

## 规范专家管理，提升专家智库服务效能

专家为政府和企业提供决策咨询和专业技术服务，是安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等工作的重要技术支撑力量，管理好、使用好专家，事关人民群众生命财产安全，事关经济社会发展大局，极为重要。近日，省应急管理厅修订出台的《陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）》（以下简称新《办法》），进一步细化专家需求和组成结构，增补解聘标准和明确工作流程，强化专家出入库集中动态管理，在应急管理工作中面临着日益复杂和严峻的挑战，应急工作的内涵和外延在不断拓展的新形势下很必要、很及时。

新《办法》将原办法中 26 个专业组调整优化为 31 个专业组，新增“军工”“燃气”“电力”“安全生产综合”“安全生产培训考试”“财务和审计”6 个专业组，取消原“公共安全政策与管理”专业组，将原“防汛”“抗旱”2 个专业组合并为“防汛抗旱”组；取消原办法中“涉及安全生产监管行业（领域）的专业组专家人数 60 人、其余专业组专家人数 30 人”的限制，改为“各专业组专家人数根据工作需要确定”。新《办法》还具体细化专业组申报条件，明确“注册消防工程师中级技术职称”的申报资格；高级别专家组成员除具有高级工程师或教授职称外，还应符合 6 项具体条件；具有公务员身份的、对“森林草原防灭火、防灾减灾救灾、地震”等行业领域研究较深的专家可特许入库，原则上不得收取使用单位的任何报酬，确保相关行业领域专家满足工作需要。

新《办法》增加“工作纪律”相关内容，首次明确“专家不得参加本人所在企业建设项目的安全评价、安全设计审查、安全竣工验收等行政许可类活动，同时要求对专家实行日常考核和年度考核，并将考核结果作为续聘、解聘和奖惩的主要依据，对工作态度消极、完成任务不力的专家予以解聘，推动专家由“海选”向“优选”转变。

安全监管、防灾减灾和应急救援处置工作涉及业务范围广、专业性强，新《办法》是我省为进一步推动专家队伍规范化管理的重要举措。学好用好新《办法》，更好地凝聚专业力量，全面释放专家技术潜能，借助专家专业特长和技术优势，有效提高我省应急管理工作专业化、科学化、精准化水平。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利

程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王晓强 王道山 史朋宣 刘 平

孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫 李海洋

明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 王晶晶 成凤丽

杨 颖

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



### 封面介绍：

5月11日，省防灾减灾救灾工作委员会、省应急管理厅、西安市防灾减灾救灾工作委员会和西安市应急管理局在大明宫国家遗址公园，联合举办全省2024年“全国防灾减灾日”主题宣传活动启动仪式，图为省政府办公厅副主任王振华以及省应急管理厅、省自然资源厅、省水利厅、省气象局等单位与会领导共同拉下启动杆。

朱陈晨 / 摄

## CONTENTS | 目录

### ● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议  
认真学习习近平总书记重要指示精神 部署灾害防范和安全生产工作
- 04 赵刚主持召开省政府第十五次常务会议
- 05 省应急管理厅召开群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作专题会
- 05 省应急管理厅 国家矿山安监局陕西局联合召开全省非煤矿山安全生产重点工作推进现场会
- 06 省应急管理厅开展全省应急管理系统应急预案能力建设培训
- 06 省应急管理厅要求切实加强汛期煤矿安全防范工作

### ● 本期专题

- 07 全民参与 防灾减灾 提升应急避险能力
- 08 精心策划 形式多样 开展丰富多彩的安全科普宣教活动
- 16 以“演”筑防 以“练”备战 强化防险意识和应急能力
- 21 深入一线 突出重点 推进安全宣传“五进”见实效

### ● 特写侧记

- 25 规范化管理健全体系 常态化监管增强意识  
——西安市莲湖区提升有限空间作业安全管理工作侧记  
徐 涛 成凤丽
- 27 “码”上扫立传立改 智慧“智”理群防群治  
——西安市未央区强化基层应急管理建设工作侧记

成凤丽

29 讲政治 精研判 强基础 用科学  
——千阳县应急管理局基层应急能力建设工作侧记

齐 敏

### ● 工作交流

30 网格+排查+整治+宣传 “四级网格”强化风险防控  
——西安市新城区基层应急管理工作纪实 高盘武

31 创建“三单一账”机制 夯实安全生产堡垒  
——凤县排查整治隐患工作纪实

邓学智 郎国睿 袁语瑶

32 学习+制度+作风+文化 强化应急管理纪律保障  
——佛坪县应急管理局清廉机关建设工作纪实

李照平 冯堂飞

### ● 探讨研究

33 防汛抗旱工作现状分析与启示 张冠军

36 企业班组安全文化建设存在的问题及对策 顾家瑞

### ● 法律法规

39 化工企业生产过程异常工况安全处置准则（试行）

### ● 警钟长鸣

46 违规动火引发火灾 疏散困难且未有效应急  
——海南三亚崖州湾科技城南繁科技城集中供冷项目1号能源站“4·3”较大火灾事故调查分析

48 违反危险作业安全规定 盲目施救导致事故扩大  
——江西赣州赣县城北生活污水处理厂扩建工程“11·21”较大中毒窒息事故调查分析

50 违法违规 监管混乱  
——广西崇左扶绥盛天舜兴矿业有限公司“11·14”较大爆破事故调查分析

### ● 安全论坛

51 千万别忽视家中隐藏的“热陷阱” 王 森

52 地球越来越热的原因和危害 周 军

53 礼让“斑马线”，为什么这么难？ 汪 志

### ● 三秦视窗

54 西安市召开工贸企业粉尘涉爆安全监管现场观摩会议等

### ● 安全常识

60 大范围强降雨和强对流来袭 应对指南看这里

### ● 综艺博览

62 老家已租白云住 吕雪莹

63 小河遇险 颜克存

64 草纸包 吕传彬



## P7 / 全民参与 防灾减灾 提升应急避险能力



## P25 / 规范化管理健全体系 常态化监管增强意识 ——西安市莲湖区提升有限空间作业安全管理工作侧记



## P31 / 创建“三单一账”机制 夯实安全生产堡垒 ——凤县排查整治隐患工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 赵一德主持召开省委常委会议

# 认真学习习近平总书记重要指示精神 部署灾害防范和安全生产等工作

5月5日，省委召开常委会会议，认真学习习近平总书记对广东梅州市梅大高速茶阳路段塌方灾害作出的重要指示精神，研究我省贯彻落实措施，部署灾害防范和安全生产等工作。省委书记赵一德主持会议。

会议指出，习近平总书记的重要指示，充分体现了人民至上、生命至上理念，为我们做好灾害防范和安全生产工作提供了根本遵循。要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实好李强总理批示要求，以“时时放心不下”的责任感抓好安全防范各项工作，坚决消除重大事故隐患、有效管

控重大安全风险，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

会议强调，当前我省已经进入汛期，要密切关注天气变化趋势，加强会商研判，提前发布预报信息，落实好预警“叫应”和跟踪核实机制。要立足于早做好灾害防范应对工作，全面排查高速公路、铁路沿线等重点部位风险隐患，加强砂土路基、边坡护坡、桥梁隧道等高风险点位巡查和动态监测，把隐患消灭在萌芽状态。要扎实做好安全生产工作，深入开展煤矿、非煤矿山、危化品等重点行业领域风

险隐患排查整治，强化人员密集场所安全管理，突出抓好城市消防安全和电动自行车隐患全链条整治，坚决防范和遏制重特大事故发生。

要以开展安全生产治本攻坚三年行动为契机，持续加强安全生产能力建设，深入实施一批“人防、技防、工程防、管理防”措施，不断提升本质安全水平。各级各部门要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，坚持领导带头，加强值班值守，推动各项防范措施落实到具体环节、岗位和个人，坚决守牢安全发展的底线。

(省应急管理厅)

## 赵刚主持召开省政府第十五次常务会议

5月8日，省长赵刚主持召开省政府第十五次常务会议，深入学习贯彻中央政治局会议精神，认真学习习近平总书记对广东梅州市梅大高速茶阳路段塌方灾害作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

会议强调，要深入学习贯彻中央政治局会议精神，认真领会党中央关于进一步深化改革的决策部署，按照省委工作安排，结合省情实际加强改革探索，强化改革发展联动融合，努力推动各

项任务落地见效。要把思想和行动统一到党中央对当前经济形势的分析判断和对经济工作的部署要求上来，坚定信心、保持定力，靠前发力落实各项政策，持续夯实能源工业基础、狠抓非能工业生产、促进文旅消费繁荣，积极培育发展新动能新优势，统筹做好民生保障和安全生产各项工作，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要持续深化苏陕协作，积极承接东部地区产业转移，持续加强科技、教育、医疗、

文旅等领域合作，努力实现双赢发展。

会议指出，当前我省已进入汛期。要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李强总理批示要求，坚持人民至上、生命至上，密切关注天气变化，加强监测预警，突出抓好公路特别是高速公路隐患排查整治，扎实做好城乡内涝灾害防范工作，全力确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

(省应急管理厅)

# 省应急管理厅召开群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作专题会

5月21日，省应急管理厅召开群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作专题会，传达省委常委会会议精神和省委书记赵一德批示要求，听取集中整治工作开展情况，研究部署下一阶段重点工作。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话，省应急管理厅党委副书记孟中华主持会议。

会议强调，要提高站位，充分认识集中整治对提升安全生产工作质量的重大意义，把集中整治作为做好当前安全生产工作的有力抓手，抓好集中整治阶

段各项任务，及时总结成果经验，探索建立长效机制，推动干部作风大转变、工作效能大提升，坚决遏制同类事故反复发生。

会议要求，要压实责任，全面对标安全隐患排查流于形式、安全生产监管执法宽松软、形式主义官僚主义以及安全执法过程中腐败等问题，梳理本系统内部并整合其他安全监管部门存在的问题线索，列出清单，逐一整改，努力营造风清气正的安全生产环境。要聚焦重点，认真梳理问题线索，深挖生产安全事故背后责任心不强不作为、作风不正乱作为等问题，集中整治

一批行业顽疾，切实增强案件办理的警示作用，倒逼各级各部门及企业树牢安全发展理念、压实安全生产责任，推动全省安全生产形势持续稳定向好。

会上，集中整治工作领导小组办公室及相关处室汇报了集中整治工作开展情况，驻厅纪检监察组副组长易学对下一步集中整治提出工作建议。省应急管理厅总工程师周应社，省应急管理厅机关相关处室主要负责人、集中整治工作领导小组办公室成员参加会议。

(省应急管理厅)

# 省应急管理厅 国家矿山安监局陕西局联合召开全省非煤矿山安全生产重点工作推进现场会

5月10日，省应急管理厅、国家矿山安监局陕西局在汉中市略阳县联合召开全省非煤矿山安全生产重点工作推进现场会，传达4月18日全国非煤矿山安全监管工作现场会议精神，安排非煤矿山安全监察工作，部署近期非煤矿山安全生产重点工作。

会议强调，要大力推动两办《意见》《硬措施》和“三年治本攻坚行动”贯彻落实；要加强落实重点时段尾矿库风险监测预警叫应机制，完成“头顶库”应急救援演练和提升改造；要尽快明确央企和高风险矿山企业日常监管主体，制

定市县非煤矿山包保责任细则规定；要通过尾矿库隐蔽工程专项检查，露天矿山和排土场精准执法检查，重大事故隐患全链条闭环销号等工作，来推动全省非煤矿山安全高质量发展。

会议要求，要扎实做好近期非煤矿山安全生产重点工作。扎实推进治本攻坚“三年行动”，要持续学习贯彻中省政策文件，健全非煤矿山“三个一批”分类处置方案，不断推进非煤矿山智能化建设。持续推动非煤矿山“四化”建设，要加强落实非煤矿山“四化”建设的编制和审查，进一步

明确“四化”和在线监测系统建设联网工作时间节点。抓实抓细“四个专项”整治，要通过下沉监管力量，夯实企业主体责任和提升工作成效来做好非煤矿山隐蔽工作面等违法违规行为专项排查整治、非煤矿山企业主要负责人履职专项检查、尾矿库隐蔽工程专项检查、萤石矿山安全生产专项整治等专项工作。切实做好汛期安全防范，要通过应急演练、排查检查、工程措施等方法来防范应对汛期自然灾害、在建工程和设备缺失等因素引发的风险。

(省应急管理厅)

# 省应急管理厅开展全省应急管理系统 应急预案能力建设培训

5月14日至17日，为全面提升应急管理系统应急预案管理人员政策理论水平和业务能力，省应急管理厅对全省应急管理系统应急预案能力建设进行培训，省应急管理厅党委委员、副厅长李虎平出席开班仪式并讲话。

本次培训主要以《突发事件应急预案管理办法》宣贯为重点，围绕习近平总书记关于应急管理重要论述、总体和专项应急预案编制、应急预案演练组织与实施、应急指挥部搭建与应急处置要点、应急救援处置核心能力以及党纪

党规等内容进行学习培训。培训期间，组织全体培训人员赴西安市鄠邑区现场观摩了“秦岭砺剑·2024”陕西省暨西安市空地一体应急救援综合演练，学习借鉴经验，丰富培训内容，提升培训效果。

培训指出，要充分认清当前预案管理工作的重要性，巩固提升初步成效，聚焦解决当前存在的重视程度不高、配套制度建设不全、操作性不强和动态管理不足等实际问题，要主动加强与相关部门的沟通联系，科学设计本级应急预案体系，以应急预案为

抓手凝聚起突发事件防范应对的整体合力。

培训要求，全体培训人员要珍惜机会，发扬认真好学、刻苦钻研的好学风；要坚持学用结合、学以致用，结合实际，带着问题学、带着工作学、带着思想学；要自觉遵规守纪，服从学院管理，以实际行动践行党纪处分条例学习教育效果，以实际行动打牢预案管理业务基础，推动救援协调工作高质量发展。

(省应急管理厅)

## 省应急管理厅要求切实加强汛期煤矿安全防范工作

5月14日，省应急管理厅印发通知，要求切实加强汛期煤矿安全防范工作。

通知指出，目前全省已进入汛期，极端天气呈多发、强发态势，暴雨灾害和地质灾害风险增大。各级煤矿安全监管部门和煤矿企业要切实提高政治站位，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，超前部署安排，宁可“十防九空”，不可“失防万一”，时刻紧绷安全生产弦，以极端负责的态度做好汛期煤矿安全防范各项工作。

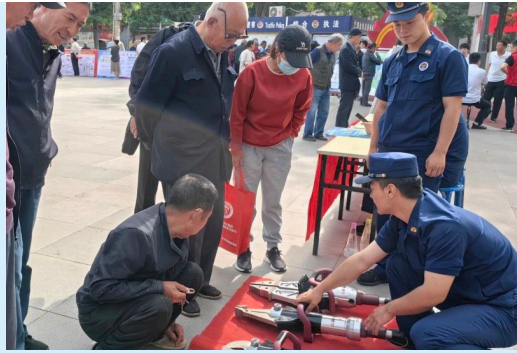
通知要求，要加强隐患排查，狠抓整改落实，认真组织排查煤矿开采范围内及周边影响煤矿安

全的水库、河流、堤坝、行洪通道、山体护坡、地面塌陷坑、采动裂隙等状况，对井下挡水墙、防隔水煤柱、防水闸门、矿井内外防洪渠道、排水沟渠、职工宿舍、食堂等设施进行全面排查，及时果断做好危险地段人员的撤离和转移工作，坚决防止发生次生灾害事故。对存在重大地质灾害风险和重大隐患的煤矿，一律停工停产。

通知强调，各级煤矿安全监管部門要时刻保持应急状态，密切关注天气变化，及时向煤矿企业发送暴雨洪水等灾害性天气预警预报信息。各煤矿企业要严格

落实“叫应”机制，遇暴雨、洪水等极端天气立即采取停产停工撤人措施，发现透水、溃水、地质灾害异常等危险征兆，必须立即停产停工撤人。要切实加强汛期应急值守，严格执行领导干部到岗带班和关键岗位24小时值班制度，认真做好各项应急准备，做到应急预案、队伍、物资装备和资金到位，开展实战化演练和水害事故警示教育，提升汛期水患风险征兆识别、应急逃生和应急抢险能力。

(省应急管理厅)



# 全民参与 防灾减灾 提升应急避险能力

今年5月12日是第16个“全国防灾减灾日”，主题是“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”。在5月11日至17日为防灾减灾宣传周期间，全省各地各部门结合各自实际，聚焦各类灾害事故防范应对，突出主题、创新形式，精心组织开展系列防灾减灾宣传教育活动和各类应急避险演练，不断扩大防灾减灾科普宣教覆盖面和影响力，广泛带动基层单位和广大群众了解和掌握防灾减灾避险知识，提高全民防灾避险能力。

## 精心策划 形式多样 开展丰富多彩的安全科普宣教活动

我省各地结合实际开展主题宣传日活动，各区县结合宣传日主题同步开展了一系列内容丰富的防灾减灾科普宣传教育活动，普及推广防灾减灾知识和避灾自救技能，提升基层应急响应能力。

### 西安市

#### 多部门联合 多手段普及知识



西安市各区县(开发区)相关部门紧紧围绕主题，积极组织开展防灾减灾宣传教育系列活动。

莲湖区应急管理局在玉祥门全面展示了社区应急救援站配备的先进救援装备和器材。专业救援人员向大家详尽解说了包括应急包、逃生绳、缓降器在内的多项设备的使用流程，并传授了正确搬运伤员的技巧。此外，该区减灾办还精心编制并发放了超过 300 份《室内避震 9 要 9 不要手册》和《应急避险手册》。

灞桥区应急管理局组织区消防救援大队、区红十字会、席王街道办事处等减灾委成员单位在席王街道柳烟社区公园学府西门小广场向市民群众普及防汛抗灾、应急救援、消防安全、气象和地质灾害、森林防灭火等方面的知识。该区消防救援大队、区红十字会现场做了装备展示和急救演示，并给群众讲解了应对突发事件的有效处置方法，共发放宣传彩页、资料共计 1000 余份，防灾减灾宣传小礼品

100 余份、现场咨询 100 余人次。

临潼区防灾减灾救灾工作委员会办公室组织相关单位及社会救援组织在大唐华清城广场通过讲解急救知识、现场咨询答疑、义诊服务等形式，向社会公众宣传普及防灾减灾知识，介绍各类灾害事故应急防范基本技能以及灾害自救互救应对常识。共发放各类宣传资料和宣传小礼品 5000 余份，接受群众咨询 200 余人次。

鄠邑区消防救援大队联合区应急管理局、区委宣传部、区公安鄠邑分局等多部门在活动当天向过往群众发放消防法律法规、家庭防火常识等消防宣传材料，叮嘱群众在日常工作、生活中一定要注意及时消除身边存在的各类火灾隐患，对家中的电器线路进行及时检查，严防火灾事故发生。同时，消防志愿者对群众提出的各类消防安全问题进行了耐心解答。

周至县防灾减灾救灾工作委员会办公室组织县应急管理局、县水务局、县自然资源和规划局等 24 家单位在八云塔广场开展集中宣传活动。通过各镇(街)、企业实地走访和 LED 大屏宣传，面向社区居民、残障人士等发放宣传册，普及防灾减灾知识，共发放防灾减灾公众教育产品 37800 件、知识手册 13000 本、地震自救互救手册 10800 份、中小学防灾减灾漫画册 6000 本及安全生产手册 8000 本，现场接受咨询 180 余次。



## 宝鸡市

### 面对面讲解 手把手教学

宝鸡市应急管理、住建、地震、气象、消防等相关部门在活动当天设立宣传展台，聚焦消防、燃气、自然灾害、防震减灾等领域，讲解各类自然灾害和相关安全应急处置、自救以及逃生知识。救援队伍还通过模具现场演示急救技巧。共发放各类宣传资料物品 1 万余份，展示横幅 5 条，宣传展板 30 块，参与群众约 3000 人次。

该市各区县结合自身实际，积极围绕宣传主题，大力开展集中宣传活动。

渭滨区在龙山路社区广场开展宣传活动，各镇街分别组织辖区相关部门设置分会场同步开展宣传。工作人员向广大群众普及急救基本知识，发放宣传手册以及宣传物品，展示了消防救援装备及用途，让公众体验火场逃生缓降器等装备。共发放各类宣传彩页 5 万余份、书籍 2000 余份、宣传纪念品 500 余份。

扶风县在中心广场着重对防震减灾、消防安全、防汛抗旱、环境保护等知识进行科普宣传，积极向广大群众普及安全防范应对技能。此外，该县在宣传周期间，通过户外屏幕、网络客户端、手机微信平台等多渠道宣传防震减灾知识。

眉县在常兴初级中学采取“知识宣贯+实操实练”的方式，从地震、森林防火、用电用气、公共



安全等灾害风险基础知识到急救自救互救知识、避险知识、隐患排查知识、防震减灾应急物资器材展示使用等方面，多方位、多角度、多层次地普及防震减灾救灾知识。共设置防震减灾科普展板 70 余块，发放各类宣传资料 16000 余份，接受防震减灾知识咨询 300 余人次。

千阳县聚焦防汛、防火、防震、防溺水、防城市内涝等方面，在全县范围组织开展防震减灾应急知识竞赛活动，围绕家庭安全隐患等组织群众开展有奖问答活动，面向全县手机用户发送全国防震减灾日主题公益短信。同时，该县积极举办防震减灾知识讲座、安全生产知识考试、地震应急桌面推演、全民防震减灾素质提升等 9 大类系列活动，扎实开展了一系列防震减灾宣传活动。

## 咸阳市

### 集中宣传话安全 防灾减灾强预防

咸阳市各地通过现场咨询、展陈救援装备、讲解应急知识、网络直播、举办“512 防震减灾科普一条街”活动等方式，开展了形式多样的宣传活动。

武功县减灾委办公室组织县应急管理局、自然资源局等 16 家县减灾委成员单位在武功县园林广场

采取设置宣传展板和咨询台等方式向群众宣传防震减灾科普知识，集中宣传火灾、地震、洪涝等灾害的基本知识和避险办法。共制作防震减灾宣传展板 80 余块，发放防震减灾手册 5000 余册，发放防震减灾宣传资料 6000 余份，发放宣传物品 500 余个。

三原县应急管理局联合县防灾减灾救灾工作委员会 30 个成员单位，在政府街人民广场开展“防灾减灾科普一条街”宣传活动。各成员单位向广大群众宣传应急救援、消防安全、防灾减灾等安全科普知识和技能。全县 10 个镇（街道）同步开展了形式多样的宣传活动。

彬州市应急管理局和防灾减灾救灾工作委员会办公室在开元广场共同举办防灾减灾宣传活动。市减灾委成员单位、专业应急救援队伍等 30 余家单位参与活动。活动现场，讲解了救援无人机、浆板、冲锋舟、PFD 急流救生衣、应急通信等救援装备，设置了宣传展位，通过海报、宣传彩页等形式宣传防灾减灾救灾相关法律法规及应急知识。还通过网络直播的形式，科普防灾减灾技能，引导群众提升防灾减灾避险能力。



淳化县在活动当天通过悬挂横幅、设置咨询宣传点、摆放宣传展板、发放宣传资料等形式，向群众普及了气象灾害、地质灾害等各类自然灾害防范应急措施。并手把手将急救技能、安全常识传授给广大群众，使群众进一步了解“防灾减灾”相关知识，共发放宣传手册 3000 余份、现场咨询人数 1500 余人。

## 铜川市

### 全方位多途径宣传 增强民众避险自救技能



铜川市防灾减灾救灾工作委员会联合新区防灾减灾救灾工作委员会组织 25 家相关单位在阳光广场开展防灾减灾宣传活动。各部门通过知识竞赛的形式向群众普及地震、火灾、气象等自然灾害的预防、

逃生知识。模拟火灾逃生现场进行消防应急疏散演练，邀请市曙光救援队和志愿者向民众示范医疗急救措施，增强广大民众防灾减灾意识和避险自救能力，活动现场设置各类宣传展板 30 块，防灾减灾宣传员向群众发放了各类宣传资料约 8000 份，宣传品 1500 余份。

该市各区（县）同步进行集中宣传教育活动，将急救技能、安全常识传授给广大群众，使群众进一步了解防灾减灾相关知识。

王益区防灾减灾委在活动当天通过悬挂横幅、现场咨询等形式，全方位、多途径向群众普及了气象、地震、水旱等各类自然灾害防范应对常识，科普了地震发生时火灾、用电、用气等事故防范应对技能及自救互救知识。该区应急管理局组织举办了安全和防灾避险知识竞赛，分书面答题和现场问答题 2

项,包括选择题、填空题、问答题3类试题,涵盖《安全生产法》《陕西省安全生产条例》《中华人民共和国消防法》、防灾减灾基本常识等知识。各镇办、村社区、辖区部分企业共计30余人参加。

耀州区减灾办在永安广场组织开展防灾减灾日集中宣传活动。该区应急管理局工作人员现场向广大群众普及了洪涝、滑坡、大风及低温霜冻等自然灾害类型特点,并对各类灾害防御指南和避灾自救等相关知识技能进行宣传培训。全区共悬挂横幅23

条,摆放展板36块,发放防灾救灾、应急避险等宣传资料共33000余份,宣传手提袋3000个,生活用品5600件,接受群众咨询100余人次,发送宣传短信2万余条。

宜君县防灾减灾救灾工作委员会各成员单位,县级相关部门在休闲广场进行了集中宣传。各单位通过广场大屏、发放科普宣传图册和防灾减灾主题实用小礼品等方式,对参加活动的群众进行了现场应急宣传教育。

## 渭南市

### 科技赋能智慧应急 提高处突应急能力



渭南市防灾减灾救灾委员会联合临渭区防灾减灾救灾工作委员会、渭南高新区防灾减灾救灾工作委员会组织28家相关单位,在渭南城区中心广场集中开展了防灾减灾宣传活动。

“在家要安全用火用电,不乱拉乱接电线,出门要检查电源是否关闭;不能在楼道、阳台堆放杂物,堵塞疏散通道……”在该市应急管理局宣传台前,工作人员向过往群众发放种类多样、内容丰富的宣传资料,提醒大家注重日常生活中的安全常识。“这些应急知识平时生活中都会遇到,我要把这些资料拿回去认真学习,万一遇到突发情况,能够及时正确处理。”市民赵女士说。

科技赋能智慧应急,是今年该市咨询展台的一个亮点。“指挥中心,收到请回话!”“指挥中心收到,请讲。”在应急指挥器材展示区,现场观摩的该市防灾减灾委领导手持对讲机,和3公里外的市应急指挥中心现场成功联网。

“这是370MHz应急指挥窄带无线通信网,适用于大范围、多场景、复杂环境下的无线网络覆盖,遇突发事件或极端灾害,能够通过卫星便携站现场组网,快速搭建与延伸网络覆盖面,有效解决无线信号覆盖难的问题,为特殊环境下的应急救援工作提供有效的信息化支撑。”该市应急指挥中心主任李亨介绍。该指挥中心部署了15平方米的LED大屏显示系统、有线和无线音响设备、无纸化会议系统、分布式综合系统等设施设备,汇聚了有关部门的2000余路视频资源,在全省率先部署了全市128个镇(街道)视频会议系统,实现了部省市县镇五级应急指挥联动。

“这是一台地震预警信息发布终端,上方有蓝、黄、橙、红四盏警报灯,发生地震时,警报灯会根据地震震级和预估烈度相应亮起。在破坏性地震波

到达目标区域前，发出预警信号，为应急处置预留几秒到几十秒的时间，群众收到预警信息后，可迅速采取避震防范措施。”该市地震监测与服务中心的工作人员向大家介绍。学校等人员密集场合，可通过设置地震预警接收终端，进行科普、预警和演练，提醒大家及时避险。

此次活动共布设展板 120 余张，发放各类宣传资料、宣传品 2 万余份，现场接受群众咨询 5000 余人次。同时，该市各县（市、区）也先后开展了各类宣传活动，发放各类宣传彩页 30 万余份，科普展板近 500 张，接受群众咨询 5 万余人次。

## 延安市

### 多维度立体化宣传 促进安全知识入脑入心



延安市防灾减灾救灾工作委员会办公室组织 15 家成员单位在吾悦广场开展宣传活动。通过防灾减灾救灾知识竞答和现场观摩演练、应急救护培训、现场播放以陕北说书制作的科普视频等形式，宣传水旱、气象、防震减灾等方面的安全知识。

各区县同步开展宣传活动。宝塔区举行了向全区应急救援队伍捐赠职工互助保障活动，区总工会向 6 支应急救援队伍捐赠职工互助保障。该区应急管理局等单位在凤凰广场开展形式多样的防灾减灾宣传活动，向广大群众普及地震、防汛、家庭火灾、人员密集场所火灾等方面的应急知识并现场解答群众疑问。

安塞区应急管理局联合该区安委会成员单位在区政府两侧及政府对面讲解常用救援器材使用方法，并利用人体模型演示心肺复苏、海姆立克急救法等常见应急避险自救互救技能。此次活动共发放各类防灾减灾宣传单 2000 余份，发放各类纪念品共 1000

余份，现场解答群众提出问题 50 余个，提升群众防灾减灾常识和掌握避险自救技能。

黄龙县减灾委组织成员单位在县城西小广场开展宣传教育活动。各成员单位立足自身职责，向过往群众普及地震、火灾、洪涝、道路交通、遇险自救互救等各类自然灾害和突发事件的预防和应对。现场共发放各类防灾减灾科普知识宣传手册 1500 余份，悬挂宣传横幅 18 余条，摆放防灾减灾展板 30 余块，设立咨询点 30 余处。全县 7 个乡镇 2 个城市社区也同步开展宣传。

子长市防灾减灾救灾工作委员会召集 17 个成员单位和部分社会救援力量在开元广场举行集中宣传活动。此次活动共设置咨询台 20 个，发放宣传物品 10000 余件、宣传资料 15000 余份。此外，该市还通过手机短信、微信及 QQ 群等多渠道宣传媒介，线上线下同步宣传防灾减灾科普知识及灾害应急避险自救常识。



## 榆林市

### “说书”话安全 激发群众广泛参与

榆林市应急管理局联合该市减灾委成员单位及部分社会组织共 30 余家单位在榆阳区凌霄广场开展系列宣传活动。通过表演防灾减灾主题陕北说书和秧歌等多种形式，向群众宣传各类自然灾害预警防范、地震避险、火灾预防、逃生自救等防灾减灾安全知识。本次活动累计发放各类宣传资料和宣传品 2 万余份，设置展板 60 余块，悬挂条幅 30 余条。

该市各区县围绕主题广泛宣传，积极推进防灾减灾知识入脑入心，全力提高群众安全防范意识。横山区应急管理局联合 33 个区防灾减灾委成员单位在区政府广场组织开展系列宣传活动。活动聚焦防灾减灾、消防安全、燃气安全、交通安全、用电安全、自然灾害等领域，现场教学等方式普及安全生产、防灾减灾知识。共计发放各类防灾减灾知识宣传手册及宣传品 1000 余份。

该市高新区安委会成员单位、国家危险化学品应急救援中煤榆林队等 12 家单位有针对性地为群众普及防灾减灾知识、应急避险技能、安全生产及家庭防火常识。此次活动共展出安全生产宣传展板 22



块，发放安全知识手册、宣传彩页等宣传资料 11000 余份，防灾减灾主题宣传品 9800 余份。

绥德县应急管理局联合 26 个相关部门在府州广场开展集中宣传活动，不仅向市民宣传普及了防灾减灾知识和各类安全常识，还介绍了排涝车、应急发电车、皮划艇、无人机发电机等应急救援装备，讲解了心肺复苏、海姆立克急救法等操作流程和动作要领。现场发放科普资料 1000 余份、宣传物品 100 余份。还引导群众关注“绥德预警发布”抖音公众号，为群众科普气象防灾减灾、如何防范气象灾害对农业生产影响等知识。

## 汉中市

### 创新宣传形式 线上线下齐发力

汉中市各县区突出主题、广泛发动群众，组织开展了丰富多彩的防灾减灾宣传教育活动。

汉台区各有关部门多措并举，各镇、街道在辖区社区、学校等公共场所开展了防灾减灾知识资料宣传发放、应急避险演练、CPR 心肺复苏等应急演练活动。

南郑区减灾委组织应急、水利、林业、自然资源、住建、生态环保、气象、科协、消防救援等相关部门在民乐园广场开展集中宣传，各镇（街道）在各



自辖区内通过救援设备实操、咨询解答的方式同步开展宣传咨询活动。

城固县通过外伤包扎、心肺复苏教学、火灾现场逃生体验屋等方式，普及了各类灾害以及火灾、燃气泄漏等事故的知识 and 防范应对技能。同时，宣传周期间在微信公众号上通过有奖答题方式开展“第16个全国防灾减灾日有奖知识竞赛”活动，向全社会普及防灾减灾知识和技能。

西乡县应急管理局联合县住建局、县教体局、县红十字会等成员单位在樱花广场通过发放宣传手册、现场讲解等方式向辖区群众讲解各种常见灾害

的应对防范措施。同时，号召大家当好防灾减灾“宣传员”，带动身边人了解和掌握相关知识，共计发放宣传资料600余份。

略阳县充分利用“线上+线下”宣传渠道，线上利用新媒体、互联网、广播电视等各类平台，广泛推送安全生产、减灾防灾短视频、公益宣传片以及安全提示短信等。该县17个成员单位在狮凤广场向群众发放了防灾减灾手册、防溺水小卡片、防灾减灾明白卡等各类宣传资料1500余份，普及了各类灾害以及生产安全、火灾、燃气泄漏等防范应对知识。

## 安康市

### 视频科普加强宣传 提升基层应急能力



“学到的防灾减灾知识很丰富，也很实用，回去后我也会向身边的人多多宣传，让更多人掌握应急知识，学会自救”，安康市防灾减灾救灾工作委员会、市安全生产委员会在安康城区中心广场开展防灾减灾日集中宣传活动，向市民宣传普及洪涝、地质灾害、火灾、地震、医疗急救等基本防范知识和自救互救技能，该市市民代勤艳现场学习后说。

该市各区县通过警示案例视频宣传、互动演练、

播放宣传标语、推送公益短信、制作公益广告等形式广泛开展防灾减灾科普宣传活动。

汉滨区防灾减灾救灾委员会办公室(区应急局)组织成员单位在城区中心广场宣传介绍各类突发事件的种类、特点和危害，普及防灾减灾的基本技能和自救互救的应急常识。活动现场，还介绍了《中华人民共和国自然灾害救助条例》《安康市暴雨灾害预警与响应规定》等法律法规。

石泉县应急管理局牵头，联合县消防救援大队、县红十字会等21个防灾减灾委员会成员单位及相关企业在春潮广场共同开展宣传活动。该局开展防灾减灾知识竞赛；制作防灾减灾科普视频在全县电梯内部多媒体机投放；在全县11个镇和县城内人员密集广场播放防灾减灾救灾科教片；通过“E信通”平台推送防灾减灾短信提醒，最大化将防灾减灾理念及知识传递到千家万户中。该县各镇、各部门、各企业通过开设专栏专题、播放宣传标语、推送公益短信、制作公益广告、开展应急演练等形式，广

泛开展防灾减灾科普宣传活动。

宁陕县防灾减灾救灾工作委员会办公室(县应急管理局)组织县民政局、县住建局等近20个县直单位在政府广场开展集中宣传活动。活动现场,工作人员精心演示了无人机抛投救生设备,展示了无人机如何快速准确地抛投救生设备到指定位置,为被困人员提供及时地救援。同时,该县消防队的工作人员向群众介绍了灭火器的种类和使用方法,以及

灭火毯的正确用法,通过现场演示,让群众了解灭火毯在初期火灾扑救中的重要作用和正确使用方法。

平利县应急管理局联合县住建局、水利局、消防救援大队等单位在女娲文化广场开展集中宣传活动。活动现场,为市民发放防灾减灾、安全生产等方面的宣传材料,并就各自分管领域开展普法宣传。共设立咨询台12个,摆放各类宣传展板10余块,发放宣传资料2000余份,宣传活动覆盖群众近1000余人。

## 商洛市

### 多形式全方位 强意识提能力

商洛市60余家市、区减灾委员会成员单位在活动当天通过设立宣传展板、发放宣传资料、急救演示等形式,向社会群众普及防汛、防火、地震、地质灾害、应急救护等防灾减灾救灾知识。该市共有250多家单位近890余名工作人员参与集中宣传,累计发放各类宣传资料20余类7万余份,展出宣传展板500余块,播放防灾减灾宣传视频600余次,悬挂横幅宣传标语1200余条,在各城区大型超市、银行网点、酒店宾馆等LED屏滚动播放防灾减灾宣传标语,有效提高了群众对防灾减灾知识的知晓率和认知度。

该市采取市县区联动形式,各县区分别在主城区和镇(街道)公众场合举行集中宣传活动。

商州区各镇办、各部门在北新街充分利用广播、板报、网络、门头电子屏、户外广告等多种形式进行科普宣传,发动干部群众广泛参与自然灾害群测群防群治工作。同时,多方补充基层防汛救灾应急物资,全面修订各类防汛救灾应急预案,举行防抢撤应急实战演练,磨合镇村灾害救援队伍,精心做好汛期各类灾害防范应对。

丹凤县在县城中心文化广场发放防灾减灾救灾



科普知识手册、安全宣传进农村、咨询答疑等多种方式,各镇(街道)、村(社区)在所在地也同时开展宣传活动。共悬挂防灾减灾主题横幅187条,出动宣传车36辆,印制宣传册160余种,向群众发放宣传资料1万余份,现场接受群众咨询近2046人次。

柞水县22个部门60余名工作人员在迎春广场通过设立宣传展板、LED大屏、车载广播宣传等多种形式集中开展防灾减灾宣传咨询。同时,全县9个镇办也在自己辖区开展多种形式的宣传活动。共发放各类宣传资料6000余份,接受群众咨询500多人次。

## 以“演”筑防 以“练”备战 强化防险意识和应急能力

宣传周期间，各地在广泛宣传防灾减灾救灾知识的同时，深入基层开展地震、防洪防汛、综合演练等多种应急演练活动，举办技能比武活动，进一步锻炼了应急抢险队伍防险意识和应急能力，筑牢基层安全防线。

### 西安市：多灾种应对 多措施保障



“秦岭砺剑·2024”陕西省暨西安市空地一体应急救援综合演练在鄠邑区涝渭湿地公园举办。演练由西安市人民政府、陕西省应急管理厅主办，西安市应急管理局承办，鄠邑区人民政府、西咸新区开发建设管理委员会、西安国家民用航天产业基地管理委员会协办。

此次演练实战化模拟汛期洪灾、高层建筑火灾、森林火灾等多灾种场景，设置了预警响应、人员疏散转移、现场指挥机构搭建、灾情勘察、空地一体应急通信构建、救援物资保障、水域救援、水下搜寻、空中转运、空地联合搜寻处置、应急生命通道打通、空地协同决口封堵、空地联合高层建筑火灾扑救、森林火灾救援等14个实战化演练科目，共有80余支应急救援队伍、1500余名救援人员、2200余台（套）专业设备、500余辆应急救援车参加。

此次演练依托应急指挥方舱、应急指挥车等快速搭建现场指挥部与后方指挥部应急指挥中心通信联络；利用垂直起降无人机搭载移动公网基站深入灾害现场搭建前方应急指挥网络，快速实现救援前后方通信联通；在高山、林地、深沟等无信号区域，通过多模通信终端等单兵组网传输设备，为单兵、战术班组实现定位、信息传递、中继传输等通信功能，有效实现单兵、现场、前方、后方点对点实时通信保障。

在断路断网断电条件下，航测无人机对灾害现场进行侦查，实时回传画面，及时绘制三维模型地图，为科学高效救援提供第一手信息；直升机搭载救援队员深入受灾一线，快速转移被困人员；在人员车辆无法行进时，航空应急救援队出动大载重多旋翼无人机及时准确投送救援物资。

此次演练注重新技术、新装备的实际应用。应急指挥方舱、穿越无人机、载人无人机、多模通信终端、机械化架桥机、动力舟桥、水陆两栖全地形车、抢险智控砂石打包机等新型装备，在打通应急生命通道、空地协同决口封堵、构建空地一体应急通信、检验直升机五级联动平台、绘制灾害现场一张图等科目演练中大显身手，进一步推动了应急救援工作向更高效、更精准、更安全、更智能的方向发展。



## 汉中市：“防、抢、撤”全链条 下好应急“一盘棋”



省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、汉中市政府在汉中市略阳县联合举办 2024 年全省非煤矿山暨汉中市防汛抢险综合应急演练。

演练结合实战和桌面推演，通过叫应机制、会商研判、启动预案等措施，组织镇街、部门、城区防汛单元和非煤矿山企业联动开展撤离避险、应急处置等演练科目。综合消防救援队、矿山救护队、民兵抢险队、防汛抢险救援队及

社会救援力量 500 余人，装备 50 余台（套）参加演练，就监测预警、叫应提醒，尾矿库尾砂泄漏抢险救援，山洪沟群众转移避险及安置，城区沿江低洼地带、洪水威胁区域人员撤离，水上被困人员救援等 11 个科目在汉中嘉陵矿业刘家沟尾矿库、略阳杨家坝矿业米箭沟尾矿库、八渡河三河口等 6 个分场地同步进行。

演练通过远程监测实时采集、传输数据，有序组织，周密部署，明确非煤矿山、防汛救灾突发险情状态下指挥协调、撤离避险和抢险救援等应急处置机制，通过智能化矿山先进技术装备协同配合，立体作战，有效应对突发险情，控制险情发展态势。

## 西安市长安区：未雨绸缪 “实战出击” 强化防御应急响应

西安市长安区在滦镇街道喂子坪村开展 2024 年度山洪灾害防御演练，共设置了“山洪灾害蓝色预警”“山洪灾害黄色预警”“山洪灾害橙色预警”“山洪灾害预警解除” 4 个科目。共 70 名参训人员参与演练，全面覆盖抢险救灾、预警预报、转移安置、医疗救护等多个层面。

实战演练由滦镇街办和喂子坪村委会配合，参加观摩的单位有沿山 7 个街办和涉及山洪灾害的 15 个行政村。演练模拟场景为该区域突发短时强降雨，可能引发山洪灾害，该区各级防汛部门依据山洪灾害防御预案发布山洪灾害预警，进行山洪灾害防御应急响应，各部门分工协作，紧急撤离转移受山洪灾害威胁群众，确保在洪灾来临前人民群众的生命财产不受损害。



## 千阳县：开展多种形式应急演练 早筹备早防范

在宣传周期间，千阳县各镇村围绕群众紧急转移避险、集中安置和生活救助举办自然灾害救灾救助应急演练 17 场次，针对汛期地质灾害多发易发点举办地质灾害救援救灾应急避险演练 5 场次。

为了不断提高抢险应急能力，检验应急预案的科学性、可行性和实用性，该县采用情景再现的形式模拟该县某村突发森林火灾。县森林防

火指挥部从火灾信息报送、启动应急响应、紧急转移避险、保护重要目标、看护验收火场等五个场景推演，最终扑灭火灾，并邀请专家进行现场点评和全面总结，根据专家意见，查缺补漏，进一步完善森林火灾应急预案。

此外，该县还组织开展了一次防汛应急现场指挥部搭建演练。演练模拟某路段发生水毁，造成交通阻断，中心接到应急值班人员险情报告后，立即启动防汛抢险应急预案。防汛抢险队准时到达演练现场，技术组现场勘查选址后，现场指挥部指挥搭建组在 30 分钟内完成了帐篷搭建、办公桌椅、发电照明等物资设备的摆放，进一步锻炼了应急抢险队伍能力。



## 定边县：以考促学强本领 以学促用提能力



定边县应急管理局以“以考促学强本领 以学促用提能力”为主题，举办了全局防汛抢险大比武活动，共计 11 个小组 90 人参加比武。

比武共设置防汛抢险理论知识、防汛设施设备现场实操 2 个科目。其中防汛抢险理论知识包括 30 道抢答题、每组一道必答题和解答题，现场实操测试工作人员对汽油机水泵、移动照明、发电机、水域救援机器人、油锯、风力灭火器、800 方排水车的现场操作使用。

## 耀州区庙湾镇：有序开展防汛演练 完善镇村应急预案



耀州区庙湾镇在柳林村举行 2024 年耀州区庙湾镇防汛应急演练。围绕《铜川市耀州区庙湾镇山洪灾害应急预案》和《耀州区庙湾镇防汛应急预案》，重点从气象风险预警、灾情与险情信息报告、应急处置、善后处置等 5 个方面锻炼了实战技能。

各组分工明确、反应迅速，有序开展防汛减灾工作。预警人员采取敲锣、摇动手摇报警器等方式，发出预警，通知群众紧急转移；医疗保障组对撤离群众进行初步检查，确定受伤具体情况，并采取相应的急救措施。此次演练细化了镇村在应急工作中的分工、责任和要求，进一步完善了镇村应急预案，提升了干部群众防汛避险应急实战能力。

各组分工明确、反应迅速，有序开展防汛减灾工作。预警人员采取敲锣、摇动手摇报警器等方式，发出预警，通知群众紧急转移；医疗保障组对撤离群众进行初步检查，确定受伤具体情况，并采取相应的急救措施。此次演练细化了镇村在应急工作中的分工、责任和要求，进一步完善了镇村应急预案，提升了干部群众防汛避险应急实战能力。

## 甘泉县桥镇乡：联合演练检验预案 共筑汛期安全堤坝

甘泉县桥镇乡政府联合乡派出所、乡卫生院、乡供电所在刘老庄村开展防汛应急演练。

此次演练模拟该镇接到气象部门红色预警，刘老庄村因受连续强降雨影响出现山洪灾害，据气象预报强降雨天气还将持续，直接威胁隐患点范围内的生命财产安全。该镇在接到险情报告后，立即上报指挥部，经过指挥长批准，立即启动《桥镇乡防汛应急抢险预案》。应急抢险组、医疗保障组等 8 个工作组，迅速赶往事发地点，应对突发险情。



演练中各小组分工明确、反应迅速、配合密切，按照应急预案开展演练，小组成员通过敲锣、摇动手摇报警器等方式发布撤离信号，按照既定撤离路线及时组织村民有序转移，圆满完成了监测预警、应急响应、信息上报、群众转移等演练步骤，有效检验了应急预案的可行性和可操作性，为迅速应对山洪灾害险情积累了宝贵的实践经验。此次“实战化”演练，进一步提升了桥镇乡应急救援队伍的快速反应能力及综合应急能力。

### 石泉县云雾山镇：结合实际突出重点开展综合应急演练

石泉县云雾山镇组织开展了防汛防滑、防震减灾、医疗救护等应急演练。

演练按照“贴近实战、突出重点、注重实效”的原则，模拟辖区内发生连续强降雨天气，该镇双河村安置点发生崩塌、滑坡地质灾害险情，群众的生命财产受到威胁。总指挥收到观测员的险情报告后，立即启动应急预案，开展指挥调度工作，随后各小组立即开展人员转移、伤员救治、群众安置等演练任务。

演练过程中，医疗救护组、后勤保障组以及各指挥人员均迅速到位指挥全体村民遵循“不要慌张、听从指挥”的原则选择安全的路线进行撤离。工作人员还仔细讲解了消防安全、地震、火灾、风灾、洪水、雷电等各类灾害知识的防范及应对措施，通过实战演练与理论知识结合，进一步提升应急响应与急救技能。



### 洛南县三要镇：扎实开展防汛应急抢险演练



洛南县三要镇开展2024年防汛暨地质灾害应急演练。镇班子成员、机关全体干部、各村（社区）支部书记及抽调工作人员共计100余人参加演练。分管副镇长对防汛暨地质灾害应急演练流程进行了全面的讲解，明确了各应急小组责任分工。

演练模拟该镇话庙村郭来章家房后地质灾害点滑坡体后缘裂缝突然变大，并有进一步加大趋势，需对周边群众进行紧急撤离。该镇政府接到险情报告后，立即向县防汛抗旱指挥部报告险情，接到指令后迅速启动防汛应急处突预案。信息传递组、预警信号组、应急抢险组、转移安置组、医疗救护组、后勤保障组等六组成员迅速备足防汛救灾物资赶赴现场；工作人员立即启动预警信号、拉响预警警报，通知周边群众紧急转移，按照应急预案有序撤离到紧急避险安置区进行避险。经过近一个小时的紧张奋战，演练取得圆满成功。此次防汛演练有效检验了该镇防汛暨地质灾害应急预案的可操作性，进一步提升救援队伍应急处突能力。

## 深入一线 突出重点 推进安全宣传“五进”见实效

各地市聚焦普及防灾减灾知识和技能、提高社会公众防灾减灾意识和自救互救能力，眼睛向下、重心下移，深入企业、农村、社区、学校和家庭开展“送服务上门”“知识竞赛”“科普进学校”等活动，面对面宣讲灾害事故危害和安全防范技能，提升公众安全意识和应急处置能力。

### 西安市：以“宣”预防 以“练”促防

西安市各区县深入基层，结合灾害实际特点，广泛宣传，提升居民、学生应急防护能力。

新城区应急管理局、新城区教育局在西安市大明宫中学举办西安市新城区2024年防震减灾知识竞赛，竞赛分为街道社区组和学生组两个组别进行，共设四个环节。这是该区首次通过防震减灾知识竞赛普及防震减灾知识，有效提高了社会公众防震减灾意识和地震应急避险、自救互救能力。



雁塔区减灾办深入翠华南路社区，通过LED显示屏播放宣传片、防灾减灾知识展板、悬挂宣传横幅等形式，向社区居民传递关于地震、火灾以及洪水等灾害防护知识。同时，专业救援人员为群众详细讲解应急自救知识及技能，共计发放了1000余份防灾减灾知识宣传手册及宣传品，现场接受群众咨询达500余人次。

临潼区组织辖区各校开展防震演练活动，交口第二幼儿园、临潼小学、马额中学等学校全体教师按照要求有序组织学生按预定的疏散路线疏散到安全集合地点，各班清点疏散人数并进行上报。其中，骊山中心小学进行了家庭亲子应急疏散模拟演练，学生们与父母一起绘制家庭疏散图、查看疏散路线、认识疏散标志，进行疏散演练。

### 宝鸡市：重宣传 提能力 强意识

宝鸡市各地大力开展送服务上门，送知识进基层活动，促进防灾减灾知识进农村、进社区、进学校。

该市应急救援保障服务中心联合市减灾救灾中心、市雷霆应急救援中心在凤翔区陈村镇料地村开展应急安全知识进农村活动，重点讲解了农村常见安全隐患的成因、危害及预防措施，并通过案例分析，强调日常生活中应注意的用火、用电安全，以及易燃易爆物品的正确处理方法。活动现场还设置了互动体验区，

专业人员指导居民如何进行心肺复苏术和海姆立克等急救方法，让居民亲身体验和学习应对方法，提高应急反应能力。

渭滨区宝成社区邀请专业人员组织防灾减灾知识培训活动，针对地震引发的各类灾害以及灾后如何自救互救、家庭应急物品的储备、室内家具的摆放、绘制逃生疏散路线等内容进行详细地讲解，以此提高居民防灾减灾安全意识。专业人员还在现场进行了防灾救灾示范演练，讲解了灾后搜救、救援与包扎固定等急救知识。



千阳县在 16 所中小学集中开展“教育一个学生 影响一个家庭 带动整个社会”校园防灾减灾科普知识宣讲活动。从认识地震、地震的前兆、地震逃生和学校地震应急疏散知识等方面进行讲解，并向师生发放《防震减灾科普读本》《防震减灾知识读本》《地震来了怎么办》等科普宣传资料 1000 余份。

凤县防灾减灾救灾委员会办公室在新建路小学组织开展防灾减灾知识进校园活动。活动分为布置防灾减灾宣传展板、发放防灾减灾知识手册、组织全校师生观看防灾避险动漫视频、开展防灾减灾知识竞答等环节。随后，组织开展校园防震疏散应急演练活动，检验广大师生应对地震灾害疏散避险能力。此次地震疏散演练用时 2 分 28 秒，全校 1600 余名师生安全撤离到安全位置，活动共发放宣传册和宣传彩页 1600 余份，纪念品 1600 余份。

## 咸阳市：多“点”发力 以“学”促宣



咸阳市各地各部门通过邀请专业人员，多渠道全方位以“学”促宣，推进防灾减灾宣传活动深入基层一线。

该市减灾委办公室、市应急管理局以地震疏散、救援为主题，开展防灾减灾救灾知识宣传进社区活动。还邀请了消防专业人员进行居民家庭消防知识讲座和培训，现场进行家庭火灾扑救演示，提升家庭消防安全意识，掌握初期火灾扑救、疏散、逃生需注意的事项。

旬邑县应急管理局党委以“防灾减灾宣传周”为契机，扎实推进“我为群众办实事”活动；成立党员带头的宣传小分队，开展“防灾减灾救灾”宣传一条街活动。县地震监测中心还举办防震减灾知识“小课堂”进村镇、进校园，防震减灾宣传“赶大集”活动。

长武县应急管理局工作人员深入县行政审批服务局、总工会等机关单位开展进机关宣传；通过长武融媒体中心在视频号、人民广场大屏幕播放防震减灾科普视频；在枣园镇街道开展进农村“赶大集”宣传活动，同时走进商铺、农户家庭开展宣传；在危化企业通过组织职工观看防震减灾科普视频、LED 电子屏、发放宣传科普读本等进行宣传；在金润社区、金润花园小区开展了防震减灾科普知识宣传、培训活动；会同教育局在亭口镇初级中学组织开展了地震应急演练及防震减灾科普知识讲座活动。

## 榆林市：宣传培训 + 实战演练 重预防强技能

榆林市各地各部门紧紧围绕主题，组织干部深入基层一线，面对面为群众答疑解惑。

横山区应急管理局以防灾减灾宣传周为契机，深入常熟社区开展“双报到”志愿服务活动，面对面为居民普及防火、防电、防一氧化碳中毒、防溺水等与群众密切相关的安全知识，并耐心解答现场群众诉求，进一步提高居民群众安全意识。



神木市滨河新区街道鸳鸯塔社区走进神木市第十中学附属幼儿园开展防震知识宣传与疏散演练活动。活动中，网格员通过播放课件的方式，用简单易懂的语言对什么是地震、地震的表现、地震来了如何躲避和地震逃生注意事项等内容进行了讲解，让孩子们对避震措施及正确的自救互救方法有了更加深刻的印象。随后，开展防震疏散演练。各班孩子在老师的带领下，弯腰按设定的逃生路线有序地撤离到安全区域。

神木市迎宾路街道驼峰路社区联合消防救援大队开展了消防安全知识讲座及应急演练活动，社区网格员、小组长、辖区居民共计 80 余人参加了此次活动。专业救援人员结合近期发生的大小火灾事例，通过 PPT 形式，对火灾的发生、处理、火灾发生时的高层建筑疏散逃生技能、家庭火灾隐患、自救他救技巧作了生动精彩地讲解，并现场演示了灭火器的使用方法，还组织居民进行了消防安全知识有奖问答，进一步巩固了大家的消防安全知识。讲座结束后，社区工作人员带领居民前往钻石王朝小区进行了应急逃生演练，按照“捂鼻、弯腰、靠墙走”的七字逃生要领，所有人员在指导下快速撤离到安全地带。

## 汉中市：开展“敲门行动” 将安全送回家



汉中市以宣传周为契机，积极开展形式多样的科普宣传活动，营造了全方位、渗透式的宣传氛围。

该市应急管理局在汉中市滨江第一幼儿园开展防震减灾安全知识讲座，通过防震儿歌、现场模拟游戏、案例介绍等寓教于乐的方式，让幼儿了解地震发生时的现象和应急避险的知识，学会基本的自护自救能力。

汉台区东关街道朝阳社区开展“减灾防灾、应急救援”公益讲堂活动。社区公益讲师、国家应急救援员、红十字救护员采取理论与实践相结合的方式现场开展科普教学，通过实操演练，重点对海姆立克急救法、心肺复苏术及灭火器的使用方法等应急救护知识和技能进行了详细讲解和示范，并邀请大家亲自动手实操，现场纠正不规范动作，使居民们能更好掌握应急避险和自救互救的技能。

汉台区汉王镇组织应急、消防、市监、公安、交警等部门开展 2024 年全国防灾减灾日暨“走村入户话安全”集中示范宣讲活动，采取镇级分片走村、村级分组入户的方式，将 15 个村（社区）分片集中示范宣讲。

各村组织宣讲小分队以院坝会、文艺演出等群众喜闻乐见的方式，用“群众语言”面对面宣讲农村安全常识和应急自救技能，全面提升群众的安全素质水平。

城固县组织开展“防灾减灾·校园安全”主题宣传活动。博望街道胜利街社区、莲花街道城东社区联合辖区幼儿园开展了以“防震减灾 安全童行”为主题的防震减灾安全知识讲座暨演练活动。社区志愿者通过PPT，向孩子们讲解了什么是地震、地震的表现、地震来了如何躲避和地震逃生注意事项等内容，并观看了防震减灾宣传视频，更加直观地了解避震措施及正确的自救互救方法。随后还组织开展了防震逃生演练，志愿者指挥孩子们以最快的速度躲避到桌子下、墙角等安全区域，孩子们在志愿者的带领下，弯腰、抱头、迅速有序地按照预定路线撤离。

此外，汉中消防将“消防课堂”搬进企业，结合企业自身特点开展消防法律法规、消防安全“四个能力”等知识科普，引导企业自觉开展隐患排查和消防安全教育培训活动。组织志愿者采取“敲门入户”的方式，深入群众家中，累计向群众发放防灾减灾、消防安全知识单页5600余份，并“面对面”帮助群众排查家中电气线路老化、大功率电器使用不当等火灾隐患，嘱咐群众要定期清理阳台、厨房、楼道，规范电动车安全停放和充电。

## 安康市：开展防灾知识进社区系列宣教活动

安康市结合实际，通过部门联动、志愿者参与、党员干部走访入户等多种方式，向社区、镇村推送防灾减灾科普知识，让群众做到早知晓，早预防，少损失，筑牢基层防灾减灾群众防线。

高新区应急管理局联合住房和城乡建设局等多部门走进建民社区开展防灾减灾宣传活动，通过专业视频科普、知识宣讲、展台宣传等多种方式，为辖区群众介绍了各类突发事件的种类、特点和危害，普及防灾减灾的基本技能和自救互救的应急常识。



宁陕县壹基金“安全家园”社区志愿者救援队队员们走村入户，开展家庭防灾减灾知识宣传，并根据宣传知识点进行有奖知识问答。在安坪村活动室，安坪村社区志愿者救援队组织附近群众观看了“防灾减灾”宣传片及红色电影，通过播放防灾减灾科普视频，向群众科普了灾害预警机制、恶劣天气发生前应急处置措施以及应对突发灾难事件的有效处置方法。

平利县正阳镇结合镇情实际和各类灾害风险情况，动员全体镇村干部、党员、志愿者等结合当前各项工作在走访入户时普及防灾减灾基本常识和技能。同时，充分利用“醉美正阳”微信公众号、电子显示屏、悬挂横幅、发放防灾减灾宣传资料等方式，宣传防灾减灾安全小知识和逃生技能，推送防灾减灾科普知识。



# 规范化管理健全体系 常态化监管增强意识

## ——西安市莲湖区提升有限空间作业安全管理工作侧记

◇ 徐 涛 成凤丽

“现在我们制定完善了作业安全操作规程、应急救援预案，增配了安全防护设备设施，通过参加区上有限空间作业全流程示范观摩，对现场规范性作业实操、外包作业管理、事故应急救援处置等有了更专业的认识，对有限空间作业安全管理工作认识上有了质的转变。”4月25日，在西安市莲湖区华山国际酒店有限空间作业实操和应急处置演练准备现场，该酒店工程部赵蒙说。

莲湖区地处西安市中心城区，拥有丰富的文化和旅游资源，辖区工商商贸业态众多、人员密集场所聚集，目前辖区登记涉及有限空间的企业多达300余家。2023年以来，该区应急管理局以贯彻落实省安委办出台的“有限空间作业安全管理十条措施”要求为抓手，建立完善有限空间作业安全管理体系，提升有限空间作业安全管理工作规范化和标准化。

### 规范管理，建立全流程管理体系

2023年9月，该局对辖区涉及有限空间企业开展摸排调研，建立完善有限空间安全管理基础台账，明确了有限空间企业数量、各企业有限空间类型以及企业安



该区应急管理局组织开展有限空间演练

全负责人，同时通过日常执法检查，对存在企业数量变化和企业安全管理负责人变化的情况，及时在台账里更新，实行清单化、动态化、责任化管理，做到涉及企业“心中有数”、日常管理“心中有数”。“我们辖区涉及有限空间作业的主要是工业企业和商贸企业，有限空间类型主要是污水井、化粪池、电力线缆井、生活水箱、消防水箱以及生活水箱等，有企业自己管理的，还有企业办公场地出租方物业公司管理的，大部分安全管理人员和作业人员对有限空间作业缺乏必要的安全知识和技能，还存在作业安全管理相关制度、检测仪器和应急装备缺乏等方面问题。”该局工贸科负责人贾林林说。

该局依据调研结果，邀请相关专家制作了包含辨识有限空间类型、有限空间安全管理、有限空间易中毒气体浓度指标和有限空间事故应急救援的系统化培训课件，先后分2批次对有限空间安全管理主要负责人开展了全覆盖培训，让企业在有限空间安全作业中有了“明白人”。

为了让企业尽快建立起有限空间作业安全管理体系，该局组织专家编制了《市区联动指导帮扶企业负责人落实有限空间十条工作措施汇编手册》，内容包含了作业安全基础知识、主要安全风险、防护设施设备、风险防控、应急救援等方面的专业知识。同时还包括了作业安全责任制度、作业审批制度、外包作业安全管理



该区应急管理局工贸科针对辖区有限空间开展调研检查

协议、有限空间辨识台账等管理资料和制度模板，以及有限空间作业安全管理和作业人员考试练习题。华山国际酒店安全部经理纵建合说：“区应急局制作的汇编手册对我们企业来说就是一本有限空间安全管理教材，从风险防控到隐患排查以及事故应急救援等都讲明白了。我们结合实际，参照模板，建立了有限空间作业现场安全管理制度、辨识台账、应急管理制度等，制作了有限空间作业场所安全警示标识和安全告知牌，从制度管理、人员管理、作业现场管理形成一套完善的、规范化的管理体系。”

2023年11月，西安市应急管理局联合该局在西电开关电气有限公司组织召开全市工贸行业有限空间作业安全全流程示范观摩会暨业务知识培训会，全方位立体化展示推广该区建设的有限空间作业全流程管理体系，重点围绕工贸企业有限空间作业现场规

范性作业实操、外包作业管理、事故应急救援处置等三个方面进行全流程作业展示。参加过观摩会的赵蒙说：“以前对有限空间作业过程中的风险因素认识不够全面，以及作业现场各个环节的安全操作要求和应急措施存在欠缺，这次通过观摩现场近距离的实操展示，对作业装备、作业流程有了全面了解，一旦遇到有限空间作业突发事故就知道如何冷静科学应对。”

#### 持续提升，建立常态化监管模式

为进一步抓实有限空间安全作业管理工作，该局计划从抓好“培训+演练+预案”再发力。今年以来，该局制作了有限空间作业视频教学片和有限空间警示教育宣传片，分发给辖区300余家涉有限空间企业和辖区街办学习，同时在全区安全生产工作群和西安市工贸工作群进行推广学习。“我们把制作的教学片和警示教育片都发给企业有限空间安

全监管主要负责人，同时要求定期组织学习，在微信群不定时向涉及有限空间的企业安全监管主要负责人推送有限空间相应的安全知识、事故案例警示等，推动有限空间安全知识学习常态化。”贾林林说。

“我们上个月召开安全生产工作会，观看学习了区应急管理局的两个学习片，进一步增强了我们对有限空间安全管理的意识。随后，我们根据区应急管理局制定的汇编手册，对现有的安全防护设施设备进行了补充，新增了复合式扩散式气体检测报警仪、复合式泵吸式气体检测报警仪、送风式长管呼吸器等，也对相关制度进行了补充、细化。特别是外包作业安全管理协议，以前我们用的是全公司通用的协议，现在我们制定了专项外包协议，和以前比对双方的责任和要求更具体。”西安西电开关电气有限公司有限空间安全管理负责人高飞说。

“按照年度工作计划，下一步，我们将持续推动辖区企业按照要求开展有限空间作业演练，还要把在辖区里开展有限空间外包作业的第三方公司的安全管理抓起来，通过开展教育培训和规范化管理，落实有限空间作业各个环节的监管责任。”该局局长来锋说。

# “码”上扫立传立改 智慧“智”理群防群治

## ——西安市未央区强化基层应急管理建设工作侧记

◇ 成凤丽

“你扫一下二维码，就可以进入我们街道办的小程序，点击界面进入群众监督栏的‘隐患随手拍’，选择你发现安全问题的社区类型，上传拍摄的隐患照片，描述隐患内容（如1号楼1单元15层，楼道内堆放易燃物），网格员会第一时间收到后核查解决问题。”4月23日，在西安市未央区张家堡街道办事处基层应急智慧平台建设观摩会上，工作人员向大家介绍张家堡街道智慧应急网格化平台上智慧成像预警系统中的网格化管理系统。

现场有人体验后说道：“1分钟就可以上传完！”

“看！现在已经收到了。”工作人员回应。

该系统通过“码”上扫开启了“互联网+安全生产”工作新模式，居民群众通过微信“扫一扫”，将生产经营场所发现的各类安全隐患及违法违规行为进行实时监督拍摄，第一时间将隐患图片及说明发送至安全生产举报系统。社区收到举报投诉，联动物业、民警等对安全隐患进行整改，真正实现“排查上报——隐患整治——整改‘清零’”闭环管理，更及时、高效地实现隐患

排查整改，这是该区基层应急“智”理的一角。

### 织密“网” “码”上扫 打通基层应急管理最后一米

该区以高质量发展建设为统领，以大安全为抓手，在全区10个街道创建1+3+4+N的工作模式，即1个指挥办公室、3名专职应急人员、4级网格管理体系和N个工作方式。率先在全区10个街道办事处落实指挥办公室机构和3名专职应急人员编制，各社区（村）明确网格员相关职责任务，建立相关制度，储备物资装备。其中，谭家街道绿地香树花城社区、水晶卡巴拉社区，张家堡街道王前社区、兴隆园社区，徐家湾街道碧桂园天悦社区，未央宫街道小白杨社区，未央湖街道长庆湖滨花园社区明确了社区党组织书记为应急管理工作第一责任人，做到了网格员相关职责任务上墙，建立了物资台账，完善了应急值守、信息报送、灾害隐患定期排查、应急处置等制度。

该区率先形成“街道大网格+社区中网格+小区小网格+楼栋微网格”四级网格管理体系，四级微网格员楼栋长可通过“隐患随手拍”APP第一时接收并处理群

众“码”上扫的隐患问题。“我们‘隐患随手拍’APP试运行以来，已经上传1000余条问题隐患（包括误传问题），整改率达86%。”张家堡街道安全办主任张翼说。

该区张家堡街道大力推进多网合一，实现对辖区“九小场所”、生产经营单位安全生产和应急管理工作的动态监管。“通过强化‘人防、物防、技防’措施，广泛动员群众、依靠群众、服务群众，汇聚人民群众的监督合力，营造‘人人参与安全、人人发现隐患、人人督促整改’的良好氛围。”张翼说。

### 大数据科技赋能

#### “一个平台” “一张网” 智慧监管

该区张家堡街道结合实际，与第三方公司搭建“智慧应急网格化”管理平台，整合各类资源，将街道、社区（村）、小区、楼栋、企业等全部纳入一个平台、一张网的管理体系。在“智慧应急网格化”管理平台上构建了“六位一体”智慧应急管理体系，即智能自动报警系统、防汛水位监测系统、网格管理、网格化管理系统、应急救援联动系统和独居老人消防检测系统六个系统模块，通过模块的细化分工，实现精准

治理和群防群治的有机结合。

“我们辖区有3处低洼积水点，防汛水位监测系统通过分析3处低洼点防汛数据，让我们能够动态掌握‘雨前、雨中、雨后’防汛应急情况。”张翼介绍。该系统形成了防汛数据“一个库”、安全预警“一张网”、监测运行“一张图”、指挥调度“一块屏”，为辖区积水点构建起安全预警监测体系。

此外，电动车智能监测系统通过物联网监测服务功能可对辖区电动车充电桩进行实时监测，攻克了“飞线”充电隐患治理的顽疾。当出现火情时，可通过平台的远程视频呼叫功能，实时连线网络安全巡查员，明确火情即时状况，指挥处理突发事件，上报火情救援信息。

“这个系统接入了燃气监测、消防通道占用、火点监控红外热成像、充电桩监测等多套智能物联设备，工作人员通过智慧应急指挥平台，实时掌控消防通道要点、停车充电区域潜在的消防安全隐患。一旦出现火灾险情，我们第一时间就能收到告警信息，告知监管责任人，由他们实时掌控火情，并快速调度初期火灾扑救处置力量。”该街道工作人员向大家介绍智能自动报警系统。

“考虑到独居老人的安全，我们为辖区45个独居老人家里装设烟感预警器，连接到平台的消



张家堡街道办工作人员向观摩者介绍智能化设备

防检测系统，一旦出现警情信息，第三方值守中心就会弹窗，值守人员通知我们后，能迅速启动预警响应街道、社区、楼栋‘三级联动’，确保老人遇到险情时能及时发现、协调人员进行救援。”张翼说。

### 创建联动“应急胶囊”

#### 提升应急救援响应力

“去年有一次，大概半夜十一点左右，先锋花园居民家中起火，‘应急胶囊’站点的应急响应员火速赶到现场，推轮椅转移伤员下楼，转送到120救护车上，并发动志愿者在楼下疏通救援通道，快速响应挽救了受伤居民。”该区应急管理局张凡说。

该区积极引入社会力量，创新应急管理新模式，建设“应急胶囊”。由社会企业投资完善应急装备和志愿者队伍，实现了公益活动和社会经济发展共赢。在做

好应急物资储备、突发情况处置的同时，开展应急、防灾减灾知识宣传等活动，全面推进社区基层应急能力建设。已投入“应急胶囊”12个，社会资金180万元。

其中，张家堡街道王前社区“应急胶囊”将培训、演练、物资、人员、制度相结合，内部集消防救援、应急救援、医疗急救、卫生防疫、基础灾害、水涝灾害、通讯器材等6大类共40多项救援设备于一体，真正实现“事故与救援最近一公里”的就近救援。

“我们应急救援联动系统连接‘应急胶囊’系统，一旦发生意外事件，可立即向最近的SOS胶囊报警，值班人员会立即调度志愿者第一时间抵达现场组织施救，也可启用方舱内通讯、医疗等救援设备，迅速展开救援。”张翼说。

# 讲政治 精研判 强基础 用科学

## ——千阳县应急管理局基层应急能力建设侧记

◇ 齐 敏

今年以来，千阳县应急管理局牢固树立人民至上、生命至上理念，突出“提升四力”，持续用力做深做实全县基层应急能力建设，不断夯实基层基础建设，努力建设高效一流千阳应急。

讲政治，提升履职担当力。该局坚持理论学习与应急业务知识学习相结合，通过集体学习、应急大讲堂、应急管理干部网络学院学习平台等方式，不断加强理论学习，补齐学习短板。同时，广泛开展“逆行人”“守夜人”教育活动，打造“印象·千阳应急人”品牌。通过加强学习教育和品牌塑造，以思想自觉引领行动自觉，推动学习成果落实到干好本职工作中，用履职尽责的实际行动扎实有效推进应急各项工作落实，切实担负起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

勤会商，提升预警研判力。该局牢固树立“隐患是成因、事故是结果”的理念，提升风险隐患会商研判能力。定期组织县住建、交通、水利、林业、水文、气象等单位，对重大风险和自然灾害形势进行研判会商，超前部署相



该局组织无人机培训

关工作，做到预防为主，关口前移，重心下沉，变被动应付为主动防控，尽全力将突发事件遏制在萌芽状态、成灾之前，从源头上消除和减少突发事件及自然灾害。

打基础，提升基层应急力。该局不断加强基层应急管理体系建设，全面完成镇应急管理办公室规范化建设，实现人员到位、能力到位、保障到位。持续推进应急管理网格与基层社会治理网格深度融合，加强基层应急队伍和物资装备建设，实现应急抢险队伍全覆盖，应急救援物资多种类。同时，该局定期组织全县综合性、系统性、专业性的应急演练活动27场次，桌面推演17场次，不断

提高预案的针对性、操作性和实效性。

促转型，提升科技支撑力。该局向“战”而行，科技赋能，围绕“数字应急”“智慧应急”，持续强化科技信息手段的运用，推动现有系统的实际应用推广，促进互联互通、共享融合。整合共享各相关部门基础数据，实现依托省电子政务外网、互联网，乡镇视频会议系统接入全省应急管理视频会议系统，打通应急管理“最后一公里”。同时，在全系统开展无人机操作培训，消防、执法科技装备操作大比武活动，持续提升全局执法人员应急科技领悟力。

# 网格 + 排查 + 整治 + 宣传 “四级网格” 强化风险防控

## ——西安市新城区基层应急管理工作纪实

◇ 高盘武

西安市新城区针对“老城区”流动人口“多”、物业覆盖“低”、基础设施“旧”等特点，紧盯基层安全生产网格化建设，以“小切口”化解基层安全生产堵点、痛点、难点，建立了“四级”安全生产和消防网格体系，推动安全生产监管工作关口前移、力量下沉、重心下移，发挥网格员“人熟、地熟、情况熟”的优势，激发基层治理新活力，在安全风险管控和事故防范能力上实现新突破。

今年以来，该区为扎实推进基层应急管理体系建设向网格“毛细血管”延伸工作，依托区委“一核五化”基层治理模式，在西一路街道办事处进行试点，把街道辖区划分为“1个街道级一级网格、8个社区级二级网格、26个区域性三级基础网格、192个行业性四级网格”体系，将人员、楼宇、企业、商户、院落等全部纳入网格进行治理。经过一段时间试点，火灾数量同比下降20%，隐患整治同比增长200%，居民群众参与度大幅提升，实现安全生产和消防安全全域动态管理。

### 网格 + 排查

#### “用心”守护群众安全

网格是基层治理“最小单元”，也是解决群众诉求“最后一米”，

该区在西一路街道办事处建立192个行业性四级网格“微网阵地”，制定《街道隐患排查治理指导手册》，实施“红黄绿”安全管理，健全“一楼一档”工作机制，有效解决了街道社区“触角不灵”、群众参与度不高等问题，畅通了安全事件“自下而上”反馈渠道，构建起群众的“连心桥”。

自“网格化”管理工作开展以来，该区平均每月发现并消除安全隐患600余处，约46%为网格员发现反馈，约21%为网格员现场整治，初步形成了“人人想安全、时时抓安全、事事重安全”的良好局面。

### 网格 + 整治

#### “用力”筑牢安全防线

该区坚持“小网格、大联合、微治理”的原则，按照“一格一长、一格多员、一员多责”的机制，将街道社区干部，民警、城管、市场监管等110余名工作人员，270余名“能人”、退休党员、热心群众加入四级网格员队伍，构建“社区有网、网中有格、格中定人、人负其责”的安全生产和消防安全管理格局。

该区联合开展了“醇基燃料整治”“清楼道”“打通生命通道”等专项行动，共整治3家醇基、

燃气“双燃料”混用，拆除了350余平米防护网，清理115个居民院落通道，排查整治隐患770余处，消除了一批安全隐患。

### 网格 + 宣传

#### “用情”创建安全氛围

该区采取“线上+线下”的方式，张贴海报2万余份，在四级网格群推送“安全知识每日一学”“事故案例”，实时将宣传内容转发、延伸、辐射、渗透到8个社区、165家企业、179个居民院落、1022个“九小”场所，持续营造“人人讲安全、个个会应急”浓厚安全文化氛围。同时，全面推动安全宣传教育进网格活动，面向企业、“九小场所”工作人员、老年群众开展主题培训58场次，增强安全生产“红线”意识。其中，院落网格聚焦“童声传递安全嘱托”主题，以“小手拉大手”形式开展系列宣讲活动80余场次，达到“教育一个学生、带动一个家庭、影响整个社会”的良好效果。

下一步，该区将坚持“西一路四级网格”模式，开展“网格+排查+整治+宣传”行动，做到发现问题立即整改，不漏一户、不少一处，排查一处、整治一处，巡查一处、宣传一处，防患于未然，有效保障人民群众的生命财产安全。

# 创建“三单一账”机制 夯实安全生产堡垒

## ——凤县排查整治隐患工作纪实

◇ 邓学智 郎国睿 袁语瑶

今年以来，凤县县委、县政府主要领导多次深入一线，多方调研，实地指导，调研督导安全生产工作，在具体检查和问题整改中，发现有关行业领域缺少必要的检查措施，缺乏管控和立行整改的必备手段，各监管部门在履职尽责方面有边界不清，留有盲区的瑕疵，属地镇在隐患排查和发现问题的能力上有所欠缺，新业态、新领域的新问题有相互推诿，职责不清的漏洞，部门间存在互推扯皮现象，导致问题隐患整改缓慢，包抓责任部门推进过程底气不足，后劲不强。

为进一步落实安全生产责任，推动安全生产检查有依可循，有据可查，该县安委办牵头，组织安委会成员部门分管负责人和相关企业代表，开展安全生产检查标准化大讨论大研究，初步梳理出符合凤县实际的安全生产隐患排查整改“三单一账”，即责任清单、检查清单、隐患清单和隐患整改台账，广泛征求镇和部门及相关企业意见后，邀请第三方审核把关，以22个主要安全监管部门制定的27项行业领域安全生产隐患检查清单为准则，在2月份隐患排查整改过程中全面实施，在全县范围内，形成凤县安全生



该县检查加油站

产隐患排查整改“三单一账”月报制度，不断夯实安全生产基础。

该县从生产经营单位主要负责人七项安全生产工作职责，生产经营单位安全管理人员履行七项职责，工作落实情况六项具体事项等三个方面，建立安全生产责任检查清单，覆盖各个行业领域，完善安全生产检查共性标准。全县22个主要安全监管部门对照各自行业职责和监管职能，制定了27项行业领域安全生产隐患检查清单，形成了具有指导性、操作性、实用性的安全生产隐患检查指南。同时，采取“五查四看三对照”工作法，常态化组织开展安全生产风险隐患排查整治，横向以县安委会15个专业委员会单位为重点，纵向延伸至全县9个镇，开展安全生产隐患检查，每月邀请相关行业专家库专家开展隐患排

查。查出的问题隐患经镇级和行业部门研判后，形成安全生产检查隐患清单。

该县各镇和21个重点部门每月25日前对照隐患清单，建立安全隐患整改台账，经包联镇县委常委或县政府分管领导点评后上报县安委办，县安委办每月月底前统计汇总报县委常委、常务副县长统一点评后，报县委、县政府主要领导审阅点评，实行挂牌督办，督促落实安全生产责任。一季度累计检查299家企业单位，排查隐患508条，整改505条；电力、校园、特种设备、危险废物等行业领域邀请专家，进行了专家检查，排查隐患7条，整改7条；迎接了省级督导检查帮扶组两轮指导检查，截至目前全县未发生生产安全事故，全县安全生产形势总体稳定向好。

# 学习 + 制度 + 作风 + 文化 强化应急管理纪律保障

## ——佛坪县应急管理局清廉机关建设工作纪实

◇ 李照平 冯堂飞

今年以来，佛坪县应急管理局坚持清廉建设与业务工作相结合，以“学习育廉、制度固廉、作风塑廉、文化润廉”四位一体措施扎实深入推进清廉机关建设，致力打造政治清明、廉洁高效、担当务实的清廉机关，推动全面从严治党向纵深发展，为应急管理事业高质量发展提供坚强的纪律保障。

### 以学习育廉 强化政治统领

该局始终坚持深学笃行习近平总书记党风廉政建设思想，严格落实“党要管党”“全面从严治党”要求，认真执行“第一议题”制度。并及时组织学习、贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党、党风廉政建设、廉洁文化建设等重要论述。

同时，发挥党委理论学习中心组示范领学作用，同步开展纪律教育学习宣传、典型案例警示教育、廉政知识在线测试，引领全体应急人在推进安全生产、防灾减灾救灾工作、应急管理工作、落实重大工作任务中始终坚持正确政治方向，切实筑牢拒腐防变的思想道德防线和精神堡垒。

### 以制度固廉 强化责任落实

该局始终坚持把党风廉政建设与应急管理工作同研究、同部署、同考核，建立完善相关工作

规章制度，制定印发党委班子及成员年度党风廉政建设主体责任清单及清廉建设重点任务清单，定期督导检查党风廉政建设责任和清廉机关建设工作落实情况，对落实不力情况进行会议通报，积极推进清廉责任、清廉教育、清廉文化，不断推动“清廉应急”建设。加强干部日常管理监督，建立完善干部廉政风险防控清单，用活干部个人有关事项报告、谈心谈话等有效做法，及时纠偏苗头性、倾向性问题。

局党委与局属各单位层层签订党风廉政建设责任书。干部签订廉洁自律承诺书，不断增强全体党员崇廉尚廉意识，切实把清廉建设融入日常安全生产监管执法、防灾减灾救灾、应急管理等职能任务中，做到持之以恒转作风、树新风，更好发挥清廉建设抓教育、强实干、聚合力的作用。

### 以作风塑廉 强化实干担当

该局始终以全面塑造应急管理人的新形象为目标，持续深入开展“干部作风能力提升年”活动，结合“安全生产治本攻坚三年行动”深入推进、扎实开展党纪学习教育和群众身边不正之风和腐败问题集中整治，铆定安全生产、防灾减灾救灾各项重点工作不放松，推动干部作风建设常态化，

推动干部履职尽责。聚焦重点行业领域，强化安全隐患排查整治，不断实现安全生产形势根本好转，显著提升本质安全水平，以优良的作风和过硬的实绩护航高质量发展。

### 以文化润廉 强化氛围营造

该局始终以清廉机关创建为目标，推进“党建+应急”融合，创建“党性铸魂·应急为民”党建品牌，着力锻造一支“忠诚、干净、担当”的应急管理铁军。不断擦亮“清廉应急”名片的底色，增强廉洁文化的引领力、传播力和感染力，全力打造风清气正、纪律严明、干部廉洁、班子廉政的清廉机关。

同时结合“党建品牌”创建，充分利用办公走廊、会议室等空间场所，让“空白墙”成为一块块“清廉文化墙”。时刻提醒应急人“清廉务实、勤政为民”，做到凝心聚力铸魂、强基固本提能、严实作风塑形，持续不断加强新时代廉洁文化建设。

下一步，该局将持续坚决扛起政治责任，强化责任担当，把清廉思想、清廉作风、清廉队伍、清廉文化建设贯穿到清廉机关建设的全过程，全面推动“清廉应急”机关建设，为新时代应急管理提供坚强政治保障。



# 防汛抗旱工作现状分析与启示

◇ 张冠军

多年统计资料分析表明，在自然灾害中，水旱灾害每年造成的人口死亡和经济损失均超过70%，是我国最严重的自然灾害，其影响涉及人民生命财产安全和经济社会发展的方方面面。

## 现状分析

我国幅员辽阔，地貌多样，致使气候状况地域各异，极端气候事件偏多，降水总体呈“南北多、中间少”的空间分布，涝重于旱，加之近年来城市建设规划不合理、排水设备设计缺乏延展性、预案不得力等致使的内涝问题也逐渐凸显，防汛抗旱工作呈现持久性、突发性的特点。随着基础设施的强化建设，工程功能面积的不断扩容，预防管控手段的逐步科技智能，物资装备救援的持续升级以及各级对防汛抗旱工作重视态度，防汛抗旱工作机制日趋完备，措施手段逐步完善。我国正在逐步由传统单一模式向多用途效能转变，由粗放式应对向精细化管理转变，由工程建设为主向可持续资源循环转变，进一步实行水资源综合管理。

## 存在问题

我国是一个干旱缺水的国家，据有关资料显示，目前有淡水资源

总量约为2.8万亿立方米，占全球水资源的6%，名列世界第六。但我国的人均水资源量只有2300立方米，仅为世界平均水平的1/4，是全球人均水资源最贫乏的国家之一。因此，在水资源不足的情况下可管、可控、可调的水资源是有限的。

地理条件制约，资源利用率低。水资源是基础性自然资源，也是重要的战略性经济资源，更是生态环境的控制性主导性的重要要素。我国地势西高东低，呈阶梯状分布，山地、高原和丘陵占陆地面积比重大，大陆海岸线长，气温降水的组合多样，形成了多样的气候，导致资源分布不均。随着人口、经济社会的增长和发展，对于水资源的摄取、利用数量逐步增大，部分地区无序开发，超采地下水以及寻求经济效益导致的不合理利用水资源的问题突出，在发展的过程中或多或少忽视水资源和生态环境保护，导致水生态环境压力增大、问题突出，不适合可持续化、科技化发展的需要，水资源利用水平亟待提高。

建设标准不一，工程可靠性差。各地区水资源分布不均，地貌土质各异，致使各地区在水利

工程建设上，依托地貌状况、经济实际、建设取向等多种因素，工程质量差异大，没有实施统一标准，加之后续维护费用等问题，导致后续工程质量还未达到较高水平。比如在抽水、排水过程中出现跑冒滴漏的情况，汛期排水泄洪下游出现垮坝溜堤的问题。在建设标准的落实上，由于施工单位或者是相关施工监控未到位，造成豆腐渣工程不断出现，部分早期建设的防洪工程良莠不齐，存在老化、不达标以及没有及时维护返修的问题还待加强解决，存在巨大隐患。

专业知识匮乏，技术力量薄弱。纵观我国防汛抗旱工作历史中，水旱灾害地域相对集中且常发，呈不规则的周期性，各地区对于水旱灾害的问题几乎都没有彻底地解决，其主要原因是水旱灾害发生的周期性长，在日常生产生活中，像河道清淤、堤坝维护、工程升级等长期性工作，在短时间内看不到预期效果，大部分工作人员和广大群众意识上抱有侥幸心理，形成固定思维，直接或间接认为人为因素干预不够明显，简单认为技术保障参数效益不突出，付出大体力干预没必要

的心理。另外各级主要责任人、负责人、管理人以及参与的技术人员流动调动频繁，在工作衔接方面还存在或多或少的漏洞，资料建设不系统、技术延续不持续，造成工作局面被动。

安全意识弱化，收益周期增长。新媒体、新媒介、新宣传方式的出现，各级部门也加大了防汛抗旱工作的宣传力度，在思想认知、行为引导、行为约束、意识建立等方面均有了很大的提高。因各地的水资源利用和防洪工程基础质量的不同，各地区对于防汛抗旱工作的思想认同度也有所不同，尤其是在一些长期未发生或极少发生水旱灾害地区，认为防洪设施建设、维修养护等工作属于单向投入，分洪、泄洪、导洪以及监测等基础设施属于形象工程，在投入大量人力、物力、财力等在短时间内看不到效益的存在，致使自上而下形成和存在一种顺其自然、得过且过的麻痹思想，甚至有水资源浪费、植被砍伐、占道违建、设障破坏、乱弃废渣等问题时有发生或长期存在，同防汛抗旱工作的要求、规定、规范背道而驰的行为，不但没有给予相应的工作支持，反而让灾害问题持续积累，为水旱灾害的发生埋下隐患。

#### 思考与启示

防汛抗旱工作是应急管理核



心工作的重要内容，应秉承“以人为本、人水和谐、应急管理”的时代要求，坚持以应“防”“抗”为首要，实现思想上未雨绸缪，行动上严阵以待，救灾上众志成城。坚持以人为本，增强忧患意识，居安思危，常抓不懈，防患于未然。坚持预防与应急相结合，平时与战时相结合，做好应对防汛抗旱事件问题的思想准备、预案准备、组织准备以及物资准备等，并使之达到有力指导、有序实施、有效落实的实质价值和现实效益，对防汛抗旱保障工作意义重大。

牢固树立责任意识、忧患意识。防汛抗旱工作既是一项基础性民生工作，也是国家发展与安全的重大课题。要树牢防范意识，始终坚持底线思维，时刻保持头脑清醒，要有长期备战思想、实战突击能力，扎实做好防范化解重大风险各项工作。各级相关部

门要牢固树立忧患意识，要加深对高质量发展的理解和把握，增强打好防范化解重大风险攻坚战的责任感和使命感。深刻把握防汛抗旱工作重心，做好“防”“抗”工作的前瞻性预想性，充分发挥新闻舆论宣传力度，营造良好宣传氛围，掌握应急避险、自救互救的基本要领，促进责任意识、忧患意识，深化研判风险等级，充分把握理解发展和安全两者辩证统一、相互支撑、互促共进，严抓矛盾节点，找准发展和安全的动态平衡点，更加注重精准治理、源头治理、依法治理，以高水平安全服务高质量发展。

完善机构职能体制、快反机制。随着机制改革后，防汛抗旱工作任务社会实践的深入和职能效能的发挥，在做好改革的“后半篇文章”上还存在一些堵点和漏洞，需要认真梳理领域工作症

结,找准原因,对症下药。要提高政治站位,始终把防范化解风险作为重大政治任务来抓,增强信心、保持定力,坚持真改实改、及时检验评估、积极主动探索,扎实有力地把改革向纵深推进,以推进机构职能优化协同高效为着力点,不断优化职能体系和组织结构,强化划转后的内部融化,促进层级关系融合,不断促进横向到边,纵向到底的防汛抗旱结构体系,持续完善方案预案,专业技术强化,突出救灾物资储备、应急技术保障、技能升级等专业性准备,加大预警监控的融合投入、建立协同联防联控机制、扩容应急预案的实用性、可操作性,实现快速反应机制。构建系统完备、科学规范、运行高效的防汛抗旱机构职能体系,逐步释放应急管理体制优势,推进水旱灾害治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。

注重培养技能储备,人才储备。技能升级是有效保证业务延续性的基础,加强对业务领域各项基础业务知识的学习,不断提高业务技能,借助年度、季度任务或总结会议实际,及时进行防汛抗旱工作总结和经验交流,相互学习相互提高。随着防汛抗旱相关的科学技术不断提高,各级工作人员应进行专业技能提升的

培训,做到随时代和经验的不断改变而提高自身专业技能,处理相应的工作内容,积极参与到抗旱防汛的各项任务中,有效解决能力不足的风险。要坚持人才强基战略,强化人才支撑保障,强化基层实战人才培养,加快人才培养阵地建设,推进业务经验交流融合,努力赢得战略主动。强化职业保障,塑造行业文化,构建上下贯通、执行有力,与部门管理体制相适应的业务工作体系。要抓住每一起重大灾害事故深刻反思、研究规律,以正反两方面的经验教训换取事业进步,全面建立灾害事故复盘机制、真正找准关键问题,举一反三汲取教训、真正受到警示教育,坚持从根本问题上解决问题、真正做到标本兼治,也便于经验教学,知识传承,有效解决技术人才断层,经验延续脱节等问题。

加大投入基础设施、长效设施。抗旱防汛工作涉及面广,而且责任重大,在我国自然灾害危机管理的实践实际,虽然取得一部分成就,但减缓期的预防工作还是存在薄弱被动,必须坚持历史的观点、系统的观点、辩证的观点,正确认识防汛抗旱工作的目的和要求。加大基础性设施的投入是目前最有效最直接预防水旱灾害问题的措施办法,尤其是

近年来水资源可持续发展、资源综合利用等观念的提出,也进一步证明了过硬的、长效的基础设施,对于防汛抗旱工作的有效落实有着举足轻重的作用。各级要立足现实,放眼长远,应该严把防汛抗旱工程的质量关,适当的实行奖惩措施,促进工程质量。对于年代久远或需要返修加固的工作,不仅仅要解决老旧问题,更要借助高科技的发展“红利”,不断充实基础工程的时效和功能,并能够信息化、智能化服务于人民群众。

要继续坚持稳中求进工作总基调,坚持人民至上、生命至上,坚持统筹发展和安全,紧紧围绕保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境,全力防范化解重大安全风险,持续提升自然灾害防治水平,加快推进应急管理体系和能力现代化。水旱灾害就是制约社会平稳发展的“拦路虎”,防汛抗旱工作还任重而道远,要有推陈出新、敢于革命的手段,学会科学、用好科学做好防御措施,在预防上做到及时高效,在救助上做到优质安全,切实做到科学预测、加速防御建设和及时救助体系,做到守土有责,守土尽责,守土负责,确保人民群众生命财产安全和经济社会的可持续发展。

# 企业班组安全文化建设存在的问题及对策

◇ 顾家瑞

企业班组安全文化建设是保障员工生命安全和推动企业可持续发展的重要组成部分。当下各企业都在建设班组安全文化，但在实际推行过程中，还存在员工缺乏安全意识、班组安全管理薄弱、员工参与不积极等诸多问题。需要深刻认识班组安全文化建设存在的问题，以人为本，建设人人参与的班组安全文化，才能真正让安全文化在班组落地生根。

## 企业班组安全文化建设的重要性

企业班组安全文化建设是保障员工生命安全和推动企业可持续发展的关键环节。在当今社会，越来越多的高层管理者和专家学者都强调安全文化的重要性。

相关报告显示，最成功的企业安全文化建设是在全员参与和持续改进的基础上展开的。这意味着每位员工都应该积极参与安全管理工作，提出改进建议，并持续关注安全风险。这种文化建设不仅能够减少伤亡事故的发生，还能够提高员工的工作积极性和幸福感，为企业带来稳定的员工队伍和持续的发展动力。

良好的班组安全文化不仅对

员工个人安全和幸福感有积极影响，还能增强企业形象和竞争力。当企业被认为是一个关注员工安全、重视安全管理的机构时，不仅能够获得员工的信任和忠诚，还能吸引更多优秀人才的加入。此外，在激烈的市场竞争中，企业的安全文化和形象也成为衡量企业价值和可持续发展能力的重要指标之一。

企业班组安全文化建设不仅是一种管理理念，更是一种责任担当和可持续发展的保障。只有通过全员参与、持续改进，建立稳固的安全文化基础，企业才能在竞争激烈的市场中立于不败之地，实现可持续发展的目标。企业管理者要充分认识到安全文化建设的重要性，积极引导员工加入到安全管理工作中来，共同打造一个安全、和谐、持续发展的工作环境。

## 企业班组安全文化建设存在的问题

### 员工缺乏安全意识

一些员工对安全问题缺乏足够的重视和警惕，常常忽视安全风险的存在。他们可能存在操作不当、安全防护装备缺失或不规范使用等情况，严重威胁着员工

和企业的安全。这种缺乏安全意识的情况导致许多安全隐患无法及时发现和解决，增加了事故发生的概率。

此外，员工对安全意识的淡化也可能影响到团队的整体安全文化建设，阻碍了企业安全管理工作的开展和持续改进。缺乏足够的安全意识不仅仅威胁着员工个人的生命和健康，也可能给企业带来巨大的经济损失和声誉风险。

### 班组安全管理薄弱

许多企业没有建立完善的安全管理机制和制度，缺乏全面严格的安全管理体系。这就使得安全问题无法得到及时的发现，处理和解决，大大增加了安全事故的发生概率。

一些企业在实行安全管理上有偏差和缺陷，比如领导关注度不足、安全管理措施不全面、安全责任不明确等，也会给企业的发展带来很多安全隐患和风险。这不仅会导致企业人员的人身安全风险，更可能对企业的生产和经营产生不良影响。比如发生人身伤害或爆炸等重大事故，就可能导致生产停摆、工程停工和巨额赔偿等负面后果。

### 安全技术保障不足

一些班组在安全方面的投入不足，缺乏必要的安全设备和技术工具，导致无法有效地检测和控制安全隐患。缺乏安全技术保障意味着无法对潜在的安全风险进行有效的预防和化解，班组在日常工作中往往难以及时感知到安全隐患的存在，也无法及时采取相应的措施来控制 and 消除安全风险，从而增加了事故发生的可能性。

缺乏安全技术保障也会影响班组的整体安全管理水平，降低企业在应对突发安全事件时的应变能力和效率。

### 员工参与不积极

一些员工对安全问题缺乏积极参与和反馈，导致安全信息流通不畅，问题得不到及时解决。员工参与不积极可能表现为员工对安全问题漠不关心，不愿意主动发现和报告安全隐患，以及对安全意识和安全管理工作的支持力度不足等。这种情况导致企业内部安全信息无法得到及时传递和反馈，隐患很可能被忽视或被掩盖，增加了事故发生的风险。

员工参与不积极还可能导致安全管理工作的执行效果不佳，影响安全文化的建设和企业安全管理水平的提升。由于员工参与不足，企业在安全管理上缺乏有效的监督和支持，容易造成安全

管理工作的空白和漏洞。

### 培训和教育不力

一些员工缺乏必要的安全知识和技能，导致他们无法主动识别和应对潜在的安全风险。培训和教育不力可能表现为企业缺乏系统性、全面性的安全培训计划，员工缺乏对安全管理制度和操作规程的深入了解，缺乏必要的应急处理和逃生自救能力等。

由于缺乏必要的安全知识和技能，一些员工在工作中可能无法准确识别安全隐患和风险，无法正确运用安全设备和工具，从而增加了发生事故的可能性。培训和教育不力还会影响员工的安全意识和安全责任感的培养，导致员工对安全问题缺乏足够的重视和自觉性。

### 监督和考核不严格

监督和考核不严格可能表现为企业缺乏有效的监督管理机制、对安全工作的态度不够严肃，监督力度不足等情况。由于监督不严格，一些安全管理规定和操作流程无法得到有效执行，员工对安全工作的重视度不高，以及安全责任的落实不到位。这种情况会造成安全生产管理上的漏洞和隐患，增加事故发生的风险。

由于考核不严格，一些企业在安全工作评价中存在主观裁量过大、标准不统一、效果评估不充分等问题，导致企业在安全管

理水平的提升和安全责任的落实上存在一定程度的缺陷。监督和考核不严格还会影响员工的安全意识和行为习惯的养成，不利于企业安全文化的建设和安全管理水平的提高。

## 企业班组安全文化建设的对策

### 建立完善的安全管理体系

建立完善的安全管理体系是企业安全工作的基础。要制定明确的安全责任和流程，明确各级管理人员和员工在安全工作中的责任和义务，建立起责权清晰的管理体系。要配备专职安全管理人员，他们应具备专业的安全知识和技能，负责制定、执行和监督安全管理措施，确保安全事务能够及时发现和处理。

要建立健全安全培训和教育机制，提高员工的安全意识和技能。同时，定期开展安全演练和事故应急预案演练，提升员工的应急处理能力。

### 强化安全技术保障

增加安全技术投入，提供足够的技术保障。加大对安全设备和技术工具的投入，可以提供足够的技术保障。要确保安全设备和技术工具的稳定运行，以保证数据的完整性、可靠性和保密性。要及时更新已有的技术和设备，从而满足新的安全需求和保护要求。对于某些关键应用，要选择先进

的技术工具，并建立健全的应急预案，以应对潜在的安全风险。

在技术投入方面，要针对实际需求和安全风险加以分析，优化和整合企业现有的信息技术和安全工具，实现资源的最大化利用和安全保障。要及时跟进信息技术和安全领域的发展动态，不断调整和更新技术投入策略，从而保持在信息时代快速的技术创新和安全保障的前沿。

### 鼓励员工参与管理

鼓励员工参与，建立员工安全委员会，定期组织安全座谈会。通过建立员工安全委员会，可以选聘一批安全专家和热心员工作为委员，负责安全工作的宣传、制定流程、实施安全措施等。同时，定期召开安全座谈会，听取员工对安全问题的提出和建议，及时修订完善企业的安全管理制度，谋求与员工的协调发展。

企业要通过开展安全培训等形式，提高员工的安全意识和安全技能，让员工在日常工作中更加注意安全问题。鼓励员工积极参与安全管理，不仅可以提高员工对安全的意识和责任感，还可以促进企业与员工之间的良好关系，增强企业对内外安全的保障。

### 构建人人参与的安全文化氛围

人人参与提炼践行班组安全文化。班组是企业中最基础的单位，提炼践行班组安全文化，将

使每个班组维护安全、关注安全成为每个员工的自觉行动。要形成安全文化体系，需针对每个班组的特点、问题、实践经验等进行综合考量、提炼和完善，确保安全文化体系能够真正切合班组的安全管理需求。需要编写具体、实用的安全文化手册，提供班组安全工作的具体指引和操作规范。

制作安全操作视频，以视觉化、趣味化的方式，让员工更加容易理解和记忆班组的安全操作流程，通过充分授权、加大投入，督促各班组在安全的现场管理中不断践行和完善文化建设。

### 加强培训和教育

组织安全培训课程可以帮助员工全面了解企业的安全政策、安全规定和操作流程，提升其安全知识水平。通过培训课程，员工要学习应对各类安全事故的应急措施和技能，提升其处理突发事件的能力和反应速度。

安全培训课程应该涵盖不同层次和不同岗位员工的需求，定期进行安全知识和技能的培训，确保员工始终具备应对各类安全风险的能力。培训内容可以包括火灾逃生、急救技能、安全生产操作规范等方面，全面提升员工的综合安全素质和应对能力。要组织安全演练活动，让员工在模拟真实场景中实战演练，检验其安全应急处理能力，促使员工在

实践中熟练掌握安全操作技能，提高应变能力。

### 建立监督和考核机制

通过设置安全考核指标并将安全管理纳入绩效评估体系，能够有效地激励班组在日常工作中更加关注安全事项和风险，全面提升安全管理水平。明确的安全考核指标能够量化安全工作的要求和标准，例如事故率、安全培训覆盖率、安全责任落实情况等内容。

这些指标可以帮助班组更加具体地了解安全工作的重要性，督促他们投入更多的精力和资源来关注和改善安全管理工作。将安全管理纳入绩效评估体系，能够确保安全工作与班组绩效挂钩，进而影响到班组成员的考核、晋升、奖惩等方面。

企业班组安全文化建设是一个复杂细致的过程，需要全员参与和持续改进。通过建立完善的安全管理体系、提供足够的技术保障、鼓励员工参与、人人参与提炼践行班组安全文化、加强培训和教育以及建立监督和考核机制，能够不断提高企业班组安全文化建设的水平和效果。只有确保员工的生命安全和营造一个安全健康的工作环境，企业才能实现可持续发展并赢得员工的认可和信任。

# 应急管理部办公厅关于印发《化工企业生产过程异常工况安全处置准则（试行）》的通知

应急厅〔2024〕17号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，有关中央企业：

为深入贯彻习近平总书记关于安全生产工作的重要指示批示精神，认真落实党中央、国务院关于化工和危险化学品安全生产工作的决策部署，深刻吸取典型事故教训，有效防范化解重大安全风险，经应急管理部部务会议审议通过，现将《化工企业生产过程异常工况安全处置准则（试行）》（以下简称《处置准则》）印发给你们，请认真贯彻执行，并提出如下要求：

一、各地区应急管理部门和有关中央企业总部要认真落实化工和危险化学品安全生产治本攻坚三年行动方案，加强《处置准则》宣传培训，指导企业提高认识，深入理解、全面掌握《处置准则》要求，提升生产过程异常工况安全风险管控水平。

二、各地区应急管理部门和有关中央企业总部要组织企业认真对照《处置准则》，建立健全异常工况处置制度，规范异常工况处置程序，提高生产过程异常工况安全处置能力。

三、各地区应急管理部门要结合日常监管工作，强化对化工企业生产过程异常工况安全处置的监督指导，确保异常工况安全处置相关要求落地落实，发现违法违规行为的，依法严肃查处，防止和减少生产安全事故。

应急管理部办公厅

2024年4月25日

## 化工企业生产过程异常工况安全处置准则（试行）

### 1 目的

为进一步规范和加强化工企业生产过程异常工况安全风险管控，提高异常工况安全处置意识和能力，指导企业科学稳妥应对，防止和减少生产安全事故，制定本准则。

### 2 适用范围

本准则适用于化工企业生产运行阶段的装置开停车、非计划

检维修、操作参数异常、非正常操作或设备设施故障及其他存在能量意外释放风险的情况。

### 3 基本要求

3.1 企业应在日常工作中，对照异常工况情形，进行风险评估，建立或明确紧急处置程序，开展培训和演练。

3.2 紧急处置程序应至少包括：处置步骤、安全措施、停车

条件。

3.3 紧急处置时，企业未开展评估和进行审批，不得摘除或旁路联锁以强制维持设备或装置运行。

3.4 企业应建立完善岗位人员紧急停车、人员撤离等授权机制。

3.5 装置联锁触发后应及时查明原因，并逐一消除联锁触发条件，严禁强行复位。

3.6 必须及时响应装置所有报警。可燃气体和有毒气体检测、火灾报警系统报警后，严禁不分析原因、不到现场确认随意消除报警。

3.7 动火、受限空间、设备或管线打开等作业，企业应按照规定办理作业审批。

#### 4 处置原则

##### 4.1 及时退守到安全状态

4.1.1 发生以下情形时，应按紧急处置程序及时退守到安全状态：

(1) 操作单元出现飞温、压力骤变、爆聚、沸溢、管线堵塞、介质互串、搅拌失效、设备剧烈振动等异常情况的。

(2) 安全阀、爆破片等紧急泄压设施异常启动，原因不明、无法恢复正常的。

(3) 关键设备故障、重要的公用工程（水电汽风）中断、仪表控制系统故障等，原因不明、无法恢复正常的。

(4) 易燃易爆、高毒剧毒介质明显泄漏，存在失控风险的。

(5) 发生地震、台风、强降雨等自然灾害，不能保证正常生产的。

安全退守方式包括但不限于：全装置停车、局部停车、停止加热、紧急冷却、停止进料、终止反应、卸料泄压、单元隔离等。

4.1.2 装置出现未预先研判出且无紧急处置程序的异常工况，



应第一时间停车。

##### 4.2 现场处置人员最少化

4.2.1 当现场情况不明时，在未进行安全风险评估且未采取安全防护措施的情况下，任何人不得进入现场。初步确定现场可进入后，最多2人佩戴必要的防护装备、报警仪及相关安全工具后进入现场进一步侦查情况。

4.2.2 处置过程中应严格管控现场人员，明确责任分工，按最少化原则控制现场作业人员数量。严禁与处置无关的人员进入作业区域。

4.2.3 现场处置时，同一部位原则上不得进行交叉作业，同一装置区内一般应为2人，最多不得超过6人。

4.2.4 指挥人员应尽可能使用视频、无线电通讯等设备进行远

程调度指挥。

4.2.5 应采用视频监控、电子围栏、基于人员定位系统的人员聚集风险监测预警等信息化数字化技术，强化处置现场人员聚集风险管控。

##### 4.3 全面辨识分析风险稳妥处置

4.3.1 处置前应全面分析研判处置过程的安全风险，制定落实有效管控措施，严禁在风险不明或不可控的情况下盲目处置。

4.3.2 处置管线、阀门等堵塞情况时，应根据堵塞物的特性、设备管线的设计条件、疏通介质的特性等综合考虑疏通方式，禁止蛮干。处置撞击敏感度高的堵塞物时，严禁外力敲击。

4.3.3 严格作业安全条件确认，严禁仅把“目视、鼻嗅、耳听、手摸”



等作为最终安全条件确认的手段。确认方式包括但不限于：

(1) 泄压结束的确认，如观察现场压力表的指针升降过程或者 DCS 上压力变化曲线、通过两套或以上不同形式的压力监测系统比对确认、根据物料危险特性微开导淋或放空阀确认等。

(2) 容器、管线能量隔离有效性的确认，如盲板是否按要求加装、放空导淋是否全部打开、连接管线是否已经断开等。

(3) 电气设备断电确认，如断电后开关柜上锁挂牌、现场进行点试、使用仪表进行带电检测、将断路器（抽屉）拉至检修位（试验位）、拉开隔离开关、摘除保险等。

(4) 进入受限空间前使用符合相关标准的检测仪器进行有代表性、全面性气体检测，有条件的可以使用便携式检测仪和实验室取样分析比对确认。

4.3.4 处置人员应根据现场物料的特性和潜在的风险，佩戴完备有效的个体防护装备。

#### 4.4 有效防止能量意外释放

4.4.1 处置作业过程中涉及管线、设备打开时，应将拆装部位前后端泄压、吹扫置换并与运行系统有效物理隔离，严禁以水封或关闭阀门代替加装盲板。

4.4.2 处置作业过程中非必要不得进行带压密封和带压开孔作



业。应急处置中确需进行的，企业应开展作业可行性评估，勘测现场环境和设备状况，制定专项作业方案。

4.4.3 严禁在毒性程度为极度危害介质的设备、管线上进行带压作业；严禁在未进行测厚、无法有效阻止材料裂纹继续扩展、结构和材料的刚度及强度不满足安全要求、保障措施未有效落实等情况下进行带压作业。

#### 4.5 全局考虑统一指挥

4.5.1 异常工况处置应综合考虑装置内外部公用工程稳定、上下游物料平衡的影响，严禁多头指挥、无序处置。

4.5.2 应明确专人在控制室通过盯守 DCS 等方式，及时查看异常工况处置时涉及的上下游装置

及现场安全风险管控情况。

4.5.3 异常工况处置完毕后，应及时分析导致异常工况的原因，从管理、技术方面进行改进提升，完善操作规程、应急预案等资料，定期组织相关人员培训演练，提高异常工况处置能力。

4.5.4 异常工况符合启动应急预案的，按预案的响应程序和处置措施应对。

附录：1. 精细化工企业典型异常工况安全处置要点

2. 硝酸铵生产使用企业典型异常工况安全处置要点

3. 合成氨生产企业典型异常工况安全处置要点

4. 过氧化氢生产企业典型异常工况安全处置要点

附录 1

### 精细化工企业典型异常工况安全处置要点



1. 反应釜故障停车后应关闭进料阀，停止加热，属于放热反应的应立即启动冷却系统。如冷却系统或搅拌故障时，应将物料分散转移至其他正常运行的反应釜中。

2. 根据温度或压力急剧升高、

物料突沸或冲料等现象判断为反应失控的，应先按前款进行处置；仍无法控制需要泄放的，物料应泄放至预先加入淬灭剂的泄放设施，严禁违规就地排放。

3. 氢化反应装置氧含量异常

升高时，应立即停止供氢。

4. 格氏试剂制备在投入引发剂后未引发的，应立即排查原因，严禁直接加热或继续添加引发剂，将物料放至淬灭釜滴加淬灭剂进行淬灭，压力与温度稳定后再进行后处理。

5. 反应釜带料开车前应进行风险评估，制定反应控制作业方案和应急处置措施。对于有反应失控风险的，应退料后再开车。

6. 蒸馏、精馏等工序不出料时应分析原因，严禁继续加热、干蒸。

7. 涉及氯气、氟化氢、氨气等剧毒、高毒气体的尾气抽排系统出现故障时，应能及时联锁启动或立即远程启动备用系统。

附录 2

### 硝酸铵生产使用企业典型异常工况安全处置要点

1. 硝酸铵生产或者使用过程中，出现以下情况，应立即停车处置，启动紧急稀释或者降温措施，撤离现场人员：

(1) 硝酸铵溶液温度异常上升、出现分解前兆；

(2) 硝酸铵溶液储罐、硝酸铵仓库冒浓烟、青烟、黄烟。

2. 氨蒸发工序出现气氨带液、氨预热器出现温度持续下降且温降速率较快等情况时，应立即停

止氨蒸发，查明原因，严禁不停氨蒸发处理。

3. 进中和反应器的气氨、硝酸流量出现大幅波动，造成中和反应不稳定时，应停止气氨、硝酸进料，查明原因，流量稳定前严禁恢复供料。

4. 硝酸铵中和反应器、闪蒸槽出现以下情况时，应立即停止进料：

(1) 溶液 pH 值低于 1；

(2) 现场工艺蒸汽冒青烟；

(3) 硝酸铵溶液颜色呈绿色、红色。

5. 中和反应器发生泄漏时，应立即停止中和反应，查明原因，妥善处理泄漏物，消除泄漏源；作业人员严禁超过 2 人，严禁动火作业。

6. 硝酸铵溶液蒸发（初蒸发及二段蒸发）下液管堵塞、不下料时，严禁对蒸发器闪蒸槽持续

加热和进料，应立即停止进料，关闭加热蒸汽阀，检查真空系统和蒸发温度，向蒸发器加入冷凝液（或者热水）进行疏通。

7. 当硝酸铵造粒工序出现故障停车时，设置有蒸汽加热的储槽应立即切断蒸汽，严格控制物料在液封槽、混合槽内的停留时间和循环时间，硝酸铵在液封槽的停留时间应小于 20 分钟，在中间槽内的停留时间应小于 30 分钟，温度异常升高或者停车检修时，应立即卸料处理。

8. 硝酸铵溶液输送泵进出口管道出现堵塞、温度异常升高时，应立即停用硝酸铵溶液输送泵，切断伴热蒸汽，采用蒸汽、脱盐水冲洗等方式疏通，严禁采用金属物品敲击、刮擦等方式清理。

9. 生产硝硫基复合肥出现短时间停车时，溶液在混合槽内温度应降至 130–140℃，保温时间小



于 4 小时；超过 160℃时，应立即加水降温、放槽。

10. 生产硝氯基复合肥出现短时间停车时，溶液在混合槽内温度应降至 130–140℃，保温时间小于 1 小时，随时监控槽内物料温度变化情况，有异常升温时，应立即放槽。

11. 塔式硝基复合肥生产过程

中，硝酸铵溶液温度超过 185℃，有刺激性气体产生并伴有浓烟、青烟、黄烟冒出或者有物料溢出时，应立即停止进料并远程加水降温，关闭蒸汽总阀，立即组织人员从步梯撤离，严禁乘坐电梯撤离或者向塔上层避烟，同时根据情况关闭塔上电源。

### 附录 3

## 合成氨生产企业典型异常工况安全处置要点

1. 出现以下任一异常工况时，应进行系统或局部停车处置：

(1) 发生氨、煤气、合成气大量泄漏；

(2) 涉及合成气等易燃、易爆、有毒物料的管道腐蚀减薄低于设计要求；

(3) 高压分离器至低压闪蒸槽等可能存在高压串低压的设备

设施出现异常、检测仪表出现异常或者发生故障；

(4) 变换炉、氨合成塔升温还原时，发生断电、断水、断气等情况；

(5) 火炬管线出现破裂、严重变形或者移位等情况；

(6) 氮氢气压缩机出现超温、超压、漏气、带水、带液、电流

突然升高等情况（有备用机除外）；

(7) 合成废热锅炉列管、氨冷器盘管出现泄漏造成低压系统压力突然升高，泄漏原因未查明；

(8) 气化炉出现超压、氧煤比频繁波动等情况；

(9) 转化系统出现空碳比、水碳比大幅波动。

2. 气化炉开停车或者出现温



度、压力等参数波动情况时，未采取停炉、切换管线、管线泄压等能量隔离措施且未完成确认前，严禁现场人员聚集。

3. 各工艺单元之间管线出现

堵塞、阀门失效时，应采取停车或者能量隔离措施，采用观察现场压力表或远传压力表数值、切换管道、导淋放空等多种方式确认各管段泄为常压，严禁带压作业。

#### 附录 4

### 过氧化氢生产企业典型异常工况安全处置要点

1. 所有涉及双氧水可能发生的分解的配制釜、氢化塔、氧化塔、萃取塔、碱洗塔、净化塔、过滤器、浓缩蒸发器、树脂塔、双氧水贮罐等设备设施，温度或者压力异常升高时，应立即停止作业，立即组织现场人员撤离，并采取防止波及周边生产储存装置设施的措施。

2. 出现以下任一异常工况时，应触发装置全系统联锁停车或者手动一键停车后处置：

(1) 氢化塔气液分离器、氧化塔去氧化液槽的气液分离器（或

内置气液分离器）、逆流氧化工艺的氧化塔底部液位持续降低至低低限报警；

(2) 氧化塔、萃取塔或者净化塔温度异常升高至 60℃；

(3) 并流氧化工艺，氧化塔上塔气液分离器液位异常波动导致高高限报警；逆流氧化工艺，氧化塔顶出口的尾气凝液受槽的液位异常波动导致高高限报警；

(4) 萃取塔顶液位（或者界面）持续高位运行导致高高限报警；

(5) 萃余液中双氧水含量超

4. 涉及合成气、氢气、硫化氢、氮气等易燃、易爆、有毒、窒息介质的管线或者设备需打开时，作业前应通过就地或远传仪表，放空导淋、现场确认等多种方式确保内部为常压，确保能量隔离、人员保护措施到位，严禁带压作业。

5. 气化炉停车后未泄压前，严禁对氧管线系统进行泄压操作。

6. 气化炉一次点火失败或者中间熄火时，应重新进行置换，取样分析合格前，严禁重新点火。

7. 变换炉、甲烷化炉、氨合成塔触媒床层热点温度、外壁温度超过最高允许值，且无下降趋势时，应立即停车处置，保持系统正压。

过 0.3g/L，应立即再次进行复核分析，确认后立即停车；

(6) 萃取塔视镜内水相出现严重浑浊或者工作液出现严重乳化现象；双氧水稳定度持续降低，通过调整工艺参数仍无法消除工作液带水现象；

(7) 氢化塔塔头或者氢化尾气氧浓度（体积百分比）超过 2%。

3. 过氧化氢生产装置正常停车后，氢化塔氢效、氧化塔氧效未降至 1g/L 以下时，严禁从氢化塔、氧化塔退料；氢化系统、后处理系统与氧化系统、萃取系统

工作液应分别退料至独立的储槽。

4. 过氧化氢生产装置停车后需进行全系统检维修时，应将检修单元工作液清空、清洗和置换，采取关闭阀门、加装盲板、切换设备等物料能量隔离措施后方可作业。需更换白土床、过滤器的，作业人员严禁超过6人。

5. 配制釜运行过程中温度或压力异常升高时，应联锁切断蒸汽、停止加热，联锁开启夹套或者盘管等冷却方式进行间接冷却，并联锁开启配制釜底部紧急放料阀将工作液排至专用地槽，严禁封闭配制釜放空管线。配制釜温度超高时，严禁向釜内注水降温，防止配制釜突沸。

6. 氢化系统停车后应使用氮气置换，直至氢化系统氢含量低于0.5%（体积百分比）后用氮气进行保压；氢化系统未置换合格前，严禁进行检维修作业和特殊作业；氢化系统开车前应采用氮气置换涉及氢气的管道及设备，直至设备及管道中氧气浓度小于2%（体积百分比）。

7. 通过远程自动加酸系统在氧化塔前的工作液进料管线上添加磷酸，确保氧化塔出口氧化液酸度应保持在2-6mg/L（以磷酸计），氧化塔出口氧化液酸度低于1mg/L（以磷酸计）时，应停止上下游进料，应利用自动加酸系统



紧急通过固定管线向氢化液储槽、氧化液储槽自动加酸或稳定剂，严禁采用人工方式手动加酸或稳定剂。

8. 氧化残液分离器或氧化残液储槽温度异常升高时，应联锁注入纯水稀释，同时进行撤料；严禁关闭氧化残液分离器和氧化残液储槽顶部放空管线手阀。氧化塔内残液不稳定、氧化塔底温度高时，应加大氧化塔残液排污频次，必要时紧急停车并排查导致氧化残液异常工况的原因，排查出原因并恢复正常后再进行开车。

9. 催化剂床层、白土床温度异常升高时，应立即停止蒸汽加热并使用氮气或者惰性气体吹扫

催化剂床层、白土床进行降温，严禁使用空气吹扫降温。

10. 双氧水纯化单元树脂塔停运后，应对树脂塔内双氧水退料，退料完成后，从树脂塔底部注入纯水，置换出树脂床内残留的双氧水，水洗液经检测合格后，使用甲醇溶液对树脂床再生（或者直接采用水洗方式再生），再生合格后，在树脂塔重新投入使用前，保持纯水浸没树脂床。树脂塔内严禁残留游离态双氧水，严禁仅通过氮气气料的方式进行双氧水退料。

11. 双氧水储罐温度或者压力异常升高时，应联锁向罐内分别加入纯水和稳定剂，开启储罐喷淋设施，严禁现场人工作业。

# 违规动火引发火灾 疏散困难且未有效应急

## ——海南三亚崖州湾科技城南繁科技城集中供冷项目 1 号能源站“4·3”较大火灾事故调查分析

2024 年 4 月 3 日，海南省三亚市崖州区三亚崖州湾科技城南繁科技城区域集中供冷项目 1 号能源站发生火灾事故，过火面积约 1280m<sup>2</sup>，火灾造成 3 人死亡，直接财产损失 117.59 万元。

2024 年 4 月 3 日，三亚丰森劳务公司集中供冷项目 1 号能源站现场负责人崔玉良安排王庆伟、周磊、李某某、孙某某、姜某某等 9 人进入蓄冰池开展修复作业，现场共分成三个工作组。崔玉良事后笔录显示，其安排工作要点是三个工作组共三个动火点，每个工作组分别安排有至少一名焊工动火，一名普工辅助作业。当日蓄冰池修复作业时使用 4 月 1 日开具的动火证，监护人为周宝义。相关人员笔录显示，实际作业时，周宝义未到现场监护。

其中一个工作组的乙炔气瓶用完了，姜某某安排董效洋、刘景聚到 2 号能源站提取气瓶，两人取到气瓶返回时发现蓄冰池作业场所发生了火灾，未再进入火场，李某某所在工作组也因气瓶没气去提取气瓶。在蓄冰池入口外作业的韩龙军因一根搭架子用

的铁管太长，在找人帮忙中，发现蓄冰池门口左侧部位冒出黑烟，随即大声呼喊着火啦。正在进行钢板焊接的周磊听见后，发现整个屋顶、墙体上方着火了，火势快速蔓延。他随后找灭火器进行灭火，灭火器整瓶用完了，火势依然很大，施工现场照明已断电，现场浓烟笼罩，一片漆黑，随后他从唯一的安全出口撤离火场，并拨打了 119 火警电话。经现场救援，抢救出的李某某、孙某某、姜某某 3 名被困人员经确认已无生命体征。

《三亚崖州湾科技城南繁科技城区域集中供冷项目 1 号能源站“4·3”较大火灾事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：三亚丰森劳务公司焊工周磊在蓄冰池内侧板处动火作业时，引燃了蓄冰池西北侧墙聚脲和聚氨酯保温材料，且未能及时有效扑救初期火灾，火势迅速蔓延，最终导致蓄冰池内作业的 3 人未能撤离火场而窒息死亡。

**造成该事故的间接原因主要有以下几方面：**

三亚丰森劳务公司。未能依

法制定安全生产规章制度，实际作业时未按照维修方案要求，对防水材料聚脲、保温材料聚氨酯泡沫塑料进行先铲除或隔离；未采取其他临时等效措施或其他冷切割等安全技术措施。事发当天，3 处动火作业点中一处有履行动火审批手续的记录，安排的 4 名动火作业人员中仅 1 人持有焊工特种作业证书。作业前安全风险辨识流于形式，对交叉复合危险作业的风险明显认识不足，对于可能发生突发事件的应急救援难度估计严重不足，同时安排多组人员交叉作业，导致事故后果扩大。作业前人员培训和交底不到位。未严格执行危险作业许可票制度，动火作业票存在人员代签问题（“周磊”签名明显存在不同笔迹）。事发当天动火作业尚未完成，动火票内容显示已经完成验收。现场动火作业处于失控状态，事发时动火票中明确的监护人员不在作业现场，灭火器在蓄冰池门口，而未预先放置在动火点。对有限空间、动火作业、高处作业等存在的安全风险辨识与研判不到位，未组织开展危险作业安全知识和

应急措施的培训教育。现场作业人员安全意识不高，以及突发事故应急能力不足，当出现突发火灾事故，未能第一时间通知现场其他作业面作业人员撤离，导致事故后果扩大。

三亚兴森建筑公司。安全生产主体责任落实不到位，与劳务分包单位三亚丰森劳务公司为同一法人代表，垂直管理与责任关系不明晰，现场管理责任不明晰。

动火作业票申请由三亚兴森建筑公司提出申请，但所有作业人员均隶属于三亚丰森劳务公司。对进场作业三亚丰森劳务公司人员安全交底不清，未及时发现并消除蓄冰池侧板维修过程中的安全风险和事故隐患。事发当天未能及时制止涉事人员违规操作、冒险作业。

中建六局水利水电公司。总承包项目部对集中供冷项目的有限空间内动火交叉作业的复合危险性认识明显不足，批准了有限空间内动火作业按照三级动火进行管理。审批流程履行不到位，未针对危险作业环境进行现场确认并制定相应管控措施；未能辨识有限空间内动火作业、高处作业、临时用电特殊作业风险叠加的后果，致使现场作业安全风险叠加，未能采取针对性的安全管理与技术措施，应急准备不到位。此外还存在现场调试、运营期安全管理不规范，未安排专人在消



防控制室、工艺控制室进行值班和巡检等其他管理问题。

开发建设公司。在该集中供冷项目未通过竣工验收就组织投入试运行，事故调查组在事后发现项目现场存在多处事故隐患未及时排查发现并整改闭环。此外，还存在试运行过程中的安全管控措施落实不到位，总包单位中建六局水利水电公司、联合调试单位深圳前海中碳综合能源科技有限公司存在责任交叉，责任划分不清晰的情况。开发建设公司有关负责人对集中供冷项目的安全风险认识不足，安全监督管理力度不够，未能及时发现并消除事故隐患。

深圳瑞捷公司。科技城管理局委托深圳瑞捷公司负责建设工程的第三方质量安全咨询服务，深圳瑞捷公司在对科技城管理局管理区域内的建设工程项目质量安全安全管理工作中，未能及时有效辨识和管控安全风险重点部位，

未及时排查发现并督促整治管理区域范围内的项目重大事故隐患。

有关地方政府。科技城管理局在项目审批后履行事中安全监督管理不到位，规划建设部委托的第三方咨询单位瑞捷工程咨询股份有限公司对三亚崖州湾南繁科技城区域集中供冷项目进行安全监管，但目前未纳入监管范畴，仅采取轮岗巡查模式进行帮扶指导，高风险作业监管力度不足，现场事故隐患排查整治不全面不彻底。崖州区属地政府、行业主管和综合监管部门。崖州区属地政府未有效统筹辖区安全生产监管管理工作，三亚崖州湾科技城区域的行业、领域因空间规划和授权机制等因素存在行业主管、综合监管职责覆盖不全面问题。新兴行业安全监管存在盲区，各职能部门之间安全监管责任边界不清，未能组织实施有效的重大安全风险联防联控。

# 违反危险作业安全规定 盲目施救导致事故扩大

## ——江西赣州赣县城北生活污水处理厂扩建工程“11·21”较大中毒窒息事故调查分析

2023年11月21日，江西赣州赣县城北生活污水处理厂扩建接触消毒池防水防腐施工过程中，发生一起较大中毒窒息事故共造成3人死亡、1人受伤。

2023年11月21日，刘久红戴白色普通口罩、手套，穿高筒水靴，从二期高效池附近搬来一长竹梯，凌京晶从二期AAO反应池搬来另一竹梯，与刘久红一起将其放入新建消毒池内。随后，刘久红提一涂料桶（耐撕防水单组分911聚氨酯涂料桶）下新建消毒池，凌京晶也下池。

期间，两人先后爬出池口，凌京晶手提一涂料桶，进第一间活动板房，刘久红在板房门口用钢筋搅拌涂料桶内的涂料。刘久红提搅拌好的涂料桶第二次下池后，凌京晶发现池内异常，在池口查看后下池救援。随后他爬出池口，步履踉跄，坐在第二间活动板房门前向姚锬打电话报告事故情况。

姚锬赶到后，祝忠华也拿绳子赶来。凌京晶第三次下池，祝忠华在池口往池内放绳，姚锬在池口观察，发现池内凌京晶身子摇晃。祝忠华下池刚至池底，凌京晶晕倒，他将凌京晶、刘久红拖至池口竹梯旁，也晕倒在池内。



姚锬呼喊周边员工帮忙。黄福海、姚锬先后下池救援，入池不久，黄福海身子摇晃、无回应。姚锬将头部一半埋入水面的祝忠华扶起，迅即爬出池口。此时池口上方已有4名赶来救援的施工人员。

姚锬第二次入池，另一位施工人员也跟随入池，但随即又爬出池口。姚锬被池口施工人员拉出，站立不稳、神情慌乱，坐在池口边，令人报警。黄福海、刘久红、祝忠华和凌京晶4人先后被救出。黄福海苏醒，其余3人均昏迷，4人立即被送往赣县区人民医院救治。

《江西赣州赣县城北生活污水处理厂扩建工程“11·21”较

大中毒窒息事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：在有限空间防水防腐涂料施工过程中，作为涂料稀释剂使用的天那水，持续释放出VOCs等有机物挥发组分，导致作业人员中毒窒息。现场施工人员盲目入池施救，导致事故扩大。

**造成该事故的间接原因主要有以下方面：**

江西赛卓建筑劳务有限公司。严重违反危险作业安全管理规定，未对有限空间防水防腐作业进行安全风险辨识评估；未制定现场作业方案和应急处置措施；未向作业人员告知危险因素、作业要求和应急措施；未明确现场负责人。作业前、作业过程中未对作业场



所进行持续强制通风。现场施工负责人未在保证安全的条件下开展施救，盲目施救导致事故后果扩大升级。未按照有关要求组织排查隐患并采取相应的管控措施。有关安管人员失职，主要负责人、现场施工负责人等人员违反相关法律法规条例规定，未组织本单位施工作业人员的安全培训教育；未督促、检查施工现场安全生产工作；未消除施工现场有限空间防水防腐作业中的重大事故隐患。

南昌市自来水工程有限责任公司。未将所有劳务分包施工人员纳入本单位从业人员统一管理，并进行安全培训教育；未排查有限空间作业重大事故隐患，违反安全生产法规定；未按照有关要求，组织排查并采取相应的管控措施。项目部有关人员在施工现场仍有危险作业的情况下，提前撤离施工现场，未核验防水防腐材料。违反相关管理条例、规范及有关规定，对劳务分包单位采购的“三无”天那水用于防水防腐施工，未予禁止。

四川省渝鑫建设工程监理有限公司。项目监理机构虚设，设立并报主管部门备案的项目监理机构，总监理工程师未实际履职。专业监理工程师未实际到岗，无注册监理工程师在现场履行监理职责。项目监理机构的专业配套、数量不能满足建设工程监理工作需要。对重大事故隐患失察，违反建筑法规定，对施工单位未按国家规定排查有限空间防水防腐

施工作业重大事故隐患、未执行国家规定的有限空间作业安全管理制度失察。未严格审查防水防腐材料，违反住建部《工程质量安全手册（试行）》《建筑与市政工程防水通用规范》规定，未审查施工单位购买使用的“三无”天那水施工材料。

江西洪城水业环保有限公司赣县城北分公司。违反住建部相关规定，未对施工单位、监理单位履约情况加强管理。对施工单位未组织排查有限空间作业重大事故隐患、监理单位项目监理机构不符合合同约定失察。应急预案缺失，违反安全生产法规定。未针对有限空间作业这一污水处理行业主要的事故风险，制定现场应急处置方案，并定期组织演练，事故发生后，本单位应急响应和处置失效。

江西洪城水业环保有限公司。违反住建部相关规定，未对施工单位、监理单位履约情况加强管理，对施工单位未组织排查有限空间作业重大事故隐患、监理单位项目监理机构不符合合同约定失察。应急预案缺失，违反安全生产法规定，未组织下属单位针对有限空间作业这一污水处理行业主要的事故风险，制定现场应急处置方案，并定期组织演练；在本单位管理区域内新建消毒池中毒窒息事故发生后，本单位应急响应和处置失效。

章贡区嘉汇涂料销售部。违

反《中华人民共和国产品质量法》《危险化学品安全管理条例》有关规定，未依法取得危险化学品经营许可证，擅自经营无任何标识的危险化学品。

赣县区城管局。未严格执行安全生产法相关规定，对二期工程及新建消毒池安全生产督促检查流于形式、浮在表面，对参建各方未排查有限空间作业这样显性的重大事故隐患失察。对监理单位派驻的总监理工程师未实际履职、专业监理工程师未实际到岗、无注册监理工程师在现场履行监理职责等问题失察。未督促指导污水处理单位针对有限空间作业这一污水处理行业主要的事故风险，制定应急处置方案，并定期组织演练。

赣县区住建局。对已经报备的总监理工程师未实际履职、专业监理工程师未实际到岗、无注册监理工程师在现场履行监理职责等问题失察。赣县区住建局执法人员对参建单位无有限空间作业安全管理制度这一事故隐患失察。

章贡区应急管理局。未严格落实重大事故隐患专项排查整治2023行动的部署要求，打非治违存在盲区，对章贡区嘉汇涂料销售部非法经营危险化学品失察。

赣县区政府。未严格督促行业主管部门和行业监管部门落实重大事故隐患专项排查整治2023行动的部署要求，导致重大事故隐患漏管失控成灾。

## 违法违规 监管混乱

### ——广西崇左扶绥盛天舜兴矿业有限公司“11·14”较大爆破事故调查分析

2023年11月14日，广西盛天舜兴矿业有限公司（以下简称“舜兴矿业”）广西扶绥县龙头乡肖汉西高峰山矿区石灰岩矿（以下简称“高峰山矿区”）采矿权范围内发生一起较大爆破事故，造成3人死亡，1辆皮卡车损坏，直接经济损失约420万元。

2023年11月14日，爆破技术员蒋永春、蒋永东一行开展爆破作业，作业内容包括高峰山矿区一期165平台、二期山头东面等多个爆破点。

警戒期间，爆破技术员蒋永春在微信群里讲：“对讲机没电了”“谁在后山”，安全员在核对二期山头东面各个警戒区域完成警戒后，在微信群里回复：“充电了（意为给起爆器充电）”“速度”，负责该区域爆破点的爆破技术员蒋永春回复：“好”。

而在一期165平台的爆破技术员蒋永东看到手机微信群里的信息后，误以为是一期165平台已做好警戒，也在微信群回复：“充电”。后在未得到一期165平台完成警戒信息的情况下，违规实

施起爆，导致3人被爆堆掩埋，不幸遇难。

《崇左扶绥广西盛天舜兴矿业有限公司“11·14”较大爆破事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：高峰山矿区一期165平台爆破作业面技术员蒋永东违规使用手机微信群进行文字沟通，在未得到警戒完成指令的情况下，违规履行本该由爆破员履行的起爆职责，按动起爆按钮，导致事故发生。

#### 造成该事故的间接原因主要有以下方面：

舜拓公司违法违规严重。未严格落实安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，定期开展各环节的风险隐患大排查。未能及时发现并纠正爆破作业人员违反操作规程的行为。未按照《爆破安全规程》等规定，对每次爆破作业进行单独的爆破单体设计爆破技术设计和施工组织设计，设立指挥组或指挥人，落实现场实际爆破作业负责人员及具体人数。未按照爆破警戒和信号的规定实施爆破作业；未保持对讲机通讯

畅通，违规使用手机微信群发送、确认爆破指令。未加强安全教育培训和现场安全管理，造成爆破现场管理混乱，职责不清。

舜兴矿业未严格落实企业安全生产主体责任。未按照原国家安全生产监督管理局办公厅印发的《非煤矿山外包工程安全生产管理协议》规定格式范本签订安全生产管理协议，落实企业主体责任，对矿区舜拓公司爆破作业的安全生产统一协调、管理不力，对舜拓公司的安全监督检查不到位，未及时消除舜拓公司爆破人员违规操作等生产安全事故隐患。

安全隐患排查治理不够深入。舜拓公司作业人员违规操作，舜拓公司、舜兴矿业作为发包单位和承包单位，未能及时发现并纠正，暴露出企业在开展安全风险隐患排查上不认真、不扎实，未能严格落实安全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，定期开展各环节风险隐患大排查，在外包爆破工程管理上漏管失控。

# 千万别忽视家中隐藏的“热陷阱”

◇ 王 森

早前，有新闻报道某高级公寓浴室的热水器突然爆炸，导致整个浴室被炸开，所幸事发时住户不在浴室内，逃过一劫。看似安全的家用热水器为什么会无端爆炸？我们所熟悉的家用电器到底还潜藏多少难以察觉的危险？

一般电热水器都有断电装置，但如果发生故障，电流还是会沿着水流、管线传递，加上莲蓬头也是金属制，因此很容易发生触电事故。导致热水器漏电事件的主要原因是配电板中有缺陷的漏电断路器，现今符合安全规格的热水器，都一定会安装接地漏电断路器。漏电断路器是住家电器最基本及最重要的系统，建议每一个家庭每隔2至3个月自测一次断路器，或隔半年或一年寻找合格的电器技术人员检查地线等，以确保这两样东西正常运行。电表总闸通常会跳闸，皆因电器被雷劈坏，其漏电断路器很大可能也被劈坏，造成连串的触电夺命事件。

为何热水器会发生漏电触电致死的意外？主要问题在于热水器内的加热装置。若水质为高钙及高镁离子的硬水，当硬水加热后就会沉淀出碳酸钙和碳酸镁，沉积在加热器的壁上。久而久之

形成锅垢阻碍加热器传热，锅垢太厚时更会使加热器硬化而出现裂痕，一旦触水会引发触电或爆炸事故。

触电事故一般可以预防，然而很多人不知道热水器的花洒是不是塑胶制，也不清楚热水器是否已经出现损坏。可能有些人懂得定时检查热水器的漏电断路器，但那还不够安全，因为断路器也可能会失灵。只有使用低电源及耗电量低，内部又置放电流变压器科技的热水器，才能保证即使触电也不会致死。

热水器的使用寿命没有一定的期限，很难说用多久就必须更换。对于热水器此类产品来说，安全使用是最基本的保障。市面有很多品牌的电器，消费者应该谨慎选择。热水器耐不耐用，主要看内部结构的好坏。优质热水器品牌不光看重热水器的安全、节能和耐用，还提供细致入微的售后服务及相关保障。建议尽量使用有品牌的热水器，以取得更佳保障，同时要聘请专业的电工安装，热水器的安装过程才是最关键的问题，技术人员必须谨慎装备里边的电缆，确保用户的安全。

一般民众对于如何选择家用

电器是门外汉，甚至为了贪图便利、节省开支自己动手安装电线及电器产品，容易出现安装失误，导致电线短路和电器漏电。

使用电器一定要注意保质期。热水器超过使用年限后，元器件老化、结垢增厚，被腐蚀面积扩大，漏电危险增加；贮水式电热水器长期使用后加热管表面易产生水垢，致使热量散发不出，加热管表面爆裂损坏，增加触电危险。故热水器需要定期清理水垢。

冰箱超过使用年限，线路老化，易发生漏电、自燃事故，并且使用期达到10年左右，耗电量是最初的两倍。微波炉使用几年后，加热食物的时间会明显延长，既降低了加热效果，又增大耗电量，还可能致使炉门松动、下垂，造成微波泄漏。

冷气机一般保质期在8至10年，如若超过使用年限，易出现漏水、制冷差、不制冷等问题，耗电量大幅增加，加上长时间积聚的污垢还会引发呼吸道疾病。

“高龄”洗衣机容易出现漏水、电线短路、机身发热等问题，而元件老化则会造成漏电，致外壳或桶内的水带电，引发触电事故。洗衣机下水管一般3至5年就需要更换。

# 地球越来越热的原因和危害

◇ 周 军

2023年，热浪和干旱因极端气温而变得更加极端，导致数千人死亡、人们失去生计、流离失所等。针对全球变暖问题，我们必须采取迅速且有效的行动，否则将会面临严峻局面。

世界气象组织发布报告显示，2023年整年气温比工业化前的基线高出约1.4℃。2023年不仅气温创下纪录，其他多项气候数据也打破纪录。二氧化碳含量比工业化前高出50%，将大量热量滞留在大气中，海洋持续变暖以及冰川冰盖融化，海平面上升创历史新高。同时，南极海冰最大范围达到历史最低值，比之前南半球冬季结束时的最低纪录少了整整100万平方公里。

全球变暖及与其相关的气候变化会引起海平面上升、极端天气事件增加、生态系统脆弱性增加等问题，对人类社会生产生活造成影响，农业减产、室外耕作成本提高、水源争端、区域发展差距加剧等问题集中显现。同时也加剧了粮食安全危机与人口流离失所，并对弱势群体产生负面影响。在生态学界，气候变化被

认为与史上多次物种大规模灭绝相关。如果放任气候变化愈演愈烈，人类将难以独善其身。

《联合国气候变化框架公约》第28次缔约方大会达成“阿联酋共识”，呼吁国际社会合力加快行动、共同应对以全球变暖为主的气候变化。全球变暖是一个逐渐发展的过程，国际社会对它的认识也是一个逐渐推进的过程。从发现温室效应，到明确提出衡量标准与减排目标，国际社会对全球变暖问题的认识不断深化。

2015年的巴黎气候大会上，196个国家通过《巴黎协定》。该协定的长期目标是将全球平均气温较前工业化时期上升幅度控制在2℃以内，并努力将温度上升幅度限制在1.5℃以内。随着极端天气事件增多和大气中碳含量增加，经2023年“阿联酋共识”再次强调，“升温1.5℃上限”已成全球共识。并首次提出针对化石燃料使用的明确建议。人类首次对摆脱化石燃料达成共识，这是朝着正确方向迈出的重要一步，我们迫切需要减少化石燃料的生产和消耗，加快向可再生能源转型。

全球绿色低碳转型在政策制定、技术创新、国际合作等多个方面发展向好。国际气候协议和政策的覆盖范围逐步扩大，绿色低碳技术不断创新，绿色金融和市场机制不断完善，公众意识进一步提高，为维持“升温1.5℃上限”奠定基础。

不过，全球气候行动“还不够快”，按照目前各国的自主承诺行动计划实施情况，达成预期目标仍面临挑战。2024年可能是全球地表平均气温较工业化前升高1.5℃以上的第一年，但并不意味着违反《巴黎协定》目标。

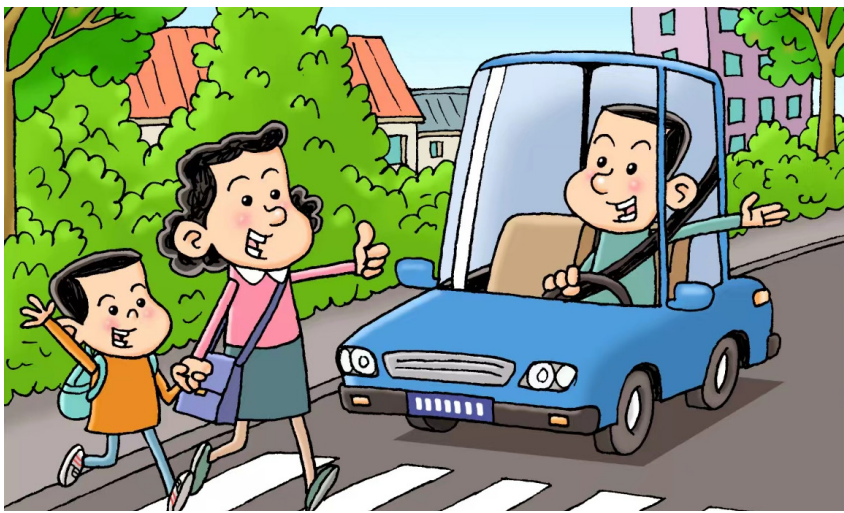
维持“升温1.5℃上限”仍面临多重挑战，包括能源系统的加速转型与协同发展亟待推进、气候适应资金存在缺口、碳汇和碳移除技术面临多方约束等。到2030年，全球需要减少220亿至250亿吨二氧化碳当量的排放量，但按照当前速度，到2030年全球仅可减少约40亿至50亿吨二氧化碳当量。国际社会必须全面落实《巴黎协定》，所有政府和企业都需要“毫不拖延”地将承诺转化为实际行动。

# 礼让“斑马线”，为什么这么难？

◇ 汪 志

遇斑马线，停车让行，这本来是所有机动车驾驶员应该遵守的交通法规。然而近日，网络上流传了一则视频：大雨滂沱中，一个十来岁的小女孩孤零零地站在斑马线上等待过马路，可过往司机没有一个主动停下车来礼让。幸好一辆警车经过看到这种情况后立即横在路中间，就这样都没能拦住一些过往的车辆。最终在警车鸣笛的情况下，这位浑身被大雨淋湿透了的小女孩才顺利通过斑马线。视频播放后，网友们一边倒质问过往司机为什么这么冷漠？一些网友则要求交警部门调取监控视频，对这些在斑马线上不停车礼让行人的司机予以处罚。

其实，《中华人民共和国道路交通安全法》第四十七条明确规定：“机动车行经人行横道时，应当减速行驶；遇行人正在通过人行横道，应当停车让行。机动车行经没有交通信号的道路时，遇行人横过道路，应当避让。”《道路交通安全法》第九十条规定：“机动车驾驶人违反道路交通安全法律、法规关于道路通行规定的，处警告或者二十元以上二百元以下罚款。本法另有规定的，依照



规定处罚。”而有些地方性法规还规定，行人过斑马线如遇红灯，车辆也必须避让行人。

早在上世纪50年代初，为了保证过街行人安全，英国人便在其城市街道的人行横道上设计出醒目的白色横格状线条，同时规定，行人过街必须从这些白色横格线上跨过去。对于汽车驾驶员来说，则能在较远的距离外发现马路上的这些横格线，从而及时减速或停下来让行人安全通过。不久，这种简单明了的交通标识就在世界各国流行起来，由于它看上去很像斑马身上的条纹，故被称为“斑马线”。

生活在城市的每个人每天都要面对“斑马线”，但每次过斑马线时大家都左顾右盼、小心翼翼，怕稍不留神，车辆便朝你冲

过来，有的甚至一边鸣着喇叭还一边骂骂咧咧催你快点走，看那架势好像这马路只是为汽车设计。造成这种情况的原因是多方面的，主要原因是一些司机礼让行人的意识不足，关键点是执法力度不够，很多“斑马线”或人行横道都没有摄像头，司机也不怕。

“斑马线”也是一座城市的文明线，它拷问着这座城市的文明底蕴和驾驶员、行人的综合素质。因此，礼让“斑马线”是礼也是法。文明通过斑马线，绝不只与机动车有关，而且与过往行人照样关系紧密。那些过斑马线时，依然悠哉地踱着方步，让众多车辆规避你而起不了步的行人，那些只管自己行车无视过往行人的驾驶员，这短短的斑马线不也在检验着你、我、他的文明吗？

## 西安市

### ★ 召开工贸企业粉尘涉爆安全监管现场观摩会议

近日，西安市工贸企业粉尘涉爆安全监管现场观摩会议在长安区陕西南洋迪克家具制造有限公司召开。参会人员现场观摩了该公司粉尘涉爆重点工艺点位、在线监测系统安装运行、“自动化减人、智能化无人”技术措施。

会议就工贸企业治本攻坚“三年行动”工作进行了再安排、再部署，特别针对如何深化粉尘涉爆企业安全监管，向各区县、开发区应急管理局进行了集中宣贯，从根本上解决企业不会查、不会管的突出问题，为治本攻坚“三年行动”筑牢制度基础。

会议强调，要提高认识，高度重视粉尘涉爆安全监管，进一步加大人、财、物投入，尽快补齐短板，把安全风险管控措施挺在隐患前面，把隐患排查治理工作挺在事故前面；要学好规范，全面开展重大隐患标准宣传，提升从业人员安全水平，年底前重点企业主要负责人培训覆盖率达到90%以上，同时要加强对企业重大隐患自查自纠水平，全面实现重大隐患动态清零；要细致谋划，提高监管执法水平，强化正面激励和反面警示，加大对企业的帮扶指导，定期开展事故警示教育；要加快推进“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，以“减人降尘”措施极大降低高危场所和岗位现场作业风险。

（语 卿）

## 铜川市

### ★ 全面推行安全生产有奖举报公告牌制度

近期，铜川市应急管理局在全市非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹和工贸企业中全面推行安全生产举报奖励公告牌制度，统一制作《铜川市安全生产举报奖励公告牌》，并向市级监管企业免费发放。

为确保安全生产举报奖励公告牌制度的有效实施，该局在公告牌内容的制定上，明确了举报受理渠道、实施办法、重奖激励标准和24小时举报受理电话等事项，在公告牌上设置有奖举报政策文件二维码、应急管理部安全生产微信小程序举报平台二维码，打通了有奖举报渠道的“最后一公里”。在公告牌的设置位置方面，该局要求各有关企业在厂区门口、单位宣传栏、车间门口、员工集体宿舍、重大危险源等处醒目位置进行设置，确保员工和社会公众能够随时了解举报渠道和奖励政策。

下一步，该局将持续按照安全生产举报奖励相关工作要求，强化督导检查 and 宣传引导，鼓励企业员工和社会公众踊跃参与到事故隐患排查治理中来，发挥全社会力量，从源头发现和消除隐患，将安全风险降至最低，切实维护好人民群众生命财产安全。

（张 瑞）

## 渭南市

## ★ 压紧压实责任 做好汛前各项准备工作

近日，渭南市防汛办开展城市防汛工作现场调研。调研组先后实地查看了临渭区南部塬区Ⅲ号沟韩马陂塘、二号涵闸、渭河水库、渭大韩和仓程路两处雨水泵站、主城区Ⅰ区内涝治理点及高新区新盛排水渠和秦裕桥积水治理点，听取了各单位、各部门关于汛前各项准备工作和下一步工作计划的汇报。

调研组指出，当前极端天气多发频发，该市因为“南高北仰、西高东低”的特殊地形，每遇强降雨时城区极易发生内涝灾害。各相关单位和部门要牢固树立底线思维、极限思维，切实扛起责任，强化措施落实，围绕城市防汛安全的工作目标，共同探讨、相互交流，形成防汛工作合力，下好城市防汛安全这盘棋。

调研组要求，各级各部门要压实各项防汛责任，做到责任层层落实；开展隐患排查整治，建立隐患问题清单，确保问题整改、管控到位；完善防汛预案，有效提升预案的实战性和可操作性；抓好应急救援处置，强化人员物资指挥调度，做好易积水区域的研判分析，科学前置力量；建立科学高效的防汛应急指挥体系，切实提升处置防汛突发事件和应对灾害能力，筑牢度汛安全防线。

（程宇婷）

## 汉中市

## ★ 认真排查隐患 狠抓工作落实

近日，汉中市应急管理局部署开展矿山企业主要负责人履职专项检查工作。此次专项检查主要任务是推动矿山企业主要负责人熟练掌握并认真履行安全生产第一责任人职责，建立健全企业安全生产管理制度和责任体系，足额配备安全管理、技术、特种作业人员，保障安全生产投入，落实现场一线履职和组织重大隐患排查治理等重大职责要求。

此次专项检查时间截至7月下旬，重点围绕矿山安全生产责任制和标准化建设、制度措施和操作规程、教育培训和安全技术人员配备、双重预防工作机制、安全生产投入、生产安全事故应急救援及报告等7个方面内容，按照企业自查自改、部门重点检查、“回头看”和总结分阶段扎实开展。

检查要求矿山企业主要负责人亲自组织制定自查工作方案，逐项开展自查，形成自查对标报告。按照“自查不罚、被查从严”原则，市县应急管理部门聚焦企业主要负责人现场履职及下井带班、组织开展重大事故隐患排查治理、配足配齐安全管理和技术人员、组织实施全员安全培训等主要责任人履职情况开展督查检查，对矿山企业自查自改走过场、主要负责人履职敷衍塞责、重大事故隐患长期存在或者同类重大事故隐患反复出现的依法依规开展调查问责。

（马土桥）

## 安康市

### ★ 聚焦非煤矿山 开展安全培训

为认真落实省、市近期安全生产工作安排部署，切实推进非煤矿山安全生产治本攻坚三年行动，近日，安康市应急管理局召开 2024 年全市非煤矿山安全生产工作会议。

会上，该局与各县（市、区）应急管理局签订了 2024 年度目标责任书，邀请省级非煤矿山专家、消防救援专家分别围绕非煤矿山安全管理和消防安全进行辅导培训。培训结束后，组织参训矿山企业主要负责人进行了现场考试。

会议强调，要全面夯实各级安全责任，压紧压实矿山企业主要负责人责任，严格落实部门监管责任，督促属地落实党政领导责任，持续加强企业全员岗位责任；要着力加强从业人员教育培训，培训教育要实，日常监督要严，督查检查要硬，不断提高培训质量；要加快推进尾矿库治理，紧盯工作重点，积极主动作为，不断压实尾矿库安全责任；要扎实抓好重大灾害治理，强力推进隐蔽致灾因素普查，运用物探、化探、钻探等方法，全面查清地下矿山的致灾风险隐患；要扎实推进治本攻坚行动，持续推进“三个一批”，抓好矿山企业的“四化”建设，夯实矿山安全基础；要严防非煤矿山安全事故，重拳出击“打非治违”，深化“三化三制”，确保全市非煤矿山安全生产形势持续稳定。

（金 焱）

## 武功县

### ★ 实地督导抓落实 走访调研促发展

武功县应急管理局坚持以严密基层组织体系为根本，以主题教育成果转化为依托，建立“各镇办党工委+网格党支部+党员联系户”联动机制。近期，该县安全生产治本攻坚督导组对部分乡镇治本攻坚三年行动开展情况进行督导。

督导组一行深入现场，通过查阅资料、现场检查，与各镇办负责人进行座谈交流，全面了解该项工作过程中的安全生产管理及重大事故隐患排查治理情况，指出治本攻坚三年行动中存在的问题及建设性建议。并提出要求，各镇办负责人要牢固树立一岗双责，党政同责的主体责任意识，严格按照属地监管职责，加强安全生产监管，督促辖区企业建立健全落实安全生产主体责任，健全镇办应急工作管理体制，从本质上提高安全生产水平，确保基层安全生产工作顺利开展。

同时，该局开展基础调研，广泛征求各镇办应急办意见，并查看实地情况，积极采纳建议和意见，制定专门的工作台账，成立三年治本攻坚工作小组，每日及时更新隐患动态和整改情况，及时上报日报表，保证隐患排查治理和重大事故隐患整改工作落到实处。

（杨 晨）



## 蒲城县

## ★ 召开煤矿安全生产工作推进会

近日，蒲城县应急管理局组织召开煤矿安全生产重点工作推进会。会议对《煤矿安全生产条例》《国务院安委会关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》进行了专题解读，并对煤矿领域安全生产重点工作进行了安排部署。

会议要求，要充分认清当前煤矿领域面临的严峻复杂安全形势，深刻汲取省内外典型事故教训，实化细化各项安全防范工作措施，严格落实落细部门监管责任、企业主体责任、员工岗位责任，全力保障全县煤矿安全生产形势持续稳定；要深入扎实推进煤矿安全生产治本攻坚三年行动，结合企业实际，制定有针对性、可操作的实施方案，全面解决制约煤矿安全发展的关键问题；要加快抓紧煤矿隐蔽致灾因素普查治理工作，结合煤矿周边的已关闭煤矿位置及范围，制定隐蔽致灾因素普查清单和管理台账，确定未来五年矿井涉及的隐蔽致灾因素治理方向和内容，完成年度风险辨识报告及图纸；要统筹做好煤矿信息化平台建设；要成立信息化平台专职机构，专人负责处理平台报警以及日常业务，加强人员培训，及时高效处置异常信息、重大报警信息。

（杨小鹏）

## 神木市

## ★ 严格履行主体责任 防范化解重大风险

为严格落实危险化学品建设项目安全生产主体责任，防范重大安全风险，近日，神木市应急管理局组织召开了危险化学品建设项目安全风险提醒告诫会。会上，宣读了《危险化学品建设项目安全提醒告诫书》，各企业主要负责人现场签收了提醒告诫书。

会议要求，各企业要高度重视此次会议，对提醒告诫的内容要认真研究部署落实；要严格履行企业安全生产主体责任，强化承包商安全管理，坚决杜绝“以包代管”；要加强施工期间作业的安全管理，特别对深基坑开挖、高处作业、吊装作业等高风险作业采取有效的安全防范措施，杜绝“三违”，坚决防范各类生产安全事故的发生。

会议强调，各企业要牢固树立安全红线意识，深刻吸取事故教训，完善安全管理责任体系，配齐配强安全管理力量；要完善各类前置手续，坚决杜绝在手续不全的情况下投入建设和试生产；要严格按照设计进行施工、严格履行变更手续；要统筹部署双重预防机制数字化、电子办票、人员定位、线上线下培训空间等系统的建设工作，按时完成安全生产治本攻坚三年行动的各项任务。

（王鑫）

## 子洲县

### ★ 开展煤矿安全生产专项检查

为深刻汲取近期安全生产事故教训，有效防范和化解各类安全生产风险，杜绝事故发生，近日，子洲县应急管理局联合县消防救援大队、榆林市生态环境局子洲分局开展煤矿安全生产专项检查。

检查组通过调阅资料、座谈交流、现场检查等方式，围绕安全隐患排查治理、隐蔽致灾因素普查治理及事故教训等情况开展安全检查，深入煤矿企业开展警示教育，面对面宣传法律法规，用鲜活的案例警示广大企业员工，提高思想认识，增强防范意识，落实全员安全责任。

联合检查组要求，煤矿企业要切实抓好安全生产工作，提高政治站位，要深刻汲取近期发生的安全生产事故教训，举一反三，始终紧绷安全生产这根弦；企业负责人要真正扛起安全生产第一责任人责任，坚决克服侥幸心理，严格履行煤矿管理制度，强化煤矿从业人员安全培训，健全安全管理体系，把安全生产各项要求落实到位，杜绝违章指挥、违章作业，定期开展隐患排查，坚决确保安全生产；驻矿安监员要认真履职尽责，扎实履行驻矿监管职责，严格落实日报制度，重点关注矿井的风险点、隐患点，突出重点有针对性开展监管工作，及时处置并报告企业违规违法行为，确保全县安全生产形势持续稳定。

(吕慧)

## 留坝县

### ★ 多举措强化信息宣传

留坝县应急管理局通过优化工作机制、严格审核报送流程、突出统筹谋划、严格考核督导、强化结果运用多种措施，强化信息宣传工作。

该局优化工作机制，建立主要领导负总责、分管领导亲自抓、全体干部参与的“人人都是信息员”工作机制，全体干部职工采取线上线下等多种形式，积极学习信息撰写心得，掌握信息写作技巧；严格审核报送流程，落实“三审三校”制度，不断提高宣传工作水平，确保宣传工作规范、有序开展，推动宣传工作落实处、见实效；突出统筹谋划，制定印发了《2024年应急管理新闻宣传工作要点》，紧盯年度重点任务，对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等工作措施和成效进行总结提炼推广，大力宣传工作中的成效及亮点；严格考核督导，制定符合实际的信息工作质量、数量目标任务，安排专人详细登记干部职工报送信息条数、报送内容、时间、采用刊物等情况，坚持一月一通报一排名，激发干劲，促进工作，形成你追我赶、奋勇争先的信息工作浓厚氛围；强化结果运用，将宣传工作作为干部年度考核、评先、评优的重要依据。对工作表现突出的个人，采取奖励激励机制，鼓励其再接再厉，勇创佳绩，为推动应急管理事业高质量发展营造良好的舆论环境。

(付艳)

## 汉阴县

## ★ 院坝会上话安全 共筑安全防护网

为了让安全知识家喻户晓、人人皆知,连日来,汉阴县应急管理局坚持方便群众、快捷高效的原则,到包联村组织群众就近到村民院中召开院坝会,向村民传授“安全经”。

院坝会上,干群围坐在一起,该局、驻村干部、林业局技术人员用通俗易懂的语言向群众讲解农村消防、防汛抗旱、应急处置等安全知识,并在现场演示了常规灭火工具的使用方法。技术人员还耐心细致地讲典型案例说身边事,并向村民发放安全生产宣传资料,让群众充分认识平安建设、安全生产的重要性,充分发挥主观能动性,从思想上重视平安建设、安全生产工作,同时耐心解答群众提出的疑问,引导大家要树立安全防范意识,增强个人应急处置能力,倡导村民要人人讲安全、个个会应急。

“院坝会”上话安全,不仅有效提升了村民的安全意识,营造了人人参与平安建设的良好氛围,更进一步增强了村民的自救互救能力,推动了辖区安全生产宣传教育“五进”活动走深走实。下一步,该局将常态化召开院坝会,广泛宣传防汛防滑、防灾减灾等知识,切实提升群众自救互救能力,干群齐心共筑安全防护网。

(冯 宁)

## 柞水县

## ★ 完善应急预案 提升应急处置能力

近日,柞水县应急管理局组织县水利、资源、气象、住建、水文等部门专家对今年修编的《柞水县防汛应急预案》《柞水县抗旱应急预案》及《柞水县城城区防洪应急预案》进行评审。

会上,该局介绍了应急预案修编背景、依据以及修编内容;编制单位对预案修编情况做了详细汇报;与会人员结合本地实际详细审阅了预案及相关资料,充分开展讨论和评议;专家组在充分肯定预案的实用性、针对性和可操作性的前提下,原则同意该三个应急预案,并提出了相关修改意见建议。

下一步,该局将及时对防汛抗旱预案进行修订完善,及时送审报批,按程序上报备案。同时,督导各镇办、各部门按时修编完善相关专项应急预案,确保今年预案修编审批工作顺利完成,为依法高效做好防汛应急处置工作,全力保障人民群众生命财产安全提供基础支撑。

(陶 杨)

## 大范围强降雨和强对流来袭 应对指南看这里

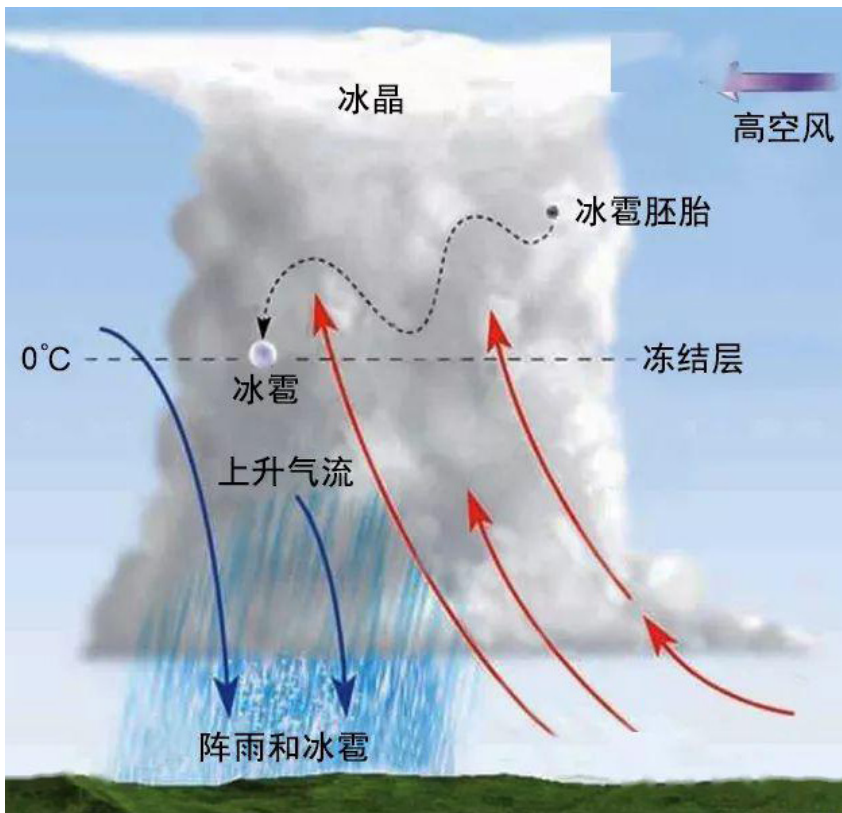
今年4月底,南方遭遇两轮强降雨和强对流天气过程,5月多地持续出现暴雨,局地有特大暴雨,强降雨过程范围广、极端性强,部分地区降雨落区与前期高度重叠,土壤含水量趋于饱和,部分河流水位较高,致灾风险突出。

暴雨、强对流天气不仅易引发城市内涝、山洪和地质灾害等次生灾害,也对日常生产和生活产生影响,那么我们应如何防范和应对?

### 强对流天气定义及其规律

强对流天气指突然发生在局地、天气剧烈、生命史短,但破坏力却极大的灾害性天气。强对流主要包括短时强降水、雷雨大风、雷暴、冰雹、龙卷风、飚线(范围小、生命史短、气压和风发生突变的狭窄强对流天气带)。强对流天气具有突发性强,局地性强,破坏力强的特点。

严重的强对流天气通常是突然的,剧烈破坏性的。短时强降水可能引发山洪、泥石流和城市内涝等次生灾害。龙卷风可能造



成人畜伤亡、树木电线倒塌、建筑物损毁。雷暴大风可能造成人员伤亡、建筑物倒塌,对高空作业、水域作业和航行产生影响。冰雹可能对农作物和农业设施产生不良影响。

强对流天气在各地出现的时间不一样,南方要比北方来得早,广东的强对流天气全年都可能出现。短时强降水一年四季都可见,以春、夏、秋三季为多。雷雨大风多发生在春、夏、秋三季,冬季较为少见。龙卷风一般发生在

春夏过渡季节或夏秋之交(4至10月),以前者居多。冰雹大多出现在冷暖空气交汇激烈的2至5月份,也可能在盛夏强烈而持久的雷暴中降落。

### 收到预警做好防范

关注天气预报、预警信息,尽量减少外出、主动避险,妥善安置阳台易落物品。户外步行要避开井盖、广告牌,远离临时搭建物、危旧墙体、路边的大树等。

外出行车，注意控制车速、适当增大车距，如遇交通事故或车辆故障，迅速靠边停放，撤离报警，严防二次事故发生。不在山区沟谷、滩涂河道、泄洪道等区域游览、野营和露宿。暂停室外大型集会和高空、户外作业。

警惕和防范强降雨可能引发的山洪泥石流、滑坡、城市内涝等次生灾害。各单位要确保厂区电气设备、线路及防雷设施的安全运行。危险化学品生产企业要加强对敞开式和半露天式库房的防风措施。在建工地要做好深基坑、塔吊等安全检查落实，应急排水、设备加固等防范措施。

#### 遇到强对流天气如何避险？

遭遇短时强降水，行人应远离积水、旋涡，尽量不在积水中行走，警惕井盖、下水道、排污井；避免与落地广告牌、变压器、电线杆等含金属物体接触。行车不进隧道，遇到涵洞、隧道、低洼地及立交桥下等不明积水路段应尽量绕行；当车辆在低洼处熄火时，不要在车上等待，应立即下车到高处等待救援。谨防次生灾害，当遇到泥石流，应向泥石流前进方向的两侧山坡逃离；当遇到山体滑坡也应向两侧逃离。

遭遇龙卷风，在家中，务必远离门、窗和房屋的外围墙壁，躲到与龙卷风方向相反的墙壁或小房间内抱头蹲下，地下室或半地下室是躲避龙卷风最安全的地方。在车里，开车向相反方向躲避，或立即离开汽车，到低洼地躲避。

在户外，就近寻找低洼地伏于地面，但要远离大树、电线杆、广告牌、围墙等。紧急情况下，如电杆倒、房屋塌等应及时切断电源，防止电击人体或引起火灾。

遭遇雷雨天气，远离制高点。雷雨天气时，严禁在山顶或者高丘地带停留；不要在无防雷装置的亭子中躲雨、不要在户外空旷场所垂钓；不要靠近高压变电室、高压电线和孤立的高楼、烟囱、电杆、大树、旗杆等；不使用金属工具，不能用有金属立柱的雨伞，如铁锹等；摘下金属架眼镜、手表，若在骑车要尽快离开自行车；雷雨天气时在高山顶上不要开手机，更不要接打手机。杜绝危险行为，不要在雷雨天使用电热水器洗澡，严禁使用与太阳能热水器连通的取水装置；尽量远离窗户，不要靠近金属门窗；若遇停电跳闸，不要触碰配电箱。

遭遇大风天气，避开“狭管效应”，走路、骑车时少走高层建筑之间的狭长通道，避免狭长

通道因形成“狭管效应”风力加大从而给行人带来一定的危险。

小心高空坠物，商家店铺要查看自家广告牌匾是否牢固，居民要自觉清理阳台上的物品，防止物品被风吹落。停车时最好停在离大树、广告牌、高楼等较远的地方。出行时不要紧贴老化的大楼或摆有杂物的居民楼行走。谨慎开车，大风天气应尽量把车窗玻璃关紧，要与其他车辆保持比平时更远的距离；若驾驶货运车辆，要将装载的物资捆扎牢固，防止掉落砸伤行人。要注意戴口罩、纱巾等防尘用品，以免沙尘对眼睛和呼吸道系统造成损伤。禁止吊装等作业，禁止户外使用明火，禁止帐篷野营，禁止水上活动。

遭遇冰雹，寻找遮挡物，遭遇冰雹来袭，要迅速进入室内或到坚固的遮挡物下躲避。如没有合适的遮挡物，那么背着风蹲下，双手抱头，保护头部、胸与腹部不受到袭击。远离易碎品，躲避时要观察四周是否有容易掉落的危险物品，以免被砸到。同时注意远离窗户等玻璃制品，因为冰雹可能会砸碎玻璃，从而对人造成损伤。谨防触电，躲避时还要远离照明线路、高压电线和变压器，以防发生触电。

漆黑的森林，父亲走在前面，我跟着他。夜晚的天空破出一个月亮那么大的洞，还有无数星星那么小的洞，渗着天外的亮光，一些云朵匆忙做着徒劳的堵漏。我喜欢夜晚，这时候天空不再限制我的想象力，许多梦想穿越漏洞，在天外得以实现。

儿时的村庄，家家户户烟囱浓烟滚滚，锅碗瓢盆乒乒乓乓的响声此起彼伏，我天真地以为天上的白云是神仙做饭造成的云烟。有一次雨过天晴，父亲去新开的茶园劈柴，奶奶搬来一条小板凳，让我踮起脚尖趴在窗户上看。顺着她的手指，只见远山上一个小小的人影举着斧头，正一下一下劈着。声音传来慢，以至于看见他举起斧头时“啪”的一声响，斧头落下去反而没了声音。接着飘来一片雾，雾越来越浓，父亲消失在雾里，只有劈柴声一声一声从雾里传来。那是我第一次认识雾，虽然当时根本分不清云、雾以及烟。

小学四年级的春天，我在邻村挖来一棵小枣树种在家门口，枣树长得比我慢。青春期个子窜得快，回到家乡发现那棵小枣树在蛰伏了几年后，突然也跟着我猛长，两、三年间长得比我高好几截，占据了门口一小片面积，还开了几朵花，秋天长出几粒稚嫩的枣。



## 老家已租白云住

◇ 吕雪莹

父亲将磨得寒光逼人的柴刀和割松脂的油刀交给我，让我去后山跟着大人伐木、割松脂。在我眼里，后山经常云雾缭绕，神秘得有点吓人，不但野猪成群，还有人遇见熊出没。有两次回家天黑了，森林里阴森森的，让人头皮发麻，但很快就听见父亲跟来的脚步声，心里顿时踏实下来。夏天，森林里经常会听见有人“呜——喂！”的呼喊声，据说那是呼唤风的语言，我深信不疑，因为天上的云看起来跑得更快了，呼呼的风掠过树梢，凉爽多了。

“家乡何所有，白云转悠悠”。雨过天晴，村庄被浓浓的云雾笼罩，云雾里鸡鸣犬吠声不绝于耳，伴随孩子们的尖叫与哭闹。平常日子在山顶遇见的日出日落，也

很迷人，一轮红日像一个大柿子，甜腻的果酱流溢出来，抹在云朵上，仿佛一张可口的印度飞饼。

离开家乡后辗转漂流，去了许多农村，尤其是偏远山区，那些延续千百年的古村落，正在快速老去和消失。一栋栋古老的农房象征性地关着大门，三五根野藤蔓攀爬在锈迹斑斑的烂锁上。有两次在飞机上俯视群山间的故乡，青翠山坳里，白墙黛瓦的老家上空，漂浮着几片云。我贴着窗玻璃，想再听听下面的劈柴声，可惜再也没有了，沧海桑田，只有怀想，没有悲伤。

“白云依静渚，春草闭闲门”。老去的乡亲们陆续离开后，他们把村庄交还给了大自然，把房屋租给了白云。而我，继续在外流浪……

晚上看新闻，关于某地小河突然涨水困住了来不及撤离的游玩、戏水之人，不由得心生感叹：

“洪水如猛兽，小河也危险！”让我想起自己幼时亲身经历过的两件危险事，都与小河涨水有关，现在想来，仍心有余悸。

我小时候家住在山里，离学校较远，每天上下学都要经过一条小河。那条小河被当地人叫作“通草沟”。平日里，小河里的水很小，河边杂草蓬勃，把小河遮盖得严严实实基本见不着水，只有路过的地方没了杂草，水才与路过的行人见了面。但谁也没想到，就是这样的一条小河，它也潜藏着危险。

有一年夏天，放学回家途中，突然下起了大暴雨。没过多长时间，小河里的水就急速上涨。当时与我一起的几个同学都不敢过去，只能站在河边等家人来接。期间，我有些熬不住等待，便想逞英雄，就穿着凉鞋下水准备淌过去。谁知一只脚刚下到河里，整个身体就不听使唤了，被水冲得站不住脚，一个趔趄倒在了河岸上，还好及时被身边的同学抓住了衣服，拉上了岸。我才发现，一只脚上的凉鞋都被水冲走了。这让我第一次知道了小河的危险性，第一次对水产生了敬畏之心，知道了危险无处不在，应该时时注意安全。

还有一次，是在“秋老虎”大显神威的季节，我开车载着家人到一个名叫“两岔河”的地方戏水、乘凉、游玩。当时“两岔河”的水也很小，在我眼里，它就是



## 小河遇险

◇ 颜克存

两条小溪，只不过它们汇集在一起后被人们用石头或杂草堵成了一个大大的水潭，因而成了一个纳凉戏水的好地方。那个地方，从表面上看，似乎不存在什么安全隐患，所以游玩戏水的人也多。而且大家个个玩得开心，我也一样，在兴头上就完全放松了警惕，根本想不起自己头上本该有的那根紧绷的“安全弦”，最后差点儿酿出了祸端。

记得当时正午刚过，太阳就快速躲进了黑云层，但却“热度”不减，烘烤得人不想离开小河清澈冰凉的水。就这样，我明知道可能随时会下大暴雨，却依然抱了侥幸心理，没有及时离开。直到豆大的雨点落在额头上时，我们才急匆匆收拾东西，准备返程。谁承想不到一刻钟的功夫，“两岔河”的水就如老虎一样吼叫了起来，水位也越涨越高，很快就

淹没了地势较低的公路，致使我们的车辆都过不去了。我才意识到我们是彻底被小小的“两岔河”给围困住了。后来，实在没办法，我只好向当地的村民求助，在村民的家中暂时安顿了下来，坐等“两岔河”的洪水退去。

经此这两件事后，我也彻底明白了“水火无情”的真正含义，“安全”种子在心里也快速发了芽再一次深刻懂得了“安全重于泰山”。无论何时何地我们都不可有一丝一毫的侥幸心理，要掌握一些安全应急知识，否则一时放松警惕，就可能酿成苦果，造成无可挽回的损失。

俗话说：“安全无小事，责任大于天”。小小的河，看似无危险，但如果松了“安全弦”，温柔的小河也会瞬间变成洪水猛兽，在不经意间就会给我们一个措手不及，使我们追悔莫及。

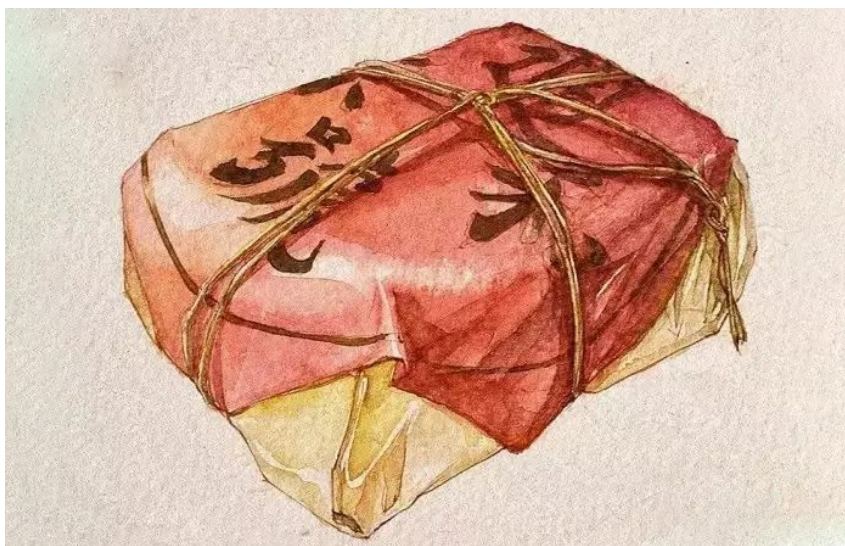
小时候深深烙在我脑海里的“草纸包”，至今常常浮现。我的老家在江南水乡，住在一条临河铺着条石的山塘街上，是被一些人称为“下只角”的地方。街坊邻居的平凡和对生活的耐受力，面对艰辛的那份坦然，他们的善良和对生活的热爱一直使我难忘。

留在我记忆中的“草纸包”，是由一张比草纸稍细软一点的黄纸和一根用纸搓成的细线将食品包扎成一个圆柱体、长方体或正方体，纸包的上面平放着一张四方鲜艳的大红纸片。那一小方红色真能搅动人，它似乎凝聚了过年时大人小孩的所有喜悦。

那时一年中的喜悦又主要集中在年头上，平日很少看到有人拎草纸包走亲访友。这“草纸包”搅得孩子们的心忐忑不安，那一小方红色让盼望和好奇在孩子的心头荡漾。“草纸包”里包着的多半是柿饼、蜜枣、麻饼、海棠米糕等，都是本地普通的土产。那时就是这些东西，平时也是吃不到的。

客人拎来的“草纸包”让嘴馋的小孩欢喜又焦躁。欢喜的是这纸包居然进了自己的家门，焦躁的是父母处置它的结果很可能是转送他人、孝敬家中年长有病的老人。

于是没等客人离开，最熬不住的孩子就去拉扯妈妈的衣角，低声胆怯地问能不能拆开来吃，得到的多半是一记头皮或一声呵斥。我们待客的规矩是客人没走是不能动礼品的，否则就显得没家教、没规矩。但那纸包像磁铁一样吸引得孩子们团团围转。他们把那



## 草纸包

◇ 吕传彬

“草纸包”看了又摸，摸了又捏，有的还用小手指悄悄地挖开了一个小眼，就算吃不到也要知道一下里面究竟包的是什么。

难得有时母亲大发慈悲，跟父亲商量着说：“让孩子也吃一点吧！”那时狂喜的孩子们一蹦三丈高。在父亲点头默许之后，母亲把“草纸包”平分给每一个孩子，分到最后，往往把分剩下的一点再分给最听话的孩子作为奖赏。

人人都想多分到一点，伸出双手捧着分到的一份，好吃的东西已经到手，当手里拿着一个柿饼或一块海棠糕，在它的边缘轻轻地咬下那么一小点，就会引得邻家的小孩仰着头，眼睛滴溜溜地盯着那块柿饼和嘴巴转，涎水从嘴角挂下老长。让别人眼馋自己，似乎是比较吃着还美的享受。终于吃完了，那黏着白色粉末和细小糖粒的手，还可以舔上老半天。

我提着“草纸包”跟着大人走亲戚的往事，至今仍历历在目。在去亲戚家的路上，母亲一再叮嘱我一定要有礼貌、要问好、不要调皮、千万不可以自己拿东西吃，千万不要弄脏了才穿上的新衣服，等等。

到了亲戚家，我只好老老实实站着。等到吃饭，遵守饭桌上的规矩，看到饭桌上久违的红烧肉忍不住连吃了两块，当我用筷夹起第三块时，被母亲发现了，马上喝止，我赶忙说这一块是带给奶奶的。那时既没有保鲜袋，也没有塑料袋，我就立刻想到用“草纸包”的纸来包好这一块肉。

梦中出现的“草纸包”带我回到了故乡、回到了童年，我和兄弟姊妹一起围着“草纸包”，等着父亲点头，等着妈妈分给我们一份苏州“叶受和”老店的松子枣泥麻饼……