

## 以时时放心不下的责任感全面排查隐患

2人死亡、6人受伤、53人失联，内蒙古发生的露天煤矿大面积坍塌事故，重重敲响一记警钟。习近平总书记高度重视并作出重要指示，要求“举一反三，杜绝管理漏洞”“以时时放心不下的责任感，全面排查各类安全隐患”。对于各地各部门各企业而言，必须高度警醒，举一反三，全面排查，坚决堵塞漏洞。

近段时间，各地复工复产开启“加速度”，开局开工抢跑态势明显，各领域各环节安全风险叠加。特别是受经济复苏积极影响，能源需求旺盛，而煤矿高负荷生产已持续一年多时间，采掘失调等重大风险持续累积，能源保供安全面临巨大挑战。元旦、春节假期，部分地区就曾发生矿山事故，暴露出隐患治理流于形式、安全责任落实不到位等共性常见问题依然在为事故发生“大开方便之门”。

必须看到，事故隐患多与本质安全水平低叠加、历史风险累积和新业态新风险叠加，是当前的客观现实，也决定了做好安全生产工作极其艰难复杂。面对各种随时可能袭来的“黑天鹅”“灰犀牛”，必须坚定扛起责任，增强红线意识，坚持底线思维，以时时放心不下的责任感，切实从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

内蒙古此次事故失联人数多，让人揪心、痛心。我们期盼救援快点、再快点，尽可能救出更多被埋人员，更期盼各地深刻汲取教训，保持高度警惕，盯紧复工复产密集行业，聚焦风险易发高发点位，主动研判安全风险变化，拿出实招硬招管用的招，加大监管执法和服务力度，严防企业安全生产条件不达标擅自开复工和超负荷、超能力或带病生产；对重大隐患、重大险情、重大变化，抓实抓细各项防控措施，对不放心、不托底的高危行业企业开展下沉式监管，坚决防控重大风险、遏制重特大事故。

（原载于2月23日《中国应急管理报》第1版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 孙喜民

#### 副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 白 凡 田 斐 可小闹 刘俊华

杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文

李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇 戴滨华

#### 编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜

姚 涌 贾俊芳 曹 锋

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 张赛飞 冀浩楠 何永丽

实习编辑：陈 曦

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



#### 封面介绍：

2月6日，土耳其突发地震，引起国际社会广泛关注，我省社会救援力量在地震发生后勇毅逆行，前往土耳其参与救援任务。图为西咸新区蓝天救援队配合当地救援队在废墟中营救幸存者。

西安市应急管理局 / 提供

## CONTENTS | 目录

### ●要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议  
认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神 部署重点领域防风险保安全护稳定等工作
- 04 赵刚在全省安全生产和消防工作视频会议上强调  
全面排查整治各类安全隐患 坚决防范和遏制重特大事故发生
- 05 全省应急管理科技信息化工作会议要求  
加强业务应用 强化科技赋能
- 06 省防总印发《通知》要求  
强化组织领导 抓好防抗春旱工作
- 06 国家矿山安全监察局陕西局召开榆林辖区煤矿安全生产工作推进会

### ●特别报道

- 07 强化思想认识 扎实履职尽责  
用党的二十大精神强力推进应急管理工作  
省应急管理厅党委委员、副厅长 李建文

### ●本期专题

- 09 复工复产须把好安全关口
- 10 加强服务指导 护航复工复产
- 14 复工复产勿仓促 安全必须挺在前
- 18 企业全年工作开局阶段的提醒
- 21 复工复产加速 安全生产面临严峻考验

### ●特写侧记

- 23 巡航秦岭林海 冲锋救灾一线  
——记省应急救援与航空护林中心  
朱陈晨
- 25 指挥调度直达村 网格延伸到人头  
——镇安县推进基层应急管理体系和能力建设工作侧记  
朱陈晨 张赛飞

- 27 高标准严要求 打造高素质专业化执法队伍  
——扶风县深化应急管理综合行政执法改革工作侧记

杨龙飞

### ● 工作交流

- 28 提升应急响应能力 筑牢安全发展基础  
——看西安市如何紧盯责任链条健全应急管理体系助推工作提质增效

徐涛

- 31 紧盯“零死亡”安全目标 推动煤矿安全工作走深走实  
——延安市煤矿安全管理工作纪实

仝小林 刘正年 王凯

- 33 党建引领筑牢安全防线 奋力谱写应急管理新篇章  
——靖边县应急管理局党建引领推动高质量发展工作纪实

李亚伟

### ● 探讨研究

- 36 安全生产法在行政执法中部分重点事项的探讨

廖江潇

- 38 正视差距 补齐短板

——加快基层应急救援力量建设刍议

张志君

### ● 法律法规

- 40 矿山生产安全事故报告和调查处理办法

### ● 警钟长鸣

- 45 安全培训不到位 疲劳驾驶酿惨剧  
——东莞市莞佛高速公路“12·16”较大道路交通事故调整分析

- 46 质量管控缺失 主体责任未落实  
——甘孜州丹巴县关州水电站“1·12”较大透水事故调查分析

- 48 项目发包管理混乱 违规组织施工作业  
——日照莒县山东彼那尼荣安水泥有限公司“9·25”脚手架坍塌较大事故调查分析

### ● 安全论坛

- 50 不断增强防范化解风险本领

刘良军

- 52 发生火灾如何自救

周军

### ● 三秦视窗

- 54 国家矿山安全监察局陕西局约谈华能煤业有限公司陕西矿业分公司及湖南楚湘建工集团有限公司等

### ● 安全常识

- 60 发生地震时，这些知识要记牢

### ● 综艺博览

- 62 翻开四季的扉页

李勇

- 63 生活是由细节拼成的

程应峰

- 64 长翅膀的白马

曹明雄



## P9 / 复工复产须把好安全关口



## P23 / 巡航秦岭林海 冲锋救灾一线 ——记省应急救援与航空护林中心



## P28 / 提升应急响应能力 筑牢安全发展基础 ——看西安市如何紧盯责任链条健全应急管理体系助推工作提质增效

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。

◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。

◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

## 赵一德主持召开省委常委会议

# 认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神 研究部署重点领域防风险保安全护稳定等工作

2月24日，省委书记赵一德主持召开省委常委会议，认真学习2月21日中央政治局会议精神、习近平总书记在中央政治局第三次集体学习时的重要讲话精神和对内蒙古阿拉善左旗一露天煤矿坍塌事故、对深入开展学雷锋活动的重要指示，研究我省贯彻落实意见，听取全省国家安全、保密、防范化解经济金融风险等工作情况汇报。

会议指出，党的二十届二中

全会和全国两会召开在即，全省上下要切实提高站位、抖擞精神，推动各项工作展现新气象。要坚持埋头苦干，深入开展“三个年”活动，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全、发展和民生、发展和生态，努力完成今年经济社会发展目标任务。

会议强调，要始终绷紧安全生产这根弦，保持时时放心不下的责任感，强化防范措施，狠抓工作落实，切实维护人民群众生

命财产安全和社会大局稳定。要深入开展煤矿安全隐患排查治理，统筹抓好危化品、道路交通、建筑施工、特种设备等重点领域安全生产，下气力堵漏洞、固底板，不断提升本质安全水平。要压实地方属地责任、部门监管责任、企业主体责任，推动安全职责层层落到一线，坚决防范和遏制重特大事故发生。

（省应急管理厅）

## 赵刚在全省安全生产和消防工作视频会议上强调

# 全面排查整治各类安全隐患 坚决防范和遏制重特大事故发生

2月23日，省长赵刚主持召开全省安全生产和消防工作视频会议。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，以时时放心不下的责任感，全面排查整治各类安全隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生，切实保障好人民群众生命财产安全，努力营造安全稳定的社会环境。

赵刚指出，当前我省正处于复工复产全面提速、旅游消费快速恢复、气温升高气候干燥的时

期，安全生产形势严峻复杂。各地各部门要时刻绷紧思想之弦，紧盯重点领域、狠抓薄弱环节，持续深化重点领域安全隐患排查整治，切实把风险隐患消解于未然。要深入推进矿山安全监管治理，严厉打击盗采、超层越界、隐蔽工作面开采、不按设计施工、以采代建等行为，常态化开展隐蔽致灾因素普查，深化煤矿采掘接续紧张安全治理，确保全省煤矿安全形势持续稳定。要进一步强化危化品、道路交通、建设工程、

重点场所消防等领域隐患排查整治力度，深入推进自建房安全专项整治，有序推进燃气管道老化更新改造，严防严管森林草原火灾，抓实抓细新阶段疫情防控各项工作，扎实开展安保维稳工作，持续提升本质安全水平。要压紧压实工作责任，严格落实“三管三必须”要求，进一步强化监管执法、督查考核，切实凝聚起齐抓共管安全生产强大合力。

（省应急管理厅）

## 全省应急管理科技信息化工作会议要求

# 加强业务应用 强化科技赋能



2月16日至17日，全省应急管理科技信息化工作会议召开，会议深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实全国和全省应急管理工作会议精神和厅党委决策部署，全力推进我省应急管理信息化、现代化。应急管理部科技和信息化司司长魏平岩，省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民出席会议并讲话，省应急管理厅党委委员、副厅长田斐作工作报告。

会议代表参观了华为西安研究所有关应急管理信息化解决方案和科技产品；中煤航测遥感集团应急卫星通信、智慧矿山和监测预警系统；听取全省应急管理信息系统功能和实际应用介绍。榆林市和延安市宝塔区、镇安县、略阳县、勉县应急管理局作了交流发言，汇报当地科技信息化建设成果以及下一步打算。延安、汉中、西安、渭南、咸阳等市应

急管理局在部科信司调研座谈会上作了发言。

田斐总结了我省2019年以来科技信息化工作取得的成绩、存在的问题，并分析当前应急管理科技信息化面临的形势和机遇，部署2023年科技信息化工作重点任务。

魏平岩指出，我省在推动信息化过程当中，思路、方法措施得力，与部里的规划紧密衔接，坚持一盘棋、一张图、一张蓝图绘到底，效果十分明显。针对目前存在的应急管理信息化建设的差距和不足，魏平岩要求我省应急管理信息化要聚集智慧应急，突出应用平台建设，把共建共享共用作为着力点，围绕应用和实战加快建设，重点推进“互联网+执法”等系统的全面应用，重点提升全系统干部信息化意识，有序推进信息化建设集约化、可持续发展。

孙喜民指出，在应急管理部和省委、省政府领导的直接支持和指导下，我省应急管理信息系统主要基础框架已基本建成，在数据共享、数据融合、实战应用等方面取得了突破，用四年时间实现了应急管理信息化从无到有、从建设到应用的跨越，成绩应当充分肯定。

孙喜民强调，全省应急管理系统要把思想统一到党的二十大精神上来，充分认清科技信息化工作对推进应急管理现代化的重大意义，以学习贯彻党的二十大精神为契机，促进我省应急管理科技信息化工作再上一个新台阶。

孙喜民要求，按照部里总体的顶层设计，牢固树立全国全省“一盘棋”的意识，紧跟国家的步伐，把应急管理科技信息化工作抓紧抓实抓好。各级都要增强信息化意识，自觉学习信息化、应用信息化，以智慧应急为目标，要以实战应用为牵引，提升应急管理的能力和水平。

各市应急管理局和部分县区主要负责同志、省应急管理厅各处室主要负责同志在主会场参加会议，市县局分管领导以及负责科信工作的同志在分会场以视频形式参加会议。

（省应急管理厅）

## 省防总印发《通知》要求

# 强化组织领导 抓好防抗春旱工作

2月17日，省防汛抗旱总指挥部下发通知，要求切实做好防抗春旱工作。

通知指出，当前春季冬小麦将进入返青拔节生长期，作物需水量加大，存在旱情发展的风险。各级各部门要充分认识抓好防抗春旱工作的重要性，强化组织领导，全面落实抗旱工作行政首长负责制，提早做好防抗干旱工作部署。

通知要求，各级防指和各有关部门要抓紧修订完善抗旱预案和应

急调度计划，及时派出抗旱工作组深入一线帮扶指导，广泛动员、组织群众积极防范应对，做好抗旱减灾各项准备工作。要始终坚持把确保群众用水安全放在抗旱工作首要位置，逐级、分区域落实抗旱保供水责任人，摸清抗旱基础设施底数，排查重点供水水源地和供水设备，确保安全稳定运行。要重点掌握辖区内群众饮水困难情况，及时制定应急供水方案，解决饮水困难群众用水需求，全力保障群众饮水安全。

通知强调，各地要加强水源科学调度，积极开展农业灌溉，加强土壤墒情监测，提前组织灌区骨干工程水毁修复，加强节水设施整修配套，提高抗旱水源保障能力。各有关部门要通力协作，紧密配合，各司其职，密切关注天气情况和旱情发展动态，加强信息监测预报预警和共享共用，按照职能分工强化对抗旱工作的行业指导，合力做好防抗春旱工作。

(省应急管理厅)

## 国家矿山安全监察局陕西局 召开榆林辖区煤矿安全生产工作推进会

2月2日，为推动春节后煤矿安全生产工作，国家矿山安全监察局陕西局在榆林驻地办公区召开了榆林辖区煤矿安全生产工作推进会。

会议听取了榆林各产煤市、县(区)节后煤矿复工复产情况工作汇报，传达了《国家矿山安全监察局关于做好春节后矿山复工复产工作的通知》文件精神，宣贯了陕西局2023年重点工作，通报了榆林辖区煤矿采空区大面积悬顶灾害治理、监管能力建设和近期督导检查煤矿企业发现的问题，并就做好当前煤矿安全生

产工作提出具体要求。

陕西局强调，各单位要加强关键时段安全风险防控，抓好当前煤矿安全生产工作，起好步开好头，为全年煤矿安全工作打好基础。要在抓落实上下功夫，做细做实节后煤矿复工复产工作，对所辖煤矿进行分类排队，管理好的可先行予以验收，对自行组织验收的煤矿要加大抽查检查力度，严把复工复产验收关。要强力推动区域性重大灾害治理，重点抓好大面积悬顶、条带式充填开采、冲击地压、多煤层开采、防灭火、防治水等区域灾害超前治理。要

切实加强煤矿安全监管工作，配齐配足监管专业人员和驻矿安全监督员，夯实包保盯守及驻矿监督责任，督促煤矿企业扎实开展安全风险分析研判，有效落实企业安全生产主体责任和煤矿属地安全监管责任。

榆林市能源局、府谷县能源局、神木市能源局、榆阳区能源局、横山区工贸局主要负责人及分管负责人，陕西局煤矿安全监察处、监察执法一处、监察执法二处主要负责人及相关人员参加会议。

(冀浩楠)

# 强化思想认识 扎实履职尽责 用党的二十大精神强力推进应急管理工作

◇ 省应急管理厅党委委员、副厅长 李建文

党的二十大报告第十一部分用专章对维护国家安全和社会稳定进行部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位，让“安全”成为报告中的一个高频热词。

作为应急管理系统的一员，深感使命光荣、信念坚定、使命在肩、责任重大。因此，要从政治、战略、全局的高度，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高水平安全服务高质量发展，以新安全格局保障新发展格局，以实际行动把党的二十大决策部署落到实处。

## 牢记“三个务必”，凝聚奋进新征程的磅礴力量

二十大报告开篇就强调：“全党同志务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争”，体现出强烈的使命担当、忧患意识和斗争精神。“三个务必”的提出对中国共产党始终坚持正确的前进方向具有重大意义，为奋斗新时代、奋进新征程，实现中华民族伟大复兴的中国梦注入了强大力量。

不忘初心、牢记使命是中国共产党人不断前进的根本动力。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、

竭诚为民，是新时代应急人的职责和使命。要以党的二十大精神为指引，对照“全灾种”“大应急”的形势任务，时刻保持清醒头脑，化压力为动力、化挑战为机遇，积极主动谋划、扎实有效推进，立足当前、着眼长远，统筹规划、科学发展，全面推动应急管理事业跨越发展。

谦虚谨慎、艰苦奋斗是共产党人的光荣传统和优良作风。“务必谦虚谨慎、艰苦奋斗”与毛泽东同志在党的七届二中全会上提出的“两个务必”既一脉相承又与时俱进，是跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的历史周期率的深刻借鉴。自2018年陕西省应急管理厅组建以来，肩负的职能运行逐步顺畅，但应急救援、森林防火、防汛抗旱、安全生产、防灾减灾救灾等工作要求越来越高，压力日益增大。应急人能否成为合格的“守夜人”，关键在于是否能够传承发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的红色基因，建强应急管理队伍，提升应急管理能力。

敢于斗争、善于斗争是共产党人攻坚克难的精神力量。敢于斗争、善于斗争体现了中国共产党的鲜明政治品格和高超政治智慧。中国共产党由小到大、中华人民共和国由弱到强，是中国共产党敢于斗争、善于斗争的最有力证明。习近平总书记指出：“无数事实告诉我

们，唯有以狭路相逢勇者胜的气概，敢于斗争、善于斗争，我们才能赢得尊严、赢得主动，切实维护国家主权、安全、发展利益。”应急人的职责就是面对自然灾害、面对重大风险，必须培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、过硬的斗争本领，方能在各种重大考验中做到守土有责、守土尽责，招之即来、来之能战、战之能胜。

## 聚焦中国式现代化，奋力推进应急管理事业高质量发展

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，是全体人民共同富裕的现代化，是物质文明和精神文明相协调的现代化，是人与自然和谐共生的现代化，是走和平发展道路的现代化。

坚决拥护“两个确立”是中国式现代化的基本要求。“两个确立”是党在新时代取得的重大政治成果，是推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的决定性因素。过去五年的工作、新时代十年的伟大变革，彰显了“两个确立”的决定性意义。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，党和人民才战胜了各种风险挑战，

实现了第一个百年奋斗目标；正是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出新的蓬勃生机。坚持和加强党的全面领导，是党执政兴邦的根本所在，是国家长治久安的命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。没有党的集中统一领导，中国式现代化只能是镜花水月，沦为空谈。尤其是应急人，要自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守政治规矩，永葆共产党人的政治本色。

应急管理体系和能力现代化是中国式现代化的具体内容。习近平总书记在主持中央政治局第十九次集体学习时强调，应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分。同样，应急管理体系和能力现代化也是中国式现代化的重要组成部分。要坚持党的全面领导不动摇，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐、顺应实践发展，努力建设与国家现代化相适应的省级应急管理体系，在健全领导指挥体制、优化应急协同机制、压实应急管理责任、注重风险源头预防管控、强化风险监测预警预报、深化安全生产治本攻坚、加强自然灾害综合治理等方面下功夫，以更加积极的历史担当、使命担当和责任担当，推进陕西省应急管理体系和能力现代化，为中国式现代化贡献应急管理力量。

### 突出新理念引领，以坚实举措防范化解煤矿重大风险

当前，我国经济社会发展由高速增长阶段转向高质量发展阶段，

新时代、新阶段、新格局对高质量发展提出了新要求、新任务、新挑战。当前，煤矿安全仍然处于滚石上山、爬坡过坎的关键时期，仍然存在区域性风险突出、系统性风险增加、基础性风险较大等诸多挑战。我们要进一步增强忧患意识，坚持底线思维，把学习贯彻党的二十大精神转化为防控重大安全风险的强大动力，以“时时放心不下”的责任感抓紧抓实煤矿安全防范工作。

树牢安全发展理念。党的二十大报告中“安全”一词贯穿全篇，共出现了91次，创历届之最。报告明确指出，要统筹发展和安全……以新安全格局保障新发展格局。对此，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，在发展中巩固和维护安全、在安全中保障和推动发展。特别是要处理好安全和保供的关系，牢固树立“保安全就是保供应”“不出事故就是对保供最大支持”理念，压实保供煤矿安全生产主体责任，做好煤炭安全保供，坚决守住不发生较大以上事故的底线。

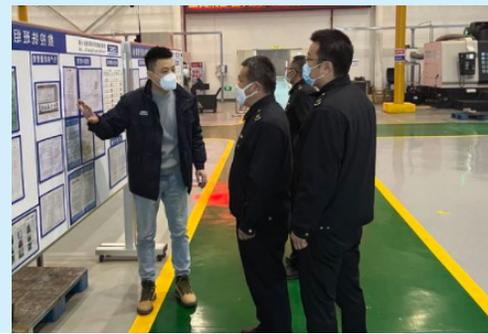
推动事前预防转型。党的二十大指出，要推动公共安全治理模式向事前预防转型。这既是工作理念，也是工作方法。要常态化开展隐蔽致灾因素普查治理，着力构建普查治理常态化、制度化、规范化的长效机制。要深化煤矿重大灾害超前治理，提高重大灾害治理能力水平。要强化风险预警巡查处置，及时、精准、有效处置瓦斯、一氧化碳报警等隐患，对可能引发事故的倾向

性、苗头性、系统性重大安全风险和问题，做到早发现、早处置、早管控。要加强关键薄弱环节安全管控，紧盯重点煤矿、重大灾害及特殊时段，确保安全责任、安全措施落得实、风险隐患控得住。

开展风险专项整治。二十大报告强调，要推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管。对此，要着力化解系统性风险，加强风险动态管控，强化生产合理布局，对采掘接续紧张不报告、不落实限产或者停产措施、人为减少灾害治理工程、擅自缩减灾害治理时间、冒险组织生产的煤矿，坚决依法查处。要着力化解区域性风险，结合区域特点，精准研判重大安全风险，深挖根本性突出问题，深入攻坚。要着力化解基础性风险，扎实开展煤矿安全培训专项检查，深化托管煤矿专项整治，提升全员安全素质。

提高监管执法效能。二十大报告提出，要提高行政效率和公信力……全面推进严格规范公正文明执法。监管执法工作面广大，一头连着政府，一头连着群众，直接关系到广大群众对党和政府的信任、对法治的信心。要深化应急管理综合行政执法改革，实施分类分级执法，规范行政执法行为，严格落实行政执法“三项制度”。要加大监管执法力度，开展安全专项整治，加大集中检查、执法处罚和惩处曝光力度，有力打击震慑违法违规行为。

（原载于2月15日《中国应急管理报》第7版）



## 复工复产须把好安全关口

人勤春来早，奋进正当时。随着春节假期收官，全国各地按下“快进键”，大量企业快马加鞭拉满复工复产“进度条”，奋力冲刺“开门红”。众所周知，节后复工复产是安全生产关键期、事故易发期，这需要各地各部门各单位保持高度警惕，扣牢复工复产“安全链”。

## 加强服务指导 护航复工复产

春节假期过后，企业全面集中复工复产。连日来，我省各地应急管理部门盯紧看牢重点行业领域复工复产安全，加强服务指导、严格检查执法，让监管跑出“加速度”，助力企业“开门红”。

### 西安市：切实做好节后工贸企业 复工复产安全生产工作

西安市应急管理局印发《关于切实做好工贸企业复工复产安全生产工作的通知》，要求全市工贸企业在复工复产期间严格做到“四个落实”，确保西安市安全生产形势稳定。

要严格落实复工复产安全生产责任。要求工贸企业逐级分解、层层组织签订年度安全生产责任书，明确企业各层级、各部门、各车间、各班组及负责人、各岗位人员的复工复产安全生产责任。

要严格落实安全教育培训措施。要求工贸企业有针对性地开展一次全员复工复产安全教育培训，培训合格方能上岗，同时要做好对员工的心理疏导，减少因人为失误和“三违”现象而引发的安全生产事故。

要严格落实风险隐患排查措施。复工复产前要组织开展一次全面的安全检查，聚焦电气线路、压力容器、仪表阀门、环保设施、危险品储存场所等重要部位和场所，对排查的问题隐患要及时认真整改。

要严格落实复产复工安全验收制度。要求涉及粉尘涉爆、铝加工（深井铸造）、液氨制冷、有限空间等危险作业环节的重点工贸企业，制定的复工复产方案要报所在地应急管理部门书面备案和验收，属地应急管理部门要加强对复工复产重点工贸企业重点部位和关键环节的监督检查，达不到复工复产条件的一律不得开工。

该局成立了两个督导检查组，对各区县、开发区工贸企业复工复产检查工作进行督导检查。各区县、开发区应急管理局深入开展工贸企业复工复产安全检查工作。

### 商洛市：发布事故风险防范提示函

商洛市安委办发布关于近期事故风险防范工作的提示函。

扎实开展安全风险研判分析。要全面了解掌握本县区、本部门近期生产情况，综合考虑季节性气候、经济活动、企业开工等各方面因素对安全生产带来的影响，分析当前安全形势。要针对近期事故暴露的苗头性问题，查找安全生产工作的短板漏洞和薄弱环节。要进一步明确安全生产的重点地区、主要环节、重要单位，研究制定针对性措施，加大安全管控力度。

压紧压实各级安全生产责任。要进一步落实党委政府及政府部门领导干部“职责清单”“工作清单”。要严格按照“三管三必须”要求，进一步消除监管盲区，防止出现监管真空。要前置下沉监管力量，督促企业将安全责任落实到车间、到班组。

加强复工复产服务指导。要以安全基础薄弱、长期停工后复产、员工更新率高、有重大危险源、新兴行业、近年发生事故企业为重点，扎实做好服务指导工作。把好审批关口，加强安全生产重点企业的资质审查。加大执法检查力度，依法打击违法违规生产建设行为，切实降低安全风险。

## 扶风县：保障企业安全有序开工

连日来，扶风县针对企业复工复产广泛开展上好“安全第一课”检查指导服务。

各检查组深入各企业，宣讲复工复产重点注意事项，督促企业科学制定复工复产方案，做好复工复产前安全条件确认。要求企业进行一次全员安全生产培训、开展一次全面的隐患排查、召开一次安全生产会议，确保“安全第一课”有效落实，保障企业安全有序开工。

检查中，扶风县应急管理局聚焦工业企业、危化品等重点行业督导企业“安全第一课”活动的组织落实。重点检查企业安全管理人员及职工到位情况，安全教育落实、安全制度和应急预案修订情况，特种作业人员持证报验情况，作业环境安全检查以及机具设备运行情况。

扶风县将不断推进常态化安全教育宣传工作，加大对动火、用电、有限空间、涉粉、涉尘、涉爆等危险作业的检查力度和频次，倒逼企业安全生产主体责任有效落实。各监管部门将共同发力，建立健全应急管理体系，严格检查执法，织密织牢安全生产保障网。

## 千阳县：开展联合指导服务

千阳县应急管理局会同县工信局、环保局、市场监管局、人社局、工业园管委会、电力局等九家单位联合开展重点工贸企业复工复产指导检查工作。聚焦重要环节、重点设施设备，充分查找企业存在的安全隐患和薄弱环节，加强现场指导。

检查组深入康特、宏康、金色阳光等陶瓷企业，现场查阅了企业员工安全教育培训、全员责任制落实、特殊作业审批、检维修方案等安全资料，现场查看了消防器材、安全设施设备运行、电器线路安装、老化等情况，并围绕有限空间、粉尘涉爆重大隐患检查事项进行了重点排查。对检查中发现的问题，检查组当场提出整改意见，指导督促企业落实安全防范措施。

检查组要求，各企业要切实做好复工复产隐患排查和设施设备维护各项安全工作，加强安全教育培训，杜绝“三违”行为，提高事故预防和应急处置的能力。强化整改力度，尤其是对关键装置、重点部位的排查出的安全隐患及时消除，对不能立即消除的由企业负责人牵头制定整改方案，限期消除安全隐患，确保安全稳定。

## 杨陵区：开展春节后企业复工复产和安全生产调研工作

2月7日，杨陵区委常委、区政府常务副区长杨飞深入杨陵区部分企业，调研春节后复工复产和安全生产工作。

调研组一行先后来到陕西今正药业有限公司、陕西工顺新能源科技有限公司、杨凌西湃新材料有限公司、杨凌昱昌环境科技有限公司、杨凌信德有限公司等企业，通过听汇报、看现场、问诉求，详细了解企业复工复产、安全生产以及对营商环境满意情况。

调研中，杨飞强调，各生产经营单位要高度重视节后复工复产期间安全生产工作，严格履行主要负责

人和安全管理人员职责,加大消防、用电、机械设备等方面隐患排查力度,扎实开展全面细致的自查验收工作,确保各项安全措施落实落细落到位。各行业部门要深刻汲取湖南长沙“2·4”重大道路交通事故等事故教训,结合复工复产期间安全生产工作规律和特点,紧盯道路交通、人员密集场所、建筑施工、工商贸等事故多发行业领域,超前精准施策,前置下沉监管力量,重点对企业开展安全评估、复工复产自查验收、全员安全培训、隐患排查治理等情况进行督导检查,筑牢复工复产安全防线。同时要强化服务意识,主动下沉、关口前移,做好企业复工复产指导服务工作,及时为企业纾难解困,助推企业实现新的一年“开门红”。

### 铜川市王益区：召开复产复工安全工作现场会

2月14日,王益区应急管理局组织各镇办、管委会、非煤矿山、危险化学品、工贸企业在陕西火凤凰艺术陶瓷有限公司召开了2023年度复产复工安全工作现场会。各镇办、管委会分管领导和企业安全负责人参会,区应急管理局主要领导参加会议。

会议传达学习了《关于做好节后复产复工安全生产工作的通知》《工矿商贸企业复产复工安全风险提示函》文件精神,铜川市弘鑫钙业有限公司、陕西聚新节能科技有限公司、陕西恒瑞宇顺建设工程有限公司结合企业安全生产工作实际作了表态发言,集中观看了《全员安全生产责任制宣教片》和《典型重大事故案例警示教育片》。参会人员就陕西火凤凰艺术陶瓷有限公司复工复产方案、安全警示教育培训、有限空间作业等危险作业场所安全防护措施落实、企业安全生产双重预防机制建设等内容进行了现场观摩。

该局将紧盯重点领域、重点行业、重点单位、重点部位,深入开展节后复产复工安全检查,把安全生产责任和压力传到每一个企业,推动各项责任措施落实到位。

### 勉县：入企督导复工复产安全

近日,勉县应急管理局周密部署、迅速行动,深入企业检查指导复工复产工作,强化春节长假复工复产安全防范,为全年安全生产形势稳定开好局。

春节收假第一天,该局迅速召开专题会议,对全县企业复工复产安全生产工作进行全面部署,先后印发《关于做好春节假期后复工复产安全生产工作的提示函》《关于切实做好工贸企业复工复产工作的通知》等文件,要求各企业严密做好安全防范,制定有效的复工复产方案,务必做到安全管理不到位不复产、防范措施不落实不复产、隐患问题不清零不复产、关键工艺和重点设施设备不安全不复产。

该局组织人员对企业复工复产方案制定、全员安全教育、复工安全检查等重点工作进行督导,严禁企业复工复产走过场、方案不具体、检查不全面、问题隐患突出、不履行签字手续等问题发生。截至2月13日,该局共检查非煤矿山、危化品、工贸冶金领域复工复产企业63家,通过企业自查和现场检查,共排查整治安全隐患107处。

## 城固县：开展危化企业 “安全第一课”活动

春节过后，城固县危化企业全面进行复工复产，面临的安全生产压力大、要求高，城固县应急管理局把安全生产责任层层压实，扎实推进“安全第一课”活动，全力护航安全生产。

当好复工复产“指导员”，开展安全生产复工复产走访活动。第一时间召开专题会议，安排部署安全生产隐患排查整治工作，要求危化、烟花爆竹经营企业坚决消除侥幸心理、麻痹思想和松懈情绪，全面细致排查整治安全隐患；严格落实工作职责，建立健全安全隐患动态排查工作机制，及时汇报并进行研判分析，制定针对性措施，切实消除安全隐患。

当好复工复产“监督员”，要求危化企业按照“六个一”要求抓好“复工复产第一课”活动：学习习近平总书记关于安全生产重要论述；观看《生命重于泰山》电视专题片；开展一次风险分析评估；开展一次警示教育；开展一次全面的事事故隐患排查治理；组织一次复工复产工作会议。城固县应急管理局副局长岳文博在陕西瑞沔药谷生物科技有限公司对“安全第一课”进行了专题辅导授课。

当好复工复产“宣传员”。城固县应急管理局通过微信转发复工复产安全提示，要求企业开工前要做好人员培训和作业条件确认检查，全面排查隐患、及时整治隐患。

## 岚皋县：扎实做好企业节后复工复产工作

为全力确保全县安全生产形势持续稳定向好，岚皋县应急管理局迅速行动，扎实做好企业复工复产安全监管和指导服务工作。

全面做好复工复产期间安全宣传工作。及时将各级应急管理工作会议精神传达到企业并督促认真学习，要求各生产经营单位及时采取多种形式集中开展安全生产宣传教育活动，大力宣传有关安全生产法律法规和安全生产知识。

全面落实复工复产期间安全生产责任。督促复产复工企业全面落实安全生产主体责任，切实做到“四个一”：召开一次收心会、履行一次安全承诺、开展一次全员安全教育培训、组织一次全面的风险隐患排查。

全面加强复工复产期间监督检查和验收关。复产复工要按照“谁验收、谁签字、谁负责”的原则，严格履行验收、审批程序，坚持企业具备安全生产条件后方可复工复产。

## 白河县：严把非煤矿山企业复工复产“安全关”

近日，白河县应急管理局联合县自然资源局、公安局等部门成立非煤矿山复工复产联合检查小组，深入各非煤矿山企业开展节后复工复产安全检查。

检查组一行先后对企业炸药库、废石场、配电房、矿山井下等重点部位进行了实地检查，并针对企业复工复产方案、安全技术措施、风险辨识、隐患排查治理、职工安全培训教育、设备设施维护保养等工作进行了全面检查验收。同时，要求各非煤矿山企业严格落实安全生产主体责任，确保安全管理人员履职到位、风险管控措施到位、隐患排查治理到位、作业现场管理到位。要扎实开展好三级教育培训，特别是要加强对新上岗、特种作业人员、轮岗换岗人员的安全教育培训工作，确保非煤矿山企业复工复产安全有序。

检查组将严把复工复产“安全关”，持续开展非煤矿山企业复工复产检查验收工作，将节后复工复产安全工作抓细、抓实。

## 复工复产勿仓促 安全必须挺在前

春节过后，各行业领域企业陆续迎来复工复产高峰。部分机械设备停运了一段时间，要考虑其安全性能；部分从业人员从休闲的过节状态突然进入紧张的工作状态，身体、心理都需要适应。为保复工复产安全，准备工作一定要做到位，开展针对性的节后安全教育，及时查找并整改隐患，防微杜渐。本篇整理相关知识，供读者参考。

### 道路交通

春节后，是春运返程高峰，道路交通运输管理部门应重点加强交通运输企业和班线客车、旅游客车、危险品运输车、重型载货汽车等车辆的安全监管，依法严厉查处非法运输、超载、超限、超速、疲劳驾驶和酒后驾驶等严重交通违法行为。

道路交通运输企业要及时做好应对冰冻雨雪等极端天气下道路通行安全管理、疏导管控和应急保障等方面的准备，确保道路交通安全。

对于春节假期停运的车辆，受环境影响，电气线路有可能出现松动、接触不良，方向、制动、传动等安全部位有可能出现漏油、松动、润滑不良等情况，存在安全技术性能不良的风险。此外，车辆较长时间停放，车载设施设备的监控终端有可能存在潜在故障。复运前必须进行一次全面检查，确保车辆状况良好，严防车辆“带



病”上路。

复工后，人们容易倦怠，客货运驾驶员应及时调整到工作状态，增强安全意识，切勿为了业绩而疲劳驾驶；企业应考虑到员工的“缓冲期”，科学合理安排运输任务。驾驶员工作期间，要绷紧安全弦，随时查看路面情况，行驶过程中与前车保持车距，遇到冰冻雨雪、大雾等极端天气要谨慎驾驶，减速慢行，防止意外状况发生；在路况不佳的路段需严控车速、集中精力，不得随意变更车道。

高海拔地区道路运输安全风

险高，农村地区临坡临崖路段易发生交通事故。低温环境下，作业人员反应迟缓，易因操作失误引发事故。交通运输企业需结合实际及时研判天气形势并制定应对措施。

### 危险化学品

对于设备停用一段时间，部分员工患有“节后综合征”或面临返岗后出现岗位调整等问题，各危险化学品企业必须重视复工复产安全生产工作，快速调整状态恢复生产，特别是危险化学品

**方案到位**

各生产经营单位在复工复产前，要周密制定科学严谨的复工复产安全生产工作方案

**动员到位**

复工复产前，各生产经营单位主要负责人要组织全体员工上开工第一课，增强返岗员工的安全意识

**设备到位**

复工企业要确保设备本体、安全附件、电气设施及电气线路等各类设备设施启用前状态良好

**材料到位**

保证各类生产材料准备充足，生产材料的储存和使用符合安全生产要求

**人员到位**

复工复产前要确认主要负责人、分管负责人、安全生产管理人员、特种作业人员到岗到位；落实班组、车间、厂级教育培训，确保“不培训不上岗、不合格不上岗”

**应急预案到位**

复工企业要组织编制并及时修订生产突发情况处置方案，确保突发情况第一时间得到有效处置

## 复工复产六方面到位

重大危险源企业，要按规定办理复工复产手续，经审查验收合格后方可复工复产。

相关管理部门督促危险化学品生产、储存、经营企业复工复产前制定可行的方案，对可能出现的安全问题制定现场处置方案，完善重点岗位和关键装置应急处置措施。

危险化学品企业开展复工后安全检查，既要和生产设备设施、安全设施、消防应急设施、各种仪表、管道、阀门、罐区、危化品储存装置和厂区、厂房内标识标志、仓库内标志线等进行全面安全检查，也要对电气线路开展专项检查，查出安全隐患立即整改。进行线路检修、清洁卫生时，督促员工注意加强安全防护；清洗化粪池、污水池、罐体等有限空间要严格执行有关安全规定。对节后回原岗工作的现场操作工，要进行安全知识再培训、再教育，务必使其具备基本的安全生产知识，知晓相应工种岗位危害；对换岗和新从业人员，按照相关法律法规要求进行安全生产“三级”

教育培训，提高从业人员专业技能，增强安全意识，培训不合格坚决不能上岗。严格落实各项安全防范制度，把安全职责落到实处，同时要制定配套应急处置预案，加强演练。在恢复安全生产过程中，凡涉及到工艺、设备、劳动组织等变更的，必须严格变更风险辨识评估和管控，履行变更审批程序，严禁强行复产、带病开车，严禁超负荷、超能力生产。

危险化学品重大危险源企业要严格落实重大危险源安全包保责任制，全面落实主要负责人、技术负责人和操作负责人安全包保责任，深入开展重大危险源安全风险隐患排查；排查发现的主要问题隐患要及时整改，不能立即整改的要制定安全防范措施、确保安全风险可控。剧毒化学品和易制爆危险化学品生产经营企业要严格落实危险化学品销售记录制度，按规定如实记录剧毒化学品、易制爆危险化学品经营情况。

学校、医院、科研院所等危险化学品使用单位，要开展对危险化学品储存和使用场所的安全

检查，确保通风良好，各种安全设施、消防器材正常使用。

## 人员密集场所

劳动密集型企业、高层建筑、大型城市商业综合体等人员密集场所要严密排查和整治火灾隐患。

各级安全岗位人员返岗履职到位。单位消防安全负责人及各部门消防管理员要按时到岗，确保内部各项安全机制有效运转，满足消防安全管理需要。

复工复产计划措施制定到位。结合人员健康实际，制定消防安全保障计划，修订并完善消防安全管理制度和应急疏散预案，明确人员岗位职责任务，确保防火巡查到位、火情处置有效。

火灾隐患排查清除到位。排查电气线路及消防设施，及时更换老化破损线路；排查厨房区域，定期清洗油烟管道，液化气瓶按规范存放，检查燃气阀门、连接接口等部位，防止燃气泄漏；排查办公场所、员工宿舍，做到安全用火用电，规范电动自行车停

放及充电行为。

逃生救援路线保持畅通。严禁占用、阻塞疏散通道及安全出口，全面检查消防车通道，清理违规停放车辆，清除障碍物。

消防器材设施维护到位。特别注意检查火灾自动报警系统，及时维修保养消防器材，确保设备完好，器材配置符合要求。

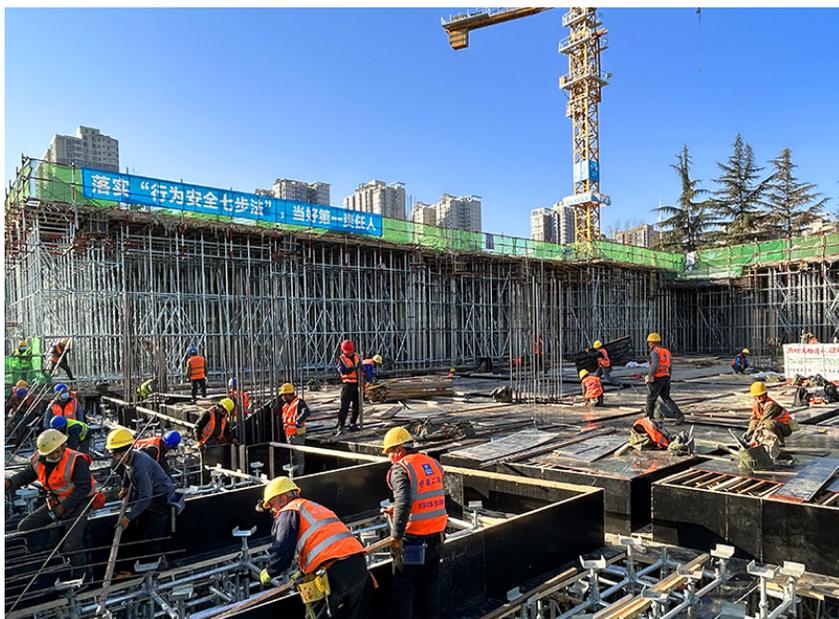
重点部位安全防范到位。全面排查水、电、气、热系统，配足专业技术人员，及时对系统进行检维修；全面排查存储库房，货物摆放要符合安全间距规定；合理规划逃生路线，确保突发情况有序疏散。

及时对员工进行消防安全培训。对全体员工开展消防安全培训，新招人员必须进行岗前培训，厨房、中控室、设备机房操作人员要重点培训，确保其“一懂三会”，即懂得所在场所火灾危险，会报警、会扑救初起火灾、会疏散逃生。

灭火和疏散逃生演练到位。配足配齐微型消防站人员及装备，保证人员会使用消防器材设施；定期组织员工开展疏散逃生演练，掌握疏散逃生路线。

## 建筑施工

近日，各建筑工程陆续恢复施工。由于人员和机械尚未进入最佳工作状态，节后复工初期风



险较高。要强化各类建设工程项目复工安全技术保障措施落实，重点检查从业人员复工上岗前的安全培训以及有限空间、吊装、起重升降机等高风险作业的安全管理；严禁极端天气下强行组织施工，严防因思想松懈、安全意识淡薄发生高坠、坍塌、触电、机械伤害等事故。

工地停工一段时间后，作业环境条件可能发生变化，如厂房损坏、设备设施破损、高切坡失稳滑坡、架子失稳、受限空间有毒有害气体聚集等。企业复工复产前，要全面开展作业条件确认检查，组织项目安全、技术、施工部门有关人员，对项目施工现场及工人生活区开展安全质量隐患排查，尤其注意施工用电、大型设备、起重吊装设备、各种临边防护、消防安全等重大风险源，确保复工过程中现场施工安全与

工人生活安全等情况有序可控。

用电前，要有专业电工对所有线路和用电设备逐一排查，要确保线路和设备完好以及漏电开关灵敏、可靠。

深基坑工程复工前除认真检查有无变形外，还应在作业前通风，排除残留气体，保持空气流通。对各类起重机械及设备设施全面检查。对起重机械的基础、机械与基础的链接固定、保险和限位装置等关键部位严格检查，使设备保持稳定、灵敏、可靠、牢固，确保作业机械安全。

加强复工安全巡检工作，避免因人员分散、作业环境复杂、交叉作业引发的偶然性危险，查违章、查防护、查操作，发现问题及时处理。

复工期间，对于从事电气、焊接、高处作业等特种作业的员工，不能放松查证，严禁无证上岗。

节后复工，企业生产任务重，可能出现赶工期、抢进度的情况。生产人员和设备设施超负荷运转，可能造成生产（施工）现场组织混乱、人员超强度作业、正常工序时间（工期、工程养护期）被压缩，增加安全风险。因此，要做好周密计划，合理调整工序，加强现场管理，严禁超能力、超强度施工。

### 物流仓储

春节假期，仓储物流场所储存货物多，节后人物流聚集，具有较高的火灾危险性，需特别防范火灾。

企业开工前应加强对火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统等设施设备的维护保养，确保消防设施正常运行。所有物品入库前应由专人负责检查，在确保无火种等隐患后，根据物品类型分类储存。

复工人员严禁在仓库内抽烟、使用明火，对于存放易燃易爆等危险品货物仓库，应设置防静电设施；严格遵守用电规则，严禁私自架设临时线路，定期进行电气线路检查。

杜绝仓库“三合一”现象，即便节后生产和存储压力加大，企业也严禁将生产车间、货物仓库、员工宿舍设置在同一建筑内。

物流从业人员流动性强，部分人员存在安全意识淡薄的问题，

物流企业在节后应针对转岗、新上岗员工开展培训，制定安全管理措施。

加强企业消毒通风管理，每日对企业工作场所、物流车辆进行定时消毒处理，对办公室、电梯等人员密集区域可适当增加消毒频次，尽量自然通风。

### 煤矿

春节后，煤炭企业要对节后安全生产工作格外细心，克服假期综合征等不利因素影响，制定可行的复工复产方案，开展一次安全责任承诺，开展一次全员安全教育，开展一次安全专题班前会，开展一次全面的安全检查并切实加强生产现场安全检查监督，将节后复工复产安全工作抓早、抓细、抓实，坚决杜绝生产安全事故发生。

确保安全条件。申请复工复产的煤矿，安全生产许可证必须合法有效，煤矿建设手续要准备齐全，施工和监理单位资质要符合相关规定，矿井必须达到三级安全生产标准化等级要求，隐蔽致灾因素普查要到位。

严格复产标准。企业要严格落实复工复产验收管理办法，“五职矿长”、技术管理人员不齐全或因为疫情不能到岗履行安全生产职责的，不准复工复产；职工培训不合格，特殊工种不能满足

要求的，不准复工复产。实际到岗职工较少的煤矿，必须减少产量、减少进尺安排、减少开工头面。

落实隐患整改现场管理。煤矿复工复产前整改井下安全隐患的，必须限定作业范围、限定作业人员数量。严格煤矿领导带班下井，盯现场、盯重点、盯薄弱环节，重大隐患整改要有煤矿领导干部现场监管；严格值班值守，出现事故等情况要第一时间汇报；严禁加班延点、疲劳作业。

做好个人防护。春节长假后返回工作岗位，一些工人难免出现思想松懈，还沉浸在节日的氛围中。此阶段极易引发事故，要特别注意防范。上班前一定要休息好，保持精力旺盛，做到心情愉快。要头脑清醒，不能带情绪上班。入井作业人员要认真参加班前会，注意听、记、理解和掌握相关要求；遇到领导批评或同事间纠纷时，要正确对待，不要意气用事；当班生产过程中应严格遵守安全注意事项。下井前，一定要仔细阅读操作规范，携带好自救器、戴好矿灯，不戴矿灯者不准入井。工作服、安全帽、胶鞋、皮带等要穿戴整齐；做到“三个严禁”，即严禁酒后下井、严禁携带烟草和点火物品下井、严禁穿化纤衣服下井。熟悉井巷安全出口和避灾路线，井下一旦发生事故，要沉着冷静，切勿惊慌，要听从指挥，有组织地避灾和安全撤离。

## 企业全年工作开局阶段的提醒

●一家企业的安全领导能力是这家企业安全管理水平和绩效的天花板，企业安全管理瓶颈的突破就是安全领导力的突破。

●只有从上到下守住复工复产各个环节，让复工复产工作责任由大家来共同承担，做到事事有人管、层层有专责，复工复产安全工作才能形成一个整体。

●完善并利用安全生产信息，是每位企业负责人和每个安全管理团队做好复工复产前准备工作的基础，需要认真反思和高度重视。

●只要复工复产实施方案内容全面符合企业实际情况，各级领导亲自组织参与各项工作，专业人员发挥专业管理作用，员工知责履职到位，各类应急措施和应急物资到位，一定能最大限度开好局、起好步。

近期，辽宁省盘锦浩业化工有限公司“1·15”重大爆炸着火事故、广西柳州一家具厂附近发生瓶装气爆炸事故引发业界乃至全社会广泛关注，再一次敲响警钟。通过对事故追根溯源，相关企业存在安全风险辨识不全面、风险管控措施不具体、隐患排查不彻底、安全条件确认不认真、复工复产方案制定不符合实际等方面的不足。疫情防控政策调整，

复工复产按下“加速键”，经济恢复上行趋势。尤其在这个时候，企业不能因为市场效益好而忽视安全生产主体责任落实，更要正确理解生产与安全的关系，统筹发展与安全。

在各行各业全力以赴吹响生产冲锋号的当下，本文就企业如何联系自身实际制定并落实复工复产工作安全防范措施，对新的一年工作开好头、起好步提出几点认识。

### 主要负责人切实担起责任

企业主要负责人是安全生产第一责任人，企业领导安全意识不强、管理能力不足，将直接影响企业抓安全生产管理工作的成效。2018年，造成24人死亡的河北张家口中国化工集团盛华化工公司“11·28”重大爆燃事故就存在主要负责人长期不在岗、不在位的现象。

目前在少数企业，主要负责人对安全生产工作的落实仍停留在口号上、文件中，没有严格履行安全生产法规定的生产经营单位主要负责人对本单位安全生产工作的七项职责，没有突出和强化安全领导力作用。例如：主要负责人未执行复工复产方案要求，对安全生产工作有的只是出席会

议、到场签字，没有做到亲自主持、亲自参与、亲自带领、亲自示范。企业领导从思想上只重视抢工期、赶复产，不重视安全，行动上不参与安全，本身就是一项隐患，工作不可能取得预期成果。

即将于4月1日施行的《化工安全过程管理导则》中第一要素就是安全领导力，这彰显了安全领导力的重要性和无可替代性。一家企业的安全领导能力是这家企业安全管理水平和绩效的天花板，企业安全管理瓶颈的突破就是安全领导力的突破。通过与多家企业领导交流，笔者发现没有哪个负责人认为自己不重视安全生产，都认为自己重视程度很高，但是安全生产工作就是堪忧。

出现如此不正常现象，不外乎两方面原因，说的和做的不一致；安全生产管理专业团队能力不足，管理仍是碎片化，没有形成领导带头示范、专业人员发挥专业能力、员工知责履职到位的安全生产管理体系。

### 从上到下守住各个环节

部分企业把建立全员安全生产责任制看成是额外负担，有的企业安全生产责任制建立完成后就束之高阁，不告知员工、不组织培训、不落实考核、不调整修订。

全员安全生产责任制，不论从法律法规要求上看，还是对企业安全生产管理工作水平提升的重要性都不言而喻。很多生产安全事故的发生都与岗位责任履行和落实不到位息息相关，很多事故的间接原因中有责任未落实的问题。

在实际工作过程中，部分企业把建立全员安全生产责任制看成是额外负担，建立的安全生产责任制度只是一份迎检资料，并不符合企业实际情况，这导致安全生产责任制层级不清、责任不明、可操作性不强、安全责任与岗位职责不匹配等现象出现。这样的安全生产责任制又能对自身安全生产管理起到什么作用呢？

安全生产责任制是企业最基本的安全制度，是搞好安全生产的重要保障。在复工复产过程中，更需要企业动员参与复工复产的各级人员落实好责任制。只有从上到下守住复工复产各个环节，实现各级人员管理、操作、应急等方面责任分明，让复工复产工作责任由大家来共同承担，做到事事有人管、层层有专责，复工复产安全工作才能形成一个整体，从而避免或减少各类事故发生。

#### 加强安全生产信息管理

安全生产信息是企业安全生产和落实各个要素的基础，安全生产信息的全面性、真实性、准确性、有效性对复工复产的重要性不言



而喻，尤其是长期停运的装置，可能涉及岗位人员流动、设备维护保养、工艺提升改造，这些安全生产信息的完整性，对复工复产前的准备起着关键作用。此外，复工复产前企业要对原材物料等生产信息按程序逐一确认，审查生产信息是否满足复工复产要求，设备设施、工艺是否进行过变更，变更过程中的安全生产信息是否及时告知员工，变更过的工艺指标、仪表联锁参数、设备监测数据等是否得到效果验证等。

复工复产不安全因素较多，存在风险叠加现象，有一个安全生产信息传递错误或操作不当就可能酿成事故，如2020年3月5日，乳源东阳光氟有限公司在装置试生产过程中误用压缩空气代替氮气吹扫氯化氢分离塔造成闪爆事故。

文章开头提及的辽宁省盘锦

浩业化工有限公司“1·15”重大爆炸着火事故，发生的根本原因是管道腐蚀冲刷导致失效泄漏。这充分暴露出企业设备安全生产信息管理缺失，因缺少监测、跟踪、分析设备的基础数据，设备设施完好性处于失控状态，无法做到对设备设施进行主动的、有计划的、预防性的维护。

笔者在赴企业服务过程中看到，有些企业基础数据很多很全，感觉工作很到位，但经过深入交流就会质疑这些数据来源的可靠性和代表性，企业专业管理人员应该反思：是不是在为完成任务而做，是不是在自欺欺人？企业层层在喊、级级在抓，结果最基本的安全生产信息数据都无法给决策和正常运行、应急处置等提供参考支撑，甚至因此出现错误判断，大家努力换来的工作成绩



是零还是负数?完善并利用安全生产信息,是每位企业负责人和每个安全管理团队做好复工复产前准备工作的基础,需要认真反思和高度重视。

### 复工复产落实责任是关键

春节过后,企业员工陆续回到工作岗位,但节庆余热未散,可能存在人员心态不稳、生产组织困难、现场管理缺位等问题,加之人员能力不足、设备设施故障、恶劣天气影响、作业环境变化,很容易导致事故。美国化学品安全委员会(CSB)曾统计,设备开车期间的过程安全事故约占总过程安全事故的8%。国内也曾发生过腾龙芳烃(漳州)有限公司“4·6”爆炸着火事故,造成6人受伤,直接经济损失9457万元;湖北仙隆化工股份有限公司“2·27”爆炸事故,造成3人死亡。因此,

复工复产工作必须强化领导,落实责任,坚决克服盲目乐观、麻痹松懈的思想。笔者建议以下几项工作企业一定要落实好。

制定的复工复产方案应按照安全生产责任制要求,明确组长、副组长、成员及其相应职责,要体现企业主要负责人是复工复产第一责任人,这是安全领导力的具体表现;要组成由主要负责人带队,生产、设备等技术负责人,各职能部门、车间、班组等重要岗位负责人组成的复工复产领导小组。

要重视复工复产前安全培训教育,组织现场生产人员集中开展复工安全培训,着力增强员工自我防护意识。对节后进场的所有员工,必须进行安全教育,未经安全培训和培训不合格的,一律不得上岗作业。特别要强调各层级、各岗位人

员掌握复工复产安全风险及本人岗位安全风险要点、防护措施和应急处置措施,自觉遵守公司各项规章制度和安全操作规程。节后一些企业存在新上岗、轮岗、换岗人员增多的情况,不熟悉操作规程、不掌握安全规范现象突出,尤其要督促这类人员记牢背熟岗位安全风险、工作职责和操作规程、应急措施,严格培训考核,确保不合格不上岗。

企业各部门管理人员应当落实责任、及时到位,认真做好生产复工前的各项准备工作,分别检查职责范围内的各项安全工作是否贯彻,确保复工复产前各项工作有人负责,安全措施落实到位,安全检查全面细致。制定开工前安全条件检查表,由部门领导带队,所有管理人员、技术人员、班组长、岗位人员参与,做到检查不留死角、整改不留后患,加大工作力度,排查要记录、隐患要建档、整改有措施,坚决防范重大安全风险,从根本上消除隐患,从根本上解决问题。

总之,复工复产虽然存在潜在危险因素多,参与人员复杂,应急处置涉及范围广、难度大等特点,但是面对这些特点,只要复工复产实施方案内容全面符合企业实际情况,各级领导亲自组织参与各项工作,专业人员发挥专业管理作用,员工有责履职到位,各类应急措施和应急物资到位,一定能最大限度开好局、起好步。

# 复工复产加速 安全生产面临严峻考验

近期，全国安全生产形势总体平稳，随着各地复工复产，道路运输和火灾等事故多发，安全生产工作面临严峻考验。对此，需引起高度警惕，切实防范化解重大安全风险。

## 全面排查整治化工行业安全隐患

化工生产和维修过程接连发生泄漏火灾爆炸事故。1月4日，安徽蚌埠市圣光化工有限公司发生混酸泄漏事故，虽未造成人员伤亡但社会影响较大。1月7日，山东泰安泰汶盐化公司氯气总管截止阀发生爆裂泄漏，造成3人中毒。1月15日，辽宁盘锦市盘山县浩业化工有限公司烷基化装置在维修过程中发生爆炸起火，造成13人死亡、35人受伤。暴露出企业主体责任悬空、风险研判管控和变更管理严重缺失，尤其是老旧装置安全管控不到位、违法违规屡禁不止、应急处置不力等问题突出。

化工企业建设过程发生事故。1月4日，江西赣州市龙南市瑞鸿科技有限公司（在建化工企业）在进行设备安装过程中发生火灾，造成承包方员工4人死亡。该起事故暴露出企业风险辨识不清、冒险作业、防护措施缺失等问题。

要吸取近期相关事故教训，全面开展安全隐患排查治理，针对当前化工行业领域密集复工复产、频繁开（停）车转换、检（维）修和特殊作业，以及部分化工产品价格出现倒挂、超量储存风险

加大的趋势，加强风险研判，完善应急处置预案，制定针对性风险管控措施。

## 全力抓好矿山企业安全生产

元旦前新疆西部黄金伊犁有限责任公司发生“12·24”重大坍塌事故，造成18人死亡。1月1日，究矿新疆矿业有限公司硫磺沟煤矿发生生产安全事故，造成1人死亡。1月27日，山西兰花集团莒山煤矿井下ZF1212炮掘工作面发生一起透水事故，造成4人死亡。

2月7日，国家矿山安全监察局召开全国矿山安全防范视频调度会议，通报近期事故情况，研究部署当前事前预防措施，坚决防范遏制矿山重特大事故，为全国两会胜利召开营造良好安全生产环境。会议指出，部分地区元旦、春节假期期间发生矿山事故，暴露出隐蔽致灾因素普查治理流于形式、复工复产安全责任落实到位等共性常见问题依然存在。

会议强调，要迅速收心归位，主动分析研判风险，突出抓好事故征兆撤人工作，确保各类风险处于可防可控状态。要全力抓好矿山企业复工复产，认真落实国家局近期相关工作部署，上好“开工第一课”，

带好“开工第一班”，严格验收标准、验收程序和签字手续，确保思想认识到位、隐患排查治理到位和验收标准执行到位。要聚焦突出问题，扎实开展两会前后安全检查，拿出实招硬招管用的招，坚决“抓大风险、除大隐患、防大事故”。要以零容忍态度打非治违，推动各地落实属地责任，加强重大隐患、重大险情、重大变化等举报奖励，强化行刑衔接。切实加强隐蔽致灾因素普查治理，抓紧开展重点县和重点企业安全整治，加快推进露天转井工专项整治，深入开展安全培训专项检查。

## 强化道路交通安全风险防控

近期，沪渝高速安徽铜陵段、许广高速湖南长沙段、甘肃兰州水秦路等接连发生多车连环碰撞事故，特别是许广高速湖南长沙段“2·4”道路运输事故涉及多车追尾，造成重大人员伤亡。这些事故暴露出车辆驾驶员未保持安全车速车距，遇突发情况应急处置不当，或事故发生后未及时撤离危险区域等问题。

近期还发生多起客运汽车重大涉险事故，如2月9日，广东广州市一辆客车（实载24人）侧翻，

造成1人死亡、10人受伤；2月10日，四川宜宾市银昆高速一辆客车（实载27人）侧翻，造成3人受伤。

对此，要举一反三加强道路交通安全管理，提前研判，着力防范恶劣天气带来的不利影响，深入推进人、车、路等方面突出隐患排查治理，广泛开展交通安全宣传警示提示。同时，推动交通运输企业建立并落实双重预防机制，不断提升交通运输行业安全生产治理能力。

#### 聚焦重点领域开展消防安全整治

近段时间，商贸企业大面积火灾仍时有发生。2月3日，新疆喀什地区莎车县一市场多间商铺发生火灾，过火面积约1800平方米，所幸救援及时未造成人员伤亡。2月1日，黑龙江佳木斯市向阳区三江温州批发城发生火灾，过火面积约3600平方米，700余名遇险群众被营救疏散，未造成人员伤亡。据调查，这些事故与去年河南安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故有相似之处，过火面积大、遇险人员多，重大风险突出。

人员密集场所火灾风险突出。2月5日，重庆石柱县一单位宿舍发生火灾，造成1人死亡。1月19日，广东广州市白云区一心理疾病医院发生火灾，造成1人死亡。1月17日，吉林舒兰市一老年公寓发生火灾，造成1名老人死亡。这些事故发生场所人员聚集，稍有不慎就可能造成群死群伤，暴露出人



员密集场所风险隐患排查治理不到位、应急处置不及时等问题。

电动汽车火灾需高度关注。2月4日，海南昌江黎族自治县一辆新能源汽车在充电过程中自燃，所幸未造成人员伤亡。1月30日，海南三亚市天涯区凤凰村空地上停放的新能源客车发生火灾，67辆新能源客车被烧，过火面积约1800平方米，未造成人员伤亡。近年来，全国新能源汽车火灾风险持续上升，需高度警惕并严加防范，特别是对于废弃新能源汽车处置过程中的新安全风险，需引起高度关注，并采取针对性防范措施。

对此，要突出开展商贸领域消防安全整治，加强养老、医疗机构等人员密集场所火灾隐患排查；进一步完善新能源汽车生产、销售、使用、废弃、回收各环节、全链条安全制度规范和风险管控体系，落实落细安全监管责任和企业主体责任，切实从源头消除风险隐患。

#### 加强旅游景区巡查管理

1月22日，四川乐山市沙湾区太平镇醉花谷景点一娱乐项目的氦气球在升空过程中发生故障，4名游客从高处坠落致2死2伤。同

日，河南郸城县汲水镇牛王庙庙会上，1台“旋转飞椅”游乐设施运行时与附近的货车护栏发生碰撞，致多个吊椅缠绕，1名游客受到惊吓送医，未造成人员伤亡。据初步调查，该设备未办理安装告知、未经检验、未办理使用登记，作业人员无证上岗。1月24日，四川成都彭州市龙门山镇回龙沟景区缆车发生故障，造成9部缆车轿厢悬停，49人被困9小时，所幸无人员伤亡。

疫情防控措施调整后，各地群众出游活动活跃，但部分大型游乐设施、高空索道、玻璃栈道、热气球等高风险旅游项目长期处于停休或低负荷运行，检修维护不及时不到位，极易出现故障；在部分新开放的旅游景区，设备设施正处于磨合阶段，应急响应处置、安全风险防范等机制和措施落实不严格；部分网红“野景区”无人管理，缺乏必要的安全防范设施，蕴含重大安全风险和隐患。要落实《文化和旅游部办公厅关于进一步加强春节期间旅游安全工作的通知》要求，加强各类旅游景区安全巡查和管理，采取有效措施保障游客安全。

# 巡航秦岭林海 冲锋救灾一线

## ——记省应急救援与航空护林中心

◇ 朱陈晨

秦岭山脉林海广袤，初冬蔚蓝的天空下，省应急救援与航空护林中心多架直升机组成的航空编队闻令起飞，时而悬停、时而起落、时而高速前行，一个个训练课目顺利完成。

作为全省唯一一支航空应急救援处置力量，省应急救援与航空护林中心全体干部职工始终践行“人民至上、生命至上”理念，积极适应“全灾种、大应急”任务需求，练就科学高效、专业精准的过硬本领，巡航在秦岭的浩瀚林海，冲锋在防火救灾的第一线，高标准完成多样化航空应急救援任务，为保护国家生态安全和社会稳定、保障人民安居乐业作出突出贡献。

2022年，省应急救援与航空护林中心被应急管理部授予“第六届全国119消防先进集体”称号。

### 不忘初心 迎难而上

机构改革后，原隶属于省林业厅的省航空护林站转隶至省应急管理厅并更名为省应急救援与航空护林中心。

面对新任务、新挑战，该中心全体干部职工迅速完成思想和角色的转变，立足航空防火优势，不断拓展应急救援新业务新领域，奋力打造一支“一专多能、



省应急救援与航空护林中心联合消防队伍开展索降训练

一队多用”的应急航空综合救援队伍。

“机构改革后，我们已高效完成了6个航期航空巡护、火灾扑救、应急救援等各类任务。累计组织飞行1800余架次，3200余小时，总飞行里程约50万公里，参与处置火情60余起，跨省支援6次，成功参与扑救重大火情16起。”该中心主任蒯鹏介绍。

然而，在机构改革之初，该中心却面临着编制减半、业务经费紧缩、保障力量薄弱、人才培养难度大等诸多困难。

面对严重的岗位空缺，该中心6名工作人员迎难而上，主任助理王罡、场务科工作人员任康康等自发决定全年无休驻守机场；原本负责行政和后勤工作的航空管制科工作人员赵丽敏，主动学习航空专

业知识，承担更多工作职责，以填补专业岗位的空缺。他们坚守在全省应急救援和航空护林空中防线上，只为在突发事件发生时能够快速响应、及时救援。

2019年3月29日，山西省沁源县突发森林火灾。该中心立即组织5架直升机和多名工作人员连夜赶赴火场，迅速投入灭火战斗。经空地密切配合扑救，火情很快得到了控制。

2019年4月5日，当他们刚刚从沁源县赶回驻地，还未来得及修整，便又接到了支援韩城雷寺庄火场的紧急扑救任务。没有丝毫迟疑，他们又一次奔赴救援现场。在这两次连续高强度灭火救援过程中，该中心累计飞行100架次，163小时，吊桶洒水1344吨，为两场森林火灾的成功扑救提供

了强有力的空中支援。

### 主动作为 勇于担当

面对全省严峻的森林草原防灭火形势，该中心挖掘长期积累的森林草原防灭火工作经验，结合全省林业资源分布、森林火情统计、民情社情特点等规律，定期组织研判会商，在全省确定了3个主要航空巡护区域和9条重点巡护航线，坚持开展航空巡护工作。

同时，该中心积极对接气象、中国民用航空西北地区管理局、中国民用航空西北地区空管局以及空军西安辅助指挥所等相关部门，主动召开协调会议，制定巡护空域和航线，优化信息共享、应急联动等机制，建立起应急救援的“绿色通道”，为全省森林草原火灾的快速处置提供重要支撑，有效保障秦岭重点区域及周边的自然生态安全。

该中心航空调度科工作人员王思琪说：“针对秦岭林区地域山势、气象条件更加复杂等特点，中心严格落实形势分析、风险研判等制度，根据任务性质合理安排机组编成。在飞行条件允许的情况下，遇有紧急情况，可实现半小时航空器响应起飞，全省范围2小时内到达开展救援，不断提升应急救援响应能力。”

2022年8月24日，该中心接到应急管理部调度指令，立即前往重庆市支援当地森林火灾扑救。

该中心组织召开支援灭火转

场飞行研判会，第一时间划定转场航线，制定转场计划，于8月25日5时30分，做好航前准备。

但是一场突如其来的大雨，却在该中心所有工作人员的心上蒙上了一层阴霾。为按时完成转场支援任务，该中心气象员唐军紧盯卫星云图，寻找机会，最终发现在当天14时至17时之间会出现一个窗口期。如果不能把握这次机会，随着气象条件进一步恶化，短期内将无法完成转场。

为了抓住这仅有的机会，该中心航空管制科工作人员崔萌积极与中国民用航空西北地区管理局、中国民用航空西北地区空管局、空军西安辅助指挥所及重庆当地沟通协调，申请飞行航线，调整飞行方案。最终，在确保飞行安全的前提下，飞机于当日14时41分起飞，顺利抵达重庆龙兴机场，迅速投入灭火救援工作当中。

### 以练备战 打造尖兵

“在应急救援中，时间以秒计算，速度快一点，胜算就多一分。”蔺鹏说。

为了更好地发挥航空应急救援拳头作用，该中心深入研究航空救援战法训法，加大实战背景条件下训练强度。夏季，他们面临近40摄氏度的高温酷暑，冬季克服零下10多摄氏度的严寒，不降低标准、不放松要求，充分发挥航空应急救援响应速度快、机动能力强、救援范围广的优势，积

极探索创新“直升机+无人机”侦察、索降救援、物资定点投送、伤员转运、应急通航和人员搜救等特种作业训练方式，使航空救援队伍真正成为全省应急救援工作中的一支尖兵力量。

2021年8月19日至20日，西安市蓝田县遭遇有史以来最强降雨，造成蓝田县境内的312国道、101省道部分地段塌方、冲毁，沿途部分交通、电力、通信中断，多个村庄失联。

该中心在接到省应急管理厅支援救灾的命令后，立即启动应急预案，第一时间赶赴受灾现场，结合蓝田县受灾实际，协调派遣5架直升机相继前往现场实施救援，累计救灾飞行94架次，空投物资870余件，解救人员15人，机降救援勘测工作人员24人次。

王罡说：“此次紧急驰援西安，是改革转制以来中心首次实战参与防汛救灾工作。在救援过程中，我们充分发挥航空救援的独特优势，对救援任务进行合理分配、科学指挥、灵活调度，采取最擅长的直升机外吊挂方式投送物资，大幅提高救援效率，为灾区人民搭建起一条可靠的空中生命通道。”

下一步，省应急救援与航空护林中心将加快全省航空应急救援体系建设，尽快形成全省统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的航空应急救援指挥体系。

# 指挥调度直达村 网格延伸到人头

## ——镇安县推进基层应急管理体系和能力建设工作侧记

◇ 朱陈晨 张赛飞

今年初，商洛市镇安县达仁镇应急管理办公室组织达仁派出所、市场监督管理办公室人员成立联合检查小组，开展烟花爆竹安全检查，并与各商家签订烟花爆竹安全责任书。

近年来，镇安县坚持问题导向，紧扣县情实际，通过成立应急管理工作领导小组，设置应急管理办公室，确定专（兼）职应急管理人员等，探索出一条务实用、纵横联动、高效治理的“人盯人+”基层应急管理新路径，将应急管理工作网格延伸至最基层。

### 聚焦组织体系 延伸监管触角

镇安县地处秦岭南麓，县域内沟壑纵横，森林覆盖率70%以上，自然灾害频发，是一个“九山半水半分田”的山区县，工矿企业基础薄弱，安全生产及抢险救灾工作任务艰巨。

为有效破解基层应急管理能力瓶颈，镇安县成立由县委书记任第一组长，县长任组长，县委副书记、常务副县长、组织部长为副组长，40多个部门和单位主要领导为成员的加强基层应急管理体系和能力建设工作领导小组，实行县级领导包镇（办）、镇级领导包村、村干部包组、网格员包片“四级包



镇安县应急民兵连转移受灾群众

联”责任制，落实30名县级领导包联镇（办）安全生产、应急管理、防灾减灾工作机制，衔接做好“管”“防”“救”的责任链条。

为将责任落到实处，该县制定印发《关于镇（办）和村（社区）应急管理办公室建设有关事项的通知》，明确了组织领导机构、办公场所建设、人员调配和岗位职责、应急管理网格示意图等，规范了设置要求和完成时限。

目前，该县15个镇（办）、156个村（社区）均成立应急管理工作领导小组，设置应急管理办公室，确定专（兼）职应急管理人员387人。镇（办）应急管理工作基本实现有机构、有队伍等“十有”标准，村（社区）实现有网格员队伍、有装备物资等“四有”

标准。

同时，镇安县整合现有护林员、山洪地质灾害监测员、防返贫监测员、秦岭保护网格员等网格资源，将全县1059个村（居）民小组划分为3523个片区，确定3523名片长兼任应急管理网格员。

“把网格监管延伸到每个部位、每个家庭、每个人头，明晰了基层应急管理工作责任田。”镇安县应急管理局局长李如意说。

镇安县永乐街道清河社区地处城乡接合部，地理环境复杂，人口多、流动性大。为完善基层应急管理网格体系，该社区以便于管理、方便群众为原则，以自然院落、搬迁点、沟域、道路等为单元，将全社区划分成32个片区，其中7个企事业单位单独划片。

“密集合理的网格划分，让我们实现了信息早传递、人员早撤离。”该社区党支部书记、应急管理办公室主任胡广宏说。

### 聚焦指挥体系 提升调度能力

“近期天气干燥，森林火险等级较高，加之临近年关，扫墓祭祀群众增多，务必加强防火巡查，做好五类人员监管，加强森林防火宣传。”1月4日，镇安县高峰镇应急管理办公室副主任田浩通过应急管理可视系统开展连线调度。

“目前村里11名护林员全部在岗，对各自责任片区进行巡查，做到见烟就灭。”两河村护林站站长李绳林说。

为打通基层应急指挥壁垒，镇安县先后投资3000余万元研发建立大数据平台、应急管理可视系统、视联网可视系统和“人盯人+”手机APP，建成县应急指挥中心、15个镇（办）应急指挥部、156个村（社区）应急指挥所，将全县所有户籍人口、地理基础信息以及各级指挥机构人员和所有片长信息全部录入大数据平台，便于指挥调度。按照有牌子、有人员、有制度、有智能指挥系统“四有”标准建成“上下一张网”的县镇村三级应急指挥机构，实现应急指挥系统纵向贯通、横向联通。

目前，镇安县各级应急管理系统均可通过县镇村三级视联网可视系统、“人盯人+”手机APP指挥调度系统，逐级下达指



基层村镇护林员清理田边地头杂草

令、安排部署工作。在森林防火、防溺水、冬季雨雪冰冻灾害防御等关键期，可一键将气象预报及注意事项发送到片长手机端。

遇有突发情况根据事件的紧急程度，该县总指挥部可以跨级直接指挥调度村（社区）和片长，片长也可以越级将突发情况直报各级指挥部，减少中间环节、提高指挥效能。

“我们还整合了发改、公安、水文、气象等部门数据资源，一旦发生突发事件，可及时获取信息资源，为现场会商研判、发布调度指令提供依据。”镇安县应急管理局应急救援处置中心主任黎宗福介绍。

镇安县三级应急指挥机制运行以来，已下达一般指令15328条、紧急指令546条，全部得到及时有效处置。

### 聚焦保障体系 提升救援能力

2022年，镇安县全面启动新一轮应急预案修编工作，对应急预案体系进行全面补充调整，完成1个总体预案和39个县级专项

应急预案的修订，修订完善县镇村三级各类度汛预案550余份。

在该县云盖寺镇岩湾社区，记者看到，该社区结合所在区域环境和社区居民特点，有针对性地制定了社区灾害应急救援预案，包括森林防火、防汛防滑、抗旱救灾、地质灾害等八方面预案。

镇安县已建成县、镇、村三级物资库173个，制定镇、村及尾矿库、地质灾害点应急救援装备清单，全县储备应急物资两大类65个小类，共21万余件；为全县6个部门、15个镇（办）、156个村（社区）配备了200部天通卫星终端设备，打通应急通信“最后一公里”。

镇安县积极推进应急管理消防救援资源共享、队伍协同，依托县消防救援大队和基干民兵组建综合救援队伍1支、兼职救援队伍8支，15个镇（办）、156个村（社区）均按照20人至30人标准组建应急抢险队伍，全县应急救援抢险力量达4735人。

# 高标准严要求 打造高素质专业化执法队伍

## ——扶风县深化应急管理综合行政执法改革工作侧记

◇ 杨龙飞

为深化应急管理综合行政执法改革,扶风县从体制建设、队伍建设、工作创新多方面入手,积极整合执法职能,统筹执法资源,完善执法制度,加快推进应急管理综合行政执法队伍建设向更高层次发展。

### 高度重视 积极推进队伍组建

中省市关于深化应急管理综合行政执法改革的相关文件下发后,扶风县委县政府高度重视,主要领导亲自过问,分管领导亲自协调,组织、编办、人社等部门有效配合。县政府常务会、县委常委会上多次研究扶风县应急管理综合执法大队职能配置内设机构和人员编制方案。应急、组织、发改等7个部门联合下发了《关于整合组建县应急管理综合执法大队的实施方案》,在全县广泛遴选划转工作人员。

2021年12月,扶风县应急管理综合执法大队挂牌成立。2022年5月,组织、人社部门通过抽调、划转等方式,为应急管理综合执法大队配备的14名工作人员全部到位。2022年6月,统一的制式服装和执法标识全部配发到位。2022年10月,组织部提拔1名股室负责人为执法大队大队长。在多方的共同努力下,扶风县应急管理综合执法队伍迈上了新台阶、步入了新阶段。

### 明晰职能 确保高标准起步

人来了,场所建好了,工作如何开局,干什么,怎么干的问题也随之而来。扶风县本着“一手抓组建、一手抓提升”原则,从打好基础、明晰职能入手,坚持高起点、高标准、高要求,确保执法队伍建设高标准起步。

对照省级应急管理综合执法队伍标准化建设标准,扶风县财政部门迅速拨付工作经费10万元,用于购置全省统一的执法制式服装和标志、办公设备。该县为应急管理综合执法大队筹建了规范统一的专用办公室、取证问询室、档案资料室和执法器材库。调配1辆公务用车为应急执法专用车辆,并配备了相关执法装备。

该县先后出台《行政执法公示制度》、《行政执法全过程记录制度》、《重大行政执法决定法制审核制度》等16项配套制度,制定了《扶风县应急管理综合行政执法公示牌》、《扶风县应急管理综合行政执法流程图》,对全体执法人员的姓名、职务以及行政执法流程进行公示。同时,该县对所有行政执法行为实现全过程电子化可回溯管理,聘请专职法律顾问参与承担重大执法决定法制审核工作。

此外,该县建立每周四“业务理论学习日”和“一带一”执法技能提升工作制度,“手把手、面对面”开展执法教学实践。一年来,执法队伍素质和执法效率在实践中得到了全面提升。

### 规范运转 全力开创新格局

扶风县应急管理综合执法大队组建后,坚持把明确执法对象、完善执法程序、创新执法模式,加强行政执法全过程管理作为重点课题,全力打造一支“素质高、作风强、业务精、口碑优”的应急管理执法队伍。

该县制定年度执法计划和执法清单,明确执法范围、方式和内容,做到执法有方向、有依据、有重点,有实效。推行“三位一体”执法模式,做到检查前有执法方案、检查中有企业相关人员全程参与、检查后一企一档闭环管理,增强了安全生产执法工作的严肃性、权威性和实效性。积极推行“互联网+执法”“专家+执法”模式,邀请专家对企业开展靶向式安全体检,开展专家进企业安全知识培训。

2022年,扶风县应急管理综合执法大队共组织开展安全检查133次,下发执法文书114份,查处整改各类安全隐患62条,行政处罚9.3万元,查办典型案例6起。

# 提升应急响应能力 筑牢安全发展基础

——看西安市如何紧盯责任链条健全应急管理体系助推工作提质增效

◇ 徐 涛

2022年，西安市始终坚持安全第一、预防为主，以“时时放心不下”的责任感，牢牢守住安全底线，在各项急难险重任务中勇挑重担、冲锋在前，用实际行动践行“人民至上、生命至上”。一年来，该市立足实际，紧紧围绕提升应急响应能力这一重点，以应急管理创新任务为突破，不断健全完善应急管理体系，紧盯安全生产责任链条，加快推进防灾减灾救灾治理体系建设，该市生产安全事故起数、死亡人数同比实现双下降，未发生重特大事，汛期经历降水过程20轮次，未发生人员伤亡和重大险情灾情，该市自然灾害、安全生产形势总体稳中向好。

## 创新发展 共筑“一张网”

为推动城市实现本质安全，该市探索创新、示范先行，通过精准施策、科技兴安推进全市应急管理事业改革发展。2022年初，西安市应急管理局梳理出34项应急管理创新任务，其中包含管理类20项，科技类14项，涵盖安全生产、应急救援、防灾减灾等方面。

34项任务中既包含打基础管长远的“面上”创新，也有解难题求突破的“点上”示范。一年来，



西安市开展空中应急救援演练

该局通过举办首届2022西安国际城市安全高峰论坛暨应急产业博览会，开展高层应急逃生、智慧井盖、智慧电梯、电动车智能存放试点推广等重要实践，加快试点先行，充分发挥创新工作的示范、突破、带动作用，不断总结提升，有重点、有节奏地推进该市应急管理工作提质增效。

## 对标实战 布局“一盘棋”

危难关头，救人民于水火。为尽全力保护群众生命财产安全，西安市应急管理局一直自我革新，不断地向更加快速、更加精准、更加高效奋进。

2022年，该市将贯通全市应急指挥体系纳入重点工作，构建高效协同的应急管理工作机制。该市加速推进全市应急指挥体系建设，接入整合17个市级部门34个业务系统。打造城市安全风险综合监测预警平台，贯通汇聚该

市7个已有信息系统共22067个监测点位，实现全市供排水、供电、供气、供暖、城市内涝5个专项管网运行数据实时监测。同时，在推动该市应急管理在线管理、精准监管上持续发力，开发森林火情预警及救援、防汛“人盯人”防抢撤系统，优化提升危险化学品企业监测预警系统，已建成6个防火预警监测点位，覆盖林区约1500平方公里，在线监测危化品重点企业91家。与公安、气象、水务、城管以及武警驻军、消防救援支队、安能集团建立常态联络机制，实现了跨部门、跨层级、跨区域的互联互通、信息共享和指挥协同。

该市完成命名两批市级应急救援队伍共72支5498人，绘制该市“应急力量布控联络图”，实现快速高效调动。为进一步规范该市应急救援队伍责任义务与

建设经费使用管理，该市出台《西安市应急救援队伍调用补偿及补助暂行办法》，提高救援队伍参与救援工作的主动性与积极性；出台《西安市应急管理专家管理办法》，组建5个专业类别共271人的“西安市应急管理专家库”。同时，在修订编制生产安全事故、地质灾害、防汛等23个市级专项预案的基础上，制作预案简本及“明白卡”，使预案执行更高效。组织森林草原防灭火、防汛等应急演练350场，不断提升应急实战能力。

基层应急管理体系和能力建设直达基层乡镇（街道）、社区一线，是应急救援的先头部队。2022年，该市印发推进基层应急管理体系和能力建设实施方案，该市204个乡镇（街道）全部成立了应急管理办公室，6224名基层网格员全部赋予相关工作职责，该市各乡镇（街道）应急管理领导小组组建、应急管理办公室挂牌、人员配备并实体化运行，该市基层应急管理工作机构实现全覆盖。在森林防火期，该市设立防火检查站175处，瞭望哨112处，防灭火物资储备库61个，配备护林员1324名；协调争取甘肃省森林消防队伍330人驻防，落实西北空中应急救援中心、陕西航空护林站2架灭火直升机和3架无人机常态备勤，社会应急救援队伍9支481人、扑火队伍24支1035人

保持战备，森林火灾持续减少。

### 标本兼治 深耕“责任田”

为防范化解安全生产事故风险，排查整治安全隐患，牢牢守住安全底线，西安市应急管理局不断压实安全生产责任，大力开展安全生产整治行动，积极推进综合执法队伍建设。

西安市及时出台《西安市贯彻落实国务院安委会安全生产十五条措施的60条具体举措》，对安全生产责任实行清单化管理，制定了党委政府领导班子及其成员安全生产职责清单、行业部门领导干部责任清单，对部分重点行业领域完善全链条监管责任，对职能交叉和新业态领域明确了监管责任。该市开展“五查、四会、三卡、两课、一承诺”活动（五查即员工每班查、班组长每日查、安全主管每周查、分管领导每月查、主要负责人每季度查；四会即召开班前安全提醒会、安全管理总结会、安全生产讲评会、安全形势分析会；三卡即制作安全风险“告知卡”、安全操作“明白卡”、应急处置“流程卡”；两课即积极组织“法律法规培训课”“事故案例警示课”；一承诺即企业以“我的安全我负责，他人安全我有责，企业安全我尽责”为主题，规范安全承诺事项，组织全体员工开展安全承诺活动）。全面推动企业落实安全生产主体责任，不断提升企业安全水平。

2022年，西安市应急管理局围绕“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”主线，制定安全生产“百日行动”方案，深入开展建筑、危化品、燃气等重点行业领域专项整治，检查企业94760家，查改隐患20.3万余处，对128家单位实施联合惩戒。在党的二十大期间，建立“严督实查、严抓实改、严防死守、全员备战”工作机制，制定“一方案两清单”，签订四级安全生产“军令状”，各级领导干部包抓到点、一线坐镇，以超常举措实现安全生产“零事故”。

针对危化品行业领域，该市开展安全风险集中治理，先后完成大型油气储存基地安全风险管控、老旧装置安全风险防控专项整治、双重预防机制数字化建设等7个专项治理工作，对该市23家重大危险源企业全覆盖检查，对17家气体生产充装企业、45家仓储经营燃料、易燃易爆液体和精细化工、小化工企业开展专项风险评估。推进3座尾矿库闭库治理，明确三级包保责任人，开展13轮督导检查，实现全市尾矿库闭库销号。对存在安全隐患的1.7万余栋自建房“一栋一策”实施改造、加固、拆除等措施；摸排燃气管道2.74万公里、燃气场站设施350座，完成餐饮场所燃气报警器安装3万余家；围绕“人、车、路、企、管”5大领域持续开展专项整治，建立“1+1+5”的安全生产工作责任监



西安市应急管理局举行统一着装暨综合执法支队挂牌成立仪式

督体系，即 1 个交通安委会，1 个交通安委办，以及道路（水路）、建设工程、公路养管、城市公交出租、城市轨道交通 5 个专业委员会，有力促进交通行业持续稳定；建成西北地区首家特种设备安全运行监控中心，将 10 万余部电梯纳入监管范围。一项项措施直面新风险、破解新难题，城市安全治理体系和治理能力有效提升，该市危化品行业领域安全管理力度更强。

该市组建完成县（市、区）14 支应急管理综合执法队伍，应急管理综合执法力量实现机构升格、编制增加，同时，举办全市应急管理综合执法队伍轮训班，提升执法人员业务能力和水平。该市提出综合执法队伍建设“五标准”，制定《综合执法量化评价实施细则》，出台《西安市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》《西安市安全生产举报奖励实施办法》等，使应急管理执

法队伍权威性、专业性大大增强。

西安市应急管理综合执法支队先后开展了集中执法、专项执法和“双随机、一公开”执法等各类活动，通报安全生产行刑衔接案例 7 起、典型执法案例 14 起，受理群众投诉举报 300 余件，对安全生产违法行为形成了强大震慑。

### 主动防御 激活“动力源”

面对各类自然灾害，西安市应急管理局始终严守“不死人、少伤人、少损失”底线，立足实际，坚持主动防范远胜于被动救灾思路，实施立体化防范、标准化治理、产业化推动，不断推进灾害治理体系建设。

为减轻暴雨灾害损失，增强群众防灾减灾意识和提升防灾能力，根据《西安市防汛应急预案》等有关规定，西安市防汛抗旱指挥部办公室和西安市气象灾害应急指挥部办公室联合编制《西安市暴雨灾害防御指引》（以下简称《指引》）。《指引》从暴雨

预警信号解读、暴雨防范准备措施以及防御措施等多个方面，向群众系统讲解了如何根据天气预警信息及时有效采取防御措施，进而减少灾害损失。

西安市应急管理局将 1 小时雨强标准纳入预警信号发布内容，明确以“气象预警信号”为预案响应启动条件；为沿山村配备卫星电话 2192 部，安装防汛喇叭 624 套，转移避险 4.3 万余人次，实现了 2022 年汛期“零伤亡”。

西安市制定颁布全省第一部地方标准《社区（村）应急避难场所设置规范》，为应急避难场所建设提供设置规范，实现与国家、省级相关标准有效衔接。该市制定颁布地方标准《综合减灾示范社区创建规范》，为全市综合减灾示范社区创建工作提供规范性依据。2022 年共对 20 个区县（开发区）进行检查验收，筛选推荐 36 个社区，指导灞桥区开展全国首批综合减灾示范县创建试点工作。同时制定颁布地方标准《企业安全风险分级管控和隐患排查治理工作规范》，为行业部门实施监管提供指导，为企业开展有关工作提供依据，推动全市 3428 家企业完成双重预防机制建设。

2022 年，西安市储备救灾物资 183 万件，发放救灾补助 2973 万元，救助受灾群众 1.46 万人，建成应急避难场所 220 处，防灾减灾救灾能力水平再上新台阶。

# 紧盯“零死亡”安全目标 推动煤矿安全工作走深走实

## ——延安市煤矿安全管理工作纪实

◇ 仝小林 刘正年 王 凯

2022年，延安市以防范遏制煤矿事故为目标，以三年行动治本攻坚为主线，全力以赴防风险、保安全、强治理、促提升，煤矿安全生产形势总体平稳。在产量规模不断增长、安全压力明显增大的情况下，全市煤矿历史性实现年度“零死亡”，连续4年未发生较大以上煤矿生产安全事故。

### 强化政治引领 坚持齐抓共管

延安市委、市政府主要领导高度重视安全生产工作，2022年以来，市委召开10次常委会议、市政府召开5次常务会议，认真学习习近平总书记关于安全生产工作的重要批示精神，研究贯彻落实措施。市政府16次组织召开专题会议，分析研判安全生产形势，部署推进重点工作，并深入一线调研指导，协调解决突出问题。

同时，延安市委、市政府多次集体学习习近平总书记关于安全生产重要论述，组织观看《生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述》电视专题片，研究制定《关于进一步强化安全生产责任落实 防范遏制重特大事故的若干措施》，对国



延安市应急管理局开展煤矿安全大检查

务院安委会“十五条”、国家矿山安监局“二十条”和陕西省“五十条”安全生产措施进行了进一步细化，形成“五十八条”具体措施。延安市委办将习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神纳入煤矿“三项岗位人员”和从业人员培训的重要内容，扎实开展煤矿安全宣教进班组活动，推动“两个至上”理念入脑入心。

延安市委办研究制定了《延安市深化煤矿安全专项整治三年行动推进治本攻坚实施方案》，政府层面“两个清单”列出主要问题24条，制定整改制度措施30

项，全部完成整改。三年行动主要目标任务基本完成，受到省上评估组的充分肯定，安全事故连续下降，监管效能明显提升。

### 拧紧责任链条 强化监管执法

2022年，延安市政府明确了6名副市长联系包保产煤县（市、区），市、县政府领导联系包保日常主体监管煤矿企业，落实了各级联系包保责任，细化了联系包保领导的职责任务。印发了《延安市煤矿安全生产专业委员会成员单位分工职责》，进一步明确了成员单位职责分工，压实安全监管责任，健全了专委会工作

制度。市、县煤矿安全监管部门明确了日常主体监管煤矿企业的联系包保、驻矿盯守和安全巡查人员及职责，并在网站、媒体上公告。

为了进一步夯实企业主体责任，该市印发了《企业安全生产主体责任清单》《企业安全生产主体责任“十项制度”》，扎实开展煤矿企业安全生产主体责任落实暨安全生产许可集中执法行动，强化企业安全主体责任落实。严格实施矿长安全生产考核记分管理，推动煤矿第一责任人履职尽责，目前该市、县监管部门已累计对7处煤矿矿长8人次，各记扣3分；对1处煤矿，记扣6分。

同时，为严厉打击盗采煤炭资源行为，该市印发了《延安市煤炭资源违法开采专项整治行动实施方案》，由各县（市、区）政府牵头，组织自然资源、公安、发改、煤矿安全监管等相关部门和乡镇政府，逐个乡镇、逐条山沟开展“全覆盖”“地毯式”排查。

延安市应急管理局扎实部署开展煤矿安全生产大检查，加大“打非治违”力度，明确了8个方面检查重点，划分了自查自改、重点排查、督导检查、巩固提升4个工作阶段，对煤矿开展全系统各环节大检查。紧盯“春节”、各级“两会”、“五一”、“国庆”、“党的二十大”等重要时段和关

键节点，采取突击检查、夜查巡查、明查暗访等形式，开展了9轮督查检查和暗访巡查，严厉打击“五假五超三瞒三不”、擅自复工复产等违法违规行为。

目前，延安市已累计发现各类安全隐患4516条，重大隐患1条；立案查处105起，行政处罚551.2万元；责令停产整顿煤矿10矿次，责令停止作业采掘工作面5个，责令停止使用相关设施、设备3台，责令从危险区域撤出作业人员5次；安全约谈19人次，追责11人次。

### 防范化解风险 打造本质安全型矿井

2022年来，延安市应急管理局定期分析研判煤矿重大安全风险，健全完善“一地一册”“一矿一册”重大风险台账。建立了《延安市天气会商调度工作机制》《应急管理预警信息发布制度》，及时发布预警信息，确保煤矿安全度汛。

强化瓦斯“零超限”和井下“零透水”“零冲击”目标管理，常态化推进隐蔽致灾因素普查治理，不断完善瓦斯治理防治体系，实施煤矿防治水“三区”管理，推动冲击地压“三限三强”防治措施落实。积极推广使用“迈步式”瓦斯抽放系统，治理开采煤层上覆泥岩瓦斯赋存状况不明、上隅角瓦斯偏高问题，取得良好效果。同时，参照黄

陵矿区治理经验，科学开展油型气防治工作，联合西安科技大学、陕西煤炭科学研究所等科研院校，研究探索煤油气共生矿井的油型气赋存特征及防治措施。

该市也同样注重全力打造本质安全型矿井，积极优化采掘工艺。促进煤炭企业与中国矿业大学等一批高等院校合作，引进国内先进的“110”和“N00”采煤工法，大力推广沿空留巷技术；邀请北京汇博防冲支护技术装备研究院、北京诚田恒业煤矿设备有限公司等专业机构量身设计了极薄煤层综采支架，填补了国内外极薄煤层开采应用综采支架支护的空白。联合华为技术有限公司举办了“延安市煤矿智能化建设交流座谈会”，推动9处煤矿、11个采煤工作面实现了智能化。其中，黄陵矿业一号煤矿成为国内首家NOSA五星级煤矿。国家矿山安监局第一批第一个重点实验室（煤矿安全智能开采国家矿山安监局重点实验室）也在黄陵矿业公司正式揭牌。

目前，该市7处煤矿被中国煤炭工业协会评为特级安全高效矿井，11处矿井达到二级以上标准化（另有1处一级标准化矿井已考核待公告，4处一级标准化矿井已初验待考核定级）。

# 党建引领筑牢安全防线 奋力谱写应急管理新篇章

## ——靖边县应急管理局党建引领推动高质量发展工作纪实

◇ 李亚伟

近年来，靖边县依托丰富的石油、天然气、煤炭和岩盐等矿产资源，初步构建了石油天然气、能源化工、新能源等核心产业体系，已成为陕北能源化工基地的重要组成部分，安全生产工作点多、面广、线长、量大，安全监管任务十分繁重，安全生产形势严峻。

2022年，靖边县应急管理局上下深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产、应急管理、防灾减灾救灾重要论述重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，努力推进党建与应急管理、安全生产和防灾减灾工作同频共振、深度融合，扛牢“促一方发展、保一方平安”的政治责任，确保全县安全生产形势持续保持稳定。

### 党建引领促提升，不断强化思想建设

靖边县应急管理局坚持局党委理论中心组学习制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、来陕考察重要讲话重要指示精神 and 党的二十大报告精神，认真学习领会习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述精神，重视抓好



组织专家赴企业开展“诊断式”把脉会诊

意识形态工作，加强思想教育和政治引领，牢牢掌握意识形态工作的主动权、领导权和话语权，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在学懂弄通做实上下功夫。

同时，该局局党委理论中心组督促指导各党支部认真落实“三会一课”、“主题党日”、民主评议党员等组织生活制度，不断提升基层党组织建设水平。先后召开局领导班子专题民主生活会6次，严肃开展批评与自我批评，增强了党组织的凝聚力和战斗力。在局机关打造了“一周一学，一人一讲”学习活动，借助“学习强国”平台、应急管理干部网络学院等平台 and 集中学习活

生产法》、《陕西省安全生产条例》等相关法律法规和安全管理知识为主要内容，抓好安全生产监管执法能力和专业知识教育。目前，已组织开展“领导干部讲党课”10次，“科级干部上讲台”和“政策理论干部集中学习”40余次。

### 党建引领筑堡垒，助推应急管理上台阶

该局坚守让党旗在应急一线高高飘扬，搭建“领导先上、党员靠上、群众跟上”的应急调动机制，通过健全应急预案体系，做好应急救援处置、强降雨期间防汛应急、应急值守等工作，进一步强化综合执法能力、应急救援能力和指挥调度能力，突出“看得见、摸得着、跟得上”的管理实效，



及时发放救灾物资

强势撑起全县应急管理新局面。

全年 365 天，该局严格落实领导 24 小时在岗带班和值守人员 24 小时值班制度。全年应急值守累计接警约 40 余起，出勤协调应急救援处置工作 20 余起，综合业务系统共计接收预警业务信息约 140 余条，应急值守及每周工作日常报送共计 370 余条，为 26 个乡镇（便民服务中心）、18 个行政部门、16 个村共配备 60 部卫星电话。顺利完成全县“两会”，靖边县中高考安全督查、长城论坛等大中小型 8 起活动的安全保障工作，全力保障各类活动顺利开展。

为全面提高综合救援能力，该局对全县的专业救援队伍进行了一次摸底普查，全县共有各类专业应急救援队伍 13 支（其中：国家综合性消防救援队 1 支、企业消防队 6 支、企业管道维抢修及救援队伍 3 支、民兵应急连 1

支、武警部队 1 支、林草扑火队 1 支），指战员 1003 人，各类消防及抢险车 82 辆，库存各类器材 5500 余件（套）。半专业救援队伍 28 支 577 人，多由各镇（便民服务中心）干部、民兵、护林员和村组负责人组成，库存各类器材 3600 余件（套），多为防火、防汛和民政救灾等物资。该县应急管理局已配合延安市应急管理局对这 13 支队伍进行考核、拉动、检查、调研，调研结束后，从人员、设备、专业能力几方面对每支队伍的综合救援能力做出综合评价，以便加强该县综合应急指挥和救援能力，强化各支队伍的协作配合，发挥好各方面力量作用。

为健全应急预案体系，该局编制、修订了全县《突发公共事件综合应急预案》和自然灾害类、安全生产类各专项应急预案，提升突发事件应对水平。推动各部门和高危企业开展事故应急救援

演练，参与观摩企业大型演练 4 次，组织对各类突发事件开展应急救援处置 10 余次，全县各乡镇共计举行避险转移等应急演练 70 次、参加演练 3010 人次。

为全面加强应急物资储备保障工作，该局在县应急物资集中储备的基础上，开展乡镇救灾物资储备工作。2022 年以来该县累计投入资金 100 余万元用于补充各类应急抢险物资，并与劳保物资供应商签订了抢险救灾物资代储协议，与工程机械租赁公司签订了应急抢险备用机械协议。

目前，该县防汛物资储备库现有防汛物资 30 大类 6 万多台（件），救灾物资储备库现有救灾物资 1.5 万余件，代储市级救灾物资 5 万余件。同时向各乡镇共发放了 40 余万元的防汛物资和 10 余万元的防火物资，确保灾害发生时能第一时间调得出、用得上，为救灾、减灾工作打下良好的物资保障基础。

同时，为推进基层应急管理体系和能力建设，该县设立乡镇“应急管理办公室”26 个，落实了 117 名专（兼）职工作人员，明确应急管理办公室主要工作职责 8 项，建立了值班值守、信息报告、应急预案编制、宣传培训、重大事件处理、督促落实等 6 项工作制度，并均已上墙，基层应急管理体系已初具架构。通过此项工作的开展，该县不断健全全县基

层应急管理体系，建强基层应急队伍，全面提升应急管理工作水平，有效防范化解重大风险。

### 党建引领聚合力，筑牢安全生产防护网

在该县委、县政府的坚强领导和延安市应急管理局的大力支持下，该县应急系统干部以昂扬向上的精神状态、以“时时放心不下”的责任感，认真贯彻党中央、国务院决策部署和省市要求，用实干筑牢人民生命财产安全防线。全面夯实安全生产责任，修订安全生产责任清单，深化巩固安全生产专项整治三年行动，开展安全生产大检查、重点行业领域专项整治，强化重要节点和重点时段安全防范，对沿街门店经营场所进行集中治理专项整治，安全核查稳步推进。

为进一步夯实全县安全生产责任，该局牵头组织重新修订了26位县委县政府领导安全生产责任清单，并对全县24个行业监管部门和26个镇、便民服务中心、街道办的安全生产工作职责清单和任务清单进行了细化明确，进一步夯实新兴领域、边角盲区的安全监管责任。细化分解了国务院安委会安全生产十五条措施，形成了四十五条贯彻意见。

为强化非煤矿山、危险化学品领域安全监管，该局扎实部署开展监管行业专项整治，累计监督检查非煤矿山、危险化学品、工商贸、烟花爆竹企业597家次，

发现消除各类安全隐患2676条，实施行政处罚24起，共处罚金额43.5万元；组织专家对全县非煤矿山、危险化学品、工商贸、烟花爆竹生产经营企业开展了“诊断式”把脉会诊；全力推动企业安全标准化创建和双重预防机制建设。

同时，聚焦20大领域问题整改，扎实开展“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治行动，全县20个领域安全核查共发现问题隐患27695条，整改了26921条，整改率97%；全县涉及的3个领域289条极高风险隐患已经全部整改到位，按照延安市安全生产调度会要求，该县县委书记、县长、县委副书记、常务副县长已完成实地调研遍访，做到脚到、眼到、心到。

2022年作为安全生产专项整治三年行动总结验收之年。该县对照“两个根本”，持续攻坚拔寨，不断巩固整治成果。4月24日至26日国务院应急部研究中心12名专家对该县三年行动开展情况进行了全面评估，得到了充分认可和一致好评。“三年行动”期间该县共累计开展专项检查1600余次，排查出一般隐患6805条、重大问题隐患10条；责令停产整顿企业12家，行政处罚78家次，约谈警示教育112家企业主要负责人。确保了“国庆”假期及党的二十大召开期间，全县安全生产形势总体平稳。

### 党建引领添动力，打好防灾减灾主动战

为全面做好防汛抗旱、森林草原防灭火工作，该局汛前提早安排部署、夯实各级责任、落实物资队伍、修编应急预案等各项汛前准备工作，并出台制定了《靖边县防汛避灾人员安全转移工作制度》，对四边一低洼及四靠群众落实“四项清单”（“责任清单”“风险管控清单”“转移人员清单”“避险场所设置清单”）管理，涉及人员780户1832人，为平稳度汛打下坚实基础。

同时，该县森林草原防灭火指挥部与各乡镇、各林场签订责任书落实各级责任，通过微信、公众号、说书等多媒介，利用安全生产月、“消防安全日”等各类宣传活动开展防灭火宣传，紧盯“清明”等节日设卡，通过劝导及与群众“以花换纸”等方式移风易俗，全力避免森林草原火灾的发生。2022年该局积极争取县级森林草原防灭火专项经费10余万元，采购灭火工具820件，全部发放至乡镇应急办。

此外，该局全年成功应对强降雨14次（其中暴雨天气6次），处置因泄水导致新桥水库出现险情1次，为确保群众生命安全累计组织撤离群众3000多户7000多人次。处置火情3起，未发生较大过火面积。落实2021至2022年度冬春期间因灾生活困难群众救助资金674万元，救助因灾生活困难家庭8356户共26902人。

# 安全生产法在行政执法中部分重点事项的探讨

◇ 廖江潇

新修改的安全生产法增加了“生产经营单位的主要负责人是本单位安全生产第一责任人”等要求，违法违规行为的处罚力度得到加强，充分体现了党和国家对安全生产工作的高度重视。在一线工作中如何执行好、落实好安全生产法的有关要求？笔者结合自身工作经验，就安全生产法在行政执法检查中一些重点事项进行探讨。

## 安全生产教育培训查什么

在规范安全生产执法的呼声越来越高的背景下，安全教育培训方面的执法更要严格落实相关要求，在法律法规规定的范围内实行。

安全生产法对生产经营单位的主要负责人和安全管理人員負有的安全教育和培訓責任進行了明確要求。第二十一條第（三）項規定，組織制定並實施本單位安全生產教育和培訓計劃；第二十五條第（二）項指出，組織或者參與本單位安全生產教育和培訓，如實記錄安全生產教育和培訓情況；第二十八條第四款規定，生產經營單位應當建立安全生產教育和培訓檔案，如實記錄安全生產教育和培訓的時間、內容、參加人員以及考核結果等情況。

由此可見，安全教育和培訓工作要點包括組織者和實施者、安



全教育培訓計劃、如實記錄。因此，筆者認為在執法檢查中涉及安全教育和培訓時應注意以下事項。

查看企業是否制定安全教育和培訓計劃，尤其是粉塵涉爆、有限空間、危險化學品等重点領域的企業，要查看是否制定有針對性的專項培訓計劃；可以通過查詢教育和培訓相關記錄台賬，結合企業員工的問話等，確認企業的主要負責人和安全人員是否切實組織和參與了安全教育和培訓的過程；查看是否如實記錄安全教育和培訓情況，即時間、內容、參加人員以及考核結果等情況。

在執法檢查中，如何判斷是否如實記錄？首先，應查看安全教育和培訓是否能與教育和培訓計劃相對應，允許因特殊情況而延期並增補，但不能出現大範圍的缺失；其次，應查看培訓內容是否

與主題相對應，主講人是谁，是否有相關課件資料、簽到表和學習照片予以佐證；最後，查看考核情況是以試卷、口頭問答還是其他形式進行，考核的成績和培訓的效果有沒有記錄。

## 企業主要負責人風險辨識和隱患排查能力是檢查重點

較大危險因素的辨識管控、事故隱患的排查治理是企業安全生產工作的重要內容，能夠有效防范生產安全事故的發生，更能夠提高企業的安全生產管理水平。筆者認為，在執法檢查中，應當著重檢查企業主要負責人做好安全生產監管所應具備的能力。

當前很多企業負責人和執法人員認為，企業若確實主觀上無發現隱患的能力，應適當減輕或免除處罰。不可否認，是否存在主觀情形，應當納入安全生產行

政执法对于处罚裁量的考虑范畴，但笔者认为，在发现和消除事故隐患这一点上，要具体问题具体分析，尤其是对于重大事故隐患和最基础的一般隐患，发现这类隐患应当是企业主要负责人和安全生产管理人员必须具备的基本能力。

新修改的安全生产法对企业主要负责人做好安全生产管理应当具备的能力进行了明确要求。第二十七条第一款规定，生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力。第二十一条和第二十五条明确指出，主要负责人和安全生产管理人员要及时排查和消除生产安全事故隐患。

上述新修改的安全生产法的明确要求足以说明，及时排查出安全隐患并采取措施消除隐患，是一个企业主要负责人和安全生产管理人员必须具备的基本能力和要求。企业要做好安全生产工作，主要负责人和安全生产管理人员首先在主观上足够重视，能够自主落实好安全生产法规定的职责，同时也必须具备基本的安全生产管理能力，这也是“三管三必须”和落实企业安全生产主体责任的要求。

目前各企业的安全生产管理水平参差不齐，对可能遍布企业各个角落的隐患难以实现“清零”。但如果粉尘涉爆企业发现不了除尘系统重大隐患，有限空间作业企业

发现不了未设置有限空间警示标志，机械制造企业发现不了传动装置未设置防护罩，其后果必然是灾难性的。因此，笔者认为，在执法检查中应具体问题具体分析，对于无法发现重大事故隐患和最基础隐患的情况，应当认定该企业的负责人和安全生产管理人员未能履行法定职责并进行处罚。

### 现实危险的判定不可过于依赖第三方

刑法修正案（十一）新增了危险作业罪，在刑法第一百三十四条后增加一条，作为第一百三十四条之一，新增加三类可直接入刑的安全生产重大违法行为。其中“具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险”的规定意味着即使不发生生产安全事故也可以被追究刑事责任。自该条款实施以来，全国各地出现了许多优秀案例。由此可见，只要执法人员熟练掌握、灵活运用，那么危险作业罪必将成为捍卫安全生产红线、打击安全生产违法行为的利器。

许多执法人员认为，危险作业罪中“现实危险”应由具备相应资质的机构或专家进行判定。笔者赞同这一观点，但在执法过程中却遇到以下情况。在一次执法检查中，笔者发现一家涉爆粉尘企业中央除尘器存在重大事故隐患，要求企业立即停止使用该设备，限期整改并对其违法行为立案处罚，但该企业在被处罚之后仍然偷偷使用存在重大事故隐患的设备进行生产。其行

为已构成了刑法修正案（十一）第一百三十四条之一第（二）项“因存在重大事故隐患被依法责令停产停业、停止施工、停止使用有关设备、设施、场所或者立即采取排除危险的整改措施，而拒不执行的。”但笔者在请第三方机构和专家对该企业进行现实危险判定时，却没有第三方机构和专家能下定结论。

笔者认为，在开展执法检查时，执法人员应当重视自身能力水平的提升，不可一味依赖专家。在执法检查中，邀请第三方机构或专家参加确实能够提高执法检查的深度和力度，更好地发现消除隐患，提高企业的本质安全水平。作为专业的执法队伍和执法人员，一定要有与岗位相符合的专业能力，这也是新时代党和国家对我们的要求。在专家意见的基础上作出自己的专业性判断，才能让安全生产执法工作更加公平公正。

近年来，刑法、行政处罚法、安全生产法等法律法规先后进行了修改，“危险作业罪”“坚持人民至上、生命至上”等的引入，充分说明了党和国家对安全生产工作的高度重视。安全生产行政执法人员作为法律法规的执法者、人民群众生命财产安全的捍卫者、国家经济稳定发展的维护者，一定要与时俱进、充分领会掌握法律法规条款的内涵，每个执法行为都要做到有法可依、有法必依，确保将法律法规的要求执行好、落实好。

# 正视差距 补齐短板

## ——加快基层应急救援力量建设刍议

◇ 张志君

近年来，各级各部门围绕服务经济社会高质量发展，不断加强应急救援力量建设，在应对处置一系列生产安全事故和自然灾害过程中发挥出重要作用。面对新形势、新任务、新要求，进一步健全完善应急救援体系、加强应急救援队伍建设、提升应急救援能力任重道远，需要各级各部门正视现状、认清差距、迎难而上，整体推进应急管理体系和治理能力现代化。

### 存在的问题不容忽视

结合所在地区情况和工作实际，笔者发现当前基层应急救援力量在实际工作中存在的一系列问题，不容忽视，急需查漏补缺。

“统”的不够到位。目前，各个救援队伍隶属于不同部门和单位，彼此之间相对分割，虽然系统内上下贯通，指挥上畅通有序，但由于体制机制上的缺陷，部门之间缺乏协调合作及信息沟通机制，队与队之间联系很少，缺少配合演练，应急救援联动机制尚未建立，没有形成统一管理、统一调度、统一指挥的模式，无法有效应对灾害种类多、分布地域广、发生频率高、事故灾难突发、不可预见性强等实际

状况，导致基层队伍很难“打得赢”复杂、变化中的突发事件。

“建”的不够规范。按照《社会应急力量建设基础规范》等标准规范来衡量，市、县所辖应急救援队伍装备配备参差不齐、救援素质高低不同。从现状看，消防救援队伍作为国家队，人员编制相对较齐、装备设施相对较全；受编制和财力制约，政府专职救援队人手紧张、素质偏低，装备不足，能力有限；企业应急救援队伍大多以兼职方式存在，每年用于装备配置的资金捉襟见肘，应对自身突发事件难有保障，辐射周边的支援能力非常有限；乡镇（街道）综合应急救援队伍人员不固定，有的是象征性地配备了砍刀、铁锹、救生衣、防暴盾牌、灭火铁拖把等部分简单器材，关键时刻能否拉得出、用得上仍存在不确定性；社会救援力量发展水平参差不齐，专业装备、保障条件等方面存在不同程度欠缺，甚至一些队伍仅凭着满腔热情开展救援，人员安全堪忧、救援效率不高。

“专”的不够有力。防汛抗旱、抗震救灾、森林消防、铁路事故救援、矿山救护、核应急等各领

域的应急救援具有较强的特殊性、专业性。以消防救援队伍为例，专于火灾事故救援，应对全灾种救援仍有装备器材、专业素质方面的短板弱项。其他救援队伍由于规模小、人员流动快、救援装备差、缺乏实战磨炼等原因，应对特殊性的救援场景能力不足。

“扶”的不够经常。除市、县两级消防救援队伍外，市、县两级没有将其他应急救援队伍建设经费纳入财政预算，各应急救援力量建设主要靠行业配备或企业自身投入解决。有的应急救援队伍没有经过实战考验，开展应急救援的意识不强、行动不力，现有的应急装备“刀枪入库，马放南山”，随时投入救援的能力不足。

### 统筹发展方向 建强救援力量

笔者认为，在推进区域经济社会高质量发展背景下，加快区域应急救援能力建设刻不容缓。

围绕“统”，建立应急救援力量联盟。按照“全灾种、大应急”要求，统筹好国家综合救援队、政府专职救援队、企业专业救援队和社会救援队各自的优势，推动形成统一指挥、反应灵敏、协



调有序、运转高效的灾害事故应急救援体系，由应急管理部门牵头组建应急救援力量联盟，完善各救援队伍人员组成、设施设备、专业技能、指挥体系、成功救援案例的数据信息库，贯通各救援队伍的指挥调度系统，推动物资储备、应急避难场所、应急处置等信息资源互联共享，形成应急响应“一张网”。实施应急救援队伍“一张图”管理，各类队伍统一到属地应急管理部门登记，由属地应急管理部门建立队伍驻地、人员数量、队伍特长、装备配备等情况台账，市、县队伍台账报市应急管理部门备案，将所有应急救援力量统一管理起来，拧成一股绳，实现快速、高效统筹协调，确保突发事件发生时拉得出、用得上。

对标“规”，加大人、财、物投入。按照机构改革各部门职能、社会应急力量救援队伍建设规范标准，针对新形势新任务，加大应急救援队伍装备配备力度和配备标准。进一步摸清底数，由应急管理部门设计统一的表格，

分门别类进行统计，及时更新已有装备物资台账，做到底数清、情况明。制定充实装备计划，坚持先易后难、先紧后缓、固强补弱原则，由市、县两级政府统筹，人员编制力所能及向救援队伍倾斜，多渠道解决人力和专业不足的问题；争取将应急救援队伍人员工资、装备配备资金纳入各级政府财政预算并予以落实。多渠道完善装备物资筹措，市、县两级要结合应急演练、基层应急救援建设的机遇，积极向上争取装备物资和经费，同时联系企业和社会力量做好本级筹措，全面拓展装备配备渠道。

突出“专”，强化教育训练。落实教育训练大纲。参照国家消防救援队伍教育训练、专业救援队伍及社会救援队伍教育训练大纲，落实各救援队伍教育训练科目、时间、要求，在“专”的基础上向“多”转变。紧盯短板弱项训练。针对各个队伍短板弱项和实战需要，按照缺什么补什么、哪里弱就训练哪里的原则，由各队进行有针对性训练。强化考核。

在落实系统和行业内部考核的同时，市、县两级应急管理部门每年也要组织对各类队伍教育训练情况进行考核，准确掌握其实际能力。同时，有计划地组织各类队伍参加各类应急演练，有效强化各队伍间工作联动、资源信息共享、协同配合作战等能力，切实提高训练的有效性，提升突发事件应急处置能力。

针对“强”，加大支持力度。资金保障上按照事权与支出责任相适应的原则，各级财政结合财政收支情况，建立长效资金保障制度，统筹消防、政府专职、企业专业和社会救援力量整体能力提升，在财力上给予各队一定的扶持。政策保障上，从市、县级分别制定和完善综合、专业、社会应急救援队伍日常建设、应急救援、物资装备配备、费用补偿、伤亡抚恤等保障政策，出台利于救援力量建设的工资福利、人身保险、就医优先等相关政策，使广大应急救援队员有从事救援职业的荣誉感、尊崇感、幸福感。人才保障上，建立应急管理专业人才目录清单，拓展急需紧缺人才培养供给渠道，将应急管理纳入各类职业培训内容，强化现场实操实训。加大专业人才招录和培养力度，提高应急管理干部队伍专业人才比例。推进应急管理系统、国家综合性消防救援队伍干部交流，加强优秀年轻干部的培养和选拔使用。

# 国家矿山安全监察局关于印发 《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》的通知

矿安〔2023〕7号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，国家矿山安全监察局各省级局，有关中央企业：

《矿山生产安全事故报告和调查处理办法》已经国家矿山安全监察局2022年第39次局务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国家矿山安全监察局

2023年1月17日

## 矿山生产安全事故报告和调查处理办法

### 第一章 总则

**第一条** 为了规范矿山生产安全事故报告和调查处理，防范和遏制矿山生产安全事故，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《煤矿安全监察条例》等法律法规，制定本办法。

**第二条** 矿山生产安全事故的报告和调查处理，适用本办法。

**第三条** 本办法所称矿山生产安全事故（以下简称事故），是指矿山包括井口及以下区域、露天矿场、工业广场内与矿山生产直接相关且属于矿山的地面生产系统，以及附属的尾矿库、排土场、洗选厂、研石山、瓦斯抽放泵站等场所，在生产经营活动

中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的生产安全事故。

### 第二章 事故等级

**第四条** 根据事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，事故分为以下等级：

（一）特别重大事故，是指造成30人以上死亡，或者100人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者1亿元以上直接经济损失的事故；

（二）重大事故，是指造成10人以上30人以下死亡，或者50人以上100人以下重伤，或者5000万元以上1亿元以下直接经济损失的事故；

（三）较大事故，是指造成3人以上10人以下死亡，或者10

人以上50人以下重伤，或者1000万元以上5000万元以下直接经济损失的事故；

（四）一般事故，是指造成3人以下死亡，或者10人以下重伤，或者100万元以上1000万元以下直接经济损失的事故。

本条所称的“以上”包括本数，所称的“以下”不包括本数。

**第五条** 事故死亡人员的认定应当依据公安机关或者二级甲等及以上资质的医疗机构出具的证明材料确定，重伤人员的认定应当依据具有资质的医疗机构出具的证明材料确定。

**第六条** 事故发生单位应当统计直接经济损失，并由负责牵头事故调查的矿山安全监管监察

部门根据组织或者参与事故救援、赔偿等工作的地方人民政府或者事故发生单位提供的统计结果进行确定。统计结果应注明日期。

事故造成的直接经济损失包括：

(一) 人身伤亡后所支出的费用，含医疗费用、护理费用、丧葬及抚恤费用、补助及救济费用、歇工工资；

(二) 善后处理费用，含处理事故的事务性费用、现场抢救费用、清理现场费用、事故赔偿费用；

(三) 财产损失价值，含固定资产损失价值，流动资产损失价值。

**第七条** 事故等级认定按照死亡人数、重伤人数、直接经济损失三者中最高级别确定。以重伤人数确定事故等级的，应当同时统计重伤人数和死亡人数。

自事故发生之日起 30 日内，事故造成的伤亡人数发生变化的，应当按照变化后的伤亡人数重新确定事故等级。

因事故造成的失踪人员，自事故发生之日起 30 日后，按照死亡人员进行统计，并重新确定事故等级。

事故抢险救援时间超过 30 日的，应当在抢险救援结束后 7 日内重新核定事故伤亡人数和直接经济损失。重新核定的事故伤亡人数和直接经济损失与原报告不



一致的，按照变化后的伤亡人数和直接经济损失确定事故等级。

### 第三章 事故报告

**第八条** 矿山发生事故（包括涉险事故）后，事故现场有关人员应当立即报告矿山负责人；矿山负责人接到报告后，应当于 1 小时内报告事故发生地县级以上人民政府矿山安全监管部门，同时报告国家矿山安全监察局省级局。发生较大及以上等级事故的，可直接向省级人民政府矿山安全监管部门和国家矿山安全监察局省级局报告。

**第九条** 县级以上地方人民政府矿山安全监管部门接到事故报告后应当逐级上报，每一级上报时间不得超过 1 小时。其中，接到较大及以上等级事故报告后，应当于 1 小时内快报省级人民政府矿山安全监管部门和国家矿山安全监察局省级局；接到重大及以上等级事故报告后，在报告省级人民政府矿山安全监管部门和国家矿山安全监察局省级局的同

时，可以立即报告国家矿山安全监察局。

国家矿山安全监察局省级局接到事故报告后，应当于 48 小时内在矿山安全生产综合信息系统事故调查子系统填报事故信息。

**第十条** 报告事故应当包括下列内容：

(一) 事故发生单位概况。主要包括单位全称、所有制形式和隶属关系、生产能力、生产状态、证照情况等；

(二) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况；

(三) 事故类别。煤矿事故类别分为顶板、冲击地压、瓦斯、煤尘、机电、运输、爆破、水害、火灾、其他。非煤矿山事故类别分为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、爆破、火药爆炸、中毒和窒息、溃坝、其他；

(四) 事故的简要经过，入井人数、安全升井人数，事故已经

造成伤亡人数、涉险人数、失踪人数和初步估计的直接经济损失；

(五)已经采取的措施；

(六)其他应当报告的情况。

**第十一条** 初次报告由于情况不明暂未报告的内容，应当在情况清楚后及时续报。

事故报告后，出现新情况的（包括事故抢险救援进展情况），负责事故报告的单位应当及时补报或者续报，其中，事故伤亡人数发生变化的，应当在变化后的24小时内补报或者续报。

**第十二条** 事故报告应当及时、准确、完整，任何单位和个人不得瞒报、谎报或者迟报。

**第十三条** 矿山因自然灾害或者在生产过程中疑似因病造成从业人员死亡的，或者因盗采行为等造成人员伤亡的，应当按照生产安全事故报告程序上报。经负责牵头调查的矿山安全监管监察部门调查认定或者由事故发生地人民政府有关部门鉴定，具有下列情形之一的，由矿山安全监管监察部门提出核销建议，按照规定程序核销。

(一)超过设计风险抵御标准，工程选址合理，且安全防范措施和应急救援措施到位的情况下，由不能预见或者不能抗拒的自然灾害直接引发的；

(二)经由公安机关侦查，结案认定事故原因是蓄意破坏、恐怖行动、投毒、纵火、盗窃、

自杀等人为故意行为直接或者间接造成的；

(三)矿山从业人员在生产过程中或者在岗位上，突发疾病（非遭受外部能量意外释放造成的肌体创伤）导致死亡的。

**第十四条** 矿山安全监管监察部门接到涉及人员死亡的矿山瞒报、谎报事故举报信息后，应当及时提请县级以上人民政府组织核查。核查属实的，按照规定程序上报，并按本办法有关规定开展事故调查。

#### 第四章 事故现场处置

**第十五条** 地方人民政府和相关部门接到事故报告后，应当立即启动应急预案，组织开展现场应急处置工作。矿山安全监管监察部门接到事故报告后，应当根据事故等级和相关规定派员立即赶赴事故现场，协助有关地方人民政府做好应急处置工作。

**第十六条** 矿山及抢险救援队伍等有关单位和人员应当妥善保护事故现场及相关证据。任何单位和个人不得破坏事故现场、毁灭证据。因事故抢险救援必须改变事故现场状况的，现场抢险救援指挥部应当绘制现场简图并做出书面记录，妥善保存现场重要痕迹、物证。抢险救援结束后，现场抢险救援指挥部应当向事故调查组提交抢险救援报告及有关图纸、记录等资料。

矿山应当配合有关部门及时

收集固定包括视听、监测监控等资料在内的相关证据。有关部门收集固定的相关证据应当提交事故调查组。

#### 第五章 事故调查

**第十七条** 事故调查处理应当坚持科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，做到事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过。

**第十八条** 事故按照等级实行分级调查。

重大及以下等级煤矿事故由国家矿山安全监察局省级局牵头组织调查。

重大、较大、一般非煤矿山事故分别由事故发生地省级人民政府、设区的市级人民政府、县级人民政府负责直接组织事故调查组进行调查，也可以授权或者委托有关部门组织事故调查组进行调查。

未造成人员死亡的一般事故，县级人民政府或者国家矿山安全监察局省级局可以委托事故发生单位或者有关部门组织事故调查组进行调查。

**第十九条** 国家矿山安全监察局认为必要时，可以调查由国家矿山安全监察局省级局负责调查的煤矿事故。

上级人民政府认为必要时，可以调查由下级人民政府负责调

查的非煤矿山事故。

因伤亡人数变化导致事故等级发生变化，依照本办法应当由上级人民政府或者矿山安全监察机构调查的，上级人民政府或者矿山安全监察机构可以重新组织事故调查组进行调查。

**第二十条** 重大及以下等级煤矿事故，由国家矿山安全监察局省级局、有关地方人民政府、煤矿安全监管部门、煤炭行业管理部门、负有煤矿安全生产监督管理职责的其他有关部门、公安机关以及工会组织派人组成事故调查组，并邀请当地有管辖权的监察机关介入。

非煤矿山重大事故，由省级人民政府及其应急管理部门、负有非煤矿山安全生产监督管理职责的有关部门、公安机关以及工会组织派人组成事故调查组，并邀请省级监察机关介入。国家矿山安全监察局省级局参加事故调查。

较大及以下等级非煤矿山事故，由有关地方人民政府及其应急管理部门、负有非煤矿山安全生产监督管理职责的有关部门、公安机关以及工会组织派人组成事故调查组，并邀请当地监察机关介入。国家矿山安全监察局省级局派人参与并指导监督事故调查。

事故调查组可以聘请有关专家参与调查。专家应实行回避制度。原则上重大事故应当聘请事故发生省（区、市）以外人员担任专家组

组长，事故发生省（区、市）以外专家占比不低于三分之二。

事故调查组成员应当做到诚信公正、恪尽职守、廉洁自律，遵守事故调查纪律，保守事故调查秘密。

**第二十一条** 事故调查组履行下列职责：

（一）查明事故单位的基本情况；

（二）查清事故发生的经过、报告过程、原因、类别、人员伤亡情况及直接经济损失；隐瞒事故的，应当查明隐瞒过程；

（三）认定事故的性质和事故责任；提出对事故责任单位和人员的处理建议；

（四）评估应急处置工作；

（五）总结事故教训，提出防范和整改措施；

（六）在规定时限内提交事故调查报告。

**第二十二条** 重大及以下等级煤矿事故的调查组组长由负责事故调查的矿山安全监察机构负责人担任（一般煤矿事故可由矿山安全监察机构内设处室负责人担任），重大及以下等级非煤矿山事故的调查组组长由负责事故调查的地方人民政府指定。

事故调查组组长主持事故调查工作，并履行下列职责：

（一）组织事故调查组开展工作；

（二）明确事故调查组中各

小组的职责，确定事故调查组成员的分工；

（三）协调决定事故调查工作中的重要问题；

（四）提出有关事故调查的结论性意见；

（五）审核事故涉嫌犯罪的材料，批准将有关材料或者复印件移交相关部门处理。

事故调查组成员对事故的原因、性质和处理建议等不能取得一致意见时，事故调查组组长有权提出结论性意见。

**第二十三条** 事故调查中需要对重大技术问题、重要证据进行技术鉴定的，事故调查组可以委托具有相应资质的单位进行技术鉴定。进行技术鉴定的单位应当出具书面技术鉴定结论，并对鉴定结论负责。

**第二十四条** 事故调查组应当与刑事司法机关衔接，发现涉嫌安全生产犯罪的，事故调查组应当及时将有关材料移交有管辖权的刑事司法机关依法处理。事故调查组应当同监察机关沟通，并移交有关资料。

**第二十五条** 事故调查组应当按照下列期限提交事故调查报告：

（一）重大事故自事故发生之日起一般不得超过 60 日；

（二）较大事故、一般事故自事故发生之日起 30 日内，原则上不得超过 60 日。

特殊情况下，重大及以下等

级事故经负责事故调查的地方人民政府或者矿山安全监察机构同意，可以延长提交事故调查报告的期限，但延长的期限最长不得超过60日。

**第二十六条** 下列时间不计入事故调查期限，应当在报送事故调查报告时向负责事故调查的地方人民政府或者矿山安全监察机构说明：

- (一) 瞒报、谎报、迟报事故的调查核实所需的时间；
- (二) 因事故救援无法进行现场勘查的时间；
- (三) 挂牌督办、跟踪督办的事故的审核备案时间；
- (四) 特殊疑难问题技术鉴定所需的时间；
- (五) 监察机关追责问责审查调查的时间。

**第二十七条** 事故调查报告应当包括下列内容：

- (一) 事故发生单位基本情况；
- (二) 事故发生经过、事故救援情况和应急处置评估情况；
- (三) 事故造成的人员伤亡、直接经济损失和事故类别；
- (四) 事故发生的直接原因、间接原因和事故性质；
- (五) 事故责任及处理建议；
- (六) 事故防范和整改措施。

事故调查报告应当由事故调查组成员签名确认。

**第二十八条** 事故调查有关资料应当由负责牵头事故调查的

矿山安全监管监察部门归档保存。归档保存的材料包括事故调查报告、技术报告、管理报告、救援报告、技术鉴定报告和检测检验报告、直接经济损失报告、物证和证人证言、相关图纸资料、视听、监测监控资料、责任处理处置意见、审核意见、结案通知等。

## 第六章 事故处理和整改措施评估

**第二十九条** 煤矿重大事故调查报告经征求省级人民政府意见后，报国家矿山安全监察局审核同意后，按程序结案。较大及以下等级煤矿事故调查报告由国家矿山安全监察局省级局按程序结案。

重大及以下等级非煤矿山事故调查报告，由负责事故调查的地方人民政府按程序结案。

对国务院安委会挂牌督办的重大事故、国务院安委会办公室或者国家矿山安全监察局挂牌督办的典型事故，事故调查报告初稿形成后，事故调查组组长单位应当向国家矿山安全监察局汇报，并根据国家矿山安全监察局的意见和建议，组织事故调查组对事故调查报告进行修改完善，并正式报国务院安委会办公室或者国家矿山安全监察局，经审核同意后，按程序结案。

事故提级调查的，由组织提级调查的单位按程序结案。

**第三十条** 事故调查报告经地方人民政府或者矿山安全监察

机构同意后15日内结案。特殊情况下，结案时间可以适当延长，延长时间最长不超过30日。

**第三十一条** 事故结案通知应当印送有关地方人民政府或者单位，抄送事故调查组成员单位。

有关地方人民政府及其有关部门或者单位应当依照法律法规规定的权限和程序，落实事故调查报告中关于事故责任有关单位、责任人员的责任追究意见以及事故防范和整改措施，接到事故调查报告和结案通知3个月内，将落实情况书面报（抄）事故调查组组长单位及其他有关部门。

**第三十二条** 事故发生单位应当制定落实事故防范和整改措施方案，防范和整改措施落实情况应当接受工会和职工的监督。矿山安全监管监察部门应当对事故发生单位落实防范和整改措施情况进行监督检查。

**第三十三条** 事故调查报告由事故调查组组长单位向社会公布，依法应当保密的除外。

**第三十四条** 事故调查组组长单位应当在事故结案1年内，组织开展事故防范和整改措施落实情况评估，评估结果应当向社会公开。评估工作组原则上由参加事故调查的部门组成，可以邀请监察机关参加。

## 第七章 附则

**第三十五条** 本办法自印发之日起施行。

# 安全培训不到位 疲劳驾驶酿惨剧

## ——东莞市莞佛高速公路“12·16”较大道路交通事故调查分析

2021年12月16日，莞佛高速公路西行K9+000M（东莞市大岭山镇）路段发生一宗7车连环碰撞的较大道路交通事故，造成4人死亡，车辆所装载货物不同程度损坏，直接经济损失约600万元。

12月16日，郑芳驾驶皖KS5655重型半挂牵引车自揭阳往阳江方向行驶，途经G9411莞佛高速公路西行K9+000M（东莞市大岭山镇）路段时，因过度疲劳驾驶（连续驾驶5小时）导致七车连环相撞，造成多车装载货物不同程度损坏，4人当场死亡的较大道路交通事故。

《东莞市莞佛高速公路“12·16”较大道路交通事故调查报告》中指出，造成此次事故的直接原因为涉事司机郑芳连续驾驶机动车超过4小时且停车休息时间少于20分钟，导致过度疲劳，在影响安全驾驶的状态下驾驶机动车在高速上行驶，遇前方交通拥堵时未能有效制动或者避让。

**造成事故的间接原因主要有以下几个方面：**

GPS用户卡管理不规范。经调查组对肇事司机调查，涉事司

机郑芳安全意识淡薄，在购买新车时标配了两张空白GPS用户卡，后又申请由公司补办一张带有其个人信息的实名GPS用户卡，在车辆GPS行驶记录仪行驶时长为3小时25分时，郑芳为逃避GPS动态监控疲劳驾驶预警，进入惠州市惠东县甬莞高速多祝服务区，将实名制GPS用户卡更换为空白GPS用户卡后继续行车，最终因疲劳驾驶引发事故。

阜阳市和运物流有限公司挂而不管，源头管理缺失。郑芳在安徽省阜阳市购买皖KS5655重型半挂牵引车后，于2020年4月与阜阳市和运物流有限公司签定挂靠协议挂靠在该公司，阜阳市和运物流有限公司是涉事车辆皖KS5655重型半挂牵引车车辆所有人。至事故发生前，阜阳市和运物流有限公司既未对驾驶员郑芳进行安全教育和培训，也未对车辆开展安全隐患排查，致使皖KS5655重型半挂牵引车及驾驶员几乎处于完全脱管状态。且郑芳在2020年已经连续发生负主要责任和全部责任的两宗道路交通事故，特别是在2020年6月已发生因疲劳驾

驶而引发伤人事故的违法行为，在这种情况下，阜阳市和运物流有限公司未能及时采取任何有效措施，干预消除该隐患，继续放任郑芳在不具备安全生产知识的情况下驾驶车辆。

第三方监控平台监控不到位。阜阳市叁方信息科技有限公司是阜阳市和运物流有限公司车辆动态监控委托单位，为阜阳市和运物流有限公司提供道路运输车辆监控社会化服务，动态监控职责履行不到位。作为第三方专业监控平台，驾驶员疲劳驾驶本是监控平台应该重点关注监控的行为，但阜阳市叁方信息科技有限公司未能及时发现涉事司机郑芳的疲劳驾驶行为并采取有效干预措施，最终郑芳因疲劳驾驶导致事故发生。

相关职能部门监管力度不足。经调查组对阜阳市道路运输监管部门调查，阜阳市交通运输综合行政执法支队执法二大队、阜阳市交通运输局颍州分局、阜阳市颍州区交通运输管理所安全管理不到位。

# 质量管控缺失 主体责任未落实

## ——甘孜州丹巴县关州水电站“1·12”较大透水事故调查分析

2022年1月12日，甘孜州丹巴县关州水电站3号机组引水钢管闷头失效，造成水淹厂房，致9人死亡，直接经济损失约4435.5万元。

2021年6月，关州水电站发现3号机组球阀密封环损坏漏水，需返厂维修，为不影响1号、2号机组正常发电，关州水电站决定在3号机组引水压力钢管处安装闷头（由闷头体和带颈法兰组成），通过螺栓与引水压力钢管法兰连接固定实现临时堵水。2022年1月12日，关州水电站3号机组闷头承压36小时40分钟左右，闷头体在水压力作用下发生爆裂，并迅速向开裂点两侧发展，爆裂部分闷头体完全脱离，上游水流高速涌入厂房，造成正在现场进行开展3号机组A级检修作业和修补尾水管脱落混凝土作业的9名人员死亡。

《甘孜州丹巴县关州水电站“1·12”较大透水事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是闷头体未按照承压设备制造、检验，出现严重质量缺陷，在压



力钢管内水压的作用下爆裂失效，大量水流高速涌入厂房，导致人员溺水死亡，设备及厂房受损。

### 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

四川小金河公司作为关州水电站业主单位，未履行安全生产主体责任，重效益、抢工期、违章指挥协调安装闷头。未落实安全生产责任制。公司董事长、总经理、分管安全副总经理等安全理念严重缺失，不履行安全生产工作职责，长期不在关州水电站现场，未组织召开过专题安全生产工作会；未落实“一岗双责”和“三管三

必须”要求，安全生产责任体系不健全和组织管理混乱，安全生产管理机构形同虚设，部门负责人对工作职责和安全生产工作相互推诿；未建立安全生产会议管理、合同管理、安全生产目标管理、现场安全管理和岗位安全生产标准化操作等制度；安全教育和技术交底等流于形式，月度安全生产例会、安全教育培训等记录弄虚作假。

安全管理不到位。未严格执行“两票三制”，未与检维修单位签订安全生产管理协议，对外包作业单位管理和检维修作业现

场监管监护不到位；安全风险分级管控和隐患排查治理工作不落实，未针对边发电、边检修作业可能存在引水管或闷头爆裂等危险因素开展风险辨识，编制专项应急预案并组织演练。

未履行闷头采购招标业主单位责任。四川小金河公司重效益，为尽快恢复发电，在闷头生产厂家未提交无损检测、耐压强度试验、闷头验收申请报告等质量合格证明资料的情况下，抢工期，违章指挥协调非合同安装单位（四川中源公司）安装闷头，安装完成后未组织竣工验收和安全评估，便开始充水和开启2号机组发电。

闷头采购招标投标，相关企业违法违规行突出。四川小金河公司将闷头设计、制造、安装发包给不具备招标文件要求资质条件的单位。2021年11月，该公司采取邀请招标方式，向各相关方制发了《关州水电站3号机组引水钢管闷头采购合同询价文件》，询价文件要求投标人须具有压力容器生产制造许可A2级以上资质等资格条件，但参与投标的天全县和源机电设备修制厂、内江东工公司等均不具备招标文件要求的资质，虽经公司层层审核，仍将内江东工公司确定为中标单位；并默许天全新松公司以内江东工公司名义承揽闷头设计、制造、安装业务并层层转包采购。天全

新松公司未建立安全生产管理责任体系和安全生产规章制度；违法违规借用内江东工公司营业执照、水工金属结构全国工业产品生产许可证以及安全生产许可证等资质，组织实施四川小金河公司3号机组引水压力钢管闷头设计、采购、制造、安装等工作；让天全县和源机电设备修制厂参与四川小金河公司3号机组引水压力钢管闷头采购项目竞标，涉嫌“围标”；在合同执行过程中层层转包，借用内江东工公司名义与金牛亿利通达经营部签订《管件购销合同》。内江东工公司与四川小金河公司签订《闷头采购合同》后，与不具备相关资质的天全新松公司签订《四川小金河水电开发有限责任公司闷头采购合同》，违规将水工金属结构全国工业产品生产许可证以及安全生产许可证等资质租借给天全新松公司，并收取出借资质费用。金牛亿利通达经营部超核准范围承接闷头体采购业务，并违规转包给东盛封头公司；未按设计图纸标注的要求采购闷头体；私刻印章和伪造《带颈法兰产品质量合格证明书》《闷头体采购合同》《闷头体质量检验报告》。

闷头质量管控缺失。四川小金河公司未按《闷头采购合同》中技术协议约定，要求供货方提供闷头设计图纸、制作材料、闷

头制造工艺、焊接工艺评定报告、焊接工艺规程等技术文件，并进行批准或审核；未对闷头的制造过程、产品质量检测检验进行管控。天全新松公司未将《闷头采购合同》中技术协议约定发给供货方；擅自更改闷头体板材厚度；未按技术协议和《水利水电工程压力钢管制造安装及验收规范》（DL/T 5017-2007）要求进行闷头焊接工艺评定和未编制焊接工艺方案，便组织焊工进行闷头焊接组装；未对闷头进行无损检测和强度耐压试验即交付给关州水电站，导致质量不合格的闷头进入安装使用环节。金牛亿利通达经营部承接闷头体采购业务后，未要求天全新松公司（内江东工公司）提供闷头体相关技术资料和质量要求，并与刘松商议，更改闷头体板材厚度，伪造《产品质量合格证明书》《采购合同》《质量检验报告》。

地方党委政府和有关部门安全监管不到位。地方党委政府和有关部门未牢固树立安全发展理念，履行安全生产“党政同责、一岗双责”“行业监管”“属地管理”不到位，对安全生产“三管三必须”认识有偏差，“三定方案”职能职责划分不明确。电力安全监管边界不清、职责不明，相互推诿扯皮，存在监管空档。安全监管能力薄弱，安全检查流于形式，未对水电行业安全生产进行重点监管。

# 项目发包管理混乱 违规组织施工作业

——日照莒县山东彼那尼荣安水泥有限公司“9·25”脚手架坍塌较大事故调查分析

2022年9月25日，日照市莒县山东彼那尼荣安水泥有限公司（以下简称彼那尼公司）预热器分解炉改造施工过程中发生脚手架坍塌事故，造成5人死亡、2人受伤，直接经济损失845.8万元。

2022年7月24日，彼那尼公司通过招投标方式与江苏恒耐炉料集团有限公司（以下简称恒耐公司）签订《预热器改造耐火材料及施工项目总承包合同》，将预热器系统改造工程项目发包给恒耐公司，其中包括预热器所有耐火材料的供货与施工。9月24日，恒耐公司分解炉耐火材料施工夜班人员38人进场，分别在4个作业面工作，当天凌晨，作业人员发现脚手架架管松动，呼叫炉外人员找工具维修，随后作业面人员在听到脚手架两声异响后，脚手架随即发生坍塌。尚未来得及离开炉内的10名作业工人随着脚手架坍塌坠落，其中3人在工友帮助下脱困，7人被困。事故最终造成5人死亡、2人受伤。

《日照莒县山东彼那尼荣安水泥有限公司“9·25”脚手架坍塌较大事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是脚手架



搭设存在结构性缺陷，钢管、扣件质量不达标，施工荷载过大，致使架体超过极限承载力，失稳整体坍塌。

## 造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

恒耐公司未依法落实施工单位安全生产主体责任。项目组织管理混乱，违规承揽施工工程，投标时使用其子公司的建筑业企业资质证书承揽工程项目，中标后以母公司名义与彼那尼公司签订施工总承包合同。未有效履行项目安全管理职责，投标文件中

配备的项目部管理人员未实际到岗；施工合同签订后授权委托的项目部经理未取得相应执业资格，项目部缺少具备相应资格的安全管理、工程技术等人员；未按规定对所承担的建设项目进行定期和专项安全检查。

违规组织施工作业。未编制附具安全验算结果的《脚手架专项施工方案》；脚手架搭设后未经施工单位验收，也未安排专职安全生产管理人员现场监督即投入使用；安排的相关作业人员未取得特种作业操作资格证书上岗

作业；未按规定编制专项施工方案并经技术负责人审批，未根据工程的特点组织制定安全施工措施，作业前未按规定对有关安全施工的技术要求向施工作业人员作出详细说明，冒险组织作业。

施工现场安全管理缺失。施工项目部负责人未落实安全生产责任制度、安全生产规章制度和操作规程，作业人员进入新的岗位或者新的施工现场前，未有效组织安全生产教育和培训；未按照规定开展施工现场生产安全事故隐患排查，并及时发现和消除事故隐患。

安全管理体系有缺失。制定的安全管理制度和操作规程不健全、不完善。未认真落实全员安全生产责任制，未制定工程部门安全生产管理职责。设置的安全领导小组、安全生产管理机构及人员未按照该公司制度规定履行施工项目安全管理职责，仅承担公司耐火材料生产的安全管理职责。

彼那尼公司未依法落实建设单位安全生产主体责任。项目发包管理混乱，资质审核把关不严，对投标文件中配备的项目部管理人员均未实际到岗的情况失察失管，未认真审查施工单位现场项目部人员配备及进场施工作业人员相应从业资格等情况；既未委托工程监理单位对项目实施监理，也未认真对项目安全技术措施和脚手架专项施工方案审核把关；

未及时发现并纠正脚手架搭设工程未经验收就投入使用的问题。

违规办理项目备案手续。项目未批先建，在未按规定履行项目备案手续的前提下，擅自开工建设。项目建设内容超出备案事项，对预热器分解炉进行扩容改造后，未按照企业投资项目核准备案的有关规定，将项目较大变更信息及时告知有关备案机关；对预热器分解炉扩容事项，未按照建设项目环境影响登记表备案的有关规定，如实告知有关备案机关。未认真履行对施工单位安全生产统一协调管理的工作职责，对发包项目组织开展事故隐患排查治理不深入、不细致，未按约定对进场施工作业人员进行安全教育培训，未督促施工单位依法落实对施工作业人员的安全管理责任。未采取有效措施加强承包单位和外来施工队伍危险作业现场安全管理。落实安全总监职责、危险作业报告、安全生产有奖举报等制度流于形式。

东莞镇党委、政府。疏于对属地工业企业建设项目安全管理，对辖区内生产经营单位安全生产状况监督检查不到位，协助莒县有关部门依法履行安全生产监督管理职责不力，对属地企业落实危险作业报告、安全生产有奖举报等创新措施督促推动不力。

莒县工业和信息化局。彼那尼公司项目实际建设情况未进行

现场核查，未发现项目建设内容超出备案事项；履行水泥行业安全生产主管部门管理职责不力，未有效指导督促水泥行业加强安全管理，对彼那尼公司履行安全生产主体责任督促不到位，未牵头对水泥等重点行业定期调度、检查，督促指导不力。

莒县应急管理局。履行水泥行业安全生产直接监管责任不力，现场检查不深入、不细致，到彼那尼公司多次开展的现场检查，只对企业停产和检维修情况进行检查，未及时发现外包施工中存在的问题，对外包作业人员培训不到位，对企业落实晨会制度、危险作业报告制度、有奖举报制度等安全生产创新措施的监管流于形式、督促推动不力。

日照市生态环境局莒县分局。未认真落实水泥行业超低排放改造项目监督管理职责；未认真落实环保项目备案后开工建设情况监督检查职责，在彼那尼公司完成《建设项目环境影响登记表》备案后，未对该建设项目进行监督检查，未依法加强该建设项目的事中事后监管。

莒县党委、政府。未认真督促莒县相关部门依法履行水泥行业安全生产监督管理相关职责，未认真督促东莞镇党委、政府依法履行安全生产监督检查职责，未有效督促有关部门核查项目实施情况并跟进监督管理。

# 不断增强防范化解风险本领

◇ 刘良军

习近平总书记指出，中国式现代化是前无古人的开创性事业，对各级党组织和领导干部的素质能力提出了新的、更高的要求，要按照党的二十大要求，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。这一重要论断既说明以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴不会一帆风顺、一马平川，也强调只有不断增强防范化解风险本领，努力把各种可以预见、难以预见的风险事先防范好、及时化解掉，才能确保中国式现代化稳中求进、行稳致远。

“备豫不虞，为国常道。”开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，前进的道路上必然会出现新的问题，同时改革发展稳定也存在着一些深层次的问题，人民群众哪里有许多急难愁盼问题，党的建设中同样存在许多突出问题，设若对种种问题视而不见、充耳不闻，任由其蔓延叠加升级，必然会进



一步上升为风险挑战，严重影响、甚至迟滞中华民族伟大复兴进程。“生于忧患，死于安乐。”历史和实践一再证明，只有增强忧患意识、坚持底线思维、强化问题导向、坚持系统观念，坚决把各种风险挑战防范好、化解掉，方能推动中华号巨轮乘风破浪、劈波斩浪。

前瞻性思考，就是把各种风险估计得更充分一些，尽可能让“工具箱”储备地更充足一些。“麻雀虽小，五脏俱全。”仅以一地经济社会发展而言，既有高质量发展进程中可能遇到的风险，

也有保护生态环境与促进经济发展之间的矛盾需要协调、处理好，更有人民内部矛盾需要事先防范、完全化解。可以说，只有未雨绸缪，前瞻性思考，把各种可能出现的风险一一估计齐全、逐一列举到位，进而分门别类、总结归纳，才能制定好相应的对策预案、准备好应急手段，才能确保一旦遇到风险，能够见招拆招、化险为夷，而非手足无措，抑或手忙脚乱。

全局性谋划，既善于大处着眼、以大兼小，又能够小中见大、以小带大，学会用“十个手指头

弹钢琴”。一方面是“不谋全局者，不足以谋一域”，只有坚持系统观念，站在高处看待问题，从系统角度考虑问题，才能“致广大而尽精微”，从整体到局部，从宏观到微观，实现整体与部分、宏观与微观的相互促进，彼此协调，有机统一；另一方面是“千里之堤，毁于蚁穴”，要坚持全局性谋划，必然要求抓重点，抓住事物的主要矛盾与矛盾的主要方面。由此牵一发而动全身，落一子而满盘活，就能由点到线及面，从一域而至全局，有效防止风险扩散蔓延升级。

整体性推进，既注重锻长板、扬优势，又强调补短板、填洼地，使各方面形成同向合力，发挥联动效应，产生总体促进作用。现实中，矛盾风险挑战的出现，大都由事物之间、事物内部各构成要素之间发展不平衡、不协调、不可持续而致，要么畸轻畸重，要么顾此失彼，进而产生“破窗效应”，使“针尖大的窟窿能透过斗大的风”。因此，防范化解风险，要求坚持问题思维、问题导向，以解决突出问题为抓手，实现改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化，最终推动底板加固，短板补齐，长板优势更明显，促进高质量发展、高水平安全。



“没有金刚钻，别揽瓷器活。”不断增强防范化解风险本领，关键在于党员干部注重学习，在思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练中经风雨、见世面，壮筋骨、长才干。一方面，运用科学思维、正确思想作指导，才能处变不惊、泰然自若，要求深入学习领会、切实把握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的世界观和方法论，能够熟练运用贯穿其中的立场观点方法；另一方面，要自我加压，有针对性地开展专业化训练、系统性学习，努力成为所在行业与本职领域的行家里手、内行领导，做到对症下药、有的

放矢，而非人云亦云、似是而非。

事在人为，事靠人为。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党、关键在党员干部。深悟“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提”，更加注重统筹发展和安全，不断增强防范化解风险本领，坚持高质量发展与高水平安全协同共进，党员干部必能让群众的获得感、幸福感和安全感更加充实、更有保障、更可持续，必能让中国式现代化更加彰显社会主义制度优越性，夺取坚持和发展中国特色社会主义新胜利。

# 发生火灾如何自救

◇ 周 军

根据我国居民住宅火灾起火原因的统计,约有30%的火灾是电气线路老化或配置不合理造成的,位居火灾事故原因第一。此外,厨房用火中途离人、祭祀烧纸、点蚊香、吸烟和儿童擅自玩火等,也是导致家庭火灾发生的主要原因。

不能随意将烟蒂、火柴杆等扔在废纸篓内或可燃杂物上,不要在沙发或床上吸烟。点燃的蚊香、烛台要远离窗帘、床单等可燃物,在燃烧过程中要有人看管。因为烟头表面温度为200—300℃,中心温度可达700—800℃。蚊香在发生阴燃时,温度最高也可达800℃,均超过了棉麻、毛织物、纸张、家具等可燃物的燃点。

不私接乱拉电线,不超负荷用电,定期检查家中电线有无老化破损等情况,插座上不要使用过多用电设备,不能用铁丝等代替保险丝。

家长要教育孩子不玩火,不接触火源,不玩电气设备。吹风机等家用电器不可持续长时间使用,使用后应立即关闭开关,切断电源。电子产品切忌彻夜充电。用电熨斗熨烫衣物时,要做到人离开即断电。明火照明时不可离人,不要用明火照明寻找物品。



为防止照明设备引发火灾,应做到白炽灯与可燃物之间距离不小于0.5米,距地面高度不低于2米。如果低于此高度,应采取必要的防护措施。

使用电暖气、浴霸等电热器或灶膛取暖时,要远离可燃物,使用时要有人看管,用完必须拔下插头;禁止在取暖器上烘烤衣物,电热毯不要折叠和长时间使用。

炉灶附近不可放置可燃易燃物品,炉灰要完全熄灭后再倾倒,草垛要远离房屋。家中不可存放超过0.5公升的汽油、酒精、香蕉水等挥发性强的易燃易爆物品。

不要在阳台、走廊、楼梯口、院落及楼道等处堆放杂物,不要堵塞疏散消防通道,要保证通道和

安全出口畅通。不可在禁放区及楼道、阳台、柴草垛等地燃放烟花爆竹。外出时,要关闭家中电源总闸、煤气阀,清理阳台、走道、厨房杂物,维护家庭防火安全。

家庭防火做到“三清三关”至关重要,“三清”是指清厨房、清阳台、清走道;“三关”是指关火源、关电源、关气源。同时,家庭重点防火部位尤其应注意客厅和厨房。

家中着火怎么办?一旦遇到家中失火,除了拨打119,我们该如何第一时间施救?

电器失火。首先切断电源,选用二氧化碳或干粉灭火器或干沙土灭火,要与电器设备和电线保持2米以上距离。

油锅着火。将冷菜沿锅边倒入锅内，火可自动熄灭；也可用锅盖或大块湿布遮盖到起火油锅上灭火。千万不要用水往锅里浇，因为冷水遇到高温热油会形成“炸锅”，使油火到处飞溅，很容易造成火灾和人员伤亡。

电脑着火。拔下电源，用二氧化碳或干粉灭火器扑救，迅速用湿地毯或棉被等覆盖电脑，切勿向着火的电脑泼水，以防温度突然下降易引发爆炸。

煤气泄漏。不要触动任何电器开关，迅速关闭气源，打开门窗。如需报火警，应到远离现场的地方打电话。

万一遇到火灾，我们该如何逃生自救呢？不入险地，不恋财物；简易防护，不可缺少；缓降逃生，滑绳自救；当机立断，快速撤离；善用通道，莫入电梯；大火来袭，固守待援；火已及身，切勿惊跑；发出信号，请求救援，熟悉环境，熟记出口。应当做到：

一旦发生火灾，要立即拨打119火警电话，讲明详细地址、起火部位、着火物质、火势大小，并留下姓名及电话号码。火灾袭来时要迅速逃生，不要贪恋财物。受到火势威胁时，要当机立断披上浸湿的衣物、被褥等，向安全出口方向冲出去。要注意随手关闭通道上的门窗，以阻止和延缓烟雾向逃离通道跟踪流窜。

火灾中会产生大量烟雾和有



毒气体，其蔓延速度是人奔跑速度的4至8倍。当感到烟、火刺激时，无论附近有无烟雾均要采取防烟措施。可用干毛巾或湿毛巾捂住口鼻防烟，若用干毛巾，折叠层数越多，除烟效果越好；用湿毛巾除烟效果更佳，毛巾越湿，效果越好。在穿过烟雾区感到呼吸阻力增大时，不能拿开毛巾，因为一旦拿开就可能中毒。此时可屏住呼吸，不要大声呼叫，尽量使身体贴近地面，靠墙边爬行逃离火场。

躲避烟火时不要往小阁楼、床底、大橱柜内钻。在人流中逃生时，可将一只手放在胸前保护自己，用肩和背承受外部压力。身上着火时，千万不要奔跑，可就地打滚或用厚重衣物压灭火苗。如果楼下起火，楼上人员切忌开

门观看或急于下楼逃生。门已发烫时，千万不要开门，以防大火窜入室内。要用浸湿的被褥、衣物等堵塞门缝或粘上胶带，并泼水降温。

若所有逃生线路均被大火封锁，要立即退回室内，用打手电筒、挥舞衣物、呼叫等方式向窗外发出求救信号，等待救援。在被烟气窒息失去自救能力时，应努力滚到墙边，便于消防人员寻找、营救，因为消防人员进入室内都是沿墙壁摸索行进。此外，滚到墙边也可防止房屋塌落砸伤自己。

发生火灾时，千万不要盲目跳楼，可利用疏散楼梯、阳台、排水管等通道逃生。三层以下楼房可利用绳索或把床单、窗帘等撕成条、结成绳，紧拴在窗框、暖气管等固定物上，从窗口逃生。

## 国家矿山安全监察局陕西局

### ★ 约谈华能煤业有限公司陕西矿业分公司及湖南楚湘建工集团有限公司

近日，为督促煤矿企业及其上级公司进一步履行安全生产主体责任，补强安全短板，提升管理水平，国家矿山安全监察局陕西局对华能煤业有限公司陕西矿业分公司、湖南楚湘建设工程集团有限公司进行了约谈。

会议指出，2022年以来，陕西局对华能煤业有限公司陕西矿业分公司所属煤矿以及湖南楚湘建设工程集团有限公司在陕托管煤矿开展了多次监察执法，发现两家企业存在安全生产主体责任和托管安全责任落实不到位、煤矿现场安全管理严重滑坡、重大灾害治理措施落实不到位、安全管理制度体系建设不健全、安全培训不到位等诸多隐患问题。

会议要求，两家企业及其所属煤矿、托管煤矿要清醒认识、高度重视自身安全生产存在问题的严重性、紧迫性，逐一开展对照自查，科学统筹制定方案，举一反三落实整改，采取断然措施补强安全短板，提升管理水平；要高度重视煤矿重大灾害治理，科学制定、落实落细煤矿瓦斯、冲击地压、水害、防灭火各项措施，认真做好隐蔽致灾因素普查治理工作，有效防范化解煤矿重大安全风险；要强化安全生产主体责任和托管安全责任落实，逐矿建立专班整改问题隐患，进一步健全安全管理人员制度体系，加强机电运输等井下现场管理，提升标准化作业水平，加强安全生产教育培训，切实扭转当前安全管理滑坡局面。

（冀浩楠）

## 渭南市

### ★ 深入包联小区推进创建全国文明城市工作

近日，渭南市应急管理局、渭南市防汛抗旱保障中心干部职工深入包联小区，就包联小区文明城市创建工作进行深入交流。

检查组一行实地查看了包联小区防汛抗旱的物资储备、基础设施、环境卫生等情况，与社区工作人员详细了解小区创建工作进展情况及存在的问题困难，并针对性地提出了指导意见。同时，检查组与渭南市防汛抗旱物料储备中心、站南办朝阳社区负责人就包联小区创建工作召开现场对接推进会，通报创建工作相关情况。

检查组指出，创建文明城市是一项民生工程、民心工程，事关百姓幸福生活。要按照工作要求，进一步理顺工作责任，确保创建工作责任落到实处；要坚持创建为民、创建靠民，广泛动员广大小区群众参与创建工作，不断提升工作效能，夯实创建工作基础；要发挥好社区与包联单位各自职能，明确责任，各司其责，解决好小区基础设施建设，努力提高群众满意度；要加强与社区沟通协调，统筹规划，发挥联系共建作用，推动联系共建工作常态化，共同推动创建全国文明城市工作深入开展。渭南市应急管理局建立了问题清单，围绕工作目标，认真研究工作措施，扎实落实包联任务，全力推动创建工作各项任务落实落细。

（任艳）

## 汉中市

## ★ 组织开展“全民安全第一课”活动

为提高广大师生安全意识，扩大安全教育效果，有效防范中小学校安全事故发生，近日，汉中市应急管理局走进汉中师范附属小学和汉台中学开展“全民安全第一课”活动。

该局工作人员以四川汶川“5·12”地震和土耳其7.8级地震为案例，结合实际工作经验，通过讲解地震的形成原因、地震带的分布特点，科普了地震自救互救的知识常识。该市地震监测预警台网中心工作人员从自然灾害、交通安全、气象安全和居家安全四个方面，向广大师生全面讲解了如何应对自然灾害。两位应急管理干部用通俗易懂的语言，结合图文、视频形式，为同学们上了一堂生动的安全教育课，进一步增强了学生的安全意识，引导学生树立敬畏生命、敬畏安全的思想，同学们积极参与互动，气氛热烈，切实起到了“教育一个孩子，带动一个家庭，影响整个社会”的作用。

该市高度重视应急管理工作，在春节开学之际，在全市范围内开展“全民安全第一课”教育活动。通过安全常识常识的宣讲，提升了全民安全防范意识，夯实了安全防范基础，营造了人人讲安全，人人学安全的氛围，有效预防各类事故发生，保障人民群众生命财产安全。

（马土桥）

## 安康市

## ★ 举办消防救援队伍森林火灾扑救实战演练

为切实做好安康市森林草原防灭火工作，进一步提升森林草原防灭火能力，近日，安康市举办全市消防救援队伍森林火灾扑救实战演练，市森防办、市防灾减灾办、市应急管理局、市消防救援支队等相关处室人员现场观摩。

此次演练对标“主力军、国家队”职责使命，聚焦“全灾种、大应急”任务需要，模拟该市恒口示范区安全村附近林地发生火灾，火势危及交通要道和周边多个企业厂房、村落民宅，真烟真火设置灾情。演练紧盯实战需要，结合森林火灾特点，采取全实景模拟、全流程处置、全要素开展地空协同灭火的组织与实施、现场专业指挥运行、灭火救援无人机应用、特种装备应用等森林草原灭火科目。演练调集该市消防救援支队森林火灾处置专业队伍力量共计6车60人，围绕火场救援、水域救援、直升机通信中继、无人远程供水系统取水、山林火势堵截、隔离带开辟、山地战勤保障等方面进行。

通过此次实战演练，增强了森林消防救援队伍的林火蔓延、延烧速度估算、扑救技术战术、装备器材应用、个人安全防护、风险分析预判和紧急避险等理论水平，提高了森林火灾扑救能力、协同作战经验和实战水平，强化了森林消防队伍实战打赢能力，确保灾情发后队伍拉得出、打得赢，坚决筑牢森林草原防灭火安全防线。

（徐林）

## 商洛市

### ★ 抓作风除顽疾 展新颜谱新篇

商洛市应急管理局以纪律作风教育整顿工作为契机，强化措施、狠抓落实，确保 2023 年工作高效推进。

“三个到位”抓部署。该局印发了《关于 2023 年春节后开展纪律作风教育整顿工作的通知》，对全局纪律作风教育整顿工作进行统筹部署，明确要求方案制定到位、组织领导到位、动员部署到位，形成了上下同步、齐抓共管的良好工作格局。

“三学联动”抓学习。该局通过以上率下示范学、创新方式灵活学、推动工作实践学的方式，将纪律作风教育整顿工作与学习贯彻党的二十大精神相结合，定期开展探讨研究、心得交流，拓宽学习渠道，丰富学习内容，做到以学促干、以思促行。

“三张清单”促推进。该局通过建立问题清单、整改清单、制度清单，坚持问题导向，全方位、多渠道查找问题隐患，通过深刻剖析问题隐患根源，确保问题隐患找准查实。同时，坚持边整改边提高，全力以扑抓好整改落实。

“五项活动”树品牌。该局通过工作务虚会、述职述廉会、履职能力考核、集体廉政谈话、讲廉政党课活动，坚持全面从严治党，推动从严治党工作走实走深，教育党员干部以案明纪、以案为鉴，做到防微杜渐、警钟长鸣，筑牢思想防线、行为底线和道德高线，总结工作、查找不足、整改提高、推动工作。

(王雷)

## 宝鸡市渭滨区

### ★ 踏上新征程 展现新作为 做出新成绩

为深入贯彻全省应急管理工作会议精神和全市森林草原防灭火工作会议精神，宝鸡市渭滨区应急管理局科学统筹部署，强化责任落实，全面深化应急管理和灾害防治工作，以高水平安全服务高质量发展。

高位推动，科学部署。该局深入学习党的二十大精神，认真落实全区应急管理和森林草原防火工作会议要求，明确工作思路和方向，以“大安全、大应急、大练兵”为抓手，统筹发展和安全，以扎实有效的措施将各项工作任务落实落细，筑牢夯实安全生产责任，全力减少事故总量，聚力防控较大事故，坚决遏制重特大事故，确保全区安全形势持续向好。

落实责任，筑牢安全。该局及时下发了《安全防范工作提示函》，按照烟花爆竹、大型集会、娱乐场所、高层建筑等方面进行划分，提醒相关部门加强火灾防控，落实安全责任。由于近期天气持续干旱少雨，导致森林防火形势严峻，该区森防办科学统筹，组织协调各级各相关部门加强火险预警监测，对重点人群、重点时段、重点区域开展全天候巡查，严格管控野外用火，全面清理林区可燃物，禁止火种进入林区，全面排查火险隐患。同时，深入学校、居民区、旅游景区、生产作业区加大森林防火宣传，从源头上预防和减少各类火灾事故的发生，抓实抓细应急准备，切实筑牢火灾防线。

(姚俊华 段全飞)

## 宝鸡市凤翔区

## ★ 安排部署抗旱灌溉工作

近日，宝鸡市凤翔区召开全区抗旱保苗专题会议，会议传达了全市春季农田抗旱灌溉工作会议精神，分析了当前全区旱情墒情形势，全面安排部署春节农田抗旱灌溉工作进行了，确保春节抗旱灌溉工作有序开展。

会议要求，各镇各部门要高度重视春季农田抗旱灌溉工作，充分做好立足抗大旱抗长旱的思想准备；提前协调好上下游、水库水源、灌区间用水关系，科学制订灌溉计划，合理安排放水时间和轮次；及时修缮井渠设施，合理调配水利设备，保障灌溉电力供应，加快农田灌溉进度，逐片开展灌溉作业，努力扩大灌溉面积，做到能灌尽灌、应灌尽灌；集中农技、水利专家、农业生产一线骨干，深入田间地头开展技术服务，做好灌溉指导工作；在全区范围内进行动员，充分调动群众的积极性，引导广大群众主动参与抗旱灌溉工作；加强抗旱灌溉宣传力度，充分利用大喇叭、宣传车、微信工作群等，大力宣传抗旱减灾、节约用水、资金补助等政策，提高群众的抗旱救灾意识，营造良好的氛围；力争做到科学统筹、优化服务、合力攻坚，为全区群众提供全面服务保障。

目前，全区累计组建技术专家和骨干力量 150 余人，投入抗旱农田机井 360 眼，投入劳动力 800 余人次，累计灌溉农田 12 万亩。 (朱亚青)

## 岐山县

## ★ “三个坚持” 推进安全生产专项整治走深走实

岐山县按照“三个坚持”原则，树牢安全发展理念，持续推进安全生产专项整治工作走深走实，确保全县安全生产形势总体平稳向好。

坚持“高”字站位抓落实。该县把安全生产作为政治责任，综合研判安全生产形势，安排部署重点工作，着力解决专项整治重点、难点问题；为扎实落实各项安全措施，全县各级各部门对重点单位、重点领域、重点部位开展安全生产督查检查，形成齐抓共管的工作格局。

坚持“严”字抓执法。该县按照“全领域、全方位、全覆盖”的要求，坚持全面排查与重点整治相结合的方式，突出重点行业、重点领域和关键环节部位，采取领导联系包抓、企业自查自改、各镇全面检查、行业各负其责、省市重点督查的方式，坚持全覆盖检查、严执法监管、零容忍整治。自安全生产专项整治工作开展以来，全县共检查各类生产经营单位 1125 户，排查各类风险隐患 429 条，打击违法违规行为 8 起。

坚持“促”字抓实效。该县加强组织领导，积极推动督导检查，狠抓各项安全防范措施落实，确保安全生产各项工作取得实效。该县安委会成立 4 个专项督查组，不定期深入各镇、各部门、重点行业、重点企业开展安全风险隐患排查治理，定期报送工作信息，编发安全生产工作动态，通报工作进展情况，以督导检查倒逼安全生产责任落实，进一步推动安全生产专项整治工作走实走深。 (明振华)

## 陇 县

### ★ 召开安全生产暨森林草原防灭火工作会议

近日，陇县召开全县安全生产暨森林草原防灭火工作会议，会商研判全县安全生产和森林草原防灭火形势，对近期重点工作进行安排部署。

会议指出，针对近期气温回升、干旱少雨的气候特点，火情火险易发高发，随着春耕备耕工作陆续展开，全县森林防灭火形势严峻复杂。各级各部门要坚决杜绝麻痹大意思想，切实增强“时时放心不下”的责任感、做实做细森林草原防灭火工作。

会议强调，要严格落实“林长制+网格员”责任制，实行森林草原网格化巡查，坚持即查即改、查改同步，坚决做到风险出清、隐患清零；认真开展火源源头排查，紧盯重点区域、重点时段、重点人群，林区、景区、山口要严防死守，坚决把火种火源堵在山下林外；要严格用火管理，盯紧农事用火、施工用火、游客用火等重点领域，杜绝一切野外用火和违规用火；加强人防、物防、技防，切实把好“防火关”；加强预报预警联动机制，及时研判天气变化和发展趋势，全面加强火情监测工作，切实筑牢“防火墙”；对防灭火区域进行责任划分，加强跨区域、跨部门联动配合，加大督查力度，严肃追责问责，责任落实到人；要加大森林草原防灭火宣传力度，加强警示教育、强化舆情引导，形成全民动员、人人防火、入脑入心的氛围。

（张正敏）

## 勉 县

### ★ 六项举措部署 2023 年应急管理工作

勉县应急管理局采取六项措施部署 2023 年应急管理工作，确保全县安全形势平稳有序。

该局坚持“底线工作优先、安全稳定至上”理念，克服麻痹思想、侥幸心理，以安全和发展为己任，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展。主动将责任落实贯穿安全生产全过程，健全综合性、全方位、系统化的安全生产责任体系，夯实党政领导、属地管理、部门监管和企业主体的四方责任。通过不断完善森林防灭火预案体系，切实发挥护林员作用，强化火险监测预警和应急响应联动，确保森林火情“打早打小打了”；坚决实行防汛风险分级管控，严格落实“四边三撤”和“雨前防、雨中避、雨后查”工作要求，确保全年安全度汛；持续加强地震监测预警，做好监测取样数据上报，为应急处置、防震减灾工作夯实基础。通过完善应急预案，强化应急救援机制，加强实战演练，提升应急救援能力，配齐、配足应急救援物资装备，确保遇到险情及时、妥善处置。加大传统高危行业 and 新兴监管领域双重预防机制，构建安全生产各环节、全流程“一张网”，通过“专家会诊”和安全隐患整治“回头看”，有效防范各类安全风险，全面提升本质安全水平。充分发挥党员干部模范带头作用，加强全员政治思想建设、业务能力建设、工作作风建设、党风廉政建设，全力以赴做好应急管理各项工作。

（晏强）

## ★ 多措并举 推动综合减灾工作走实走深

自“全省综合减灾示范社区”创建工作启动以来，留坝县应急管理局充分发挥部门职能作用，采取多项举措，全面推动该县综合减灾工作走实走深。

抓思想强组织。该局统筹安排部署，成立了综合减灾工作领导小组，建立了综合减灾工作机制，结合工作实际明确职责，制定完善各级应急救援预案，扎实开展灾害隐患排查治理，加强全县防灾避险安置点的建设，提高全员防灾减灾救灾的能力，切实做好受灾群众的生活救助和灾后重建工作。

抓宣传强意识。该局以城乡社区、机关、学校、企业为平台，制作防灾减灾知识展板、张贴防灾减灾知识海报，向群众发放灾减灾知识手册，积极开展形式多样的宣传教育活动；充分利用广播、电视、微信、抖音、户外广告屏等融媒体平台，结合地域和行业特点，广泛科普防灾减灾常识和避险技能，进一步提高群众的防灾减灾意识和避险自救能力。

抓队伍保民生。该局建立各级应急抢险救援队伍，配足配齐抢险救援物资装备，明确灾害信息员，及时报送灾情信息；定期开展灾害应急演练，加强基层应急救援队伍的处置能力，提高群众的灾害防御能力，保障人民群众生命财产安全。

（向丽梅）

## ★ 大力推进尾矿库提升改造治理工作

为进一步推进秦岭保护区尾矿库“一库一策”综合治理工作，近日，宁陕县应急管理局组织召开尾矿库治理工作推进会，安排部署全县尾矿库提升改造工作，该县8座尾矿库主要负责人参加了会议。

会议指出，该县地处秦岭腹地、汉江上游地段，县委县政府高度重视秦岭保护区尾矿库整治工作，按照《陕西省秦岭生态保护区尾矿库安全风险源头治理顶层设计方案》要求，该县坚持以源头治理、降低风险为出发点，通过提升改造的方式，夯实工作措施，有效防范和治理全县尾矿库安全风险及隐患；实行尾矿库治理包保责任制度，确保治理责任落到实处，推进秦岭生态保护区尾矿库整治治理任务。

会议强调，按照省、市两级政府对尾矿库综合治理的工作要求，该县坚持问题导向，根据专业机构“一库一策”设计报告，综合分析各尾矿库提升改造治理过程中存在的“重点”“难点”问题，采取闭库销号、闭库提升、提升改造、工艺改造等方式，积极做好尾矿库在线监测预警系统建设工作，按时对接应急管理部和省应急管理厅在线监测系统，确保在今年年底前按期完成全县8座尾矿库提升改造治理任务，实现尾矿库环境风险隐患排查100%覆盖，切实提升秦岭保护区尾矿库应急能力和环境安全。

（许长安 廖能超）

## 发生地震时，这些知识要记牢

当地时间2月6日凌晨，土耳其南部发生7.8级强震，此后又发生多次余震。一旦地震来临，我们应该如何应对？有哪些自救知识我们需要掌握？这些知识请记牢。

### 居家

假如你在卧室。地震后房屋倒塌有时会在室内形成三角空间，这些地方是人们得以幸存的相对安全地点，包括床沿下，坚固家具下，内墙墙根、墙角等开间小的地方。要选择上面没有悬挂物、附近没有电源插座的地方躲避，以防悬挂物落下及电源线着火。

假如你在客厅。客厅宽敞明亮，可以作为地震中的安全转移地带。很多人习惯将逃生用具锁在柜子里，一旦用时却发挥不了作用。逃生用具应放在客厅明显处，方便各个房间的人使用。

如果地震发生时，你恰好在卫生间，那么你的生存几率要大很多。地震时，尺度越小的房间越安全。卫生间的墙多是承重墙，房顶坠落物少，相对更安全。水源很重要，守着水源是卫生间的一大优势。

### 在高楼里

远离高层楼的窗户。发生地



震时，高层楼面向马路的那面墙很不稳定，高层楼的窗户更要远离。现在的楼一般都是框架式结构，墙体起到的作用是隔风隔雨，但不承重。地震时，常常是框架在，墙没了，如果人躲在窗户下，很容易被甩出去。

千万不能坐电梯。地震发生时，一旦断电，人会被困在电梯里不出来。若在搭乘电梯时遇到地震，可将操作盘上各楼层的按钮全部按下，电梯一旦停下，迅速离开。

往哪儿跑要看情况。地震发生后，一定要往楼下跑吗？答案是不一定。尤其是对身处高楼层的人而言，原则是就近——离地

面近就往地面跑，离楼顶近就往楼顶跑，总之，“见天见地”都能够和外界接触，相对更安全。

逃生绳使用分人群。有的家庭备有逃生设备，比如速降绳，一定要在一轮地震波结束后的平静期使用。另外，使用速降绳的人一定要经过训练。

### 在低层楼房里

砖混楼更容易坍塌。在同等条件下进行比较，砖混结构楼房的主要承重材料砖砌体为脆性材料，抗震性能较差，框架结构稍胜之。地震发生后，住在砖混老楼里面的人应更主动地寻找机会，

迅速撤离。

一定要按顺序逃离。救援人员在2008年汶川地震现场救援时发现，一些楼内的遇难者倒在过道、楼梯或门口附近。这表明地震时人们向外逃，但是还来不及到达安全地点就被倒塌的房屋掩埋。地震时，群体逃生不要拥挤，一定要按顺序逃离，前面的人尽量为后面的人留下逃生时间。

处于低楼层也不能跳楼。住在二层、三层的居民，也不要随意选择跳楼逃生，跳楼不仅会造成骨折，还可能被高处坠落的重物砸伤。

### 在公共场所

在影剧院，要沉着冷静，特别是当场内断电时，不要乱喊乱叫，更不得乱挤乱拥，应就地蹲下或躲在排椅下，注意避开吊灯、电扇等悬挂物，用皮包等物保护头部，等地震过后，听从工作人员指挥，有组织地撤离。如发生火灾，要以压低身体的姿势避难。

在商场、书店、展览馆等处，应选择结实的柜台、商品（如低矮家具等）、柱子边或内墙角处就地蹲下，用手或其他物品护住头部，避开玻璃门窗和玻璃橱窗，也可在通道中蹲下，等待地震过后，有秩序地撤离出去。

在教室上课的学生要在老师的指挥下迅速抱头，躲在各自的课桌下，绝不能乱跑或跳楼，等地震过后，有组织地撤离教室，

到就近的开阔地带避震。

若体育场正在进行比赛，组织方应立即停止比赛，稳定观众情绪，防止混乱拥挤，观众应有组织地向外疏散。

### 在户外

当大地剧烈摇晃，站立不稳时，人们都会有扶靠的心理。身边的门柱、墙壁大多会成为扶靠的对象。但是，这些看上去挺结实牢固的东西，实际上却是危险的。在1987年日本宫城县海底地震时，水泥预制板墙、门柱倒塌，造成不少人死伤，务必不要靠近水泥预制板墙、门柱等物体。

注意避开高大的建筑物，特别是有玻璃墙的高大建筑物，以及烟囱、水塔、广告牌、路灯、大吊车、砖瓦堆、水泥预制板墙、油库、危化品仓库、立交桥、过街天桥等。

如果正在开车，发生大地震时，汽车会像轮胎泄了气似的，无法把握方向盘，难以驾驶。应避开十字路口将车子靠路边停下并让出道路中间部分。应注意收听广播，如果附近有交警，要依照其指示行事。

如果正在行驶的公共汽车、汽车上，要抓牢扶手并低头，以免摔倒或碰伤；可降低重心，躲在座位附近，以防发生意外事故。要等车停稳、地震过去之后再下车。司机要关好车窗，不锁车门，

车钥匙应留在车上，并和同车人一起行动。

在山边、陡峭倾斜地段，可能会发生山崩、断崖落石等次生灾害，应迅速到安全的场所避难。

在海岸边，可能有遭遇海啸的危险。应通过手机、收音机、电视机等了解信息，并迅速到安全的场所避难。

在发生大地震时，人们心理上易产生动摇。为防止混乱，每个人都要依据正确的信息，冷静地采取行动，决不轻信不负责任的流言。

### 在废墟中

大地震过后，被埋压者一定要稳定情绪，等待救援，不要大声哭喊，不要勉强行动。应设法把双手从埋压物中抽出来，寻找身边的食物和水，维持生命。

被埋压者要尽量挪开面前、胸前的杂物，清除口鼻附近的尘土，保持呼吸畅通。闻到异味或灰尘太大时，应用湿衣物捂住口鼻。

要注意保存体力，听到声音时，可用石块敲击水管、墙壁，也可吹响哨子发出求救信号。在其他求救方式都不奏效的情况下，再选择呼喊求救。

被救出后，应按照医生的要求，注意保护眼睛，因为长时间处在黑暗中的眼睛不能受强光刺激。获救者进水进食不宜太多，要遵医嘱，以免肠胃受到伤害。

今年与往年不同，元宵节前就立春了。季节，仿佛是天与地的某种约定，在固定的时间如约而至。

站在冬春的临界点，左边是冬，右边是春，以点划线，跨过冬的这道“坎”就是春天了，走进四季之首，酝酿了很久的希望破壳而出，人和物就赋有了澎湃的激情。

残冰开始消融，天气开始回暖。静卧了整整一个冬天的残冰，与冬的霜雪交集相拥，与春的风寒碰撞亲吻，在漫长的等待中忍受沉静寂寥。春光照耀，它们以晶莹的姿态扑在春的门槛，迎着第一缕春风。扔掉冬装的重轭，风仍不减尖锐，硬生生割开一道道曲折蜿蜒的冰缝。哗啦啦的流水声彻底释放出来，响贯着河谷。俯身下去，残冰下去，冰层的另一面涇涇欲滴，汇集的水滴越来越重，啪嗒啪嗒地落下去，汇入河中。河流以摧枯拉朽之势冲刷着河石，也滋养着万物。

柳枝也失去了冬日的僵硬，多了几份纯净和明亮，添了几份柔媚和羞涩。树干由枯黄蜕变为青黄，枝干上结满红褐色的苞蕾，枝条柔软了，在寒风中摇曳。忽然一日，气温上升，这苞蕾便绽放开来，缀满了树枝，在春风中悠荡，虽不成林，却自成风景。

春光里的鹅鸭圈舍是禁锢不了的，富态的白鹅迈着急不缓的步伐，伸长橘黄色的喙啄食着白雪，麻鸭却聚拢在一起，关注着圈外的动静。只待主人打开圈门，潮水般



## 翻开四季的扉页

◇ 李 勇

冲了出去，大白鹅温婉柔顺，总是结伴而行，三三两两或成群结队，横在乡路上摇摇晃晃，麻鸭则自觉地排成纵队，深一脚浅一脚地踱着碎步，间或抬伸脖颈，轻声地唤着。

“春江水暖鸭先知”，河水刚刚解冻，寒意尚未消尽，鸭鹅最先敏锐地感觉到了河流，便接近了天堂。麻鸭们咻溜咻溜地钻进水中，迫不及待地嬉游。扑棱棱一头扎进水中，伸长脖颈，拨动着红掌在水中游弋，迅速地捕捉着游鱼或水草，起个猛子跳出来，喙中衔着“战利品”，骄傲地环顾左右，吞食完食物，“呱呱”地叫几声，悠悠然然。

虽然立春已临，寒意并不会立刻消失，可是我们不会怀疑，也不必着急，时令有规律，土地也最诚实，它会在第一时间用一株草、

一棵树发出春的讯息。朝阳的土地冰雪早已消融、蒸发，以酥散的仪态接受煦暖的光照。草儿们还没有冒出头，枯草却悄然变了颜色。龟裂的躯干上或有三两蚂蚁在不疾不徐地爬动，树皮由铁青衍变为褐暗，在风吹日晒中默然残旧，趴开一丝树皮，窥见新绿。

农人们早已经运筹帷幄，站在窗前，凝望着菜园和旷野，叼起烟卷，烟雾袅娜中思索着一年的规划……

春，翻开了四季的扉页，崭新的一年等待我们去阅读。所有的山川，所有的河流，所有的花红柳绿，所有的鸟啼马欢，都在春日中蓄着力量，等待登场。我们很快就会褪去春的桎梏，脚步踏实、内心轻盈，饱饮春天的第一缕阳光，开启新的梦想。

我一直相信，生活是由细节拼成的，就像文章是由文字构架而成的一样。

一篇耐读的文章，总有一些启迪人生的智言慧语，而这些智言慧语往往源于生活的细节。比如“学如弓弩，才如箭镞”，“赠人玫瑰，手留余香”，“十年树木，百年树人”，“众人拾柴火焰高”等等，如果缺少“弓弩、箭镞、玫瑰、树木、柴火”这些物什的细节，恐怕是无法得到这些穿越时空的妙句。

“心有所信，方能行远。”相信生活是由细节拼成的，才能看到或者看清生活真实的一面，才能走得更好更远。属于一个人的细节碎片，有时会出现在一个人的梦中，梦的虚幻与真切映照出一个人藏在心底的生活梦想，让灵魂有了皈依，让心灵有了栖息之所。于是，我们也有足够的时间空间去相信“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。”

所谓“成大事者不拘小节”，只是某些人知道自己的不堪而刻意粉饰太平的说法而已。事实上，生活中的一些小细节，往往能反映出一个人是什么样的人。若是惯于论他人是非的人，那么也可能成为他人眼里的是非之人。一个人若是一味地不拘小节，总有一天会沦为他人“不拘小节”的受害者。

人们的日常生活、起居习惯、



## 生活是由细节拼成的

◇ 程应峰

衣食住行，以及社会生活中的礼仪、风俗，自然界中的风花雪月、山水草木、鸟兽虫鱼等等，这些具体事物的细枝末节，能够逼真地再现事物的各种特征，自然贴切地表现不同的人的地位、教养、习惯、爱好、情绪、气质及心理状态，生动形象地表现特定的时代、民族、社会及地域的色彩。

读清代画家金廷标的山水画《溪山行旅》，我就清晰明了地感觉到了那个时代的生活细节。比如路上行人打伞，水上渔人身披蓑衣。远处，有弯腰插水稻的农夫……金廷标的创作灵感来自于宫廷贵族对百姓幸福生活的想象。

他的画中，高山峻岭、山重水复、雨水涟涟，丝毫没有荒寒孤冷的意味。之所以有这种感觉，皆因金廷标找到了一个特别好的

切入点，他在美化生活，却不会让人觉得做作。源于什么？源于他对生活细节的描摹。

细节的力量是无穷的，我们每一个人都是宇宙洪荒中的渺小细节，散发出一缕缕微光，释放出一丝丝微力，才得以让我们赖以生存的世界多姿多彩。

生活本身是一面镜子，无论是笑的细节，还是哭的细节，都值得珍视。生而为人，在哭笑之间，才有机缘去经历生活、发现生活、把握生活。

美好的生活没有那么多的大叙事，更多的是细节的雕琢。任何一个人只要用心生活过，就会有一些不能释怀的细节碎片藏在生命深处，若是用心去拼接了，能看到的将是一幅幅别开生面、令人为之振奋的生活图景。

风捋起骏马的鬃毛，蹄后扬起一阵沙尘，嗒嗒的蹄声传得很远。

这是小宇常做的梦。

当他知道我是一名心理辅导老师后，他常讲这个梦给我听。

“老师，我为什么会梦见马呀？”小宇扑闪着大眼睛，“老师，我好喜欢大草原，‘天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊’，那匹白马高大，驮着我在草原上驰骋，只听风呼呼地在耳边回响，远处的山向身后疾驰，那感觉太好了。”

“日有所思，夜有所梦吧！你是否近段时间看了有关马的影视或图画呢？”我试探地问他。

“老师，您怎么知道，我可喜欢马了，我想当一个画家，专画马。”他顿了顿，脸瞅向我，我急忙俯下身子，“老师，您知道吗？我属马，我本来是一匹奔跑的马，我还想飞呢。”他的眼睛瞅着远处的操场，班上的其他孩子正在做体育课前的伸展运动，阳光如金子般洒在孩子们的身上。

“我们去走走，哦，不，我们去看下风景。”我急忙打住。“走”对于小宇是一种奢望。“没什么，老师，我不忌讳这些的，您不要有什么顾虑，感谢您每次陪我，我感激您都来不急呢。”他转动车轮，“我们走走去。”他咧嘴一笑。

小宇是个可怜的孩子。三岁时，他母亲因他先天小儿麻痹症外出打工，一去不返。他父亲在外打工，一次晚上收工途中，被一辆大货撞伤了一条腿，现在只能帮别人看鱼池、喂鱼。万幸，



## 长翅膀的白马

◇ 曹明雄

小宇的爷爷奶奶还能劳动下，靠种几亩薄田、打零工，帮衬他们。

小宇没有一般贫困孩子的自卑。虽然他残疾，家境也不好，但他时刻严格要求自己。升入初中三个月，他从未迟到过一次，作业也一次不落，卷面整齐美观，每周的劳动他选择擦走廊墙群，瓷砖被他擦得锃亮如新。他也许就是被上帝啃了一口的苹果。

要如何帮助他呢？我陷入沉思。

“老师，我们来推小宇一起跑，可以吗？”不知何时，身边聚拢了五六个同学。“好呀，你们带领我飞奔吧！”小宇拍手称快，一双眼睛瞅向我，好像在问，“老师，同意吗？”“那好吧，一定要慢一点，小宇将车抓紧。”

绿茵茵的草坪、鲜红的跑道、白色的轮椅，一群身穿校服的孩子前呼后拥地在跑道上疾驰。孩子们的笑声惊飞了几只树梢上

的杜鹃，扑腾起翅膀在操场上空盘旋。“慢一些，慢一些”，我也加入了奔跑的行列。

“啊，好惬意，飞驰的感觉真好！”小宇一脸阳光。

“小宇，今后我们的腿就是你的腿，我们要一起奔跑，好不好？你可不要客气哦。”班长小浩说。

“对的，对的，我们都是你的腿，你不能只待在教室。”

“好的。”小宇红着脸说。

“谢谢，有你们真好！”作为小宇班主任，我不需为他操心了，他的心理也不需额外辅导了。

后来，小宇给我们每个人都送了一张画，画上的马千姿百态，有的奋蹄飞奔、有的昂首阔步、有的埋头甩尾……但有一点是相同的，每匹马都有一双翅膀。

看着那双翅膀，恍惚间，我仿佛看见小宇骑在白马上，正腾空而起……