

以高压态势合力念好安全生产“紧箍咒”

11月20日，江苏省无锡市惠山区天天润纺织科技有限公司发生火灾，造成7人死亡；12月9日，贵州遵义习水县金源建材厂发生正在施工的防尘彩钢棚垮塌事故，造成6人死亡、3人受伤；11月底以来，黑龙江省接连发生双鸭山市双阳煤矿“11·28”瓦斯爆炸、鸡西市坤源煤矿“12·20”跑车两起重大事故，分别造成11人、12人遇难……时值岁末年终，接连发生多起安全生产事故，教训十分深刻，全国各地都快速开展同类型事故隐患排查。

为完成全年生产经营任务，企业大干快上冲刺目标，为增产量、提效益，让职工“三班倒”、让设备连轴转，心存侥幸违背生产规律……在加力提速“冲指标”的关键期，安全生产更要有“时时放心不下”的责任感、“把隐患当事故”的紧迫感。近期发生的一起起事故再次警示我们，安全生产是“易碎品”，任何时候都不能盲目乐观，任何时候都不能掉以轻心。

风险无处不在，要把安全作为第一准则。通过近期的事故，不难发现企业的安全理念、危机意识、管理制度、应急能力等还与政府期望存在很大差距，或者是临近岁末满足于大项任务圆满完成，没有摆正安全与进度、安全与效益的关系，对于安全生产存在松懈心理。付诸于实践的重视才是真重视，安全生产要做到“人人、事事、时时、处处”抓，要让主动安全、主动预防形成风气、成为习惯，树牢企业安全意识，通过事故案例警示教育触动灵魂，以超强的执行力提升化解风险隐患的能力和水平。

强化责任落实，还须抓得更紧更牢更实。岁末年初安全生产工作须臾不可放松，各级各部门要织密安全生产责任网，坚持“领导抓、抓领导，重点抓、抓重点，反复抓、抓反复”，压紧压实各方责任，层层传导压力，做到组织落实、措施落实、检查落实、考核落实，把责任和措施都落细、落实、落到位，把隐患排查落到平常、抓在日常、做在经常，进一步夯实安全管理基础，织密安全防护网。

高质量发展的底色永远是安全。越到收官时刻，越要牢牢守住安全生产底线，越是冲刺关头，越要紧盯重点领域、关键环节，以高压态势合力念好安全生产“紧箍咒”。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利

程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫

明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 王晶晶 成凤丽

实习编辑：秦 溱

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

12月13日，西安市落实企业主体责任“54321”暨开展有限空间作业专项演练现场观摩会在西安净水处理有限责任公司第五再生水厂举行。图为救援人员营救被困员工。

西安浐灞生产区应急管理局 / 提供

CONTENTS | 目录

●要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神
部署冬季防灾减灾和民生保障等工作
- 04 赵刚主持召开省政府党组会议
深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神
结合我省实际研究贯彻落实工作
- 05 全省安全生产和防灾减灾救灾工作视频调度会召开
赵一德赵刚作出批示
- 05 王晓主持召开全省雨雪寒潮天气防范应对工作视频调度会
- 06 省应急管理厅召开视频调度会
部署低温雨雪天气安全防范重点工作
- 06 省应急管理厅召开元旦期间全省安全防范工作会
- 07 省安委办、省应急管理厅组织召开2023年应急交通保障
联动机制会议
- 07 省抗震救灾指挥部办公室召开指挥部成员单位联络员会议

●本期专题

- 08 收好关 起好步 全力抓好岁末年初安全防范工作
- 09 高位部署 高效推进 把好安全防控关
- 11 紧盯重点 严查密防 筑牢风险防控“墙”
- 15 立足实际 深入一线 打好安全生产“组合拳”

●特写侧记

- 21 拧紧“小螺丝” 构建大安全
——宝鸡市凤翔区开展重大事故隐患专项执法督查工作
侧记 刘 龙
- 22 抓住细节强管理 唱响安全主旋律
——咸阳隆基乐叶光伏科技有限公司用文化“软功夫”提
升安全“硬实力” 徐 涛

- 24 “双线”融合培训 赋能安全生产
——神木煤化工富油公司打造一站式数字化安全培训空间
白雪蓉

● 工作交流

- 25 信息化赋能物资储备 精准提效升级保障力
——汉中市加强信息化物资储备工作纪实
彭华刚
- 27 “人防+物防+技防” 提升防灾减灾能力
——宝鸡市渭滨区基层应急管理和防灾减灾工作纪实
张晓军 鲜婉婷
- 28 抓落实重预防 严管控强值守
——佛坪县应急管理局森林防灭火工作纪实
李照平 冯堂飞

● 探讨研究

- 29 安全隐患为什么基层查不出来? 顾永强
- 31 石化企业消防安全管理的难点分析及对策
王燕 赵华

● 法律法规

- 34 道路旅客运输企业安全管理规范

● 警钟长鸣

- 47 违法组织采掘作业 安全生产监管不到位
——山西彩凤农业开发有限公司“9·28”较大坍塌事故调查分析
- 49 现场管理不到位 安全培训流于形式
——窑街煤电集团有限公司海石湾煤矿“6·27”运输事故调查分析
- 50 擅自改变方案 违规冒险作业
——绍兴柯桥浙江天马实业股份有限公司“11·18”较大中毒窒息事故调查分析

● 安全论坛

- 51 农村校车安全治理刻不容缓 田晓剑
- 52 要跑好岁末安全最后一棒 胡云峰
- 53 用“化学品”平替商品,并非想替就替 张淳艺

● 三秦视窗

- 54 西安市分享先进经验 谋划双重预防机制建设新思路等

● 安全常识

- 60 冬季安全生产这些问题一定要注意!

● 综艺博览

- 62 多了把锁 于利华
- 63 凋落的美丽 马亚伟
- 64 留一棵柿子树点缀冬天 马俊



P 8 / 收好关 起好步 全力抓好岁末年初安全防范工作



P 22 / 抓住细节强管理 唱响安全主旋律 ——咸阳隆基乐叶光伏科技有限公司用文化“软功夫”提升安全“硬实力”



P 27 / “人防+物防+技防” 提升防灾减灾能力 ——宝鸡市渭滨区基层应急管理和防灾减灾工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件,恕不退还,请自留底稿。
- ◆文责自负(含图片)。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷,本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料,敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会议

认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神 部署冬季防灾减灾和民生保障等工作

12月19日，省委召开常委会议，认真学习习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神和对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作、对甘肃临夏州积石山县6.2级地震的重要指示精神，研究我省贯彻落实措施。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责

任感抓好低温雨雪冰冻等自然灾害防范应对工作，全力保障人民群众生命财产安全。要密切跟踪震情和天气变化，科学研判灾害风险，及时发布预报预警信息。要抓好地质灾害隐患点排查治理，加强交通路况及电力巡查，深化城乡消防安全整治和城镇燃气安全监管，及时清除体育馆等大跨度建筑顶部积雪，切实把隐患消灭在萌芽状态。要加强重要民生商

品保供稳价，提高煤电油气供应能力，做好特殊困难群体救助帮扶。要加强宣传引导，增强全社会防灾避险意识和自救互救能力。要保持临战状态，严格落实24小时值班制度，完善各类应急预案，有针对性地做好救灾物资储备，强化专业力量部署，一旦出现险情要及时有效处置，坚决守牢安全底线。

（省应急管理厅）

赵刚主持召开省政府党组会议

深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神 结合我省实际研究贯彻落实工作

12月18日，省长、省政府党组书记赵刚主持召开省政府党组会议，传达学习习近平总书记在广西考察时的重要讲话精神和对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

会议强调，要把学习贯彻习近平总书记重要讲话同学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神结合起来，充分发挥科技创新引领作用，加快构建具有陕西特色的现代化产业体系。要持续推进高水平开放，强化开放意识，更加深度融入共建“一带一路”

大格局，抓好中国—中亚峰会涉陕成果落实，全力打造内陆改革开放高地。要持续巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，立足资源禀赋做好“土特产”文章，加快建设彰显三秦风韵的宜居宜业和美乡村。要牢记“国之大者”，严格落实责任，牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，以“时时放心不下”的责任感，扎实抓好低温雨雪冰冻灾害防范应对各项工作，全力保障人民群众安全温

暖过冬。要保持高度警醒，密切关注天气变化，加强动态监测研判，及时发布风险提示预警和防灾避灾信息，深入开展重点设施和重点行业领域风险隐患排查，进一步完善应急预案，全力保障电网安全、能源供应、交通畅通，确保人民群众正常生产生活。要压紧压实工作责任，加强统筹调度、协同联动，严格落实24小时值班值守和灾害事故报告制度，强化抢险救援准备和物资储备，切实维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

（省应急管理厅）

全省安全生产和防灾减灾救灾工作视频调度会召开

赵一德赵刚作出批示

12月27日，全省安全生产和防灾减灾救灾工作视频调度会召开。会议通报近期全省安全生产形势，听取部分省直部门、市（区）工作汇报，安排部署岁末年初特别是元旦期间安全生产和防灾减灾救灾工作。省委书记赵一德、省长赵刚作出批示。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，岁末年初是事故易发期、高发期。要深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和历次来陕考

察重要讲话重要指示，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感严密防各类风险隐患，狠抓安全生产责任措施落实，确保全省安全生产形势持续稳定。

会议要求，要深化思想认识，把准形势任务，要掌握真实情况，摸清风险底数，要强化工作主动，着力消除隐患，要加强严格执法，推动责任落实，深入推进重大事故隐患专项排查整治行动，加强煤矿、

非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、燃气、消防、文旅等重点行业领域安全监管，强化监测研判和预警预报，做好物资储备和统筹调度，进一步完善应急预案，加强应急值守，强化督导检查，有力防范应对低温雨雪冰冻等自然灾害，确保遇到突发险情能够及时处置，不断提升本质安全水平和防灾减灾救灾能力，坚决防范遏制重特大事故发生，以高水平安全保障高质量发展。

（省应急管理厅）

王晓主持召开全省雨雪寒潮天气

防范应对工作视频调度会

12月13日，全省雨雪寒潮天气防范应对工作视频调度会召开。会议通报近期雨雪、冰冻、强寒潮天气过程情况，分析研判形势，安排部署工作。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记关于安全生产、防灾减灾救灾工作重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署和省委省政府工作要求，更好统筹发展和安全，坚持人民至上、生

命至上，树牢底线思维、极限思维，全力做好各项应对处置工作，努力把极端天气影响降到最低，全力保障正常生产生活秩序。

会议要求，要强化思想认识，提高政治站位，充分认识防范应对极端恶劣天气工作的重要性严峻性，加强动态预警研判，及时发布防御提示，完善各类方案预案，做足做好应对准备。要强化责任落实，加强专项调度，强化部门联动，严格值班值守，增强工作合力。要强化重点防范，重点做好城乡防御、

交通保畅、保暖保供、民生保障，妥善照顾特殊困难群体生活，加强煤矿、非煤矿山、危险化学品、燃气、消防、设施农业、畜牧养殖、建筑施工等领域安全防范应对工作。要强化贯彻执行，抓实抓细应对处置工作，做到守土负责、守土尽责，统筹做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，加强冬季呼吸道疾病防治，全力保护人民群众生命安全和身体健康。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开视频调度会

部署低温雨雪天气安全防范重点工作

12月12日，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持召开视频调度会，听取各市应对低温雨雪天气工作开展情况汇报，分析研判近期全省安全生产和自然灾害防范工作形势，部署当前低温雨雪天气安全防范重点工作任务。

会议强调，全省应急管理系统要始终保持警惕，保持职业敏感性，以身作则、率先垂范，做到思想上极度重视、措施上精准到位、落实上高效有力。要夯实

各级责任，推动落实“四个责任”（各级党委政府属地责任、主管部门行业监管责任、企业主体责任和一线员工岗位责任），一级抓一级把责任落到实处。要紧抓隐患整改，对异地交叉执法检查和国务院考核巡查发现的重大事故隐患，紧盯不放、跟踪指导、闭环销号。要加强督导检查工作频次和执法检查力度，组织专家力量聚焦矿山、危化和自然灾害等领域深入排查指导，提升

监管效能。要强化应急值守，严格落实24小时值班值守工作制度，做到第一时间掌握核实信息、第一时间上报准确情况、第一时间科学有效处置，坚决打赢本轮低温雨雪天气安全防范保卫战。

会后，省应急管理厅立即派出危化、煤矿、行业、防灾减灾四个督查组分赴低温雨雪地区一线开展指导帮扶和督查检查。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开元旦期间全省安全防范工作会

12月26日，省应急管理厅召开元旦期间全省安全防范工作会，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产和防灾减灾救灾的重要指示精神，传达省委、省政府领导提出的工作要求，分析当前安全形势，安排部署元旦期间及年终岁尾安全防范重点工作。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议并讲话，厅各分管领导结合分管领域就做好元旦期间及年终岁尾安全防范工作进行安排。

会议指出，全省应急管理系统要始终绷紧弦、不放松，清醒认识当前安全形势的严峻性和复

杂性。要始终保持清醒头脑，全面分析研判当前事故多发易发形势，深入思考风险堵点、加密排查隐患漏洞、扎实作风严格执法，确保安全生产形势持续稳定向好。要全面研判复杂多变的灾害形势，强化督导检查，前置救援力量，全面掌握救灾物资储备情况，增强灾害救助快速反应能力，全力做好各类突发险情应对处置。

会议要求，要紧盯重点企业、重点部位、重点人群，扎实开展专项整治，全力保障消防安全，一以贯之做好森林草原防灭火工作，坚决筑牢防火安全屏障。要以零

容忍的态度严肃整治矿山安全隐患，持续推进排查整治，坚决防范遏制矿山安全生产事故。要督促指导危化品、道路交通、建筑施工、烟花爆竹、城镇燃气等重点行业领域加强安全防范和风险整治，坚决防止重特大事故发生。要时刻保持状态，树牢“群众过节、干部过关”思想，严格落实应急值守制度，尽职尽责确保人民群众安全稳定欢乐祥和过节，努力为全省高质量发展营造安全稳定环境。

（省应急管理厅）

省安委办、省应急管理厅组织召开 2023年应急交通保障联动机制会议

12月7日，省安委办、省应急管理厅组织召开2023年应急交通保障联动机制座谈会，会议交流了2022年以来机制运行和工作开展情况，分析了制约机制发展的一些不足，提出了专业意见和建议，确定了2024年应急交通保障工作目标 and 任务。省应急管理厅一级巡视员白凡出席会议并讲话。省级有关部门、省属企业，中央有关驻陕单位主管负责人和省应急管理厅有关处室负责人参加座谈。

会议指出，今年以来各单位密切协同，高效有序共享信息资源，在机制共建、信息资源共享、应对突发事件、交通保障联动等方面取得了良好的成效，经受住了考验，机制得到了更好的磨合。

会议要求，要进一步充分认识加强应急交通保障联动机制的重要性，提高政治站位，统一思想，把此项工作抓紧抓实；要不断提高协同处置突发事件的能力，牢固树立一盘棋思想，为密切协同、共同

防范和处置跨部门、跨行业突发事件打好基础；要积极推动应急交通保障联动机制不断发展，各有关部门和单位要在如何完善联动机制日常运行，如何推进应急交通保障组织机构建设，如何更好发挥各单位综合优势和专业优势等问题上主动思考，推进全省应急交通保障联动机制建设不断发展。

(省应急管理厅)

省抗震救灾指挥部办公室召开 指挥部成员单位联络员会议

12月15日，省抗震救灾指挥部办公室组织召开联络员会议，总结我省2023年防震减灾救灾工作，安排部署2024年工作。省应急管理厅总工程师周应社出席会议并讲话。

会上，省地震局通报了2023年度全省地震震情及灾害情况，对2024年震情形势进行了分析研判，省消防救援总队、省住建厅、省交通厅和省委教育工委分别结合工作职责作了交流发言。

会议指出，2023年在省委、省政府的坚强领导下，全省各级党

委政府认真落实防震减灾、抗震救灾主体责任，省抗震救灾指挥部各成员单位履职尽责，通力合作，全省地震监测预报预警水平不断提高，地震风险防范能力不断提升，地震应急准备和救援体系不断完善，震灾风险防控、应急准备工作检查、风险隐患排查、地震科普宣传等各项工作扎实稳步推进，全省防震减灾救灾工作成效显著。

会议强调，做好防震减灾救灾工作责任重大、任务艰巨。各级各部门要正视存在的问题，深刻把

握我省抗震救灾工作的艰巨性和复杂性，始终坚持问题导向，突出重点、精准施策，狠抓属地管理责任落实，切实保证基层指挥机构调整到位，夯实地震监测预报预警基础，修订完善各层级地震应急综合预案，强化地震应急演练，充实加强应急救援队伍，细化完善行业部门地震专项方案，加强地震灾害防与救的宣传教育，扎实做好“抗大震、救大灾”多项准备，确保防震减灾救灾工作更进一步。

(省应急管理厅)



收好关 起好步

全力抓好岁末年初安全防范工作

岁末年初，安全生产各项工作头绪多、任务重，雨雪、冰冻、强寒潮等天气给生产作业带来诸多风险因素，矿山、消防、危化、烟花爆竹、工贸等重点行业领域风险突出，全省上下要进一步筑牢红线意识，强化底线思维，抓紧抓细责任和措施落实，防范化解风险隐患，确保全省安全生产形势持续稳定。

高位部署 高效推进 把好安全防控关

安全工作是一切工作的前提和基础，预防工作是安全生产的重中之重。省委省政府高度重视安全工作，主要领导深入一线督导检查风险防范应对工作。省应急管理厅根据实际部署各项工作，强化风险管控，加强安全监管，全力抓好岁末年初安全生产工作。

赵刚在延安调研时强调 抓紧抓实安全生产各项工作

12月27日，省长赵刚到延安子长市调研安全生产、乡村振兴等工作。他强调，要深入学习贯彻中央经济工作会议和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神，按照省委省政府工作部署，抓紧抓实安全生产各项工作，有力有效推进乡村全面振兴，以县域发展实绩为全省高质量发展大局多作贡献。

赵刚来到禾草沟一号煤矿，

详细了解生产经营、安全管理等工作，现场检查各项安全制度落实情况。他强调，煤矿安全是人命关天的大事，企业要坚决落实好全员安全生产责任制，克服麻痹思想、侥幸心理，强化安全生产规章制度刚性执行，做好人员安全技能和应急处突能力培训，加强生产调度和预警监测，常态化做好安全隐患自查自纠，及时防范化解苗头性、倾向性问题，

确保煤矿生产安全有序。陕北地区煤炭资源丰富、开采企业较多，有关单位要扛牢责任，扎实开展煤矿重大事故隐患专项排查整治和安全生产督导检查，深化瓦斯、水害、冲击地压等灾害超前治理，严厉打击各类违法违规行为，坚决防范遏制重特事故发生。

王晓深入一线督导检查

12月15日，省委常委、常务副省长王晓在西安市督导检查保暖保供、安全生产和根治欠薪等工作。

王晓一行先后来到西安市热力集团太华供热公司、浐灞生态区“解决拖欠农民工工资一站式服务中心”、西安秦华燃气集团

吕小寨门站、玄武330千伏变电站和丝路科创谷产业园一期项目现场，与企业负责人、工作人员和农民工等深入交流，听取保暖保供、安全生产和根治欠薪等工作汇报，实地查看供热设备运转、电网负荷管理、燃气安全整治、农民工工资支付等情况并予以具

体指导。

他要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于能源保供、安全生产、根治欠薪工作的重要指示批示和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，结合深入开展主题教育，

强化监测研判预警，完善负荷管理预案，守好民生用能底线，做好应对极端雨雪、冰冻、强寒潮天气充分准备和迎峰度冬能源供应，加强隐患排查治理和设施巡

检维护，确保不拉闸限电、不关阀限气，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，加大对恶意欠薪行为依法处罚和联合惩戒力度，保障农民工工资按时足额发放，用心

用情用力维护好农民工合法权益，统筹抓好重要民生商品保供稳价、冬季呼吸道疾病防控、困难群众基本生活保障和安全生产等工作，确保人民群众安全温暖过冬。

精密部署真抓严管 筑牢安全“防”线



省应急管理厅聚焦重点领域、准确把握规律性季节性特点，以“时时放心不下”的责任感加强安全监管，真抓严管、治本攻坚，坚决打赢岁末年初安全防范攻坚战。

12月18日至31日，省安委办牵头成立10个督导组，由省应急管理厅相关处室或厅直属事业单位负责人带队，每组配备工作人员2名，抽调安全生产专家2名，采取明查暗访的方式，赴各市（区）对全面整改国务院安委会督导检查、安全生产和消防工作考核巡查及我省开展2023专项行动、异地交叉执法督查发现的问题隐患整改落实情况、非法违法行为案件

移交及立案处情况和重大隐患建档情况进行全面督促整改和考核验收，进一步查实隐患整改进展情况，确保12月底前全面完成整改，举一反三，把问题隐患整改转化为强化安全生产工作的新举措，认真总结、补齐短板、夯实基础，全面提升安全生产工作水平。

12月25日、26日，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国先后主持召开省应急管理厅党委会议和元旦期间全省安全防范工作会议，学习习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作、对甘肃临夏州积石山县6.2级地震作出的重要指示精神，传达省委常委

会会议、省政府党组会议精神，分析当前安全形势，听取低温雨雪冰冻灾害防范应对工作有关情况汇报，安排部署元旦期间及年终岁尾安全防范重点工作。

12月27日至28日，省应急管理厅党委委员、副厅长李建文带队督导检查宝鸡市岁末年初煤矿安全生产工作。督导组以“四不两直”方式突击检查了招贤煤矿，深入井下现场查看各项安全防范措施是否落实到位，随机抽查一线工人自救器使用熟练度和瓦检员履职能力。

针对低温雨雪天气，省应急管理厅派出煤矿、危化、行业、防灾减灾四个督查组分赴低温雨雪地区一线开展指导帮扶和督查检查。重点检查各市县应对雨雪降温工作、重大事故隐患排查整治等工作，并对煤矿、危化、道路交通等重点领域、救灾物资储备和冬春救助工作进行检查。

紧盯重点 严查密防 筑牢风险防控“墙”

各地市深刻汲取近期全国安全生产事故教训，举一反三，加强防范，除大隐患、防大事故，对重点行业、重点领域全面开展督导检查。

西安市

举一反三排查隐患 强化防范狠抓落实

12月4日至8日，西安市应急管理局联合市卫生健康委、市消防救援支队成立督导组，邀请安全生产和应急管理专家，对辖区内6家医疗机构开展了安全督导检查。

督查组通过实地查看、现场交流、查阅资料等方式，检查了医院安全生产责任落实、隐患排查治理、应急预案管理、安全设施设备管理等情况，指出了全员安全责任落实、应急预案编制和演练、安全生产教育培训、消防安全管理、特种作业人员管理等方面存在的119项问题，并向医院和行业监管部门进行现场反馈。

督查组要求，要深刻汲取北京长峰医院“4·18”

火灾事故、山西吕梁永聚煤矿火灾事故教训，时刻绷紧安全生产这根弦，强化安全管理，确保安全生产各项工作落到实处；要紧盯问题，针对检查发现的问题，相关单位要进一步落实安全生产各项举措，强化日常监管，紧抓关键环节，坚决遏制安全事故发生；要加强安全生产培训和演练，加强安全隐患排查整改，确保遇有突发情况即时响应、快速出动、科学施救；要针对全市医疗系统安全管理特点，进一步强化认识、细化举措、压实责任，全面开展安全隐患排查整治，扎实抓好今冬明春安全生产和消防工作，最大限度保障人民群众生命财产安全。

宝鸡市

强化网格运行管理 推动重点工作落实

12月6日，宝鸡市应急管理局派出督查组赴凤县开展森林防灭火工作督导检查。

督查组首先听取了凤县森防办关于冬春季森林防灭火工作开展情况的汇报，深入凤县双石铺镇查看秋冬季森林防灭火工作安排部署及落实情况，实地检查了日常巡护、火源管理、防火备勤、物资储备等情况。

督查组要求，今年秋冬季降水较往年偏少，气候干燥，林区枯枝落叶较多，林下可燃物堆积逐年

增加，防灭火形势严峻复杂。要时刻绷紧森林防火安全这根弦，紧盯重点区域、重点人群，坚持人防物防技防相结合，落实网格化监管，加密巡防排查，消除火灾隐患。要严厉打击违法野外用火行为，加大宣传力度，营造家喻户晓、全民参与的浓厚氛围。要压实森林防灭火责任，强化区域联防联控，严格执行24小时值班值守制度，确保防火季森林防灭火形势平稳。

咸阳市

严密盯控防风险 查缺补漏除隐患

咸阳市安委办联合消安委办成立 5 个综合督查组，从 11 月 20 日至 12 月 20 日，对全市安全生产及消防安全工作进行专项督查。11 月 27 日，该市应急管理局副局长闫峰利带领第三综合督查组赴三原县检查安全生产工作。

督查组一行先后深入城关镇街道办事处、万达广场、眼科医院等地，通过实地察看、查阅资料、现场询问等方式，详细了解城关镇贯彻落实中省市安全生产决策部署和重大事故隐患专项整治 2023 行动开展情况，辖区企业安全责任制落实、消防安全

治理、隐患排查治理等情况，并对现场存在问题提出整改意见。

督查组要求，要坚决树牢安全发展理念，强化底线思维，深刻吸取火灾事故教训，举一反三，查缺补漏，切实加强当前安全生产防范工作，坚决遏制重特大事故发生。要加强对人员密集场所的日常管理和监督检查，定期维修消防设施设备，完善安全指示标志，强化从业人员安全教育培训，严防各类生产安全事故发生，确保全县冬季安全生产形势持续稳定。

铜川市

压实落细林长制 扎紧织密防火网

12 月 6 日，铜川市委书记、市总林长李九红到耀州区调研检查林长制及森林防火工作。

在杏树坪管护站瓮沟林区，李九红察看了解林区面积、森林植被、防火防灾等情况，强调要立足防灭一体、防救结合，进一步健全完善森林防火抢险制度体系，把责任明确、信息灵通、任务清晰、指挥科学、调度精准、处置高效的要求严贯到底，确保条块畅达、环环紧扣、执行有力。李九红还来到瑶曲镇政府，检查瑶曲镇物资储备库房，察看了

防灭火物资储备情况。

他强调，要压紧压实各级林长责任，细化实化任务举措，系统发力推进管林、护林、用林，真正以林长制促进林长治。要把森林防火摆在突出位置，统筹用好人防、物防、技防措施，在超前监测研判、严格源头管控、做足应急储备、加强宣传警示、协力联防联控上持续用力，抓早打小除险清患，严密细致堵塞漏洞，切实守护好每一片林草。

渭南市

立足实际排查隐患 抓好冬季安全生产

为全面扎实抓好冬季安全防范各项工作，渭南市自 12 月 6 日起开展为期 10 天的冬季安全防范工作督导检查。

此次督导检查分 5 组进行，通过听取汇报、座谈问询、查阅资料和实地检查等方式，对 14 个县（市、

区）管委会）工作开展情况进行检查。每个县（市、区）随机抽查不少于 2 个乡镇（街办）或部门、3 个行业领域 3 家企业。

督导内容包括：学习贯彻习近平总书记重要指示、李强总理批示和省市领导要求，深刻汲取重大

火灾事故及近期发生的多起事故教训，对冬季安全防范工作部署推进情况；市安委办印发《关于切实做好第四季度安全生产工作的通知》落实情况；重点行业领域新一轮“隐患大排查、问题大整治”专项行动安排部署及工作开展情况；重大事故隐患（含市级挂牌督办）及中、省督查反馈问题整改情况；异地交叉执法检查反馈问题隐患整改及问责情况；重点行业领域、高风险场所和关键环节责任措施落

实情况。

针对冬季煤矿、危化品两个高危行业安全风险增大，事故易发多发的特点，该市安排2个专项督导组对全市煤矿、危化品开展专项检查。其他市级行业部门也要针对性安排本行业领域专项督导检查，全覆盖检查重点区域、重点部位、高风险场所和关键环节责任措施落实和隐患排查整治等情况，严查密防各类安全风险，坚决遏制事故发生。

延安市

组织突击夜查 强化煤矿监管措施

12月13日，延安市应急管理局党委委员、副局长苗志军带领煤矿业务科室人员，采取“四不两直”的方式深入黄陵县太贤石牛沟煤矿开展了突击夜查。

检查组到达后直奔煤矿生产一线，对监控室、绞车房、井口、主通风机房等重点区域逐一进行了排查，同时对近期安排的重点工作开展情况进行了督导检查。针对检查中发现的问题隐患，第一时间下达了现场处理决定书，提出了整改建议，要求该

煤矿抓好问题隐患整改。

检查组指出，岁末年初，历来是煤矿事故高发期，煤炭增产保供进入关键期，超能力、超强度、超定员生产冲动强烈，小马拉大车，设备满负荷甚至超负荷运转，安全生产风险随之增大。要聚焦安全管理、风险管控、责任落实、灾害治理、重大隐患管控等方面存在的问题，查漏补缺，有效预防事故的发生，收好2023年的尾，起好2024年的头。

榆林市

排查隐患“回头看” 筑牢安全“防火墙”

为扎实推进全市危险化学品生产经营企业安全大核查隐患问题整改情况落实，持续巩固危化品生产经营企业安全大核查工作成效，彻底消除核查发现的问题隐患，确保全市危化品领域安全生产形势持续稳定向好，12月18日，榆林市应急管理局组织十个整改验收组，开展“回头看”检查，统筹推进安全核查问题整改。

检查组通过现场查看、听取汇报、查阅印证资料等方式，对照危化企业大核查问题清单逐项进行

复核。从复查情况来看，各危化品企业高度重视问题整改工作，对于核查发现的问题隐患，制定整改方案，明确整改任务、人员和期限，及时消除安全隐患。各整改验收组对复核中发现的整改不彻底的问题，当场提出整改意见并要求企业彻底完成整改。

通过各项复查验收，督促企业严格落实企业主体责任，压实企业全员安全生产责任，目前安全核查验收工作正在深入开展当中。

汉中市

聚焦高风险领域 联动推进执法检查

12月13日，汉中市应急管理局联合市发改委、市自然资源局到镇巴县煤矿开展执法检查。

检查组通过查阅资料、下井看现场等方式，对企业安全生产主体责任落实、安全生产培训教育、特种作业人员证件、安全生产费用提取使用、越层越界开采、复工复建前隐患整改等情况进行了全面检查。

检查组要求，企业要认清当前安全生产形势，深刻汲取煤矿各类事故教训，认真开展冬季消防安

全隐患排查整治。要始终紧绷安全生产弦，复工复建前完成隐蔽致灾因素普查，紧盯重大灾害治理。

要进一步夯实主体责任，及时更新完善各项安全管理制度，规范安全生产费用提取、使用。要增强值班值守力量，加强日常安全巡检力度，做好冬季雨雪天气应急值守力量。要加强人员素质提升，注重安全生产专业队伍建设，及时制定年度安全生产培训计划，按时开展人员培训，提升全员安全意识。

安康市

齐抓共管压实责任 确保群众安全过冬

11月27日，安康市长王浩带领市应急管理、市场监管、住建等部门负责同志，在汉滨区、安康高新区督导检查重点领域安全生产工作。

王浩一行先后来到喜盈门中心店、汉江一桥北路口、逸华天然气创业西路加气站、万达广场、安康高新区联合社区项目建设现场，督导检查燃气和消防安全防范、建筑施工安全管理、扬尘噪音管控等情况。要求各单位严格落实安全生产主体责任，强化安全规范管理和从业人员安全培训，全面提升安全意识及应

急处置能力，确保人民群众安全过冬、温暖过冬。

王浩强调，各级要切实增强风险防范意识，抓好安全生产各项工作，全力维护人民群众生命财产安全。压实安全责任链条，落实全过程安全管理制度，明确各层级、各岗位安全责任，加强安全宣传警示教育，提高全民安全防范能力，形成齐抓共管良好局面。抓实安全生产工作，紧盯矿山、燃气、烟花爆竹、冬季取暖、森林防火等重点领域，加强隐患排查和监管执法，从源头上防范和杜绝各类安全事故发生。

商洛市

督查尾矿库治理 合力确保安全高效

12月6日至7日，商洛市应急管理局副局长杨国锋带队督查洛南县、山阳县尾矿库治理工作。督查组一行深入洛南县、山阳县7座尾矿库治理现场，对尾矿库治理工作进行实地检查。

督查组强调，把尾矿库治理工作作为生态环境保护重点工作抓实抓好，用好现有政策，切实增强治理工作责任感和紧迫感，统筹安排好尾矿库治理工程竣工验收各项工作，克服一切困难务必保质保

量完成既定任务。同时强调要严格按照“一库一策”安全设施设计进行施工，建设单位、施工单位、监理单位要各负其责，依法履职，切实把好施工建设各个关口，确保尾矿库治理安全高效。

督查组要求各县区有关部门要形成合力，共同给尾矿库治理工程提供便利条件，未能按期完成年度既定任务的县区，将提请市安委会启动事前问责机制。

立足实际 深入一线 打好安全生产“组合拳”

为进一步提升安全防范意识，切实做好安全生产工作，各区县结合实际，开展有针对性的检查，把安全监管责任压实到一线，严防各类事故发生。

西安市碑林区： 督查重点企业执法检查 and 人员密集场所

12月19日，西安市碑林区应急管理局综合执法大队对辖区重点企业开展安全生产监督检查。执法人员重点对从业人员培训教育考试、企业隐患排查治理、特种作业人员持证上岗等方面工作落实情况进行了检查，在严格执法的同时注重指导服务，帮助企业纾难解困。

执法人员强调，岁末年初历来安全意识松懈麻痹，是生产安全事故易发多发期，企业负责人要坚决克服侥幸心理，进一步强化红线意识，落实企业主体责任，严防各类事故发生。

12月20日，执法大队对辖区人员密集场所安全生产工作落实情况进行了检查，主要围绕企业安全生产主体责任落实和岗位责任制建立健全情况、特种作业人员持证上岗作业情况、重点部位安全警示标志设置情况以及重点人员劳动防护用品配备和使用情况等进行了检查。

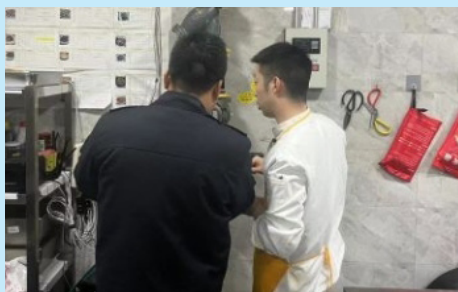
检查结束后，执法人员针对存在的安全隐患，下达文书的同时要求企业负责人必须对照责任抓落实，搞好常态化安全教育，强化从业人员事事讲安全、时时讲安全的意识，做到人人懂安全、处处知安全，进一步提升安全防范意识，确保安全稳定。

西安市高陵区：扎实督查安全生产工作

12月15日，西安市高陵区应急管理局扎实开展安全生产督导检查，立足问题、抓实整改，积极营造安全稳定的社会环境。

执法人员对秦晋缘民俗馆进行检查，重点对消防设施维保、燃气设施安装使用、用火用电、及安全疏散通道畅通等情况进行检查，督促相关责任人定期开展自查自纠和隐患整改工作，落实好防范措施，确保经营场所安全；对西安恒生堂制药有限公司、西安赫赫餐饮有限公司、味+京味烤鸭前期检查的隐患整改落实情况进行复查，督促企业整改落实，促进企业安全生产；同时叮嘱企业安全管理人员要加强安全培训、隐患排查等工作，着重做好应急演练等工作，落实企业安全生产主体责任。

该局各督导组，分组联合街办持续开展烟花爆竹禁售巡查及禁售禁放宣传引导工作，现场对烟花爆竹禁售禁放政策进行宣传解读，督促商户严格执行禁售禁放规定，引导群众积极参与，提升公共安全意识，确保烟花爆竹禁售禁放工作取得实效。共出动执法人员10余名，巡查商户22家。



杨陵区：检查岁末年初安全生产工作

12月14日，杨陵区委常委、统战部长董青，区政府副区长荆萍带队，对宗教场所、民政服务机构岁末年初安全生产工作进行督查检查。区民宗局、区民政局主要负责人；区行政审批局、杨陵消防大队、新区消防大队、杨陵街道办、李台街道办、大寨街道办分管负责同志陪同检查。

检查组先后深入张家岗福音堂、社会福利院、救助站、水韵天伦居（老年公寓）等场所进行了实地督导检查。通过实地查看、听取汇报、检查工作台账等方式，详细了解各机构安全生产和消防安全等情况，实地对各机构安全隐患风险点进行检查，当场指出存在问题，并提出整改意见。

检查组要求，各场所、各机构要高度重视安全生产工作，要严格落实安全生产主体责任，加强组织领导，明确岗位职责，狠抓工作落实；要加大日常安全隐患排查力度，对发现问题，及时建立台账、清单，销号管理；要加强安全生产业务培训 and 应急演练，不断提高自救和应急处置能力；要做好各场所、各机构岁末年初安全、消防、食品等方面工作，全方位保障好服务对象身体健康和生命安全，确保社会大局和谐稳定。

铜川市耀州区：督查非煤矿山安全生产和消防安全工作

12月4日，铜川市耀州区委常委、副区长刘尚利带队先后到陕西华腾纳米科技有限公司灰岩矿、铜川市杨泉山矿业有限责任公司、北城国际购物中心督导检查安全生产和消防安全工作。在陕西华腾纳米科技有限公司灰岩矿、铜川市杨泉山矿业有限责任公司，刘尚利现场查看了矿山施工和开采作业情况，认真听取了企业建设运营、安全生产管理、安全防范措施落实、隐患排查治理等情况的介绍。在北城国际购物中心，刘尚利认真听取了企业负责人对消防安全工作落实情况的汇报，详细询问了消防验收手续办理、消防安全检查和火灾隐患排查治理情况，重点查看了疏散通道、安全出口是否畅通，电气线路、应急照明及疏散指示标志等消防设施设备运行情况。

督查组指出，安全生产是企业发展的生命线。要牢固树立安全发展理念，全面落实安全生产主体责任和管理措施，规范开采、安全施工。要未雨绸缪，强化应急管理，进一步完善生产安全事故应急预案，组织开展应急演练，全面提升突发事件应对能力。要健全隐患排查工作机制，严格按照安全生产工作标准，扎实开展矿山安全生产综合整治工作，切实管控安全风险，消除问题隐患。

渭南市临渭区：开展校园安全隐患大排查

为加强校园安全防范工作，及时排查整改校园存在的安全隐患，维护校园安全，12月12日至13日，渭南市临渭区应急管理局工贸科联合区教育局对辖区瑞泉中学、瑞泉初级中学、沈西小学和临渭区政府机关幼儿园4所学校开展了安全隐患大排查工作。

检查组重点检查了校园食堂安全设施、校园消防设施器材、重点部位风险点的管控措施以及周边治安防控情况等。针对安全检查中发现的警示标志

部分损坏，个别消防栓、电箱前有阻挡物等安全隐患问题，检查组现场要求学校安全负责人立即整改到位，消除安全隐患。随后召开临时安全工作会议，检查组强调安全工作必须做到及时监督、及时发现、及时整改，学校相关负责人要进一步落实校园全员全岗位责任制的安全工作要求，积极整改检查中发现的隐患问题，及时堵塞漏洞，营造平安、和谐的校园环境。

安康市汉滨区：督查尾矿库治理工作

12月1日，安康市汉滨区委常委、常务副区长晏清泉带领应急管理等相关部门负责人对尾矿库治理工程进行督导检查。

在大河镇赣安矿业王家沟尾矿库和五里镇东海矿业蓼叶沟尾矿库治理施工现场，晏清泉听取了区应急管理局、大河镇、五里镇主要领导及施工单位现场负责人的汇报，对下一步全面完成尾矿库治理工作任务提出具体要求。

晏清泉要求，要提高政治站位，充分认识到尾矿库治理工作既是中央环保秦岭生态保护专项整治项目，也是排除安全隐患，保一方平安的治理工程。要切实增强治理工作责任感、紧迫感和使命感，确保高标准完成治理任务；加快工程进度。对标对表治理工作任务，集中力量，全力推进。施工单位要倒排工期，实行日报告制，必须在12月中旬完成治理工程；确保工程质量。要严格按照“一库一策”设计方案进行施工，建设单位、施工单位、监理单位要各负其责，依法履职，切实把好施工建设质量关口；强化安全监管。在施工建设中，坚决把企业主体安全监管责任和属地安全监管责任落实到位，守牢安全生产防线，确保施工安全。



麟游县：开展煤矿隐蔽致灾因素普查治理专项检查

麟游县应急管理局聘请采矿、通风、机电、防冲等煤矿相关专业的专家于11月13日至24日对辖区四户煤矿企业开展隐蔽致灾因素普查治理专项检查工作。

检查组依据煤矿有关安全生产法律法规、规程规范及标准，通过听取汇报、查阅资料、检查现场等方式，对四户煤矿隐蔽致灾因素、安全管理体系建设、安全生产责任落实、重大灾害治理等工作进行检查，重点对“采、掘、机、运、通”等主要系统，瓦斯、冲击地压、水、火、煤尘等重大灾害治理情况，瓦斯抽采、石门揭煤、巷道贯通、采空区密闭、井下动火、放炮等关键环节逐项逐条进行全面检查；坚持“逢查必考”，将煤矿应急演练工作纳入安全监管执法重点，对四户煤矿自救器配备、实际佩戴使用情况和避灾路线图熟悉情况进行随机抽考。通过检查，共发现问题隐患99条，提出有效建议意见38条。

检查组要求，要提高站位抓整改，对检查出的问题隐患严格按照“五落实”要求按期整改，压紧压实主体责任；要强化管控抓落实，对照检查出的问题认真剖析深层次原因，持续规范日常管理，严密防范各类风险和隐患，不断夯实矿井安全基础；要盯紧重点抓培训，要深刻汲取近期全国各类生产安全事故教训，高度重视对重大灾害发生机理和治理方法的研究，加强从业人员安全培训教育，力争实现零透水、零发火、零超限、零冲击、零事故，确保煤矿安全生产工作持续稳定。

陇县：检查甲醇燃料安全

为切实强化城镇燃气安全管理，确保甲醇使用单位安全，12月4日开始至14日，陇县应急管理局组织检查组对县城燃气安全专项整治专班办公室反馈的41户甲醇燃料使用单位安全情况进行了专项检查，并对在全县开展甲醇批发的5户经营企业主要负责人进行了约谈。针对检查中存在的问题，检查组现场给使用单位下发了检查记录，提出了整改措施和时限要求。

12月15日，该局及时召集5户甲醇批发企业主要负责人进行了约谈，要求批发企业：要立即向陇县应急管理局提交危险化学品经营许可备案资料；不得为不具备安全生产条件的餐饮单位和个人供应甲醇；在12月底前，供应企业和各餐饮使用单位签订《甲醇供应及安全使用协议书》，指导协助使用单位完成隐患整改；必须使用专用危化车辆运输甲醇。并依法依规对1户无危险化学品经营许可证的批发企业责令停止经营。

富平县：联合执法排查安全隐患

11月28日，富平县应急管理局党委书记、局长张红卫带领应急管理综合执法大队执法人员，联合县教育局、车站小学等单位，深入车站小学周边，全面排查托管机构周边安全距离内有无危险化学品、烟花爆竹生产、经营、销售等情况。同时，对校外托管机构内部安全进行全面检查，重点检查应急设施设备是否配备到位，应急疏散通道是否通畅、应急照明设施是否完好、应急疏散演练是否定期开展等情况，当天共检查校外托管机构3家，发现问题隐患6项。

针对检查中发现的问题隐患，检查组现场提出整改要求，明确整改时限，对托管机构负责人进行了现场安全普法教育，要求校外各托管机构主要负责人要切实履行安全生产第一责任人的职责，不断提高安全管理意识，全面消除安全隐患，做到安全经营，确保学生生命财产安全。

黄陵县：对全县宾馆、酒店进行安全检查

为切实做好岁末年初安全生产工作，坚决防范化解重大风险，确保全县安全生产大局稳定，给广大市民及来黄游客提供安全舒适的住宿环境。12月13日，黄陵县应急管理局组织相关人员对全县宾馆、酒店冬季安全生产工作进行检查。

检查人员深入滨湖酒店、帝景新城酒店、千壹酒店、柏尔曼酒店、黄陵矿业宾馆，就消防栓和灭火器等消防安全设施是否保持完好有效、消控设备运行是否正常、疏散通道、安全出口是否保持畅通、电气线路铺设是否符合规范要求、自动报警设施是否能正常使用等情况进行了全方位检查，同时查阅

了企业安全员安全生产责任制、安全生产管理制度、隐患排查、员工教育培训、生产安全事故应急预案及应急演练等相关资料。

针对检查中发现的问题隐患，检查人员要求：要严格履行安全主体责任，建立健全安全管理制度，加强日常隐患排查整治，严防各类事故发生；要全面开展企业员工安全教育培训，切实增强从业人员安全意识；要高度重视应急预案的编制、修订工作，制定应急演练计划并组织开展演练，不断提高从业人员应急处置能力。

延长县：督查低温雨雪冰冻灾害防范应对和安全生产工作

12月19日，延长县委常委、常务副县长郝雄雄督导检查低温雨雪冰冻灾害防范应对和安全生产工作，县应急管理局、消防大队等相关单位负责人一同检查。

郝雄雄一行先后来到中国供销集团延长果业有限公司、延长县中心敬老院、延长县汽车站、延长县西湘背篓人家饭店，通过现场查看、听取汇报、查阅资料等方式，对消防安全、燃气安全、危化品安全、特种设备安全、人员密集场所安全等各方面工

作进行全面督导检查。

郝雄雄强调，要深入学习贯彻习近平总书记对低温雨雪冰冻灾害防范应对工作作出的重要指示精神，全面落实中央、省、市有关部署要求，压实责任，细化防范措施，全力做好突发险情应对处置，确保人民群众安全温暖过冬。针对此次督导检查发现的各类隐患问题，由应急管理局督促整改落实，持续跟踪问效，确保整改到位，全力维护延长县岁末年初社会大局安全稳定。

城固县：联合开展危化领域专项检查

12月19日，城固县应急管理局联合县检察院深入辖区重点化工企业开展实地检查，宣讲《中华人民共和国安全生产法》《陕西省安全生产条例》相关内容，助推企业树牢安全发展理念，切实履行安全主体责任。

此次专项检查采取查阅资料和现场检查相结合的方式。执法人员和检察专员深入生产车间、危险化工原料仓库，通过现场查看、询问交流等方式，了解了该企业在应急预案管理、安全防护设施建设、隐患排查治理、危险源监控和安全负责人关于员工安全教育培训、安全操作规程落实情况，查阅了安全风险排查台账。检察专员宣讲了“八号检察建议”内容和安全生产方面的典型案例，分析了企业生产管理中存在的漏洞和法律风险点，围绕化工企业常见安全隐患进行风险提示，建议企业树牢安全生产意识，加强日常监管，守住安全底线。

略阳县：暗查暗访辖区内加油站

12月5日，为全力做好危险化学品安全监管工作，促进全县安全生产形势持续稳定，略阳县应急管理局对辖区内的加油站采取“四不两直”暗查暗访，督促企业严格落实制度要求，防范化解各类风险隐患，筑牢危化行业安全屏障。

检查人员通过资料查阅、现场查看等方式对该县接官亭、何家岩等加油站的安全生产管理制度、员工安全教育培训、持证上岗、日常隐患排查、应急预案制定和应急演练落实情况等进行了详细检查，还对储罐区、加油区内的消防应急设施设备是否齐全、加油机日常维护及使用、卸油口静电接地装置是否正常运行等情况进行重点检查，对于检查中发现的安全隐患，要求加油站负责人立即落实整改，全力确保加油站经营合法规范、安全有序。

与此同时，检查人员要求，企业要加强安全教育宣传培训，进一步提升员工职业素养，增强安全意识，严格遵守加油操作等各项规程；要加强现场安全管理，特别是卸油作业安全管控，全力确保安全生产落地落实；要进一步强化日常安全巡检，加强事故隐患排查整治力度，做到事故隐患早发现、早整改、早闭环，切实防范化解各类风险隐患。

汉阴县：联合开展非煤矿山火灾隐患大排查

12月6日，汉阴县应急管理局联合县消防救援大队开展非煤矿山火灾隐患大排查大整治行动。

此次检查重点聚焦非煤矿山企业生活区宿舍、厨房、办公楼等重点场所、重点区域，仔细排查企业消防疏散演练、消防器材配备使用、燃气报警装置安装、燃气输送软管更换、安全警示标志设置、动火作业审批以及大功率电器使用等情况。针对检查出的问题，要求企业要高度重视，深刻汲取近期火灾事故教训，强化措施，立行立改。

现场抽查了解企业员工使用灭火器、如何报警、如何扑救初起火灾等消防安全知识掌握情况，并对员工进行了现场消防安全教育培训。

丹凤县：组织开展非法烟花爆竹集中销毁行动

为加强烟花爆竹安全管理，彻底消除不合格烟花爆竹安全隐患，丹凤县应急管理局联合丹凤县公安局、顺安烟花爆竹有限公司开展了烟花爆竹领域“打非治违”专项行动，收缴了一批非法烟花爆竹。

12月15日，该局组织开展丹凤县非法烟花爆竹集中销毁行动。各参与单位提前精心准备、实地勘查，制定了切实可行的销毁方案，共计销毁非法鞭炮4000余万头，非法烟花16000发，价值20余万。销毁行动结束后丹凤县应急管理局对销毁现场进行了妥善清理，确保无安全隐患。

同时，该局组织公安、市监、供销等部门结合“百日行动”开展烟花爆竹打非治违工作，确保全县烟花爆竹经营市场规范、安全，为全县人民过一个平安幸福的元旦、春节提供安全保障。



宁陕县：开展安全生产和森林防火综合督导检查

12月5日，宁陕县安委办组织应急、林业、住建、文旅、经贸、交警等有关单位组成5个督导组，分赴各镇开展安全生产和森林防火专项检查。

督导组通过查阅资料、座谈交流、现场查看等方式，重点围绕安全生产责任落实情况、重大事故隐患专项排查整治2023行动开展情况、重点行业领域监管执法情况、极端天气安全防范措施落实情况，今冬明春森林防火安排部署、责任落实、宣传教育、火源管控、应急准备情况等方面开展督导检查。

督导组要求，要强化底线意识，抓紧抓实安全生产、森林防灭火等重点工作，切实维护人民群众生命财产安全；要加强隐患排查，突出重点区域，全面排查风险隐患，建立隐患台账，实行闭环管理，确保全面整改；要加大宣传教育，提升全民防火意识，努力营造森林防火人人参与的浓厚氛围；要加强应急值守，筑牢安全防线，严格落实安全生产和森林防火各项责任、措施和要求，确保人民群众生命财产安全。



拧紧“小螺丝” 构建大安全

——宝鸡市凤翔区开展重大事故隐患专项执法督查工作侧记

◇ 刘 龙

“这根线管有破损的地方，裸露电线在外极易引起短路着火，你们要立即更换！”宝鸡市凤翔区应急管理局执法人员在检查中发现个别生产企业配电房存在隐患，叮嘱企业安全生产无小事，一定要拧紧每颗“小螺丝”，确保万无一失。

自习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育暨“三个年”活动开展以来，该局认真学习习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话精神和上级党委部署要求，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，突出“实”的导向，把握“悟”的深度，抓好“行”的关键。

结合应急管理工作，明确安全生产责任。该局严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，认真落实国务院安全生产15条硬措施、省50项、市55项具体措​​施和凤翔区60条硬要求，明确区委、区政府领导安全生产责任，将安全生产纳入重要议事日程；全面夯实党政领导、行业监管和企业主体责任。

明确思路目标，结合实际制

定方案。该区理论学习中心组6次、区委常委会8次、区政府常委会14次传达学习习近平总书记关于安全生产、防汛救灾重要指示及全国和省、市安全生产工作会议精神，组织各镇、各部门先后参加全省、全市专项行动工作动员部署会议。并结合全区实际，认真学习研究，制定印发《全区重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，召开全区重大事故隐患专项排查整治2023行动动员部署会，要求各镇、各部门、各单位按照行动方案，结合本辖区、本行业实际，研究制定方案。从今年5月起，聚焦易造成群死群伤的重大事故隐患、重点行业领域和新业态新领域，全面开展专项整治行动。

组织督查检查隐患整改，有效防范事故。该区先后成立了由区级领导带队，各相关职能部门主要负责同志为成员的12个包镇综合检查组，聚焦重点行业和不放心企业，织密纵向、横向和专项督查检查网，一对一开展督导检查 and 全方位、无盲区的“拉网式”大排查，形成了“隐患整治务必彻底，事前防范狠下功夫，生产安全没有事故”的良性循环。

该局扎实开展全省重大事故隐患2023专项执法督查交叉检查，配合咸阳淳化、渭南高新、铜川（加韩城抽调人员）、安康镇坪和西安莲湖等五个执法小分队开展异地交叉执法检查。截至目前，全区专项行动共抽查检查企业1860家（次），帮扶指导重点企业409家（次），排查发现一般隐患1145个、整改1129个。发现重大隐患35个、整改30个，政府挂牌督办4个。约谈企业10家，责任倒查追责问责3人，行政处罚16.847万元。办理典型执法案件15起，其中行刑衔接案件1起。

“只有紧盯重点行业领域和新业态新领域重大事故隐患的同时不忘从‘小螺丝’入手，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，推动安全生产治理模式向事前预防转型，才能构建大安全。”该局相关负责人强调。该局始终坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的要求，牢固树立安全生产红线意识和底线思维，进一步增强了全社会的安全生产意识，引导全民关注安全和应急，有效防范事故，推进全区安全形势持续向好。

抓住细节强管理 唱响安全主旋律

——咸阳隆基乐叶光伏科技有限公司用文化“软功夫”提升安全“硬实力”

◇ 徐 涛



该公司开展消防安全培训

简洁明了的安全标语随处可见，丰富的安全宣传活动营造热烈氛围，安全教育和技能培训如期开展，PPE 体验会上岗位员工交流引发共鸣……陕西咸阳隆基乐叶光伏科技有限公司把安全文化渗透到企业生产的各环节、各层级、各岗位，合力唱响安全生产主旋律。

该公司位于陕西省咸阳市秦都区，有员工约 2000 人，是隆基绿能科技股份有限公司的全资控股子公司。近年来，该公司牢固树立安全发展理念，强化红线意识和底线思维，全面压实企业主体责任，把安全文化作为安全生产的重要组成部分，不断完善安全文化体系建设，夯实企业安全

发展基础。

加强制度建设 规范安全生产

安全管理，制度先行。今年以来，该公司围绕安全生产标准化建设，依据《EHS 法律法规识别及合规性评价控制程序》，先后对公司 EHS 教育培训管理制度、EHS 隐患排查及治理管理制度等多项规章制度进行修订完善，形成电子清单，定期组织全员学习。该公司安全环保部高级工程师雷一曼说：“目前，我们制定的各类安全管理制度达 200 余项，真正做到有设备的地方就有操作规程，有人的地方就有管理制度。”

为明确各级、各岗位的安全生产职责，该公司完善安全生产岗位职责，涵盖总经理办公室、

人力资源部、技术部、安全环保部等公司各部门。“一个都不能少，从公司总经理到部门负责人再到一线员工，逐一明确安全生产责任，逐一签订安全生产承诺书，做到安全职责上墙、责任清单上桌，以‘责任捆绑’倒逼责任落实，实现有岗必有责、上岗必守责。”该公司安全环保部负责人李永福说。

该公司通过每天班前会组织员工学习“应知应会，安全履责”知识，增强员工安全生产意识，提升班组安全标准化管理水平；制定各项规章制度确保岗位操作规范化管理，强化公司各级人员对安全生产工作的认识；通过完善各级安全责任，编织企业安全生产齐抓共管的科学管理网络，全力营造人人知责、人人履责的安全氛围，不断规范安全生产行为。

营造安全氛围 筑牢思想防线

生产车间每周更换安全教育板报，让一线员工了解安全知识；厂区内张贴安全警示标语、温馨提示，时刻警示安全重要性……近年来，该公司结合自身实际，开展了一系列富有特色的安全文

化活动，营造浓厚的安全文化氛围。

2022年以来，该公司在厂区办公室走廊处建成安全文化长廊，展示内容包括公司安全文化理念、EHS红黄线、职业健康知识以及各类消防知识。同时，为提升员工培训教育质量，该公司建立了安全教育培训室、安全图书角，培训室配备投影仪和电脑，安全图书角配备各类安全图书、报刊等资料，为广大员工业余学习提供便利。

该公司安全环保部结合实际组织编制安全文化手册及岗位常识手册，内容涵盖安全文化理念、安全生产准则、安全生产法律责任、安全生产术语、安全生产常识、急救知识、安全警示语等。李永福说：“每年我们会依据最新的法律法规、操作工艺要求更新岗位常识手册内容，同时结合各岗位实际开展技能操作培训，不断提升员工岗位操作技能。”包装车间操作工李某说，“岗位安全手册让我学到了很多理论知识，这些对我的工作帮助很大。”

短期安全靠管理，中期安全靠制度，长期安全靠文化。该公司不断创新活动载体，建起企业安全文化阵地，常态化传播安全理念，筑牢企业安全生产的思想防线。

开展特色活动 提升应急能力

今年6月，该公司以“领导带头，全员参与”为主要方向，



该公司邀请专家消防员进行技能实操培训

以“六个人”“十大保命条款”为抓手，开展多项宣传活动。该公司结合自身特点，开展领导带队大检查活动，包括厂区外围综合大检查、车间综合大检查、电气安全专项检查等，共整改隐患60余处；厂务部、技术部、生产二车间负责人围绕历年事故案例、交通安全、机械安全、火灾“4步8会60秒”应急处置等内容公开课，将安全知识送到基层一线；厂务部、总经理办公室负责人带头开展环保设备火灾事故应急演练及宿舍夜间消防演练，通过建立安全救援组、疏散组、灭火组，检验公司火灾事故处置预案，提高员工面对火灾等突发事件的应变处置和自救能力。

每年安全生产月，该公司都要精心安排部署安全宣传教育、

应急综合演练等活动，积极营造活动氛围，唱响安全生产主旋律。同时，该公司围绕重要讲话精神宣讲、安全法治宣传、事故警示教育、安全知识传授等工作，推动安全宣传教育培训工作常态化。该公司开展了“以案说法”活动，邀请相关专家用鲜活的事案例，为大家科普安全生产相关法律法规、安全生产管理基本知识、安全生产技术、安全生产专业知识、重大事故防范措施，增强员工自我保护意识；组织员工开展急救实操技能比武大赛，提升突发事件应急处置能力；邀请秦都区消防救援大队对公司ERT（应急响应团队）人员进行技能实操培训，通过防火服穿戴、灭火技巧等操作演练，纠正员工操作中的不规范行为并给予现场指导。

“双线”融合培训 赋能安全生产

——神木煤化工富油公司打造一站式数字化安全培训空间

◇ 白雪蓉

“富油安全教育平台让人真正感受到了‘互联网+安全教育’的技术和思维所带来的好处，极大地提高了工作效率，原来多人参与协作1周甚至1个月才能完成的工作，现在只需要1个人在1到3天的时间就能完成。”这是陕煤集团神木煤化工富油公司安全环保部李爱霞谈及在线安全教育培训时的感受。

近年来，该公司紧紧围绕各级应急管理部门发布的《危险化学品企业安全培训空间建设应用指南》等重要文件相关要求，深入推进危险化学品安全专项整治三年行动，聚焦“十四五”构建标准规范统一、培训载体丰富、线上线下融合、有效供给多样的培训网络目标，推动培训空间构建、实训基地建设、数字资源开发，打造了“双线”融合的一站式数字化安全培训空间。

日前，神木煤化工富油公司安全培训中心建成投用，该公司结合原有的线下实训基地，建成了占地216平方米的线下物理培训空间，在原来培训研讨教室、安全文化认知区、事故警示教育区、消防认知区、设备安全认知区、

应急认知区、操作培训区、工艺仿真区等安全培训区域的基础上，通过HSE365平台，形成了“体验+培训+实操+考核+游戏”五位一体全方位多角度的智慧体验式安全教育模式，涵盖了公司安全文化学习、员工基本认知常识学习、个人防护用品认知学习、临时用电认知、VR仿真实训、常见风险实操体验、火灾、触电、心肺复苏等应急救援措施学习等化工行业全方位的安全知识和技能培训。

同时，该公司结合当前安全生产管理现状和实际要求，利用HSE365平台建设了信息管理空间和线上安全学习网络空间，构成了“双线”融合的一站式数字化安全培训空间，打破了线上线下培训壁垒，实现了理论学习与实操练习有机结合，为公司实现持续安全稳定提供了全新保障。

培训信息管理空间通过通知公告下达、证书管理、学习过程信息管理、台账信息管理等公司培训信息管理和个人用户信息、个人培训台账自动生成个人培训档案管理，实现全员安全培训全过程信息精准管理，此外，通过

HSE365平台预留的超强接口能力，可随时保持与公司及政府安全监督管理等第三方系统互联。

线上安全学习网络空间根据内容规划建设，矩阵化部署了安全文化、事故警示、设备安全、消防安全、应急认知、操作培训六大类148个课程，其中包含了约500个课件和2000多道试题。同时，还建立了培训学时学分累积制度，以“员工”为中心、“绩效考核+活动激励”相结合的方式，“每日一练、每周一课、每月一考”等多种学习形式，推动公司安全管理人员、技术人员走进培训空间。截至目前，该公司已实现全员100%学习，平均每人每天学习4.1次，累计培训员工1.83万人次、学时1.37万小时。

“双线”融合培训，赋能安全生产。该公司“双线”融合的一站式数字化安全培训形成了“富油有空间、人人用空间”的良好氛围，为公司接上“智慧大脑”，为企业安全教育普及发展注入了强劲动力，实现了对员工安全培训、监管等多元需求和多元应用场景的“一站式”协同管理。

信息化赋能物资储备 精准提效升级保障力

——汉中市加强信息化物资储备工作纪实

◇ 彭华刚



该市应急物资储备库

近年来，汉中市针对辖区内灾害种类及安全生产现状，进一步加快应急物资储备保障能力建设，积极探索、勇于创新，全面加强科技信息化建设，以应急物资储备“6543”管理模式为统揽，信息化赋能物资储备，精准化保障紧急调配使用，有力、有效强化后勤保障。

目前，该市共有应急物资储备库（点）414个，其中市级2个，县级15个，镇级187个，防汛重点村物资库210个。物资主要包括防汛抗旱、森林防灭火、救灾、安全生产及防疫等5大类，总价值4886.73万元，其中市级984.82万元、县级1728.78万元、镇级1543.13万元、村级630万元，初

步形成了市、县、镇、村四级应急物资储备体系，为有效应对各类自然灾害、事故灾难发生提供了有力保障。市级2个物资储备库均由专人负责管理，并按照《汉中市应急物资储备管理办法》等规定，严格进行物资出入库及调度使用，能满足500名抢险队员的物资装备和5000人生活安置的物资保障。

该市积极探索，将现代信息技术应用于物资储备管理，完善应急物资要素配置，发挥储备物资循环利用和服务效能，逐步形成全过程监管、品类齐全、规模适度、布局完善、信息共享、调拨高效、及时预警、全链条追溯的“6543”物资管理模式，有效提升应急物

资储备调用规范化运行，最大限度发挥应急物资使用效能。

“6”大功能全面开发

该市创新应急物资储备模式，积极探索运用大数据、人工智能、云计算、互联网等信息化技术，确立以“云计算”和“大数据”技术的基础技术架构，构建“一网、一库、一平台”的应急物资储备系统，实现了物资扫码出入库、一键盘点、智能储备、提前预警、调拨追溯、实时掌握等6大功能智慧化。

电脑和手机APP移动终端双向管控，实时全面掌握物资品种、数量、质量、用途、储存地点等信息，夯实信息化底座，确保各类应急物资储备信息动态监测采集，充分发挥科技引领作用。

“5”个环节全程把控

该市严格把控采购、储备、使用、运输、回收等5个环节监管，实现应急物资全流程闭环监管。通过规范物资采购流程，完善采购程序，源头保障物资质量安全，把好物资源头关，做到买的好。两年来陆续对新采购的棉被、手电筒等10批次2.48万件救灾、防疫等物资进行扫码入库，并完成了167批次19.5件（台、套）应急物资的调拨出库及回收工作，

并成功应对了近两年全市8个县区疫情及镇巴、略阳县等洪涝灾害救援救灾工作。

所有物资实现扫码录入库，逐一健全物资厂家、生产日期、报废日期、数量、品种、规格等关键要素，加强仓库日常监管，常态化进行防火、防虫、消毒、维保，确保库存物资的安全性，把好安全关，确保用得了。信息化监管储备全过程，实现物资库存、保养、报废智能化预警，坚持维保在先，坚持先进先出，坚决做到所有物资随时处于最佳待命状态，全年实现应急物资维护保养240批次，把好监管口，确保所存物资能应急。

强化社会化配送能力，通过签订协议储备配送力量，提升应急物资配送保障能力，严防突发紧急状况下应急物资运输不畅，疏通运输口，做到运得出。坚持对发放物资进行有效信息链追溯，全程把控物资状况，对应急装备、设备等可回收利用的物资进行追溯，全部进行回收利用，把好节约关，做到收得回。通过五个环节把控，全面实现了物资应急物资集中管理的事前、事中、事后全过程全链条监管。

“4”级网络一个平台

该市坚持问题导向，理顺物资储备体制机制、整合优化各类资源，制定出台汉中市《应急物资储备体系建设指导意见》。按照“分级负责，分类管理”的原则，



应急管理部救灾司专员周伟（左二）赴汉中市调研

实现以市级应急物资保障系统为支撑，以县级应急物资为重点，镇、村两级应急物资为补充的四级应急物资储备体系，逐步建成规模适度、结构合理、功能完备、管理科学、运行高效的“市—县（区）—镇（街道办）—村（社区）”四级应急物资储备体系。

同时，打造手机APP等移动终端随时查看调拨、批量出入库操作的一体化高效指挥网络平台，进一步提升了物资调运水平和抢险救援能力。

“3”项措施多方保障

该市推进专业化管理队伍建设，加强专业性人才培养力度，建立物资保障专业人才的储备机制，加强对各级应急物资储备管理人员、技术人员、操作人员等培训，形成基本固定的市、县物资操作技术人员，不断提高管理队伍的能力水平，解决应急救援最后一公里问题。健全物资储备管理制度，修编完善各类物资储备管理办法，建立应

急物资资金、采购、调拨、使用、轮换、发放、报废和跨区域援助等管理办法，切实形成科学合理、门类齐全的管理体系和长效保障机制，不断提升规范化管理水平。

压实责任优化保障措施，把应急物资储备工作纳入年度考核范围，加强使用操作的考核研判，针对系统操作过程中出现的问题，不断修改完善，最终实现信息平台智能化、可操作、科学化。此外，为配合应急物资储备管理工作开展，同步建立了应急物资运输车辆、救援车辆、救援单位、技术操作人员、设备物资代储、搬运队伍等6类配套信息台账，有效提升应急救援物资保障体系。

机构改革以来，该市应急物资储备实现了从无到有，从少到多的积累。下一步，该市将不断争取资金投入，丰富物资种类，提升物资储备的科技含量，全力做好应急物资储备管理工作，为人民群众和谐安宁保驾护航。

“人防 + 物防 + 技防” 提升防灾减灾能力

——宝鸡市渭滨区基层应急管理和防灾减灾工作纪实

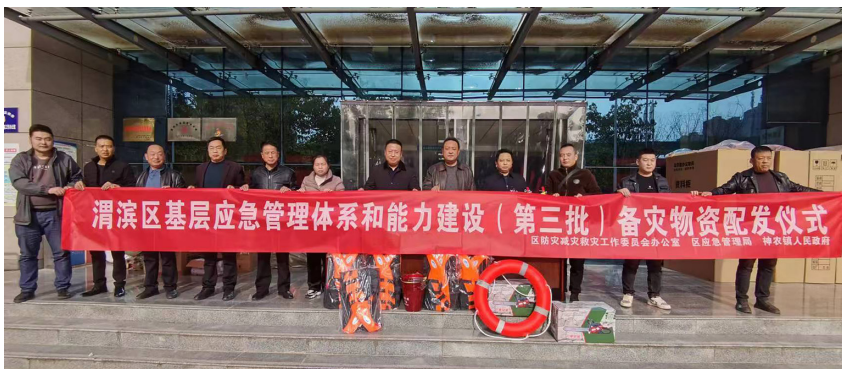
◇ 张晓军 鲜婉婷

自第二批主题教育以来，宝鸡市渭滨区应急管理局始终将提升基层应急管理和防灾减灾能力作为有效开展“我为群众办实事”活动的落脚点。

11月28日，该局在神农镇政府举行全区第三批应急物资配发仪式，再次向辖区6个镇街41个村（社区）配发了价值约12万元的应急备灾物资。今年以来，已先后为全区8个镇街、100个村（社区）配发19类8200件总价值超过50万元的应急物资，实现了渭滨区镇街、村（社区）应急物资储备全覆盖，切实解决了辖区镇街、村（社区）应急物资匮乏的问题，进一步提升了基层应急管理和防灾减灾能力，全力打通了基层应急管理“最后一米”，切实推动主题教育走深走实。

凝聚群防力量 办细暖民心之事

为破解调研中发现的群众防灾意识和避险能力不足问题，该局积极动员引导社会力量参与基层防灾减灾救灾，逐步建立起政府+公益性社会组织应急救援志愿者队伍9支共180人。充分利用“安全生产月”“防灾减灾日”、安全宣传“五进”等活动，向群众普及自然灾害、安全生产、防汛防火、防灾减灾救灾知识和防



该局在神农镇政府举行全区第三批应急物资配发仪式

范应对技能，编制印发“多案合一”的综合性《城镇应急手册》《校园应急避险手册》《重大事故隐患判定标准》等12000余册，不断提高辖区群众防灾避灾意识和逃生避险、自救互救能力。

该局还依托壹基金安全家园公益项目启动培训会，组织镇街防灾减灾救灾“两员”（网格员、信息员）现场培训紧急救援处置方法，有效提升基层干部群众的整体业务素质。

壮大物防力量 办好顺民意之事

该局聚焦基层存在的应急物资、装备设备缺乏、处置能力较弱等问题，积极深入镇街、村（社区）调研摸排，针对涉河、涉林村（社区）实际情况，一村（社区）一方案，拟订应急物资配发清单，精准配发补齐防汛抗旱、森林防火、防灾救灾等物资。还现场进行使用规范操作演示培训，确保群众掌握使用

方法，切实发挥好应急物资作用，全力守护群众生命财产安全。

注入技防力量 办实利民生之事

该局突出“党建引领+应急融合”模式，结合全区基层社会治理网格“四长”制，把安全生产、防灾减灾救灾等工作列入城乡网格化服务管理重要内容，整合基层防汛防滑群测群防员、护林员、灾情信息员、安全生产协管员等网格化管理资源，实行应急管理精准叫应，将信息及时预警到户、到人。10月13日，高家镇胡家村通过精准叫应成功避险一起滑坡灾害，用实打实的举措为民办实事、解难题，保障了人民群众生命财产安全。

下一步，该局将持续推动主题教育走深走实，坚定不移为民办实事，积极回应人民期盼，让群众获得感更加充足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

抓落实重预防 严管控强值守

——佛坪县应急管理局森林防灭火工作纪实

◇ 李照平 冯堂飞

2023年,佛坪县夏季雨水多,县域管辖范围内林木生长旺盛,林下可燃物增多,森林火灾防控工作压力较大。进入森林防火关键时期,为确保森林防火形势平稳,佛坪县应急管理局夯实责任、认真履职,多举措扎实做好森林防灭火工作。

抓好安排部署 全面夯实责任

该局提早安排,于11月份召开森林防灭火工作会议,对今冬明春的森林防灭火工作全面部署,层层签订了目标责任书,实行森林防灭火工作县级领导联系镇(街道)、镇(街道)干部包村、村干部包山头制度,实行各级领导层层包抓森林防灭火工作,确保山有人管,林有人护,责任有人担。

同时,该局要求各镇(街道)、各部门全面落实行政领导负责制,截至11月底,共签订目标责任书196份。实行“群众广泛参与,社会积极支持,部门齐抓共管,政府全面负责”的森林防火工作机制。全县已有森林防火扑火队伍52支1034人,其中专业扑火队4支54人,全体人员整装待命。

加大宣传教育 营造防火氛围

该局坚持“预防为主,积极

消灭”的方针,把宣传教育工作作为森林防火的第一道防线,不断创新宣传方式,以宣讲案例、开设网络课堂、入户宣传等多种方式营造森林防火氛围。

该局积极推送防火信息,充分利用“进知解”、走访入户面对面宣传发放森林防火宣传册。此外,该局联合县林业局出动森林防火宣传车深入镇村开展冬季森林防灭火巡回宣传;在重点林区、重点部位、进山入口醒目位置张贴《森林防火戒严通告》1000余份,提醒广大群众,不在野外用火;全县55个森林防火语音提示器智能播报200万余次,提醒进山人员、车辆做好森林防火工作,营造“森林消防、人人有责”的良好氛围。

严格管控火源 加强监督检查

针对近期其他地区事故暴露出的问题,该局举一反三,将源头管控再加强,严抓源头管理,督促全县319名护林员到岗尽责严防死守,禁止火种进山入林,加大林区人员巡查的频度、密度,对进山路口、森林景区等重点部位逐一落实防范措施管住火源,确保火源不入林。

同时,该局对全县311名痴

呆傻哑人员登记造册,建立监管台账,明确监护人责任,做好重点人群监管;抓好农事、祭祀、野外吸烟等违规用火治理,全面排查林区输配电设施安全隐患,严格落实林区用火审批、防火检查等制度,坚决遏制违规用火;坚决守住山、看住人、管住火,严防森林火灾发生;建立火险等级监测站,实施24小时火险等级监测,及时发布火险预警信息。

强化应急值守 确保信息畅通

该局联合县林业局、各镇(街道)严格落实领导带班在岗值班制度,保证值班人员24小时值班,值班人员要全面掌握本地区森林火险和火情动态,及时、准确、规范报送火情信息和应急处置情况。

为确保信息畅通、及时,该局实行“零”报告制度,各镇(街道)每天14时向该局和县林业局电话报送防火信息(有事报事,无事报平安),每天15时向市应急管理局系统报送信息。严禁瞒报、漏报、延报、误报,做好上传下达,确保火情信息畅通。截至目前,全县未发生瞒报、漏报等情况。

安全隐患为什么基层查不出来？

◇ 顾永强

无论是地方、企业还是乡村，都存在许多安全隐患，一些是显性的，而其它一些则隐藏得较深。有不少安全隐患，基层反复检查就是发现不了，上级专业检查团一来，就常常被逮个“正着”。

上级专业检查团能够查出安全隐患的原因是多方面的。专业检查团中的人员经过系统的培训和专业学习，具备丰富的专业知识和经验，能够凭借专业素养和技能进行全面、细致的检查。他们通常配置了先进的检测设备和技术工具，能够在基层、生产现场使用各种先进技术手段检测隐患，发现隐藏的风险。此外，上级专业检查团独立于基层工作，不受生产经营压力的影响，能够全身心地专注于安全检查与隐患排查，提高了查控安全隐患的准确性和有效性。

那么，为什么基层查不出安全隐患，甚至对安全隐患视而不见呢？

基层特点与生产目标任务导向

基层单位面临的巨大工作压力和紧迫的生产目标任务导向，以及工作场所的复杂多样性，导致安全意识被忽视和隐患查找与管理的困难。

基层单位承担着直接的生产



任务，职工群众需要在有限的时间内完成工作量，追求利润或效益最大化。这种生产目标任务导向使得职工群众倾向于将注意力主要放在如何高效地完成工作任务和提高产量上，而相对忽视安全问题的重要性。

基层单位的工作场所常常具有复杂多样的操作规范和工艺流程。职工群众需要应对不同的工作环境和工艺要求，掌握各种技能并同时处理多项任务。这种复杂性导致职工群众在工作中疏忽了隐患的发现和管理，他们无法全面了解整个生产过程存在的风险和潜在隐患，对安全问题的识

别和处理不够全面深入。

基层单位的安全管理往往受到政府、地方和企业等多方面因素的影响。政府和地方部门安全监管和管理方面的投入程度、政策的执行力度、监督检查的频率和严格程度等，都会影响基层单位安全工作的开展。同时，企业对基层单位的安全投入、资源供给、培训支持等方面的政策和措施也会对基层单位的安全管理产生重要影响。

思想认识不足 安全意识不强

基层单位查不出隐患的主要原因之一是思想认识不足，特别是安全意识不强。出现这种现象

涉及多个方面。

基层单位过于关注生产效益和实现经济目标，将更多的资源和精力用于提高产量和效益，而对安全问题轻描淡写。这种思想认识的偏差使得他们无法将安全问题置于优先考虑的位置，从而难以正确认识和重视潜在的安全隐患。

基层单位缺乏对安全问题的深入理解和认识。他们对安全管理的重要性、相关法规和标准的要求不够了解，这使得他们无法准确判断和评估潜在安全风险，无法发现和管理隐患。

缺乏持续的安全培训和教育机制，导致职工群众安全意识的培养和提高不够持久和深入。即使存在潜在的安全隐患，职工群众也可能不具备发现和处理隐患的能力。

缺乏有效的安全监管和管理机制。政府、地方和企业等相关方面的监管和指导对基层单位的安全管理起着重要作用。缺乏有效监管和管理机制导致基层单位存在漏洞和问题，使得潜在的安全隐患得不到及时发现和解决。

检查检测手段不足

基层单位在查找隐患方面，也存在检查检测手段不足的问题，这主要有以下原因：

职工群众的安全意识和专业知识相对较低。缺乏系统的安全培训和教育，缺乏对安全规范、标准和操作程序的全面了解，无法准确判断安全隐患的存在和危

害程度。

基层单位缺乏完善的检查制度和执行力度，缺乏明确的检查频率、内容和方法，无法对存在的安全风险进行全面检测和排查。还缺乏对发现的隐患进行跟踪和整改的追责机制，使得隐患无法及时得到解决。

检测手段的缺乏和设备的不足导致无法对潜在的安全隐患进行准确的测量和分析。同时，缺乏专业的安全人员进行隐患排查和评估，也会影响检查检测的有效性和准确性。

如何解决安全隐患查不出的问题

解决基层安全隐患查不出的问题，需要政府、地方和企业等多方的共同努力。

政府和地方应加强对基层单位的监管和指导，要制定更加严格的安全管理法规和标准，明确基层单位的安全责任和要求。地方政府要建立健全安全监管机制，加大对基层单位的日常巡查和抽查力度，确保安全问题的有效发现和查处。政府和地方还应加强对基层单位的宣传教育，提高他们对安全意识和管理的重视程度。

企业要加强安全管理体系建设，建立完善的安全管理制度和流程，明确安全责任和权限。同时，要利用先进的技术手段来提升安全管理效果。例如，可以采用物联网技术、传感器和监控设备等，实时监测生产过程中的安全状况，

及时发现异常并采取措施。还可以利用大数据和人工智能等技术来分析和预测安全隐患，提前进行防范和控制。

政府要组织专业人员开展安全培训和指导，提高基层单位职工群众的安全意识和技能。企业要与专业机构合作，开展安全管理知识的培训和交流活动，提升基层单位的管理水平。

政府、地方和企业等相关方面应建立健全监测和报告机制。例如，要建立安全事件和事故的报告制度，要求基层单位对发生的安全问题及时报告和整改。政府和地方要建立统一的数据库，收集和分析安全事件的数据，为隐患排查和整改提供参考依据。

社会各界应加强安全文化建设。媒体、学校和社区等要加强安全宣传和教育，提高公众对安全问题的关注和重视。相关行业组织和专业协会要组织安全经验分享和交流，促进行业内的良性竞争和进步。

综上所述，通过加强安全意识教育、建立健全隐患排查机制、提供必要的技术支持和设备设施，以及加强上下级之间的沟通与指导，可以有效解决基层无法发现安全隐患的问题。这将有助于提升基层单位的查找能力和解决能力，确保工作环境的安全和职工群众的健康。

石化企业消防安全管理的难点分析及对策

◇ 王 燕 赵 华

石化企业的生产过程涉及众多的化学反应和易燃易爆物品，火灾风险较高。复杂的生产线和特殊的化学反应使得火灾预防变得更加困难，一旦发生火灾可能会带来更严重的后果。

石化企业消防安全现状与重要性

石化企业是现代工业体系的重要组成部分，其产品广泛应用于日常生活与各行各业。石化企业面临着极高的火灾风险，一旦发生火灾事故，就会引发爆炸、泄漏等连锁反应，危害程度极高。

过去的几十年间，国内外石化企业曾发生过多起火灾事故。比如2014年福建泉州的石化厂发生火灾，对生产和环境造成巨大影响。这些事故对企业自身和当地社会经济造成严重影响，使得监管部门、企业及社会各界开始关注和警示石化企业消防安全问题。

消防安全管理不仅可以降低火灾事故发生的概率，还可以减轻事故造成的损失。作为企业的生命线，消防安全是实现石化企业持续、稳定和高效发展的关键因素之一。深入分析石化企业的消防安全管理状况和难点，并采取有效的对策，既是推动企业安



全生产的严格要求，也是企业自身可持续发展的重要保障。

当前，石化企业的消防安全管理中仍存在一些普遍的难点，如消防知识培训不足、消防设施维护投入不够、消防应急响应不力等。这些问题可能导致企业难以重视和落实消防安全管理工作，使其处于被动防御的状态。因此必须对现状进行全面分析，结合自身的实际情况，挖掘其中的症结，并着手寻找解决办法，不断优化和改进消防安全管理体系。

石化企业消防安全管理的难点分析

复杂的生产线和多样的易燃易爆物品

石化企业的生产线常常包含

复杂繁多的化学反应环节，这其中不仅涉及大量的易燃易爆物质，而且一旦某一环节出现故障，可能会引发火灾，甚至会波及到整个生产线，从而导致严重的连锁反应。

生产的复杂性和易燃易爆物品的危险性，导致预防火灾的难度增加，一旦火灾发生，扑灭火源的难度也随之提高。举例来说，传统的扑火手段可能对于这类特殊火源并不适用，专业的消防设备和扑救人员对于这类火灾的应对经验也可能存在不足，而且由于火源的势头极为凶猛，扑救人员面临的危险也显著增大。

同时，由于石化产品本身的特性，火灾往往会伴随剧烈的爆

炸，这不仅对员工的生命安全构成威胁，也有可能对周围环境造成极大的影响，例如制造出大量有毒烟雾，对空气质量造成严重破坏。火灾还会对石化企业造成巨大的经济损失，包括生产设备的损坏，生产线的停滞，以及可能需要赔偿的环境修复费用等。

设施设备老化和安全标准不足

许多石化企业设施设备老化和安全标准不足常常是突出问题，如：消防报警系统的响应速度过慢，或是消防设备未能得到适当的保养，再或是火灾自动灭火设施功能失效等问题。原因是资金投入不足使得企业很难对老化的消防设施设备进行及时更换和维护，久而久之，设备的效能就会下降，甚至出现故障；对于消防安全标准的重视程度不够，可能导致企业在消防安全设施和设备的采购、使用和维修等方面的管理存在缺陷。

设施设备的老化和安全标准不足会带来一系列严重后果。不仅会增加火灾的发生概率，甚至危及人员生命安全。火灾一旦发生，往往会因为设备失效、响应速度慢和自动灭火设施失效导致火势迅速扩大，对企业造成重大的财产损失。因此，改善设施设备老化和提升安全标准迫在眉睫。

消防知识普及与素质教育不足

在石化企业中，员工包括操作员、维修人员等不同岗位的职

员，他们都需要具备与其职责相适应的消防知识和技能。例如，操作员需要知道如何安全操作设备以避免火灾，维修人员应该掌握设备的维护和故障预防方法，防止因设备故障导致的火灾。然而，现实情况却是消防知识和技能的普及教育在很多石化企业中并未得到充足的重视和投入。主要是因为消防培训资源的不足，许多企业由于资金或人力不足，无法对员工进行持续的消防知识培训；消防教育的重视程度不够，有些企业可能把焦点放在了生产效能的提升上，而忽视了消防安全教育的重要性。

消防知识普及和素质教育不足会导致诸多后果。员工在面临火灾时，对防火技能和措施的掌握不够，缺乏应对火灾的知识而采取错误的行动，使火灾蔓延的情况更为严重。这不仅会带来财产损失，还可能危及到员工的人身安全。

管理和监督不到位

石化企业火灾中的另一个关键问题是管理和监督不到位，主要体现在员工安全意识薄弱、部门职责不明确与法规监管缺失。企业领导对消防安全重视不足，导致企业文化中安全意识淡薄；部门之间缺乏有效的协同机制，使得职责重叠和监管盲点出现；政府对消防安全的监管措施不够严密，执行能力有待提高。

管理和监督不到位导致事故发生。员工安全意识薄弱和消防安全管理措施不到位，可能会导致企业火灾事故频繁发生。如果企业未能遵守相关的消防安全法规和政策，一旦发生火灾事故，企业需要承担相应的法律责任。这会对企业的声誉造成严重影响，显著降低其在市场上的竞争力。

天气因素和自然灾害

天气因素和自然灾害不仅会增加火灾事故的频率，还可能给企业带来巨大的经济损失和环保风险。雷电、洪水等自然灾害具有突发性，往往难以预防，它们可能使设施设备受损。同时，干燥、高温天气可能加速石化产品的蒸发和氧化，降低其燃点，极易诱发火灾。

火灾事故可能造成企业财产的大量损失，给企业带来严重的经济压力。恢复生产所需的时间和成本也会影响企业的盈利能力和竞争力。天气因素和自然灾害引发的火灾事故可能危及员工的生命安全，火灾过程中产生的有害物质可能污染环境，对当地生态系统产生负面影响。

石化企业消防安全管理对策探讨

增强复杂生产线火灾防控能力

石化企业要增强复杂生产线火灾防控能力，应对易燃易爆物品火灾风险。重视员工培训和教育，强化员工对火灾的警惕性，增强其火灾预防和应急处理能力。

制定和执行严格的安全生产规程，并要求员工严格遵守。定期进行安全检查，确保生产环节无火灾风险。除了升级老旧设备，还应增设新型灭火器材和防火门等消防设施，使消防安全防线更加完善。

应建立专业的应急救援队伍以应对各种火灾情况。加强与当地消防部门的合作，共享风险信息，定期进行联合演习，确保在火灾发生时，迅速、有效地组织救援。一旦发生火灾，必须尽快处理有害物质，减少对环境的影响。

升级设施设备并提高安全标准

石化企业要升级设施设备并提高安全标准，有效改善设施设备老化和安全标准不足的问题，减少火灾风险，保护企业和员工的安全。增加资金投入，替换和升级设备配备，增加预算。通过逐步替换，优先投资关键部位。定期对所有设备进行检查和维护，确保设备及时得到修复或替换。

引入现代化消防技术，如自动灭火系统、远程监控及报警系统等，提高消防设备的响应速度和功能。严格遵守和执行安全标准，定期进行安全审查，对不达标的情况采取明确的纠正措施。

全方位改进人员教育、内部结构和政策执行

石化企业要增强消防管理和监督能力，有效预防和控制火灾

风险，保障企业和员工的安全并符合法律法规。定期进行安全培训，确保所有员工都了解基本的消防知识，掌握如何在火灾中自保，如何在火灾发生初期控制火势。

通过制定明确的消防安全管理制度，确保每个部门都明晰自身的职责和责任。同时设立一个专门的安全管理部门，专责掌管全企业的消防安全工作。建立有效的协同机制，促使各部门、各岗位在消防安全工作中形成协同、高效的运作。企业应严格遵守消防安全法规，主动了解和熟悉消防安全政策，把合规作为企业行为的基本原则。

优化管理和加强监管

石化企业要优化管理和加强监管，预防火灾事故的发生。企业应加强员工的安全教育和培训，加强企业文化建设，树立安全为先的理念，通过各种途径传播和提升消防安全文化，将安全意识渗透到每个员工的日常工作中。

企业内部应明确各部门的消防职责，建立有效的协同机制，使得职责清晰、监管有力，防止消防安全职责分散、监管盲点的出现。要定期进行消防安全自查，查找存在的问题并及时进行修正。政府要加大消防安全监管的力度，对石化企业进行定期的消防安全检查，对消防安全工作不落实、消防设施不合格的企业予以严厉惩处，

以此推动所有石化企业严格按照消防安全法规进行操作。

积极应对天气因素和自然灾害影响

针对石化企业火灾中天气因素和自然灾害的影响，要积极做好防范措施。企业应对所在地的气候条件有充分地了解和预警，如在干燥、高温的气候条件下，应做好石化产品的储存和隔离，防止其蒸发、氧化，降低火灾风险。

完善防雷、防洪等抗灾系统的设施设备，加强设备的日常检修和保养，尤其在雷雨季节，早做好预防措施，以减少因设施设备受损引发的火灾风险。对于突发性的自然灾害，企业应建立相应的紧急应对机制和预案，提前做好应急训练，提高员工的应变能力和自我保护意识。如果火灾不幸已经发生，应迅速启动应急预案，防止事故蔓延，千方百计保护员工生命安全，防止环境污染等次生灾害。

石化企业消防安全管理是确保企业持续、稳定发展的重要保障。面对复杂多变的生产环境和火灾风险，企业需要采取多种手段和措施。通过合理的组织架构、完善的设施设备、科学的消防知识教育以及规范的管理和监督措施，有效降低火灾事故的发生概率，保障员工的生命安全，减少经济损失，为企业的高质量发展提供有力支撑。

交通运输部 公安部 应急管理部关于印发 《道路旅客运输企业安全管理规范》的通知

交运规〔2023〕4号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅（局、委）、公安厅（局）、应急管理厅（局）：
为贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路运输条例》等法律法规要求，进一步规范道路旅客运输企业安全生产管理，切实保障人民群众生命财产安全，交通运输部、公安部、应急管理部修订了《道路旅客运输企业安全管理规范》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

交通运输部 公安部 应急管理部

2023年11月11日

道路旅客运输企业安全管理规范

第一章 总则

第一条 为加强和规范道路旅客运输企业安全生产工作，提高企业安全管理水平，全面落实客运企业安全主体责任，有效预防和减少道路交通事故，保障人民群众生命和财产安全，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国道路交通安全法》《中华人民共和国道路交通安全法实施条例》《中华人民共和国道路运输条例》等有关法律、法规，制定本规范。

第二条 本规范适用于从事道路旅客运输经营的企业（以下简称客运企业）。

第三条 客运企业是道路旅客运输安全生产的责任主体，应

当坚持以人民为中心，把保护人民生命安全摆在首位，树牢安全发展理念，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，严格遵守安全生产、道路交通安全和运输管理等有关法律、法规、规章和标准，建立健全全员安全生产责任制和安全生产管理制度，完善安全生产条件，严格执行安全生产操作规程，加强客运车辆技术管理和客运驾驶员等从业人员管理，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，保障道路旅客运输安全。

第四条 客运企业应当接受交通运输、公安和应急管理等部门对其安全生产工作依法实施的

监督管理。

第五条 客运企业应当依法积极开展安全生产标准化建设，鼓励采用新技术、新工艺、新设备，不断改善安全生产条件。

第二章 安全生产基础保障

第六条 客运企业及分支机构应当依法设置安全生产管理机构或者配备专职安全生产管理人员。设置安全生产管理机构的，安全生产管理机构应当包括企业主要负责人（包括法定代表人和实际控制人、实际负责人），运输经营、安全管理、车辆技术管理、从业人员管理、动态监控等业务负责人及分支机构的主要负责人。

第七条 拥有20辆（含）以上客运车辆的客运企业应当设置

安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员，并提供必要的工作条件。拥有 20 辆以下客运车辆的客运企业应当配备专职安全生产管理人员，并提供必要的工作条件。

专职安全生产管理人员配备数量原则上按照以下标准确定：对于 300 辆（含）以下客运车辆的，按照每 50 辆车 1 人的标准配备，最低不少于 1 人；对于 300 辆以上客运车辆的，按照每增加 100 辆增加 1 人的标准配备。

客运企业作出涉及安全生产的经营决策，应当听取安全生产管理机构以及安全生产管理人员的意见，不得因安全生产管理人员依法履行职责而降低其工资、福利等待遇或者解除劳动合同。

第八条 客运企业主要负责人和安全生产管理人员应当具备与本企业所从事的道路旅客运输生产经营活动相适应的安全生产知识和管理能力，并按规定经交通运输主管部门对其安全生产知识和管理能力考核合格；或者取得注册安全工程师（道路运输安全）执业资格，在道路运输领域有效注册后向属地市级交通运输主管部门报备，并做好相关信息上传工作。客运企业主要负责人和安全生产管理人员应当在从事道路旅客运输安全生产相关工作 6 个月内完成安全考核工作。

第九条 客运企业应当对从



业人员进行安全生产教育培训，未经安全生产教育培训合格的从业人员，不得上岗作业。

客运企业使用实习学生的，应当将实习学生纳入本企业从业人员统一进行安全生产教育培训。企业采用新工艺、新技术、新材料或者使用新设备，应当对从业人员进行专门的安全生产教育培训。

从业人员的安全生产教育培训应当以客运企业自主培训为主，也可委托、聘请具备对外开展安全生产教育培训业务的机构或其他客运企业进行安全生产教育培训。

客运企业主要负责人和安全生产管理人员初次安全生产教育培训时间不得少于 24 学时，每年再培训时间不得少于 12 学时，每个学时不得少于 45 分钟。

第十条 客运企业应当定期召开安全生产工作会议和安全例会。

安全生产工作会议至少每季度召开 1 次，研究解决安全生产中的重大问题，安排部署阶段性安全生产工作。安全例会至少每月召开 1 次，通报和布置落实各项安全生产工作。拥有 20 辆以下客运车辆的客运企业，安全生产工作会议可与安全例会一并召开。

客运企业发生造成人员死亡、3 人（含）以上重伤、恶劣社会影响的生产安全事故后，应当及时召开安全生产工作会议或安全例会进行分析和通报。

安全生产工作会议和安全例会应当有会议记录，会议记录应建档保存，保存期不少于 36 个月。

第十一条 客运企业应当保障安全生产投入，依据有关规定，按照上一年度营业收入 1.5% 的比例确定企业本年度安全生产费用应计提金额，并逐月平均提取，专项核算。安全生产费用主要

用于：

(一) 完善、改造、维护安全运营设施设备支出(不含“三同时”要求初期投入的安全设施),包括运输设施设备安全状况检测及维护、运输设施设备附属安全设备等支出;

(二) 道路运输车辆动态监控平台、视频监控系统的建设、运行、维护和升级改造,以及具有行驶记录功能的卫星定位装置、视频监控装置的购置、安装和使用等支出;

(三) 配备、维护、保养应急救援器材、设备支出和应急救援队伍建设、应急预案制修订与应急演练支出;

(四) 开展安全风险分级管控和事故隐患排查整改支出,安全生产信息化、智能化建设、运维和网络安全支出;

(五) 安全生产检查、评估评价(不含新建、改建、扩建项目安全评价)、咨询和安全生产标准化建设支出;

(六) 配备和更新现场作业人员安全防护用品支出;

(七) 安全生产宣传、教育、培训和从业人员发现并报告事故隐患的奖励支出;

(八) 安全生产适用的新技术、新标准、新工艺、新装备的推广应用支出;

(九) 安全设施及特种设备检验检测、检定校准支出;

(十) 承运人责任险及安全生产责任保险支出;

(十一) 与安全生产直接相关的其他支出。

第十二条 客运企业应当按照有关法律法规要求,投保承运人责任险、工伤保险等安全生产责任保险和机动车交通事故责任强制保险。

第十三条 鼓励客运企业采用交通安全统筹等形式,加强行业互助,提高企业抗风险能力。

第三章 安全生产职责

第十四条 客运企业应当依法建立健全全员安全生产责任制,将本企业的安全生产责任分解到各部门、各岗位,明确责任人员、责任内容、目标和考核标准。

安全生产责任制内容应当包括:

(一) 主要负责人的安全生产责任、目标及考核标准;

(二) 分管安全生产和运输经营的负责人的安全生产责任、目标及考核标准;

(三) 管理科室、分支机构及其负责人的安全生产责任、目标及考核标准;

(四) 车队和车队队长的安全生产责任、目标及考核标准;

(五) 岗位从业人员的安全生产责任、目标及考核标准。

第十五条 客运企业应当与各分支机构层层签订安全生产目标责任书,制定明确的考核指标,

定期考核并公布考核结果及奖惩情况。

第十六条 客运企业应当实行安全生产一岗双责。客运企业的法定代表人和实际控制人为安全生产的第一责任人,负有安全生产的全面责任;分管安全生产的负责人协助主要负责人履行安全生产职责,对安全生产工作负组织实施和综合管理及监督的责任;其他负责人对各自职责范围内的安全生产工作负直接管理责任。企业党组织、工会、各职能部门、各岗位人员在职责范围内承担相应的安全生产职责。

第十七条 客运企业的主要负责人对本单位安全生产工作负有下列职责:

(一) 严格执行安全生产法律、法规、规章、规范和标准,组织落实相关管理部门的工作部署和要求;

(二) 建立健全并落实本单位全员安全生产责任制,加强安全生产标准化建设;

(三) 组织制定并实施本单位安全生产规章制度、客运驾驶员和车辆安全生产管理办法以及安全生产操作规程;

(四) 组织制定并实施本单位的安全生产教育和培训计划;

(五) 保证本单位安全生产投入的有效实施;

(六) 组织建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双

重预防工作机制，督促、检查本单位安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患；

（七）组织制定并实施本单位生产安全事故应急救援预案，开展应急救援演练；

（八）定期组织分析本单位的安全生产形势，研究解决重大安全生产问题；

（九）按相关规定及时、如实报告道路客运生产安全事故，落实生产安全事故处理的有关工作；

（十）实行安全生产绩效管理，定期公布本单位安全生产情况，认真听取和积极采纳工会、职工关于安全生产的合理化建议和要求。

第十八条 客运企业的安全生产管理机构及安全生产管理人员对本单位安全生产工作负有下列职责：

（一）严格执行安全生产法律、法规、规章、规范和标准，参与企业安全生产决策，提出改进和加强安全生产管理的建议；

（二）组织或者参与制定本单位的安全生产规章制度、客运驾驶员和车辆安全生产管理制度、动态监控管理制度、操作规程和生产安全事故应急救援预案，明确各部门、各岗位的安全生产职责，督促贯彻执行；

（三）组织或参与本单位安全生产宣传、教育和培训，加强

事故案例警示教育，总结和推广安全生产工作的先进经验，如实记录安全生产教育和培训情况；

（四）组织开展危险源辨识和评估，督促落实本单位重大危险源的安全管理措施；督促落实本单位安全风险管控和隐患排查管理措施，组织或者参与本单位应急救援演练，督促落实本单位安全生产整改措施；

（五）组织或参与制定本单位的安全生产年度管理绩效目标和安全生产管理工作计划，组织实施考核工作；

（六）组织或参与制定本单位的安全生产经费投入计划和安全技术措施计划，组织实施或监督相关部门实施；

（七）组织开展本单位的安全生产检查，对检查出的安全隐患及其他安全问题应当及时督促处理；情况严重的，应当依法停止生产活动。对相关管理部门抄告、通报的车辆和客运驾驶员交通违法行为，应当进行及时处理。制止和纠正违章指挥、冒险作业、违反操作规程的行为；

（八）发生生产安全事故时，按照有关规定，及时报告相关部门；组织或者参与本单位生产安全事故的调查处理，承担生产安全事故统计和分析工作；

（九）其他安全生产管理工作。

第十九条 客运企业应当履

行法律、法规、规章规定的其他安全生产职责。

第四章 安全生产制度

第一节 客运驾驶员管理

第二十条 客运企业应当依法建立客运驾驶员聘用制度，可依法探索驾驶员第三方劳务派遣管理制度。统一录用程序和客运驾驶员录用条件，严格审核客运驾驶员从业资格条件、安全行车经历及职业健康检查结果，对实际驾驶技能进行测试。

驾驶员存在下列情况之一的，客运企业不得聘用其驾驶客运车辆：

（一）无有效的、适用的机动车驾驶证和从业资格证件，以及被列入黑名单的；

（二）36个月内发生道路交通事故致人死亡且负同等以上责任的；

（三）最近3个完整记分周期内有1个记分周期交通违法记满12分的；

（四）36个月内有酒后驾驶、超员20%以上、超速50%（高速公路超速20%）以上或12个月内有3次以上公安机关交通管理部门记录超速违法行为的；

（五）有吸食、注射毒品行为记录，或者长期服用依赖性精神药品成瘾尚未戒除的，以及发现其他职业禁忌的；

（六）已经取得驾驶证，但身体条件变化，有器质性心脏病、



癫痫、美尼尔氏症、眩晕症、癔病、震颤麻痹、精神病、痴呆以及影响肢体活动的神经系统疾病等妨碍安全驾驶疾病的。

第二十一条 客运企业应当建立客运驾驶员岗前培训制度，培训合格方可上岗。

岗前培训的主要内容包括：道路交通安全和安全生产相关法律法规、安全行车知识和应急驾驶操作技能、交通事故案例警示教育、职业道德、安全告知知识、交通事故法律责任规定、防御性驾驶技术、伤员急救常识等安全与应急处置知识、企业有关安全运营管理的规定等。

客运驾驶员岗前培训不少于24学时，并应在此基础上实际跟车实习，提前熟悉客运车辆性能和客运线路情况。客运驾驶员更换新的客运车辆、客运线路的，

也应当进行跟车实习，熟悉客运车辆性能和客运线路情况后，方可独立驾驶。

第二十二条 客运企业应当建立客运驾驶员安全教育培训及考核制度。

客运企业对客运驾驶员进行定期全覆盖培训，每人安全教育培训应当每月不少于2学时，安全教育培训内容应当包括：法律法规、典型交通事故案例、技能训练、安全驾驶经验交流、突发事件应急处置训练等。

客运企业应当组织和督促本企业诚信考核等级为不合格的客运驾驶员参加继续教育，保证客运驾驶员参加继续教育的时间，提供必要的学习条件。客运企业可依托互联网技术积极创新、改进安全培训教育手段，丰富培训方式，及时全面开展驾驶员安

全培训教育。

客运企业应在客运驾驶员接受安全教育培训后，对客运驾驶员教育培训的效果进行统一考核。客运驾驶员安全教育培训考核的有关资料应纳入客运驾驶员教育培训档案。客运驾驶员教育培训档案的内容应包括：培训内容、培训时间、培训地点、授课人、参加培训人员签名、考核人员和安全生产管理人员签名、培训考核情况等。档案保存期限不少于36个月。

客运企业应当每月分析客运驾驶员的道路交通违法信息和事故信息，及时进行针对性的教育和处理。

第二十三条 客运企业应当建立客运驾驶员从业行为定期考核制度。

考核内容主要包括：客运驾驶员违法违规情况、交通事故情况、道路运输车辆动态监控平台和视频监控系统发现的违规驾驶情况、服务质量、安全运营情况、安全操作规程执行情况以及参加教育培训情况等。考核周期应不大于3个月。

客运驾驶员从业行为定期考核结果应与企业安全生产奖惩制度挂钩。

第二十四条 客运企业应当建立客运驾驶员信息档案管理制度。客运驾驶员信息档案实行一人一档，及时更新。客运驾驶员

信息档案应当包括：客运驾驶员基本信息、体检表、安全驾驶信息、交通事故信息、交通违法信息、内部奖惩、诚信考核信息等。

第二十五条 客运企业应当建立客运驾驶员调离和辞退制度。客运企业发现客运驾驶员具有本规范第二十条规定情形的，应当及时调离驾驶岗位，并对存在（一）至（五）规定情形之一的严肃处理，情节严重的应当依法予以辞退。

第二十六条 客运企业应当建立客运驾驶员安全告诫制度。客运企业应指定专人、委托客运站或者采用信息化、智能化手段对客运驾驶员出车前进行问询、告知，预防客运驾驶员酒后、带病、疲劳、带不良情绪上岗、不具备驾驶资格驾驶车辆或者上岗前服用影响安全驾驶的药物，督促客运驾驶员做好车辆的日常维护和检查。

第二十七条 客运企业应当关心客运驾驶员的身心健康，每年组织客运驾驶员进行体检，加强对客运驾驶员的心理疏导、精神慰藉，对发现客运驾驶员身体条件不适宜继续从事驾驶工作的，应及时调离驾驶岗位。

客运企业应当督促客运驾驶员及时处理交通违法、交通事故，按规定办理机动车驾驶证、从业资格审验、换证。

客运企业应当建立防止客运驾驶员疲劳驾驶制度，为客运驾

驶员创造良好的工作环境，合理安排运输任务，保障客运驾驶员落地休息，防止客运驾驶员疲劳驾驶。

第二节 客运车辆管理

第二十八条 客运企业应当建立客运车辆选用管理制度。

客运企业应当按照相关法律法规和标准要求，购置符合道路旅客运输技术要求的车辆从事运营。鼓励客运企业选用安全、节能、环保型客车。

客运企业不得使用报废、擅自改装、拼装、检验检测不合格以及其他不符合国家规定的车辆从事道路旅客运输经营。

第二十九条 拥有 20 辆（含）以上客运车辆的客运企业，应当设置车辆技术管理机构，配备专业车辆技术管理人员，提供必要的工作条件。拥有 20 辆以下客运车辆的客运企业应当配备专业车辆技术管理人员，提供必要的工作条件。

专业车辆技术管理人员原则上按照每 50 辆车 1 人的标准配备，最低不少于 1 人。

第三十条 客运企业应当建立客运车辆技术档案管理制度。按照规定建立客运车辆技术档案，实行一车一档，实现车辆从购置到退出运输市场的全过程管理。客运车辆转移所有权或者车籍地时，技术档案应当随车移交。

客运车辆技术档案内容应当

准确、详实，包括：车辆基本信息，机动车检验检测报告（含车辆技术等级），道路运输达标车辆核查记录表，客车类型等级审验、车辆维护和修理（含《机动车维修竣工出厂合格证》）、车辆主要零部件更换、车辆变更、行驶里程、对车辆造成损伤的交通事故等记录。

客运企业应当逐步建立客运车辆技术信息化管理系统，完善客运车辆的技术管理。

第三十一条 客运企业应当建立客运车辆维护制度。

客运企业应当依据国家有关标准和车辆维修手册、使用说明书等，结合车辆类别、车辆运行状况、行驶里程、道路条件、使用年限等因素，科学合理制定客运车辆维护周期，确保车辆维护正常。

客运车辆日常维护由客运驾驶员实施，一级维护和二级维护由客运企业按照相关规定组织实施，并做好记录。

第三十二条 客运企业应当建立客运车辆技术状况检查制度。

客运企业应当配合客运站做好车辆安全例检，未按规定进行安全例检或安全例检不合格的车辆不得安排运输任务。

对于不在客运站进行安全例检的客运车辆，客运企业应当安排专业技术人员在每日出车前或收车后按照安全例检规定对客运车辆的技术状况进行检查，也可

委托客运站经营者或者具备条件的维修企业等开展车辆安全例检，明确委托双方的责任和义务。开展安全例检的专业技术人员应当熟悉车辆结构、例检方法和相关要求。对于1个趟次超过1日的运输任务，途中的车辆技术状况检查由客运驾驶员具体实施。

客运企业应主动排查并及时消除车辆安全隐患，每月检查车内安全带、应急锤、灭火器、三角警告牌，发动机增压器隔热罩、排气管隔热棉、发动机舱自动灭火装置，以及应急门、应急窗、安全顶窗的开启装置等是否齐全、有效，安全出口通道是否畅通，确保客运车辆应急装置和安全设施处于良好的技术状况。

客运企业配备新能源车辆的，应该根据新能源车辆种类、特点等，建立专门的检查制度，确保车辆技术状况良好。

客运企业不得要求客运驾驶员驾驶技术状况不良的客运车辆从事运输作业。发现客运驾驶员驾驶技术状况不良的客运车辆时，应及时采取措施纠正。

第三十三条 客运企业应当按照有关规定建立车辆检验检测和年度审验制度。严格执行道路运输车辆检验检测和技术等级评定制度，确保车辆符合安全技术条件。逾期未年审、年检或年审、年检不合格的车辆禁止从事道路旅客运输经营。

第三十四条 客运企业应当建立客运车辆报废管理制度。

客运车辆报废应当严格执行国家有关规定。对达到国家报废标准或者检测不符合国家强制性要求的客运车辆，不得继续从事客运经营。客运企业应当按规定将报废车辆交给机动车回收企业，并及时办理车辆注销登记，交回道路运输证。

第三十五条 客运企业应当加强对停放客运车辆的安全管理，明确安全管理责任人。客运企业原则上自备或租用相应停车场所，对停放客运车辆进行统一管理。

第三节 运输组织

第三十六条 客运企业在申请班车客运线路经营时应当进行实际线路考察，按照许可的要求投放客运车辆。

客运企业应当组织对每条班车客运线路的交通状况、限速情况、气候条件、沿线安全隐患路段情况等建立信息台账，定期更新并及时提供给客运驾驶员。

第三十七条 客运企业在制定运输计划时应当严格遵守通行道路的限速要求，以及客运车辆(9座以上)夜间(22时至次日6时，下同)行驶速度不得超过日间限速80%的要求，不得制定可能导致客运驾驶员为按计划完成运输任务而违反通行道路限速要求的运输计划。

客运企业不得要求客运驾驶

员超速驾驶客运车辆。企业应主动查处客运驾驶员超速驾驶行为，发现超速驾驶时，应及时采取措施纠正。

第三十八条 客运企业在制定运输计划时应当严格遵守客运驾驶员驾驶时间和休息时间等规定：

(一) 日间连续驾驶时间不得超过4小时，夜间连续驾驶时间不得超过2小时，每次停车休息时间应不少于20分钟；

(二) 在24小时内累计驾驶时间不得超过8小时；

(三) 任意连续7日内累计驾驶时间不得超过44小时，期间有效落地休息；

(四) 禁止在夜间驾驶客运车辆通行达不到安全通行条件的三级及以下山区公路；

(五) 长途客运车辆凌晨2时至5时停止运行或实行接驳运输；从事线路固定的机场高铁快线、通勤包车、定制客运以及短途驳载且单程运营里程在200公里以内的客运车辆，在确保安全的前提下，不受凌晨2时至5时通行限制。

客运企业不得要求客运驾驶员违反驾驶时间和休息时间等规定驾驶客运车辆。企业应主动查处客运驾驶员违反驾驶时间和休息时间等规定的行为，发现客运驾驶员违反驾驶时间和休息时间等规定驾驶客运车辆时，应及时采取措施纠正。

第三十九条 客运企业应当严格遵守长途客运驾驶员配备要求：

（一）单程运行里程超过 400 公里（高速公路直达客运超过 600 公里）的客运车辆应当配备 2 名及以上客运驾驶员；

（二）实行接驳运输的，且接驳距离小于 400 公里（高速公路直达客运小于 600 公里）的，客运车辆运行过程中可只配备 1 名驾驶员，接驳点待换驾驶员视同出站随车驾驶员。

第四十条 客运企业应当规范运输经营行为。

客运班车应当严格按照许可的起讫地、日发班次下限和备案的途经线路运行，在起讫地客运站和中途停靠地客运站（统称配客站点）上下旅客，不得在规定的配客站点外上客或者沿途揽客，无正当理由不得改变途经路线。客运班车在遵守道路交通安全、城市管理相关法律法规的前提下，可以在起讫地、中途停靠地所在的城市市区、县城城区沿途下客。重大活动期间，客运班车应当按照交通运输主管部门指定的配客站点上下旅客。对于成立线路公司的道路客运班线，可自主确定中途停靠地客运站并告知原许可机关，提前向社会公布，方便乘客上下车。

客运车辆不得超过核定的载客人数，但按照规定免票的儿童除外，在载客人数已满的情况下，

按照规定免票的儿童不得超过核定载客人数的 10%。

客运车辆不得违反规定载货，行李堆放区和乘客区要隔离，不得在行李堆放区内载客，客运班车行李舱载货应当执行《客运班车行李舱载货运输规范》（JT/T 1135）。

客运包车应当凭包车客运标志牌，按照约定的时间、起始地、目的地和线路，持包车合同运行，不得承运包车合同约定之外的旅客，不得使用设置乘客站立区的客车；除执行交通运输主管部门下达的紧急包车任务外，其线路一端应当在车籍所在地设区的市，单个运次不超过 15 日。客运驾驶员应当提前了解和熟悉客运包车路线和路况，谨慎驾驶。

第四十一条 实行接驳运输的客运企业应当按照规定制定接驳运输安全生产管理制度和接驳运输线路运行组织方案，并向交通运输主管部门报送，按规定为接驳运输车辆安装视频监控装置后，方可实行接驳运输。

客运企业制定接驳运输线路运行组织方案应当避免驾驶员疲劳驾驶，对接驳点进行实地查验，保证接驳点满足停车、驾驶员住宿、视频监控及信息传输等安全管理功能需求。

客运企业直接管理接驳点的或者进驻接驳运输联盟和其他接驳运输企业运营的接驳点，应当

在指定接驳点和接驳时段进行接驳，履行接驳手续，建立健全接驳运输台账。接驳运输台账、行车单、车辆动态监控信息、接驳过程相关图像信息等保存期限不少于 6 个月。

凌晨 2 时至 5 时运行的接驳运输车辆，应当在前续 22 时至凌晨 2 时之间完成接驳。在此时间段内未完成接驳的车辆，凌晨 2 时至 5 时应当在具备安全停车条件的地点停车休息。

客运企业应当通过动态监控、视频监控、接驳信息记录检查、现场抽查等方式，加强接驳运输管理和安全隐患排查治理，严格执行接驳运输流程和旅客引导等服务；发现违规操作的，应当立即纠正。

第四十二条 从事包车客运的客运企业应当建立包车客运标志牌统一管理制度。客运企业应当按规定将从事省际包车业务的客运车辆、客运驾驶员、起讫地、主要途经地等信息和包车合同通过道路运输管理信息系统（包车客运信息管理功能模块）向车籍地交通运输主管部门报送。车籍地交通运输主管部门应当对起讫地、主要途经地等是否与包车合同衔接一致进行审核。审核通过后，客运企业方可打印包车客运标志牌并加盖公章，开展相关包车客运业务。客运企业应当指定专人签发包车客运标志牌，领用

人应当签字登记，结束运输任务后及时交回客运标志牌。客运企业不得发放空白包车客运标志牌。从事省内包车客运的应当落实省级人民政府交通运输主管部门关于省内包车客运管理的有关规定。

定线通勤包车可根据合同进行定期审核，使用定期（月、季、年）包车客运标志牌，最长不得超过12个月。

第四十三条 从事省际、市际班线客运和包车客运的客运企业应当建立客运驾驶员行车日志制度，督促客运驾驶员如实填写行车日志，行车日志式样见附件。行车日志信息应当包含：驾驶员姓名、车辆牌照号、起讫地点及中途站点，车辆技术状况检查情况（车辆故障等），客运驾驶员停车休息情况，以及行车安全事故等。行车日志保存期限不少于6个月。鼓励客运企业采取信息化手段，有效落实客运驾驶员行车日志制度。

客运企业安全生产管理人员应当对客运驾驶员每趟次填写的行车日志进行审核、检查，发现问题及时纠正。

第四十四条 客运企业开通农村客运班线，应当符合《道路旅客运输及客运站管理规定》等规定的条件，并通过相关部门联合开展的农村客运班线通行条件审核，确保农村客运班线途经公路的技术条件、安全设施，车辆

技术要求、运行限速等相匹配。农村客运班线经营期限到期后重新提出申请的，如通行条件无变化，不再重复开展通行条件审核。农村客运班线使用设置乘客站立区客车的，应当报地市级人民政府同意；直辖市辖区范围内的，应当报直辖市人民政府同意。

农村客运班车中途停靠地客运站可以由其经营者自行决定，并告知原许可机关。鼓励客运企业在保障乘客乘车需求和出行安全的前提下，优先选购农村客货邮融合发展适配车型。

第四十五条 对于城市（区）间公文化运营客运线路，客运车辆应当严格按照核定载客人数运营。

第四十六条 班车客运经营者开展定制客运的，应当向原许可机关备案，客运驾驶员应当取得相应从业资格，车辆应当使用核定载客人数7座及以上的营运客车。

定制客运企业应当随车配备或者在中途停靠地配备便携式安检设备，由驾驶员或者中途停靠地工作人员对乘客携带的行李物品进行安检，一类、二类道路客运班线还应当按规定实行实名制售票并对乘客开展人、票、证一致性查验。

定制客运车辆在遵守道路交通安全、城市管理相关法律法规的前提下，可以在道路客运班线

起讫地、中途停靠地的城市市区、县城城区按乘客需求停靠。

第四十七条 客运企业应当建立并有效实施安全告知制度，由驾乘人员在发车前按照相关要求向旅客告知，或者在发车前向旅客播放安全告知、安全带宣传等音像资料。驾乘人员应当在发车前提醒乘客全程系好安全带。鼓励客运企业依托车载视频监控装置，对旅客使用安全带情况进行抽查、提醒。

第四十八条 所属车辆从汽车客运站发车的客运企业应当与汽车客运站经营者签订进站协议，明确双方的安全责任，严格遵守汽车客运站的安全生产规定。

第四节 动态监控

第四十九条 客运企业应当建立具有行驶记录功能的卫星定位装置（以下简称卫星定位装置）安装、使用及维护制度。

客运企业应当按照相关规定为其客运车辆安装符合标准的卫星定位装置，并有效接入符合标准的道路运输车辆动态监控平台及全国重点营运车辆联网联控系统。

客运企业应当确保卫星定位装置正常使用，定期检查并及时排除卫星定位装置存在的故障，保持车辆运行实时在线。卫星定位装置出现故障、不能保持在线的车辆，客运企业不得安排其承担道路旅客运输经营任务。

客运企业应当依法对恶意人

为干扰、屏蔽卫星定位装置信号、破坏卫星定位装置、篡改卫星定位装置数据的人员给予处理，情节严重的应当调离相应岗位。

第五十条 客运企业应当建立道路运输车辆动态监控平台建设、维护及管理制度。

客运企业应当按照标准建设道路运输车辆动态监控平台，或者使用符合条件的社会化道路运输车辆动态监控平台，在监控平台中完整、准确地录入所属客运车辆和驾驶员的基础资料等信息，并及时更新。

客运企业应当确保道路运输车辆动态监控平台正常使用，定期检查并及时排除监控平台存在的故障，保持车辆运行时在线。客运企业应当按照相关法律法规规定以及车辆行驶道路限速、行驶时间等实际情况，在道路运输车辆动态监控平台中设置监控超速行驶、疲劳驾驶的预警值和报警限值，以及核定运营线路、区域及夜间行驶时间。

第五十一条 客运企业应当配备专职道路运输车辆动态监控人员，建立并严格落实动态监控人员管理制度。

专职动态监控人员配置原则上按照监控平台每接入 100 辆车 1 人的标准配备，最低不少于 2 人。监控人员应当掌握国家相关法律法规和政策，熟悉动态监控系统的使用和动态监控数据的统计分



析，经企业或者委托具备培训能力的机构培训、考试合格后上岗。

客运企业应当依法对不按照动态监控制度要求严格监控车辆行驶状况的动态监控人员给予处理，情节严重的应当调离相应工作岗位。

第五十二条 客运企业应当建立客运车辆动态信息处理制度。

客运企业应当在客运车辆行驶期间对客运车辆和驾驶人进行实时监控和管理。动态监控人员应当实时分析、处理车辆行驶动态信息，及时提醒客运驾驶员纠正超速行驶、疲劳驾驶等违法行为，并记录存档至动态监控台账；对经提醒仍然继续违法驾驶的客运驾驶员，应当及时向企业安全生产管理机构或安全生产管理人员报告，企业安全生产管理机构或安全生产管理人员应当立即采取措施制止；对拒不执行制止措

施仍然继续违法驾驶的，企业应当及时报告公安机关交通管理部门，并在事后解聘客运驾驶员。

第五十三条 客运车辆发生道路交通事故的，客运企业应当在接到事故信息后立即封存客运车辆动态监控数据，配合事故调查，如实提供车辆动态监控数据。车辆安装视频监控装置的，还应当提供视频资料。

第五十四条 客运企业应当建立客运车辆动态信息统计分析制度。

客运企业应当定期对道路运输车辆动态监控数据质量问题、驾驶员违法违规驾驶行为进行汇总分析，及时采取措施处理。

对存在交通违法、违规信息的客运驾驶员，客运企业应当在事后及时给予处理，对多次存在违法、违规行为的驾驶员应当作为重点监控和安全培训教育的重

点对象。客运车辆动态监控数据应当至少保存6个月，违法驾驶信息及处理情况应当至少保存36个月。

鼓励客运企业利用道路运输车辆动态监控系统，对客运驾驶员安全行驶里程进行统计分析，开展安全行车竞赛活动。

第五十五条 客运企业应当运用动态监控手段做好客运车辆的组织调度，并及时发送涉及客运车辆的典型道路交通事故通报、安全提示、预警信息等。

第五十六条 鼓励客运企业在一类、二类班线客车和旅游包车上安装、使用智能视频监控装置对客运驾驶员违规操作、疲劳驾驶、违规使用手机等行为进行监控和管理。

第五十七条 客运企业可以委托第三方机构对企业所属客运车辆进行动态监控，但不因委托而改变企业的动态监控主体责任。客运企业与第三方机构通过合同约定的形式，明确由第三方机构实时、准确地提供客运车辆和客运驾驶员违法违规行为的动态监控信息。

客运企业应当及时对相关违法违规行为进行处理，并建立企业内部动态监控管理台账。

客运企业委托第三方机构对所属客运车辆进行动态监控的，第三方专职动态监控人员视同企业专职动态监控人员配置。

第五节 安全生产操作规程

第五十八条 客运企业应当根据岗位特点，分类制定安全生产操作规程，推行安全生产标准化作业。

第五十九条 客运企业应当制定客运驾驶员行车操作规程。操作规程的内容应当包括：出车前、行车中、收车后的车辆技术状况检查，开车前向旅客的安全告知，高速公路及特殊路段行车注意事项，恶劣天气下的行车注意事项，夜间行车注意事项，应急驾驶操作程序，进出客运站注意事项等。

第六十条 客运企业应当制定客运车辆日常检查和日常维护操作规程。操作规程的内容应当包括：轮胎、制动、转向、悬架、灯光与信号装置、卫星定位装置、视频监控装置、安全带、应急设施及装置等安全部件检查要求和检查程序，不合格车辆返修及复检程序等。

第六十一条 客运企业应当制定车辆动态监控操作规程。操作规程的内容应当包括：卫星定位装置、视频监控装置、动态监控平台设备的检修和维护要求，动态监控信息采集、分析、处理规范和流程，违法违规信息统计、报送及处理要求及程序，动态监控信息保存要求和程序等。

第六十二条 客运企业配备乘务员的应当建立乘务员安全操作规程。操作规程的内容应当包

括：乘务员值乘工作规范，值乘途中安全检查要求，车辆行驶中相关信息报送等。

开展定制客运的企业还应当制定定制客运服务操作规程。操作规程内容应当包括：定制客运服务流程、安检等。

第六十三条 客运企业应当根据安全运营实际需求，制定其他相关安全运营操作规程。

第六节 其他安全生产制度

第六十四条 客运企业应当建立安全生产基础档案制度，明确安全生产管理资料的归档、查阅。

第六十五条 客运企业应当建立生产安全事故应急处置制度。发生生产安全事故后，客运企业应当立即采取有效措施，组织抢救，防止事故扩大，减少人员伤亡和财产损失。

对于在旅客运输过程中发生的生产安全事故，客运驾驶员和乘务员应当及时向事发地的公安部门及所属客运企业报告，并迅速按本企业应急处置程序规定进行现场处置。客运企业应当按规定的程序、内容向事故发生地和企业所在地县级以上应急管理、公安、交通运输等相关部门报告事故情况，并启动生产安全事故应急处置预案。

客运企业应当定期统计和分析生产安全事故，总结事故特点和原因，提出针对性的事故预防措施。

第六十六条 客运企业应当建立生产安全事故责任倒查制度。按照“事故原因不查清不放过、事故责任者得不到处理不放过、整改措施不落实不放过、教训不吸取不放过”的原则，对相关责任人进行严肃处理。

客运企业应当认真吸取事故教训，落实防范和整改措施，防止事故再次发生。

发生生产安全事故的客运企业及其从业人员应当积极配合相关管理部门依法开展的生产安全事故调查处理工作，并提供必要的便利条件。任何企业和个人不得阻挠和干涉事故报告和依法调查处理。

第六十七条 客运企业应当建立应急救援制度。健全应急救援组织体系，制定完善应急救援预案，落实应急救援人员、应急物资及装备，开展应急救援演练。

第六十八条 客运企业应当建立安全生产宣传和教育制度。普及安全知识，强化从业人员安全生产操作技能，提高从业人员安全生产能力。

客运企业应当配备和完善开展安全宣传、教育活动的设施和设备，定期更新宣传、教育的内容。安全宣传、教育与培训应当予以记录并建档保存，保存期限应当不少于 36 个月。

第六十九条 客运企业应当建立健全安全生产社会监督机制。

客运企业应当在车内明显位置清晰地标示客运车辆车牌号码、核定载客人数和投诉举报电话，从事班车客运的客车还应当在车内明显位置标示客运车辆行驶区间和线路、经批准或经备案的停靠站点，方便旅客监督。

客运企业应当公开举报电话、通信地址或者电子邮件信箱，完善举报制度，充分发挥乘客、新闻媒体及社会各界的监督作用。鼓励客运企业通过微信、微博、二维码、智能手机应用程序等多种方式畅通投诉举报途径。对得到的举报和投诉，客运企业应当及时予以调查和处理。

第七十条 客运企业应当建立本企业安全生产管理所需要的其他制度。

第五章 安全风险管控与隐患排查治理

第七十一条 客运企业应当按照相关法律法规的要求建立安全生产风险分级管控制度，每年开展 1 次全面辨识评估，并根据需要开展专项辨识评估，按安全风险等级采取相应的管控措施。

客运企业主要负责人应当组织制定重大风险管控措施，健全人防、物防、技防手段；应当配合交通运输主管部门按照规定做好 800 公里以上客运班线安全风险评估。

第七十二条 客运企业应当每日关注运营客运线路的天气状

况和道路通行情况，遇雾、冰冻、雨雪、自然灾害等，应当及时提醒驾驶员谨慎驾驶，达不到车辆安全通行条件的，应当按相关规定暂停或者调整客运线路。

第七十三条 客运企业应当建立事故隐患排查治理制度，依据相关法律法规及本企业管理规定，对客运车辆、客运驾驶员、运输线路、运营过程等安全生产各要素和环节进行安全隐患排查，及时消除安全隐患。重大安全隐患排查治理情况应当及时向属地交通运输主管部门和负有安全生产监督管理职责的管理部门报告。

第七十四条 客运企业应当根据安全生产需要和特点，采用综合检查、专业检查、季节性检查、节假日检查、日常检查等方式，每月至少开展 1 次安全生产隐患排查工作，及时发现和消除安全隐患，加强安全隐患的闭环管理和动态管理。

第七十五条 客运企业应当对排查出的安全隐患进行登记和治理，落实整改措施、责任人和完成时限，及时消除安全隐患。

对于能够立即整改的安全隐患，客运企业立即组织整改；对于不能立即整改的安全隐患，客运企业应当组织制定安全隐患治理方案，依据方案及时进行整改，并在治理过程中采取有效的安全防范措施，无法保障安全的应当按规定及时采取车辆停运等措施；



对于自身不能解决的安全隐患，客运企业应当立即向有关部门报告，依据有关规定进行整改。

第七十六条 客运企业应当建立安全隐患排查治理档案，档案应当包括：隐患排查治理日期，隐患排查的具体部位或场所，发现安全隐患的数量、类别和具体情况，安全隐患治理意见，参加隐患排查治理的人员及其签字，安全隐患治理情况、复查情况、复查时间、复查人员及其签字等。安全隐患排查治理档案保存期限应不少于36个月。

第七十七条 客运企业应当每月对本单位安全隐患排查治理情况进行统计，分析隐患形成的原因、特点及规律，对多发、普发的安全隐患要深入分析，建立安全隐患排查治理长效机制。

第七十八条 客运企业应当建立安全隐患报告制度，鼓励企

业建立有奖举报机制，发动职工发现和排除安全隐患，鼓励社会公众举报。

第七十九条 客运企业应当积极配合有关部门监督检查人员依法进行的安全隐患监督检查，不得拒绝和阻挠。对相关部门通报抄送的事故、违法及安全隐患等问题应当及时落实整改。

客运企业应当定期查询并接收公安部门发送的高风险企业交通安全风险报告，并采取针对性措施，及时整改报告列出的问题隐患。

第六章 安全生产绩效管理

第八十条 客运企业应当根据相关法律法规、管理部门要求和自身实际情况，制定年度安全生产绩效目标。安全生产绩效目标应当包括：道路交通责任事故起数、死亡人数、受伤人数、百万车公里事故起数、百万车公里伤

亡人数、安全行车公里数等。

第八十一条 客运企业应当建立安全生产年度考核与奖惩制度。针对年度目标，对各部门、各岗位人员进行安全绩效考核，通报考核结果。

客运企业根据安全生产年度考核结果，对安全生产相关部门、岗位工作人员给予一定的奖惩。对全年无事故、无交通违法行为、无旅客投诉的安全文明驾驶人员予以表彰奖励。

第八十二条 客运企业应当建立安全生产内部评价机制，每年至少进行1次安全生产内部评价。评价内容应当包括：安全生产目标、安全生产责任制、安全投入、安全教育培训、从业人员管理、客运车辆管理、生产安全监督检查、应急响应与救援、事故处理与统计报告等安全生产制度的适宜性、充分性及有效性等。

客运企业可聘请第三方机构对本企业的安全生产情况进行评估，并根据评估结果，及时修订和完善安全生产制度，持续改进和提高安全管理水平。

第七章 附 则

第八十三条 本规范自印发之日起施行。《交通运输部 公安部 应急管理部关于印发〈道路旅客运输企业安全管理规范〉的通知》（交运发〔2018〕55号）同时废止。

违法组织采掘作业 安全生产监管不到位

——山西彩凤农业开发有限公司“9·28”较大坍塌事故调查分析



2022年9月28日，山西省永济市山西彩凤农业开发有限公司从6号向8号果品保鲜库转运货物作业中，发生一起钢结构分层载重平台坍塌事故，导致4人死亡、5人受伤，直接经济损失约580万元。

2022年9月28日9时许，朱双贵、钟建康和雇佣的12名临时工共计14人开始倒库作业。其中，朱双贵带领11名员工（王卜雅、高智强、张军艳、王红革、王红军、周丽霞、张俊芳、张建平、平云峰、许武生、平建胜）在6号库内进行倒库，钟建康带领1名员工（钟佑蕾）在库外辅助作业。

11时许，钟建康指派王卜雅

带领7名员工（高智强、张军艳、王红革、王红军、周丽霞、张俊芳、张建平）进入8号库载重平台二层进行撒药、封口作业。

13时许，在8号库载重平台二层南边作业的员工感觉作业平台下沉，随后通过6号保鲜库升降机全部撤出（6号保鲜库与8号保鲜库共用一套升降机，互相联通）。检查发现8号保鲜库一层西南侧一根立柱发生弯曲、且弯曲度较大，王卜雅便将这一情况报告给钟建康，钟建康立即向朱双贵做了汇报。

15时许，朱双贵找来钟佑蕾将8号保鲜库一层弯曲的钢管支柱两边各加固了一根钢管立柱，

加固完后又发现东北角区域有一根立柱上部的主梁方管发生局部挠性变形，朱双贵未立即采取措施，安排钟佑蕾明天更换。

18时许，朱双贵指派王卜雅等8人进入8号库二层载重平台东北区域继续进行作业，包括朱双贵和原有3名员工（平云峰、许武生、平建胜）库内共有12人在二层平台作业。

20时13分许，8号库二层载重平台西南角突然塌陷，导致二层、三层整个分层平台连同平台上堆放的葡萄全部坍塌。其中张俊芳、张建平、平建胜3人安全逃出，其余9人被困。

《山西省永济市山西彩凤农业开发有限公司“9·28”较大事故坍塌报告》指出造成该事故的直接原因是：载重平台未按要求进行正规设计和施工，钢结构分层载重平台的支撑立柱及横梁承载力不能满足工况条件要求，货物堆放重量及作业人员身体重量远远超过钢结构分层载重平台支撑立柱及横梁的承载力，致使钢结构分层载重平台支撑立柱、主梁弯曲破坏，进而导致钢结构分层载重平台整体坍塌。



造成该事故的间接原因主要有以下几个方面：

山西彩凤农业开发有限公司钢结构载重平台建设项目未委托有相应资质的设计单位进行工程设计；未委托有相关施工资质的单位施工。企业主要负责人朱双贵盲目蛮干；钢结构分层载重平台承重量未经计算，未明确额定承重量；未设置钢结构分层载重平台承重限载标志；未经竣工验收合格擅自投入使用。

临时雇佣不具备相关资质的人员进行钢结构分层载重平台施工，且焊接质量不符合要求。该平台建设所用的钢管立柱、横梁等材质不符合国家标准要求。施工完成后未对钢结构工程进行竣

工验收，施工质量处于失控状态。

企业主要负责人未依法履行安全生产责任，未组织建立安全管理机构、配备安全管理人员，未建立健全安全管理制度和操作规程，未对作业人员进行安全教育培训，未制定果蔬入库应急预案或处置方案，在不具备基本安全生产条件的情况下，组织员工进库作业。事故企业安全管理严重缺失，且缺乏有效的监督管理。

企业对入库作业安全风险辨识不到位、管控措施不落实。特别是8号库二层载重平台已出现险情，朱双贵仍未意识到事故风险，继续冒险安排工人进入8号保鲜库二层进行作业。

永济市农业农村局。永济市

农业农村局作为果蔬仓储行业管理和安全监管部门，认真履行果业和农业工程、农业设施建设环节的安全管理工作职责。

永济市卿头镇党委政府。卿头镇党委政府组织农科站、城建办等职能部门安全检查时，发现该企业钢结构载重平台建设存在未经正规设计、施工等突出问题，未依法责令其停止施工。

永济市委市政府。落实地方党政领导干部安全生产责任不到位，安全生产专项整治三年行动走过场，风险隐患大排查大整治工作不扎实，督促企业整改隐患责任不落实、措施不到位。

现场管理不到位 安全培训流于形式

——窑街煤电集团有限公司海石湾煤矿“6·27”运输事故调查分析



2023年6月27日，窑街煤电集团有限公司海石湾煤矿1100水平煤二层转载上山西侧掘进工作面单轨吊车运输中发生事故，造成1人死亡，直接经济损失103余万元。

27日5时，掘进五队队长兰乾成、值班副队长范金龙组织召开班前会，跟班副队长剡袁争、班组长房生俊等9人参会，安排当班任务是出渣、喷浆、运料。会后，9人陆续入井，掘进工韩晓栋、李斌配合单轨吊车司机姚俊俊使用单轨吊车转运装有沙子的矿车，在将两车沙子运至1100水平煤二层转载上山西侧掘进工作面卸载位置后，利用十字枕木法搭建了两组未固定的简易卸车平台。姚俊俊操作起吊阀下降起吊梁，待矿车前部碰头落在卸车平台枕木上后，又分别延长了两车的前部链条作为保险绳。他

将巷道掘进迎头方向的第一辆矿车尾部打包的链条一端摘钩后散落在倾斜巷道底板上在安检员石永强的监护下，姚俊俊提升起吊梁使延长的两根链条拉紧，过程中起吊梁向左侧倾斜，随即停止操作，发现第一辆矿车尾部链条被矿车压住已绷紧。9时52分，姚俊俊从前方绕到矿车与带式输送机机架之间查看处理时，矿车突然侧翻将其挤压至机架上。

《窑街煤电集团有限公司海石湾煤矿“6·27”运输事故调查报告》指出造成此次事故的直接原因是：使用单轨吊车在倾斜巷道下放装有沙子的矿车时搭设平台不牢固，矿车落地后在起吊梁升起过程中因链条受力导致无法回收固定链条，单轨吊车司机违章进入矿车与带式输送机机架之间查看处理时，被突然失稳侧翻的矿车挤压致死。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

现场安全管理不到位。现场安全管理人员督促落实《油页岩转载巷单轨吊机车安装运行安全技术措施》《单轨吊车司机操作安全规程》不到位，对作业人员未搭设牢固平整的卸车平台、未全部拆除链条回收固定而上升起吊梁、在矿车未完全落实于平台的情况下冒险进入起吊梁两侧区域的行为没有及时制止。

安全技术措施和操作规程不健全。编制的《油页岩转载巷单轨吊机车安装运行安全技术措施》《单轨吊车司机操作安全规程》缺乏指导性和可操作性，未明确在斜巷使用起吊梁起吊、下放矿车时搭设牢固平台的工作流程和安全注意事项，且审批把关不严。

安全教育培训工作不到位。岗位安全教育培训流于形式，未对单轨吊车司机岗位技能培训情况进行综合考评，参加单轨吊车司机取证人员通过自我授课培训、自我考试取得操作证；作业人员自主保安、互保联保意识差，处理起吊梁倾斜时安全确认不到位，对违章进入危险区域的严重后果认识不足。

擅自改变方案 违规冒险作业

——绍兴柯桥浙江天马实业股份有限公司“11·18”较大中毒窒息事故调查分析

2022年11月18日，位于绍兴市柯桥区马鞍街道的浙江天马实业股份有限公司18000t/d废水处理与回用工程发生一起较大中毒窒息事故，造成4人死亡，2人受伤，直接经济损失824.7万元。

18日8时18分，由鑫嘉公司承建的天马公司废水处理工程在调试运维中，作业人员张*鹏、陈*祥开始亚铁储存药剂池清理作业。9时，2人开始从厌氧池内抽取污水冲洗药剂池。10时17分，药剂池内污水水位上升，2人使用污泥泵将药剂池内污水外抽。

12时52分，污泥泵发生故障，张*鹏等人将其拎起修复后继续作业。15时45分，张*鹏发现污泥泵再次发生故障，在无保护措施情况下进入药剂池作业，中毒后昏倒。15时48分，陈*祥发现张*鹏昏倒，随即通知他人，然后入内施救，也中毒昏倒。15时50分，另有七名员工赶到现场，其中张昆*、王*翱、张*伟、张鹏4人在未佩戴安全防护装备的情况下依次进入药剂池救援，均中毒昏倒在池内。18日21时，柯桥区续报，送医院6名人员中，张*鹏、陈*祥、王*翱、张鹏*经抢救无效死亡。

《绍兴柯桥浙江天马实业股份有限公司“11·18”较大中毒窒息事故调查报告》指出造成该

事故直接原因为：鑫嘉（鑫广）公司试运行期间擅自改变技术方案，使用氯化亚铁（含强酸、氨基甲酸、环八硫等杂质）替换硫酸亚铁作为污水处理絮凝剂；药剂池清理作业人员违规使用厌氧池污水冲洗亚铁药剂储存池，引起放热反应产生硫化氢；冲洗作业期间，张*鹏违反有限空间安全作业规程，进入亚铁药剂储存池，导致自身中毒窒息昏倒；陈*祥等5人盲目施救，导致事故后果扩大。

造成该事故的间接原因主要有以下几个方面：

天马公司。违法违规建设废水处理工程。未获规划许可、施工许可等手续前提下建造废水处理工程；未落实建设项目“三同时”要求。

违规发包废水处理工程。对项目承建单位资质条件审核把关不严，违规将废水处理工程发包给鑫嘉公司（该公司未经浙江省住建厅备案）；未签订安全生产协议，违规将废水处理工程运行管理发包给鑫广公司。安全生产主体责任不落实。企业主要负责人、安管员未认真履行安全生产管理职责；未落实全员安全生产责任制，未督促从业人员、第三方人员严格执行各项安全生产规章制度和安全操作规程；对外包工程管理不到位，以包代管，未有效纳入公

司统一协调管理。安全隐患排查治理不到位。对厂区内有限空间辨识不全面，未在有限空间区域设置明显安全警示标志，开展有限空间作业前未审批报备；组织开展隐患排查治理不力，对违反技术方案要求更改污水处理絮凝剂、应急救援装备不足等隐患排查整改不到位；对员工的有限空间安全教育培训缺失。

鑫嘉公司、鑫广公司。违规承接业务，鑫嘉公司持省外三级建筑资质，在省内承接业务时未经浙江省住建厅备案；安全责任不落实，鑫广公司在未与天马公司签订安全生产协议、明确各自安全生产职责的情况下，参与废水处理工程工艺设计、设施安装和运维；擅自改变技术方案，鑫广公司违反技术方案要求，使用氯化亚铁替换硫酸亚铁作为污水处理絮凝剂；公司内部安全管理缺失，鑫嘉公司、鑫广公司未落实全员安全生产责任制，未及时检查排除有限空间安全隐患，未有效组织员工安全生产培训，未严格落实有限空间安全操作规程，未在有限空间区域设置明显安全警示标志，未有效开展员工安全生产应急救援演练。

鑫辰公司。提供第三方安全技术服务不到位，未发现有限空间辨识不全、警示标志缺乏、应急救援设备不足等安全隐患。

农村校车安全治理刻不容缓

◇ 田晓剑



近年来，随着农村地区经济条件的快速发展和中小学校布局的调整，很多农村孩子上学路途较远，校车这一代步工具也应运而生，极大地方便了家长和孩子。在方便的同时，也让人深感忧虑，有些校车是二手车、报废车、拼装车，有的司机甚至没有营运执照，车况差，超载严重，安全隐患极大，以至于翻车、坠河、群死群伤事故频频发生。事故发生后，给孩子的亲人带来难言的创伤，追悔莫及。

通过调研，笔者认为造成农村校车存在安全隐患的原因主要有以下几个方面。校车驾驶员大多为个体业主或普通农民、下岗职工，驾龄短，甚至没有驾照，遇到问题经验不足，安全意识较差，缺乏处理突发事故的能力。超载、超员严重，车况差，且无营运资质。

因为农村经济实力比较薄弱，购买新车的负担较重，贪图便宜购买二手车、拼装机动车，甚至报废车作为校车。这类车一旦上路，安全隐患极大。同时校车途经路况差，大部分途经沿河堤路、农村简易桥梁，由于路基松软、桥梁狭窄、承重小，极易引发交通事故。对农村校车监控力度不够，交警部门没有充足的警力对广大农村地区进行交通管理，对校车的安全定期检查管理存在一定的“死角”。

要彻底地消除农村校车的安全隐患，需建立起长效的安全机制，让校车真正为家长和学生服务。笔者认为应该采取以下几个方面的对策：

加强交通安全知识宣传。要深入农村地区开展道路交通安全知识的宣传，结合典型事故案例

对校车驾驶员和家长及学生进行安全教育。让大家从自身做起，拒绝让孩子坐有安全隐患的车上下学，引导大家与道路交通违法行为作斗争。

严把驾驶员从业资格关。校车驾驶员首先要取得驾驶相应车型的驾驶证，再由运管部门进行职业道德和安全行车技能培训，对其综合素质进行考核，经考核合格的，颁发道路运输从业资格证。

相关部门间建立联动机制。加强教育、公安、交通、应急管理等部门间的协作配合，建议由政府牵头，相关部门定期联合对学校进行安全检查，加强整改。

加大查处农村校车违法行为的力度。把无牌无证车辆清除出校车行列，对合格车辆定期进行安全大检查，确保车辆安全性能良好。

消除校车的安全隐患，加强农村地区校车的科学管理意义重大。让全社会行动起来，从一个小细节做起，从每辆校车的安全做起，坚决杜绝不安全因素与不法行为的存在，共同为广大中小学生的生命安全保驾护航，让每个孩子都拥有一个温馨的家，拥有一个充满希望与平安的美好未来。

要跑好岁末安全最后一棒

◇ 胡云峰



安全工作就像一场接力赛，跑好年底这最后一棒尤为关键。跑得好，明年的安全底座就坚实，高质量发展的步伐就稳健；跑得不好，就会让全年在安全工作上的努力功亏一篑、付诸东流。所以，最后一棒必须跑，必须跑赢，这是责任担当，也是对在安全上辛勤付出的最高褒奖。

跑赢岁末安全最后一棒要善用加法。安全工作，人人有责，而人人尽责才能抓好。要想人人尽责，除了深入落实安全生产责任制，对安全责任边界清晰界定，还要调动广大职工抓安全、保安全的积极性。根据安全工作难易和贡献大小，以季度安全奖励、月度安全奖励、安全特殊贡献奖等方式营造安全工作齐抓共管的

浓厚氛围。同时要加强对新时期各类安全文件的贯彻学习，确保安全知道从哪抓，尽责尽到点子上，形成牢固的安全工作防护链。

跑赢岁末安全最后一棒要善用减法。在岁末这一安全工作的决胜阶段，除了要把安全工作摆在各项工作的首位，想方设法为安全工作创造有利条件，还要善于营造专心致志抓安全的浓厚氛围。一方面保证事关安全的管理制度、技术措施、设施设备要充足完备；另一方面要通过减少不必要的会议和检查等，减少安全工作的杂音、噪音，促使安全工作始终良性循环、高效运转。

跑赢岁末安全最后一棒要善用乘法。守正才能创新。围绕安全这个“正”，鼓励广大职工充分发

扬自主创新精神，通过以自动化、信息化、智能化对设备设施赋能，促使安全效率效益实现成倍增长。企业要搭建平台，积极营造勇于创新、善于创新的浓厚氛围。要做好优秀创新成果的推广应用，通过创新成果的辐射效应，覆盖安全薄弱环节和死角，进而通过创新让安全的土壤更肥沃，阳光更充足，结出的果实更优良。

跑赢岁末安全最后一棒要善用除法。去芜方能存菁。通过对一年来的安全工作认真总结梳理，去伪存真地保留在安全工作上真正持续发挥效力的有用方法，修正失误、去除冗余，裁剪掉安全工作不必要的“枝蔓”，才能让安全的营养深入土壤、直达根部，收到安全之树枝繁叶茂、常绿长青的良好效果。

岁末安全，是对全年安全工作的一次检阅，也是对全年工作的一次大考，跑赢这最后一棒，考验的是抓好安全工作的决心毅力，更考验的是安全基础扎不扎实、稳不稳固。只有将功夫下在平时，才能平时多流汗，战时少流血，才能“不打无把握之仗”，不断增加安全周期的新里程。

用“化学品”平替商品，并非想替就替

◇ 张淳艺

“别再花冤枉钱了，换个商品名字去搜索，买到的商品价格打骨折。”近日，一些社交平台热传商品平替小妙招，找准商品的有效成分，直接买散装化学品。有网友调侃，只要你钻研化学，省钱“话题”立刻变成省钱“化替”。

用过碳酸钠替代洗衣液，氢氧化钠替代清洁剂，氯化钙颗粒替代除湿器，二硫化硒洗剂替代洗发水……当下，消费领域刮起了一股“平替风”。一些消费者通过查看商品主要化学成分，购买相对应的化学品原料，用来替代商品成品。

用“化学品”平替商品，省钱是主要原因。比如，大牌洗衣液10斤装约50元，散装过碳酸钠10斤还不到20元钱。除了省钱外，买平替化学品自己配制，也让不少消费者体验到了DIY的乐趣。

然而，用“化学品”平替商品并非想替就替。一些平替化学品属于危险化学品，具有爆炸、燃烧、毒害、腐蚀等危险特性，管理不当容易引发安全事故，对人体、设施、环境等造成严重危害。对照《危险化学品目录》（2022调整版）来看，过碳酸钠、氢氧化钠、二硫化硒等均在危化品目录之内。相关商品生产企业在原料生产加工过程中，有专业技术和设备可以保障安全。而缺乏专业知识的消费者“赤膊上阵”自行使用原料DIY，无疑存在安全风险和问题隐患。



近年来，随着我国电子商务快速发展，一些单位或个人未经许可，违法通过互联网销售危险化学品，一些电商平台或网站审核把关不严，入驻商家随意发布危险化学品销售信息。

为此，公安部、国家网信办、应急管理部等部门先后出台《互联网危险物品信息发布管理规定》《关于加强互联网销售危险化学品安全管理的通知》，明确指出“危险物品从业单位依法取得互联网信息服务增值电信业务经营许可证或者办理非经营性互联网信息服务备案手续后，可以在本单位网站发布危险物品信息”“电商平台不得为平台内经营者提供危险化学品销售信息发布服务”。根据规定，通过互联网销售危险化学品的企业，不得在本企业网站以外的互联网应用服务中发布危险化学品销售信息及建立相关链接。在电商平台销售危化品的行为，是被明令禁止的。

今年以来，市场监管总局等部门集中开展相关领域销售危险

化学品专项治理，加大对违法犯罪活动的打击力度。在前不久公布的七起典型案例中，就包括江苏省苏州市姑苏区应急管理局查处苏州市东吴玻璃仪器有限公司在电商平台违法售卖危险化学品案，该公司被处以10.75万元罚款。

用“化学品”平替商品，给危化品线上监管带来新的考验。有关部门应进一步加大执法力度，严厉惩治违法违规发布信息和销售危险化学品行为。电商平台应严格落实主体责任，加强对平台内经营者销售商品或服务信息的核验、巡查，清理平台内违规发布的危险化学品信息、下架相关产品，并及时向有关主管部门报告。

此外，对于购买使用非危险化学品，也要注意安全。比如，一些平替品需要酒精勾兑，酒精是易燃物，要谨防引发火灾；氯化钙颗粒则要防止儿童误食。商家在销售时，应当以显著方式提醒消费者留意安全注意事项和风险警示，消费者在使用时也要严格按照规范操作。

西安市

★ 分享先进经验 谋划双重预防机制建设新思路

近日，西安市在航天基地召开安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制工作现场观摩会，促进建立城市安全管理新模式，分享安全管理先进经验，谋划双重预防机制建设新思路，推动公共安全治理模式向事前预防转型。

活动中，与会人员首先实地观摩了西安隆基乐叶光伏科技有限公司三车间和化学品库等两个生产厂房双重预防机制建设情况。随后，集中观看了航天基地双重预防机制工作成效汇报片，分别听取了航天基地应急管理局、航天基地规模以上企业和小规模企业双重预防机制建设工作开展情况及相关经验分享。

自全省推动双重预防机制工作以来，该市在全省率先出台《企业安全风险分级管控和隐患排查治理工作规范》《企业安全风险分级管控和隐患排查治理评价规范》两项地方标准，把双重预防机制建设工作纳入全市八个方面重点工作督导考核，强力推进，在城市安全风险信息管理信息平台录入 3640 余家生产经营单位双重预防机制信息，实现分级分类差异化监管。

下一步，该市将全面规范开展安全风险辨识评估，采取有效措施对安全风险实施分类分级管控，尽快形成安全风险有效管控、事故隐患有效治理的企业双重预防机制和运行模式，加快安全治理模式转型，为全市经济社会高质量发展提供坚实的安全保障。

（语 卿）

铜川市

★ 举一反三除隐患 严格督查保安全

为认真汲取广西兴越材料科技有限公司爆炸事故教训，近日，铜川市应急管理局联合市工信局开展铝加工（深井铸造）和金属冶炼企业安全专项督导检查。

检查组一行先后检查了 3 家深井铸造企业和 4 家金属冶炼企业，通过询问企业安全管理人员和现场实地察看方式，重点检查了企业熔铸车间现场安全管理、危险作业审批制度落实、生产设备设施维护保养、建设项目安全“三同时”履行、事故警示教育培训等情况。针对现场检查的问题隐患，检查组当场向企业进行了反馈，按照分级和属地管理原则，随后向相关单位下发了《安全生产工作事项交办单》，确保问题隐患及时整改，落实闭环管理。

检查组要求，相关单位要严格落实安全生产监管责任，加大安全监管执法工作力度，提高安全监管和服务工作质量，帮助指导企业落实安全生产各项规定和要求，不断提升企业本质安全管理水平。企业应严格落实安全生产主体责任，深刻汲取广西兴越材料科技有限公司爆炸事故及近年来相同行业领域各类事故教训，深入分析研判事故发生的根源，开展全员事故警示教育和安全培训，举一反三，加强危险作业安全管理，强化事故风险管控措施，深入开展隐患排查治理，及时发现事故隐患，及时消除事故隐患，切实做到不安全不生产，确保全市安全生产形势持续平稳。

（张 瑞）

渭南市

★ 分析研判安全形势 强化风险管控措施

为切实推动全市重大事故隐患整改清零，全力防范化解重大安全风险，有效遏制各类生产安全事故发生，近日，渭南市召开重大事故隐患整改工作督办会，通报目前该市重大事故隐患整改情况，对下一阶段工作进行再部署再强调，14个县（市、区）及管理委员会安委办负责人和市发改委、市工信局等9个行业领域的科室负责人参加了会议。

会议通报了该市重大事故隐患整改情况。截至11月，该市共排查重大事故隐患674项，其中市级排查246项，已完成整改218项；县（市、区）排查428项，已完成整改382项，整改率89%。

会议对目前该市重大事故隐患整改情况进行了分析研判，进一步强调了重大事故隐患专项整治2023行动的重要性、必要性和迫切性，要求各级各部门以立行立改的决心提高事故隐患整改率，整改责任再压实，整改措施再给力，整改能力再提升；以攻城拔寨的劲头决战决胜重大事故隐患专项整治2023行动，落实党政领导带队检查，对照统计表查漏补缺，对照考核巡查要点逐项落实。要强化工作举措、加大工作力度，扎实抓好重大事故隐患整治工作，确保按时限要求完成整改销号任务。

（武茵茵）

汉中市

★ 爱心礼包传温情 灾后济困助重建

今年以来，汉中市先后遭受风雹、暴雨洪涝等自然灾害，全市共有38.34万人受灾，人民生活受到严重影响。时值寒冬、气温骤降，汉中市应急管理局紧盯群众所需，主动担当作为，在扎实推进灾后重建和冬春救助工作的同时，及时出台灾后恢复重建和保障群众温暖过冬分片包联督导制度，组织全局干部开展入户走访，全面了解受灾群众需求，严格督导恢复重建进度，精准推动各项工作走深走实。

棉被、棉衣、电热毯、电暖器……镇巴、洋县、略阳等县区灾后倒损房屋恢复重建户陆续收到了市应急管理局干部亲自送上的“爱心越冬礼包”。物资送达过程中，工作人员结合走访慰问，仔细查看房屋修缮加固重建进展，详细了解群众受灾情况和生产生活方面存在的困难，深入浅出讲解灾后重建和冬春救助政策，鼓励受灾群众坚定信心、积极乐观生活，同时叮嘱他们注意用电用火安全、严防煤气中毒。

小物资，大温暖。此次精准配发越冬物资，该局坚持靶向施策，紧急采购了一批物资，将实现全市2023年因灾倒损房屋重建户全覆盖，切实把党和政府的关怀温暖送到每一户困难家庭，用心用情解决好群众“急难愁盼”问题，确保受灾群众安全温暖过冬。

（马土桥）

安康市

★ 落实三级包联包抓责任 强化安全生产督查工作

为深刻汲取近期事故教训，推动安全风险防范措施落地，近日，安康市安委会印发《关于进一步加强安全生产督导检查工作的通知》，要求严格落实市县镇三级安全生产包联包抓责任，持续强化安全生产督导检查工作。

《通知》要求，全市安全生产督导检查采取调研访谈、暗访抽查、现场检查等方式进行，重点围绕传达学习习近平总书记关于安全生产重要论述和重要批示指示精神情况，贯彻落实近期全市安全生产工作会议精神情况，安全生产属地管理、行业监管、企业主体责任和岗位责任落实情况等七个方面内容。各县（市、区）、市级有关部门要坚持市县一体、协作配合，跟进督促安全隐患排查整治，切实防范化解安全风险，推动“市级领导包抓县区、县级领导包抓镇办、镇级领导包抓企业”安全生产督导工作机制落实落细。

该市安委会要求，市级12个督导组要坚持问题导向，每月至少深入包抓县（市、区）1次，紧盯薄弱环节和突出问题，把握督查重点和关键，深入基层一线，查实情、查实效、查实绩。市级2个暗访检查组要加大“四不两直”力度，不定期对县区、行业部门、镇办和重点企业安全生产工作暗访暗查。同时，要加强督导联络制度、问题交办制度、定期调度制度，每周通报交办问题隐患，及时明确督查重点，确保安全生产责任落实到位、压力传导到位、包抓工作落实到位。

（欧佩）

商洛市

★ 慎终如始全力以赴 打好“收官战”

按照省安委办11月份全省重大事故隐患2023专项执法督查工作统一部署，商洛市督查宝鸡市。为确保执法督查活动取得实效，商洛市应急管理局提前着手，精心准备，及时与宝鸡市行动工作专班就督查活动相关事宜进行联络对接，周密制定执法督查方案。该局分队带队领导突出本轮执法重点任务向各小分队进行了再明确、再强调，进一步统一认识、凝聚力量，要求全体队员以“满格”状态投入到年度最后一轮执法督查活动之中，全力以赴打好重大事故隐患排查专项执法督查行动“收官战”。

本轮执法督查活动该局抽调17名执法业务骨干，聘请11名相关行业领域专家，组建8支执法小分队，于11月18日进驻宝鸡市，开展为期一周的重大事故隐患专项执法督查。该局执法小分队重点聚焦“6类场所”，突出专项行动以来还未到过、还未发现重大事故隐患、今年发生过安全生产事故的“3类企业”，扎实开展执法督查。目前已督导检查企业单位41家，发现问题隐患100余项，核实督导重大隐患整改企业单位6家。

下一步，执法小分队将围绕本轮执法督查方案，运用“三位一体”执法模式，实行执法全程记录，持续严格规范开展重点企业单位的执法督查工作，倒逼企业全面落实安全生产主体责任，不断提升本质安全水平，有效防范化解各类风险隐患，助推全省重大事故隐患专项排查整治2023行动圆满收官。

（聂玮）

西安市鄠邑区

★ 重拳出击 连夜查处一处“黑窝点”

近日，西安市鄠邑区应急管理局查处辖区甘亭街道一处非法储存、经营醇基燃料的“黑窝点”，该经营场所设施设备和相关证据已进行收缴扣留，并对现场进行查封。

据了解，该局值班人员接到辖区居民举报电话，反映贺某某在鄠邑区甘亭街道一处厂房内非法储存、销售醇基燃料，接到举报后，值班人员立刻将信息汇报上级领导，该局立即召集危化科、执法大队人员，联合当地公安分局民警成立临时检查组，赶往现场进行调查。

检查组到达现场后，发现厂房内储存了大量疑似醇基燃料的危险化学品，执法人员现场对其进行抽样，并现场对疑似醇基燃料储存设施设备及相关违法证据先行进行了登记保存，连夜对房屋出租人及相关人员进行了调查询问。目前，被举报人已主动联系公安机关配合调查，此案仍在调查处理中。

“我们将会同相关部门依法从严从快查处该起案件，严肃处理相关涉案人员，同时，还将持续在辖区内开展危险化学品‘打非’专项整治行动，保障辖区人民生命财产安全，有效防范和遏制重特大安全事故的发生。”该局执法人员说。

（南宫凌）

富平县

★ 开展专题培训 提升应急能力

近日，富平县应急管理局组织开展2023年基层应急管理体系和能力建设专题培训，提高基层应急管理工作水平、应急救援队伍突发事件处置和救援能力，各镇（街道）、村（社区）共450余名干部参加培训。

开班仪式上，该局主要领导从提高认识、认清形势、端正态度3个方面对培训学员进行了动员，确保培训取得良好效果。并要求全体学员要静下心来，全身心投入到专题培训学习中去，做到有所学、有所思、有所成。

此次培训邀请了3名陕西省应急管理专家库国家注册安全工程师为学员进行授课，重点讲解了国家应急管理改革方向知识、基层应急管理能力建设专题，陕西省安全生产事故问责办法及案例分析追责、防灾减灾应急管理与指挥专题、应急救援预案编制及实施解读、防灾减灾应急管理及救援实施实务、院前急救专题等内容。培训内容深入浅出，理论结合实际，让大家对应急管理工作有了更加深刻的认识和理解。

通过此次培训，切实增强和提高了基层应急管理人员的安全意识、风险防控和应急处突能力，为打通应急管理“最后一公里”提供了有力支撑，进一步强化全县应急管理基层基础工作，有力保障了全县人民的生命财产安全。

（武蓓蓓）

勉 县

★ 以“优”服务 打造营商“暖”环境

今年以来，勉县应急管理局牢固树立“人人、事事、时时、处处都是营商环境”的理念，在坚守安全生产底线红线的基础上不断强化服务意识，提高服务效能，全力当好“金牌店小二”，打造一流营商环境。

该局积极探索实施“审批不见面”服务，要求所有行政审批事项均实行网上申报、线上审查，切实压缩行政审批申报办理时间、精简办事环节，针对部分企业缺少部分申报材料情况实行告知承诺、容缺许可，实现“一次办好”。截至12月，共“网办”行政审批事项28件，在法定时限内同比提速92.7%。

该局简化复工复产程序，推行安全生产承诺制，对非高危企业安全管理较好、近3年未发生生产安全事故的企业，在落实省市复工复产“六个一”要求并向相关部门报备的前提下，可自行复工复产，不再现场验收。该局坚持帮扶指导为先，积极推行轻微违法行为不予处罚等柔性执法措施，以主动服务、教育先行、非禁即允为原则，全面推行柔性执法，及时教育引导企业自觉守法，切实优化营商环境，助力企业安全发展。今年以来，全系统共开展柔性执法160余家（次），实现了对7起轻微违法行为从轻处罚或减轻处罚。

在常态化开展亲商助企、“进知解”活动的同时，积极帮助企业开展专家指导服务暨“安全体检”，推行“政府+专家+企业”三方协同管理模式，推动隐患整改清仓见底。截至目前，该局共聘请30余名安全专家对全县60余家重点企业开展“会诊把脉”，帮助企业整改消除隐患560余处。

（晏强）

石 泉 县

★ 早安排早部署 做好安全防范工作

为进一步加强全县冬季非煤矿山安全生产工作，近日，石泉县应急管理局组织召开全县冬季非煤矿山安全生产工作部署会，各非煤矿山、尾矿库主要负责人和管理人员参加会议。会议传达学习了习近平总书记关于山西吕梁市“11·16”永聚煤矿火灾事故重要指示精神，并就当前进入冬季非煤矿山安全生产工作进行了再安排再部署。

会议强调，各非煤矿山企业要高度重视，认真吸取事故教训，充分认识到冬季非煤矿山安全生产工作的极端重要性。要严格落实企业安全生产主体责任，进一步夯实重大事故隐患专项排查整治行动，对专项行动开展以来排查出的隐患进行“回头看”，确保隐患销号不留漏洞。迅速开展火灾隐患排查，针对矿山办公区、生活区和老旧线路等重点部位，及时消除火灾事故隐患，确保火灾风险得到严查密防。加强矿山动火作业现场安全管理，严格落实岗位责任制和岗位操作规程，坚决杜绝违规冒险作业，全力筑牢消防安全屏障。组织企业员工开展火灾应急演练，举一反三，配齐配足应急物资，不断完善应急预案。及时关注天气预警，遇到极端恶劣天气影响安全生产的，要坚决采取停工停产和撤离人员等防范措施，守牢冬季安全生产底线。

（刘天天）

宁陕县

★ 开展综合督导检查 筑牢安全防线

为认真贯彻落实近期中、省、市安全生产电视电话会议精神，切实抓好今冬明春安全生产和森林防火工作。近日，宁陕县安委办组织应急、林业、住建、文旅、经贸、交警等有关单位组成5个督导组，分赴各镇开展安全生产和森林防火专项检查。

督查组通过查阅资料、座谈交流、现场查看等方式，重点围绕安全生产责任落实情况、重大事故隐患专项排查整治2023行动开展情况、重点行业领域监管执法情况、极端天气安全防范措施落实情况，对今冬明春森林防火安排部署、责任落实、宣传教育、火源管控、应急准备情况等方面开展督导检查。

督导组要求，要强化底线意识，抓紧抓实安全生产、森林防灭火等重点工作，切实维护人民群众生命财产安全。加强隐患排查，突出重点区域，紧盯关键部位，全面排查风险隐患，建立隐患台账，实行闭环管理，确保全面整改。加大宣传教育，提升全民防火意识，努力营造森林防火人人参与的浓厚氛围。加强应急值守，筑牢安全防线，严格落实安全生产和森林防火各项责任、措施和要求，确保人民群众生命财产安全。

（韩雪萍）

丹凤县

★ 举办烟花爆竹安全教育培训班

为进一步规范烟花爆竹零售经营，有效提高烟花爆竹经营单位安全管理水平，确保烟花爆竹经营安全，近日，丹凤县应急管理局举办2023年全县烟花爆竹新增零售户经营安全教育培训班。

在培训班上，该局和烟爆公司相关负责同志从选址、外部距离、面积、平面布置、建筑结构、消防和电气、安全管理等七个方面，就烟花爆竹零售店（点）现场核查条件向广大商户介绍了新的规范要求等内容；对《中华人民共和国安全生产法》《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹生产经营安全规定》等法律法规和安全管理知识进行了深入浅出的讲解。

会议要求，要提高对安全教育培训重要性的认识，认真学习烟花爆竹安全经营法律法规，全面履行安全生产主体责任，做到“明责、知责、履责、尽责”，确保烟花爆竹行业安全经营；要进一步整顿规范经营行为，严格产品进货渠道，切实做到规范经营、守法经营、安全经营、合法经营。确保烟花爆竹销售安全；要切实加强烟花爆竹经营安全监管，重点对“非法进货、非法储存、非法销售”等经营行为进行重拳出击，绝不姑息迁就；要倡导移风易俗，积极发展经营环保绿色烟花爆竹产品，积极引导广大群众购买合格产品，知晓安全燃放常识，做好安全文明燃放，确保全县烟花爆竹经营市场安全有序进行。

（何亚楠）

冬季安全生产这些问题一定要注意!



冬季容易发生冻伤、中毒、滑跌等人身伤害事故，企业如何确保生产安全？这些问题一定要注意！

防冻

冬季天气寒冷，人的听觉、视力、行动能力和情绪都可能受到一定影响，设备和金属结构在寒冷的天气里，易发生变形、破裂，导致泄漏，从而引发事故。因此，要在人员防范意识的同时，加强设备防冻措施。

冬季室内外温差较大，人员外出时，要注意采取保暖措施，防止冻伤。企业要适当调整作息时间，减少员工长时间在室外作业。员工外出巡检时，尽可能结伴同行。做好厂区管道设备的保温工作，对用油用水等设备，也

要采取防冻措施。提前对供暖设备，管道进行检查和维修，确保供暖安全。室外设备停用后，要将物料排放干净，避免结冰。工人要佩戴好手套等个人防护用品，防止搬运钢材等材料时被冻伤手。

防滑

生产现场的脚手架和步踏遇到雨水或积雪易结冰，人员上下时如不小心，会滑倒摔伤，严重时，还可能发生高处坠落事故。因此，防滑工作一定要落实到位。

防止生产现场、厂区道路积水结冰，造成安全隐患。遇到雨雪天气，企业应组织员工尽快清除积雪，高处的冰凌也应及时清掉。清雪的原则是“先高处、后地面”。提前准备好工业盐等融雪剂，及时清扫积雪、结冰，防止生产现场、

厂区道路积水结冰、积雪，造成安全隐患。对于现场的台阶、坡道、道口等易滑倒部位定期进行排查，落实防范措施，加强警示提醒标识。

应对岗位员工进行防滑、防摔提示教育。工作地点有结冰的，应暂停登高作业，以防坠落。

人员在有冰雪的路面上行走时，要小心慢行，手中不宜拿尖锐的物品。骑车时不宜速度太快，不要猛刹车。

防静电

在生产过程中，静电可能引发火灾、爆炸等事故，威胁作业人员的生命安全。因此冬季要格外加强防静电。

在天气干燥的冬季，应多选择柔软的棉质衣物，少选择化纤材质的衣物，以减少静电产生。室内应避免使用化纤地毯、装饰物和塑料质地的饰物，减少静电源，并应保持一定湿度。

进入作业场所前，可用手掌心触摸静电释放球，将静电导出。在存在静电危害生产场所工作的员工，应按规程作业，穿防静电服、防静电鞋，戴防静电手套。给汽车加油时，不要在加油站抽烟、

拍打衣服或使用手机。

防风

在大风天气里，物体打击事故和火灾多发、易发。大风可吹倒一些固定措施不完善的室外搭建物，可助火势快速蔓延。收听天气预报，提前做好准备，防范大风天气来袭。

加固围板、棚架、广告牌等易被大风吹动的搭建物，妥善放置易受大风影响的室外物品，遮盖建筑物资。对生产现场的各类设备及时进行检查并消除隐患。高处作业完成后，需将所有零件、工具整理好，清理废弃物，避免被大风吹落伤人。

焊接作业、高空作业、塔吊作业应停止。船舶应到避风场所避风，防止走锚、搁浅和碰撞。人员应减少外出，不要在临时搭建物下逗留、避风。

防中毒

冬季气温低，部分作业场所为了保温可能会通风不畅，容易积聚有害气体，导致发生中毒事故。因此，要做好防中毒措施。

严禁进入未经空气检测合格的封闭空间。在密封条件较好的封闭场所使用天然气、液化石油气，必须采取通风换气措施。对进行有限空间作业的人员，加强



作业安全知识、防毒急救知识教育，落实专人监护要求，加强现场作业管理。

使用一氧化碳、氯气等有毒有害气体，厂房必须采取通风措施并按需求配置气体泄漏报警装置。加强天然气供气管道检查，严防可燃气体窜入室内，避免中毒事故发生。

防火

天气寒冷，采暖需求旺盛，一些大功率电器使用频繁，容易因可燃物积聚、用电超负荷。违规使用取暖设备或燃料等，也容易引发火灾、爆炸事故。

在易燃易爆场所，严禁使用明火，要及时消除隐患。需要进行动火作业的，要严格按照动火申报制度，办完手续后方可动火，同时要注意周边环境安全，做好防火工作。

要正确使用、安装、管理电气设备，避免超负荷用电。管好易燃易爆物品，使用专库限量存放，可燃物禁止靠近热源。

正确使用可燃气体、有害气体、火灾探测仪。员工应掌握灭火器及消防设施的正确使用方法，懂得必要的灭火逃生知识。

防机械伤害

冬季霜多、雾多、风雪多、天气寒冷，员工视觉、听觉受影响，容易出现操作不规范等现象。同时，进入冬季生产后，设备故障增多，给安全生产带来诸多危害。

要加大对员工的安全技能教育力度，严格执行各项安全生产规章制度，认真落实好公司及各区域的“安全禁令”。强化现场安全监督管理，加强对设备设施的巡回检查，及时消除隐患。要配备完善的防护用品。

儿子放学回家，神秘地说他的自行车竟然多了把锁。我和他爸对视了一眼，笑着帮他倒水、端饭。

“只是一辆自行车，交警肯定不会管。难道是偷车贼偷车未遂？”我略显惊讶地问着，想起了儿子上小学六年级时发生的丢车事件，那辆自行车是他满十二岁我们送他的礼物。

“妈，你们送我的自行车我很喜欢！”说完儿子骑着他的爱车在小区里转了好几个圈。之后，还爱不释手地摸摸这，摸摸那，久久不愿回屋。

一个月后的一天，儿子尚未进门，就听见他的尖叫声。我立即打开门，只见他在楼道里转来转去，一看见我慌忙迎上来带着哭腔喊道：“妈，我的自行车咋不见了？”“应该在呀！你再仔细找找！”我肯定地说。

儿子小跑着转了好几个圈，在楼道找了好几遍，又沿着楼梯往上走了好几层，跑到地下室寻了寻，带着哭腔朝我喊道：“没有，都没有！”他又不死心地走出单元门，在小区的院子寻了个遍，最后流着泪回到家中。

之后，我们查看了监控，原来，小偷坐电梯将车子从一楼推至顶楼的天台上，撬开锁后，轻松从顶楼推下来，而后优哉游哉地骑出了小区。

从那以后很长一段时间，儿子都很惦念他那辆没骑过几次的爱车。后来他上了初中，我们说给他买一辆自行车，他执意不肯，一直骑他爸的旧自行车，这一骑，就将近六年。

“儿子去补课了，我们去接他吧。”我对他爸说道。儿子补



多了把锁

◇ 于利华

课的地方距离我们租住的房子走路约二十分钟左右，我们看了看墙上的钟表，赶紧收拾出门。

夜幕降临，泛黄的路灯下我们猫着腰睁大眼睛寻找儿子的自行车。“他爸，车子在这呢，又没锁车！”我“咔嚓”一下锁好车，而后步入小区小公园里散步。

“咋两把锁！”他爸拿出抹布准备擦车时，发现车子多了把锁。“啊？”我凑近弯腰细看。“是多了把锁！”我惊叫道。

随后，我们准备找工具。我们左瞧右瞅，不约而同看见小区里的商店，前往试着借撬锁的工具。

“请问，你们这有没有撬锁的工具？”我问道。“你们要干嘛？”商店里正在整理货架的女人提高嗓门问道。

“我儿子的自行车被锁了，我们想把它撬开。”“啊，该不会是……我看看。”说着她打开门口的灯随我走出了商店。“这锁应该是我爱人上的，他出门准备接我儿子时嘴里嘟囔着肯定是楼上补课的孩子忘了锁车，随手取了把锁，给锁上了。哎，我儿子

的自行车前两天才丢，我爱人去接孩子了，不好意思，车钥匙应该在他身上，你们稍等一会啊。”女人说着已进入商店忙碌起来。

“太谢谢你们了，费心了！”我笑着对她说道。“没事，举手之劳。记得给孩子说以后把车锁上。”她笑着说道。“好的，谢谢你们！麻烦等您爱人回来帮忙开一下锁。”我笑着说道。“行，放心吧。”商店女人说完低头继续忙碌起来。

儿子下课了，他径直走到自行车旁将书包放到前面的车筐里，准备骑车走时，发现车子纹丝不动。“谁弄得？”他自语着，还气急败坏地使劲踹了踹车子。正当他四处张望时，商店走出一男子边跟他说话边帮他开了锁。

“嗨，猜不出来吧！是商店老板锁的。”他一脸得意地笑道。

“哦，是这样啊。”我和他爸相视一笑。“以后还是别忘了锁车，听说邻居她娃才丢了自行车呢。”我又补了一句。

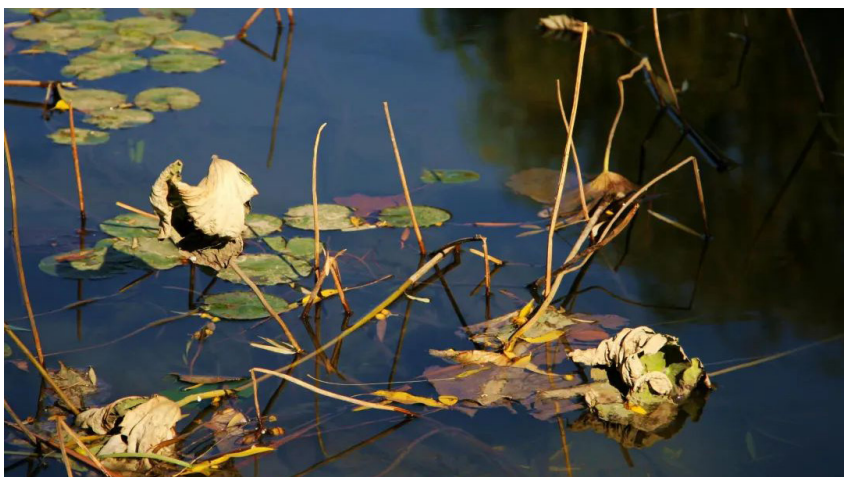
“这世上虽有坏人，好人也很多。”儿子得意地说道。

不知道从什么时候起，我开始懂得欣赏凋落的美好了。

多年前我只喜欢盛开与繁茂，只喜欢花好与月圆，只喜欢少年与青春。那时候我的生命里还没有伤痛和苦难，充其量只有一点点困惑和迷惘。我以为人生的图景应该是鲜花着锦，繁华富丽，所以我喜欢一切明丽的东西，希望世界永远春和景明。凋落对我来说是残缺的，遗憾的，是让人沮丧的，充满着伤痛的。看到凋落的画面，我会下意识回避。“林花谢了春红，太匆匆”这样的画面总会引发“自是人生长恨水长东”的感慨。“菡萏香销翠叶残，西风愁起绿波间。还与韶光共憔悴，不堪看。”凋落的景色真是让人不忍心看。

可是如今，我能够站在一场风里，仰着头欣赏落叶飘飞的场景，并且沉浸其中，享受季节赐予的浪漫而忧伤的演出。谁念西风独自凉？一个人看落叶凋落，心中清寂而安然，胸怀坦荡而平静。那些舞蹈着的落叶，努力在空中翻飞着，似乎是在表达对大树的眷恋和不舍，但想到化为泥土亦可护佑大树，它们又毅然决然地扑向大地。风萧瑟，叶纷飞，眼前的画面渐渐有了豪壮的氛围。我站在纷纷扬扬的落叶中间，觉得自己也变得像落叶一般美丽和诗意。“无边落木萧萧下，不尽长江滚滚来。”时光唱响了一首离歌，虽然忧伤却不失豪气，既是凋零又是重生。

人生颠沛流离，有过种种境遇，尝到过种种滋味。遭遇过磨难、



凋落的美丽

◇ 马亚伟

痛苦，回望来路，旧梦依稀，有些故事依旧刻骨铭心。明明刚刚还是花团锦簇，有可能转眼间花叶凋零；明明刚才还是春光正盛，有可能转眼间秋景肃杀。经历了浮浮沉沉，起起落落，渐渐明白了一个道理：凋落无处不在，无时不在；凋落是生命的必经之路，所有生命的归宿都是凋落；凋落是生命的组成部分，也是生命意义的一种升华。

凋落更添一份沧桑厚重之美，更添一份智慧练达之美。凋落是美丽的，凋落的美丽在于生命经历了漫长完整的过程：新芽初绽，花朵盛开，青春灿烂，最终走向凋落。它们从光鲜走向凋落，从辉煌走向平淡，生命的历程艰辛漫长。时光虽无情，但生命不悲戚。凋落的美丽还在于用尽最后的力量为生命书写了一个完整的句号，不过这个句号并不代表终结，而是一种延续。存在即是永恒，

任何生命，在这个世界上存在过，便会留下不灭的踪迹。即使凋落，不过是换一种存在的形式罢了。凋落的美丽，更为深沉和深刻。令人伤怀又持久永恒，最能触动我们心中最柔软的部分。

如果你懂得欣赏凋落的美丽，一定会觉得心灵的层次更加丰厚了。以前我觉得黛玉葬花有些矫情，现在我懂得，能够欣赏凋落之美的人，一定有一颗非同寻常的慧心。曾经，我看桃花喜欢在花开正盛之时，如今我会刻意选择落英缤纷之时再去。人生的经历，教我懂得了欣赏凋落的美丽。

如今我面对凋落，能够带着欣赏和感恩的心。早晨醒来，看到阳台上的花瓣落了一地，我不会再懊恼沮丧，而是平心静气地收拾它们。一瓣、两瓣、三瓣，这些花瓣曾经那么灿烂地装点了我的生活，即使凋落了，它们也留下了永恒之美，这就足够了。

小时候，我家院子里有一棵柿子树，每年都结很多柿子。村里人都说收获的时候要留几个柿子在树上，可母亲一个也舍不得留。食物匮乏的年代，柿子是味道甜蜜的美食，深秋时节全部落树，吃一部分，剩下的晒成柿饼吃。不过近些年随着生活水平的提高，各种水果应有尽有，人们都不怎么爱吃柿子了。

前几年，因为院子里的老柿子树太过茂盛，已然遮天蔽日。父亲把老树刨掉，种下了一棵新的柿子树。这棵柿子树像风华少年，三年之后就结果了。树上的柿子不多，结出的果子也不是那种个子巨大的磨盘柿。柿子鹅蛋大小，比较瘦长，很玲珑小巧的模样，母亲说它们长得俊模俊样的。

去年柿子收获之季，我摘下一个变软的柿子尝了尝，味道依旧不错。我打算把柿子全都摘下来，母亲却说：“算了，留下这棵柿子在树上当风景看吧！家里也不缺这些柿子，把它们留在树上，到了冬天，院子里就显得有光彩了。有鸟儿来吃，就让它们随便吃。鸟儿吃剩下的，就让它们落到地上，让鸡鸭吃！”

母亲这样一说，我方觉柿子树真是一道不可多得的风光。忽然想起一幅叫做《六柿图》的画，想来柿子真的是可以入画的。霜降柿子红，柿子变红之时树上的叶子已经落得精光。一棵柿子树，片叶未留，只有枯瘦的枝枝干干仿佛墨笔勾勒出来的一般。而鲜艳红润的柿子点缀在枝干之上，错落有致，摇曳生姿，无限生动。这显然是一幅韵味十足的国画，



留一棵柿子树点缀冬天

◇ 马俊

墨色勾勒，彩色点染。我觉得柿子的红特别生动，不是山楂那种灰扑扑的深红，也不是橘子那种肤浅的黄色，而是清亮的红黄色，特别明快。

去年的柿子树，在母亲的坚持下，完成了它原生态的一生。没有人为参与，就让它自由生长，自由结果，自由落果。北方的冬天，草木凋零，所有的色彩都无处可寻。简陋的农家小院里也是一派冬之寂寥，而有这样一树柿子点缀，真的有蓬荜生辉的效果呢。柿子树在南墙根，妨碍不到我们。外人一进院门，最先留意到的是柿子树，总要啧啧赞叹一番。柿子挂在树上，仿佛一盏盏小灯笼，明晃晃的，在湛蓝的天空下熠熠生辉。

平时我家院子里就经常有鸟儿光顾，冬天到了，因为有这么一棵挂满果实的柿子树，鸟儿们来得更勤了。它们啄食柿子甜蜜的果

实，享受冬日里难得的美餐。人们把幸福留给了自然界的生灵，自己也会获得幸福感。到了一定时候，柿子还会自然落地。一阵寒风吹过，一个柿子忽然“扑嗒”一声坠落在地。柿子摔烂，浓郁的果肉涌出，院子里的鸡鸭立即奔过来吃。鸡鸭吃过，狗儿还会跑来舔食地上的柿子汁。我记得到了小雪时节树上还有柿子呢，一树红彤彤的柿子，仿佛是火红的希望，把枯寂的日子点亮，使漫长的冬天变得生趣盎然。

今年的柿子树上又挂满了红柿子，母亲依然决定留一些柿子在树上点缀冬天。我攀上南墙根，小心地掰下一枝柿子，这枝柿子形态美观，上面有六只红柿子，俨然一幅“六柿图”。我要把它带回城里，插在瓶子里当花看，相信它也能把我的冬天点亮。

我们的生活，在烟火凡尘之上，已然开出诗意盎然之花了。