

强化隐患治理，筑牢安全防线

3月20日，项城市周口红旗生物科技有限公司厂区发生爆炸事故，造成3人失联、4人受伤；3月13日，广东湛江市境内兰海高速遂溪段，一辆面包车（核载9人、实载12人）追尾一辆半挂车，造成8人死亡、4人受伤；3月11日，江苏泰州市高港区江苏惠利生物科技有限公司发生爆炸，造成8人死亡、4人受伤……

近期，全国一些行业领域典型事故仍时有发生，随着企业生产经营活动陆续进入高峰期，各类事故隐患与安全风险交织叠加。面对日益复杂多变的安全生产形势，必须坚持“归零”心态，把事关人民群众安全的每一项工作都做扎实、做细致、做到位。

进一步深化安全生产治本攻坚三年行动，推进重点行业领域专项整治。今年是安全生产治本攻坚三年行动承上启下的关键一年，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会精神，从体制机制、法规标准、技术装备等方面综合施策，下大力气根除“硬伤”，夯实发展的安全根基。着眼“从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题”，抢抓“两重”“两新”政策机遇，聚焦矿山、危化、消防、工贸、城镇燃气、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全风险逐个细化治理措施和目标，推动增安提效，同时坚持“防、治、惩”一体推进，对不拖底、不放心的单位“利剑高悬”。

进一步提升常态化帮扶指导工作质效，把重大隐患排查治理工作干实在。省安委办每月以“送专家、送服务”的方式把专业力量送到基层一线，帮到关键处、扶到点子上才能把常态化帮扶指导这把“利剑”磨得更光更亮。各地市要把这些专业力量统筹好、利用好，始终紧盯重点地区、重点领域、重点企业，让专业力量走进现场和一线，真真正正把“想不到、看不到、查不到、管不到”的风险隐患揪出来，帮助指导服务对象识别风险和问题隐患治理。各地市还要通过常态化帮扶指导“谋长效”，充分发挥专业力量传帮带作用，跟一遍、查一遍、学一遍，由点及面、举一反三，激发各级主动抓安全生产的内生动力，同时强化隐患整改跟踪督办，以常督常帮压实责任、查险除患、遏制事故。

安全生产需要时时刻刻树牢风险意识、底线思维。隐患是事故的根源，隐患不除，事故难防，只有深入查、彻底治，才能有效防范事故发生。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王炳锋 可小闹 杨文奇

杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文

李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王道山 乐 荣 史朋宣 刘 平

孙社学 张兴华 李海洋 陈维军 杨满卫

明道煜 贾俊芳 谢 冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖

郭 琳 罗 悦 逯书言 任一旭

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2024-QT023

地址：西安市经开区未央路 208 号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

3 月 23 日，安康市汉滨区发生一起森林火情，省森林草原防灭火指挥部调派国家消防救援局陕西机动队伍安康驻防分队前往处置，3 月 24 日明火被全部扑灭。图为国家消防救援局陕西机动队伍安康驻防分队使用风力灭火机扑打火线。省应急管理厅火灾防治管理处 / 提供

CONTENTS | 目录

●要 闻

- 04 赵一德在平安陕西建设工作会议上强调
坚定不移贯彻总体国家安全观 加快建设更高水平的平安陕西
赵刚主持 邢善萍出席
- 05 赵刚在森林草原防灭火视频调度会上强调
严防严控森林草原火灾风险 坚决维护人民群众生命财产安全
- 05 省应急管理厅举办《国家应对突发事件总体应急预案》专题辅导讲座
- 06 全省应急管理系统全面从严治党和安全防范工作暨 3 月重大事故隐患排查治理专家帮扶指导工作部署动员视频会议召开
- 07 2025 年全省应急指挥工作视频会召开
- 07 省应急管理厅召开全省尾矿库治理工作视频调度会

●本期专题

- 08 守正创新精准发力 持续健全应急指挥体系
- 09 立足主责主业 持续完善应急指挥效能
- 12 充分利用信息化技术 搭建统一应急指挥平台
- 15 加强数据融合 实现多部门信息共享
- 18 发挥空中巡查重要作用 构建“空天地一体化”巡查网络

●特写侧记

- 19 “户籍式”管理 “地毯式”排查 “两站+”应急——西安市未央区张家堡街道强化应急消防安全治理工作侧记 成凤丽
- 22 巧用“加减乘除” 筑牢森林“防火墙”——凤县守牢森林防控安全防线工作侧记 田 刚 何登科 邢 辉

- 24 党建引领聚合合力 应急护航显担当——佛坪县应急管理局以党建为引领强化应急管理工作侧记 冯堂飞

●工作交流

- 26 聚焦重点求突破 共建共治勇攻坚——铜川市应急管理局推进应急管理体系和能力现代化建设工作纪实 宋 波
- 28 转作风强素质 提能力补短板——麟游县应急管理局“三维发力”锻造应急铁军工作纪实 李朝阳 江 锋
- 30 三管齐下织防线 安全应急铸平安——岚皋县全方位建设安全生产应急防控保障体系工作纪实 粟海燕

●探讨研究

- 32 法国先进森林火灾消防设备体系应用探究 顾家瑞
- 35 探索基层应急管理现状、短板及优化路径 刘润川

●法律法规

- 38 《国家突发事件总体应急预案》

●警钟长鸣

- 45 擅改工艺流程和设备用途 隐蔽性非法组织生产——宁夏顺邦达公司“8·19”较大爆燃事故调查分析
- 47 违章冒险作业 相关制度落实不到位——青岛华翔公司“6·12”一般机械伤害事故调查分析
- 48 违章指挥冒险作业 相关部门履职不尽责——云南镇雄平顶山煤矿“6·7”较大煤与瓦斯突出事故调查分析

●安全论坛

- 50 拧紧员工思想“安全阀” 赵 华
- 51 系牢户外运动“安全带” 周 军
- 52 高压电线倒地：电力安全与自救常识如何提升？ 胡金海 魏建磊 王炳国

●三秦视窗

- 54 渭南市开展首次实兵现地“双盲”演练等

●安全常识

- 60 山火猛如虎，怎么办？看住人、管住火

●综艺博览

- 62 忆下井的艰苦岁月 宋玉新
- 63 雷锋这样说，也这样做 张锦凯
- 64 簪花饮酒醉春分 徐 静



P 8 / 守正创新精准发力 持续健全应急指挥体系



P 19 / “户籍式”管理 “地毯式”排查 “两站+”应急——西安市未央区张家堡街道强化消防安全治理工作侧记



P 26 / 聚焦重点求突破 共建共治勇攻坚——铜川市应急管理局推进应急管理体系和能力现代化建设工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德在平安陕西建设工作会议上强调

坚定不移贯彻总体国家安全观 加快建设更高水平的平安陕西

赵刚主持 邢善萍出席

3月20日，平安陕西建设工作会议在西安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于平安中国建设的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，坚定不移贯彻总体国家安全观，下好除险保安先手棋，打好维稳促治主动仗，加快建设更高水平的平安陕西，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供坚强安全保障。

省委副书记、省长赵刚主持。省委副书记邢善萍宣读《关于命名2024年度平安市（区）、县（市、区）和平安建设先进单位及授予“平安鼎”的决定》。省委常委、省委政法委书记刘强通报2024年度平安陕西建设工作情况。

赵一德指出，习近平总书记在二十届中央政治局第十九次集体学习时的重要讲话，深刻阐述了贯彻总体国家安全观、建设更高水平平安中国的全局性、战略性意义，进一步明确了推进平安中国建设的主攻方向、重点任务、根本保证，为我们在新征程上推进平安陕西建设指明了前进方向、提供了根本遵循。要深学细悟习近平总书记关于平安中国建设的重

要论述，牢固树立发展是硬道理、安全也是硬道理的理念，更好统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感扎实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，努力营造更加安全稳定的政治社会环境。

赵一德强调，要着力防范化解各类风险隐患，始终把维护政治安全放在首位，持续推进反渗透反颠覆斗争，加强反恐怖工作，不断筑牢政治安全防线。要全力维护社会稳定，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推进信访工作法治化，最大限度把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态。要全面加强公共安全防控，依法严厉打击突出违法犯罪，扎实推进安全生产和自然灾害风险隐患排查整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。要坚持依法管网，着力净化网络生态，提升管网治网效能，持续营造清朗网络空间。

赵一德强调，要坚持安全第一、预防为主，加强大安全大应急框架下应急指挥，全面提升突发事件应对处置能力。要聚焦补短固本，强化基层基础、机制建设、科技支撑，一体推进固底板、促善治、提效能，着力提升本质安全水平。要坚持党对平安建设

的全面领导，压实各方责任，打造过硬队伍，发展壮大群防群治力量，凝聚齐抓共管强大合力。

赵刚强调，要坚定不移贯彻总体国家安全观，自觉增强政治责任感、历史使命感、现实紧迫感，扎实做好维护安全稳定各项工作，加快建设更高水平的平安陕西。要坚持系统思维、极限思维，进一步健全领导体制和法治体系、政策体系、责任体系、工作体系，牢牢把握平安陕西建设的主动权。要更好把握平安建设工作的内在规律，积极提炼推广基层经验，实现从办好“一件事”到解决“一类事”。要扎实推进基层综治中心规范化建设，进一步落实网格责任、调动群众参与、强化社会引导、夯实科技支撑，全力将矛盾消解于未然，为高质量发展营造良好环境。

大会向获得“平安鼎”的市县代表颁了奖。省委、省人大常委会、省政府、省政协和省高级人民法院、省人民检察院相关领导出席。省直有关部门、部分中央驻陕单位和各市县主要负责同志等参加会议。

（省应急管理厅）

赵刚在森林草原防灭火视频调度会上强调

严防严控森林草原火灾风险
坚决维护人民群众生命财产安全

3月24日，省政府召开森林草原防灭火视频调度会，省长赵刚主持并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，按照省委、省政府工作部署，坚持预防为主、狠抓责任落实，切实严防严控森林草原火灾风险，坚决维护人民群众生命财产安全。省委常委、常务副省长王晓出席会议。

赵刚指出，近期受气候等因素影响，森林草原火险等级持续升高，加之清明临近，全省森林草原防灭火形势十分严峻。各地各有关部门要始终保持高度警觉，以时时放心不下的责任感落实落

细各项措施，有力有效防控森林草原火灾风险。要科学高效做好火情处置工作，加强现场统一指挥管理，精准实时掌握火势风势，抓住有利战机，严格执行灭火组织指挥工作规范，各负其责、协同配合，集中力量扑灭明火，严防火情蔓延和死灰复燃，有效防止人员伤亡，坚决杜绝次生灾害。要坚持安全第一、预防为主，紧盯清明前后等关键时期，落实用火审批、入山检查、日常巡护等制度，严格管控野外用火、祭祀用火、农事用火等行为，及时排查消除森林草原区域内的电力线路、油气管线、通信基站等设施隐患，

持续完善应急预案，强化监测预警和应急准备，常态化开展实战演练，统筹做好城市消防工作，最大限度降低隐患存量和火灾风险。要加强组织领导，以“林长制”为抓手，落实地方党政领导责任、部门监管责任，压实经营单位和个人责任，加强工作调度和部门协调，严格执行24小时值班值守和信息报送制度，充分利用广播电视、互联网、农村大喇叭等形式做好防火宣传工作，提高全民防火意识，全面筑牢森林草原防火安全屏障。

（省应急管理厅）

省应急管理厅举办
《国家应对突发事件总体应急预案》专题辅导讲座

3月18日，为进一步加强对国家总体应急预案的学习宣贯，切实提升应急管理能力水平，省应急管理厅邀请国家预案管理专家单青生作《国家应对突发事件总体应急预案》专题讲座，对《国家突发事件总体应急预案》的背景意义、主要内容、实施要点进

行了全面系统解读，并就应急预案管理、预案体系规划、情景构建方法等作了详细讲解。

通过专题讲座，深化了厅机关全体干部对国家总体应急预案修订的时代背景和重大意义的学习理解，明晰了应对突发事件组织指挥体系构建、预警响应基本

程序、相关制度机制建设等核心问题，进一步强化了预案意识和依案开展应急救援的行动自觉。

省应急管理厅领导，机关全体干部、直属单位主要负责同志参加专题讲座。

（省应急管理厅）

全省应急管理系统全面从严治党和安全防范工作暨3月重大事故隐患排查治理专家帮扶指导工作部署动员视频会召开

3月3日，省应急管理厅召开全省应急管理系统全面从严治党和安全防范工作暨3月重大事故隐患排查治理专家帮扶指导工作部署动员视频会，传达学习全国安全生产和森林草原防灭火视频会议、全国应急管理系统2025年全面从严治党工作暨警示教育会议和全省安全生产委员会全体会议、全省安全生产和森林草原防灭火视频会议精神，对全省应急管理系统全面从严治党、当前安全防范重点、3月重大事故隐患排查治理专家帮扶指导工作作出安排部署。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话。

会议指出，全国“两会”召开在即，全省应急管理系统要扛责尽责、前跨一步、紧盯不放、狠抓落实，全力保障全国“两会”期间安全稳定。要以如箭在弦的状态抓好安全生产，清醒认识全省当前安全生产形势，树牢“大安全大应急”理念，压实“一件事”全链条责任，以“时时放心不下”的责任感和“视他人事故为隐患”

的防范思维，强化防范措施，守牢安全底线。要全面落实属地管理责任、细分细化行业监管责任、常态化督查企业主体责任、持续强化员工岗位责任，以责任落实推动工作见效。要紧盯重点时段，聚焦不放心领域、企业和部位，结合复工复产、气候变化、一季度抢抓生产等因素，全面精准开展查险除患，进一步提高风险防范能力。要抓住关键保障总体稳定，深化治本攻坚三年行动任务落实和问题隐患整改，持续推进标准实施和干部教育培训，确保工作取得实效。要理直气壮抓好隐患排查整治和专家帮扶指导工作，保持定力、提升能力、激发动力、增强魄力，不断提升专家帮扶指导质效，主动曝光问题隐患，推动企业安全生产由“他律”向“自律”转变。

会议要求，要未雨绸缪抓好自然灾害风险防范应对，以“严格管”的力度做好森林草原防灭火工作，坚决做到看住山、守住路、管住人、护住林、防住火。以“提

早动”的部署做好防汛备汛工作，总结近年来防汛工作经验教训，把防汛责任落实到一线、盯实到具体人，用实的措施确保汛期安全平稳。以“持续盯”的状态做好地质灾害防范，加强监测预警和巡查巡护，遇有灾害及时果断撤离群众。以“反复查”的频次开展灾害风险普查，把风险化解在成灾之前。以“常态练”的要求开展应急演练，发动群众积极参与，加强应急救援队伍能力建设，确保在应对突发事件时能够迅速响应、高效处置。

会议强调，要持之以恒抓好全面从严治党，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿于应急管理各项工作，严抓政治思想教育、党员干部管理、规章制度建设、风腐交织问题查处，不断巩固拓展党纪学习教育成果，持续整治形式主义为基层减负，不断把全省应急管理系统全面从严治党引向深入，着力锻造应急铁军，以优良作风保障全省安全稳定。

（省应急管理厅）

2025 年全省应急指挥工作视频会召开

3月12日，省应急管理厅召开2025年全省应急指挥工作视频会，全面总结2024年应急指挥工作推进情况，分析当前面临的形势任务和工作不足，安排部署2025年应急指挥等重点工作。省应急管理厅党委副书记孟中华出席会议并讲话，二级巡视员谢辉主持。

会议指出，2024年全省应急指挥系统牢固树立“两个至上”，立足“信息枢纽”和“指挥处置枢纽”作用发挥，在优化流程、完善机制、提升科技上狠下功夫，应急指挥能力显著提升，为最大限度减少人员伤亡和财产损失作出了重要贡献。同时，要清楚认识面临的挑战和存在的问题，着

力提升灾害事故信息报告时限，不断强化全系统应急值守规范化和风险研判综合性水平。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，坚持以省委、省政府和应急管理部的部署谋划为指引，立足构建大安全大应急框架，固本强基、提质强能，将狠抓制度落实贯穿全年，加快推进各级应急指挥部建设，切实提升应急指挥部服务保障党委和政府指挥处置灾害事故的能力水平。

会议要求，各级应急管理部门要深刻领会建好建强应急指挥体系的重大意义，进一步加强应

急指挥体系建设，优化调度指挥流程，加密极端天气会商研判，强化业务设施设备保障，确保上下贯通、一体应对。要厘清工作思路，准确把握当前各级应急指挥体系建设的总体要求，把建强各级应急指挥部体系，作为当前和今后一个时期各级应急指挥体系建设的重点任务来推进。

会上，西安、安康、富平、渭滨、富县5家单位分别作了交流发言。省应急管理厅有关领导和相关处室主要负责同志、有关单位分管负责同志在主会场参加会议，各市、县应急管理局分管负责同志在分会场参加会议。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开全省尾矿库治理工作视频调度会

3月11日，省应急管理厅召开全省尾矿库治理工作视频调度会，听取各市第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改完成情况汇报，通报尾矿库治理存在问题，对做好迎接第三轮中央生态环境保护督察准备工作进行安排部署。

会议指出，近年来，全省尾矿库治理工作稳步推进，取得了一定成绩，同时也暴露出治理工作进度不均衡、财政资金使用不到位、部分治理工程仍有缺陷、预警监测作用发挥不足等问题，要高度警醒，举一反三，抓好问

题整改，确保按期高标准推进治理任务完成。

会议强调，当前，尾矿库治理已进入攻坚克难期，各市县务必高度重视，提高思想认识，克服困难，积极化解矛盾问题，不讲条件、不打折扣、全力以赴，高标准完成第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改，确保全省整改治理任务按期推进、及时销号。督促企业严格按照设计方案施工，加快推进治理工作进度，严把验收关口，确保工程质量达标。充分发挥尾矿库监测预警系统使用

效能，推动问题早发现、早解决。认真吸取第二轮中央生态环境保护督察反馈问题教训，提前谋划部署，抓实尾矿库治理有关工作，进一步提升全省尾矿库本质安全。

省应急管理厅分管领导、相关处室负责人，各市县（区）应急管理局主要负责人及相关业务人员，中国有色金属工业西安勘察设计研究院有限公司、陕西冶金设计研究院有限公司、西安捷达测控有限公司有关人员参加会议。

（省应急管理厅）



守正创新精准发力 持续健全应急指挥体系

2024 年来，我省应急管理系统围绕“全灾种、大应急”需求，完善应急指挥部中心功能，优化应急指挥机制，提升应急指挥能力，加快推进“智慧应急”建设，扬优势、补短板、强弱项，有针对性地完善各级应急指挥体系，打破条块分割、部门独立、地方割裂的传统公共安全治理模式，发挥应急管理部的综合优势和各相关部门的专业优势，加强全方位全要素协同联动，不断增强防范化解重大风险能力。

立足主责主业 持续完善应急指挥效能

围绕“值班值守、信息报送、预警研判、指挥调度”主业，我省应急管理系统加快推进省、市、县三级指挥部基础建设和制度机制建设，完善应急指挥信息化网络，提升调度指挥、会商研判、应急值守、业务保障等功能。

省应急厅：紧抓应急指挥“基准线”提升工作效能

省应急厅持续推进各级应急指挥部建设任务落实落地，对全省 134 家单位全覆盖调研摸底，印发《全省应急管理系统指挥中心标准化建设指导意见》《关于进一步完善应急指挥部体系建设实施方案》，将省市县三级应急指挥部建设纳入陕西省自然灾害应急能力提升工程（预警指挥项目）一体统筹建设，基本形成上下贯通的应急指挥部体系。

同时，结合实际修订了《陕西省应急管理厅应急值守工作规范》，印发了《陕西省应急管理系统灾害事故信息报告暂行办法》，对全省应急值守和信息报送工作进行了全面规范。日常实行“厅领导带班—指挥中心处级领导担任值班长综合协调—各业务处室专业值守—指挥中心人员综合值守”的内部联合值守工作模式。明确了信息报送要求，先后召开全省应急系统紧急信息报送工作会和信息工作专题会，传达学习应急管理部和省委、省政府信息报送工作要求，统一思想，强化首报意识，推动重大灾害事故紧急信息“1 小时内报送”要求刚性落实。

此外，省应急厅主动加强与省委信息处、省政府总值班室的沟通协调，拓宽信息获取渠道，确保信息准确同步；并接入省消防救援总队接警系统，安排专人 24 小时线上值守，第一时间收悉核实突发事件信息，信息时效得到切实提升。多次与相关部门和单位就信息工作进行座谈交流，强化军地间、部门间信息共享机制建设，同级部门及有关企业信息获取率由 2019 年的不足 3% 提升至 63%。同时，强化部门间联动响应，不断加强消防、气象、自然资源、水利等部门的信息互通和交流，及时发布重要天气预测预警信息。联合省消防总队召开全省汛期抗洪抢险救援联席会议，进一步细化汛期抗洪抢险救援力量和队伍准备工作，对突发事件联合应对处置进行安排部署。联合制定矿山领域突发事件信息报送六项硬措施，全力扭转矿山企业信息报送被动局面。

建立全省重点领域安全风险日提醒、周研判、月会商工作机制，并将研判情况及时下发落实，针对重点敏感时段、极端天气过程等，联合防汛、防火等处室开展风险研判。每日组织系统内召开视频调度会，每周通报部省周例会精神并对各市工作进行点评，每月下发《重点行业领域安全风险综合研判》，每季度对各级应急管理部门信息报送工作情况进行考核评定。

宝鸡市：打造高效规范应急指挥部体系

宝鸡市应急管理局着力推进应急指挥部建设，升级改造市、县、镇大屏显示、扩音设备、音视频指挥调度终端等信息化基础设施设备，市、县、镇配备协同调度终端，实现视频监控、监测预警信息显示、视频会议、视频点名等功能，基本形成上下贯通、各负其责、相互支撑、高效规范的应急指挥部体系。该局指挥中心每日对各县区应急管理局点名抽查，对局各科室工作动态和安委办成员单位重点工作风险全面了解，编辑形成《每日值班要情》，为局党委了解应急工作动态提供决策依据；每周召开视频调度会议，对各县区应急管理局应急值守、信息报送、应急指挥工作进行复盘总结；该局每月召开一次全市生产和自然灾害风险研判分析会议，摸清各类风险隐患。“7·16”凤县特大暴雨期间，该市市委、市政府主要领导多次莅临该局指挥大厅现场调度指挥，省厅通过视频会议系统直接调度县区应急管理局，掌握防汛工作开展情况。

同时，该局严格落实 24 小时在岗应急值守和领导带班制度，健全定位清晰、责任明确、运转高效的值班工作体系，制定印发《宝鸡市应急管理系统应急值守实施细则》（宝市应急发〔2024〕32 号），确定了“1+1+1+3”的值班值守模式，明确应急值守工作主要职责，确保将值班值守责任落到实处。在国庆等节假日和全国两会等敏感节点，对全系统应急值守、信息报送工作进行统筹安排部署，强化督查检查，用好通报、约谈等手段，对突出问题及时复盘总结、通报警示，压紧压实工作责任，全市应急管理系统应急值守更加规范、信息接报更加有效、协调处置更加有力。

渭南市：细化规章制度 夯实值守责任

渭南市应急管理局发挥“信息汇总、指挥处置两个枢纽”作用，紧抓应急值守“基准线”，紧扣应急处置“生命线”，紧贴应急管理“警戒线”，将应急值守工作作为基础工作常抓不懈，印发了《市安委会关于生产安全事故报告有关事项的通告》《渭南市事故灾害信息报送制度》《渭南市应急管理系统值班工作规范》等 5 个文件，进一步完善细化了带班领导职责、值班人员职责、值班工作制度等规章制度。建立了“四四四”工作制度，即“四个有”（有办事流程、有职责分工、有工作台账、有电话记录）、“四个会”（季有通报会、月有会商会、周有调度会、日有交班会）、“四个规范”（值班管理规范、信息报送规范、业务工作规范、文明服务规范），形成以制度管人、管事的局面，推动该市应急值守工作规范高效。

该局夯实应急值守责任，编印了《应急值班工作资料汇编》并分发各县（市、区），全市应急管理系

统严格落实领导带班及 24 小时值班制度。该市应急管理局实行每天 24 小时值班制度，2024 年将市局在编在岗公务员和参公事业人员编排入应急值班，每班 1 名值班领导，4 名值班人员；工作日白天由应急指挥中心负责，工作日夜班、正常休息日和法定节假日全天由在编在岗局机关公务员和参照公务员管理的事业单位（市防汛抗旱保障中心、市应急管理综合执法支队）中除工勤人员以外的 37 人负责应急值班。此外，该局还印发了《应急值班工作规定》，举办了应急值班业务培训，落实了应急值班补贴，值班力量极大增强，值班能力有效提升。该局要求全市应急管理系统干部职工保持 24 小时联络畅通，节假日就地休息，确保遇有突发事件能及时高效处置，节假日和重要时期每天实行“零报告”制度，并采取电话抽查、视频调度、明察暗访等方式不定期对应急值守工作进行检查督查，坚决杜绝脱岗漏岗、值班电话呼转等情况，对个别存在问题的单位进行通报约谈。

商洛市：整合值守力量 完善运行规则

商洛市应急管理局借助国债项目资金，逐步强化应急指挥部场所建设和设备配置，加强组织机构完善，将现有的政务、应急、防汛、森林防灭火值班值守工作业务进行整合，设置带班领导、值班科长，配置信息接报岗、安全生产岗、防火防汛岗，建立一套值班体系、固定一处办公场所、统一一个信息端口、运行一套工作规则，形成“简版”应急管理值班体系，指挥体制、职能配置、机构设置、协同机制更趋合理，深度融合、顺畅高效的联合值守模式基本形成，应急指挥工作效率、履职能力全面提升。同时，逐步完善运行规则，由指挥中心统一组织应急值守工作，建立值班、带班、备勤、交接班工作制度，规范工作内容，明晰责任边界，确保工作的连续性和完整性。由低到高设置四个应急准备工作等级，明确在不同应急准备等级下的工作状态及其自行升级转换规则，有效衔接常态应急与非常态应急职能转换。并且，加强系统维护，建立系统维护工作制度，固定每周五市、县联动一次，熟悉系统操作、更新系统信息、维护系统通畅运行。

此外，该局完善统一指挥、协同联动的集成响应机制，摸排各类应急救援队伍 272 支 17079 人，建立资源信息清单，按照靠前配置“防”，先期处置“控”，梯次支援“救”的结构，合理部署在镇、县、市三个层面上，建立遂行任务能力清单和通讯录，适应全灾种、大应急的任务需求；规范信息接报处置、应急等级转换、内部联动流程、外部协同动作、应急响应启动直到各类指挥部搭建各个环节工作，衔接好“防”和“救”的责任链条；推动协同联动演练，按照“总体 + 专项 + 部门 + 基层组织和单位”的预案框架体系，着力推进应急等级转换和联动响应机制，推进协同联动演练，理顺不同等级条件下应急队伍、保障单位和业务科室的协同联动动作。将武警部队接入应急管理综合业务平台，及时掌握应急工作状态，建立“边行动、边提报”的快速反应联动工作机制，提高快速反应能力。

充分利用信息化技术 搭建统一应急指挥平台

铜川、延安及宝鸡渭滨区、富县等地通过投入资金、强化通信保障、促进信息技术与应急管理业务的深度融合等措施，全力构建统一、高效、智能的应急指挥平台，完善应急值守信息报送与事故灾害统计体系，不断提升应急管理的科学化、精准化、智能化水平。

铜川市：搭建“一库”“一平台”提升指挥调度能力



铜川市应急管理局持续深化平台建设，投资 890 万元，以“聚合全域数据资源、协调贯通指挥调度网络”为手段，开展应急管理大数据“一库”、平战融合指挥调度平台“一平台”、四大监测预警专题“四专题”（即自然灾害事故灾害、社会安全、公共卫生四个专题）、多个业务应用“N 应用”市应急综合管理平台

建设项目，突出综合汇聚、上传下达、协同会商、指挥调度等支撑能力建设，不断提升指挥调度能力。

目前，“一库”“一平台”和自然灾害专题已搭建完成，正与公安、城市管理、自然资源等部门有序对接数据接入工作，预计 6 月份正式投入使用。此外，该局积极推进应急指挥部体系建设，制定工作方案，成立工作领导小组，初步完成指挥场所改造和功能优化，打通应急指挥网、互联网和电子政务外网，完成国债配备指挥大屏、音响、话筒等关键设施设备的安装调试。同时，初步建立完善会商研判、指挥调度等制度机制，应急指挥部体系已基本成形。

同时，该局深化平台建设，积极发挥综合协调、信息报送和指挥调度枢纽作用，通过坚持优化制度机制、固化经验做法等手段，2024 年，该局科学应对了 1 起北洛河 30 年以来最大洪水灾情、1 起危化品车辆侧翻事故和 2 起森林火情。

延安市：打造一体化指挥调度平台

延安市应急管理局持续推进应急管理信息化建设进程，着力促进信息技术与应急管理业务深度融合，不断提升应急管理的科学化、精准化、智能化水平，确保各项工作有序开展。目前，该市市级指挥中心（EOC）项目已完成主体建设，可满足集综合信息显示、监测预警、指挥调度、视频会议等于一体的业务需要，县（市、区）级指挥中心项目已完成硬件设施的建设工作。各县（市、区）应急指挥大厅的硬件设施（包括大屏显示器等）共建设 12 套，已完成建设 10 套（富县 2023 年建成）。

该局利用卫星电话，着力打通通信保障“最后一公里”，实现了市、县、镇、村（组）四级全覆盖；各乡镇均建立了应急办公室，乡镇建设会议终端实现全覆盖，构建起专人分管、专人负责的工作格局，实现了省、市、县、乡、村五级指挥调度功能；应急专家信息库初步建立，应急救援队伍、物资装备等底数基本摸清。同时，该局依托全国突发事件应急指挥综合业务系统，形成省、市、县三级信息报送体系，信息共享和联动机制，信息报送责任基本明确，报送关系得以理顺。

宝鸡市渭滨区：健全“1+9+N”应急指挥机制

宝鸡市渭滨区应急管理局以“机制创新、科技赋能、实战导向”为突破口，构建了“党政统揽、部门协同、基层贯通”的应急指挥机制，基本实现“风险精准防控、响应快速高效、处置科学有序”的应急目标。

渭滨区将应急指挥机制建设作为“一把手工程”纳入区委区政府年度重点任务清单，建立“区委统筹、政府主抓、部门推进”工作机制，连续 3 年在政府工作报告中予以安排部署，分年度制定工作目标，将应急指挥机制建设纳入全区“智慧城市”建设规划。并成立以区政府主要领导为总指挥长、多个重点部门为成员的应急指挥部，逐步建立完善监测预警、值班调度、资源共享、处置救援、应急资源调配等制度，明确“1+9+N”工作机制（1 个应急指挥部、9 个专班、N 个基层网格），统筹协调各部门、各层级的应急指挥工作。

同时，该局充分利用自媒体、基层网格员等力量，强化信息传递夯实责任，及时获取突发事件信息。不断完善与消防、气象、水利、交通、自规等重点部门联系协调机制，加强突发事件信息数据共享共用，



建立扁平化的信息报送机制。简化信息传递流程，在全区各镇街、村（社区）配备灾害应急信息员 222 人，构建区、镇（街）和村（社区）三级灾害信息员队伍体系，通过定点、定时巡查和专项检查相结合的形式，及时发现报告各类事故灾害信息，畅通信息；在全区织密“四长制”四级网格，建立基层“吹哨人”和“网格员 + 应急叫应”等模式；建成全区 8 个镇街、100 个村（社区）465 个网格的应急广播平台，实现全区事故灾难信息预警、叫应范围的全覆盖；依托党员远程教育视频系统，建成双向连接 8 个镇街、46 个村、54 个社区的视频会议平台，形成“1 小时应急响应圈”。2024 年该区遭受 7·16 大暴雨山洪灾害，高效运转“统一指挥 + 专班推进 + 重点区域攻坚”的“1+9+N”工作机制，提级有序组织 4 轮次人员紧急撤离，安全转移群众 1659 户 5077 人。

该市全区建立完善应急物资“区—镇—村”三级应急物资储备体系，建立起 1 个区级和 8 个镇（街）物资储备库、100 个村（社区）物资储备点，投资 100 余万为每个村（社区）配备卫星电话、警报器、应急广播、应急手电、防汛沙袋等 11 类应急救援物资，并加强与辖区企业、社会组织等的合作，建立应急救援资源共享机制，鼓励企业提供技术、设备和物资支持，引导社会组织参与应急救援处置等工作，确保关键时刻“调得出、用得上”，形成全社会共同参与的良好局面。

富县：高起点精谋划 全力推动应急指挥中心标准化建设

自 2021 年起，富县应急管理局着力筹建应急指挥中心，聘请北京煤科院作为第三方机构进行规划设计，在对该县相关企业及部门单位深入调研的基础上，先后外出到省厅、延安子长市、宝鸡岐山县进行考察学习，借鉴先进经验。该县政府三次专题会议研究讨论规划建设相关事宜，并将指挥中心建设项目列入了全县 2022 年县级重点建设项目。该项目于 2022 年 10 月开工建设，2024 年 3 月基本完工，总投资 572.95 万元。建成后的应急指挥中心分“应急指挥大厅、会商室、机房、卫生区、值班室、休息室、会议室、电房”8 个功能区，可实现“指挥调度、视频会议、煤矿监测、危化监测、森林火源监测、汛期雨情监测、气象信息监测、地质地震监测、工矿商贸和应急喇叭”10 项监测监控基本功能。同时预留出“N”个模块，随着工作需要后期可接入如城管、公安、交通等其他视频系统，达到了该县应急部门“平时值班值守、战时应急指挥”的目标。

在指挥中心系统运行过程中，该局先后又投入 10 万余元提升基础功能配备，接入了“云视讯”视频系统，可实现与全县 12 个乡镇 137 个行政村（社区）视频互联互通，使预警信息、防范措施能真正落实到基层、到村到户、到人到一线。强化了应急指挥体系建设，2024 年至今先后投资 72 万元编制了全县突发事件总体应急预案及应急部门承担的 10 个专项应急预案，购买了无人机，对县级应急物资库进行了改造提升，在县城城区建成了直升机简易起降点，更新更换了城区 5 处应急避难场所标识牌，建立了县域内应急救援队伍联动调动机制。

加强数据融合 实现多部门信息共享

西安市、榆林市、汉中市及杨凌示范区等地通过接入多部门信息系统、整合数据资源等措施，推进应急指挥系统的深度融合，编织起覆盖广泛、反应迅速的应急安全网。

西安市：围绕目标织密多部门应急指挥体系调度网

西安市应急管理局聚焦“大安全大应急”框架下应急指挥体系建设，以“信息最全、级别最高”指挥平台建设为目标，在该市应急指挥大厅接入气象、水务、公安等 16 个部门的 39 个信息系统，通过视频会议系统、防汛人盯人智慧管理平台、综治视联网等方式，实现了部、省、市、区县（开发区）、镇（街道）、村（社区）



六级贯通，基本形成了“横向链接、纵向贯通、反应迅速、指挥高效”的智慧应急指挥体系，在防汛救灾、森林防火、事故救援等突发事件应对工作中发挥了显著作用。

该市持续做好城市风险监测平台和指挥平台的融合工作，依托卫星通信、无人机、中国电信断网通信系统等构建多种移动应急通信系统，提升应急通信抗毁能力，不断提升城市安全风险应急救援和响应能力；并与公安、气象、水务、城管以及武警驻军、消防救援支队、安能集团建立常态联络机制，在监测预警、应急值守、会商研判、指挥调度等方面深化协作，建立常态联络机制，互联互通、信息共享，实现跨部门、跨层级、跨区域指挥协同，每逢重大活动、重要会议、法定假日等重要时段，西安市应急管理局提前与 110 指挥中心、120 指挥中心、119 指挥中心、122 指挥中心、气象指挥中心进行会商研判，建立信息共享和重大突发事件实时会商和应急联动机制。

全市各级应急值班室均接入西安电子政务外网等通信线路，确保国家应急指挥综合业务系统通畅运行。市、县、镇街已完成不少于两套互为备份的云视频调度系统、短波通信系统和卫星通信系统，配套升级应急云喇叭

管理平台，在 6 个沿山区县安装 771 套应急喇叭，并为山村配备卫星电话 2192 部，确保指令到一线、到人、到末端。去年汛期，利用“天翼云眼”系统监控农家乐活动情况，尤其是汛期发布撤人指令后，可实时查看农家乐撤人情况，该系统当前已覆盖六个区县，共部署 1247 路监控点位，其中峪口内 874 路，峪口外 373 路。自主搭建应急智能外呼系统，可随时对 26569 名防汛应急联络员和 13822 名撤离对象进行点对点视频叫应，建成覆盖秦岭区域 1247 户农家乐、民宿的视频监控系统，实现对秦岭山区重点部位、重点人群的点对点呼叫应答。

榆林市：全面提升应急指挥协同调度能力

榆林市应急管理局持续推进智慧应急建设，把科技信息化作为促进应急管理体系和能力现代化的“关键抓手”，搭建智能指挥平台全面提升应急指挥能力。该局加大资金投入力度，确保指挥大厅、值班室、会商室、休息室等基础业务支撑一应俱全，各类设施设备均能满足系统支撑、视频联通、人员保障等基础需求；成功融合了气象、水利、公安、城管、交通等部门的数据和视频监控，实现了横向联通、相互支撑、协同作战，为该市的安全稳定构筑起坚不可摧的屏障。

同时，该局邀请全国知名的信息化专家，为后续建设提出针对性的改进建议和优化方案；携手铁塔公司，大力推进高点智能视频建设，为防火、防汛工作装上了“千里眼”；配备 22 架无人机给各县（市、区）和相关部门，并为全市所有村组配备了 2967 部卫星电话。

该局积极拓宽信息获取渠道，建立多元化的信息收集方式，加强与各级各部门的沟通协调，包括社交媒体监测、群众举报热线等，确保第一时间获取灾害信息。该局坚持在获取事故信息后，由局班子第一时间组织开展研判，确保重要信息能够在最短时间内传达至上级领导和相关部门，有效避免了信息不对称导致的形势误判和决策延误，极大提升了预警的时效性和准确性。

该局通过定期开展跨部门、跨区域的联合演练，以及专项演练、综合演练等多种形式，综合检验应急指挥体系的实战效能，不断提升应急指挥的智能化程度。在此基础上，该局加强与相关部门的沟通协调和联动协作，推动联合值守、信息共享，进一步形成更加紧密的应急合力。

汉中市：数据融合编织城市“安全网”

汉中市应急管理局全方位、多角度增强监测预警和信息收集研判能力，通过高效整合数据资源，统筹应急指挥力量，协同发力优化联动机制，有力有序应对处置各类突发事故和灾害事件。

该局整合镇（街）防汛抗旱、安全生产、森林防火等力量，在全市 177 个镇（街）组建应急办公室，成立

村（社区）、居民小组应急网格员队伍，建成直达镇村的应急视频指挥网络系统，实现全市镇（街）硬件视频全覆盖。其中，汉台、略阳等县区软件客户端到村（社区），实现省、市、县、镇、村，视频调度系统互联互通。

该局牢固树立各级应急指挥中心在突发应急事件应对过程中“信息中枢、指挥中枢”的核心地位，不断完善指挥中心建设，将气象、水利、公安、交通等市级部门信息系统接入市应急指挥大厅，建立了应对处置突发自然灾害、安全生产事件和防汛重点时段，部门联合值守监测预警、会商研判和指挥部领导调阅查看相关业务信息系统、科学决策指挥的新机制，有效实现了信息共享共用，协作处置突发自然灾害和生产安全应急事件。

该局在指挥平台接入了国家电子政务外网、应急指挥信息网、市电子政务网、水利专网 4 个网络，以及华为、科达、小鱼易联 3 个视频会议系统，将防汛视频值班点名系统也转入国家电子政务外网，进而与省市县应急视频会议联通融合，促使调度指挥更加高效便捷。

杨凌示范区：强化重要天气会商研判可视化能力

2024 年，杨凌示范区应急管理局在电子政务外网科达视频会议系统、应急指挥专网华为视频会议系统两套网络建设基础上，完成市、县、镇应急指挥调度多点控制单元信息化建设，同时增加配备小鱼视频设施设备，建成乡镇视频会议系统，已实现应急管理系统中、省、市、县、镇、乡五级联动应急指挥视频调度和视频会议能力，有效提升了上下级互联互通和应急指挥能力。

目前，该局已基本实现重要天气会商研判可视化能力，依托腾讯会议系统积极推进暴雨、低温雨雪冰冻等重要天气过程与气象、水务、自然资源等部门可视化视频会商研判，有效提高工作效率和远程会商研判能力；实现城市内涝远程视频监测能力，依托公安视频监控系统，该局指挥中心接入城市重点内涝路段、立交等 10 余处内涝点实时视频监测信息，第一时间掌握强降水内涝情况，提升防汛“叫应”精准化、指挥调度及时化、应急管理科技化；实现消防部门视频资源共享能力，汇集消防部门视频通信资源，构建和消防部门互联互通网络，有效汇集、关联、融合跨部门应急数据资源，初步实现火灾等应急救援现场灾情、监测预警、辅助决策、指挥调度等融合化、智慧化、可视化。

同时，该局强化应急通信能力建设，在保障卫星电话（主要配发党政领导、重点涉灾部门、基层镇办、重点防汛村等）常态化的同时，强化 370 兆专用频率窄带通信对讲终端应用，完成 2 部卫星电话底座和移动卫星终端建设，确保突发基础通信断网情况下，能够实现应急通信正常化，提升突发安全事故或自然灾害现场信息获取能力以及窄带通信、卫星通信能力；持续加强运行全国突发事件应急指挥综合业务系统应用，开展全员培训学习业务模块，加强业务模块实操训练，以科达视频会议系统为平台，融合应用消防单兵、视频调度及视频联合值守等功能。

发挥空中巡查重要作用 构建“空天地一体化”巡查网络

咸阳市与富平县利用无人机技术解决传统巡查中“视野受限、响应滞后、信息单一”等问题，全面提升指挥决策的科学性、精准性和时效性。

咸阳市：高空巡检守护 智能化监测预警

咸阳市应急管理局持续强化应急装备配备，优化应急指挥体系，构建“天、空、地”一体化巡检模式，不断提升灾害监测、预警预报和应急处置能力，确保面对各类险情，能够快速响应、迅速处置，为维护全市人民群众生命财产安全和社会稳定提供有力保障。

该局与市公安局、市数据局

联合申报，以公安、应急现有无人机为基础，在基层镇办、派出所、消防站楼顶部署无人机自动充电换电机舱，并协同高校和重点科技企业联合开发无人机自动控制平台，实现远程自动巡航飞行。依托该市数据局强大的数据传输能力，将无人机自动打点巡航采集的视频回传指挥中心，并利用系统后台 AI 智能分析进行隐患排查。

富平县：三维联动打造全域空中应急救援圈

富平县累计投入 1200 余万元，成立无人机指挥专班，在全县布设 10 个无人机机场（机巢），科学规划航线和任务，构建天地空一体化智能巡检系统，与地面巡查队伍、指挥中心构建“三维联动”机制，依托“一机多控”技术实现多部门任务分派与信息共享，成功打造全域全时段“5 分钟应急救援圈”，实现沿山地区 9 个乡镇 829.65 平方千米及主城区“天眼”全覆盖。

自系统运行以来，累计完成巡查任务 50 余次，飞行时长超过

200 小时，覆盖面积达 1800 平方千米。以森林草原防火巡查为例，无人机将 4 至 6 小时的巡山时间缩短至 20 分钟，覆盖步行难以抵达的区域，累计发现并处置火险隐患 3 起，极大提升了巡查效率。同时，系统实现每月定期巡航 15 次，视频智能比对准确率达 95%，动态监控覆盖率达 90%，为森林防火提供高效、精准的技术支撑。遇到紧急事件时，指挥部通过调度软件与 GIS 系统一键操控无人机飞赴现场，平均响应时间缩短至 10 分钟，实时回传画面清晰度达

查。在重点河道、水库、森林等区域利用铁塔资源新建无人机机舱，针对防汛、森林防火等重点领域视频监控死角进行专项补充，不断拓展应急管理领域与智能无人机深度融合，通过无人机覆盖、无死角高空巡检，全面提升全区对风险隐患点的自动化巡航检查、智能化监测预警能力，形成“天、地、空”一体化监测体系。

1080P 以上，显著提升突发事件研判与处置能力。

同时，富平县注重专业技术人才培养，组建 7 人高素质无人机飞手团队，并于 2024 年 5 月实现全员取得民用无人驾驶航空器操控员执照。团队在常态化巡查中按指令执行任务，累计完成巡查 30 余次，发现并上报隐患 13 处；在汛期、森林防火期等重点时段实行 24 小时全天候待命，累计参与应急任务 6 次，提供技术支持 40 小时，确保随时响应突发事件，及时高效应对处置。

“户籍式”管理 “地毯式”排查 “两站+”应急

——西安市未央区张家堡街道强化应急消防安全治理工作侧记

◇ 成凤丽

西安市未央区未央路沿线小型场所、“九小”经营性场所众多，商户复杂，客流量大，基层监管力量有限，面临消防安全监管难题。2024 年 12 月 5 日，该区张家堡街道开始在未央路沿线创建“示范街”，有效联动物业、商户，建立“一户一码”动态安全档案，纳入“张家堡街道智慧应急消防网格化管理平台”（以下简称智慧平台）一张网体系，实施户籍式精准管理，并进行分级管控，倒逼企业自查隐患，同时建立应急消防工作站，打造个性化基层应急管理服务站，提高应急消防安全标准化管理水平，不断发挥“一条街带动一条路、一条路拉动一个片区”的典型示范引领作用，推动辖区消防安全治理向事前预防转型。

“户籍式”管理，智慧监管

张家堡街道常住人口约 49 万，辖区商贸业发达，有大型商业综合体 4 家、“九小场所”1700 余家。为破解监管难问题，该街办将普遍应用于住宅小区的“隐患随手

拍”小程序推广应用到商户，为每一个商户注册一个小程序账号，设置一个二维码，导入其安全检测、日常维护、数据分析等台账信息，连接到智慧平台，实施“户籍式管理”，通过手机扫码实现自检“码”上知、安全隐患“码”上说、风险巡查“码”上记。

“按照街办要求，我们把自己检查的隐患上传到‘隐患随手拍’微信小程序，整改完了再把整改后的照片也相应地上传，操作起来很方便，街办线上核查也省事。”该区草滩加油站负责人杜配吉说。

该街道将商户自查的隐患、各监管部门检查的隐患以及商户整改的情况都扫码上传，形成“一户一码”动态安全档案，截至 3 月 25 日，已建成 630 户动态档案。

“商户把二维码张贴在门口，各监管部门日常巡查时，通过扫码就能了解隐患排查情况，既避免重复性同质化检查造成资源浪费，又能减少对商户正常营业的影响。”该街道平安办副主任张

翼说。

同时，该街办进一步完善商户的消防设施、设备，并督促安装智慧烟感、智能空开，联入智慧平台，将未央路沿线所有商户全部纳入一个平台、一张网的管理体系，实现智能化监管。截至 3 月 25 日，该街道已安装 560 户智能烟感，46 户智慧电空开。

为加强对商业街的监管，该街道实行“户长制”，即在未央路沿线十户商户中推选一名户长，配合消防所工作，负责落实自查及互查，形成商户联防。同时设立街道调度指挥中心、应急消防工作站、商户智能监测设备以及“户长制”“四级”监管体系，对“九小场所”进行全时段、跨区域监管。

该街道还建设了街道应急管理指挥中心，将街道智慧平台与未央区应急管理局、消防救援大队、住建局、城管局、辖区派出所等相关部门关键设备互联互通，汇聚各方安全生产和自然灾害类监控资源，接入各类应急管理业务系统，促进辖区从“单一消防

救援”转向“综合应急救援”。

“地毯式”排查，分级管理

该街道经过调查摸底，对创建场所的经营类型、行业划分、从业人员、消防设施、店面装修统计建册，并对未央路沿线所有商户开展“地毯式”排查。

根据排查结果，该街道统筹未央路沿线所有商户的规模大小、生产经营范围，将其存在隐患风险情况按照隐患较大、一般、较小分别依次设置“红、黄、绿”三色预警牌进行分级管理。截至3月25日，该街道共建立171户绿码，55户黄码、24户红码。

“通过分色分级管理，能够更加精准地识别和管理安全隐患，确保安全管理措施更加科学、合理高效。通过日常监管督促隐患整改，促进商户从红码转黄码、黄码转绿码，最终实现全街区绿码。”张翼说。

为督促街道转绿码，该街道严格实行户长负责制，细化日常巡查责任制，利用红黄牌进行警示，开展交叉检查，并将结果纳入积分考核。各户长每天组织组内商户巡查。同时不定期开展“夜间三查”，即查用电设备断电、查明火灾隐患清除、查安全通道畅通。针对连续两次检查存在同类



该街道未央路沿线商户开展隐患互查

隐患的商户，进行挂黄牌公示，三次未改挂红牌约谈整顿。同时由街道消防所统筹，每月组织不同片区户长开展跨组交叉检查，重点核查黄标商户整改情况。

“我们每季度还开展消防应急演练，由各户长担任微型消防站联络员，负责组织商户30秒响应、3分钟初期处置、5分钟联防支援。”该街道相关负责人介绍。

该街道还建立了户长履职积分台账，将组内商户按时整改情况、发现重大隐患情况和培训演练情况分别纳入积分管理，每半年进行综合排名奖励，并对连续两次排名末位者重新选拔。

该街道通过对商户安全规

范进行评审，形成每家店铺月度安全指数，并排名选定“月度最佳商铺”给予相应的奖励。“我们对商铺的风险定级结果进行公示，并将结果上传至小程序，顾客可以通过扫码查看其风险等级，选择更吸引他们的绿码店铺，从而倒逼企业自觉向绿码转变。”未央区应急管理局党委副书记贾超说。

“两站+”应急，灭早灭小

“我们建立了联勤联训、联战联调机制，应急消防工作站的救援人员组织户长及商户每日进行安全巡查和宣传，重点对‘红码’‘黄码’隐患治理情况进行集中检查，对发现的问题及时处

理并上报，当出现突发事件时，由工作站专业救援力量组织商户开展自救逃生及应急救援，并及时上报街道指挥中心，实现‘最小’应急单元守护‘最大’平安。”张翼说。

该街道进一步升级“应急胶囊”，建设“两站+”应急，即“两个应急消防工作站+应急保障人员及车辆”，打造个性化基层应急管理服务站，提升应急处置效率，并将应急消防工作站接入街道智慧平台，使平台也可以在紧急情况下指挥应急消防工作站开展就近救援，实现交互式指挥。

“‘两站’能够第一时间到场处置初期火灾并反馈现场情况，大大缩小应急处置半径和到场时间，有效填补消防救援力量的空白，发挥微型消防站力量前置、关口前移的作用，防止‘小险变大险、小灾成大灾’。”贾超说。

该街道分别在盛龙广场和印象城建了两个应急消防工作站，并配备了灭火装置、AED自动体外除颤器、个人防护、防汛救生、应急通信等硬件设备，还结合实际，在“示范街”沿街设置多个宣传栏。“我们在宝隆国际广场设置‘示范街’标志和消防知识翻翻乐，有效增加了群众的参与



未央区城管执法人员检查该街道餐饮店铺燃（煤）气安全使用情况

感和体验感。”该街道应急消防工作站相关负责人介绍，“我们还把每周六作为市民AI免费体验日，通过让市民现场模拟救火、危险化学品泄漏、逃生等情况，增强应对灾害发生的自我保护意识和逃生技能。”

该街道不断强化信息报送制和突发情况处置程序，一旦发生火灾等突发情况，户长、救援站、网格员一小时内上报具体情况并立即组织进行前期处置。街道值班组接到信息，30分钟内抵达现场组织指挥，同时上报街道安全生产和消防办公室负责人，并根据火灾情况上报街道主要领导。安全生产和消防办公室负责人根

据情况2小时内将信息上报到区“两办”。

为强化商户消防安全意识，该街道定期组织开展培训，让经营者和从业人员切实掌握“一懂四会”，即懂本场所火灾危险性，会报火警、会检查火灾隐患、会扑救初起火灾、会组织疏散逃生。

同时加强典型事故案例警示教育。

“我们将组建一支由沿街店铺工作人员组成的微型消防站志愿救援队伍，制定并落实培训演练、宣传等制度，并在未央路沿线明显位置设置宣传墙，每季度至少开展2次消防演练和宣传。”张翼说。

巧用“加减乘除” 筑牢森林“防火墙”

——凤县守牢森林防控安全防线工作侧记

◇ 田 刚 何登科 邢 辉

自 2024 年 10 月进入森林防火期以来，凤县坚持“人民至上，生命至上”的工作原则和“预防为主、积极消灭”的工作方针，以县委、县政府主要领导调研精神为指引，夯实防救责任，严格火源管控，强化协同联动，推动专项整治，筑牢森林“防火墙”，确保全县森林防火态势平稳，保障森林资源和人民生命财产安全。

夯实防救责任

“加”压奋进强管控

该县依法明责、照单履责、督促尽责，“加”压森防责任，强化各项举措落到实处。

该县严格按照《中华人民共和国森林法》《森林防火条例》以及中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，更新调整了县森林防火人员构成和单位职责，修订了《凤县森林草原防灭火指挥部工作规则》，进一步规范了森林防灭火工作的体制机制。同时，建立了《凤县森林草原防灭火指挥调度工作机

制》，进一步明确了应急管理、林业、公安等部门的职责职能，做到森林火灾“预防、扑救、调查”全链条管理、防救责任一体化，确保防救责任不缺位、不错位。

为有效推动森林防灭火工作走深走实，该县县委、县政府主要领导调研指导森林防灭火工作，对全面做好森林防灭火工作提出了明确要求。据此，该县制定印发了《凤县森林防灭火工作任务清单》，从强化政治引领、层层压实责任、深化宣传教育、强化源头防控、全面排查隐患、提升预警能力、科学安全扑救、严肃火灾查处、提升保障能力九大方面，细化明确了 34 项具体任务，囊括了防治、救援、查处的整个环节。

该县政府分管领导严格按照林长制相关要求，每月深入镇村一线督导检查森林防灭火工作，落实森林防灭火工作分片包抓督导检查工作机制。“在春节、清明节等关键节点，由包联镇的县级领导深入开展督导检查，确保全县重点时段森林防火形势平稳

有序。”该县森防指指挥长卫亚兵介绍。

该县将全县 9 个镇、4 个国有林场分为三个片区，由应急管理、林业、公安 3 个指挥长单位轮流分片包抓，在春节、元宵节、清明等重点时段分片开展检查。各镇、各林场也严格按照党政领导分片包抓和基层网格化的要求，由各包村领导干部下沉重点部位，会同村组干部、护林员等力量，开展巡查检查，确保“山有人管林有人护 火有人扑 责有人担”。

严格火源管控

“减”少隐患降风险

该县封山禁火、严管用火、倡议防火，以严之又严、细之又细的举措，着力“减”少风险隐患。

进入防火期后，该县及时发布县政府森林防灭火戒严通告，明确对全县所有国有林区、集体林地、封山育林区、退耕还林区、天然林保护区、国家自然保护区、其他林地以及林地边缘进行戒严，严禁一切野外用火。

针对“宁夏－湖南 ±800 千

伏特高压直流输电工程”、汉中 750 千伏输变电工程（凤县段）项目施工的情况，该县发改局、农业农村和林业水利局、应急管理局、公安局和相关镇定期联合开展林区输变电线路森林防火安全检查，确保林区重点项目施工安全。

该县还结合春节、清明节期间群众走亲访友、进山旅游、扫墓祭祖等活动大量增加的实际，联合县委宣传部统一发布森林防火倡议书，积极引导全县广大群众做好当好护林防火宣传员、文明祭祀禁火员、森林防火监督员、森林火情报告员，共同守好全县绿水青山。

强化协同联动

“乘”势而为筑防线

该县通过联合预警、联动宣传、联治强基“三联”举措，全面筑牢森防屏障。

该县健全完善森林火险联合会商和信息发布机制，“在省市发布高火险森林防火预警信息后，我们组织县气象局、应急管理局、公安局、农业农村和林业水利局，综合研判分析，统一发布森林火灾预警信息，并对黄色三级、橙色四级、红色五级预警提出具体防范要求。截至 3 月底，已下发

森林火灾预警信息 41 期，切实加强了高火险森林防灭火工作的精准化、精细化指导。”该县森防办主任田松林说。

该县还扎实开展防火知识“我知道”“森林防火宣传周”、森林防火宣传“进校园”、森林防火宣传“五进”等常态化森林防灭火大宣传活动，广泛宣传教育，提高全民森林防火意识。同时，制作发布了《凤县人民政府森林防火戒严通告》《森林火灾警示案例宣传片》，在凤县电视台、凤县融媒、凤县宣传微信公众号等平台宣传，还宣传森林防火“十不准”等常识和森林火灾警示案例，不断提升群众森林防火的法治观念。

2024 年，该县应急管理局争取到全省自然灾害应急能力提升工程森林草原火险监测预警能力提升项目，新建 12 个火险综合监测点和 16 个视频监控点，提升了火险预警、火情监测能力。同时，该局联同县农业农村和县林业水利局依托项目建设，利用 121 万元专项资金，采购一批无人机、语音提示器、卫星电话、手电等森林防灭火物资设备，补充镇村、林场森林防灭火物资储备，提升基层火灾扑救能力。此外，该县

消防救援局还牵头在辖区黄牛铺镇、河口镇、唐藏镇、平木镇、坪坎镇新建直升机取水点 19 个、停机坪 13 个、应急取水点 46 个，进一步完善森林防灭火基础设施，提升以水灭火效能。

推动专项整治

“除”去顽疾保安全

该县推动“四联”专项行动，加大可燃物清理整治，深化“敲门扫院”活动，“除”去顽固旧疾，确保林区安全。

该县林业部门、公安部门在全县范围内联合开展宣传教育、隐患排查、火案查处、督导检查“四联”专项行动，累计派出 76 个检查组，出动人员 458 人次，发放森林防火宣传品 15664 余份，发放整改通知书 2 份，排查整改火灾隐患 87 处，有效保障了林区安全。同时，该县农林水局、各镇各林场在林农交错地带清理防火隔离带 50 公里，清理集中墓区 26 处、坟头 6200 座，有效消除了火灾隐患。

该县还建立完善“警长＋林长＋镇村干部”3 人工作队模式，组成 66 个工作小队对全县范围林区进行了拉网式排查，依法查处 2 起森林火灾行政案件，确保林区环境持续稳定。

党建引领聚合力 应急护航显担当

——佛坪县应急管理局以党建为引领强化应急管理工作侧记

◇ 冯堂飞



该局联合县公安局、市场监管局开展安全宣传工作

今年以来，佛坪县应急管理局党支部以“党性铸魂·应急为民”党建品牌创建为核心，充分发挥党组织的战斗堡垒和党员先锋模范作用，引导党员干部转观念、改作风、提效能、优服务，推动党建工作与安全生产、防灾减灾救灾、应急管理工作深度融合，统筹推进应急管理各项业务工作有效落实。

学思践悟，强化思想引领

该局党支部通过集中学习研讨党的先进理论、主题教育、专题学习教育等方式，教育引导支部党

员干部坚定执行党的政治路线，严守政治纪律和政治规矩，始终做政治上的“明白人”。同时，利用干部夜校暨“应急大讲堂”“学习强国”、干部网络学院等新媒

体平台，加强党员干部线上培训。该局还通过局党支部书记讲党课，以及开展集中培训、专家辅导、微党课等形式，开展线下学习教育，切实筑牢党员干部政治根基、思想根基、能力根基，努力做到“多面手”，成为中流砥柱。该局党支部做苦干实干的“领头羊”，争做干事先锋，保

障各项政策、部署有力落实。

强基固本，强化组织堡垒

该局党支部严格执行“三会一课”、组织生活会、“主题党日+”等党内生活制度，加强思想政治建设，把学习教育融入日常、抓在经常，加深党员对应急管理使命与责任的认知，促使党员干部在政治觉悟与业务理念上不断提升，为应急事业高质量发展筑牢思想根基。截至3月底，该局党支部召开理论中心组学习会议2次，党委会1次，开展讲党课活动1次，开展“主题党日+”活动2次。同时，按照程序规范发展党员，对敢于担当、工作业绩突出的干部优先推荐发展党员。

该局党支部还积极申报并创建一类党组织，规范化组织召开专题民主生活会及组织生活会，切实提高会议质量和实效，并通过规范党组织架构设置、强化党支部建设标准、严格落实组织生活制度等内容，使党支部成为应急工作中的坚强战斗堡垒，在应急救援指挥、安全隐患排查等一线任务中充分发挥凝聚党员力量、

引领团队协作的核心作用，保障应急管理工作高效有序开展，圆满完成各项应急抢险任务。

融合促效，强化党建业务

该局充分发挥党员先锋模范作用，把党建融入业务工作，推动各项工作走深走实，截至目前，建成1个县级应急物资储备库、5个镇级应急物资储备库和45个村级应急物资储备点，组建应急抢险救援队伍22支545人，镇（街道）、村（社区）应急抢险救援队伍52支1196人。该局强化党建引领，扎实推进安全生产领域专项整治工作。

该局党支部还持续开展消防执法“微腐败”整治工作，及时安排部署，严格督促相关部门开展自查自纠，查摆问题。为解决群众反映突出问题，该局积极为民办实事好事，积极解决群众反映强烈的岳坝镇防洪工程施工标段物料影响河道行洪及人员安全、长角坝镇物资储备库无法满足辖区内应急处突工作需求等民生实事。

廉政护航，强化清正作风

该局党支部始终以清廉机关创建为目标，深入推进廉政文化阵地建设，构建“党性铸魂、应急为民”党建文化长廊，图文并茂张贴清廉宣传画，建立“清廉



该局党支部组织植树活动

文化墙”，营造崇尚清廉的文化氛围。同时结合“党建品牌”创建，充分利用办公走廊、会议室等空间场所，让“空白墙”成为一块块绘声绘色的“清廉文化墙”，持续不断加强新时代廉洁文化建设。

该局党支部先后印发《佛坪县应急管理局全面从严治党主体责任清单》《佛坪县应急管理局党委落实全面从严治党主体责任规定任务分工》，全面安排部署党风廉政责任制落实各项工作，将制度建设贯穿党风廉政建设的全过程，通过修订完善财务管理、公务用车管理等内部管控制度，明确工作职责，规范权力运行，构建起一套科学、规范、高效的管理体系。同时，加强日常及节假日监督检查，提前进行警示提醒，确保各项制度得到有效执行，

防止权力滥用和腐败现象的发生。

该局党支部全面落实党风廉政建设主体责任，以“作风能力提升年”和“清廉机关”建设为抓手，持续开展“警示教育”和纪律宣传教育，集中组织观看警示教育专题片，开展讲纪律专题党课，开展清廉家访等。

为加强反腐倡廉教育和作风效能督查，强化惩防体系建设，该局深入打造“清廉应急”机关，通过廉政教育常态化、风险防控精准化、监督检查制度化等一系列措施，构建廉政风险防控的坚固防线，确保党员干部在应急执法等工作中坚守廉洁底线，杜绝违规违纪行为，以清正廉洁的作风为应急管理事业保驾护航，赢得群众对应急工作的信任与支持。

聚焦重点求突破 共建共治勇攻坚

——铜川市应急管理局推进应急管理体系和能力现代化建设工作纪实

◇ 宋 波

自安全生产治本攻坚三年行动开展以来，铜川市应急管理局持续推进企业安全生产主体责任“落实年”和应急管理基层基础“提升年”活动，在压实各方责任、狠抓事故防范、推进守正创新、强化能力保障等方面持续发力，实现生产安全事故起数、伤亡人数历史最低，防火期保持“零伤亡”，为全市经济社会高质量发展提供了坚强的安全保障。

握指成拳汇聚力

齐抓共管强度不减

该局强化统筹协调，通过综合运用专题部署、每月调度、督导暗访、通报约谈等手段，推动重点工作任务“清单化”管理、“颗粒化”落实，拧成全市大抓安全“一股劲”。该局修订完善党政领导安全生产职责和年度任务“两个清单”，出台《市级部门及中省驻铜有关单位安全生产责任暂行规定》《重点行业领域安全生产检查事项清单》，明确 17 类新业态的安全监管“一件事”牵头部门职责，层层压实各方监管责任，



该局组织安全生产知识能力培训会

织密安全监管责任“一张网”。

该局注重机制创新，着眼构建“大安全大应急”格局，整合 5 项议事协调机构职能，大力推行“主官周末查安全”，对各区县安全生产现状进行“解剖麻雀”，编制了暴雨预警响应“战位一张图”，组建全市十大林场联防联控灭指挥部，推动下好多方共治“一盘棋”。

靠前一步主动作为

事前预防有力有效

该局坚持把风险研判抓在手上，聚焦重点节假日、防火期等重要时段，突出煤矿、道路交通、

建筑施工、城镇燃气、消防等易造成群死群伤事故的高危行业领域，以及易发生事故的“三违”行为、危险作业环境等关键因素，切实开展针对性排查整治。截至 3 月初，该局召集风险会商研判会议 38 次，下发提醒函 168 份，预警信息 213 期，组织查改一般问题隐患 1.2 万余项，行政处罚 388 家次，进一步强化排险除患各项工作。

此外，该局调度无人机开展森林防火巡查，坚持将信息化赋能安全抓在手上，推动全市非煤矿山、铝加工（深井铸造）企业全部安装使用安全风险监测预

警系统，全市森林火灾扑救“一键通”微信小程序也进行线上投用。

扭住关键系统施策

治本攻坚成效突出

该局紧盯重大事故隐患“清零”，持续开展重大事故隐患销号“大起底”，组织重大事故隐患《判定标准》宣贯活动。其中，挂牌督办的重大隐患均完成整改，整改率和企业自查率均高于全省平均水平。

该局还持续深化重点领域专项整治，煤矿领域完成了区域性隐蔽致灾因素普查，道路交通领域实施公路生命防护工程 75 公里，城镇燃气领域改造老旧管网 579.44 公里，消防领域打通“生命通道”2.2 万余处。该局通过在重点行业领域推动落实“人防、技防、工程防、管理防”治本措施，不断强化全市整体安全保障能力。

截至 3 月底，该局举办“法人谈安全”视频专访 119 期，开展“小切口”应急演练，考核“三类人员”1.5 万人，组织 9.5 万各类从业人员安全培训，切实提升了从业人员素质能力。同时，该局注重发挥“流程管事”的作用，推动停工停产煤矿“五道防线”、零星工程安全管理《办法》、企

业法人定期述责等一批管长远的制度机制成果形成。

夯基垒台牢固底板

基础能力持续增强

该局着力加强基层应急管理基础，推动镇（办）持续健全完善灾害监测、风险排查、信息报送、应急响应等长效机制，指导 435 个村（社区）绘制了灾害风险示意图和应急疏散路径示意图，村（社区）防火、防滑应急预案编制率达到 90% 以上，新增省级综合减灾示范社区 4 个，改造农村应急避难场所 4 个。

该局高标准完成“照金林区地方森林消防队伍能力提升项目”建设，招录 30 名合同制地方消防员已投入实战化训练，全面强化基层应急队伍能力。截至 3 月底，该局累计组建 6711 人的村（社区）综合应急抢险队伍，培训基层应急管理骨干人员 1300 人次，对镇（办）预案管理人员进行了全覆盖轮训，并组织自然灾害相关应急演练。

该局还建成全市 5 座直升机临时起降点，向三个一级火险区县前置森林防火装备物资 7 类 745 套，95 个沿河村（社区）前置防汛应急抢险物资 12 类 5 万余件，并争取冬春救助资金 1002 万元，惠及群众 4.2 万人，逐步强化基层

应急物资支撑保障。

党建领航从严治队

事业发展质效双升

该局坚持以学铸魂，将队伍思想政治建设放在首位，严格落实“第一议题”制度，扎实推进党纪学习教育入脑入心，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。该局还大力开展领导干部“传帮带结对子”、案例学习“分享会”、业务“大练兵”等活动，深入锤炼干部队伍过硬作风本领。

该局坚持“三张清单”抓落实，严格“定人、定责、定时、定标准”，逐级压实全面从严治队政治责任，坚决做到严守纪律规矩。截至 3 月底，该局整改问题 35 项，向纪委监委移交线索 25 项，建章立制解决突出问题 34 个，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，不断推动工作提质增效。在此基础上，该局常态化开展清廉机关建设，持之以恒树新风、纠“四风”，营造出风清气正干事创业的良好氛围。

该局将继续以抓铁有痕的工作作风，提高政治站位，紧盯短板攻克难点，全力防范化解重大安全风险，推动安全治理模式向事前预防转型，推进应急管理体系和能力现代化建设。

转作风强素质 提能力补短板

——麟游县应急管理局“三维发力”锻造应急铁军工作纪实

◇ 李朝阳 江 锋



该局煤监中心开展煤矿报警（突变）信息分析研判暨集体学习会

2024 年 7 月以来，麟游县应急管理局围绕“要有人干”“能不能干”“干得好不好”三个问题持续发力，抓住为党培养干部队伍这一关键，通过规范壮大队伍、锤炼应急本领、转变工作作风，着力打造一支适应新时代应急管理工作发展的干部队伍，以应急管理队伍高质量建设助推应急管理事业高质量发展。

高标准“建起来”

打造多元协同应急先锋

该局坚持统筹协调、一体规

划，着力推动国家综合性应急管理队伍发展，不断建强建实应急队伍，初步实现力量系统全覆盖、值守备勤全时段、救援处置全灾种、综合服务全方位，切实将党委和政府的指令落实到抢险救援第一线。

该局转变思路吸纳人才，将局机关编制从 7 名增加至 10 名、煤监中心事业编制从 24 名增加至 37 名、聘用驻矿安监员从 9 名增加至 16 名，编制和聘用共增加 23 名，满编满聘 101 名，人员提高

比例达 30%，走出“只为执法大队招人”的圈子，有效打破机构无人的局面。针对煤矿监管干部数量不足问题，该局紧紧抓住政策机遇，以急需紧缺人才招聘方式招录 12 名煤矿监管专业人员，使煤矿安全监管人员达到 27 名，专业人员占比 85%，推动专业人员配备走在全省前列。

该局努力建好人才“蓄水池”，通过干部推荐、股长选拔、岗位练兵、外出学习、待遇提升等多样化形式，激发全系统干部比学赶超、争先进位、不落人后的内生动能，锻造干部“硬肩膀”。截至今年 3 月，该局全系统干部 19 人获得能源类初级职称、5 人获得中级职称、1 人获得高级职称；18 人成功聘任对应职称岗位，占事业专业技术人员 90%；1 人考取注册安全工程师、1 人完成在职研究生学历、4 人取得民用无人机操控执照，凝聚起成就事业的强大合力。

高效率“干起来”

提高应急救援处置能力

该局持续强化待遇保障，在争取该县县政府的相应支持下，逐步提高驻矿安监员工资待遇，以年度为单位，对优秀驻矿组实施奖励 10000 元、优秀个人奖励 5000 元，进一步激发工作热情，稳定驻矿一线队伍。此外，该局大力完善基础设施，不断优化工作环境，投资建成 8 间 120 平方米的标准化执法队，推动执法设备配备齐全，让基础更加牢固、执法更有底气。

该局充分发挥补短板、强基础、激活力、抓落实的“指挥棒”作用，连续三年开展应急能力提升“大练兵”活动，以“干部上台讲、系统激情学”为宗旨，深入开展应急能力提升“大练兵”活动，促进应急队伍立足岗位勤练技能，增强为民服务本领。该局还组织开展煤矿生产安全事故应急救援、防汛应急、水域救援、模拟山体崩塌等实战应急演练及“进企业、查隐患、跟执法、走流程”现场练兵，让干部直接参与、真实感受，切实增强应急实战运用水平，进而提升团队凝聚力、纪律性和



该局执法人员开展工贸企业安全生产监督检查

执行力。

高水平“学起来”

激发干部队伍生机活力

2024 年 8 月，该局分批派驻监管干部驻煤矿进行为期 3 个月的跟班学习，破解安全监管人员“质弱”的问题，让干部在一线发现问题、解决难题。同时，该局还分批派出 20 余名干部到辽宁阜新、江苏徐州、山东济宁及榆林、咸阳、铜川等地考察交流，借鉴先进地区经验做法，不断拓宽监管视野。

在强化煤矿安全监管方面，该局每年委派监管干部、驻矿安监员到铜川工业技师学院脱产培训，并与耀州、印台、旬邑、彬州签署五地煤矿监管部门战略合作协议，全方位、多角度开展交流，

为煤矿安全监管、灾害治理提供专业支撑，全面提升煤矿生产安全的监管效能。

截至今年 3 月底，该局建成“应急书苑”和县级“职工书屋”，藏书 3000 余册，让干部职工在学习过程中增强团队集体感、荣誉感、归属感，营造出“人人讲学习、个个会应急”的良好氛围。

该局在防救权责上不断赋能，持续深化为民服务，破解治理难题，积极打通基层应急“防”与“救”的责任链条，常抓不懈地建设一支“政治强、人心正、业务精、执法严、队伍齐”的新时代应急管理队伍，进一步加强基层综合应急队伍能力建设。

三管齐下织防线 安全应急铸平安

——岚皋县全方位建设安全生产应急防控保障体系工作纪实

◇ 粟海燕

2024 年以来，岚皋县通过织密安全防控保障、隐患排查治理、全民安全应急知识宣传普及三条坚实防线，实现了安全生产事故稳步降、安全事故伤害少、安全事故零死亡的良好态势，为“生态立县、旅游强县、硒业兴县、开放活县”“四县战略”的高质量发展提供了全方位的安全应急支撑保障。

构建责任落实体系

立体施策强保障

该县县委常委会、县政府常务会对安全生产工作展开专题研究部署，进行安全生产督导暗访，明确安全生产工作目标和任务，将安全生产责任层层落实到基层企业。围绕治本攻坚三年行动，该县进行细化分解，全链条压实属地管理、部门监管、企业主体、员工岗位“四方责任”。截至今年 2 月，该县出台“十大行动”84 项重点任务，明确 32 个党委和政府工作部门的安全生产权责清单，建立全县 11 家加油站、1 家烟花爆竹企业等高危行业安全风险四



该县应急管理局核查烟花爆竹零售经营户有效证件

色图三级辨识清单。

该县按照企业自查自纠、行业部门检查、应急部门督导的方式建立隐患排查整改清单，推动督促各企业 2145 个隐患闭环整改落实到位。同时，该县建立“纵向到底、横向到边、纵横交错、立体网格、责任可溯”的责任闭环管理体系，制定安全准入负面清单，明确安全生产禁止和限制类产业目录，进一步从源头上夯实安全保障，实现风险闭环可控，从严格落实安全生产责任制。

该县结合岚皋“巴山汉水”村 BA 特点，坚持统筹联动“一盘

棋”、预警处置“全面动”、情景构建“实战练”，不断落实压茬梯次推进应急资源储备，以及“情景构建+模拟演练+应急知识”培训体系，并通过复盘首届“巴山汉水”村 BA 活动场景推演、立体预警处置等安全应急措施落实，切实保障了第二届 50 多天的“巴山汉水”村 BA 多点大型系列活动安全圆满完赛。此外，该县还组织开展防汛、抗震、森林防灭火、村 BA 人员疏散、应急逃生等多次应急演练，调度训练各类救援人员，实践“救”在身边。

该县坚持责任落实网格化、

灾害监测标识化、预警体系扁平化、抢撤路线可视化、院户联防常态化的“五化”要求，持续建好县应急指挥中心，通过在县应急指挥大厅安装投入使用气象哨兵设备，将森林草原火险监测项目和气象传感器及 370MHz 无线集群固定站室内设备全部安装到位，有效实现“实况、实时、实用、实战”目标要求，推动县级安全应急责任体系日趋科学完善。在此基础上，该县还规范管理 12 个镇级救灾物资储备库，建成 2 个镇级微型消防站，促使镇村安全应急能力得到充分提升。

抓实隐患排查治理

精准执法保安全

该县县委书记、县长等县级领导针对燃气消防、矿山、防汛防火和银白高速、西渝高铁安康岚皋段的“双高”建设等领域的安全生产点多、面广、人员流动大责任落实空转等现实问题，采取一月一调度，先后开展相关专题研究 13 次，着力推动“人防、技防、工程防、管理防”治本举措落地生效，力求在每个安全应急环节严格落实照单履职、隐患排查整改与安全防控责任链条。

同时，该县构建“领导牵头抓、

部门全力帮、企业自主改”的隐患排查治理机制，围绕建筑施工、矿山、危化、消防、高速高铁建设等重点行业，扎实开展常态化隐患排查整治。截至 2 月底，该县对 3561 家企业开展督导帮扶，自查整改隐患 2145 项，重大隐患 86 项，仅村 BA 期间就排查安全隐患 172 处。

在防火期等重点时段，该县对地灾点、灾害危险区、在建工地、林区景区和输配电线路等重点部位，采取及时预警举措，瞬时发布各类预警信息，多角度落实叫醒叫应机制和避险转移刚性要求。截至 3 月中旬，该县共发现整治灾害风险隐患 191 处，劝导和制止违规用火 23 起，进一步达到了以责任促排查整改，以排查整改保安全的目的。该县还紧盯非煤矿山、危化企业、烟花爆竹等行业领域，明确执法检查事项 13 项和重点检查内容 145 条，开展安全生产行政执法相关检查 82 家/次，发现违法倾向等苗头性问题 5 项，立案查处违法企业 8 家，处罚金额 15.1 万元。

狠抓安全应急宣传

齐抓共管促提升

该县抓实安全教育培训和业

务提升，为应对岚皋村 BA 持续火爆的趋势，特邀请陕西科技大学党委书记为县镇村领导干部讲“如何提升应急管理能力”，以及市级专家为工贸重点企业讲安全管理，开展救灾业务培训、企业负责人安全生产专题培训 7 场次，培训企业负责人、安全生产管理人员和镇村自然灾害信息员 256 人次，开展心肺复苏、家庭防火、高层火灾逃生、创伤自救等应急常识宣讲演示进社区 16 场次，发放《防灾自救手册》5000 余套。该县还着力用好省市督帮，持续深化双重预防机制建设，不断推动安全生产监管服务向末梢延伸。

该县根据第二届“巴山汉水”村 BA 活动安全应急特点，及时创办《岚皋平安守望者》视频号。截至 2 月底，该县编发《应急小常识》15 期，转发和浏览量超 5 万人次，并发送防汛和森林防火预警短信 49 万余条、播报预警广播 2.8 万站次，提前转移避险群众 559 户 1117 人，不仅有效提升了全民防范意识和自救能力，促使广大群众从“要我安全”向“我要安全”的社会安全心理逐步形成，而且也营造出全县上下学安全、讲安全的浓厚氛围。

法国先进森林火灾消防设备体系应用探究

◇ 顾家瑞

法国拥有丰富的森林资源，在与森林火灾的长期斗争中，法国建立了一套先进的森林火灾消防设备体系，目前在全球处于领先地位。这些设备不仅是法国应对火灾的有力武器，也为其他国家提供了宝贵的经验和参考。

法国的森林火灾呈现明显的季节性特征，主要集中在夏秋季。由于大部分地区气温较高、降水较少、空气干燥，森林植被含水量降低，极易引发火灾。火灾的诱因主要包括人为因素和自然因素。人为因素主要包括野外露营、农事活动、祭祀用火等不当行为。雷击等自然因素虽发生概率较小，但在偏远地区，其引发的火灾往往难以迅速发现和有效控制，易造成大面积森林资源损失。

先进的森林火灾消防设备

航空消防设备

法国拥有一支规模可观的固定翼灭火飞机队伍，其中，CL-415“加拿大人”灭火飞机是主力机型之一。这种飞机具有独特的设计和出色的灭火能力，能够在低空飞行时迅速从湖泊、河流等水

源中汲水，一次最多可吸取 6120 升水量，之后迅速飞抵火灾现场进行精准投放。这一特性使其能够在极短的时间内对大面积火灾进行有效压制。此外，法国的灭火航空队还包括“冲 8”灭火飞机、“追踪者”灭火飞机等多种机型，这些飞机均配备了先进的导航和通信设备，能够在复杂的气象条件和多变的地形环境中精准定位火源并实施高效的灭火作业。

直升机在森林火灾扑救中具有高度的灵活性和机动性。法国配备了多种型号的消防直升机，如 EC-145“龙式”多用途直升机等。这些直升机可以携带大量的水或阻燃剂，悬停在火源上方进行定点投放，对火势进行精确打击。直升机还可以用于执行侦察火灾现场、运送消防人员和物资等任务。在一些地形复杂、交通不便的森林地区，直升机是快速响应和扑救火灾的关键力量。

在科技助力下，无人机在法国森林火灾消防领域的应用愈发关键。无人机凭借其高机动性与灵活性，能迅速飞抵复杂难达区

域。火灾初起阶段，无人机即刻升空，借助高清摄像头与热成像设备，全方位侦察现场，实时回传高清图像和视频。指挥中心据此快速掌握火势大小、蔓延方向及周边地形等关键信息，为制定灭火策略提供有力支撑。灭火期间，部分携带小型水罐或阻燃剂投放设备的无人机，可对小火点或火势较弱区域精准打击，遏制火势。同时，还能在空中持续监测火势变化，为地面消防人员实时反馈动态，助力其高效、安全作业。灾后，无人机对受灾区域全面扫描，精准评估损失，为恢复重建提供重要参考。

地面消防设备

法国为各省配备了种类繁多、功能多样的消防车，以满足不同森林火灾扑救场景的需求。大容量供水车能够携带大量的水，为火灾现场提供持续的水源保障，这类车辆具备良好的越野性能，能够在崎岖的森林道路上行驶，确保在火灾发生时能够迅速到达现场；中型森林消防车则更加灵活，其配备的高压水枪、泡沫发

生器等各种灭火设备，可以在火灾初期迅速展开灭火作业，有效控制火势蔓延。

除了常规的消防车外，法国还研发了一些特种消防车辆。森林消防坦克是一款为森林环境设计的专用灭火车辆，它具有强大的越野能力和防护性能，能够在火灾现场的恶劣环境中，为消防人员提供安全稳定的作业平台。此外，还有一些配备了先进灭火技术和设备的特种车辆，如远程水炮车、化学灭火车等，这些车辆能够根据火灾的具体情况，采用不同的灭火方式，提高灭火效率。

监测与预警设备

法国采用先进的卫星监测技术，实施全方位、实时的森林火灾监控。通过搭载高分辨率传感器的卫星，及时发现森林中的热点区域，即潜在火源。一旦发现热点，系统会迅速将信息传输给地面控制中心，为火灾的早期预警和及时扑救提供有力支持。这些卫星监测系统可以全天候工作，不受地形、气候或天气条件的限制，能够覆盖法国广阔的森林区域。

法国还建立了密集的地面监测网络，包括瞭望塔、气象站和传感器等。瞭望塔配备了专业的

观察员，他们通过望远镜等设备定期对周边森林进行巡视，及时发现火灾迹象。气象站则实时监测气温、湿度、风速、风向等重要的气象数据，这些数据对于评估森林火灾的风险和火势蔓延趋势具有重要意义。此外，传感器可以监测森林中的烟雾、温度等参数，一旦检测到异常情况就会立即发出警报。

法国建立了完善的森林火灾预警系统，该系统结合卫星监测、地面监测和气象数据等多方面信息，对森林火灾的风险进行评估和预警。根据火灾风险的高低，将预警分为不同的级别，并通过电视、广播、短信等多种渠道向公众发布。同时，预警系统还与消防部门的指挥中心相连，确保消防人员能够在第一时间获取火灾预警信息，并迅速做出响应。

灭火与救援辅助设备

法国研发并应用了多种先进的灭火药剂和材料，以提升灭火效率、减少火灾损失。阻燃剂具有高效、环保等特点，是一种常用的灭火药剂，其通过降低森林植被的可燃性，阻止火势的蔓延。此外，还有灭火泡沫、干粉等特殊的灭火材料，法国消

防部门会根据火灾类型和特点选择适宜的灭火材料，以提高灭火效率。

法国为消防人员配备了先进的个人防护装备，以保障其在火灾扑救作业过程中的人身安全。消防服采用高科技材料制造，具有防火、隔热、透气等性能，能够有效保护消防人员免受高温和火焰的伤害。此外，消防人员还配备了先进的通信设备和定位系统，确保在火灾现场能够与指挥中心保持畅通的通信与精准定位，从而提高救援效率、保障人员安全。

法国消防设备领先的原因

长期的经验积累

法国在应对森林火灾方面有着悠久的历史，每一次森林火灾的扑救都是一次实践的锤炼。通过对这些经历的深入总结与反思，法国不断从中汲取教训、积累经验。

从早期仅依靠简单的灭火工具艰难应对，到如今构建起涵盖先进航空消防设备、高效地面消防车辆以及精准监测预警系统的消防设备体系，法国的消防救援能力实现了质的飞跃。这种持续的改进与完善，让法国在应对森

林火灾时更加从容和高效。

强大的科研能力

法国在航空、航天、电子、材料等众多领域有着全球领先技术，具备强大的科技研发实力。这些先进的科技成果为森林火灾消防设备的研发提供了坚实的技术基础。

随着卫星监测技术的不断进步，法国实现了对森林动态实时、全面监测，从而有效识别潜在的火灾隐患；先进的航空导航技术进一步保障消防飞机在复杂环境下的精准定位和快速反应能力；高性能材料的应用不仅增强了消防设备的耐用性和安全性，还有效提升了其灭火效能。

充足的资金投入

为了确保森林火灾消防设备的持续先进性和有效性，法国政府及相关部门投入了大量的资金。充足的资金投入为法国不断更新和完善消防设备体系提供了坚实保障，使其在全球森林火灾消防领域始终处于领先地位。

这些资金发挥了多方面的关键作用。它们不仅用于购置灭火飞机和消防车等先进的消防设备，还用于建设精密的监测预警系统，确保能够实时捕捉火灾信息，及



时预警并为决策提供科学依据。此外，资金还用于开展多项科研项目，致力于探索更先进的灭火技术和方法。同时，政府还投入资金用于消防人员的专业培训，提升其应对复杂火灾的业务能力和水平。

国际合作与交流

法国积极投身于国际合作与交流，在森林火灾消防领域与其他国家广泛分享经验和先进技术。通过与加拿大、美国等国家的紧密合作，法国得以引进先进的消防设备和前沿技术。

在此基础上，法国结合自身的地理环境、气候条件以及森林资源特点等实际情况，进行了针对性地改进和创新。这种跨国技术融合不仅丰富了法国自身的消

防设备体系，还提升了其应对各种复杂火灾情况的能力。

法国消防设备体系的国际影响

法国先进的森林火灾消防设备和技术受到了国际社会的广泛关注。许多国家纷纷向法国学习和引进相关技术和设备，法国也积极与其他国家开展合作，共同应对森林火灾的挑战。

法国在森林火灾消防设备的研发、应用和管理方面积累的丰富经验，为其他国家提供了宝贵的借鉴，在一定程度上促进了全球森林火灾消防技术的发展和进步。许多国家参考法国的经验，建立和完善自己的森林火灾消防设备体系，进一步提高了自身的火灾防控能力。

探索基层应急管理现状、短板及优化路径

◇ 刘润川

基层应急管理工作是保障人民生命财产安全的关键环节，也是国家治理体系现代化的重要组成部分。党的十八大以来，我国基层应急管理体系逐步完善，应急能力持续提升，应急队伍建设不断加强。然而，部分山区镇村仍然存在思想和群众基础薄弱、应急执法队伍力量不足、应急管理与常态管理衔接不畅等短板。

本文通过调研分析，梳理了当前基层应急管理存在的主要问题，并提出提升山区基层应急管理能力的关键路径。通过调查研究、案例教育及推动应急管理与常态管理有机结合，有效提升基层应急管理水平，构建科学、规范、闭环的基层应急管理体系，进一步夯实基层安全防线。

基层应急管理工作现状

自第八次国务院机构改革以来，基层应急管理制度体系逐步完善。2018年，我国在大部制改革进程持续推动的背景下，制定了《深化党和国家机构改革方案》，提出“推动形成统一指挥、专长兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的中国特色应急管理体制”

”，体现出党和国家积极探索“大应急”应急体系建设的成果，对于进一步建设基层应急框架具有里程碑式的意义。应急管理部发布的《乡镇（街道）突发事件应急预案编制参考》和《村（社区）突发事件应急预案编制参考》，针对基层应急预案的编制提供了详细指引，涵盖了应急响应、信息报告、预警传播等关键内容，为基层应急能力提升提供了有力支撑。

基层的各项应急管理能力持续提升。因地制宜将各类应急管理力量不断下沉、保障措施不断前移，如陕西、江西、广东、山东、湖南、宁夏等地按照“六有”（有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练）和“三有”（有场地设施、有装备物资、有工作机制）推进应急能力建设，而浙江、安徽、湖北等地组建起乡镇（街道）应急管理委员会，统筹协调突发事件应对工作，基层的排查、处置、救援能力得到了根本性强化。

基层应急队伍建设不断加强。截至2022年底，全国乡镇街道已建设了超过3.6万支基层综合应急

救援队伍，涵盖了105.1万余人。各界力量在推动乡镇（街道）建立一支专长兼备、统一领导的应急管理队伍，且将应急管理能力培训作为基层各级干部培训的必修内容，不断加强基层干部应急意识和处置协调能力的培养。

基层应急管理工作短板分析

近年来，虽然基层应急管理能力取得了巨大的进步，但在此过程中，受制于经济发展水平，山区镇村也暴露了一些难题和短板，需集中精力、扬长避短，采取切实措施提升管理水平。

思想基础和群众基础不牢

镇村工作者和当地群众对灾害事故发生规律、灾害事故防护措施、易受灾人群的特点的具体认识，是基层应急工作的前提。

部分镇村工作者和当地群众对灾害事故的发生规律缺乏认识。以小型工程项目事故为例，山区镇村的小工程基本由未经培训的群众开展，易发生事故。某村支书带领6名群众拆除旧房屋，先后将南、北、西墙通过打孔、穿绳、拉倒的方式进行拆除，但在对东墙实施拆除过程中，三名村民在

墙体打孔、穿绳时，墙体突然反方向倒塌，两村民被压在倒塌墙体下死亡。

其次是对灾害事故的防护措施缺乏认同。以铲坡脚为例，某国家管道项目对拆迁后的房背侧坡脚进行加固，但村民以破坏风水、多年未出现事故为由，无视警告，强制将坡脚铲除。这种依据个人经验而非科学理论办事的方式在基层屡见不鲜。

群众的安全意识还需提升。以国道沿线村为例，村社区主要以老人、儿童为主，居民易忽略来往车辆，且沿线护栏少、人员密集、无减速带，每年因交通事故导致的伤亡事件层出不穷。一方面，由于国道干线车速相对较快，大型车辆多，导致事故风险较高；另一方面，群众常常需要穿越国道，在熟悉的环境下容易放松警惕，增加了事故发生的风险。

此外，山区镇村工作者在安全知识宣传培训方面也存在宣传形式单一、内容与实际脱节、符合生活场景的安全知识匮乏等问题短板。同时，事故发生后未能做到以案促改，导致群众安全意识难以提升。

应急执法队伍人少质弱

在对某两个县相关的 14 个乡镇开展调研工作时发现，改革前，

近五年发生过地质灾害的乡镇，其应急管理工作岗位配置通常为 2 人，而未发生过灾害的乡镇则为 1 人。一般情况下，应急管理办公室主任为专职，平均从业时间约为 3 年；科员为兼职，平均从业时间约为 1 年。改革后，镇级应急管理岗位编制普遍增加，但是人员配备尚未完全到位。

从人员素质调研结果来看，各乡镇应急管理岗位从业时间在两年以上的为 1 至 2 人，其余均为近期转岗人员。以商洛市柞水县小岭镇为例，改革后新增至 7 人，其中，仅 1 人为原应急办主任，其余分别来自党建、民政、林业、党政、团委等不同职能岗位，安全生产工作仍由应急办主任包抓。

因此，乡镇应急管理办公室的人员数量虽显著增加，但整体专业度仍需提升。通过对多位从业人员的访谈发现，目前，线下培训主要以系统使用方法、救灾资金使用条件等内容为主；线上培训均在应急干部网络学院学习，镇干部人手一个账号，但是应急从业人员尚未完全利用好此类账号，存在学习意愿不强、主动性不足等问题，需进一步改进。

应急管理和常态管理仍需协调统一

在山区镇村一级，应急管理

工作者与群众处于城市的边界区域，面临资源匮乏、自然灾害频发等严峻挑战。近年在秦岭北麓陕西蓝田县鸡窝子发生的泥石流事故，其时间、地点、强度及持续性都具有很强的不确定性。在现有条件下，我们依然无法做到准确预测、精准防范此类事故，因此，只有最大限度将应急管理和常态管理有机统一，协同推进，形成闭环管理，才能构建高效、全面的灾害管理体系。

常态管理着重“防患于未然”，应急管理着重“应对于已然”，二者一体两面，互为表里。某县近十年来受益于植树造林、植被恢复以及基础设施建设等常态化管理工作，山洪和泥石流等自然灾害的发生频率大大减弱，切实表明常态管理是应急管理之基。而另一县部分村镇每年汛期河水溢流道路，部分灾害的破坏力超出基础设施的承载能力，这表明村镇应急管理工作者和群众尚未充分具备协调统一思维，未做到从应急管理视角推动基础设施建设。

提升基层应急管理能力的路径

开展调查研究 总结应急工作规律

基层应急管理工作需立足实际、因地制宜。以秦岭山区镇村为例，该区域常住人口少、分布广，

各村落之间的差异较大，导致基层应急管理既面临应急队伍人少质弱、技术力量匮乏、社会力量参与的广度和深度不足等共性问题，也存在突发泥石流、暴雨山洪、交通事故等区域性的个性问题。

因此，应急管理应在调查研究的基础上，归纳共性问题与个性问题。通过对应急执法队伍的培训和提升、引入外部技术支持，逐步解决共性问题；同时，根据各个山区村的个性问题制定针对性的应急预案和工作机制。基层应急管理队伍和群众在明确共性问题的基础上，对个性问题有充分的认识和准备，这将夯实基层应急工作的群众基础和思想基础，起到事半功倍的效果。

推广案例教育 提升应急队伍认识

案例教育是提升基层应急队伍专业素养的重要手段。应急工作通常具有较强的专业性，基层应急队伍多为临时抽调或兼职队员，常常面临应急知识缺乏、学习主动性不强等问题，仅靠常规的法律条文和规章制度培训难以产生实效。应突破传统学习模式，通过案例教育和实战演练，推动应急队伍专业认知和实操能力提升。

基层应急队伍应通过统计梳理历年来的安全事故，分析其发

生规律，进一步提升应急处置能力。通过大量案例的统计分析，结合当地特色产业、特定灾害风险背景，不仅能够帮助基层干部更好地理解灾害发生的规律，开展针对性培训，还能让他们根据不同事故类型的特点，在应急处置过程中做到有的放矢。

此外，应建立健全案例库，利用县域范围内的真实案例和事故卷宗开展宣传教育，提升基层应急队伍整体素质。通过视频资料、宣传手册、线上学习平台等多种渠道，挖掘身边优秀的基层干部进行领学，不仅能提升应急队伍的应急管理能力，还能加强群众的灾害防范意识。

融入常态管理 提高应急管理水平

常态管理和应急管理相辅相成，常态管理为应急管理奠定基础，而应急管理则是在常态管理的基础上发挥作用。从系统观念出发，应急管理体系现代化更应该注重“平战结合”，形成常态管理和应急管理的良性互动，通过常态化建设，增强应急管理体的韧性，确保应急响应的有效性和可持续性。

常态管理的关键之一是要加强多部门协同机制。山区镇村基层应急管理工作者需做好辖区内

重大项目、工程设施的宣传、培训和监督工作，确保在日常管理中能及时识别和消除潜在安全隐患。同时，要加强对地质灾害易发区、洪涝泥石流灾害多发区以及事故频发区的统筹协调，将防灾减灾工作融入移民搬迁、植被恢复、河道治理和基础设施建设等常态化工作中，主动作为担当，建言献策，守好最后一道防线。

要防患未然，增强应急管理工作的预见性。要学懂用好常态化管理和应急管理的动态衔接机制，实施网格监测预警常态化、基层应急资源储备常态化、培训演练常态化。基层应急管理工作不仅要关注应急响应，更要注重常态工作的预警和防范功能，推动常态管理和应急管理深度融合。通过这些举措，确保基层在面对突发事件时能够迅速反应、高效联动、精准处置。

基层应急管理工作是守护人民群众生命财产安全的关键环节，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。应聚焦共性问题、化解个性难题，提升应急队伍专业化程度，推动应急管理 with 常态管理有机结合，逐步构建山区基层应急治理闭环，提升整体应急管理水平，让“最后一公里”畅通无阻。

近期，中共中央、国务院印发了《国家突发事件总体应急预案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《国务院关于实施国家突发公共事件总体应急预案的决定》（国发〔2005〕11号）同时废止。

《国家突发事件总体应急预案》

为有效防范化解重大安全风险、应对突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，制定本预案。

1 总则

1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，压实各方责任，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，深入推进应急管理体系和能力现代化。

1.2 适用范围

本预案适用于党中央、国务院应对特别重大突发事件工作，指导全国突发事件应对工作。

1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

（1）自然灾害。主要包括水旱、气象、地震、地质、海洋、生物灾害和森林草原火灾等。

（2）事故灾难。主要包括工矿商贸等生产经营单位的各类生产安全事故，交通运输、海上溢油、公共设施和设备、核事故，火灾和生态环境、网络安全、网络安全、信息安全事件等。

（3）公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、群体性中毒，食品安全事故、药品安全事件、动物疫情，以及其他严重影响公众生命安全和身体健康的事件。

（4）社会安全事件。主要包括刑事案件和恐怖、群体性、民族宗教事件，金融、涉外和其他影响市场、社会稳定的突发事件。

上述各类突发事件往往交叉关联、可能同时发生，或者引发次生、衍生事件，应当具体分析，统筹应对。

按照社会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。突发事件分级标准由国务院或者国务院确定的部门制定，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件分级另行规定。

1.4 应急预案体系

突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急预案由总体应急预案、专项应急预案、部门应急预案组成。

2 组织指挥体系

2.1 国家层面指挥体制

党中央、国务院对特别重大突发事件应对工作作出决策部署，



根据实际需要设立国家突发事件应急指挥机构，指定相关负责同志组织突发事件应对工作，成员由党中央、国务院、中央军委有关部门及地方党委和政府负责同志等组成；必要时，可派出工作组或者设立前方指挥部指导有关工作。

中央和国家机关有关部门按照职责分工组织协调指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关国家突发事件应急指挥机构综合协调工作，具体职责在相关国家专项应急预案中予以明确。其中，公安部负责协调处置社会安全类重大突发事件；国家卫生健康委负责卫生应急工作；应急管理部负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置；生态环境部负责协调处置突发生态环境事件应急工作；中央网信办负责协调处理网络安全、网络安全与信息安全类突发事件。

2.2 地方层面指挥体制

县级以上地方党委和政府按照有关规定设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的突发事件应急指挥机构，统一指挥协调本地突发事件应对工作；根据实际需要设立相关类别突发事件应急指挥机构，组织、协调、指挥突发事件应对工作。突发事件发生后，可视情设立现场指挥机构，统一组织指挥现场应急处置与救援工作，并结合实际按规定成立临时党组织，加强思想政治工作，发挥战斗堡垒作用。

乡镇（街道）、开发区、工业园区、港区、风景区等应当完善应急管理组织体系，明确专门工作力量，细化应急预案，做好本区域突发事件应对组织协调工作。村（社区）应当增强监测预警、信息报告、先期处置和组织动员能力，依法健全应急工作机制，做好本区域应急管理相关工作。

相邻地区应当建立信息共享和应急联动机制，共同做好区域性、流域性、关联性强的突发事件防范应对工作。

2.3 专家组

各级各类突发事件应急指挥机构建立相关专业人才库，根据实际需要聘请有关专家组成专家组，为应急管理提供决策建议，必要时参加突发事件应急处置工作。

3 运行机制

3.1 风险防控

坚持从源头防范化解重大风险。县级以上地方党委和政府应当健全风险防范化解机制，将安全风险防范纳入基层网格化管理，按规定组织对各类危险源、危险区域和传染病疫情、生物安全风险等进行调查、评估、登记，加强风险早期识别和信息报告、通报。各地应当定期组织开展公共安全形势分析，必要时向社会通报。

3.2 监测与预警

3.2.1 监测

各地各有关部门应当完善监测网络，整合信息资源，加强对气象、水文、地震、地质、森林、草原、荒漠、海洋、生态环境、空间目标，重大危险源、危险区域、重大关键基础设施、交通运输状况、人员分布和流动情况，传染病和不明原因疾病、动物疫情、植物病虫害、食品药品安全、金融异动、网络数据安全、人工智能安全等综合监测，推动专业

监测和群测群防深度融合，多种途径收集获取并共享信息，建立健全基础信息数据库，加强信息综合和分析研判，及早发现可能引发突发事件的苗头性信息，提出预警和处置措施建议。

3.2.2 预警

国家建立健全突发事件预警制度。按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造成的危害程度，将预警级别分为一级、二级、三级、四级，分别用红色、橙色、黄色、蓝色标示，一级为最高级别，划分标准由国务院或者国务院确定的部门制定。县级以上地方政府负责统一发布或者授权相关部门、应急指挥机构发布预警信息，结合实际制定具体实施办法。

（1）预警信息发布。可以预警的自然灾害、事故灾难或者公共卫生事件即将发生或者发生的可能性增大时，根据分级标准确定预警级别，发布相应级别的预警信息，决定并宣布有关地区进入预警期，向有关方面报告、通报情况，并根据事态发展及时作出调整。

预警信息应当采用统一格式，主要包括预警类别、预警级别、起始时间、可能影响范围、警示事项、公众应当采取的防范措施和发布机关、发布时间等。

（2）预警信息传播。综合运用突发事件预警信息发布系统、应急服务平台、应急广播、短信



微信等手段，扩大预警覆盖面；对老幼病残孕等特殊人群和学校、养老服务机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构等特殊场所，农村偏远地区等警报盲区，夜间等特殊时段，采取鸣锣吹哨、敲门入户等针对性措施精准通知到位。

（3）预警响应措施。预警信息发布后，依法采取转移疏散人员、预置应急力量、调集物资装备、保卫重点目标、保障公共设施安全运行等措施。必要时，依法采取封控有关区域、暂停公共场所活动、错峰上下班或者停课、停业、停工、停产、停运以及其他防范性、保护措施。

（4）预警解除或者启动应急响应。突发事件危险已经消除的，及时解除预警，终止预警期，并解除已经采取的有关措施；突发事件已经发生或者研判将要发生

的，立即启动应急响应。

3.3 处置与救援

3.3.1 先期处置与信息报告

规范和加强全国突发事件信息报送工作。地方各级党委和政府应当建立健全突发事件信息报告工作机制，及时、客观、真实向上级党委和政府报送突发事件信息，不得迟报、谎报、瞒报、漏报，不得压制、阻挠报送紧急信息。

（1）突发事件发生后，涉事单位应当立即采取措施控制事态发展，组织开展应急处置与救援工作，如实向所在地党委、政府或者其相关部门报告，提出支援需求，并根据事态发展变化及时续报。乡镇（街道）和村（社区）统筹调配本区域各类资源和力量，按照相关应急预案及时有效进行处置，控制事态。任何单位和个人获悉突发事件，均应当通过 110 接处警电话或者其他渠道报告。

各地探索建立突发事件信息统一接报处置体系。

报告内容主要包括时间、地点、信息来源、事件性质、影响范围及损害程度、人员伤亡（病）亡和失联情况、发展趋势、已经采取的措施等。

（2）地方各级党委和政府及其相关部门应当加强突发事件信息获取、核实、研判，按规定报告并通报相关方面。

（3）事件可能演化为特别重大、重大突发事件的，应当立即报告，不受突发事件分级标准限制。

3.3.2 响应分级

国家建立健全突发事件应急响应制度。国家层面应急响应级别按照突发事件的性质、特点、危害程度和影响范围等因素，由高到低分为一级、二级、三级、四级，具体启动条件和程序在国家有关专项应急预案和部门应急预案中予以明确。

地方各级党委和政府应当结合本地实际进一步细化应急响应制度，在突发事件应急预案中确定应急响应级别。

突发事件发生后，相关党委和政府及其部门立即按照应急预案启动应急响应，并根据事态发展情况及时调整响应级别。对于小概率、高风险、超常规的极端事件要果断提级响应，确保快速有效控制事态发展。

3.3.3 指挥协调

突发事件应急指挥实行中央、地方分级指挥和队伍专业指挥相结合的指挥机制。

初判发生特别重大或者重大突发事件的，原则上由事发地省级党委和政府组织指挥应对工作；初判发生较大、一般突发事件的，原则上分别由市级、县级党委和政府组织指挥应对工作。涉及跨行政区域的，由有关行政区域联合应对或者共同的上一级党委和政府组织指挥应对工作。超出本行政区域应对能力的，由上一级党委和政府提供响应支援或者指挥协调应对工作。必要时，由国家相关应急指挥机构或者经党中央、国务院批准新成立国家突发事件应急指挥机构，统一指挥协调应对工作。

突发事件应对中，所有进入现场的应急力量、装备、物资等服从现场指挥机构统一调度，其中相关应急力量按规定的指挥关系和指挥权限实施行动，确保相互衔接、配合顺畅。

3.3.4 处置措施

突发事件发生后，相关地方党委和政府迅速组织力量、调集资源，按照有关规定和实际情况开展人员搜救、抢险救灾、医疗救治、疏散转移、临时安置、应急救援、监测研判、损失评估、封控管控、维护秩序、应急保障等处置工作，采取与突发事件可能造成的社会

危害的性质、程度和范围相适应的措施，并防止引发次生、衍生事件。必要时可依法征收、征用单位和个人的财产作为应急物资。中央和国家机关有关部门给予支援支持。有关具体处置措施，应当在相关应急预案中予以进一步明确。

需要国家层面应对时，国家突发事件应急指挥机构主要采取以下措施：

（1）组织协调有关地区和部门负责人、医疗专家、应急队伍参与应急处置与救援；

（2）协调有关地区和部门提供应急保障，包括协调事发地中央单位与地方党委和政府的关系，调度各方应急资源等；

（3）研究决定地方党委和政府提出的请求事项，重要事项报党中央、国务院决策；

（4）及时向党中央、国务院报告应急处置与救援工作进展情况；

（5）研究处理其他重大事项。

3.3.5 信息发布与舆论引导

国家建立健全突发事件信息发布制度。突发事件发生后，有关地方党委和政府及其有关部门应当按规定及时向社会发布突发事件简要信息，随后发布初步核实情况、已采取的应对措施等，并根据事件处置情况做好后续发布工作。

发生特别重大、重大突发事件，造成重大人员伤亡或者社

会影响较大的，省级党委和政府或者负责牵头处置的中央和国家机关有关部门发布信息。国家层面应对时，由国家突发事件应急指挥机构或者中央宣传部会同负责牵头处置的部门统一组织发布信息。一般情况下，有关方面应当在 24 小时内举行首场新闻发布会。

加强舆论引导，按规定及时、准确、客观、全面发布信息，对虚假或者不完整信息应当及时予以澄清。

3.3.6 应急结束

突发事件应急处置工作结束，或者相关威胁、危害得到控制和消除后，按照“谁启动、谁终止”的原则，由相关党委和政府或者有关应急指挥机构、部门宣布应急结束，设立现场应急指挥机构的应当及时撤销。同时，采取必要措施，防止发生次生、衍生事件或者突发事件复发。

3.4 恢复与重建

3.4.1 善后处置

相关地方党委和政府应当组织做好救助、补偿、抚慰、抚恤、安置、理赔等工作，对受突发事件影响的群众提供心理援助和法律服务，加强疫病防治和环境污染治理。对征用财产可以返还部分及时返还，财产被征收、征用或者征用后毁损、灭失的，按规定给予补偿。有关部门应当及时快速核拨救助资金和物资。

3.4.2 调查与评估

相关地方党委和政府应当及时组织对突发事件造成的影响和损失进行调查与评估，并做好相关资料的收集、整理和归档工作。其中，特别重大突发事件，由国务院派出调查组或者党中央、国务院授权有关部门牵头组织，会同相关地方查明事件的起因、经过、性质、影响、损失、责任等，总结经验教训，复盘评估应对工作，提出改进措施建议，向党中央、国务院作出报告，并按照有关规定向社会公开，相关结论作为灾害救助、损害赔偿、恢复重建、责任追究的依据。

地方各级党委和政府应当组织对本行政区域上一年度发生的突发事件进行总结评估。

3.4.3 恢复重建

恢复重建工作坚持中央统筹指导、地方作为主体、全社会广泛参与，原则上由相关地方政府负责。需要国家援助或者统筹协调的，由事发地省级政府提出申请，国务院有关部门根据调查评估报告和受灾地区恢复重建规划，提出解决建议或者意见，报经国务院批准后组织实施。

4 应急保障

4.1 人力资源

（1）国家综合性消防救援队伍是应急救援的综合性常备骨干力量，应当加强力量体系建设管理。宣传、网信、工业和信息化、

公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、卫生健康、应急管理、语言文字、能源、国防科工、移民、林草、铁路、民航、中医药、疾控、人民防空、红十字会等部门和单位根据职责分工和实际需要，依托现有资源，加强本行业领域专业应急力量建设。加强国家区域应急力量建设。

（2）依法将军队应急专业力量纳入国家应急力量体系，作为应急处置与救援的突击力量，加强针对性训练演练。

（3）乡镇（街道）、开发区、工业园区、港区、风景区等以及有条件的村（社区）可以单独建立或者与有关单位、社会组织共同建立基层应急救援队伍，发展壮大群防群治力量，有效发挥先期处置作用。

（4）各地各有关部门完善相关政策措施，鼓励支持推动社会应急力量发展，健全参与应急救援现场协调机制，引导规范有序参与应急处置与救援行动。

健全各类应急队伍间的协作配合机制，加强共训共练、联勤联演和相关装备、器材、物资、训练设施等的共享共用，做好安全防护，形成整体合力。增进应急队伍国际交流与合作。

4.2 财力支持

（1）防范和应对突发事件所需财政经费，按照财政事权和支

出责任划分，分级负担。地方各级政府应当将突发事件防范和应对工作所需经费纳入本级预算，财政和审计部门应当对突发事件财政应急保障资金的使用和效果进行监督和评估。

（2）积极发挥商业保险作用，健全保险体系，发展巨灾保险，推行农村住房保险、保障民生类相关保险以及安全生产、环境污染和食品安全责任保险等，鼓励单位和公民参加保险。各地各有关部门和单位应当为参与应急救援、传染病疫情防控等的人员购买人身意外伤害等保险，并配备必要的防护装备和器材，减少安全风险。

（3）鼓励公民、法人和其他组织进行捐赠和援助，有关部门和单位要加强对捐赠款物分配、使用的管理。

4.3 物资保障

（1）应急管理部会同国家发展改革委、工业和信息化部、公安部、财政部、自然资源部、生态环境部、交通运输部、商务部、国家卫生健康委、国务院国资委、市场监管总局、国家粮食和储备局、国家林草局、国家药监局等构建应急物资保障体系，完善应急物资实物储备、社会储备和产能储备，制定储备规划和标准，建立重要应急物资目录，优化物资品种和储备布局，完善物资紧急配送体系；加强国家重要物资



监测，对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制和价格临时干预机制；完善应急物资补充更新相关工作机制和应急预案，确保所需应急物资特别是生活必需品、药品等及时供应。

（2）地方各级政府应当根据有关法律、法规等规定，规划建设管理应急避难场所，做好物资储备和保障工作。鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救物资和生活必需品。

4.4 交通运输与通信电力保障

（1）完善综合交通运输应急保障体系，交通运输部、国家铁路局、中国民航局、国家邮政局、中国国家铁路集团有限公司等有关部门和单位应当保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，特别要发挥高铁、航空优势构建应急力量、物资、装备等快速输送系统，确保运输安全快速畅通；省级政府应当依

法建立紧急情况下社会交通运输工具的征用程序，确保抢险救灾人员和物资能够及时安全送达。

根据应急处置需要，公安、交通运输等部门按规定对现场及相关通道实行交通管制，健全运力调用调配和应急绿色通道机制，提高应急物资和救援力量快速调运能力。

（2）工业和信息化部、广电总局等有关部门建立健全应急通信网络、应急广播体系，提升公众通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，推进应急指挥通信体系建设，强化极端条件下现场应急通信保障。

（3）国家发展改革委、国家能源局、国家电网有限公司等有关部门和单位应当建立健全电力应急保障体系，加强电力安全运行监控与应急保障，提升重要输电通道运行安全保障能力，确保极端情况下应急发电、照明及现



场供电抢修恢复。

4.5 科技支撑

（1）加强突发事件应对管理科技支撑，注重将新技术、新设备、新手段和新药品等应用于监测、预警、应急处置与救援工作。

（2）健全自上而下的应急指挥平台体系，推进立体化监测预警网络、大数据支撑、智慧应急、应急预案等数字化能力建设，完善突发事件监测预警、应急值守、信息报送、视频会商、辅助决策、指挥协调、资源调用、预案管理和应急演练等功能。

中央和国家机关有关部门应当结合各自职责，加强突发事件相关应急保障体系建设，完善保障预案，指导督促地方健全应急保障体系和快速反应联动机制，确保突发事件发生后能够快速启动应急保障机制。

5 预案管理

5.1 预案编制

国家层面专项应急预案、部门应急预案由相关部门组织编制，

按程序报批和印发。各地各有关部门负责建立健全本地本系统应急预案体系。重要基础设施保护、重大活动保障和区域性、流域性应急预案纳入专项或者部门应急预案管理。

5.2 预案衔接

各级各类应急预案应当做到上下协调、左右衔接，防止交叉、避免矛盾。应急管理部负责综合协调应急预案衔接工作，指导应急预案体系建设。各省总体应急预案及时抄送应急管理部。国家专项应急预案报批前，由牵头部门按程序商应急管理部协调衔接。各地各有关部门做好相关应急预案衔接工作。

5.3 预案演练

国家相关应急指挥机构或者各类应急预案牵头编制部门应当制定应急演练计划并定期组织演练。各地应当结合实际，有计划、有重点地组织对相关应急预案进行演练。各地各有关部门加强应急演练场所建设，为抓实抓细培训演练工作提供保障。

5.4 预案评估与修订

各地各有关部门应当加强应急预案的动态优化和科学规范管理，及时根据突发事件应对和演练评估结果对应急预案内容作出调整，定期组织对相关应急预案进行评估和修订，增强应急预案的针对性、实用性和可操作性。

5.5 宣传与培训

本预案实施后，应急管理部应当会同中央和国家机关有关部门做好宣传、解读和培训工作。地方各级党委和政府应当针对本地特点开展突发事件应急预案的宣传和培训工作，并通过多种方式广泛组织开展应急法律法规和安全保护、防灾减灾救灾、逃生避险、卫生防疫、自救互救等知识技能宣传和教育培训，筑牢人民防线。各有关方面应当有计划地对领导干部、应急救援和管理人员进行培训，提高其应急能力。

5.6 责任与奖惩

突发事件应急处置与救援工作按规定实行地方党政领导负责制和责任追究制，纳入对有关党政领导干部的监督内容。对在突发事件应急处置与救援中作出突出贡献的集体和个人，按照有关规定给予表彰和奖励；对存在违法违规行为的，依照有关国家法律和党内法规追究责任；对未按规定编制修订突发事件应急预案、未定期组织应急预案演练的，依照有关规定追究责任。

擅改工艺流程和设备用途 隐蔽性非法组织生产

——宁夏顺邦达公司“8·19”较大爆燃事故调查分析



2024年8月19日，位于宁东能源化工基地化工新材料园区的宁夏顺邦达新材料有限公司（以下简称“顺邦达公司”）发生较大爆燃事故，造成5人死亡，直接经济损失约1256.99万元。

顺邦达公司成立于2018年，主要从事聚氯乙烯聚合用助剂的生产及销售，建有3座车间，以及储存设施和公用辅助工程。储存设施中的甲类库房一、甲类库房二、原料罐组分别构成四级危险化学品重大危险源。事故车间为一车间东

侧的常温车间（以下简称“常温车间”）。一车间东部常温车间从事生产产品涉及的过氧化工艺属于重点监管的危险化工工艺。

常温车间在未取得试生产备案的情况下，根据订单间歇生产。

2023年7月至事发前，该公司多次组织叔丁基过氧化氢与过氧化二叔丁基的生产，期间产生的钠盐存放在钠盐罐中，未进行清理。

2024年5月份开始，该公司组织80%的叔丁基过氧化氢稀释成70%的叔丁基过氧化氢生产、使

用钠盐生产叔丁基过氧化氢。8月19日，该公司购买叔丁基过氧化氢和过氧化二叔丁基混合液30吨，计划用于生产叔丁基过氧化氢。

事发当日，该公司常温车间非法组织开展了3项生产活动：处理前期生产的不合格叔丁基过氧化氢（约6.3吨，通过静置、排水、过滤等手段使其合格）；将30%的氢氧化钠溶液配制成10%，为叔丁基过氧化氢与过氧化二叔丁基混合液分离做准备，在此过程中，碱液配制釜下部手阀不严，30%氢氧化钠溶液窜至二楼东侧钠盐罐；对钠盐罐内物料（叔丁基过氧化钠盐、氢氧化钠、过氧化二叔丁基等混合液）进行处理时，误将70%叔丁基过氧化氢打入钠盐罐，与钠盐罐内的氢氧化钠溶液分解放热爆燃，引发车间内其他过氧化物爆燃。

《宁东能源化工基地宁夏顺邦达新材料有限公司“8·19”较

大爆燃事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：企业非法组织叔丁基过氧化氢生产，将 30% 的氢氧化钠溶液经配制釜窜入钠盐罐，并误将精制釜内叔丁基过氧化氢打入钠盐罐，引起钠盐罐内过氧化物分解放热爆燃，引发车间内其他过氧化物爆燃，造成车间内作业的 5 名人员死亡。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

顺邦达公司非法隐蔽生产，在常温车间未取得试生产备案，间歇性、隐蔽性非法组织叔丁基过氧化氢的生产，在事故调查期间销毁关键证据，在监管部门开展的各类检查中逃避监管；随意改变生产工艺，随意改变叔丁基过氧化氢生产操作中的加料顺序、反应条件，擅自变更生产工艺和设备用途，未经安全风险辨识，非法开展冒险作业；生产管理混乱，事故车间操作由车间主任口头指挥，作坊式手工操作，外操指挥内操，内操对车间生产情况不知情，生产过程相关记录缺失严重，关键参数主要靠人工识别，工艺管路变更随意，分液等关键操作



仅靠人工观察；危险化学品管理缺失，涉事车间内大量使用吨桶和临时软管转移物料，吨桶混用混放无任何标识，涉事车间操作人员随意从甲类库提取危险物料，原料、中间产品、产品均未张贴安全标签，安全技术说明书与销售产品不一致；不具备从事高风险生产的管理团队和技术团队，主要负责人、分管副总、安全总监等管理人员对涉事车间生产工艺、物料危险性均不清楚，车间操作人员仅接受过车间主任口头简单培训，中控室操作人员对物料使用情况、生产工艺、生产组织情况一无所知；安全生产责任制形同虚设，未建立全员安全生

产岗位责任制和完善的安全生产管理体系，安全管理制度、操作规程缺失，主要负责人、分管负责人、安全管理部门对涉事车间隐患排查走过场。属地和有关部门监管不力。宁东管委会应急管理局对涉事企业隐蔽性非法生产检查方式单一，运用“四不两直”、明查暗访等突击检查方式不充分。宁东管委会经济发展局 2023 年 10 月以来未对该企业开展过现场检查指导。宁东能源化工基地管委会督促指导相关部门全面落实安全生产治本攻坚三年行动力度不深入，危化监管人员配备力量不足，督促相关部门履行安全监管职责不力。

违章冒险作业 相关制度落实不到位

——青岛华翔公司“6·12”一般机械伤害事故调查分析

2024 年 6 月 12 日，位于即墨区的青岛华翔汽车金属部件有限公司（以下简称华翔公司）发生一起机械伤害事故，造成 1 人死亡，直接经济损失约 180 万元。

华翔公司成立于 2016 年，营业执照等证件齐全，主要经营生产、销售汽车和摩托车零配件等，部门分工明确。事故死者唐某某 2019 年进入华翔公司，是设备信息部设备维修工，完成入厂三级安全教育培训，并经考核合格。2019 年至 2024 年期间，该公司均未按规定对其开展相关教育培训。

该公司各项制度齐全，在 2024 年 5 月重新编制了《智能物流系统安全管理规定》，对包括唐某某在内的设备维修工进行了培训，但通过调查询问，相关人员未能熟练掌握该作业流程。

事故设备为位于冷库 9# 巷道的堆垛机，该堆垛机可通过 WCS 系统实现设备锁定（解锁）功能。该设备出厂自身张贴图文形式的英文警示说明的警示标志，但未设置明显的中文安全警示标志。

事发当日 16 时 04 分、12 分，

生产部工人通过华翔公司微信群“厂内自动化信息沟通群”两次 @ 唐某某，告知其 9# 巷道有故障，唐某某 16 时 12 分在微信群内回复“在处理南库一等”。

17 时 43 分许，华翔公司焊接车间操作工徐某某沿冷库西侧安全护栏外由南向北行进到 9# 巷道处时，听到有人呼叫，发现唐某某被 9# 巷道堆垛机挤压在巷道西侧堆垛机伸缩货叉与链式输送机之间。

《即墨青岛华翔汽车金属部件有限公司“6·12”一般机械伤害事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：唐某某安全意识淡薄，违反《智能物流系统安全管理规定》的规定，未联系维修作业监护人员，未从安全门进入 9# 巷道，维修后未按照规定离开巷道便启动设备运行，冒险从运行中的堆垛机与输送机缝隙处穿行，导致事故发生。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

华翔公司安全防护措施不到位，冷库安全门与堆垛机间未设

置联锁防护装置等有效的安全防护装置，开启安全门仅工位穿梭车停止运行，堆垛机不能停止作业，不能保证维修人员进入巷道维修时堆垛机处于安全状态；隐患排查治理不落实，落实生产安全事故隐患排查治理制度不到位，未排查到冷库安全护栏存在人员可以通过的缝隙，无法防止人员违规进入危险作业区域；现有《智能物流系统安全管理规定》可操作性差，不能有效防范操作安全风险，冷库 7#-8# 巷道堆垛机操作面板位于设备西侧，9#-12# 巷道堆垛机操作面板位于设备东侧，该公司未对两种不同类型堆垛机维修作业操作流程进行区分，未明确各部门在维修作业时的工作职责；现场管理不到位，对堆垛机维修作业现场管理缺失，维修人员进行堆垛机维修时，仅通过公司微信群发送堆垛机维修锁定信息，不能确保维修期间其他人员解锁堆垛机，缺少对维修作业现场监护进行有效监督管理的机制，不能保证监护人员到场对维修过程和结果进行监督确认。

违章指挥冒险作业 相关部门履职不尽责

——云南镇雄平顶山煤矿“6·7”较大煤与瓦斯突出事故调查分析



2024年6月7日，云南镇雄县平顶山煤业有限公司平顶山煤矿（以下简称平顶山煤矿）发生一起煤与瓦斯突出事故，造成3人遇难、5人受伤，直接经济损失681万元。

2024年6月7日零点班，当班出勤72人（其中有38人未携带标识卡），带班矿领导，即通风副总工程师张某义召开会议布置当班工作，安排掘进队到1153运输巷掘进工作面施工锚杆锚索、清理浮煤，并安排打钻队在巷道中部施工顺层瓦斯抽采钻孔。

井下作业期间，张某义带

2人发现煤体松软，用便携式甲烷传感器检查瓦斯浓度在0.7%至0.9%之间，要求当班不能掘进，安排当班作业人员打锚索、锚杆支护顶板，清理底板浮煤，并要求综掘机司机要把综掘机后退到外面钻场的位置。布置完工作他离开了，留下安全员蒋某军和瓦检员刘某春在现场监督。刘某春离开迎头到巷道中部填写瓦斯检查牌板，安排3人开皮带，其他4人在迎头作业。安全员蒋某军到1153运输巷距迎头170m处监督钻场施工。随后，有人就听到“砰”的一声响，伴

有冲击波，事故发生。

《镇雄县平顶山煤业有限公司“6·7”较大煤与瓦斯突出事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：煤矿1153运输巷掘进工作面突出点位于向斜轴部的断层尖灭区，地应力大、瓦斯压力大、煤质变软，具备煤与瓦斯突出危险。煤矿未消除突出点附近的煤层突出危险，掘进机清煤作业诱导突出，导致事故发生。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

平顶山煤矿安全生产主体责任不落实。违章指挥，冒险作业，井下发生瓦斯高值超限及瓦斯动力现象后，未分析超限原因并下达撤人指令，仍继续安排人员入井作业；蓄意造假，逃避监管，擅自修改甲烷传感器地址信息，人为挪动甲烷传感器，造成数据失真，部分入井人员未携带标识卡，隐瞒真实入井人数，在安设的通信联络系统中外接线路，实



际使用的2台调度电话不具备录音工作；制度落空，责任缺位，未制定防突规划，矿长及总工程师未定期组织专题研究部署防突工作，未开展瓦斯抽采钻孔轨迹测定，防突专业技术人员不掌握防突基础知识，防突管理制度落实不到位，煤矿实际控制人未认真履行安全管理职责，未按规定带班下井，不掌握煤矿突出危险性鉴定、安全管理人员配备、防突措施落实及掘进工程进度等情况；管理混乱，迟报事故，未认真组织开展风险辨识和隐患排查治理，部分作业人员未经培训或未经考核合格即安排入井作业，未及时发现并制止煤矿现场违章作业行为，习惯性“三违”情况突出，

井下现场作业人员不能有效识别和正确应对采掘过程出现的瓦斯异常和瓦斯突出动力现象，发生瓦斯动力现象、瓦斯超限后继续进行作业；迟报事故，影响调查，事故发生后，未及时主动报告事故，未及时召请专业救护队伍开展救援。

中介机构开展鉴定工作有差距。中煤科工集团沈阳研究院作为中介机构，未按要求开展突出危险性鉴定工作，鉴定项目负责人未按合同约定到平顶山煤矿开展现场参数测定等工作，不掌握突出危险性鉴定地点施工进度和鉴定期间瓦斯治理措施落实情况。

地方监管责任落实不到位。驻矿安全监管组未认真履行监管

职责，对煤矿井下瓦斯防治工作失管失察，未发现煤矿安全监控系统数据造假、瓦斯超限作业等违法违规行为，事故当班驻矿安全员、监管组组长未在岗履职。镇雄县泼机片区能源管理所未督促平顶山煤矿严格按照突出矿井进行管理，未督促煤矿落实两个“四位一体”防突措施，开展煤矿领域“打非治违”不力，监管执法不到位，未及时查处煤矿安全监控系统造假、瓦斯超限作业等违法违规行为。镇雄县能源局履行煤矿安全监管职责有差距，督促镇雄县邻突矿井精准“戴帽”不及时、不到位，开展煤矿领域“打非治违”不力，推动监管人员业务能力提升有差距，对片区能源管理所、专盯领导、驻矿安全监管组人员履职行为督促检查有差距。昭通市能源局督促镇雄县能源局履行煤矿安全监管职责有差距。

属地管理责任落实不到位。镇雄县人民政府未切实加强镇雄县煤矿安全生产监管工作的领导，未有效督促镇雄县能源局挂联、包保领导认真履行煤矿安全监管职责。

拧紧员工思想“安全阀”

◇ 赵 华

化工企业运营体系复杂，先进的生产设备、完备的安全设施以及严谨的规章制度共同构建起企业安全运行的基础。员工思想上的“安全阀”常被忽视，但其重要性不容低估，它是保障化工企业安全、高效发展的关键。

从生产安全角度来看，化工企业员工消极怠工、责任心缺失，极易造成操作失误，进而引发生产事故。员工不按照操作规程进行操作，随意调整反应温度、压力等参数，可能引发爆炸、泄漏等严重事故。这些事故不仅会对企业财产造成巨大损失，还可能导致周边环境受到严重污染，危及群众生命健康安全。

因此，强烈的责任意识是拧紧员工思想“安全阀”的核心，它能够让员工在每一个操作环节都谨慎细致，对化工产品质量和生产安全负责到底。高度的企业认同感是拧紧员工思想“安全阀”的稳固基座，它让员工将个人的发展与化工企业的命运紧密相连，积极主动地为企业的安全发展贡献力量。员工思想“安全阀”如

定海神针，调节员工情绪，让其在高压下也能稳住心态，不因焦虑、急躁偏离正轨；杜绝其违规操作行为，确保员工始终坚守职业底线，不泄露关键技术和安全信息。

化工企业要多管齐下，从强化思想工作、营造企业安全文化氛围、建立健全监督机制等方面下功夫，拧紧员工思想“安全阀”。

化工企业必须强化员工思想工作。企业可以定期组织员工参加化工安全、职业道德等方面的专题培训，邀请化工行业专家进行案例分析，让员工深刻认识到职业道德和安全工作在化工生产中的重要性；开展企业文化宣讲活动，让员工深入了解企业的发展历程、价值观和使命，增强员工对企业的认同感和归属感，将安全意识融入化工生产每一个细节中。

积极营造安全至上的企业文化氛围。企业通过举办化工安全主题的团建活动，如化工安全知识竞赛、危险化学品泄漏应急演练

等，让员工在轻松愉快的氛围中学习安全知识，提高安全技能，同时对安全生产表现突出的员工进行内部表彰，通过颁发荣誉证书、奖金等方式，激励其他员工向他们学习，形成人人重视安全、人人维护安全的良好氛围。

建立健全全方位的监督机制。化工企业借助现代化的管理手段，如安装智能监控设备、建立化工生产流程管理系统等，可以对员工的日常工作行为进行合理监督；设立专门的安全监督岗位，配备专业的化工安全管理人员，定期对化工生产现场进行安全检查，及时发现并纠正员工思想和行为上的偏差。同时，企业可以建立安全举报制度，鼓励员工对身边的不安全行为和隐患进行举报，对举报属实者给予奖励。

员工思想“安全阀”是化工企业安全运行的重要支撑。只有高度重视并切实筑牢这道关键防线，才能保障化工企业在复杂多变的环境下安全、稳定、可持续发展，为企业的长远发展保驾护航。

系牢户外运动“安全带”

◇ 周 军

过去，户外运动被视为专业健身族、极限挑战者、野趣探索家等小众人群的爱好。近年来，随着全民健康意识的日益增强，亲近自然的理念愈发深入人心，户外运动以其独特的魅力，吸引了越来越多人的热情追捧。数据显示，中国户外运动参与人数已超过 4 亿人次。

然而，现实中常有户外新手因“有腿就行”的误解而盲目跟风，忽视户外运动风险；另一些人门级爱好者则抱着“来都来了”的心态，不顾安全逞强冒险，导致安全事故频发。如何才能为户外运动系牢“安全带”，让公众安全享受户外乐趣？

首先需要强化安全教育，提升公众安全意识。这包括通过多元化的传播渠道，广泛普及户外运动的基础理论与实用技能，比如装备操作、天气预判、路线规划等关键知识。同时，通过分析真实的安全事故案例，警醒公众认识潜在风险，避免盲目跟风或超越自身能力的冒险行为。此外，鼓励并支持户外运动爱好者接受



专业培训，获取官方认证，以增强其专业技能与应急处置能力。在法规与监管层面，要完善户外运动相关法律法规体系，明确界定参与者的权利与责任，为户外运动提供坚实的法律保障；要建立健全监管框架，加强对户外运动组织机构、审批流程、装备标准等方面的全面监管，确保所有活动在法律框架内有序开展。对于违反安全规定、导致安全事故发生的行为，应依法追究，以此形成有效的法律震慑，维护户外运动领域的良好秩序、保障参与者的合法权益。

最后，优化救援体系是确保户外运动安全的最后一道防线。这涉及到建立快速响应机制，整

合社会各界资源，确保在紧急情况下能够迅速开展救援行动；加强专业救援队伍的建设，提升救援人员的专业技能与装备配置，确保救援行动的高效性与专业性。同时，要普及自救互救知识与技能，提高公众在突发事件中的自我保护与相互救助能力。

从钢筋水泥的都市迈向自然的山河湖海，户外运动为人们带来了精神满足，激发了探索未知的热情，既强健体魄，又让心灵得以释放。然而，其价值与风险并存。为此，需强化安全教育，提升公众意识，完善法规及救援体系，以构建一个安全的户外运动环境，让每个人都能在安全中尽享户外之美。

高压电线倒地：电力安全与自救常识如何提升？

◇ 胡金海 魏建磊 王炳国

2024年9月16日，台风“贝碧嘉”在江苏昆山登陆，昆山市周市镇萧林路和横泾路口的10千伏高压线路受台风影响导线脱落，造成两名途经该处的居民不幸触电身亡。

高压电线倒地，一旦有人接触或靠近，极易导致触电事故。当高压电流通过人体时，短时间内即可引发严重的烧伤，甚至导致心脏骤停或其他致命的内部损伤。许多人误以为只要不接触电线就不会触电，而忽视了电位扩散的风险。所谓电位扩散是指当电线与大地接触时，电流通过地面向外扩散，扩散区域内的电位逐渐减弱，距离接触点越近，电位越高，电击风险也越大。在电位扩散区域内，即使没有直接接触高压电线，人体也可能成为电流通过的导体。尤其是在两脚站立于不同电位的地面时，电流通过人体产生的“跨

步电势”，可能引发致命的电击。因此，了解并避免“跨步电势”，掌握正确的应对措施，对于保护自己和他人的生命安全至关重要。应对跨步电势采取“艺妓步”自救。“艺妓步”的原理是通过缩短步幅，避免跨步电势过大，从而减少电流通过人体的风险。当人处于高压电线倒地的危险区域时，最安全的做法是保持原地不动。如果必须移动，应采取“艺妓步”行走，即每次移动脚步的幅度极小，双脚始终保持接触地面，这样能够最大限度地避免跨步电势导致的触电。

车辆自救采取“尺蠖弹”法。当高压电线倒在车辆上时，情况同样极为危险。由于车辆的金属外壳是良好的导体，电线接触车辆后，整个车体都可能带电。在这种情况下，车内人员暂时处于安全状态，因为车内的电位较为

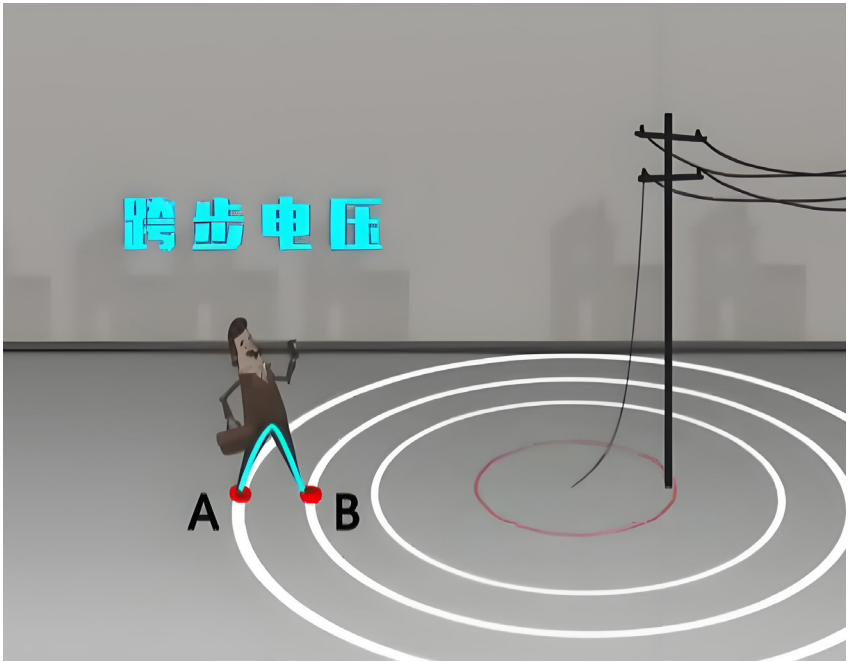
均匀，只要不与地面接触，电流就不会通过人体。因此，最安全的做法是留在车内，等待专业救援人员的到来。如果必须离开车辆，则应采取“尺蠖弹”的方式。所谓“尺蠖弹”法，是指双脚并拢、双手紧贴身体，尽量远距离跳离车体，类似尺蠖的弹跳动作，避免身体同时接触带电车体和地面。跳离车体后，应迅速采用“艺妓步”远离电线倒地的区域，确保自身安全。

提升电力设施抗灾能力。首先，电力公司和相关部门应加强对电力设施的日常维护和检修，尤其是在台风、暴雨等极端天气来临前，及时加固输电线路、修剪过高树木，防止导线因风力过大或树木等外物撞击而脱落。其次，针对台风频发的地区，电力设施应逐步向地埋电缆的方式过渡，减少高空线路的外部暴露，降低

因自然灾害导致线路坠落的风险。此外，还应优化管理技术。例如，应用智能电网监控系统，实时监控线路状态，在极端天气条件下可及时发现隐患，并做出响应。

普及电力安全教育。政府和电力公司可以通过多种途径普及电力安全知识。例如，在社区、学校等建立电力安全教育基地，通过宣传海报、应急演练和科普讲座等方式，向公众普及高压电线倒地时的应对方法，尤其是普及“艺妓步”与“尺蠖弹”这类简单有效的自救技巧。企业和社区也应该加入到普及电力安全教育的行列中来，企业应在员工的岗位培训中增加电力安全知识内容，使员工不仅了解工作中可能遇到的电力危险，还能在家庭生活中正确应对处理突发电力事故；社区管理者可以定期组织电力安全讲座，邀请专业人士现场示范和讲解突发电力事故的应对方法，提高社区居民的电力安全意识和自救能力。

政府与电力企业积极承担责



任。政府相关部门应当制定严格的电力设施安全标准，提升监管力度，确保电力企业在建设和维护过程中严格遵循规定。电力企业应当主动承担起社会责任，定期对设施进行检修，并在灾害来临前提前采取预防措施，尤其是对于台风等极端天气多发地区，电力公司应建立专门的应急预案，并确保在紧急情况下能够快速反应并采取应对措施，最大限度地减少事故的发生和影响；主动参与政府公益宣传，利用自身技术和资源优势，帮助公众提升电力安全意识和防护技能，如利用自有平台发布安全提示，制作电力安

全科普视频，开展形式多样的电力安全知识竞赛等，在普及安全教育的同时，树立企业良好形象。政府与电力企业应加强合作，建立高效的应急响应联动机制，以确保电力安全和应急处置有效，例如，政府和电力企业联合开展应急预案演练，确保各部门在突发事件中能够高效协调、及时响应。面对自然灾害，提升电力安全需要政府、企业和公众的共同努力，从个体防护到系统建设，多方协作，共同构建起防灾减灾的坚固防线，才能确保公众生命财产安全，让悲剧不再重演。

渭南市

★ 开展首次实兵现地“双盲”演练

3月18日，由渭南市应急管理局组织，合阳县百良镇政府、县应急管理局、自然资源局等多个单位协同联动的突发地质灾害“双盲”演练在合阳县沿黄公路岔峪观光台附近地质灾害易发区展开。

此次演练涵盖信息报送、应急响应、先期处置、现场指挥部开设、抢险救援五个关键科目。演练模拟沿黄公路岔峪观光台附近突发地质滑坡，导致交通瞬间中断。该市应急管理局指挥中心接到报警电话后，迅速反应，第一时间指令合阳县应急指挥中心核实情况并快速处置。合阳县应急管理局立即行动，安排属地百良镇政府迅速核查并展开先期处置，同时快速启动地质灾害指挥部。经专家团队分析研判，决定启动地质灾害突发事件三级响应，全面展开抢险救援工作。

此次演练是首次无预先通知、无预有准备、无脚本，且不依靠第三方服务机构组织的背靠背检验性演练，不仅切实检验了突发事件应急预案的科学性与实用性，还考验了各级指挥员的组织指挥能力，充分展现了应急救援队伍的专业素养和协同作战能力，为县级政府应对突发事件探索出了全新的演练模式，对提升全市应急水平、锻炼指挥能力、加强部门间协调配合具有重要意义。

（何永强）

西安市未央区

★ 持续抓好隐患整改闭环复查工作

近日，西安市应急管理综合执法支队未央大队对中融盛和、陕西安骏两家企业的安全隐患整改情况进行“回头看”，狠抓整改落实，进一步防范化解安全风险隐患，推动辖区安全隐患排查治理工作提质增效。

此次“回头看”检查旨在进一步督促企业落实安全生产主体责任，确保隐患排查整改实现闭环管理，切实提升企业安全管理水平。检查人员强调，安全生产是企业可持续发展的基石，绝不能有丝毫懈怠与麻痹大意，企业要加强安全管理，严格遵守相关法律法规，健全安全管理制度，加强日常安全巡查力度，及时发现并消除潜在安全隐患。

两家企业负责人均表示，将以此次“回头看”检查为契机，进一步加强安全生产管理工作，严格按照相关要求落实各项安全防范措施，确保企业安全生产形势持续稳定向好，切实保障员工生命财产安全，为企业可持续发展筑牢坚实防线。

（王 庭）

宝鸡市凤翔区

★ 开展粉尘涉爆企业专项检查行动

近日，宝鸡市凤翔区应急管理局采用“四不两直”的方式对全区涉爆粉尘企业开展“拉网式”安全生产大检查。

该局聚焦重点领域靶向发力，检查范围覆盖全区木制品加工、金属研磨、粮食仓储等粉尘涉爆重点行业。重点针对企业除尘系统规范运行、防爆电气设备安装、粉尘清扫制度落实、应急预案演练以及员工安全培训等情况展开细致检查。截至目前，该局已排查企业26家，共发现隐患问题45项，其中重大隐患2项。对于检查出的问题，执法人员现场下达整改通知书，责令企业限期整改，并同步建立隐患整改台账，实施“一企一策”跟踪督办，确保隐患整改实现闭环管理。

此外，该局还同步推出三项创新举措。推进智慧监管赋能，推动企业接入“粉尘涉爆安全监测平台”，借助物联网技术实时监控粉尘浓度、温度等关键数据，实现风险预警智能化；实现培训全覆盖，组织工贸企业定期开展专项培训活动，针对不同行业特点制作警示教育片，强化员工“粉尘防爆”意识与应急处置能力；强化社会监督激励，开通24小时举报热线，鼓励员工和市民积极举报安全隐患，凝聚群防群治强大合力，构建多元共治新格局。

该局将持续保持安全生产监管高压态势，对已责令整改的企业开展“回头看”，通过“执法+服务”的模式，助力企业提升本质安全水平，为全区经济社会高质量发展营造安全稳定的生产环境。

（闫晓东 孙亚青）

铜川市王益区

★ 开展森林防火综合应急培训演练

3月11日，铜川市王益区应急管理局组织全体干部开展森林防火综合应急培训演练，全面提升全区森林草原防灭火处置应对能力。

该局邀请工作经验丰富的专业人员对参训人员进行了森林防灭火理论及专业知识集中培训，详细讲解了火场现场指挥、扑救方法、安全避险等专业知识。在现场演示环节，专业人员示范讲解了无人机、风力灭火器、灭火弹等灭火器具的操作方法和注意事项，参训人员逐一进行了模拟操作训练。

该局还采取“小切口、高仿真”双盲拉动演练，模拟某村突发荒草着火，接报火情后，立即调派扑火队员集结赶赴现场，开展无人机侦察、风力灭火器灭火、灭火弹灭火、紧急避险、火场清理等7个科目演练。整个演练过程组织有序、反应迅速、扑救及时，达到了以练备战的目的。

在复盘点评环节，该局总结处突经验，不断查漏补缺，补齐短板。“要把本次活动作为一次未雨绸缪的演练，更要作为一次对应急能力的考验，全面提高全局干部的素质和技能，提升应急队伍处置森林火灾的协同作战能力。”该局相关负责人表示。

（成 磊）

榆林市榆阳区

★ “严管厚爱”保安全 优化营商环境“进行时”

榆林市榆阳区应急管理局以烟花爆竹安全监管为着力点，通过精准执法、协同治理与暖心服务等有力举措，全面筑牢安全防线。

该局坚持“监管先行，服务并重”，明确责任分工，构建“源头严控、过程严管、末端严查”的全链条监管体系，确保执行《榆林市烟花爆竹燃放安全管理办法》过程中不偏向、不变通、不走样；严格对标《榆林市烟花爆竹经营旺季安全专项检查工作方案》，对辖区内 3 家烟花爆竹经营企业及 97 家零售门店开展全覆盖检查。

该局按照“量小警告、量大没收移交”的原则，安排执法人员对禁放区域小型超市、市场杂货摊点以及售卖纸火、对联摊点等 50 余家点位进行了深入排查，以“现场教育 + 立即整改”柔性执法方式，查处违规销售摊点 4 家；联合属地政府、派出所，对乡镇“赶大集”进行烟花爆竹专项检查，查处红石桥乡非法销售摊点 1 处，针对部分零售门店存在的店外经营和占道经营问题，责令其立即整改，并通报相关批发企业。

该局组织辖区 3 家烟花爆竹批发企业共计 8 人，在区委党校开展专题培训，强化烟花爆竹批发企业主体责任意识；利用榆阳融媒体、榆阳应急公众号、微信朋友圈等新媒体平台广泛开展宣传教育，同时，在批发企业、零售点设置禁放警示牌 116 个，引导群众自觉遵守禁燃限放规定。

（王 娜）

汉中市汉台区

★ 全力构筑安全防线 提升本质安全水平

汉中市汉台区应急管理局多措并举，通过绷紧隐患排查安全弦、讲好复工复产安全课、织密地质灾害安全网及筑牢森林防火安全墙等举措，全力筑牢安全防线，确保辖区安全生产形势持续稳定向好。

该区安委会第一季度全体（扩大）会议、全区安全生产防灾减灾暨应急管理工作会议对重点工作进行全面安排部署，组织各专业委员会和镇（街道）扎实开展隐患排查整治，共排查 416 家生产经营单位，整改一般隐患 502 个，重大隐患 3 个。

该局组织镇办和部门结合本辖区本行业领域工作实际，通过专家现场授课、应急实操演练、发放宣传资料等方式，掀起了“安全第一课”的热潮，各级各部门深入基层 300 余家企业单位开展宣讲，发放资料 5000 余份，受众超 7000 人。

该局全面开展地质灾害隐患排查工作，完成 27 处地质灾害隐患点、15 个高中风险区及其他重点区域巡查排查，开展突发性地质灾害应急避险演练 42 场次，地灾防治知识宣传培训 44 场次。

该局发布《2025 年汉台区森林防火工作总林长令》《关于实施森林防火有奖举报的公告》，坚持“力量、指挥、装备”三靠前，建立 10 个集中祭祀点、12 个临时森林防火检查卡点，前置 140 人下沉林区一线卡口开展巡护，配发价值 0.9 万元的应急保障物资，加大野外违规用火处罚力度。

（刘 涛）

韩城市

★ 组织党员干部观摩学习乡村振兴工作

近日，韩城市应急管理局组织党员干部赴西庄镇楼枝村观摩学习乡村振兴工作，深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以高质量应急管理工作持续助力高质量发展。

观摩人员分别参观了文岭段水毁道路修复工程，学习了“路长制”工作法和为民办实事先进事迹，在翻底管护点观摩了“林长制”“河长制”等相关工作开展情况。在楼枝村深入粮食种植基地观摩学习了粮食安全、耕地保护、“田长制”相关情况，感受了“千亩荒山变粮田”的丰硕成果；在该村山区巷道，实地参观村改厕、人居环境、污水处理、村庄建设、“五美庭院”创建等乡村建设；在村委会参观了楼枝村基层党建、基层治理以及村集体经济蓬勃发展等多方面的工作成效。

本次活动通过实地观摩、听取现场讲解及召开交流研讨会等方式，让大家深入了解了该村在工作思路、落实措施等方面所取得的成效及亮点。党员干部们纷纷表示，在今后的工作中，将自觉服务于市委的工作大局，全面投身乡村振兴工作，积极凝聚党建合力，勇于承担应急管理责任，切实加强安全监管，依法为乡村振兴发展保驾护航。

（王 莎 张 庆）

甘泉县

★ 开展危化领域检维修作业督导帮扶工作

近日，甘泉县应急管理局成立督导组，对辖区重大危险源企业延长石油管道运输公司第四分公司甘泉输油站检维修作业开展督导帮扶，督促企业严格落实安全生产主体责任，严把企业生产“安全关”。

督导组重点查看了外包施工作业队伍的资质、入场前安全教育以及现场检维修作业等情况。督导组要求，企业主要负责人要切实履行安全生产第一责任人职责，确保检维修期间安全平稳；要加强检维修过程安全风险研判和管控、严格落实检维修作业期间的各项安全管理制度；要加强特殊作业安全风险管控、强化外包施工作业队伍管理；要严格控制作业点和作业现场人员数量，降低检修作业风险等级，确保检维修作业顺利完成。

“我们将派出督导帮扶组，持续对辖区内危化企业节后复工复产、特殊作业和检维修作业进行督导帮扶，确保全县安全生产工作顺利开局、稳步推进，为全年安全生产形势保驾护航。”该局相关负责人表示。

（薛 博）

城固县

★ 组织开展应急救援队伍应急救护培训

近日，城固县应急管理局和红十字会联合开展现场应急救护培训，进一步加强应急救援队伍规范化建设，提升全体应急干部在应对意外伤害和突发事件时的应急处置能力。

培训邀请陕西省红十字会应急救护培训师采取“理论讲解+实际操作+情景模拟”的方式，围绕红十字运动基本知识、救护新概念、心肺复苏、创伤救护等内容开展急救技能特训。培训现场氛围活跃，全体参训学员积极参与互动问答并分组进行操作练习。授课老师通过一对一指导，纠正参训人员的操作细节，确保他们能够熟练掌握急救知识与技能，在应对突发事件时具备“敢救、会救、能救”的能力。

培训结束后，全体参训人员进行了心肺复苏、创伤救护现场操作和理论知识考核。106名应急干部按照大纲要求完成了实操考核和理论考试，获得红十字救护员证书。

参训人员表示，本次培训内容丰富，实用性强，理论讲解与实操练习相结合，有效增强了全体应急干部的现场应急救护能力，为从容应对和妥善处置各类突发事件提供了有力支撑。

（苟勇）

平利县

★ 赴汉滨区观摩“三化三制”建设示范企业

近日，平利县安委办组织应急、住建、交通、教体等部门及各重点企业负责同志到安康市汉滨区观摩“三化三制”建设示范企业，进一步推动全县安全生产“三化三制”提质增效。

考察组先后来到汉滨区关庙油库、安康尧柏水泥有限公司、安康高速客运站，通过查阅资料、实地观摩、座谈交流等方式详细了解各单位“三化三制”提升工程典型经验及做法。

平利县安委办负责同志表示，“三化三制”是市委、市政府立足全市安全生产工作实际作出的重要决策，平利县将通过“走出去+引进来”相结合的方式，学习借鉴兄弟县区的好做法，学深悟透“三化三制”内涵，坚持标杆创建，做实以点带面，加强“常态化督查暗访、动态化隐患清零、过硬化问效落实”安全管理机制，推动企业落实“主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化”要求，加快推进县域安全生产治理体系和治理能力现代化，不断提升本质安全水平，为县域经济发展提供安全稳定的社会环境。

（沈康康）

洛南县

★ 开展“学雷锋，做志愿”安全宣教活动

近日，洛南县应急管理局在该县体育场开展“学雷锋，做志愿”主题安全宣传教育活动，进一步提升全民安全意识。

本次活动通过安全知识讲解、情景模拟、互动体验等形式，聚焦群众关切的安全问题，向群众普及公共安全常识与应急技能。活动现场，针对暴雨、雷电、高温等极端天气，发放了《极端气候自我保护手册》，重点讲解车辆涉水避险、雷击防范、中暑急救等实用技能；在自然灾害防御科普方面，通过视频动画解析地震避险“黄金12秒”、山洪预警信号识别、滑坡逃生路线规划等知识，强化居民防灾自救能力。此外，该局结合本地汛期特点，推出“汛期安全口诀”，查房屋、清排水、备物资、避危墙、观预警、远河道、断电源、防漏电、联邻里、听指挥等“十提示”，帮助群众筑牢安全防线。在消防安全方面，活动现场以案例展板、宣传手册等形式，科普燃气使用规范、电器火灾预防、楼道杂物清理等生活安全常识，引导居民提高自身消防安全意识。

“今年，我们将常态化开展‘安全志愿先锋行动’，联合社区、学校、企业组建应急志愿服务队，推动安全知识‘进万家’，让‘人人讲安全、个个会应急’成为城市文明新底色。”该局相关负责人表示。

（张乔男 张于浩）

丹凤县

★ 开展安全生产工作督导检查

近日，由丹凤县安委办牵头组成督查工作组，深入该县安委会成员单位和各镇（街道）及其直管的生产经营单位、部分重点行业领域主管部门及其监管的生产经营单位，采取“四不两直”方式进行安全生产综合督查检查。

工作组采取座谈交流、现场检查、明查暗访等方式，对各地区、各部门、各企业安全生产治本攻坚三年行动重点工作任务完成情况、重大隐患整改情况等进行检查，并查阅各单位应急预案及演练记录、隐患排查治理台账等资料。针对检查中发现的问题，工作组逐项现场交办，要求立即着手整改，确保问题整改到位。

该县安委办将持续发挥统筹协调作用，推动各部门主动作为、履职尽责、密切配合，形成齐抓共管工作合力，持续抓好重点行业领域的日常检查和安全管控工作，加大安全隐患排查整治力度，确保全县各行业领域安全生产治本攻坚三年行动各项工作任务高标准落实，为全县营造安全稳定的社会发展环境。

（高璐）

山火猛如虎，怎么办？看住人、管住火

3月以来，我国多地陆续进入森林草原高火险期。森林草原火灾不仅严重破坏林草资源和生态环境，还会导致森林草原植被资源烧毁、下游河流水质下降等，对公共安全造成较大危害。因此，防范森林草原火灾便显得尤为重要。当我们遭遇森林草原火灾时，应该采取哪些有效避险措施进行科学应对？

易引发森林草原火灾的因素

引起森林草原火灾发生的火源，通常可分为两大类，即天然火源和人为火源。天然火源是在特殊的自然地理条件下产生的热源，主要包括雷击火、火山爆发、陨石降落、滚石火花和泥炭自燃等。

人为火源是指在野外因人为因素用火不慎而引起的火源，可分为生产性火源，如烧垦、放牧、狩猎等，以及非生产性火源，如野外做饭、取暖、吸烟、上坟烧纸等。此外，人为火源还包括故意放火纵火。在人为火源引起的火灾中，以上坟烧纸、开垦烧荒、吸烟等引起的森林草原火灾最多。

防火期内用火有何规定

在森林防火期内，禁止人员在森林防火区野外用火。因特殊情况需要用火的，需严格申请批准手续，并领取野外用火许可证；因防治病虫害、冻害等特殊情况确需野外用火的，要经县级人民政府批准，按照要求采取防火措施，严防失火。

在草原防火期内，草原上作业或者行驶的机动车辆，应当安装防火装置，严防漏火、喷火和闸瓦脱落引起火灾。在草原上行驶公共交通工具的司机和乘务人员，应当对旅客进行草原防火宣传。当发现存在火灾隐患的情况时，相关工作人员应当告知有关责任人员采取措施消除火灾隐患；拒不采取措施消除火灾隐患的，禁止其进入草原或者在草原上从事野外作业活动。

森林草原火灾防范注意事项

了解当地防火规定。踏青前，应了解目的地森林草原防火规定，

包括禁止用火的区域、时间限制、火源管理规定等，并严格遵守。在林区或草原进行野炊、烧烤等从事野外用火活动时，不要携带打火机、火柴等易燃物品，如若确实需要，应妥善保管。

掌握基本灭火技能。出发前，可随身携带一些必要的应急装备，如急救包、手电筒、哨子等，并了解基本的灭火知识和技能，如正确使用灭火器扑灭初起火灾等，这有助于在紧急情况下采取正确的应对措施。

不破坏生态环境。踏青时应避免踩踏草地、折断树枝等行为，这些行为不仅会破坏生态环境，还可能增加火灾风险，同时，要避免在树林或草丛中休息或睡觉，这样容易积聚热量和可燃物质，一旦发生火灾将难以逃脱。外出踏青时，切勿擅自进入未开放的区域或保护区，此区域可能存在较高的火灾风险或其他安全隐患。

关注官方信息发布。我们需时刻关注官方渠道发布的信息，如天气预警、火险等级等，这有助于帮助我们做出正确的决策，避免自己陷入危险之中。



不放飞易燃物品。孔明灯等易燃物品在升空后可能会飘落到林区或草原上引发火灾，我们应该避免在这些区域放飞此类物品。

遇到险情如何科学逃生

科学报火警。当发现森林草原火情时，应立即拨打“12119”报警。报警时要注意报告火情发生地的详细情况；讲清火势大小及危害程度；报告报警人的姓名、身份、联系方式等信息。

冷静逃生。当发现森林火灾时，首先要保持冷静，迅速观察周围环境，确定火势的方向和强度；其次，要判断当前所在位置与火势的相对位置以及风向，正

确的判断可以帮助自己选择最佳的逃生路线。

选择合适的逃生路线。火势通常沿着风向迅速蔓延，因此，向逆风的方向逃生可以最大限度地避开火势。虽然已经烧毁的区域看起来会让人觉得危险，但实际上火势已经过去，没有了新的燃料供给，会相对安全。此外，山谷和沟壑容易形成风向的变化，使火势在这些区域形成漩涡，加快火势的蔓延速度。

使用地形地貌条件进行掩护。如果附近有河流或湖泊，可以选择沿着水域边缘逃生，因为水分可以阻止火势的蔓延。在无法直接逃离的情况下，可以选择寻找岩石、土堆等掩体进行躲避，这

些掩体可以阻挡火势的侵袭。

制造逃生信号。在逃生的过程中，若手机等通信设备无法正常使用，制造逃生信号往往可以帮助救援人员更快地找到被困人员。如通过大声呼救、挥动布条、敲击金属物品等方式引起救援人员的注意；夜间可用手电筒、应急灯等能发光的物品发出信号。

注意自身安全。逃生过程中，我们应注意保护呼吸系统，避免吸入过多的浓烟和有毒气体，要尽量保持平静，避免大声呼喊，高声呼喊会消耗体力并增加吸入浓烟和有毒气体的风险。逃跑过程中要注意脚下的安全，避免踩到燃烧的树枝或其他易燃物品，也要避免陷入坑洼或沟壑中。同时，不要盲目跟随其他人，因为每个人的体能和速度都不同，盲目跟随可能会造成混乱和危险，应该根据情况选择最适合自己的逃生路线。

寻求救援。如果无法自行逃离火灾现场或者火势过于猛烈时，应立即拨打当地的紧急电话求助。等待救援的过程中，我们需要保持冷静并尽量寻找安全的避难所等待救援人员的到来，此外，要密切关注周围的环境变化以便随时做出灵活反应。

近期，儿子迷上了路遥写的《平凡的世界》，夜晚娓娓动听地讲起了孙少平下井的一些场景，紧接着带着激动而好奇的心随口问我：“爸爸，你下过井吗？”

儿子的一句话，让我再次打开了下井的那段尘封岁月。十几年前，我每天都要穿上带着一股浓浓的化肥味的秋衣秋裤，脚上套上厚厚发臭的麻布做的袜子，裤腰上挂上充电器、自救器等五大件，满载二十多斤负荷下井。

记得那时我刚参加工作，是一名清煤工，每天上下班至少都要走上 20 里的路程，鞋套上的绑带磨得脚后跟生疼，直到下井一年多之后，脚后跟磨出了厚厚的老茧才作罢。

每天刚上班时，班组长总会安排每人扛三根道木到工作面，每一根道木至少有 140 斤重，刚开始时，每每看到老工人身轻如燕地扛着它进入工作面，我都会露出惊讶的表情，思忖着：“这些人，一定在少林寺练过，那叫一个天生神力。”而我扛着那根湿漉漉粗壮的道木，需要在路途上休息好几次才能到达。井下的工人师傅们就是这么实诚，不需要人为监督，满头大汗地扛完自己的三根道木，才开始干自己的活，根本没有一个人偷奸耍滑。

接下来的井下作业中，我每天的工作就是在狭仄的空间中，用铁锹清理几十米遗留在后溜底座的



忆下井的艰苦岁月

◇ 宋玉新

泥煤，在那种环境当中，抬头是液压支架的后翼，根本直不起腰。

通过近半年工作中的观察，我发现井下机电工是一份技术工种，所以我就买来了井下电工专业书籍，在每天下班之后，研究井下的各种开关构造原理及各种电路图。白天利用休息时间，到矿上的电器检修车间，琢磨工人师傅怎么修理开关。经过自身一年多的努力，才由一名清煤工成为一名机电工。

两块青石板夹着一层煤似一块三明治一样，顶板时而滴滴答答地滴水，各种机械设备隆隆作响，工作面扬声器不断地传出工人们的传话、喊话的声音，在灯光的映射

下煤尘如蒙蝇一般到处飞来飞去，井下的工人们就在这种环境中干着重体力活，日复一日的劳作。

现在下班之后，我偶尔会遇到三三两两刚升井的矿工，心中总会油然升起一种佩服之感，能在井下干一辈子的矿工，可堪称具有愚公移山的精神，那种吃苦耐劳的精神根本非常人可比。

那段下井的岁月，对我以后的人生道路意义非常重大，可称我人生的一笔宝贵财富。矿工们如同那深埋在地下的矿石一样，朴实无华却充满力量。每当我遇到人生挫折的滑铁卢时，它总会激励我在面对困难时保持乐观，坚持不懈，勇往直前。

雷锋，这个承载着几代人集体记忆的名字永存于人民心中。

社会虽变化，但伟大的雷锋精神永垂不朽，在新时代绽放出更加璀璨的光芒。离开雷锋的日子里，

“雷锋”却从未远离我们，无数的中国好人、道德模范、工匠劳模以及身边榜样，共同拥有这个闪光的名字，与雷锋同行，与时代同在。

重温雷锋说过的话，在《雷锋日记》里，你能鲜活而真切地感受到这个年轻人的快乐与幸福。它是一把尺，丈量人心，道德的光芒熠熠生辉，镌刻着时代的价值，彰显着信仰的力量。

雷锋曾经这样说：“吃饭是为了活着，但活着不是为了吃饭。”

“人的生命是有限的，可是，为人民服务是无限的。我要把有限的生命，投入到无限的为人民服务之中去。”雷锋是这样说，也是这样做。“雷锋出差一千里，好事做了一火车。”向善，在追光中向阳而生。没有多少惊天动地的壮举，都是些貌不惊人的凡人善举，雷锋始终用快乐与感恩诠释着对“人之初，性本善”的追求与执着，全心全意无私奉献。

雷锋曾经这样说：“但愿每次回忆，对生活都不感到负疚。”“我要积极肯干，做到说干就干，干



雷锋这样说，也这样做

◇ 张锦凯

就干好，脚踏实地，实事求是地干，千方百计地干，事事拣重担子挑。”雷锋是这样说，也是这样做。向前，扛起生命的那份责任，奋斗的人生充满希望，雷锋用火一般的热情对待工作，把自己当成一颗螺丝钉，哪里需要就拧在哪里。雷锋个子不高，却站在时代的前列，引领我们前行，每一个平凡的人都是社会的脊梁。

雷锋曾经这样说：“有些人说工作忙，没有时间学习。要学习的时间是有的，问题是我们善于挤，愿不愿意钻。一块好好的木板，上面一个眼都没有，但钉子为什么能钉进去呢？一个是挤劲，一个是钻劲。”“如果你是一滴水，你是否滋润了一寸

土地？如果你是一线阳光，你是否照亮了一分黑暗？如果你是一颗粮食，你是否哺育了有用的生命？如果你是一颗最小的螺丝钉，你是否永远坚守在你生活的岗位上？”雷锋是这样说，也是这样做。向上，雷锋爱岗敬业，干一行，爱一行，钻一行。雷锋，始终追求进步，“学而不厌，锲而不舍”，向上的力量铸就了一种人生姿态：勇于争先，刻苦钻研，努力拼搏。

心之所系，行之所至。雷锋的一言一行，都是社会主义核心价值观的生动体现，用忘我的奉献、进取的锐气、大爱的胸怀书写着生命的真谛。岁月洗礼，雷锋精神历久弥新，成为一代代中国人共同的心灵读本和时代标杆。

春分倏忽而至。春者，生也；分者，半也。春分这天，时光被对折，春日平分，昼夜均等，阴阳对半，寒暑更替。一半是春寒料峭，一半是春和景明。人们常说：一半一半，实为圆满。那么，春分这天，恰是人间圆满时，寂静中有繁华，诗意中不乏烟火。

春分一到，海棠、梨花、木兰也如期而至。“昨夜雨疏风骤，浓睡不消残酒。试问卷帘人，却道海棠依旧。”不论是李清照的诗词，还是赵丽颖的影视剧，“知否知否应是绿肥红瘦”都是那么深入人心，海棠依然美丽动人，风采如旧。微带雨的梨花，最是惹人怜爱。

春分麦起身，一刻值千金。春分时节正处在“九九加一九，耕牛遍地走”的时节。此时节，农村春耕播种的农忙天来了，大家都在田间忙着劳作。对于农人来说，他们比任何人都更懂得“春种一粒粟，秋收万颗子”的道理。田野上一个忙碌的身影，无疑是春分时节里的另一道美丽风景。

春分时节，即使北方的春尚不浓郁，但终有某个瞬间，曼妙的花儿们会迎来自己的花开之日，在春风中绽放花姿。或许人生也是这样，即使盛年时并未体现价值，但前路漫漫，前方的惊喜亦未可知，故不必艳羡他人，只要坚持不下场，



簪花饮酒醉春分

◇ 徐 静

依着自己的步调前行，终有一日，会迎来属于自己的花期。

春光无限好，自然少不了赏春踏青，簪花饮酒。春分这一日，古人历来有簪花饮酒的习俗。苏轼诗云：“人老簪花不自羞，花应羞上老人头。”诗人的簪花之趣，两个“羞”字，一说人，一说花，相映成趣，语妙天下。做花糕、酿花酒，吃春菜，喝春汤，祛除一个个冬天附藏的晦气，带来好运连连。

行走在姹紫嫣红的春光里，心中憧憬着自由和美好。正如李煜《渔父·一棹春风一叶舟》所写：“一棹春风一叶舟，一纶茧缕一轻钩。花满渚，酒盈瓯，万顷波中得自由。”依依袅袅复青青，引得春

风无限情。友人两三，席坐花下饮酒。有一种醉酒叫春醒，微醺时就像春困一样慵懒，在花下饮酒至春醒，更能让人抵达春天。

行至春分，春天已过去一半，簪花饮酒醉春分，郊游踏青正当时。或邀约好友，或一家同行，去山间走走，到田野转转，采采野菜，闻闻花香，放放风筝，搭处帐篷，来场野炊。春分的事，是雅事，也是烟火之事，既可以寻春赏春，又能花下品尝美食，感受春天的趣味。

生活不就是这样吗？手持烟火以谋生，心怀诗意以谋爱。春分的雅和俗，中和的刚刚好。四季之春，繁花似锦，人生之春亦有异曲同工之妙。