

守正创新保安全 奋楫笃行谋新篇

1月18日至19日召开的全省应急管理工作会议，是我省应急管理部门成立以来召开的格次最高、规模最大、时间最长的一次年度工作会议。会议对全省2023年应急管理工作进行了回顾和总结，对2024年重点工作任务进行了全面安排部署，统一思想、坚定信心，明确任务、凝聚共识。

“中国—中亚峰会期间实现‘零事故’‘零火情’”“航空应急救援力量空白有效填补”“完成147处C类煤矿攻坚、36座尾矿库闭库销号”“全省生产安全事故起数、死亡人数持续双下降”……会议上一份份优异的成绩彰显了2023年工作的不平凡。2023年是全省应急战线全面贯彻落实党的二十大精神的起始篇章，面对各类安全风险明显加大和自然灾害多发频发的多重压力，在省委、省政府的坚强领导下，全省应急管理系统始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以系统的思维、创新的办法、有力的举措，推动安全治理模式向事前预防转型，开启了应急工作综合管理、全过程管理，应急力量和资源优化提升的新征程，全省安全风险防范、防灾减灾救灾、应急能力建设迈出新步伐。

防风险、除隐患、抗洪涝、化危机，把责任扛在肩上，把平安留给人民，全省应急管理系统筑起了守护人民生命财产安全的铜墙铁壁，向人民群众交出了一份满意的安全答卷。2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，不断提升统筹发展和安全的意识、能力、水平，做好应急管理工作责任重大、任务艰巨。

实践没有止境，实干开创未来。面对新一年的目标任务，更要不折不扣、雷厉风行、求真务实、敢作善为，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，科学分析研判面临的新形势新任务，认真谋划不断提高工作的科学化、专业化、精细化水平。着眼大安全、大应急，坚持标本兼治，守正创新，列出“实事清单”，一件接着一件抓，一项接着一项干，以更硬举措防控安全风险隐患，以更大力度提升应急处置能力，推动应急管理工作实现“从有到优”的全面深刻转变，应急管理能力和水平不断提档升级，为奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供坚实安全保障。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利

程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫

明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 王晶晶 成凤丽

实习编辑：秦 溱

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

1月18日至19日，全省应急管理工作会议在西安召开，省安委会、省减灾委成员单位列席，各市县应急管理部门和煤矿安全监管部门，部分省属重点企业参会。图为会议现场。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

●要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
认真学习习近平总书记重要指示
研究我省贯彻落实措施
- 04 赵刚在全省安全生产工作视频会议上强调
全面排查整治隐患 坚决防范和遏制重特大事故发生
- 05 全省安全生产工作专题会召开 王晓主持并讲话
- 05 省应急管理厅紧急召开全省安全防范视频调度会
- 06 全省应急管理工作会议召开

●本期专题

- 07 新年新谋划 谱写新篇章
- 08 固本强基保安全 治本攻坚除隐患
- 11 凝心聚力防风险 多措并举强应急

●特写侧记

- 17 专家引领层层落实 全行业检查全过程规范
——扶风县重大事故隐患专项排查整治工作侧记
- 18 发放救助物资保安全 完善避难场所强应急
——佛坪县应急管理局防灾减灾工作侧记

杨龙飞

李照平 冯堂飞

● **工作交流**

20 树牢新发展理念 构建新安全格局

——汉中市创建国家安全发展示范城市工作纪实

刘珊珊 夏 钧

23 得法“彩虹网格” 排除消防隐患

——西安市新城区西一路街道消防安全管理工作纪实

郑 永

● **探讨研究**

24 安全应急预案要从实战出发

顾家瑞

26 让安全成为“春运”底色

田晓剑

● **法律法规**

28 应急管理行政裁量权基准暂行规定

● **警钟长鸣**

32 企业主体责任不落实 安全监管不到位

——四川雅安成名高速公路名山服务区“11·7”爆燃事故调查分析

33 消防宣传教育薄弱 日常网格化监管排查不到位

——北海市海城区“6·19”火灾事故调查事故分析

34 安全管理缺失 地方监管不到位

——山西长治联盛首阳山煤业有限公司“7·17”一般顶板事故调查分析

● **安全论坛**

35 打好烟花爆竹燃放安全“主动仗”

杨维立

● **三秦视窗**

36 西安市召开粉尘涉爆在线监测现场推进会等

● **安全常识**

42 地震来了怎么办?

● **综艺博览**

44 冬日的火炉

李玉芹

45 老村烟火谁家暖

王国梁

46 萝卜有味尽清欢

钟 芳

● **大事记**

47 2023 年全省应急管理工作大事记



P7 / 新年新谋划 谱写新篇章



P18 / 发放救助物资保安全 完善避难场所强应急
——佛坪县应急管理局防灾减灾工作侧记



P20 / 树牢新发展理念 构建新安全格局
——汉中市创建国家安全发展示范城市工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会议（扩大）

认真学习习近平总书记重要指示 研究我省贯彻落实措施

1月25日，省委召开常委会（扩大）会议，认真学习习近平总书记1月24日对江西新余市渝水区一临街店铺火灾事故作出的重要指示，研究我省贯彻落实措施。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要突出抓好火灾防范，紧盯临街店铺、学校、医院、养老院、大型商业综合体等高风险场所和群租房、自建房等重点部位，深入开展消防安全检查，坚决整治占堵消防通道、封闭安全出口、违法违规作业等突出问题，抓好电动自行车安全管理，严格烟花爆竹产品储存、经营、

运输全过程监管，加强冬春季森林草原防灭火工作。要举一反三全面攻坚，聚焦煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通、城镇燃气、旅游景区等重点领域，聚焦群众身边的安全隐患，开展拉网式、地毯式、专业化大排查大整治，对重大隐患拉出单子、包干到人、盯住整改，切实把各类隐患消灭在萌芽状态。要积极应对极端天气，精准研判灾害风险，及时发布预报预警，落实好处置措施，严密防范积雪、结冰等可能引发的安全事故。要加强应急处置工作，完善应急预案、抓实应急演练，

强化专业力量和物资储备，严格落实24小时值班值守制度，出现突发情况迅速响应、果断处置，坚决守牢安全底线。

会议要求，各级各部门要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，主要领导亲自抓、靠前抓，分管领导具体抓、深入抓，把责任压紧压实到具体场景、具体点位、具体人员。要加强工作指导，深化督导检查，推动安全防范措施落实落细，对重视不够、工作不力的要严肃追责问责。

（省应急管理厅）

赵刚在全省安全生产工作视频会议上强调

全面排查整治隐患 坚决防范和遏制重特大事故发生

1月27日，省政府召开全省安全生产工作视频会议，省长赵刚出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示和来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实全国安全生产电视电话会议部署，全面排查整治各类风险隐患，压紧压实各方安全生产责任，坚决防范和遏制重特大事故发生。省委常委、常务副省长王晓主持会议，副省长戴彬彬、窦敬丽、徐明非、王海鹏、陈春江、李钧出席会议。

赵刚指出，岁末年初安全生

产事故易发多发，各地各部门要清醒认识当前安全生产面临的严峻形势，时刻紧绷安全生产这根弦，以“时时放心不下”的责任感抓实抓细安全防范各项工作，推动全省安全生产形势持续稳定向好。

赵刚强调，要高度重视火灾防范，深入开展学校、医院、养老院、临街店铺、宾馆饭店、老旧小区、大型商业综合体等重点场所消防安全隐患排查，重点整治电动车进楼入户充电、违规动火用电、占堵锁闭消防通道等问题，严格烟花爆竹产品储存、经

营、运输全过程监管。要紧盯煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通、建筑、燃气等重点领域，开展拉网式、地毯式、专业化风险隐患排查大整治，加强文旅场所和文旅活动安全管理，做好低温寒潮、雨雪冰冻等极端天气监测预警和地质灾害防范应对工作。要进一步夯实属地责任、行业监管责任、企业主体责任，完善应急预案，严格值班值守，强化监管执法、督查考核和治本攻坚，形成齐抓共管安全生产工作的强大合力。

（省应急管理厅）

全省安全生产工作专题会召开

王晓主持并讲话

1月30日，全省安全生产工作专题会召开。会议听取危化、煤矿、消防安全生产专委会等工作汇报，对做好近期特别是春节期间安全生产和消防工作作出部署。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议指出，当前安全生产形势严峻，必须以更加有力有效的措施，抓紧抓实抓好安全生产各项工作。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲

话重要指示，认真落实全国安全生产电视电话会议和省委常委会议、全省安全生产工作视频会议部署，牢固树立安全发展理念，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感和极端认真负责精神抓好各项工作落实，坚决防范遏制重特大事故发生。会议要求，要把准把牢形势任务，落细落实安全责任，严查严治风险隐患，加强末端管理，完善应急预案，强化标本兼治，深入开

展安全生产治本攻坚三年行动，持续加强应急调度、监管执法、督导巡查、跟踪问效，扎实抓好群众身边和重点行业领域、重点场所地区、重点时段、重大活动风险隐患排查整治，做好风险预警和安全提示，统筹抓好各领域安全生产、防灾减灾救灾和春运、保暖保供、值班值守、近期低温雨雪天气防范应对等工作，以高水平安全保障高质量发展，全力保障人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

省应急管理厅紧急召开全省安全防范视频调度会

1月25日，省应急管理厅紧急召开全省安全防范视频调度会，认真学习贯彻习近平总书记对江西新余市渝水区一临街店铺火灾事故作出的重要指示和李强总理重要批示精神，深入贯彻省委常委会议及省委、省政府领导批示要求，深刻汲取事故教训，持续压紧安全责任，对抓好春节前后安全生产各项工作进行再强调、再安排、再部署。厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议要求，要在思想上保持警惕、警惕、再警惕，坚决贯彻习近平总书记重要指示和李强总理重要批示精神，全面落实省委省政府安排部署，清醒认识当前

安全生产面临的严峻形势，牢固树立底线思维和极限思维，以“时时处处事事”放心不下的责任感不断防范化解系统性风险。要对风险排查仔细、仔细、再仔细，督促企业深入开展隐患自查，不断增强员工的安全防范意识和自我保护能力，强化专家专业技术能力支撑，有效解决企业在自查过程中“看不到、认不清、管不到”等难题，充分发挥网格员隐患排查作用，积极构建点面结合、多元参与、齐抓共管的群防群治工作格局。

会议要求，要把各方责任夯实、夯实、再夯实，加大督导检查，强化压力传导，压紧压实压细现

场作业责任、重点部位检查责任、重点领域自查责任和关键环节操作责任，倒逼企业严格日常管理、加强隐患排查、强化现场管控、拧紧责任链条，切实抓实抓细各项防范措施。要将督导检查下沉、下沉、再下沉，围绕固本强基推动被动应急向主动治理转型，持续开展连续性常规督导和点穴式专项督导，强化面上巡回督导，加大点上驻地督导，动态排查整治各类安全隐患，守牢安全生产防线，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

全省应急管理工作会议召开

1月18日，全省应急管理工作会议在西安召开，传达学习省委、省政府领导对全省应急管理工作的批示要求和全国应急管理工作会议精神，省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话。他强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神和关于应急管理重要论述，按照省委、省政府和应急管理部决策部署，坚持人民至上、生命至上，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，深化拓展“三年”活动，突出安全生产治本，强化防灾减灾救援，夯实基层基础支撑，全力防范化解重大安全风险守牢安全底线，深入推进应急管理体系和能力现代化护航高质量发展，为谱写陕西新篇、争做西部示范提供坚实安全保障。

会议指出，2023年，面对疫情防控转段后各类风险隐患集中显现以及极端灾害天气趋多趋强带来的挑战，全系统以“时时处处事事放心不下”的责任感消除患，安全责任体系更加严密，隐患排查整治纵深推进，应急处置能力持续增强，干部队伍活力有效激发，全省安全生产形势总体保持平稳，综合防灾减灾救灾取得阶段性胜利，应急管理事业实现长足发展。

会议强调，推进中国式现代化对应急管理提出新的更高要求，

全系统要始终把坚持和加强党的全面领导作为首要原则，把“人民至上、生命至上”作为一切工作的出发点和落脚点，把落实责任抓在前端，把底线思维贯穿始终，立足当下治标，着眼长远治本，坚持固本强基、提能增效，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势，以自身工作的确定性应对安全风险的不确定性。

会议强调，2024年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好应急管理工作任务十分艰巨、困难依然不小。要突出安全生产治本。以开展安全生产治本攻坚三年行动为抓手，狠抓安全生产责任落实，狠抓重大事故隐患动态清零，狠抓重点领域风险防范，狠抓精准执法和帮扶，狠抓安全监管能力提升，指导督促有关行业部门推进本行业领域安全生产治本攻坚，坚决防范和遏制重特大事故。要强化防灾减灾救援。认真落实“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，持续强化基础性工作支撑，防汛抗旱要完善临灾预警“叫应”和联动响应、跟踪反馈机制，指导市县配齐防汛物资、加强应急演练，提高极端情况下的应急保障能力；森林草原防灭火要开展违规用火行为专项治理，强化标准化训练和跨区域协同演练，不断提升地方专业队救援能力；地震地质灾害防治要健全各级抗震救灾指挥体系，优化应急响应快速处置机制、队伍力量指

挥调度机制、区域协同联动机制，做足做细大震巨灾防范应对准备。要夯实基层基础支撑。聚焦人民日益增长的安全需要，不断健全各级应急指挥体系，提升基层应急管理能力，强化法治科技人才支撑，实施应急基础保障工程，统筹各类救援力量建设，不断提高全民安全素质，全面夯实“应急管理大厦”基层基础。

会议强调，防范化解安全风险，应对处置突发事件，必须锻造一支忠诚干净担当的新时代应急管理队伍。要以训词精神锤炼血性胆气，筑牢政治忠诚，强化责任担当，厚植为民情怀，时刻牢记保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。要以文化建设塑造灵魂气质，持续学习贯彻党的创新理论，弘扬新时代应急文化，大力选树先进典型，表彰奖励先进人物，宣传宣讲先进事迹，激励全系统党员干部把责任扛在肩上、把平安留给人民。要以教育培训提升本领能力，扎实开展党员干部集中轮训和经常性党性教育，丰富专业化培训形式，鼓励干部轮岗交流，着力增强全系统党员干部统筹发展和安全、防范化解风险、应急处置救援的业务本领。要以严管厚爱激发干劲斗志，全面实行准军事化管理，健全激励保障机制，持续强化作风建设，加强权力运行监督，着力锻造应急铁军。

（省应急管理厅）



新年新谋划 谱写新篇章

1月18日至19日,全省应急管理工作会议在西安召开,会议邀请了省安委会、省减灾委成员单位列席,组织各市应急管理部门和煤矿安全监管部门,部分省属重点企业参会,基本涵盖了全省应急管理战线。利用两天时间,会议全面总结2023年全省应急管理工作,客观分析面临的形势,扎实部署2024年任务,动员全省应急管理系统坚定信心、担当尽责,为谱写陕西新篇、争做西部示范提供坚实安全保障。

固本强基保安全 治本攻坚除隐患

2023年，面对疫情防控平稳转段后各类风险隐患集中显现，以及极端灾害天气趋多趋强带来的挑战，全省应急管理系统全力防风险、除隐患、建机制、保安全，筑牢了防灾减灾救灾的坚实防线，有力维护了社会安定、人民安宁。

2024年，将围绕固本强基的核心主题，全省应急管理工作向最难处攻坚、向最关键处挺进。

2023年工作回顾

2023年，全省应急管理系统坚决贯彻习近平总书记关于应急管理的重要论述，认真落实省委、省政府决策部署和应急管理部工作要求，以“时时处处事事放心不下”的责任感，全力防范化解重大安全风险。

理顺机制、紧督查 安全责任体系更加严密

紧扣“管得好”，突出依法治安、制度控安、督查保安、问责护安，推进安全生产责任全行业覆盖、工作全链条管控、成效全过程监管。

立规章制度“明责”

- 修订《陕西省安全生产条例》
- 制定《陕西省省级部门及中央驻陕有关单位全链条安全生产责任暂行规定》《陕西省部分职能交叉和新兴行业领域有关单位安全生产工作职责》
- 完善省委常委安全生产责任清单和省政府领导年度重点工作责任清单

建工作机制“督责”

- 建立“周调度、月研判、季盘点、年总结”工作机制
- 煤矿、非煤矿山、危险化学品等领域定期点评
- 重大活动、重要节点每日调度
- 重点部位巡回督导、重点时段驻点督导、重点行业专家督导

中国-中亚峰会期间实现“零事故”“零火情”，被省委、省政府通报表扬

查事故原因“追责”

- 召开重大煤矿瓦斯爆炸事故警示教育会
- 省级挂牌督办、提级调查8起较大和典型事故
- 督促落实14起较大事故整改工作
- 14家企业纳入“安全生产严重违法失信主体名单”
- 省本级建议追究刑事责任22人、给予党政纪处分59人、行政处罚31人

创新举措、消险除患 安全生产形势总体平稳

聚焦“抓得准”，坚持提标扩面、专项整治、精准执法、制度治本，以重大事故隐患专项排查整治2023行动为主线，推动隐患排查整治聚焦到点、延伸到线、覆盖到面。

纵深推进 2023 专项行动

- 成立工作专班，将开展情况纳入地方安全生产目标考核和干部绩效考核
- 对标全国总体方案，形成具有陕西特色的“16+20”实施方案
- 组建10个执法督查分队、107个执法督查小分队，创新开展6轮异地交叉执法督查，实地检查企业2万余家
- 排查重大隐患7890项，挂牌督办3198项，曝光、约谈、联合惩戒企业7530家，实施“一案双罚”121次

统筹推进行业领域专项整治

- 扎实开展露天矿山、隐蔽致灾因素普查治理等专项整治，完成：
- 147处C类煤矿攻坚提升
 - 56座尾矿库闭库销号
 - 803家非煤矿山风险等级评定
- 一体化推进：
- 危险化学品8个专项整治
 - 5项重点工作
 - 完成21家化工园区安全风险自评
 - 48家精细化工企业“四个清零”
- 推动交通运输、建筑施工、城镇燃气、消防等行业领域强化安全监管

一体推进标本兼治系统治理

- 出台《陕西省生产安全重大事故隐患排查整治管理办法（试行）》
- 推动制定4项重大事故隐患判定标准
- 健全安全生产“先培训后执法”和“一隐患一档案”制度
- 确定88家企业开展双重预防机制建设典型示范
- 落实生产违法违规行为重奖举报奖励机制

前移关口、严防死守 防灾减灾救灾成效显著

立足“守得住”，围绕冬春防火、夏秋防汛、四季防灾、常态除患，积极构筑事前防线，高效开展灾后救援。

构筑防灾“堤坝”

- 成功应对19轮强降雨过程，启动4次省级防汛应急响应，每日点对点调度重点落雨区
- 推行“三个坚决转移”，提前组织44.3万群众转移避险
- 开展查处违规用火行为专项行动，未发生较大以上森林火灾，未发生草原火灾，无人人员伤亡
- 发布地质灾害预警106次，成功处置渭南蒲城北洛河堰塞湖等4起突发地质灾害

织密减灾“网络”

- 出台《陕西省“十四五”综合防灾减灾实施方案》
- 全面实施自然灾害防治体系和能力现代化10项重点任务
- 完成省市县三级自然灾害综合风险评估
- 积极推进综合减灾示范社区和示范县创建

加强救灾“响应”

- 先后启动省级自然灾害救助IV级和III级响应，有序推进全省应急避难场所建设
- 转移安置受灾群众12.69万人次，累计下拨救灾资金5.6亿元
- 组织6支省级专业应急救援队驰援黑龙江抗洪、甘肃地震救援，受到应急管理部高度肯定

平战结合、厉兵秣马 应急处置能力持续增强

围绕“冲得上”，紧盯心中有策、指挥有力、准备有序、应对有方，夯实基层基础，强化科技支撑，积极练兵备战，着力构建“全灾种、大应急、大救援”格局。



强化预案管理和应急演练



修订11个省级专项应急预案，指导完成12个市级总体预案、385个市级专项预案、114个县级总体预案

开展“应急时刻·2023”“守护生命·2023”等各类应急演练173次



强化信息联动和指挥调度



印发《应急管理系统应急值守工作制度》，规范各级值班备勤



推动落实重大突发事件紧急信息1小时内报送规定



健全部门、军地、区域间信息共享机制

强化队伍建设和力量前置



国家消防救援局陕西机动队伍
正式进驻陕西



全省各级专业救援队伍达到
1084支6万余人
社会应急救援队伍达到
201支1.1万余人



安排部署省级应急救援队伍
重点时段前置备勤

强化科技支撑和宣传引导



编制智慧应急、应急管理装备发展、应急卫星与业务发展、应急管理科技创新等4个全省“十四五”专项实施方案

建成应急管理综合应用平台和市级370兆数字集群，实现对重点煤矿、危化品企业、尾矿库在线监管



开展“安全生产月”“消防宣传月”“防灾减灾宣传周”等主题宣教活动，扎实推进安全宣传“五进”活动

严格要求、塑魂壮骨 干部队伍活力全面提升

对照“过得硬”，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，结合“三个年”活动，着力锻造堪当时代重任的应急管理干部队伍。



抓理论武装凝心铸魂



围绕“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，抓实理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制，全省应急管理干部更加情感自发地拥护“两个确立”、做到“两个维护”

抓文化建设固本培元



开展“新征程·再出发”主题文学创作活动



开展“把责任扛在肩上、把平安留给人民”应急文化建设



联合省委宣传部举办首届“三秦楷模发布厅特别节目—致敬最美应急人”发布仪式，10名个人、5个集体分别荣获全省“最美应急人”“应急先锋队”荣誉称号

抓实战练兵提能砺为



印发《陕西省应急管理干部实战大练兵（2023—2025年）实施方案》



举办“应急管理大讲堂”，开展应急管理专题培训，培训应急管理干部6万余人次



抓作风建设强身健体



以“干部作风能力提升年”活动为契机，持续深化干部监督管理，提高政务服务质量



持续开展“坐窗口、走流程、跟执法”工作和“三比三提升”活动



2024年重点任务

总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，贯通落实习近平总书记关于应急管理的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和全国应急管理工作会议精神，严格落实省委、省政府工作要求，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量发展和高水平安全良性互动，深化拓展“三个年”活动，以固本强基推进应急管理事业高质量发展为主题，以突出安全生产治本、强化防灾减灾救援、夯实基层基础支撑为工作主线，全力防范化解重大安全风险守牢安全底线，深入推进应急管理体系和能力现代化护航高质量发展，为谱写陕西新篇、争做西部示范提供坚实安全保障。

具体目标



减少一般事故，控制较大事故，遏制重特大事故，严防防范各类自然灾害造成的群死群伤事件



不发生重特大森林草原火灾



着力降低地震地质灾害经济损失

把握四个原则



以全局思维统筹安全发展



以系统思维夯实各方责任



以极限思维守牢安全底线



以创新思维推动治本攻坚

重点任务

突出安全生产治本



狠抓安全生产责任落实

- 夯实属地管理责任
- 开展党政领导干部安全生产管理能力提升行动
- 厘清部门监管边界，进一步细化交叉领域、新兴领域安全生产监管责任
- 抓实企业主体责任



狠抓重大事故隐患动态清零

- 建立完善安全风险评估会商机制
- 完善企业重大事故隐患常态化自查自改机制
- 督促属地政府指导帮扶企业排查整治重大隐患
- 开展安全生产常态化督导考核



狠抓重点领域风险防范

- 矿山领域扎实开展隐蔽致灾因素普查和重大灾害超前治理
- 危化品领域不断提高“一防三提升”落实质效，持续推进化工园区安全整治提升
- 消防领域对重点单位和人员密集场所开展“拉网式”排查，全面整治突出风险隐患
- 工贸领域突出高风险领域、高风险场所、高风险作业，深入开展特殊作业和转发包排查整治
- 推进行业领域安全生产治本攻坚，严查密防风险隐患



狠抓精准执法和帮扶

- 加大“互联网+执法”系统推广应用
- 严厉打击各类非法违法行为
- 加大事故提级调查和挂牌督办力度
- 加强应急管理综合执法队伍规范化建设和执法人员装备配备
- 坚持监管和服务并重，深入开展重点地区督导帮扶



狠抓安全监管能力提升

- 持续开展生产经营单位主要负责人安全教育培训行动
- 实施从业人员安全素质提升行动
- 加强安全管理体系建设

强化防灾减灾救援

强化基础性工作支撑

- 优化调整各级防灾减灾救灾工作委员会
- 健全自然灾害常态化普查工作机制
- 加快构建空天地一体化监测预警体系
- 做好自然灾害风险防范前段管控

坚决打好防汛抗旱硬仗

- 加强风险隐患早期识别和巡查监控
- 完善直达基层责任人的临灾预警“叫应”和联动响应、跟踪反馈机制
- 完善防洪减灾上下游、左右岸信息共享和联防机制
- 提高断路、断电、断网极端情况应急保障能力

筑牢森林草原安全屏障

- 开展违规用火行为专项治理
- 加快国家消防救援局陕西机动队伍建设进度
- 开展标准化训练和跨区域协同演练

加强地震地质灾害防治

- 健全各级抗震救灾指挥体系
- 优化应急响应快速处置、队伍力量指挥调度、区域协同联动等工作机制
- 完善全省应急预案体系，常态化开展应急演练，建设完善多层次应急避难场所，做足做细大地震巨灾防范应对准备

夯实基层基础支撑



健全各级应急指挥部体系

- 构建上下贯通、协调联动应急指挥部体系
- 推进应急与消防共建共用应急联合指挥平台
- 推动重点领域基础支撑服务整合共享，紧急时实行相关部门联合值守



提升基层应急管理的能力

- 推动乡镇（街道）应急管理办公室和消防站（所）一体化建设运行
- 提高乡镇（街道）机构、队伍、预案、物资、场所、平台和村（社区）网格员队伍、装备物资、工作制度建设标准
- 抓实综合减灾示范创建工作



强化法治科技人才支撑

- 加快应急管理、防灾减灾救灾地方性法规规章制修订
- 深化实施“智慧应急”战略
- 落实“应急科技领军人才”等人才计划



实施应急基础保障工程

- 高质量谋划建设预警指挥、救援能力、巨灾防范、基层防灾、安全治理、基础建设等一批“补短板”工程项目



统筹各类救援力量建设

- 构建“综合+专业+社会”应急救援力量体系
- 组建第四批省级专业应急救援队伍
- 加强市县专业应急救援队伍规范化标准化建设



提高全民安全素质

- 加强对地方党委政府、党政主要负责同志及分管同志、行业部门、监管部门、企业的安全意识培训
- 支持应急科普基地（场馆）建设
- 持续开展安全宣传活动

凝心聚力防风险 多措并举强应急

2023年，全省各地市锚定全年目标任务，拿出勇气和干劲，全力防范安全风险、提升应急能力、夯实基层基础。面对2024年工作任务，各地市结合实际认真谋划工作思路与重点，推动全省应急管理事业迈上新水平。

西安市

强化基层应急管理体系能力 构建大安全大应急工作格局

西安市通过扎实有效的创建，全面完成镇街（园区）“六有”和社区（村）“三有”建设目标任务，全市应急管理基础底座进一步夯实，基层应急管理体制机制日趋完善，风险防范化解和应急处置能力稳步提升。

该市加强组织领导，连续三年将基层应急体系能力建设列入全市年度重点工作任务高位推进，细化工作方案，明确年度工作任务和完成时限，强化督导调度，督导各基层单位加快任务落实、对标抓好创建；建好硬件基础，在全省率先完成基层机构建设，健全制度机制，基层应急机制进一步完善，加强培训演练，基层应急处置能力进一步增强。

结合实际制定标准，为标准化建设提供指引，抓好试点示范，不断探索基层应急响应能力提升方法路径，促进全面提升，夯实基层应急管理工作基础；融入基层社会治理，夯实基层治理责任，优化指挥通联渠道，提升基层网格工作效能，促进全民广泛参与，为群众提供专业服务，强化信息支撑，整合汇聚资源，提升了对基层应急资源的统筹调度。

下一步，该市将严格按照《若干措施》要求，不断强化基础建设，不断加强信息支撑，努力提升基层应急保障和应急救援能力，全面构建大安全大

应急系统格局。

进一步牢固基层基础。加大组织机构、物资装备、场所设施抓建力度，进一步夯实应急管理工作基础根基；深挖社会应急力量、应急物资和专业技能保障潜力，进一步提升社会化联保服务水平；发挥基层一线宣传教育职能，提升人民群众安全防范意识，进一步牢固应急管理社会基础。

进一步提升实战能力。组织市、区、镇分级分类抓好基层工作人员、救援队伍、网格员大培训，开展市、区、镇、村力量要素全员参与的综合性大演练，促进基层队伍实战能力的显著增强和上下联动应急响应能力的有效提升。

进一步融通系统联动。加强日常业务联系配合，确保上下密切协同；加强预案编修指导帮建，确保上下有效衔接；打通应急指挥脉络神经，确保精准直达一线，建成上下一体、左右互通、协同联动的系统格局。

进一步强化科技支撑。加强镇街应急指挥场所建设和信息平台运用，全面整合基层网格资源，聚焦城市运行安全重大风险，构建横向联通各行业部门、纵向贯通各网格单元的信息体系，不断提升大安全大应急科技支撑能力。

宝鸡市

压紧压实安全生产责任 牢固树立安全发展理念

2023年,宝鸡市按照推进“四个建设”,强化“四个体系”,夯实“一个基础”的总体思路,努力构建“大安全”“大应急”工作格局,全市安全生产形势持续平稳向好,全年未发生较大以上生产安全事故,实现了防汛、森林火灾“零亡人”的工作目标。

该市细化措施,修订完善“三个清单”,夯实“四级”责任链条;围绕企业、监管部门和地方党委政府三个层面21项具体任务,坚持政企联动、条块结合、专班推进方针,紧盯煤矿、非煤矿山、危险化学品、工贸、燃气、消防等重点领域,全面开展专项治理;调整市减灾委员会、抗震救灾成员单位职责,建立偏远多灾易灾村组灾害隐患台账与救助机制,规范救助程序。推进第一次全国自然灾害综合风险普查成果应用,建立四级突发事件预警信息发布系统。整合地质灾害监测预警、水文监测站、森林火点等自然灾害监测预警资源,组织专家定期分析灾害信息,研判灾害趋势,制定应急方案。规范预案修编标准,充实应急管理人才队伍,完成应急指挥大厅融合通信系统建设。

下一步,该市紧扣防范遏制重特大事故这一主线,聚焦16个重点行业领域,在煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸五个重点行业领域开展双重预防机制工作试点。深入推动双重预防机制数字化系统建设,实现企业与政府系统数据互联互通,着力解决企业双重预防机制覆盖不够、建用脱节等问题。坚持“突出重点、分类施策、标本兼治”的工作方针,持续加大凤县、太白、眉县尾矿库整治治理力度。集中力量,加快推进市应急管理科普宣教基地、物资储备库扩建等项目申报进度。按照抓组织机构建设、抓制度预案完善、抓风险隐患排查、抓应急演练落实、抓宣传培训教育、抓减灾能力提升的工作思路,持续抓好综合减灾示范县和示范社区创建工作,2024年底前完成3个国家级、10个省级综合减灾示范社区创建目标。加大应急救援基础设施建设,全力推进370兆无线通信系统和县区卫星通信便携站建设,提升救援现场通信保障和基层应急指挥通信能力。

咸阳市

提高站位立足防范抓安全 科学统筹着眼救援强应急

2023年以来,咸阳市深化重点行业领域安全整治,全力抓好分管行业领域安全生产;多措并举推进综合减灾,防灭结合抓紧森林防灭火,抓早抓实防汛抗旱,积极开展地震和地质灾害应急准备;应急指挥体系顶层设计更加完善,领导干部应急指挥能力得到提升,应急联动形成合力,基层应急管理体系和能力建设推进有力,应急值班有序高效,干部队伍建设大力加强。

下一步,该市将压紧压实从严治党责任,以高质量党建引领和保障高质量发展,推动党的创新理

论落实落地,持之以恒加强党风廉政建设,倡树严实工作作风;严格落实“三管三必须”和政府属地管理、企业主体责任,持续推进重点行业领域安全专项治理,提高全社会安全意识,持续推进化工园区的整治提升工作,加强工矿商贸行业爆破、吊装等危险作业环节管控,建立健全市级事故调查工作机制制度,全面提高事故调查工作质量;做细做实冬春救助各项工作,扎实开展防灾减灾示范社区创建工作,广泛开展“防灾减灾日”宣传活动,持续加强加强灾害信息员队伍建设,加快泾河系统性治

理，优化调整市森防指和市抗震指人员，扎实做好冬春季森林防灭火工作；严格执行应急值班制度，及时报送事故灾害信息，组织专业应急救援队伍申报授牌工作，适时开展事故灾害应急演练，提高应

急处置能力。加强应急管理业务培训，切实提高指挥中心标准化建设水平。推进应急感知网络建设，促进信息技术与应急管理业务深度融合。

铜川市

落实安全监管责任 强化突发事件预警

2023年，铜川市安全生产和自然灾害安全形势总体稳定，发生生产安全事故4起、同比下降33.3%，死亡5人、同比下降16.7%，非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸领域实现“零事故”，防汛期、森林防火期实现了“零伤亡”。

重大活动期间安全保障形成了“定期研判调度+全覆盖排查治理+全方位宣传教育+点对点包抓督导+24小时应急准备+事后复盘总结提升”新机制，该市委办实行了全市安全生产重点工作任务“周小结、月研判、季排名”，出台考核办法，采取“平时督查+年终考核”方式，有力推动了各项工作落实；全面完成重大事故隐患专项排查整治2023行动“7+6+7”重点任务，陕西照金地方森林消防队伍能力建设项目主体工程已全面完工，完成了国家中部航空救援支队选址工作；启动实施了企业本质安全

能力水平巩固提升和安全管理能力提升“两项工程”，逐级落实防汛抗旱责任人。

下一步，该市紧扣安全生产治本攻坚“三年行动”主线，聚焦监管责任不明晰、有重叠、落不实等难题，围绕解决企业“不想管、不会管、管不好”难题，通过“六大行动”、“六张清单”、“两项工程”，破解企业主体责任落实难题，提升企业本质安全水平；强化特定区域、特定人群的风险预警精准发布，狠抓基层应急管理体系和能力建设试点市、自然灾害工程治理项目、综合减灾标准化“三件大事”；加强基层防灾减灾物资装备、应急管理重点项目、技术支撑能力“三项建设”；着力补齐应急指挥调度运行不畅、应急处突能力不足、信息化建设滞后“三个短板”；在干部队伍建设上强化政治、队伍、作风建设。

渭南市

“五个狠抓、六个突出” 全力抓实抓细安全生产

2023年，渭南市未发生较大以上生产安全事故，有效防范应对18轮强降雨过程，快速处置8月10日108国道蒲城县石羊坡段道路垮塌形成的堰塞湖险情，实现安全度汛。未发生地质灾害和人员伤亡。未发生森林草原火灾。安全生产形势持续稳定向好。

该市注重预防为主，明确行业部门安全监管职责，紧盯重点领域，紧抓责任落实到末端、会商研判早预警、转移避险无遗漏、隐患排查快治理、应急准备提能力、抗旱灌溉保民生“六个突出”；突

出责任落实、源头管控、隐患整改、火情监测、应急演练；围绕标本兼治，坚持防救结合，及时有效开展核灾救灾，着力补短强能，稳步提升应急救援能力，邀请专家进行培训，组织开展“百题进百企”“市级主流媒体跟踪问效”等活动，广泛开展应急管理宣传教育。

下一步，该市将进一步厘清责任链条，突出重大活动、节假日等重点时段，组织开展多轮次安全生产大检查，以“黄渭洛河、南山支流、局地暴雨

和各类库坝”为重点，严格落实以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制，扎实做好责任落实、宣传教育、火源管控、监测预警、力量准备、应急

值守各项工作，加快推进与综合性消防救援队伍系统互联、信息共享、队伍协同，实现联调联战。

延安市

提升应急管理体制和能力建设

2023年，延安市坚持统筹发展和安全，着眼大安全大应急，推动责任体系建设实现新提升；逐步完善制度机制，安全综合监管体制实现新提升；突出抓源头抓预防，推动治理模式转型实现新提升；坚持严监管严整治，推动安全风险治理实现新提升；深入推进分类分级，打非治违力度实现新提升；统筹多灾种灾害链，推动自然灾害防治实现新提升；强化编预案实演练，推动抢险救灾能力实现新提升；立足打基础固基层，推动社会面安全意识实现新提升；应急管理体制实现新重塑、应急能力建设取得新突破、统筹灾害防治跃上新台阶、干部队伍建设形成新合力，安全生产形势总体稳定。

下一步，该市将推动党委政府领导干部落实安全生产“职责清单”，发挥“两委三部”综合协调职能作用，压紧压实党政领导、部门监管、属地管理、

加强灾害防治和干部队伍建设

企业主体“四方责任”；全面开展安全生产治本攻坚三年行动，紧盯重点领域、重点环节，常态化驻县督导检查，持续暗查暗访，组织开展风险隐患排查整治，有效发挥安委办职能作用；聚焦重点领域、重点时段开展集中执法、交叉执法，严格落实停产整顿、关闭取缔、上限处罚、严厉追责等执法措施，推动行刑衔接；推进市级应急指挥中心平台建设，建强综合性救援专业队伍，优化更新应急专家库，组织开展应急演练，磨合完善各类应急预案，构建“统一、权威、高效”的应急指挥能力体系；充分利用自然灾害风险普查成果，持续开展灾害风险分析、灾情趋势研判、灾后损失评估，提升防汛抗旱、森林防火灭火、地震、地质等自然灾害防治能力，加强极端天气跨部门综合会商研判，及时发布预警信息，做好受灾人员生活救助。

榆林市

全面推动隐患排查整治

自重大事故隐患专项排查整治2023行动开展以来，榆林市高度重视、高位推动、高效落实，全力防范和化解重大安全风险，全年共发生各类生产安全事故46起、死亡46人，同比分别下降49.5%、30.3%，降幅为近5年来最大，连续60个月未发生重大生产安全事故，全市安全生产形势稳定向好。

该市建立“周通报、周研判、月调度、月推进、月挂牌、月必查”工作机制并严格落实。突出全面排查和全面整改，确保隐患真查实改，聘请15名专家，成立驻榆安全技术服务项目部，全程参与专项

全力防范化解重大风险

行动；聚焦严格监管、严格执法、严格培训，确保行动走深走实；强化作业管控、推行安全结构工资、实施全链条管控、突出重点领域监管，确保安全提质增效。

下一步，该市将认真贯彻落实全省应急管理工作会议精神和安全生产治本攻坚三年行动为契机，以全市重点领域安全大排查为抓手，进一步强化责任担当，落实落细安全生产各项工作，坚决杜绝重大、有效遏制较大、尽量减少一般生产安全事故，确保人民群众生命和财产安全。

汉中市

以示范创建为统揽 推动应急能力和体系现代化建设

汉中市以重大事故隐患专项排查整治 2023 行动和安全发展示范城市创建为抓手，着力防范化解重大风险、提升应急管理、防灾减灾能力水平，事故起数、亡人数同比分别下降 50%、66.7%，稳妥应对 19 轮强降雨过程，安全形势总体平稳。

该市突出责任落实、隐患整治、综合执法、安全防范“四个狠抓”；着眼提前防范、系统治理、固本强基，做好防减救灾工作，大力推动应急能力和体系现代化建设；一方面大力推进国家安全发展示范城市创建，另一方面创新实施全民安全第一课宣传教育培训。

下一步，该市将以示范创建为统揽，扎实开展城市安全风险辨识评估，全面摸清城市安全风险底

数；严把行业审批准入关，充分发挥“两委三部”统筹协调作用，落实风险预警、调度通报、挂牌督办、督导考核、事故调查闭环管理机制；持续推进企业双重预防机制建设，积极排查整治风险隐患；以行业监管为依托，深化重点行业领域专项整治；围绕“1235”主线，加强行政执法信息化、数字化建设，充分运用“互联网+执法”，重要时段开展专项、集中、交叉执法等执法检查工作；汇报对接争取应急管理部支持该市建设中央级救灾物资储备库，打造陕甘川毗邻地区应急救援中心；完善防减救灾体制机制，以群防群治为目标，强化宣传培训；全面加强党的组织、思想意识形态、党风廉政建设，持续开展能力作风提升行动。

安康市

“三个聚力”强化应急管理基础 推进安全生产工作持续平稳

2023 年，安康市狠抓安全生产、应急能力建设、防灾减灾救灾重点工作落实，全市安全生产和自然灾害形势总体平稳。

聚力安全生产监管，推动属地、部门、企业逐级签订目标责任书，明确新行业新业态安全监管职责；围绕重点行业领域开展专项行动，建立安全风险监测预警系统，推动 18 个行业领域编制完成“三化”作业指导书，建立完善市县镇三级领导安全生产包联包抓制度。聚力应急能力建设，结合实际，修订应急预案，扎实开展应急演练。聚力防灾减灾救灾，密切关注火险形势变化，组织深入乡镇村及重点林区开展督导检查；及时有力开展冬春救助工作，确保受灾群众安全温暖过冬。

下一步，该市将组织督导组开展春节、“两会”

节前检查；制定全市非法储存交易危险化学品专项清查整治工作方案；邀请专家对全市重点企业主要负责人和安全管理负责人开展双重预防机制建设培训；对 13 个县（市、区）、27 个市级行业部门开展 2023 年度安全生产考核巡查；印发 2024 年度防汛抗旱工作要点，成立督导检查组，分赴各县（市、区）开展年度汛前检查；指导各县（市、区）完成抗震救灾指挥部设立和指挥部办公室划转，完善体制机制和应急预案建设；完成 2023-2024 年度冬春救助资金、物资发放工作，督促各县（市、区）加快推进 2023 年倒房重建工作；完成综合应急救援基地选址，印发 2024 年度应急演练计划，完成各县（市、区）天通卫星电话多功能移动终端及底座的安装、调试。

商洛市

防风险除隐患建机制保安全 筑牢防灾减灾救灾坚实防线

2023年，商洛市以保障人民群众生命财产安全为目标，以提高灾害防治水平为重点，在党政领导齐抓共管、市减灾委有力协调和各部门密切配合下，防汛救灾措施得力，森林防灭火工作成效明显，灾害救助高效开展，基层防灾能力显著提高，应急指挥和救援能力全面加强，灾情管理规范有序，宣传教育深入人心。

下一步，该市将继续密切关注气象信息，加强监测预警，落实群防群控机制，及时消除致灾因素，加强灾害信息员队伍建设和救灾物资储备，拓展风险普查成果应用，提升基层救助能力，加强抗震救灾工作，加快推进9个避难场所建设，不断提高抗震救灾水平；巩固深化防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制和“双2+5”模式，抓实风险隐患排查整

改，抓细重点部位安全监管，抓好防汛抗旱各项保障，抓早洪涝干旱灾害防范准备，抓严防汛工作纪律督查；全面深化“人盯人+护林防火”工作机制，看死守牢重点地带，强化应急准备、监测预警和联防联控，靠前预置力量、物资、装备，确保一旦发生火情能快速高效处置；加强应急管理信息化建设，推动跨部门、跨专业信息平台的互联互通、信息共享和业务协同。持续推进“空天地”一体化应急通信保障体系建设，提高极端条件下应急通信保障能力；扎实开展“全国防灾减灾日”、“国际减灾日”等宣传活动，依托报刊、电视、网络等新型媒体平台，在全社会普及防灾减灾知识和应急自救技能，不断提高全民安全意识和防范能力。

杨凌示范区

坚持“四个突出” 确保安全发展

2023年，杨凌示范区坚持把防范遏制重特大事故作为首要任务，连续67个月未发生较大以上生产安全事故，多年未发生自然灾害。

该区突出责任抓安全、突出重点抓安全、突出抢险救灾抓安全、突出教育培训抓安全，及时成立工作专班，召开整治工作动员会、推进会等10余次，印发通报11期，下发督办函28份，严格按照时间节点，稳步推动隐患排查整治；积极推动基层应急管理体系和能力建设工作，实现了有机构、有队伍、有预案、有物资、有场所、有平台的目标；推动并建成杨凌示范区安全教育基地，与4家媒体签订安全宣传协议，积极组织专家开展“安全大讲堂”及《陕西省安全生产条例》宣讲活动与“五进”宣传活动。

下一步，该区针对安全风险点多面广的问题，

将继续提高政治站位，进一步树牢安全发展理念。瞄准重点行业领域，突出重点时段、重点部位，全面开展隐患排查整治；完善体制机制，进一步落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”“三管三必须”和企业安全生产主体责任、员工岗位责任；加强应急预案管理，加大基层应急物资装备，持续推动应急避难场所建设，落实救灾物资避难场所储备要求；持续加大安全生产基础投资力度，落实财政支持安全生产工作相关政策措施，推进安全生产监管业务数字化转型，深化安全生产风险监测预警系统建设应用；持续开展“安全大讲堂”，重点对党政领导干部、安全生产监管人员和企业安全管理人员进行系统性培训教育。

专家引领层层落实 全行业检查全过程规范

——扶风县重大事故隐患专项排查整治工作侧记

◇ 杨龙飞

“通过参与检查、与专家交流学习、现场实践求教，自身安全监管能力与监管水平也得到进一步提高，弥补了我们在日常安全生产服务指导和检查中的‘查什么、怎么查、查出了怎么办’薄弱环节。”扶风县在随同专家检查“随专家走一走、看专家检查什么、听专家问什么、记专家讲什么”的实践见学中，相关工作人员说。

自重大事故隐患专项排查整治2023行动工作开展以来，该县各级、各部门按照县委、县政府统一安排，严格遵循中省市县统一部署，坚持政企联动、条块结合、专班推进，紧扣企业自查自改和部门帮扶监督检查重点任务，扎实推进隐患排查和问题整改。

为进一步落实各级责任，把安全生产职责履行到位，持续推进专项行动走深走实，该县在全省6轮交叉检查的基础上，采取政府购买服务的方式，按照“专家引领、全行业检查、全过程规范”的思路，邀请17名省库行业领域专家，从9月份开始，对全县危险化学品、建筑施工、消防、特种设备、果品储存企业等行业领域开展了2

轮重大事故隐患专项排查整治。

专家检查主要以企业开展2023行动落实情况为切入点，企业生产现场安全检查和安全资料为重点，通过检查企业、发现问题、现场反馈至辖区和监管部门的方式，倒逼企业落实主体责任，督促部门落实行业监管责任。同时，对照5月份以来中省市各级检查反馈的各批次问题隐患，对整改工作进行全面复查“回头看”，突出“清隐患、防事故、保安全”。重点对全县危险化学品和烟花爆竹领域、校园安全领域、医疗卫生领域、商贸流通领域、燃气企业、工业企业进行全方位检查，督促监管部门和企业落实常态化排查、基础性防范、综合性整治工作措施，推进全县安全生产企业主体责任、部门监管责任、属地领导责任落实。

为扎实有效做好专家检查工作，在广泛听取各行业领域的意见和建议后，该县安委办从专家聘请、检查范围、复查重点、后勤保障等各个环节全程、全方位周密组织。2轮专家检查共计下发文件通知方案等9份、交办书36份，工作专刊15期，召开协调会

5次，问题反馈整改联席会2次。

全县应急、消防、农业农村等部门的分管领导和工作人员70余人全程参与。

一受检企业的负责人说：“通过此次专家检查，我对双重预防机制的建立运用、对如何履行主要负责人法定的安全职责、如何发挥安全管理人员的监管作用、如何开展季节性、阶段性的安全巡查和日常检查有了全新的认识。”“专家检查帮助我们对不同岗位、不同工种的一线员工有针对性地开展安全生产培训教育，不断健全企业安全管理制度，落实全员安全生产责任制。”企业安全管理人员说。

该县安委办将继续督促协调推进隐患整改，以立行立改的决心提高事故隐患整改率，整改责任再压实，整改措施再给力，整改能力再提升；对照各批次反馈问题逐项进行复查，指导各行业领域落实常态化排查、基础性防范、综合性整治工作举措，扎实抓好重大事故隐患整治收尾工作，确保按时限要求完成整改销号任务。

发放救助物资保安全 完善避难场所强应急

——佛坪县应急管理局防灾减灾工作侧记

◇ 李照平 冯堂飞



该局在岳坝镇发放救助物资到户

“今年冬天冷，应急局给我们发了米和油、棉衣和棉被，感谢应急局的关心。”70多岁的受灾群众田文治说。2023年12月14日，佛坪县应急管理局将大米、食用油、棉衣、棉被等生活救灾物资1035份全部发放到户到人。

为做好冬春季防灾工作，该局及时安排部署防范应对工作，印发了《关于组织开展2023—2024年度全县受灾群众冬春救助工作的紧急通知》《关于加强“9+N”等小场所安全管理的提示函》《关于切

实做好寒潮雨雪天气防范应对工作的通知》《关于进一步做好地震灾害风险防范工作的紧急通知》，要求各镇办、县安委办、县减灾办相关成员单位要始终保持高度警惕，克服松懈厌战思想，采取有力措施，切实有效应对。

会商摸排

精准发放救助物资

该局提前组织镇办开展冬春期间受灾群众冬春生活救助需求评估工作，与相关部门会商讨论，严格按照“户报、村评、镇审、县

定”的程序，经过3轮的摸排补充，精确确定冬春需救助对象3201户8632人，建立了完整、清晰的救助对象明细表和相关档案资料，并在县政府网站进行了公示。

物资一到随即安排发放到户到人，该局副局长肖炳义说：“冬春救助资金到位前，我们已经下发了紧急通知，明确冬春救助指导标准和发放要求，严格按照‘分类救助、重点救助’的原则，等冬春救助资金到位后，我们会及时、准确、无误的将资金公平、公正、公开发到户到人。”2024年1月10日，该局通过财政“一卡通”将救助资金122.104万元发放到位。

规范避难场所

强化综合防灾减灾系统

为提升综合防灾减灾能力，该局结合全县现有广场、公园等较大公共场所实际，经过走访调查统计全县应急避难场所，对照防灾减灾救灾有关规范要求，将县城7个公共场所、公园广场，44个行政村及1个社区符合条件的广场优先

作为应急避难场所，安装了一批应急避难场所平面示意图、应急避难场所标识牌，配套必备应急救援消防物资，实现了县域应急避难场所规范化建设全域覆盖。此外，该局投资 3.02 万元，在佛坪县中学田径运动场建成直升机起降点 1 处；还在全县各镇按“五有”标准建立撤离避险集中安置点 41 个；在各自然村科学选址设立紧急避险高地 133 个。

在此基础上，该局还着力做好所需设施配套建设，绘制图文并茂的应急避难场所平面示意图、应急设备和方向指示路线图，以确保发生地震、洪灾等突发灾害时，人员能快速、有序疏散安置，最大程度减少人员伤亡和财产损失。

同时，该局在全县范围内建设了 4 个镇级应急物资储备库和 45 个村级应急物资储备点，实现了全县村级物资储备全覆盖，与县内 7 家企业签订了代储协议，对不宜长期储存的救灾类生活必需品及大型救援设备、运输车辆、燃油等应急物资实行企业代储，充分发挥以县级救灾物资储备库为主、镇村应急物资储备库为辅、企业代储为补充的多元化救灾应急物资储备体系作用。

为增强监测预警防灾能力，



该局发放冬春救助物资

该局接入了“气象多普勒雷达系统”并安装了地震发布终端；在全县安装了 55 个森林防火语音提示器，实时监测地震、森林火灾等灾害。

加强教育引导 提升防灾自救能力

为提高群众应急避险能力，该局还不断加强宣传教育引导，借助重要时间节点为契机，开展了“防灾减灾宣传周”“五进”“地震灾害及科学应对专题讲座”、应急疏散演练等形式多样防灾减灾科普宣传教育活动。“2023 年 12 月 4 日，我们在桥头广场向现场群众发放了《自然灾害风险防范手册》《防震减灾应急知识》等各类宣传资料和

基本常识 300 余份。”该局副局长肖炳义说。

2023 年以来共发放《自然灾害风险防范手册》《防震减灾应急知识》《防灾减灾知识手册》《森林防火宣传手册》等宣传资料 3 万余份，展出科普展板 32 面，发放宣传品 7 千余份，推送宣传短信 10 万余条。

此外，各镇（街道）依托村广播、横幅、微信公众号等多种方式深入开展防灾减灾的宣传教育，营造“人人讲安全、个个会应急”的安全氛围，不断提升县域群众的防灾减灾意识和自救能力。

树牢新发展理念 构建新安全格局

——汉中市创建国家安全发展示范城市工作纪实

◇ 刘珊珊 夏 钧

汉中市 2022 年 11 月全面启动了国家安全发展示范城市创建工作，推动建立多层次、全方位的城市安全体系，增强城市韧性和抗风险能力，以新安全格局保障新发展格局，为构建城市发展“三中心两高地一枢纽”六维支撑体系提供坚实安全保障。

一年来，全市上下聚焦“一年准备、两年建设、三年达标”的创建工作总体思路，积极推进创建工作走深走实，在统筹推进上协调用力、在源头管控上精准发力、在完善机制上持续加力、在宣传引导上凝心聚力，创建成果初步显现，城市安全治理体系不断完善，全市人民群众安全感获得感不断增强。

高位谋划 统筹推进

拧紧城市安全“责任链”

该市将国家安全发展示范城市创建工作作为“一把手工程”推进，成立了由市长、市委书记等市级主要领导、市级 49 个部门和 15 个县区（开发区）主要负责人任成员的创建工作领导小组，市委组织部从部分县区抽调 8 名人员专门组建领导小组办公室（工作专班），建立健全挂牌督办、约谈问责等 10 项工作制度，市级

各有关部门和各县区（开发区）均成立了专职创建机构，统筹推进创建工作，及时协调解决创建过程中的重点、堵点、难点问题。

同时明确了工作推进步骤，梳理出“1+5+5+6+7+8”的创建工作路线图（一个目标、五大重点创建项目、五个工作阶段、六个行动、七个体系、八项保障措施），形成市级部门和县区（开发区）创建工作任务清单和评价细则。将示范城市创建 6 方面 21 项工作、48 个方面评分指标，先后细化为 125 项目标任务、1291 项考评指标实现路径，并分别将创建工作任务分解到市级部门单位和各县区（开发区），明确工作完成时限和标准，确保创建工作落到实处、取得实效。

该市还将此纳入综合目标责任考核和平安建设考核重要指标，确定了创建工作保障与机制运行、阶段性任务完成、重点项目推进及亮点打造、信息报送与档案、宣传及“两率”等考核打分指标，实行每月评分。先后制定《市委市政府领导安全生产责任清单》《汉中市电动车管理条例》等制度规定，调整成立道路交通、建设工程、矿山、危化品等 17 个安全生产专

业委员会，每季度向建设工程、道路交通等事故多发领域发出工作提醒函，明确电动自行车等新兴行业领域全链条安全监管职责，探索建立高层建筑消防安全“楼长、物业、社区、街办、部门、政府”六级管理责任体系，推动属地、部门、企业、岗位“四个责任”落实落细，全力构建纵向到底、横向到边的安全生产责任体系。

该市建立《汉中市建设工程监理企业信用评价办法（试行）》等制度规定，目前已对市域内企业不良行为记录在案 57 次，限制 6 家监理企业在汉承揽业务，倒逼企业落实主体责任，并及时承接 12345、12350 工单，创新实施“汉中 e 同管”燃气安全隐患随手拍有奖举报，建立城市安全问题公众参与、快速应答、处置、奖励机制，及时回应群众关切。

紧盯关键 管控源头

筑牢城市安全“防护网”

该市结合辖区实际编制《汉中市城市安全风险辨识评估实施方案》，邀请应急部研究中心专家组多次来汉指导创建和城市安全风险辨识评估工作，深入市级 29 个行业部门 58 个重点行业领域开展安全风险实地调查工作，初

步形成重点行业领域 34 种风险评估方法，正在编制形成《汉中市城市安全风险辨识评估导则》，最终将建立风险动态管理数据库系统以及城市安全风险信息管理平台，形成一图（城市安全风险空间分布电子“一张图”）、一书（城市安全风险白皮书）、一报告（城市安全风险评估报告），全面摸清城市安全风险底数。

该市扎实开展重点行业领域安全基础提升行动和“企业主体责任落实情况集中攻坚月”“双重预防机制建设攻坚月”活动，同时通过“政府买服务、专家查隐患、企业抓整改、执法促落实”的方式，落实专项资金聘请专家为企业“把脉问诊”，深入查找问题隐患。消防、交通等市级行业部门也同步开展了高层建筑、劳动密集型企业消防、建筑施工等领域安全专项整治，全市累计检查企业 2 万余家次，下发责令整改通知书 9 千余份，立案调查 55 起，罚款 533.67 万元，安全监管质效明显提升。

该市预计投入 7 千余万元，对正在推进建设的城市综合运行管理服务平台和已建成的“雪亮工程”、智慧消防、地质灾害一张图等信息化平台进行硬融合，新建风险预警联动处置、风险分析模型及算法等九大系统，构建全域覆盖的城市安全风险感知体系和“事前预警、事中可控、事



该市宁强县汉源街道撤离涉险群众

后联动、可追溯可评估”智慧化应急监测预警体系。

目前全市危险化学品、烟花爆竹、矿山、尾矿库安全生产风险在线监测预警系统，地震灾害监测系统，雨情和水文监测系统已建成投用；同时以市级应急物资保障系统为支撑，以县级应急物资管理为重点，镇、村两级应急物资为补充，建成了覆盖全市的物资扫码出入库、一键盘点、智能储备、提前预警、调拨追溯、动态管理一体化高效联动网络平台，实时全面掌握物资品种、数量、质量、用途、储存地点等信息，确保各类应急物资储备信息动态监测采集。

夯实基础 完善机制 守牢城市安全“基本盘”

该市投资 8.9 亿元用于城市内涝治理工程项目、13.5 亿元用于城市雨污分流项目，并对中心城区建成区 871.4 公里的排水管网进行了全面排查。同时中心城区随路建设地下综合管廊 10 条 14.69 公

里，新敷设城镇燃气管网 71.6 公里，改造老旧小区 551 个 49639 户、老旧管网 315.8 公里，全市安全设施质量和运行水平全面提升。

全市 177 个镇办全部成立安委会和消防安全委员会，25 个街道消防所全部落实独立办公场所并实体化运行，村（居）网格员队伍建设不断加强，五级应急管理网格化体系建设持续深化。该市先后修订完善《汉中市突发事件总体应急预案》以及自然灾害、安全生产等四大类 50 个专项应急预案和部门预案，建立重大事故灾害社会救援力量动员机制，基本形成“纵向到底、横向到边、辐射到点”的应急预案体系。同时出台汉中市《应急物资储备体系建设指导意见》，建立应急物资资金、轮换等管理办法，同步完善设备物资代储、搬运队伍等 6 类配套信息台账，实现采购、储备、使用、运输、回收 5 大环节应急物资全流程闭环监管，全面提升全市应急物资储备保障能力。



该市应急管理局赴略阳县开展校园安全教育

该市编制应急抢险救援完整流程和应急指挥模板方案，建立矿山、危化品、森防、洪涝灾害等20个方面四级应急响应菜单管理流程图，组建市县应急救援队伍136支4842人（其中市级专业队伍21支961人），镇村级防汛抢险和巡堤查险队伍2265支5.99万人，开展“砺兵-2023”汉中市森林火灾等演练，应急救援处置能力持续提升。按期推进消防救援支队“六合一”项目、勉县二站、留坝江口小型站等项目，新配备各类消防车16辆、新增器材装备7886件套，同比分别增加78%和12%，力量布局不断优化，灭火救援能力进一步提升。

该市逐级落实全市354座水库、155座水电站行政、技术、管护三个责任人，压紧压实“四级包联”责任，制定五级防汛责任人应急响应主要责任清单，完善已建立的9项防汛救灾制度，新

建一键启动预警叫应、军地联动、洪涝灾害调查等6项制度，创新实施“三必撤三必到三步法”工作机制，积极应对19轮强降雨过程，应撤尽撤涉险群众94422户221211人次，累计下拨5890万元灾困救助、重建资金，切实抓好灾后重建工作。持续加强城乡火灾防范，全市消防救援队伍共接警出动4571起，其中扑救火灾1677起，实施抢险救援、社会救助以及公务执勤2904起，抢救疏散被困人员600余人。并同步抓好森林防灭火、地质灾害防治和防震减灾等工作。

凝聚共识 宣传引导

全面提升全民安全意识

该市立足创建宣传“围绕中心、服务大局”功能定位，制定“2+N”宣传工作计划，成立国家安全发展示范城市创建工作宣传小组，设立国家安全发展示范城市创建宣传工作专栏，建立创建

领导小组牵头，行业部门、县区（开发区）、媒体配合，社会公众共同参与的城市安全文化建设工作机制。扎实推进安全宣传“六进”“五长话安全”、全民“安全第一课”等活动，从市直系统抽调业务精通且有教师经历的干部组成宣讲团，先后深入汉中蒙正幼儿园、汉台区东塔小学、汉中中学、陕西理工大学等10余所学校开展防灾减灾知识宣讲，组织专家对多家企业单位开展“安全第一课”宣讲活动，累计深入1800余所企业单位，发放宣传资料4万余份，教育培训6万余人，全面提升了全民安全意识和事故防范能力。

为拓宽城市安全文化宣传覆盖面，该市还建成市级消防科普教育馆5个，县级消防科普教育馆4个，面向学校师生、医院医护、企事业单位等群体开放，年接待参观人数达到5.3万人。消防科普教育基地主要围绕宣传普及消防安全科学知识，建有知识学习区、互动体验区、实战逃生区三大区域，通过开展富有亮点特色的消防科普宣传活动，向公众传播应急消防知识，传授应急消防技能，提升公众的消防安全素质，有效预防、减少全市火灾的发生。其中，汉台区、城固县等县区先后打造了城市安全文化主题公园，让群众在沉浸式体验中提升安全素质，构筑全方位、多层次、立体化城市安全文化宣传阵地。

得法“彩虹网格” 排除消防隐患

——西安市新城区西一路街道消防安全管理工作纪实

◇ 郑 永

“取法乎上，持之以恒。得其法者，事半功倍。”西安市新城区西一路街道结合辖区特点，将孤寡老人、空巢老人、残疾人、军烈属、贫困人员、管控人员、一般人员等7类人员，按受关注的程度由高到低依次用“红、橙、黄、绿、靛、蓝、紫”等颜色标注，简称“彩虹网格管理法”。

在此基础上，该社区遵循消防安全特点，充分发挥网格员作用，在落实“每天走七户”工作机制时，用“红黄蓝”三色标注网格内的安全隐患点，建立台账，分类实施，达到消除隐患的目的。截至目前，该街道共排除消防隐患608处，整改率100%。

“党建+消防”网格 联防联控齐抓共管

该街道以基层党建引领消防平安社区建设，通过构建“社区居民党支部—网格党小组—消防安全楼门栋长”三级组织体系，划分了26个“党建+消防”网格工作站，在每个网格上建立党组织，共推选了47名“热心党员”作为消防安全楼门栋长，主要负责网格内的消防宣传、隐患排查、信息上报，将隐患发现在早期、排除在萌芽状态。

此外，该街道指导8个社区、179个院落完成居民公约制定，与各社区及建有微型消防站的企业签订火灾防控联防协议，形成齐抓共管之势。在民乐社区65家沿

街门店进行“十户联保”试点工作，进一步解决门店火灾防控人员少、力量弱的问题，累计指导辖区42家企业开展消防演练。2023年11月1日晚，该街道联合消防、应急、公安、城管、燃气、电力等部门顺利开展了“夜间无预案火灾救援综合演练”。

“随手拍”+“一核五化” 应变处突共建共治

该街道充分利用街道综网中心平台，结合网格员巡查要求，按照“随手拍”的要求，将消防隐患发现问题通过“长安E格”手机app进行上报，简单问题自行处置，复杂问题由街道指挥中心分派至对应职能科室进行现场处置，已收集各类消防隐患信息608条，整改率100%。同时，结合“一核五化”网格微信群，处理网格员在巡查走访中发现的安全隐患问题，立足“街道吹哨、部门报到”机制，区级部门协助处理网格事件，提高发现问题和快速处置的应变处突能力。

此外，该街道每月召开“多网合一”共建共治会，邀请公安、城管、司法、市场监管、物业等部门参会，统筹指导工作，形成合力，共新建（完善）微型消防站13处，安装智能充电装置77套，增设22个电动车电梯阻断装置等。

该街道还不断完善全民消防“12345”工作法，即健全1个网格工作站、畅通2个通道（网上通

道和共建议事通道）、规范3个台账（全要素台账、隐患问题台账和检查整改台账）、建好4支队伍（应急管理队伍、热备力量队伍、社区志愿者队伍和网格员队伍）、提升5种消防安全能力建设（有机构、有预案、有物资、有场所、有平台），推动落实消防安全责任，提高了群众消防安全意识，提升了辖区消防安全管理水平。

“体验官”+平安论坛 双向循环扩充力量

按照有网格员队伍、有装备物资、有工作制度的基层应急能力建设要求，该街道积极寻找退休老党员、社区志愿者、热心居民、驻地单位物业、沿街商户、楼门栋长等人员作为消防安全“体验官”，并由社区网格站组织他们每周开展体验性的消防安全巡查，检查安全设备设施，依次提升辖区居民关注消防、支持消防、参与消防的热情，不断提升消防安全意识，实现由“单向付出”变为“双向循环”的目标。

该街道立足于“西一路平安论坛”，进一步扩充公益消防力量，现已吸纳13家消防单位加入论坛，组织召开座谈会5次，通过申请、面谈、聘用等流程，建成了12人“应急安全工程师”人才库，聘用了6名街道兼职消防所副所长，扩充了街道消防安全力量，不断使消防安全生产工作得到进一步提升。

安全应急预案要从实战出发

◇ 顾家瑞



面对复杂的安全环境，安全应急预案需要具备深入分析、科学预判和实效性应对的特点，才能在危机爆发时有效应对灾难、稳定局势并减少损失。制定预案时，应精准评估实际情况，深入分析当前面临的困难与挑战，注重应对策略的可行性和有效性。预案的编制、实施还需时刻关注安全形势，确保及时修订和更新。

应急预案不能纸上谈兵

应急预案绝不能只是一个理论指导，它不应该只停留在纸面上，只有与实战的结合，才能发挥其应有的效果。最好的预案都以实际应用为准则，而不仅仅是符合法规要求或照搬理论模型的框架。

如果应急预案沦为纸面计划，缺乏现实操作性，当危机来临时，我们往往会力不从心，预案可能看上去完美无缺，但其实效性严

重削弱，这种预案姑且可以称之为“纸上预案”。

在实际运用中，应急预案的目的就在于调动组织内的一切力量，以最有效、最直接的方式处理突发事件。这就意味着，应急预案的编制离不开各环节人员的参与，从初级员工到高级的管理人员，每个人都需要知道在危机爆发时，如何迅速有效地处理突发危机。

一份优秀的安全应急预案应当不断从实战中学习、调整。在制定应急预案时，应当重视各层次员工的实际经验和专业知识。他们对于日常工作的理解和对场地环境的熟悉，都能为预案提供宝贵的实践视角。同时，与法律规定紧密结合的预案，更能有效满足法律和实战的双重要求。

所有这些涉及到的，都需要持续对预案进行深入的试点和验证，以确保预案在实际应用中得

到有效的检验和反馈。有时候，一些看似完美的预案在实际操作中可能遭遇各种困难和挑战，这就需要我们不断修改，持续更新预案，以确保预案更加地贴合实际，符合实用。

应急预案也要“保鲜”

应急预案的“保鲜”，本质上是要求预案要与时俱进，始终要适应和匹配瞬息万变的现实环境。环境会改变，风险和威胁因素也会随时间、地点和条件的变动而改变。因此，应急预案不能是一成不变的，它必须具备弹性和适应性。

对应急预案进行定期更新并同步运行，是保证预案的活力和实用性的关键。预案的更新并不仅仅是文字的修订，而是要广泛收集和整理各类新的风险信息，重新评估可能出现的危机情况，并针对每一种可能性，提出切实可行的应对措施。预案的更新也需要对所有相关人员进行培训，让他们可以及时熟悉和调整到新的预案下。

回顾和更新预案，有助于及时发现前一阶段的盲点或不足，借鉴成功的经验，警惕前期忽视的风险，进一步提升应对危机的效率和效果。

定期演练也是保持预案新鲜度的有效方法。一份预案，若没

有经过实际测试，那么它的有效性和实效性就无从谈起。预案的周期性演练可以帮助我们有针对性地检查其有效性，也可以检测到组织实施预案的能力，以及各个阶段和环节的配合是否得当。预案演练不但可以及时修复预案中可能存在的漏洞，而且也可以通过实践，提高应急的反应速度和执行力。

预案“保鲜”还意味着要始终了解和掌握现场情况，充分考虑实际执行的环境和条件，这样才能使预案更符合现场实际，成为真正切合实战需要的行动指南。

应急预案编制需结合实际操作

应急预案编制的核心目标是为了在危机发生时，能提供有效的指导方针，保证组织和个人能够迅速作出反应，降低损失。要实现这一目标，则需将编写过程与实际操作相结合。

编制应急预案时需要深入研究历史事故案例。过往的案例能提供宝贵的经验教训，更加全面地掌握可能出现的风险隐患。通过分析案例，预案设计的内容会更具针对性，能够实实在在地解决可能出现的问题。横向对比不同领域、不同地区的应急预案也十分必要，通过借鉴先进的方案，剔除里面的低效环节，为自己的应急预案编制提供有益的素材。

在编制应急预案时，相关人员的参与度也至关重要。他们是预案的执行人，需充分了解预案，知道每项流程如何操作。他们的参与可以为预案设计提供现场操作的真

实感受和实践经验，有利于在面对突发状况时迅速进入角色。

为了确保应急预案贴合实际，还需要开展实战模拟训练。模拟训练可以让参与者深入理解预案的操作流程、配合模式等方面。通过实际操作，可以发现预案中存在的不足之处，以便对其进行调整和完善。持续的实战模拟训练有助于提升人员的紧急处理能力，提高整个预案的应对效率。

评估和反馈机制也是应急预案编制过程中必须考虑的因素。定期收集评估数据并进行反馈，有助于发现实际操作中的问题。在收集反馈后，应对预案进行相应的修改，以确保其效果始终处于最佳状态。

应急预案演练要注重实战

强调应急预案演练的重要性绝非口头之谈。预案只有在实践中才能得到检验，演练则是这一检验过程的重要部分。单纯的理论学习，无法达到真实的应急效果，只有将预案付诸行动，真实模拟危机事件，才能让预案的意义得以彰显。

培训和演练应注重实战，模拟真实的危机事件。让所有相关人员参与其中，这样他们才能从中体验到危机的紧迫感，理解和掌握在危机中如何做出快速、准确的判断和响应。

演练不仅是一种预案的效果考量，更是一种实力的锻造。过程中的反复实践、不断磨砺，都会使所有的参与者更好地装备自己，在面对真实危机时，能以最快

速度找到自己的位置，发挥所长。在进行应急预案演练时，及时反馈，总结不足，把关每一个环节，以持续提升预案的实施效果。

应急预案要到实战中优化和完善

应急预案的制定和演练绝不是一种形式，而是一种必要的准备和预防措施。只有注重实战，全面模拟真实的危机事件，强化反馈机制，才能保证我们在面对真实危机时快速准确地执行应急预案，保证生命财产的安全。

面对不可预知的危险和挑战，每一个细致入微、切实可行的应急预案都显得尤为重要。环境的变化、技术的进步、人员结构的调整，这些因素都可能影响到预案的有效性。因此，定期的审视应急预案，评估其与当前环境的匹配程度是必不可少的。我们需要挖掘问题，解决问题，使得预案始终保持其最佳状态。

同时，预案的实战性和操作性也不可忽视，定期组织实战演练能让员工及时发现并纠正预案在实施过程中可能出现的问题。一份好的预案，应该能够被所有的执行人员理解和掌握，他们能够依据预案，明确自己在应对危机时的角色和责任。

应急预案不只是冗长的文字和繁琐的程序，更是在灾难面前，指引方向的灯塔。只有将其实际运用到实战中，不断优化和完善，我们才能真正利用其发挥应对危机的能力，保证在灾难和挑战面前，从容应对，成功自救。

让安全成为“春运”底色

◇ 田晓剑

春节期间，外出务工人员大量返乡，尤其农村地区赶集庙会、走亲访友、红白喜事等出行活动频繁，路况复杂，货车、拖拉机、三轮车违法载人、面包车超员载客等违法行为发生几率增大，易导致群死群伤交通事故。加之临近春节，能源、粮食、医疗、民生等物资运输需求旺盛，干线公路交通流量将持续增长、高位运行，大客车、大货车、危化品运输车、小客车等各类车型混合通行程度升高，交通拥堵和事故风险凸显。

如何做好“春运”期间道路交通安全管理工作，为人民群众营造和谐、平安、有序的“春运”交通环境，预防和减少重特大道路交通事故的发生，是摆在各级政府有关部门面前的重要任务。

春运期间交通安全形势分析

春运是老问题遇到新形势。据统计，近几年春运期间，农村地区交通事故死亡人数、较大交通事故起数均占六成。数据显示，近几年春运期间小客车肇事死亡占比超过一半，导致的较大事故占比近七成。临近年关群众旅游探亲、返乡返岗的出行方式向自驾、小规模组团拼车出行转换的特点将更为明显，小客车肇事风险上升。

春运涉及面广，影响社会稳定。根据往年春运形势来看，各地客源远远高于客运车辆或者火车运载量。节后，大量乘客滞留车站形成不安定因素，若不及时解决可能影响社会稳定。

春运后期各类交通违法行为增加。由于客流量的增加，春运后期客车超员、超速、疲劳驾驶、酒后驾驶等严重交通违法行为较多，无论是哪一种交通违法行为，都可能造成重特大道路交通事故的发生。据统计，春运期间交通肇事主要原因是未礼让行人、超速行驶、无证驾驶、酒驾醉驾、机动车未让优先方通行等。此外，春运期间往往受大雾团雾、雨雪冰冻等恶劣天气影响，高速公路及长下坡、桥梁隧道、急弯陡坡等重点路段交通安全风险隐患突出，极易导致车辆追尾、侧滑、侧翻。

春运期间交通安全中存在的问题

部门协作较弱，未能形成合力。临近春节，各级各部门工作十分繁忙，加之受到冰雪灾害的严重影响，在一些地方和单位，出现了“开了会、发了文件、作了安排”，便不再过问的走过场现象。公安、交通、安全、运管、公路等部门各行其是，社会资源未能得到有效整合，信息不畅，

协调不够，合力不强。

重点不够突出，存在误区盲区。春运工作已运行多年，但是，受到经济发展和社会转型因素的影响，年年春运，年年不同。个别部门和单位在管理理念、工作思路、操作手段上缺乏开拓和创新，缺乏前瞻性和针对性。或继续沿用往年的方案、措施，或工作流于表面现象。面对春运安全工作的新形势，人民群众的新期待，漠然处之，工作无重点，责任不到位，发展不平衡，群众不满意。

管控不够科学，监督效能不高。春运安全工作是一项时效性、综合性、技术性很强的系统管理工作。不少单位和部门在管控手段、管控措施、保障机制上准备不充分、不细致、不科学，预警处突机制、信息沟通机制、灾难救助机制、监管督查机制、奖惩激励机制等未能有效建立，或满足于挂在墙上，或印在纸上，不能灵活运用，贯彻执行。

宣传流于形式，氛围营造不好。春运安全工作涉及千家万户，影响社会方方面面，必须依靠全社会的高度关注和广大人民群众积极配合和参与。但从目前的情况来看，宣传发动工作平台很小，力度不够，找不准切入点和

针对性，各唱各的调，各吹各的号，未能形成浓厚的社会氛围。

春运期间交通安全对策探讨

笔者综合出行需求、客货运量、气象预报等情况分析，针对春运道路交通安全面临的自驾小客车肇事、干线公路混行等风险，建议从以下五个方面采取对策。

全面排查整治隐患。高度重视交通运输工具长期停运或低频运行、驾驶员技能生疏可能导致的安全隐患，高度重视春运期间恶劣天气和客流大规模增长对运输安全带来的风险挑战，全方位、全链条采取针对性措施。针对运输设施设备和人员长期低负荷运行的实际，针对大客流的新要求，强化事前预防预警，深入开展安全风险管控和隐患排查治理，重点围绕“两客一危”车辆、城市轨道交通、四类重点船舶、重点通航建筑物等重点领域，深入基层、深入一线组织开展安全检查，确保重大风险管控到位、安全隐患整改到位。对非法营运、“三超一疲劳”等重大问题隐患，依法依规处理。

提高应急处置水平。针对极端恶劣天气、局部超大客流、重特大运输安全生产事故等因素交织叠加对综合运输春运带来的影响，强化底线思维和极限应对，制定完善应急预案，加强应急演练，充实应急保障力量，强化监测预警和实战演练。同时，建立气象预警与应急响应联动机制，出现



极端恶劣天气或突发情况时及时发布预报预警信息，妥善做好道路铲冰除雪、抢通保通、车辆分流引导与人员疏散等工作，坚决杜绝涉险运输、冒险作业，最大限度减轻可能诱发的次生灾害。

强化路面监控管理。加大路面巡逻力度和密度，重点加强夜间交通管理，形成全时段、全天候的交叉警务模式。要合理安排勤务，确保重点时段、重点路段不失控不失控，按照“白天见警车，晚上见警灯”“人员要上路，上路要管事”的工作要求，保持高压态势，依法从严查纠各种交通违法行为，消除事故隐患。

加强宣传教育力度。强化交通安全宣传是提高全民安全意识，解决好春运期间交通事故发生“人”的因素的有力保障，也是道路交通管理工作的重要环节。因此，要紧紧围绕预防道路交通事故中的工作，结合交通安全“五进”宣传活动，重点针对机动车驾驶人、公路沿线的农民、学生，结合道路交通事故典型案例，开

展有针对性的宣传，大力宣传道路交通安全法律法规，让他们认识到交通违法所带来的危害性，不断提高交通参与者的安全意识，确保春运期间道路交通安全畅通。

严格落实安全责任。实践证明，严格的督查是推进工作开展保障。要严格落实安全生产属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，结合实际，统筹安排，精心组织、制定方案，做好各项准备。指导督促运输企业对所有投入春运的运输工具和设施设备全面开展检查维护，坚决杜绝运输工具和设施带“病”运行。对落实安全及服务质量存在严重问题和重大隐患的要填写问题整改通知书，对违法违规行为要依法实施行政处罚。要着力解决热点投诉，对旅客提出的热点投诉和难点问题，加大调查核实处理力度，对涉及旅客切身利益的投诉，做到有核查、有结果、有反馈，督促运输企业及时解决问题、化解矛盾、消除隐患。

中华人民共和国应急管理部令

第 12 号

《应急管理行政裁量权基准暂行规定》已经 2023 年 10 月 7 日应急管理部第 25 次部务会议审议通过，现予公布，自 2024 年 1 月 1 日起施行。

部长 王祥喜

2023 年 11 月 1 日

应急管理行政裁量权基准暂行规定

第一章 总则

第一条 为了建立健全应急管理行政裁量权基准制度，规范行使行政裁量权，保障应急管理法律法规有效实施，保护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政许可法》等法律法规和有关规定，制定本规定。

第二条 应急管理部门行政裁量权基准的制定、实施和管理，适用本规定。消防救援机构、矿山安全监察机构、地震工作机构行政裁量权基准的制定、实施和管理，按照本规定的相关规定执行。

本规定所称应急管理行政裁量权基准，是指结合工作实际，针对行政处罚、行政许可、行政征收征用、行政强制、行政检查、行政确认、行政给付和其他行政行为，按照裁量涉及的不同事实和情节，对法律、法规、规章规

定中的原则性规定或者具有一定弹性的执法权限、裁量幅度等内容进行细化量化，以特定形式向社会公布并施行的具体执法尺度和标准。

第三条 应急管理行政裁量权基准应当符合法律、法规、规章有关行政执法事项、条件、程序、种类、幅度的规定，做好调整共同行政行为的一般法与调整某种具体社会关系或者某一方面内容的单行法之间的衔接，确保法制的统一性、系统性和完整性。

第四条 制定应急管理行政裁量权基准应当广泛听取公民、法人和其他组织的意见，依法保障行政相对人、利害关系人的知情权和参与权。

第五条 制定应急管理行政裁量权基准应当综合考虑行政职权的种类，以及行政执法行为的事实、性质、情节、法律要求和本地区经济社会发展状况等因素，

确属必要、适当，并符合社会公序良俗和公众合理期待。应当平等对待公民、法人和其他组织，对类别、性质、情节相同或者相近事项的处理结果应当基本一致。

第六条 应急管理部门应当牢固树立执法为民理念，依法履行职责，简化流程、明确条件、优化服务，提高行政效能，最大程度为公民、法人和其他组织提供便利。

第二章 制定职责和权限

第七条 应急管理部门行政处罚裁量权基准由应急管理部制定，国家消防救援局、国家矿山安全监察局、中国地震局按照职责分别制定消防、矿山安全、地震领域行政处罚裁量权基准。

各省、自治区、直辖市和设区的市级应急管理部门，各省、自治区、直辖市消防救援机构，国家矿山安全监察局各省级局，各省、自治区、直辖市地震局可以依照

法律、法规、规章以及上级行政机关制定的行政处罚裁量权基准，制定本行政区域（执法管辖区域）内的行政处罚裁量权基准。

县级应急管理部门可以在法定范围内，对上级应急管理部门制定的行政处罚裁量权基准适用的标准、条件、种类、幅度、方式、时限予以合理细化量化。

第八条 应急管理部门行政许可、行政征收征用、行政强制、行政检查、行政确认、行政给付以及其他行政行为的行政裁量权基准，由负责实施该行政行为的应急管理部门或者省（自治区、直辖市）应急管理部门按照法律、法规、规章和本级人民政府有关规定制定。

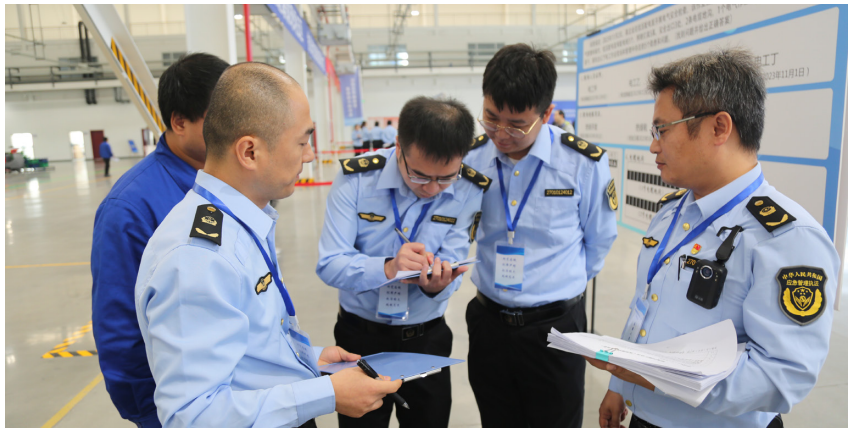
第九条 应急管理部门应当采用适当形式在有关政府网站或者政务服务大厅、本机关办事机构等场所向社会公开应急管理行政处罚裁量权基准，接受公民、法人和其他组织监督。

第三章 范围内容和适用规则

第十条 应急管理行政处罚裁量权基准应当坚持过罚相当、宽严相济，避免畸轻畸重、显失公平。

应急管理行政处罚裁量权基准应当包括违法行为、法定依据、裁量阶次、适用条件和具体标准等内容。

第十一条 法律、法规、规章规定对同一种违法行为可以选



择处罚种类的，应急管理行政处罚裁量权基准应当明确选择处罚种类的情形和适用条件。

法律、法规、规章规定可以选择处罚幅度的，应急管理行政处罚裁量权基准应当确定适用不同裁量阶次的具体情形。

第十二条 罚款数额的从轻、一般、从重档次情形应当明确具体，严格限定在法定幅度内。

罚款为一定金额倍数的，应当在最高倍数与最低倍数之间合理划分不少于三个阶次；最高倍数是最低倍数十倍以上的，应当合理划分不少于五个阶次；罚款数额有一定幅度的，应当在最高额与最低额之间合理划分不少于三个阶次。

第十三条 应急管理部门实施行政处罚，纠正违法行为，应当坚持处罚与教育相结合，发挥行政处罚教育引导公民、法人和其他组织自觉守法的作用。

应急管理部门实施行政处罚时，应当责令当事人改正或者限期改正违法行为。

当事人有违法所得，除依法应当退赔的外，应当予以没收。

法律、行政法规规定应当先予没收物品、没收违法所得，再作其他行政处罚的，不得直接选择适用其他行政处罚。

第十四条 不满十四周岁的未成年人有违法行为的，不予行政处罚，责令监护人加以管教；已满十四周岁不满十八周岁的未成年人有违法行为的，应当从轻或者减轻行政处罚。

第十五条 精神病人、智力残疾人在不能辨认或者不能控制自己行为时有违法行为的，不予行政处罚，但应当责令其监护人严加看管和治疗。间歇性精神病人在精神正常时有违法行为的，应当给予行政处罚。尚未完全丧失辨认或者控制自己行为能力的精神病人、智力残疾人有违法行为的，可以从轻或者减轻行政处罚。

第十六条 违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不



予行政处罚。

除已经按照规定制定轻微违法不予处罚事项清单外，根据本条第一款规定对有关违法行为作出不予处罚决定的，应当经应急管理部门负责人集体讨论决定。

当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，应急管理部门应当对当事人进行教育。

第十七条 当事人有下列情形之一的，应当依法从轻或者减轻行政处罚：

(一) 主动消除或者减轻违法行为或者事故危害后果的；

(二) 受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；

(三) 主动供述应急管理部门及其他行政机关尚未掌握的违法行为的；

(四) 配合应急管理部门查处违法行为或者进行事故调查有立功表现的；

(五) 法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。

第十八条 当事人存在从轻处罚情节的，应当在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较轻、较少的处罚种类或者较低的处罚幅度。

当事人存在减轻处罚情节的，应当适用法定行政处罚最低限度以下的处罚种类或者处罚幅度，包括应当并处时不并处、在法定最低罚款限值以下确定罚款数额等情形。

对当事人作出减轻处罚决定的，应当经应急管理部门负责人集体讨论决定。

第十九条 当事人有下列情形之一的，应当依法从重处罚：

(一) 因同一违法行为受过刑事处罚，或者一年内因同一种违法行为受过行政处罚的；

(二) 拒绝、阻碍或者以暴力方式威胁行政执法人员执行职务的；

(三) 伪造、隐匿、毁灭证据的；

(四) 对举报人、证人和行政执法人员打击报复的；

(五) 法律、法规、规章规定其他应当从重处罚的。

发生自然灾害、事故灾难等突发事件，为了控制、减轻和消除突发事件引起的社会危害，对违反突发事件应对措施的行为，应当依法快速、从重处罚。

当事人存在从重处罚情节的，应当在依法可以选择的处罚种类和处罚幅度内，适用较重、较多的处罚种类或者较高的处罚幅度。

第二十条 对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规定应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。

对法律、法规、规章规定可以处以罚款的，当事人首次违法并按期整改违法行为、消除事故隐患的，可以不予罚款。

第二十一条 当事人违反不同的法律规定，或者违反同一条款的不同违法情形，有两个以上应当给予行政处罚的违法行为的，适用不同的法律规定或者同一法律条款规定的不同违法情形，按照有关规定分别裁量，合并处罚。

第二十二条 制定应急管理行政许可裁量权基准时，应当明确行政许可的具体条件、工作流程、

办理期限等内容，不得增加许可条件、环节，不得增加证明材料，不得设置或者变相设置歧视性、地域限制等不公平条款，防止行业垄断、地方保护、市场分割。

应急管理行政许可由不同层级应急管理部门分别实施的，应当明确不同层级应急管理部门的具体权限、流程和办理时限。对于法定的行政许可程序，负责实施的应急管理部门应当优化简化内部工作流程，合理压缩行政许可办理时限。

第二十三条 法律、法规、规章没有对行政许可规定数量限制的，不得以数量控制为由不予审批。

应急管理行政许可裁量权基准涉及需要申请人委托中介机构提供资信证明、检验检测、评估等中介服务的，不得指定具体的中介服务机构。

第二十四条 法律、法规、国务院决定规定由应急管理部门实施某项行政许可，没有同时规定行政许可的具体条件的，原则上应当以规章形式制定行政许可实施规范。

第二十五条 制定应急管理行政征收征用裁量权基准时，应当明确行政征收征用的标准、程序、权限等内容，合理确定征收征用财产和物品的范围、数量、数额、期限、补偿标准等。

对行政征收项目的征收、停

收、减收、缓收、免收情形，应当明确具体情形、审批权限和程序。

第二十六条 制定应急管理行政强制裁量权基准时，应当明确强制种类、条件、程序、期限等内容。

第二十七条 制定应急管理行政检查裁量权基准时，应当明确检查主体、依据、标准、范围、方式和频率等内容。

第二十八条 根据法律、法规、规章规定，存在裁量空间的其他行政执法行为，有关应急管理部门应当按照类别细化、量化行政裁量权基准和实施程序。

第二十九条 应急管理部门在作出有关行政执法决定前，应当告知行政相对人行政执法行为的依据、内容、事实、理由，有行政裁量权基准的，应当在行政执法决定书中对行政裁量权基准的适用情况予以明确。

第四章 制定程序和管理

第三十条 应急管理行政裁量权基准需要以规章形式制定的，应当按照《规章制定程序条例》规定，履行立项、起草、审查、决定、公布等程序。

应急管理部门需要以行政规范性文件形式制定行政裁量权基准的，应当按照国务院及有关人民政府关于行政规范性文件制定和监督管理工作有关规定，履行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、公开发

布等程序。

第三十一条 应急管理行政裁量权基准制定后，应当按照规章和行政规范性文件备案制度确定的程序和时限报送备案，接受备案审查机关监督。

第三十二条 应急管理部门应当建立行政裁量权基准动态调整机制，行政裁量权基准所依据的法律、法规、规章作出修改，或者客观情况发生重大变化的，应当及时按照程序修改并公布。

第三十三条 应急管理部门应当通过行政执法情况检查、行政执法案卷评查、依法行政考核、行政执法评议考核、行政复议附带审查、行政执法投诉举报处理等方式，加强对行政裁量权基准制度执行情况的监督检查。

第三十四条 推进应急管理行政执法裁量规范化、标准化、信息化建设，充分运用人工智能、大数据、云计算、区块链等技术手段，将行政裁量权基准内容嵌入行政执法信息系统，为行政执法人员提供精准指引，有效规范行政裁量权行使。

第五章 附则

第三十五条 本规定自2024年1月1日起施行。原国家安全生产监督管理总局2010年7月15日公布的《安全生产行政处罚自由裁量适用规则（试行）》同时废止。

企业主体责任不落实 安全监管不到位

——四川雅安成名高速公路名山服务区“11·7”爆燃事故调查分析

2023年11月7日,四川雅安境内发生一起装载重烃的危险货物车辆泄漏爆炸燃烧事故,造成2人死亡、2人受伤,直接经济损失441万元。

2023年11月6日22时,中弘能源公司鄢某电话通知李某波到中弘能源公司装运重烃,李某波随即电话通知陈某明。11月7日8时,李某波回复鄢某装运车辆11月7日中午到达中弘能源公司。8时56分、9时1分,陈某明先后两次电话通知何某到中弘能源公司装运重烃,将重烃运到宝璐机械公司。陈某明于10时3分电话告知宝璐机械公司总经理赵某有重烃运到,赵某同意接收。12时56分,驾驶员何某搭载押运员何某权驾驶川R88504到达中弘能源公司,15时1分该车驶离充装现场。15时25分,何某驾驶川R88504从中弘能源公司出发,途经省道210、国道351、国道318、茶马大道。16时11分,该车辆从G5京昆高速雅安西康大桥收费站进入高速公路。16时45分,川R88504进入S8成名高速名山服务区(成都方向)。2名服务区

保安先后于16时46分、48分指引该车停放至危化品车位,16时50分该车停至服务区危化品车位。17时24分,川R88504驶离危化品车位,在服务区出口处,何某、何某权发现车辆异常并下车查看。随即何某驾车返回服务区危化品车位,何某权跑步到达危化品车位。17时28分,何某、何某权拿上维修工具后登上罐顶。2人同时对油气回收阀连接软管泄漏点进行处置。随后,何某、何某权打开人孔小盖压板。17时32分43秒,罐体顶部重烃开始喷出,并迅速扩散形成气体云团。17时33分38秒,气体云团遇服务区综合楼外正常运行的制冷设备压缩机组产生的电火花发生爆燃。

《S8成名高速名山服务区“11·7”一般爆燃事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是:川R88504柴油罐车违法运输重烃,且罐体呼吸阀不能起到泄压作用。运输过程中罐内压力升高,气体从罐车顶部油气回收阀连接管处泄漏。驾驶员、押运员违规处置泄漏点时致重烃喷出,重烃与空气混合形成爆炸性气体云团,遇

服务区综合楼外运行的非防爆制冷设备压缩机组引发爆炸燃烧。

造成该事故的间接原因主要有:

重烃运输企业主体责任不落实。运输企业对所属车辆失管失控失察,未落实车辆动态监控、安全教育、电子运单等管理规定;未对车辆运输介质符合性进行管控;未及时发现运输车辆运输介质不符合承运要求,私自更换押运员等事故隐患;未对车辆驾驶员、押运员进行有效管理,未组织驾驶员、押运员开展应急救援演练。

重烃产生企业安全管理不到位。未对重烃危险性进行充分辨识、分析,未制定重烃充装相关管理制度及操作规程。

重烃经营企业管理混乱。未向承运人提交危险货物托运清单,未安排符合重烃运输要求的车辆进行运输。

行业部门监管不到位。行业部门未认真履行行业安全监管工作职责,日常监督检查不深入、不细致。

消防宣传教育薄弱 日常网格化监管排查不到位

——北海市海城区“6·19”火灾事故调查事故分析

2023年6月19日，北海市海城区中街街道幸福里社区菜园里路42号民房发生火灾，烧毁摩托车2辆、电动自行车8辆、部分家具、衣物等物品，造成2人死亡、4人受伤，直接经济损失为232581元。

北海市海城区中街街道幸福里社区菜园里路42号民房内共住16人。19日4时2分，火灾发生时，租户梁某和覃某因及时发现，已自行逃生；租户伍某被烟气呛醒后发现一楼大厅火情，随后起身叫醒李某就去接水打湿被子逃生，后因火势太大又返回房间并拨打“119”电话报警。4时15分，海城区消防救援大队、海南站、重庆路站、海上站相继到达现场，并立即组织开展搜救人员和灭火行动。4时20分，支队全勤指挥部到达现场，指挥灭火救援工作。截止4时47分，消防救援人员共搜救（营救、疏散）出被困人员14人，其中，2人死亡，4人受伤。

《北海市海城区“6·19”火灾事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：该起火灾发生在深夜，住户均已入睡，且建筑内各住户均住在楼上，未能及时发现火情，待发现火灾时火势已处于猛烈燃烧阶段，一层大厅前门已被火势封堵，人员自救逃生严重受限。该民房违规加建，

擅自封闭楼顶平台，加装防盗网窗，导致楼顶和窗户部位的逃生通道封闭，人员逃生受阻。防火防烟分隔不到位，起火部位有较多电动自行车、摩托车、助燃剂、橡胶等可燃助燃物品，未与其他部位进行有效防火分隔，其余部位也未采取任何防火防烟措施，导致火势猛烈，有毒气体扩散迅速，人员逃生自救难度极大。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

民房内无火灾自动报警及自动灭火设施。该民房建设时作为居民自建住宅建设，由郭伟敏购买后出租给他人用作群租房对外出租。整栋楼房内除一层大厅门口放置有2具灭火器外，无其他任何消防设施，且火灾发生后，一层大厅门口的2具灭火器均被烧毁，未发挥作用。首次报警，经过将近4分钟，延误了火灾扑救和逃生的最佳时间。

缺少必要的防火分隔。建筑大厅内延北侧墙窗口下方安装了10个电源插座，供停放在大厅内的电动自行车充电使用。周海杰接手承租后仍延续使用大厅及电源插座为租户提供电动自行车、摩托车的停放充电，并对充电车辆收取每月20元电费。一楼电动自行车停放充电场所与建筑内楼梯间并无防

火分隔。电动自行车着火后，有毒热烟气迅速沿楼梯间蔓延至整栋楼，且该楼楼顶无露台或开口等排烟口，导致热烟气聚集，造成一楼起火，住在楼上的人员逃生困难。

街道、社区消防基础设施和消防力量薄弱。起火建筑附近菜园里路道路狭窄且停放大量私家车，导致消防车通行困难，消防队到场扑救空间受限。包括起火建筑在内的社区居民自建房，普遍无独立式感烟火灾探测报警器或灭火器等消防产品用于火灾报警和扑救。中街街道办、幸福里社区志愿消防队、微型消防站等多种形式消防救援力量形同虚设。

日常网格化监管排查不到位。街道、社区网格力量消防安全责任落实不到位，消防网格化服务管理工作未落实到位，对居民自建房等日常排查不够深入、具体，未能及时排查发现菜园里片区存在的普遍火灾隐患，督促整改问题，或虽发现隐患问题但未形成整改闭环。

消防宣传教育不到位。起火建筑房东、辖区社区及街道派出所消防宣传不精准、不到位，对起火建筑的租户开展经常性消防安全教育和注意事项的告知不到位，未能告知正确的逃生自救方法，火灾发生时人员盲目逃生，造成人员伤亡。

安全管理缺失 地方监管不到位

——山西长治联盛首阳山煤业有限公司“7·17”一般顶板事故调查分析



2022年7月17日，山西长治联盛首阳山煤业有限公司（以下简称首阳山煤业）井下3[#]煤一采区运输巷325m-336m处发生一起一般顶板事故，造成2人死亡，直接经济损失358万元。

7月17日6时10分左右，综掘队队长管国政组织召开八点班班前会，当班出勤40人。跟班副队长王文学将作业人员分成四组：一组13人由班长马贵红带领在3110回风顺槽掘进作业；二组6人由机电班长王泽带领在3106运输巷口拆卸综掘机；三组10人由机电队长王爱军带领在3106切眼安装综掘机二运；四组10人由班长贾浩波带领在3106切眼搬运综掘机二运。王文学在各个作业点进行巡查。7时40分左右作业人员相继入井作业，8时15分左右到达作业地点。8时30分左右，综掘队跟班副队长王文学走到3[#]煤一采区运输巷扩帮处发现底板不平、底煤较多，随即安排副班

长李栋、支护工申军良清理底煤，二人携带尖镐等工具开始清煤作业。13时22分，安全员郭学武在3110回风顺槽掘进工作面听到“砰”一声巨响，立即走到顺槽口查看，发现3[#]煤一采区运输巷扩帮处发生冒顶，13时23分，向矿调度室进行报告。

《山西长治联盛首阳山煤业有限公司“7·17”一般顶板事故调查报告》指出，造成此次事故的直接原因是作业人员在3[#]煤一采区运输巷扩帮处清煤过程中，刨挖松动棚腿下的底板，致使棚梁失稳倾倒，顶板垮落。

造成该事故的间接原因主要有：

现场施工随意性大。扩帮位置选址随意，选择在地质条件复杂区域进行扩帮。扩帮作业时，作业人员现场施工随意性大，未按措施支护顶板，存在随意变更扩帮方向和扩帮长度、回撤大多数原工字钢棚棚腿后未进行恢复、

补强锚索支护不及时、违规使用4.3m的短锚索、锚索打设数量不足、锚索预紧力不足、扩帮套棚过程中顶梁间未安设金属拉杆等诸多问题。

技术管理不到位。《3[#]煤一采区运输巷扩帮安全技术措施》有漏洞，锚固剂选型不合理，未对锚固力试验和工程质量验收提出要求。相关业务部门对扩帮措施审查把关不严，监督落实不到位。

安全管理缺失，安全检查流于形式。首阳山煤业对单项工程和顶板管理重视不够，扩帮作业期间安全管理不到位。作业期间未进行锚固力试验，扩帮结束未组织单项工程质量验收。带班矿领导、安全员巡回检查流于形式，扩帮作业期间组织安全大检查未发现存在的支护隐患。

主体企业安全监督管理不力。联盛公司对首阳山煤业安全措施落实情况和安全管理工作监督指导不力；对矿井安全风险管控和隐患排查治理工作监督管理不到位；未认真吸取2017年山西长治联盛长虹煤业有限公司“3·9”较大顶板事故教训，以致同类事故在本公司重复发生。

地方监管部门安全监管不到位。上党区应急管理局第三五人巡查小组和驻矿安检站对首阳山煤业安全监督检查不到位。

打好烟花爆竹燃放安全“主动仗”

◇ 杨维立

1月5日，“湖南消防”微信公众号通报一起孩子燃放烟花棒引发火灾事故：1月1日15时，长沙县南塘冲社区一小区车库发生火灾，经查系一名孩子燃放烟花棒时不慎点燃装修围挡物引发，火势蔓延引燃一旁的电瓶车，致13辆电瓶车被烧成铁架，未造成人员伤亡。

现场视频显示，火灾现场烈焰熊熊，浓烟滚滚，此次事故虽没有造成人员伤亡，但惊心动魄的场景，仍令人不由得心有余悸。

2023年12月26日，全国人大常委会法工委的审查报告公布，其中对地方性法规规定全面禁售、禁燃烟花爆竹的问题进行了审查，审查结果表明，全面禁售、禁燃是不合法的，地方需要修改禁燃令。此消息一出，网上一片喜气洋洋，不少人期待地表示“年味要回来了”。然而，在修改全面禁售禁燃烟花爆竹规定的同时，如何更好地预防燃放烟花爆竹引发火灾、炸伤等事故，成为各地亟待破解的课题。

据国家消防救援局网站的数据统计，2023年春节假期，各地因燃放烟花爆竹引发火灾1.2万起，酿成了不少悲剧。大量案例表明，儿童天性喜爱玩耍，但自我保护意识、风险预判能力较弱，容易成为燃放烟花爆竹事故的受害者、惹祸者。2023年2月1日，河南漯河召陵区韶山北路，三个

七岁左右的孩子在路边放鞭炮玩耍，旁边也没有大人陪同。孩子们把鞭炮点燃扔到了附近的井盖里，引起爆炸，致一死一伤。

惨痛的事故犹在眼前，悲痛的教训令人沉重。事实也表明，烟花爆竹不该一禁了之，更不能“一放了之”。尤其是今年烟花爆竹燃放在一些地方、一些时段内有所放宽，如何引导群众尤其是孩子文明燃放，更加考验各地的治理能力和水平。

烟花爆竹属于易燃易爆危险品，在生产、经营、储存、运输、燃放等各个环节都容易发生安全事故。近日，国家邮政局市场监管司与应急管理部、公安部相关司局对涉嫌违规寄递烟花爆竹的多家快递企业进行联合约谈，要求他们从思想认识、组织领导、责任措施等方面扛起安全责任，切实保障人民群众生命财产安全。这不仅是在向快递业施以强大的责任压力，也传递了全环节严管严控，打好安全“主动仗”的强烈信号。

各地政府要积极担当作为，压紧压实责任，层层传递压力，下足功夫，深入学校、社区开展烟花爆竹安全宣传活动，加大监管执法力度，对违法储存、运输、销售烟花爆竹等行为做到发现一起，查处一起，以儆效尤。以治标促治本，深化标本兼治，推动烟花爆竹领域安全隐患排查整治

工作不断走深走实。

坚持堵疏并举，积极营造安全燃放环境。比如，在允许燃放烟花爆竹的地区，要结合群众意愿，尽早设置燃放点，并设立显著标志，通过小区微信群、张贴通知等形式公而告之。此外，还需广泛发动群众，采取划片管理、组建志愿者队伍、发动党员干部带头参与等方式，不断凝聚共建共治共享的文明力量，加强燃放安全宣传和管理，发现有人违规燃放的，第一时间劝阻或者报警，确保防患于未“燃”。

寒假将至，各学校要加强安全教育，充分利用升旗仪式、晨会、班会等机会，采取孩子们喜闻乐见的方式，比如视频、动画、事故现场影像等，引导学生依法文明燃放烟花爆竹，增强他们的自我保护意识和能力。家长及其他监护人也要切实履行好监护职责，坚决不让孩子单独燃放烟花爆竹，并且以身作则、言传身教，引导孩子们远离燃放风险。

人间烟火处，年味渐浓时，而安全永远是欢乐祥和迎新年的前提和保障。各地政府、学校、家庭、社区组织等各方齐心协力打好“组合拳”，坚持让烟火气与文明同行，携手打好安全“主动仗”，方能最大程度地防范各类燃放烟花爆竹事故的发生，为“祖国花朵”撑起“平安蓝天”。

西安市

★ 召开粉尘涉爆在线监测现场推进会

为落实应急管理部、省应急管理厅关于粉尘涉爆在线监测工作要求，加快全市涉粉 10 人以上企业在线监测数据接入工作，近日，西安市应急管理局在蓝田县组织召开全市粉尘涉爆企业在线监测现场推进会。

会议指出，当前该市粉尘涉爆在线监测工作正在加快推进，陕西南洋迪克家具制造有限公司联合数据赋能（陕西）科技有限公司，积极对接应急管理部大数据中心，在全省率先接入部平台系统，取得了全省“零的突破”。

会议强调，要全面摸清底数，加快隐患整改，全面开展 1 次辖区粉尘涉爆企业底数摸排，全面开展粉尘涉爆隐患问题排查，切实将粉尘涉爆隐患问题整改到位；要逐项对照排查，完善设备设施，对涉粉作业人数 10 人以上的企业，于 2023 年 12 月 31 日前实现感知设备信号应接尽接，仍有缺失的感知设备设施必须于 2024 年 1 月 31 日前安装完成，并于 2 月底前完成补接；要高效汇集数据，做好数据对接；该局采取免费专家指导服务的形式，逐企上门进行指导服务。加快示范引领，完善激励措施，该局采取激励奖励与执法惩戒相结合的形式，督促企业加快工作进度。

（语 卿）

咸阳市

★ 以演筑防 开展危化品储存装置泄漏事故演练

为全面检验该市危化品行业应急处置机制，健全完善应急处置体系，进一步提高和增强危化品生产安全事故应急救援能力，近日，由咸阳市应急管理局、咸阳市消防救援支队、兴平市人民政府主办的咸阳市危险化学品储存装置泄漏事故应急救援演练在兴平市陕西永兴环能科技股份公司举行。

此次演练通过模拟甲胺储罐出口管道漏料和人员中毒需要应急救援事件，检验相关企业和应急部门在危险化学品的储存、装卸环节的应急处置和快速反应能力，以模拟实战强化企业安全生产意识，提高咸阳市企地联防应急救援能力。整个演练过程，各参演单位密切配合、响应迅速、处置得当，圆满完成了演练设定的各项任务，达到了检验预案、磨合机制、锻炼队伍、提高能力的既定目标，也为今后处置类似突发事件积累了经验。

演练结束后，该局局长对此次演练进行了总结，要坚决防范化解重大安全风险，严格落实“三管三必须”责任，高度警惕危险化学品行业重大风险，紧盯生产、经营、储存、运输、危废处置、使用各环节，坚持源头严防、过程严管、风险严控；要全面提升应急救援能力，按照从严从难、从实战出发的原则，定期组织开展多种形式的应急演练，通过演练找差距、补短板、强弱项，构建应急管理部门与相关部门、企事业单位沟通协调配合、高效运作的工作机制；严格落实应急预案各项责任和措施，全面提升应急救援队伍实战化能力，确保在党和人民需要的时候拉得出、上得去、打得赢。

（杨睿宁）

铜川市

★ 开展救灾物资前置工作 构建灾害防御堡垒

为进一步推进综合减灾向基层延伸，织密基层救灾物资储备网络体系，全面加强基层应急能力建设，近日，铜川市应急管理局向 5 个区县 9 个乡镇（街道）、72 个村（社区）前置棉大衣、棉被、应急包、折叠床、取暖炉等市级应急救灾物资共计 14 类 7560 件（套）。同时，按照省厅安排，该局向宜君县、王益区、耀州区紧急调拨帐篷、棉衣裤、棉被等冬春救助物资 2767 件（套），全力以赴做好受灾群众的救助保障工作，有效预防低温雨雪冰冻天气带来的影响，确保群众安全过冬温暖过年。

目前，该局已分五个批次向全市 29 个乡镇（街道）、230 个村（社区）前置应急救灾物资 14 类 3 万余件，实现了乡镇（街道）、村（社区）应急救灾物资储备点覆盖率达到 50% 以上。应急救灾物资前置到乡镇（街道），促进了全市防灾减灾救灾工作机制的健全完善，有利于提高应急救灾反应速度和救援能力，为基层防灾减灾救灾奠定坚实的物资保障基础，真正实现救灾物资储备“备得足、储得好、管得住”。

下一步，该局将加强对应急救灾物资储备点管理和应急救灾物资使用的指导、监督，确保这些前置物资管理科学、使用规范，切实发挥好灾害救助的兜底保障作用。

（赵洁）

渭南市

★ 打铁还需自身硬 严抓实训强本领

为进一步提升干部职工应急救援反应能力，增强责任感、使命感、凝聚力和战斗力，近日，渭南市应急管理局开展应急救援技能培训，局机关和局属单位 100 余人参加。

此次培训立足现有装备器材，结合任务需求，设置指挥部搭设与撤收、指挥部会议系统构造、通信指挥器材安装与使用、防火服穿戴、灭火器材的操作使用、常用绳结打法、冲锋舟操作及救生衣穿戴等 8 项训练内容。“帐篷搭设必须团队协作，风力灭火器操作要聚精会神，油锯使用得胆大心细……”按照教练员的讲解和要求，大家以先理论后实操的步骤，在各个区域一一展开训练。

“我们要以此次培训为契机，切实增强应对突发事件的能力，不断提高预防和处置突发事件的水平。”参训人员纷纷表示，要加强训练提升技能，真正实现“人人讲安全、个个会应急”的目标，使应急系统成为真正的处突利器、能打硬仗的铁拳，确保遇有险情能够快速响应、正确处置，为保障人民群众生命财产安全、维护全市社会和谐稳定贡献力量。

（武茵茵）

汉中市

★ 深化全员包联监管机制 提升本质安全水平

为有效化解该市工贸行业安全监管难点，汉中市应急管理局积极探索创新，率先建立了全员参与加强工贸行业安全监管工作制度，将工贸八大行业中的重点行业领域、涉及危险作业较多、近三年发生过生产安全事故的 100 户企业纳入全员帮扶指导名单，每季度开展督导帮扶检查，有力提升了工贸企业本质安全水平。

该局县级干部牵头、全局干部积极参与，通过实地检查、查阅资料、座谈交流等形式，深入包联工贸企业开展安全检查和指导服务，针对企业的主要风险点，提出科学合理的防控建议，点对点交办问题隐患，提出具体的整改要求。2023 年以来，全员共包联工贸企业 456 户（次），发现各类问题隐患 1043 项。

该机制的运行推广，既促进了全局思想融合、岗位融合、业务融合，培养造就高素质全能型干部队伍，又能有效解决工贸行业布局分散、监管力量薄弱的突出问题。下一步，该局将紧盯隐患整改，对问题隐患整改进度、质量等情况进行“回头看”，确保隐患整改到位。同时，继续与企业保持日常联系，指导帮助企业提高安全生产意识、健全管理机制、落实主体责任，协调解决企业发展中的实际问题，切实推动该市工贸企业健康持续发展。

（马土桥）

渭南市高新区

★ 落实主体责任 防范重大风险

近日，渭南市高新区应急管理局组织召开危险化学品领域“隐患大排查、问题大整治”专项行动推进会，全区 24 家重点危险化学品企业主要负责人和安全管理人員参加会议。

此次会议学习了习近平总书记对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故作出的重要指示和李强总理批示，传达学习了渭南市应急管理局《关于危险化学品领域“隐患大排查、问题大整治”专项行动情况的通报》文件精神，并对专项行动及执法重点工作进行再部署、再强调、再落实，确保岁末年初企业安全稳定运行。

会议指出，要深刻认识本次“隐患大排查、问题大整治”专项行动的重要意义和深刻内涵，严防因极端恶劣天气引发生产安全事故，认真做好防冻、防凝、防静电等各项安全防范措施；要围绕危险化学品领域特点，严查实改重大安全问题，紧扣专项行动 8 项重点工作，确保行动取得实效；要夯实企业主体责任，提升本质安全水平，积极开展相关法律法规学习，推行安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高全体员工发现问题和解决问题的能力；要及时安排部署，落实当前各项防范措施，严查密防各类风险隐患，坚决防范遏制事故发生。

（洪 玮 李西安）

汉中市南郑区

★ 开展应急演练 提升处突能力

为切实做好全区今冬明春森林防灭火工作，进一步增强应对突发事件、提升处置森林火灾的综合能力和应急反应能力，有效检验森林防灭火应急扑火队伍的综合素质，近日，汉中市南郑区森防办在碑坝镇西河村组织开展了“2023-2024年冬春季森林防灭火应急综合演练”。

本次演练模拟碑坝林场杨家庄管护站辖区内的国有林地发生火情，林场立即拨打区森防办电话请求增援，汉中市南郑区森防办立即启动应急预案，并组织区应急局、区林业局、碑坝镇人民政府、国有碑坝林场进行会商，赶赴现场组建了现场临时指挥所，调用了碑坝林场应急扑火队伍携带灭火弹、风力灭火机、二号扑火工具、消防水袋等灭火器材奔赴火场展开灭火救援行动。在扑火队员的紧密联合、团结协作下，火情火险被全面控制，火灾隐患被彻底消除。

此次森林防灭火应急综合演练累计出动森林防灭火队伍、联动单位、后勤保障人员 60 余人，完成了火情警报、预警集合、启动响应、组织扑救、善后处置等五项演练科目。整个演练过程，从发现火情到启动响应、开展扑救等环节队伍集结迅速、分工明确、密切配合、有条不紊，充分展示了扑火队员们的快速反应能力和实战能力，演练达到了预期效果。

（李 慧）

安康市汉滨区

★ 专家授课现场考核 强化安全意识

近日，安康市汉滨区应急管理局组织召开烟花爆竹零售经营户安全教育培训会，全区烟花爆竹零售经营户共计 514 人参加培训。茨沟镇、谭坝镇、瀛湖镇、流水镇等 17 个非烟花爆竹禁燃禁售镇办应急办负责人参加会议。

会议要求，提高认识，各经营户要增强安全意识，时刻紧绷安全弦，深刻吸取烟花爆竹事故惨痛教训，克服麻痹大意，加强安全管理；加强学习，各经营户要认真学习安全生产、烟花爆竹零售经营相关法律法规和安全管理知识，提高安全管理能力和意识，严防事故发生；守法经营，各经营户要依法依规开展经营活动，严格按照国家规定的进货渠道合法进购烟花爆竹，严禁进购、销售“假大空”等非法烟花爆竹产品；加强管理，各经营户要切实加强经营店面日常安全管理，按要求配备消防器材，张贴安全警示标识，严禁超量、超范围储存、销售烟花爆竹产品，确保安全经营。

本次培训聘请省级烟花爆竹专家进行授课，培训会上，专家详细解读了《烟花爆竹安全管理条例》《烟花爆竹经营许可实施办法》等法律法规，对烟花爆竹储存、运输、销售、燃放等各个环节的安全管理要求进行了重点讲解。同时，结合烟花爆竹典型案例，深入剖析原因，理论联系实际，强化了培训效果，使各经营户进一步掌握了烟花爆竹安全管理知识和应急处置能力。会后，组织所有经营户进行了烟花爆竹安全教育培训考试。

通过此次培训，进一步增强了各经营户的安全责任意识 and 安全管理意识，提升了各从业人员的安全生产知识和应急处置能力，为全区烟花爆竹领域安全形势持续稳定打下了坚实基础。

（丁双博）

千阳县

★ 严把三关 科学开展烟花爆竹销售布点规划

近期，千阳县应急管理局开展2023年烟花爆竹经营（零售）布点规划工作，严把质量关、审查关、供销关，着力规范全县烟花爆竹零售经营秩序，优化烟花爆竹零售经营格局，从源头杜绝问题隐患发生。

严把总量关。按照“保障安全、统一规划、合理布局、总量控制、适度竞争”总要求，科学布置规划全县零售点，布点数量在原有基础上只减不增；有效减轻燃放烟花爆竹产品对大气、水、土壤生态环境的污染，推动生态环境质量实现显著改善。

严把审查关。按照“谁现场核查，谁签名负责”的原则，对申请人提交的申请材料、零售点周边环境 and 内部安全设施严格把关；坚决纠正上宅下店、前店后宅、混杂经营和安全间距不足等突出问题，建立科学合理、规范合法、公平公正、安全便民的烟花爆竹经营新秩序。

严把供销关。严格实施对非法生产、经营、储存、运输等各环节的整治，防止伪劣产品进入流通环节；严查各经销点随意变更经营场所，采购和销售非法生产的烟花爆竹产品、超量储存和一证多点、一店多点，离店经营、店外摆卖、流动经营、沿街兜售等行为，确保了布点规划顺利进行。

（倪伟）

米脂县

★ 开展延榆高铁项目安全生产检查工作

近日，米脂县安委会组织开展延榆高铁项目安全生产检查并召开座谈会。米脂县委常委、常务副县长樊小荣，副县长常志雄，县应急管理局、县交通局、县住建局、县公安局、县消防救援大队等相关单位负责人参加。

检查组一行先后来到龙镇赵庄隧道斜井项目、城郊镇五里沟村镇川隧道项目以及孟家岔村多岔沟大桥项目等地，听取了项目负责人关于施工组织、安全质量管控与施工进度等方面的汇报。座谈会上，该县应急管理局负责人说明了本次检查来意，各参与检查负责人分别反馈了检查中所发现的问题。

会议强调，各相关单位要提高思想认识，深刻认识安全形势的严峻性、安全生产工作的重要性；要提高政治站位，全面提速提效，主动服务、靠前服务，为项目建设创造良好环境；要落实好安全生产主体责任，从严从实从细抓好安全生产各项工作；要根据此次检查中发现问题进行全面整改，同时加大防火巡查和隐患整改力度，切实将各项整改措施落实到位；施工单位要在保证质量和安全的前提下，合理安排施工力量，进一步提高项目推进效率，确保项目早日竣工、投入使用。

（常超）

子洲县

★ 安全发展“向前走” 隐患整改“回头看”

为巩固安全生产工作整改成效，有效防范各类安全事故发生，树牢安全生产发展理念，近日，子洲县应急管理局深入辖区企业，开展安全生产“回头看”，确保隐患整改“百分百”。

在延长油田股份有限公司子洲采油厂，执法人员对2023年全省交叉执法检查发现问题隐患整改情况进行了认真检查，看企业是否整改到位，是否存在新的隐患，重点检查了企业的安全管理机构设置和安全人员配备、教育培训落实、隐患排查治理、应急演练执行等资料台账。随后深入生产一线，对企业安全投入是否到位、安全设备是否经常性维护和定期检测、从业人员是否按操作规程作业、设备上是否设置明显安全警示标志等进行了现场检查。同时，执法人员积极向企业员工宣传了安全生产相关法律法规及安全生产常识，进一步增强一线员工的安全防范意识。

下一步，该局将在前期专项整治工作基础上，进一步督促完善风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，不断深化重点行业领域专项整治，持续治理重点环节安全风险隐患，切实消除企业安全生产过程中的安全隐患，助力企业自查自纠，精准查找问题隐患，进一步提升企业安全生产管理水平。

（吕慧）

佛坪县

★ 举办森林防灭火培训 强化实际处突本领

为切实把主题教育成果转化为做好森林防灭火工作的强大力量和实际行动，近日，佛坪县举办森林防灭火业务培训班，提高工作人员业务素质，落实防火工作责任。

此次培训主要围绕林区火灾的预防监测，森林火灾种类、特点及危害，发生的规律，森林火灾立案查处标准、森林火灾预案修编，火灾信息报送等内容进行了详细讲解。培训内容结合典型案例，让参训人员更加容易掌握森林防灭火知识。

持续强化宣传，在营造浓厚的森林防火氛围上下功夫。利用宣传车、广播、标语、宣传牌等形式，将森林防灭火知识宣传到户到人；明确“四头”责任人，建立森林防灭火工作清单，落实各级责任。

持续压实责任，在火源管控上下功夫。在重点林区和主要进山口设置检查卡站，落实责任人；对农耕用火人员、痴呆傻哑人员登记造册，落实监护人；坚决遏制违规用火，未经批准违规野外用火的一律严肃处理。

持续加强能力提升，在“救”上下功夫。建强扑火队伍并开展培训演练，配足配齐扑火装备和物资；提升救援能力。

“通过此次培训，拓展了知识，充分认识到森林防灭火工作的重要性、长期性、复杂性和艰巨性。”参训人员纷纷表示，进一步增强了基层干部森林防灭火工作责任，强化了森林防灭火工作流程、工作重心。

（冯堂飞）

地震来了怎么办？



2023年12月18日，甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震，造成甘肃、青海多地不同程度受灾。2024年1月23日，新疆阿克苏地区乌什县发生7.1级地震，截至23日晚20时，造成3人遇难，5人受伤。地震的突发性强、破坏力大，掌握正确、科学的避震方法才能尽量将损失和伤害降至最低。地震发生时、发生后怎么做才能更好地保护自己？

地震灾害及其规律

地震灾害是指由地震引起的

强烈地面振动及伴生的地面裂缝和变形，使各类建（构）筑物倒塌和损坏，设备和设施损坏，交通、通信中断和其他生命线工程设施等被破坏，以及由此引起的火灾、爆炸、瘟疫、有毒物质泄漏、放射性污染、场地破坏等造成人员伤亡和财产损失的次生灾害。

地震是有规律的，一次震动袭来，先是纵波上下动，后是横波左右晃，短的一二十秒，长的持续一两分钟，之后便会有短暂的平静期。间隔时间越长，说明震源距离越远。

通常一次主震发生以后，紧

跟着会有一系列余震，一般在发生主震的同一地方发生，其强度一般都比主震小，但余震的持续时间久，一般可达数月，甚至上百百年。

故此，当地震发生，房子晃动时，要躲在安全的地方，等待不晃的时候往下一个地点转移，在下一波震动来袭之前，躲在新的可藏身的安全之处。地震中，最危险的时刻是在晃动最为强烈的时候，试图强行逃出房屋或返回房屋抢救同伴及某些物品时，这会加大被坠落物体砸伤的几率。地震停止后，要迅速撤离到安全地点，警惕余震来袭，要听从救援人员的指挥疏散。地震过后还会存在很多安全隐患，一定要听从安排，避免受到二次伤害。

地震逃生三大误区

误区一：发生地震马上往户外逃。如果室内避震条件和建筑质量较好，应首选室内避震。地震发生在瞬时，人在出入或离开建筑物时，被砸伤的概率较大；屋顶的砖瓦、广告牌、玻璃墙等也都有倒塌的危险。住在高层的



人如果都同时往外逃，容易发生混乱，造成不必要的麻烦。

误区二：躲入衣柜等家具里。大衣柜虽然结实，但是重心太高容易倾斜，而且人一旦到柜子里就会视野受阻，四肢受到束缚，不仅会错过逃生机会，还不利于被救。

误区三：趴在地上或者躺着等待救援可以节省体力。地震发生时躺卧或趴着的姿势都是很危险的，这样会使身体的平面面积加大，被废墟等物体击中的几率比站着时要大5倍，而且躺卧也不利于身体的灵活活动。最好的姿势是双手护头、曲身侧卧以保护脊椎。

科学避险逃生

身处平房。在平房中的人，如室外空旷安全，且人员离门口较近，应尽量保护头部，冲出房

屋到空旷地带避险。如不能及时到室外，应迅速躲在桌下、床下，抓紧桌（床）腿，以防剧烈震动下桌子或床移位使下面的人失去庇护。可头顶枕头、沙发靠垫等能保护头部的物品，紧挨墙根和坚固的家具蹲在地上，注意隔挡呛人的灰尘。

身处楼房。楼房内的人，遵循就近躲避的原则。迅速躲在桌下或床下并抓紧桌（床）腿，或迅速远离外墙、门窗和阳台，选择卫生间、储藏间等开间小而不宜倒塌的空间避震。在卫生间躲避时，注意不要被破碎的玻璃、镜子扎伤，也可以躲在内墙墙根、墙角、坚固家具旁等不易被坠落物击砸的地方避震，躲避时要用物件或双手保护好头部，地震后迅速撤离。

身处室外。在室外的人员不要在高楼、烟囱、高压电线、狭窄巷道、桥梁、高架路下等高大

或易倒塌的建筑物处停留。尽量远离加油站、煤气储气罐等有毒、有害、易燃、易爆的场所。选择空旷地带避险时，可原地不动蹲下，双手保护好头部。

震后安全要点

地震发生后，灾区环境发生巨大改变，饮水、食品供应短缺与污染、生活垃圾、人畜尸体不能得到及时无害化处理都极易引起各种传染病。因此，受灾地区做好卫生防疫以及疾病的预防和控制工作十分重要。

防震棚要搭在安全、空旷、干燥、地势较高的地方，不要搭在高压线下、危楼旁边，也不要妨碍交通安全。住防震棚要注意安全。安全用火，教育孩子不要玩火，在地上睡觉要防潮，冬天要严防煤气中毒。

避免在危险区域逗留，不要随便回到危房里去，因为余震随时可能发生。尽可能远离废墟，因为环境恶劣，爆炸、毒气泄漏、水灾、火灾等都有可能发生。注意个人和环境卫生，不要随便喝生水，水可能已被污染。不吃不洁或腐烂变质的食物，不要随地便溺，按要求接种疫苗。

我在北方的农村度过童年，进入冬季后，万物逐渐枯萎凋谢，褪去仅存的一丝绿色，裸露出大片黄褐色的土地。河里的水流开始变得缓慢，腾起的水汽裹挟着随风舞动的地表的细土粒，形成一层层灰色的雾，肆意地漂浮于乡野村庄之中，长久地缠绕着人们的眼睛。

这灰蒙蒙的天空，预示着冬季的到来。气温一降，人们为了生活得舒适一些，便开始点燃火炉。此时，母亲会将闲置了大半年的火炉翻找出来，扫落灰尘、蛛网，冲水清洗。父亲瞅着圆鼓鼓的火炉，一边思量着家里的煤炭是否够用，一边盘算着去河岸上再弄些干柴。

冬日的河岸上，总有伐木的人，他们的电锯紧贴着地面，几个钟头的作业后，一棵棵粗壮的杨树便直直地躺在地上，留下一地无人问津的树根。父亲再三打问过主家，确认树根被遗弃后，便带着我们兄妹两人去河岸上刨挖树根，作为喂养我家火炉的饲料。

挖树根是个力气活，一天也挖不出几个，而我却只是打着帮忙的幌子，沿着河岸行走。河岸边的树光秃秃的，像倒插在地上的叉子，又冷又硬。我侧脸贴着树皮，听着风声拍打着枝干，发出“咣咣”的声响。站在高处的鸟，不时发出几声鸣叫，我循着声音望去，发现附近的树杈上顶着几个干木棒做的鸟窝。我曾央求父亲帮我把鸟窝打下来，但数次遭到拒绝。我亦不再纠缠，转身带上我的小狗去追赶河岸边的野鸭以及荒草堆里藏着的野鸡。等到夕阳西下，听到父亲的呼唤声，我才回到河岸上，跟着装满



冬日的火炉

◇ 李玉芹

树根的板车回家。

树根们总是横七竖八地伸着懒腰，想要把这些伸懒腰的家伙成功喂进火炉的嘴里，便要将它们劈成一块块规整的木块。于是，整个冬季我都能听到父亲拿着锤子、镐头在树根上叮叮咚咚地敲打。劈好的柴，排放在墙角，是生炉子引火的最佳材料。

母亲负责生炉子，我和父亲也曾热情地参与到生炉子这一重大事项中，奈何火炉一到了我俩手中，要么点不着，要么点着了，火苗却气若游丝。母亲实在看不下去，便亲自动手，游丝般的火苗顷刻间变成火舌舔舐着炉膛，发出强壮的嗡嗡声。父亲有些尴尬，只好笑着说：“你看，这火炉也是个认主的。”炉子生好了，母亲便忙着烧开水，父亲则拿起我的棉衣架在火炉上方烤着。我躲在被窝里，等着父亲将棉衣烤得暖烘烘的，再趁着温热穿上。

晚上，一家人整齐地围坐在火炉旁，哥哥将烧水的铁壶拿走，在火炉上方盖上一个方形的铁盘。

铁盘一半铺上白菜叶，菜叶上放着馒头，另一半则放上花生、栗子、橘子等吃食。我紧紧地盯着馒头，看着它在炉火的炙烤下，表皮逐渐变得微黄。而此时，栗子早已承受不住热量，“嘭”地一声炸开，弹向空中，又掉落在铁板上。花生开始散发出诱人的香气，手指轻轻一搓就掉了皮。橘子的清香更是飘满了屋子，我的口水也已经泛滥，便将烤得焦黄的馒头，颤抖着双手掰开，送进嘴里，哪管一旁母亲担忧的神色。

到了下雪天，雪花便会顺着烟囱一旁的缝隙，零星地飘向屋内。装满干柴的火炉，会在雪花飘向屋内的时刻，将其变为一滴水。水滴最终坠落在火炉的炉身上，发出一声惨叫后，变成一缕幽魂。我想，此刻的火炉真像一位威武的将军，杀死了入侵的敌人，保护了屋子的温度。

如今，我搬离了村庄，生活中已不易再见它的踪影，而那些曾游走在河岸上的时光和被火炉温暖过的岁月却至今令我无法忘却。

要说哪里烟火味儿最浓，毫无疑问是乡村。再小的村庄，都有古老的历史。村子里年纪最大的老人说起村庄的历史和故事，三天三夜都说不完。相比来说，城市是年轻的，也可以说，城市是乡村衍生出来的，毕竟土地是人类赖以生存的根本。刨根问底追溯一下，哪个城里人不是从土地里走出去的？人间烟火的气息，在高楼林立的城市是要打折扣的。

烟火气，其实是一种生活之暖和人情之美。村里人用朴实和真诚，编织着酸甜苦辣的生活，上演着喜怒哀乐的故事，烟火味儿十足。村庄连村庄，人居住其间，时而聚集，时而分散，其中的生活画面甚至有清明上河图般的古朴和壮阔。

每一个从村庄走出去的人，都会深深怀念养育自己的老村。无论什么时候，他们的身上都有无法褪去的乡村气息。这种气息，朴拙、真淳，是人性中最宝贵的一部分。

“暖暖远人村，依依墟里烟。狗吠深巷中，鸡鸣桑树颠。”这种生活情味十足的画面，只有在乡村才看得到。老村与人一样，日出而作，日落而息。清晨，随着此起彼伏的鸡鸣声响起，老村睁开朦胧的睡眼。勤劳的村民扛起农具，奔向田间，农妇为一家老小准备早饭，缕缕炊烟在村庄的上空升腾起来，老村笼罩在迷离的晨雾和淡淡的炊烟里。

烟村四五家，水墨画一样诗意。当然，村里人不在乎什么诗意不诗意，把日子过得饱满丰盈才是他们的追求。出了门有人牵



老村烟火谁家暖

◇ 王国梁

挂，回到家有一碗热粥，此生足矣。村里人彼此见了面，热情地打招呼，有时候两个人会在乡间小路上聊起来，兴起时，连田里的活计也不顾了。不要紧，这个世界上没那么多十万火急的事，时光慢，岁月长，做什么都来得及。

吃饭时间到了，家家户户饭菜香飘出来，在小街上走一遭，就能分辨出谁家吃的面条，谁家吃的烙饼。主妇招呼吃饭的声音传出来：“孩子爸，上桌吃饭！老三，饭怎么还没盛好？老二，把菜端桌上去！”紧接着，杯盘筷子作响。一家人一边吃饭，一边闲聊，说说节气、农活，说说孩子上学的事，再说说李家娶媳妇的事。烟火人间，俗世可亲。

农闲时节，村里人喜欢凑群。胡同口的大槐树下，男女老少十几口人，坐在树下闲聊。年长者喜欢讲述悠悠的岁月，年轻人喜欢讲外面的世界，孩子们在大人们中间追逐，奔跑。时常有热心

大方的婶子、大娘，端出自家的红枣、柿饼之类的，供大家享用。如果有人说：“李婶，你家的红枣真甜啊！”李婶则满脸得意，很有成就感的样子。

有时候，村里来了卖吃食的小贩，他们吆喝起来，整个村子都听得到。花生糖、爆米花、糖葫芦，孩子们追着吆喝声满街跑。对孩子们来说，外来者能让小村庄瞬间兴奋起来，毕竟他们能给老村带来新鲜元素。

随着时代的发展，老村跟外面的世界联系也越来越紧密，网购时代的来临，老村的人开了眼界。他们知道了世界很大，也很小。城乡差别越来越小，但乡村的烟火气，始终是最浓的。

夜色降临，老村的灯火一盏一盏亮起来。每户人家的屋子里，灯火通明，笑语声声，整个村庄弥漫着浓浓的温馨味道。

老村烟火谁家暖，酸甜苦辣俗滋味，悲欢离合总关情！

前几天，母亲托人给我捎来十几个白萝卜。它们通体白白的、嫩嫩的，有的还长着胡须，须根上带有褐色泥沙，就像是刚从地里刚拔出来的一样，一股新鲜水灵的气息扑面而来。看到它们，我就情不自禁地想起儿时唱过的那首歌谣：“拔萝卜，拔萝卜，嘿呦嘿呦拔萝卜……”

小时候，母亲每年都会整理出两畦菜地，种上萝卜。待萝卜长大，我常喜欢跟母亲去菜畦里拔萝卜。揪住青青的萝卜长叶，用力一拔，白白胖胖的萝卜，粘着一层潮湿的泥土，露出了地表。擦洗干净，放入嘴里，“嘎嘣”一口嚼起来，清甜的汁液顺着嘴角溢出来，齿舌生津，爽口解渴。

家乡萝卜就是好，尤其冬天，下雪后的萝卜，经过霜雪的浸润，更是肉嫩酥脆，鲜美多汁，味甘而不辣，醇厚又可口，真是熟食甘似芋，生吃脆如梨，那身饱满的精华，丝毫不逊色于甜美的水果和碧绿的叶菜，让人打心眼里喜欢。正如清代著名植物学家吴其浚在《植物名实考》里对萝卜的描述那样：“琼瑶一片，嚼如冷雪。齿鸣未已，众热俱平”。

一到冬天，萝卜便是老百姓餐桌上不可缺少的家常菜。萝卜的吃法有多种，生吃开胃，熟吃滋补，也可凉拌吃，还可做药膳。特别是在寒冷的天气，喝上一碗萝卜汤，既可去火温补，又可暖胃养生。家乡有“冬季萝卜小人参”的说法，还流传着这样一些谚语：

“冬吃萝卜夏吃姜，不用医生开药方”“萝卜进了城，医生关了门”。可见，冬季吃萝卜不仅味美益人，而且还能预防疾病，强身健体。明代医药学家李时珍这样盛赞萝



萝卜有味尽清欢

◇ 钟 芳

卜：“可生可熟，可菹可酱，可豉可醋，可糖可腊可饭”，是“蔬中之最有利益者，能大下气、消谷和中、去邪热气”，并极力推崇，主张每餐必食。

汪曾祺先生不仅是作家，也是美食家。他写的散文《萝卜》，用质朴细腻的语言，极尽萝卜种种妙处，使本是极普通的吃食，充满诗情画意。文中提到，江南人的白萝卜常与排骨或猪肉同炖。白萝卜耐久炖，久则入味。或入淡菜，味尤厚。萝卜炖肉汤不仅好喝，而且难以忘怀。张爱玲在一篇文章里，也提到过萝卜煨肉汤：一天，她去姑姑家的厨房，发现灶上有一罐正煨着的萝卜肉汤，馋得她眼睛发绿，守着那罐汤迟迟不肯离去。后来，她去了美国，辛酸孤独地过了几十年，还是要回味着那一罐萝卜煨肉的香气，这香抵得上她笔下第一炉沉香。

勤劳手巧的母亲，也能以萝卜为原料，变着花样做出许多美味菜肴：将萝卜切成细长晶莹的萝卜丝，放上葱花、辣椒面，浇适量的生抽、醋，淋几滴麻油凉拌吃；或者将萝卜刨成丝，面粉调成糊，油锅里炸成金黄色的萝卜丝饼……无论怎样烹饪，清香

甜鲜的滋味都会成为餐桌上的争食对象，让人齿颊生香，念念不忘。

而在冬天飘雪的日子里，我最喜欢吃的是母亲做的萝卜炖羊肉。俗话说：“药补不如食补，食补不如汤补”。入冬后，萝卜羊肉汤既是美味，又是良药，兼有食补、药补之功效。把刚从地里拔出的萝卜洗净切成块，刚买来的新鲜羊肉焯水洗净切块，共煮于砂锅中，慢慢温火炖上，听着锅里“咕嘟咕嘟”的沸腾声，闻着满屋弥漫的香味，白萝卜变成了黄色，羊肉也炖得酥软化渣。待热气腾腾地端上桌来，一家人围炉而坐，大家有说有笑，吃上一碗滚烫的萝卜羊肉汤，让暖意一点点地从胃里蔓延到全身，实在是一件惬意的事情。

苏东坡词云：“细雨斜风作晓寒，淡烟疏柳媚晴滩。人淮清洛渐漫漫。雪沫乳花浮午盏，蓼茸蒿笋试春盘。人间有味是清欢。”清淡欢愉，人生的真味，这味是萝卜的滋味，深深浸润着生活的味道，在舌尖上交织着浓浓香气和融融暖意，醉了味蕾醉了心。萝卜的味道，其实就是母亲的味道，故土的味道，让人感到亲切美好，幸福绵长。

2023 年全省应急管理工作大事记

重要会议

◆ 1月3日，省应急管理厅召开厅工作务虚会议，进一步对2023年工作统一了思想认识，明确了思路方向，研究了方法措施，梳理了重点任务。

◆ 1月6日，省防总组织召开全省黄河防凌工作视频会议，分析研判黄河防凌形势，安排部署我省黄河防凌工作。

◆ 1月13日，全省安全生产视频会议召开，省长赵刚强调，要认真落实全国安全生产电视电话会议要求，深入排查整治各类安全隐患，确保群众安全过冬、祥和过节。

◆ 1月16日，省安委办、省烟花爆竹安全监管联席会议办公室召开全省烟花爆竹安全生产工作视频调度会，对春节前后烟花爆竹安全防范工作进行再安排再部署。

◆ 1月18日，省应急管理厅组织召开煤矿瓦斯督导组年度工作述职汇报会，副厅长李建文就春节期间瓦斯督导组安全巡查等相关工作进行安排部署。

◆ 1月20日，省应急管理厅召开全省春节假期安全防范工作

视频会议，会议听取西安、渭南、榆林、商洛市应急管理局春节假期安全防范工作部署情况，分析全省节日期间面临的安全形势。

◆ 1月31日，全省应急管理工作会议在西安召开。会议传达学习省政府领导批示要求及全国应急管理工作会议精神。

◆ 2月1日，省应急管理厅召开会议，邀请专家就《基层应急能力培训教材大纲》进行讨论。

◆ 2月3日，省安委办、省烟花爆竹安全监管联席会议办公室召开全省烟花爆竹安全监管工作联席会议。会议通报了渭南市蒲城县“12·19”非法运输危险物质案件调查情况，研讨了《陕西省烟花爆竹安全监管联席会议制度》等事宜。

◆ 2月7日，省应急管理厅副厅长王炳锋一行赴西安市开展应急管理综合行政执法改革调研并召开座谈会，听取西安市应急管理综合行政执法改革工作和执法队伍标准化建设情况汇报。

◆ 2月7日，全省煤矿安全工作会议召开。会议强调，2023年煤矿安全要杜绝重特大事故，

遏制较大事故发生；同时，通报表扬2022年全省煤矿安全、灾害治理先进集体及个人。

◆ 2月13日，省防灾减灾救灾工作委员会办公室组织召开2023年全省自然灾害趋势会商研判会议。经综合研判，预计2023年全省灾害性暴雨洪水可能多发，地质灾害易发程度及危害程度总体与多年平均持平，较2022年将略有增强。

◆ 2月16日至17日，全省应急管理科技信息化工作会议召开，会议深入贯彻落实党的二十大精神，全面落实全国和全省应急管理工作会议精神和厅党委决策部署。

◆ 2月22日，省应急管理厅召开全省非煤矿山安全生产工作会议，总结2022年度全省非煤矿山安全生产工作，分析2023年度非煤矿山安全生产形势，结合全省应急管理工作目标，安排部署全年重点工作任务。

◆ 2月23日，省长赵刚主持召开全省安全生产和消防工作视频会议。他强调，要以时时放心不下的责任感，全面排查整治各

类安全隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。

◆ 2月24日，2023年全省地震工作会议在省地震局召开，会议总结回顾了2022年全省防震减灾工作，分析发展形势，安排部署2023年重点任务。

◆ 2月27日，省应急管理厅召开省煤矿瓦斯治理督导组、煤矿安全风险监测预警网巡专班月度工作调度例会，听取了韩城、彬长、黄陵、铜川四个瓦斯督导组和煤矿安全风险监测预警网巡专班工作情况汇报，对“两会”期间煤矿安全防范及3月份督导工作作出了详细安排部署。

◆ 2月28日，全省应急管理系统应急值守和信息报送工作会议召开，会议通报了2022年度应急值守、信息报送等各项工作情况，并就进一步做好应急值守、优化信息报送等工作进行安排部署。

◆ 3月1日，省长赵刚主持召开省政府第六次常务会议，传达学习习近平总书记对内蒙古阿拉善左旗一露天煤矿坍塌事故作出的重要指示，研究贯彻落实工作。

◆ 3月1日，省委召开常委会（扩大）会议，要求各地各部门突出抓好煤矿、非煤矿山、危化品、道路交通等重点领域安全隐患排查整治，确保社会大局安全稳定，为全国两会胜利召开营造良好环境。

◆ 3月3日，省应急管理厅

召开全省应急管理系统安全防范工作视频会议，要求深刻吸取事故教训，坚决遏制重特大事故。

◆ 3月6日，全省应急管理综合行政执法和工贸行业安全监管工作视频会议召开，会议通报了2022年全省应急管理综合行政执法和工贸行业安全监管工作情况，安排2023年重点工作。

◆ 3月10日，省应急管理厅召开煤矿大班次矿井减人工作推进会。会议对全省大班次矿井减人工作提出要求。

◆ 3月13日，省应急管理厅召开全省危险化学品安全监管工作视频会议，要求充分认识做好危化品领域安全生产工作的极端重要性，切实做好危化品安全监管工作。

◆ 3月17日，省安委办组织召开全省煤矿安全生产重点县（市、区）、重点企业督导整治工作动员部署会议，推动全省煤矿安全生产重点产煤县（市、区）、煤矿企业督导整治工作。

◆ 3月21日，全省应急管理系统全面从严治党工作暨“三个年”活动推进视频会议召开，会议总结2022年全面从严治党工作，安排部署2023年主要工作和“三个年”活动。

◆ 3月27日，省应急管理厅与国家矿山安全监察局陕西局召开座谈会议，回顾总结了2022年

度全省非煤矿山安全生产工作情况，分析研判工作中存在的问题，研究下一步工作措施。

◆ 3月29日，全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开，会议通报工作进展，部署重点任务。

◆ 3月31日，省应急管理厅联合国家矿山安全监察局陕西局召开全省煤矿事故警示教育、煤矿安全生产综合整治动员会暨隐蔽致灾因素普查治理业务培训会，组织观看了两起煤矿事故警示教育片，并针对近期全省煤矿安全生产形势、事故警示教育和全省煤矿重点工作提出明确要求。

◆ 4月3日，省应急管理厅召开省煤矿瓦斯治理督导组、煤矿安全风险监测预警网巡专班月度工作例会。会议就全省煤矿接连发生的事故现状，对全省煤矿安全监管、高风险煤矿专家会诊、煤矿安全生产综合整治及4月份瓦斯督导工作任务进行安排部署。

◆ 4月7日，省应急管理厅召开安全警示约谈会，对延安能源化工有限公司进行警示约谈。

◆ 4月11日，2023年全省地质灾害应急准备工作会议召开。会议总结回顾了2022年全省地质灾害应急管理工作，安排部署了2023年重点任务。

◆ 4月11日，省安委办在渭南市蒲城县召开全省烟花爆竹生产企业对标改造提升专项工作推

进会议。渭南、汉中、安康市应急管理局围绕烟花爆竹生产企业对标改造提升工作开展情况、工作计划作了交流发言。

◆ 4月12日，省应急管理厅召开全省调查评估和统计视频会议，总结2022年调查评估和统计工作，分析存在的问题，安排部署2023年重点任务。

◆ 4月13日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域专项整治和重点工作视频推进会议，对全省危险化学品领域8个专项整治和全年重点工作再安排、再部署。

◆ 4月19日，省应急管理厅召开全省非煤矿山安全警示会，要求全面排查风险隐患，切实加强非煤矿山安全生产工作，坚决防范遏制非煤矿山事故苗头。

◆ 4月19日，省应急管理厅在安康市召开安全生产警示约谈会，要求安康市深刻吸取今年以来发生的安全生产事故教训，全面分析安全生产形势，研究防范措施。

◆ 4月19日，省防灾减灾救灾工作委员会办公室和省防总办公室联合召开2023年汛期全省自然灾害趋势分析研判会商会议，分析研判汛期全省自然灾害趋势，划定汛期重点防范区域，安排部署汛期会商研判工作。

◆ 4月20日，省防总召开全省应急管理厅防汛抗旱工作会，

全面了解各市防汛备汛工作进度，分析存在的问题和短板弱项，研究部署汛前及汛期防汛抗旱重点工作。

◆ 4月20日，省应急管理厅召开全面深入推进“互联网+执法”系统应用情况调度及培训会，会议通报了全省“互联网+执法”系统应用情况，分析总结存在问题及原因，提出具体措施，对系统操作使用进行培训。

◆ 4月24日，全省安全生产暨防汛抗旱工作视频会议召开。省应急管理厅通报了全省安全生产和防汛抗旱形势，对“五一”假期及下一步重点工作提出安排建议。

◆ 4月26日，省应急管理厅在全省应急管理系统召开安全防范工作视频会议，对五一假期安全生产工作及近期森林草原防灭火、防汛抗旱工作再安排、再部署。

◆ 4月26日，省森防指办公室召开全省森林草原火险形势会商会议，分析研判全省“五一”期间森林草原火险形势并安排部署相关工作。

◆ 4月27日，全省应急管理系统应急指挥工作会议在西安召开，全面总结机构调整后应急指挥工作成效，研究分析面临的新形势、新要求，谋划下一步重点工作任务。

◆ 5月4日，省委召开常委

会会议，通报“五一”假期全省保安全、保供应、保畅通工作情况。

◆ 5月5日，省应急管理厅召开全省矿山安全防范工作会议，安排部署非煤矿山和尾矿库安全重点工作，重点部署加强矿山安全防范和国家矿山安监局明查暗访渭南市指出问题隐患整改督办工作。

◆ 5月6日，省长赵刚主持召开省政府第十二次常务会议。会议要求，突出抓好重点领域安全隐患排查整治，建立健全责任倒查机制，强化一体追责问责，不断提高发现问题解决问题的能力与水平。

◆ 5月8日，省委书记赵一德主持召开维稳安保工作调度会议，听取省公安厅、省卫健委、省应急管理厅和各市（区）工作汇报，研究部署下一步工作措施。

◆ 5月8日，省应急管理厅与国家矿山安全监察局陕西局联合召开全省非煤矿山重点重要时段安全风险防范工作会议，通报了2023年1月至4月督政督企情况，重点工作任务推进实施情况，对下一步工作进行再部署、再督查、再落实。

◆ 5月9日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域安全风险防范工作会议，听取了西安市、榆林市关于安全风险防范和专项整治工作情况汇报，要求持续推进8个专项整治，扎实做好重大

危险源“消地协作”专项督导检查，认真开展重大事故隐患专项排查整治，确保年度各项重点工作全面落实。

◆ 5月22日，省长赵刚主持召开省政府第十三次常务会议。会议审议并原则同意《陕西省安全生产条例（修订草案）》，决定按程序提请省人大常委会审议。

◆ 5月23日，全国安全生产执法工作视频会议后，我省立即召开全省安全生产执法工作视频会议，就贯彻落实全国安全生产执法工作视频会议精神，扎实推进安全生产执法能力水平提升进行安排部署。

◆ 5月25日，省应急管理厅采用云视频会议方式举办全省煤矿安全生产综合整治专题培训班。培训针对《陕西省煤矿驻矿安全监管员管理办法》的主要内容及条款进行了宣贯学习。

◆ 5月30日，省长赵刚主持召开全省防汛工作视频调度会，听取各市（区）防汛工作情况汇报，研究部署下一步重点工作。

◆ 6月1日，省长赵刚主持召开省政府第十四次常务会议，通报国务院调查组关于湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故调查报告精神，研究贯彻落实工作。

◆ 6月2日，我省召开省2022年度目标责任考核总结表彰大会，

省应急管理厅荣获陕西省2022年度目标责任考核优秀单位。

◆ 6月9日，我省召开重大事故隐患专项排查整治2023行动视频推进会议。会议要求，全省各级、各有关部门和企业要高度重视，深入推进全省重大事故隐患专项排查整治2023行动。

◆ 6月15日，省应急管理厅组织召开2023年度军地兵力需求暨抢险救援力量对接座谈会，会议研判2023年灾害形势，对接抢险救援力量需求和队伍的准备情况，对做好今年防灾减灾救灾工作提出要求。

◆ 6月16日，省委召开常委会会议，研究我省贯彻落实措施，部署苏陕协作、防汛备汛等工作，审议《全省干部作风能力提升年活动专项考核评价办法》。

◆ 6月19日，全省危险化学品领域安全监管暨重大隐患排查整治工作现场会在榆林召开。会议强调要切实扛牢政治责任，以时时、处处、事事放心不下的责任感抓好危险化学品安全生产工作。

◆ 6月20日，省应急管理厅召开大班次矿井落实减人措施推进会，会议强调大班次煤矿主要负责人要亲自安排部署，分管领导要具体督促落实，确保全省各类煤矿单班入井人数符合《限员规定》要求。

◆ 6月20日至21日，全省

应急管理综合行政执法规范化建设现场会暨工贸安全监管半年工作会在西安召开。会议强调，要聚焦专项整治，推动工贸行业领域安全监管水平再上新台阶。扎实开展工贸行业领域重大事故隐患专项排查整治。

◆ 6月21日，省应急管理厅厅长郭柱国主持召开厅党委会，会议强调，要狠抓重点行业领域，紧抓防汛抗旱工作，抓好森林草原防灭火工作，着力在应急预案执行、专业队伍建设上下功夫。

◆ 6月26日，省长赵刚主持召开省政府第十八次常务会议，认真学习习近平总书记对宁夏银川市兴庆区富洋烧烤店燃气爆炸事故作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

◆ 6月26日，全省煤矿安全培训工作会议在铜川市召开。会议总结2022年煤矿安全培训工作，部署2023年重点任务。

◆ 6月26日，全省安全生产专项整治三年行动经验交流会在西安举办。会议总结交流各地区、各部门、各单位开展三年行动的做法和经验，深入分析安全生产形势，研究探讨下一步安全生产工作的方向和思路。

◆ 6月27日，全省自建房安全专项整治工作推进视频会议召开。会议强调要深刻汲取事故惨痛教训，以“时时放心不下”的责任

感落实好安全生产责任制，切实维护好人民群众生命财产安全。

◆ 7月2日，省长赵刚主持召开全省防汛工作视频调度会。赵刚指出，各级各有关部门要高度重视，时刻绷紧防汛救灾这根弦，坚决做好防汛救灾各项工作，确保安全度汛。

◆ 7月4日，省应急管理厅召开省煤矿瓦斯治理督导组、煤矿网巡专班月度工作例会。会议听取了黄陵、彬长、铜川、韩城四个瓦斯督导组和网巡专班工作情况汇报，结合近期我省煤矿安全生产主要风险，对煤矿安全生产综合整治、重大事故隐患专项排查2023行动和汛期煤矿安全防范工作及下一步瓦斯督导组、网巡专班工作任务，提出了明确要求。

◆ 7月5日，省应急管理厅召开全省非煤矿山灾害情况发生重大变化及时报告和出现事故征兆等紧急情况及时撤人工作视频会，对非煤矿山近期重点工作进行安排部署。

◆ 7月7日，省委召开常委会会议，认真学习6月30日中央政治局会议精神，研究我省贯彻落实措施。

◆ 7月9日，省长赵刚主持召开省政府第十九次常务会议，深入学习习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

◆ 7月10日，省应急管理厅组织召开全省煤矿安全半年工作会议，总结上半年工作，分析研判煤矿安全风险、部署推进下半年煤矿安全重点工作。

◆ 7月11日，省应急管理厅与国家消防救援局陕西机动队伍筹备组就机动队伍筹备组建工作进行座谈交流。

◆ 7月13日，副省长钟洪江主持召开全省江河湖库防汛视频调度会议，安排部署主汛期江河湖库防汛工作。

◆ 7月14日，省防总、省应急管理厅召开全省“七下八上”关键期防汛专题会议，会商研判我省汛情发展趋势，总结各地暴雨洪涝灾害教训，部署防汛救灾重点工作。

◆ 7月26日至27日，全省煤矿安全高质量发展现场会在榆林市曹家滩矿业公司召开。会议要求，要坚持守正创新，坚决落实煤矿安全高质量发展措施。

◆ 7月28日，省防总、省应急管理厅召开全省防汛专题会议，会商研判我省汛情发展趋势，研究部署强降水防范应对重点工作。

◆ 7月31日，全省应急管理系统2023年上半年工作推进交流会召开，通报上半年全省生产安全事故情况，分析研判近期重大风险，安排部署下半年重点工作。

◆ 8月1日，省委召开常委

会会议。会议指出，坚持防范在先、避险优先，严之又严、实之又实、细之又细做好防汛各项工作。

◆ 8月3日，全省安全生产暨防汛救灾工作视频会议召开。会议强调，在抓好防汛救灾工作的同时，紧盯重点行业领域，落实落细安全生产责任制，全面排查安全生产隐患。

◆ 8月4日，省委召开常委会会议。会议听取全省重大事故隐患专项排查整治2023行动、十四届省委第二轮巡视情况汇报，研究下一步工作措施。

◆ 8月4日，省应急管理厅召开全省7月份重大事故隐患专项执法督查情况汇报会。厅长郭柱国对前期工作成绩予以肯定，同时对下一步深入推进重大事故隐患整治工作和专项执法督查提出具体要求。

◆ 8月12日，全省防汛视频调度会在西安召开。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示，坚持人民至上、生命至上，时刻保持防汛救灾高度警觉。

◆ 8月14日，省委召开常委会会议，听取西安市长安区抢险救援工作情况汇报，研究下一步措施和全省防汛工作。

◆ 8月15日，省长赵刚主持召开省政府第二十四次常务会议，研究防汛救灾、燃气安全整治、

城中村改造、农业防灾减灾、省级经济技术开发区建设等工作。

◆ 8月18日，省应急管理厅召开全省煤矿重大事故隐患专项排查整治2023行动问题整改推进会，对加强煤矿重大事故隐患专项排查整治2023行动等重点工作再强调、再推进。

◆ 8月18日，省防总、省应急管理厅召开全省防汛工作专题会议，研究部署下一步防汛救灾重点工作。

◆ 8月18日，省长赵刚主持召开省长办公会议，研究城镇燃气安全整治工作。

◆ 8月18日，省政府召开防汛工作视频调度会，传达学习中央政治局常委会会议精神，对全省防汛救灾工作进行再动员、再部署。

◆ 8月22日，全省安全生产工作会议在延安召开。省委书记赵一德强调，要深刻汲取延川县新泰煤矿事故教训，以时时、处处、事事放心不下的责任感统筹发展和安全，全面排查整改各类风险隐患。

◆ 8月23日，省委召开常委会会议，进一步研究我省贯彻落实措施，部署安全生产工作。

◆ 8月24日，省人大常委会召开《陕西省人民代表大会常务委员会关于依法防范化解重大风险的决定》执法检查动员会，听

取省政府及有关部门贯彻落实情况汇报，部署执法检查工作。

◆ 8月24日，省应急管理厅长郭柱国出席全省强降雨防范工作视频调度会并讲话。会议强调，要坚决落实省委、省政府安排部署，深刻汲取近期事故灾害教训，扎实推动安全形势稳定向好。

◆ 8月25日，全省安全生产和防汛工作视频调度会召开。会议强调，要认清严峻形势，聚焦重点领域，传导压实责任，扎实开展煤矿等领域安全专项整治。

◆ 8月29日，省应急管理厅联合国家矿山安全监察局陕西局召开全省非煤矿山重大事故隐患专项排查整治2023行动问题整改推进会，要求正视工作中的问题和不足，采取更有力措施夯实企业主体责任、做好精准监管执法、抓好隐患整改销号，确保专项行动收到实效。

◆ 9月7日，省应急管理厅召开全省危险化学品安全监管年度重点工作视频推进会议。会议通报了全省危险化学品领域“1+8+5”年度重点工作推进落实情况，安排部署下一步重点工作。

◆ 9月8日，省安委办召开全省重大事故隐患专项排查整治工作会议，总结重大事故隐患排查整治2023行动第二阶段工作经验，安排部署第三阶段重点工作。

◆ 9月15日，省应急管理厅

召开全省煤矿安全工作调度会议，全面分析全省煤矿安全生产形势，听取各产煤市和重点产煤县、煤矿企业排查整治工作情况汇报，部署“中秋”“国庆”期间煤矿安全防范工作。

◆ 9月17日，全省安全生产和防汛工作视频调度会召开。会议听取渭南市、商洛市重大事故隐患专项排查整治2023行动及第五、第十督导组工作汇报，听取省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队工作通报，作出具体安排部署。

◆ 9月18日，省应急管理厅召开煤矿安全专题会议，安排部署“中秋”“国庆”期间煤矿安全防范工作。

◆ 9月22日，省委召开常委会会议，听取全省安全生产工作汇报。

◆ 9月26日，省长赵刚主持召开全省安全生产工作视频会议。他强调，要聚焦重点领域、关键环节，深入排查整治各类安全隐患，抓紧抓实各项安全防范措施，确保群众平安过节、社会和谐稳定。

◆ 9月26日，全省安全防范工作视频会议召开。会议认真分析研判安全形势，全面安排部署中秋国庆假期以及下一阶段安全防范重点工作。

◆ 9月27日，我省召开全省城镇燃气安全专项整治工作调度

会，聚焦6大问题，覆盖6个环节，划定3个阶段，全链条排查整治燃气安全隐患。

◆ 9月27日，省应急管理厅召开全省应急系统中秋国庆假期应急值守和信息报送工作专题会议，会议听取西安、咸阳、榆林市假期值守和紧急信息报送工作汇报，并作出具体安排部署。

◆ 10月7日，省委召开常委会会议，通报中秋、国庆节日期间全省保安全、保供应、保畅通工作情况。

◆ 10月13日，全省安全生产工作视频调度会召开。会议听取延安市、榆林市安全生产和第六、第七督导组工作汇报，听取省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队工作通报，现场点评工作、交办任务、部署工作。

◆ 10月16日，省应急管理厅召开全省煤矿安全评价检测检验机构工作座谈会。会议指出，要充分认识到煤矿安全评价检测检验工作的重要性，做好中介机构前置服务工作，持续防范化解煤矿安全风险。

◆ 10月16日，全省重大事故隐患专项排查整治2023行动暨安全生产督导检查工作调度会召开。会议分析研判形势，安排部署重点工作。

◆ 10月17日，省应急管理

厅举办全省双重预防机制建设专题培训暨试点启动视频会议，邀请中国矿业大学安全科学与应急管理研究院院长李爽就“进一步加强双重预防机制建设，以新安全格局保障新发展格局”作专题培训。

◆ 10月21日，全省森林草原防灭火指挥部办公室工作会议召开。会议强调要做好火灾防控各项工作。

◆ 10月24日，全省秋冬季森林草原防灭火暨城乡火灾防控工作视频会议召开。会议通报工作进展，分析形势，安排部署任务。

◆ 10月30日，省应急管理厅召开两办《关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》宣贯视频会议。

◆ 10月31日，省长赵刚主持召开省政府第三十三次常务会议，研究安全生产、开发区管理制度改革等工作。

◆ 11月1日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域年度重点工作暨烟花爆竹安全监管视频推进会议，总结通报了危险化学品领域年度重点工作开展情况及存在问题，安排部署了近期危险化学品、烟花爆竹、油气开采领域相关重点工作。

◆ 11月1日，省应急管理厅会同国家矿山安监局陕西局召开全省矿山隐蔽致灾因素普查工作

推进会议，听取各市矿山隐蔽致灾因素普查治理情况，通报主要问题，对下一步工作进行再部署。

◆ 11月3日，全省城镇燃气安全专项整治工作专班会议及供热采暖工作视频会议召开。会议指出要进一步强化“时时放心不下”的责任感，推动专项整治工作走深走实。

◆ 11月3日，省安委办召开全省第四季度安全生产工作推进会，通报近期全省生产安全事故情况及煤矿安全生产工作情况，对四季度安全防范工作进行再安排、再部署。

◆ 11月7日，全省安全生产工作视频调度会召开。会议听取宝鸡市、铜川市安全生产和第二、第四督导组工作汇报，听取省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队工作通报，明确任务，作出部署。

◆ 11月8日至9日，省安委办召开全省重大事故隐患整改“回头看”和11月份专项执法督查工作会，通报全省重大事故隐患排查整治总体情况、重大事故隐患整改“回头看”“一隐患一档案”建档及10月份相关工作开展情况，部署11月份专项执法督查重点工作。

◆ 11月14日，省长赵刚主持召开省政府第三十五次常务会议，认真学习习近平总书记在北

时的重要讲话精神，研究贯彻落实工作。

◆ 11月13日至14日，全省基层应急管理体系和能力建设现场培训会在西安市召开，会议总结成绩、查找问题、交流经验，对全省基层应急管理体系和能力建设工作进行再动员、再安排、再部署。

◆ 11月14日，省防总办公室组织召开全省防办主任会议，总结交流今年防汛抗旱工作，分析存在问题，安排部署今冬明春防汛抗旱工作任务，研究探讨进一步做好全省防汛抗旱工作的方法和思路。

◆ 11月16日，省应急管理厅召开全省非煤矿山安全重点工作调度研判视频会，贯彻落实省委、省政府关于矿山安全生产工作的要求。

◆ 11月16日至17日，省应急管理厅紧急召开全省煤矿安全调度会和全省安全防范紧急视频会，会议部署强化煤矿安全防范重点工作。

◆ 11月17日，省应急管理厅召开全省安全防范紧急视频会议，对安全防范重点工作进行安排部署。

◆ 11月18日，全省安全生产工作视频调度会召开。会议听取省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队

工作通报，安排部署下一步工作。

◆ 11月20日，省长赵刚主持召开省政府第三十六次常务会议，认真学习习近平总书记对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故作出的重要指示精神，研究贯彻落实工作。

◆ 11月20日，省应急管理厅召开全省危险化学品、烟花爆竹安全防范工作会议，对危险化学品、烟花爆竹安全生产形势进行分析研判，并就近期重点工作进行安排部署。

◆ 11月21日，省应急管理厅召开全省安全生产风险防范工作推进会，对安全防范工作进行再强调、再安排、再部署。

◆ 11月23日至24日，省长赵刚到商洛市调研稳增长和灾后重建情况并主持召开座谈会。会议强调，要按照省委省政府工作部署，精心精细保安全惠民生。

◆ 11月30日，省政府召开国务院安全生产和消防工作考核巡查反馈问题整改暨全省安全生产工作视频会议。会议强调，要从快从严从实抓好国务院安全生产和消防工作考核巡查反馈问题整改，全力做好岁末年初安全生产各项工作。

◆ 12月3日，省应急管理厅召开全省煤矿安全月研判工作视频会议，分析研判煤矿安全形势，精准加强风险管控，强化岁末年

初煤矿安全防范。

◆ 12月4日，全省稳增长和安全生产工作视频调度会召开。会议强调，要扎实推进“三个年”活动，抢抓年底收官关键期全力攻坚，着力在稳增长、惠民生、防风险上下功夫。

◆ 12月7日，省安委办、省应急管理厅组织召开2023年应急交通保障联动机制座谈会，会议交流了2022年以来机制运行和工作开展情况，分析了制约机制发展的一些不足，提出了专业意见和建议，确定了2024年应急交通保障工作目标和任务。

◆ 12月12日，省应急管理厅厅长郭柱国主持召开视频调度会，听取各市应对低温雨雪天气工作开展情况汇报，分析研判近期全省安全生产和自然灾害防范工作形势，部署低温雨雪天气安全防范重点工作任务。

◆ 12月13日，全省雨雪寒潮天气防范应对工作视频调度会召开。会议通报本轮雨雪、冰冻、强寒潮天气过程情况，分析研判形势，安排部署工作。

◆ 12月15日，陕西省应急管理与安全生产协会第四届理事会第二次会议暨第二次常务理事会在西安召开。陕西省应急管理与安全生产协会党支部书记、会长肖来朋主持会议并向大会作了工作报告。

◆ 12月15日，省抗震救灾指挥部办公室组织召开联络员会议，总结我省2023年防震减灾救灾工作，安排部署2024年工作。

◆ 12月15日，省应急管理厅召开视频调度会，传达省委省政府主要领导批示精神，通报全省雨雪天气情况，听取咸阳、榆林、商洛市安全生产、防灾减灾救灾防范应对工作开展情况汇报。

◆ 12月18日，省应急管理厅联合省财政厅组织召开全省灾害救助和中央救灾资金监督管理政策培训视频会，对省中省救灾资金的规范使用进行解读培训，对冬春救助、恢复重建和防汛救灾等工作安排部署。

◆ 12月19日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域低温雨雪冰冻天气安全生产防范工作

会议，对近期及“双节”重要时段危险化学品领域安全生产形势进行分析研判，对极端天气防范应对工作进行安排部署。

◆ 12月26日，省应急管理厅召开元旦期间全省安全防范工作会，分析安全形势，安排部署元旦期间及年终岁尾安全防范重点工作。

重要活动

◆ 1月3日，省应急管理厅深入渭南市，对晶瑞新能源科技有限公司、陕西华光实业有限责任公司等开展明查暗访。

◆ 1月4日至5日，时任省应急管理厅副厅长，现任省应急管理厅党委书记孟中华带领危化处有关人员和危化品、烟花爆竹专家，对渭南市蒲城县、华州区和6家危化品、烟花爆竹企业安全生产工作进行了督导检查。

◆ 1月9日，省应急管理厅副厅长田斐带领宣讲组赴宝鸡市开展党的二十大精神宣讲。

◆ 1月10日，时任省应急管理厅副厅长，现任省应急管理厅党委书记孟中华带队，赴咸阳市应急管理局宣讲党的二十大精神，督导检查岁末年终应急管理和春季安全生产工作落实情况。

◆ 1月10日，省应急管理厅副厅长田斐带队深入凤县银母寺矿业公司、四方金矿公司开展安全生产专项督导检查，对尾矿库关闭退出、提升改造等工作提出了具体要求。

◆ 1月12日至13日，省应急管理厅副厅长李建文带队赴渭南市开展煤矿安全督导检查。

◆ 1月11日至12日，省应急管理厅会同渭南市应急管理局，对富平县、蒲城县开展春节前烟花爆竹安全生产督导检查。

◆ 1月13日，省应急管理厅副厅长白凡一行到西安市周至县，走访慰问甘肃省森林消防总队驻陕新训大队，看望大队全体指战员。

◆ 1月16日，省应急管理厅副厅长王炳锋带领危化处、执法

局相关人员及专家，对榆林市开展安全生产专项督导检查。

◆ 1月17日，省应急管理厅副厅长白凡一行到延安市黄陵县，走访慰问甘肃省森林消防总队驻防队伍，看望全体指战员。

◆ 2月7日，省应急管理厅赴西安市开展应急管理综合行政执法改革调研。

◆ 2月8日，省应急管理厅与中煤科工西安研究院（集团）有限公司签署战略合作协议，并为“陕西省应急管理—西安研究院矿山安全联合创新中心”揭牌。

◆ 2月13日至17日，省应急管理厅3个工作组分别赴西安、渭南、延安、榆林、汉中和商洛开展督导检查 and 实地调研，督导检查冬春救助工作。

◆ 2月15日至16日，省应

急管理厅二级巡视员何备战带领相关处室、专家组对西安煤科检测检验公司资质增项开展现场审查。

◆ 2月16日至19日，应急管理部危化监管司调研组来陕调研烟花爆竹安全生产工作，重点调研企业生产经营和安全管理情况，风险监测预警系统等情况。

◆ 2月20日至21日，省安委办第五综合督查组对杨凌示范区加强全国“两会”期间安全防范工作措施开展情况进行督导检查。

◆ 2月21日至23日，省安委会第五综合督查组对宝鸡市开展安全生产综合督导检查。

◆ 2月21日至24日，省安委会第四综合督查组对铜川市加强全国“两会”期间安全生产工作情况进行督导检查。

◆ 2月28日，全省应急管理系统应急值守和信息报送工作会暨应急处置能力建设培训班在西安举行。

◆ 2月28日至3月2日，“集结—2023”陕西省森林草原火灾扑救跨区域实战拉动综合演练成功举办。

◆ 2月27日至3月3日，省安委办第一综合督查组先后对唐家河煤矿、红石崖煤矿等12家单位和部门加强全国“两会”期间安全防范工作开展情况进行督导

检查。

◆ 2月28日至3月3日，省安委办第四综合督查组对渭南市开展安全生产综合督导检查。

◆ 3月6日至3月10日，省安委办第一综合督查组先后对榆林市政府等13家单位和部门全国两会期间安全防范工作部署开展情况进行督导检查。

◆ 3月7日至10日，省安委办第四督查组对韩城市开展安全工作督导检查，对检查发现的问题进行专题反馈。

◆ 3月7日至10日，省安委办第五综合督查组先后对汉中市交通、住建等4家市级部门和汉台区、南郑区、经开区、勉县的7家企业，冬春季安全隐患集中排查整治专项行动工作部署组织情况和全国两会期间安全防范工作开展情况进行督导检查。

◆ 3月9日至10日，省应急管理厅联合省自然资源厅开展地质灾害防范应对和应急准备督导检查，并听取2023年陕西省地质灾害应急演练筹备工作进展汇报。

◆ 3月13日，省应急管理厅主办，西安建筑科技大学（华清校区）承办的全省市县应急管理局局长能力建设培训班（第四轮）第一期开班。

◆ 3月17日，“铸剑—2023”陕西省重大森林草原火灾扑救实

战演练暨森林消防地方专业队伍建设工作推进会在高洛举行。

◆ 3月19日至21日，国务院普查办副主任胡杰一行来我省调研指导自然灾害风险普查工作，省普查办召开座谈会听取任务单位汇报。

◆ 3月21日，省森防指组织公安、应急、林业、气象4部门成立5个督查组，对全省森林草原防灭火工作开展督查。

◆ 3月27日，由省应急管理厅主办、省减灾救灾中心承办的全省基层应急能力建设培训班（第一期）在西安开班。

◆ 4月10日，由省安委办主办，暨南大学承办的全省第十四期应急管理实务培训班开班。

◆ 4月11日，省委省政府第三考核巡查组对省应急管理厅2022年度安全生产和消防工作开展考核巡查，并召开考核巡查报告会。

◆ 4月17日，由省应急管理厅主办，铜川工业技师学院承办的全省煤矿瓦斯督导员素质提升培训班开班。

◆ 4月18日，省应急管理厅副厅长王炳锋带队赴中交二公局调研建设施工领域安全生产工作，就企业安全组织机构设置、“双控”体系建设等工作进行座谈交流。

◆ 4月20日，省应急管理厅

副厅长李建文带队，对省安全生产宣传教育中心和煤炭工业西安工程造价管理站进行检查调研。

◆ 4月23日，由省委组织部主办，省应急管理厅承办，暨南大学和华为培训基地协办的陕西省第十一期市厅级领导干部应急管理培训班在深圳市开班。

◆ 4月27日，省安委办对安全风险进行分析研判，要求扎实做好“五一”假期安全生产工作。

◆ 4月27日，省安委办成立10个综合督查组和3个暗访抽查组，在全省范围内开展安全生产督导检查。

◆ 4月27至28日，省安委会对第十综合督查组对商洛市开展安全生产督导检查。

◆ 4月28日至30日，省安委会第八综合督查组对汉中市安全生产工作开展综合督查。

◆ 4月28至29日，省安委会第九综合督查组对安康市开展安全生产综合督导检查。

◆ 5月1日，省安委会派出10个综合督查组，在全省范围内开展安全生产督导检查，确保全省“五一”假期安全生产形势稳定。

◆ 5月5日，省应急管理厅厅长郭柱国在延安调研安全生产工作，先后深入延长石油延安能源化工有限公司、陕西陕煤黄陵矿业有限公司一号煤矿、黄陵县

南川二号煤炭实业有限责任公司调研检查企业安全主体责任、风险隐患排查、信息化建设等工作，到黄帝陵景区调研检查森林防火工作。

◆ 5月8日至12日，国家矿山安全监察局煤矿安全监察司副司长弯效杰带领督导组对榆林、延安地区煤矿安全综合整治开展情况进行工作调研和明查暗访。

◆ 5月9日至12日，省应急管理厅举办全省应急管理信息系统应用使用培训班。

◆ 5月10日，省委书记赵一德到延安市黄陵县调研检查煤矿安全生产工作。

◆ 5月9日至12日，省应急管理厅举办全省应急管理信息系统应用使用培训班开班，副厅长田斐针对全省应急管理信息系统建设、数据汇聚、视频联通、突发事件处置等系统开发使用存在的问题以及做好下一步应用使用工作作了开班动员。

◆ 5月16日，省应急管理厅副厅长白凡对陕西省危险化学品（延长石油）应急救援队、（陕煤）应急救援队，陕西省煤矿（陕煤）应急救援队等省级专业应急救援队伍靠前备勤情况进行了检查。

◆ 5月24日至26日，省应急管理厅副厅长李建文带领调研

组对咸阳市煤矿安全监管部门、4处煤矿企业进行检查调研，召开了煤矿安全生产工作座谈会。

◆ 5月24日，省应急管理厅厅长郭柱国深入商洛市调研省应急管理厅驻村帮扶和商洛市基层应急管理体系能力建设等工作。

◆ 5月26日，省委直属机关工委召开省直机关文明单位命名授牌暨精神文明建设工作会，省应急管理厅机关被命名为2021—2022年度省直机关文明单位称号。

◆ 5月29日，省应急救援与航空护林中心与西安市公安局交通警察支队签署航空应急救援战略合作协议。

◆ 5月29日，省应急管理厅主办，省减灾救灾中心承办的全省基层应急管理体系和能力建设培训班（第二期），针对汉中市、安康市、商洛市三市乡镇（街道）应急管理办公室人员和村（社区）应急管理工作人员进行的专题培训。

◆ 5月31日，省委书记赵一德在汉中市调研检查汉江生态环境保护和河湖长制工作。

◆ 5月31日，省长赵刚到渭南市调研检查防汛、粮食抢收等工作。

◆ 5月31日，2023年陕西省暨西安市“安全生产月”活动启动仪式在西安市举行。

◆ 5月30日至6月1日，全

省应急管理综合应用平台和业务信息系统实操培训在韩城开班。

◆ 6月2日，省应急管理厅机关团支部组织青年干部赴“陕西团史馆”，开展“学思想、强党性、重实践、建新功”主题实践活动。

◆ 6月5日，副省长钟洪江主持召开分管部门安全生产专题会议，研究安排行业系统安全生产工作。

◆ 6月6日，国家矿山安全监察局第七督导组在咸阳、铜川开展矿山安全重点工作督导。

◆ 6月6日至7日，北方航空护林总站党委委员、副站长吴建国一行来陕调研交流森林草原航空防灭火工作。

◆ 6月6日至8日，省应急管理厅副厅长李建文一行赴宝鸡市、有关县应急管理局和东岭集团、煤矿企业进行调研检查。

◆ 6月8日，省委宣传部、省应急管理厅联合举办的第一届“最美应急人”“应急先锋队”发布仪式在陕西广播电视台《三秦楷模发布厅》举行。

◆ 6月9日，省安委办组织三个工作组对西安市、宝鸡市、铜川市、蓝田县、周至县、岐山县安委办、鄠邑区、耀州区安委办及行业监管部门和13家企业进行检查督导。

◆ 6月9日，全省召开重大

事故隐患专项排查整治2023行动视频推进会。

◆ 6月9日，由省应急管理厅参与主办的“应急时刻·2023”陕西省地震应急救援综合演练活动在西安市高新区举行。

◆ 6月10日，省应急管理厅长郭柱国带领厅党委班子成员赴商洛市柞水县开展主题教育实践研学。

◆ 6月12日至14日，省应急管理厅副厅长李建文带队对铜川市煤矿安全工作进行督导检查，延伸检查了2处煤矿和1处煤矿上级公司。

◆ 6月13日，省应急管理厅长郭柱国赴渭南检查调研防汛工作和基层应急管理工作。

◆ 6月14日至16日，省应急管理厅对山东能源集团西北矿业有限公司、华能煤业有限公司陕西矿业分公司、陕西省益秦集团公司等3处煤矿上级公司开展督导检查。

◆ 6月16日，省安委会联合西安市安委会在西安市西咸新区泾河新城举行2023年陕西省暨西安市安全宣传咨询日活动。

◆ 6月16日，省应急管理厅联合“学习强国”陕西学习平台、西部网、“学习强国”西安学习平台开展了“应急安全总动员”主题科普活动。

◆ 6月20日，2023年度航空应急救援业务培训开训动员会在宝鸡陵源机场召开。

◆ 6月26日，省应急管理厅主办，陕西铜川工业技师学院承办的全省煤矿安全监管干部素质提升培训班在铜川开班。

◆ 7月3日至4日，省委书记赵一德在安康市调研生态环境保护、城乡融合发展和防汛等工作。

◆ 7月7日，省应急管理厅副厅长白凡带队赴陕西有色金属集团，开展国家消防救援局陕西机动队伍筹备组办公场所选址调研。

◆ 7月11日，省应急管理厅迅速安排部署，省应急救援与航空护林中心出动2架直升机赴兰州森林火灾现场，支援甘肃省开展空中灭火救援工作。

◆ 7月11至14日，省应急管理厅对重点降雨区域非煤矿山实施驻点督导检查。

◆ 7月12日至13日，省防总迅速启动省级Ⅳ级防汛应急响应，提前派出4个工作组深入强降雨区巡回督导。

◆ 7月12日至14日，省应急管理厅副厅长李建文一行赴榆林市对煤矿安全生产及全省煤矿安全高质量发展现场会筹备情况进行调研检查。

◆ 7月13日，国家消防救援局陕西机动队伍增编组建抽组队

伍进驻仪式在西安市周至县国防教育训练基地举行。这是全国 18 个消防救援机动力量增编组建省份中第一支进驻的队伍。

◆ 7 月 17 日起至 26 日，全省开展第二轮异地执法督查活动。全省各地迅速行动，派出执法督查分队，扎实开展异地交叉执法督查。

◆ 7 月 19 日，省应急管理厅厅长郭柱国带队赴陕西省消防救援机动队伍过渡驻地，调研机动队伍筹备组建情况、国家消防救援局陕西机动队伍筹备组及工作专班在过渡驻地工作生活情况。

◆ 7 月 18 日至 19 日，省政协主席徐新荣在安康市调研经济社会发展、指导检查防汛抗旱工作。

◆ 7 月 20 日，省应急管理厅主办的“守护生命—2023”陕西省地质灾害应急演练在商洛市柞水县举行。

◆ 7 月 20 日上午，省应急管理厅副厅长李建文带队在西安市调研检查安全生产培训考试情况。

◆ 7 月 21 日，省应急管理厅对一批群众举报属实的安全生产举报案件进行兑现奖励，共向举报人兑现奖金 12 万元，单笔奖励最高达 3 万元。

◆ 7 月 16 日至 20 日，应急管理部危化监管二司副司长张兴林带队来陕深入烟花爆竹生产企业

开展对标改造提升专家指导服务，督导调研烟花爆竹风险监测预警系统建设应用情况。

◆ 7 月 21 日，省应急管理厅与中国电信陕西公司签署战略合作框架协议。

◆ 7 月 26 日晚，省应急管理厅派出检查组，对大唐不夜城大客流应对情况及有关安全工作进行督导检查。

◆ 7 月 29 日，省应急管理厅赴渭南军事博览园开展“八一”军事主题实践活动并召开座谈会。厅长郭柱国代表厅党委向全厅军转干部致以诚挚的节日问候。

◆ 8 月 3 日，省防总、省防灾减灾救灾工作委员会、省应急管理厅、商洛市人民政府联合在山阳县举办 2023 年陕西省防汛抢险和灾害救助综合应急演练。

◆ 7 月 31 日至 8 月 3 日，受国家矿山安全监察局委托，煤炭科学研究总院齐庆新研究员一行来陕开展《防治煤矿冲击地压细则》修订调研工作。

◆ 8 月 10 日，省委书记赵一德到渭南市蒲城县检查指导北洛河堰塞湖排险处置工作。

◆ 8 月 12 日，省委书记赵一德、省长赵刚到西安市长安区滦镇街道喂子坪村鸡窝子组现场指挥抢险救援工作。

◆ 8 月 14 日，省应急管理厅

厅长郭柱国在省减灾救灾中心、省安全生产宣传教育中心、煤炭工业西安工程造价管理站、省应急救援与航空护林中心调研。

◆ 8 月 15 日，我省 3 支应急救援队伍从渭南出发，驰援黑龙江。

◆ 8 月 21 日至 24 日，时任省应急管理厅副厅长，现任省应急管理厅党委书记孟中华带队，对延安市 10 家危险化学品、石油天然气开采企业安全生产工作进行检查。

◆ 8 月 22 日，省应急管理厅、省防灾减灾救灾工作委员会办公室会同省自然资源厅、省水利厅、省气象局和省水文水资源勘测中心对 22 日至 28 日全省自然灾害趋势进行会商研判。

◆ 8 月 26 日下午，陕西省公路交通（交控集团）应急救援队、陕西省重型机械（中国水电三局）应急救援队以及陕西省煤矿（陕煤）应急救援队圆满完成黑龙江哈尔滨市双城区抢险任务，顺利返回西安。

◆ 8 月 28 日，由应急管理部干部培训学院主办的 2023 年陕西省第一期安全生产知识技能考核信息系统用户培训班在宝鸡市开班。

◆ 8 月 28 日，省委书记赵一德到西安市调研检查安全生产和防汛工作。

◆ 8 月 29 日，省应急管理厅

联合国矿山安全监察局陕西局召开全省非煤矿山重大事故隐患专项排查整治2023行动问题整改推进会。

◆9月4日，省安委会成立11个督导检查组，由省级领导带队，在全省范围内开展为期3个月的安全生产督导检查。

◆9月7日，副省长钟洪江带领省级有关部门负责同志在佛坪县督导检查安全生产工作。

◆9月7日至8日，副省长窦敬丽带队赴商洛市督导检查安全生产工作。

◆9月8日，省应急管理厅举办全省煤矿驻矿安监员履职能力提升培训班开班仪式。

◆9月5日至7日，省应急管理厅厅长郭柱国带队赴咸阳市、宝鸡市开展安全生产督导检查。

◆9月11日至15日，省应急管理厅举办全省基层应急管理体系和能力建设第四期培训班。

◆9月11日，省安委会对陕西延长石油(集团)有限责任公司、陕西建工控股集团有限公司两家企业负责人进行了安全生产警示约谈。

◆9月13日至14日，省应急管理厅副厅长李建文带领相关处室到渭南市督导检查煤矿安全生产工作。

◆9月13日至14日，副省长戴彬彬带领省级相关部门负责

同志和安全生产专家到铜川市督导检查安全生产工作。

◆9月14日，省应急管理厅举办“提高网络安全意识、增强网络安全保障”2023年第二期“应急管理大讲堂”。

◆9月22日至23日，副省长王晓带队在咸阳市督导检查安全生产工作。

◆9月18日至22日，省森防办在榆林市举办全省森林草原火灾扑救指战员培训班。

◆9月19日，省森防办在榆林开展为期五天的全省森林草原火灾扑救指战员培训活动。

◆9月25日，省安委办成立10个假日安全防范督导组，在中秋、国庆节期间赴各市(区)开展驻点督导检查工作。

◆9月27日，省应急救援与航空护林中心分别与陕西内府中飞机场管理有限公司、西安秦岭机场管理有限公司签署航空应急救援战略合作协议。

◆9月28日，省应急管理厅举行“向国旗敬礼、做应急尖兵、建时代新功”迎国庆、升国旗活动。

◆9月30日，省委书记赵一德、省长赵刚到西安市调研检查节日期间安全防范工作，看望慰问基层干部群众，向全省人民致以节日祝福。

◆10月3日至5日，省应急管理厅厅长郭柱国对渭南市、汉

中市、咸阳市“双节”期间安全防范工作进行督导检查，并看望慰问市县应急系统节日期间值班值守的工作人员。

◆10月10日，省安全生产宣传教育中心在西安市高新区枫林绿洲社区开展安全宣传“五进”活动。

◆10月11日，省应急管理厅举办2023年第三期“应急管理大讲堂”，邀请应急管理部总工程师王浩水就“贯彻落实党的二十大精神，加快安全治理模式向事先预防转型”作专题讲座。

◆10月12日，省安委办召开全省重大事故隐患整改“回头看”和10月份专项执法督查工作会，安排部署下一阶段重点工作。

◆10月15日，省安委会印发实施意见，全面推动全省安全生产工作月督查、季考核常态化督查考核工作。

◆10月13日，省安委办、省应急管理厅主办的安全宣传“五进”活动走进西安市新城区华山17街坊社区，向社区居民宣传普及安全知识。

◆10月17日至18日，副省长徐明非带领省安委会第九督导组在安康市白河县、旬阳市督导检查安全生产工作。

◆10月18日至21日，应急管理部风险监测和综合减灾司副司长袁艺带队，对西安市灞桥区

全国综合减灾示范县试点创建工作验收评估。

◆ 10月26日，省应急管理厅决定对应急管理专家组进行换届改选，同时在全省组织开展安全生产、应急管理、防灾减灾救灾领域专家申报推荐工作。

◆ 10月29日，省应急管理厅在铜川举办全省应急管理行政执法人员业务培训班。

◆ 11月1日，全省消防宣传月启动仪式在省消防救援总队举行，副省长徐明非出席并宣布启动。

◆ 11月8日，省应急管理厅与省社会科学界联合会召开2023年度陕西省应急管理科技创新课题研究项目启动会。

◆ 11月9日，由省应急管理厅主办的“普及应急安全知识，提高全民防范意识”主题活动在西安市碑林区延康社区开展。

◆ 11月6日至10日，省应急管理厅在西安市举办了2023年全省基层应急管理体系和能力建设培训班（第五期）。

◆ 11月10日，省应急管理厅副厅长李建文带队对延安市和咸阳市煤矿安全生产工作进行督导检查。

◆ 11月10日，由省应急管理厅主办的安全知识“五进”暨校园安全综合应急演练活动在陕

西师范大学实验小学举办。

◆ 11月17日，省人民政府新闻办公室举办新闻发布会，省应急管理厅副厅长李虎平出席，介绍全省第一次全国自然灾害综合风险普查工作成果，并答记者问。

◆ 11月16日，省委省政府安全生产和消防第九考核巡查组对省应急管理厅2023年度安全生产和消防工作开展考核巡查，并召开考核巡查汇报会。

◆ 11月14日至18日，省防办在咸阳市举办了2023年度全省防汛抗旱业务培训班。

◆ 11月20日至11月29日，国务院安全生产和消防工作考核巡查组第十三组在我省开展考核巡查。

◆ 11月30日，省防办、省应急管理厅、国家消防救援局陕西机动队伍在西安周至隆重举行靠前驻防力量出征仪式。

◆ 12月6日，在2023年陕西省“走好网上群众路线”百个成绩突出账号推选活动中，省应急管理厅微信公众号荣获2023年陕西省“走好网上群众路线”优秀账号。

◆ 12月7日，省人民政府新闻办公室举办新闻发布会，邀请省应急管理厅副厅长李建文等人出席，解读《陕西省安全生产条

例》，答记者问。

◆ 12月11日，由省森防办、省应急救援与航空护林中心组织的全省森林草原灭火空地协同指挥员培训班在宝鸡举行。

◆ 12月13日至14日，省应急管理厅副厅长李建文带领相关处室，对渭南市安全工作进行督导检查。

◆ 12月15日，省应急管理厅派出煤矿、危化、行业、防灾减灾四个督查组分赴低温雨雪地区一线开展指导帮扶和督查检查。

◆ 12月15日，副省长王晓在西安市督导检查保暖保供、安全生产和根治欠薪等工作。

◆ 12月15日，陕西省应急管理厅与安全生产协会第四届理事会第二次会议暨第二次常务理事会在西安召开。

◆ 12月15日，副省长王晓在西安市督导检查保暖保供、安全生产和根治欠薪等工作。

◆ 12月25日，省应急管理厅举办的2023年全省应急处置能力建设培训班在西安开班。

◆ 12月27日至28日，省应急管理厅副厅长李建文带队督导检查宝鸡市岁末年初煤矿安全生产工作。

◆ 12月18日至31日，省安委办在全省范围内开展2023年度问题隐患整改工作专项督导检查。

重要决策

◆ 1月17日，省应急管理厅印发《关于做好全省煤矿春节期间安全管理和节后复工复产安全防范的通知》，安排部署春节期间安全管理和节后复工复产安全防范工作。

◆ 2月7日，省防总印发《2023年防汛抗旱工作要点》，提出2023年防汛抗旱工作要抓好六个方面25项重点任务，要求各级各部门结合实际，切实抓好贯彻落实。

◆ 2月9日，省防总下发《关于切实做好2023年防汛抗旱准备工作的通知》。要求各单位压实责任、加强协调指挥、科学修订预案、坚持关口前移、加强培训、做好各项防汛抗旱准备工作。

◆ 2月9日，省应急管理厅印发《2023年应急管理综合行政执法和工贸行业安全监管工作要点》，要求认真贯彻落实省委、省政府和应急管理部工作部署，全面做好综合行政执法和工贸行业安全监管工作。

◆ 2月17日，省防总下发《关于切实做好防抗春旱工作的通知》，要求各级各部门充分认识抓好防抗春旱工作的重要性，切实做好防抗春旱工作。

◆ 2月21日，省安委办印发《2023年煤矿安全工作要点》，

要求扎实开展煤矿安全专项整治，扣紧压实各方安全主体责任，强化安全基础建设，持续提高煤矿安全执法水平。

◆ 2月23日，省应急管理厅印发《2023年应急管理科技和信息化工作要点》，要求我省科技信息化工作的总体思路要围绕应急实战需求，加大技术支撑力度，强化“智慧应急”创新，推动应急管理工作转型升级。

◆ 2月24日，省应急管理厅印发《陕西省2023年非煤矿山安全生产工作要点》，对全省非煤矿山安全生产工作提出总体要求和工作目标。

◆ 2月27日，省安委会印发《陕西省安全生产委员会2023年工作要点》，要求全面落实国家15条硬措施和我省50条具体措施，推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管，着力防控重大安全风险。

◆ 3月17日，省应急管理厅印发《2023年度安全生产执法计划》，要求认真贯彻《安全生产法》等法律法规，督促煤矿、危化品、非煤矿山等生产经营单位依法依规组织生产。

◆ 4月1日，省森防办印发通知，要求切实加强清明、五一期间森林草原防灭火工作，确保

全省人民群众生命财产和生态资源安全。

◆ 4月4日，省应急管理厅印发《关于进一步全面深入推行“互联网+执法”系统应用的通知》，要求进一步贯彻落实部省有关加强应急执法的指示要求，提高全省综合行政执法效能，确保执法系统正常运行和推广应用取得实效。

◆ 4月5日，省应急管理厅印发《关于开展2022年度安全生产行政执法案卷评查活动的通知》，要求进一步强化行政执法监督，规范行政执法行为，提高应急系统安全生产执法水平。

◆ 4月7日，省防总印发《关于全面开展防汛抗旱风险隐患排查整改工作的通知》，要求各地各部门组织开展汛前检查和风险隐患排查工作，全面做好防汛抗旱风险隐患排查整改。

◆ 4月21日，省安委办下发《关于认真汲取事故教训切实加强当前安全生产工作的通知》，指出各市（区）、各部门和单位要认真汲取事故教训，切实加强安全生产工作。

◆ 4月23日，省安委办印发《切实加强全省当前安全生产工作的通知》，要求各部门立即安排部署“平安陕西一夏季火灾隐患清零行动”聚焦重点领域、重

点场所、全面排查整治各委风险隐患。

◆ 5月6日，省应急管理厅印发《关于进一步做好工贸行业领域专项执法检查工作的通知》，要求聚焦重点行业领域，结合我省工作部署，进一步做好工贸行业领域专项执法检查工作。

◆ 5月9日，省安委会印发《全省重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案的通知》，要求牢固树立安全生产红线意识和底线思维，严格落实国务院安全生产15条硬措施和我省50条具体措施。

◆ 5月9日，省应急管理厅印发《关于进一步加强基层救灾和物资保障工作的通知》，要求各地市、各有关部门要切实做好极端灾害防范应对准备和救灾工作。

◆ 5月10日，省安委办印发《2023年全省“安全生产月”活动方案的通知》，要求省安委会成员单位，各市、县安委会和各企业负责人要做好安全生产法律法规政策措施宣传，推动各级党委政府、部门、企业进一步强化红线意识和底线思维。

◆ 5月14日，省安委会召开重大事故隐患专项排查整治2023行动动员部署会议，下发《全省重大事故隐患专项排查整治2023行动实施方案》。

◆ 5月23日，省应急管理厅印发《关于切实加强非煤矿山汛

期安全防范工作的通知》，要求深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实近期会议安排部署，防范化解汛期水害风险隐患，坚决防止因暴雨洪水等自然灾害引发矿山事故灾难。

◆ 5月29日，省防总发出通知，要求各级各有关部门密切关注雨情水情变化趋势，严格压实做细各项防范措施，全力组织好暴雨洪水灾害防范。

◆ 6月6日，省应急管理厅制定了《陕西省非煤矿山紧急情况停产撤人机制》《陕西省非煤矿山重大风险“叫应”机制》两项规定，要求全省非煤矿山紧急情况下必须第一时间停产撤人，及时启动响应机制，避免发生人员伤亡。

◆ 6月12日，省安委会下发《生产安全事故查处挂牌督办通知书》，决定对2起事故查处实行挂牌督办，要求西安市查明事故原因，吸取事故教训，杜绝类似事故再次发生。

◆ 6月16日，省安委办下发《关于在全国“安全生产月”期间开展“有限空间作业安全专题宣传活动”的通知》，要求迅速安排部署有限空间作业安全宣传专题活动，全面开展有限空间作业“安全风险隐患我知道”宣传活动，大力开展有限空间作业安全指导活动，认真开展有限空间作业安全宣传和警示教育。

◆ 6月19日，省安委办、省应急管理厅印发《关于要求把有限空间作业安全专题宣传活动作为“安全生产月”活动重要专题的通知》通知，在全省“安全生产月”期间组织开展“有限空间作业安全专题宣传活动”。

◆ 6月20日，省安委办印发《关于进一步做好端午节期间安全防范工作的通知》，要求突出重点行业领域，不断强化安全防范措施，加强值班值守，切实提高应急处置能力。

◆ 6月21日，省应急管理厅印发《陕西省煤矿防治水工作“十必须、十严禁”的通知》。要求切实加强我省煤矿汛期防治水工作，防范遏止煤矿水害事故发生。

◆ 6月23日，省安委会印发《全省城镇燃气安全专项整治工作方案的通知》。要求深刻汲取事故教训举一反三，全面深入排查我省燃气安全隐患。

◆ 6月28日，省防总印发《关于做好城市防汛工作的通知》，要求严格落实城市防汛责任，全面排查整改风险隐患，抓实抓细安全防范措施，健全城市防汛指挥体系，完善应急预案，加强基础设施建设。

◆ 6月28日，省防总印发《关于加强河道行洪安全管理工作的通知》，要求充分认识河道行洪安全重要意义，全面组织行洪隐患排查整治，加强在建涉河工程

防汛管理，加强河道管理确保行洪安全。

◆ 7月4日，省应急管理厅印发《关于进一步规范和加强安全生产培训考核工作的通知》。要求各有关单位巩固安全生产培训“走过场”专项行动成果，落实考核责任，提升从业人员素质技能。

◆ 7月13日，省安委办印发《关于加强高温天气安全生产工作的通知》，要求持续做好全省高温天气防范应对工作，切实保障人民群众生命财产安全和生产生活正常秩序。

◆ 7月13日，省安委办下发通知，要求进一步抓好有限空间作业安全管理工作，有效化解安全风险，防范各类事故发生。

◆ 8月8日，省安委办印发《关于进一步强化煤矿安全生产工作的若干措施》和《陕西省煤矿驻矿安全监督员管理办法》，压实各方安全责任，推动重点工作落实，加强驻矿安全监管，进一步强化全省煤矿安全防范。

◆ 9月3日，省农业农村厅、省水利厅、省应急管理厅、省气象局日前联合印发《关于开展秋粮夺丰收百日行动的通知》，对全省开展秋粮夺丰收百日行动作出安排部署。

◆ 9月18日，省安委办印发《关于进一步加强有限空间作业安全管理的十条措施》。要求各单位深刻汲取事故教训，提高人员安全防范意识和技能，防范遏止事故发生。

◆ 9月21日，省安委办结合全省工作实际，印发《关于进一步加强外包作业安全管理的若干措施》，要求全面加强外包作业过程安全管控，完善管理制度，落实安全责任。

◆ 9月24日，省安委办印发《关于加强中秋、国庆假期安全防范工作的通知》，要求各部门各单位切实做好中秋、国庆“双节”期间及前后安全生产工作，有效防范各类安全生产事故发生。

◆ 9月26日，省应急管理厅结合全省非煤矿山实际，印发《关

于加强全省停产停建非煤矿山安全监管工作的通知》，强调各市要充分认识停产停建非煤矿山的风险隐患，将长期停产停建的金属非金属矿山和尾矿库纳入日常监管范围，加强安全监管。

◆ 9月27日，省十四届人大常委会第五次会议在西安闭幕。新修订的《陕西省安全生产条例》经省十四届人大常委会第五次会议表决通过。条例自2023年12月1日起施行。

◆ 11月18日，省应急管理厅下发《关于深刻吸取山西吕梁永聚煤业“11·16”火灾事故教训切实彻查工贸行业领域隐患的紧急通知》，要求各市县应急管理部门举一反三、引以为戒，切实抓好重大事故隐患专项排查整治2023行动，全力做好全省工贸行业领域安全生产各项工作。

◆ 12月24日，省安委办印发《关于做好2024年元旦期间 ze 安全生产工作的通知》，要求各部门各单位扎实做好2024年元旦期间安全生产工作。

较大以上事故

◆ 8月11日，西安市长安区滦镇街道喂子坪村鸡窝子组短时强降雨引发突发山洪泥石流灾害，

造成27人死亡。

◆ 8月21日，延安市延川县永坪镇高家屯乡新泰煤矿发生一

起瓦斯闪爆事故，造成11人死亡。