

用好前期成果 让执法直击要害

全国重大事故隐患专项排查整治2023行动已进入精准执法阶段。如何做到精准执法，笔者认为，要充分利用企业自查自改和部门帮扶取得的成果，并采取联合执法、信息化检查等方式，推动执法更加精准、直击要害。

专项行动虽分为四个阶段，但各阶段前呼后应、紧密联系。精准执法不仅是集中式、规模化的执法，还是在前期企业自查自改和部门帮扶基础上的“对症下药”，着力实现对重大事故隐患的精准整治。

以往地方部门开展的一些专项行动相对独立，存在前期不了解情况，后期未持续跟进，致使问题查不出、隐患未根治的情况。这次的精准执法则不然，在部门帮扶阶段，相关部门对企业的安全状况已经有了较为深入的了解，加以分析，便能做到有的放矢。如，某地应急管理部门执法人员在验收企业自查自改情况时，发现企业有限空间作业机制不健全，便手把手帮扶企业制定整改措施。进入精准执法阶段后，执法人员直奔主题，采取现场考试的方式，检查整改成效，消除重大事故隐患。

按照要求，在精准执法阶段开始前，相关部门集中对监管执法人员开展安全生产专题培训，以提升执法水平。这些成果都要充分运用到精准执法中。特别要通过复盘每一起执法行动，客观分析被检查单位存在的问题，从技术规范要求、安全风险辨识、法律责任追究等维度深入探究研判，从而发现更深层次、更有价值的共性问题，举一反三、击中要害。复盘执法行动也能避免“眉毛胡子一把抓”，既能剷除企业最危险的“毒瘤”，也能进一步提升执法人员发现问题和解决问题的能力水平，实现“双赢”。

此外，联合执法、专家指导等好做法好经验，均可用于精准执法，进一步提高执法质量和效率。各部门应加强前期的帮扶情况、摸底排查、风险研判等信息的共享，制定有针对性的联合检查方案，做到“进一次门、查多项事”。对基层而言，要想提高执法的精准性，可以充分发挥专家的作用，积极探索借助无人机航拍、VR等手段强化执法，以“外脑”+信息化手段精准排查，消除隐患。同时更要注意，精准执法阶段要聚焦“精准”二字，绝不能将其等同于一般性的常规检查，不分主次、不分重点，企图以规模和频次代替实效，易陷入“雨过地皮湿”的形式主义。

（转载自2023年09月23日《中国应急管理报》第3版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹
刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁
李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利
程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 杨满卫
仝小林 史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军
明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：秦 溱 贾国梁 王晶晶 成凤丽

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

9月18日至22日，省森林草原防灭火指挥部办公室在榆林市成功举办全省森林草原火灾扑救指战员培训班，来自省应急管理厅，国家消防救援局陕西机动队伍，各设区市、韩城市森防指办公室、应急管理局，各县区A级专业队等单位共计150余人参加培训。图为参训队伍学习班组灭火战术战法。

省应急管理厅火灾防治管理处 / 提供

CONTENTS | 目录

●要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神
研究部署安全生产现代化产业体系建设等工作
- 04 赵刚主持召开省政府第二十七次常务会议时强调
以“时时放心不下”的责任感 毫不放松抓好安全生产
- 05 王晓主持召开全省安全生产和防汛工作视频调度会
- 05 省安委办召开全省重大事故隐患专项排查整治工作会议
- 06 郭柱国赴咸阳、宝鸡两市开展安全生产督导检查时强调
时刻绷紧安全生产这根弦 统筹抓好发展和安全
- 07 省应急管理厅召开
全省危险化学品安全监管年度重点工作视频推进会
- 07 国家矿山安全监察局陕西局荣获“全国煤炭行业新闻宣传
工作先进单位”称号

●本期专题

- 08 突出重点 精准施策 推动重大事故隐患排查整治见
见效
- 09 统筹部署 强化监管
- 12 多措并举 推动落实
- 21 夯实责任 抓严抓细

●特写侧记

- 24 翱翔蓝天 守护林海
——记省应急救援与航空护林中心主任蔺鹏 朱陈晨
- 25 小试点推动大安全 推进调研成果转化
——西安市雁塔区应急管理局调研组助力破解加油站难题
徐 涛
- 26 坐标一线执法 应急巾帼绽芳华
——千阳县应急管理局异地交叉执法工作侧记 李海燕

●工作交流

- 27 强化“七条措施” 提高安全水平
——宝鸡市全面加强烟花爆竹安全管理工作
王瑞丽 黄岳
- 29 党建引领凝心铸魂 强基提能严实作风
——安康市应急管理局以高质量党建筑牢高水平安全屏障
王晓强
- 31 严把六个关口 念好六字真经
——凤县全力推动重大事故隐患专项排查整治走深走实
田刚

●探讨研究

- 33 浅论城市燃气管道隐患安全管理现状与措施
张驰 于爽
- 36 冶金企业有限空间作业安全技术措施探讨
辛士根

●法律法规

- 39 安全生产严重失信主体名单管理办法

●警钟长鸣

- 42 施工单位违法冒险蛮干 有关部门监管不严不实
——内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告分析
- 44 主体责任不落实 部门监管失察失职
——河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查事故分析
- 47 违法越界开采 部门监管失察
——郑新中原乾通(新密)煤业有限公司“5·26”较大窒息事故调查分析

●安全论坛

- 49 化工企业坚持高质量发展需要坚持安全第一
刘敬理 顾永强
- 51 企业当重视隐性问题深层隐患
寇军波
- 52 找准定位抓住重点 健全完善安全监管
谷林

●三秦视窗

- 53 国家矿山安全监察局陕西局在子长市召开煤矿安全警示教育会议等

●安全常识

- 59 强降雨后 安全防范措施落到位

●综艺博览

- 61 汽水的往事
余平
- 62 秋日看巧云
马亚伟
- 63 企业文化云朵构建陕煤多彩文化
——陕煤运销集团文协采风纪实
于利华



P6 / 郭柱国赴咸阳、宝鸡两市开展 安全生产督导检查时强调 时刻绷紧安全生产这根弦 统筹抓好发展和安全



P24 / 翱翔蓝天 守护林海 ——记省应急救援与航空护林中心 主任蔺鹏



P27 / 强化“七条措施” 提高安全 水平 ——宝鸡市全面加强烟花爆竹安全 管理工作

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负(含图片)。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会议

认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神 研究部署安全生产现代化产业体系建设等工作

8月31日，省委召开常委会会议，认真学习习近平总书记在听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报时的重要讲话精神和对四川凉山州金阳县山洪灾害的重要指示，听取全省安全生产工作情况汇报，审议《关于加快构建具有陕西特色的现代化产业体系推动高质量发展的意见》。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，大力推进科技创新，培育壮大特色优势产业，扩大对内对外开放，全面推进乡村振兴，切实保障和

改善民生，推动高质量发展迈出更大步伐。要完善防范化解重大风险隐患机制，坚持标本兼治、综合施策，切实维护社会稳定。要以铸牢中华民族共同体意识为主线，发挥陕西文化优势做好民族工作，促进各族群众交往交流交融。要全面加强党的建设，推进第一批主题教育与第二批紧密衔接。要积极加强同新疆交流合作，携手融入构建新发展格局、共建“一带一路”大格局。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神，深刻汲取西安市长安区“8·11”突

发山洪泥石流灾害、延川县“8·21”煤矿重大瓦斯爆炸事故教训，进一步增强忧患意识、底线思维，树牢“人民至上、生命至上”理念，更好统筹发展和安全。要始终保持时时处处事事放心不下的责任感，全面压实属地、部门、企业等各方责任，做到促一方发展、保一方平安。要紧盯煤矿、非煤矿山、消防、燃气、道路交通等重点领域，深入开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，扎实做好防汛工作，守护好人民群众生命财产安全。要完善治理体系，强化科技支撑，不断提升本质安全水平。

(省应急管理厅)

赵刚主持召开省政府第二十七次常务会议时强调

以“时时放心不下”的责任感 毫不放松抓好安全生产

9月5日，省长赵刚主持召开省政府第二十七次常务会议，认真学习习近平总书记对四川凉山州金阳县山洪灾害的重要指示，听取我省有关工作情况汇报，研究贯彻落实工作。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，深刻汲取西安市长安区“8·11”突

发山洪泥石流灾害、延川县“8·21”煤矿重大瓦斯爆炸事故教训，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感，毫不放松抓好安全生产工作，全力保障人民群众生命财产安全。要深入开展安全生产隐患专项排查整治和安全生产督导检查，健全隐患排查整治常态化工作机制，夯实各方责任，全面摸清、动态掌握、闭

环整改重大事故隐患，确保隐患排查整治取得实效。要统筹抓好防汛和抗旱工作，进一步加强雨情、汛情和地质灾害预报预警能力建设，强化重点场所安全管理，扎实做好人员和物资储备，严防旱涝并发、旱涝急转，持续提升我省防灾减灾救灾能力。

(省应急管理厅)

王晓主持召开全省安全生产和防汛工作视频调度会

9月17日，全省安全生产和防汛工作视频调度会召开。会议听取渭南市、商洛市重大事故隐患专项排查整治2023行动及第五、第十督导组工作汇报，听取省应急厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队工作通报，作出具体安排部署。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、在听取省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，贯通落实习近

平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，按照党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，更好统筹发展和安全，坚持人民至上、生命至上，坚持警钟长鸣、防患未然，以“时时放心不下”的责任感，时刻绷紧安全生产这根弦，严格排查整治各类风险隐患，坚决守好安全生产底线红线。

会议要求，要在提高政治站位、担当使命责任上再加力，要在强化底线思维、全面消除隐患上再加力，要在压紧压实责任、加强督

导推动上再加力，紧盯重点行业领域，紧盯重点人群场所，紧盯辨识管控重大风险、排查整治重大隐患两个关键，统筹推进各项安全生产专项整治行动，发扬斗争精神，敢于较真碰硬，从严追责问责，做到深入到底、全面见底、整改彻底，进一步加强监测预警、会商研判和值班值守，切实抓好防汛备汛工作，持续提升本质安全水平，扎扎实实抓好安全生产和防汛救灾各项工作。

(省应急管理厅)

省安委办召开全省重大事故隐患专项排查整治工作会议

9月8日，省安委办召开全省重大事故隐患专项排查整治工作会议，总结重大事故隐患排查整治2023行动第二阶段工作经验，安排部署第三阶段重点工作。省安委会副主任、省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话，省应急管理厅党委委员、副厅长王炳锋安排9月份精准执法具体任务，省应急管理厅总工程师周应社主持会议。

会议强调，要坚持问题导向，提高执法针对性，对未发现重大事故隐患、检查督查中未到达过、

重大事故整改率低于90%、拖延不改重大隐患、整改期限过长的五类企业重点开展执法检查，以硬手段解决这些企业“软排查”“软落实”现象。要坚持效果导向，切实做到根据清单点、对照标准找、移交线索罚、紧盯台账督、聚焦典型曝和事前问责查，不断提高执法精准度，推动企业落实整改责任。要坚持目标导向，力求以精准执法倒逼主动履责、推动常态排查、提升整改质量、补齐短板弱项、构建安全文化，提升执法威慑力和权威性。

会议就我省新一轮降水过程的防范应对工作进行了部署，要求各级各部门时刻保持警醒，清醒认识当前防汛形势依然严峻复杂，要进一步夯实扛牢责任、抓好协同配合，坚持防范为先、抓好预警撤离，强化科学调度、抓好防洪安全，加强应急值守、抓好指挥调度，不折不扣推动各项防汛措施落实落细落到位，毫不松懈、全力以赴、慎终如始做好秋季防汛阶段各项工作，确保全省安全度汛。

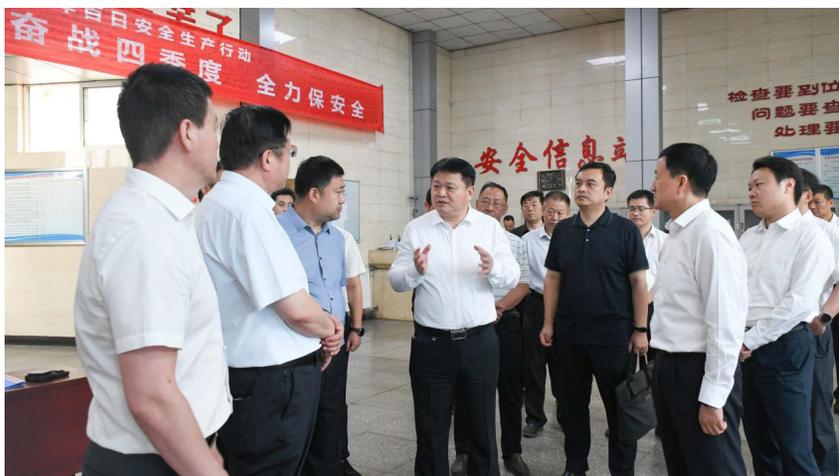
(省应急管理厅)

郭柱国赴咸阳、宝鸡两市开展安全生产督导检查时强调 时刻绷紧安全生产这根弦 统筹抓好发展和安全

9月5日至7日，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国带队赴咸阳市、宝鸡市开展安全生产督导检查。他强调，各级党委政府、部门、企业要切实履行安全生产“三管三必须”责任，把责任扛在肩上，把平安留给人民，努力将纸上的文件转化为实际的行动，时刻绷紧安全生产这根弦，统筹抓好发展和安全，着力防范化解重大安全风险，维护社会大局安全稳定。

在咸阳市，调研组深入彬州市咸阳天然气有限公司彬州分输站、大佛寺煤矿、拜家河煤矿、蒋家河煤矿等地检查岗前安全培训、智能控制、应急管理备案等工作，到南大街夜市、水木清华项目建设现场、奥斯卡影城等地检查燃气安全、企业安全主体责任、风险隐患排查等工作。

郭柱国指出，煤矿、天然气等行业领域安全生产责任重、风险系数高，一旦发生事故极易造成群死群伤。要把安全生产作为企业安身立命的基础，切实增强安全生产意识，创新安全生产管理制度，提高企业安全生产的内生动力；要发挥煤矿监督员的作



用，盯紧看牢安全生产隐患，严格做好出入矿井人员台账，不带隐患下井、不带风险进矿；要完善井下医疗、矿区医疗配置，切实保障工人生命健康。城镇燃气、建筑施工和“不放心企业”等要不定期开展风险隐患自查工作，做好应急管理备案，加强人员安全培训和应急演练，不断提升应急处置能力。

在宝鸡市，调研组到凤县坪坎镇人民政府调研应急管理工作，深入陕西凤县四方金矿有限责任公司检查尾矿库巡查、入井培训、民爆用品规范使用等工作。并深入陕西省航空护林站查看场站应急物资、特种设备、驻场机组训练情况，查看岗位人员住宿、食堂等后勤情况，还看望了干部职工。

郭柱国指出，基层是应急管理体系的“神经末梢”，也是做好应急管理工作的“第一道防线”。乡镇党委、政府要切实扛牢安全生产属地责任，主动跑企业、跑现场，查到实处、具体发问，建立安全生产分类台账，定期排查、立查立改，及时跟踪督办。要统筹利用政府既有应急资源，找专家、找技术，提升发现问题与解决问题的能力。要加强应急管理信息化建设，规范建立应急指挥中心，提升乡镇应急管理工作水平。非煤矿山水文地质条件复杂，安全生产形势严峻，要从人、机器、制度、管理上入手，采取多种措施消除事故易发多发因素，实现关口前移、防患未然。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开

全省危险化学品安全监管年度重点工作视频推进会

9月7日，省应急管理厅召开全省危险化学品安全监管年度重点工作视频推进会议。会议通报了全省危险化学品领域“1+8+5”年度重点工作推进落实情况，安排部署下一步重点工作，西安、榆林市应急管理局、榆神工业区管委会、陕煤集团进行交流发言，厅党委委员、副厅长孟中华主持会议并讲话。

会议指出，要深刻认识当前危险化学品安全生产面临的严峻形势，切实承担起安全整治的主

体责任，抓好“一防三提升”工作主线，克服厌倦松懈思想，扎实推动危险化学品安全监管任务落实。

会议强调，要织密织牢重大风险防控网，聚焦重大隐患排查整治，遏制重特大事故发生。提高工业园区项目准入门槛，严格行政许可审批，落实好安全风险管控措施。充分运用约谈通报、公开曝光等手段，推动企业严格履责。

会议要求，要提高工作主动性，高质量推进工作落实。深刻

汲取今年以来事故教训，举一反三，找短板、补漏项，进一步夯实安全责任，狠抓8个专项整治全面落实，持续开展重大危险源“消地协作”专项检查督导，盯紧重大隐患和突出问题不放松，强化对问题隐患整改“回头看”，确保整改闭环销号。扎实开展城镇燃气安全专项整治，从严从重打击非法违法行为，为人民群众营造安全有序的社会环境。

（省应急管理厅）

国家矿山安全监察局陕西局

荣获“全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位”称号

8月24日至25日，全国煤炭行业新闻宣传工作座谈会在江苏盐城召开。会议深入学习贯彻党的二十大精神，表彰新闻宣传工作先进单位，总结交流工作经验，分析当前面临的形势任务，研究部署下一步重点工作。国家矿山安全监察局安全总监商登莹出席会议并讲话。

会议对全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位进行了表彰，在表彰的34家单位中，国家矿山安全监察局陕西局及监察执法一处、监察执法二处、监察执法四处同时获

此殊荣，陕西局二级巡视员李传新在会上代表全局作新闻宣传工作经验交流发言。

2022年新一届党组成立后，国家矿山安全监察局陕西局认真贯彻落实应急管理部党委、国家矿山安全监察局党组关于新闻宣传工作的一系列部署，多维度创新举措发挥好新闻舆论宣传主阵地作用，将《中国煤炭报》作为展现监察执法工作成果、推广煤矿安全生产先进经验的重要平台，与中国应急管理报（中国煤炭报）陕西记者站紧密联系合作，向全社会传播展示、宣

传推广陕西矿山安全生产先进经验成果，讲好陕西矿监故事，助力陕西矿山安全监察工作强力推进。

下一步，国家矿山安全监察局陕西局将继续认真贯彻落实应急管理部、国家矿山安全监察局的有关部署和要求，扎实做好新闻宣传和学报用报工作，加大监察执法工作宣传力度，推动全省煤炭企业学习先进经验、强化安全基础，营造全省矿山安全生产良好舆论氛围，推动全省矿山安全生产形势稳定向好。

（冀浩楠）



突出重点 精准施策

推动重大事故隐患排查整治见质见效

目前，重大事故隐患专项排查整治 2023 行动已进入精准执法阶段，我省上下各级精心组织、强化措施，压实压紧各方责任，将精准执法作为工作重点，彻查彻改各类风险隐患，在加大监管执法力度，强化督查考核问责，提高风险隐患排查整治质量等方面持续发力，坚决遏制重特大事故，确保全省安全生产形势持续稳定。

统筹部署 强化监管

省安委会部署开展全省安全生产督导检查

为贯彻落实全省安全生产工作会议精神和省委、省政府工作要求，切实加强当前安全生产工作，坚决防范化解重大安全风险，省安委会成立11个督导检查组，由省级领导带队，从9月份开始在全省范围内开展为期3个月的安全生产督导检查。

此次督导检查重点围绕各地贯彻落实中省关于安全生产、防汛救灾决策部署情况，各级党委政府、部门、企业履行安全生产

责任情况，重大事故隐患专项排查整治2023行动推进情况，矿山、城镇燃气、自建房和建设工程以及道路交通、消防、文化旅游等行业领域安全生产专项整治情况，采取查阅资料、调研访谈、暗访抽查等方式开展。

省安委会要求，要紧盯薄弱环节和突出问题，聚焦煤矿、非煤矿山、燃气、自建房、建筑施工、道路交通、危化品、消防安全等重点行业、基层相关部门单位和

不放心企业，查部署、查措施、查落实、查台账、查问题、查隐患。对督导检查中发现的问题，要当场提出整改要求，立查立改，建立台账，跟踪督办，及时移交相关部门依法依规处理。要带着专家查、带着执法人员查、带着媒体查，强化现场执法，对责任不落实的公开曝光，在查实情、查实效、查实绩上下功夫，全力防风险、除隐患、遏事故、保安全。

省应急管理厅部署开展全省应急管理系统城镇燃气安全专项整治

为贯彻落实全省城镇燃气安全专项整治工作要求，加大排查治理力度，全面消除事故隐患，省应急管理厅印发《全省应急管理系统城镇燃气安全专项整治工作实施方案》，对全省应急管理系统城镇燃气安全专项整治工作进行安排部署。

《方案》明确，专项整治于2023年9月至11月开展集中攻坚，聚焦液化石油气、天然气企业生产、经营、充装、管道运输各个环节，围绕9项重点任务，对应急管理系统城镇燃气风险隐患开展排查检查，建立应急管理系统城镇燃气安全台账，持续开展“打

非治违”，督促指导企业全面落实安全生产主体责任；再用半年左右时间全面巩固集中攻坚成效，组织开展“回头看”，确保安全隐患整改到位；到2025年底，建立燃气安全管理长效机制，构建上下联动、多方协同、精细推进、狠抓落实的工作体系，形成严进、严管、重罚的城镇燃气安全监管格局。

《方案》要求，各级应急管理部门要严格落实监管责任，立即组织开展对涉及液化石油气、天然气的生产、经营和管道运输企业的全面核查，核实企业底数，建立工作台账。加强生产企业产

品源头管控，落实产品流向登记，从源头上有效遏制产品流向非法违法经营、充装企业。强化液化石油气、天然气充装管理和危险化学品运输车辆安全检查，严格落实充装环节作业流程和规章制度，确保生产经营合法合规。要严厉打击液化石油气、天然气生产、经营企业向无经营或充装许可的单位或个人销售用于经营的燃气；对于危险化学品生产经营单位将工业丙烷、醇基燃料、生物质燃油等产品非法售卖到餐饮企业等民用领域的非法违法行为，联合市场监管、公安等部门开展执法检查，对生产“问题气”的

企业、非法经营燃气的“黑窝点”、非法充装和销售的“黑气瓶”等依法依规从严从重处罚。要督促危化品生产、经营和管道运输企业全面落实安全生产主体责任，建立健全规章制度，加强相关从业人员安全教育培训。利用多种方式在企业广泛开展燃气安全宣

传教育，提高员工安全意识，切实提升防范和化解风险能力。

《方案》强调，液化石油气、天然气生产、经营和管道运输企业要全面落实企业安全生产主体责任，规范生产经营行为，立即开展自查自改，严格落实各项工作要求。各级应急管理部门要围

绕各项重点工作，对专项整治行动相关企业进行全覆盖核查，细化工作举措，强化安全监管责任，制定工作规则、责任清单，确保政策措施到位、人员配置到位、工作落实到位，严格监管执法，提高排查整治质量，坚决消除风险隐患。

省应急管理厅督导检查渭南市煤矿安全生产工作

9月13日至14日，省应急管理厅深入渭南市督导检查煤矿安全生产工作，督查组突击暗查了白水县30万吨/年小煤矿，抽查了澄合矿业公司，在澄城县召开了煤矿安全生产工作座谈会。

督查组指出，渭南市煤矿安全问题突出，一些中小煤矿开采历史久、生产系统复杂、灾害严重。一些民营煤矿主体责任落实有差距、装备改造缓慢、人员流动性大，提升安全管理水平的主动性仍有欠缺。监管执法宽松软的问题还不同程度地存在，发现问题的能

力不足，意愿不强。

督查组强调，要加强停产停工煤矿监管，落实限电、停供火工品、皮带上锁上封条等措施。要举一反三加强闭墙管理，对井下密闭墙全面排查，统一编号、上图管理。要加强驻矿安全员管理，采取随机抽查、视频查岗等手段加强在岗履职考核。要加强人员出入井检身管理，精准统计煤矿入井人数，把好入井第一道关口。要加强重大灾害防治，下大力气解决瓦斯超限问题，高度关注离层水、奥灰水、砂层潜水防治工作。

督查组要求，要全力抓好专项排查整治，持续深化煤矿重大事故隐患排查整治2023行动，对发现重大事故隐患的煤矿严格事前问责。要持续加大检查执法力度，对各类违法违规行为“一把尺子量到底”，动真碰硬。要加强“双节”期间安全防范，严格执行煤矿矿长离矿报备制度，确保安全过节。要全力推进C类煤矿攻坚提升，实现年底前全省C类煤矿减少20%的工作目标。要指导帮扶重点县重点企业整改提升，明确任务目标，加强措施落实，推动重点县重点企业攻坚摘帽。

省应急管理厅强化停产停建非煤矿山安全监管

省应急管理厅结合全省非煤矿山实际，印发《关于加强全省停产停建非煤矿山安全监管工作的通知》，强调各市要充分认识停产停建非煤矿山的风险隐患，将长期停产停建的金属非金属矿山和尾矿库纳入日常监管范围，加强安全监管，结合停产停建非煤矿山特点，加强以下几方面工作。

严格非煤矿山停产停建工作程序，非煤矿山停产停建6个月以上，企业必须向负责直接监管的应急管理部门提出书面报告，说明停产停建原因、期限，及停产停建期间的安全技术和措施等事项。

加强停产停建非煤矿山安全监管，非煤矿山停产停建期间，企业要加强值班值守和安全巡查，

落实监控措施管控矿区作业场所，严禁非必要人员进入。

做好非煤矿山复产复工检查验收，复产复建前，地下矿山要对提升、排水、通风、供电、压风、采矿、掘进、运输等生产系统设施设备进行全面彻底检查，确保设备能够正常、安全运行；露天矿山要对所有穿孔、铲装、运输等设备和边坡开展安全检查，

确保设备处于完好状态，确保边坡参数符合设计要求；尾矿库要对排洪、排渗、沉降、位移监测等系统及坝体、库区水位、干滩长度等情况进行全面检查，确保具备安全生产条件。

加强复产复建非煤矿山执法

检查，应急管理部门把停产停建非煤矿山纳入日常监管执法计划，定期开展执法检查。加强对停产停建非煤矿山的巡查、暗查和检查，确保真正做到停产停建并严格落实安全措施。

推动长期停产停建矿山淘汰

退出，对长期缺乏技术、人才、资金的非煤矿山，有计划地引导淘汰退出；对长期停产停建、复工复产无望和扭亏无望的非煤矿山，引导企业主动关闭退出；对资源接近枯竭的非煤矿山，鼓励其退出转产并妥善解决遗留问题。

省应急管理厅国家矿山安全监察局陕西局联合推进非煤矿山重大事故隐患排查整治

为认真落实国家矿山安全监察局关于做好矿山重大事故隐患排查整改工作，扎实推动全省非煤矿山重大事故隐患专项排查整治2023行动，省应急管理厅联合国家矿山安全监察局陕西局召开全省非煤矿山重大事故隐患专项排查整治2023行动问题整改推进会，要求时刻绷紧安全生产这根弦，正视当前工作中的问题和不足，采取更有力措施夯实企业主体责任、做好精准监管执法、抓好隐患整改销号，确保专项行动收到实效。

会议要求，要正视问题不足，

持续推进专项行动。对国家矿山安全监察局通报的重大隐患要在1个月内完成整改销号，省、市、县分级实施挂牌督办，对监管监察部门排查发现重大隐患的企业责令停产整改，并对涉嫌违法违规行为立案查处；对自查“交白卷”的企业责令补课，开展警示约谈，责令采取补救措施，消除工作盲区漏洞；聚焦非煤矿山2023专项排查等行动，从人、机器、制度、管理上消除事故易发多发因素，及时对排查惩处情况通报警示，做到“一矿受处罚，百矿受警示”。

要优化方式方法，高效推动排查

整治。吸取今年以来的事故教训，针对具体问题补短板、补漏洞。通过提升监管执法水平，促进监管执法成效，建立重大事故隐患数据库和评查非煤地下矿山隐蔽致灾因素等方面来推动排查整治工作落地落实。要加强防范预警，保障非煤矿山安全度汛。始终坚持“两个至上”，时刻绷紧防汛救灾这根弦，全面落实防淹井、防透水、防溃坝、防漫井、防垮塌的“五防”工作要求，注意汛期尾矿库整改治理安全，兼顾工程进度和暴雨山洪预警时的停工撤人。

国家矿山安全监察局陕西局对澄城县煤矿进行安全检查

9月26至27日，国家矿山安全监察局陕西局对澄城县煤矿开展安全检查。

检查组按照安全监察计划，深入该县澄合二矿，听取了矿井近期安全生产工作汇报，了解了各项重点工作推进情况，通过查阅资料、深入井下等方式，对矿井全系统、

各环节进行了全面检查。

检查组反馈了检查发现问题，并强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神，牢固树立红线意识和底线思维，坚决防范遏制生产安全事故发生。要深刻吸取近期煤矿事故教训，切实做到警钟长鸣、

举一反三，严防各类事故发生。进一步夯实企业主体责任，紧盯重要时间节点、重点区域，抓好关键环节，确保煤矿安全。要加大隐患排查力度，常态化开展隐蔽致灾因素普查，强化重大灾害治理，筑牢矿井安全基础，确保煤矿安全生产形势持续稳定向好。

多措并举 推动落实

西安市

召开精准执法工作会 推动重大事故隐患清仓见底

9月15日，西安市应急管理局召开全市重大事故隐患专项排查整治精准执法工作会。会议通报了6至8月重大事故隐患专项排查整治工作情况，安排部署了9月份精准执法工作，并对工贸领域精准执法工作重点提出了具体要求。

会议指出，精准执法是检验隐患排查整治工作成效的重要标志，务必高度重视、取得明显成效。精准执法是提升企业本质安全的有效途径，务必落实落地、起到引领作用。精准执法是提高执法队伍能力素质的锤炼平台，务必全员参与、积累实战经验。

会议指出，精准执法工作是重大事故隐患排查整治行动见效阶段。会议要求该市应急管理综合执法人员要继续保持勇往直前、不达目的不罢休的工



作干劲，抓实抓好精准严格执法各项工作，推动重大事故隐患清仓见底，为全市人民生命财产安全提供坚强保障。

举办 2023 年度重大事故隐患标准判定及专用执法装备应用培训

为进一步提升西安市应急管理综合行政执法工作水平，确保全市应急管理执法人员熟知重大事故隐患判定的标准，熟练掌握专业执法装备，不断规范应急管理综合执法行为。9月18日，该市应急管理局举办为期5天的全市2023年度重大事故隐患标准判定及专用执法装备应用培训，该市20个区县（开发区）62名执法业务骨干参训。

在开班仪式上，该市应急管理综合执法支队支队长刘永峰指出，全市应急管理综合执法改革后，基层标准化建设加速推进，装备科技化水平显著增

强，在全市重大事故隐患专项排查整治行动中，排查整治了一大批重大事故隐患，取得了阶段性成果。全体参训人员要明确目标，切实提高思想认识，充分认识举办这次培训班的重要性，切实把思想统一到当前正在开展的重大事故隐患专项排查整治行动中，统一到聚焦年度执法工作任务目标上来，切实做到学有所获、学有所悟、学有所得；参训人员要倍加珍惜这个宝贵机会，聚焦提升应急执法能力等各个方面和现实问题，认真听讲，相互交流，切实增强自身本领，不断提高行政执法工作水平。

宝鸡市

推进煤矿企业智能化 提升企业本质安全水平

宝鸡市召开重大事故隐患专项排查整治 2023 行动推进会暨第三次月调度会，会议传达了全省重大事故隐患专项排查整治 2023 行动推进会会议精神，结合该市工作实际安排部署了本阶段及下一阶段的重点任务。

会议指出，专项行动是今年安全生产工作的统揽和总抓手，也是年终考核的重要指标。目前已形成了较好的重大隐患交办、督办、整改、销号等闭环管理制度，但从近期统计数据来看，还存在整改率不高、企业自查自改的重大隐患占比低、部分行业领域整改工作成效不明显等问题。

会议强调，要认清形势，提高思想认识，各级各部门要抢抓本阶段剩余的有效时间，采取入企宣

讲、驻点督导、专家指导等多种方式提升隐患排查、整改能力。要明确重点，灵活工作方式方法，将三个层面的 21 项具体任务作为行动总纲，突出“三抓”，抓企业负责人这个关键，抓落实企业主体责任这个核心，抓专项整治中电焊切割等施工作业和外包外租等生产经营活动。要多措并举，推动重大隐患整改闭环管理，突出自查率、整改率、整改质量这三个关键环节，县区及部门要建立重大事故隐患台账，做到一重大事故一档案，严肃追责问责，严格督导检查，提高企业自查的自觉性、积极性。专班要优化流程，简化程序，加快交办速度，及时销号验收，切实提高整改率不高的被动局面，以高水平安全保障高质量发展。

咸阳市

开展专项执法督察检查培训会

按照《陕西省安全生产委员会办公室关于 9 月份开展全省重大事故隐患 2023 专项执法督查相关事项的通知》要求，9 月 13 日，咸阳市应急管理局召开全市异地交叉执法人员培训会，14 个市县小分队，36 名执法人员和部分专家参加了培训。

会上，该市执法支队副支队长武慧明组织学习了《省安委办关于 9 月份开展全省重大事故隐患 2023 专项执法督查相关事项的通知》文件精神，明确了此次执法督察重点和方法步骤，要求各小分队提前筹划，全面准备。部分专家对重大事故隐患判定标准进行再解读再培训，使各小分队执法人员对此次交叉检查的认识更清楚，思路更明确。

该局执法支队支队长许景浩强调此次执法督查工作的重心由企业自查自改和部门帮扶转至精准执



法阶段，要求各小分队在检查中要把涉嫌违法行为线索弄准，把资料做实。对把握不准的涉嫌违法行为和重大隐患，及时与分队沟通，把依据查清，把问题找准，确保执法督查的效果。

培训会上，各小分队执法人员分别对自己存在的疑惑向专家和领导请教，大家发言积极踊跃，讨论热烈，培训取得了较好的效果。

铜川市

召开联络员会议 全力推动问题隐患整改

铜川市召开重大事故隐患专项排查整治 2023 行动第四次联络员会议，通报重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作进展；现场交办商洛市来铜异地交叉执法督查反馈问题隐患；对精准执法检查阶段工作和迎接全省安全生产督导检查进行了安排部署。

会议指出，扎实开展精准执法工作，各区县和市级各有关部门要结合实际，进一步明确本级执法检查企业数量、时间、内容，精心制定精准执法工作方案。要成立由县级领导带队、监管执法人员参加的执法工作组，聘请行业专家参与，把重大隐患整改和企业主要负责人履职作为重点开展精准执法，对重大事故隐患不认真整改或消极整改的，一律依法予以查处；对排查整治不力导致重大事故隐患依然存在或发生事故的，依法实行“一案双罚”。

全力推动问题隐患整改，各区县和市级有关部门要进一步健全完善隐患台账，严格落实重大事故

隐患“一隐患一方案”要求，明确整改责任，整改时限、整改措施、整改资金、整改方案，动态跟踪、闭环管理。对已整改完成的一般隐患，定期抽查评估；对已整改完成的重大事故隐患组织专家逐项进行复核，建立复核清单，确保一般隐患动态清零、重大事故隐患彻底消除。

会议强调，持续开展安全生产大检查，各区县和市级各有关部门要深刻吸取事故教训，认真贯彻落实省市安排部署，按照“领导包联、干部包抓”要求，盯紧盯牢重点时段、重点行业、重点企业、重点部位，对企业、项目逐一排查、逐个清查，确保安全生产大检查不留死角、不留盲区、不留后患。

会议要求，高标准落实工作各项要求，各区县和市级各有关部门要认真学习贯彻国务院安全生产 15 条硬措施、陕西省 50 项措施和铜川市 60 条具体措施，对照 2023 专项行动企业、部门 21 项工作任务，逐项逐条抓好落实。要梳理前期发现的问题隐患，总结分析其规律特点，督促各企业单位及时修订应急预案，强化应急演练，提升从业人员应急避险意识和自救能力。要督促企业落实隐患排查、防控、治理的法定主体责任，大力推进安全标准化建设，推动企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制有效运行。



约谈警示隐患整改不力企业

9月4日，铜川市应急管理局组织召开安全生产警示约谈会议，对陕西山川机电有限公司和陕西航天振邦精密机械有限公司 2 家工贸企业进行约谈警示。

会议组织学习了《安全生产法》关于企业主要

负责人和安全管理职责相关规定及《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》等法规；通报了企业存在的隐患问题及整改落实情况；与会企业负责同志就落实企业主体责任、履行主要负责人职责、加大隐患查治力度、开展标准化达标创建、提升本

质安全水平等方面做了表态发言。

会议要求，各企业要严格依照安全生产相关法规标准规范，对标重大事故隐患专项排查整治 2023 行动具体要求，深入细致排查整治事故隐患，主动将事故隐患消除在萌芽状态。企业主要负责人要切实担负起第一责任人职责，深刻汲取今年以来各类事故教训，举一反三，及时排查、消除隐患，认真

履职推动企业主体责任落实。

同时，企业要结合实际，对标全市标准化示范企业达标创建和本质安全能力水平巩固提升行动要求，进一步规范安全管理，夯实安全根基，着力推动企业安全风险管控和隐患排查治理能力向“事前预防转变”。

走进陕西中环机械公司 举办应急管理大讲堂

为推动企业以非常明确、非常强烈、非常坚定的态度树牢安全发展理念，深入开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，切实提升企业发现问题和解决问题的能力水平，9月7日，铜川市应急管理局走进陕西中环机械公司举办应急管理大讲堂，大讲堂以专题宣讲、案例警示、集中授课、督导帮扶等形式深入推进应急管理宣传进企业活动。陕西中环机械公司分管负责人、安全管理人员和一线员工 60 余人参加了活动。该市应急管理局党委委员、副局长杨柏峰出席大讲堂并作专题辅导。

大讲堂结合陕西中环机械公司的行业特点，集

中学习了习近平总书记关于安全生产重要论述，观看了机械行业安全生产警示教育片，解读了《安全生产法》和《工贸企业重大事故隐患判定标准》。大讲堂通过事故案例向参会人员介绍了如何发挥安全管理团队和专家作用强化安全管理，如何更加精准的规避高处作业、有限空间作业等危险作业的潜在风险，如何更加规范的管控电气焊、外包外租等生产经营活动的安全隐患。

大讲堂结束后，杨柏峰副局长对陕西中环机械公司宣传教育和安全培训工作进行了督导检查。

渭南市

坚持开展“百题进百企”活动 提升企业自查自检重大隐患能力

“安全生产五要素指的是什么？”“重大事故的应急管理一般分为哪几个阶段？”“气瓶距离明火多少米以上才能保证安全？”……随着“考官”一句句提问，对面的“考生”或胸有成竹迅速回复，或深思熟虑后谨慎作答。

这是渭南市应急管理局“百题进百企”活动走进华阴市中的一幕。

此系列活动是该局今年“安全生产月”活动中的一次创新。由企业根据生产实际，从安全风险辨识、

隐患排查整改、行业操作规程、员工自救互救等方面，自行出题 100 道，组织全员学习培训后，该市应急管理局宣教中心工作人员从中随机选题抽查，进行现场考核。

此举是对该企业“安全生产月”活动开展情况的考核，也是对公司安全生产主体责任落实情况的检查，从而更进一步强化职工安全生产意识，提高自我防护能力，把安全放到心上、把责任落到实处，提升企业本质安全，收到了不少企业的好评。

召开危化领域问题隐患交办会

渭南市应急管理局组织召开全市危险化学品领域问题隐患交办暨重大事故隐患整改推进会。会议通报了全市危险化学品领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动开展情况，对 8 月份以来中省应急部门督导检查反馈的问题隐患进行了现场交办。华州区、渭南经开区应急管理局和 2 家企业作了表态

发言。

会议指出，专项行动开展以来，全市危险化学品领域全面贯彻落实中省市部署要求，加强组织领导，强化责任落实，创新工作方法，推动专项行动取得阶段性成效。在肯定成绩的同时，也要清醒认识存在的问题和不足，以更强的担当、更实的举措、更硬的作风，推动专项整治行动走深走实。

会议强调，各级各部门要清醒认识风险，对当前安全生产形势保持高度警觉；要采取过硬措施，确保问题隐患快改彻改；要夯实各级责任，持续提升发现问题和解决问题的意愿和能力；要坚持真督实查，推动专项行动取得更大成效。

华州区、渭南经开区应急管理局分管领导，危化监管负责人及 18 家重点化工企业分管负责人、安全负责人参加会议。



开展全市重大隐患排查整治工作

专项行动进入精准执法阶段以来，渭南市坚持聚焦各领域重点企业，持续发力，积极贯彻执行省安委会会议精神，多次召开会议商讨，明确由该市政府各领导带队，成立 8 个督导组，对该市 14 个县（市、区）安全生产工作开展督导检查。

该市要求每个督察组对每个县市区检查不少于 2 个乡镇（街办）或部门、3 家企业，对发现的安全隐患问题精准执法，并第一时间将督导检查中发现

的问题隐患反馈给被检查单位提出整改要求。

该市要求督导组持续走进该市重点领域重点企业帮扶指导，通过召开座谈会和交流会、查阅相关资料、走进生产现场、采访企业主要负责人等方式，进一步落实企业主体责任，切实提高事故隐患排查和整改质量，确保专项行动有力、有效，帮助企业发现安全安全隐患，整改隐患，至 9 月底，已排查出 14 项重大安全隐患，其中 12 项已整改完毕。

延安市

突出执法检查“精准”

9月份，延安市应急管理局派出13个小分队赴渭南市各区县开展专项执法检查。

期间，该市局一分队随机抽取区县，督导指导小分队开展执法检查工作；该市局二分队采取“四不两直”的方式在符合“五个是”条件的16个领域的企业中开展随机抽查检查工作，做好角色转换，当好本次执法检查工作的“裁判员”，突出执法“精准”，确保重大事故隐患判定“严谨”，涉嫌违法行为线索移交事实清楚、证据充分。

检查过程中，严格按照“三位一体”工作方式，采取“说理式”执法，现场确认每一个安全隐患，起到了“宣法”“执法”“守法”连锁效应的作用。

截至9月23日，延安分队执法检查发现隐患667条，一般隐患657条，重大隐患10条，涉嫌违法行为线索移交52（一般隐患移交43，重大隐患移交9）个。



榆林市

召开全市煤矿和危化品安全生产工作推进会

9月20日至21日，榆林市市长张胜利带领市能源、应急等有关部门负责人，在府谷县检查煤矿安全生产工作，并召开全市煤矿和危化品安全生产工作推进会。

20日晚，张胜利带领市能源、应急等部门相关负责人，以“四不两直”方式深入府谷县张明沟矿业有限责任公司，在井下掘进工作面和综采工作面实地检查督导生产组织、安全监测、应急准备等工作。

21日上午，榆林市全市煤矿和危化品安全生产工作推进会在府谷县瑞泰煤矿召开。张胜利出席并讲话。

会议通报8月15日该市煤矿和危化品安全生产工作推进会确定事项完成情况、煤矿和危化品领域落实“月必查”制度及今年以来夜查煤矿发现问题整改等情况，听取该市煤矿大面积悬顶治理和交叉检查等情况，深入分析当前安全生产领域存在的突

出问题，研究部署下一阶段重点工作。

张胜利强调，要着力做好煤矿事故重大隐患整治排查，及时检查隐患整改，高度重视检查结果，形成问题台账，本着对人民群众生命高度负责的态度，一一对照、逐条落实整改，同时要以问题为导向，严格落实“月必查”制度，歼灭问题存量、严控问题增量。要严防煤炭价格上升刺激煤炭企业盲目生产，严查超能力、超强度、超定员组织生产和假图纸，严查隐蔽工作面、超层越界、“黑口子”，紧盯60万吨/年以下小煤矿，建立健全人员上下井管理制度，深刻汲取事故教训，夯实安全生产基础。要全面提升危化企业安全生产水平，狠抓细节问题，严格落实“月必查”“手指口述”制度，切实将安全培训落实到位，积极排查各类安全隐患，坚决遏制重大、特大煤矿事故发生。

汉中市

“五个坚持”推动各项工作落实落细

重大事故隐患专项排查整治 2023 行动开展以来，汉中市委、市政府成立工作专班，制定工作方案，召开动员会议和重大事故隐患判定标准专题培训会议，定期听取工作情况汇报，通报进展情况，安排部署重点任务，全力推动各项工作落实落细。

坚持全面排查。该市严格落实国务院安委会 15 条硬措施，在突出矿山、危险化学品、建筑施工、消防、燃气等 16 个重点行业同时，紧盯体育、农业机械、医药制造等行业领域，实现了负有安全监管职责的行业部门工作全覆盖。

坚持建章立制。该市建立了隐患排查清单周报告、重大隐患复核认定、排查数据去重工作机制，全市累计排查一般隐患 24364 条，已整改 22444 项；排查重大隐患 476 项，已整改 325 项。采用“点对点交办”、编码建档管理等措施，对排查出的重大隐患挂牌督办，一项重大隐患建立一套整改资料督促整改，确保“闭环式管理”常态化落实。

坚持常态督导。该市抽调部门 37 名专家干部，组建 4 个市级督导组 and 3 个暗访组，每月开展督查暗访，发现共性问题和安全隐患 167 项，均交办各县区督促整改。

与此同时，该市市工作专班每周编发简报晒工作动态、比工作进展，对重大隐患排查数量少、整改慢的县区、行业部门进行提醒，市县两级挂牌督办重大隐患 307 项，已销号 200 项。

坚持精准执法。该市成立执法检查组，对全市企业排查的重大隐患“回头看”。扎实做好省级交叉执法反馈问题整改，发现的隐患向县区政府督办交办，3 次交叉执法反馈 65 项重大隐患已整改 48 项；发现一般隐患 1795 项，已整改 1749 项。对交叉执法发现重大隐患的企业实施事前问责，约谈有关企业 546 家，责令停产整顿 10 家，行政处罚 76 家，增强企业工作主动性。

坚持一体联动。继保安全攻坚月行动后，该市安委办接续开展为期各两个月的安全生产主体责任、双重预防机制建设落实攻坚月活动；应急管理局采取风险提示、任务清单交办等方式明确整治，市城管局在全省率先编制《全市城镇燃气安全检查指南（试行）》，开发“汉中 e 同管”APP 小程序鼓励群众举报参与城市安全运行监督；市住建局坚持每月综合督导系统安全隐患，消防部门联合有关部门开展错时检查，加大对夜间小摊户、夜市排档安全用火用气的排查整治；汉台区实施“三维结合、名册网格细化、五张清单到底”工作机制；勉县分别建立属地、行业部门、企业“4、3、3”责任清单；宁强县推行“四个一”工作法夯实道路交通、防汛等安全责任；镇巴县建立企业“两单两卡”、网格员补助、宣传教育“院坝会”、安全风险提示和避险自救明白卡等 9 项工作机制；洋县、佛坪等县区出台《打通安全生产最后一米防范遏制事故的实施意见》，有效将安全监管责任压实到企业一线、基层末端。

安康市

启动 2023 年工业企业部门联合执法工作

为进一步推动安康市重大事故隐患排查整治专项行动 2023 行动取得积极成效，9 月 7 日，该市应急

管理局牵头组织召开了 2023 年工业企业部门联合执法启动会。该市应急管理局、市工信局、市生态环

境局、市场监管局、市消防救援支队等相关部门负责同志参加会议。

会上，组织学习了《联合执法工作方案》，运用陕西省“双随机、一公开”监管工作平台从市级执法网格工业企业主体库中，按照 10% 的比例随机抽取 2023 年工业企业部门联合执法对象。

会议强调，要统一思想，提高认识，本次联合执法是工业企业安全生产领域跨部门联合执法工作的有效探索和具体实践，联合执法组要强化协调沟通，严格按照工作方案扎实做好本次联合执法工作。要加强沟通联系，密切协调配合，注重密切协作，

细化责任分工，科学调配力量，全力配合做好联合执法的组织实施，形成工作合力，防止监管脱节，共同推进联合执法取得实效。要监管服务并重，严守工作纪律，注重服务与监管相统一，以重大事故隐患专项排查整治 2023 行动为主线，以“包容监管、审慎监管、精准监管、联合监管”的新型监管模式为指引，既要依法严查严治重大事故隐患和非法违法行为，实施精准执法，又要严格遵守廉洁执法纪律规定，强化服务意识，指导帮扶企业规范安全生产管理，促进企业健康安全发展。

商洛市

开展自查“交白卷”非煤矿山企业专项执法活动

9月7日至9月12日，商洛市应急管理综合行政执法支队抽调9名执法人员，邀请3名非煤矿山领域专家，分3个执法小组，对全市10家重大事故隐患自查“交白卷”的非煤矿山企业开展专项执法。

“交白卷”即企业在自查时没有发现问题隐患。为确保此次专项执法取得实效，该市应急管理综合行政执法支队组织执法人员与专家，对《金属非金属矿山重大事故隐患判定标准》进行了再学习、再培训。

“你公司矿山施工设计工作帮坡角为65度，目前有三级工作台阶，局部帮坡角大于设计坡度。在重型机械施工、开采爆破施工，台阶上部堆积载荷过大时，容易引发矿岩失稳，造成塌方、滑坡等灾害，威胁矿区内工作人员的安全，还可能损坏机械设备。你们要立即整改。”在其中一家企业，执法人员发现问题后，严肃指出。

执法过程中，各执法小组逐条对照判定标准，深查企业主要负责人履职情况，聚焦地下矿山斜坡道运输、通风系统、动火作业，露天矿山边坡管理、分层分台阶开采，尾矿库排洪系统等容易形成重大

事故隐患的关键环节开展安全生产执法检查。

检查过程中，执法人员发现，“交白卷”企业普遍存在对全省重大事故隐患专项排查整治行动有关文件精神学习不到位、领会不深刻；安全技术专业力量配备不足；主要负责人不认真履职，未亲自带队开展重大事故隐患排查等共性问题。

“你们这个排土场已经投入使用4年了，但是在排土场周围还没有修筑截排水设施。现在又处于汛期，如果上游汇集的雨水无法及时排出，会对排土场坡脚的稳定性造成威胁，必须马上整改到位。”专家表示，在排土场上游及周边修建截排洪沟等措施，可以将排土场内的降雨积水及时汇集排出场外，保证排土场安全运行。

此次专项执法共排查出重大隐患15项、一般隐患28项。对存在重大事故隐患的，执法人员现场对企业主要负责人提出警告，要求企业限期高质量完成重大事故隐患整改。

下一步对发现的问题，执法人员将进一步梳理，对确需立案查处的企业启动立案调查程序。

举办人盯企业（单位）视频培训会

9月12日，商洛市安委办组织开展全市人盯企业（单位）安全生产隐患排查智慧监管平台视频培训会。该市应急管理局副局长冯道德主持会议并讲话，市安委会有关成员单位分管领导，人盯企业监管平台管理员，市应急局各科室管理员在市级主会场参会，各县（区）、商洛高新区（商丹园区）设分会场。

会上，人盯企业平台技术合作方采取讲解演示、现场答疑、互动交流等形式，围绕人盯企业（单位）安全生产隐患排查智慧监管平台功能应用、基础数据维护更新和注意事项等方面，结合工作实际进行了详细讲解。

该市应急管理局副局长冯道德对全市人盯企业工作情况进行通报并对下一步工作提出明确的要求，

要充分认识人盯企业工作的重要意义，各县区各部门要高度重视，按照全市人盯企业工作要求，进一步细化人盯企业工作保障措施，组织包联责任人落实5项工作责任，扎实开展好日常隐患排查工作，督促企业切实落实安全生产主体责任；要高度重视抓好此次培训学习，切实用好人盯企业监管平台，做好平台的使用管理，及时准确上传信息，定期完善基础数据；要充分发挥人盯企业机制作用，扎实开展隐患排查工作，各县区各单位要落实工作措施，抓好隐患排查整改，强化督查检查；要运用机制排查隐患，助推2023行动深入开展，运用人盯企业（单位）工作机制，将2023重大隐患整改与包联责任相结合，落实整改责任人，进行挂牌督办，实现闭环管理。

杨凌示范区

召开“推进会”安排部署精准执法工作

9月8日，杨陵区安委办接续召开了全区重大事故隐患专项排查整治2023行动推进会。会议通报了全区重大事故隐患专项整治企业自查和部门帮扶阶段工作开展情况和存在的问题短板，对下一阶段精准执法工作进行安排部署。

会议强调，临近第30届农高会，该区人流、物流、车流激增，各类公共设施改造任务重、时间紧，加之新一轮强降水来临，各类风险交织叠加，安全生产形势严峻复杂。各镇办、各部门要坚决把重大事故隐患专项排查整治行动作为今年安全生产工作的主题主线，坚持问题导向、效果导向、目标导向，抓实抓细各项重点任务，确保行动取得实效。

会议要求，各镇办、各行业部门要牢固树立“查不出隐患就是最大的问题隐患”的意识，进一步夯实安全生产责任，尽快“强短板、补弱项”，努力

提升重大事故隐患专项行动质效。要抓好隐患整改，要督促企业保质保量完成省安委办、交叉执法小分队、部门检查及企业自查的重大事故隐患整改销号工作，未完成的要加快整改进度，限期整改到位，已完成的要进行“回头看”，确保真改实改。要抓好督导检查，认真做好省安委会、执法小分队督导检查迎检准备工作，针对重点行业、薄弱环节、不放心企业，全面自查自改，建立台账，跟踪督办。要结合辖区、行业实际，紧盯重大事故隐患和违法违规行，深入开展精准执法检查，对排查整治不力导致重大事故隐患依然存在或发生事故的，严格实行“一案双罚”，重大事故隐患长期存在拒不整改的，坚决予以关闭，涉嫌犯罪的，移送司法机关，坚决杜绝执法宽松软虚，以严执法保实效。

夯实责任 抓严抓细

浐灞生态区：对建筑施工领域企业开展联合精准执法检查

9月19日，浐灞生态区安委办组织住建局、雁鸣产业园对广西建工承建的月登阁村安置房一标段项目部开展联合精准执法检查。

检查组通过查看施工单位资料及现场询问等方式，对建设项目施工进度、施工安全、安全生产责任制落实、职工安全教育培训以及建设、施工、监理单位履行实名制安全管理等情况进行现场检查，针对检查中发现的问题，督促企业立即落实整改，同时要求施工单位高度重视安全生产工作，积极履行企业主体责任，严格按照施工安全规范要求抓好重点部位和关键环节的排查检查，在保证安全的前提下推进项目建设，坚决防止各类安全生产事故发生。



雁塔区：开展危险化学品领域精准执法

9月26日，雁塔区应急局对辖区西安交通燃气丈八北路加油站、延长壳牌丈八北路西加油站、延长壳牌金陶长安南路加油站、中石油朱雀路加油站开展精准执法检查。

检查人员重点核查了油站的隐患整改措施落实情况；巡查了卸油作业区、加油作业区和站房周边的安全管理情况；查看了静电接地装置、卸车点、人孔井、加油机等安全生产设施的维护运行及灭火设施的配备情况。

检查发现，延长壳牌丈八北路西加油站加油作业区雨棚漏雨、油罐车卸油作业结束后未及时驶离加油站；中石油朱雀路加油站卸油作业区西侧有车辆停放。检查人员责令延长壳牌丈八北路西加油站油罐车立即驶离加油站，及时关注雨棚情况，待雨停后立即安排登高特殊作业人员进行维修；中石油朱雀路加油站将停放车辆立即驶离，严禁无关车辆和人员进入卸油作业区。

检查人员要求，企业要严格落实落细各项隐患整改措施，对本站的消防设施进行全面排查，并且结合双节即将来临之际，开展一次针对性的应急演练，安排好值班值守人员（白班、夜班分开设置标明紧急联系方式），确保油站安全稳定运行。



新城区：开展重大事故隐患 精准执法检查

为扎实开展重大事故隐患精准执法工作，维护全区安全形势持续稳定，9月26日，新城区应急管理综合执法大队邀请行业专家对华东数码城、首映国际影城开展了安全检查。

检查组对照重大事故隐患判定标准，对企业安全设备的使用维护、有限空间作业的安全管理、生产安全事故隐患排查治理制度落实、特种作业人员持证上岗、重点部位安全警示标识设置等情况进行了细致检查。

检查结束后，检查组要求企业负责人在日常生产经营活动中，积极排查安全隐患，及时整改，做到有排查、有整改、有复查，环环相扣，做好闭环工作；坚决落实安全生产责任制，定期开展专项排查，做到广覆盖，无死角；要严格按照专家老师的指导意，做好隐患整改工作，将各项安全措施落实到位。

靖边县：举办全县安全生产监管能力提升 “三年专题培训”班

为全面贯彻落实中、省、市安全生产电视电话会议精神和《榆林市安全生产监管能力提升“三年专题培训”实施方案》要求，进一步提高靖边县各级领导干部抓安全生产的认识和能力，有效落实行业领域监管责任，靖边县应急管理局举办了全县安全生产监管能力提升“三年专题培训”班。该县党政部门分管安全负责人，各镇（便民服务中心）、街道办、农场分管安全副镇长（主任）和应急办负责人及中省市驻靖单位分管安全负责人，共计160人参加了此次专题培训。

培训班邀请来自西安建筑科技大学、西安理工大学、西安科技大学的五位专家教授从精读安全生产法构建企业双重预防机制、地质灾害风险防控与应急、新时代应急管理预案、防洪风险防控与应急、电气安全风险防控与应急等方面进行了专题授课。



城固县：“走出去”考察学习烟花爆竹全过程监管工作

城固县应急管理局一行五人，赴四川省广元市考察学习烟花爆竹全过程安全监管工作先进管理经验和做法。

此行实地查看苍溪县供销社锦虹烟花爆竹经营有限责任公司及批发仓库、两家零售网店的安全防范举措，了解企业运营管理模式、烟花零售店布局规划、门店安全条件、市场准入、市场经营等基本情况，对

烟花爆竹全链条监管等内容进行了交流和探讨。

在实地考察之后，该局分别与广元市应急管理局、烟花爆竹行业协会、剑阁县、苍溪县应急管理局进行了座谈交流，就烟花爆竹批发企业和零售网店的安全监管工作机制、烟花爆竹信息化管理、打非治违、全链条安全监管等方面交流工作经验，共享创新思路。

平利县：开展“干部+专家”联勤、“监管+执法”联动执法检查

为着力解决监管执法人员力量薄弱、发现问题能力不足的问题，切实提升重大事故隐患查处能力。平利县应急管理局印发《通知》，采取“干部+专家”联勤、“监管+执法”联动模式，对所监管的行业企业开展重大事故隐患执法检查。

《通知》强调，要提高认识，愿查真查。各组人员要进一步提高思想认识，端正态度，摒弃保护主义，严格按照检查要求，认真谋划组织，以时间服从质量，坚决杜绝检查走形式，切实做实、做细、做好此次聘请专家参与行业企业重大事故隐患执法检查工作。

要履职尽责，敢查实查。各位专家要发挥专业特长优势，坚持原则、心无旁骛、公正客观、认真细致开展隐患排查，全面、实事求是地反映存在的问题和隐患，提出有针对性的整改意见或建议。

要严格标准，彻查深查。要坚持问题导向，严格按照法律法规标准，从责任落实、机构运行、档

案资料、制度执行、设施设计、现场管理、措施落实、工作过程等关键环节，下力气彻查深查，暴露短板弱项，切实把隐患问题彻彻底底找出来。

要明确程序，详查细查。按照“谁执法、谁普法、谁发现、谁督办、谁验收”原则进行，由专家查问题，列单子、提建议，随行执法人员现场向企业下达《检查记录》《责令限期整改指令书》反馈督促整改，并通报属地政府跟踪督办。

要强化整改，严查倒查。隐患整改实行“清单销号”，对能立即整改的，立行立改；对不能立即整改的，要限期完成整改验收；对一时难以整改到位的，要制定方案、明确整改措施和整改时限，按照轻重缓急，分类分批整改到位，坚决杜绝表面整改、敷衍整改、虚假整改。对存在消极应付、敷衍塞责、责任走空、工作不细不实以及查不出或不愿查重大事故隐患等行为，将按照有关规定追责问责。

商南县：召开非煤矿山重大事故隐患专项排查整治推进暨提醒约谈会

9月9日，商南县召开非煤矿山重大事故隐患专项排查整治推进暨提醒约谈会，常务副县长王建功主持会议，全县10个镇办负责人和27家矿山企业安全生产负责人参加会议。

会上，该县应急局副局长冯筱组织学习了《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》，该县应急局局长何厚胜通报了2023年以来非煤矿山领域接受上级督查检查反馈问题及整改销号情况。并对尚未整改到位问题逐项明确提出了整改时限及要求，督促各相关企业压实责任抓紧整改。

会议强调，当前全县非煤矿山安全生产形势十分严峻，各级党委政府和部门务必进一步强化思想认识、提高政治站位，明责知责、履责尽责，认真履行安全生产“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，牢固树立底线思维，正确处理安全与发展的关系，在营造大安全环境的前提下谋发展。

会议指出，各非煤矿山企业必须彻底摒弃落后于时代的开矿思维，要清醒地认识到今后非煤矿山

监管政策和标准规范越来越严、越来越科学的现实和趋势，老老实实执行法律法规、规范标准和政策要求，自觉履行安全生产主体责任，确保矿山建设、生产安全，绝不允许内蒙古阿拉善新井煤业露天煤矿“2·22”特重大坍塌事故和延川新泰煤矿“8·21”瓦斯爆炸事故的悲剧在商南重演。各矿山企业要抓紧安全生产和生态环保反馈问题整改，凡按期整改不到位的，一律不予办理采矿证和安全生产许可证延续手续，对于触犯《安全生产法》行为一律实行企业和主要负责人“一案双查”，从严处罚。

会后，该县应急管理局向相关矿山企业现场送达了隐患整改交办函，签定了隐患整改承诺书，县安委办与各镇办负责人现场签定了《商南县2023年度非煤矿山（尾矿库）安全生产目标责任书》，要求各镇办落实属地监管责任，定期向县应急局报告辖区矿山生产建设动态和安全隐患排查情况，将镇办辖区非煤矿山（尾矿库）安全监管成效纳入全县2023年度安全生产目标责任考核，全面压实镇办属地管理责任。

翱翔蓝天 守护林海

——记省应急救援与航空护林中心主任蔺鹏

◇ 朱陈晨



“我的工作就是最大限度地预防和减少突发事件，守护人民群众生命财产安全，促进经济社会全面、协调、可持续发展。一想到这些，我就感觉应急管理工作虽然繁杂，却意义非凡。”省应急救援与航空护林中心主任蔺鹏说。

2011年，蔺鹏从部队转业至原陕西省安监局。机构改革后，陕西省应急救援与航空护林中心划转至陕西省应急管理厅。从那以后，蔺鹏便开始担任中心主任。在他的带领下，不到半年时间，一系列长期制约中心发展的历史遗留问题得到了解决。他先后完成了法人登记注册、党支部成立和单位搬迁、人事管理系统和财政云系统开通、人员调入和招录等工作。

“陕西省应急救援与航空护林中心，请你部迅速调机支援！”

7月9日，甘肃省某地发生森林火灾，火场山高坡陡、地形复杂，接近极为困难，给扑救工作带来极大难度。

接到应急管理部调度指令后，蔺鹏迅速组织召开研判会议，并与军民航及甘肃当地反复沟通协调，在时间紧、任务急的情况下，带领机组克服恶劣天气影响，迅速完成跨省、跨战区转场飞行，仅用不到24小时就带领机组抵达指定地域。

跨省支援面临着身体和心理双重考验，蔺鹏和机组人员到达任务地点后，几乎没有休息就立刻投入灭火战斗中。

蔺鹏告诉记者，相较于以往的经历，此次调机支援扑救森林火灾工作挑战更大。由于火场处于断崖、陡坡等特殊地形，地面力量无法有效抵近灭火。同时，火场植被

茂盛，腐殖质层较厚，对空中吊桶灭火效果产生较大影响。

面对严峻考验，蔺鹏带领机组人员反复研究确定扑火方案，采用低空悬停定点打火等方式，先后起降11架次、洒水44吨，为控制火情、减少损失、降低影响发挥了关键作用。执行任务期间，全体工作人员和机组人员以优良的作风、精湛的技艺，克服各种困难，充分发扬了英勇顽强、不怕牺牲的精神以及连续作战、坚韧不拔的顽强作风，受到了有关部门的高度肯定。

投身军营彰显军人担当，转岗应急不褪军人本色。蔺鹏以忠诚为使命、以奉献为勋章，践行“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”。

蔺鹏紧贴航空救援任务实际，坚持从实战出发，组织开展陕西省应急管理系统首次航空应急救援业务培训，同时组织队伍开展吊桶灭火、物资投送、人员转移、吊篮救援、外吊挂模拟、人员搜救、空地协同、应急通航等科目训练，聚焦“作示范、勇争先”的目标要求，充分展示了新时代应急管理工作者风采，扎实推动航空应急救援体系建设。

小试点推动大安全 推进调研成果转化

——西安市雁塔区应急管理局调研组助力破解加油站难题

◇ 徐 涛

“如今，在设有可燃气体声光报警装置的加油作业区加完油直接手机扫码支付，不用像以前一样去站房里排队，既安全又便利。最近天热，不下车就能直接完成支付。”近日，在陕西省西安市延长壳牌金陶长安南路加油站，来加油的车主龚先生对记者说。

《加油站作业安全规范》自今年4月1日起实施，其中规定了设有可燃气体声光报警装置的加油作业区内可允许客户使用手机支付。

雁塔区各加油站经常出现排队等候加油的现象。延长壳牌金陶长安南路加油站安全负责人表示，加油站内部道路较狭窄，周边小区多、车流量大。每每遇到节假日和油价上调期，进站的主干道交通堵塞、加油作业区车辆拥堵，安全隐患增多。

为帮助解决这一问题，今年4月下旬，西安市雁塔区应急管理局组织党员骨干成立调研组前往辖区加油站开展调研。调研组调研后发现：加油车辆每次加完油后，需要下车去排队缴费，整个过程一般得花费近8分钟，影响后面车辆加油速度，如果赶上加油高峰容易造成拥堵。

针对发现的问题，调研组成员董战备依托多年的危化品监管



经验提出了建议：安装声光报警器。当报警器报警时，应立即停止使用手机和停止加油相关作业，并按照应急预案进行应急处置。

随后，调研组先后3次前往延长壳牌西安分公司与相关负责人座谈交流。该公司最终简化审批程序和采购流程，以金陶长安南路加油站为试点进行安装推广。

此时，声光报警仪的型号、安装位置、数量如何确定成了试点工作面临的首要难题。调研组成员赵冬冬说：“加油站作业安全规范中并未对声光报警仪的型号、安装位置、数量做明确规定，具体还得要结合加油站现场实地情况确定。”

为建好试点，调研组邀请省市危化专家多次前往加油站现场查看、研讨，最终确定了声光报警仪的型号和安装位置以及数量。

按照有关规定，安装声光报警仪实现作业区扫码支付后，

加油作业操作规程及应急处置措施就要做出相应变更。调研组党员靠前服务，指导加油站完成资料变更、优化应急处置方案。

截至目前，雁塔区第一个加油作业区扫码支付功能已启用近3个月，辖区已经有5家加油站安装了可燃气体声光报警装置，4家加油站正处在安装调试阶段。

“安装声光报警器后，一辆车从进站到加完油，再到支付完成驶离加油站，现在最多需要4分钟。这不仅提高了我们的工作效率，而且使站内车辆拥堵现象得到了很大的缓解，降低了我们加油作业区安全管控的压力。”延长壳牌金陶长安南路加油站经理张茜妮说。

董战备介绍，下一步，该局计划在辖区的20家加油站继续推广该举措，进一步保障辖区加油站的安全稳定运行。

坐标一线执法 应急巾帼绽芳华

——千阳县应急管理局异地交叉执法工作侧记

◇ 李海燕

“在这个没有硝烟的‘战场’里，我们女同志既要慎之又慎，细之又细，把柔情渗透到应急铁军的队伍中彰显温度，又要像花木兰一样，特别能吃苦、特别能战斗、特别能忍耐、特别能奉献，以智慧和汗水践行应急使命，用忠诚和担当守护万家灯火。”执法小分队组长说。

应急执法队员承担着各项急、难、险、重以及事故抢险和救援任务，传统印象中多以男性为主。近期，在宝鸡市驻咸礼县异地交叉执法检查队伍里，千阳县派驻的两名“女兵”一登场就迅速进入状态，主动投入“战斗”。她们深入一线、直奔企业，发挥女性更加细致严谨的优点有效化解了执法工作中的漏点和难点。

综合研判方案，直奔现场查隐患

一到礼县，小分队就立即对接工作，座谈交流，迅速掌握辖区重点企业底数、各自领域，并在此基础上，梳理确定了重点督查领域，结合辖区企业现状特点，确定了检查方案。同时，研判出涉及群体大、时间跨度长的事项，逐一分析研究，制定切实可行的化解措施，做到了底数清、情况明，为下一步顺利开展工作打好了基础。

小分队采取“四不两直”工作方式直奔生产一线，重点围绕车间设备、设施安全措施、用电安全管控、有限空间作业安全风险管控、作业人员防护措施、隐患排查治理台账设置、安全生产责任制落实、应急预案和应急演练开展等方面，全方位、无死角排查风险隐患。

在一家企业发现一处配电箱门大敞着，电线裸露在外，未做任何防护措施。执法人员现场指出，箱体位于主干道，过往员工较多，稍有不慎就可能发生触电事故，安全隐患极大，并现场督办，要求有关部门立即处置、督促整改到位。

细化措施严执法，提升服务增效能

在日常执法中，“刚性公正执法，柔性开导思想”是千阳小分队的执法特色。每到一个企业，她们在了解情况的基础上，分领域、分行业，合理规划执法计划，差异化执法检查，对一般隐患，帮助督促限期整改；对涉及重大隐患事项，除了执行法定程序外，还从合法性、社会稳定、公共安全等方面进行风险识别和评估。

开展普法宣传也是她们执法过程中一项重要内容，解说新《安全生产法》、普及重大事故安全

隐患排查治理判定标准、要求企业全面落实安全防护措施，实现“执法+普法”，帮助企业消除违法隐患。

善意执法显温情，帮企纾困解难题

执法工作既要雷厉风行，措施有力，也要因案制宜，彰显“温度”，服务发展。在某企业执法过程中，曾遇到企业资金短缺，无力购买安全责任保险，希望相关部门能够解冻企业在银行的部分账户。经过详细了解，该企业系礼县重点民营企业，具有良好发展潜质，为兼顾双方当事人利益，执行人员当场与主管部门联系协调，经审查查明，企业账户中有一子账户为封闭运行的基金专户，专款专用。出于为企业经营解忧纾困的考虑，经合议庭合议，决定解除企业保证金账户冻结，为企业经营发展按下了“激活键”。

“巾帼不让须眉，柔肩也能担重任。”执法小分队组长说：“只要用心去做，在每一项工作中，我们应急执法女兵都能使自己的价值得到体现。”

千阳县应急“女兵”在短短的10天时间里，以高标准、严要求，全身心投入到每一次执法任务中去，行政为公、执法为民。

强化“七条措施” 提高安全水平

——宝鸡市全面加强烟花爆竹安全管理工作

◇ 王瑞丽 黄 岳

为进一步理顺宝鸡市烟花爆竹安全监管工作机制，夯实安全监管责任，规范烟花爆竹市场秩序，强化企业安全生产主体责任，严厉打击非法违法生产经营行为，确保烟花爆竹安全管理水平不断改善和提高，宝鸡市结合实际，强化“七条措施”，全面加强烟花爆竹安全管理工作。

健全完善联合监管机制

宝鸡市危险化学品和烟花爆竹安全生产专业委员会办公室（宝鸡市应急管理局）健全完善全市烟花爆竹安全监管联席会议制度，定期分析、通报全市烟花爆竹安全生产形势，研究解决烟花爆竹安全监管重要事项，采取定期会商、通报督办等工作机制，督导各县区和相关职能部门做好烟花爆竹安全监管工作。各级公安、应急管理、市场监管、城市执法、交通运输等部门在同级人民政府的领导下，按照职责分工，各司其职，密切配合，开展专项整治和执法检查。

各县区进一步保持打击非法储存、经营、销售、运输、燃放烟花爆竹行为高压态势，建立群众举报奖励制度，坚持“打非治违”



执法人员开展烟花爆竹企业安全检查

常态化，规范烟花爆竹市场秩序，确保全市烟花爆竹领域安全生产形势持续稳定向好。

严格落实安全监管职责

该市各级各部门严格按照《烟花爆竹安全管理条例》《宝鸡市烟花爆竹销售燃放安全管理条例》等规定，进一步细化明确工作职责，强化任务落实，加强烟花爆竹安全监管。该市各县（区）政府负责本辖区内的烟花爆竹销售、燃放安全管理工作；镇政府、街道办事处加强烟花爆竹销售、燃放安全管理的组织协调和指导监

督；应急管理部门负责烟花爆竹的安全生产监督管理；公安机关负责烟花爆竹的运输、燃放、销毁处置等公共安全管理；市场监管部门负责对未依法取得营业执照从事烟花爆竹的经营活动企业进行查处，同时对烟花爆竹的质量监督和进出口进行检验；城市管理执法部门对未经许可占用城市道路兜售烟花爆竹的行为依法进行查处，并协助公安机关做好城市烟花爆竹燃放的管理工作；住房和城乡建设、交通运输、生态环境、教育、民政、市场监管、

邮政管理等部门按照各自职责，依法做好烟花爆竹销售、燃放安全管理工作；供销合作社加强负责本系统企业烟花爆竹经营活动的安全管理。

划定禁燃禁售区域

该市各县（区）政府结合辖区实际情况，以地方性法规、规章、标准、政府通告等形式，依法科学确定本行政区域内限制或禁止燃放烟花爆竹的具体时间、地点和种类，既改善了环境空气质量影响，又保障了公共安全，尊重民俗传统和群众需求。依据《宝鸡市烟花爆竹销售燃放安全管理条例》第七条、第八条等相关规定，金台区、渭滨区、陈仓区、宝鸡高新技术产业开发区等城市建成区相关镇街禁止销售、燃放烟花爆竹；规定区域外，各县（区）政府可以根据本行政区域的实际情况，确定其他禁止烟花爆竹销售、燃放的区域。

科学合理设定零售店（点）

该市渭滨区、金台区、宝鸡高新区、凤翔区、岐山县、眉县、太白县等7个禁燃禁售的县区，特别是凤翔区、岐山县、眉县3个依法设有烟花爆竹批发企业的县区，需结合辖区人口数量、群众购买燃放需求等实际，科学制定禁燃禁售政策，依法、合理规划布局烟花爆竹零售店（点）。其他6个县区在充分调研的基础上，按照保障安全、统一规划、合理

布局、总量控制的原则，科学设定烟花爆竹零售店（点）。同时各县区制定对策严防政策“一刀切”，避免辖区因非法储存、经营、销售、运输、燃放烟花爆竹产生安全隐患，造成安全事故。

严把安全生产准入关

该市烟花爆竹安全审查、行政许可审批职能，于2019年8月由应急管理部门划转至行政审批服务部门。按照《安全生产法》《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹经营许可实施办法》等法律法规和省应急管理厅《关于进一步规范烟花爆竹生产经营企业安全监管工作的通知》《关于加强烟花爆竹安全监管工作的通知》《关于调整部分安全生产行政许可有关事项的通知》要求，鉴于烟花爆竹易燃易爆等危险特性带来的不安全、不稳定因素和烟花爆竹安全监管的专业性、复杂性要求，将生产、储存烟花爆竹新、改、扩建建设项目安全审查和烟花爆竹批发、零售行政许可职能由行政审批部门交回应急管理部门依法依规实施，切实加强烟花爆竹事前源头准入风险管控和事中事后全过程安全监管。

强化禁燃区非法燃放治理

宝鸡市各级公安机关牵头，切实加强烟花爆竹禁燃区管理，落实管控责任，强化管控措施，严厉查处和打击非法燃放、购买、销售行为，确保禁燃区内无非法

燃放活动。依据《宝鸡市烟花爆竹销售燃放安全管理条例》第二十三、二十四、二十九、三十条等相关规定，在禁止销售燃放区域、重污染天气期间、或以危害公共安全和人身财产安全方式燃放烟花爆竹的，由公安机关责令停止燃放并处以罚款；构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；物业服务组织或酒店、宾馆经营者未履行劝阻、报告义务，造成违法燃放事实的，由公安机关或城市管理执法部门予以警告。

规范批发零售经营模式

宝鸡市各县（区）应急管理部门严格按照省应急管理厅《关于开展烟花爆竹批发企业设点连锁经营的通知》要求，全面实施烟花爆竹批发企业设点连锁经营模式，由县域内批发企业根据县区应急管理部门公布的零售店（点）网点规划进行布点。烟花爆竹零售经营由批发企业根据《烟花爆竹零售店（点）安全技术规范》要求，按照统一责任主体、统一安全管理制度、统一经营场所安全标准、统一流向信息管理、统一门头店面、统一签订买卖合同、统一零售方式、统一编制应急处置预案、统一输配送服务、统一销售标价直接布点经销的“十统一”进行安全管理，严禁在辖区规定的禁燃禁售区域内设置烟花爆竹批发企业和零售店（点）。

党建引领凝心铸魂 强基提能严实作风

——安康市应急管理局以高质量党建筑牢高水平安全屏障

◇ 王晓强

近年来，安康市应急管理局始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、应急救援、防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神，坚持党建引领，凝心铸魂、强基提能、严实作风，着力锻造一支应急铁军，以高质量党建筑牢高水平安全屏障。

坚持笃学固本，在理论学习中 汇集“思想动能”

该局党委始终把理论学习放在第一位，探索建立“党委理论学习中心组+党员学习日+应急管理大讲堂+应急干部小讲堂”分类互补、有机衔接的学习机制，把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于安全生产、应急救援、防灾减灾救灾重要论述和重要指示批示精神作为“第一议题”。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断锤炼对党忠诚的政治品质，牢固树立以人民为中心的发展思想。坚持以人民安全为宗旨，持续强化底线思维和红线意识，以“时时、处处、事事放心不下”的责任感，



该局开展瞻仰革命遗址 缅怀先烈主题活动

“半夜时常惊醒”的紧迫感，压紧压实责任、防控重大风险、补齐短板弱项，全力以赴做好安全生产工作。从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

坚持“四个聚力”，在强化党建中 驱动“红色引擎”

该局党委始终把党建工作全面融入应急管理实践中，深入贯彻落实党的二十大精神，不断强化“两个至上”，切实答好时代问卷。

该局围绕提升党支部创造力、凝聚力、战斗力，配强支部班子，

落细党建责任，彰显堡垒作用。该局由主要领导担任机关党支部书记，带头履行党建第一责任人责任，落实“三会一课”制度、研究推动党建工作，不断积势聚能，积极打造对党忠诚、勇于担当、廉洁高效、乐于奉献的应急党建品牌。

该局融合推进党建业务，在应急值守、应急救援等急难险重岗位设立党员先锋岗，积极开展“永远跟党走、建功新时代”“瞻仰革命遗址缅怀先烈及传承红色精神汲取力量”等主题党日活



该局设立“月度任务清单公示栏”

该局制定党员“双培”计划，把业务骨干发展成党员，把党员培养成业务骨干，在应急救援、安全生产、防灾减灾救灾的急难险重工作实践中淬火提纯、锤炼党性。该局在2022年将2名业务骨干发展成为中共党员，还制定出台《安康市应急管理局跟班学习制度》，选调干部到局机关跟班学习锻炼，增强干部实践工作能力。

该局深入贯彻落实“三个年”活动要求，建立“晒成绩、比贡献、定目标、促落实”工作机制，设立“月度任务清单公示栏”，对重点工作任务落实情况实施全过程、动态化、闭环式管理，积极营造“你追我赶、争先创优、狠抓落实”的良好工作氛围，促进重点工作高效落实。

坚持实干为先，在攻坚克难中

守牢“安全底线”

该局始终坚持以干为先、实

干克难，立足大安全大应急大救灾，扎实履行安全生产、应急救援、防灾减灾救灾三大职能，为社会经济高质量发展创造良好的安全环境。

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，建立健全“1+17”安全生产工作体系，修订完善安委会成员单位、党政领导干部安全生产责任清单和年度任务清单。创新推行安全生产“三化三制”，组织编制了企业主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化“三化”指导书，建立了常态化督查暗访机制、动态化隐患清零机制、过硬化问效落实机制“三项制度”，进一步夯实企业主体责任，强化安全监管检查，提升本质安全水平，确保了全市安全生产形势持续稳定向好。

该局及时填补基层应急空白，推动139个镇办设立应急办，建立

上接中省、下通镇村的视频调度系统，实现了无人机与视频会议平台、卫星电话等设备协同操作，逐步构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的指挥调度体系。

高效统筹应急救援力量，授牌命名16支市级专业社会应急救援队伍，组织成立县、镇综合救援队伍151支，村（社区）自救队伍1925支。与安康机场建立航空应急救援保障机制，建设直升机临时起降点12个。督促指导修编市级专项应急预案35个、县级总体应急预案12个，常态化开展情景构建应急演练，通过实景实战检验预案、锻炼队伍、提升能力，全力守护人民群众的生命财产安全。

该局理顺防汛防火防震指挥机制，强化统筹抓总、信息共享、协调联动、齐抓共管，充分发挥应急管理部门综合协调优势和相关部门专业优势，推动形成防灾减灾救灾整体合力。科学合理布局物资储备点，设立优化避险转移安置点，细化人员转移避险方案，建立健全灾害信息员队伍，做到险情灾情早发现、早报告、早预防、早处置，筑牢筑实防灾减灾人民防线。该市防汛办、森防办转隶以来，有效应对了多轮汛情火情，未发生因汛亡人事件，未发生较大及以上森林（草原）火灾，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献了应急力量。

严把六个关口 念好六字真经

——凤县全力推动重大事故隐患专项排查整治走深走实

◇ 田 刚

今年以来，凤县以全县重大事故隐患专项排查整治2023行动为主线，严把“思想认识、安排部署、宣传贯彻、培训教育、排查整改、督查检查”六个关口，念好“高”“早”“全”“精”“实”“严”六字真经，全力推动重大事故隐患专项排查整治走深走实，助力全县安全生产工作持续稳定向好。

把好“思想认识关”

突出一个“高”字

该县县委、县政府高度重视安全生产工作，认真践行习近平总书记“两个至上”安全理念，深入贯彻落实习近平总书记安全生产系列指示批示精神和省市部署，并严格按照国务院安全生产十五条措施要求，将安全生产作为重大政治任务和第一民生工程来抓，县委中心组、县政府党组多次组织学习传达习近平总书记对内蒙古阿拉善左旗——露天煤矿坍塌事故、北京长峰医院火灾事故、宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故重要指示精神，牢固树立抓好安全生产工作的红线意识和底线意识。

把好“安排部署关”

突出一个“快”字

国家、省市专项排查整治工



该县县长蒋铃主持召开重大事故隐患专项排查整治2023行动动员部署会议

作部署以来，5月14日，该县县长蒋铃主持召开重大事故隐患专项排查整治2023行动动员部署会议，审定了《凤县重大事故隐患专项排查整治2023行动总体方案》，成立了以县委常委、常务副县长为组长的工作专班，全面安排部署重大事故隐患专项排查整治2023行动，32家专班成员单位结合辖区和行业实际，5月底均按要求完成制定了工作方案，全面启动专项整治。

把好“宣传贯彻关”

突出一个“广”字

该县先后印发了《学习宣传〈全国重大事故隐患专项排查整治2023行动答记者问〉和〈全国重

大事故隐患专项排查整治2023行动专题新闻发布会〉的通知》《关于持续做好重大事故隐患专项排查整治2023行动宣传贯彻工作的通知》，组织各镇、各部门、各企业深入学习领会全国专项整治精神，精简全县总体方案，形成了凤县重大事故隐患专项排查整治2023行动“3867”工作法，结合安全生产月活动，采取“公共场所宣传、企业一线宣传、部门上门宣传、网络线上宣传”四大方式持续推进宣传，形成重大事故隐患“人人知晓、人人参与”的良好氛围。

把好“培训教育关”

突出一个“精”字

该县印发了《关于开展全县



该县督导组检查非煤矿山企业

安全生产“大学习、大宣传、大培训”活动的通知》，分党委政府、行业监管部门、企业主体三个层面，开展大学习、大宣传、大培训，重点学习了习近平总书记关于安全生产重要论述、重大事故隐患判定标准、重点执法检查事项及相关法律法规标准，切实提升监管执法人员的专业素养和法治素养，提高发现问题和解决问题的能力水平，增强“从根本上消除事故隐患”的思想自觉和行动自觉。

把好“排查整改关”

突出一个“实”字

该县先后4次召开推进会，通报工作进展情况，对阶段性工作再安排、再部署。自专项行动开展以来，累计检查企业单位667

家次，排查一般隐患1284条，已整改1150条，整改率为89.6%，先后邀请专家检查企业单位27家，排查安全隐患97条，全部整改到位，累计排查发现重大隐患23条，整改完成销号17条，其余6条已严格落实了防范措施，目前正在整改中；6月份、7月份、8月份全省重大事故隐患2023专项执法检查督查反馈的178条问题隐患已全部整改到位。

把好“督查检查关”

突出一个“严”字

该县将重大事故隐患专项排查整治2023行动纳入2023年政府领导安全生产重点工作任务清单和2023年度安全生产半年综合督查重点内容，制定印发了《全县

重大事故隐患专项排查整治2023行动督导检查工作方案》《关于对全县安全生产工作进行综合督查的通知》，县政府领导通过“召开汇报会、协调会、座谈交流”等多种形式对分管行业领域每月开展一次督查；负有安全生产监管职责的各部门通过采取驻点蹲守、聘请专家指导、现场检查等形式每半月检查本行业领域重大事故隐患排查整治具体情况；县安委办成立三个督导组，采用查资料、看现场等方式对9个镇、15个专委会牵头单位及重点行业监管部门开展综合督查，确保重大事故隐患专项排查整治持续走深走实。

浅论城市燃气管道隐患安全管理现状与措施

◇ 张 驰 于 爽

燃气作为日常生活生产的主要清洁能源，安全至关重要。城市燃气运营单位应该把管网运营安全放在首位，注重管网日常巡检工作及隐患排查工作，从运营管理的角度尽快消除安全隐患，保障居民用户及工业用户用气安全。

燃气管道的安全管理现状

与石油的长途输送管道有所不同，城市燃气管道并不是由同一种材质的材料一次性施工建成的，而是由多种不同长度、不同材质的管道组成。在初期准备建设城市燃气设备设施工程的时候，资金方面既有政府拨款，也有来自施工企业的资金。施工过程中很难完全遵循设计院出示的设计图纸进行精准施工，往往牵扯诸多来自企业的施工变更，这导致燃气设备设施工程出现安全质量问题的概率要比长途运输的燃气管道大得多。

此外，建成后的城市燃气设备设施，管道周围的环境并不像石油长途运输管道一样稳定。其环境会随着一系列市政建设项目的批准开工，尤其是城市建筑、城市道路新建或改造在建工程而发生变动。从既往的经验教训来



看，这两者极有可能引起城市燃气管道的外力破坏，燃气泄漏，进而占压近距燃气管线的违章建筑爆燃等事故。

燃气管网设施隐患种类

铸铁管燃气泄漏

铸铁管因其具有较好的耐腐蚀性、使用寿命长等优点，早期被广泛应用于人工煤气的输送。但当天然气被广泛推广使用后，与人工煤气相比，天然气基本不含水分，铸铁管接口的密封填料会逐渐干燥萎缩，加上天然气输送压力较高，因此接口处很容

易产生泄漏，显然该管材已不符合天然气输送以及城区燃气逐步升压的需要。此外铸铁管，尤其是灰口铸铁管脆性大，管道抵抗冲击荷载和承受震动能力低，若遇到第三方违规施工，铸铁管可能会因受到一定的冲击荷载而损坏，存在较大燃气泄漏的风险。

管道腐蚀穿孔

对于中低压燃气管道而言，管道腐蚀穿孔隐患主要存在于老旧小区内。通常这类管道敷设时间较长，受施工质量问题、周边环境不良等因素影响，立管和架空管腐

蚀现象较多。在日常巡检过程中，巡查人员经常会发现有些立管出地面处的外部套管并未起到有效的密封防腐作用，管段外腐蚀严重，存在燃气泄漏风险。有些架空管直接与一楼用户雨棚搭接，周边潮湿环境加剧了腐蚀，同样存在燃气泄漏隐患。此外对于高压燃气管道而言，从前期对受地铁干扰管线杂散电流的监控可知，杂散电流的干扰会加速管线的腐蚀速率，这种蚀穿孔隐患主要存在于燃气管道与地铁及有轨电车并行段或交汇段。

燃气管网老化腐蚀

在设计时，燃气钢管的使用寿命通常是 15 年 ~ 20 年，而实际中，我国在运转的城市燃气管道网络，多数都已在逼近 20 年设计年限，有的甚至超负荷运行，这使得管道出现连接处橡胶老化、管道穿孔等安全隐患。燃气管网泄漏事故的发生呈上升趋势，已成为城市燃气的重要安全隐患。中国特种设备检验检测研究中心发布的《在用埋地压力管道全面检验报告》显示，部分城市中低压管网管道的较高绝对风险等级为 73.53% ~ 83.1%，主要风险有：管道处的防腐层损坏，管壁的严重腐蚀，局部管壁厚度变薄 1mm ~ 3.5mm。高风险燃气管道的更新改造迫在眉睫，其余为中等风险等级。

地下管道管理不到位

随着我国城市化进程的加速推进，城市建设也在不断扩大。城市管理权限的分离造成对地下管线的规范管理，有的市政管网与燃气管道平行，没有达到安全距离，各种地下管道挤在有限的空间里，一旦发生燃气泄漏，极易引发爆炸等严重后果。地下管道的标识缺失，位置不准确，使得后期的维护、巡检难度增加，也使得部分地下管道长期面临着外力破坏的威胁，尤其是建筑、道路施工方面的威胁。我国正处在经济高速发展的时期，在这一时期，城市建设、市政施工都比较频繁，一旦在施工准备阶段未能及时准确掌握施工范围内燃气管道的数量、部署详细，在正式施工时，极大可能会造成燃气管道破坏，燃气泄漏安全事故。

燃气设备设施的安全管理改进措施

对燃气设备设施提前规划

燃气企业为了长远发展与生存，首先一定要确认一个发展目标，并制定好一个可行性高且符合发展方向的规划方案。在每一个新建、改建扩建的城市设备设施工程，不忽视燃气设备设施的设计、施工和验收，一定要考虑到燃气设备设施工程的铺设，这样不仅能有效阻止重复施工，还能大程度减少城市施工的工作量和资金投入，更避免了对环境的二次破坏。

此外为避免资料丢失引起的一系列安全问题，方便管理部门对所有的信息记录进行统一管理和企业今后的查阅，燃气企业必须按要求，将燃气设备设施的所有相关信息上报给指定的管理部门，进行备案。

注重燃气管道的建设质量

燃气管道工程质量是基本保障，燃气企业应充分重视。首先要对施工单位的资质进行严格的审查，确认其施工技术、施工能力是否符合施工要求，还要对施工队伍加以约束，确保其保质保量完成工程。在施工前，要制定作业规范指导书，对每一项操作要求都要明晰，保证各项工作按要求进行施工；在施工过程中，施工单位还应加强监督，严格检查施工规范问题，尽可能减少返工损失，同时要做好防控措施，降低事故率。除此之外，对于管材的选材、焊接必须符合规范验收标准，规范施工，保证工程的进度和质量，确保管道投产后能够安全运行。

制定有效应急预案

燃气公司应提前识别存在的各类安全隐患，参照国家相关法律法规的要求，制定相应的应急预案，内容主要包括应急组织职责、应急准备、应急响应流程和应急培训演练等。应急预案应本着分级响应、统一协调的原则，保证每项应急工作都有负责人，明确

相关方职责要求、落实应急资源、确保应急响应能力等。公司应按应急预案的要求组建应急组织，并确定关键人员的职责，应急组织要在人力、能力上满足应急救援的客观需要。公司所有员工都应接受应急培训。应急演练要有完善的应急演习方案、相应的安全保障和防污染措施，在演练完毕后，企业要针对演练中暴露的问题，总结经验与教训，及时完善修订预案。

严格管道的焊接检验

在高层住宅燃气管道施工过程中，管道焊接具有较高的技术难度，需要严格按照相关规定开展各项操作，并做好具体的技术管理工作，认真进行检验，以使管道安装质量得到有效保证。在完成管道接口焊接工作后，需要全面进行检验，确保管道能够经过具体的表面测试，并在合格后进行管路内部的无伤射线气密性测试。当管道需要经过半地下室、地下室以及设备间时，需要对此类地方的管道焊接固定焊口进行射线探伤检查，随机检查活动焊口，并有效落实射线探伤检查。对于其他地点焊接的管道焊缝，同样需要随机进行抽查，保证抽查率在5%以上。

加强燃气管网运行管理

加强企业和主管部门间的合作。燃气公司应当注重与主管行

政部门之间的合作，按照当地燃气管道管理领域的规章制度拟定燃气管道管理细则，对各项事宜做出详细的规定。施工单位在当地开展施工前需要与燃气管道公司沟通对接，掌握施工范围内的地下燃气管道分布情况，确认没有燃气管道才可正常开工；如施工过程中，发现现场埋设有燃气管道，应当根据燃气管道管理条例要求，由施工单位和燃气公司共同构建应急保护体系。

加强燃气管道安全评估

施工范围内的燃气管道在修建年代、参数规格、运行压力等方面都存在不同，在燃气管道评估过程中切忌以“一刀切”方式处理，必须对燃气管道进行逐一排查并详细评估，确定燃气管道的具体性能。对于评估结果不够理想的燃气管道，应采取管道迁移、原地挖沟等手段，保护起来；并加强人力保护力度，在燃气管道附近设置监测站并由专人监护，时刻保证燃气管道处于安全状态。

控制威胁燃气安全因素

制定强硬措施，针对违章建筑和不合理的建筑必须强行拆除，避免这些违章建筑物带来的不利影响，同时还要运用法律手段，从源头上控制这些违章建筑的出现；要与政府的管理形成有效合力，联合相关部门实现对地下管网建设的安全监督，确保建设过

程的科学性和合理性，并且在此基础上，确保相关的施工质量和施工效率能够达到相应的标准。要重视施工人员管理，施工人员是项目建设中至关重要的角色，施工人员的技艺水平直接影响着燃气管道寿命与燃气管道项目的安全水平，只有保证技术人员的技能水平能够达到施工要求，才能从技术层面上实现有效的管网施工质量的控制，确保最后的工程质量；要注重施工材料的检查。严格按照相关规范对这些施工材料进行核检，确保质量与实际要求相符之后才能进入场地。还需注意的是，在施工过程中，为了避免传统管道材质带来的不利影响，一定要注重引入新型的建筑材料。要注重对燃气管网的巡查，并且定期维修，这是为了能够在发现问题时可以第一时间解决问题，避免出现安全事故，将损失最小化。

加大安全知识的宣传力度

为长期保证燃气管网的安全，政府与企业各部门要注重燃气安全知识的宣传力度，让更多的人了解燃气管网安全运行的重要性，学会防范与处理燃气泄漏，提升人们的安全意识与应急能力。要让更多的人知道燃气泄漏并不等同于燃气事故，燃气泄漏后，只要及时通过有效、科学的人为干预与控制，是可避免事故发生的。

冶金企业有限空间作业安全技术措施探讨

◇ 辛士根



所有出入口较为狭窄，相对隔离、封闭或者部分封闭，自然通风不良，作业人员不能长时间在内工作，容易造成缺氧和有毒有害气体积聚的设备和场所都可称之为有限空间，在进入（或探入）该空间内的人员现场作业活动则称之为有限空间作业。有限空间作业具有较高的安全风险，存在较大的窒息、中毒的可能，其中涉及特殊场所作业的还存在火灾、爆炸的可能性；而且有限空间发生安全事故后，救援处置的难度也比较大，在未摸清情况，盲目救援往往还会导致人员伤亡的扩大。由于对有限空间作业的安全风险和安全防范措施认识不足，近年来有限空间作业频频出现安全事故，给企业安全管理敲响了警钟。

有限空间作业的安全问题主要在于其密闭环境的特殊性，这就需要在人员进入有限空间之前，对作业区域和有限空间内可能存在的危险因素，进行充分的风险分析辨识，并制定具有针对性的风险控制措施，进行重点管控，做好通风、检测、防中毒窒息、防爆、等准备工作。

有限空间作业的常见安全事故和原因分析

有限空间作业涉及的领域广、行业多，是安全事故的高发部位环节。有限空间内作业环境复杂、通信不畅、空间狭小、照明不良等安全危害因素较多，一旦发生事故，救援处置非常困难。

原国家安全生产监督管理局数据显示：我国平均每年因有限

空间作业而导致的中毒、窒息等人员伤亡事故为 300 多人，而且大多是 3 人以上的群死群伤事故；并且有 50% 左右的人员伤亡来自于救援人员。

冶金企业是有限空间作业频次较高的行业，比如加热炉的故障检修、罐体箱体内检修作业、电除尘器的检修、煤气柜的检修、管道及锅炉内作业等环节，都会涉及到有限空间作业的问题。尤其是一些有限空间当中还含有氮气、氩气、氢气、硫化氢、甲烷、一氧化碳等有毒有害气体，增加了安全事故发生的风险。有限空间作业的常见安全事故和原因分析如下：

窒息与中毒危险

有限空间属于密闭空间，空间内缺乏氧气。在未确定空间内氧含量或是供氧条件不良的情况下贸然进入空间内作业，可能导致人员瞬间缺氧窒息；需要注意的是，人员长期在通风不良的密闭空间作业，也会因单纯性窒息气体（包括氮气、氩气、氢气、甲烷、二氧化碳、水蒸气等）逐渐增多，氧含量逐渐降低，出现头晕、恶心、气喘、昏迷等缺氧症状甚至窒息死亡的情况。

此外，常见的还有一类窒息

事故，属于化学性窒息，多发于生产、储存有毒有害物质容器的检修过程中，是因空间内一氧化碳、硫化氢等有毒有害气体含量较高而引起的，占据了事故类型的绝大多数。

爆炸与火灾

爆炸是物质在瞬间以机械功的形式释放出大量气体和能量的现象，其主要特征是压力的瞬间积聚升高。当有限空间内因可燃气体泄露、可燃液体挥发、可燃固体粉尘扩散而形成爆炸性气体时，恰好遇到人员检修所产生的静电、电弧、电火花、电热等冶金冶炼火源时，就会发生爆炸。比如在容器焊补作业时常用乙炔气体、液化石油气体等，都是比较危险的爆炸性气体。爆炸事故具有极大的破坏力，爆炸产生的碎片和冲击波会给周边的人员、设备带来巨大伤害，而有限空间的爆炸还伴随有毒气体的产生扩散，因此带来的伤害更为沉重。

淹溺水

淹溺水事故主要发生在阀门失效的液体容器、地下井渠等部位。当有限空间内有积水、积液，或是因作业位置附近有其他液体突然大量涌入并将密闭空间淹没时，就会造成有限空间内人员淹溺死亡。

其它危害因素

除了常见的安全事故和危害之外，有限空间安全危害因素还包括：噪音和震动伤害、腐蚀与灼伤、坍塌、高温引起的中暑以及触电、机械伤害等。

在密闭空间内，声音难以向外传播和衰减。企业在检修施工时产生的机械噪音分贝较大，很容易造成空间内人员出现头晕、耳鸣和听力受损，应做好隔音降噪和空间内作业人员的听力防护；此外因为密闭空间内空气不流通，密闭空间内的热量无法扩散，容易使容器内环境温度过高，导致密闭空间内人员出现身体不适、中暑等问题。因此，在夏季高温作业时，应特别注意密闭空间作业人员的防暑降温。

防范有限空间作业安全事故的

主要措施

有限空间作业安全事故的发生主要与生产人员对于有限空间危害因素辨识不足，安全确认与安全措施不到位有关。人员盲目进入有限空间作业和救援，导致人员伤亡事故的发生与扩大。防范有限空间作业安全事故的发生应从以下几方面入手。

成立专业机构做好风险辨识

建立“双控”机制，建立由企业安全负责人和生产、安全技术人员组成的“双控”工作小组，由各企业负责人、安全管理人员、技术人员、班组长为主要人员，针对本辖区内的所有设备设施、作业活动按照辨识标准开展风险辨识分级工作。依据相关风险评估方法及风险分级管控标准，进行系统科学全面的风险辨识、评估。各单元结合本工序分别汇总出《设备设施清单》《作业活动清单》，并分别制定《作

业活动类风险辨识分级管控清单》《设备设施类风险辨识分级管控清单》，采用直接判断法和LEC法，从高到低分别按照重大风险、较大风险、一般风险和低风险四个等级对风险点、部门、区域进行分级，用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。

通过实地调查结合生产工艺操作，汇总出《有限空间设备台账》，明确出不同有限空间可能存在的窒息、中毒、爆炸、噪音、高温等风险因素，在有限空间旁边或厂区其他显著部位设置警示牌、告知牌，进行风险告知和安全提醒。由各产线技术人员，按照“安全风险辨识分级管控清单”中的风险级别，绘制产线“安全风险四色分布图”；按照清单内容制作“作业活动类风险辨识分级管控公示栏”“设备设施类风险辨识分级管控公示栏”“较大及以上安全风险公示牌”“安全风险告知卡”，并在现场进行了设置，向职工进行公示告知。

有限空间作业前做好安全确认

人员进入有限空间作业前，必须认真阅读安全公示的相关内容，做好有害因素识别和现场安全交底。按照安全管理制度要求申领和办理《有限空间作业票》，制定科学严密的作业方案和安全措施。

作业全程必须按照有限空间作业要求和现场实际情况落实可靠的通风、安全检测、监护、防护和应急救援措施，明确责任人。人员进入有限空间前，首先要可靠地切



断可燃气体、有毒有害气体的通道来源。比如进入煤气柜、除尘布袋箱、加热炉、煤气管道内部等有限空间时，必须可靠地切断煤气来源；进入电除尘内作业时，要可靠断电。在现场相关设备上挂好检修牌，并且相关的阀门、开关也要上锁挂牌、现场留人监护。在进入有限空间前，须根据危害因素，使用专业仪器对有限空间内的氧含量、有害气体浓度等进行检测，符合安全要求后方可进入；否则则要采取加强通风或气体置换等方式，降低空间内有毒有害气体浓度，提高氧含量到 19.5% ~ 21% 范围内。再次检测确认后方可继续作业。

人员进入有限空间后，必须要采取可靠的通风措施、个体防护措施、安全监测措施，配备好检测仪、呼吸器、灭火器、防毒面具、安全绳索、安全电压照明灯等安全

防护器具。密闭空间作业的过程中，监护人员需要密切关注氧含量、有毒有害气体等主要检测指标的浓度变化，达到一定标准时必须撤出人员停止作业。待排除危害因素，再次检测确认环境安全后方可进入继续作业。

作业人员做好个体防护

进入有限空间作业的人员必须佩戴好安全帽、工作服、呼吸器、安全检测仪、安全绳等个体防护装备。作业人员需根据现场环境条件和劳动强度定时轮换。进入炉子、塔罐等金属容器或潮湿环境的非金属容器作业时，需使用安全电压的照明和电动工具，做好漏电保护措施，作业人员应站立在绝缘板上，同时保证金属容器接地可靠。特别是进入煤气设施空间和可能存在爆炸性气体、粉尘的作业环境时，必须穿戴和使用防静电的服装，严禁

携带手机、火种等一切可能产生明火物品进入。有限空间外部的现场监护人必须紧盯现场，时刻关注有限空间内环境变化，发现异常要及时通知停止作业。监护人应清点出入有限空间的作业人数，配套必要的通讯工具，随时与内部作业人员和外部应急救援人员保持通讯联络，严禁擅离岗位。

全面排查和治理隐患

隐患排查采用日常隐患排查、综合隐患排查、专业隐患排查、季节性隐患排查、节假日隐患排查、事故类比隐患排查等不同方式。安全管理部门应每周至少组织一次隐患排查，依据风险管控信息台账的职责分工，检查各自分管的安全风险控制措施的落实情况。

政府及企业相关安全管理专业部门应根据实际情况，有针对性地开展专项安全检查。生产车间每周至少组织本部门管理人员对本车间的安全风险控制措施落实情况进行一次安全检查。班组每天检查一次本岗位的安全风险控制措施。交接班时，进行风险确认和风险管控措施预知、设备设施检查等安全确认，并及时排除新的风险，并对作业场所、设备设施等涉及安全的事项进行检查。排查结束后，将隐患名称、存在位置、隐患等级、治理期限及治理措施要求等信息向从业人员进行通报。对发现的事故隐患，要及时制定隐患整改方案并组织实施，消除隐患。

中华人民共和国应急管理部令

第 11 号

《安全生产严重失信主体名单管理办法》已经 2023 年 7 月 17 日应急管理部第 16 次部务会议审议通过，现予公布，自 2023 年 10 月 1 日起施行。

部长 王祥喜

2023 年 8 月 8 日

安全生产严重失信主体名单管理办法

第一章 总则

第一条 为了加强安全生产领域信用体系建设，规范安全生产严重失信主体名单管理，依据《中华人民共和国安全生产法》等有关法律、行政法规，制定本办法。

第二条 矿山（含尾矿库）、化工（含石油化工）、医药、危险化学品、烟花爆竹、石油开采、冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等行业领域生产经营单位和承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构及其人员的安全生产严重失信名单管理适用本办法。

第三条 本办法所称安全生产严重失信（以下简称严重失信）是指有关生产经营单位和承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构及其人员因生产安全事故或者违反安全生产法律法规，受

到行政处罚，并且性质恶劣、情节严重的行为。

严重失信主体名单管理是指应急管理部门依法将严重失信的生产经营单位或者机构及其有关人员列入、移出严重失信主体名单，实施惩戒或者信用修复，并记录、共享、公示相关信息等管理活动。

第四条 国务院应急管理部门负责组织、指导全国严重失信主体名单管理工作；省级、设区的市级应急管理部门负责组织实施并指导下级应急管理部门严重失信主体名单管理工作。

县级以上地方应急管理部门负责本行政区域内严重失信主体名单管理工作。按照“谁处罚、谁决定、谁负责”的原则，由作出行政处罚决定的应急管理部门负责严重失信主体名单管理工作。

第五条 各级应急管理部门应当建立健全严重失信主体名单信息管理制度，加大信息保护力度。推进与其他部门间的信息共享共用，健全严重失信主体名单信息查询、应用和反馈机制，依法依规实施联合惩戒。

第二章 列入条件和管理措施

第六条 下列发生生产安全事故的生产经营单位及其有关人员应当列入严重失信主体名单：

（一）发生特别重大、重大生产安全事故的生产经营单位及其主要负责人，以及经调查认定对该事故发生负有责任，应当列入名单的其他单位和人员；

（二）12 个月内累计发生 2 起以上较大生产安全事故的生产经营单位及其主要负责人；

（三）发生生产安全事故，情节特别严重、影响特别恶劣，依

照《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条的规定被处以罚款数额2倍以上5倍以下罚款的生产经营单位及其主要负责人；

(四) 瞒报、谎报生产安全事故的生产经营单位及其有关责任人员；

(五) 发生生产安全事故后，不立即组织抢救或者在事故调查处理期间擅离职守或者逃匿的生产经营单位主要负责人。

第七条 下列未发生生产安全事故，但因安全生产违法行为，受到行政处罚的生产经营单位或者机构及其有关人员，应当列入严重失信主体名单：

(一) 未依法取得安全生产相关许可或者许可被暂扣、吊销期间从事相关生产经营活动的生产经营单位及其主要负责人；

(二) 承担安全评价、认证、检测、检验职责的机构及其直接责任人员租借资质、挂靠、出具虚假报告或者证书的；

(三) 在应急管理部门作出行政处罚后，有执行能力拒不执行或者逃避执行的生产经营单位及其主要负责人；

(四) 其他违反安全生产法律法规受到行政处罚，且性质恶劣、情节严重的。

第八条 应急管理部门对被列入严重失信主体名单的对象（以下简称被列入对象）可以采取下列管理措施：



(一) 在国家有关信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统和部门政府网站等公示相关信息；

(二) 加大执法检查频次、暂停项目审批、实施行业或者职业禁入；

(三) 不适用告知承诺制等基于诚信的管理措施；

(四) 取消参加应急管理部门组织的评先评优资格；

(五) 在政府资金项目申请、财政支持等方面予以限制；

(六) 法律、行政法规和党中央、国务院政策文件规定的其他管理措施。

第三章 列入和移出程序

第九条 应急管理部门作出列入严重失信主体名单书面决定前，应当告知当事人。告知内容应当包括列入时间、事由、依据、管理措施提示以及依法享有的权利等事项。

第十条 应急管理部门作出

列入严重失信主体名单决定的，应当出具书面决定。书面决定内容应当包括市场主体名称、统一社会信用代码、有关人员姓名和有效身份证件号码、列入时间、事由、依据、管理措施提示、信用修复条件和程序、救济途径等事项。

告知、送达、异议处理等程序参照《中华人民共和国行政处罚法》有关规定执行。

第十一条 应急管理部门应当自作出列入严重失信主体名单决定后3个工作日内将相关信息录入安全生产信用信息管理系统；自作出列入严重失信主体名单决定后20个工作日内，通过国家有关信用信息共享平台、国家企业信用信息公示系统和部门政府网站等公示严重失信主体信息。

第十二条 被列入对象公示信息包括市场主体名称、登记注册地址、统一社会信用代码、有关人员姓名和有效身份证件号码、管理期限、作出决定的部门等事

项。用于对社会公示的信息，应当加强对信息安全、个人隐私和商业秘密的保护。

第十三条 严重失信主体名单管理期限为3年。管理期满后由作出列入严重失信主体名单决定的应急管理部门负责移出，并停止公示和解除管理措施。

被列入对象自列入严重失信主体名单之日起满12个月，可以申请提前移出。依照法律、行政法规或者国务院规定实施职业或者行业禁入期限尚未届满的不予提前移出。

第十四条 在作出移出严重失信主体名单决定后3个工作日内，负责移出的应急管理部门应当在安全生产信用信息管理系统修改有关信息，并在10个工作日内停止公示和解除管理措施。

第十五条 列入严重失信主体名单的依据发生变化的，应急管理部门应当重新进行审核认定。不符合列入严重失信主体名单情形的，作出列入决定的应急管理部门应当撤销列入决定，立即将当事人移出严重失信主体名单并停止公示和解除管理措施。

第十六条 被列入对象对列入决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第四章 信用修复

第十七条 鼓励被列入对象进行信用修复，纠正失信行为、

消除不良影响。符合信用修复条件的，应急管理部门应当按照有关规定将其移出严重失信主体名单并解除管理措施。

第十八条 被列入对象列入严重失信主体名单满12个月并符合下列条件的，可以向作出列入决定的应急管理部门提出提前移出申请：

（一）已经履行行政处罚决定中规定的义务；

（二）已经主动消除危害后果或者不良影响；

（三）未再发生本办法第六条、第七条规定的严重失信行为。

第十九条 被列入对象申请提前移出严重失信主体名单的，应当向作出列入决定的应急管理部门提出申请。申请材料包括申请书和本办法第十八条规定的相关材料。

应急管理部门应当在收到提前移出严重失信主体名单申请后5个工作日内作出是否受理的决定。申请材料齐全、符合条件的，应当予以受理。

第二十条 应急管理部门自受理提前移出严重失信主体名单申请之日起20个工作日内进行核实，决定是否准予提前移出。制作决定书并按照规定送达被列入对象；不予提前移出的，应当说明理由。

设区的市级、县级应急管理

部门作出准予提前移出严重失信主体名单决定的，应当通过安全生产信用信息管理系统报告上一级应急管理部门。

第二十一条 应急管理部门发现被列入对象申请提前移出严重失信主体名单存在隐瞒真实情况、弄虚作假情形的，应当撤销提前移出决定，恢复列入状态。名单管理期自恢复列入状态之日起重新计算。

第二十二条 被列入对象对不予提前移出决定不服的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

第五章 附则

第二十三条 法律、行政法规和党中央、国务院政策文件对严重失信主体名单管理另有规定的，依照其规定执行。

第二十四条 矿山安全监察机构对严重失信主体名单的管理工作可以参照本办法执行。

第二十五条 本办法自2023年10月1日起施行。《国家安全监管总局关于印发〈对安全生产领域失信行为开展联合惩戒的实施办法〉的通知》（安监总办〔2017〕49号）、《国家安全监管总局办公厅关于进一步加强安全生产领域失信行为信息管理工作的通知》（安监总厅〔2017〕59号）同时废止。

施工单位违法冒险蛮干 有关部门监管不严不实

——内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故调查报告分析



2023年2月22日13时12分许，内蒙古自治区阿拉善盟李井滩生态移民示范区内蒙古新井煤业有限公司露天煤矿发生特别重大坍塌事故，造成53人死亡、6人受伤，直接经济损失20430.25万元。

2023年2月22日6时30分，挖机司机、自卸卡车司机、钻机司机等222人陆续进入作业现场。11时56分起，事发区域西侧、顶部等地点发生小面积滑塌，边坡坡面及底部出现裂缝、冒尘等滑塌征兆。12时27分，在事发区域东侧边界处标高1395米台阶坡脚进行爆破作业。12时40分，176名作业人员午饭后返回采场作业。13时许，宏鑫垚公司李凤军到西区南帮查看施工作业时，发现北

帮边坡异常后使用对讲机分别于13时6分许、10分许、12分许喊话，通知“挖机装完后撤离”“所有汽车、挖机向后撤”“所有人员撤离”。13时12分许，采场北帮边帮岩体发生大面积滑落坍塌，现场59名作业人员和17台挖机、27台自卸卡车、8台钻机、4台皮卡车、1台装载机、1台小型客车等58台作业设备被埋，最终造成53人死亡、6人受伤。

造成此次事故的直接原因是：

未按初步设计施工，随意合并台阶，形成超高超陡边坡，在采场底部连续高强度剥离采煤，致使边坡稳定性持续降低，处于失稳状态，边帮岩体沿断层面和节理面滑落坍塌，加之应急处置不力，

未能及时组织现场作业人员逃生，造成重大人员伤亡和财产损失。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

煤矿严重违法，边建设边生产。新井煤矿事发时处于建设阶段，不允许生产，但其无视法律法规要求，大肆违法违规组织开采。越界开采。采场东南部区域超越采矿证矿界和设计批准范围剥离，面积约2.9万平方米。违法发包给无资质企业施工。新井煤矿将土石方剥离工程先发包给无任何资质的宏鑫垚公司，被有关部门发现并责令整改后，为蒙混过关，又发包给只具有建筑施工资质的宁夏固本公司，严重违规组织生产形成重大隐患。事发前数日和当日频繁发生浮石滚落或小面积滑坡，仍未督促施工单位采取有效治理措施。安全管理流于形式。股东及其代表直接指挥生产作业，“五职矿长”和职能部门等不履行法定职责；未对施工单位安全生产工作纳入统一协调、管理，存在“以包代管”现象；未按规定执行矿领导带班制度，未安排人员应急值守；长期不开展安全生产教育培训和应急演练；

安全生产费用被挪用于发放职工工资、采购办公用品、工程挂账等。技术管理缺失。没有地质测量、生产技术管理部门及人员；未编制项目施工组织设计、剥采作业计划；未编制边坡工程监测方案，未按设计设置监测点；未对边坡稳定性进行分析。

施工单位违法，无资质施工，冒险蛮干。宁夏固本公司、宏鑫垚公司均无矿山工程施工总承包资质，违法承揽工程施工，不顾安全冒险作业。随意布置钻孔，频繁组织在高陡台阶坡底实施爆破，采用“掏根”式剥挖，对经常性发生的地表变形、浮石滚落等边坡隐患未采取有效防汛措施，安全管理混乱。安全生产管理机构不健全，规章制度不完善，长期不开展隐患排查治理，从未组织开展过安全培训和应急演练。应急处置不力。未安排班人员应急值守。2023年2月19日、20日西区边坡已发现有落石、伞檐等险情，未处置继续作业；事发当日，发现事故征兆后亦没有及时有效组织现场作业人员逃生。

中介机构、监理公司故意弄虚作假，评价报告造假。内蒙古煤科院针对能源、自然资源部门编制了开采境界不一致的初步设计、开发利用方案；出具的边坡稳定性评价报告与实际严重不符。监理合同造假。天柱银川分公司私刻山东天柱公司印章与新井煤矿签订《建设工程监理合同》，实际由宁夏正信公司负责工程监

理。矿山储量年报造假。亿诚勘查公司编制的新井煤矿2021年度、2022年度矿山储量年报动用资源储量为0万吨，与实际严重不符。

有关部门监管不严不实。行政审批层层失守。2013年原内蒙古自治区煤炭工业局、原内蒙古煤矿安监局在审查新井煤矿井工转露天技改建设项目初步设计和安全专篇时，均未发现设计地表境界超出采矿权范围的问题。2020年以来，内蒙古自治区自然资源厅、阿拉善盟自然资源局在发现新井煤矿越界剥离的情况下，仍为其办理井工转露天变更和延续手续。对越界剥离查处不力。2017年原李井滩示范区国土资源局对矿区超范围剥离行政处罚后，没有监督退回批准范围。2021年以来至事发前，李井滩示范区自然资源局巡查50余次，阿拉善盟自然资源局检查4次，均未对新井煤矿越界剥离问题进行监督整改，并分别在采矿许可证延续、井工转露天变更初审时为其出具同意的意见。内蒙古自治区自然资源厅未发现开发利用方案中存在的矿权范围和开采方式不匹配、服务年限和资源利用不合理等问题。复工验收把关不严。2021年3月24日，李井滩示范区发展改革和经济统计局对阿拉善盟安委办3月12日组织复工验收核查反馈的问题进行现场督促整改，在超范围剥离、边坡管理等问题没有整改到位的情况下提请复工，4月2日李井滩示范区管委会批准复工。

监管监察不实，对重大隐患视而不见。针对媒体报道“13次监管执法均未采取强制措施”的问题，经调查，2021年以来至事发前，李井滩示范区发展改革和经济统计局检查80余次，阿拉善盟能源局检查3次，均未对新井煤矿开展露天煤矿边坡管理专项检查。内蒙古自治区能源局、国家矿山安监局内蒙古局各检查3次，对采场最下部台阶超高问题均只有1次提出责令改正要求，且未跟踪整改到位。

地方党委政府失管失察。李井滩示范区未配备与煤矿安全监管任务相适应的监管力量。未有效监督、检查示范区管委会有关部门履行安全生产监管职责情况，未有效制止新井煤矿不按照设计组织施工，批准新井煤矿复工验收把关不严，对新井煤矿长期以来越界剥离、边建设边高强度组织生产的问题失管失察。阿拉善盟重发展轻安全，盟行署先后召开两次会议，决定将正在建设的新井煤矿列为2022年保供煤矿，并下达20万吨保供任务；未有效督促指导有关部门及李井滩示范区认真履行安全生产职责，对有关部门未有效制止新井煤矿不按照设计组织施工、越界剥离和长期边建设边高强度组织生产的违法违规问题失管失察。内蒙古自治区未有效督促自治区有关部门依法依规履行煤矿安全监管职责；未有效督促阿拉善盟依法依规履行煤矿安全生产相关职责。

主体责任不落实 部门监管失察实职

——河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故调查事故分析

2022年11月21日16时许，河南省安阳市文峰区凯信达商贸有限公司发生特别重大火灾事故，造成42人死亡、2人受伤，直接经济损失12311万元。

11月21日13时30分，凯信达公司负责人康继革在仓库门口焊接货物托盘，15时30分离开仓库。14时17分，凯信达公司另一负责人康继伟对仓库内货架进行电焊加固作业，其父康学俭和另一人员在旁协助；15时58分，在完成一货架焊接加固后停止作业，3人离开现场；16时13分，该货架上方出现烟气；16时17分，一仓库管理员发现该货架上装有瓶装聚氨酯泡沫填缝剂的包装纸箱有明火，随即呼喊救火。一员工提着灭火器赶到起火区域，另一员工将消防水带与室内消火栓连接，由于火势发展迅猛，二人后放弃灭火跑出仓库，公司现场其他员工也相继自行逃生。

16时18分，公司一员工跑出仓库拨打“119”报警，安阳市消防救援支队接警后，第一时间调

派13个消防救援站、47辆消防车、228名指战员到场救援。河南省消防救援总队立即调派鹤壁、新乡、濮阳3个消防救援支队的33辆消防车、152名指战员赶赴现场增援。16时31分，第一批救援队伍到达现场，发现起火建筑充满高温浓烟并伴有连续爆炸声，随即全力以赴开展救援灭火。20时20分，基本控制了现场火势，周边紧邻建筑得到有效保护。23时40分，现场明火全部被扑灭。

造成此次事故的直接原因是：

凯信达公司在—层仓库内违法违规电焊作业，高温焊渣引燃包装纸箱，纸箱内的瓶装聚氨酯泡沫填缝剂受热爆炸起火，进而使大量黄油、自喷漆、除锈剂、卡式炉用瓶装丁烷和手套、橡胶品等相继快速燃烧蔓延，并产生大量高温有毒浓烟。火灾发生时，凯信达公司—层仓库的部分消防设施缺失、二层的消防设施被人为关停失效，尚鑫公司负责人未及时有效组织员工疏散撤离，是造成大量员工伤亡的重要原因。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

无证违法违规电焊作业。凯信达公司在未取得特种作业操作证的情况下，多次违法违规电焊作业。事发当日，康继伟进入仓库后又违规焊接加固货架，焊渣引燃货架下端装有瓶装聚氨酯泡沫填缝剂的包装纸箱，导致火灾发生。

建筑内部分消防设施缺失或失效，起火建筑设计为展厅时，凯信达公司就没有按设计要求设置消防控制室，后公司擅自将—层改为仓库且未安装火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统，致使火灾初期无法实现早期报警和自动喷水控制火势。

尚鑫公司所在二层的消防设施被人为关停导致失效，致使该公司员工未能第一时间获知火警提示、疏散撤离。

大量危险和可燃物品燃烧蔓延快、温度高、毒性大。凯信达公司仓库存放了近5吨润滑用黄油、19.6万余副手套、1.4万余瓶



聚氨酯泡沫填缝剂、2.5万余瓶自喷漆、1.2万余瓶卡式炉用瓶装丁烷等。从仓库出现明火到浓烟封堵尚鑫公司室内楼梯仅有3分钟，火场最高温度超过1400摄氏度，燃烧产生大量高温有毒浓烟，加剧了火灾险情。

违规分隔加大安全风险。凯信达公司将起火建筑随意分隔出租，且未按规定要求进行防火分隔，尤其是尚鑫公司通往室外的内部楼梯上方与凯信达公司仓库连接处仅用纸箱板封堵，导致仓库着火后大量高温有毒浓烟迅速冲破纸箱板，涌入充满该内部楼梯，堵住了尚鑫公司员工的逃生通道。

未及时有效组织疏散撤离。火灾初期，尚鑫公司主要负责人接到报告后，没有第一时间组织

员工疏散撤离，错失了撤离的最佳时机，该负责人通过自己熟知的室外楼梯自行逃生，而该公司被困员工因平时未经演练，不知道可以通过室外楼梯逃生，私自撬开分隔铁皮进入隔壁制衣厂企图逃生，但又被浓烟困住不幸遇难。

涉事企业严重违法违规、不落实主体责任。凯信达公司未按规定取得土地使用权，未按规定办理建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、建设工程竣工验收和消防设计审查验收备案等手续；一层仓库未设置火灾自动报警系统和自动喷水灭火系统、与建筑内车间之间违规使用单层铁皮分隔；将违法建筑出租给其他生产经营

单位，未定期对承租单位进行安全检查、督促整改隐患；消防设施改造交由无资质主体施工；公司负责人无证违规焊接作业。

尚鑫公司在作业场所设置办公室、会议室、展厅等功能性用房后，通道入口与室内楼梯口距离不符合规范要求，严重影响被困人员安全疏散；未落实消防安全责任制，未制定本单位的消防安全制度，未组织员工岗前安全教育和培训；未制定应急救援和疏散预案，未组织演练；未有效组织安全疏散，造成重大人员伤亡。

地方党委政府没有认真落实属地安全管理责任。当地一些领导干部学习领会习近平总书记关于防范化解重大安全风险的重要指示精神不深入，重发展、轻安全，

项目审批，安全红线意识缺乏、把关不严。涉事企业从2010年入驻园区、厂房建设到分隔出租至事发的12年来，按规定需要的土地、规划、建设等许可证一个都没有，也没有办理消防设计审查和验收备案，却能照常经营。

消防救援机构监督检查和专项整治不力。执法检查不严不细，2019年2月原文峰区公安消防大队对起火建筑二层的两家制衣厂开展消防监督检查时，对该起火建筑未办理消防验收备案手续、室内疏散通道不符合规范等基本问题没有检查，5月、6月又进行了复查，但均未对一层凯信达公司仓库进行抽查检查，未发现和处置部分消防设施缺失问题。专项整治不彻底不深入，未将凯信达公司、尚鑫公司等单位纳入“双随机、一公开”单位名录库，在消防安全专项整治三年行动中，均未对上述单位进行消防监督检查。未按消防法有关规定检查和发现凯信达公司负责人无证焊接作业问题。

商务部门对商贸行业消防安全管理指导督促不力。2020年6月至8月，河南省三级商务部门印发《消防安全专项整治三年行动实施方案》，要求“对商贸行业消防安全风险隐患全面排查”。安阳市、文峰区商务部门从未对

凯信达公司开展隐患排查，未履行消防安全管理指导督促职责，导致此类企业长期处于行业管理空档。2020年8月，河南省商务厅在全省商贸行业深入推进消防安全标准化管理工作，之后要求限上商贸企业2021年年底达标，安阳市商务局要求“2022年10月底前全部完成标准化管理工作”，但作为限上商贸企业的凯信达公司从未开展此项工作，其消防安全问题一直没有解决。

公安派出所日常消防监督检查不到位。宝莲寺派出所未将凯信达公司、尚鑫公司等单位纳入“九小”场所消防安全大检查范围，也未将其纳入“双随机、一公开”单位名录库进行抽查检查。2022年，河南省公安厅印发通知，要求组织派出所对辖区消防安全隐患开展全面大排查，安阳市公安局文峰分局制定的工作方案也要求派出所对辖区内“九小”场所和沿街门店逐一登记造册，但宝莲寺派出所均未落实。

应急管理部门安全生产隐患排查不严格。文峰区应急管理局委托第三方机构对凯信达公司、尚鑫公司等单位开展隐患排查服务后，仅将隐患清单交由宝莲寺镇政府处理，未跟进督促落实，未对排查出的安全培训不到位、安全制度不健全等问题整改情况

进行核查，也没有将消火栓部分损坏、疏散通道不畅等火灾隐患依法移送有关部门查处。未按安全生产法有关规定检查和发现凯信达公司负责人无证焊接作业问题。

自然资源部门对非法用地行为查处不彻底。凯信达公司地块内建筑物长期未办理土地使用权证、建设用地规划许可证等审批手续。直到2020年河南省审计厅部署的专项审计行动中指出该问题后，文峰区自然资源局才对该公司非法占用土地行为进行处罚，但未整改到位。至事发前，凯信达公司仍在办理土地使用权相关手续，未取得建设用地规划许可证，更未进行消防设计审查验收备案，导致该建筑消防安全先天不足，火灾隐患始终存在。

住房和城乡建设和管理部门没有查处有关建设工程消防安全问题。河南省住房和城乡建设厅、河南省消防救援总队印发文件，明确2019年6月底后，建设工程消防设计审查验收职责由住房城乡建设部门承接。但市、区两级分设的住房城乡建设部门、城市管理部门对监督检查工作互相推诿不履职，均没有对凯信达公司建设工程未开展消防备案的违法行为进行监督检查。

违法越界开采 部门监管失察

——郑新中原乾通（新密）煤业有限公司“5·26”较大窒息事故调查分析



2021年5月26日17时，郑新中原乾通（新密）煤业有限公司11采区北部越界采区（以下简称11采区北区）轨道下山底部尾巷发生一起较大窒息事故，造成4人死亡，直接经济损失1333.22万元。事故发生后，矿井董事长兼总经理张军亚、投资人李为民隐瞒不报，经媒体报道后被新密市人民政府查证属实。

2021年5月26日4点班，值班领导总工程师李泉峰，带班领导通风副总工程师刘东晓。当班入井57人，人员位置监测系统显示31人，越界区域11021采煤工作面25名工人未携带定位卡，另有验收员1人未携带定位卡。

2021年5月26日14时10分，班长李东辉组织召开班前会，布置当班工作。15时，工人陆续到达11021采煤工作面，副班长冉万卿进行了分工：徐顺年、张万青、冉万峰、冉万祥等15人负责采煤；徐全兴开工作面刮板输送机；包富安开上副巷刮板输送机；魏占国、冉万青、李双安负责在下副巷打超前抬棚；冉万卿负责设备运转；李东辉负责全面工作。另有2人负责开胶带输送机，1人负责在上副巷清煤。

16时，工作面开始采煤作业，李东辉在下副巷指挥打设超前抬棚。16时40分，李东辉从工作面经上副巷离开。17时，打完第4

架超前抬棚后，魏占国未打招呼独自一人从下副巷离开。17时10分，冉万祥从工作面去上副巷刮板输送机机头处工具箱取风镐后离开。17时25分，在下副巷休息的冉万青、李双安听到冉万祥在轨道下山下副巷口喊：“队长不会吭气了”。17时30分，冉万卿带人将李东辉抬走时，徐顺年突然听到冉万祥说：“里面还有人”，徐顺年看见在尾巷向下方向左帮角躺着一个人。冉万祥喊冉万峰、徐顺年进去救人，冉万祥在最前面，冉万峰在中间、徐顺年在最后。冉万祥跳下工字钢瞬间栽倒，冉万峰说了句“不中”就从工字钢上栽了下去，徐顺年见状立即扭脸向外退时晕倒。后续赶到的工人向外拉徐顺年时，感觉呼吸不畅，便呼叫人员向事故地点接压风管吹风。17时40分，徐顺年被抬至上副巷刮板输送机机头处进行施救，几分钟后苏醒。17时50分，压风管接通开始向尾巷吹风，冉万卿等人在尾巷口看见魏占国、冉万祥、冉万峰躺在尾巷内，之后将3人抬出。18时，3人被运到上副巷刮板输送机机头附近进

行施救，包富安向调度室汇报了事故。

造成此次事故的直接原因是：

11采区北区轨道下山为坡度20°下山巷道，11021采煤工作面下副巷底板高于轨道下山底板1.4m，轨道下山尾巷附近微风无风，导致尾巷内氧气浓度降低、二氧化碳浓度升高，魏战国进入11采区北区轨道下山底部尾巷低氧高浓度二氧化碳区域窒息死亡，李东辉、冉万祥、冉万峰违规冒险施救造成事故扩大。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

乾通煤业矿井违法越界开采。矿井违法在采矿许可证允许采掘范围外11采区北区该面组织生产。矿井隐瞒采煤工作面。图纸资料不显示该面，安全监测监控系统 and 人员位置监测系统不显示越界区域内情况；该面作业人员单独考勤、单独召开班前会，不携带人员定位识别卡、不记录矿灯发放情况，出入井时将副井口工业视频监控切换成提前录制好的假视频；在通往越界区域入口处的风井底水仓内临时放水、设置栅栏并上锁，在通往越界区域的进风巷道内构筑经过伪装的假密闭，蓄意逃避安全监管。

矿井通风管理混乱。通风系统不完善、不可靠。11采区北区未进行通风系统设计，未形成完整的通风系统，在采区轨道巷末端布置该面。进、回风巷未分别与采区

进、回风巷联通；越界区域轨道下山一段进风、一段回风，为该面供风的进风巷道与工作面回风巷道平面交叉；轨道下山坡度较大（20°）且下行通风，工作面下巷口底板高于轨道下山底板1.4m，导致轨道下山下部微风无风。通风设施不可靠：11采区北区轨道巷用风帘代替风门隔开工作面进、回风，易造成风流短路、轨道下山微风无风。

现场管理不到位。不按规定定期测风，未及时发现轨道下山尾巷微风无风的安全隐患。矿井安全管理混乱。越界区域采掘工程施工前未编制作业规程和安全技术措施，矿井安全管理人员主观回避对越界区域的技术管理。

安全教育培训不到位，职工应急知识和技能缺乏，灾害辨识及应急处置能力差，自救互救能力差，事故发生后还违规冒险施救，造成事故扩大。乾通煤业主要负责人法制意识淡薄，未严格落实事故报告制度，事故发生后矿井主要负责人和投资人未按规定上报，蓄意瞒报事故。

乾通煤业上级公司郑新公司履行企业主体责任不到位。没有按照《河南省人民政府关于进一步明确兼并重组煤矿安全生产责任的通知》（豫政〔2011〕42号）的要求对乾通煤业实现真管理，安全管理混乱，对乾通煤业管理团队失管失控，未发现管理团队与合作方共同策划实施违法越界开

采行为，对乾通煤业违法越界组织生产失察。对乾通煤业瞒报事故失察，在地方政府组织举报核查时出具矿井没有发生事故的情况说明，干扰了事故举报核查。郑煤集团对郑新公司管理不到位。对郑新公司落实企业主体责任监督不力，对郑新公司存在安全管理混乱、不能对所属矿井实现真管理失察；对郑新公司管理情况督促检查不到位，考核流于形式；业务保安工作监督、指导不力。

新密市人民政府及煤矿监管部门监管部门落实监管职责不力。新密市煤炭安全生产指导中心履行包保巡查等监管职责不到位；新密市自然资源和规划局对下属部门履行煤炭资源开采监督职责检查指导不到位，对乾通煤业违法越界开采失察。市政府履行安全生产职责不到位。未对已列入2021年计划关闭退出矿井，定期组织开展风险分析研判，安全管控不到位；对煤矿安全监管部门和矿山资源监管部门监管乾通煤业工作不到位失察。

郑州市人民政府及煤矿安全监管部门。郑州市人民政府对煤矿安全生产领域重大风险认识不足，对拟关闭退出煤矿管控不到位；郑州市工业和信息化局督导巡查不力，对县（市、区）政府及煤炭管理部门督导针对性不强，对临近关闭退出的矿井风险防范意识不高、巡查力度不够。

化工企业坚持高质量发展需要坚持安全第一

◇ 刘敬理 顾永强



现代工业社会中，化工企业作为重要的生产力组织单位，需要在推动经济发展的同时，确保员工安全，科学统筹安全与发展，用高质量安全保障企业高质量发展。

化工企业的特殊性

与其他行业相比，化工企业面临的安全生产问题更加复杂。化工企业所涉及的产品往往是危险化学品，具有一定的毒性、腐蚀性和爆炸性。这些化学品的生产和储存过程需要严格的操作和管理，以避免可能发生的事故和危险情况。化工生产通常涉及高温、高压和高能源的条件，操作流程复杂，需要员工具备专业的

知识和技能。例如，在炼油厂或石油天然气加工厂中，员工必须处理涉及高温高压的反应器和蒸汽系统、高浓度的化学物质。

化工企业在生产过程中，常用到一些专业的工艺设备，如分馏塔、反应釜和载有危险品的管道网络。员工需要了解和熟悉这些设备的操作原理和安全规范，以确保工作过程的安全性和高效性。总的来说，化工企业的特殊性要求员工具备专业知识，严格地遵守操作规程，对安全高度重视。

员工安全的重要性

员工安全对企业发展起着至关重要的作用。它不仅是企业履

行社会责任的体现，也关系到员工的生产积极性和工作效率，同时还会影响企业的声誉和形象。

员工是企业最宝贵的资产，保障员工的生命安全和身体健康是企业应尽的社会责任和法律义务。员工的生命安全不仅是他们本人和家庭的重要利益，也是企业长期发展不可或缺的一部分。员工的安全与其生产积极性和工作效率息息相关。只有在安全的工作环境中，员工才能心无旁骛地工作，发挥出他们的最佳水平。

员工的安全和健康还会影响到企业的声誉和形象。如果企业无视员工安全，会遭受社会道德谴责，失去客户的信任，影响企业的形象和信誉。相反，如果企业建立了良好的员工安全管理体系，并注重员工的安全和健康，将增加员工、客户和合作伙伴对企业的信任和忠诚度。

员工安全面临的挑战

化工企业在保障员工安全方面面临着系列的挑战。

化工生产过程中随时存在着多样化的风险和隐患，如化学品泄漏、火灾爆炸、中毒等。这些风险可能随时演变成会对员工

的生命安全和身体健康造成威胁。化工生产往往要求员工具备一定的专业知识和技能。如果员工对设备操作和工艺流程不熟悉，失误操作很可能会引发安全事故。

一些化工企业存在着管理和监督不力的问题。企业对安全管理工作不重视，缺乏有效的监测和纠正机制，一些员工的安全意识淡薄，对安全问题的认识不够，对潜在的危险和风险缺乏足够的警惕，存在侥幸心理，忽视安全规定和作业程序。一些化工企业只追求经济利益，忽视安全问题，对安全投入不足，将安全成本视为负担，缺乏科学性和系统性的安全管理。

保障员工安全的措施

为了保障员工安全，化工企业应采取以下一系列措施。

建立完善的安全管理体系。化工企业应制定并实施相关的安全管理制度和规章制度，明确安全岗位职责，确保各级员工在工作中严格遵守安全操作规程。同时，建立安全检查和评估机制，定期检查 and 评估设备、工艺和作业环境的安全情况，及时根除安全隐患。应配备符合安全标准的个人防护装备，加强维护并及时更新。要建立和落实安全标识和警示标识制度，确保员工明确各种危险区域和环境。

加强安全培训和演练。化工

企业应定期开展安全培训和演练活动，提高员工安全意识。培训内容应包括但不限于危险化学品的安全操作、应急处置流程和措施等。还应定期举行安全培训活动，通过案例分析、讲座等方式加强员工对安全风险的认识和应对能力以及员工的机械操作能力。

整合技术手段。化工企业可以采用各种技术手段来提升员工安全。例如，安装安全报警系统，采用传感器和监控系统来监测关键设备的运行状态，及时提醒和报警，及时发现潜在的安全风险，并采取必要的措施进行干预和纠正，以便应对突发事件。同时，利用安全监控系统对关键设备进行实时监测，发现异常情况及时采取措施。采用人工智能和大数据分析技术，对工艺过程进行实时监控和预测，提前识别潜在的安全风险，并通过智能预警系统提供及时警示和建议。

强化安全文化建设。化工企业应注重营造积极的安全文化氛围，提高员工对安全生产工作的重视度。定期组织各类安全演讲活动，如安全知识竞赛等。通过张贴宣传标语、海报、安全宣传栏等形式，传达安全意识和安全知识。针对具体的安全问题，进行重点宣传和教育，从上至下无死角引导员工形成正确的安全观念。建立激励机制，对在安全管

理和安全行为方面表现优秀的员工进行奖励和表彰，激发员工参与到安全工作中；同时企业领导也要亲自参与和倡导安全工作，以身作则，成为员工的榜样，从而激发员工的安全意识和参与度，形成全员安全管理的氛围。

加强与相关部门的合作。化工企业应与政府监管机构、专业安全机构等建立良好的合作关系。及时了解安全标准和法规要求，并互相分享安全经验和技能，共同提升企业本质安全管理水平。应与专业安全机构合作获得专业的安全咨询和技术支持，全面的安全风险评估和改进建议，帮助化工企业识别和解决安全问题。化工企业应与其供应商、承包商等紧密合作，共同制定安全标准和要求，确保供应链中的每个环节都符合安全要求，及时分享经验，及时交流，共同提升企业本质安全水平。

化工企业通过建立完善的安全管理体系、加强安全培训和演练、利用技术手段、强化安全文化建设以及加强与相关部门的合作，才能更有效地保障员工的安全。只有确保员工的安全，为员工创造一个安全、健康的工作环境，提高员工的满意度和忠诚度，化工企业才能实现可持续发展，实现高质量发展。

企业当重视隐性问题深层隐患

◇ 寇军波



近日，河北省石家庄市安全生产监察执法人员在例行检查时，发现某企业使用聚氨酯泡沫材料做隔断，而据《建筑内部装修设计防火规范》(GB50222-2017)规定，该企业应采用难燃性装修材料做隔断。聚氨酯泡沫材料可燃易燃，且燃烧时易产生有毒气体。此外，该企业还存在焊接作业气瓶未采取防倾倒措施、生产场所违规住人等问题。

执法人员经询问得知，该企业平时只对消火栓被封堵、消防通道被占用等常见的、摆在明面上的隐患进行排查整治，对潜藏较深、不易察觉的隐患却疏于排查。

事实上，部分隐患平时看似“默默无闻”，但长期累积后危险性加剧，“地雷”一旦引爆，后果不堪设想。而这类隐患因其

隐蔽性强往往不易被发现，也难以被及时清除，原因是多方面的。

首先是一些企业员工安全素质不能满足需要。现今，大学生就业倾向去大城市、进写字楼，较少有人愿意进工厂。不少企业，特别是危化品企业难以招到专业对口、能力素质过硬的员工，人才结构与企业实际需求脱节。面对参差不齐的员工队伍，企业只能“矮子里面拔将军”，选择相对适用的人员到专业岗位，导致在面对专业性问题、深层次症结时，相关人员查不出、辨不明。

其次是一些企业安全生产责任制仍不健全。当前，对于安全生产责任制，个别企业依旧仅是写在纸上、喊在嘴上，却落实到行动上。对于排查整治隐患，企业领导层面泛泛讲话部署，机

关层面一般性通知安排，车间层面草草号召要求，班组层面匆匆填表应付，力度层层衰减，导致对一些反复发生的“人的不安全行为”“物的不安全状态”，缺乏专业研判、深入分析，难以了解背后的形成机理，使得在企业内部排查整治“一阵风”过后问题依旧。

再次是一些企业隐患排查思路不科学、激励性措施不到位。个别企业未建立安全生产和隐患排查绩效考核机制，安全培训的课时少，内容单一，缺乏变化和强度，与实际隐患排查工作存在脱节，这导致企业安全管理人员隐患排查思路不清晰，重显而易见的，轻复杂的深层次问题。

笔者建议，企业鼓励员工参加各类安全生产学习培训，对通过注册安全工程师执业资格考试的，给予学费补助及相应奖励；建立隐患分级排查机制，安排专员长期负责排查解决隐蔽性、复杂性安全隐患，必要时聘请专家给予指导；落实隐患排查奖励经费，通过经济手段调动员工积极性，激励员工主动“排雷”。

(转载自2023年6月19日《中国应急管理报》第2版)

找准定位抓住重点 健全完善安全监管

◇ 谷 林



危险源是具有潜在危险的源点或部位，是能量、物质集中的核心，是能量传出来或者爆发的地方。事故的本质就是能量的意外释放或爆发，比如人摔倒是高处势能释放的结果，车祸是强大动能释放造成的，爆炸则是热能、化学能的爆发。

危险源的潜在危险性就是安全风险，它是安全事故发生的可能性与其后果严重性的组合。很多人把安全风险和事故隐患经常混淆。二者既有区别又有联系，安全风险是潜在型危险源，事故隐患则是现实型危险源。安全风险无时无刻不在。安全风险没有得到控制，但还未造成事故，就叫事故隐患。“现实型”危险源是“潜在型”危险源失控的结果，较之“潜在型”危险源，距离引发事故更进一步。现在推行的安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防，本质上都是对安全风险的管控。

因此，政府及其相关部门要

想隐患排查工作提高质效，就必须做好安全风险辨识和评估。安全风险明确，隐患排查才有方向。

现场检查是隐患排查的常见形式。在生产经营单位相关场所开展检查，对照法律法规、标准，通过检测温度、压力、转速等运转参数，可以发现设备、环境、人员等一些显而易见的隐患和违规行为。

但是，由于现场检查存在着持续时间短、关注面窄等缺陷，很多时候现场检查只是停留在表面，无法涉及可能引发群死群伤事故的薄弱环节、关键问题。因此，对于关键部位、重点环节、特殊工艺，一定要寻求具有过硬专业背景的机构和人员的技术支持。

政府不能代替企业开展隐患排查。政府隐患排查的目的是督促、警醒企业举一反三，切实做到“安全自查、隐患自除、责任自负”，尽早实现企业从要我安全到我要安全的转变。

要认真检查企业有没有按照

法律法规、职责要求干。要结合作业现场检查相应的台账档案，包括但不限于：安全生产规章制度和操作规程，安全生产宣传培训教育，提取与使用安全生产费用，生产安全事故应急救援预案制定、演练、备案以及依法应检查的其他安全生产台账档案。特别是要认真检查企业的生产安全事故隐患排查治理制度及其记录。

现场检查不是隐患排查的唯一方式。要善于利用移动互联网，建立企业安全数据采集平台，并与审批等相关部门的系统衔接，实时比对数据，形成企业（单位）安全“画像”，掌握企业人员架构、危险工艺、应急物资、周边环境等情况。在保持线下隐患排查的同时，依靠现代信息技术、移动互联网实现“一对一”“24小时”远程服务和隐患排查，督促企业（单位）针对特殊工艺、重点部位进行定期与不定期的隐患排查工作，及时消除隐患，并将结果上传到大数据平台。

安全生产风险隐患排查整治是抓好安全生产工作的重要手段。政府及各相关部门开展隐患排查工作时要以督促企业落实安全生产主体责任为目的，优化机制、落实责任、改进手段，督促广大企业主动、全面开展隐患排查工作。

（转载自2023年8月14日《中国应急管理报》第3版）

国家矿山安全监察局陕西局

★ 在子长市召开煤矿安全警示教育会议

近日，国家矿山安全监察局陕西局会同延安市应急管理局、子长市人民政府召开子长市第三季度煤矿安全生产工作暨警示教育会议。会议学习贯彻了习近平总书记对凉山州金阳县山洪灾害作出重要指示精神，传达了全省煤矿安全警示教育现场会精神，通报了近期暗查暗访子长市不放心煤矿的有关情况，3家煤矿主要负责人作了表态发言。

会议要求，要树牢安全发展理念，将安全发展理念贯彻落实到“敬畏生命，重安全、守底线”的经营理念中，落实到“敬畏法纪，治灾害、除隐患”的安全管理中，落实到“敬畏职责，严执法、重实效”的监管执法中；要压实安全责任链条，落实属地监管责任，全面落实省安委办关于煤矿安全生产的若干措施及驻矿安全监督员管理办法，畅通矿山安全生产举报渠道，发挥社会监督作用；要严格监管监察执法，深入开展“打非治违”专项行动，强化事前问责，坚决遏制生产安全事故发生；要加强安全风险管控，切实加大隐蔽致灾因素动态普查、重大灾害治理、重大风险管控、重大隐患整治力度，推动矿山安全治理模式向事前预防转型。

子长市煤专委各成员单位，涉煤镇、街道主要负责同志，各煤矿企业实际控制人、矿长，驻矿安监员共150余人参加了会议。

（冀浩楠）

西安市

★ 高度重视交叉执法督察任务 开展重大隐患培训

为深入贯彻落实省、市重大事故隐患专项排查整治2023专项行动工作要求，近日，西安市应急管理局组织召开了8月份重大事故隐患专项执法督查工作部署会和培训会。

会议组织学习了省、市重大事故隐患2023专项执法督查活动相关文件，集中开展了重大隐患判定标准的学习培训。会议中各小分队围绕7月份交叉检查工作落实情况、存在的问题等方面进行了交流发言。会议强调，要深入开展好执法督查工作，细致完成重大隐患“回头看”，及时整理报送执法检查资料，做好工作典型经验宣传。

为充分做好8月份交叉执法督查工作，该局提前着手准备，密切沟通协调，优化工作措施。抽调执法骨干。坚持“政治素质强、执法业务精、工作作风实、完成任务好”的标准，共抽调16名执法人员，聘请省、市非煤矿山、危化、工贸等领域7名专家，成立了7支执法小分队。强化业务能力。及时传达省厅7月份专项执法督查工作会议相关要求，进一步明确执法督查工作任务，提高发现问题能力和隐患判定的质量。提前对接工作。提前与商洛市开展工作对接，详细了解被督查地区16个行业领域特点，确保人员到位即能高效精准开展检查。

（王军贤）

★ 开展工贸企业有限空间作业安全培训

为进一步巩固安全生产专项整治“三年行动”成果，推动咸阳市工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动取得实效，夯实工贸行业有限空间作业安全基础，规范工贸重点企业有限空间作业安全管理，遏制生产安全事故发生。近日，该市应急管理局在兴平市组织召开工贸重点企业有限空间专家指导服务动员培训会，结合《陕西省有限空间作业安全管理办法》（暂行）等法律法规，对相关企业负责人、安全管理人员、作业人员进行教育培训。

此次专家指导服务工作采取“边服务边反馈”“服务与示范并行”的方式，通过事故警示教育、企业现场会诊、讲评反馈等环节，对企业安全生产薄弱环节把脉问诊，并对企业提出的问题答疑解惑。有效依托专家的专业特长和技术优势，提高隐患排查的针对性、专业性、有效性。对检查出的问题隐患，进行专家现场指导服务，并提出整改意见，要求企业及时消除各类问题隐患。

该局副局长间锋利在现场检查中强调，要加强企业职工安全意识的教育培训，确保员工熟知各项安全操作规程，保证从业人员具备必要的应急知识，掌握风险防范技能和事故应急措施。对检查中发现问题，要根据专家反馈意见，严格按照“五落实”要求，按期完成整改。

（宋卓凡）

★ 举办灾情信息员培训班 夯实应急管理系统基础

近日，铜川市应急管理局组织召开全市基层应急管理体系和能力建设暨灾情信息员培训班。各区县应急管理局分管领导和科室负责人，各乡镇（街道）应急办负责同志及工作人员共130余人参加集中培训。该市应急管理局党委委员、一级调研员张小虎出席开班仪式并讲话。

张小虎要求基层具备较高的防范化解各种风险挑战、应对各类突发事件的能力和水平，提升基层应急管理能力和水平是一项基础性、全局性工作，各区县要提高政治站位，把提升基层应急管理体系和能力建设作为一项重点工作来抓；要明确目标任务，狠抓措施落实，把夯实基层应急管理体系和能力建设基础作为工作努力方向；要突出工作重点，规范日常管理，把全面推进基层应急管理体系和能力建设工作引向深入发展；要加强组织领导，强化管理责任，把加强基层应急管理体系和能力建设各项工作任务落实到位，确保按照时间节点，实现乡镇（街道）“十有”，村（社区）“三有”目标。

此次培训班共邀请4名不同领域专家进行授课，内容涵盖了应急管理工作基本理论、防灾减灾救灾、灾情管理与信息报送、应急救援等相关知识，培训内容深入浅出，理论结合实际，切实增强了该市基层应急管理工作人员的专业知识水平，获得了参训人员的一致好评。

（康晓飞）

渭南市

★ 省市县三级协力联动 保一方水土安澜

受前期降雨影响，8月10日，108国道蒲城县孙镇至永丰段发生道路路面垮塌。该国道中断，土方涌入北洛河造成河道堵塞，形成库容约65万立方米的堰塞湖，严重威胁附近村民的生命安全。险情发生后，渭南市各级领导高度重视，市县各相关部门迅速开展抢险，及时与省厅联络，争分夺秒排除隐患，保一方水土安澜。

根据省委、省政府和该地市委、市政府主要领导现场指示要求，该地蒲城县、大荔县迅速开展应急抢险处置工作，镇村干部坚持预警到村到组到人。蒲城县第一时间启动应急预案，组建抢险现场指挥部，成立交通管控、工程技术等4个工作组，第一时间对垮塌路段交通进行远端分流管制，严密防范监测相关路段。省水文水资源工作中心在堰塞湖上下游设立临时断面，加密监测河道水情。该地水务局督促上游洛惠渠管理中心加大到最大引水流量22立方米/秒，减轻堰塞湖压力；市应急管理局调派渭南防汛机动抢险队5台机械第一时间赶赴现场做好支援准备。省市相关技术专家参与制定道路抢修和河道抢险方案，对洛河河道实施改道300米，紧急调度装载机、挖掘机等20余台大型机械投入抢险处置，历经7个小时，导流槽挖通，险情基本解除。

（杨科伟）

商洛市

★ 邀省厅专家进行培训 提升全员执法水平

为加快推进该地应急管理领域全面使用“互联网+执法”系统，不断提升应急管理行政执法规范化、智能化、精准化水平，近日，商洛市应急管理局召开了“互联网+执法”系统培训会。省厅三级调研员颜华明同志现场进行授课，该地全体行政执法人员参会，各县区设分会场。

此次培训，颜华明处长从手持执法终端、台式电脑“互联网+执法”系统操作执法检查 and 现场实操等方面进行了全面细致地讲解和演示，指导执法人员同步登录执法平台，现场模拟实际办案操作流程，并就系统使用过程中存在的问题进行了集中答疑解惑。

培训会结束后，该地应急管理局综合执法支队支队长黄小锋强调，要进一步提高政治站位，充分认识“互联网+执法”系统应用的重要性和紧迫性，主动适应“上线入网”执法的大趋势。要学用结合，认真消化吸收培训内容，确保执法人员熟练掌握系统操作要领，全面加强并落实落细“互联网+执法”系统应用工作。要健全机制，各县区局要明确专人负责系统应用管理，对照执法计划、工作清单和时间节点加大工作力度，确保按时完成“互联网+执法”各项工作任务。

（王敏）

宝鸡市凤翔区

★ 全面督导排查隐患 改善营商环境

宝鸡市凤翔区应急管理局积极响应陕西省“三个年”活动，牢固树立安全发展理念，坚持服务与执法并重，不断提升服务水平，护航企业高质量发展，用实际行动为优化营商环境赋能加力。

该局抽调政治素质好、业务能力强、工作作风硬的同志组建区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作专班办公室，研究解决专项行动过程中存在的各类矛盾问题，督促各镇、各有关部门按照分级分类原则，对专项行动中发现的重大事故隐患进行挂牌督办，限期完成整改。

该局配合全省重大事故隐患 2023 专项执法检查异地交叉检查，详细听取渭南市高新区小分队对该区重点行业领域、监管行业督导检查报告，督促辖区企业对照反馈问题，专题研究安排，落实整改责任，确保按期高标准完成整改任务，不断提高企业本质安全水平。

该局携手住建局、市场监管局等相关执法部门开展燃气和消防安全联合执法检查，深入社区、企业、店铺、住户街道、行业领域对燃气经营、输送配送、燃气使用和燃气具生产销售、燃气管道施工和保护等环节，开展“地毯式”排查整治，有效防范遏制燃气事故发生。

下一步，该局将不断加大安全生产服务力度，指导企业依法落实安全生产责任，织密织牢安全生产防护网，让安全生产为营商环境保驾护航。

(白丽娟)

咸阳市兴平市

★ 开展建设工程抗震设防执法检查

自干部作风能力提升年活动开展以来，兴平市应急管理局长期以“五抓”为载体，以努力打造“政治清明、廉洁高效、务实担当、守正创新”的工作思路，积极开展建设工程抗震设防执法检查。

领导高度重视，及时安排部署。该局党委高度重视，积极安排，根据省市地震部门 2023 年地震执法检查工作部署，选派 5 名党员及积极分子成立地震执法组奔赴全市各建设工地坚持开展建设工程地震安全执法检查工作。

加强理论学习，打造过硬队伍。该局认真学习贯彻党的二十大精神与习近平总书记来陕考察重要指示，深入贯彻落实省市会议精神。通过持续观看视频、参加党性体检活动等方式不断强化执法队伍的凝聚力和向心力。同时邀请省市有关专家进行业务培训，为打造最忠诚、最干净、最有担当的执法队伍打下了坚实的理论基础。

强化执法检查，筑牢安全防线。该局执法人员对全市建设工程类、学校、医院类、高层建筑等 7 个项目进行检查，每到一处检查人员详细听取建设方对项目基本情况的介绍，调阅结构施工图纸、地勘报告等，并就建设工程抗震设防要求等地震知识进行宣传 and 普及，为促进全市建设工程抗震设防要求管理工作夯实了坚强的基础，为兴平经济社会高质量发展提供了安全保障。

(马鲜艳)

渭南市临渭区

★ 周密部署基层应急管理体系能力建设

为确保全年建设工作任务如期有效完成，近日，渭南市临渭区应急管理局召开应急管理体系和能力建设工作推进会，扎实推进该区基层应急管理体系和能力建设工作及社区应急处置预案体系建设工作。

会议强调，要高度重视、切实领会省、市区文件要求和会议精神，确认工作任务、时限节点以及工作目标，做好安排部署。要保质保量，迎接省市级督查验收，对标对表逐项落实，为通过省市关于应急管理体系和能力建设工作督查验收做好准备。

会议决定由该局主要领导担任督导检查组长，分管领导为副组长，相关科室人员参加。自7月31日至8月底，对该区20个街镇、63个社区以及281个行政村开展为期30天的基层应急管理体系和能力建设工作指导检查。各街镇按照市、区应急管理体系和能力建设工作培训要求，10月底前，完成2023年基层应急管理体系和能力建设工作任务；按照标准实现街道“六有”村“三有”，落实街镇制度和机构上墙张贴、应急预案修订和签发颁布，落实办公场所和应急避难场所要有明显的标识标志；以党建平台引领完成本辖区的基本数据录入统计和数据报送，完善网格员队伍，将人员信息统计建档立卡，确保人员准确无误，通信24小时畅通。

(孙丽宁)

延安市子长市

★ 深入建筑施工现场 排查整治建筑安全隐患

近日，子长市市委常委、常务副市长刘鹏程带领市政府办、应急管理局相关负责人，采取“四不两直”的方式督导检查建筑施工安全生产工作。

督导组先后深入国资中心拆迁项目、子长市公共实训基地建设项目等施工工地，通过查看现场、查阅资料台账、听取情况汇报、现场提问等方式，详细督查行业主管部门、属地管理镇（街道）监督检查履职情况，了解企业生产设施运行、安全监管措施落实、安全隐患排查、安全培训教育等情况，并就现场发现的问题隐患进行及时反馈，要求市安委办督办整改。

刘鹏程指出，第三季度是城市有机更新建设和经济发展的关键时期，建筑工地赶工期、拼进度，容易造成管理松懈等不稳定因素，安全生产形势复杂。各施工企业、各在建项目要深刻吸取事故教训，牢固树立红线意识和底线思维。要压实安全生产责任，强化项目监管，督促建设各方严格落实安全生产责任制，对项目管理不到位，存在严重失职、渎职行为，造成安全生产责任事故的，要严肃追责。要认真排查施工现场安全隐患，特别是对深基坑、高边坡、高大模板支撑体系、大型起重机械等危险性较大分部分项工程，要做到不安全不生产，生产必须安全。对检查发现的问题，立行立改，确保隐患及时清零。

(徐甜甜)

安康市镇坪县

★ 以演练检验完善防汛应急预案

为进一步检验防汛应急预案针对性和可操作性，磨合应急处置协同联动机制，锤炼应急队伍抢险救援能力。近日，镇坪县举行 2023 年度城区防汛应急演练，该县各镇镇长、分管防汛工作同志以及县防汛抗旱指挥部成员单位主要负责同志现场观摩。

本次演练以该县竹镇、曙坪镇 12 小时累计降水量分别达到 60 毫米和 55 毫米，预计降水还将持续，大曙河、竹溪河已暴发山洪，2 小时内县城南江河将出现 10 年一遇洪水为背景，模拟了演练会商研判、监测预警、转移撤离、医疗救治、抢险救援、地灾处置、安置救助七个科目，涵盖防汛应急响应各个环节，全景再现防汛应急响应联动机制。

演练结束后该县迅速召开总结会议。会议强调，当前正处于“七下八上”防汛关键期，镇坪进入降雨集中期、灾害多发期，防汛工作不容有丝毫松懈，各级各部门要杜绝侥幸心理和麻痹思想，压实压紧防汛责任，抓细抓实防汛工作。要高度警醒，保持临战状态。要认真落实国家和省市县关于防汛工作的安排部署，始终保持高度重视、高度清醒、高度警惕，全力确保汛期安全。要做足准备，提升应对能力。加强应急物资储备和救援力量准备，对防汛应急预案进行再修编、再完善、再培训。确保灾害之前，应转尽转，确保群众生命财产安全。

(何丹)

商洛市商州区

★ 强意识抓责任重建设 织密安全防汛网

商洛市商州区全面推动防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制落实落地。

强化安全意识，提升度汛水平。截至 8 月 27 日，该区常委会、政府常务会先后 5 次学习习近平关于防汛工作讲话精神，专题研究防汛抗旱工作，解决突出问题，8 次召开紧急调度会议。遇有暴雨天气区委、区政府主要领导坐镇区防汛办实时指挥，区级包镇办领导立即进驻镇办坐镇指挥防汛工作，镇办包村领导和干部下沉村组开展防抢撤工作，形成了分级指挥、分包责任、上下协调、统一步调的防汛工作机制，有效传导压力，确保防汛安全。

强化组织领导，夯实工作责任。按照防汛工作行政首长负责制，进一步明确了“党政同责、一岗双责”，区级领导包镇、镇领导干部包村、村组干部包户责任。明确了城区内涝点、11 座水库、6 条重点河流、10 座尾矿库、150 处地质灾害隐患点、山洪易发区等区域度汛包抓责任人和“人盯企业”安全责任。

强化平台建设，增强处置能力。不断完善防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制，3 月份以来至 8 月底，共计更新人盯人平台信息 3000 余条，人员模拟转移演练 3 次，直达镇办应急干部集中培训 2 次。目前全区划分 1233 个片区，涉及 287 个村（社区）5773 户、16605 人。落实 2649 个盯撤责任人，设置安置点 840 个。

(陈向阳)

强降雨后 安全防范措施落实到位

近段时间，我国多地出现强降雨极端天气。暴雨导致路面积水，如窨井盖可能会被水顶开造成水下漩涡，因而导致人员溺水、积水周边可能存在漏电情况使水体带电等，需严加防范。此外，暴雨导致的洪水将大量粪便、垃圾、动物尸体等冲入水中，可能造成致病微生物污染，增加水源性和食源性疾病暴发风险。污水还会导致蚊蝇滋生，饮食卫生及蚊虫叮咬等，这些风险不容忽视。本期整理相关安全知识，以供参考。

警惕积水区

暴雨过后道路路面一般会出现大量积水。积水会影响道路通行，甚至阻塞交通。雨水使车轮抓地力降低，影响司机对于水下路面情况的判断，增加交通事故的发生概率。

此外，路灯、信号灯等带电设施长时间在水里浸泡，如果有接头漏电，将可能造成触电事故。道路积水会使道路的使用寿命大打折扣，积水会沿着路面细小的裂缝下渗，加重裂缝的形成甚至直接导致路面塌陷。

发布强降雨预警后，各级政府部门应密切关注天气变化，结

合降雨落区、过程、强度等信息，研判风险等级，根据相关职责做好积水内涝防御准备，加强对风险区域的监控与布防，及时采取疏导、抽排、断路导行等措施，并提醒广大群众实时关注天气预报和各类预警信息，降低积水内涝风险对群众生活的影响。

群众要密切关注天气预报及预警信息，外出尽量避开有积水的区域，切勿在雨天盲目穿行不明水深的地带。如遇险情，及时避险自救，保障自身安全。

若积水水深高过路沿石，建议尽量远离低洼地带、下凹式立交桥、地下通道、危旧房和在工地等区域。

若积水影响人员及车辆通行，建议远离。在涉水前观察水深，若水位达到车辆保险杠或轮胎 $2/3$ 处，涉水行驶就会有危险，勿强行通过。避开高压电力塔、路灯杆、电线杆、广告牌、变压器、电力线、铁栏杆、高大树木，防止触电或发生倒塌。

若积水影响人员及车辆安全，要绕行该区域。若正在通过该区域，远离用电设备、不在积水中行走，不靠近漩涡；若开车遇到险情，要果断弃车逃生，被困车中时，要找工具应急破窗，并拨打119、110等电话求救。

若积水严重影响人员及车辆安全，降雨时避免出行，禁止进入高风险区域。

防范电气事故

若洪涝灾害突然侵袭，家用电气设备及电动自行车会受潮甚至浸水。返回家中，首先要检查房屋周围是否有掉落或裸露的电线。如有，切勿触摸，要立即通知专业人员前来处理。

电气设备防火

一些插线板、家用电器被水浸泡极易腐蚀，存在短路、漏电风险。须对屋内用电设施逐一仔细检查，看是否存在被水淹或受潮等情况。

如果电气设备被水淹过或严重受潮，不要急于通电。特别是家电，受潮后机器内部零件易锈蚀，绝缘性能降低，易造成故障，须敞开所有门窗并将家电转移至干燥的环境晾晒。必要时请专业人员重新进行布线和检测维修。

发现有人触电，应立即切断电源，或用不导电物体，使伤员尽快脱离电源，并以最快的速度联系医院。施救者切不可直接接触触电者，以防触电。

一旦发生电气火灾，不能直接用水或其他液体扑灭，最好用

灭火毯、沙土等覆盖灭火。如果身边没有这些物品,应该先关闭电闸,彻底断电后再用水浇灭。需要提醒的是,千万不要用棉被灭火,因为棉被本身是可燃物,操作不当反而助长火势。灭火毯一般都是绝缘体,且不易燃,应首选灭火毯扑火。此外,若家中没有沙土,可以用盆栽里面的土进行灭火。

及时排查车辆隐患

强降雨后,很多城市道路、小区车库积水,通行受阻,电动自行车在淋雨、受潮、泡水等情况下,易在充电过程中发生线路短路,引发火灾。

若发现电动自行车泡水、淋雨、受潮,不要直接充电,最好先打开电路挡板将电动自行车放置在通风的地方,使线路尽快干燥,防止电动自行车充电引发短路而自燃。

规范充电

电动自行车不能超时充电,严禁在室内充电,应定期对电动自行车进行保养。电动自行车电池往往由几块电池拼接而成,如果其中一块发生燃烧,会波及其它电池。另外,在灭火过程中,电池可能再次燃烧甚至爆炸。因此,当电动自行车充电起火时,应第一时间切断主电源,断电后最好用大量的沙土灭火,也可以使用干粉灭火器灭火。

保障用水安全

洪水将大量粪便、垃圾、动

物尸体等冲入水中,可能造成致病微生物污染,使水源性和食源性疾病暴发风险增加。

洪涝灾害受损严重地区的卫生部门及疾控机构应组织各级卫生监督工作人员,对灾区受污染饮用水实施全覆盖式巡查。水利部门应加快修复被损毁的供水设施,加强对水质指标监测和临时应急供水保障。家庭用水应优先选择瓶装水,如无瓶装水,则将水煮沸后饮用。储水和取水容器以及输水管道,在使用或重新启用前应进行全面冲洗和消毒。

选择水源应优先选择泉水、深井水、浅井水,其次再考虑河水、湖(库)水、塘水等。

在内涝地区,应划出水质污染较少的水域作为饮用水取水点;在流动的洪水地区,应在上游水域选择饮用水水源取水点,并划出一定范围,禁止在此区域内排放粪便、污水与垃圾。

退水后应尽可能将井水作为饮用水水源。水井应有井台、井栏、井盖,井的周围30米内禁止设厕所、牲畜圈以及其他可能污染地下水的设施。取水应用专用的取水桶。

多人饮用的水源取水点(供水点)应设专人看管。

非直接饮用的生活用水。根据中国疾控中心环境与健康相关产品安全所消毒中心主任沈瑾提醒,家庭如果使用缸(桶)水或手压井水,一定要做好消毒处理。

若取回的水较清澈,可直接消毒处理后使用。若很混浊,可经自然澄清或用明矾混凝沉淀后再进行消毒。常用的消毒剂为漂白精片或含氯泡腾片,按加氯量每升4毫克至8毫克投药。

注意饮食等卫生

洪水过后留下的淤泥和积水容易滋生媒介生物。受灾群众要及时清除庭院和居室内的淤泥和积水。地下室如果积水较多,需根据情况分批抽出,避免短时间全部抽出导致结构损坏、墙体坍塌。

个人住宅室内环境和物品也应进行充分消毒。墙壁、地面可采用有效氯500毫克每升的含氯消毒剂溶液进行喷洒或擦拭消毒。家具、卫生洁具等生活用品清洁后,也要用含氯消毒剂溶液冲洗、擦拭或浸泡。餐饮器具首选煮沸消毒,煮沸时间应在15分钟以上。

灾区群众应避免购买被洪水浸泡过的食品。避免生吃被洪水污染的食品。确保所有食品在高温下煮熟,以灭杀有害细菌和寄生虫。同时,要加强个人卫生和个人健康监测。如饭前便后、护理病人前后、接触动物或动物尸体后等情况下,均需要用肥皂或洗手液在流动水下洗手。接触洪水后若出现腹泻、呕吐、发烧或腹痛等症状,要及时就医。

夏天在北京，无论您是去吃涮羊肉还是爆肚，或是深夜在街边撸串儿，最好的饮料不是可乐加雪碧，而是那瓶印着雪山白熊、橘子味的北冰洋汽水。用起子一撬，“吡”地一声，一股白烟从瓶口冒出，瓶子里迅速翻腾出好多气泡，涌出新鲜的水果味。

上世纪七八十年代，物质相对匮乏，一瓶汽水对很多人来说是奢侈。小孩子都不舍得大口喝，喝一小口就赶紧盖上瓶盖放回去，一瓶必须得喝一天才觉得够本。喝完了，再把凉开水倒进汽水瓶里，喝一口还觉得有汽水味。我很幸运，父亲在钢厂上班，每年夏天钢厂都会给职工发汽水。父亲每隔一星期总能带两箱汽水回来，这两箱汽水够我喝半个月。钢厂的汽水是装在透明玻璃瓶子里的，没有商标，外观简陋，有柠檬、橘子、菠萝、香蕉等各种口味，还有补充盐分的咸汽水。父亲冒着酷暑用自行车驮来的汽水爽口解渴，是我儿时度夏最美好的回忆。那时钢厂发的汽水可是“硬通货”，我用父亲带回的汽水从同学手中换来了文具盒、笔记本、弹珠、象棋等。

时光静静地流淌，随着社会发展，市场上汽水种类也慢慢变多了。除了亚洲汽水、冰峰汽水、北冰洋汽水、大白梨汽水，还有健力宝汽水。印象中那时候，大到公路招牌，小到墙上海报，还有电视、广播，全是健力宝汽水铺天盖地的广告。当年五毛钱一罐的健力宝是人们过年时必备的饮料。记得有一年春节，姨妈一家来我家走亲戚，



汽水的往事

◇ 余 平

临走时，母亲对表妹开玩笑说：“你是要压岁钱还是要一瓶健力宝，只能选一样。”

表妹竟然不要压岁钱就要健力宝汽水。我笑表妹傻，表妹却一本正经地说：“压岁钱出了门就要给妈妈，健力宝可以留着自己喝。”表妹这个健力宝的“梗”从此就成了我们这个大家庭的故事，一说就很多年。

二十岁我参加了工作，也暗恋上同事晓丹。那是一九九二年的夏天，我在广州出差时第一次见到了可乐汽水，这种带着微微焦糖味别具特色的汽水深深地吸引了我。从广州回到工作的小城，我把可乐送到了晓丹的手上。晓丹当时也没细看，脱口而出：“你拿中药给我做什么？”

我笑道，“这不是中药，而是一种碳酸饮料汽水，叫可乐，非常好喝的，你试试。”晓丹半

信半疑仔细端详，我轻轻为她拧开瓶盖，瞬时一股气体伴着“啾啾”的响声从瓶中冒出。晓丹喝了一口，露出惊喜的表情，接着就咕咚咕咚把整瓶可乐喝完了。可乐汽水征服了晓丹的味蕾，我这个“千里送可乐”的有心人不久后也获得了晓丹的芳心。

如今，当年那个说可乐是中药的女孩已经成了我的妻，我们的女儿也长大了，聪明可爱。女儿夏天也喜欢喝汽水，面对超市里花样繁多的汽水，很多我都叫不出名字来，女儿却如数家珍。我常常感叹女儿生活在了最好的时代，物质丰富，环境优越，她是很难体会到若干年前她父亲一瓶汽水喝一天的那种不舍和快乐。

汽水里的流年是我们那一代人的集体记忆，它朴实而温馨，处处充满人情味儿，让人每每想起，心里便涌起暖暖的感动。



秋日看巧云

◇ 马亚伟

秋日的天空，是一道不可错过的风景。当秋风吹响季节的长笛，天空就开始变得高远起来，云也随之变幻出万千姿态，焕发出淡然悠然的气韵。

记得小时候，秋天一到，母亲便会说，七八月看巧云。农历七八月，天上又轻又薄的云被称为巧云。我总认为，那美丽多姿的云朵，一定是巧手的织女精心裁剪出来的。是织女借云在上面直抒胸臆，我想象着，她在天上悠然闲坐，顺手拿起一把精巧的剪刀，认真地把白云裁出一朵朵、一片片、一团团、一丝丝、一缕缕。每一朵巧云都有美丽的形状，有美丽的故事。

我跟母亲去田里干活，休息时，母女俩坐在田埂上。母亲仰着头说：“你瞧，天上的云跟田里的棉花一样，雪白一片。快看东北角那里的云，像不像一只大南瓜？”母亲的想象总离不开田里的东西，棉花南瓜、玉米高粱、

苹果梨子，凡是地上有的，天上应有尽有。秋日巧云就是这么变化万千，奇幻神秘。我嫌母亲打的比方太土气，便给她背起了诗：“一群白色的绵羊，团团睡在天上，四周苍老的荒山，好像瘦狮一样。仰头望着天，我替羊儿危险。牧羊的人啊，你为什么不见？”母亲高中文化水平，听得懂我背的诗，拍手笑起来：“这诗写得真好，真是这样啊，刚才那片棉花，现在已经没影儿了！”我很得意，便开始卖弄自己的想象：“妈，你瞧那片云，像小白兔吗？还有那片，像漂亮的白裙子……”

母女两个人就这样对着天空的巧云，像说梦话一样你一言，我一语。直到母亲说：“该干活了！”我们才从想象世界返回现实。

后来我看到张爱玲的文章中写道：“我懂得怎么看八月巧云，听苏格兰士兵吹风笛……”我在想，大概每个喜欢看巧云的人，心中都

藏着一个瑰丽而神奇的世界吧！

我中学毕业，要去异乡上学了。那个秋天，母亲为我整理好行囊，拍拍我的肩膀说：“去吧，外面的世界更大。”那天，天高云淡，空气中弥漫着秋天特有的气息，那种熟悉的感觉让我留恋。我就要作别故乡的云彩，奔向异乡了。我忽然想起与母亲坐在田埂看巧云的一幕幕，忍不住再次抬头看看天空。“妈，看天上的巧云！”母亲眯起眼睛，抬头仰望。一瞬间我仿佛又回到了那个“白云千载空悠悠”的小时候，我思绪万千，忽然间一朵云像挣脱出来一般，飘向更远的世界，我知道这就是离别。

异乡的天空下，我是一朵流浪的云。秋日巧云生，我依然喜欢凝望碧空的云朵。秋日的天空真是一个变幻莫测的世界，巧云演绎着一个又一个生动的故事。我懂得用云来慰藉自己的乡愁，同时也学会了领略“行到水穷处，坐看云起时”的惬意。秋空碧蓝，纤云弄巧，看一会儿云，我的心也变得澄澈明净起来，无比轻松。

花开花落，云卷云舒，转眼间多年过去了，无论我走到哪里，依旧保持着看云的习惯。时光悄然流转，秋日巧云年年生。无论何时何地，只要看到秋空那舞动多变的云朵，我便有种心安的感觉。我想所谓岁月静好，该就是这闲看巧云的心境吧！感谢母亲，早早让我学会了领略自然之美，也懂得了平和平静的人生智慧。

企业文化云朵构建陕煤多彩文化

——陕煤运销集团文协采风纪实

◇ 于利华



夏日天高云淡，我有幸跟随运销集团采风团一路向北，领略别样的陕北风土人情，感受新时代下各煤矿企业人丰富的精神文化内在，陶冶情操。

中能煤田袁大滩煤矿

去中能煤田袁大滩煤矿那天，阳光明媚、天空碧蓝如洗。中能煤田袁大滩煤矿接待我们的人员如同阳光一样热烈。跨进文化展厅，我被深浅有致的绿色字体的“春”字吸引。这是他们提炼的“春”文化品牌。春字，“日”为勤，“三”为众，以“人”为本，体现着奋斗者为本，砥砺前行的团队，以及依靠员工发展，又为了员工，以人为本的发展理念。

走进园区所见员工，都是笑

脸相迎，款款走过，让每一位有幸到此的人，如沐春风。知行合一，是他们的待人处事风格，亦秉承他们的春字文化品牌，即使是面对我们这不知名的文学协会的采风者，依然一丝不苟，从参观讲解到会议座谈，无处不体现细节，无处不显出温情。想来，这样的管理，应该是企业与职工互促互进的最好方式吧？再想想这企业文化宣传片里的一句话“努力到无能为力，拼搏到感动自己。”，既体会到企业与员工孜孜以求的拼搏精神，也深刻感悟到精心管理下企业给予员工的力量，心中不免动容，不免深受鼓舞。

红柳林矿业公司

红柳林矿业公司，具有浑厚

的红色文化气息。走在公司广场，走过花草、桌椅随处可见的职工生活区域，看着五角星图案上刻着的“我爱红柳林”“我爱陕煤”字样的红色 logo。站在火红的“福”字立体宣传牌前，感受红柳林的文化气息，一瞬间仿佛自己再次年轻了。行至奶白色的竖牌前，看着那闪闪发亮的褐色的四个字“塞上花语”，再定睛细看图案，分别是红柳、月季、胡杨、柏树。

红柳，将红色的信仰和绿色的希望相结合寓意，彰显着红柳人坚守塞北、顽强拼搏、超越自我、勇创一流的崇高品格和奋进精神。月季，香艳不如玫瑰但四季常开，寓意着人心平常，生活安乐。胡杨生而千年不死，死而千年不倒，倒而千年不朽，顽强不屈，扎根边疆，甘于奉献，象征着红柳人响应号召，一路向北，克服陕北的燥热，冬天的干冷，与塞上花朵植被一起不畏严寒酷暑，共同守护陕北的决心。柏树，坚毅挺拔，正直高尚，生机勃勃，斗霜傲雪，映衬着红柳人不忘初心不怕困难始终行在奋斗的征途。

有这样一幕，让我念念不忘。那是在我们即将观看完企业宣传

片准备起身离开时，却发现本来一体的屏幕，被一分为二了，变成了一扇正在缓缓打开的门，一扇通往该公司文化展厅的神奇的门。匠心独运，我一边走向展厅一边在心里回味着、感叹着、陶醉着。我轻轻点开展厅《人生如歌》的电子书，散文、诗歌、杂文尽显眼底。一篇篇文章，一首首诗歌，都在抒发着红柳林人的情愫，展现着红柳人“三特”精神，“北移”精神，以及陕煤新时代“六争”精神，支撑着红柳人在新时代再创辉煌的强大精神动力。正如《红柳赞歌》诗歌里描写的：“选择了你，美丽的红柳林/我昂首阔步，大步向前/从此风雨兼程，与你一路同在/在漫漫人生路上，奉献之歌一路高唱，不绝于耳/红柳林是一个美丽、有故事、有情怀的地方/它值得你我奉献，它也配得上任何人的赞美/红柳林的辉煌将在代代追梦人手中重塑/让红柳林成为‘行业第一、世界一流’是我的信仰/我强烈而又迫切地向着光的方向前进……”

传承发扬老一辈革命家不畏困难与风险，敢打敢拼、奋勇向前的优良传统，以科学，以孜孜不倦、勇于求学的精神头，在生活中，在工作中不断创新，在红柳林矿业公司我亲眼见证了这一切，我倍感欣慰。

黄陵一号煤矿

说起黄陵一号煤矿，我倍感

亲切。我曾在该矿生活工作了多年，历经了许多职位，经历了许多事，体验了太多的离别，也认识了许多人，有着属于我的太多的难以磨灭的宝贵记忆。

现如今，该矿是黄陵矿业智能化建设的试验田，是全国首家实现地面远程操控采煤常态化的矿井。走在矿区只看见一台台叫不上名号的先进设备，在工人的娴熟操作下，高速运转，一切都井然有序。

继续漫步在这绿草如茵、河水潺潺、鲜花芬芳的绿色矿井中，目睹“在线+全流程”煤炭质量控制与管理系统准确无误地完成样品识别感知、制备、转运、称量、封装、写码、存储等全自动采制化系统贸易结算每一项流程，实现煤质“在线监测实时煤质数据与生产过程联动、联控”，达到煤质与生产过程、煤质与产品销售“双挂钩”的目标。忍不住回想起那段鎏金岁月，曾经身边的矿井人不分昼夜地加班加点攻克难题，瞄准细节，以“项目为王”，以实现“四有”现代化为目标，始终如一地走在“擦亮”蓝天、实施循环经济战略的高质量发展的奋进征途中，为的不就是有朝一日，“智能采煤”迭代升级，“智能掘进”突破瓶颈，远程监控+机器人巡检，“智能辅助”能全面实现吗？

“面对现实，忠于理想”，作为曾生活在这片蓝天的运销人，

我回望一路走来用燃烧自己点亮万家灯火那些矿井人，心头再一次涌动出只争朝夕、击楫奋进的滚滚浪潮，和着奋进者的欢歌，再一次因为自己是矿井人而倍感骄傲。

文化是“云”，企业是“门”，谁也未曾规定，哪几朵云必须属于哪几扇门。仅仅知道，只要云是精彩的，那些门也会随之上升到半空，成为令人瞩目的焦点。采风结束后，当我怀着兴奋的心情与朋友诉说这一路向北的所见所闻，将不同的企业定义为云朵，陶醉地描述着各式各样美妙无比的云朵时，被友人泼了一盆冷水。他批评我太理想化了，并认为这些看似好的文化、理念，其实更多的不过是形式主义。他说，企业要的是效益，忙的是生产，哪有闲工夫搞这些没用的！我坚决不同意这样的看法，企业文化的服务对象不是某一个人，而是一个团队，是一个自上而下有着不同职责的人们为了一个共同的目标而共同努力的精神。

纵观世界上真正能够做大、做强的企业，没有一家不重视企业文化建设，也没有一家企业的辉煌，能脱离得了它那精彩绝伦、丰富多彩的企业文化。“众志成城，矢志不渝”，如果说企业是一座动态的城，那企业文化就是它得以存在、维稳的能量剂。