

## 抓细抓实防范风险 筑牢安全生产防线

以各类专项整治任务为主线，我省在开展“防风险 除隐患 保安全 迎盛会”专项整治的基础上，又专项安排部署“安全生产百日行动”，深化矿山、建设工程、危化品、道路交通、消防、城镇燃气、自建房等重点行业领域专项整治，省委、省政府派出10个驻点综合督查组，赴各市（区）进行全面驻点督查。聚焦重点领域、强化责任落实，我省上下各级全力抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

省委、省政府派出的10个驻点综合督查组，结合驻点地区产业结构、事故规律、行业特点，对市级重点行业部门和县（区）政府全覆盖，既查党委政府领导责任落实情况，也查行业部门监管责任落实情况，更要查企业主体责任落实情况，查到问题一针见血、当面指出、严格问责。组织开展驻点督导检查，目的是为了推动全省各市（区）、各部门、各企业单位思想上同心，行动上同步，工作上同力，以“时时放心不下”的责任感，瞪大眼睛，未雨绸缪，严格风险隐患管控。

安全生产工作关键在领导、核心是责任、重点是落实。通过督导检查就是要把安全生产责任层层压下去，做到真督、真查，综合运用通报、约谈、警示、提醒等方式，对责任落实不到位的地区、部门、单位及个人，及时移交问题线索，让行动迟缓、工作不力的单位“出汗、红脸、坐不住”，始终绷紧弦、在状态。

各级各部门要增强责任感和紧迫感，把这次行动作为找准“病症”、治理“病根”的过程，查问题补短板，拧紧防范化解安全风险的责任链、措施链。各级各部门要坚持问题导向、目标导向、结果导向，做到长短结合、标本兼治、点面兼顾，用好“显微镜”，对本地、本行业、本单位开展全方位、系统化“体检”，把问题挖出来、隐患找出来，做到“心中有数”，把责任压实到人，把防范措施落实到位，筑牢坚不可摧的安全屏障。

党的二十大胜利召开是党和国家的一件大事，上下各级更要清醒认识，做到上下一心、全力以赴，以更坚定的决心形成强大工作合力，坚决扛起防范化解重大安全风险的政治责任，把问题解决在萌芽之时、成灾之前，创造安全稳定的社会环境。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

## 《陕西应急管理》编委会

主 任 孙喜民

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华

任钧恩 杜清江 张 巍 张永乐 李卫军

李建文 李献峰 孟中华 程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王钧平 王晓强 王道山 仝小林 史朋宣

吉武军 陈 峰 张晓军 杨满卫 明道煜

罗青峰 姚 涌 路 浩

主编：肖来朋

责任主编：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

实习编辑：雷雨萌

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



## 封面介绍：

9月21日，陕西省应急救援与航空护林中心搬迁暨挂牌仪式在陕西直升机产业发展园举行。图为省应急管理厅党委委员、副厅长白凡为其揭牌。

省应急管理厅 / 提供

## CONTENTS | 目录

### ● 要 闻

- 04 省委召开常委会会议和专题会议强调  
从严从实从细抓好保安全各项工作  
为党的二十大胜利召开营造良好氛围
- 04 赵一德在全省安全生产视频会议上强调  
排查整治风险隐患 牢牢守住安全底线
- 05 王晓主持召开全省危险化学品安全生产专业委员会会议
- 05 省应急管理厅厅长孙喜民调研我省航空应急救援体系建设情况
- 06 省安委办召开整改提升煤矿复工复产工作推进会
- 06 国家矿山安全监察局陕西局荣获全国煤炭行业新闻宣传工作  
先进单位称号

### ● 本期专题

- 07 聚焦：我省“安全生产百日行动”
- 08 紧盯重点领域 抓实抓细安全生产百日行动
- 11 全省“安全生产百日行动”行动如火如荼
- 15 查找补齐薄弱环节 督查指导隐患治理
- 18 “安全生产百日行动”行业部门在行动
- 21 “安全生产百日行动”企业在行动

### ● 特写侧记

- 23 “确保受灾群众第一时间得到救助”  
——记省减灾救灾中心灾情管理科科长王勇 朱陈晨
- 25 延伸监管触角 全面整治问题  
——榆林市煤炭系统贯彻执行安全生产十五条措施工作侧记 冀浩楠
- 27 严控风险除隐患 狠抓问题促整改  
——留坝县抓实抓细安全生产工作侧记 金士棕 付 艳
- 29 厚植文化理念 引领安全发展  
——中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司  
安全文化建设工作侧记 冀浩楠



## ● 工作交流

- 31 提升应急响应能力 夯实发展安全基础  
——看西安市如何健全应急管理体制机制提升防范化解重大风险能力 张赛飞
- 34 标本兼治 提升安全治理能力  
——宝鸡市做好安全生产领域专项整治工作纪实 肖学华
- 36 攻坚克难 筑牢煤矿安全防线  
——延安市抓好煤矿突出问题整改落实工作纪实 刘正年

## ● 探讨研究

- 39 牢记“生命重于泰山” 坚决扛实安全生产责任 陈 忼
- 41 浅析载客 12 人以下船舶的安全监管 陈合力

## ● 法律法规

- 43 陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）

## ● 警钟长鸣

- 46 盲目施救 安全意识淡薄  
——山西汾阳市“11·12”较大中毒和窒息事故分析
- 47 风险隐患长期存在 安全管理不到位  
——云南楚雄彝族自治州大姚县“5·8”较大道路交通事故分析
- 48 房屋违规加层 属地监管不力  
——湖南怀化市芷江县碧涌镇居民自建房“1·11”较大火灾事故分析

## ● 安全论坛

- 49 安全生产形势越是平稳 越要警惕沉沦“平流无石” 杨维立
- 50 明晰罚则 让儿童安全座椅成标配 张 涛
- 51 安全管理切忌“没问题”“差不离” 胡云峰

## ● 三秦视窗

- 52 国家矿山安全监察局陕西局组织召开防汛救灾警示约谈视频会议等

## ● 安全常识

- 58 电动自行车使用安全指南请收好

## ● 综艺博览

- 60 我的党员母亲 文雪梅
- 61 与老树相拥 王国梁
- 62 古村柳巷 杨太国

## ● “我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登

- 63 一个安全员的爱 胡小卫
- 64 母亲的唠叨 张淑兰



## P7 / 聚焦：我省“安全生产百日行动”



## P23 / “确保受灾群众第一时间得到救助” ——记省减灾救灾中心灾情管理科科长王勇



## P31 / 提升应急响应能力 夯实发展安全基础 ——看西安市如何健全应急管理体制机制提升防范化解重大风险能力

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 省委召开常委会会议和专题会议强调

# 从严从实从细抓好保安全各项工作 为党的二十大胜利召开营造良好氛围

9月20日，省委召开常委会会议，听取全省近期保安全工作汇报，研究部署下一步工作措施。之后，召开专题会议，对各市（区）保安全工作进行安排，提出工作要求。省委书记刘国中主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，从讲政治的高度抓好保安全各项工作，把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决

做到“两个维护”落实到具体行动上、实际效果上。要强化“时时放心不下”的责任感，真抓真管、敢抓敢管、严抓严管，严密防范化解各类风险隐患，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。

会议强调，要切实抓好安全生产，深化安全隐患排查整治，坚决遏制重特大事故发生。要加强煤矿、非煤矿山、危化品、建筑施工、燃气、老旧小区、自建房等重点领域安全防范，严格城乡道路和营运、非营运车辆安全管理，深入开展商

场、影剧院、医院、学校等人员密集场所消防检查，搞好食品药品监管。要加强雨情汛情监测预警，严密防范山洪和泥石流等地质灾害，落实好江河湖库、河流堤坝、尾矿库、险工险段和城市低洼易涝区等重点部位防汛措施，出现险情要第一时间组织群众撤离。要根据当前安全生产形势，有针对性地完善各类应急预案，加大监管执法力度，严肃查处各类违法违规行为。

（省应急管理厅）

## 赵一德在全省安全生产视频会议上强调

# 排查整治风险隐患 牢牢守住安全底线

9月1日，省政府召开全省安全生产视频会议，省长赵一德出席并讲话。他强调，要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实党中央、国务院决策部署，按照省委、省政府工作安排，深入排查整治风险隐患，牢牢守住安全底线，为党的二十大胜利召开营造良好环境。

赵一德指出，当前全省安全生产形势总体平稳，但仍然存在不少风险隐患。各级各部门要深刻认识到做好安全工作的极端重要性和紧迫性，不断强化底线思维、系统思

维、极限思维和互联网思维，以“时时放心不下”的责任感，扎扎实实做好防风险、保安全、护稳定各项工作，确保思想认识到位、工作措施到位、应急值守到位，坚决防止重特大安全生产事故发生。

赵一德强调，要紧盯重点行业开展大整治，结合“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”大检查和安全生产百日行动，持续开展安全生产专项整治三年行动，进一步深化矿山、危化品、工贸行业、道路交通、建设工程、城市领域安全整治，提升本质安全水平。要紧盯防

汛救灾打好主动仗，强化预报预警和应急联动，强化安全防范和转移避险，强化应急演练和联防联控，确保防汛救灾工作万无一失。要全面实行清单化管理，紧盯问题清单、任务清单、考核清单落实责任制，分层分级夯实安全生产责任，确保安全责任零缺位、安全监管无死角、安全措施落得实。要更好统筹发展和安全，以快制快扑灭局部疫情，严防疫情输入风险，严防食品药品安全事故，严厉打击各类违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

（省应急管理厅）

## 王晓主持召开全省危险化学品 安全生产专业委员会会议

9月7日，全省危险化学品安全生产专业委员会会议召开。会议听取专委会各成员单位关于危化品安全专项整治三年行动和当前重点工作推进情况汇报，分析危化品领域安全生产形势，安排部署下一步重点任务。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议指出，今年以来，专委会各成员单位、各地区强化协同联动、认真履职尽责，推动全省危险化学品领域安全生产形势总体平稳，但仍存在风险隐患和薄

弱环节。

会议要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重要讲话重要指示，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的重要要求，认真贯彻中办、国办关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见和我省实施方案，把思想之弦绷得紧而又紧，把工作

措施落得细而又细，把安全责任压得严而又严，把查纠整改抓得实而又实，压紧压实企业主体责任、属地管理责任、行业监管责任，扎实推进危化品安全专项整治三年行动和安全风险集中治理，稳步加快危化品生产企业搬迁改造，抓好重要节点和关键环节，强化应急预案和实战演练，强化督导检查，强化工作合力，持续提升危化品领域本质安全水平，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅厅长孙喜民调研 我省航空应急救援体系建设情况

8月30日，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民，厅党委委员、副厅长白凡一行赴陕西秦汉通用航空有限公司（以下简称秦汉通航）就我省航空应急救援体系及能力建设进行调研并召开座谈会。陕投集团党委副书记、总经理赵军，副总经理李智学参加调研座谈。

座谈会上，赵军对近年来积极参与省内各类应急救援活动情况及目前参与我省航空应急救援体系建设、完善应急救援空域保障机制相关进展进行了汇报。

孙喜民表示，应急救援体系建设引入现代化手段必不可少，秦汉通航充分发挥直升机航空应急救援，积极参与我省各类应急救援实战和演练活动，对我省应急管理工作做出了重要贡献。希望双方能够在现有合作交流基础上继续探索，整合现有资源，进而形成共识与合力，早日建成覆盖全省的航空救援体系，实现全省航空应急救援“1小时响应”全覆盖的目标。

赵军表示，陕投集团将大力支持秦汉通航各项工作开展，按照

省应急管理厅的要求，积极推动我省航空应急救援体系建设，带动直升机产业发展，逐步形成可持续、可发展、可复制的“陕西模式”。

调研期间，孙喜民一行现场参观了陕直股份、秦汉通航机库，了解了秦汉通航直升机机队规模及装备配备情况，并前往秦汉通航运行指挥中心对秦汉通航协助搭建陕西省航空应急救援指挥平台情况进行了实地考察。

（省应急管理厅）



## 省安委办召开整改提升煤矿复工复产工作推进会

9月13日，省安委办召开整改提升煤矿复工复产工作推进会，学习贯彻省纪委《关于加强作风建设深入开展重点民生领域问题专项治理的实施方案》精神，传达学习省纪委调研督导安全生产领域“三个了之”专项整治工作要求，研究加快推进整改提升煤矿复工复产工作。省应急管理厅党委委员、副厅长李建文主持会议并讲话。

会议指出，省政府高度重视整改提升煤矿安全综合评估问题整改和复工复产工作，省级相关

部门共同努力、协同推进，深化煤矿领域“一停了之”突出问题专项整治工作成效明显，一些煤矿相继复工复产，全省煤炭保供形势稳定向好。

会议强调，要高度重视省纪委对安全生产领域专项治理工作部署要求，健全完善停工停产整改提升煤矿复工复产主要问题台账，进一步加强服务指导，对已整改到位且达到复工复产条件的煤矿，要加快复工复产进度。

会议要求，各市县要聚焦停工停产煤矿，制定切实可行措施，

“一矿一组、一矿一策”精准推进整改工作。督促煤矿企业从严从细落实整改主体责任，建档立册、制定措施，加快推进整改提升。各部门要结合工作职能，加大整改提升煤矿监管监察力度，督促煤矿严格落实整改措施，确保煤矿安全整改。同时，发挥省安委办和煤矿专委办的牵头抓总作用，强化协调督促，明确部门分工，拿出实招硬招，协同推进问题整改工作，最大限度发挥部门合力，推动煤矿尽快恢复正常生产建设。

（省应急管理厅）

## 国家矿山安全监察局陕西局 荣获全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位称号

8月25日至26日，全国煤炭行业新闻宣传工作座谈会在云南省弥勒市召开，国家矿山安全监察局党组成员、副局长张昕出席会议并讲话。国家矿山安全监察局陕西局及监察执法一处、监察执法五处荣获全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位称号。

会议表彰了25家全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位，总结了煤炭行业新闻宣传先进经验成果，对做好煤炭行业新闻宣传和《中国煤炭报》学报用报工作进行了安排部署。

会议强调，各单位要紧紧围

绕全国煤炭行业重点工作，牢牢把握正确舆论导向，充分发挥《中国煤炭报》在煤矿安全领域和煤炭行业的新闻宣传主阵地、主渠道、主力军作用，讲好煤炭故事、安全事故、矿工故事，增强行业干部职工的获得感、幸福感、安全感，推动煤炭新闻宣传更好服务煤矿安全和煤炭行业高质量发展。

一年来，国家矿山安全监察局陕西局坚持积极运用《中国煤炭报》这一煤炭行业安全生产工作的重要思想舆论阵地，推动党和政府涉煤方针政策以及应急管理

部署在全省的贯彻落实，为确保全省煤矿安全生产形势持续稳定营造了良好的舆论氛围。下一步，国家矿山安全监察局陕西局将继续认真贯彻落实应急管理部、国家矿山安全监察局要求部署，积极学好用好《中国煤炭报》，发挥其煤炭行业新闻宣传主阵地作用，为全省煤矿安全生产形势稳定和煤炭工业高质量发展保驾护航。

陕西煤业化工集团有限责任公司、陕西延长石油矿业有限责任公司同时获得全国煤炭行业新闻宣传工作先进单位称号。

（冀浩楠）



## 聚焦：我省“安全生产百日行动”

7月14日，省安委会印发《陕西省安全生产百日行动工作方案》，决定从即日起至10月底，以矿山安全、建筑安全、危化品安全、燃气安全、交通安全、消防安全、旅游安全和汛期安全为重点，按照动员部署、排查整治、集中攻坚、总结改进的要求，采取企业排查、部门检查、政府督查的方式，在全省范围内开展安全生产百日行动。《方案》下发后，全省各地自上而下，全面发力，各市县（区）、各行业主管部门及企业迅速制定行动方案，明确整治重点，“安全生产百日行动”正在全省各地紧张有序推进中。



## 紧盯重点领域 抓实抓细安全生产百日行动

自我省开展安全生产百日行动以来，全省各地市立即行动，结合自身实际迅速制定工作方案，聚焦重点行业领域，强化措施，狠抓落实，全面扎实推进整治行动，本文集中展现全省安全生产百日行动的具体部署和进展情况。

### 周密部署 全面开展安全生产百日行动

7月中旬，省安委会印发通知，从即日起至2022年10月底，分为动员部署、排查整治、集中攻坚、总结提升四个阶段，在全省范围内部署开展安全生产百日行动，防范遏制重特大事故，抓好防风险、保安全、护稳定各项工作。

通知要求，各市（区）、各有关部门要周密部署、广泛动员，全面开展安全生产百日行动，以矿山安全、建筑安全、危化品安全、燃气安全、交通安全、消防安全、旅游安全和汛期安全为重点，抓细抓实防范化解风险隐患，推动各项工作落实。要采取企业排查、部门检查、政府督查的方式，全面、准确、深入查找突出问题和薄弱环节，建立问题隐患责任清单，逐一整改销号。对存在违法违规问题的，严格依法进行查处。开展“回头看”，研究制定改进措施，健全完善安全生产长效机制。集中解决一批重点难点问题、整治一批重大安全风险隐患，推广一些经验做法，切实把安全风险控制住、把事故隐患消除掉，坚决防范和遏制重特大事故，确保安全生产百日行动取得明显成效。

通知要求，全省安全生产百日行动要认真落实我省安全生产五十条措施，重点检查党委政府、部门、企业主体责任落实情况，以及各市（区）、各有关部门、单位开展风险隐患排查治理，开展“打非治违”活动和事故查处及责任追究等情况。要扎实开展重点领域安全专项整治，在城镇燃气安全、自建房安全、危险化学品、打击非法违规盗采矿产资源、涉众公共场所安全、秦岭核心重点保护区、黄河流域尾矿库清理、水电站等水利设施风险隐患排查、旅游安全排查、恶劣天气安全防范应对工作等方面开展专项整治。要开展集中执法专项行动，以“遵守安全生产法，当好第一责任人”为主要内容，在煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸、道路和轨道交通、消防、建设工程、有限空间及粉尘涉爆等行业领域开展集中执法专项行动，集中查处企业“第一责任人”等不依法履职的违法行为。

通知强调，各市（区）、各部门要把安全生产百日行动与我省安全生产专项整治三年行动、安全生产大检查、“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治行动紧密结合、统一部署、协调推进、一体落实。要牢固树立“隐患即事故”理念，强化事前监管和事前问责，加大监管力度。严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”制度，夯实安全生产“三管三必须”责任。严格监管执法，加强风险监测预警和现场监控，把集中执法贯穿于安全生产百日行动全过程。突出重点地区、重点企业开展督导检查 and 暗查暗访，对安全生产百日行动开展不力、问题突出的地区、部门和单位进行问责问效，全力确保安全生产形势持续稳定向好。

## 西安市：堵塞盲区漏洞 严打违法行为

8月5日，西安市安委会印发《西安市安全生产百日行动工作方案》（以下简称《方案》），在全市范围内组织开展安全生产百日行动，全面排查治理安全风险隐患，严厉打击各类非法违法行为，遏制重特大事故。

此次安全生产百日行动以建筑安全、危化品安全、燃气安全、交通安全、消防安全、旅游安全和汛期安全为重点，明确了目标任务、时间节点和责任单位，强化组织领导，逐级夯实责任，严格监管执法，问责问效，加强警示通报，推动各项任务措施落地见效。

《方案》强调，要认真落实安全生产十五条措施和西安市制定的60条具体举措，查清职能管理部门和企业责任落实情况，倒逼职能管理部门和企业落实责任。对风险隐患排查治理、安全监管执法、事故查处及责任追究等情况进行重点摸底排查。扎实开展重点领域安全专项整治，落实《西安市城镇燃气安全排查整治工作方案》，在全面排查的同时加强安全宣传；落实《西安市自建房安全隐患排查整治“百日攻坚”行动方案》，对人员密集、涉及公共安全的经营性自建房开展百日攻坚行动；按照《全市危险化学品安全风险集中治理实施方案》要求，扎实推进安全整治提升行动；对涉众公共场所火灾、踩踏、建筑物坍塌、中毒窒息等安全风险进行重点整治，加快推进尾矿库闭库治理工作进度；深入开展水电站等水利设施风险隐患排查整治，认真开展汛期暑期旅游安全大检查，及时治理消除安全隐患，强化恶劣天气监测预警、应对处置。将开展以“遵守安全生产法、当好第一责任人”为主要内容的集中执法专项行动，对危化品、工贸、道路和轨道交通等行业领域进行重点排查整治，严厉打击各类非法违法行为，促进辖区安全生产形势持续稳定向好。

## 渭南市：提出8项举措 强力推动任务落实

渭南市安委会提出8项举措，全力推动全市安全生产百日行动重点工作任务走深走实，切实做好防风险、保安全、护稳定各项工作。

持续夯实安全责任。各县（市、区）和市级重点行业部门要主动对接，积极配合做好市委常委包联县（市、区）、市政府领导包联重点行业领域和产煤县市安全生产等重点工作。要及时、准确、逐项检查评估国务院安全生产“十五条”、省政府“五十条”措施及我市重点任务清单贯彻落实情况，确保党委政府责任、行业监管责任和企业主体责任落到实处，以责任落实推动工作落实。

严格落实例会制度。各级安委会要坚持每月召开安全生产工作例会，听取重点行业、重点领域、重点部门工作百日行动开展等情况汇报，分析研判安全生产形势，安排部署重点工作任务，持续传导工作压力，强力推动任务落实。

强化主体责任落实。各级各部门要紧紧扭住企业法定代表人和实际控制人这个关键，督促企业严格落实全员全岗位安全生产责任制，在矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、民爆物品和工贸等行业领域积极推行铜川“一会一卡一宣誓”经验做法。要督促企业每周分析研判风险隐患排查整治情况，逐

一落实整改责任、措施和时限，切实把各种风险隐患消灭在萌芽状态。

加大监管执法力度。要突出重点行业、重点企业、重要岗位和关键环节，加大监管执法力度。严格落实《渭南市安全生产举报奖励办法》，鼓励群众举报重大安全隐患和非法违法行为。综合运用行政处罚、联合惩戒、公开曝光等手段，依法严厉打击违法违规行为。凡发生亡人事故的，一律提级调查处理，一律对责任企业落实停产整顿，一律纳入安全生产“黑名单”实施联合惩戒。

加强综合督导检查。市、县两级安委会要组成综合督导组、各专委会要组成行业领域专项督查组，对安全生产重点工作任务完成情况、重点行业领域安全防范工作情况开展督导检查和专项督查，强力推动安全生产重点工作任务和重点行业领域安全防范工作落地落实。

严格实施问责问效。要严格落实《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》，对未全面履行安全生产责任、未认真组织开展安全生产百日行动等情形，坚决实施事前问责。对工作不落实或发生生产安全事故的县（市、区），开展警示约谈，并问责相关责任单位和责任人。对触犯法律的单位和责任人，依法追究法律责任。

实行工作周报制度。各县（市、区）和各行业领域每周一要向市安委办报送县（市、区）和行业领域安全生产百日行动重点工作推进情况和排查发现的风险隐患，进一步健全完善安全风险和事故隐患两个清单，实施重大隐患由市安委会挂牌督办，持续推动问题隐患见底清零。

切实转变工作作风。各级各部门要积极践行“勤快严实精细廉”工作作风，以解决安全生产领域群众反映强烈突出问题为突破口，强化自我监督，严管“自家人”，严防“灯下黑”，以踏石留印、抓铁有痕的狠劲和韧劲，着力解决安全检查“一查了之”、安全执法“一罚了之”、煤矿事故“一关了之”突出问题，扎扎实实抓好安全生产百日行动，坚决守牢安全生产底线。

## 安康市：强化责任落实 查处违法行为

安康市安全生产百日行动分为动员部署、排查整治、集中攻坚、总结提升四个阶段，以矿山、建筑施工、危化品、城镇燃气、交通运输、消防、旅游和汛期安全为重点，全领域推进实施。

认真落实安康市五十二项重点任务。紧盯进一步强化安全生产责任落实坚决防范遏制重特大事故重点任务清单，集中检查安全生产责任落实、风险隐患排查治理、安全监管执法、事故查处及责任追究等情况，推动国务院安委会十五条硬措施和我省安全生产五十条措施落地见效。

扎实开展十个重点领域安全整治。围绕城镇燃气、自建房、危险化学品、旅游、涉众公共场所、打击违法违规盗采矿产资源、秦岭核心重点保护区尾矿库清理、水电站等水利设施风险隐患排查、旅游安全排查、恶劣天气安全防范应对工作、防溺水等 10 个方面，深入开展安全整治，排查治理安全隐患，防范化解安全风险，筑牢全市安全生产严密防线。

强力推行“百日执法”专项行动。坚持以“遵守安全生产法，当好第一责任人”为主要内容，聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸、道路和轨道交通、消防、建设工程、城镇燃气、有限空间及粉尘涉爆、特种设备、水利、电力、油气长输管道、民爆、旅游等行业领域，开展“百日执法”专项行动，集中查处企业安全生产违法违规行为，督促企业“第一责任人”认真履行法定职责，提高企业本质安全水平。

# 全省“安全生产百日行动”行动如火如荼

百日行动开展以来，全省各地应急管理局主动作为、勇于担当，加强协调、狠抓落实，采取针对性措施，周密安排部署，扎实推进。

## 西安市莲湖区：持续排查消防隐患

西安市莲湖区各部门、各街道按照区安委办、区消安委办统一部署，持续深入开展安全生产“百日行动”，对消防安全隐患进行专项排查整治。

莲湖区应急管理局对北关街道人人乐超市、荣民龙首广场开展安全生产督导检查。督促负责人严格落实安全生产主体责任，加强日常管理，做好岗



前安全培训及预案演练。同时，该区环西街道组织社区工作人员持续深入辖区内各高层住宅、老旧小区和城中村开展消防安全隐患排查，联合恒悦物业开展消防演练。枣园街道动员小区楼栋长、沿街商户对楼道杂物堆积、易燃物品堆放、车辆乱停占用消防通道等问题集中进行整治，并在辖区内张贴“消防安全救援图”，提高居民消防安全意识。红庙坡街道重点针对高层住宅消防安全隐患进行排查整治，组织物业对消防救援站器材使用演练。北关街道组织气象局小区物业工作人员开展消防器材使用知识培训。西关街道组织社区和小区物业人员开展消防应急演练。

通过此次活动，进一步强化了辖区各行业及从业人员的责任意识、安全意识，为全区和谐稳定起到了积极推进作用。

## 西咸新区：直插现场 深入一线

西咸新区应急管理局扎实开展西咸新区安全生产百日行动检查。检查人员直奔陕西腾达钢结构有限公司，深入企业生产车间，了解企业今年以来生产经营情况和安全生产工作开展情况，重点检查企业丙烷存储间、油漆房等现场安全管理制度落实情况，随机抽查了企业特种作业人员培训持证情况，详细检查了企业全员安全生产责任制、教育培训和隐患排查治理等台账资料，对企业存在的相关问题，现场予以反馈，并要求企业抓紧落实整改。

检查人员强调，企业要深刻汲取近期生产安全事故教训，学习新修订的安全生产法，建立健全企业全员安全生产责任制和规章制度，强化企业安全生产主体责任，加强员工安全教育培训力度，扎实开展隐患排查整治，切实消除安全隐患，确保企业安全生产工作持续稳定。



## 宝鸡市：持续开展专项检查

为深入开展安全生产“百日行动”活动。宝鸡市应急管理局开展了全市安全生产专项检查。

检查组先后来到岐山迈特钛业有限公司、岐山县漂白粉厂，凤县宏蕊烟花爆竹经销有限公司。主要检查了各企业主体责任落实、安全教育培训、企业自建房、防火用电安全管理、应急预案及演练、隐患排查治理和防范高温天气安排部署情况等情况。发现一般安全隐患15条，责令企业限期整改。

为确保企业生产安全，检查组要求，相关县区和企业要加强风险辨识管控，开展隐患排查治理。要以标准化和双重预防体系建设为抓手，围绕危险源辨识是否全面、风险控制措施是否有效、隐患排查治理是否到位等关键环节，全面开展好安全生产“百日行动”期间自查活动，及时发现安全生产薄弱环节和突出问题，治理和消除安全隐患，提升企业自身的安全管理水平。加强安全生产“百日行动”期间的安全应急值守工作。落实应急救援装备和物资，有针对性地开展应急演练。要密切关注高温、汛期等灾害性天气及其它可能引发灾害的危险因素，做好防范应急工作，确保夏季高温汛期和安全生产“百日行动”期间全市危险化学品和烟花爆竹安全生产形势持续稳定。



## 汉中市：开展“钢八条”清零行动

按照工贸行业“百日清零”工作安排，8月31日至9月2日，省市县联合，邀请专家对汉中市勉县、略阳县3户钢铁企业开展“钢八条”清零行动复验收执法检查。

自5月29日，省市县对全市3户钢铁企业督导检查以来，企业高度重视，针对检查出的问题隐患，通过咨询专家、查阅相关标准、聘请有资质的设计单位编制技改项目方案等方式，科学制定了整改方案，逐项明确整改责任人、时限、措施、资金、应急预案，扎实推进各项隐患整改工作。汉中市县应急部门深入整改现场进行督促指导，及时跟进隐患整改情况，对隐患整改进度实施周报告、月通报制度，每周汇总“钢八条”问题整改情况，及时统计分析上报省厅隐患进展情况，确保整改工作按时按要求完成。经本次核验收收，除1户钢铁企业停产进行技改，部分隐患申请延期整改外，其余隐患均已完成整改。

检查组指出，汉中市对工贸重点行业“百日清零行动”工作高度重视，精心组织、周密部署，积极开展督导检查，将其作为提升企业本质安全水平的重要抓手，“钢八条”重点整治事项整改成效明显。

检查组要求，各钢铁企业要对照有关法律法规、标准规范，常态化开展隐患排查整治，落实隐患整改闭环管理，切实将问题隐患消灭在萌芽状态，巩固提升“钢八条”清零工作成效。申请延期整改企业要按照“五落实”要求加大隐患整改工作力度，确保在复工复产前全面整改到位。



## 扶风县： 借助专家力量开展全面检查

按照安全生产百日行动部署要求，宝鸡市扶风县结合实际情况，面对安全生产工作涉及行业领域多、岗位环节多、工艺工序多，监管力量不足的现状，该县应急管理局集专家之智、补人才短板、破监管难题，通过政府购买专家指导服务，聘请工贸、化工专家，按照先急后缓、先大后小、先标后本的原则，与专家组共同深入辖区企业，对安全生产责任制、规章制度、教育培训计划、设备维护保养、安全警示标志、风险辨识管控、隐患排查治理、应急救援预案等方面开展安全检查，针对危化企业风险防范和岗位操作实际，“一企一策”指导隐患排查治理和岗位安全培训，全方位开展“粉6项”和“有限空间4项”安全问题深层次重点检查。

连日来，在专家的指导下，扶风县应急管理局执法人员对受检企业粉尘涉爆安全基础管理、管理制度体系、通风除尘系统、防火防爆措施、消防措施、电气安全、粉尘除（排）尘系统吸排尘管道等进行了全面检查。在宝鸡源盛实业有限公司，专家根据实际情况提出了有限空间告知牌针对性不强，无安全警示标示等问题。在陕西秦伟纺织有限公司，专家指出应当建立清扫制度，完善清扫奖罚机制等整改意见。检查共发现受检企业安全隐患和问题62条，下发检查记录24份，责令整改书23份。扶风县应急管理局结合专家意见，对存在安全隐患的企业，要求按时、按质整改隐患，通过“一隐患一措施”的整治力度，对排查出来的安全隐患进行闭环管理。

## 子长市： 开展危险化学品专项检查

按照《子长市安全生产百日行动工作方案》要求，围绕“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”这条主线，子长市应急管理综合执法大队组织开展了危险化学品百日执法专项检查行动，对子长市三森油气混合服务有限公司、中国石化销售股份有限公司陕西延安石油分公司子长桑树坪加油站、陕西中油海越能源有限公司子长寺湾销售分公司进行了专项检查。重点检查了企业主要负责人、安全管理人员履行安全生产工作职责，落实全员安全生产责任制，组织制定并实施安全生产规章制度、操作规程以及安全生产教育和培训计划，安全生产投入的有效实施，建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，生产安全事故应急救援预案管理等情况。共检查出问题隐患30条，下发《现场检查记录》《责令限期整改指令书》《现场处理措施决定书》等执法文书9份，明确了整改措施、责任和时限要求。

子长市应急管理综合执法大队还将同步开展非煤矿山、工贸、烟花爆竹等领域百日执法专项行动，压紧压实企业主体责任，堵塞盲区漏洞，加强风险监测预警，全面排查治理安全风险隐患，严厉打击各类非法违法行为，防范生产安全事故的发生，全力确保该市安全生产形势持续稳定向好，迎接党的二十大胜利召开。



## 铜川市王益区： 着力推动攻坚行动

铜川市王益区及时召开全区安全生产百日攻坚行动专题会，会议要求，各镇办、各部门要高度重视此次驻点综合督导，要立即行动、扎实部署，结合本地区、本部门、本行业领域制定的百日攻坚工作方案，扎实开展安全生产百日专项行动，力戒形式主义、官僚主义。要严格按照“三管三必须”要求，强化责任担当，认真落实镇办属地责任、行业部门监管责任和企业主体责任，牢牢守住安全生产的底线和红线，要将此次百日攻坚行动与区安全生产专项整治三年行动、“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治行动紧密结合、统一部署、协调推进、一体落实，确保全区安全生产大局稳定。

同时，各单位要对负责的行业安全风险再排查，再梳理，建立问题清单，健全整改台账。坚持问题导向，紧盯问题和薄弱环节，扎实整治，严格监管，综合运用通报约谈、警示提醒、公开曝光等手段，推动安全生产百日攻坚行动持续深入。要把集中执法贯穿于安全生产百日攻坚行动全过程，强化行政处罚，提升执法效能。全面落实行政执法“三项制度”，确保安全生产百日攻坚行动取得实效。

## 石泉县：紧盯重点行业领域

石泉县应急管理局对辖区内非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹及重点工贸领域企业开展了专项检查。围绕企业安全主体责任落实、现场安全管理、隐患排查治理、应急准备，以及双重预防机制建立和重点环节、关键部位风险管控等情况，深入企业生产经营现场，通过听取汇报、翻阅资料和查看生产现场各类设施设备安全运行状态等方式开展检查。

针对检查中所发现的问题，检查组严格按照“五落实五到位”要求，认真梳理归纳，及时反馈，指导企业及时整改。

## 白河县：缜密部署扎实推进

白河县应急管理局缜密安排部署，明确时间节点和工作要求，扎实推进危险化学品安全生产百日行动，取得了阶段性成果。

该局组织对全县危险化学品、烟花爆竹领域企业全面开展安全大检查，行动开展以来共查处个人非法储存甲醇违法行为1起，没收甲醇802升；查处烟花爆竹批发企业违法行为1起，处罚款5100元，达到了“打击一个，震慑一片，处罚一家，警示万家”的效果，有效推进危险化学品安全生产百日行动走深走实。

该局督促全县各危险化学品企业认真开展安全生产隐患自查自改，针对排查出的隐患问题，逐项落实整改责任，限时完成整改任务，严格建立隐患问题登记和整改落实两个台账。

白河县应急管理局已成立督查组，对危险化学品、烟花爆竹领域百日行动工作开展情况进行持续督查，确保行动深入开展，取得实效，推动全县安全生产形势持续平稳向好。

# 查找补齐薄弱环节 督查指导隐患治理

自安全生产百日行动开展以来，全省上下突出对重点地区、重点企业开展督导检查 and 暗查暗访，采取各项有力举措，确保行动取得实效。

## 省上驻点督查 夯实安全责任

日前，省委、省政府共派出10个驻点综合督查组，驻守各市（区）开展安全生产“百日行动”督导检查，进一步夯实地方党委和政府、各级部门和企业安全生产责任，推进安全生产“百日行动”各项措施落地见效。驻点督查工作为期三个月。

此次督查工作聚焦重大风险、重点区域、重点行业、重点企业、重点时段，督促各市（区）深化矿山、建设工程、危险化学品、道路交通、消防、旅游、特种设备、城镇燃气、自建房等重点行业领域专项整治，抓细抓实安全生产各项工作措施。督查组综合运用通报、约谈、警示、提醒等方式，对责任落实不到位的地区、部门、单位及个人，及时向驻点市（区）或省安委办移交问题线索，让行动迟缓、工作不力的单位“出汗、红脸、坐不住”，把安全生产责任落到实处。

为进一步提升工作效力省安委办组织召开了安全生产“百日

行动”驻点综合督导检查工作会议，要求各督查组抓住“进驻动员、开展督查、问题处置、及时反馈、跟踪问效”五个环节，紧扣驻点市（区）“百日行动”安排部署情况、隐患排查治理情况、执法处罚情况、事故查处情况、宣传工作情况、信息报送情况六个重点，结合驻点地区产业结构、事故规律、行业特点等，制定阶段性工作方案，全力保持全省安全生产形势稳定。

8月10日至28日，省委、省政府10个驻点综合督查组采取暗查暗访、随机抽查等方式，对驻点市（区）政府部门、企业单位进行突击检查。

第二督查组对宝鸡市中石化滨河路加油站、保得利电力设备有限公司、吾悦广场安全生产工作督导检查。第四督查组对群众举报的2起消防安全隐患移交铜川市安委办挂牌督办。第五督查组对渭南市澄合矿业公司百良旭升煤矿、澄合煤矿机械有限公司、合阳县学巷片区棚户区改造项目、合阳县诗经苑建设项目、王村镇政府、坊镇政府安全生产工作抽查检查，并向驻点市下发提醒函。第六督查组对延安市安塞区政府、建华镇政府，以

及延长石油杏子川采油厂安全生产工作进行现场检查。第七督查组对榆林市榆阳区年产60万吨以下停工停产煤矿驻矿盯守情况进行暗查暗访，专题向榆林市安委办交办检查发现的煤矿安全问题。

各驻点综合督查组严格遵守疫情防控要求，结合实际制定阶段检查方案，灵活机动开展检查。综合运用汇报谈话、查阅资料、暗访抽查、举报交办、专家辅助、假日突击检查等方式，检查11个市（区）的30个区（县）、162个市县级部门、54个乡镇（街道办）、201家企业单位（点位），发现问题隐患742条。对重大问题、焦点问题、民生问题采用督办函、提示函、交办函等方式，压实整改责任、明确办理时限，推进地方各级党委和政府、部门和企业进一步夯实安全生产责任，确保安全生产百日行动各项措施落地见效。

## 地市重点督查 消除安全隐患

咸阳市安委会办公室组织了七个督查检查组，从7月28日起至10月底，对各县市区安全生产百日攻坚开展情况进行常态化督促检查，重点检查贯彻落实安全生产五十条措施情况、重点领域安全专项整治情况、集中执法专





项行动情况，以及集中查处企业“第一责任人”不依法履职的违法行为，集中惩治曝光一批典型违法行为、通报一批“黑名单”生产经营企业、取缔一批非法违法企业、关停一批不符合安全生产条件企业，以严格执法倒逼企业落实主体责任工作情况。

8月16日，咸阳市安委办第四督导组，对永寿县应急局、住建局及温氏畜牧（永寿）有限公司开展“喜迎二十大、攻坚一百天”督察检查。

针对近期安全生产特点，高温作业，超负荷用电、危险作业安全事故易发多发情况，督察组通过查阅企业安全资料、查看生产现场的方式，重点对企业受限

空间管理、外包作业、危险作业审批管理等事故高发环节对企业开展督察检查，并督促行业部门、企业积极整改，及时化解风险，消除事故隐患，做到安全监管闭环管理。

此次督察，通过加强安全生产监督管理，督促相关部门、企业提升安全管理水平，巩固安全思想意识和安全责任意识，梳理工作中存在的突出问题和短板弱项消除各类安全隐患。

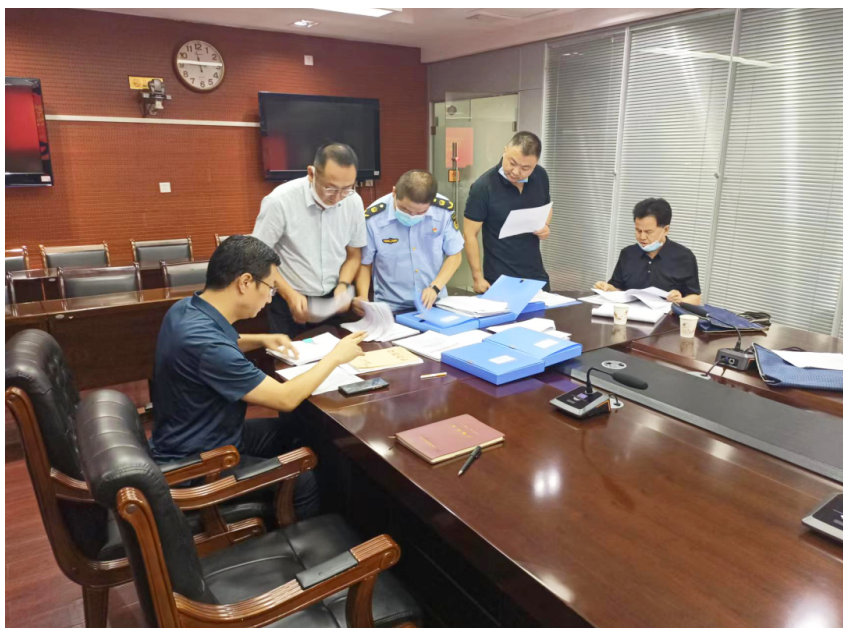
为扎实推动渭南市安全生产百日行动走深走实，渭南市安委会全面开展百日行动督导检查 and 暗访抽查，综合督导检查从9月处起至10月底结束，每组至少开展2轮督导检查。

此次综合督导检查共分为7组，分别由市上相关领导带队，各有关单位各负其责，发挥好牵头、配合作用，对各县（市、区）安全生产工作开展督导检查。重点督导检查贯彻落实习近平总书记、李克强总理等中央领导同志关于安全生产重要指示批示和中省市安全生产会议精神情况；国务院十五条硬措施、省50条防范措施和渭南市重点任务清单贯彻落实情况。安全生产百日行动安排部署及开展情况，安全风险和安全隐患“两个清单”建立及整改落实情况。三年行动巩固提升阶段292项重点任务、235项量化指标“硬任务”完成情况。城镇燃气、自建房、危险化学品、打击非法违

规盗采矿产资源、涉众公共场所、秦岭核心重点保护区和黄河流域尾矿库、旅游、恶劣天气安全防范应对等专项整治开展情况。煤矿、非煤矿山、危险化学品、冶金工贸、交通运输、消防、建筑工程、有限空间及粉尘涉爆、特种设备、危险废物、医疗卫生、文化旅游、校园、油气长输管道、电力、民爆、水上交通、农林牧渔等行业领域集中执法专项行动开展情况。企业安全生产主体责任落实情况。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人履行安全生产第一责任人的法定责任情况；企业全员安全生产责任制建立落实情况；企业安全风险和隐患排查治理双重预防机制建立情况。

渭南市安委办成立暗访抽查组，采取“四不两直”、明察暗访等方式，深入县（市、区）、行业部门和重点企业，开展突击检查，并将发现的问题隐患公开曝光。

从7月27日起，安康市安委会成立8个检查组对13个县（市、区）、开发区和15个负有安全监管职责的部门开展安全生产综合督查检查。本次督查检查抽调市安委会有关成员单位县级领导带队，以暗访为主明查为辅，坚持问题导向，把发现问题和整改问题贯穿始终。每组安排1名专家和1名记者随行，主要聚焦4方面37项具体任务进行督查检查，重点包括习近平总书记



记关于安全生产重要论述和近期国务院全省全市安全生产会议精神学习传达及安排部署情况；国务院安委会安全生产15条措施和该市52项重点任务清单落实情况；重点行业领域安全生产专项整治工作情况；企业安全生产主体责任落实情况。督查检查还将就危险化学品和城镇燃气两个集中治理、自建房百日攻坚以及安全生产“三化三制”等重点工作进行督导，推动各级各部门树牢安全发展理念，压实安全生产责任，全面排查治理安全隐患，深入查找短板弱项，有效防范遏制各类生产安全事故发生。

8月4日，安康市安委会第二督查组在旬阳市督导检查安全生产工作。

在旬阳市应急管理局，督查组听取了旬阳市应急管理及安全生产工作情况汇报。随后，督查组先后来到旬阳市住建局、构元

镇、旬阳市委党校新校区一期项目、旬阳市交通局、旬阳市汽车站和吕河镇6个行业部门及企业，通过查资料和询问相关负责人的形式，检查安全生产工作的学习及会议精神传达落实情况、安全生产52项重点任务落实情况、安全生产大检查暨“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治活动开展情况和自建房安全专项整治工作。

督查组认为，旬阳市牢固树立安全发展理念，按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”工作要求，探索实施的“每月一主题一会商，每季一督查一通报”工作机制成效明显。较好的推进了安全生产“专项整治三年行动”和“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治。隐患排查治理深入、安全监管执法有力、有效遏制了生产安全事故发生。



## “安全生产百日行动”行业部门在行动

自省安委会印发《陕西省安全生产百日行动工作方案》以来，工信、自然资源、公安、交通运输等多部门，依据自身工作实际及安全现状，积极开展本行业领域“安全生产百日行动”，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的安全环境。

### 省工业和信息化厅：专项督查民爆行业

8月8日至9日，省工业和信息化厅二级巡视员赵光梅率厅安全生产处有关人员，深入汉中市行业主管部门及民爆企业，扎实开展民爆行业安全生产百日行动专项督查。

本次专项行动是按照省工业和信息化厅《关于印发〈陕西省民爆行业安全生产百日行动工作方案〉的通知》统一部署，旨在认真落实国务院安委会关于加强安全生产工作十五条硬措施和我省强化安全生产责任落实防范遏制重特大事故五十条措施等要求，织密织牢部门监管责任体系，压紧压实企业主体责任，堵塞盲区漏洞，加强风险监测预警，全面排查治理安全风险隐患，严厉打击各类非法违法行为，坚决守住不发生爆炸亡人事故的底线，全力确保民爆行业安全生产形势持续稳定向好。

督查组首先对汉中市工信局履行民爆行业管理工作进行检查指导，对该局所做工作取得的成绩给予肯定，并就存在的不足进行了交流。随后督查组会同汉中市工信局、略阳县经贸局、南郑区经贸局深入到汉中中瑞略阳昊安民爆公司库区及陕西北方民爆集团有限公司汉中分公司粉状乳化炸药生产线进行检查，提出6条存在不足的问题，要求企业限期完成整改。

督查组要求各级行业管理部门和民爆企业，一定要进一步提高政治站位，加大安全监管和安全管理力度，认真开展好行业安全生产百日行动，注重隐患排查治理，注意防范近期极端天气的影响。民爆企业要按照《“十四五”民用爆炸物品行业安全发展规划》



要求，加快建设智慧智能化生产工厂，不断提升本质安全水平。

督查组强调，行业上下要严格执行工信部关于今年8月底全面推广使用电子雷管的要求，各民爆企业要充分准备好各项具体工作，确保我省如期完成升级工作。

### 省自然资源厅：全面排查风险隐患

省自然资源厅及时印发了《全省自然资源系统安全生产百日行动工作方案》（以下简称《方案》），从8月起至10月底，在全系统开展安全生产百日行动。

《方案》强调，各级自然资源主管部门要全面落实国务院安委会关于加强安全生产工作十五条措施和陕西省强化安全生产责任落实防范遏制重特大事故五十条措施，认真落实部门监管、属地管理和企业主体责任，全面排查治理安全风险隐患，严厉打击自然资源领域各类非法违法行为，确保安全生产形势持续

稳定向好。

《方案》明确，各级自然资源主管部门要扎实开展打击违法违规盗采矿产资源专项整治，配合有关部门开展好秦岭核心重点保护区和黄河流域尾矿库清理整治、汛期、暑期旅游安全排查整治、自建房安全整治等专项行动；重点查处煤矿超层越界开采、持过期采矿许可证开采、私挖盗采煤炭资源和以采代探、不按开发利用方案开采、不履行矿山环境恢复治理等违法违规行为；重点查处建设工程施工过程中存在的违法违规建设等突出问题，坚决杜绝因违法违规建设引发安全生产事故发生。

### 省林业局：印发方案 7 方面重点整治

省林业局印发《陕西省林业安全生产百日行动工作方案》（以下简称《方案》），决定利用4个月时间，以森林草原防火、消防安全、生态旅游安全、林区防汛、野外作业安全、自建房整治以及打击涉林违法七个方面为重点，在全省范围内开展林业安全生产百日行动，坚决筑牢林业行业安全生产严密防线。

《方案》要求，全省各林业主管部门要加强防火宣传，开展隐患排查，组织开展输电线线路隐患专项排查整治“回头看”工作，扎实做好火灾早期处置的各项应急准备，进一步健全完善森林草原防火体制机制，储备充足的扑火物资，积极开展基础设施建设，检修维护机具装备，组织开展防火业务技能培训，提高队伍整体素质，确保森林草原防火安全稳定。要紧盯办公场所、施工场地、存放易燃易爆物品场所、食堂宿舍等人员密集和敏感场所，重点整治电源火源管理、消防设施缺失损坏、电动自行车违规停放充电、电气线路敷设不符合规定、彩钢板搭建等突出问题，同时要大力整治建筑物坍塌、中毒窒息、设备故障等造成人员伤亡的安全风险。

《方案》强调，全省各林业主管部门要坚决扛起保护生态资源安全的历史责任，加大林区巡查力度，

加强生态资源监管，严厉打击涉林非法违法行为；积极与当地公安机关联系沟通，做到信息共享、密切合作，开展联合执法，形成打击防范涉林违法犯罪合力，确保林区安全稳定。

### 西安市交通运输局： 成立督导检查组 摸排各类安全隐患

西安市交通运输局围绕行业安全生产突出问题，在全行业深入开展安全生产“百日攻坚”行动，全面排查交通运输行业安全风险和隐患，坚持做到“四个一”，即查处一批极易肇事的营运车（船）和从业人员、整治一批重点领域安全隐患、整顿一批安全管理问题突出的交通运输企业、破解一批影响行业安全生产的难题。

西安市交通运输局成立7个督导检查组，加大道路运输、维修驾培、公交出租和城市轨道交通、公路养管超限超载、工程建设以及危险化学品运输等重点领域31项内容督导检查，消除各类安全隐患，巩固行业安全生产基础。截至目前，全行业开展督导检查188次，检查企业822家，查出一般隐患220个、完成整改206个，行政处罚77次、共罚款50.65万元。



### 西安市鄠邑区交警大队： 开展渣土运输源头监管

为进一步加强全区建筑垃圾清运企业源头管理工作，找准安全监管切入点，加强重点企业源头监管、督促企业落实交通安全主体责任，有效预防和减少道路交通事故的发生，公安鄠邑分局交警大队按照“百日行动”和“减量控大”工作要求持续开展辖区渣土运输企业的安全警示教育工作。

公安鄠邑分局交警大队安监中队组织民警深入辖区渣土运输企业开展交通安全宣传教育及安全检查工作。

会上，民警要求企业要认真落实全市渣土运输企业“十条铁规”规定，切实履行好企业交通安全主体责任，加强车辆和驾驶人的源头管理工作，细化完善企业安全管理动态台账。同时，结合秋季行车安全常识民警重点进行讲解，要求企业采取切实措施，加强出车前、行车中、收车后的安全检查，及时关注天气变化可能带来的出行风险，做好行车路线的安全评估，全力确保车辆运行安全，保障广大人民群众生命和财产安全。

会后，民警现场检查了企业安全运营台账，要求企业严格落实安全生产工作，做好车辆 24 小时 GPS 动态监控，加强车辆管理，确保出行安全。

### 宜川县城市管理执法局： 明察暗访 确保燃气安全

为做好燃气安全生产监管工作，有效防范燃气事故发生，宜川县城市管理执法局开展燃气安全排查整治“百日行动”，整治以燃气经营、燃气使用、燃气管线改造和燃气具销售 4 个环节为重点，采取明察暗访、突击检查等方式，查找燃气经营和使用中存在的安全隐患，保障人民群众生命财产安全。

目前，宜川县城市管理执法局已完成对燃气经营企业、居民用户、老旧小区及自建房燃气管道、使用管道燃气和瓶装液化气的经营场所等摸排检查。截止目前，累计发现安全隐患 45 处，发放整改通知书 34 份，立查立改 11 处。该局将继续扎实推进整治工作，加大安全宣传和监督检查力度，深入排查治理燃气安全隐患，确保“百日行动”取得实实在在的效果。

### 佛坪县水利局：开展联合大检查

佛坪县水利局联合县市场监管局和岳坝镇政府组成联合检查组，对陕西西力水电开发有限公司下辖的金水河梯级电站开展安全生产“百日行动”专项行动联合大检查，确保人民群众生命财产安全，为党的二十大胜利召开营造稳定环境。

本次检查采取自下而上，边查边改，立行立改的方式，结合水利生产经营单位开展的自查自检，排查安全隐患，管控风险、化解突出问题、强化薄弱环节，把问题隐患查实、查准、查清，建立问题隐患责任清单，逐一整改销号。

检查组到岳坝镇陕西西力水电开发有限公司，查看企业安全生产百日行动工作落实和工作部署，重点检查发电机组设施维护、设备运行、网络监控、特种设备、有限空间作业等方面的情况，并对水库的巡库巡坝、水库安全度汛情况进行了检查，对检查发现问题进行现场交办，限时整改。

通过实地检查，全面了解和掌握全县水利设施设备整体安全状况。要求企业要牢固树立安全意识，切实把安全生产工作抓紧抓细；压实安全生产主体责任，做到责任落实到位、制度执行到位、隐患整改到位、应急防范到位；坚持问题导向，对安全薄弱环节和检查发现问题制定完善整改措施；加强值班值守工作，做到设备设施有人看管，正常运行，确保信息畅通。



## “安全生产百日行动”企业在行动

随着安全生产百日行动的深入开展，我省各地企业也都根据各自的安全生产特点和实际发展情况制定了实施方案，深入开展安全生产检查、隐患排查整治等各项工作，力争实现企业的安全稳定持久运行。

### 陕西燃气集团有限公司：检查薄弱环节 强化风险防控

8月30日，陕西燃气集团有限公司赴交通能源公司开展安全生产百日行动专项督查。督查组通过现场检查、座谈交流、问题反馈等形式，指导督促企业落实好国务院安全生产15条硬措施和延长石油集团安全生产63条措施，推动企业强化风险防控，统筹好发展和安全各项工作。

检查组一行先后到高陵服务区加气站建设项目现场和三原、耀州站，现场检查安全文化理念贯彻落实、安全班组建设、人员持证上岗、劳动防护用品配发穿戴、安全教育培训和演练、安全操作规程执行、安全巡检、各类报表记录填写、安全隐患治理、安全警示标志张贴、反恐安保、疫情防控物资配备及消杀管理等情况，详细询问了项目建设进度计划和场站经营情况，就强化在建项目和运营场站安全精细化管理同参建单位和场站相关管理人员进行现场交流。

在随后召开的座谈会上，解读了集团公司《开展安全生产百日行动暨领导班子包联检查工作的通知》要点，交通能源公司围绕落实集团公司各项安全生产决策部署做了专题汇报，督查组反馈了检查发现的安全生产薄弱环节，对专项行动进行再动员再部署再推进。



## 延长物流运输公司：专项督查 筑牢安全“防火墙”

8月26日，延长石油物流集团深入安全包联单位物流运输公司，进行开展安全生产百日行动专项督查，并进行工作调研，协调解决相关问题，推进工作落实。

在安全专项检查中，现场查看了运输公司仓储贸易中心库区、厂区物流园、职工食堂、对外承租单位工作区等，详细检查了工作场所和生产一线消防安全器材和设施、防汛物资储备、排水下水通道，并对运输公司安全百日行动方案、措施、台账，进行检查督查，对疫情防控情况进行检查。在随后召开座谈会上，物流集团职能科室对现场检查情况进行了反馈，物流运输公司负责人对安全生产百日行动专项工作进行了汇报。随后现场组织学习宣贯了《物流集团安全生产百日行动暨领导包联单位专项督查工作实施方案》并要求物流运输公司按照要求，做细做实各项工作落实。



## 石砭峪水库公司：提高责任意识 加强督导检查

9月1日，石砭峪管理公司分管领导带队，对在建工程安全生产工作进行综合督导检查，并召开专项督导检查会。石砭峪水库公司安全监督部、工程技术部相关人员参加。

检查组一行对西干渠加固工程和金属结构改造工程的施工人员安全教育资料、现场安全措施、安全隐患整治等情况进行了检查，并召开专项督导检查会议。会议传达了相关文件精神，听取了各参建单位工程进展及近期安全生产工作汇报，并对近期在建工程安全生产工作进行了安排部署。

会议要求，各参建单位、公司相关部门要高度重视安全生产工作，进一步提高责任意识，严格抓好责任落实；加强联合督导检查，把日常检查、节假日检查、专项检查、监理检查等结合起来，彻底消除安全盲区、堵塞安全漏洞；聚集工程重点部位和关键环节，完善应急救援预案，并及时开展演练，提高应急处置能力；切实做好安全隐患整改闭环管理，确保每项问题按照督查、整改、复查、验收闭环工作机制进行整治，防止发生安全生产事故，确保安全生产百日行动向纵深推进。



# “确保受灾群众第一时间得到救助”

——记省减灾救灾中心灾情管理科科长王勇

◇ 朱陈晨

今年是省减灾救灾中心灾情管理科科长王勇从事防灾减灾救灾工作的第6个年头。多年来，他以强烈的事业心和责任感，全力以赴投入全省重大自然灾害的灾情信息报送工作中。从灾区一线核查灾情赶回后，连续几天废寝忘食住在办公室，只为及时报送灾情信息，争取救灾资金。“工作这么多，我最大的心愿就是能确保受灾群众第一时间得到救助。”王勇说。

**不断锤炼 让自己成为行家里手**

2017年3月，因业务职能调整，王勇从原来的募捐物资管理工作，调整担任省级灾害信息员，负责全省灾情信息报送管理，灾情数据分析和统计等工作。

“灾情管理工作是一切救灾工作的基础，支撑着防灾减灾救灾的各项工作，它既要求有专业技术的支撑，又要求有工作经验的积累，才能保证灾情信息的时效性、灾情数据的准确性。”王勇说，当时刚来到新的工作岗位，在理论水平和工作能力上还有诸多不足，只有不断锤炼业务本领，



从灾区一线核查灾情赶回后，王勇及时整理报送灾情信息

才能确保灾害得到及时处置。

为确保灾情信息上报准确，在日常工作中，王勇不断提高自身修养和业务水平。他一边苦读理论书籍加强业务学习，一边虚心向业务骨干请教。在自己的努力和周围同事的帮助下，他迅速成长为一名合格的省级灾害信息员。

王勇主动了解全省受灾情况，每天提早来到办公室，第一时间收集全省气象信息和各地市受灾情况的相关报道。汇总情况后，他便立即开展预警预报信息的发

布工作，第一时间将气象预警信息发送至各县区，及时发布预警预报，帮助各级灾害信息员了解天气变化。针对媒体报道的灾情，他及时主动向市县灾害信息员了解情况，在微信工作群发布灾情信息，提前做好应急准备工作，确保灾害得到及时处置。

**高效处理 有效应对各类灾害信息**

“下面千条线，上面一根针”是灾情管理的现实状况，对于省级灾情管理工作来说，无论哪个

乡镇遭受自然灾害，都要根据《自然灾害情况统计调查制度》要求，在灾害发生后6小时以内上报。为确保灾情信息的及时上报，王勇经常半夜起床处理突发灾情。

2017年7月26日，榆林市子洲、绥德、米脂等县发生特大暴雨洪涝灾害，无定河、大理河水位暴涨，大量的泥浆涌入城区，受灾群众生活受到极大影响。省政府、省减灾办立刻派出工作组赴灾害一线查核灾情。

“当时我刚接触灾情管理工作，为确保灾情信息详实准确，不出一丝纰漏，我在办公室连续工作7天7夜，及时汇总上报各类灾情信息，为省委、省政府应急处置、救援救助、恢复重建等各项工作的顺利开展提供可靠的数据支持，也让我真正体会到了救灾工作的重要性。”王勇说。

王勇及时汇总整理了全省不同区域灾害特点及灾害多发县区受灾特点，对不同灾种、不同时段农作物生长情况进行调研，为全省灾情管理工作积累了大量工作经验。

然而，灾情管理工作还存在涉及部门多、业务性强、各部门都有独立的统计指标等部分问题。为确保灾情数据的准确，王勇需要同多个相关涉灾部门进行及时沟通，会商评估灾情数据。

2021年8月至10月，受强降雨影响，我省多地发生暴雨洪涝

灾害，为确保灾情信息的及时汇总处置，王勇每天除了要和受灾市、县、乡对接上报灾情信息外，还联系水利、自然资源、气象等相关部门对接灾情信息，进一步核准灾情数据和救灾工作情况，及时向相关单位提供数据，确保灾情信息的及时共享，为救灾工作的开展争取大量时间。

### 补齐短板 打造优秀灾害信息员队伍

“做好防灾减灾救灾工作，需要建立优秀的灾害信息员队伍，他们才是解决灾害预警信息传递‘最后一公里’瓶颈问题和确保灾情信息及时准确上报的主要力量。”王勇介绍。

机构改革以后，王勇发现转隶到应急管理部门后，救灾工作和灾情管理工作面临新的机遇和更大的挑战。

“特别是基层灾害信息员流动性比较大，存在着信息沟通和通报不健全、不畅通、不及时等很多问题，直接影响和制约了全省救灾工作的决策和部署，为此加强培训教育显得十分重要。”王勇说。

面对问题，王勇有针对性地编制培训教案和专题课件，主动联系各地市为各级灾害信息员开展业务培训，分享工作经验，致力打造覆盖全面、专兼结合、精干高效的市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）灾害信息员队伍。

今年6月7日，为提高延安市灾害信息员的能力素质，进一步完善该市灾情管理体系建设，提升灾情报送水平，王勇为延安市212名灾害信息员，重点从救灾工作政策、国家自然灾害灾情管理系统操作及灾情报送案例分析等三个方面进行集中授课。

在授课中，王勇解析了部分灾情报送实例，详细讲解了自然灾害灾情管理系统使用方法。面对基层灾害信息员的提问，他耐心解答，提升了该市灾害信息员的业务水平和履职能力。

“王勇讲课十分认真投入，特别善于结合实际举例，理论和实际相结合，使知识更加具有条理化。我们遇到晦涩难懂的内容，他总是不厌其烦地细心讲解。我们学习起来十分轻松，而且印象深刻，使我们收获颇丰。”延安市应急管理局防灾减灾科副科长尚睿哲说。

“虽然他们中有一些人是灾情管理新战线的新生力量，但是他们积极参加各种学习培训，工作努力认真，能很快进入状态，更增强了我对干好灾情管理工作的信心。”王勇说。

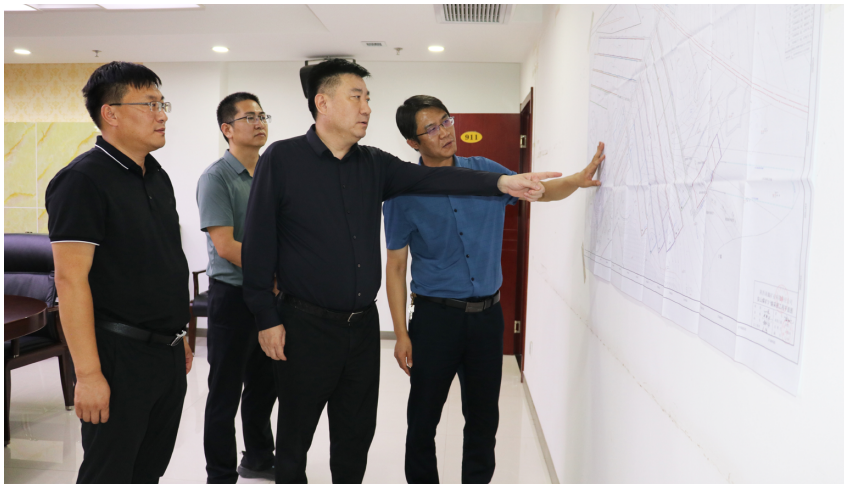
目前，王勇已参加各类灾害信息员培训辅导授课20余次，培训各级灾害信息员3000余人，有效促进了全省灾害信息员业务能力的提升。

# 延伸监管触角 全面整治问题

## ——榆林市煤炭系统贯彻执行安全生产十五条措施工作侧记

◇ 冀浩楠

近段时间，为深入贯彻落实国务院安委会制定部署的安全生产十五条措施，深刻吸取辖区煤矿事故教训，榆林市细化制定了加强煤矿安全生产十条措施，以开展煤矿安全生产大排查大整治百日攻坚行动为抓手，多点发力全面整治问题，压紧压实责任，补强短板弱项，扭转榆林市煤矿安全生产严峻形势，合力共筑煤矿安全生产堡垒。



府谷县能源局执法人员检查辖区煤矿采掘部署情况

### 提级管控 排查整治问题

榆林市制定了《榆林市进一步加强煤矿安全生产十条措施》，明确了对煤矿事故隐患和非法违规行为举报最高奖励100万元；各县（市、区）监管部门对全市煤矿实际控制人和“五职矿长”每半年组织一次集中培训，对不参加培训或考试不合格的矿长取消任职资格、实际控制人列入失信名单；对未履行安全生产管理职责导致发生事故的煤矿，一律撤销矿长职务等十条措施要求，提级安全管控，紧盯关键少数，全面压实责任，以“长牙齿”的举措推动全市煤矿安全生产形势好转。

为深入全面排查化解煤矿安全风险，5月7日起，榆林市部署

开展煤矿安全生产大排查大整治百日攻坚行动，由4名市政府领导分别包抓，对全市238处煤矿逐一过筛子，开展系统“体检”，提升煤矿本质安全水平。

“榆林市组建了包括40名专家在内的158人煤矿大核查队伍，通过1本工作手册、5条调度制度、7项纪律要求以及9条隐患移交整改制度，推动百日攻坚行动深入开展，取得实效。”榆林市能源局副局长郭雄说。截至目前，榆林市238处煤矿已全部完成排查，发现问题4457条，整改完成3579条，责令停产整顿煤矿4处，共处罚款567.6万元。

此外，榆林市能源局经过风险分析研判，部署开展了托管煤矿

专项整治，摸排建立了44处整体托管煤矿清单，督促2家承托煤矿超过3处的托管公司制定缩减退出计划，完成清退达标，加强托管煤矿安全管理。该局通过紧抓煤矿“关键少数”履职尽责，近3年来累计2次完成对全市煤矿股权结构摸排，并在榆林日报等媒体、县区网站上公示，督促各煤矿实际控制人落实安全生产主体责任。同时，该局组织开展了煤矿安全评价检测检验机构专项监督检查，对查出的3家机构共8次不规范执业行为处罚款5.6万元，并组织起草制定全市煤矿评价检测检验管理办法，严厉打击整治违规经营行为。

### 延伸触角 提升监管效能

为进一步提升煤矿安全监管



效能，榆林市各产煤县（市、区）不断延伸监管触角，加大监管力度，织密安全网。

榆林市榆阳区由政府出资 500 余万元，聘请第三方机构对区内煤矿安全监管部门、煤矿企业进行“体检”，深入排查在安全监管、安全管理等方面存在的问题隐患，双线并重提升全区煤矿安全生产水平。

“为了让煤矿安全生产举报奖励制度落地生效，我们在全区煤矿统一制作悬挂举报奖励牌板的基础上，还在各煤矿办公楼醒目位置公示了我们局领导的个人手机号码，动员基层群众监督。”榆阳区能源局副局长张建革说。

针对每次安全生产执法检查出的问题隐患，府谷县能源局执法组统一审核、统一裁定处罚措施，杜绝执法宽松软问题。同时，定期组织开展执法文书评比活动，提升煤矿安全生产执法效能。此外，该局要求全县煤矿实际控制人每月必须参加矿井安委会会议，每月至少带队入井开展一次安全检查，各煤矿法人、总经理、实际控制人、矿长每日必须有至少一人在矿，并将其作为执法检查的一项重要内容，督促煤矿企业落实安全生产主体责任。今年 5 月，该局针对辖区一处煤矿实际控制人的行为，处个人罚款 4 万元。

神木市投入 1700 余万元以政府购买服务的形式，聘请中国矿

业大学、中国煤炭科工集团重庆研究院专家，对全市煤矿逐矿开展安全生产标准化和煤矿防灭火普查“会诊”，打牢全市煤矿安全生产基础。

### 多措并举 落实主体责任

安全生产十五条措施印发后，榆林市各煤矿企业积极宣贯，以行之有效的举措，全面落实安全生产主体责任，筑牢煤矿安全生产堡垒。

神木能源集团石窑店煤矿采取“请进来、走出去”的方式，与西北大学、陕煤集团神南产业发展有限公司等单位签订培训协议，对各级管理人员、基层一线员工开展法律法规、警示教育、班组管理、职业健康等各类安全培训，进一步强化全员安全意识和技能素养。

“5 月，我们组织开展了安全生产反‘三违’专项整治活动，共发现不安全行为 109 人次，累计处罚 1.15 万元，并编写不安全行为分析报告，制定针对性管控措施，强化矿井安全管理。”石窑店煤矿矿长马仁峰说。

延长石油矿业公司紧盯重大风险、重点工程安全管控，针对所属矿井每日风险高、难度大的工程作业下发安全提示函，重点管控，确保作业安全保障措施落实。为进一步织密安全管理网络，强化安全生产最后一公里，该公司下属巴拉素煤矿创新实行安检员单头单面管理，为矿井采掘工作面逐头逐面配备专职安检员，实现单头单面专盯，

并严格落实菜单式现场交接班、清单式现场安全确认检查，拧紧生产一线安全阀门。

在已建成 14 个智能化综采工作面的基础上，陕煤集团红柳林矿业公司以智能化建设赋能矿井重大灾害治理，建成了智能管控云平台智能化灾害防治系统，实现煤矿瓦斯、水、火、顶板、粉尘等灾害信息的预警报警、风险动态评估和灾害模拟仿真，为灾害超前治理和源头管控提供依据，提升矿井灾害防治水平。该公司不断深化“双危”辨识安全管理机制，对“双危”（人的危险操作、物的危险状态）实施分类管理和责任人员分类处置，每月 15 日、25 日对违反“双危”辨识人员组织观看安全警示教育片，技术人员授课，书写安全承诺书等集中培训，直至考试合格后方可上岗，同时将“双危”辨识安全管理中出现的“常犯的高频率行为或现象前 10 条”列为安全管理的“重灾区”，每半年更新一次，对违反者和责任人严厉处罚，狠抓安全管理重点难点痛点，减少人员违章和安全隐患，促进矿井安全生产。

国能榆林能源郭家湾煤矿制定了安全生产标准化提升方案，分专项提升、全面达标、动态达标三个阶段，组织所有科室、部门打造标准化提升项目样本，制定兑现奖励政策，大力推动矿井安全生产水平提升。

# 严控风险除隐患 狠抓问题促整改

## ——留坝县抓实抓细安全生产工作侧记

◇ 金士棕 付 艳

为坚决贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，留坝县坚持把安全生产放在首要位置来抓，立足县域安全生产工作实际，有效防范化解重大风险隐患，以全县安全稳定的环境喜迎党的二十大胜利召开。

### 夯实责任 狠抓安全生产工作走深走实

今年，留坝县由县委常委班子带头，组织各级各部门党委（党组）召开防范化解重大风险做好安全生产工作专题民主生活会，既查摆出安全生产工作中存在的短板弱项，又提高了安全发展意识。该县始终把安全生产“红线”意识和“底线”思维贯穿于各项工作全过程，以时时放心不下、事事放心不下、处处放心不下的责任感，认真部署全县安全生产专项整治暨集中执法百日行动、防范化解重大风险隐患等工作，坚持从小事抓起、从细节做起，扎实开展各类风险隐患大起底、大化解活动，建立健全了安全调度机制、闭环管理机制、监督问责机制，做到隐患有人查、整改



县委书记史邦俭检查天然气长输管线（南河分输站）安全工作开展情况

有人做、责任有人担。

留坝县委、县政府将安全生产工作开展情况纳入“四美共建”暨城区“四改一拆一通一落地”会议，每周进行专题调度，确保风险隐患排查常态化、风险识别具体化、风险评估精细化、风险防控长效化。

### 加强宣传 狠抓安全生产教育不放松

今年以来，为增强领导干部做好安全生产工作能力，留坝县分别召开8次县委常委会议、6次

政府常务会议专题学习习近平总书记关于安全生产重要论述、国务院安全生产15条硬措施和省委、省政府印发的《关于进一步强化安全生产责任落实防范遏制重特大事故的若干措施》，集中观看学习《生命重于泰山》、典型安全生产案例等内容。并邀请应急管理部培训中心安全培训专家在县委理论学习中心组（扩大）会议上，围绕新修订的《安全生产法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》等内容，就全县党政领导

干部如何在新形势下履行好安全生产责任进行专题辅导，进一步扭转了全县领导干部用老思想解决新问题的思维定势，提升了领导干部安全意识，形成了全县安全生产工作齐抓共管强大合力。

8月4日至8月13日，该县应急管理局、司法局、政法委、公安局等部门单位分别抽调4名业务骨干组成普法宣传小组，以院坝说法为抓手，深入镇（街道）、村（社区）、农户重点宣传安全生产法规政策。

县委书记史邦俭走进紫柏街道小留坝村，面对面、点对点和农户聊发展、话安全，以通俗易懂的方式，向村民讲解如何预防道路交通事故、消除火灾隐患、避免暴雨引发的滑坡、泥石流等次生灾害等知识，引导大家做好自身安全防范。

### 紧盯重点 狠抓安全生产隐患排查大排查

按照“三管三必须”原则，留坝县进一步深化“进万家门、知万家情、解万家难”活动，全面推行“人到一线去、事在一线办、权为一线用、难在一线解”的一线工作法，在春节、五一、“两会”等重点时段、重点节点，组织全县干部深入一线，开展“拉网式”安全隐患排查，做到不放过一处死角，不漏掉一处盲区。

为切实做好“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治，留坝

县由8名县级领导带队，组成检查组，对镇（街道）安全生产任务落实情况进行交叉检查，重点聚焦道路交通、燃气安全、自建房专项整治、文化旅游等安全事故高发领域，动真碰硬，做到隐患不隐瞒、不谎报、早发现、早处置。

特别在防范化解安全生产领域风险隐患方面，县委书记史邦俭逐镇逐部门开展安全生产风险研判，听汇报、理思路、教方法、传经验，要求以问题“零遗留”、整改“零容忍”、处理“零放过”的态度持续深化重点领域管控，有效防范化解安全生产领域存在的风险隐患。县委副书记、县长魏巍紧盯行业安全不放松，多次深入全县重点企业、建筑工地、旅游景点、商超宾馆开展地毯式隐患排查，为全县高质量发展保驾护航。

截至2022年8月底，该县今年开展各类安全生产专项整治12次，树牢了“一盘棋”思想，做到竭尽全力控风险、除隐患、保安全、护稳定、促发展。

### 建章立制 狠抓安全生产整改“全闭环”

留坝县用真招实招抓隐患整改，在充分调研的基础上，紧扣问题整改、跟踪问效、督导检查、情况反馈等环节，建立安全生产工作问题清单制度。坚持问题导向，按照问题项目化、项目责任化、责任具体化要求，将各级检查反

馈问题、工作推进中存在的问题、督查暗访中发现的问题纳入清单管理。通过“五落实”强力推动问题整改，形成了“件件有落实、事事有回应”的工作局面，切实做到保安全的事情不拖、保生命的心态不烦、保稳定的措施不松、保指标的要求不怠。近两年，全县共开展专项和联合执法检查120余次，立案查处安全生产违法企业6家，责令停产停业企业2家。

今年，留坝县应急管理局在检查过程中发现某道路交通企业在施工过程中存在特种作业人员未持证上岗、未按规定对从业人员进行安全教育和培训等问题，立即要求无证人员停止作业，现场对该企业下发责令限期整改指令书，并按照行业监管职责，向主管部门发送隐患问题交办单，限期完成整改。同时，该县应急管理局选派1名专家为企业主要负责人、安全生产管理人员开展危险作业专题培训，做到隐患问题整改与提供安全指导服务并重。该案件在应急管理部典型案例报送系统被划分为典型案例。

留坝县委成立督查工作专班，每月对全县安全生产隐患整改落实情况进行督导检查，县考核办负责对工作推进情况进行专项通报评比，夯实“事不过夜，马上就办”的工作作风，确保隐患整改见实效、上台阶，实现了安全生产工作细致、精致、极致的目标。



# 厚植文化理念 引领安全发展

## ——中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司安全文化建设工作侧记

◇ 冀浩楠

中国石油集团川庆钻探工程有限公司长庆固井公司（以下简称“长庆固井公司”）成立于2008年，是集固井施工和技术研发应用于一体的综合性固井工程技术服务公司，作业区域主要分布于鄂尔多斯盆地，横跨陕甘宁蒙晋等5省（区），以及南美厄瓜多尔等海外地区，年固油气井能力达4000口以上。该公司共有在册员工692人，配置各类固井装备1477台（套），围绕“三低”油气勘探开发，该公司研发形成了16种特色水泥浆体系及16项特色固井技术，拥有定向井、水平井、超深井、小井眼井、地热井、高温井、压力异常井等各种井型的油气层固井技术和施工经验，固井质量和作业能力位居中国石油天然气集团有限公司前列。

该公司先后荣获“全国五一劳动奖状”“甘肃省模范职工之家”“西安市守合同重信用企业”等称号。近年来，多次被川庆钻探工程有限公司授予先进企业、HSE先进单位、创建“四好班子”先进集体等荣誉称号。

### 创新理念宣贯 厚植文化底蕴

近年来，长庆固井公司按照



轮值监督员排查设备隐患

川庆钻探工程有限公司安全文化建设总体安排部署，以“理念引导、行为养成、制度执行、文化熏陶”为总体思路，以“遵守、尊重、干预”为核心的固井特色安全文化理念为引领，强宣传、抓培训、严制度、建载体，持续深入推进安全文化建设，多措并举厚植安全文化理念，推动安全生产能力水平提升，全力打造国内一流的固井工程技术服务公司。

该公司通过编印安全文化手册，制作安全文化推广课件、安全动漫视频等安全文化宣传载体，组织下发到基层固井项目部、中队深入学习宣贯，营造全员关爱生命、关注安全的浓厚氛围。依托“一网一微”平台，该公司精

心制作了“微故事、安全生产月、固井先模”等安全生产栏目，大力宣传交通运输、危大工程施工作业等重点风险管控的安全管理先进经验做法，促进各基层项目部、中队交流学习安全管理经验，互相取长补短，提升安全生产能力水平。

“公司坚持将安全生产经验分享作为所有会议的第一议程，逢会必要分享事故案例、安全应知应会内容、优秀管理经验等，营造时时刻刻‘讲安全、想安全、能安全’的工作氛围，树牢全员安全生产红线意识。”该公司安全环保节能科科长郭恒彰介绍。

该公司坚持“实字当头、稳字为先”的原则，把“安全生产

整治工作方案”等重点内容列入年初形势任务主题教育，通过采取专题辅导、晨会学习、班组培训等形式，开展收心教育 78 场次，督促各单位开展场点综合检查 16 次，道路踏勘 139 次，识别风险和危险源 251 条，并制定管控措施，确保全年安全生产工作平稳开局。

今年以来，该公司全面开展了“安全之星”评选活动，以“反三违”、安全风险管控等为重点，通过量化的考核方式，每季度评选“安全之星”，推动全体员工以“安全之星”为榜样，在思想上向往“得星”，工作上努力“争星”，大力营造“比、学、赶、帮、超”的良好工作氛围，主动担当作为，推动公司高质量发展。

“截至目前，我们已经累计评选出了 85 名基层岗位安全之星，这项活动的开展让每名员工都动起来、比起来、拼起来，主动查患纠违讲风险，传播安全经验，用安全理念‘影响’他人，形成全员参与、齐抓共管的安全生产格局，强化公司本质安全水平。”该公司安全环保节能部科长李庆说道。

### 打造示范样本 推动文化提升

该公司大力开展“安全文化示范点”创建，按照“打造样板、示范引领、以点带面”的原则，组织各固井中队确立安全执行力、安全创新、交通安全、行为安全等不同侧重点的文化创建目标，将安全文化创建与实际工作深入

结合，打造安全示范样板，定期组织各中队进行观摩学习，推进公司安全文化整体水平提升。

该公司 GJ12216 中队以转变员工安全观念为主线，以安全教育为抓手，把规范员工操作行为作为重点，积极推进行为安全文化建设，助力安全管理水平持续提升。该队充分利用晨会、多媒体、安全文化墙活动、张贴安全宣传画等多种方式，将公司 HSE 理念、方针政策和各项安全管理制度、文件精神传达到每位员工。利用生产间隙，对“安全文化墙”的安全管理知识，为员工进行解读、宣贯，切实提升全员安全意识，形成“人人关心、人人参与、人人重视”的浓厚氛围。

为提高工作效率，强化安全保障，该公司 GJ12219 中队以“高标准，强执行”为基调，大力开展执行力文化建设，结合日常工作实际，制定了全年培训计划，将执行力文化纳入日常培训工作中，将“执行文化看得到，培训学习触得到，工作目标达得到，问题整改做得到”的执行文化，在员工中耳濡目染、入脑入心。该队通过开展“说到做到”“问题不过夜”等活动，使员工由被动管理执行向自主管理执行转变，极大提升了中队员工的执行力。为使执行力文化深入人心，形成执行力文化氛围，该队以“三讲两落实”、“三交待，五落实，八汇报”为

抓手，利用晨会、出车会、交底会、总结会等各类会议随机提问员工，让员工牢记自己的一岗双责，切实做到上标准岗、干安全活。

### 发挥青年力量 激发文化活力

该公司大力发挥青年员工在企业安全生产工作中的作用，将“青”字号活动与安全文化结合，积极开展青年安全文化活动，组织青年员工对安全生产工作提出合理化建议，在基层生产岗位宣传好、贯彻好 HSE 管理原则与“反违章禁令”，规范推进 HSE 管理体系建设，激发公司安全文化活力。该公司组织青年员工拍摄了安全小视频，引导青年员工学习技能操作知识，强化岗位安全责任意识，做到安全高效完成本职工作。截至目前，共征集青年“安全小视频”15 部，汇总合理化建议和技术改进（五小活动）优秀成果 12 项。

为加大安全生产宣传教育力度，提高全体员工的安全意识和自我防范能力，形成良好的安全文化氛围，该公司先后发动了 38 名优秀青年报名参加“青春与安全同行”演讲比赛，组织演讲优秀员工深入各生产场点开展了 9 场巡回宣讲，讲身边人，讲身边事，通过小故事，讲出大道理，向一线干部员工传递了安全生产的重要性，促进基层安全生产意识提升，发挥青年力量推动公司安全文化建设。



# 提升应急响应能力 夯实发展安全基础

——看西安市如何健全应急管理体制机制提升防范化解重大风险能力

◇ 张赛飞

2022年上半年，西安市围绕“应急响应能力提升”建设，统筹抓好“健全应急管理体系、进一步夯实安全生产责任、推进防灾减灾救灾治理体系现代化”目标任务，全力防范化解各类风险隐患，及时高效应对各类突发事件，提升事故灾害处置能力，为全市高质量发展奠定安全基础。

## 落实责任强化监管，安全生产形势稳定向好

今年以来，西安市将应急响应能力提升列入全市九个方面重点工作，制定领导干部年度重点工作责任清单，细化贯彻落实安全生产十五条措施的60条具体举措，出台《西安市安全生产工作考核办法》，明确各区县、开发区党委政府、38个市级部门和6个市管企业安全生产工作职责考核指标，对20个区县、开发区和市安委会成员单位进行考核通报，压紧压实市区（县）换届后各级领导干部安全生产责任。

全市上下扎实开展安全生产隐患排查整治。在非煤矿山领域，深入推进3座尾矿库闭库治理，明确三级包保责任人，开展13轮



西安市防汛抗旱指挥部、西安市应急管理局承办全省2022年防汛抢险综合应急演练

督导检查，推动做好尾矿库回采再利用与闭库销号工作。在工贸领域，印发“百日清零行动”实施方案，摸排涉粉作业场所人数10人以上粉尘涉爆和铝加工（深井铸造）企业24家，轻工行业重点企业涉有限空间作业企业6家，委托第三方对26个工业园区等功能区进行安全风险评估。在危险化学品领域，印发危险化学品安全风险集中治理方案和6个专项方案，明确5个方面26项措施，

建立6名专家全程参与、23名专家实时协调的集中治理专家组，对23家重大危险源企业开展全覆盖专项检查，开展气体生产充装企业排查整治，督促整改隐患102项，责令停产停业企业3家。

以“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治活动为抓手，西安市加强对城镇燃气、自建房安全隐患排查整治的督导检查，加大对道路交通、建筑施工、文化旅游等重点行业监管力度，



下发通报、提醒、督办 30 余份，活动开展以来，全市累计排查整治隐患 35922 处，关闭取缔、停产停业整顿企业 282 家。

西安市印发《西安市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》《西安市安全生产举报奖励实施办法》，组建完成市区（县）两级 14 支应急管理综合执法队伍，人员编制数从 181 个增加至 246 个，不断提升应急管理综合执法效能。作为我省首家印发《应急管理综合执法量化评价实施细则》的城市，西安市还制定了案件移送制度、联合执法制度、“三位一体”执法工作模式指引，规范机关处室日常监管职能，以及综合执法队伍行政处罚、行政强制职能。

西安市建立了“问题清单+措施清单+责任清单”整治任务交办机制，全过程、多方位推进安全生产专项整治三年行动集中攻坚，在全市开展三年行动“回头看”自查评估。

### 健全应急管理体系，指挥救援能力显著提升

西安市及时调整应急委员会领导及成员，将市级部门有专项预案的单位全部列为市应急委成员单位。西安市以“信息最全、级别最高”为目标，以信息数据资源联通共享和信息“有价值、能使用、好判断”为着力点，接

入 14 个部门（单位）33 个系统，优化完善市应急指挥中心平台，与公安、气象、水务、城管等部门和武警驻军、消防救援支队、安能集团建立常态联络机制，严格落实 24 小时值班值守和信息报送制度，指挥调度能力不断强化。

为做优救援力量体系，西安市编制完成西安市生产安全事故应急预案、西安市防汛应急预案等 23 个市级专项预案，制作预案简本及“明白卡”，将市级总预案和相关专项预案录入市应急指挥中心平台暨预案电子化动态管理系统，实现预案之间有序衔接、相互联动，做到一键查寻、随时调用，确保应急预案“一键通”。

近年以来，西安市命名两批市级应急救援队伍共 72 支 5498 人，绘制全市“应急力量布控联络图”，实现了从应对单一灾种向综合应对转变，覆盖全市各行业领域、各区域，形成互为补充的救援力量体系。推动 58 个直升机简易起降点建设，依托西北空中应急救援中心打造“30 分钟”航空救援圈。

在物资保障体系建设层面，西安市制定《关于健全我市应急物资保障体系的实施方案》，及时补充储备应急救灾物资，与驻地 25 家生产销售物流企业建立联系，市本级储备救灾物资 16 种、8.16 万件、总价值 1831 万元，通

过企业代储应急物资（装备）604 种、232.6 万件，运输车辆 580 台，确保应急物资“备得足、调得快、用得上”。

### 加快补齐基层短板，防灾减灾救灾成效明显

西安市始终把综合减灾挺在前，大力创建国家安全发展示范城市，修订完善评价细则，设计开发城市安全发展综合管理平台，组建专家支撑团队，深入开展安全状况评价分析，全面增强城市安全发展基础。持续推进自然灾害综合风险普查、自然灾害防治八项重点工程，深入开展综合减灾示范社区创建，加快应急避难场所建设，制定社区（村）应急避难场所建设及运行管理规范，全市共有三类应急避难场所 220 处，临时避难场所 172 处。

强化科技信息化支撑。西安市依托“十四运”城市生命线工程，进一步拓展至公共安全、生产安全和自然灾害 3 个重点领域，扩展监测范围、优化预警响应、强化联动处置，打造城市安全风险综合监测预警平台。同时，开发森林火情预警及救援、防汛“人盯人”防抢撤系统，优化提升危险化学品企业监测预警系统，初步建成 6 个防火预警监测点位，覆盖林区约 1500 平方公里，纳入防汛重点区域需转移人员 9658 名，在线监测危化品企业 91 家。

把防汛抗旱扛在肩。西安市汲取近年来各地特大暴雨灾害教训，印发《西安市防汛应急预案》《加强和改进防汛救灾工作实施方案》，进一步健全完善全市防汛指挥体制机制，将1小时雨强标准纳入预警信号发布内容，明确以“气象预警信号”为预案响应启动条件；印发《西安市暴雨灾害防御指引》，建立不同级别暴雨预警信息对社会面发布的避灾行动规范，以期暴雨气象灾害发生时，为公众防灾避险提供规范指引；推进防汛应急云喇叭系统试点建设，实现市域天气精准预报全覆盖，为各区县（开发区）村组配备卫星电话2192部、安装防汛预警喇叭624个，提升应急通信和预警发布能力。

今年以来，西安市构建防汛“五级包抓”责任体系，明确落实责任人23355人，河道、水库、低洼易涝点责任人2601人；完成全省防汛应急综合演练和全市城市防汛专项应急演练，加强与新疆森林消防总队陕西防汛前置备勤队伍应急联动，协调安能集团水电三局44人16台套装备在周至县驻扎；制定印发18个重要河库应急预案，17个区县（开发区）防汛应急预案，各区县（开发区）建立防汛应急队伍409支共30444人。

把救灾救助抓在手。西安市印发《西安市自然灾害救助应急预案

》，细化职责分工，进一步健全灾后救助和恢复重建工作机制，提高了应急救援工作效率和水平。组织对区县（开发区）、镇（街办）、村（社区）级三级4335余名灾害信息员进行培训，提升灾害信息员应急救援意识和业务能力。

### 探索创新示范引领，打造西安特色应急品牌

今年以来，西安市以构建特色的应急管理体系为中心，提出了31项创新任务，其中管理类18项，科技类13项，为各项工作推进制作了“作战图”和“路线图”。

18项管理类任务包括：制定陕西省第一部双重预防机制建设工作地方标准，建立重点行业联席会议机制，建立危化重点企业、重大风险、重点检查“三个清单”，依托民间救援队伍在社区设立应急管理服务站，进行“企业安全体验馆项目”建设试点等；13项科技类涉及应急逃生、社区安全、建筑施工等多方面。目前已完成建立“安全发展累计日”机制、“周至县防汛应急广播”试点、“智慧井盖综合管理系统”试点、“智慧电梯预警及联动系统”试点、“居民小区电动车安全智能存放点”试点等多项任务。

“智慧电梯”管理系统主要通过智能摄像头及传感器，运用AI计算、大数据分析和物联网等技术，对电动车入梯、电梯困人等20多

种不安全乘梯行为自动识别，主动告警，并多方联动处置，及时杜绝电梯安全事故的发生。同时，该系统还能监测评估电梯运行状态，有效提升电梯安全管理效率，目前已在高新区部分小区应用。

“智慧井盖”综合管理系统主要通过井盖传感器进行24小时在线监测，及时发现并处置井盖异动、井下液位超限、井下燃气等隐患，能有效降低人工巡检成本，提高了井盖安全管理效率，杜绝井盖安全事故的发生。目前，该系统已在高新区雨污水、热力、电力等49个井盖进行安装试点。

“居民小区电动自行车安全智能存放点”则是通过安装可伸缩式电动车智能充电桩，应对已建成居民小区无电动自行车停放点规划用地问题，解决了电动车停放、充电等难题，有效杜绝电动自行车停放混乱、高空抛线充电等现象。目前，可伸缩式电动车智能充电桩已在曲江新区部分小区安装应用。

西安市把探索创新示范先行当作推进应急管理事业改革发展的迫切需要，将继续贯彻落实各项应急管理创新举措，加快试点先行，注重总结提升，不断拓展试点成果，打造西安特色应急品牌，推动全市应急管理工作整体提升。

# 标本兼治 提升安全治理能力

## ——宝鸡市做好安全生产领域专项整治工作纪实

◇ 肖学华

近期，宝鸡市应急管理局认真贯彻落实省、市关于加强作风建设切实解决群众反映强烈突出问题专项整治工作部署要求，提高政治站位、强化责任落实，精心制定方案、成立工作专班，因地制宜、标本兼治，狠抓安全生产领域“一查了之、一罚了之、一停了之”专项整治，逐项化解群众反映强烈的突出问题，全面提升安全生产治理能力和水平。

### 统筹推进 深化安全检查

结合深入开展的安全生产三年攻坚专项行动，宝鸡市精心部署、统筹安排，针对安全检查事前准备不充分、事中处罚不严格、事后整改不闭环等“一查了之”问题，坚持从规范制定安全检查方案、落实检查组组长负责制入手，采取“四不两直”方式（不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待，直奔基层、直插现场），实行安全检查“清单式”管理、“手册式”检查，依法处置现场问题。

宝鸡市委、市政府主要领导 and 市政府分管副市长按照“一岗双责、党政同责”“三管三必须”要求，带头对安全生产工作进行督导调研，市安委办牵头成立6个综合督导组，深入各县（区）和煤矿、



宝鸡市应急管理局检查危化企业安全生产工作

道路交通、建筑施工等重点领域督导检查，督促落实县区属地责任、行业监管责任和企业主体责任，全面开展风险隐患排查整治，指导帮助县（区）和企业解决重点难点问题，全力做好安全风险防范应对工作。

截至目前，全市开展安全生产专项整治大检查60余场次，检查企业120余家，发现一般隐患253个，已整治241个。

### 从严从实 强化安全执法

宝鸡市重点针对安全监管执法宽松软、执法程序和方式简单粗暴、以罚代管等“一罚了之”

问题，坚持严格执法与指导服务并重，大力提升“互联网+执法”成果运用，积极推行“三位一体”执法模式，依法科学编制了《2022年全市安全生产年度执法监督检查计划》，依法界定执法对象，从实把握执法频次，从严落实执法责任。

同时，宝鸡市科学划定了市、县两级安全生产执法事权，将重点监管927户企业划分“A、B、C、D”四个类型，实行差异化精准执法，将节约的执法力量向煤矿、非煤矿山等重点行业领域倾斜，加强了对高危行业、“不放心”企业





宝鸡市应急管理局检查煤矿企业安全生产工作

和重大危险源的监管执法力度。

4月,该市邀请省应急管理厅分管领导,通过“现场+视频”的形式对市县(区)两级应急管理系统90余名执法人员进行典型案例报送专题培训。截至目前,全市现场执法检查企业420次,现场执法检查生产经营单位307个,责令停产整顿生产经营单位1个,经济处罚12次,下发执法文书648份,已查处和正在办理的违法违规案件10起,实施行政处罚15万元。年初以来已上报典型案例12件,6件被应急管理部评为合格案例。

#### 深化治理 严查煤矿事故

在去年已开始煤矿问题专项治理的基础上,该市重点针对发生煤矿事故后对同类企业“一律

关停”“先停再说”等“一刀切”式简单粗暴行为,逐条对照梳理问题,精心制定专项治理工作方案,成立工作专班,不断推进深化治理。

坚持以严防超能力、超强度组织生产为重点,该市落实包保责任,加大检查频次,市、县主要领导及分管领导先后多次现场检查指导煤矿安全保供工作,持续强化安全生产各项举措,严格执行“不安全、不生产”的要求,确保“两保一防”工作有序开展。市、县监管部门坚持每月组织开展全覆盖风险辨识和隐患排查,每季度开展全覆盖式督查,逐矿建立“两个清单”及“五落实”台账,严格按照“一矿一策、一面一案”的要求,以冲击地压、水、火灾、

顶板、瓦斯等重大灾害治理为重点,逐矿制定了重大灾害顶层设计方案,督促企业抓好整改落实。

宝鸡市组织对各煤矿企业开展了《安全生产法》全员宣贯,并对所有煤矿安全监管人员进行了业务培训,学习煤矿安全相关法律法规,增强执法人员法治意识,提升了监管执法能力。持续深化重大灾害超前治理,组织启动了全市煤矿安全“打非治违”专项整治行动,市县聘请专家组成联合检查组,深入开展直管行业安全生产专家会诊检查活动,以采掘接续、煤炭盗采、“五假五超”等为重点,先后对4户煤矿开展了全覆盖式隐患排查,查处一般隐患82条,发现重大隐患4条,约谈4人,拟处罚款339.4万元。

# 攻坚克难 筑牢煤矿安全防线

## ——延安市抓好煤矿突出问题整改落实工作纪实

◇ 刘正年

近年来，延安市扎实推进煤矿安全专项整治三年行动，全面深入开展煤矿安全生产大检查，全力防范化解煤矿重大安全风险，煤矿安全生产形势持续平稳。然而，受煤层地质条件影响，延安中小型煤矿占比大，技术装备、生产工艺、管理水平落后，瓦斯、水害、冲击地压、顶板等灾害突出。同时，延安市县煤矿专业监管人员短缺，监管体制和力量与煤矿释放优质产能不匹配，煤矿安全生产工作面临极大的风险和挑战。为做好煤矿安全工作，延安市将攻坚克难、标本兼治，切实抓好突出问题整改落实，扎实推进三年行动治本攻坚。

### 目标导向 提高政治站位

近年来，延安市煤矿安全生产形势总体平稳，今年以来没有发生煤矿生产安全事故，煤矿安全生产周期达355天，但仍然稳中有险、稳中有忧。当前，延安市煤矿安全生产形势依然严峻复杂，安全生产总体仍处于爬坡过坎期。

随着国家新的保供政策落地，煤炭保供由“阶段性保供”转入“常态化保供”，一些煤矿企业超能力、超强度、抢工期、赶进度的风险



延安市应急管理局对延安市四咀煤炭有限责任公司进行安全生产大检查

加剧，人员设备和各大生产系统高负荷运转，极易发生群死群伤事故，下半年的煤矿安全风险明显高于上半年。延安市将进一步提高政治站位，坚持“两个至上”，聚焦“两个根本”，坚决贯彻落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的明确要求，紧紧围绕“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”这条主线，紧紧锚定“两防范、三力争”（防范较大以上事故、防范事故反弹，力争实现煤矿事故起数、死亡人数、煤炭百万吨死亡率“三个下降”）目标，

持续推动各项举措落地见效。

### 问题导向 狠抓整改落实

今年，延安市将上级监管监察部门检查反馈的问题作为整改重点，特别是要抓好国家矿山安监局陕西局工作报告和省安委办煤矿安全综合评估指出问题的整改。加快推进17处煤矿整改提升工作进度，建立台账清单，跟踪督促落实，确保煤矿专用回风井、综合机械化采掘工艺改造及评估指出具体问题的整改落实，力求在2022年底前全面完成。加快推动煤矿安全监管力量建设，坚决



摒弃“等靠要”思想，积极组织编办、组织、人社、财政和煤矿监管等部门，研究解决监管力量不足的具体办法和措施。

问题能否整改到位，责任落实是关键。延安市对欠缴资源价款，建设用地、采矿许可手续不全的煤矿，由自然资源部门牵头负责，采取加强指导、并联办理、限期补充、书面承诺等方式，帮助企业完善相关审批手续，打通制约瓶颈；对现有生产系统、采掘工艺和原设计不符合规定的煤矿，由煤炭行业管理部门牵头负责，指导企业优化系统，修改开采设计和安全设施设计，协调省级有关部门审查批准，并监督企业按设计实施改造、完善系统，按工期建设投产；对主要生产系统运行不正常、采掘接续不合理、安全基础薄弱、安全技术管理有差距的煤矿，由煤矿安全监管部门牵头负责，加强督促指导，紧盯重点矿井、重点问题，针对性落实安全防范措施，有效防范化解安全风险。对长期停工停产、存在纠纷、资金投入大、经济可行性差的煤矿，由属地政府负责，成立专班、专项研究、限定时限，主动协调相关各方妥善化解矛盾纠纷，积极对接相关部门帮助企业完善手续，尽快恢复生产建设。

延安市以高强度打非治违、高质量安全检查、高密度巡查盯守，深化源头治理、区域治理、

综合治理，对普遍存在的问题在规章制度、规程措施上找原因，对反复出现的问题从规律上、管理上找原因，着力构建安全生产长效机制；对涉及煤炭产业结构调整等深层次矛盾和突出问题，及时向地方党委、政府报告，推动纳入地方政府层面“两个清单”集中攻坚，真正实现“两个根本”。

### 结果导向 强化督查问效

日前，省政府已经出台了《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》，为用好问责追责这个法宝，延安市重点落实一项制度、强化两项机制，守住安全生产责任制的最后一道防线。

为落实检查督查制度，延安市煤专委将牵头抓总、跟踪督办，积极开展督导检查 and 效果评估，二十大之前向各产煤县（市、区）派出督查组，由县级领导带队，对全市煤矿三年行动治本攻坚实施方案和上级监管监察部门检查反馈问题落实情况进行“回头看”，查漏补缺、挂图作战、对账销号，对深层次、老大难问题紧盯不放，跟踪督促落实。

延安市把安全生产作为业绩考核的重要内容，与领导干部的奖惩和任用提拔紧密结合起来，实行安全生产“一票否决”制。充分运用提醒、曝光、督办、约谈等措施，强化督导结果运用，发挥考核指挥棒作用。

为严格执行《陕西省安全生

产事前问责实施办法（试行）》，延安市强化事前监管，关口前移，压紧压实企业安全生产主体责任、部门监管责任和党政领导责任。建立企业生产经营全过程安全生产责任追溯制度，让失责必问、问责必严成为常态。哪个煤矿企业发生事故，除追究煤矿相关责任人的责任外，还将追查煤矿上级公司的管理责任。

### 统筹兼顾 推动重点工作

今年是煤矿安全专项整治三年行动的收官之年，更是巩固提升的关键之年。延安市将以落实突出问题整改为契机，把三年行动与整改任务紧密结合起来，统筹兼顾、狠抓落实，推动重点工作提速、推动监管执法加压、推动问题隐患清零，切实以高水平安全服务高质量发展。

为扎实推进安全生产百日行动，延安市认真贯彻落实国务院安委会安全生产“十五条”、国家矿山安监局“二十条”、我省“五十条”和延安市“五十八条”措施，认真开展自查自改，全面查清党委政府和部门责任落实、企业主体责任落实、风险隐患排查治理、安全监管执法效能等情况。市煤专委将加大暗查暗访抽查，对各县（市、区）落实情况排名通报，确保百日行动取得实效，推动安全生产硬措施在煤矿领域落地落实。

延安市深刻汲取今年以来煤





延安市应急管理局对陕西煤业集团建庄矿业有限公司进行安全检查

矿事故教训，按照深化煤矿安全排查整治要求，围绕十项共性内容和煤矿上级公司、正常生产建设煤矿、停产停工煤矿、托管煤矿、煤矿建设项目等8个方面33项重点内容，全面开展煤矿安全生产大排查大整治。逐矿落实排查工作组，推进自查自改、专家排查、逐级督导、逐月点评、“回头看”督查，逐矿形成排查报告，对发现的突出问题深刻剖析问题产生的症结和原因，举一反三，抓好整改。

聚焦灾害重、风险大、采掘接续紧张、停产停工整改等煤矿，延安市突出超层越界开采、隐瞒工作面、非正规开采、以整改之名违规生产、灾害治理措施落实不

到位和监控数据造假等违法违规行为，加大集中检查、执法处罚和惩处曝光力度，对安全隐患零容忍、重处罚。严厉打击非法盗采，压实县乡政府责任，加大举报奖励、明查暗访、督促检查力度，发现问题线索立即采取果断措施，该制止的制止，该移交的移交，该曝光的曝光，防止因排查不到位、措施不得力、行动不坚决而引发事故。

当前延安市极端天气多发，煤矿防汛进入关键期，延安市各级煤矿安全监管部门与气象、水利等部门和煤矿企业建立汛期联防联控机制，及时向煤矿企业发送灾害性天气预警信息，督促煤矿企业严格落实“三专”要求、

执行“三区”管理，落实极端天气停产撤人措施，开展汛期应急演练，切实强化应急处置能力，确保煤矿安全度汛。

为夯实煤矿安全生产基础，延安市积极开展安全生产标准化示范矿井建设，通过创建一批有特色、有亮点、有实效的示范矿井，努力做到“示范一处、带动一片”。积极推进“一优三减”，加快实施智能化改造，推进重点岗位机器人代替，优化生产系统和劳动组织。加快推进信息化建设，尽快完成国家和省市县煤矿联网任务，充分利用远程监管、大数据分析等手段，为开展“互联网+监管”提供强有力的技术支撑。

# 牢记“生命重于泰山” 坚决扛实安全生产责任

◇ 陈 怿

今年是安全生产专项整治三年行动巩固提升阶段，任务艰巨，责任重大，我们必须牢记习近平总书记“生命重于泰山”的指示，落实“层层压实责任，狠抓整改落实，强化风险防控，从根本上消除事故隐患，有效遏制重特事故发生”等要求，坚决扛实安全生产责任。树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，从源头上防范化解重大安全风险。以下从三个方面来论述安全发展的理念。

## 践行初心使命 提高思想意识

行动之要，理念先行。习近平总书记多次强调，“要树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一的思想”“树牢安全发展理念，绝不能只重发展不顾安全，更不能将其视作无关痛痒的事，搞形式主义、官僚主义”。因此，要开展好安全生产工作，进一步保持长治久安，核心任务就是学习宣传习近平总书记关于安全生产的重要论述，推动安全发展理念更好地入脑入心、落到实处。

党的十八大以来，习近平总书记就抓好安全生产工作做了一系列重要论述，系统回答了如何认识和做好安全生产工作等重大理论和现实问题，是安全生产经



验教训的科学总结。这些重要论述，为我们做好安全生产工作、抓好专项整治提供了遵循和行动的指南。我们必须进一步提高站位，从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度出发，充分贯彻落实全国安全生产电视电话会议和全国应急管理工作会议精神，守住安全生产底线和红线，实现安全发展、科学发展、高质量发展。

开展专项整治是习近平总书记亲自决策、亲自组织、亲自推动的重大部署，充分体现了习近平总书记和党中央、国务院对安全生产工作的高度重视。我们要深刻认识安全生产面临的风险挑战，坚决克服麻痹大意、松懈厌

战思想，认真抓好专项整治，以良好成效切实体现“两个维护”。

习近平总书记多次强调，“一厂出事故、万厂受教育，一地有隐患、全国受警示。”各领域各单位都要在安全管理工作中真正做到举一反三、亡羊补牢。从实践看，几乎每一起安全生产事故的背后，都存在管理漏洞、责任缺失、隐患失察等共性因素。对照事故自我剖析、自我揭短，是排除事故隐患、杜绝事故发生的有效方式。我们要按照习近平总书记的要求，以自我革命的勇气和担当，从践行初心使命、树牢宗旨意识的高度，以对职工群众生命和国家财产高度负责的态度，从严、从实、从细抓好安全生产



工作。

### 压实安全责任 消除风险隐患

新《安全生产法》将“安全生产责任制”修改为“全员安全生产责任制”，生产经营单位的全员安全生产责任制应当明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容。加强对全员安全生产责任制落实情况的监督考核，保证全员安全生产责任制的落实。更加明确了责任制的划分，同时增加了“三个必须”原则：管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全，进一步明确“全员”的概念，将过往在实践中以及各个政策文件中的要求以法律的形式明确和强调。所以，层层压紧压实安全生产责任：一是要压实企业主要负责人的责任，二是要进一步强化企业安全机构和管理人员职责，三是要落实全员责任制，人人都是主角，没有旁观者。

安全生产工作，既要学习宣传习近平总书记关于安全生产的重要论述，又要严格落实安全管理、压实安全责任、推动问题整改。企业上下当以“落实安全责任，推动安全发展”为抓手，进一步压紧压实领导责任、监督责任、主体责任，层层明确职责任务，层层拧紧责任螺丝，全面排查化解安全隐患，有效遏制重特大安全生产事故发生。

“非知之艰，行之惟艰。”学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要讲话指示精神，关键在于知行合一、学以致用、用而见效。分析诸多安全生产事

故，我们不难发现，其根本原因还是对习近平新时代中国特色社会主义思想没有真正做到融会贯通、活学活用，在于贯彻落实总书记关于安全生产重要论述和重要讲话指示精神的不全面、不深入、不彻底。我们只有带着责任学、带着问题学，主动联系实际、自觉融入实践，才能使生命至上、安全第一的理念践行见效。

安全意识通过责任感体现，安全责任须靠执行力落实。习近平总书记多次强调，要坚决落实安全生产责任制，切实做到党政同责、一岗双责、失职追责。无数事例告诉我们，事故的发生往往既有违法违规的客观因素，也有监管责任没有有效落实的深层原因。我们必须进一步提高安全监管能力，彻底解决责任传导梗阻的问题，压紧压实责任链条，全面堵塞监督漏洞、消除监管盲区，切实把好安全生产第一关。我们要坚决杜绝形式主义，防止以形式代替内容、以过程代替结果、以培训代替行动，确保安全生产责任落实落细。

“凡事预则立，不预则废。”安全生产重在预防。习近平总书记明确提出，要牢牢绷紧安全管理这根弦，采取有力措施，认真排查隐患，防微杜渐，全面落实安全管理措施，坚决防范和遏制各类安全事故发生。安全隐患没有及时整改，出事故是迟早的事。在深入开展安全生产专项整治过程中，要高度重视排查整治隐患，

善于运用“大数据+网格化+铁脚板”，更精细更精准对各领域、各单位、各专业的隐患进行排查，确保不留死角、不留盲区，做到隐患见底、措施到底、整改彻底。

### 常怀敬畏之心 保障安全生产

风险总是和发展共生共存。对于安全风险，我们要“防为上，救次之，戒为下”。居安思危，知危图安，才能防患于未然。所以，坚持不懈地抓好抓实安全生产，我们仍须常怀敬畏之心，做到始终把生命放在高于一切的位置、始终把落实责任放在先于一切的位置、始终把执行法规放在重于一切的位置、始终把尊重客观规律作为推进安全发展的重要准则。

敬畏生命，以人为本。习近平总书记深刻指出：“人命关天，发展绝不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”只有职工的生命安全得到保障，才能激发他们创造未来的热情和活力；只有遏制重特重大事故，减少事故造成的创伤，我们的事业发展环境才能安定有序。

敬畏法规，按章办事。安全生产只有规定动作，没有自选动作，核心就是吃透安全生产的各项法律法规，严格依法、按章执行。血的代价告诫我们，必须铁腕抓安全、铁面处违章、铁心究问责。我们要落实“越规者，规必惩之”，努力营造有法必依、执法必严、违法必究、动则说法、说则有法、人人护法的新常态。



# 浅析载客 12 人以下船舶的安全监管

◇ 陈合力

随着汉江流域综合开发的深入推进，安康市境内干支水域已经形成 30 多个水库，其中汉江干流安康境内 340 公里航道形成了 7 个库区，区域通航条件得到很大改善。由于高速公路的快速发展和水库大坝过船设施建设的严重滞后，境内长途航线相继中断，而短途运输则依然呈发展趋势，尤其是旅游客运和水上游乐业，近年来快速发展，水路客运由过去单一的客（渡）船，发展到现在，形成以旅游船为主流，快艇、摩托艇、漂流艇和各类游览（游乐）船竞相发展的局面。安康市 2014 年年底的客（渡）船舶拥有量为 412 艘，客运量为 302 万人次，2018 年年底的客（渡）船舶拥有量为 938 艘，客运量为 330 万人次，在全国水路运输市场疲软情况下，我市水路运输依然呈增长和发展趋势。随着水路交通运力结构的发展变化，水路交通安全监管的重心，也应当进行相应的调整，水上旅游和游乐业的管理，成为行业监管的重点之一。

## 载客 12 人以下船舶的管理现状

### 基本情况

目前，安康市拥有客船 263 艘，



其中 12 客位以下 12 艘；渡船 158 艘，12 客位以下 39 艘；客运快艇 221 艘，12 客位以下 163 艘；漂流艇 296 艘；12 客位以下游览（游乐）船 20 余艘（船长 5 米左右）、摩托艇 10 余艘和几处游乐、娱乐型水上平台。载客 12 人以下船舶还有发展趋势，据政务中心窗口反馈的情况，不断有申请购买船长 5 米左右快艇（用于游览游乐）和申请经营水上游乐业的情况。

### 管理现状

目前属于客运公司的 12 客位以下的客船和快艇，均纳入了管理范围，进行了检验、登记，并办理了船舶营业运输证。所有的渡船也进行了检验、登记，但是

依据 2017 年《国内水路运输管理条例》的规定，渡船已停止办理船舶营业运输证。其余游览（游乐）船、摩托艇、水上平台均未纳入管理，未进行检验、登记，未进行运输许可，也未办理船舶营业运输证，处于失管失控状态。

### 管理依据

安全管理：依据《中华人民共和国内河交通安全管理条例》（2017）第九十一条（二）对船舶的定义，游览（游乐）船、摩托艇、水上移动平台均属于船舶，应当进行检验、登记，其航行、作业和停泊应当遵守《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的相关规定。

运输管理：依据《国内水路运输管理条例》（2017）第四十五条：载客 12 人以下的客运船舶以及乡、镇客运渡船运输的管理办法，由省、自治区、直辖市人民政府另行制定。而载客 12 人以下的客运船舶以及乡、镇客运渡船的运输管理目前尚未制定具体规定。

#### 存在的问题及原因

安全管理方面：由于船长 5 米以下的游览（游乐）船、摩托艇不在《登记条例》的范围，2016 年以前没有明确的检验规范和登记依据，2016 年以后，《中华人民共和国船舶登记办法》（2016）和《船舶与海上设施法定检验规则》（2016）作了补充规定，但是出厂检验并未落实，出厂时未办理出厂检验证书，致使这部分船舶未能按照《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的规定落实安全监督管理，存在安全隐患和水域污染隐患而得不到有效的防治。用塑料浮筒组装的浮动码头和平台，由于其简便实用的特点，越来越普遍的得到使用，目前这类平台没有明确的检验规范和登记依据，也未能按照《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的规定落实安全监督管理，同样存在安全隐患和水域污染隐患而得不到有效的防治。

运输管理方面：载客 12 人以下的客运船舶以及乡、镇客运渡船的运输，依据《国内水路运输管理条例》的规定，依然应当实施监督

管理，但是其具体管理办法尚未制定，这部分船舶如何管理还没有明确，目前已暂停运营许可和发放船舶营业运输证，运输管理处于搁置状态。载客 12 人以下的水上游览和娱乐船舶是否属于载客 12 人以下的客运船舶，如何界定、如何管理，尚不明确，导致这部分船舶处于失管失控状态。

#### 载客 12 人以下船舶管理的 对策及建议

##### 指导思想和目的意义

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新时代中国特色社会主义主要矛盾，充分运用党的政策和国家法律法规，为水上交通安全提供技术和制度保障，促进人民群众对美好生活的向往。维护水上交通秩序，保障水上交通安全，防治船舶污染水域，是航运海事管理部门和管理人员的神圣使命，依据《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的规定，对载客 12 人以下船舶实施监督管理，加强监督检查，消除管理盲点，整治安全和污染隐患，确保一方水域清洁和船舶平安，保障人民生命财产安全，是航运海事人“不忘初心牢记使命”的具体体现。

##### 具体对策和措施

依据《国内水路运输管理条例》的规定，拟加快研究制定和颁布实施《乡镇客运渡船管理办法》，明确审批运营许可和办证的条件、

程序，明确管理职责和安全责任，促进监督管理法制化和规范化。

拟加快研究制定塑料浮筒组装平台的检验规范和管理办法，或者明确参照执行的检验规范，以确保依照《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的规定，对其落实监督管理。

依据《中华人民共和国船舶登记办法》（2016）第七十五条：长度小于 5 米的艇筏的登记可以参照本办法执行的规定；依据《船舶与海上设施法定检验规则》（2016）总则 2.1：对船长小于 5 m 的我国内河水域的中国籍船舶可参考本规则的规定执行的规定。为船长小于 5 米的游览游乐船的检验、登记提供了依据，船长小于 5 米的游览游乐船、摩托艇、快艇均应当按照上述规定实施出厂检验并颁发出厂检验证书，以确保依照《中华人民共和国内河交通安全管理条例》的规定，对其落实监督管理。

依据《中华人民共和国内河交通安全管理条例》和《国内水路运输管理条例》的规定，拟加快研究制定和颁布实施《载客 12 人以下船舶管理办法》，建议对经营性的载客 12 人以下的船舶（包括游览、游乐船（艇、筏）、摩托艇）的管理，明确其审批经营许可和办证的条件、程序，明确其管理职责和安全责任，要求法人资质实施企业化管理，促进监督管理法制化和规范化。

### 编者按

7月2日，省政府出台《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》（以下简称《办法》），提出要对生产安全事故发生前未全面履行安全生产企业主体责任、部门监管责任、党政领导责任，导致事故隐患或工作失误的行为，予以责任追究。

《办法》适用于对生产经营单位及其工作人员、各级负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员、地方党委和政府及其领导干部的事前问责，对问责情形、问责方式以及问责程序作出了明确规定。事前问责要遵循依法依规、实事求是、客观公正的原则，任何单位和个人有权举报未履行安全生产职责，形成重大事故隐患，可能导致发生生产安全事故的行为。

《办法》明确，对责任单位或责任人的事前问责，问责方式主要有责令限期整改，责令停产停业整顿，责令书面检查，约谈、诫勉、警示，处分、通报，纳入安全生产不良记录“黑名单”，实施联合惩戒。责任追究实行溯源倒查机制，从主体责任、监管责任、领导责任等环节调查追究有关单位和人员的责任。本期现将《办法》全文刊登，供读者学习参考。

## 陕西省人民政府关于印发 安全生产事前问责实施办法（试行）的通知

各设区市人民政府，省人民政府各工作部门、各直属机构：

《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》已经省委同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

陕西省人民政府

2022年7月2日

## 陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）

### 第一章 总 则

**第一条** 为贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，有效防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全，依据《中华人

民共和国安全生产法》《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《陕西省实施〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉细则》等法律法规规章以及政策规定，结合实际，制定本办法。

**第二条** 本办法所称安全生产事前问责（以下简称事前问责），是指对生产安全事故发生前，未全面履行安全生产企业主体责任、部门监管责任、党政领导责任，形成事故隐患或工作失误的行为，





予以责任追究。

**第三条** 事前问责遵循依法依规、实事求是、客观公正的原则。

**第四条** 本办法适用于对生产经营单位及其工作人员、各级负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员、地方党委和政府及其领导干部的事前问责。

**第五条** 对生产经营单位及其工作人员的事前问责，由各级负有安全生产监督管理职责的部门根据监管职责和管辖范围分别依法依规组织实施。

对负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员的事前问责，由本级安全生产委员会及其办公室依法依规组织实施。

对地方党委和政府及其领导干部的事前问责，由上一级安全生产委员会及其办公室依法依规组织实施。

**第六条** 任何单位和个人有权举报未履行安全生产职责，形成重大事故隐患，可能导致发生

生产安全事故的行为。

## 第二章 问责情形

**第七条** 生产经营单位及其工作人员，有下列情形之一的，应当事前问责：

（一）未建立健全全员安全生产责任制，主要负责人、分管负责人、管理人员等未履行安全生产职责的；

（二）未建立健全安全生产双重预防工作机制，未及时报告重大事故隐患的；

（三）未按照“一隐患一方案”和治理责任、措施、资金、时限和预案“五落实”要求整改治理挂牌督办重大事故隐患的；

（四）对各级负有安全生产监督管理职责的部门下达的整改指令敷衍塞责、执行不力的；

（五）安全生产工作考核结果不合格的；

（六）存在安全生产严重违法行为的；

（七）其他应当问责的情形。

**第八条** 各级负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员，有下列情形之一的，应当事前问责：

（一）未按照各级安全生产委员会及其办公室工作要求开展安全生产专项检查、专项整治的；

（二）未严格组织安全生产监管执法，导致分管行业领域出现安全生产严重违法行为的；

（三）未认真督促挂牌督办重大事故隐患治理，导致未按照要求时限完成治理的；

（四）未按程序受理并严肃查处安全生产举报、投诉的；

（五）安全生产工作考核结果不合格的；

（六）其他应当问责的情形。

**第九条** 地方党委和政府及其领导干部，有下列情形之一的，应当事前问责：

（一）阻碍、干涉安全生产监管执法的；

（二）辖区内存在重大事故隐患，未督促落实整改治理措施的；

（三）安全生产工作考核结果不合格的；

（四）有其他应当问责情形的。

**第十条** 地方党委和政府及其领导干部按照有关法律法规规章以及政策规定已经履行安全生产工作领导责任，并全面落实了党委和政府有关工作部署，因意外事件或者不可抗力因素等原因而导致出现事前问责情形的，可

以依法免于问责。

**第十一条** 各级负有安全生产监督管理职责的部门及其工作人员按照有关法律法规规章以及政策规定已经履行安全生产监督管理职责，因意外事件或者不可抗力因素等原因而导致出现事前问责情形的，可以依法免于问责。

**第三章 问责方式**

**第十二条** 对责任单位或责任人的事前问责，应当根据情况，按照有关法律法规规章以及政策规定，依法依规采取以下方式：

- (一) 责令限期整改；
- (二) 责令停产停业整顿；
- (三) 责令书面检查；
- (四) 约谈、诫勉、警示；
- (五) 处分、通报；
- (六) 纳入安全生产不良记录“黑名单”，实施联合惩戒。

以上问责方式可以单独使用，也可以合并使用。

**第十三条** 责任追究实行溯源倒查机制，从主体责任、监管责任、领导责任等环节调查追究有关单位和人员的责任。

**第四章 问责程序**

**第十四条** 各级安全生产委员会及其办公室在指导协调、监督检查、巡查考核本级有关部门、下级党委和政府及其有关部门安全生产工作中，发现具有本办法第八条、第九条规定问责情形线索的，及时启动调查程序。

各级负有安全生产监督管理



职责的部门在安全生产监督检查中发现生产经营单位及其工作人员具有本办法第七条规定问责情形线索的，及时启动调查程序。

**第十五条** 启动调查后，应当在 20 个工作日内完成调查，并形成调查报告。情况复杂或因特殊原因需要延长期限的，经主要负责人批准可适当延长时间，但最长不超过 20 个工作日。

**第十六条** 依据调查情况，应当在 20 个工作日内依法依规作出问责决定。

**第十七条** 出现下列情形之一的，移交追责：

- (一) 超越本级安全生产委员会及其办公室、负有安全生产监督管理职责的部门问责权限的，移交有责任追究权限的问责决定机关处理；
- (二) 涉嫌违纪的，移交纪检监察机关依纪依规处理；
- (三) 涉嫌犯罪的，移送司法机关依法处理。

**第十八条** 问责决定自作出之日起生效。问责决定应当在作出后 5 个工作日内以书面形式告知问责对象，并在一定范围内公布。

**第十九条** 问责对象如不服问责决定，可以自收到问责决定之日起 30 日内向原处理单位申请复核；原处理单位收到复核申请书后，应当在 20 个工作日内作出复核决定，并以书面形式告知问责对象。对复核结果不服的，可以自收到复核决定之日起 15 日内向作出复核决定的单位上一级单位提出申诉；也可以不经复核，自收到问责决定之日起 30 日内直接提出申诉。

**第五章 附 则**

**第二十条** 法律法规规章以及政策规定另有规定的，从其规定。

**第二十一条** 本办法由省应急管理厅负责解释。

**第二十二条** 本办法自印发之日起施行。



# 盲目施救 安全意识淡薄

## ——山西汾阳市“11·12”较大中毒和窒息事故分析

2020年11月12日上午11时30分左右，山西汾阳市污水处理厂进厂干管改造工程项目发生一起中毒窒息死亡事故，造成3人死亡，直接经济损失523.1万元。

11月10日晚，项目实际负责人苏秋才电话通知其司机郭瑜：

“明天早上联系王文平，你驾驶皮卡车拉上气泵、发电机、抽水泵去建昌村加气站往东100米路中间的污水检查井，把新旧检查井内的污水抽干。”在抽水作业中，王文平发现一根抽水管扁了，经检查污水井内一台水泵连接的直管开裂，王文平便安排田富茂到井下检修水管。大约3分钟后，田富茂中毒晕倒。任伯成、王文平先后下井施救，均晕倒在井下。

《山西汾阳市“11·12”较大中毒和窒息事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：汾阳市污水处理厂进厂干管改造工程施工项目部在对新旧检查井作连通准备工作时，劳务人员田富茂、任伯成、王文平、郭瑜四人在对旧检查井进行抽水作业期间，未经批准，未落实安全防护措施的情况下，冒然进入有限空间开展维修作业，致使一人吸入井内高浓度的硫化氢(H<sub>2</sub>S)等有



毒混合气体中毒和窒息，导致事故发生。其他作业人员救人心切，慌乱中在没有采取任何防护措施的情况下，两人先后冒然进入有限空间进行施救，吸入井内高浓度的硫化氢(H<sub>2</sub>S)等有毒混合气体造成二人中毒和窒息，导致事故扩大。

### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

国安建设有限公司安全生产主体责任落实不到位，管理混乱，是导致本起事故发生的重要原因。该公司安全生产组织机构不健全、制度不完善。汾阳市污水处理厂进厂干管改造工程施工项目部未落实施工作业和危险作业审批制度，未开展安全隐患排查，未制定进入有限空间作业操作规程、作业方案和有限空间作业应急处置预案，未建立应急救援组织，缺少必要的安全设施和应急救援

器材装备，未开展应急救援演练，未对作业人员进行安全教育培训，未落实施工现场必要的职业健康保障措施，在没有经过建设单位和监理单位的批准，擅自组织复工，开展施工现场作业，是典型的不落实安全生产主体责任行为，且不具备与经营活动相适应的安全生产知识和管理能力。

中经国际履行现场监理职责不到位。作为监理单位，虽然签发了《工程暂停令》，但仍需履行职责，事故发生时，监理人员未在现场进行督促检查。

汾阳市公用事业服务中心监督检查不到位。监理单位下发了《工程暂停令》后，施工及监理人员撤离现场，施工现场长期无人值守。施工单位在未履行报批手续的情况下擅自组织施工，作为建设单位，未及时发现并予以纠正。



# 风险隐患长期存在 安全管理不到位

## ——云南楚雄彝族自治州大姚县“5·8”较大道路交通事故分析

2021年5月8日10时许，云南楚雄彝族自治州大姚县桂花镇大村村委会尼赤黑与衣博拉村交叉路口发生一起单方翻车致3人死亡（2人当场死亡、1人受伤送医院抢救无效死亡）车辆损毁的道路交通事故。

5月8日，李某泽驾驶轻型栏板汽车，驾驶室内乘载樊某、李某某，货箱内载土豆，由楚雄州大姚县桂花镇大村村委会尼赤黑村行驶至衣博拉村。当日10时许，车辆行驶至大村、尼赤黑村、衣博拉村“Y”型交叉路口处，在下坡左转弯过程中驶离路面，翻下道路东侧100米深的山箐中，造成乘车人樊某、李某某当场死亡，驾驶人李某泽受伤送大姚县人民医院抢救无效死亡，车辆损毁的道路交通事故。

《云南楚雄彝族自治州大姚县“5·8”较大道路交通事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：李某泽驾驶车辆在农村道路上行驶，通过陡坡急弯路段时对道路状况观察不周，估计不足，在左转弯过程中操作不当，车辆驶离路面翻坠于山箐中。



### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

大姚县桂花镇大村村委会未认真落实《桂花镇道路运输安全专项整治三年行动实施方案》，对辖区道路安全风险隐患排查不全面、不认真，事故路段安全风险隐患长期存在，对辖区道路安全管理不到位。

大姚县桂花镇人民政府未认真落实《大姚县农村公路管理养护体制改革方案》，对辖区道路

安全风险隐患排查整治不全面、不认真，事故路段安全风险隐患长期存在未进行治理，履行辖区内道路管理养护和安全管理工作职责不到位。

大姚县公安局桂花镇派出所干警被抽调到州、县开展临时工作情况严重，道路交通安全管理力量薄弱，履行道路交通安全管理职责不力，对辖区道路交通安全管控不到位。

## 房屋违规加层 属地监管不力

### ——湖南怀化市芷江县碧涌镇居民自建房“1·11”较大火灾事故分析

2022年1月11日6时40分许，湖南怀化市芷江县碧涌镇一居民自建房发生火灾，造成5人死亡，1人受伤，过火面积300余平方米，直接经济损失76.88万元。

1月11日上午，杨志琴来到偏房架空层查看腊肉熏烤情况，发现炕房内炕火较大，先用湿甘蔗皮压制，后用铝盆倒扣在甘蔗皮上方，随后离开。不久后，炕房内炕火失控，高温烟气冲出炕房孔洞，引燃周边木质楼板，随后火势向主楼蔓延，造成主楼第三层住户5人死亡，1人受伤。

《湖南怀化市芷江县碧涌镇居民自建房“1·11”较大火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：房主杨志琴在偏房架空层的炕房用木炭、木屑生明火熏烤腊肉，在发现炕火较大时使用湿甘蔗皮和铝盆压制后离开。因腊肉与火源距离小，腊肉滴油后炕火持续增大，火势从炕房上侧七个孔洞外溢，引燃偏房楼板及周围可燃物。由于偏房与主楼水平距离仅1.9m，偏房高温烟气大量聚集后，引燃主楼第三层伸出屋外的雨棚及木质屋顶，火势迅速进入猛烈燃烧状态。加

之，主楼唯一逃生通道被大火和浓烟封堵，主楼第三层被困人员无法顺利逃生，造成人员伤亡。

**造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：**

房主杨志琴违规加层，违法占地修建木质偏房，房屋耐火等级低，防火间距不足；擅自改变房屋使用性质，违规将消防安全隐患突出的主楼第三层对外出租；消防安全防范意识薄弱，熏烤腊肉时无人看守，未妥善隔离火源，发现火情未第一时间通知并组织受困人员逃生；受困人员多为妇女儿童，缺乏自救逃生常识，自救互救能力差，未采取有效措施及时逃生自救。

芷江县碧涌镇党委、政府贯彻落实国家消防安全有关法律法规及规定不到位，属地监管不力，对辖区内“打非治违”工作落实不到位，违法用地、违法建设和改变房屋使用性质违规出租等情况排查处置不到位，农村消防安全检查流于形式，安全隐患排查治理不彻底。对相关职能站所监管不力，消防安全工作重视不够，消防车辆及装备管理不到位。对村民委员会开展群众性的消防工

作指导不到位，对消防安全知识宣传不到位。

芷江县碧涌镇综合行政执法大队对辖区内居民建筑拆违控违工作不到位。2019年10月，碧涌镇成立综合行政执法大队，其虽然开展了安全生产、应急管理、消防安全、自然资源等领域的行政执法，但对杨志琴房屋消防安全、违法占地、违规建房等问题日常巡查管控和打击不到位，执法不严。

芷江县住房和城乡建设局作为农村房屋安全隐患排查整治牵头组织单位，对该项工作分工不明，职责不清，审查不严。虽已对杨志琴房屋进行排查，但未发现其明显存在的改扩建主体房屋、修建偏房情形及改变房屋使用性质用于群租的行为，并对其存在的安全隐患未列入整改清单。

芷江县人民政府对碧涌镇人民政府落实消防和“打非治违”工作属地责任督促检查不到位，对自然资源、住建部门打击违法占地、违法建设行为和农村房屋安全隐患排查工作指导不力，组织农村房屋安全隐患排查不深入。

# 安全生产形势越是平稳 越要警惕沉沦“平流无石”

◇ 杨维立

日前，国务院安委会办公室、应急管理部联合印发通知，要求各地区、各有关部门和单位牢固树立“人民至上、生命至上”理念，以东航“3·21”坠机事故为教训，清醒认识当前世纪疫情、外部复杂环境冲击下安全生产形势的严峻性、复杂性，坚决克服麻痹思想、侥幸心理，全面排查整治各行业领域安全隐患，坚决遏制重特大事故发生，以防风险、保安全、护稳定的实际行动迎接党的二十大胜利召开。

3月21日，东方航空MU5735航班在广西梧州市藤县境内坠毁，中国民航安全飞行的记录定格在了4227天。事故发生后，习近平总书记立即作出重要指示，李克强总理作出批示，对做好事故应急处置工作提出明确要求。此次事故让人们感到心痛的同时，也更加深刻体会到了安全生产的极端重要性。

上述通知要求，突出易导致群死群伤的重点单位，紧盯传统高危行业领域，举一反三全面排查整治重大安全风险。同时也强调：

“要盯紧小水电、小渡口、小液化气站等“小、散、远”单位和油气

管道、工贸、特种设备、农业机械、民爆等长期不发生大事故的行业领域，组织骨干力量和专家全面排查治理”，传递了严字当头，全面排查整治安全隐患的强烈信号，具有重要的警示和指导意义。

唐代诗人杜荀鹤有诗云：“泾溪石险人兢慎，终岁不闻倾覆人。却是平流无石处，时时闻说有沉沦。”说的是面临看到的危险时，人们会谨慎对之，常常有惊无险；看似风平浪静时，人们易掉以轻心，导致事故频发。告诫人们，要警惕沉沦于“平流无石”的危险。

对安全生产而言，祸患常积于忽微。许多风险是潜在的，不少隐患处于萌芽状态，不会因为你未看见或者不去想就不存在。正如海恩法则显示的，任何重大事故都有端倪可查，其发生都要经过萌芽，再到发展、发生的过程。既往，一些生产经营单位因为长期“平安无事”，自我感觉良好，麻痹思想抬头，侥幸心理蔓延，安全防线松懈，隐患“乘虚而入”，却发现不了或者视而不见。随着时间的推移，隐患日积月累，终酿事故。

常怀远虑、居安思危，从最

坏处准备，“不出事”的时间越长，越要警惕沉沦“平流无石”。只有强化忧患意识，提高警惕性，严格排查整治安全隐患，切实将安全生产责任落到实处，才能以“万无一失”防止“一失万无”。

习近平总书记指出：“人命关天，发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线”。作为安全生产监督执法者，各级政府和有关部门要形成监督执法合力，既突出重点，又兼顾全面，推动安全生产整体水平不断提升。一方面，要坚持重点重抓，紧盯事故易发多发重点行业领域，精准发力。对各类违法违规行为出重拳、下猛药，加大违法成本，牢牢守住安全红线、底线；另一方面，对长期不发生大事故的行业领域，也要从思想上高度重视、下定“宁听骂声，不听哭声”的决心，以更加积极的状态抓好监管执法工作，组织骨干力量和专家全面排查治理，做到“宁可十防九空，也不能一丝放松”，实现在“平流无石处”安然无恙。



# 明晰罚则 让儿童安全座椅成标配

◇ 张 涛

不久前，福建省宁德市发生一起交通事故，一家三口驾车外出，母亲怀抱3岁的女儿坐在副驾驶上，两人共同使用一条安全带。行驶过程中，车辆因突发情况紧急制动，孩子被安全带勒伤，导致肠破裂。

目前，道路交通伤害已成为我国1至14岁儿童第二大伤害死因。其中，忽视安全座椅对儿童的保护作用是重要原因。业内人士指出，车用安全带是按照成人的身高体型设计的，并不适合儿童，一旦发生事故，安全带很可能会勒伤儿童胸部和颈部，甚至可能会导致儿童瞬间窒息死亡。此外，一些家长自认为抱着孩子坐在后排很安全。殊不知，当车辆发生碰撞时，瞬间的冲击力会轻易将小孩从家长怀中“夺走”，此时的孩子反而成了家长的“人肉气囊”。

正确使用儿童安全座椅等约束装置，是保护儿童乘车安全的最有效手段。目前世界上已有90多个国家和地区出台了强制使用儿童安全座椅的法律法规，其中英国、德国、瑞典等国家的使用率已经超过了95%，儿童乘车事故伤亡也大幅下降。我国是儿童安全座椅制造大国，全球80%儿



儿童乘车要使用安全座椅

童安全座椅在中国制造。与此同时，我国却也是儿童安全座椅消费小国，普及率不到10%。

去年6月1日，新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式实施。其中对儿童道路交通安全提出新规定，明确“未成年人的父母或者其他监护人应当采取配备儿童安全座椅、教育未成年人遵守交通规则等措施，防止未成年人受到交通事故的伤害”。配备儿童安全座椅首次纳入全国性立法，具有重大破冰意义，引发广泛关注和好评。不过，稍显遗憾的是，未保法并没有规定对多大年龄或身高多少以下的孩子要配备儿童安全座椅，也未明确不配备和使用儿童安全座椅的法律责任。

这难免让该项新规的约束力打了折扣，交警执法时只能对家长进行批评教育，难以起到强制作用。从福建宁德这起交通事故

来看，仍有一些父母没有落实未保法的规定，未能在车内配备儿童安全座椅。究其原因，除了安全意识淡薄，侥幸心理作祟外，“不会被罚”是一些家长知法而不守法的重要因素。

诚然，处罚只是一种手段，这不是最终的目的。不过，作为提高违法成本的重要措施，处罚也是不可或缺的。目前，深圳、福建等地先后对未使用儿童安全座椅的行为规定了惩处措施。比如，《深圳经济特区道路交通安全违法行为处罚条例》规定，四周岁以下儿童乘坐小型、微型非营运载客汽车未使用符合国家标准儿童安全座椅的，对机动车驾驶人处以300元罚款。除了各地制定惩处办法外，有关部门也应通过修改《道路交通安全法》《道路交通安全法实施条例》，明确未装置儿童安全座椅的惩处尺度。

# 安全管理切忌“没问题”“差不离”

◇ 胡云峰

安全第一要务，丝毫马虎不得。而在安全管理上常常出现的“没问题”“差不离”，往往会将安全管理带跑节奏、带偏轨道，必须坚决避免。“没问题”和“差不离”都是安全的短视现象，一个来自经常不深入现场的一叶障目，一个将敷衍塞责下的侥幸心理体现得酣畅淋漓。



避免“没问题”就要经常“有问题”。这里的“有问题”是一种责任心，是对安全生产精益求精所持有的怀疑态度。带着这种态度深入现场，问题找得就准，隐患挖得就深，防范措施就更具针对性。反之，这也没问题，那也没问题，可能就会眼睁睁地看着问题在眼皮底下溜走，最后成为最大的问题。为此，进入现场前就要对可能存在的问题认真进行思考，在现场逐一排查对账销号后，才能将真正的问题暴露出来，这样，通过制定措施加以解决，才能保证问题一找一个准，安全一抓一个稳。

避免“差不离”就要有把“尺”。俗话说：“失之毫厘差之千里”，安全生产上的“差不离”，是因责任缺失而对隐患的无视，是在马虎状态下对问题的纵容。在“万一

可以”“如果行呢”这种侥幸心理驱动下，说其是安全生产的定时炸弹都不为过。所以，避免“差不离”，必须要手中有把尺，把差不离的数据搞准确；心中有把尺，把错综复杂的安全局面“测量”清楚，从而将“差不离”的侥幸转为“我能行”的自信，这样，在安全基础不断夯实的情况下，安全管理才会回归正轨，充满自信地走上正确发展道路。

避免“没问题”就要有不查出问题决不罢休的劲头。任何生产企业，都不可能没有问题，这个问题或显性，或隐性，可能建设之初就已存在，也可能是由倾向性、苗头性问题发生的突变，但追根溯源，总能找到其根本原因。这就需要企业在培训、管理、装备上对安全全面进行重视，重视大问题不忽视小问题，在培训

上注重专业技能的储备和人员素质的提高；在管理上各专业各系统统一视同仁一个都不放过；在装备上多上码经过安全认证的智能化设备，多维度、多角度构建安全铜墙铁壁，让问题不暴露出来都不行，不解决掉都不罢休。

避免“差不离”就要建立起长期完善的责任追究机制。敬畏安全，安全才抓得好，而“差不离”却与敬畏安全背道而驰，玩笑、世故地对待安全，其结果必被还以颜色，报以苦果。为此，必须将安全生产责任制贯穿事前、事中、事后，将终身责任追究贯穿到安全生产的每一环节，促使人人敬畏安全，人人肩上扛责，从而以扎实严谨取代漂浮不实的工作作风，以兢兢业业的工作态度让安全尽在掌控。

## 国家矿山安全监察局陕西局

### ★ 组织召开防汛救灾警示约谈视频会议

近日，国家矿山安全监察局陕西局纪检组组织召开了全省防汛救灾警示约谈视频会，组织 11 家煤矿企业负责人针对该局近段时间以来开展防汛救灾专项监督发现的问题进行了检讨性发言，对当前全省矿山防汛、抢险、救灾工作进一步强调部署。

该局强调，要深刻认识当前安全形势和防汛救灾的严峻复杂性，以“时时放心不下”的责任感，超常规开展工作，把讲政治落实到坚决贯彻党中央决策部署的具体行动上，体现在履职尽责的实际效果上，以饱满精神状态全力做好防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作；要逐级压实防汛责任，做到预报预警和应急响应措施落地落细，统筹做好矿山“四防”工作；要强化风险管控，紧盯瓦斯、水害、冲击地压灾害治理重点，全面排查风险隐患，强化风险处置，实现风险隐患动态清零，提高重大灾害风险防控能力；要加强汛期值班值守，强化关键部位重点巡查，严格落实“三专两探一撤”措施，优化完善预警“叫应”工作机制，及时“点对点”发送预警信息，打通预警“最后一公里”，确保遇极端天气、出现透水征兆等险情，及时撤人到位；要强化监察执法，督促煤矿企业落实汛期防范各项措施，加大事前事中事后问责力度，对落实汛期安全工作有关规定不力、有令不行、有禁不止的煤矿企业严肃追责问责，坚决防范遏制汛期各类水害事故发生。（冀浩楠）

## 汉中市

### ★ “四个坚持”有序推进“五星创建、双强争优”活动

坚持全面部署为先，一体联动。汉中市应急管理局党委组织学习了市委《实施意见》，传达“五星创建、双强争优”活动精神，研究部署市应急管理局创建工作。成立了活动领导小组及办公室，负责创建工作组织实施和督促指导，层层压实工作责任，确保活动扎实稳步推进。各支部快速行动，组织党员共同制定重点任务清单，推动“五星创建、双强争优”活动取得实效。

坚持五星标准为纲，紧盯目标。召开“五星创建”创建工作专题推进会、培训会等，详细解读创建目的、目标和要求，逐项阐释评星标准、方法和措施，充分调动各支部和党员干部积极性；班子成员下沉各自联系支部指导各支部开展自评，制定作战图，确保创建工作靶向发力。

坚持思想引领为基，全面发展。把狠抓政治意识放在首位，重点学习习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的路线、政策、方针；召开党风廉政工作会，对从严治党、队伍建设、作风建设进行再强调，持续紧绷思想之弦。

坚持提升能力为要，全面过硬。举办全市应急管理系统干部综合能力提升培训班，进一步提升党员干部工作能力、服务理念；开设“应急大讲堂”活动，全方面锻炼党员干部综合能力；建立市应急管理局全体人员包联工贸企业安全生产监管工作机制，促进全局思想融合、岗位融合、业务融合，着力防范化解重大安全风险。（黄晓东）



## 西安市高陵区

## ★ 督导安全生产和防汛工作

近日，西安市高陵区副区长张敏涛带队督导安全生产和防汛工作，区应急管理局、区住建局、区气象局、崇皇街办、区交通运输局负责人陪同。

检查组一行先后对北关十字积水点、渭阳一路积水点、利民液化气站、壳牌加油站、洁美塑业有限公司进行了实地督导检查。

检查过程中，张敏涛对安全生产、防汛工作提出要求：要时刻绷紧安全生产这根弦，常态化开展燃气领域安全检查，持续加强人防、物防、技防投入，压实企业安全生产主体责任，完善落实安全管理和应急处置各项制度机制，确保安全生产万无一失。要加强“雨前”安全隐患排查，重点清理内涝、积水点路段，排查易涝点路段确保排水畅通。要把人民群众生命财产安全放在首要位置，坚决克服松懈麻痹思想，切实做好群众工作。各街道和相关部门要坚守岗位，认真落实各项防治措施，加强隐患排查巡查，认真做好各个隐患点日常监测和排查预警工作，做牢做实防灾减灾工作。要在工作目标上，决不发生较大以上安全事故，以安全生产“百日行动”为抓手，全力做好防风险、保安全各项工作，确保安全生产形势稳定，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（常 博）

## 宝鸡市渭滨区

## ★ 召开安全生产百日行动推进会

近日，宝鸡市渭滨区组织召开安全生产百日行动推进会。该区级有关重点部门和各镇街负责同志 30 余人参加会议。

会上，该区安委办对安全生产百日行动开展以来的各项工作做了回顾，通报了各镇街、各专委会资料报送情况；安排部署省委省政府安全生产百日行动驻点综合督导检查我区的相关工作。

会议指出，在全区开展安全生产百日行动，是全面贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重要讲话重要指示，各镇街、区安委会各专业委员会和有关成员单位要高度重视，提高政治站位，强化大局意识，把省委、省政府督导检查作为当前的一项重要任务，切实落实政府及部门责任。

会议强调，要把本次督导检查作为减少隐患、遏制事故的重要举措，作为强力推进当前安全生产工作的重要手段，各镇街、区安委会各专业委员会和有关成员单位要持续推动行业领域、属地工作走深走实，确保本辖区和本行业领域安全防范工作到位。坚决贯彻落实国务院安委会关于加强安全生产工作十五条硬措施，强化省“五十条”和市“五十五条”具体措施落地落实，始终坚持人民至上、生命至上，为全区经济发展提供安全保障，为党的二十大胜利召开营造良好安全环境。

（张陇云）

## 宝鸡市凤翔区

### ★ 扎实推进工矿商贸安全生产百日行动

近日，宝鸡市凤翔区紧紧围绕“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”这条主线，认真落实中、省、市安全生产百日行动工作部署，全面落实镇属地、行业部门监管、企业主体三个责任，深入全区工矿商贸企业重点领域，扎实开展工矿商贸安全生产百日行动，全力确保全区安全生产形势持续稳定向好，为党的二十大胜利召开营造良好安全环境。

本次工矿商贸百日行动采取企业自查、属地镇全面排查，应急管理局督查的方式进行。涉及共性执法和重点行业领域执法任务。在企业 and 镇排查的基础上，凤翔区应急管理局组织执法人员深入非煤矿山、有限空间整治、涉爆粉尘作业场所，全面开展督查检查，重点对非煤矿山监测监控、人员定位、通信联络“三大系统”建设，包保责任公示、举报奖励机制落实以及露天矿山 200 米以上的边坡监测监控等方面全面检查。对涉及有限空间重大安全隐患整治不到位或者隐患排查进展缓慢的企业重点查处。涉爆粉尘作业场所方面，对照“粉 6 条”，对企业落实安全风险管控措施，建构筑物、除尘系统、防火防爆、粉尘清理制度和防范措施是否符合国家标准或行业标准等方面进行了检查。

通过近一个月的专项整治，该区应急管理局进一步督促企业建立完善了安全生产责任制和操作规程，设置安全风险告知卡、安全警示标识 30 余处。对 1 户存在重大安全隐患的涉爆粉尘企业，进行了立案查处，工矿商贸安全生产百日行动取得了初步成效。

（孙亚青）

## 岐山县

### ★ 召开安全生产工作会议

近日，岐山县召开安全生产工作会议，对当前安全生产工作进行再安排、再部署。

县委书记杨鹏程强调，全县各级要进一步提高政治站位，深刻认识做好二十大维稳安保工作的极端重要性，坚决做到“四个严防”，围绕“高度重视、吃透底子、排查整改，压实责任、领导带头、举一反三”等方面，突出重点、狠抓落实。各镇、各部门要紧盯防汛防滑、疫情防控、道路交通安全、景区安全、食品药品安全及公共安全等关键领域，迅速在全县范围开展大排查、大整改，抓早抓小，将潜在风险隐患消灭于萌芽状态，守牢安全底线。要落实好第一责任人责任，加强应急值班值守，完善细化应急预案，健全部门应急联动机制，保障应急物资储备充足，强化应急演练，时刻保持临战状态。

县长张军辉要求各镇、各部门、各单位迅速学习传达会议精神，对安全生产工作进行再研判、再安排、再部署。认真开展安全生产排查、整治，落实整改措施，解决安全隐患。各职能部门持续加大执法检查力度，组织开展专项执法、集中执法、联合执法、交叉执法行动，严防各类安全事故发生。县安委办要会同县委办、县政府办，逐镇、逐部门、逐行业、逐企业对排查整治工作进行督查，及时通报有关情况。

会上，蔡家坡镇、该县自然资源局、住建局、交通运输局、应急管理局、水利局作了表态发言。

（王颖利）

## ★ 召开安全生产委员会（扩大）会议暨安全生产百日行动工作推进会

近日，凤县组织召开全县安全生产委员会（扩大）会议暨安全生产百日行动工作推进会，通报省委省政府安全生产百日行动督查检查反馈问题及整改意见，安排部署下阶段安全生产重点工作。

会议指出，今年以来凤县安全生产形势整体平稳，但也存在一些不容忽视的问题，中秋、国庆在即，各类生产经营活动进入活跃期，能源供应、原材料消耗进入高峰期，个别企业重生产、赶进度，容易导致生产安全事故发生；防汛工作进入秋淋期，恶劣天气增多，引发道路交通事故的潜在风险增大。

会议要求，各镇、各部门要紧盯重大节点，全力维护安全生产环境，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，抓紧抓细抓实各项风险防范化解工作，要做到四个坚决：坚决杜绝重大隐患、坚决遏制较大生产安全事故、坚决控制一般生产安全事故、坚决防范自然灾害，确保全县安全稳定。

会议强调，要压紧压实安全生产责任，切实做到“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三管三必须”；要落地落细防范措施，紧盯重点行业、重点领域，细化落实安全措施，扎实开展安全大检查、大排查，做到安全排查全覆盖；要全面彻底整改问题，隐患排查整改必须清零见底、形成闭环，为党的二十大胜利召开提供安全稳定环境保障。

（郎国睿）

## ★ 四项举措推进安全生产领域作风建设走深走实

自安全生产领域作风建设专项整治工作开展以来，勉县应急管理局针对性采取了四项措施，确保专项整治工作走深走实、取得实效。

思想高度重视，迅速安排部署。紧扣专项整治工作要求，召开专题会，制定了实施方案，建立相关机制，安排部署安全生产领域的整治工作。还定期召开专项整治工作座谈会、推进会，听取相关成员单位工作进展，分析存在的问题，研究整改措施，安排下一阶段工作重点。

强化督导检查，统筹推进落实。积极发挥县安委办牵头抓总作用，抽调人员组成督查组，对各部门开展“一查了之”、“一罚了之”、“一停了之”作风建设专项整治督导检查，督促指导相关单位理清工作思路，聚焦整治重点，紧盯群众反映的安全生产领域顽症固疾，细化整治任务，落实整治措施，确保专项整治取得实效。

坚持问题导向，持续深化专项整治。将专项整治与安全生产重点工作紧密结合，紧紧围绕“一查了之、一罚了之、一停了之”进行重点整治，确保整治工作取得实效、作风彻底转变。截止目前，全县共开展整治工作专项督导 26 次，发现问题 14 项，推动整改 14 项。

注重多措并举，巩固提升整治成果。认真梳理信访举报和监督检查中发现的问题线索，制定线索台账，明确任务要求，夯实工作责任，压茬推进落实。按照边查边改要求，及时总结工作开展中形成的好经验、好做法。

（晏 强）



## 留坝县

### ★ 四项措施做好防汛工作

近日，留坝县采取四项措施，全力做好防汛工作。

突出地质灾害隐患排查。各镇（街道办）、县自然资源局持续做好地质灾害风险隐患排查工作，重点关注群众房前屋后是否存在地质灾害隐患，以及镇域内道路边坡地质灾害隐患排查。排查采取自然资源局专业技术人员与镇村干部相结合的方式开展。

建立健全“三本账”。镇村领导干部、网格员将“四边三撤”涉险人群转移安置台账存入手机，达到随时随地可以查看的“手机帐”；将“四边三撤”转移安置人员纳入网格进行监管服务的“网格化管理帐”；将“四边三撤”转移人员按照高、中、低风险划分，建立起完整明细并上墙的“镇、村级转移安置台账”；确保镇村干部、网格员对撤离底数清、情况明、数据准。

推进应急避难场所建设。每个镇（街道办）建设1处标准化应急避难场所，场所选址要充分利用闲置公共资源，如原粮站、供销社、学校、卫生院、日间照料中心等场所。每个应急避难场所必须做好安全评估，并达到“六有”标准（有固定场所、有标示标牌、有应急设备、有生活用品、有管理制度、有管理人员）。

精准完善应急预案。科学理解“四边三撤”理念，对现有的镇村防汛应急预案再梳理、再完善、再修订，修订后的预案要精准、简明、易操作，确保雨情汛情期间群众精准撤离。（金士棕）

## 商洛市商州区

### ★ 举行 2022 年防汛应急实战演练

近期，商洛市商州区在牧护关镇秦岭村举办防汛应急实战演练。本次防汛应急实战演练的模拟背景是：商州区连日普降大雨，部分镇办降雨天气过程持续十余天，山洪、滑坡、泥石流等灾害风险不断加大，一些村庄、河堤发生险情。

演练采取浓缩现场、模拟场景演练与实战相结合的方式，按照“双二五”模式设置六项演练科目：监测预警、启动响应、人盯人防抢撤及受灾人员安置、抢险救灾、受困人员营救、应急响应解除。

演练结束后，商洛市防汛指挥部指挥长、应急管理局局长明道煜对演练活动进行点评，他充分肯定了演练取得的实效和成绩，并就做好当前防汛工作提出建议：要夯实工作责任，充分发挥各级政府、防指的统筹、协调、指挥、调度作用；要把握防范重点，以山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、水库、尾矿库、城市集镇低洼内涝防范为重点，充分运用“人盯人防抢撤”工作机制，达到预警要求，必须提前撤离，做到应撤尽撤、不漏一户、不落一人；要加强河道管理，深刻汲取丹凤县“7·27”河道涨水53名群众被洪水围困事件教训和近期多地发生学生游泳溺亡事件沉痛教训，遇强降雨天气，提前关停涉水工程施工和旅游景区，提前封堵入河道路，严禁周边群众进入河道纳凉戏水，坚决避免发生人员被困和溺亡事故。（刘 茜）

## 岚皋县

## ★ 查治油气隐患迎中秋保安全

近日，岚皋县应急管理局联合县住建局、消防救援大队组成检查组对城区天然气公司、甲醇燃气公司、燃气矿业公司和加油站等油气、燃气企业开展了安全检查、隐患排查治理，迎中秋保安全。

在检查中，根据“防风险 除隐患 保安全 迎盛会”工作部署和省市加强油气储存管理工作要求，针对当前暴雨、雷电等天气多发的气象实际，按照检查方案，对油气企业设备、设施运行等全面细致排查。还对油气、天然气安全经营规章制度等各项规范的执行情况进行了检查。

检查组要求各油气企业严格落实主体责任，夯实内部安全监管措施落实，履行好全员岗位安全生产责任制度，要加强各方面保障安全，落实好应急处置预案，科学调配人员、机械、场地、救援物资等应急资源，全力做好应急预案、应急救援准备。还要求企业聘请第三方机构开展专业技术隐患检查、排查，对油气工艺、设备、仪器、消防等方面的安全风险和安全再进行全面的专业技术排查治理提高，从源头上管控风险、消除隐患。

检查组对发现的问题下发了现场检查通知书，要求严格按照有关规定落实到位，强化安全经营全过程监管，严格防范控制安全风险，强化隐患排查治理，严格销号闭环管理，全力确保燃气绝对安全，确保广大群众过一个安全平安的中秋团圆佳节，以良好的安全应急秩序迎接党的二十大胜利召开。

（邱洪安）

## 宁陕县

## ★ 召开作风建设推进会

近日，宁陕县应急管理局召开作风建设推进会。会议传达了市政协副主席、县委书记郑红丹在全县作风建设大会上的讲话精神，组织学习了县委《关于开展作风建设专项行动的实施方案》《关于八起作风建设典型问题的通报》，对应急管理局作风建设工作进行了安排部署。

会议强调，全体干部要学深悟透、认真领会县作风建设大会精神和相关文件要求，切实把思想和行动统一到县委、政府的决策部署上来，全力以赴抓落实，以高度的政治自觉，筑牢防线、守好底线、不踩红线，对照检查上再动真、立行真改上再发力。要结合应急管理工作实际，围绕“六个聚焦”与“六个着力解决”，对标对表、深挖细查在作风建设上的突出问题，大力弘扬“勤快严实精细廉”作风，不断增强政治素养、淬炼党性修养、提升工作效能、转变工作作风，用铁的纪律锻造铁的队伍。

会议要求，全体干部要主动担当作为，把作风建设专项行动同当前重点工作结合起来，用工作实绩检验作风成效。扎实做好专项整治三年行动收官，深入开展安全生产百日攻坚行动，拧紧安全生产责任链条，深化安全生产源头治理，持续抓好应急值守、防汛抗旱、森林草原防灭火等工作，常态化开展好疫情防控，坚决防范各类生产安全事故发生！

（闻 健）

## 电动自行车使用安全指南请收好

应急管理部消防救援局发布的数据显示，仅 2021 年消防救援队伍共接报电动自行车及其电池故障引发的火灾近 1.8 万起，火灾致 57 人死亡。我国由于电动自行车保有量庞大，群众使用较多，所以具有火灾风险较大、事故发生率高等特点。

有消防救援机构针对电动自行车充电引发火灾做过实验，实验数据显示：电动自行车起火 30 秒，毒烟可覆盖整个房间和楼道，同时产生的大量有毒浓烟，极易引发伤亡事故。

### 起火原因

电动自行车火灾多发的原因主要是电动自行车的电池质量低劣，用户随意改装，还有长时间充电等。

**过度充电。**一般情况下，电动自行车充 8 小时左右的电就能满足使用需求。过长时间的充电，会让电池发热、鼓胀甚至导致电池爆炸。

**线路老化。**电动自行车使用时间过久，车里的连接线路容易老化、松动导致漏电、接触不良或短路。如果车辆发生故障，产

生的高温容易引燃车辆的鞍座及装饰性塑料件等。

**充电器使用不当。**很多家庭购买了不止一辆电动自行车，不同品牌的电动自行车混用充电设备，也会给电池带来损伤。充电器若有损坏，需及时更换，更换时要注意与电池型号相匹配。

### 如何防范

**电动自行车选购。**消费者在选购电动自行车时要选择证照齐全、市场信誉度较高、经营状态稳定的商家，选购时应仔细查看是否具有强制性产品认证，了解电池类型、容量、型号等相关零部件参数，远离“三无”产品、非标、超标电动自行车，要仔细查验车辆是否有 3C 标志，切勿购买标志不清或无 3C 标志的产品。

**购买电池的注意事项。**一般情况下，电池上会贴有防伪标签，在选购时可刮开防伪标签密码涂层以验真伪。全新电池的外包装一般较为完好，电池表面应没有摩擦痕迹，电池正负极金属接线端不应有使用痕迹或生锈痕迹，接线孔不应有使用痕迹。

**勤检查常维护。**在日常使用

中，加强对电动自行车的线路、电气元件等方面的检查，电动自行车如果出现故障，最好选择专业的维修机构和人员，不要擅自拆卸电气保护装置，确保电气线路和保护装置完好有效。

**切勿非法改装车辆。**一般情况下，正规厂家生产的电动自行车及电池符合相关安全标准。如果加装音响、额外的照明设施或使用改装的、非标的电池，很容易造成线路过负荷而引发火灾，同时也存在无法登记号牌的风险。

**确保行驶安全。**电动自行车在行驶时，充电器尽量不要放在车上，因为有时候路面颠簸容易导致充电器内部发生损坏，在充电时容易引起事故。尽量避免在雨天、积水路段行驶，以防电机进水，在行驶和充电时发生短路起火。

**不违规停放。**夏季高温多雨，在停放电动自行车的时候尽量避免暴晒和淋雨等情况，同时不要停放在住宅公共楼梯间、大厅、走廊、出入口等公共区域。社区、物业服务人员要加强对电动自行车停放的管理。对存放电动自行车的车棚应设置简易自动喷淋灭火系统，配备灭火器材。

**注意充电安全。**给电动自行

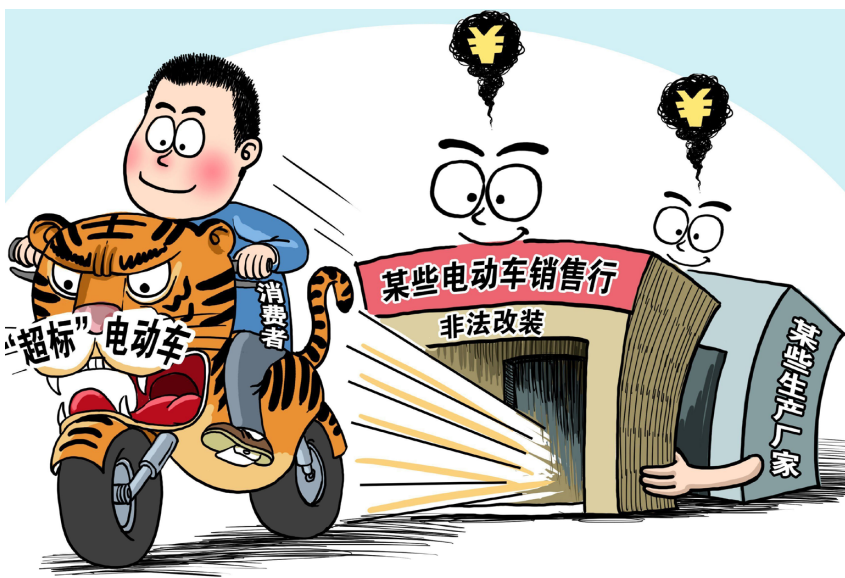


车充电时，不能私拉乱接电线，要严格规范充电，避免充电时间过长。在室外充电时，要仔细检查并清理附近堆放的易燃可燃物品，以防电动自行车起火时引燃附近的物品，最好选择通过智能充电桩进行充电。

### 起火紧急处置

**扑救方法。**发现电动自行车起火，第一时间应切断电源，防止触电漏电事件发生。用干沙子泼洒在起火的电动自行车上，隔绝空气达到灭火效果。可将家里的棉被打湿，覆盖在电动自行车上起到灭火效果。也可使用干粉灭火器进行灭火，干粉是专业的灭火剂，适用于电路起火及易燃品起火。如果火势难以控制，及时拨打119火警电话，请求帮助。

**逃生方法。**电动自行车行驶过程中起火。尽量将火势控制在一个小范围内，不殃及周围。在保证自己安全的情况下，把电动自行车周边的易燃可燃物品移开，防止火势蔓延。并及时拨打报警电话，等待消防人员到现场处理。电动自行车着火后，火势发展非常迅速，一旦无法控制火势，应第一时间逃生，切勿贪恋财物。若火灾发生在公共场所，在逃生条件具备的情况下，可组织人员开展疏散，行走过程中要用湿毛巾掩住口鼻，避免吸入烟气。



**受伤后急救。**电动自行车火灾事故除可能造成身体烧伤外，电池爆炸还会导致身体出现爆震伤等。一旦遭遇电动自行车起火爆炸造成的伤害，正确的急救和处理，是保证下一步送医救治的关键。

烧伤后及时进行冷疗，可以有效防止热力继续作用于创面，减轻患者疼痛，减少渗出和水肿。具体操作办法是，将受伤处直接置于水龙头下冲淋或将冷湿的毛巾置于创面。冷疗只适合中小面积烧伤，大面积烧伤或者老幼患者，不适合此法，应妥善包扎创面，包扎伤口一定要使用无菌干净的纱布、布条或棉质衣物类物品覆盖在伤处，并加以固定。如果烧伤严重、烧伤面积很大，需要立

即送医急救。

当受到酸、碱、磷等化学物品烧伤时，最简单、最有效的处理办法，是用大量的清洁冷水冲洗烧伤部位，一方面可以冲掉化学物品，另一方面可以使伤者局部毛细血管收缩，减少对化学物品的吸收。

对中毒者抢救出来后应置于空气新鲜、流通的地方实施抢救；伤员停止呼吸时，应立即进行人工呼吸并送医救治。

值得注意的是，一旦发生烧伤，不能随便使用各种偏方，否则可能会导致情况加重。不可涂抹酱油、牙膏、红药水、紫药水，这不但会导致创面感染，还会影响到创面的临床表现，导致医生对烧伤程度难以判断。

我的母亲是名地地道道的农村妇女，也是名共产党员，迄今已有几十年党龄。

我小时候，母亲担任村里的妇女主任。临近“三八”妇女节，村里给几位生活贫困的妇女买了节日慰问品，一盒护肤品和一条毛巾。在当时，这样的礼物已经很不错了，令很多人羡慕。村会计来家里和母亲商量完工作后，特意送给我们家一份。我暗自高兴，正准备打开看看个究竟时，母亲叫住会计，一脸严肃：“这东西我不能要，给王姐家吧！”结果，那份礼物被穷的叮当响的王姐家领走了。事后，我埋怨母亲：“还是妇女主任呢，连这么点权利都没有，况且是人家村干部送咱的。”母亲听后，拍着我的脑袋说：“我是共产党员，不能有特权，切记！”这是我第一次知道了党员的崇高和伟大，也是第一次对母亲佩服的五体投地。

那时，父亲在外地工作，家里所有的事情都搁在母亲和年迈的奶奶肩膀上。母亲为村上的事情忙得不可开交，虽然是“小女子”，可是却干着“大男人”的事情，从天蒙蒙亮，一直忙到熄灯，为了“大家”顾不上“小家”，家里洗衣做饭，照顾我们兄妹三人的事情就全落在奶奶身上。

为此，父亲也时常嗔怪母亲：“你一个女人家，当什么村干部？瞎折腾，碰到好事情了全让给别人家了，咱没得一分钱利益！别干了！”每每这时，母亲总是笑笑：“村里的工作本身就是为大家



## 我的党员母亲

◇ 文雪梅

服务的，总得有人干吧，谁让我是名共产党员呢？俗话说的好‘村看村，户看户，群众看得是干部！’这个头一定要带好！”

母亲是这样说的，也是这样做的。她当了几十年的妇女主任，为了村上的事情，常常夜以继日，废寝忘食，面对问题，敢于站出来为老百姓说实话，办实事。为了带领村里的百姓发家致富，大字不识几个的母亲带头养奶牛、种药材、栽葡萄，鼓励年轻人外出务工，一心一意想着法子让老百姓的“钱”袋子鼓起来。长此以往母亲赢得老百姓的良好口碑和尊重，就连村里那些惹不下的“牙客”在母亲面前也畏惧三分。好多次，老百姓和乡上的干部都推举母亲当村支书，母亲都婉言谢绝了。大家知道，母亲是想把机会留给年轻人。

随着我们三个儿女的长大成人，我们全家也搬到城里居住。

虽然母亲早已不干村上的事情了，但偶尔还有村民来家里找母亲帮忙。记得有一年，村上的德娃来家里，说母亲当了一辈子妇女主任，认识领导多，让给他家办份低保。母亲听后，沉思了一会说：“低保是农村居民最低生活保障金，你看你家住的是新房，骑的摩托车，一年光烤烟收入一项就不菲，这明明不符合办理低保的条件，找关系，那是不可能的，领导都知道我是很讲原则的老党员，你这不是给我出难题吗？”母亲的一席话说得德娃脸红扑扑地，只好悻悻然离去。

如今，母亲已经满头银发，可是，作为一名老党员，她时刻不会忘记自己的职责，经常回到老家参加党员生活会、缴纳党费。我心里有个愿望，那就是我也要像母亲一样，努力工作，争取早日加入党组织，做一名优秀的共产党员。



# 与老树相拥

◇ 王国梁



有种现象很有意思，就是当人们在见到一棵老树的时候，总喜欢走上前去，仰望着老树遮天蔽日的头颅，然后把身体贴近，与老树来个拥抱。尤其是那种需要几个人合抱的老树，经常会见几个人心照不宣地围拢过来，一起合抱。仿佛只有这种“零距离接触”，才能感受到老树的风华和气韵。

老树在人们拥抱它的时候，也是慈眉善目的样子。它撑起一方天地，摇摆着枝枝叶叶，仿佛在回应人们的拥抱。我觉得老树是有情感的，它能察觉到人们的善意和喜爱，于是也亲昵地与人相拥。老树，就像宽厚仁慈的长者，历经风雨沧桑，尝尽悲欢离合，每一片叶子里都昭示着经历的光阴，每一条根须都储藏着久远的故事。老树隐忍而沉默，把所有的故事化为无言，埋藏在深深浅浅的年轮里。我们想要读懂老树的语言，却总是接收到它抛来的一个又一个谜题。关于光阴、关于岁月、关于生命、关于天地、关于宇宙，

老树以智者的姿态讲述生命生生不息的道理，阐释着世间万物的规律，或者无常。

面对一棵老树，我们的姿态始终是仰望的。我们享受老树的荫庇，也审视这种比人生命更长久的生灵。树比人活得久，它们经历了我们所不能经历的漫长岁月，是不是比我们更加灵性和智慧？我想是的。一棵老树，几十年上百年伫立于天地之间，感受着时光如流，见惯了风霜雪雨。它亲身经历着沧海桑田的变化，却能够保留自己在这个世界的一席之地，不得不说很多老树本身就是一种奇迹。前可见古人，后可见来者，念天地之悠悠，老树是岁月更迭的见证着，也承载着独特而伟大的使命。

老树与人的关系，亲密而微妙。它见过我们的先人，也会见到我们的后人。它来自遥远年代，也将承前启后。我们希望它能充当时光里的讲述者。自然界的万事万物中，很多东西都有两面性，对人作用也是好坏参半。可树对人

百利而无一害，始终忠诚地陪伴着人们。千年万代，我们与树已经结下了不解之缘。树的地上部分，为人们营造了一个绿色王国，成为我们赖以生存的家园。它的地下部分，应该是一个更加庞大的王国。它能够年深日久地扎根于此，上百年屹立不倒，得益于它地下庞大的支撑。悠悠岁月，它经历过多少次厄运？风暴雷击，奇寒霜雪，极端恶劣的天气时不时就来袭击，可是它依旧坚韧地挺立于此。那些打不垮它的，终将使它更强大。

我们愿意与一棵老树相拥，感受它博大深沉的气息，汲取它身上那种百折不挠的力量。你与老树相拥过吗？粗糙的树皮仿佛沧桑的脸，每一个褶皱里都是岁月的感怀。老树温厚而清凉，淳朴而沧桑，质朴而豁达，亲切而博大，与它相拥的时候，你会觉得仿佛遇到了久违的故友，彼此的情谊在瞬间复苏。它依旧有你熟悉的气息，你依旧是它熟悉的模样。人与树，在这个世界上相互依赖，相互成全，共同打造美好的家园。老树世代代与我们风雨同舟，我们世代代与老树休戚与共。

与老树相拥，同岁月交谈。老树是我们行走在这个世界上一个驿站，我们愿意为一棵树停下来，并且愿意拥抱它，把一腔赤诚和热爱奉献出来。



古村的古韵绕着梁，八十岁的奶奶，坐在门槛外的木凳上，苍老的目光穿过柳巷，定格在了巷口。她希望守望到一个儿孙的身影，可柳巷，唯有柳枝纤细、轻灵地在微风里轻歌曼舞。古村没什么发展，年轻人都外出谋生了，奶奶不愿意去城里的房子住，她舍不得后山的老梨树，舍不得这曾经四世同堂的老屋，舍不得迎来送往着一代又一代家人的柳巷，和煦的微风，还有每年四五月飞舞的柳絮，只好留下一人照顾奶奶。说实在的，作为奶奶的孙子，我也特别舍不得，这一切就是我远在他乡的浓浓乡愁。

柳巷很灵韵，我思念老屋的一物一草，记忆都会过一遍柳巷，柳巷的一边是长年不干的小溪，一边就是我家祖祖辈辈出入的很雅趣的家道。贺知章的诗：“碧玉妆成一树高，万条垂下绿丝绦。不知细叶谁裁出，二月春风似剪刀。”还会更浓彩一些。一字一句柳叶情，这山、这水和柳絮花。从来都数不清柳叶眉的诗情画意、山青花欲燃里的美轮美奂，沉鱼、落雁、闭月、羞花的四大美人不过如此。有时候它们像宫廷里歌舞的女子，一排排和风起舞，和雨歌飞。不管有文化的还是没文化的，看着它们都像沉迷于一场宫廷剧。如果这种诗情可以开发，这种画意可以动漫，这里同样可以成为带星星的旅游景点。

柳絮在儿时的五六月间，装满了童话大灰狼、白雪公主……，



## 古村柳巷

◇ 杨太国

装满了黄昏后的恐惧，因为有时候大人们为了防止小孩到处跑，就说那些漆黑一团的草丛里、树林里躲着豺狼，最爱吃小孩子了，所以儿时的我从来不敢一个人去。

“萤火虫，提灯笼，飞到西来飞到东，晚上飞到家门口，宝宝回家它来送。”这是我小时候，奶奶哼给我听的一首儿歌，现在想起来，仍觉得是那样的感动、那样的亲切。

柳巷是在路与长年溪流的中间，无意插柳柳成荫地经过了一代又一代的修整，而形成的牢固的柳篱笆，出入老屋的路叫柳巷，溪流一边叫柳溪。柳溪柳巷的美，美在风过柳帘如幕垂，美在思念故人犹未归。那柳间的雨仿佛奶奶慈祥苍老的眼泪，镌刻出了一部爱与传承的史书，而斟满无限的深情，那一盏很老的残灯和奶奶的窗外，有一根无形的风筝线，连接着奶奶和许多的“风筝”。

柳溪在雨季涨水时，有鱼、泥鳅、螃蟹、龙虾等，因为小溪流向三里外就是一条河。它们会迎溪水而上，当水退了水浅了，它们就回不去了。于是抓鱼、捉泥鳅等就成了童年的一大乐趣。每当我在溪水里玩耍时，总是有一双眼睛盯着，那是奶奶呵护的目光。

再卷珠帘，也是多年以后，奶奶也不在人世了。望着月亮和满天的星光，也不知奶奶在天堂的哪一边。我临摹纸上未干的想念，想给天堂的奶奶写一封隔着星辰大海，隔着万水千山总是情的信，可墨染乡愁一遍遍笔却难绘：老屋、柳巷、柳溪、小桥、落花、流水、田园、古老的马灯等奶奶住过、用过的一切。这些是文字不能承受的重，在那万重山、在那彩云之南，我挤出的每一字每一句都很苍白，都因思念的乡愁太浓。

## 一个安全员

的爱

◇胡小卫



爱，看不见，只能感受得到。可是，你见过一个安全员的爱吗？我就见过。

这个安全员，名叫张小鱼，在建筑工地当安全员。他三十多岁了，工作认真负责，一直以来的工作都没有出过差错，工地上也没有出过安全事故。可是，有一天，他却突然被解雇了！

而顶替他的是，就是我。

当时的我，大学毕业没一个月，还是一个毛头小伙子。但我年轻气盛，豪情万丈，一心想做一番事业。可是，毕业后，我投了许多次简历，却如泥牛入海，毫无音讯。还是舅舅关心我，把我弄到了这家本地建筑公司当安全员。

可是，这公司原来是有安全员的，他就是张小鱼。

当人事部的主管带着我，去找张小鱼交接工作时，他的抵触情绪非常大。他眼珠子都红红的，鼻孔出着粗气，用手指着我，大声地说：“代替我的，就是这个毛头小伙子？”人事部主管点头。

张小鱼说：“他有安全员证吗？”

“我有，我还参加过半年的

实习，工作完全做得来。”我迎头顶上。

“可是，你工作认真吗？负责吗？”张小鱼继续挑衅我。

我揶揄地笑笑：“这些，我会做好的，不要你操心了。”

第二天起，我就成了这个工地的安全员，而他，则灰溜溜地卷着铺盖走了。但他还住在附近一个工友的宿舍里，不出去找工作，一有空，就跑到工地上，指手划脚的。有几次，还指出我的错误与疏漏。我火了，叫来保安，把他轰了出去。

我呢，尽心想把工作做好，可是，理想与现实还是有一定距离。工地上的那些工人，欺负我年轻，又不懂安全知识，经常故意违反操作规程，让我很是头疼，不过，在当副总经理的舅舅帮助下，总算暂时压住了他们的“反抗”。

那天，我中午喝了点酒，就醉晕晕地往工地跑，仍然要上班啊。可是，还没到楼盘，就被一个黑影给拦住了，竟然是张小鱼。张小鱼拦住我不让进，说我喝了酒，又没戴安全帽，违反了安全规程。我火气一下子大了起来，一把将他推倒在地上，说道：“你早就不是安全

员了，这是我的事情，与你无关！”

张小鱼被推了个四仰八叉，他看着逐渐围上来的人们，还有他们的指指点点，尴尬极了，脸色非常难看。他哆嗦着，艰难地爬起来，低声说一句：“对不起，我习惯了。”然后，一拐一拐地走了。

可是，几天后，我们又见面了，却是在一个极其危险的场面中。那天，有一个工人忘记戴安全帽了，我就把自己的给了他。结果，在工人的一次砌砖中，一块大砖飞速下坠，正坠往我的脑袋！一个人斜刺里冲了出来，推开了我，我没事了，而那人，却被砸伤了。

这个救我的人，竟然就是张小鱼。原来，张小鱼又来工地了，无意中救了我。

在医院病室里，头部缠着绷带的张小鱼，对我说：“小胡，我不是眼红你抢了我的饭碗，也不是为难你，而是安全员这个岗位实在是太重要了。这些打工人们，离家千里，为养家糊口劳累如牛，如果再出点事故，那就是天大的事情！他们身后的那些妻儿子女，父亲母亲，依靠谁去养啊？我觉得你年轻，没经验，所以才来看看。可这些天，看到你还不错，虽然出了点小事，但还是挺负责的，做事也细致。我也放心了，明天，我就去外面找工作了。”

我抱住他，为自己的幼稚与小肚心肠而痛悔不已。

我决定了，第二天就辞职，拜他为师，重新学习如何当一名安全员。

自从我成了一名石油工人，母亲就变得越来越唠叨。

每天上班前，母亲总要对我认真检查一番，看工作帽戴好了没，衣服穿整齐了没，如果我是满脸的不耐烦，她就会沉下脸说：

“多看一眼，安全保险”，然后在我出门推自行车时，她还会跟出来继续唠叨：“骑车慢点，注意安全。”

可是我，一出家门，就把她的话当耳边风。

我脚一用力，自行车就像一匹脱缰的野马飞奔而出，有时为了寻找刺激，不管路上有没有人，我还会疾行加速，令风声在耳边“呼呼”作响。有一次，由于速度太快，在下坡时，一不小心就摔了个面朝天。当一个小好心人把我扶起来送回家时，母亲看见灰头土面的我和鲜血淋漓的伤口，又唠叨起连风和空气都听腻了的话：“不听老人言，吃亏在眼前。”

经过摔伤事件后，我在母亲的约束下，丢掉了身上的一些任性。每天一到单位，我一边跟着师傅学习采油工的全套操作技术，一边利用空闲时间翻阅石油工人各个岗位安全职责，更多的时候缠着师傅问这问那。在他们严厉的眼光和熟练的操作里，我深深地体会到，安全对于我们首先是一种认真的工作态度。

也就是在那段时间，我亲眼目睹了两件事。有一天，几个采



## 母亲的唠叨

◇ 张淑兰

油工在一口生产井上换抽油机配件时，一名同事由于没有戴安全帽，被高处掉下来的工具砸破了头。时间不长，站上的一名同事，由于违规操作，被注水管线里憋出的高压水击伤了手指。当在现场看到这两个同事那痛苦的表情时，我终于明白了母亲为什么会变得越来越唠叨。

为了防止此类事故再次发生，单位对所有的采油工进行了岗位安全培训。在培训的那几天里，母亲生怕耽误了我的学习，每天晚饭一吃，就让我去整理笔记。在我进书房的那刻，她总会温和地说：“好好学，安全记在心，我心里也踏实。”看着母亲那慈祥的面孔，我内心升起了一股滚烫的暖流。

培训完后，我对安全有了更深的认识，每次听着母亲的唠叨，再也没有厌烦过，相反，内心常

常鼓胀着一种幸福。

以前，我总是想，只要干好自己的本职工作就行，可如今，当我看到母亲的眼泪，一种神圣的责任感在我心中油然而生。常言说得好，“一人把关一人安，众人把关稳如山”，只有全民行动起来，才能让人为的伤害远离生活。

然而，在我们身边，总有一些人只有经历了妻离子散、父母绝望的痛苦后，才能意识到安全的重要性，犹如当年鲁迅弃医从文，从身体上医治国人麻木不仁的灵魂根本行不通。于是，我决定拿起笔写些文字，以唤醒那些不重视生命，忽视安全的人。

我把这个想法告诉母亲后，她非常支持，母亲说，规章制度是前人用鲜血和生命所谱写，任何人没有必要再用自己的鲜血和生命去论证。我一听这话，有点震惊，我问她怎么会知道这么多“名言警句”，母亲有点不好意思地告诉我：“你们总嫌我说话没水平，我就偷偷地从书本上学了一些专业的语言。”

母亲一生坚守着自己的安全教育，潜移默化地影响着家里的每名成员，在我们兄弟姐妹中，大家都能认认真真地学习，踏踏实实地工作，平平安安过日子，现在，我们的下一代也都守住了这个传统，仔细想，这都是母亲“唠叨”的功劳啊！