

树牢大安全理念 构建大应急框架

持续推进应急管理体系和能力现代化

◇ 省应急管理厅党委书记、厅长 孙喜民

党的二十大报告用专章部署推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定，用专节部署提高公共安全治理水平、强调应急管理工作，其中蕴含的重要观点、重大举措为应急管理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。我们必须结合陕西全省应急管理事业面临的战略机遇、发展阶段、工作要求，在持续推进应急管理体系和能力现代化上下功夫、见成效。

紧盯“中国式现代化”，理清应急管理体系和能力现代化的新思路

坚持和加强党对应急管理工作的领导，捍卫“两个确立”。“两个确立”是党的十八大以来的重要政治成果，是时代呼唤、历史选择、民心所向。做好新时代应急管理工作，最根本的是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，胸怀“国之大者”，主动把应急管理置于陕西全省改革发展稳定大局来谋划推动，以实际行动做到“两个维护”。

坚持以人民为中心的发展思想，践行“两个至上”。人民至上、生命至上是做好新时代应急管理工作的根本遵循。陕西省横跨三个气候带，地形地貌复杂，是能源化工大省、军工大省，产业形态多样，安全防范工作艰巨复杂。必须坚持分类施策，守住安全生产的“红线”；必须加强应急救援能力建设，兜住救民水火的“底线”；必须把应急管理的力量延伸到每个家庭、每个人，构建起灾害防治的人民“防线”。

坚持问题导向，强化“两个根本”。“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”是做好新时代应急管理工作的科学方法。陕西省煤炭能源化工领域长期积累的风险隐患集中显现，近年来极端灾害天气不断增多。要增强问题意识，以“大概率思维应对小概率事件”发现问题，以与时俱进、求真务实的态度研究问题，以“时时放心不下”的责任感防范化解问题。

坚持系统和全局观念，发挥“两个优势”。要树立“大安全大应急”的系统观念，充分发挥应急管理部门综合优势和相关行业部门专业优势，处理好“统”和“分”的关系。要坚持安全第一、预防为主，处理好“防”和“救”的关系，以应急管理的“确定性”，应对灾害事故的“不确定性”。

坚持辩证思维，办好“两件大事”。统筹发展和安全是做好新时代应急管理工作的战略要求。要协助党委政府把安全要求贯穿经济社会发展全过程各方面，从“安全管理”向“安全服务”转变，对于风险隐患，不但要会“把脉诊断”，还要能“开方治疗”，以高水平安全服务高质量发展。

紧盯“高质量发展”主题，开创安全生产治理新局面

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。长期实践证明，抓安全就是抓发展，就是助力高质量发展。

织密织牢安全生产责任网络。责任落实是安全生产的核心。要压实党政领导责任，严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，制定“职责清单”、年度“工作清单”“责任清单”。要压实行业监管责任，落实“三管三必须”要求，既要防止出现“责任真空”，又要形成工作合力。要压实企业主体责任，推广铜川

市“一会一卡一宣誓”经验，破解落实“最后一厘米”难题。

精准防控重大安全风险挑战。要精准防控存量增量风险，依法加快关停退出达不到安全标准要求的产能，加强安全设施设计审查，严防落后工艺、设施设备“先天不足”“带病投产”现象。要精准防控高危风险，聚焦矿山、危险化学品等，加快形成全过程全方位立体化的风险防控体系，防止“想不到”的问题发生。要精准防控规律风险，聚焦重点时段、重要节点系统分析历史典型事故，加强预警防范提示。要推动高危行业安全生产责任险全覆盖，用好安全生产举报奖励机制，加大失信行为联合惩戒力度，构建齐抓共管格局。

攻坚克难推进风险隐患专项整治。巩固陕西全省安全生产专项整治三年行动“32+1256”系列成果。开展矿山专项整治，立足能源保供常态化，推动秦岭生态保护区、黄河流域“一库一策”专项治理。开展危化品专项整治，聚焦重大危险源和生产储存、交通运输、废弃处置、化工园区等重点环节，实施精准化分类治理整顿。开展道路交通专项整治，持续开展事故预防“减量控大”，打好大货车肇事多发、零星事故抬头等新风险隐患“歼灭战”。督促协调开展建设工程、消防、燃气、自建房等重点领域专项整治。

动真碰硬落实监管执法问责。全面开展督查检查，推进全覆盖、无盲区的拉网式大检查，保持监管高压态势。精准执法处罚，紧盯重点行业领域安全堵点、难点、弱点，推广执法检查专家指导服务机制。严肃责任追究，推动落实《安全生产事前问责实施办法》，强化“隐患即是事故”理念。推进高危行业领域“机械化换人、自动化减人”，精准把握本质安全的切入点发力点。加快《陕西省安全生产条例》等修订，落实“四不放过”原则，确保事故查处责任追究和整改落实到位。

紧盯“安全第一、预防为主”，取得综合防灾减灾救灾新成效

“安全第一、预防为主”深刻揭示了风险治理的内在规律，是做好防灾减灾救灾工作必须长期坚持的工作方针。

完善风险监测体系。监测预警是提高风险防范能力、减轻灾害损失的首要环节。要发挥减灾委办公室职能，坚持“人防”+“技防”，健全灾害监测预警体系，强化与气象、水利、自然资源等部门联合发布预警机制，强化针对特定区域、特定人群的精准发布能力，打通监测预警的“最后一公里”，以“宁可十防九空、不可失防万一”的要求，及时做好人员转移避险。

加快自然灾害普查。要以“评估区划”为重点组织集中攻坚，切实摸清陕西全省自然灾害风险隐患底数，查明重点地区抗灾能力，编制形成自然灾害综合风险图。要突出实际应用，坚持边普查、边应用、边见效，围绕陕西全省重大战略实施、重大工程建设及重点行业领域实际需求，因地制宜、科学合理推动普查成果转化应用，发挥普查成果最大效益。

夯实防汛抗旱工作根基。陕西省是全国自然灾害最严重的省份之一。做好防汛抗旱工作必须坚持两手抓两手硬，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾做好准备。要“严”，严格落实各级防汛抗旱责任，强化分片包保责任，推动责任延伸到基层村组一线。要“早”，加强局地短历时突发暴雨和山洪、滑坡等临灾监测预警，强化预警信息直达乡镇、村组基层责任人的“叫应”机制。要“快”，严格落实《陕西省防灾避险人员安全转移规定》，坚决避免群死群伤。要“实”，提前做好救灾物资、防汛装备、救援力量等各项准备。高度重视城市防汛，确保地铁等低洼易涝区域安全。

做好森林草原防灭火工作。以黄龙山、秦岭等五大林区为重点，压实省市县乡村五级林长制，做到山有人管、林有人护、火有人扑。高度关注清明节等传统节日的祭拜火种管理，避免火种进山。发挥各级森防指牵头

抓总作用，组织公安、林业、电力等部门，联合开展林区输配电设施火灾隐患专项排查治理。持续完善“一案三制”，全面提升县级以上森林草原防灭火专业建队率，筑牢森林草原“防火墙”。

紧盯“建立大安全大应急框架”，强化应急管理新机制

狠抓统筹协调。经过4年多的运转，陕西省应急管理厅作为负责安全生产和灾害防治的综合部门，统得好，可以使不同部门有序运转，提升系统整体效能；分得好，可以激发各部门的主动性、积极性、创造性。要强化统的意识，切实担负起统的职责。要强化统的权威，及时制定“两委三部”长期工作计划和年度工作要点，加强跟踪督办、滚动督办。要强化统的能力，加快形成“横向到边、纵向到底、上下对应、分级负责”的管理机制。

狠抓基层基础。自陕西省委出台《关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》以来，全省1338个乡镇（街道）、园区，应急管理领导小组及办公室和人员全部到位。下一步要强化网格化管理，狠抓基层人员培训，力争2023年6月底，有60%的乡镇村组全面落实“六有”“三有”任务；力争2023年年底，网格化应急管理体系基本健全，初步实现“监测预警、信息报送、会商研判、应急处置”等实时联动指挥调度和工作闭环。

狠抓队伍建设。紧紧围绕“专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强”，深化应急预案、应急指挥、应急救援三大体系建设。健全军地对接协调机制，持续推进应急管理与消防救援深度融合，加快航空应急救援建设步伐，强化“大救援”格局。下一步，陕西省应急管理厅将按照陕西省委、省政府要求，持续对接应急管理部，争取在陕组建“陕西消防救援机动总队”“中部航空救援支队”，进一步提升全省应急救援“硬实力”。

狠抓科技支撑。要强化装备技术支撑，加大先进适用装备配备力度，广泛开展科技创新活动，推动事故灾害防治等相关专项研究和技术研发。要坚持“围绕实战、贴近实战、服务实战”理念，紧扣事前预防、事发应对、事中处置、善后恢复等关键环节，推广运用移动互联网、大数据、云计算等新技术，在风险管控、预警决策、应急响应、信息统计和调查评估等方面，全面实现科技信息化。

紧盯“全面从严治党”，加快形成作风过硬的干部队伍新气象

加强学习培训。坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神，同学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神结合起来，对标对表应急管理体系和能力现代化，做到学思用贯通、知信行统一，将党中央和陕西省委、省政府各项决策部署，贯穿落实到安全生产、灾害防治等工作之中，确保方向不偏、成效明显。

树立鲜明用人导向。坚持把政治标准贯彻到“选、育、管、用”各个环节，党委和纪检部门要把好政治关、廉洁关，坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤的选用导向，把新时代好干部标准落到实处。推进领导干部“能上能下”，对于在重大斗争、重要任务、重点工作中表现突出、敢于担当、无私奉献的干部要优先重用。

发扬斗争精神。应急管理的斗争从来都是针对风险挑战和隐患问题。要大力弘扬伟大建党精神和延安精神，严执法、严要求、严落实，铁肩履职、铁腕整治、铁面问责。要强化“勤快严实精细廉”，聚焦5个方面、紧盯16个问题，坚决避免“一查了之”“一罚了之”“一停了之”，以过硬作风建设保障工作成效稳步提升。

（原载于11月29日《中国应急管理报》第3版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 孙喜民

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华

杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文

李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王钧平 王晓强 王道山 仝小林 史朋宣

吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜 罗青峰

姚 涌 曹 锋 路 浩

主编：肖来朋

责任主编：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑：陈 曦

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

11月17日，西安市召开2022年基层应急管理体系和能力建设现场观摩会。图为，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民与省应急管理厅党委委员、副厅长白凡在观摩会现场向西咸新区11支基层应急救援队伍授旗。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 06 应急管理新闻舆论阵地建设视频会议在京召开
我省7单位荣获全国应急管理新闻宣传暨学报用报先进单位
- 06 王晓出席全省安全生产工作视频会议
安排部署全省四季度安全生产工作
- 07 省应急管理厅召开全省加强基层应急管理体系和能力建设
阶段工作视频会
- 07 国家矿山安全监察局陕西局党组召开会议传达学习贯彻党的
二十大精神
- 08 省安委会印发通知要求
抓紧抓实四季度安全生产工作

● 本期专题

- 09 聚焦：全省危险化学品安全风险集中治理
- 10 紧盯短板弱项 我省推动危险化学品安全风险集中治理
走深走实
- 12 西安市：紧抓大型油气储存基地风险管控
- 14 宝鸡市：双重预防机制数字化赋能 助力危化监管提质
增效
- 16 咸阳市：防控老旧装置风险 提升企业本质安全
- 17 榆林市：坚持目标导向 加强化工园区安全管理

● 特写侧记

- 19 风险超前防范 监察精准高效
——国家矿山安全监察局陕西局积极运用矿山安全风险
预警系统提升监察执法效能侧记 冀浩楠
- 21 冲锋在最前面 战斗在最险处
——记西安市消防救援支队特勤大队一站站长助理王永木
郑小荣
- 23 变被动防守为主动作为
——西安市新城区推进创建综合减灾示范社区工作侧记
郑小荣 张赛飞

● 工作交流

- 25 高标准严要求 着力打造应急铁军
——西安市推动应急管理综合执法队伍建设综述 郑小荣
- 28 排查整治风险隐患 打击违法违规行为
——延安市推进煤矿安全生产百日行动工作纪实 刘正年 王 凯
- 30 提升风险防控能力 筑牢全民安全防线
——商洛市应急管理系统安全生产专项整治三年行动工作综述 王 雷
- 33 出实招求实效 建立长效安全管理机制
——宝鸡市众喜金陵河水泥有限公司提升安全管理水平工作纪实 朱陈晨

● 探讨研究

- 36 把应急科普做到前面 提升有效供给能力 郑 念
- 38 如何让安全生产清单制在基层精准落地 李 弋

● 法律法规

- 40 应急管理行政执法人员依法履职管理规定

● 警钟长鸣

- 44 违规作业 隐患排查治理不到位
——北京市通州区“5·9”较大火灾事故调查分析
- 45 项目管理混乱 审查把关不严
——大唐华银株洲发电有限公司“9·22”除尘器垮塌事故调查分析
- 46 安全责任不落实 教育培训有缺失
——武深高速公路“10·3”较大道路交通事故调查分析

● 安全论坛

- 47 保证校园门口道路畅通有序 田晓剑
- 48 与时俱进 提升应急管理能力和水平 刘良军 张 军

● 三秦视窗

- 51 国家矿山安全监察局陕西局 强化精准执法 确保矿山安全等

● 安全常识

- 57 老旧电梯隐患重重 这份安全指南请收好

● 综艺博览

- 59 面条情深 王国梁
- 60 奶奶的蒲扇 刘 希
- 61 心中那把伞 程应峰

● “我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登

- 62 我人生的三节安全课 张小健
- 64 记忆中的那场火那湾水 王 静



P 8 / 聚焦：全省危险化学品安全风险集中治理



P 18 / 风险超前防范 监察精准高效 ——国家矿山安全监察局陕西局积极运用矿山安全风险预警系统提升监察执法效能侧记



P 24 / 高标准严要求 着力打造应急铁军 ——西安市推动应急管理综合执法队伍建设综述

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

应急管理新闻舆论阵地建设视频会议在京召开 我省 7 单位荣获全国应急管理新闻宣传暨学报用报先进单位

11月18日，应急管理新闻舆论阵地建设视频会议在京召开。会议深入学习宣传贯彻党的二十大精神，传达学习应急管理部党委对应急管理新闻宣传工作的部署要求，安排部署近期新闻宣传重点工作，推动应急管理新闻舆论阵地建设迈上新台阶。应急管理部党委委员、副部长宋元明出席会议并讲话。

会议强调，要紧紧围绕部党委中心工作做好正面宣传，着眼党和国家工作大局、应急管理事业全局，深入宣传应急管理重大任务、重点工作，充分反映全系统提高公共安

全治理水平、提升应急处置保障能力、及时应对处置各类灾害事故的举措成效。要加强重大安全隐患曝光，运用舆论监督力量推动重点行业、重点领域安全风险专项整治工作。要深化先进典型宣传，广泛开展应急科普，营造“安全第一、预防为主”的舆论氛围。要加强应急管理舆论阵地和人才队伍建设，加快构建全媒体传播体系，选优配强新闻宣传干部，鼓励新闻宣传干部深入基层、深入一线创造高质量作品，更好担负起应急管理新闻宣传的职责使命。要努力扩大《中国应

急管理报》和部微信微博的覆盖面影响力，坚持内容为王，创新表达方式，加强运营管理，使之成为学习的平台、沟通的桥梁、决策的参考。

会议还对全国105个应急管理新闻宣传暨学报用报先进单位进行了表彰。省应急管理厅和西安市应急管理局、宝鸡市应急管理局、咸阳市应急管理局、渭南市应急管理局、延安市应急管理局、榆林市应急管理局荣获全国应急管理新闻宣传暨学报用报先进单位。

(省应急管理厅)

王晓出席全省安全生产工作视频会议

安排部署全省四季度安全生产工作

11月2日，全省安全生产工作视频会议召开。会议通报近期全省安全生产情况，对做好四季度安全生产工作作出具体部署。省委常委、常务副省长王晓出席会议并讲话。

会议指出，今年以来特别是近期全省安全生产形势保持总体平稳，但从近期工作、近年来事故情况、阶段性规律、季节性特点看，必须以“时时放心不下”的责任感，抓紧抓实抓好冬季安全生产工作。

会议强调，要深入学习宣传

贯彻党的二十大精神，学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重要讲话重要指示，坚持人民至上、生命至上，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，始终高度警醒、持续保持战斗状态。突出问题导向、扎实抓好专项整治，聚焦重点领域、着力防控安全风险，扛牢压实责任、确保工作落地落实，抓好安全生产专项整治三年行动、危险化学品安

全风险集中治理、自建房安全专项整治、城镇燃气安全排查整治等重点工作，扎实做好矿山、道路交通、城乡消防、建筑施工、森林草原防火、冬季取暖保供等领域安全工作。抓好疫情防控隔离点、养老院、福利院、监所等重点场所，抓好文化旅游、特种设备、农林牧渔、烟花爆竹、危险废物等重点行业，抓好地质灾害隐患点等重点部位，实干苦干，全力以赴交好安全生产工作答卷。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开全省加强基层应急管理体系和能力建设阶段工作视频会

11月4日，省应急管理厅召开全省加强基层应急管理体系和能力建设阶段工作视频会议，总结前期工作成效和经验，研究部署下一阶段重点任务。省应急管理厅党委委员、副厅长白凡参加会议并讲话。

会议指出，截至目前，全省1338个乡镇（街道）、园区、综合服务中心应急管理工作机构完成组建挂牌，挂牌率100%，配备专兼职人员4020名全部落实到位，实现了全省基层应急管理领导小组及办公室全部到位。“统筹在省，推动在市，责任在县（区），重点在乡镇（街道），落实在村组，细

化在网格”的工作机制基本形成，“在基层有机构管应急，有人干应急”的阶段性目标已初步实现。

会议要求，全省各级要结合学习贯彻落实党的二十大精神，进一步增强做好基层应急管理体系和能力建设的责任感，着力实现从落实机构、人员向完善制度和能力提升转变。坚持“边应急，边提升”，各区县应急部门要将各基层机构纳入应急管理体系，工作部署到乡镇（街道），指导服务到乡镇（街道），调度问效到乡镇（街道）。各市县要紧扣《关于加强基层应急管理体系和能力

建设的若干措施》的目标任务，在2023年6月份前60%的乡镇村组完成“六有”“三有”任务，2023年底乡镇（街道）和村（社区）网格化应急管理体系基本健全，初步实现“监测预警、信息报送、会商研判、应急处置”等实时联动指挥调度和工作闭环。

会上，各市分别就工作推进情况作了汇报发言，省应急管理厅工作专班全体人员在主会场参加会议，各市、县（区）应急管理局主要领导、分管领导及工作专班成员约700人在分会场参加会议。

（徐涛 张赛飞）

国家矿山安全监察局陕西局党组召开会议传达学习贯彻党的二十大精神

10月31日，国家矿山安全监察局陕西局党组召开会议，深入传达学习党的二十大精神和习近平总书记在瞻仰延安革命纪念馆时的重要讲话精神，结合全省矿山安全监察实际，研究部署学习贯彻工作。

会议指出，各级党组织要迅速组织全体党员、干部职工认真研读党的二十大报告和新修订的党章，学习习近平总书记在党的二十届一中全会上重要讲话精神，坚持读原著、学原文、悟原理，做到学深悟透做实。要始终坚持问题导向，按照“两个根本”的

要求，聚焦制约全省矿山安全发展的深层次问题，下大力气加以解决。要始终坚持系统观念，深刻把握全局和局部、当前和长远、特殊和一般的关系，进一步统筹发展和安全的关系，强化斗争意识，提高斗争本领，坚决做到不安全不生产。

会议强调，要把学习宣传贯彻党的二十大精神作为全局当前和今后一个时期的首要政治任务，精心策划、迅速掀起学习宣传贯彻热潮。要以党组理论学习中心组、党支部和青年理论学习小组学习研

讨，邀请省委党的二十大精神宣讲团成员作学习辅导报告和局领导讲党课、举办专题培训等多种方式广泛深入开展宣讲，真正把党的二十大精神传达到每一名党员干部。要营造良好宣传贯彻氛围，深入挖掘、大力宣传、及时反映全局干部职工学习贯彻党的二十大精神动态，注重反映党员干部群众学习贯彻的典型事迹和良好风貌，把党的二十大精神落实到全省矿山安全监察的生动实践之中，促进全省矿山安全监察工作高质量发展。

（冀浩楠）

省安委会印发通知要求

抓紧抓实四季度安全生产工作

10月26日，为深入贯彻落实党的二十大精神，全面加强安全生产工作，保持全省安全生产形势持续稳定，省安委会印发通知，要求进一步做好今年四季度安全生产工作。

通知指出，当前生产经营单位集中进入复工复产期，各类生产经营建设转入旺季，恶劣天气增多，安全生产事故易发、高发。各地区、各部门和单位要提高思想认识，进一步压实压紧安全生产责任，认真学习贯彻党的二十大精神对安全生产工作的新要求，进一步强化红线意识和底线思维，以“时时放心不下”的责任感，继续保持高度警觉状态，持续抓紧抓实四季度安全生产工作。各级领导干部要严格执行《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，针对秋冬季节安全生产规律特点，深入分析研判安全生产面临的复杂形势和潜在的各类安全风险隐患，对本地区、本单位安全生产工作新一轮安排部署，切实履行好“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

通知要求，各级负有安全监管职能的部门要严格验收把关，

切实做好企业复工复产安全工作，加大执法力度，严厉查处安全生产违法违规行为。抓紧安全生产专项整治三年行动、城镇燃气、自建房等重点整治工作，切实消除安全隐患。要紧盯重点领域，持续加强安全生产监管。煤矿要突出对高风险煤矿监管，坚决打击突击生产、私挖盗采、超能力、超强度、超层越界等严重违法违规行为。非煤矿山要严防中毒窒息、坠罐、跑车、高处坠落等事故；露天矿山要加强防垮塌、防滑坡和防地质灾害等工作；尾矿库要加强冬季筑坝放矿管理。道路交通要进一步加强“两客一危一货一面”等易发生群死群伤重点车辆日常监管，加大执法力度，严厉打击“三超一疲劳”等违法违规行为。消防方面要深化大型商业综合体、电动自行车、博物馆和文物建筑等专项治理，扎实开展冬春火灾防控。危险化学品要突出重点工艺、重大危险源等关键部位风险管控和问题隐患排查治理，强化动火、受限空间等特殊作业安全管理，严防火灾、爆炸、中毒等事故发生。

同时，各地区、各有关部门

要密切关注雨雪、冰冻、寒潮、雾霾、大风等灾害性天气变化，加强风险监测预报和会商研判，建立完善风险隐患台账，制定针对性防范措施消除致灾因素，及时发布预警信息，提前做好防范应对。加强冬季森林防火，加强节日祭祀用火、林区农事和野外用火管理，出现火情“打早、打小、打了”。加强冬季取暖安全防范，开展入户检查，严防煤气中毒事件发生。健全防范救援救灾“一体化”运作机制，及时启动救灾应急响应，迅速下拨救灾资金物资，确保群众安全温暖过冬。

通知强调，各地区、各有关部门要强化应急值守响应，做好应急准备工作，严格执行领导干部到岗带班、关键岗位24小时值班制度。要根据冬季工作特点加强应急准备，落实救援队伍、装备、物资等应急资源，完善应急预案，加强应急演练。要加强对冬季用火用电用气、烟花爆竹燃放等安全知识和逃生自救等常识的宣传，提高全社会安全防范能力。

(省应急管理厅)



聚焦：全省危险化学品安全风险集中治理

1月25日，省安委会印发《全省危险化学品安全风险集中治理实施方案》，决定全面调动各方力量，利用一年时间集中治理，对安全发展理念不牢、安全生产责任不落实这两大类突出问题和生产储存、交通运输、废弃处置、化工园区这四个环节的重大安全风险进行重点排查，完善重点保障制度措施，推动各级、各有关部门和企业树牢安全发展理念，加大安全投入，压实安全责任，防范遏制危险化学品重特大事故。

目前，我省危险化学品安全风险集中治理工作基本完成、成效显著，有力推动了全省危险化学品领域安全生产形势持续平稳。本期着重介绍我省危险化学品安全风险集中治理的经验做法，进一步激发全省危险化学品安全风险防控“动力源”。

紧盯短板弱项 我省推动危险化学品安全风险集中治理走深走实

1月25日,《全省危险化学品安全风险集中治理实施方案》印发后,省应急管理厅坚持从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题,以危险化学品安全风险集中治理为重要抓手,全面完成危险化学品安全专项整治三年行动收官,按目标任务、时间节点和整治内容,统筹抓好2022年危险化学品领域各阶段重点工作落实。

坚持问题导向 高位推动部署

集中治理行动开展以来,全省各部门持续强化组织领导,省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民多次专题听取了危险化学品安全监督管理处关于危险化学品安全风险集中治理进展情况的汇报,对全省危险化学品安全风险集中治理工作进行研究部署;省应急管理厅分管厅领导每月听取工作进展情况汇报,组织开展分析研判;厅危险化学品安全监督管理处在省内开展多轮次督导检查。

省安委办、省危化品安全专业委员会办公室充分发挥职能作用,督促有关单位和企业严格对照《全省危险化学品安全风险集中治理实施方案》及其配套的10个专项整治方案,进一步细化治理任务,完善治理台账,明确治理责任,按时完成工作任务,取得良好治理成效,确保全省危险化学品安全生产形势持续平稳,坚决杜绝较大及以上事故的发生。

各市县应急管理局“一把手”亲自牵头抓总,统筹安排,精心细化方案,相关业务科(股)室同志始终保持“应急状态”;有关企业全力配合、积极落实,做到了“底数清、情况明、措施得力”;“周调度、月总结、季通报”机制保持高效运行,推动解决了一系列突出问题,排查治理了一大批问题隐患,取得了一定的成效,有力、有序、有效推动了全省危险化学品领域安全生产形势持续平稳。

明确工作重点 实施集中攻坚

全省共涉及10个专项整治提升任务,截至10月14日,已按照既定方案完成产业转移、高危细分领域、化工园区、油气长输管道、双重预防机制数字化建设、登记系统推广应用共6个专项,排查出的问题隐患正在整改;剩余4个专项中,2个专项(老旧装置、石油天然气开采重点站场)待完成省级执法验收,2个专项(大型油气储存基地、工伤预防能力提升培训)正在重点推进。

产业转移项目和化工园区安全风险防控专项整治方面:全省项目安全设施设计诊断共涉及12个市(区),93家企业、104个项目,已全部完成设计诊断。48家精细化工企业已全部完成“四项清零”。

大型油气储存基地安全风险管控方面：涉及西安、宝鸡、咸阳、渭南、延安、榆林、安康、汉中8地市，共11家油库。“四个系统”建设已全部完成；企业自评、深度评估、以及部级督导核查发现的379项问题隐患，已完成378项，剩余宝鸡市辖区中石油宝鸡油库6具储罐浮盘改造，正在推进实施。宝鸡、咸阳市辖区中石油西北销售宝鸡分公司和咸阳分公司已率先完成智能化管控平台建设，走在了全省前列。

高危细分领域安全风险专项治理方面：涉及咸阳、渭南、延安、榆林、商洛5地市，共7家企业，现已完成自查和省、市级核查，企业自查76项问题隐患，已整改完成71项，完成率93.4%；省、市级核查66项问题隐患，已整改完成56项，完成率84.8%。

老旧装置安全风险防控专项整治方面：涉及西安、咸阳、渭南、延安、榆林、汉中6地市，共11家企业、20套老旧装置，其中较高风险5套（咸阳市辖区兴化集团4套、汉中市辖区洋县玉虎化工1套）、一般风险13套、较低风险2套，已全部制定“一装置一策”管控和整改措施。自查发现问题隐患数136项，已整改118项，完成率86.8%；深度评估发现问题隐患数151项，已整改完成117项，完成率77.5%。

化工园区安全整治提升方面：现有26个化工园区均达到一般或较低安全风险等级，去年已全面完成复核。其中，榆林市榆横工业园区、榆神工业园区和渭南市渭北煤化工业园区于3月份由应急部专家指导服务组复核，共26项问题隐患，已整改完成3项，剩余23项。省厅对应急部专家指导服务发现的问题隐患已进行督办。

油气长输管道专项治理方面：全省16家油气长输管道企业均完成了管道外部隐患和本体隐患自查，形成了隐患清单，制定了风险管控措施。目前，排查管道外部隐患39处，已整改完成39处，整改率100%；排查管道本体隐患616处，已整改完成616处，整改率100%；排查高风险区域850处，已全部进行安全风险评估并制定“一区一案”并全部录入系统。

危化品双重预防机制数字化建设方面：全省共涉及12地市（区），共171家企业，已全部完成双重预防机制数字化建设。其中，宝鸡市为试点市于今年上半年率先完成，得到应急管理部副部长孙广宇的批示肯定，工作实绩分别被《中国化工报》《中国应急管理报》等报刊宣传。

危化品登记综合服务系统推广应用方面：全省已完成408家生产、进口企业登记信息补录，已办结407家，办结率99.70%。化工、医药企业已登记74家，已基本完成化工、医药企业信息登记。生产企业两类重点人员登记信息填报367家，填报率89.95%。

陆上石油天然气开采安全风险评估方面：涉及榆林、延安2地市，共87个重点站场（其中，央企42家，非央企45家）已完成企业自评和深度评估。企业自评共发现问题隐患459项，已整改382项，整改率83.2%；深度评估共发现问题隐患739项，已整改688项，整改率93.1%，其中，重大隐患11项，已整改5项。经调度，延长油田子长采油厂下属重点站场整改迅速，已有5家重点站场通过省级执法验收。

工伤预防能力提升培训工程方面：涉及190家企业，874人需完成重大危险源企业三类包保责任人培训，已完成培训805人，完成率92.1%。除受疫情防控影响宝鸡、榆林尚未完成线下培训外，其余各市（区）均已完成年度培训任务。铜川、汉中、安康、韩城和杨凌示范区提前开展了明后年的年度工作，已对有关企业安全生产分管负责人、专职安全管理人员和班组长（含车间主任）等“三类人员”开展培训。

西安市：紧抓大型油气储存基地风险管控

2月24日，西安市安委会印发危险化学品安全风险集中治理方案，同时牵头制定年度工作任务清单，确保专项任务措施有力、落实到位。截至目前，西安市集中治理的各项工作已严格按照全省部署推进完成，正在组织智能化管控平台建设验收核查等工作。

全面统筹推进 扎实落实集中治理工作任务

围绕油气储存企业本质安全提升和安全风险管控工作，结合3家企业实际，西安市将工作任务进行细化分解，形成了8项具体工作任务，逐项明确任务内容、目标要求、完成时限和责任单位，实施销号管理，切实抓好3家大型油气储存企业“一库一策”整改提升方案落实、“四个系统”建设（气体检测、紧急切断、视频监控、雷电预警系统）和安全风险智能化管控平台建设等工作。

西安市将安全风险防控贯穿企业“一库一策”整改提升全过程，实现了3家大型油气储存企业问题隐患动态“清零”、安全风险有效管控，统筹推进“四个系统”建设和双重预防机制数字化建设，在9月底前全部建设完成并投入使用。同时要求企业对接双重预

防机制数字化，推进智能化管控平台建设，目前已按计划要求建设完成并投用。

严格隐患整改 抓好油气储存企业风险管控

在安全风险评估工作中，针对3家大型油气储存企业，西安市结合实际情况进行了专题研究分析，由专人牵头负责，组建专家队伍，以“固强补弱”的方式推进评估发现隐患的逐项整改。

对高风险的陕西东大石油运销有限公司，西安市自2021年7月20日起依法督促停产整改，组织危化专家、第三方机构对企业进行“一对一”安全技术指导，逐项隐患制定详细的“一库一策”整改提升和安全风险管控方案，指导企业倒排工期、加大安全投入、聘任注册安全工程师，严格推进整改落实。在十四运、省党代会和节假日等重点时段，指派专人蹲点值班，确保隐患整改不到位坚决不允许复工复产，累计停产整改379天，确保了企业整改到位和整改期间安全稳定。

对即将搬迁的延长石油（集团）管道运输第五分公司西安输油末站，虽然企业评估为低风险，但因国家标准调整，仍需投入约

1千万元整改，西安市结合做好企业搬迁期间安全监管和服务指导工作，督促企业建立“人员不减、投入不减、管理从严、措施加强、防范升级”的长效工作机制，确保隐患整改不打折扣、不搞变通，由专业设计单位进行诊断设计和指导整改。

对低风险的中石油西北销售陕西分公司西北油库，西安市督导企业按照生产任务制定整改提升方案，逐个储罐进行清罐作业、浮盘改造、罐根阀自动化改造等任务，要求全部施工队伍、应急救援队伍集中力量保障作业现场安全，确保整改有序稳定推进。

狠抓问题整改 延伸开展“全覆盖”专项评估

为解决西安市企业安全管理现状和水平差距较大的问题，西安市围绕保障党的二十大和深化油气储存企业集中治理工作，结合全省中小型油气储存企业专项评估，延伸开展了45家涉及储存燃料、溶剂等仓储经营企业，易燃易爆液体和精细化工、小化工企业本质安全提升和安全风险管控措施落实工作，实现了对全市涉及易燃易爆液体生产经营企业“全覆盖”专项安全风险评估，



从根本上消除火灾爆炸安全风险。

经评估，西安市45家企业检查发现问题隐患156项，制定分类管控措施停产整改15家、限期整改22家、常态化管控8家，目前各区县、开发区正在逐项核查并依法处置，彻底整改安全间距不足、报警装置不符合规范、安全管理人员配备不达标和特殊作业管理不到位等问题隐患。

强化专项提升 提升油气储存企业本质安全

集中治理以来，西安市从主体责任落实、安全管理能力提升、设施设备改造和应急救援能力建设多个方面着手，全面促进油气

储存企业本质安全提升和安全风险管控工作上台阶、出成效。

西安市依托大型油气储存企业，开展了安全监管现场交流会议，组织各区县、开发区和各油气储存企业负责人，在中石油西北油库现场观摩了企业智能化建设、智能装卸管理系统、安全连锁自动化等先进技术，促进各油气储存企业不断推进安全风险管控能力建设。

西安市以突出实战、消地协同的方式，组织开展了成品油储存企业储罐泄漏、油料转运车辆与危化车辆发生交通事故的应急演练，进一步检验了西安市《生产安全事故应急预案》的合理性

和操作性，提升了危险化学品事故应急处置能力和救援力量装备保障水平。

围绕保障国庆和党的二十大安全，西安市制定了重点危化企业蹲点驻守包抓巡查工作方案，进一步夯实各级责任，严格按照油气储存企业安全管理规范、安全风险评估指南，组织开展全面自评自查，建立了“企业自查、区县核查、市级督导”的油气储存企业常态化安全风险评估机制。

下一步，西安市将持续抓好油气储存企业安全监管，做好智能化管控平台建设投用等工作，高质量完成集中治理各项工作任务。

宝鸡市：双重预防机制数字化赋能 助力危化监管提质增效

宝鸡市作为我省危化品企业双重预防机制数字化建设试点工作试点城市，今年以来，全市把危险化学品安全风险集中治理工作摆在统筹发展和安全的高度来认识考量、谋划部署、推动落实。

截至目前，全市共有 7 个涉及危险化学品专项治理项目，其中化工园区安全整治提升、油气长输管道安全风险专项治理、危化企业双重预防机制数字化建设、危险化学品登记综合服务系统推广应用、危险化学品产业转移项目安全设计诊断等 5 个专项治理项目已全部完成；重大危险源包保责任人培训、大型油气基地安全风险管控隐患问题已全部完成整改。

统筹规划“一盘棋”谋划

宝鸡市以学习借鉴“青岛经验”为抓手，成立由市政府常务副市长任组长，分管副秘书长、市应急管理局主要领导任副组长，全市 11 家危化品重大危险源企业主要负责人为成员的市危化品企业双重预防机制数字化建设领导小组，领导小组下设工作专班，

由专人专职负责双重预防机制数字化建设工作的统筹协调、任务分解和具体实施。

按照“五有”建设要求，坚持“边运行边评估边优化”原则，宝鸡市全面构建“政府统筹协调指挥、应急管理部门靠前推进、企业‘一把手’牵头组织落实、专家团队全程服务指导”的工作构架，形成全市上下“一盘棋”谋划、“一条心”聚力、“一股劲”推动的工作格局，进一步夯实组织保障，推动全市危险化学品企业双重预防机制数字化建设工作走深走实。

宝鸡市应急管理局聘请 5 名危化品专业技术人员成立专家指导服务组上门提供技术支持和服务，面对面指导中小型企业解决数字化建设过程中的困难和问题，有效保证危化品企业双重预防机制数字化建设工作速度和质量。

制定措施“精准化”推进

宝鸡市委、市政府高度重视、统筹部署，连续两次召开全市数字化建设工作推进会，要求将双重预防机制数字化建设工作作为

落实企业安全生产主体责任的重要抓手，推动有效落实；同时结合工作实际，制定《宝鸡市危险化学品企业双重预防机制数字化建设实施方案》，明确工作思路、目标任务和工作措施。

宝鸡市应急管理局组织 3 个县、11 家危化品重大危险源企业分别参加了应急管理部数字化建设工作宣贯和《危险化学品企业双重预防机制数字化建设工作指南》解读视频会议，使其准确把握数字化建设的总体思路和主要内容，做好数字化建设升级前期准备，推动安全风险管控数字化智能化水平提升。

宝鸡市应急管理局带领专家，分组逐一指导 11 户企业成立“一把手”为组长的数字化建设领导机构；制定“一企一案”数字化建设实施方案，细化建设目标任务、实施步骤、进度安排；组织开展全员培训，掌握数字化建设思路和主要内容；修订完善相关管理制度，建立数字化建设考核评估机制；开展风险辨识和隐患排查治理，建立清单台账，落实专项资金，全面推进数字化建设各项工作。



发挥优势“超常规”建设

为做好数字化建设基础性、专业化、示范点工作，宝鸡市应急管理局组织专家严把基础关、核心关，特别是针对部分中小企业技术力量薄弱，组织专家上门服务，面对面指导解决企业所需，解决这些中小企业后顾之忧。

该局邀请第三方技术支撑单位，对相关县区、化工园区管委会及 11 户重大危险源企业主要负责人进行专项培训；对企业组织机构、人员、岗位、危险源基本信息、风险清单、隐患清单、移动终端的配置等情况进行全面调研；指导企业开展风险分析清单编制、隐患排查任务分配，确保基础数据的准确性；对数字化建设内容、工作流程、风险分析、隐患排查等进行深度讲解，并对具体系统操作和应用

场景示范进行重点辅导和演示。同时，该局邀请国家化学品登记中心对企业和第三方技术服务单位进行针对性培训，互动交流，帮助解决建设过程中的疑惑和问题，有效保证了全市数字化建设工作顺利实施。

落实落细“实质性”提升

为高质量推进双重预防机制数字化建设工作，宝鸡市印发《关于全力推进化学品企业双重预防机制数字化建设工作的通知》，对全市数字化建设时间节点再明确，对任务要求再强调。并及时建立“日跟踪、周调度、月通报”和定期汇报、定期会商工作机制，企业主要负责人向宝鸡市应急管理局进行数字化建设按期完成书面承诺。工作专班对全市 11 户企业数

字化建设倒排工期，实施“挂图作战”，做到每天早上工作有安排，每天晚上工作有小结，并对工作进展缓慢的企业约谈其主要负责人、对工作不力的县区进行点名通报，切实压实企业建设主体责任。6 月 10 日前，宝鸡市 11 户企业全面完成了数字化建设信息平台资料录入、任务分配测试、系统部署、硬件配置等工作。6 月 15 日，企业双重预防机制数字化系统进入试运行，宝鸡市双重预防机制数字化建设工作全面完成。

为确保企业数字化建设工作常态化运行，持续性提升，宝鸡市落实专人调度，要求各企业按照《危险化学品企业双重预防机制数字化建设运行成效评估标准（试行）》，每周对建设运行效果进行评估得分，提出质效水平等级，分析存在问题原因，持续完善改进，确保建设运行质量达到要求。目前，各企业运行效果自评得分均在 90 以上，为优秀等级。

下一步，宝鸡市将进一步指导企业提升运行数据质量，把双重预防机制数字化应用作为危化品日常监管的重要抓手，在机制优化、运行管理和监督检查等方面主动加压、精准发力，保证数字化建设高质量运行，切实巩固和提升企业本质安全水平，多措并举夯实全市危化品领域安全基础。

咸阳市：防控老旧装置风险 提升企业本质安全

按照全省集中治理工作的总体要求，咸阳市加强组织领导，明确任务时限，细化治理措施和要求，全力推进安全风险集中治理工作。

整体推进 重点突破

咸阳市全面完成了全市 18 家重大危险源企业双重预防机制数字化建设工作，实现风险分级管控清单和隐患排查台账上传；对全市涉及硝酸铵生产、硝化反应的陕西兴化集团、西安万德能源化工 2 家企业全面开展高危细分领域专项治理，对存在 18 项问题隐患已经整改 16 项，2 项正在整改之中；加大危化品登记综合服务系统推广应用，全市所有危险化学品生产、经营、储存企业的信息录入更新工作已经全部完成；联合人社部门在国家安全生产眉县培训基地完成全市重大危险源包保责任人 96 人的工伤预防能力培训。

咸阳市按照化工园区“十有两禁”的要求开展化工园区安全风险整治提升工作，全市三家认定的化工园区安全风险等级评估均为一般和较低安全风险；全面完成国家管道隐患与高风险管控平台 62 处外部隐患、23 处内部隐患的整改工作，以及 265 个高后果区风险评估和管控方案的录入工作；完成了对陕西渭河彬州化工等 5 家企业的设计诊断及上传工作；完成了全市

延长三原油库、国家管网马庄油库 2 家大型油气储存基地雷电预警、紧急切断、气体检测、视频监控系统建设应用工作，安全风险管控平台建设正在开展。

专项整治 严控风险

为确保危化企业生产装置设备设施本质安全，咸阳市对全市危化企业超过设计运行年限或运行超过 20 年的老旧装置进行了全面排查摸底。经摸排全市共涉及陕西兴化集团、长庆石化公司 2 家企业，11 套装置。

按照《危险化学品生产使用企业老旧装置安全风险评估指南（试行）》，咸阳市指导两家企业进行危险化学品老旧装置安全风险评估自评。为了使本次老旧装置评估过程更加全面、细致，咸阳市要求企业必须与第三方评估单位联合成立评估小组，按照《指南》的要求，对企业现在正在运行的 11 套老旧装置进行全面的风险评估，做到安全风险掌握清楚。严格老旧装置安全风险评估程序，评估程序主要包括前期准备、划分装置单元、风险评估分析、风险评估结论认定、编制安全风险评估报告 5 个过程。成立专业评估组，评估组由企业生产、装备、电气仪表等部门技术负责人联合第三方评估单位化工工艺、化工设备、仪表自动化及安全工程等

专家组成，并外聘了省化工方面的专家提供技术支撑。认真开展评估工作，评估中按照《老旧装置安全风险评估细则》中基本要求、设备与管道安全、工艺过程安全、仪控系统安全 4 个方面开展工作。通过数次的现场检查、询问、大量资料调阅，按照评估得分，最终形成评估结果为：11 套老旧装置中 7 套为一般风险、4 套为较大风险。

按照自评报告中的风险管控措施及深度评估专家组的意见，咸阳市组织企业召开专题会议，针对每个装置，制定“一装置一策”整改方案，对要求的整改问题隐患要按照“五定”原则，逐一落实。同时要求装置所在企业从工艺管理、设备管理、制度建设、培训教育、应急处置等方面制定切实可行的日常管控措施。咸阳市要求两户企业针对老旧装置该停用的停用，该改建的改建，限期未完成整改的将坚决停用，决不让装置“带病”运行。目前，11 套老旧装置已全部落实日常管控措施，97 项问题隐患，除事故状态排气未接入火炬系统正在整改中，其余全部完成。经评估小组重新评估，11 套装置的安全风险全部降为一般风险，陕西兴化集团老氨球装置按前期的化工园区评估要求进行淘汰退出。目前，咸阳市老旧装置安全风险基本可控。

榆林市：坚持目标导向 加强化工园区安全管理

榆林市细化确定了风险集中治理的 31 项具体任务清单，明确了每项任务牵头单位、责任单位和完成时限，全面落实园区安全建设，加强园区安全管理，确保按期完成园区整治提升任务，各项工作任务按照时间节点有序推进。

结合实际 分类整治

2021 年，榆林市 7 个化工园区经提升整治风险等级均达到 C 类，其中榆横工业区和榆神工业区 2022 年 2 月通过了国务院安委办专家指导服务组园区复核评估。按照全省《化工园区风险集中治理工作方案》要求，榆林市结合化工园区实际，开展了化工园区“三个一批”分类整治。

集中扶持一批。榆横工业区国家级危险化学品应急救援基地一期已基本建成，正在进行辅助设施、设备和真火训练系统的安装调试，并已启动二期建设，开展园区公用管廊建设。榆神工业区投资开展“智慧园区”建设，包括应急管理平台建设和安全体系建设，现均已完成招标，正在按计划实施。建设园区危险化学品运输车辆专用停车场，已完成项目备案和规划前期手续，正在同步开展设计招标工作。

集中推进一批。对神木市锦界工业区、神木市兰炭产业园区、靖边能化园区和府谷高新区基础条件薄弱的园区制定“一园一策”提升整治工作方案，采取政府主导，多部门联动，有序推进化工园区整治提升工作。

集中淘汰一批。根据化工园区风险评估，对金鸡滩循环经济产业园区、麻黄梁工业集中区、米脂县工业园、定边工业新区 4 个园区因不具备提升整治条件进行了淘汰退出。

高度重视 推动落实

为贯彻落实全国、全省《危险化学品安全风险集中治理工作方案》，有效防控化工园区重大安全风险，充分发挥化工园区安全整治提升“十有两禁”导向作用，榆林市委市政府主要领导高度重视，多次安排部署园区整治工作。

今年以来，榆林市将化工园区风险集中整治工作纳入全市危险化学品领域安全大核查重点整治内容之一，开展集中整治，全力推动化工园区问题整改。3 月份市政府分管领导在全市重大危险源包保主要负责人培训会上，对全市危险化学品安全风险集中治理工作进行了安排，并就化工园

区风险集中整治工作动员部署。

围绕化工园区“十有两禁”提升整治工作，榆林市将化工园区风险集中治理工作落实情况纳入全市安全生产季度会议定期进行点评，及时对园区整治提升工作进行通报。今年以来，榆林市市长张胜利先后在榆林高新区、榆神工业区、神木锦界工业区等园区组织相关部门召开化工园区风险集中整治现场会，调度听取各园区风险集中整治工作情况，扎实推动化工园区安全整治。

政企联动 合力提升

神木市锦界工业区与北元化工共同建设危险化学品安全生产实训基地，现已完成招投标工作；榆神工业区建设化工安全技能实训基地，正在进行钢结构施工及设备订购工作。同时，中煤陕西公司化工分公司开展工业互联网+危化品安全建设，以信息化促进企业数字化、智能化转型升级，推动操作控制智能化、风险预警精准化、危险作业无人化、运维辅助远程化，提升安全生产管理的可预测、可管控水平；陕煤榆林化学有限公司建成“化工行业 5G 应用联合创新实验室”积极探索研发 5G 安全设施设备；陕西延



长中煤榆林能源化工有限公司开展线下培训物理空间、线上学习网络空间和培训信息管理空间建设；神木能源发展有限公司建成完成占地面积约 900 m² VR 智能安全体验馆、线上学习网络空间培训、40 台教学电脑的员工培训电教室，正在制作过程中的涵盖发电、电石、兰炭生产工艺流程的智能化模型展示装置，将陆续建成包括 26 项安全实体体验项目和 25 项 VR 全景体验项目。通过典型企业示范引领，带动覆盖周边企业。

专家指导 全程助力

2022 年 8 月，榆林市政府邀请国家城安院、青岛安工院等国家级专家团队在榆召开了绿色安全发展战略研讨会，对园区安全进行

综合研判。同时，在整治期间邀请中国化学品协会专家和青岛安工院专家参与化工园区安全风险集中整治，采取“集中进驻、上门服务”和“专家出意见、园区抓落实”的方式，跟进整治化工园区存在的突出问题，解决了部分园区危化品停车场、封闭化建设等瓶颈问题，以技术提升园区本质安全。神木锦界工业区邀请中国化学品协会开展专家驻园专业化服务，对企业特殊作业进行全过程跟踪管控。涉及一级以上动火作业和受限空间作业，由专家深入现场对安全条件和措施再确认，助力园区安全管理和园区整治提升。

对照危险化学品风险集中整治工作，榆林市 11 月份将集中开

展一次化工园区安全风险集中整治“回头看”，查漏补缺，列出问题清单，集中解决突出问题，全面巩固整治成果；围绕化工园区“十有两禁”提升整治，严格按照标准规范要求，督促园区核定园区土地规划安全控制线、入园企业外部安全防护距离，严格把控化工园区内、外部安全防护距离；加快推进园区专用停车场、消防站、污水处理、应急救援等公用工程配套和安全保障设施建设，切实降低园区安全风险；加快推进和完善园区安全监管信息化平台，实现企业风险预警共享、重大危险源数据接入、危运车辆入园实时监控、应急物资网络调度等，切实提升园区智能化管理水平。

风险超前防范 监察精准高效

——国家矿山安全监察局陕西局积极运用矿山安全风险预警系统 提升监察执法效能侧记

◇ 冀浩楠

日前，国家矿山安全监察局陕西局、陕西省应急管理厅联合印发《陕西省矿山安全生产风险监测预警系统巡查处置工作规则（试行）》（以下简称《规则》），明确全省矿山安全监察机构、各级监管部门应利用矿山安全生产风险监测预警系统（以下简称“预警系统”）对煤矿企业开展常态化巡查，巡查重点包括煤矿安全监控系统、人员位置监测系统、视频监控系统等8项内容；煤矿及其上级公司应成立工作专班，健全预警系统处置制度，负责核实处置异常预警或上级监管监察部门交办的预警信息；煤矿预警系统异常数据实行分级分类现场核查处置制度，各级监管监察部门应建立相关工作机制，形成齐抓共管合力。

《规则》要求，监管监察部门对煤矿瓦斯超限作业、隐瞒下井人数、报警原因及处置措施填报弄虚作假等行为要依法从严从重查处；巡查发现煤矿企业存在人为破坏安全监控系统传感器、上传数据造假、关闭安全监控系统数据上传功能等行为，经核查



开展高瓦斯矿井预警系统专项督查现场

属实涉嫌犯罪的，应当依法依规移送司法机关调查处理；煤矿安全巡查处置上报及归档工作纳入日常监管监察执法工作范围。

近段时间以来，陕西局不断强化“互联网+执法”，充分发挥预警系统作用，建立工作专班，常态化开展远程监察和安全巡查，及时、精准、有效处置煤矿甲烷、一氧化碳报警等隐患，提升监察执法效能，实现动态分析研判、超前防范煤矿重大安全风险，推动全省煤

矿安全生产形势稳定向好。

建章立制 风险超前防范

陕西局党组高度重视，积极谋划，先后印发《关于加快推进煤矿安全风险监测预警系统联网建设工作的通知》等4份文件，大力推动全省煤矿预警系统平台改造、扩容、增能，以及预警系统专网联网和工业视频全覆盖联网等工作。目前，全省共有372处煤矿，已接入“三大系统”322处，接入率86.6%；接入水文监测系统50

处，接入率 83.0%；接入地应力及微震监测系统 22 处，接入率 100%；接入重大设备监测管理系统 95 处；接入工业视频联网煤矿 316 处；接入工业视频探头 6200 余个；接入视频会议会商系统 212 处。

在推动煤矿企业不断强化预警系统平台建设的同时，该局先后举办了 3 期全省煤矿监控系统管理使用维护人员专题视频培训，邀请中煤科工集团常州、重庆研究院等相关专家讲授预警系统使用标准与规范，传感器标校与管理等内容，累计连线煤矿 998 矿次，15000 余人次参加了培训。

该局制定了《矿山安全生产风险监测预警系统巡查处置工作制度》，成立预警系统巡查处置工作领导小组，下设巡查处置组和分析研判组，建立工作专班，明确责任分工，强化精准监察。

自 9 月初以来，该局每天对全省瓦斯、一氧化碳超限报警煤矿进行视频会商、分析研判，组织超限报警煤矿主要负责人、地方监管部门人员、驻矿监督员、监测监控系统厂家技术人员及相关专家参加会商，分析研判煤矿超限报警深层次原因及应急处置措施，指导煤矿科学有效处置险情。在此基础上，该局根据每周的会商研判结果制作风险提示，下发到全省所有煤矿企业以及监管监察部门，内容包含近一周来

发生的煤矿瓦斯、一氧化碳超限情况以及整改要求，指导煤矿企业防范化解重大安全风险。

此外，该局坚持对视频会商、分析研判发现的瓦斯、一氧化碳超限报警典型案例和突出问题，由远程监察执法组依法作出行政处罚的同时向全省煤矿企业、监管监察部门发出警示通报，督促各煤矿企业认真对照问题，举一反三，排查隐患，落实落细各项安全措施。自 9 月初以来，该局累计会商研判煤矿 213 处，针对分析研判发现的管理漏洞、突出问题，向煤矿企业、监管部门分别发出《风险提示》2 期，《警示通报》10 期。

“我们通过每天视频会商研判，精准分析全省煤矿瓦斯、一氧化碳超限报警、断线断网原因，查找煤矿企业在管理方面存在的薄弱点、风险点，提出整改要求，指导规范煤矿对瓦斯、一氧化碳超限报警和断线断网处置，及时、有效化解重大安全风险。”陕西局相关负责人介绍道。

精准监察 打击违法行为

依据会商研判结果，陕西局坚持对超限报警处置不当、瓦斯和一氧化碳频繁超限等煤矿企业，及时开展远程监察和现场监察执法，对可能引发事故的倾向性、苗头性、系统性重大安全风险和问题，做到早发现、早处置、早管控，严厉打击违法违规生产行为。

自 9 月初以来，该局远程监察执法组共开展远程监察 32 矿次，发现事故隐患 40 条，其中疑似重大事故隐患 7 条。远程监察执法组对其中 19 条一般事故隐患罚款 57.5 万元；对 7 条涉嫌重大事故隐患和 14 条需现场核查的一般隐患，按照规定移送驻地监察执法处和地方煤矿安全监管部门立案调查，经该局驻地监察执法处和地方安全监管部门现场核查，共核实重大事故隐患 3 条、一般事故隐患 18 条，责令停产整顿 3 矿次，累计对煤矿企业罚款 583.5 万元、对煤矿企业相关责任人罚款 89.4 万元。

9 月 22 日，该局远程监察执法组会同专家开展安全风险监测预警分析研判时，发现某煤矿 22313 回风巷掘进工作面 2 台局部通风机停止运转，造成工作面甲烷传感器报警 1 次，最大值 1.08%。但执法组查阅预警系统，发现该甲烷传感器达到报警浓度后，约有 5 分钟的断线状态，且重新上线后一直处于 0 值。执法组经过对该矿掘进工作面巷道长度、风速、工作面及回风流甲烷传感器监测曲线、前后逻辑关系等分析后，怀疑该矿存在“人为造成传感器断线和用压风吹传感器”的违法违规行，便立即安排驻地执法处赶赴现场核查，最终查实了这一重大违法行为，责令该矿停产整顿，拟对该矿行政处罚 290 万元、对相关责任人罚款 23.8 万元。

冲锋在最前面 战斗在最险处

——记西安市消防救援支队特勤大队一站站长助理江永木

◇ 郑小荣

江永木，1997年12月入伍，现任西安市消防救援支队特勤大队一站站长助理。25年来，他在消防队伍这个大熔炉里摸爬滚打、成长成才，从一个农家子弟到今天的一级英模，获得了应急管理体系的最高荣誉。

2018年11月，习近平总书记为国家综合性消防救援队伍授旗后，西安市公安消防支队改制为西安市消防救援支队，江永木由部队的士官长转换为特勤站长助理。

“虽然身份变了，但是我作为消防员的职责和使命感未变，初心也从未改变。冲锋陷阵，出生入死，穿行在火海与热浪之间，面对各种急难险重任务的严峻考验，我就是要在人民群众最需要的战场上，做人民群众的忠实守护者。”江永木说。

艰苦训练 打造过硬救援本领

1997年12月，江永木从四川三台应征入伍来到了陕西消防，被分到了陕西消防总队西安消防支队第九中队。

1999年，为响应国家在各地成立特勤队伍的号召，支队决定在队伍里选拔一些能力强、能吃苦的特勤队员，成立一支能完成



江永木参与灭火救援

急、难、险任务的特勤中队。经过两年的艰苦训练，江永木在支队体能考核中脱颖而出，以优异的成绩考入特勤中队。

踏进特勤中队的门槛后，江永木觉得自己离一名优秀的特勤队员还有很大距离，就暗暗下定决心，要用特殊的意志，练就特殊的本领，来完成特殊的任务，“把自己的事做到最好”是江永木给自己定下的标准。在业务训练中，江永木把不懂的学到懂，不会的练到会，会了的练到精，手掌上的茧子磨破了好几层，膝盖、胳膊肘、小腿迎面骨上也时常伤痕累累。在总队、支队考核中，攀登十五米拉梯操、攀爬横渡、楼层救人、滑绳自救等实战化科目考核都取得了优异的成绩，江永木很快被提拔为特勤班长。

随着消防救援工作经验的逐

渐积累，江永木对中队现有的上百种特种器材装备都能做到样样懂性能、会操作、能讲解，是特勤业务的“行家里手”。他连续8年被总队选调担任培训教员、业务考官，为全省基层指挥员上台授课，讲授化学危险品事故处置操法和战法、井下救人操法，把经验分享给广大的消防队员们。

2018年消防改革后，消防员的救援职能也在不断拓展，朝着向正规化、职业化、专业化转型升级。现在，西安市消防救援支队建成了水域、山岳、地震、化工、高层等专业队伍，能应对各类急难险重任务，还会定期组织开展石油化工、高层建筑、地铁灭火救援、地震应急拉动等联合实战演练，消防员的专业性更强了，应急救援战斗能力不断攀升，真正践行着“全灾种”“大应急”

的职责使命。

刻苦钻研 练就专业救援技术

江永木刚参加消防工作时，当时那个年代的救援装备、器材比较少，只有少量的空气呼吸器、水罐车参与救援，各项救援技术在摸索阶段，碰到有技术难度的救援任务会力不从心，消防员的伤亡也比较大。随着社会的发展进步，现在的消防器材装备不断更新换代，洗消车、排烟车、登高车、供水车等各类救援车辆应有尽有，专业救援技术也逐渐成熟，消防员的伤亡率也大大降低，消防救援发生了翻天覆地的变化。

在参与多次的井下救援任务后，他不断总结经验，进行创新和改进，和战友一起研制出了用于井口固定保护的专用三脚架、升降平台和井下救援模拟训练设施，总结出了井下救援“八项步骤、六个注意”的基本操法，在全省消防部队推广。

在多次处置危化品槽车堵漏事故中，为减少人员伤亡，江永木练就了精湛的堵漏技能，总结出“注剂密封”、“包扎捆绑”等五种带压堵漏法，多次在事故处置中发挥了关键作用，被队员们称为“堵漏专家”。

2019年12月2号，一辆满载的液化石油气槽车在汉中宁强翻了，掉入河中，一个巨大的炸弹隐患就这样埋下了。形象的比喻就是家用液化气罐喷嘴被撞断，不停地

喷气，而这个事故槽车就是液化气罐放大整整2000倍。槽车罐内液化气喷泄而出，在百米区域内形成易爆云团，哪怕一串钥匙掉在地上，迸起的火星都足以引爆现场。不去堵漏，爆炸诱因将会更多，周围数公里都可能夷为平地。

寒冬腊月，河里的水冰冷刺骨，江永木来到落水的槽车跟前，手刚触摸到泄露罐体，就被低温罐体粘住，他用铲子艰难的把手撬开，继续抢险堵漏。由于泄露的气体压力过大，堵漏极其艰难。江永木用了数十块木楔子和两管堵漏胶，一块一块地对，一点一点地粘，和这个撕裂的口子反复较量。在冰冷的水中堵漏了一个多小时，漏口终于被堵住，此时他的身体已经被河水冻硬了，双腿站都站不稳，只能靠几个战友合力把他抬回岸上。

坚守奉献 热血书写家国情怀

2008年5月12日四川汶川特大地震发生后，陕西消防总队受命组成地震救援队驰援灾区。指导员考虑到江永木的家乡在灾区，家中受灾情况不明，怕他分心，让他留守在西安。得知出征的名单里没有自己，江永木找到指导员主动请战。强烈的愿望和坚定的态度打动了指导员，江永木获准加入了应急救援队，和战友们昼夜兼程奔赴灾区。

江永木的家乡距离北川不足100公里，由于通讯中断，10个昼

夜的连续战斗里，他没有父母的一点音讯。在救助灾民的过程中，江永木强压住心头思念和担忧，用信念和毅力与死神搏斗，把所有的情感投放到等待救援的灾民身上。完成救援任务后，他抽出时间给家里打电话，得知家里人安然无恙，悬着的心才放下来，但来不及多想，就跟随队伍继续完成救援任务。

2014年春节，江永木已经连续4年没有回到家乡过年，他的父母到西安来看望。除夕夜，当精心准备的年夜饭端上桌，警铃突然响起，江永木赶紧放下碗筷，跑进车库换装、登车出发，赶往西安东郊一家仓库火灾现场。直到大年初一下午，江永木才回到家中，看到翘首期盼的亲人和原封不动的饭菜，他的眼泪止不住地流了下来。

2015年“8·12”商洛山阳特大山体滑坡、2017年“7·26”榆林特大洪涝灾害、2021年底西安疫情防控……参加消防工作以来，江永木参与各类灭火救援战斗7300余次，从深井、高空、火海、激流等险恶环境中营救遇险群众385人。

“从懵懵懂懂到现在战斗经验丰富，芳华不再但初心依旧，历经生死却信念不改。社会有需要，群众有危难，保持无畏的冲锋姿态，披荆斩棘、攻坚克难赶赴救援我义无反顾。”江永木说。

变被动防守为主动作为

——西安市新城区推进创建综合减灾示范社区工作侧记

◇ 郑小荣 张赛飞

近年来，西安市新城区重点围绕发挥社区职能作用，夯实防灾基础设施，排查整治灾害隐患，强化防灾减灾宣传教育，突出灾害应对能力建设，创建了一大批综合减灾示范社区，实现了社区减灾模式新突破。截至目前，新城区先后有14个社区被授予“全国综合减灾示范社区”荣誉称号，9个社区被授予“陕西省综合减灾示范社区”荣誉称号，创建质量和创建数量居省市前列。

建制度抓队伍 强督导解难题

新城区辖区多数为老旧小区，面对基础设施薄弱、安全隐患较多的严峻形势，新城区以创建综合减灾示范社区为契机，提高认识，变“被动防守”为“主动作为”，健全完善社区综合减灾规章制度，加强社区综合应急队伍、灾害信息员和志愿者队伍建设，将综合减灾示范社区创建工作列为社区年终考核的一项重要指标，全面推进社区的防灾减灾工作。

为提升社区综合减灾工作的制度化、规范化水平，新城区建立了灾害风险评估、应急演练、绩效考核、“一月一例会”、“一月一排查”等6项工作制度，制定了多



新城区应急管理局在社区开展防灾减灾应急救援知识与技能宣传培训活动

种常见灾害风险应急预案，形成了以制度建设为支撑的社区防灾减灾工作体系，规范开展风险评估、隐患排查、灾害预警等各项工作。

“我们积极推行‘网格化管理’模式，指导各个街办、社区组建了灾害信息员队伍和以居民院落长、楼门栋长、志愿者为骨干的防灾减灾救灾应急保障队伍，在汛情、地震等灾害发生时提供力量保障，确保紧急情况下社区有力量、救援跟得上。”新城区应急管理局副局长常玮说。

在8月24日至30日西安市发生连续性降雨前，新城区应急管理局工作人员联合各个街办、社区的应急保障队伍，通过就近安置、集中安置等方式，共同转移涉险群众共15户26人，受灾群众全部得

到妥善安置，没有出现伤亡。

“前一阵子街办和社区才帮我们院子解决了生活难题，现在汛期为了保障我们的安全，又把我们转移到酒店，太谢谢你们了！”8月26日，在新城区中山门街道群众转移安置点，东二路8号院居民对街办和社区工作人员说。

为督促街办、社区全面落实创建工作标准，新城区安委办将综合减灾示范社区创建工作纳入了街办安全生产和消防工作考核细则，作为加分项，激励其充分参与到综合减灾示范社区创建工作中来。在每年对街办进行安全生产和消防工作考核时，对参与减灾社区创建的加1分，被评为省级减灾社区的加1分，被评为国家级减灾社区的加2分。



万达社区联合碧桂园开元国际物业开展消防应急演练

在指导社区创建减灾示范社区的过程中，新城区应急管理局指定专人负责，全程跟踪指导，对辖区内防灾减灾设施进行充分整合利用，帮助社区解决了许多难题。

尚朴社区内老旧小区多且密集，开阔空间有限，缺少应急避难场所。该局工作人员协调西一路小学，经过多次反复沟通，将该小学作为尚朴社区的应急避难场所，和社区人员一起在避难场所、关键路口等位置张贴醒目的安全应急标志和指示牌，指引居民快速找到应急避难场所。

聚合力查隐患 搭平台强宣传

万达社区成立于2000年，为商居互动性社区，流动人口较多，易发生火灾、交通事故、电梯安全事故等。针对实际，万达社区建立了以社区为核心、辖区内驻地单位为主体、社会多方参与的危害风险管控多方联动机制，进一步织密防灾救灾网络。

“仅依靠社区12名工作人员力量做好社区减灾工作是远远不够的，我们充分调动辖区的驻地单位、企事业单位参与进来，发

挥其优势力量，凝心聚力织密社区安全网。”万达社区党委书记、社区居委会主任武峰说。

每年，万达社区会与沿街商户签订安全责任书，定期入户检查消防安全措施，在商户微信群经常转发消防警示教育信息以及燃气安全使用知识等内容。9月底，该社区工作人员和中山门街道应急办一起，对辖区全部358家底商开展了安全大排查，在消除隐患的同时，面对面发放宣传手册，提升商户的安全意识。

万达社区利用现有公共活动场所及设施（图书馆、学校、宣传栏、橱窗等），通过设置防灾减灾专栏专区、张贴减灾宣传材料、设立安全提示牌等加强宣传教育，居民避灾自救能力得到有效提升。

“万达民乐园小区7号院出现火警。”8月17日一大早，武峰接到物业值班人员电话，武峰听闻后立刻带领社区工作人员第一时间赶往现场并将情况上报给中山门街道办事处。

武峰看到7号楼某单元四楼窗口有少量烟冒出，准备上楼排

查时，消防队也赶到现场。随即，消防员、社区工作人员、物业工作人员一起上楼，未发现明火。经查看，原来是这户老人在燃气灶上给14岁的孙子做饭后忘记关火，又出门办事，锅烧干了产生烟雾，把少年呛醒，少年第一时间报警并从楼上撤离。

“学校和社区都教过我们遇到火灾的处理办法，看到家里冒烟后，我立马往楼下跑，快速打了报警电话。”少年说。“这次真是有惊无险，庆幸整个过程未造成人员伤亡，也未造成家庭财产损失，可得时刻谨记消防安全，不敢有丝毫大意。”该社区工作人员对火灾发生家庭进行了消防安全教育，并将该事件发布在社区微信公众号上对居民进行警示教育。

根据随处可见的疏散路径标识，记者轻松到达了万达社区位于万达商场门前步行街的应急避难场所，该场所在紧急状况下可容纳9700人。该社区还建立了应急救助物资储藏室，储备了三十余种物资，以便在灾害来临时及时提供充足的物资。

2021年，万达社区被评为陕西省综合减灾示范社区。武峰说：“我们会继续努力，做好安全隐患排查、应急物资保障、应急力量建设和宣传教育等各项工作，不断提升社区居民防灾减灾意识和避险自救互救能力。”

高标准严要求 着力打造应急铁军

——西安市推动应急管理综合行政执法队伍建设综述

◇ 郑小荣

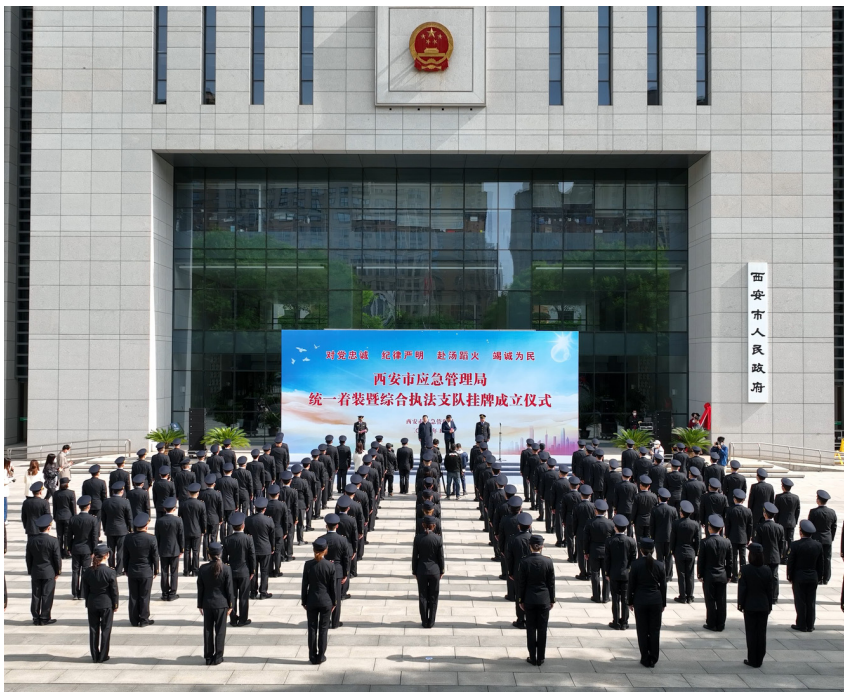
自应急管理综合行政执法改革工作开展以来，西安市着眼执法机制创新，通过制度引领、重点突破、科技创新，强化综合行政执法标准化建设提升，着力打造一支听党指挥、作风过硬、业务精湛的应急管理综合行政执法队伍。

“西安市开展应急管理综合行政执法改革以来，规范和整合了应急管理部门的执法职能，实行统一执法，把属于应急管理部門的所有行政处罚和行政强制权，全部归于应急管理综合行政执法队伍，一方面强化执法队伍建设，另一方面减少多头执法对企业造成的影响。”西安市应急管理综合行政执法支队支队长刘永峰说。

今年5月，西安市应急管理局举行统一着装暨西安市应急管理综合行政执法支队挂牌成立仪式，全局执法人员身着崭新的深蓝色制式服装亮相。6月底，西安市、区（县）两级14支应急管理综合行政执法队伍全部组建完成，标志着西安市高标准组建应急管理综合行政执法队伍迈上了新台阶、步入了新阶段。

提级扩编 夯实执法改革基础

为推进落实应急管理综合行政执法改革各项举措，西安市印



西安市应急管理局举行统一着装暨综合行政执法支队挂牌仪式

发了《关于深化全市应急管理综合行政执法改革实施方案》，进一步理顺体制机制，形成政府主导、部门联动、基层参与、专家辅助的良好机制。

为从根本上改变原有安全生产执法队伍名称不一、力量单薄、机构杂乱的现状，西安市对市、区（县）两级14个涉改单位全部统一了综合执法队伍名称，市应急管理综合行政执法支队提升为副局级建制，区、县级应急管理综合行政执法队伍提升为副处级、副科级建制，全部实现机构提级升格，

人员编制扩充。在监管任务较重的开发区和工业园区，西安市通过城市管理和综合执法局派出专业执法队伍，按照“一支队伍管执法”工作模式，增加执法人员数量，充实人员力量。

针对日常监督检查中发现问题比较突出的领域，以及群众反映比较强烈的突出问题，西安市定期组织住建、城管、市场监管、消防等部门开展联合执法检查，加强信息共享，提高行政执法水平，确保安全监管落到实处。研究制定执法类专家管理办法，协调各

有关行业部门、高校积极推荐行业领域专家充实专家库，有效促进应急管理系统公正文明执法。

西安市对基层综合行政执法工作进行细化明确，依法赋予镇街部分执法权限，将镇街综合行政执法人员、社区（村组）网格员、社会监督员纳入基层应急管理体系建设。西安市积极推进行政处罚和行政强制权委托镇街实施，在镇街应急管理办公室明确执法机构，细化任务职责，落实保障措施，真正将基层应急管理神经末梢建强配齐。细化落实镇街“一支队伍管执法”工作模式，制定推荐标准，科学编配执法人员力量，实行属地和条线“双重管理”模式，执法业务上接受区（县）应急管理部门领导，组织关系、日常工作由镇街统一管理、考核。

西安市莲湖区制定了《关于街道应急管理综合执法属地化联动的工作方案》，对标基层治理总体要求，在辖区各街道设立街道应急管理综合执法属地化联动检查员，由各街道推荐在职干部和社区工作人员组成，经莲湖区应急管理局培训考核合格后，统一发放制式街道检查员证，持证上岗。赋予街道检查员属地化联动执法检查权（不包含行政处罚权），由街道平安办具体负责，与莲湖区应急管理综合执法大队建立属地化联动机制，进一步提高应急管理综合行政执法属地化管理能力。

自我革新 推进基础建设标准化

西安市牢固树立“边组建、边提升”原则，以应急管理综合执法队伍标准化建设为要求，抓好开局、筑牢基础，印发《西安市应急管理综合执法队伍标准化建设规范（试行）》，创新提出人员配置、标志标识、功能布局、制度建设、系统应用“五标准”。该市计划用3年时间，到2025年底，全面实现执法队伍标准化对标达标。

“我们是西安市应急管理综合执法支队执法人员，3日后到你单位进行执法检查，重点检查重大危险源安全管理、重点部位设施设备、企业主要负责人主体责任履行等内容，检查当日请贵单位主要负责人、安全管理机构负责人全程在场，配合检查。”执法人员王虎打电话提前通知被检查单位。10月1日，西安市应急管理综合执法支队支队长刘永峰带领穿着统一制式服装的执法人员和安全专家前往陕西东大石油运销有限公司油库进行执法检查。

到达现场后，执法人员召开启动会，告知企业执法检查事项，全程录音录像并留存。在执法检查过程中，执法人员查阅企业重大危险源安全管理资料，实地查看消防系统、防静电系统等技防设施运行情况。执法检查结束后，执法人员召开总结会，对企业存

在的问题隐患提出整改意见和要求。执法检查结束后，执法人员立即对执法检查有关执法文书、照片及影像资料进行归档，做到“一企一档”，让应急管理综合行政执法更加正规化。

这是西安市落实应急管理综合行政执法“三位一体”执法模式的缩影，即“启动会+现场执法监察+总结会”“企业主要负责人+安全管理人员+岗位操作人员全过程在场”和“执法+专家”模式，让执法检查更有科学性。

西安市重点聚焦执法队伍“三室一库”建设，即执法人员办公室、调查询问室、案件档案室、装备器材库，从标志标识上做到全市统一，在硬件上进行规范化，让被检查单位、被调查人和管理对象体会到执法的严肃性。

西安市密集出台了一系列契合执法改革的制度和标准，制定了《案件移送制度》《联合执法制度》《集体讨论工作规则》和《“三位一体”执法工作模式指引》，明确了行政处罚和行政强制流程，绘制行政处罚流程图，完善案件移送、联合执法、集体决策等工作机制；制定了《应急管理综合执法量化评价实施细则》，从20个方面细化考核评价标准，解决了长期以来缺乏定量目标任务的问题。

今年6月，西安市应急管理局联合市公安局、市中级人民法院、市人民检察院制定印发了《西安市

《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》，召开工作联席会议，通报5起2022年行刑衔接典型案例，倒逼执法效能显著提升。当前，西安市正不断完善执法制度规定，研究制定《安全生产包容免罚清单》和《领导干部干预安全生产监管执法责任追究办法》等制度。2022年底前，西安市将形成全方位、立体化应急管理综合行政执法各项规章制度。

科技创新 提升办案数字水平

为大力推进应急管理综合行政执法队伍数字科技效能提升，西安市创新提出“1+2+3”建设方案，着力打造一个案件办理中心，实现移动执法设备和新型执法装备“两个突破”，强化案件办理中心基础支撑、执法小组保障支撑、执法协作技术支撑“三项支撑”，提升执法数字化、精细化、智慧化水平。

在建设一个案件办理中心上，西安市高标准建设了西安市应急管理综合行政执法案件办理中心和案件管理平台，依托平台接入执法询问、全过程记录、移动设备管理、实时指挥等执法业务和装备，将原本零散孤立的装备、设备和案件办理结合起来，在案件办理中心内，即可实现对全市执法人员移动执法设备的全过程管理，使执法更加耳聪目明。

“当事人张某说，是李某指派他和其他几名工人进行危险作



西安市应急管理综合行政执法支队对重大危险源企业开展安全检查

业。而被同时询问的当事人李某却说，是张某自行前往的。请两个询问室的询问人员，就此问题细节进行进一步核实询问。”西安市应急管理综合行政执法支队案件管理人员在一起案件调查询问过程中说。管理人员在示证显示器上输入：“核实危险作业由谁安排”字样，能同时看到同一案件的多个涉案人员证词，对有出入的，做到第一时间核实，减少询问次数，提升询问效率，大大降低串供的可能。

在实现“两个突破”上，西安市大力推广集成式移动询问设备和便携式无人机、气体检测仪、头戴式装备等单兵执法设备，并实时关注应急科技和应急产业对执法装备的新思路、新理念、新

影响，使装备配备跟上形势要求。

在强化“三项支撑”上，西安市通过建设案件办理中心这一“智慧大脑”，加速形成执法统筹能力。一方面，成立2人至3人的执法小组，重点提升执法人员单兵作战能力，达到执法减员增效的效果。另一方面，统筹提出数字化应用“三统一”，即统一使用“互联网+执法”系统进行移动执法，统一各类数据平台，统一应用案件调查、智能询问、远程取证、电子认证、实时管理的案件取证管理功能模块，实现全市执法案件办理全过程记录。此外，西安市还开发上线了应急管理举报投诉系统，实现信访举报网上受理、网上转办、网上回复、网上查询，提升信访举报办理时效。

排查整治风险隐患 打击违法违规行

——延安市推进煤矿安全生产百日行动工作纪实

◇ 刘正年 王 凯

今年以来，为全面落实省委、省政府关于开展安全生产百日行动的工作部署，延安市紧紧围绕“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”这条主线，以排查检查“全覆盖”、监管执法“零容忍”、隐患治理“重实效”的工作标准，深入开展煤矿安全隐患排查整治，严厉打击各类违法违规行为，扎实推进煤矿安全生产百日行动。

压实责任 细化举措

延安市层层压实责任，深化治本攻坚，提升现场安全管理水平，强化风险研判，加强重大灾害超前治理，全力推动煤矿安全生产形势持续稳定向好。

为筑牢安全防线，延安市进一步强化安全生产责任落实。压实领导包保责任，市县按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，压紧压实属地安全责任和联系指导、包保煤矿安全责任，加强全面排查和动态巡查。压实安全监管责任，监管部门主要负责人亲自带队深入基层、靠前指挥，确保压力传导到一线、责任压实到一线、措施落实到一线，坚决杜绝走形式和“花式”检查。压实驻矿盯守责任，



延安市应急管理局对陕西永明煤矿有限公司进行安全生产大检查

进一步细化明确驻矿安监员的职责任务，加强对驻矿安监员的监督管理，定期进行轮岗交流，促进驻矿安监员履职尽责。压实企业主体责任，扎实开展安全宣讲进班组活动，打通煤矿安全宣教“最后一公里”；督促煤矿上级公司向所属煤矿派驻工作组，驻矿蹲点指导，强化安全防范；用好矿长记分制度，强化对矿长的约束

管理手段，着力解决“草台班子”、挂名矿长等问题。

对标煤矿安全专项整治三年行动目标，对照治本攻坚任务，延安市逐项落实具体措施，坚持“边巩固、边攻坚、边提升”原则，持续深入排查和梳理影响煤矿安全生产的突出问题、共性问题、深层次问题和根源性问题，动态更新“两个清单”。对照三年行动治本攻坚

实施方案和省安委办三年行动中中期效果评估指出问题的落实情况进行“回头看”，延安市查漏补缺、挂图作战、对账销号，尤其是对未完成或者进度慢的整改任务，进一步分析原因、完善措施、限期完成。同时，全面梳理典型经验和制度机制，巩固提升煤矿安全专项整治三年行动工作成效。

延安市督促煤矿企业深刻汲取近期各类煤矿事故教训，以强化现场安全管理为重点，严格执行各项安全管理制度，坚决杜绝安全事故发生。对照省内外煤矿企业今年发生的事故、历史上本企业发生的事故、近年来发现的重大隐患，深刻反思安全生产薄弱环节、突出问题，举一反三、强化措施，补齐短板、堵塞漏洞。开展全系统、各环节、全覆盖的设施设备大检修，如罐笼绞车、架空乘人设施、皮带运输、局部通风机、移动配电点等，及时做好维修保养、检测检验、更新更换，严防设备长期超负荷、超寿命带病运行酿成事故。坚持开展“学法规、抓落实、强管理”活动常态化，强化调度会、班前会安全提醒和教育培训，提升从业人员法治意识、安全意识和法规执行力。进一步加大“三违”纠治力度，对习惯性违章指挥、违章作业人员严格教育惩治，形成“不敢违”的震慑氛围。

延安市全面科学精准研判重大安全风险，及时敏锐把握辖区

煤矿重大安全风险变化情况，坚决防范化解区域性、系统性、根本性安全风险。认真贯彻落实全国煤矿瓦斯和冲击地压重大灾害防治现场会精神，突出重大灾害超前治理，加强灾害定性、地质情况探查，优化治灾措施。在瓦斯方面，强化瓦斯“零超限”目标管理，采取有力措施解决瓦斯超限问题，做到“预警、消警、处置、撤人、核查、反馈”闭环管理。在冲击地压方面，按照冲击地压灾害治理“一矿一策”顶层方案，加快推进联防联控。在顶板方面，开展顶板专项检查，重点检查制度措施是否落实、地质构造是否查清、支护方案是否科学、矿压监测是否有效、顶板处置是否到位。在防治水方面，扎实开展防治水专项检查和隐蔽致灾报告落实“回头看”，严格落实“三专两探一撤”措施，严格执行防治水“三必须、五严禁”要求。强化雨前、雨后防范措施落实，极端天气后认真排查风险隐患，确认水患威胁消除后，方可恢复下井作业。

严格执法 强化督查

延安市突出检查重点，开展精准执法，严厉打非治违，加大执法力度，加强督导检查，严肃追责问责，全力推动煤矿安全生产形势持续稳定向好。

结合延安煤矿安全生产实际，该市组织精干执法力量，聘请煤矿安全专家，突出重点部位、要

害场所、关键环节，对直接监管煤矿开展全覆盖集中执法检查。全面落实行政执法全过程记录、公示、重大执法决定法制审核“三项制度”，提前研判所检查企业灾害防治、安全管理等现状情况，确定重点检查事项，有针对性制定《检查方案》，开展精准执法、靶向执法。

延安市将“打非治违”作为煤矿安全生产工作的重中之重，聚焦灾害重、风险大、入井人数多、采掘接续紧张、停产停工整改等煤矿，突出超层越界开采、隐瞒工作面、非正规开采、以整改之名违规生产、灾害治理措施落实不到位、监控数据造假以及违规分包转包、以包代管、包而不管等违法违规行为，加大集中检查、执法处罚和惩处曝光力度。

延安市安委办将加强督导检查力度，严格按照《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》，对工作不落实、措施不到位，搞形式、走过场，推诿塞责、应付了事的，一律予以严肃追责问责，以事前问责倒逼加强事前安全防范。综合运用行政处罚、通报、约谈、问责、失信惩戒、行刑衔接等措施，依法严惩一批违法违规行为，彻底治理一批重大隐患，联合惩戒一批严重失信企业，问责曝光一批责任不落实、措施执行不得力的单位和个人。

提升风险防控能力 筑牢全民安全防线

——商洛市应急管理系统安全生产专项整治三年行动工作综述

◇ 王 雷

2020年以来，商洛市以开展安全生产专项整治三年行动为抓手，以践行“两个至上”理念为引领，着力抓重点攻难点创亮点，推动安全生产专项整治三年行动走深走实、见行见效。三年来，该市共排查各类安全隐患27590处，整改27575处，整改率达98%，挂牌督办了51项安全生产重大事故隐患。相比2020年、2021年，全市生产安全事故起数和死亡人数同比实现“双下降”。

高站位细部署 压实各级责任

为推进安全生产专项整治三年行动深入有效开展，商洛市把该项工作作为一项重要政治任务常抓不懈，制定具体方案，成立工作专班，坚持每月召开一次部门联协会、每季度召开一次工作推进会、每半年召开一次专题汇报会的形式，对开展安全生产专项整治三年行动进行安排部署、分析研判和统筹推进，确保各项工作落地见成效。

同时，商洛市坚持安全生产任务清单化、管理精细化、责任链条化，积极履行全市安全生产综合监管和市安委办综合协调职能，健全完善安全生产联席会议



商洛市应急管理局检查地下矿山设备安全运营情况

制度和“一票否决”制度，不断夯实各级党委政府属地责任、部门监管责任和企业主体责任，使“党政同责、一岗双责、失职追责”的理念成为共识，着力构建纵向到底、横向到边、齐抓共管的监管格局。

严执法强监管 防范化解风险

安全生产是一条不可逾越的红线，必须坚持最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。商洛市紧扣安全生产专项整治三年行动目标任务，梳理确定了700

多项攻坚任务，组织开展了电力、道路交通、城市公共安全、有限空间作业、涉众场所、燃气安全、消防安全通道等专项整治和评价机构执业行为专项整治。

2022年，为确保党的二十大召开前后社会大局安全稳定，该市组织开展了安全生产百日行动和“1598”行动，紧盯道路交通、非煤矿山、消防等九大领域，开展打击非法盗采矿山资源整治、涉众公共场所、重点项目安全整治等八项行动。同时，商洛市积



商洛市应急管理局检查地下矿山安全避险“六大系统”运行情况

极协调督促相关职能部门扎实开展自建房、城镇燃气、消防等重点行业领域安全生产专项整治，有效防范化解了一批重大风险，消除了一批安全隐患，遏制了生产安全事故。

三年来，该市紧盯重点领域、重点环节开展安全检查，着力将各类风险隐患消除在萌芽状态、成事之前。在非煤矿山领域，积极推广先进的采掘、运输等机械装备，加快中小型矿山企业机械化建设步伐，推动实现“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，促使非煤矿山企业提升安全管理规范化、现场作业标准化、检查整治

常态化水平。在危险化学品领域，严格执行安全许可制度，推广应用危险化学品登记综合服务系统，扎实推进危险化学品产业转移项目、老旧装置、油气长输管道、高危细分领域安全风险专项整治，严厉打击违规违法操作行为。在烟花爆竹领域，严把烟花爆竹批发零售安全审查关，扎实开展暗访暗查和“打非治违”专项行动，严厉整治黑窝点。在工贸领域，扎实推进工贸企业摸底统计工作，深化工贸行业隐患排查整治，加大对金属冶炼、粉尘涉爆、有限空间作业、涉氨制冷场所以及外包作业等重点领域和“钢8条”、“铝

7条”、“粉6条”重点行业的监管，确保企业规范操作、安全运行。

三年来，该市始终把严的执法贯彻安全生产工作始终，严格落实行政执法“三项制度”，全面推行“三位一体”执法模式，深入推进“互联网+执法”系统运用，不断提高行政执法办案能力。充分发挥“双公示”及“互联网+监管”平台公开曝光作用，加大企业隐患曝光和失信联合惩戒力度。同时，加大对违法失信企业的惩处力度，真正达到查处一案、警示一批、教育一片、整改一方的目的。三年来，该市共执法检查企业7705家次，立案查处325起，罚款1056.57万元，责令停产停业及关闭企业34家，暂扣、吊销许可证件57家，行政拘留3人。

勇探索善实践 深化重点整治

2021年，针对全市尾矿库数量多、水平低、风险高的特点，该市创新开展了新建尾矿库“减量置换”办法，制定了《防范化解尾矿库安全风险若干规定》，严格执行尾矿库总量“只减不增”，施行新建尾矿库“减量置换”，有力地促进了有主尾矿库企业积极投身尾矿库闭库销号工作积极性，防止出现新的无主尾矿库。

2021年，针对全市地处秦岭腹地、小范围特大暴雨、山洪地质灾害频发、极易造成山区群众伤亡的实际，商洛市探索建立了防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制，将

全市划分责任片区 9708 个，落实责任人 76379 人，盯撤群众 117477 户 434699 人。2021 年和 2022 年汛期，成功应对了多次风雹和 17 次洪涝灾害，累计紧急转移危险区群众 67 万余人次，实现了人员零伤亡。2022 年，该市在进一步巩固防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制成果的基础上，对防汛救灾“监测预警、指挥调度、避险撤离、救援救助、安置保障、灾后恢复”的重要性环节，落实五级包抓责任全覆盖，形成工作措施无缝衔接、责任网格纵横相连的新防汛救灾“双 2+5 模式”。该模式以全力确保人民群众生命财产安全为核心，固化“两个机制”，提升“五种能力”，立足“两个提前”，做好“五个平时”，推动不同层级防汛救灾实战演练常态化，着力提升预警预报、应急指挥、常态化应对、抢险救援和灾后重建能力，全力保障人民群众生命财产安全，守牢“不发生人员伤亡、不发生次生灾害和灾后群众生活有保障”这一底线。

2022 年，为破解安全生产执法标准不高、力度不大及重复执法、多头执法的问题，该市创新推行了联县包片执法制度，建立“联县包片、分区检查、法制审核、扎口管理”的执法机制，把全市 7 县区、商洛高新区分为四个执法片区，由四个执法科室包片开展应急管理综合行政执法工作，分区分类提供针对性执法指导服务，



商洛市应急管理局检查尾矿库排水井安全情况

推动执法关口前移、重心下沉，努力实现监管精益化、责任精细化、执法精准化、服务智慧化。

建机制促长效 提升应急能力

安全生产是一项基础性工程，离不开行之有效的体制机制建设。三年来，围绕堵漏洞补短板强弱项，该市不断加强体制机制建设，先后修订了《商洛市安全生产隐患挂牌督办工作制度》《安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制》《商洛市安全生产举报奖励办法》等规章制度，新建了《防范化解尾矿库安全风险若干规定》《商洛市尾矿库新增、回采、闭库销号管理办法（试行）》等规章制度，

真正发挥好制度打基础、促规范、管长远的约束激励作用，促使安全生产工作行稳致远、进而有为。

新时代新征程，商洛市将以认真学习贯彻党的二十大精神为契机，紧扣全市“十四五”应急管理事业发展规划，以“应急基础建设及应急能力提升”为核心，以“完善机制、补齐短板、密织网格、强化核心、促进协同”为主线，以狠抓“作风强安、科技强安、合力强安”为着力点和突破口，全方位推进安全生产工作法治化、规范化、精细化、信息化建设，向党和人民交出一副满意的答卷。

出实招求实效 建立长效安全管理机制

——宝鸡市众喜金陵河水泥有限公司提升安全管理水平工作纪实

◇ 朱陈晨

宝鸡市众喜金陵河水泥有限公司（以下简称金陵河公司）成立于2011年11月，是海螺水泥的全资子公司，位于宝鸡市陈仓区县功镇安台村，该公司目前拥有一条日产4500吨熟料生产线以及一套10MW纯低温水冷余热发电系统，熟料年产能140万吨，水泥产能164万吨。

一直以来，金陵河公司高度重视安全生产工作，在安全生产规范化管理的推进上狠下功夫，出实招、求实效，系统施治，不断提升安全管理水平，全力以赴保障安全生产形势平稳有序。先后荣获陕西省安全生产先进企业、宝鸡市安全生产先进企业、陕西省安全文化建设示范企业、国家级绿色工厂、国家级绿色矿山、陕西省机械冶金建材工委“技术革新奖”、陕西省质量信用A级企业、陕西省省级节水企业单位等三十多项荣誉。通过多种举措，实现了水泥生产方式的优化升级和智能制造，促进产量质量不断提升，经济效益稳定增长。

关口前移 筑牢安全防线

“安全生产高于一切，重于一切，先于一切，影响一切”“要



金陵河公司组织员工在安全生产月主题宣传横幅上签名

以铁的纪律、铁的心肠、铁的手段、铁的担当狠抓安全生产”“一个干部不重视安全就等于白干”……这是金陵河公司总经理、EHS管委会主任在各种会议上强调最多的内容。该公司以实干精神，硬核抓好安全生产工作，筑牢安全生产防线，全力以赴保障安全生产形势平稳向好。

为实现人的本质安全，强化人人要安全、管安全的氛围，每年年初该公司都要结合公司实际，层层组织签订职业健康安全、环保目标责任书，将公司安全环保目标分解至工段一线班组，确保人人头上有指标，每季度开展安全管理对标检查，根据检查结果差异化兑现安全奖，员工安全责

任更加明确，形成人人关心指标、人人关注安全的良好氛围。

为压实各层级管理人员安全生产责任，该公司抓住“领导干部”这个关键少数“牛鼻子”，全面落实“三管三必须”安全职责，逐步提高各层级安全管理人员安全素养，确保安全管理体系有效运行，提高公司安全风险防范水平，实现全年“零轻伤”的管控目标。

生产一线是安全生产工作的“落脚点”，金陵河公司将安全关口前移，除了每天班前会反复强调安全，班组员工每天上班第一件事就是利用检维修作业准则、四不伤害防护卡、安全文化理念、安全管理21条硬措施等“口袋书”，逐一进行安全风险辨识、状态确

认，确保各要素正常后，才能开始作业。员工普遍反映“班前先检查、心里才踏实”。

与此同时，为进一步增强员工对公司的归属感和忠诚度，该公司要求各级管理人员深入班组，员工检查过程中遇到问题，现场立即解决，激发员工对安全管理的热情，强化员工的安全生产主人翁意识，使公司 EHS 管委会真实了解员工在各自岗位上的安全需求与管理建议，从而帮助公司制定出更加切合实际、保护广大员工的安全管理措施和制度，公司总经理每季度和现场一线员工开展安全面谈活动，了解一线员工安全心声，及时解决现场安全管理问题，安全管理制度体系不断规范完善，安全管理氛围日益浓厚，安全管理水平持续向好。

如今，该公司不仅现场管理井然有序、隐患问题也大幅减少，生产更加安全和顺畅。

管控风险 强化安全根基

走进该公司生产区域，首先映入眼帘的是入厂须知展示牌，上面标明了进入生产区域应穿戴的安全帽、安全带、手套等防护用品，以及车辆慢行等安全要求，同时在厂区内的生产车间显著位置都设置了四色风险分布图以及风险告知牌，即便是外来人员，对自己所处的环境安全风险和防护措施也能一目了然。

“我们始终坚持将风险管控

挺在最前面，要求各部门针对本部门所管专业、业务存在的安全风险进行预先分析梳理，制定切实可行的管控计划，加大安全管理投入，始终将安全工作贯穿于部门各项业务环节，全方位提高公司安全受控度。”公司总经理助理李鹰说道。

据悉，该公司全面落实“管生产必须管安全、管专业必须管安全、管业务必须管安全”的要求。安全环保处每月牵头对煤磨系统、脱硝系统、总降、纸袋库、电力室等易燃易爆场所开展消防安全专项检查；设备保全处牵头每月组织开展公司工程车辆、设备设施安全保护、停送电、特种设备、外委相关方专项安全检查，每季度开展土建、钢结构专项安全检查；办公室每月牵头组织开展食堂卫生、道路交通安全专项检查；生产品质处每月组织开展危险化学品专项检查；供应处每月牵头组织开展火工材料及爆破作业安全专项检查；销售处每月组织对各市场部开展专项安全检查。

为照章操作、提高安全督查效率、又使得“三违”查处更加公正和透明化，2022 年该公司为专职安全管理人员配置执法记录仪，进入现场后随身携带，将督查过程中的人和事进行录屏。实践证明，对现场执法的完整记录，不仅强化了安全管理人员自觉接受监督的意识，有力提高了安全管理人员规范

“执法”的能力和水平，促进了检修现场作业人员的规范化操作；同时，一旦发生执法纠纷可以迅速现场还原，为化解平息矛盾纠纷提供了支撑，有力维护了安全管理的执法权威，也保护了员工的合法权益，大大降低了现场执法纠纷的发生几率，切实提高了员工的安全感和满意度。

同时，为了提高对相关方的管控效果，该公司研讨制定了相关方黑名单安全管理制度，建立相关方安全绩效台账，并制定了《关于进一步加强外委相关方项目经理安全管理的通知》及《关于外委施工及检修现场安全监管规定的通知》，对外委相关方项目经理安全履职情况落实“黄牌”警告约谈，“红牌”进行更换项目经理。对违反公司安全管理制度，多次违章、态度恶劣的相关方单位和人员纳入黑名单，和其单位不再合作、人员不再进厂作业，对相关方形成极大震慑管理作用。

教育引导 提升安全意识

金陵河公司始终牢固树立“培训不到位是最大的安全隐患”理念，倡导“真学、真懂、真抓、真投入、真有效”的“五真”安全作风，通过组织员工观看典型事故案例分析、实物培训、多媒体 VR 教学、现场应急演练、安全生产谈心谈话等形式，不断强化员工安全教育，提高员工事前预防能力、紧急处置能力和自救互

救能力，全力打造安全型员工队伍，让人人都成为严守安全底线，不碰安全红线的安全员。

为实现员工以“要我安全”向“我要安全”的转变，该公司从提升培训实效入手，突出贴近实操，灵活创新学习载体、形式，将培训课堂下移至班组和岗位现场，采用“主讲人现场培训、听课人补充完善、总结人及时宣传”的模式，深入生产现场开展专项培训，带着员工学、帮着员工学、引着员工学，手把手对员工进行岗位实操培训，实现了安全培训的“精准滴灌”。如今一线员工对各项安全操作已烂熟于心，操作起来也是胸有成竹。

“我们要求公司全员利用每天早会、针对当天开展实际工作、针对性学习事故案例，每月自主学习一个和本专业、本岗位相关或相近的安全事故案例，要对事故过程、发生原因、防范措施（培训教育、安全技术、安全管理、思想启发）方面进行深入学习思考；并组织各部门专职、兼职安全员每月对本部门全体人员‘五真’活动履职学习情况进行检查验证，安全环保处每月进行复查和抽查。”公司总经理助理李文涛说道。

同时，该公司充分发挥公司“亲情”文化在安全教育中的优势，通过举办冬送温暖、夏送清凉、节日送“福”、班前亲情嘱咐安全等多种亲情化、人性化活动，让员工真的感受到“家”的温暖，

同时把安全教育融入到“家”中，让员工牢记“安全是企业之本、安全是员工幸福之源”。

正向激励 引领安全发展

金陵河公司在创新安全管理工作方面，充分发挥公司员工的主动性和安全主观能动性，进一步鼓励基层员工积极参与安全管理，建立全员安全监督体系，以正向激励为导向，鼓励和奖励员工自主排查、曝光安全隐患和安全未遂（险兆、违章）事件，不断规范员工的作业行为，从而使发生事故的机率随之降低，杜绝轻伤及以上生产安全事故发生。

为拓展员工安全管控思维，提出合理化建议，完善设备设施本质化安全，金陵河公司制定了《安全隐患排查举报及合理化建议奖励制度》，每月组织员工开展安全合理化建议，对各部门上报的安全合理化建议进行汇总评审确定奖励标准，同时于次月对合理化建议实施完成情况进行检查验证，对完成较好，改善现场安全作用发挥明显作用的建议人员给予嘉奖，不断完善设备设施本质化安全和规范员工的作业安全行为。

“同时，我们还坚持每天开展‘安全隐患随手曝’和安全红包现金奖活动，每天对发现整改各类安全隐患较好的员工以微信红包现金形式进行奖励，减轻了员工对安全就是考核处罚的抵触情绪，极大地提高了员工开展安全隐患排查治

理的积极性。”该公司安全环保处安全主管张建辉说道。

如今，安全隐患排查举报及合理化建议奖励活动已成了金陵河公司安全管理的必修内容，鼓励全员每月至少曝光一起安全隐患，责任人看到隐患后第一时间进行整改，并将整改结果照片在隐患群进行反馈，公司进行红包奖励，营造全员参与安全管理、消除安全隐患的良好氛围，极大地提高了员工参与公司安全管理积极性。

该公司员工杨号亮告诉记者：“公司将以往的安全考核以惩罚为主转变为奖励为主，大家曝光隐患的积极性明显提高了，争先恐后的发现隐患、治理隐患，一丝不苟地对待每一项曝光成果，还能做到举一反三，让‘违章’行为和安全隐患无处遁藏。”

该公司水泥分厂员工肖海林发现粉磨工段巡检人员上下水泥磨配料库使用垂直爬梯时上下费力，在较大安全风险，为解决这一安全隐患，肖海林深入现场，爬高上低，精心绘图，终于在配料库和熟料皮带廊道之间架起了一座安全巡检桥，极大方便了员工日常库顶巡检，降低了员工上下垂直爬梯的安全风险。

该公司水泥分厂粉磨工段班长栗金红高兴地说：“肖师傅的这个合理化建议不光为我们现场巡检人员架起了一座巡检的桥梁，更是给我们架起了一座通往安全的桥梁！”

把应急科普做到前面 提升有效供给能力

◇ 郑念

党和政府历来高度重视科普工作。党的十八大以来，我国应急科普工作蓬勃发展，公民安全意识和应急素养不断增强。国务院印发的《全民科学素质行动规划纲要（2021—2035年）》，科技部、中央宣传部、中国科协联合发布的《“十四五”国家科学技术普及发展规划》，中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于新时代进一步加强科学技术普及工作的意见》，均对应急科普工作作出部署，充分体现了党中央、国务院对应急科普工作的高度重视，充分说明了加强应急科普工作的重要性紧迫性。

应急科普事关人民群众生命财产安全，重在平常，用在非常。不能临时抱佛脚，在事故灾害发生时才想起科普知识，才去找科普内容。要牢记“平时多科普、灾时少损失”，要不断完善机制、创新手段、畅通渠道，把应急科普做到前面，让应急理念和科普知识深入人心。

加强新时代应急科普 工作意义重大

做好新时代应急科普工作有助于提升应急管理能力和治理体系现代化的基础性支撑作用。突发事件应对，既是衡量一

个国家和地区治理体系和治理能力现代化的重要方面，也是减少损失、确保稳定和发展的的重要手段。突发事件应急管理包括风险评估、监测监控、预测预警、决策指挥、救援处置、恢复重建等关键环节，是一个开放的复杂系统，需要调动方方面面力量参与。开展应急科普，不仅可以有效提高相关部门工作人员的应急管理能力，而且可以增强公众的防灾减灾意识、自救互救能力，对于预防事故灾害具有重要意义。

做好新时代应急科普工作，有助于提升公众科学素质，具有聚民心强信心的聚力作用。恐惧源于未知，突发事件的突然性、不确定性和危害性，使人们缺乏预先的思想准备，极易引发社会恐慌。近年来，每逢发生重大突发性公共事件，各种谣言满天飞。在这种舆论环境下，通过应急科普工作及时、准确传播公众需要知道的信息，用科学知识强化受众头脑中原有的积极认识，对公众舆论进行正确、规范的引导，有助于缓解公众的恐慌情绪，提高公众对各种信息的鉴别和判断能力，抑制谣言的生成和传播，进一步凝聚民心、增强信心。

突发事件本身具有紧要性、重大影响性和公众密切相关性，

使应急科普具有受众广泛、学科交叉、需求紧迫等特点。开展应急科普可为公众营造释疑解惑、互动参与和科学应对的氛围，有助于提高公众满意度。

应急科普工作存在短板不足

应急科普的目标是提升公众应对突发事件的处置能力、心理素质和应急素养，最大限度减少突发事件对人民生命健康、财产安全以及经济、社会的冲击。尽管应急科普的重要性日益显著，但在实践中，还存在对应急科普认识不足、应急科普精品缺乏、科普方式跟不上技术发展和形势要求等一系列问题。

应急科普的顶层设计尚不完善，应急科普属于应急管理的重要组成部分。尽管目前我国各级政府和职能部门已经相继建立了突发事件应急预案和管理体系，但是在应急科普工作层面上尚未健全相应的管理机构和工作机制，以致缺乏权威的应急科普平台发挥引领舆情、及时辟谣和稳定民心的作用。

应急科普主体缺乏协同。应急科普参与主体包括政府、科学共同体、各类媒介和公众。目前应急科普工作缺乏有效的协作机制，经常出现越位或缺位的问题。

例如，科学家的缺位，导致有些媒体充当科普内容生产者的角色，发布伪科学的信息。一些地方政府部门职能缺位，导致应急科普呈现碎片化和分散性，难以形成合力。

应急科普资源比较分散。目前，针对应急科普，我国缺乏系统性、分主题的科普资源库，尤其缺乏在线应急科普资源网站。以线上应急科普资源建设为例，目前多数科普内容资源都分散在各大网站上，科普资源看似实现了开放化普及化，但优质的应急科普资源受限于公众的检索能力而出现闲置浪费。

多措并举推动应急科普工作

加强新时代应急科普工作，迫切需要在科普内容、传播渠道、宣传阵地等方面加强建设和管理。

完善应急科普顶层设计。按照《“十四五”国家科学技术普及发展规划》要求，建立健全国家应急科普协调联动机制，完善各级政府应急管理预案中的应急科普措施，将应急科普工作纳入政府应急管理考核范围。统筹自然灾害、卫生健康、安全生产、应急避险等科普工作，加强政府部门、社会机构、科研力量、主流媒体等协调联动，建立应急科普资源库和专家库，建立国家应急科普平台。

提升有效供给能力。应急科普涉及的学科多、领域广、影响大，



具有较强的科学素质提升功能，需要由专业的科学家群体释疑解惑。这是因为科学家处于科研领域的最前沿，是科研成果的生产者和拥有者，具备科学思维、科学精神，具备做好应急科普工作的显著优势，理应成为应急科普的“源头活水”。要让科学家成为应急科普内容的重要生产者，确保信息发布的科学性、权威性、准确性。

构建权威传播渠道。应急科普内容的传播离不开各类载体，需要依赖各种媒介向公众传播。在应急状态下，代表政府发声的权威媒体、主流媒体是传递权威科普内容的重要渠道。如果主流渠道缺乏权威的科普内容，自媒体的小道消息就会大行其道，导致各种流言、谣言、伪科学信息泛滥。因此，在应急科普情境中，建立高效、权威的科普平台十分重要。

建立协调合作机制。加强应急科普的内外联动和跨领域合作，不仅需要政府启动积极有效的应急科普工作，还需要做好与社会组织、主流媒体的协同合作，共同回应社会关切。例如，政府应建立科技主

管部门与其他部门协商机制，促进各领域应急科普体制的建立；科技主管部门要与宣传部门和机构加强合作，共同推进科普信息化建设；对于新型突发事件，需要科学家权威发声，建立科学家与主流媒体共同面对公众发声的高效机制，提高应急科普专业化水平。尤其是，在常态化科普活动中，推进应急科普内容创新、形式创新，不断提高科普技术和科普能力，满足新时代公众对应急科普的多元化需求。

建立供需对接机制。针对当前应急科普内容分散的情况，整合现有各类优质科普内容，建立在线科普资源库，按照主题进行分类、编列条目，形成公众可以在线按需检索的科普“信息中心”和“数据超市”。各级政府可根据本地区易发灾害建立应急科普官方网站，进行日常预防性科普内容推送。同时，针对公共突发事件，提倡构建包括微信、网站、微博、新闻客户端在内的在线媒介传播矩阵，开展网络直播、在线对话等互动式应急科普，使公众科普需求在线表达与科普服务有效衔接。

如何让安全生产清单制在基层精准落地

◇ 李 弋

基层安全生产监管能力的提升，长期以来受到监管人员缺乏专业知识、技能水平偏低的限制，存在诸多难点、痛点。其中一处痛点就是如何在条目众多的法律法规和标准规范中选取相应的检查内容。

在推动安全生产清单制建设的背景下，笔者结合街道一级监管需求和一线人员现场工作的难点，对安全生产清单制工作进行研讨交流。

理清关注点 聚焦关键点

“清单”不是“菜单”。安全生产工作往往涉及多行业、多领域、多专业，内容繁琐复杂。但是，清单制工作本质就是要在繁杂的日常监管工作中，理清重点关注“可能发生群死群伤及重大财产损失”的事故隐患。清单内容不必将“前菜、正餐、饮料、甜点”全部包含在内，而需要以工程系统化的思维列明“正餐”，关注点在于可有效实施并直接解决现存实际问题的内容。

安全生产工作所涉及的专业均有相应的标准、规程规范，其关键点在于整个体系中影响到生产



经营活动中安全生产状况的内容，一旦“关节”失灵或失效，会直接导致隐患存在，甚至发生事故。清单制工作的关键点在于操作层面的具体“动作”，无论政府层面还是企业层面，聚焦的内容应该是直观、可操作性强并具有明确考核指标的工作范围、工作步骤和工作内容。

以基层监管人员接触较多的餐饮行业为例，关键点在排查火灾、触电等直接致人伤亡的事故隐患。规模较大的人员密集场所可将应急疏散过程中的踩踏事故、高处坠落、物体打击等列入其中；关

点在于工作流程中涉及动火作业、带电作业、有限空间作业等与可燃物、带电设备设施等隐患因素发生交集的环节；关键点在于厨房燃气设备、油烟管道、配电设备设施、应急疏散通道、可燃气体储存点、消防设备设施的日常维护、巡检等工作。

跳出思维局限 立足现场实际

日常隐患排查工作和现场安全检查经常存在照搬法律条文、标准规定，逐一核对导致过程冗长繁琐、效率低下，无法突出重点，

形而上学且难以解决实际问题。

清单制工作的核心是化繁为简，从海量的标准规范中提炼出关键抓手，在细致的操作过程中把握关键步骤，为有效的过程控制提供关键指标。

清单制工作在建设过程中需要脱离传统的对各类条文倒背如流的专家式思维，将专业的理念转化为对关键点位、关键项目、关键问题的梳理和把控上，具体的条目在使用者的角度应该是“知其然”即可，且能迅速上手达到效果，而“知其所以然”的问题应交由各专业专项的监管部门或人员根据现场实际情况来调整完善。

例如，对商场、写字楼等建筑物的消防系统检查，从消防中控室到水泵房、高低压配电室、排烟风机房、空调风机房、屋顶消防水箱、增压（稳压）设备、应急疏散系统、消防电梯、烟感（温感）报警设备、喷淋系统等的检查条目多达百条，而从保障应急状态下的紧急处置能力的角度考虑，清单制的内容篇幅应大幅减少。例如，消防水泵房的湿式报警阀组水力警铃是否能正常鸣响和压力传感器能否正常传输信号两点都是标准规范中明确规定的检查内容，但从清单制工作的核心思路考虑，前者主要起到现场警示作用，消防广播可补充该效果；后者直接关系到中控室能否接收

报警信息及时远程启动喷淋泵，所以后者应列为清单制检查内容，而前者则不必。

条目简洁化 步骤程序化

以往的安全检查及日常隐患排查工作，参照的标准规范条目繁多，通常只有安全管理人员或检查人员掌握，难以实现全员参与、人人监督。而清单制工作的基本属性即是简洁，内容均是经梳理后的“干货”，将现有的法律法规、标准规范、操作规程等条文浓缩成关键条目，兼顾人、机、环相互关联的全部动作过程并配置科学合理、简便易知的监督指标。

在此基础上，清单制内容便可通过上墙、制作二维码等形式实现公示化效果，配合现场点位的打卡记录设备，达到群策群防、人人知依据、人人可监督的监管状态。

科学的清单制工作内容须具有严密的逻辑关系的程序化内容，从最简单的动作步骤先后顺序，到全方位考虑的复杂系统下的相互作用，可以以空间顺序为基础，也可以以系统原理为模板的路径，实现“不漏查、不多查、不乱查”。

清单制确定其内容的另一个原则是“定点、定位、定项”。例如，定点消防系统，定位消防中控室，定项清单制检查内容包括控制系统是否处于“自动”状态并 24 小

时专人值守；各传感器信号是否正常传送；消防联动系统能否实现远程控制等关键内容即可。

逐级升华 层层固化

笔者认为，清单制工作最终呈现的条目应来源于操作一线，通过对不同点位可能发生的事故类型进行辨识，分析事故发生的条件、过程、影响因素等，参照现有的标准规范和操作规程，梳理出关键部位的关键动作，对起到控制作用的关键状态进行总结，形成清单制的基本内容。再经过提炼、归纳出上级监管部门的职责清单，重点关注对一线清单制的履行情况的监管，最终从战略角度和整体把控的高度将清单制内容升级为政府层面的职责内容。

“自下而上”概括来说分别解决了“做什么”、“做没做”、“怎么做”的问题。下一步，需从政府层面“自上而下”层层固化，明确各级监管部门及一线岗位的目标责任，既规定岗位责任又明确岗位规范，并配置科学的评价指标，在实际工作中持续改进，对清单制具体条目内容修订完善，配合信息化技术中先进的数据获取、传输、交换工具，将该项工作逐步向信息化、实时化和前瞻化的层次推进，实现全社会安全生产风险状态可知、可查、可控。

中华人民共和国应急管理部令

第 9 号

《应急管理行政执法人员依法履职管理规定》已经应急管理部 2022 年第 29 次部务会议审议通过，现予公布，自 2022 年 12 月 1 日起施行。

部长 王祥喜

2022 年 10 月 13 日

应急管理行政执法人员依法履职管理规定

第一条 为了全面贯彻落实行政执法责任制和问责制，监督和保障应急管理行政执法人员依法履职尽责，激励新时代新担当新作为，根据《中华人民共和国公务员法》《中华人民共和国安全生产法》等法律法规和有关文件规定，制定本规定。

第二条 各级应急管理部门监督和保障应急管理行政执法人员依法履职尽责，适用本规定。法律、行政法规或者国务院另有规定的，从其规定。

本规定所称应急管理行政执法人员，是指应急管理部门履行行政检查、行政强制、行政处罚、行政许可等行政执法职责的人员。

应急管理系统矿山安全监察机构、地震工作机构、消防救援机构监督和保障有关行政执法人员依法履职尽责，按照本规定的相关规定执行。根据依法授权或者委托履行应急管理行政执法职

责的乡镇政府、街道办事处以及开发区等组织，监督和保障有关行政执法人员依法履职尽责的，可以参照本规定执行。

第三条 监督和保障应急管理行政执法人员依法履职尽责，应当坚持中国共产党的领导，遵循职权法定、权责一致、过罚相当、约束与激励并重、惩戒与教育相结合的原则，做到尽职免责、失职问责。

第四条 应急管理部门应当按照本级人民政府的安排，梳理本部门行政执法依据，编制权责清单，将本部门依法承担的行政执法职责分解落实到所属执法机构和执法岗位。分解落实所属执法机构、执法岗位的执法职责，不得擅自增加或者减少本部门的行政执法权限。

应急管理部门应当制定安全生产年度监督检查计划，按照计划组织开展监督检查。同时，应急管理部门应当按照部署组织开展有关专项治理，依法组织查处

违法行为和举报的事故隐患。应急管理部门应当统筹开展前述执法活动，确保对辖区内安全监管重点企业按照明确的时间周期固定开展“全覆盖”执法检查。

应急管理部门应当对照权责清单，对行政许可和其他直接影响行政相对人权利义务的重要权责事项，制定办事指南和运行流程图，并以适当形式向社会公众公开。

第五条 应急管理行政执法人员根据本部门的安排或者当事人的申请，在法定权限范围内依照法定程序履行行政检查、行政强制、行政处罚、行政许可等行政执法职责，做到严格规范公正文明执法，不得玩忽职守、超越职权、滥用职权、徇私舞弊。

第六条 应急管理行政执法人员因故意或者重大过失，未履行、不当履行或者违法履行有关行政执法职责，造成危害后果或者不良影响的，应当依法承担行



行政执法责任。

第七条 应急管理行政执法人员在履职过程中，有下列情形之一的，应当依法追究有关行政执法人员的行政执法责任：

（一）对符合行政处罚立案标准的案件不立案或者不及时立案的；

（二）对符合法定条件的行政许可申请不予受理的，或者未依照法定条件作出准予或者不予行政许可决定的；

（三）对监督检查中已经发现的违法行为和事故隐患，未依法予以处罚或者未依法采取处理措施的；

（四）涂改、隐匿、伪造、偷换、故意损毁有关记录或者证据，妨碍作证，或者指使、支持、授意他人做伪证，或者以欺骗、利诱等方式调取证据的；

（五）违法扩大查封、扣押范围，在查封、扣押法定期间不作出处理决定或者未依法及时解

除查封、扣押，对查封、扣押场所、设施或者财物未尽到妥善保管义务，或者违法使用、损毁查封、扣押场所、设施或者财物的；

（六）违法实行检查措施或者强制措施，给公民人身或者财产造成损害、给法人或者其他组织造成损失的；

（七）选择性执法或者滥用自由裁量权，行政执法行为明显不当或者行政执法结果明显不公正的；

（八）擅自改变行政处罚种类、幅度，或者擅自改变行政强制措施对象、条件、方式的；

（九）行政执法过程中违反行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度的；

（十）违法增设行政相对人义务，或者粗暴、野蛮执法或者故意刁难行政相对人的；

（十一）截留、私分、变相私分罚款、没收的违法所得或者财物、查封或者扣押的财物以及

拍卖和依法处理所得款项的；

（十二）对应当依法移送司法机关追究刑事责任的案件不移送，以行政处罚代替刑事处罚的；

（十三）无正当理由超期作出行政执法决定，不履行或者无正当理由拖延履行行政复议决定、人民法院生效裁判的；

（十四）接到事故报告信息不及时处置，或者弄虚作假、隐瞒真相、通风报信，干扰、阻碍事故调查处理的；

（十五）对属于本部门职权范围的投诉举报不依法处理的；

（十六）无法定依据、超越法定职权、违反法定程序行使行政执法职权的；

（十七）泄露国家秘密、工作秘密，或者泄露因履行职责掌握的商业秘密、个人隐私的；

（十八）法律、法规、规章规定的其他应当追究行政执法责任的情形。

第八条 应急管理行政执法人员在履职过程中，有下列情形之一的，应当从重追究其行政执法责任：

（一）干扰、妨碍、抗拒对其追究行政执法责任的；

（二）打击报复申诉人、控告人、检举人或者行政执法责任追究案件承办人员的；

（三）一年内出现2次以上应当追究行政执法责任情形的；

（四）违法或者不当执法行

为造成重大经济损失或者严重社会影响的；

(五) 法律、法规、规章规定的其他应当从重追究行政执法责任的情形。

第九条 应急管理行政执法人员在履职过程中，有下列情形之一的，可以从轻、减轻追究其行政执法责任：

(一) 能够主动、及时报告过错行为并采取补救措施，有效避免损失、阻止危害后果发生或者挽回、消除不良影响的；

(二) 在调查核实过程中，能够配合调查核实工作，如实说明本人行政执法过错情况的；

(三) 检举同案人或者其他人员应当追究行政执法责任的问题，或者有其他立功表现，经查证属实的；

(四) 主动上交或者退赔违法所得的；

(五) 法律、法规、规章规定的其他可以从轻、减轻追究行政执法责任的情形。

第十条 有下列情形之一的，不予追究有关行政执法人员的行政执法责任：

(一) 因行政执法依据不明确或者对有关事实和依据的理解认识不一致，致使行政执法行为出现偏差的，但故意违法的除外；

(二) 因行政相对人隐瞒有关情况或者提供虚假材料导致作出错误行政执法决定，且已按照



规定认真履行审查职责的；

(三) 依据检验、检测、鉴定、评价报告或者专家评审意见等作出行政执法决定，且已按照规定认真履行审查职责的；

(四) 行政相对人未依法申请行政许可或者登记备案，在其违法行为造成不良影响前，应急管理部门未接到投诉举报或者由于客观原因未能发现的，但未按照规定履行监督检查职责的除外；

(五) 按照批准、备案的安全生产年度监督检查计划以及有关专项执法工作方案等检查计划已经认真履行监督检查职责，或者虽尚未进行监督检查，但未超过法定或者规定时限，行政相对人违法的；

(六) 因出现新的证据致使原认定事实、案件性质发生变化，或者因标准缺失、科学技术、监管手段等客观条件的限制未能发现问题、无法定性的，但行政执法人员故意隐瞒或者因重大过失遗漏证据的除外；

(七) 对发现的违法行为或者事故隐患已经依法立案查处、责令改正、采取行政强制措施等必要的处置措施，或者已依法作出行政处罚决定，行政相对人拒不改正、违法启用查封扣押的设备设施或者仍违法生产经营的；

(八) 对拒不执行行政处罚决定的行政相对人，已经依法申请人民法院强制执行的；

(九) 因不可抗力或者其他难以克服的因素，导致未能依法履行职责的；

(十) 不当执法行为情节显著轻微并及时纠正，未造成危害后果或者不良影响的；

(十一) 法律、法规、规章规定的其他不予追究行政执法责任的情形。

第十一条 在推进应急管理行政执法改革创新中因缺乏经验、先行先试出现的失误，尚无明确限制的探索性试验中的失误，为推动发展的无意过失，免于或者不予追究行政执法责任。但是，

应当及时依法予以纠正。

第十二条 应急管理部门对发现的行政执法过错行为线索，依照《行政机关公务员处分条例》等规定的程序予以调查和处理。

第十三条 追究应急管理行政执法人员行政执法责任，应当充分听取当事执法人员的意见，全面收集相关证据材料，以法律、法规、规章等规定为依据，综合考虑行政执法过错行为的性质、情节、危害程度以及执法人员的主观过错等因素，做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备。

行政执法过错行为情节轻微、危害较小，且具有法定从轻或者减轻情形的，根据不同情况，可以予以谈话提醒、批评教育、责令检查、诫勉、取消当年评优评先资格、调离执法岗位等处理，免于或者不予处分。

第十四条 应急管理部门发现有关行政执法人员涉嫌违反党纪或者涉嫌职务违法、职务犯罪的，应当依照有关规定及时移送纪检监察机关处理。

纪检监察机关和其他有关单位介入调查的，应急管理部门可以按照要求对有关行政执法人员是否依法履职、是否存在行政执法过错行为等问题，组织相关专业人员进行论证并出具书面论证意见，作为有权机关、单位认定责任的参考。

对同一行政执法过错行为，纪检监察机关已经给予党纪、政务处分的，应急管理部门不再重复处理。

第十五条 应急管理行政执法人员依法履行职责受法律保护。有权拒绝任何单位和个人违反法定职责、法定程序或者有碍执法公正的要求。

对地方各级党委、政府以及有关部门、单位领导干部及相关人员非法干预应急管理行政执法活动的，应急管理行政执法人员应当全面、如实记录，其所在应急管理部门应当及时向有关机关通报反映情况。

第十六条 应急管理行政执法人员因依法履行职责遭受不实举报、诬告陷害以及侮辱诽谤，致使名誉受到损害的，其所在的应急管理部门应当以适当方式及时澄清事实，消除不良影响，维护应急管理行政执法人员声誉，并依法追究相关单位或者个人的责任。

应急管理行政执法人员因依法履行职责，本人或者其近亲属遭受恐吓威胁、滋事骚扰、攻击辱骂或者人身、财产受到侵害的，其所在的应急管理部门应当及时告知当地公安机关并协助依法处置。

第十七条 各级应急管理部门应当为应急管理行政执法人员依法履行职责提供必要的办公用房、执法装备、后勤保障等条件，并采取措施保障其人身健康和生

命安全。

第十八条 各级应急管理部门应当加强对应急管理行政执法人员的专业培训，建立标准化制度化培训机制，提升应急管理行政执法人员依法履职能力。

应急管理部门应当适应综合行政执法体制改革需要，组织开展应急管理领域综合行政执法人才能力提升行动，培养应急管理行政执法骨干人才。

第十九条 应急管理部门应当建立健全评议考核制度，遵循公开、公平、公正原则，将应急管理行政执法人员依法履职尽责情况纳入行政执法评议考核范围，有关考核标准、过程和结果以适当方式在一定范围内公开。强化考核结果分析运用，并将其作为干部选拔任用、评优评先的重要依据。

第二十条 对坚持原则、敢抓敢管、勇于探索、担当作为，在防范化解重大安全风险、应急抢险救援等方面或者在行政执法改革创新中作出突出贡献的应急管理行政执法人员，应当按照规定给予表彰奖励。

第二十一条 本规定自2022年12月1日起施行。原国家安全生产监督管理总局2009年7月25日公布、2013年8月29日第一次修正、2015年4月2日第二次修正的《安全生产监管监察职责和行政执法责任追究的规定》同时废止。

违规作业 隐患排查治理不到位

——北京市通州区“5·9”较大火灾事故调查分析

2021年5月9日，位于北京市通州区张家湾镇的北京隆昊肉类食品有限公司（以下简称隆昊公司）库房内发生火灾，过火面积3000余平方米，事故造成3人死亡，火灾直接财产损失309.07万元。

5月9日，施工承包人陈鹏新购买一台电焊机，并安排李付强、黄豹、刘钰岗、高维普在冷库上方夹层内作业，工人苑士成运送挤塑板进入冷库后发现东侧冷库地面起火，在室外工作的3名工人携带灭火器进入冷库，未控制火情。周边监控视频显示，有大量烟雾从中、西冷库门喷出，约5分钟左右，火势自东向西蔓延至整体建筑。

《北京市通州区“5·9”较大火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是施工作业引燃保温材料所致。冷库改建所用挤塑板和聚氨酯保温库板，属于易燃材料。电焊掉落焊渣能快速引燃挤塑板和聚氨酯保温库板夹芯。现场电线短路和碘钨灯长时间炙烤也能引燃挤塑板。



造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

施工承包人未办理动火审批手续、未采取相应的消防安全措施，在具有火灾危险的场所使用明火作业；优冷公司将其承包的冷库建设工程转包给不具备冷库工程相应施工资质的个人进行施工；博裕捷公司承租隆昊公司库房后，将冷库工程交由不具备设计资质的公司进行设计，违法建设冷库。

有关涉事企业承租国有工业划拨土地后，在未取得相关规划审批和房屋建筑施工许可的情况下，违法建设、违规出租6000余

平方米建筑；有关政府部门对辖区内的违法建设巡查不到位，对涉事企业违法建设行为缺乏有效监管，未采取有效措施进行制止，对起火建筑存在的无建设工程规划许可证问题未及时查处。

有关政府部门督促指导下属单位、职能部门履行职责不力，未建立隐患排查整治台账，对涉事企业出租房屋和承租户转租情况底数不清，未发现事发库房改造冷库情况和存在的消防安全隐患；属地政府组织开展消防和安全生产检查不到位。

项目管理混乱 审查把关不严

——大唐华银株洲发电有限公司“9·22”除尘器垮塌事故调查分析

2021年9月22日，大唐华银株洲发电有限公司4号机组除尘器1、2通道发生整体垮塌，造成4人死亡、2人重伤、1人轻伤，事故直接经济损失3336.59万元。

9月22日，株洲电厂环保事业部发现4号机组除尘器灰斗存在漏灰现象，环保事业部主任黄昕昉、安全员苏俊宇、技术员王毅与维护部点检杨志义、检修工朱文菁、检修工李社平赶到现场进行检查，同时联系3名保洁人员进行清理现场零米层积灰。不久后，4号机组A除尘器突然发生垮塌，进出口烟道折断，大量热灰喷出，造成4人失踪被困，2人重度烫伤，1人轻伤。

《大唐华银株洲发电有限公司“9·22”除尘器垮塌事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是除尘器实施布袋改造过程中，未按照国家强制性标准和技术协议对原电除尘器进行质量检测鉴定和结构强度复核，未能发现并消除原有的设计承载力不足和制造安装质量缺陷，且改变

内部结构及受力分布，形成偏心荷载，提高报警灰位高度，取消原有的强制性灰位限高安全防护，致使改造后的布袋除尘器结构安全风险在使用过程中持续扩大，引发钢支架连接部件断裂，进而造成结构失稳，导致除尘器整体垮塌。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

设计未严格遵守相关法规规范，监理审查把关不严。新建阶段，钢支架设计不满足规范要求，承载力不足，钢支架部分立柱应力比大于1，大多数立柱也存在设计冗余度不足的问题；柱脚底板焊缝和底板厚度也不满足原设计规范。设计单位未依照法规规范对旧建筑物进行科学严谨、深入全面的设计复核，且存在无资质设计的问题。监理单位未严格审查把关。

建设程序违规，项目管理混乱。4号机组除尘器布袋改造项目未组织招投标，直接指定项目建设总承包单位，基本建设程序违规；改造施工过程中，合同与协议管理

混乱，工程验收流于形式，技术协议实质性条款不执行；布袋除尘器使用说明书编制不科学不规范。

质量安全监督机制失效，相关方面履责不力。新建时期，设备厂家生产制造质量和施工单位安装质量管控失效；建设单位对除尘器项目质量管理监督失职；监理单位未能有效监督安装施工质量；虽设立了质量监督项目站，但设备安装施工质量监督不到位。监理单位未能提出复核设计、执行国家标准和行业标准的监理意见，对基本建设程序违规、技术协议条款不落实等问题未尽到监理职责。

运维管理不到位，导致设备处于不利工况。对于事故发生前持续数天出现灰斗高料位报警没有准确研判并解决，致使设备处于不利工况；株洲电厂防腐除锈作业不及时，除尘器部分构件存在一定程度的锈蚀；除尘器运维管理关系不顺；除尘器检修运行规程编制粗糙，实用性差，相关人员不能全面理解并有效执行。

安全责任不落实 教育培训有缺失

——武深高速公路“10·3”较大道路交通事故调查分析

2021年10月3日，武深高速公路（韶关仁化段）南行658公里处发生一起较大道路交通事故，造成4人死亡，直接经济损失517万元。

10月3日，蒲某伟驾驶重型半挂牵引车沿武深高速公路由北往南行驶至事发路段前，车辆从第二车道驶入第一车道行驶至658公里时，碰撞前方行驶的由陈某奎驾驶的小型轿车和由彭某兴驾驶的小型普通客车，客车被挤压碰撞后起火燃烧并引燃重型半挂牵引车。事故造成3人当场死亡，1人经现场抢救无效死亡，以及车辆不同程度损毁。

《武深高速公路“10·3”较大道路交通事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是蒲某伟驾驶的重型半挂牵引车装载货物上道路行驶前，没有对车辆进行行驶前检查，未能及时发现车辆存在制动不合格的问题。在连续设有提示、警示标志和避险车道的大长下坡路段未做到安全行驶，未与前车保持足够的安全距离，在遇前方交通情况时，未能采取有效措施降低车速以及有



效避让措施避免事故发生，还存在“A2”驾驶证实习期内驾驶牵引车牵引挂车的行为。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

重庆永驰物流有限公司未按规定履行安全生产主体责任，对事故发生负有责任。对车辆的实际运营监管不到位。肇事车辆由前一位实际车主吴某容私下与王某攀签订车辆转让协议，将该车交由现任实际车主王某攀实际控制和使用，重庆永驰物流有限公司未能及时发现车辆实际控制人已变更并相应作出管理措施。王某攀私自聘请驾驶员蒲某伟（其A2驾照尚处于实习期内）驾驶重型半挂牵引车，并未向公司进行备案。重庆永驰物流有限公司未

能及时发现驾驶员进行变更并采取管理措施。未能阻止尚处于实习期内的驾驶员蒲某伟驾驶该车。未按规定落实好对驾驶员的安全教育和培训。由于对重型半挂牵引车实际驾驶人员情况掌握不清晰，造成车辆驾驶员蒲某伟未经安全教育和培训上岗，对车辆驾驶员培训未落实到位。

重庆勇杰货运代理有限公司对未能按规定落实安全生产主体责任，对事故发生负有责任。重庆勇杰货运代理有限公司对挂靠在本公司名下的挂车只签订《挂靠合同》，不进行日常监管，对日常的运输路线、装载货物等情况不了解，对挂车日常维护保养不到位，未能及时发现挂车第一轴右轮制动系统不合格的问题。

保证校园门口道路畅通有序

◇ 田晓剑

随着人们生活水平逐渐提高，私家车增多，开车接送孩子上下学，已成为大部分学生家长每天雷打不动的必修课。接送孩子的车辆川流不息，人喊车鸣，将学校周边围得水泄不通，学生家长一时间云集而来，接送学生车队随意停在路边，占据道路两旁，使原本不宽阔的道路瞬间变得拥挤不堪。

每到上放学时，除了上下班的交通高峰外，又日渐形成接送孩子的交通潮汐，令正常行驶的车辆和过往的群众叫苦不迭。同时，接送学生的车辆同一时间、同一地点大量集中，单靠处罚往往会激化矛盾，增加对立情绪，无异于“扬汤止沸”，这种现象不仅让交警十分头痛也增加了发生交通事故的概率。

如何保证校园周边道路畅通？解决学生接送难题还要依靠相关部门采取积极有力措施，净化学校周边交通，需要围绕信号灯设置、交通秩序管控、硬件设施提升、增设公交站点等具体事项拿出实招硬招，才是“釜底抽薪”的明策。

完善交通设施。根据学校周边实际交通情况，建议相关部门对校园门前的绿化侧封带进行出新改

造，使停车场进出口不被侧封带阻挡，方便车辆进出；增设警告、限速、让行、高峰货车禁行、全线禁停等标示，增设机非护栏、不礼让行人、违停抓拍系统、交通安全广播，重新规划行人过街斑马线、禁停网格线内等等，时刻提醒过往群众遵章守规。

加强路面管控。建议交管、城管等部门派人做好校园周边道路的非机动车停放管理工作，方便上放学时段接送学生的车辆借道进出。加强校园周边道路的巡逻管控和交通疏导，不定期对校园门前乱占路、乱设摊等“顽症”进行联合执法管理，从严从重处罚，从严查处无牌无证、乱停乱放、逆向行驶、占路设摊等交通违法行为，有效净化学校周边的交通环境，严格落实“护学岗”。交警部门要加强护学岗的管控效能，在上下学高峰时段，除安排固定警力外还要增加机动警力负责学校门前的交通疏导工作，及时清理乱停乱放的接送车辆，引导家长接送孩子后尽快离开。

优化接送方式。建议教育部门协调学校，每日需由车辆接送的学生统一从校内直接进入停车场上车，形成闭环接送，此举不

仅能大大缓解目前拥堵现状，还能进一步保障学生的出行安全；倡导、鼓励学生乘坐公交上放学，减少私家车接送比例，缓解校门口交通拥堵情况。让学生乘坐公共交通上放学，十分有利于培养孩子的自立能力。

强化宣传教育。深入学生家庭、学校、社区等人员密集场所，通过举办交通安全咨询活动、宣传板报巡回展出、散发宣传资料等形式，认真开展交通安全宣传教育活动，浓厚宣传氛围；采取学生喜闻乐见的形式，加强对学生交通安全教育，让学生做交警和家长的桥梁，让“小手”有力的拉着“大手”去改变交通环境，“警、校、家”联合提醒广大交通参与者自觉抵制不良交通陋习，遵守交通法规，共同营造良好的交通环境；借助媒体，依托“双微”、电视台等媒体平台，发布宣传视频、播报校园交通安全提示，更加生动、直接将校园安全工作深入人心，形成强有力的宣传阵势，正确引导社会舆论，搭建公安交警和驾驶人之间的信息沟通桥梁，自觉抵制交通不文明行为和制止交通违法行为。

与时俱进 提升应急管理能力和水平

◇ 刘良军 张 军

“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”奋斗新时代、奋进新征程，改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，无不说明应急管理工作只能加强、不能削弱，要求与时俱进提升应急管理能力和水平，以高质量应急管理助力经济社会高质量发展、满足人民高品质生活，进而在营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境中发挥应急管理部门应有的积极作用，展现应急管理工作队伍应有的责任担当。

始终坚持党建引领应急管理工作的不变原则和方针。坚持党建引领应急管理工作这一原则与方针，是新时代新征程与时俱进提升应急管理能力和水平的根本政治保证、重要制度基础。一方面，广大应急管理党员干部与工作队伍要深刻领悟“两个确立”的重大意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把以习近平总书记为核心的党中央关于新时代如何高质量做好应急管理工作的决策部署落到实处，用实际行动彰显应急管理工作队伍坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决



维护党中央权威和集中统一领导；另一方面，坚持党建引领应急管理工作不是虚幻、抽象的概念，不能停留在口头表态之上、止步于思想认识环节，必须强化各级党组织的领导、决策、谋划、把关、落实、监督作用，坚持党的全面领导这一“新时代坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”在应急管理领域得到充分体现、生动呈现。尤其基层党组织是党在基层全部工作和战斗力，要求建好、建强基层党组织，使之成为直接领导、组织、指挥应急管理

工作的战斗堡垒与“一线总指挥”，使之无论遇到什么风险挑战、急难危重，都能够泰然自若、指挥若定，化险为夷、转危为安。除此之外，坚持党建引领应急管理工作，还要求广大应急管理工作队伍深学悟透习近平新时代中国特色社会主义思想这一当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，掌握其中蕴含的精妙精深之原理、道理与哲理，努力从中汲取做好应急管理工作的智慧和力量，做到精准识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中

开新局，下好先手棋、打好主动仗，不断实现应急管理护航经济社会高质量发展、护佑人民生命安全与身体健康，促进人民安乐、社会安定、国家安穩的根本目的。

始终坚持以人民为中心的应急管理工作立场与思想。习近平总书记指出，“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”人民是历史的主人这一马克思历史唯物主义观点，决定了做好新时代应急管理工作必须坚持以人民为中心的发展思想，始终恪守应急管理为了人民、应急管理依靠人民、应急管理成果由人民共享的工作立场与思维，让安全成为满足人民对美好生活向往的“压舱石”“定盘星”。首先，坚持全生命周期应急管理思维，聚焦人的活动和生产经营主体的生产经营范围，不断拓展应急管理的工作视野，促进生产安全、生活安全与生态安全。应该看到，无论是生产领域、生活领域、生态领域，皆有人的存在，皆存在着安全风险，皆需要应急管理未雨绸缪、防患未然。实践证明，强化全生命周期应急管理思维，着力构建大应急管理格局，才能织就安全防护的“天罗地网”，纵横、立体、全方位地保障人的安全、生产生活安全与生态安全。其次，坚持问题思维、问题导向，以安全领域存在的突出问题为抓手，实现改革由问题倒逼而产生，



又在不断解决问题中得以深化，推动应急管理体制改良、机制理顺、结构优化，实现应急管理质量变革、效率变革、动力变革。马克思说过，“问题是时代的格言，是表现时代自己内心状态的最实际的呼声。”换言之，不正视问题、分析问题、解决问题，让问题顽固存在，就有可能小问题拖大、大问题拖炸，最终一发不可收拾。相反，对任何有可能带来、危及安全生产、安全生活的问题都力求第一时间解决，并举一反三、全面排查、系统整治、综合防控，才能不断加固安全堤坝，在全社会牢固树立安全第一、生命至上

的科学发展观、整体安全观。最后，坚持问政于民、问计于民、问需于民、问安于民，既藉由主动、深入的调查研究搞清楚当下应急管理工作的重点重心，及时回应人民群众的所思所忧所盼，依靠民力民智提升应急管理能力与水平。概言之，把人民群众于安全领域的操心事烦心事揪心事解决好、办到位，才能群防群控、联防联控，调动、激发人民群众参与应急管理的积极性、主动性和创造性。

把新发展理念贯穿于应急管理工作全过程各方面诸环节。理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领

的，发展理念是否正确，关系着发展的成败与成效。习近平总书记指出，高质量发展是完整、准确、全面贯彻新发展理念的发展；贯彻新发展理念是新时代我国不断壮大发展的必由之路。因此新时代高质量推进应急管理工作，也必须贯彻新发展理念，以新发展理念作为检验应急管理是否到位、是否做好的“红绿灯”“指挥棒”。坚持创新是第一动力，以创新驱动实现应急管理各方面工作推陈出新、除旧布新、革故鼎新。如更多依靠人的素质提升与科技赋能手段，实现应急管理革命性变革，以最小代价、最低成本确保最大的安全效应、社会效益；坚持协调发展理念，抓重点、补短板、强弱项、填洼地，使应急管理各项工作齐头并进、协同发展；坚持绿色发展理念，把“生态优先、绿色发展”嵌入应急管理各项工作之中，实现应急管理、安全保障与美丽中国建设的兼顾兼得；坚持开放发展理念，打开门来做应急管理工作，构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的共商共建共治应急管理新格局；坚持共享发展理念，着力推动各应急管理单位之间、应急管理单位与相关安全生产责任主体之间互联互通，实现资源共享、信息共享、成果共享，彼此取长补短、各自扬长避短。新发展理念相互

贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体，是一个系统的理论体系，回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。因此把新发展理念贯穿于应急管理工作全过程各方面诸环节，方能不断开创应急管理新局面，刷新应急管理新业绩。

着力打造一支政治过硬、本领高强的应急管理干部队伍。政治路线确定之后，干部就是决定性因素。做好新时代应急管理工作，与时俱进提升应急管理能力与水平，关键在人、关键在应急管理干部队伍。一方面，要坚持政治标准，强化政治建设，同步推进思想、组织、作风、纪律建设，不断提高应急管理干部队伍的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终做政治的明白人。要严明政治纪律和政治规矩，使广大应急管理干部坚决在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，时刻做到党中央决定的坚决执行、党中央提倡的坚决响应、党中央禁止的坚决不做。要推进党史学习教育常态化长效化，激励广大应急管理干部不断学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，立足应急管理特殊工作性质与岗位职责，弘扬伟大建党精神，践行初心、

担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，一身正气、两袖清风，对党忠诚、不负人民，誓做保护人民安全、维护社会安定的坚强卫士。另一方面，“工欲善其事，必先利其器”，要求广大应急管理干部勤于学习、善于学习，在学习中不断提高应急管理素质和能力。学会运用底线思维，凡事从最坏处作打算，向最好的结果努力；学会运用战略思维，善于见微知著，把握事物发生发展的总体趋势，谋大局、抓大事；学会运用辩证思维，坚持“两点论”和重点论相结合，能够抓住事物的主要矛盾与矛盾的主要方面等等。

自应急管理部门组建以来，始终坚持预防为主、强化准备、预防与应急并重、常态和非常态相结合，在提高防灾减灾救灾能力、确保人民群众生命财产安全和社会稳定安宁方面既事不避难、责无旁贷，又作用突出、战绩显著，深受社会各界与人民群众一致好评。展望未来，不忘初心、牢记使命，继续以“功成不必在我”的宽广胸襟、“功成必定有我”的责任担当，永葆永不懈怠的精神状态与一往无前的奋斗姿态，高质量推进应急管理工作，必将让维护人民安全、保障社会安定、促进国家安稳的成色更足、底子更厚、基座更牢，进而为实现中华民族伟大复兴奠定更为坚实的安全基础。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 强化精准执法 确保矿山安全

近日，国家矿山安全监察局陕西局召开 11 月工作例会，通报近期矿山安全生产、监察执法、隐患排查、煤矿事故风险分析平台监测报警等情况，安排部署今年后两个月工作。

会议强调，要坚持多措并举，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，立足岗位职责，务求取得实效。要树立“归零”思想，强化风险研判，精准监察执法，煤矿方面，对全省煤矿逐一开展风险分析研判，将每月风险研判结果发送市县两级监管部门和煤矿上级公司，形成督促煤矿采取有效措施防范风险的合力，对排查出的高风险矿井逐一“过筛子”，坚持每月对近五年我省煤矿当月发生的故事进行风险分析并发出警示提醒；非煤矿山方面，积极推动企业主体责任和地方政府监管责任落实，对尾矿库未按期建成在线监测系统的责令停产整改，对尾矿库带病运行的坚决停产整改。要围绕“九个紧盯”，坚决打赢几场硬仗，煤矿方面，对灾害严重矿井开展“回头看”全面排查整治，对托管煤矿开展全面排查整治，对“五假五超三瞒三不”等严重违法违规行为开展全面排查整治，对建设矿井开展全面排查整治；非煤矿山方面，紧盯监察中发现的 136 条重大隐患整改落实，督促各级监管部门、矿山企业全面开展重大隐患“清零”行动，建立台账，列出清单，明确时限，确保重大隐患按照“五落实”原则按期闭环销号。

（冀浩楠）

宝鸡市

★ 召开“党的二十大精神专题宣传辅导会”

近日，宝鸡市应急管理局召开“党的二十大精神专题宣传辅导会”，该局党委书记、局长张晓军围绕“推进国家安全体系和能力现代化、公共安全治理、以新安全格局保障新发展格局”三个方面内容进行系统解读。

会议指出，推动公共安全治理模式由以事后处置为主向以事前预防为主转型的战略任务，为应急管理部门聚焦主责主业，切实履行应急管理、安全生产、防灾减灾救灾职能任务提供了根本遵循。

会议强调，全市应急管理系统干部要把深入学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务；要对标党的二十大提出的任务要求，贯彻落实各项措施；要积极践行“两个至上”，不断提升防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的能力水平，创造性开展工作，奋力开创应急管理事业新局面。

会议要求，全市应急管理系统干部要以“时时放心不下”的责任感抓好安全生产工作；加强监测预警、会商研判，有效应对冬季灾害，坚持防抗救一体推进；突出重点、紧盯高危行业领域，严厉打击违法违规行为；加强烟花爆竹旺季安全监管，集中开展冬春火灾防控专项行动；牢牢守住安全生产底线，确保全市安全生产形势稳定。

（肖学华）

★ “五抓五强化”有序推进作风建设专项行动

商洛市应急管理局围绕早安排，聚焦快行动，紧扣严要求，以“五抓五强化”推进作风建设专项行动走深走实、见行见效。

加强学习，强化素质。深入学习习近平总书记关于全面从严治党和加强作风建设的重要论述，全面贯彻党的二十大精神，认真学习“三秦楷模”张淑珍同志先进事迹，引导党员干部找差距、强素质、转作风。

查摆问题，加快落实。聚焦突出问题和群众反映强烈的问题，建立问题清单和整改台账，加快整改进度，落实问题整改全过程管理，确保事事有着落，件件有回音，以整改成效取信于民。

持续整改，推进治理。扎实开展机关效能、基层负担、营商环境、重点民生、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五个领域专项整治，制定工作方案，明确治理要求，化解信访积案，办好民生实事。

加强宣传，营造氛围。充分发挥门户网站和微信公众号的宣传作用，开设专题专栏，加大对作风建设专项行动和清廉商洛建设工作的宣传力度，营造舆论氛围，推动作风建设走深走实。

强化引领，推动融合。将作风建设专项行动与应急管理工作相结合，把作风建设激发出的干事创业精气神转化为推动应急管理工作高质高效发展的强大动力，推动作风建设与业务工作深度融合。

(王雷)

西安市高陵区

★ 安排部署四季度安全生产工作

近日，西安市高陵区组织召开全区安全生产工作会议，会议传达了省、市安全生产电视电话会议精神，区安委办通报了全区三季度安全生产工作情况，对四季度全区安全生产工作进行安排部署。

会议要求，各街办、各部门高度重视安全生产、应急管理和防灾减灾工作，牢固树立全区“一盘棋”思想，确保安全责任无缝对接。当前全区安全生产形势依然严峻复杂，安全生产工作切记麻痹大意。各街办、各部门按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，坚持问题导向，落实条块管理，始终把安全生产工作摆在突出位置抓紧抓实。各街办、各部门要加强安全生产工作的督导检查，建立长效机制，严格落实“六必查”和“四不两直”要求，对检查中发现的问题隐患，严格按照整改目标、责任、措施、资金、时限、预案的“五到位”要求，建立安全隐患台账，逐个整改销号，彻底消除隐患，确保整改落实到位，切实筑牢安全防线守住，确保全区安全生产形势平稳。

(楚苗)

华阴市

★ 全面推进基层应急管理体系和能力建设

近期，在参加全省加强基层应急管理体系和能力建设阶段工作视频会议后，华阴市应急管理局第一时间对全市基层应急管理体系和能力建设重点工作进行安排部署，紧紧围绕“三个抓手”，坚持目标导向、问题导向、结果导向，学习先进经验，切实推进全市基层应急管理体系和能力建设工作落细、落实、落地。

抓机构人员力量整合。为推动基层应急管理体系建设，华阴市应急管理局要求各镇（办）认真开展调研，合理设岗定员，坚持方便、高效、有力的工作原则，坚决落实镇（办）应急管理工作统一归口，加强专兼职工作人员力量，夯实应急管理基础。

抓岗位职责任务明晰。该局各股室、所属各单位按照应急管理工作要求，拟定相应的应急专员工作职责，征求各镇（办）意见建议后印发。积极做好各类应急演练工作，切实抓好森林防灭火演练和培训工作。

抓物资装备保障工作。各镇（办）结合工作实际，多措并举，加强辖区内应急物资装备整合，建立应急物资装备管理制度体系，统一应急物资装备台账管理，进一步提升应急物资装备保障工作能力。

（奚若琳 杨卫平）

宝鸡市凤翔区

★ 以务实的作风推进“四优”机关创建

宝鸡市凤翔区应急管理局围绕“四优”机关创建目标要求，抓好四个坚持，落实三个责任，促作风转变，推动“四优”机关建设全面发展。

凤翔区应急管理局通过学习强国、应急管理网络学院等平台，深入学习党的二十大会议精神，打造了一批业务骨干、岗位能手和全科干部，建立学习型机关。围绕项目推进、企业服务、重大风险防范化解、群众反映强烈的热点难点问题，创新执法方式、提升执法能力，落实党风廉政建设，建立廉洁型机关。

该局各部门结合工作实际，紧盯重点地区、重点领域、重点行业、重点企业、重点部位，加强安全生产监管，查找薄弱环节和突出问题，消除盲点、堵住漏点、疏通堵点，采取有效措施，及时化解安全风险，切实履行监管责任，严防各类生产安全事故发生。

该局加强安全生产重点行业领域监管，对各类风险点进行拉网式大排查，建立安全隐患台账，明确整改责任和时限，实行动态销号；开展安全生产集中执法检查，严厉打击安全生产违法行为，强化事前问责；开展暗查暗访，对查出的问题进行现场交办，并对整改结果进行落实；督促企业全面落实安全生产主体责任，以务实的作风推进四优机关创建。

（朱亚青）

★ 创新监管方式 确保安全稳定

近日，扶风县结合工作实际，着力解决应急管理预案不足、应急救援队伍配备不齐、物资储备和保障机制不健全等问题，进一步完善基层应急管理体系和能力建设。

修订专项应急预案。该县高度重视，细化工作举措，认真做好应急预案修编工作。目前，全县已完成总体预案和专项预案 40 部，部门预案 104 部。今年全县组织联合应急演练 60 余次，参练人员 1 万余人次，全面提升了应对突发事件的处置能力。

建立应急救援队伍。以消防救援、卫生服务人员、驻地企事业单位人员、村民和志愿者为骨干，分别组建县、镇、村三级应急救援队伍，负责灾害事故先期处置工作。目前，全县共有县级队伍 6 支、镇级队伍 8 支、村级队伍 116 支，共 1320 人。

建立健全物资储备和保障机制。建立和完善县、镇、村三级救灾物资储备网络体系，偏远易受灾乡镇救灾物资储备点；将应急物资储备种类和数量纳入基层管理和应急管理信息化平台，进一步提升应急物资保障能力。目前，全县共有 28 个物资储备点、通讯卫星电话 45 部、农村应急广播 125 个。

（程沁雅）

★ 固本拓新保安全 履职担当防风险

近日，千阳县应急管理局深入学习贯彻党的二十大会议精神，压紧压实安全责任，落细落实各项措施，把保障人民群众生命财产安全放在第一位，坚守安全红线不动摇。

聚焦重点领域，提升安全效能。千阳县应急管理局按照“四个一律”要求，加大执法检查力度，围绕重点行业领域和包抓乡镇安全工作薄弱环节和安全隐患组织相关业务开展联合检查、联合执法，现场交办反馈问题，限期整改销号闭环机制，推动百日攻坚战落实。

夯实安全基础，提升处置能力。千阳县健全完善县镇村三级应急指挥体系，按照“三管三必须”原则，靠实领导责任、监管责任、属地责任和主体责任，完善应急处置预案和保障机制，形成风险防范化解强大合力，扎实做好防灾减灾、森林防火工作。目前，全县有 18 支专业应急救援队和 72 支镇村级应急救援队伍，共 2095 人。

加强作风建设，提升管理水平。千阳县紧盯道路交通、建筑施工、城镇燃气、消防等重点领域，制定隐患台账、倒排工期，彻底解决“一查了之”不跟踪，“一罚了之”不整改，“一律关停”“先停再说”“一刀切”等问题。通过改进工作作风，提高应急处置能力，提升应急管理水平。

（权凡凡）

勉 县

★ “四高”模式 推动综合执法改革工作走深走实

勉县应急管理局推行“四高”模式，深化应急管理综合行政执法改革，切实提高全县应急管理综合行政执法能力。

提高站位，统筹部署。勉县应急管理局按照“党政同责、一岗双责”要求，明确全县应急管理综合行政执法工作总体思路和目标任务，坚持应急管理力量、资源下沉基层，夯实安全生产管理基础，推动综合行政执法贯穿安全生产工作全过程，确保综合执法改革工作取得实效。

高效推进，提高能力。勉县应急管理局邀请专家对全县非煤矿山、危化品、工贸领域重点企业开展“会诊”，通过“专家+现场”的模式进行安全检查，提升企业本质安全；开展学法用法活动，定期进行安全生产交叉执法检查，加强执法队伍建设，提升执法工作水平。

加强整治，确保安全。勉县应急管理局以安全生产百日行动为抓手，严厉打击安全生产领域违法犯罪行为，通过综合行政执法促使企业从源头筑牢安全生产防线，切实解决重点行业领域安全生产突出问题。

提高服务，落实责任。勉县应急管理局加强行政执法检查，掌握企业动态，深入分析原因，提出解决对策，助力企业纾困；通过评估结果督促企业落实整改，确保主体责任落实到位。

（李兴彦）

留 坝 县

★ 提前部署 扎实做好森林防火工作

留坝县多措并举，扎实做好今冬明春森林防火工作，防范遏制森林火灾事故发生。

高度重视，提前部署。留坝县各镇（街办）、国有林场召开专题会议，对全县森林防火工作进行安排部署，印发防火通告，宣传护林扑救安全知识，安排专人对森林防火应急物资库的可燃物进行清理，全面筑牢冬季森林“防火墙”。

加强监测，夯实责任。全县积极开展森林火灾预警监测工作，做到早预防、早处置；建立五级消防安全责任体系，加强对重点区域、地段、人群进行跟踪检查、定期排查，强化源头管控；严格落实火情日报制度，坚持多措并举，夯实各级防火责任，构筑森林防火“安全网”。

加强宣传，提高认识。充分利用网络、电视、广播、短信、标语、宣传片和警示录等多种宣传载体，宣传普及森林防火知识常识，营造良好的森林防火舆论氛围，提高人民群众的防火意识，确保防火宣传工作取得实效。

加强演练，有效处置。强化应急准备，配齐扑火队伍，完善森林防灭火制度和应急预案，开展常态化扑火技能的培训和实战演练，提升应急救援队伍综合能力，如遇火情及时有效处置，切实保障森林资源和人民群众生命财产安全。

（唐翠云）

★ 以专项行动拧紧作风建设发条

佛坪县将作风建设作为“作风能力建设年”拓展延伸，推进全县作风建设专项行动有计划、有步骤、扎实有序地开展。

全面部署，统筹推进。佛坪县自开展作风建设专项行动以来，深入学习贯彻党的二十大会议精神，组织召开作风建设工作会议，进行专题研究，全面安排部署，制定工作方案，明确目标任务，印发了《作风能力建设二十条措施》，成立工作专班，统筹协调各部门合作，增强作风建设的思想自觉和行动自觉，确保全县作风建设工作落实落细。

学习教育，整治顽疾。佛坪县结合工作实际，开展“强素质提能力”学习教育活动，坚持把作风建设贯穿于作风建设工作全过程；坚持标本兼治，深化作风建设专项治理，查摆作风问题 862 个，确定重点问题 432 个；通过“亮承诺促整改”电视问政，着力解决群众诉求，改进工作作风、提高工作质效，提升服务水平，让人民群众切实感受到作风建设的实际效果。

聚焦工作，力求实效。佛坪县以年度目标责任考核为基准，组织召开民主生活会，约谈作风建设退位部门，派驻工作组深入分析原因，提出整改意见，督促其落实整改结果；建立高效便捷的政务服务体系，办理便民服务事项 11196 项，受理行政审批项目 879 项，进一步提升政务服务效能。

（余 涛）

石泉县

★ 举办烟花爆竹零售经营户主要负责人安全知识培训班

近日，石泉县组织全县烟花爆竹零售经营户主要负责人开展烟花爆竹安全知识培训，进一步压紧压实主要负责人安全责任。

此次培训邀请了专业人员进行专题授课，重点围绕烟花爆竹零售安全条件、安全管理知识、安全法律法规、事故预防措施、应急救援处置等方面知识进行针对性的安全教育，并对培训人员进行理论考试和平安建设问卷调查；通过法律解读、事故案例分析，增强了烟花爆竹零售店主要负责人安全经营意识。

培训要求，各零售经营户要严格遵守烟花爆竹安全管理相关规定，严格执行安全经营有关要求，加强安全燃放知识的宣传科普，引导消费者自觉抵制假冒伪劣产品，燃放安全的烟花爆竹。监管部门加强对合法烟花爆竹经营点的监督检查，加大对烟花爆竹违法犯罪活动的打击力度，坚决取缔非法经营烟花爆竹的窝点，从源头上加强管控，防范遏制事故发生，确保安全形势平稳。

通过此次培训，进一步增强了烟花爆竹零售经营人员的安全意识，提高了安全管理水平，规范了安全经营行为，为全县烟花爆竹经营市场秩序的安全稳定夯实了基础，引导烟花爆竹行业安全发展。

（刘天天 薛佩镭）

老旧电梯隐患重重 这份安全指南请收好

电梯是“出门第一步，回家最后一程”。据统计，我国每天有超过 20 亿人次乘坐电梯，电梯已成为百姓日常生活必不可少的交通工具。电梯业内普遍认为，使用 15 年以上的电梯即进入老龄化阶段，当前我国约有 10% 的电梯进入老龄化阶段，有些电梯由于设备使用时间久、使用管理水平低，故障概率大。

安全管理现状

目前，我国有电梯制造企业 600 余家，电梯安装（含修理）企业 1.1 万余家。全国电梯 80% 以上是由排名前十的电梯制造企业生产的，但约 80% 的电梯维保工作由第三方维保单位承担。

电梯行业素有“三分制造、七分安装维保”之说，也就是说，电梯运行质量不仅与制造水平有关，也与安装质量和日常维护保养水平有关。大部分电梯零部件生产是没有问题的，只是不同公司在安装上效果有差异。电梯维保质量与维保单位的设备配备情况、技术能力、人员经验水平及使用单位的维护资金投入等有直接关系。如果使用单位或者维保单位



出现维保责任落实不到位，不能按要求对电梯及时保养，甚至出现“以修代保、只修不保”的情况，那么电梯运行质量势必受到影响。

如何提升第三方维保单位的维保质量，成为确保电梯质量安全水平尤为关键的一步。2018 年 3 月，原国家质检总局印发了关于认真贯彻落实《国务院办公厅关于加强电梯质量安全工作的意见》的通知，开展了电梯质量提升行动，以标准规范为引领，综合运用行政许可、检验检测、监督检查、科技攻关等手段，充分调动企业、技术机构、社会组织等相关方的自觉性、主动性，以提升电梯质量安全水平。

此外，国务院办公厅印发的《关于加强电梯质量安全工作的意见》中提出，推广“全生命周

期安全最大化和成本最优化”理念，推行“电梯设备+维保服务”一体化采购模式，探索专业化、规模化的电梯使用管理方式。

2020 年 4 月，《市场监管总局关于进一步做好改进电梯维护保养模式和调整电梯检验检测方式试点工作的意见》出台，推行基于“自我声明+信用管理”前提的按需维保新模式，推广“物联网+维保”，即根据电梯安全状况和运行工况，以提高电梯安全性、可靠性为目标，科学确定现场维保的项目、内容和周期，同时制定电梯维保质量和效果的评价指标，引导使用、维保单位从“重维保过程”向“重维保效果”转变，采取针对性的线下现场维护保养，提高维护保养的科学性和有效性，最大程度地保障电梯安全运行。

乘梯注意事项

垂直升降电梯

直梯是垂直输送的电梯，上升速度比较快，载容量相对扶梯而言较小，一般应用于住宅、写字楼、停车场等。

乘坐电梯前，首先要查看电梯有没有质量技术监督部门核发的安全检验合格标志，有安全标志才能保障安全。不要倚靠电梯门，万一电梯出现故障，轿厢没有下来而门却自动打开，倚在门上很容易跌进井道里去。

进电梯前，要观察里面是井道还是轿厢，有的时候电梯发生故障门会打开，轿厢却没上来，一脚踏进去就真的是万丈深渊了。

电梯关门时，不要将手放在门板及各种缝隙处，防止门板开启、关闭时挤伤手指。等候他人时，请勿用手或身体挡门，进入电梯后，可按着开门按钮等人。

电梯门快关上时，不要强行冲进电梯。阻止电梯关门时，严禁一只脚在电梯内一只脚在电梯外，这样很容易受伤。

电梯不能超载，当电梯报警时，应该主动退出等下一趟再乘。超载运行的电梯是很危险的，情况严重时可能会导致拽引绳打滑，电梯厢下滑坠落。

进入电梯后，不要把身体倚靠在厢门上。因为电梯开门刀和

地坎之间只有5毫米到10毫米的距离，若此时用力倚靠厢门，电梯在运行过程中可能使开门刀撞在地坎上，发生危险。乘客在电梯运行过程中，不要在电梯轿厢内嬉戏玩耍、打闹、跳动，这些行为容易导致电梯安全装置误动作，造成“困人”及其他意外事故。

电梯在正常运行时，千万不要去按应急按钮，否则会给您带来不必要的麻烦。若在乘坐过程中电梯出现故障，不要贸然通过撬、扒、踢门的方式自行脱困，应设法通知电梯使用管理部门和维修人员救援。

出直梯时，要注意电梯有没有平层，留意电梯有没有卡在两层之间。如果没平层，不要着急走出去。走出轿厢的时候要快进快出，不要逗留，更不要用手脚去遮挡电梯门。

自动扶梯

自动扶梯是倾斜输送的电梯，多应用于车站、商场等人流集中的地方。

不要使用拐杖、棍棒、助步车、轮椅或其他带轮子推车等乘梯。不要光脚或穿着松鞋带的鞋子乘坐扶梯。穿长裙子或手拎物品乘坐扶梯时，请留意裙摆和物品，谨防被梯级挂住。

进入扶梯时，如果乘客很多，不要抢着挤入候梯区，应该有序排队稳步迅速进入。如果视力不好，更要特别小心，不要踩在两个梯级

的交界处，以免扶梯运行至倾斜段时，因前后阶梯的高差而摔倒。留意扶梯的宽度，靠右站立，不要与他人挤贴在一个梯级上。用手拉紧儿童或抓紧容易掉落的小件物品。体弱老人或儿童一定要在健康成年人搀扶和陪同下乘用。

乘扶梯时，宽松的服装要离开梯级和侧面，且不可用手触碰。不要将手提包或小包放在扶手上。要面向梯级运动方向站立，一手扶握扶手带，以防因紧急停梯或他人推挤等意外情况摔倒。若扶手带与梯级运行不同步，随时调整手的位置。不可倚靠扶梯侧面裙板。头不要伸出扶梯侧面，以免撞到外侧物体或相邻扶梯。请不要在梯级上奔跑，不要利用扶梯两侧裙板毛条擦鞋。

扶梯出故障时，在扶梯的上下两站出入口处的下部，均设有红色按钮，并标有“停止”字样，如果扶梯上发生孩子摔倒或手指、鞋跟等物品被夹住等情况，应立即向处在扶梯两端的人员呼救请其及时按下“停止”按钮，自动扶梯马上就会停止。处在扶梯端部的工作人员或乘客，若遇到紧急情况发生，也应立刻意识到要按动“停止”按钮，以免造成更大的伤害。

扶梯出现逆转溜车时，应侧身两手使劲抓好扶手避免自己向后倾倒，这样能够避免压倒身后下面一个梯级的乘客。

面条起源于我国，已经有四千多年的历史。在我的印象中，面条如同温厚智慧的长者，总是不动声色地陪伴着人们，潜移默化地传递着烟火人间的滋味。我们几乎意识不到它在餐桌上占有多么重要的位置，但是如果没有它，就会觉得餐桌上少了温暖的慰藉，连日子都变得寡淡了。不得不承认，面条是一种暖胃暖心的食物。

相比于其它面食，面条始终保持着简单质朴的面貌。它不会像馒头、花卷、烧饼、饺子之类的面食那样，可以变化出万千姿态。它永远是细细长长的模样，任凭风云变幻而不改初衷。我想四千多年前的面条也一定如此，长长地在沸水里煮起来，如同一条条白浪在翻滚，日子就这样热气腾腾地过起来。面条陪伴着人们，细水长流地度过了漫长的岁月。我甚至觉得，餐桌上如果从不出现面条，即使七碟八碗摆成花朵，即使山珍海味轮番上阵，日子也会缺乏最踏实贴心的温暖气息。面条不仅用来果腹，也是对人们的情感慰藉。

面条的形状单一，但却被全国各地的人们吃出了丰富多彩的口味。各地的饮食习惯不同，人们的口味各异，因此打造出了多姿多彩的“面条文化”。比如北京的炸酱面，河北的打卤面，兰州的拉面，四川的担担面，上海的阳春面，如此等等。但万变不离其宗，无论口味怎样变化，面条始终是保持本色的。如同一个人，在尘世中摸爬滚打，几经锤炼，尝够了人生酸甜苦辣



面条情深

◇ 王国梁

辣，但他的本心未变。岁月沧桑，本味如旧。

我们对某种食物钟情，除了食物本身的味道之外，食物背后的记忆更值得品味。主持人董卿说：“味道落到笔上就成了风格，吃进胃里就成了乡愁，刻在心上就成了一辈子都解不开的一个结。”的确如此。我的“面条情结”，应该是源于母亲。记得小时候，我生病的时候，母亲摸着我的发烫的额头说：“发烧了，我给你煮碗面条吃，吃完就好了！”母亲做手擀面很拿手，转眼工夫，一张面片已经被她叠到案板上了。只见她手起刀落，“当当”一阵响，面条已经切好。她拎起面条，轻轻一抖，一条长长的瀑布就垂了下来。又是转眼工夫，一碗热腾腾的面条摆在我的面前了。面条吃起来筋道爽滑，我一口气吃

了一大碗，病也好了大半。

说来奇怪，如今的食材如此丰富，美食如此之多，但我在难受的时候，最想吃的还是一碗面条。生病了，没胃口的时候，心情沮丧的时候，疲惫不堪的时候，一碗面条就能把人的生活热情重新激发出来。记得周星驰电影中有这样的情节：妻子为了挽回丈夫的心，对丈夫说：“我给你煮碗面！”没有什么能像这句话一样，让人感到对家的万般依恋。人间烟火，面条情深。

如今在我家依旧保留着过生日吃长寿面的习惯。一碗长寿面里，藏着生活的万千滋味，有对过去一年的留恋，也有对未来一年的期许。吃一碗长寿面，一年顺顺溜溜，面条里都是亲人的祝福。

悲欢离合平生事，酸甜苦辣有滋味，一碗面条慰平生！

奶奶的蒲扇

◇ 刘希



回老家，路过奶奶的旧居，忍不住推门进去看了看，我一眼便看见了挂在堂屋墙壁上的蒲葵扇，那是奶奶生前用过的。蒲葵扇俗称蒲扇，是价格便宜但很实用的物品，爱漂亮的奶奶，每次买来蒲扇，总要找一根红绸布，在蒲扇把柄上削一个小口，然后系上去，再打一个蝴蝶结。系了红绸布的蒲扇，除了样子美观一些，还能挂在墙上方便取用。炉灶生火、夏天驱除蚊虫叮咬、获取清风，蒲扇是那时候家家必备的“神器”。

我细细打量这把蒲扇，时隔八年，整个扇子还完好无损，只是上面蒙了厚厚的一层灰尘，还挂上了好几圈蜘蛛网，而且红绸布也因年代久远变成了黑色，已看不出原来光鲜亮丽的样子了。尽管我小心翼翼地取下蒲扇，但灰尘立刻四散开来，呛得我连连咳嗽不止，我只得把蒲扇放回原位，但关于蒲扇的往事，一股脑儿地涌现在眼前。

那时候的夏天，我喜欢躺在竹床上数星星，而奶奶，喜欢搬一把竹椅坐在我身边，一边摇着蒲扇一边跟我讲故事。闷热的天气里，奶奶摇的蒲扇带来阵阵清凉，不知不觉我便甜甜地进入了梦乡。那些年的夏天，因为奶奶给我扇风，我从来没觉得夏天难过。每年，奶奶都会到镇上买几把新蒲扇，将买来的蒲扇用红棉布包边，再用红绸布系在手柄上，分发给我家和小叔家。因而，我们的蒲扇多而耐用。夏天拿着奶奶给的扇子摇呀摇，一点也不觉得热了。

三四岁的时候，我特别调皮，记得一个夏天的晚上，我弄坏了父亲的算盘，他严厉地呵斥我，我任性地趴在奶奶身上哭个不停。父亲一下子气恼了，扒下我的裤子，抢过奶奶手中的蒲扇就是一顿狠揍，顿时，我的屁股上就出现了一条一条红色的血印子，奶奶看着心疼，责怪父亲不该打我。她见我嚎啕大哭，便对我说：“宝

儿别哭哦，奶奶去给你做蛋炒饭。”

不多会，奶奶端着一碗香喷喷的蛋炒饭过来，哄我：“乖孙，趁热吃吧，这鸡蛋香着呢。”我抚摸着疼痛的屁股，还是嗷嗷直叫。奶奶见此，叹了口气，为了让我解气，她把那把打我的蒲扇丢出去老远，又不顾满头大汗，一口一口喂我吃。那时候，我们家的鸡蛋都是留起来卖钱补贴家用的，我难得吃上一回蛋炒饭。因而，那碗饭的香，一直还留在我的记忆深处。

奶奶的旧屋，已被小叔做了杂物间，堆了很多旧书报和柴火。奶奶那把挂在墙壁上的蒲扇，已同斑驳的墙壁一起，黯淡了时光，但它却温暖着我，让我感受到奶奶的爱还一直陪在我身边。每每看到它，我总会想起奶奶在世时对我无限疼爱的样子，一股暖流顿时会涌进我的胸腔，让我觉得每一个亲人都值得好好呵护，每一件物品都值得好好珍惜。

学生为老师撑伞。路人看到后，愤愤不平，说现在的老师真没师德。学生将伞撑到自己头上。路人又说，现在的小孩真不懂礼貌，老师怎么教的？老师拿过伞，帮学生撑起伞。路人晒然一笑，这孩子一定有来头，这个老师有点趋炎附势。老师于是只给自己撑伞。路人不乐意了，说，现在的老师真没爱心，自己有伞，不管学生。老师无奈把伞收了，淋着雨谁都不用。路人点着手指说，瞧这对师生，有伞不用，老师越教越傻，学生越学越苕。老师急了，干脆和学生手把手共握一伞。路人窃窃私语，不得了了，师生恋！

于是，这把雨中的伞，成了道德评判的伞，成了惹是生非的伞。是非生在哪里？自然不在雨伞本身，也不在师生的身上，而是在路人的目光里，在路人平平仄仄的心上，撑开了一把带有阴暗属性的负能量的伞。

人生在世，总有需要打伞的时候。如果是一个人，在雨中打伞，背影可能就是孤单的，落寞的，感伤的。若是两个人共打一把伞，特别是特定的两个人打同一把伞，一不经意，就会激发人们不可遏制的想象。

对打伞的感觉，是因人因景因情而异的。恋着的时候，那把雨巷中飘过来的伞，是诗意的，美丽的，温情的，来去之间，不教人梦萦魂牵：“谁的身影，



心中那把伞

◇程应峰

消失在迷蒙细雨中，一把小雨伞，让碎花旗袍的影子，在记忆的深巷里停泊。”

因为伞，想起了清末红顶商人胡雪岩的故事。胡雪岩还是一个小伙计的时候，东家常常让他拿着账单四处催帐。有一回，遇上大雨，同路的陌生人被雨水淋着。那天他恰好带了伞，便帮他打起了伞。不止这一次，只要下雨，只要他带了伞，他就会主动帮一些陌生人打伞。时间一长，那条路上的很多人都认识了他。有时候，他忘了带伞，总有他帮过的人适时地上前为他打伞。

于胡雪岩而言，路上总会有伞，不怕被雨淋着。这是因为胡雪岩不失时机地撑开过一把心灵之伞。他从商也是这样，在他看来，谁都有雨天没伞的时候，能帮人遮点雨、挡点灾，绝不袖手旁观。

在《爱那个为你打伞的人》一文中，雪小禅说：“找到那个为你打伞的人很难，很多人找到了，不知道珍惜，一再地错过。”她讲了一个故事：她的一个同学

大学毕业后自己开了公司，有了钱的第一件事就是换掉糟糠之妻，尽管他的妻子跪下来求了又求，还是挽不回他的心，他携着新欢去了另一个城市，结果去了之后生意惨败，身无分文时年轻女孩离开了他。他想自杀，却接到前妻电话，已经结婚的前妻说，你不能死，我不是多想你，是我的孩子不能没有亲爹。他哭了，他知道，他丢了那个打伞的人。

人，总得在路上行走。在路上行走，有晴和的时候，也有阴雨的时候；有平坦的时候，也有崎岖的时候；有通达无碍的时候，也有无路可走的时候。在晴和、平坦、通达的时候，你不觉得伞有多么重要；但在遭遇阴雨、崎岖、甚至无路可走的时候，你一定期望遇见一个心中有伞并能及时地为你撑开伞的人。

一个人无论平日表现如何，若在他人遭遇人生风雨时，能不失时机地伸出手来给他人打伞，就一定是一个心中有伞、胸怀人间冷暖的人。



我人生的三节安全课

◇ 张小健

生活中安全时时处处与我们相伴。它是一把双刃剑，你若重视它，它必将善待你；你若无视它，它将狠狠地伤害你；轻者给人一生教训，重者将吞噬人的生命。

回首我人生40余年的历程，三件事让我对安全增加了敬畏之感，成为我生命旅程中的活教材。我也以此常教育我身边的亲人和朋友，安全无小事，切莫去忽视。

安全第一课 认识“电老虎”

我八岁那年，一天放学回家，发现家里没有人，于是我放下书包，拉下电灯开关的绳子，灯哗的一下就亮了，我又拉一下，灯又灭了。就这样我感觉特别好奇，不断享受灯在一开一关的瞬间带给我的快乐，同时也在思考一个问题：灯为什么在开关绳的一松一紧之间就可以亮了又灭了？

为了解开这个谜团，我搬来了一把椅子放在开关下，踩着凳子爬上去，可我还是差一点点距

离，为了达到我的“探秘”目的，我只好踮着脚。我轻轻地拧开开关的盖子，只见我拉的绳子拴在一个小方块上，拉一下开关绳，这个小方块就转一下，灯就亮了，再拉一下，灯就灭了。通过仔细观察，我发现这个小方块上间隔一块有一个铜片，当铜片和外面铜片相接触时，灯就亮了。此时，我不停的拉动开关的绳子，想以此证明我的猜测是正确的，可偏偏在这时，开关的绳子断了。

这可怎么办？灯还亮着，浪费电不说，而且现在开关还坏了，要是被父母发现可就遭殃了！这样想着，我决定自己在父母回来之前修复这个开关。

我用手捏住开关上断了的线头，轻轻往下扯，可怎么也拽不下来，累得我胳膊酸困，只好站在凳子上休息一下，就在这时候我看见炕上放着一把剪子。于是我灵机一动，扯不下来，可以用剪

子的尖去挑断了的线头，这样不就下来了吗？

说做就做，我慢慢地爬下凳子，拿来剪子，轻而易举的够到开关。我正在为自己的聪明得意时，突然我的右手感到剧烈的抖动，我马上意识到触电了。在浑身发麻抖动时，脚下擦起来的凳子瞬间倒塌了，我被重重的摔在地上。过了好大一会，我才从地上爬起来，感觉腿还在发抖，心还在发慌。父母回家后，告诉我，电是只非常凶猛的“大老虎”，千万不敢去招惹它，不去招惹它，它会和你相安无事，一旦去招惹它，它有可能会吃了你。

通过这一次教训，我见识了“电老虎”的厉害，往后的日子里，我见电必躲，再也不敢乱动电线了。现在我用我的实际经历教育我的孩子和学生，希望他们能以我为鉴。

安全第二课 “车祸猛于虎”

2006年，那是一个初冬的傍晚，我骑着摩托车前往学校。

每次临走时，母亲都会再三叮嘱我：“路上骑车一定要慢点，再慢也比走路快啊！记得戴上头盔！记得有空把车修一下！”

“知道了！知道了！我都是成年人了！”我不耐烦地说道。随着天色越来越晚，我骑着摩托车在蜿蜒曲折的山路上飞驰着，我的视力不好，不一会就看不清远处的东西了。我打开车灯，由于远光灯在

前几天坏了，只能使用近光灯，可近光只能看见十米以内的东西。

摩托车几经爬山下坡后终于到了一段平坦而又宽阔的公路上，这时我加大了摩托车的油门，车速以每小时60千米的速度行驶着。

当我行驶得正嗨时，突然发现前面出现了一群庞然大物，这时距离它们已不足十米，我下意识地捏下了刹车，可还是没能将车制动住，一眨眼摩托车直接撞向了正在过路的牛群，摩托车在地上划出一道金光闪闪的火花直接冲向远方。我翻了几个跟头后停了下来，挣扎着坐起来，我感到胸前无比疼痛，脚上的鞋找不到了，手机也摔坏了。正在我无助的时候，来了一位附近的村民，他帮我找到了鞋子，慢慢扶我起来，关切地问我有没有事。

在他的搀扶下我走上公路，并帮我推回了已是面目全非的摩托车。借着他的手机，我给住在附近的姑父打了一个电话。在姑父的陪伴下第二天去医院做了胸片检查，发现一根肋骨骨折，接下来的一星期，我连大气也不敢出，更别说咳嗽了，即使稍微动一下，也是无比疼痛。

此次事故，增强了我的行车安全意识。“车祸猛于虎也！”开车要勤检查车况，发现问题及时修理，将安全隐患及时消除在萌芽状态；不管路好与坏，一定要缓慢行走，正所谓“十次车祸，九次快。”



现在我买了小汽车，每次出门前，母亲和媳妇也不忘叮嘱我一定要慢开一点，宁停三分不抢一秒。

安全第三课 “火患无情，安全用火”

我人生的第三节安全课是母亲用她的亲身经历为我们上的一节课。母亲是一位要强好胜且不服说的老太太，每次做饭她都要将油烧冒烟，才肯下菜，用她的话来说这样油才算熟了。近五年来，家里的三次厨房失火彻底改变了她，我们一家也增强了居家用火的安全意识。

自2015年我们搬进新家到2019年，短短五年内，我家厨房便失火三次。三次均因为母亲将油锅放在灶台上离开，从而着火。

前两次，我们都在家，油锅烧燃后，我迅速用锅盖捂住油锅使大火熄灭，损失也只是使原本光洁亮丽的厨房变成了“黑洞”。我和妻子曾多次劝说不要将油烧冒烟，一不安全，二不健康，可母亲就是不听劝，反而说自己做了一辈子饭，知道自己怎么做。

还说出了“大不了房子着了她自己再装修”之类的话。听了她的话我们也只好随她而去，只是怕真的出事。

这样的担忧不是多余的！后来的结果也是必然的！2019年的一天，家里只剩下母亲一个人，准备做包子，她把油倒进锅里，又去阳台看面醒发了没有，就这样忘记了灶台上的油锅，当发现起火时，她慌忙用手端下了熊熊燃烧的油锅，结果被烧伤。在住院治疗的日子里，母亲逢人就说：“油锅下有火人千万不敢离开，真是太危险了！”

之后母亲说，她想起那件事现在都怕，多次做过失火的噩梦。我趁着话题为母亲和孩子培训了正确处理油锅失火的方法：首先关掉火源，然后用锅盖盖到锅上，使火熄灭；而不能用手端锅，更不能用水去灭火……

这节课是母亲用她自己惨痛的亲身经历为我和家人上的，让我们知道了“火患无情，安全用火”的道理。

“啊！着火了，快来救火啊！”

着火的地方是我家一孔还没有安门窗的窑洞，着火原因是因为我模仿家人烧火做饭的情景，将灶堂里的一支柴火取出来放进了后面的干柴中，还用手摇鼓风机吹了点风……

然后就听着大家找水灭火，肆虐的火苗声，凌乱的脚步声，水桶的磕碰声，大人的喊叫声……只是听见就已心如刀绞，害怕、惭愧、后悔……而其中最钻心疼的声音无疑是母亲呼喊我的乳名。

我硬是蜷缩在墙根不敢应声，害怕因为闯了祸挨打。现在想想至少在那一刻母亲应该是担心大于气愤，直到我实在忍受不了母亲的那种呐喊，终于鼓起勇气站起身来弱弱的应了一声，走出来后，映入眼帘的是窜天的黑烟和白气，是铺满院子烧剩半截的秸秆在晾晒，还有大家黑乎乎的脸和手……

穿过我们村的河叫淮宁河，那是一个夏天，我和哥哥向往常一样，在河里玩耍，那时我们就十来岁吧，都还是个孩子。突然我听见头顶上有个妇人的声音扯着嗓子喊着什么，那种惊恐甚至是绝望的喊叫，有点吓到我了。

我抬头一看，好像是我村的二婶子，看着使劲朝我们挥手示意，仔细一听“发洪水了，涛涛你赶紧拉上静静上来，快来救人啊！”然后我就感觉挽起的裤管湿了，河水涨了，也开始变黄了……



记忆中的那场火那湾水

◇ 王 静

那一瞬间我觉得自己要被冲走了，要淹死了，不敢挪动双脚，像钉子钉到河道中间一样。河边的岸上已经不止二婶子一人，只见一个人影狂奔下来，把河道里的我一胳膊揽出去，另一个胳膊拉着我哥，冲到了河床边，那种死里逃生的恐惧堵满了幼小的心脏。

我瘫坐在地上，耳边充斥着各种嘈杂的声音，透过人群的缝隙，我看见了 my 红布鞋，在河道里飘着，在那黄泥水里显得那样刺眼，越来越远。不知道什么时候母亲也来了，只听见她泣不成声的哭喊。

那场火，那湾水，已经永远定格在我的记忆里，我现在很少提及，也不愿想起。而如今我已是两个孩子的妈妈，却时不时会想起这些过往，甚至努力回忆细节，就好像变成了以前的母亲，在火光冲天的窑洞门口撕心裂肺的喊着自己的名字，跌跌撞撞挤

进人群看到从泥水里打捞出来的自己……此时此刻，我早已泪目，我好难过，也好害怕。如果当初要真有个什么三长两短，母亲该如何面对？

2017年的冬天，那个春节我们一家是在陕北老家过的，那一年我的孩子快四岁。我拉着宝贝，从早已修整、宽宽的水泥斜坡下去，踩过裸露在河床的枯草，跨过那现在看着矮矮的石拱桥，我不再尘封那些伤心、惊恐的回忆，讲给我的孩子听，给孩子讲那一幕幕的画面。

我们一起回忆我的安全故事，我要将“安全”这颗永恒的种子，播散在宝贝的脑海里，我要让“安全”这种不变的意识，融入到宝贝的血液里。

爱自己，让自己安全，爱家人，也要自己安全！因为，那是我们对家人最直接、最有力，也最需要的回报！我们都要好好的，我们都要平安，顺遂……