

## 把安全生产摆在首要位置抓紧抓实

2021年，全国矿山共发生事故356起、死亡503人，其中非煤矿山事故起数和死亡人数分别占74.4%和64.6%。近年来，尽管我国非煤矿山的安全水平得到了提升，但安全形势总体依然严峻复杂。

企业数量多、规模小、安全条件差，严重缺乏专业技术人员、不按设计生产建设、第一责任人履职不到位，外包施工队伍安全管理不严格、企业包而不管，监管部门准入把关不严、执法处罚力度小……去年以来的事故，暴露出非煤矿山企业安全生产仍然存在突出问题。安全生产任何时候都要摆在首要位置，必须有力防控安全风险。今年2月，国家矿山安全监察局印发了《关于加强非煤矿山安全生产工作的指导意见》，在严格安全生产源头管控、严格安全生产基本条件、严格安全和技术管理、加强外包工程安全管理、强化停产停建矿山安全管理、推进矿山安全转型升级、强化安全监管监察等方面进一步明确要求，同时针对近年来各地非煤矿山安全生产存在的共性问题 and 突出问题，提出具体对策措施。

作为矿产资源大省，我省非煤矿山数量大、分布散、矿种多，中小型矿山占83.36%。近年来，我省各级安全监管部门立足“两个根本”，同向发力，推动非煤矿山企业本质安全水平持续提升。自2020年起，与近两年来的平均值相比，非煤矿山事故起数和死亡人数实现双下降。

今年以来，我省非煤矿山安全生产工作在巩固深化前两年专项整治成效的基础上，细化年度攻坚任务，制定了任务措施和责任清单，围绕迎盛会、保安全这条主线，突出重点地区安全监管，全面开展安全生产大检查，不断强化安全生产主体责任。我省在制定重点县《安全生产工作实施方案》的基础上，制定了《监管工作实施意见》，进一步明确了各级监管工作主要任务、实施路径和具体措施，同时制定印发《关于建立健全金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产包保责任制的通知》，落实了272座地下矿山和311座尾矿库市、县政府及部门包保责任，扎实开展非煤矿山5个重点领域100%全覆盖安全大检查，组织开展超层越界和超能力超强度超定员生产、违法分包转包、违规托管、中介机构弄虚作假四个专项整治，实施打击“洗洞”盗采金矿专项行动，采取有力有效措施坚决遏制事故防范风险。

安全生产要牢记在心上、紧抓在手上、落实在行动上。非煤矿山企业安全生产更要严管细查防患未然，各责任主体要夯实责任，把重大隐患当事故对待，加强部门联动，深入开展安全生产大检查，把脉问诊及时消除隐患，才能守牢安全底线。

主管单位：陕西省应急管理厅  
编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 孙喜民

#### 副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华  
杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文  
李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇 戴滨华

#### 编委（按姓氏笔划排序）

王钧平 王晓强 王道山 仝小林 史朋宣  
吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜 罗青峰  
姚 涌 曹 锋 路 浩

主编：肖来朋

责任编辑：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 郑小荣 张赛飞 冀浩楠

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



#### 封面介绍：

10月14日，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民（前左2）参加“坐窗口、走流程、跟执法”活动，跟随执法人员深入现场执法一线，实地了解执法过程各个环节。

朱陈晨 / 摄

## CONTENTS | 目录

### ● 要 闻

- 04 刘国中在全省近期重点工作专题会议上强调全力以赴防疫稳经济保安全
- 04 赵一德在全省安全稳定工作视频会议上强调全力抓好防风险保安全护稳定各项工作
- 05 王晓主持召开全省安全生产工作视频调度会
- 05 省应急管理厅组织全体党员干部收看中国共产党第二十次全国代表大会开幕会
- 06 省应急管理厅召开全省危险化学品安全风险集中治理暨年度重点工作视频推进会
- 06 国家矿山安全监察局陕西局开展国庆节暨二十大前安全督导

### ● 本期专题

- 07 持续筑牢非煤矿山安全生产防线
- 08 绷紧“安全弦”我省推动非煤矿山企业安全生产形势稳定向好
- 10 铆足干劲 高度警醒 全力以赴强化安全防范
- 12 非煤矿山事故原因分析及安全防范建议
- 15 非煤露天矿山常见危险因素
- 17 降低非煤地下矿山企业安全风险
- 18 尾矿库安全必须立足万无一失
- 20 稳步推进非煤矿山智能化建设
- 21 引以为戒！非煤矿山领域典型事故案例警示

### ● 特写侧记

- 22 下沉一线除隐患 精准执法保安全  
——国家矿山安全监察局陕西局扎实开展国庆节期间矿山安全监察工作侧记 冀浩楠
- 24 全力下好“一盘棋” 齐心织牢“一张网”  
——镇巴县推进基层应急管理能力建设侧记 朱陈晨

- 26 技术改造一步不松 安全管理精准高效  
——宝鸡西北有色二里河矿业公司促进安全生产提质增效工作侧记 朱陈晨

● **工作交流**

- 29 深部署强检查 助力企业安全发展  
——我省推动工贸重点行业“百日清零行动”走深走实 朱陈晨
- 30 推动“党建+安全生产”融合发展  
——宝鸡市应急管理局以党建引领筑牢安全防线工作综述 徐涛

● **探讨研究**

- 33 “轻型消防车作战单元+小型消防站”在应急救援中的实战化应用 张涛
- 36 应急物资管理存在问题与对策分析 林矩鸿

● **法律法规**

- 38 安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法

● **警钟长鸣**

- 45 安全责任未落实 消防监管不到位  
——广西防城港市防城区自建房“6·18”较大火灾事故分析
- 46 安全意识不强 企业管理混乱  
——辽宁营口市东海大街“12·17”较大道路交通事故分析
- 47 违规动火作业 缺乏教育培训  
——福建红庙岭海峡环保有限公司“5·17”较大燃爆事故分析

● **安全论坛**

- 48 夯实社区治理安全基础 刘良军 王雯雯
- 50 企业管理要善用“医者思维” 胡云峰
- 51 强化标准引领 将校园安全防线筑得更牢 杨维立

● **三秦视窗**

- 52 国家矿山安全监察局陕西局扎实开展“警示教育月”活动等

● **安全常识**

- 58 秋季天干物燥 这些防火常识该牢记

● **综艺博览**

- 60 爱上苦瓜 马亚伟
- 61 百合之美 管淑平
- 62 绿茶醉心 张宏宇

● **“我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登**

- 63 我的大山 苏小净
- 64 知家风传家训 讲安全有保障 周雪



P7 / 持续筑牢非煤矿山安全生产防线



P22 / 下沉一线除隐患 精准执法保安全  
——国家矿山安全监察局陕西局扎实开展国庆节期间矿山安全监察工作侧记



P30 / 推动“党建+安全生产”融合发展  
——宝鸡市应急管理局以党建引领筑牢安全防线工作综述

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 刘国中在全省近期重点工作专题会议上强调

# 全力以赴防疫情稳经济保安全

10月1日，省委书记刘国中主持召开专题会议，安排部署全省近期重点工作。他强调，要从讲政治的高度，坚决落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全要求，守土担责、守土尽责，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

刘国中指出，党的二十大是在进入全面建设社会主义现代化国家新征程的关键时刻召开的一次十分重要的大会。为大会胜利召开营造良好氛围，是我们义不容辞的政治责任。全省上下要提高政治站位，全力做好防疫情、

稳经济、保安全各项工作，把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”落实到具体行动上，体现到实际效果上。

刘国中强调，要从严从紧防控疫情，尽快扑灭当前零星疫情，同时筑牢外防输入防线，强化重点人群、重点机构、重点场所防控，立足于早发现加强区域规模性核酸检测和公共场所核酸码查验，守住不发生规模性疫情的底线。要善始善终抓防汛，密切监测雨情汛情，落实好“人盯人防抢撤”要求，确保群众生命财产安全。要紧盯煤矿、

非煤矿山、危化品、道路交通、城市消防、建筑施工等重点领域，狠抓安全隐患排查整治，坚决遏制重特大事故。要深入做好矛盾纠纷排查化解工作，切实加强社会治安防控，保持社会和谐稳定。

刘国中要求，各级各部门要拿出过硬作风，把责任压实扛牢，主要负责同志要靠前指挥，班子成员要强化担当，广大党员干部要尽职尽责，切实把各项工作落实落细落到位。

(省应急管理厅)

## 赵一德在全省安全稳定工作视频会议上强调

# 全力抓好防风险保安全护稳定各项工作

9月24日，省政府召开全省安全稳定工作视频会议，省长赵一德出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全稳定工作的重要论述和对做好安全生产工作的重要批示，认真落实全国安全生产电视电话会议精神，聚焦重点领域、强化责任落实，全力抓好防风险、保安全、护稳定各项工作。

赵一德指出，安全稳定事关人民福祉，事关经济社会发展大局。各地各部门要切实提高政治站位，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全重要要求，

始终坚持人民至上、生命至上，强化源头治理、系统治理，全力确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要更加注重以严密防范、严厉措施抓安全生产，紧盯重点行业、关键部位、薄弱环节，持续深化道路交通、消防灭火、矿山、危化品、建设工程、人员密集场所、食品药品等领域安全整治，切实做到排查风险更深入、预警机制更灵敏、监管执法更有力，持续提升本质安全水平。要更加注重以见微知著、果敢行动抓社会稳

定，严格做好国庆假期及前后疫情防控防控工作，深入化解矛盾纠纷、信访积案，严厉打击各类违法犯罪行为，坚持疏堵结合防范化解金融风险，未雨绸缪做好防灾减灾工作，坚决守牢安全稳定底线。要更加注重以底线思维、极限思维抓责任落实，压紧压实属地、行业和企业责任，进一步健全工作统筹、应急处置和宣传引导机制，强化督查暗访，推动形成责任落实闭环，确保各项任务落实落细落到位。

(省应急管理厅)

## 王晓主持召开 全省安全生产工作视频调度会

10月9日，全省安全生产工作视频调度会召开。会议听取近期全省安全生产工作总体情况和各市（区）安全生产工作汇报，部署下一步重点任务。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议指出，当前，全省安全生产形势总体平稳，但形势依然严峻复杂，任务十分艰巨繁重。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重

要讲话重要指示，始终坚持人民至上、生命至上，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的重要要求，坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府部署，围绕“防风险、保安全、迎二十大”主线，确保交好安全生产工作答卷。

会议要求，要提高政治站位，始终高度警醒，持续保持战斗状态；要注重抓点带面，彻底查纠整改，坚决防控事故风险；要扛牢压实责任，坚持极端负责，守住守牢安全防线，持续狠抓国家安全生产

15条硬措施和我省50条具体举措落地落实，全面彻底排查整治管控风险隐患，以“时时放心不下”的责任感和极端负责的态度，抓实抓细抓好安全生产各项工作，不断提升本质安全水平，全力保持全省安全生产形势平稳，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

会议还在强调抓好疫情防控和安全工作的前提下，对统筹做好稳增长稳就业稳物价促增收防风险工作作出安排部署。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅组织全体党员干部收看 中国共产党第二十次全国代表大会开幕会

10月16日，省应急管理厅组织全体党员干部收看中国共产党第二十次全国代表大会开幕直播，学习聆听习近平总书记所作的报告。广大党员干部深受鼓舞，倍感振奋。

收看开幕会后，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民指出，党的二十大报告是一个反映全党意志、体现人民心愿的报告，绘就了发展蓝图，指明了前进路径，也为我们做好应急管理工作指明了方向。

孙喜民要求，全省应急系统

要按照“六个必须”和“五个坚持”的要求，坚定不移贯彻总体国家安全观，着力完善风险监测预警、应急管理安全防护体系。以强烈的责任感和极端负责的态度，切实做好安全生产、防灾减灾和应急救援各项工作，坚持安全第一、预防为主，强化基层应急管理体系和能力建设，提高防灾减灾救灾和急难险重突发公共事件应急保障能力，防范化解重大风险，牢牢守住安全底线，全力保障人民群众生命财产安全

全，切实提升人民群众幸福感、安全感和获得感。

孙喜民强调，今年以来全厅上下为保障党的二十大胜利召开做了大量扎实细致的工作，也取得了一定的成绩，但安全生产须臾不可放松，要继续全员在岗、力量下沉，扎实开展安全生产检查督查，以务实的作风，狠抓各项工作举措落实，全力延续安全平稳的形势。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅召开全省危险化学品安全风险集中治理暨年度重点工作视频推进会

10月14日，省应急管理厅召开全省危险化学品安全风险集中治理暨年度重点工作视频推进会，安排部署当前关键时期及下一步重点任务。省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民出席会议并讲话。

会议指出，我省危险化学品安全风险集中治理和各项年度重点工作基本完成、成效显著。但还存在部分重点工作推进缓慢、企业主体责任落实有差距、部门和企业协调联动机制亟需加强等问题。各市县应急管理部门和有关企业

要明确工作重点、全面查漏补缺，严防死守、看紧盯牢，筑牢安全生产防线，确保万无一失。

会议强调，要紧盯重要任务，持续用力，强力推进，狠抓危化品安全生产工作落实。夯实企业主体责任、压紧集团公司督促检查责任、压实政府监管责任，形成齐抓共管的安全氛围。紧盯短板弱项，摸清薄弱环节，认真分析原因，狠抓规范化落实，管住重点区域、重点部位、重点环节，确保各项工作有力推进、管控措

施管用有效，实现特殊时期安全生产工作稳步推进。

会议要求，要不断增强做好危险化学品安全生产工作的紧迫感、责任感和使命感。各市县应急管理局要统筹抓好工作落实，主要负责人要亲自部署推进，持续加强监督检查和应急值守。各企业要严格安全风险管控，加强值班巡查，确保党的二十大期间全省危险化学品领域安全生产形势持续稳定。

(郑小荣)

## 国家矿山安全监察局陕西局开展国庆节暨二十大前安全督导

9月24日至10月1日，国家矿山安全监察局陕西局党组书记、局长张巍带领该局人事处、办公室、执法五处、统计中心和救援中心相关人员组成督导组，全面下沉一线，对彬州市、长武县等市县开展重点派驻监察，先后对麟游县崔木煤矿、长武县高家堡煤矿和孟村煤矿等3处高风险矿井开展了国庆节暨二十大前安全督导检查活动。

督导组严格按照9月27日全国矿山安全生产视频会议要

求，经过8天的督导检查，先后查处问题隐患33条，停止使用设备设施4台(套)，停止采掘工作面作业3个，提出合理化建议20条，实施行政处罚98万元。在督导过程中，该局向煤矿企业传达了近期中省关于安全生产的相关会议精神，通报了近期煤矿生产安全事故处理处置情况，强调了当前做好煤矿安全生产工作的极端重要性。

督导组强调，各煤矿企业要清醒认识煤矿安全生产的严峻形势，既要防大事故也要防零星事故，

狠抓责任落实，明确职责，各司其职，杜绝推诿扯皮；要紧盯重大灾害治理，严格执行规程措施，不打折扣，同时认真开展隐患排查，必须做实做细，不走过场、不流于形式，强化问题隐患整改闭环工作，举一反三，坚决杜绝同类隐患屡查屡犯；要推进矿井信息化建设，强化一优三减，严格执行紧急停产撤人制度，加强各类灾害监测预警，如遇险情必须及时撤人。

(冀浩楠)



## 持续筑牢非煤矿山安全生产防线

9月2日，河北唐山市迁西县太平寨镇桃树峪铁矿发生一起透水事故，造成14人死亡、1人失联。

非煤矿山属于高风险特殊行业，具有现场环境复杂、受自然条件制约、生产条件变化大、不安全因素多等特点，尽管近年来非煤矿山安全水平得到明显提升，但形势依然复杂、严峻，重特大事故还未杜绝，较大事故时有发生。只要非煤矿山企业将生产安全放在首要位置，压实企业主体责任，全面排查所有工艺环节、设备设施、工作岗位风险，整治消除各类问题隐患，提高安全生产水平，伤亡事故是完全可以大大减少直至销声匿迹的。

非煤矿山安全生产是一个系统工程，重在预防，需要政企共同努力，加强安全防范和责任落实，进而推动安全生产形势持续、稳定好转。

# 绷紧“安全弦” 我省推动非煤矿山企业安全生产形势稳定向好

我省矿产资源丰富，共有非煤矿山 894 座，其中地下矿山 272 座、露天矿山 311 座、尾矿库 311 座。非煤矿山数量大、分布散、矿种多，中小型矿山占 83.36%，总量居全国第 10 位。

近年来，我省全面落实国家矿山安监局关于非煤矿山安全生产工作部署要求，扎实推进非煤矿山专项整治三年行动，深入开展非煤矿山安全大检查大整治，各级安全监管部门同向发力，全省非煤矿山安全生产形势呈现出稳定向好趋势。

## 持续夯实安全责任

今年，围绕迎盛会、保安全这条主线，省应急管理厅认真落实国务院安委会安全生产十五条、国家矿山安监局二十条措施，在全国率先以省委省政府两办名义印发五十条具体措施，倒逼安全生产责任落实落细。及时制定印发《关于建立健全金属非金属地下矿山和尾矿库安全生产包保责任制的通知》，确保每一矿山对应一个安全监管主体，272 座地下矿山和 311 座尾矿库，市、县政府及部门包保责任全部落实到位，并在政府门户网站进行了公示。

以省政府名义印发《陕西省



省应急管理厅检查秦岭重点保护区尾矿库清理整治情况

安全生产事前问责实施办法》，明确对生产安全事故发生前未全面履行安全生产企业主体责任、部门监管责任、党政领导责任的，通过联合惩戒等问责方式，推动落实党委、政府安全生产责任和部门安全监管责任及企业主体责任。

## 扎实推进三年行动

近年来，省应急管理厅在巩固深化前两年专项整治成效的基础上，制定全省非煤矿山安全专项整治三年行动任务措施和责任清单，针对“中期效果评估”存在的问题，将年度攻坚任务细化为 30 项重点工作，建立了问题隐患和制度措施“两个清单”，提出了措施要求、明确了责任部门、限定了完成时限，确保打赢三年行动治本攻坚战。

年初，省应急管理厅召开全

省非煤矿山安全生产工作会议，印发全省年度工作要点，全方位部署安全生产工作，厘清思路，划出路线图、时间表。扎实开展非煤矿山 5 个重点领域 100% 全覆盖安全大检查，组织开展超层越界和超能力超强度超定员生产、违法分包转包、违规托管、中介机构弄虚作假四个专项整治，从承托方条件、承托矿井数量、安全管理人员等方面严格托管准入，对全省 252 处涉金矿洞进行全面排查，及时清退不符合条件托管队伍。

## 突出重点管控风险

我省 2 个国家重点县、4 个省级重点县矿山数量占全省矿山总数的 37.8%。为此，省应急管理厅在制定重点县《安全生产工作实施方案》的基础上，制定了《监管工作实施意见》，进一步明确

了各级监管工作主要任务、实施路径和具体措施。围绕落实国家矿山局专题召开的陕西省非煤矿山安全视频会精神，进一步细化重点县攻坚任务，明确责任部门、完成时限，并完善“一县一策”工作方案，确定了6家矿山企业为样板示范企业，点上先行，以点促面。

开展高陡边坡露天矿山、地下矿山和“雨季三防”专项检查，对多采区多水平大班次矿山全面排查，指导灾害重、大班次、风险高矿山持续落实“一优三减”措施。成立7个专项检查组对全省12座二等库和100座“头顶库”进行全覆盖检查，发现问题隐患375项，并督导属地监管部门挂牌督办推进整改。

严把复工复产安全培训、辨识排查、检查验收、整改复查、签字审批、联合审核“六个关口”。推动非煤矿山《重大事故隐患判定标准》落细落实，要求所有矿井设置重大隐患和违法行为举报奖励公告牌。推动272处非煤地下矿山健全监测监控、人员定位、通讯联络系统，推动在用在建189座尾矿库建设在线监测预警系统，目前已接入省部级平台157座。

#### 全面开展安全大检查

省应急管理厅及时与国家矿山安全监察局陕西局建立《非煤矿山安全监管监察工作机制》，从“联席会议、日常沟通、联合行文、协同执法、隐患通报、信息共享”六个方面，加强协同，联合开展了

2个国家重点县联合执法检查、矿山尾矿库专项整治、落实重大隐患判定标准等统一行动，发现并督促整改问题隐患314项。该做法得到国家矿山安全监察局肯定。

同时，实施打击“洗洞”盗采金矿专项行动，省应急管理厅会同省自然资源厅督导涉及金矿的秦岭6市，第一阶段共排查矿权166个，排查点位352个，排查出废弃矿硐170个、生产矿硐182个。紧盯小秦岭金矿区，对渭南、商洛市专门发出警示函，吸取非法“洗洞”致死多人事件教训，防范“盗采”案件。对全省金矿及涉金尾矿库底数再核查，共排查生产金矿47个、停产金矿64个，发现并督促整改问题隐患225项。

截至9月底，开展省市县三级检查企业1670矿次，发现一般隐患2434项，重大隐患119项，行政处罚395万元，约谈问责企业管理人员168人次。

#### 持续提升本质安全

省应急管理厅争取专项财政资金，实施秦岭核心区、丹江口水库临近区10座“无主库”闭库销号和秦岭保护区、黄河流域、南水北调水源涵养地73座尾矿库清理整治。先后出台《陕西省秦岭生态保护区尾矿库安全风险源头治理顶层设计方案》《陕西省嘉陵江上游流域尾矿库治理实施方案》《陕西省黄河流域尾矿库治理实施方案》《陕西省秦岭核心保护区和重点保护区尾矿库清

理整治工作方案》，对全省尾矿库安全风险治理进行了全面部署。

在全省持续推广凤凰建材本质安全管理经验，探索推广“一会一卡一宣誓”活动经验，推动企业打通安全管理“最后一厘米”。制定印发《非煤矿山机械化、自动化、信息化、智能化建设实施意见》，先后在宝鸡凤县、汉中略阳分别召开省级、市级“四化”建设现场会，推动非煤矿山企业引进新技术、新设备、新工艺。开展非煤矿山双重预防机制和安全生产标准化管理体系示范市、示范矿建设。

省应急管理厅研发全省尾矿库安全管理信息图集系统和相关APP，逐流域、逐库汇编全省尾矿库基本信息，采集实景图像，录入地图坐标，为安全监管提供详尽资料。目前尾矿库信息图册电脑端和手机端已经全面上线，并在全省推广使用。

推动安全宣教进矿山，邀请中国矿业大学、西安建筑科技大学教授讲授《安全生产法》，进行案例剖析警示，增强责任感和危机感。今年以来企业“关键人”参加宣讲教育累计27562人次，“关键人”知法遵法防范化解事故风险的认识得到加强。突出“保安全、迎盛会”主题主线，向9家非煤矿山重点企业印发“警示函”“督办函”“提示函”，敦促企业领导参加巡查检查、驻矿包抓，以不敢出事故、不能出事故的自觉履行好安全生产主体责任。

# 铆足干劲 高度警醒 全力以赴强化安全防范

安全生产要标本兼治久久为功。我省各市县均把非煤矿山安全监管作为本地区安全生产工作的重要内容，以非煤矿山安全生产专项整治三年行动作为统揽工作的总抓手，立足“两个根本”，铆足干劲、高度警醒，同向发力，全力以赴强化非煤矿山安全防范，推动非煤矿山企业本质安全水平持续提升。

## 宝鸡市：严格安全监管 聚焦“四化”建设

两年来，宝鸡市大力推广凤凰建材先进经验，扎实推进“本质安全企业”创建工作，组织非煤矿山企业重新对风险点进行了辨识和分级，对管控责任和措施结合岗位实际进行了修订，持续深化双重预防机制工作，企业本质安全水平明显提升。

市、县应急管理部门建立了“专家查隐患、部门严监管、企业抓整改、督查促落实”工作机制，深入推进尾矿库“一库一策”治理，突出“一矿一策”，邀请省市专家，持续开展非煤矿山外包作业、尾矿库、采空区等“隐患排查专家行活动”，集中整治了一批安全隐患，非煤矿山安全生产形势平稳向好。

按照“机械化为基础，自动化为主导，信息化为支撑，智能化为方向”的思路，全力推动安全生产“四化”建设，以科技创新提升安全水平，“智慧矿山”建设进一步加快。通过综合采取机械化改造，引进铲运机、扒渣机、天井钻机、凿岩台车、蓄电池电机车等先进机械化设备 200 余台，矿



宝鸡市积极推进非煤矿山“四化”建设

山机械化率达 90%，机械化水平大幅改观。积极开展“机械化换人、自动化减人”科技强安专项行动，持续推进矿山自动化建设工作，改善生产作业环境，国有非煤矿山企业起到了示范引领作用。

目前，陕西西北有色铅锌集团有限公司等 3 家矿山企业实现了主排水系统远程监测监控，2 家矿山企业实现了主扇与压风系统的远程监测监控。四方金矿实现了矿山供电系统自动化和提升系统自动化。陕西西北有色铅锌集团有限公司建成了选矿球磨自动化系统、自动加药系统和脱水自动化系统，利用 IT、大数据技术研发建成了安全生产双重预防信

息化管理平台，构建安全信息和基础数据平台，实现了风险分级管控和隐患排查治理工作信息化、智能化监督管理，达到了上下级数据互通、信息联动。四方金矿采用无线采集及传导技术，安装交通信号设施、精准定位基站及地磁感应设施，加强对井下有轨运输的监测与监控，实现了对井下有轨运输系统运行数据智能处理，确保了井下有轨运输有序通行，资源合理调配，并通过人机界面，显示运输巷道的实际情况及车辆的运行状态、位置等信息，实现了对电机车的交通管控和车辆管理查询等功能，提高了井下车辆的运行效率和安全性能。

## 汉中市：突出问题导向 扎实查治隐患有效管控风险

今年以来，汉中市坚持把建立长效机制、扎实查治隐患、严厉打击非治违、有效管控风险贯穿始终，突出问题导向和目标导向，全力补短板、强弱项，推动工作落实。

### 提高政治站位

汉中市认真贯彻落实中省决策部署，梳理建立《市政府领导2022年度安全生产重点工作任务清单》，明确市政府领导矿山安全工作年度重点及任务。起草制定了市委、市政府领导安全生产责任清单、市级部门单位安全监管责任清单，明确了政府领导矿山安全生产工作职责，厘清了部门单位矿山安全监管职责。全面落实地下矿山和尾矿库领导包保责任制，全市62座地下矿山、71座尾矿库均落实了市县领导、行业部门、镇（街）监管责任人和企业法人四方包保责任，并在市县政府网站及汉中日报上进行了公示，自觉接受社会监督，确保日常监管责任和措施全覆盖、无盲区。

同时，汉中市建立了长期停工停产及已关闭注销矿山企业台账，制定了《汉中市矿山包保、盯守、巡查岗位职责工作制度（试行）》，建立了51家已关闭矿山巡查台账，夯实属地监管责任，加大巡查频次，杜绝已关闭矿山“死灰复燃”。

### 严厉打击非治违

汉中市印发《汉中市严厉打击盗采矿产资源和矿山严重违法

规生产建设行为实施方案》，开展了专项执法行动。汉中市委、市政府专题学习国务院安全生产“十五条硬措施”，结合全市矿山安全监管实际制定印发《关于立即开展全市矿山全覆盖安全生产大检查大整治的通知》《汉中市非煤矿山安全生产大检查实施方案》《汉中市矿山安全生产百日行动实施方案》等文件，扎实推进矿山安全生产大检查工作，市安委会成立7个督导检查督导组推进，确保检查排查落实落地见效。

同时，全市深入开展外包作业、采掘施工单位安全整治，摸清24家外包施工单位外包工队底数，对外包单位的资质条件及承包合同进行了审查备案，将外包作业单位一并纳入日常监督检查。采取“专家会诊”与市县全覆盖检查的形式对所有在生产、基建矿山企业进行逐矿检查，挂牌督办矿山重大隐患19项，目前已全部整改到位。推进实施矿山“一矿一策”治理，对全市37座矿山开展了风险评估，已编制金属非金属矿山安全风险源头治理顶层设计方案，建立了“一矿一策”排查发现问题总台账，将排查发现问题整改与日常监管、行政许可、执法检查、风险研判等紧密结合，积极推进整改治理。

### 狠抓信息化建设

汉中市确定了市级2家，重点县区各1家安全基础条件较好的矿山企业，结合推广先进适用设备设施、生产工艺升级换代、生产系统提升改造等率先实施“四化”建设，推动矿山高质量发展。

目前，全市所有露天矿山均实行了中深孔爆破、机械化铲装、机械化二次破碎、非电起爆等安全先进的工艺，地下采矿企业全部实现了机械化装矿代替了人工装矿，矿山井下抽水全部实现自动化，大中型矿山企业实现了装矿斗车自动化进出与提升系统安全互锁，各矿山插爪式斜井人车已淘汰，无线遥控铲运机配备正在有序推进。7座地下矿山完成“通讯联络、监测监控、人员定位”三大系统建设，10座正在建设中。

全市72座尾矿库均建成视频监控监控系统，实现部、省、市、县、企业五级对尾矿库坝体、干滩、泄洪口等重点部位进行全天候、全覆盖远程视频监控。扎实推进尾矿库在线监测预警系统建设，加强对尾矿库实时巡查、盯死看牢，确保风险早发现、早预警、早处置。

同时，该市全覆盖开展地下矿山隐蔽致灾因素普查。建立了需普查治理矿山台账，目前正督促企业按照要求编制普查治理报告，10月底前全面完成报告编制，录入非煤地下矿山APP系统。

# 非煤矿山事故原因分析及安全防范建议

非煤矿山是指除煤矿、石油、天然气等液态或气态矿藏以外的矿山。非煤矿山包括含金属非金属矿山、尾矿库以及矿泉水等其他矿山；非煤矿山企业包括金属非金属矿山企业、尾矿库企业、地质勘探单位、采掘施工企业。

非煤矿山在开采过程中易发生爆炸、坍塌、冒顶片帮、火灾、中毒窒息等多种事故。导致事故发生的原因，主要表现为安全管理薄弱、施工现场混乱、三违现象频发等问题突出，因此，切实提高非煤矿山企业安全防范水平十分必要。

## 非煤矿山安全生产事故的特点及规律

从近年来非煤矿山发生事故的特点和规律来看，主要集中在以下几个方面：

从受伤害的人员来看，新入矿职工发生事故概率较大，职工未掌握安全操作技能，“三违”现象较多；外包队伍施工人员发生事故概率较大；外包队伍多为外地人员、流动性大，职工文化素质低、安全生产知识和能力欠缺，自我保护意识差。

从事故发生节点来看，岁末年初，企业增产冲动大，超能力、



超定员生产问题突出，中秋时节、农忙时节等节日职工思想浮动，“三违”行为较多，冬季风雪、雾霾、低温、冰冻等恶劣天气增多，设备设施易变形、破裂，职工视觉、听觉、行动反应迟缓，自我保护能力低下。

从发生事故的矿山类型来看，我国非煤矿山有3万多座，其中95%以上为中小型矿山，呈现出体量小、数量多、分布广等特点，普遍存在工艺和生产设备落后，从业人员安全意识淡薄的问题；同时，基建矿山在建设中，基建工程环节多，各项安全设施不完善，安全管理体系不健全，多由一个外包队伍甚至几个施工队伍完成，安全管理易出现漏洞、空挡，

也易引发安全生产事故。

从易发生事故的作业环节来看，动火作业、检维修、敲帮问顶、爆破等作业环节复杂，危险性大，不严格按照规章制度履行作业程序；提升运输环节违规使用禁止使用的设备；井下作业线长、水文地质条件复杂，抗灾能力弱，作业环境多为狭窄、阴暗潮湿地带，人员密集，一旦引发安全生产事故，不易施救，易造成群死群伤事故。

## 易发生事故的原因

外部环境复杂。受新冠肺炎疫情变化、外部经济环境冲击，矿山企业面临复工复产与市场需

## 防范措施

求变化等多重因素相互叠加，造成生产不均衡，致使非煤矿山安全生产形势复杂，各类安全风险隐患增多。

矿山企业主体责任落实不到位。企业在生产经营过程中，安全管理意识淡薄，主要负责人重生产经营，轻安全生产，安全管理人员安全生产知识不足，风险识别能力低下，从业人员文化素质低、“三违现象”突出。在经济下行压力增大的形势下，安全生产投入不足，在安全设施及特种设备检测检验、应急救援设施配置、应急演练支出、重大隐患整改、淘汰落后工艺设备等方面支出缩水，致使安全生产保障不到位。安全检查和隐患排查治理执行不深入、不扎实，重排查轻治理，有的甚至排查出来却得不到及时整改。

外包管理松懈。外包工程队伍多挂靠、依托承包单位的资质，有的甚至超资质承揽工程，承包单位在矿山所在地建立项目部或分公司，承包单位对项目部或分公司安全管理失管失控，未将项目部或分公司安全生产管理工作列入公司监督管理计划中。项目部未落实承包工程安全生产责任，安全生产责任体系不健全，职工教育培训不到位，施工作业现场管理混乱等问题较突出。签订的安全管理协议不规范、不具体，双方的安全管理职责不具体，

入厂的安全技术交底内容没有结合工程实际，甚至流于形式，且交底内容关键要素不全，重点不突出，针对性不强。发包单位常采用以包代管、包而不管、以罚代管的手段管理项目部，未将其纳入统一协调、管理，缺乏有效的安全过程管控措施。

事故应急处置不当。企业建立的应急预案针对性、实用性不强，尤其是现场处置方案，处置程序笼统、简易，缺乏具体操作方法。应急救援培训、应急救援演练重形式、轻实效，应急培训内容枯燥，应急演练与企业实际情况脱节，致使职工疲于应付，未真正掌握应急救援技能，当事故发生后，应急救援人员多为现场职工临时组建，导致救援效果不佳，甚至会发生救援不当及盲目救援等问题，贻误救援时机。

监管力量薄弱、监管手段不足。非煤矿山的监管力量主要集中在区县、镇（街道），区县监管人员工作面广、任务重，镇（街道）普遍存在安全监管人员不足、身兼数职、业务素质较低等问题。非煤矿山安委会成员单位对非煤矿山监管工作存在推诿扯皮、监管盲区现象，导致工作不齐心，合力不强。在日常监管中，面对现场安全隐患，执法检查大多靠眼看、手摸等常规手段，缺乏有效排查隐患的技术手段，很难发现深层次违法、违规问题。

强化安全生产源头治理。提高非煤矿山企业安全准入门槛，监管部门严格设计审查和安全许可，对立项、设计、评价、竣工验收等环节从严把关。加大整顿关闭力度，引导资源濒临枯竭、生产力水平较低的矿山退出，强制淘汰落后工艺，逐步减少小、散、乱的矿山数量，提高产业集中度。加快建设一批无人少人智慧矿山，逐步提高企业规模化、标准化、机械化、信息化、科学化，提高本质安全水平。

落实非煤矿山企业主体责任。建立、健全安全管理体系，主要负责人、分管负责人、安全管理人员、工段、班组职责明确，管理到位。强化安全生产教育培训，主要负责人、安全管理人员及特殊工种人员持证上岗，加大职工培训力度，提高安全技能，减少或杜绝“三违”。持续运行安全生产双重预防机制，定期开展安全风险评估和危害辨识，加强动态分级管控，落实风险防控措施，实现可防可控。加强重点节假日、重点作业环节的管理，特殊作业严格执行安全规范，办理审批手续，完善冬季生产防冰冻措施，强化通风、用电用火、采空区充填安全管理，强化井下机电、通风、排水、运输设施设备隐患排查和安全避险系统设施，做好设备使用和维护



保养，将隐患消灭在萌芽之中。有序组织生产，科学制定生产进度计划，杜绝年底前赶产、超产、突击生产和冒险作业。摆正安全与生产、效益与投入的关系，严格按照标准计提安全费用，并做到专款专用，保障安全生产条件。

强化外包工程的安全管理。矿山企业严格审查承包单位资质，严查与承揽工程相匹配的安全生产许可、施工资质、组织机构、专业技术人员配置、安全设施和技术装备条件、人员持证上岗情况等，确保其具备相应的施工能力和安全管理水平。规范外包工程合同管理，规范制定安全生产管理协议并保证协议具体、可行，协议中明确双方的安全管理职责，安全生产投入保障、安全生产设施和施工条件、事故隐患排查与

治理、安全生产教育与培训、事故应急救援、安全生产检查、违反协议相关处罚等内容，同时做好安全技术交底。在工程开工前，矿山企业向承包单位对作业范围、工作场所危险因素、应急处置措施、安全生产责任、安全注意事项等内容作出明确说明，并经双方签字确认后存档。将外包单位安全生产工作统一协调、管理，建立外包单位安全准入、定期检查、教育培训、安全评价与退出机制档案，强化对施工现场的安全监督检查。承包单位健全项目部安全生产责任体系，完善安全生产规章制度、操作规程，配足专职安全管理人员、工程技术人员，加强职工安全教育培训，认真履行岗前培训合格上岗，严把入门关口；同时，认真落实各项规章

制度和操作规程、定期开展隐患排查治理工作、严格按照设计施工，规范作业流程，严格作业程序，杜绝“三违”。

加强安全监管干部队伍建设。监管部门加强安全生产行政执法队伍建设，充实区县、镇（街道）两级安全监管执法人员，严格执行行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度，依托现代化通讯、大数据及物联网等技术，以移动终端设备为载体，实现信息查询、现场执法、执法取证上传等多项功能的现代化执法方式与“四不两直”明查暗访等传统手段有效结合，加强安全监管执法规范化建设。加强业务培训，定期组织开展安全生产执法技术比武、岗位练兵、案卷评查、异地执法等活动，提高业务能力素质。

严格事故处理，认真开展警示教育。做好事故调查分析，从违章指挥、违章作业、违反劳动纪律原因入手，严格按照“四不放过”的原则，加大对事故责任单位及责任人的处理。严格安全生产警示教育制度，对安全生产责任不落实、监督管理工作不力、造成事故的单位，给予安全生产问责和警示。吸取事故教训，举一反三，落实防范和整改措施，防止同类事故再次发生。

# 非煤露天矿山常见危险因素

非煤露天矿山开采的过程中有着较多危险因素，在操作中将会受到生产设备、环境等诸多因素的影响。为此，非煤矿山开采前应对各类危险因素做到系统化分析，进而对危险源进行有针对性的预防。

## 危险因素分析

**边坡参数。**非煤露天矿山作业会遇到不良的地质条件，也易受到雨水的影响，设备压力随之加大，一旦边坡高度的设计不够合理，有可能在爆破时因震动而出现多处裂痕，岩石的完整性开始下降，导致边坡垮塌，给设备及人员带来不同程度的威胁。

**车辆伤害。**随着露天矿山的开采量逐渐增大，行车密度也在变大，加之粉尘的影响使司机的视线不良，易引发交通事故，同时路线规划不够科学，使道路状况变差，易追尾，留下一定的安全隐患。在实际运输中，部分车辆装载过满，在路况不佳的情况下易发生落石现象而伤及他人，也会出现翻车、溜车等情况。

**排土场地。**若排土场地没有足够的硬度，那么在后续生产中若梯度增大，甚至超过原有的设

计规格，易发生山体滑坡、车辆侧翻、滚石等事故。

**爆破环节。**因爆破需要导爆索、雷管和一定量的炸药，若这些材料未经过严格检测，同时对炸药进行混装而违背了安全规程，易诱发意外爆炸。部分作业人员的操作失误、避炮设施不足，也会留下不同程度的安全隐患。

**高压电。**非煤露天矿山作业所使用的电压较高，若没有严格的管理，可能使作业人员意外触电，同时线路较多，在长期作业中容易超负荷运转，导致电线开始老化绝缘性下降留下漏电的隐患，也会使设备因故障而突发着火事故。

**粉尘与噪声。**在露天作业中，铲装和爆破等作业会带来不同程度的粉尘污染，加上运输作业也会形成粉尘类的污染，既会影响到司机的视线，也会给环境带来压力，若工人没有佩戴相应护具，会给身体健康带来威胁。与此同时，设备的运行会发出噪声，如未进行隔音处理，则形成噪声类的污染。

**尾矿库。**因矿山尾矿库的总坝的高度较大，有较大的总库容量，污水量随着开采规模的扩大而增加，会出现洪水漫顶的情况，

那么将会淹没下游的设备，也会将人员掩埋而形成较大事故，同时尾矿库将出现垮坝。

## 安全管理举措

### 做到合理规划，减少事故概率

通过对地质人员所应具有的技能做到相应提升，将整体勘探水平有针对性的提高，可将非煤露天矿山开采所需的资源实现有效地利用和合理的配置，也能在一定程度上规避地质因素所带来的隐患。在爆破过程中，开采人员应设计好路线，计算好安全距离，继而完成爆破。与此同时，开采人员应对爆破后产生的碎石进行彻底清理，在操作时要佩戴好安全帽，穿戴专门的工作服等，避免碎石滑落而引发的事故，还应设计科学的边坡加固，避免发生大范围的滑坡。

### 投入足够资金，改善作业环境

因安全管理会耗费企业一定的资金，对经济效益而言，看似没有做到扩大化，实则减少了各类安全隐患，将企业所蒙受的损失降到最低。为此，企业加大资金投入力度，可对作业环境做到极大程度的改善，使员工原有的安全意识得到有效增强。企业管



理人员应深入到一线，将老化的设备淘汰，引入多种不同的技术与相应的设备，邀请专业技术人员向一线员工讲解使用的技巧和注意事项等。

#### **重视爆破管理，剔除安全隐患**

企业应加大对爆破人员的培训力度，使之掌握专业且完备的爆破知识，对操作工艺极为熟练，把控好操作的每一个要点。在实际操作中，爆破人员应做好细致化的检查，同时根据天气情况来调整爆破的力度，切不可随意进行大规模爆破，故可减少事故的发生几率。对爆破材料进行运输时，操作人员切不可将雷管进行混装，不能在爆破区使用明火，例如，不抽烟，做好静电处理等。在爆破前，要核查爆破所使用的设施，做好避炮的准备；在爆破后，

必须先进行验收，保证没有危险的情况下，再开始下一步的采装，若遇到可能没有爆炸的情况要及时设置明显的警戒线，完成相应处理后方可解除。对于盲炮，需根据应急措施来进行处理，还应立即上报负责人，严格遵循操作流程。

#### **优化采装策略，实现规范操作**

首先，作业人员要保证两相邻矿山间的距离，使开采时所受到的相互作用减少，也可将错动线重叠的情况做到极大程度地避免，特别注意要考虑到周围村庄的安全。在夜间装卸时，要设计好照明、环保方案，同时钻机不可处理爆破残孔。其次，若进行垂直的相邻作业时，两台设备的水平距离应大于30m，在铲土设备工作的范围内，操作人员不可多停留。最后，选用

分段开采的方式，例如，自上而下，将台阶参数做好计算，与设备能力相契合，不可进行超负荷的工作。

#### **加强安全培训，提升职业素质**

企业在组织相应的培训时，对上岗人员要进行安全方面的多种考核，对法律法规进行深入化的学习。对管理人员而言，应将安全贯穿于各管理环节。电工和爆破工这类特岗人员，要做到持证上岗。

#### **完善安全体系，做好预防工作**

在非煤露天矿山的安全管理中，企业应带着前瞻性思维对安全体系进行切实有效的完善，完成人员的合理配置，对安全责任制做到优化并落实到个人，重视事故的预防，保证各阶段的生产愈发安全。与此同时，要设计安全考核的多项制度，配备采矿工程师来进行相应的指导。

# 降低非煤地下矿山企业安全风险

非煤地下矿山的生产环境恶劣，矿井事故时有发生。这要求采矿企业加强对矿山开采的安全管理，将生产现场的隐患排查作为重点，采取科学可行的安全管理措施，降低采矿施工安全风险。

## 生产现场隐患排查

### 加强对运输系统隐患排查

规范矿井运输设备配置。在搭建矿井运输系统和设备时，竖井的升降容器最大承重不得超过相关规定要求，不得超载运行。同时，要在升降系统上装置呼叫设备或传声筒，保持升降系统各负责人员之间的沟通联系，以便应对各种紧急情况的发生。对升降设备的各个组成部件要进行每日排查，确保每一个升降环节都安全，发现隐患问题要及时报修处理。

规范专用运人车辆配置。采矿项目配备的专用运人车辆顶部需要按照规定配备顶棚。跟车的相关工作人员需要坐在第一节车厢里面。除此之外，当斜井的倾斜角度超过一定数值时，需要对轨道安装防滑装置。如果是缠绕升降式的运人装置，则要对升降设备的各个部件做详细的每日检查，确保安全质量过关。

规范带式运输配置。矿山开采工作中，如果选择的是带式运输，那么需要对带式输送机的防断带进行定期质检，并且每个仪器上要设置一个防跑偏装置，确保运输安全。

### 加强对通风系统隐患排查

搭建独立通风系统。矿井的工作环境复杂多变，且井内空气中的化学元素多，需要有独立的通风系统，来保证矿井内的通风质量。需要注意的是，进风气流不得经过矿山采空的区域以及塌陷区，以免引发坍塌等事故，造成不必要的损失。若受实际情况限制，进风气流必须经过采空区和塌陷区，也要做好坚实的通风假巷，防范塌陷隐患。

搭建反风装置。矿井底下需要安装反风装置，使风量达到合格数值标准。同时，需要经常性对矿井内开采作业中的空气粉尘含量进行检测，保证风源里的粉尘量在标准范围内。

### 加强对排水系统隐患排查

搭建排水装置。地下矿井因其作业环境，开采过程中可能会出现漏水、井内水量超标的情况，需要设计相应的防治水措施，安装排水装置，且排水装置的最大排水量要满足排水需求量。

搭建防水门。在采矿施工前，需要做好实地的水位调查，确保施工的进口标高比当地最高的洪水水位高出一米以上的安全高度。同时要设置好防水门，对于容易积水的地方，做好相应的安全防护措施，修建防水矿柱和保护矿柱。

完善放水体系。当矿井内受到地下水侵袭时，要有相应的放水设备和放水体系来应对，能够很大程度上减少地下水侵袭带来的各种事故和损失。

## 安全管理措施

矿山企业应打造一支综合素质高、专业能力强的安全隐患监察队伍，加大对矿山生产中违规现象的整治力度，一旦发现不按规定操作的行为，要严肃处理，为井下安全生产提供保障。要对安全隐患管理措施进行不断优化改进，从而使其满足井下生产条件变化的需要。每年进行一次安全生产评价，并针对评价结果进行整改，消除安全隐患。

为避免安全隐患对矿山正常的生产作业造成影响，在隐患治理时，应当对重大安全隐患和系统性隐患进行优先治理，然后再对一般隐患和局部隐患进行治理。

# 尾矿库安全必须立足万无一失

尾矿库是指筑坝拦截谷口或围地构成的，用以堆存金属或非金属矿山进行矿石选别后排出尾矿或其他工业废渣的场所。尾矿库是一个具有高势能的“人造泥石流危险源”，存在溃坝危险，一旦失事，容易造成重特大事故，不仅直接影响矿山企业生产，也将会给坝体下游的居民带来巨大灾难。因而，尾矿库溃坝是矿山运营面临的重大风险之一。

## 尾矿风险管控须紧盯安全和环境

近几十年来，随着全球矿业规模不断扩大，尾矿溃坝、尾矿砂泄漏等事故发生呈上升趋势。

数据显示，2019年，全球共有尾矿坝1.8万个。过去20年已经发生46起尾矿坝溃坝事件。

尾矿库危害曾被排在世界93种灾害、隐患中的第18位。

国际大坝委员会报告指出，在全球大坝事故中，尾矿库的事故数量是其他坝体的两倍，给安全生产生活、生态环境修复和治理带来诸多难题。

随着全球尾矿库安全形势日益严峻，尾矿库安全监管力度也相应加大。无论从企业层面，还是政府层面，都开始重视尾矿库的安全管理，加大尾矿安全管理的投入。

事实上，造成尾矿库出现溃坝等安全风险的原因多种多样，通常存在自然因素和人为因素两个方面。自然因素包括地震、雨季大量降水、地基岩土结构等；人为因素主要有矿山不合理的设计，利益驱动、降低投入，管理不善，缺少有尾矿管理技能和经验的人才，事故应急管理体系不完备等。而尾矿的风险管控必须紧盯安全和环境，有效控制自然和人为两个因素。

## 国内尾矿库安全风险管控加压

2020年4月，国务院安委会印发《全国安全生产专项整治三年行动计划》，针对非煤矿山安全整治，提出要大力提升安全生产保障能力和水平，严密管控



重大安全风险。严密管控金属非金属地下矿山重大安全风险，严密管控尾矿库“头顶库”安全风险。

2020年以来，国家新出台三项有关尾矿库安全管理的文件，分别是：《关于印发防范化解尾矿库安全风险工作方案的通知》《尾矿库安全规程》及《国家矿山安全监察局关于印发加强非煤矿山重点地区安全生产工作方案的通知》，从政策、技术等层面保障尾矿库安全。

在应急管理部今年3月，召开的新闻发布会上，国家矿山安全监察局表示，高度重视长江经济带、黄河流域等重点流域区域尾矿库综合治理，会同有关部门制订出台了《防范化解尾矿库安全风险工作方案》，从风险管控、在线检测、闭库治理、闭库销号4个方面制定了相关目标，其中包括：到2025年底，重点流域区域运行到最终标高或不再进行排尾作业的尾矿库、停用时间超过3年的尾矿库、无生产经营主体的尾矿库完成闭库治理并销号，重点流域区域尾矿库数量下降20%以上。按照工作方案，将督促指导重点流域区域有关部门摸清尾矿库底数和基本情况，进一步推进防范化解尾矿库重大安全风险重点工作落实。建立健全“尾矿库包保责任动态管理系统”程序，录入

6731 座尾矿库并明确每一座尾矿库的监管主体，落实地方政府领导尾矿库安全生产包保责任制。推进尾矿库在线安全监测系统建设，实现对 873 座尾矿库在线监测。积极推进重点流域尾矿库闭库销号，争取政策支持资金支持嘉陵江上游四川、陕西和甘肃等三省综合治理尾矿库 59 座，推动长江经济带十省（市）闭库治理 142 座、销号 75 座，持续推动黄河流域九省按照“一库一策”的要求制订治理方案。

按照《防范化解尾矿库安全风险工作方案》提出的治理目标，到 2022 年底，全面精准掌握重点流域区域尾矿库底数；重点流域区域所有尾矿库完成“一库一策”安全风险管控方案，完成重点流域区域“头顶库”治理，并确保安全风险管控措施落实到位；重点流域区域尾矿库全面建设在线安全监测系统，并接入国家尾矿库安全风险监测预警系统。到 2025 年底，长江、黄河干流岸线 3 公里及嘉陵江、乌江、沅江等重要支流岸线 1 公里范围内的尾矿库，以及丹江口库区周边的尾矿库完成安全工程治理。

### 环境风险管控加码

在推进尾矿库环境风险防控过程中，生态环境部近 2 年加快完善尾矿库污染防治的法规制度，修订《尾矿库污染防治管理办法》，制定尾矿库污染隐患排查技术指南，以风险防控为核心实施尾矿库分类分级环境管理，密切衔接固废法等法律法规对尾矿库的环境管理要求，明确细化尾矿库污染防治的责任和要求；印发《尾矿库环境监管分类分级技术规范》，建立以环境风险防控为核心的分类分级管理制度，提高尾矿库污染防治和环境风险管控的精准性和科学性。同时，持续推进重点地区的尾矿库环境污染治理，印发了《加强长江经济带尾矿库污染防治实施方案》，深入推进长江经济带尾矿库治理情况“回头看”，巩固提升治理成效。配合有关部门制订《“十四五”黄河流域尾矿库治理实施方案》，以及加快推进嘉陵江上游尾矿库治理的文件，督促推动有关省份开展尾矿库的综合

治理，消除环境风险隐患。

生态环境部针对尾矿库环境管理将突出问题，着力加强打基础、补短板建设，有效防控尾矿库环境风险。持续推进长江经济带、黄河流域等重点区域、流域尾矿库污染治理，加强各地汛期尾矿库污染隐患排查治理。提高尾矿库环境监管基础能力，进一步完善尾矿库环境基础信息，构建尾矿库环境管理信息系统，借助信息化手段提升尾矿库环境管理能力和水平。进一步加强业务培训和指导帮扶，提升各地生态环境部门尾矿库污染治理水平和环境监管能力。

### 变废为宝从源头消解风险

尾矿是指矿石经过选别出精矿后剩余的固体废物。通过调查评价尾矿库的空间分布、数量，尾矿的毒害性和综合利用率，可以为土地和空间规划、生态环境恢复和矿产资源保护提供有效支持。

数据显示，2020 年，我国尾矿的产生量为 12.75 亿吨。尾矿堆积量已达 222.6 亿吨。尾矿利用量小于新增量，有大量的尾矿以“固体废弃物”的形式存储于尾矿库中。随着国家对资源安全重视程度的提升，尾矿固废资源处置以及利用的需求在逐渐增强且市场空间很大。

近年来，我国尾矿的利用率呈增长趋势，2008 年的尾矿利用率约为 7%，到 2020 年时已增长至 31.8% 左右。随着技术不断发展，越来越多的企业已投入大量精力开展尾矿资源综合利用。

但从目前情况看，国外对尾矿的整体利用率多高于 60%，而我国尾矿综合利用率较低。所以，从顶层设计上还需要完善相关政策，如尾矿库的准入和退出机制、尾矿资源综合利用评价机制等，还要出台相关政策鼓励矿山企业做好技术攻关和资金投入，引导社会资金投入矿山尾矿资源的开发与利用研究。针对矿山尾矿综合利用研究并制定相关政策。加强国际合作与交流，吸收国外先进经验。同时也需要完善相关法律法规辅以有效管控。

## 稳步推进非煤矿山智能化建设

5G、工业物联网、大数据等信息技术的迅速发展和智能装备的加快应用，为矿山企业优化生产组织、强化管控能力、促进安全生产提供了难得机遇和有力支撑。

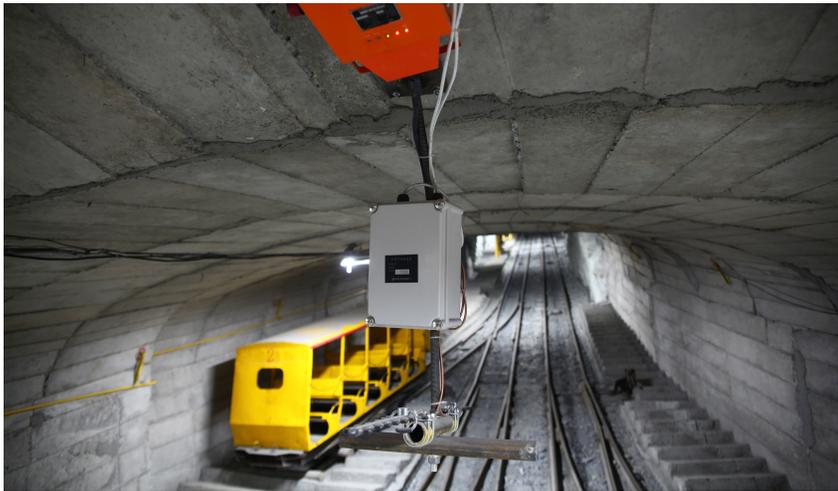
我国非煤矿山数量庞大，多数为小矿山，为有力防控安全风险，当前应稳步推进非煤矿山智能化建设，助力行业高质量发展。

### 智能化建设是迫切需要

智能化建设是安全发展的迫切需要。我国非煤矿山事故数量、死亡人数明显高于煤矿。究其原因，可以概括为非煤矿山数量多、底子薄、风险高、监管弱。通过有序推进智能化建设，逐步实现机械化换人、自动化减人、信息化管人、智能化无人，能有效夯实安全基础、解决事故增量等问题，最终实现本质安全。

智能化建设是接续发展的迫切需要。随着资源开发逐步向深地、深海等领域拓展，高温、高湿、地压、岩爆等问题逐步凸显。智能无人采矿模式是应对深部开采条件，大幅提升采矿效率、保证开采安全的最根本、最有效、最可靠的方法。

智能化建设是长久发展的迫切需要。非煤矿山企业多数分布在相对偏僻的边区、林区和山区，对高学历、高层次人才缺少吸引



力。推进智能化矿山建设，改善作业环境和作业条件，一方面可以让现有员工更加体面、更加舒适地工作，增强员工的归属感、幸福感和安全感；另一方面也可以减少用工数量、降低人力成本，提升生产效率，有效实现留人、减人、提效。

### 构建多方投入格局

推进非煤矿山智能化建设，需要多措并举。

要加快研究制定行业标准，稳步推进智能化建设。由有关部委牵头，组织高等院校、科研院所、大型企业、专业公司等，细分领域、分类指导、研究提出具有较强指导性和可操作性的智能矿山建设标准，既要提出共性的通用的统一的建设标准，又要留有余地、富有弹性，赋予企业综合考量自身实力、发展阶段和承受能力，坚持实际实用实效原

则稳步有序推进，不断提升智能化水平。

推出含金量高的“政策包”，形成多方参与投入格局。健全完善税收减免、低息贷款、贴息补助等优惠力度更大的金融税收扶持政策，鼓励企业愿意加大投入，吸引信息通信、软件开发等高新技术企业积极参与、撬动社会资本跟进投入。设立智能化建设“种子”基金、专项资金等，发挥“四两拨千斤”作用，为企业智能化建设“松绑减负”。

积极选树典型，加强示范引领。在全国范围内择优遴选一定数量起步早、标准高、成果好的非煤智能化矿山建设标杆企业，给予一定的荣誉和奖励。同时，深度提炼挖掘可复制、可推广的经验做法，加强宣传，不断增强推进智能化建设的内生动力。

# 引以为戒！非煤矿山领域典型事故案例警示

为深刻吸取事故教训，有效防范事故风险，本文选取了近年来发生的部分非煤矿山领域事故案例，向有关部门单位和企业作以警示。

## 山东省栖霞笏山金矿“1·10”重大爆炸事故

2021年1月10日，山东烟台栖霞市五彩龙投资有限公司笏山金矿发生重大爆炸事故，造成22人被困。经全力救援，11人获救，10人死亡，1人失踪，直接经济损失6847.33万元。

**事故原因：**笏山金矿井下违规混存炸药、雷管，井口实施罐笼气割作业产生的高温熔渣块掉入回风井，碰撞井筒设施，弹到一中段马头门内乱堆乱放的炸药包装纸箱上，引起纸箱等可燃物燃烧，导致雷管、导爆索和炸药爆炸。

## 山东省烟台招远曹家洼金矿“2·17”火灾事故

2021年2月17日，山东省招远市夏甸镇曹家洼金矿在3号盲竖井灌道木更换过程中发生火灾事故，造成10人被困。经全力救援，4人获救，6人死亡，直接经济损失1375.86万元。

**事故原因：**作业人员在拆除3号盲竖井内-470米上方钢木复合罐道过程中，违规动火作业，气割罐道木上的螺栓及焊接在罐道梁上



的工字钢、加固钢板，较长时间内产生大量的高温金属熔渣、残块等持续掉入-505米处梯子间，引燃玻璃钢隔板，在烟囱效应作用下，井筒内的玻璃钢、电线电缆、罐道木等可燃物迅速燃烧，形成火灾。

## 河北邯郸武安市冶金矿山集团团城东铁矿“2·24”较大坠落事故

2021年2月24日，河北邯郸武安市冶金矿山集团团城东铁矿发生较大坠落事故，造成6人死亡，直接经济损失1345万元。

**事故原因：**该矿违规从主井上下人员，采用非标提升容器运送人员，且未采取安全措施；井筒梯子间平台梁、隔离网严重锈蚀、变形，隔离网向外突出，井筒提升容器在提升人员过程中，与梯子间隔离网发生挂扯，导致提升容器翻转，造成人员坠井。

## 山西省代县大红才铁矿“6·10”透水事故

2021年6月10日，山西忻州代县大红才铁矿发生重大透水事

故，造成13人死亡，直接经济损失3935.95万元。

**事故原因：**大红才铁矿违规开采主行洪沟下方保安矿柱，造成主行洪沟塌陷，降雨汇水径流沿塌陷坑进入采空区，与未彻底治理的采空区积水相汇，积水量迅速增加，水压增大，突破违规在1310米水平采矿作业形成的与1320米采空区之间的薄弱岩层，导致透水事故发生。

## 湖北省十堰市竹山县秦岭矿业投资有限公司金莲洞绿松石矿“4·8”较大冒顶事故

2022年4月8日，湖北省十堰市竹山县秦岭矿业投资有限公司秦古镇金莲洞绿松石矿发生冒顶事故，造成4人死亡，直接经济损失约619.12万元。

**事故原因：**5-3采矿作业点位于绿松石矿的成矿破碎带中，未采取支护措施，违规冒险撬毛作业，导致顶板冒落，造成2名撬毛工、2名捡货工死亡。

# 下沉一线除隐患 精准执法保安全

——国家矿山安全监察局陕西局扎实开展国庆节期间矿山安全监察工作侧记

◇ 冀浩楠

国庆节期间，国家矿山安全监察局陕西局（以下简称“陕西局”）严格按照应急管理部、国家矿山安监局和省委、省政府要求，认真贯彻落实各级关于安全生产的重要指示批示精神，全局所有人员下沉一线开展驻点监察，督促企业落实安全生产主体责任，严厉打击违法违规生产行为，防范化解矿山安全重大安全风险，确保全省矿山安全生产形势稳定。

## 暗查暗访不间断 下沉一线除隐患

9月30日，陕西局召开全局10月份工作例会对国庆节期间矿山安全监察及疫情防控工作进行了扎实安排部署，要求全局全体人员取消国庆假日，所有人员下沉一线联合各驻地执法处，开展驻点监察。该局成立了由局领导带头的5个联系督导组，下沉6个重点产煤市开展督查检查、暗查暗访，局领导以上率下，带头入井检查，查找问题隐患，各监察员每天对包联矿井做出安全提醒，指导煤矿按要求做好各项安全工作，盯紧看牢不放松，防范化解重大安全风险。

“国庆假期期间，你们矿井



检查煤井下矿瓦检员巡回检查表

主要负责人带班值守工作是怎样安排的？作为保供企业，上级公司有没有按照要求派驻督导组？”

“我们于9月30日召开了专题会议强调部署假期安全生产工作，要求公司董事长、总经理以及‘五职矿长’等主要负责人，无特殊情况不得请假，全部在矿带班值守。同时，上级公司在矿上派驻了驻矿工作组，严格按照要求每日下井督导安全生产工作。”

10月1日至3日，陕西局党组成员、总工程师陈平定带领该局相关处室人员，对宝鸡市麟游县陕西麟北煤业开发有限责任公司园子沟煤矿进行了暗查暗访。

10月1日从西安市乘车出发，经过三个多小时的车程，暗查组

一行到达了园子沟煤矿，顾不上修整，便直奔该矿调度室，查看该矿假期主要负责人带班值守以及监管部门、上级公司驻矿督导情况。

“作为上级公司派驻工作组，你们有周工作总结，但没有对每天的工作具体内容进行详细记录，必须要建立每日驻矿督导工作台账，把驻矿督导的责任落实落细。”在查看该矿上级公司派驻工作组工作台账时，陈平定向该矿上级公司驻矿工作组人员叮嘱道。

园子沟煤矿瓦斯、水、冲击地压等自然灾害耦合叠加，矿井重大灾害治理工作十分关键。对此，暗查组分成了监测监控系统、一通三防、防治水、冲击地压四个工作小组，仔细查阅了该矿采掘工程图

纸、隐蔽致灾因素普查报告、防治水设施设计、通风瓦斯巡查记录等相关资料台账。同时，根据该矿采掘部署情况，分成三个小组深入井下，从三条不同路线，对该矿井下安全生产情况进行了实地检查。

“你矿 1022101 切眼回风甲烷传感器曾被查出标校时通气响应时间不达标的问题，目前是否完成整改？”

“针对该问题，我们已经组织对井下瓦斯监测人员进行了甲烷传感器标校操作培训，同时举一反三，对井下传感器进行了全面排查，对工况不达标的传感器进行了更换。”在查看该矿瓦斯灾害治理工作落实情况时，暗查组对 9 月 21 日该局在园子沟煤矿开展安全风险监测预警系统专项督察的问题整改情况进行了检查。

随后，暗查组详细查看了该矿瓦斯通风巡查台账，并随机抽取了该矿一名瓦检员 10 月 1 日当天的工作台账，通过在该矿调度室对比该名瓦检员入井轨迹回放记录，确认该名瓦检员按照要求完成了井下规定地点每日三次的瓦斯气体浓度测量工作后，才放下了心。

“瓦斯是煤矿安全的头号杀手。你们属于高瓦斯矿井，必须严格制定落实瓦斯治理工作措施，扎扎实实按照要求安排专人进行瓦斯巡检，实时监测井下甲烷、一氧化碳等气体参数，落实好瓦斯治理各项措施，坚决遏制瓦斯事故发生。”

暗查组向该矿人员叮嘱道。

据悉，国庆节期间，陕西局共派出 129 个工作组、633 人次，检查煤矿 124 处，查出隐患和问题 395 条，行政罚款 805.67 万元，责令停产整顿矿井 1 处，追究相关责任人 163 人次，组织公开裁定及约谈警示会 1 次。检查非煤矿山 26 处，督导检查地方政府安全监管工作 2 县次，共发现问题隐患 111 条，其中重大隐患 6 条，下达问题隐患清单和移送书 10 份，问题隐患清单已全部移交地方监管部门依法处理。

国庆节期间，全省煤矿及非煤矿山未接到事故报告。

### 远程监察防风险 精准执法保安全

自 9 月初以来，为超前分析研判管控重大安全风险，有效防范和遏制矿山安全事故发生，陕西局坚持远程监察与现场监察执法相结合的方式，每天通过煤矿事故风险分析平台开展远程巡查，对当天出现瓦斯、一氧化碳超限报警的煤矿进行统计分析，每天下午召开会议进行视频会商研判，对各个煤矿的超限报警情况、应急处置情况、超限原因情况进行会商研判，查看煤矿是否处置到位、超限报警原因是否分析到位，对研判发现的瓦斯、一氧化碳超限报警处置不当以及存在事故隐患导致超限报警的煤矿进行立案调查。

此外，该局根据每周的会商研判结果制作 1 期风险提示，下发到全省所有煤矿企业以及监管监察部门，内容包含近一周来发生的煤矿瓦斯、一氧化碳超限情况以及整改要求，指导企业防范化解重大安全风险。同时，该局坚持对每天远程监察发现的瓦斯、一氧化碳超限报警典型突出问题，在依法作出行政处罚的同时向全省煤矿企业、监管监察部门发出警示通报，督促指导煤矿企业认真吸取教训，对照问题，举一反三，排查隐患，超前防范安全风险，落实落细各项安全措施。

国庆节期间，陕西局坚持每天下午对全省瓦斯、CO 超限报警煤矿进行视频会商，分析超限报警原因，研判煤矿应急处置情况，并对系统频繁断线或断线时间较长煤矿企业进行通报，共对 15 处瓦斯超限报警煤矿和 12 处 CO 报警煤矿进行视频会商研判，指出存在不足和问题 28 条，发现涉嫌重大事故隐患 2 条，提出建议和要求 45 条，向煤矿企业、监管部门发出提示通报 7 期。

此外，该局根据会商研判情况，对超限报警处置不当、瓦斯和 CO 频繁超限、瓦斯涌出变化异常等煤矿企业，及时开展远程监察，发现一般事故隐患 6 条，作出行政处罚决定 6 次，罚款 18 万元；发现涉嫌重大事故隐患 2 条，已移送监察执法处立案调查。

# 全力下好“一盘棋” 齐心织牢“一张网”

## ——镇巴县推进基层应急管理能力建设侧记

◇ 朱陈晨

“大家快起床，青岩子地区发生山体滑坡，抓紧撤离！”7月22日，汉中市镇巴县遭遇暴雨袭击，该县泾洋街道办事处党工委书记吴小平组织街道应急办人员和村组应急管理网格员，迅速将24户70名受威胁群众转移安置到鹿子坝社区避险安置点。

这一幕，是镇巴县加强应急管理能力建设的生动注脚。近年来，镇巴县不断完善基层应急管理组织体系、救援体系、保障体系，防风险、保安全的防护网进一步织牢。

### 深化改革 完善应急管理机构

镇巴县地处巴山腹地，县内山势陡峭，自然灾害种类多、分布地域广、发生频率高，基层应急管理工作任务艰巨。

面对挑战，镇巴县将加强基层应急管理机构建设放在首位，该县应急管理局及时印发了《关于加强各镇（街道）应急管理办公室和应急管理网格员队伍建设的通知》，在各镇（街道）成立由镇（街道）主要领导任组长的应急管理领导小组和应急办，落实2至3名专职人员，统筹协调安全生产、防汛抗旱、森林防火、



镇巴县盐场镇应急管理网格员队伍参与抢险救灾工作

地质灾害监测等工作。

在各镇（街道）应急办的统一指导下，该县整合现有平安建设网格员、山洪地质灾害监测员、防返贫监测网格员、护林员等网格资源，建立健全基层应急管理网格体系，打通了应急管理的“最后一公里”，有效解决了森林防火、防汛抗旱、查灾核灾、安全生产等统一管理的问题。

“目前，各镇（街道）应急管理工作已基本实现有机构、有队伍、有预案、有物资、有场所、有平台‘六有’标准。”镇巴县应急管理局负责人说。

为将基层防汛抢险救灾工作责任落到实处，今年进入汛期后，镇巴县委办、县政府办联合出台

《关于夯实县级领导联镇包村工作的通知》，提出“四级包联”责任制，在全县实行县级领导包镇（街道）、镇级领导包村、村干部包组、组长和网格员包片的责任制。

### 整合资源 打造应急救援体系

近年来，镇巴县树牢“全灾种、大应急”理念，立足实际，充分依托现有资源，逐步推进县镇（街道）协同、军地协同、部门协同，加强应急队伍建设。

2020年，该县应急管理局与县人武部制定出台《镇巴县民兵应急力量纳入地方应急管理体系的意见》，将县级民兵应急连120人和各镇（街道）编建的民兵应急排共690人，纳入政府应急管理体系，建立了民兵调动机制，

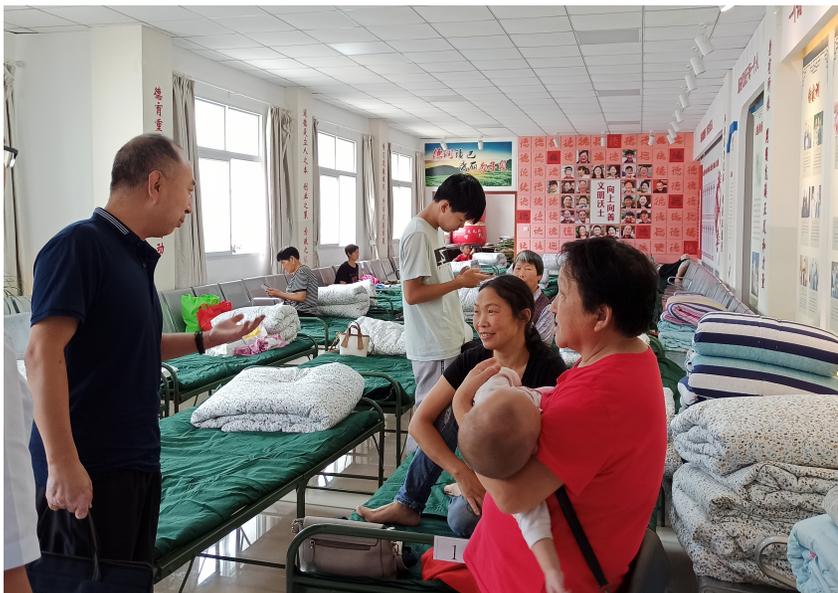
实现军地协同作战。

镇巴县应急管理局副局长田冰表示：“一旦遇有突发情况，由应急管理部门提出任务需求，人武部门和应急管理部门共同参与指挥行动，充分发挥了民兵应急力量在处置突发事件和抢险应急工作中的作用，又有效补充完善了地方应急救援力量，保障了抢险应急救援行动的高效进行。”

7月22日5时许，镇巴县观音镇发生山洪，导致镇政府旁的山洪沟和排水管网堵塞，泥石流沿和平家园小区倾泻而下并冲入集镇，严重威胁周边20余户居民和商户的生命财产安全。

该镇民兵应急排闻令而动，会同当地干部组成40余人的应急救援队，争分夺秒转移群众、抢救物资、排险泄洪。洪水退去后，他们又组织开展清淤工作，帮助清理商铺内的淤泥，对路面进行冲洗，加快恢复群众生产生活，受到了群众好评。

该县还建立统一的指挥调度机制，县应急管理局牵头对县综合救援队、县民兵救援力量、各行业部门的专业救援队伍、村综合救援队伍等摸排并建立台账，实行全县统一指挥调度和资源共享，建立了以综合性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为协同、社会力量为辅助的应急救援力量体系。同时，该局对各行业部门和镇（街道）应急救援物资进行清查、登记，



泾洋鹿子坝青岩子涉险群众在鹿子坝社区避险安置点得到妥善安置

建立台账，完善调度机制。

#### 加大投入 健全应急保障体系

“避险安置点生活物资准备得比家里还齐全，还有专人服务和和管理，我们住得安心又放心。”孙良鹏说。7月22日，青岩子地区发生山体滑坡后，包括孙良鹏在内的一批受灾群众被转移安置在鹿子坝社区避险安置点。

“镇巴县地质灾害易发频发，避险安置点建设的目的是发生突发事件时，受威胁群众能够快速转移，并且有地方住、有饭吃、有干净水喝。”该县应急管理局负责人说。

今年，镇巴县被列为全省防灾减灾安置点建设试点，该县计划充分利用现有或拟建的广场、运动场、学校、村委会、闲置场所、日间照料中心、景区等场所，投资2531万元，建设防灾减灾安置点199个。目前，该县已初步建成

126个防灾减灾安置点，其中满足有固定场所、有标识、有必要应急设备、有生活用具、有管理制度、有专人管理“六有”标准的93个。投入50余万元，举办防灾减灾培训会80余场次，发放各类宣传资料6万册，制作安装山洪灾害防御明白卡1.6万张，群众安全意识、防灾避险和应急技能明显提升。

镇巴县应急管理局还制定了完善了防灾减灾安置点工作流程和制度，落实各安置点、地质灾害隐患点责任人，并依据气象预警信息和应急响应等级，提前精准确定撤离对象，明确撤离路线。

“在防灾避险方面，我们基本已经解决了谁撤人、撤离谁、怎么撤、撤到哪的问题，形成了一套较为完备的流程体系。”镇巴县应急管理局防汛办副主任唐宜峰表示。

# 技术改造一步不松 安全管理精准高效

## ——宝鸡西北有色二里河矿业公司促进安全生产提质增效工作侧记

◇ 朱陈晨

宝鸡西北有色二里河矿业有限公司（以下简称二里河矿业公司）位于宝鸡市凤县，在30年的发展历程中，该公司坚持把安全作为企业生存发展的永恒主题，主动对标世界一流企业寻找差距，聚焦自身存在的薄弱环节和突出问题，不断加大安全生产投入，补齐短板和弱项，以科技兴矿为目标，着力打造智慧化矿山，持续推动“机械化、自动化、信息化、智能化”建设，新技术、新工艺得到广泛应用，技术力量显著提升，多年来安全生产形势平稳。

该公司先后荣获全国100家中小型金属非金属地下矿山安全基础建设示范单位、陕西省安全工作先进单位、宝鸡市安全生产目标责任先进单位、宝鸡市基层应急管理示范点、凤县安全生产单位先进单位、陕西省省级基层应急示范点等荣誉称号。

### 自动化改造 助力安全提质增效

走进二里河矿业公司选矿厂生产车间，一名工人正在记录操作室内各台设备当前的运行参数，此前，这些设备的启动、转换、调节都需要多名工人现场手动完成。



二里河选矿厂 DCS 自动化控制室

“实施自动化改造提升后，企业本质安全水平得到明显提升的同时，生产效率、产量质量也有了显著提高。”该公司党总支部书记、总经理鱼红刚说。

近年来，秉承“瞄准前沿、实用优先、充分利旧、大胆创新”的基本原则，二里河矿业公司选矿厂投入研发经费630万元，对现有生产工艺流程进行自动化改造，从球磨系统控制、浮选系统控制到选矿厂智能型自动化DCS系统控制，采用先进的监测仪表、电气控制设备和现场总线控制系统，融合先进控制技术、通信技术、信息技术、网络技术、计算机技术于一体，构建过程自动化控制系统和优化控制平台，实现了生

产过程自动化、智能化控制，逐步实现从减少人工成本、提高生产效率到选矿厂无人值守，达到科学、精准、高效率给料、给球、加药及品位准确控制，最终实现选矿厂低成本运行、科学化生产、高效率管理目的。

鱼红刚介绍：“选矿厂自动化DCS系统综合了计算机软件技术、PLC工业控制系统、多层次系统安全设计技术、大数据分析技术、数据模型技术，配合大型数据库的数据存储整合能力，建立一个安全、流畅的智能选厂自动化DCS控制系统。”

整个生产过程实现自动化控制，实时监控设备运行状态（如电机运行电流、电压，润滑系统



组织员工学习使用灭火器

电流、电压、油压、油温，皮带打滑、跑偏等），实现系统运行联锁，保护设备安全运行，避免事故停车；现场紧急停车信号作为系统启动的联锁条件，逆流程启动，顺流程停车；上位界面设备系统自动控制启停延时时间；对缓冲矿仓和粉矿仓实现料位预警及自动布料控制。

“通过 DCS 系统能有效解决因人工经验判断带来的不及时性、不同操作工人经验值差异造成的生产效率不稳定性问题，整体提升了设备的使用效率，降低了职工的劳动强度，改善了职工的作业环境，提高了矿山的生产效率。”鱼红刚介绍。

目前，该项目的球磨系统已取得了 2 项由国家知识产权局颁发的实用新型专利，选厂自动化破碎、磨矿、浮选 DCS 控制单元 3 项软件取得了国家知识产权局颁

发的计算机软件著作权登记证书。

二里河铅锌矿选矿厂自动化 DCS 系统项目的成功应用，对于选矿厂生产从劳动密集向技术岗位转型，降低了企业用人和传统的高耗能生产模式所带来的生产成本压力，大大提高了企业生产效率，扩大企业利润空间，也使企业生产中的环保问题、安全问题、职业健康问题有了极大的改变，实现了二里河铅锌矿矿山企业的可持续发展。

### 智能化管控 紧盯关键加强治理

近年来，为全面提升安全风险防控能力，二里河矿业公司坚持标本兼治，大力推进企业安全风险管控数字化智能化建设，探索安全生产管理新模式，不断构建安全生产长效机制。

通过在矿山里安装摄像头、温度传感器、压力传感器等前端

感知设备，由自动化管理系统传回现场数据，依托数字化矿山建设，二里河矿业公司地下矿山在矿床三维地质建模、储量计算与动态管理、矿房开采设计、回采爆破设计、生产计划编制、矿井通风系统网络解算与优化等工作上将安全管理从源头到结尾全过程通过可视化、数字化与智能化进行监管，这是该公司安全管控数字化智能化建设的成果。

二里河矿业公司还不断加强与高校的交流合作，与江西理工大学、长安科技大学、西安建筑科技大学合作研究了“井下通风系统优化”、“中深孔爆力运搬法采矿”等课题，进行了锚杆挂网、锚索支护技术探索和深部开采的地压显现规律及采场结构参数研究。

“目前，我们公司已逐步完善井下 WIFI 系统建设，做到井下网络信号全覆盖，更好地保障信

息的联络畅通；通过在重要采场增加作业过程监控，实现高危作业全程监控，并在生产系统引入智慧化信息平台进行确认，在采掘系统实行‘班前检查’岗位作业三级确认（工队级、安全员级、领导级）。”该公司安委会办公室主任、安环部主任张磊说。

同时，按照尾矿库管理要求，二里河矿业公司逐步建设完成了尾矿库在线安全监测系统，2020年完成在线监测系统与省应急管理厅的并网工作，今年通过优化改造，增加位移监测及视频监控。

### 信息化管理 风险隐患无所遁形

2019年，二里河矿业公司本着以高科技发展支撑矿山智慧化运营管理，从而实现提高管理效益，达到企业精细化管理和绩效运营目标，着手与第三方合作开展双预防信息化管理系统的搭建与应用，对风险管控、隐患排查治理、应急管理、安全培训教育等内容进行信息化管理，成功建设了移动安全管控端、安全管理平台及安全监控与预警平台三大信息化管理平台，实现了管控过程透明、风险实时预警、隐患闭环跟踪等功能，做到双预防机制系统化、信息化、标准化、常态化运行。

“期间我们对公司双重预防机制工作方案相关内容逐步进行更新完善形成《双重预防机制建设运行工作方案》（第二版），在



深入开展“领导讲安全课”活动

前期双重预防机制建设的基础上，对管控清单进行重新辨识，对整个生产系统进行合理划分，制作了设备设施清单及作业活动清单，并导入智慧化信息平台。”二里河矿业公司安全总监马斌介绍。

同时，二里河矿业公司对辨识出的风险统一采用风险程度分析法（MES）确定风险等级。根据风险评估的结果，针对风险类别和等级，将风险点逐一明确管控层级，形成“一企一册”。建立“管控责任清单”，明确管控责任，落实具体的责任单位、责任人。通过安全管理平台风险分级及隐患管控动态跟踪功能，及时显示各级人员所管理的风险点数量以及风险所处状态。

“如今，公司各级安全管理人员通过移动终端可以随时查看‘我管控的风险点’信息，掌握每个风险点是否处于受控状态。

如果风险点未按照制度规定进行安全检查，会时刻提醒各级人员当前需要完成的检查任务。”马斌说。

二里河矿业公司安全管理有关责任人员只需使用移动终端到现场，采用二维码扫描的方式，平台将自动给出检查标准事项，如果发现风险点异常，现场拍照、拍视频取证，登记隐患。隐患信息则进入隐患整改流程并向安全监控平台预警，双预防信息化管理系统将跟踪取证隐患整改的全过程。同时，对已经整改完成的隐患形成隐患历史台账并进行隐患治理统计分析，大大提升了企业安全巡检效率。

通过开展双重预防机制信息化管理平台的建设，二里河矿业公司通过应用新的管理模式进一步提高了风险防控水平，安全生产基础得到持续不断夯实。

# 深部署强检查 助力企业安全发展

## ——我省推动工贸重点行业“百日清零行动”走深走实

◇ 朱陈晨

自今年4月以来，全省开展了钢铁、粉尘涉爆、铝加工（深井铸造）企业21项安全问题“清零”执法行动。在应急管理部“百日清零行动”工作方案下发后，我省结合前期“清零”执法情况，将“清零”执法和“百日清零行动”结合在一起，在全省开展工贸重点行业专项整治“百日清零行动”。

目前，全省5家铝加工（深井铸造）企业、3家钢铁、67家涉粉作业10人以上粉尘涉爆企业基本实现“清零”。

### 扩大行动范围 强力落实推进

5月25日，省应急管理厅制定下发工贸重点行业“百日清零行动”实施方案，成立了由分管厅领导牵头的工作专班，将专项整治范围从应急管理部要求的涉粉作业10人以上粉尘涉爆企业扩大到所有粉尘涉爆企业，从6月1日开始，在全省开展工贸重点行业专项整治“百日清零行动”。

“全省实施方案印发后，我省12个地市和涉及三类企业的县（区）均结合实际制定了实施方案。各级应急部门对照‘钢8条’‘铝7条’‘粉6条’积极开展辖区‘三类’企业底数摸排，组织企业开

展自查自改。”省应急管理厅安全生产执法局工作人员说。

各市县应急管理局立刻对照“21项”重点整治事项，组织对辖区“三类”企业逐企开展专项检查，建立台账，做到底数清、情况明。

企业按照统一部署开展自查自改，对照整治重点逐项进行排查，对排查发现的隐患问题逐项制定落实整治措施，建立隐患问题台账和整改清单。按照省应急管理厅的要求，所有整改落实情况均由相关企业主要负责人签字确认后，上报当地应急管理部门。截至6月30日，全省5家钢铁企业、5家铝加工（深井铸造）企业、408家粉尘涉爆企业均按计划完成21项问题自查自改。

为了帮助市县有针对性开展属地专项检查，省应急管理厅及时将“钢8条”“铝7条”“粉6条”重点整治事项解读视频转发各市县，邀请专家举办粉尘涉爆企业执法检查视频培训会，指导市县部门正确开展属地专项检查。

“经过省厅视频培训后，我们对粉尘涉爆企业执法检查的重点、难点有了更加清晰的认识，检查起来更加得心应手。”韩城

市应急管理局工作人员说。

### 严密组织检查 限期整改隐患

5月23日至30日，省应急管理厅组织两个专项检查组，聘请专家，对4家钢铁联合企业、4家铝加工（深井铸造）企业开展“清零”检查。

“针对检查中发现的135条问题隐患，我们及时给相关地市下发督办函，要求督促企业按期整改。同时对4家铝加工（深井铸造）企业安全管理人员、班组长进行了集中培训，现场对企业遇到的疑难问题进行面对面答疑解惑。”省应急管理厅安全生产执法局工作人员说。

为了让各个市、县动真碰硬、发现真问题、解决企业实际问题，省应急管理厅专门下发文件，对市际之间异地交叉检查和省级核查进行部署，要求对违法违规企业及其主要负责人“一案双查”。各检查市严密组织，抽调精干力量，邀请专家，严格按数量要求随机抽取粉尘涉爆企业，认真检查企业“粉6条”是否“清零”。

截至9月22日，全省全面完成省级核查抽查、属地专项检查、异地交叉检查任务，先后责令企业进行限期整改195家次，累计罚款11万元。

# 推动“党建+安全生产”融合发展

## ——宝鸡市应急管理局以党建引领筑牢安全防线工作综述

◇ 徐 涛

“罐区管道上四孔法兰未跨越，电缆桥架（金属）进入罐区前未接地，罐区仪表信号线未使用挠性连接……这些问题必须立即整改。”这是9月9日宝鸡市危险化学品重大危险源企业专项检查督导组在企业开展安全专项检查时的场景。

9月初，宝鸡市应急管理局联合宝鸡市消防救援支队，组成专项督导小组，对全市12户重大危险源企业重点进行全覆盖专项检查督导。与此同时，该局召开作风建设专项行动部署会，要求全局上下以作风建设专项行动为契机，以过硬作风确保各项工作高效落实，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

近年来，面对安全生产点多面广、线长量大的现状，宝鸡市应急管理局积极发挥党建引领作用，充分发扬应急铁军的凝聚力和战斗力，全力防范化解重大安全风险，以“党建+安全生产”护航全市安全发展和社会稳定，提高人民群众的幸福指数。

### 打好主动仗

“安全监管没有终点。我们要以如履薄冰、如临深渊的心态管



宝鸡市应急管理局在凤县工业园区开展安全风险核查评估工作

安全，坚持党建引领，牢牢守住安全生产底线……”宝鸡市领导多次在会议上强调，全市各有关部门要把党建“软实力”转化为促进安全生产工作的“硬支撑”，积极推动“党建+安全生产”融合发展，以党建引领筑牢安全防线。

健全完善的体制机制是打赢安全风险防范化解攻坚战的先决条件。宝鸡是一座老工业城市，聚集着众多工业企业，安全生产任务艰巨而繁重。为此，宝鸡市应急管理局积极推动落实党政同责，围绕构建党委政府、行业部门、企业单位安全生产责任体系，推

动研究制定安全生产责任清单和年度重点任务清单，细化16个安全生产专业委员会的工作职责和55条具体措施，推动全市构建“党政领导协调指挥、应急管理部门靠前推进、企业‘一把手’牵头落实、专家团队全程指导”的责任机制，为安全生产责任落实加上了“双保险”。

在该局的积极推动下，全市突发事件应急工作取得明显进展，制定印发《宝鸡市突发事件总体应急预案》，加快修订了46部专项应急预案、98部部门应急预案、13部县区级应急预案，在全市探



宝鸡市应急管理局组织执法人员和煤矿专家深入辖区煤矿井下开展体检式执法检查

索建立起“政府主导、统一协调、社会参与”的应急救援“宝鸡模式”，在防汛抗旱、森林防火、地质灾害救援等方面具备了较强的应急救援能力。

该局不断创新工作模式，推动多项工作走在全省前列。宝鸡市危险化学品从业单位量大面广，涉及生产、储存、经营和使用等多个环节，是市经济发展的重要组成部分。为全面提升危险化学品企业安全监管效能，强化隐患排查和风险管控，推动企业落实安全生产主体责任，该局自2020年起在全市危化品企业全面推进“4321”分级监管工作模式，按照4个风险等级、采取省市县3种监管方式实施差异化安全监管，扎实开展危险化学品生产经营企业安全风险排查和分类整治，在

全省率先完成重大危险源企业双重预防机制数字化建设，目前全市“两重点一重大”危化品企业在线监测率达100%。

#### 织密保障网

宝鸡市应急管理局党委始终把政治建设摆在首位，全面加强党组织建设、思想政治建设、干部队伍建设和党风廉政建设，统筹推进党建工作和应急管理事业创新发展，多次召开会议专题研究部署安全生产重点工作，并充分利用党委会、中心组学习会等载体，学习党史知识，形成了逢会必讲、必学安全生产的良好氛围，让党员干部时刻绷紧安全弦。

今年以来，该局制定印发党建工作意见，进一步落实党建工作责任制，在全局系统形成了党委书记带头抓、党委委员分工抓、

党总支书记具体抓、基层党组织书记分级抓的党建工作格局。为了加强理论武装，该局通过开展集中学习、专题宣讲、个人自学和研讨交流，引导党员干部不断增强抓好安全生产工作的紧迫感和责任感，进一步提升安全监管的本领和水平。

为绷紧思想“廉洁弦”，不碰纪律“高压线”，宝鸡市应急管理局制定印发了《党风廉政建设重点工作要点》《党风廉政建设主体责任清单》，层层签订党风廉政责任书。党委班子成员认真落实“一岗双责”，抓好分管部门的廉政建设，率先垂范带动干部队伍，严防发生违规违纪现象。组织开展“纪律教育学习宣传月”活动，组织党员干部观看“零容忍”系列警示教育专题片，扎实开展廉政教育和案例警示教育，增强党员干部“知敬畏、存戒惧、守底线、做表率”的自觉性。在今年“安全生产月”期间，围绕“第一责任人谈安全”“安全生产万里行”等八大类宣传教育主题，全市广泛开展为期一个月的“安全生产月”活动，扩大了安全宣传范围。

在该局的积极指导帮助下，太白县咀头镇把安全生产工作作为一项重点工作常抓不懈。咀头镇采取“党建+网格化”模式，将全镇13个行政村、2个社区划分为174个责任网格，涵盖辖区所有村组、居民小区和生产企业，

由党员干部担任网格长，构建以信息员为“点”、党员为“线”、网格为“面”的三级网格布局。党员充分发挥先锋模范作用，主动到农户家、企业、项目工地、地质灾害风险点，排查安全隐患，宣传安全常识。咀头镇应急管理站不定期开展督导检查，对查出的安全风险隐患限期整改，全面消除安全隐患，实现了党建引领与安全生产融合推进。

### 守牢监管关

专项整治与监管执法是落实安全生产责任的保障措施。为保持全市稳定向好的安全生产形势，宝鸡市应急管理局不断加大管理力度，集中开展安全生产专项整治三年行动、安全生产大排查大整治等工作，取得显著成效。

宝鸡市紧盯 16 个重点行业领域，扎实开展安全生产专项整治。渭滨区药玻小区的居民就真真切切感受到了三年行动带来的成效。渭滨区相关部门在隐患检查中发现，药玻小区所使用的天然气管道，还是上世纪 70 年代所铺设的煤气管道，存在一定的安全隐患。对此，渭滨区紧急召开会议，研究解决管道老化的难题，最终在财政吃紧的情况下，拿出 83 万元对管道进行更换。

今年 4 月，安全生产领域被纳入宝鸡市“六大重点领域”作风建设专项整治范围。宝鸡市应急管理局及时印发《加强作风建



宝鸡市应急管理局组织开展危化应急演练

设切实解决安全生产领域群众反映强烈突出问题专项整治工作实施方案》，并成立专项整治工作领导小组和“三个了之”工作专班，强力推进专项整治工作组织实施。据介绍，“三个了之”即安全检查“一查了之”、安全执法“一罚了之”、煤矿事故“一停了之”。在节假日和宝鸡市开展重大活动期间，宝鸡市委、市政府主要领导和市政府分管领导带队对安全生产工作进行督导调研，市安委办成立综合督导组前往各县区和煤矿、道路交通、建筑施工等重点领域企业开展风险隐患排查督导检查，督促落实安全生产责任，全力做好安全风险防范应对工作。

近日，凤翔区应急管理局联合宝鸡市公安局凤翔分局对查处没收的 580 余件非法经营储存的烟花爆竹成品在范家寨镇枣子河进行集中销毁。为确保此次集中销毁工作顺利进行，凤翔区应急管理局派专人严加看管烟花爆竹装载、运输、销毁的全过程，全力确保销毁过程万无一失。

宝鸡市应急管理局负责人表示，今年是党的二十大召开之年，做好应急管理各项工作的责任和意义重大、使命光荣。该局将继续立足防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故，守住安全生产基本盘基本盘。

# “轻型消防车作战单元 + 小型消防站” 在应急救援中的实战化应用

◇ 张 涛

近年来，我国城镇化率不断提高，“高、低、大、化”逐年增多，火灾风险持续增加。同时，社会救助逐年增多，消防安保任务日渐繁重，人民群众对应急救援工作的需求日益增长。一旦发生火灾或其他灾害事故，如果初期处置不及时，极易蔓延扩大，造成较大的人员伤亡和财产损失。

鉴于城市人口密集地火灾的多发性、特殊性，更多的火灾防控区域需要一种多用途、便于快速通过狭窄道路，专用于人流密集地初期火灾防范救援的车辆装备。由于国家综合性消防救援站数量不足、布点不均、警力紧缺的实际情况，更多的城区、县城、乡镇急需“规模小、资金少、建设快、成效好”的小型消防站填补应急救援力量空白。因此，要从车辆实用性和队站适用性两个角度对应急救援工作进行研究，为“灭早救小”提供方案。

笔者对轻型消防车的实战应用进行了研究、对小型消防站的建设发展理念进行了分析、对轻型消防车与小型消防站进行了实战融合，致力提升社会面初期火灾扑救效能，助推形成应急救援



联防联控、联调联战格局。

## 轻型消防车作战单元

### 轻型消防车的概念

消防车按照承载质量大小，可分为微型消防车、小型消防车、中型消防车、大型消防车。其中，微型消防车、小型消防车可统称为轻型消防车；轻型消防车除灭火冷却装置外，还应增设举升照明系统、牵引装置及登高装置等附加设备。

### 单台轻型消防车的效能

#### 主要参数：

长、宽、高：4m-5m × 1.5m-2m × 2m-3m

功率：≥ 100KW

最小离地间隙：不低于皮卡、

城市 SUV 离地间隙

消防泵：高压柱塞泵

灭火剂装载量：水 ≥ 1000Kg；

添加剂 ≥ 100Kg

射程：直流 20m 左右；喷雾 14m 左右

射高：直流 12m 左右；喷雾 7m 左右

持续出水时间：单枪连续出水时长 ≥ 10min。

可携带的通信指挥类器材装备：卫星电话、防爆对讲机、POC 对讲、小型无人机等通信器材以及应急救援预案、移动指挥终端、指挥标识等指挥辅助器材。

可携带的侦检类器材装备：测温仪、测距仪、红外热像仪、可燃气体检测仪、有毒气体检测仪等侦检器材。

**可携带的救援类器材装备：**  
消防斧、绝缘剪断钳、铁铤、电动破拆工具组等。

### 轻型消防车的主要构 / 配件及操作简介

目前，市场上轻型消防车的类型主要为内燃机动力车型。从消防功能角度看，主要构 / 配件有发动机、取力器、水泵、水罐、原液罐、出水管路、尾部仪表操作台、水带(软管)、多功能水枪等。

操作车辆出灭火药剂时，一般按照“开启总电源、发动车辆、启动附加电源、挂接取力器、开启仪表电源、开启泵源、开启电子油门、连接水带(拉伸软管)、连接水枪、出灭火药剂”的操作次序进行出水作业。

### 轻型消防车作战单元编成

**车辆编成：**1辆轻型消防车+1辆水罐消防车。其中，以轻型消防车为主战车，水罐消防车为辅助车，可组成灭火冷却 / 防化洗消 / 搜救救助单元。

**人员编组：**9至10人，其中，轻型消防车4人(指挥员1人、驾驶员1人、战斗员2人)，水罐消防车5至6人(驾驶员1人、供水员1至2人、安全员1人、战斗员2人)。

轻型消防车作战单元在灭火救援、社会救助及消防安保中的实战化应用

**灭火救援：**出动1辆轻型消防车、1辆水罐消防车形成作战单



元，轻型消防车出1至2支枪喷射灭火药剂，水罐消防车供水供液，可应对处置街道门面火灾、居民楼火灾、汽车火灾、绿化带火灾、高压电箱火灾、有毒物稀释等灾害事故。

**社会救助：**轻型消防车配备简易的抢险救援器材装备，可开展打蜂、捕蛇等社会救助和简易破拆等抢险救援任务，能够让国家综合性消防救援队伍腾出大量时间和精力，聚焦“打大仗、打恶仗”及专业队伍建设。

**消防安保：**重要时间节点的消防安保需要前置备勤，一旦遇到火警或突发灾情，需要秒级响应。轻型消防车可单独执勤，或其他车辆形成作战单元 / 车辆编队联合执勤。同时，单台轻型消防车需要配备的执勤人数较少，便于多点布置、联合巡防和长期驻勤，最大限度降低灾害事故危害程度。

## 小型消防站

### 小型消防站的规模

《城市消防站建设标准》在普通消防站类别中专门新增了“小

型站”，对车位数的要求为2个，对一个班的同时执勤人数要求为15人，对建筑面积的要求为650 m<sup>2</sup>至1000 m<sup>2</sup>。

### 小型消防站的设置规定

城市建成区内因土地资源紧缺设置二级站确有困难，经论证可设小型站，但小型站的辖区至少应与一个一级站、二级站或特勤站辖区相邻。

小型消防站必须要建设业务用房、业务附属用房及辅助用房。业务用房包括消防车库、通信室、体能训练室、执勤器材库、灭火救援研讨室。业务附属用房包括干部备勤室、消防员备勤室。辅助用房包括餐厅、厨房、浴室、晾衣室(场)、储藏室、盥洗室、设备用房。

### 建设发展小型消防站的主要原因

受编制等多方面因素影响，现有的国家综合性消防救援站数量不足、布点不均、警力紧缺，“用警效率低、到场时间长、次生损失大”成为常态。加之疫情影响，地方财政困难，无法高效保障二级、一级、特勤消防站的较大建设资金。

城区、县城、乡镇、旅游景区等区域急需加快建设“投资小，站点密，所配车辆实用性、适用性强”的小型消防站，尽快消除消防站建设的空白点和盲区死角，进一步加大消防站布点密度，规避交通拥堵，减少出警路途时间，有效解决二级、一级、特勤消防站建设资金大、占地多、建设周期长等难题。

### “轻型消防车作战单元+小型消防站”在应急救援中的优势和特点

#### 出动到场快

轻型消防车整体体积小、机动性高，便于在城区拥堵狭窄路段和乡村简易道路通行，可第一时间到达灾害现场最前沿，与小型消防站在车装配型方面、战斗编成方面极为匹配。以我省宝鸡市为例，该市近年来小型消防站年均接警出动 1000 余次，其中，扑救火灾近 300 次，应急救援近 200 次，社会救助 500 余次。对该市主城区灭火救援数据进行分析比对后，小型消防站单站处置近 400 起，联合国家综合性消防救援站处置 170 余起，小型消防站平均到场时间较国家综合性消防救援站早到 6 分钟左右。

#### 战斗展开快

轻型消防车具有小型化、轻量化整车设计特点，随车器材和泵浦按键操作简单，出水软管拖

拽相对省力，便于快速展开施救。一般情况下，轻型消防车到达火灾现场后，从车辆启动到灭火出水仅需 20 秒左右。同时，单泵系统只需两人，双泵系统只需三人即可完成火灾的扑救工作。

#### “灭早救小”效能高

轻型消防车一般情况下，采用底盘发动机作为系统动力，能够满足灭火救援“高压力、大流量”射流要求。同时，一般配备水系灭火剂和多功能喷雾水枪，雾化力度小，水雾覆盖面积大，比表面积吸热率高，能够极大缩短灭火救援时间，快速提升灭火救援效能。

### “轻型消防车作战单元+小型消防站”对应急救援事业发展的重要作用

**快速填补消防救援力量空白。**以“3 分钟路途时间”为核心指标，环绕国家综合性消防救援站，插空补白，优先在城市消防力量空白点、人员密集老旧小区规划布点小型消防站，在地方财力有限的重点镇和景区先行布点作为过渡消防力量的乡镇小型消防站；同时，明确将小型消防站选址定点纳入城市规划范畴，作为公共基础设施，将轻型消防车作为小型消防站的必配车型。

**构筑防消一体的全民消防模式。**建立小型消防站与派出所、消防所、微型消防站的联勤联防模

式，微型站人员每日上传消防自查信息，小型消防站队员详细梳理并开展巡查，将发现的火灾隐患及时向辖区消防救援大队反映，大队负责督促单位整改落实，有效提高隐患整治的精确性。同时，可充分发挥小型消防站常态前置、接近群众的优势，在节假日和重要敏感时间节点，在社会面上组织开展消防宣传工作，建立实体化运行的全民消防互动模式。

#### 融入联勤联动联调联战机制。

积极推行“1+3+5+X”四级应急救援体系（“1”是指微型消防站在 1 分钟内到场，“3”是指小型消防站在 3 分钟内到场，“5”是指国家综合性消防救援站在 5 分钟内到场，“X”是指其他多种形式应急救援力量到场），不断明确各级应急救援力量作战职责和协作方式。同时，将小型消防站、微型消防站和其他联动力量统一纳入到消防救援队伍指挥中心调度平台，运用“两智一图”（智能接处警系统、智能指挥系统、全国消防一张图）平台，按照“一点着火、多点调派、协同作战”的原则，实行“微型消防站就近调派、小型消防站多站联动、辖区消防救援站遂行出动、其他多种形式应急救援力量协同配合”的一体化指挥调度模式，不断提升多种形式应急救援力量体系化作战效能。

# 应急物资管理存在问题与对策分析

◇ 林矩鸿

笔者在某地出差时，该地新任防汛抗旱指挥中心负责人谈起今年5月份该县强对流天气来袭时的情景。当发生内涝时，要从应急物资仓库运送龙吸水大型抽水泵到内涝点，但是没有运输车辆。经过多方协调将抽水泵送到现场后，却没人会用。这批设备有发电机、抽水机户外电源，由该地防汛办于10年前购买。有的设备机油结冻，有的化油器、火花塞超过使用寿命，许多已经是淘汰产品，5艘救生艇中有3艘漏气。

该负责人道出的情况也许是个案。但值得注意的是，各地在应急救援方面注重队伍建设，但应急物资却是基层一些地方的薄弱环节，也鲜有对应急物资保障的研究。对此，应该如何加强应急物资的管理？

## 存在问题和注意事项

从广义上概括，凡是在突发公共事件应对过程中所用的物资都可以称为应急物资。从狭义上来讲，应急物资是指在事故发生前用于控制事故发生，或事故发生后用于疏散、抢救、抢险等应急救援的工具、物品、药品、设备、



器材、装备等一切相关物资。当前，对于应急物资的储备、管理，一些地方还存在着误区，需要注意。

“备就是买”。目前，一些基层政府存在“备就是买”的观念，没有发挥互联网配送等方面的优势，没有发挥好流通过程中储备的作用，没有合理进行应急物资装备的生产布局，更没有进行信息化管理，导致出现应急物资储备底数不清、管理不到位、调用不精准等问题。

“物资知多少”。一些地方不懂自己的应急物资到底需要多少。其实，检验应急物资的齐备程度，就要查看是否满足预案中应急物资储备标准的需求。预案中通常会明确列出应急物资的名称、数量、用途位置、使用方法和负责人等信息，但这些往往只是由预案编写人员根据部门、企

业现有的物资情况，在预案中进行登记而已，而并非根据应急处置的实际情况分析、辨识出需要哪些物资。

“汝今能持否”。鉴于应急物资平时使用的概率非常低，极易被忽视。一旦检查不到位，应急抢险时，很可能出现应急物资失效或无法使用等情况。防烟面罩、便携式灭火器、应急手电等常用应急物资都有质保期或需要定期维保。

“各人自扫门前雪”。目前，公安、应急管理、水利、卫生健康、交通、粮食和物资储备等多个部门，都有所属职能范围内的应急物资管理权限。应对重大突发公共事件通常需要多部门联动，如何协调、调用不同部门管理的应急物资就成了一个关键问题。由于缺乏应急物资管理的顶层设

计和统筹规划，目前的条块分割管理模式并不能满足应对重大突发公共事件的需求，统筹协调机制还需进一步完善。

### 应急物资保障体系建设

要建立应急物资保障体系，可以从以下几方面着手。

优化完善职能部门、企业应急物资储备体系，建立重要应急物资监测网络、预警体系和应急物资生产、储备、补充及紧急调拨、配送体系，实现物资综合信息动态管理和共享。目前，《中华人民共和国政府采购法》适用于社会正常运行状态下的采购行为，尚未包含紧急状态下的应急物资采购，可以建立全国统一的紧急状态下的应急采购制度，结合风险级别和紧迫程度，确定相应的采购级别，不同的级别可适用不同的采购方式和流程，采购应兼顾效率和竞争性。

依托专业化平台，将更加高效的应急物资供应体系纳入应急管理体系建设，积极贯彻“常备不懈”方针，对重要应急物资建立稳妥采购渠道，实行动态管理，确保应急状态下的有效调度。

技术设施和物资保障是应急救援的重要支撑，要完善应急资金管理，保证职能部门、企业应急资金的投入和落实到位。与普通物资相比，应急物资具有不确

定性、不可替代性、实效性和滞后性。由于事件发生的时间、强度、产生原因和影响范围通常难以预测，这就决定了应急物资的数量、发放范围、运输方式等难以确定；而且很多应急物资的用途非常特殊，要在最短的时间内送到现场，超出时限就会失去应急的意义；应急物资的滞后性主要表现在应急物资的启用大多是在事件发生后，时间上滞后于灾情的发生。因此，应急资金的投入必须得到保证。

完善其他应急保障体系准备，建立跨部门、多平台结合的应急物资管理统筹协调机制。对各部门、各级政府应急物资管理方面的政策、法规、标准等进行统筹协调，实现应急物资标准化、规范化管理，满足突发事件下的大范围调配、生产能力动用等需求。例如应急管理部门可以与当地交通、医院、消防、水文、公安等部门以及大型企业签订应急资源共享及应急支援协议。

开展常态化维护保养。准确调集应急物资并保证数量，缩短器材应急保障时间，提升应急保障物资调集效率，落实维护保养制度。督促应急物资责任人做好定期巡检工作，按照维护保养基本操作要领，开展个人防护装备、破拆工具、照明灯组、液压器材、食品安全等专勤器材维护保养和性能测试工作，对存在易生锈、易腐蚀、易磨损等问题的装备器

材进行清洗和擦拭处理，对损坏的器材及时更换，并做好详细登记。做好油料补充，确保装备器材完整好用。

定期对保管员进行应知应会知识抽查。要针对装备器材储存种类、储存地点、储存数量、装备使用范围及性能等，对管理员进行抽查，达到以问促学、以学促用、以查促考的目的。

落实审批程序。要优化器材调度出库审批程序，规范应急条件下记录命令下达。详细记录调集器材种类、数量，优先应急物资出库、后续出库审批补足，严格做好器材出入库登记管理工作，确保物资调集过程中的准确性和时效性。此外，通过演练检验应急物资是否符合应急处置需要，相应物资的种类是否齐全、完好，数量是否足够。

建立奖惩措施。可以将应急物资储备纳入年终考核，与政府和相关领导的考核挂钩，确保物资保障工作落地见效。应急物资如果保管不当或挪作他用，造成影响或经济损失的，当事人应作相应赔偿，情节严重者，加重处罚，构成犯罪的，移交司法机关处理。负责对应急物资日常清查的各部门人员，如出现数量、效期和品名不符的情况，要承担责任，批评教育，影响应急工作，造成重大损失的，移交司法机关处理。

# 关于印发《安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法》的通知

财资环〔2022〕93号

各省、自治区、直辖市财政厅（局）、应急管理部门、矿山安全监管部门，新疆生产建设兵团财政局、应急管理局、能源局，国家矿山安监局各省级局：

为切实加强安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理，我们研究制定了《安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

财政部

应急部

国家矿山安监局

2022年8月2日

## 安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理办法

### 第一章 总 则

**第一条** 为规范安全生产预防和应急救援能力建设补助资金管理，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》、《国务院办公厅关于印发应急救援领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案的通知》（国办发〔2020〕22号）等相关法律法规和规章制度制定本办法。

**第二条** 安全生产工作坚持强化落实生产经营单位主体责任

和政府监管责任。安全生产预防和应急救援能力建设以生产经营单位投入为主。各级地方政府有关部门应当加强安全生产基础设施建设和安全生产监管能力建设，合理保障所需资金，中央财政给予适当补助。

**第三条** 本办法所称安全生产补助资金，是指中央财政通过一般公共预算安排的用于支持地方政府和相关生产经营单位落实安全生产责任，提高安全生产基础能力和监管水平，加大安全生产预防和应急救援能力建设投入的共同财政事权转移支付。

**第四条** 安全生产补助资金

重点支持范围包括：

- （一）安全生产应急救援力量建设；
- （二）危险化学品重大安全风险防控；
- （三）尾矿库风险隐患治理；
- （四）煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控；
- （五）党中央、国务院确定的其他促进安全生产工作。

安全生产补助资金不得用于人员日常工资、奖金和福利等支出，不得用于修建楼堂馆所及住宅、弥补生产经营单位亏损和偿还债务等支出。

**第五条** 财政部负责安全生



产补助资金预算管理，确定年度预算安排总额，依法下达预算；会同应急部、国家矿山安监局在年度预算安排总额内研究确定分项补助资金规模。

应急部、国家矿山安监局负责指导地方开展安全生产预防和应急救援能力建设；提出安全生产补助资金分配建议；开展全过程绩效管理，督促指导地方有关部门严格执行财政资金管理使用规定。

**第六条** 安全生产补助资金政策实施期限到2026年。到期后，财政部会同应急部、国家矿山安监局对政策实施效果开展评估，根据评估结果确定下一阶段实施方案。

**第七条** 地方各级财政、应急、矿山安全监管部门以及安全生产补助资金具体使用单位，按照全过程预算绩效管理有关要求，

对新增重大项目开展事前绩效评估，严格绩效目标管理，做好绩效运行监控，强化绩效评价，加强绩效结果应用，提高资金使用绩效。

绩效管理中发现违规使用资金、损失浪费严重、低效无效等重大问题的，应当按照程序及时报告应急部、国家矿山安监局、财政部。

**第八条** 地方各级财政、应急、矿山安全监管部门应当加强资金分配项目申报及使用管理，对上报的有关数据和信息的真实性、准确性负责。不符合法律、行政法规等有关规定，政策到期，相关目标已经实现或实施成效差、绩效低的事项，以及已从中央基建投资等其他渠道获得中央财政资金支持的项目，不得申请安全生产补助资金支持。

**第九条** 财政部各地监管局

按照工作职责和财政部要求，开展安全生产补助资金申报、使用以及地方和生产经营单位投入资金到位情况等相关监管工作。

## 第二章 安全生产应急救援力量建设支出

**第十条** 安全生产应急救援力量建设支出由财政部会同应急部管理，用于支持国家专业应急救援队伍提高应急救援能力，提升区域和重点行业安全生产风险防范和应急处置水平。

**第十一条** 国家专业应急救援队伍是指由应急部牵头规划，在重点行业领域依托国有企业和有关单位建设的专业应急救援队伍，是国家综合性常备应急骨干力量。重特大生产安全事故发生后，由应急部统一调度指挥，承担应急救援任务。

国家专业应急救援队伍人员工资、日常训练、通用装备购置等资金由企业 and 单位投入，安全生产应急救援力量建设支出对队伍建设给予必要支持。

**第十二条** 应急部、财政部会同有关部门制定《安全生产应急救援力量建设总体方案》，明确队伍建设总体目标、规模布局、建设标准、政府部门和生产经营单位职责、装备配备类别指导目录、资金筹集方式、中央补助装备的购置和管理制度、采购方式、重特大自然灾害救援补助规则等事项，并按规定做好事前绩效评估。

**第十三条** 安全生产应急救援力量建设支出采用项目法分配，主要用于国家专业应急救援队伍配置《安全生产应急救援力量建设总体方案》装备配备类别指导目录内的装备、应急演练能力建设、设施设备运行维护及重特重大事故灾害救援补助等。

**第十四条** 每年10月底前，应急部会同财政部根据《安全生产应急救援力量建设总体方案》发布下一年度队伍建设工作指南，明确下一年度重点建设领域、装备配置指导细则、资金申报规程等相关工作要求。

**第十五条** 每年12月底前，省级应急、财政部门根据工作指南向应急部、财政部申报下一年度队伍装备配置和运行维护方案及当年队伍参与救援、实训演练情况等。

**第十六条** 每年3月底前，应急部、财政部在地方申报基础上组织遴选项目建设队伍，根据安全生产救援工作需要、项目方案编制等情况，确定当年补助项目。

**第十七条** 财政部会同应急部在年度预算安排总额内按规定确定分项目补助金额。财政部按程序下达资金预算。

**第十八条** 应急部建立中央补助装备管理台账，组织检查装备管理使用情况。

省级应急、财政部门负责监督相关企业和单位按制度规定购



置指定装备，执行相关会计核算、资产管理等制度规定。

**第十九条** 每年6月底前，省级财政、应急部门将上年度国家专业应急救援队伍安排使用中央补助资金情况报财政部当地监管局。财政部有关监管局进行核查，发现问题提出整改意见并及时报告财政部。

**第二十条** 应急部应按要求做好年度绩效自评，财政部根据工作需要适时开展财政重点绩效评价。结合绩效评价结果，对于未按规定购置装备，或违反规定使用资金的，相应扣回中央补助资金。

### 第三章 危险化学品重大安全风险 防控支出

**第二十一条** 危险化学品重大安全风险防控支出由财政部会同应急部管理，用于支持重点化工产业聚集区地方政府落实安全

生产监管责任，提升危险化学品重大安全风险防控能力，推动化工行业安全发展。

**第二十二条** 强化危化品安全生产工作生产经营单位主体责任和政府监管责任。生产经营单位内部防控系统建设支出以生产经营单位投入为主。对地方政府加强公共安全领域的防控系统建设，中央财政给予适当补助。

**第二十三条** 应急部、财政部制定《重点化工产业聚集区重大安全风险防控工作总体方案》，明确工作目标、建设任务、政府部门和生产经营单位责任、进度安排等事项，并按规定做好事前绩效评估。

**第二十四条** 危险化学品重大安全风险防控支出采用项目法分配。补助资金用于支持重点化工产业聚集区重大安全风险防控项目建设，包括建设智能化监管

平台、配置易燃易爆有毒有害气体泄漏监测管控设备、建立危险化学品安全预防控体系等。

**第二十五条** 省级应急、财政部门根据《重点化工产业聚集区重大安全风险防控工作总体方案》，指导重点化工产业聚集区所在地市级应急、财政部门，以地市为单位编制项目实施方案，明确建设目标任务、投入规模、资金筹集方案、实施期限等。

**第二十六条** 中央财政按照项目实施方案确定的财政资金投入规模，实行分档补助：第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 12 个省（区、市）和新疆生产建设兵团，中央财政补助不超过 80%，单个项目补助金额一般不超过 2400 万元；第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南 10 个省，中央财政补助不超过 60%，单个项目补助金额一般不超过 1800 万元；第三档包括辽宁、福建、山东 3 个省，中央财政补助不超过 50%，单个项目补助金额一般不超过 1500 万元；第四档包括天津、江苏、浙江、广东 4 个省（市）和大连、宁波、厦门、青岛、深圳 5 个计划单列市，中央财政补助不超过 30%，单个项目补助金额一般不超过 900 万元；第五档包括北京、上海 2 个直辖市，中央财政补助不超过 10%，单个项目补助金额一般

不超过 300 万元。

**第二十七条** 每年 10 月底前，应急部会同财政部根据《重点化工产业聚集区重大安全风险防控工作总体方案》发布下一年度项目申报工作指南，明确项目申报规程等相关工作要求。

**第二十八条** 每年 12 月底前，省级应急、财政部门按项目申报工作指南，将审核后的项目实施方案报应急部、财政部。

**第二十九条** 每年 3 月底前，应急部、财政部在地方申报基础上组织项目遴选，根据安全风险程度、项目实施方案编制等情况，确定补助项目。

**第三十条** 财政部会同应急部根据年度预算安排，按照分档补助方法确定分项目补助金额，按程序下达资金预算。

**第三十一条** 项目建设到期后，应急部负责组织对项目建设情况进行验收，省级财政、应急部门负责将地方财政和生产经营单位资金实际投入情况报财政部当地监管局。

**第三十二条** 财政部有关监管局对省级财政、应急部门报送的地方财政和生产经营单位资金实际投入情况进行审核，将审核结果报财政部。

**第三十三条** 应急部应按要求做好年度绩效自评，财政部根据工作需要适时开展财政重点绩效评价。结合绩效评价结果，对

于未按期完成项目建设，或地方未按项目实施方案安排投入的，相应扣回中央补助资金。

#### 第四章 尾矿库风险隐患治理支出

**第三十四条** 尾矿库风险隐患治理支出由财政部会同国家矿山安监局管理，用于支持地方政府履行安全生产属地管理责任，推动提升尾矿库安全风险防控能力，防范遏制尾矿库安全生产事故。

**第三十五条** 尾矿库风险隐患治理支出重点支持头顶库（指尾矿库坝脚下游 1 公里范围内有居民或重要设施的尾矿库）、无生产经营主体和风险隐患较高的尾矿库治理。实行“一库一策”治理措施，治理一个、达标一个、销号一个，逐个完成治理任务。

**第三十六条** 有生产经营单位管理的尾矿库，风险隐患治理工作由生产经营单位负责组织实施。无生产经营单位管理的尾矿库，由属地地方政府指定单位承担安全管理责任，开展风险隐患治理工作。

**第三十七条** 国家矿山安监局、财政部制定《尾矿库风险隐患治理工作总体方案》，确定尾矿库风险隐患治理项目清单、明确工作任务、地方政府和生产经营单位责任以及治理进度安排等，并按规定做好事前绩效评估。

**第三十八条** 尾矿库风险隐患治理支出采用项目法分配，补助资金用于支持以下尾矿库治理

发生的支出：

(一) 削坡压坡、增设排渗、开挖回填及灌浆、周边灾害隐患治理等加固坝体支出；

(二) 改造和新建排洪系统、修筑截洪沟和排水沟、修筑溢洪道及封堵原排水设施等加强防洪能力支出；

(三) 坝坡和沉积滩面覆土植被绿化等支出。

**第三十九条** 中央财政按照项目实施方案确定的财政资金投入规模，实行分档补助：第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 12 个省（区、市）和新疆生产建设兵团，中央财政补助不超过 80%，单个项目补助金额一般不超过 1200 万元；第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南 10 个省，中央财政补助不超过 60%，单个项目补助金额一般不超过 900 万元；第三档包括辽宁、福建、山东 3 个省，中央财政补助不超过 50%，单个项目补助金额一般不超过 750 万元；第四档包括天津、江苏、浙江、广东 4 个省（市）和大连、宁波、厦门、青岛、深圳 5 个计划单列市，中央财政补助不超过 30%，单个项目补助金额一般不超过 450 万元；第五档包括北京、上海 2 个直辖市，中央财政补助不超过 10%，单个项目补助金额一般不超过 150



万元。

**第四十条** 每年 10 月底前，国家矿山安监局会同财政部根据《尾矿库风险隐患治理工作总体方案》发布下一年度项目申报工作指南，明确项目申报规程等工作要求。

**第四十一条** 每年 12 月底前，省级应急、财政部门按项目申报工作指南，编制下一年度拟治理项目实施方案，明确建设任务、“一库一策”治理措施、投入规模及资金筹集方式、实施期限等，报国家矿山安监局、财政部。

**第四十二条** 每年 3 月底前，国家矿山安监局、财政部在地方申报基础上组织项目遴选，根据安全风险程度、项目实施方案编制等情况，确定补助项目。

**第四十三条** 财政部会同国家矿山安监局根据年度预算安排，按照分档补助方法确定分项目补助金额，按程序下达资金预算。

**第四十四条** 项目建设到期后，国家矿山安监局负责对项目建设情况组织验收，省级财政、应急部门负责将地方财政和生产经营单位资金实际投入情况报财政部当地监管局。

**第四十五条** 财政部有关监管局对省级财政、应急部门报送的地方财政和生产经营单位资金实际投入情况进行审核，将审核结果报财政部。

**第四十六条** 国家矿山安监局应按要求做好年度绩效自评，财政部根据工作需要适时开展财政重点绩效评价。结合绩效评价



结果，对于未按期完成项目建设，或地方未按项目实施方案安排投入的，相应扣回中央补助资金。

## 第五章 煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控支出

**第四十七条** 煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控支出由财政部会同国家矿山安监局管理，用于支持地方矿山安全监管部门履行属地管理责任，提升矿山数字化、智能化安全生产预防和监管水平，推动矿山安全监管监察模式向远程化、智能化、可视化以及“互联网+监管”方式转变。

**第四十八条** 煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控支出用于支持地方政府建设纳入全国性系统的重大违法行为智能识别分析系统、应急处置视频智能通讯系统和智能视频辅助监管监察系统，以及开展煤矿及重点非煤矿山重大安全风险隐患排查整治。

**第四十九条** 煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控支出采用因素法分配，以相关省、自治区、直辖市开展风险防控工作任务量（根据纳入防控范围的矿井数量及单个矿井平均投入金额测算的总投入规模）作为分配因素，同时考虑各省（区、市）财政困难程度，并根据资金使用绩效和防控任务完成情况等对测算结果进行调整，体现结果导向。

**第五十条** 国家矿山安监局、财政部制定《煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控建设工作总体方案》，明确煤矿及重点非煤矿山项目建设范围、建设任务和责任、进度安排等事项，并按规定做好事前绩效评估。

**第五十一条** 省级矿山安全监管、财政部门会同国家矿山安监局省级局根据《煤矿及重点非煤矿山重大灾害风险防控建设工

作总体方案》编制本省（区、市）实施方案，确定工作目标，核算任务量。

**第五十二条** 每年12月底前，省级矿山安全监管部门、国家矿山安监局省级局会同省级财政部门编制下一年度工作任务计划，明确建设任务、政府和生产经营单位投入规模、实施期限等，报国家矿山安监局、财政部。

**第五十三条** 每年3月底前，国家矿山安监局审核各省（区、市）上报的工作任务计划，核定年度任务量，向财政部提出补助资金安排建议。财政部按程序审核下达资金预算。

**第五十四条** 省级财政部门收到补助资金后，应会同本级矿山安全监管部门、国家矿山安监局省级局及时按要求将补助资金安排到具体项目，并报送财政部当地监管局。

**第五十五条** 国家矿山安监局负责对各省、自治区、直辖市实施方案落实情况进行检查验收。

**第五十六条** 国家矿山安监局应按要求做好年度绩效自评，财政部根据工作需要适时开展财政重点绩效评价。财政部、国家矿山安监局结合绩效评价结果，对于未按期完成实施方案的，相应扣回中央补助资金。

## 第六章 预算管理监督

**第五十七条** 地方各级财政、应急、矿山安全监管部门以及安

全生产补助资金具体使用单位，按职责分工对安全生产补助资金申报材料的真实性、准确性、完整性负责。

**第五十八条** 财政部按照预算法等有关规定下达预算，组织实施全过程绩效管理，根据实际需要适时开展重点绩效评价。省级财政部门接到中央财政下达的安全生产补助资金预算后，应当按照预算法规定时限要求及时分解下达。

**第五十九条** 地方各级相关部门应当加快预算执行，提高资金使用效益。应急部、国家矿山安监局应当指导省级有关部门做好安全生产补助资金管理工作，督促地方有关部门按规定安排使用补助资金，按照下达的绩效目标组织开展绩效运行监控，年度终了按规定开展绩效自评。

**第六十条** 安全生产补助资金的结转结余资金按照有关规定处理。

**第六十一条** 安全生产补助资金的支付按照国库集中支付制度有关规定执行。涉及政府采购的，应当按照政府采购管理的有关规定执行。按政策规定应当通过基本建设支出支持的工程项目和工作任务，执行基本建设财务管理相关规定。

**第六十二条** 省级财政、应急、矿山安全监管等部门申请、下达资金文件以及财政部下达预算发



文，应当抄送财政部当地监管局。

**第六十三条** 省级财政部门会同本级应急、矿山安全监管等部门根据本办法制定具体实施细则，强化风险控制，加强流程管理，依法合规下达预算，分配和使用资金。实施细则报国家有关部门备案，抄送财政部当地监管局。

**第六十四条** 安全生产补助资金使用管理应当严格执行预算公开有关规定。

## 第七章 法律责任

**第六十五条** 任何单位和个人不得截留、挤占和挪用安全生产补助资金。对于违反国家法律、行政法规和有关规定的单位和个人，有关部门应当及时制止和纠正，并严格按照《中华人民共和国预算法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相

应责任。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第六十六条** 各级财政、应急、矿山安全监管、国家矿山安全监察部门及其工作人员存在违反本办法行为的，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违法违纪行为的，按照《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《中华人民共和国监察法》、《财政违法行为处罚处分条例》等有关规定追究相应责任。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第八章 附 则

**第六十七条** 本办法由财政部会同应急部、国家矿山安监局负责解释。

**第六十八条** 本办法自印发之日起施行。

# 安全责任未落实 消防监管不到位

## ——广西防城港市防城区自建房“6·18”较大火灾事故分析

2020年6月18日，广西防城港市防城区中新路3号一自建房发生较大火灾事故，火灾造成6人死亡，直接财产损失为45.63万元。

6月17日，防城区中新路3号一层铺面租户罗荣德外出回到铺面，将自用的电动自行车停放在一楼西面铺面靠西墙边上，并从铺面大门中间立柱上日常生活使用的插座转换器上接出一个电源插排给自用的电动自行车进行充电，随后进到铺面后方卧室睡觉，直至日常生活使用的插座转换器发生电气故障引燃下方可燃物导致火灾发生。

《广西防城港市防城区自建房“6·18”较大火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是罗荣德从铺面大门中间立柱上日常生活使用的插座转换器上接出一个电源插排给自用电动自行车进行充电过程中，电源插排与插座转换器之间因电气故障打火，引燃下方纸箱等可燃物引发火灾。

**造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：**

业主消防安全责任未落实。

事发建筑属于“三合一”场所，店铺经营者罗荣德在一层店铺内停放电动车、堆放电动车配件及生活用品等易燃物品，且该场所住宿与非住宿部分未设置独立的疏散设施，通往住宿区域的疏散楼梯未设置防火分隔、未设置自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统，不符合中华人民共和国公共安全行业标准《住宿与生产储存经营合用场所消防安全技术要求》，但罗荣德仍在该店铺内通过日常生活使用的插座转换器上接出一个电源插排给自用电动自行车进行充电，导致起火后火势迅速扩大，烟气沿楼梯向上快速蔓延。李伟东将事发建筑一层出租给罗荣德作为店铺，未明确消防安全职责，未落实消防安全防范措施，在建筑内设置了影响灭火救援和逃生的防盗网且未开设逃生窗，火灾发生后影响被困人员疏散逃生，也延误了消防救援人员灭火救援时机。

政府及职能部门对辖区自建房消防安全监管不力。防城区人民政府要求对“三小”场所、

“三合一”场所开展消防隐患大排查大整治，但落实消防安全责任制不到位，贯彻落实自治区、市关于安全生产和消防安全工作专项行动和法律法规不力，对文昌街道办、城东派出所、火车站社区等相关部门整治火灾事故隐患工作方面检查不深入、监管不力等问题失察；未能督促有关部门抓好对社会和群众的消防安全知识宣传教育工作。文昌街道办未落实消防安全“网格化”管理，未开展消防安全检查、督促整改火灾隐患，未指导村（居）委员会开展群众性的消防工作、确定消防安全管理人、制定防火公约并保障必要的消防工作经费等要求。防城区公安分局城东派出所不认真履行消防安全职责，对起火建筑及所在社区实施日常消防监督检查和开展消防安全宣传教育不到位。火车站社区未严格落实火灾隐患排查整治责任，开展消防安全整治工作不力，在综治平台上未录入有关消防安全管理的事项。

## 安全意识不强 企业管理混乱

### ——辽宁营口市东海大街“12·17”较大道路交通事故分析

2021年12月17日，辽宁营口市沿海产业基地园区东海大街和四号路交汇处（十字路口）发生1起道路交通事故，造成5人死亡。

12月17日，驾驶人马雷驾驶重型半挂车空载沿沿海产业地4号路由北向南行驶，行至东海大街粤丰电力环保有限公司的十字路口时，与驾驶人吕宝杰驾驶的沿东海大街由东向西行驶的小型轿车相撞，致小型轿车内5人死亡。

《辽宁营口市东海大街“12·17”较大道路交通事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是吕宝杰驾驶机动车通过没有交通信号控制的路口未保持安全车速，未让右方来车先行；马雷驾驶机动车通过没有交通信号控制的路口忽视瞭望、未确保安全驾驶，超速行驶，加之轮胎磨损严重，制动器摩擦片存在裂纹、硬化、烧蚀和磨损的情况，导致车辆制动性能下降，加重了事故后果。

**造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：**

营口市吉运物流服务有限公司作为鲁重型半挂车的日常实际使用、管理、维护单位，岗位安



全职责制度不符合实际，其中部分内容多用于建筑业和工业企业，没有体现出任何货运企业特点，个别管理制度照搬照抄，企业内部安全管理混乱。

营口市吉运物流服务有限公司对车辆的维护保养不足，事故车轮胎、制动系统不符合相关技术标准，导致车辆制动性能下降，存在安全隐患。

营口市吉运物流服务有限公司缺少必要的安全培训，培训仅停留在口头教育层面，对从业人

员的安全考核存在糊弄、作弊和造假的现象，马雷就是利用抄袭通过的考核，导致了驾驶员安全意识不强。

营口市吉运物流服务有限公司法人赵宝珠对公司从业人员的安全知识培训教育仅停留在口头提醒，对从业人员的安全知识学习没有进行激励、约束和管理，货运车辆动态监管落实不到位，事故车辆超速上路行驶，没有有效提醒。

## 违规动火作业 缺乏教育培训

### ——福建红庙岭海峡环保有限公司“5·17”较大燃爆事故分析

2022年5月17日，福建红庙岭海峡环保有限公司10万方调节池上方外包作业人员违规用氩弧焊对除臭设施风管漏点进行焊接施工时发生燃爆，造成3人死亡，3人受伤，直接经济损失约1800万元。

5月17日，福州嘉鑫华强金属制品有限公司7名作业人员到福建红庙岭海峡环保有限公司新调节池进行氩弧焊作业，工作人员持焊枪操作时风管发生燃爆，引爆新调节池5#、6#池内可燃气体，导致6#池顶盖撕裂，大面积坍塌，5#池顶盖部分坍塌，池上除臭装置构筑物断裂移位，3人被倒塌的除臭装置构筑物挤压死亡，3人掉落6#污水池受伤。

《福建红庙岭海峡环保有限公司“5·17”较大燃爆事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是作业人员不了解作业的风管内充满易燃易爆的混合气体，未办理动火作业证，在没有对不锈钢管道进行隔离、清洗、置换、监测的情况下，进行氩弧焊作业。

**造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：**

福建红庙岭海峡环保有限公司安全生产主体责任落实不到位。



安全生产责任制不够健全，未与承包单位福建致辰宇环保科技有限公司签订安全生产管理协议，未对福建致辰宇环保科技有限公司除臭设施提升项目施工及风管维保进行统一协调管理、安全监管，未对需动火作业的不锈钢管道进行隔离、清洗、置换、监测，未制止罗华云等4名工人携带焊接设备到易燃易爆区域违规动火作业。

福建致辰宇环保科技有限公司安全生产主体责任落实不到位。未落实全员安全生产责任制，未制定安全生产规章制度，未制定并实施安全生产教育和培训计划。未对除臭设施提升项目施工和维保进行安全管理。未告知罗华云等人调节池存在的危险有害因素，未要求做好防范措施及事故应急措施。

福州嘉鑫华强金属制品有限

公司安全生产主体责任落实不到位。安全教育培训不到位，罗华云带领未取得电焊工特种作业操作证的3名工人违规进行氩弧焊作业。

福州市红庙岭垃圾综合处理中心对福建红庙岭海峡环保有限公司在易燃易爆区域增设除臭设施过程中的安全生产违法违规行为失察失管。

福州市城市管理委员会行业监管责任不到位，指导督促福州市红庙岭垃圾综合处理中心和福建红庙岭海峡环保有限公司安全生产工作浮于表面，未发现福建红庙岭海峡环保有限公司未辨识出调节池内气体的易燃易爆风险。

晋安区新店镇政府未对红庙岭园区内的企业开展监督检查，落实安全生产属地监管不够到位。

# 夯实社区治理安全基础

◇ 刘良军 王雯雯

“安全是发展的前提，发展是安全的保障。”折射于社区这一微观治理层面、国家治理的基层基础，各级各部门要贯彻落实习近平总书记关于安全的系列指示精神与决策部署，全社会要努力夯实社区治理的安全基础，以居民群众安全感的持续提升，助推其获得感、幸福感的内涵丰富、外延拓展，为平安中国建设提供坚实支撑。

把安全作为社区治理的根本价值取向、首要目标追求。让人民生活幸福是“国之大者”，保障人民的生存权，以安全为前提，使亿万人民安全无虞、安享生命、安居乐业。诚然，社区治理林林总总、包罗万象，涉及到的各自具体目标价值取向，也是迥然有异、不尽相同。但无论如何，让社区居民群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续，是出发点和落脚点。尤其仔细分析，安全感是获得感、幸福感的题中之义，缺乏安全感，所谓的获得感与幸福感必然大打折扣、严重褪色。因此，强化社区治理，提升社区治理水平，应该把安全作为根本价值取向、首要目标追求，通过标本兼治、协同发力，使居民安居、社区安宁，



才能彰显社区治理得法，也才能推动社区各项事业稳中求进、行稳致远。

把党建引领社区治理作为提升社区安全水平的重要保障。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。尤其习近平总书记强调，“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。”由此充分发挥社区党组织的战斗堡垒作用、发挥社区党员的先锋模范作用，以党建引领社区治理，为提升社区安全水平提供坚强政治保障、有力组织保障，成为必需必然。事实也是如此，近年来无论是在社区党组织的领导下，把社区内的“快递小哥”组织起来，以“红色顺风车”的形式送安全

进巷入户，还是把党员的先锋模范作用发挥出来，以“红色楼栋”的形式，推动基层党组织全覆盖、基层党的工作内容更丰富，都鲜明昭告只有坚持党建引领社区治理，社区治理才有了“源头活水”，才能尽可能调动一切能够调动的社区治理力量、激发一切有利于社区治理的积极因素，不断汇聚社区治理合力，使大家心往一处想、劲往一处使，齐心协力、众志成城。不仅如此，今天社区内既有社区自身党组织的存在，也有“街巷吹哨、部门报到”引致的其他党组织，既有社区居民身份党员，也有前来下沉助力的其他党员，由此建立健全相关党组织的紧密联系、联络机制，动员所有党员

能力、特长、作用的发挥，必将让社区治理锦上添花、如虎添翼，更加助力社区安全水平与居民安全感的提升。

以解决突出安全问题为抓手，构建更为完善的社区安全保障体系。安全无小事，枝叶总关情。安全治理是社区治理的基础，同时安全治理本身也是一项系统工程，要求既“见树木”，也“见森林”，大小兼顾、无微不至。如居民群众的身体健康、人身安全、财产安全、房屋安全等等。尤其新冠肺炎疫情的暴发，更加说明除了传统的安全问题需要妥善处置、有效应对外，还必须前瞻性思考、系统性谋划、战略性布局、整体性推进，把各种传统与非传统安全问题悉数纳入社区安全治理的全过程各方面，切实筑牢社区安全的坚实“堤坝”，让居民群众感受到安全。因此改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化，要求坚持问题思维、问题导向，以解决社区现存突出安全问题为抓手，纲举目张、举一反三，不断构建更高质量、更有效率、更加公平、更加充分、更为完善的社区安全保障体系。如对于一些老旧小区而言，要把房屋安全问题置于重中之重，大力推动老旧房屋改造更新工程，让居民群众安居乐居；对于“三无”小区，既要瞄准居民群众的宜居诉求，加快推动专业物业公

司的进驻，又着眼社会治安不稳定，实现“天网工程”的无死角、全覆盖；对于小孩、老人这一直接关系社区安全与否的重点人群，要更加用心用情用力，努力实现“黄发垂髫并怡然自乐”。

走好新时代群众路线，践行全过程人民民主理念。社区安全人人有责、人人尽责，才能人人享有。一方面，要坚持共商共建共享的原则，把居民群众的自我安全意识激发出来、把居民群众的自我安全防护热情调动起来，力求群防群治、联防联控。实践中，无论是“朝阳群众”“西城大妈”“海淀网友”等群众自治性安全治理组织，还是社区党组织领导下、社区民警主导下成立的居民志愿巡防队、义务值守班等半官方安全协防组织和机构，无不说明居民群众是社区安全的见证者、受益者，理当成为参与者、建设者、奉献者。另一方面，自治是前提，法治、德治则是有力支撑、重要保障，要求坚持居民群众安全自治的同时，也须进一步加大法治力度、营造浓厚的德治氛围。如深入推进普法工作，不断提高居民群众的法律意识、法治素养，日渐形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治思维与法治方式；大力弘扬、践行社会主义核心价值观，努力构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、

人与自然和谐共生的社区生态。与此同时，一段时间内社区安全治理的重点重心、安全治理设施如何建设、安全水平怎样等，也应该坚持协调民主理念，充分尊重居民群众的知情权、参与权、表达权和监督权，以共识促共建，以共建促共享。

预防是确保社区治理安全水平稳步提升最经济的手段、最有效的方式。实践中，无论是坚持外防输入、内防反弹的常态化疫情防控总策略，还是先入为主地打好“预防针”，让社区老年人精准识骗、主动防骗、及时止骗，让小孩子自觉远离危险区域，禁止危险行为，都一再说明把预防工作做在前面，才能建立稳固的安全“防火墙”，让安全常在、危险远离。由此社区安全治理过程中，要始终坚持以人民为中心的发展思想，进一步树立“治未病”意识，增强“备豫不虞”观念，把预防工作做充分做扎实，引导社区居民群众主动守好自己的门、管好自己的人，力戒“勿以善小而不为”。

基础不牢，地动山摇。概而言之，以安全作为社区治理的基点基础，不断满足居民群众日益增长的安全需求，才能心无旁骛地创新、创业、创造，从而达到社会安宁、国家安定，继续书写国泰民安、海晏河清、政通人和的卓越治理奇迹。

# 企业管理要善用“医者思维”

◇ 胡云峰

俗话说：“上医治未病、中医治欲病、下医治已病。”这对于加强企业管理同样适用。作为一名企业管理者，既要有“医者父母心”的仁心，更要有能治“未病”的妙手，这样，才能让“安全是最快的速度”贯穿企业发展始终，助推企业管理步入蒸蒸日上的轨道。

**“治未病”要建章立制，设立高压线。**“不立规矩不能成方圆”，外在的“钢筋铁骨”建立起来，内在的“百年大厦”也要随之兴建，而具有适用性、规范性的各项规章制度，就是这座“大厦”的砖瓦。融合底线思维和红线意识的规章制度，会规范职工哪些可为、哪些不可为，当这些底线思维和红线意识内化于心，职工在制度的遵守上自然会外化于行。

**“治欲病”要“照方拿药”，反刍病因。**但凡生病之前，都会有各种各样的征兆，职工在制度面前跃跃欲试，产生违章违纪的想法，也会在日常工作当中自然而然地表露出来。对于有这种苗头和倾向的职工，管理者除了有针对性地强调违章违纪的后果，还要善于分析“病因”，通过其行为与规章制度条款的比对，及时



发现规章制度中模糊不清的部分加以修订，并将修订后的规章制度在苗头和倾向尚未产生后果时强调实施，以达到亮出企业底线，严防触碰红线的事前预防效果。

**“治已病”要“辨证施治”，追根溯源。**作为医者，对各种“病症”都应有对应的治疗方案。转换到职工违章违纪，企业对于每一种情况也都应有程度不同的处理办法。单纯地处理“已病”很容易，难的是查到真正的“病因”，并运用“治未病”的办法对后续行为加以规范。所以，追根溯源就成了“治已病”十分关键的一环。是制度缺失所导致？还是监管不力所造成？作为“医生”的企业管理者，要多问几个为什么，多深入现场、多深入人心，由表及里、由浅入深地将“病因”分析清楚，才能达到“标本兼治”的目的，避免在同样或相似的“病例”上

栽跟头。

**善用“医者思维”要有正确的态度。**“生病”不可怕，几乎每个企业都会遇到，只是病因不同、症状不同、治疗效果不同。可怕的是没有对待“生病”的正确态度。“病情”暴露出来了，就要积极采取措施进行治疗，而不是一味逃避遮掩，“讳疾忌医”除了会加重病情，对治疗不会产生任何积极正向的效果。所以，善用“医者思维”，一定要有积极正确的态度，“从哪里跌倒就从哪里爬起来”，才会让企业堵上漏洞、变得更强大。

就像所有医者都想通过努力国士无双一样，加强企业管理，也需要能够针对“未病”“欲病”加以预防，针对“已病”制定绝佳的“治疗方案”，这需要有“医者思维”那样的正确态度，也需要所有职工心怀敬畏地自觉预防。

# 强化标准引领 将校园安全防线筑得更牢

◇ 杨维立

6月1日起,《中小学、幼儿园安全防范要求》(以下简称《防范要求》)国家标准正式实施。

仔细阅读《防范要求》,不难发现,其鲜明特征是以校园安全“人防、物防、技防相结合”为重点,融入安全防范新技术、新理念,提升标准可操作性,着力弥补人力防范和实体防范方面要求偏低、系统技术指标与新技术应用不匹配不协调等问题,对于进一步完善校园安全防范工作规范体系具有重要意义。

“绳在细处断,冰在薄处裂”,学校安全防范具有典型的“短板效应”,最终成效由整体防线的“短板”决定。大量事实表明,校园安全事故往往具有突发性、意外性等特点,看似防不胜防、难以避免,实则萌生于日常被忽视的隐患、潜藏于管理盲区,值得警惕和反思。

当前和今后一个时期,我国的发展面临不少传统安全和非传统安全问题的挑战,将面对更多逆流逆水的风险考验。至于校园安全防范来说,同样需要与时俱进,不断创新工作思路,提高工作标准,积极应对安全风险。新标准的一个突出亮点是,明确安

全防范的16个重点部位和区域,把校园安全防护区域从内部延伸到了门口、周边地区,具有很强的现实针对性和实践指导性。

习近平总书记指出:“标准决定质量,有什么样的标准就有什么样的质量,只有高标准才有高质量。”既往的校园安全事故告诉我们,学校的出入口、室外人员集中活动区域、学生宿舍楼(区)、机动车停车区等重点部位和区域,也是既往事故多发易发部位和区域。针对不少交通事故、伤害事件发生学校门前的实际,新标准要求学校大门外应设置拒马、隔离墩、升降柱等硬质防冲撞设施,对上下学期间学生聚集区域进行防护隔离,并提出“学校大门外也应设置视频监控装置,实时显示及回放图像应清晰显示观察区域内人员和车辆活动情况”。可见,新标准瞄准校园安全薄弱环节,推动安全底线前移,有利于促进防范工作更扎实、更有效。

制度的生命力在于执行,践行新标准的关键是要下好“先手棋”、打好“主动仗”。首先,要以新标准为“镜子”,发动广大学生、教职工、家长对照标准要

求,举一反三,开展校园安全隐患排查,做到心中有数、对症下药、精准施策。其次,要以新标准为“底线”,切实保障学校安保经费、人员投入,更要确保安保人员、装备、器材有效发挥作用。实践中,教育、公安等部门要加大检查力度,定期开展实战演习,确保新标准不折不扣地落到实处。

此外,更应当清醒地认识到,校园安全的最大隐患其实是安全意识淡薄。各地要以实施新标准为契机,以更大力度推进校园本质安全水平建设。注重发挥法治副校长、交通校外辅导员、消防校外辅导员等职能作用,齐心协力开展安全知识进课堂活动,通过理论讲解、绘本解读、模拟演练,着力提升学生和教职工的安全意识和自我保护能力。

少年儿童的健康成长,关系国家和民族的未来。各地各学校要牢固树立安全第一、生命至上的理念,认真学习贯彻《防范要求》,努力补齐校园安全短板,压紧压实责任,把新标准落实到位,将安全防线筑得更牢,确保广大学生和教职工的生命健康安全。

## 国家矿山安全监察局陕西局

### ★ 扎实开展“警示教育月”活动

近日，国家矿山安全监察局陕西局根据上级统一部署，紧扣“明法纪、知敬畏、存戒惧、守底线”主题，扎实开展警示教育月活动。

陕西局成立了“警示教育月”活动领导小组，由局党组主要负责同志负总责、亲自抓，带头参加活动以实际行动为广大党员干部做榜样、树标杆。该局纪检组认真制定“警示教育月”活动方案，细化工作措施，做到层层推进、步步落实、人人参与。

活动开展以来，陕西局机关各支部统筹矿山安全防范和警示教育月活动，坚持两手抓，两促进，同向发力，确保国庆及党的二十大前后监察执法工作不停歇、不止步。该局第二、四专项督查组督导煤矿安全工作期间成立临时党支部，分别前往杨家沟、富县直罗镇战役纪念馆等警示教育基地开展主题党日活动；机关第一党支部召开廉政警示教育会，传达学习矿山安全监察系统2022年专项警示教育大会会议精神，支部纪检委员领学《陕西省被查处违纪违法领导干部忏悔录》，集体观看《金融反腐正风纪》警示教育片；各党支部组织党员干部签订《拒绝违规饮酒、酒驾醉驾承诺书》，局纪检组采取“四不两直”、下沉监督等方式开展暗察暗访，运用酒精测试仪对酒后驾车、违规饮酒等行为进行严格检查。

（冀浩楠）

## 宝鸡市

### ★ 召开安全稳定工作视频会议

近日，宝鸡市召开全市安全稳定工作视频会议。宝鸡市委书记杨广亭主持会议并讲话，市长王勇安排部署相关工作，市委副书记段小龙参加会议。

会议指出，各级各部门要胸怀“国之大者”，深入学习贯彻习近平总书记关于总体国家安全观和安全生产工作的重要论述，从拥护“两个确立”、做到“两个维护”的高度，把安全稳定工作抓紧抓实抓到位。要坚持人民至上、生命至上，以“时时放心不下”的责任感，把安全生产工作做细做好做扎实，须臾不可放松，筑牢防线守住底线。要按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，统筹协调、一体推进各项工作，为党的二十大胜利召开营造良好氛围。要坚决扛起领导责任，强化监督检查，促进安全稳定各项任务落实，以稳定社会大局支撑高质量发展全局。

会议要求，各县区各部门要提高政治站位，树牢底线思维，切实增强政治意识、非常意识、责任意识、统筹意识，坚持目标导向，明晰工作重点，统筹发展和安全，切实防范化解各类风险隐患。要突出重点领域，压紧压实责任，扎实抓好安全生产、森林防火、疫情防控、社会稳定、金融风险化解各项工作，确保分析研判到位、工作措施到位、排查整治到位，坚决防止责任缺失和监管盲区。要坚持领导带头、以上率下，强化督导检查、执法监管和值班值守，绷紧弦不放松，把安全稳定工作牢牢抓在手上、扛在肩上。

（李斐）

## 铜川市

## ★ 市委副书记检查煤矿安全生产工作

近日，铜川市委副书记王建平带领检查组到铜川矿业公司玉华煤矿柴家沟井、玉华井检查安全生产工作。

检查组每到一处，都深入矿区调度指挥中心、瓦斯抽取站、职工活动中心等地，仔细查看安全隐患整改、瓦斯治理、水害防治、矿井通风、生产调度管理等工作，详细询问安全生产制度落实情况。王建平强调，安全是煤矿赖以生存和发展的重要保证，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，以“时时放心不下”的责任感，时刻绷紧安全生产这根弦，切实筑牢煤矿安全生产防线。

检查组强调，安全生产人命关天，要充分认识到当前煤矿安全生产的特殊性、复杂性和艰巨性，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，紧盯“零”事故目标，增强做好煤矿安全生产工作的使命感和责任感，全力以赴确保煤矿安全生产。深刻汲取安全生产事故教训，切实加大安全生产执法检查力度，认真排查梳理煤矿生产经营过程中的风险隐患，坚持视隐患为事故，制定完善应急预案和防范措施，出重拳下狠手，开展打非治违，严防安全生产事故。把思想政治工作融入安全管理中，加强心理疏导，增进职工心理健康，为煤矿安全生产工作打下坚实基础。毫不放松抓好疫情防控，严格落实常态化疫情防控要求，把防控防线织得更密更牢。驻矿监督员要认真履行职责，下茬立势，瞪大眼睛，看死盯牢，坚决堵塞各环节安全生产漏洞，全力确保安全生产形势持续稳定向好。

（董唯韦）

## 安康市

## ★ 出台《意见》加强防灾避险安置点建设

近日，安康市防灾减灾救灾工作委员会办公室、市防汛抗旱指挥部办公室、市应急管理局联合制定了《关于加强防灾避险安置点建设的意见》，着力加强防灾避险安置点规范化建设，不断提高全市综合防灾减灾救灾能力和水平。

《意见》要求，要按照“六有”标准，即有相对固定场所、有完整醒目标识、有必要应急设备、有基本生活保障、有规范预案制度、有专人负责管理，科学合理布局和建设一批以城市、集镇、村（社区）为主体，村庄（院落）、农户托管、临时场所为辅助，覆盖城乡和所有灾害隐患点的规范化防灾避险安置点，切实保障群众防灾避险需要。

《意见》提出，2022年底前，该市每个县（市、区）至少建成1个城市、5个集镇防灾避险安置示范点，三分之一的村（社区）建成管理规范、保障有效、覆盖全域的防灾避险安置点。2023年汛前，所有集镇和受山洪地质灾害威胁的重点村（社区）完成规范化防灾避险安置点建设。2023年底实现规范化防灾避险安置点城镇和村（社区）全覆盖。

（姜雪）

## 商洛市

### ★ 开展综合减灾示范社区创建审核验收工作

近日，由商洛市减灾委员会办公室主任、市应急管理局副局长汤军政带队，商洛市应急管理局、住房和城乡建设局、气象局相关人员组成的市减灾委验收工作组，深入各县区开展 2022 年度综合减灾示范社区创建审核验收工作。

在商州区牧护关镇松沟社区、商南县城关街道办东岗社区等社区，工作组指出，综合减灾示范社区的创建工作要突出体现综合减灾，建立起横向到边、纵向到底的防灾减灾救灾立体工作机制，为辖区内人民群众的生命财产安全筑牢坚固防线。

工作组要求，各社区要以最高标准最严要求，从细从实做好综合减灾示范社区的创建工作。要完善一套资料，直观展示社区工作开展情况，相关社区在日常工作中要注重资料收集，在确保相关文件资料准备充分的同时，运用照片、视频等材料做好相关文件的解释和印证工作。要营造一个氛围，充分利用线上、线下两个平台，通过悬挂横幅、发放提醒书、微信群信息提醒、小视频宣传告知等方式，多渠道、多层次开展宣传教育，加大宣传力度，教育引导广大群众增强防灾减灾意识、掌握救灾常识，营造人人参与、人人知晓的良好氛围。要做好一个总结，将防灾减灾工作与社区日常工作相结合，充分发挥社区党组织战斗堡垒作用，在日常边工作、边反思、边总结，在不断改进提升中强化社区减灾能力，为辖区人民筑牢坚不可破的应急屏障。

(王天丰)

## 西安市高陵区

### ★ 建设完成基层应急管理办公室

近日，为深入贯彻党中央、省、市、区关于应急管理的重要部署，健全基层应急管理体系，加强基层应急队伍建设，全面提升全区应急管理工作水平。西安市高陵区积极推进基层应急管理办公室建设工作，初步在街道建成了“六有”（即有机构、有队伍、有预案、有物资、有场所、有平台）的街道“应急管理办公室”。

街道应急管理办公室的成立是高陵区街道应急管理体系网格化健全工作迈出的第一步，预示着应急管理“最后一公里”的打通。基层应急管理办公室成立后，高陵区将实现省、市、区、街道、社区网格五级实时联动指挥调度功能，并通过完善隐患排查、监测预警、信息报送、预案演练、物资储备以及社会动员等机制，实现基层应急管理组织机构强化。

高陵区将以基层应急管理工作机制体系建设为抓手，进一步理清工作思路，创新方法举措，健全治理机制，以高效的应急管理水平，过硬的基层应急队伍，有效防范化解重大风险，筑牢保护人民群众生命安全的“第一道防线”。

(常博)

## 宝鸡市渭滨区

### ★ 召开卫星电话发放暨业务培训会

近期，宝鸡市渭滨区应急管理局分两批为各镇街、及相关村（社区）及区级有关部门配备天通卫星电话共计 60 部，并现场组织了设备使用培训。

为提升全区应对各类突发事件的应急通信保障、指挥调度能力，打通应急通信“最后一公里”的问题，该区应急管理局对全区行政村（社区）情况进行全面调查摸底，对受自然灾害威胁严重的偏远行政村逐一了解，结合全区合并村的实际情况，按照配发一部、辐射周边、分布合理、协调联动的原则，提出配备计划和数量。

培训会上，该区应急管理局组织使用人员学习了卫星电话终端配发方案及管理办法，并强调，当前防汛形势仍然严峻，各镇街、村（社区）卫星电话管理使用人员要切实提高认识，及时学习掌握海事卫星电话操作流程，严格按照《渭滨区天通卫星终端使用管理规定》（暂行）使用管理卫星电话，确保天通卫星电话在关键时刻拿得出、用得上、操作熟练，最大限度地发挥设备功效，不断提高防汛抢险和应对突发险情、灾情的处置能力。

通过此次卫星电话的配备及培训，有力地破解了该区应对洪涝灾害、抗震减灾、应急救援等紧急情况下信息畅通的难题，为全区应急救援提供了卫星通信技术保障。

（石敏恒）

## 岐山县

### ★ 多措并举筑牢企业安全监管防线

近期，为贯彻落实全国安全生产电视电话会议要求，认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全力以赴抓好各项安全责任措施落实，岐山县应急管理局多种形式筑牢企业安全监管防线。

高度重视，安排部署。全国、省市县安全生产会议后，岐山县应急管理局安全监管股及时将会议精神及工贸企业安全检查安排通过工作群下发，要求企业对标对表开展自查自纠，并按照规定节点上报隐患排查治理及工作开展情况。

组织力量，重点检查。针对该县工贸企业面广点多现状，对粉尘涉爆、有限空间等重点行业领域进行重点检查，尤其是轻工领域有限空间，金属粉尘企业按照粉 6 条，有限空间 4 项进行检查。

实行包干，由应急管理局班子成员带队检查。对于个别企业重生产轻安全，主要负责人安全意识淡漠，由领导班子成员包干亲自带队检查，倒逼企业落实安全生产主体责任，从思想和行动上对安全生产重视。

加强企业安全知识培训。针对辖区内企业多的镇开展集中培训，对企业负责人、安管人员的法定职责进行全面系统的培训，进一步夯实企业安全主体责任。

（康亚宁）

## 三原县

### ★ 召开各镇办应急站长工作会议

近日，三原县应急局组织召开了全县各镇办应急站长工作会议，对近期安全生产工作进行了安排部署。该县应急管理局领导班子成员，局各股室、大队、中心负责同志和各镇办应急站长列席参加了会议。

会议首先由各镇办应急站长对近期工作开展情况进行了汇报；随后该局各业务股室、大队、中心负责人对近期工作进行安排；局领导班子成员对分管业务近期重点工作提出安排意见。

该局党委书记、局长唐卫东强调：要认清形势，紧绷安全生产之弦不放松，务必高度重视，增强政治敏感性，坚定信心、齐心协力、攻坚克难，圆满完成各项工作任务。要夯实责任，扎实开展安全生产专项行动，强化工作措施，做到安全生产警钟常鸣、常抓不懈，狠抓工作任务落实，真正做到安全监管“全覆盖、无盲点、零容忍”，坚决杜绝各类安全事故发生，确保全县社会大局安全稳定。要扎实做好防汛和森林防灭火工作，克服麻痹、松懈和侥幸心理，进一步夯实防汛和森林防灭火责任落实，加强配合，密切协作，确保防汛和森林防灭火工作不出问题。加强应急值守，做足应急准备，坚守工作岗位，履职尽责，强化应急队伍练兵备勤，完善应急预案，备足防灾装备和救灾物资，严格应急值班值守和灾情等信息报送，确保信息畅通。要以严之又严的作风、细之又细的措施，形成严管严治高压态势，坚决遏制事故发生。

（屈一鹏）

## 留坝县

### ★ 召开安全生产工作会议

近日，留坝县召开安全生产工作会议，夯实全县各级各部门安全生产责任。

会议传达了习近平总书记关于安全生产最新批示指示精神及省市会议精神，安排部署了当前重点工作，该县委副书记、县长魏巍从认识上再提高，坚决扛起安全生产政治责任；排查上再深入，全力消除安全生产风险隐患；责任上在压实，确保安全生产形势持续向好三个方面，就做好当前安全生产工作作了重要讲话。并提出：各镇办、相关部门单位要迅速传达落实好会议精神，进一步提高思想认识，认真分析本辖区、本行业领域安全生产形势，明确工作目标，查找短板弱项，压实措施任务，从严落实安全生产责任制。要各司其职、各负其责、密切配合、协同作战，以“时时放心不下”的危机感和责任感，持之以恒抓好安全生产各项工作，切实做到有备无患、防患未然，确保全县安全生产形势持续平稳向好，以实干实绩为党的二十大胜利召开保驾护航。

（付艳）

## ★ 常务副县长带队检查安全生产工作

近日，勉县县委常委、常务副县长姜涛带领县应急管理局、消防救援大队主要负责同志组成检查组开展安全生产大检查大排查工作。

检查组一行先后来到好又多超市、中国石油勉县勉盟加油站、勉县二中、汉中市天然气投资发展有限公司勉县分公司，通过实地查看、座谈交流等方式对各企业安全生产管理制度落实、安全设施配备运行、突发事件应急处置、安全隐患排查整治等情况进行督导检查。

姜涛指出，全县上下要扎实做好安全稳定各项工作，以高度的政治自觉、过硬的工作作风、务实的工作举措，切实抓好安全生产百日行动和“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治各项工作，确保人民群众生命财产安全，确保社会大局和谐稳定。要树牢“隐患就是事故”的理念，以严管严防的高压态势，深挖风险隐患、堵塞安全漏洞，推动全县安全形势持续向好。

姜涛强调，各相关部门要认真履职尽责，扎扎实实开展隐患排查和专项整治，加强检查指导，督促相关生产经营单位切实履行安全主体责任，严格落实值班值守制度，加强应急处置演练，确保全县安全生产形势持续稳定。

(晏强)

## ★ 四个聚焦推动作风建设走深走实

近期，石泉县应急管理局紧扣工作职责转作风，紧盯群众关切树新风，把作风建设成效体现到工作成果上，全力确保人民群众生命财产安全。

聚焦“快”字强组织，打好作风建设主动仗，该局迅速组织全体干部学习县委、县政府关于作风建设部署的文件精神，及时制定《石泉县安全生产领域作风建设专项整治方案》《作风建设工作方案》《作风建设专项行动任务清单》，确保作风建设各项工作掷地有声。

聚焦“学”字提能力，建立常态化学习机制，该局把每周一上午定为“集体学习日”，采取“第一议题”领着学、集体研究带着学、课堂提问“剖析学”的形式，把政治教育与业务知识学习有机结合起来，激发全体党员干部的学习积极性，达到了提升党员干部综合素质、提高业务能力。

聚焦“严”字抓作风，该局围绕“庸”“懒”“散”等现象，做实日常监督，严格考勤、请销假和外出报备制度，紧盯“迟到、早退、无故缺勤”等“摸鱼”现象，增强干部组织纪律观念，改进干部工作作风，提高工作效率。

聚焦“干”字出实效，该局以健全完善安全生产和应急管理体制机制，夯实工作责任为统揽，强化监督管理，突出重点行业领域安全生产监督，坚决杜绝较大以上安全生产事故发生，努力实现“一遏制、双下降”目标。修订完善各类应急预案，加强应急物资储备，健全应急队伍，开展应急演练，提升防灾减灾救灾工作能力。

(刘天天)

## 秋季天干物燥 这些防火常识该记牢

秋季大风天气增多，天气干燥，加之草木枯黄，落叶堆积，一些地区存在烧荒烧秸秆等现象，森林火灾进入高发期。此外，随着天气转凉，居民用火用电用气增加，若操作不慎或使用不当，极易引发火灾。

### 家庭防火

#### 注意事项

随着天气转凉，家用电器在长时间、超负荷使用时，可能引发火灾。应将家用电器摆放在防潮、防晒、通风处，周围不要存放易燃易爆物品，各种插座应远离火源。使用电暖器等电热器具时，要远离可燃物，严防超负荷使用，做到人走要断电、灭火源。使用火炉、火炕前，要进行检查和维修，尤其要检查烟囱与墙壁之间是否有缝隙，火炕是否有裂缝，炕灰是否堵塞烟道等。

使用液化气的家庭，要对液化气灶进行定期检查、保养；在使用液化气后，记得关闭阀门，严禁私自对液化气进行倒罐，防止气体泄漏。煮粥煲汤时，做到人走火灭，厨房用火时不离人。

秋季草木枯黄，落叶易堆积，

要及时进行清理，特别是在农村，院子里的干草和枯枝落叶都是可燃物，一旦遇到火苗容易发生火灾。同时，要对农用设备进行检查、保养，防止电线短路引发火灾。进入田间进行收割、运输作业的内燃机械，应有防火罩、灭火器等防火器材。严禁在田间地头的草地、草垛附近吸烟，以防未熄灭的烟头引起火灾。

稻草、秸秆等可燃柴草要堆放在村外安全地带，不要堆放在房前屋后，甚至堆放在房屋顶上，要注意远离烟囱、电线，否则一旦烟囱飞火易引起秸秆起火。特别注意不要让孩子在柴草垛周围玩火。

城市居民不要在家里存放、使用易燃易爆危险品，不要在阳台、楼梯口等地方堆放杂物，要保证疏散通道和安全出口畅通，不要安装各种栅栏式封闭防盗窗，防止发生火灾时难以逃生。不在室内、楼梯间、过道停放电动自行车或给其充电。家中最好配有灭火器，家庭成员应掌握正确的使用方法。

#### 防范和逃生要点

睡觉前应检查家用电器是否关闭，燃气阀门是否关好。建议

家中配备独立式火灾报警装置等消防设备，以便于发生险情时能够及时发现。

**切勿惊慌。**当熟睡时，听到报警信号或者被烟熏醒，许多人往往会慌忙把门打开，试图冲出去，这种做法很危险，应该爬到门边，用手背试一试门是否发热，如果门外已经着火，而自己将关闭的房门贸然打开，那么往往会遭到猛烈高温与浓烟的袭击，这样不仅无法外逃，反而会引火入室。第一件事是观察哪里可以逃生，用湿毛巾掩住口和鼻。压低姿势，沿地板爬行。处于高楼时，可以在窗户边晃动手电筒等，等待消防人员前来营救。

**及时报警。**牢记火警电话“119”，保持镇定，报警时说清地址，说清着火物和火势大小，说清报警人姓名和电话号码；注意听消防队员的询问，正确简洁地予以回答。

受到火势威胁时，要当机立断，披上浸湿的衣物、被褥等向安全出口方向跑；不要往柜子里或床底下钻，更不要贪恋财物，盲目往火场里跑。当着火楼层在自己所处楼层之上时，应迅速向楼下跑。

## 森林防火

### 注意事项

干燥多风的秋季，易发生森林火灾。每个人都要认识到森林火灾危害的严重性，在思想上建立起一道防火线，做到防患于未“燃”。

森林火灾对人身造成的伤害主要来自高温、浓烟和一氧化碳，容易造成热烤中暑、烧伤、窒息或中毒，尤其是一氧化碳具有潜伏性，会降低人的精神敏锐性，中毒后不容易被察觉。

个人进入林区，要时刻不忘森林防火。严格控制野外生产用火，必须的生产用火，要实施防火措施，认真执行用火审批制度。发现别人随意用火，要上前制止，对不听劝阻的，要及时向防火部门报告，发现火灾后及时报警。

### 自救法则

**迎风向下突围。**在遭遇森林火灾时，万不可随意选择方向盲目乱逃。要记住的是不要顺风而逃，极易被火追上并围堵住，也不能往地势高处逃生。随着烟气上升，火势向上蔓延的速度要比人跑的速度快得多。正确的逃生方法是用衣服包头并捂住口鼻，憋一口气，沿着逆风方向，选择植被稀疏的路线向下或横走逃生。

**俯卧蜷曲避险。**被火围困后，当火临近时，应选择植被较少处



或在下风侧、巨石后躲避。切不可选择低洼地或坑洞，因为低洼地和坑洞容易沉积烟尘和二氧化碳，容易造成窒息。为防烟气侵袭，可用手扒开浮土把脸放进湿土小坑内，用衣服包头，用湿毛巾或衣服捂住口鼻，双手抱头向下蜷曲在地上。

**翻滚自救。**若不幸引火烧身，要尽快将衣服脱掉，特别是化纤类易燃服装，并将火扑灭或踩灭。如果来不及脱衣服，也可以卧倒在地上，通过翻滚把身上的火苗压灭。切不可迎风奔跑，否则会加剧火势，造成灼伤危险。

**及时报警。**一旦遭遇森林火灾，务必保持镇定，首先及时拨打森林火情报警电话“12119”报警，让外界知道你的位置和处境，

争取救援或指导自救。其次要积极自救，根据所处的情况，选择合适的方法避险、脱险。

**报警时的注意事项：**说明火情发生地所在的县、乡、村及具体地名，讲清火势大小或危险程度；报告报警人的姓名、身份、联系方式等信息。

如果不熟悉周围环境，应迅速找出周围有特征的地点，方便消防员快速、准确定位。报警后要保持电话畅通，方便消防员询问火势发展情况，便于指挥调动。

如情况允许，应由熟悉情况的人到离火场最近的路口迎候消防车或为消防员指引路线，同时，弄清附近水源位置等情况，以便节约时间，迅速灭火。

小时候，母亲每年都会在院子里种上一架苦瓜。夏天，架上结出了大大小小的果实。母亲小心翼翼地吧苦瓜摘下来，啧啧道：“苦瓜可是好东西呢！”

可我一点都不喜欢苦瓜，它长得也不讨巧，浑身的瘤状突起，让人看了心里疙疙瘩瘩的，味道更是让人无法忍受，那次看母亲吃得香，我忍不住尝了一口，苦而且涩，只好吐了出来。母亲却说：“那是你吃不惯！这苦瓜，越嚼越有味，吃到最后，留下满口的清新爽脆呢！”父亲也说：“嗯，好吃！”

那时候我真的无法理解，口味这种东西，怎么会有如此大的差异，难道我们的味蕾上有因人而异的识别密码？如果是这样，味觉也应该遗传，我也会爱上苦瓜吧。可我好像天生排斥苦味，真是没道理。

后来，我看书，书上说苦瓜被称为“君子菜”，因为不管它与什么菜在一起炒，也不会把苦味传给对方。苦瓜有君子的品格，我不由对它刮目相看了。不知是我看书看得痴还是什么缘故，总觉得某种植物有了某种品格便高贵了。

如今，母亲的小院里，苦瓜种得更多了。自从母亲知道了苦瓜有降血糖、血脂的功效后，几乎把苦瓜当成餐桌上的主打菜了。父亲的血压、血脂都有点高，母亲就用苦瓜来进行“食疗”。这倒正和了父亲的口味，他说：“夏天就应该多吃苦瓜，还清热败火呢！”苦瓜



## 爱上苦瓜

◇ 马亚伟

的食疗效果如何我不清楚，但我知道，受父母的影响，我还真的爱上了苦瓜。

我爱吃母亲做的凉拌苦瓜。她把苦瓜切成薄片，在开水里焯过，用凉水降温，然后放到冰水里冰一下，这样苦瓜的味道更爽脆。再把苦瓜放到白瓷盘里，拌上鸡精、香油、白醋等等，最后再用几根红椒丝点缀一下。边缘有竹叶的白瓷盘，青碧脆嫩的苦瓜，鲜亮亮的红椒丝，单是色彩搭配上就非常和谐。我觉得这是苦瓜的最佳吃法，它不需要和什么东西混在一起，不需要什么东西陪衬，而是独领江湖，一下俘虏了你的味蕾。这种君子之风，是它骨子里与生俱来的。

尝一口凉拌苦瓜，淡淡的苦味会让味蕾有一种类似久别重逢的新鲜感。细细咀嚼，牙齿间发出清脆之音。脆爽的口感让味蕾再次兴

奋，品尝到一种来自植物的天然清香，颇有苦尽甘来之感。

我真的爱上了苦瓜！爱上了它的口味，也爱上了它的外形，绿莹莹的，冰清玉洁。我也像母亲一样，在瓜架前，小心翼翼地摘下苦瓜，握在手里，轻声说：“苦瓜可是好东西！”那种感觉，真有点“采菊东篱下”的悠然和淡远。

没想到多年后，我竟然会爱上苦瓜。我们的口味，真的会被时光和经历改变。这是一个漫长而复杂的过程，就像我们对生活和人生的领悟一样，不同的阶段会有不同的理解。

曾经我们以为父母的管教是束缚，等走到岁月的某一个路口后，才恍然大悟，那是爱！曾经我们以为生活永远都是甜的，直到经历了人生五味，方知苦味也是必不可少的味道。苦尽甘来，才是人生真味。

# 百合之美

◇ 管淑平



“永日向人妍，百合忘忧草。”永远向着阳光，永远开得灿烂，无忧无虑，洒脱自在，这就是百合给人的印象。

早年久居乡村，我也曾多次邂逅百合花开。那时，因没有什么娱乐场所，因此，“逛山”也就成了我最大的爱好。去深山看飞鸟相与还，闻野芳发而幽香，听清泉石上流，常常幻想着自己就是隐居在乡野间的侠士。当看到在山风中翩翩起舞的百合摇曳着它那娇美的身躯的时候，心也一下子变得柔软起来，像是侠士遇见了自己心仪的姑娘一样。

的确，百合这种植物比较特别，植株清丽，面容清秀。叶如纺锤，呈对生结构，花有白的，也有红的，白的是多才多艺的白娘子，红的是有模有样的红孩儿。但更奇妙的是，百合花苞初上的时候，却是一种浅浅的黄。像是闺阁淑女，含蓄与美貌并存，温婉与诗意于一身。当露水调皮地划

过，从它的花苞跳跃到了叶儿上，百合就悄悄罩上了一层朦胧的美。

百合的美也赢得了无数诗人的驻足。宋人韩维《咏百合》诗云：“真葩固自异，美艳照华馆。叶间鹅翅黄，蕊极银丝满。并萼虽可佳，幽根独无伴。才思羨游蜂，低飞时款款。”他就把百合的天然的一面描绘了出来，从初生吐芽，到骨朵绽放，那种生长过程中的细腻和贴切也尽在字里行间，更不乏阵阵蜂蝶的衬托和添彩。陆游也是喜欢百合的，他在窗前种了方兰和玉簪花还觉得不够过瘾，于是又种了两丛百合。不禁灵感从中来，于是趁兴写了首诗，“方兰移取遍中林，余地何妨种玉簪。更乞两丛香百合，老翁七十尚童心。”看来，爱美的心，真的是人皆有之，连久经沙场、见过无数大世面的诗人也抵挡不住！这是草木的幸运，也是诗人的幸运。

很多植物都集观赏、食用、药用价值于一身，百合也不例外。

到了夏天，百合花陆续开放，游人们赶着花期，享受着夏的爽朗和花的芬芳。待到初秋时，藏在泥土中的百合鳞茎又成了舌尖上的滋味，可以作凉菜，也可入粥，还可以同他食材一起入锅清炒，成为一道家常的下酒小菜。至于它的药用价值，就更不用多说了，药书里记载，它归心、肺二经，能生津润肺止咳，化痰清心安神。

写百合的文字，我最喜欢的德富芦花的《山百合》其中的一篇。“早晨听到门外传来卖花翁的声音，出去一看，只见他担着夏菊、吾妻菊等黄紫相间的花儿，中间杂着两三枝百合。随即全部买下，插入瓷瓶，置于我的书桌之右，清香满室。有时于蟹行鸟迹之中倦怠了，移目对此君，神思转而飞向青山深处。”读着这样舒朗的文字，百合的模样又一次变得清晰起来，美好，尽在不言中。



# 绿茶醉心

◇ 张宏宇

平素爱茶，尤爱饮绿茶。在书房读书上网，常常会冲一杯绿茶，有绿茶相伴，捧读着时光，便多了一份闲适和惬意。品读绿茶，对生活的感悟和理解沉于杯底，泡着一份心情，是那样的清幽芬芳，让我沉醉其中。

绿茶含有茶多酚、维生素C、氨基酸、咖啡碱和芳香物等多种成分，能溶解脂肪，化浊去腻，防止脂肪积滞体内，具有抗衰老、抗菌、降血脂、防龋齿、防癌等功效，夏饮绿茶还可以防暑降温；另外绿茶可增加体液、营养和热量的新陈代谢，强化微血管循环。五代晋人郑邀有茶诗：“嫩芽香且灵，吾谓草中英。夜白和烟捣，寒炉对雪烹。惟忧碧粉散，常见绿花生。最是堪珍重，能令睡思清。”可见饮茶对睡眠也有好处，可以益睡清思。

我特别喜欢闻绿茶的清香，

那种特有的芳香沁入心脾，身心顿时愉悦。茶叶入杯中，开水冲泡后，叶片在沸腾的水里翻动、一点点地舒展开来。水的清灵，茶的清香，清绿的茶水特别诱人，分不清到底是茶渲染了水，还是水释解了茶。一片片茶叶是那样青翠细嫩，生机盎然，在口中细嚼两片，口舌生津、两腋生风，那种滋味真的很美好。

唐人刘禹锡《尝茶》有诗云：“生怕芳丛鹰嘴芽，老郎封寄谪仙家。今宵更有湘江月，照出霏霏满碗花。”生怕诗人错过细嫩新鲜像鹰嘴般的新茶叶，远方亲人寄来了封好的故乡新茶。月夜下饮茶，月色明亮，照在茶碗里，茶水的色泽清透见底。从诗中能够读出淡淡茶香的味道，以及那一缕缕乡愁和相思，茶是醉人的，同醉的还有乡情和乡恋，心底泛起了一圈圈涟漪。

一杯绿茶，便会醉了心境。当绿茶在杯中泡开的时候，片片茶叶骤然绽放，就仿佛一段优美的旋律在心灵深处旋转。水在杯中，茶在水中，相融在一起，渗透着生活的真谛和哲思。

品茶需要有一颗平静的心，醉在其中，慢慢地体会。绿茶握在手中，温暖着自己的心情，让我们浮躁的心有了一种精神上的栖息。孤独寂寞时，握着一杯绿茶，远眺窗外的风景，轻尝浅酌，心灵之中便有了释放，你会越发感到茶的美妙，绿茶醉心，清淡中悄然渗出含蓄的魅力，让你在平淡中品出深邃和明智。

绿茶清香养人，品味一份难得的悠然，任思绪随意飞扬，从那绿茶的清澈中感悟人生，一切皆释然。绿茶醉心，流淌在我的血液里，品尝着生活的沉淀与思考。绿茶醉心，心香于茶。

我的家乡位于河南省西南部的伏牛山深处，村子四面环山，峰峦叠嶂，一条小河蜿蜒穿过村庄。

俗话说，靠山吃山，靠水吃水，当地经济收入大多也从山上获取。大山深处，目光所及除了遍地疯长的野草，便是那郁郁葱葱的荆条了。小时候，村里家家户户都以收割荆条为主要收入，或编制成箩头、簸箕、篮子等生活和生产用具，拉到山下集市去卖，或直接将荆条送至当地的收购站。

在我的记忆中，每年到了秋季，正是乡亲们热火朝天割荆条的时候，往往都是一家老小齐上阵。当时我父亲在内蒙古当兵，爷爷奶奶身体不好，家里只有母亲一个劳动力，她总是没日没夜的钻在大山深处割荆条，换取我们兄妹几人的读书钱和爷爷奶奶的吃药钱。

农家的孩子早当家，半大的孩子放学回来都要和大人一样干活。但是不管母亲多么辛苦，她从来不让我们帮她割荆条，这种情况，把大哥急的不行。有一次，见母亲又挑着扁担去割荆条，大哥也偷偷拿着镰刀上了山，黄昏时分母亲劳作回来，奇怪的问，你哥呢，我邀功似地说，他去山上割荆条了。

母亲听后，脸色变的十分难看，她二话不说，拿着手电就往山上跑去，过了大概一个小时，她拖拽着大哥进了家门，哥哥红着眼睛，不用问肯定挨了打。

进了家门，他挣脱母亲的手，



## 我的大山

◇ 苏小净

冲母亲嘶吼道，我帮你干活，你还要打我，你怎么那么狠心。

母亲怔怔的看着大哥，半天没有说话，然后她叹了一口气，冲我们两个摆摆手，说，你们过来。

我和哥哥不情愿的走了过去，她讲道：“你们想帮我干活，我知道，但是荆条大都生长在悬崖边上，你们的小舅舅 19 岁那年，就是因为砍荆条，掉到深沟没了命。孩子们，咱们宁愿没钱花，我也绝不让你们干那些不安全的事啊。”

听完一番话，我和哥哥终于明白了母亲的良苦用心。

母亲就是这样一个人，她的谨小慎微在外人看来或者不屑一顾，但是生活在给我们馈赠的同时，总是伴随有惨痛的教训。例如我们村子东边的河流，经常发生孩童溺亡事件，但是一些家长对危险不以为然，放任自己的孩

子在水里嬉水打闹；邻村一户人家，春节期间几个孩子在家里烧煤取暖，一个晚上兄弟姐妹三条人命被煤烟吞噬……这些都是发生在我身边的真实事情。

相比之下，从小到大母亲对我们的安全教育可谓无处不在。春天，她不许我们爬树摘花；夏天，她不许我们在河里玩耍；秋天，她不许我们上山采菇；冬天，她不许我们用散煤取暖。上初中后，从家到学校要途经一段陡峭山崖，在绝壁小径上行走时，胆小的人不免头晕目眩。好在每次背着书包沿着弯弯曲曲的山路回家时，母亲总是站在山崖处迎着我们。值得一提地是，2004年在母亲号召和带领下，全村人集资出力在此处修建了防护栏，护送了一批又一批学子走出大山，求学圆梦。

时至今日，母亲教导安全的家风依旧深深影响着我，我总是习惯性拿她的教育方式活学活用，在河边散步时，总是告诫女儿，河边的防护栏不要靠近、堤坝边的碎石子不要随意踩踏、过马路“一看二慢三通过”等等。我相信，这种渗透式的安全常识教育对孩子一生的幸福平安都有益无害。

周六闲暇回山里看望母亲，虽然我已过而立，即将不惑，年迈的母亲却仍不忘细心叮嘱，工作时要按章操作，上下班要带好头盔……每逢如此总是忍不住潸然泪下，她用瘦弱的羽翼时刻庇护着我，她是我大山。

我家的家风家训，未写在纸上，贴于墙上，亦没有长辈的训导，没有父母的耳提面命。而像输液一样流入每一个家庭成员的血液，镌刻在每一个家庭成员的脑海，如水无声无息渗透浸润泥土般自然。

我家的家训：“小心为上，切勿逞能！”是这无形却又有形的家风筋骨。没有人知道这寸筋藏于皮肉之下有多久，没有人知道是谁藏的。

问渠那得清如许，为有源头活水来。我家的安全家训，从很早之前，自我爷爷那辈人起就有了，那条家训也已有了八九十个年头了。打小，我就喜欢陪着爷爷去山上采菇挖笋。那些年，山里的野物极多，所以不怕人，甚至以逗人为乐。枯腐的旧叶上是春雨留下的湿润，我从爷爷的背篓里出来，他采着香菇我在一旁玩。忽然，身边的叶子上有东西拖曳挪着，速度极快，我正要回头，爷爷却小声说：“别回头，我叫你跑你就跑！”话毕，取下了腰上别着的镰刀，风动，刀动，蛇停。归家后，一家人围坐桌边，我尚且惊魂未定，只听爷爷说：“今天这事都怪我老头儿，幸好娃娃机灵，那蛇有碗口粗，咬一口损了娃娃小命，可怎么使得！”他的眼睛里含着豆子大的泪。“你太爷爷教过的‘小心为上，切勿逞能！’，我怎么就忘了呢？”

这是我第一次听到这句话，这一记，便记了十七年。但凡涉及



## 知家风传家训 讲安全有保障

◇ 周 雪

安全，都会在心里默念这家训。

某年立夏那天，我的玩伴唤我去东沟旁的河里玩。我看着兴高采烈的她们欲言又止，可最终，还是没能说出扫兴的话。河面上有水光浮起，漾出满目碎银，可却有些过分安静，流水声细弱的响着，我的心脏诡异的跳快，一种不祥的预感漫上心尖。我拉住我一个朋友的手，对其他人大喊：“别下去！”他们回头不解地看着我，停住了迈向河水的脚步。危机消除，我的心跳开始趋于平缓。不流动的水，不是死水，就是深水，这是父亲教我的。

最终，我还是扫了她们的兴，可我却认为命比高兴更重要。这人间花草婆娑，光影交错，有命才有乐。后来，当我知道那条河水深近两米时，我只感到一种劫后余生的庆幸。

今年春节前，我的小侄女童到我家做客。她父亲给她买了仙女棒和一些小鞭炮，我俩点亮了手中的仙女棒，在夜晚的冷风里笑着。我手指蜷着，包裹着她的小肉手，不敢让她碰到打火机，伤到自己

从前，我的长辈保护我，现在，长大的我也保护着小辈。

家风，是一种潜移默化的风气；家训，是我们家对于安全的重视与坚守。一人背对与崖，只因未直视深渊便眼中无惧，眼中只有草长莺飞，可若他后退一步，就是万丈深渊。这一步，就是安全与危险的距离，同样是我们对安全是否重视的区别。

“小心为上，切勿逞能！”长辈传我以家训烛火，我让这烛火不熄，以鲛油长燃。