

花大力气推动各项制度规范落实到位

11月12日，省安委办印发《生产经营单位事故隐患内部报告奖励办法（试行）》，依据国务院安委会印发的《关于推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的意见》（安委〔2024〕7号），结合我省实际提出了建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的工作目标，规定了生产经营单位事故隐患内部报告奖励的职责、奖励资金的来源等具体问题，促进生产经营单位隐患早发现、早处置、早消除，激励、奖励内部从业人员发现并报告身边的事故隐患、提出合理化整改建议。

在安全生产体系中，生产经营单位作为最基本的单元，安全生产工作能否长治久安，关键看生产经营单位主体责任能否落实到位。去年以来，我省相继印发了《陕西省省级部门及中央驻陕有关单位全链条安全生产责任暂行规定》《陕西省部分职能交叉和新兴行业领域有关单位安全生产工作职责》《生产经营单位重大事故隐患动态清零承诺暂行办法》《生产经营单位落实安全生产主体责任暂行办法》等一系列制度规范，通过建章立制，强化过程管控，促进生产经营单位安全生产主体责任层层落实。

各项制度规范越扎越紧、越织越密，目的在于真正激发生产经营单位自我约束、持续改进的安全生产内生动力，织密消险除患防控网络，持续提升防范化解安全风险的能力。各地区和生产经营单位，要准确领会各项制度规范的精神实质，把握准确内涵，对各自工作进行全面梳理，认真查找不足和漏洞，在思想上有新的提高，在认识上有新的升华，不“打折扣”地将这些制度规范贯彻落实到生产经营的全过程，建立生产经营单位安全生产的长效机制。同时，要挖掘贯彻落实的典型经验做法，选树一批措施到位、成绩显著的生动实践，树立标杆典范，发挥示范引领和辐射带动作用，推动制度规范在各类生产经营单位中“落地生根”“开花结果”。

任何一项工作都是抓落实的结果，没有落实，再完善的体制、机制和制度也是一纸空文。只有花大力气打好抓落实这场持久战，不断探索新举措、新路径，持续做好各项制度规范的深化、内化、转化工作，才能真正以制度规范的“红线”筑牢生产经营单位的安全“底板”。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王炳锋 可小闹 杨文奇

杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文

李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王道山 乐 荣 史朋宣 刘 平

孙社学 张兴华 张晓军 李海洋 陈维军

杨满卫 明道煜 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖

郭 琳 罗 悦

实习编辑：逯书言 任一旭

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2024-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

11月15日，由省应急管理厅主办的陕西省安全宣传“五进”活动走进西安半坡博物馆。图为宣传人员组织博物馆工作人员进行灭火实操演练。

省安全生产科技教育中心 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德在全省安全稳定工作会议上强调
坚决筑牢公共安全和安全生产防线 全力保障人民群众
生命和社会稳定
赵刚主持 邢善萍出席
- 05 全省安全生产专题会召开 王晓主持并讲话
- 05 省安委办召开重大事故隐患判定标准培训会提升风险隐
患排查治理能力
- 06 省应急管理厅举办全省煤矿驻县安全检查员岗前培训开
班仪式
- 07 全省烟花爆竹企业主要负责人作业安全专题培训班开班
- 07 省应急管理厅召开煤矿深部安全开采工程试验工作推
进会

● 本期专题

- 08 抓重点！打赢冬季安全“保卫战”
- 09 “督导+整治” 助推工贸企业安全发展
- 13 “线上+线下” 持续抓好非煤矿山安全生产
- 16 “培训+检查” 共筑煤矿安全生产防线
- 19 “严查+快处” 打造冬季危化安全屏障
- 22 “比武+授课” 筑牢森林草原防火墙

● 特写侧记

- 25 紧盯季节性风险 深入一线除隐患
——西咸新区加强四季度工贸行业安全生产监管工作侧记
郭 琳
- 27 强化实战演练提能力 优化物资设施强基础
——汉中市汉台区提升综合防灾减灾救灾能力工作侧记
李 攀 何宇航 田久成
- 28 理顺体系优化机制 强化保障筑牢防线

——白河县夯实基层应急管理基础工作侧记 周娟娟

● 工作交流

- 30 倾听民意解难题 深耕基层促安全
——西安市应急管理局深入解决群众“急难愁盼”问题工作纪实 王波
- 31 攻坚克难固安全防线 实干为先铸应急铁军
——凤县应急管理局助力基层应急管理高质量发展工作纪实 黄阳
- 32 念好“常字诀”，拧紧“责任链”
——佛坪县应急管理局扎实开展安全生产工作纪实 冯堂飞

● 探讨研究

- 34 从事后处置到事前预防 关口前移抓安全 赵华
- 37 安全文化在企业应急管理中的作用与实践探索
党超 康显国 白录智

● 法律法规

- 39 陕西省突发事件应急预案管理办法

● 警钟长鸣

- 46 安全监管存在漏洞 风险辨识不到位
——呼伦贝尔扎赉诺尔煤业灵东煤矿“7·5”事故调查分析
- 47 违规作业安全管理缺失 安全监管责任不落实
——福建泉州鲤城“12·1”较大淹溺事故分析
- 49 违法施工引发违规存放物 违法改造成消防不合规
——浙江武义伟嘉利工贸有限公司“4·17”重大火灾事故调查分析

● 安全论坛

- 51 “举报”与“报告”：一字之差，深意何在？ 杨维立
- 52 题库命题，何以“促安全”“提技能”？ 顾家瑞
- 53 侥幸心理是安全生产的重大风险 既然

● 三秦视窗

- 54 渭南市督导检查综合减灾示范社区创建工作等

● 安全常识

- 60 天干物燥，仓储场所如何绷紧“防火弦”

● 综艺博览

- 62 触电的故事 杨兆宏
- 63 红薯飘香 王祥林
- 64 立冬时节秋叶黄 于利华



P 8 / 抓重点！打赢冬季安全“保卫战”



P 25 / 紧盯季节性风险 深入一线除隐患 ——西咸新区加强四季度工贸行业 安全生产监管工作侧记



P 30 / 倾听民意解难题 深耕基层促安全 ——西安市应急管理局深入解决群众 “急难愁盼”问题工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德在全省安全稳定工作会议上强调

坚决筑牢公共安全和安全生产防线 全力保障人民群众生命安全和社 会稳定

赵刚主持 邢善萍出席

11月20日，全省安全稳定工作会议在西安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，增强“时时放心不下”的责任感，坚决筑牢公共安全和安全生产防线，全力保障人民群众生命安全和社

会稳定。省长赵刚主持。省委副书记邢善萍，省领导方红卫、孙大光、蒿慧杰、王海鹏、郭青、戴彬彬、张晓光、李忠民，西安市领导叶牛平出席。省领导王晓、刘强对安全稳定工作作具体安排。

赵一德强调，各地各部门要绷紧统筹发展和安全这根弦，清醒认识当前面临形势，始终保持高度警醒，扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，严防发生个人极端案件和重特大安全事故。要加强源头防控、系统施策，

坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入细致开展婚恋、家庭、邻里和涉医涉教、涉法涉诉、涉农涉土、涉众金融、房产物业等方面矛盾纠纷排查，按照信访工作法治化“路线图”推动分类化解，做好人员密集场所、校园及周边等重点区域治安防控，强化重点人群管理服务，完善情报搜集、研判评估、通报预警、早期介入、应急处置全链条，切实筑牢公共安全屏障。

要深入推进安全生产和自然灾害风险隐患排查整治，聚焦煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、特种设备、消防、森林防灭火等重点行业领域落实安全防范措施，用好“两重”“两新”等政策加强防灾减灾救灾能力建设、加快老旧设备更新升级，不断提升本质安全水平。要严负其责、严管所辖，按照“谁主管谁负责”原则，严格落实党政领导责任、属地责任、部门责任和全员安全责任，实行责任包

保和责任倒查机制，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用，着力加强信息联通、矛盾联调、风险联控、问题联治，推动安全稳定各项任务落实到“最后一公里”，切实守护人民群众安居乐业，为稳增长和高质量发展提供有力保障。

赵刚强调，要坚决扛牢“促一方发展、保一方平安”政治责任，深入开展社会稳定风险隐患排查，加强人员密集场所巡逻防控，完善快速响应机制，深化矛盾纠纷源头治理和重复信访、信访积案化解，紧盯重点领域、重点部位、重点环节，抓实抓细安全生产各项工作，坚决防范和遏制重特大事故发生，为谱写陕西新篇、争做西部示范提供坚强安全保障。

会议以视频会议形式召开。省直有关部门、部分中央驻陕单位和省属企业主要负责同志，各市(区)、县(市、区)、镇(街道)党政主要负责同志等参加会议。

(省应急管理厅)

全省安全生产专题会召开 王晓主持并讲话

11月7日，全省安全生产专题会召开。会议听取煤矿、危险化学品、工业、校园、油气长输管线和电力专委会及消安委工作汇报，听取部分省级部门工作汇报，分析研究形势，安排部署任务。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，坚决把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署和省

委、省政府工作要求上来，统筹发展和安全，进一步增强责任感紧迫感，充分发挥各专委会作用，狠抓重大事故隐患排查整治，坚决防范遏制重特大事故发生，推动全省安全形势持续稳定向好，切实保障人民群众生命财产安全。会议要求，一要持续强化“时时放心不下”的责任感，二要深化拓展重点领域全链条安全治理，三要高标准推动年度重点工作圆满收官，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，持续抓好重

点领域、重点部位、重点时段和人员密集场所等安全防范，用好重大事故隐患判定标准，细致深入开展督查检查巡查等工作，及时对标对表、查缺补漏，确保动态清零、消险除患，严格落实全链条安全生产责任，进一步强化齐抓共管工作合力，努力提升本质安全水平，更加细致、更加深入、更加扎实抓好各项工作落地落实，努力推动高水平安全与高质量发展良性互动。

(省应急管理厅)

省安委办召开重大事故隐患判定标准培训会 提升风险隐患排查治理能力

为深入推进安全生产治本攻坚三年行动，11月12日，省安委办组织召开重大事故隐患判定标准解读培训会，进一步提升重点行业领域安全监管部门和生产经营单位风险隐患排查治理能力。

培训会上，三位资深安全专家通过图文展示、案例分析、政策解读相结合的方式，分别讲解了工贸企业重大事故隐患的判定原则和标准、重大火灾隐患判定方法和特种设备领域重大事故隐患判定标准，并结合我省实际，

深入浅出地阐述了重大事故隐患特点及防控措施。

培训会强调，各单位要提高政治站位，充分认识当前安全生产工作的严峻形势，聚焦重大事故隐患，开展精准执法、精准帮扶，夯实企业主体责任。监管部门与企业要学以致用、切实将标准规定内容落实到监督检查与企业安全管理中，进一步提升检查效能与企业安全管理水平。要持续深化安全生产治本攻坚三年行动，围绕2024年度目标，对标对表自

查自改，为实现重大事故隐患动态清零的常态化机制目标打下牢固基础。

通过此次培训，进一步提高了行业领域安全监管人员、生产经营单位相关人员排查发现重大事故隐患的能力水平，为推进安全生产治本攻坚三年行动顺利开展，推动重大事故隐患动态清零、有效防范和遏制重特大事故提供保障。

(省应急管理厅)

省应急管理厅举办全省煤矿驻县 安全检查员岗前培训开班仪式



11月11日，省应急管理厅在铜川工业技师学院举办全省煤矿驻县安全检查员岗前培训开班仪式。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席仪式并讲话，铜川市政府党组成员、副市长杨磊致辞，省应急管理厅党委委员、副厅长李建文主持。

郭柱国指出，我省是全国煤炭资源赋存和生产大省，煤炭行业安全直接关系到全省安全生产形势和社会大局稳定。为进一步加强煤矿安全末端监管力量，省应急管理厅在原省煤矿瓦斯治理督导组的基础上，新选聘有煤矿工作经验的人员，扩充组建一支专业技术精、业务能力强的煤矿安全检查员队伍，驻扎矿区一线，对全省煤矿进行全覆盖、全方位督导检查 and 全链条、全过程帮扶指导。

郭柱国强调，为了让新选聘的煤矿安全检查员尽快转变角色、明确职责、熟知业务，锤炼意志品格，更好担当尽责，省应急管理厅将进行为期三个月的集中岗前培训。各学员要深刻理解做好煤矿安全监管的重要意义，带着责任学，厚植情怀干，站在保障发展的全局高度，深刻理解岗位重要性，怀着造福人民的大爱情怀，切实增强履职尽责使命感，树牢如履薄冰的忧患意识，不断提高工作责任心，忠诚于事业、忠诚于职责、忠诚于良心，坚定不移推进各项安全措施落地落细。

郭柱国强调，要深刻认识自身岗位的现实作用，带着使命学，聚焦目标干，当好安全发展的“推动者”“守护者”、安全生产的“监督员”“检查员”、安全监管的“前

哨兵”“勤卫兵”，牢固树立“把责任扛在肩上、把平安留给人民”的工作理念，时刻盯在一线，“火眼金睛”发现问题，“铁面无情”处置问题，始终守在前沿，第一时间将监管部门的工作安排、指令要求传达到煤矿，全程参与监管部门到矿检查，为全省煤矿产业高质量发展巩固好基层基础、守护好第一道防线。要紧紧抓住岗前培训的难得机遇，带着思考学，提升能力干，自觉做到学有所思学有所悟，努力做到学有所获学有所得，争取做到学有所长学有所成，切实为下一步开展煤矿监管工作打好理论根基、练好业务技能，用学到的知识和本领，守护矿工的生命，保障煤矿的安全。

会上，省应急管理厅二级巡视员何备战宣读了培训纪律，铜川工业技师学院和学员代表分别做了发言。中国应急管理报（中国煤炭报）陕西记者站负责同志，省应急管理厅相关处室及所属单位负责同志，铜川市应急管理局、能源局负责同志，授课老师和全体学员参加开班仪式。

（省应急管理厅）

全省烟花爆竹企业主要负责人作业安全专题培训班开班

11月5日，全省烟花爆竹企业主要负责人作业安全专题培训班在渭南市蒲城县开班，省应急管理厅党委副书记孟中华出席开班仪式并召开培训动员会。

会议指出，今年以来，全国烟花爆竹领域安全生产形势依然严峻复杂，已发生多起因人员作业行为不规范导致的生产安全事故，推动烟花爆竹企业主要负责人和安全管理能力素质提升是做好当前烟花爆竹领域安全生

产工作的关键。

会议强调，要进一步提高认识，结合企业安全生产实际，带着问题学，奔着解决学，牢牢掌握烟花爆竹相关法律法规、标准规范和政策性文件，通过本次学习，拧紧安全意识“总开关”，在思想上“充电”，在能力上“加油”，切实取得转观念、强素质、提能力的实效。

会议要求，要处理好“工”“学”矛盾，做到学习、工作“两不误、两促进”，在日常工作中坚持学

用结合、以学促用、以用检学，

真正将学习成效体现在推动企业安全生产实践中，将各项规章制度、操作规程严格落实到安全生产各个环节、各个岗位、各个员工。要严格培训纪律，严守中央八项规定要求，按时参加集中授课，积极参与研讨，保质保量完成各项培训任务，确保学有所获，有效促进烟花爆竹企业高质量发展。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开煤矿深部安全开采工程试验工作推进会

按照省政府关于开展煤矿深部开采重大灾害治理工程试验的工作要求，11月5日，省应急管理厅召开煤矿深部安全开采工程试验工作推进会，对煤矿深部安全开采工程试验工作进行再安排、再部署。省应急管理厅党委委员、副厅长李建文出席会议并讲话。

会议传达学习国家矿山安监局关于陕煤集团煤矿深部安全开采工程试验工作汇报会精神，听取彬长矿业公司煤矿深部安全开

采工程试验工作进展以及陕煤集团在组织保障、资金支持、过程管理等方面情况汇报，国家矿山安监局陕西局、省国资委、省能源局、咸阳市煤炭工业局结合各自职责进行交流发言。

会议指出，省级相关部门和属地政府要进一步强化组织领导、细化安排部署、加强组织实施，陕煤集团要指导相关矿井全力实施工程试验，加强对相关矿井工程试验方案审核把关。

会议强调，各单位要进一步提高政治站位，加强组织领导，建立日常联系沟通机制。保障项目资金投入，严格瞄准批复的工程试验目标，认真执行论证方案，强化科研攻关和机理研究，落实安全生产责任，强化目标责任考核。成立工作专班，加强跟踪指导，加大日常指导服务和安全管理，确保工程试验落地落实落细，完成各项既定目标。

(省应急管理厅)



抓重点! 打赢冬季安全“保卫战”

冬季来临,干燥、强风、浓雾、冰冻等恶劣天气频繁出现,给安全生产和自然灾害防治工作带来了诸多挑战,特别是工贸、危险化学品、非煤矿山、煤矿、森林草原防灭火等重点行业领域各类风险隐患叠加,安全管控压力增大。我省各级应急管理系统针对安全生产和自然灾害规律特点,紧抓重点环节、重点部位、重点岗位做好风险研判,全面开展隐患排查,落细管控措施,及时消除风险隐患。

“督导 + 整治” 助推工贸企业安全发展

低温条件下，工贸企业金属构件容易发生破裂，加之部分生产经营场所为保温需要导致通风不畅，易引发中毒窒息等事故。我省各级应急人紧盯问题隐患，通过送训入企、督导检查、应急演练等多种方式加强监管，压实责任，细化各项治理措施持续做好工贸行业领域安全生产工作。

榆林市：主动服务 送训入企



为提高府谷县冶金有色领域企业安全管理能力，提升从业人员安全操作技能水平，推动安全生产治本攻坚三年行动落地见效，近日，榆林市应急管理局联合府谷县应急管理局深入开展“送训

进企”活动，主动上门为企业开展安全技能培训。

此次培训活动为期6天，特邀资深安全生产专家为全县冶金有色领域7户企业的安全管理人员及一线工作人员共计400余名

学员提供了一场高效实用的安全生产知识培训。培训采取专家现场授课、典型案例座谈、深入互动交流和答疑解惑等多元化形式，分《安全生产法》《陕西省安全生产条例》《工贸企业重大事故隐患判定标准》《有限空间作业安全规定》等多个模块，帮助学员们深刻认识到安全生产的重要性，并系统地掌握有效的安全管理方法和技能。

此次培训，进一步提高了企业一线操作人员安全防范意识，强化了企业安全生产主体责任落实，有效防范和遏制安全事故发生。

汉中市：召开专项督查整治行动推进会议

11月13日，汉中市应急管理局以视频方式组织召开全市工贸行业安全专项督查整治行动工作推进会议，各县区应急管理局工贸领域分管领导、业务科室负责

同志、执法大队以及辖区重点企业和部分小微企业负责人共计200余人参加会议。

会议指出，今年以来全市工贸行业安全生产形势总体平稳，

但工贸行业安全生产基础整体仍然较薄弱，企业安全生产主体责任落实与相关要求仍有差距，防范化解重大安全风险的任务非常紧迫和繁重。各县区和工贸企业

要清醒认识当前工贸行业复杂严峻的安全生产形势，深刻汲取其他地区事故教训，进一步强化安全生产红线意识和底线思维，多措并举、多管齐下，以最大力度坚决守住安全底线。

会议强调，要落实企业安全生产主体责任和安全监管责任。拧紧责任链条，层层传导责任压力，各企业要充分认识安全工作的复杂性，认真梳理安全风险，制定针对性防范措施，从严从细落实全作业、全过程的安全管控。

要加强事故警示和教育培训，强化一线人员的风险意识、敬畏意识，坚决禁止无知无畏、冒险蛮干，坚决筑牢安全生产防线，防范遏制事故发生。

会议要求，要迅速开展工贸企业安全专项督查整治行动，从思想认识、方式方法、监管措施方面深入反思存在的突出问题，找准重点、疑点、难点和薄弱环节，加强“点对点”精准监管，采取“四不两直”方式开展执法检查，突出金属冶炼、粉尘涉爆、涉氨

涉氯等高风险领域，高温熔融金属、煤气、喷涂等高风险场所，有限空间、筒仓清库、动火、登高、检维修等高风险作业，在抓违章作业上下功夫、在抵御安全风险上下功夫、在提升全员安全意识上下功夫，不断强化企业主要负责人、管理人员和一线员工安全素质能力的提升，强化从源头上管控重大安全风险，持续提升企业本质安全水平，确保全市工贸领域安全生产形势平稳有序。

杨凌示范区：举行专项整治行动工作动员会暨安全培训会

11月15日，杨凌示范区工贸行业安全专项整治行动工作动员会暨安全培训会在政务大厦圆楼报告厅举行。传达学习全省工贸行业安全生产警示教育会议精神，安排部署工贸行业专项整治工作。

会议强调，全区工贸企业要提高深化思想认识，落实细化企

业主体责任，以高度的责任心和使命感，主动担当作为，扎实开展工贸领域专项行动，全面完成好各阶段工作任务。应急部门要严格精准监管执法，采取果断措施，迅速开展工贸企业安全专项督查整治行动，狠抓隐患排查整改，严防各类事故发生，为示范区经济社会发展贡献应有力量。

动员会前，省工贸专家、高级工程师胡宝民为全区重点工贸企业安全生产主要负责人围绕“企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的建立、近期安全事故重点防范”等内容开展了一堂理论与实践相结合的安全大讲堂。

西安高新区：举办有限空间作业应急演练

10月29日，高新区应急管理局组织市自来水公司、市水务集团建工公司在纬三十路自来水项目现场，联合开展了一场有限空

间作业应急演练。高新区应急、住建、城管等部门业务负责人、外聘专家、高科集团安全和招投标管理部、高新市政公司及区内

施工企业200余位项目管理人员共同参与了本次演练。

演练通过模拟作业人员井下昏迷，展示了如何按照应急预案进

行信息报告、事故警戒、个体防护、安全隔离、持续通风、救援行动、撤离危险区域和医疗救护等各个应急处置环节。在整个演练过程中，各小组密切配合，环环相扣，严格按照应急预案流程进行操作，展现出了较高的专业素养和应急处置能力。



西咸新区：持续开展执法检查工作

11月12日，西咸新区应急管理综合执法支队执法人员对陕西泾河石羊饲料有限公司及咸阳斯博美纺织有限公司、隆基光伏科技有限公司安全生产工作开展情况进行了执法检查和复查。

检查组听取企业负责人安全生产情况，对突出风险隐患自查自纠整治等重点易发生不稳定安

全隐患的部位和场所加强巡排查检查，强调关键环节，强化安全防范措施。要求企业严格落实有限空间作业安全措施、检维修等作业审批程序，严格操作规范程序，同时查看企业对安全隐患排查、应急预案、安全教育培训、粉尘清扫制度、有限空间作业制度等有关资料台账及深入企业生

产现场，重点检查涉粉涉爆作业区、锅炉房等风险区域。

检查组强调：企业要落实安全生产主体责任，不光要领导层思想上重视，也要强化员工的安全生产意识。认真开展隐患自查自改，加强员工安全教育培训工作，确保安全生产工作持续向好。

沣东新城：督导有限空间作业安全管理工作

进一步加强辖区有限空间作业的安全生产工作，有效规范企业安全生产行为，严防有限空间作业事故发生。11月12日，沣东新城安委办对辖区沣东商服集团公司进行有限空间作业安全生产专项督导检查。

检查组传达了近期安全生产形势和各级关于安全生产工作、



特别是有限空间作业安全要求等的有关要求，随后听取了该公司近期有关安全生产工作汇报，重点对该公司近期涉及的有限空间作业安全管理工作措施及具体的

落实情况及沔河景区现场有限空间作业安全管理情况进行了检查。检查组强调要高度重视安全生产工作，进一步加强管控防范措施，强化从业人员教育培训，不断提

高有限空间作业的风险意识，严格落实有限空间作业审批程序及操作规范要求，确保企业安全生产平稳有序。

靖边县：举办能力提升专题培训

为提升安全生产管理人员安全意识、安全知识、安全技能和安全行为，增强生产经营单位控风险、除隐患、防事故的能力，推动企业本质安全管理水平提升，促进全县工商领域安全生产形势持续稳定，靖边县应急管理局于10月21日至23日举办2024年全县工商领域行业领域安全管理人员能力提升专题培训。全县工商

综合执法大队执法人员，共计160余人参加此次专题培训。

本次培训邀请西安科技大学和西安石油大学教授，对《安全生产法》、安全生产事故链条责任认定与追究、事故应急处置与应急知识、电气火灾预防与防护、治本攻坚三年行动等内容进行全面辅导解读。

通过此次培训，企业主要负责人和安全生产

工作的认识得到了显著提升。他们纷纷表示，要把学习内容转化到实际工作中，提高岗位人员事故应急处置能力，切实担负起安全生产监督和管理责任。确保运用安全生产法律法规，推动企业安全生产主体责任落实，把安全生产放在重中之重的位置，避免各类安全事故发生，促进全县工商领域安全生产形势平稳向好。

岚皋县：聘请专家进行“体检把脉”

岚皋县应急管理局聘请行业领域的专家为全县工贸企业安全生产进行“体检把脉”。

此次帮扶检查主要通过查阅资料和现场检查的方式，重点针对企业安全设施“三同时”落实情况、隐患排查治理情况、安全生产标准化建设情况、安全生产责任制落实情况、员工教育培训等方面进行系统排查，并深入一

线生产车间进行现场隐患核查，指导企业排查整改安全隐患。

通过检查，发现企业存在的安全制度不完善、员工安全培训教育不到位、安全生产责任制落实不到位、特种作业管理不规范等问题，执法人员要求企业必须切实履行安全生产主体责任，加大安全投入，强化安全教育，对排查出的安全隐患及时整改到位。

同时，针对现场检查发现的共性和个性问题，该局又组织全县重点工贸企业负责人开展为期半天的安全生产知识培训。通过现场检查和针对性的培训，进一步强化企业安全生产主体责任意识，提高企业隐患排查治理和事故预防能力，为企业安全稳定发展奠定基础。

“线上 + 线下” 持续抓好非煤矿山安全生产

非煤矿山企业生产过程复杂，受气候波动影响较大，易造成矿区运输困难、设施设备运行维护不便等影响。我省相关部门拿出硬措施，下足硬功夫，通过线上召开培训视频会，线下组织隐患排查、开展专题讲座等举措，确保非煤矿山生产安全，全力防范各类事故发生。

国家矿山安全监察局陕西局：对石泉县非煤矿山安全生产工作开展安全监察

10月14日至18日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法七处对石泉县非煤矿山安全生产工作开展了安全监察。

检查组检查了石泉县两河镇兴隆石灰岩矿等4家非煤矿山和石泉县金峰矿业有限公司纸房沟尾矿库等2家尾矿库，并召开了石泉县非煤矿山安全监察情况座谈会。

会上，检查组结合非煤矿山现场检查情况提出要求，要学习贯彻党中央、国务院重大决策部署，真正将两办《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》、“八条硬措施”、《安全生产治本攻坚三年行动方案》落实到非煤矿山安全生产中；要积极引导矿山转变思想观念，彻底转变要求低、标准低、起点低的现状，配齐配强专业技术力量，提升安全管理基础；要规范停工停产矿山监管工作，加强对长期停工停产企业的日常监管，做好停工停产期间的安全防护措施；要重视隐患排查治理工作，紧盯重大风险、重点矿山，认真开展安全风险研判。

咸阳市：召开金属非金属矿山重大事故隐患判定标准解读培训视频会



10月12日，咸阳市应急管理局组织召开了非煤矿山治本攻坚三年行动推进会暨金属非金属矿山重大事故隐患判定标准解读培训视频会。

会议对非煤矿山重大事故隐患判定标准进行了详细解读和学习，对全市非煤矿山治本攻坚三年行动督导检查过程中发现的普遍问题进行了通报反馈，并对下一阶段工作进行了安排部署。

会议要求，各有关县、各非煤矿山企业要将省、市年度工作任务同三年行动有机结合，切实采取有力措施，尽快补短板、赶进度；各有关县应急管理局要充分认识到开展治本攻坚三年行动的重大意义，梳理年度任务完成情况，督促企业落实整改要求；各非煤矿山企业要进一步细化行动方案，明确责任和任务时限，加大安全生产投入和培训力度，确保非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动取得实效。

铜川市王益区：全覆盖检查 织密冬季安全生产“防护网”

近日，铜川市王益区应急管理局对辖区非煤矿山进行了全覆盖检查。

检查组一行先后深入铜川市声威建材有限责任公司、铜川市弘鑫钙业有限公司，向企业负责人了解了安全生产工作情况，传达了全市应急管理系统四季度安全防范工作攻坚会议精神，分析研判了当前形势，对做好当前和下一阶段安全生产工作提出了具体要求。

随后，检查组一行深入矿山和生产线作业现场，重点检查了矿山开采、运输各环节安全管理、隐患排查整治，生产线检维修、用电用气、特种作业风险管控措施落实情况，对检查发现的问题进行现场交办，要求相关责任单位限期整改，并下发执法文书2份。

检查组指出，四季度历来是事故的多发期、易发期，极端降温、雨雪、冰冻等恶劣天气易发多发，给安全生产工作带来较大压力。加之临近岁末年尾，个别企业违规赶工期、抢进度、超计划、超负荷生产，容易因人员疲劳作业、设施设备检维修不及时引发事故。

检查组强调，各企业要不断夯实安全生产主体责任，落实好全员岗位责任制和考核举报奖惩制度，制定出台切合实际的风险防范管控措施，将安全监管压力和责任层层传导到基层末梢；要强化风险分析研判，紧盯重点岗位和关键环节抓关键少数，突出抓好高风险部位和特殊作业管控；要强化教育培训，落实好从业人员三级教育培训和应急演练计划，非煤矿山企业近期要组织全体从业人员开展一次事故警示教育，提高人员安全防范意识；要强化车辆和设施设备检验维修，落实好一日三检和巡查排查工作措施，不断强化用气用电、消防安全管理，深化双重预防机制和标准化企业、班组创建提升工作，全面提升企业本质安全水平，确保全区安全生产形势持续稳定。

岐山县：检查全县非煤矿山安全生产工作

11月7日，宝鸡市岐山县相关领导对全县非煤矿山安全生产工作开展现场检查。

检查组一行先后来到宝鸡顺通达矿业有限公司、宝鸡众喜凤凰山水泥有限公司南湾矿区等地，通过实地查看、听取汇报等方式详细了解了各企业安全生产工作。

检查组强调，各单位要切实增强做好安全生产工作的责任感和紧迫感，始终绷紧安全生产这根弦，加强组织领导，强化整治措施，努力将各类安全隐患消灭在萌芽状态；非煤矿山生产经营企业必须把安全生产摆在重要位置，进一步完善各项安全生产制度，认真落实安全生产主体责任，坚决做到“不安全、不生产”；要加强安全教育培训，提高从业人员的安全意识，扎实做好各类安全隐患的自查自改工作，确保全县安全生产形势持续稳定。

潼关县：举办非煤矿山安全监管能力提升专题讲座活动



10月18日至19日，潼关县聘请相关教授专家，对全县各党政领导、各镇（街）、各有关部门和企业负责人及安全生产管理人员共计150余人开展了非煤矿山安全监管能力提升专题培训。

培训结合典型案例，重点对《安全生产专项整治三年行动计划》《安全生产治本攻坚三年行动方案》《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《关于防范遏制矿山领域重大安全事故的硬措施》进行了详细解读；聚焦“非煤矿山重大事故隐患判定标准解读及四化建设管理理念与非煤矿山领域的应用”，就非煤矿山防范重点，结合全县工作实际进行了详细生动的讲解；围绕尾矿库重大安全生产隐患涵盖的21个方面，结合近年来国内事故案例逐条详细讲解。

本次专题培训大幅提升了全县各级领导干部以及行业、企业安全生产管理人员对矿山安全生产有关法律法规的深刻理解和准确把握，有效提升了安全监管人员的突发事件应对能力，进一步保障了全县非煤矿山的安全生产，为保护人民群众生命财产安全，促进经济社会稳定发展筑牢安全防线。

富平县：组织举办非煤矿山企业主要负责人和安全管理培训班

10月17日至10月18日，富平县应急管理局组织举办全县非煤矿山企业主要负责人和安全管理培训班。

在开班仪式上，该局组织学习了《非煤矿山企业重大事故隐患判定标准》，结合《安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》文件要求和年度安全生产工作要点，分析了该县非煤矿山生产经营单位安全管理方面存在的问题，对安全生产源头治理、安全生产教育培训、安全生产资格证涉假治理、落实企业安全生产主体责任等重点工作进行了再安排、再部署。

培训邀请专家重点对法律法规宣讲、典型案例释义、隐患排查治理、安全责任落实等方面进行讲解。通过培训，进一步增强了非煤矿山企业主要负责人和安全管理的安全意识，提高了其安全管理水平。



“培训 + 检查” 共筑煤矿安全生产防线

受天气影响煤矿易出现通风不良、水位上升、设备冻结等风险隐患，对企业安全生产造成影响。为有效防范遏制生产安全事故，我省各地市紧盯煤矿企业冬季安全生产风险特点，围绕重点部位开展督导检查，压实企业安全生产主体责任；针对重要人员组织开展教育培训，提升相关人员专业能力水平，增强其安全防范意识。

省应急管理厅

召开全省煤矿领域专家排查整治重大事故隐患三年行动专题推进会

11月6日，省应急管理厅召开全省煤矿领域专家排查整治重大事故隐患三年行动专题推进会，总结2024年专家排查整治重大事故隐患工作情况，对煤矿领域专家排查整治重大事故隐患三年行动再动员、再部署。

会议指出，实施煤矿领域专家排查重大隐患机制是贯彻落实省委省政府重要决策部署、有效防范煤矿事故的关键举措。今年以来，通过实施专家排查重大隐患工作机制，全省煤矿隐患排查整改质效显著提升，发挥了示范作用，形成了有力震慑，彰显了牵引效应。截至10月底，全省煤矿事故起数、死亡人数同比分别下降61.5%、79.2%，煤矿安全形势总体保持平稳。

会议要求，全省各级煤矿安全监管部门和煤矿企业要全力以赴做好岁末年初煤矿安全防范工作，切实将“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力；要提高政治站位，举一反三汲取事故教训，把隐患排查和整改实实在在落到行动上，真正起到“一矿出事故，百矿受教育”的警示作用；要敢于动真碰硬，在抓实监管责任、主体责任、灾害治理、隐患整改、统筹好发展和安全上下功夫，持续加强安全监管执法、极端天气应对、基层基础建设和安全科技赋能等重点工作，推动安全防范措施真正落到实处，牢牢守住不发生群死群伤事故的底线。

宝鸡市

开展矿山救援队伍体能提升专项培训

10月29日至30日，宝鸡市应急管理局煤矿安全生产救援保障中心组织全市四支煤矿应急救援队伍开展体能训练培训，进一步加强矿山救护队体能素质，提高队伍战斗力，确保随时拉得出、冲得上、打得赢。

本次培训邀请了宝鸡文理学院体育学院姚可军副教授进行授课。培训过程中，老师结合自身长期

以来的教学经验，主要从椎间盘突出运动康复构建及应用、运动减肥与营养支持、体适能评定与方法等方面进行了讲授，并为参训学员进行了详细的实操讲解和演示。此外，老师指出了救护队员在体能锻炼与训练伤预防方面普遍存在的问题，为救护队队员体能训练与康复提供了新的方式方法。参训队员纷纷表示，通过此次培训，深刻认识到了提升

自身素质的重要性以及实际体能训练过程中需要注意的事项。

今年以来，该局在前期调研摸底的基础上，结合该市煤矿救援队伍现状，针对性地举办了专项体能培训系列活动，通过聘请专家上门授课的方式，助力该市煤矿应急救援队伍整体素质的提升，确保全市煤矿领域安全生产平稳。



渭南市

调研煤矿安全生产工作 强调落实冬季“三防”措施



10月29日，渭南市相关领导带领调研组先后前往合阳公司、百良公司调研煤矿安全生产工作。

调研中，合阳公司、百良公司负责人重点围绕“八条硬措施”贯彻落实、煤矿安全生产治本攻坚三年行动、安全警示教育、灾害超前治理、上级监管监

察问题整改、近期安全重点等工作情况，以及下一步工作计划作了详细汇报。调研组详细询问了各矿井在安全生产方面存在的困难和问题，以及需要地方政府协调解决的事项，并征集了干部职工对安全监管工作的意见和建议。

调研组强调，要抓紧抓实抓细日常学习培训工作，教育引导干部职工熟练掌握设备操作流程、相关规定和岗位应知应会等内容，坚决做到按章作业；要严格做好安全监督检查工作，重点检查各项规章制度、安全措施是否落实到位、执行到位，坚决杜绝人为因素导致的安全事故；要坚持“严”的基调不动摇，对检查中发现的问题要及时处理，严肃追责，防微杜渐；要全面开展冬季“三防”工作，提前制定工作方案、细化工作措施、明确工作职责，切实从源头上扎紧灾害预防的口子，不断提升矿井防灾、抗灾、减灾综合能力，确保安全生产形势稳定向好。

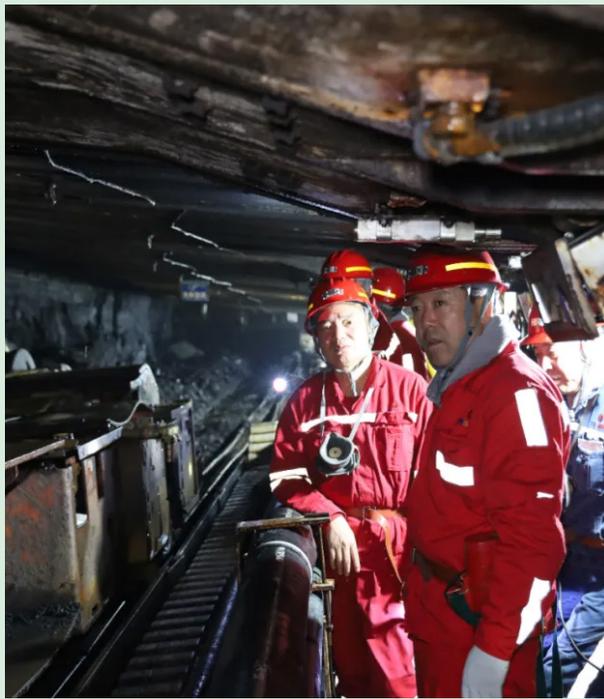
榆林市榆阳区

深入煤矿企业一线 开展检查指导工作

10月14日，榆林市榆阳区领导及该区能源局相关领导前往中能袁大滩矿业开展检查指导工作。

工作组前往11207综采工作面，现场了解了智

能化建设和安全生产推进情况及其采煤工艺、支护工艺、采空区处理、技术措施落实执行等情况。听取了中能袁大滩矿业国庆期间安全保障及“百日安



全行动”活动开展情况，对其“六精三十六闭环九全九双”安全生产管理体系的科学运用和百安期间管理措施的有力落实给予了充分肯定。

该区领导指出，安全生产是煤矿工作的重中之重，每一名职工都要时刻保持高度的安全意识，确保自身和他人安全。同时要做好风险研判辨识，确保顺利完成矿井各项工作任务。

该区领导强调，要进一步加强现场管理，注重重点工程和重点领域盯防，确保职工作业环境安全；要持续提升全体干部职工安全意识，摒弃侥幸心理，坚决杜绝任何形式的违章行为，确保每个人都成为自己生命安全的第一责任人；要以安全生产为中心，丰富矿井安全管理举措，拓宽安全管理途径，加强班组安全建设，保证安全生产。

麟游县

组织开展煤矿班组长安全培训

近日，麟游县应急管理局组织煤矿班组长开展安全培训，进一步提升班组长的安全意识和应急管理能力，压实煤矿一线管理人员安全生产责任，守住安全生产底线，保障煤矿生产安全。

该局相关负责人强调，班组长是煤矿生产一线的直接组织者，是安全管理的“神经末梢”，是落实安全生产责任的“最后一公里”，该局紧盯煤矿安全管理的“关键少数”，对煤矿班组长进行安全培训，促使班组长明确自身的安全管理责任，积极发挥“领头羊”作用，不断增强自身和班组 members 的责任意识和安全意识，严守安全红线，保障煤矿的生产安全。

该局相关负责人指出，时值岁末，各企业经营压力陡然上升，安全生产形势愈发严峻，要不断加强煤矿各级人员的安全培训工作，不仅抓好“绝大多数”，也抓好“关键少数”，进一步推动煤矿安

全相关的法律法规制度措施落实，全力以赴抓好安全生产工作，筑牢煤矿安全生产堤坝，实现安全和发展同步推进。



“严查 + 快处” 打造冬季危化安全屏障

随着气温逐渐降低、昼夜温差加大，化工设备设施易发生冻凝，可能造成设备变形、破裂，引发危险化学品泄漏、火灾和爆炸等事故。我省各地紧盯事故易发的重点部位和关键环节，持续开展危化领域打非治违工作，积极组织应急综合演练，加强重点人群安全教育培训，不断提升企业从业人员安全意识与防范能力。

汉中市：举办危险化学品烟花爆竹和油气开采企业安全管理能力提升培训

近日，汉中市应急管理局举办了全市危险化学品烟花爆竹和油气开采企业安全管理能力提升培训班，全市 79 家企业主要负责人和安全生产分管负责人、市县应急管理局业务干部共 150 余人参加了此次学习培训。

此次培训班邀请市级专家围绕《安全生产法》《陕西省安全生产条例》《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准》《烟花爆竹生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》等法律法规，对危化品企业主要负责人、安全生产分管负责人安全管理职责、双重预防机制、应急救援能力等重点内容进行解读学习，培训结束后，该局对全体参训人员进行了考试评定，并对当前重点工作进行合理安排部署。



通过此次培训，监管部门和企业增强了做好安全生产工作的责任感和使命感，有效提高了自身的安全管理能力。该局将以此次培训为重要契机，以更严的态度、更高的标准、更大的决心落实好各项要求，扎实开展治本攻坚三年行动和各专项整治工作，确保全市危险化学品烟花爆竹和油气开采领域安全生产形势持续平稳向好发展。

西安市新城区：举办 2024 年危险化学品突发事件应急演练

近期，由西安市新城区应急管理局、太华路街办联合延长壳牌石油有限公司，组织的“以‘演’促防、以‘练’筑防”2024 年危险化学品突发事件应急演练在延长壳牌太华南路加油站举办。全区加油站及无仓储企业主要负责人等 50 余人参加此次活动。

此次演练模拟了加油站加油区域摩托车着火和私家车拉断脱离器两个情景，在发生险情后，加油站经理第一时间启动了应急响应预案，组织油站人员开展应急处置，包括安全警戒、人员疏散、扑灭火情、紧



急呼救、设备修复等。各个环节紧张有序、有条不紊，通过快速报告和现场响应，加油站工作人员做出了有效初期处置和现场指挥，在部门与企业的通力协作下，伤员得到及时救护、火情得以迅速控制，伤情处置、紧急报告等各项应急任务顺利完成。

随后，危化领域专家进行了点评和总结：“此次演练应急预案启动及时、指挥有力、信息畅通、处置果断、行动

迅速，具有较高的实战意义，达到了预期的演练目标。”

该局分管领导也对演练给予了充分肯定，明确要求各单位各企业要认真总结这次演练经验，查找存在的问题和不足，特别是要把安全事故想得更复杂、更困难，把救援工作想得更细、更实、更具体，从“有备无患”和“强化应急机制”入手，进一步完善事故应急救援预案，抓好各个环节的有效衔接，实现应急救援整体联动。

通过此次演练，该局进一步提升了部门和企业联动应急响应机制的有效性，检验了应急预案编制中流程和措施的合理性，提高了应急队伍抢险救援实战能力，取得了“以‘演’促防、以‘练’备战”的良好效果。

西安市灞桥区：联合多部门强力打击非法储存销售危险化学品违法行为

近期，灞桥区应急管理局以深入开展安全生产治本攻坚三年行动为契机，深刻汲取事故教训、举一反三，时刻绷紧安全生产这根弦不放松，强化非法违法行为的整治力度，连续打击了三起非法销售储存危险化学品的违法行为，及时消除了重大安全隐患，保障了人民群众生命财产安全和社会稳定。



该局联合街道办事处、公安等部门开展联合执法，对重点区域和薄弱地点进行排查，严厉打击了非法销售储存危险化学品的违法行为，促进了联合执法效率的显著提升。针对查处的非法违法行为，该局依法开展立案调查，深入查明非法销售储存危险化学品的来源、销售渠道和涉案金额等关键信息。该局通过对

现场勘查、询问相关当事人等方式，逐步摸清了该非法行为的整个链条。同时，该局与公安机关紧密合作，启动“行刑衔接”工作机制，依法追究刑事责任，严厉打击危险化学品非法违法行为，形成强大震慑效果的同时，也有力释放出“查处一案、警示一片、震慑一方”的信号。

该局执法人员迅速组织开展了对非法储存危险化学品的转移工作，对危险化学品场所、存储容器及加油机等进行查封扣押处置，并联系有合法手续资质的运输车辆，将箱体内汽油进行转移，存放于具备资质的危险化学品生产经营单位，及时消除了隐匿在人民群众身边的“定时炸弹”。

下一步，该局将以此为契机，逐渐加强对危险化学品领域的安全监管，加大执法检查力度，严厉打击各类非法违法行为，推动安全生产治本攻坚三年行动走深走实。

三原县：聘请专家组加强油气储存企业集中整治

近日，三原县应急管理局带领专家组开展危化企业安全生产检查，通过深化油气储存企业重大安全风险防控及化学储罐区集中整治工作，持续巩固危险化学品安全专项整治三年行动和风险集中治理成果，保障危险化学品企业生产经营安全平稳。

检查组成员现场重点检查了该公司的教育培训、安全生产管理制度和操作规程等是否合规，以及危险化学品的生产、储存、使用与运输等环节是否符合相关法律法规和标准要求。检查组强调，油气储运企业存在火灾、爆炸、有毒气体等风险，企业要明确重点、盯住要点、克服难点，在落实主要负责人第一责任人和员工岗位行为责任、构建安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制、特殊作业管理和外协第三方作业管理三方面下足功夫。

黄龙县：开展“说理式”执法 执法又普法

11月19日，黄龙县应急管理局组织安排危化监管人员联合执法大队成立检查组，采取“四不两直”的方式对辖区黄龙县三友成品油有限公司和黄龙县运平液化气有限公司开展“说理式”执法，并对企业进行普法宣法。

在检查三友成品油有限公司的过程中，检查组主要对其应急预案编制、隐患排查治理、安责险及主要负责人和安全管理人員证件等制度资料展开督查检查，现场对加油枪、储油罐、卸油区等重点区域进行了抽查检查。在检查运平液化气有限公司时，检查组重点对液化气储罐、充装设备等区域进行了抽查检查，详细查看了应急预案、安全评价报告和安全生产责任保险等资料，现场对站内的静电释放仪进行了功能性测试。

针对此次检查中发现的问题，检查组当场下达整改通知书，除了要求企业限期整改到位之外，还强调企业要加强日常安全自查自纠，提高员工安全操作技能和应急处置能力，防止安全事故发生。

“比武 + 授课” 筑牢森林草原防火墙

进入冬季，枯树、落叶等在风大、气候干燥的情况下，如遇明火，极易引发火灾。省应急管理厅关口前移，及早预防，开展专职指挥员培训工作，提升指挥能力，强化应急保障。各地结合实际，抓早抓紧实战演练、技能培训、督导检查等工作，提升实操作战能力，加强风险隐患排查，筑牢森林草原防火墙。

省应急管理厅：举办森林草原火灾扑救专职指挥员模拟培训班

11月4日至8日，省应急管理厅在铜川市举办了全省森林草原火灾扑救专职指挥员模拟培训班。来自省应急管理厅和市、县两级应急管理厅的150余名业务骨干参加了学习。

此次培训紧紧围绕全省森林草原防灭火工作特点，精心设置了《关于加强森林草原火灾预警监测体系建设的实施意见》解读、航空森林消防空地一体化、林火概况、项目申报、火灾扑救安全、以水灭火和安全避险实战演练观摩等课程，邀请应急管理部风险监测和火灾综合防治司、森林防火预警监测信息中心、国家自然灾害防治研究院、北方航空护林总站、中国消防救援学院及国家消防救援局陕西机动队伍相关专家，综合运用集中授课、分组研讨、现场观摩等方式授课。

参训学员纷纷表示，此次培训班课程安排科学、学习氛围浓厚、培训效果良好，自身思想认识、理论基础、指挥能力以及安全扑火意识均得到有效提升，培训结束后，要将此次培训成果转化为提升工作的能力和水平，用工作业绩体现培训效果，为森林草原火灾防控工作提供更加有力的支撑保障。

渭南市：举办森林草原防灭火业务技能比武暨拉动演练

10月31日至11月2日，渭南市举办了2024年森林草原防灭火业务技能比武暨拉动演练，全市10支A级专业队伍参加了演练。

此次演练是一次市级规模全要素的检验性技能比武和实战实操拉动演练，共设置队伍集结、技能比武、实操演练三个环节，以及风力灭火机实操、现场急救、水泵架设与撤收实操、灭火弹投掷、油锯切割实操和携装负重接力六个比武科目。在实操演练环节，设置了火线扑救、火场警戒、火案侦破演示项目。

演练现场，随着一阵阵风力灭火机的轰鸣声，队员们熟练地启动灭火机，精准地控制着风力方向和强度。现场急救项目中，队员们快速判断受伤人员情况，选择合适的包扎材料、运用正确的包扎手法等，确保急救过程高效有序。水泵架设与撤收实操项目中，所有队员分工明确、配合默契，快速地完成了水泵的架设、连接和



撤收。在灭火弹投掷区域，队员们根据模拟火源的位置和距离，准确地投掷出灭火弹，争取在最短时间内压制火势；在油锯切割实操赛场上，队员们手持油锯，快速而准确地切割着模拟障碍物；在携装负重接力赛道上，各队员加速向前，在短时间内完成长距离奔跑和负重任务。

此次演练，检验了森林草原 A 级专业队伍跨区域机动、综合保障水平、专业技术素养，进一步提升了参赛队员的专业队伍技战水平和应急处置能力。

西安市临潼区：联合开展森林防灭火专项督导检查工作

11 月 11 日，临潼区应急管理局联合该区秦岭生态环境保护管理局对辖区铁炉街办、小金街办开展森林防灭火专项督导检查工作。

督导组详细查看了铁炉、小金街道的森林防灭火工作资料，并仔细询问了相关工作流程，确保当前各项森林防灭火措施落实到位，同时，抽查了小金街道炮岭检查站的值班值守情况，督促森林防火站切实发挥瞭望、登记和巡护作用。

针对检查情况，督导组强调，当前已进入森林防火紧要期，气温骤降，林区灌木草丛开始枯萎，林下可燃物骤然增加，森林防灭火形势严峻。沿山各街和华清宫务务必要提高思想认识，细化各项森林防火措施，严格控制野外火源，全面排查风险隐患，及时灵通信息，增强联合协作能力。防灭火队伍物资时刻保持热备状态，确保一旦发生火情，“打早、打小、打了”。

下一步，该局将持续联合重点行业部门开展督导检查，确保森林防灭火工作责任落实到位、措施落实到位、人员物资落实到位。

汉中市汉台区：多举措筑牢森林防灭火工作立体防护网

汉中市汉台区积极主动作为，抓早动快，通过责任明晰化、巡查常态化、扑火专业化、训练实战化、督查精准化和宣传全面化举措，持续筑牢森林防火工作立体防护网。

严格落实行政首长负责制，该区各涉防单位实行党政领导总体抓、分管领导具体抓，护林员、巡护员分片包保制，确保属地领导责任、部门管理责任和林业经营单位主体责任落实落细。由区级领导亲自带队，成立专门的督查组，对发现问题立查立改。该区公安、应急管理、林业等部门加密执法频次，加大执法检查力度，严厉打击违法用火行为，确保重要时段无森林火灾事故发生。

该区对林区实行分片巡护、定点把守检查制度。各村包片干部、护林员常态化巡山，加强野外违规用火管控，严守火源火种入山关、入林关，杜绝火种进入林区。为全面消除各类火灾隐患，该区还对经营主体加强巡查，确保火情早发现、早报告、早扑救。同时，还在重点路段悬挂横幅、张贴标语，组装防火宣传车、启用防火“大喇叭”，播放森林防火知识进行宣传，突出抓好特殊人群的监管，一对一落实管护责任，让森林防火政策家喻户晓，安全用火意识深入人心；在重点林区、进山路口、墓地集中点，派专人蹲点值守，收缴火源，宣传文明用火及安全避险常识，营造“全民护林、人人防火”的浓厚氛围。

加强森林防火队伍建设，该区组织开展扑火技能培训和安全知识培训，提升森林防火队伍的安全防护意识、

快速反应、应急处置和作战能力，加强各类防灭火设备和物资的保养与更新，靠前预置力量，保持临战状态，确保在关键时刻拉得出、用得上、扑得灭。

该区严格落实专业指挥刚性要求，遵守扑火指挥“十严禁”规定，科学合理处置火情，严禁盲目扑救，坚决避免救援人员伤亡事件的发生。

蒲城县：举办森林草原火灾扑救业务技能培训班

10月24日至26日，蒲城县组织开展了森林草原火灾扑救业务技能培训班，8个重点镇、林业局及森林草原防灭火A级专业队队员共计100余人参加培训。

此次培训采取理论与实践相结合的方式，其中理论培训邀请省应急管理厅森林草原防灭火专家组专家，重点围绕森林草原扑火基本安全理论知识、灭火常识、案例剖析、信息报送等内容，进行深入浅出地讲解。实操培训邀请陕西省机动队伍专业人员，对水泵架设与撤收、往复水枪及组合工具、班组灭火与紧急避险3项内容进行训练，模拟火场实战化练习扑火和避险技能，磨砺队员意志品质，激发训练热情。



通过培训，各参训人员基本掌握了森林草原火灾扑救的基本战法，学到了专业的防灭火知识，队员熟练掌握扑火装备实操技能，全面提升了森林草原防灭火队伍实战反应能力。

定边县：盯紧关键时刻 开展专项督导检查



10月28日至11月1日，定边县应急管理局深入全县各乡镇（街道办）、各国有林场，对“寒衣节”期间森林草原防灭火工作进行专项督导检查。

各督导组深入19个乡镇（街道办）、5个国有林场和马莲滩公园等重要墓葬区路口卡点，采取实地查看、查阅资料、听取汇报等方式，详细了解各级各部门对“寒衣节”期间森林草原防灭火工作的安排部署及火源管控具体措施落实情况。

该县共悬挂横幅190余条，设立宣传牌60余块，发放各类宣传彩页30000余份，张贴防火戒严令宣传品2000余份，并通过短信、微信公众号等进行宣传，覆盖人群30余万次。该县各乡镇和国有林场开展“鲜花换烧纸、赠送烧纸盆、提锹带水祭祀”等活动，共计发放鲜花45000余株、铁桶铁盆3400余个、铁锹1000余把、纯净水8000余瓶，在全县城乡形成了全民参与森林草原防火的浓厚氛围，使安全知识走进家庭，深入人心，切实筑牢全民防火思想防线。

紧盯季节性风险 深入一线除隐患

——西咸新区加强四季度工贸行业安全生产监管工作侧记

◇ 郭琳



该局执法人员检查企业操作规程落实情况

“吊索具作业未见相关安全措施防护。”

“污水池防护救生用品缺失，个别井盖毁坏。”

“应急预案到期未及时修订，有限空间演练内容不详细。”

……

近日，在西咸新区一机械公司，该区应急管理局执法人员针对企业安全生产开展执法检查。

四季度以来，该局紧盯季节性风险，深入工贸行业企业生产一线，将执法检查与指导帮扶相结合，主动组织企业开展安全培训、及时消除隐患，织密织牢安全防范责任网，着力消除安全监

管盲区。

紧盯重点防风险

专项整治保安全

“11月进入业务高峰期，仓储区域货物增多，一旦出现事故隐患，可能会导致严重后果，因此，一定要做好监督检查工作。”该区综合执法支队的王政告诉记者。

四季度临近双十一，该局聚焦物流企业的仓储业务，根据《仓储场所消防安全管理通则》对其货物堆放、设备设施安全、消防安全等内容进行检查。此外，该局还聚焦半封闭和完全对外园区的风险隐患，针对其车辆管理、人车分流、道路警示标志设置等

内容进行重点检查。

在企业相关人员资格证书管理方面，该局要求企业对主要负责人、安全生产管理人员和特种作业人员的持证情况进行自查并定期进行报送，全面清理高危行业内未取得安全生产资格证书的主要负责人和安全生产管理人员，确保各行业从事特种作业的工人持证上岗，杜绝无证、假证上岗等违法违规行为，全面提升从业人员安全素质。

“前期检查时，我们发现两起特种设备作业人员无证上岗的情况，出于柔性执法和人性化执法的考虑，对相关人员进行口头教育，并要求其立即整改。”王政说，“今年6月，我们发现相关企业依然存在类似问题，根据要求，对相关企业进行了处罚。四季度我们也会持续关注各企业相关人员持证情况。”

对辖区的集中区、厂中厂、店中店开展安全生产专项整治，也是该局四季度的重点工作之一。

“我们区集中区、厂中厂、

店中店较多，这类区域中企业类型复杂、规模大小不一、安全管理较为混乱。”该区能源金融贸易区安全环保部的张亮说，“为了加强管理，我们要求企业签订安全生产管理协议，明确其各自的监管职责。此外，还要求发包单位定期对承包单位进行安全检查，同时，组织区域内企业主要负责人和安全管理人员进行安全生产专项培训，以提升相关人员的安全管理意识和能力。”

据该区综合执法支队的薛海乔介绍，该区工贸行业目前有42家重点监管企业，均已在年初纳入年度执法检查计划。四季度截至目前，已检查4家企业，计划11月至12月再检查8家。

专家帮扶除隐患

培训考核提能力

10月9日，该局聘请专家前往一电气公司开展指导帮扶，过程中发现其热缩、切割等动火作业未见现场动火作业票、未配备灭火器、测试电流线插头裸露无绝缘保护措施、工业插座漏保失效、车间内地坑盖板个别缺失等问题隐患，在专家的指导下，该企业已根据要求及时完成整改。

“我们每周至少会聘请专家



该局执法人员检查企业安全防护装置

前往企业开展两次指导帮扶，不仅帮助企业现场核实上报的重大事故隐患是否属实，还针对有限空间作业、动火作业、液氨制冷等易发生事故的关键领域及生产设备、安全设施等重点部位开展检查。”张亮告诉记者，“四季度以来，我们已组织开展10次指导帮扶，有效解决了企业隐患识别能力不强、专业性不足等问题。”

西安西电高压套管有限公司安技环保处的安全主管陈鹏告诉记者，此前，专家对该企业进行上门指导帮扶，排查出生产区域应急物资储备不足、乙醇暂存柜无防泄漏措施、原料桶缺乏中文标识等问题。“因为日常工作繁忙，这些安全隐患我们平时难免忽略，专家上门指导帮扶帮助我们查出

了很多日常自查难以发现的问题隐患。”陈鹏说，“专家还结合企业实际给我们列出了重点检查清单，我们在自查的基础上结合重点检查清单和自查清单开展检查，举一反三，力求彻底消除类似隐患。”

此外，据张亮介绍，该局每个季度会组织企业开展“集中考、一线测”，对企业主要负责人和安全管理人员进行安全生产知识考试，并对排名靠后的人员采取集中约谈等措施。“安全生产是一项长期性的工作，要通过加强监管措施，不断提升企业搞好安全生产工作的积极性。”张亮说，“四季度的‘集中考、一线测’也将于近期开展。”

强化实战演练提能力 优化物资设施强基础

——汉中市汉台区提升综合防灾减灾救灾能力工作侧记

◇ 李 攀 何宇航 田久成



该区组织开展森林防灭火应急演练

护林员巡逻时发现森林起火，立即拿起对讲机报告指挥中心。指挥中心启动应急预案，组织专业森林消防队伍、医疗救援队伍和后勤保障队伍赶赴现场。身着专业防火服的森林消防队员们携带灭火器具，迅速冲向火场，操作风力灭火机扑打火源、进行灭水水枪喷射、利用铁锹等工具开辟防火隔离带……10月30日，汉中市汉台区防灾减灾办指挥该区林业局和各森林防火指挥分部在武乡林场举行冬季森林防火应急演练，两林场半专业扑火队、四个涉林镇基干民兵应急队伍积极联动，参与森林火灾扑救和处置演练。

今年以来，该区以推动应急能力和体系现代化建设为重要抓

手，强化实战演练，优化物资管理，加速设施建设，不断夯实应急管理基层基础，提升综合防灾减灾救灾能力水平。

强化实战演练 应急处置能力显著提升

“为了使演练更加全面有针对性，我们组织开展道路抢险、城市内涝应对、燃气泄漏处置、特种设备事故救援及森林灭火等17项区级重点应急演练项目。”该区应急救援指挥中心吴挺说。

该区还组建了一支反应迅速、训练有素、装备精良的应急救援队伍，为区域安全稳定提供了坚实保障。截至目前，全区累计出动各级干部2.3万人次，检查各企事业单位2.5万余处，排查整改一般隐患10466个，有效消除了潜

在的安全风险。

优化物资管理 应急储备智能化全面升级

“我们紧扣采购、入库、管理、调用及回收环节，实现了应急物资储备的信息化管理，实时更新和动态监控库存物资，确保应急资源的充足与有效调配。”该区应急管理局副局长汤涛说。

该区统计了涵盖防汛抗旱、救灾抢险、危险化学品救援及森林防灭火等多个领域的物资，区级物资仓库在册物资3.69万件，建立了镇、村应急物资库，其中防汛救灾物资储备价值高达320余万元，为应对各类突发事件提供了坚实的物资保障。

加速设施建设 应急管理网络织密织牢

该区为全区15个镇街道及222个行政村安装了小鱼易连终端系统设备，并为81个重点村及单位配备了108部卫星电话，确保偏远山区村庄及防汛减灾风险村在极端天气条件下通讯畅通。

为进一步健全应急物资管理网，该区建成17处应急避难场所，总容纳量达到10.82万人。据悉，该区投资1300万元、建筑面积3800余平米的汉台区应急救援物资仓库已竣工验收。

理顺体系优化机制 强化保障筑牢防线

——白河县夯实基层应急管理基础工作侧记

◇ 周娟娟

“你好，我这里是宋家镇东桥村，请问我们的卫星电话通话状况怎么样？”

“你们的卫星电话信号有点弱，并且通话声音有点小，请你们调试好后重新与我们联系。”

白河县应急管理局保障股的工作人员通过《白河县应急处置工作手册》里的天通卫星电话通讯录，抽查调度全县 11 个镇 122 个村（社区）的天通卫星电话使用状况。这也是该局保障股工作人员每天必不可少的工作。

今年 6 月，该局统计汇总了全县应急队伍及人员信息、应急救援物资储备、大型救援机械装备和生活物资预征预储情况、应急避难撤离路线和安置点，以及全县天通卫星电话信息等情况，编印了《白河县应急处置工作手册》，实现了应急处置“一本通”。

建立跨区域防灾减灾联防联控机制

完善应急指挥体系

近年来，该局围绕构建“大安全、大应急”格局，树牢“应急就是应战”的理念，理顺指挥



该县应急救援物资库

体系，夯实基层应急管理基础，持续提高防灾减灾救灾能力。

自 2019 年以来，该局陆续成立了白河县自然灾害防灾减灾和应急救援总指挥部，以及气象灾害、森林防火、防汛抗旱和地质（地震）灾害 4 个专项指挥部。并联合全县 29 个相关单位成立了县应急救援联动机构，形成信息资源及时传递共享、装备资源无障碍调度使用、人力资源主动协调配合和社会力量积极有效参与的应急救援指挥体系和运作机制。该局还指导各镇成立基层应急管

理机构，针对全县推进基层应急管理体系和能力建设工作，明确了时间节点、分解了具体任务。

2022 年，该县防汛抗旱和森林（草原）防火指挥部办公室日常工作职责调整到县应急管理局后，该局迅速进入角色，及时落实“早、盯、撤”工作措施。

今年以来，该县县防汛办结合实际对《白河县防汛应急预案》进行了修编，明确了预警响应的具体应对措施，优化了启动应急响应行动的条件。同时，建立了跨区域防灾减灾联防联控机

制，进一步强化了与相邻的十堰市郧西县、旬阳市和孤山水电站的联系。

健全“四级”物资储备队伍建设 强化应急基础保障

该局探索建立了县级“1+4”救灾物资储备模式，即由1个县级总库和4个分库（冷水镇、双丰镇、宋家镇和卡子镇分库），共同组成了县、部门、镇、村（社区）四级物资储备，并指导各镇各相关部门与工程建设单位签订预征预储协议，储备挖掘机、装载机工程类应急机械，应急救援保障能力得到较大提升。

在此基础上，该局积极推进以综合、专业、社会力量为主体的应急救援队伍建设，成立了县、区域、镇、村四级应急救援队伍，共计149支2540人，进一步强化应急救援队伍防汛、森林防灭火等应急抢险工作演练。

今年以来，该局补充了一批防汛抗旱类应急物资，共计30万元，向各镇调拨了共计28类、11309件防汛应急物资。同时，给未配备天通卫星电话的61个村（社区）配备了卫星电话，实现了全县镇、村（社区）卫星电话通讯全覆盖。



该县开展防灾减灾救灾业务暨自然灾害信息员培训会

多渠道全方位抓培训强宣传 筑牢应急管理防线

该局通过“线上线下”相结合的方式，加强对执法队伍的行政执法、专业理论和新知识新技术等方面的业务培训。同时，每年对全县各镇基层执法人员和信息员开展专题业务培训，助力基层执法人员和信息员充分掌握防灾减灾救灾和行政执法相关知识。

该局还采取集中培训、学习观摩和以会代训等方式，加强对非煤矿山、危险化学品等重点行业领域安全培训工作督促指导力度，进一步增强企业员工的安全意识。

此外，还以企业法人、主要负责人和安全管理为主要培训对象，今年以来，累计开办安全教育培训班17期，培训企业400余家、1200余人次。

此外，该局结合“安全生产月”“5·12防灾减灾日”等重要节点，策划开展安全生产宣传活动。还利用网站、显示屏、广告牌等途径，采取进企业、进农村和进学校等方式，向群众普及燃气、消防、防汛防滑和抗震减灾等安全知识。今年共向群众发放宣传资料10000余份，接收群众咨询500余人次。

倾听民意解难题 深耕基层促安全

——西安市应急管理局深入解决群众“急难愁盼”问题工作纪实

◇ 王 波



该市应急管理综合执法支队执法人员办理群众投诉举报信息

自群众身边不正之风和腐败问题集中整治开展以来，西安市应急管理局高度重视群众工作，聚焦安全生产领域群众身边“急难愁盼”问题，始终坚持“民呼我行、接诉即办”，深入群众、直面问题。全局秉持开门接诉、全员处诉和积极应诉的原则，着力在“接、办、督、治”4个环节下深功，切实促进了“快速响应、高效办理、及时督办、主动治理”的诉求办理格局形成。

截至今年，该局已累计办理群众关于安全生产、应急管理和防灾减灾等方面诉求400余件，工单满意率从79.53%提升到98%，平均办理时长压缩至0.32天，有效化解了社会矛盾，持续优化营商环境的同时，也极大提升了全

市行政效率。

完善机制 确保群众满意

该局出台了《西安市应急管理局安全生产举报办理实施细则》《西安市安全生产举报奖励实施办法》，通过细化人员职责分工、理顺工作机制，进一步规范了办理流程 and 接待文明用语。该市还制定了市民服务和举报投诉工作流程图与工作制度，绘制了全市举报投诉工作组织机构图，实现了市民咨询和举报工作办理简化、规范化和流程化，群众诉求办结率和满意率得到明显提升。

开门接诉 广纳群众建言

该局广泛运用微信、官网和电视等各类媒体平台，公开群众诉求受理方式，积极扩大宣传面，安排专人值守，主动受理群众诉

求。该局集中受理和办理了群众在应急管理方面的举报投诉及问题咨询，通过开发“西安市应急管理举报投诉”网络系统、开通公众监督和诉求表达专栏和设立应急管理举报投诉受理中心，最大限度地矛盾解决在萌芽状态。针对群众所反映的突出问题，该局采取逐一核查、督促整改等方式进行提级办理，推动了安全生产领域重点问题的集中整治。

积极应诉 做好接诉即办

对待群众诉求，该局明确要求工作人员要高效处置、主动对接与积极回应，做到让群众“只打一个电话、只跑一次路”，就能及时解决问题。该局还着力深化“放管服”改革，持续优化营商环境，积极解决群众合理合法诉求，不断提升应急管理服务水平，坚决落实“民呼我行、接诉即办”，促使群众满意率不断提升。

此外，该局聚焦群众反馈强烈的“消防通道占用”和“隐患排查治理不到位”2项重点问题，联合协调消防、住建等相关部门，成立了安全生产领域群众信访举报问题核查督导组。据了解，该局先后25次前往现场开展一线督导检查，累计核查问题20个。

攻坚克难固安全防线 实干为先铸应急铁军

——凤县应急管理局助力基层应急管理高质量发展工作纪实

◇ 黄 阳

近年来，凤县应急管理局围绕中心服务大局，聚焦主业履职尽责，创新实干提质增效，通过严部署强队伍、重排查除隐患、聚资源促发展，多举措扎实推进基层应急管理工作高质量发展，各项工作成果显著，为全县经济社会发展创造了良好的安全环境。

强化工作部署

完善应急队伍

该县着力发挥县委办牵头抓总作用，制定印发了《凤县安全生产行业监管责任清单》和《凤县安全生产属地监管责任清单》，全面推进落实安全生产责任体系。三年来，该县提请县委常委会、县政府常务会专题听取安全生产工作汇报 15 次，召开安全生产工作会 13 次，研究解决重点难点问题，集中部署各项工作。在重要节假日时段，该县强化隐患排查治理，按照“县委常委分片区、县政府领导分行业”的工作思路，安排县级领导带队对全县安全生产各领域工作开展督导检查 12 轮次，切实筑牢安全生产防线。

该县依托“社会力量+骨干企业+镇村干部”模式，组建了镇、村、社区应急救援队伍 79 支 2006

人，成立了应急管理网格员队伍 70 个 808 人。去年以来，该县累计开展应急救援演练 328 次，参演人数达 2139 人次，“专业救援+社会力量”应急队伍不断发展壮大，应急处置能力和救援水平进一步提高。

深化隐患排查

提升整治成效

该县积极实行“五查四看三对照”工作法与“三单一账”工作机制，以危险化学品、非煤矿山等 15 个行业领域为重点，每月开展常态化隐患排查整治，深入查找全县各行业领域在责任落实、管理制度、风险管控和隐患排查等方面存在的突出问题和薄弱环节，并建立了由重点工作、问题隐患和制度措施组成的“三个清单”，主动排查问题，消除苗头性隐患。截至目前，该县已累计检查企业单位 2032 家，排查整治隐患 3415 条。

同时，该县采取“执法+专家”模式，全面推进尾矿库“一库一策”安全风险治理项目。在开展非煤矿山重点县攻坚克难工作过程中，该县争取中省资金 2.06 亿元，完成了对 24 座尾矿库及 21 家矿山

企业一矿一策的治理任务，于今年 10 月圆满完成了各项退出任务。

统筹防灾救助

充实物资保障

该县细化实化森林防火预案，制定凤县防汛应急简案，明确各级责任人职责，打通“防救”责任链条。在此基础上，该县实行定点购置和紧急保障，逐步完善“急用急供、特需特供、即用即购”的社会保障模式，充分发挥资源配置优势力量，争取省级资金 60 万元完善五级视频联动系统，为全县应急储备物资调用和管理与应急保障体系的健全提供了坚强后盾。

自 2022 年以来，该县累计下拨冬春救助资金 264.55 万，救助受灾群众 6426 户 20145 人，全县 66 个村 4 个社区均已建立应急避难场所。该县还先后开展防汛防火检查 28 次，排查整改隐患 403 处，转移受威胁群众 4013 户 10166 人。据了解，全县现有救灾物资库 1 个，库存物资 36 类 1.2 万余件，以及防汛物资库 1 个，库存物资 39 类 6501 件，网格化应急管理体系已基本健全。

念好“常字诀”，拧紧“责任链”

——佛坪县应急管理局扎实开展安全生产工作纪实

◇ 冯堂飞

佛坪县应急管理局坚持念好“常字诀”，绷紧思想弦，切实履行安全生产职责，通过健全工作机制、强化隐患排查整改、全面推进宣传警示教育，层层压实责任，织牢安全防护网，筑起安全人心墙。

高位部署高效统筹

织牢安全“防护网”

该县政府与7个镇（街道）、18个安委会成员单位签订目标责任书，进一步夯实“属地管理、行业监管”的安全生产责任。该县委、县政府定期组织召开全县安全生产重点工作会议，科学研判全县安全生产形势，深刻汲取国内外典型事故经验教训，切实提高思想认识，层层压实责任。

该县制定印发《县政府领导2024年度安全生产重点工作任务清单》《佛坪县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》《佛坪县春季、夏季安全隐患集中排查整治专项行动工作方案》等文件，聚焦责任落实、风险识别管控、隐患排查清零和



该局联合县发改、消防对商贸行业进行督导检查

违法行为惩处等重点内容，明确县级领导安全生产工作任务，夯实了道路交通、建设工程、消防、非煤矿山、危险化学品和城镇燃气等重点行业领域安全生产责任。

该县坚持将常态化监督管理作为抓实抓牢安全生产的工作主线，紧扣关键节点，通过组织执法人员深入各监管领域开展安全生产大排查、大整治，在常抓不懈中织牢安全防护网。同时，该县认真落实《佛坪县应急管理局2024年安全生产执法检查计划》，

着力开展非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等行业领域安全生产执法，依法惩处安全生产违法行为。

精准排查整改隐患

拉起安全“警戒线”

该县结合安全生产治本攻坚三年行动，全面开展风险隐患排查治理，紧盯16个重点行业领域，兼顾新业态新领域，力求从源头上消除事故隐患、解决相关问题。该县采取企业自查自改自报、镇（街道）定期巡查报告部门、部

门执法检查督促整改、县安委办抽查交办等通报模式，持续推进隐患的常态化排查整治。该县还加大对隐患整改“清零”跟进督办力度，不断推动全领域全覆盖大检查大整顿行动的深入开展，有效防范与化解了安全生产领域的重大风险。

该县建立了日常检查、定期督导、长效监管等多项工作机制，对排查发现问题隐患实施清单化管理，通过建立台账，跟踪销号，摸清安全隐患底数，实行隐患闭环整改。此外，该县加强日常督导检查执行力度，对隐患整改不到位的生产经营单位，坚决实施停业整改，直至隐患全面消除、风险有效管控，从而确保隐患整改到位，风险管控到位。截至目前，该县累计排查检查一般隐患 1179 处，督查自查重大隐患 13 处，各项工作均已完成整改。

强化宣传警示教育 筑起安全“人心墙”

该县深入实施“全民安全第一课”教育活动，大力举办“安全生产月”宣传咨询日活动，持续开展安全宣传“五进”活动。该县通过采取线下集中宣传、线上网站、新媒体等多元化方式和途径，深入宣传了安全知识常识，



该局执法人员对陈家坝镇加油站进行检查

推广了先进经验和做法，切实引导广大社会公众强化安全意识。该县不断加大对隐患和违法行为的曝光力度，进一步加强了安全生产法律法规、知识科普、汛期安全防范、风险预警提示和警示教育的社会面传播，有效提升了企业学安全、懂安全、要安全的责任意识和人民群众“人人讲安全，个个会应急”的综合效益。

同时，该县制定印发了《关于进一步加强企业安全生产教育培训的通知》，要求全县全领域教育培训按照“谁主管、谁负责”“管行业必须管安全”“属地分级相结合”原则，由各行业领域主管部门单位分级、分行业组织实施。其中，由该县安委会 16 个专业委员会负责组织实施本行业领域内

企业单位的安全生产教育培训，各镇办负责组织本辖区内企业单位主要负责人、安全管理人员的安全生产教育培训。

截至目前，该县共发放各类宣传资料 7000 余份、宣传品 3000 余份，悬挂宣传横幅 19 条，摆放展板 72 个，现场解答群众咨询 3000 余人次。为强化法律意识，落实企业主体责任，该县举办了全县生产经营单位主要负责人、分管安全负责人以及安全管理人员安全生产管理资格培训，培训时间为期两天，约 120 余人参训，进一步推动了企业主要负责人、安全管理人员安全生产知识和管理能力的有效提升，确保了县域安全生产形势持续稳定向好发展。

从事后处置到事前预防 关口前移抓安全

◇ 赵 华



安全生产是企业运行的基石，是实现经济效益和社会效益的前提。为确保生产安全，企业需要不断强化安全管理，落实安全责任，坚持关口前移，做到预防为主。关口前移的核心思想是将安全工作从事后处置向事前预防转移，积极主动地防范和化解各类安全风险，降低事故发生的可能性，确保生产的安全性和持续性。

强化全员安全风险意识

开展系统的安全教育培训。企业的安全生产离不开全员积极参与，强化全员安全意识是关口前移的首要任务。开展系统的安全教育培训是提升全员安全意识

的重要措施。企业应定期组织安全教育培训，培训应涵盖安全生产的基本知识、法律法规、安全操作规程等内容。培训应理论联系实际，让员工对安全风险有更深入的理解，同时帮助员工掌握应急处置的技巧和步骤。

引入案例分析。企业可以通过剖析国内外的安全事故案例，帮助员工了解安全隐患可能造成的严重后果。真实的案例分析能够让员工直观地认识到安全生产的重要性，增强其风险防范意识。通过对比分析事故发生的原因及其对企业和社会造成的影响，能够使员工更深刻地理解安全管理

的必要性。

定期开展安全演练。企业应制定应急预案并定期组织演练，如火灾逃生演练、应急处置演练等，帮助员工熟悉应急预案，提高他们的实际操作能力。在演练中，员工能够亲身体验突发事件的处理过程，从而在真实情况下更冷静地应对。定期演练还可以帮助企业发现应急预案中的不足之处并及时改进。

建立健全安全生产责任制。明确各级管理人员和员工在安全生产中的责任，确保每个人都了解自己的安全职责。应当把安全生产责任制与绩效考核相结合，将安全表现纳入员工的考核指标中，激励员工自觉履行安全责任。例如，企业可以设立专门的安全责任监督管理岗位，将安全管理任务分配到各个部门，并通过绩效考核激励他们保持高度的安全意识和责任意识。

建立健全风险评估机制

全面系统的风险评估。科学的风险评估机制是关口前移的重

要组成部分。企业应对生产过程的各个环节进行全面系统的风险评估,包括生产设施、操作流程、人员行为等。评估应涵盖所有风险点,详细分析各类风险的发生概率和可能造成的危害,并识别出关键风险点。例如,企业可以使用鱼骨图法或故障树分析法对生产过程中的各个环节进行系统分析,识别潜在的风险因素并评估其严重程度。

加强风险评估工具的使用。

企业可以借助各种风险评估工具进行系统的风险评估,如故障模式与影响分析(FMEA)、危害和可操作性分析(HAZOP)等。FMEA可以帮助企业识别设备和操作中的潜在故障及影响,而HAZOP则适用于分析生产过程中的潜在危害及影响。借助风险评估工具,企业能够科学地识别和分析风险,并制定相应的控制措施。

制定风险管控措施。根据风险评估结果,企业应制定具体、可操作的风险管控措施,如改善生产设施的设计、优化操作流程、增加安全防护装置等。制定措施时应充分考虑风险的高低、危害程度和实际操作条件,确保能够



有效控制风险。例如,如果评估发现某个设备存在过热的风险,企业可以通过增加散热装置或改进设备的散热设计来降低风险。

动态更新风险评估机制。随着生产条件的变化和新技术的引入,企业应不断更新和完善风险评估机制,定期审查和修订风险评估内容,及时发现和应对新的风险点,保持风险评估的有效性和适应性。

加强安全技术研发和应用

引进先进的技术手段。企业应投入资源进行安全技术、设备的研发和应用。引进最新的智能化监测系统,实现对温度、压力、气体浓度等数据的实时监测,在

发现异常情况时及时发出预警,防止事故的发生。通过采用智能传感器、物联网技术等进行安全管理,实现数据实时传输和集中管理,增强企业对潜在安全风险的预警能力和应对能力。

加强技术培训。企业应对相关技术人员进行专业培训,确保他们能够熟练地操作和维护先进的安全设备,增强他们对先进技术的运用能力。培训内容应包括设备的使用方法、维护保养知识、故障排除技能等方面。例如,针对新引进的安全监测系统,企业可以组织培训班,详细讲解系统的操作流程和故障处理方法,确保技术人员能够熟练掌握并应用

这些新技术。

建立技术支持体系。企业应建立技术支持体系，为生产操作人员提供技术支持和咨询服务。在技术支持体系中，可以设置专门的技术支持团队，负责解答员工在实际操作中遇到的技术问题，并提供解决方案。

强化监督检查

建立监督检查制度。建立严格的监督检查机制是确保安全管理措施落实到位的重要手段。企业应制定详细的监督检查制度，明确检查的内容、频次、方式和责任人等。同时应对安全隐患排查、设施设备检查、操作规程检查等各类安全检查做出具体要求，确保监督检查的全面性和系统性。

定期检查与随机抽查相结合。企业应开展定期检查和随机抽查，以掌握安全风险管控措施的落实情况。定期检查可以帮助企业发现和解决系统性问题，而随机抽查则具有突击性，能够帮助企业发现潜在的隐患并及时整改，降低事故发生的风险。

建立考核和评优机制。企业应将安全管理纳入绩效考核体系，对安全工作表现优秀的部门和个



人给予表彰和奖励。考核和评优机制可以激励员工积极参与安全管理，提高他们对安全工作的重视程度。企业可以通过设立安全专项奖，对在安全管理方面表现突出的部门和个人进行奖励，并在企业内进行宣传，树立良好的榜样。

加强信息反馈和改进。企业应建立信息反馈机制，及时收集和及时处理员工对安全工作的反馈意见。通过反馈机制，企业可以了解到实际操作中存在的问题和不足，及时进行改进和调整，提升安全管理水平。

政府支持与社会监督

政府的支持与指导。政府应出台相关政策法规，明确企业的安全生产主体责任，为企业事前

预防提供政策支持和技术指导。同时，政府应加强对企业的监管，督促企业落实安全管理措施，确保安全生产的合规性。

发挥社会监督的作用。社会各界应对企业的安全生产进行监督，例如，媒体可以对企业的安全管理漏洞进行报道和曝光，公众可以通过举报渠道反映企业的安全隐患，促使企业改进安全管理工作。

发挥行业协会的作用。行业协会可以发挥行业自律作用，组织行业内的安全生产交流和培训活动，分享行业内的安全管理经验和实践，推动行业内安全管理水平提升。同时，行业协会还可以协助企业制定和推广安全管理标准和规范。

安全文化在企业应急管理中的作用与实践探索

◇ 党超 康显国 白录智

当前社会中，火灾、地震和恐怖袭击等各类突发事件频发，给人们的生命财产安全造成了严重威胁。因此，构建安全文化、提高企业应急管理水平显得尤为重要。深入探讨安全文化在企业应急管理中的作用和意义、分析安全文化对企业应急管理的影响机制，能够进一步提升企业应急管理水平，促进社会安全稳定。

安全文化与企业应急管理的概念

安全文化的定义

安全文化是组织或社会成员在生产、生活及管理活动中，对安全的认知、态度及行为模式的综合体现。它是一种深层次的思想体系与行为准则，反映了组织对安全问题的重视程度与对潜在风险的防控方式。安全文化不仅包含个体与组织在安全方面的责任与义务，还强调增强安全意识与培养安全行为，是实现安全管理目标的重要基础。

企业应急管理的定义

企业应急管理是指对企业生产经营中的各种安全生产事故和可能给企业带来人员伤亡、财产损失的各种外部突发公共事件，以及企业可能给社会带来损害的各类突发公共事件的预防、处置

和恢复重建等工作，是企业应急管理的重要组成部分。其核心目标是提高企业对突发事件的应对能力和应急响应速度，健全和完善其应急管理体系。作为一项高度综合的管理活动，企业应急管理涵盖组织结构、资源配置、技术支持、人员配备等多层要素，需要全面考虑，科学规划，精细实施。

企业应急管理涵盖了预防、准备、应对以及恢复四个关键环节。在事前预防阶段，通过实施综合性风险评估、开展安全教育和专业培训等措施，尽可能地减少事故和灾难发生的可能性；准备环节则侧重于预案的编制、应急组织架构的建立以及应急资源的储备，为应对突发事件做好充分的准备；应对是指在突发事件发生时，迅速启动应急预案，组织应急处置工作，有效控制和化解危机的过程；恢复是指在突发事件发生后，尽快恢复生产和生活秩序，修复受损设施和环境，实现灾后重建的过程。这四个环节相互联系、相互支持，构成了全过程应急管理。

安全文化与企业应急管理的关系

安全文化与企业应急管理密

切关联，安全文化是企业应急管理的基石与重要保障。通过安全文化建设，企业能够提升风险和危机识别能力，提高应急响应速度，促进快速恢复重建。培育和深化安全文化有助于强化安全意识、规范安全行为，构建系统化的安全管理体系，从而为企业应急管理提供坚实支撑。因此，安全文化与企业应急管理是相辅相成、相互促进的关系，二者需紧密融合、协同推进，才能有效提升企业的安全管理水平和综合应对能力。

安全文化建设在企业应急管理中的应用

安全文化建设是制定和实施应急预案的基础保障。企业需建立健全应急预案，明确不同类型突发事件的预警信号、响应程序和责任分工，确保紧急情况下能有序高效地应对。安全文化建设应重点提升员工的应急意识和技能水平，使员工熟悉并严格执行预案，确保其有效落地。只有将安全文化理念融入应急管理各环节，才能有效提高企业对突发事件的应对能力和处置效率。

应急演练是检验企业安全文化建设成效的重要方式，通过常态化演练，企业可以评估应急预



案的完整性和实用性，全面检验各部门及员工的应急响应能力，及时发现并改善应急管理中的薄弱环节，有针对性地优化应急处置流程。安全文化建设应贯穿应急演练全过程，强调培养员工的应急意识，提升其协作能力和决策效率。有效的应急演练不仅能显著提高企业整体的安全防范能力，还能为员工提供实战练习和培训应急技能的平台。

安全文化对企业应急管理的影响

安全文化对风险识别的影响

风险识别是对潜在风险进行识别、评估和持续监控的过程，是应急管理的关键环节。风险识别的核心在于帮助企业及时发现潜在风险因素，通过准确识别风险，企业能够制定针对性的预防和管控措施，在事故或灾难发生前采取预防措施，从而有效降低损失并控制风险，保障企业的安全运行和持续发展。

安全文化在风险识别工作中

具有重要作用。良好的安全文化可以增强员工对风险的敏感度和识别能力，使其能够主动识别、报告并处理潜在风险。此外，安全文化还可以推动企业建立完善风险识别体系，通过文化传承和教育培训，使员工具备识别风险的能力，从而有效地促进风险识别工作的开展。

安全文化对应急响应的影响

应急响应是指突发事件发生后，企业迅速启动应对措施，从而整合资源、保障人员安全、减轻财产损失的过程。应急响应流程包括事件发生与报告、信息收集与分析、决策与指挥、资源调配和行动实施等环节，强调及时响应、协调高效及灵活应变。

安全文化的建设能够显著提升企业的应急响应能力。通过树立“安全第一”的理念，强化员工的安全意识和责任意识，促使员工更加重视应急响应工作。此外，安全文化建设还有助于推动应急

响应体系的完善，包括预案制定、演练培训和资源保障，使企业在突发事件中能够快速、有序地采取行动，最大限度地控制损失和风险。

安全文化对应急恢复的影响

应急恢复是指突发事件发生后，企业通过系统化措施和手段逐步恢复正常生产经营秩序、修复受损设施设备并重建受灾人员生活秩序的过程。应急恢复包括抢险救灾、灾后重建、心理疏导等方面。

安全文化能够提升企业的应急恢复效率。通过安全文化建设，企业可以建立团结互助、协同应对的价值观，增强凝聚力与行动力，使员工在灾后保持冷静、有序、沉着，迅速恢复受灾区域的正常秩序，降低灾害带来的损失。同时，安全文化还能推动建立并完善应急恢复机制，包括资源调配、人员配置、物资保障等，为应急恢复提供强有力的支持。

通过对安全文化与企业应急管理的关系的深入剖析，可以发现安全文化在提升企业的风险识别能力、应急响应效率和应急恢复速度方面发挥着重要作用。建议企业在安全文化建设中重视风险识别、应急响应和应急恢复等环节，不断提升安全文化水平，以提高企业的应急管理能力和风险抵御能力。

陕西省人民政府办公厅关于 印发突发事件应急预案管理办法的通知

(陕政办函〔2024〕120号)

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

经省政府同意，现将修订后的《陕西省突发事件应急预案管理办法》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻执行。2014年4月11日经省政府批准、由省政府办公厅印发的《陕西省突发事件应急预案管理办法》同时废止。

陕西省人民政府办公厅

2024年10月22日

陕西省突发事件应急预案管理办法

第一章 总则

第一条 为加强全省突发事件应急预案（以下简称应急预案）体系建设，规范应急预案管理，增强应急预案的针对性、实用性和可操作性，依据《中华人民共和国突发事件应对法》《突发事件应急预案管理办法》等法律法规以及文件要求，结合我省实际，制定本办法。

第二条 本办法所称应急预案，是指我省各级人民政府及其部门、基层组织、企事业单位、社会组织等，为依法、迅速、科学、有序应对突发事件，最大程度减少突发事件及其造成的损害而预先制定的方案。

第三条 应急预案的规划、编制、审批、发布、备案、培训、宣传、演练、评估、修订、监督

等工作，适用本办法。

第四条 应急预案管理遵循统一规划、综合协调、分类指导、分级负责、有效衔接、动态管理的原则。

第五条 省人民政府统一领导全省应急预案体系建设和管理工作，各市、县、区人民政府负责领导本行政区域内应急预案体系建设和管理。

突发事件应对有关部门在各自职责范围内，负责本部门（行业、领域）应急预案体系建设、管理和衔接协调等工作。县级以上人民政府应急管理部门负责指导应急预案管理工作，综合协调应急预案衔接工作。

第六条 省应急管理厅统筹协调全省应急预案信息化建设，规范应急预案数据标准，推动应

急预案数据共享共用。各级有关部门负责本行政区域、本部门（行业、领域）应急预案数据管理。

县级以上人民政府及其有关部门要充分运用信息化数字化智能化技术，推进应急预案管理理念、模式、手段、方法等创新，有效发挥应急预案牵引作用。

第二章 分类与内容

第七条 按照制定主体划分，应急预案分为政府及其部门应急预案、单位和基层组织应急预案两大类。

政府及其部门应急预案包括总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案等。

单位和基层组织应急预案包括企事业单位、村民委员会、居民委员会、社会组织等编制的应急预案。



第八条 总体应急预案是县级以上人民政府组织应对突发事件的总体制度安排。

总体应急预案围绕突发事件事前、事中、事后全过程，主要明确应对工作的总体要求、事件分类分级、预案体系构成、组织指挥体系与职责，以及风险防控、监测预警、响应分级、处置救援、应急保障、恢复重建、预案管理等内容。

第九条 专项应急预案是县级以上人民政府为应对某一类型或某几种类型突发事件，或者针对重要目标保护、重大活动保障、应急保障等重要专项工作而预先制定的涉及多个部门职责的方案。

部门应急预案是县级以上人民政府有关部门根据总体应急预案、专项应急预案和部门职责，为应对本部门（行业、领域）突

发事件，或者针对重要目标保护、重大活动保障、应急保障等涉及部门工作而预先制定的方案。

第十条 针对突发事件应对的专项和部门应急预案，主要规定县级以上人民政府或有关部门相关突发事件应对工作的组织指挥体系和专项工作安排，不同层级预案内容各有侧重，体现应急处置的主体职责和针对性、可操作性。涉及相邻或相关地方人民政府、部门、单位任务的应当沟通一致后明确。

省级专项和部门应急预案侧重明确突发事件的组织指挥机制、监测预警、分级响应及响应行动、队伍物资保障及市县级人民政府职责等，重点规范省级层面应对行动，同时体现指导性和实用性。

市县级专项和部门应急预案侧重明确突发事件的组织指挥机

制、风险管控、监测预警、信息报告、组织自救互救、应急处置措施、现场管控、队伍物资保障等内容，重点规范市级和县级层面应对行动，落实相关任务，细化工作流程，体现应急处置的主体职责和针对性、可操作性。

第十一条 为突发事件应对工作提供通信、交通运输、医学救援、物资装备、能源、资金以及新闻宣传、秩序维护、慈善捐赠、灾害救助等保障功能的应急预案侧重明确组织指挥机制、主要任务、资源布局、资源调用或应急响应程序、具体措施等内容。

针对重要基础设施、生命线工程等重要目标保护的应急预案，侧重明确关键功能和部位、风险隐患及防范措施、监测预警、信息报告、现场管控、处置与救援、紧急恢复、应急联动等内容。

第十二条 重大活动主办或承办机构应当结合实际情况组织编制重大活动保障应急预案，侧重明确组织指挥体系、主要任务、安全风险及防范措施、应急联动、监测预警、信息报告、通信手段、应急处置、人员疏散撤离组织和路线等内容。

第十三条 相邻或相关市、县、区人民政府及其有关部门可以联合制定应对区域性、流域性突发事件联合应急预案，侧重明

确相关市、县、区人民政府及其部门间信息通报、组织指挥体系对接、处置措施衔接、应急资源保障等内容。

第十四条 超大特大城市人民政府可以结合风险评估实际，制定巨灾应急预案，统筹本地区巨灾应对工作。

省人民政府相关部门按照国家有关部门制定的巨灾应急预案规定，制定本部门巨灾应急预案，统筹本部门（行业、领域）巨灾应对工作。

第十五条 乡镇（街道）应急预案重点规范乡镇（街道）层面应对行动，侧重明确突发事件的预警信息传播、任务分工、处置措施、信息收集报告、现场管理、人员疏散与安置等内容。

村（社区）应急预案侧重明确风险点位、应急响应责任人、预警信息传播与响应、人员转移避险、应急处置措施、应急资源调用等内容。

乡镇（街道）、村（社区）应急预案的形式、要素和内容等，可结合实际灵活确定，力求简明实用，突出人员转移避险，体现先期处置特点。

第十六条 单位应急预案侧重明确应急响应责任人、风险隐患排查监测、主要任务、信息报告、预警和应急响应、应急处置措施、人员疏散转移、应急资源调用等

内容。

大型企业集团可根据相关标准规范和实际需要，建立本集团应急预案体系。

安全风险单一、危险性小的生产经营单位，可结合实际简化应急预案要素和内容。

第十七条 应急预案涉及的有关部门、单位和突发事件处置牵头部门可以结合实际编制应急工作手册，内容一般包括应急响应措施、处置工作程序、应急救援队伍、物资装备、联络人员和电话等。

应急救援队伍、保障力量等应当结合实际情况，针对需要参与突发事件应对的具体任务编制行动方案，侧重明确应急响应、指挥协同、力量编成、行动设想、综合保障、其他有关措施等具体内容。

第三章 规划与编制

第十八条 县级以上人民政府应急管理部门会同有关部门，针对本行政区域多发易发突发事件、主要风险等，编制应急预案制修订工作计划，报本级人民政府批准后实施，并抄送上一级人民政府应急管理部门。

县级以上人民政府有关部门可以结合实际制定本部门（行业、领域）应急预案编制计划，并抄送同级应急管理部门和上一级相应部门。

应急预案编制计划应当根据经济和社会发展规划、突发事件应对工作实际，适时予以调整。

第十九条 县级以上人民政府总体应急预案由本级人民政府应急管理部门组织编制，具体工作由本级应急管理部门承担。专项应急预案由本级人民政府相关类别突发事件应对牵头部门组织编制。部门应急预案由本级人民政府有关部门组织编制。重大活动保障应急预案由其主办或承办机构的牵头部门负责编制。联合应急预案由联合单位共同组织编制。乡镇（街道）应急预案、单位和基层组织等应急预案由有关制定单位组织编制。

第二十条 应急预案编制部门和单位根据需要组成应急预案编制工作小组，吸收有关部门和单位人员、有关专家及有应急处置工作经验的人员参加。编制工作小组组长由应急预案编制部门或单位有关负责人担任。

第二十一条 编制应急预案应当依据有关法律、法规、规章和标准，紧密结合实际，在开展风险评估、资源调查、案例分析的基础上进行。

风险评估主要是针对突发事件的特点及其发展规律，辨识突发事件危险因素，识别突发事件风险及其可能产生的后果和次生（衍生）灾害事件，评估可能造

成的危害程度和影响范围等。

资源调查主要是全面调查本地区、本单位应对突发事件可用的应急救援队伍、物资装备、场所和通过改造可以利用的应急资源状况，合作区域内可以请求援助的应急资源状况，重要基础设施容灾保障及备用状况，以及可以通过潜力转换提供应急资源的状况，为制定应急响应措施提供依据。必要时，也可根据突发事件应对需要，对本地区相关单位和居民所掌握的应急资源情况进行调查。

案例分析主要是对典型突发事件的发生演化规律、造成的后果和处置救援等情况进行复盘研究，必要时构建突发事件情景，总结经验教训，明确应对流程、职责任务和应对措施，为制定应急预案提供参考借鉴。

第二十二条 政府及其有关部门在应急预案编制过程中，应当广泛听取意见，组织专家论证，做好与相关应急预案及国防动员实施预案的衔接。涉及其他单位职责的，应当书面征求意见。必要时，向社会公开征求意见。

专家论证主要采取会议论证的方式进行，重点审查应急预案编制程序的合规性、体例的规范性、要素的完整性和预案之间的衔接性，论证应急预案主体内容



是否完备，责任分工是否合理明确，应急响应级别设计是否合理，应对措施是否可行等。

专家论证应邀请应急预案管理专家、相关行业领域专家、应急预案涉及相关单位人员参与。应急预案论证组成员人数原则上为5人以上单数，其中必须包含应急管理、预案管理方面的专家，总体应急预案和重大活动保障应急预案等可以适当增加专家数量。应急预案论证组成员结合实际情况可采取线上或线下方式参与。

县级以上人民政府及其有关部门组织专家论证，原则上从本级或上级应急专家库邀请专家。

单位和基层组织在应急预案编制过程中，应根据法律法规要求或实际需要，征求相关公民、法人或其他组织的意见。

第四章 审批、发布、备案

第二十三条 应急预案编制工作小组或牵头单位应当将应急预案送审稿、征求意见情况、编

制说明等有关材料报送应急预案审批单位。因保密等原因需要发布应急预案简本的，应当将应急预案简本一并报送审批。

第二十四条 应急预案审核内容主要包括：

(一) 预案是否符合有关法律、法规、规章和标准等规定；

(二) 预案是否符合上位预案要求并与有关预案有效衔接；

(三) 框架结构是否清晰合理，主体内容是否完备；

(四) 组织指挥体系与责任分工是否合理明确，应急响应级别设计是否合理，应对措施是否具有简明、管用可行；

(五) 各方面意见是否一致；

(六) 其他需要审核的内容。

第二十五条 县级以上人民政府总体应急预案按程序报本级党委和政府审批，以本级党委和政府名义印发。专项应急预案按程序送本级应急管理部门衔接协调，由应急管理部门对专项应急预案

编制程序的合规性、体例的规范性、与本级总体应急预案之间的衔接性进行审查后，由编制单位将应急管理部门审查意见随同其他送审材料报送本级人民政府审批，以本级人民政府办公厅（室）或者有关应急指挥机构名义印发。部门应急预案由部门召开会议审议决定，以部门名义印发，涉及其他部门职责的可与有关部门联合印发，必要时，可以由本级人民政府办公厅（室）转发。上级有关部门的应急预案管理规定对部门应急预案审批印发程序另有规定的，从其规定。

重大活动保障应急预案由本级人民政府或其部门审批，参照专项应急预案或部门应急预案管理；巨灾应急预案由超大特大城市人民政府或省直相关部门审批，参照专项应急预案管理；跨行政区域联合应急预案审批由相关县级以上人民政府或其授权的部门协商确定，参照专项应急预案或部门应急预案管理。

单位和基层组织应急预案经单位和基层组织有关会议审议决定，经本单位或基层组织主要负责人签发，以本单位或基层组织名义印发。

第二十六条 应急预案审批单位应当在应急预案印发后的20个工作日内，将应急预案正式印

发文本、预案编制说明、专家评审结论、风险评估、应急资源调查报告等资料（含电子文本），依照下列规定向有关单位备案并抄送有关部门。备案内容包括：备案预案名称、相关资料明细、备案时间、联系人及电话等。

（一）县级以上人民政府总体应急预案报上一级人民政府备案，径送上一级人民政府应急管理部门，同时抄送上一级人民政府有关部门；

（二）县级以上人民政府专项应急预案报本级应急管理部门和上一级人民政府相应牵头部门备案，同时抄送上一级人民政府应急管理部门及有关部门；

（三）部门应急预案报本级人民政府备案，径送本级应急管理部门，同时抄送本级有关部门；

（四）联合应急预案按所涉及区域，依据专项应急预案或部门应急预案有关规定备案，同时抄送本地区上一级或共同上一级人民政府应急管理部门和有关部门；

（五）涉及需要与所在地人民政府联合应急处置的中央单位应急预案，应当报所在地县级人民政府备案，同时抄送本级应急管理部门和突发事件应对牵头部门；

（六）乡镇（街道）应急预

案报上一级人民政府备案，径送上一级人民政府应急管理部门，同时抄送上一级人民政府有关部门。村（社区）应急预案报乡镇（街道）备案；

（七）中央企业集团驻陕单位与省属企业集团总体（综合）应急预案报省应急管理厅备案，抄送企业主管机构、行业主管部门、监管部门；有关专项应急预案向突发事件应对省级牵头部门备案，抄送省应急管理厅、企业主管机构、行业主管部门、监管部门等有关单位。

中央企业集团驻陕单位与省属企业的所属单位、权属企业的总体（综合）应急预案按管理权限或属地原则报所在地人民政府应急管理部门备案，抄送企业主管机构、行业主管部门、监管部门；专项应急预案按管理权限报所在地行业监管部门备案，抄送应急管理部门和有关企业主管机构、行业主管部门。

第二十七条 县级以上人民政府应急管理部门负责指导、督促本行政区域应急预案备案工作，有关部门负责指导、督促本部门（行业、领域）有关单位做好应急预案备案工作。

第二十八条 政府及其部门应急预案应当在正式印发后20个工作日内向社会公开。单位和基



层组织应急预案应当在正式印发后 20 个工作日内向本单位以及可能受影响的其他单位和地区公开。

第五章 培训、宣传、演练

第二十九条 应急预案发布后，其编制单位应做好组织实施和解读工作，并跟踪应急预案落实情况，了解有关方面和社会公众的意见建议。

第三十条 应急预案编制单位应当通过编发培训材料、举办培训班、开展工作研讨等方式，对与应急预案实施密切相关的管理人员、专业救援人员等进行培训。

县级以上人民政府及其有关部门应将应急预案培训作为有关业务培训的重要内容，纳入领导干部、公务员等日常培训内容。

第三十一条 对需要公众广泛参与的非涉密的应急预案，编制单位应当充分利用互联网、广播、

电视、报刊等多种媒体广泛宣传，制作通俗易懂、好记管用的宣传普及材料，向公众免费发放。

第三十二条 应急预案编制单位应当建立应急预案演练制度，通过采取形式多样的方式方法，对应急预案所涉及的单位、人员、装备、设施等组织演练。通过演练发现问题、解决问题，进一步修改完善应急预案。

专项应急预案、部门应急预案每 3 年至少进行一次演练。

洪涝、山洪、滑坡、泥石流、森林草原火灾等自然灾害易发区域和全国地震重点监视防御区所在地人民政府，重要基础设施和城市供水、供电、供气、供油、供热等生命线工程经营管理单位，应当有针对性地组织开展应急预案演练。矿山、金属冶炼、建筑施工单位和易燃易爆物品、化学品、放射性物品等危险物品生产、

经营、使用、储存、运输、废弃处置单位，公共交通工具、公共场所和医院、学校等人员密集场所的经营单位或者管理单位等，每半年至少组织开展一次有针对性的应急预案演练。

乡镇（街道）和村（社区）要根据自然灾害和安全生产风险、隐患情况常态化开展预案演练，每年至少组织一次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项应急演练。

应急预案演练对周边人民群众正常生产和生活秩序可能造成影响的，演练组织单位应在演练开始 3 个工作日前进行公示告知，同时通报相关部门并协调做好相关保障工作。

第三十三条 应急预案演练组织单位应当加强演练评估，主要包括：演练的执行情况，应急预案的实用性和可操作性，指挥协调和应急联动机制运行情况，应急人员的处置情况，演练所用设备装备的适用性，对完善应急预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见和建议等。

各地各有关部门加强对本行政区域、本部门（行业、领域）应急预案演练的评估指导。根据需要，应急管理部门会同有关部

门组织对市、县、区人民政府及其有关部门组织的应急预案演练情况进行评估指导。

鼓励委托第三方专业机构进行应急预案演练评估。

第六章 评估与修订

第三十四条 应急预案编制单位应当建立应急预案定期评估制度，分析应急预案内容的针对性、实用性和可操作性等，经评估认定需要进行修订的应急预案，应及时组织修订，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。

县级以上人民政府及其有关部门应急预案原则上每3年评估一次。突发事件应急处置工作结束后，应当组织应急预案评估，评估报告报本级应急预案管理部门，抄送上级应急预案管理部门。应急预案的评估工作，可以委托第三方专业机构组织实施。

第三十五条 有下列情形之一的，应当及时修订应急预案：

(一)有关法律、法规、规章、标准、上位预案中的有关规定发生重大变化的；

(二)应急指挥机构及其职责发生重大调整的；

(三)面临的风险发生重大变化的；

(四)重要应急资源发生重大变化的；

(五)在突发事件实际应对



和应急演练中发现问题需要作出重大调整的；

(六)应急预案制定单位认为应当修订的其他情况。

第三十六条 应急预案修订涉及组织指挥体系与职责、应急处置程序、主要处置措施、突发事件分级标准等重要内容的，修订工作应参照本办法规定的应急预案编制、审批、备案、发布程序组织进行。仅涉及其他内容的，修订程序可根据情况适当简化。

第三十七条 县级以上人民政府及其部门、企事业单位、社会组织、公民等，可以向有关应急预案编制单位提出修订建议。

第七章 保障措施

第三十八条 县级以上人民政府及其有关部门各有关单位要指定专门机构和人员负责相关具体工作，将应急预案规划、编制、审批、发布、备案、培训、宣传、

演练、评估、修订、监督等所需经费纳入预算统筹安排。

第三十九条 县级以上人民政府及其有关部门应对本行政区域、本部门（行业、领域）应急预案管理工作加强指导和监督，对未按规定编制、修订应急预案，未组织应急预案备案和应急预案演练，或未履行应急预案管理职责，造成严重后果的，依据有关法律法规及规定，追究相关单位和当事人责任。

第八章 附则

第四十条 县级以上人民政府及其有关部门、大型企业集团等可根据实际情况，制定相关应急预案管理实施办法。

第四十一条 法律、法规、规章另有规定的从其规定，确需保密的应急预案按有关规定执行。

第四十二条 本办法自印发之日起施行。

安全监管存在漏洞 风险辨识不到位

——呼伦贝尔扎赉诺尔煤业灵东煤矿“7·5”事故调查分析

2024年7月5日，内蒙古呼伦贝尔扎赉诺尔煤业有限责任公司灵东煤矿发生一起一般其他事故，造成1人死亡，直接经济损失504.26万元。

2024年7月5日，灵东煤矿主井首绳更换工程施工队召开班前会，负责人赵修阳安排了相关工作。上午，14名施工人员到达现场开始作业。主箕斗首绳更换完成后，开始回撤旧绳，井筒内旧绳回撤完毕，为副箕斗更换新绳做准备时，施工队副队长王训兴安排安装工刘广利到二楼的副箕斗上方操作平衡油缸阀门，为连接副箕斗的悬挂液压缸加压。王训兴到达二楼平台开启供液阀门，并使用对讲机呼叫在三楼液压站的安装工田忠杭、余广津开启液压泵打压。

当液压泵加压约10秒左右时，副箕斗突然下坠，与悬停的主箕斗发生碰撞，在八楼安设的6个首绳锁绳器相继失效，造成首绳与主副箕斗全部坠落井底，导致事故发生，刘广利失联。

《呼伦贝尔扎赉诺尔煤业灵东煤矿“7·5”一般其他事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：外委施工队在灵东煤矿主井更换箕斗首绳作业时，采用6根提升钢丝绳一次更换的方案。

安装工刘广利误操作打开副箕斗平衡油缸总泄压阀，致使6个油缸全部失压、6根首绳张力相继失衡，导致连接新旧钢丝绳的绳卡不能承受箕斗和钢丝绳的重量，陆续崩开，使站在箕斗上方的刘广利和箕斗一同坠落井底，发生事故。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

项目非法转包。扎煤公司与中宇公司签订《扎赉诺尔煤业有限责任公司灵东煤矿主井更换首绳工程合同》后，项目经理娄伟德、技术负责人石宏广、安全管理范诚功均未到施工现场。中宇公司业务人员李杰与赵修阳电话联系，双方协商好有关事宜后，2024年6月23日，赵修阳组织王训兴等13人进驻灵东煤矿，双方形成事实上的转包关系。

扎煤公司及灵东煤矿对外委工程安全监督管理存在漏洞。扎煤公司机电部、安监部及灵东煤矿机电、安全部门有关人员在施工队伍入场时未按照《扎煤公司外包工程安全管理办法》（扎煤计字〔2020〕193号）第十条相关规定，对外委施工队人员素质、资质等进行审核，未及时发现施工合同中约定的项目经理、技术负责人、安全管理人员均未到施

工现场；对外委施工队项目负责人未取得安全生产知识和管理能力考核合格证，无技术负责人、无专职安全管理人员失察。

扎煤公司及灵东煤矿机电技术管理存在漏洞。扎煤公司及灵东煤矿机电技术人员均未及时发现灵东煤矿首绳更换工程实际施工方式存在重大变更的问题；对新旧钢丝绳连接方式、每根新绳与旧绳连接需要打多少个钢丝绳卡、每个钢丝绳卡应该施加多少力等技术问题均未把关，放任施工队按照经验施工。

安全风险辨识不到位。灵东煤矿有关人员未对主井更换首绳工程进行安全风险研判，未辨识出具体施工过程中可能出现的各类安全风险，也未采取有针对性的管控措施。

施工前所需设备等准备工作不到位。给液压缸打压的液压泵不是专用泵且泵放置的位置和施工平台不在同一层，不方便操作；更换钢丝绳应使用换绳车拉紧钢丝绳，而不是新旧钢丝绳使用钢丝绳卡固定。施工人员采用连续施工作业的方式，未考虑人员休息问题，凌晨三四点钟为人员最疲劳易困的时间段，误操作的安全风险极大增加。

违规作业安全管理缺失 安全监管责任不落实

——福建泉州鲤城“12·1”较大淹溺事故分析



2023年12月1日，福建泉州鲤城西湖街实施的“泉州市主城区污水处理提质增效及内沟河水质提升项目咨询服务采购”项目附属污水管道内发生一起作业人员淹溺事故，造成3人死亡，直接经济损失767.18万元。

2023年12月1日，任某生班组一行5人（组长任某生、技术检测员邓某松、组员任某喜、任某军和李某）到达西湖街作业地点后，在西湖街西湖公园南大门停车场旁的道路作业区设置好临时围挡后，开始作业。

作业区段管道内污水被抽干

后，任某喜和李某先后进入污水管道开始清障作业。随后，任某军也进入污水管道协助作业，其余2人在地面负责安全警戒。因下游污水水位高，造成下游管道水位顶托，导致封堵气囊滑脱，污水灌入污水管道。邓某松发现作业点上污水管网水溢出井口情况，连忙呼喊任某生过来查看现场。此时，福建瑞大建设有限公司现场管理黄某辉正好安全巡视至该作业点。

黄某辉发现作业点井口有安全绳，他拉安全绳发现另一头空无一物，就立即向福建瑞大建设

有限公司徐某贯报告该作业点发生事故，并电话告知厦门市鑫佰顺管道科技有限公司总经理苏长团事故有关情况。经全力搜救，3名作业人员陆续被搜寻到，经现场急救医生第一时间检查，3名作业人员均无生命体征。

《泉州鲤城“12·1”较大淹溺事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：事故发生的污水管段作业区上、下游正常污水水位高（满管运行）、水情复杂，作业人员没有根据实际情况在作业点上、下游管道各设置两道封堵，在下游检查井XHJ17503WJ0118的下游管口只放置一个气囊，且该气囊没有设置防滑动支撑措施。因下游污水水位高，造成下游管道水位顶托，导致未设置防滑动支撑的该道封堵气囊滑脱，最终导致管道内作业人员淹溺。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

厦门市鑫佰顺管道科技有限公司。安全生产主体责任落实

不到位，未层层落实全员安全生产责任制，将承接的“泉州市主城区污水处理提质增效与内沟河水质提升项目咨询服务采购”项目北峰污水处理厂片区部分区块相关作业违法分包给江西赛得利管道工程有限公司后，对该作业项目和作业人员日常安全管理不到位。

江西赛得利管道工程有限公司。未严格组织落实有限空间作业风险辨识评估、现场安全监护、人员培训、配备合格的应急救援器材和个人防护用具；未规范设置封堵气囊等危险作业现场安全防护措施，对事故的发生负有主要责任。

福建瑞大建设有限公司。将承接的“泉州市主城区污水处理提质增效与内沟河水质提升项目咨询服务采购”项目北峰污水处理厂片区部分区块相关作业违法分包给厦门市鑫佰顺管道科技有限公司后，对该作业项目和作业人员日常安全管理不到位。

浙江华东工程咨询有限公司。将“泉州市主城区污水处理提质增效与内沟河水质提升项目咨询服务采购”项目北峰污水处理厂片区部分区块相关作业违法分包



给福建瑞大建设有限公司后，未有效督促其落实安全管理主体责任以及作业现场安全防范措施。

中国电建集团华东勘测设计研究院有限公司。作为联合体的牵头方，未能协同成员方浙江华东工程咨询有限公司加强项目安全管理，致使该项目违法分包，现场安全管理措施落实不到位。

晨越建设项目管理集团股份有限公司。在其项目部配备的监理人员数量不符合合同要求，个别人员无相关监理资质；对监理人员的管理不到位，未严格要求监理人员建立巡查记录；对部分监理人员下井作业未旁站的情况失察失管；对该项目管理不到位，对承包单位安全防护措施落实不到位等问题督促、管理不够。

泉州市政排水有限公司。作为业主单位，对作业单位和监理

单位的督促检查不到位，在明知监理单位未按合同要求配齐监理人员的情况下，未采取有效措施督促整改到位。

泉州水务集团有限公司。对权属企业泉州市政排水有限公司开展安全生产督促、指导、检查不到位，未从作业审批、现场管理等各环节全面加强有限空间作业安全管控。

有关监管部门和属地政府。鲤城区城市管理局未开展全面摸排，对西湖街排水管网的作业安全存在监管盲区。泉州市城市管理局对泉州市主城区污水处理提质增效及内沟河水质提升项目的作业安全监管指导不到位。鲤城区开元街道办事处未将作业单位在西湖街道路及其相关设施的管理养护作业纳入监管，存在监管盲区。

违法施工引发违规存放物 违法改建造成消防不合规

——浙江武义伟嘉利工贸有限公司“4·17”重大火灾事故调查分析



2023年4月17日，位于浙江省金华市武义县泉溪镇青云路68号的浙江伟嘉利工贸有限公司发生一起重大火灾事故，导致11人死亡，过火面积约9000平方米，直接经济损失2806.5万元。

因家风公司一层喷漆工段气味过大，经常飘到三层烨立公司车间，应房东伟嘉利公司法定代表人胡伟文和烨立公司负责人刘平群要求，家风公司拟对喷漆工段进行封闭改造。2023年4月16日，家风公司法定代表人和雇佣施工负责人成景商量，定于17日在喷漆工段的天井流水线上方做一个封闭，防止气味窜到楼上。

17日上午，成景带电焊工王兴旭和杨中文以及帮工李光亮在

一层外墙打螺丝，中午开始在二层天井上部进行电焊施工。当杨中文和王兴旭爬在脚手架上开始焊接立柱顶部时，焊点下方一楼起火。杨中文等人发现起火后从脚手架上下来往二楼北楼梯逃离，二层家风公司员工龙贵琴发现冒烟后拨打119报警。

期间，一层、二层家风公司员工全部逃生。烟气通过南侧楼梯间进入三层烨立公司，三层烨立公司员工龙景新发现南侧楼梯间冒烟，同时提示吴仕兴发生火灾，三层人员（共计12人）在刘平群和卜有贤的指挥下关闭电源并拿取个人物品开始逃生。

当大量有毒烟气通过南北两侧楼梯间先后进入三层后，除石

东从北侧楼梯间逃生外，其余人员未逃出。截至4月18日3时许，经现场搜救，确定11人遇难。

《浙江武义伟嘉利工贸有限公司“4·17”重大火灾事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：家风公司雇佣的电焊工在二层违章电焊作业产生的高温焊渣掉落到一层，引燃放置在拉丝喷漆台旁使用过的拉丝调制漆引发火灾。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

伟嘉利公司。违规建设厂房。2021年10月，在未经资规部门规划许可情况下擅自动工新建1#厂房，施工前未按规定向建设主管部门办理建筑工程施工许可证，委托无资质个人施工，违规变更设计方案施工。2022年7月投入使用前未按规定向建设主管部门办理消防验收备案。建设过程中，对二层楼层板开孔，与设计要求不符。2022年7月以来，违反规定占用消防车通道进行大量私搭乱建，堵塞消防车通道。

违规出租厂房。将设计为丁类火灾危险性的1#、2#厂房，出租给家风公司、焯立公司、弘晟木业等作为丙类火灾危险性厂房使用。消防设施设置不符合技术规范要求，存在未采用封闭疏散楼梯间、未设置喷淋等自动灭火系统等违规行为。违规分隔厂房导致1#厂房二层一部疏散楼梯被封堵。

安全生产和消防安全管理混乱。未根据“一厂多租”的实际情况对承租单位的安全生产统一协调、管理；未定期对承租单位进行安全检查、督促整改隐患。未确定责任人对共用部位进行统一管理；未建立灭火和应急疏散预案；未组织承租单位开展应急演练；未对消防设施进行定期维护保养。

家风公司。违法组织电焊作业。雇佣未取得特种作业操作证的人员开展电焊作业，作业前未履行动火审批手续，未辨识焊渣飞溅掉落可能引燃油漆、稀释剂的风险，未规范清理易燃物品。作业过程中未安排专门人员进行现场安全管理。

违规储存、使用易燃易爆危险化学品。稀释剂等易燃危险化

学品未按规定存放在专门场所，在调漆间超量存放。调漆间设置不符合建筑设计规范，无防爆、防燃措施。

未落实消防安全和安全生产主体责任。未认真开展安全教育培训、应急疏散演练，未落实事故隐患排查，漠视违规动火可能引发火灾的隐患。改变厂房使用性质，将火灾危险性丁类厂房作为丙类使用。

焯立公司。对员工安全教育培训不到位，未建立应急疏散预案，未开展应急救援演练。改变厂房使用性质，将火灾危险性丁类厂房作为丙类使用。

安全中介机构。双利安全公司和丰之安安全公司安全事故隐患排查不到位，未发现事故企业厂房火灾危险性类别不符、疏散通道设置不符合规范要求等消防安全隐患。

双利安全公司安全事故隐患排查记录未经企业确认签字。丰之安安全公司未发现油漆库、喷漆工段等设置不符合规范等消防安全隐患，对已经发现的调漆间安全事故隐患未跟踪整改闭环。

相关监管部门和地方党委政府。安全监管责任不到位，金华市、

武义县、泉溪镇以及相关职能部门虽层层动员部署，但安全风险隐患排查仍然不深不实不细，层层失管、层层漏管，重大安全问题未得到有效解决。部分乡镇街道对消防安全工作不重视，工作主动性不强，消防安全整治成效不明显。属地相关职能部门未严格落实安全生产“三个必须”要求，消防安全责任悬空，日常监管执法“宽松软”。

“两个至上”理念没有树牢。金华市、武义县未统筹好发展和安全，底线思维和红线意识不牢固，未认真落实属地安全生产管理责任；对辖区内普遍存在的“一厂多租”安全风险认识不足；对违法建筑、改变厂房火灾危险性类别等安全隐患严重性认识不够；对企业厂房违法建设、违规改造、未经消防验收备案等问题，以及一些领域存在的安全生产违法违规行为整治不彻底，埋下了安全隐患。一些基层党委政府只顾发展不顾安全的问题仍然存在，未认真吸取河南安阳“11·21”火灾事故教训，没有将“人民至上、生命至上”理念真正落实到行动中，没有守住安全底线，最终酿成惨烈事故。

“举报”与“报告”：一字之差，深意何在？

◇ 杨维立



今年1至7月份，全国共受理安全生产举报件27.5万件，同比增长超过五成，其中查实15.8万件，同比增长69.9%，查实率57.8%，同比增长5个百分点。这一组数据表明，当前我国安全生产举报量很大，但是据官方跟踪分析对比发现，这些举报件绝大部分来自社会面的群众举报，而来自企业员工的举报占比却很低，可以说忽略不计，反映出企业员工举报本企业问题隐患的意愿不强烈，效果不理想。

事实上，“报告”与“举报”虽然只有一字之差，区别却十分明显。具体而言，是“明与暗”“主动与被动”“快与慢”的区别。今年，国务院安委会印发了《关于推动建立完善生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制的意见》，创新性的解决了企业不愿、员工顾虑和监管盲点的问题。

那么，该如何激发企业员工的积极性，让其主动报告事故隐患呢？据经验总结，重点要关注两点：一是企业要真奖励，二是车间班组要真鼓励。其中，“企业要真奖励”的关键在于要坚持“小隐患、小问题、小奖励，大隐患、大问题、大奖励”的原则。为此，企业需要建章立制，认真对待员工的每一次报告，鼓励员工积极提供事故隐患线索。更需做好“徙木立信”，通过“南门立木”的方式加深员工对事故隐患内部报告奖励机制的认识，建立权威高效的制度落实机制，将奖励落到实处，充分调动员工与安全隐患作斗争的积极性和主动性。

“车间班组要真鼓励”的关键在于，企业要对报告工作搞得好的车间班组给予表彰奖励，提高其工作积极性，避免把内部报告变成内部举报。此外，更重要的一点是，

车间主任、班组长应以身作则、率先垂范，当好事故隐患报告人，竖立勇于担当的精神标杆，以实打实的行动来感染和带动身边的员工，激活事故隐患内部报告工作“一池春水”，推动企业形成上下团结一心的良好局面，共同画好安全生产的“同心圆”。

从根本和长远来看，推动建立完善事故隐患内部报告奖励机制，还需加强企业安全文化建设。比如，通过宣传事故隐患报告典型案例，激发和培育广大员工的主人翁意识和安全意识；强化业务技能培训，提升员工对本单位安全风险和事故隐患的辨识能力……只有以文化人、以文固本，才能让安全生产上升为全体员工的思想自觉、行动自觉，才能同心合力守住守牢企业安全生产底线。

综上所述，建立实施事故隐患内部报告奖励机制是一项具有创新性和实践性的举措。通过实施这一机制，可以充分调动生产经营单位负责人和从业人员的积极性，实现由“要我安全”到“我要安全”、由“企业负责人操心”到“大家共同操心”的转变，将企业安全生产主体责任落到实处。

题库命题，何以“促安全”“提技能”？

◇ 顾家瑞

近年来，安全技能比武活动在提高企业员工安全意识和技能方面发挥了积极作用。在安全技能比武活动中，理论和实践题目通常是在固定题库中随机抽取，以保证题目的多样性和考核的公平性。但是，随着时间的推移，这种固定的命题形式导致一些参赛者逐渐形成了针对题库备赛的策略，从而背离了安全技能比武活动的初衷。

题库命题难以检验“真能力”。题库命题侧重于对已有知识的考核，难以考察参赛者的综合能力、创新能力和解决实际问题的能力。参赛者取得的成绩往往取决于对题库题目的熟练程度，而可以通过反复“刷题”得以提升，因此无法反映其真实的安全技能水平。

遇题库之外命题将“无策略”。通常企业的安全技能比武活动都会预先公示题库，允许参赛者在比赛前进行有针对性的训练。这种做法虽然可以帮助参赛者在比武中获得高分成绩，但实际检验的是参赛者对题库的熟练程度，而非其真实的安全意识和技能水

平。参赛者一旦遇到公示题库以外的题，就可能束手无策，从而使比武活动失去了选拔真正的技术人才的意义。

重视应试技巧而忽视技能提升。题库命题会导致一些企业前期在选拔和培训参赛选手的过程中，过于依赖题库和应试技巧，忽视对员工实际安全意识和能力的提升。由于企业缺乏系统的培训和能力评估机制，参赛者往往只关注如何在比赛中获得高分，而非真正提高自身的技能水平。因此，就难以通过比武活动提升员工的安全意识和技能。

为了解决题库命题的弊端，企业需要对安全技能比武活动的形式和管理方式进行调整，以提升比赛的公平性和科学性。

题目设置应多样化、综合化、创新化。题库中除了设置传统的选择题和操作题，还可以引入案例分析、项目设计、实战考核和创新方案等题型，全面考察参赛者在安全生产方面的理论知识和操作技能。同时，采用随机生成题目和动态调整题库的方法，避免参赛者对题库的过度依赖，以

减少“题海战术”对比赛结果的影响。

完善员工培训和选拔机制。培训过程中，企业应注重提高员工的实际操作能力和创新思维能力，而非只针对题库进行重复性练习。同时，通过科学的选拔机制，确保参赛选手技能水平的真实性和可靠性，避免仅凭题库练习获得高分的情况发生。

严格控制题库的公示范围和时间。为确保题库信息的保密性和公正性，避免出现不公平竞争的现象，企业应完善题库管理规范，严格控制题库的公示范围和时间。同时，加强对比赛过程的监督，确保比赛的公正性和透明度，维护比武活动的权威性和可信度。

安全技能比武活动是提升企业安全管理能力和增强员工安全意识的重要途径，不能因为题库命题和公示等问题，使其背离初衷，最终导致无法检验参赛选手的真实水平。因此，安全技能比武活动应回归本质，只有注重实践与创新，提高质量与水平，才能为企业安全发展注入新动力。

侥幸心理是安全生产的重大风险

◇ 既 然

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局。许多或大或小的安全事故，不仅给企业造成了一定的经济损失，甚至让一些人失去了宝贵的生命。当我们梳理那些事故发生的原因时，会发现其中不少安全事故都是可以避免的。然而，由于侥幸心理的存在，最终酿成了“大祸”。

侥幸心理根植于个体对安全规则的轻视与对过往经验的过度依赖，表现出一种盲目乐观和逃避责任的倾向。员工可能因过去的几次“幸运”逃脱而未受到惩罚，便错误地认为安全规则可以随意变通，甚至完全忽视。这种心理不仅削弱了个人的安全意识，更在企业内部形成了一种不良的文化氛围，使得安全管理制度的执行变得软弱无力，预防措施形同虚设。

侥幸心理的产生，往往源于认知偏差、经验主义、管理漏洞以及生产压力与效率之间的权衡。员工对安全风险的认识不足，容易低估事故发生的可能性，而将偶然的



成功当作必然规律；管理者若对违规行为视而不见，或出于追求短期利益的考量而放宽安全标准，将进一步助长侥幸心理的蔓延。为了发展，安全不再是首要考虑因素，而是成为了可以被牺牲的代价，这也为事故的发生埋下了伏笔。

为了打破这一恶性循环，企业必须采取综合措施，从根本上消除侥幸心理。这包括强化安全教育，提升员工的安全意识和风险识别能力，使他们能够正确评估生产过程中的风险，并主动遵守安全规程；完善管理制度，明确各级人员的安全职责，加大对违规行为的查处力度，确保安全制度得到有效执行。同时，建立正向激励机制，对长期

遵守安全规定的个人或团队给予表彰和奖励，营造全员参与的安全文化氛围。此外，优化工作环境，减少因设备老化、环境恶劣等客观因素导致的安全隐患，也是提升安全生产水平的关键。

总之，侥幸心理是安全生产的重大风险，它侵蚀着企业的安全基石，威胁着每一位员工的生命安全。唯有高度重视安全生产工作，牢固树立安全意识，绷紧安全这根弦，把安全生产标准及安全操作规程不折不扣落到实处，把侥幸心理戒除在事故发生之前，把事故苗头消灭在萌芽状态之中，才能逐步消除安全风险，确保企业安全生产水平稳步提升。

渭南市

★ 督导检查综合减灾示范社区创建工作

10月22日，渭南市应急管理局成立督导组对蒲城县综合减灾示范社区创建工作进行督导检查。

督导组深入该县奉先街道南塔社区，按照《陕西省综合减灾示范社区创建活动实施意见》和《陕西省综合减灾示范社区创建标准》具体要求，通过听取汇报、查阅资料、实地查看等方式，对社区基本情况、组织管理、风险评估、隐患排查、基础设施建设、应急物资保障、应急力量建设、预案编制与演练、宣传教育等9项指标逐一进行检查，并对综合减灾示范社区创建工作中的特色、亮点给予肯定，对发现的问题和不足提出指导意见和整改要求。

该县应急管理局相关负责人说：“通过此次督导检查，有力推动了我县省级综合减灾示范社区创建工作，确保在省级复查验收时取得更好的成绩。下一步，我局将以更高要求推进社区防灾减灾救灾能力标准化建设，提升基层防灾减灾救灾能力，充分发挥综合减灾示范社区的示范引领作用。”

（智建波）

西安市灞桥区

★ 安全宣传进社区 寓教于乐造氛围

10月23日，西安市灞桥区应急管理局联合洪庆街道、洪庆新村社区在保利林语溪小区举办安全宣传进社区活动，全面提升群众的安全意识，进一步营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。

活动现场，洪庆街道、区城管局、交警灞桥大队、灞桥消防救援大队寓教于乐，给群众宣传了与日常生活息息相关的燃气安全、消防安全和交通安全知识，以灵活的形式和较强的生动性为群众带来了一场文化娱乐和安全知识深度融合的宣传活动，有效增强了群众的安全意识和面对突发事件的处置自救技能，为保障群众生命财产安全提供了良好的支撑。

下一步，该区将持续深入开展安全文化宣传教育活动，为全区经济社会平稳有序发展营造良好的安全氛围，为建设“品质灞桥，最美城区”提供坚实的安全保障。

（刘 凯）

铜川市耀州区

★ 专题培训强素质 桌面推演补短板

10月23日，铜川市耀州区应急管理局联合董家河循环经济产业园安监局组织召开涉铝企业安全生产专题培训会。

会议采取“现场观摩+警示教育+专题讲座+桌面演练”的形式开展。该局组织参会人员观摩了陕西鑫材鼎速科技有限公司生产线，集中观看了《〈应急时刻〉：小细节关联大安全》警示教育片，并对《工贸企业重大事故隐患判定标准》中关于有色企业判定情形和铝加工（深井铸造）企业安全检查重点事项进行了详细解读。

会上，该局组织深井铸造企业开展铝液泄露桌面推演，策划了前期处置和应急救援2个环节，模拟了炉眼损坏、盘面漏铝、突发停电和事故救援处置4个情景11个问题。总经理、安全副总、车间主任、专职安全员、当班班长、炉眼工、流槽工及模盘工等8个岗位的参演人员根据各自职责对主持人提出的问题进行口头回答。

会议要求，各企业要加强主体责任落实，加快推进安全生产监测预警系统安装工作，有效化解重大安全风险，预防生产安全事故发生；要做到培训教育常态化、应急演练多样化、隐患排查全面化、管理体系标准化，多维发力，切实提升企业本质安全水平。
(崔朕卿 崔鑫)

安康市汉滨区

★ 多措并举提升应急管理综合行政执法水平

安康市汉滨区应急管理局通过以学促干、以老带新、以专提能等举措，扎实做好岗位练兵、业务比拼等工作，着力提升执法队伍综合素质能力。

该局通过线上线下相结合的方式，组织行政执法人员培训学习《中华人民共和国行政处罚法》《生产安全事故报告和调查处理条例》和行政执法“三项制度”等法律法规知识，以规范行政执法程序，提高案件办理质效，全面提升执法人员行政执法综合能力和水平。在日常开展安全事故调查和报告撰写中，该局采取“1+2”的方式，由行政执法经验比较丰富的老同志带领1至2名执法新兵，分析办案“盲点”，解决核查“难点”，正确行使自由裁量权，规范安全事故调查报告撰写。为精准把握行政执法过程中的法律条款，着力多办案、办铁案，该局邀请专业法律顾问参与案件审核，对案件办理、报告撰写给予指导，提升执法人员对法律知识的全面理解和正确运用能力。

据悉，该局将持续通过技能练兵、开展竞赛等活动，努力营造“学业务、练本领、强技能、夯基础”的良好氛围，不断适应新时期应急管理队伍建设新要求。
(钱娇)

蓝田县

★ 召开工贸行业应急预案编制和双重预防机制建设培训会

10月24日，蓝田县应急管理局组织召开全县工贸行业应急预案编制、双重预防机制建设培训会。

培训邀请中润安全技术服务有限公司工贸行业专家马晓妮老师重点围绕企业应急预案编制和双重预防机制建设工作进行专题业务培训，通过分析学习相关事故案例，使企业认识到制定应急预案和开展双重预防机制建设对安全生产工作的重要性、紧迫性和必要性。

培训会发放《中华人民共和国安全生产法》《工贸企业重大事故隐患判定标准》及《工矿商贸常用安全生产法律法规学习读本》等宣传资料共计350余份。

本次培训反响热烈，现场学员们纷纷表示，此次培训增强了大家的安全意识，提高了其识别风险隐患的能力，并为企业推进双重预防机制建设提供了方法和思路。

下一步，该局将抓好各项安全措施落实，加强企业安全培训，全力做好应急各项重点工作，充分发挥应急人的使命和担当，为该县经济高质量发展提供安全保障。

(张晓峰)

麟游县

★ 开展煤矿企业从业人员抽查考试

近日，麟游县应急管理局结合煤矿执法检查，对辖区内煤矿从业人员开展安全基础知识、自救器盲戴和避灾逃生路线图绘制考试，督促企业进一步压实主体责任，扎实做好安全教育培训工作，强化煤矿工人安全意识，提升一线从业人员专业技能水平及紧急避灾能力。

本次考核主要面向安监、通防、钻探、综采等多个煤矿部门一线从业人员，考试重点突出强调安全生产工作的重要性和严肃性，要求所有参考人员认真对待，确保考核结果能够真实、准确地反映其对安全生产知识的掌握程度。

该局相关负责人强调，各煤矿企业要以本次检查抽考为契机，深入开展员工技能和安全培训，不断增强职工责任意识和安全意识，提升其专业技能水平及紧急避灾逃生能力，严防各类生产安全事故发生；广大从业人员要主动学习安全知识、掌握安全技能、提高应急处突能力、传播安全文化，自觉成为安全生产工作的捍卫者、守护者和执行者。

(石陆岩)

★ 组织举办重大事故隐患判定标准培训班

10月21日，韩城市安委办举办了为期5天的重大事故隐患判定标准培训班。此次培训主要针对危险化学品、煤矿、特种设备、工贸、非煤矿山、交通运输、建设工程等重点行业领域，聘请专家通过图文展示、案例分析、理论政策相结合的方式，讲解了重大事故隐患的判定原则和标准。同时，结合实际，阐述了该市危险化学品领域重大事故隐患特点及防控措施。

该市安委办强调，各参训人员要充分认识到学习重大事故隐患判定标准的重要意义，准确理解和掌握学习内容，切实提高企业发现问题和解决问题的能力水平；要学以致用保障安全，以本次专题培训为契机，深刻领会，把所学所思所悟运用在实际工作中；要学深悟透判定标准，将提高排查质量作为重点，把潜在的、易造成群死群伤的重大事故隐患查找出来、移交下去，并跟踪整改到位。

本次培训结束后，该市安委办组成了7个帮扶检查组，对该市重点领域的监管企业进行全覆盖专项检查，切实提高全市安全监管水平。

（张庆）

★ 平安建设齐参与 安全普法筑防线

近日，延长县应急管理局在人民广场组织开展了以“同心共创平安延长，携手共筑安全家园”为主题的宣传活动。

活动现场通过悬挂横幅、设立咨询台、发放各类宣传资料以及接受群众咨询等方式，向广大群众宣传普及《中华人民共和国安全生产法》、应急常识、防灾减灾知识、平安建设主要措施及“九率一度”调查问卷等内容，同时为群众答疑解惑，提醒群众提高自身法治意识和安全防范意识，预防各类违法犯罪行为，保障自身和家人的生命财产安全。此次宣传活动累计400余人次参与，共发放宣传资料1000余份，宣传品200余份。

通过此次宣传活动，进一步普及了安全相关法律知识，增强了广大群众安全防范意识，营造了平安建设“人人参与、人人共建、人人共享”的浓厚氛围。下一步，该局将持续加大平安建设宣传力度，激发人民群众参与平安建设的主动性和积极性，为推进建设平安延长贡献应急力量。

（苏琳凯）

靖边县

★ 强化安全培训 筑牢安全防线

10月23日至25日，靖边县应急管理局组织开展了全县非煤矿山领域安全监管人员能力提升专题培训，来自全县非煤矿山企业的150名分管安全生产负责人参加了培训。

本次培训邀请西安科技大学、西安石油大学教授对安全生产治本攻坚三年行动、石油天然气企业员工安全意识提升与企业安全文化建设、石油天然气领域重大安全事故隐患判定标准、《中华人民共和国安全生产法》和安全生产事故链条责任认定与追究等方面进行了详细辅导解读。学员们以强烈的责任感和进取心参加学习，课后积极参与研究探讨，课程结束后统一参加结业考试，自身安全管理业务素质和履职能力进一步得到提升。

据悉，该局将持续抓好非煤矿山安全监管业务培训工作，加强非煤矿山监管力度和安全知识宣传力度，进一步提升全县非煤矿山相关从业人员安全意识，降低非煤矿山企业安全风险，为全县非煤矿山领域的安全生产形势持续稳定筑牢坚实基础。

（霍喜斌）

城固县

★ 全面开展劳动防护用品安全大检查

近日，城固县应急管理局联合相关部门和专家组成检查组，对该县浩汉装饰装修、蓝天精密器械等26家重点企业开展了劳动防护用品安全大检查。

本次行动重点检查了企业是否按照国家规定为员工配备符合国家标准的劳动防护用品，包括安全帽、防护服、防护鞋、绝缘手套、安全绳等。同时，还检查了企业是否建立完善劳动防护用品管理制度，是否定期对劳动防护用品进行检查、维护和更换。

在检查过程中，检查组发现部分企业在劳动保护用品的配备和使用上存在质量不过关、配备不齐全、用品过期、损毁、员工未正确佩戴等问题。针对这些问题，检查组立即向企业下达了18份限期整改指令书，要求企业限期整改到位，并加强员工安全教育和培训，提高员工的安全意识和自我保护能力。目前，存在的30处隐患均已整改到位。

此外，该局还利用此次大检查行动的机会，向企业宣传了安全生产法律法规和劳动防护用品配备使用等安全知识，引导企业树立“安全第一、预防为主、综合治理”的理念，切实保障员工的生命安全和身体健康。

（苟勇 朱剑）

佛坪县

★ 检查与宣教两手抓 保驾护航企业安全

近日，佛坪县应急管理局积极行动，组织执法人员深入县域内各企业开展安全检查和宣教活动。

检查组对汉运司佛坪分公司、八方乐超市、佛坪县铄鑫商混有限责任公司、博郎文化艺术培训学校、陈家坝祥锋加油站等重点行业领域企业的安全防护设施配备、安全管理制度落实，以及员工安全教育培训、隐患台账建立、应急演练、场所用电设施、疏散指示标志、消防器材、安全出口等情况进行了全面细致的检查。针对检查中发现的未粘贴逃生示意图、入口未设置车辆限速标志、未划分罐车停车位等3项问题，执法人员现场向企业反馈，要求企业立即整改，落实好各项安全生产管理措施，加强日常安全管理和风险防控，扎实有效治理安全隐患，堵塞漏洞，确保生产安全无虞。

检查过程中，执法人员为企业负责人和安全管理现场宣讲了《中华人民共和国安全生产法》《陕西省安全生产事前问责实施办法》《重大事故隐患判定标准》等法律法规和行业标准，并发放了安全生产应急知识科普书籍，大力普及防灾减灾、应急处置和自救互救等安全常识。同时，组织相关人员观看警示教育片、典型案例解析片，让安全生产教育普及到每个工作岗位。

（冯堂飞）

丹凤县

★ 召开 2024 年安全生产专题培训会

10月22日，丹凤县安委办组织召开2024年安全生产专题培训会，该县安委会各成员单位分管负责人和业务干部共70余人参加培训。

本次培训以“坚持人民至上、生命至上，全面提升新时代公共安全治理能力”为主题，结合该县实际，就认真学习《中华人民共和国安全生产法》、正确认识新安全格局、落实安全风险防控等内容进行专题授课。培训强调，各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示精神，严格落实安全监管职责，不断提升安全治理能力，把“坚持人民至上、生命至上”作为安全生产监管工作的根本遵循，以“时时放心不下”的责任感和“事事紧抓不放”的执行力，督促指导企业扛牢安全生产主体责任，全力消除各类安全风险隐患，切实维护人民群众生命财产安全。

据悉，该县将持续强化教育培训，定期组织安全监管人员、基层执法人员开展业务培训，不断提升安全治理能力，推动全县安全生产形势持续稳定向好，让安全生产为经济发展保驾护航。

（高 溥）

天干物燥，仓储场所如何绷紧“防火弦”

冬季天气寒冷干燥，空气中的湿度较低，加之仓储场具有建筑面积大、储存货物多、经济价值高和火灾危险性高等特点，导致防火压力明显增大。那么，影响仓储防火的关键因素有哪些？仓储防火该如何落实消防安全责任？又有哪些值得注意的安全事项？让我们一起来学习仓储防火的相关知识，防范于未“燃”，共同维护好安全。

诱发仓储火灾因素有哪些

可燃物多。仓储场所火灾危害性大，特别是大型仓库中各种物资集中堆放现象比较常见，如日用百货、纺织化纤制品和文具纸张等多混存在一个库内。其中，部分大型仓库另设有小仓库，单独存放贵重烟酒及易燃易爆危险品等。由于堆放的物资数量多、密度大，可燃物种类多，因此火灾风险较大。

静电。冬季天气干燥，人体及物体相互摩擦容易产生静电。当静电荷积累到一定程度时，容易引发火灾。例如，在存有易

燃易爆物品的场所，静电火花可能引发气体爆炸；在普通仓库，静电可能引起纸张、塑料等物品燃烧。

建筑材料耐火等级低。一些大型仓储场所一般由过去的旧厂房改建而成，耐火等级低，建筑空间大，储存物资多，发生火灾时燃烧猛、蔓延快。同时，仓储场所原先并未按照仓储用途来设计，租用单位往往擅自改装与搭建，进一步降低了仓储场所的耐火等级。

建筑形式多样。一些小型的仓库与商场、工厂相邻，常采用销售、仓储与生产和办公用房合建而成。有些是下库上店，有些是前库后厂，各场地综合使用，并且连接在一起，防火安全间距不够，导致火灾危险性增大。

管理不善。冬季人们容易大意、疲劳等，工作人员的操作失误、吸烟和使用明火等行为都可能引发火灾。一般来说，白天上班时人员较多，在仓储场所存取物资较为频繁，发生火灾后容易发现，但下班后只有值班人员值班，部分仓储场所甚至没有值班人员，

一旦发生火灾不易被发现，容易导致火势的扩大与恶化。

如何有效预防仓储火灾

防火重点关注事项。仓储场所工作人员需严格遵守建筑设计防火措施的标准规范，根据储存货物的种类、库房面积和环境等配备足量有效的灭火器材，并对存储物品进行科学分类，调节好存储环境的温度及湿度，防止静电发生。同时，相关人员要避免电气设备过载使用，对电线、电缆进行定期检查，开展人员培训及演练，提高相关人员防火技能和应急处突能力。

按标准建造。仓储场所与其他建筑物的防火间距要符合《建筑防火通用规范》(GB55037-2022)的要求；建筑材料和结构要提高耐火等级，严格控制防火分区面积；一般的钢筋混凝土框架结构能够达到《建筑防火通用规范》(GB55037-2022)要求的一、二级耐火等级。此外，仓储场所还要保证防火间距，合理进行消防平面布置。除了将工作人员休息、办公的区域用防火墙与库房隔离

开之外，仓储场所还应设置独立的安全出口，互联互通的门要采用防火门，并且在建筑体四周要合理设置安全疏散出口，保证数量、间隔，确保能够随时开启使用。

配齐消防设施。仓储场所应设置有效且足量的火灾预警、消防灭火器材。根据储存货物的种类、重要性，仓储场所要结合库房面积和环境合理设置自动探头的种类、数量和位置，在库区合理设置感烟、感温探头等；在易燃易爆场所，仓储场所应设置可燃气体的浓度监测探头，防止易燃物质的渗漏，消除火灾隐患；在导线集中的电缆沟需铺设感温电缆进行监测，避免线路短路造成火灾。

物资存储。仓储场所需严格按照物料属性进行分类，特别是针对易燃、易爆、腐蚀性等特殊化学品。在实行专库存储过程中，仓储场所应设置明显的警示标识，并确保仓库内有良好的通风条件，使用加湿器调节室内湿度时，应避免静电积累和温度过高。

加强火源管理。仓储场所应建立用火、动火安全管理制度，明确用火、动火管理的责任部门 and 责任人以及审批范围、程序和要求等内容，落实现场监护人和防范措施；在生产加工作业使用



电加热器具时，应当固定使用地点，并采取可靠的防火措施；生产加工车间、员工集体宿舍应避免擅自拉接电气线路、设置炉灶；进入库房内的燃油机动型叉车应安装防火花装置。

环境湿度调控。仓库内部需配置加湿装置，保持空气相对湿度不低于 40%，减少静电的生成。加湿器的选择应考虑空间大小和湿度控制精度，以达到最佳的防静电效果。同时，仓储场所可采用导电或抗静电地板材料，如导电 PVC、橡胶地板等，有助于将静电荷引导至大地，减少静电积累。

防静电。干燥的天气容易产生和累积静电荷，特别是在储存大量包装物、塑料制品和化工原料的环境中，静电火花可能导致

火灾甚至爆炸事故的发生。对此，仓储场所可通过使用感应式静电中和器，避免静电压上升。

人员操作规程与防护培训。所有进入仓库区域的工作人员必须穿戴防静电服装，包括防静电鞋、帽子和围裙等，以减少身体产生的静电。此外，仓储场所应制定严格的防静电操作指南，比如限制物体间的摩擦速度、减少不必要的移动和禁止穿脱衣物等动作，减少静电荷产生。

落实控制室值班人员责任。仓储场所需健全 24 小时双人值班制度，并实名公布值班人员，明确值班操作人员必须持证上岗，对应急程序和消防控制设备能够熟练掌握。

人都会有求知欲，对未知的事物充满好奇。这会促进人们的进步，当然有时也会带来危险。我小时候家乡刚刚通电那段时间，因为对电的不了解以及对电的好奇，发生了几起触电事件，我自己也有过一次以身试电的经历，现在想想还心有余悸。

那时候，突然之间通了电，黑夜恍如白昼，实在让人惊奇。正在上小学的我，对新鲜事物充满了好奇，总想去研究一番。这“电”到底是什么东西？它怎么能在电线里跑？对于电，我充满了疑问。苦于大人严厉的警告，我并不敢去触碰它。但是心里总是念念不忘，暗下决心找个机会偷偷研究一下。

一天放学不久，听到大人在议论：小福子被电打了，摔了老远。小福子是我同学，怎么就被电打了？跑到小福子家看见他正在挨罚。原来，他家门口两根电线有点低，他经过电线底下的时候，跳起来像玩双杠一样用两只手攥住两根电线，瞬间就被电到了路边的水田里。“什么感觉？”我好奇地问。“我也不知道怎么回事，我双手还没有攥紧电线就被甩到了田里，也讲不清是什么感觉，反正很麻，很难受，就是……触电的感觉！”小福子说。我心里变得更好奇了。

直到我自己那次触电，终于感受到了触电不好受的感觉。那



触电的故事

◇ 杨兆宏

是小麦收获季节，晚上父亲拉了电线到院子里照明，电灯泡挂在一棵小树上。第二天一大早父母就去忙了，我起床后看到了挂在树枝上的灯泡，虽然那时已经知道了电的厉害，却总是禁不住内心对电的好奇。

我把电灯泡摘下来，拿着灯头小心翼翼地挨近一根铁棒，让铁棒的一端进入灯头里面。然后我伸出一根手指头，慢慢地靠近铁棒，经过几番挣扎，眼一闭、心一横把手指头对着铁棒戳过去。瞬间，一股强大的、无法形容的东西冲击我的全身，仿佛有一股巨力无数次地进入我的身体，让我毛孔紧缩，头发竖起，浑身都不受控制。我使劲把手指抽离开

了铁棒，身体里那恐怖的感觉消失了，但是心脏还不住震颤。一瞬间，我却惊出了一身冷汗。

我终于亲身体会到了触电的感觉！那是一种离死亡很近、让人恐惧，让人绝望的感觉。那种感觉虽然过去了几十年，至今回想起来仍让人心有余悸。此后，我再也没有触过电，因为我对电产生了一种发自内心的恐惧，从此敬而远之。

参加工作后当了老师，我自己以身试电的教训讲给每一届学生听，告诫他们千万不要以身犯险，让他们明白一个道理：好奇害死猫。用电安全关系到生命安全，要从小树立正确、安全的用电观念，养成正确、安全的用电习惯。

初冬时节，走在乡村的小路上，远远地就能闻到一股淡淡的香气，那是红薯的香气。在这个季节，正值红薯成熟，它们埋藏在土地里，等待着人们地挖掘。

红薯是一种适应力非常强的农作物，无论是在山区还是平原，无论土壤肥沃还是贫瘠，它都能生长得很好。而且红薯的产量很高，丰收的喜悦写在农民的脸上，红薯的丰产对于农民来说是一笔不小的收入。

在我家乡，种植红薯已经成为了一种传统。每年春天，乡邻们都会在田地里种植红薯，它们在阳光下慢慢地生长，到了秋天，就会变得又大又甜。

在我小时候，每年秋天，我家里的红薯都会丰收。我和父母一起去地里挖红薯，每次都能挖出几十公斤。回家后，妈妈会把红薯煮成红薯糖水，那是我最喜欢的食物之一。

除了煮成糖水，红薯还可以烤着吃，炸成薯条或者切成薄片晒干，做成红薯片。在冬天，烤红薯更是不可缺少的食物，它既能温暖身体，又能满足口腹之欲。蒸红薯、烤红薯、红薯粥、红薯饼……味蕾上的诱惑是难以抵抗的。

有次下班途中，妻子从街上摆摊的老奶奶那里买回来几个红薯，炸了一大盘子红薯丸子。看着盘子里金黄色的红薯丸子，散发着甜糯的气息，让人垂涎欲滴。



红薯飘香

◇ 王祥林

不由想起在物质匮乏的时候，一天三顿吃红薯的日子。那时候，没有太多可以果腹的食物，我经常跟着父母去田地里栽红薯，施肥、浇水，就盼望着红薯早一天成熟。红薯也很争气，不需要我们过多地照应，依然可以长势旺盛，这是一种欣慰。待到成熟，挖红薯也是件快乐的事情，那时候红薯对我们来说就是救命的食物，让我们始终心怀感恩。

红薯不仅是一种食物，还是一种药材，它含有大量的膳食纤维和维生素，能够促进肠道蠕动，预防便秘。红薯还含有一种叫作多酚的物质，能够抗氧化，预防心血管疾病。虽然现在生活水平提高了，人们对于食物的选择也

多了很多，然而在养生专家的推动下，红薯还是乘着高速列车和物流公司的大货车，大摇大摆地进入城市的连锁超市和居民的餐桌。因此每年春天，乡邻们照旧会在田地里种植新品种红薯。

面对这历史性的变迁，目睹红薯的高光时刻，我只有为它欢呼、喝彩，因为我的身躯里有红薯曾经带给我的能量，我的血液里有红薯的基因。它和我风雨相伴，走过贫寒的岁月。

如今红薯的香气，已经成为了我家乡的一道风景线。每当走在城市的街道上、商场里，闻到那扑鼻的烤红薯香气，我就会想起我家乡的红薯，想起那一份甜美和温馨。

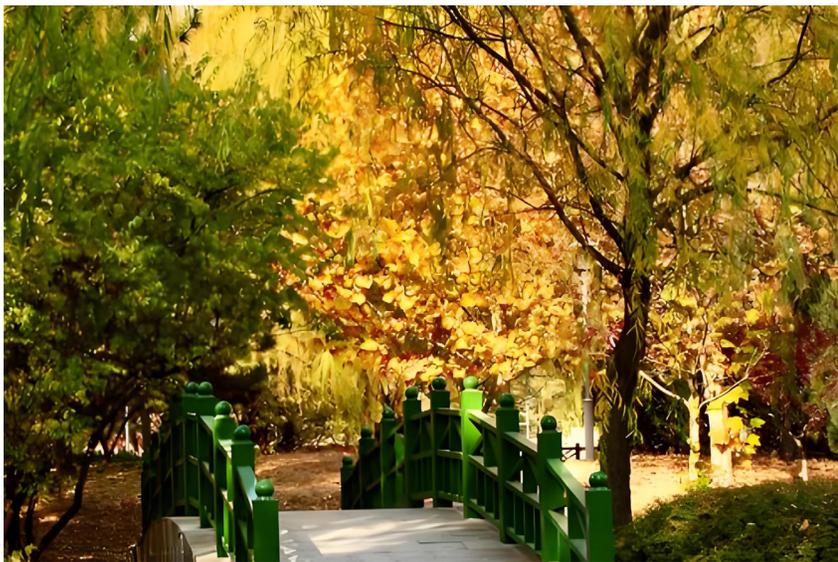
初冬美景亦斑斓，半是秋景半是冬。初冬，走在河边的林荫道上，树上的叶儿也在风中欢舞，发出沙沙的响声，似乎在与树儿告别，又似与姐妹间说着悄悄话。

矿区的路如一幅画，黄灿灿的银杏叶在阳光的怀抱里更加得靓丽，各种浅黄、深黄、翠黄、碧绿的叶子随风摇曳，自成一幅天然而成的画卷。花园里几棵细高的红叶子树木十分醒目，衬得花园的草坪更加鲜亮。在蓝天白云的映衬下，我恍若身在盛景中，宛如走在如诗如梦的画里。这时，前面行走的人边走边拍，可她并不知道，她与眼前的美景已成为我眼中最美的图画。

行至办公楼前的路上，几片红叶飘落在我面前，我随手捡起，举着它迎向阳光，红叶在太阳的照耀下更加火红，如画家刚晕染完成的作品。

办公室里暖暖的，太阳柔柔地照进来。我将捡拾的叶子摆在办公桌上，黄的，红的，褐色的，半红半绿的，还有一片竟是彩色的，大片黄中有一抹红，红黄似橙，边角还有几许绿。这几片叶子形状颜色不尽相同，将它们展平夹在书本里，摆在桌子上。瞬间，我的办公桌也诗意起来。

朋友圈里也皆是晒美景的。



立冬时节秋叶黄

◇ 于利华

醉在阿勒泰那一片金黄的景致里，友人坦言，不想归。漫步在小镇小街小巷的友人品着古人的诗句，诉说着自己的小确幸。饱满的玉米、红艳艳的辣椒，金黄的南瓜，香甜的苹果，是农家小院、网红打卡地人们争相拍摄的焦点。一组组多彩的秋叶，展示着落叶的静美与绚烂。一篇篇散文、一组组现代诗歌，都在静静诉说着深秋的美，深秋的思，讲述着深秋的寒意里酿成的浪漫诗意的故事。

次日早上，同往日一样迎着太阳行在上班的路上。清风里，阳光下，叶子随风飘落在地面上。矿区清洁工及时清扫着，始终保持着路面的整洁。正诧异楼下的草坪何以如此清润时，听见“滴滴”

的声音由远及近，一位身穿深蓝色工作服的师傅驾着一辆小敞篷车围着花园洒水。几位夹着本子的同事正步履匆匆进入机关大楼，办公室内键盘声此起彼伏……禁不住想着，看似不经意间呈现的美好景致，并不是一蹴而就，总是需要无数个量的碰撞，才能达到质的飞跃。人们往往忽视默默积蓄的力量，更关注缤纷的绚烂，惊艳刹那间的美丽，深秋告诉我们人生是沉淀和积累的过程。

好像只是一个转身便已到了立冬，虽已立冬，秋韵犹存。在霜落的清晨后，在艳阳的午后，抓住深秋的尾巴，漫步在诗意盎然的画卷中，是心态的淡然，也是一份永恒的期待。