

拧紧责任链条，汇聚齐抓共管的强大合力

全国重大事故隐患专项排查整治 2023 行动已经展开。省委书记赵一德主持召开省委常委会议、全省安保维稳工作会议对专项行动部署，省长赵刚主持召开省政府常务会议，省安委会召开专项行动动员部署会议，对排查整治工作进行具体安排。

今年以来，随着疫情防控平稳转段，企业全面复工复产，各种不确定因素明显增多，全国发生了多起重特大事故，严重冲击人民群众的安全感和幸福感。开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，是贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神的重要举措，是践行人民至上、生命至上理念的具体实践，是遏制重大事故多发势头、营造安全稳定发展环境的现实需要。我省在全国总体方案基础上，梳理出企业、监管部门、地方党委政府 3 个层面 20 项具体任务，紧密结合本省事故隐患特点规律，整治范围包括旅游、特种设备、烟花爆竹、民爆、电力、校园、医疗卫生等 7 个重点行业领域，成立工作专班，建立健全工作机制，确保专项行动走深走实。

行动的蓝图已绘就，号角已吹响。各级各部门要绷紧专项行动的思想之弦、责任之弦、工作之弦，切实把思想和行动统一到国家和省委省政府的重大决策部署和要求上来，保持起步就是冲刺、开局就是决战的奋进姿态，迅速进入攻坚状态，对于行动缓慢、部署不力、整改不力的问责追责，以强有力的领导、最精准的执法、最有效的举措、最务实的作风、最严肃的问责，推动各项任务落实落细。

排查整治重大隐患不能只靠某些人和强制命令，更需要分级负责、齐抓共管。各级各部门领导干部需要立足当前、着眼长远，知责于心、担责于身、履职尽责，做好统筹安排，将安全责任不断细化，充分调动各方资源，促使各方绷紧弦、尽好责，摸清各行业的重大风险和隐患底数，坚持标本兼治，强化源头管控。对于隐患排查整治长期存在短板的企业，抓典型、“开小灶”，形成强大震慑的效应，推动风险隐患排查整治质量提升。

动员、组织、统筹、保障等各项工作任务已经明确，关键在行动，要争做执行者、行动派、实干家。各级各部门要以“时时放心不下”的责任感拧紧责任链条，盯住“小细节”、促进“大提升”，下大力气解决困难和顽疾，建章立制堵塞漏洞，推动风险隐患动态清零。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜

姚 涌 贾俊芳 曹 锋

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：陈 曦 秦 溱 贾国梁 王晶晶

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路 208 号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

5月6日至12日防灾减灾宣传周期间，省地震局邀请小学生走进该局开展地震科普实践活动，向公众普及防震自救知识，增强公众防灾减灾意识。图为省地震预警中心工作人员向学生们讲解地震监测及预警知识和地震发生时、发生后自救互救技能。

省地震局 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德在“中国—中亚峰会”陕西省服务保障工作会议上强调打好应急处突“组合拳” 凝心聚力服务国家大局保障国家大事 赵刚主持 徐新荣出席
- 04 赵一德在延安市调研检查煤矿安全生产工作时强调抓紧抓实抓细各项责任措施落实牢牢守住安全生产底线
- 05 省应急管理厅召开党委会议传达学习习近平总书记在听取陕西省委和省政工作汇报时的重要讲话精神 安排部署学习宣传贯彻工作
- 05 我省开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动
- 06 我省安排部署“安全生产月”活动
- 06 国家矿山安全监察局陕西局部署开展全省矿山供电系统专项监察

● 本期专题

- 07 筑牢夯实防灾减灾救灾人民防线
- 08 精心部署 形式多样 广泛参与全省防灾减灾宣传教育活动丰富多彩
- 16 勠力同心 共筑防灾减灾“堡垒”
- 22 加强应急演练 筑牢全省安全防线

● 特写侧记

- 25 安全生产从“智”出发——我省应急管理信息化建设工作侧记 甘 甜
- 27 “天罗地网”布防“眼”明心亮除患——国家矿山安全监察局陕西局强化“互联网+监察”有效处置重大隐患工作侧记 冀浩楠

● 工作交流

- 29 多措并举补短板 改革创新提效能
——西安市持续强化应急管理综合执法队伍标准化建设
综述 朱陈晨
- 32 真抓实干出实招 健全机制显成效
——渭南市应急管理局执法队伍标准化建设成效见
张彦林
- 33 “六抓六促” 重点推进
——商洛市应急管理局清廉机关建设工作纪实 王 雷

● 探讨研究

- 34 深入学习贯彻党的二十大精神奋力推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化 仝小林 刘正年 王 凯
- 37 深化班组建设 筑牢矿山企业安全根基 张志君

● 法律法规

- 39 工贸企业重大事故隐患判定标准

● 警钟长鸣

- 43 安全风险辨识不到位 安全生产责任不落实
——上海石油化工股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置爆炸事故调查分析
- 45 安全责任不落实 安全监管不到位
——天津市津南区北闸口镇北义村3#污水提升泵站“7·17”较大硫化氢中毒事故分析
- 47 安全生产主体责任未落实 部门监管督查不到位
——郑州市中牟县青岛盛通路桥工程有限公司“7·29”较大中毒和窒息事故分析

● 安全论坛

- 49 紧急撤离难,困局待突破 三 言
- 50 始终坚持以人民为中心的应急管理工作导向 钟开斌
- 52 做好重大活动临建设施安全服务保障工作的思考 张帮锋

● 三秦视窗

- 54 国家矿山安全监察局陕西局对煤矿安全生产重点县进行督导调研等

● 安全常识

- 60 人员密集场所消防安全知识

● 综艺博览

- 62 但有余闲惟读书 曼古乔
- 63 给阅读一点仪式感 马亚伟
- 64 爱书者不藏私 孙克艳



P7 / 筑牢夯实防灾减灾救灾人民防线



P25 / 安全生产从“智”出发 ——我省应急管理信息化建设工作侧记



P29 / 多措并举补短板 改革创新提效能 ——西安市持续强化应急管理综合执法队伍标准化建设综述

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件,恕不退还,请自留底稿。
- ◆文责自负(含图片)。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷,本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料,敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德在“中国—中亚峰会”陕西省服务保障工作会议上强调

打好应急处突“组合拳”

凝心聚力服务国家大局保障国家大事

赵刚主持 徐新荣出席

5月12日，“中国—中亚峰会”陕西省服务保障工作会议在西安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话。他强调，要把服务保障峰会作为当前工作的重中之重，充分调动各方面的积极性主动性，凝心聚力服务国家大局、保障国家大事，以实际行动当好东道主、展现新气象。

省长赵刚主持。省政协主席徐新荣，省人大常委会副主任、省政府副省长、省政协副主席和省法院、省检察院、武警陕西省总队、省总工会主要负责同志出席。

赵一德在充分肯定前一阶段的工作后指出，当前服务保障峰会工作到了最紧要的关头，全省上下要不负重托、不辱使命，加压加力、再接再厉，一鼓作气把各项工作做扎实做到位。要强化“时时、处处、事事”放心不下的责任感，下好风险防范“先手棋”，织密社会防控“安全网”，打好应急处突“组合拳”，筑牢坚不可摧的安全屏障。要充分用好各类媒体力量，精心策划宣传内容，形成喜迎峰会的强大声势。要引导广大党员干部充分展现能

干善干的高素质，发扬不怕辛苦、连续作战的优良传统，为峰会圆满成功贡献力量。

赵刚强调，各级各部门要高度重视，保持最佳能力状态，精心精细做好各项服务保障工作。要在工作上再加力，以过硬的执行力和行动力推动各项任务落实落细落到位。要在细节上再检视，对已完成的工作、已确定的流程流线组织回头看、再演练，确保衔接顺畅、万无一失，全力以赴交出一份最优答卷。

（省应急管理厅）

赵一德在延安市调研检查煤矿安全生产工作时强调

抓紧抓实抓细各项责任措施落实

牢牢守住安全生产底线

5月10日，省委书记赵一德到延安市黄陵县调研检查煤矿安全生产工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，增强“时时、处处、事事”放心不下的责任感，抓紧抓实抓细各项责任措施落实，牢牢守住安全生产底线。

赵一德首先来到黄陵矿业公司智慧中心，同企业负责人就煤炭开采、风险排查等深入交流，通过智能决策云平台察看工作面实时运行状态和环境参数。随后，赵一德下到距地表埋深360米的一号煤矿

627智能化综采工作面，看望慰问矿工并同大家交谈，详细了解当班人数、煤矿结构等情况，察看顺槽监控中心违章行为智能风险识别等项目，叮嘱要把安全生产标准化、规范化、程序化落实到每一个作业面、每一个环节、每一个岗位。他指出，煤矿安全是人命关天的大事要事，要坚持人民至上、生命至上，加大安全生产设备更新力度，加强安全知识和急救知识培训，更好守护矿工们的生命安全和身体健康。

赵一德在调研检查中强调，要把煤炭安全作为安全生产工作的重中之重，严格执行“党政同

责”“三管三必须”等要求，确保安全投入到位、安全培训到位、监管执法到位、应急救援到位、制度保障到位、各方责任到位。要强化底线思维和问题导向，动态排查整治风险隐患，狠抓重大灾害超前治理。要加快煤矿机械化、标准化、智能化改造步伐，推进“机械化换人”“自动化减人”，建立完善全流程安全管理制度规范，不断提升本质安全水平。要在保证安全生产的前提下，抓好煤矿生产调度，更好服务全省高质量发展、保障国家能源安全。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开党委会议

传达学习习近平总书记在听取陕西省委和 省政府工作汇报时的重要讲话精神 安排部署学习宣传贯彻工作

5月20日，省应急管理厅召开第12次党委会议，传达学习习近平总书记在听取陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话精神，安排部署学习宣传贯彻工作。传达学习省委书记赵一德在省委常委会议上和到延安市黄陵县调研检查煤矿安全生产工作时的讲话精神，以及全省主题教育专题会议精神，听取近期全省安全生产督导检查 and 应急值守工作情况汇报，对抓好当前安全生产工作安排部署。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议并讲话。

会议指出，习近平总书记听

取陕西省委和省政府的工作汇报并发表重要讲话，这是陕西发展历程中的一件大事，习近平总书记的重要讲话具有很强的思想性、战略性、针对性、指导性，为我省实现追赶超越、推进中国式现代化建设指明了前进方向，为进一步做好全省应急管理工作提供了行动遵循。全省应急系统要把学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示结合起来，与深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育结合起来，在业

务工作中坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋力前进，全力推进应急管理现代化建设，以高水平安全服务陕西高质量发展。

会议要求，要认真学习领会赵一德书记在省委常委会议上和调研煤矿安全生产工作的讲话精神，扛牢政治责任，落实政治任务，严守政治规矩，持续开展隐患排查整治，提升煤矿安全水平，改进工作作风，全力推动各项工作任务落实落细落实到位。同时，会议对近期安全生产工作作了安排部署。

（省应急管理厅）

我省开展重大事故隐患 专项排查整治 2023 行动

5月8日起至12月底，省安委会在全省范围内开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动（以下简称专项行动），建立健全责任倒查机制，推动安全生产治理模式向事前预防转型，实现风险有效防控、重特大事故有效遏制的总体目标。

专项行动突出煤矿、非煤矿山、危险化学品、交通运输、建筑施工、消防、燃气、渔业船舶、工贸等重点行业领域及旅游、特种设备、烟花爆竹、民爆、电力、校园、医疗卫生等其他行业领域，聚焦新业态新领域重大事故隐患。通过专

项行动，全面摸清并动态掌握重大事故隐患底数，全面管控并彻底完成重大事故隐患整改，全面完善并落实重大事故隐患治理机制。

从企业、监管部门、地方党委政府 3 个层面，专项行动一体推进责任落实。企业层面要求以提高事故隐患排查和整改的质量为重点，扎扎实实企业主要责任人第一责任；监管部门层面要求以提升发现问题、解决问题的强烈意愿和能力水平为核心，全面夯实政府部门监管责任；地方党委政府层面要求以强化党政领导安全生产工作的水平为保证，压紧压实地方党委政府

属地领导责任。

专项行动分安排部署、企业自查自改和部门帮扶监督检查、部门精准执法、总结提高 4 个阶段进行。

同时，根据全国安全防范工作视频会议和专项行动有关要求，省消安委决定在全省范围内开展消防安全重大风险隐患专项排查整治 2023 行动，集中整治医院、养老院、学校、文博单位等重点场所个性问题，集中整治未严格落实动火施工审批制度、占堵消防车通道、未按要求设置消防设施、未按要求建立微型消防站等问题。

（省应急管理厅）

我省安排部署“安全生产月”活动

今年6月是第22个全国“安全生产月”，主题为“人人讲安全、个个会应急”。日前，省安委办印发通知，对2023年全省“安全生产月”活动进行安排部署。

通知明确，全省各地、各部门和企业要持续加强安全生产法规政策宣传，进一步强化红线意识和底线思维。“安全生产月”期间，要围绕活动主题，联动开展“安全宣传咨询日”活动，通过线上线下多种宣传方式，面向社会公众和从业人员宣传安全政策法规和应急科普知识，解答群众关心的问题。

要组织开展应急科普“五个一”宣传活动：鼓励学校师生阅读一本安全应急科普读本，号召家庭

开展一次安全隐患排查，动员乡村开展一次农机安全技能培训，推动社区开展一次电动车充电安全自查，组织企业职工绘制一张逃生路线图。要组织开展有效管用的“五次应急演练”活动：企业开展一次针对本行业领域事故特点的事故应急演练，农村村庄开展一次针对气象灾害、地质灾害、洪涝灾害、火灾等事故灾害应急演练，城市社区开展一次针对高层建筑、大型商业综合体、旅游景区等场所场景突发事件应急演练，学校开展一次针对学生交通安全、消防安全以及地震逃生、防溺水等突发情况应急演练，家庭开展一次针对燃气安全、电动车充电安全以及高楼火灾逃生等方

面应急演练，全面提升社会公众安全意识和应急避险能力。

要深入宣传专项排查整治行动，围绕全省重大事故隐患专项排查整治2023行动要求，开展企业主要负责人“五带头”“安全承诺践诺”和从业人员“动火作业风险我知道”“外包外租大排查”等活动。各企业组织开展“履行安全责任我带头”活动，通过“第一责任人安全倡议书”、安全生产“公开课”、全员安全知识技能培训、应急演练、“安全生产大家谈”、“班前会”、“以案说法”等活动，推进企业管理人员、从业人员强化安全责任，提高安全意识。

(省应急管理厅)

国家矿山安全监察局陕西局 部署开展全省矿山供电系统专项监察

日前，国家矿山安全监察局陕西局印发通知，针对近期全省部分地区矿山企业发生的多起因供电系统不可靠、不稳定、电气保护整定错误、操作不规范等原因引起的煤矿瓦斯超限事故和升降人员、排水、压风等涉险事故，以及近期监察执法发现部分煤矿存在的双回路供电未采用分列运行方式、井下防爆型电气设备失爆等共性问题，决定立即在全省范围内开展矿山供电系统专项安全监察，确保在汛期来临之际，各矿山企业供电系统安全稳定运行。

此次专项监察从5月10日开

始持续至8月10日结束，主要检查井工煤矿双回路电源线路是否来自两个不同变电站或来自不同电源进线的同一变电站的两段母线，向煤矿供电的结线方案是否符合规程设计要求等8个方面内容；露天煤矿采场内的主排水泵站是否设置备用电源、并能担负最大排水负荷，向采场内的移动式高压电动设备供电的变压器中性点是否直接接地、是否装设单相接地保护等7个方面内容；非煤矿山露天开采矿山的主变电所设置是否符合有关规定，露天采场和排土场6至35KV供电系统是否采用中性点直接接地方式、

单相接地电流是否不大于200A等6个方面内容。

陕西局要求，各监察执法处结合月度监察计划、突击检查、暗查暗访等一并开展供电安全专项监察，要重点对辖区煤与瓦斯突出、高瓦斯、冲击地压、水文地质复杂和极复杂等灾害严重矿井，以及采用立井罐笼和斜井人车提升人员等煤矿开展供电系统专项监察，凡发现矿山企业供电系统存在严重隐患，企业自查不认真、整改不积极的，一律依法严肃处理、严格追责。

(冀浩楠)



筑牢夯实防灾减灾救灾人民防线

今年5月12日是第15个全国防灾减灾日，主题是“防范灾害风险 护航高质量发展”，5月6日至12日是防灾减灾宣传周。全省各地区、各有关部门结合自身特点聚焦各类灾害事故防范应对，突出主题、创新形式，精心组织开展防灾减灾宣传教育活动，传播避险知识技能，凝聚“防患于未然”的社会共识，引发广泛关注。

精心部署 形式多样 广泛参与 全省防灾减灾宣传教育活动丰富多彩

防灾减灾宣传周期间，我省各地深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述，结合实际，安排部署、组织策划了一系列突出主题、形式多样、内容丰富的防灾减灾宣传教育活动，增强人民群众防灾减灾救灾意识和应急处置能力，进一步筑牢人民防线。

宝鸡市：“面对面、零距离”防灾减灾基层行

5月10日，宝鸡市减灾委联合陈仓区委、区政府在法制广场开展“防灾减灾”主题宣传活动，普及防灾减灾知识和技能，提升人民群众防灾减灾意识和应急避险能力。

宝鸡市在防灾减灾救灾工作中斗洪水、战火魔、除险情、化危机，统筹推动全灾种一体化防灾减灾，初步构建了“大应急、大安全、大减灾”综合治理体系。各级各部门加大防灾减灾宣传解读力度，充分运用各类科技馆、科普教育基地、安全体验基地以及新媒体等宣传主阵地，开展形式多样的宣教活动；引导社区居民和社会力量积极参与灾害风险网格化管

理，把灾害风险排查、隐患治理、预警信息传递、科普宣传教育、灾害应急处置落实到人；组织开展应急演练和避险自救技能培训，提高全社会应急避险、自救互救能力，动员全社会增强防灾减灾意识，提高防灾减灾能力。

活动现场，宝鸡市应急、气象、地震、水利、自然资源、消防等部门及各类救援队纷纷设立展位，吸引了大批市民驻足观看。现场展示演示各类应急救援装备设备，与群众“零距离”接触，向群众科普地震、洪涝、风雹、滑坡、泥石流等各类自然灾害应急避险知识。



铜川市：心系群众普万家 防灾知识“进社区”

为了进一步提高群众防灾减灾救灾意识和避险互救能力，最大限度减轻灾害风险、减少灾害损失，5月11日，铜川市减灾办、应急管理局、应急救援中心、地震局等部门联合市曙光救援队，深入铜川新区咸丰路街道绣园社区、锦园社区开展防灾减灾宣传进社区活动。

活动紧紧围绕2023年防灾减灾宣传主题，通过悬挂横幅标语、发放宣传资料、现场讲解、应急技能实操等群众喜闻乐见的方式进行。工作人员用通俗易懂的语言，以面对面的方式向广大市民详细讲解各类突发事件的危害及应急处置方法，帮助群众提升避险自救互救能力。铜川市曙光救援队现场组织群众模拟体验火灾逃生情境，普及了火灾逃生知识和技能，开展应急救援技能演示教学，引导群众



关注并识别身边的各类风险，自觉开展安全风险隐患排查，使广大群众充分认识到提升防灾减灾能力的重要性。

此次宣传活动进一步激发了人民群众对防灾减灾工作的关注，有效提升了社区群众灾害风险防范意识和避险自救能力，营造全社会共同参与防灾减灾的浓厚氛围，为平安铜川建设添砖加瓦。

渭南市：开展防灾宣传 掌握救灾技能

5月12日，渭南市开展了以“防范灾害风险 护航高质量发展”为主题的防灾减灾日集中宣传活动。活动现场，26家单位通过悬挂横幅、摆放宣传展板、发放防灾减灾宣传资料、展示消防救援器材等形式，向过往群众宣传防灾减灾科普知识，并耐心解答贴近生活的防灾减灾及应急知识要点。

“这上面的气压表，指针在红色就表示气压不够，指向黄色是超压，指向绿色才是正常。”消防员拿着手提式干粉灭火器，对围观群众讲解着，“如果压力异常，就必须拿到正规的消防器材售卖点去调整，那里有设备。”“那这个要怎么用呢？”一位女士好奇地问。“这个干粉灭火器用前要摇一摇，然后就是提、拔、压……”消防员现场演示起来。“哦……家里有一个，我一直不知道咋用，现在明白了。”听懂讲解后该女士满意地说。

渭南市应急管理局宣传咨询台前，工作人员热

情地向过往群众发放种类多样、内容丰富的知识手册、宣传资料。宣传手册图文并茂、通俗易懂，详实生动地讲解了用电、用气、防火、交通安全等方面的基本知识和自救方法。“这些知识都很贴近生活，十分实用，我回家也要向家人分享。”一位市民说道。

通过此次宣传活动，进一步提高人民群众自然灾害防范意识和自救互救能力，当自然灾害发生时，使用减灾救灾基本技能，最大程度减少自然灾害造成的损失，为实现我们向往的美好生活提供坚实的安全保障。

此次宣传活动共展示各类宣传展板150余块，发放宣传彩页10万余份、科普书籍1万余册，现场接受群众咨询5000余人次。当天，渭南市其他县（市、区）也同步开展各类宣传活动20余场次，发放各类宣传彩页30万余份，科普展板500余块，接受群众咨询2万余人。

杨凌示范区：防灾减灾科普集市亮点纷呈

“如果是醉酒的病人，身边一定要有人陪着，头侧向一边，避免窒息……”“心肺复苏的时候，一般让病人躺在地上或者硬一点的床上，要能保证受力……”“雷电天不适合进行户外运动和劳作，不要在空旷的地方打伞……”

5月12日，杨凌示范区在万达广场开展防灾减灾科普集市活动。活动现场通过摆放宣传展板、发放科普资料、现场展示救援设施设备、培训消防安全、应急救护、自护自救知识等形式为广大群众普及各类灾害以及生产安全知识和防范应对的基本技能，提升市民的自救互救知识和技能水平。并在现场开展全民

应急知识闯关小课堂、防灾减灾有奖知识问答等活动。

“在专业医生的指导下，我体验了心肺复苏，回去我也要给家人普及。日常生活中这种突发事件很多，万一有人遇到紧急情况，需要急救，也能及时帮助别人。”现场群众许昌霞说。

“通过前面的应急培训，我闯关答题得了100分，还获赠了一个应急大礼包，太开心啦！”现场刚刚完成闯关的李先生说道。

通过开展形式多样的宣传，营造了全民参与的良好氛围，增强了广大群众防灾减灾意识，提高了全民应急处置能力和灾害防治能力。



华阴市：守住安全底线 奏响生命至上

为提升全社会灾害风险防范意识和能力，5月10日，华阴市在“一河两岸”广场举行第15个全国防灾减灾日宣传活动。

本次活动，通过设置宣传展板、设立宣传咨询台、开展现场宣讲等形式，向过往群众宣传防震减灾、森林防火、交通安全等基本技能；同时，邀请该市红十字会志愿者现场演示心肺复苏术，手把手教授大家掌握心肺复苏技能操作；不断扩大宣传活动覆盖面和影响力，增强市民防震减灾意识和应急避险技能，营造“人人关注、全民参与”的良好氛围。现场共设置防灾减灾宣传展板40余块，悬挂宣传横幅20余条，接待群众800余人，发放宣传资料和物

品4000余份。

华阴市坚持“人民至上、生命至上”，牢固树立“以预为先、以防为要”的思想，因地制宜开展防灾减灾知识宣教进机关、进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“六进”活动，把防灾减灾宣传精准直达社会最基层组织“细胞”，提高社会防灾减灾意识。同时，该市还通过加强应急物资储备保障能力，鼓励和引导不同社会主体和家庭储备基本应急物资和装备，组织开展包含灾害预警、应急指挥、人员疏散等演练活动，扎实做好防灾减灾基础工作，形成人人参与、部门联动强大合力，筑牢防灾减灾防线。

宝鸡市渭滨区：线上线下普及防灾防火知识

5月8日，宝鸡市渭滨区应急管理局组织开展2023年渭滨区“防灾减灾宣传日”暨防灾减灾宣传周集中宣传活动。渭滨区应急管理局、消防救援大队、石鼓镇党委政府主要领导及辖区工贸商贸企业负责人等100余家单位参加。

此次“防灾减灾宣传周”充分利用线上线下相结合的形式，采取集中宣传演练为主线，涉灾行业部门、属地镇街宣传演练为分线，分批次全方位开展防灾减灾主题宣传周活动。启动仪式上，该区应急管理局组织开展防灾减灾知识竞赛抢答活动，让辖区企业、市民们在互动交流中学习安全生产、防灾减灾知识，增强风险防范意识。该区消防救援大

队开展了消防器具基本技能演示，组织观看消防安全警示教育宣传片；同时，该区减灾委31家成员单位、各镇街根据本辖区、本行业系统实际，以城乡社区、学校医院、机关企事业单位、施工工地、大型综合体等为重点，开展“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”五进知识宣讲，并充分发挥微博、微信等新媒体的作用，创新活动载体，提高宣传教育实际效果。

该区共开展各类宣传100余场次，演练30余次，摆放宣传展板500余面，发放各类宣传彩页5万余份、各类书籍2000余份、各类宣传纪念品500余份。



宝鸡市汉滨区：科普宣传进社区 应急知识暖民心

5月12日，宝鸡市汉滨区在中心城区白天鹅广场，开展全国防灾减灾日宣传活动。

通过悬挂宣传标语、设立宣传展板、发放宣传资料、现场咨询、互动演练等形式，向过往群众讲解《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国自然灾害救助条例》《陕西省防灾避险人员安全转移规定》相关法律法规，介绍各地震、气象、洪涝、干旱、寒潮、冰雹等自然灾害的特点和危害，科普防灾减灾救灾知识常识，教授逃生避险、自救

互救技能以及家庭必备应急物品准备等，现场咨询群众高达500人次。

同时，该区进一步加强宣传教育，组织各类灾害风险防范基本知识和灾害应对技能培训进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，加强极端性灾害天气的风险识别和自救互救技能培训，提高公众灾害风险防范和应急避险意识和能力；并进一步加强应急准备，提高防灾减灾救灾处置保障能力和水平，切实保护好人民群众的生命财产安全。

岐山县：防灾减灾 科普先行

5月12日，岐山县组织开展“科学普及助防灾，齐心携手保平安”主题宣传活动。

活动通过发放科学避震、紧急避险、燃气安全、防止溺水等科普宣传资料，悬挂横幅、设置展板、现场解答等方式向广大群众讲解在遭遇地震、火灾、洪水等自然灾害时，自救互救的技能和办法；活动志愿者充分利用微信群、微信公众号，在线上宣传防灾减灾知识，广泛普及防震、防汛、防洪、消防安全、

公共卫生安全、居家安全、用气用电用气安全等常识，积极引导广大市民科学应对自然灾害，掌握应急避险技能，提高自救互救能力。

通过普及推广防灾减灾知识和避灾自救技能，让人民群众亲身体验，增强防灾减灾意识，熟练掌握自救互救技巧，提高应对突发自然灾害应急处置能力。

陇县：宣传演练齐上阵 奏响防灾主旋律

5月12日，陇县开展2023年“防灾减灾宣传日”活动。该县减灾委、应急管理局、住建局、地震局等单位参加了此次活动。

活动围绕“防范灾害风险 护航高质量发展”主题，向基层群众科普地震、地质灾害、气象灾害、洪涝、泥石流、火灾等各类灾害防范应对措施及安全知识常识。现场设置宣传展板80个，发放各类宣传册9000余份、宣传彩页7000余份，纪念品5000

余份。

陇县6个镇、3个社区、10所中小学同步开展防灾减灾知识宣讲“进社区、进农村、进企业、进学校、进基层”活动，进行防灾减灾知识讲座，地震、火灾等应急演练，进一步增强了群众的自我防范意识和应急避险能力，提升了减灾救灾工作的知晓率，营造了全民参与良好氛围。

乾县：破解难题 让应急科普走进百姓身边

5月12日，乾县在县城广场开展防灾减灾主题宣传活动。

活动现场，采取设立咨询台、摆放地质灾害宣传展板、发放地质灾害宣传册等方式向群众宣传地质灾害防治知识，此次活动共宣传群众2600余人，发放《地质灾害宣传册》《陕西省地质灾害防治条例》等宣传资料单近3000份，大力宣传了地质灾害避险

知识，普及防灾减灾意识。

此次宣传活动加大了地质灾害防治知识的宣传力度，向广大市民宣传普及地质灾害、防灾减灾知识常识，强化了广大群众对地质灾害防治工作的认识，增强了防灾减灾意识，提升了避险自救能力，营造了良好社会氛，进一步巩固了该县防灾减灾防线。

蒲城县：提高防灾意识 增强民众自救互救能力

5月12日，蒲城县减灾委联合渭南经开区减灾委在蒲城县中心广场开展了防灾减灾宣传咨询活动，县区共计25家单位参加活动。

活动期间，宣传人员围绕防灭火、地质灾害防治、防震减灾及应急避险、自救互救等主要内容，通过发放宣传资料、悬挂横幅、展示宣传展板、现场讲解等多种方式进行科普宣传。活动现场，不时有群众驻足，仔细观读展板内容，询问防灾救灾常识、突发事件自救互救等相关问题。同时现场还组织开展了心肺复苏等医疗急救演练，集中展示了一批装备精良、知识全面、技术过硬的专业救援力量，让广大人民群众进一步了解和掌握防灾减灾知识。

据统计，此次活动共展示各类宣传展板180余



块，发放宣传彩页12000余份、科普书籍3000余册，现场接受咨询2000余人次。通过宣传，极大地提升了防灾减灾知识的知晓率和普及度，进一步增强了公众对自然灾害的认识和防御自救能力，营造了全社会关心、支持、参与防灾减灾工作的浓厚氛围。

石泉县：让应急科普和群众生活无缝对接



5月12日，石泉县开展第十五个全国防灾减灾日主题宣传活动，进一步唤起社会各界对防灾减灾救灾工作的关注，增强群众防灾减灾意识，普及推广全民防灾减灾救灾知识和避灾自救互救技能，保障人民群众生命财产安全。

活动由石泉县应急管理局主办，该县城关镇、消防救援大队、红十字会等20个防灾减灾委员会成员单位及企业共同开展。现场群众通过观看宣传视频和应急科普知识展板、参观应急救援装备展示、亲自体验和感受应急救护设施设备等方式认识到防灾减灾工作的重要性。各单位工作人员向群众普及洪涝、地震、火灾等常见的自然灾害等方面的防范措施和自救互救技能，进一步增强了全民防灾减灾意识，提高了应急避险、自救互救能力。

宣传活动现场解答群众咨询100余人次，石泉县应急管理局通过“E信通”平台发送防灾减灾短信提醒3.3万余条。全县各镇结合实际，同时在辖区内组织开展防灾减灾知识宣传活动。

宁陕县：多部门联合 多手段普及防灾知识

为增强群众应急避险意识,提高自救互救能力。5月12日,宁陕县应急管理局联合县消防救援大队、气象局、自然资源局等15个减灾委重点成员单位,以及宁陕首支社会应急救援队“曙光应急救援队”在该县政府广场集中开展了主题为“防范灾害风险,护航高质量发展”宣传活动,县委常委、常务副县长罗新玮出席活动。

活动现场,工作人员通过设置咨询台、悬挂横幅、宣传展板、LED显示屏播放防灾减灾宣传知识,发放主题宣传品、宣传单等多种方式开展各行业领域防灾减灾知识宣传。同时,还开展了以紧急避险、应急疏散及自救互救、应急设备使用为主题的现场教育、知识问答,向群众宣传预防、自救、互救等技能。

“通过此次活动,让我们群众更加深入了解了



山洪泥石流防御以及自救互救等相关知识,等我回去以后,将这些资料送给身边更多的人,让他们也了解这方面的知识。”市民李先生说。

通过此次防灾减灾日集中宣传活动,进一步唤起了该县上下对防灾减灾救灾工作的关注,普及了干部群众的防灾减灾知识和避险应对技能,增强了广大群众防灾减灾意识和自救互救能力,营造了全民参与的良好社会氛围。

白河县：双管齐下 关民护童 保安全形势稳定



白河县以“防范灾害风险 护航高质量发展”为主题,积极开展各类防灾减灾宣传活动。

5月12日当天,白河县应急管理局联合民政、住建、农业农村局、消防等部门在人民广场开展内容丰富的宣传活动,普及防灾减灾知识和技能。

各单位在清风社区门前拉起宣传横幅、放置宣传展板、搭起咨询服务台,与现场200余名群众进行

了“面对面、零距离、互动式”的防灾减灾咨询服务。工作人员向过往群众广泛宣传地震、雷电、火灾、洪水、泥石流、山体滑坡等自然灾害的危害和应急措施,并结合火灾案例对防火常识进行了普及宣传。

白河县城关镇中心小学、河街小学、双丰镇中心小学等学校组织开展防震应急演练。

演练中,各班班主任老师给学生讲解了紧急避险、紧急疏散的自救知识,对学生进行了心理疏导,引导学生统一有序疏散。学校负责人还向全体师生讲解了应急避震知识,以及地震发生时应当采取的防护措施和方法。

安全无小事,责任重如山。白河县通过进一步完善综合防治体系,全面开展防灾减灾宣教演练活动,大力加强防灾宣传,普及推广防灾知识和自救技能,不断提高人民群众防灾减灾意识和自救能力,确保全县安全形势持续稳定。

商南县：扶贫与防灾宣传 两手抓两不误



近期，商南县应急管理局驻青山社区工作队动员帮扶干部、包村干部和社区干部，在深入全体农户家中开展防止返贫监测帮扶集中排查的同时，向广大群众广泛宣传应急知识，两项工作同部署、同落实、两不误、两促进，不断提升防止返贫动态监测帮扶工作质效和群众应急避险知识知晓率。

开展集中排查。对照《防止返贫监测帮扶集中排查方案》，全面排查农户“三保障”和饮水安全、新增监测对象认定、帮扶措施落实、风险消除、兜底保障、数据信息核准、“明白纸”发放等八个方面重点内容，共组织动员排查干部力量 58 人，排查农户 383 户 1368 人，发放申报政策“明白纸”和主要帮扶政策“明白纸” 383 份、核准更新数据信息 5 条、收集问题建议 3 条、化解矛盾纠纷 1 起。

宣传应急知识。深入开展安全生产隐患排查检查，对地质灾害点、文笔峰景区和河道行洪安全进行督导检查，发现问题隐患 2 处，交通安全劝导 58 人次。深入农户宣传安全生产、防汛防滑、减灾救灾、应急避险等应急知识，发放购物袋、雨伞、雨衣、围裙等应急宣传品 1500 余件，发放应急知识宣传手册 800 余份，不断提升群众应急自救能力水平。

西安市枫叶惠智社区：未雨绸缪科普先行 有备无患预防灾害

5 月 11 日，西安市枫叶惠智社区开展“未雨绸缪抓预防，有备无患少灾害”防灾减灾宣传活动。

活动现场，枫叶惠智社区通过悬挂横幅、放置展板、设置咨询宣传台、发放科普宣传资料、现场答疑等多种形式，向辖区居民详细介绍了地震、水灾、火灾、燃气安全、居家安全等防灾减灾常识，如何防御气象灾害，防灾避险和自救互救技能；动员社区的每个家庭、每位成员积极参与防灾减灾救灾工作，普及防灾减灾救灾知识，不断增强居民的安全防范意识，提升居民应对灾害的处置能力。

整个防灾减灾周期间，枫叶惠智社区持续开展宣传活动，把防灾减灾、应急避险、自救互救知识



送进千万家，进一步唤起居民对防灾减灾工作的关注，提高风险防范应对能力，切实提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

勠力同心 共筑防灾减灾“堡垒”

全面提升防灾减灾救灾工作水平，直接关系到人民群众的生命安全和切身利益。近年来，全省应急管理部门勠力同心，奋力抗灾救灾，在灾情管理、灾害救助等工作中，涌现出了一批好的经验做法和先进典型事迹。本期我们将这些好的经验做法和先进典型事迹进行推广，供各位读者学习。

优秀经验做法

商洛市应急管理局：

强化培训 夯实基础

提升救灾工作能力水平

商洛市应急管理局针对灾情管理工作专业性强、基层灾害信息员人员变动频繁的特点，市、县区应急管理局持续加大对灾害信息员的培训力度，提升救灾工作能力水平，加强灾情管理和灾害救助工作。

市级每年至少举办一次培训班，覆盖到县区和重点镇办；县级培训覆盖到镇办和重点村；镇办培训覆盖到村组和片区。通过配发电脑硬件装备、培训课件教材、开办培训班、模拟灾情报送演练等方式，分层次提升基层灾害信息员业务能力。

建立灾情管理通报机制，对灾情报送较差的县区局进行通报批评，点明问题，推进整改，提高各县区对灾情管理的重视程度，改变报好报差一个样的不利局面。

对灾情报送过程中发现的普遍问题、难点问题，点对点指导，点对点提示，做到一人纠错、众

人诚勉。经过不断培训学习和实战磨合，全市灾情报送管理水平不断提升。

西安市蓝田县应急管理局：

全力做好救灾物资保障工作

蓝田县应急管理局立足基层实际、以灾为令、主动作为，积极适应应急物资保障体系新形势、新要求，不断完善救灾和物资保障体制。

采用租赁的形式在蓝田县中心粮站库房、蓝田县游客集散中心建立救灾物资储备库房。在自然灾害多发、易发的12个沿山镇街设立救灾物资前置储备点，形成以县级物资储备库为支撑、偏远易灾镇街物资储备点为基础的救灾物资储备场所。

由蓝田县应急管理局牵头负责防汛、森林防火、救灾类应急物资统一采购，统筹调拨配发相关部门和镇街，与相关企业、超市签订应急救灾物资紧急供应运输框架协议，不断创新物资储备形式。成立救灾物资仓储中心，建立了物资发放流程以及应急救灾物资管理机制，建立健全应急物资储备台账，使应急救灾物资储备管理工作进一

步科学规范有序。

宝鸡市渭滨区应急管理局：

党建引领 凝聚共识

健全组织体系

渭滨区委区政府充分发挥党建引领作用，高度重视防灾减灾工作，成立了以区委常委、常务副区长为主任，区委办、区政府办、区委组织部、区委编办等24家单位及镇街为成员的渭滨区防灾减灾救灾工作委员会。

渭滨区应急管理局结合本地实际牵头抓总、镇街部门协同配合、村组社区落实落细工作机制，健全灾害信息员队伍体系，切实提高辖区灾情管理水平和能力。

成立《渭滨区韧性城市综合防灾减灾体系建设领导小组》，将防灾减灾体系建设和加强基层应急管理体系和能力建设（试点）创建，作为创新基层治理、构建幸福渭滨的“一把手”工程，列入了各镇街党委政府的议事日程，纳入书记抓党建责任述职的重要内容，成了目标考核的重要内容之一。有机融入“基层党建+应急管理标准化”基层治理体系，将自然灾害救助资金和自然灾害

救助纳入财政预算。

咸阳市礼泉县应急管理局：

高标准 严纪律 全面排查隐患

礼泉县应急管理局高标准、严纪律全面排查各处隐患点位，督促整改薄弱环节，做到隐患排查零死角。气象、水利、自然资源、应急等部门加强会商研判，做好灾害性天气的监测预警预报，实现信息发布全覆盖。同时，加强各类应急处置能力建设，积极完善自救措施，快速将灾害损失降到最底。

纪检监察部门强化执纪监督，对责任不落实、组织不到位、措施不得力、指令不执行的，严肃追责问责，对造成重大影响和损失的，一律依法依规严肃查处，切实以铁的纪律倒逼责任落实和工作落实。

铜川市宜君县应急管理局：

建立应急管理机制

做好灾害应急救援

宜君县应急管理局夯实灾情信息员队伍责任，建立健全了县、镇、村三级灾情信息员队伍，实行AB岗制度，确保灾情信息及时准确上报。建成应急广播系统，该系统可管可控，是突发事件应急、平时服务“三农”的主阵地。严格应急值班值守确保灾情信息畅通。

落实全年24小时值班和领导在岗带班，备勤人员随时待命制度，确保信息畅通，为灾情研判，科学决策及时救助提供有了力保障。冬春救助早谋划、早部署、

严核查，冬春救助采取“户申请、村评议、镇审核、县确定”，“三会三公示”（经村、镇、县三级会议研究，三级公示）无异议后，通过农户惠农一卡通发放资金。

延安市黄龙县应急管理局：

“五级网格”提升灾情管理水平

黄龙县应急管理局加强灾情管理末梢建设，明确各党支部书记为三级网格长，在全县村（社区）党支部、村委会设置灾害信息网格员，承担灾情隐患监测、现场核查、先行处置、灾情上报等具体业务；各党小组（村民小组）组长为四级灾害信息网格联络员，负责监测巡查、避灾引导、信息收报、防灾减灾知识宣传等工作；党员中心户为第五级灾害信息网格员，负责包联户的隐患清除、前期预警、知识宣传、灾害预防、撤离自救等工作。

通过五级网格数据多向互通，实现了各类灾害隐患信息实时跟踪，灾害信息的传递速度较之前的1-2个小时缩短至30分钟左右，各类信息报送的真实性、精准性、时效性大幅提升。有效解决了隐蔽因素致灾与小灾伤人亡人等问题，弥补群众身边“小灾害”隐患治理盲区。

汉中市西乡县应急管理局：

“六字”诀全面提升

应急物资保障水平

西乡县应急管理局立足县情实际，突出“六字”要诀，统筹

强化应急物资保障，奋力护航县域经济社会高质量发展。

“快”字推动布局科学化。全面建成县、镇、村、灾害易发点四级物资储备网络，通过迅速响应、及时调配，确保突发情况下第一时间将所需应急物资运抵现场。

“严”字实现管理精细化。严格执行物资储备和管理、调拨和使用、清理和回收等制度，重点抓好应急救灾物资日常管理、使用范围和发放程序，实时掌握救灾物资储备和使用情况，及时补给充足。

“全”字形成储备多元化。全面统筹救灾物资储备。注重发挥多元化主体物资储备作用，对不宜长期储存的食品类物资，与承储企业签订代储协议，实现社会化储备。

“统”字，促进运行一体化。强化组织领导和部门协作，层层传导工作压力，切实落实救灾物资分级储备主体责任，压实单位主要负责人、分管负责人、业务股室（或站办所）具体责任。

“广”字狠抓知识普及化。分级组织县、镇（街道）、村（社区）干部、网格员应急管理素能培训，为广大群众发放安全预防、灾害防范“明白卡”、“口袋书”、“宣传册”等资料，全面提升广大干部群众对防灾减灾救灾认的思想认识和能力水平。

“准”字，确保救助规范化。组织各镇（街道）、村（社区）结合当地灾情特点，以散居五保户、低保户、建档立卡贫困户，以及自救能力较差的困难户、绝收户和受灾户等对象为重点，开展“拉网式”排查。

渭南市大荔县应急管理局：

“快” “准” “稳”

全力应对洪涝灾害

2021年，大荔县连续多次遭遇强降雨天气过程，造成严重洪涝灾害，面对严峻复杂的水情灾情，大荔县第一时间启动防汛应急预案，快速构建扁平高效指挥体系，安全有序撤离受灾人员，实现了无群众被困、无人员伤亡的目标。

坚持稳妥有序，撤离避险“快”。针对险情实际，第一时间成立了由县委、县政府主要领导任总指挥的大荔县防汛抢险指挥部，及时会商研判，科学果断决策，迅速组织受洪水威胁群众快速有序撤离，做到不漏一人、全部转移，守好撤离避险的最后一道防线。

坚持对口包联，转移安置“准”。坚持“就近、便利、安全”的原则，采取分散安置和集中安置相结合的方式，合理设立集中安置点，建立县级部门“一对一”对口包联机制，成立安置点临时党支部，扎实开展后勤保障。

强化灾情管理，应急救援“稳”。迅速组织灾情核查组，对受灾区域灾情进行核查并通过“自

然灾害灾情报灾系统”及时报灾，及时向受灾群众发放应急救助、过渡性安置资金和冬春生活困难救助资金，确保受灾群众生产生活秩序稳步恢复。

汉中市略阳县应急管理局：

聚焦“两个靶心”

确保救灾和保障落实落地

略阳县狠抓“人防+技防”各项措施落实，提升本质安全水平，有效防范应对各类自然灾害，确保人民群众生命财产安全。

立足长远，未雨绸缪。充分发挥防灾减灾委综合协调、督促指导职能，督促行业部门主要领导和企业负责人深入一线开展防汛救灾及安全生产工作指导，确保关口前移，筑牢安全防线落地见效。汛期，坚持“雨前防、雨中避、雨后查”要求，逐级压实“网格化”防控责任，“一对一”落实撤离责任。对高风险部位全面实施“关、停、封”措施。

着眼全局，联合作战。建立由县委、县政府主要领导亲自坐镇，防汛专家库成员会商研判，部门协调联动的指挥体系。广泛推送雨情、汛情，确保预警信息传递“不落一户、不漏一人”。充分发挥社区七级网格、村五级网格作用，按照“四边三撤”工作制度，做到应撤尽撤。

聚焦靶心，自力更生。全县镇（街）、行政村（社区）和防汛有关成员单位卫星通讯全天候

畅通，使用自然灾害防治体系建设专项资金采购防汛抢险物资和救灾物资，做到物资储备充足，设备维护测试到位。下拨各项专项资金用于困难群众过渡期生活救助、灾后重建中的倒塌及严重损坏房屋重建和一般受损房屋修缮补助、群众紧急转移安置。动员全县各级党员干部及广大群众积极投入救灾抢险、生产自救，发扬自力更生、互助互救精神，帮助受灾群众开展房屋清淤、产业补救等紧要工作，最大限度地减少灾害损失。

安康市旬阳市应急管理局：

建立科学救助体系

落实各项救灾措施

旬阳市应急管理局不断探索逐步建立功能完备、运转高效的救灾工作新机制、建立科学的救助体系，全力做好灾情管理以及灾害救助等工作。

及时准确查灾报灾。在灾情上报工作中做到及时准确、实事求是、不漏报、不瞒报、不虚报。对于群众受灾情况，市掌握到村、镇掌握到户。

科学制定重建规划。确定了“优先解决生存困难、同时谋划未来发展”的规划思路，力求满足群众的合理要求、提高人民群众的生产生活水平。在规划实施中采取自愿投亲靠友与政府帮助安置、分散与集中、灾后重建与综合开发三结合的办法，分类指

导、分步实施。

组织群众搞好生产自救。采取市带镇，镇包村，村组自由结合、亲友相帮、邻里互助等形式，引导群众不等不靠，开展以互助互济为主要内容的生产自救活动，努力提高群众自救能力。同时，各级政府积极协调引导，组织好劳务输出，发展多种经营、增加群众收入。

积极组织社会捐助活动。把推进救灾工作社会化作为一项重要工作来抓，努力探索社会捐助的新路子，积极推进救灾捐助工作向经常化、制度化、社会化转变。

先进典型事迹

铜川市应急救援中心

应急救援科副科长

孙敏

孙敏作为铜川市灾情管理战线上的一员，始终边学习边实践，刻苦钻研灾情管理工作业务，一方面积极争取上级部门业务指导和支持，一方面主动沟通市农业农村、自然资源、气象等部门会商分析核定灾情数据，同时加强与区县灾害信息员探讨交流，做好灾情管理具体业务指导工作。

他规范审核、统计上报各类自然灾害灾情数据 34 轮次，深入一线查灾核灾 20 余次，通过灾情早上报、快上报，及时争取中央和省级各类救灾救助资金，有效

帮助受灾困难群众解决实际困难。

他积极推动加强全市灾害信息员队伍建设，逐年构建完善市—区县—乡镇街道—村社区四级灾害信息员队伍，逐级确定灾害信息员 AB 岗，夯实各级灾情管理责任。强化业务指导和教育培训，对市、区县、乡镇灾害信息员进行业务培训；深入区县、乡镇开展灾情管理业务指导，为灾害信息员授课培训报灾系统规范要求，提升基层灾情管理工作水平。

延安市应急管理局

防灾减灾科副科长

徐守娇

为了科学、准确、快速报灾，为救灾提供精确数据支撑，徐守娇在灾情业务工作中严格要求自己，连接好基层民情、报好基层灾情，不断总结灾情管理工作中好的经验做法：

了解物资价格，把关灾情损失。为让定损更接近真实水平，她向群众学习，了解黄陵塬上苹果、核桃、翡翠梨价格，了解甘泉川道玉米、大豆、大工棚价格，了解基础设施定损标准，学习县域灾害损失评估，做到评估灾害损失心中有数。

摸透报灾系统，提高审核效率。掌握灾情系统各项数据含义和相互逻辑关系，及时向县级灾害信息员答疑解惑，提高基层报灾效率的同时增强审核把关灾情数据的能力。

了解报灾难题，优化报灾方式。灾情在一线涉及的面广种类繁杂，她通过制做常见灾情涉灾表格和延安市经济损失附件填表实例、书写灾情报告模板、在一定范围内使用共享文档等方式优化了报灾方式，克服报灾数据汇总难问题，提高了报灾效率。

坚持人民至上，坚持报灾不过夜。以“报灾不过夜”的标准要求自己，一旦发现灾情，第一时间指导县级灾情信息人员报灾，及时向上级报告灾情并形成灾情报告。

商洛市应急管理局

减灾救灾科干部

何炳霖

何炳霖自 2020 年任市级灾害信息员以来，负责全市灾情管理，数据分析和统计报送等工作。为尽快进入角色、融入工作，他认真学习《自然灾害情况统计调查制度》和自然灾害灾情管理系统，让自身综合能力和业务水平得到快速提升。他在熟悉灾情管理和救灾工作后，积极与省厅对接，借鉴其他地市经验，结合商洛实际情况，建立灾情损失简易评估表，健全自然灾害灾情会商制度，完善灾情评估会商体系。为提升商洛市灾害信息员的能力素质和灾情报送水平，他坚持开展灾害信息员培训，为县区、镇办灾害信息员 320 余人次授课。

2021 年洛南县“8·20”“8·28”

洪涝灾害期间，他坚守一线，深入镇（街道）查灾核灾，及时发送预警信息，通知县区提前做好应急准备工作。耐心对县级灾害信息员进行指导，通过电话叮嘱、远程操作、视频指导等形式纠正灾情上报过程中的问题，认真收集整理信息、上报灾情报告、提供灾情数据，为救灾工作争取时间、提供依据。现在 he 已从最初的一名“业务新兵”蜕变为商洛应急战线的“业务骨干”。

西安市临潼区应急管理局

风险监测和综合减灾科干部

郭定一

郭定一作为临潼区应急管理局的一员，充分认识到救灾工作首先要掌握灾情管理，他找出国家的条例、制度，省上的办法、措施，市县的 notification 文件，反复钻研，掌握工作脉络；他向老同志请教灾情管理工作重点难点，哪些环节容易犯错？通过实战演练，将灾情管理工作的报送流程、内容指标、报送要点熟练掌握。2019 年和 2020 年汛期，临潼区 6 次洪涝灾害过程灾情信息均及时、全面上报，为救灾工作部署提供了有力保障。

经过两次汛期考验，他深感灾情管理是一个自上而下的系统工程，通过组织培训，线上讲座，制作课件等方式，他将所学的政策、方法、经验传授给基层灾情信息员。2021 年临潼区遭遇 60 年来汛期最强降雨，灾情业务知识

培训发挥了重要作用，临潼区率先推行各街办灾情信息员通过国家自然灾害灾情管理系统自主上报灾情，极大提升了灾情报送工作的效率，真实、全面、细致反映了灾情，为后续救灾相关工作开展提供了及时可靠的数据支撑。临潼区骊山街办和仁宗街办 4 户群众由于村级灾情信息员业务知识掌握到位，在房屋遭受地质灾害倒塌前发现隐患，及时劝离群众，避免人员伤亡。

基层灾情信息员大多身兼数职，流动性大，郭定一牵头建立了“传帮带”工作交接模式，老同志设有 3 个月的“超期服役期”，也是新同志的业务熟悉缓冲期，每年基层换届选举时，老同志将救灾业务工作的经验方法传授给新同志，保证了灾情管理工作不断档。

宝鸡市太白县桃川镇镇长助理

王志鹏

王志鹏一直在太白县桃川镇从事应急管理工作。每年的 7、8 月份是桃川镇的主汛期，作为应急管理干事，每逢收到天气预警，他和村干部一起逐门逐户对临水临崖、土坯房居住户进行防汛防滑预警、强调随时准备撤离。一旦遇到深夜暴雨，他连夜入户动员危险地段逐户连夜搬迁，协助群众收拾重要物品，并建立转移人员、受灾人员台账和基础设施损失台账，确保人员安全和信息的有效传达。

近年来，桃川镇先后承担了秦岭小水电拆除、眉太高速拆迁、违建拆除、E 站途加气站拆除等重点工作。遇到大型建筑拆除任务的时候，他总是第一个到现场，最后一个撤离，一直在工地监测施工动态，随时准备处理突发状况。

针对目前农村住户多以三留守人员为主，应急能力差、预警能力不强，他入户走访，向群众演示安全用电、用火相关知识，不断提高群众对安全生产知识的知晓率。同时，多次指导企业和行政村开展应急演练，增强群众的应急救援能力。

咸阳市旬邑县应急管理局

救灾与物资调度股股长

王永峰

王永峰作为旬邑县救灾战线一名基层工作人员，“10.3”暴雨洪涝灾害发生后，他第一时间赶赴现场，查勘受灾情况，把倒损房屋、农作物受灾、冲毁道路、基础设施受损等情况逐一登记造册，并对受灾人员、受灾程度、经济损失进行评估核查，建立台账，督促受灾镇办规范报送灾情，在规定时限内通过《自然灾害灾情管理系统》进行上报，指导受灾群众开展生产自救，组织转移安置群众，及时将救灾物资送到受灾群众手中，最大程度减少群众损失。

面对汛情，他迅速传达决策部署，连续多个昼夜在紧急采购、紧急调拨、紧急运送中度过，真

正做到把群众当自己的亲人去服务，急群众之所急，想群众之所想。

他先后报送灾情 21 次，参与救助受灾困难群众 15 万余人次，发放救灾资金 3274 万元，实物救助 1860 余件（个）；完成灾后重建 381 户，发放资金 862.5 万元；参与修编《旬邑县自然灾害救助应急预案》；指导培训全县镇村灾害信息员 560 余人次；组织紧急避险转移群众 400 余人次。

渭南市临渭区应急管理局

救灾和物资保障股股长

华红刚

近年来，渭南市临渭区洪涝、冰雹等灾害多发易发。面对区内复杂灾害情况，他走访全区 20 个街镇的地灾点、洪涝灾害区域研究防治措施，深入各类灾害现场勘察，科学制定救灾方案。每到一个镇，他都会细致地了解这个区域灾害特点、防范措施、物资配备、应急预案、宣传培训、应急演练等工作情况，认真收集各个单位建议和意见，把全区灾情统计情况熟记于心，探索防灾减灾救灾工作的有效措施。

灾情发生时，他总是主动申请到防灾减灾救灾一线，第一时间投入到救灾现场，查灾情，报灾情，协调各方力量进行灾情救援，参与转移受灾群众，运送救灾物资，解决受灾群众的吃、穿、住、行等基本生活保障问题，确保人民群众生命安全。

汉中市城固县天明镇

党委委员、副镇长

袁龙

袁龙自分管应急管理工作以来，积极主动学习应急管理工作相关法律法规，立足工作实际，在机制体制完善、应急调度、应急响应等工作中积极出谋划策，推动建立安置点、物资库等标准化建设。

2022 年 6 月普降暴雨，他带领应急干部迅速转移安置群众避险，对 5 座水库、14 个地灾点进行逐一检查，多次到安置点查看群众生活是否有保障，需要解决什么问题。主动带领镇村干部清理垮塌泥土，确保道路畅通，将灾害损失降到最低限度。多次到县水利局、交通局沟通解决水毁河堤问题，推动水利设施建成投用，确保在防汛防灾中发挥关键作用。

2022 年 8 月持续高温，致使辖区内部分农作物受旱严重，他主动为村上协调挖机在河道挖渠引水，联系水利部门协调 5 台抽水机，带领村干部疏浚沟渠，抢墒保灌，切实解决缺水问题。

安康市石泉县应急管理局

救灾和物资保障股股长

王东

2021 年 8 月，石泉县迎来三十年不遇的特大暴雨天气，位于石泉县珍珠河畔的珍珠河桥被滚滚洪水冲垮了一半，周围三栋居民楼受到了严重威胁，情况十分紧急，同时其他乡镇也陆续出

现大范围决堤和山洪冲毁情况，物资保障压力剧增。灾情就是命令，王东行动果断，立即召集物资运送车辆，冒雨将 30 顶帐篷、200 床棉被、200 套棉衣裤和雨衣、雨伞、雨鞋、手电、救生衣、铁锹等其他救灾物资在 1 小时内送达现场，随后又继续对灾情出现较重的云雾山镇、迎丰镇等点位进行物资供应，确保了物资调拨能够顺利、安全的送达现场。

作为应急管理系统的一名信息员，王东熟知自然灾害灾情相关的各项政策法规，反复对《自然灾害灾情管理系统》进行全面学习和模拟练习，并多次组织镇、村两级 364 名信息员进行业务培训和工作指导，实现了灾情信息区域全覆盖和村、镇、县、市 4 级的信息上报无缝衔接。

2021 年以来，石泉县辖区出现洪涝、干旱等多次自然灾害天气，给当地群众生产生活和发展造成了严重影响，王东严格按照上级指标参数前往实地查看，对部分镇、村灾害信息及时进行纠正。为能夯实灾后重建和冬春生活救助工作基础，他还对辖区 11 个镇，164 个行政村（社区），12600 余名冬春生活困难群众名单和补助发放名单逐一进行核查，在信息上报数据“零”出错的目标上，发挥应急管理部门职责职能，不漏一人、不漏一户。

加强应急演练 筑牢全省安全防线

应急演练作为应急管理的重要内容之一，是检验应急管理体系适应性、完备性和有效性的最好方式。近期以来，全省各地市县区积极围绕火灾，地震，防汛防汛灾害等开展一系列应急演练活动，强化应急力量建设、优化指挥调度，加快我省构建“全灾种、大应急”的防灾减灾救灾体系建设。

西安市高新区：酒店火灾事故综合应急救援演练

5月12日，西安市高新区应急管理局、高新消防救援大队联合在中兴和泰酒店开展了火灾事故综合应急救援演练。

高新区应急管理局要求辖区各街道、社区要做好预案和演练示范，酒店和商超等人员密集场所要定期开展针对性、实效性演练，在全区逐步形成“人人讲安全，个个会应急”的良好局面，同时向与会领导、观摩单位和参演人员表示衷心感谢。

本次演练模拟酒店301室突发火情、电梯困人、索降救人三个科目依次展开。通过本次演练，进一步检验了应急预案，理顺了工作关系、磨合了工作机制、锻炼了应急队伍，全面提升了高新区专项活动期间突发事件应急处置能力。高新区还将按照年度计划持续深入开展应急演练，督促各级各部门完善应急预案，做好应急物资储备，强化源头管控，筑牢安全基础，为高新区高质量发展保驾护航。



礼泉县：地震应急综合演练进校园

5月12日，礼泉县防震减灾领导小组联合县教育、卫健、应急管理、消防、新时代文明实践工作站等部门在仓房巷小学开展地震应急综合演练活动。

演练开始前，广大师生集中观看了汶川地震视频，咸阳曙光救援队队长王树生结合自身救援经验，深入浅出为师生普及了地震基础知识，重点讲授了在学校如何科学避震，自救互救，并现场演示如何制作简易担架。

随着地震警报的拉响，全校学生在各自老师的带领下迅速就近避震，有序疏散，弯腰护头、小步快走，到达安全区域后清点报告学生总人数、受伤人数、失踪人数等。卫生系统模拟伤员救治，消防大队和礼泉县曙光应急救援队为学生讲解了消防灭火、心肺复苏等急救知识。

通过此次活动，全体师生增强了安全意识，进一步掌握了地震发生时应采取的防护措施，提高了应对突发事件的处置能力和安全自救能力。

子长市：督导校园应急避险疏散演练

5月10日，为深入开展“防范灾害风险，护航高质量发展”防灾减灾宣传周主题活动，切实增强学校师生安全意识，提高突发事件应对处置能力。子长市应急管理局督导组分别到瓦窑堡小学、东风小学、秀延幼儿园、齐家湾中学等学校督导应急疏散演练。

督导组指出，学校要认真研究讨论演练方案，实地检查演练设施设备和逃生路线安全情况。特别是，学校各班主任要提前为学生上了一堂安全常识、自救逃生知识专题课，重点讲解演练注意事项。演练中，校园安全引导员要迅速到岗到位，与班级老师共同组织学生快速有序疏散。

演练结束后，督察组表示通过实战演练，增强了师生安全意识，提高了学校应对和处置突发事件的能力。同时强调应急演练同实际事故处置还有一定区别，必须时刻保持警惕，在不断的演练过程中完善预案，优化处置程序，提高协同配合能力，确保遇有突发事件，师生有能快速处置、有效应对。



神木市：消防演练进社区

5月10日，为进一步增强广大群众防灾减灾意识，提高群众灾害防范能力，神木市消防救援大队联合辖区滨河新区街道新元社区、新光社区、麟州街道育才路社区开展以“防范灾害风险 护航高质量发展”为主题的2023年防灾减灾消防宣传及演练活动。

活动中，大队宣传人员通过悬挂横幅、发放公众防灾减灾应急宣传单的方式向各社区居民详细讲解了电动自行车火灾、消防安全常识、如何查找家庭火灾隐患、发现火灾隐患后如何正确处置隐患、发生火灾后如何扑救初期火灾和逃生自救等有关消防安全知识。提醒居民日常生活中不要在楼道间私拉乱接电线、停放电瓶车充电等问题，严防火灾事故的发生，出行要做好消防安全工作，积极排查家庭火灾隐患，切实做到“三清三关”，有效杜绝火灾事故的发生。同时围绕活动主题，提供防火知识咨询和答疑服务，普及法律法规、相关防火常识。

为使理论与实践紧密结合，宣传人员认真向居民们详细讲解了灭火器的使用方法以及各类初期火灾的正确处置、高效灭火的要领后，现场指导居民群众进行油盆灭火实操演练，确保参训人员都能熟练掌握灭火器的使用方法和技能。

此次活动共组织3个社区居民、民房出租户、社区消防分管领导、网格员参加，共发放消防知识手册、海报、围裙等宣传资料3000余份。通过此次活动，有效地普及了消防安全知识，提高了社区居民的消防安全意识和自防自救能力，营造了浓厚的消防安全氛围。



商南县：贴合实际举办地质灾害防抢撤演练

5月12日，商南县自然资源局联合湘河镇政府，在湘河镇两岔河村宇隆矿业进行商南县2023年地质灾害防抢撤应急演练。

本次演习以两岔河村红岩子组B219高风险区域因连续暴雨天气，出现地质灾害迹象，威胁10户31人生命财产安全为模拟背景，采取浓缩现场、模拟演练与实战相结合的方式，对山洪地质灾害监测预警、灾害调查、会商研判、应急响应、人员撤离、避险安置等多个场景进行了实战演练。

随着预警信号的响起，现场指挥部立即启动应急预案，群众按逃生路线迅速有序逃离至避险场所，各抢险救援队伍在短时间内全部集结完毕，快速奔赴事发地点展开应急救援。

此次演练结合地质灾害防治实际情况，以该县湘河镇两岔河村红岩子高风险区域为背景，演练过程严格按照灾害事故的变化开展指挥和应急响应，全面涵盖了各个主要环节，有效检验了防抢撤工作机制，展现了应对极端情况的能力水平；做到了指挥体系高效运转，部门之间有效衔接，救援队伍应对迅速，起到了检验预案、锻炼队伍的目的，营造了团结协作、合力抗灾的氛围。

洛南县麻坪镇：举办防汛救灾暨地质灾害人盯人应急演练 积累实战经验

5月6日，洛南县麻坪镇2023年防汛救灾暨地质灾害人盯人应急演练在栗西口村开展，镇村干部及群众150余人参加。

本次演练模拟麻坪镇栗西口村受降雨影响，两个组群众的生命财产安全受到威胁，镇政府接到报告后，紧急启动防汛应急预案，并全面组织镇村干部开展救援的全过程。

演练设置监测预警、撤离安置、应急抢险、医疗救护、安全保卫、后勤保障6个组，分汛情预警传递、应急响应、撤离安置和抢险救援、汛情解除5个环节，整体组织严谨有序、演练开展严肃认真、救援配合紧密团结，是一次“实战”化的应急演练，展现了麻坪镇干部良好的工作作风、强烈的责任担当和较强的应急能力，得到了县级部门领导的一致肯定。

镇村多次演练极大的提升了全镇干部群众防汛救灾意识、有效的检验了各村防汛预案的可操作性、扛牢了干部保障群众生命财产安全的责任，进一步提升了应急救援能力，积累了大量“实战”经验，为全面做好2023年防汛工作、保障全镇群众安全度汛奠定了坚实基础。

渭南市渭南中学：防震减灾应急疏散演练效果良好

5月11日11:20，渭南中学防震减灾应急疏散演练正式开始，2000多名师生按照预案，室内避险、疏散逃生、现场救护等演练科目全部快速有序、按要求完成，演练效果良好。

以人为本，生命至上，是学校安全教育工作永恒不变的宗旨；未雨绸缪，防患未然，是保障广大师生生命安全永恒不变的主题。前事不忘，后事之

师，汶川地震、长沙房屋倒塌事故等都在以血的代价提醒我们安全工作要警钟长鸣。

通过这次演练活动，渭南中学广大师生充分认识到了防震减灾应急疏散演练的重要性和必要性，掌握了基本的逃生技能，提高了自救互救的能力，树立了“珍爱生命，预防为主，防震减灾，共建平安校园”的安全意识。

安全生产从“智”出发

——我省应急管理信息化建设工作侧记

◇ 甘 甜

对企业实行线上 24 小时安全监管，实现自动预警；突发事件发生时，通过指挥中心远程监控、指挥调度，适时启动应急响应；推广应用工业互联网技术，“机械化减人，自动化、智能化换人”成效凸显……

全省各级各有关单位依靠科技手段，提升风险分级管控和隐患排查治理能力，以信息化推进应急管理现代化，持续推动全省安全生产形势稳定向好。

如今，在陕西，“科技 + 安全生产”的成果可知可感，应急管理信息化建设已取得显著成效。

“智能平台”全时监测预警

“因受大风天气影响，网络中断，视频信息无法传输。电信公司正在抢修，尾矿库位移、雨量、浸润线在线监测正常，特此报备。”

“收到，注意安全，做好人工巡查。”

……

4 月 15 日上午，省应急管理厅工矿商贸安全监督管理处值班人员丁喜梅在陕西省应急管理综合应用平台开展安全巡查时，发现陕西黄金洛南秦金矿业有限公司



省应急管理厅指挥大厅值班人员查看安全生产相关信息

司椿树沟尾矿库的视频监控画面消失，便立即联系尾矿库负责人询问情况，很快得到答复。

科技手段的运用，将风险感知触角不断延伸。

据介绍，陕西省应急管理综合应用平台于 2021 年投入使用，分为监测预警、监管执法、辅助决策、救援实战、社会动员五大功能模块。目前，平台已全面录入企业数据信息，能够对煤矿、非煤矿山、危险化学品等领域企业和尾矿库、烟花爆竹企业安全生产进行监测预警。

“我们在企业的重点部位和重要设备上安装智能传感器，24

小时不间断地采集温度、压力等数据。平台监测预警系统能够实时获取这些数据，一旦数据异常或有突发事件，系统立即发出预警信息。”省应急管理厅科技和信息化处处长周利军告诉记者。

按照风险等级由高到低，预警信息分为红色、橙色、黄色、蓝色 4 个级别。预警出现后，企业安全人员和企业负责人会第一时间收到手机短信提醒，第一时间进行处置。如果处置不及时，预警级别会自动上调，由各级相关主管部门进行督办。

“目前，平台实现了同应急管理部和省、市、县三级应急管

理部门及部分重点企业的共享共用，接入了水利、自然资源、气象、地震、地质等省级部门的信息系统和视频资源。”周利军表示，未来要继续完善平台建设，努力同公安、工信等部门实现数据共享，不断提升主动获知风险、消除事故隐患的能力。

“中枢大脑” 高效指挥调度

“指挥中心是省应急管理厅的信息枢纽和指挥协调枢纽，是应急指挥的‘中枢大脑’。”4月19日上午，在省应急管理厅指挥大厅，省应急管理厅指挥中心主任谢辉说，“大脑”越智能、越优化、越权威，越能及时获取第一手信息、调度各方应急力量和资源，高效应对各类突发事件。

指挥中心全年坚持24小时不间断的应急值守制度，一旦发生突发事件，就按照既定处置预案，第一时间响应、研判、处置，适时启动不同级别的应急响应。

在防火期、汛期和重要天气过程，指挥中心组织省级部门相关人员开展会商研判，及时发布综合研判通报，指导各地开展安全生产和防灾减灾救灾工作。

在指挥中心，记者看到，电子大屏上展示着陕西省应急管理综合监测平台的多个功能模块，平台实现了多系统数据融合与系统集成，囊括了应急值守、综合监测预警系统、应急管理“一张图”

等18个业务系统。

制定省级《安全生产事故应急响应程序》《自然灾害应急响应程序》；在全省各市（区）建设无人机信息采集服务站，为基层配备天通卫星电话约1万台；定期开展森林草原火灾、山洪灾害、煤矿透水事故等实景桌面推演……

省应急管理厅指挥中心通过多种形式，不断提升突发事件指挥调度能力。

“智慧工厂” 确保本质安全

省应急管理厅鼓励企业创新运用科技手段，提升本质安全水平，实现“机械化减人，自动化、智能化换人”的目标。

结合作业现场实时传来的视频画面，工作人员摇动手柄，远程操控智能出炉机器人。得到指令后，机器人长长的“铁臂”便自动为电石炉捅眼。没多久，火红的液态电石浆从炉内缓缓流出……

4月20日，在陕投集团子公司神木市电石集团能源发展有限责任公司（以下简称“神木电石”）现代化的中央控制室里，工作人员坐在一排电脑前，娴熟地操作电石出炉。

“以前，电石的出炉和捣炉作业需要大量工作人员手动完成，不仅高温难耐，还面临炉眼喷料对人的伤害风险。”神木电石调度员高强告诉记者，“去年，中

央控制室建成投用后，工作人员全部搬离了作业现场，减少了靠前操作。公司为运行的4台电石炉配置了12台智能出炉机器人，1名工作人员可远程操控3个机器人。”

神木电石大力推进“智慧工厂”建设，除配置智能出炉机器人外，还投用智能折板机器人、智能巡检机器人、电石锅车智能液面监测系统、料仓料面监测系统等，实现了一期项目智能化改造、二期项目高标准规划建设。

通过远程画面，记者看到，一台“玉兔号月球车”模样的智能巡检机器人，正在电石炉旁的二楼平台来回穿梭，代替人工进行巡检。

在全面推行“智能巡检”中，神木电石在智能巡检机器人上安装智能传感器和高清视频摄像头，实时对设备运行状况、作业情况进行感知、智能分析和监测预警。神木电石二期项目计划于今年6月投产，机器人巡检的空间范围将变得更大，巡检准确率也将进一步提升。

“我们运用科技手段赋能安全生产，就是为了实现‘机械化减人，自动化、智能化换人’的目标，确保本质安全，降低人员风险及劳动强度，为企业高质量发展奠定基础。”神木电石总经理助理赵鹏涛表示。

“天罗地网”布防 “眼”明心亮除患

——国家矿山安全监察局陕西局强化“互联网+监察”有效处置重大隐患工作侧记

◇ 冀浩楠

近年来，国家矿山安全监察局陕西局持续加大远程监察力度，发挥“互联网+监察”超前、精准优势，强化远程监察与现场监察执法衔接，对瓦斯超限等重大安全风险进行有效处置，进一步织密了煤矿安全监察立体网络。今年一季度，该局通过远程监察，共查处事故隐患240条，其中重大隐患12条，责令停产整顿8矿次，共罚款1723万元。

强化技术支撑 实现重大隐患远程闭环查处

自2022年以来，陕西局加快推进以煤矿安全监控系统、人员定位系统、工业视频系统为主的“三大系统”和煤矿重大设备监察管理系统、视频会商系统建设，实现煤矿数据上传全覆盖，不断强化“互联网+监察”技术支撑。目前，该局已推动全省315处煤矿接入陕西矿山安全生产综合信息系统，实现煤矿监测预警信息及早发现、有警必查、闭环处置。

“2月16日9时57分，因矿井供电系统故障，102辅助运输顺槽掘进工作面2部局部通风机停运后引发瓦斯超限，造成工作面T1甲烷传感器浓度达1.14%。在局部



该局远程监察组开展煤矿安全风险会商研判

通风机未恢复运转、瓦斯仍然超限的情况下，10时29分，你们远程将102辅助运输顺槽断路器调整至复电状态。以上问题是否属实？如何发生的？”

“属实。是由于供电系统引起的，处置过程说明我们的职工教育培训不到位。”

今年2月16日，该局举行了一场特殊的调查取证会。该局远程监察组通过视频会商系统对该省富县矿业公司芦村一号煤矿分公司涉嫌未按规定排放瓦斯等违法违规行为进行取证。远程监察组的监察员远程对该矿矿长等3人进行谈话取证，全程视频录像。

经过调查，远程监察组对该矿未按规定排放停风区域积聚瓦斯、擅自甩开风电闭锁功能2条重大隐患及2条一般隐患进行了

查处，利用远程文书送达平台向该矿下达了执法文书，共罚款208万元，其中对煤矿罚款184万元，对个人罚款24万元，并责令该矿停产整顿。

“这是首次全过程采用远程监察手段查处的重大隐患，对全省各煤矿企业加强监控系统管理、规范超限报警后应急处置起到了震慑作用，同时也为进一步完善系统平台建设，探索更加高效精准的‘互联网+监察’执法方式打下了基础。”远程监察组负责人王忠彬说。

坚持会商研判 处置一个，警示提升一片

自2022年9月以来，陕西局远程监察组坚持对瓦斯和一氧化碳超限报警、系统断线超过1个小时的煤矿开展会商研判，共研

判煤矿 487 矿次。根据会商研判情况，对超限报警处置不当、瓦斯和一氧化碳频繁超限、瓦斯涌出变化异常的煤矿及时开展远程监察，分析超限报警原因，研判煤矿应急处置情况。

与此同时，该局定期梳理总结会商研判发现的煤矿安全生产“通病”，及时向煤矿发出风险提示和警示通报，指出存在的安全风险点、管理薄弱点以及突出问题、共性问题，明确整改要求措施，督促煤矿举一反三，提升安全管理水平。

此外，该局还联合陕西省应急管理厅起草了《陕西矿山安全生产综合信息系统会商研判工作办法（试行）》，明确了会商研判流程、参加部门、需要列入会商研判的 17 种情形和 3 种处置措施，夯实了各级监管监察部门、煤矿企业以及其技术厂家的责任，使会商研判进一步规范化、制度化。

今年一季度，该局累计研判煤矿 151 矿次，发现问题 493 个，提出处置措施 685 项，根据会商研判发现的重点问题和安全风险，向煤矿企业、监管部门发出警示通报 4 期、风险提示 3 期。

“我们通过持续开展风险会商研判，不断加大处置力度，有效推动了全省各煤矿安全监管部门、煤矿上级公司和煤矿对安全监控系统管理的重视程度，全省煤矿安全监控系统日均报警、中断次数和设备故障率均实现了下降，其中日均报警次数由上年度的 20

次左右，下降到了目前的 10 次以下。”远程监察组监察员刘焕介绍。

织密立体网络 精准化解重大安全风险

2022 年 11 月 29 日 6 时许，该省铜川市耀州区照金矿业公司 206 综采工作面回风隅角一氧化碳传感器出现 2 次报警，最大值 25ppm，持续时长 1 分钟。险情发生后，该局远程监察组立即与煤矿联系，经研判分析，发现该矿采空区有自燃倾向，立即要求该矿撤出工作面人员，并实施密闭注氮。

截至当日 16 时 23 分左右，该工作面回风流一氧化碳传感器再次报警，最大值达 927ppm，最长报警时长超过 6 个小时。远程监察组通过分析研判，判断出超限原因为 206 工作面采空区自然发火，密闭墙构筑质量差，致使一氧化碳溢出，他们立即请示值班局领导安排驻地监察执法处奔赴现场指导救援，并第一时间督促煤矿撤出井下人员，制定灭火方案，重新请救护队实施工作面密闭，成功处置了该起涉险事故。

此外，该局积极运用远程监察手段指导现场监察执法，提升执法效能。他们从辖区煤矿的基础资料、安全监控系统、人员定位系统、工业视频和用电异常 5 个方面明确责任分工，根据安全监控系统建立和运行情况等 22 项检查内容，将平台系统传感器信息与煤矿企业上传的基础图纸信息逐一比对，深入研判煤矿可能存在的重大安全风险，并在远程监察结束后，转交驻

地监察执法处进行现场核查处置。今年 3 月，远程监察组配合驻地监察执法处监察计划，对 3 处煤矿开展了远程监察，共发现隐患 49 条，提出加强安全管理建议 15 条，查实重大隐患 1 条。

今年 3 月 9 日，该省神木市神木县永兴乡大贝昂煤矿 50206 综采工作面回风隅角一氧化碳超限，传感器先后报警 12 次。发现险情后，远程监察组通过调取该矿 2 月 16 日至 3 月 8 日井下工业视频监控记录，发现该矿 50206 综采工作面正常推采期间黄泥灌浆站并未运行，同时发现该矿存在包裹、挪动井下摄像头等行为，涉嫌多次干预工业视频摄像采集。

针对这一情况，该局立即要求监察执法一处前往该矿开展现场核查，经认定，该矿未按防灭火设计要求进行黄泥灌浆的重大隐患属实，同时多次挪动摄像头导致信号电缆破损漏芯造成失爆。针对核查发现的问题隐患，监察执法一处对该矿罚款 177.4 万元，并责令该矿停产整顿。

“今年一季度，我们通过远程监察方式，配合驻地监察执法处及时发现、成功处置了 2 月 14 日白水县烽源煤矿副斜井掘进工作面透水、3 月 14 日府谷县五一煤矿回风大巷掘进工作面停风瓦斯超限 2 起涉险事故。下一步，我们将进一步加大远程监察执法力度，完善机制，严厉查处煤矿违法违规行为。”王忠彬表示。

多措并举补短板 改革创新提效能

——西安市持续强化应急管理综合执法队伍标准化建设综述

◇ 朱陈晨



该局执法人员使用“互联网+执法”手持终端对现场问题逐一进行记录

“暂停一下，我们是西安市应急管理综合执法支队执法人员，请问电动叉车安全操作告知卡张贴在什么地方？”3月31日，西安市应急管理综合执法支队三大队前往西安经济技术开发区西门子信号有限公司开展执法检查时，将正在作业的电动叉车拦下，在向当事人展示过执法证件后，手持执法记录仪和“互联网+执法”手持终端对问题逐一记录。

执法检查结束后，该局执法人员随即使用便携式打印机，现场打印执法文书，及时向企业反馈相关问题，并将执法检查有关执法文书、照片及影像资料进行归档，做到“一企一档”，使应急管理综合行政执法更加正规化。

西安市应急管理综合执法支队支队长刘永峰表示：“像这样

的标准化执法过程，已成为西安市每名应急管理执法工作人员日常执法检查的规定动作。”

改革强队 打造标准化执法队伍

自应急管理综合执法改革工作开展以来，西安市应急管理局坚持高起点谋划、高标准建设，以应急管理综合执法队伍标准化建设为要求，通过制度引领、重点突破、科技创新，着力打造一支业务精湛的应急管理综合执法队伍。

2022年5月15日，随着西安市应急管理综合执法支队挂牌成立，2022年下半年该市办案起数和处罚金额比2021年下半年提升26.96%、23.14%，执法效能显著提升，为该市安全高质量发展贡献了坚实执法力量。

然而在改革之初，西安市安全生产执法队伍却面临着力量单薄、机构杂乱的情况。为解决实际问题，西安市应急管理局出台了《西安市应急管理综合执法队伍标准化建设规范（试行）》，对西安市、区（县）两级14个涉改单位全部统一了综合执法队伍名称，创新提出了人员配置、标志标识、功能布局、制度建设、系统应用“五标准”。

“在改革期间，我们还通过定期组织机构编制评估，科学分析研判应急管理综合执法机构运行情况，将市应急管理综合执法支队提升为副局级建制，区、县级应急管理综合执法队伍提升为副处级、副科级建制，采取‘增加编制、人岗相适、服务补充’等方式，进一步充实人员力量。”西安市应急管理局组织人事处处长余傅伟介绍道。

为厘清应急管理部门机关和执法队伍之间的职责边界，西安市应急管理局对照法律、法规、规章和相关要求，第一时间修订完善规章制度，创新推进“监管执法分离”工作模式，明确执法队伍与机关处科室之间职责划分，规定由综合执法支队统一行使行



该局执法人员使用执法记录仪对现场问题进行记录

政处罚权、行政强制权；统筹安排部署机关各处室、单位及各区县、西咸新区、各开发区应急管理综合执法工作，杜绝借调执法人员从事非执法工作。

“可以说通过建立‘监管执法分离’的工作模式，使我们逐步建立起横向联动、专业协调、条块结合的‘局队合一’工作机制，形成法治化、制度化、规范化的应急管理综合执法体系。”刘永峰说。

创新措施 打造业务精湛执法队伍

为深化应急管理综合行政执法改革，规范提升应急管理监管执法水平，西安市应急管理局在强化人才建设渠道确保执法人员能力素质提升的同时，与多部门建立行刑衔接工作联席会议制度，以提升应急管理综合执法效能。

“改革强队，人才先行。西安市着眼应急管理综合执法工作

需要，健全选育用管全链条机制，为执法人员成长成才铺路搭台、加油鼓劲，下大力气解决专业人才短缺、人才能力偏弱等短板问题，为推进应急执法工作正规化、专业化提供坚实人才保障。”刘永峰表示。

立足一线执法需求，西安市应急管理局依托当地丰富的教学资源，加强“府校合作”，着眼执法所需，与西北大学、西安科技大学、西安建筑科技大学、西北政法大学等高校应急管理学院，建立执法队伍业务实训基地，相互研讨提升执法人员能力素质的系列课程，积极打造执法人员学历提升通道。同时该局常态化开展跟班学执法活动，安排年轻同志在执法队伍轮岗任职，通过业务骨干传帮带，加速成为行家里手。定期开展应急执法大练兵大比武活动，通过比业务、比技能、比作风，培养一批执法能手、执

法标兵，营造比学赶帮超的良好氛围，激发全体人员积极学执法、学业务，促进执法队伍整体素质提升。

“为加强全市综合行政执法专业力量建设，我们还与西安市司法局一同研究制定了《西安市应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员实施细则（试行）》，明确了市级技术检查员、社会监督员的聘用、聘任、使用、培训和考核等工作，有效缓解基层执法队伍专业人员不足，强化了对行政执法工作的社会监督，促进应急管理系统严格规范公正文明执法。”西安市应急管理综合执法支队副支队长刘艺东说。

为提升执法效能，西安市应急管理局与市公安局、市中级人民法院、市检察院联合印发了《西安市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》（以下简称《细则》），建立工作联席会议制度，健全了该市安全生产行刑衔接工作机制。

自《细则》印发以来，该市各级应急管理部门加大执法追责力度，对各生产经营单位、从业人员敲响“违法必追责”的警钟，警示生产经营单位别抱侥幸心理，不走捷径，不碰“红线”。

2022年8月15日，西安高新区应急管理局在辖区开展黑加油站站点大排查时发现，在某物流院内存在一个黑加油站。经高新



该局执法人员现场打印执法文书及时向企业反馈相关问题

区应急管理局执法人员调查取证，及时将有关线索材料移送当地公安部门，由公安部门依法对非法经营加油站的张某某、董某某采取强制措施，并予以立案侦查。

“《细则》明确了行政处罚和行政强制流程，绘制行政处罚流程图，完善了案件移送、联合执法、集体决策等工作机制，杜绝了执法人员‘既当运动员、又当裁判员’的现象。”刘艺东补充道。

科技兴队 打造智能高效执法队伍

西安市应急管理综合执法支队一级主任科员、“西安市应急管理举报投诉系统”管理专员王波每天上班第一件事就是打开“西安市应急管理举报投诉系统”，查看是否存在违法举报投诉信件。

3月2日，该系统接群众举报，其个人特种作业证被某公司违规挂靠。接到线索后，西安市应急管理综合执法支队立即开启办理

流程，迅速安排执法人员赶赴现场核查处理，此举受到举报人的高度认可。

据王波介绍，“西安市应急管理举报投诉系统”将12345、网络受理及其他渠道接收的举报投诉案件全面接入，将工作督办、进度管理、线上投诉举报、回复、回访、奖励、数据统计分析等机制全面融合，横向打通了各个受理渠道，纵向打通了市、区县、镇街三级办理流程，实现了信访举报网上受理、网上转办、网上回复、网上查询的全过程一网通办，大大提升了举报投诉办理质效。2023年第一季度该系统已接收市民投诉举报108件，较往年同比增加129.8%，办结107件，正在办理1件。

“西安市应急管理举报投诉系统”的上线，是西安市应急管理局大力推进应急管理综合执法队伍数字科技效能提升的一个缩

影。自成立以来，该市应急管理综合执法支队还积极应用“互联网+执法”系统及西安市案件管理信息系统，统筹提出数字化应用的“三统一”（统一使用“互联网+执法”系统进行移动执法，谋划统一各类数据平台，统一应用案件调查、智能询问、远程取证、电子认证、实时管理的案件取证管理功能模块），持续优化应急管理综合执法案件办理、事故调查、询问取证正规化、规范化，使执法检查系统应用更顺畅、便捷、高效、实用。

“除此之外，为多方位推进数字赋能综合执法，我们提出了‘1+2+3’建设方案，即打造一个案件办理中心，实现移动执法设备和新型执法装备‘两个突破’，强化办案中心基础支撑、执法小组保障支撑、执法协作技术支撑‘三项支撑’，加强硬件设施科技化，提升执法数字化、精细化、智慧化水平。”王波介绍。

目前，西安市已建设了应急管理综合执法案件办理中心和案件管理平台，依托平台接入执法询问、全过程记录、移动设备管理、实时指挥等执法业务和装备，将原本零散孤立的装备、设备和案件办理结合起来，实现案件办理全过程记录、调查询问全流程管理、执法设备全链条融合，促进档案管理全方位提升。

真抓实干出实招 健全机制显成效

——渭南市应急管理局执法队伍标准化建设成效见

◇ 张彦林

近年来，为巩固提升应急管理综合执法改革成果，渭南市应急管理局坚持真抓实干，务实功、出实招、重实效，做精做细示范创建，推动执法标准化建设的良好态势基本形成并显现成效。

抓引领，推进创建标准制度化

渭南市应急管理局党委将执法工作纳入重点工作，召开专题会议，认真研究制定完善一系列务实管用的执法制度机制，下发了《渭南市应急管理综合执法队伍标准化建设规范（试行）》《渭南市应急管理局综合执法投诉举报制度》《渭南市应急管理行政执法案卷管理制度》《渭南市应急管理综合执法“局队合一”实施办法（试行）》等规范性文件。与市公安局、市中级人民法院、市人民检察院联合制定《渭南市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》，发挥规范性文件引领作用，实现全系统执法标准化创建各项工作有章可循。

抓指导，推进检查服务精细化

渭南市应急管理综合执法支队归口指导检查县级执法大队创建工作，坚持目标引领，到现场服务指导，在一线解决问题，对照《应急管理综合执法标准化示范创建

量化评估基准》，从“必要条件、组织保障、支持保障、工作成效”等4项一级指标和13项二级指标，精准对标对表，逐项进行检查，在做精做细上抓好指导服务，瞄准薄弱环节，补短板、强弱项，软硬件齐抓，一项一项抓达标，帮助解决执法标准化创建过程中有关问题，全力推进县级大队执法标准化建设各项指标落实落细。

抓保障，推进市级资金配套化

对列入应急管理综合执法标准化示范创建单位，在省上奖补20万元的基础上，渭南市应急管理局积极争取市级财政配套资金10万元，一同拨付到示范创建单位，着力完善硬件设施建设。

目前，该市应急管理综合执法队伍全面完成执法制式服装换装工作，强化执法装备配备，执法车辆外观喷涂统一标识并投入使用，执法保障能力明显增强。市执法支队以及澄城、富平、蒲城、大荔等多数县执法大队办公场所独立，均设置“两室一库”，门头牌匾及墙贴类标识焕然一新，凸显应急管理综合执法新形象。

抓效能，推进执法办案规范化

执法标准化的落脚点在于规范执法，渭南市以示范创建工作为

契机，进一步规范执法行为，持续优化分级分类执法，严格落实“三项制度”，大力推行“三位一体”执法模式和“互联网+执法”系统应用，狠抓执法计划落实，认真开展执法案卷评查，组织开展市级异地交叉执法活动，并以案件查办为抓手，坚持有案必查，形成强大震慑，切实提升执法效能。该市执法支队2022年度立案查处违法案件29起，较上年增长12%；处罚金额426万元，较上年增长25.6%立案案件数和处罚金额“双提升”。

抓创新，推进创建工作实效化

渭南市应急管理综合执法支队积极推行柔性执法新模式，在秉公执法的前提下，充分考虑执法对象的切身感受，坚持以理性、平和、文明、规范的方式，宽严相济、法理相融，提升执法温度，主动靠前服务，彰显执法为民。

2022年度先后组织专家9批次深入企业“问诊把脉”，手把手帮助企业消除安全隐患，全年检查企业106家次，下达执法文书93份，发现整改隐患问题461处，给执法工作注入了有精度有力度有深度有温度的新内涵，取得了新实效，企业对执法检查的满意度、获得感不断增强。

“六抓六促” 重点推进

——商洛市应急管理局清廉机关建设工作纪实

◇ 王 雷

自清廉商洛建设工作开展以来，商洛市应急管理局以加强清廉机关建设为抓手，全面安排抓部署，聚焦重点促推进，以“六抓六促”助力清廉机关建设。

抓安排，促高位推进

紧扣全市清廉商洛建设工作任务，该局通过召开党委会、干部职工会、工作推进会等形式，对开展清廉机关建设工作进行了扎实安排部署。制定了《开展清廉机关建设实施方案》，成立以局主要领导为组长的清廉机关建设工作领导小组，将具体任务细化分解到领导、到科室、到人头，确保工作有人抓有人管有人干，着力构建上下联动、齐抓共管的工作格局。

抓学习，促理论提升

该局将开展学习教育贯彻工作始终，充分利用党委理论学习中心组、“三会一课”等学习平台，采取“线上+线下”、“研讨交流+撰写心得”、“案例剖析+警示教育”、“专题讲座+廉政党课”等方式，加大对习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大、习近平总书记关于全面从严治党、加强党的作风建设重要论述精神等一系列新思想、新理论、新政策的学习力度，力

促学思用贯通、知信行合一。

截至目前，该局共开展线上网络培训学习2场次，开展线下集中学习12场次，开展应知应会知识测试1次，观看警示教育片2期，召开集体廉政谈话会1次、科室长述职述廉会1次，局领导班子成员深入分管单位或联系党支部讲廉政党课活动1次，干部个人撰写心得体会2篇。

抓推进，促任务落地

该局以开展模范机关、“双化”建设、党建品牌“三个创建”为抓手，扎实推进作风建设专项行动，深入推进五个领域专项治理、“五个到一线”活动和民生领域突出问题专项整治，着力解决了一批作风顽疾、化解了一批信访积案、办好了一批民生实事。同时，围绕堵塞漏洞，先后修订了《党委会议事规则》、《请销假制度》、《财务管理制度》等21项制度，新建了《党委会议纪律》《干部职工使用微信等交流工具办理办法》等7项制度，切实做到以制度管人管事管根本。

抓创新，促品牌打造

结合开展春节后纪律作风教育整顿工作，该局扎实开展了以“召开一次工作务虚会、一次科

室长述职述廉会、开展一次集体廉政谈话、一次讲廉政党课”为主要内容的“四个一”活动，引导党员干部筑牢廉洁之堤、绷紧纪律之弦、厚植廉洁之魂，推动全面从严治党向纵深推进。“四个一”活动的开展，是该局基于加强干部作风建设的有益探索，对促进教育整顿、加强干部作风建设起到了增色添彩、推波助澜作用。

抓宣传，促氛围营造

该局以“三会一课”、局网站、微信公众号为平台，加大对清廉机关建设总体要求、目标任务和工作要求的宣传力度，建立起覆盖全体党员干部的全方位、立体式、多角度“三位一体”宣传模式，力促清廉机关建设深入人心、取得实效。

抓引领，促融合推进

坚持作风引领，该局把开展清廉机关建设与学习贯彻党的二十大精神、深化作风建设专项行动、开展“干部作风能力提升年”和抓好应急管理工作结合起来，与推进当前重点工作、重要任务结合起来，真正把开展清廉机关建设激发出的干事创业精气神转化为推动应急管理工作高质量发展的强大动力，促使清廉机关建设与业务工作同频共振、深度融合。

深入学习贯彻党的二十大精神 奋力推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化

◇ 全小林 刘正年 王 凯

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。延安市深入学习贯彻党的二十大精神，深刻理解党的二十大报告对安全生产工作作出的新部署、提出的新要求，主动防范化解安全风险，坚决维护煤矿安全和社会稳定，奋力推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化，为实现延安经济社会高质量发展提供良好安全保障。

胸怀“两个大局”

增强使命感和责任感

2022年，延安市深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，全面落实中省有关决策部署，全力应对新冠疫情、能源保供等超预期因素冲击，有效防范化解重大安全风险，煤矿安全生产形势持续平稳，党的二十大前后安全稳定。在产量规模不断增长、安全压力明显增大的情况下，全市煤矿历史性实现年度“零死亡”，连续4年未发生较大以上生产安全事故。

虽然取得了一定的成绩，但是延安市安全生产仍处于爬坡过坎期，中小煤矿数量多、条件差、

人员流动性大、安全保障能力不足等问题依然存在，一些深层次的矛盾和问题还没有得到根本解决。随着经济社会发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定因素持续增多的时期，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生，需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。

煤矿安全事故反弹的挑战。虽然近年来全市煤矿事故起数、死亡人数持续下降，但决不能沾沾自喜、盲目乐观，更需要居安思危、增强忧患意识。安全生产从来没有“万无一失”，只有“一失万无”，任何时候安全生产这根弦一丝一毫都不能放松，半点也不能麻痹和侥幸。

能源安全稳定供应的挑战。在加快构建以国内大循环为主的新发展格局下，煤炭在能源安全供应中发挥着“压舱石”的作用，煤炭生产由“阶段性保供”转为“常态化保供”，企业生产建设欲望强烈，给安全生产带来了巨大挑战。

重大灾害日趋严重的挑战。随着开采强度和深度的增加，煤矿瓦斯、水害、冲击地压等灾害

耦合叠加，治理难度越来越大。特别是在增产保供的大环境下，采掘接续日益紧张，将造成一些煤矿灾害治理时间和空间不足，安全风险明显加剧。

习近平总书记指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”

进入新时代，煤矿安全已纳入社会治理体系的重要内容，各级党委、政府领导亲自部署、高位推动，为做好煤矿安全工作提供了坚强有力的后盾和保障。我们必须清醒认识煤炭产业发展的重要战略机遇期，认真学习领会习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，深入贯彻党中央对安全生产工作的新部署、新要求，自觉把煤矿安全生产置于“两个大局”中去谋划、去推进，切实增强做好煤矿安全工作的使命感和责任感，以对党 and 人民高度负责的态度，坚决扛起防范化解煤矿重大安全风险的政治责任。

统筹“两件大事”

实现高质量发展和高水平安全

党的二十大报告3次提到“统



筹发展和安全”，强调要以新安全格局保障新发展格局。这体现了统筹发展和安全的内在要求，也是把握未来发展主动权的“先手棋”。

今年，陕西省委、省政府部署开展“三个年”活动，是推进高质量发展的重要抓手和关键之举，释放了大抓发展、大抓服务、大抓效能的强烈信号。煤炭安全工作者应完整、准确、全面贯彻新发展理念，在发展中巩固和维护安全、在安全中保障和推动发展，全面实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

统筹安全和保供。处理好安全和保供的关系，是对统筹发展和安全能力的最现实考验。既不

能为了发展，不顾安全、突破底线，盲目冒险蛮干。否则一旦发生事故，稳经济、保供应都会陷入被动。也不能为了安全，发生事故搞“一刀切”式停产，应站在统筹发展和安全的高度，以煤矿的安全稳定生产保证煤炭供应，对有条件核增产能的煤矿企业，积极争取国家矿山安监局的支持，为保供多作贡献。

把握挑战和机遇。受煤层地质条件制约，延安薄煤层占比较大，特别是中部矿区煤层平均厚度0.6米，属极薄煤层，井型规模小，生产效率低，矸石排放量大，基础设施建设滞后，是制约全市煤矿高质量发展的重要瓶颈。但是，近年来煤炭市场需求旺盛，

企业效益普遍向好，为统筹发展和安全提供了充足的资金保障，也是煤炭行业的独特优势。应牢牢把握有利政策保障和市场机遇，增强提升煤矿安全保障水平的主动性，加大安全投入，补齐安全欠账，全力打造本质安全型矿井。

强化治标和治本。治标是解决当前突出问题，为治本赢得时间；治本是达到本质安全，实现长治久安。既要立足当前、抓住重点，以高强度打非治违、高质量安全检查、高密度巡查盯守，防范遏制较大以上事故发生。又要着眼长远、强基固本，以加强生产布局、采掘接续、设施设备等“硬件”建设和制度措施、技术管理、人员素质等“软件”建设相结合的方式，着力构建安全生产长效机制。

加强监管和服务。执法和服务是为民宗旨的一体两面，出发点和落脚点都是为了保护矿工的生命财产安全。既要严格执法、重拳出击，保持打非治违高压态势，倒逼企业落实主体责任。也要强化服务指导，在行政许可中周到服务、在灾害治理中专业服务、在检查执法中普法服务，积极帮助企业解决安全难题，让执法有力度也有温度。

完善体制和机制。应完善煤矿安全监管体制，以煤矿安全监管职能履行为核心，优化机构设置和资源配置，构建配合紧密、

精干高效的煤矿安全监管体制机制；应完善联合执法机制，加强与煤炭行业管理、公安、自然资源、电力等协同联动，严厉打击超能力超强度生产、违规使用爆破物品、超层越界开采等行为；应完善常态化督查机制，通过点上的安全生产工作督导检查，推动解决面上的安全生产隐患和问题；完善问题隐患整改机制，将监管监察部门执法检查、各级督查组常态化督查、煤矿企业自查自纠发现的突出隐患和问题，纳入问题清单集中整治，实行周调度、月清零机制，按月督查、按月考核、按月清零。

坚持“两个至上”

推进治理体系和治理能力现代化

党的二十大报告中用专章对推进国家安全体系和能力现代化、坚决维护国家安全和社会稳定进行全面部署，这在党的历次全国代表大会上是第一次。推进国家安全治理体系和治理能力现代化是一项系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。具体到煤矿安全领域，延安市坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持人民至上、生命至上，着力健全完善“五大体系”，时刻绷紧安全之弦、织密安全之网、压实安全之责，奋力推进煤矿安全治理体系和治理能力现代化。

着力健全完善安全责任体系。

压实党政领导责任，结合地方领导班子换届情况，重新明确煤矿安全联系包保责任，将煤矿安全纳入领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”；压实行业监管责任，利用煤专办牵头抓总的平台优势，扛起统筹协调和督促检查的职能职责，制定成员单位“职责任务清单”，实行“月调度、季通报、年考核”，形成各尽其责、齐抓共管的工作局面；压实企业主体责任，推动安全责任向一线班组人员延伸，推行班组安全包保责任制和全员安全积分考核办法，着力破解煤矿安全落实“最后一厘米”难题。

着力健全完善安全基础体系。

坚持“管理、装备、素质、系统”并重，着力推进标准化纵深发展，在有机融合、重心下移、提档升级上见实效。着力加快智能化建设步伐，依托黄陵矿业公司煤矿安全智能开采重点实验室，推广黄陵矿业一号煤矿“5G+透明地质”智能化生产模式，推动建设一批智能化示范矿井；着力推进从业人员素质提升，组织开展“安全班组建设年”活动，完善班组评估制度，加强不安全行为量化考核；着力推进“一优三减”措施落实，全力打造集约高效的安全生产格局。

着力健全完善安全预防体系。精准防控存量增量风险，依法加快关停退出达不到安全标准要求

的产能，加强安全设施设计审查，严防落后工艺、设施设备等“先天不足”“带病投产”现象；精准防控规律风险，把握生产活动、事故特点、关键节点规律，加强警示提醒，遏制事故反弹；精准防控灾害风险，常态化开展隐蔽致灾因素普查治理，加大系统性、区域性、基础性风险整治，积极推进煤矿重大灾害风险防控。

着力健全完善监管执法体系。坚持规范执法，全面实施应用煤矿安全监管执法系统，加强执法全过程、全流程、全环节监督，实现监管执法规范化、信息化、公开化；坚持严格执法，用好《陕西省安全生产事前问责实施办法（试行）》，加大问责力度；坚持“互联网+执法”，用好风险监测预警系统、电子封条、用电量数据等技术手段，常态化开展远程检查，对异常行为立即核查、果断处置。

着力健全完善应急救援体系。强化煤矿应急基础管理，健全煤矿应急指挥机构和应急管理制度，完善应急救援预案，编制年度灾害预防和处理计划；强化安全避险系统建设，储备应急救援物资，提升救援装备水平；强化煤矿应急救援队伍建设，结合工作特点和重要时段组织开展全要素、实战化应急演练，不断提升应急处置和救援能力。

深化班组建设 筑牢矿山企业安全根基

◇ 张志君

班组建设是矿山企业的一项基础性工作，对矿山企业的安全发展起着不可替代的作用。在矿山企业深入开展班组建设活动，对增强广大从业人员主人翁意识，充分发挥安全防范主体作用，促进矿山企业安全稳定和经济效益提升具有十分重要的意义。笔者认为，让班组建设在矿山企业生根、开花、结果，要做好以下方面的工作。

深入动员 持续引导

紧紧围绕开展班组建设为什么、抓什么、怎么抓等问题，开展思想大讨论。通过教育培训、谈心谈话，注重思想发动、氛围触动、典型推动，教育引导一线作业人员自觉参与、主动作为，使每个一线作业人员充分认识到开展班组建设活动的重要意义，熟悉基本内容，掌握基本方法，明确基本要求，深刻理解活动内涵，全面把握活动特点，变“要我安全”为“我要安全”。

坚持哪里有员工，哪里就有班组建设活动；哪里有任务，活动就开展到哪里；使班组建设活动融入到矿山生产生活的时时处处、方方面面，随时随地开展，让班组建设活动真正成为思想上

的互助小组、生产建设的战斗小组、业务操作的帮教小组、教育的讨论小组、安全管理的监督小组、技术进步的学习小组。将班组建设活动应知应会编成顺口溜，做成标语牌，通过微信、短信等形式进行广泛推送，使一线作业人员处处受熏陶、时时受教育、常常能自觉。

合理搭配 科学编组

根据矿山企业实际，着眼搭建员工间贴心交流、手把手帮教、肩并肩进步的平台，充分考虑一线员工意愿，尽可能地尊重他们的自主结合，让情感相投、志趣相近、性格相容、知识互补的员工组成班组，使班组搭配科学合理。

全员参与。一线作业人员按任务需求，将3至5人编为一个小组，要让领导干部、安全管理

人员随机加入到班组中来，确保小组实现全员覆盖。

选优配强。每个小组注重选齐配强班组长，让那些思想素质高、专业技术强、作业经验足、安全能操心的员工担任班组长，为做好安全教育和控制工作创造有利条件。

新老结合。把老员工与新员

工交叉编组，以老带新、优势互补；把思想素质高、心理素质强、操作技术好的员工与较弱的员工结合起来编组，以强带弱、共同提高。

性格互补。尽可能地把活泼开朗与性格内向、办事稳妥与性格急躁、爱好广泛与特长单一的

员工编在一组，使之相互影响、共同进步，在关键时刻能够相互叫一叫、提一提、促一促。

及时调整。根据人员流动和任务转换等实际，实时对班组成员作出调整，及时任命各班组长，让每一个员工都有归属感，确保组织不散、活动不断。

丰富内容 创新方法

坚持明确细化内容、创新方法路子、结合渗透并举，确保活动取得实效。

拓展内容求细。以互相交流、互相勉励、互相促进为目标开展互学，充分利用班前会、班后会等，在班组内开展学安全理论、学安全规程、学安全技能、学安全管理、学安全文化“五学”，让“安全是最大的幸福”理念深入人心。严格落实交接班制度，使班组工作规范化、制度化；以互相检查、互相提醒、互相配合为目标开展“五互帮”，在班组内帮解思想



困惑、帮检查安全设施设备处于完好状态、帮按安全规程操作、帮防范化解隐患、帮除实际困难；以“互相约束、互相监督、互相指正”为目标开展“五互教”，教安全思想、教安全行为、教操作流程、教技术提升、教安全管理。

配合活动抓小。组织开展以“安全在我心中”、“安全是最大效益”、“我为安全出点子”等主题的小谈心、小辩论、小互助、小革新、小竞赛、小讲评“六小”活动，不断增强班组建设活动的向心力和凝聚力。

延伸渗透重效。注重向安全思想教育延伸，坚持小组成员之间交流思想、互谈安全体会，思

想上携手进步；注重向业务技术延伸，大力开展“安全生产组内比、组外赛”“安全技术台上比着干、台下帮着练”、“安全工作一线是帮手、生活中是朋友”等活动，共同练就安全操作技能；注重向完成任务延伸，坚持活动围着任务转、任务牵引活动搞，促进各项任务圆满完成；注重向经常性基础工作延伸，倡导在遵守安全规程、落实规章制度等方面互相提醒、互相监督，共同创造和谐稳定的局面，增强活动的主动性和实效性。

制度保障 激励先进

企业主要负责人要秉持科学合理的理念，按照班组建设现代

化要求，制订适合自身特点的班组建设方案，严格按照既定目标和方案建设班组，使班组建设制度化、标准化。

建立健全以岗位责任制为核心的班组考核体系和实施细则，全面掌握班组长队伍情况，及时解决发现的问题；充分考虑一线员工的实际需求，认真听取并积极采纳班组长队伍和一线员工对班组长队伍建设的合理化意见和建议，切实把民主和谐贯穿班组建设的全过程，打造有利于企业效益提升和安全发展的高效班组。合理设置班组长岗位津贴，加大年终和日常考核的力度，该奖励的奖励、该调整的调整、该处罚的处罚，使班组长获得与其安全贡献相匹配的经济报酬和精神鼓励。

围绕实现管理重心下移，赋予班组长应有的现场指挥、紧急情况决定撤人、组内成员表彰奖励推荐等权力，让班组长在一线发挥出安全防范的最大作用、生产效益的促进作用。大力开展“创建学习型、管理型、和谐型班组，争当知识型先进职工”等活动，从矿山企业实际情况和行业特点出发，总结并提炼班组建设经验，大力宣传推广班组建设的工作经验和先进典型，真正使班组建设在点上开花、线上结果、面上出彩，以提高班组建设的整体水平来推动矿山企业高质量发展。

中华人民共和国应急管理部令

第 10 号

《工贸企业重大事故隐患判定标准》已经 2023 年 3 月 20 日应急管理部第 7 次部务会议审议通过，现予公布，自 2023 年 5 月 15 日起施行。

部长 王祥喜

2023 年 4 月 14 日

工贸企业重大事故隐患判定标准

第一条 为了准确判定、及时消除工贸企业重大事故隐患（以下简称重大事故隐患），根据《中华人民共和国安全生产法》等法律、行政法规，制定本标准。

第二条 本标准适用于判定冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、商贸等工贸企业重大事故隐患。工贸企业内涉及危险化学品、消防（火灾）、燃气、特种设备等方面的重大事故隐患判定另有规定的，适用其规定。

第三条 工贸企业有下列情形之一的，应当判定为重大事故隐患：

（一）未对承包单位、承租单位的安全生产工作统一协调、管理，或者未定期进行安全检查的；

（二）特种作业人员未按照规定经专门的安全作业培训并取得相应资格，上岗作业的；

（三）金属冶炼企业主要负

责人、安全生产管理人员未按照规定经考核合格的。

第四条 冶金企业有下列情形之一的，应当判定为重大事故隐患：

（一）会议室、活动室、休息室、操作室、交接班室、更衣室（含澡堂）等 6 类人员聚集场所，以及钢铁水罐冷（热）修工位设置在铁水、钢水、液渣吊运跨的地坪区域内的；

（二）生产期间冶炼、精炼和铸造生产区域的事故坑、炉下渣坑，以及熔融金属泄漏和喷溅影响范围内的炉前平台、炉基区域、厂房内吊运和地面运输通道等 6 类区域存在积水的；

（三）炼钢连铸流程未设置事故钢水罐、中间罐漏钢坑（槽）、中间罐溢流坑（槽）、漏钢回转溜槽，或者模铸流程未设置事故钢水罐（坑、槽）的；

（四）转炉、电弧炉、AOD 炉、LF 炉、RH 炉、VOD 炉等炼钢炉的水冷元件未设置出水温度、进出水流量差等监测报警装置，或者监测报警装置未与炉体倾动、氧（副）枪自动提升、电极自动断电和升起装置联锁的；

（五）高炉生产期间炉顶工作压力设定值超过设计文件规定的最高工作压力，或者炉顶工作压力监测装置未与炉顶放散阀联锁，或者炉顶放散阀的联锁放散压力设定值超过设备设计压力值的；

（六）煤气生产、回收净化、加压混合、储存、使用设施附近的会议室、活动室、休息室、操作室、交接班室、更衣室等 6 类人员聚集场所，以及可能发生煤气泄漏、积聚的场所和部位未设置固定式一氧化碳浓度监测报警装置，或者监测数据未接入 24 小时有人值守场所的；



(七) 加热炉、煤气柜、除尘器、加压机、烘烤器等设施，以及进入车间前的煤气管道未安装隔断装置的；

(八) 正压煤气输配管线水封式排水器的最高封堵煤气压力小于 30kPa，或者同一煤气管道隔断装置的两侧共用一个排水器，或者不同煤气管道排水器上部的排水管连通，或者不同介质的煤气管道共用一个排水器的。

第五条 有色企业有下列情形之一的，应当判定为重大事故隐患：

(一) 会议室、活动室、休息室、操作室、交接班室、更衣室（含澡堂）等 6 类人员聚集场所设置在熔融金属吊运跨的地坪区域内的；

(二) 生产期间冶炼、精炼、铸造生产区域的事故坑、炉下渣坑，以及熔融金属泄漏、喷溅影响范围内的炉前平台、炉基区域、厂房内吊运和地面运输通道等 6 类区域存在非生产性积水的；

(三) 熔融金属铸造环节未

设置紧急排放和应急储存设施的（倾动式熔炼炉、倾动式保温炉、倾动式熔保一体炉、带保温炉的固定式熔炼炉除外）；

(四) 采用水冷冷却的冶炼炉窑、铸造机（铝加工深井铸造工艺的结晶器除外）、加热炉未设置应急水源的；

(五) 熔融金属冶炼炉窑的闭路循环水冷元件未设置出水温度、进出水流量差监测报警装置，或者开路水冷元件未设置进水流量、压力监测报警装置，或者未监测开路水冷元件出水温度的；

(六) 铝加工深井铸造工艺的结晶器冷却水系统未设置进水压力、进水流量监测报警装置，或者监测报警装置未与快速切断阀、紧急排放阀、流槽断开装置连锁，或者监测报警装置未与倾动式浇铸炉控制系统连锁的；

(七) 铝加工深井铸造工艺的浇铸炉铝液出口流槽、流槽与模盘（分配流槽）入口连接处未设置液位监测报警装置，或者固定式浇铸炉的铝液出口未设置机

械锁紧装置的；

(八) 铝加工深井铸造工艺的固定式浇铸炉的铝液流槽未设置紧急排放阀，或者流槽与模盘（分配流槽）入口连接处未设置快速切断阀（断开装置），或者流槽与模盘（分配流槽）入口连接处的液位监测报警装置未与快速切断阀（断开装置）、紧急排放阀连锁的；

(九) 铝加工深井铸造工艺的倾动式浇铸炉流槽与模盘（分配流槽）入口连接处未设置快速切断阀（断开装置），或者流槽与模盘（分配流槽）入口连接处的液位监测报警装置未与浇铸炉倾动控制系统、快速切断阀（断开装置）连锁的；

(十) 铝加工深井铸造机钢丝绳卷扬系统选用非钢芯钢丝绳，或者未落实钢丝绳定期检查、更换制度的；

(十一) 可能发生一氧化碳、砷化氢、氯气、硫化氢等 4 种有毒气体泄漏、积聚的场所和部位未设置固定式气体浓度监测报警装置，或者监测数据未接入 24 小时有人值守场所，或者未对可能有砷化氢气体的场所和部位采取同等效果的检测措施的；

(十二) 使用煤气（天然气）并强制送风的燃烧装置的燃气总管未设置压力监测报警装置，或者监测报警装置未与紧急自动切断装置连锁的；

(十三) 正压煤气输配管线水封式排水器的最高封堵煤气压力小于 30kPa, 或者同一煤气管道隔断装置的两侧共用一个排水器, 或者不同煤气管道排水器上部的排水管连通, 或者不同介质的煤气管道共用一个排水器的。

第六条 建材企业有下列情形之一的, 应当判定为重大事故隐患:

(一) 煤磨袋式收尘器、煤粉仓未设置温度和固定式一氧化碳浓度监测报警装置, 或者未设置气体灭火装置的;

(二) 筒型储库人工清库作业未落实清库方案中防止高处坠落、坍塌等安全措施的;

(三) 水泥企业电石渣原料筒型储库未设置固定式可燃气体浓度监测报警装置, 或者监测报警装置未与事故通风装置联锁的;

(四) 进入筒型储库、焙烧窑、预热器旋风筒、分解炉、竖炉、篦冷机、磨机、破碎机前, 未对可能意外启动的设备和涌入的物料、高温气体、有毒有害气体等采取隔离措施, 或者未落实防止高处坠落、坍塌等安全措施的;

(五) 采用预混燃烧方式的燃气窑炉(热发生炉煤气窑炉除外)的燃气总管未设置管道压力监测报警装置, 或者监测报警装置未与紧急自动切断装置联锁的;

(六) 制氢站、氮氢保护气体配气间、燃气配气间等 3 类场

所未设置固定式可燃气体浓度监测报警装置的;

(七) 电熔制品电炉的水冷设备失效的;

(八) 玻璃窑炉、玻璃锡槽等设备未设置水冷和风冷保护系统的监测报警装置的。

第七条 机械企业有下列情形之一的, 应当判定为重大事故隐患:

(一) 会议室、活动室、休息室、更衣室、交接班室等 5 类人员聚集场所设置在熔融金属吊运跨或者浇注跨的地坪区域内的;

(二) 铸造用熔炼炉、精炼炉、保温炉未设置紧急排放和应急储存设施的;

(三) 生产期间铸造用熔炼炉、精炼炉、保温炉的炉底、炉坑和事故坑, 以及熔融金属泄漏、喷溅影响范围内的炉前平台、炉基区域、造型地坑、浇注作业坑和熔融金属转运通道等 8 类区域存在积水的;

(四) 铸造用熔炼炉、精炼炉、压铸机、氧枪的冷却水系统未设置出水温度、进出水流量差监测报警装置, 或者监测报警装置未与熔融金属加热、输送控制系统联锁的;

(五) 使用煤气(天然气)的燃烧装置的燃气总管未设置管道压力监测报警装置, 或者监测报警装置未与紧急自动切断装置联锁, 或者燃烧装置未设置火焰

监测和熄火保护系统的;

(六) 使用可燃性有机溶剂清洗设备设施、工装器具、地面时, 未采取防止可燃气体在周边密闭或者半密闭空间内积聚措施的;

(七) 使用非水性漆的调漆间、喷漆室未设置固定式可燃气体浓度监测报警装置或者通风设施的。

第八条 轻工企业有下列情形之一的, 应当判定为重大事故隐患:

(一) 食品制造企业烘制、油炸设备未设置防过热自动切断装置的;

(二) 白酒勾兑、灌装场所和酒库未设置固定式乙醇蒸气浓度监测报警装置, 或者监测报警装置未与通风设施联锁的;

(三) 纸浆制造、造纸企业使用蒸气、明火直接加热钢瓶汽化液氯的;

(四) 日用玻璃、陶瓷制造企业采用预混燃烧方式的燃气窑炉(热发生炉煤气窑炉除外)的燃气总管未设置管道压力监测报警装置, 或者监测报警装置未与紧急自动切断装置联锁的;

(五) 日用玻璃制造企业玻璃窑炉的冷却保护系统未设置监测报警装置的;

(六) 使用非水性漆的调漆间、喷漆室未设置固定式可燃气体浓度监测报警装置或者通风设施的;

(七) 锂离子电池储存仓库未对故障电池采取有效物理隔离措施的。

第九条 纺织企业有下列情形之一的,应当判定为重大事故隐患:

(一) 纱、线、织物加工的烧毛、开幅、烘干等热定型工艺的汽化室、燃气贮罐、储油罐、热媒炉,未与生产加工等人员聚集场所隔开或者单独设置的;

(二) 保险粉、双氧水、次氯酸钠、亚氯酸钠、雕白粉(吊白块)与禁忌物料混合储存,或者保险粉储存场所未采取防水防潮措施的。

第十条 烟草企业有下列情形之一的,应当判定为重大事故隐患:

(一) 熏蒸作业场所未配备磷化氢气体浓度监测报警仪器,或者未配备防毒面具,或者熏蒸杀虫作业前未确认无关人员全部撤离熏蒸作业场所的;

(二) 使用液态二氧化碳制造膨胀烟丝的生产线和场所未设置固定式二氧化碳浓度监测报警装置,或者监测报警装置未与事故通风设施联锁的。

第十一条 存在粉尘爆炸危险的工贸企业有下列情形之一的,应当判定为重大事故隐患:

(一) 粉尘爆炸危险场所设置在非框架结构的多层建(构)筑物内,或者粉尘爆炸危险场所内

设有员工宿舍、会议室、办公室、休息室等人员聚集场所的;

(二) 不同类别的可燃性粉尘、可燃性粉尘与可燃气体等易加剧爆炸危险的介质共用一套除尘系统,或者不同建(构)筑物、不同防火分区共用一套除尘系统、除尘系统互联互通的;

(三) 干式除尘系统未采取泄爆、惰化、抑爆等任一种爆炸防控措施的;

(四) 铝镁等金属粉尘除尘系统采用正压除尘方式,或者其他可燃性粉尘除尘系统采用正压吹送粉尘时,未采取火花探测消除等防范点燃源措施的;

(五) 除尘系统采用重力沉降室除尘,或者采用干式巷道式构筑物作为除尘风道的;

(六) 铝镁等金属粉尘、木质粉尘的干式除尘系统未设置锁气卸灰装置的;

(七) 除尘器、收尘仓等划分为20区的粉尘爆炸危险场所电气设备不符合防爆要求的;

(八) 粉碎、研磨、造粒等易产生机械点燃源的工艺设备前,未设置铁、石等杂物去除装置,或者木制品加工企业与砂光机连接的风管未设置火花探测消除装置的;

(九) 遇湿自燃金属粉尘收集、堆放、储存场所未采取通风等防止氢气积聚措施,或者干式收集、堆放、储存场所未采取防水、

防潮措施的;

(十) 未落实粉尘清理制度,造成作业现场积尘严重的。

第十二条 使用液氨制冷的工贸企业有下列情形之一的,应当判定为重大事故隐患:

(一) 包装、分割、产品整理场所的空调系统采用氨直接蒸发制冷的;

(二) 快速冻结装置未设置在单独的作业间内,或者快速冻结装置作业间内作业人员数量超过9人的。

第十三条 存在硫化氢、一氧化碳等中毒风险的有限空间作业的工贸企业有下列情形之一的,应当判定为重大事故隐患:

(一) 未对有限空间进行辨识、建立安全管理台账,并且未设置明显的安全警示标志的;

(二) 未落实有限空间作业审批,或者未执行“先通风、再检测、后作业”要求,或者作业现场未设置监护人员的。

第十四条 本标准所列情形中直接关系生产安全的监控、报警、防护等设施、设备、装置,应当保证正常运行、使用,失效或者无效均判定为重大事故隐患。

第十五条 本标准自2023年5月15日起施行。《工贸行业重大生产安全事故隐患判定标准(2017版)》(安监总管四〔2017〕129号)同时废止。

安全风险辨识不到位 安全生产责任不落实

——上海石油化工股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置爆炸事故调查分析

2022年6月18日，上海石油化工股份有限公司（以下简称上海石化公司）化工部1#乙二醇装置环氧乙烷精制塔区域发生爆炸事故，造成1人死亡、1人受伤，直接经济损失约971.48万元。

2022年6月17日20时，该公司1#乙二醇装置进行交接班，运行情况正常。运行丙班值班长陈平，精制工段内操（装置控制室操作员）班长李顺杰、外操（装置控制室外操作员）张月渊、田震、张磊，氧化工段内操班长严军新、外操朱峰、叶鑫等11人当班。

6月18日3时48分左右，田震在精制塔T-450区域巡检时，听到“砰”的一声异响，发现管道P-4507上的换热器E-453工艺水出口管道弯头处喷出大量热蒸汽（约104摄氏度），立刻通过对讲机报告给李顺杰；李顺杰和张月渊赶到现场查找泄漏点，现场弥漫热蒸汽，无法靠近确认泄漏点位置。

与此同时，1号控制室内严军新发现DCS系统（集散控制系统）内环氧乙烷吸收水流量计FRC312显示“低低流量”报警，尾气回收压缩机C320联锁停机，立即向陈

平报告，并安排朱峰去检查流量计FRC312上游的阀门FV312，安排叶鑫去查看废气焚烧炉B-1910的运行情况以确认压缩机C320运行情况。

陈平接报后，在确认阀门FV312正常后，通过调取DCS趋势图发现精制塔T-450液位低，怀疑精制塔T-450系统出问题，于是立即安排严军新降低氧化工段（精制塔T-450上游工段）负荷，其通过对讲机从李顺杰处得知现场无法确定泄漏位置，遂到2号控制室外北侧（距离泄漏地点约30米左右位置）查看，发现精制塔T-450周围全是热蒸汽，陈平要求现场的2名作业人员撤离，同时要求2号控制室做好1#乙二醇装置停车的接料工作，后回到1号控制室发出系列指令，继续指挥现场处置。在现场协助停泵的张磊闻到刺激性异味，感觉喉咙痛、头晕，随即报告陈平。陈平通过对讲机要求张磊把精制塔T-450西南侧约45米左右的消防炮打开（环氧乙烷与水稀释比例需达到1:24相对安全），同时要求外操人员立即全部返回1号控制室，准备佩戴空气呼吸器到现场排查泄

漏点。4时24分35秒，精制塔T-450区域发生闪爆起火。陈平清点人数，并指令1号控制室人员撤离到2号抗爆控制室。4时28分30秒，精制塔T-450发生爆炸（塔釜内环氧乙烷存量约50吨），爆炸产生的飞溅物引发卫五北路管廊、金一路管廊、储运部汽油罐T-134罐顶部、烯烃部B节点管廊管道共4处着火。爆炸导致乙二醇装置界区外卫六路西侧管架上的氮气管道（DN80）脱落，在该处车内休息的上海鲁重建筑装饰工程有限公司（以下简称鲁重公司）驾驶员魏中海撤离过程中被脱落的氮气管道砸伤，经抢救无效死亡。乙二醇装置操作工叶鑫在撤离过程中受伤。

《上海石化股份有限公司“6·18”1#乙二醇装置爆炸事故调查报告》中指出，造成此次事故原因直接原因是环氧乙烷精制塔T-450塔釜至再吸收塔T-320的管道P-4507由北向南第三夹具处发生断裂，管道内工艺水（约104摄氏度）大量泄漏，导致塔釜内溶液漏空（约68.37吨）后，环氧乙烷落到塔釜底部，沿管道P-4507断口处泄漏至大气中，遇点火源起火



爆炸。大火导致塔内环氧乙烷发生自分解反应，造成环氧乙烷精制塔爆炸。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

上海石化公司未牢固树立安全发展理念，没有处理好安全生产与经济效益之间的关系，重效益，轻安全，未能落实安全生产主体责任，未能有效督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度及操作规程；单位主要负责人安全生产履职不力，未有效督促、检查本单位安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；公司相关部门检查监督不够，未对违反制度情况进行有效监管；相关从

业人员未严格落实岗位安全职责，消除生产安全事故隐患不彻底，安全意识淡薄。

上海石化公司开展的企业老旧装置安全风险专项评估不到位，未辨识出环氧乙烷精制塔 T-450 系统循环工艺水管道泄漏、塔釜溶液漏空后，环氧乙烷泄漏的爆炸风险；未评估出管道 P-4507 堵漏打夹具部位突发泄漏引发的后果；未分析氯离子对不锈钢管道焊缝造成的应力腐蚀影响；未组织分析泄漏重复发生的原因，并制定相应的防范措施。

上海石化公司设备完整性管理不规范；未严格执行上海石化公司《设备、管道带压堵漏技术

管理规定》，“实施带压堵漏的每条管道泄漏点一般不得超过二处”，在不到 3 米长的受压管道上采用打夹具的方式进行了 4 处带压堵漏；对管道泄漏部位临时应急处理后，未及时对管道进行修复；未按照上海石化公司《上海石化变更管理办法》，对管道 P-4507 的 4 处泄漏部位进行带压堵漏作业实施变更管理。

厂区封闭化管理存在漏洞。鲁重公司货车司机 17 日下午进场配送货物，作业结束将车停在厂区内，在车上休息。撤离时，被掉落管道砸中死亡。

安全责任不落实 安全监管不到位

——天津市津南区北闸口镇北义村 3# 污水提升泵站“7·17”较大硫化氢中毒事故分析



2022 年 7 月 17 日，位于天津市津南区北闸口镇正营村的北义村 3# 污水提升泵站，天津港德建筑工程有限公司的作业人员在井下水泵间内进行潜水排污泵维护作业过程中，1 名作业人员发生硫化氢中毒，后又有 2 名作业人员下井施救，相继发生硫化氢中毒。事故共造成 3 人死亡，直接经济损失 429.081 万元。

2022 年 7 月 17 日，港德公司

派周盖等作业人员前往北义村 3# 泵站进行维护作业。9 时 15 分，王某华和杨某浩驾驶面包车到达 3# 泵站维护作业现场。9 时 16 分，另一作业人员闫某杰驾驶电三轮车随后到达。电三轮车内装载者已装配好出水管的两台潜水排污泵、一台临时抽水泵及配套水带等设备工具。9 时 23 分，闫某杰等三人完成临时抽水泵安装、抽水带布设、电源接线等工作，开

始抽取水泵间内的污水。10 时许，抽水停止，抽水下降高度约 1.8 米。

10 时 03 分，杨某浩拿出长筒胶鞋、水桶、铅丝等工具并佩戴一次性医用口罩，完成下井作业前准备工作。在未进行气体检测、通风、佩戴安全防护装备且井上无监护人员的情况下，杨某浩于 10 时 07 分开始下井作业。10 时 09 分，闫某杰到井口观察杨某浩下井作业情况，发现异常，于 10 时 10 分呼喊王某华救援。10 时 11 分，闫某杰下井施救，王某华及周围群众协助救援。10 时 12 分，王某华见闫某杰下井救援未果，随后也下井施救，救援过程中闫某杰和王某华二人均未采取任何安全防护措施。最终，三人均未自主从井中出来。

《天津市津南区北闸口镇北义村 3# 污水提升泵站 7·17 较大硫化氢中毒事故调查报告》指出，造成此次事故的直接原因是港德公司在未进行通风、有毒有害气体检测，未佩戴任何安全防护用品和装备，未安排人员监护的情况下，1 名作业人员进入污水泵站

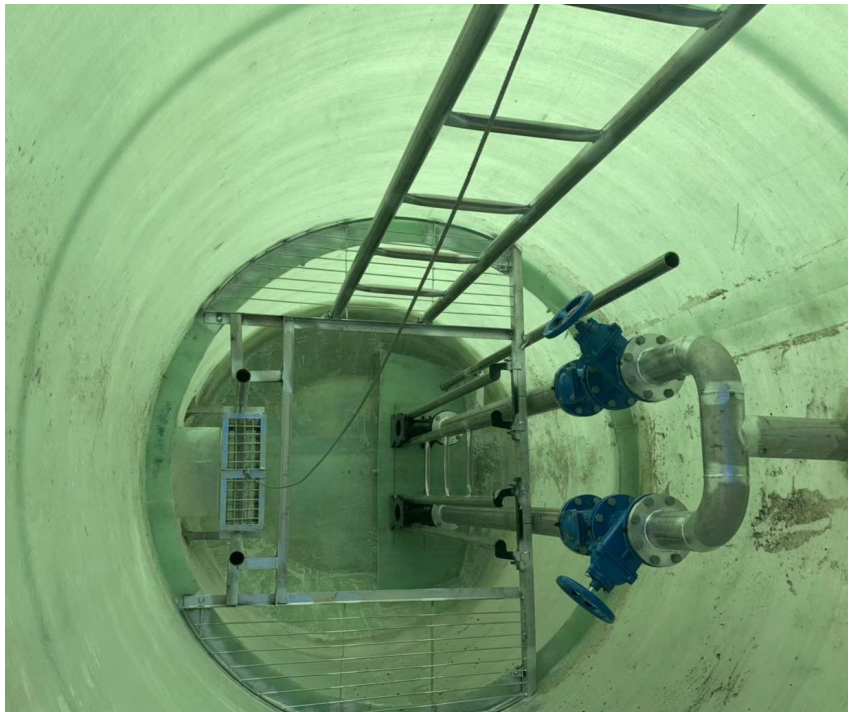
井下作业吸入硫化氢气体中毒，另2名作业人员未采取任何安全防护措施，相继盲目下井施救，吸入硫化氢气体中毒，共造成3人死亡。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

港德公司将污水联通工程污水泵站的建设施工（含2年质保）转包给不具备相关资质的自然人；未按照设计图纸要求施工，没有安装可供取、放水泵的导轨，造成后期检修维护工作需要作业人员进入泵站水泵间内开展工作；未制定井下作业等危险作业相关的安全生产规章制度和操作规程；未向井下作业人员提供符合标准的劳动防护用品；未组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案；未向作业人员如实告知作业场所和工作岗位存在的危险因素、防范措施以及事故应急措施。港德公司涉嫌将承揽的工程转包，该问题移交市住房城乡建设委依法查处。

隆盛公司未按照《津南区南部绿色生态屏障建设工程（北闸口镇美丽乡村建设新建项目污水联通工程建设项目）委托监理合同》的要求，检查施工人员资格情况，未发现港德公司将污水泵站的建设施工转包给不具备相关资质的自然人；未发现施工单位没有按照设计图纸进行施工的问题。

天津市津南区北闸口镇政府



作为建设单位，未认真履行施工验收职责，将未按工程设计施工的建设项目验收合格并投入使用；未要求设计单位对提升泵站的污水井由混凝土浇筑施工改为预制井的施工进行设计变更；委托不具备安全生产条件的港德公司实施污水泵站运行维护工作。作为属地管理责任单位，对污水联通工程建设项目的施工过程安全监管不到位，履行安全生产责任不力，负有属地管理责任。

天津市津南区农业农村委作为津南区“美丽乡村工程”和农村生活污水处理设施建设的牵头单位，对污水联通工程建设项目综合协调、组织、推动不力，未有效组织推动区相关部门、北闸口镇政府对已建成农村生活污水处

理设施进行抽验，未牵头组织有关部门对北闸口镇已验收合格的农村生活污水设施运行维护情况定期进行综合性考核；未及时组织对已建成并经北闸口镇政府验收合格的农村污水处理设施进行区级验收并将相关文件移交区水务局。

天津市津南区水务局作为农村污水处理设施运行维护的主管部门，对农村污水处理设施监管职责认知不清，未接收北闸口镇污水处理设施移交相关档案和资料；未将已建成并接入市政管网的农村生活污水处理设施纳入行业管理范围；未督促下属事业单位水务事务中心对北闸口镇农村污水处理设施进行日常巡视检查。

安全生产主体责任未落实 部门监管督查不到位

——郑州市中牟县青岛盛通路桥工程有限公司“7·29”较大中毒和窒息事故分析

2022年7月29日，位于郑州市中牟县万滩镇辖区S312郑州境改建工程（郑汴交界至G107东移段）K21+140处西侧约90米的沥青混凝土拌合站内，青岛盛通路桥工程有限公司在进行改性沥青发育罐维修作业中发生一起较大中毒和窒息事故，造成3人死亡、2人受伤，直接经济损失625万元。

7月29日19时，青岛盛通路桥工程有限公司改性沥青生产员孙某咏找到正在宿舍休息的张某，传达卫某宇要求他二人一起维修脱落搅拌轴的工作安排。二人到达现场后，张某通过人孔观察到罐内已基本没有沥青烟，且罐内温度也不是太高了。大约19时40分，张某和孙某咏戴上口罩，拿上手电筒，自人孔通过爬梯先后进入罐内。走在前面的张某发现罐内深处仍有沥青烟，忙说：不行，不能干，咱们上去。随即感觉恶心，剧烈咳嗽，转身沿爬梯爬出罐外，并开始干呕。张某发觉孙某咏没有爬上来，听到罐内有声响，通过人孔看到孙某咏身体已直直的倒在了爬梯旁，即刻在罐体上面呼救。听到呼救声的卫某宇自操作室赶

来救援，张某转身再次进入罐内，卫某宇也跟随进入罐内，一起营救孙某咏。由于二人无法搬动孙某咏，卫某宇让张某去找绳子，张某立即爬出罐体，卫某宇随后也爬出人孔。张某跑到操作室见没有绳子，就用钳子剪了一根电缆，并招呼正在操作室的实验员孙某一起救人。待张某跑回沥青罐时，罐体上的卫某宇二次进入罐内，张某立即将电缆的一端放入罐内，同时告诉孙某赶快找人帮忙，卫某宇试图将电缆绑在孙某咏身上，自己却晕倒，身体靠在罐壁上。见此情景，张某再次进入罐内，呼叫卫某宇不醒，又试图将孙某咏身上的电缆绑牢，却感觉自己快要不行了，就赶快爬出罐外，向同在拌合站的河南省第一公路工程有限公司收料员张某晋电话求救，随后晕倒在罐体上。

接到电话的张某晋，边往现场跑边打电话通知正在拌合站内宿舍休息的河南翔翔建筑工程有限公司作业人员秦某明、陈某星及河南省第一公路工程有限公司作业人员刘某等人赶来营救。三人赶到现场后，秦某明又返回寻找

救援用的绳子，绳子找来后，刘某带上绳子进入罐内救人。很快，刘某在往孙某咏身上捆绑绳子过程中就晕倒了。看到刘某晕倒在罐内，秦某明立即进入罐内营救。在罐内外人员协力下，刘某被救出罐外，秦某明晕倒在罐内，刘某躺在罐体上方，稍后苏醒。此时，现场人员找来电风扇和气割设备，边向罐内吹风，边切割罐体营救被困的3人。

在现场人员组织营救期间，孙某、张某晋拨打了110、120和119电话报警求救。经过紧张救援，3名被困人员先后被救出。卫某宇、秦某明经现场医务人员确认死亡，孙某咏被送往中牟县人民医院抢救，后被转往郑州大学第一附属医院继续抢救，于8月2日12时经抢救无效死亡。

《中牟县青岛盛通路桥工程有限公司“7·29”较大中毒和窒息事故调查报告》中指出造成此次事故直接原因是发生事故的1#改性沥青发育罐内硫化氢等有毒有害气体含量超职业接触限值。维修作业人员违反“先通风、再检测、后作业”的有限空间作业原则，

在未配备、使用呼吸防护装备，且未经审批、无监护人员的情况下，违规进入有限空间作业，导致作业人员中毒。中毒事故发生后，盲目冒险施救，导致事故扩大。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

青岛盛通路桥工程有限公司没有对有限空间作业主要安全风险进行辨识并采取管控措施，没有建立有限空间管理台账。

青岛盛通路桥工程有限公司没有在有限空间作业现场配备作业监护人员。

青岛盛通路桥工程有限公司没有能够保证有限空间作业现场负责人、作业人员等相关人员了解和掌握有限空间作业危险有害因素、安全防范措施、事故应急处置措施和自救互救知识等。

青岛盛通路桥工程有限公司没有依法在有较大危险因素的生产经营场所和改性沥青发育罐上设置明显的安全警示标志或安全告示牌，用以提醒作业人员增强风险防控意识并采取相应的防护措施。

青岛盛通路桥工程有限公司没有依法为有限空间作业人员配备必要的呼吸防护装备、通风设备及有毒有害气体检测报警仪器等有限空间作业防护用品，没有督促教育作业人员按使用规则佩戴和使用。

青岛盛通路桥工程有限公司没有制定有限空间作业生产安全事故专项应急预案或现场处置方案，没有组织培训和定期演练。

河南省第一公路工程有限公司将改性沥青来料加工生产项目发包给不具备安全生产条件的青岛盛通路桥工程有限公司，没有签订专门的安全生产管理协议，也没有在改性沥青来料加工协议“设备租赁合同”中明确双方的安全生产职责，且没有对青岛盛通路桥工程有限公司改性沥青加工的安全生产工作统一协调、管理，没有定期进行安全检查，没有及时发现作业中存在的安全隐患。

河南省第一公路工程有限公司、河南翔翔建筑工程有限公司没有将进入本单位工作场所的青岛盛通路桥工程有限公司作业人员纳入本单位统一协调和管理，没有健全外来作业人员安全生产责任制和安全措施，没有建立外来作业人员安全管理档案。

河南省第一公路工程有限公司以及与青岛盛通路桥工程有限公司签订的改性沥青来料加工协议“设备租赁合同”条款，没有将青岛盛通路桥工程有限公司作业人员纳入本单位从业人员统一管理，没有对外来作业人员进行岗位安全操作规程和安全操作技能的教育和培训并建立安全生产教育和培训档案。

郑州市中牟县自然资源和规划局没有严格实施对河南省五建建筑材料有限公司违反土地管理法律、法规行为的监督、检查，没有严格责令其退还非法占用的土地，没有依法没收其在非法占

用的土地上新建的建筑物和其他设施。没有对城乡规划的实施情况严格进行监督检查，没有及时对河南省五建建筑材料有限公司违法建设问题进行认定和移交。

郑州市中牟县城市管理局负有查处违法建设的职责，负责依据城市管理的法律、法规、规章规定，行使城市管理综合执法职责范围内的行政处罚权及相关行政强制措施。中牟县城市管理局没有严格履行辖区违法建设查处职责。没有对河南省五建建筑材料有限公司未经批准进行临时建设实施限期拆除和罚款。

郑州市中牟县万滩镇没有严格对辖区生产经营单位的安全生产状况进行监督检查，没有针对辖区生产经营单位可能发生的生产安全事故的特点和危害，进行风险辨识和评估，制定相应的生产安全事故应急救援预案，并依法向社会公布。对辖区生产经营单位未依法取得临时规划许可的违法建设行为，没有严格予以查处。对中牟县自然资源和规划局交办的非法占用土地上违法建筑物强制拆除工作，未予执行。

郑州市中牟县人民政府没有切实建立健全安全生产工作协调机制，没有严格督促各有关部门依法履行安全生产监督管理职责。没有及时组织有关部门对辖区违法建设进行日常巡查，并依法制止和拆除违法建设。

紧急撤离难，困局待突破

◇ 三 言

内蒙古阿拉善露天煤矿特大坍塌事故伤亡惨重、令人痛心。仔细盘点幸存者对事故发生后“坍塌事故早有端倪显现”的回忆，笔者认为，十分有必要重提“紧急撤离权”这一话题。

每一起事故的背后，必然有29起轻微事故和300起事故未遂先兆。“海恩法则”深刻揭示了事故量质突变规律，内蒙古阿拉善露天煤矿事故再次验证了这一法则。

据《北京青年报》报道，“根据渣土车司机事后回忆，事发当天上午，他看到矿坡上不断地有碎石掉落，坍塌事故早已显现端倪”。根据凤凰网对被埋挖机司机李麟生前拍摄的视频描述，事发前，“土石渣像泉水一样簌簌滑落，矿工们犹豫着不肯前进，生产队长急促的声音在对讲机里响起，‘没有事，没有事，都往里下，往里下！’他还喊着，‘78号挖机咋回事？渣车，你装你的就行了。’司机们只能往下开”。结果，6分钟后，坍塌事故就发生了。

看着这样的场景，笔者不禁想问，事故端倪显现时，谁有权力决定身处险境中的人员是否撤离？如果决策失误，责任该如何判定？

2013年吉林吉煤集团八宝煤业公司“3·29”特别重大瓦斯爆

炸事故，就反映出这个问题的重要性。在事故发生前，该矿就已经先后发生3次无人员伤亡爆炸事故，部分施工人员已经紧急撤离，却被现场指挥人员强令返回施工现场，结果发生了第四次爆炸事故，造成重大人员伤亡。

目前，《安全生产法》已经从法律层面明确，从业人员在发现直接危及人身安全的紧急情况时，有权停止作业或者在采取可能的应急措施后撤离作业场所，并明确生产经营单位不得因从业人员在紧急情况下停止作业或者采取紧急撤离措施而降低其工资、福利等待遇或者解除其劳动合同。但是，对“紧急情况”的具体表述、生产经营单位不执行或变相不执行相关免责规定的后果，仍然没有具体规定。

在实际工作中，层级负责的管理模式和惯性思维常常抵消现场作业人员果断决策、迅速撤离的决心和勇气，外加胆大妄为、无知无畏、心存侥幸等因素的影响，加剧了紧急撤离难的难度。2022年1月3日，发生在贵州毕节金海湖新区一在建工地的山体滑坡事故，便是这一情况的典型案例。在该起事故发生前7分钟，安全员已经要求现场施工人员紧急撤离，但现场施工工人未予采纳。

危急时刻千钧一发，避险机

会稍纵即逝，须臾的迟疑和犹豫都可能造成万劫不复的严重后果。当实际情况错综复杂、端倪并不明显、情况难以研判时，是否紧急撤离往往难以决断。因此，有必要从法律制度层面对“紧急情况”的具体情况进行明确，让紧急撤离的法律依据更具有实操性。同时，要加强从业人员安全教育培训，特别是加强应急处置能力的教育培训，全面提升从业人员风险研判能力和应急处置能力。

“宁可十防九空、不可一失万无。”这不是一句空话，而是要落实在工作的方方面面。在紧急撤离这个问题上，急需探索建立从业人员行使紧急撤离权的容错机制、生产经营单位不执行或变相不执行相关免责规定的惩处机制，让从业人员在感知危险后有权撤离、敢于撤离，不受任何影响、不被质疑地撤离。各级各类生产经营单位要正确认识紧急撤离的重要性和必要性，保持宽容的态度，在执行安全生产法规定的同时，及时做好风险隐患排查，从业人员情绪安抚和心理疏导。同时，监管部门也要对生产经营单位为了赶进度、抢生产而忽视危险征兆、强令工人冒险作业等行为进行更加严厉的惩处。

始终坚持以人民为中心的应急管理工作导向

◇ 钟开斌

坚持“两个至上”要求我们把人民生命安全和身体健康放在第一位，并将其作为突发事件应对过程中制定政策的首要考量，以及衡量突发事件应对成效的首要标准。

党的二十大报告把“坚持以人民为中心的发展思想”列为全面建设社会主义现代化国家的重大原则之一，强调“维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民”。

应急管理是国家治理的重要内容，是全面建设社会主义现代化国家的重要方面。迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，积极推进应急管理工作，筑牢中国式现代化行稳致远的安全屏障，必须坚持人民至上，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧。

坚持以人民为中心

人民立场是中国共产党的根本政治立场。在革命、建设和改革的不同历史时期，中国共产党始终把人民放在心中最高位置，与人民心心相印、同甘共苦，团结带领全国各族人民持续走向伟

大胜利、取得伟大成就。

以人民为中心的发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心理念，是马克思主义人民观的最新发展、最新成果。习近平总书记深刻指出：“只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，才会有正确的发展观、现代化观。”党的十八大以来，习近平总书记反复强调，“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”“人民是历史的创造者，是真正的英雄”。历史和现实都表明，以人民为中心彰显了中国共产党的本质属性，坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，一切为了人民、一切依靠人民，是我党立于不败之地的强大根基。

坚持以人民为中心的发展思想，不是一句空洞的口号，必须要落实到各项决策部署和实际工作中。作为应对各种突发事件的非常态治理情境，应急管理是国家治理的重要组成部分，事关人民福祉，事关经济社会发展大局，是发展之基、民生之要、为政之责；能否做好应急管理工作，保民平安、为民造福，是对马克思主义

人民观和以人民为中心的发展思想的集中检验。

做好新时代新征程的应急管理工作，防范化解重大安全风险，筑牢国家安全屏障，必须始终坚持马克思主义人民观，坚持以人民为中心，最大限度保障人民群众生命财产安全，最大限度组织动员人民群众广泛参与，以守护民生民安不断增进人民福祉，不断满足人民对美好生活的向往。

坚持“两个至上”

坚持人民至上、生命至上，是坚持以人民为中心的发展思想在治国理政具体工作中的价值取向。坚持“两个至上”，要求我们必须以保护人民生命财产安全为根本任务，把保民平安作为最大政绩，把人民褒奖作为最高荣誉，锲而不舍抓好应急管理工作。

在平时，坚持“两个至上”要求我们牢固树立安全发展理念，切实承担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任，更好统筹发展和安全两件大事，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，从源头防范化解重大安全风险，最大限度保护人民群众生命财产安全。在经济社会发展中，要做好源头风险管控，把安全放在第

一位，做到各个项目、各个环节都以安全为前提，增强发展的自主性和安全性，建立健全公共安全风险评估、灾害风险普查、风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，组织开展重大风险情景构建和模拟演练，做好应对各种大灾巨灾的思想准备和工作准备。在城市规划建设中，要敬畏城市、善待城市，把安全放在更加突出的位置，把住安全关、质量关，将城市作为有机生命体和复杂巨系统，尊重城市发展规律、尊重自然生态系统、尊重历史文化传承、尊重群众诉求，统筹城市布局的经济需要、生活需要、生态需要、安全需要，增强城市应对冲击的韧性，不断满足人民群众对安全的更高需求。

坚持“两个至上”要求我们牢固树立“生命第一、健康至上”理念，一切以人民生命为重，一切为挽救生命让路。在突发事件情境下，管理者经常会面临不同任务和目标之间相互冲突、“鱼与熊掌不可兼得”“甘蔗没有两头甜”的决策困境，必须对众多任务目标进行排序、权衡和取舍。人民高于一切，生命重于泰山；人的生命是最宝贵的。正如习近平总书记反复强调的，“在保护人民生命安全面前，我们必须不惜一切代价，我们也能够做到不惜一切代价”“为了保护人民生命安全，我们什么都可以豁得出来”。坚

持“两个至上”要求我们把人民生命安全和身体健康放在第一位，并将其作为突发事件应对过程中制定政策的首要考量，以及衡量突发事件应对成效的首要标准。

坚持依靠人民、团结人民

群众观点是无产阶级政党的根本立场和根本观点，是我们党制定路线、方针、政策的根本出发点；群众路线是党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝。广大人民群众既是应对突发事件时的保护对象，又是做好工作赖以依靠的主体力量。做好应急管理工作，必须坚持群众观点和群众路线，拓展人民群众参与的有效途径，动员全社会力量来维护公共安全。

加强基层组织建设，夯实应急管理基础。把基层一线作为主战场，力量下沉、重心下移、保障下倾，推进应急管理向基层延伸，紧紧依靠群众，广泛动员群众、组织群众、凝聚群众、团结群众，在全社会形成责任共同体，巩固联防联控、群防群控大格局。构建常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，打通应急管理联系基层、联系群众最后“一公里”，推动各级党组织和党员冲锋在防范化解风险的第一线，成为群众贴心的守护者。

加强安全宣传教育，营造浓

厚安全氛围。完善公民应急管理教育体系，把应急管理教育纳入国民教育和精神文明建设体系，进一步推动安全宣传进“企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”，全面增强公众安全意识，提高其自救互救能力。广泛开展应急科普公益宣传，做到报刊有文、广播有声、电视有影、网络有言，通过全天候、立体化、广覆盖宣传，营造“人人关注安全、重视安全、参与安全”的良好氛围。开展应急培训演练，突出实战导向，切实增强教育培训和应急演练的真实性、实战性、实效性，充分发挥演练检验预案、磨合机制、锤炼队伍的作用，切实增强全社会的风险意识、应急能力。

加强社会心理疏导，赢得公众理解支持。加强社会心态和公众情绪监测跟踪，依托云计算、物联网、大数据、人工智能等信息化手段和心理测评工具，实时精准开展民众心理健康筛查和社会心态监测分析。加强社会心理服务体系建设和心理危机干预，构建融多源监测、多点触发、实时预警、迅捷处置、心理疏导和舆论引导于一体的社会心理危机干预长效机制，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。加强舆论引导，将依法依规、及时主动发布信息贯穿于应急管理全过程，公开透明引导舆情、安定民心。

做好重大活动临建设施安全服务保障工作的思考

◇ 张帮锋

近年来,全国各地每年都会举办各类重大活动,与之附属配套的大型活动现场临建设施存在不容忽视的安全隐患。2015年10月29日,南宁市广西体育中心体育馆在建临时舞台灯光架突然坍塌,造成1人死亡、12人受伤。2022年7月28日,香港红磡体育馆演唱会大屏幕突然坠落,造成2名演员受伤,其中1人重伤。这些事故给重大活动临建设施的安全生产服务保障敲响了警钟。

作为重大活动临建设施安全生产服务保障部门,如何高质高效完成工作是应急管理部门亟待思考和解决的重要课题。笔者从重大活动临建设施安全生产服务保障人员的角度出发,分析重大活动临建设施安全生产服务保障工作存在的问题,提出针对性意见建议,进一步提升安全生产服务保障水平,为做好重大活动安全保障夯实基础。

主要特征

重大活动临建设施是根据活动需要临时搭建的重大、异形(不规则)建筑物、构筑物及其他设施,包括在原有建筑物、构筑物上搭建的装饰物等。重大活动临建设施安全生产服务保障是对重大活动临建设施的设计、搭建、运行、

拆除等阶段进行的安全生产监管活动,是督促重大活动临建设施相关方落实安全生产责任,杜绝各类安全生产违法行为,保障重大活动临建设施结构安全和稳定的有力手段。

随着我国社会经济与政治的发展,重大活动临建设施逐步趋向高大、异形结构发展,规模体量、作业难度和安全风险特征不断变化,重大活动临建设施存在以下特征。

规模体量大。例如,2022年北京冬奥会、冬残奥会临建设施点多面广,广泛分布在以国家体育场、首都体育馆为代表的北京赛区和延庆赛区竞赛和非竞赛场馆,涉及东城、朝阳、延庆等6个区、210余处(点)。其中,仅国家体育场一处临建设施搭建就包括地面舞台、冰瀑、冰立方等共计3700余吨钢结构安装、12500余平方米LED屏铺设、5200余套音响装备、10条3700米高空威亚索道架设等。

作业难度大。重大活动临建设施通常受空间限制,施工作业难度系数较大。为营造活动氛围,2020年,中国(北京)国际服务贸易交易会需要在北京奥林匹克公园玲珑塔5000多平方米的玻璃

幕墙外表面粘贴高清喷绘画面覆膜。玲珑塔高132米,共7层,每层都有独立的等边三角形菱形结构。在菱形结构反斜面施工作业时施工人员必须紧贴与地面呈近平行角度的玻璃幕墙下实施覆膜作业。这种作业方式为国内首次,在国际范围内也寥寥无几,对从业人员心理素质、个人体能、作业技能及安全防护都提出了非常高的要求,作业难度系数极大。

安全风险高。重大活动临建设施施工作业受场地限制、工期限制,容易出现抢工期赶进度现象,导致安全风险系数增大。2022年,北京展览馆举办“奋进新时代”主题成就展,其临建设施搭建面积超过3万平方米,施工作业单位在两个月内完成了搭建,一周内完成了拆除。现场作业高峰时作业人员有500余人,作业时间、空间相互交叉叠加,作业空间狭小、人员聚集,导致高处坠落、机械伤害、物体打击、临建失稳坍塌及火灾、触电等各类事故风险无处不在。

存在的问题

重大活动临建设施施工作业具有参与方多、施工工期紧张的问题,容易出现抢工期、赶进度,加之人员流动性大、思想认识不

一，作业场所相对不固定等特点，给现场安全生产服务保障工作带来极大挑战。

安全责任落实难。有些重大活动临建设施，特别是一些开幕式现场的临建设施，使用周期短，搭建工期紧张，一些单位存在“多一事不如少一事”“干完就用、用完就拆”的心理，在工作中应付了事，施工不按程序报批、偷工减料，承办单位全权放手第三方且不加以监管的现象常有发生，安全生产主体责任难以落实。

现场监管难度大。在纠正问题隐患时，往往影响正常施工期，存在相关单位不予积极配合的问题。有些重大活动临建设施施工工期紧张，现场作业人员多、流动性大，各种作业相互交叉重叠。甚至有些施工单位和个人不严格按照设计（拆除）方案施工作业，有的临建设施没有标准规范监管。在2019年首次举办的亚洲文化嘉年华活动中涉及的空中威亚，给临建设施现场安全监管带来了极大挑战。

作业标准不统一。重大活动临建设施虽然有部分企业标准、行业标准和国家标准可以参考，但具体操作的针对性还不强。由于施工作业涉及建筑、机械、电工等多个行业领域，一些作业人员安全责任意识淡薄，存在临时性、习惯性违章作业行为，导致不同施工现场的作业标准不尽统

一，如有的重大活动临建设施架体使用的固体配重，有的使用水袋配重。

对策及建议

确保重大活动临建设施的安全，是重大活动成功举办的重要因素之一。笔者认为，要坚持首善标准需从以下几方面做好安全保障。

增强保障人员安全意识。参与重大活动临建设施安全生产服务保障人员的工作一旦存在疏忽或失误，都会造成难以估量的损失。因此，要做好安全宣传，提高参与服务保障的人员的政治自觉和思想自觉，增强“时时放心不下”的政治责任感，全身心投入到临建设施安全生产服务保障中，坚持“效果服从安全”，确保服务保障“精益求精，万无一失”。

压紧压实各方安全责任。落实安全责任是保障重大活动临建设施安全稳定的前提，必须压紧压实各方安全责任。制定服务保障监管意见函，明晰临建设施设计、施工、监理及活动主承办单位和场地方安全责任。主办、承办单位要和分包单位、材料供应商及展位展商等签订安全管理协议，明确安全生产职责，形成自下而上履行安全生产责任的良好习惯，把临建设施安全管理责任落实到人员、落实到岗位。

严格规范现场安全管理。严格的现场安全管理是保障重大活

动临建设施安全稳定的关键。必须规范现场施工作业，督促施工作业单位严格落实内部作业审批程序，严格按照临建设施设计方案施工，严格按照法律法规和技术标准规范作业，特种作业人员必须持有效资质证件上岗作业。对违章违规且影响重大活动临建设施安全稳定的单位和个人要敢于亮剑、严格执法，用法律手段维护现场的良好施工作业秩序。

细化落实安全监管制度。细化并落实安全监管制度是保障重大活动临建设施安全稳定的根本。要认真分析研判安全风险，细化服务保障方案，明确时间图、任务表。实行专班进驻跟踪服务，坚持旁站式安全监管和会商研判制度，做好难度较大、风险较高项目的服务保障工作。严格落实监管意见函、召开动员部署会，下发隐患督办单，设置违章公示栏，每日例会提示等管理办法。

制定落实具体监管举措。重大活动临建设施涉及面广、专业性强，相关专业部门需按照“三管三必须”原则主动加强监管。同时，相关部门应牵头制定重大活动临建设施安全技术检查标准，重大活动临建设施设计、搭建、运行、拆除等环节的安全标准规范，用于实际指导重大活动临建设施现场服务保障工作。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 对煤矿安全生产重点县进行督导调研

近日，国家矿山安全监察局陕西局成立督导调研组，对韩城市、彬州市、耀州区、印台区等四个煤矿安全生产重点县（市、区）和韩城矿业公司1家重点企业进行调研式督导。

调研组一行轻车简从，直奔基层、直插现场，按照省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局联合印发的《全省煤矿安全生产重点县（市、区）重点企业督导工作方案的通知》，通过查资料、召开座谈会、实地走访、个别交流等方式，对重点县10项、重点企业11项工作任务落实情况进行全面了解，对重点县、重点企业亟待解决的突出问题、共性问题 and 深层次问题充分交换了意见。

调研组认为，各重点县、重点企业坚持“两个至上”，立足“两个根本”，压紧压实各方责任，深入开展煤矿隐患排查治理，严把复工复产关，煤矿安全监管能力有了较大提升，各项工作有序推进。

调研组要求，各单位要强化政治引领，以最严格的措施、最坚决的态度，把工作任务落到实处，严防思想放空、责任悬空、措施落空；要坚持问题导向、目标导向、结果导向，真正查找问题症结，细化实化攻坚方案；要以零容忍的态度，严厉打击“五假五超三瞒三不”等非法违法生产行为；要严格煤矿安全监管执法，要去在关键时、查到关键点、追到关键人，深挖细查隐患产生的深层次原因，真抓真管、常抓常管、严抓严管，持续提高煤矿安全监管能力。

（冀浩楠）

宝鸡市

★ 召开学习贯彻党的二十大精神专题培训研讨会

近日，宝鸡市应急管理局召开学习贯彻党的二十大精神专题培训研讨会，传达学习习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上的重要讲话精神。

会议要求，全市应急管理系统的党员干部要严格贯彻落实中省市工作要求，深入学习贯彻党的二十大精神，统一思想、凝聚共识、以研促干，要把深入学习贯彻党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、“三个年”活动与应急管理工作实际紧密结合起来，锚定目标任务，强化落实措施，创造性开展工作，奋力开创应急管理事业新篇章。

会议强调，今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是开展“三个年”活动大干快上抓项目、奋勇争先谋发展的攻坚之年，贯彻总体国家安全观，守牢安全底线，防控安全风险，加快推进应急管理体系和能力现代化建设；同时，要以这次专题培训专题研讨会为契机，把深入学习宣传贯彻党的二十大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育和“三个年”活动作为当前最重要的政治任务，抓紧抓实抓细，坚持守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，为推动新时代应急管理事业创新发展做积极贡献。

（李瑶）

铜川市

★ 召开安全生产工作研判调度会

近日，铜川市安委办组织召开全市安全生产工作研判调度会，通报近期安全生产工作情况，分析研判当前安全生产风险特点，研究制定安全防范管控措施，安排部署安全生产专项整治三年行动总结评估、省市安委会考核反馈整改工作。

会议强调，要抓好重点行业安全排查整治，尤其要紧盯煤矿，坚持从源头上防范化解安全风险，从严对标对表煤矿安全生产标准规定要求，全面加强安全监管，夯实企业主体责任，严格作业现场管理，狠抓风险灾害防治，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，确保煤矿生产运行绝对安全。要切实提高本质安全水平，紧盯道路、消防、工地、景区等重点行业领域、人员密集场所，把隐患当作事故来对待，着力找问题、补短板、堵漏洞，全面排查消除安全风险隐患，提前做好防汛应对准备，全力守护群众生命财产安全。要严格落实安全生产责任制，始终坚持严的基调、严的要求，按照“三管三必须”原则，一以贯之落实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，推动形成整体工作合力，确保安全生产形势持续稳定向好。

(张小安)

安康市

★ 组织开展 2023 年度汛前督导检查

为认真落实省、市汛前检查工作部署，抓早抓实抓细防汛抗旱各项准备工作，近日，安康市防指成立 6 个督导组分赴各县（市、区）开展 2023 年度防汛安全及水旱灾害防御汛前督导检查工作。

本次汛前检查，每个县（市、区）至少抽查 3 个镇（办）、3 个村（社区）、2 个重点行业部门，在建重大水利工程必到、堤防薄弱点必到、病险水库必到，重点查看组织安排、责任制落实、预案编报审批、应急保障措施、隐患排查整改、工程安全度汛、应急值守及信息报送、防灾避险安置点建设以及水旱灾害防御等方面落实情况。全面检查江河堤防险工险段、山洪易发区村镇、地质灾害隐患点、各类危房校舍和涉水旅游景区、涉水工程等汛前准备情况，检查并督促各县（市、区）及有关行业部门下好备汛“先手棋”，打好防汛“主动仗”，扎实做好防汛各项准备工作。

督导组按照一县（市、区）一点一单的要求，现场发现问题，现场交办整改落实。督导检查结束后，由该市防汛办建立问题整改台账，下发整改督办通知，跟踪督办整改，督促各级各有关部门扎实开展整改，加快补齐短板漏洞，及时消除风险隐患，确保全市安全度汛。

(刘文逸)

西咸新区

★ 构建基层应急救援队伍建设新模式

为推进基层应急管理体系和能力建设，发挥基层应急力量，西咸新区以镇街“六有”和村（社区）“三有”为抓手，构建基层应急救援队伍新模式，破解基层应急救援能力和物资难题，打通应急救援工作“最后一公里”。目前，该区 19 个镇街、274 个村（社区）均建立了基层应急救援队伍，队伍力量达 4000 余人。

开展培训，提高能力。为实现“一专多能、一队多用”的基层救援队伍建设目标，该区应急管理局联合区消防救援队组成教官团，深入基层开展“送教下基层，一线练精兵”培训，全区应急救援队伍通过救援理论知识、装备设备实操和应急救援技能的轮训，增强了队伍的应急处置能力。

以练为战，有备无患。该区将应急演练和技能训练作为日常工作重点，今年一季度，全区共开展防汛排涝、消防疏散等各类应急救援演练 29 次。通过以演促练，以练促战，对救援技能和救援知识达到“肌肉记忆”，提高了队伍的应急救援能力。

应消融合，物资共享。为解决基层应急救援队伍装备物资不足的难题，该区按照应急管理和消防救援深度融合机制，依托区内 20 个微型消防救援站，实现各类救灾装备物资共享，目前各镇街救援装备物资达上百种，提升了基层应急处置保障能力。

（韦 磊 李 楠）

西安市灞桥区

★ 合力推进应急避难场所建设

近年来，西安市灞桥区不断创新工作模式，扎实推进应急避难场所建设工作，进一步提高辖区应急避险能力。目前，该区应急避难场所建设已实现人均面积 1 平方米，充分发挥应急避难场所日常使用功能与应急避难功能的双重作用，满足城市应对重大灾难事故的应急管理需求。

依托军地资源，空军军医大学唐都医院建设 I 类应急避难场所，建设应急棚宿区、应急供电系统、应急供水系统、应急厕所、应急停机坪、应急场所标识、应急停车场等，设置医疗救助分队，常态化开展灾害医学应急救援演练，涵盖狭小空间医疗救治、极端环境伤员转运、伤情专业化处置等训练。

整合教育资源，全面推进学校应急避难场所建设。该区应急管理局、教育局联合印发了《西安市灞桥区学校应急避难场所建设实施方案》，在全区中小学操场达到 2000 m² 以上的学校建设应急避难场所，并将建设维护经费纳入区教育局 2023 年财政预算。

结合社区网格化工作，探索建设社区化应急避难场所。该区根据分级避难需要，合理布局，推进应急避难场所管理社区化，规划应急避难场所分布网格。各社区根据避难场所划定的服务区域，在社区公布防灾避难场所区域分布图、内部功能区划图和周边居民疏散路线图等，并利用避难场所组织居民开展疏散演练，提升居民应对灾害的能力。

加强行业主管部门间沟通，将应急避难场所建设融入白鹿仓景区、三殿主题公园和锦带广场等市民休闲娱乐的公园和景区，兼顾协调和美观。

（王 玲）

宝鸡市渭滨区

★ 开展燃气安全隐患排查整治专项行动

近日，宝鸡市渭滨区安委办组织召开全区城镇燃气隐患排查整治工作联席会，安排部署燃气安全隐患排查整治，细化整治措施，协调辖区市场燃气安全及周边区域安全监管工作。

该区要求各有关部门结合实际，发挥行业监管职责，开展全区城镇燃气安全隐患排查整治工作；有关企业要积极配合行业主管部门做好本辖区燃气安全宣传和设施常态化检查和隐患排查，防范事故；宝鸡中燃公司各站点要积极做好本辖区燃气安全宣传、城镇管道设施和居民室内燃气设施的常态化检查和隐患排查；同时，对该区南关路高架桥下燃气管道设施安全采取防范措施，防止事故发生。

该区强调，要牢固树立安全生产红线意识和底线思维，立即安排部署，及时研究细化工作方案，尽快组织开展专项整治，协调解决工作推进中的难题；要全面落实属地、行业监管责任，督促企业全面落实燃气安全生产主体责任，教育引导用户落实燃气安全使用责任，形成隐患排查整治闭环管理。要持续发挥“镇街吹哨、部门报道”机制作用，形成属地管理、部门协作、上下联动合力，严厉打击各类违法行为，为全区“三个年”活动营造良好安全环境，为渭滨高质量发展提供安全保障。

（张淦云）

蓝田县

★ 组织开展 2023 年山地搜索联合实战应急演练

为进一步提高山地救援备战意识和实战能力，近日，西安市应急管理局联合蓝田县应急管理局组织开展曙光救援队 2023 年山地搜索联合实战应急演练。

为保障演练顺利进行，演练方案详细地就组织领导、职能组及工作职责、演练注意事项等进行了周密部署安排，要求全体人员高度重视，详细对照山地应急救援演练方案内容，协作分工，切实将此次演练落到实处。本次山地应急救援工作为六个小组，现场搜救组、综合协调组、后勤保障组、医疗救治组、对外联络组、专家评估组。

演练模拟某户外团队在组织登山活动中，有 6 人未按照约定时间返回，户外团队组织员工进行找寻后仍无失联人员消息，急需救援。演练过程中，救援人员根据救援需求，分成 7 个搜救小组进入山地开展救援工作，救援中，救援人员充分运用骨折和晕厥救援的专业技能，开展紧急救助工作，整个过程专业而细心，紧张而有序，迅速而有效，此次救援任务得以圆满完成。

此次演练提高了全体队员在山地救援的实战能力，达到了统一指挥、反应灵敏、协调有序、快速高效的综合能力。检验队伍应急响应、组织指挥、联合作战、应急保障效能，用实际行动为建好建强应急救援力量打下坚实基础。

（张 辉）

潼关县

★ 开展全民国家安全教育日宣传活动

为进一步增强人员的国家安全法治意识，推动维护国家安全战略贯彻落实，近日，潼关县应急管理局组织全体党员干部开展“全民国家安全教育日”宣传教育活动。

开展集中教育活动。该局召开周工作例会，传达学习《关于开展 2023 年全民国家安全教育日普法宣传活动的通知》，对活动日宣传活动作出安排部署，并通过集中观看警示教育片、悬挂横幅和集中学习等方式，进一步增强全体干部职工国家安全法治意识。

开展入企业送法活动。该局深入企业广泛宣传《国家安全法》《网络安全法》《保守国家秘密法》和新修订的《安全生产法》等涉及国家安全的法律法规，并向企业赠送了相关法律法规的读本和科普书籍。

开展集中宣传活动。该局组织 10 余名工作人员在祥和广场开展全民国家安全教育日宣传活动，通过设置宣传台，悬挂标语、横幅、宣传海报、LED 显示屏、发放资料、讲解等形式，向群众发放安全法律法规和防灾减灾知识宣传单，将安全防灾减灾知识送到广大群众身边。此次活动共发放各类宣传资料 300 余份，咨询人员 100 余人次，营造“国家安全，人人有责”的浓厚社会氛围，引导群众关心国家、爱护国家，共同保障国家安全。

（李 鹏）

大荔县

★ 举办园区安全生产培训

近日，大荔县应急管理局联合该县经开区管委会举办园区企业安全生产专题培训班。培训邀请陕西省应急管理专家和安全生产监察执法专家开展安全生产知识专题辅导培训。园区企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员共 180 余人参加了培训。

此次培训分两期进行，第一期由专家老师从习近平总书记关于安全生产重要论述、新修订的《安全生产法》、安全管理理念、安全管理体系、企业本质安全等方面，对企业主要负责人进行了培训。第二期重点围绕企业安全生产主体责任、安全生产基础、安全生产管理等方面，重点对企业安全管理人员和特种作业人员进行了专业讲解。通过培训，进一步强化了企业的安全生产意识，有效地提高了企业的安全管理水平，促进企业安全主体责任落实落细。

培训要求，各企业要进一步从思想上高度重视安全生产工作，强化安全发展理念，深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述和相关法律法规，认真落实企业主体责任，健全安全生产全员全岗位责任制和规章制度，加强员工安全生产教育培训，提高员工的安全技能和防护意识，加大隐患排查治理力度，加强动火、有限空间等高风险作业安全管理，落实审批制度、防范措施，确保企业安全生产。

（田渭涛）

合阳县

★ 列好“四项清单”促进工作落实

合阳县应急管理局坚持把干部作风能力提升年活动与重点工作深度融合，把工作实绩作为检验作风能力提升成效的重要标尺，列好“四项清单”，抓学风、正清风、强作风、树新风，全面形成抓作风促工作、抓工作强作风的良性循环机制。

列好“学习清单”抓学风。通过“线上+线下”的方式，以更加立体化、多元化的宣传宣讲形式，引导干部职工在学思践悟中增强政治认同、提升业务素质。列好“体检清单”正清风。坚持严字当头，突出问题导向，全方位、立体式“体检”，避免“小问题”演变成“大错误”。列好“责任清单”强作风。围绕“一区一地一县”建设目标，紧扣安全生产、文明创建、乡村振兴等重点，进一步筑牢“人人有责、各负其责、权责清晰、逐级监督”的责任体系。列好“任务清单”树新风。总结历年工作经验，分析研判安全形势，预测自然灾害发展趋势，明晰工作思路，细化工作任务，精细化安排重点工作的实施，确保各项任务圆满完成。

该局要求围绕干部作风能力提升年相关工作部署，扎实做好能力提升、作风改进、督导落实等各项工作，以常抓不懈、勇于担当的精神推动各项工作提质增效，为县域经济高质量发展汇聚更大的安全保障动能。

（张红艳）

佛坪县

★ 抓紧抓实汛前各项准备工作

佛坪县立足防大汛、抢大险、救大灾，坚持早谋划、早部署、早落实，下好防汛“先手棋”，抓紧抓实汛前各项准备措施，确保汛期群众安全度汛。

该县各级各部门各单位修编完善各类防汛抗旱预案 133 个，结合预案开展防汛演练 53 场次，组织全县各级各单位开展汛前风险隐患大排查，重点对地质灾害隐患、山洪易发区、水利工程、城市低洼地和雨污管网等洪涝灾害风险隐患进行全面排查整改。截至目前，共发现隐患问题 66 项，整改到位 54 项，限期整改 12 项。全面摸排“四边”涉险群众 429 户 928 人，落实镇级监护人 83 人，村级监护人 90 人，网格化管理员 119 人，邻里帮扶人 170 人，科学设置撤离避险安置点 41 个，织密织牢转移避险的防护网和责任网。

该县坚持雨前、雨中、雨后全过程防范，一旦出现险情，确保迅速有效处置。各部门加强联动，持续推进专业化与社会化相结合的防汛应急抢险队伍建设，组建应急、消防、武警、民兵、行业专家队伍以及群众性抢险队伍 75 支。全县 56 部卫星电话均保持畅通，确保防汛指令和险情灾情信息传递畅通。坚持和强化汛期 24 小时带班值守，加强雨情水情实时监测，及时准确传递各类防汛信息，筑牢防汛安全网。

（张轩瑜）

人员密集场所消防安全知识

人员密集场所是人们进行社会活动所不可缺少的地方，这类场所易存在安全隐患应引起高度重视。火灾是人员密集场所发生次数较多且易造成重大人员伤亡的事故。人员密集场所一旦发生火灾极易造成人员伤亡。为预防和减少人员密集场所的各类火灾事故，每个人都要提高安全意识，掌握火灾逃生技巧。在人员密集场所发生火灾的危险性有哪些？如何避免人员密集场所发生火灾？如何正确快速逃生自救？这份人员密集场所消防安全攻略请收好！

人员密集场所有哪些

人员密集场所包括医院的门诊楼、病房楼，商场（集贸市场）、影剧院，学校的教学楼、图书馆、食堂和集体宿舍，养老院、福利院、幼儿园，公共图书馆的阅览室，劳动密集型企业的生产加工车间和员工宿舍等。人员密集场所一般建筑形式多样，结构功能复杂，内部进行装饰，一旦发生火灾蔓延迅速，易形成立体燃烧。此外，由于人员密度大，需要疏散的时间长，加之火灾发生后人们容易惊慌失措，导致出口堵塞，易发

生挤伤、踩伤。

如何防范火灾

严格按照规范进行装修。从建设施工开始进行防控，建筑施工单位严格要求各施工部门规范作业，施工人员按照施工图纸施工。如使用耐火材料，不过多装饰，设计好安全出口、使用合格的消防设施等。

提高检查和整改火灾隐患的能力。人员密集场所应有负责消防安全的部门和人员，不仅要对基础设施进行检查，还要对相关设备管理人消防安全措施进行指导，

定期检查、维修和更换老化设备。

规范动火作业行为。涉及动火作业的必须做到“三个明确”，即明确固定动火区和禁火区域范围，明确涉及一级、特殊动火作业的易燃易爆场所以及动火作业分级的具体标准要求，明确动火作业许可票证审批部门和责任人。企业主要负责人是动火作业安全管理的第一责任人，要修订完善动火作业安全管理制度，强化动火等特殊作业的风险管控，扎实开展作业人员技能培训，严格动火作业许可票证管理，坚决杜绝违章违规动火作业行为。

增强消防安全责任意识。在



人员密集场所及高层建筑等易发生火灾的场所，用醒目的标志提示人们牢记消防安全知识，如逃生预演，临危不乱；熟悉环境，暗记出口；通道出口，畅通无阻；扑灭小火，惠及他人；不入险地，不贪财物；善用通道，莫入电梯等。除此之外，对于大型商业综合体等有大量业主或者娱乐场所的地方，要定期组织内部人员培训学习火灾防范知识。

提高人员密集场所工作人员组织引导人员疏散能力。人员密集场所相关负责人应做到以下几点：及时掌握顾客流量、确保不超员经营；掌握指挥疏散要领，确保疏散通道通畅；发现占用场所周边消防车通道的行为应及时制止。员工应做到以下几点：熟悉场所现场环境、安全出口、疏散通道和消防标志的位置；遇火情保持镇静，忌惊慌失措；优先引导疏散，及时通报火情；指引顾客分流，忌人员拥堵出现踩踏事件；提示逃生方法，忌莽撞蛮干；劝说快速撤离，忌贪恋财物。

火灾发生时的应对

人员密集场所发生火情，在场人员应第一时间拨打火灾报警电话，立即通知人员密集场所工作人员。若火情尚处于初期阶段，先利用现有工具将火扑灭或控制火势。



正确疏散。选择合适的疏散路线，总的原则是利用消防通道向发生火灾楼层的下部楼层转移；消防通道被火、烟封锁时，疏散人员可转移至外阳台或大楼顶层等待救援。防范踩踏事故发生，疏散时，人群较拥挤，要时刻保持警惕，当发现人群开始骚动，要有保护自己的意识；当发现自己前面有人突然摔倒了，停下脚步大声呼救，告知后面的人不要向前靠近；若被推倒，要设法靠近墙壁，面向墙壁、身体蜷成球状，双手在颈后紧扣，以保护身体最脆弱的部位。

做好防护。发生火灾后，随着火势加大，室内空气会急剧膨胀，加上各种材料燃烧释放大量烟雾和有毒气体，这些烟气与空

气混合后造成空气中的氧含量下降，人会出现呼吸困难。火灾初期，烟气会上升到天花板附近。疏散中要避免吸入有毒和高温烟气，尽量不要裸露皮肤，用湿毛巾捂住口鼻，采取较低姿势弯腰疾走。因为贴近地面通常烟气稀少，能减少烟气对人体的危害。

被困室内自救措施。在救援人员到达前，充分利用室内的水源自救。房间如有水源，要立刻将门、窗和各种可燃物浇湿，以阻止或减缓火势和烟雾的蔓延，一方面可以降温，一方面能冲淡烟气。阳台是暂时安全的地方，可以在阳台上躲避，同时发出各种呼救信号，以引起救援人员的注意，帮助自己脱离困境。

“读书谓已多，抚事知不足。”
读书，没有满足的时候。有时候一忙起来，忘记读书，不禁心生感慨，一天中能静下来读读书，写写笔记，是多么幸福的事。

新房装修，先生把附赠的小花园设计成了一个书房，装上书桌椅和书柜，又添置了沙发，看书、喝茶、听音乐，正合我心意。加之窗外绿树成荫，清幽淡雅，别具一番趣味。

书房的另一面墙有点空，先生觉得该添点什么，思来想去，决定添一副字，于是问我的意见。我想起了“室雅兰香”，郑板桥曾说：“室雅何须大，花香不在多。”书房不需要太大，花也没有必要种太多。坐在书房，忘记尘世的烦恼和生活的琐碎，删繁就简，择善而赏，用最纯粹的乐趣，滋养出最率性的自己。“种十里名花，何如种德；修万间广厦，不若修身。”这也恰恰映照了“室雅兰香”的主题。

记得初识先生时，他要把养了多年的兰花送给我，我担心自己不识兰花的习性，养不好，一直让先生替我保管。如今，这盆兰花终于有了更好的着落，摆在我们那间小小的书房里，应景、应心，再合适不过。我仿佛感受到了一股兰香扑面而来，被花香浸染过的每一本书，一定独具气质。是的，每一本书，都该有属于它的气质，每一朵花，也该有属于它的气质，就和人一样。



但有余闲惟读书

◇ 曼古乔

人生辗转，我所生活过的大城小镇不下十处，细细想来，地址变迁，让我最为苦恼的就是搬家。搬家前，首要考虑的是如何转移我的书，如何在众多书中做出抉择，选择它们的去处，尽管我已经竭尽全力在保存它们了，可最后还是有些书不知所踪。那些我曾寄回老家的书，没再看了的，就真的长时间地被尘封起来了。有时候想到一本旧书，本想翻阅，却也不能随手拿到，等回到老家时，被琐事牵绊，却再想不起来要找书了。但我始终相信，我所赠送出去的那一部分书籍，一定被存放在醒目的一角，被它的主人时常翻阅。

无疑，让自己的生活稳定下来，拥有一间自己喜欢的固定的

书房，是我内心非常渴盼的事。如今，愿望已成，一座装满精神食粮的“城堡”建起来了，我们的生活将会更加充实。

一半烟火，一半书香，这也正是我与先生向往的生活。我们也会常常一起想象，将来和孩子待在书房的情景，想象孩子跟着我们一句一句地重复书中的语言，那是多么幸福的时刻。

“但有余闲惟学帖，即逢佳客莫谈天。”出自《书室联》的这句话，告诉我们有朋自远方来，一起谈论书文，莫虚度了时光。人生漫漫，我想说，但有余闲惟读书，生活中解决不了的问题，在书中总能找到答案，或者能找到走出困境的方式，读书的价值便是如此。

朋友在微信朋友圈发了一张照片，拍的是一本书和一杯咖啡。照片拍得十分唯美：阳光撒进玻璃，阳台上花开正艳，屋子里的陈设整洁雅致，照片配文：“开启读书时间，给阅读一点仪式感。”

我跟朋友打趣：“阅读还需仪式感啊？你是不是已经沐浴更衣、焚香净手过了？”她回我：“是啊！我读书的时候，喜欢先营造气氛，就像一场盛大的仪式一样，创造出自己喜欢的读书环境，读书的过程就成了绝佳的享受，也可以说是一种良好的审美体验，那种感觉，真是妙处难与君说啊！”

给阅读一点仪式感？在我印象中，阅读是最随心所欲的一件事了。想读书的时候，抓起一本书就读，无所谓氛围。我还知道，有的人故意在喧嚣的环境读书，借此锻炼自己的专注力。营造读书的氛围，给阅读仪式感，我还真没尝试过。我想象着，那样的环境是不是就像吃烛光晚餐一样，因为有浪漫温馨的氛围衬托，美食的味道会淋漓尽致地展现出来，味蕾将会捕捉到最细微的愉悦感。

于是我如法炮制了一番。偷得浮生半日闲，选出一本一直想看的书，沏上一杯茶，放上一点轻音乐，在茶香袅袅和音乐流淌中阅读。平日读书的时候，我过于随意，有时歪在床头，有时靠在沙发，随便读几页便把书扔到一边。而有了仪式感，我首先感



给阅读一点仪式感

◇ 马亚伟

觉到的是对书的珍视和敬重。一本好书，值得读者这样来读。太过随意，多少有点亵渎好书之嫌。我端坐在桌旁，捧着书来读，美好轻松、愉悦闲适的氛围，让我完全沉浸到阅读之中，享受着一次前所未有的愉快之旅。我还发现，有了良好的氛围做铺垫，更容易抵达“人书合一”的境界。

原来，阅读真的需要一定的仪式感。我想阅读的仪式感不仅限于营造优雅环境，焚香净手虔诚读书，还可以尝试一下在不同环境读书。我忽然想起南郊有一片桃林，此时正是桃花飘落的时节，不如带几本书去桃林读，感受一下别样的读书风情。爱人笑我太过矫情，我说仪式感嘛，都有一点矫情。这片桃林我来过几次，风景已经看够。趁着清风正暖，读上几首桃花诗，是不是别有韵

味呢？摒弃“流水落花春去也”的惆怅，还有“花谢花飞花满天”的伤感，我读的是“桃花坞里桃花庵，桃花庵里桃花仙。桃花仙人种桃树，又摘桃花卖酒钱。酒醒只在花前坐，酒醉还来花下眠。半醉半醒日复日，花落花开年复年……”这种读书方法，是不是可以叫“创设氛围法”。还别说，读起来真是“妙处难与君说”。

选一个午后或者黄昏，找一处安静之地或者美好之境，给阅读一点仪式感，让书更有味道，让文字更加贴心。形式服务于内容，创造仪式，本质是为了更好读书。记得林语堂说过：“风雪之夜，靠炉围坐，佳茗一壶，数本书狼藉横陈于沙发之上，取而读之，这才得了读书的情味。”除了不赞同他把书“狼藉横陈于沙发之上”外，我倒也很向往他的读书仪式。

前些天路过报社，我便顺道去领取稿酬，恰好遇到报社的李老师。李老师盛邀我去办公室一叙。能得前辈如此抬举，我感到万分荣幸，便欣然应允。

一进入李老师的办公室，我便被两架填充得满满当当的书柜震惊了。那两架书柜整洁雅致又郑重肃穆，在局促的办公室里，显得格外醒目。可以想见，李老师对书籍的热爱。我不禁在敬佩李老师的同时，也为自己读书的懈怠心生羞愧。

一番寒暄后，李老师和我们探讨了当前的文学动态和发展趋势，并就我这两年的写作情况作出客观而专业的评价，李老师侃侃而谈，令我受益匪浅。之前一些让我困惑不已的写作问题，顿时茅塞顿开。临别前，李老师特意从书柜里抽出来十几本书，装进一个结实的大包装袋子里，递给我。他说那些书他都看过了，并做了读书笔记，有的还写了书评。

看着那些名家名著和文学期刊，我激动得舌头都打卷了。作为同样爱书的我，深知对很多爱书人来说，他们手里的书，即便读过了，也仍视若珍宝。就算是自己翻阅，也是呵护备至，生怕折了脏了。若是借给他人阅读，便生怕人家弄丢了弄脏了弄坏了，总要叮嘱再三。将心爱之书赠送他人，几乎等同于将自己心爱的孩子割爱给他人，这简直是万万不能的。因为有此共



爱书者不藏私

◇ 孙克艳

情，所以我从来不会主动要求他人赠书。同时，我看过的很多喜爱的书，即使将其束之高阁，也不会想着赠送他人。总之，将看过的书赠予他人，对我来说是件不太容易的事情，倒不如买本新书送人来得痛快果决。

提着那袋子沉甸甸的书，我心里百感交集，有欢喜、有期待、有振奋、还有汗颜，我忍不住问自己：真正爱书的人，真应该把自己珍藏的书，宝贝似的供奉起来，自己舍不得多翻，更舍不得让他人翻阅，甚至将其藏之于密室，唯恐被外人所知？如此，那本书便果然实现了它的价值吗？书写那本书的作者，果然便会欢悦吗？

一本书被书写出来，被印刷传世，作者便是希冀它能被流传于众，就如司马迁在《报任安少卿书》中所说的那般，他之所以忍辱负重写《史记》，就是想让它“藏诸名山，

传之其人，通邑大都”。一本书，只有被很多人阅读了，一个深爱它的读者才能遇到另外一个同频的读者，才有机缘一起探讨交流。而在交流的过程中，观点与思想碰撞的火花，便是对书籍理解和体悟的深入。这样的过程，自然比一个人独自抱卷闷头苦读来得更深刻。所谓“奇文共欣赏，疑义相与析”，便是如此来的。若是只读书而不明其义，也无人可交流解惑，便失去了读书的意义。

所以，从某种意义上来说，真正爱书的人，是不会私藏书的，不会将其束之高阁，让其与世隔绝的。赠书，是一种更美好的分享。它分享的是知识、思想、文化，是精神食粮，意义远远超过其他事物的分享。“赠人玫瑰，手留余香”，赠书的人，赠送给别人的，何止是一室芬芳，更是思想的火花和知识的海洋。