

有备无“汛” 须抓在前头干在实处

生命重于泰山，安全高于一切。近日，重庆、四川、贵州、河南、安徽、山东等地部分地区出现暴雨、大暴雨，多地降雨叠加，致灾风险高。习近平总书记对防汛救灾工作作出重要指示，要求加强统筹协调，强化会商研判，做好监测预警，切实把保障人民生命财产安全放到第一位，努力将各类损失降到最低。

当前正处于“七下八上”防汛关键期，我省也出现了多轮大范围降水天气，部分市县发生了险情灾情。省长赵刚在全省防汛工作视频调度会上强调，把做好群众转移避险作为底线要求，严格落实“人盯人防抢撤”工作机制，提前摸清风险区域群众底数，完善人员转移应急预案，耐心细致做好群众撤离思想工作和服务保障工作，坚决做到应转早转、应转快转、应转尽转。

汛情就是命令，防汛就是责任。防汛是一场大考，既考验防灾救灾体系和应急管理能力，也考验为民情怀和责任担当。各级党委、政府必须扛起防汛救灾主体责任，充分认识当前防汛救灾形势的严峻性，决不能掉以轻心、麻痹大意和心存侥幸。各级防汛责任人要夯实防汛领导责任，以临战状态抓实抓细本地的防范应对工作，主要领导要下沉一线、靠前指挥，采取有力有效措施及时、高效、科学处置暴雨洪涝灾害。

越是关键期，越要绷紧弦。极端异常天气频现，防汛形势严峻复杂，各地各部门要总结近年来防汛工作中的短板和不足，立足防大汛、抢大险、救大灾，进行再动员、再部署、再细化、再督促，以更高标准更严要求抓好汛情监测预报预警、风险隐患排查整治、山洪地质灾害防范、防洪科学指挥调度和城市防洪排涝等工作。城镇低洼内涝、水库塘坝、中小河流以及涉水旅游景区、涉河施工单位、工矿企业等重点区域和重点对象，更要及时对高风险区采取有效措施。

宁可备而无汛，不能汛而无备。安全度汛需要做好充足准备，每一步都想在前面、备在前面、抢在前面，预警“叫应”机制要直达一线，应急队伍和物资储备要能统一调度，避险抢险措施要落实落细到每一处危险区、每一处隐患点，确保防汛救灾工作无死角、不遗漏、全覆盖，才能在灾害来临时做到从容不迫、科学精准、有序应对。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜

姚 涌 贾俊芳 曹 锋

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：秦 臻 贾国梁 王晶晶 成凤丽

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

7月20日，由省应急管理厅主办，省自然资源厅、商洛市人民政府协办，商洛市应急管理局、商洛市自然资源局、柞水县人民政府承办的“守护生命—2023”陕西省地质灾害应急演练在商洛市柞水县举行，现场设置道路抢通、撤离安置、直升机救援等多个救援科目。图为救援队员成功营救被困“受伤”群众。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵刚在主持召开全省防汛工作视频调度会时强调
迅速进入应急状态 落实落细防汛措施全力以赴保障人民群众生命财产安全
- 04 钟洪江主持召开全省江河湖库防汛视频调度会议
- 05 全省“七下八上”关键期防汛专题会议召开
研判汛情发展趋势 部署防汛救灾重点工作
- 06 全省煤矿安全半年工作会议召开
分析研判风险 部署推进下半年重点工作
- 06 国家矿山安全监察局陕西局
召开煤矿重大事故隐患专项排查2023行动工作汇报会

● 本期专题

- 07 拧紧燃气“安全阀” 防患于未“燃”
- 08 各级领导亲上阵 拧紧安全责任链条
- 12 落实落细 我省各地全面开展燃气安全隐患排查整治
- 17 警钟长鸣！ 常见燃气事故分析
- 19 关系千家万户 一定要知道的燃气使用安全知识！

● 特写侧记

- 21 把问题隐患查清查实查透，才能放心安心
——记国家矿山安监局陕西局监察执法二处一级主任科员罗洪震 冀浩楠
- 24 “亲历”危险场景 掌握应急措施
——探访中国西部科技创新港实验室安全体验馆 朱陈晨

● **工作交流**

- 26 凝心聚力谋发展 务实创新求突破
——延安市薄煤层综合机械化开采技术取得新成果
刘正年 王 凯
- 27 健全机制锻炼队伍 确保应急处置有效
——西安浐灞生态区多措并举强化应急救援体系建设工作
纪实
朱陈晨
- 29 “科技赋能”为应急指挥装上智慧“大脑”
——汉阴县以信息化为抓手提高应急指挥能力
邓志平
- 30 紧盯风险 勠力同心
——商南县全力做好今年防汛抗旱工作
刘 霞

● **探讨研究**

- 31 电网企业应急体系研究
张展宇
- 34 城镇天然气安全管理思考
巨 荣 刘成旭

● **法律法规**

- 37 煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法

● **警钟长鸣**

- 43 安全生产责任未落实 部门监管不到位
——贵州黎明能源集团有限责任公司金沙县西洛乡东风煤矿“4·9”较大煤与瓦斯突出事故调查报告
- 45 违规城建工程 部门监管失察
——东莞市桥头镇“8·18”一般坍塌事故分析
- 47 员工安全意识淡薄 部门监管不到位
——安徽昊源化工集团有限公司“2022·5·11”较大中毒和窒息事故分析

● **安全论坛**

- 48 想在前谋在先 守住安全底线
——对化工企业存在突出问题的反思与总结
程长进
- 50 守护住宅装修安全 当严防压死“骆驼”的每一根“稻草”
杨维立
- 51 “车托宝”安全隐患要综合治理
田晓剑

● **三秦视窗**

- 53 国家矿山安全监察局陕西局监察执法五处召开煤矿安全基础提升现场会等

● **安全常识**

- 59 防汛安全小常识

● **综艺博览**

- 61 家乡的麦场
于利华
- 63 蝈蝈声声闹盛夏
吴海明
- 64 追忆渭河摆渡
惠军明



P7 / 拧紧燃气“安全阀” 防患于未“燃”



P21 / 把问题隐患查清查实查透，才能放心安心
——记国家矿山安监局陕西局监察执法二处一级主任科员罗洪震



P27 / 健全机制锻炼队伍 确保应急处置有效
——西安浐灞生态区多措并举强化应急救援体系建设工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵刚在主持召开全省防汛工作视频调度会时强调

迅速进入应急状态 落实落细防汛措施 全力以赴保障人民群众生命财产安全

7月2日，省长赵刚主持召开全省防汛工作视频调度会。他强调，要深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照省委、省政府工作部署，始终坚持人民至上、生命至上，迅速进入应急状态，落实落细防汛救灾各项措施，全力以赴保障人民群众生命财产安全。省委常委、常务副省长王晓出席会议。

赵刚指出，近期我省部分地区雨情汛情复杂多变，防汛工作到了攻坚期。各级各有关部门要

高度重视，时刻绷紧防汛救灾这根弦，立足防大汛、抢大险、救大灾，树牢底线思维、极限思维，坚决做好防汛救灾各项工作，确保安全度汛。要强化灾害监测预警，密切关注雨情、水情、灾情变化，滚动会商研判天气趋势和险情灾情苗头，结合地质灾害易发区汛情特征，加强关键部位、重点区域和薄弱环节巡查，提前做好救援力量对接、物资队伍准备，及时向群众发布预警信息，牢牢掌握防汛救灾主动权。要把做好群

众转移避险作为底线要求，严格落实“人盯人防抢撤”工作机制，提前摸清风险区域群众底数，完善人员转移应急预案，耐心细致做好群众撤离思想工作和服务保障工作，坚决做到应转早转、应转快转、应转尽转。要坚持防汛救灾全省一盘棋，加强指挥调度和部门协作，压紧压实属地责任，严格落实24小时值班值守制度，强化一线检查督导，确保各项措施落地落实落到位。

(省应急管理厅)

钟洪江主持召开全省江河湖库防汛视频调度会议

7月13日，副省长钟洪江主持召开全省江河湖库防汛视频调度会议，安排部署主汛期江河湖库防汛工作。

钟洪江强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照省委、省政府工作部署，坚持人民至上、生命至上，牢固树立底线思维、极限思维和忧患意识，扎实做好

江河湖库防汛抗洪各项工作，保障人民群众生命财产安全。要立足防大汛、抢大险、救大灾，健全气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站等雨水情监测“三道防线”，突出重点区域、抓住关键环节，持续开展隐患排查整治，织密织牢江河湖库“防护网”，全力保障安全度汛。要督促各级各部门以“时时、事事、处处放心不下”

的责任感，全面落实防汛救灾主体责任，优化防御工作机制，严格监督检查，不折不扣地把各项防汛要求落到实处。要持续保持高压态势推进非法采砂专项整治，从严从快从重查处，强化河道采砂规划刚性约束，更多采用科技手段加强采砂现场监管，保障汛期河道行洪安全。

(省应急管理厅)

全省“七下八上”关键期防汛专题会议召开

研判汛情发展趋势 部署防汛救灾重点工作

7月14日，省防总、省应急管理厅召开全省“七下八上”关键期防汛专题会议，深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要批示精神，传达学习国家防总“七下八上”防汛关键期专题会商调度会议精神和王祥喜部长讲话要求，会商研判我省汛情发展趋势，总结近期各地暴雨洪涝灾害教训，部署防汛救灾重点工作。会上，省气象局介绍了主汛期天气预测情况，汉中市、渭南市、榆林市就近期防汛工作情况和下一步工作打算作交流发言。省防总指挥长、省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议并讲话。

郭柱国指出，我省即将进入“七下八上”防汛关键期，极端异常天气频现，防汛形势严峻复杂。各地各部门要深入学习贯彻习近平总书记对防汛救灾工作的重要批示精神，全面落实省委、省政府领导的讲话要求，认真分析研判灾害发展形势，立足防大汛、抢大险、救大灾，进行再动员、再部署、再细化、再督促，以更高标准更严要求做好防汛救灾各项工作，以实际行动和实际成效坚决拥护“两个确立”，自觉做到“两个维护”。

郭柱国要求，要抓好汛情监测预报预警，严格执行汛期值班值守制度，完善信息共享机制。抓好



风险隐患排查整治，建立清单逐条整改。抓好山洪地质灾害防范，强化山洪、地质灾害雨前排查、雨中检查、雨后复查和夜间巡查，落实预警“叫应”机制。抓好防洪科学指挥调度，逐库落实防汛责任，及时转移下游受威胁的群众。抓好城市防洪排涝工作，全面夯实城市防汛责任制，完善城市防洪排涝预案，加强部门协同和指挥调度。

郭柱国要求，要拧紧防汛救灾责任链条，建立横向到边、纵向到底、严丝合缝的责任体系，形成各负其责、齐抓共管的良好工作局面。要强化预警和应急响应联动，落实落细人员避险转移

方案，做到应转早转、应转尽转，确保既不发生群死群伤，又有效避免零星伤亡。要落实抢险队伍和物资储备，强化应急队伍统一调度，提前预置力量和物资，全力以赴做好应急准备工作，切实保障人民群众生命财产安全。

省消防救援总队负责同志，省自然资源厅、省住建厅、省交通厅、省水利厅、省农业农村厅、省应急管理厅、省气象局相关处室负责同志在主会场参加会议。各市县防指有关部门分管负责同志、防办主任在分会场参加会议。

（省应急管理厅）

全省煤矿安全半年工作会议召开

分析研判风险 部署推进下半年重点工作

7月10日，省应急管理厅组织召开全省煤矿安全半年工作会议，学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述重要批示指示精神和在听取省委、省政府工作汇报时的重要讲话精神，认真落实省委、省政府和国家矿山安监局关于煤矿安全工作部署要求，总结上半年工作，分析研判煤矿安全风险、部署推进下半年煤矿安全重点工作，奋力推进煤矿安全高质量发展。

会议指出，2023年上半年，扎实开展煤矿安全综合整治、重

大事故隐患专项排查整治2023行动、重点县重点企业督导和C类煤矿攻坚提升等重点工作，煤矿安全形势总体平稳。

会议强调，当前，煤矿安全生产处于爬坡过坎的关键时期，仍面临着区域性风险突出、系统性风险增加等挑战，存在统筹发展和安全不到位、安全基础薄弱、监管执法“宽松软虚”等问题，制约煤矿安全高质量发展，保持煤矿安全形势总体平稳任重道远。

会议要求，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展和安全，采取有力有效措施，持续推动煤矿安全形势稳定向好。要坚守安全底线，持续夯实安全责任。要强化事前预防，持续推动安全治理模式转型。要强化超前治理，持续提升重大灾害防治水平。要统筹部署，推进专项行动走实走深。要狠抓基础设施建设，推动煤矿安全高质量发展。要突出打击重点，持续提高煤矿监管执法水平。要突出实战要求，持之以恒强化作风建设。

(成凤丽)

国家矿山安全监察局陕西局

召开煤矿重大事故隐患专项排查2023行动工作汇报会

为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神，深刻汲取内蒙古阿拉善新井煤业露天煤矿“2·22”坍塌事故和宁夏银川兴庆区富洋烧烤店“6·21”爆炸事故教训，有效防范遏制矿山重特大事故发生。7月7日，国家矿山安全监察局陕西局组织召开了各产煤市、县(区)煤矿安全综合整治、重大事故隐患排查专项整治工作汇报视频会。陕西局党组成员、副局长李社参加会议并讲话。

会上，榆林市等7个产煤市

汇报了3月份以来煤矿安全生产综合整治、重大事故隐患专项排查整治2023行动工作进展情况、当前煤矿安全生产和监管部门存在的突出和老大难问题、下一步重点工作措施。

会议要求，要扎实推动安全生产综合整治和重大事故隐患专项排查2023行动这两项工作，制定详细的、可操作的整治方案，监管部门要做到逢矿必查，逢查必细，工作方案不详细、走形式、达不到要求的煤矿企业必须推倒重来；要深刻汲取近期事故教训，

切实落实灾害防治措施，重点抓好顶板治理、冲击地压防治、井下防灭火等灾害治理，淘汰落后的、存在重大安全隐患的设备和施工方式；要加强矿井水害防治和雨季“三防”工作，随时关注天气变化，发生极端天气必须及时撤出井下人员；各市、县(区)监管部门要严格细致按照综合整治、重大事故隐患排查2023行动要求推动工作，加大打非治违力度，确保全省煤矿安全生产形势持续稳定。

(冀浩楠)



拧紧燃气“安全阀” 防患于未“燃”

6月21日，宁夏银川市富洋烧烤店发生燃气爆炸事故，造成多人伤亡，令人痛心，教训深刻。该事故再次警示我们，安全生产是民生大事，一丝一毫不能放松。为深刻吸取宁夏银川“6·21”燃气爆炸特别重大事故教训，有效防范燃气安全事故发生，我省各地周密部署，迅速行动，全面开展燃气领域安全隐患问题排查整治，突出燃气经营、输送配送、燃气使用、管道改造和燃气具生产销售等环节，确保全省安全生产形势稳定。

各级领导亲上阵 拧紧安全责任链条

事故发生后，省委、省政府认真学习习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作，督查城市燃气安全工作，各地市党政一把手结合实际制定各项工作方案，严查落实燃气安全工作，督促不断提升城镇燃气事故应急处置能力和处突应急能力。

赵刚主持召开省政府

第十八次常务会议

认真学习习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作

6月26日，省长赵刚主持召开省政府第十八次常务会议，认真学习习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

会议强调，要深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，始终坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，以最坚决的态度、最严格的要求、最有力的举措抓好安全生产各项工作，坚决防范和遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。要深入开展安全生产风险专项整治，从严从细从实排查整治燃气经营、输送配送、燃气使用、管线

改造和燃气具生产销售使用等环节风险隐患，严格落实整改举措，加大执法检查力度，切实把各类问题隐患解决在未发之时、消除在萌芽状态。要拧紧安全责任链条，压实属地管理责任、行业监管责任和生产经营单位主体责任，不断提升应急处置能力，推动安全生产工作不断取得新成效。

窦敬丽到西安、渭南督导检查

城市燃气安全工作

6月23日，副省长窦敬丽到西安市和渭南市督导检查城市燃气安全工作。窦敬丽先后到西安益田假日世界购物中心、永兴坊、东新街和渭南市临渭区吾悦广场、信达广场、陈记火苗苗麻子涮涮店等，详细了解商业街区、临街店铺等餐饮企业燃气使用和安全设施配备情况。

她强调，要认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照国务院安委会、国家有关部委安排部署和省委、省政府工作要求，深刻汲取事故教训，坚决杜绝重特大事故发生，切实维护人民群众生命财产安全。要全面开展燃气安全隐患排查整治，特别是人员密集场所和小店铺、小作坊燃气安全使用、燃气储存设施、燃气管道等，发现问题即查即改、对账销号，及时消除安全隐患。要按照“三管三必须”原则压实

各方责任，以行业部门监管责任的夯实促进企业主体责任的落实。要广泛开展燃气使用安全培训，切实提高行业从业人员安全意识和安全素养，形成“人人讲安全、个个会应急”氛围。

省安委会印发《全省城镇燃气安全专项整治工作方案》

为确保城镇燃气运行安全，省安委会印发了《全省城镇燃气安全专项整治工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》聚焦大排档、烧烤店等九小场所，以及酒店、企事业单位食堂等各类餐饮场所和影响公共安全的各类场所，突出燃气经营、输送配送、燃气使用、管线改造和燃气具生产销售等环节，全面深入开展城镇燃气安全隐患排查整治，坚决遏制发生在人民群众身边、影响人民群众安全感的燃气事故，促进全省安全生产形势持续稳定。

《方案》要求各市（区）结合重大事故隐患专项排查整治2023行动和全省正在全力推动的重大事故隐患异地交叉专项执法督查活动，制定燃气安全专项整治的时间表、路线图，组织企业自查、属地检查、部门核查，分片包干、分工负责，深入基层一线一家一家“过筛子”，逐一建立台账，明确整改措施、整改时限和责任

单位、责任人，对发现的问题隐患立查立改。

《方案》明确此次燃气安全专项整治由各级党委政府统一领导、安委会牵头组织，各级城镇燃气主管部门具体负责实施。各市（区）要压紧压实燃气安全生产属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，建立健全“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的城镇燃气安全生产责任体系。各市（区）城镇燃气主管部门和燃气经营企业要修订完善城镇燃气事故、处突应急预案，不断提升城镇燃气事故应急处置能力和处突应急能力。

省安委办派出 10 个城镇燃气安全专项督导组赴各市开展专项督导检查

为彻底集中整治燃气安全领域突出问题，坚决防范发生在人民群众身边、严重影响人民群众安全感的燃气事故。我省成立由省住房城乡建设厅、省市场监管局、省商务厅、省交通运输厅、省应急厅、省消防救援总队等部门牵头的 10 个督导组，分赴各地扎实开展督导检查工作。

6 月 27 日起，第二督导组组长、省住房城乡建设厅二级巡视员魏龙带领督导组，赴商洛市开展实地督导。督导组一行召开专题会议，听取了商洛市城镇燃气安全专项整治工作开展情况汇报，通报了本次督查工作的主要任务，要求各级各有关部门切实提高政治站位，迅速行动，

突出重点，深入开展问题隐患排查整治，努力建立各部门齐抓共管联动机制，确保专项整治行动取得实效。会后，督导组先后下沉商州区和山阳县开展实地督查，抽查商洛职业技术学院学生餐厅、万达商业综合体、鹤城犟驴等餐饮场所以及交投构峪液化气站、山阳县城东燃气有限公司进行现场检查并反馈发现问题，督促责任单位立即整改。

其余各督导组也闻令而动，深入一线开展实地督导检查，聚焦重点环节，抽查检查使用燃气重点场所和城镇燃气生产经营企业，建立问题台账清单，强化跟踪督导，抓实问题隐患销号。截至 7 月 3 日，各督导组共检查县（区）12 个、镇（街道）30 个，抽查城镇燃气生产经营企业 24 家，燃气使用重点场所 157 家，共发现问题隐患 267 个，已完成整改 99 个，正在整改 168 个。

榆林市市长张胜利强调开展十七项安全大核查

6 月 22 日，榆林市市长张胜利带队先后到榆阳区、横山区、高新区检查安全生产工作，走进街面餐馆商铺、烧烤地摊等，仔细检查了液化石油气瓶安全使用情况。

张胜利强调，要切实落实餐饮场所燃气、液化石油气使用安全监管责任，全面开展燃气、液化石油气使用、存储、运输安全大排查，不漏一处、不漏一户，加快推广落实燃气智能化报警装置，坚决守护人民群众用气安全。

要求各级各有关部门要扎实开展十七项安全大核查，督促企业持续强化安全意识、健全安全生产制度。各生产企业要把安全生产责任落实到每个环节、每个岗位，切实提升安全生产管理水平，筑牢安全生产防线。

延安市市长严汉要求开展安全生产风险专项整治活动

6 月 22 日，延安市委副书记、市长严汉平到城区督导检查，先后实地检查了新城街道丁虎子烤肉店燃气安全、延安液化石油气公司储备站安全管理、二道街夜市煤气罐安全及旅游交通安全、南门坡地下商场消防安全等工作。

严汉平强调，要以“时时放心不下”的责任感，聚焦重点行业、重点领域，迅速开展安全生产风险专项整治，举一反三抓好问题整改，坚决防范重特大安全生产事故发生。要狠抓城镇燃气安全，进一步加强液化气企业安全管理，规范作业流程，强化夜市、烧烤店、小吃店等餐饮场所和商住混合体使用燃气、瓶装液化气安全防范措施，加大执法检查力度，筑牢燃气安全防线。

宝鸡市委书记杨广亭、市长王勇要求重视并全面排查燃气安全风险隐患

6 月 22 日，宝鸡市安委会召开全市安全生产防范工作紧急会议。

该市市委书记杨广亭、市长王勇就吸取事故教训切实加强该市安全生产工作提出明确要求。全市各县区、各有关部门要认真贯彻落实习近平总书记重要指示

精神，严格按照中省市领导批示要求，切实吸取事故教训，全面排查商业街区、店铺等重点行业、重点领域安全生产风险隐患，特别是燃气安全风险隐患，明确安全生产规范标准，夯实隐患排查责任，严防各类安全生产事故，确保人民群众生命财产安全。

会议要求，各县区、各有关部门要提高政治站位，坚持“人民至上、生命至上”，切实增强做好安全生产风险排查整治的责任感和紧迫感。立即组织开展燃气安全专项整治，加强对全市天然气管网、城市燃气管网、液化气罐等风险隐患的排查力度。要举一反三，结合正在开展的重大事故隐患专项整治2023行动，扎实开展重点行业领域隐患排查整治。要守土有责、守土尽责，用好基层一线各方面力量，镇、街、社区、村组同步，企业商户联动，解决好落实“最后一公里”问题，全面健全责任体系，筑牢责任防线。

汉中市市长王建平两次调研 燃气安全生产工作

6月22日，汉中市市长王建平到该市中心城区检查调研旅游服务、安全生产等工作。

王建平强调，要时刻紧绷安全稳定这根弦，全面抓好隐患排查整治，树牢安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，层层压紧压实责任，聚焦道路交通、城镇燃气、消防安全、食品安全等安全生产重点领域和关键环节，坚决防范生产安全事故发生，精

心做好旅游服务工作，努力持续为人民群众营造平安祥和的氛围。

7月8日，王建平在该市天然气投资发展有限公司南郑分公司调研，在与企业负责人深入交流，详细了解企业经营管理、安全生产等情况后，强调要牢固树立燃气安全意识，严格落实企业主体责任，加强规范管理，强化燃气安全教育培训，扎实开展全员实战演练，把应急预案落实到具体岗位。

安康市市长王浩检查强调安全 培训工作

6月25日，安康市市长王浩带领市市场监管、应急管理、消防救援等部门负责同志检查督导燃气安全工作。

在实地检查秦巴岭南液化天然气有限公司储送情况，仔细查看液化气钢瓶定检、充装、配送记录，详细了解企业开展安全教育培训、燃气设施运行管理等情况后，王浩要求企业严格落实安全生产主体责任，做好瓶体、阀门和燃气软管定期检测，完善液化气瓶流向登记台账，健全安全管理制度和应急处置预案，全力确保用户用气安全。

随后他在西城坊美食街随机抽查烧烤店、小吃店等餐饮场所燃气使用安全管理工作，叮嘱商户负责人要树牢安全意识，加强教育培训，规范操作流程，排查整改隐患，确保安全经营。

汉中市南郑区区长王志伟要求 燃气企业加强常态化自查

汉中市南郑区严格按照中省

市领导批示要求，切实吸取6·21事故教训，成立城镇燃气隐患排查整治工作领导小组，按照集中排查、分行业排查和属地排查三条线，开展为期1个月的集中整治；组建专项督查组，由市主要领导亲自带队，实地开展燃气安全专项督查；区城管局牵头，抽调应急、消防、市场监管等部门干部，对辖区重点燃气经营单位、液化气充装单位及重点餐饮场所等全面开展联合检查，实行“日梳理、日报告”机制。截至7月1日，该区已出动各级干部606人次，检查重点部位关键环节499处；排查隐患78处，已整改75处、限期整改3处。

6月23日，南郑区委副书记、区长王志伟带队深入辖区餐饮单位及加气站等重点场所，实地开展燃气安全专项检查。王志伟一行先后来到汉城三号、汉中市天然气投资发展有限公司CNG加气站、汉中鑫隆液化石油气公司（充装站）、鲜渔村火锅店，实地检查餐饮店燃气用气安全情况及加气站涉气人员规范操作、从业人员培训情况、安全生产管理等工作，有关工作人员现场进行了燃气报警装置测试。

王志伟指出，企业要汲取近期有关事故教训，切实履行安全生产主体责任，落实好各项安全制度，加强常态化自查，发现隐患立即整改，坚决克服侥幸心理，“举一反三”排查自身存在的安全隐患。

王志伟强调：安全生产无小事，燃气安全事关群众生命财产

安全和社会公共安全。全区上下要清醒认识安全生产工作面临的严峻形势，坚持问题导向，增强风险意识，树牢底线思维，坚决克服麻痹思想，真正做到常抓不懈。要针对此次燃气安全隐患排查大整治行动，制定详细督导检查方案，对排查出的问题，要求企业立即整改，并要求相关部门做好整改情况复查，对不按规定和要求进行整改的予以依法依规从严处罚，坚决不能带病作业。

周至县副县长蹇宸要求 筑牢燃气安全生产底线意识

6月22日，周至县召开全县安全生产工作专题部署会，该县安委会相关成员单位主要领导同志参加会议，副县长蹇宸出席会议并安排部署近期安全生产工作。

蹇宸强调，要进一步提升思想认识，提高政治站位；要强化措施，夯实部门职责；要强化整改处罚，筑牢安全生产底线意识。会后蹇宸立即安排并带领应急、住建、城管、市场监管等单位针对该县各行业燃气管理特点，对11家燃气餐饮用户进了排查，发现部分商户将烧烤存在双燃料共用，要求现场整改，并要求相关人员对整改复查；对镇东夜市存在燃气表支架未与燃气表接触，燃气管道裸露于过道等隐患，提出限期整改要求。

6月27日，2023年周至县燃气抢险暨建设工程生产安全应急救援演练观摩活动，在该县水岸东方DK-2项目现场举办，演练分

为燃气泄漏处置演练、工地施工触电演练、高处坠落应急演练、工地消防应急演练。蹇宸出席并再次强调，要以“钉钉子”的精神，切实把安全生产工作时时记在心上、扛在肩上、抓在手中。要上下同心，持之以恒、坚持不懈地把安全生产工作抓严抓实抓到位，增强“时时放心不下”的责任感，共同发力坚决打赢安全生产这场硬仗，为周至高质量发展贡献住建力量。

淳化县委书记郭立志出席燃气会议 强调安全责任重于泰山

6月26日，淳化县召开全县重大安全隐患排查整治2023行动推进会暨燃气安全工作会。

县委书记郭立志强调，要绷紧安全之弦，扎实排查隐患，强化社会监督，以信息化手段保障全县人民生命财产安全。要保持清醒头脑，认真贯彻落实习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出的重要指示精神，深刻汲取惨痛教训，始终把安全生产工作牢牢抓在手上、放在心上，把研究融入日常，把排查抓在经常，时时抓、处处抓，真正把安全生产落实到经济效益和企业首位，确保全县不发生安全事故。

要扎实排查隐患，推进专项行动，以企业为主体下势开展隐患自查，以监管部门为主体一体推进排查、督导、整改、落实，确保自查有效果、监督有成效。要加快信息化数字化建设，提升安全生产管理水平，充分利用数字化、信息化

手段减少工作量，提高安全生产监督、排查、整治各环节工作效率，让数字化、信息化理念渗透到各个行业、各个领域，在数字赋能中提升全县安全工作水平。

要畅通举报渠道，强化社会监督，建立健全事故隐患自我发现、自我纠正的闭环工作机制，广泛动员群众，切实发挥社会监督效能，鼓励群众发现问题、举报隐患，形成全社会齐抓共管的良好局面。要加强组织领导，倒逼工作成效，全面落实主体责任、监管责任，积极化解各类风险隐患，推动组织动员、排查整治、责任落实各个环节取得实实在在的效果，确保全县人民生命财产安全、经济社会平稳有序发展。

郭立志要求，安委会及成员单位要善于发现工作中存在的问题，建立风险联合管控机制，紧盯苗头隐患，全面排查风险，举一反三消除同类问题，推进专项整治工作走深走实。各镇街道要进一步加强城镇燃气安全生产专项排查整治，聚焦大排档、夜市等餐饮场所，全面排查整治违规使用瓶装液化气、燃气设备不合格、私接“三通”等问题，依法关停违规经营企业，严厉打击“黑气点”、流动“黑气贩”等违法犯罪行为。要履行好各自职责，坚守为人民情怀，以“时时放心不下”的责任感抓好重点领域重点行业专项整治行动，用行动践行“人民至上、生命至上”初衷，筑牢为民服务的安全防线。

落实落细 我省各地全面开展燃气安全隐患排查整治

为落实全省安全防范工作会议精神，有效防范燃气安全事故发生，我省各地结合实际，周密部署，迅速行动，全面开展燃气领域安全隐患问题排查整治，确保全省安全生产形势稳定。

西安市：成立多个督导组 深入开展燃气整治工作

6月22日，西安市安全生产委员会办公室印发紧急通知，要求各区县和市级有关部门，深刻吸取事故教训，紧盯安全生产责任落实，做深做细安全生产各项工作。

该市安委办火速组织成立6个督导组，按照“四不两直”要求，从6月22日起，对20个区县（开发区）进行全覆盖督导检查。检查内容主要包括习近平总书记重要指示精神和李强总理批示要求落实情况，省市领导批示落实情况；全省、全市安全防范工作紧急视频会议精神是否向本级



党委政府及时报告；区县、开发区燃气领域安全隐患排查整治安排部署情况；区县、开发区城管、市场监管、公安等部门燃气领域安全隐患排查整治开展情况；此外，督导组在对燃气经营、储存、充装、运输等企业（单位）进行检查的同时，还重点对烧烤店及一二楼设有餐饮的沿街商铺内液化石油气、燃气器具等进行了检查。

西安各区积极响应分别召开专题会议，部署展开燃气行动。鄠邑区应急管理局迅速成立2个检查组开展燃气领域安全隐患排查；未央区应急管理局对辖区内壳牌石油5家加油站开展重大事故隐患专项检查，对检查发现的隐患要求企业建立台账清单，立即整改到位；浐灞生态区应急管理局围绕燃气等重点领域、加油加气站等重点点位开展节后安全生产大检查；同时，强化危化品领域执法检查力度，由区应急管理局抽查延长壳牌石油有限公司西安华清东路北加油站、西安万年科技实业有限公司长乐公交加油站、中石化长鸣路加油站安全生产措施落实情况，重点查看应急预案完善、安全警示标识、风险告知卡、“一图三清单”、现场操作规程建立公示等情况，现场通报发现问题隐患，要求限期整改并提交整改报告。

截至七月初，该市已排查出一般安全隐患1080个，完成整改859个，对正在整改的221个已明确责任人及整改时限，开展执法检查620次，取缔非法经营燃气黑窝点5家。

铜川市：坚持专项整治与督查并行 消除燃气安全隐患

6月22日，铜川市政府召开安全防范调度会，就吸取事故教训，开展安全风险排查整治工作进行详细安排部署。

随后，铜川市安委办成立5个督导组，聚焦道路交通、建筑施工、消防、文化旅游、非煤矿山、危险化学品、工贸等重点行业领域，特别是城镇燃气5个环节、17个方面的典型问题，对餐饮、商业综合体等人员密集场所以及学校、医院、养老机构等重要部位开展全覆盖排查整治，对不符合安全条件、隐患问题整改不到位的，采取停业整顿、执法处罚等硬措施，坚决消除各类安全隐患，并印发了《铜川市城镇燃气安全专项整治工作方案》《全市城镇燃气安全专项督导检查方案》等文件，进一步明确市级各部门和属地区县政府职责任务，全市上下联动，要求全面开展城镇燃气安全专项排查整治，形成各尽其责、齐抓共管的工作格局。

到7月初，该市已组织开展执法检查338次、现场检查燃气企业27家、餐饮等公共场所2253家，排查发现问题197个，现场整改187个、限期整改10个。开展督导检查多轮，发现问题115个，现场整改6个、限期整改109个。



渭南市：各重要政府部门 共发力整治燃气安全隐患

6月23日，渭南市安委办成立6个督导组，由市应急管理局领导分别带队，深入各县(市、区)、部门(街镇)、企业一线开展督导检查，不断强化节假日时段安全防范工作。

全市负有安全监管职责的部门第一时间深入本行业领域一线开展隐患排查整治工作。由市住建局牵头负责，公安、消防、住建、商务、市场监管等部门依法履职、全力配合，迅速在全市开展天然气管道、城市燃气管网、液化气罐(罐、储、运、用)等安全隐患大排查大整治，深入燃气企业、商住混合体、餐饮场所、老旧小区、农贸市场和大排档、小吃店等重点场所，排查整治燃气管网、燃气设备、报警装置、管道设施施工以及连接丝口、管件、气表、阀门和供气状态下的胶管、燃气具等存在的安全隐患，切实做到不漏一户、不落一处，确保燃气安全专项排查整治工作取得实效。

同一天该市市场监管局组织各县(市、区)市场监管局、充装和检验机构，召开了全市液化石油气瓶充装和检验机构专项整治工作专题会，对液化石油气专项整治工作做了具体安排部署。该市消防救援支队组织全市消防监督力量通过逐一排查、错时检查、警示教育、安全提醒等方式，开展了燃气消防安全排查整治。对检查发现的消防安全隐患问题现场提出了整改要求，对燃气使用者，餐饮场所经营者、管理者进行了“面对面”进行了消防安全培训。

咸阳市：培训宣传 夯实安全基础

为夯实城市燃气安全基础，咸阳市突出抓好燃气从业人员、燃气管理人员和燃气使用人员的培训工作，组织开展了全市燃气安全管理人员视频培训，对全市燃气管理部门和燃气企业负责人约 180 多人进行了燃气法规知识、燃气场站安全检查、液化石油气管理及检查等方面的培训。

该市长期将燃气安全宣传作为燃气安全工作的有力抓手，使其制度化、常态化、多样化。安全生产月期间多个县市燃气管理部门及燃气企业举行了安全生产月启动仪式，开展了燃气安全应急演练，并结合正在开展的燃气安全专项整治活动，全市各级有关部门及燃气企业开展了形式多样的燃气宣传活动，燃气管理部门及燃气企业针对燃气用户印发了安全用气宣传册；消防救援支队结合执法检查情况，利用微信号设置了曝光台；商务部门与咸阳市饭店烹饪餐饮行业协会共同印发“咸阳市餐饮行业燃气使用安全管理倡议书”，增强了广大群众燃气安全意识。

延安市：联合演练 增强应急能力

6月30日，由延安市应急管理局、安塞区高新技术产业开发区管委会主办，延长石油天然气股份有限公司承办的2023年度危险化学品泄漏应急救援演练在安塞天然气液化站举行，延长石油天然气股份有限公司相关人员共计100余人参加。

演练模拟安塞天然气液化站 LNG 储存单元停工期间，冷箱底部至 PV2902A/B 之间成品 LNG 管线因停工阀门关闭，管道内 LNG 升温超压导致 LNG 大罐成品管线 PV2902A/B 阀门损坏法兰泄漏。经过逐级上报，该站技术员、站领导、公司领导先后来到事故现场，立即成立现场指挥部，启动应急预案。按照应急预案分工，工艺处置组、消防救援组、安全保卫组、设备抢险组、后勤保障组各就各位，各司其职，疏散人员、隔离警戒、水幕掩护、抢修堵漏等现场抢险工作紧张有序地进行，取得成功，有效锻炼、增强了队伍处置燃气泄漏的应急能力。

商洛市：明确各部门职责 开展专项整治

6月22日，商洛市召开全市安全防范工作紧急视频会议，落实全省会议精神，安排部署近期安全生产工作。

会议要求，要立即行动，开展燃气安全大排查大整治。扎实开展重点行业领域安全专项整治。市城管局牵头负责，公安、消防、住建、商务、市场监管等部门依法履职、全力配合，迅速在全市开展天然气管道、城市燃气管网、液化气罐（罐、储、运、用）等安全隐患大排查大整治，实现运输、存储、使用全过程安全监管；要结合全市安全生产人盯企业“1236工作机制”、全市重大事故隐患专项排查整治2023行动，聚焦道路交通、建筑施工、消防、文化旅游、非煤矿山、危险化学品、工贸等重点行业领域，紧盯事故多发、潜在风险较大的领域，紧盯重点地区、重点领域、重点部位、重点环节，全面深入排查治理安全生产隐患，堵塞安全监管漏洞，坚决遏制各类事故发生。

同时，该市安委会印发了《商洛市城镇燃气安全专项整治工作实施方案》，要求聚焦大排档、烧烤店等九小场所，以及酒店、企事业单位食堂等各类餐饮场所和影响公共安全的各类场所，突出燃气经营、输送配送、燃气使用、管线改造和燃气具生产销售等环节，全面开展排查整治；明确了城市管理部门、住建部门、市场监管部门等15个部门职责分工，从6月24日起至7月底分四个阶段进行全市城镇燃气安全专项整治，由行业部门牵头组成7个督导组，每个督导组带两名专家对7个县（区）、商洛高新区和14个部门开展两轮督导检查。

至7月初，该市已开展执法检查52次，其中联合执法20次，共排查安全隐患281处，整改完成260处。

西咸新区：坚持整改排查 执法既有刚度也有温度

西咸新区持续开展城镇燃气安全督查检查工作，执法有刚度又有温度。

7月1日，西咸新区三桥街道办接到群众举报，辖区天台四路赵家堡村内有人私设液化气灌装分销点，对周围群众的安全构成很大威胁。闻讯，三桥街道立即行动，由辖区综合行政执法支队直属二大队牵头，街道平安应急办、消防所和村委会全力配合，通过摸排走访、收集线索、蹲点守候等方式进行调查取证。在7月4日正式联合行动，查处辖区天台四路赵家堡村一处液化气“黑窝点”，现场共查获15公斤、50公斤液化气瓶500余个。至7月6日，查处后的所有气瓶已委托辖区正规液化气公司对所有气瓶进行检测和报废处理，防止再次流通。随后，联合检查组对周围进行再次排查，未发现其他液化气违法经营情况，赢得了群众一片好评。

7月5日，该安委办第三督查组带领安全专家，深入底张街办开展城镇燃气安全督查检查工作。

督查组首先来到底张街办座谈了解城镇燃气安全专项整治行动开展情况，查看工作台账，询问燃气居民用户、餐饮用户、执法检查台账建立情况，对街办工作给予充分肯定，要求街办织牢城镇燃气监管链条，对村（社区）进行再动员再部署，组织辖区公安派出所、市场监管所、应急管理科、综合执法大队等部门，持续组织开展新一轮专项检查行动，严厉打击各类非法销售“黑窝点”、违规运输等行为，确保辖区城镇燃气安全。

随后深入幸福里社区，询问了解社区及物业公司开展燃气安全入户检查情况，并进入居民燃气用户、幸福礼遇酒店、兰州拉面餐饮单位，查看可燃气体报警器安装使用，用电线路和消防设备设施联动使用情况，及时帮助居民排查治理可燃气体探测器、消防烟感喷淋系统弱电未接通等安全隐患，让安全深入人心。

华阴市：随机检查 不留盲区死角

6月26日，为有效保证该市燃气安全，华阴市应急管理局联合该市相关单位，邀请省级专家对全市工业企业、建筑工地、商贸酒店、城镇燃气、消防等领域安全生产工作随机督导检查。

检查组一行先后来到久泰合嘉建材、宏远CNG加气站、祥宝液化气站、华晟佳阖建设项目、白玉兰酒店、主烤官烧烤店，通过实地查看、现场询问等方式，详细了解各企业在安全防范措施落实、企业日常监管、安全生产教育培训、燃气安全管控等方面的情况，共发现安全隐患30处。对检查中发现的问题，现场反馈，要求企业立即整改，并持续深入开展安全隐患自查自改，确保不留盲区、不留死角。

平利县：开展燃气用户负责人 教育培训 落实主体责任

为进一步推动燃气企业主体责任落实，保障燃气经营生产安全，平利县应急管理局举办城区燃气用户负责人安全教育培训班。培训班采取专题讲座、现场教学等形式开展。省燃气协会安全专家及本县相关行业部门负责人分别围绕企业落实安全生产管理职责、用气环境场所及燃气设备设施安全、燃气安全使用及应急处置等方面知识进行专题授课，切实落实燃气安全生产主体责任，增强风险防范意识及应急处置能力，坚决维护人民群众生命财产安全。

城区天然气、液化石油气、甲醇经营单位及餐饮场所负责人，学校、医院、重点消防单位负责人参加培训。

洛川县：手把手教企业 检查天然气泄漏

“在没有仪器的情况下，检查燃气是否泄露有个小妙招，就是将肥皂水弄到瓶子里边摇匀，然后浇到这上边的接口处，如果有泡沫冒气泡，说明燃气有泄露……”

6月26日，洛川县应急管理局联合该县城管局、市场监督管理局、消防大队等部门单位，开展了重点行业领域安全生产大检查工作。

检查组先后深入餐饮场所、液化气储配站、加油站等重点区域，围绕燃气橡胶软管破损老化情况，灶具、调压阀使用规范，加油设备消防设施、储存仓库、采砂设备，报警装置安装情况，应急灯是否配备齐全、完整，消防通道是否畅通等问题进行全面检查，并督促企业负责人要开展常态化安全生产自查自纠，持续消除各类风险隐患，严格落实全员安全生产责任制，确保辖区安全生产形势持续稳定。

“我站做好安全第一责任人，确保气瓶使用在有效期内，绝不充装过期、超期的钢瓶，坚持落实专人检查气瓶，针对燃气用户，派专人专管，落实到人，压实主体责任……”检查后该县液化气储配站相关工作人员承诺。此次联合安全大检查，共发现隐患问题8条，其中现场整改1条，责令限期整改6条。

石泉县：紧盯燃气隐患整改 强化宣传教育

石泉县高度重视燃气安全工作，从部署、排查、整改、宣传四个方面，对该县近期的燃气工作做了科学、详细、具体的安排。

周密安排部署。及时召开安全防范工作紧急会议和专题会议，制定《石泉县城镇燃气安全专项整治工作实施方案》，部署燃气安全工作。要求各镇各有关部门提高政治站位，坚持“人民至上、生命至上”安全发展理念，结合重大事故隐患专项排查整治2023行动，聚焦道路交通、消防、危险化学品、建筑施工、城镇燃气等安全生产重点领域和关键环节，加大执法检查力度，紧盯隐患治理，全力确保人民生命财产安全。

迅速开展排查。抽调公安、住建、消防、应急、市场监管等部门业务骨干，成立2个专项检查组，对全县餐饮场所开展“拉网式”排查检查。各镇、各部门根据监管职责，迅速对辖区内燃气经营运输单位和商业用户逐一排查检查，形成属地管理、部门协作、县镇联动的监管机制，确保燃气专项整治取得实效。

紧盯隐患整改。牢固树立“隐患就是事故”的理念，把安全排查与隐患整治相结合，对排查发现的问题，能立行立改的隐患现场整改到位，暂不具备整改条件的建立隐患台账，明确整改责任单位、责任人和整改时限，限期整改到位，做到闭环管理。对整改工作不重视，未按期完成整改任务的，及时移交相关部门依法依规查处。

强化宣传教育。充分运用广播电视、网络媒介、LED显示屏、广告栏等方式，向社会公众常态化开展安全知识宣传和警示教育，推动用气燃气安全防护知识宣传“五进”活动，引导广大居民自觉保护燃气设施，安装使用燃气泄露安全保护装置，切实提高群众安全用气意识和应急处置能力。



警钟长鸣！ 常见燃气事故分析



燃气在家庭、饭店等场所广泛使用，具有易燃易爆特点，遇明火、操作不当都可能发生爆炸对人的生命安全造成威胁，加之有些不法经营者为了牟利，收集使用翻新改造、超出检验年限或者已经淘汰报废的气瓶，并且充装来源不明的液化石油气或者不合格的“黑气”导致用户用气安全受到威胁，甚至违规操作造成事故。本期我们搜集整理多起典型燃气事故，分析总结事故诱因，以供大家吸取事故教训。

擅自更换减压阀致液化气泄漏爆炸

2023年6月21日，宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店发生燃气爆炸事故，宁夏银川市公安局兴庆区分局通报称，经查，系烧烤店

总店长海某（已死亡）、工作人员李某翔（已死亡）违反有关安全管理规定，擅自更换与液化气罐相连接的减压阀，导致液化气罐中液化气快速泄漏，引发爆炸，造成31人死亡、7人受伤的特别严重后果。

燃气管路超压泄漏爆炸

2022年10月29日，江西赣州经济技术开发区香溢华小区4号楼商铺内发生爆炸事故，造成4人死亡、18人受伤，直接经济损失约861.92万元。

事故直接原因：老巷子早餐店内供气液化石油气气瓶及管道各阀门在停止营业后仍处于开启状态，气化炉缺少防止液相流出的安全保护装置，导致液相流出进

入低压燃气管道系统，并在封闭管道内逐渐气化，压力不断升高，燃气管路在超压状态下发生泄漏。泄漏的燃气浓度达到爆炸临界点，遇店内收银台区域设置的电气设备产生的电火花发生燃气爆炸。

事故调查组认定，赣州经开区“10·29”爆炸事故是一起主要因餐饮经营者违规设置液化石油气气瓶组和气化炉，且日常管理不当，从而导致燃气泄漏爆炸的较大生产安全责任事故。

违规施工致事故发生

2022年6月21日，天津市宝坻区北城东路与吴苏路交口附近发生燃气爆燃事故。事故导致23人受伤，其中3人重度烧伤。经初步调查认定，施工企业天津大展建筑有限公司违反《天津市挖掘城市道路管理办法》相关规定，违规施工作业导致事故发生。

燃气通过法兰口泄漏爆炸

2021年10月21日，辽宁省沈阳市和平区太原南街222号盛王二牛烧烤店，发生管道燃气泄漏爆炸事故，造成5人死亡、3人重伤、49人轻伤，直接经济损失约4425万元。

事故直接原因：盛王二牛烧烤店燃气并网施工过程中，施工人员打开进户引入管阀门入口法兰，完成并网施工焊接作业后，未将该法兰有效密封，且在通气后未对该法兰口进行严密性检查，导致燃气通过法兰口泄漏，泄漏时长3小时25分。泄漏的燃气在盛王二牛烧烤店室内三层空间自然扩散，与空气混合后的浓度达到爆炸极限范围，遇室内二层电冰展示柜机械式温控器闭合或断开时产生的电火花发生爆炸。

中压钢管严重锈蚀破裂泄漏致爆炸

2021年6月13日，湖北省十堰市张湾区艳湖社区的集贸市场发生重大燃气爆炸事故，造成26人死亡、138人受伤，其中重伤37人，直接经济损失约5395.41万元。事故直接原因：天然气中压钢管严重锈蚀破裂，泄漏的天然气在建筑物下方河道内密闭空间聚集，遇餐饮商户排油烟管道排出的火星发生爆炸。

事故调查报告显示：涉事故建筑物由东风汽车房地产有限公司向润联物业划转时，未提示或告知下方有燃气管道穿过，其中现在负责运营维护事故管道的十堰东风中燃公司，从未对事故管道进行巡查，事发后巡线员为逃避责任追究，伪造补登了巡线记录。

事发前1小时十堰市110指

挥中心已接到管道泄漏报警电话，并派出民警到现场处置，燃气公司也派出抢修人员到现场处置。抢修8分钟后，抢修人员告知公安、消防人员处置结束，可以撤离，民警与消防在现场继续观察警戒和做好安监护，4分钟后发生爆炸。

防腐层缺失管道环焊缝开裂泄漏爆炸

2021年1月25日，辽宁省大连市金普新区友谊街道金渤海憬附近燃气管道泄漏，发生爆炸事故，导致3人死亡、6人受轻伤。事故原因：管道底部缺乏土壤支撑，造成事故管道局部悬空，管道开裂处焊缝区域防腐涂层缺失，管道未按照设计要求设置阴极保护措施，导致积水对管道产生腐蚀；管道上方的附加垂直载荷在管道泄漏处形成较大拉应力，导致管道环焊缝开裂泄漏，并通过地下电缆等地下空间泄漏扩散，至周围形成爆炸气体，遇明火发生爆炸。

使用不合规液化气瓶致泄漏爆炸

2019年10月13日，无锡市锡山区鹅湖双乐小吃店发生一起液化石油气爆炸事故，造成9人死亡、10人受伤，部分房屋倒塌，直接经济损失约1867万元。直接原因：双乐小吃店气瓶间9#液化石油气钢瓶使用不符合规定的中

压调压阀，导致出口压力过大，加之软管与集气包连接的卡箍缺失，造成软管与集气包连接接头脱落，液化石油气大量泄漏、积聚，与空气混合形成爆炸性气体，遇到电冰箱继电器启动时的电火花引起爆炸。

软管老化脱落致液化气泄漏爆炸

2017年7月21日，浙江杭州市西湖区古墩路与灯彩街交界路口南侧的桐庐野鱼馆因液化石油气泄漏发生爆燃事故，共造成3人死亡、44人受伤，直接经济损失700余万元。

直接原因：桐庐野鱼馆内一只连接气化器的50kg液化石油气钢瓶瓶阀处于开启状态，在持续高温天气情况下，连接液化石油气灶具与二次减压阀的橡胶软管老化且连接不牢固致软管脱落，使气体持续泄漏，在厨房、气瓶间、备餐间这一联通的相对封闭区域形成爆炸性气体环境，达到爆炸极限后由冰箱压缩机启动时产生电火花点燃而引发爆炸。爆炸产生的冲击波导致醇基燃料储存供应系统、液化石油气储存供应系统物理结构破坏，醇基燃料及现场其他可燃物质发生剧烈燃烧导致临近的一只50kg液化石油气钢瓶受高温烘烤而超压爆裂，发生第二次爆炸（物理爆炸），整个餐馆持续大火。

关系千家万户 一定要知道的燃气使用安全知识!

燃气在家庭、饭店等场所广泛使用给我们生活带来方便的同时，也伴随着安全隐患，一旦发生泄漏易引发爆炸事故给生命财产安全造成巨大损失，燃气安全知识一定要牢记。

瓶装燃气使用要点

用气先检查：使用液化石油气前，应检查钢瓶角阀、调压阀、软管、灶具是否完好无泄漏。

用气要通风：使用时应保持厨房通风，软管要远离灶头火源，软管长度不得大于2米。

用气不离人：液化气使用时应有人看管，防止火焰被溢出的汤水浇灭或被风吹灭，造成燃气泄漏事故。

禁止在不具备安全条件的场所储存气瓶：不得在卧室内存放和使用瓶装液化气。

睡前关角阀：为确保安全，请在出门时或睡觉前关上液化石油气钢瓶角阀。

洗洁精可查漏：您可用洗洁精泡沫检查燃气设备连接处是否漏气，严禁用明火试漏。

泄漏先关角阀：当液化气泄漏时，应立即关闭钢瓶角阀，打开门窗通风，严禁开关电器，及时到室外拨打燃气公司报修电话。

购买合格“灶、管、阀”：用户应当去专业商场购买有品质保证的“灶、管、阀”，使用瓶装燃气安全最重要。

软管老化应及时更换：用户应定期检查连接燃气具的专用软

管是否脱落、老化、漏气、磨损，应采用不锈钢波纹管或金属包覆软管。软管的使用年限不应低于燃具的判废年限。

严禁私倒残液：严禁私自导气、乱倒残液，不得倒放气瓶，以免造成燃气事故。

严禁私自维修燃气燃烧器具：严禁私自维修钢瓶角阀、灶具等，应请有资质的维修单位上门检修。

配送车辆严禁超载：当配送车辆超载时，否则一旦发生交通事故，极易发生钢瓶散落泄漏爆炸事故。

配送车辆不得随意停靠：液化气具有易燃易爆特性，配送车辆停靠人员密集场所，一旦发生钢瓶泄漏爆炸事故，将会造成严重后果。

管道燃气使用要点

室内用气安全

用气勿离人：使用燃气时，应保持室内通风良好，不要远离厨房，防止火焰熄灭造成漏气或燃气失控引发事故。

用完关阀门：每次使用燃气具后，要立即关闭燃气具前阀门；如长时间不用，应关闭燃气表前阀门，防止发生燃气泄漏。

经常查泄漏：用户应该定期进行安全自检，可用洗洁精水涂抹在燃气表、燃气管道、阀门等各连接处，检查是否漏气，如有气泡，证明有漏气现象，需及时报修。

定期查软管：用户要定期检

查连接燃气具的软管是否脱落、老化、漏气、磨损，发现问题要及时联系燃气公司进行更换。

管道禁挂物：不要在燃气管道上缠绕电线或悬挂物品；不要包裹燃气管道和设备；不要私拆、私装、私改、私接燃气管道和设备。如有需要，应由专业人员负责维修、改造等。

泄漏勿开电：闻到天然气臭味，严禁开启任何电器开关应立即关闭燃气表前总阀门，轻轻打开门窗通风并到室外拨打燃气公司报修电话。

厨房禁用第二气源：使用天然气的厨房严禁使用其他气源，否则一旦泄漏将易引发恶性爆炸事故。

室外用气安全

管道第三方施工需监护：严禁在埋地燃气管线周边取土、施工，不得占压燃气管道，从事铺设管道、挖掘等可能影响燃气设施安全的施工，应当与燃气公司共同制定燃气设施保护方案。

严禁在燃气设施附近燃放烟花爆竹：严禁爆破或动用明火，任何人发现危及燃气设施和安全警示标识的行为，应当立即通知燃气公司或向政府主管部门报告。

不得侵占、毁损燃气设施：任何人不得侵占、毁损、擅自拆除或者移动燃气设施，不得移动、覆盖、涂改、擅自拆除或者移动燃气设施的安全警示标志。

设施附近禁放易燃品：在燃

气管道、设施附近禁止堆放易燃易爆或腐蚀性物品，以防发生事故，危及人们生命财产安全。

勿把燃气管道作他用：严禁在户外燃气管道上捆绑车辆或其他物品，严禁将燃气管道作为负重支架或者接地引线，以免造成管道漏气或者其他危险。

严禁踩踏攀爬户外管线：严禁踩踏、攀爬户外架空的燃气管线，严禁碰撞燃气管道的支撑、支柱；严禁从事其他危及燃气设施安全的行为。

注意燃气设施安全距离：停放车辆或其他大型设备设施时，注意与燃气管道、调压箱、调压柜等设施保持安全距离，以免发生碰撞，损坏设备造成燃气泄漏。

注意架空管线限高标识：行车通过燃气架空管线时，请注意限高标识，不得强行通过，以免损坏燃气管道造成漏气，引发燃气爆炸。

餐饮行业燃气使用要点

气瓶规范

使用液化石油气钢瓶用户必须使用可溯源、瓶体有企业标识、服务电话的钢瓶，并且签订用气合同。

钢瓶与灶具的净距不应小于0.5m，一般减压阀为5年更新，密封圈3年更新，严禁超期使用。

钢瓶应直立摆放，严禁倒卧、暴晒气瓶，不使用时应关闭角阀，不准用明火或热水等对钢瓶进行加热。

用户“两不准”

燃气用户不准擅自安装、拆除、拆修、改装、迁移管道燃气

设施和计量器具。有燃气管道经过或者安装有燃气用具、设施的房间禁止住人或堆放易燃易爆物品。不准在燃气设施上拴绑绳索、电线或吊挂物品。不准使用两种气源或燃料。

安全用气

在使用燃气时，应在各用气操作间安装可燃气体泄漏报警器以保障燃气泄漏及时发现。

用气操作间应保持良好通风和通畅排烟。

燃气用户必须经常检查连接燃气灶具的软管两端接头是否牢固；当家庭用户管道或液化石油气钢瓶调压器与燃具采用软管连接时，应采用不锈钢波纹软管和金属包覆软管。软管的使用年限不应低于燃具的判废年限。

燃具连接软管不应穿越墙体、楼板、门窗、顶棚和地面，长度不应大于2.0m且不应有接头。

严禁使用不符合规定和已达到报废年限的燃气设施及燃气用具，灶具必须具有熄火保护装置，使用年限为8年。

燃气泄漏处置

发现燃气泄漏，应保持冷静，采取以下措施：

闻到臭味有泄漏：疏散人员——燃气泄漏会有类似“臭鸡蛋”的味道，发现燃气泄漏应保持冷静，迅速疏散家人、邻居。

关闭阀门并开窗：关闭阀门——立即关闭燃气表前阀，切断燃气源头，并打开门窗，让空气流通，以便燃气散发。

不打电话不开灯：杜绝明火——切勿将手机带入室内、不

开关电器，避免产生电火花，引爆泄漏的燃气。

人到户外再报警：电话报警——到室外拨打110、119或拨打燃气公司抢修电话。

专业人员来处置：专人处理——请专业人员检测维修，不自行拆装。

人人重视好防范：重视燃气安全——燃气安全记心上，平安生活才幸福。

燃气使用小科普

燃气的属性：燃气具有易燃、易爆的危险属性。使用不当，极易产生泄漏，引发事故。

燃气泄漏后果：燃气泄漏并弥漫在室内，容易使室内人员因为大脑缺氧窒息，严重致死；遇到明火或火花会引发火灾或爆炸，造成人们生命财产损失。

燃气泄漏原因：购买了不合格的燃气灶具，燃气灶具使用期超过8年，灶具超期使用，开关磨损渗漏；管道与连接软管连接处松动，导致连接软管老化破损或两端接口松动；灶火被沸汤、沸水浇灭或被风吹灭；关火后，阀门未关严；管道腐蚀或阀门、接口磨损漏气；搬迁、装修等外力破坏造成的漏气；其他原因造成得漏气。

燃气泄漏不能开关电器的原因：打开或关闭任何电器（如电灯、电扇、排风扇、抽油烟机、空调、电闸、有线与无线电话、门铃、冰箱等），都可能产生微小电火花，引燃泄漏的燃气产生爆炸。

把问题隐患查清查实查透，才能放心安心

——记国家矿山安监局陕西局监察执法二处一级主任科员罗洪震

◇ 冀浩楠



罗洪震对矿山企业生产设备进行严格检查

今年3月，罗洪震在对某煤矿开展监察执法时，发现该矿井下综采工作面回风隅角瓦斯检查牌板检查时间有涂改痕迹，瓦检员签名和现场检测数据笔迹不一致，存在瓦斯假检行为。而当时在场的陪检人员表示，瓦检员严格按照瓦斯检查员作业规程，每班两次检查瓦斯。

升井后，罗洪震通过人员位置监测系统数据对比，发现该瓦检员只在当班期间凌晨1点左右去过综采工作面一次，其余时间人员位置信息固定在中央变电所。面对证据，该瓦检员承认了假检事实。原来，近十天以来该瓦检

员三班轮换，导致休息不充分，在当日检查一次瓦斯后，便前往中央变电所休息至升井。

罗洪震是从煤矿成长起来的矿山安全监察干部，现为国家矿山安监局陕西局监察执法二处一级主任科员。加入矿山安全监察队伍10年来，他始终秉承一丝不苟化解风险隐患、查处违法行为的工作态度，坚持执法必严、违法必究的工作作风，用双脚丈量安全，守护着辖区矿工的安全。

抽丝剥茧 用细致的检查成功避免一起事故

曾经在煤矿一线工作6年多的经历，让罗洪震深切体会到煤

矿安全生产的重要性以及事故的危害。自2012年8月考入原陕西煤矿安监局榆林分局以来，他始终坚持对隐患问题严抓不放，对违法违规生产行为“零容忍”，全力以赴、日复一日排险除患，护佑辖区矿工生命安全。

2017年9月，榆林分局接群众举报，辖区某煤矿存在超层越界开采行为。得知该情况后，罗洪震与同事立即驱车出发前往该矿进行核实。在路途中，他与同事们根据该煤矿的基本情况，结合举报信息制定了针对性的检查计划，确保此次监察能够准确、高效。

“目前我们没有组织生产，井下都没有作业人员，你们就不用再下井检查了吧？”该矿负责人问。

到达被举报煤矿已是晚上8点左右，天已经完全黑了下来。看到罗洪震一行来矿检查，该矿负责人声称井下未开展生产作业，并且对入井实地检查百般阻挠。针对这一情况，罗洪震认为该矿极有可能存在问题，于是果断决定下井一探究竟。

根据事先制定的方案路线对该矿回风巷、主运大巷等区域仔细

检查一遍后，罗洪震和同事并没有发现该矿存在非法开采的地点。而就在此时，一辆在巷道内停放的无轨胶轮车引起了他们的注意。

“既然没有组织生产，为何会有无轨胶轮车停放在这里，车厢里还装着半车煤？过去看看。”罗洪震对同事说。

于是，他们立即顺着无轨胶轮车的车轮印记方向进行查看。果不其然，他们发现一个隐蔽的机电硐室里面布置了一个连接上层房柱式采空区的巷道，里面竟有近20人正在进行非法采煤作业。

“当时我们一进入房柱式采空区，随身携带的多参数气体检测仪就发出了急促的报警声，巷道顶板也发出‘啪啪’的响声。在没有采取任何安全措施的情况下煤矿还组织非法生产，情况十分紧急。”罗洪震说。

被惊出了一身冷汗的监察执法人员，立即指挥作业人员迅速撤离升井，并组织对该矿违法行为进行调查。20多个小时后，尚在案件调查期间，该矿越界开采区域就发生了顶板垮塌。

“在井下亲眼看着巷道里最后一名人员升井撤离，我们悬着的心才放了下来。回忆起当时的场景，我至今心有余悸。同时由于我们及时查处了该矿这一违法违规行，成功避免了一起事故的发生，我感到无比自豪。”罗洪震说。



罗洪震检查煤矿井下机电设备

精益求精 “干矿山安全监察，从来都是时间服从质量”

多年来，罗洪震始终严格要求自己，对隐患问题严抓不放，不断创新监察方法，提升执法效能，全力以赴排险除患，确保辖区矿山安全。

“干矿山安全监察，从来都是时间服从质量。每一次监察执法都要精益求精，把问题隐患查清、查实、查透，走到看到才能放心、安心。”说起矿山安全监察，罗洪震有一套自己的工作准则。

2019年底，刚刚完成对一个矿井的监察工作，忙了一整天的罗洪震和同事了解到辖区一处停产整改矿井有擅自复工的嫌疑。

顾不上休息，他们便马不停蹄赶往该矿核查。

腊月的陕北，傍晚气温已降到零下20摄氏度。由于连续下了好几天雪，罗洪震一行的车辆在行驶到距离该矿3公里远的地方因为道路结冰无法行驶。为尽快前往该矿核查，他们徒步行走了近40分钟才抵达该矿。随后，他们立即分成两组对井下主要生产区域分头进行检查。检查结束升井时已是次日凌晨1点，他们最终确认该矿没有擅自复产才放心。

目前，罗洪震担任陕西局监察执法二处第一执法小组组长，负责24处煤矿的监察工作。根据多年工作经验，结合之前在煤矿



罗洪震检查煤矿井下集控室

一线工作的经历，他发现许多事故往往是由于一些不起眼的小隐患引发的，一些煤矿管理人员放松了安全弦，违规指挥，作业人员违规作业。久而久之，小隐患滚雪球变成了大隐患，进而引发了事故。

对此，在监察过程中，罗洪震坚持对发现的煤矿井下现场“看惯了、干惯了的习惯性违章作业”严格查处、绝不放过，督促倒逼煤矿抓好现场安全管理的同时，从根本上改变观念认识，杜绝侥幸心理，一丝不苟落实主体责任，提升标准化作业水平。

“根据辖区煤矿井田较为集中的实际，我们在开展煤矿安全监察的时候，组织邻近煤矿企业的安全副矿长、总工程师等主要负责人、技术负责人作为监察组专家，一同入井开展检查。针对

发现的问题要求邻近矿井举一反三开展自查自改，深刻吸取教训，达到发现查处一个、警示提升一片的效果，提升监察执法效能，以点带面强化辖区煤矿安全生产能力。”罗洪震说。

同时，罗洪震建立了包含辖区煤矿矿长、总工程师等企业“关键少数”的微信群，定期将查处的隐患、违法案例总结梳理，向各矿负责人进行通报，要求各煤矿对照自查整改。针对已经通报而在后续监察执法中仍然检查发现的隐患问题依法依规从重处罚，督促煤矿企业增强安全意识，消除风险隐患，持续提升安全生产能力水平。

发挥所长 指导煤矿补强生产管理短板弱项

在开展煤矿安全监察过程中，罗洪震坚持发挥所学所长，在严

厉查处打击违法行为的同时，指导煤矿补强生产管理短板弱项，改进强化安全生产基础。

2022年，在监察过程中，罗洪震发现辖区部分煤矿的掘进工作面顶板破碎离层严重，作业中仍采用金属前探梁作为临时支护。这种支护方式，支护强度低、效果差，在支护作业过程中，容易出现空顶作业的风险。

发现这一情况后，罗洪震向企业提出了采取综掘机加装机载式支护的建议，指导煤矿改进支护作业工艺。顶板安全性有了明显提升，取得了良好成效，受到了企业一致好评。

在本文开头的案例中，针对该矿瓦斯假检重大隐患，监察执法二处依法依规责令煤矿停产整顿30日，对煤矿处70万元罚款，对煤矿矿长处6万元罚款。

为督促该矿解决重大隐患背后的深层次问题，罗洪震督促指导该矿重新修订了岗位责任制，组织开展职工全员培训，针对此次瓦斯假检行为开展矿井内追责，并且举一反三对矿井所有特殊作业人员进行考核，对不能满足工作需要的，进行岗位调整，全方位指导督促该矿提升瓦斯检查工作规范化、标准化水平。

在今年二季度监察执法中，未发现该煤矿存在假检、漏检等违法违规行为。

“亲历”危险场景 掌握应急措施

——探访中国西部科技创新港实验室安全体验馆

◇ 朱陈晨



在该体验馆消防逃生演练区参观学生学习如何正确逃生

“实验室内危险气体及粉尘引发爆炸有多可怕啊？”

“实验大楼起火如何逃生？”

“触电后如何正确施救？”

5月25日，在中国西部科技创新港实验室安全体验馆，来自西安交通大学的20余名硕士生通过实操演练、互动体验、现场观摩及安全知识抢答等方式，系统全面地学习实验室安全知识，其中一位同学告诉记者：“真像‘科技馆’，这种安全宣传形式，既有趣，又有互动性。”其他同学也纷纷表示，这次沉浸式体验培训让自己直观快速地掌握具体的实验室安全知识和技能，受益匪浅。

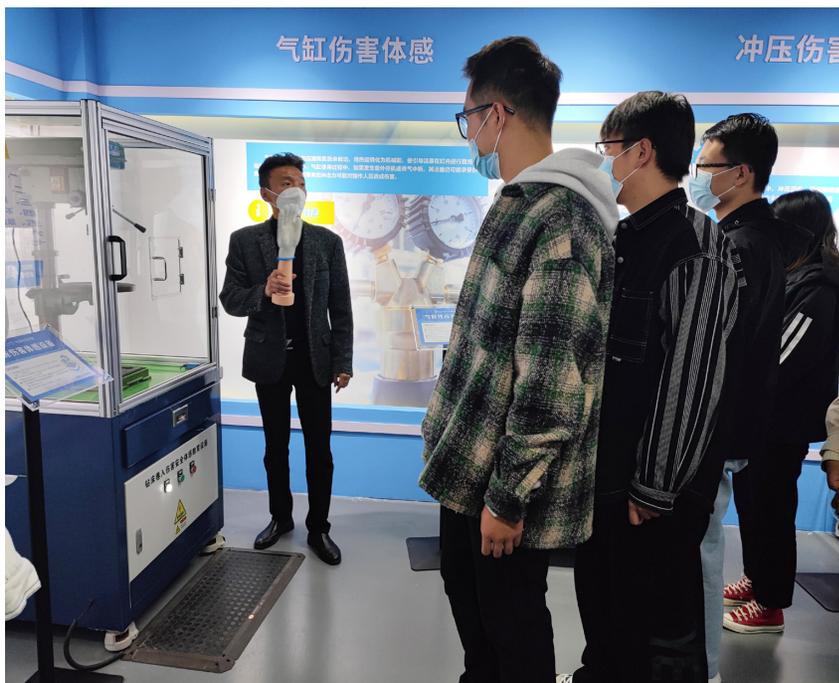
教师学生齐上手 汇聚多方力量

近年来，部分高校实验室安全事故呈现多发频发现象，教育部也出台多个文件，要求加大安全教育宣传力度，提高师生安全意识。创新宣传教育形式，开展安全宣传、经验交流等活动，建设有特色的安全文化。

为弘扬生命至上、安全第一的思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，西安交通大学决定建设中国西部科技创新港实验室安全体验馆，并于2021年12月建成并对外开放。体验馆以“学习·体验·警示”为主题，占地

600平方米，建有实验室安全文化展厅、实验室基础安全体验区、消防逃生演练区、事故现场模拟展示区、化学实验室安全体验区、生物医学安全体验区、机械动力安全体验区、电与辐射安全体验区、实验室安全我来查互动区、VR互动答题体验区10个区域模块，涵盖了该学校理、工、生物医学所涉及的主要实验室安全内容，系统展示了高校教学和科研活动中常见安全隐患及应对措施。

据西安交通大学实验室管理处处长朱臻介绍，该实验室安全体验馆作为全国唯一以“实验室安全”为主题的体验馆，在建设初期主动依托西安交通大学学科优势和人才优势，汇聚由多个学科老师的力量，在前期制定体验馆内涵建设方案时给予了专业指导；在建设过程中，主动邀请学生参与其中，体验馆中“实验室安全我来查”模块由该校物理学院的十余位研究生参与设计修订并布展，同时，国药集团化学试剂有限公司和青岛航特教研科技有限公司等多家校外单位在体验馆的建设中给予了大力支持。在全校以及社会各界的支持和帮助下，集多方智慧和力量，得以建成。



工作人员向参观学生讲解机械伤害的危险

该实验室安全体验馆不仅陈列了部分曾经发生在高校的实验室事故警示案例，还设置了参观学习、实操演练、互动体验、答题等环节，对安全隐患进行实景演示，模拟高校实验室常见安全隐患和事故，让师生身临其境，亲身体验、感受不安全的操作行为所带来的危害与后果，引导师生遵守实验室安全规范，熟悉自身研究领域特征，把安全教育深入到学校日常工作学习中，在寓教于乐中不断提高自救互救能力，使安全培训更有针对性。

朱臻表示：“学校一直秉承着‘一流大学除了学术一流，文化一流，安全也要一流，这才真正称得上是一流大学。’的安全思想，实验室安全体验馆的建设是学校在实验室安全教育与培训方面的一个

新尝试，也是弘扬安全文化、践行‘三全育人’理念和建设平安校园的实践与探索。”

全面对外开放 “亲历” 危险场景

据记者了解，该实验室安全体验馆为公益性质，对全校师生开放，为满足全校广大师生的实验室安全培训需求，该校已将体验馆培训嵌入到研究生实践教学课程中，广大师生可通过师生服务大厅“体验馆参观预约申请”模块预约进行参观培训。除此之外，该校在体验馆还举办了学院实验室安全培训周、开放日、实验室安全知识大闯关、实验室安全经验交流沙龙等活动；同时该实验室安全体验馆也服务社会，承接了多家校外单位的培训任务，使更多人从中受益。

目前，该实验室安全体验馆由该校实验室管理处负责运行，讲解员除了该校实验室管理处的年轻同志外，还招募了近二十位老师、学院安全员和学生，大家在讲解过程中也进一步加深对实验室安全重要性的理解和感悟，对工作和学习有促进作用。该实验室安全体验馆已经成为中国西部科技创新港一道亮丽的风景线，为全国学校安全发展中植入实验室安全理念、弘扬实验室安全文化、树立安全发展观贡献出了交大方案，成为全国高校实验室安全文化建设的范例。

下一步，该实验室安全体验馆正在考虑开发建设“线上实验室安全体验馆”，运用AI等技术、数字技术和互联网思维陈列，实现体验馆的数字化和智能化，进一步丰富实体体验馆内容，采用交互式展示、开放式学习等方式，提升展示空间的美感和科技感，让观众开启体验性的学习之旅，提高观众获得感。

最后，朱臻发出建议，希望继续建立健全应急安全科普工作机制，加强专业队伍建设、推进应急安全科普平台建设。组织各种活动，打造宣传片、科普广告微视频等科普作品，增加科学性、趣味性、互动性，提升科普宣传质量，拓展宣传渠道，延伸宣传效果。

凝心聚力谋发展 务实创新求突破

——延安市薄煤层综合机械化开采技术取得新成果

◇ 刘正年 王 凯

延安市赋煤区域近 70% 为薄煤层，特别是延安中部矿区（子长南部、宝塔区、延长、延川、富县、黄龙）煤层平均厚度 0.6 米，开采安全难度大，属极薄煤层。近年来，延安市结合辖区煤层地质赋存条件和特点，联合科研院所和专业机构，积极探索薄煤层综合机械化开采工艺优化、装备升级和技术创新，大力提升煤矿本质安全水平，以煤矿安全生产推动煤炭产业高质量发展。

聚焦难点强提升，打好工艺优化“主动仗”

薄煤层开采过程中存在巷道掘进工程量大、掘进速度缓慢、资源回收率低、粉尘治理难度大等突出问题。为此，延安市与中国科学院院士、中国矿业大学（北京）教授、深部岩土力学与地下工程国家重点实验室团队合作，建立了延安能源与环境院士工作站，以“切顶短臂梁”理论为指导，变被动“支”为主动“切”，使矿山压力变害为利，实现了“拉得住、切得开、下得来、护得好”，形成了薄煤层无煤柱自成巷“110 工法”技术，该技术是国内首创，达到国际领先水平。

在禾草沟二号煤矿投用中，

累计多回收煤炭资源 4776.32 吨，并累计创收 414.1 万元，节约工期 87.8 天，节约施工费用 702.4 万元。

如今该技术已在子长自备、永明和黄陵矿业一号矿、双龙、瑞能等多处煤矿实施应用并推广。

聚焦需求送服务，下好装备升级“先手棋”

受采煤装备等因素影响，极薄煤层矿井应用综合机械化采煤工艺达到安全、绿色、高效开采始终未能取得根本性突破。延安市富县县委、县政府积极与省市管理部门、矿山监察机构、科研院所以及相关专业技术人员再进行缜密探讨论证后，对综采装备研发、制造机构进行考察调研，并联合北京汇博（诚田恒业）防冲突支架研究院，政府、煤矿、研究院共同组成研发团队，制定了采煤不采矸石的电液控液压支架方案。

2021 年 7 月，在郭家洼煤矿地面调试、入井试采中，采面产量提高 50 ~ 80%，单班作业人员减少了 30 ~ 40%，作业环境大幅改善，工作面支护强度增大，取消了炸药、雷管的使用。

这一方案填补了我国极薄煤层无综合机械化、自动化开采设备的空白，吸引了黄陵矿业双龙

煤矿，榆林、鄂尔多斯等周边煤矿企业，以及云南、贵州省 6 家煤矿企业和四川省应急厅组织的 7 市管理部门、煤矿企业前来考察学习。

聚焦发展求突破，用好技术创新“关键招”

近年来，黄陵矿业公司对智能化开采技术持续探索与实践，取得了智能化“八个全国第一”。延安市充分借鉴发挥“黄陵模式”，推动地方煤矿加快智能化建设步伐。禾草沟煤业引进波兰黑龙等高系统智能化薄煤层综采设备，禾草沟二号煤矿的极薄煤层绿色智能采掘装备研发项目被省科技厅列入厅市联动重点项目，实现煤矿由“高危生产”向“本质安全”转变、由“规模产量”向“质量效益”转变。

禾草沟二号煤矿智能化设备调试 5 个月以来，回采 330 余米，生产原煤近 4 万吨，工作面作业人员由原来的 19 人减少至 13 人。今年 6 月，禾草沟一号和二号煤矿薄煤层智能化采煤工作面通过省级验收，达到陕西省 A 类智能化采煤工作面建设水平。截至目前，全市 16 处煤矿已实现智能化工作面，其中，实现智能化采煤工作面 24 个，实现智能化掘进工作面 8 个。

健全机制锻炼队伍 确保应急处置有效

——西安浐灞生态区多措并举强化应急救援体系建设工作纪实

◇ 朱陈晨



该区组织开展 2023 年重大风险点安全生产突发事件应急演练

西安浐灞生态区积极开展应急救援实战演练、完善各类应急预案，在重点地区部署 24 小时应急救援力量，深入排查汛期隐患，广泛宣传应急知识，全方位提升该区应急能力。

“我们坚持以实战为导向开展应急演练，就是要及时发现应急预案中存在的问题，在突发事件发生前发现预案的不足，找出需要完善和修正的地方。”浐灞生态区应急管理局相关负责人焦有为向表示。

浐灞生态区坚持“两个至上”，以“确保应急处置有效”为主线，从建立健全法规制度入手、真抓实干、开拓创新，不断完善责任体系，抓好各项应急措施，着力提升防灾减灾能力和应急救援能

力，为浐灞生态区经济社会发展保驾护航。

实战演练提升队伍能力

“报告区应急管理局，我是中国石化销售有限公司陕西西安石油分公司东大油库，我库区突发油品泄漏引发爆炸，情况紧急，请求支援。”“请你们立即组织员工有序撤离到安全地带，我们立刻派遣救援力量前往处置。”5月11日，浐灞生态区有关部门单位在中国石化销售有限公司陕西西安石油分公司东大油库组织开展 2023 年重大风险点安全生产突发事件应急演练。

演练中，4 支救援队伍紧密协作，成功打通救援通道，扑灭大火，救出被困人员，展示了该区应急救援力量保障人民生命财产安全

的决心和实力。该区应急管理局还联合相关部门及单位在多个重点场所开展了区域协防联动消防应急演练、火灾逃生应急避难疏散演练和地质灾害应急疏散演练。

着眼于应急管理工作发展需要，浐灞生态区有关部门单位先后编制印发了《安全生产突发事件应急预案》《自然灾害突发事件应急预案》《建设工程事故应急预案》《集中供热事故应急预案》《燃气事故应急预案》等文件，该区教育局组织专家完成《校园事故应急预案》评审。截至目前，浐灞生态区 31 个专项应急预案已编制完成 21 个，其余 10 个预案正在修编评审过程中。“预案的修订印发，填补了相关政策空白，为我们开展应急救援工作、完善应急预案体系建设、提升应急救援队伍素质等提供了基本依据。”浐灞生态区应急管理局相关负责人高亮表示。为提高各单位应急救援处置能力，该区已组织全区重点行业、重点场所开展各类应急演练共计 100 余次，演练科目 200 余个，有效提升了各单位应对突发事件的处置能力。

建场所强部署打通壁垒

为辖满足区应急疏散避难要



西安市应急管理局督导检查该区救灾保障物资储备情况

求，浐灞生态区管委会启动世博园、滋水公园及会展中心应急避难场所项目的调研和设计工作，克服工期短、任务重、协调难度大等实际困难，在详细勘察现场的基础上，协调有关部门克服降雨等不利影响，安全施工，高质量完成3处应急避难场所建设，共设置应急设施设备及标志牌100余处（个），储备救灾保障类物资29种、2900余件（套）。

前不久，在灞河之滨的西安国际会议中心，中国国旗和中亚五国国旗迎风飘扬，中国—中亚峰会会标引人注目。5月19日，哈萨克斯坦共和国驻西安总领事馆在浐灞生态区举行开馆仪式。为了保障开馆仪式顺利举办，浐灞生态区应急管理局会同该区消防救援大队、金融产业园有关工作人员在领事馆区周边进行不间

断安全巡查，该区消防救援大队派出救援人员10名、消防车4辆在领事馆区集结待命。

“此次保障工作能够顺利完成，得益于我们持续强化应急体系建设，各支应急队伍时刻做好出动准备。”浐灞生态区应急管理局局长余志鹏说。

今年以来，浐灞生态区以消防救援队伍为主力、以专业救援队伍为协同、以社会力量为辅助，着力构建具有地区特色的应急救援力量体系。“我们要求辖区的4支社会救援力量共102人，24小时处于备勤状态，以应对突发事件。”余志鹏说。

整治防汛隐患确保安全

进入汛期以来，浐灞生态区启动全区防汛应急预案修订工作，通过资料收集、走访调查、现场踏勘等方式，于5月初完成预案

文本，组织征求23个相关部门单位共计12条意见建议，并于5月15日召开2023年度防汛抗旱应急预案评审会。

结合汛期值班值守工作实际，浐灞生态区印发《关于加强汛期值班值守工作的通知》《关于进一步强化2023年度防汛风险点责任落实情况的通知》《关于全面进入汛期值班值守的通知》等，收集整理10个部门6月防汛值班值守情况，认真开展防汛风险隐患排查整治工作，编制并印制值班手册60本，共整治各类隐患14处，为安全度汛做好充足准备。

浐灞生态区采取“线上线下”相结合的方式，广泛开展防灾减灾知识宣传，积极营造良好的社会氛围。“我们通过组织开展线上科普知识宣传、防灾减灾知识有奖问答，吸引2000余人参与互动，科普知识宣传视频和网络答题页面点击量到超万人次。”浐灞生态区应急管理局副局长代涛告诉记者。

在线下，浐灞生态区安委办联合区教育局、消防救援大队和总部产业园在西安浐灞第二中学开展主题宣传活动。该区消防救援大队组织召开物业服务企业消防安全集中谈话提醒及安全培训，共计560名物业服务企业负责人员参会，提升重点企业防灾减灾救灾能力。

“科技赋能”为应急指挥装上智慧“大脑”

——汉阴县以信息化为抓手提高应急指挥能力

◇ 邓志平

2022年，汉阴县结合国家、省、市关于应急指挥能力现代化建设的总体部署，以数字汉阴建设为支撑，运用科技手段量身打造了具有汉阴特色的应急指挥中枢——汉阴县应急指挥中心。该中心设有指挥大厅、指挥平台、会商室、新闻发布室、值班室、休息室和设备室，通过资源整合、科技赋能极大地提高了突发事件的应急指挥能力和水平。

汉阴县借助科技的力量，把山洪、地质灾害、气象预报等业务监测系统集中在县应急指挥中心，防汛抗旱、森林防火等突发事件的形势分析、指挥实现了统一调度。

打造视频监控“千里眼”

汉阴县按照应接尽接的总体原则，为该平台接入了综治、水利、应急、文旅广电、农业农村、教体科技、交通运输、卫生健康等行业领域8000余路视频监控，供指挥中心随时随地调用，监控涵盖了基层社会治理、河道水库、高危行业重点部位、人员密集场所、旅游景区景点关键环节、重点道路等领域。通过“千里眼”可实现突发事件的事前监测预警，应急处突时可以调用随时了解现

场情况。

建成融合通讯“顺风耳”

汉阴县开发了通讯集群“APP”，通过在手机上安装该“APP”，县突发事件指挥部成员及全县10个镇、159个村（社区）灾害信息员在指挥平台上可以实时进行音视频调度、现场音视频采集上传、一对一视频对话和任意集群视频会议，实现应急指挥“运筹帷幄之中，决胜千里之外”。

建设业务辅助“预警机”

该县应急指挥中心充分利用内网、外网、专线等方式，接入县级山洪监测预警平台、地质灾害监管预警平台、智慧林火、短时气象预报、智慧城管和应急管理部“一张图”、陕西省“一张图”等业务系统，可全方位提供气象、河道水库水情、旱情、森林火险、地质灾害点、城市风险等监测情况，为提前监测预警、分析研判提供科学依据。

视频会议系统“无盲区”

该县应急指挥中心已迁入国家、省、市、县科达视频会议系统，依托县综治中心“小鱼易联”视频调度系统，在指挥中心开设专号，可以随时与全县10个镇、159个村（社区）进行视频调度，

召开视频和调度会议，解决了县到村视频连接的盲区。

完成应急指挥“沙盘图”

该县应急指挥中心基于国家、省、市应急指挥“一张图”，突出建成县级应急指挥“一张图”，结合县全国第一次自然灾害综合风险普查数据成果，网络全县灾害载体、减灾能力、应急资源、应急队伍、应急专家等信息，形成指挥调度“沙盘”。加强对专项应急预案数字化研发，让应急预案活起来，真正成为平时演练、战时应急指挥、应急救援的“蓝本”。

配备地空单兵“持利器”

截至7月上旬，该中心配备手持单兵2个、布控球2个、无人机2架，可通过通讯网络随时随地将现场画面传回指挥部，便于指挥中心科学制定处置措施，有效处置突发事件。

下一步，该县将依托县应急指挥中心，本着检验设备、锤炼队伍的原则，主动发力，加强练兵，提高应急联动能力。积极配合国家、省关于加强卫星通讯能力建设的要求，进一步强化卫星网络在中心的运用，让应急指挥的大脑更加“智慧”。

紧盯风险 勠力同心

——商南县全力做好今年防汛抗旱工作

◇ 刘 霞

据气象部门和水利部门预测，商南县今年气象年景总体偏差，区域性、阶段性发生暴雨洪涝和干旱的概率很大，防汛抗旱形势严峻。近期，为认真贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，该县县委、县政府就防汛抗旱工作作了专项安排部署。该县防汛抗旱指挥部狠抓责任落实，持续排查隐患，补短板强弱项，加强会商研判，预置防汛抢险物资，全力以赴做好2023年防汛抗旱抢险工作。

未雨绸缪，扎实开展汛前准备工作

强化指挥调度，助力体系建设。县防指印发《商南县防汛抗旱指挥部及成员单位防汛抗旱工作职责的通知》《商南县防汛抗旱指挥部工作规则》等文件，充分发挥防汛抗旱指挥部牵头抓总作用和组织协调、指挥调度职能，逐步建立健全防汛抗旱指挥协调机制。结合工作实际，制定细化工作职责和工作规则，全面履行防汛抗旱指挥责任，坚决贯彻党中央关于深化应急管理体制改革的决策部署，严格落实国家防总、省防总、市防指印发的一系列文件，坚持上下基本对应的原则，持续推进防汛抗旱指挥体系和办

事机构的磨合、融入，确保该县防汛抗旱指挥部及其办事机构形成上下对应贯通、部门纵横联动、权责明确、运行高效的防汛抗旱新体制。

层层压实责任，修编完善预案。全面落实以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制，印发《关于明确2023年防汛抗旱工作及尾矿库包抓责任人的通知》，落实了江河、水库、重点集镇、地质灾害隐患点、尾矿库及重点环节部位行政技术责任人500余人次。修订完善《商南县防汛预案》《商南县抗旱预案》等各类防汛抗旱应急预案县镇级68个，全面提高防汛抢险指挥调度决策和应急响应处置能力。

细化措施，全力应对暴雨洪水

加强应急处置，强化预警监测。印发了《关于进一步加强避灾安置点规范化建设和管理工作的通知》，设置避灾安置点913个。充分运用“防抢撤”工作机制和“双2+5模式”，提前“唤醒”应急抢险队伍，调整组建防汛抢险队伍195支3900余人，修订完善县镇级应急预案68个。

开展培训演练，提前储备物资。县防汛办组织县、镇办、村（社

区）、片长4级平台操作人员参加全市人盯人防抢撤智慧管控平台线上演练4次，完善更新防汛救灾防抢撤智慧管控平台信息数据205191条。开展县级防汛救灾实战演练2次，镇办、企业实战化演练128场次，对应急物资盘存归类，清点县镇村三级库存防汛物资，库存抢险物料、救生器材、抗旱设备、防汛抢险器具、生活救助、代储物资六大类共计50余种，补充了部分防汛抢险物资，各镇办也根据实际情况，储备了较为充足的防汛物资。同时，县气象、电信、电力等部门对监测预警、通信电力等设备进行了维修更换，全力保障防汛救灾需求。

抓好靠前布防，突出重点部位。县防指印发《关于进一步推进落实防汛救灾双2+5模式的通知》《关于切实做好今年防汛抗旱准备工作的通知》等文件，要求在暴雨来临前，在重点区域、重点部位提前预置应急力量和物资装备，各级包片责任人下沉一线，严格落实气象预警与应急响应联动机制和直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制，强化上下游、跨区域信息共享，加强薄弱地段、险工险段巡查防守。

电网企业应急体系研究

◇ 张展宇

电网作为国家的重要基础设施，其稳定运行对国家的经济和社会发展至关重要。建立完善的应急体系，提高应急处置能力和应变能力是电网企业不可或缺的重要任务。

电网企业应急管理理论

电网企业应急体系概念

电网应急体系是指为应对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等突发事件而建立的一套完整应急机制，包括预警、预案、应急调度、应急设备等方面内容。其主要目的是在突发情况下能够尽快恢复电力系统的正常运行，确保社会经济持续发展。电网应急体系的建立具有重要意义。首先，它可以提高电力系统的抗灾能力，降低灾害对社会经济的不良影响；其次，它可以提高电力系统的应急处置能力，尽快恢复电力供应，维护社会稳定和安全；最后，它可以为电力系统的发展提供保障，提高电力系统的可靠性和稳定性，促进电力事业的可持续发展。

电网企业应急管理模型

按照主动式应急管理要求，电网企业的应急管理模型包括预防、准备、响应和恢复4个主要环节。

预防的主要目标是在电网公

司遭受突发事件时，增强承受力和增加快速恢复能力，减少或消除灾害影响。

准备阶段的主要工作是建立应急工作计划和预案，提供应急教育和相关信息，做好事件发生前、人、财、物的准备。

响应阶段是突发事件发生后，尽快降低突发事件对社会影响，减少人员伤亡和财产损失，启动应急工作计划和预案规定内容，提供应急供电和进行电力抢修。

恢复阶段目标是尽快重建受损设施，恢复正常供电。

电网企业应急体系建设

电网企业在参考政府部门“一案三制”应急管理体系的基础上，根据电力应急工作实际，建立电网企业应急管理体系。其中法律法规体系、规章制度体系、标准规范体系、管理组织体系是开展电网突发区域性停电应急工作的基础。

电网企业的应急管理组织体系通常由多个部门协同组成，包括应急管理领导小组、应急管理办公室、现场应急指挥部及应急响应小组等，其中应急管理领导小组负责制定电网企业应急管理的总体方针和政策，指导和监督应急工作开展通常由企业高层管理人员组成，包

括总经理、副总经理、安全生产部门负责人等。

应急管理办公室负责电网企业应急管理的具体实施工作，包括应急预案编制、应急资源储备、应急演练组织、应急培训开展等，通常由专门的应急管理人员组成，人员需具备应急管理、电力系统运行、安全生产等方面的专业知识和经验。

现场应急指挥部通常由现场领导和专业技术人员组成，负责在紧急情况下指挥、调度、协调和实施应急处置措施。

应急响应小组负责紧急情况下的应急响应工作，包括信息采集、事故调查、紧急处置等。应急响应小组通常由各个部门的专业技术人员组成，根据应急预案的要求进行快速响应和处置。

应急机制

应急机制的核心在于建立完善的监控与启动机制、处置与协调机制和评价与终止机制，实现电网突发事件事前、事中和事后的全过程闭环管理。

监控与启动机制

建立监控机制的主要措施：建立基础信息数据库、完善监控网络；建立融合了风险源的识别、风险评价、预警信号确定与验证

	培训	宣传
实施对象	企业员工	社会公众和企业员工
工作核心	专业人员应急救援知识技能	普通员工应急知识和自我保护意识
主要形式	集中学习、技术交流	新闻、手册

表 1

的监控指标体系。而启动机制就是在发现突发事件即将发生或者发生的可能性增大时，即时启动相应应急预案或发出警示信号。

处置与协调机制

处置与协调机制是两个紧密相连的机制，开始突发事件应急处置时必然会涉及政府、电力企业、用户等多个责任主体。因此，在启动处置机制的同时，协调机制也会一起启动。电网突发事件的处置应该遵循应急管理的一些基本原则，如以人为本原则、区分内外原则、整体性原则、及时性原则、分工负责原则、保证重点原则、科学合法原则等。

应急培训、宣传及信息发布

应急培训和宣传可以增强电网员工和社会公众对突发区域性停电应急管理的认识，是提高电网企业应急管理的必要手段。应急公共信息发布是电网企业与社会公众交流的重要手段，对保障突发区域性停电应急工作顺利开展具有十分重要作用。

培训和宣传

《国家处置电网突发区域性停电事件应急预案》对应急培训和宣传工作均有明确的规定。应急培训和宣传都是提高应急能力

的重要教育手段，但是应急培训和宣传又有区别，如表 1。

信息发布

建立完善的信息发布机制。信息发布工作，关系到公众的知情权，可以有效避免社会发生混乱，提高突发区域性停电事件恢复速度。必须遵循公开、及时、透明的原则，如实客观公布事件动态和处置措施，良性引导公共舆论。信息发布的途径必须覆盖面广，内容要实事求是。通过媒体发布的大应急信息要可以使公众采取正确行为，减少或者消除因突发区域性停电而带来的损失。建立政府和媒体的合作制度，对舆情信息要加强监控和分析，避免虚假负面消息在网上传播，消除停电事故造成的社会舆论影响。

应急预案体系

当下，我国电网企业的应急预案按层级分为综合预案、专项预案及现场处置方案。

综合预案是一个覆盖全局、综合性的预案，包括应急管理组织机构、应急预警、应急调度、应急救援等方面的内容。其作用是对不同种类的危害和事故，提出一个全面、系统的应急管理方案，为应急管理工作的顺利进行

提供支持。

专项预案是在综合预案的基础上，为某一特定领域或行业应急管理工作而制定的预案。如火灾应急预案、地震应急预案等。专项预案根据不同行业或领域的特点，明确相关部门和人员的职责和任务，加强预案实施效果。

现场处置方案是在综合预案和专项预案的基础上，为应急事件的现场处置制定的具体操作方案。其包括现场调查、现场处置措施、救援力量调度、应急物资使用等方面内容。现场处置方案是应急预案的最后一环，是具体应急管理工作的实施方案，需要根据不同情况灵活运用。

应急联合演练

应急演练包括方案制定、实施、评估和改进等环节。考虑到因自然灾害而引发突发区域性停电的风险会一直长期存在，以及不通过反复演练来检验应急预案的可操作性和有效性，会在紧急状况实际发生时，出现应急处置被动的可能，进而造成人员和财产损失。电网企业应从实际出发，针对可能发生的大停电事故，每年至少组织一次应急联合演练，不断增强电网企业和政府、用户的协调配合，提升应急指挥机构和应急队伍即时有效排除险情，控制并消除事故。应急联合演练的内容应根据突发区域性停电应急演练预案，结合电网运行特点

和薄弱环节，科学合理地设置停电事故原因、过程、范围和损失负荷。演练内容应包括：电网调度事故处理；电网企业事故抢修及应急救援；电网企业、地方政府、有关单位应急演练指挥机构事件报告流程和执行情况；医院、金融、新闻媒体、化工、钢铁、政府机关等高危企业及重要客户停电应急措施落实情况等。

电网企业应急体系发展方向

应急体系现存不足

目前，电网企业均按要求建立了符合自身实际的应急体系，但仍然存在一些不足。

应急预案不够完善。电网企业在应急预案的制定上，过于注重理论的规划和演练，缺少对实际情况的考虑，对各种电网应急情况的应对措施和处置程序不够具体，执行时并不实用，难以保障应急管理的高效性和实用性。

应急管理人员队伍建设不足。电网企业在应急管理人员的培养和建设上，注重理论知识的传授，而忽略实践技能的培养和磨炼。电网企业应急管理人员队伍建设需要更加注重实战演练和技能培训，增强人员快速反应能力和应对能力。

物资装备不适应应急工作需要。通用应急物资储备不足，应急物资配送能力较弱，可供现场工作人员大量使用的应急通信设备配置不足，部分应急装备在恶劣



条件下性能下降甚至无法使用。

应急处置能力水平有待提高。目前应急处置过于强调电网抢修，未兼顾考虑消除事件对社会、群众造成的经济不良影响和舆论不良影响。

应急体系未来发展

目前，电网企业应急管理体系的主要发展方向应着眼于提升应急管理水平，提升应急保障能力，完善应急处置机制，即时处置各类突发事件，同时提高公司应急队伍处置救援能力和应急信息与指挥系统。

优化应急预案。电网企业应进一步加强应急预案的制定、审批、执行、修订等全过程管理，将应急预案细化为各种应急情况的具体应对措施和处置程序，以提高应急预案的实用性和可操作性。

提升队伍应急能力。依托公司现有生产、经营、基建等队伍，整合各类专业技术力量，建立省、市、县三级应急队伍；组织应急

专家队伍；组建公司应急救援基干分队，提高队伍应急技能和装备水平。

提高应急设备技术水平。电网企业应加强应急设备技术研究，引进更先进的技术手段，如智能感知、远程监控等，提高应急处理的效率和准确性，尝试建立应急物资的更新升级机制，及时更新物品，以保证应急物资的稳定性。

建立完善的应急响应机制。电网企业应该建立应急响应机制、应急预警和信息报告系统，及时掌握应急事件的动态和发展趋势，做出正确的决策。同时，应急响应机制应明确应急响应级别和处置流程，提高应急响应的准确性和效率。

加强跨部门、跨地区应急联动机制。电网企业应积极与其他电力企业、政府部门以及社会组织建立联系，形成紧密的应急联动机制，加强信息交流和协调，提高应急处置的协同性和整体性。

城镇天然气安全管理思考

◇ 巨 荣 刘成旭



城镇燃气是城市重要的基础设施之一,更是城镇现代化的一种标志,在保护环境、减轻污染、方便生活、繁荣经济社会等方面发挥着重大作用。但由于城镇燃气具有易燃、易爆和有毒等特点,一旦发生泄漏,极易发生火灾、爆炸和中毒事故,造成严重损失。目前,大部分城市都在全力推进“气化”工程。在全面推进的过程中,如何确保城镇燃气安全运行,保护广大人民群众的生命财产安全,成为当前和今后必须解决好的一个问题。

城市燃气的定义及其在我国的发展

城市燃气主要是指城市中居民用气、公共建筑用气和工业用气,包括天然气、人工煤气、液化石油气等。近几年全国燃气发

展很快,比如,目前汉台城区已累计铺设输气管道150公里,居民用户153699户,非居民用户613户,建成投用加气站2座,天然气和液化气在城镇得到了普遍发展和使用。

湖北十堰“6·13”燃气爆炸事故中隐患排查整治和应急处置的反思

据中燃协安全委2021年《全国燃气事故分析报告》(第二季度报告暨半年综述)统计,“2021年仅上半年我国就发生544起燃气事故,加之下半年发生的两起备受关注的爆炸事故,2021年燃气事故数量有回升迹象。”湖北十堰“6·13”事故发生后,习近平总书记作出重要指示,李克强总理作出重要批示,要求深刻汲取

事故教训。国务院安委办、应急管理部立即召开全国安全防范工作视频会议,提出要求,各城镇燃气企业进行了深度的系统排查。但时隔4个月之后,沈阳“10·21”燃气爆炸事故再次发生,造成5死47伤,如此短的时间内连续发生两起严重事故,非常值得我们围绕城镇燃气安全管理开展思考。

湖北十堰“6·13”燃气爆炸事故造成26人死亡,138人受伤,直接经济损失约5395.41万元。

2021年9月30日,湖北省应急管理厅官方网站发布了《湖北省十堰市张湾区艳湖社区集贸市场“6·13”重大燃气爆炸事故调查报告》,事故调查组认定该事故为重大生产安全责任事故。结合调查报告和事故相关报道,对隐患管理和应急处置进行了分析。

隐患整治方面问题

长期忽视环境对钢制燃气管道危害的风险。事故报告显示,事发燃气中压钢管建于2005年,沿河道敷设,受河道长期潮湿环境影响,发生锈蚀,但隐患和风险16年来未引起注意,且此次事故主要原因就是燃气管线严重锈蚀破裂泄漏后遇明火爆炸。

重大隐患长期疏漏。1995年11月,事发地河道河床整体水

泥硬化，涉事建筑物东侧形成密闭。2007年，西侧河道上违规加建起一间房屋，沿河燃气管道上部楼房底部与下方河道形成密闭空间，期间2008年10月，燃气公司因芙蓉小区2号楼燃气管道边化粪池闪爆伤人事件，在未按规定经设计审批的情况下，私自将近6m的管道改造进了该密闭空间。

隐患排查长期流于形式。涉事燃气公司自2015年12月成立以来，没有对事故管道进行巡查的记录。事故调查发现管线在变更改线后的弯头处未做防腐蚀工艺处理，长年违反规定没有进行检测检查，巡线泄漏检测和隐患排查严重流于形式。

应急处置方面问题

应急预案无效，政企联动匮乏，未及时有效地疏散人员。事故报告显示，6月13日5时38分，接到群众报警反映河道桥洞内天然气泄漏，随后当地公安、消防、燃气企业和社区工作人员陆续投入资源开展应急处置。至6时42分发生爆炸，未有效开展人员疏散。燃气公司、上级管理公司、物业管理公司及其所属企业，都存在应急预案流于形式、形同虚设，没有开展燃气泄漏专项应急演练的问题。在事故发生后的现场应对和处置中，各部门各单位没有发挥出应急联动效应。

未有效检测探边、管控明火。



在整个应急处置过程中，燃气公司应急人员没有及时检测出泄漏事发区域的燃气浓度和泄漏影响的区域边界，为警戒及人、火管控提供依据。同时事发现场没有严格管控明火的措施，在未彻底确认安全的条件下，餐饮商户就自行进店点火做饭，而事故报告中此次爆炸的点火源就是排油烟管道排到建筑物下方河道内的火星。

应急能力严重不足。燃气公司应急反应迟缓，企业主要负责人没有赶往事发现场靠前指挥；该公司分管安全的负责人未取得相应的安全管理资格证书；抢修队员缺乏自我安全保护意识，第一次进入现场未携带燃气检测仪检测气体浓度；抢修人员不熟悉应急抢险处置流程，错误地建议公安、消防救援人员结束处置、撤离现场，严重误导现场应急处置工作；从事运维抢修人员的41人中，仅20人持有《燃气经营企

业从业人员专业培训考核合格证书》；巡线班组负责人张虎从未参加过巡线业务培训，不了解巡线职责，不会使用燃气检测仪；巡线班组仅有的4台燃气检测仪中，3台存在故障。

建议及措施

吸取湖北十堰“6·13”和沈阳“10·21”燃气爆炸事故教训，针对当前城镇燃气安全存在的问题，有以下几点建议。

建立燃气安全信息综合监管平台。燃气经营单位要积极推动利用5G、物联网、人工智能等技术建设城镇燃气管线设施安全运行监测预警系统，加强城镇燃气设施完整性管理。政府要联合企业建立城镇燃气安全监管信息平台，将燃气设施管理信息逐步纳入政府“大数据”平台，及时掌握设施风险隐患分布，实现城镇燃气设施“一张图”监管。

完善燃气工程质量安全监管



机制。政府行业主管部门应将城镇燃气工程纳入现有的建设工程质量安全监管体系，重点加强对涉及公共安全的城镇燃气管道、调压设施、储配站、加气站等工程的监督检查，及时纠正、处置燃气工程违法违规行为。建立健全燃气工程建设质量安全监管机制，新建项目建设单位与燃气企业就组织燃气设施建设签订合同，明确双方权利义务。老旧小区管道改造时，应严格执行“三同时”制度，验收不合格的不得投入使用。

加强燃气管网运行维护管理。燃气企业要严格落实巡线制度，实行分片、分段包干，责任到人，并安排专人对巡检情况不定期进行检查抽查。同时，要及时补齐、更新燃气管道地面标识标志，确保规范、清晰；压力管道、压力容器要依法应检尽检；建立完善 GIS（地理信息）、SCADA（数据采集与监视控制）系统，增加监测点位，扩大压

力、流量数据采集，实现对泄漏点快速定位、及时处置；实现地下燃气管线定位科技化，提升管线信息精准度。燃气企业应购置燃气泄漏检测设备，升级技术检测手段，提升检测水平。

加强对燃气施工作业安全监管。燃气单位要落实建设单位主体责任，确保燃气管道保护措施落实到位。行业监管部门要从严查处施工破坏燃气管道行为，对破坏燃气管道引发事故的施工单位依法依规联合开展失信惩戒。建立完善建设工程施工许可事项、城市道路挖掘审批事项与管道权属单位实时共享机制，实现风险预控。

加强燃气管道和场站排查整治。镇办和行业部门要会同管道燃气企业组织对建（构）筑物占压燃气管道问题进行动态排查整治。先有管道后有违法占压的，由属地镇办负责整治；先有建（构）筑物后有管道的，由燃气企业为

主要负责整治。深入排查城镇燃气管道材质、使用年限、运行状况及周边环境。对站外间距不足的违法建（构）筑物，由属地镇办依法予以拆除；属于合法建（构）筑物的，通过协商搬迁或协调燃气场站对设施重新选址搬迁予以整改。燃气行业主管部门要督促燃气企业加强燃气场站设施巡查巡检，实现压力系统在线动态监测，及时发现处置燃气泄漏等重大安全风险隐患。

建立完善应急响应机制。镇办、行业主管部门要及时组织制定、修订城镇燃气突发事件应急预案，每年至少组织开展 1 次多部门综合应急演练，并督促燃气企业每年至少组织开展 2 次综合应急演练，积极构建以专业防控网络为主、基层管理网络为辅的管控体系，确保横向到边、纵向到底、责任到人、不留死角。充分利用 12345、12350 热线电话等投诉举报渠道，鼓励群众参与投诉，对举报投诉线索经查证属实的，按规定给予奖励。

加强燃气安全宣传。要充分利用各级主流媒体及其网站、新闻客户端、微信等为载体，加强城镇燃气法律法规和用气安全宣传，推送燃气安全公益宣传片、宣传报道和宣传提示，营造全社会安全用气的浓厚氛围，形成全社会共同关心、共同参与、共同管控的良好局面。

国家发展改革委等部门关于修订印发 《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》的通知

发改能源规〔2023〕80号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、能源局、煤炭行业管理部门，各省级矿山安全监察机构，有关中央企业：

为进一步发挥中央预算内投资引领带动作用，夯实煤矿安全生产基础，促进煤炭安全稳定供应，保障国家能源安全，国家发展改革委、国家能源局会同应急部、国家矿山安监局对《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》（发改能源规〔2020〕23号）进行了修订。现印发给你们，请遵照执行。

国家发展改革委

国家能源局

应急部

国家矿山安监局

2023年1月17日

煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法

第一章 总则

第一条 为规范煤矿安全改造专项管理，提升中央预算内投资效益，促进煤矿安全生产，根据《政府投资条例》《中央预算内投资补助和贴息项目管理办法》（国家发展改革委令2016年第45号）、《国家发展改革委关于进一步规范打捆切块项目中央预算内投资计划管理的通知》（发改投资〔2017〕1897号）等规定，制定本办法。

第二条 煤矿安全改造中央预算内投资专项（以下简称“本

专项”）设立的目的是支持煤矿企业提高防灾治灾抗灾能力，提升煤炭开采本质安全水平，夯实煤矿安全生产基础，促进煤炭安全稳定供应，保障国家能源安全。

本专项实施周期为2023—2025年。

第三条 本专项投资安排方式为投资补助，对符合条件的项目给予资金支持。

专项资金以省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团及有关中央企业为单位按年度统一申报。国家发展改革委向项目汇总申报

单位打捆下达年度中央预算内投资计划，提出绩效目标、补助标准和工作要求等，项目汇总申报单位按规定时限将打捆投资以投资补助方式分解安排到具体项目，并向国家发展改革委报备。

省级投资主管部门和有关中央企业为项目汇总申报单位。

第四条 专项资金用于计划新开工或续建项目，不得用于已完工项目。

项目中央预算内投资补助金额应当一次性核定，对于已经足额安排的项目，不得重复申请。

同一项目，不得重复申请不同中央财政专项资金。

第二章 支持原则、重点投向和补助标准

第五条 煤矿安全改造应本着企业负责、政府支持的原则，多渠道筹集资金。煤矿安全改造项目资金来源以煤矿企业自有资金、银行贷款为主，符合条件的项目中央和地方政府给予适当补助。

第六条 煤矿企业要按照国家有关规定，根据安全生产实际需要，足额提取安全费用，保证煤矿安全改造项目企业自有资金及时到位。未按照有关规定提取和使用煤炭生产安全费用的项目，专项资金不予支持。

第七条 煤矿安全改造中央预算内投资主要用于支持以下建设内容：

（一）夯实煤矿安全生产基础。以防范重特重大事故为重点，开展瓦斯、火灾、水害、顶板、冲击地压等重大灾害治理，完善综合防治措施，提高煤矿防灾治灾抗灾能力；开展煤矿隐蔽致灾因素普查；加强职业健康保护等。

（二）提升煤炭开采本质安全水平。推广应用煤矿智能化、自动化技术装备和信息基础设施，减少井下高危岗位作业人员；建设智能化监测监控系统和瓦斯、水、冲击地压等灾害预警系统等。

（三）创新变革煤炭生产方式。推广应用充填开采、保水开



采等煤炭绿色开采技术装备，推广矿区煤层气地面抽采、关闭煤矿瓦斯抽采，改造建设瓦斯综合利用设施，加大瓦斯综合利用，促进煤炭生产方式创新变革；支持煤矿内的存煤设施改造，提升煤矿生产弹性。

第八条 煤矿安全改造中央预算内投资可对以下情形予以重点支持：

（一）灾害严重、安全欠账多且效益欠佳的煤矿企业；

（二）贯彻落实国家煤炭增产保供政策较好的煤矿企业；

（三）大型风电光伏基地送受两端地区的煤矿；

（四）智能化建设示范煤矿；

（五）煤矿瓦斯抽采利用率超过 50% 的地区和煤矿企业；

（六）欠发达地区，特别是革命老区、民族地区、边疆地区的煤矿；

（七）其它符合国家和地方重点支持政策的煤矿企业或煤矿。

第九条 综合考虑煤炭资源条件、灾害严重程度和煤矿企业生产经营状况等因素，将全国产煤地区和中央企业分为三类，中央预算内投资补助占项目总投资的地区（中央企业）平均比例执行以下上限控制标准。

第一类：河北、江苏、山东、福建地区和中央企业，不超过 15%。

第二类：山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南地区，不超过 20%。

第三类：内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、广西、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆地区和新疆生产建设兵团，不超过 25%。

单个项目中央预算内投资补助比例不超过项目总投资的



25%，补助额度最高不超过 3000 万元。

各地区和中央企业要根据煤矿安全生产实际需要、专项补助标准、企业及地方资金落实情况，合理如实申报投资计划，企业或地方支持资金不落实的不得申报。

上一年度地方政府或中央企业本部承诺支持但实际落实不到位的，本年度不安排中央预算内投资。

第十条 项目单位被依法依规列入失信联合惩戒对象名单的，专项资金不予支持。

第三章 投资计划申报

第十一条 省级投资主管部门会同省级煤炭行业管理、煤矿安全监管监察部门负责本地区煤矿安全改造项目储备工作，指导煤矿企业根据安全生产实际需要，编制煤矿安全改造规划。有关中央企业负责本企业项目储备工作。

第十二条 项目汇总申报单位依据本地区（中央企业）项目储备情况，编制本地区（中央企业）煤矿安全改造专项三年滚动投资计划，并录入国家重大建设项目库。

未列入国家重大建设项目库三年滚动投资计划的项目，专项资金不予支持。

第十三条 国家发展改革委、国家能源局商应急部、国家矿山安监局，发布中央预算内投资申报通知，对煤矿安全改造专项年度相关要求作出具体安排。

第十四条 项目汇总申报单位在规定时限内，依据申报通知各项要求，通过国家重大建设项目库，从纳入三年滚动投资计划的储备项目中，选取符合投资支持方向、具备条件的项目进行审核后作为备选项目，测算出本地区（中央企业）下一年度中央预算内投资需求，以“捆”项目的

形式上报下一年度投资计划，并提出审核意见，包括项目名称、实施主体、建设规模、建设工期、投资估算和资金筹措等内容。

备选项目应有扎实的前期工作基础，已通过地方投资项目在线审批监管平台取得唯一赋码并完成备案程序，具备开工条件，确保投资计划分解下达后能够及时开工建设。

“捆”项目应同步推送至国家重大建设项目库年度投资计划报送区，日常监管直接责任单位为项目汇总申报单位。

第四章 备选项目审核

第十五条 项目单位按照年度申报通知有关要求，自行或委托中介机构编制项目资金申请报告，报项目汇总申报单位。

资金申请报告应包括：

（一）项目单位的基本情况和财务状况；

（二）项目的基本情况，包括在线平台生成的项目代码、建设内容、投资概算及资金来源、建设条件落实情况等；

（三）项目列入三年滚动投资计划，并通过在线平台完成审批、核准或备案情况；

（四）申请投资补助的主要理由和政策依据；

（五）申报通知要求提供的其他内容或附属文件。

项目单位对申报材料的真实性负责，并作出真实性承诺。

在资金申请报告阶段依法需对项目招标范围、招标方式、招标组织形式进行审批、核准的，还应当在资金申请报告中增加有关招标的内容。

第十六条 项目汇总申报单位应对资金申请报告的下列事项进行审核，并对审核结果和申报材料的真实性、合规性负责。

(一) 项目符合中央预算内投资补助各项规定；

(二) 项目符合煤矿安全改造专项的支持范围和条件；

(三) 没有其它中央财政专项资金支持该项目；

(四) 项目已列入三年滚动投资计划，并通过在线平台完成审批、核准或备案；

(五) 项目主要建设条件特别是资金来源基本落实，属于计划新开工项目或续建项目，且主要建设内容未完工；

(六) 支撑性文件齐备、有效；

(七) 符合申报通知明确的其它各项要求。

第十七条 审核资金申请报告时，项目汇总申报单位可根据需要委托有关中介机构或组织专家进行评估。

受委托的机构和专家应与项目无经济利益关系，遵循回避原则并签订廉政责任书，遵照科学、客观、公正的原则独立地开展评估工作。

第十八条 项目汇总申报单

位对提请安排中央预算内投资的项目资金申请报告提出审核意见。该审核意见是国家发展改革委、国家能源局下达投资计划的重要参考。

第五章 投资计划下达

第十九条 国家发展改革委、国家能源局商应急部、国家矿山安监局综合考虑专项资金年度规模、各地区（中央企业）投资需求、备选项目审核意见、往年项目实施情况等因素，打捆下达煤矿安全改造中央预算内投资计划，并明确绩效目标、建设任务、补助标准和工作要求等。

投资安排与往年投资计划执行、煤炭增产保供政策落实情况挂钩，体现奖励先进、约束落后的导向。

第二十条 打捆投资计划下达后，项目汇总申报单位在 20 个工作日内分解下达到具体项目。未取得在线审批监管平台唯一赋码的项目不能作为子项目分解。

第二十一条 项目汇总申报单位将打捆投资计划分解下达到具体项目时，须通过国家重大建设项目库生成投资计划表并下达投资计划，向国家发展改革委报备。

每一个项目需明确项目单位及项目负责人、日常监管直接责任单位及监管责任人。未分解落实责任的项目，由省级投资主管部门或有关中央企业承担日常监管直接责任。

第二十二条 各省级投资主管部门要根据地方财政承受能力，合理测算上报投资需求和分解安排具体项目，避免因支持项目建设而加重地方筹资压力，严格防范新增地方政府债务风险。

第六章 项目实施管理

第二十三条 项目单位是项目的实施主体和责任主体。项目单位要建立健全项目管理的规章制度，规范资金使用和管理、招标、工程监理等工作，如期保质保量完成建设任务，不得擅自改变主要建设内容和建设标准。

中央预算内投资要专款专用，不得转移、侵占或者挪用。项目单位要配合中央和地方有关部门做好对国家专项资金使用的监管、检查、审计、评估督导等工作。

第二十四条 项目汇总申报单位应按照中央预算内投资项目各项监管规定，严格落实投资计划执行和项目实施属地监管责任，建立工作机制，制定监管计划，组织实施中央预算内投资项目的日常调度、在线监测，必要时开展现场检查，督促项目单位规范资金使用与管理。

第二十五条 项目汇总申报单位依托国家重大建设项目库对下列信息开展定期调度，向国家发展改革委报告。

(一) 项目实际开竣工时间；

(二) 项目资金到位、支付和投资完成情况；



(三) 项目的主要建设内容；
 (四) 项目工程形象进度；
 (五) 绩效目标实现情况；
 (六) 项目实施中存在的问题和采取的措施；
 (七) 其它需要报告的情况。

项目日常监管直接责任单位及监管责任人负责对信息填报情况进行审核把关。

第二十六条 因不能按时开工建设或建设内容发生较大变化等情况，导致项目不能完成既定建设目标的，项目单位应当及时报告情况和原因，由项目汇总申报单位进行调整，调整结果应当及时向国家发展改革委报备。

调整投资原则上仅用于本专项支持范围，不能用于其它专项、其它领域的项目。调出项目不再安排中央预算内投资。调入项目应符合本专项支持方向和年度申报要求，建设条件已落实或已经开工建设。

调整投资计划下达后 5 个工作日内，应在国家重大建设项目库中进行调整更新，及时删除原项目，对新项目开展调度。

第二十七条 项目竣工后，由项目单位依法进行竣工验收，开展绩效自评，形成项目竣工验收报告向项目汇总申报单位报备。项目竣工验收报告包括项目基本信息、项目管理情况、中央预算内资金使用情况、主要建设内容完成情况、绩效自评情况、项目决算和内部审计情况等。

项目单位要按照国家有关规定妥善保管项目有关档案和验收材料。

第二十八条 项目汇总申报单位应及时总结上一年度专项执行情况，包括项目实施和调整、资金使用和管理、竣工验收、审计、评估督导、成效和问题、举措和建议等情况，于每年 3 月底前报国家发展改革委、国家能源局。

第七章 监督检查和法律责任

第二十九条 国家发展改革委、国家能源局按照有关规定，对项目汇总申报单位审核备选项目、分解下达打捆投资、履行监管职责等工作情况进行监管，定期开展在线监测调度，对投资计划执行和项目实施情况进行监管，必要时会同有关部门开展现场检查。

有关部门和项目单位应配合检查工作。

第三十条 国家发展改革委、国家能源局接受单位、个人对煤矿安全改造中央预算内投资申报和实施过程中违法违规行为的举报，并按照有关规定予以查处。

第三十一条 项目汇总申报单位有下列行为之一的，国家发展改革委、国家能源局可根据情节轻重，采取在一定时期和范围内不再受理该地区（单位）资金申报、压缩该地区（单位）资金规模、取消安排投资等措施，责令相关单位限期整改，同时追究相关人员责任。

(一) 不配合检查，或指令授意项目单位提供虚假情况、骗取中央预算内投资的；

(二) 审核项目不严，造成专项资金损失或重复安排的；

(三) 项目不能按时开工，且没有及时调整投资计划，造成资金闲置超过一年的；

(四) 项目调整金额超过该地区（中央企业）年度投资规模 20%

或年度调整金额超过2亿元的；

(五)没有在规定时间内分解下达投资计划的；

(六)安排的项目不符合专项安排原则和投资方向的；

(七)分解投资计划时，没有同步录入国家重大建设项目库，或对项目单位录入数据信息不全、错误等未尽到监管责任，影响国家发展改革委对项目情况进行在线调度的；

(八)督促项目执行不力，完成专项年度建设目标或建设任务情况较差的；

(九)不按时提交上年度项目实施总结报告的；

(十)其他违反国家法律法规、规定或严重影响专项实施的行为。

第三十二条 项目单位有下列行为之一的，项目汇总申报单位应责令其限期整改，同时视情况采取核减、收回或者停止拨付中央预算内投资，一定时期和范围内不再受理该项目单位资金申请报告等措施；情节严重、性质恶劣的，可依照有关规定，将相关信息纳入全国信用信息共享平台，并依法依规在“信用中国”网站公开，提请或者移交有关机关依法追究有关责任人的行政或者法律责任：

(一)项目法人、建设规模、建设方式、建设标准和内容发生重大变化而不及时报告的；



(二)前期工作不充分，项目在专项资金下达超过半年不能开工建设的；

(三)未按要求通过国家重大建设项目库报送项目信息，或录入数据信息不全、错误等，影响国家发展改革委对项目情况进行在线监测调度的；

(四)不配合检查、审计或评估督导的；

(五)提供虚假情况、重复申报项目骗取中央预算内投资的；

(六)转移、侵占或挪用中央预算内投资；

(七)招投标违反《招标投标法》有关规定的；

(八)工程质量存在重大问题的；

(九)其它违反国家法律法规和规定的行为。

第三十三条 有关工作人员有下列行为之一的，责令其限期整改，根据实际情况依纪依法追究有关责任人的党纪、政务责任；构成犯罪的，由司法机关依法追

究刑事责任。

(一)违反《中国共产党纪律处分条例》《行政机关公务员处分条例》相关规定的；

(二)违反规定受理资金申请报告的；

(三)违反规定的程序和原则安排投资计划的；

(四)其他违反本办法规定的行为。

第八章 附则

第三十四条 本办法由国家发展改革委、国家能源局会同应急部、国家矿山安监局解释。

第三十五条 项目汇总申报单位可根据中央预算内投资管理有关规定和本办法制定本地区（中央企业）煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法。

第三十六条 本办法自发布之日起施行，有效期至2025年12月31日。《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》（发改能源规〔2020〕23号）同时废止。

安全生产责任未落实 部门监管不到位

——贵州黎明能源集团有限责任公司金沙县西洛乡东风煤矿 “4·9”较大煤与瓦斯突出事故调查报告



2021年4月9日8时47分51秒，贵州黎明能源集团有限责任公司金沙县西洛乡东风煤矿（以下简称东风煤矿）10901切眼（下）掘进工作面发生一起煤与瓦斯突出事故，造成8人死亡，直接经济损失1238.22万元。

当日召开早班班前会，当班共49人入井，带班矿领导为赵京波，10901切眼（下）盯班矿领导为李光朋。施工单位罗开波按班前会工作安排，组织张挺（班长）、陈国凯（瓦检员）、王洪强、钟阿留、廖发奎、程军、谢作书等7人到10901切眼（下）施工超前排放钻孔，其余人员在980车场发料、827水仓清理、10902切眼底抽巷掘进，施工单位谭元富跟班。7时

45分许，李光朋、谭元富、张挺、陈国凯、王洪强、钟阿留、廖发奎、程军、谢作书入井进入10901切眼（下）。8时许，肖丕彬、李杰先后将喷孔严重等情况告知李光朋后升井。8时30分许，陈国凯检查10901切眼（下）掘进工作面瓦斯正常，张挺安排王洪强、陈国凯去切眼往外20m左右位置搬钻机钻杆，谭元富将人员位置监测系统识别卡交给张挺后升井。8时47分，冲击波将进入10901运输巷准备吊挂电缆的杂工黎金权冲倒，矿井安全监测监控系统显示10901运输巷回风甲烷传感器（T2）、10901运输巷煤仓甲烷传感器、总回风巷甲烷传感器先后超限报警（最高浓度达75.99%），

事故发生。

《贵州黎明能源集团有限责任公司金沙县西洛乡东风煤矿“4·9”较大煤与瓦斯突出事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：M9煤层具有煤与瓦斯突出危险性，10901切眼遇地质构造，煤层变厚，构造应力和采掘应力叠加导致突出危险增大；底抽巷穿层预抽切眼煤巷条带瓦斯钻孔未覆盖切眼掘进区域，区域防突措施失效，煤层实际未消除突出危险性，施工超前排放钻孔诱发煤与瓦斯突出。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

东风煤矿安全生产主体责任不落实。出现明显突出预兆，仍冒险组织作业。隐瞒重大问题和隐患，蓄意逃避监管。隐瞒井下瓦斯涌出真实情况。隐瞒井下存在突出预兆的重大隐患。干扰、妨碍监管人员入井检查。区域防突措施失效。未履行建设单位工作职责，对井巷施工招标管理不到位。对施工单位监督管理不到位，无监理的情况下组织施工。安全和技术管理混乱，安全管理

职责不清。瓦斯地质工作不到位。技术资料审批流于形式。违反突出煤层掘进和井巷贯通有关规定。

黎明公司未认真履行安全管理职责。技术措施审批把关不严。对东风煤矿的安全检查工作流于形式。

泰丰公司履行主要投资人和实施管控的上级公司职责不到位。对金沙县东风煤矿建设资金拨付不及时、不到位，造成安全投入不足。对东风煤矿安全管理不到位，派驻人员未认真履行安全监督管理职责，对东风煤矿人为造成甲烷传感器失效、出现突出预兆后仍冒险组织作业等失察。对东风煤矿无监理单位的情况下组织施工、施工单位安全管理机构不健全等重大隐患不制止、不纠正。对井巷施工招标管理不到位。对苏忠涨等人冒用资质取得东风煤矿的二期井巷建设工程的情况失察。

施工单位主体责任不落实。苏忠涨等人冒用广东十六冶公司资质，并私刻广东十六冶公司的公章参与投标，取得东风煤矿的二期井巷建设工程合同。安全管理机构不健全，安全管理不到位。未按投标文件的承诺向东风煤矿项目部派驻人员，未按要求配备管理人员和技术人员，未健全安全管理制度，相关人员也未认真履行岗位职责，甚至是安排人员挂名但不履行职责。煤矿隐瞒井下瓦斯涌出情况和出现明显突出预兆后，未停止施工，

仍由煤矿履行现场管理职责，冒险组织作业。

金沙县能源局。驻矿员履职不到位。入井次数未达到每月不少于15次的要求。未按照要求对瓦斯抽采孔钻进行抽查。对煤矿长期使用压风吹回风流甲烷传感器进气口、工作面甲烷传感器放入压风自救袋内等违法违规行为失察。执法三中队监管执法不到位。对驻矿员监督管理不到位。对驻矿员入井次数达不到要求、履职不到位行为失察。检查执法流于形式。入井检查流于形式，未认真分析10901切眼（上）、10901切眼（下）掘进工作面瓦斯涌出异常情况，4月8日开展检查时，未结合现场瓦斯检测数据认真分析风险隐患。对煤矿长期使用压风吹回风流甲烷传感器进气口、工作面甲烷传感器放入压风自救袋内的行为失察。未严格执行检查方案制度要求。制定的检查方案针对性不强，也未严格按照检查方案分工组织开展检查。履行煤矿安全地方监管职责有差距。对能源综合行政执法大队开展煤矿安全监管工作监督检查不力。内设机构职能职责履行不到位。煤矿安全生产服务中心与能源综合行政执法大队职责范围界定不清，监管执法、煤矿安全生产服务的职能职责相互交织；未及时成立煤矿安全生产服务中心的煤矿瓦斯治理服务股、煤矿灾害防

治服务股、煤矿安全生产标准化建设服务股等内设股室。未按要求向东风煤矿派驻2名驻矿员。对驻矿员的履职情况督查力度不够。对东风煤矿驻矿员入井次数不足、未实时驻矿监督等行为失察。

金沙县政府未统筹好发展与安全的关系，与煤矿安全专项整治三年行动实施方案中“根本上消除事故隐患”的目标仍有差距；对县域煤矿重大安全风险研判有差距，组织开展煤矿安全生产突出问题集中整治不彻底，煤矿生产安全事故没有得到有效遏制。落实上级安排部署和有关方面问题反馈有差距。贯彻落实省人民政府关于煤矿瓦斯防治攻坚工作方面要求不高，县域内煤矿依然存在瓦斯治理不到位、安全监测监控系统弄虚作假等重大违法违规行为；对2020年9月份国家煤矿安监局综合督查发现的问题督促落实不到位；对驻地煤矿安全监察机构的监察情况通报中指出的问题主动研究解决不够。煤矿安全监管执法队伍建设、基础保障有差距。机构改革后，煤矿安全监管力量有所弱化；未按照金沙县能源综合行政执法大队、金沙县煤矿安全生产服务中心“三定方案”配齐相关人员，执法大队缺编26人；现配备的驻矿员不能满足正常生产建设矿井需2人驻矿和正常通风排水矿井派驻驻矿员的要求；煤矿安全专业监管力量配备达不到要求。

违规城建工程 部门监管失察

——东莞市桥头镇“8·18”一般坍塌事故分析



2021年8月18日14时10分许，东莞市桥头镇日新传导科技有限公司“电子加速器辐照装置”建设项目在进行辐照装置屏蔽体顶面浇筑时发生坍塌事故，造成了2人死亡、2人受伤，直接经济损失约377万元。

2021年8月18日8时许，阙开平聘请莞顺公司的两辆混凝土车和一台泵车，开始2.5MeV加速器屏蔽体顶部混凝土浇筑。阙秉洪安排阙养标、黄开彩、张海生以及其本人共4人在2.5MeV加速器屏蔽体顶部开展浇筑工作，另安排邱红娣（张海生老婆）、钟福文在地面协助，莞顺公司安排了赵志会、杨和刚在顶面配合施

工。时至14时10分许，顶面的浇筑已经完成，阙秉洪安排阙养标、张海生、黄开彩留在顶面用震动棒震捣，杨和刚继续留在顶面协助，阙秉洪和赵志会下来处理多余的混凝土。随即，“屏蔽体”顶面发生坍塌，阙养标、张海生、黄开彩、杨和刚随坍塌模板掉到一楼。阙养标和杨和刚受伤并自行从坍塌处爬出，张海生和黄开彩被困。

《东莞市桥头镇“8·18”一般坍塌事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：辐照装置建设项目2.5MeV加速器室顶板混凝土模板支撑架体稳定性差，支撑架在施工动荷载作用下，整

体失稳坍塌。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

辐照车间土建工程实际承包人阙开平借用资质违规承接建设工程；违法将支模高度13.1米的混凝土模板支撑工程发包给个人龙顺高；未落实施工总承包单位安全生产职责，施工现场安全管理工作缺失；聘请安全意识薄弱、无相关执业资格、缺乏施工专业资格的阙秉洪担任现场管理人员负责管理现场、施工；未对建筑构配件（高支模架体材料）进行检验。

支架搭设工程承包人龙顺高违法承包高支模搭设工程，违规提供无出厂合格证、无检验合格报告的质量合格支模架材料。

日新公司未依法履行建设单位工作职责。建设辐照车间未履行建筑工程招标手续；建设辐照车间未办理施工许可；设辐照车间未委托具有相应资质条件的工程监理单位对事故项目实施监理；未按规划条件进行建设，竣工验收前未对辐照车间进行建设，在未经规划条件核实违规组织厂房D



竣工验收；厂房D竣工验收之日起15天内未到住建部门申办竣工验收备案。

宝胜公司不具备建筑设计资质超范围承包工程，未履行总承包单位建设责任，将电子加速器辐照装置建设土建工程转包给洲海公司。

洲海公司违规出借资质，允许个人使用本企业的资质证书、营业执照，以本企业的名义承揽工程。

江建公司设计图纸不规范。主要表现在：一是设计图纸出图章、建筑师的注册章出图时均过期；二是施工图纸上依据的规范均过期。

东莞市桥头实业投资控股集

团有限公司（以下简称“桥实公司”），事故发生地属于桥头镇大洲村，但该地块产权已于2001年9月28日被桥头镇政府征收，并于2007年10月7日将该地块使用权出让给日新公司，根据桥头镇政府相关要求，日新公司由桥实公司进行属地管理。桥实公司作为属地管理责任单位，对日新公司事故项目的安全巡查不到位，未及时发现事故项目存在的违法违规问题，并及时通报给相关部门，存在日常巡查不力的问题。

桥头镇住房和城乡建设局（以下简称“桥头住建局”），负责全镇工程质量和安全生产工作的指导和监督检查，其对该镇建筑业的行业管理和建筑市场的综合

监督管理工作监管不力，未将辐照车间的建设工程纳入监管范围（未纳入施工许可），未核实参建单位（建设、施工、监理三方）是否完善设计变更，未将辐照车间纳入质量监督范围。

市生态环境局负责全市民用核与辐射安全的监督管理。2020年7月，省生态环境厅批复许可《东莞市日新传导科技有限公司电子加速器辐照装置建设项目环境影响报告表》。次月，市生态环境局分管领导批示由该局监射科会同桥头生态环境分局做好上述批复项目的环境保护日常监督管理工作。监射科随后通过内部系统将该拟办意见下发至桥头生态环境分局，但未发现分局长时间没有接收任务，也未督促分局做好事故项目的环境保护日常监督管理工作，对其交办的工作缺乏跟进。

东莞市生态环境局桥头分局未及时接收市生态环境局下发的通知，以致未落实市生态环境局提出的工作要求，未做好部门间监督管理的衔接工作，未及时开展对事故项目的监督管理工作。

桥头镇规划管理所负责全镇违反规划、变更规划建设行为的监管工作，未严格履行建设工程按规划报建图纸施工的监督职责，开展日常监督检查工作不实不细，未能及时发现日新公司存在擅自变更规划条件进行建设的行为。

员工安全意识淡薄 部门监管不到位

——安徽昊源化工集团有限公司“2022·5·11”较大中毒和窒息事故分析

2022年5月11日9时45分许，安徽昊源化工集团有限公司气化车间渣锁斗B检修作业中发生一起中毒和窒息事故，造成3人死亡，直接经济损失560.32万元。

5月11日8时许，昊源化工气化车间副主任（主持工作）田某飞召开班前会，按照检维修方案对车间人员当天工作任务进行分工。期间，安排车间专职安全员张某东负责渣锁斗内搭设平台工作。张某东接受工作任务后便前往气化车间二楼渣锁斗采集内部气体样品，之后交由汤某兰送往分析室分析。9时许，修建科专职安全员常某带领修建人员张某金和闫某华来到气化车间二楼，此时受限空间作业许可证审批尚未办理完成，张某金和闫某华便在现场等候，常某向张某东了解当天工作任务后，告知张某金、闫某华二人待受限空间作业许可证审批完成后再进入渣锁斗作业，之后便离开现场。9时10分许，张某东通过对讲机安排检修操作班班长李某楠负责现场监护。张某东查看汤某兰带回渣锁斗内气体样品检测结果后在作业许可证上的“属地安全员”处签名，9时20分许，田某飞到达作业现场并在“作业负责人确认签名处”和“属

地单位负责人审核处”签名，李某楠随后在“监护人员签名处”签名，9时21分许，安全科副科长王某在作业现场查看后在“安全科批准”处签名，之后，田某飞和王某离开作业现场。9时25分许，作业区域当班操作班班长姚某红在“岗位班长确认签字”处签名。9时40分许，闫某华和张某东二人将长管式空气呼吸器放置在渣锁斗外，在未系安全绳的情况下通过人孔沿软梯进入渣锁斗内部，随后张某金在未佩戴长管式空气呼吸器的情况下进入渣锁斗，李某楠在渣锁斗外负责现场监护。9时45分许，监护人李某楠听见渣锁斗内张某金呼救，随即看见张某金从人孔处爬出。张某金爬出后告知李某楠，张某东和闫某华二人在渣锁斗内晕倒，李某楠便向四周进行呼救。此时正在附近的田某飞听到呼救后立即赶到现场，在了解情况后便安排李某楠到五楼拿长管式空气呼吸器，自己到一楼拿空气呼吸器。田某飞在去一楼的路上遇到航天炉综合办主任朱某朋，并向其汇报渣锁斗内事故情况，朱某朋了解情况后立即赶到事故现场，戴上长管式呼吸器后进入渣锁斗内进行施救，施救过程中其佩戴的长管式

呼吸器脱落，导致其窒息死亡。

《安徽昊源化工集团有限公司“2022·5·11”较大中毒和窒息事故调查报告》中指出此次事故的直接原因是：昊源化工相关作业人员未认真落实受限空间作业安全管理有关规定，在办理受限空间作业票证时，取样人员未按照有关要求取样，未能检测出渣锁斗底部二氧化碳气体浓度超标；渣锁斗内通风不彻底；作业人员进入渣锁斗进行作业前，安全措施确认人未对照安全措施进行逐一确认，有关人员进入渣锁斗作业未落实有关安全措施，造成人员窒息死亡。

造成此次事故的间接原因有以下几个方面：

系统空气置换期间，事故渣锁斗排渣阀关闭后至事故发生时一直未打开，导致事故渣锁斗内气体置换不彻底，渣锁斗内存在窒息性气体CO₂。

未能有效组织开展员工安全培训教育，从业人员的安全意识淡薄，受限空间应急救援知识和技能缺乏，施救人员在未做好安全防护的情况下进入施救，导致伤亡扩大。

地方政府相关部门履行安全监督管理职责不力。

想在前谋在先 守住安全底线

——对化工企业存在突出问题的反思与总结

◇ 程长进

近年来，我国气候状况旱涝并重，区域性、阶段性旱涝灾害明显，极端天气偏多，影响化工企业安全生产的环境因素增多。进入夏季，各类化工企业停产检修、复工复产，生产事故易发多发，人的因素和管理因素作为安全生产过程中最基本的要素，需要引起高度重视。

开展风险辨识

改造乙烯输送泵是国内某化工企业泄漏着火事故的起因。该企业想将手动球阀改造为气动阀，从而实现远距离控制阀门启闭，改造过程中虽然聘请了第三方施工指导单位指导，但没有评估手动球阀改为气动阀使用存在的风险，也没有评估将轨道球阀原有阀杆利用铜套压盖的防脱结构改为连接气动马达螺栓（拉杆）紧固的结构存在的风险，尤其是第三方施工指导单位的协议是负责提供指定阀门气动马达及配件并指导安装、调试等工作，但当第三方发现乙烯输送泵出口阀在未被允许的情况下已被变更为轨道球阀时，却未与涉事企业就违法违规设计改造阀进行交涉，以致涉事企业对改造可能引发的风险置之不理。

据统计，近年来我国危化品企业因变更不当引发的较大以上事故数量占比在60%以上，已成为引发事故的“重灾区”。

《化工过程安全管理导则》明确要求，开展变更时应采用合理的危害辨识和风险评估方法进行变更风险评估，制定管控措施。参与变更风险评估的人员应包含变更涉及的所有专业人员，评估人员应具备相应的风险评估能力和工作经验，必要时可邀请外部专家参与风险评估工作。但现实是，很多企业在变更时根本不了解如何进行风险分析，对风险分析工作走过场、想当然。为此建议，开展变更风险评估时，企业要充分利用现存的风险评估方法，如检查表法、故障建设分析法等，涉及工艺变更要采用危险与可操作性分析方法进行分析，必要时还要重新进行正规设计。

落实作业许可

检维修作业，包括动火、受限空间作业等引发的事故近年来有反弹趋势。2022年发生的7起与化工企业相关的较大生产安全事故，其中就有5起与此有关。

某化工企业泄漏着火事故中，

存在涉事企业聘请的第三方施工单位伪造项目施工技术方案，实施阀门加装气动马达改造的问题。在发现发生故障后，第三方施工单位施工人员在并未办理施工改造手续的情况下，就擅自安排其他施工人员协助涉事企业拆卸出事阀门气动马达，并且未采取能量隔离措施，暴露出涉事企业对作业许可相关事项不重视，轻视带压拆卸机泵存在的重大安全风险。

此外2023年发生的2起较大及以上生产安全事故——辽宁省盘锦浩业化工有限公司“1·15”重大爆炸着火事故和安徽金星钛白（集团）有限公司“3·10”有限空间中毒较大事故也都是检修、抢修环节出了问题引发的。

《化工过程安全管理导则》关于作业许可的部分明确提出，设备检维修、管线设备打开等非正常作业必须落实作业审批。作业许可审批前，应开展作业人员能力评估、作业风险分析、作业设备设施完好性及适用性确认、现场作业环境检查、风险预防措施落实情况核查，并明确应急处置措施。其中，重点要对作业中可能存在的的风险进行作业安全



分析，并根据识别结果制定和采取相应控制措施，最大限度控制风险，保证作业人员健康和安

利用老旧装置评估

事故调查报告说明，某化工企业泄漏着火事故涉及的机泵出厂日期为1994年1月12日，投用时间为1996年8月，介质为乙烯。按照2022年应急管理部发布的《危险化学品生产使用企业老旧装置安全风险评估指南（试行）》，设备设施达到设计使用年限，或未规定设计使用年限、但实际投产运行时间超过20年的装置都要列入老旧装置安全风险评估的范围，其中液化烃泵是重点评估对象。但一直以来涉事企业并没有对此设备开展有效的老旧装置评估。

通过这起事故，结合2022年化工企业老旧装置安全风险评估总体情况来看，一些企业对老旧装置存在的风险认知不够，一味地认为运行时间超过20年的才是老旧装置，殊不知超过设计年限才是认定老旧装置的前提。另外，在进行设备安全专项排查时，一些企业不按照压力容器、压力管

道、装置内常压（低温）储罐调查表的要求对装置所涉及的压力容器和压力管道进行详细调查、建立台账，仅仅是“拍脑袋、想当然”，开展排查时避重就轻，对存在的风险视而不见，以至于评估出的高风险、较高风险老旧装置占比很低，与事实严重不符，无意中埋下了太多的安全隐患。

为此，相关企业要高度重视老旧装置安全风险评估这项工作，这是防控装置与设备设施失效而引发事故的重要措施。

发挥安全生产信息作用

从某化工企业泄漏着火事故中能看到，老旧设备台账资料缺失，涉事压力管道（含阀门）的设计、安装技术资料不全，对阀门类型辨识不清，误将涉事项目所涉及的2个球阀当成了低温闸阀。而即便在发现涉事阀门与设备台账类型不一致后，涉事企业也没有主动与第三方公司沟通阀门结构设计和输送物料关键参数等信息，这些充分暴露出其对安全生产信息管理的不重视。

事实上安全生产信息是企业安

全生产和落实各个要素的基础，安全生产信息的全面性、真实性、准确性、有效性对企业所有活动，尤其是工艺技术、设备设施提升改造的重要性不言而喻，必须得到重视。

规范设计防控总图，防范布局不合理引发的风险扩大

一些企业在分期建设时，未考虑后期建设项目对已建项目的影响，在装置改造或增加设备设施时未经正规设计，增加了安全风险。

涉事企业自2012年以来，曾先后在事故区域实施5个内部技术改造项目，累计增加4台原料输送泵和11条总长达753公里的物料管线、跨线、配管，形成了乙烯球罐和丙烯球罐之间的泵区。事故发生时大量乙烯泄漏爆燃，现场剧烈燃烧，着火部位距离东侧2000立方米的乙烯球罐（当时存有乙烯800吨）只有27.5米，距离西侧1400立方米的丙烯球罐（当时存有丙烯178吨）只有16.7米，而且着火点上方是中间泵带管廊，设有乙烯进出料线、泡点气（乙烯球罐的饱和乙烯气体）线等管道。大火烧断了管廊上的乙烯管线、火炬管线等管道，并对邻近的乙烯罐、丙烯罐构成巨大威胁。

“安全无小事”，化工企业无论是分期建设，还是设备设施改造，一定要开展风险评估，把可能出现的问题解决在前面，并进行正规设计。

守护住宅装修安全

当严防压死“骆驼”的每一根“稻草”

◇ 杨维立

近日哈尔滨松北区一小区楼栋因业主私自拆改房屋承重墙，楼体出现裂缝，同楼栋住户被要求紧急疏散撤离。事件经媒体报道后登上微博热搜，引发广泛关注。5月1日，哈尔滨市松北区城市管理和行政执法局发布通报称，该局在4月28日接到群众关于利民学苑小区一房屋存在擅自拆改房屋承重墙的举报后，立即到达现场，责令当事人停止违法行为，对当事人进行立案调查。

承重墙是房屋建筑的核心结构，是房屋建筑安全的生命墙。历史教训告诉我们，在建筑装修中私自拆承重墙，很容易引发坍塌事故，危及公众的生命财产安全。

2021年7月12日15时31分许，江苏省苏州市吴江区四季开源酒店辅房发生坍塌事故，造成17人死亡、5人受伤，直接经济损失约2615万元。事后江苏省应急管理厅公布的调查报告明确指出：引发该起事故的直接原因是“酒店盲目拆除了底层六开间的全部承重横墙和绝大部分内纵墙，致

使上部结构传力路径中断，二层楼面圈梁不足以承受上部二、三层墙体及二层楼面传来的荷载”。悲剧并未走远，血的教训值得认真汲取。

“针尖大的窟窿能漏过斗大的风。”现实中，一些业主与承租人为一己私利，为美观，为高大上，经常会砸掉承重墙的某一部分，甚至一小块承重墙，这看起来无伤大雅，毕竟未看到墙体开裂、楼体倾斜等问题，但实质上已经给整幢住宅楼造成了“内伤”，埋下了巨大的安全隐患。

我国《民法典》第272条规定：“业主行使权利不得危及建筑安全，不得损害其他业主的合法权益”。私拆承重墙，当事人不仅要承担消除隐患、恢复原状、赔偿损失、赔礼道歉等侵权责任，还可能因危害公共安全，受到刑事制裁。但即便如此装修中私拆承重墙现象屡禁不止，为此建议最高司法机关借鉴既往治理高空抛物、坠物等方面的经验做法，通过采取发布刑法修正案等形式，进一步细化相关条款，用法律威

慑、规制装修行为，遏制破坏承重墙等乱象。

“居安思危，思则有备，有备无患。”各相关部门要坚持安全第一，预防为主，健全常态化监管长效机制，主动作为、执法前移，推进源头治理。特别是要督促物业服务企业依据《住宅室内装饰装修管理办法》等多项规定，硬化、实化服务，未雨绸缪、防微杜渐，下好“先手棋”，打好“主动仗”，遏制私拆承重墙等违法行为，严防压死“骆驼”的每一根“稻草”，夯实住宅装修安全屏障。

安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。各地要保持“时时放心不下”的警醒，大兴调查研究，摸清各居民住宅小区装修状况，进一步夯实安全责任制，压紧压实属地管理、部门监管、物业企业主体责任。以更积极姿态、更高标准、更大力度治理破坏承重墙等乱象，抓早抓小，反复抓、抓反复，全面提升安全治理水平，确保人民群众的生命财产安全。

“车托宝”安全隐患要综合治理

◇ 田晓剑

近年来，一款让驾驶者可以在驾车的同时轻松自如打电话、查看股票、刷微博、微信的可以固定在方向盘正中间的手机托架“车托宝”，在网络上受到了越来越多的成年人尤其是年轻人的青睐，已然成为了热卖品。

有必要声明的是，虽然这款高科技产品确实能给驾驶者带来诸多便利与实惠，但因其而引发的一系列交通安全问题却也是不容忽视的。

“开车神器”安全隐患多多，影响行车安全

作为车内装饰配件，业内专家表示“车托宝”弊大于利，在遇到撞车事故安全气囊打开的瞬间，“车托宝”连同固定在上方的手机很可能就变成了钝器，对驾驶员身体造成严重伤害。这是不是有些危言耸听？答案是否定的。

事实上当下使用“车托宝”打手机酿成事故，已成为道路交通亟待根治的顽疾之一。先来看，瞬间打开的安全气囊威力究竟有多大？根据交警部门测算，若汽车以平均60公里的时速行驶，突然的撞击会令车辆在0.2秒之内停下，而气囊则会以大约300公里的时速弹出，由此所产生的撞

击力约有180公斤，这个力度人体的头部、颈部等部位根本无法承受。

此外驾驶员开车频繁使用手机，注意力分散车速降低，也为我国的交通事业埋下了不少安全隐患。有调查表明，司机边开车边发短信，发生车祸的概率是正常驾驶时的23倍，而打电话是2.8倍。进一步研究则表明，开车打电话导致驾驶者注意力下降20%，如果通话内容重要，注意力甚至下降37%。开车时使用手机，大脑的反应速度比酒后驾车时慢30%，这也就是说年轻人在接打电话的状态下驾驶车辆，就相当于70岁老人驾驶车辆，更别说中年人！又怎么不让人揪心？

再者使用“车托宝”，驾驶者视线将持续朝下，正面视线会有短暂缺失，一旦有车辆、行人在这个时候经过，发生交通事故的概率非常之高。央视“新闻联播”“新闻关注”“东方时空”等节目就都曾推出以“低头族莫拿生命玩手机”“开车用手机祸起低头”“开车用手机手机成杀手”等为题的栏目，以此类交通事故为主题，劝解开导人们开车时尽量别碰手机。

尽管媒体和有关部门已经在劝解，可直至今今天开车玩手机现象依然随处可见。这背后也暴露出我国政府相关机关工作还存在缺失。虽有宣传但宣传力度不够，没有形成一个正确的舆论环境；虽有立法，但法律还不够完善，处罚力度明显太轻。

违规安装“车托宝”、开车玩手机这一交通违法问题，虽不能在短时间内就被根治，但也并非无可补救的。这需要相关部门采用标本兼治的现代交通管理新思路，积极营造“政府主导、部门联动、行业尽责、社会协同、全民参与”的浓厚氛围。

持续开展整治“车托宝”“大宣传大教育大警示”活动

文明交通是群众安全出行的重要保障。交通安全宣传是广大人民群众，尤其是驾驶人学习交通法规的一个重要途径。

应该从意识上破解这一难题，在稳定利用传统的交通安全宣传手册、传单、展板、横幅等方法上，灵活运用微信、微博、QQ、网站、短信平台等新型媒体，全天候播放交通安全警示教育片、文明交通公益广告及严重交通违法行为曝光片，并广泛深入地宣传驾车安装“车

托宝”打手机的危害性以及“驾驶机动车不得拨打、接听手持电话等妨碍安全驾驶的行为”的法律规定，增强驾驶人文明使用手机的意识，促使驾驶人主动守法。

主动依靠社会力量，适时开展“违法行为曝光”图片、信息有奖征文活动，倡议全社会监督“车托宝”使用，制止“驾车玩手机”交通违法行为。

净化市场环境，减小安全隐患

“车托宝”等产品的问世，激发了人们的购买欲，闻商而来的大量商家令市场规律一时间变得难以捉摸，加大了相关部门的监管难度。为此市场监管、公安等部门应在遵从市场准入制度的前提下，对该类产品包括生产、销售等各环节严格把关，对品牌汽车销售4S店、汽车饰品店、网络商城上违规出售此类产品行为进行全方位监管，设立举报电话，邀请市民共同参与市场管理，净化市场环境，还安全于民。

重点开展使用“车托宝”劝导、整治集中行动

与智能手机的发展速度和使用手机的普遍程度相比，我国在“车托宝”使用、遏制开车使用手机这方面的立法规范工作稍显滞后，很难起到震慑于人的作用。再加上目前我国许多地方还尚未普及高清摄像头，取证处罚存在技术障碍，这些都导致驾驶员开车使用手机往往得不到应有惩戒。



同时也助长了一些驾驶人的侥幸心理。为此公安部门要严格依照现有法律法规，依托各路段“电子眼”+无人机空中巡查，对安装“车托宝”、驾车过程中打手机的违法行为开展全时段整治。一旦发现开车打手机的行为依法严肃查处，对于因驾车玩手机引发交通事故的，在追究其相关事故责任之外，还要对其驾车玩手机的违法行为按规定进行处罚，并制作违法查处短视频，交警官方新媒体平台，对相关违法行为进行曝光。

从源头治理，培养良好行车习惯

驾校方面，在驾校对驾驶员进入驾驶岗前的培训环节，就应该及时对驾驶员的交通安全意识进行教育和培养，要在驾驶员考评考核中实施更为严格的教育管理，把那些漠视交通安全法规的人拒绝于门外。并加强驾驶员的教育，使之知晓开车接打电话是法律明令禁止的驾驶行为，领悟严查开车接打电话的目的不在于处罚，

而是希望对驾驶人起到警示作用，养成驾车途中不接打手机的习惯，实现自我约束。

完善法律法规，完善督查机制

相关部门要在不断积极听取市场意见就相关争议问题进行明确解释后，尽快对我国《道路交通安全法》及《条例》进行完善，对使用“车托宝”打手机、玩手机这一交通违法提高处罚标准，加大处罚力度。

要针对少数党政部门人员以及社会精英，随意开车打电话、玩手机等问题，加大整治力度和强度，以通报方式交由主管部门实行纪律处分，以法规舆论震慑这一交通违法行为，引起全社会重视。

要设立举报电话，建立奖励制度，动员广大群众、乘客共同参与交通管理工作，用“随手拍”大胆举报违规安装“车托宝”、开车打电话行为，对提供重要线索，挽救重大损失的适当给予奖励，切实提高全民参与交通秩序监督的积极性。

国家矿山安全监察局陕西局监察执法五处

★ 召开煤矿安全基础提升现场会

近日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法五处在辖区彬县煤炭有限责任公司召开了小型煤矿安全基础与现场管理提升现场会，进一步推动辖区煤矿加快智能化建设，提升班组建设和生产现场安全管理水平，夯实煤矿安全基础。该处辖区彬州市、旬邑县、淳化县、永寿县煤矿安全监管部门相关人员、辖区各煤矿主要负责人和安全管理人員共计 240 余人参加会议。

此次会议以线上线下相结合的形式召开，在线下环节，该处组织辖区 15 处小型煤矿矿长、安全矿长、总工程师分两组调研参观了彬县煤炭有限责任公司蒋家河煤矿井上井下智能化建设成果，一组人员入井对蒋家河煤矿 1405 智能化综放工作面、中央变电所与主运输皮带巡检机器人、井下智能煤流系统进行了现场参观；另一组人员在地面与蒋家河煤矿技术人员就调度集控中心、VR 培训中心、井口智能闸机、煤流智能筛分系统、35KV 变电所巡检机器人的建设运行情况进行了详细地交流。在线上环节，组织辖区招贤煤矿、亭南煤矿、蒋家河煤矿三家煤矿企业分别围绕安全基础管理体系、班组建设、小型矿井信息化智能化建设实施路径三个方面进行了工作经验成果宣讲。

通过此次会议，使各煤矿企业实地直观感受了智能化建设带来的安全效益，交流学习了煤矿安全管理先进经验，有效推动了地区煤矿智能化建设步伐和安全基础能力提升。（冀浩楠）

西安市

★ 积极开展“一把手跟执法”活动

为贯彻落实全市深化“放管服”改革优化营商环境决策部署，持续优化营商环境，扎实推进应急管理综合执法“三个年”活动，西安市应急管理局按照相关要求，积极开展“一把手跟执法”活动。

活动中该市应急管理局党委书记、局长以“执法人员”身份参与市应急管理局综合执法支队行政执法活动，对执法程序、执法内容、执法规范等进行全程体验。在执法过程中，执法检查组通过查阅资料、深入生产作业区域等方式，对空气化工产品（西安）有限公司安全生产工作进行检查，指出该企业安全生产中存在的隐患问题，并向其出具了现场检查记录、责令限期整改指令书，要求被检查企业对存在的问题立即整改，按期完成。

执法检查结束后，该局局长指出，此次执法检查有计划、有步骤、有重点、有结果，执法人员能够严格落实“三项制度”及“三位一体”相关要求，检查资料记录完整，对企业存在的问题查找准确；执法人员能够综合运用“执法+服务”“宣传式执法”等方式，做到文明执法、公正执法、廉洁执法、规范执法，达到了执法检查的目的。同时要求属地监管部门配合做好企业重大危险源周边车辆清理工作。

强调，应急管理综合执法人员要持续扮演好“执法者”“宣传者”“服务者”三个角色，不断提高监管能力和水平，健全危险化学品生产企业监管机制，梳理相关企业在安全管理方面的有益经验并加以推广，加大执法力度，形成危险化学品生产企业和监管部门共治格局，更好地落实企业安全生产主体责任，不断提升企业本质安全水平，持续优化营商环境。（语卿）

★ 举办首届无人机操作员培训班

“本次培训活动非常及时必要，将通过培训切实掌握操作要领，在今后的应急救援工作中，积极运用无人机提高救援效率，全力保障人民群众生命财产安全。”来自安康市区应急管理局的刘小康说。

近期为积极推动“智慧应急”在应急救援领域中的应用，进一步提高安康市应急救援队伍无人机专业理论水平和应用实操技能，营造“人人讲安全，人人会应急”的良好氛围，该市应急管理局积极联系聘请有关专家举办了“安康市应急系统无人机操作员培训班”。

培训采取理论授课与实际操作相结合的方式，邀请无人机专业培训机构教练员对此次培训进行全程施教，着重对无人机基本构造、飞行原理、安全知识、灾情技战法、实战应用场景等理论知识进行了室内教学讲解，并对无人机参数设置、飞行控制、图像采集、八字飞行、航线规划、打点定位、夜间红外搜救等技能进行了外场实操训练与考核。

此次培训是该市应急系统首次举办无人机操作培训，各县（市、区）、开发区及相关市级应急救援队伍共 60 人参加了此次培训，动用无人机 36 架。参训人员热情高涨、神情专注，课堂听讲认真，实操训练仔细，交流互动充分。

（徐 林）

★ 防患未然 面向企业开展有限空间作业专家指导服务

夏季，是有限空间作业安全事故易发高发期，为进一步遏制有限空间作业事故发生，近期渭南市应急管理局对大荔县重点工贸企业开展了有限空间作业专家指导服务工作。

此次专家指导服务，由该市应急管理局相关领导带队，聘请工贸领域安全生产专家，采取动员培训、现场会诊、交流研讨、讲评反馈等方式，依据工贸重点企业现场会诊表，重点对工贸造纸企业有限空间环节关键少数职责落实、安全管理制度、安全培训、安全隔离措施、作业审批、现场条件确认、防护和应急装备配备、承包方安全管理、应急预案与演练等十方面开展指导服务。

指导过程中该市县监管人员与指导组，还组织相关企业集中观看了有限空间作业宣传片，并对企业进行了现场突击检查，发现蔡伦纸业公司有限空间辨识不全面、台账不健全、审批记录不规范、应急救援器材不足等问题，提出了整改建议。

指导服务工作结束后，指导组强调，要充分意识到有限空间作业中可能出现的“灰犀牛”事件，防止视而不见、对风险认识不足、责任落实不到位引发事故；要加强人员教育培训和应急演练，防止发生事故，盲目施救导致伤亡扩大；要配足配齐防护准备和应急救援物资，保证在应急状态下能够管用好用，第一时间保障人民群众生命安全。

（马振兴）

铜川市

★ 政企民联手 开展有限空间作业应急演练

为进一步提高企业从业人员现场实际操作能力，在异常状态下能够采取有效措施，控制事态发展，提升有限空间作业突发事件应急处置能力，保障人民群众生命安全。近期由该市应急管理局主办，市应急救援中心、矿山救护队和重装铜川煤机公司承办的2023年铜川市有限空间作业事故救援应急演练在西安重装铜川煤矿机械有限公司成功举办。国家应急救援队、社会应急救援队，市级监管企业和新区企业共计100余人参加观摩演练。

演练以一起未落实安全措施有限空间作业中毒昏迷事故为诱因，随着事态发展又引发一起高处坠落事故为背景展开。事故发生后，企业及时报告、应急响应和先期处置，市应急管理局组织专业救援队伍赶到现场实施救援。整个演练过程组织有序、决策果断、联动迅速、配合有力、处置得当，全面检验了企业应急预案，提高了企业对有限空间作业事故的应急救援水平及各单位之间的应急联动能力，达到预期演练效果。

演练后，各参演人员还积极进行了现场应急技能和应急救护知识科普教学交流，并一同参观了重装铜川煤机公司智能机器人生产车间和劳模创新工作室，交流学习企业安全管理规范标准化和企业安全文化。

(张小安 戎泓兴)

西安市碑林区

★ 创建安全文化主题街 拓展宣传渠道

近期为进一步普及应急管理和安全知识，教育和引导广大居民群众不断提升安全防范意识和应急自救能力。西安碑林区应急管理局积极创新宣传形式，拓宽安全宣传渠道，在辖区内精心打造了该区首条“安全文化主题街”，将安全生产宣传工作融入到百姓日常生活中，耳濡目染、潜移默化地提升广大居民的安全意识和应急自救能力，积极推动安全生产与经济社会同步协调发展，营造了街道辖区内良好的安全环境。

建成后的“安全文化主题街”面貌一新、内容丰富、形式多样。在安东街街道旁一侧设置了观赏性极强又通俗易懂的宣传展板、安全专栏、宣传标牌、墙面漫画等，在介绍了日常生活、生产存在的安全隐患、预防措施，同时图文并茂地展示了安全法规、防灾减灾、应急避险、逃生自救、安全用电、安全用气等内容，营造了浓厚的安全文化氛围。

下一步，该区应急管理局将继续着力打造以街道宣传为载体的安全文化宣传一条街，将安全生产、防灾减灾、交通安全、消防安全等安全常识、科普知识，制作成独具特色的展板、LED大屏、海报等，安置在绿道两旁、入口等显要位置，并计划在主干道两侧宣传牌（隔离栏、道旗）、居民小区、建筑工地围栏等地设置宣传横幅标语。

(张欢)

★ 专兼结合 合训联练

近日，为有效提升区域应急救援队伍合训联练协作水平，强化各类应急救援队伍联训联演联战能力，进一步提高该区应急管理局统筹应急救援力量资源水平，西安市雁塔区应急局联合区消防救援大队与该区人民武装部共同举办了“合训联练·2023”区域应急救援队伍合训联练活动，提升区域应急救援队伍合训联练协作水平，该区消防救援大队、雁塔民兵分队等其他5支队伍100余人合训联练并观摩学习。

合训联练设置紧急集结、集中授课、水带连接、攀登拉梯、装备展示、实操演示、体能比赛、参观见学、总结讲评、座谈交流等10个科目，模拟某老旧小区发生火灾后，多方救援力量按照指令要求，迅速收拢人员装备紧急集结；以集中授课方式分析研判形势，明确任务分工；以水带连接、攀登拉梯、装备展示、实操演示、体能比赛等多种方式演练灭火搜救行动，各应急救援队伍密切协作、优势互补、联合救援，锤炼队伍协同救援水平。

合训联练后在座谈交流会上，各应急救援队伍畅所欲言，纷纷表示此次合训联演活动通过“比理论、比技能、比体能、比作风”，确实推动了各应急队伍在突发情况下能够紧密合作，提高应急能力和处置水平，对于各队伍间相互学习、相互提高、取长补短有着极大的促进作用。

(徐涛)

★ 高效优质为民排除安全隐患

近日，兴平市居民给兴平市应急管理局送来一面印有“人民的好公仆”的锦旗，用最质朴、最真挚的方式对市应急管理局高效暖心的服务表示感谢。

就在不久前，有群众反映东城办小区有人私自存放甲醇燃料。为了尽快排除该小区因私自存放危险化学品给周边带来的安全隐患，该市应急管理局立即与市场监管局、消防大队、公安局等部门相关人员联系，组成联合执法检查组，在第一时间奔赴现场进行核实查处，并督促业主尽快与相关单位进行联系，进行安全拆除，切实将安全隐患消除在萌芽状态，全力确保人民群众生命财产安全。

群众利益无小事，此次行动充分展示了该市应急管理局执法工作人员高效优质的服务，这面锦旗既是一份感谢，更是一份沉甸甸的责任。在今后的工作中，该市应急管理局将不忘初心、牢记使命，勇于担当、主动作为，抓学习，齐心协力抓学习、抓业务、抓服务，继续为经济社会高质量发展提供坚强有力的安全保障。

(韦少梅)

镇坪县

★ 实行“343”机制推进重大事故隐患排查整治

近日，镇坪县实行安全生产“工作任务‘三单’管理、隐患问题‘四色’治理、整改落实‘三级’督办”的“343”工作机制，推动重大事故隐患专项排查整治2023行动落地见效。

工作任务“三单”管理。季度初，该县安委会召开会议，安排部署本季度重点工作，印发重点任务清单，各镇、行业部门、企业照单抓落实；季度中，深入各镇、行业部门和企业照单督查，将发现的隐患问题形成问题隐患清单，跟踪督办；季度末，各责任单位结合重点任务清单和隐患问题清单自查自评，形成完成情况清单，向县安委办报告。

隐患问题“四色”治理。按照“一企一档、一镇一档、一行一档”建立隐患问题“蓝黄橙红”“四色”分级治理清单，严格依据重大隐患判定标准，将判定为重大隐患的一律纳入红色治理。蓝色、黄色等级隐患问题，由各镇、各行业主管部门督促企业进行整改销号；橙色、红色等级隐患问题，由安委办挂牌督办，明确整改责任、时限、措施和要求，一抓到底、动态清零。

工作落实“三级”督办。对未在规定时间内完成隐患问题整改或达不到整改标准的相关责任单位企业，下发蓝色督办单进行督办提醒；对未按要求完成整改任务的，下发橙色督办单，进行专项督办；对未完成专项督办单整改任务的，提交县抓落实办，下发红色督办单督办，将督办整改情况纳入年度目标责任考核，对隐患整改不力导致事故发生的，实行“一票否决”，并移交相关部门追责问责。

至6月末，该县已印发工作清单4份，行业部门帮扶指导113次，县安委办开展督导检查3次，累计发现问题335条，整改完成321条。企业自查发现隐患128条，整改128条。

（江宏涛 吴贵艳 赵发淞）

宁强县

★ 聚焦安全生产 开展专项行动

为坚决遏制各类生产安全事故发生，确保全县安全生产形势平稳。近日宁强县开展安全生产“三个一”专项行动。

开展为期一百天的安全隐患拉网式排查。重点对各镇（街）以及道路交通、消防、建设工程、城镇燃气、非煤矿山、危险化学品等行业领域监管部门和重点企事业单位进行拉网式排查。并由县级领导带队组成18个督导组跟踪督促整改，严格落实“九个不放过”，“九个持续加强”，抓细抓实防范化解风险隐患各项工作，对存在非法违法行为的，依法依规严厉处罚，坚决守住安全生产底线。

开展为期一个月的安全生产知识宣传活动。各镇（街）、各成员单位和企业主要负责人结合自身特点，开展全民“安全第一课”、应急科普“五个一”、企业主要负责人“五带头”等宣传活动，推动党政机关、企业进一步树牢安全发展理念，逐级落实安全生产责任。

开展为期一周的行业领域企业主要负责人封闭式培训。县安委会15个专业委员会13个牵头部门及其他安全生产行业领域监管部门，组织各自行业领域企业主要负责人开展为期一周的封闭式安全生产教育培训，聘请行业专家讲安全、讲法律规定、讲安全管理、讲企业负责人应承担的法律后果，进一步提升全县各行业领域企业主要负责人对安全生产管理的危机感和责任感，压实安全生产第一责任人责任，筑牢安全生产防线。

（吴泽坤）

★ 高标准提升应急避难场所建设

合阳县应急管理局深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述，坚持底线思维，从解决受灾群众实际出发，不断加快推进应急避难场所规划、建设和运行管理，为应对各类突发自然灾害奠定了基础。

高度重视。该局牢固树立大局意识、责任意识，以服务人民群众安全为中心，不断加强提升应急避难场所建设工作。

高站位推动。按照“提升一批、新建一批”的思路，对标国家标准和省市工作要求，多方收集相关避难场所规范化建设信息，广泛借鉴先进经验，完成了九龙公园和天合园两处应急避难场所功能提升，建成体育场应急避难场所。高效率落实。积极与县城管执法局、退役军人事务局和体育运动中心进行对接，主动与县创建办沟通，争取支持、形成合力，全力加快推进应急避难场所提升建设步伐，按期完成了各项任务。高标准开展。对标国家标准规范，更新设置应急指示标牌、平面区域划分图，充实九龙公园、天合园避难场所应急物资库，购置应急物资便携式发电机1台、北斗终端5台、卫星电话2部、棉被20床、急救包20个、应急手电20把、应急移动式照明等3个。同时，制定了“应急避难场所应急处置措施”，设置九龙公园避难场所公益广告36处，确保公园日常使用功能与应急避难功能的双重作用得到充分发挥。

(王建军 程宇婷)

★ 面向企业深化“进知解”服务

勉县应急管理局深入贯彻落实县委、县政府“三个年”工作部署，立足应急管理工作职责，深化“进知解”服务，全力以赴强服务、促发展，用服务的“加法”，换取企业发展的“乘法”，助推企业高质量发展。

强化隐患排查服务，筑牢安全生产防线。坚持当好企业的“服务员”，结合重大事故隐患专项排查整治2023行动，持续深入企业开展“进知解”服务活动，指导企业排查整治安全隐患，开展风险辨识管控和隐患排查治理，从源头基础上帮助抓好日常安全管理。今年以来共走访企业100多户，累计排查整改安全隐患229多个。

邀请专家入企服务，多方会诊开“良方”。为进一步提升企业的安全生产管理水平，组织省级专家对工矿、危化等高危行业领域进行隐患治理会诊服务，为企业精准“把脉”，列出问题和隐患清单，督促企业及时进行整改，消除事故隐患，目前已开展3轮次专家会诊服务，完成90家重点企业会诊。

深化安全生产宣传，增强全民安全意识。深入开展安全生产“五进”活动，邀请专家教授为全县镇（办）、各部门、各重点企业主要负责人讲授安全生产知识。深入开展“防灾减灾宣传周”“安全生产月”活动，现场搭建咨询台36个，悬挂横幅35条，设立宣传展板90块，发放各类宣传册19000余份。

(王林)

防汛安全小常识

当下正值汛期关键期，做好防汛安全工作非常重要。为预防和杜绝安全事故发生，进一步增强广大群众的防汛意识，切实保障财产和生命安全，大家一起来学习防汛安全小常识。

什么是汛期？

汛期是指江河由于流域内季节性降水、融冰、化雪引起季节性水位上涨的时期。

什么是洪灾？

洪灾是由于江、河、湖、库水位猛涨、堤坝漫溢或溃决、水流入境而造成的灾害。洪灾除对农业造成重大损失外，还会造成工业甚至生命财产的损失，是威胁人类生存的十大自然灾害之一。

什么是防汛？

防汛是指为防止和减轻洪水灾害，在洪水预报、防洪调度、防洪工程运用等方面进行的有关工作。

降雨的特性

降雨可按空气上升的原因，分为锋面雨、地形雨、对流雨

和台风雨四类。24小时降雨强度与等级（单位：毫米）小雨小于10，中雨10~25，大雨25~50，暴雨50~100，大暴雨，100~250，特大暴雨大于250。

暴雨蓝色预警信号

含义：为戒备信号。12小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。蓝色预警信号出现时：要注意收听、收看天气预报，停止室外一切大型活动。关好门窗，尽量不要出门，出门要带雨具。对地下室及其他低洼建筑物采取防水浸措施。及时关注市防指的预警信息，及时做好防范工作部署，落实各项防御措施，做好抢险救灾准备工作。学校加强值班值守和巡逻，应急工作领导小组成员应保持通讯畅通。告诫学生回家注意交通安全，发现积水绕路前行，尽量避开易发生滑坡、泥石流地带。

暴雨黄色预警信号

含义：为防御信号。6小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。在蓝色应急响应的基础上，采取以下响应措施：如果还在简易棚户内，要尽快转移到安全的地方。

学校停止一切室外活动，要注意切断电源。气象台进一步发布暴雨橙色预警信号时，学生及其家长认为有必要延迟上学时，可以延迟上学，并及时告知学校。学校对因此延迟上学的学生，不作迟到和旷课处理。学校随时做好停课准备，有必要推迟放学，并采取有效措施保护在校学生安全。应急工作领导小组召集相关处室研究本单位暴雨或洪水、内涝应对工作；做好防涝准备工作，疏散学校低洼地、危房、简易搭盖、地质灾害隐患点等危险地带内师生和物资。做好山洪、泥石流等次生灾害防范工作。

暴雨橙色预警信号

含义：为紧急防御信号。3小时内降雨量将达50毫米以上，或者已达50毫米以上且降雨可能持续。在黄色应急响应的基础上，采取以下响应措施：当气象台发布暴雨橙色预警信号时，学校要密切关注所在地防汛抗旱指挥部指令和教育主管部门通知，适时停课。停课，学校应及时将停课有关安排通知广大师生和家长；如未接到学校通知，学生也可根据官方新闻媒体发布情况，自行决定不到校上课。学校值班人员、应急救援队伍等在校教职工要加



强自身安全防护。学校评估灾害影响，根据实际组织应急抢险工作，必要时向防汛防台风应急救援联防小组请求支援。

暴雨红色预警信号

含义：为特别紧急防御信号。3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达到100毫米以上且降雨可能持续。在橙色应急响应的基础上，采取以下响应措施：进一步加强防范和救援工作，收集灾情信息，视情况组织应急救援队伍到受灾严重学校开展救援工作，必要时向市防指请求支援。

水量较大时，请大家关注以下几点：要经常收听天气预报，密切关注天气变化，了解掌握灾情预报预测，做好自护；要认真学习有关汛期防灾抗灾的知识，

提高自我保护能力；不到易发生山洪（河溪边、沙滩，低洼处）区域游玩逗留。不到易发生山体滑坡、崩塌和泥石流等危险区域或危房里活动停留；教育孩子不到溪、河、池塘、水库等水域嬉水、游玩；遇到灾害性天气尽量不外出，已出门在外的要寻找安全的地带避灾自护。

暴雨来临时如何采取防范措施？

暴雨来临，关闭门窗，防止雨水扑入屋内，发现一旦进水要立即关闭电源、煤气等设备。靠近低洼地带危险的室外电源。不要在流水中行走，15公分深度的流水就能使人跌倒。在山地如发现水流湍急、浑浊及夹杂泥沙时，应离开溪涧或河道，可能是山洪暴发的前兆。暴雨中开车应打开

雨雾灯，减速慢行，注意预防山洪，避开积水和塌方路段。注意街上电力设施，如有电线滑落，即刻远离并马上报告电力部门。如住所可能出现严重水淹，应撤离居所，到安全地方暂避。

洪水暴发时如何防备与自救？

一定要保持冷静，迅速判断自己周边环境，尽快向山上或较高地方转移，如一时躲避不了，应选择一个相对安全的地方避险。认清路标，明确撤离的路线和目的地，避免因为惊慌而走错路。备足速食食品或蒸煮足够食用几天的食品，准备足够的饮用水和日用品。洪水到来时来不及转移的人员，要就近迅速向山坡、结构牢固的楼房上层、高地等地转移。

泥坯房里人员在洪水到来时，来不及转移的，要迅速找一些门板、桌椅、木床、大块的泡沫塑料等漂浮的材料扎成筏逃生。不宜游泳、爬到屋顶。洪水来临前，将不便携带的贵重物品作防水捆扎后埋入地下。

如果被洪水包围时，要设法尽快与当地政府或部门取得联系。报告自己的方位和险情，积极寻求救援。千万不能游泳逃生，不能攀爬带电的电杆、铁塔，远离倾斜电杆和电线断头。如已被卷入洪水中，一定要尽可能抓住固定的或能漂浮的东西，寻找机会逃生。

麦子成熟季，田野里一片金黄，一穗穗饱满的麦子在热浪中调皮地摇晃着弯下脑袋，似乎在向滋养它的田地娇羞地撒娇，又像是表达满满的谢意，或者是在依依作别。几天里，母亲戴着草帽穿着舒适的旧衬衣和旧裤子，早早来到麦地，从这头走到那头，又从那头走回来，爱不释手地摸摸这一穗，又看看那一穗，晒红的脸上堆满笑容。

割麦当天，母亲总起得特别早，准备好吃的喝的，带上几把镰刀、几顶草帽、几条毛巾，与在外地工作赶回的父亲，她娘家的帮手，舅舅姨姨们，早早来到黄灿灿的麦地，开始收割。他们一人负责收割一行，弓着腰，低着头，左手揽一把麦穗，右手挥舞着镰刀，边割边往前走，累了，抬起头，捶捶腰，擦擦汗，望着身前随风摇曳的一片金黄，回头看那些横在田地上的一摞摞饱满的麦穗，顿生出更大的劲头，继续弯腰前行。不一会儿，他们的脸颊被艳阳晒得红通通，汗水顺着脸颊往下流，这时围在脖子上的毛巾派上了用场，便抓起一角擦拭脸颊，有时恰逢微风拂过，吹散了附着在皮肤上的汗珠，浑身凉凉爽爽的。每在这时，他们总会停下来闭上眼睛，享受这大自然给予的清凉。真累了的时候，人们会或蹲或坐在地头歇息一会，喝点水，吃点东西，垫垫肚子，与邻里乡亲唠会嗑，男人则拿出便宜的香烟或旱烟，点上支，或抽上一锅，如痴如醉。

待到田地里的麦子剩余不多，只留一人时，其余人则将地头一捆



家乡的麦场

◇ 于利华

捆麦子抱上车，拉运到麦场。村里的人拉运麦子用的都是木制的架子车，窄窄的土路上，一车又一车的麦子从田间运到麦场。那时我和妹妹的任务是定时给母亲他们送水和吃的，在拉运麦子时，搭把手跟在车后面用手护着，防止麦穗掉落。等田地的麦子拉到麦场，大人们回家休息，孩子们站在麦场看守自家卸下的麦穗，并排队等候脱粒机脱麦子，看即将轮到自家脱粒时，就撒腿跑回村叫大人。

收麦期间，麦场夜间如昼，一直灯火通明。光着膀子或穿着背心的男人们放肆地与头戴着五颜六色毛巾的农妇们开玩笑，来减轻一天的疲劳。欢笑声、打骂声、聊天声、脱粒机工作的嗡嗡声，孩子们追打的叫喊声，就这样一直回响在麦场。

麦场的地面是土铺就的，在村民们年复一年地踩踏间变得特

别光亮。各家各户会一起将麦场打扫干净，轮流将一捆捆麦穗放入机器，等它们脱粒成一粒粒麦粒，等麦秆从另一个孔中便成堆成堆排出来。这时一边的大人会火急火燎地抱起这些麦秆，把它们先堆放在一边，等麦子脱完入袋后，用铁叉子将麦秆搭成一个大而结实的麦草垛，在晾晒收获的麦粒时，以供休息、娱乐。我们最喜欢在每家堆的高高的麦草垛里玩躲猫猫。我们一群孩子性别不同，年龄不一，个子有高有低，体型有胖有瘦，大家均匀分成两拨，一拨先藏，一拨找寻，相互轮换着玩。偶然间，因为意见不合产生小分歧，争吵，甚至有时还打起来，孩子们则围在一起或劝或拉，好不热闹。不一会儿，大家身上，头上便都沾满了长短不一的麦秆和碎屑，便你望着我，我望着你，开始欢笑，再加上当

时有些小伙伴正处在换牙的时期，一咧嘴，那更是能惹得我们哄堂大笑，更有甚者能笑得前俯后仰。

夜深了大家玩累了，各自四散，开始与平日玩得来的伙伴三三两两聚在一起，或躺在草垛里休息，说着悄悄话，或者跑去看大人们忙碌。我最喜欢与我同龄的一个女孩一起，选一个没人的麦草垛，静静地躺在亮黄的、舒适的麦草垛间，闻着新麦秆散发出的浓郁的麦香味，就有丝丝月光的柔滑，说着悄悄话，缓缓地进入甜甜的梦乡。

麦收结束了，大麦场里堆满了大大小小、高低不一的麦草垛。说起来这一个个没有备注的麦草垛，年复一年地固定放在麦场上，每家每户却总能清楚地分辨出自家麦草垛堆放的位置，并准确无误地给草垛上面盖了一层塑料薄膜，以为在凛冽之冬里，生火，烧炕用，也确实神奇。

麦场依旧是孩子们的乐园，我们抓起一些麦草铺就在地上，或围着圈坐在上面玩丢手绢、或趴在上面脑袋凑在一起聊乐事、烦恼，或玩前翻滚，练倒立。一排排小手撑在地上，腿一蹬，有的一下翻过脚蹬在麦草垛上，有的则斜倚在麦草垛间，有的则横在麦草垛边。这时，翻过去的孩子脸上便会洋溢着得意而骄傲的神情，开始学着老师的腔调，把手背起来，趾高气昂地给眼巴巴望着自己的伙伴们讲窍门。

我们变着花样在这里玩耍、嬉戏、追逐，乐此不疲。玩累了就在草垛里挖个刚好能容下我们

大小的洞子，再抱一摞麦秆铺在地上，或坐或躺在里面，摘来一兜子野果子，有酸枣、野山楂等放在上面，撩起衣服角蹭一蹭，迫不及待地大口吃起来，开心极了。盛夏的季节，天气就像是娃娃脸，说变就变，经常会突遇雷阵雨，我们不慌不忙地躲进去，听着外面噼里啪啦电闪雷鸣、雨打芭蕉的声音，拿出一副从家里带出的扑克津津有味地玩“弥竹竿”游戏，一瞬间偌大的雨几时停，都与我们无关。直到雨过天晴，我们伸伸懒腰跑出去，张开双臂，贪婪地呼吸着清新的空气、青草的鲜香，沉浸其中，无法自拔。

儿时，麦场堆高高的草垛可是各家各户的宝贝。家家户户烧饭都得用它生火。有些养牛、养猪、养羊的家里，还用它来铺牛圈、猪圈或羊圈，甚至还要拿来一些用刀切成一截一截的当饲料。那时母亲做饭，我烧火拉风箱，最喜欢用麦草。摊煎饼讲究火候，整个过程火不能过大也不能灭，麦草就是我的贴心柴。我会用麦草点着火，开始往灶火里添煤，再放些劈好的木柴，有时为防止火灭，还会加几个苞谷芯子。不过即使如此，有时我依然会被母亲训斥，说我笨得要命，因为控火的本事实在不足。而这时，麦草就派上了用场。火大时还好，母亲喊停，我就可以乐颠颠休息一下。火小了，母亲让烧火，我只要在暗红的炭火上放上一小撮麦草，轻轻一拉风箱，火就会立即旺了，悬着的心顿时一松，赶紧趁母亲不注意再添一大把，再放几个苞谷

芯子，拉几下，停下来火候刚刚好，直惹得母亲都夸我聪明能干。

深冬的麦场早已没有了往日的热闹，寂静而又冷清，偶尔只有三两个大人会出现在麦场，穿着大棉袄，猫着腰，行色匆匆，用担子挑一些草垛回去生火用。到了第二年的春末大大的麦场空荡荡，大人们已销声匿迹，而我们这些小孩子却还在坚守阵地，甚至乐此不疲。我们在那里跳皮筋，踢毽子，玩沙包，坐在地上玩泥巴，抓子，将五颜六色的野花放在地上做花环，风儿拂过，不远处绿油油的麦苗正婀娜着身姿、欢呼雀跃地昂着脖子望向我们，想快点成长好加入、倾听我们的趣事，品味那最美丽的欢乐。

多年后的春天，再次回去。曾经饱含着祖祖辈辈宝贵回忆的麦场依旧绿意盎然，美不胜收，却安静了许多。现代化的机械工具已替代了人工，每家每户只需拿着几个空袋子等在田间地头，收割机不费力地便将曾经几天不分昼夜干的活在一个把小时内轻轻松松全部完成。麦秆早已不用来生活取暖，村里家家户户都用起了燃气灶，既干净又便利，那些麦秆或被收走用来造纸、当作生物燃料、饲料，或就地打碎当肥料；如今，家家户户的院子没有了麦草垛，没有了劈好的柴火，取而代之的是一盆盆葱茏翠绿的盆栽和开得繁盛的花卉，曾经那不分白天黑夜忙碌的麦忙季节也已俨然消失，村里的人仍悠闲地坐在自家院落的藤椅上，喝茶，唠话，与许久不见的亲戚，工作在外的儿女视频聊天，诉说着新农村新变化……



蝈蝈声声闹盛夏

◇ 吴海明

夜里，房里突然响起清脆的蝈蝈声，心里一阵欢喜，便循声寻去，原来是妻子在网上放蝈蝈的声音，不免失落至极。生活在钢筋水泥森林里，童年的蝈蝈声早已从生活里消失了。想起前两天答应给女儿抓蝈蝈，看来也是要回一趟乡下了。

儿时的夏天，我们像野马奔跑在田野，只因为那里有无穷的趣味。伺机而动的青蛙、腾空而起的蚂蚱、轻盈飘逸的蜻蜓、自得清唱的蝈蝈……一步一个淘气，一步一个惊喜，它们就像一根根绳牵住了我们的脚。

蝈蝈是盛夏的精灵，天气越热它叫得越欢。我们从水库里爬上来第一件事就是抓蝈蝈，田野里，金黄的稻子，肥厚的棉花，繁密的花生，蓊郁的大豆，到处有植物在“节节向上”。蝈蝈最爱藏在大豆中，豆棵一两尺高，密密麻麻的，

不透一丝风。我悄然站在大豆丛中，大豆的绒毛挠着我的腿，痒痒的。四周，蝈蝈的鸣叫声此起彼伏，充盈着我的耳鼓。

蝈蝈是聪明的角，它伏在豆叶上几乎不能分辨，只有你到了跟前看见它振翅鸣叫，才能看得真切。我猫着腰屏息聆听，边判断着蝈蝈的方位，边悄悄地贴上去，但总会被它先人一步察觉，还没到跟前叫声就戛然而止，它就已钻进豆棵的深处，没了踪迹。

捉蝈蝈拼的是耐心和细心。鸣叫停止了，我就索性蹲下来等着。晌午的太阳火辣辣的，豆棵里就像蒸笼，人蹲着汗如雨下。好一会儿，听不到它的叫唤，而四周却是一片喧闹。再等一会儿，它再也忍不住了，先是试探地“啧啧”打了两个点，随后就“哇哇”地叫开了。

那叫声游响停云，蝈蝈就在眼前。我瞪着眼睛寻找着，好家伙，

这回我可看见你了，是一只甚为可爱的绿脸红嘴蝈蝈，正蹲在宽大的豆叶上振翅欢歌。我急忙摘下帽子，照准蝈蝈就罩了下去。这回跑不了了吧！我轻轻地挪动着帽子，心儿怦怦直跳，慢悠悠地，一点点地逼近，终于逮住了它。

我小心翼翼地捏着它的翅膀。它摆动头上的两条触角，和我倔强地耍着威风。我乐得一蹦三尺高！把蝈蝈装进蝈笼，乐颠颠地跑回家。

蝈蝈带回家就挂在院子里丝瓜架上。夏日的中午，母亲纳着鞋底，父亲编着箩筐，狗儿卧在丝瓜下，我就躺在凉床上午睡。我凝望着树隙里漏下的点点金光，满耳都是响亮如水的蝈蝈声。

夏日里，最开心的就是和小伙伴儿一起比蝈蝈，比谁的个头大，比谁的声音好听，比谁叫的时间长。赌注就是蝈蝈，谁输了就要给赢家一只。有时，我们也绕口令比输赢。“国国捉蝈蝈，蝈蝈叫蝈蝈。蝈蝈叫，国国笑，国国双手扑蝈蝈，捉住了蝈蝈，美坏了国国”。说起来这个我最拿手，曾赢得蝈蝈无数；而小永老把“国国”念成“哥哥”，经常输得只有“一条瀑布挂前川”。

六月恰逢端午节终于是回家了，回家后便兴冲冲地跑到大豆地里抓蝈蝈。然而苦寻了一个中午，不说捉蝈蝈，连它的叫声也没有听见，于是不免跟母亲抱怨。

母亲听了却笑着说：“我的憨儿子，你也不想想，现在又是喷药又是撒化肥，哪里还有蝈蝈？”我不由得伤感起来，女儿要想听蝈蝈声声闹盛夏，看来也只有上网了。

北郊渭河曾经是西安的界河，向北跨过渭河，便隶属高陵区了，我们将其称为“河北”。以前渭河上没有大桥，南北交通往来主要靠船只摆渡。

小学六年级的时候，我曾经历过一次渭河摆渡。当年教育部门号召学生“拥抱大自然，饱览祖国山河”，老师常常组织学生出外旅游。春夏之交碧空如洗，我们在班主任带领下，到渭河边游玩。坐车到了目的地，站在河堤遥望，见晴空万里，渭河如长龙在河堤下静静地流淌着。我们一群孩子赤脚在沙地蹒跚、追逐，在河边芦苇里穿梭，玩得不亦乐乎。

“渡船来了！”后来不知谁高喊一声。我们循声望去，见一艘破旧的木船从北岸驶来。船上有三五个艄公喊着号子，音调悠长高亢，颇有声势。船快到南岸时，他们中有人跳下船头，踏水而行，拽拉着粗大的纤绳，一点点将船拖到南岸边。抛锚固定好渡船，便见从船上稀稀拉拉走下数个人来。我们一群孩子来了兴趣，便凑近渡船滔滔不绝。有人向老师提议，要坐这艘渡船到河对岸游玩。老师征询我们的意见：“大家要不要体验一下摆渡感觉？”我们异口同声回答：“愿意。”

船要出发了，老师再三叮嘱船夫要注意安全。船夫信誓旦旦保证：“我们天天在这里接送客人，摆渡技术高超，安全绝对没问题。”我们几十个孩子兴高采烈地坐到船舱，吆喝着开船，船夫们却无动于衷。原来船未满员，船夫们在等待更多的渡客。渐渐



追忆渭河摆渡

◇ 惠军明

地渡口人多了，年轻力壮的汉子，拄着拐杖的老人，抱着小孩的妇女，陆陆续续登了上来。他们有的拎着货物，有的赶着几只鸭鹅。渡客落座，可就热闹了：小孩啼哭，大人埋怨，鸭鸣鹅欢，喧闹不堪。

终于开船了！解开锚，船便在水中移动开了。赤膊的船夫们有的站在船头，有的站在船尾，他们身体倾斜，两腿跨开，两臂用力，点动长长的竹篙，大木船开始缓缓行进。过去的人力船没有方向盘，一切全靠撑船人的掌控技术。竹篙入水点在哪里，如何调节船体平衡，满满都是经验。船夫们喊着号子，将竹篙一端伸入水中，一端抵住胸口，双脚用力向前踩踏，然后收篙，重新调整位置，继续踩踏。他们汗流浃背，但个个紧盯水面，各司其职，神情严肃。

很快木船就到了渭河中心。这里水流湍急，下冲的力道很大。突然我们乘坐的渡船好像偏离了航道，斜斜漂向下游，我和同学们都紧紧抓住扶手，生怕危险发

生。船夫们高声呼喊起来，相互传递着信息，竹篙不断在渭河里扎动。渡船像一只无头的苍蝇，开始在河心打旋。船舱里的渡客再也坐不住了，惊呼声此起彼伏。这时掌舵的船老大走向船头，对船头的一个船夫大声呵斥，指导他的动作，后来索性夺过竹篙，自己操纵起来，终于打旋的木船慢慢纠正了偏离的方向。

靠岸了，渡客们长舒了一口气，携老扶幼走向远方。我们这些孩童，却还在船舱赖着不走，有的开始喃喃骂船夫吹牛，有的嘀咕坐船惊险，有的故作轻松说真刺激……

渭河北岸的沙土更松软，芦苇更茂盛，玩耍也更为尽兴。大家渐渐将过河的不安抛之脑后，沉浸在玩耍的欢乐中。直至夕阳西下，大家才恋恋不舍地告别了渭河北岸。

时光荏苒，如今渭河摆渡已退出了历史的舞台，但它承载的那些记忆，却令人难以忘怀！