

专项排查整治行动要真查真改真落实

我省在全国首创开展重大事故隐患异地交叉执法督查，目的就是避免自身问题“查不出来，改不到位”，提高隐患排查质效，同时促进各地市之间相互学习、相互借鉴，举一反三，真正实现重大事故隐患早发现、早整改、早消除。目前，异地交叉专项执法督查已经开展了三轮，10个市级执法督查分队带领107个县级执法督查小分队分赴各市（区）采取听汇报、查资料、看现场等方式，督查服务并举，推动全省重大事故隐患专项排查整治2023行动走深走实。

专项行动开展以来，我省各地市各部门高度重视、迅速部署、专题推进，中省企业积极发挥标杆示范作用主要负责人带头督导检查，推动专项行动扎实开展。但从全省排查重大事故隐患统计数据来看，企业自查重大事故隐患主动性不强，查出的隐患数量远小于行业部门检查的数量，企业主体责任尚未完全落实。

企业是事故隐患排查整治的责任主体，还要花更多精力调动企业的积极性主动性。企业查不出问题的原因，有的是急功近利，一味追求利益最大化，害怕“自亮家丑”，对隐患选择性地“视而不见”，有的是不具备发现问题和解决问题的能力水平。监管部门要通过指导帮扶和执法检查“双向发力”，推动企业建立主动自查机制，让守法者心暖，让违法者胆寒。鼓励企业自报隐患，对于企业主动上报的隐患，可以不立案处罚，在企业遇到困难的情况下，还要给予针对性帮扶，为隐患整改创造有利条件。对照辖区企业名单，梳理出排查重大事故“零隐患”的企业“开小灶”，严加看管，对于罔顾法律法规要求的，从严从重处罚，必要时启动事前问责程序，采取“联合惩戒”等措施，倒逼工作落实。

排查隐患是过程，整改隐患才是结果。监管部门要注重执法效果，力求查出“原生态”，整改有力度。将检查重点放在企业落实主体责任的效果上，真正把隐患找准、找实、找细，绝不能让隐患整改停留在“建立台账、完善资料”的表面上，要从主要负责人履职情况、应急演练、教育培训、隐患排查等各个环节，不折不扣整改到位、落实到位，确保重大事故隐患排查整治专项行动收到应有的效果。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 杨满卫

仝小林 史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军

明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：秦 溱 贾国梁 王晶晶 成凤丽

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

8月17日至8月26日，安委办部署开展全省第三轮重大事故隐患2023专项执法督查活动，全面排查各类风险点、隐患点、薄弱点。图为商洛市应急管理局异地执法督查分队检查铜川市社会福利院安全管理台账。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德在全省防汛视频调度会上强调
时刻保持防汛救灾高度警觉 全力守护群众生命财产安全
赵刚主持
- 04 赵一德在全省安全生产工作会议上强调
汲取教训 扛牢责任 狠抓落实
赵刚主持
- 05 赵刚在主持召开省长办公会议时强调
深入排查整治城镇燃气安全风险隐患 坚决防范和遏制
重特大事故发生
- 05 王晓主持召开全省安全生产和防汛工作视频调度会
- 06 郭柱国在全省强降雨防范工作视频调度会上强调
坚持把责任扛在肩上把平安留给人民 努力为全省高
质量发展贡献应急力量
- 06 省安委办督导组赴延安市督导检查危险化学品和石油天
然气开采领域安全生产工作
- 07 省安委办出台措施强化煤矿安全生产工作
- 07 国家矿山安全监察局陕西局开展煤矿冲击地压专项监察

● 本期专题

- 08 强化危化行业管理 筑牢安全防线
- 09 聚焦危化重点 落实安全管理部署
- 12 严查隐患 全省各地积极开展危险化学品领域督导排查
- 19 以练备战 全省积极开展危险化学品应急救援演练
- 23 高温加汛期 危化品企业安全生产要严格做好“四防”

● 特写侧记

- 25 精准执法除患 安全关口前移
——渭南市推进煤矿安全生产综合整治工作侧记

冀浩楠

- 27 铁腕整治隐患 守牢安全底线
——宝鸡推动安全生产治理模式向事前预防转型

温瑶瑶

● **工作交流**

- 29 围绕“四个坚持” 提升干部作风能力
——安康市应急管理局力促干部作风能力提升年活动走深走实

江宏涛

- 30 用“3+”模式解决飞线充电隐患
——西安市新城区西一路街道打造消防安全用电新路子

郑永

- 32 力求创新主动作为 “四有”推进精准执法
——勉县应急管理局不断规范执法行为和提升执法水平

汤锐

- 33 压实“责任链” 织密“安全网”
——黄陵矿业一号煤矿确保矿井安全生产形势持续稳定

倪小红 褚小娟

● **探讨研究**

- 35 探讨电网企业应急预案的制定和优化 张展宇 梁晓菲

- 38 石油钻探企业安全管理人员应具备的基本素养
陈鹏生 田衡

● **法律法规**

- 41 因灾倒塌、损坏住房恢复重建救助工作规范

● **警钟长鸣**

- 45 违法组织采掘作业 安全生产监管不到位
——青海省海北州西海煤炭开发有限责任公司柴达尔煤矿
“8·14”重大溃砂溃泥事故调查分析

- 47 主体责任未落实 部门监管不到位
——安徽马鞍山“11·15”重大道路交通事故调查分析

- 49 安全管理混乱 安全责任不落实
——荣经县安达煤业有限公司叶家湾凤凰仪煤矿“11·27”
瓦斯事故调查分析

● **安全论坛**

- 51 杜绝违规增加荷载 守好建筑安全 杨维立

- 52 拼速度 更要拼安全
——外卖配货员交通安全需多方关注 田晓剑

● **三秦视窗**

- 54 国家矿山安全监察局陕西局召开中青年干部研讨会等

● **安全常识**

- 60 夏季高温 警惕热射病

● **综艺博览**

- 62 芳草地上的童年 马亚伟

- 63 老街小巷 王文咏

- 64 夏日草木长 惠军明



P 8 / 强化危化行业管理 筑牢安全防线



P 25 / 精准执法除患 安全关口前移
——渭南市推进煤矿安全生产综合整治工作侧记



P 29 / 围绕“四个坚持” 提升干部作风能力
——安康市应急管理局力促干部作风能力提升年活动走深走实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德在全省防汛视频调度会上强调

时刻保持防汛救灾高度警觉 全力守护群众生命财产安全

赵刚主持

8月12日，全省防汛视频调度会在西安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话，省长赵刚主持会议。

赵一德强调，要加密雨情、汛情预测预报频次，加强对重点区域、重点人群定点定向预警叫应，确保预警信息及时到村、到户、到人。要高度警惕山洪泥石流等灾害，严格落实峪口、河道管理措施，严密防范强降水后的崩塌、滑坡等滞后性地质灾害。要紧盯临水临山道路、江河湖库、城市易涝区等部位，严格巡查值守，深化

排查整治，做到风险隐患早发现、早处置。要强化应急避险，抓好“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、怎么管”等关键环节，备足备齐应急物资，加强实战应急演练，确保危险区域群众应转早转、应转尽转。当前要做好受灾区域抢险救援工作，全力搜救失联人员，妥善安置受灾群众。各级党委、政府要扛牢责任、保持指挥体系高效运转，相关部门要密切配合、协同作战，领导干部要带班值守、靠前指挥，广大党员干部要在岗位、在状态，严防死守、群防群控，

坚决打赢防汛救灾这场硬仗。

赵刚强调，要时刻绷紧防汛救灾这根弦，强化监测预警、巡查值守，盯死看牢重点部位、薄弱环节，加强山区旅游景点、民宿、农家乐等场所安全管理，做足转移避险各项准备，全力保障人民群众生命财产安全。要在确保安全的前提下，争分夺秒做好搜救除险工作，保障好安置点群众基本生活需要，严密防范次生灾害，尽快恢复正常生产生活秩序。

(省应急管理厅)

赵一德在全省安全生产工作会议上强调

汲取教训 扛牢责任 狠抓落实

赵刚主持

8月22日，全省安全生产工作会议在延安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话。省长赵刚主持。

赵一德强调，安全生产人命关天，责任重于泰山。各地各部门各单位各企业要深刻认识安全生产严峻形势，进一步警醒起来、行动起来，切实把安全生产工作抓紧抓实抓到位。要夯实安全生产责任，各级党委、政府要严格落实属地责任，各部门要认真落实管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全的要求，各企业要切实做到安全

责任到位、安全投入到位、安全培训到位、安全管理到位，同时要落实好岗位工作责任，确保安全生产每个环节、每个节点都有人抓、有人管。要坚持视隐患为事故，扎实开展煤矿安全专项整治，紧盯非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、消防、防汛等重点领域和旅游景区、城市密闭空间、城乡接合部等薄弱环节，全面细致查风险、除隐患，发现问题迅速有力加以整改。要加强安全生产基础能力建设，完善科技支撑、宣教培训、社会共治体系，

不断提升本质安全水平。

赵刚强调，要持续开展搜救工作，全力救治受伤人员，做好安抚善后等工作，严防次生灾害发生。要深刻汲取事故教训，举一反三开展矿山安全综合整治，强化瓦斯、水害、顶板等重大灾害超前治理，严厉打击违法违规生产行为，切实消除矿山安全隐患。要压紧压实属地责任、部门监管责任和企业主体责任，狠抓责任落实，坚决防范遏制重特大事故发生。

(省应急管理厅)

赵刚在主持召开省长办公会议时强调

深入排查整治城镇燃气安全风险隐患 坚决防范和遏制重特大事故发生

8月18日，省长赵刚主持召开省长办公会议，研究城镇燃气安全整治工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记对城镇燃气安全工作的重要指示批示精神，按照国务院安委会统一部署和省委、省政府工作安排，“大起底”排查、全链条整治城镇燃气安全风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。副省长窦敬丽出席会议。

赵刚指出，燃气安全事关千

家万户、事关社会安全稳定大局。各级各有关部门要切实增强做好城镇燃气安全专项整治工作的责任感、使命感，坚持人民至上、生命至上，坚持问题导向和底线思维，发扬钉钉子精神，深入细致全面排查各类燃气风险隐患。要聚焦问题气、问题瓶、问题阀、问题软管、问题管网、问题环境等重点领域和关键环节，全方位开展集中排查，坚持问题整改全流程闭环管理，切实做到立行立改、深查真改，全面提升排查质效。

要坚持综合施策，压实压紧属地管理、行业监管和企业主体责任，强化组织领导和工作协同，做好项目谋划和资金保障，注重科技赋能，加强宣传引导，形成齐抓共管合力，不断提升城镇燃气本质安全水平。冬季是用气高峰期，要坚持系统思维，统筹协调好燃气安全排查整治和供暖各项工作，确保群众安全温暖过冬。

(省应急管理厅)

王晓主持召开全省安全生产和防汛工作视频调度会

8月25日，全省安全生产和防汛工作视频调度会召开。会议通报近期全省安全生产和防汛形势，听取各市（区）贯彻落实8月22日全省安全生产工作会部署情况的汇报，安排部署下一步工作。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、关于防汛救灾工作的重要指示和来陕考察重要讲话重要指示，贯通落实习近平总书记历次来陕

考察重要讲话重要指示，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，全面落实省委省政府安排部署，以时时、处处、事事放心不下的责任感统筹发展和安全，守住守好全省安全生产底线。会议要求，要认清严峻形势，着力增强紧迫感，要聚焦重点领域，着力确保管得住，要传导压实责任，着力管住最末端，要持续强化合力，着力打好整体战，扎实开展煤矿等领域安全专项整治，深入推进重大事故隐患专项排查

整治2023行动，强化煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、城乡消防、旅游景区等领域安全生产，扎实抓好防汛备汛工作，严格落实预警“叫应”和“人盯人防抢撤”机制，坚持严抓严管，拧紧责任链条，优化协同机制，严格值班值守，强化共治合力，做到管控到位，坚决遏制重特大生产安全事故、群死群伤事件发生，全力保障人民群众生命财产安全。

(省应急管理厅)

郭柱国在全省强降雨防范工作视频调度会上强调

坚持把责任扛在肩上把平安留给人民 努力为全省高质量发展贡献应急力量

8月24日，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席全省强降雨防范工作视频调度会并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记对防汛救灾工作的重要指示和关于安全生产的重要论述，坚决落实省委、省政府安排部署，深刻汲取近期事故灾害教训，把责任扛在肩上，把平安留给人民，扎实推动安全形势稳定向好，努力为全省高质量发展贡献应急力量。

郭柱国指出，今年以来，全省防汛和安全生产形势严峻复杂，全系统要在思想上警醒起来，绷紧防汛救灾这根弦，增强为党分忧

识，坚决克服麻痹思想、侥幸心理、经验主义、松劲情绪，举一反三抓紧抓好各类风险隐患排查整治，以时时、处处、事事放心不下的责任感落实落细各项防汛救灾措施，全力保障人民群众生命财产安全。

郭柱国强调，抓防汛抗旱要真正紧张起来，坚持汛期不过、排查不停、整改不止，深入排查整治山洪地质灾害、基础设施、江河库坝、城市防汛等重点区域风险隐患，加强统一指挥调度、高效预报预警和有力应急响应，紧紧围绕“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、怎么管”五个关

键环节，全面落实“三个坚决转移”，确保应转尽转、应转早转。抓安全生产要立即行动起来，全力防控矿山安全风险，精准落实“五个一律”“一案双查”，依法从严查处违法违规行为。要抓实危化品安全管理，强化全链条监管，严格高温、雷电安全防范和特殊作业安全管理。要深化燃气安全专项整治，加强道路交通安全管控，从严排查建筑领域安全隐患，切实筑牢消防安全屏障，持续做好森林草原防灭火工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。

(省应急管理厅)

省安委办督导组赴延安市督导检查 危险化学品和石油天然气开采领域安全生产工作

8月21日至8月24日，省安委办副主任、省应急管理厅党委委员、副厅长孟中华带队，对延安市10家危险化学品、石油天然气开采企业安全生产工作进行了督导检查。

督导组指出，近期延安市在石油天然气开采勘探中事故频发，暴露出企业安全生产主体责任落实不到位，日常安全管理存在漏洞，部分工作推进落实与省厅的要求还有差距。延安市、陕西延长石油(集团)有限责任公司要

进一步提高思想认识，加强危险化学品和石油天然气开采领域安全监管，加大检查执法力度，扎实抓好安全生产工作。

督导组强调，要切实提高政治站位，始终把讲政治摆在首位，充分认识突出风险，深刻汲取事故教训，切实增强做好当前安全生产工作的责任感、使命感和紧迫感。要坚持压紧压实责任，全面夯实党政属地责任、部门监管责任和企业主体责任，坚持“三管三必须”原则，严格考核问效，

强化各方责任落实，积极协调推动工作落实见效。要严密防范安全风险，对危险化学品领域风险要紧盯不放，严密监控防范；对石油天然气开采勘探领域要出实招硬招，坚决杜绝事故发生；并扎实做好事故调查和统计工作，全面落实省委、省政府和应急管理部的各项工作部署，为谱写中国式现代化建设的陕西新篇章营造良好安全环境。

(省应急管理厅)

省安委办出台措施强化煤矿安全生产工作

近日，省安委办印发《关于进一步强化煤矿安全生产工作的若干措施》（以下简称《若干措施》）和《陕西省煤矿驻矿安全监督员管理办法》（以下简称《管理办法》），加强驻矿安全监管，进一步强化全省煤矿安全防范。

《若干措施》从责任落实、重点整治、基础建设等3个方面，细化20条强化煤矿安全生产工作措施。《若干措施》要求，压实压紧地方党委政府领导责任、部门监管监察责任和煤矿企业安全主体责任，对履职不到位的，严格按照《陕西省安全生产事前问

责实施办法（试行）》《陕西省安全生产问责追责办法（试行）》追责问责；扎实开展煤矿安全综合整治、高风险煤矿专家会诊、隐蔽致灾因素普查治理、重点县（市、区）重点企业安全督导及“大班次”煤矿安全评估，严格开展执法检查 and “打非治违”，强化风险隐患排查整治和重大灾害超前治理；持续强化安全教育培训、安全班组建设、托管煤矿管理、“四化”建设及C类煤矿提升攻坚，不断加强监管队伍作风建设，有效提升煤矿安全保障能力。

《管理办法》包括总则、派

驻和薪资待遇、职责和权利、管理和培训、监督和考核、附则共6章20条内容。《管理办法》规定驻矿安全监督员“十监督”工作职责，细化“十必须”“十到场”“十到位”履职要求，明确督促煤矿停止作业、撤出人员的“十撤离”情形，建立驻矿安全监督员驻矿监督信息直报和考核奖惩机制，规范驻矿安全监督员日常管理和培训教育，推动其积极发挥安全监管“前哨”作用。

（省应急管理厅）

国家矿山安全监察局陕西局开展煤矿冲击地压专项监察

今年第二季度以来，国家矿山安全监察局陕西局组织对全省24处冲击地压矿井及4处疑似冲击地压矿井开展了冲击地压灾害防治专项监察，共查处隐患问题466条，其中重大隐患1条，共罚款597.7万元、停止使用设备80台（套）。

针对查处的隐患问题，陕西局组织专家逐矿进行分析、研判和指导，提出相应的防治技术措施及工作建议，形成“一矿一报告”，精准指导督促各冲击地压矿井补强短板弱项，解决突出问题。

陕西局要求，全省各冲击地压矿井要进一步梳理自查灾害治理顶层设计、防冲评价设计、防冲年度计划及中长期规划等与防冲工作有关的专业技术文件和资料，确保符合要求；多层煤开采的冲击地压矿井，具备开采保护层条件的，必须优先开采保护层；要合理规划矿井采掘接续，将矿井采掘时空关系纳入冲击地压防治的重点管控环节，杜绝出现规划不合理，导致采掘接续失调、采掘相互扰动；要进一步推广地

面水平井压裂技术，应压尽压，逐步实现冲击地压防治由井下施工向井上施工，由局部防治向区域防治，由被动卸压向主动减压、由边采边治理向超前治理的转变；要加快推进智能化建设，实现矿井灾害治理远程操作、智能控制、减人增安，开展好防冲监测系统数据分析，强化科技赋能，推动矿井灾害治理能力提升。

（冀浩楠）



强化危化行业管理 筑牢安全防线

今年5月1日，中化集团鲁西化工双氧水生产区发生了一起爆炸着火事故，造成10人死亡、1人受伤。5月23日，江西九江金九再生资源有限公司裂解车间发生一起中毒窒息事故，造成3人死亡。据不完全统计，近30年来，全国发生在夏季有关危化品的特别重大事故多达十余起，占30年来涉及危化品特别重大事故总数的40%以上，这些事故造成的人员伤亡和经济损失令人痛心。夏季高温酷暑、雷电暴雨等极端天气频发，当前正值“七上八下”的防汛关键时期，也是危险化学品事故的易发期、高发期，安全生产任重道远，为此，各地结合实际，未雨绸缪，提前部署，积极做好危险化学品领域重大事故隐患排查整治工作，防控危化品重大风险，确保全省安全生产形势持续稳定。

聚焦危化重点 落实安全管理部署

针对全国危化事故暴露出的问题和风险隐患，结合我省能源化工产业体量大、企业多特点，各级应急管理部门积极召开会议，提前安排部署危险化学品重大事故隐患专项整治活动，深入推动危险化学品领域重点工作落实。

全省危险化学品领域 专项整治和重点工作 视频推进会召开

4月13日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域专项整治和重点工作视频推进会议，强调要深入学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，对全省危险化学品领域8个专项整治，对全年重点工作再安排、再部署，推动全省危险化学品领域安全生产形势持续稳定，为全省经济高质量发展营造良好安全环境。

会议指出，今年是开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年，贯彻落实好中央和省委省政府关于危险化学品领域安全生产工作指示要求意义重大。

会议强调，要强化认识，提高政治站位，牢固树立“人民至上、生命至上”理念，坚决扛起防范化解危险化学品领域安全风险的政治



责任。要狠抓关键，从“深化、固化、拓展”三个维度，进一步补齐短板弱项、建立健全系统性风险防控机制、深刻汲取事故教训，深入开展好专项整治。要强化统筹，结合专项整治和年度重点工作任务，周密制定全年工作任务表、路线图，抓实抓细工作任务落实。

会议要求，要盯紧目标，坚持结果导向、问题导向、纲举目张，不折不扣地靶向施策、精准防控、狠抓落实。要把严质量，严格把关底数信息和排查治理结果，坚决避免因底数不清、数据虚假，影响工作大局。要强化保障，用好工作专班机制、条块推进机制和闭环管理机制，理清工作思路和落实措施，

全力推动危险化学品领域安全生产形势持续稳定向好。

省应急管理厅召开 全省危险化学品领域 安全风险防范工作会议

5月9日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域安全风险防范工作会议。会议听取了西安市、榆林市危化领域安全风险防范和专项整治工作情况汇报，安排部署近期危险化学品领域相关重点工作。

会议强调，要以高度的政治自觉，全力抓好危化品安全生产。要清醒认识到危化品领域安全生

产工作形势的复杂性、任务的艰巨性、时间的紧迫性，以扎实有力的工作推进全省危化品领域安全形势持续稳定向好。

会议指出，要以强烈的责任意识，防控危化品重大安全风险。在危险化学品、烟花爆竹、石油天然气开采领域，采取断然有力的措施，压紧压实各方安全生产责任，严格管控重点环节安全，从严从实开展安全监督执法，切实加强安全生产应急值守，坚决防范化解各类安全风险，确保不发生事故。

会议要求，要以强烈的使命担当，持续狠抓重点工作任务落实。持续推进8个专项整治深入开展，扎实做好重大危险源“消地协作”专项督导检查，认真开展重大事故隐患专项排查整治，对标对表，用心用力，一项一项抓落实、求实效，确保年度各项重点工作全面落实。

全省危险化学品领域安全监管 暨重大隐患排查整治工作 现场会在榆林召开

6月19日，全省危险化学品领域安全监管暨重大隐患排查整治工作现场会在榆林召开。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话。

郭柱国指出，习近平总书记关于安全生产重要论述和在听取

陕西省委和省政府工作汇报时的重要讲话，为我们做好危险化学品安全生产工作指明了方向、提供了遵循。要切实扛牢政治责任，坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，以时时、处处、事事放心不下的责任感抓好危险化学品安全生产工作，为高质量发展加固安全底板，为人民群众守好安全防线，为三秦大地筑牢生态安全屏障，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供高水平安全保障，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

郭柱国强调，我省涉及重点监管的危险化工工艺、危险化学品和重大危险源面广线长点多。要突出工作重点，以开展重大事故隐患专项排查整治行动为牵引，以推进八个专项整治为抓手，以落实五项重点任务为保障，推动公共安全治理模式向事前预防转型，坚决防范和遏制重大事故发生。要狠抓工作落实，推动企业、部门、属地一体发力，把安全发展理念深度嵌入创新链产业链资金链人才链，深入排查整治，精准严格执法，用好横向“分片区”抓督导、纵向“条块化”抓落实工作机制，坚决遏制增量风险，严格管控存量风险，确保各项工作任务如期完成。

会前，与会人员实地观摩了陕西北元化工集团、国能榆林化工有限公司、陕煤榆林化学有限

公司、榆神工业区智慧园区管理中心安全监管工作。会上，西安市、宝鸡市、榆林市、神木市应急管理局作交流发言，延长中煤榆林能源化工有限公司、中国石油长庆油田分公司、延长石油延安石油化工厂、中国石油长庆石化分公司作了经验介绍。

西安召开全市危险化学品 重大事故隐患专项排查整治 2023行动部署推进会

6月9日，西安召开全市危险化学品重大事故隐患专项排查整治2023行动部署推进会，该市应急管理局党委委员、副局长党晓春出席并讲话。各区县、西咸新区、各开发区应急管理局分管局长和危化科科长，各危险化学品重大危险源企业和有关企业主要负责人参加会议。会议宣读了《全市危险化学品领域重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》《全市2023年精细化工企业安全风险专项督导检查实施方案》，解读了20条危险化学品重大生产安全事故隐患判定标准，安排部署了今年该市危险化学品重大事故隐患专项排查整治工作。

会议指出，开展重大事故隐患专项排查整治2023行动是国务院安委会在全国安全生产形势异常严峻复杂背景下作出的重要决策部署，也是落实安全生产主体责任、

推动安全生产治理模式向事前预防转变的现实需要。各区县、开发区必须进一步提高政治站位,坚持“两个至上”,立足“两个根本”,全力组织开展好重大事故隐患排查治理专项行动,充分认识此次专项行动的重大意义,切实增强开展专项行动的责任感和紧迫感,深入学习领会开展专项行动核心要义,统筹谋划、精心组织,坚持以更严格的措施、更严谨的作风、更严肃的问责狠抓落实,坚决守牢安全发展底线,确保重大事故隐患专项排查整治取得实效。

会议强调,各区县、开发区应急管理局和有关企业要在全面抓好已有部署落实的基础上,针对近期全国危化事故暴露出的共性问题 and 突出风险隐患,结合实际着力在以下五个方面:

在压实责任上下功夫。应急管理部门主要负责同志要亲自安排部署、亲自推动落实,其他领导同志要按照职责分工强化督导检查,企业主要负责人认真组织本企业重大事故隐患排查整治工作。

在重点攻坚上下功夫。此次专项行动,不是一般化的治理,要奔着重大事故隐患去、围着重大事故隐患攻、盯着重大事故隐患改。

在隐患整治上下功夫。要坚持把重大事故隐患当成事故来对待,要明确每一条重大事故隐患的整改责任、时限、措施,完善闭环销号机制。要强化追责问责,

坚决杜绝形式主义、官僚主义。

在精准执法上下功夫。要强化精准监管,加强对各种风险的精准研判、精准施策、“精准拆弹”。要创新监管方式,积极运用“四不两直”、明查暗访、联合执法、交叉互检等工作方式,坚持线上、线下融合监管,切实提高执法质量。

在标本兼治上下功夫。此次专项行动,既要抓好面上的排查整治,也要下力气堵塞漏洞,加强监管制度和机制建设,筑牢安全生产基础。要及时总结提炼好的经验做法,形成更加成熟的监督管理制度办法。

汉中市召开危险化学品安全生产专业委员会联席会议

6月6日,汉中市危险化学品安全生产专业委员会组织召开第二季度联席会议,分析危化品领域安全生产形势,研究部署危险化学品领域近期重点工作,市发改委、市应急管理局等20个成员单位负责同志参加会议。

会议传达学习了习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神;修订了《汉中市危险化学品安全生产专业委员会组成成员和工作职责》,各成员单位围绕本部门职责,提出了具体修改意见;结合近期国内危化行业和烟花爆竹领域生产安全事故,深入分析了汉中市危险化学品领域安全生产形势,

安排部署了下一步工作。

会议指出,今年以来,专委会各成员单位强化协同联动、认真履职尽责,共同推动全市危险化学品领域安全生产形势总体平稳,但仍存在风险隐患和薄弱环节。

会议要求,认真贯彻中办、国办关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见和省、市危险化学品安全监管系列要求,切实绷紧思想之弦,落实落细工作措施,压实压紧安全监管责任,持续提升危化品领域本质安全水平。

提高政治站位,准确把握危险化学品安全生产形势,正确看待汉中市危险化学品领域安全生产现状,下狠心、出重拳、动真格,切实推动重大事故隐患专项排查整治2023行动走深走实。加强统筹推进,条块结合、部门联动、信息共享,充分发挥好领导小组、专委会、联席会议等机制优势,通过现场推进会、督导检查、约谈通报等措施,强力推进问题隐患排查整治和长效机制健全等工作。压实专项整治工作,以“一防三提升”为着力点,深入推进化工产业转移、老旧装置带“病”运行、油气长输管道安全风险排查评估等专项整治工作,科学有效地防范化解重大安全风险,推动全市危险化学品领域安全生产形势持续稳定,为汉中市经济高质量发展营造良好安全环境。

严查隐患 全省各地积极开展危险化学品领域督导排查

入夏以来，全省各相关部门吸取各地生产事故教训，举一反三，扎实开展隐患排查治理，加强安全管理，对全省危险化学品领域开展全覆盖、全方位督导排查，防范危险化学品领域隐患，确保安全风险可控。

应急部在渭南经开区开展危险化学品重大危险源企业 2023 年第一次部级督导核查

7月18日至19日，应急管理部危化二司副司长张兴林带队一行16人在渭南市经开区开展危险化学品重大危险源企业督导核查工作。

检查组深入蒲城清洁能源化工有限公司、渭南圆益半导体新材料有限公司、陕西中化蓝天新材料有限公司三家危险化学品重大危险源企业，通过实地检查、查阅资料、开展座谈等形式，对全员安全生产责任制、重大危险源包保责任制、隐患排查整治、消防安全主体责任等工作落实情况进行了检查，并对企业存在的安全问题隐患进行现场反馈。

检查组强调，要提高思想认识。要牢牢守住安

全生产这条底线红线，始终把安全生产责任落实到细节，企业要以认真谨慎的态度抓紧、抓实、抓好安全生产工作，制定完善的企业安全生产责任制，全面落实安全生产责任，增强安全生产意识，切实保障好企业员工生命财产安全。要严格落实国务院安委会安全生产十五条措施，要深刻汲取典型事故教训，举一反三，聚焦事故高发环节部位，进一步细化落实重大危险源包保责任制、隐患排查治理安全管理等实际举措，确保安全风险有效防控化解、安全隐患及时整改闭环，对突出问题、共性问题要一盯到底，坚决防止安全事故发生。

省应急管理厅对汉中市开展危险化学品领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动暨重点工作任务督导检查

7月19日，由省应急管理厅危化处一级调研员吴振涛带队，带领专家及相关工作人员一行5人赴汉中市开展危险化学品领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动暨重点工作任务第一轮督导检查。

汇报会上，该市应急管理局党委委员、副局长李亚林汇报了该市危化品领域重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、装置设备带“病”运行等5个专项整治以及危险化学品重大危险源企业“消地协作”专项检查督导等5项重点工作开展情况，督导组对本次督查工作提出了具体要求，并查阅了相关资料，

详细了解该市各项重点工作进展情况。

随后，督导组深入汉台区、经开区、勉县、洋县、城固等5个县区，通过听取汇报、查阅资料、现场检查等方式，对陕西汉江药业集团股份有限公司等12家危险化学品生产经营企业进行了督导检查。听取了各企业重点工作开展情况的汇报；查阅了安全管理制度、人员资质达标等相关资料；查看了重大危险源监测预警系统运行情况，并对危险化学品罐区、控制室等重点区域进行了实地检查，对存在的问题隐患提出了具体整治措施和意见建议。

西安市：筑牢安全防线 开展危化领域大排查大整治专项行动

为认真落实市危险化学品安全风险防控工作会议精神，防范化解各类安全风险，西安市各地积极开展危化企业安全隐患排查整治专项活动。

雁塔区应急管理局安全生产综合协调科采用“双随机”抽查方式对辖区内西安卓勒环境工程有限公司、西安易联达企业管理咨询有限公司2家危化品（无仓储）经营企业进行了执法检查。检查人员重点检查了企业营业执照、危险化学品经营许可证、安全生产知识和管理能力考核合格证、生产经营单位生产安全事故应急预案备案、安全生产规章制度等工作落实情况。执法检查结束，执法人员及时将检查情况录入至“双随机、一公开”监管工作平台，做到执法检查信息化闭环管理。

莲湖区应急管理局执法人员采用“四不两直”方式，对辖区危险化学品生产经营企业、液氨制冷企业夜间值班值守工作落实情况进行了检查。在西电电工材料有限公司，执法人员调取了企业值班安排情况表，与企业值班领导了解了企业相关工作部署，并深入生产车间、重要岗位查看现场安全生产以及警戒安保工作落实情况。在方欣食品有限公司冷库，对企业值班领导和制冷机房夜间值班人员在岗情况进行了现场检查，了解重要设施设备运行管理情况。在延长壳牌劳动北路东加油站，执法人员对夜间安保工作落实和加油站夜间作业情况进行了检查。

高新区应急管理局邀请安全专家对区内各危险化学品生产、储存企业和加油站开展重大事故隐患专项排查整治专家指导服务活动。检查组就企业主要负责人和安全管理人員履职情况，隐患排查治理管理制度落实情况等方面工作内容，以及现场安全管理情况和隐患整改工作记录进行了检查，就发现的隐患问题向企业提出整改要求和相关改进措施建议，并对隐患整改和安全管理提升工作进行了指导，

同时强调，企业务必要健全安全生产责任制和安全管理规章制度，做好从业人员安全培训教育和特殊作业审批监管工作，做好夏季高温天气、汛期等极端天气危化安全管理工作，确保高新区危险化学品领域安全、稳定。

灞桥区以企业自查、应急局督查检查方式，聘请第三方行业专家，对西安畅达气体有限公司、中石油柳巷加油站进行了检查。此次检查紧盯企业加油机、卸油口、储罐区等重点区域，对检查中发现的隐患，检查组责令企业立即整改消除隐患，确保生产安全。

西咸新区应急管理局对辖区内加油站平面布置，防火间距，加油机、卸油装置、油罐区和变电室，紧急切断装置等重要场所和设施进行现场核查；对企业主要负责人和安全管理人員持证上岗情况、企业安全生产投入和安责险投保情况、全员安全生产责任制落实情况、制度制定执行情况、操作规程和工艺指标一致性等管理资料进行了核实。

鄠邑区应急管理局聘请化工专家，对4户加油站进行重大隐患专项检查。针对检查中发现的13处安全隐患问题要求按期整改。同时，要求各加油站加强重大隐患自查工作，做好夏季高温天气、汛期等极端天气安全管理工作，确保全区危化领域安全持续稳定。

周至县应急管理局组织2名危化专家，对辖区内5家加油站的隐患自查工作开展指导帮扶。专家及检查人员主要对企业安全生产资料进行查看，对安全生产设施设备的进行查验，重点对油站装置带“病”运行企业自查情况进行核查，安全生产培训教育情况、特殊作业管理、安全生产设施的维护保养、加油作业现场的安全管理等进行检查。检查中专家对《化工和危险化学品生产经营单位重大生产安全事故隐患判定标准（试行）》进行了宣传解读，对排查的隐患形成了专家检查意见书，指导帮助企业

业制定整改计划。检查组要求：各危化企业要严格按照专家老师的指导意见，做好隐患整改工作，将各项安全措施落实到位；正值高温多雨季，雷雨多发，各企业要做好高温、雷电、暴雨、强风等极端灾害

性天气的安全风险防控和应急处置工作；要持续开展好安全隐患自查自纠工作，确保企业隐患排查到位到全面，安全措施落实落细落具体。

延安市：深入开展危险化学品领域专项检查

7月18日，延安市应急管理局副局长张美民带领执法人员及应急专家一行到第四分公司洛川输油末站进行安全生产工作检查。

在洛川输油末站，张美民一行听取了该站在油气储存企业安全风险自评、深度评价及双重预防机制数字化建设运行情况的详细汇报，并查阅了相关台账，强调企业要加快对油气储存企业安全风险评估工作问题隐患的整改步伐。

随后该市各地积极开展危化品领域督导检查，宝塔区市场监督管理局检查组先后对宝塔区2家危险化学品（工业气体乙炔）生产企业进行排查检查，重点对企业原材料采购、生产过程控制、产品出厂检验、气瓶充装、检验等环节进行检查。在座谈会上，执法人员向企业传达学习《工业产品生产单位落实质量安全主体责任监督管理规定》（国家市场监督管理总局第75号令）和《特种设备使用单位落实安全主体责任监督管理规定》（国家市场监督管理总局第74号令），就如何提高企业产品质量效益、特种设备安全生产规范化管理水平进行深入探讨、交流，并指导企业建立健全质量、安全管理制度，明确主要负责人、质量安全总监、安全员岗位职责。

子长市应急管理综合执法大队紧紧围绕2023年度监督检查计划安排，通过查阅资料、现场查看、询问负责人等方式，深入辖区内危化领域生产经营单位，重点对企业的主体责任落实、安全资质资格准入、管理制度、安全生产管理工作资料、生产作

业现场安全设施、安全警示标识、安全设施防护、员工安全培训教育、安全事故隐患排查治理、劳动防护用品管理、应急预案编制及演练等方面进行检查，共查出问题隐患17条。对存在问题的企业，检查组现场提出整改意见，要求立即采取安全管理和防范措施，加强风险分级管控和日常隐患排查，切实提升企业本质安全管理水平。

黄陵县危安委办公室联合消防队、店头镇等相关部门重点对店头区域危险化学品的经营、运输及使用情况，进行隐患排查大整治。执法人员围绕危险化学品生产企业证照信息、生产设备、技术文件、过程管控和危险化学品生产、存储等重要风险源风险点，展开拉网式检查，确保大排查大整治全覆盖，对查出的问题隐患坚持“零容忍”，做到不打折扣、不留死角、不走过场。



宝鸡市：多措并举抓好危化领域安全防范工作

宝鸡市应急管理局采取一系列有力举措，强化“八严格、一严禁、三加强”十二项管控措施，全面防范化解危险化学品领域各类安全风险。

坚持问题导向，确定工作重点。该市应急管理局组织召开特殊时期危险化学品和烟花爆竹领域安全风险防范工作会议。分析全市危险化学品领域安全生产工作形势，逐县区逐企业进行安全风险分析研判，找准工作着力点，采取有力措施，解决突出问题。

强化管控措施，防范安全风险。该市应急管理局制定下发了《关于加强特殊时期全市危险化学品和烟花爆竹领域安全风险管控的通知》，强化“八严格、一严禁、三加强”十二项管控措施，要求各企业坚决贯彻执行“八严格”（严格落实企业主体责任、严格安全风险辨识管控、严格控制大型检维修和试生产、严格特殊作业管理、严格重大危险源管控、严格外来施工人员安全管理、严格工艺运行安全管理、严格烟花爆竹生产经营管理）、“一严禁”（严禁设备带“病”运转）、“三加强”（加强岗位巡检、加强生产组织管理、加强应急值守）安全管控措施，全方位管控企业安全风险，排查整治安

全隐患，确保企业生产安全。

严格督查检查，狠抓隐患治理。该市应急管理局成立2个督导检查组，各县区共成立13个督导检查组，对全市危险化学品领域和各企业安全管控措施落实情况进行专项督导检查。该局安排专人负责，每天对全市安全隐患进行梳理汇总，建立问题隐患整改台账，严格按照隐患整改“五落实”要求，督促各企业制定“一企一策”整改方案，确保隐患整改闭环管理。



商洛市：全面完成重大危险源企业市级交叉检查

为精准防范化解危险化学品重大危险源安全风险，按照省应急管理厅统一部署安排，商洛市应急管理局、消防救援支队高度重视，“消地协同”发力，赶赴延安市开展市级交叉检查工作，指导企业认真自查，同时迎接榆林市交叉检查组督导检查。

按照安排，商洛市应急管理局党委委员、执法队支队长冯道德带队抽调安全生产、消防安全技术力量组成检查组，赶赴延安市开展2023年第一次安

全专项检查督导工作。检查组首先听取了当地危化企业主要负责人关于前期重大危险源安全风险隐患自查自改情况汇报，查阅了企业重大危险源管理的相关资料，随后到现场对企业的生产装置区、中控室进行细致检查，并随机抽查现场工作人员对应急处置预案及各类应急救援装备的熟悉程度，测试其能否及时、准确应对紧急情况。针对检查中发现的问题，检查组及时对延安市应急管理局进行了反馈

和沟通交流。

6月14日，榆林市应急管理局、消防救援支队组成联合检查组对商洛市危险化学品重大危险源企业进行了安全检查督导。

检查组重点对该市危险化学品重大危险源企业的包保责任制管理、安全评价报告、安全管理制度及操作规程的制定和重大危险源风险监测预警系统的运行、应急器材的配备及使用等情况进行检查。交叉检查工作采用听取汇报、查阅档案资料及重大危险源实地查看等方式进行。

此次交叉检查，通过换角度、换思维，在互查中“找不足”，在互评中“补短板”，在互学中“促提升”，在互学中“促提升”。找出各危险化学品

重大危险源企业在日常管理、应急处置、责任落实等方面存在的问题，并对存在的问题与不足进行了交流探讨，查缺补漏、取长补短，促进了危险化学品重大危险源企业安全管理工作水平进一步提升。

该市将对排查出的隐患问题，督促相关县（区），逐一对整改落实情况进行复核，建立清单台账、逐项整改销号，落实闭环管理。结合《商洛市危险化学品重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》，紧盯危化企业生产储存等重点环节的安全风险，加快危化领域安全整治提升，全力防范化解重大安全风险，有力保障全市危险化学品安全生产形势持续稳定向好。

子洲县：坚持专项整治与隐患排查并行

5月19日，子洲县应急管理局安排5名领导干部组成工作专班，对该县内危险化学品经营企业进行检查。

此次专项检查采取“四不两直”的方式。检查组先后到汇能油气站、利民加油站、陕西昭燃天然气有限公司等企业进行安全检查。通过查阅企业目标责任、制度化管理、教育培训、现场管理、安全风险管控及隐患排查治理、应急管理、事故管理、持续改进等标准化管理台账，检查设备设施、随机抽查询问从业人员等方式，重点对隐患整改措施是否有实效，各类安全管理制度、安全责任制和安全操作规程是否建立并完善，工作人员是否熟知并执行安全生产操作规程，消防器材管理和警示标志安装等方面进行了全面检查。在陕西昭燃能源有限公司，检查人员现场对该公司中控室两名工作人员进行了“一述两清”和“手指口述”活动考核。

针对此次检查中发现的隐患，检查组责令企业

立即整改，确保生产安全。检查组强调，要求各企业针对存在的隐患立即制定整改方案，明确整改时限和责任人，确保隐患整改到位。加强日常安全生产巡查检查，加大安全隐患自查自纠力度，将安全隐患消灭在萌芽状态。企业需要根据安全标准化要求，自行进行检查，查缺补漏，逐步完善，对发现的问题及时提出整改意见，持续改进。



榆林市：开展危化主要负责人教育培训 绷紧安全生产弦

8月3日至4日，榆林市横山区应急管理局组织横山区危险化学品重点企业进行了安全生产管理能力专题培训。企业主要负责人、安全生产管理人员及其他高风险岗位人员共计150余人次参加了培训。

此次培训邀请2名省级应急管理专家，通过PPT讲解、案例讨论、互动交流等方式，结合横山区企业现状、存在的风险点，分别从安全生产法律法规、事故案例分析、隐患排查、双重预防机制建设高危行业要求、应急救援预案及响应等方面进行了解读，培训内容丰富、讲解通俗易懂，既有理论知识，又有具体措施。

授课结束后，全体与会人员先后到陕西延长石油集团横山魏墙煤业有限公司和陕西榆林能源集团横山煤电有限公司，现场观摩学习安全生产专项整治、双重预防机制建设、安全生产在线监管及宣传教育等工作。培训结束后，参训人员表示此次培训针对性、实用性很强。

榆林市长期重视危化品企业安全管理。截止目前，榆林市共有危化品生产企业187户，为进一步提升企业安全生产基

础保障水平和预防能力，榆林市各区县坚持开展危化行业主要负责人安全生产管理培训。

府谷县应急管理局组织全县危险化学品、工矿商贸行业重点企业进行了安全专题培训。部分企业主要负责人、安全生产管理人员、班组长及其他高风险岗位人员共计820余人次参加了培训。

此次培训分为4期，邀请3名省级应急管理专家分别从安全生产法律法规、事故案例分析、现场安全重点部位隐患排查、应急处置等方面进行了解读，培训内容丰富、通俗易懂，既有法律法规理论知识，又有具体工作举措，具有很强的指导意义。通过此次培训，促使企业主要负责人和安全生产管理人员始终紧绷安全生产这根弦，把安全生产作为企业发展的头等大事来抓，强化风险管控和隐患排查治理，对进一步做好“双控”体系建设、防范化解安全生产事故起到了积极作用。



澄城县：专家会诊 手把手教学式整改

为认真贯彻落实近期危化领域安全风险防范工作会议精神，切实加强特殊时期安全管理工作，确保全县危险化学品和烟花爆竹领域安全生产形势保持平稳，澄城县应急管理局在该县危化领域组织开展为期一周的专家“会诊”检查活动。5月15日，在陕西泓澄新能源有限公司召开专家“会诊”检查

活动动员会，2名省级专家、部分重点企业主要负责人和安全管理人員参加了此次动员会。

会上，组织学习了渭南市应急管理局《关于做好危险化学品和烟花爆竹领域特殊时期安全生产工作的紧急通知》，对全县危险化学品领域专家“会诊”检查活动进行了全面的安排。专家对陕西泓澄新能

源有限公司、四五六处等企业通过询问交流、查阅资料、现场核查等多种方式，进行“解剖式”“教学式”安全检查，对重大危险源罐区、中控室、充装平台等重点区域，安全生产责任制、安全隐患排查治理、应急预案、现场处置方案等情况，企业开展动火、受限空间等特殊作业和设备检维修等环节进行专项检查，针对检查过程中专家提出的问题，当场向企业进行了交办，要求企业高度重视，按时要求抓好落实。

此次“会诊”检查活动，坚持“会诊”全覆盖、检查全方位，做到问题隐患查清查准查全查到位，充分

发挥专家技术支撑作用，实实在在解决了“隐患视而不见、不会管和管不到位”等问题，进一步提升了企业安全保障能力和水平，确保特殊关键时期全县危化领域持续安全稳定。



城固县：四措并举狠抓夏季危化品安全监管工作

夏季高温来临，城固县应急管理局四措并举强化危化品安全监管工作，有效防范各类危化品事故发生。

抓提醒约谈，树立红线意识。重大节假日和特殊时段，组织危化企业负责人及管理人员召开安全生产提醒约谈会，总结前期工作，通报典型案例，增强企业安全生产红线意识，进一步夯实企业主体责任，为切实做好安全生产工作提供有力保障。

抓动态监管，实现源头治理。依托信息化平台，推动危化领域企业将安全设施设备数据接入危险化学品安全生产风险监测预警系统，实现安全生产风险动态监管。依照年度执法计划，严格执法、文明执法，由事后查处向事前预防转变，努力提高执法与服务保障能力，将查出的问题作为监管跟进的对象，指导企业查漏补缺，放大监管执法成果。

抓隐患整改，提升本质安全。以政府购买服务的方式，每半年坚持“专家查隐患、部门促落实、企业抓整改”，从安全生产责任制、管理制度、培训教育到工艺设施、现场管理等方面开展全方位检查。依据专家提出的深层次建议督促企业进行整改，实现闭环管理，着力解决企业问题隐患查不深、查不透，重大风险辨不出、控不住等问题，进一步提升风险隐患排查质量。

抓教育培训，筑牢意识堤坝。组织企业负责人以及管理人员，开展危化品安全生产教育培训，努力提高企业安全生产意识。同时，将执法过程与安全宣传相结合，强化从业人员的“红线”意识及危化企业安全生产主体责任意识，形成安全生产执法新合力。

以练备战 全省积极开展危险化学品应急救援演练

为应对高温、汛期带来的安全风险，进一步提高危险化学品突发事件应急处置能力，提升应急救援总体水平，我省各地组织开展危险化学品事故应急救援演练，保障极端天气下危化企业安全生产形势稳定发展。

西安市：未雨绸缪抓实战 应急演练保平安

“报告班长，TG-10 罐排污阀发生泄漏，请求支援！”6月30日，随着一声急促的警报声响起，西安市2023年度危险化学品综合演练在延长石油管道运输第五分公司西安输油末站拉开帷幕。

演练模拟西安输油末站消防岗当班人员发现TG-10可燃气体报警仪报警，经现场查看发现排污阀泄漏，随即启动《西安输油末站罐区泄漏应急



预案》，对罐区泄漏点进行抢修。抢修作业过程中，一名员工不慎将撬杠滑落，击打地面产生火花，引燃现场泄漏油品。

按照演练计划，经西安输油末站上报二级调度，第五分公司迅速启动《第五分公司应急抢险预案》并向灞桥区应急管理局、公司调度进行汇报，应急抢险小组人员立即赶赴现场开展抢险救援工作。与此同时，西安市灞桥区应急管理局接到险情汇报后，开展研判分析，随即启动了《西安市灞桥区危险化学品事故应急预案》，要求灞桥区各部门立即启动基本响应，应急管理、消防救援和专家组立即赶往抢险现场，街办组织油库附近邵平店村人员疏散，交警部门对108国道进行临时交通管制。各小组人员各司其职，疏散人员、隔离警戒、水幕掩护、抢修堵漏等现场应急抢险工作有条不紊地进行。

经过全体人员的共同努力，一小时后大火成功扑灭，现场油气浓度符合抢修条件，由专业维修队伍对储油罐泄漏部位进行维修。维修完毕后，现场总指挥带领各级领导查看现场，并强调要严格按照事故“四不放过”原则调查此次事故，并将调查报告上报，演练顺利结束。

榆林市：以“演”筑防 常备不懈

为进一步落实企业安全生产主体责任，增强全员安全意识，全面提升生产安全事故应急救援处置能力，6月27日，榆林市应急管理局、神木高新技术产业开发区管理委员会及金泰化学神木氯碱共同主办了危险化学品泄漏应急演练。

演练立足实际、强化实战，模拟氯乙烯球罐下部一出料管线法兰泄漏，一名现场巡检工中毒倒地，应急指挥部接到险情报告后立即启动应急预案，下达处置方案，各应急专业队迅速就位，现场安排事故注水、消防喷淋降温、查找事故漏点，进行现场带压堵漏，完成现场隔离警戒、现场监测预警，组织伤员转运、医疗救援、后勤保障，同时进行球罐内的氯乙烯单体倒运，更换泄漏管线法兰垫片，最终险情解除，关闭预案。演练按照既定方案有序进行，参演人员各司其职，密切配合，协同作战，做到了统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效，达到了预期效果。

该市应急管理局专家库成员杨浩在点评中认为，本次演练指导思想明确，充分体现了坚持“人民至上、生命至上”的理念，各参演救援小组分工明确、密切配合，全面展示了危化品事故的先期处置、启动响应、疏散人员、应急抢险、应急救援结束等应急处置流程的各个环节，处置规范，取得了较好效果，现场展示的各类消防救援装备及应急指挥等智能化手段值得学习和借鉴。



商洛市：开展企地联合 综合应急演练

6月29日，氟硅化工公司联合商州区应急管理局、商洛市消防救援支队、商洛市生态环境局商州区分局在公司一级重大危险源 AHF 储罐区组织进行了企地综合应急演练。

演练模拟场景为极端高温天气下公司一级重大危险源 AHF 罐区氟化氢储罐 V-301A 装车出口管道（液相）发生泄漏事故。泄漏发生后无水氟化氢罐区有毒有害气体监测系统连锁触发水雾喷淋系统启动，第一时间压制了氟化氢气体向外扩散，减少环境污染。

演练从班组级现场处置方案到启动一级社会响应成功处置突发事件。本次企地联合综合应急演练，有效地检验了公司应急预案的实用性科学性和可操作性；检验了全员进行应急处置的预警、应急响应、指挥与协调、现场处置与救援等应急行动和应对措施能力；检验了公司重大危险源 GDS 有毒气体检测报警系统、视频监控系统对事故的事前预警、水幕喷淋系统对事故的事中控制；同时也是对公司应急救援预案的一次实战培训，演练达到了预期效果。

延安市：模拟实战演练 防患于未“燃”

6月27日，在陕西延长石油延安能源化工有限责任公司举办了“富县2023年度危险化学品生产安全事故应急救援演练”活动。

此次演练活动由富县政府主办，县工业园区管委会、县应急管理局、县消防救援大队协办，延安能源化工有限责任公司具体承办。采用“模拟场景、实战演练”的方式，现场模拟了延安能源化工有限责任公司天然气转化合成中心四级重大危险源粗甲醇罐区甲醇泄漏、

起火、人员受伤等情况，演练内容涉及危险化学品泄漏、人员受伤、火灾等事故的发现上报、预案启动、现场抢险、医疗救援、环境监测、事故调查等内容，整个演练活动紧张有序、有条不紊、处置得当，全面检验了企业和政府应急预案体系的科学性、适应性、衔接性，达到了预期效果。

“居安思危、思则有备、有备无患。”7月21日，由延安市应急管理局指导，延川县人民政府主办的延安市延川县2023年危险化学品生产安全事故应急救援演练在永坪炼油厂油品调和车间举行。

此次演练模拟“石脑油装油栈桥2#鹤位罐车液相接口发生泄漏”情景，在石脑油罐车发生较大泄漏的情况下，立即启动车间级、厂级事故应急救援预案。险情扩大后应急响应升级，启动政府级应急预案，

在企业及各应急部门的配合下，实施了油品封堵、设备抢修、消防救援，警戒疏散，交通管制、人员救护等演练科目，展开了一场与时间赛跑、与事故较量的紧急救援。整个演练过程研判科学合理，决策及时得当、信息传递顺畅、处置快速有效，充分考虑了事故现场及周边情况、气象条件，以及人员、物资、技术等因素，应急队伍协调配合有序、及时精确。在政府和企业各应急抢险小组的配合下，疏散群众、扑灭火灾、抢救伤员，成功处置事故，此次模拟演练共200余人参加活动。



丹凤县：多部门联合 开展危化品运输车辆事故演练

6月15日，由陕西交控丹凤服务区主办，丹凤县应急管理局协办的2023年度危险化学品泄漏应急救援演练在丹凤县服务区举行，参加现场观摩的领导、相关部门和企业人员100余名。

此次演练模拟运输汽油的危化品车辆被一辆小型货车追尾，造成危化品车辆少量泄漏。负责人接到报告后立即启动应急救援预案进行控制，各处置小组第一时间集结到岗到位，按应急预案设定，紧张有序开展各项救援工作进行应急处置。

现场重点演练了服务区报警自救、启动应急预案、应急疏散救援、部门协同处置、消防救援抢险、事故控制消除、现场调查取证等方面。演练中各部门各司其职、各尽其责、反应迅速、措施果断，应急综合演练取得圆满成功。

此次危化品突发事件应急演练，重点演练危险化学品泄漏后企业的应急处置，通过贴近实战的方式，检验了丹凤县各职能部门应急联动的流程、方式和措施的可行性，增强了该县应对危险化学品事故的快速反应能力、应急处置能力和协调作战能力。



石泉县：紧贴实际 模拟加油站着火积累实战经验

7月25日，石泉县2023年危险化学品事故应急演练在中石油石泉桥南加油站举行。

石泉县举办此次演练活动旨在通过实战演练检验应急预案的操作性、合理性、科学性，增强企业及员工对既定预案的熟悉程度，锻炼员工应对突发事件的实战技能，提升县域危险化学品领域突发事件处置及综合协调组织能力。

演练由石泉县危险化学品安全生产专业委员会、石泉县应急管理局主办，县公安局、县消防救援大队、县经贸局、城关镇政府协办，中石油石泉销售分公司承办。现场模拟了营业期间，加油站一加油车辆着火随后卸油作业中油罐车突然着火，以贴近实战的方式，全面检验了加油站员工应急响应及外部救援力量参与救援处置能力。



高温加汛期 危化品企业安全生产 要严格做好“四防”

汛期以来，我省多地出现强降雨天气，暴雨引发的洪水、雷击、内涝等灾害给危险化学品企业安全带来了巨大的挑战。有关部门和单位要深刻吸取事故教训，高度重视汛期危险化学品安全生产工作，严格做好以下几方面工作。

防雨：设施要到位

夏季降雨具有突发性、来势快、降雨量集中等特点。化工企业应对危化品仓库、电气和仪表主控制室、现场仪表间的墙、房顶等全面检查，要发现问题及时整改。对于现场用电设施的防护网也应进行检查，防止小动物筑巢做窝或雨天进入。对于变配电室、开关站、接线盒、变压器、电线电缆、电线接头、电机、电气元件的机柜等，可采用温度检测等措施，进行细致检查，防止漏雨、潮湿造成触点超温或断路等。加强重大危险源罐区安全管理，要落实重大危险源安全包保责任制，确保储罐冷却喷淋系统、灭火系统、紧急切断系统和报警装置完好有效，确保危险化学品储罐区排水设施正常使用，严禁设备设施带“病”运行。严格控制常压

储罐的储量，严禁危险化学品储罐超高液位运行，确保储罐管线阀门、机泵等完好。

有毒化学品和自催化、遇水发生化学反应的物质，不得放在潮湿、透水和屋面渗漏的库房，应采取防水防潮措施。易燃易爆危险化学品必须储存在阴凉、通风干燥的环境中，并定期进行可燃、有毒气体浓度监测。医院、学校、科研机构要加强危险化学品安全管理，全面排查危险化学品储存设备和地点，确保通风及温度等条件符合安全存储要求。

督促化工（危险化学品）企业针对特大暴雨极端恶劣天气，编制专项应急预案，备好机泵等应急防汛器材，加强应急准备；督促企业加强管线、储罐的运行维护，及时更换腐蚀严重的储罐、管道、法兰等设施设备，在容易积水区域要增设围堰、疏通管沟、保证排水闸阀正常使用；采用在线监测管道压力、人工巡查、无人机勘探等多种方式，加大日常巡查检查力度和频次，及时发现、上报、处置险情。

防汛：盯低洼区域

夏季雨水相对集中，雨水地

表径流容易对地势低洼位置的设备设施造成威胁。各化工企业要深刻吸取夏季危险化学品生产安全事故教训，严格落实企业安全生产主体责任，严格执行企业各项安全管理规章制度和岗位安全操作规程，落实风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，密切关注掌握气象预报和灾害预警信息，紧盯重大风险、重点设备、重点环节、重点部位开展隐患排查治理，及时消除安全隐患。

处于较低地势的设备设施为应对强降雨集中地区的气象条件要求，一般要设计有完善的防渗漏和独立排水设施。要做好施工过程把控，严把施工质量，重视防渗漏处理措施，保证本质安全。提前做好低洼区域防洪挡水堤、防洪沙袋等设置和管理工作，确保完好备用。要加强应急值守，完善应急物资储备，严格执行领导带班和24小时值班值守工作制度，针对企业夏季安全生产特点，开展有针对性的应急预案演练，确保突发状况下各部门能够快速应急响应、妥善应对、高效处置。严格落实生产安全事故和重大安全风险信息报告制度，遇生产安全事故和突发事件要及时妥善处置，

并按规定向有关部门进行报告。

防雷：查避雷装置

雷电的强大电流和高压可以造成电气设备瞬时故障烧毁，还可能使铁塔、储罐等大型金属设备结构受损。输送管道如果遭受雷击，也可能因电压过高发生破裂。

为此，企业应落实防范措施。要强化对汛期危险化学品重点部位的风险防控，对避雷设施、接地装置、安全联锁装置、报警装置等进行全面检查，确保处于完好状态。极端天气来临前，对所有设备、电气、仪表等防雷接地情况进行全面排查整改。经常检查接地线、跨接线等防雷设施，保证搭接规范，无松脱、无锈蚀断开现象。管线、设备检修后，相关防雷接地线、跨接线要及时恢复。要完善防雷及抗晃电设施。对关键的仪表回路加防雷器，结合企业实际和不同电气设备，完善设备抗晃电措施。要预防雷击起火，避免易燃气体、液体高空泄漏或排放，储罐的呼吸阀、排空口等部位的正常排放或意外释放，都易受到雷击起火，完善针对性灭火措施，确保遇到异常情况能够快速处理。要做好个体防护。雷雨天气避免塔罐顶部、建筑物房顶等室外高处作业，避免接触潮湿器物，雷

雨时应及时进入有避雷设施的场所，不要在架空线、孤立的灯塔、大树、烟囱下躲避，避免遭遇雷击。不要靠近高压电杆、铁塔、避雷针的接地线周围 20 米以内，以免雷击时发生跨步电压触电。

防暑：“人机”双降温

夏季太阳辐射和紫外线强度均达到最高等级，对人体健康安全影响较大。同时，由于夏季光照时间长、气温较高，易燃易爆物品加速分解、气化、发热、膨胀，易造成设备超温超压，严重者可能发生爆炸事故。化工和危险化学品生产企业要加强工艺过程控制管理，合理安排产能，严禁超温、超压、超负荷生产。要密切关注反应器、精馏塔、换热器等主要生产设备运行状态，若设备温度、液位、压力等监测监控指标出现明显异常，要及时调整工艺控制指标，开展安全风险研判，必要时情况下要果断降低生产负荷甚至停车进行紧急处置。从以往经验来看，做好夏季化工企业防暑工作，应重点从“人机”两方面入手。

做好人的防暑工作。化工企业中控室、操作岗位、巡检岗位要尽量配备空调。要制定完善夏季防暑专项应急预案，配备应急救援人员和足量的急救药品，供给

足够的、符合卫生标准的防暑降温饮料及必需的药品。出现中暑等突发情况时，应当立即采取救助措施，必要时应及时就医。高温天气期间，要根据生产特点和具体条件，采取合理安排工作时间、轮换作业、适当增加高温工作环境下的休息时间和减轻劳动强度、减少高温时段室外作业等措施。

做好设备的防暑工作。承压设备的安全设施，如安全阀、压力表、减压阀、液位计、温度计、快速切断阀、喷淋设施等，必须保证 100% 完好、100% 投用。生产运行管理方面要平稳工艺操作，加减负荷要缓慢，速度不宜过快，避免压力大幅波动，过热、过冷都会引发事故。对停用的设备、管线要置换合格，并做泄压处理。对易超温、超压设备，如压缩机、电气设备等，实施轮换运行等措施。岗位操作人员应加强工艺装置日常巡检，对重点储罐喷淋降温情况等密切关注，杜绝跑、冒、滴、漏现象。

安全生产重于泰山，须臾不可放松。要充分认识做好危险化学品安全生产工作的极端重要性，时时把安全生产放在心上，抓在手上，扛在肩上，持续提升发现问题和解决问题的强烈意愿、能力水平，加快推动安全治理模式向事前预防转型。

精准执法除患 安全关口前移

——渭南市推进煤矿安全生产综合整治工作侧记

◇ 冀浩楠



陕煤集团韩城矿业公司象山矿开展综合整治专题培训

陕西省渭南市煤炭开采历史悠久，属于产煤老区，共有 34 处煤矿，辖区煤矿煤与瓦斯突出、承压水等灾害耦合叠加，被列为全国 8 个重点监管监察地区之一。矿山安全生产综合整治开展以来，渭南市高位部署、一体推进，聚焦煤矿安全风险超前防范、煤矿重大事故隐患排查整治等重点，一体推进严格执法，精准施策排除隐患，前移关口防范风险，下大力气夯实安全基础，确保全市煤矿安全生产形势持续稳定。

一体推进整治 精准执法除患

渭南市先后召开市委常委会、市政府常务会研究部署矿山安全生产综合整治工作，成立工作专

班，细化职责分工，建立调度会议、定期会商、联络员会议、督导检查、挂牌督办和信息报送六项制度推动整治工作走深走实。该市安委办印发了《渭南市煤矿安全生产综合整治工作实施方案》，明确了综合整治 3 个方面 12 项任务，于 5 月 6 日召开了全市煤矿安全生产综合整治工作推进会，聘请专家对全市执法检查人员及煤矿企业主要负责人共 120 余人进行了专题培训指导，确保综合整治各项工作任务一体推进、取得实效。

该市成立了由渭南市应急管理局会同国家矿山安全监察局陕西局监察执法四处，统筹各县（市）煤矿安全监管执法力量组成的 7

个执法工作组，分级分类，责任到矿，逐矿开展全面检查，建立“一矿一册”档案。截至 7 月 20 日，该市共开展煤矿安全生产综合整治执法检查 17 矿次，行政处罚 135 万。查处问题隐患 650 条，已全部完成整改。

为确保综合整治精准发力、取得实效，渭南市韩城市人民政府主要负责人先后召开专题会议 4 次，开展联系包保责任监督考核 18 次，统筹推进煤矿安全生产综合整治工作。韩城市聚焦综合整治任务内容，组织专家开展了《煤矿重大事故隐患判定标准》以及煤矿综合整治 13 个方面 465 项内容专题解读培训。该市成立了由应急管理、发改委、自然资源、公安、各镇办等单位组成的联合执法队伍，并聘请专家不定期开展联合执法行动，共检查煤矿 33 矿次，发现问题隐患 672 条，已整改完成 626 条，清理“五职矿长”7 人。

渭南市合阳县聚焦影响辖区煤矿安全生产的主要因素、突出矛盾和短板弱项，紧盯灾害防治、安全管理等短板弱项，逐矿开展安全风险分析评估，深入研判制定措施强化重大风险源头管控。该县坚持“逢查必考”方式，紧

盯超能力生产、动火作业、保护煤柱和密闭管理等重点开展精准执法，严厉打击违法违规生产行为。截止目前，共开展执法检查25矿次，查处问题隐患212条，行政处罚36万元。

聚焦问题整改 消除短板弱项

今年上半年，渭南市辖区煤矿共被上级监管监察部门查处重大事故隐患16条，其中11条集中在韩城市辖区。综合整治开展以来，渭南市深入推进重大事故隐患排查整治，督促各煤矿深入开展专项排查，截止目前，该市煤矿共自查发现重大隐患39条，已完成整改32条。

“针对企业自查发现的重大事故隐患，我们要求立即停头停面，严格按照‘四不放过’和‘五落实、五到位’要求闭环整改，同时把牢煤矿隐患整改销号关，聘请专家对隐患整改销号现场核查，坚决彻底消除重大隐患，及时防范化解重大安全风险。”韩城市应急管理局党委委员耿斌介绍道。

陕西燎原煤业有限责任公司针对自身存在的未执行区域防突措施的重大隐患，强化警示教育，杜绝麻痹思想，集中组织开展了重大隐患判定标准、防治煤与瓦斯突出细则集中培训学习，提升全员安全意识和风险管控能力水平。该矿每月由矿长带队对标对表开展一次全覆盖的重大隐患专项排查，截止目前共查处一般隐

患47条，已全部完成整改。

陕煤集团韩城矿业公司象山矿井严格落实重大隐患整改，综合实施“10+4”瓦斯灾害治理模式，科学制定灾害治理计划，进一步强化灾害治理措施审批、验收和日常监督检查，并对矿井内部灾害治理措施落实不到位的相关单位及人员等同工伤事故进行责任追究，确保重大灾害治理各项工作取得实效。对照煤矿重大隐患判定标准，象山矿将每一项标准划分到对应分管领导、专业部室人员，逐级明确责任，逐条对标深入开展隐患自查。该矿将井上井下划分为12条线路，每条线路由副矿长以上领导牵头，带领相关专业、部室、区队、班组人员每月开展全覆盖隐患排查整治，确保将隐患消除在萌芽状态。

细化管理举措 超前防范风险

综合整治开展以来，渭南市各煤矿企业主动发力，靶向施策，深入开展全员安全责任落实自查自纠等，创新机制、细化举措，推动实现安全管理提效、风险超前防范，持续夯实煤矿安全生产基础。

韩城矿业公司桑树坪煤矿紧扣全员安全责任落实这一关键，建立完善了《全员安全生产责任制考核管理制度》，健全了覆盖34个部室、区队，470个岗位全员的安全生产责任制及配套考核清单，做到安全责任落实“一岗一清单，一

人一本账”。该矿每月从“三违”、隐患查处、全员培训考试及责任履职等方面对全员安全生产责任制进行考核，每月开展一次自查自纠，全面拧紧安全生产责任链条。

在此基础上，桑树坪煤矿狠抓班组一线安全生产标准化能力提升，大力实施“11331”班组安全网络管理体系建设，将教育培训、反“三违”作为安全管理的关键要素，同安全生产责任制考核、全员安全积分等相结合，全矿共组建安全网络小组234个，参与小组成员1700余人，织密全员安全履责考核监督“一张网”，有效减少遏制了矿井不安全生产行为发生。今年上半年，该矿工伤率同比下降60%，违章率同比下降87%。

陕西澄合百良旭升煤炭有限责任公司实行“三讲一抓一排查”机制，常态化在矿井调度会、班前会和班组网络会“讲安全”，各级管理人员深入一线开展抓违章活动，每半月开展全系统各环节隐患自查自改，明确791条隐患处罚标准，严格奖惩，闭环管理，推动全体员工始终绷紧安全弦。同时，该矿成立了安全小分队，每周不定期开展“零点+四点”夜查行动，重点检查安检员现场履职、各级管理干部履职、安全技术措施落实、是否存在重大隐患、作业人员行为规范五方面内容，靶向发力筑牢高风险时段安全防线。

铁腕整治隐患 守牢安全底线

——宝鸡推动安全生产治理模式向事前预防转型

◇ 温瑶瑶

宝鸡是一座老工业城市，聚集着众多工业企业，安全生产任务十分艰巨，需要一场“利剑”行动，消灭风险隐患苗头，净化安全生产环境。重大事故隐患专项排查整治2023行动（以下简称“专项行动”）开展以来，宝鸡市各相关部门积极行动起来，围绕重点领域，进一步加大排查整治，强化管控力度，落实防范措施，从根本上消除隐患、解决问题，推动安全生产治理模式向事前预防转型。

精准施策共发力 着力攻坚除顽疾

全省专项行动工作视频会议召开后，该地市委、市政府及时组织召开专题会议动员部署专项行动。此次专项行动将持续至年底，共分为安排部署、企业自查自改和部门帮扶监督检查、部门精准执法、总结提高四个阶段。

为让专项行动走深走实，市领导在会议上强调，全市上下要聚焦重点领域，扎实推进专项行动，严厉打击违法违规行为，坚决防范和遏制重特大事故。结合以往经验，为确保专项行动不走过场，切实收到预期效果，该市迅速出台了实施方案和学习宣传工作方案、督导检查工作方案；市安委会及时成立了专项行动工作专班，同时，抽调专

人组建办公室，成立了综合组、督导组、信息组三个工作小组，进一步明确了职责、细化了举措，并建立调度会议、定期会商、联络员会议、督导检查、挂牌督办、信息报送等专项工作机制。

期间，该市针对安全监管的重点行业领域，梳理出企业、监管部门、地方党委政府3个层面21项具体任务，指导各部门“照单排查”，着力攻坚“顽瘴痼疾”。据安全生产综合协调科负责人介绍，专项行动与往年开展的专项检查不同之处有：为避免眉毛胡子一把抓，此次排查主要聚焦煤矿、非煤矿山、危险化学品等重点行业领域；突出主要负责人的责任落实，充分发挥主要负责人“第一责任”主导作用，带动全员安全生产责任落实；各企业先集中开展自查自改，相关部门强化帮扶指导，然后再开展精准严格执法。

靶向整治找症结 帮扶企业解难题

排查只是手段，解决问题才是关键。在井口播放事故警示视频、开展全员安全责任落实情况自查自纠……专项行动开展以来，陕西麟北煤业开发有限责任公司采取有力举措开展专项行动，这

只是企业自查自改的一个缩影。

为了将一个个“顽疾”消灭在萌芽状态，该市各企业敢于动真碰硬，纷纷出新招、出实招、出硬招。其中，出新招的中铁宝桥集团有限公司，在排查隐患时改变了传统安全管理“人盯人”的监管方式，实现了隐患排查治理的信息化管理。“用传统的书面模式呈现和传递，会耗费大量人力，治理效率也大打折扣。”中铁宝桥安环环保部有关负责人说。目前该公司运行的安全管理信息系统，既方便又高效，作业人员发现隐患就能及时上报，区域负责人第一时间接收隐患问题后，分派给相关经办人进行整改，整改结果由分派人审核确认，最终确保闭环。据了解，员工每上报一条隐患，就能获得5积分，而且1积分还可以兑换2元现金。中铁宝桥这一举措，激发了员工上报隐患和参与安全管理的热情。

专家走进生产车间，为企业“会诊把脉”，找“病症”开“药方”。7月18日，蔡家坡经开区经济发展局聘请专家，对百万平方米标准化厂房产业园区企业进行安全生产重大隐患排查。“聘请专家查隐患对企业不仅是一次

深层次的风险隐患排查，同时也是一次专家为企业答疑解惑的实践课。”蔡家坡经开区经济发展局有关负责人说。通过检查进一步督促企业落实安全生产主体责任，引导企业积极主动查隐患、改隐患、除隐患，切实遏制各类生产安全事故发生。截至发文前，共排查41户企业，发现259条安全风险隐患问题。

为积极帮助企业查隐患、解难题，该市坚持严格执法和指导服务相结合，组织经验丰富的行业专家参与，采取暗查暗访、异地执法、交叉互检等方式，开展执法与服务。

进入夏季，动火作业、违规用电等诱发火灾的因素增加。同时，不少企业进入生产高峰，开始赶工期、抢进度，各类风险因素增加。对此，凤翔区召开了工贸行业领域强力推进重大事故隐患专家督查会诊活动安排部署会，提出了督查组要列出推进计划表，不放过任何一个环节的督查要求。

“通过专家‘诊断’‘开方’，可以真正查出一批隐蔽性、致灾性问题隐患，力争在有效时间内保质保量完成执法任务，从源头上杜绝各类事故发生。”凤翔区应急管理局有关负责人说。

亮剑执法动真格 交叉执法查隐患

液化气罐离明火较近、消防烟感器损坏、燃气报警器没插电源、私家车占用消防通道……翻看每日排查隐患清单，记录在册

的都是一些看似微不足道的“小问题”。其背后往往隐藏着一些大的事故隐患苗头，如不加以重视、不及时整改，就有可能发生安全事故。

“我们制定了月调度、定期通报、重点督办约谈工作机制，每月通过各部门上报的台账、清单进行分析总结，对工作推进缓慢的单位进行通报。”工作专班人员介绍，专项行动开展以来，该市不断加大管理力度，敢于亮剑。截至发文前，共排查重大隐患120条，不给隐患留滋生的寸土。

为深刻汲取宁夏银川“6·21”燃气爆炸事故教训，该市制定并下发了城镇燃气安全专项整治工作方案，重点对大排档、烧烤店等“九小场所”，以及酒店、企事业单位食堂等各类餐饮场所和影响公共安全的各类场所开展检查。一场燃气安全“大体检”正式开始。

陈仓区积极行动，展开“拉网式”排查，在守住城市“烟火气”的同时，提升了群众安全感。

“煤气罐也有使用年限，这个煤气罐已经过期了，非常危险，不能再用了……”检查组人员边排查边拿出宣传资料给店家普及燃气安全知识。针对夜市人流量大、饮食摊点密集的情况，陈仓区加强夜市摊点燃气用气安全和规范化管理，启动了“白+黑”模式，对餐饮场所燃气用户进行地毯式专项整治排查，掌握餐饮门店和流动饮食摊点用气安全措施情况，

要求商户加强自查，对液化气瓶燃气安全阀不符合使用要求的、燃具连接胶管非专用的，现场督促商户立即进行更换。据了解，此次共排查餐饮门店166家、餐饮摊点96家，现场纠正安全阀老旧、软管老化、燃气瓶罐脱检等隐患69处，对存在用气安全隐患的4家餐饮商户，现场督促整改，更换了合规燃气瓶罐。

异地交叉检查也是专项行动的一项重要内容。宝鸡执法督查分队放弃周末休息时间，对西安市建筑施工、交通、旅游等行业领域持续开展执法督查，切实帮助西安的企业消除问题隐患。“这个电热水器没有安装漏电保护装置，一旦电流过大，可能造成短路、引发火灾……”宝鸡执法督查分队在西安一家公司进行异地交叉检查时，提醒企业相关负责人。

为确保执法督查不流于形式、不走过场，各小分队打破行业壁垒，将督查触角伸向旅游、消防、医疗卫生等其他行业领域，并且利用休息时间及时“充电”，学习其他行业领域重大隐患判定标准，持续提升综合执法能力。据了解，该市执法督查分队共检查企业31户，涉及7个行业领域，发现并交办一般隐患191条、重大隐患13条。

专项行动还在进行中，该市将严格监管、不走过场，聚焦薄弱环节和突出问题，狠抓落实，为全市经济社会高质量发展提供安全稳定的环境。

围绕“四个坚持” 提升干部作风能力

——安康市应急管理局力促干部作风能力提升年活动走深走实

◇ 江宏涛



安康市应急管理局检查汉江龙舟节活动现场安全保障工作

安康市应急管理局围绕“四个坚持”铸魂、提能、强干、增效，力促干部作风能力提升年活动走深走实，确保了全市安全生产和自然灾害形势持续平稳，为全市经济社会高质量发展创造了良好安全环境。

坚持以理论学习铸魂

该局把强化理论学习贯穿活动始终，以学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于应急管理工作的论述和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神作为学习重点，综合运用“第一议题”制度专题学习，建立“党委理论学习中心组+党员学习日+应急管理大讲堂+应急干部小讲堂”常态学习机制，持续加强干部政治思想教育，深悟精神实质，涵养忠诚品格，确保党的政策理论

入脑入心、走深走实。

今年以来，该市局共开展集中学习、专题研讨、应急管理大讲堂、应急干部小讲堂10次。

坚持以业务培训提能

该局坚持“干什么学什么、缺什么补什么”和“务实、管用、有效”的原则，结合应急管理部门特点和工作需求，通过理论讲授、实操培训、模拟演练等形式，做实做精业务培训，着力建设一支“会应急、能应急、善应急”的干部队伍。

今年以来，先后组织开展了防汛救灾、灾情管理、无人机救援、应急管理执法、应急管理综合应用平台操作等政策业务培训6期（次），培训干部3000余人次。

坚持以作风建设强干

该局坚持把全力维护人民群众生命财产安全作为首要责任，

牢固树立“群众过节、应急过关”理念，忠实当好党和人民群众的“守夜人”。常态化落实“141”（1名领导、4名干部、1名司机）24小时值带班制度，全天候守护人民群众生命财产安全。

围绕春节、“五一”等假日安全，抽调干部成立暗访督导组，在假日期间深入基层一线督导安全防范工作，盯紧看牢重点企业、重点部位和重大风险。

进入汛期，坚持以雨为令、闻“汛”而动，全员在岗在位，精心做好会商研判、监测预警、指挥调度、抢险救援和应急处置，全力做好每一轮降雨的防范应对。

坚持以机制建设增效

该局印发了《全市应急管理系统推进“三个年”活动若干措施》，建立了“晒成绩、比贡献、定目标、促落实”工作推进机制，设立“推进三个年活动月度任务清单公示栏”，对各科室、各单位重点工作推进落实情况进行全过程、动态化、闭环式管理，积极营造“你追我赶、争先创优、狠抓落实”的良好工作氛围，确保上级决策部署在全市应急管理系统落地落实、见行见效。

用“3+”模式解决飞线充电隐患

——西安市新城区西一路街道打造消防安全用电新路子

◇ 郑 永



该街道工作人员排查人员密集场所安全隐患

近年来，新能源汽车、电瓶车充电难问题不断凸显，有些小区业主或租赁户采用私拉电线的方式给电车充电（俗称为“飞线充电”）的现象日益增多，消防安全隐患突出，容易引发火灾事故。

西安市新城区西一路街道结合老城区的特点，以“时时放心不下”的责任感，采用“调研+宣传”“预防+治理”“走访+建设”的“3+”模式，有效遏制了辖区内“飞线充电”现象，进一步树牢了“抓早、抓小”的安全理念，筑牢了安全屏障，为辖区营造了良好的消防安全环境。

“调研+宣传”建好三张“清单”

自3月份以来，西一路街道以大调研为契机，共召开座谈会

4次、同社区工作人员了解情况9次、调查住宅小区81个、走访物业单位14个、面对面同居民了解情况近百人次，以此建立了12大类的“西一路街道安全生产要素清单”“消防安全检查内容清单”和“消防安全问题整改清单”。

该街道结合调研中发现的“未安装集中充电设备小区较多、飞线充电不好管理、飞线充电安全隐患大”等实际问题，积极联合新城区应急管理局、消防救援大队、城管执法中队、供电所等单位制作宣传标语宣传片，充分发挥网格员身在一线、在群众身边的优势，对居民群众宣传规范充电相关消防安全知识，不定时开展停放充电引发火灾的防范知识宣传和典

型火灾案例警示教育，将规范充电的概念传递到每个小区居民中。

此外，结合创文创卫等工作实际，利用LED屏、广告宣传栏、微信群、朋友圈等功能开展大警示大宣传活动，全面警示居民日常电车充电行为，营造了浓厚的宣传氛围。

“预防+治理”签好三份“承诺”

如今，电动车“飞线充电”问题在很多小区普遍存在，这看似方便的行为使院落的消防安全隐藏隐患，在充电过程中，一旦短路漏电将直接引发火灾险情，“飞线”也就成了“导火线”。

强化安全主体，同管理单位签订“消防安全责任承诺书”。该街道坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的消防安全方针，从源头上防范化解重大安全风险，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，明晰消防安全责任，初步签订《消防安全责任承诺书》192份，做到了消防安全早部署、早落实。

为助力居民群众树立平安理念，增强消防意识，提高应急技能，为广大企事业单位、居民群众创



社区网格员向居民宣传安全用电知识

造消防安全稳定的生活环境，逐步打造“大应急、大消防、大平安”的基层治理体系，该街道借助“西一路平安论坛”，搭建消防公司与居民院落的“手拉手”联系平台，让公益消防走进院落、走进民心，初步与8家消防检测公司签订《公益检查协议》。

此外，该街道还借助“消防进校园”活动，“以小手紧拉大手”的形式，用“小家”带动“大家”，深入普及规范充电。

该街道“见招拆招”，同居民用户签订“安全用电承诺书”。结合创文活动，采用“敲门行动”，逐户签订“安全用电承诺书”；畅通“12345”“96100”等政务服务热线和举报投诉渠道，紧盯79个老旧小区、26条背街小巷、12个商场等飞线充电重点区域，发现“飞线”就“拆线”；加大柔

性执法力度，采取“劝、拆、改、扎”等方式，集中治理各类场所飞线充电问题127处，形成了整治“飞线”现象的高压态势。

“走访+建设”用好三大“机制”

该街道遵循“预防为主，防消结合”的消防工作方针，引进5家集中充电装置公司并对77个小区院落进行了统一安装和调试，化解了充电难的问题，有效遏制了“飞线充电”现象。

建立入户走访机制。该街道用好“三张清单”，夯实基础信息，做好访民意、查民困、解民忧，完善“民情日志”，建立了常态化入户走访机制，了解居民安全生活情况，能解决的及时解决，不能解决的向有关部门汇报协调解决，将矛盾问题和消防安全隐患从小处、在早期化解。

建立联防联查机制。发现问

题是能力，解决问题是责任。该街道借助消防公司加大对网格员、社区专干等监管人员的培训力度，让他们成为消防安全隐患排查的“侦查尖兵”；结合“民呼我行”活动载体，把办公桌“搬”到居民院落，同居民群众“坐在一条板凳上”，一起摸清院落底数、一起检查消防安全隐患、一起商议措施方法，做到党员干部全参与、居民院落全覆盖、联防联查零距离。

建立台账销号机制。该街道结合“西一路街道全消防安全要素清单”，划分行行业风险等级，建立完善“消防安全管理、建筑防火检查、消防设施检查”三大板块检查台账，细化13大类行业清单，明确责任分工、检查内容、安全要求、完成时限等。定期召开消防安全形势分析会，听取科室和社区消防安全隐患点位排查情况，及时研究、解决工作中遇到的困难和问题。建立销号制度，对居民“急难盼”的问题马上办；对上级督办的问题限时整改；对长期困扰的问题借助“他山之石”，认真研究对策，采取长效机制，做好跟踪问效。

下一步，西一路街道将针对未安装集中充电设备的102个院落进行走访评估、细化责任、分类施策，力争在三年内，集中完成充电设备全部安装调试建设，彻底消除“飞线充电”消防安全隐患。

力求创新主动作为 “四有” 推进精准执法

——勉县应急管理局不断规范执法行为和提升执法水平

◇ 汤 锐

近年来，勉县应急管理局坚持创新机制、主动作为，不断规范执法行为，提升执法水平，着力破解安全生产执法过程中遇到的实际困难和具体问题，力求执法效果与社会效果相统一，让执法有尺度、有精度、有力度，更有温度。

建立执法清单 执法“有尺度”

全面落实安全生产行政执法权力清单制度，根据法律法规的立改修、机构改革和职能调整情况动态调整权力清单，建立清单、明确权责，并及时在政府网站等载体向社会公布，卡牢安全生产行政执法尺度，着力破解执法边界不清的问题，努力实现行政执法标准化。以安全生产相关法律法规为准绳，以部、省、市应急部门安全生产行政执法权利清单为基础，立足县域实际，全面推行清单化管理。

截止5月19日，全县共列明安全生产执法事项202项，同时对执法权限事项所涉及的法律、流程、文书等逐一梳理规范，让执法流程更加清晰、执法尺度更加标准。

分类分级执法 执法“有精度”

建立完善执法企业基本信息库，并对执法企业分类和基本信息库进行动态管理，及时调整完善，同时根据分级分类执法的原

则，结合该县各行业领域企业数量、安全生产特点和层级执法事权，根据《安全生产年度监督检查计划编制办法》，以企业风险等级为基准，结合企业自身特点、重大隐患、发生事故情况以及守法状况，将县域内的企业分别划分为A、B、C、D四类，明确执法企业名单，制定分级分类执法计划，进行差异化精准执法。

聚焦执法重点 执法“有力度”

围绕《安全生产执法手册》监督检查重点事项，聚焦高危行业企业重大生产安全事故隐患及有限空间、粉尘涉爆、动火、特种作业等方面，突出事故多发的行业领域和违法违规问题突出的关键环节，组织开展冶金煤气、有限空间、外包作业、教育培训等专项执法，重点查处冶金煤气重大风险管控不到位、安全设施设备使用维护不到位、有限空间辨识管理制度不落实、外包作业安全管理混乱等违法行为。

对潜在风险大、可能造成严重后果不良后果的加强执法巡查，对严重违法者敢于亮剑，践行“一案双罚”和“行刑衔接”要求，制定并实施《行政执法从重处罚清单（第一批）》，切实查办安全生产领域违法典型案例，确保

执法力度不减，促进企业主体责任不断落实。

强化服务意识 执法“有温度”

坚持服务与执法并重，服务先于执法的理念，变被动执法为主动服务，变末端执法为源头治理。制定《双向实施专家会诊安全隐患工作的方案》，积极创新专家服务安全生产的方式，推行企业自聘专家助安和监管部门外聘专家促安的内、外双向“专家会诊”服务，对企业在安全生产方面的“疑难杂症”进行现场指导，形成“专业促安、专家助安”的良性双向互动，2023年4月开展了第一批次隐患排查指导服务，共指导整改问题隐患297项，有力提升了企业本质安全水平。

对非重点领域轻微且未造成后果的违法行为，秉持人性化执法、柔性化执法，制定《行政执法不予处罚清单（第一批）》《行政执法从轻处罚清单（第一批）》，采取教育为主，查处为辅的执法模式，坚决摒弃“一查了之”“一罚了之”“一关了之”的简单粗暴执法方式，有效运用“说理式”执法、警示约谈、示范引导等执法方式，使柔性执法和有效执法相结合，让行政执法更有“温度”。

压实“责任链” 织密“安全网”

——黄陵矿业一号煤矿确保矿井安全生产形势持续稳定

◇ 倪小红 褚小娟

陕煤集团黄陵矿业一号煤矿以“严”字当头、“实”字托底、“细”上着力，下好先手棋，打好主动仗，压实“责任链”，织密“安全网”，筑牢“安全墙”，确保矿井安全生产形势持续稳定。

教育 + 宣传，守安全之“心”

“事故是最好的教科书，也是最好的清醒剂。我们要把昨天的事故当成今天的事故看、把别人的事故当成自己的事故看，吸取教训，痛定思痛，举一反三。”6月5日，在井口信息站，看完重庆恒宇矿业梨园坝煤矿瓦斯爆炸事故案例警示教育片后，综采一队队长杨晓勇斩钉截铁地说。

守住安全“红线”，筑牢发展“底线”，安全宣教工作必须挺在前列。该矿积极组织全员观看《生命重于泰山》《生命至上》电视专题片，学习《安全生产法》，宣讲与企业安全生产相关的安全生产十五条硬措施内容，吸取经验教训，增强安全意识。

在此基础上，该矿以事故案例为切入点，精选近年来同行业发生的典型事故案例进行分类，制作成事故案例专题片，每天利用班前会组织人员学习，深刻剖



该矿深入发挥 AI+NOSA 智能风险管控系统监管作用，狠抓岗位标准作业流程，强化岗位作业标准执行和监督

析事故原因，换位思考“假如我在现场，将如何处理现场问题”“假如遇到同样的问题，自己是否会犯同样的错误”等问题，深入讨论如何有效防止零敲碎打事故，积极谈想法、列举措、谈感想、听建议，使班前会成为安全生产的动员会、安全教育的大讲堂、安全生产的警钟台，切实使安全教育的效果落到实处。

此外，该矿工会围绕“情”字做文章，深入开展职工家属走

进矿井接亲人下班、安全亲情演讲比赛、安全亲情征文活动、安全家访等职工喜闻乐见的活动，将父母爱、夫妻情、儿女心融入到安全教育的全过程，把安全教育向区队、班组、家庭延伸，筑起安全生产亲情防线。

科技 + 管理，筑安全之“基”

“安全是‘1’，发展是‘0’，有了前面这个‘1’，后面的‘0’才能成立。”在该矿，听到最多的词之一，就是“安全”。

面对安全风险，技术能力是第一道闸口。该矿深入发挥AI+NOSA智能风险管控系统监管作用，狠抓岗位标准作业流程，强化岗位作业标准执行和监督。运用好安全双重预防管理信息系统和智能安全风险综合一体化防控平台，实现对风险状态的精准监测、智能预警，对隐患治理的全程追溯、闭环管控，打通安全生产主体责任“最后一公里”，为安全生产提供科技保障，进一步提升风险辨识和管控能力，提升矿井安全管理水平。

此外，该矿将“四治理一优化”和NOSA安健环管理融入到日常生产过程中，充分发挥“四员两长”的安全监管作用，通过现场督导、立查立改等多种措施，把安全生产要求落到个人、落到实处。

安全意识是灵魂，落实责任是关键。在智能管控的基础上，该矿加大安全大排查力度，常态化开展安全隐患排查治理，充分利用每周二安全生产标准化检查、干部走动、“零点行动”“动态检查”等行动，对生产作业区域风险管控、隐患排查、安全生产动态达标等各项工作落实情况进行监督检查，明确整改时限，逐一销号管理，推动问题清零，做到严抓、严管、严考核，切实落实安全主体责任。

演练 + 联动，行安全之“道”

“人人懂安全，个个会应急。”



该矿开展雨季三防应急演练和瓦斯爆炸事故应急演练

关键的时候更要学会救急。为了进一步普及应急救援知识，提高抢险队伍的业务知识和整体协作能力，该矿开展雨季三防应急演练和瓦斯爆炸事故应急演练。通过演练锻炼队伍，完善应急机制，增强演练参与单位和人员对应急预案的熟悉程度，提高其应急处置能力，检验发生火灾后各部门应急处置和协同作战水平，加强矿井的防灾抗灾能力，增强职工自救、互救、脱险能力，为矿井的安全生产保驾护航。

为保证雨季“三防”工作落到实处，取得实效，该矿加强雨季“三防”工作，备足备齐应急物资，做好应急值守，建立灾害性天气预防预警机制，及时发布气象数据，确保防汛各类指示政令畅通，

设置防汛观测点，指派专人对雷、雨等极端天气进行观测，每周对井上下主要涌水点、防水闸墙、采区地表、风井、防雷电设施等开展一次雨季专项隐患排查，第一时间消除“雨季”三防隐患。

安全稳，则全局稳。要做好安全生产管理，第一要素是人。如何发挥人的主观能动性，使安全制度落地落实，将安全隐患消灭于萌芽？该矿转换工作思维，在职工中广泛开展“我是安全吹哨人”“查找身边的隐患”等隐患曝光行动，用好安全生产举报奖励制度，构建起全员参与、全员协同的大安全管理新格局，进一步增强干部职工群众的安全防范意识，提高全员参与安全生产的主动性和积极性，筑牢安全防线。

探讨电网企业应急预案的制定和优化

◇ 张展宇 梁晓菲

随着现代社会对电力越发依赖和电力系统不断发展，电力突发事件频繁发生。在应急事件发生时，电网企业需要快速、有效地应对，以保障电力供应和维护社会安全，这使得电网企业制定应急预案的重要性日益凸显。

电网企业应急预案的定义和意义

应急预案是指政府机关或企业，为应对紧急情况下出现的故障、事故、灾害等紧急事件而制定的具体行动计划和措施。电网企业制定应急预案主要目的是在紧急情况下，通过快速、高效的应急响应，降低故障和事故对电网系统运行的影响，保障电力系统的稳定运行，维护国家经济和社会的安全；提高电网企业的应急响应能力、效率和水平，从而促进电网企业的全面管理，强化管理的科学性、制度性和规范性。

在实际中，电网企业应急预案的制定和优化，应充分考虑电力系统的复杂性和不可预测性，同时还需要考虑到企业自身的情况和环境变化，以确保应急响应快速、准确、有效。此外，还需要建立应急预案制定工作小组，充分调研各种应急情况和场景，制

定多样化的预案，加强应急预案的实施，定期检查、修订和更新，提高员工的应急响应能力和效率，以应对各种应急情况和风险。

应急预案的制定原则和流程

电网企业应急预案的制定是保障电网安全稳定运行的重要手段，需要遵循一些固定的原则和流程。

制定原则

以安全为中心：应急预案的制定应以保障电网安全为中心，确保电网在突发事件发生时能够快速、有效地响应和处置。

系统性：应急预案的制定应全面考虑各种情况和因素，包括自然灾害、技术故障、人为因素等，以保证应急响应的全面性和系统性。

实用性：应急预案应具有实用性，预案制定需要考虑实际情况、资源限制等因素，确保能够在实际应急中发挥作用。

科学性：应急预案的制定应具备科学性，需基于科学理论和技术手段进行，确保预案内容合理、可行、有效。

防范性：应急预案的制定应具有防范性，考虑到预案实施后可能出现的问题，进行充分预案演练和评估，防范可能存在的漏

洞和不足。

制定流程

电网企业应急预案的制定是一个系统工程，为保证应急预案的全面性、科学性和实用性，需要经过编制、演练、评估和修订过程。一般情况下，制定电网企业应急预案的过程包括以下几个步骤：

分析风险。通过收集灾害和事故的相关历史数据资料，分析电网企业可能面临的各种风险，如自然灾害、设备故障、人为破坏等，对可能的风险进行评估和分类，确定应急预案的关注重点。

确定应急预案编制的任务和目标。企业需要确定编制应急预案的组织机构和工作组，明确制定应急预案的目标和任务，如应对何种灾害、事故类型，降低损失程度和恢复正常运营时间节点等。明确应急预案的范围、目的、应急响应原则、责任单位等。

制定预案。在了解风险的基础上，制定应急预案，包括应急响应流程、应急资源配置、应急组织管理、应急演练等内容。

评估和完善。对制定的应急预案进行评估和完善，包括对法律法规、技术标准的一致性，演练效果的检验，制度的修订和完



善等。

宣传和培训。将制定的应急预案宣传给相关人员，进行应急知识培训和演练，提高应急响应能力和效率。

应急预案的内容和要素

电网企业应急预案作为在突发事件发生时，为保障电力系统运行安全和稳定，对各种可能的紧急情况预先规划和部署，必须明确各项应急工作的组织、分工、协调和实施方式，从而确保电力系统运行的连续性、稳定性和可靠性的一种应急管理措施，制造过程中需要对预案的内容和要素进行充分分析。

预案内容

预案的基本情况介绍：应包括预案名称、预案制定单位、预案制定时间、预案修订时间、预案适用范围等基本情况的介绍。

应急组织机构及职责：明确

应急组织包括企业应急领导机构、现场指挥部与工作小组、24小时应急值班室机构等各部门的设置、职责分工、人员配备和应急机构的联系方式。

应急预案和信息报送：明确预警信息来源、传递渠道和接收机构等内容。

应急处置程序：明确应急响应流程、应急处置措施、应急处置人员职责分工、处置方案等内容。

应急资源保障：明确应急资源的保障方式和保障机构的职责，如备用电源、备用设备等。

应急演练：明确应急演练的时间、地点、演练的目的和方案、演练的评估和总结等。

预案要素

风险评估：对电力系统可能发生的灾害、事故等各种应急情况进行风险评估，是确定应急预案的依据。

应急组织机构：建立应急组织机构，确定各部门、岗位的职责分工，明确应急机构的联系方式。

应急资源准备：准备必要的应急资源，如备用电源、备用设备等，保证电力系统的正常运行。

应急响应和处置：在应急情况发生后，对应急响应和处置进行详细的规划，确保应急处置能够及时、有效地进行。

应急演练：定期组织应急演练，加强应急处置能力的培训和提高，发现预案存在的问题并及时修改完善。

应急预案体系

目前，电网企业的应急预案体系包括总体应急预案、专项应急预案和现场处置方案，其中专项预案是重点建设的方向。同时电网企业的预案体系还需要衔接上级单位的应急预案，以形成完整的应急预案体系。

电网企业应急预案制定中存在的问题

预案针对性不强。我国各地区经济发展水平参差不齐，电网企业规模也大为不同，这使得各企业在应急预案的针对性上存在差异。大多电网企业制定的应急预案只考虑到一般灾害事故情况与应急处理方式，预案太过片面、形式，尤其是未考虑到在现实环境的影响下，还可能引发的其他危机。

预案更新不及时。电网企业应急预案在制定后，随着时间推移，新情况、新技术的不断涌现，必须进行定期更新。然而，一些电网企业对于应急预案的更新频率不够高，预案的内容和指导思想已经不符合现实情况，无法应对新的风险和威胁。

预案演练不充分。“工欲善其事，必先利其器”，应急预案演练是检验预案实用性和可行性的重要手段，是应急队伍检验自身实战能力的最重要手段。然而大多电网企业虽然制定了应急预案，但是缺乏有效的演练和训练，而即便是那些有定期组织演练的企业，其演练环节、演练过程也太过于形式。

预案指挥系统不完善。电网企业应急预案的实施需要配备有效的指挥系统，对应急情况进行快速响应和决策。目前电网企业对应急指挥系统建设和优化不够重视，各应急部门担职人员，缺乏应急管理专业常识，对自身职责并不明确，一些电网企业甚至缺少必须的应急管理岗位。

缺乏多元化的应急资源。电网企业应急预案需要综合考虑各种应急资源，如人员、物资、技术等，以更好保障紧急情况下应急工作的正常运行。但是一些电网企业在应急资源配置上比较单一，缺乏多元化的资源保障，这使得企业的应急预案在实际的应急救

援与处置过程中，很难起到作用。

电网企业应急预案的优化方式和途径

针对电网企业应急预案中存在的问题，笔者建议采取以下优化方式和途径。

加强应急预案的制定流程和实施过程中的标准化管理。制度先行。严谨、科学、缜密的制度，可以很好地约束企业的行为，规范企业的管理。为此电网企业可以尝试通过建立标准化的流程和制度，确保应急预案在制定和实施过程中，始终保持全面性、协调性和及时性，提高应急响应的效率和精度。

优化应急资源的配置和利用。电网企业要结合自身实际，结合当地地理环境、地质、气候状况、经济人口情况，建立应急资源的统一管理体系，包括物资、设备、人力等方面，做好备用电源的选型、配置、使用等环节，以保障应急响应的快速性和有效性。

加强应急预案的培训和演练。应急培训与演练，是企业增强自身应急处置能力的必要手段，是企业将自己的理念与规划，付诸实践，检验理论的必须手段。电网企业应自发地提高自身的安全意识，加强企业员工尤其是负有安全监工责任的员工的培训和演练工作，以制度约束、要求进行定期的应急演练，总结与反思演练中存在的不足，检验应急预案的有效性和实用性，持续完

善应急预案，提高应急响应的能力和应对复杂情况的能力。

利用现代信息技术手段，提高应急响应的能力和水平。科技是助力企业发展的最有利工具，电网企业应积极、合理地利用大数据、云计算等信息技术，对电网的运行数据进行分析和预测，积极发现安全隐患，实现各部门之间信息共享与随叫呼应，实现智能化的应急响应。

加强应急预案的监督和评估。对制定的应急预案进行定期的监督和评估，及时发现问题和不足，进行完善和改进，确保应急预案的科学性和实用性。

强化电网企业的安全文化建设，增强安全意识和责任意识。电网企业要重视员工安全宣传教育工作，积极开展企业安全宣传教育培训活动，努力提高员工的安全意识和安全素质，营造安全的工作氛围，减少人为破坏和误操作等事故发生的可能性。

加强与相关部门的合作和协调。构建“大安全、大应急、大减灾”体系，电网企业要在自身应急管理体制机制更加完善，职能配置、机构设置更加合理，基础设施、技术装备条件全面改善的基础上，积极与政府、公安、消防、应急等安全部门建立紧密的联络和合作机制，保持良好的沟通和协作，共同应对各种突发事件，营造“政企联合、齐抓共管”的良好局面。

石油钻探企业安全管理人员应具备的基本素养

◇ 陈鹏生 田 衡

安全是永恒的主题，是人民幸福的保障，是企业发展的基石。习近平总书记强调，发展决不能以牺牲人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线，以人为本、以民为本，我们不要带血的GDP，这个观念非常明确，非常强烈，非常坚定，“红线”就是“生命线”“高压线”，对“红线”，必须以最坚决的态度牢牢坚守。这些指示的落实落细需要安全管理人员去推动实施，抓好企业安全管理工作，安全管理人员无疑是一个重要角色，安全管理人员基本素养的高低直接关系着企业安全管理的总体水平，探讨并明确合格安全管理人员需要具备的基本素养具有重要的现实意义。

夯实基本技能，重在做到“四懂”

懂工艺技术

石油钻探企业业务涵盖面广，主要包括钻井、取心、测井、固井、中测、射孔、酸化压裂、测试生产等工艺环节。长链条、多工序钻探作业等，其涉及专业领域多且技术性强，容易导致安全风险的因素颇多且发生频率高，其中最大的工艺技术风险当属井控风险，它具有发生迅速、处置时间紧迫的特点，一旦失控很容易造成不可估量的严重后果和不良社会影响。

中国石油工业史上发生的2003年“12·23”重庆开县特大井喷事故，导致243人因硫化氢中毒死亡、2142人因硫化氢中毒住院治疗、65000人被紧急疏散安置，就是因为作业人员无视井控风险，违反“每起出3柱钻杆必须灌满钻井液”的规定，擅自决定每起出6柱钻杆才灌注一次钻井液，致使井下液柱压力下降酿成的。

及时发现并消除井控风险是钻探作业安全生产的迫切需要，这要求安全管理人员必须熟悉井控工艺技术，懂原理，具备及时发现和排除井控隐患的能力。

懂设备原理

石油钻探企业主要大型设备包括ZJ30-90型钻机、柴油机、泥浆泵、压裂泵车、固井泵车、测井仪器、修井机等，具有种类繁多、作业环境复杂、拆卸安装频繁、流动性大等特点。设备在施工作业前安装不到位或作业中发生故障都可能引发生产安全事故，进而造成人员伤亡、财产损失。

石油企业要持续稳定安定安全，必须对各类石油行业领域的设备频繁进行安全检测、检查与维护保养。作为安全管理人员，必须掌握关于这些设备的基础知识和工作原理，精益求精，学会

检查设备完整性，熟悉设备检查维修作业流程，及时发现并管控好设备风险，否则一旦失职，后果不堪设想。

懂岗位操作

一项杜邦行为安全统计表明，96%的安全事故都与人的不安全行为有关，而其中因不懂操作设备，违规操作导致的事故屡见不鲜。近些年伴随着我国经济、科技高速发展，越来越多的不同功用的机械设备，被应用在了石油钻探施工过程中，其在带来便利和经济效益的同时也向企业设备操作人员的技能素养提出了更高、更严格的要求。

为此企业要以长期抓好岗位员工标准化操作为抓手，要求安全管理人员要能熟悉各类设备的标准化操作步骤及注意事项，并通过驻场监督或视频监控，及时发现并叫停作业现场不安全操作。

懂企业管理

安全管理是企业管理的重要组成部分，是一门综合性的系统科学。安全管理对象是对生产中一切人、物、环境的状态管理与控制，涉及到企业管理各个层面，是一项全员参与、全过程控制的管理。企业管理组织体系、人才管理、生产组织模式、工艺技术创

新、经营理念考核政策、现代企业管理改革等，都会对生产中的人、物、环境的行为与状态产生影响。为有效地控制好生产因素的状态，稳定安全生产，石油企业在实施安全管理过程中，必须坚持“三管三必须”原则，将安全管理工作有效融入企业管理，并通过掌握企业管理体系的总体框架和实现路径更好地指导企业安全管理工作的有序开展。

提升管理能力,贵在做好“三会”

伏案会写

安全管理人员不仅要善于发现企业生产管理中的风险隐患、违章问题，同时还要能够将问题隐患表述清晰，切中要害说出其中的关键点，再加上企业安全管理中大到制度起草、规划制定和方案编制，小至统计分析、检查记录、工作总结等，都需要整理加工素材，合理谋篇布局，组织语言结构，形成逻辑严密、条理清晰、表述准确的文字图表，以使得受众读得明白，分得清楚，文字写作能力无疑是安全管理人员需要掌握的一项基本功。

安全管理人员要善于思考总结，并勤于将企业安全管理的认识提炼形成文案，是安全管理人员素养提升的重要途径。通过思考联系、分析归纳，把生产现场观察到的、查验过的问题表象、风险特征有机地结合起来，总结安全问题产生规律，分析深层次



矛盾和原因；举一反三、追根溯源，查找补齐安全管理工作中的漏洞短板，总结工作中经验做法、突出亮点，以便有效地指导下步工作，使企业安全管理工作持续呈现出螺旋式上升态势。

上台会讲

安全生产贵在理念先行。国内石油行业中某油田技术服务企业秉持“一切事故都是可以避免的，防范胜于救灾”的安全理念，有效地降低了油气田技术服务作业中的安全事故。企业安全管理要注重对安全理念和专业知识的宣贯学习。这就要求安全管理人员具备扎实的理论基础的同时，还要能走上讲台、走进作业现场，担当起培训师的作用。通过语言表达、肢体演示将安全理念、专业知识、制度要求、操作规程等准确无误、深入浅出地传授给现

场员工；实现从安全管理人员说得清晰、讲得生动，到岗位操作人员听得明白、理得清楚转变。

安全管理人员要“善”讲，得有一张“婆婆嘴”，常叮嘱勤交代，告诫员工“安全第一，预防为主”“先安全后生产，不安全不生产”，结合生产实际，让员工在岗位上、生活中都能时刻对安全予以重视，搞好安全防范工作。安全管理人员要“敢”讲，当发现“三违”行为时，要勇于指出错误，责令限期改正，对涉及的具体单位人员，不论行政级别、职务身份，都要做到不讲情面，敢于批评指正。安全管理人员要“会”讲，讲内行话、讲有用的话，指导企业根据生产实际及现场作业工况，因地制宜地开展安全管理工作，做到有的放矢、执行有力、操作到位。



现场会做

专业可靠是从事安全工作的底色，练好内功起到示范引领作用是对安全管理人员的必然要求。企业针对每个专业编制 HSE 作业程序文件、设备设施和工艺技术操作规程，包含各类作业的标准操作步骤和 HSE 管理要求，用来指导和规范岗位员工日常工作行为，是控制作业风险的重要手段。安全管理人员需要熟练掌握并通过示范“规定动作”，促使员工养成良好的安全意识和规范操作的习惯，坚决杜绝“自选动作”产生的违章行为。

干好安全管理工作需要深入基层一线和作业现场，切实掌握生产实际情况，通过多走多看多查，及时发现安全隐患，并指导操作人员亲自动手予以排除，绝不让隐患留存或溜走。安全管理人员要学会“记账”，随时观察生产现场变化，掌握作业进程中

的新要素新情况，包括新人员、新设备、新材料、新工艺和新业务领域，做到心中有本“安全账”，脑里有张“活地图”，对场地内安全生产情况了如指掌，各类安全管理台账、清单资料要做到人员、设备、材料、环境要素记录齐全、数量填写及时规范，而不是粗枝大叶、漏而不全的“回忆录”“流水账”。

确保执行到位，成在积蓄“两有” 有履历史验

安全管理是一项技术性强、专业要求高的工作，没有足够的专业知识、专业水平和丰富的实践经验，即使面对安全问题也不能开出“良方”，更不能做到针对不同环境要素和复杂故障辨证施治、因地施策。要想更好地胜任安全管理工作，就需要安全管理人员持续加强安全技术知识的学习，熟悉安全相关法律法规和企业安全管理规章制度，掌握 QHSE

管理体系标准，熟练应用安全风险管控工具方法，遇到生产作业突发情况及安全事故，能够妥善正确处置，具备独立的事故调查能力等等。只有安全管理人员积累了丰富的现场生产和安全管理经验，才能更好应对这些挑战。

有职业威信

安全管理是一个庞大的系统工程，安全管理工作的根本是以人为本，要做到推行有力、行之有效，靠的是安全管理人员在实际工作过程中坚持落地落细、走深走实。这就要求安全管理人员及其工作要得到员工的信任和肯定，以信立威，促进安全工作顺利开展并提升成效。安全管理人员要树立清正廉洁的人格魅力；要树立精通业务的专家形象，持续不断学习，更新知识储备，紧跟行业趋势，勇当行家里手，善于解决问题，工作精益求精，以业务能力使他人信服。

要树立刚正不阿的安全脸谱。安全管理必须铁面无私，不能挟带私情，搞弄亲疏远近，必须维护安全制度的权威性；要树立以理服人的职工情怀。安全管理人员既要及时叫停指正违章行为，教育惩戒违章人员，说明风险隐患原因及危害性，进而规范职工安全行为；也要敢于“说狠话、下狠心、出狠招”，用诚心、细心、耐心与员工沟通交流，动之以情。晓之以理，实现从“要我安全”到“我要安全”的转变。

应急管理部 财政部关于印发《因灾倒塌、损坏住房恢复重建救助工作规范》的通知

应急〔2023〕30号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局）、财政厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局、财政局：

现将《因灾倒塌、损坏住房恢复重建救助工作规范》印发给你们，请遵照执行。

应急管理部 财政部

2023年3月20日

因灾倒塌、损坏住房恢复重建救助工作规范

为认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神和党中央、国务院关于自然灾害救助工作的决策部署，进一步规范因灾倒塌、损坏住房（以下简称倒损住房）恢复重建救助相关工作，根据《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》《自然灾害救助条例》《国家自然灾害救助应急预案》《中央自然灾害救灾资金管理暂行办法》等规定，制定本规范。本规范适用于国家启动救灾应急响应后的重大自然灾害倒损住房恢复重建救助工作，地方各级应急管理、财政部门可参照本规范制定相关制度。

一、总体要求

倒损住房恢复重建救助工作是为了支持帮助因自然灾害导致住房倒塌或损坏的受灾群众及时

恢复重建和修缮倒损房屋，帮助解决受灾群众基本住房问题。倒损住房恢复重建救助工作由灾区各级地方政府负责落实，应急管理部、财政部根据国务院有关部门统筹指导。地方各级财政应足额安排因灾倒损住房恢复重建补助资金，中央财政给予适当补助。倒损住房恢复重建补助资金实行专账管理、单独核算，采取“自主申请、不建不补；逐户统计、发放到户”的方式管理。

二、倒损住房情况统计、调查和核定

（一）倒损住房统计、调查。应急管理部负责组织建设完善国家自然灾害灾情管理系统（以下简称灾情系统），地方各级应急管理部门通过灾情系统上报倒损住房情况。自然灾害灾情稳定后，县级应急管理部门应立即组织力

量，依托乡镇（街道）和村（居）民委员会逐户全面排查倒损住房情况（具体界定标准见附件1），摸清底数，按照《自然灾害情况统计调查制度》规定开展倒损住房统计、调查工作，建立分户台账，填写家庭基本情况和住房倒损情况，在核报阶段通过灾情系统向上级应急管理部门报备，并制作倒损住房照片等影像资料备查。

（二）倒损住房核定。设区的市级和省级应急管理部门应及时组织审核倒损住房情况，采取抽样调查、现场核实等方式，核定本行政区域内倒损住房情况。应急管理部视情组织开展灾情核查评估。

三、倒损住房恢复重建救助对象的确定

（三）救助对象统计、调查。倒损住房恢复重建救助对象为因



自然灾害导致住房倒塌或损坏、主动向政府部门提出恢复重建救助申请、经审核后符合救助条件的受灾家庭。救助对象分为重建户、修缮户，重建户是指基本住房因灾倒塌或严重损坏，无法正常居住，需要重建的受灾家庭；修缮户是指基本住房因灾一般损坏，需要修缮的受灾家庭。房屋性质和产权归属以不动产登记为准，倒塌和损坏情况应参考房屋安全鉴定单位的鉴定结论。在倒损住房核定工作基础上，县级应急管理部门按照“户报、村评、乡审、县定”的程序，组织调查统计救助对象信息，逐户建立档案，具体程序如下：

1. 申请。以家庭为单位，由户主向村（居）民委员会提出书面申请，注明户主基本信息（含身份证号和户籍地址）、家庭成

员情况、受灾情况、倒损住房地址和间数（分别列明倒塌、严重损坏、一般损坏房屋间数）、恢复重建类型（重建或修缮）、拟恢复重建方式等，同时提交倒损住房不动产登记证书复印件。受灾家庭因特殊原因不能申请的，由村（居）民小组提出建议。采取原址重建、异地重建、集中重建、购置住房等方式解决基本住房的，均可申请救助。

2. 评议。由村（居）民委员会成员、村（居）民代表、受灾人员代表共同组成民主评议小组，根据灾害损失情况、受灾家庭经济状况、受灾家庭书面申请或村（居）民小组建议、房屋安全鉴定单位出具的住房倒损鉴定等，对受灾家庭申请进行民主评议，提出是否纳入救助对象范围的意见（区分重建户、修缮户）。

3. 公示。经民主评议需救助的受灾家庭，在村（居）民委员会范围内公示（区分重建户、修缮户），公示信息包括户主姓名、家庭成员人数、倒损房屋地址和间数、房屋安全鉴定单位出具的倒损鉴定等。公示无异议或者经调查核实异议不成立的，由村（居）民委员会将评议意见和有关材料提交乡（镇）人民政府、街道办事处审核。

4. 上报。接到村（居）民委员会提交的评议结果后，乡（镇）人民政府、街道办事处及时组织力量，根据已核定的本区域倒损住房情况，对申请救助对象（区分重建户、修缮户）进行审核，将审核结果报县级应急管理、财政部门。

（四）救助对象确定。县级应急管理、财政部门负责审核乡（镇）人民政府、街道办事处报送材料，确定救助对象，汇总救助对象信息，区分重建户、修缮户，建立分户台账（见附件2），补充填写恢复重建救助情况，通过灾情系统上报上一级应急管理、财政部门，其中银行账号信息留存县级备查。设区的市级和省级应急管理、财政部门采取抽样调查等方法对下级部门上报的需救助家庭情况进行核查、汇总和评估。省级应急管理、财政部门应在灾害发生后2个月内将本省（区、市）需救助对象分户数据报应急管理

部、财政部。应急管理部组织对各地通过灾情系统上报的数据台账进行审核，明确各省份救助对象规模（区分重建户、修缮户）。

四、倒损住房恢复重建补助资金申请和下达

（五）补助资金安排。省级财政部门应会同应急管理部门制定因灾倒损住房恢复重建救助指导标准，建立动态调整机制。灾区县级以上各级地方人民政府应认真履行灾害救助主体责任，将倒损住房恢复重建补助资金纳入年度财政预算。

（六）补助资金申请。地方各级财政、应急管理部门可按照《中央自然灾害救灾资金管理暂行办法》及本地区救灾资金管理相关规定申请上级补助资金。省级财政、应急管理部门须在向财政部、应急管理部申请中央自然灾害救灾资金的文件中，据实申报本省（区、市）倒损住房恢复重建救助对象情况。

（七）补助资金拨付。应急管理部根据地方上报并经审核的救助对象分户数据，统筹考虑灾害损失评估结果，区分重建户和修缮户，按照中央财政补助标准及相关规定，测算提出补助资金安排建议，报财政部。财政部按程序下拨中央补助资金预算。设区的市级和省级财政部门结合上级下拨和本级安排资金情况，以及灾情、财力、救灾工作开展等

情况，会同同级应急管理部门研究制定资金安排方案，及时拨至县级，同时报上一级财政、应急管理部门备案。

五、倒损住房恢复重建补助资金的发放

（八）具体补助标准的确定。接到上级补助资金拨款文件后，县级财政、应急管理部门根据省级救助指导标准、本级财政资金安排等情况，研究提出当地因灾倒损住房恢复重建补助方案，明确具体补助标准、发放条件和发放时间等规定，报县级人民政府审定后向社会公布。按照分类救助、重点救助的原则，对分散供养特困人员、低保对象、残疾人家庭、低收入家庭、防止返贫监测对象以及其他恢复重建确有困难的人员，应纳入重点救助对象范围，给予倾斜支持。

（九）补助资金发放。县级应急管理部门会同财政部门负责因灾倒损住房重建补助资金发放工作。补助资金应通过“一卡通”或社保卡等发放到户，可根据恢复重建进度分期、分批发放。对统一组织集中重建（含购置）住房的，签订重建（或购置）协议后，应将补助资金发放到户。县级应急管理部门应会同财政部门指导乡镇（街道）和村（社区）组织做好资金发放公示工作，公示信息应包含救助对象因灾倒损住房情况、补助金额等信息，与

此前录入灾情系统的信息一致。

（十）补助资金退回。因灾倒损住房恢复重建工作原则上应在灾害发生后次年10月底前完成。对于确因受灾群众放弃重建等原因，未能按期完成重建（含购置）工作的，应将补助资金按程序退回中央财政。省级应急管理、财政部门应及时调查、核实、汇总因灾倒损住房重建工作情况，按季度报应急管理部、财政部。省级财政、应急管理部门应于中央财政补助资金下达次年年底前，将未完成重建（含购置）住房数量及应退回中央财政补助资金情况报财政部驻地监管局，财政部驻地监管局按程序审核后于年底前将审核结果报财政部。财政部按程序审核后相关补助资金收回中央财政。

六、倒损住房恢复重建补助资金的监督检查

（十一）规范有序发放资金。地方各级应急管理部门应会同财政等有关部门加强对因灾倒损住房恢复重建救助工作的监督、检查，重点指导乡镇（街道）、村（居）民委员会做好救助对象及补助资金发放的公示工作，定期通报补助资金的发放进度，检查补助资金的管理使用情况，及时汇总并按要求上报补助资金发放情况统计表（见附件3）。应急管理部汇总各地倒损住房恢复重建补助资金管理及相关工作情况，

会同财政部定期通报各地工作进度，并通过抽样检查、台账抽查、电话核实、评估核验等方式，加强恢复重建补助资金监督检查，适时会同有关部门组派工作组，赴相关省份开展实地督促检查，检查指导补助资金管理使用情况。

（十二）加强社会监督。地方各级应急管理部门应按照信息公开的要求，及时向社会公布救助政策、资金分配使用、工作措施等有关情况，加强救助工作新闻宣传，主动接受群众监督和社会监督，切实增强救助工作的透明度，增强救助效果，提高政府公信力。同时，采取抽样调查、实地调研等方式检查补助资金分配、发放等情况，配合本地财政、纪检监察、审计等部门加强监督检查。

七、倒损住房恢复重建补助资金的绩效管理

（十三）绩效目标审核与自评报告。地方各级应急管理、财政部门应加强补助资金全过程绩效管理，科学合理设定绩效目标，对绩效目标运行情况进行跟踪监控，对绩效目标完成情况组织开展绩效自评，及时将自评结果报上一级应急管理、财政部门，并采取实地检查、抽样调查等方式，确保评价结果客观有效。省级应急管理、财政部门按要求及时向应急管理部、财政部报送中央自然灾害救灾资金绩效自评报告。



（十四）绩效自评复核与重点绩效评价。应急管理部会同财政部通过组织开展书面审核、实地检查、抽样调查或委托第三方评估等方式，对相关省份补助资金绩效自评工作开展复核。财政部根据工作需要适时组织对补助资金管理工作开展财政重点绩效评价。

八、协调推动倒损住房恢复重建工作

（十五）建立完善因灾倒损住房恢复重建协调机制。应急管理部充分发挥因灾倒损住房恢复重建部际协调机制作用，定期调度统计进度，及时通报倒损住房恢复重建工作情况，加强跟踪督促指导。地方各级应急管理部门应会同有关部门建立完善因灾倒损住房恢复重建协调机制，共同研究解决恢复重建过程中的困难和问题，协同推进倒损住房恢复重建工作，定期调度统计并及时

通报倒损住房恢复重建进度，按要求汇总填报倒损住房恢复重建情况统计表（见附件4）。

（十六）协同配合做好倒损住房恢复重建工作。地方各级应急管理部门应配合做好倒损住房恢复重建项目选址工作，确保重建方案符合防灾减灾要求，协调推动倒损住房保险理赔，并按规定落实恢复重建相关税费减免政策，配合加强重建和维修住房质量的监督与检查，及时组织验收评估。

本规范自印发之日起实施，实施期限为5年。此前有关规定与本规范不一致的，以本规范为准。

附件（略）

1. 基本指标解释
2. 倒损住房户台账
3. 倒损住房恢复重建补助资金发放情况统计表
4. 倒损住房恢复重建情况统计表

违法组织采掘作业 安全生产监管不到位

——青海省海北州西海煤炭开发有限责任公司柴达尔煤矿 “8·14”重大溃砂溃泥事故调查分析



2021年8月14日，青海省海北州西海煤炭开发有限责任公司（以下简称“西海煤炭公司”）柴达尔煤矿发生重大溃砂溃泥事故，造成20人死亡，直接经济损失5391.02万元。

事故发生前，+3690综放工作面多次出现片帮冒顶、顶面垮落、煤泥涌入现象。6月29日，+3690综放工作面受煤壁片帮冒顶、顶煤垮落等因素影响，支架无法正常推进。7月4日至7日，该矿在工作面两端架顶（进风侧1~6号、回风侧19~36号）间歇采取注浆措施对顶煤进行固结。7月11日中班17时40分左右，工作面9~13号架前煤泥及回填渣石涌入，导致该区域工作面全部掩埋，采煤

机、前后溜等设备无法运转，工作面风流断路该矿即在运输顺槽2号联络巷往外10m的位置架设2台5.5kW风机，分别向进风和回风供风，进行压入式通风，同时安排维修队在工作面进行清淤。至7月15日早班，工作面清理畅通，实现了全负压通风，但工作面综采支架仍无法正常推进。

7月27日，西海煤炭公司组织公司领导层、各部室负责人及所属各矿井的负责人、区队长在柴达尔煤矿召开现场会，专题研究解决+3690综放工作面片帮、冒顶问题，但未形成一致意见。因会议期间，西海煤炭公司海塔尔煤矿采煤三队队长郭彦禄表态有能力解决，在未按规定召开总经理办公会会议研究

决定的情况下，7月29日，经西海煤炭公司副总经理兼总工程师王富青、柴达尔煤矿矿长白英明擅自同意，郭彦禄带领从海塔尔煤矿抽调的10人进驻柴达尔煤矿，组织实施+3690综放工作面综采支架的提架工作。8月13日早班4时，+3690综放工作面13~18号支架间（+3690综放工作面下出口以里19.5~27m处）再次发生冒顶，前部刮板运输机被压不能运转，通风再次中断，该矿在两顺槽至工作面再次采用局部通风机①进行压入式通风，继续清理冒落的煤泥。

8月14日早班，该矿采煤一队队长郝元昌组织召开班前会，当班安排工人在+3690综放工作面清淤、提架等作业。6时40分左右，维修队11人进入工作面开始清淤。8时40分左右，从海塔尔煤矿抽调提架作业8人进入工作面，开始用带尖头管状工具配合高压水枪处理被压死支架上方的煤和煤泥等冒落物，准备从第14号支架逐渐向里提架。当班带班领导矿长白英明和当班跟班科长调度室主任蔡有芳8时左右到达+3690综放工作面，11时40分左右，白英明离开

工作面。工作面及运输顺槽另有 2 名转载机司机、瓦检员和安全员等 4 人，事故前该区域共有 24 人。

12 时 10 分，处在溜子机头（距工作面 14m）的安全员甘国庆、瓦检员马生林和 1 名刮板机司机安守财感觉到风流异常，同时听到工作面发出一声巨响，安全员甘国庆看到有人从工作面出口跑出，知道发生事故了，三个人紧急撤离向外跑。安全员甘国庆跑了 30m 左右回头看时，发现里面跑出 2 人（马文福、孟繁明），孟繁明被涌出的煤泥冲倒。当煤泥涌出速度减缓时，成功逃离的 4 人返回将被煤泥冲倒在巷道最外端的孟繁明救起，并对其进行施救，发现已经没有呼吸，甘国庆立即跑到 +3690 回风石门处向地面调度室打电话汇报事故发生情况。

8 月 14 日 12 时 15 分许至 9 月 12 日 22 时 13 分陆续发现 20 名遇难人员。至此，事故造成的 20 名遇难人员遗体全部找到，抢险救援工作结束。

《青海省海北州西海煤炭开发有限责任公司柴达尔煤矿“8·14”重大溃砂溃泥事故调查报告》的直接原因是：该矿 +3690 综放工作面顶部疏防水不彻底，工作面出现异常淋水、多次发生局部片帮冒顶、甚至液压支架被“压死”、工作面被封堵，该矿未采取有效措施进行治理，违章冒险继续进行清淤，强行挑顶提架作业导致顶煤抽

冒，大量顶煤、渣石及水混合物呈泥石流状迅速溃入工作面及运输顺槽。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

柴达尔煤矿拒不执行监察指令。该矿拒不执行停产整顿监察指令，在有关证照被暂扣的情况下，仍违法违规组织采掘作业。技术管理薄弱。未按规定对放顶煤采煤方法进行可行性论证，对放顶煤开采后直接波及露天采坑底部的安全风险性认识不足。工作面支架选型不合理，支架支护强度不足，且未制定支架初撑力，前后立柱均衡性等支架工况管理措施，未安装有效的矿压监测系统，也未记录相关数据。风险隐患排查治理不深入。对地面露天采坑安全隐患治理不彻底，对煤层抽冒导通上部露天矿坑的重大风险研判不精准，在工作面顶煤多次冒落以及长期淋水、工作面支架被压死等溃砂溃泥征兆情况下，未制定有效的安全技术措施。安全管理混乱。采掘队伍和人员未纳入矿统一管理，盲目调动外矿队伍采用高压水枪冲刷架前和架顶煤矸、强行提架，随意压减新工人安全培训时间，实际生产负责人不下井带班，部分工人下井未佩戴人员位置监测卡，安排未签订劳动合同的工人入井工作。

西海煤炭公司对柴达尔煤矿安全生产疏于管理，组织召开的现场专题会议没有立即停止 +3690 综

放工作面生产、维修作业，致使重大风险未得到有效管控。该公司副总经理兼总工程师与柴达尔煤矿矿长擅自协商决定，违规冒险组织外矿队伍入井提架清淤作业。

青海省汽车运输集团西海煤炭公司混改后，通过签定《股权合作协议书》将该公司全部经营管理权授权给风险责任经营方；虽任命了西海煤炭公司党委书记，但党的领导弱化，对生产安全和经营管理的领导缺失；对西海煤炭公司管理层只任命不管理、不监督；对柴达尔煤矿及西海煤炭公司存在的各类安全风险隐患，未研究采取有效措施跟踪整改。

地方党委政府及相关部门海北州委州政府统筹协调各部门支持安全生产工作、加强安全生产监管部门领导班子和干部队伍建设不力，对煤矿安全监管工作疏于管理；刚察县委、县政府对县域内煤矿企业安全生产监督管理要求不严，对安全生产监管部门领导班子建设、干部队伍建设重视不够；海北州应急局驻矿盯守、安全巡查责任落实不严格，对上级监管部门监督检查发现的问题督促企业整改落实、跟踪问效不到位；刚察县应急局对柴达尔煤矿开展安全生产监督检查工作不扎实、不深入、不细致，在柴达尔煤矿被责令停产整顿后，组织安全检查时未发现该矿违规生产。

主体责任未落实 部门监管不到位

——安徽马鞍山“11·15”重大道路交通事故调查分析

2021年11月15日，马鞍山市博望区内发生一起重大道路交通事故，一辆重型自卸货车（苏AW3085）在博望区秦岭大道由北向南行驶至新合路交叉口时，与一辆由南向西转弯的小型普通客车（皖EJD160）发生碰撞，事故共造成10人死亡、6人受伤，直接经济损失999.67万元。

2021年11月15日18时许，南京图南公司驾驶人许某旋驾驶苏AW3085号重型自卸货车去南京市江宁区南京地铁5号线九龙湖站的施工工地，20时许，许某旋在该施工现场装载了一车渣土开往江宁区横溪幸福大道土场卸土，由于装载的渣土含水量不符合要求，土场拒绝接收。许某旋便按照南京弘方公司车队队长姜某强安排，将车辆开往马鞍山市博望区横山矿业矿坑。21时30分许，车辆到达横山矿业矿坑，卸完渣土后，许某旋驾驶苏AW3085号重型自卸货车自马鞍山返回南京。车辆在马鞍山博望区境内沿着秦岭大道由北向南行驶至新合路交叉口时，路口交通信号灯已变成黄灯，许某旋便将车辆加速并闯黄灯通过机动车道停止线，此时李

某荣驾驶的皖EJD160小型普通客车沿着秦岭大道由南向北行驶至此并向西左转弯，许某旋紧急刹车并向右打方向，由于车速过快，在路口中央撞到皖EJD160小型普通客车右侧，造成7人当场死亡，3人经抢救无效死亡，6人受伤。

《安徽马鞍山“11·15”重大道路交通事故调查报告》的直接原因是：许某旋驾驶机动车在事发道路路口违反交通信号灯通行、超速行驶，撞击行驶至路口并向西左转弯车辆，导致事故发生。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

皖EJD160车辆所有人陈某山将车辆内部座椅非法改装用于运送务工人员。

皖EJD160车辆驾驶人李某荣驾驶机件不符合技术标准具有安全隐患的机动车载人超过核定人数上路行驶，加重了事故后果。

安徽华瓴公司施工期间未按要求在事故路段设置封闭围挡。在事故路段未竣工验收的情况下，有关单位违反规定允许社会车辆通行。

属地党委、政府及有关行业主管部门监管不到位。

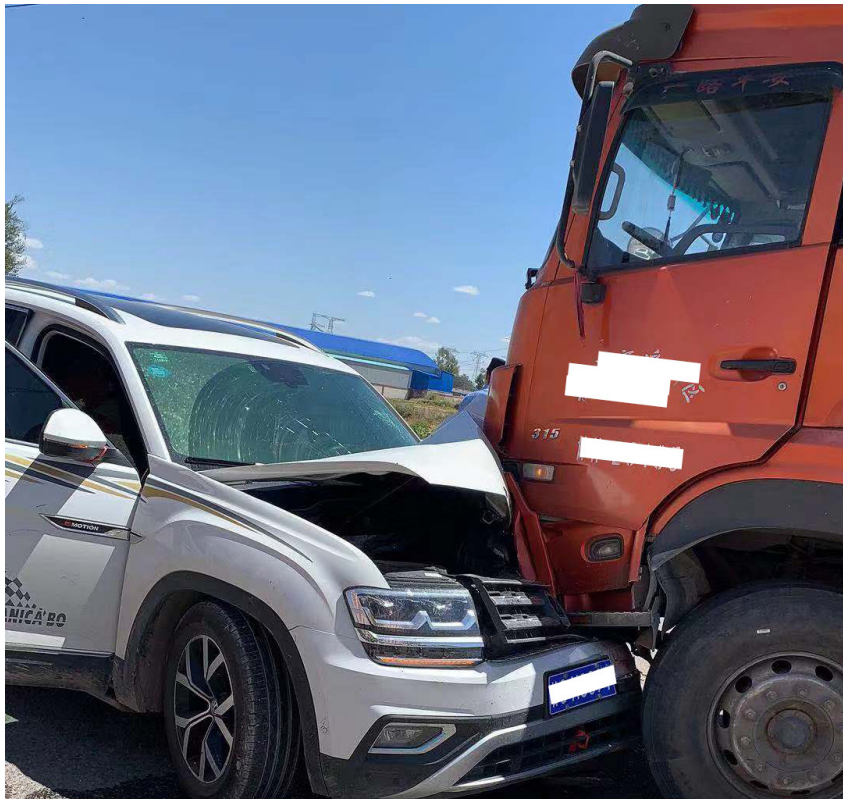
南京图南市政建设有限公司该公司未落实安全生产主体责任，安全管理制度不健全；对驾驶人安全教育培训流于形式，车辆在租用单位使用期间，对驾驶人和车辆未进行安全管理，驾驶人超速行驶、违反交通信号灯通行，导致发生重大事故。

南京弘方环保科技有限公司该公司未对租用车辆和驾驶人进行安全管理；公司人员违反有关规定安排租用车辆跨省到马鞍山市倾倒渣土。

安徽华瓴建工集团有限公司作为事发路段的施工单位，在未取得建筑工程施工许可证的情况下开展施工活动；对事发路段安全管理不到位，未按要求在事发路段设置封闭围挡。

安徽求是工程建设咨询有限公司作为事发路段的监理单位，在明知该项目未取得建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证的情况下下达开工令。对施工单位管理不到位，对施工单位未按要求对施工范围进行围挡、封闭的行为失管。

马鞍山市公安局交警支队开展小型客车超员载人交通违法行



为整治工作不力，对重点时段、重点路段和重点车辆的路面管控存在盲区漏点；开展辖区交通安全隐患排查治理工作不力，在事发路段重大交通安全隐患长期存在的情况下，未能采取有效措施加以管控，未采取有针对性的警力部署和勤务调整。

马鞍山市公安局督促、指导辖区公安交管部门打击超员载人交通违法行为和交通安全隐患排查整治工作不力。

马鞍山市博望区住房和城乡建设局作为秦岭大道二期工程停工期间的管理部门和续建工程的建设单位、管理部门，对建设项目未办理施工许可即开工建设的行为监管不到位；对秦岭大道二期工程停工期间的封闭管理不到位。

在发现道路围挡被逐步毁损后，未采取有效措施予以封闭；在发现该道路附属设施不完善且已有社会车辆通行的情况下，未及时采取措施完善道路相关附属设施，未与相关部门联动，采取果断措施封闭道路；在工程续建期间未采取坚决措施予以封闭施工。

马鞍山市住房和城乡建设局对博望区住房和城乡建设局安全隐患排查治理工作督促指导不到位；对博望区住房和城乡建设局在事发道路项目未取得施工许可开工建设监管不到位的问题失察。

博望区城市管理行政执法局对异地多次进入博望区未报备的工程渣土车违规运输行为巡查不到位。

南京市江宁区城管局对事故

车辆所属的渣土运输企业监督检查不到位；对江宁区横溪街道城管办有关人员在巡查时发现事故车辆在未经审批的情况下擅自改变行驶路线倾倒渣土但未按照有关规定进行及时纠正的行为失察失管。

南京市江宁区横溪街道城管办未及时纠正违规行为，事故当天，事故车辆被调往马鞍山市倾倒渣土，江宁区横溪街道城管办有关人员在巡查时发现事故车辆在未经审批的情况下擅自改变行驶路线倾倒渣土的违规行为，未按照有关规定及时纠正事故车辆违法行为。

博望镇党委、镇人民政府履行安全生产属地管理责任不到位，没有针对务工人员乘坐超员面包车的突出风险，而加强对集镇周边道路的检查劝阻；没有广泛宣传交通安全法律法规和安全常识，调动群众参与支持交通安全工作积极性不够；对博望镇“1+8+N”安全生产专项整治三年行动实施方案落实不彻底，专项整治三年行动实施方案中道路运输安全整治方面针对性不强。

博望区委、区人民政府博望区“1+10+N”安全生产专项整治三年行动实施方案流于形式，未压实各部门职责；督促、指导有关部门对超员、超载等交通违法违规行查处不力；对在建市政道路项目安全隐患排查不彻底；对违规渣土运输行为打击不力。

安全管理混乱 安全责任不落实

——荣经县安达煤业有限公司叶家湾凰仪煤矿 “11·27”瓦斯事故调查分析

2022年11月27日，荣经县安达煤业有限公司叶家湾凰仪煤矿（以下简称“凰仪煤矿”）412-1采煤工作面发生一起瓦斯事故，造成2人死亡、1人受伤，直接经济损失549.36万元。

2时42分，煤矿瓦斯监控平台发现瓦斯超限报警，立即通过语音广播、人员定位呼叫等通知井下人员紧急撤人。事故发生后，采煤工作面作业人员立即自救互救。在工作面回风侧距回风巷出口10m左右位置作业的谭从银、张玉敏、林汉增3人，感觉一阵大风吹来并见一股黑色粉尘涌来，3人相继晕倒。随后醒来，3人往工作面机巷方向走，被煤炭堵塞过不去，就往回风巷撤出，过风门进入A3联络巷（新风区）后，感觉不舒服，在巷道里躺着休息了20分钟左右，被其他人员用机车运送出井。

正在412-2采煤工作面机尾处（回风侧）蹲守的带班矿长刘洪感觉来自412-1采面方向的风速瞬间异常变化，判断出问题了，就立即赶往412-1工作面运输机头，和在此处的邹友田进入工作面查看情况，往回风巷方向行走40m左右时，随身携带的便携仪报警，显示浓度为1.3%左右，能见度低，并发现工作面垮的煤炭多，

怕发生二次垮塌，就返回机巷处，打电话向矿长陈双军报告“412-1瓦斯突出了”。随后，刘洪组织人员佩戴自救器沿机巷、1138运输巷、412-1回风巷进入412-1工作面（便携仪显示瓦斯4%），在距工作面回风口20m左右的人行通道中发现1名昏迷矿工（矿灯亮，未带自救器，腹部以下被埋），立即组织施救，约10分钟左右将伤者（王大现）救出，和赶到此处的安全员高荣一起抬至回风巷，并叫工人用风巷机尾处电话报告情况后一同撤离工作面。约3时54分，井下人员全部撤出井口，煤矿用矿车将伤员运送出井，立即送往雅安市人民医院救治。

4时许，矿长陈双军接到刘洪在井下的电话报告，并通过井口清点人员得知井下还有2人未出井，即安排刘洪和调度室主任吕绍辉再次入井查看，两人从412机巷方向进入412-1采煤工作面，约40~50m时看到许多煤粉，便携仪报警显示浓度2%以上，两人退回出井。5时许，刘星富和陈双军又安排兼职救护队队员刘洪、吕绍辉、冯彬、高学锦（未携带自救器和人员定位卡）到412-1工作面查看情况。4人沿机巷进入412-1采煤工作面，在距机头约

61m处发现巷道底板上有煤灰，往回风侧方向煤炭逐渐堆积，最高处距顶板0.4m左右，采煤机滚筒被煤炭掩埋，此处瓦斯浓度在1.2%~1.3%之间。4人从工作面人行通道向回风侧方向清理寻找人员1小时左右，发现有工作服反光条，发现是采煤机司机王正友，呈坐姿、面部向煤壁方向、右手高举呈保护头部、背靠采空区侧液压支柱、无外伤、未带自救器，检查其无呼吸、无脉搏，压人中无反应，清理到腿部时，发现被一根液压支柱压住无法拉出，吕绍辉到412-2采面拿来手动葫芦将倾斜支柱拉开后，成功将其挪出。刘洪在机巷接到地面调度室电话通知后出井。吕绍辉、冯彬、高学锦将遇难者抬到工作面回风巷处，吕绍辉电话向陈双军报告“已救出1人、已死亡”。随后3人用风筒将死者运到A3联络巷矿车中，再用机车运到距井口100m左右的A1联络巷处（未运出井）。约8时许，3人出井。

10时40分，县应急局接到业主刘星富的事故报告后，立即安排已到矿核查瓦斯超限报警的县综合应急救援大队12人入井救援。县综合应急救援大队于11时18分入井；13时许，在距机巷76m处



第2排与第3排单体液压支柱之间发现被煤炭掩埋的胡少朝，其头部往机尾方向、脚部往机头方向，未带自救器，已无生命体征；14时01分，将胡少朝挪出；14时37分，将2名遇难人员运出井。

《荣经县安达煤业有限公司叶家湾凰仪煤矿“11·27”瓦斯事故调查报告》的直接原因是：矿井412-1采煤工作面煤层埋深较深，局部遇地质构造，地应力和构造应力叠加，煤层增厚变软，出现突出预兆，未采取有效防范措施，采煤机割煤扰动诱发压出类型的煤与瓦斯突出。

造成此次事故的间接原因主要有：

煤矿方面灾害认识不足，治理措施不当。矿井为高瓦斯矿井，对当年实测瓦斯涌出量大幅度上升没有组织原因分析和采取治理措施；对煤层埋深增加、煤层增厚变软、“卡钻”等突出预兆重视程度不够，未采取有效措施消除突出危险。

技术管理缺失，治灾措施不落实。对煤层埋深增加存在的地应力风险研判管控不到位；对工

作面局部地段揭露的煤层、构造等变化未进行综合分析、风险研判，实施地质预测预报；通风瓦斯日分析不到位，对采煤工作面瓦斯涌出量增大、煤层增厚变软、“卡钻”等突出预兆未认真分析、制定和采取针对性防突措施；煤矿制定的瓦斯排放孔措施及加密排放孔措施未落实；未按照工作面作业规程规定进行支护，未进行矿压观测。

劳动组织不合理，生产管理混乱。违反规定将采煤工作面劳务承包给黄景海个人，以包代管；未按规定单面错日组织生产；超能力生产；打乱正规循环。

违规行为严重，安全管理混乱。对部分新招人员未进行安全教育培训；违章指挥安排未经培训合格人员入井作业，特种作业人员无证上岗；矿井安全管理人员配备不足，违规组织生产；采煤队作业人员入井前不召开班前会，入井人员不携带自救器、不带定位卡；矿井伪造入井检身记录和矿灯发放记录，入井检身记录和矿灯发放记录两本帐；煤矿管理层安全生产主体责任不落实，

履行督促检查本单位的安全生产工作不到位。

法治意识淡薄，蓄意违法突出。未按规定及时报告事故、召请专业救援队伍施救，擅自冒险组织施救。为防止瓦斯超限报警影响生产，煤矿总工程师、通风副总工程师强迫瓦检工人为调低传感器显示值或中断数据上传，导致矿井瓦斯监控系统失效；事发后，现场瓦斯检查员高世云阻断工作面监控分站瓦斯监控数据上传，矿长指使王明贵调整主井口视频监控摄像头方向，隐瞒相关情况；矿长组织矿委会研究决定采煤队的作业人员不携带定位识别卡入井，同意部分未经培训合格人员、未持证特种作业人员上岗作业，名义上实行三班制作业，实则两班制作业；事发后，煤矿总工程师组织有关人员开会统一口径，不如实提供相关情况，干扰、阻碍事故调查。

荣经县应急管理局，荣经县煤炭行业管理和安全监管的职能部门，贯彻执行《四川省煤矿安全生产基本要求》和煤矿复产验收标准不到位，煤矿复产验收和采掘面审核把关不严格；对驻矿安监员管理不到位；日常安全监管不到位。

荣经县龙苍沟镇人民政府履行属地监管和安全监管职责有差距，对凰仪煤矿安全生产中存在的隐患问题和违法违规行为失察。

荣经县人民政府督促检查镇人民政府和应急管理部门落实安全监管责任存在差距，未认真调研解决煤矿和安全监管方面存在的问题。

杜绝违规擅加荷载 守好建筑安全

◇ 杨维立

7月23日下午，齐齐哈尔市第34中学体育馆发生屋顶坍塌。事故发生时，馆内共有19人，其中4人自行脱险，15人被困。截至7月24日上午10时，最后一名学生已搜救到，事故共造成11人死亡。

事故后的调查显示，涉事体育馆建成于1997年，距今已有26年。从去年年底起，体育馆旁的一块空地上开始动工修建学校附属综合楼，接连有师生注意到，有建筑工人隔三差五将施工用的袋装材料堆放在体育馆楼顶。持续不断的外部负荷与压力，已经造成了建筑内部整体承力结构弯曲、变形，建筑疲劳，埋下了安全隐患。再加上近期齐齐哈尔正处在多雨之季，施工方工人又在施工过程中，私自持续将外墙保温材料珍珠岩堆置在体育馆屋顶，后珍珠岩浸水增重，终酿成该体育馆屋顶所受荷载超过自身实际可承受荷载极限，发生坍塌。

为何会有工人持续在屋顶堆放材料？他们知道这是违规的、不安全的行为吗？施工企业的安全教育是不是太走马观花，太形式了？这样的安全隐患长期存在，为何没有引起相关部门、涉事学校的警觉？没能及时叫停？这是笔者忍不住想问的。

安全无小事，责任大于天。从近些年一些建筑事故之后的复盘反思可以看出，造成多数房屋



坍塌事故的重要原因就是，人为增加荷载。比如，2022年导致54人遇难的长沙自建房倒塌事故。事后调查认定，事故的直接原因包括“违法违规加层扩建至八层后，荷载大幅增加，致使二层东侧柱和墙超出极限承载力”。

“祸患常积于忽微”，大量事实案例表明，即便今日一些施工单位依然存有重利益、轻安全的不良心理，在施工过程中，忽视安全法规，自以为是、任性而为，肆意增加建筑物的载荷，今天加一点“无所谓”，明天再加一点看似没问题……越来越过分，越来越胆大妄为。随着时间的推移，隐患积累到某种程度，量变引起质变，灾难性的后果就不可避免地出现了。这一起起悲剧的背后，暴露出的是安全防线层层失守，安全监管“掉链子”；折射出的是一些地方、部门和单位仍存在思想麻痹责任悬空、汲取事故教训不深刻、安全隐患排查整治质

量不高，过于表面、形式等突出问题。

多一些“早警醒”，少一些“迟悔恨”。此次坍塌事故再次警示各地建设方、施工方：安全生产“一失万无”，须臾不可放松。只有时刻绷紧安全这根弦，牢固树立“隐患就是事故”的理念，将安全生产责任和措施落实到每个岗位、每个环节，才能防患于未然，守护好生命安全，保障长远发展。

安全责任，重于泰山。为此各地各有关部门应引以为戒，切实坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，以齐齐哈尔体育馆坍塌事故为戒，警钟长鸣，增强“时时放心不下”的责任感，以更加积极主动的姿态，加大基层建筑安全宣传，推进建筑领域尤其是公共建筑领域，安全事故隐患排查整治，加大执法监管力度，严厉查处安全生产违法行为，坚决防范遏制各类建筑安全事故发生，确保人民群众生命财产安全。

拼速度 更要拼安全

——外卖配货员交通安全需多方关注

◇ 田晓剑

随着互联网的发展和电商的兴起，我国移动智能终端技术不断成熟，O2O（Online To Offline，即线上到线下）模式下餐饮外卖和网购快递行业在近几年得到了长足发展，“网络订餐”和“网上购物”逐渐成为越来越多的一种消费习惯和生活常态。

网购下的城市交通安全隐患分析

网购虽然给我们的生活带来了极大的便捷，减少了出行成本，提高了生活质量和效率。但从交通、城市安全管理层面来看，这背后却存在许多安全隐患。

经济利益驱动，企业管理方式不当。以外卖送餐平台为例，受经济利益驱动，为了占领市场、提高口碑各大外卖平台都推出了“超时赔付”的承诺，将极为有限的送餐时间与配送人员奖惩挂钩，迫使外卖配送员在送单过程中无视风险与道路交通安全法规，抢时间。可以说“你的订单即将超时”，已成为众多配送人员的“催命符”。

人员素质不高，交通安全意识不强。激烈的市场竞争下，各大平台为了壮大自己的队伍，在招聘过程中都存在盲目招录的现象，

所招人员安全文化素质参差不齐，甚至多数安全意识淡薄。企业在配送人员上岗前亦没有对其进行交通法规培训。这些人群在行驶中占道、逆行、闯红灯、任意调头、违法停车无意间给城市交通安全管理造成了许多不便与风险，甚至引发了许多交通事故。

宣传力度不够，安全行车认知不足。目前，我国虽正在大力加强城市交通安全宣传，但其中涉及到外卖及快递车辆的文明、安全驾驶方面的内容，少之又少，再加之电动车领域法律法规少之又少，这使得相关交通部门在这方面的管理，乱象丛生，在需要处罚时，无据可依。

如何整治规范城市配送员交通安全行为

如何有效改善城市道路交通安全环境、规范配送行业管理制度？规范配送员交通安全行为？科学引导配送业健康发展？笔者认为可以从以下几方面工作入手。

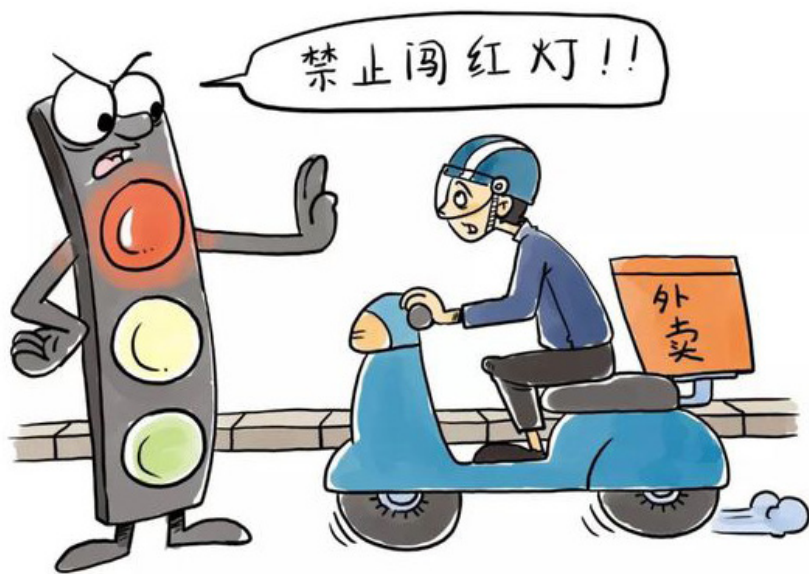
建立法律法规，规范行业标准，出台相关法律。鉴于目前配送行业各项管理问题缺少法律支撑的实际情况，建议结合《安全生产法》与7月1日出台的《2023

年电动车新规定》尽快研究出台外卖快递行业管理、外卖快递车辆管理、外卖快递车辆通用技术条件等法规，将政府部门监管责任、企业主体责任规范化、法制化。

建立统一标准。建议由质监、公安、工商、行业协会牵头，统一制定出外卖、快递行业的车辆规格、车身颜色、车身标识，将车辆编号后备案纳入规范管理，并根据行业需求和道路交通情况采取总量配额控制，将快递、外卖企业配送人员、车辆信息纳入公安交管部门平台管理。

建立顶层管理。在完善法律体系的基础上，严格快递、外卖电动车上路前监管、上路中监管、违法后惩戒，建立事故追责机制，对外卖、快递配送车辆发生交通事故的，严肃主体责任追究，促使企业切实履行社会责任，从业人员遵法守规。

强化路面管控，遏制违法行为，加强处罚力度。在日常执法过程中，采取处罚违法当事人、滞留违法车辆的方式进一步加大对外卖、快递从业人员常见交通违法行为的查处，提高其违法成本，以严管重罚的高压态势，使交通



环境得到净化。针对快递、外卖行业违法集中时段和违法点位相对集中的这一特点，建议各交警部门突出用餐时段，在骑手取餐量大的餐馆附近开展整治行动。

开展研判督导。定期梳理本地快递、外卖行业交通违法及交通事故信息，并通报给快递及外卖行业行政主管部门和行业协会，督促企业加强内部管理和叠加处罚，并推送纳入行业信用管理平台。对多次发生严重交通违法行为、负有交通事故责任的配送员，必要时可将其纳入不良信用记录。

加强行业监督，完善管理制度，健全管理办法。要求企业加强自身内部管理，指导企业制定从业人员交通安全管理考核细则，建立弹性配送时限制度，完善良性竞争机制，提升行业的整体素质和形象；要求企业与员工签订劳动合同、购买人身意外伤害保险，将从业人员应当履行的权利义务

和考核标准写进劳务合同，对员工身份信息、准驾情况，以及现有的车辆状况进行全面清理并建立台帐，不符合要求的人员坚决不准从事相关配送工作，不合格的车辆一律不得上路行驶，从源头上消除安全隐患；强化权益保障。公安交管部门、快递及外卖行业行政主管部门和行业协会组织建立协作配合工作机制，加强信息互通，实施联合惩戒，严格企业监管。督促网络餐饮外卖平台依法保障外卖送餐员合法权益，建立与工作任务、劳动强度相匹配的收入分配机制。推动社区与外卖骑手共联共享，从“管理”和“激励”双重角度出发，设置外卖送餐员临时驻留点、提供依法维权咨询、政策宣传解读等服务，维护外卖送餐员合法权益。

强化宣传教育，营造舆论氛围。充分借助电视台、报纸、网络等新闻媒体，公开曝光快递、

外卖车辆的典型道路交通事故，做到“一案一曝光、一案一警示”，真正实现全方位、多角度、大密度宣传，全面提高交通参与者的交通文明意识及安全防范意识，并形成震慑效果，使广大外卖快递交通参与者自觉养成文明参与交通的良好习惯；制作关于加强快递、即时配送行业道路交通安全倡议书，组织深入各大互联网配送企业进行发放，同时约谈企业负责人，要求企业加强内部管理教育，督促从业人员不使用超标电动车，提倡文明配送。倡导企业要争做行业健康发展的引领者、履行社会责任的先行者，配送员要做维护道路通行秩序的示范者；定期组织外卖配送人员开展交通安全教育、培训，通过上“交通安全课”、现场讲解、分析案例、播放执法记录仪和路口监控记录的外卖车辆违法视频等方式，教育骑手们要注意出行安全，切不可为了图方便、挣业绩而忽略了安全防护措施。

总之，外卖、快递行业的飞速发展如同一把“双刃剑”，既给广大市民的日常生活带来了诸多便利，也为交通管理和城市管理工作带来了更多的挑战，需要相关职能部门、相关企业，共同促进，共同管理，同时也需要广大配送员在日常工作中主动配合、积极遵守交通安全规则在保障自身安全的同时，也多为他人的安全考虑。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 召开中青年干部研讨会

为深入推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，近日，国家矿山安全监察局陕西局机关党委召开中青年干部研讨会，就“提升政治能力、思维能力、实践能力，做实矿山安全监察”展开专题学习研讨。

该局中青年干部高度重视本次专题研讨，会前认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，结合矿山安全监察具体工作就如何系统提升政治能力、思维能力、实践能力进行了深入的思考与研究，形成研讨材料 55 篇，13 位中青年干部代表作了现场交流发言。

会议要求，该局中青年干部要从党的科学理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，奋力谱写陕西矿山安全监察高质量发展的崭新篇章；要以学铸魂提升政治能力，夯实政治能力的“根基”，提高政治判断力，找准方向、明确目标，做政治上的明白人、清醒人、老实人；要以学增智提升思维能力，灵活运用各种思维方法，精准把握事物矛盾的多面性，观全貌、破难题，不断增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性；要以学促干提升实践能力，经常深入到基层一线中去，用脚步丈量民情民意，倾听广大矿工的知心话，成为矿工的贴心人，以护佑矿工生命安全为己任，砥砺奋发、笃行实干。

（冀浩楠）

延安市

★ 双指导服务助企业排查隐患

近日延安市应急管理局聚焦应急管理重点工作难点问题，设立党员示范岗，开展党员主动服务企业活动，对宝塔区、安塞区和黄陵县 9 家工贸重点企业开展“党员示范岗 + 专家”双指导服务工作。

该局抽调市县两级党员业务骨干组成的“党员示范岗”，邀请安全生产专家组成双指导服务小组，开展工贸重点企业安全生产双指导服务和“公益诊断”活动。采取“边服务边反馈”“服务与示范并行”的模式，通过查阅资料、现场查看、沟通交流等方式，深入厂房、车间进行逐部位、逐岗位、逐环节检查，主要针对企业安全管理制度、安全教育培训、有限空间风险辨识、应急预案演练、用电用火安全、安全防护设备等方面进行全面检查指导服务，共计检查出问题隐患 39 条，均已落实整改，此次检查提高了党员干部服务意识，从源头上遏制了工贸重点企业安全生产事故的发生。进一步维护了该市安全形势持续稳定。

检查中该小组要求，企业要督促落实全员安全生产责任制。企业主要负责人要建立健全全员安全生产岗位责任制，明确从主要负责人到一线从业人员的安全生产岗位责任；要加强职工安全意识的教育培训，确保员工熟记各项安全操作规程，熟练掌握各类安全设施设备的使用维护。

（王海宏）

榆林市

★ 走进咸阳天王学校 筑牢校园安全防线

近日，榆林市应急管理局督查分队来到咸阳市秦都区天王学校，对该校进行消防安全、危险化学品安全等重大事故隐患进行了专项排查。

督查分队一行，先后通过听汇报、看展板、进部室、查点位、翻资料等方式，对学校消防安全、危险化学品安全等进行了深入、细致地排查，每到一处教学楼或功能部室，督查分队都要详细查看和记录消防栓的维保状态、电箱的布置是否合理、安全疏散路线图是否张贴、室内是否存在安全隐患等。在学校生化实验室和化学药品储藏室，督查分队详细询问了化学药品的采购、储藏和使用情况，查看了室内的消防、通风、用电、急救用品配置等状况。

随后，督查分队翻看了校园安全方面的文字资料，并通过观看宣传视频，了解了学校的校园安全工作的开展情况。反馈会上，督查分队就现场排查出的安全隐患一一进行解读和说明，给出了针对性的整改意见和建议。

督查分队要求学校对安全隐患问题立即整改，及时补齐短板、堵塞漏洞、消除隐患。督查分队强调，校园安全无小事，我们要始终坚持“生命至上，安全第一”的原则，全面落实“一岗双责、齐抓共管”，层层压紧压实安全责任，狠抓校园安全教育与管理，常态化开展校园安全隐患排查整治行动，筑牢校园安全防线。

(高景林)

商洛市

★ 督导检查基层应急管理体系和能力建设工作

为促进商洛市基层应急管理体系和能力建设取得实效。近日，商洛市应急管理局成立督察组，先后深入山阳、商南、丹凤县开展基层应急管理体系和能力建设工作专项督查。

督查组一行通过听取汇报、召开座谈会、实地查看、查阅资料等方式，抽查了6个镇（街道）、6个村（社区）的基层应急管理体系和能力建设工作，按照基层应急管理体系和能力建设工作要求以及相关文件精神，对表对标检查了镇（街道）“六有”，村（社区）“三有”建设情况，征求了基层干部对开展应急管理体系和能力建设工作的意见建议。

督查组充分肯定了各县区积极推进基层应急管理体系和能力建设所做的工作以及取得的成效，同时对个别县、镇（街道）基层应急管理体系和能力建设工作推进力度不大、应急管理办公室人员整合程度不高、阵地氛围不浓（办公分散、业务碎片、多头领导）、应急物资数量偏少和管理不规范等方面的问题进行了现场反馈并要求相关镇（街道）、村（社区）尽快整改完善到位。

检查中该局局长强调，各县区要认真贯彻落实上级关于基层应急管理体系和能力建设各类文件精神，积极发挥示范带动引领作用，以点带面推进此项工作，尽快实现全市镇（街道）“六有”、村（社区）“三有”建设目标。

(何炳霖)

杨凌示范区

★ 走进陕化建安全教育体验中心

为进一步普及安全生产知识，提高全民安全意识和应急能力，近日，杨陵区安委办组织各镇办、各重点行业部门和部分企业负责人 50 余人，走进陕西化建安全教育体验中心参观学习。

参观前，该区安委办主任、应急管理局局长朱锋印作动员讲话，要求大家高度重视安全生产工作，认真参观学习，熟练掌握安全生产知识和应急救援技巧，扎实推进燃气安全专项整治和各行业领域重大事故隐患排查整治 2023 行动，切实提升干部职工安全生产管理能力和企业安全水平。

随后在讲解员的带领下，该区安委办一行人有序参观了“教育区”“建设项目施工安全体验区”、“消防安全体验区”、“急救安全体验区”等六大区域 44 个互动项目，并认真听取讲解员对每个体验区的细致讲解，了解了机械伤害、高空作业、检维修作业、受限空间作业和动火作业等企业常用的操作规范和注意事项，现场体验了 VR 模拟醉驾、安全帽碰撞、高空坠落等项目，学习了灭火器的选择和使用、海姆立克急救法、心肺复苏等救援技巧和急救方法。

参观结束后，大家纷纷表示，要把参观体验活动中掌握的安全知识和急救技能带进机关、带进社区、家庭，带进企业，提高安全生产事故防范和应急处置能力。

(杨峰)

西安市未央区

★ 查处未经许可储存危化品

近期，西安市未央区应急管理局联合汉城街办在开展重大事故隐患排查专项整治行动中，发现汉城街道辖区一空厂房内存在疑似非法储存甲醇情况。该局当即联系属地派出所，要求赶赴现场进行查看。

经检查人员询问，现场责任人近日租用一间约 300 平方米空库房，并购置报废危化车 1 辆（内部加注清水）及加油机、防爆泵（未开封使用）等相关设施设备，危化车辆内加注清水是为了清洗罐体用于储存甲醇，准备进行非法销售甲醇；经核查，该现场目前无任何资质手续。检查人员随即对现场责任人进行危险性和法律责任宣传、普及教育，并要求不得以任何形式非法存储或经营易燃易爆危险化学品，要积极配合相关部门核查工作。

随后，未央区应急管理局将报废的危险化学品车辆（内部加注清水）、加油机、防爆泵（未开封使用）等相关设施设备，交由具有专业资质单位，进行安全转移，该现场责任人交由公安部门进行核查。

下一步，该局将持续开展 2023 年重大事故隐患专项排查整治工作，本着“安全第一”的责任感，以事事落实到位的执行力，继续紧盯隐患，清除隐患，进一步夯实安全监管责任和企业主体责任，坚决守牢安全生产底线，确保该区安全生产形势持续稳定。

(杨晓伟)

汉中市汉台区

★ 聚焦九小场所开展城镇燃气安全整治工作

为消除城镇燃气安全隐患，充分保障人民群众生命财产安全，近期汉中市汉台区全面开展城镇燃气安全隐患专项整治工作。聚焦大排档、烧烤店等九小场所，以及酒店、企事业单位食堂等各类餐饮场所和影响公共安全的各类场所，突出燃气经营、输送配送、燃气使用、管线改造和燃气具生产销售等环节，全面开展排查整治。

加强组织领导，全面动员部署。该区政府高度重视，制定印发《关于立即开展餐饮等经营单位用气安全隐患“拉网式”排查整治的通知》和《汉台区城镇燃气安全专项整治“百日行动”工作实施方案》，织密织牢党政领导和部门监管责任体系，压紧压实企业主体责任，堵塞盲区漏洞，全力确保燃气安全生产形势持续稳定向好。

加强协调配合，形成监管合力。各镇（街道）、各有关部门加强协作配合，联合检查、督查，对发现的问题追根溯源、一查到底，建立健全信息共享、情况通报、联合查处机制，及时通报违法违规行，加强全链条监管和打击力度。

加大督查力度，严格责任追究。各镇（街道）、各有关部门对发现的典型违法违规行为严肃查处。截至目前，汉台区累计出动各级干部 3408 人次，检查非居民用户 2847 家，餐饮用户 1459 家，共发现隐患问题 339 个，均已整改到位。（张诚乐）

安康市高新区

★ 强调执法既要有力度还要有温度

近日，安康高新区召开重大事故隐患专项排查整治 2023 行动联络员工作会。会议传达了该市专项行动联络员会议精神，通报了 6 月份省级异地交叉执法督查反馈问题隐患整改情况和市级督查检查情况，安排部署了该市下一阶段重点工作任务。

会议指出，重大事故隐患专项排查整治 2023 行动是当前安全生产领域的一项重大决策部署，各部门务必要高度重视，按照《安康高新区重大事故隐患专项排查整治 2023 行动重点工作任务清单的通知》要求，抓好各项工作落实，为该区高质量发展提供安全保障。

会议要求，各部门要认真组织本行业领域监管的企业开展行业领域重大事故判定标准学习，坚持问题导向，督促企业开展安全隐患自查自改并建立隐患台账，建立隐患整改闭环管理制度；要定期开展进企业分级分类帮扶督导工作，为企业提升隐患排查治理水平提供保障，在保证执法公正的同时，保持温度；要认真做好 6 月份省市督查检查反馈的问题隐患整改工作，按期回复整改情况，确保隐患闭环销号；要强化信息汇总梳理，按要求报送数据信息和工作动态。要牢固树立安全生产红线意识和底线思维，以高度的责任感落实落细各项措施，确保重大事故隐患专项排查整治 2023 行动取得实效。（杨帮彬）

子洲县

★ 开展城区防汛防内涝应急抢险综合演练

为增强广大干部和群众的防灾避灾意识，检验应急队伍快速反应和处置能力，确保城区安全度汛，近期，子洲县开展 2022 年子洲县中心城区防汛防内涝应急抢险综合演练。

演练模拟该县持续出现强降雨天气，降雨量已超过 100 毫米，李子洲广场低洼地段出现严重内涝险情，路面塌陷，天然气管道破裂，现场有居民被困等险情，城区防汛防内涝指挥部根据《子洲县城区防洪应急预案》规定，启动Ⅱ级防汛实战预案响应，应对出现的突发险情。

演练设置了群众疏散、伤病被困人员救援、内涝排水、天然气管道抢修等科目，组织群众疏散安置组、医疗救护组、安全保障组、环境卫生保障组和天然气抢修队等应急抢险人员开展演练。公安、消防队员、医护人员以及县机关单位干部职工积极行动，第一时间投入到抗洪抢险战斗中。各抢险队员配合密切、操作规范，演练过程贴近实战、紧凑高效，演练科目全部按原计划完成。

演练结束后，该县副县长郭建军就演练进行了点评，并强调，防汛工作事关人民群众生命安危和财产安全，事关社会大局稳定。各级各部门要进一步提高工作认识，切实增强防汛工作的责任感和紧迫感，立足于防大洪、抗大汛、抢大险，结合此次防汛实战演练，增强实战本领，全面做好防汛工作。

（万拓 郭瑜瑶）

城固县

★ 以学促干 积极举办擂台赛

为进一步传导压力、激发动力，营造比学赶超、进位争先的浓厚学习氛围，以学促智，以学促干。近期，城固县应急管理局举办“岗位大练兵、业务大比武”2023 年夏季擂台赛，通过“自查总结、领导点评、评委打分、民主测评”的方式，全面展示和检验各股室、单位上半年工作成效。

本次擂台赛，邀请“两代表一委员”、社会监督员及服务对象代表参与评分，让应急管理工作接受社会监督。局领导、各股室、单位负责人参加会议。该局党委书记、局长对各股室、单位打擂情况进行现场点评。

此次擂台赛经现场综合汇总平时考核结果，该局危化安监股、综合股和办公室分别荣获夏季擂台赛冠军、亚军、季军称号。擂台上，各机关各股室、局属各单位围绕落实汉中市应急管理工作任务分解清单和本股室（单位）2023 年度重点工作任务清单，对上半年工作进展情况进行回顾总结，依次述职打擂，亮晒成绩、查找不足、谋谈打算、展现了新时代下应急管理人良好的精神风貌。

（苟勇 陈媛琳）

宁陕县

★ 扎实推进重大事故隐患专项排查整治行动

宁陕县推进企业主体责任、部门监管责任和地方党委政府领导责任落实，重大事故隐患专项排查整治行动取得实效。

细化工作任务，压实工作责任。该县制定印发《宁陕县重大事故隐患专项排查整治 2023 行动方案》，明确 4 个阶段、3 个责任主体、21 项内容、细化 60 项工作任务清单。成立了重大事故隐患专项排查整治 2023 行动工作专班，建立调度通报、统计报告、督导检查、追责问责制度等 4 项专项行动制度，通过狠抓监管责任和防范措施落实，推动安全治理模式向事前预防转型。

集中优势力量，精细排查整治。注重发挥专家支撑作用，以政府购买服务方式聘请行业领域专家，入企提供一对一精准指导，提升隐患排查整改质效。同时，该县应急管理局联合多部门在全县开展“体检式”检查，对企业设施设备故障、非法违规行为、安全管理缺陷等问题“把脉开方”。到 7 月末，已累计查处一般安全隐患 725 处、重大安全隐患 12 处。帮扶指导重点企业 550 家。

强化督查督办，确保取得实效。县委办成立整治工作督查小组，采取“四不两直”的方式，实行每月一次常规例行督查。针对隐患问题开展“回头看”督查，并对督查中发现的问题，明确整改时限、再次督查时间和下步工作要求，对进度缓慢、问题突出的实行跟踪督办。截至 8 月初，开展督导检查 2 次、下发通报 2 次，安全形势总体稳定，未发生亡人生产安全事故。

(刘苗)

平利县

★ 应急管理局执法分队在商洛执法检查

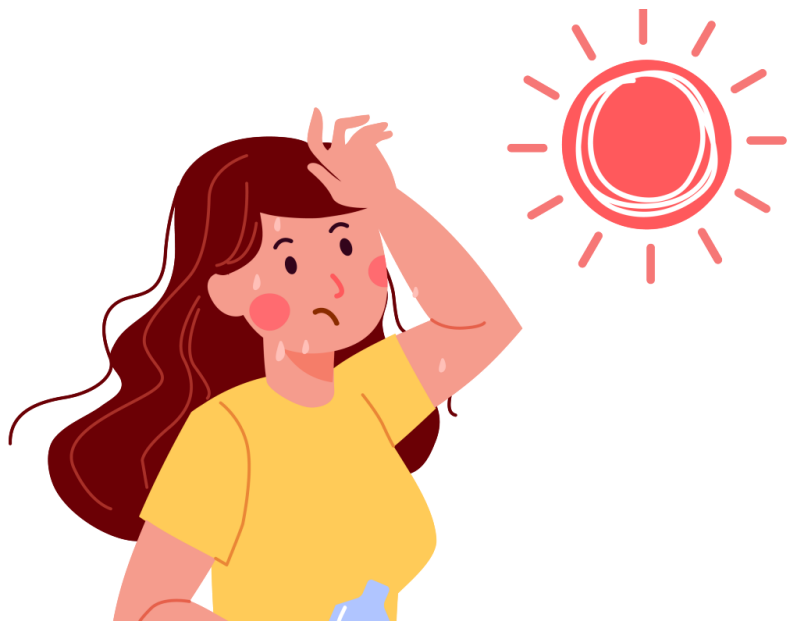
为持续深入推动重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，近日平利县应急管理局执法分队进驻商洛市镇安县开展执法检查。

该分队采取“四不两直”方式对镇安县非煤矿山、建筑施工、危化品、烟花爆竹等重点行业领域企业进行了抽查检查，通过查阅资料、实地检查、座谈交流详细查看了各单位专项行动重点任务和隐患排查治理推进情况，针对检查发现的问题现场提出整改要求并向有关部门进行交办。截至目前，执法分队累计检查企业 9 家，排查发现一般安全隐患 44 处，重大安全隐患 3 处。

该分队强调，要提高站位，抓实专项整治。开展专项行动是中、省、市各级党委政府关于安全生产工作的重大决策部署，各单位狠抓专项行动各项任务落实，确保专项行动取得实效；要举一反三，加大整治力度。各单位要结合本行业企业事故多发易发点位，举一反三开展自查自纠，各行业部门要加大帮扶力度，集中排查整治一批安全隐患，不断提升安全治理能力；要从严从快，抓好隐患整改。针对检查发现的问题，各单位要分类建立整改台账，能立即整改的要立行立改，需要一定时间整改的要落实安全防范措施，定期跟踪督办，确保隐患销号清零，形成闭环管理。

(沈康康)

夏季高温 警惕热射病



正值盛夏，多地发布高温预警，有些地区最高气温已突破40摄氏度。同时，因极端高温天气，多地出现热射病就医，甚至死亡的病例。如：7月2日，北京一名导游因为热射病抢救无效而死亡；6月16日，北京一名57岁女性因热射病出现多脏器功能衰竭，虽经近7小时抢救，但仍不幸离世。炎热天气，大家一定要对热射病提高警惕。

什么是热射病？

一般来说，热射病就是重症中暑，是与高温相关的急症中最严重的一种情况。若患者得不到及时治疗，死亡率高达80%。热射病发

生的原因，主要是人长时间暴露在高温高湿环境中，身体调节功能失衡。此时，人体产热大于散热，身体核心温度迅速升高，超过40摄氏度，并伴有皮肤灼热、意识障碍（例如惊厥、昏迷）及多器官功能障碍。由此可见，高温高湿的气候和高强度体力活动是导致热射病最主要的危险因素。

热射病的症状。热射病的主要临床表现是患者在全身乏力、出汗、头晕、头痛、恶心、出汗减少等早期症状的基础上，体温迅速上升。有些患者体温可达40摄氏度至42摄氏度甚至更高，同时，患者伴有无汗、皮肤干燥、灼热、抽搐、呼吸急促、心动过速、瞳孔缩小、脑膜刺激症等表现。

严重者容易出现昏迷、意识丧失或烦躁不安、休克、心力衰竭、脑水肿、肺水肿、急性呼吸窘迫综合症、急性肾衰竭、多器官功能衰竭等。发生热射病后，必须及时对患者进行降温，降温速度与热射病的预后密切相关。

容易患热射病的群体。年老、年幼、体弱和有慢性疾病的人员，容易在高温环境下出现体温调节功能障碍因而发病。健康成年人（如运动员、消防员、建筑工人等），在高温高湿环境下进行高强度训练或从事重体力劳动一段时间后也容易中招。

热射病的高发环境。夏天，人们在户外高温高湿的环境下进行工作、玩耍或者体育锻炼时，比较容易中暑。在高温高湿环境中工作，尤其是消防员，在身兼救援服执行高强度救援工作时，一定要注意休息，最好每隔30分钟就到阴凉通风处休息5至10分钟。此外，还要及时补充水分，如绿豆汤、凉茶等，防暑降温。需要注意的是，家里也是热射病高发地。高温天气下，若室内不通风、湿度大、不开空调导致气温过高也极易出现人员中暑的情况。特别要提醒家中老年人，不要因省钱而舍不得开空调，得了



热射病得不偿失。封闭的汽车内也容易导致人员中暑、出现热射病。在气温达到 30 摄氏度以上的室外，停车后 10 分钟，车内温度就能上升至 40 摄氏度，20 分钟后可以上升至 50 摄氏度，这个温度足以将密闭的汽车变成一个烤箱。因此，绝不要把小孩、老人单独留在封闭的汽车内。

如何防治热射病？

防治疾病，先防后治，如何预防是关键。户外活动一定要避开阳光强烈、气温较高的时间段，建议可选择一天中较凉爽的清晨或傍晚，并避免剧烈运动。穿宽松透气的衣服，不穿深色衣服，以防积热导致体温升高。戴遮阳帽，使用防晒霜，做好防晒措施。缩短或减少烈日下或高温环境中的工作时间，合理安排休息。可

喷洒水雾，搭建防晒棚，改善工作环境。备好防暑降温药品，如清凉油、风油精或藿香正气水等。饮食加点苦，除了多吃芹菜、百合、西红柿、黄瓜等富含维生素 C 的蔬菜，还要适当吃点苦瓜、龟苓膏等苦味食物，有助利尿祛湿、消炎退热。保证睡眠充足，让大脑和身体得到充分放松，可以通过佩戴眼罩等方式改善睡眠环境，从而提高睡眠质量。

现场救护措施。热射病会危及患者生命，在及时帮助患者降温的同时应拨打急救电话。第一步，将患者转移到阴凉的地方。第二步，迅速给患者降温。脱去患者衣服，将患者浸泡在盛有凉水的浴缸里或为患者淋浴；外部条件有限时，可用凉水擦拭患者身体；用湿毛巾或冰袋对患者头部、腋下及大腿根部进行冷敷；将患者裹在被凉水浸湿的衣物里，用风扇

猛吹降温。热射病患者的肌肉可能会有不自主的抽搐。遇到这种情况，要避免患者伤害到自己。不要在患者嘴里放任何东西。不要去刻意束缚患者抽搐的肢体，可用软物垫在病人身下。尽量降低室内温度，给患者补充体液，推荐补充含有盐分的液体，以防止患者电解质丢失。如果患者呕吐，翻转患者的身体使其侧躺，以确保其呼吸道通畅，避免误吸发生。总之，对患者进行物理降温、降低其所处室内温度、及时补充含盐液体，就可能逆转或终止患者的中暑进程。

患者出现以下情况需要及时送医：

体温升高：患者体温持续升高，甚至超过 40 摄氏度。

头痛：患者在高温环境下或重体力劳动后出现持续性头痛。

肌肉痉挛：在高温环境下或重体力劳动后出现全身肌肉尤其是四肢肌肉不自觉地抽动。

呼吸浅快：当发现呼吸速度加快，吸气吐气量小。

恶心：有想呕吐的感觉但是又吐不出来时。

极度虚弱：感觉没有一点力气，几乎动不了时，应及时寻求他人帮助并送医治疗。

意识模糊：无法准确地感知周围人或事物，如不知道自己在哪儿、不知道其他人在说什么，应及时寻求他人帮助并送医治疗。

在乡村长大的孩子是幸福的，因为每个乡村孩子的童年里都有一片芳草地。那片芳草地，绿草茵茵，花儿朵朵，散发着自然淳朴的气息，是我们启程的地方，也是心灵的归属地。

广袤的天地之间，几乎每个角落都有一片芳草地。田头、河畔、土坡、林边、乡间的青草像乡间的孩子一样，野生野长，自由灵性。芳草地上的童年，就像草地上七彩的野花一般，有着斑斓的色彩和迷人的芳香。

小时候，到田野里打猪草是我们每天的功课。那时候的书包很轻很轻，我们的心也很轻很轻。奔向田野后，一颗颗小小的心瞬间飞了起来。无边的原野，带给我们无羁的自由与欢乐。地上的草儿真多啊，灰灰菜、马齿苋、蒲公英、狗尾草，每一种草我们都熟悉得不能再熟悉。草儿们就像有趣的玩伴，它们岁岁重生，陪伴着我们年年长大。我们三三两两散落开来，在田野里打猪草。一个个小人儿在无边的田野里渐渐地消失，浓缩成一个个小影，一个个小点，与草地浑然一体。有时候，我们还要比赛，看谁打的猪草最多。芳草地上成长起来的孩子，天生勤劳，手脚闲不住，往往谁也不输谁。

芳草地散发出好闻的青草味，甜津津的，青涩涩的。累了，我们就顺势坐在草地上休息。有的用狗尾草编戒指，有的采了野花戴在头



芳草地上的童年

◇ 马亚伟

上。有调皮的孩子拿了一根狗尾草，悄悄走到同伴的身后，在同伴的脖子后面轻轻挠痒痒，同伴感觉到之后，一跃而起，两个人笑着闹着，追逐嬉戏。有的男孩子像小羊羔一样，把青草放到嘴巴里嚼起来。他们嚼得专注陶醉，嚼得津津有味，仿佛把青草吃进嘴巴里，才算是与芳草地最亲密的接触。天空湛蓝万里无云，风长长短短地吹着。一片蓝天，一群孩子，一望无际的原野，这种原生态的天然滋养，正是我们的心灵能够始终保持澄澈的源泉。

“瞧，那里有一大片野花！”不知谁喊了一声。女生们立即精神抖擞起来，朝着那片野花狂奔过去。看着那些小野花星星一般闪烁在草地上，五颜六色，色彩纷呈。她们兴奋极了，把打猪草的竹筐丢在一边，开始采野花。不一会儿，每个

人都采了一大捧，有的把它别在头上，有的把它插在腰间，有的甚至手捧鲜花翩翩起舞。

记得有一次，我和燕子坐在草地上。夹杂着草木清香的长风，一阵阵吹着我们的头发，燕子忽然对我说：“如果能走到天尽头该多好啊。我想知道，田野的那边是不是田野，天尽头是不是也有这样的绵延而去、沁人心脾的芳草地。”她的眼神里充满了神往。

芳草地上的童年，自然芬芳，快乐无忧，是柔软温情的所在，也是生命不竭的源头，让我们无论何时、无论何地，都保持着内心的温情和美好。即使在俗世中颠沛流离，只要回归那样一片芳草地，一颗心立即便会苏醒和复原。那是我记忆中最纯粹的美，更是我的“诗和远方”。



老街小巷

◇ 王文咏

走在老街的小巷里，这里的建筑风格和街道布局都保留了古时的风貌，让人感受到了历史的沉淀和文化的传承，仿佛穿越了时空的隧道，回到了过去。

每到一座城市，我总喜欢找一处老街一条小巷，感受一下那里的风土人情。小巷意蕴悠长，仿佛一幅画卷，把古老的历史和现代的生活融为一体。在那里，人们可以释放内心的压力，感受生活的美好。小巷里，没有时间的束缚，没有任务，亦没有必须遵循的章程，总有老人悠闲地坐在门口或晒着太阳，或聊着天，有时还会遇到披头散发、向往灵魂自由的画家；居民们或在门前晒着衣服，或在窗前摆弄着各种盆栽，或在小巷口谈笑风生、闲庭信步。他们的生活平淡而真实，缓慢却又充满了生命力。

在小巷里漫步，可以感受到

不同于繁华大街的宁静与舒适。小巷的建筑古朴自然，或高或低，或彩色或灰白，构成了一幅幅独特、恬静的城市画卷。建筑的外墙上，或贴着一张破旧的海报，或挂着一盏古老的灯笼，一串五彩缤纷的彩带，又或者是一张京剧脸谱，没有冲突与压抑感，没有刻意与利益，一切都透露着一种豁达与随意，于是我总能感受到一种久违的、深深的平和与安详。在小巷，我可以抛开一切烦恼，一切世俗的纷争，忘我地、舒坦地、自由地呼吸，歌唱甚至呐喊，享受生活的美好。

在小巷里漫步，路过每一个拐角都会有“柳暗花明又一村”的惊喜。有的拐角处藏着一家别有韵味的小店，有的拐角处是一处错落有致的庭院，有的拐角处则是一座气宇轩昂、老树参天的庙宇，每一处都散发着独特的韵

味，让人流连忘返，回味无穷。

在小巷里漫步，累了饿了也无需担忧，小巷里总会有各式各样的风雅别致的小吃摊，其中有些是家庭式的，有些是店铺式的，但无论哪种形式，它们都是小巷里的一道美味的风景线。小巷里的小吃摊，总是散发着诱人的、神秘的香味，让人垂涎欲滴。小巷里小吃摊的食物各有千秋，却都饱含着本地特色与本地人的盛情，是天南海北慕名而来的游客们的最爱。

在小巷里漫步，偶然与一场绵绵细雨邂逅，是最为浪漫的事。雨水滴落在石板路上，发出清脆的声响，仿佛在诉说着历史的沧桑。街道两旁的老房子也在雨中显得更加古老、更加神秘。小巷里的细雨，让人心情愉悦。每一个小巷都有着自己的故事，或是传说、或是历史、或是小人物的生活。这些故事，或许已经被岁月淡忘，或许仍在小巷里流传。在这里，我感受到了一种深深的归属感，仿佛这里就是我的家。走在小巷里，我想，我会一直走下去，走到生命的尽头。

小巷里的生活气息弥漫着，每一个细节都是那么地真实，那么地生动。它蕴藏着生活的味道，漫步在街头，感受着那些活色生香的细节，仿佛穿越时空，回到了那个简单而纯真的时代。

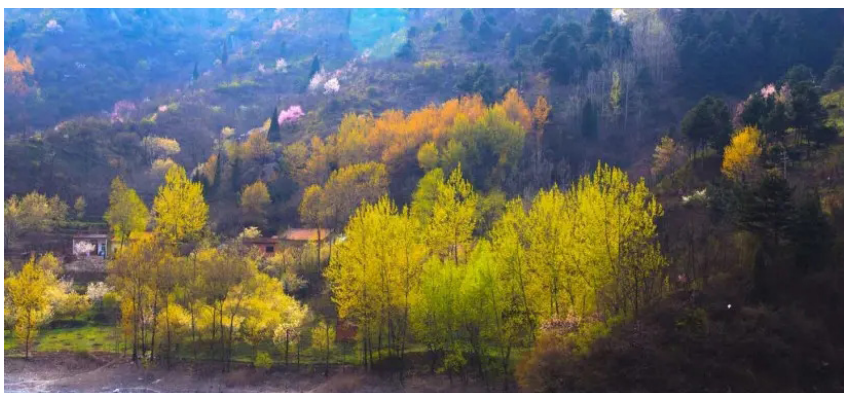
小巷是城市中的一道独特的风景，它们或宽或窄，或弯曲或笔直，是城市中的一条秘密通道，引领我们进入一个不同的世界。

夏日悄然而至，阳光变得炽热，温度骤然上升，人们衣衫减了又减，却依旧酷热难耐。七月中旬周末，待在家闷热异常，我便提议全家去秦岭转转。

秦岭山脉横亘在西安城南，是西安人的后花园。隔窗而望，路两边的行道树长势旺盛，法国梧桐树叶肥大鲜绿，白杨树叶片碧绿深沉，油松雪松翠色可人，路两边绿草茵茵，是一场盛大的以绿色为主题的视觉宴，令人赏心悦目。

行车大约一小时左右，起伏的群山渐渐映入眼帘。秦岭山脉东西走向，山势高大连绵，夏日里植被丰富，远望宛若绿巨人。车到山边，妻子和儿子选择一块草地打羽毛球，我则和妈妈再一次去往熟悉的那片果林挖野菜。那是一片早已荒废的果园，果园里野菜遍地，品种多样，还有野韭菜可供挖掘。每次来这里我们都收获满满。

沿着那条熟悉的小路往果林里走，野草旺盛，几乎遮盖了路面，正是“道狭草木长”。穿过一片杏林，草木更加繁盛了，我们的身体和齐腰身的草木挤压摩擦，行进有些困难，只能奋力拨开。待到来到了目的地，低头打量衣裤，不知何时上面已沾满了带刺的“苍耳果”。还记得春天来时，这里草木稀疏，空地较多，如今抬眼再望，完全换样了！哪里还有什么开阔平地，那些春天低矮脆弱的野草，如今俨然已成为这里的霸主。它们挤挤挨挨，密密



夏日草木长

◇ 惠军明

匝匝，前呼后应，蔚为壮观。“万绿丛中一点红”，想不到在一米多高的荒草丛中，盛开着一片片马兰菊，它们白瓣黄蕊，状似野葵，星星点点，层层叠叠，美不胜收。我内心不禁被深深震撼：大自然真不愧是高明的、无人堪比的魔法师！

好不容易找到旧地，春天那里生长着一丛丛的野韭菜，现在它们依旧存在，只不过被花草遮掩难以找寻，只是已经变老长出了韭苔。我们本为它们而来，见到此景自然有点失望，于是出神地望望远方，接下来却欣喜若狂了。原来这片果林，长满了野苋菜。这些野苋菜团团簇簇，叶片鲜嫩，品相极佳，是我最喜欢的野菜之一，此时不摘，更待何时？很显然它们处在幼年生长期，用指尖轻轻一掐，便被顺利摘下。我和妈妈蹲下身子，兴高采烈，忙碌不停。没过多久，袋子便变得鼓鼓囊囊，我们拎着塑料袋一脸满足地往回走。

归途依旧要穿过那片杏树林。来时没太留意，走时仔细观察，才发现这里别有洞天，美不胜收。杏子已经成熟，黄绿果实挂满枝头前簇后拥，引来许多鸟雀前来啄食，各种鸟叫声好不热闹。地下，到处都是黄色的落果，一不小心便会踩出果酱，沾染鞋子。我们一边小心翼翼地踮着脚尖走，一边感慨果林主人暴殄天物。太不知怜惜。我们也想在地上捡拾上一些，或者攀折树枝采摘一些，可惜已经没有气力，袋子已经用完。但转念一想，为什么非要物尽其用呢？为什么非要果实归仓？这些野生的杏子始于自然，归于自然，自生自灭，缘起缘落，不也很好吗？

夏日在秦岭山林边漫步，在山林边采摘，在山林边嬉戏，空气清新，草木茂盛，郁郁葱葱，令人心旷神怡！夏日草木正可人，不妨找点空闲，去亲近亲近大自然，你必定会拥有不一样的感受！