

齐抓共管守好岁末年初安全关

11月21日，河南省安阳市凯信达商贸有限公司厂房发生火灾，经核查38人不幸遇难；11月24日，乌鲁木齐一高层住宅发生火灾，10死9伤……近期，全国多地接连发生的安全事故触目惊心，令人痛惜。

岁末年初，往往是安全生产关键期和事故多发期。12月初，国务院安委会部署在全国范围开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查，确保查大问题、除大隐患、防大事故。

当前，疫情反复、极端天气、抢赶工期等各类因素交织叠加，防范各类重大安全风险、遏制重特大事故发生的任务艰巨、责任重大。只要认识、措施到位就能打破事故多发的“魔咒”，遏制事故多发势头。

要把安全生产这根弦绷得紧而又紧，莫让祸患积于忽微。我省及早部署，切实加强年终岁尾安全生产工作。12月2日，全省安全生产工作视频会议强调，要紧盯重点领域重点环节重点时段，全力抓好防范化解风险隐患各项工作。省安委会下发通知要求全面加强冬季消防安全，聚焦交通、矿山企业、特殊作业、危险化学品、建筑施工、燃气、工业园区等重点行业领域和冶金、电力、特种设备、农业机械、旅游等其他行业领域，油气输送管道，供水、供气、供热、供电管线及设备设施和冬季取暖等关键环节，结合季节特点加强安全管理。省应急管理厅研判直管行业领域安全风险，派出督查组深入各地市，对岁末年初安全生产工作开展抽查检查。

大多数安全生产事故背后，都存在安全生产责任不落实或者落实不到位的现象。各级党政领导干部要切实承担起促一方发展、保一方平安的政治责任，相关部门应当把监管责任落实落细，树牢危机意识，层层压紧压实安全生产责任和工作措施，全面排查整治各类风险隐患，不能有丝毫松懈和半点马虎。一线执法人员要强化责任担当，面对安全生产的违法违规行为敢于较真碰硬，及时消除重大安全隐患。

监管有力，更要生产自觉。防患大于救灾，企业要负起安全生产的主体责任，要把安全生产、基础管理、安全投入、安全培训和应急救援等工作做实做好，更要将安全生产责任落实到每道环节、每个岗位、每名职工，扎牢“防线”篱笆。

越是关键时期，越要时刻紧绷安全生产这根弦。各方的安全责任要落实到每个环节，防范化解重大风险的措施要更细更实，安全监管网络要编织得更密更牢，做到环环紧扣、不留死角，从严从细抓好各项工作，合力筑牢安全“防火墙”。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 孙喜民

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华

杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文

李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王钧平 王晓强 王道山 仝小林 史朋宣

吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜 姚 涌

曹 锋 路 浩

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑：陈 曦

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

12月14日，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民带队深入商洛市丹凤县铁峪铺镇桃花村调研省应急管理厅驻村帮扶工作。图为，孙喜民一行实地查看当地特色产业发展、农村饮用水保障、美丽乡村建设、防灾减灾示范村建设以及当前重点工作安排落实情况。

徐涛 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵刚在全省安全生产工作视频会议上强调
突出重点狠抓风险隐患排查化解
确保安全生产形势持续稳定向好
- 04 王晓主持召开全省安全生产工作专题会
- 05 省应急管理厅赴商洛市调研驻村帮扶和基层应急管理体系
能力建设工作
- 06 省应急管理厅 国家矿山安全监察局陕西局联合召开全省
非煤露天矿山安全管理现场会
- 07 省应急管理厅赴延安市开展党的二十大精神宣讲及对口督导
检查
- 07 国家矿山安全监察局陕西局部署岁末年初煤矿安全生产工作

● 本期专题

- 08 年底事故多发 加强安全防范不容懈怠
- 09 自上而下 始终绷紧防范化解风险这根弦
- 12 识风险 知难点 细防范 确保冬季安全生产
- 16 拧紧责任链条 各地市一线查风险除隐患
- 19 高层建筑起火如何逃生
- 21 应急科普 | 安全生产“九防”攻略请收好
- 22 别让烟花爆竹酿大祸
- 23 居家取暖要当心 警惕“小火亡人”

● 特写侧记

- 24 凝聚共识强化落实 唱响安全生产“主旋律”
——全省通过开展三年行动牢固树立安全发展理念
陕西省安全生产委员会办公室
- 27 三巩固三提升 催生安全监察新动能
——国家矿山安全监察局陕西局监察执法一处提升监察
执法效能工作侧记
王忠森
- 29 全力打赢防汛减灾救灾这场硬仗
——汉中市筑牢防汛安全网的探索实践

黄 勇

● 工作交流

- 30 抓好“基本功” 打出“组合拳”
——扶风县推进基层应急管理体系和能力建设工作纪实
程沁雅
- 33 数据多跑路 基层少跑腿
——勉县数字赋能让安全生产防灾减灾更智慧
孙汉刚 晏 强

● 探讨研究

- 36 坚持以人民安全为宗旨 全力维护人民群众生命财产安全
王晓强
- 38 危化品运输安全管理的短板及对策
柯 林

● 法律法规

- 41 应急管理部 中央文明办 民政部 共青团中央关于进一步推进社会应急力量健康发展的意见

● 警钟长鸣

- 45 违规散装加油 安全管理不到位
——广东清远市连山县“6·26”较大道路交通事故调查分析
- 46 项目设计有缺陷 安全管理不到位
——上海耀嵘环保科技有限公司海口污泥处理实验项目“9·24”较大生产安全责任事故调查分析
- 47 风险管控不足 安全检查流于形式
——东莞市松山湖“9·25”较大火灾事故调查分析

● 安全论坛

- 48 规范作业流程管控是减少和消除煤矿一般事故的重要法宝
周玉成
- 49 安全监督检查也要创新
李志华 马 凤 顾永强
- 51 筑牢文物消防安全防线
杨维立

● 三秦视窗

- 52 国家矿山安全监察局陕西局加快推进煤矿隐蔽致灾因素普查治理等

● 安全常识

- 58 预防踩踏事故，请注意这些方面

● 综艺博览

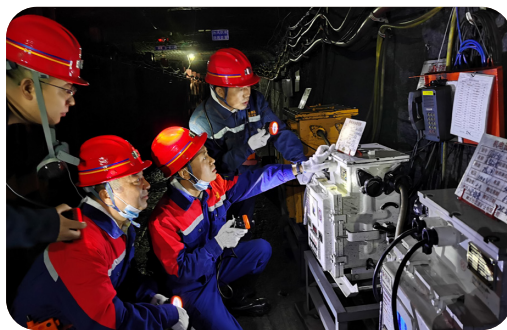
- 60 父亲的普洱茶
赵雅静
- 61 花生香，岁月长
王国梁
- 62 石榴之美
管淑平

● “我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登

- 63 水流云在，春日君安
陈 慧
- 64 安全教会我成长
郭章杰



P 8 / 年底事故多发 加强安全防范 不容懈怠



P 27 / 三巩固三提升 催生安全监察新动能 ——国家矿山安全监察局陕西局监察执法一处提升监察执法效能工作侧记



P 30 / 抓好“基本功” 打出“组合拳” ——扶风县推进基层应急管理体系和能力建设工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵刚在全省安全生产工作视频会议上强调

突出重点狠抓风险隐患排查化解 确保安全生产形势持续稳定向好

12月2日，全省安全生产工作视频会议召开，省委副书记、代省长赵刚出席并讲话。他强调，要深入贯彻党的二十大精神、习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，紧盯重点领域重点环节重点时段，全力抓好防范化解风险隐患各项工作，确保全省安全生产形势持续稳定向好。省委常委、常务副省长王晓主持会议，省委常委、副省长王琳，副省长徐大彤、叶牛平出席会议。

赵刚指出，年终岁尾是安全生产事故易发多发期，各地各部

门要坚持统筹发展和安全，树牢安全发展理念，充分认识安全生产工作的严峻性、复杂性、长期性，强化标本兼治、综合治理、系统建设，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。要扎实开展消防隐患排查，聚焦大型商超、学校等人员密集区域和集中隔离点、方舱医院等场所，动态排查管控，坚决消除火灾风险隐患。要全面深化各领域安全生产专项治理，突出抓好煤矿生产安全、寒潮天气道路交通安全、危化品安全监管工作，进一步加强冬季施工安全管理、经营性自

建房分类整治、燃气管道老化更新改造等工作，坚决防范和遏制重特事故发生。要持续强化安全生产源头防控，合理规划产业安全发展布局，持续增强安全技术和装备保障，加大投入和培训力度，着力提升本质安全水平。要落实落细国务院安委会“十五条硬措施”和我省50条具体措施，压紧压实党政领导、行业监管及各类企业安全生产责任，强化事前问责、事中监管，加大执法和督导督办力度，确保安全生产各项措施不折不扣落实到位。

（省应急管理厅）

王晓主持召开全省安全生产工作专题会

12月6日，全省安全生产工作专题会召开。会议听取我省火灾事故调查处理规定制定、新行业新业态安全生产监管职责分工、应急指挥综合调度系统完善提升和全省森林草原消防地方专业队伍建设等工作汇报，研究审议有关文件，安排部署下一步工作。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习宣传贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要

论述和来陕考察重要讲话重要指示，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续狠抓国家安全生产“十五条硬措施”和我省50条具体举措落地落实，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，规范加强火灾事故调查处理，依法依规强化重点行业领域和新行业新业态安全监管，优化系统集成，统筹精准施策，持续提升风险防控、源头预防、监管执法、应急指挥、综合调度效能，加强森

林草原消防地方专业队伍和城乡基层消防力量建设，提高安全科技支撑水平和事故应对处置能力，压紧压实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，完善统分结合、条块联动的工作机制，强化齐抓共管工作合力，努力提升本质安全水平，坚决遏制重特事故发生，全力保护人民群众生命和财产安全，切实把“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求落到实处。

（省应急管理厅）

省应急管理厅赴商洛市调研驻村帮扶和基层应急管理体系能力建设工作

12月14日，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民带队深入商洛市调研省应急管理厅驻村帮扶和商洛市基层应急管理体系能力建设等工作。

孙喜民一行首先来到商洛市丹凤县铁峪铺镇桃花村听取驻村帮扶工作汇报，并深入了解当地特色产业发展、农村饮用水保障、美丽乡村建设、防灾减灾示范村建设以及当前重点工作安排落实情况，详细询问了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进展和存在的困难、问题。近8年来，省应急管理厅因地制宜、多措并举，引进投入资金助力桃花铺村脱贫和乡村振兴发展，该村人居环境、村容村貌得到极大改善提升，因地制宜发展特色产业，不断探索群众增收致富新路子。

孙喜民要求，驻村帮扶工作要持续发挥党建引领作用，不断加强基层党组织建设，引导党员干部走在前、作示范，带动影响广大群众全身心投入乡村振兴，同时驻村帮扶工作要勤思善谋，在激发群众创造美好生活的内生动力上下功夫，持续增强群众致富的“自我造血功能和内生动力”，



全面推动乡村振兴。

随后，孙喜民一行深入商洛市应急管理局观看了“人盯人”防抢撤机制介绍宣传片，现场调研商洛市“人盯人”防抢撤智慧监管平台建设工作情况，同时听取了商洛市应急管理工作汇报，对商洛市在深化体制改革、安全风险防控、自然灾害防治、应急队伍建设等工作迈出的新步伐表示肯定，对推进尾矿库“减量置换”、开展矿业发展“五化”建设、推行联县包片执法制度、建立防汛救灾“双2+5模式”等工作中取得的建设性制度成果表示肯定。

孙喜民要求，要学深悟透、

贯彻落实好党的二十大精神，牢固树立总体国家安全观，统筹发展和安全，树牢底线思维，层层压紧压实安全生产责任和措施，有效防范化解重大安全风险；要加强基层应急管理体系和能力建设，以基层应急队伍、物资保障、社会动员和科技支撑为重点，提高基层风险防范化解和应急处置能力；要突出重点领域，根据商洛市本地产业领域、行业特点、季节特点深入研究事故发展规律特点，把握事故灾害发生规律，制定有效防治措施，促进全市安全生产领域工作稳定向好。

（徐 涛）

省应急管理厅 国家矿山安全监察局陕西局 联合召开全省非煤露天矿山安全管理现场会

12月14日，为认真贯彻落实党的二十大精神，进一步推动非煤露天矿山本质安全水平提升和高质量发展，省应急管理厅与国家矿山安监局陕西局联合在陕西富平生态水泥有限公司召开了全省非煤露天矿山安全管理现场会。各设区市应急管理局，洛南等6个重点县，省属非煤矿山重点企业和本质安全示范企业参加。

与会代表实地观摩了陕西富平生态水泥有限公司智慧大厅、矿山数字化智慧中心和矿山生产现场，观看了《陕西省非煤露天矿山安全检查纪实》警示片，富平生态水泥公司作了智慧矿山建设经验交流，咸阳市应急管理局作了非煤露天矿山安全监管经验介绍，省应急管理厅副厅长田斐、国家矿山安全监察局陕西局副局长张军昌出席会议，并分别就抓好非煤露天矿山安全生产，确保岁末年初安全生产形势稳定提出明确要求。

会议指出，我省近年来以深入推广铜川凤凰建材本质安全管理经验和大力推动机械化、自动化、信息化、智能化“四化”建设为抓手，全面实施“一矿一策”



风险隐患源头治理，推动全省非煤露天矿山安全形势稳定向好。但是，从2019年以来非煤露天矿山事故分析看，非煤露天矿山数量大、规模小、基础差的现状仍需下大力气改善，坍塌、车辆伤害、高处坠落、物体打击等事故多发势头亟待从根本上解决。

会议强调，各级应急管理部門和非煤矿山企业要切实加强岁末年初安全生产工作，坚决守住非煤矿山安全底线，按照省安委会关于做好冬春季安全隐患集中排查整治专项行动等部署要求，盯紧盯住事故易发区、事故易发点，加大监管频次和力度，认真开展专项整治和督查检查。切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到行动上，扎实做好岁末年初各项任务收尾布局。

会议要求，各级应急管理部門和非煤矿山企业要深入贯彻党的二十大精神、认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和对河南安阳“11·21”特别重大火灾事故的重要批示精神，把坚持人民至上、生命至上落实到具体行动当中。要以陕西富平生态水泥有限公司为样板，以学习推广智慧型矿山建设典型经验为切入点，鼓励和引导各级在推广凤凰建材本质安全管理经验的基础上，认真学习借鉴富平生态水泥有限公司机械化、自动化、信息化、智能化建设经验，推进非煤矿山企业管理能力和体系现代化。高标准、高起点把关建设项目安全设施设计，推动非煤矿山积极挖掘内生动力，持续提升本质安全水平，实现非煤矿山高质量发展。

（朱陈晨）

省应急管理厅赴延安市开展党的二十大精神宣讲及对口督导检查

12月15日，省应急管理厅党委委员、副厅长李建文带领宣讲组赴延安市开展党的二十大精神宣讲，并对煤矿安全生产工作进行督导检查。延安市、县应急管理、煤矿安全监管部门领导班子成员及各科室、下属单位负责人及有关煤矿企业负责人参加会议。

宣讲会传达了省委就认真学习宣传贯彻党的二十大精神的具体要求，从党的二十大精神重大意义、党的二十大精神的主题、主要成果、过去五年的工作和新时代十年的伟大变革、关于马克思主义中

国化时代化、关于中国式现代化、关于全面建设社会主义现代化国家的目标任务、关于加强党的全面领导和全面从严治党、关于应急风险挑战等方面，全面系统、深入浅出地宣讲学习了党的二十大精神。

会议要求，要贯彻落实好党的二十大精神，紧盯矿山、危险化学品等重点行业领域，聚焦重点时段、重要节点，加强预警防范提示，全力以赴做好安全生产领域各项工作，确保长期安全生产。要把学习贯彻党的二十大精神与抓好年终岁尾安全工作结合起来，始终以“时

时放心不下”的责任感，树立人民至上、生命至上理念，努力开创安全生产工作新局面。

会后，李建文带领宣讲组深入黄陵县聚贤煤矿、黄陵矿业公司进行督导检查，对煤矿企业学习贯彻党的二十大精神及落实习近平总书记关于安全生产的重要批示指示精神及落实企业主体责任，加强隐患排查治理，开展煤矿隐蔽致灾因素普查，扎实做好年终岁尾煤矿安全生产工作提出了具体要求。

（徐 涛）

国家矿山安全监察局陕西局部署岁末年初煤矿安全生产工作

近日，国家矿山安全监察局陕西局召开全省煤矿及其上级公司安全监察工作视频会议，通报了今年以来对煤矿及其上级公司监察中发现的主要问题、全省煤矿事故情况及暴露出的主要问题、煤矿智能化工作推进情况、全省安全生产综合信息系统建设及应用情况，分析研判当前安全形势，对岁末年初煤矿安全生产工作进行了安排部署。

会议要求，各煤矿上级公司及所属煤矿要深刻吸取今年以来全

省发生的煤矿事故教训，对暴露出的煤矿“关键少数”安全生产红线意识树立不牢固、安全生产责任落实有差距、安全技术管理工作有漏洞、现场安全管理不到位、安全教育培训效果差等典型问题，要自查自改、举一反三，强化警示教育，落实主体责任，筑牢安全防线。要高度重视煤矿安全生产综合信息系统建设应用工作，加快完善系统建设，开展相关人员技术培训，充分发挥系统智能作用，提升煤矿安全

风险防范效能。要加快推进煤矿智能化建设，积极应用智能化采掘工艺设备，制定落实“一优三减”计划方案，提升本质安全能力水平。要科学制定元旦、春节期间工作安排计划，严格领导带班和值班值守，加强信息报送，落实安全责任，严防岁末年初事故反弹。

全省各煤矿企业五职矿长及技术负责人、煤矿企业上级公司负责人，共计2300余人参加了会议。

（冀浩楠）



年底事故多发 加强安全防范不容懈怠

近段时间以来，多地发生安全事故，造成财产损失和人员伤亡。年终岁尾历来是生产安全事故的易发多发期，部分企业为完成全年生产任务，易出现抢进度、赶工期、超强度、超能力突击生产等情况，且冬季气候寒冷干燥，灾害天气相对多发，发生生产安全事故的风险加大。

越到年底，安全生产这根弦越要绷紧，松懈不得。全省各地各部门各单位要全面部署年终岁尾安全生产工作，强化安全监管，全力以赴抓好安全防范各项工作，持续营造良好安全发展环境。

自上而下 始终绷紧防范化解风险这根弦

当前年关临近，统筹发展和安全各项工作任务较重，各类安全风险凸显，安全形势严峻复杂。全省各地、各部门和单位强化红线意识和底线思维，以“时时放心不下”的责任感，对本地区本行业安全生产工作再安排、再部署、再落实，打好防范化解重大风险主动仗。

省安委会要求切实加强年终岁尾安全生产工作

日前，省安委会下发通知，要求切实加强年终岁尾安全生产工作，严防重特大事故发生。

通知要求，要全面加强冬季消防安全，以大型商业综合体、高层建筑、人员密集场所、石油化工及商贸企业、老旧小区等高风险场所，涉疫场所、文博单位、易地扶贫搬迁安置点和社区工厂、扶贫车间等场所，电商物流、密室逃脱、私人影院等为重点，因地制宜开展安全隐患排查整治，严防群死群伤。要紧盯燃煤燃气、用火用电、电动自行车停放充电、醇基燃料使用等环节，突出小餐饮、小门店、老旧商住混合体等，开展“9+N”类小场所消防安全专项整治，严防小火亡人。要集中整治高层建筑、老旧小区消防通道被私家车停放占用等行为，确保人员安全疏散逃生、应急救援通道畅通。要聚焦交通、矿山企业、特殊作业、危险化学品、建筑施工、燃气、工业园区等重点行业领域和冶金、电力、特种设备、农业机械、旅游等其他行业领域，油气输送管道，供水、供气、供热、供电管线及设备设施和冬季取暖等关键环节，结合季节特点加强安全管理。

通知要求，各地、各部门和单位主要领导要牵头迅速开展安全检查，突出重点地区、重点领域、重点部位和反复发生、长期未得到根治的重点问题，深入排查治理安全隐患，盯住整改落实。重大安全隐患要做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”，开展“回头看”，及时彻底消除安全隐患。要结合疫情防控形势，综合运用远程服务和专家现场指导服务相结合的方式，保障企业安全生产。

通知强调，要加强应急值守，进一步健全完善安全生产预测预警和应急协调联动机制，加强雨雪冰冻和各类灾害性天气监测预警。要加强应急演练，做好装备、物资、队伍等应急准备工作，确保一旦发生险情能够迅速启动响应、科学有效处置。要加大安全知识宣传教育力度，增强社会公众安全意识，提高避险减灾技能。

王琳安排部署工业领域安全生产工作

12月2日，省委常委、副省长、省工业安全生产专业委员会主任王琳召开工业领域安全生产工作会议，贯彻落实全省安全生产工作视频会议精神，分析研判工业领域安全生产形势，安排部署有关重点工作。

王琳指出，要认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，按照省委、省政府部署要求，进一步提高政治站位，清醒认识当前工业领域安全生产面临的形势和存在的问题，

坚持人民至上、生命至上，统筹发展与安全，坚决扛起安全生产政治责任，牢牢守住安全生产底线。要狠抓风险隐患排查治理，紧盯重点行业、重点工业企业、重点环节和重点时段，全面排查风险隐患，建立问题、责任、整改三张清单，进一步完善安全隐患整治闭环管理机制，有效遏制各类事故的发生。要强化科技支撑，在工业领域大力实施智慧监管，依托技术手段创新监管方式，持续开展安全生产综合督查、交叉检查和常态化暗访巡查，有效提升安全隐患及时发现和处置能力，夯实安全生产监管基础。要紧抓政策机遇，加快推进大型危化企业搬迁改造各项工作，针对难点堵点问题逐一破解，着力提升企业本质安全水平，确保如期完成搬迁改造任务。要落细落实各方责任，牢固树立“时时放心不下”的责任感和须臾不能放松的高度警觉意识，盯紧看牢、细化举措、完善机制，把“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的各项要求落到实处，为我省工业经济高质量发展提供坚实的安全支撑。

徐大彤召开住建领域安全生产工作视频调度会

12月13日，副省长徐大彤视频连线调度自建房安全专项整治及建筑施工、燃气、供热行业安全生产工作，并主持召开全省住建领域安全生产工作专题会议。

徐大彤听取了全省住建领域安全生产工作情况汇报和当前重点工作安排，连线调度有关县区政府及建筑施工、燃气、供热等企业。他强调，要充分认清年终岁尾安全事故多发和冬季气候多变形势，统筹做好住建领域安全生产和疫情防控工作。要坚持“三管三必须”，压实企业主体责任、属地管理责任、行业监管责任，聚焦建筑施工、城镇燃气、自建房、城镇供热等重点抓规范、除隐患、见实效。要全面梳理排查领域内企业、项目安全生产经营状况，突出风险隐患，加强工作调度和督导检查，建立各级政府和行业部门双通报、双督办、双反馈、双检查机制，提高安全防范精准性，严格落实责任闭环管理，分类施策，彻底整治，全力以赴防风险、保安全、护稳定，切实保障人民群众生命财产安全。

省应急管理厅研判煤矿安全六方面风险

11月30日，省应急管理厅召开学习贯彻党的二十大精神暨加强岁末年初煤矿安全防范视频会，分析当前煤矿安全形势，研究部署岁末年初煤矿安全防范工作。

当前全省煤矿安全受到疫情防控、矿产品价格高位运行、冬季保供等因素影响，加之近期涉险事件多发，历史上岁末年初事故多发易发，存在供需紧张带来的风险、基础薄弱隐藏的风险、现场管理不到位的风险、思想松懈带来的风险、措施落实不到位的风险、疫情反复带来的风险等六方面风险，安全形势严峻复杂。

会议要求，各级煤矿安全监管部门和煤矿企业要清醒认识当前煤矿安全面临的严峻形势，进一步增强忧患意识，坚持底线思维，把学习党的二十大精神热潮转化为推动工作的强大动力、有力举措和具体行动。要在统筹发展和安全上下功夫见实效，处理好安全和保供的关系；要坚决压实安全责任，严格落

实联系包保、联系指导、驻矿盯守、安全巡查责任，推行班组安全包保责任制和全员安全积分考核办法，强化责任落实的动态全过程全周期监督考核，强化班组建设，激活企业主体责任落实的内生动力；要强化重大灾害风险整治，下大力气整治系统性、区域性、基础性风险。严防瓦斯、冲击地压、水害、火灾、顶板等事故，重点整治采掘接续紧张问题，持续推进“一优三减”措施落实；要在推动事前预防上下功夫见实效，加强隐蔽致灾因素普查治理、预防性监管和监测预警，做到抓早抓小抓预防；要扎实开展培训专项整治，严厉打击一批不培训、假培训等违法违规行为；持续加强队伍建设，加快理顺县级煤矿安全监管机构，加强驻矿安监员监督考核。

省应急管理厅要求做好非煤矿山 安全防范

日前，省应急管理厅下发通知，要求进一步做好冬季非煤矿山安全风险防范工作。

通知指出，各级部门要开展分析研判，各类企业必须开展一次冬季风险隐患研判，找准隐患点，制定并落实防范措施。监管部门要结合开展风险隐患研判，督促地下矿山搞好隐蔽致灾因素普查治理“回头看”，对照治理清单逐项深度排查；要加强重点监管，根据矿山生产变化及时更新台账，逐矿督导落实老空水害“四步工作法”和“三专两探一撤”措施。加强尾矿库安全监管，严格落实“管住水、护住坡、看住井、应好急”和19条安全管理措施；要狠抓危险作业管理，要结合开展采掘施工企业专项整治落实，专题部署开展顶板专项整治，该曝光的曝光、该处罚的处罚、该约谈的约谈、该移送的移送，依法取缔“草台班子”。

通知强调，年终岁尾，监管部门要统筹好疫情防控 and 现场执法，采取提前预置执法力量、视频调度等方法强化执法，能到现场检查的必须深入一线，避免漏管失控；要将各级督查检查发现的重大安全隐患纳入“一矿（库）一策”风险源头治理，持续抓好整改；始终保持严的基调，扛牢监管责任和主体责任，将风险隐患查准、查全，做到真查、真改，坚决杜绝走形式、走过场。

省委军民融合办要求做好军工系统 岁末年初安全生产工作 防范化解各类风险隐患

日前，省委军民融合办下发通知，要求贯彻落实党中央、国务院、国家国防科工局和省委、省政府领导批示指示精神，进一步强化红线意识和底线思维，防范化解各类风险隐患，坚决遏制重特重大事故。

通知要求，要暂时停止重大风险作业，集中组织全体干部职工开展一次安全教育整顿。要自下而上，先由班组、车间（部门）级开展风险隐患大排查，再由公司级开展督导检查，切实加强军工危险化学品科研、生产、装卸、销毁等作业场所安全管理，严禁超员超量；严禁以疫情管控等为理由，封死应急逃生通道和消防救援通道。

通知强调，要抓好问题隐患整改，要定期开展安全巡查，着重对问题隐患整改情况进行“回头看”，拉条挂账、对单销号，确保全部闭环清零。企业主要负责人要严格落实“安全生产第一责任人”的责任，坚决把安全生产全员岗位责任、安全教育培训责任和隐患排查整治责任落实到位，贯通到生产经营各个环节。领导班子成员要深入一线督导检查、带头落实，把工作抓实抓细抓到位。

识风险 知难点 细防范 确保冬季安全生产

冬季气候干燥寒冷，低温、风雪、冰冻、大风等天气不利于生产作业。此外，企业用电量激增，设备线路易发生故障，导致火灾事故发生。部分作业场所为了保温，可能存在通风不畅的问题，易积聚有害气体，引起人员中毒。各行业领域企业要做好防范，避免事故发生。我们整理了重点行业领域冬季安全生产面临的问题及预防措施，希望对您有所启发。

工商贸

冬季大风降温、雨雪冰冻等不利天气增多，加之年底工商贸企业赶进度、赶产量，极易发生安全事故。工商贸企业要加强安全防范，提早谋划、提早部署，保障生产经营安全。

► 防范火灾事故

冬季干燥寒冷，物品含水量降低、用电量激增、生产物料堆积等，极易导致火灾事故。各工商贸企业务必严格落实消防安全责任，加强值班巡查，及时清理厂（室）内可燃杂物，定期检查、更换老旧设备，疏散消防通道，发现隐患及时处理。

► 谨防中毒窒息

冬季气温低，部分生产（经营）场所为了保持室内温度而不注意通风，室内容易积聚有害气体，导致发生中毒、窒息事故。各工商贸企业应加强室内通风，定期进行检测，严防有害气体集聚，

谨防中毒窒息。

► 警惕施工事故

冬季多大风、雨雪天气，厂区改扩建、库房超高货架摆放过程中易发生事故。各工商贸企业在进行高空作业、起重作业和机械操作时，对使用的梯子、登高面、吊装作业必须采取防滑保稳措施。遇大风、雨雪等恶劣天气时，严禁进行室外高处、起重作业。

► 加强设备管理

针对设备中的金属构件容易发生破裂，可能导致泄漏和爆炸事故这一情况，各工商贸企业要落实“专人负责、定时检查”制度，对设备进行及时检查。

► 预防静电危害

冬季干燥少雨，作业时易产生静电，导致火灾、爆炸事故。工商贸企业要做好设备接地线路的检测和监控，避免产生静电或加速静电释放。

► 配备防护用品

各工商贸企业要为员工配备适合岗位需要的冬季个人防护用品及应急用品，保障员工安全。

► 紧盯关键环节

紧盯粉尘涉爆、涉氨制冷和有限空间等重点部位和关键环节，强化安全管控措施。粉尘涉爆企业要加强对电气设备、防静电装置、探测报警装置等的检查和监控，加强对通风除尘设施的检查维护，严格按照粉尘防爆标准规程进行操作。涉氨制冷企业要加大对制冷装置及管道的维护保养力度，落实液氨制冷相关安全标准和规程要求，对制冷系统和安全检测报警装置、应急装备进行全面检查。有限空间作业时，要严格履行“先通风、再检测、后作业”的要求，加强对作业现场有毒有害气体的检测，加强现场作业监护。

建筑施工

冬季施工的危险因素很多，建筑施工企业需加强对深基坑开挖、起重机械、高空作业、临时用电及临建设施等重点部位和重点环节的管控，做好人员冬季安全技术措施交底，确保施工安全。

► 施工前的准备措施

施工人员必须身体健康，经安全教育培训考试合格，特殊工种人员取得有关部门颁发的特殊工种操作证，方可上岗操作。进入现场后，施工人员要戴好安全帽，穿上防滑鞋等，做好个人防护。

遇到大风、雨雪等恶劣天气，应及时停止室外作业，清除施工现场的积水、积雪，采取有效防冻、防滑措施方可进行正常施工。

应由专业电工负责安装、维护和管理用电设备，严禁其他人员随意拆、改装电气线路；严禁使用裸线，电缆线破皮三处以上不得投入使用，电缆线破皮处必须用防水绝缘胶布处理，电缆线铺设要防砸、防碾压、防止电线冻结在冰雪之中。风雪过后，应对用电线路进行检查，防止电缆线断线和破损造成触电事故。

► 冬季高处作业安全常识

冬天天气寒冷，在高空作业时，感受到的风压随高度增加而增大，作业人员的动作灵活性会降低，易发生高处坠落事故。由此，对强风、雨雪天、夜间、带电等特殊情

况下的高处作业，必须先制定安全防护措施，经上级批准方可实施。

在建筑施工中，要加强对“四口”（预留洞口、电梯井口、通道口、楼梯口）和“五临边”（没有防护措施的阳台周边、屋面周边、楼梯侧边、框架结构楼层周边及基坑周边）的防护。

加强脚手架搭设和使用规范管理。搭设脚手架应铺满、铺稳，不留空头板并保证至少有3个支撑点，绑扎要牢固。要注意清除脚手架上的垃圾、积雪，禁止堆放过多材料，不准多人挤在一起，控制架上载荷。风、雨、雪后，应对脚手架进行仔细检查，发现立杆沉陷、悬空，接头松动、架子歪斜等隐患，要及时处理好才能继续使用。

严禁在玻纤塑胶瓦上行走。凡在天棚和轻型屋面上操作、行走前，必须在上搭垫板，下方满铺安全网。

高处作业现场必须有专人负责巡视，发现问题要果断停止生产作业，待隐患消除后，方可继续作业。

高处作业中，一旦发生高处坠落事故，**应急措施如下**：初步检查伤员伤情，不要随意搬动摇晃伤员；去除伤员身上的用具和口袋中的硬物；对伤员的伤口进行初步止血、包扎、固定；固定伤员的颈部、胸腰部脊柱，搬运时保持动作一致平衡，以免伤员的脊柱弯曲扭动加重伤情；及时

拨打120急救电话，将伤员送医。

► 落实防冻防滑措施

防止施工场地、运输道路积水和结冰。脚手架、脚手板等有冰雪积留时，施工前应清理干净。工地临时水管应埋入冻土层以下或进行保温。施工作业结束前，应放尽水箱内的存水。

霜、雪过后要及时清扫作业面，临时操作架和临边防护设施必须经安全管理人员检查合格后才能继续使用，防止场地湿滑发生高处坠落。

重视施工机械设备的防冻防滑安全工作，所有在用的施工机械设备应结合例行保养计划进行一次换季保养，换用适合寒冷季节气温的润滑油、液压油、防冻液等。对于长期停用的机械设备，应放净设备和容器内的存水，逐台检查并做好记录；对于正常使用的机械设备，工作结束停机后要将设备内存水放净。

► 严防冬季火灾发生

消防设施及器材应配备齐全，保证完好可用。加强冬季取暖的统一管理，宿舍的公用取暖设施应设专人管理，生活区严禁使用电炉子、电热管取暖和做饭，电褥子使用后应及时断电。

加强对施工人员的防火安全教育，尤其是存在易燃易爆物品的区域，应对作业人员加强禁止烟火的教育，各项目应建立防火安全责任制。

年末岁尾，化工企业检维修作业活动频繁，多种不利天气因素给化工企业安全生产工作带来挑战。化工企业要针对冬季安全生产工作特点，制定“冬防”方案，严格落实防冻凝、防滑跌、防中毒窒息、防火防爆、防泄漏等方面的安全措施，为从业人员配备防冻、防滑、防中毒等个人防护用品。

► 防冻、防凝

做到四确保：确保厂区地面、斜梯、爬梯无积水、积雪、结冰，非承重屋顶无大量积雪，地沟、集页坑池内无积水、结冰；确保回流管线、机泵、循环水等无冻堵；确保水封槽或液封罐内液体无冻堵；确保呼吸阀、阻火器、安全阀完好无冻堵。

做好露天工艺管线、生产设备设施的保温防冻凝工作，防止危险化学品储罐、输送管道、阀门等堵塞而引发事故。保证蒸汽系统保温措施完好，疏水器正常，有汽冒出；保证安全仪表系统完好有效，保温箱、保温棉完好无损；保证伴热系统保温措施完好，温度显示正常；保证水系统保温措施完好，对裸露的排放管线要定期检查，及时排液，确保流量、温度指示仪运行正常。

► 防火、防爆

对室外的消防管道、阀门进行保温防护，确保完好可用，裸露的排放管线要定期排液；危险化学品储存场所应严格按标准分区分类储存并控制库存数量，严

化工



禁将相互禁忌的危险化学品混存混放；确保危险化学品储存场所门窗完好，应急器材定期点检并做好保温措施，严禁以出货、暂存的名义露天存放危险化学品。

认真做好冬季用火、用电、用油、用气安全管理，对消防设施、灭火器材、锅炉、取暖设备等进行检查，严禁违规使用取暖电器，防止发生火灾、爆炸事故。

► 防静电

加强易燃易爆场所防静电安全管理，做好设备设施的静电接地和静电跨接，检查接地线、跨接线、静电报警仪和人体静电释放仪等防静电设施是否正常有效，进入防火防爆区域的人员必须穿着防静电服。重点防火、防爆作业区入口处的人体导除静电装置应保持完好。

► 防中毒

使用或产生可燃、有毒物质的生产场所，尤其是室内密闭场所，要做好通风换气，确保可燃和有毒气体监测、报警设施处于正常投用状态，防止发生中毒或窒息事故。

► 防泄漏

全压力式液化烃储罐应采用有防冻措施的二次脱水系统，储罐根部设紧急切断阀；设备、管道不得有凝露、破裂、剥落、脱开现象；定期检查停用设施的排空设备及管线低点是否有物料流出及冻堵情况。

► 做好宣传教育

组织开展冬季安全生产专题培训和宣传教育活动，普及防冻伤、防滑跌、防中毒窒息、防火防爆等方面的安全知识，增强员工的安全意识，提升操作技能和自救、互救安全技能。

► 做好应急准备

化工企业要严格落实值班值守制度，强化应急处置，严格落实企业安全生产主体责任，严格执行主要负责人、分管负责人和安全总监等领导值班带班制度，推动驻点监管人员在安全管理、应急处置等方面发挥积极作用。定期有针对性地开展事故应急演练，遇到生产安全事故和突发事件要及时进行处置，并按规定报告有关部门。

交通运输

冬季霜多、雾多、雨雪多、气温低，道路环境复杂，对行车安全有较大影响。交通运输企业要落实主体责任，规范车辆运行，驾驶员应增强安全意识，行车前对车辆勤检查，行车途中做到加速减速轻而缓，避免车辆打滑、侧滑，规范自己的驾车行为。

► 运输企业规范管理

交通运输企业要根据冬季行车特点，加强冬季行车安全管理，有效预防和减少道路交通事故发生。应密切关注天气变化，根据天气情况及时调整运营，合理安排运力。针对不同车型的安全要求，为车辆配全、配齐防滑链。

对恶劣天气条件下的事故预防工作，要做到早安排、早行动。

开展营运客车和货车驾驶员安全文明驾驶教育培训，重点加强对客运车辆及长途货车驾驶员的教育、培训工作。全面清查客货车安全隐患，加强“两客一危”等重点车辆安全管控，坚决杜绝“三超一疲劳”等行为。

► 驾驶员出行注意安全

冬季道路交通环境复杂，驾驶员出行前需提前了解天气情况。遇雨雪天气及大雾，应低速缓慢行驶，如果需要停车，最好提前百米左右开始减速，轻点刹车，给后面的车留出足够的应对时间。

在高速公路上行车时，要控制好车速，因为车辆行驶速度越快，驾驶人的视角越小，反应时

间越短，制动距离越长，遇有突发情况极易引发交通事故。行驶过程中，不要随意变道，切忌临近出口急变道、急刹车等行为。如遇车行缓慢，请耐心等待，依次排队通行；不要在车流中穿梭抢行，以免发生交通事故。

隧道内行车要格外小心。驶入高速公路隧道前应提前减速，开启大灯，注意隧道前的信号；进入隧道后应按车道行驶，不要随意变更车道和超车。

正确使用灯光。如需夜间行车，请正确使用灯光，会车时，将前大灯转为近光灯，避免干扰对向来车司机的视线而引发事故。

切忌疲劳驾驶。严禁驾驶员连续驾驶机动车超过4个小时未停车休息或者停车休息少于20分钟。

非煤矿山

进入冬季，施工人员在地下矿山、露天矿山和尾矿库作业时，中毒窒息、片帮冒顶、滑坡坍塌、水害、高处坠落和动火用电作业等安全风险加大。非煤矿山企业应落实主体责任，保障生产安全。

► 确保地下矿山通风情况良好

地下矿山应落实通风措施，掘进工作面和通风不良的采场应安装局扇，并确保风速、风质、风量满足规程要求。停止作业的采场和独头巷道应设置栅栏和警示标志，防止人员进入。非煤矿

山企业应为入井人员配备自救器，为井下作业班组配备便携式气体检测报警仪。

► 露天矿山注意防冻防滑

露天矿山企业应按要求制定并严格落实冰雪天气车辆防滑措施。合理控制降尘洒水水量，防止洒水过度导致运输道路及有关平台结冰。

► 尾矿库注意放矿和冬季筑坝情况

尾矿坝滩顶高程应满足冬季冰下放矿和回水的要求。不允许作业人员在结冰的滩面和冰层上放矿。对排洪构筑物进水口、出水口存在结冰影响回水的情况，

应及时处理。

► 强化冬季员工集中住宿安全管理

严格规范员工在宿舍的用电行为，严禁私接乱拉电线及随意使用各类大功率电器，特别是电炉、电热管及自制电褥等，严禁土法取暖。

临近年底，非煤矿山企业应避免为赶进度、赶产量突击生产的情况。临时停产的矿山企业应加强安全巡查，保障井下正常排水，加强安全设施设备监测，不得擅自复工生产。

拧紧责任链条 各地市一线查风险除隐患

各地深刻汲取近期事故教训，加强风险研判，强力推动隐患排查整治专项行动走深走实。

西安市：开展冬季安全生产大检查

近日，西安市安全生产委员会办公室印发通知，从即日起至2023年1月31日，对全市所有生产经营企事业单位和人员密集场所开展冬季安全生产大检查。

通知要求，各级各部门要聚焦重点行业领域、重点单位、关键环节，结合当前安全生产季节性特点，持续整治各类风险隐患。

道路交通方面：要针对雪雾、冰冻、团雾等恶劣天气特点，加强路面监管和安全措施防范，严厉打击超速、超载、超限和危险品运输车辆与客运车辆碰撞、燃爆事故，团雾、冰雪等恶劣天气下多车相撞事故，客车、面包车、校车翻坠事故）。建筑施工方面：要加强建筑施工现场安全管理，扎实开展建设单位质量安全首要责任专项整治和防坍塌专项整治，严肃查处违法转包、无资质施工、违章作业、野蛮施工等行为，雨雪、大风等恶劣天气严禁室外、露天施工作业。消防安全方面：全面开展冬春消防安全专项整治。

燃气安全方面：持续深入开展燃气安全隐患排查整治，加快推进老旧燃气管道更新改造工作，加大安全执法检查，督促企业自查自改安全隐患。危险化学品方面：结合危险化学品集中治理工作安排，紧盯油气储存场所、高度危险装置、重大危险源、油气管道等高后果区，扎实做好危险化学品企业冬季安全“防冻防凝、防中毒、防火、防滑”等“四防”工作，严格落实冬防措施。电力、特种设备、农业机械、文化旅游、能源等行业领域要针对冬季天气特点，采取有效措施，坚决防范遏制各类事故发生。

渭南市：情况摸清摸实 问题找准改对

12月6日，为深入贯彻习近平总书记对河南安阳市凯信达商贸有限公司火灾事故作出的重要指示精神，认真落实近日省市安全生产工作视频会议要求，深刻汲取近期事故教训，强力推动“隐患大排查、问题大整治”专项行动走深走实，渭南市安委会同市级重点行业部门成立5个督查检查组，即日起对各县（市、区）开展年终安全生产督查检查。

督查组通过听取汇报、座谈问询、查阅资料和实地检查等方式，邀请专家、媒体参与，每个县（市、区）随机抽查不少于3个乡镇（街办）或部门、5家企业（至少涉及3个行业领域），重点抽查近两年发生过亡人事故、被应急管理等部门实施过行政处罚、停产整顿的单位和守规矩、屡禁不止和风险集中的企业和该类企业所属的行业部门、乡镇（街办），扎实开展督查检查，切实摸清情况、找准问题。要求12月15日前，将督查检查组织情况、县（市、区）安全生产总体情况、发现的具体问题隐患、整改措施和工作建议等报送市安委办，有效推动解决年终安全生产突出问题，确保督查检查取得实效。

商洛市：组织开展工贸行业安全生产专项整治“百日行动”

商洛市应急管理局组织在全市工贸行业开展安全隐患排查整治“百日行动”。

此次工贸行业安全生产专项整治行动，从2022年12月初开始，到2023年2月底结束。以金属冶炼、建材、轻工、纺织、商贸企业为重点，围绕企业主要负责人“七项职责”落实情况、设备检维修、动电动火、有限空间、高处、吊装作业安全管理制度落实情况、作业票审批情况、应急预案修订演练情况、仓储或物品存放安全管理情况等开展专项整治。

为切实抓好“百日行动”工作落实，各县区、各企业要明确专人负责，严格按照任务要求和时间节点，抓好专项整治工作落实。要加大执法处罚力度，在专项检查中发现企业在自查自纠后仍存在重大隐患的，要对企业和主要负责人“一案双查”，依法依规严格处罚。要加大联合惩戒力度，适时曝光一批存在安全生产违法违规行为的企業。要坚持分类施策、动态清零，抓好隐患排查治理“五落实”，全面补齐短板弱项，确保商洛市工贸行业年末岁初安全稳定。

莲湖区：持续开展风险隐患排查治理专项行动

近期，莲湖区持续开展安全生产风险隐患排查治理专项行动，确保辖区安全生产形势稳定。区长胡广乐带队到桃园北路危险化学品和液氨制冷企业进行安全生产督导检查，要求企业针对冬季安全生产特点，严格落实主体责任，加强员工安全培训，确保生产经营安全。副区长宋刚深入桃园路街道大土门开远社区，随机抽查居民小区，督导检查居民小区和物业单位安全生产工作。

区应急管理局、区消防救援大队、大兴新区管委会等行业监管部门分12个专项工作组对危化企业、高层建筑、老旧小区、建筑工地、涉疫场所等开展全面检查。各街道、各社区全面动员，集中力量对老旧小区安全通道堆放的杂物进行整治清理，实现居民小区火灾预防能力有效提升。

宜君县：开展“问题隐患大排查 本质安全再提升”专项行动

近日，宜君县委常委、常务副县长王斌带队到胜达华府小区、景文小区、华仪天然气公司、中石油城关加油站、敬老院、宜阳福邸小区开展“问题隐患大排查，本质安全再提升”专项行动督查检查，县政府督查室、县应急管理局、县消防救援大队参加检查。

检查组重点检查了小区（企业）消防设施是否配备齐全、能否正常使用、逃生标识是否清晰明确、逃生通道是否畅通，火灾事故应急救援预案演练等情况。针对检查发现的问题，通过现场督促整改和下发督办单的方式，确保问题隐患及时整改到位。

检查组强调，各乡镇（街办）、各有关部门要

深刻汲取近期国内各类事故教训，举一反三，夯实各级安全生产责任，做到“安全投入到位、安全培训到位、基础管理到位、应急响应到位”，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。要迅速行动，紧盯道路交通、危险化学品、燃气、消防等重点行业领域，全覆盖、拉网式检查排查，坚持把“四不两直”和“八查八看”贯穿检查排查始终。要强化督导检查，睁大眼睛、绷紧神经，关口前移、防线前置，严格落实包抓责任，推动隐患“动态清零”，坚持不懈推动宜君县安全生产62条措施落地见效。

杨陵区：开展冬季安全防范督导检查工作

12月5日，杨陵区开展冬季安全防范督导检查工作。

督导组一行先后来到御景国际小区、万达商业综合体、田园新都市小区以及107省道除张段，现场查看小区电动车充电停放、城市综合体防火防灾、道路安全管理等工作，并对全区冬季安全防范工作进行再强调。

督导组要求，企业要认真履行消防安全主体责任，完善各类制度和应急预案，畅通消防通道，经常性开展消防演练，确保万无一失。各社区、小区要提高物业服务质量，完善基础设施建设，做好日常巡检工作，坚决整治电动自行车“入梯上楼”、私拉电线、堵塞消防通道等行为，确保从源头消除安全隐患。交通部门要加强道路交通安全管控，完善相关警示标牌，做好恶劣天气道路交通安全管理，筑牢道路交通安全底线。

督导组强调，要坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，全面落实属地管理责任、行业监管责任、企业主体责任，拧紧安全生产责任链条，推动安全生产任务落地落实。要聚焦商业综合体等人员密集区域以及小区、“九小场所”、隔离酒店等重点区域，扎实开展安全隐患排查整治，不断提高消防安全意识及火灾防控能力，坚决消除火灾风险隐患。要扎实开展道路交通安全各环节风险隐患排查，严肃查处超速、超员、超载、疲劳驾驶等行为，确保全区道路交通安全形势持续稳定。



延川县：监督检查工贸企业

近日，延川县应急管理局结合该县工贸行业监管工作实际，对全县工贸企业进行监督检查，主要通过查阅资料、谈话询问、现场查看等方式，对企业安全管理措施落实情况进行检查。

“要严格落实人员密集经营场所各项安全防范措施，安全管理人员要做好巡查检查，查看是否存在疏散通道被占用，用电线路不正常，存在违规吸烟行为等情况，如发现问题及时解决。”在客都超市和全家福超市，检查人员对安全设施设备运行、值班值守、维保工作档案资料等逐项进行检查，再三叮嘱超市安全管理人员，要汲取近期火灾事故教训，做好各项安全管理工作。

每到一家企业，检查人员都会对企业安全重点部位和环节进行检查，全面掌握企业主要负责人“七项职责”落实情况，以及动火作业、有限空间作业等安全管理制度落实情况等，并就企业安全管理情况与企业安全管理人员详细交流。

在创新机械制造厂和大山工贸公司，检查人员提醒相关管理人员，一定要注意机械伤害和大型吊装作业安全。针对发现的问题，检查人员当场提出整改意见。延川县应急管理局工贸监管科科长郭健提醒企业负责人：“一定要严格落实安全生产主体责任，认真开展隐患排查，对发现的隐患及时落实整改。”



高层建筑起火如何逃生

11月24日，乌鲁木齐一高层住宅发生火灾，造成10人死亡，9人受伤；12月1日，西安市未央区凤鸣华府小区高层住宅发生火灾，火灾造成5人死亡，3人受伤，高层住宅火灾引发广泛关注。

高层建筑发生火灾时，扑救难、逃生难，极易引发人员伤亡，切记不要惊慌、不要盲目逃生，必须先确定起火层、避难层、避难间、疏散通道等位置，再根据自己所处位置，选择逃生方向，切记千万不能乘坐电梯，如果楼梯已被火或烟雾封住时一定要退守待援。

高层建筑火灾成因

建筑高度大于27m的住宅建筑和建筑高度大于24m的非单层厂房仓库和其他民用建筑都属于高层建筑。

电器使用不当引发火灾

在高层建筑内，用电设施设备越多，引发电气火灾的可能性就相应增大。在高层建筑内设有多种电器设备，如空调、排风机等大功率电器。这些电器设备如果出现问题，或超负荷运转、或对其缺乏维护保养等，也有可能运行不顺、发热，引发火灾事故。

明火管理不善引起火灾

高层建筑往往设有餐厅、餐



馆、饭店、食堂等，必然出现厨房用火，甚至出现火锅、煤气烧烤、等明火。对这些明火管理不善，使用不当，极有可能引发火灾。

吸烟不慎引起火灾

高层建筑内有下榻的旅客、光临的顾客，也有长租的客户、雇用的员工，人员繁杂，吸烟者难以杜绝。有的旅客在客房内躺在床上吸烟，有的顾客在公共场所吸烟游览，有的吸烟者将未熄灭的烟蒂扔在废纸篓里，如此种种不安全的行为，极易引起火灾。

违章作业引起火灾

高层建筑有住宅类，有写字楼，经常存在装修、电气焊等作业情况，在这时如果存在违规操作，就会存在极大的安全风险，所以一定要严格遵守安全规定施工作业。

消防器材缺失或损坏

高层住宅楼必备的消防设施应有消火栓、喷淋和烟感等灭火器材以及消防电梯和疏散指示系

统，如果发生火灾，这些灭火设备将会起很大的作用，但在部分高层住宅小区，消防器材配备不全或丢失的现象却很普遍，有的就算配备了消防设施，但大多时间过长已经损坏。一方面，公共消防器材不可占为己有，要爱护消防器材。另一方面，对于消防器材配备不全或丢失的，物业公司应及时配齐。

疏散通道、消防通道被堵塞占用

一些高层住宅中存在将纸箱、旧家具之类的杂物堆放在楼道或逃生通道中，严重堵塞了疏散逃生通道，会影响人员逃生，存在极大安全隐患。消防通道本应是供消防车救灾使用的特殊专用道路，但在一些住宅小区里消防通道不畅的情况非常普遍，私家车随意停放、饭店等商户占用通道为顾客停车等情况屡见不鲜。在此提醒大家，要及时清理楼道杂物，时刻保持消防通道、安全出口、疏散通道畅通。

为何高楼火灾扑救难逃生难

为什么高层建筑起火，其“杀伤力”如此之大？此类火灾有三个“帮凶”。

易燃可燃保温材料

易燃可燃保温材料成为高层建筑火灾的重要“帮凶”。我国从2005年开始推行建筑节能政策，主要措施之一就是在外墙增加保温层，当时多采用聚苯乙烯泡沫板或聚氨酯硬质泡沫等易燃可燃材料，这些材料极易引燃且蔓延迅速，燃烧后产生大量有毒烟气。

火灾中最为致命的头号杀手，并不是让人畏惧的火舌，而是令人窒息的浓烟。据统计，火灾中被浓烟熏呛致死的人数是烧死者的4至5倍。在一些火灾中，被“烧死”的人往往是先烟气中毒窒息死亡，之后又遭火烧的。

“烟囱效应”

“烟囱效应”致使高层建筑火灾迅速蔓延。“烟囱效应”是指户内空气沿着垂直坡度的空间向上升或下降，造成空气加强对流的现象，高层建筑发生火灾后，烟气通过楼梯间、管道井、玻璃幕墙缝隙等部位以3-4m/s的速度竖向蔓延，可以将整个建筑物迅速引燃。

“风助火势”

“风助火势”造成高层建筑火灾难以控制。据测定，在建筑物10m高处风速5m/s；30m高

处风速8.7m/s；60m高处风速12.3m/s；90m高处风速15m/s，由于越向上风速越快，火灾发生后往往会出现风助火势、火借风威，越烧越旺的态势。

在日常生活工作中，大家一定要谨慎使用电器设备。使用燃气、电器后千万不要忘记断电关阀；确保疏散通道、安全出口、消防车通道畅通无阻；厨房、阳台、楼道要做到定期清理。

身处高楼火灾如何逃生

如果你居住或工作在高层建筑中，当本人所处区域着火时，可用灭火器、室内消火栓等扑救初期火灾，电器起火务必先断电再灭火，如果火势失控应立即逃生并打119求助，根据自己所处位置，选择逃生方向。

三个不要：切记千万不要乘坐电梯逃生，电梯受热会变形，将人员困在其中。不要盲目跳楼逃生，根据火情大小以及楼层高度合理选择逃生方法。不要贸然开门，屋内门把手温度过高或门缝有烟流入时不能开门。

未雨绸缪

平时要熟悉安全出口、逃生路线位置，火灾时选择合适路线逃生。

常备强光手电筒、防烟面罩、灭火器，逃生缓降器等。

家中不要安装无应急出口的防护窗。

冷静逃生

身处火场时，应以最快速度按疏散指示方向撤离。要果断冷静地抓住逃离时机，切不可贪恋财物。普通房间一旦起火，3分钟内，火焰就会蔓延燃烧至整个房间，烟气还带着致命毒性！身处火场，必须分秒必争逃生。

起火点在本层或上层，迅速通过安全出口向下逃生。

起火点在下层，火和烟雾已经封锁向下通道，视情况选择其他路线或者回家等待救援。

逃生时，为了防止浓烟呛人可采用毛巾、口罩蒙住口鼻。贴近地面烟气较少，弯腰低姿是撤离的最佳方法。如有条件尽可能佩戴防烟面罩。在条件允许的情况下，迅速按下火灾报警按钮，尽可能警示其他住户。

若所在楼层设有高空缓降器或救生绳，可以通过这些设施离开危险的楼层。

待援须知

如在家中待援尽量选择有外窗的房间或阳台。

如所在高楼有避难层则前往避难层躲避。

如有条件可用湿毛巾、衣物或床单封堵房门缝隙，用水对房门降温。

迅速用电话向外界传达求救信息。

如果通讯设备无法使用，可在窗口发出声响或灯光、挥舞衣物求援。

应急科普 | 安全生产“九防”攻略请收好

岁末年初是生产安全事故高发期，安全生产无小事，这份“九防”攻略请收好！

1

防止麻痹思想



天气冷暖变化无常，人的听觉、视力、行动、情绪会受到一定影响，思想极易松懈，若重视不够，工作不力，责任不落实，监管不到位，就会酿成灾难。我们必须加强警示教育，严格落实安全生产责任制，提升施工人员的安全知识、安全意识、安全意愿，使员工保持良好稳定的生产工作状态。

2

防冻



冬季温度较低，设备容易受冻，影响正常生产。在实际工作中，要防止生产现场、道路积水和结冰，造成安全隐患；各车间做好水管、料管和风管保温的工作，防止机械设备冻坏影响生产。

3

防滑防坠落



生产现场脚手架、梯子和步踏处遇到雨水或积雪易结冰，上下作业时易滑倒摔伤，应注意及时清扫积水或积雪，在易滑处铺上草席。下雪天气以及工作地点有积雪的一般不允许登高作业；必须作业时应将积雪、积水清除，采取防滑措施，并佩戴好防护用品。同时，做好工器具的固定、防掉落措施，防止坠落伤人。

4

防风



冬季多大风，为保证作业安全，要及时收听天气预报，防止寒流、大风等天气的突然袭击，做好预防工作；对生产现场的高空挂物、各类标志标牌等进行检查；遇大风天气，企业要对员工加强教育，督促员工安全操作。

5

防火



加强防火安全教育，健全动火管理和动火工作许可制度，建立各级防火责任制；消防设施及器材管理制度应健全完善，保证设施齐全好用；要加强易燃易爆区域的安全防火监控管理；规范接线、用电，严禁设备及线路超负荷使用，严防电气火灾的发生。

6

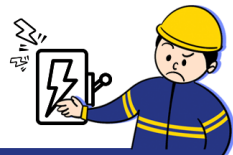
防机械伤害



冬季霜多、雾多、风多、气候寒冷，员工视觉、听觉受影响，容易出现操作不规范等现象。同时，进入冬季生产后，设备故障增多，给安全生产带来诸多危害，要加大对员工的安全技能教育力度，严格执行各项安全生产规章制度，认真落实好公司及各区域的“安全禁令”，强化现场安全监督管理，加强对设备设施的巡回检查，及时消除隐患；要配备完善的防护用品。

7

防触电



加强对临时线路、生产和作业现场用电设备设施的管理和检查，及时消除电气设备破损、裸露、老化等风险，清理乱拉乱接、保护设施与设备不匹配等违章用电现象，要害部位的变压器、电机、铁壳开关、配电箱、绝缘保护等装置要进行重点检查。

8

防中毒



严禁进入未经空气检测合格的封闭空间。使用天然气、液化石油气，密封条件较好的封闭场所必须采取通风换气措施。使用一氧化碳、氯气等有毒有害气体，厂房必须采取通风措施并按要求配置气体泄漏报警装置。加强天然气供气管道检查，严防可燃气体窜入室内，避免中毒事故发生。

9

防交通事故



落实防冻、防滑、防雾、防火等具体措施，配全、配齐防滑链，采用符合冬季使用的润滑油和制动液，发动机和散热器外壳要安装防寒保温罩。及时对车辆制动、转向、行驶系统及气路管道、水路管道、油路管道等部件进行全面系统的检查、保养工作，保证刹车、转向、灯光等系统工作正常。

别让烟花爆竹酿大祸

随着春节日益临近，“烟花爆竹”行业进入旺季也开始忙碌起来，但烟花爆竹是极具危险性的爆炸物品，其生产、运输、储存和经营都需经过许可而且具有很高的安全要求。如果非法运输、储存、销售烟花爆竹会受到严厉处罚。

日前，国务院安委办对江西省宜春市、山东省济宁市、河南省洛阳市发生的3起涉嫌非法生产烟花爆竹爆炸事故进行通报。

10月11日，江西省宜春市铜鼓县温泉镇黄毗村莲花组一独户农房发生爆炸，造成3人死亡、1人失踪。据初步调查，该起爆炸事故涉嫌使用易制爆危险化学品配制烟火药用于生产烟花爆竹。11月7日，山东省济宁市嘉祥县疃里镇一村民自建房发生爆炸，造成2人死亡、3人受伤，房屋局部坍塌。据初步调查，该起爆炸事故涉嫌非法生产超大规格爆竹。11月21日，河南省洛阳市伊川县水寨镇与白元镇交界处一废弃厂房内发生爆炸，造成1人死亡、1人重伤、3人轻伤。据初步调查，该起爆炸事故涉嫌非法生产“双响炮”。这3起爆炸事故反映出一些地方烟花爆竹“打非”工作有所放松，安全监管存在薄弱环节，非法生产经营烟花爆竹问题突出。

通报要求，各地区要深刻吸取教训，压实工作责任特别是县乡两级基层政府的责任，将烟花爆竹“打非”作为落实安全生产十五条硬措施和深化安全生产大



检查的重要举措，严厉打击非法生产经营烟花爆竹行为，有效防范化解重大安全风险，严防各类事故发生。

通报强调，要加强组织领导，落实基层“网格化”工作机制，明确“打非”责任，实施“地毯式”排查、全方位打击、全链条查处，严厉打击非法生产、经营、运输、燃放烟花爆竹行为，加强行刑衔接，依法严肃查处组织、参与非法生产经营烟花爆竹的单位或人员，构成犯罪的，依法追诉，定罪量刑。要立即组织开展“打非”专项行动，建立常态化排查机制，聚焦重点地区、重点场所、重点时段、重点人员，逐户检查、逐人过筛，并加强追根溯源，彻底查清非法烟花爆竹及其原材料的来源、销售、运输渠道，彻底斩断非法行为利益链条。要切实强化旺季烟花爆竹各环节安全监管，深入排查治理安全风险隐患，深化生产经营安全整治，严厉

整治“三超一改”（超人员、超药量、超范围、擅自改变工房用途）、生产经营超标违禁产品等重大安全隐患，坚决关闭取缔不具备安全条件的生产经营单位；严格审查核发《烟花爆竹道路运输许可证》，严肃查处未经许可经由道路运输烟花爆竹和运输违反许可事项等行为；严格落实烟花爆竹流向登记管理制度，严肃查处不能证明合法来源渠道的烟花爆竹；严把烟花爆竹产品质量安全关，严肃查处生产经营不符合强制性标准产品的违法行为；严格易制爆危险化学品管控，严肃查处违法生产、销售、购买、储存、使用易制爆危险化学品的行为。要加大烟花爆竹“打非”宣传力度，及时报道非法违法烟花爆竹典型案例、惨痛教训以及调查处理、刑事追责结果，充分发挥警示震慑作用，广泛公布举报电话，提高奖励标准，引导群众自觉抵制、主动举报非法违法生产、经营、运输烟花爆竹行为。

居家取暖要当心 警惕“小火亡人”

冬季寒冷，不少人备上了暖气、电热毯、暖手宝等物品，取暖设备在带来暖意的同时隐藏的安全隐患也需注意。

电热毯：当心触电、火灾

不要长时间使用。使用电热毯的时候，一定要先预热，然后拔掉插头使用。通电时间不要太长，上床入睡应关掉电源。温度过高不仅有安全隐患，还会降低睡眠质量。避免弄湿，弄湿易引发电触危险。

不要折叠，长时间折叠易造成内部电线损坏，使用时就容易出现漏电问题。定期检查和更换，就算电热毯质量很好，也不能长时间使用。用了几年的电热毯也会出现破损，易发生危险。家用电热毯一般的使用年限是6年。

电暖气：当心引发火灾

不要把电暖器和其他大功率电器一起使用，否则功率过大容易引起断电或其他意外。电暖器在使用时，机体温度非常高，不要在上面覆盖衣物，不能靠近电器插座、窗帘、被褥等物品。易爆品如打火机、花露水、空气清新剂等更不要离电暖器太近，以免发生爆炸。

如果在使用电暖器的过程中，出现漏油、异响等情况，要停止使用，找专业人员修理。

热水器：小心触电、窒息

洗澡时断开电热水器的电源，不要边洗边加热，应经常检查漏电保护装置指示灯是否正常。

手湿的时候不要拔电热水器电源线，清洗电热水器外壳时，应该先切断电源。

不能将燃气热水器安装在浴室等潮湿环境内，使用时要注意排气通风，防止窒息。

浴霸：小心烫伤、火灾

浴霸在使用过程中千万不要用水泼，因机体中的金属仍导电，易引发电源短路等危险。用完浴霸，要彻底切掉电源。

浴霸别靠近暖气、自来水、煤气及其它管道，防止因其漏电导致触电或打出火花而引起火灾。

浴室潮湿，浴霸的取暖灯泡寿命往往低于普通灯泡，属于高功耗的照明设备，最好两三年就更换一次。

电热水袋：小心烫伤、爆炸

购买时应选择电热丝式电热水袋，在正规商家购买，尤其要看是否有“3C”认证标志，不要购买不合格产品。使用过程中杜绝边用边充电，防止爆炸危险。

需经常检查是否发生破损或漏液，电源线路是否有破损，超过使用年限，应及时更换，以防触电。超过使用年限的暖手宝应

淘汰处理，杜绝安全隐患。

暖贴：当心低温烫伤

避免长时间使用。当人体局部长时间接触高于45℃的温度时，皮肤的感觉神经末梢逐渐适应后，就不会引起痛觉反应，长时间使用非常容易发生深层烫伤。

睡觉时不使用。低温烫伤痛感虽不明显，但伤害深度大，皮肤可出现红肿、水泡、脱皮、发白。尤其是老人、糖尿病患者等对温度不敏感的群体睡觉时不要使用，以免发生烫伤。

不要直接在皮肤上使用。不要直接接触皮肤，应隔一层布料贴在衣裤上使用，并避开手、腿内侧皮肤薄弱的地方。

煤炉、炭火：当心火灾、窒息

注意通风。门窗要预留一定的缝隙，避免一氧化碳聚积；室内使用煤炉、炭火取暖时，煤炭要烧尽，不要闷盖；要经常开窗通风，保持室内空气新鲜。

选好炉具，取暖用的煤炉要安装烟囱，保持烟囱结构严密和通风良好。定期检查炉具，维护和清扫烟囱、风斗，烟囱接口处用胶条封好，防止漏气。

远离卧室。煤炉等取暖设备应远离易燃、易爆、易挥发的有毒物质，不要直接放在卧室。

凝聚共识强化落实 唱响安全生产“主旋律”

——全省通过开展三年行动牢固树立安全发展理念

◇ 陕西省安全生产委员会办公室

安全生产专项整治三年行动（简称三年行动）是党中央、国务院关于安全生产工作的重大决策部署。省委、省政府坚决贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，高度重视三年行动工作，充分认识安全生产的极端重要性、艰巨性和复杂性，把安全生产贯穿经济社会发展全过程，通过理念创新、机制创新、手段创新，推动全省牢固树立安全发展理念。各级各部门抓紧抓细安全生产责任落实，紧盯风险隐患严守底线，不断深化对“人民至上、生命至上”的思想认识，在全省奏响了安全生产“主旋律”，推动安全意识入脑入心。

提高政治站位 筑牢安全发展思想防线

省委、省政府领导多次主持召开有关会议，学习习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，分析安全生产形势、安排部署工作，同时带头落实责任，及时对分管领域的安全生产工作进行分析部署，并深入一线调研指导，协调解决重大安全问题，推动三年行动深入开展。省委、省政府主要领导高度重视安全生产工作，多次主持会议研究安全生产问题，2022年以来，对安全生产工作作出批示、提出要求100余次，着力解决思想认知不足、安全发展理念不牢、工作作风不实等突出问题，引领各级领导干部始终坚持“安全第一”思想。省政府主要领导主持召开集体学法活动，集中学习新修订的《安全生产法》，对强化企业主体责任提出要求。省委常委、常务副省长组织指导落实安全生产十五条措施文件的起草工作，要求坚持吃透精神、准确理解，逐条对应落实，统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作。

2019年12月，省委办公厅制定印发省委常委安全生产责任清单；2020年6月，省政府印发省政府领导干部安全生产责任清单。近年来，省安委会每年制定省政

◆把学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述作为重要政治任务常抓不懈，以高度的思想自觉、行动自觉担负起守护好一方平安的责任，凝聚安全发展共识。

◆近三年来，组织各级应急管理系统干部参加培训67948人次，提升执法人员的业务能力。印发落实企业安全生产主体责任专题任务清单，逐一分解细化工作任务。

府领导干部年度安全生产重点工作责任清单。2022年7月，省委、省政府制定印发《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的若干措施》，为进一步推动全省基层应急管理能力建设提出明确要求。省安委办委托第三方权威机构，组织专家组分别于2021年9月至10月、2022年9月至10月，对全省三年行动工作进行中期评估和收官评估，不断推动三年行动走深走实。

省委、省政府理论学习中心组多次集体学习习近平总书记关于安全生产重要论述，组织观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片（简称专题片）。2021年，省委宣传部、省安委会、省应急管理厅联合印发通知，对全省各级各部门单位企业观看学习专题

片提出要求，同时将100份专题片拷贝向各市、县发放，制作网盘链接，向省安委会成员单位、各重点企业推送并要求下载，全省共集中学习观看专题片12635场，88万人次参加学习培训。2022年，我省进一步明确要求各级党委定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和《安全生产法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等法律法规，将专题片纳入市、县两级新换届领导干部安全生产教育培训的重要学习内容。

近年来，全省上下各级党政机关全面掀起专题片学习热潮。省住房和城乡建设厅党组把习近平总书记关于安全生产重要论述作为重要内容进行学习领会，组织观看专题片；省文化和旅游厅将贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述纳入干部培训重要内容，引导行业全体干部落实风险防控责任；省农业农村厅多层次、多频次组织干部集中观看专题片，并在党组会、系统会、全省工作会上全面部署对照落实。汉中市委常委会，市政府党组、市委理论学习中心组分别专题学习习近平总书记关于安全生产重要论述，观看专题片，市政府将安全生产工作列为政府常务会议常设议题。延安市各级党组织先后组织观看专题片，2022年9月，市委理论学习中心组再次集体观

看和交流讨论专题片，不断校准认识偏差、拧紧思想“总开关”、树牢安全生产的发展理念。

聚焦思想引领 推动安全理念深入人心

2020年10月，省安委会印发《学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题任务清单》，细化分解学习宣传工作任务，推进安全生产工作落实。近年来，省应急管理厅在主流媒体、门户网站、微信、微博等平台开设专题专栏，推出重点报道、学习文章、访谈评论等，同时把学习习近平总书记关于安全生产重要论述作为安全生产月和安全生产“五进”活动的重要内容安排部署，共制作160余部安全生产、防灾减灾主题公益短视频，推动安全生产入脑入心、见行见效；省安委办组织调研组每季度赴市、县开展调查研究，宣贯习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示，推进安全生产重点工作落地落实。

2022年，在全省应急管理工作会议上，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民强调，要持续深入学习习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾重要指示批示精神，坚持“人民至上、生命至上”，立足“两个根本”，聚焦本质安全、重点领域、三年行动、社会治理、动态专项，坚决守住安全生产“基本盘”。

三年行动开展以来，省应急

管理厅理论学习中心组开展集中学习44次，编发《学习资料汇编》34期。2021年，省安委办联合新华网推出“领导谈安全”系列访谈专题栏目，组织各级应急管理局局长和企业相关负责人谈安全、讲贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述的具体措施。2022年，省安委会联合西安市政府举办“贯彻指示精神，落实安全责任”安全文化主题书法展。

榆林市委理论学习中心组持续跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，市安委办编制《习近平总书记关于安全生产重要讲话和指示批示选编》宣传手册。宝鸡市将安全生产内容纳入市委党校干部培训学习课程，定期举办安全大家谈、安全大讲堂和安全生产线上线下知识竞赛等活动。铜川市级部门由县级领导、区县层面由分管副区长带队宣贯习近平总书记关于安全生产重要论述和全市三年行动方案，三年来130余名县级领导进企业开展宣贯活动，共举办宣讲会236场次。

商洛市建设灾害事故和安全生产科普宣传教育场馆、体验基地，持续推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。神木市先后多次召开市委常委会、市政府常务会深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述精神，同时结合神木大讲堂、安全宣传

月等活动，利用各类媒体不断扩大宣传覆盖面。咸阳市应急管理局汇编习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示手册，印发给市级领导、各县（市、区）和市级有关部门。

加强队伍建设 不断提升安全监管能力

全省通过加强在职人员业务学习，鼓励报考注册安全工程师等方式，提升执法人员的业务能力；在人员招录过程中，招录具备安全生产相关专业学历的新进人员；建立专家库，邀请专家参与执法检查活动；引进第三方技术服务公司，聘请专业技术人员开展专业技术服务，推动全省安全生产管理水平提质增效。

2020年6月，省应急管理厅与西北大学共建西北大学应急管理学院，11月，依托西安科技大学安全监管监察学院建设的西安市应急管理学院挂牌成立，与高校联手开创高层次应急管理人才培养和干部培训新模式。2021年7月，省委组织部组织编写《基层干部应急处置能力培训实用案例》《应急处置知识手册》，发放至全省各级基层干部。

西安市与各区（县）和13个市级重点部门、55个市级部门分别签订安全生产责任状、安全生产承诺书，市政府组织21个督导组定期“一对一”对包抓区（县）进行督导检查。渭南市委、市政

府印发《渭南市安全生产工作考核办法》，对各行政区域、行业领域安全生产工作出现严重问题、发生影响恶劣的瞒报、谎报事故等实行“一票否决”，并严肃处置。

榆林市先后出台《安全生产事故责任追究九项制度》《榆林市安全生产十条警示》等16项制度措施，对发生生产安全事故的，实行责任倒查，严格追究相关责任。安康市逐层逐级签订安全生产目标责任书，韩城市安委办在重点时段、重大节假日向相关市级领导及安全生产重点行业管理部门发送安全生产工作提示函，务必夯实安全生产领导责任和行业监管责任。

落实主体责任 持续促进企业生产安全

近年来，我省抓住落实企业主体责任这一根本因素，不断推动安全生产工作走深走实。省安委办印发落实企业安全生产主体责任专题任务清单，逐一分解细化工作任务。省安委会印发省级部门及中央驻陕有关单位安全生产工作职责任务清单，对64个省级部门和中央驻陕单位制定工作职责任务清单。为加强企业安全人才培养，省应急管理厅、省人力资源和社会保障厅、省教育厅、省财政厅等部门联合印发《陕西省高危行业领域安全技能提升行动计划实施方案》，深入推进全省高危行业企业安全技能教育

培训工作，全省共培训危险化学品领域专职安全管理、特种作业人员和其他高风险岗位操作人员18889人。

全省各级各部门督促各企业加快建立“一岗一清单”，严格落实领导班子“一岗双责”和全员岗位责任，不断完善安全生产责任制体系。省市场监督管理局建立全省1504家易发生重特大事故的高风险企业名录，制定发布陕西省双重预防建设地方标准，目前全省已有375家企业建立了双重预防机制。省工业和信息化厅全面落实全省民用爆炸物品生产、销售企业购买安全生产责任险全覆盖，及时对技术水平落后生产线进行淘汰退出，企业“新、改、扩”项目得到全程监管。

渭南市研究制定包括93项内容的企业全员全岗位安全生产责任制评估检查办法，建立完善8类人员安全生产责任制和16项基本制度，提升本质安全水平。铜川市将推广工矿商贸企业学习凤凰建材本质安全管理经验纳入三年行动，创新开展企业班组“一会一卡一宣誓”活动，压实“最小单元”主体责任。杨凌农业高新技术产业示范区推动企业开展安全生产承诺，层层签订安全生产责任书，140余家重点企业开展双重预防机制建设工作，企业安全管理水平进一步提高。

三巩固三提升 催生安全监察新动能

——国家矿山安全监察局陕西局监察执法一处提升监察执法效能工作侧记

◇ 王忠森

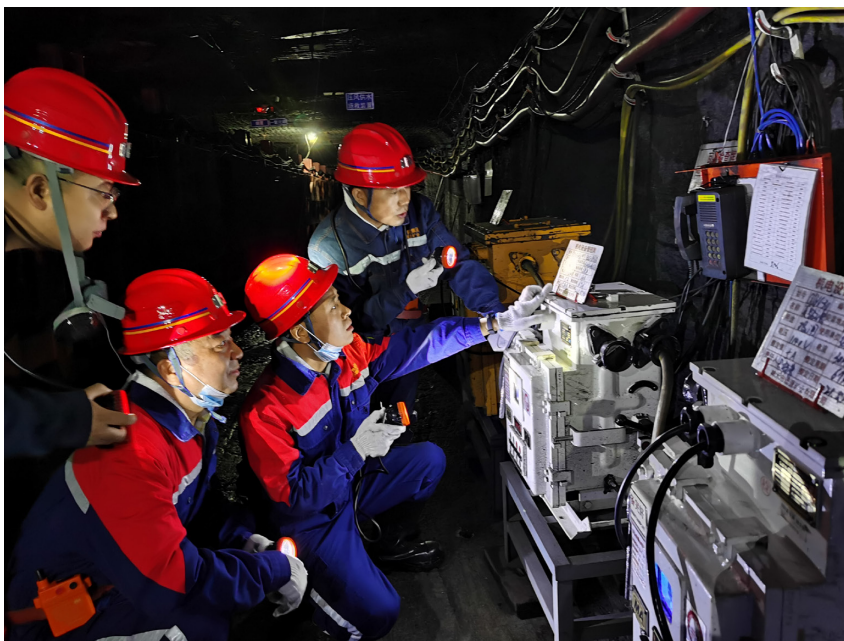
“本周我们将在3处托管煤矿开展专项监察，重点打击‘五假五超三瞒三不’等严重违法违规行为，保持‘打非治违’高压态势，继续在辖区煤矿形成警示震慑，确保安全工作年前收好尾、年后起好步。”近日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法一处第一监察组组长李宏仓在周一例会安排工作时立下了“军令状”。

2022年，陕西局监察执法一处聚焦安全生产专项整治三年行动“巩固提升年”主题，协同实施“三巩固、三提升”，盯紧重点环节，靶向施策发力，提升监察效能，精准防范、超前化解重大安全风险。

截至目前，陕西局监察执法一处共开展监察356矿次，共查处隐患2736条，立案2014条，其中重大隐患18条，责令停产停建矿井19矿次，责令停止采掘作业工作面129处，责令停止使用设备287台（套），责令从危险区域撤人6矿次。

学习巩固 提升监察“战斗力”

陕西局监察执法一处始终坚持问题导向，以保障矿工生命安全的责任担当，以正视自身监察



陕西局监察执法一处煤矿安全监察一线

短板的清醒、有效解决问题的行动自觉，大力开展了政治和业务双学习活动，不断提升监察“战斗力”。

该处围绕“应急管理系统要担起职责使命，以新安全格局保障新发展格局”的宏伟蓝图，以强化学习引领，提升综合素质为定位，聚焦政治理论和监察业务，不断推进监察员专业化学习、整体性提升。今年以来，该处围绕习近平总书记关于安全生产工作指示批示、上级领导讲话等内容，共开展集中学习29次、处级党员干部讲党课3次，并多次邀请神

东公司、陕煤集团防治水专家、机电专家授课，为监察员讲解最新煤矿专业知识，助力监察业务提升，强化监察履职能力水平。

作为执法单位，陕西局监察执法一处全体监察员本着先学一步，以学促干的原则，积极落实“谁执法谁普法”责任制，全面推进辖区煤矿安全法治建设，在对地方政府监督指导以及对煤矿企业监察执法过程中，大力宣传中省安全生产工作指示和部署，将“安全生产十五条硬措施”、事故通报、煤矿相关政策要求等提炼编写安全警示信息共37条，微信提示、

电话提醒 600 余次，召开辖区安全工作会议 5 次，确保将各项安全生产政策宣传到位，提升辖区煤矿企业的安全生产主体责任意识和法治意识。

机制巩固 提升安全“合作力”

自 2022 年初机构改革后，陕西局监察执法一处面对新形势、新任务、新要求，积极适应、统筹谋划、凝聚合力，保证工作不断档、力度不减弱。

据了解，该处现有编制 14 人，而辖区两县（市）区有煤矿监管人员 150 余人、驻矿安监员 280 余人，监察人员少、业务专，监管人员多、专业相对分散。为实现优势互补，该处积极与地方监管部门协同发力，2022 年共开展联合执法 209 次，共同拟定联合执法方案，加强对重点企业、重点时段的联合执法检查，并归纳分析监察中发现的重大隐患、突出性问题，形成加强监管建议和意见函 22 份，及时发送至地方政府，切实提高了煤矿监管监察工作的实效性。

“我们与辖区监管部门建立了联动机制，主要负责人每月至少交流一次，构建了积极沟通协调、相互支持、密切配合的联动工作机制，依法在各自职责范围内履行有关煤矿安全生产工作职能，统筹推进辖区煤矿安全生产工作。”陕西局监察执法一处处长闫小卫说。

在此基础上，陕西局监察执

法一处坚持“监管监察形成合力，督政与督企并重，监察与服务相结合”原则，与辖区榆阳区、神木市气象局建立“气象灾害预报群”，对大风、雷暴等极端天气提前预报，向煤矿企业发送灾害风险提示 130 次，排查出辖区 23 处汛期危险矿井，群发“避灾避险通知”5 次，督促各矿做好灾害应对工作，推动煤矿企业、监管监察部门、地方政府多向发力，形成合力。

理念巩固 提升矿山“安全力”

机构改革以来，陕西局监察执法一处迅速理顺职责定位，明确全体监察员安全责任清单，在辖区 136 处矿井明确联系监察员，成立两个执法小组，建立完善了各负其责、有序衔接、分工协作的安全监察体系，强化精准执法、从严执法，并加大专业帮扶力度，推动辖区煤矿企业安全生产形势持续稳定好转。

该处深入开展专项整治三年行动巩固提升年活动，在辖区煤矿推行“零事故”理念，大力宣传新《安全生产法》，全面夯实本质安全根基。在“全国两会”“党的二十大”等特殊重要时期，该处全体监察员放弃休息，全员下沉一线，对“不放心”矿井开展重点监察，对灾害严重矿井“开小灶”，其中在 2022 年“全国两会”期间监察 17 矿次，罚款 1042 万元；“党的二十大”期间开展“嵌入式”监察 9 矿次，罚款 830 万元。

此外，陕西局监察执法一处聚焦做实灾害严重且耦合叠加煤矿安全整治、重大灾害超前预防、严重违法违规行为查处，督促辖区各矿山企业大力推行“一优三减”，加大智能化建设力度和强化应急能力建设 6 项重点，紧盯不放，精准施策，严细执法，消除隐患，在全年开展的 19 矿次承包托管专项监察、11 矿次安全培训专项监察和 28 矿次采掘接续专项监察中，对暴露出辖区煤矿安全培训不到位、应急演练打折扣、风险研判走形式等突出共性问题进行了严厉处罚，倒逼企业补齐安全管理漏洞。

榆林作为全国产煤大市，煤炭保供任务艰巨，对此，陕西局监察执法一处坚决扛起能源保供政治责任，针对部分企业不能正确处理安全与保供关系，多头面生产造成管理趋于混乱的问题，该处在辖区煤矿树立“保供前提是安全”理念，把具备安全生产条件作为煤炭保供的首要条件，督促各煤矿企业践行好“安全是第一责任”理念，用安全生产高质量保证煤炭供应高质量。该处始终坚持监察执法“严”的主基调不动摇，先后查处多起煤矿超能力生产重大违法行为，并对 3 家煤矿上级公司不落实上级企业驻矿保供专班的行为依法进行了处罚，全力保障辖区煤矿企业安全稳定保供。

全力打赢防汛减灾救灾这场硬仗

——汉中市筑牢防汛安全网的探索实践

◇ 黄 勇

2022年,面对17轮强降雨侵袭和旱涝急转、洪涝频发严峻形势,汉中市创新实施“四边三撤五联防”做法(“四边”是指居住或临时身处于山边、水边、坝边、自然灾害点边的涉险群众;“三撤”是指发布暴雨预警后要将这些群众“快撤、立即撤、应撤尽撤”的撤离避灾要求;“五联防”即为构建市县镇村组五级责任联防体系),建立全过程防汛减灾机制,打赢抗击暴雨洪涝灾害的遭遇战,妥善撤离安置群众近10万人次,实现因汛零伤亡,牢牢守住底线,交出了“人民至上、生命至上”的优异答卷。

提前研判 坚持预警在先

汉中市委市政府坚持把防汛工作作为重大政治任务来抓,37次召开专题会、调度会研究部署防汛减灾。市县镇三级领导干部扛责在肩,下沉一级,驻守一线。654支党员先锋队、2200余个党员先锋岗、6万余名党员干部奋战在防汛抢险前沿,当好群众的“主心骨”。3466名镇村监护人、2902名网格员紧盯汛期涉险群众,落实撤离避险、转移安置、汛后返回“三个人盯人”措施,坚决做到守土有责,守土尽责。

市防指关口前移,及早会商

研判、超前预告防范。强降雨期间坚持一日一会商、早晚两调度。

在水文监测设施未覆盖的81条二级支流上建设179个监测点,落实174名监测员,以“消息树”式及时传递上游汛情险情。建立点对点预警“叫应”和快速推送预警信息机制,实施“叫应”1396站次,发送汛情短信4205万条,为防汛抗灾、转移避险赢得先机。

五级联防 压紧压实责任

汉中市成立市县镇三级指挥部,充实村组应急网格员队伍,健全平战结合的市县镇村组五级扁平化防汛指挥体系,更新五级防汛责任人通讯录,保证关键时刻市县指挥到镇、联系到村。同时,拧紧重点区域防汛责任链条,逐级落实354座水库、153座水电站责任人,确保第一时间落实指令、处置险情。

实现市县镇村四级防汛预案应编尽编的同时,汉中市对全市2187个村分高中低三级进行风险评估管理,实施1376个避险安置点建设。建成直达177个镇的应急视频指挥网络系统,向基层配备卫星电话1824部,有力提升了防汛硬实力。市县专业应急救援队伍38支1540人、镇村防汛抢险和巡堤查险队伍2200余支5.4万

余人常态化备勤。

全过程防范 凝聚工作合力

市防指制定《以暴雨灾害预警信号为先导的应急响应联动制度》,突出雨前“防”,以气象预报为先导,部门联防联控,做到暴雨灾害早发现早预警。实施《“四边三撤”防汛避灾工作制度》,坚持雨中“避”,将涉险群众22738人划分三个风险等级有序撤离,固化镇村干部监护、邻里帮扶和“贴封条”等有效做法,切实把“四边三撤”要求落实到神经末梢,应撤尽撤40141户97328人次。印发《雨后风险隐患灾情排查处置工作制度》,落实雨后“查”,采取党政领导、专业人员、村组干部“三结合”方式,深入开展雨后地质灾害风险隐患“三查”,确保安全再组织返家,严防次生灾害亡人。

动员全社会各方力量,汉中市建立以消防救援队伍为主体、专业救援队伍为补充、驻地部队为突击,民兵和群众抢险救援队为骨干、社会救援力量为辅助的多层次多种类应急救援队伍,军民一体联防联控,全市上下团结一心、同向发力,做到一县有难、全市支援,形成防汛抗洪灾后重建强大合力,打赢了全民防汛减灾救灾这场硬仗。

抓好“基本功” 打出“组合拳”

——扶风县推进基层应急管理体系和能力建设工作纪实

◇ 程沁雅

今年以来，扶风县始终坚持人民至上、生命至上，紧紧围绕“防风险、保安全、抓落实”主线，贯彻落实省委、省政府《关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》，不断推动基层应急管理体系建设，全面提升基层应急管理能力。

11月4日，随着扶风县天度镇应急管理工作机构挂牌，全县8个乡镇（街道）完成应急管理办公室挂牌。11月底前，全部村组完成挂牌，标志着扶风县基层应急管理工作迈向新的阶段。

政府统筹 部门协作

今年6月，省委、省政府办公厅下发《关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》后，扶风县闻令而动、迅速行动。

该县县委、县政府多次召开会议，统一认识。今年以来，该县共召开大会5次，并通过县常委会、县政府常务会议等8次研究应急管理相关工作，及时学习贯彻上级有关应急管理的重要部署，分析应急管理形势，部署重点工作。

扶风县委办公室、扶风县人民政府办公室联合下发了《关于加强



扶风县基层应急管理站门牌全部悬挂到位

扶风县基层应急管理体系和能力建设的通知》等文件3部。明确了目标、任务、方向、途径、考核及标准，组织人员赴西安、宝鸡参观学习。同时，成立了工作专班，以常务县长为组长，镇街和相关部门为成员单位，督查指导全县应急管理基层能力建设。在重大节假日、重要时间节点等，

由县委、县政府主要领导带队深入一线，检查并现场办公。

扶风县应急管理局作为牵头部门，及时召开会议，落实部署，决定对全县8个镇街的实际摸排，在发现问题的基础上逐项整改，进而推动全县基层应急管理体系和能力建设全面发展。一场涉及全县8个镇街，116个村组

的基层应急能力建设拉开了序幕。按照立足当下，适度前瞻的原则，该县着力解决应急管理力量与监管任务严重不匹配、工作职能交叉，工作精力分散、基层应急预案不足、应急救援队伍配备不齐、信息预警共享机制不统一、物资储备和保障机制不完善等突出问题，守牢安全底线。

建立机构 明确职责

按照《若干措施》的要求，扶风县将分3个阶段推动基层应急管理体系和能力建设。即：2022年乡镇（街道）和村（社区）网格化应急管理体系基本健全，乡镇（街道）实现“六有”（有机构、有队伍、有预案、有物资、有场所、有平台），村（社区）实现“三有”（有网格员队伍、有装备物资、有工作制度），实现省、市、县、乡、村网格五级“监测预警、信息报送、会商研判、应急处置”等实时联动机制；2023年实现常态化管理和应急管理动态衔接；2025年基本实现应急管理体系和能力现代化。

按照《若干措施》的要求，扶风县应急管理局多次赴全县镇街和村组进行动员部署，各基层组织迅速行动，结合实际制定出台了实施办法，经过近5个月的努力，基本实现了镇街“六有”、村“三有”的目标任务。目前，全县所有镇街和村组实现了挂牌

和人员机构的落实。

为厘清部门职责，扶风县优化明晰县安委会、县防指、县森防指、县减灾委等议事机构功能架构，及时调整各类议事协调机构组成单位和职责清单，强化统筹协调、沟通协作。应急管理与水利、气象部门签订协议备忘录，明确各单位间的防汛抗旱职责分工；与发改、商信、民政、自然资源等部门协商，进一步明确防灾减灾职责界限；与林业部门就森林防灭火工作相关事宜协商形成纪要，林业部门牵头全县森林防火工作，应急管理部门牵头全县森林灭火工作，承担县森林防灭火指挥部办公室日常工作。

为明确镇街应急管理职责，扶风县八个镇街均明确设立应急管理办公室，承担应急管理、安全生产、防灾减灾等职责；落实编制，人员，设备，及办公场所，设立领导小组，书记为组长，副职和各基层部门为成员，挂牌办公。村组建立应急管理站，依照镇街建立工作机制。

畅通机制 预防为先

扶风县镇街以前有综治办、退役军人服务站、消防站、应急站、交通站等，职能既独立又有交叉，为了整合资源，形成合力，扶风县牵头建立统一的全县信息共享机制，在县、镇街、村、组四级，组建灾害信息员队伍，主要承担

灾情核查、统计和报送工作，同时兼顾灾害隐患排查、灾害监测预警和险情信息报送等任务，协助做好危险区域人员紧急转移和受灾群众生活救助，参与防灾减灾宣传、培训、演练等工作。同时积极推动应急管理和消防救援深度融合，两次召开应急和消防融合建设推进会，初步建立了信息共享和预警发布机制，促进职能“纵向”向“融合”提升转变，形成“大应急”工作格局。全面推行基层网格队伍体系化、健全县、镇、村组全覆盖的四级网格体系。目前全县已建成网格队伍136支，网格员540人，镇村组配备卫星电话44部。

4月，扶风县成立了“扶风县突发事件总体预案”工作专班，负责全县总体预案的编修工作。聘请了第三方编制机构，在前期大量的会商、研判、资料搜集、整理、起草、广泛征求意见的基础上，于6月召开了专家评审会，又对预案进行进一步完善。6月底，县政府召开专题会议，审议并通过了《扶风县突发事件总体预案》，为全县各类预案的制定奠定了基础。

7月初，扶风县启动了全县专项预案和部门预案的修编工作。县安委办先后两次颁发文件，组织召开三次专题会议，对预案的编制和时效提出要求。总共组织五次大的专家评审会，为其他行

业和部门预案编制指明了方向。目前，该县已经完成总体预案和专项预案 40 部，部门预案完成 104 部，占预案 93.3%。

各镇（街）根据自然灾害和安全生产风险隐患，坚持“三管三必须”原则，扎实开展应急预案的自检与修订工作，并督导属地内企事业单位修订应急预案。严格按照调研排查、分析研判、修订起草、专家评审、报批实施的程序进行，保证预案的针对性、可操作性和严肃性。目前，8 个镇街的预案全部完成。

充实队伍 保障经费

在原有基层救援队伍的基础上，扶风县积极组织镇（街）警务、医疗、消防、物业、驻地企事业单位及其志愿者组成一支不少于 50 人的应急救援队伍。在城市社区以小区楼栋长、物业管理人员、社会组织、志愿者、卫生服务中心人员为骨干，组建一支不少于 20 人的应急救援力量；在农村以村民小组长、青壮劳力、卫生所（室）、网格员人员为骨干，组建一支不少于 10 人的应急救援力量，负责灾害事故先期处置工作。目前建立县级应急救援队伍 22 支，共计 1100 人；镇（街）应急救援队伍 8 支，农村应急救援队伍 116 支，共 1820 人。

扶风县合理规划建设县、镇、村三级救灾物资储备体系，实现救灾物资储备库县级全覆盖。县



扶风县应急管理局检查规范村级应急管理基础资料

级财政拨出 30 万元专项资金，支持镇街和村组的物资储备。县级救灾物资储备库达到满足 8000 人紧急安置转移需求，镇级救灾物资储备点达到满足 2000 人紧急安置转移需求。村（社区）有必备的应急预警、通讯设备和应急救援装备。

目前，镇街物资库装备、人员已经配备到位，逐步完善了 116 个村组的库房建设。将合理确定应急物资储备品种、数量，并纳入基层治理和应急管理信息化平台，做到快速响应、及时调拨，确保灾害发生 1 小时之内受灾群众基本生活得到有效救助。

11 月 4 日，县政府召开常务会议决定建立政府购买应急管理事务服务目录，培育支持专业社会组织参与应急救援工作。预算县级财政 100 万元、镇级 30 万元应急管理准备金制度，加强推进应急管理体系和能力建设。

目前，全县各镇（街）、各村（社区）均已完成基层应急管理体系和能力建设基础改造。设立独立办公室和物资库 28 个、调配工作人员 242 人、配备办公设施 18 套、完善体系制度牌 96 张、制作喷绘展墙 132 面，基层应急管理体系和能力建设各项工作正在有序推进。

数据多跑路 基层少跑腿

——勉县数字赋能让安全生产防灾减灾更智慧

◇ 孙汉刚 晏 强

近年来，勉县县委、县政府高度重视应急管理体系和能力建设，将应急管理领域科技信息化作为“一把手”工程，成立了以县委副书记、县长为组长的信息化建设领导小组，通过抓部署、抓协调、抓推进、抓调研、抓督办、抓质效，向科技要安全，向安全要发展，以应急管理领域数字化、科技化、信息化推进安全生产、防灾减灾救灾工作智慧化、网络化、现代化，基本建成“数据信息实时化、现场图像可视化、指挥调度扁平化、应急救援规范化、过程溯源制度化、应急通信多元化”的应急指挥体系。该县先后成功应对“8·21”暴雨洪灾、武侯镇七里砭滑坡泥石流等突发事件。

强化组织领导 树立大安全大应急理念

勉县县委、县政府牢固树立“大安全大应急”理念，积极探索实践，运用数字赋能、整体智治、源头治理等思维，以科技信息化推动安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作智慧化智能化。县委常委、县政府常务会多次研究应急管理信息化建设工作，将信息化建设作为全县应急管理体系



勉县建成大数据服务中心

和能力建设的重中之重部署推进。县政府主要领导和分管领导多次调研，组织有关部门召开论证会、座谈会、专题会、推进会、现场会，研究部署、协调推动信息化建设，邀请省内高校信息化领域权威专家实地指导、编制信息化建设规划、方案，全程技术维护、支撑、指导信息化建设进程，为全县智慧城市、社会综治、治安信息等行业部门业务系统和数据资源有效接入应急管理指挥系统奠定了坚实基础，实现了各行业领域政务应用系统互联互通、共享共用、协调联动，统筹推进了技术融合、业务融合、数据融合，有效提升了跨系统、跨部门、跨业务、跨层级的协同管理和应

急服务水平。

强化资源整合 建成大数据服务中心

机构改革以来，勉县加强顶层设计，以实战为标准、以实用为目的、以实效为导向，克服底子薄、基础差、设备旧、技术缺、人才少等重重困难，迎难而上，积极作为，坚持系统思维、科学谋划，深入调查摸底、借鉴学习，先后投入资金 2000 余万元，建成建筑面积 3000 平米、“上下贯通、左右联通”的县大数据服务中心，打造智慧便捷的数字化服务体系。

该中心集应急指挥调度、智慧城市、大数据服务、社会综治、综合执法、治安信息化等内容为一体，建成了安全管理大数据平



该县主要领导观摩调研大数据中心

台，实现了应急指挥调度集约化、智慧化、智能化。该中心涵盖应急指挥中心、会商中心、新闻发布中心、视频会议室、值班室、设备间等六大功能元素，最大程度地为突发状况应急指挥救援调度提供了远程可视化“智慧”保障。该中心还配套建设了应急管理综合应用平台、应急指挥信息网等网络系统和24小时电力保障系统、音视频显示系统、可移动视频会议系统等，具备随时召开中央和省市（分会场），县镇村（主会场）三级视频会议能力，打造了应急指挥调度的“一张网”，构建了

协同联动高效的应急调度智慧网络环境，应急指挥能力大幅提升。

强化指挥调度 打通到乡镇（街道）“最后一公里”

勉县县委、县政府以18个乡镇（街道）视频会议系统为基础，以电信网络为承载，把视频指挥调度系统扩建至乡镇（街道），对下实现了全县和18个乡镇（街道）的贯通连接，实现了应急系统随时开会、随时接入，让现代科技走近基层、服务群众，对上完成了中央和省、市、县四级视频会议系统的互联互通，形成了上下一盘棋的应急管理体系发展

布局，切实打通了应急管理“最后一公里”，实现了应急管理工作一条线到底、一盘棋推进。

同时，勉县投入300余万元建设应急广播体系，由县文旅局牵头，县广电网络公司承建，针对防灾减灾重点村、乡村振兴示范村等，建成县级平台1个、县级分控平台1个，乡镇（街道）平台18个，村级广播室平台198个，累计各类终端点位1000余个。投入600余万元购置应急通信装备，为承担防灾减灾救灾重点任务的部门、镇（办）、单位，尤其是偏远山区及灾害易发多发区域，配备天通卫星电话159部、对讲机36部、小鱼易联视频会议终端设备19部、无人机2台，建立了应急通讯保障网，保证了应急状态信息传递畅通无阻，实现了应急指挥体系“横向到边、纵向到底”全覆盖。

强化系统思维 实现数据资源共享共用

勉县坚持系统思维，打破数据壁垒，突破信息“孤岛”难题，融合企业重大危险源、安全风险点、地质灾害隐患点和抢险救援队伍、应急物资储备等数据资源，实现了公安、交警、住建、气象、城管、政法、园区等重点部门政务系统与县大数据服务中心汇聚融合、互联互通、相互开放、共享共用。

县大数据服务中心建成了一套真实可用可维护的基础人口数

据库；建成了一套包括水、电、网络、重点监视区域、关键基础设施、重大危险源、应急医疗资源等内容的资源数据库和聚合各类地图资源，可实现空间查询定位、空间统计分析、直观生动展示的地理信息数据库；建成了一套具备卫星电话、无人机、各类视频监控、集群对讲等接入能力的融合通信系统；建成了一套可智能获取温度、湿度、气体浓度、降雨量、风速、风向、现场动态视频或静态图像等多方面信息的物联网系统；建成了支持数据实时显示、态势历史回溯的历史事件一张图，可实时展示各类灾害事件的统计结果，为应急救援提供丰富、可靠、全面的信息和应用服务；建成了风险隐患一张图，可一图展示县内矿山危化、冶金工贸企业实时状态，实现各类风险识别、评估、监控、预警、处置的全过程动态管理，让各类风险时刻处于受控状态。

同时，该县数据服务中心建成了基础资源一张图，可“一盘棋”展示县内救援队、专家库、避难场所、物资储备库等应急资源分布情况，便于统一调度、统一使用，最大限度发挥资源效能，将应急资源的“单打独斗”转变为“抱团取暖”，补齐了短板、形成了合力；建成了指挥调度一张图，可快速在地图上定位应急突发事件，根据事件定位，按照自定义半径智能化分析事件周边影响的人口、危化企业、



该县大数据中心接入生产企业数据

重大危险源、学校、医院、车站等信息，快速开展多维度研判分析和应急救援处置，实现了实时监控、远程调度、集中指挥、精准救援，形成了应急救援的“智慧大脑”。

强化探索实践 信息化护航 安全生产和防灾减灾

目前，勉县依托县大数据服务中心综合网格化监管平台，建立了安全生产网格化监管体制机制，积极开展企业基础信息采集、分级分类动态监管、网格化安全巡查、企业安全隐患整改治理等安全监管服务管理，实现了安全生产重大隐患和违法行为第一时间发现、第一时间处置、第一时间立案查处，构建了“全覆盖、全链条、全方位、无缝隙”的网格化安全生产监管责任体系。

让预警跑在灾害前是勉县县

委、县政府应对自然灾害防范的基本要求。近年来，勉县持续加快防灾减灾领域科技信息化建设应用，最大力度实现自然灾害从传统治理到现代“智”理的转变，从根本上降低风险。该县大数据服务中心接入了气象信息、水文信息、地质灾害监测和森林火险等巡查监测监控视频 100 多路，采集全县地灾隐患点数据 200 余条、大中小型水库、河道、雨量站数据 500 余条，一旦出现险情，县指挥部可以直接连线乡镇（街道）进行点对点调度，保证防汛抢险、抗洪救灾等各项指挥调度指令第一时间传递到村（组）、第一时间传递到户到人，乡镇（街道）及时把灾情、险情、汛情、水情等实时情况回传县指挥部，为各类决策提供第一手信息，数字赋能、智慧护航防灾减灾工作。

坚持以人民安全为宗旨 全力维护人民群众生命财产安全

◇ 王晓强

党的二十大报告对推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定作出了重要部署。应急管理部门承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。安康市应急管理系统深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以人民安全为宗旨，认真落实“发展要安全”的要求，坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，不断健全机制、提升能力、强化作风，切实维护人民群众生命财产安全。

坚持以人民安全为宗旨，不断强化安全生产综合监管，全力营造良好安全环境。以健全安全生产监管体系为统揽，不断压实安全生产责任，完善安全监管机制，提升本质安全水平。

安康市全域推进“三化”（企业主体责任具体化、日常监管精准化、现场救援科学化）“三制”（常态化督查暗访、动态化隐患清零、过硬化问效落实）建设，指导企业编制三化作业指导书，



建立安全生产责任体系、监管体系、应急救援体系，强化安全生产综合监管，压紧推进综合督查、进驻督查、互检互查、行业督查，滚动清零问题隐患，严格监管执法，强化事前问责、事中问效、事后追责，建立安全生产齐抓共管的工作格局。常态化开展安全生产专项整治，不断提高基层隐患综合治理能力，从根本上消除安全隐患，防范化解重大安全风险，夯实安全生产工作基础，以新安全格局保障新发展格局。

不断提升防灾减灾救灾能力，全力保障人民群众生命财产安全。党的二十大报告中提出“要提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件处置保障能力”。作为应急管理部门要牢固树立“大安全、大应急、大救灾”理念，积极构

建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的市、县、镇、村、网格员五级“监测预警、信息报送、会商研判、应急处置”等联动指挥调度体系，全面提升风险防范、应急处置、综合保障能力，全力维护人民群众生命财产安全。

按照安康市委、市政府安排部署，加快镇（办）、村（社区）应急管理体系和能力现代化建设，实现镇（办）“六有”、村（社区）“五有”，确保基层有机构管应急、有人干应急，切实打通基层应急管理“最后一米”。推进智慧应急工程建设，依托各行业各部门现有监测系统，构建左右联通、上接中省、下通镇村的智能化视联网系统，完善无人机服务应急响应工作机制，实现无人机与视频会议平台、天通卫星电话等现

有设备协同操作，推动应急管理信息化建设，提升应急指挥调度能力。

推进应急管理与消防救援深度融合，完善社会力量参与重特大事故灾害抢险救援行动现场协调机制，建立专兼结合、优势互补、功能齐全的应急救援队伍体系，确保一旦发生事故，能够迅速开展救援。

安康市按照统一规划、分类指导、分级负责、动态管理的原则，督促指导各级各部门各单位及时做好总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案编制修订工作，推动形成科学完备的应急预案体系。按照情景构建“责任落实网格化、灾害监测标识化、预警体系扁平化、抢撤路线可视化、院户联防常态化”要求，定期组织开展情景构建应急演练、检验预案、磨合机制、锻炼队伍，提升应急救援能力。建立健全以政府储备为主、社会储备为辅和家庭储备相结合的应急物资储备机制，逐步健全完善市、县、镇、村应急物资储备调拨“上下统筹、区域协调”的保障体系，不断加强应急抢险和救灾物资保障能力，确保受灾群众“五有”。

不断加强应急管理宣传教育，全力提升公众安全意识。让每个人多了解一条安全生产、防灾减灾救灾知识常识，就有可能减少或避免一场事故灾难，宣传教育



在安全生产、防灾减灾救灾领域显得尤为重要。

作为应急管理部门要持续深入做好应急管理宣传教育工作，积极开展安全生产、应急管理、防灾减灾救灾知识、常识、技能三位一体的科普宣传，针对不同对象，创新宣传方式，丰富宣传载体，提升宣传质效。充分利用广播、电视、网络、微信等媒体，采取集中宣讲、专题培训、入户宣传等方式，以安全生产月、防灾减灾日、法制宣传周等宣传教育活动为抓手，广泛开展安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等政策法规和安全知识常识“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”的宣传教育活动，不断提高广大人民群众安全风险防范意识和自救互救能力。

不断提升应急管理干部综合素质，全力打造应急管理铁军。锻造一支“召之即来、来之能战、战之能胜”的应急管理干部队伍，是做好安全生产、应急管理、防

灾减灾救灾等急难险重工作的重要基础。

作为应急管理部门要始终坚持把党的政治建设放在首位，严明政治纪律和政治规矩，以机关党建和干部作风建设为抓手，持之以恒抓党建、改作风、强能力、提成效、树形象。健全完善应急管理干部学习教育制度，落实好“党委理论学习中心组+党员学习日+应急管理大讲堂+应急干部小讲堂”分类互补、有效衔接的学习培训机制，持续开展应急管理大培训，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，引导应急管理干部主动作为，在抢险救灾、应急救援、防范重大风险、执行重大任务等急难险重工作中积累经验、磨砺品质、增长才干，不断增强应急管理干部敢于担当、敢于作为的胆识见识，提升应急管理干部乐于坚守、乐于奉献的思想境界，做党和人民的忠诚卫士，当好党和人民群众的“守夜人”。

危化品运输安全管理的短板及对策

◇ 柯 林

近年来,随着危险化学品的需求增加,危险化学品运输事故时有发生,在一些地区呈上升趋势。而一旦发生危险化学品泄漏、爆炸事故,往往会造成巨大伤害。近年来,危化品运输车辆和生产企业发生的事故表明,涉及危化品运输的事故往往关联性强、覆盖面广、成因复杂,危害程度和社会影响较大。在打击违法违规运输危化品行为的实际工作中,由于受到诸多因素的影响,执法人员在应对处置中面临一些难题,在一定程度上影响了打击违法违规运输行为的效果。加强危化品运输安全管理,是一项亟待解决的重要课题。

常见违法现象

在危险化学品运输中,常见的违法行为主要包括以下几种。

无证运输。少数剧毒危险化学品生产经营单位受经济利益驱动,存在侥幸心理,在尚未申领剧毒化学品公路运输通行证的情况下,非法从事剧毒化学品营运,致使相关监管部门未能及时掌握剧毒化学品等危险化学品的流向。此类车辆一旦在道路上行驶,将



给道路交通安全带来巨大威胁。

安全设施不全。部分运输危险化学品的车辆没有按照规定悬挂安全警示标志、反光膜、警示牌等,有些车辆的车体、车辆本身性能等未经过安全技术检验,应急设施不符合要求就上路行驶。此类车辆存在安全隐患,容易引发各类事故。

超速超载行驶。部分运输企业和车辆驾驶员为了追求经济效益,增加运输次数,尽可能节省运输时间,普遍存在超速行驶的现象,超载行驶更是成为常态化。车辆超载行驶时,其轮胎、制动、转向等机件的安全性能大打折扣,

存在严重的安全隐患,一旦在行驶中遇到紧急情况,极易引发交通事故,进而引发更多风险。

未按指定时间、路线行驶。危化品运输车辆应当按照剧毒化学品公路运输通行证核准载明的指定路线、时间和速度运输。执法人员曾在检查中发现,个别运输单位未向相关部门报告,就擅自进入危化品车辆禁止通行区域。

管理中的问题和隐患

在危险化学品运输安全管理中,以下几种现象的存在构成较大风险。

危险化学品运输企业管理措施不完善。对危险化学品运输企业实行资质管理后，一些有运输要求的企业纷纷挂靠有资质的企业，虽然对营运秩序整合起到了一定的安全防护作用，但一些有资质的企业对挂靠企业只顾收取管理费，实际上却疏于监管。凭借拥有资质证这个“摇钱树”，一些挂靠企业或明或暗地从事未经审批的或少量的危险化学品道路运输行为。此外，车辆超装、混装现象较为严重，部分槽罐运输车辆与车辆技术参数登记记录不符，为超装提供了便利。这类问题都是由于企业安全管理责任不落实、措施不完善造成的。

押运人员对危险化学品知识和运输安全知识掌握不全面。一些企业盲目追求运输利益最大化，出现车辆押运人员未经相关监管部门安全知识培训，没有考核合格就上岗的现象。有的企业缺乏应急预案，或者有预案但缺乏演练，导致应急处置能力欠缺，一旦发生事故，由于押运人员的危险化学品事故应急处置能力不强，在突发情况下必然慌乱，不能把危险和危害降至最低。相关企业的日常教育培训、定期岗位考核、专业应急处置等配套管理制度不够严格，层层监督、系统管理、责任到位的工作机制有待加强。

专业性监管检查尚未形成，应急处置能力大打折扣。危险化

学品种类繁多，涉及专业性强，除专业管理人员外，大部分执法人员受到的专业培训不够全面，导致相应的安全管理及处置工作能力不强。在实际工作中，对于运输环节的监管主要依靠公安交管部门，其他职能部门协同管理的合力不够。而公安机关只能从危险化学品运输车辆的驾驶人、车辆性能、车辆保险等三方面的合法性进行例行检查，对运输工具及其封装容器的安全性、危险化学品危害性鉴定、运输风险评估、应急情况下环境监测等方面，与运输安全密切相关的专业性监管检查未形成严密的管理体系，存在监管漏洞。当前，应对处置危险化学品泄漏等主体责任不明确，公安机关在不具备专业处置能力的实际情况下，接警到场后只能做好警戒和现场秩序维护等工作，客观上使第一时间到场的处置效果大打折扣。其他职能监管部门职责任务和协同快速处置的责任要求还不够明确。

在危险化学品运输安全管理中，还面临着一些难题。违法行为隐蔽程度高，一些生产、储存、销售、使用危险化学品的企业为节约成本，用尚未取得剧毒化学品公路运输通行证的车辆从事非法运输，承运方通常将危化品货物藏匿于非法运输货车内部，甚至加上外部包装和掩盖。当此类车辆通过检查区域时很容易蒙混

过关，路面执法人员不仔细检查车厢难以发现问题，导致危化品违法违规运输存在漏网之鱼。路线监控存在盲点，笔者在实地走访调查中发现，危险化学品车辆运输线路尚未实现全程监控，存在监管盲点。大型运输企业虽已安装GPS跟踪监控系统，但不能做到实时监控，只是流于形式，应付职能部门的检查需要，或为了满足事后安全考核的需要。

对策探讨

强化源头管理，严格责任落实。笔者认为，严格把控危化品的源头管理是关键，相关职能管理部门要摸清本辖区危险品生产、销售、储存、使用、运输企业底数，掌握运输渠道以及运输车辆、驾驶人、押运员基本情况和相关资质等资料信息，并逐一核查登记，建立明细台账，实行户籍化管理。要与本辖区所有危险品生产、销售、储存、使用、运输企业负责人逐一签订安全责任状，夯实危险化学品运输安全主体责任，明确要求严禁使用无运输许可资质、非法改装的车辆运输危化品，严禁安排不具备从业资格、不具备专业知识、安全意识差的驾驶人和押运员从事危化品运输，严禁从事危化品运输超载、超范围装载、普通货车夹装危化品、随意停车等违法行为，并合理安排运

输车辆的行驶区域、路线。各职能管理部门要协同配合对本辖区危化品生产、销售、储存、使用、运输企业进行不定期突击抽查，重点检查安全管理网络、制度、台账是否健全，危险化学品运输渠道是否规范，是否用无运输资质的车辆运输危险化学品等行为，危险化学品运输车辆是否全部安装 GPS 监控装置，企业对危化品运输行为是否落实过程性监控措施，通过台账倒查承运的车辆有无运输资质，车载罐体密闭性能、支架稳固性能是否完好，倒查驾驶人、押运员是否有从业资格等。对于有违法违规运输危化品行为的，一律从严处罚并责令限期整改，对问题严重的责令停业整顿。

深化实战培训，提升应对能力。相关部门和企业要研究建立针对性、可操作性强的危险化学品运输管理及应急处置工作制度和预案，建立高效有力的专业工作指导和处置队伍，为日常监管和应对处置工作提供强力保障；要加强专业培训、演练，全面拓展和提升一线执法人员甄别、查处危险化学品的能力，熟练掌握紧急情况下的安全处置技巧，提升专业处置能力和个人防护意识。

硬件与软件并举，实行网上动态监管。建立户籍化管理，对途经辖区的所有危化品运输车辆、危化品运输企业、营运驾驶人员等信息登记造册，落实执法人员责任包



干制度，将危化品交通安全监管任务层层分解到每一名执法人员；强化禁行区域管理，规范危险化学品车辆通行秩序，要根据本辖区道路交通状况和危险化学品运输需求等实际情况，科学划定禁止危化品运输车辆通行的时间、区域和道路，并完善和规范道路交通标志标线的设置工作；实行网上动态监管，各运输企业要积极利用科技手段，用好 GPS 定位监控系统，确保人员到位，监控到位，切实履行对危险化学品运输车辆远程监管。同时，可将各运输单位的 GPS 定位监控系统接入交通管理部门指挥中心，连接通行证审批管理系统，建立管理平台，利用科技手段对危险化学品运输车辆实行网上动态监管。

建立协作机制，形成监管合力。相关部门要严格许可审批，强化危险化学品运输车辆限制通行区域管理力度，加强日常督促监管，严禁未经批准擅自驶入等引发安全隐患的情况发生；严格制定剧毒化学品道路运输通行证申请、审批许可制度，层层严把责任审批关，按程序标准落实运输人员、车辆、路线、时间、剧毒化学品品种、数量等具体情况查验工作；充分利用驾驶员培训教育及考核工作制度，强化岗位教育培训、从业资格审验，不断增强从事危险化学品运输人员的安全责任意识，建立部门联动机制，推动完善监管合力。

应急管理部 中央文明办 民政部 共青团中央 关于进一步推进社会应急力量健康发展的意见

应急〔2022〕110号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、文明办、民政厅（局）、团委，新疆生产建设兵团应急管理局、文明办、民政局、团委，各有关单位：

为深入贯彻习近平总书记关于加强应急管理工作的指示精神，充分发挥从事防灾减灾救灾工作的社会组织、城乡社区应急志愿者（以下统称社会应急力量）在维护人民群众生命财产安全中的重要作用，筑牢防灾减灾救灾的人民防线，根据国家有关法律法规和政策制度要求，现就进一步推进社会应急力量健康发展提出如下意见：

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实党中央、国务院决策部署，坚持人民至上、生命至上，积极适应国家新一轮应急管理体制改革要求，着眼构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制，进一步完善社会应急力量政策制度和工作机制，加强动员引导，统筹社会资源，创新服务方式，强化规范管理，全面提升建设质量和发展水平。

（二）基本原则。深入发动，多方参与。坚持群众观点和群众路线，切实把有志于应急管理事业的志愿者凝聚起来，积极投身防灾减灾救灾工作；充分调动党政机关、群团组织、企事业单位和基层群众自治性组织等各方面



积极性，推动形成全社会关心支持社会应急力量的良好氛围。

分类引导，突出特色。根据辖区内灾害事故种类，确定适应不同救援任务需要的社会应急力量发展类型，明确目标方向，搞好功能定位，突出应急特色，实施重点引导，进一步强化其专业特长和技术优势，着力打造一批

能够担负不同急难险重任务的应急骨干队伍。

搭建平台，创新发展。强化服务意识，积极为社会应急力量搭建任务对接平台、技能提升平台、资源保障平台、表彰激励平台，创造开展工作的有利条件；大力推动创新实践活动，借鉴有益经验，改进工作方法，丰富服务内容，



拓展发展空间，释放内在活力，不断提高建设实效。

依法规范，注重诚信。坚持依法依规推动社会应急力量建设，强化灾害现场救援协调保障，将好的经验和做法提炼形成法规制度和政策标准，实现权威高效、公平有序；推动社会应急力量积极践行社会主义核心价值观，加强初心使命教育，不断强化其诚信自律、服务人民和遵规守纪意识。

（三）发展目标。利用三至五年的时间，初步建成布局合理、功能多样、治理有序、充满活力的中国特色社会应急力量体系，以社区为重点的网格化、制度化组织系统基本建立，以防灾减灾救灾为主要任务的应急联动机制

健全顺畅，以引导、扶持、鼓励为手段的政策保障措施更加有力，以广泛参与、共建共享为特征的发展环境不断优化，形成一大批管理规范、技能精湛、作风过硬、严格自律、情怀高尚的社会应急力量。

二、主要任务

（一）统筹规划发展。把社会应急力量纳入本地区应急力量体系建设规划统筹安排，设计好发展的目标、类型、规模和能力指标等要素。民政部门会同应急管理部门依法依规做好有关防灾减灾救灾社会组织的登记管理工作；应急管理部门履行业务主管单位或者行业管理部门职责，按照符合登记标准条件、符合本地

区防灾减灾救灾需要的原则，规范工作程序，完善审查标准，支持相关社会组织依法成立。根据时代发展对应急志愿服务的要求，探索建立城乡社区应急志愿者网络体系，有规划、分专业、常态化做好志愿者骨干队伍的建设储备，努力打造适应多种领域需求的应急志愿者队伍。

（二）加强政策扶持。积极推动地方性法规标准制定修订工作，出台实施适用性、针对性强的政策措施，逐步构建起系统完备的社会应急力量制度体系。发挥市场机制作用，推动政府购买服务；按照“谁使用、谁负责”的原则，对社会应急力量参与应急管理工作发生的相关费用给予必要补偿。

完善保险制度，鼓励商业保险机构向社会应急力量提供优质专属保险产品，提高安全保障水平。

（三）强化能力建设。应急管理部门会同相关部门完善社会应急力量训练保障体系，规范培训大纲、训练教材、考核标准，组织能力测评和比武活动；探索建立社会应急力量与国家综合性消防救援队伍、专业救援队伍等共享共用训练资源和联合开展培训演练的工作机制。相关部门依职责推动社会应急力量完善应急救援、应急志愿服务预案，开展实案化实战化训练，提高快速反应能力。加强应急救援员国家职业资格管理。支持社会应急力量参与应急领域的国际交流与合作。

（四）做好应急动员。组织社会应急力量开展灾区群众工作和社会工作，积极参与监测预警、信息传送、防灾避险、紧急疏散、自救互救、物资抢运、心理疏导、创伤修复等工作。开展应急物资保障，参与预置预储和揽收、运输、配送，以及救援救灾物资接收、分发等工作。做好应急舆论动员，增强灾区群众信心，形成众志成城、共克时艰的良好氛围。做好应急科技动员，建立关键应急技术装备资源数据库，推动社会应急力量与有科技实力、有社会责任的企事业单位建立应急资源保障联动机制。

（五）规范救援行动。应急



管理部门会同有关单位建立社会应急力量参与重特大灾害救援行动现场协调机制（以下简称现场协调机制），落实必要的工作和保障条件，平时保持良好的运行状态。当发生重特大灾害时，相关应急管理部门会同有关单位根据灾情和本级人民政府指令及时启动现场协调机制，利用社会应急力量救援协调等信息平台，向社会发布灾区救援需求信息，并掌握处理救援、救助信息，为社会应急力量参加抢险救援行动提供信息咨询、报备统计、任务管理、装备物资补充协调、救援和撤离灾区保障等支持，确保救援救灾秩序。

（六）坚持正向激励。注重在应急准备、应急救援等工作中发现优秀社会应急力量，对政治

素质过硬、组织基础扎实、现实表现良好、工作实绩突出的，利用多种方式开展表彰奖励活动；结合评选全国道德模范、应急管理系统先进集体和个人、最美志愿者和最佳志愿服务组织、先进社会组织、青年岗位能手、中国青年志愿者优秀个人奖、组织奖、项目奖等，开展重大典型的挖掘和表彰工作；对标应急需要、群众期盼，打造高质量的应急志愿服务项目，提升口碑度和含金量，不断释放品牌效应。有关部门要积极利用电视、报刊、广播、网络等主流媒体，大力弘扬志愿精神，广泛宣传先进典型事迹，强化社会影响力和榜样带动力。

（七）加强日常管理。指导社会应急力量建立健全应急值班

备勤、训练演练、预案制定，以及人员、标志、行动管理等制度，保持正规工作秩序；完善队员招募、培训、考核、晋级机制，真心爱才、悉心育才、倾心引才、精心用才，把优秀人才集聚到应急管理事业中来；建立装备保管、维修、调用等措施，确保装备始终处于良好备用状态。相关部门要创新管理方式，研究培育应急救援领域志愿服务组织、枢纽型组织等社会组织。

（八）开展诚信评价。研究完善社会应急力量参加应急管理工作诚信评价制度，建立指标体系，开展等级评定；健全完善多部门、多主体联动评价机制，实现评价情况互通、诚信等级互认，将诚信评定情况作为政府购买服务和落实资助、扶持、优惠政策的重要依据。应急管理部门会同民政部门完善惩戒约束措施，对在防灾减灾救灾工作中不服从指挥调度、虚报瞒报情况、违规发布信息、盲目组织救援等不良行为的社会应急力量予以批评教育，造成严重后果的依法追究责任。

三、组织实施

（一）加强思想政治建设。指导具备条件的社会应急力量设立党的基层组织，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以党建引领社会应急力量发展，不断增强党组织政治功能和组织功能，保证发展的



正确方向。突出社会应急力量骨干人员培训，不断强化为党工作、为国家服务、为人民奉献的责任意识。加强社会应急力量思想政治工作，关注队员的思想动态和工作表现，组织开展为社会应急力量办实事、解难题、送温暖活动。

（二）加大工作指导力度。坚持把社会应急力量建设作为一项系统工程，推动纳入党委政府的年度工作进行安排部署。加强统筹协调，科学配置资源，实施分类指导，强化督促检查，形成工作合力。进一步加大建设保障工作，为社会应急力量开展业务培训、装备更新、能力建设等提供支持服务。加强理论创新、体制创新、制度创新、技术创新工作，积极探索推动社会应急力量健康发展的新方法新路子。

（三）培养应急工作作风。推动社会应急力量培育求真务实

的思想作风，强化诚信教育，在参与应急管理工作中说真话、报实情、干实事；培育雷厉风行的工作作风，加强养成教育，注重从一点一滴抓起，严格要求、严格训练，在任务面前闻令即动、快速反应；培育令行禁止的战斗作风，强化纪律教育，注重在完成急难险重任务中摔打锻炼队伍，塑造敢于直面挑战、勇于担当作为的良好形象。

本意见主要对从事防灾减灾救灾工作的社会组织、城乡社区应急志愿者等社会应急力量健康发展明确了有关要求；相关人民团体、群众团体和企业、事业单位指导管理的，从事防灾减灾救灾活动的组织可参照本意见执行。

应急管理部 中央文明办

民政部 共青团中央

2022年11月3日

违规散装加油 安全管理不到位

——广东清远市连山县“6·26”较大道路交通事故调查分析

2020年6月26日，广东清远市连山县234国道2805KM+910M处发生一起无号牌普通二轮摩托车越线碰撞重型货车的较大道路交通事故，造成3人死亡、两车不同程度损坏。

事故当天，马某信醉酒后未戴安全头盔驾驶无号牌普通二轮摩托车，搭乘其两个女儿马某柔、马某惠（均未戴安全头盔），沿234国道由西往东方向行驶，途经连山县234国道2805KM+910M路段时，因驾车不靠右行驶，越过道路中间双实线与对向由徐某军驾驶的粤RV1833号重型自卸货车发生碰撞，造成马某信经现场抢救无效死亡，马某柔、马某惠送连南人民医院经抢救无效死亡，两车不同程度损坏的较大道路交通事故。

《广东清远市连山县“6·26”较大道路交通事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是马某信醉酒后未戴安全头盔、驾驶超员载人的无号牌普通二轮摩托车，违反靠右行驶规定，是造

成此事故的直接原因。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

连山县太保镇政府对无牌摩托车摸排工作不到位。根据连山县道路交通安全工作联席会议《关于进村入户摸排摩托车、电动自行车的通知》和县府办《关于印发〈连山壮族瑶族自治县集中整治无牌无证机动车专项行动工作方案〉的通知》文件“加强无牌无证机动车户籍化管理”中的要求，太保镇政府虽然有对辖区无牌无证机动车和驾驶人进行摸排，但是未能摸排出事事故中的无牌无证摩托车，存在摸排工作不到位的情况。

连山县交警大队县城中队交通安全管理工作不到位。经查，上草公安检查站长期抽调县城交警中队民警1人、辅警1人，县城交警中队目前实有民警4人、辅警4人、聘员2人。县城交警中队警力较少，对工作的认识不够到位，在无牌无证摩托车监管上存在监管漏洞。

连山县太保镇保城村委会劝

导员、连南县大坪镇牛路水村委会劝导员未尽到交通安全劝导职责。经查，太保镇保城村委会劝导员自5月1日至事故发生当天，分别录入了1948条、1165条劝导日志，但事故发生当天没有劝导日志记录；由于事发当晚马某信在连南县牛路水亲戚家中吃饭，连南县大坪镇牛路水村委会劝导员对马某信超员、酒后驾车、驾驶无牌车的行为没有实行劝导。劝导员存在该劝未劝的情况，是导致此事故发生的间接原因之一。

连山县太保信恒加油站违规销售散装加油。经询问，无号牌普通二轮摩托车所有人马某信的妻子郭某霞称，平时通常由马某信驾驶其家中有正规牌照的普通二轮摩托车拿油桶到太保加油站加油，加油后倒入家中无号牌普通二轮摩托车油箱使用。但经调取太保加油站视频监控核查，监控显示6月25日、6月26日太保加油站均存在为无牌无证摩托车加油的情况。

项目设计有缺陷 安全管理不到位

——上海耀嵘环保科技有限公司海口污泥处理实验项目“9·24”较大生产安全责任事故调查分析

2020年9月24日，上海耀嵘环保科技有限公司在海口威立雅水务有限公司白沙门污水处理厂内的污泥处理实验项目发生闪爆事故，造成3人死亡、1人轻微伤，直接经济损失342.7万元。

事故当天，上海耀嵘公司安排丁国新负责该实验项目污泥暂存罐检修工作，丁国新组织黄武志、游永芳（女）、邱贤彬、钱国富开展检修作业。丁国新爬在仓库屋顶斜面平台延伸出的斜梯上，将弯头管件对准罐顶平面侧边通气管口，同时在罐顶的钱国富、黄武志2人准备将弯头管件与通气管口进行焊接。在距通气管口处约7厘米的法兰螺栓上引弧瞬间，污泥暂存罐发生闪爆（事故发生时罐内污泥约占2/3容积，挥发气体有氨、硫化氢、甲烷等易燃易爆混合气体），罐体受到气体燃烧爆炸的冲击力，向上腾空后坠落。爆炸造成在罐顶附近的丁国新、钱国富、黄武志3人从高处坠落，撞击周边物体后死亡。在地面的邱贤彬因罐体爆炸反冲喷出的污泥推倒滑出约2米，手部轻微擦伤。

《上海耀嵘环保科技有限公司



司海口污泥处理实验项目“9·24”较大生产安全责任事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是上海耀嵘公司员工在污泥暂存罐检修作业过程中，违规高处作业、动火（电焊）作业致罐内的可燃气体遇电焊引弧的明火和热能发生闪爆，导致事故发生。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

上海耀嵘公司未按照《工业企业总平面设计规范》《石油化工企业设计防火规范》等规范进行设计。项目用地狭小，导致工艺装置平面布局受限。污泥暂存罐体没有设计泄压、防爆装置，没有设计可燃气体浓度监测、报警与应急防护联动设施，给事故发生埋下隐患。

上海耀嵘公司安全生产主体

责任落实不到位，管理运维不当。检修焊接作业未经动火审批，擅自组织；检修焊接作业前未采取安全有效防护措施，未进行安全检查检测，未排除可燃气体隐患就进行焊接作业；未健全安全管理组织机构，未对从业人员进行专门的安全生产教育和培训，高空作业、动火焊接作业未持证上岗，不遵守作业规范引发事故。

威立雅公司对厂区内上海耀嵘公司污泥处理实验项目，在安全生产工作方面缺乏统一协调管理。未向有关部门报备，导致项目没有纳入有关部门的监管；未组织审查该项目的工艺技术安全性，导致项目没有采取可燃气体相关的防火防爆措施；安全生产管理不到位，未对厂区内的实验项目进行安全检查。

风险管控不足 安全检查流于形式

——东莞市松山湖“9·25”较大火灾事故调查分析

2020年9月25日，位于东莞市松山湖高新技术产业开发区华为团泊洼项目一在建实验室内发生火灾事故。事故造成3人死亡，直接经济损失约3945万元。

事故当天，大连中山化工的施工现场负责人葛连龙在G2栋一楼巡查时，闻到疑似吸波材料燃烧的味道，立即组织现场施工人员寻找火源，后来发现暗室顶棚一灯箱处冒出浓烟，葛连龙等人用干粉灭火器扑救无果后，赶紧疏散现场人员离开。暗室顶棚有明火出现，出现大片火光，火势蔓延到暗室门外。

《东莞市松山湖“9·25”较大火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是电焊工李云德在暗室顶棚上东北角进行电焊作业，高温焊渣引燃暗室内顶棚的环保型装饰胶、微波吸收材料（聚氨酯材料）等物质引发火灾。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

大连中山化工未针对涉事项目制定电焊技术方案和操作规程，将焊接作业交由不具有特种作业操作资质（焊工证）的人员施工；未建立健全生产安全事故隐患排查



治理制度，对现场各施工环节安全风险未能充分辨识、分析、评估，未能采取有效措施及时发现并消除事故隐患；安全检查工作流于形式，电焊作业时未按规定安排专人监护；未针对涉事吸波工程项目进行专门的安全生产教育培训，仅靠现场管理人员的口头提醒，施工人员安全意识淡薄，未严格按照作业规范施工；发现火情后，未及时报火警或通知物业管理方，延误了最佳灭火时机；供应的吸波材料氧指数经检测不合格，不符合合同约定和国家标准，大大降低了吸波材料的阻燃性。

北方工程设计院作为涉事暗室的设计和制造单位，也即涉事暗室建设的专业承包单位，未按

规范要求的耐火等级对暗室屏蔽钢结构进行设计，现场屏蔽钢结构未采取相应的防火保护措施，导致火灾发生后暗室屏蔽钢结构在火灾发生时过早坍塌，间接增加了火灾救援的难度；督促、检查安全生产工作不力，对下游供应商提供的吸波材料未把好质量关，致使氧指数不符合要求的吸波材料被投入安装使用；作为暗室吸波工程的发包单位，对承接吸波材料供应和安装的分包单位（大连中山化工）未进行统一协调、管理，对分包单位的日常安全生产检查工作流于形式；安全风险评估和防范不足，未落实书面安全技术交底的安全生产管理制度，对施工现场安全风险管控不足。

规范作业流程管控是减少和消除煤矿一般事故的重要法宝

◇ 周玉成

据不完全统计,在同一年度发生的煤矿生产安全事故中,一般事故起数占到事故总起数的80%以上。减少和消除煤矿一般事故是抓好当前煤矿安全生产工作的重点难点,这必须引起各级政府、煤矿安全监管部门、煤矿企业和相关人员的高度重视、认真思考。

近年来,笔者参加了陕西省内多起煤矿生产安全事故的调查,事故发生的直接原因绝大多数是操作人员违章作业。通过调查发现,虽然煤矿制定了安全生产作业规程、安全技术措施和安全管理制度,对职工进行了安全教育培训,但在作业现场仍有违章作业的行为存在,甚至出现违章指挥导致事故发生的现象。

为什么操作人员在现场作业时会把安全规定忘得一干二净?笔者经过调查发现,主要原因是煤矿企业缺乏规范的作业流程管控,未能将技术要求、安全管控有效地融入整个作业流程中,导致职工抱有侥幸心理,投机取巧。规范作业流程管控仍然是煤矿企业自主管理和监管监察工作的缺陷和短板。

反思以往的煤矿安全工作,无论是煤矿企业自主管理,还是各级政府的安全监管、监察,对煤矿的安全检查主要是对现场作业环境的静态检查,对作业人员的动态作业行为是否合规、是否安全,只有通过现场检查才能发现,而不在现场时则不知情,没有流程管控机制,全凭现场作业人员的职业素养,一旦思想把控不住,就会出现违章指挥或者违章作业的现象,甚至引发事故。

笔者认为规范的作业流程管控应该包括作业的安排布置和对现场安全管控程序的有效执行。规范的作业安排布置应该在班前会安排工作任务,除了明确现场负责人外,还须明确告知现场作业要达到或遵守的安全技术指标、可能存在的安全风险、现场安全监督人及规范的安全作业管控程序,会议内容必须明确记录在班前会议记录上。目的是明确现场作业时的安全第一责任人、安全监督责任人,使每个作业人员都清楚知道安全技术指标和作业时可能存在的安全风险,通过规范

的作业流程管控,规避违章指挥、违章作业,实现安全生产。

规范的作业流程管控的目的是,在职工到达作业现场后,首先根据班前会安排,明确现场安全技术指标、可能存在的安全风险及作业程序后,再进行安全确认,最后在安全监督人的监督下进行作业。如此以来,作业人员心头有责任,思想有压力,工作任务明确,技术指标明确,现场安全风险明确,在监督下有序进行作业就能够达到规范有序管控的目的,实现安全文明生产。

笔者在事故调查中发现,事故矿井班前会安排粗枝大叶,工作任务不明确,安全方面用“要注意”三个字一笔带过,班组作业是煤矿安全工作的最前沿,规范的作业流程管控能够促进班组明确责任、监督制约、落实安全技术措施,有效地执行相关规定,从而达到生产一线自主管理、规范作业,防范生产安全事故发生。严格来讲,规范作业流程管控是杜绝违章作业,减少和消除煤矿一般事故的重要法宝。

安全监督检查也要创新

◇ 李志华 马 凤 顾永强

开展安全监督检查工作是每个企业安全监督管理的重要环节，对于了解企业安全管理的现状、存在问题、发现安全隐患和风险，对于制定下一步工作计划、安排部署具有十分重要的作用。但过去企业在安全监督检查的方式方法上还存在许多不足，需要企业安全监督人员立足实际，推进监督检查方式方法的创新，探索安全监督检查工作的新思路、新办法、新对策，不断提高安全监督检查工作的实效性。

“三不”检查值得提倡

中国石油渤海钻探第一钻井工程分公司在班组安全检查时，一改以往预先通知的检查方式，检查人员不声不响地直接到注聚站、一线岗位现场，按照检查细则逐项检查评分。同时，该公司机关值班干部利用值夜班的时间随机抽取检查站点，直接进入班组岗位，现场岗位责任制落实情况直接展示在检查者面前。这就是该公司新近采取的“不通知、不定点、不定时”的“三不”检查。这种“不通知”、“不定点”、“不定时”的检查方式，是一种讲求实效的好做法，值得进一步推广。

目前，各单位又到了迎接各



种安全检查验收评比阶段，从上至下的检查频次也明显增加。但如果所有的检查都事先通知，被检查现场已经过精心的包装，至少经过临时抱佛脚的装饰。如果每次检查地点都提前确定了，待检查组到来时看到的自然是又插彩旗又挂横幅，少不了“欢迎各位领导莅临指导”等“赏心悦目”的喜人景象。如果检查都定在白天，到了晚上有的岗位人员就干起了各自的副业，执行规程、巡检、设备维护保养“马虎了事”也就顺理成章了。由此来看，提前通知、定时、定点的检查弊端很多，不能真正起到检查的作用。

目前各单位都在强调提高执行力，而行之有效的检查是提高执行力的必要手段。各类安全检查，要多一些“不通知”检查，多一些“不定点”检查，多一些“不定时”检查为好。这

样既有助于检查者及时了解各岗位日常安全管理的真实面貌和工作状态，不被那些表面现象所蒙蔽，同时还能促进被检查者切实加强基础管理，夯实管理基础，而不是投机取巧、应付检查，等检查者一走，一切依然如故。因此各级企业领导对基层单位要多采取“三不”检查的方式，将一线的状态掌握清楚，准确把握基层脉搏，有针对性地制定措施，完善安全管理制度，提高执行力，推动各项工作不断取得新成效。

警惕检查“评比”变“攀比”

有些企业安全检查有泛滥成灾的趋势，“检查评比”一定程度上演变成了“检查攀比”。这种安全检查与评比，实际上埋下了企业安全生产的一大隐患。

一段时间以来，名目繁多的安全检查让一些基层干部疲于应

付、叫苦不迭。许多检查其实是走形式、做样子。然而，对这种“走过场”式的检查，基层干部还必须全程陪同，甚至在一些单位，陪同是否到位、迎检工作是否令上级满意，实际上已成为检查评比的“重要标准”之一。

这种“走过场”式的安全检查之所以过多过滥，以至于成为了一种流行病，其根本原因在于一些机关业务部门各管一路，都要例行公事下去检查，特别是年终检查。在某些上级部门看来，检查就是工作，你查我也查。同时，在一些上级管理部门领导看来，检查不仅是工作，更是“创造业绩”的一种手段，检查越多，业绩越大。在相关部门的总结材料里，经常见到进行安全检查多少次的表述。这种“工作观”，不仅导致检查泛滥成灾，而且最终使“检查评比”异化为了“检查攀比”。

安全检查徒有其名，令基层单位不堪其扰。而徒有其名的“检查评比”一旦变成“检查攀比”，基层的负担可想而知。这样的“检查评比”实际上走的仍然是形式主义的老路子，搞的是花拳绣腿，对企业的安全生产不仅没有实际意义，反而成为企业安全管理的一大障碍。

检查适度 提倡“拣查”

每年三季度末都是基层最忙的时候，其中一个重要原因就是上级的各种检查太多。不少基层

干部职工不胜其烦，烦在各类检查太多、太滥。

安全检查的目的是为了发现问题、找出症结，总结前期工作，制定改进措施，对后续工作起到改进、推动作用。然而，不少企业内部班组岗位分布点多线长，零星分散。由于时间紧、人员少、资源精力有限，不可能对每个班组岗位进行细致入微的全方位“拉网式”普查。因此，检查应该“拣着查”。要由原来“普查”变为有针对性、有选择性的“拣查”。

拣好场所查。以时间紧、任务重等为借口，把全面性普查变为“选择性抽查”，而被“抽查”的场所大都是上下同心协力、经过精心包装的“好”地方，以至于被查的单位尽管安全工作漏洞百出，却仍可能是“安全生产先进单位”，误导部分职工弄虚作假。

拣好职工查。有的基层单位为了在安全检查中能够顺利过关，赢得上级的表彰、嘉奖，从职工中挑选部分文化程度高、操作能力强的组建“迎检队”，安全检查时，由“迎检队”成员顶岗，其他职工一律临时“下岗”，误导部分职工以为“讲安全、抓安全只需少数人”。

拣好天气查。春和日丽、秋高气爽的季节检查偏多，酷暑炎热、数九寒天的时候检查较少，特别是遇到雨雪天气，即使确定过的检查时间也由此顺延，给“只

能保天晴，不能保天阴”的设备、设施、措施提供了蒙混过关机会，误导部分职工遇到恶劣天气不去抓安全。

拣好位置查。检查人员以车当步、走“车”观花，检查地点大都交通便捷，而地处偏僻的基层单位、站库、设备、设施，则成了被检查遗忘的角落，误导部分职工产生“闭塞的地方安全不安全无所谓”或者“偏僻的地方不要安全”等错误心理。

以上的“拣查”完全变了味，而正确的“拣查”应该这样：

有选择地“拣”着细查，要“拣”重点查，特别是拣有问题的地方解剖地查；拣着平时查不到的死角和盲点查，拣弱项查，拣工作中容易忽略的问题查，拣隐藏起来的问题查，有利于发现各类隐患和不好的苗头性问题，防微杜渐。此外，还要在“拣查”的基础上常打“预防针”，多杀“回马枪”，及时发现、纠正工作偏差，巩固改进成果。

对查出的问题，要帮助基层认真地制定整改措施，坚决不让隐患和问题“过关”，要敢于“挑刺”，这样才能促使基层盯着问题抓整改，盯着工作抓落实，促使落后争先进。

这种“拣查”，查到的是基层班组岗位的真实情况，容易发现问题，对于提高企业管理水平有积极的作用，非常值得提倡。

筑牢文物消防安全防线

◇ 杨维立

8月6日晚，国内现存最长的木拱廊桥、福建省宁德市屏南县的万安桥失火，桥体全部烧毁坍塌。火灾是危害文物安全的主要风险，消防安全是文物安全工作的重中之重。据介绍，万安桥距今已有超过900年的历史。2006年5月25日作为“闽东北廊桥”之一公布为第六批国家重点文物保护单位。一场突发大火，导致这座国内现存最长木拱廊桥桥体烧毁坍塌，实在令人痛惜。

国家文物局、应急管理部2019年11月发布的《关于进一步加强文物消防安全工作的指导意见》强调：“要充分发挥消防系统功能作用，保障正常有效运行，火灾自动报警和灭火系统操控人员应持证上岗。对文物消防设施设备器材，要每月进行一次维护保养，每年进行一次全面检测，确保功能正常”。2021年11月发布的《文物建筑和博物馆火灾风险防范指南及检查指引》（试行），对文物建筑、博物馆的火灾风险防范和检查作出了进一步的细化规范。包括万安桥在内，各地对于文物的日常消防管理，要严格落实上述要求。

近年来，我国文物安全管理工作取得了长足进步，但一些地



方仍存在文物消防安全责任落实不到位、消防基础薄弱、管理粗放、火灾防控能力不强等问题，电气故障、生活用火、燃香烧纸、施工现场违规动火等文物火灾隐患依然存在。究其原因，还是因为责任单位和责任人安全意识缺失、法律意识淡薄。唐代诗人杜荀鹤有诗云：“泾溪石险人兢慎，终岁不闻倾覆人。却是平流无石处，时时闻说有沉沦。”大量案例表明，因为长期“平安无事”，少数文物安全责任单位麻痹思想抬头，侥幸心理蔓延，导致隐患“乘虚而入”。它们既是坚强的，也是脆弱的；它们能够承受千年的沧桑岁月，却承受不起一个消防环节的疏忽。最终，可能仅仅是因为一粒小火星，引发一次大火，将几百年甚至几千年的历史印记和文化遗产毁于一旦。既往，这方面的教训足够深刻，值得认

真汲取。

安全高于一切，责任重于泰山。国家文物局今年4月印发的《关于推进文物火灾隐患整治和消防能力提升三年行动 加强安全生产工作的通知》提出：要“结合三年行动主要任务和要求，全面开展文物安全排查整治工作”。痛定思痛，其他地方的文物安全责任单位要牢固树立“别人亡羊我补牢”的意识，坚持“严”字当头，以集中开展排查检查为契机，全面查找并及时消除安全隐患，填补管理漏洞，坚决打好文物消防安全“主动仗”。

无危为安，无损为全。文物、应急管理等部门要下定“宁听骂声，不听哭声”的决心，不断加大监管执法力度，对安全隐患排查不认真、不到位，疏漏重大隐患的责任单位和责任人，切实做到“失责必追究”。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 加快推进煤矿隐蔽致灾因素普查治理

日前,按照《国家矿山安全监察局关于加强煤矿隐蔽致灾因素普查治理工作的通知》要求,国家矿山安全监察局陕西局成立工作专班,全力推进煤矿隐蔽致灾因素普查治理工作,强化煤矿灾害源头治理,有效防范化解煤矿重大安全风险。

陕西局成立了煤矿隐蔽致灾因素普查治理工作领导小组和隐蔽致灾因素普查报告专家评估组,组织专家对全省所有正常生产建设矿井隐蔽致灾因素普查报告的真实性、全面性和结论合理性进行审查,提出煤矿隐蔽致灾因素普查报告是否重新开展或补充普查的意见,督促煤矿实施。

该局要求,各煤矿企业要配合好评估审查工作,立即开展自查自纠,主要负责人要亲自来抓。隐蔽致灾因素普查报告结论不准确、存在问题较多的煤矿必须推倒重来,及时整改;存在问题较少的煤矿,必须按照相关要求对隐蔽致灾因素普查报告重新进行补充完善,坚决杜绝隐蔽致灾因素普查治理搞形式、走过场。普查结论准确的煤矿要抓紧制定灾害治理方案以及安全技术措施,按期有序组织实施。

该局将对煤矿隐蔽致灾因素普查报告不合格煤矿主要负责人和实际控制人进行约谈,对报告存在问题的煤矿进行现场监察执法,对普查报告造假的煤矿严格追究相关责任人责任,督促煤矿企业真正落实主体责任,全面查清隐蔽致灾因素,强化煤矿灾害超前治理、源头治理,进一步夯实安全生产基础。

(冀浩楠)

宝鸡市

★ “四个强化” 转作风提效能

宝鸡市应急管理局把学习贯彻党的二十大精神与作风建设专项行动一体推进,采取“四个强化”措施,推动作风建设、提升工作效能,筑牢安全防线,护航高质量发展。

强化教育引领。该局党委召开专题会议,深入学习贯彻党的二十大精神关于加强作风建设、推进全面从严治党的新部署、新要求。各党支部召开组织生活会,深刻检视问题,查摆工作作风不实、纪律不严等问题,建立问题清单和整改台账,做到查摆问题与整改落实一体推进。

聚焦“四个专项治理”,转变工作作风;积极推行“互联网+监管”新模式,优化办事流程、提高办事效率,在服务企业、为民办实事上见实效。针对局内设机构设置不科学、效能不高的问题,通过开展“四优”模范机关创建活动,优化机构设置、明确职责、找准定位、提升效能。同时制定了《局机关公务员平时考核办法》,实行公务员平时考核结果“五挂钩”的考核机制,激发党员干部的担当作为。

针对安全生产领域“一查了之、一罚了之、一停了之”的突出问题,该局成立工作专班,制定专项检查方案,依法依规进行现场处置,重点治理安全检查事前准备不充分、事中处罚不严格、事后整改不闭环等问题,进一步完善安全检查和监督整改机制,提升了队伍的应急处置能力和综合执法水平。

(肖学华 杨 蕾)

商洛市

★ 纵深推进五个领域专项治理

今年以来，商洛市应急管理局以“三个三”工作法纵深推进五个领域专项治理，确保工作有效推进、走实走深。

“三个到位”抓部署。该局成立以局领导为组长的工作小组和工作专班，召开专题会议，制定专项治理方案，明确目标任务、具体措施和工作要求，将各项工作任务细化分解到科室和个人，着力构建上下联动、齐抓共管的工作格局。

“三张清单”促推进。该局聚焦治理重点，分类施策抓好落实。全方位、多渠道查找问题，分门别类建立问题清单，确保问题找准查实。针对查找出的问题，剖析原因，建立整改清单，明确整改措施，要求限时整改。以专项治理促提升补短板强弱项，建立成效清单，坚持见人见事见效。

“三项机制”强保障。建立宣传引导机制，以“三会一课”、网站、微信公众号平台为基础，建立全方位、立体式、多角度“三位一体”宣传模式。建立督查督办机制，成立督查督办组，加强对机关各科室、局属各单位工作开展情况的监督检查。建立工作融合推进机制，把开展五个领域专项治理与学习贯彻党的二十大精神、与干好“三件大事”结合起来，推动应急管理工作高质量发展，促使专项治理与业务工作同频共振、深度融合。

(王 雷)

西安市高陵区

★ 督导检查烟花爆竹禁售禁放工作

近日，西安市高陵区应急管理局按照全区大气污染防治工作会议精神要求，专题研究部署烟花爆竹全区禁燃禁放工作，进一步加强烟花爆竹禁售禁放工作，积极营造安全有序的社会氛围。

由区应急管理局牵头，联合区公安局、城市管理局组成联合执法队伍，对辖区内重点区域、重点部位、人员密集场所定期进行巡查检查；加强源头管控，不留隐患死角，重点督促相关商家店铺禁止在禁燃区内销售烟花爆竹；坚决打击各类违规储存、销售、燃放烟花爆竹的行为，加大对违法违规行为的处罚力度；切实做到监管有力、处置得当、处罚严格。

该局各科室、下属各单位深入包抓的各街办，切实发挥网格化管理作用，积极开展烟花爆竹禁售禁放宣传活动，向商店、超市、酒店负责人及人民群众宣传禁售禁放政策；利用户外LED屏、广告牌、宣传栏等载体，多种形式宣传烟花爆竹安全常识；利用微信、微博公众号推送烟花爆竹禁燃禁放知识科普，加大宣传力度，营造良好的宣传氛围，引导广大市民积极参与烟花爆竹禁售禁放工作，形成群防群控体系，提高群众遵法守法的自觉性。

该局多措并举，进一步强化工作措施，加大执法力度，压实属地化监管责任，营造安全、稳定的社会环境，确保烟花爆竹禁售禁放工作落细落实。

(常 博 苏 侃)

宝鸡市凤翔区

★ 召开安全生产工作会议

近日，宝鸡市凤翔区召开全区安全生产工作会议，安排部署年末岁初重点行业领域安全生产工作。区长、区安委会主任彭世忠主持会议并讲话。

会议指出，当前正是疫情防控重要时期，全区各级各部门要提高政治站位，认清严峻形势，统筹发展与安全，深刻汲取省内外几起重特大安全生产事故的惨痛教训，深入贯彻落实省、市重要领导讲话精神，时刻保持清醒头脑，主动扛起责任，强化工作措施，夯实工作责任，确保“双节”前后安全生产形势稳定。

会议强调，全区各级各部门要坚持问题导向，创新工作方法，查找弱项短板，狠抓排查整治。由区安委办牵头，制定印发全区安全风险隐患大排查大整治专项行动方案，突出消防、道路交通、建筑施工、危险化学品、城镇燃气、涉疫场所安全等重点领域，深入开展大排查大整治，从源头上消除各类安全隐患。

会议要求，全区各级各部门要加强组织领导，“一把手”负总责，掌握基本情况、基本数据，弄清本辖区、本系统重大风险隐患点，加强安排部署，抓实抓细抓好“六大领域”风险隐患专项整治工作。区政府办、区安委办要做好督导检查，坚持“十天一调度”，确保各方责任、各项措施落实到位。

（杨巧荣）

扶风县

★ 安排部署四季度安全生产工作

近日，扶风县应急管理局组织开展烟花爆竹安全培训，全县各镇办、烟花爆竹批发企业和零售点的主要负责人及安全管理人员共计 50 余人参加了此次培训。

该局组织培训人员观看了《烟花爆竹零售店（点）安全技术规范》宣传片，对《烟花爆竹安全管理条例》、《烟花爆竹经营许可实施办法》等相关法律法规进行全面宣讲；县公安局相关负责人对禁止燃放烟花爆竹相关法律法规条款进行深度解读；县行政审批局工作人员对烟花爆竹经营（零售）行政许可办证流程及需提供资料进行系统讲解；综合执法大队对全县烟花爆竹安全管理工作存在的问题进行面对面认领整改，对经营单位主要负责人进行现场安全测评。

该局要求各烟花爆竹批发企业和零售点高度重视经营安全，加强烟花爆竹安全知识学习，提高防范意识，克服麻痹思想。各烟花爆竹经营单位要严格落实安全管理制度和流向登记管理制度，全面排查治理安全隐患，确保烟花爆竹安全经营。

通过此次培训，进一步规范了全县烟花爆竹市场秩序，加强了烟花爆竹批发企业和零售点的安全管理，提高了管理水平，增强了法律意识，压实了经营单位主体责任，确保全县烟花爆竹经营旺季安全生产形势持续稳定。

（杨龙飞）

岐山县

★ 扎实开展作风建设专项行动

近日，岐山县应急管理局召开作风建设专项行动工作推进会，进一步加强干部队伍作风建设，营造良好的政治生态环境。

强化组织领导，全面安排部署。该局结合工作实际，成立作风建设专项行动领导小组，组织全体党员干部召专题会议，制定实施方案，明确目标任务，细化工作措施，夯实工作责任，提高工作实效。

加强理论学习，严守纪律规矩。将作风建设作为首要任务来抓，定期组织全体党员干部集中学习政治理论和改进工作作风的相关政策；把握好思想源头，增强全体党员干部的创新意识和创新能力，提高应对新问题和新挑战的能力。

强化制度建设，推进责任落实。将作风建设融入日常工作中，推动全体党员干部解放思想、提升能力、转变作风；进一步完善机关各项规章制度，对制度落实情况进行督查，并将整改结果纳入年度考核内容，作为干部年度考核的重要依据。

该局坚持政治、能力、作风建设一体推进，大力弘扬“勤快严实精细廉”的作风，强化“苦干实干快干、努力干一起干”的主旋律；着力锤炼应急干部“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的过硬作风；对标市委“十个坚持、十个反对”和全县作风建设“十要十不”；强化思想教育，深入问题整改，压实工作责任，全面提升作风建设。

（王晓辉）

汉中市汉台区

★ 开展冬季森林防火演练

近日，为切实做好冬季森林防火工作，进一步提升全区森林扑火队伍实战能力，汉中市汉台区组织森林防火专业、半专业队伍、林业、应急、涉林镇村干部职工，共计 80 余人在汉台区天台国家森林公园开展森林消防联合演练。

本次演练共分为三个阶段，第一阶段全体人员现场观看了森林火灾警示片，普及了森林防火常识。紧接着进入重点演练环节，重点对无人机以水灭火、风力灭火机配合使用等操作项目进行演练。演练结束后，邀请消防大队业务骨干开展了现场扑火常识专业培训。

整个演练过程紧张有序，从机动集结、现场指挥、灭火工具操作技能、专业扑火知识培训等多方面展开，进一步验证了全区森林防灭火指挥体系、联合作战、综合扑救等能力，实现了“组织指挥高效，协同联动到位，应急处置有力”的演练目标。

通过本次演练，使全区专业、半专业队伍进一步熟悉掌握了森林火灾现场扑救的基本方法、装备使用和紧急避险知识，有效提升了队伍的实战经验、团队协同能力和现场处置能力，为做好全区防灭火工作夯实基础。

（陈 静）

留坝县

★ 开展安全生产大排查大整治行动

近日，留坝县组织开展全县安全生产大排查大整治专项行动。

留坝县高度重视，认真贯彻落实中、省、市关于安全生产工作安排部署，制定行动方案，明确目标任务，细化责任分工，深入开展安全生产隐患大排查大整治，压实安全生产责任，筑牢安全生产防线，有效防范和遏制各类安全生产事故发生。

冬季是生产安全事故易发高发期，留坝县成立8个专项督导检查组对全县所有行业领域、所有生产经营单位和人员密集场所开展安全生产隐患集中排查整治。重点突出消防、道路交通、建筑施工、煤矿、危险化学品、非煤矿山、城镇燃气、特种设备、教育、旅游、民爆、烟花爆竹等行业领域以及近期安全生产工作中暴露出的问题。

坚持立查立改、动态清零，严格按照隐患排查治理“五落实”要求，实行隐患整改闭环管理。

留坝县重点加强对安全生产重点行业领域、重要设施、重点部位和人员密集场所各项应急准备工作的检查督导，确保组织机构、救援队伍、装备物资等应急资源落实到位。加强应对雨雪冰冻天气和突发情况的监测预警，完善信息共享和应急联动机制，一旦发生事故或遇有重要紧急情况，确保应对及时，处置有力，确保全县冬季安全生产形势稳定。

（杨海清）

勉县

★ 召开安全生产暨森林防灭火工作推进会

近日，勉县召开安全生产暨森林防灭火工作推进会。会议通报了当前安全生产工作形势，安排部署下一阶段安全生产工作和冬季森林防灭火工作，县委常委、常务副县长姜涛出席会议并讲话。

姜涛指出，四季度是安全生产事故易发多发期，主要集中在道路运输、建筑施工、城镇燃气、工矿商贸等行业领域；随着双节来临，群众出行、大型集会、文娱活动增多，人流、物流增大；加之冬季雨雪、大雾天气频繁，安全生产形势严峻复杂。各级各部门要坚持统筹发展和安全，紧绷安全生产这根弦，切实加强监管、履职尽责，坚决防范和遏制重特事故发生，确保全县安全生产形势平稳。

姜涛强调，今年夏季全县雨量充沛，植被生长茂盛，林下可燃物明显增加，全县森林防火形势严峻。要树牢安全发展理念，深化森林防火网格化管理体系，压紧压实防灭火责任，严格落实属地监管责任。要进一步提高全民安全防火意识，积极开展防灭火演练，严禁群众自发扑火，要持续做好火源管控，加强野外违规用火管控，加大对重点区域的巡查力度，全面消除各类火灾隐患。

（晏强）

平利县

★ “三抓三强三打造” 推动综合行政执法改革走深走实

平利县应急管理局高度重视、周密部署，建立了“机构设置规范、职能行使集中、人员管理严格、保障条件充分、执法规范文明、工作成效突出”的应急管理综合行政执法队伍。

加强建设，提高素质。该局整合执法资源、明确责任分工、夯实基层力量，精准高效推进应急管理综合行政执法改革。全面推行“局队合一、全员取证、全员执法”执法模式，要求全员持证上岗；各镇政府设立应急办，安排专职人员，提供组织保障；严格落实执法人员入职培训、定期轮训和考核上岗，积极开展执法人员法律法规和业务培训，鼓励执法人员参加注册安全工程师、国家法律职业资格证书考试，增强业务知识和提升执法水平。

建立机制，规范执法。该局成立案件审查委员会，明确法制审核机构，实行“一案一审一授权”制度；制定印发了《行政管理与综合执法分工和协作配合暂行规定》《案件移送制度》《联合执法制度》《安全生产行政执法规范用语指引》和《“三位一体”执法工作模式指引》，建立行政执法权责清单动态管理和公布机制，绘制安全生产执法检查流程图、安全生产行政处罚一般程序案件办理流程、安全生产行政处罚不适用听证程序案件办理流程，实施日常执法检查 and 行政处罚分离，与司法部门建立协作和通报机制，形成权责一致、建设规范、执法有力的应急管理综合行政执法体制。

（邓乐璠 沈康康）

宁陕县

★ “三举措” 推进醇基燃料安全专项整治

为深刻汲取“9·28”吉林省长春市发生重大火灾事故教训，宁陕县全面排查全县醇基燃料经营、储存、运输和使用等环节存在的安全隐患，坚持“三举措”扎实开展醇基燃料专项行动。

提高认识，理清监管职责。宁陕县安委会按照“三管三必须”“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则，印发《关于集中开展醇基燃料专项整治的通知》，对市场监管、经贸、公安、行政审批、应急管理、交通、消防、属地镇人民政府等部门的职责进行细化，全面做好辖区及行业领域醇基燃料安全隐患排查。

部门联动，形成整治合力。该县安委办牵头，组织县市场监管、公安、经贸、消防、应急等部门，对城区范围内的重点场所、重点部位开展集中执法行动，重点检查醇基燃料使用单位的进货渠道、储存使用场所消防安全、供应商的经营资质和运输等情况。同时，督促使用单位落实好企业主体责任，认真开展员工安全教育培训，做好防火防爆工作，坚决杜绝安全事故的发生。

强化宣传，提高安全意识。充分利用微信、短信、宣传单等方式，广泛宣传醇基燃料储存和使用等环节安全注意事项，普及醇基燃料安全知识，提高餐饮行业从业人员的安全管理意识和安全防范能力。

（汪智慧）

预防踩踏事故，请注意这些方面

10月29日，韩国首尔市龙山区梨泰院洞一带发生踩踏事故，导致156人死亡。公共空间中，随着人群流动频率增高、密度增大，因人群大量聚集导致的拥挤踩踏事件风险明显提高。突发火灾时，人员恐慌，在安全出口受限情况下，也极易发生踩踏事故。

踩踏事故的成因及特点

【原因】

人群密度大，过于拥挤，如商场、室内通道等地，高峰期人数超过活动场所容纳人数的最大限度。人群精神处于紧张、好奇、恐惧、激动、盲目等状态，容易丧失理智。活动场所狭小，安全通道不完善，如照明设施不全、地面湿滑不平、缺乏必要的标识等。此外，还有活动组织方考虑不周，高峰期没有控制进场人数，缺少应急预案。学校管理不当，缺乏对学生的安全教育，在学生集中的地点缺少看管和引导等多种原因。

【事故特点】

就一般规律而言，拥挤踩踏事故多发生在特定场所开展的特定活动中。因特定诱发事件的出现，在特定部位发生人群失稳，从而造成人员伤亡。一般情况下，



即使人员密度很大，拥挤踩踏事故的发生也需要一定直接诱因，最常见的是人群中有人摔倒使得整个人群如多米诺骨牌般瞬间失稳。导致人员摔倒的情形多种多样，如在楼梯、坡道上自己绊倒或被别人推倒，在入口处因入口突然开放被推倒或挤倒等。

此外，在大密度人群中，周围建筑物在人群推挤过程中可能被破坏，如墙、门倒塌或栏杆损毁等，这些情况同样可能诱发人群失稳进而导致拥挤踩踏。在个别案例中，维持秩序人员的一些不当行为会加剧人群紧张和恐慌，诱发人群失稳。

另外，还有一类特殊情形，即正常情况下场所内人群密度不大，但由于突发火灾等情况，导致人们在出口附近被挤压致死。火灾严重时，烟气和挤压是造成人员伤亡的主要原因。当火灾威胁不大、出现误报警或其他谣言

时，容易造成人员恐慌而急于逃命，特别在安全出口受限的情况下，人员或会遭到挤压导致伤亡。拥挤踩踏事故不仅发生在室内，在室外开放环境中也时有发生。

具体分析各事故案例中最初发生拥挤踩踏的具体部位，可以发现，无论在室内还是室外，拥挤踩踏事故发生的初始部位大都集中在楼梯、坡道、出入口、桥梁隧道等人群流动瓶颈部位。

此外，活动开始前、活动结束后的人场和散场阶段也是拥挤踩踏事故高发时段。

发生踩踏事故如何自救

学会紧急避险，坚持“三要”“四不”。

三要：要逃、要躲、要稳。看到有拥挤的情况，不要上去凑热闹，要迅速离开现场，逃离时，不盲目跟随周围的人流移动。发

觉拥挤，马上避到一旁，或躲在附近的墙角，等人群离开。如果已经陷入拥挤的人群中，要先稳住双脚，尽量靠墙或抓住电线杆等牢固的物体以稳住身体。

四不：不呼喊、不逆行、不蹲下、不窒息。发觉拥挤的人群向着自己行走的方向拥来时，应该马上避到一旁，不要奔跑，以免摔倒。拥挤发生时，切忌胡乱大喊，这样会加剧人群的恐慌。不要逆人流逃离。尽量不要采用体位前倾或低重心的姿势。在拥挤人群中前进，用一只手紧握另一手腕，手肘撑开，平放于胸前，形成一定空间，保持呼吸通畅。

特别要注意的是，多人疏散时，要排成一列纵队，后者胳膊搭在前者肩膀上；若仍不能抵挡人潮，可一只手臂屈臂抵住前者后背。看到别人摔倒，不再前行，大声呼救，告诉后面的人不要靠近。

如何防范踩踏事故发生

【个人防范措施】

预防踩踏事故，我们应当在人多的时候不拥挤、不起哄、不制造紧张或恐怖气氛。发现不文明行为，善于劝阻和制止。尽量避免进入拥挤的人群中，不得已时，尽量走在人群的边缘。在拥挤的人群中，时刻保持警惕，发现人群出现骚动，做好保护自己的准备。

进入人员密集场所，先观察

安全出口和疏散通道的位置，记住箭头指示的疏散方向。不要去只有一个安全出口、营业期间安全门上锁的不正规娱乐场所。不去安全出口、安全梯、疏散通道、疏散楼梯等被阻塞或堆积杂物的场所。

在公共场所内，不要随意将未熄灭的烟头等带有火种的物品扔在垃圾桶、绿化带或过道上，避免火种成为危险源。不在人员密集场所、建筑物内及存放易燃易爆等危险品的仓库附近燃放烟花爆竹或点燃蜡烛。

【主办方防范措施】

从人群安全应急管理角度而言，拥挤踩踏事故的预防主要包括以下几个方面。

活动主办方或相关企业落实主体责任。举办活动前，进行风险评估，制定应急预案。风险评估内容应包括活动可能涉及的人群规模、活动场所的安全容量、场所内的关键部位、所需配备的应急力量及装备等。

科学的应急预案能最大限度规避风险。在此基础上，活动主办方或企业应配备足够的应急力量和装备，可能的情况下要定期开展相关演练，以便应急预案中涉及的各方能够充分了解其在预案中的角色、任务和行动程序，确保紧急情况下预案能够及时有效启动实施。各方应该熟知彼此关键人员的联系方式。

活动开始前，利用一切可能

的形式（广播、安全告知单等），对参与活动的群众进行安全教育，增强其安全意识。要在活动场所内有计划布置安保或工作人员，以便及时发现和制止诱发事件，稳定控制人群情绪。

此外，活动主办方还要采取有效措施，确保入场和散场有序，将进入场所的人群总量控制在场所的安全容量以内。

要特别关注火灾风险。突发火灾往往导致人群恐慌，极易引起踩踏事故。活动主办方或相关企业要做好以下几点：落实安全责任，依法建立并落实逐级安全责任制，明确消防安全责任人及工作职责。物品分类储存，所有物品入库前，应有专人负责检查，确实无火种等隐患后，方可入库。企业仓库内严禁住人，畅通疏散通道，企业应按照规定配备足够的消防设施，并定期开展检查维护。车辆应停放在指定位置，不得堆放货物，堵塞、占用疏散通道。遵守用电规定，电源要装分闸，电线要穿管敷设，电气线路要定期检查维保。企业应定期开展消防安全培训，确保员工熟知本行业和消防安全知识。

注重防踩踏安全教育。有人跌倒时，周围看到的人们第一反应至关重要。如果知情人能做出迅速反应，有组织地维持现场秩序并告知他人，就可能避免造成严重的踩踏事故。

父亲喝茶没讲究，但喝得最多的是普洱，他把水煮沸，泡上，这应该他最极致的生活。

小时候的我一开始对普洱很反感，因为普洱泡的茶喝起来有股苦涩的味道。看到父亲喝起茶来津津有味，我很诧异。

父亲说，普洱越苦越好，我大为不解。而自己喝了后，总感觉有股子中药的味儿，大呼上当。弟弟也曾经喝过，也是这样的感受。我们很不理解为什么父亲那么钟情于喝普洱。

我一向是不爱茶的，父亲去世后，思念到极致，就会泡一杯茶，在香气弥漫中，依稀可见父亲的身影，久而久之，爱上了喝茶。其实是爱上了思念的感觉……

我在加班写东西的时候，才感觉到，普洱确实是个非常提神的茶叶。直到今天，我要是熬夜，总要泡杯普洱，它相当提神。可以让人一夜无眠，第二天竟然精神抖擞上完一上午的课。普洱提神之外，口感醇厚，耐人寻味，这是真的，怪不得父亲对它情有独钟。

后来，我和弟弟能赚钱了，给父亲买过什么铁观音、武夷山茶、大红袍之类的。父亲喝了一段时间后，最终认为，还是普洱好。

低调的父亲习惯了茶叶的简包装，而我们让他喝的茶叶都是精装的，茶叶用精致的铁盒盛着，包装极尽典雅，光包装盒子就要占去好多资金，父亲感觉这“中看不中



父亲的普洱茶

◇ 赵雅静

用”，实在是太浪费了。父亲一辈子讲究的是实实在在，就像大地里的玉米一样，原汁原味，保持本色。

父亲有很强的恋旧情结。人到了这个年龄，都是这样，这是自然规律，无可厚非。我每次回家，父亲总要给我泡茶，最多的还是普洱。

朋友一直好奇我年纪轻轻，怎么会爱上喝茶，对各种精美的茶具情有独钟。其实，我永远是个俗人一枚，品茶，单纯的源于对父亲的思念……

喝茶者，似乎都在品味自己的人生。父亲就是如此，手端一杯清茶，时常与朋友谈论时事、

政治、社会。与我们姐弟谈论生活，谈论人生，谈论他的喜怒哀乐。

失眠的夜晚，泡一壶普洱，我和父亲可以面对面坐着，父亲笑而不语，听我汇报单位的奇闻异事。一股淡淡的幽香，漫散开来，此时，我找到了家的感觉……

父亲的语重心长，父亲的谆谆教导，父亲的话语又在耳边回响。现在才明白，一个人若在茶中有品位，自然对生活有感悟；对生活有感悟，自然对情感有真诚；对情感有真诚，对生命自然会热爱；而对生命热爱者，必然对人格有操守。而父亲就是这样，品茶，如品人生。

花生香，岁月长

◇ 王国梁



我上小学时，课本里有一篇许地山的《落花生》，文中描述了一家人边吃花生边讨论花生好处的场景。我对文字性的描述特别感兴趣，非常向往能体验到课文中写到的场景，便央求父亲种些花生。父亲笑眯眯地答应了：

“种花生好啊，花生又叫长生果，有营养又好吃！”

故乡的土质很适合种花生，而且花生种植非常简单，几乎不用怎么打理，到了秋天就会给你满满的收获。花生是地上开花，地下结果，所以又被称作“落花生”。让我没想到的是，花生带给我最大的快乐不是吃花生，而是刨花生。

秋阳艳艳，秋风飒飒，父亲带我们一家人去刨花生。满地花生秧已经有些枯萎，正是刨花生最好的时候。父亲一镐头下去，一捧花生就脱土而出。他拎起花生秧，轻轻抖掉上面的土，欣喜地说：“瞧这花生，长得多好！”一粒粒饱满的花生胖乎乎的，上面沾着湿润的泥土，仿佛被翻出来的珠宝，终于见了天日，大放异彩。我有些欣喜若狂，抢过花生，立即剥开来尝鲜。“新鲜出土”的花生脆生生的，水分丰富，还稍稍有点甜味儿，香味儿虽然不是特别浓郁，但那种淡香里面有泥土的清新，好像还有阳光的香味。我们一家人先品尝了花生的美味，才继续刨花生。妹妹说：“新刨出来的花生真好吃！”父亲说：“好好干活，今年咱有的是花生吃，

以后年年都有花生吃喽！”

我站在花生地旁，想到满地都是花生，不由笑出了声，觉得自己像一夜暴富的富翁一样。要知道，那个年代孩子们很少有零食可吃，花生就是最美味的零食。我和妹妹刨花生特别卖力，从来没有一样农活能让我们如此开心，这种劳作简直就是享受。我们一边刨一边吃，享受着前所未有的幸福。刨过花生地，又被我们翻了几遍，生怕有一粒花生遗落在土地里面。每每翻出遗落的花生，我和妹妹就像捡到宝一样大呼小叫。

花生全部收回家，晒到屋顶上晾干后，就可以细水长流地吃了。要说花生真是好东西，真的就像《落花生》里写到的“味儿美”，而且朴实无华，品格出众。花生的吃法多样，可以煮着吃，还可以炒着吃，也可以炸花生米。花生既可以单独成菜，又可以作为配菜起点缀作用；既是家常小菜，也可登上重要宴席。记得当年父

亲喜欢喝点小酒，几粒花生米就是他最好的下酒菜。我上初中时，在外住宿，总是吃不饱。每次回家，母亲都会给我带一兜花生。饿的时候，吃点花生米，解饿又解馋。花生营养丰富，味道可口，怎么吃都不会厌。我一直觉得自己的身高超过了一米七，花生功不可没。

花生味儿美，营养价值高，还有药用价值呢。“长生果，能健脾胃，饮食难消者宜之。”如今我的餐桌上，总是少不了花生的。熬粥的时候放点花生米，拌凉菜的时候放点花生米，炖菜出锅后也要用金灿灿的炸花生米点缀一下。多年的钟情喜爱和长相相守，我与花生已经像老友一样，彼此熟悉和默契。它给我一份想要的味道，我给它一份懂得和珍惜。花生陪伴我走过了那么多岁月，真的是有一种情结在里面了。

花生香，岁月长。未来的日子里，花生还会香在流年里……

深秋的石榴，身裹金玉衣，暗藏红宝石，成了一道可人的风景。除了极个别红得热烈、笑得灿烂、不懂得低调之外，它们在水果与美食的王国里可算得上是内涵与品位兼具的角色了。

据说，石榴原产古代波斯一带，这种生来就有着海外血统的果子是被出使西域的张骞带回的。“汉张骞出使西域，得涂林安石榴种经归，故名安石榴。”晋人张华的《博物志》较为完好地保留了这个遗迹，看来，石榴“舶来品”的称谓看来是不可避免的了！

一向虔诚的波斯人曾把石榴树称作是“太阳的圣树”，认为它有多子多孙、红红火火的福音。更有意思的是波斯人会把石榴果实用来染饭，香酥的美食因有了石榴汁水的浸染，就更诱人了，立马让人胃口剧增。这种谦卑的果子也是一个不折不扣的乐观主义者，从来都不挑剔环境，它不远万里来到了东方宝地，并最终落户生了根，年年开花结果，奉献出美味果实让人品尝。

在山东的泰安是不缺少石榴的。果园万顷，蔬果飘香，这里的石榴又大又圆，皮厚而结实，不怕摔不怕碰，果肉饱满多汁，水灵灵的，甜蜜蜜的；它的籽儿有红的，也有白的，红的是有模有样的红孩儿，白的是多才多艺的白娘子。汪曾祺在河南吃了石榴



石榴之美

◇ 管淑平

后在文章中不禁感叹“盛名之下，其实难副”。估计汪先生口福不佳，吃到了赝品了。要是汪先生吃了泰安本地的石榴后也许就会欣然流连，之前的感叹说不定早已化为了赞美和惊叹了！

石榴在文人们的眼中地位更是举足轻重。“榴枝婀娜榴实繁，榴膜轻明榴子鲜。可羡瑶池碧桃树，碧桃红颊一千年。”唐人李商隐凭着这一首《石榴》诗歌，出尽了风头，他说石榴是瑶池里的桃，估计我们的李先生也定是品尝过不少人间美味了。其实，唐朝还有两位钟情石榴的女子。一个是喜欢穿石榴裙的武则天，她在《如意娘》诗中写道：“看朱成碧思纷纷，憔悴支离为忆君。不信比来长下泪，开箱验取石榴裙。”后来，她果然“如意”，整个唐王朝醉迷于她的石榴裙下，变成了大周！另一位女子就是那

爱穿着一身石榴红衣的杨玉环了，除了爱吃荔枝外，她还爱吃石榴。历史很好地记录了她的这个喜好，西安临潼位列我国八大石榴主产区，是中华石榴的发祥地，骊山华清池畔的那密密匝匝的石榴树就不足为奇了，估计是玄宗李隆基为宠贵妃欢心的风雅之作。

石榴易于储存，一身上下都是宝，它的美也表现在它的观赏价值和食用价值上。每年农历的五、六月份石榴开花，喜爱摄影的游人们赶着花期去观榴花。果实九、十月份成熟，酸甜可口，营养丰富，可做酒来可酿醋；石榴还能入药，石榴叶可以杀虫，石榴皮可止泻固脱，是女性经期常用药，石榴花也有芳香化湿止血的功效。

温暖的秋阳烘烤着大地，深秋的石榴摇曳着一树树的清香味，想来，又有一番美味可尝了！

亲爱的老公：

你好！

又给你写信了。

与你两地分居，算算已有十年了。分离长，相聚短，何处是归程，长亭连短亭。文字和电话大多是我们沟通的方式。

我喜抒写，细腻微末苦闷清新，情怀付诸笔端，你这样更能深度了解这样一个性情的我。因为沟通，我们渐渐彼此包容谦让，和敬。这也是天下一对比较独特的夫妻吧。和大大咧咧的我比较起来，你细致、谨慎、理性，万事总把安全事宜放在第一位。

电话里，你叮咛的最多的是：“睡前关好火源，气源啊，出门下雨要关好门窗。”一遍一遍，不厌其烦。我知道的，这是因为我的“大咧”，曾对你造成的担心。

那是很久以前的事了吧，记得才参加工作三年，上三班倒，就是黑白颠倒的工作。冬天夜班的女子，是疲倦与寒冷的。

凌晨，忙完手头工作任务的我，困意如潮水雪浪暗涨起伏，就靠着小小的电炉取暖。然而当时炉子的电丝是全裸露的。

我的腿不知怎么就挨到了地上的电炉子。火苗沿着你给我买的牛仔裤上延，当时我只觉得好暖和啊，一点都不感到疼痛，越睡越沉。等班长来查看时，火已经将我的牛仔裤裤腿都快烧完了，正在往上衣外套进攻。



水流云在，春日君安

◇ 陈 慧

等我醒来时，吓一跳，原地慌忙跳窜，火势越来越高。没法我拔腿就跑，极速奔向三四十米外的水池。

待你凌晨起来，驾着那辆红色摩托车赶来时，我身上水淋淋，瘫软在那里。

还好，真是侥幸。因为里面穿了婆婆给我亲手织的绿色纯羊毛裤，（原来羊毛具有很好的阻燃性，一般的火苗是点不燃的）完完全全挡住了火，两条腿除了几个黄豆大水泡，毫发无损。

想起其他厂的一名工人在升压站作业时，因为穿的化纤材料衣服，电缆碰到高压线起火，那人全身迅速燃起，引起全身90%的皮肤烧伤。说实话，这样的事现在想想都后怕。

所以后来，叮嘱“安全”，已成了我家第一头号重要事情。

从那以后，我知道的，个人

注重自身安全，就是孝敬父母天地，成全了家庭，保护了别人，对国家也有益。

“上车系好安全带啊，开车慢行，不疲劳驾驶，不喝酒驾车。”

“上班要遵章守纪。”

“妈，你要走斑马线，红灯行，绿灯停”这些都成了我们夫妻和儿子的常话。

宛如春日水流，知道的，这些提醒都是爱。

不过，时年渐长，我们的安全话题里又多了新的内容。这几年，我学了心理学，传统文化，越发觉得一个人的德行修养，内心的平和开阔，亦是家庭平安和贵的重要基石。

提笔写完这封信时，已是深夜。打开窗户，暗夜里，墙角有虫微鸣，静寂有声，就像当年校园花树下遇见你。

妻子：慧



安全教会我成长

◇ 郭章杰

安全是一个永不过时的话题，在我们的现实生活中，无数事故案例告诉我们，凡是无视安全的行为必将付出惨痛的代价。

打从记事起，安全两个字，便时时刻刻伴随着我成长。上学时，老师便给我们灌输安全的理念，告诉我们过马路时“红灯停、绿灯行、黄灯亮了等一等”，“追逐打闹慢一点，脚下一定看一看”；在家，父母告诉我们要注意安全，凡事要当心；参加工作后，领导告诫我们安全工作责任重于泰山，千万不能违章作业。

记得小时候刚学会骑自行车，看着别的小伙伴都有属于自己的自行车，便央求了父亲好久，给我也买了一辆自行车。

每次我骑车出去时，父亲总对我说：“儿子，骑车出门慢一点，

过马路要注意，不要抢道”。我总觉得父亲多此一举，当时，我总喜欢看马路上没有车就闯红灯，可能是觉得这样特别威风。直到有一天，在我去上学的路上，不用说，你也知道了，当红灯亮起时，我没有像其他小伙伴一样乖乖等待，看周围没有汽车，就蹬着车子像对面加速骑去，我以为这和平常一样，一定平平安安的到达对面，可是这次我错了。就在我骑出去的一瞬间，不知道从哪窜出来了一辆小汽车，紧要关头我大脑一片空白，下意识刹车，停在了原地。等我反应过来的时候，只听“砰”的一声，只觉得自己像断了线的风筝，躺到了马路上。是的，我被这辆小汽车撞飞了，狠狠砸在了马路上。当时只觉得自己浑身疼痛，当父亲赶来时，我还记得

他眼眶中流出的泪水，一个劲问我有没有事，生怕我出了什么意外。万幸是小汽车的速度并不快，司机踩了刹车，但由于惯性还是撞到了我，为此我也付出了右手骨折的代价，同时我心爱的自行车也因此报废了。经历了这件事情以后，我便知道，闯红灯绝对不是一件小事，如果司机没踩刹车，那么可能一条鲜活的生命就离开了这个世界，一个家庭可能就此崩塌。所以，从那时起，我再也没有自作聪明地闯过红灯。

后来长大了，参加了工作。记得有一次回家，和父亲出门，路过曾经我出车祸的路口，父亲对我说他仍然记得十几年前的那一天，好像就在昨天，他赶到时看到我躺在地上疼痛的样子，疼在我身上，也疼在他心里。父亲说他后悔没有督促好我，教育好我，让我养成一个好习惯，从那以后，他碰到闯红灯的人都会去劝阻。我当时听后对父亲说：“我再也没有闯过红灯，那个事情，这辈子都会是我的教训，我会一直铭记在心，以后也会对我的子女好好告诫教育。”

可能就是这一次车祸，是我的家庭上过的一场最为深刻的教育课，我们不仅不会再去闯红灯，同时也会劝告他人遵守交规，让安全和幸福在你我他之中传播。我相信，只要人人都遵规守矩，那么家家都是幸福家。