

宣安全之声，传幸福之道

面对面互动咨询、开设视频直播、安全文艺演出、组织有奖问答、举办科普讲座、开展应急演练、传授经验方法……6月以来，我省各地围绕“遵守安全生产法 当好第一责任人”主题，线上线下、丰富载体、拓宽阵地，组织开展了形式多样的安全宣传活动，大力宣传党和国家有关安全生产的方针政策、法律法规，普及安全常识，内容丰富，异彩纷呈。

近年来，我省各级坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示批示精神，围绕中心、服务大局，不断推动安全发展理念入脑入心、落地生根。今年，我省各地提前筹划，在安全生产月期间，组织安全生产法律法规、安全生产十五条硬措施以及省委、省政府强化安全生产责任落实防范遏制重特大事故50条具体措施的学习宣传，各级、各部门和各生产经营单位也把“安全生产月”作为责任落实月、整改攻坚月、知识宣传普及月，营造安全生产宣传教育的浓厚氛围。

“安全生产月”不等于“安全宣传月”。宣传只是手段，目的是为了通过安全生产月让更多的社会公众从“旁观者”变为安全生产的参与者、实践者。怎样不断提高社会民众关注安全、参与安全的兴趣和信心？对好的经验做法应该总结固化，不仅仅局限于在安全生产月期间，更应该让其大众化、生活化、常态化，同时敢于创新，创作更多的“从群众中来、向群众中去”的宣传内容，挖掘民间有兴趣、有才艺、热爱宣传的单位和群众，激发他们创作热情，鼓励和动员自编、自导、自演，让安全宣传内容更接地气，使人警醒，催人奋进。

“安全生产月”更应该“以月促年”。如火如荼的宣传活动就是为了唤起全社会的安全意识，总结梳理上半年的安全工作，更为下半年的安全工作注入一针强心剂。安全问题“静”则悄无声息，“动”则惊天动地，只有以“安全生产月”为契机，时刻树牢“如临深渊、如履薄冰”的安全意识，加强安全防范措施，集中时间、集中力量解决生产工作中存在的各类问题，时时刻刻抓安全责任落实、抓隐患排查治理、抓安全风险防范、抓正反典型宣传曝光、抓全社会安全生产知识普及，营造人人讲安全、时时处处抓安全的良好氛围，真正让“安全”常伴身边。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理厅与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 孙喜民

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华

任钧恩 杜清江 张 巍 张永乐 李卫军

李建文 李献峰 孟中华 程志奇 董亚明

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

马建琦 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 杨满卫

罗青峰 姚 涌 路 浩

主编：肖来朋

责任编辑：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

安 珍

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2021-QT013

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

6月1日，由省安委会和西安市人民政府主办的2022年陕西省暨西安市“安全生产月”和“安全生产万里行”活动在西安启动。图为省委宣传部二级巡视员可小闹向2022年“安全生产月”和“安全生产万里行”媒体记者代表团授旗。

省应急管理厅 提供

CONTENTS | 目录

●要 闻

- 04 赵一德在全省自建房安全专项整治工作调度视频会议上强调 合力推进“百日攻坚”行动 坚决防范和遏制重特大事故发生
- 04 《陕西省生产安全事故应急预案》修订印发
- 05 我省鼓励国有企业参与应急管理工作
- 05 国家矿山安全监察局陕西局部署 汛期煤矿水害防治专项监察
- 06 省应急管理厅召开全省应急管理新闻宣传工作视频会议 分析当前形势 部署下一阶段重点宣传任务

●本期专题

- 07 绷紧“安全弦” 扎实细致做好防汛备汛
- 08 汛期来临 防汛知识请收好
- 10 闻“汛”而动 多措并举 打好防汛主动仗
- 14 西安市：未雨绸缪 织密筑牢防汛“安全网”
- 16 懂避险能自救有多重要 这些案例告诉你
- 18 汛期企业生产如何保安全

●聚焦安全月

- 19 聚焦我省第二十一个全国安全生产月

●特写侧记

- 23 实战练兵强提升 担当履职做表率
——国家矿山安全监察局陕西局执法技术比武侧记
冀浩楠 王忠彬
- 25 引导社会力量参与物资储备
——宝鸡市整合资源实现应急物资的有效保障 朱陈晨

- 26 “VR+ 实景” 沉浸式体验学习
——探访西咸新区秦汉新城消防科普实践教育馆

张赛飞

● 工作交流

- 28 用好双重预防机制 防范化解安全风险
——西安市推动企业落实安全生产主体责任综述

郑小荣

- 31 完善责任链条 严把安全关口
——延安市贯彻落实安全生产十五条措施综述

刘正年 冀浩楠

● 探讨研究

- 34 关于健全油田企业安全生产保障体系的几点思考

薛 钦

- 37 合力应对“能耗双控”下的风险叠加

赵 娜

● 法律法规

- 39 青年安全生产示范岗创建活动管理办法

● 警钟长鸣

- 43 非法生产经营 风险隐患漏管失控
——贵州贵阳经济技术开发区“6·12”较大中毒和窒息事故分析

- 46 企业安全责任不落实 职能部门履职不到位
——江西南昌经开区费森尤斯卡比医疗器械有限公司厂房“12·14”较大火灾事故分析

● 安全论坛

- 48 “致广大而尽精微”，织牢社区灾害事故防控防线

杨维立

- 49 莫让驾驶证买分卖分“谋财害命”

田晓剑

● 三秦视窗

- 51 国家矿山安全监察局陕西局监督检查勉县政府非煤矿山监管工作等

● 安全常识

- 57 在岗值守 居家生活 安全记心间

● 综艺博览

- 59 用真情谱写大爱的人

康宏斌

- 60 夏雨敲窗

张宏宇

- 61 枣树解乡愁

吕传彬

● “我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登

- 62 安全——家庭永恒的旋律

李怡蕾

- 64 居安思危 有备无患

蔡元腾



P 19 / 聚焦我省第二十一个全国安全生产月



P 26 / “VR+ 实景” 沉浸式体验学习
——探访西咸新区秦汉新城消防科普实践教育馆



P 28 / 用好双重预防机制 防范化解安全风险
——西安市推动企业落实安全生产主体责任综述

- ◆ 作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆ 文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆ 本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
- ◆ 内部资料 免费交流

赵一德在全省自建房安全专项整治工作调度视频会议上强调 合力推进“百日攻坚”行动 坚决防范和遏制重特大事故发生

本刊讯 6月9日，省政府召开全省自建房安全专项整治工作调度视频会议，听取阶段性工作情况汇报，安排部署下一步重点任务，省长赵一德出席并讲话。他强调，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神，按照省委、省政府工作部署，合力推进自建房安全专项整治“百日攻坚”行动，坚决防范和遏制重特大事故发生。

赵一德指出，各地各有关部门要提高政治站位，深刻认识专项整治的重要性、紧迫性、复杂性和艰巨性，强化问题导向、目标导向、结果导向，切实把各项

工作任务抓实抓细抓到位，决不能让潜在隐患、苗头问题变成现实风险，坚决打赢专项整治这场硬仗。

赵一德强调，要扭住重点攻坚，聚焦3层及以上、人员密集、违规改扩建的经营性自建房，进一步摸清房屋状况，对存在严重安全隐患、不具备经营和使用条件的立即采取管控措施。要“一户一策”“一栋一策”逐一制定整治方案、建立整治台账、明确整治措施和时限，坚决做到排查到位、管控到位、整治到位。要紧盯节点推进，进一步配齐配强专

业鉴定力量，充分发挥基层组织、城管、各专业执法队伍和物业的前哨和探头作用，推行网格化排查、实行逐网格销号，倒排工期、分秒必争，分步推进安全鉴定、分类整治、核查验收工作，确保按时完成目标任务。要全面压紧压实责任，加强组织领导，发挥专班作用，严格落实属地、行业监管责任，坚持“谁拥有、谁使用、谁负责”原则夯实产权人和使用人责任，加强部门配合联动，强化督导检查，加强宣传引导，形成群防群治的良好工作局面。

(省应急管理厅)

《陕西省生产安全事故应急预案》修订印发

本刊讯 5月22日，按照全省突发事件总体应急预案有关要求，结合机构改革部门职能调整实际，省应急管理厅对《陕西省生产安全事故应急预案》(以下简称《预案》)进行了修订，经省政府同意并印发执行。

《预案》对组织指挥体系、应急预案体系、预防预警机制、应急响应、应急保障等重点要素进行了修订和完善。明确了在省政府的统一领导下，省级行业主管部门和各设区市、县(区)人民政府及有关部门按照各自职责和权限，负责开展相关生产安全

事故的应对工作。同时，在组织指挥体系中增加了省安委会下设的十六个安全生产专业委员会设置，具体行使省指挥部职责，更加注重条块结合，协同联动。

《预案》坚持条块结合、属地为主，强化和落实属地党委政府的领导责任、行业部门的监管责任和生产经营单位的主体责任。坚持科学决策、依法处置，充分发挥专家队伍和专业人员作用，依法规范应急救援处置工作。突出强化落实生产经营单位的主体责任，对生产经营单位在事故风险防控、监测、先期处置等关键

环节的职责任务进行了明确。强化落实事发地人民政府的属地责任，确定了生产安全事故现场应急处置以事发地党委政府为主，以及事发地党委政府风险防控、监测、预警、先期处置等职责。强化落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，明确了省级行业主管部门的相关职责。强化落实应急响应的实用性和操作性，确保与总案相衔接，明确了省级四个级别的响应及启动权限、启动流程。

(徐涛)

我省鼓励国有企业参与应急管理工作

本刊讯 近日，省应急管理厅、省国资委联合出台《关于鼓励国有企业参与应急管理工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），鼓励国有企业坚持服务大局，积极履行社会责任，在灾害应对、应急救援方面发挥重要作用，成为我省应对处置各类突发事件的骨干力量。

《指导意见》明确，国有企业要充分发挥规模大、力量强、专业精、敢担当的优势，积极参与政府、社会应急救援工作，在应急救援、物资保障、志愿服务

等方面走在前、做贡献。要加强资金、人才、待遇、技术方面保障，协同应急管理部门统筹推进各层级应急救援队伍建设。各级应急管理部门要密切掌握属地国有企业应急救援力量情况，采取签订协议、挂牌承建、奖励补偿等方式纳入本地救援力量体系。

《指导意见》鼓励各级应急管理部门与国有供货企业、仓储企业，特别是保供企业签订代储协议，明确代储数量和保供规模；承担应急物资储备任务的国有企业对应急物资实行动态管理，定

期轮换，确保物资保质充足；承担应急物资、设备生产的国有企业要优先保证应急物资生产、供应和储备，保证供给。

《指导意见》特别指出，在重大应急救援任务中成效突出并受到省委、省政府通报表彰的国有企业，省国资委根据现行企业年度目标责任考核制度予以一定考核加分奖励；各级应急管理部门要对国有企业参与应急管理工作中好的经验做法、典型事迹予以宣传、支持和推广。

（省应急管理厅）

国家矿山安全监察局陕西局 部署汛期煤矿水害防治专项监察

本刊讯 日前，国家矿山安全监察局陕西局印发通知，决定从5月至7月在全省开展2022年汛期煤矿水害防治专项监察，加强汛期煤矿安全防范，坚决遏制各类煤矿水害事故发生。

此次专项监察重点对煤矿企业水害防治岗位责任制、隐患排查治理等防治水制度建立以及防治水专业技术人员机构配备情况；煤矿企业制定落实“一矿一策、一面一策”水害防治措施等防治水基础管理情况；成立“雨季三防”工作领导小组，落实资金、物资

储备、建立专项队伍提前组织开展井上地表水防治隐患排查情况；制定水害事故应急救援预案、现场处置方案、举办雨季前水害应急演练等水害应急处置措施落实情况进行全面检查。

该局要求，各煤矿企业要在6月10日之前完成水害防治自查自改，并上报县（区）煤矿监管部门。各监察执法处要对煤矿自查自改等工作落实情况进行抽查检查，督促煤矿严格落实“雨季三防”和水害防治措施。要加大执法处罚力度，对存在重大隐患仍然冒

险组织生产建设的，一律严肃查处并曝光，倒查煤矿“关键少数”人员责任，运用约谈、“黑名单”、联合惩戒、行刑衔接等手段，依法严肃追责问责。

该局强调，要按照“早部署、早行动、早预防”的原则，坚持问题导向，深入查找煤矿水害防治工作中存在的深层次、规律性问题，制定针对性措施，促进全省煤矿安全生产形势持续稳定好转。

（冀浩楠）

省应急管理厅召开全省应急管理新闻宣传工作视频会议

分析当前形势 部署下一阶段重点宣传任务

本刊讯 5月31日，省应急管理厅召开全省应急管理新闻宣传工作视频会议，贯彻落实全国应急管理新闻宣传工作会议和全省宣传部长会议、应急管理工作会议精神，总结上一阶段全省应急管理新闻宣传工作，分析当前面临的形势，部署下一阶段宣传重点工作和安全生产月工作。省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民出席会议并讲话，省应急管理厅二级巡视员慕军主持会议。

会议指出，全省应急管理新闻宣传战线坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入宣传贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和重要批示精神，紧紧围绕全省应急管理工作大局和中心任务，主动发布权威声音，树立应急形象，推动安全发展理念入脑入心、落地生根，为应急管理事业发展营造了良好社会氛围、提供了有力舆论支撑。

会议强调，各级应急管理部门要充分认清当前应急管理新闻宣传的形势和任务，准确把握应急管理新闻宣传的规律和特点，补短板、强弱项，建机制、强队伍，充分发挥好“喉舌”“前哨”“聚力”作用，围绕全省高质量发展大局，大力宣传省委、省政府关于应急



管理工作部署和各部门贯彻落实措施、重点工作进展和成效，主动做好安全知识普及教育宣传，大力提升社会公众的安全意识。

会议要求，要持续深入推进宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，宣传贯彻习近平总书记关于应急管理重要论述和批示指示精神，围绕学习宣传贯彻省第十四次党代会精神和迎接宣传贯彻党的二十大这条主线，统筹谋划宣传重点任务，扎实做好全省应急管理“355N”工作部署、安全生产15条硬措施和50条实施意见、安全生产专项整治三年行动、自然灾害综合风险普查等工作宣传。要及时做好极端天气灾害预警信息发布和安全生产知识常识普及，稳妥做好灾害事件、突发事件新闻报道和舆论引导。

同时，要深入扎实开展“安全生产月”系列宣传活动，把安全

生产月作为推动安全责任落实、提升公众安全意识的攻坚月，紧紧围绕“遵守安全生产法 当好第一责任人”活动主题，有力推动落实企业第一责任人安全责任，提升全社会安全意识。以月促年，加大宣传力度，深入推进安全宣传“五进”活动，通过线上线下群众喜闻乐见的宣传方式，加大正面典型宣传和事故警示教育，加强安全知识常识和应急技能普及，提升社会公众安全意识和应急避险能力，为服务全省应急管理工作大局营造良好舆论氛围。

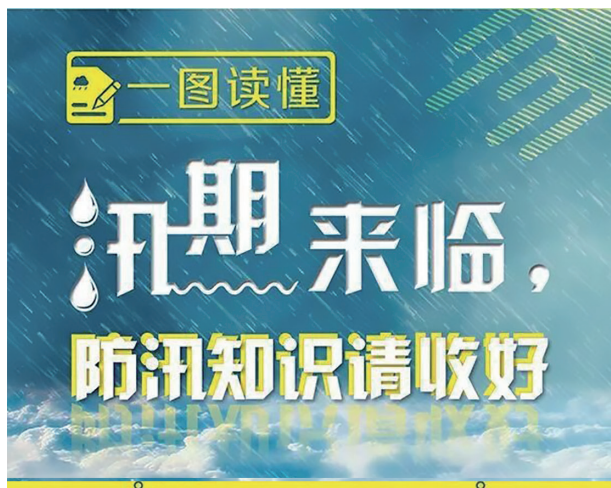
西安、宝鸡、渭南、安康市应急管理局在会上作交流发言。省应急管理厅相关处室负责同志，中国应急管理报（中国煤炭报）陕西记者站负责同志在主会场参会。各市县应急管理局相关负责同志在分会场参会。

（省应急管理厅）



绷紧“安全弦” 扎实细致做好防汛备汛

据气象水文综合预测，今年我省气象年景总体偏差，暴雨洪水灾害将偏重发生，防汛减灾任务十分繁重，做好今年防汛工作事关全局，责任重大。立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾，全省上下正以临战的姿态做好各项准备，进一步加强监测预研预警预报，全面排查整治风险隐患，持续加大江河防洪、库坝除险、山洪防御、防城市内涝等工作力度，全面提升防灾减灾救灾能力水平。



关于汛期

什么是汛期

江河、湖泊洪水在一年中明显集中出现，容易形成洪涝灾害的时期。由于各河流所处的地理位置不同和涨水季节不同，汛期的长短和时序也不相同。

汛期有哪些类型

夏季暴雨为主产生的涨水期称为

伏汛期；

秋季暴雨（或强连阴雨）为主产生的涨水期称为

秋汛期；

冬、春季河道因冰凌阻塞、解冻引起的涨水期称

凌汛期；

春季北方河源冰山或上游封冻冰盖融化为主产生的涨水期以及南方春夏之交进入雨季产生的涨水期称为

春汛期。

如何确定入汛日期

入汛日期是指当年进入汛期的开始日期。

考虑暴雨、洪水两方面因素，入汛日期采用

雨量和**水位**两个入汛指标确定。



以连续3日累积雨量50毫米以上雨区的覆盖面积表征。

以**入汛代表站**的实测水位表征。

入汛代表站是指位于防洪任务江（河）段、具有区域代表性、通常较早发生洪水的水文（位）站。



水位指标

入汛标准是什么

综合考虑我国暴雨洪水规律，依据入汛标准确定的多年平均入汛日期应与现行洪水防御工作相协调。

入汛标准每年自3月1日起，当入汛指标满足**下列条件**之一时，当日可确定为入汛日期。

- 1 连续3日累积雨量50毫米以上雨区的覆盖面积达到15万平方公里；
- 2 任一入汛代表站超过警戒水位。若代表站警戒水位发生变化，则采用最新指标。

我国汛期起止时间有什么特点

④ 我国多数江河的暴雨洪水发生在伏秋大汛期，暴雨洪水的季节性与雨带南北移动和台风频繁活动有密切关系，所以各地区汛期的起止时间不一样。

④ 分析表明，我国各地汛期开始时间随雨带的变化自南向北逐渐推迟，而**汛期的长度则自南向北逐渐缩短**；

④ 珠江、钱塘江、瓯江和黄河、汉水、嘉陵江等有明显的**双汛期**，前者分前汛期和后汛期，后者分伏汛期和秋汛期；

④ **7~8月**是全国大洪水出现频率最高的时间。

进入汛期

进入汛期意味着：

- ④ 进入了强降水集中期，降雨将强度更大、历时更长，突发洪涝灾害事件随时可能发生；
- ④ 天气形势更加复杂多变，极端天气事件将明显增多，更加难以精确地作出预测预报；
- ④ 社会关注度将越来越高，突发洪涝干旱事件及其处置极易成为媒体和公众关注的焦点。

汛期的危害

滑坡和泥石流



当土壤含水量达饱和时，将造成土体和土壤松动，引发泥石流和滑坡等地质灾害。在短时间内，堵塞江河，摧毁城镇和村庄，破坏森林、农田，冲毁公路铁路等交通设施，对人民生命和财产造成威胁。

特别提醒

滑坡和泥石流经常在山丘地区尤其是地震易发地区发生。

汛期局部强降雨或长期降雨使靠近江河湖海流域的地区水系泛滥，将大量淹没房屋和人口，卷走人们的生活用品，还会淹死农作物，导致粮食大幅减产，造成饥荒。

洪水



特别提醒

仅15厘米高的水流就有将人冲倒的力量，当水流达到60多厘米时，产生的力量足以冲走汽车。

汛期遇险如何应对



滑坡和泥石流的应对措施

- 1. 当遇到滑坡时，首先不要顺坡跑，而应向两侧逃离。当遇到高速滑坡无法逃离时，不要慌乱，如果滑坡呈整体滑动，可原地不动或抱住大树等物。
- 2. 当遇到泥石流时，要向泥石流前进方向的两侧山坡跑，切不可顺着泥石流沟向上游或向下游跑，更不要停留在凹坡处。同时，要注意避开河道弯曲的凹岸或地方狭小高度又低的凹岸，不要躲在陡峻山体下，防止坡面泥石流或崩塌的发生。
- 3. 当遇到崩塌时，要选择正确的撤离路线，不要进入危险区，可躲避在结实的障碍物下，或者蹲在地坎、地沟里，还要注意保护好头部，不要顺着滚石方向往山下跑。

山洪的应对措施

- 1. 遇到山洪时，不要惊慌，要向山洪沟的两边高坡上跑，或者立即跑上坚固房屋的屋顶、高层等地暂避，千万不要顺沟跑。
- 2. 如果已被洪水包围，要设法尽快与消防、公安等救援部门取得联系，报告自己的方位和险情，积极寻求援助。
- 3. 如已被卷入洪水中，一定要尽可能抓住固定的或能漂浮的东西，寻求机会逃生。

道路行洪的应对措施

- 1. 雨中不应赶路，尽快到地势较高的建筑物中避雨。
- 2. 密切关注防汛警示标志，及时避开缺失井盖的收水井。
- 3. 暴雨中行车，应低速挡缓慢行驶，保证足够安全距离。
- 4. 行人在路上被洪水冲倒，一定不要慌张，尽量憋住呼吸，然后想办法抓住地面上的凸起物，争取站起来。
- 5. 发现他人被洪水冲倒，应保持冷静，在保证自身安全的情况下设法帮助他人从水中站起来。

铁路、立交桥积水应对措施

- 1. 切忌冒险涉水，水深未知路段应下车探索或绕行。
- 2. 遇有前方积水或交通管制路段，应服从交警指挥，绕行其他道路。
- 3. 车辆误入深积水区，应低挡行驶，过水后，要留意制动性能是否有效。
- 4. 车辆掉入深水区，切勿打开车窗或试图打开车门，应努力呼吸，找好准备逃生的门把手，等水慢慢涌入车内，在水将要漫到车顶时，深吸一口气，然后屏气打开车门迅速游出。

低洼地区内涝应对措施

- 1. 密切关注警示标志，切忌冒险涉水，水深位置路段应下车探索或绕行，不可盲目强制通行。
- 2. 车辆进水熄火后，切勿试图启动发动机，应设法将车推入高处安全地带。
- 3. 应当避开危墙、危房。
- 4. 发现溺水者，应迅速呼救他人协助救治，尽快从水中救出溺水者。

雷、电的应对措施

- 1. 外出行人应就近寻找安全处躲避。
- 2. 在空旷场地，不要使用带有金属杆的物体，不要拨打或接听手机。
- 3. 雨中避开灯杆、电线杆等有可能连电的物体。
- 4. 发现有人触电倒地，切忌用手接触触电者，应及时拨打求助电话。

闻“汛”而动 多措并举 打好防汛主动仗

全省各市县各有关部门深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾的重要指示，全面贯彻国家防总和省委省政府的决策部署，坚持人民至上、生命至上，下好防汛“先手棋”，打好度汛“主动仗”。

省防总部署开展汛前防汛安全大检查 重点检查八个方面

4月18日，省防汛抗旱总指挥部发出通知，对2022年汛前防汛安全大检查作出安排，要求全省各级全面彻底组织开展今年防汛安全隐患大检查，扎实细致排查防汛工作各过程、各环节、各层级的短板弱项和防洪度汛工程隐患，把事前隐患风险当做灾害对待，采取积极措施整改治理存在的问题，全面防范化解各类洪涝灾害风险，为安全度汛打好基础。

从4月20日开始至5月20日，省防总组织由省防总领导成员负责同志带队、有关成员单位参加的11个检查组，自南向北对各市县各级和有关部门单位今年的备汛工作进行督导检查。重点检查八方面内容：一是各级防汛救灾责任。二是各级防汛指挥体系。三是防汛预案体系建设。四是汛情监测预警措施。五是防汛抢险队伍物资保障。六是防洪排涝设施运行管理。七是城市防汛抢险设施准备。八是各级防汛抢险基础工作。

省防灾减灾救灾工作委员会办公室发布《2022年陕西省汛期自然灾害趋势分析报告》 我省今年汛期极端强降水概率偏高

4月19日，省防灾减灾救灾工作委员会办公室、省防汛抗旱总指挥部办公室会同省自然资源厅、省水利厅、省农业农村厅、省气象局和省水文水资源勘测中心、省减灾救灾中心等对2022年汛期全省自然灾害趋势进行了会商研判，形成了《2022年陕西省汛期自然灾害趋势分析报告》。报告综合研判认为，我省今年汛期极端强降水概率较常年偏高，黄河流域（陕西段）及渭河流域可能出现较重汛情，高温日数偏多，极端天气气候事件将呈多发态势。

报告预测，夏季（6月至8月）全省降水偏多，主要多雨区位于陕北南部和关中北部。与常年同期比较，榆林、宝鸡大部、西安南部、商洛、安康、汉中降水偏多一至二成，延安、渭南、铜川、咸阳、宝鸡东北部降水偏多二至三成。报告提示，需重点关注阶段性强降水和暴雨洪涝及其造成的次生和衍生灾害，提前做好防御准备。

报告提出，各地各部门要加强监测预警，特别是短临预报预警，精准分析研判雨情、水情、汛情变化，提前防范应对。要加强应急值守，严格实行24小时值班制度和领导带班制度，发生灾情及时处置并上报，及时开展防灾避险人员安全转移，抓好灾毁道路、电力、通信、供水等基础设施的抢修抢通工作。对因灾造成生活困难的受灾群众，要开展紧急生活救助，确保灾害发生后12小时内受灾群众基本生活得到救助。

省防总公布 2022 年全省防汛抗旱责任人

5月10日，省防总公布了2022年全省防汛抗旱责任人和主要江河、城市、大型及中型水库防汛责任人名单。

据悉，根据国家防总和省委、省政府关于加强落实防汛抗旱责任制的要求，省防总落实了全省12个市区防汛抗旱工作行政责任人、技术责任人及9条主要江河、12个市区城市防汛、98座大中型水库防汛行政责任人、技术责任人187名。

省防总要求，各防汛抗旱责任人要认真履行职责，切实负起领导责任，全力做好防汛抗旱工作，确保今年安全度汛和抗旱用水安全。



汉中市组织开展 全市镇办防汛业务培训

5月24日，汉中市应急管理局组织召开全市县镇办防汛业务培训会。

培训会指出要着力构建五大防汛减灾体系，全面提升基层防汛减灾能力。着力构建健全指挥体系，做好各级防汛指挥机构组建，压实责任明确任务，同时抓好应急指挥平台建设，畅通指挥渠道，完善指挥载体。完善应急预案体系，县镇村根据自身实际修订完善防汛应急预案，并针对预案分层次开展临汛演练，做到心中有数，临战不乱，科学处置。夯实应急救援队伍体系，要防救结合，建设军地联动、专群结合的多层次多种类应急救援队伍。做好应急物资储备体系建设，按照省市要求，分级分层次分种类科学储备应急救援救灾物资，并开展避灾安置点规范化建设。加强基层群防群治体系建设，全面推进基层网格化管理，巩固提升上下游联防联控机制，抓好防震减灾示范社区示范学校建设，做好防灾减灾科普知识“六进”活动。

会议要求各县区各镇办当前狠抓三项重点工作：认真抓好防汛减灾重点村建设，按照市防指印发的《汉中市防汛减灾重点村（社区）建设指南》要求，有序推进重点村建设工作。认真抓好“四边三撤”防汛避灾制度的落实，摸清底数分级管控，做好评估建好台账，在强降雨期间有序组织群众撤离。市县镇要制定以气象预警信息为先导的应急响应联动机制，实现极端天气下的科学防范应对。

省防总致信市县防汛抗旱指挥长 并发放《防汛抗旱行政首长培 训教材》

在我省全面进入汛期之际，省防总向市、县防汛抗旱指挥长寄送了《防汛抗旱行政首长培训教材》，并致信要求各级防汛抗旱指挥长扎实做好备汛工作，全力迎战可能出现的暴雨洪涝灾害。

省防总致信说，为认真学习贯彻习近平总书记关于防汛抗旱和防灾减灾救灾工作的重要指示精神，积极防御洪涝干旱灾害，全力保护人民生命和财产安全，按照国家防总的统一安排和要求，省防总已经向各位领导同志发放了《河南郑州“7·20”特大暴雨灾害调查报告及相关材料汇编》，现再次寄上《防汛抗旱行政首长培训教材》，请各级防汛抗旱指挥长在百忙工作中学习，全面熟悉防汛抗旱业务，掌握防汛抗洪法律法规，明确防汛工作职责任务，提高防汛决策指挥和应急处置能力。

定边县举行城区 防汛应急抢险综合演练

5月31日，定边县举行2022年城区防汛应急抢险综合演练。演练模拟定边县城区日降雨量已达100毫米，木业北街道路积水，出现内涝险情，部分群众被困，情况紧急，根据预案定边县启动Ⅲ级应急响应。下午3时整，演练开始，各防汛应急队伍迅速搜集上报汛情，县城区排水防涝应急抢险工作领导小组接报后快速研判、果断处置，组织应急抢险。已集结待命的抢险组、抢修组、综合协调组、汛情巡查组、治安和交通秩序组、医疗救援组、后勤保障组等抢险分队立即奔赴演练地点，实施应急强排、人员疏散撤离、伤病人员救护、秩序恢复、天然气抢修等抢险救助工作，县公安局实施交通疏导、交通管制和现场警戒，经过联合抢险，1小时后积水点积水均已排除，城区重点部位防水沙袋布设完毕，道路恢复正常通行，Ⅲ级应急响应随即解除。

此次实战演练，检验了定边县城区防汛应急预案的实用性、应急响应的及时性、应急救援调度指挥和组织动员能力。该县将以此次演练为契机，抓紧抓实抓细系统预防、避险管控、精准减灾各项工作，确保汛期安全。

为做好城区排水防涝应急抢险工作，定边县设立了城区排水防涝应急抢险工作领导小组，根据城区排水防涝现状，成立五支应急抢险队，针对重点区域，出现险情时，及时开展强排泵站雨水抽排、应急抢险、伤病人员救护等救援工作。



镇坪县筑牢汛期安全防线

近日，镇坪县应急管理局会同县农水局成立联合检查组，深入全县防汛备汛一线开展隐患排查，进行专项检查指导。

检查组采取实地踏勘、现场询问、查阅资料等方式，全面检查指导防汛责任落实、风险隐患排查、防汛应急预案、标识标牌、物资储备、应急通讯、救援队伍、应急演练、叫应机制、宣传教育等工作情况。重点查看指挥体系是否健全、隐患清单是否齐全、标识牌尤其是“门前贴”是否张贴、群众是否知道撤离路线、防汛预案是否完善、物资管理是否规范。

检查组要求各镇进一步提高防汛备汛工作认识，对标抓好整改落实。要修订完善防汛应急预案，夯实重要环节、重点部位防抢撤责任和防范应对措施，确保各岗位职责、人员明确、各环节流程畅通。建强镇村应急抢险救援队伍，并配备必要设备，对相关责任人开展应急抢险知识、技能培训，确保发生暴雨洪涝灾害时能第一时间就近开展自救互救。加大风险隐患排查力度，落实专人负责，对暴雨可能导致的重大风险隐患点进行逐项排查，建立隐患台账，摸清影响范围，确保险情发生时能够第一时间了解情况、转移受威胁人员，确保广大群众生命安全。积极开展应急演练，针对不同险情，全流程演练抢险救援，确保预案的可操作性和实效性，全面提升基层防范应对极端天气能力。

宝鸡市高新区坚持防“字”为先 提高防汛减灾应对能力

近期,随着宝鸡市全面进入汛期,防汛工作也进入了关键阶段,宝鸡市高新区谋实招、动硬招、亮真招,全面动员,防“字”为先,多措并举,加强培训、演练、河道清理和技术保障工作,切实提高全区防汛减灾应对能力,全面筑牢高新区汛期“安全堤”。

高新区防汛办针对干部分工调整,人员有所变化的实际,邀请专家对防指成员单位进行了培训,组织与会人员观看突发地质灾害避险抢险教学片,提高了各级干部应急处突能力。

针对高新区部分村组位于台塬区,如汛期发生地质灾害,道路交通和通讯中断,影响抢险、救援、转移的问题,高新区防汛办用足用好上级资金,将卫星电话配发至村组,邀请电信部门工作人员,就卫星电话的使用、保管等内容对村级干部做了专门培训,确保突发情况用得上、用得好。

勉县做足各项准备确保安全度汛

今年,勉县对防汛备汛工作提早安排部署,与18个镇(办)、25个单位签订目标责任书。建立县级领导和部门包抓防汛工作制度,全县7条江河、7个流域、2座尾矿库、36座水库、240座陂塘、127处地质灾害隐患点均落实了防汛责任人。各镇(办)和县防指成员单位扎实开展防汛安全拉网式大检查大整治,确保隐患消除到位。

全县18个镇(办)、198个村(社区)均修订完善各类防汛应急预案,配发了《山洪灾害宣传册》《防汛手册》1万余册,并组织举办了村(社区)党组织书记防汛抗旱业务知识培训班、防汛暨山洪地质灾害防御业务知识培训班,开展各类防汛应急演练。

为强化监测预警,该县建立了县镇(办)村(社区)三级防汛指挥系统互联互通、共享共用机制,全县自动雨量监测站74处、视频监控点15处、县域支流河道上下游联防监测点9处,实现全天候监测监控、预报预警,及时上传下达、畅通信息,确保各项防范措施落实到位。

该县投入400余万元以财政购置、市场和社会力量代储等方式,储备了铁丝、木桩、救生衣、无人机、卫星电话、抢险机械、运输设备等应急物资。成立了28个防汛指挥机构,落实5630人组建了150个巡堤查险抢险队伍,实现了汛情监测、传递、处置全覆盖。

柞水县开展防汛安全检查

近日,柞水县防指抽调县应急、资源、水利、住建等部门科级领导及业务骨干,组成4个检查组,深入9个镇办开展了防汛安全检查。

检查组深入各镇办及县级有关部门检查防汛工作开展情况,重点检查责任制落实、防汛预案修订、物资准备、城镇内涝,以及地质灾害防治和风险隐患排查整治、监测预警设施的维护保养等情况。

针对存在的风险隐患和问题,对能够立即整改的,要求立即整改到位。检查组现场下发整改通知书9份,要求逐一制定整改措施和“防、抢、撤”方案,落实好监管责任人和巡查人责任,务必在主汛期来临之前完成整改,确保汛期安全。

检查组督促全县各级各部门认真汲取河南郑州“7·20”特大暴雨洪灾深刻教训,始终坚持“两个至上”理念,把灾害风险隐患排查整改治理工作当作一项基础性、经常性的工作来抓,进一步压实防范风险隐患排查整改治理责任,提高政治站位,加强组织领导,强化责任担当,夯实责任主体,不断提升防汛抗洪、防滑抗灾、抢险救援的综合能力。

西安市：未雨绸缪 织密筑牢防汛“安全网”

根据西安市气象局分析，今年西安市汛期降水偏多，极端天气气候事件将呈多发态势，防汛形势严峻。西安市全力以赴做好各项防汛度汛准备工作，针对极端天气工作制定应对措施，凝聚防汛工作强大合力，尽快补齐城市防汛短板弱项，为安全顺利度汛夯实基础。

预警预案协同关联

西安市抢抓汛前准备关键期，坚持以防为主，完善防汛预案，强化预警联动，狠抓人员撤离，扎实做好备汛工作。

今年，西安市组织修编《西安市防汛应急预案》，将1小时雨强标准纳入预警信号发布内容，明确以“气象预警信号”为预案响应启动条件，使气象预警信号和预案响应协同关联，让应急响应更有针对性，为有效应对雨情汛情提供遵循。同时印发河道防洪预案12个，各区县（开发区）、各部门修编完善各类预案352个，构建了完备的预案衔接体系。

西安市应急指挥中心先后接入了水务、城管、环保等部门预警监测系统，提升了全市防汛监测预警和指挥调度能力，实现重要情况全过程、全时段、全覆盖监测。同时，西安市畅通预警发布渠道，充分发挥网络平台、广播电视、手机短信



西安市有关部门工作人员对房屋建设项目开展汛前安全检查

等平台作用，在汛情雨情来临时，第一时间高密度、多频次向群众发布预警提示。

“据气象预报，5月13日到14日我县有一次降雨、降温过程，局地有大雨，请监测人员和值守人员坚守岗位，密切关注雨情、险情，做好一切防范预警工作，保障人员安全。”西安市周至县马召镇虎峪村通过防汛预警喇叭提前向村民传递防汛预警信息，让村民及时知晓天气变化。

“在村里安装防汛预警喇叭，能提前向村民广播防汛预警信息，让村民尽快做好防汛准备，减少村民的财产损失，若发生任何紧急事件，能第一时间通知群众转移撤离。”马召镇虎峪村村支书何周学说。今年，西安市为沿山

村庄安装了防汛预警喇叭624个、卫星电话2192部，实现沿山村庄预警喇叭全覆盖，全市卫星电话村村覆盖。

西安市沿山7个区县（开发区），危险区需转移撤离人员共有14055人。西安市健全了逐户对接、逐人落实的安全转移机制，对应转对象做到一口清，进一步细化转移避险措施，科学设定转移路线，妥善设置安置点，落实老幼病残等重点人群的“一对一”转移避险。并建设了防汛“人盯人、防抢撤”智慧管控平台，实现对转移人员和包保责任人的监督管理。

极端天气沉着应对

在做好常规防汛工作的基础上，针对极端天气，西安市制定了在非正常状态下的超常规措施，



西安市防汛抗旱指挥部统一调度指挥防汛应急演练

把紧急避险、转移撤离人员作为首要任务和关键举措，最大限度减少人员伤亡和财产损失。

今年，西安市研究制定了极端天气“停课、停业、停止集会”工作机制，建立起西安市防汛抗旱指挥部统一指挥，教育、公安、工信、商务等部门快速响应、快速发布、快速采取措施的联动机制。一旦有超过城管排水能力的降雨发生时，西安市防汛抗旱指挥部将统一指挥调度，全市各相关部门立即开展应急抢险工作，对城市下穿隧道等点位采取硬隔离措施，及时转移低洼区域群众，强化抽排措施，努力做到不死人、少伤人、少损失。

在城市轨道交通领域，西安市明确了极端天气下的停运判断标准，对于工程建设，遇橙色以上预警全线停工，全线启动应急响应，抢险队伍驻地待命，高扬程水泵等物资随时备用；对于线网运营，当地面积水漫过车站两

个出入口最高台阶或站内出现大面积积水，车站关闭；隧道积水漫过轨面或积水涌入敞口段，线路停运；单线停运且雨势有扩大趋势时，全网停运。紧急情况下，西安市坚决落实“人盯人”措施，及时疏散车站人群，同时全力保障供电、通信正常，确保列车停靠至车站站台疏散车内人群，避免人员伤亡事件发生。

城市防汛有备无患

为吸取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，西安市提前做好城市防洪排涝应急预案，充实城市基层防汛物资，城市洪涝风险隐患排查治理力度进一步提升。

5月20日，西安市人民政府办公厅印发了《西安市2022年城市排水防涝工作方案》，科学、有效落实各项防范工作，推进了城市排水防涝能力建设，提升了城市内涝防御水平。

西安市主城区城市道路131处重点管控点位逐一明确了包抓

处室及责任人，共落实社区防汛责任人1103人，网络责任人4064人，其他责任人660人，做到了防汛点位、责任单位、责任人“三明确”。

按照西安防汛抗旱指挥部统一安排，该市汛前共摸排城市道路（包括下穿式隧道、通道）重点管控点位131处，地下车库、地下商城等地下设施805处，建筑深基坑178处；共疏通排水管网1653.18公里，清掏排水检查井8.6万座次；实施了15处市管道路积水点改造项目，对汛前无法完成的积水点，已制定积水点临时度汛方案，在降雨前安排力量进行值守管控。

目前，西安市区各街道、社区储备了沙袋、水泵、发电机、警戒带、雨衣、雨具等防汛物资装备32类42.4万件，城区共组建应急抢险队伍152支，5572人，城市应急抢险准备工作正逐步完善。

懂避险能自救有多重要 这些案例告诉你

自主避险意识是否到位直接影响避险成败。很多时候，个人及集体的防灾减灾意识能力不同，受到灾害损失的程度也不同。防灾减灾措施是细致活儿、实在活儿，最终要落到人身上。落实责任就是要把防灾减灾各项制度要求抓实、抓紧、抓细、抓落地，特别是要发挥基层组织和社会单元的主动避险作用，避免和减轻灾害带来的损失。

第一组案例

◆ 面对灾害，两家企业都进行了防范，结果不同

人员伤亡案例

时间：2021年5月16日

地点：湖南省吉首市

一在建工地发生山体垮塌事故，3人死亡。事故调查报告显示，事发时当地一直下暴雨，施工单位收到预警后已处于停工状态。5月16日，3名工人上山摘枞菌，遭遇山体垮塌。

施工单位虽然采取了修改便道、封闭隐患区域、张贴警示牌、对施工人员进行边坡安全隐患技术和安全交底等措施，但封闭不彻底，对工人管理不到位，工人擅自进入隐患危险区域后发生事故。

吉首市民族幼儿师范学校在建食堂西侧边坡坍塌事故影像图



该工地边坡坍塌事故影像图

小结：施工单位管理不到位，导致防范工作功亏一篑。工人自身避险意识淡薄，也反过来说明施工单位没有培训到位，只注重出台一些“硬”措施，忽视了对工人思想的“软”教育，从而导致悲剧发生。

避险成功案例

时间：2022年2月9日

地点：山西省石楼县灵泉镇岔沟村

2022年2月9日9时许，岔沟村地质灾害巡查人员在山西树德农业科技股份有限公司西侧巡查时，发现附近山体有掉块及滑动迹象，巡查人员及时将隐患信息上报。当地政府第一时间组织该公司撤离临山车间内正在作业的50余名工人。11时50分左右，滑坡发生，推倒临山车间。由于预警及时、提前撤离，未造成人员伤亡。



该村发生山体滑坡示意图

小结：灾害发生前一个月，相关部门和单位对灾害隐患点进行排查，认为该隐患点地灾风险极高，并制定了防灾预案及监测方案。巡查周期由七天一次加密为一天一次，为及时发现灾害体变形迹象和高效临灾处置争取了时间。

第二组案例

◆遇到不愿撤离的居民，采取
措施不同，结局不同

人员伤亡案例

时间：2017年7月1日

地点：湖南省宁乡市

2017年7月1日23时09分，湖南省宁乡市沩山乡祖塔村因强降雨发生山体滑坡。当地已组织提前转移，村民周某某不听劝阻，携孙回屋被埋（知情人透露其是想回家取存款和金器），当地村民立刻救人，遭遇第二次泥石流。参与救援的20多人被埋，除周某某外，另外8人当场死亡、19人受伤。

小结：山体发生滑坡，应迅速撤离到安全区域。等确定安全之后再返回受灾区域。切忌滑坡危险期未过盲目开展救援，避免造成伤害。

避险成功案例

时间：2021年8月28日

地点：四川省南充市营山县

2021年8月28日，营山县出现滑坡地质灾害发生前兆，有居民不愿撤离。为确保群众生命安全，当地村社干部按照“三宁可三不可”的要求，一边耐心劝解不愿撤离的群众，一边组织抢险救援队伍，迅速将滑坡区域及周边可能受威胁的13户22人，全部实行提前避险转移，安置在安全区域，并设立警示标志，落实专人24小时值班值守，做好撤离人员管控，严禁私自返回。8月30日7时，该隐患点出现大范围滑坡，造成18座104间房屋垮塌，但无一人伤亡。

小结：严格落实避险撤离措施，宁可十防九空，不可失防万一；宁可备而不用，不可用时无备；宁可听骂声，不可听哭声。

第三组案例

避险意识不同，结局不同

人员伤亡案例

时间：2019年7月23日

地点：贵州省水城县坪地村

2019年7月23日21时20分许，贵州省六盘水市水城县鸡场镇坪地村岔沟组发生一起特大山体滑坡灾害，43人死亡，9人失踪。



岔沟组山体滑坡示意图

事发前3个月，坪地村所在的鸡场镇发布《水城县地质灾害防治工作方案》，坪地村被列为地质灾害易发多发区。但对祖祖辈辈生活的地方，有的村民避险意识淡薄，有人将房屋建在山腰处，与滑坡发生地仅相距150米。有村民称，当天晚上听到“轰隆”一声巨响，在家中突然感觉房子摇摇晃晃，本以为是地震，后来才发现是山体滑坡。

小结：面对灾害，责任落实不到位，措施执行不到位，缺乏自主避险意识，最终造成严重后果。

避险成功案例

时间：2020年8月17日

地点：四川省成都东部新区全安村

2020年8月17日0时30分，全安村村民巫素珍正准备关灯睡觉，突然发现客厅的地上出现了一条约1厘米宽的裂缝，从屋内一直延伸至门外的院坝。她立刻给村委员会主任郭新华打电话报告。随后，叫上一家六口跑出了房屋，扯着嗓门喊：“有危险，快跑！”5分钟后，由村干部、民兵组成的应急队伍前来疏散群众，“啷啷”的敲击铜锣声越来越大，村民们开始疏散转移。17日凌晨1时左右，在将村民顺利转移约30分钟后，全安村所在的山腰发生山体滑坡，包括巫素珍家在内的6座民房已被夷为平地。

小结：能够在灾难来临前让村民全身而退，得益于当地在防汛救灾工作中有力的宣传动员，更得益于村民主动避险意识的增强。

汛期企业生产如何保安全

生产用电安全

- ☑ 电源线不得使用裸导线和塑料线，不得沿地面敷设。
- ☑ 配电箱必须防雨、防水，电器布置符合规定，电器元件不应破损，严禁带电明露。
- ☑ 机电设备的金属外壳必须采取可靠的接地或接零保护。
- ☑ 手持电动工具和机械设备时，必须安装合格的漏电保护器。
- ☑ 电器作业人员，应穿绝缘鞋、戴绝缘手套。

化工作业安全

- ☑ 严格执行危险化学品安全管理制度和各项安全操作规程。
- ☑ 熟练掌握遇水反应和遇高温易自催化分解危险化学品的危险特性和应急处置措施。
- ☑ 加强重大危险源罐区安全管理，确认有关冷却喷淋系统、灭火系统、紧急切断设施和报警装置完好有效。危化品仓库要定量储存、定时测温、定时通风，严禁超装、混存，对遇湿易燃品要采取严密防雨淋、防潮和水淹措施。
- ☑ 对易积水区域要增设围堰、疏通管沟，保证排水闸阀可正常使用。

建筑施工安全

- ☑ 加强对基坑开挖、土方石施工的检查和监控，确保排水及时，防止基坑坍塌。
- ☑ 检查脚手架立杆基础和排水情况，确保脚手架稳固可靠。
- ☑ 强化对临时建筑、大型机械和施工用电等较危险部位及环节的检查。
- ☑ 及时关注预警信息，按规定及时停止相关作业。
- ☑ 不断完善汛期安全生产应急预案，提高人员防灾避险和应急处置能力。

非煤矿山作业安全

- ☑ 组织人员开展汛期水情水害排查分析及地面隐患排查。重点做好防滑坡、防垮塌、防泥石流和防雷击等工作，认真检查边坡角，及时处置危岩、悬石、边坡松动等事故隐患。
- ☑ 对危及安全生产的事故隐患，要采取果断措施，停产整治，做到责任、措施、资金、时间、人员“五落实”，确保雨季“三防”工程治理。
- ☑ 连续降雨或暴雨天气时，应及时停止开采，撤人并落实防坍塌安全措施。

聚焦我省第二十个全国安全生产月

编者按：今年6月是第21个全国“安全生产月”，主题为“遵守安全生产法，当好第一责任人”。我省各地在结合疫情防控常态化形势和安全生产工作实际的情况下，通过举办科普讲座、组织有奖问答、开展应急演练等方式方法，如火如荼地开展各种宣传活动，吸引了有关部门、企业和公众热情参与，推动形成人人参与安全宣传、人人关注安全生产的良好局面。本期本栏目我们再现全省各地安全宣传活动场景，感受安全生产月的精彩瞬间。

西安市

深入社区直达基层 提高群众安全意识

6月15日，为扎实推进安全生产宣传“五进”活动，提高社区群众安全意识，西安市应急管理局指挥中心党支部以第21个“安全生产月”为契机，深入该市电视塔社区开展“安全生产月”进社区宣传活动，营造人人关注安全、处处关心安全的浓厚氛围。

活动现场，该中心人员通过悬挂横幅、设立咨询台、发放宣传资料、有奖问答等形式，围绕“遵守安全生产法当好第一责任人”主题，向社区群众发放《安全生产法》《安全应急知识必备手册》宣传册、灭火器、防疫包、安全绳等宣传品，随后该中心党支部参观了社区



向群众讲解燃气使用安全知识

“联动居民救援中心”活动；并面对面向群众讲解应急安全、自然灾害避险、日常燃气使用、消防安全、防溺水等安全知识，提醒居民用火、用气、用电安全注意事项。

通过此次安全生产“进社区”宣传活动，活动共计吸引社区居民180余人，发放宣传资料和宣传品200余份，进一步提升了该社区居民安全法律法规意识和防灾减灾救灾能力，强化了安全素质和应急避险能力，增强了该社区居民遇事找法、办事依法、解决问题靠法的思想和行为自觉。

6月16日，宝鸡市安全生产咨询日活动在高新广场举行，来自宝鸡市安委会各成员单位、高新区安委会重点单位和全市重点企业和安全生产服务企业等70余家单位在现场开展安全生产宣传咨询活动，唱响人人“关心安全生产、参与安全发展”的主旋律。



医务工作者开展心肺复苏急救教学

宝鸡市

面对面交流互动 普及各类安全知识

活动现场，各参加活动单位和企业结合自身工作特点，通过设立安全生产咨询台、摆放展板、发放宣传资料、互通体验等形式开展安全生产法律法规、应急处置及安全生产知识、应急避险、自救互救等方面的宣传。各宣传点工作人员热情细致地为市民开展面对面答疑解惑，向市民发放安全生产宣传资料和普法手册，提醒广大市民，增强防溺水、道路交通安全、食品安全、防火、用电等安全防范意识。应急、卫健、消防等部门开展了应急救援、自救现场教学活动。

通过此次宣传活动，增强了该市人民群众安全生产、安全生活、安全出行等方面的常识，大大提高市民安全防范意识和自我保护的能力。

铜川市

集中宣誓强意识 安全知识下基层



为各企业职工发放安全宣传资料

6月16日，铜川市安委办、市应急管理局联合中石油铜川销售分公司在新区崔仙加油站举办2022年安全生产月“安全宣传咨询日”活动。企业一线职工代表开展了安全宣誓，崔仙加油站介绍了站点安全管理情况，并向过往司机群众开展安全宣传咨询，发放安全宣传品和资料

5000余份，持续营造全社会共同关注安全生产工作的浓厚氛围。

同时，为提高基层群众安全意识和事故防范能力，铜川市应急管理局火灾防治管理科联合市森林消防救援队、耀州区瑶曲镇政府在瑶曲镇开展“安全生产知识下基层”活动。

通过设立宣传咨询台、悬挂横幅、发放宣传资料和物品等方式，向群众广泛宣传安全生产、防灾减灾救灾、防汛抗旱、森林草原防灭火等法律法规，普及灾害识别、应急处置、转移避险及自救互救知识，营造“关爱生命、关注安全”的浓厚氛围。此次活动，共发放《安全生产法》《中国应急管理杂志》《防灾应急避险宣传册》《森林草原防灭火法律法规汇编》等宣传资料5000余份、宣传品1200余个。

渭南市

安全知识深入人心 往来群众受益匪浅

“这次活动给我们提供了一个近距离感受、感知安全知识的机会，受益匪浅，学到了很多实用的知识，这样的活动要多办。”渭南市民林女士点赞道。

6月16日，市安委办组织市、区两级应急管理、交通、



工作人员发放宣传资料

消防、工信等48家单位在渭南城区中心广场，开展渭南市暨临渭区“安全生产宣传咨询日”活动。一张张形式多样、内涵丰富的宣传资料、物品吸引了众多市民的关注、驻足。

“在加油站加油时要注意，禁止使用明火，禁止吸烟，禁止使用手机，摩托车加油时要下车加油，要熄火加油，禁止使用塑料容器打油。”活动现场，各单位通过发放宣传资料、现场讲解、展板介绍、器材展示等多种形式，通俗易懂地向过往市民宣传应急科普知识、安全生产知识、交通安全知识、消防安全知识、家庭用电用气安全知识等。

当天累计发放宣传资料11万余份，宣传物品数量730余种，现场咨询人数超过3万人。

6月16日，安康市“安全生产月”咨询日活动于在安康城区中心广场举行。安康市安委会成员单位和相关企业设立84个咨询台，立足本部门职能向广大市民提供安全生产方面的咨询服务，通过设立咨询台、摆放宣传展板、发放宣传资料和宣传用品、现场解答问题等多种方式，向市民提供政策法规、安全技术、安全防护、防灾减灾救灾、应急救援、逃生急救等方面的咨询与服务。

同时，安康市消防救援支队联合陕西交控集团安川分公司、高速交警等单位在包茂高速毛坝一号隧道开展高速公路隧道灭火救援实战演练。

演练模拟，毛坝一号隧道1辆货车与1辆小轿车发生追尾，导致小轿车漏油引起自燃，小轿车内1名司乘人员被困。安康市消

安康市

现场咨询解疑惑 实战演练促精兵

消防救援支队派出8车45名消防救援人员，分成侦察救人组、灭火组、警戒组、供水组4个作战单元，协同交警、路政、医疗等小组，在现场指挥部的统一指挥下，顺利完成了侦察、救人、灭火、排烟、供水、警戒等演练环节，演练取得圆满成功。



救援队员破拆车辆营救“被困”司机

在第 21 个全国安全生产月活动中，留坝县应急管理局持续推进安全生产知识宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭“五进”工作。6 月 9 日，留坝县应急管理局联合县消防救援大队，深入辖区陕西鑫鹏建材有限公司，指导企业开展了消防安全实战应急演练活动。在实战演练工作开始前，留坝县消防救援大队现场对消防救援服装的正确穿戴和消防灭火器材的如何使用等知识进行了现场



留坝县消防救援大队讲解防灭火器使用知识

留坝县

实战演练进企业 安全知识广传播

讲解，并对在扑救火灾事故中应注意的事项予以强调，使参演职工了解和掌握了火灾扑救的基本知识和动作要领。

6 月 16 日，留坝县安委办组织县安委会成员单位、紫柏街道办和相关企业，在该县紫柏广场举行了 2022 年度安全生产月咨询日活动。

参加咨询活动的县安委会各成员单位、紫柏街道办和相关企业，通过悬挂安全生产宣传横幅、宣传知识展板、发放宣传知识图册、安全知识有奖问答等方式，围绕“遵守安全生产法当好第一责任人”这一安全生产月主题，广泛宣传应急管理、防灾减灾、应急避难、地质灾害、森林防火、建筑、交通运输、用电用气等安全知识。

陕煤集团

以练促战夯基础 高效处置积经验

“报告，我是巡查员，窝塘地区突发森林火灾，目前受刮风天气影响，火势蔓延较快，请求支援。”

6 月 13 日，在第 21 个全国“安全生产月”深入开展之际，陕煤集团 2022 年森林防火应急演练在汉中市黎坪风景区成功举行。

演练以黎坪景区窝塘火情为背景，陕煤实业集团黎坪公司巡逻人员发现景区老黎坪窝塘山发生森林火情后立即向公司报告，黎坪公司立即启动森林防火应急预案，并由森林消防扑火队指挥员请示总指挥后，带领全体消防扑火队员紧急赶往火场，到达火灾现场后，在指挥员的统一指挥下，先后使用了 80 式火箭筒灭火炮弹、手持式灭火弹、风力灭火器、风力灭火机、智能消防机器人、高压接力水泵等工具开展扑火作业。消防扑火队员相互协作，密切配



救援队员相互协作使用风力灭火机压制火势

合，控制住火势，并将明火全部扑灭。

整个演练过程紧张有序，从火情报告、研判火情、奔赴火场、火场伤亡紧急救护、火灾扑救、后期处置全程模拟，环环相扣，用时 1 小时，对陕煤集团森林防火应急响应的组织能力，现场救援的处置能力，医疗保障能力，智能设备的综合使用能力，协同响应的配合能力进行了一次全面检验。

实战练兵强提升 担当履职做表率

——国家矿山安全监察局陕西局执法技术比武侧记

◇冀浩楠 王忠彬

5月23日至24日，国家矿山安全监察局陕西局在延安市辖区某煤矿举办了为期两天的2022年执法技术比武，充分发挥比武竞赛检验、激励和导向作用，推进全系统熟练使用煤矿安全监察执法系统，进一步营造“苦练业务技能，争当岗位标兵”的浓厚氛围，提高煤矿安全监察员业务操作技能和监察执法水平，推动全局煤矿安全监察执法专业化、规范化水平再上新台阶。

实战练兵 提升监察本领

此次执法技术比武是该局2022年部署开展的“学先进、比贡献、做表率”活动的其中一项，共有来自该局监察执法一至五处的5支队伍、20名监察员同台竞技、激烈比拼。技术比武分为理论考核和现场监察执法两个环节，分别考查监察员对煤矿专业知识、行政执法相关法律法规的掌握情况，以及开展风险研判、制作检查方案、协同配合检查、制作执法文书等监察执法业务能力。

此次执法技术比武由理论考核分和监察执法考核分组成，参赛队员理论考核平均分按30%计入总分，现场监察执法考核分按



开展执法文书评判

70%计入总分。其中，现场监察执法分值由文书评查得分和文书制作速度、隐患立案数量、行政处罚数额排序加分构成。

比武地点设在延安市一处低瓦斯矿井，矿井水文地质类型为中等，开采煤层具有弱冲击地压危险性。为确保取得实效，此次执法技术比武不预设隐患，在现场监察执法环节中，每支队伍按照指定路线开展“实战”监察，并设有一名裁判监察员全程监督，充分检验各支队伍的监察执法真实水平。

到达煤矿后，各参赛队伍首

先听取了矿井近期安全生产工作汇报，详细查阅了矿井采掘工程平面图、通风系统图、供电系统图等工程图纸，以及作业规程、冲击地压评价报告、近期隐患台账、瓦斯报表、通风报表、防灭火专项设计等相关资料和台账，并现场查看了矿井安全监控系统等情况，全面了解矿井基本信息，开展风险研判，制作检查方案。

随后，各参赛队按照两条指定线路，依次下井对矿井辅运大巷永久避难硐室、二阶段变电所、水泵房、三盘区胶带机头、六部胶带机尾、回风立井底、403回风



监察执法五处检查该矿井下瓦斯巡检记录

巷安全监控分站、302综放工作面、403回风巷掘进工作面等区域开展了检查。

“你们属于弱冲击地压矿井，井下巷道内的工器具、材料没有放置牢固，一旦冲击地压灾害在此处发生，就极易造成二次物体打击伤害，加重事故后果。”在该矿403回风巷掘进工作面，监察执法五处代表队发现了该矿存在钻机、瓦斯抽放管路、钢丝绳盘等设备未牢固放置的隐患，向该矿陪检人员叮嘱道。

“我们马上组织人员整改，及时消除隐患。”该矿陪检人员表示。

严格评判 扎实履职尽责

经过为期半天的入井检查，各参赛队先后升井，简单洗漱用餐过后，便紧锣密鼓地投入到隐患判定、执法文书制作工作中，开始查阅法规标准、与矿方人员

谈话核实问题。

“行政处罚告知书必须要有告知每个行政相对人举行听证权利的内容；在立案决定书中，案由要简练。”在最终的执法文书评判环节，该局组织了6名裁判员和各参赛队队长对各队监察执法检查方案、现场检查笔录、现场处理决定书、立案决定书、案件处理呈报书、行政处罚告知书制作质量进行了评判打分，并现场对执法文书中存在的问题进行了讨论指正。

最终，该局监察执法四处、监察执法三处分别获得了此次技术比武前两名。该局监察员纷纷表示，此次执法技术比武举办的非常成功，促进了大家相互学习、取长补短，凝聚了团队合作向心力，增强了监察执法战斗力，全面促进了监察执法水平和矿山安全监察履职水平提升。

此外，比武结束后，经过合并汇总，该局将此次监察执法比武查实的矿井防灭火专项设计未进行专家评审等25条隐患问题向煤矿企业进行了反馈，责令该矿扎实制定整改方案，逐条逐项认真落实整改，举一反三，查找消除矿井安全生产存在的深层次问题，防范化解安全风险，强化矿井安全生产基础。

该局要求，全体监察员要以此次监察执法比武为契机，对标优秀先进，查找短板不足，加强新修订的《行政处罚法》《刑法修正案（十一）》等相关法律法规学习，提升监察执法理论知识水平，以严格执法、严厉作风、严谨态度扎实履职尽责。要不断提升监察执法效能和质量，加强远程监察执法与现场监察执法相结合，坚持问题导向，狠抓责任落实，紧盯辖区重点、不放心矿井，科学制定监察计划，推动监察执法精准高效。要坚持督政查企相结合，督促各地方政府落实煤矿安全生产责任，强化监管监察合力，督促煤矿企业扎实落实安全生产主体责任，深入查找煤矿安全生产隐患问题背后的深层次原因，督促煤矿主要负责人扎实履职尽责，强化煤矿安全生产基础，减少和遏制煤矿生产安全事故发生，确保辖区煤矿安全生产形势稳定。

引导社会力量参与物资储备

——宝鸡市整合资源实现应急物资的有效保障

◇朱陈晨

▲储备库名称：宝鸡市救灾物资储运中心应急救灾物资仓库

▲覆盖区域：宝鸡市12个区县

▲物资种类：主要储备用于地震和突发自然灾害救援救灾的物资

“为确保应急物资能够随时调拨，各类物资都要进行仔细检查，有问题及时更换。”5月20日，在宝鸡市金凤池商贸公司协议物资储备库内，宝鸡市救灾物资储运中心副主任宋宁带着工作人员仔细核查各类物资的生产日期、储备数量等关键信息。约600平方米的储备库内，堆放着方便食品、饮用水等救灾物资。

过去，应急物资基本都储存在宝鸡市救灾物资储运中心应急救灾物资仓库里，因场地有限，物资储备品种、数量也都受到限制，其中食品类物资保质期短、易损耗，加之货运配送能力有限，遇紧急情况后，难以保证新鲜物资及时调拨运送。对此，该中心积极引导社会力量参与应急物资储备。

去年3月以来，宝鸡市救灾物资储运中心在全面摸排调研基础上，与宝鸡市金凤池商贸公司、陕西万荣实业有限公司等36家物资生产经营企业签订应急救灾物资战略合作协议、应急救灾物资



宝鸡市救灾物资储运中心仔细检查协议储备库物资生产日期

代储协议，对一些不宜长期保存的生活类应急保障物资，以协议储备方式增加储备品种和数量。

“通过协议代储，目前我们储备的物资已突破五大类30余种，生活物资、防护用品以及照明设备、应急装备及配套物资均已经准备齐全，可随时调运。”宝鸡市救灾物资储运中心主任张少军表示。

值得注意的是，由于不少企业在各区县均有下游经销商，一旦发生突发灾害，除市级协议储备库可以调运物资外，企业还可直接从各区县抽调物资相互支援。

确保应急物资关键时刻调得出、运得快、用得上，强有力的货运物流支撑很重要。宝鸡市救灾物资储运中心与宝鸡宏盛达物流有限公司等8家企业签订应急救灾物资运输协议和应急救灾物

资装卸协议，借助物流企业的资源优势，实现救灾物资快速调运。

“我们可以调配近500辆物流车辆，2小时内可将物资送达至全市各县区。”宝鸡宏盛达物流有限公司总经理张锋钢介绍。

在遇到紧急突发状况时，该库可充分发挥协议代储和物流合作的的优势，在全省范围内及时进行物资调运和配送，实现全省全覆盖。去年底，全省新冠肺炎疫情防控形势严峻，接到调令后，宝鸡宏盛达物流有限公司立即调集车辆，携带各类应急物资驰援防疫一线。

“下一步，我们计划与省应急救援与航空护林中心、中国铁路等单位签订应急物资保障战略合作协议，进一步提高应急抢险救灾快速反应能力。”张少军说。

“VR+ 实景” 沉浸式体验学习

——探访西咸新区秦汉新城消防科普实践教育馆

◇张赛飞

“电梯突然从高处向下坠落在太吓人了，如果不懂得采取措施保护自己，真的是会摔倒受伤甚至出现生命危险。”6月2日，在西咸新区秦汉新城消防科普实践教育馆，陕西好利来食品有限公司厂长袁胜川和员工们在电梯里实景体验了一次“坠梯”过程，电梯急速下坠时带来的强烈冲击和失重感迎面而来，结束后他们还心有余悸。

该馆充分考虑到市民群众会遇到的各类危险场景，特地设置了模拟坠梯、电动车起火、地震屋、逃生自救等多个沉浸式体验模块，通过多媒体与实景结合来引导大家在遇到突发危险状况时该如何自救互救，提升应急处置能力。

陕西好利来食品有限公司主要负责陕西区域好利来门店产品加工、生产与配送，是秦汉新城消防救援大队的重点监管企业。安全生产月期间，该大队专门邀请该公司员工来到该消防科普实践教育馆，

“零距离”体验学习消防知识，近距离认识了解消防队伍。

该馆设置在西咸新区秦汉新城帝王路政府专职消防救援站内，2021年10月建成并正式对外开放，总占地面积240平方米，总投资130余万元。秦汉新城辖区周边的机关、学校及企事业单位等各行各



业科普馆讲解员讲解电动车起火的原理，提醒大家正确使用电动车以及安全充电，列举了23例火灾事故，通过直观的案例介绍，体验者能够深刻地了解各类火灾的危险性。该馆开馆至今已接待1万余人，成为不少学生、企业员工和市民学习消防知识的打卡地。

据悉，西咸新区共建成6个此类沉浸式体验场馆，并购置了1台移动式消防科普宣传车，实现全区“全覆盖”，接待人数超过10万人次。

零距离品尝消防“饕餮盛宴”

记者看到，该馆分为上下两层，展馆内分为16个板块，规划的展区各具特色。“太惨烈了，日常一定要注意火灾防范，可不敢疏忽大意了。”前来参观的员工张旋旋正在观看一个公寓重大火灾案例警示片。重大火灾案例讲解模块这里共

“你好，我这里发生火灾，楼道里都是烟……”119电话报警训练区域，体验者通过模拟电话拨号与虚拟接警员进行人机互通，根据提示报告火灾类型与地理位置等关键信息，从而掌握实际报警流程与要点。消防标识互动体验则使大家能够熟悉生活中的各种消防标识。

在消防15分钟演示区域，呈现了整个灭火救援战斗过程。体验者用手推移滑轨屏，到相应的时间节点就会播放相应的五个时间段的详细火情动画，可以清楚看到：发

现起火4分钟，报警2分30秒，接警出动1分钟，消防车行车到达火场4分钟，战斗展开至出水扑救3分30秒。“灭火救援战斗真的是分秒必争，这次参观体验让我对消防安全工作有了更深刻的认识。”陕西好利来食品有限公司消防安全负责人周鹏程感慨道。

模拟灭火训练区域，参观者可通过机柜上的按键选择15种灭火场景，根据所选场景的火灾类型要从四种灭火器中选择一种正确类型的灭火器进行灭火，其中还包含了知识学习和知识测评选项，有效提高大家扑灭初期火灾的能力。

实景体验让安全教育更生动

“电动车四周怎么出现越来越多的烟雾，是哪里着火了？”一名正在观看实验的员工提出了疑问。

“电动车脚踩平台底下的锂电池过热发生了燃烧。”该馆讲解员同彪做出解答。

电动车火灾事故近年来多发频发，电动车风险演示是该馆的一个亮点区域，系统里面囊括了电动车起火案例，通过专业实验展现电动车起火的原理，有助于大家正确使用电动车以及安全充电，避免火灾的发生。

同彪通过电器过载短路熔断实验台生动地展现了由于电器负载过载引起电线温度上升，绝缘层被破坏后开始软化、冒烟，最终导致燃烧，向外溅出电火花。“今后不要在员工宿舍的同一个接线板上接过多的电源插头，更不要使用高功率电器，在生产、办公场所的电源附

近不要放置任何物品。”袁胜川在一旁对员工要求道。

电气线路短路、电气过载、家庭中常见大功率电器电暖气使用不当以及烟头处理不当都会引起火灾，该馆的四台火灾成因试验台模拟还原了不同因素引发火灾的详细过程，通过实际生动的实验有助于让体验者了解引起火灾的原因，从而有效的进行预防。

“整个房间的地面都在晃动，根本站不起来。”地震体验小屋通过声光电、多媒体、震动结构相互配合来实现4至8级震感，记者实实在在感受到地震来临时产生的恐惧感。“地震发生时要找承重墙体围成的狭小空间，如卫生间，利用靠枕、抱枕、被子等护住头部，尽量蜷缩身体，避免落物砸伤。”同彪在大家体验的过程中也传授着在地震发生时该如何逃生自救的方法。

该馆在二楼展厅专门开辟出了一处CPR心肺复苏急救训练及外伤处理培训区。系统会播放详细的心肺复苏讲解视频，“两手交叉重叠，手臂伸直，用上半身力量按压胸部。”在同彪的指导下，周鹏程配合心肺复苏假人来学习掌握心肺复苏的流程及要点。

科技装备助力学习消防知识

“科普馆采用了VR、红外感应、实物实景等技术设备，让市民群众亲身体会事故场景，普及消防安全知识，”同彪向记者介绍道。

火灾自动报警及联动控制模块能让体验者直观了解起火后，整个

大楼的消防系统是如何工作的。

火场的烟雾是致人死亡的天敌，记者上前体验了该馆二楼设置的烟雾逃生，发生火灾的房间里面浓烟弥漫，逃生过程中需要捂住口鼻，按照安全疏散指示标识确认逃生方向，保持低姿快速前行，尽量贴近地面以免被毒烟熏倒窒息身亡。当记者站立通过，超过限高装置时，墙面上的红外线和报警器便立即“反应”起来，语音提示记者逃生动作不正确。

在逃生通道的尽头，该馆还加入了高空缓降逃生的环节，使得体验更具有故事性与连续性，高空缓降采用的是专用的缓降器和软梯的方式来逃生。通过模拟逃生训练，使体验者掌握逃生技巧，从而提高浓烟火灾环境中的生存几率。

在同彪的指导下，记者进行了一次VR地震与火场逃生体验，该系统将火灾、地震现场与VR技术相结合，让体验者在VR虚拟场景中体验各种危险状况，进而感受到生命的可贵。戴好VR头盔，握住手柄就可置身“商场火灾现场”，体验者可根据提示音进行逃生自救和灭火器操作方法的学习，并最终根据正确的逃生路线逃离火灾现场，到达室外安全区域。

“今天在科普馆接受的消防培训，十分有针对性和实用性，学到了很多干货知识，对每个员工的消防安全意识都有所加强，我们要把接下来的新员工消防安全培训也放在这里。”袁胜川说道。

用好双重预防机制 防范化解安全风险

——西安市推动企业落实安全生产主体责任综述

◇ 郑小荣

近日，西安市安委办印发《全市安全生产专项整治三年行动2022年度工作任务台账清单》，明确了各区县、开发区安委会和各行业主管部门督促落实企业安全生产主体责任的工作措施，并结合两年来工作推进落实情况，进一步细化辖区各行业领域的工作任务，制定清单台账，对标对表，挂图作战，层层压实责任。

为督促生产经营单位落实安全生产主体责任，今年4月底，西安市全面开展应急管理系统直管行业安全生产责任保险工作，通过划定应急管理系统直管行业安责险投保范围和承保机构选取条件，指导企业开展安责险工作，确保在7月底前管辖区内的非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、金属冶炼等高危行业领域安责险全覆盖、全投保。

自三年行动开展以来，西安市持续推动双重预防机制建设，强化重点领域安全监管职责，推行安全生产分级分类执法，着重从源头上防范事故发生，建立了上下贯通、协调联动的安全生产体制机制，企业安全生产主体责任不断落实，企业本质安全水平

明显提高。

安全生产关口前移 双重预防机制建设纵深推进

西安市聚焦城市风险管控和隐患治理两个维度，以出台城市安全风险辨识评估与隐患排查治理实施指南为标识，以安全风险辨识评估为基础，以隐患排查治理为抓手，分行业和属地制定生产经营单位安全风险“一图两清单”和风险管控手册，全市开展双重预防机制建设的重点领域企业已达到1500余家，基本形成企业主体责任落实、政府有力督导、行业有效监管的格局。

2020年7月，西安市安委办印发《西安市企业安全风险分级管控与隐患排查治理实施指南》和《西安市城市安全风险点(单位)整体风险等级评判标准》，从组织实施、方法流程、技术路径和适用情形等方面进一步规范了双重预防机制建设工作，编制《西安市城市安全风险点危险源监管手册(2020版)》，实现对行业领域城市风险点、危险源的精准管理。

2021年，西安市应急管理局对较大以上城市安全风险点危险

源进行了汇集与筛选，编制了《西安市城市安全风险点危险源监管手册(2021版)》。手册以生产经营主体为风险单位，对人员密集场所和城市公共设施风险点进行了补充，共涉及816个风险点(危险源)。监管手册汇总各单位重大风险点管控措施清单，梳理市级、区县级和单位三个层级的监管责任清单，抓住西安市安全重点监管对象，明确监管责任和内容，为全市各行业领域开展安全风险管控工作提供了参考。

信息化手段是西安市实现城市安全风险精准管控的重要抓手。2021年，西安市构建了点、线、面空间数据融合互通的城市安全风险数据库，形成“一库存储、一图查看、一网运行、一屏展示、一体指挥”的城市安全风险“一张图”，开发出西安市城市安全风险信息平台，实现了全市安全风险系统辨识、科学评估、动态分级、精准监管、应急处置的全过程信息化管控。截至目前，西安市城市安全风险“一张图”涵盖了189家单位，其中较大及以上风险单位共126家，城市安全风险点分布特征一目了然，实现动态监管城市安全风险。

从2020年起，西安市安委办连续三年对各区县（开发区）、西咸新区、市安委会相关成员单位和重点企业开展双重预防机制建设培训，每年培训人数超过100人次。今年，西安市安委办采用“集中学习+线上直播”相结合的方式，对线上线下共计373人讲解企业双重预防机制工作规范、双重预防机制建设与运行的信息化支撑、典型企业双重预防机制建设工作经验交流等内容，进一步强化各级各部门、各企业安全责任意识，提高风险防控能力。

陕西华润万家生活超市有限公司是西安市开展双重预防机制建设的试点企业。在西安市应急管理局的帮助下，该公司对3家样板门店开展了危险源分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设工作，指导门店统计作业活动与设备设施清单、识别危害因素并评价风险、制定风险管控措施，落实各级风险管控责任，编制了较大及以上风险现场设置风险告知牌，绘制了安全风险四色分布图，同时完善隐患排查机制，最终形成了具有该公司特色的双重预防机制建设手册。2021年11月，这3家门店的双重预防机制建设均通过西安市应急管理局专家组验收。

西安市应急管理局风险监测和综合减灾处处长张健说：“双重预防机制建设是企业抓好风险隐患常态化排查治理的有力工具，是精准落实风险管控措施，防范



西安市应急管理局开展交叉执法行动

事故发生的重要手段，我们将总结可借鉴、可推广的行业经验，培育一批标杆企业，力争实现事故风险源头防范。”

不留盲区不留死角 健全重大风险防范化解机制

为推动企业安全生产主体责任有效落实，解决重点行业基础性、源头性、瓶颈性问题，西安市起底全市重点行业领域存在的突出问题和重大风险，实施“源头治理、综合治理、精准治理”，对重大隐患实行“零容忍”，安全风险防范化解工作机制日益完善。

2021年，西安市采取上下联动、多部门协作的方式，分两个阶段有序组织了全市危险化学品安全专项评估和大排查大整治，对全市危险化学品生产经营企业进行了一次全面“大体检”。

在第一阶段，西安市应急管理局牵头组织协调全市各级生态环境、商务部门，对加油站开展了全覆盖的大排查大整治。在第

二阶段，各级应急管理部门深入企业开展安全评估和集中整治，组织聘请第三方专业机构，对全市危险化学品企业逐个开展安全风险评估，并依法督促安全隐患整改和安全风险管控。

对于查出的隐患问题，西安市应急管理局建立了台账，认真督促问题整改落实，严格实施销号式管理，规范了西安市危险化学品企业安全管理秩序。

结合危险化学品安全专项整治三年行动，今年，西安市应急管理局提出建立危化“三个清单”。通过开展全市危险化学品生产经营企业排查，该局基本建成了完备的《危险化学品重点企业清单》，建立了《危险化学品生产储存企业安全风险评估诊断分级指南（试行）》，形成了规范化、制度化的重点检查清单，基本实现安全风险管控“一表清”。

三年行动开展以来，西安市应急管理局每年持续开展工贸行

业重点企业安全隐患排查整治行动，重点深入高新区、长安区、阎良区、高陵区、蓝田县等重点企业相对集中的区县、开发区开展排查整治，在相关专家的配合下，对照工贸行业重大安全隐患判定标准逐条对标对表把脉，消除了企业排查不出、发现不了的一些问题和风险隐患，做到了不留盲区、不留死角，底数清楚、台帐齐全。

结合铝加工（深井铸造）、粉尘涉爆企业安全风险特点和重大安全隐患判定标准，对在检查中发现的安全生产重大隐患，该局一律责令停产停业整顿，并提交市安委办进行挂牌督办。自排查整治工作开展以来，停产停业整顿企业共 14 家。

实现差异化精准执法 提升安全生产执法效能

西安市应急管理局注重分级分类执法，把安全生产执法划分为市、区县（开发区）、镇街三级执法事权，并根据企业自身安全生产特点、重大隐患情况、发生事故情况及守法状况，将企业划分为 A、B、C、D 四个类型，进行差异化精准执法，并以科技手段推动综合执法信息化建设，从严查处安全生产违法违规行为，倒逼企业落实安全生产主体责任。

结合西安市企业数量多、规模大实际，西安市应急管理局重点做好“两个统计”（即企业基本信息统计，企业事故、违法行为及重大隐患统计）、制发“三

个文件”（即《推进安全生产分级分类执法的实施意见（试行）》《推进安全生产分级分类执法工作方案》《西安市安全生产分级分类执法企业名录》）、建立“一个数据库”（即企业安全生产分级分类执法信息数据库），把分级分类执法工作落到实处。

从 2021 年起，该局将安全生产分级分类执法与全面落实行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”结合起来，推进执法工作月统计、季分析、半年通报工作制度，加大对“零执法、零处罚”单位的督导力度，逐步解决执法走过场、宽松软、不精准、“一刀切”等突出问题。

今年 3 月 17 日，西安市应急管理局对 2022 年度市级安全生产分级分类执法企业名单进行了修订调整，确定了市级分级分类执法企业共 114 家。西安市应急管理局执法支队支队长刘永峰说，我们通过细化不同行业领域企业的入库标准，确保市区两级重点企业应入尽入，减少盲区和死角，并督促各区县、开发区进行企业名录库的动态调整和成果运用，实现全市执法检查计划与分级分类契合度 100%。

突出科技带动，西安市应急管理局全面推进应急管理综合执法信息化建设。一方面推进互联网+执法，提升执法效能。西安市应急管理局成立了西安市互联

网+执法工作微信群，印发了《西安市应急管理局关于全面推行“互联网+执法”系统应用工作的通知》，为市级执法人员全员配备“互联网+执法”终端，实现全市执法终端配备全覆盖。另一方面，重视举报投诉信息化建设。西安市应急管理局构建并启用了西安市“12350”安全生产举报投诉热线办理信息系统，其中莲湖区建立举报投诉办理“四环六单”流转办理制度，明确“投诉举报信息接收、分析处理、调查处置、回复办结”四个环节工作规范，填补“登记告知单、办理单、交办单、督办单、非诉调解单、回复评估单”六单闭环管理制度漏洞，提升了工单流转的速度及效率。

从 4 月上旬至 7 月上旬，西安市应急管理局将利用 3 个月时间，在全市危险化学品、烟花爆竹和金属冶炼等行业领域以及安全评价检测检验、安全培训机构开展以落实企业安全生产主体责任，严肃查处违法违规行为为主要内容的集中执法行动，重点查处企业主要负责人履行职责不到位、未构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，并存在重大安全隐患等违法违规行为以及教育培训制度不落实等违法违规行为。截至目前，西安市集中执法行动检查企业 232 家，查处违法行为 164 起，不断督促企业及时消除违法行为，落实主体责任。

完善责任链条 严把安全关口

——延安市贯彻落实安全生产十五条措施综述

◇刘正年 冀浩楠

近日，为认真贯彻落实国务院安委会制定部署的安全生产十五条措施，进一步压紧压实煤矿安全责任，防范化解煤矿重大安全风险，延安市坚持高位部署、细化工作措施，以落实各级责任、排查风险隐患、强化本质安全为抓手，出实招、求实效、解难题，全方位精准施策，着力消除煤矿安全生产短板痼疾，确保全市煤矿安全生产形势持续稳定向好。

完善责任链条 加大监管力度

延安市把认真贯彻执行十五条措施作为推动工作、检验成效的根本标准，先后召开5次市委常委会、3次市政府常务会研究贯彻十五条措施的具体意见。为推动煤矿安全监管责任精准落实，该市政府办印发《关于市政府领导联系包保产煤县（市、区）和市级主体监管煤矿企业的通知》，明确了6名市政府领导（2名为市委常委）联系包保6个产煤县（市、区），市委常委、常务副市长刘晓军联系包保4处市级主体监管的煤矿企业，并细化了联系包保领导的职责任务，明确了由市应急管理局、市发改委、市自然资



延安市应急管理局检查辖区煤矿井下安全生产工作

源局联系指导6个产煤县（市、区），市、县煤矿安全监管部门明确了日常主体监管煤矿企业的联系包保、驻矿盯守和安全巡查责任人及人员职责，并在媒体上进行了公示，确保安全监管职责明晰，真正做到有的放矢。

“全市建立了市煤专委会全体会议、成员单位联席会议、工作调度、督导检查、安全生产警

示约谈等工作机制，明确了各部门的监管责任，加强了各监管部门的协调配合，完善了市级煤矿安全监管机制，凝聚了煤矿安全监管合力。”延安市应急管理局局长仝小林表示。

针对辖区民营煤矿企业数量多、安全基础薄弱的短板，延安市黄陵县印发了《黄陵县民营煤矿实际控制人安全生产责任规定

（试行）》，进一步明确了全县民营煤矿实际控制人担任煤矿企业安委会主任，健全安全管理机构，保证安全投入等主体责任落实，强化各企业主要负责人认真履行安全生产第一责任人的责任，推动安全管理机构、人员教育培训、隐患排查治理、重大灾害防治、安全生产投入等工作落细落实。通过夯实层级责任，加大监管力度，高压打非治违，有效促进全县煤矿安全生产水平提升。

“在此基础上，我们今年上报了成立黄陵县煤矿安全执法大队的报告，计划设立编制16人，进一步充实全县煤矿安全监管力量。”黄陵县工业和煤炭局局长李春延介绍道。

延安市子长市建立了由市委、市政府领导联系指导、监管部门干部联系包保、驻矿安监员驻矿盯守的三级监管机制，织密煤矿安全监管责任网。延安市富县狠抓煤矿企业复工复产安全措施落实，严把复工复产安全关口，成立了由县政府分管领导、应急管理、自然资源、公安等六部门以及相关专家组成的复工复产验收领导小组开展联合验收，并采取网上审批签字，简化审批流程等方式，安全有序推进煤矿复工复产。

陕西陕煤黄陵矿业有限公司印发了《提升安监队伍素质实施工作方案》，以健全安全监管机构、提升安监队伍业务技能水平、

加强安全监管智能化建设、完善安监队伍考核激励机制为目标，部署从完善安全监管机构、严格人员选拔、强化教育培训、完善监管机制、人员履职考核、增强管理能力、改善工作环境、打造宣传平台等八个方面开展专项提升行动，着力提升企业安监队伍能力水平和监管效能，落实安全生产主体责任，促进企业安全高质量发展。

逐矿排查除患 严把安全关口

为有效防范化解煤矿重大安全风险，延安市应急管理局制定方案，周密部署，积极行动，狠抓落实，全面开展煤矿安全生产大检查，逐矿逐面排查问题隐患，强化整改落实。

延安市应急管理局分自查自改、重点排查、督导检查、巩固提升4个阶段组织开展全市煤矿安全生产大检查。两个月来，45处煤矿企业完成了自查自改，其中，市级主体监管的4处煤矿自查发现问题隐患62条，已完成整改58条，4条正在整改中，无重大事故隐患；县（市、区）主体监管的41处煤矿发现问题隐患698条，已完成整改656条，42条正在整改中，无重大事故隐患。市级已完成大检查煤矿5处，发现问题隐患105条，正在立案查处4起；全市累计完成大检查煤矿28处，发现问题隐患285条，立案查处7起，行政处罚38.5万元；正在立

案查处6起。此外，今年以来，该局全方位加大“打非治违”力度，采取突击检查、夜查巡查、明查暗访等形式全面严厉打击“五假五超三瞒三不”、擅自复工复产、采掘接续失调等违法违规行为。市级共执法检查煤矿22矿次，暗访巡查煤矿29矿次，发现各类问题隐患311条，已完成整改233条，78条正在整改中；立案查处6起，行政处罚13.9万元；责令停产整顿煤矿1处。全市共执法检查煤矿138矿次，暗访巡查煤矿129矿次，发现各类问题隐患1304条，已完成整改1109条，195条正在整改中；立案查处40起，行政处罚209.3万元。

4月19日至4月28日，黄陵矿业公司组织所属4对矿井开展了安全生产大检查，共发现问题隐患135条，目前已全部按照“五落实”原则完成整改。“为督促各矿井隐患排查责任措施有效落实，公司建立了常态化安全生产大检查机制，每季度对所属矿井开展一次全覆盖大排查，并要求各矿每月对照井工煤矿221项检查表开展一次系统排查，确保风险有效防控，隐患及时整改。”黄陵矿业公司安监部副部长姜明介绍道。

黄陵矿业公司双龙煤业以建设智能化本质安全矿井为目标，通过完善、优化、升级煤矿视频监控系統，推行“可视化+安全”



陕煤集团黄陵矿业公司双龙煤业举办贯彻十五条措施宣讲会

管控模式，建设了“AI+NOSA”智能风险管控系统，有效解决了人员“不安全行为”监管难的问题。

该公司建设的“AI+NOSA”智能风险管控系统包含86路摄像头，36个广播设备，34个报警设备，实现了采掘头面、生产系统、重要岗位不安全行为监管过程数据监测可视化、关键工序可视化、操作行为可视化、设备管理可视化的智能辨识监控模式，让违章作业行为24小时可视可控，为治理违章作业、消除人为风险装上“千里眼”，有效提升矿井安全生产水平。

强化示范引领 安全“提级晋档”

为全面提升全市煤矿安全基础，延安市将煤矿安全生产标准化达标作为专项整治三年行动的重要内容，在全市开展提级晋档行动。截至目前，全市共有一级

标准化矿井2处，另有4处已通过省厅初验，等待国家局验收；二级标准化矿井9处；三级标准化矿井18处。另有3处煤矿正在组织安全生产标准化创建。

今年以来，该市积极推动煤矿“电子封条”建设，压实各级责任，明确目标时限，各级监管部门将煤矿“电子封条”建设作为日常执法检查的重要内容督导推进。其中，子长市工业和煤炭局将煤矿监控系统建设列为煤矿主要负责人“一把手”工程，分三个片区督导推进。截至目前，延安市50处矿井（除1处关闭煤矿，1处长期停工煤矿外），48处煤矿已全部联网，在该省推进煤矿“电子封条”建设工作中名列前茅，进一步强化了煤矿安全监管最后一公里。

4月1日，延安市发改委联合

华为技术有限公司举办了延安市煤矿智能化建设交流座谈会，组织全市煤矿智能化建设先进单位作经验交流，引导促进全市煤矿企业全力打造安全、绿色、高效的智能化矿井。近年来，延安市以黄陵矿业公司煤矿智能化建设成果为示范，大力推动全市煤矿智能化建设。截至目前，该市9处煤矿、11个采煤工作面实现了智能化，智能化矿井产能达到2945万吨/年，占比全市总产能的49.2%。

富县的牛武煤区4处煤矿存在煤层薄、开采工艺落后、安全基础薄弱的短板，该县联系科研机构帮助郭家洼煤矿成功研发了60公分极薄煤层综采设备，并在牛武煤区4处煤矿全面推广。截至目前，该县牛武煤区华恒煤矿已建成2个综采工作面和2个综掘工作面，郭家洼煤矿已建成1个综采工作面和3个综掘工作面，安喆煤矿已实现了1个综掘工作面，德馨煤矿已实现1个综采工作面。预计到2022年底，该县牛武煤区4处极薄煤层煤矿能够全部实现综采综掘。

“极薄煤层综采综掘工艺的研发推广，将彻底消除全县部分矿井采用高档普采等落后工艺的痼疾，有效改善工人井下作业环境，降低劳动强度，强化安全保障，提升全县煤矿安全生产水平。”富县煤监大队队长乔小东介绍道。

关于健全油田企业安全生产保障体系的几点思考

◇ 薛 钦

随着我国石油企业生产中科技含量的不断增加，油田的建设和发展规模也不断发展壮大，然而，较之其它产业，石油企业中仍存在着一些安全隐患。本文仅就健全油田企业安全生产保障体系的必要性、油田企业安全生产的现状及安全隐患存在的原因作简要论述，并提出几点愚见。

2006年7月27日，某油田采油厂白于山作业区发生一起重大硫化氢中毒事故，造成3人死亡、4人轻伤。

该起事故原因分析有三点：有关领导的安全生产责任心不强，该作业区工程组编制的解堵方案，没有经过认真论证审核，没有编制应急救援预案，也没有经过主管领导审批，就仓促组织施工；现场操作人员工作责任心不强，对设备安全检查不到位，违反操作规程，对硫化氢有毒气体的监测不完整，不到位；对清洗剂与管线内的结垢物进行反应而产生的硫化氢有毒气体的防范意识不够；员工遇到突发事件未能正确施救，造成事故升级。冯某硫化氢中毒晕倒在水井房内，冷某、杨某在没有采取任何防护措施的情况下，就进入水井房施救，结果人没有



救出来，两人又先后中毒倒在水井房内。造成这起事故原因固然很多，但重要的一点：就是我们员工的“以人为本”，自我生命的保护意识不强，是造成事故扩大的重要原因，正确施救的前提必须要做到自身的安全。

除此之外近年来还有多起诸如此类的事故发生，这些事故都具有典型的教育意义，引起了油田企业乃至全社会的普遍关注，震撼之余也引发了我们关于建立健全油田企业安全生产保障体系的深入思考。

首先，油田企业的安全生产是保证企业不断发展的必然要求。安全是企业之本。企业的不断发

展壮大除了要依靠政府的支持，依靠先进的科学技术之外，最基本的还是要依靠广大职工来创造财富。“千里之堤，溃于蚁穴”，如果企业中存在着某一方面哪怕是微乎其微的安全隐患，也会存在发生安全事故的可能性。一起安全事故的发生轻则给企业带来不必要的经济损失，重则会给企业带来灭顶之灾。缺乏安全生产的企业就犹如无源之水，是不会获得进一步发展的。

其次，油田企业的安全生产是实现社会稳定的必然要求。据统计近年来，全国范围内的油田企业中安全事故伤亡人数有上升的趋势，如果在解决这些安全事

故所带来的问题时，伤亡者家属与企业发生摩擦，事后又没有进行及时、有效的沟通，很可能成为社会中的不安定因素。因此，油田企业的安全生产对于维护社会的稳定和谐也有十分重要的现实意义。

再次，油田企业的安全生产是促进石油行业生产力水平长足发展的必然要求。油田企业的安全生产可以有效的减少伤亡事故的发生，使人们在劳动中所结成的生产关系更加稳固，从而促进生产力的发展。

油田企业安全生产的现状

近年来，石油石化企业的安全生产问题倍受国家和社会的普遍关注。在“安全第一，预防为主”方针的指引下石油行业的安全生产已卓有成效。“安全是企业的生命”的观念已在众多石油企业中普遍树立起来。“违规操作等于自杀，违规指挥等于杀人”的安全生产口号也在职工之间广为流传。

然而，重庆开县“12·23”特大井喷事故、吉林石化双苯厂“11·13”爆炸事故提醒了我们，油田企业安全生产的现状仍不容乐观。许多企业虽然高呼“安全第一”，可是当安全生产与企业利润发生冲突时，却走上了“利润先行”的危险之路。个别企业为了减少

开支而使用超期服役的机器设备，对员工工作环境中存在的危险也不及时处理；这种种现象都是存在于油田企业中的安全隐患。我们不仅应该在口头上倡导安全生产，而且还要把安全生产落到实处，贯彻到日常的工作中去，因为安全事故在阻碍油田企业发展、破坏员工家庭幸福的同时，也带来了极其恶劣的社会影响。

油田企业中存在安全隐患的原因分析

具体而言，油田企业安全事故频发，伤亡人数居高不下的原因主要包括以下几个方面：

企业员工违反安全操作规程的现象普遍存在。虽然中国石油天然气集团公司、长庆油田等企业都制定了一系列的安全操作规程，但是这些规程在一些基层单位从一开始就被束之高阁，没有引起足够的重视。作为违规操作的油田员工，他们不但轻视按照规程进行操作的重要性，还拿自己的生命当儿戏，抱着侥幸心理进行违规作业最终酿成无法弥补的惨剧。

油田部分机器设备严重老化，一些边远井、站年久失修也是引起安全事故的原因之一。眼下市场竞争日益激烈，许多油田企业为了在竞争中获得一席之地，便把本应用于更新设备和翻新生产

井站的资金用于购进原材料和维持生产中去了。这种只顾眼前利益的错误作法，不但不会增强企业的竞争力，还会因为存在安全隐患和资金积累方向错误而使企业长期处于劣势地位。

对员工的安全教育不足，员工缺乏起码的安全保护知识和自我保护经验也是油田企业中安全事故频发所不容回避的原因。随着企业规模的不断扩大，企业对员工的需求也随之增加。有些企业采用较为灵活的用工制度，一些偏远油区井站里存在着雇佣短期的社会化用工，他们的工种不确定、工作地点也不固定。对这类短期工的安全教育不足也威胁着油田企业的安全生产。

技术上的缺陷、安全设施和个人安全防护用品的缺乏以及面对重大突发事件时缺少应急预案等都构成了油田企业存在安全隐患的原因。

建立健全油田企业安全生产保障体系的几点思考

鉴于油田企业在生产过程中存在的种种安全问题，笔者结合生产实践提出以下几点思考：

增强油田企业领导的安全生产观念。企业领导是企业中重大事项的决策人，是油田企业中各项工作的带头人，在“党政一把手是安全生产第一责任人”的管

理体系中，企业领导就犹如职工的衣食父母。因此，加强企业领导对安全生产的深入认识是真正实现安全生产的关键环节。

企业领导应该树立正确的安全观，时时、事事牢记安全生产的重要性。当安全生产与企业的利润发生冲突时，应毫不犹豫的选择安全生产，正确理解安全生产所带来的长远利益和深远影响远远超过了舍弃安全所带来的暂时效益。因此，企业领导应该把安全生产作为头等大事来对待。

加大对员工安全教育的力度，坚决杜绝违规操作。企业员工是生产作业的实施者也是安全事故的直接受害者。只有彻底转变员工思想，让其从被动接受安全教育的听者转变为主动参加安全教育的“学者”，从而杜绝违规操作现象，从根本上解决安全事故问题。

对油田员工进行有区别的安全教育。对企业的各级领导进行系统宏观的安全教育；对现场安全监督人员进行理论和实际相结合的知识化安全教育；对一般的油田员工进行可操作性强的基础性安全教育；对短期工进行适合其工作环境的特殊性安全教育。

采用灵活的安全教育形式。除了要加强现有的厂级、作业区级、班组级的安全教育外，还要组织职工对其它企业的典型安全



事故进行分析、讨论，从中吸取经验教训。

淘汰落后设备、工艺，从技术上保障企业的安全生产。落后的机器设备本身就存在着发生安全事故的可能性。企业要在维护、保养现有机器设备的同时，淘汰落后的设备和生产工艺，从各个方面对职工进行业务培训，鼓励员工在结合工作实际的同时进行科学技术方面的研究并引进国内外油田企业的先进技术以保障企业的安全生产。

不断更新和完善企业的安全操作规程和劳动纪律。认真学习贯彻中国石油天然气集团公司“六条禁令”。油田员工的违规操作除了职工的安全意识淡薄外，安全操作规程缺乏可操作性也是不容忽视的原因。因此，企业应根据实际情况的变化不断的调整、完善安全操作规程，增加它的可操作性，使员工乐于遵守该规程。

建立健全企业的安全保障体系和应急预案。由于一些油田企业内部没有形成严密的安全管理体制也没有行之有效的安全事故应急预案，以至重大安全事故发生时，企业领导互相推委拿不出一套系统有效的解决问题的方案，职工由于缺乏统一协调的指挥也陷入混乱之中，从而给企业带来了许多不必要的损失。因此，在油田企业中应逐步的建立健全安全管理保障体系，在该体系下各级责任人员分工明确、各司其职、各负其责以便更好的解决和预防安全事故。

分析事故原因，避免“二次事故”的发生。在本企业或其它企业发生安全事故后，相关负责人员应组织成立专门研究小组分析事故原因，对现存的隐患及时有效的整改并将研究结论整理成书面材料层层传达直至企业员工，从而避免相同事故的再次发生。

合力应对“能耗双控”下的风险叠加

◇赵娜

实行能源消费强度和总量双控是党中央、国务院加强生态文明建设、推动高质量发展的重要制度性安排，是推动实现碳达峰、碳中和目标的重要抓手。

近期，受“能耗双控”政策影响，多地对重点用电用能企业采取了干预措施。在化工行业，部分企业也在执行停产、限电等调控措施，由此产生的新安全风险，值得高度重视。

新老风险叠加

打乱企业生产组织节奏，生产装置开停车频次增加，工厂赶工生产，工人情绪波动等引起风险叠加。

能耗“急刹车”会引发市场相关产业链的短期震荡，打乱企业生产组织节奏，增大设备损耗和故障风险，且限电、断电造成的化工企业生产装置开停车安全风险激增。

部分企业因生产计划调整，面临失信风险，后期可能会采取延长工人劳动时间，加大设备连续工作强度，擅自改变工艺过程（如更换催化剂）等非正常方式组织生产，可能出现超设计生产能力、超设备设施负荷能力进行“报复



性”生产的现象（设计生产能力是指新建或改建企业在设计任务书和技术文件中规定的正常条件下达到的生产能力。它是按规定的产品方向与品种构成，在正常情况下可能达到的年产量）。同时，此举也会影响工作人员情绪。若再遇极端天气影响，一旦企业组织不力，必要的程序、工序、检查可能被忽视，安全管控能力下降，将引发新的安全风险。

需三层面共同发力

国家就科学平衡产能和安全关系出台文件；基层监管部门加强大数据监管、网格化监管，实

行预防性维修；企业强化安全理念，加强员工情绪管理，强化本质安全管理。

受近期化工行业发展现状启发，基于对安全风险的考虑，笔者结合工作实际，对于在常规、非常规时期如何处理好产能与安全的关系，从三个层面提出建议。

国家层面

建议就科学平衡产能和安全关系出台文件。可以把中央企业作为试点，研究在非常规时期，各种可能的风险叠加的情况下，处理产能和安全关系的方法策略；可以鼓励企业出台科学的绩效考评办法，充分考虑高质量发展的要求，严禁将单纯的生产效益作



为绩效考核的决定性因素，鼓励针对超设计生产能力、超设备设施负荷能力进行生产的行为采取“一票否决制”，在坚持结果导向的基础上，加强过程控制，严防超能力、超负荷生产的行为。

基层监管层面

实施大数据监管。基层监管部门要开展联动联查，监控企业用能用电、生产组织周期、企业纳税动态等情况，并结合市场变化，通过大数据分析，估测企业实际生产能力与设计生产能力、核定生产能力的差异（核定生产能力是原设计产能已不能反映实际情况，重新调查核实的产能），及时发现企业生产异常状态。加强网格化监管。基层监管部门要通过网格化监管手段，定期回顾建设项目进展，严查为抢占市场项目，在不具备开车条

件下开展试生产的行为。要坚决打击危险化学品储罐、仓库等违规超量储存、超品种储存以及化学性质禁忌的危险化学品混存等情形。实行预防性维修。目前，化工行业普遍存在两种现象：在市场形势好时，受利益驱使不愿停产检修，且对运行设备进行检维修会带来现场特殊作业风险，企业更加不愿停下来进行检维修；在市场进入低迷周期时，企业生产经营困难，投入到设备检维修环节的资金不足，造成企业延迟检维修时间，从而带来生产安全风险。装置设备延迟检修、未经评估擅自延长检修周期等带病运行、强行生产的情况时有发生。监管部门可通过编制预防性维修指南、开展重点设备完整性评估等方式推动化工行业开展预防性维修，切实保障化工企业本质安全。

企业层面

强化安全理念。要清晰认知生产能力，科学制定生产计划，坚决守住设计生产能力、核定生产能力的“高压线”；要优化岗位责任体系，强化安全风险管控，规范员工安全行为，树牢安全发展观念。加强员工情绪管理。特别是在生产作息调整、极端天气突发等特殊时期，要关注从业人员的身体、心理状况和行为习惯，可对产业工人开展压力测试和心理建设，加强心理疏导、精神慰藉，严格防范从业人员行为异常导致事故发生。强化本质安全管理。企业应加大投入，提高标准，从源头上预防和控制风险，科学制定并严格执行定期检维修计划，加强设备设施预防性和预测性维修，提升设备设施完整性管理，防止事故发生。

共青团中央办公厅 应急管理部办公厅 关于印发《青年安全生产示范岗创建活动管理办法》 的通知

中青办联发【2022】2号

各省、自治区、直辖市团委、应急管理厅（局），全国铁道团委，全国民航团委，中央和国家机关团工委，中央金融团工委，中央企业团工委，新疆生产建设兵团团委、应急管理局，各行业团（指）委：

现将《青年安全生产示范岗创建活动管理办法》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

共青团中央办公厅
应急管理部办公厅
2022年5月19日

青年安全生产示范岗创建活动管理办法

（共青团中央办公厅 应急管理部办公厅 2022年5月19日发布）

第一章 总 则

第一条 为了贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和党中央、国务院关于安全生产工作系列决策部署，加强对青年安全生产示范岗创建活动的管理和指导，激励引导广大职业青年在安全生产工作中充分发挥生力军和突击队作用，提升共青团围绕中心、服务大局的贡献度，制定本办法。

第二条 青年安全生产示范岗创建活动是在企事业单位基层一线开展的，以“安全生产 青年当先”为创建主题，以组织动员青年职工做好安全生产工作为着眼点，以安全意识教育、安全技能提升、安全班组建设、安全管理监督等为着力点，以保障安全生产为目的的群众

性实践活动，是共青团引领组织青年参与安全生产工作的重要载体。

第三条 青年安全生产示范岗创建活动一般每年开展一次。

第四条 青年安全生产示范岗创建活动应注重压实各级责任，发挥基层主体作用，推动县（市、区、旗）、市（地、州、盟）组织基层集体广泛开展青年安全生产主题活动，参与省（区、市）级、国家级青年安全生产示范岗创建。

第五条 共青团中央、应急管理部共同组成全国青年安全生产示范岗创建活动组委会，负责全国青年安全生产示范岗创建活动的政策制定、组织管理和监督检查等工作。

组委会办公室设在共青团中央青年发展部，负责全国青年安全生产示范岗创建活动的组织实施、考评核查等日常工作。

第六条 各省份、各行业系统可以与应急管理部门参照成立相应组织机构，结合实际开展本层级的青年安全生产示范岗创建活动。中管企业、中管金融机构评定的青年安全生产示范岗可以按省级青年安全生产示范岗管理。

第二章 创建对象和条件

第七条 青年安全生产示范岗创建对象为企事业单位中以青年为主体的一线生产车间、班组等建制保持稳定的基层安全生产集体，特别是矿山、交通运输、建筑施工、能源电力等对安全生产牵动面大、



影响力广的行业领域基层集体。

第八条 青年安全生产示范岗的创建条件为：

(一) 拥护中国共产党领导，热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义，贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

(二) 创建集体所在企业或者单位高度重视安全生产工作，共青团（青年工作）组织健全、设置规范、工作活跃，团干部、团员和青年骨干能够发挥示范带头作用。

(三) 创建集体人数一般在100人以下，其中35周岁以下青年人数占50%以上，创建集体负责人或者相应团组织主要负责人年龄原则上在40周岁以下。

(四) 生产现场管理规范，无违章指挥、违章作业、违反劳动纪律的行为发生；创建集体三年内未发生安全责任事故和违规

违纪违法行为；各项经济技术指标在同类岗位中领先。

(五) 青年职工思想政治素质良好，能够严格遵守各项安全生产法律法规、规章制度、岗位操作规程和作业标准，具有较强的安全生产意识、较高的安全生产技能和较好的突发安全事故应对能力。

(六) 积极开展青年安全生产示范岗创建活动，有明确的创建规划、细致的创建标准、有力的创建措施和有形的创建载体，形成可借鉴推广的典型经验。

第三章 创建内容和要求

第九条 青年安全生产示范岗创建集体要围绕安全意识教育、安全技能提升、安全班组建设、安全管理监督等方面开展创建活动。

(一) 开展安全意识教育。组织青年职工学习习近平总书记关于安全生产重要论述和党中央、国务院关于安全生产工作系列决策部署，牢固树立“人民至上、

生命至上”理念；通过各类媒体平台宣传安全生产法律法规、方针政策和企业安全规章制度，强化青年职工安全防范意识；通过知识竞赛、警示教育、大家谈、公开课、微课堂等形式，提升青年职工投身安全生产的主动性和紧迫感。

(二) 促进安全技能提升。开展安全培训、导师带徒、岗位练兵、技能比武等活动，提升青年职工安全技能水平；带动青年职工积极参与安全生产制度创新、管理创新、技术创新，在实践中提升安全防范创新本领；有针对性地组织青年开展应急演练，提升青年职工应对处理突发事件的响应速度和能力水平。

(三) 加强安全班组建设。注重将创建活动内容与班组生产工作有机结合，针对安全生产实际开展安全生产主题团日、“五小”（小发明、小革新、小改造、小设计、小建议）等活动；参与企业安全生产标准化建设，严格按照规章制度组织安全生产作业，教育青年职工养成规范作业、按章操作的良好习惯；坚持生产工作与安全工作“五同时”（同计划、同布置、同检查、同总结、同考核），提升班组本质安全水平。

(四) 参与安全管理监督。推动建立安全生产青年监督体系，选配熟悉安全操作规程、具有生产实践经验的青年职工担任安全生产监督员，参与安全隐患排查，督促整改落实；通过安全隐患分

析、安全生产合理化建议征集等方式，发动青年职工为安全生产献计献策，形成安全管理监督的良好氛围。

第十条 创建集体应当结合安全生产工作实际，制定创建方案，明确创建规划、标准和措施，做到创建活动有计划、有载体、有保障、有效果，落实到位、责任到人；应当建立清晰规范的活动台账，详细记载创建活动内容，及时总结提炼工作经验，确保取得实效。

第四章 工作原则和程序

第十一条 青年安全生产示范岗创建活动坚持“重创建、严考核”原则，实行动态管理。自2023年度起，创建参评全国级青年安全生产示范岗的，原则上须获得省级青年安全生产示范岗称号或者相应级别的先进集体，且获得时间在一年以上。

第十二条 青年安全生产示范岗创建的主要程序：

（一）备案。创建集体对照创建条件进行自核，于创建年度年初向争创层级组织机构进行创建备案，并接受指导监督，创建备案名额不做硬性限制。

（二）创建。创建集体在创建年度内，按照创建内容和要求，并结合行业特点和岗位职责开展创建活动，促进创建工作与业务工作融合发展。

第十三条 青年安全生产示范岗评选的主要程序：

（一）申报。创建集体对照创建标准，经过自查自评、资格

审查、廉政意见征求后进行申报。

（二）初评。创建集体所在地区、行业系统团组织应当全面了解申报集体工作业绩、日常创建、社会评价和团的建设等情况，采用现场核查、集中答辩、专家评审、会议研究等方式开展初评，择优向争创层级组织机构进行推荐。

（三）审核。组织机构应当严把政治关、质量关、廉洁关，按照优中选优的原则，对推荐集体进行严格审核。

（四）认定。对审核通过的集体，由组织机构命名认定，授予相应层级的青年安全生产示范岗称号，颁发牌匾。

第十四条 对于安全生产制度规范、设施完备、成员技能作用发挥明显，在本地区或行业系统安全生产工作中作出突出贡献，连续5年以上未发生生产安全事故和违纪违法行为的集体，可以适当放宽曾获青年安全生产示范岗等级要求，择优进行推荐及认定。

第十五条 申报及初评工作一般应当在创建年度的11月底前完成，审核及认定工作一般在年底进行。

第十六条 青年安全生产示范岗采取申报单位自行公示和组织机构集中公示相结合的方式，在评选各环节面向社会公示，公示期不少于5个工作日。

第五章 管理规范和要求

第十七条 各级组织机构应当加强组织领导，调动基层的参与积极性和工作主动性，推动创建

集体把提升青年职工安全生产意识和技能水平作为基本工作内容，融于日常习惯和岗位实践；抓住全国安全生产月、消防宣传月等重要节点，结合安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭等重点工作开展活动；创建周期内重点完成“六个一”任务，即至少开展一次安全生产主题团日活动、一次安全警示教育、一次安全隐患排查整改活动、一次安全生产知识培训活动、一次安全技能岗位练兵活动、一次安全生产创新攻关活动。

第十八条 鼓励各地区、各行业系统、各有关单位根据相关规定，制定相应的激励政策，对于被命名认定的青年安全生产示范岗集体和成员，可以按照要求给予一定的物质奖励和精神奖励；对于在组织开展创建活动中业绩突出的单位和个人可以按照要求予以表扬奖励。

第十九条 各级组织机构应当发挥青年安全生产示范岗的实践育人、同伴教育等作用，加强安全生产领域青年技能人才培养，为青年提供学习培训、实践锻炼等机会；将创建活动与青年文明号、青年突击队、青年岗位能手、青年职业技能竞赛等工作联动融合，在相关推荐推优工作中对被命名认定的集体和负责人、成员骨干在同等条件下予以优先考虑；广泛宣传典型事迹，弘扬安全文化，提升创建活动的覆盖面和影响力。



第六章 监督检查和惩戒

第二十条 各级组织机构应当建立青年安全生产示范岗监督退出机制，组织青年安全生产示范岗所在企业或者单位，每年以对照自查、互帮互查、现场督导、听取群众意见等方式，对本单位认定集体进行监督检查，对不符合认定条件的，应当报相应组织机构研究处理。

各级组织机构应当采取抽查、复评等方式，每年对青年安全生产示范岗集体创建情况进行1至2次检查，对不符合认定条件的，予以相应处理。

第二十一条 各级组织机构应当设立安全生产隐患举报平台，并推动企业建立完善安全生产“吹哨人”制度，鼓励青年职工对安全生产重大风险隐患和违法行为等进行监督举报，防范化解安全隐患，促进形成青年有效参与安全管理监督的环境氛围。

第二十二条 对于有违青年安全生产示范岗创建理念和工作要求，存在违法违纪等现象的集体，

根据情节严重程度，按照“谁命名、谁执行”原则，予以警告提醒或者撤销称号。

第二十三条 有下列情形之一的，应当对青年安全生产示范岗和创建集体予以警告提醒，责令其限期整改：

(一) 经管理机构调查、媒体曝光或者群众检举，发现集体存在安全生产问题，认定属实的；

(二) 半年内不开展创建工作的，创建态度消极被动的，或者创建工作质量严重下滑的；

(三) 社会评价不佳，或者未能达到其他创建基本要求的。

第二十四条 有下列情形之一的，应当对青年安全生产示范岗撤销称号、摘除牌匾，对创建集体取消其当届创建资格：

(一) 集体中存在违法、违纪现象或违法、违纪人员的；

(二) 发生亡人生产安全事故的；

(三) 因工作失误造成恶劣社会影响，经查情况属实的；

(四) 在监督检查中发现集

体的申报情况与实际严重不符的。

对撤销称号的集体，原命名单位应当及时并不迟于当年面向社会公告。

第二十五条 有下列情形之一的，应当由原命名单位免除其青年安全生产示范岗称号，允许其保留牌匾作为纪念存档用不得在公共场所悬挂。

(一) 原集体的建制撤销或者工作职能发生明显改变的；

(二) 集体成员一年内或者一次性变动比例在50%以上的；

(三) 其他不符合青年安全生产示范岗基本条件的。

集体名称发生变化，但未发生以上情况的，不适用本条规定免除称号不属于惩戒措施。

第二十六条 青年安全生产示范岗实行挂牌制度，获得青年安全生产示范岗称号的集体在工作现场醒目位置放置青年安全生产示范岗牌匾（制法说明附后），自觉接受社会和群众监督。

第七章 附则

第二十七条 各省份、各行业系统青年安全生产示范岗创建活动组织机构可以根据本办法，制定本层级的办法规定等，并结合实际细化创建标准。

第二十八条 本办法由共青团中央青年发展部负责解释。

第二十九条 本办法自发布之日起施行。

青年安全生产示范岗牌匾制法说明略

非法生产经营 风险隐患漏管失控

——贵州贵阳经济技术开发区“6·12”较大中毒和窒息事故分析

2021年6月12日0时10分许，贵州三强兴化工贸易有限公司（以下简称贵州三强公司）租赁的位于贵阳经济技术开发区丰报云村三组的生产、储存危险化学品作业场所，在运输罐车卸料过程中发生甲酸甲酯混合液挥发蒸气泄漏中毒和窒息较大事故，造成9人死亡、3人受伤，直接经济损失1084万元。

6月11日22时44分，25吨甲酸甲酯混合液运抵贵州三强公司位于贵州省贵阳市丰报云村的生产、存储作业场所。约1小时后，贵州三强公司员工开始卸料，一两分钟后，卸料员工发现储罐上部导入孔口有白雾状气体冒出来，用鼻子闻后，未发现异常便继续卸载，卸载约10分钟后，所在的院坝被雾气笼罩，隔壁民房居民不堪忍受异味，来到现场要求停止卸料。6月12日0时2分，隔壁民房居民在离开现场时倒地昏迷，期间卸料人员未停止作业，现场人员查看倒地的隔壁民房居民时，包括车辆司机在内，现场多人接连倒地昏迷。

《贵州贵阳经济技术开发区“6·12”较大中毒和窒息事故调



查报告》中指出造成此次事故的直接原因是未经危险化学品生产、储存许可的贵州三强公司作业点6名作业人员违规作业，将卸料软管一端连接至运输罐车阀门，另一端直接插入危险化学品储罐顶部人孔进行敞开式卸料，卸入储罐内的甲酸甲酯混合液挥发蒸气从顶部人孔溢出并在地势低洼、窝风的作业现场沉积漫延，致使现场作业人员和相邻民宅人员相继中毒和窒息死亡。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

贵州三强公司法制意识、安全意识淡薄，无视国家安全生产法律法规，只顾经济利益、不顾生

命安全，未取得危险化学品生产、经营（储存）许可，利用承租民房长期非法违法违规生产、储存、经营危险化学品。作业场所不具备基本安全生产条件，安全管理混乱，直接造成此次较大中毒和窒息事故的发生。

贵阳经开区管委会对上级政府部署的非法违法“小化工”专项整治重视不够，对下级人民政府及相关职能部门履行“小化工”专项整治、安全生产监管履职情况督促检查不力。未针对经开区行政管理特点和安全生产实际，分析安全监管存在的短板、推动解决安全生产重大问题。与花溪区的管理权责交织、边界不清，



导致经开区与街道、村的安全生产衔接不畅、工作断档；负有安全监管职责有关部门之间缺乏统筹协调，打击重点领域安全生产非法违法行为不力。未建立安全生产巡查制度，未全面推行安全生产网格化动态监管机制，未督促街道、村落实安全生产风险分级管控与隐患排查治理工作职责。

村委会、基层派出所、消防救援机构相继对事故发生场所开展了监督检查，对事故企业《危险化学品经营许可证》已过有效期限、经营单位住所和实际经营地址不一致、《营业执照》注册地址和实际经营地址不一致等问题没有及时向属地政府和有关部门报告或移送。贵阳经开区建设管理局作为全区危险化学品企业安全监督管理部门，对贵州三强公司长期在辖区内非法生产、储

存危险化学品失管失察。经开区、街道和村树立“人民至上、生命至上”理念不牢，对安全生产工作的极端重要性认识不足，在落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”上压力传导不够，安全监管层层漏管、层层失守，重大安全隐患一直长期存在，最终酿成事故。

贵阳经开区建设管理局作为安全生产综合监督管理部门，承担全区安全生产领导小组日常工作，未组织开展非法违法“小化工”专项整治；未建立完善跨区域、跨行业的安全生产“打非治违”工作制度，未形成上下联动、部门联合的长效工作机制；全区联合执法、专项督查、成员联席会议等安全生产重要活动组织协调不到位；在指导协调、监督检查、

巡查考核本级政府有关部门和下级政府安全生产工作方面不到位；在安全生产重大问题沟通协调、部门执法信息共享、案情移送、行刑衔接等方面的工作机制不健全，没有形成安全生产监管合力。

《贵州贵阳经济技术开发区“6·12”较大中毒和窒息事故调查报告》提出事故防范及整改措施建议：

贵阳市和贵阳经开区要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和视察贵州重要讲话精神，自觉提高政治站位，增强政治敏锐性，牢固树立人民至上、生命至上的理念，坚守“发展决不能以牺牲人的生命为代价”这条红线，坚决落实党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产工作的各项决策部署，统筹好发展和安全两件大事，全力防范化

解重大安全风险，确保人民群众生命财产安全，以实际行动和实际效果做到“两个维护”。各级党政领导干部要自觉强化使命担当，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，厘清监管事权，加强管控，消除监管盲区，确保属地政府领导责任、部门监管责任、企业主体责任落实到位。要深刻吸取事故教训，进一步理顺开发区行政管理体制，加强对街道、村（社区）安全生产工作的指导督促，定期分析面临的突出安全风险研究部署对策措施，强化安全综合监管队伍建设，提升安全监管保障，健全安全生产考核巡查机制，督促推动各级政府和有关部门守土有责、守土尽责，牢牢守住安全底线。

贵阳市和贵阳经开区要按照《中共中央办公厅、国务院办公厅关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》《国务院关于进一步强化企业安全生产工作的通知》《国务院安委会关于非法违法“小化工”专项整治方案》《贵州省非法违法“小化工”专项整治实施方案》要求，严格落实属地政府和乡镇（街道）、村（社区）责任，强化部门间“打非治违”协同联动，加强对公众非法违法危害性的宣传教育，加大举报奖



励力度，构建非法违法“小化工”专项整治长效机制，做好危险化学品生产、储存、使用、经营、运输、废弃处置各环节的安全监管。贵阳市交通运输部门要针对此次事故暴露出的问题，研究和加强外省过境、入境危险货物运输车辆的监督管理，强化全过程动态监管。

贵阳市要从政策、经费、人员、培训等方面，强化安全监管机构建设，配齐配强安全监管队伍，充实基层专业监管力量，严防安全监管力量层层弱化，确保监管责任不悬空、监管工作不断档。要进一步总结分析辖区内各类开发区近年来生产安全事故教训，针对安全监管机制不健全的短板，从市级层面做好对各类开发区安全生产工作的指导督促；特别是对地域交叉、管理重叠、职责边界不清的区域，要协调好各类开发区与相关县（区）在公共服务和

安全监管方面的职责权限，确保权责明晰、衔接畅通。要加强对各类开发区安全生产的考核巡查，督促开发区切实将安全生产作为重要工作来抓。贵阳经开区要针对事故调查指出的安全生产存在的问题，切实加强安全生产工作，坚决防止类似事故再次发生。

贵阳经开区要按照国务院安委会办公室和贵州省关于加强基层安全生产网格化监管工作要求，整合利用好社会治理网格或其他既有资源，以村（居）民小组为基本网格，根据网格内生产经营单位性质、规模、危险性，合理配备网格员。明确网格员岗位职责，按照“先培训后上岗”的原则，做好网格人员集中培训，确保网格人员会检查、会记录、会报告。合理确定网格员待遇保障，建立完善网格员考核机制，充分调动网格员工作积极性。

企业安全责任不落实 职能部门履职不到位

——江西南昌经开区费森尤斯卡比医疗器械有限公司厂房“12·14”较大火灾事故分析

2021年12月14日15时38分，位于江西南昌市经济技术开发区青岚大道1701号的费森尤斯卡比医疗器械有限公司（以下简称费森公司）一期综合厂房发生较大火灾事故，造成5人死亡、1人受伤，建筑烧损面积约4600平方米，直接经济损失3503.76万元。

12月14日8时28分，南昌恒生机电设备有限公司4名施工人员来到锅炉房，准备进行锅炉房设备改造施工作业。梁某昌在锅炉房上空顶棚东侧空间电焊作业时引燃了顶棚内钢梁上动物筑巢的干草，发现干草被引燃后梁某昌用脚踩火。干草的火焰引燃了建筑山墙内壁及屋面拱板内壁喷涂的聚氨酯泡沫材料。李某林爬上木梯站在桥架上使用塑料桶浇水灭火，未使用放在地面的干粉灭火器。火势蔓延至建筑西侧山墙，喷涌出大量浓烟，导致部分人员被困厂房内，引发火灾事故。

《江西南昌经开区费森尤斯卡比医疗器械有限公司厂房“12·14”较大火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是费森公司一期综合厂房锅炉房改造施

工人员在电焊作业过程中，高温焊渣引燃了顶棚内钢梁上动物筑巢的干草，干草的火焰引燃建筑山墙内壁及屋面拱板内壁聚氨酯泡沫材料造成火灾。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

企业安全生产意识淡薄，费森公司未履行动火作业审批手续，在现场监护措施落实不到位的情况下，任由施工单位违法作业，费森公司巡查人员明知动火作业未履行审批手续不进行制止。费森公司违反消防安全管理规定，未在消防控制室安排专门人员值班，发生火灾时消防控制室无人值守且系统主机设置在手动状态，导致消防应急广播、消防排烟等设施未能发挥有效作用。费森公司未按要求组织开展灭火和应急疏散演练，员工面对突发情况逃生意识不强，自防自救能力不足。

一期综合厂房设计和施工时在山墙内壁及屋面拱板内壁喷涂聚氨酯泡沫作为保温材料被引燃，导致火势迅速蔓延。厂房内公共区域及通道堆放了大量包装纸箱等易燃可燃材料，火灾荷载大，被引燃后办公区域短时间形成大

面积立体燃烧。

经开区相关安全监管、行业管理部门对辖区内重点企业风险管控不到位，安全隐患排查整治不到位，对企业安全生产责任制不健全、安全教育培训不落实、制度规程不完善等问题失察。

针对这起事故暴露的突出问题，为进一步强化安全生产工作，有效防范类似事故再次发生，《江西南昌经开区费森尤斯卡比医疗器械有限公司厂房“12·14”较大火灾事故调查报告》提出如下措施建议：

各级党委政府、各有关部门和企业要深刻吸取事故教训，进一步树牢安全发展理念，始终坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，强化“发展决不能以牺牲安全为代价”的底线意识，切实把安全生产摆在突出位置。要完善和落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，健全风险评估、巡查督导、约谈警示、挂牌督办等制度，层层压紧压实党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，牢牢守住安全底线。

全市各县（区）政府、开发



区管委会、湾里管理局及各有关部门要督促本辖区、本行业企业严格落实安全生产主体责任，全面构建并落实从主要负责人到一线员工的全员安全生产责任制和消防安全责任制，通过定期组织开展全员安全教育培训，提升一线员工自我安全意识，切实解决安全意识淡薄、安全责任缺失、安全技能不足等突出问题和薄弱环节。要督促企业对外包作业实施统一有效的安全管理，严格落实危险作业审批制度和安全防护措施。要督促消防安全重点单位严格遵守消防控制室管理规定，严格执行24小时值班值守制度，定期开展防火巡查检查，及时消除安全隐患，确保疏散通道畅通以及消防器材设施完好有效，真正做到安全自查、隐患自改、责任自负。费森公司要组织专业技术力量对各类厂房仓库进行整体安全评估，尽快完善相关建筑审批手续，对存在的安全隐患须彻底整改到位，稳妥有序推进复工复产。

各有关部门要进一步厘清安

全生产以及消防安全监管责任和边界，健全完善监管覆盖面，确保无盲区、无死角。应急等相关部门要加强对电焊作业等特种作业人员资质的培训考核管理，集中开展电焊动火作业安全专项整治，强化特种作业人员安全防范意识。消防部门要结合“双随机、一公开”监管模式，对辖区重点单位加强技术服务指导，帮助单位提升消防安全管理水平，对具有较大火灾危险的企业，要提高安全防范等级，加大监督检查频次和执法力度。住建部门要牵头对全市在建工程和既有建筑使用聚氨酯泡沫等易燃可燃保温材料的情况进行全面排查，发现安全隐患要予以彻底整治。对既有建筑消防设施不符合现行安全生产、消防技术标准的，消防等部门要指导单位尽快整改，对于部分问题现行规范标准未明确的，要及时沟通会商，向相关规范编制部门提出合理建议，推动相关规范标准修订。

全市各县（区）政府、开发

区管委会、湾里管理局要组成专班，认真分析研判安全形势，找准薄弱环节，突出问题导向，扎实推进安全生产专项整治三年行动，深入开展厂房仓库消防安全专项治理，组织专门力量对辖区内厂房仓库逐个进行排查，建立隐患清单和整改台账，对照清单认真梳理分析，提出切实有效的整改举措，整改台账须明确排查整改责任单位、责任人以及措施、时限等，专班人员要深入现场定期跟踪复查销账，防止问题反弹、隐患回潮。要加强对既有建筑改扩建、装饰装修、设备加固的施工安全监管，对未履行基本建设程序、施工单位超越资质范围承揽工程、违规动火电焊作业等违法行为予以坚决打击。

按照“谁执法、谁普法”的原则，各级消防安全委员会要组织相关成员单位，发动消防队站、公安派出所和街道、社区等基层组织，充分发挥新闻媒体舆论宣传作用，用足用好现有各类宣教载体，持续抓好安全生产宣传教育工作，针对性开展火灾事故典型案例警示教育，以案说法，以案促改，向社会公众普及火灾报警、初期火灾扑救和火场自救逃生常识。要以劳动密集型企业、物流仓储、大型商业综合体等场所为重点，在全市范围内扎实开展“应急疏散大演练”专项行动，督促指导企业加强全员岗位应急疏散技能培训，提高单位防范化解安全风险能力。

“致广大而尽精微”，织牢社区灾害事故防控防线

◇ 杨维立

国务院日前印发《“十四五”国家应急体系规划》（以下简称《规划》），对“十四五”时期安全生产、防灾减灾救灾等工作进行全面部署。

社区稳，则社会稳；基层强，则国家强。《规划》明确将“坚持社会共治”列为一项基本原则，并将“推动共建共治共享，筑牢防灾减灾救灾的人民防线”作为七方面重点任务之一，为做好新时代社区灾害事故防控工作提供了重要遵循和行动指南。

近年来，各地防灾减灾能力明显增强，但一些社区的短板依然明显。主要有三：一是受电气设备、燃气管网老化等因素的影响，火灾、燃气泄漏爆炸等风险隐患日益凸显；二是社区防灾救灾基础薄弱、应急管理体系尚不完善；三是居民风险防范意识、自救互救能力不足等问题比较突出。

蓝图已经绘就，关键是抓落实。各地要“致广大而尽精微”，积极主动作为，做实做细社区灾害事故防控工作。

给社区灾害事故防控工作划重点，首先要在物防、技防上下功夫，着力改善社区防灾基础条件。《规划》提出“增强城乡社

区综合服务设施应急功能”“开展社区抗震韧性评价及加固改造，提升居民住宅容灾备灾水平”等。对此，要通过精心组织和政策引导，吸引更多资源向社区下沉，向老旧小区倾斜，推进社区应急设施设备建设，并借助现代科技，循序渐进、扬长补短，不断提升社区物防、技防水平和安全保障能力。

织牢社区灾害事故防控防线，关键在于健全群防群治机制。《规划》提出“推动设立社区、村应急服务站，培养发展基层应急管理信息员和安全生产社会监督员，建立完善‘第一响应人’制度”等。各地要以社区党组织为主导，以网格化管理为切入点，加强人员力量配备，专群结合、防微杜渐，做到抓在平常、管在日常、保持长效。此外，《规划》还提出“推动建立完善村（社区）、居民家庭的自救互救和邻里相助机制”。各地要从最坏处着想，从家庭入手，制订社区灾害事故防控方案，发动居民力量，遏制风险隐患，并通过演练等方式，有备无患保周全。

社区灾害事故防控，人人有责，人人可为。普及安全知识，

培育安全文化，提升公众的防灾减灾意识和应对技能，是社区灾害事故防控的必由举措和治本之策，既急不得，也等不得。有关部门和社区组织要下定以不达目标誓不罢休的决心，用更多的“打开方式”吸引公众参与，在日积月累中培养公众的应急素养。比如，针对老年人、儿童、家政服务人员等不同群体的特点，分期分批开展系统培训；以社区隐患排查为契机，开展入户面对面宣教培训……通过不懈努力，换来居民自防、避险、互救意识持续增强，应急技能不断提升，将社区灾害事故防控防线越织越密、越织越牢。

习近平总书记指出“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理能力强了，社会治理的基础就实了”。希望各地以《规划》为指引，迅速行动起来，细化方案、实化措施、压紧责任，筑牢社区防灾减灾救灾“铜墙铁壁”，推进城市应急管理治理体系和治理能力现代化，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，以优异成绩和实际行动迎接党的二十大胜利召开。

莫让驾驶证买分卖分“谋财害命”

◇ 田晓剑

今年4月1日起,《道路交通安全违法行为记分管理办法》正式施行。根据新规,机动车驾驶人请他人代为接受交通违法行为处罚和记分并支付经济利益的,由公安机关交通管理部门处以所支付经济利益三倍以下罚款,但最高不超过5万元。对组织他人实施买分卖分牟取经济利益的,处违法所得五倍以下罚款,但最高不超过10万元。

近年以来,随着机动车保有量逐年上升,驾驶人更是成倍增长,具备驾驶资格成为一种工作、生活必须的技能。日常生活中,一些司机因记分值大幅提高,往往会请他人顶替记分。这影响了法律制度的权威性与记分制度的教育引导功能,严重危害道路交通安全,更有部分不法分子“另辟新路”获利,“买分卖分”应运而生,妨碍了行政机关的正常执法,给社会治安、交通秩序管理带来了不良因素。一些地方驾照销分“黄牛”活动猖獗,买分卖分甚至成为公开的秘密,形成了一条完整的灰色产业链,侵蚀了最为基本的社会公义和执法公信力,这明显地助长了驾驶人不



文明的交通观念。

现实中,尽管有关部门多次打击,可是“买分卖分”现象难以根绝,导致交规越严格、分数价格反而越高。日前,新制定的《道路交通安全违法行为记分管理办法》坚持宽严相济、强化教育引导的原则,对我国现行记分管理制度进行了系统调整,必将会充分发挥记分制度的管理、教育、引导功能,提升机动车驾驶人的交通安全意识。

值得注意的是,若任由一些违法驾驶人通过买分来逃避处罚,“安全弦”在他们心目中就可以放松,也成为一些驾驶人敢于违法驾驶的“底气”,每一次闯红灯

灯、每一次严重超速,都对道路车辆和行人安全构成极大威胁,所导致的交通事故占比一直很高,严重危害道路交通安全。特别是一些不法人员以此牟利,组织、介绍买分卖分,影响十分恶劣。如此买分卖分助推违法驾驶行为,难道不是一种“谋财害命”?

如何有效打击处理交通违法行为过程中的买分卖分行为,直接关系到道路交通安全。遏止“买分卖分”的乱象,需要多措并举,形成相对缜密的制度体系。交通违法行为处罚方式过分依赖扣分,可探索其他的违法处罚方式。为保证部门规章顺利实施,要组织修订配套工作规范和技术标准,指导各地

做好信息系统升级、硬件设施改造、制度流程调整等，确保新规精准落地、严格实施、取得实效。

要畅通线上处理渠道，完善记分机制，严厉打击买分卖分违法行为，坚决做到“零容忍、严执法”，查获一起、惩处一起，切实打出“战果”。应对“买分卖分”中涉及的买分人和中介人员，以“提供虚假证言”共同违法人予以处罚。对中介人员利用群众不熟悉交通安全法规，骗取中介费用的，按照《治安管理处罚法》第四十九条的规定，以诈骗行为处罚；对伪造、变造证件或者使用伪造、变造证件处理交通违法的，按照《治安管理处罚法》第五十二条第一、第二项的规定，以伪造、变造证件或者使用伪造、变造证件处罚。同样，个人之间直接买卖记分也有可能触犯刑法，比如如果买分人已经构成交通肇事罪，则根据刑法第307条第2款，可能构成妨害作证罪，帮助毁灭、伪造证据罪。而实施“买卖驾照分”的中介也可能涉嫌非法经营。根据《刑法》第225条的规定，有以下情形之一，“……”，扰乱市场秩序，情节严重的，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处违法所得一倍以上五倍以下罚金；情节特别严重的，处五年以上有期徒刑，并处违法所得一倍以上五倍以下罚金或者没收财产。

不仅要在法律上对其严惩，



还应在道德上对其谴责。例如出台相应政策，建立完善诚信制度。把公民交通安全违法记录纳入个人信用、保险、职业准入等挂钩的工作中。诚信体系建立后，不管是买卖分，还是“买卖驾照分”行为，将会是伴随其一生的污点。同时，充分利用微博、微信、报刊等媒体平台，加大宣传教育，让群众知晓法规政策，主动拒绝买分卖分，引导驾驶人知道记分制度的威力，推进道路交通参与者自觉遵守的进程。驾校要加强对学员管理，对科目一及科目四考试的学员宣传讲解买分卖分行为的违法性，为社会输送合格、文明的驾驶人，落实监督机制，确保培养合格驾驶人，提高驾驶人素质，技能熟练，减少交通违法行为的发生，从源头上减少“代扣分”行为的出现。

电子数码技术日新月异，更新速度快，要加大科技投入补充新设备，进一步完善交通标志标线和监控设备，准确采集驾驶人图像等信息，及时更换高清电子监控设备，做到既能“抓”车，又能“抓”人，使违法者无法通过他人的驾驶证来进行销分，使“分托”无缝可钻，从而遏制“买分卖分”“代扣分”等现象。还需要配套一些引导措施，比如在技术上增强驾驶人识别功能，在程序上明确调查程序，在实体上创新驾驶人积分激励等。另外，要加大在办公场所悬挂张贴严禁买分卖分的宣传海报及宣传标语，让群众不要听信买分卖分违法诈骗行为，维护好驾驶人的合法权益。如此，才有望从根本上治理“买分卖分”顽疾。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 监督检查勉县政府非煤矿山监管工作

本刊讯 5月30日至6月2日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法六处对汉中市勉县非煤矿山安全监管工作进行监督检查。检查组对3处非煤矿山安全生产情况进行了复查检查，于6月2日召开了勉县政府安全监管工作情况汇报会和督导检查情况反馈通报会。勉县政府相关负责人就落实监督检查问题作了表态发言，县非煤矿山安全专业委员会12个成员单位参加会议。

会上，检查组听取了勉县政府及非煤矿山专业安全委员会各成员单位安全监管工作情况的汇报，针对本次检查县政府及其监管部门和抽查相关非煤企业存在的突出、共性问题进行了通报，对该县矿山各专委会成员单位职责范围内的工作提出相关要求。

检查组要求，要切实提高政治站位，认真贯彻落实国务院安委会制定部署的安全生产十五条措施，充分认识当前非煤矿山安全监管面临的严峻形势，牢固树立“两个至上”安全发展理念，防范化解非煤矿山重大安全风险。要强化非煤矿山安全监管责任体系建设，筑牢安全监管工作基础，规范矿产资源开采秩序，严厉打击违法违规生产建设行为。要落实“两个根本”要求，扎实开展非煤矿山安全专项整治三年行动，精准施策，严格管控汛期尾矿库及矿山重大风险，大力推进尾矿库“头顶库”、地下矿山在线监测建设工作，提升非煤矿山安全生产能力水平。（冀浩楠）

商洛市

★ 多措并举提升基层综合减灾能力

本刊讯 近日，商洛市紧紧围绕“减轻灾害风险 守护美好家园”宣传教育活动主题，多措并举提升基层综合减灾能力。

实施市县镇村四级联动，同步展开防灾减灾日宣传活动，利用新媒体快捷高效的传播优势，广泛宣传灾害风险知识和防范应对常识。采取点对点、面对面、手把手的传统宣教方式，面向基层群众宣教信息传递方法和避险自救技巧，不断提高基层灾害信息员识灾辩灾救灾的能力。

建设开发人盯人防抢撤信息管理系统直达行政村（社区），接入各级应急指挥平台。赋予行政村（社区）预警状态下防抢撤的决定权，设立多个临时安置点，满足临时避险安置人员基本生活医疗保障，确保群众“撤的出、稳得住、有保障”。将辖区内居民按照行动能力由低到高划分为红、橙、蓝、白四色标注管理，实施脆弱人群“一对一”救助帮扶，群众家里有明白卡，干部手中有救助者，一旦受威胁，采取三人背、两人抬、一人扶的方式进行自救互救。

全市1295个行政村（社区）统一配备铜锣鼓哨、备用发电机，新增卫星电话896部，多渠道保障预警信息传递方式。分批次调拨生活类救灾物资1.7万件，靠前配置，优先补充行政村（社区）应急物资储备点，定期组织群众参与应急救护技能培训和避灾避险演练。

（韦全龙）

★ 召开卫星终端配发暨应急管理重点工作推进会

本刊讯 在进入汛期的重要时刻，为加快天地一体应急通信网络建设步伐，切实提升全市应对重大自然灾害等突发事件的应急通信保障及指挥调度能力和水平，华阴市应急管理局召开了专题卫星终端配发暨应急管理重点工作推进会，现场共向全市6个镇（办）、20个沿山村组配发天通卫星终端26部。

会议指出，面对山洪、地震等大灾大难，通讯联系畅通是各级掌握灾情、科学决策、快速组织开展救灾救援的前提和基础，更是争分夺秒挽救生命的重要保障。要充分认识到做好卫星终端使用管理工作的重要性，确保发挥应有作用，真正实现打通应急通信“最后一公里”。

会议强调，各级要按照统一管理、科学调配、专人使用、用途管制、实时调度、定期回收的要求，制定卫星终端管理使用工作制度，层层签订承诺书，明确配发、启用和回收程序与责任，落实专人妥善保管与维护，时刻保持正常使用状态；市应急部门要定期开展调试、调度，防汛关键期要进行随机抽查，并将卫星终端使用管理工作纳入季度及年终应急管理考核，对出现管理使用混乱、人为遗失和损坏、调式不正常等问题，将严肃追究相关人员责任。

（奚若琳 卫鲜艳）

安康市汉滨区

★ 对非煤矿山企业开展安全生产大整治大排查活动

本刊讯 近日，安康市汉滨区应急管理局局领导带领工矿股工作人员下沉杨寨重晶石矿，结合国家矿山安全监察局暗访旬阳“以探代采”盗取国家资源的行为进行安全生产工作大检查。现场检查中，检查组认真听取矿山负责人的安全生产情况汇报，详细了解企业手续合法性、在建设中存在的困难和问题，要求企业要吸取旬阳的深刻教训，坚决杜绝“以探代采”、“以建代采”等非法盗取国家矿产资源的现象发生。

检查结束后，该局局领导强调，当前安全生产形势依然严峻复杂，企业在抓建设进度的同时，一定要把安全生产放在首位。要切实落实安全生产主体责任，企业主要负责人要履行安全生产第一责任人的法定责任。严格按照安全设施设计施工，加大安全投入，落实安全生产三年攻坚行动，建立隐患责任整改清单；要统筹做好矿山建设、疫情防控和安全生产工作，协调与周边群众关系，保证安全、高效完成建设任务；积极配合汉滨区政府成立的非煤矿山执法检查组工作，由企业成立护矿队，对外来盗取国家资源的不法分子坚决给予打击，创造良好的矿山建设环境。

（李青令）

岐山县

★全面开展化工和医药企业安全生产专项检查

本刊讯 为持续推动全省危险化学品安全风险集中治理工作扎实开展，进一步做好全县化工和医药企业安全生产工作，岐山县应急管理局组织制药、精细化工、安全管理等行业3名省级专家，对宝鸡康乐生物科技有限公司、陕西宝新药业有限公司等5家医药化工企业进行专项执法检查。

强化组织领导。认真组织专家排查隐患工作，提前谋划，精心安排，细化工作方案，明确重点任务，分解落实责任，持续深入抓好专家排查隐患工作。结合工作实际，将专家查隐患工作与落实日常执法监管计划、安全生产大检查、打非治违、安全专项治理等工作有机结合起来。

加大经费投入。采取政府购买安全生产服务的方式解决专家查隐患工作经费，推动化工、医药、危险化学品企业落实安全生产主体责任。

严肃追究问责。将专家查隐患工作纳入年度安全生产责任制考核内容。实行事故企业隐患检查整改责任倒查制度，对未落实专家排查隐患工作要求导致生产安全事故发生的，严肃追究相关责任人的责任。

通过积极开展全县化工与医药重点企业专家查隐患工作，进一步推动企业安全生产主体责任落实，提高安全隐患排查治理的专业化水平，持续加大执法检查力度，严密防范事故发生，以硬作风、硬措施为党的二十大胜利召开营造良好环境。

(刘雨嘉)

合阳县

★召开煤矿安全警示教育暨精细化管理现场会

本刊讯 近日，合阳县煤矿安全警示教育暨精细化管理现场会在澄合合阳煤炭开发有限公司安阳煤矿召开，合阳县煤矿安全生产专业委员会各成员单位主要负责人以及该县各煤矿企业主要负责人参加会议。

会议现场观摩了安阳煤矿调度室、智能矿灯房、副井口、工业广场，集体观看了煤矿事故警示教育片，通报秦晋矿业开发有限责任公司“3·16”顶板事故处理决定。安阳煤矿就精细化管理做了经验交流，安排部署全县煤矿安全生产精细化管理工作，各煤矿作了表态发言。

会议指出，县域煤矿水害、顶板、自燃等多重灾害叠加，要认真学习借鉴推广安阳煤矿好办法、好机制，彻底解决“不重视”“三违滥”“制度虚”“培训假”“用工乱”等突出问题。

会议要求，监管部门要严格对照职责、对照要求，认真履职，倒逼煤矿精细化管理上水平、有效果，以更铁的手腕强化执法监管，以更加自觉的态度、更加有力的措施、更加扎实的作风，强化各项措施的落实，坚决遏制生产安全事故的发生。各煤矿企业要充分认识精细化管理的重要意义，充分理解精细化管理的核心精髓，建立健全各层级、各部门、各岗位的全员安全生产责任制和各项安全生产管理制度，开展煤矿安全宣讲教育培训，持续加大安全生产投入，建立双重预防机制，稳步推进智能化建设，推动全县煤矿安全生产水平提升。

(张红艳)

★ 传达学习省第十四次党代会精神

本刊讯 近日，留坝县应急管理局召开专题会议，传达学习省第十四次党代会精神。

会议指出，省第十四次党代会是在陕西全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化新征程的关键时期，召开的一次十分重要的会议，大会围绕“谱写陕西高质量发展新篇章”提出今后五年的奋斗目标和总体要求，全面部署我省经济社会发展和党的建设各项工作，为全省未来五年的发展绘就了蓝图。

会议强调，全局干部要认真学习贯彻会议精神，牢记嘱托、感恩奋进，解放思想、改革创新、再接再厉，做到以学促思、以学促行、以学增效，结合自身工作实际，科学谋划当前工作重点，切实把学习成果转化为推动留坝高质量发展的强大动力。

会议要求，全局干部要进一步提高站位，深刻认识“防风险、遏事故”的重要性和紧迫性，压实各职能部门监管责任，扎实开展非煤矿山、燃气、危化品、道路交通、建筑施工、自建房等领域隐患排查整治，坚决遏制重特大生产安全事故发生，做到未雨绸缪、防患于未然，守住安全生产底线，为留坝经济高质量发展提供安全保障。

（金石斛）

★ 扎实推进作风能力建设活动走深走实

本刊讯 自“作风能力建设年”活动开展以来，勉县应急管理局精心组织筹划，周密安排部署，扎实推动作风能力建设活动走深走实。

该局结合安全生产、应急管理、防灾减灾救灾工作实际，研究制定印发了《“作风能力建设年”活动实施方案》。扎实开展“三不一慢”专项整治和“项目建设”“双招双引”高效服务，“强素质提能力”“改作风看变化”线上助力等专项行动，制定“任务清单”，总体提炼固化为制度，推进各项活动不断走深走实。

该局将“作风能力建设年”活动与安全生产、应急管理业务工作紧密结合。局领导班子成员和科级干部定期深入分管领域企业开展安全生产检查、走访调研、问题风险排查，带头开展“进知解”和亲商助企活动，解决企业在安全生产方面存在的问题。各下属单位和股室同步参与包抓走访，定期深入监管企业检查指导、答疑解惑，助力企业安全健康发展，为全县经济社会持续平稳向好贡献力量。

该局高度重视宣传工作，利用“勉县应急管理”微信公众号、局政府网站、短信和微信群等媒体平台，围绕开展“我为群众办实事”“专家会诊除隐患”等活动广泛宣传局机关“作风能力建设年”活动的工作动态和实际成效。牢固树立“靠作风吃饭、凭实绩说话”的鲜明导向，形成全局上下大抓作风、常抓作风、严抓作风的浓厚氛围。

（晏强）

石泉县

★荣获全县优秀科技服务单位

本刊讯 近日，石泉县委、县政府通报表扬了一批全县优秀科技工作者、优秀科技志愿者和优秀科技服务单位，石泉县应急管理局荣获全县优秀科技服务单位。

以科技为支撑，建立应急管理指挥平台。该局初步实现重点行业视频监控系统的资源整合和县镇两级互通互联的高清音视频交互，进一步规范企业安全生产，遇到突发事件，能够在第一时间连接现场、第一时间将现场信息反馈至应急管理指挥中心，确保高效处置、迅速救援。

以增强安全意识为主线，大力科普防灾减灾知识。该局开展防灾减灾救灾科普知识宣传等志愿服务活动进社区 61 场次，志愿服务 146 人次，累计开展 9516 小时的志愿服务，印发各类宣传资料和宣传品 10 万余份；在微信公众号开设应急科普专栏；同时利用安全生产月开展有奖答题活动；利用短信平台，发送科普短信 200 万余条，租赁电影播放设备和 LED 移动广告车，在全县 11 个乡镇循环播放防灾减灾应急科普视频和防灾减灾电影。

以提高自救互救能力为重点，开展应急演练和培训。联合多部门开展安全知识培训和消防应急演练 36 场次；承办全市地震灾害桌面推演暨地质灾害应急救援演练，牵头组织开展每年全县防汛防滑抢险救援应急演练，全面提高了应急抢险队伍应对突发状况时的处置能力；深入学校开展创设防溺水情景演练，提升师生自救互救能力；邀请专业人员，对局机关全体干部及各镇应急办人员进行应急救护知识、避险方法以及自救互救基本技能进行培训。（刘天天）

宁陕县

★认真做好防溺水工作

本刊讯 随着气温升高，群众涉水、游泳行为增多，溺水事件进入易发期，为切实消除溺亡安全隐患，有效预防和减少溺亡事故发生，宁陕县应急管理局认真做好防溺水有关工作。

印发工作方案、防患于未然。要求要充分认识防溺水安全的严峻形势，各镇各部门切实提高思想认识，坚决克服麻痹思想和侥幸心理，以对生命安全高度负责的态度认真抓好防溺水各项工作，坚决防止溺水事件发生。

开展隐患排查、遏制事故苗头。要求各镇各部门安排部署，明确专人落实督办，对辖区内重点危险水域开展安全排查，对破损或未设安全警示标牌的尽快更换设置，同时，督促各村要加强应急值守工作，在暴雨后加强巡查，相关单位要完善水库等水利工程泄水预警方案、组建防溺水志愿巡逻队等措施，达到及时消除隐患的目的。

加强宣传教育、提高安全意识。通过电视、新媒体栏目醒目位置播放预防防溺水专题片，利用 QQ 群、微信群印发致家长的一封信、防溺水明白卡等方式向学生和家长宣传相关知识并密切关注留守儿童等重点群体，采取进村入户等方式，加大力度开展宣传，做到全覆盖全方位增强群众的安全意识和防范能力。

（庄东莉）

★ 消防安全进学校

本刊讯 近日，丹凤县消防救援大队联合教育部门组织开展了形式多样的消防宣传活动，让全县小朋友们收获了一份平安成长礼。

消防救援大队宣传人员和派驻各街镇文员纷纷走进辖区小学、幼儿园开展形式多样的消防主题教育活动。活动中，消防宣传员将宣传车开进校园，组织学生们观看了消防动漫，深入浅出地向师生们讲授了火灾预防、火灾报警、消防图标识别和消防器材用途等相关知识，现场模拟演示如何正确拨打火警电话，讲解湿毛巾的使用方法和注意事项，回答孩子们提出的问题。并与学校老师一起，组织孩子们开展疏散演练逃生，让孩子们学到逃生自救常识，也检验了学校日常消防安全教育成果。

该大队充分发挥全县消防队站和消防科普馆等科普教育基地作用，邀请老师、学生、家长们走进队站，感受红门风采，学习消防安全常识。活动期间，消防救援人员通过介绍消防器材装备、演示消防攻坚技巧，实际操作演示灭火器、防毒面罩等器材的用法，组织系列互动体验小游戏，让孩子们在娱乐中学习消防安全知识。在消防救援人员的协助下，许多小朋友都亲自试穿了战斗服，登上了消防车，当上了“小小消防员”。

(周鸿飞)

陕煤集团彬长矿业公司

★ 发布“创变”企业文化理念

本刊讯 近日，陕煤集团彬长矿业公司在咸阳举行发布会，正式发布“创变”企业文化理念。以奋进者为本、以创新为支撑、以变革为动力，在奋进中创变的“创变”企业文化理念体系，它契合企业特征又基于干群共识，是彬长集体智慧的结晶，是彬长文化实践的总结，更是彬长文化建设的指引。

2021年4月份以来，该公司启动实施了企业文化创新提升工程，聘请国内顶级专业文化咨询机构，深入分析企业文化建设现状，总结凝练，历时一年时间形成了以“创变”为文化定位，蕴含时代内涵、发展内涵和变革内涵的“创变”企业文化。

近年来，该公司坚持“抓班子、带队伍”、“抓改革、强经营”、“抓安全、稳生产”、“抓党建、深融合”，在科技创新、安全发展、经营创效、作风建设等方面都做了大量务实有效的工作，企业干部职工精神面貌焕然一新，煤矿智能化建设有序推进，灾害治理体系愈加精准，矿区精神风貌持续改善，企业发展稳步前行。

接下来，彬长矿业公司将在“创变”企业文化的引领下，以“打造复杂地址条件下世界一流煤炭企业”为愿景目标，围绕“以煤为基、路电协同、绿色低碳、智领未来”发展战略，用3-4年的时间全面完成“十四五”123355高质量发展任务（职工总数1万人，年营业收入200亿元，职工年收入30万元，年煤炭产销量3000万吨，年利润50亿元，资产规模500亿元）。

(张赛飞)

当前，我国疫情防控形势依然严峻复杂，在疫情防控的背景下，持续生产的企业要担起防疫和安全生产责任，在岗人员要注意做好防护，避免事故发生。居家人员要遵循当地防疫政策，减少出行，防范火灾，确保人身安全。

在岗

不停工的企业要严格落实疫情防控 and 安全生产要求，提升应急处置能力，最大限度确保作业场所及人员安全。

落实安全生产措施

维护生产秩序。根据员工到岗率，科学安排生产，调整优化生产运营组织模式，建立健全疫情防控期间人员调度、场所管控、联络协调、应急处置等临时性安全管理制度，确保生产平稳、有序、安全。

持续排查事故隐患。根据企业安全风险管控清单，逐项对照检查各项管控措施落实情况，及时查找事故隐患并实现闭环管理；对于一时难以整改到位的，要采取切实有效的临时安全措施。

紧盯重点岗位重点设备。对因封闭式管理导致企业主要负责人、安全管理人员不能到岗的情况，采取有效措施交接和补位。特种作业人员必须持证上岗。制定关键岗位安全生产应急预案，关键岗位缺人、不具备安全生产条件的，立即停止生产。

着力加强作业管理。严格履



在岗值守 居家生活 安全记心间

行动火、有限空间、吊装、登高等高风险作业的审批手续和管理要求，根据安全生产条件的变化情况，根据各项防疫工作要求，制定相应检维修方案后方可施工。有条件的企业，可适当延期作业。

强化应急值守。严格落实特殊时期领导带班和值班人员值守制度，提前做好各项应急准备。加强中央控制室、消防监控室等值守力量配备，相关人员不得擅自离职守。强化驻厂值守力量应急响应，确保第一时间处置突发情况。

加强员工心理疏导

受疫情影响，部分企业员工坚守在岗，长期与家人分隔两地，会导致员工心理上出现情绪波动。此外，有些企业生产销售受到影

响，也会让员工心理处于“不安”状态。

帮助建立信心。企业应加强对员工心理方面的疏导，可邀请心理方面的专家为员工缓解心理焦虑、不安等问题，保障员工心理健康，增强员工安全感。

建立帮扶机制。企业工会等组织要对困难员工家庭提供帮助，对长期因疫情防控不能回家的员工给予物质或精神上的慰问，让他们安心工作，走出困境。

重点企业加强防范

矿山企业员工上班前要休息好，保持精力旺盛、头脑清醒，不能带情绪上班。入井作业人员应认真参加班前会，注意听、记、理解和掌握。当班生产过程中，

严格遵守安全注意事项。遇到紧急情况要沉着冷静，切勿惊慌，要听从指挥，有组织地避灾和安全撤离。

危化品生产企业员工要增强消防安全意识。严禁使用易燃液体擦拭机器设备。清洗污水池、罐体时，需严格执行有限空间作业的有关规定。电工、电焊工等特种作业人员必须持证上岗，同时做好设施、设备、危险品的安全检查工作，严格按照安全生产规章制度进行操作。

建筑施工作业人员要正确使用安全防护用品，不得违章指挥、违章操作。为避免出现物体打击，作业时要设置警戒区，并由专人负责警戒，严禁非作业人员穿越警戒区或在该区域停留。作业现场有可能导致坠落的洞口，都应采取防护措施。

居家

居家时要注意用火、用电、用气安全。外出购买生活用品或去人员密集场所时，要注意做好安全防范。

防范火灾

一些农村地区使用土灶。做饭时，旁边不要堆放废纸、柴草、杂物等易燃物；掏出的炉渣要等完全熄灭后，倒在安全地方，平时要将灶前清理干净，生火做饭不离人。此外，家长要把火柴、打火机放在孩子不易拿到的地方，看到孩子正在玩火，要及时制止



并严加教育。

城市居民要保持家中整洁，保持楼道畅通，不随意堆放杂物，减少火灾隐患。外出不要随地乱扔烟头，烟头彻底熄灭后再扔进垃圾桶。家中需要使用酒精进行消毒时，建议一次购买不超过 500 毫升，随用随买。

正确使用电器

放假期间，家电使用较频繁，要按产品说明书正确操作。若发现家里电器坏了，非专业人员不能擅自修理。电器用完要及时关闭开关，拔掉电源插头。功率较大的电器，如电饭锅、微波炉等要避免使用同一个插座，以防线路过载引起火灾。不要湿手接触带电设备，不要用湿布擦拭带电设备。发现有人触电后，应迅速切断电源或用干燥木棍挑开电线。

防范燃气中毒

使用燃气做饭时，不要长时间离开厨房，以免汤水溢出浇灭灶火造成燃气泄漏。定期检查燃气灶具的软管、接头等零部件，防止出现老化、松动。若发现零部件损坏，应及时拨打燃气公司电话进行报备并等待专业人士上门维修，不可擅自拆改燃气管道

及灶具。

发现燃气泄漏，应立即打开门窗通风，把燃气排出去，并杜绝一切明火。检查燃气是否泄漏时，可在气表、管道部件的接口上刷肥皂溶液，如果肥皂水产生气泡，就表明漏气。

外出注意事项

尽量减少去人员密集场所。如需采购物资，要做好个人防护措施。进入人员密集场所后，要注意观察安全出口和疏散通道的位置，牢记箭头指示的疏散方向。

在公共场所不要随便将未熄灭的烟头等扔进垃圾桶、绿化带处。

在公众聚集场所遇到紧急情况时，应根据工作人员的指引快速疏散，不要盲目跟风、相互拥挤，以免发生挤压踩踏事故。

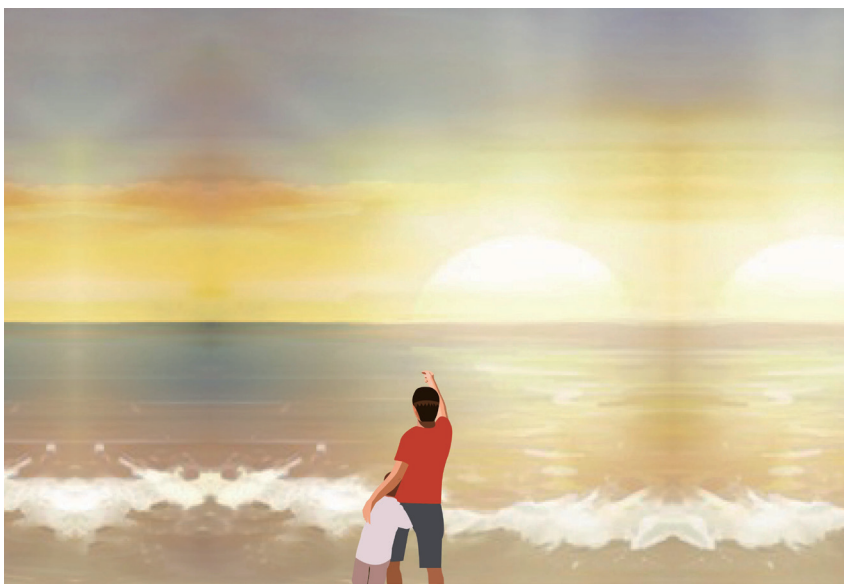
遇到火灾，第一时间拨打“119”报警电话。在必须穿过浓烟逃生时，尽量用浸湿的衣物保护头部和身体，捂住口鼻，弯腰低姿前行，如果身上着火，可就地打滚压灭火苗。遇到大火封门无法逃生时，可用浸湿的毛巾和衣物堵住门缝，及时发出求救信号，等待消防人员前来救援。

父亲的奶娘、我的奶婆赵玉香，一个纯朴的农村妇女用甘甜的乳汁延续了一支血脉，用自己的一言一行传承着人世间的真、善、美。

人常说：“一日吮乳，终身为母。”父亲与奶婆的母子情缘源于一九五零年的二月十三，那时候的新中国刚刚成立才几个月，经受过战火洗礼的中国千疮百孔，百业待兴。就在五星红旗在中华大地飘扬了四个月的时候，父亲出生在大西北黄土高原的南康村，由于当时医疗条件非常落后，在父亲出生时，可怜的祖母还没来得及看一眼她孕育了十个月的孩子就撒手人寰了，留下了嗷嗷待哺的父亲。

这个襁褓中的孩子谁养！父亲的父辈们说法不一，其中有一种说法是父亲的到来给家中带来了灾难，扔掉算了。就在大家争论不休的时候，年仅三十四岁的奶婆来了，她一字一顿地说：“这个孩子我养，有我吃的就有这个孩子吃的。”就这样，父亲被奶婆抱到了她的家中，用她甘甜的乳汁喂养可怜的父亲。

在那个年代，贫穷的西部农村养一个孩子谈何容易，何况奶婆家中有五个孩子等待抚养，还有两位老人等待赡养，父亲的到来给这个本来就十分贫困的家庭增加了很大的负担，就在这个情况下，奶婆还是义无反顾的承担



用真情谱写大爱的人

◇ 康宏斌

起了抚养父亲的责任，这需要多么大的勇气？这需要多么大的胸怀？这就是一个平凡而伟大的中华母亲，她用满腔的真情诠释了人世间的大爱。

父亲被抱到奶婆家以后，一大家子的生活就靠奶爷、奶婆两个人艰辛地维持着，在奶婆的精心哺育下，父亲一天天长大。奶婆对待父亲如同己出，与姑姑和大伯们一样，有饭同吃，有乐同享，把艰辛的泪水悄悄地往肚子里咽，为了抚养儿女们，她和奶爷日出而作，日落而息，面朝黄土背朝天，艰辛地维持着这个大家庭，用一粒粒米面、一针针棉线艰难地拉扯着儿女们成长。

父亲在奶婆家生活到六、七岁的时候，我的祖父又成了家，

他就回到了祖父和祖母的身旁，虽然回到了自己的家，但奶婆还是放心不下，六、七年来建立的母子情缘很难割舍，她经常去看父亲生活的怎么样？时常让几个姑姑带些吃的用的给父亲，父亲受了“委屈”后也会到奶婆家去向奶婆诉说。随着时间地推移，父亲成了家，奶婆、奶爷却老了。由于长年辛勤劳作，一九七四年，在我三岁的时候奶爷积劳成疾，与世长辞。天不假年，一九八四年农历九月初九，奶婆走完了她平凡的人生之路。

人常说滴水之恩当涌泉相报！奶婆对父亲的哺乳之情我们会铭记在心，我们后辈子孙将会把奶婆对人间的大爱续写下去。

夏天的雨是热烈的,说来就来。

最爱听夏天的雨声,雨丝在窗玻璃上划着舞步,敲打在窗边,有着一一种美妙的节奏,一阵阵夏雨,便是一首首动听的音乐。夏雨来得痛快淋漓,无拘无束,雨水落在身上,像融进了肌肤里,清爽舒润。雨点落在窗边,绽放成一朵朵透明的花,盛开着夏的心事。夏雨诉说的心愿,把清凉融入人间。夏雨敲窗,满室清幽,敲醒了寂寞的心港,带给我们意外的惊喜。

夏天的雨时急时缓,夹杂着鸟儿声声脆啼,奏响着一曲夏的乐章。夏雨敲窗,少了尘世的渲染,有了一种生活的情趣,自然随性,缓缓流进心底。那清新的雨飘落眼前,朦胧且迷幻,远处的山村,像一幅水墨画,露出了鲜亮澄澈的底色。夏雨敲窗,梳理着夏梦,敲响了夏的序曲。

唐人施肩吾有七绝云:“僧舍清凉竹树新,初经一雨洗诸尘。微风忽起吹莲叶,青玉盘中泻水银。”窗户打开,凉爽的风拂面,雨水洁净了空气,莲叶上滚动的珠滴,折射出夏的韵味。听雨诉说心曲,隐隐的,有轻幽的歌声从窗前穿过,看雨后的清新光亮,流连在这天光水色的画面里,抖落尘封记忆里的故事,任流逝的时光在呢喃细说。夏雨轻敲我的窗,飘落了如烟的思绪,溢出满池荷花的馨香,雨过天晴,会有一道七彩的虹挂在窗前。

夏天的雨,豪爽有力,强劲



夏雨敲窗

◇张宏宇

的节奏,打在身上,将所有的燥热郁闷一扫而光,赶走了一切懈怠迟滞,那语重心长的交流倾诉,让人感到胸臆酣畅。风打纱帘雨拍窗,夏雨中多了一份清凉。伫立在窗前,任雨帘刷新我烦躁不安的心情,暑气消去,渐明渐清。夏天的雨,是一幅流动的画,打开窗,置身其间,神清气爽。夏雨敲窗,静听夏声,卷起一串串的雨滴,把梦魇收藏。

宋朝赵师秀《有约》:“黄梅时节家家雨,青草池塘处处蛙。有约不来过夜半,闲敲棋子落灯花。”闭上眼睛,一幅悠闲自适的景象便会呈现在眼前,窗外一片蛙声连着一阵雨声,屋里青灯如豆,诗人待客不至,却没有丝

毫的急躁之情,因为他知道朋友一定不会错过这夜雨对弈之趣。夏雨不断,雨点敲窗,左盼右望,手里的黑白棋子在棋盘上轻轻敲打,急骤的敲窗声,轻点的棋子声,将窗前的灯花震落了。诗意中的夏雨,有了入画的想象和意境。我常常会在夏雨中思考,让思想在雨中纷飞,心灵便会得到一份安逸和休闲。

夏雨敲窗,恍若一梦,这个夏天在雨声中有了旋律,奏响了灵动的音符。夏雨敲窗,驱散了闷热和烦躁,让我有了更多的喘息,夏在心灵的窗口有了萌动,产生了共鸣。夏雨敲窗,静静地聆听,夏天开始变得美丽浪漫起来。



枣树解乡愁

◇ 吕传彬

在我渝东老家，家家户户都有枣树，田野路边也有很多无主的枣树，赶骡子的马夫随时扬起长鞭一抽，又大又甜的枣子就像下雨落下来。我常爬上树摘枣子，边吃边摘，把比较大的红枣子装入口袋，留给妈妈，妈妈总是笑咪咪地收下儿子的心意。

进入城市后，如果想吃枣子，就在超市或干货店购买。从新疆运来的干枣，以小火慢炖成红枣莲子银耳汤，或蒸枣花卷、煮枣稀饭，以解乡愁。

有天偶然发现，有家庭院长成了枣树林，特地停下车走近欣赏，看见既熟悉又陌生的枣树，马上联想到家乡与童年，莫名其妙的乡愁涌上心头。也许停留太久，这家主人出来查看。她知道我对枣树情有独钟，居然要送给我几棵枣树苗，令我喜出望外，

感谢不已，回家马上栽种在院内。

小枣树很争气，有足够的阳光，多施肥，勤浇水，眼看着它长高长大。后来又从别处移来不同品种的枣树，它们快乐成长，欣欣向荣。俗话说：“桃三年杏四年，枣子当年能卖钱。”当年就能吃上枣子有点夸张，但是小枣才长到半人高，就开满一串串黄绿色的小花，蜂蝶围绕枣树不停飞舞。我凑近闻，枣花不但香气扑鼻，还有淡淡的甜味。枣子一夜夜长大，一天天变红，半红半绿的枣子摘下一咬，已经甜到心里。

枣树辛苦了大半年，该休息冬眠了，即使是枯枝，也充满刚阳之气。随着季节的转换，小小嫩叶静悄悄地出现，绿油油的叶子爬满下垂的枝桠，小小枣花再次争先恐后向我报到。

枣树一天一个样，让我感叹

大自然的神奇！早晨浇水时，看到十多朵小巧玲珑的枣花，集中开成一个小花团，每条枝桠上长了很多个秀气的枣花团，一条条的枣花随风摇曳，蜜蜂忙极了，也快乐极了。蜜蜂的欢乐也感染了我，我忙着捕捉它拜访各家枣花的身影。

我数了数，这小枣花团由十二朵枣花组成，每一朵都有自己的时间表，有早熟出来的第一个小小枣，有排队明后天出来的，也有沉得住气，慢慢享受花样年华的。没有早到的，也没有迟到的，只有在各自对的时候修成正果，又是另一种美景！

枣花季节逐步远去，小枣不停地崭露头角。枣子长大了，一粒一粒把枝桠压得更低垂，不再轻易随风摇曳。春江水暖鸭先知，小鸟最早知道哪里有又红又大的枣子，先尝为快，东啄一口西啄一口。除了与好友和小鸟分享外，趁着有太阳，我们还得晒枣，把摘下的枣子放入纸盒内，罩上窗纱防止小鸟啄食，并效法陶侃搬砖的精神，日出拿出枣盒，日落搬回。

春有百花秋有月，夏有凉风冬有雪。各有各的好，各有各的美。枣树给我希望，给我解乡愁，让我回顾童年趣事，又有甜美营养的枣子供我享用。枣树相伴的日子，无疑是幸福的。



安全——家庭永恒的旋律

◇李怡蕾

诗人问：“是生存，还是死亡”；哲人说：“艰难和困惑是生命的本身”我即思而言：是安全！是安全捍卫着我们的生命，是安全在维护我们生存的权利，是安全在为我们注入无限的力量。安全，如同一朵雪花，一旦落到有温度的地方，必定会融化。就像人类，一旦出意外，就像雪花掉到有温度的地方，随风飘散。

厨房的烧水壶正在烧水，婆婆在客厅收拾孩子的积木。孩子跑进了厨房。“啊！”一声尖叫，伴随着孩子的哭声，我和婆婆急忙跑进厨房。我慌乱的抓住孩子烫红的手指在水龙头下冲洗。一下午的时间我和婆婆先是去了医院，医生开了些烫伤膏，又去超

市买了一个新的隔温烧水器。

晚上我们看了很多烫伤知识，无意间刷到一个新闻，一个一岁男孩打翻热水瓶导致重度烧伤。刚学会走路的小孩很好动，好奇心也很强，看到什么都要摸一摸。所以孩子母亲特意把热水瓶放在地上，免得被孩子一把拽下来打翻发生烫伤。但她万万没想到，那天，放在地上的热水瓶还是被孩子打翻了，开水把趴在地上玩耍的孩子烫得哇哇大哭。孩子母亲用水给孩子冲了冲，然后急急忙忙送到医院。医生说孩子的右手由于烫伤严重，治愈后的疤痕会影响孩子的成长发育，所以后期还需要多次手术植皮治疗。

儿童的家庭安全可以说是家

长最头疼的问题。宜家的“夺命柜”事件发生之后，给所有的父母们敲响了警钟。其实不单单是宜家的“夺命柜”，所有的立柜、立式的电器等都会有倾倒的危险。好动的孩子，加上没有任何安全防护措施的家居、电器，是很容易发生意外的。用电安全方面，家里边的东西多半都是用电的，插座又都会在靠近墙角比较低的地方，在不使用的时候，要把插孔密封好，以免孩子好奇把手伸进去。在电器正常运行的时候，不要让孩子湿手去碰电器，以防触电。锋利物品方面，每个家庭里都会有剪刀、锤子、螺丝刀等锋利物品，我们要把这些物品放到孩子所不能触及的地方，防止造成割伤或者划伤儿童。玩

具方面,孩子的玩具中都会有小东西的存在,小孩子不懂事,有时会将这些东西吃下去,卡在呼吸道内导致窒息死亡。在家具方面,很多家具边缘都是尖角的,不小心磕碰一下都会造成伤害,建议一般在选家具的话尽可能的选圆角型的家具,避免孩子受到伤害。

虽然儿童安全在多家庭尤为关注,但对于像我这样和父母长辈住在一起的家庭,老年人的居家安全也非同小可。

有这样一条新闻,刘奶奶在家中不慎跌倒,由于刘奶奶已经70岁高龄,这一摔倒,并没有及时爬起来,直到下午6点钟才被下班回家的儿子发现,刘奶奶足足在地上躺了5个小时。儿子赶紧叫来救护车送往医院就诊,经医生确诊刘奶奶髌骨骨折,需要马上进行手术治疗,这对于一位老人来说,无疑是一场折磨。医生说到:“幸亏你送来的及时,不然刘奶奶可能一辈子都要卧病在床,现在我们医院虽然可以进行手术治疗,但是在她这个年纪,恐怕也难以完全康复,你要有心理准备。”刘奶奶的儿子听完以后非常自责,自己和妻子白天都要上班,每天下班回家早已疲惫不堪,根本就没有时间去陪伴母亲,现在又发生这么重大的事故,我怎么对得起母亲呢,说到这里儿子眼泪就情不自禁的往下掉。

经过医生几个小时的持续努力,手术还算成功,刘奶奶身体也



在慢慢康复,但是问题来了,今后刘奶奶一个人在家该怎么办呢?要是再发生这种情况后果是不敢想象的。难道就没有办法解决这个问题了吗?老年人跌倒后不仅身体受到伤害,还会产生“害怕跌倒心理”,惧怕行走,对日常活动缺乏信心,日益脱离社会活动。骨折不仅给老人家带来身体上的疼痛,还会造成心理上的创伤。

比如说有些老年人会觉得自己拖累了小辈,产生自责、愧疚的心理。又或者“一朝被蛇咬,十年怕井绳”,跌倒后,就算有幸康复,对走路这件事情也产生了深深的恐惧感。他们可能会变得不愿意出门,甚至是对日常的活动都有一定的心理阴影,从而越发孤僻起来。更严重的,一部分老年人因此长期卧床,会对个人和家庭造成巨大的经济损失。

虽然衰老、疾病是我们不能

控制的因素,但要防止家中老人跌倒,我们还是有很多可以做的功课。尤其老人在过去1年里发生过至少1次跌倒或有步行平衡困难,那家人就更要重视,积极采取措施预防。我们将家里的瓷砖地板换成了木质地板来防滑,将父母的拖鞋换成了摩擦力大的。我和爱人每次出差时每天都会往家里打一个电话,预防有事时我们不在身边。

什么是幸福?是十年寒窗一举成名,是久旱甘雨绝处逢生;也可以是沙漠里的一汪清水迷途中的一盏明灯;更可以是久违的一声问候,轻轻的一句祝福。幸福的概念很广每个人对其体会与感受都不尽相同,可是我要说,拥有安全才有真正的幸福。美国著名心理学家马斯洛说:除了空气与水,安全是人类的第一需求,甚至比爱和被爱更为迫切。

“居安思危，思则有备，有备无患，敢以此规。”出自《左传·襄公三十一年》。它警示我们：人在安全的时候，一定要想到未来可能会发生的危险，这样才会先做准备，以避免失败和灾祸的发生。

安全，一个我们最熟悉的词，没有了安全便没有了一切的根本、安全第一、安全是幸福的保障……这些话语，我们的老师家长肯定经常说，不管是在家庭、社会、学校，安全这个词都是高于一切的。虽然我们生活在幸福、温暖的家庭里，受到父母和家人的关心、爱护，似乎并不存在什么危险。但是，家庭生活中仍然有许多事情需要小心对待，否则很容易发生危险，酿成一些不可挽回的结果。

在我们的家庭生活中，常见的安全事故就有：触电、火灾、燃气事故。说到这里，我想起来我家曾发生过的一起事故，但是因为我们的家庭安全意识比较强，所以避免了更大的损失。

那天是一个周末，妈妈开着水龙头在洗衣服，然后被一个电话打断，是别人叫我们出去吃饭，结果我们人走了，水龙头却忘记了关，等到晚上我们回到家时，才发现家里的水龙头一直没停，家里的地板铺满了水，有一个插座和电线已经在浸在水里了。幸好我们回来的比较及时，爸爸妈妈首先就发现了插座的这个状况，我们没有马上进入屋子，爸爸从



居安思危 有备无患

◇蔡元腾

外面找了一根木棒，将插座和电线挑起来放在桌子上，然后断开家里的电源，才让我们进门处理积水。

这天我跟爸爸学到了一个知识：木头是绝缘体，所以在挑起电线和插座时不会触电，水是导体，如果不断电，插座漏电就会通过水进行传播，有可能会使接触的人触电。经过了这件事情之后，我们每次出门前都会检查家里的水电是否安全。

除了家中存在的潜在危险以外，在我们的日常生活中，在外面也有很多危险情况会造成危害。炎热的夏天，很多小朋友喜欢玩水，可是水火无情，所以爸爸妈妈经常教育我们不能在河里玩水。但是，很多家长都忽略了一个特殊的情况——冬天结冰的水面也

非常危险。

冬天来了，北方的气温降到了零度以下，河面湖面都结了一层冰，每年冬天，都有很多小朋友都喜欢溜冰，但是很多地方的冰面并不坚固。在我们的小区有一个湖叫做沁园，一年冬天，有一个小朋友没有大人陪同，自己在冰上玩耍。突然，冰面被他踩碎，因为水温太低，他被困在冰面无法移动，吓得浑身哆嗦，大喊救命。幸好，这个时候有几个准备去上课的学生路过不怕危险救起了他。我想这次事情对他是一个惨痛的教训，以后他一定不会再犯这样的错误。

这件事情虽然我没有亲眼看到，但是我看了新闻报道，爸爸妈妈也给我讲了很多这样的事故，这是发生在我身边的真实事件，所以我也会谨记在心，时刻提醒自己不能玩水、不能溜冰，注意自身安全。

安全这件事，我们必须时刻提醒自己，只有拥有了它，我们才有了资本去做自己喜欢的事情。我感谢我的父母，他们以身作则，时刻教育我处处小心，注意安全；尽自己所能教会我一些自救知识；经常找机会锻炼我处理各种异常的情况及自救的能力……在父母的言传身教之下，我更加懂得了“居安思危，有备无患”的道理，健康地成长，享受美好的生活，期待辉煌的未来。