街道防汛抗旱工作开展情况及存在问题，系统推进应急预案体系建设，为2025年防汛应急预案修编工作打下坚实基础。

该局全面清查整理防汛物资仓库，按照“以账查物、以物对账”的方式，逐一核对物资种类、数量和质量，确保在库物资账、卡、实物相符，并根据防汛抗旱物资设备的不同特点做好防潮、防压、防腐、防火、防盗等工作。同时，建立健全防汛物资管理台账，完善物资出入库登记制度，实时掌握物资动态，确保防汛物资储备充足、存放有序、调运便捷，关键时刻能够拿得出、用得上。

（ 断 雁 ）

千阳县

★ 干群同心 群策群力抗旱情

近年来，千阳县持续高温少雨，累计降水量较常年同期偏少60%，全县大部分田块出现旱情，对农业生产造成威胁。面对严峻旱情，该县应急管理局迅速行动、多措并举，累计灌溉农田4.24万亩，为夏粮稳产打牢基础。

该局及时启动IV级抗旱应急响应，启动“县领导包镇、镇和部门包村、干部包田”的三级包抓工作机制，组建由应急、水利、农业、气象等部门组成的联合专班。县级联镇领导下沉镇督导，现场协调解决水源调配、电力保障等问题。

该局利用科技赋能，打通灌溉“最后一公里”。该局累计启用机井21眼、泵站9处，投入设施设备31台套，投入劳力921人，调配水量92.5万立方米；推广滴灌、喷灌技术1.2万亩，组织农户错峰灌溉，节水效率提升20%；滚动发布预警18条，实施人工增雨作业1次；通过“田间课堂”培训农户2300人次，指导叶面肥喷施2.94万亩。

该局引导干群共筑“保苗防线”，全县组建“红马甲”抗旱服务队45支，发动群众1.2万人次，清理干支渠21公里，配发水泵、输水带等物资200余件；创新推行“设备共享+轮班作业”模式，实行“白+黑”不间断灌溉，有效破解灌溉低效难题。

该县将紧盯旱情变化，加大保灌力度，全力守好群众“粮袋子”，保障全县粮食安全。

（ 倪 伟 ）

太白县

★ 开展镇村防汛抗旱业务知识培训

4月14日至27日，太白县防汛抗旱指挥部办公室牵头组织，协调该县气象局派出专家组成联合工作组，对全县7个镇开展防汛抗旱业务知识专项培训。该县各镇应急管理、防汛抗旱分管领导及相关业务人员，44个村（社区）两委班子成员及村民小组组长，应急管理网格员、灾害信息员和气象信息员共计300余人参加培训。

培训会上集中学习了习近平总书记关于防汛抗旱工作的重要论述及中省市领导对防汛抗旱工作的指示批示精神，通报了陕西省人民政府印发的《关于凤县河口镇7·16洪涝灾害复盘报告》，开展了防汛抗旱操作实务培训。

本次培训聚焦基层防汛抗旱工作实战需求，科学制定培训方案，精心设置课程内容，专题研究部署培训工作，审定实施方案及课程安排，确保培训工作高标准推进、高质量落实。

该县防汛办相关负责人表示，该县将持续深化防汛抗旱业务知识培训和应急演练，创新方式方法，健全工作机制，压紧压实各级防汛责任，统筹推进防灾减灾体系建设，全面提升防汛抗旱工作质效，切实筑牢城乡安全防线，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

（李宗霖）

合阳县

★ 开展应急物资装备使用维护培训

4月27日至28日，合阳县应急管理局组织开展应急物资装备使用维护培训，进一步提高全县突发事件应急处置能力。

本次培训邀请专家及救援组织专业人员，围绕应急物资装备的分类、性能特点、适用场景、操作规范以及日常维护保养知识等方面，对帐篷的搭建、担架的制作进行演示操作，对皮划艇、液压破拆工具组、链锯等装备进行讲解分析，对防火服、护目镜等个人防护装备进行使用示范，对专业逃生绳、救生绳的扣解，急救药包的应用等装备的操作使用方法进行示范教学。同时，对心肺复苏、气道梗死急救法等应急救护知识进行了教学体验，并告知在救援过程中应注意的事项。

在授课老师的指导下，参训人员积极参与，认真学习，相互交流经验，现场学习氛围浓厚。通过实操演练，参训人员不仅熟练掌握了应急物资装备的使用方法，还提高了实际操作能力和应急响应能力。

该局将继续加强应急培训和演练，不断提升全县应急救援队伍的整体素质和应急处置能力，全力为人民群众生命财产安全和社会稳定保驾护航。

（张红艳）

黄陵县

★ 开展再生资源回收行业安全生产专项检查

近日，黄陵县应急管理局联合有关部门开展再生资源回收站（厂）安全生产专项检查，进一步加强再生资源企业安全监管。

检查人员重点对再生资源回收站（厂）的逃生通道、消防设施配备、货物堆放、易燃易爆危险物品收购等方面进行了细致检查。针对检查中发现问题，检查人员建立问题清单、明确整改时限，要求企业严格按照要求立即整改，及时清除隐患。检查过程中，检查人员还结合典型案例，向企业负责人宣讲安全生产法律法规和消防安全知识，强化企业安全生产主体责任意识。

该县应急管理局将持续加大再生资源回收行业安全生产监管力度，定期开展“回头看”，督促相关企业建立健全长效安全管理机制，强化风险隐患排查整治，切实提升再生资源回收行业整体安全生产管理水平。

（梁海宁）

城固县

★ 开展安全培训进企业活动

近日，城固县应急管理局组织开展安全培训进企业活动，进一步增强企业安全生产责任意识，落实企业安全生产主体责任，提升从业人员安全技能水平。

该局为企业编制并印发了《企业员工安全培训教材》，教材立足企业安全教育培训实际需求，以通俗易懂的语言、大量直观的图片 and 贴合实际的案例分析，介绍了安全生产法律法规、基本常识、危险作业、职业健康安全等8个版块内容，以实用性和针对性为目的，方便企业员工理解和学习。

该局以发放安全培训教材为契机，组织工作人员先后到汉中市鹏远生物科技有限公司、城固县九顺祥烟花爆竹销售有限公司、城固县城龙路石油销售有限公司等企业开展安全教育培训。培训围绕安全生产法律法规、安全隐患排查和治理等方面，结合有关标准规范和典型事故案例，详细讲解了企业安全生产管理的基本知识、风险隐患排查治理标准和安全防范要领，并指导企业结合自身实际开展风险隐患排查、制定相应的管控措施，要求企业时刻绷紧安全风险防范这根弦。

该局将持续开展此类活动，扩大培训覆盖面，不断提升企业安全生产水平，为县域经济发展营造安全稳定的环境。

（王旭）

略阳县

★ 开展尾矿库“头顶库”防汛应急演练

近日，略阳县应急管理局联合郭镇、硤口驿镇政府，在杏树沟、黄梁树、小寨子三处重点尾矿库区域，开展尾矿库“头顶库”防汛综合应急演练，进一步检验应急预案的科学性与实操性，提升汛期尾矿库应急处置能力。

此次演练模拟持续强降雨导致尾矿库区域雨量超预警，库区水位急涨，坝体出现渗漏、滑坡等险情。该县应急指挥部立即启动防汛抢险预案，迅速调集抢险、技术、医疗、转移等专业队伍奔赴现场。

在杏树沟尾矿库，技术组借助无人机立体巡坝，回传高清影像辅助险情研判；抢险队携带沙袋、防渗布加固坝体薄弱处，同步开启应急排水系统降水位。黄梁树尾矿库聚焦群众疏散，村干部与应急队员依托“村村响”广播、敲门入户，组织 200 余名群众沿预定路线撤至临时安置点。小寨子尾矿库凸显“科技赋能”，运用智能监测设备动态监控水位、位移等关键指标，通过应急指挥平台实现多部门数据共享与指令快速传递。

演练秉持“贴近实战、注重实效”原则，出动参演人员 300 余人次，调配救援车辆 20 台、大型机械设备 10 台、应急物资 2000 余件。各环节紧密衔接，应急响应、险情研判、队伍集结、现场处置、医疗救护有序推进，有效检验了应急预案的实用性和队伍的快速反应能力。

“通过演练，我们进一步明确了‘防、抢、撤’责任链条，强化了‘气象预警—会商研判—应急响应’闭环机制。”该局相关负责人表示，此次演练针对“头顶库”风险高、危害大的特点，完善了极端天气下险情处置流程，确保关键时刻队伍能“拉得出、顶得上、打得赢”。
(胡宗瑜)

汉阴县

★ 举办安全知识培训 提升安全管理水平

4月25日，汉阴县应急管理局组织召开非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹安全知识培训暨警示教育会议，该县辖区内各非煤矿山、危险化学品及烟花爆竹生产经营单位主要负责人、安全管理人员参会。

会上，与会人员集中观看了《安全生产事故警示教育》专题片，深入学习了习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神。安全生产专家分别对《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准》《烟花爆竹生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准》《防雷安全领域重大事故隐患判定标准（试行）》《非煤矿山领域重大事故隐患判定标准》以及危险化学品和烟花爆竹、非煤矿山安全管理知识及有关法律法规进行了全面讲解，会后还组织了安全知识能力测试。

“本次培训进一步增强了非煤矿山、危险化学品及烟花爆竹企业主要负责人、安全管理人员的安全意识，为确保全县安全生产形势持续稳定向好夯实了基础。”该局相关负责人表示。

(廖涛 冯宁)

洛南县

★ 深入工贸企业开展节日期间安全检查

5月1日至5日，洛南县应急管理局对全县工贸企业开展“五一”期间安全生产大检查。

检查组深入洛南县奥华新型建材有限公司、陕西金翼服装有限责任公司洛南分公司、西部鑫兴稀贵金属有限公司等15家企业车间及办公场所，仔细检查了设备设施运行情况及消防器材、应急通道等硬件设施的配置情况和有效日期，查看安全出口、疏散通道是否畅通，安全疏散指示标志、应急照明是否完好，详细检查企业安全生产责任制落实和隐患排查整改情况。针对发现的安全防范措施不足、资料台账缺失、隐患排查力度不强等问题，检查组当场提出整改意见，要求企业立即行动，对能立即整改的问题立即整改，对需时整改的明确时限，确保逐一整改到位。

检查组指出，要深刻汲取近期各类火灾事故教训，高度重视消防安全生产工作，强化节日期间安全风险管控措施，定期开展安全自检自查，确保监测监控、报警及连锁等安全设施始终处于正常运行状态；要加强值班值守和安全巡查，做好事前预防、日常检查、隐患整治等各环节工作，发现问题要及时排查整改，坚决杜绝各类生产安全事故发生。

“通过此次检查，切实增强了工贸企业主要负责人的安全防范意识。”该局相关负责人表示，该局将持续开展治本攻坚三年行动，紧盯重点领域、关键环节，全面筑牢安全防线，全力保障人民群众生命财产安全。

(孙雯倩)

丹凤县

★ 开展无人机操作培训

4月23日，丹凤县森防办在陕西中天禹辰航空智能科技有限公司空港中心组织开展无人机操作培训，各镇办、各有关单位业务人员参加培训。

培训采用“理论教学+实操演练”相结合的教学模式，陕西中天禹辰航空智能科技有限公司无人机操作教练员对无人机的基本构造、操作原理、飞行技巧以及维护保养等方面进行了详细讲解，并结合现场演示，让参训人员对无人机操作有了更为直观的感受和认识。在实操演练环节，学员们在教练员的指导下，进行了起飞、悬停、飞行路线规划、火点定位等实操练习。通过规范化、专业化的培训，参训人员全面掌握了无人机操作流程、应用方法及安全要点，为火情初期侦查提供了技术保障。

该县森防办相关负责人表示：“通过培训，有力地提升了参训人员的无人机操作技能，也为全县森林防灭火工作迈向科技化、现代化奠定了坚实的基础。”

(赵欢)

危险化学品安全管理及应急处置要领

当前，危险化学品企业数量、种类众多，其储存、使用和运输危险性较大，一旦发生事故，不仅容易造成人身伤亡与财产损毁，而且对环境和生态系统产生长期不良影响。因此，掌握科学扑救方法、落实好应急处置措施，对保护人员安全、减少事故损失具有重要意义。那么，企业在使用及管理危险化学品过程中，该如何做到有效“防爆”？

危险化学品存储要求

危险化学品应当分类、分堆存储在专门地点，不得与其他物资混合存储，且堆垛不得过高、过密，堆垛之间及堆垛与墙壁之间应该留出一定的间距、通道和通风口。危险化学品的容器、包装要完整无损，若发现破损、渗漏，应立即进行安全处理。同时，避免在存储危险化学品的仓库内或露天堆垛附近进行实验、焊接

和其他可能引起火灾的操作。互相接触容易引起燃烧、爆炸的危险化学品及灭火方法不同的物品，应该隔离存储。遇水容易发生燃烧、爆炸的危险化学品，不得存放在潮湿或容易积水的地点。受阳光照射容易发生燃烧、爆炸的危险化学品，不得存放在露天或者高温的地方。性质不稳定、容易分解和变质，以及混有杂质而容易引起燃烧、爆炸的危险化学品，应该按规定进行检查、测温、化验，防止自燃及爆炸。

危险化学品作业要点

首先，相关作业人员必须严格遵守使用危险化学品的安全操作规程，按照工厂和安全技术说明书的要求穿戴好个人防护用品；其次，严禁在危险化学品工作场所进食、饮水或喝饮料，不得进行食品加工等相关活动。此外，

作业人员的工作服与日常衣物应分开洗涤，妥善保存，不可有破损。在工作结束后，作业人员应立即用水清洗手和面部，彻底清洁沾有化学品的器具及使用过的物件。

火灾扑救注意事项

火灾扑救的要求

扑救人员应占领上风或侧风阵地，不应单独灭火；采取有针对性的自我防护措施，并迅速查明燃烧范围、燃烧物品及其周围物品的种类和主要危险特性、火势蔓延的主要途径。扑救人员应选择适宜的灭火剂和科学的灭火方法，迅速关闭火灾部位的上下游阀门，切断一切进入火灾事故地点的燃料。针对可能发生爆炸、爆裂、喷溅等特别危险需紧急撤退的情况，扑救人员应按照统一的撤退信号和撤退方法及时撤退。

火灾扑救的方法

针对遇水燃烧的物品，要使

用干砂土、干粉等扑救,严禁用水、酸碱和泡沫灭火剂扑救。过氧化物和不溶于水的液体,有机氧化剂可用砂土或二氧化碳、干粉灭火剂扑灭。易燃固体一般能用水、砂土、泡沫、二氧化碳、干粉等灭火剂扑救,但铝粉、镁粉等着火不能用水和泡沫灭火剂扑救。

一般毒害物品应采取水及其他灭火剂扑救,但氰化物、硒化物、磷化物着火时,不能用酸碱灭火剂扑救,只能用雾状水或二氧化碳灭火剂等扑救。腐蚀性物品应用雾状水、干砂等灭火剂扑救。比水轻又不溶于水的易燃可燃液体,起火时用泡沫、干粉等灭火剂扑救,忌用水扑救;比水重而不溶于水的,起火时可用水扑救;能溶于水的,用雾状水或抗溶性泡沫、干粉等灭火剂扑救。

爆炸事故应急处置

爆炸发生后,我们要及时了解现场有无受伤人员和被困人员,并及时向有关部门报警。此外,救援人员应迅速查明发生化学爆炸的物质品名、爆炸区域、范围、



周边物资情况、发生爆炸的原因,防止新的爆炸发生。在安全保障的前提下,及时将有可能会再次发生爆炸和燃烧的危险化学品迅速转移至安全区域。一旦衣帽着火,救援人员应迅速脱掉衣帽,如来不及脱掉,可将衣物撕破扔掉,切忌奔跑。

危险化学品伤害急救处理

急性中毒。发生急性中毒事故后,应第一时间将中毒者送医院急救。护送者要向院方提供引起中毒的原因、毒物名称等。若化学物不明,则护送者需要带该物料及呕吐物的样品,送往医院以供及时检测。

吸入中毒。应迅速脱离中毒现场,向上风向转移至空气新鲜

处,并解开患者衣领和裤带,注意保暖。

化学毒物沾染皮肤。应迅速脱去污染的衣物、鞋袜等,用大量清水冲洗15至30分钟。头面部受污染时,应注意眼睛的冲洗。

口服中毒者。如为非腐蚀性物质中毒,应立即采取催吐方法使毒物吐出,催吐时尽量低头、身体向前弯曲,防止呕吐物呛入肺部。误食强酸、强碱物质者,催吐后反而会使食道、咽喉再次受到严重损伤,可服用牛奶、蛋清等进行急救。此外,对失去知觉者,呕吐物会被误吸入肺;误喝了石油类物品,易流入肺部引起肺炎。有抽搐、呼吸困难,神志不清或吸气时有吼声者,均不能催吐。对中毒引起呼吸、心跳停止者,应进行心肺复苏手术。

翻开泛黄诗卷，墨香氤氲的诗行里，镌刻着华夏先民与自然灾害斗智斗勇的生存密码。当段天祐写下“铁铸新塘三十里，踏歌沽酒看潮回”，七百年后的我们仍会惊叹那些用糯米灰浆浇筑的海堤，在诗词褶皱里闪耀着的防灾智慧。

当海浪咆哮着扑向海岸线时，“大田高屋尽倾摧，咫尺城闉雪浪堆”，段天祐笔下，滔天白浪化作雪色巨兽，三十里海堤却在惊涛中岿然不动。这并非神话传说，而是古代版的“超级工程”，条石相扣如锁子甲，黏土夯筑似铜墙铁壁，更有竹笼装石沉入海底形成隐形防线。

转眼看江南水乡，王祯笔下的水转高车正在旱季上演水利奇迹。“通渠激浪走轰雷，激转筒车几万回”，木质齿轮咬合着生存的希望。激流推动十丈巨轮，让低处清流倒立起舞，竹筒阵列接力传水，叮咚水声中，龟裂的田垄重获新生。这哪是简单农具？分明是古人用流体力学谱写的抗旱交响曲。

当地动山摇的瞬间，杨维桢在《地震谣》中记下“泰山动摇海水泄”的惊悚画面。鲜为人知的是，诗句背后藏着古代版的“地震预警”，发现井水浑浊、蛇鼠异动，里正便敲响铜锣示警。更有地震后的现象总结，“如何一震白毛茁”，为什么一次地震土地出毛如白丝？除此之外，更令



古韵里的防灾智慧

◇ 周树龙

人拍案叫绝的是古建筑的“柔术”：福建土楼的环形结构向心力和土木结合化身太极高手，将震波化为无形；应县木塔的斗拱如弹簧减震，历经千年重创而不倒。原来以柔克刚的东方智慧，早已刻进一砖一瓦。

当细品汪炎昶笔下“地撼山疑压，林昏鸟误回”中的雷霆灾害，会发现古人防灾的辩证智慧。他们既敬畏天威难测，又在实践中摸索规律，“观星官夜察紫微垣”“农人晨看云霞色”，二十四节气不仅是耕作指南，更是灾害预警的时间坐标。这种与天对话的智慧，在曾巩记录的救灾行动中达到巅峰——提前半年储粮修堤，灾时

动态调整策略，灾后重建兼顾民生，形成完整的防灾闭环。

当我们诵读这些古老诗篇，会惊觉防灾智慧早已融入文化基因，那些用歌谣传递的生存经验，以祠堂族规强化的防灾意识，通过社火庙会普及的急救知识，共同编织成一张坚韧的文明之网。都江堰的浪花至今吟唱着李冰父子“深淘滩，低作堰”的治水箴言，苏州古城的下水道里仍流淌着伍子胥“相土尝水”的规划智慧。

站在智能时代的门槛，回望这部用血泪与智慧写就的长卷，每个字符都在提醒，防灾不是冰冷的工程，而是文明与自然对话的永恒诗篇。

小妹性格内敛，素日里不善言谈，有一天，她竟然意味深长地说，想给母亲起个名字。

“什么名字？”我有些好奇。

“艾草医生！”她答得干脆。

我不禁莞尔一笑，还真是贴切。以“艾草医生”形容母亲，再恰当不过。于我们兄妹几个的成长过程中，母亲的“秘方”如影随形，那悠悠艾草之香，从来不用想起，永远也不会忘记。

端午之前，母亲身边总会放一个盛着五彩花线的针线筐，对着阳光穿针引线。丝绸的花布塞进揉碎的艾叶，一个小小的香囊就缝好了，底部配上各色的花线，佩戴在胸前的纽扣上。我同小伙伴们一起奔跑在房前屋后，田野乡间，好像那五彩的香囊，淡淡的艾香，真的便可以护佑我们身体安康。

那个时代生活贫瘠，没有现在这么多多样化的保暖物，妹妹的手冻裂了。母亲发现时一边数落，一边拿出干艾草熬药。多次涂抹，手伤竟也悄悄好转。她还告知邻里乡亲以实践得出的真知，使村中家家户户得以受益。

艾草的采集与储存，母亲经验丰富。端午前后，艾草正盛，最易采收，采来放置阴凉之处，慢慢风干。或趁枝条绵软之际，编结成绳子，夏天的傍晚，院子里吹风纳凉，点燃一根艾绳，亦可驱蚊避虫，使我们免受蚊虫叮



母亲的秘方

◇ 张晓华

咬之苦。小小艾草，在母亲的精心运用下，渗透进那些青葱岁月，缕缕生香。

被母亲频频使用的艾草，生长期长，又遍地分布，老百姓唾手可得。母亲懂得不多，她只知道艾草可以消炎杀菌，便拿来精心调配，时而做成艾草青团，时而熬制红糖鸡蛋，变着花样哄我们服下，我们也在母亲独特的秘方中受益良多，健康地成长。

当有一天，我也做了年轻的母亲，面对宝宝腋窝里红红的一片手足无措时，也学着母亲的样子，用棉球蘸着艾叶煮过的水，一点一点仔细地擦拭，宝宝于是不再痛苦啼哭，乖乖地舒服睡去。我暗自想着，原来“爱”会传递，

我能拥有的不多，只要孩子需要，便会倾其所有。

我在自家门前的空地上移植了几株艾草，寒来暑往，几个春秋下来，竟成片生长。我也同母亲一样，适时收藏，送给邻居久卧病床的爷爷，并详解母亲的“秘方”，使其日日擦拭身体，免生褥疮。邻居感激，连连称谢。送人艾蒿，手留余香。

又至端午，我带着孩子回老家看望母亲。返回整理东西时才意外发现，前几天回老家拿回来的手提袋中，竟然不知何时多了一捆青青的艾草。虽然远方的“艾草医生”守护不到自己的孩子，但心里的那份惦记和牵挂一直都在，丝毫不曾减过。

清明，星耀从地里上坟回来，满脸的灰黑，让在家做饭的妻子忍不住咯咯地笑了起来。此刻，星耀不自然地想起刚发生的事情。

这天上午，天气阴冷，因为要给老父上坟，十点刚过，他就去了坟地。

坟地在村子外围不远处，星耀很快就走到了。在一处杂草丛生的荒地，他很快找到父亲的坟茔。于是按照清明的习俗，他先清除了父亲墓上的杂草，再在墓顶放置几页黄纸，用土块压住，接着在坟前的空地蹲下来，顺势捡起一截树枝在地上画一个圈，最后将带来的冥币一张张地在圈内点燃。

纸钱很快燃了起来，纷纷扬扬。星耀开始回忆起小时候和父亲在一起的时光，那段日子是他终生难忘的。他边烧边和父亲说起家里人的近况。突然，一张纸钱被风吹起，在空中飞舞了下，很快落在不远的荒草上，地面的干茅草随即燃了起来。

星耀慌了神，立即站了起来，不知所措。突然，他发现旁边的一根枯树枝，立马捡起来，朝火堆打去。谁知在反复扑打后，火势更加凶猛，他一下慌了手脚。情急中，他想到用土压灭。但无论他怎样着急，还是找不到取土处，因为地面都长满了荒草，取土谈何容易。火势很快就要蔓延到周边果树地旁堆放的干树枝，



荒草灼痕

◇ 崔宏建

似乎马上就要发生更大的火情。星耀慌了手脚，满身的汗水，险些被燃起的大火灼伤身体。看着不断蔓延的熊熊大火，他一下子瘫坐在地上。

突然，他看到一股水柱迅猛地喷射在火苗上，乡邻正在用水枪扫射着火势，终于火被浇灭了。原来是果树地里的果农正给果树打杀菌药，发现大火后，立即将水带和喷枪扯了过来，这才使火势得到控制。

火扑灭了，星耀却傻傻地坐在地上。要不是果农扑救，这场大火不知要烧到哪里，搞不好会烧伤邻近的果树。痛定思痛，他原本给父亲上坟，不料险些闯下大祸，让父亲的在天之灵都不得安宁。

看来警钟长鸣，安全知识一定不能忽视。星耀长出一口气，赶紧去洗手，冰凉的水流冲刷着掌心的泥灰。他盯着漂浮在池底的枯叶，忽然想起那簇被风吹到荒草的纸钱火星——若是当时赶紧多踩两脚，若是带个铁皮桶……他手指猛地攥紧，塑料瓢在池壁上磕出清脆的声响。

恍惚间，隐约传来儿子在院里骑童车的笑声，车铃铛叮叮当当响得像消防车的警笛。

第二天清晨，星耀扛着锄头穿过果园。新钉的杉木牌每隔二十米就竖着一块，鲜红的“严禁明火”在晨露里泛着光。当第一缕阳光掠过树梢时，他摸出手机拍下标牌场景，把照片设置成了家族群的背景图。