

打好年末安全生产“主动仗”

西安市万象城、尚稷路立交二期等重点项目提速建设；榆林市 150 个重点项目集中开工；延安至榆林高速铁路开工建设……当下，陕西各地抢工期、抓进度，重点项目建设推动经济发展的脉动愈发强劲。

年末岁尾是全力冲刺全年目标任务的关键时期。越到关键时候，安全生产越要响鼓重锤。据国家有关部门统计，2018 年至 2020 年发生的 70 起重特大事故中，有 21 起发生在四季度，占比 30%。今年以来，虽然全国事故总量继续保持下降，但较大事故和重特大事故反弹明显，有影响事故和重大涉险事故多发频发，安全形势依然严峻复杂。这些都给安全生产敲响了警钟。

患生于所忽，祸起于细微。平时做不到“万无一失”，关键时刻就难免“一失万无”。我们必须以“时时放心不下”的责任感，狠抓风险起底排查、隐患治本除根，防微杜渐，未雨绸缪，打好安全生产“主动仗”，绝不能让小隐患酿成大事故。

打好安全生产“主动仗”，要坚持“安全第一、预防为主”。新修订的《陕西省安全生产条例》将于 2023 年 12 月 1 日起施行，第三条明确：“安全生产工作……坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，从源头上防范化解重大安全风险。”同隐患排查整治相比，风险管控是安全生产实现“预防为主”的一项更为基础性的工作。近年来，随着全省安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系建设的不断深入，风险管控越来越受到重视。要更好地实现事故源头预防，无论是各级党委、政府，还是生产经营单位，都应进一步加力，合力提升风险管控水平。

打好安全生产“主动仗”，要发现真问题，推动整改落实。进入冬季，许多行业迎来新的生产作业环境，火灾及各种事故隐患增多。要结合季节性特点和阶段性规律，围绕重点行业领域、重点场所、重点部位，抓好事故隐患查治。特别是在全省范围内开展的重大事故隐患专项排查整治 2023 行动，不能“光说不练假把式”，要找准问题、深挖原因、抓实整改，把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

安全生产是底线，更是生命线。我们要以更坚决的态度、更有力的举措、更务实的作风，打好安全生产“主动仗”，以高水平安全护航高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往、对安全感的期待。

（转载自 2023 年 11 月 28 日《陕西日报》第 6 版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利

程志奇 戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 杨满卫

仝小林 史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军

明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：秦 溱 王晶晶 成凤丽

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

11月13日至14日，全省基层应急管理体系和能力建设现场培训会在西安市召开。图为与会人员参观西安市综合减灾科普馆。

西安市应急管理局 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵刚主持召开省政府第三十五次常务会议
认真学习习近平总书记重要讲话精神 结合我省实际研究贯彻落实工作
- 04 王晓主持召开全省安全生产工作视频调度会
- 05 省安委办召开全省重大事故隐患整改
“回头看”和11月份专项执法督查工作会
- 05 省安委办召开全省第四季度安全生产工作推进会
- 06 全省基层应急管理体系和能力建设现场培训会在西安召开
总结成绩查找问题交流经验对工作再动员再安排再部署
- 07 省应急管理厅召开全省安全防范紧急视频会议
- 07 全省危险化学品领域年度重点工作暨烟花爆竹安全监管视频推进会议召开

● 本期专题

- 08 全省基层应急管理体系和能力建设初见成效
- 09 全省抢抓机遇 积极构建大安全大应急框架
- 11 西安市：定制度细化职责 抓落实统筹推进
- 13 宝鸡市：建队伍强基固本 搭平台四级联动
- 14 铜川市：积极探索先试先行 系统谋划夯实基础
- 15 渭南市：示范引领树典型 以点带面促发展
- 16 延安市：五级联动党员包联 提升应急救援响应速度
- 17 榆林市：建制度置物资组队伍 全面提升应急处突能力
- 18 汉中市：明确职责落实制度 扁平化指挥调度
- 19 安康市：网格化包联实现信息共享 数字赋能建立指挥调度“一张图”
- 20 商洛市：试点带动全面推广 激活基层应急最末梢

● 特写侧记

- 21 强化工作举措 狠抓责任落实
——凤县全力筑牢森林防火“安全墙”

何登科 田 刚

23 精细管理 夯实安全管理根基
——陕西榆林能源集团新能源科技有限公司安全生产工作侧记
徐 涛

● **工作交流**

25 紧盯目标抓重点 聚焦任务抓落实
——西安市新城区加强基层管理工作纪实 张晓亮

28 政企联动条块结合专班推进 “查、改、销、督、问”
——宝鸡市“五步工作法”推进重大事故隐患排查整治走深走实 姜维淑 高 亮

29 护江河安澜 保人民安康
——安康市全力保障人民群众生命财产安全 魏 涛 刘文逸

32 统筹推动齐抓共管 检查指导打非治违
——勉县从五个维度有效打通安全生产“最后一米”
孙汉刚 晏 强

● **探讨研究**

34 宝鸡市煤矿双重预防机制建设的现状与思考
孙建新 刘军哲

37 煤矿大班次入井人员评估方案及应用
杨 旭 李 磊

● **法律法规**

40 陕西省煤矿驻矿安全监督员管理办法

● **警钟长鸣**

44 未经批准违规开采 违法违规组织生产
——山西代县精诚矿业有限责任公司“9·1”较大坍塌事故调查分析

46 安全生产管理不到位 部门监管失管失察
——绍兴富强宏泰印染有限公司“1·10”较大中毒事故调查分析

48 违规改造管理混乱 隐患长存应急不力
——北京丰台长峰医院“4·18”重大火灾事故调查分析

● **安全论坛**

50 谨防经验主义演化为个人英雄主义 胡云峰

51 车辆落水如何应急自救 汪 志

52 头盔是骑行者的安全保护 周 军

● **三秦视窗**

53 西安市科技赋能提效率 航空救援比技能等

● **安全常识**

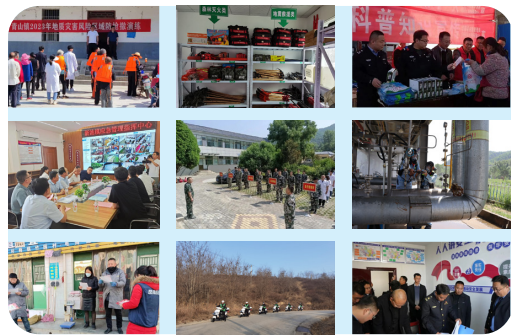
59 消防安全无小事 “生命通道”别添堵

● **综艺博览**

61 编在草鞋里的爱 戴坤旭

62 草木拾趣 李翠连

63 永不凋谢的太阳花 于利华



P 8 / 全省基层应急管理体系和能力建设初见成效



**P 21 / 强化工作举措 狠抓责任落实
——凤县全力筑牢森林防火“安全墙”**



**P 25 / 紧盯目标抓重点 聚焦任务抓落实
——西安市新城区加强基层管理工作纪实**

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵刚主持召开省政府第三十五次常务会议

认真学习习近平总书记重要讲话精神 结合我省实际研究贯彻落实工作

11月14日，省长赵刚主持召开省政府第三十五次常务会议，认真学习习近平总书记在河北考察灾后恢复重建工作时的重要讲话精神，研究贯彻落实工作。会议还研究了宜居宜业和美乡村建设、西安市国土空间总体规划编制等工作。

会议强调，要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，始终坚持以人民为中心，结合我省受灾地区实际，细致

抓好受灾群众安置、救助救灾资金发放、灾后恢复重建各项工作，及时有效解决受灾群众生活困难，坚决保障受灾群众安全温暖过冬。要在提升防灾减灾救灾能力上狠下功夫，扎实推进防灾减灾重点工程建设，着力构建标准适宜、风险可控、安全可靠的防洪安全保障体系，以基层为重点进一步建强应急管理体系，不断提升基层防灾避险和自救互救能力。要扎实抓好今冬明春农业生产，加快修复灾毁农田和农

业设施，做好农资供应，加强小麦越冬管理，为来年丰产打好基础。

会议讨论并原则同意《陕西省专利条例》《陕西省防震减灾条例》《陕西省汉江丹江流域水污染防治条例》《陕西省大气污染防治条例》《陕西省实施〈中华人民共和国水法〉办法》《陕西省气象条例》6部地方性法规修正案（草案），决定按程序提请省人大常委会审议。

（省应急管理厅）

王晓主持召开全省安全生产工作视频调度会

11月18日，全省安全生产工作视频调度会召开。会议再次认真学习习近平总书记对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故作出的重要指示和李强总理批示，传达省委省政府工作要求，听取西安市、咸阳市、汉中市、安康市、杨凌示范区安全生产及其督导组工作汇报，听取省应急管理厅、国家矿山安全监察局陕西局、省消防救援总队工作通报，安排部署下一步工作。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署和省委省政府工作安排，牢固树立安全发展理念，深刻吸取事故教训，强化底线思维、极限思维，时刻绷紧安全生产这根弦，以“时时放心不下”的责任感和极端负责的精神，扎实抓好安全生产各项工作，全力保护人民群众生命财产安全。会议要求，要常念“紧箍咒”，始终高度警醒，

要查控危险源，全面消险除患，要交出好答卷，统筹发展安全，持续抓好重大事故隐患专项排查整治2023行动，深入排查重点领域风险隐患，突出结果导向，掌控风险底数，化险管控到位，以全力配合国务院安全生产和消防工作考核巡查为契机，进一步提升安全生产和消防工作水平，坚决防范遏制重特大事故发生，以高水平安全为全省经济社会高质量发展提供坚实保障。

（省应急管理厅）

省安委办召开全省重大事故隐患整改“回头看”和11月份专项执法督查工作会

11月8日至9日，省安委办召开全省重大事故隐患整改“回头看”和11月份专项执法督查工作会，通报全省重大事故隐患排查整治总体情况、重大事故隐患整改“回头看”“一隐患一档案”建档及10月份相关工作开展情况，部署11月份专项执法督查重点工作。省安委办主任、应急管理厅厅长郭柱国出席会议并讲话，省应急管理厅总工程师周应社主持会议。

会议指出，截至10月底，全省通过集中开展2023专项行动，发现并消除30多万项一般隐患，使7351项重大事故隐患得到闭环

管理，部门及企业发现问题和解决问题的强烈意愿和能力水平显著提升，为今后抓好安全生产工作奠定了坚实基础。各级各部门要深刻总结专项行动成果，把重大事故隐患排查整治作为常态，全面掌握重大事故隐患判定标准，压实压紧企业自查隐患主体责任，举一反三开展重大隐患排查整治，建立健全隐患排查整治长效机制，推动各领域安全生产形势持续稳定好转。

会议强调，要把精准严格执法挺在前面，继续用好精准执法手段，理直气壮开展行政处罚，加大违法线索查处、典型案例公

开曝光、责任倒查追责问责力度，打好安全生产“主动仗”，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。要把专项执法督查抓出成效，继续强化隐患排查、加大问题解决、推动隐患整治、做好资料归档，切实提高风险隐患排查整改质量，坚决守牢安全底线。要把安全生产责任扛在肩上，严格落实属地管理责任、部门监管责任、单位企业主体责任、员工岗位责任，切实拿出极端负责的态度、极端有力的举措、极端严实的作风，以实干实绩为全省经济社会大局安全稳定作出贡献。

(省应急管理厅)

省安委办召开全省第四季度安全生产工作推进会

11月3日，省安委办召开全省第四季度安全生产工作推进会，通报近期全省生产安全事故情况及煤矿安全生产工作情况，对四季度安全防范工作进行再安排、再部署，全面筑牢安全防线。省安委办主任、省应急管理厅厅长郭柱国主持会议并讲话。

会议指出，四季度进入全年工作收官冲刺阶段，安全事故易发多发，安全形势异常严峻复杂。要认真贯彻落实省委、省政府工作部署，更好统筹发展和安全，清醒认识当前存在许多潜在安全风

险，切实解决思想懈怠、工作不实、责任悬空、落实不力等突出问题，进一步强化底线思维和红线意识，以更高站位、更硬举措、更实作风守牢安全底线，扎实推动各领域安全生产形势持续稳定向好。

会议强调，要狠抓重点，紧盯煤矿、危化品、非煤矿山、消防安全、道路交通、建筑施工等重点领域，深刻吸取省内外事故教训，举一反三排查整治重大事故隐患，精准有力防范化解突出安全风险，坚决遏制重特大事故发生；进一步落细落实防灾减灾举措，扎实

做好新一轮森林草原防灭火工作，全力以赴防范应对各类灾害，统筹做好灾害救助，确保群众安全温暖过冬。要强化责任，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企事业单位主体责任、员工岗位责任，针对岁末年初安全生产规律特点，结合实际制定针对性防范措施，确保“最后一米”责任和措施落实到位，为全力冲刺全年经济社会发展目标任务营造良好环境。

(省应急管理厅)

全省基层应急管理体系和能力建设现场培训会在西安召开

总结成绩查找问题交流经验 对工作再动员再安排再部署

11月13日至14日，全省基层应急管理体系和能力建设现场培训会在西安市召开，会议总结成绩、查找问题、交流经验，对当前和今后一个时期全省基层应急管理体系和能力建设工作进行再动员、再安排、再部署。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席会议并讲话。

会议指出，全省基层应急能力建设工作开展以来，省应急管理厅高度重视、大力支持，各市应急管理局周密安排部署，各县区应急管理局主动担当作为，全省基层应急管理组织体系逐步健全，机构人员逐步到位，基层“隐患排查、信息报送、预案演练、应急指挥、物资保障、社会动员”六项机制逐步健全，物资保障逐步充实，叫应能力逐步增强，基层应急救援能力水平稳步提升。

会议强调，要在提高思想认识中增强“守门员”意识，深刻认识基层应急管理工作的重要性，努力把“前沿阵地”建得更好，把“一线部队”建得更强，确保牢牢守住安全防范第一道防线。要在理顺体制机制中树立“大应急”

理念，不断创新工作措施，按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则，把镇办“五办三站三所”的力量充分调动发挥出来，协同发力抓好安全防范。要在提升能力水平中加强“专业化”训练，基层应急管理干部要从自身做起，自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，练就过硬本领、提升专业素养，更好履职尽责。要在强化工作保障中坚持“项目化”思维，以项目化思维谋划推动基层应急管理能力水平大提升。

会议要求，要按照“聚焦‘三个年’，守牢安全底线，护航全省高质量发展”的主题，按照“突出安全生产治本、强化防灾减灾救援、夯实基层基础支撑”的总体思路，抓好2024年应急管理工作谋划。要始终保持“如临大敌”的警觉，牢固树立超前防范意识，全力以赴做好警示提醒、隐患排查、问题整治、预案修订、应急演练、教育培训等防范工作。要始终保持“如箭在弦”的状态，将辖区社会应急力量统筹起来，不断完善直达基层责任人的临灾

预警“叫应”机制，做到救早救小救初期。要始终保持“如臂使指”的顺畅，切实发挥基层党组织和党员“两个作用”，将应急管理融入基层网格化管理服务体系，构建横向到边、纵向到底的责任落实网格。要建设统一指挥、一专多能、一队多用的片区专职救援队伍，不断强化职能监测预警、避难场所建设和救援物资配备，确保极端条件下叫得应、拉得出、顶得上。

会前，与会人员实地观摩了西安市多个街道和社区，详细了解了基层应急管理机构基本情况。会上，西安市应急管理局、西咸新区应急管理局、莲湖区枣园街道办事处、未央区谭家街道办事处、新城区韩森寨街道办事处华清学府城社区五家单位围绕基层应急管理体系和能力建设工作进行了交流发言。各市、县（区）应急管理局主要负责同志，省应急管理厅各处室负责同志，西安市应急管理局各处室负责同志，共180余人参加培训会。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开全省安全防范紧急视频会议

11月17日，省应急管理厅召开全省安全防范紧急视频会议，认真学习习近平总书记对山西吕梁市永聚煤矿一办公楼火灾事故的重要指示及李强总理、张国清副总理批示精神，传达省委省政府主要领导批示要求，深刻吸取事故教训，对当前安全防范重点工作进行安排部署。厅党委书记、厅长郭柱国主持会议并讲话。

会议强调，要认真学习习近平总书记重要指示及李强总理、张国清副总理批示精神，全面落实省委省政府主要领导批示要求，深刻汲取此次事故教训，切实警醒

起来，强化底线思维和风险意识，狠抓基层末梢安全责任措施落实，消除安全管理死角盲区，夯实安全发展基础，以“时时放心不下”的责任感，全力以赴做好安全生产各项工作，坚决遏制重特大事故发生，为人民群众生命财产安全和全省高质量发展提供安全保障。

会议要求，要强化重大隐患排查，严格落实属地管理责任、部门监管责任、企事业单位主体责任、员工岗位责任，持续开展交叉执法督查，以督查倒逼企业自查整改，压实压紧企业自查隐

患主体责任，切实做好安全防范各项工作。要针对冬季事故灾害特点和安全防范工作重点，聚焦城乡森林防火、煤矿、非煤矿山等重点领域及人员密集场所、城乡结合部等重点区域，强化安全督导，细化监管措施，深入排查消除各类安全风险隐患。要进一步强化底线思维和风险意识，更好统筹发展和安全，主动制定针对性防范措施，以更高站位、更硬举措、更实作风守牢安全底线，确保全省安全生产形势持续稳定向好。

（省应急管理厅）

全省危险化学品领域年度重点工作暨烟花爆竹安全监管视频推进会议召开

11月1日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域年度重点工作暨烟花爆竹安全监管视频推进会议，总结通报了危险化学品领域年度重点工作开展情况及存在问题，安排部署了近期危险化学品、烟花爆竹、油气开采领域相关重点工作，省应急管理厅党委副书记孟中华出席会议并讲话。省应急管理厅二级巡视员慕军主持会议。

会议强调，要认清安全形势，全力抓好危化品领域安全生产。四季度历来是事故易发多发期，生产经营单位正处于年底冲刺阶

段，极端天气给安全生产工作带来诸多危害，要结合季节特点和各自实际，及时研判安全风险，紧盯薄弱环节，落实落细安全监管措施，以“如坐针毡”的危机感、“时时放心不下”的责任感，全力做好危化品领域安全防范工作。

会议要求，要严格对标提升，全面加强烟花爆竹安全监管。目前烟花爆竹已进入产销旺季，要全面加强旺季安全管理，严格烟花爆竹对标改造提升复核验收标准，坚决防止“带病”复产，要加强与相关部门的协调联动，深入开展专项督导检查，持续保持“打非”

高压态势，依法严厉查处烟花爆竹生产、经营、运输、燃放各环节违法违规行为。

会议要求，要补齐短板弱项，狠抓年度重点工作任务落实。要对照各项年度重点工作任务逐项梳理，全面查缺补漏，找准短板弱项，聚焦存在的突出问题，认真分析原因，针对性制定推动措施，实施重点攻坚抓好落实闭环，确保各项工作任务高标准高质量完成，全面做好国务院安委会和省委省政府安全生产考核备查迎检工作。

（省应急管理厅）



全省基层应急管理体系和能力建设初见成效

2022年6月,省委省政府办公厅下发《关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》(陕办发〔2022〕9号),我省各级政府部门高度重视,及时安排部署,紧抓工作落实,立足实际需要,以组织网络化、制度规范化、责任清单化、考核标准化为目标,健全基层应急管理体系,以加强基层应急队伍、物资保障、社会动员和科技支撑为重点,不断提高防范化解风险和应急处置能力,取得了阶段性成效。

全省抢抓机遇 积极构建大安全大应急框架

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担着防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。基层是国家应急管理体系的“神经末梢”，也是做好应急管理工作的“第一道防线”。完善基层应急管理体系，增强基层应急管理能力，在第一时间、第一现场做好风险研判、预警、应对等工作，是推进基层治理现代化的重要内容，也是提升应急管理水平的应有之义。

近年来，省委、省政府高度重视全省基层应急管理体系和能力建设，制定了《关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》（以下简称《若干措施》），对相关工作作出细致安排部署并明确了阶段性目标和任务，到2023年，乡镇（街道）和村（社区）网格化应急管理体系基本健全，乡镇（街道）实现“六有”，做到有机构、有队伍、有预案、有物资、有场所、有平台。村（社区）实现“三有”，做到有网格员队伍、有装备物资、有工作制度，实现省、市、县、乡、村、网格六级实时联动指挥调度和工作闭环；到2025年，常态化管理和应急管理动态衔接的基层治理机制基本健全；到2035年，应急管理体系和能力基本实现现代化。

同时，《若干措施》强调，乡镇（街道）要组建由主要负责人担任组长的应急管理领导小组，在乡镇社会事务管理办公室加挂应急管理办公室牌子，编配与职责任务相适应的专职工作人员；要将基层应急管理纳入城乡网格化服务管理体系，具体任务列入

网格工作事务清单，网格员信息纳入陕西应急管理“一张图”，在紧急情况下能够“点对点”调度指挥；统筹相关力量，专兼结合组建30人至50人的乡镇（街道）应急救援队伍、不少于10人的村（社区）应急救援队伍。建立风险隐患排查、信息传播报送、应急预案与演练、应急指挥和救援、应急物资储备、多方参与的社会动员等基层应急六项工作机制。

自上而下 主动作为

《若干措施》印发后，省委、省政府主要领导高度重视，省委书记赵一德多次就全省基层应急管理体系和能力建设作出批示，要求抓紧补齐全省基层应急管理体系和能力建设工作短板，为长远治理打好基础。常务副省长王晓也作出批示并经常过问。各市、县（区）党委政府均高度重视，主要领导普遍作出批示，召开专题会议对落实《若干措施》进行具体安排，明确专门领导牵头负责，出台工作方案，明确阶段任务落实时限和标准，要求应急管理部门协同相关单位具体落实，形成了强有力的组织保障。

省应急管理厅统筹推动工作落实，围绕全省基层应急管理体系和能力建设做了大量有益探索，迅速组建工作专班，从细化任务目标、加密调度问效、加强宣传培训、选树典型示范、及时解决问题五个方面，深入一线指导市、县共同推动落实。及时召开动员会、调度会，印发有关工作信息报送、机构挂牌规范、机构职责职能等文件，坚持每两周通报进展，建立了微信工作群，深入县（区）、乡镇调研指导工作。省财政厅下拨试点补助经费350万元支持试点市县率先开展工作。各级编办、财政、民政等部门及时协调解决基层在人员、资金和教育培训方面的困难。

久久为功 积极作为

在各级党委政府的高度重视和坚强领导下，各级应急管理部门抢抓机遇，将基层应急体系和能力建设作为基础工作，纳入年度重点任务，细化目标责任，不断深化提升。

基层应急体系初步形成，责任职能基本厘清。全省990个镇、328个街道、50个服务中心、10

个产业园区和管委会全部完成应急管理组织机构组建挂牌，挂牌率达100%。以上1378个基层应急管理单元均成立了由党政主要领导担任组长的应急工作领导小组，挂牌成立了基层应急管理办公室，共配置专兼职人员5205名，统筹落实安全生产、消防、自然灾害防治等日常工作。各镇（街道）对照省应急管理厅印发的《关于进一步明确乡镇（街道）应急管理工作职责的通知》要求，结合实际细化工作制度，明确工作职责，制定了乡镇（街道）、村（社区）、网格和相关人员责任清单，初步构建起了“县（区）领导、镇（街道）落实、村（社区）组织、组联户、户管人”的责任体系。

基层应急机制逐步健全，服务功能不断完善。基层应急管理队伍“隐患排查、信息报送、预案演练、应急指挥、物资保障、社会动员”六项工作机制初步建立，并在实践中不断完善。县（区）普遍建立了县级应急管理综合预案，并指导乡镇（街道）统一编制修订应急管理预案。镇（街道）普遍建立了巡查监测、隐患排查、日常值班、信息报送、应急响应等工作机制，能够定期组织开展安全生产和自然灾害形势分析，及时做好突发事故情况、自然灾害灾情、群众生活需求的信息统计上报和上级指挥指令下达工作。村（社区）积极整合基层地质灾害群测群防员、小型水库堤防安

全管理员、护林员、灾情信息员、安全生产管理员、气象信息员等力量，构建起了纵向到底的网格队伍，实现了日常检查、安全宣传、应急救援“一队多用、一专多能”。

基层救援力量有效统筹，救援能力持续提升。全省1378个基层应急管理单元以辖区内可调动的应急力量为基础，统筹各方资源，组建起4619支共10万余人的基层应急救援队伍，实现了县（市、区）专业救援队伍、镇（街道）应急救援队伍、村（社区）基层救援队伍全覆盖。全省各基本实现基层应急力量与公安、消防、医疗、企业等专业力量和志愿服务队、民间救援队等社会力量的协调联动，发生险情可按照预案统一指挥，统一调动，初步形成“综合+专业”“政府+企业”“政府+社会”的基层救援队伍体系。同时，全省各级不断探索应急救援教育培训的路径方法，全省每年度培训镇（街道）应急骨干、村（社区）应急人员和应急救援力量800人次以上，各市县共计开展基层应急骨干力量培训1.7万余人，各级每年均组织先期处置、疏散转移、自救互助等内容的综合演练，基层应急救援能力水平稳步提升。

基层应急物资日益丰富，保障力度显著增强。省、市、县、镇4级救灾物资储备体系基本建成，目前共有省库3个、市库15个、县（市、区）库118个，在交通不便和易灾多灾镇（街道）、村（社

区）设置了1384个前置物资储备点，重点地区镇村两级均建立了应急救援物资储备库（室）。各地结合区域特点、致灾因素等优化储备应急救援物资种类和数量，基本构建起合理布局、短距联动、全域覆盖的基层应急物资储备网络，实现了关键时刻拿得出、调得快、用得上。同时，各地将应急物资库作为宣传科普、教育培训基地，定期组织社区、企业、学校开展应急物资使用培训，应急物资库成为“关键时刻的安全屏障，日常生活的科普平台”。

基层数字建设稳步推进，工作运行更加高效。省厅为各地配备1万余部卫星电话，并安排专门经费推动应急广播建设，基本实现了卫星电话、应急广播村级全覆盖，通过定期开展卫星通信演练，不断增强直达基层、直达现场的通讯水平。各地充分利用现有大数据资源，推动应急信息化系统与视频会议系统、数字乡村系统、移动终端系统等“多网合一”，整合监测预警、信息报送、指挥调度等功能，不断探索建立“互联网+”基层应急管理新模式。全省所有镇（街道）和大多数村（社区）建立起了基层应急管理信息系统，融合了地方灾情报送信息、灾害信息员上报信息、互联网涉灾舆情信息及气象、水利、自然资源等部门灾情预警信息等，基本实现了灾害风险智能预警、精准预警、实时预警。

西安市：定制度细化职责 抓落实统筹推进

西安市在全省率先出台《中共西安市委办公厅西安市人民政府办公厅关于推进全市基层应急管理体系和能力建设实施方案》，采取“定期统计、及时通报”的方式掌握各级工作进展，召开会议督导调度，及时印发工作通报、简报进行总结讲评。制定了《西安市镇街（园区）基层应急管理体系和能力建设规范（试行）》和《西安市社区（村）基层应急管理体系和能力建设规范（试行）》，明确了组织机构图，制定了工作流程、工作制度，细化了工作职责。针对开发区特点，在浐灞、经开、航天等开发区的8个园区和9个社区建立应急管理领导小组，实现基层应急管理组织机构全覆盖。在西咸新区底张街办举办全市基层应急能力建设观摩会，在各区县（开发区）选取至少1个镇街、1个社区开展试点建设，起到示范引领作用。

西安市各区县按照省市统一要求，积极推进基层应急管理体系和能力建设。

新城区在西安市率先挂牌成立街道层面基层应急管理办公室，实现基层应急“六有”标准；将灾情信息员、安全生产管理员相关工



作职能统一纳入网格服务管理事项；加快建设应急消防救援亭，探索建设多功能综合试点，形成救早救小3分钟/公里应急圈。在街道、社区应急救援队伍的基础上，充实通信、电力、燃气、地铁、特种设备、无人机等专业救援力量。

莲湖区制定了《莲湖区街道基层应急管理体系和能力建设规范汇总》，制定了9项制度、6项应急预案，建设规范已在全区9个街道正式推行。各街道组建一支30至50人规模的应急救援队伍。制定街道应急救援队伍管理制度，建立应急救援队伍人员台账，设立应急管理综合执法属地化联动检查员，对街道应急队伍进行统一培训。该区枣园街道通过应急管理办公室与消防所融合、综合治理网格化管理服务与应急管理

指挥融合、社区救援站与小区工作站融合，进一步完善实体化、一体化运行的基层应急管理体系，确保基层应急管理工作事事有人抓、时时有人管、处处有人负责。

灞桥区推进“网格化+信息化”建设，依托防汛、综治、雪亮工程，建设多平台融合贯通的调度指挥体系。成立区级应急救援队伍10支，街道应急救援队伍7支，社区应急救援队伍99支，共1365人。开展应急救援演练18次，参与人员2000余人次。开展各类应急培训宣传22次，下发宣传资料1万份，宣传品5000余件。

未央区通过引入社会力量，创新应急管理模式，建设“应急胶囊”，由社会企业投资完善应急装备和志愿者队伍，实现公益活动和社会经济发展共赢，已投



入“应急胶囊”8个，社会资金120万元。以社会综合治理网格化平台为载体，积极推进“网格化+信息化”建设，依托防汛、综治、雪亮工程和省应急管理厅小鱼系统，使多平台融合贯通，推动联防联控、群防群治，将安全生产、防灾减灾、应急处置等工作纳入综治基层网格化服务管理，实现了从区级到社区的横通纵连以及资源共享和信息共享。

长安区提出“十个一”标准化建设，成立一个应急管理领导小组、设立一个应急管理办公室、建立一套应急管理制度、建立一支应急救援队伍，编制一套应急预案和工作手册、完善一套风险隐患台账、建立一支网格化队伍，储备一批应急物资、制定一份培训演练计划、建立一项“应急第一响应人”机制。目前已建立应急物资储备点34处，应急避难场所101处，安装农村应急广播251个。依托长安区应急管理综合应

用平台开发“长安应急”APP，为每名“应急第一响应人”发放长安应急APP专属账号，在日常工作或生活中，各“响应人”发现各类安全隐患问题，可以通过APP上报现场图片、视频等信息，进一步发挥基层应急管理机构“防早、防小、防初期”和应急先期处置的作用。

高新区协助各街道把基层应急管理体系和能力建设经费纳入2023年财政预算。在10个街道完成应急喇叭全覆盖，举办了2022年应急预案桌面推演、2022年防汛应急演练观摩会，命名了第一批区级应急救援队伍，目前共有4支社会专业应急救援队伍，应急救援队伍常备人员142人。

国际港务区辖区内全部街道均组建了应急救援队伍，整合村级应急救援力量416人，同时成立村组、社区层面应急巡防队，作为救援最小单元，在各村、组、社区发挥组织抗灾职能。该区在

建有2个应急物资储备点的同时，针对辖区灾害风险的特点，由各街办、生态环境局、住建局等部门分散储备一批应急物资，另外还建立了社会单位代储应急物资的创新模式，已建成应急避难场所21处，有效避险面积约10万平方米。

西咸新区在19个镇街建设应急视频调度会商系统，镇街、社区配备300余部卫星电话，实现应急广播村（社区）全覆盖。制定“第一响应人”培训手册，定期开展应急救援业务培训。在底张街办进行试点社区建设，打造基层应急管理体系和能力建设样板工程。将安全管理员、灾情信息员、地质监测观察员等相关工作职能编入《西咸新区综合治理信息资源目录》，集中整合纳入766个基础网格，并全部地图标注、统一编码，借助新区智慧城市运营中心，将应急管理信息汇入基层治理网格化数据平台共享共用，接入雪亮工程4281个视频点位，变信息“孤岛”为“链岛”，实时掌握重要点位现场情况。同时，西咸新区19个镇街均建立镇街级消防所，建成350兆集群通信系统，为应急联动提供统一、快速、高效的无线指挥调度系统。组织召开现场观摩会，传播经验做法。

宝鸡市：建队伍强基固本 搭平台四级联动



宝鸡市组建基层应急救援队伍 1436 支，队员 32733 人。制定总体应急预案 14 部，修订专项应急预案 4416 部，组织开展应急演练 1226 场次。建成基层应急储备物资点 1472 个。统筹建立市级 100 万元、县级 100 万元、镇级 30 万元三级应急管理准备金制度。建立政府购买应急管理事务服务机制。坚持“谁调动、谁补偿”原则，加大对社会化救援队伍、志愿者救援队伍的支持力度与补偿机制。运用党员干部现代远程教育设施实现应急指挥平台四级互联互通。全市建立网格员队伍 1356 支，网格员 14172 人。全市共建成投用应急广播县级平台 12 个，镇街级分控平台 116 个，村社区级应用平台 746 个，应急广播终端 4762 个。全市 13 个县区 1165 个农村的“平台+线路+终端”的应急广播体系全覆盖。

凤翔区足额落实区级建设经费 100 万元，12 个镇、高新管委会建设经费各 30 万元，共计 490 万元。构建区“灾害事故监测预警平台”。指导各镇应急办、各村（社区）应急站制定工作职责和规章制度。投资 50 万元提升各级应急物资储备库、储备点、储备室。为应急管理人员配发应急救援设备物资。

渭滨区创新推出了镇（街）“十六个一标准”和村（社区）“十二个一标准”。选取 1 个镇、1 个街道、1 个行政村和 2 个社区进行样板重点打造，投入区级专项经费 50 万元进行保障。在镇（街）统一设置“三室一库”，村（社区）统一设置“一站一点”。实现了全区 53 个农村应急广播全覆盖。印制了《城镇应急手册》《校园应急避险手册》等宣传资料 3 万册。

渭滨区神农镇整合安全生产、

防汛抗旱、地质灾害防御、森林防灭火、灾情管理等资源和力量，组建了党委书记任组长、镇长任副组长的镇应急管理领导小组，设立了镇应急管理办公室，成立了镇消防所，实行与应急办一体化办公。全镇 13 个村（社区）均成立了应急工作领导小组，设立了应急服务站，落实了专人负责此项工作。该镇组建了 50 人的全镇综合应急救援志愿者队伍和不少于 20 人的应急救援志愿者队伍，负责灾害事故先期处置等工作。镇政府建立了镇、村、组（小区）三级基层应急管理网格化机制，打通应急工作“神经末梢”，协助做好应急管理巡查、宣传、预警、先期处置工作。

眉县常兴镇率先在全县全面完成乡镇“六有”和行政村（社区）“三有”标准化建设。实现了镇级应急管理站和辖区内 13 个村级应急服务点建设，应急管理站和各应急服务点均配有工作人员及相应办公场所和设施，建成 1 个镇级应急指挥中心。完善了风险隐患排查、预警信息发布等各类镇村应急工作机制，设立灾害信息网格员 61 名，村级安全员 13 名，群防群测员 28 名。组建各级应急救援队伍 200 余人，发生突发事件后按照岗位实际以及分工有效进行应急救援处置。

铜川市：积极探索先试先行 系统谋划夯实基础

铜川市各乡镇（街道）形成了“2+2+N”模式（即每个乡镇（街道）有2名专职、2名兼职工作人员、N名网格员负责应急管理工作）全覆盖。将王益区和印台区列为全市基层应急管理体系和能力建设的“示范区”，先行先试，示范引领。全市各乡镇（街道）已全部实现“十有”、村（社区）实现“三有”目标。38个乡镇（街道）分别组建了一支30至50人的应急救援队伍，村（社区）20至30人应急救援队伍。下拨60万元为全市120个偏远村配备电动摩托车，建立应急轻骑队伍。为各乡镇（街道）和村（社区）配备卫星电话474部，前置乡镇（街道）应急物资储备点15个，村（社区）应急物资储备点120个，代储应急物资18884件（套）。

印台区为辖区9个镇（街道）配发423件应急物资和190件办公用品。对应急物资、装备使用进行现场技术指导，做到有物资、有装备、会使用。按照《关于加快推进镇（街道）应急管理“十有”建设的实施意见》，建立完善“两图七台账”，加强对装备物资的日常管理和使用，落实专人负责制。

印台区红土镇以“十有”为抓手，打通乡镇应急管理“最后一公里”。成立了由书记、镇长任组长的应急管理工作领导小组，将安全生产、防汛抗旱、防灾减灾救灾、



森林防灭火等各项职能整合到应急管理办公室，依托公安、交警、卫生、电力等专业应急救援力量，组建了一支50人的综合性应急救援队伍，建立了1个镇级应急物资储备库和14村（社区）级应急物资储备库，组织开展安全宣传“五进”公益宣传活动，编制了事故灾难和自然灾害应急预案，并加强预案动态管理和演练，持续完善应急管理制度，形成“建、管、用”相结合的多种形式应急管理体系，进一步提高应急处突能力。在辖区镇（办）建成纵向“镇、村、组”，横向“交管站、交警队、派出所、乡道办、农机站、司法所、中小学”十部门在内的“十长共治”农村道路交通安全管理网络，明确分工、划定职责、合力共为。形成由“党委领导、政府主导、部门主管、基层主抓、群众参与、社会联动”的农村道路交通安全“大交管”工作格局，并不断创新工作机制，延伸管理触角，夯实“强基固本”基础。

王益区黄堡镇织密织牢空地

一体应急网络，成立镇应急骑兵队伍，为全镇11个村配发应急摩托并制定应急骑兵的管理制度和工作职责。组建镇无人机巡逻队伍，采购3架无人机，将全镇分为北塬、南塬和川道三个片区，常态化开展无人机巡查工作。利用无人机30分钟内即可实现全镇重点区域、重点部位的“空中扫描”，攻克了黄堡镇台塬广布、沟壑纵横的地形地貌带来的各项风险隐患。应急骑兵、无人机巡查与固定瞭望点形成空地一体应急网络。将全镇划分为95个网格，设立18个安全生产专业小组，建立三支应急队伍：镇村两级组建了14支600余人的应急抢险机动大队；配备13辆应急摩托组成应急骑兵大队；采购3架无人机组建了飞行大队，通过机动队巡逻、应急骑兵巡查、无人机巡视与瞭望点观察等方式形成了黄堡镇空地一体的应急网格化监管体系。遇到紧急情况，能够实现无人机5分钟到场指挥，应急骑兵15分钟到场处置。

渭南市：示范引领树典型 以点带面促发展



为促进市、县、乡、村四级应急队伍、物资保障、社会动员等能力建设，渭南市制定了《进一步加强全市基层应急管理体系和能力建设的通知》。按照基层应急体系和能力建设的目标任务，该市应急管理局通过全面摸清底数、借鉴学习经验，确定创建一批示范点，通过以点带面示范引领推动全市基层应急体系和能力建设工作任务落实落细落到位。该局组成检查组，对全市应急管理体系和能力建设工作开展调研摸底，全市乡镇（街道）均成立了应急管理机构、明确了人员岗位职责，示范点的建设基本成型，各乡镇（街道）级示范点基本达到了“六有”的标准，村（社区）级示范点基本达到了“三有”标准。

该市临渭区针对辖区人员密集和企事业单位多的实际，组织各行业应急救援队伍 56 支，共 1 千余人，细化各单位专项预案，统一基层应急工作标准、应急物资储备

清单、应急救援队伍力量，逐步提升了安全风险管控能力和基层防范风险能力。

临渭区桥南镇、解放街道 2 个镇（街）级示范点按照“六有”建设标准，花园村、陕西路社区 2 个村（社区）级示范点均已按照“三有”建设标准积极开展示范创建工作，示范创建工作正在有序稳步推进当中。陕西路社区初步通过互联网、大型号显示屏进行连接在社区内部形成集成自动网络宣传平台，向社区人员进行防灾减灾、应急管理等方面宣传。桥南镇以电信天翼数字乡村为契机，在所有村部、辖区涉及的重点地质灾害点、重点监控部位安装了 95 套电子监控、语音喇叭，通过网络信号直接传达到村部和镇政府，实现了镇政府对村级的实时动态监控和信息沟通，达到科学化、信息化预警。

合阳县新池镇坚持树牢底线思维、深化前线意识、加强上下协

调，立足实际，系统谋划，整体推进，不断探索与本镇特点相适配的工作方式，多措并举推动全镇安全形势稳定向好。该镇组建了以村（社区）、驻镇企事业单位、学校、民兵预备役 35 人的应急队伍，269 名网格员入网入格，全镇应急队伍 478 人，全面落实的应急管理体制，打通应急管理体系建设最后一公里。建成应急管理网格化中心，地灾点、交通要道、村应急办公室视频监控和村村通广播实现全覆盖。

全镇 14 个村（社区）成立了应急管理办公室，《村（社区）应急工作职责》《应急管理值班值守制度》等制度全部上墙公开。制定了《应急物资管理制度》，以民兵预备役、公安派出所、卫生院、畜牧、森林、安全生产、防汛抗旱应急综合队伍为抓手，先后组织参加了县防汛应急演练、民兵战时演练，开展了地灾点人员紧急撤离避险、学生防震避险等演练。投入 30000 余元，在 5·12 全国防灾减灾日、6 月份安全生产月、11.9 消防宣传月期间，充分利用村村通广播、宣传栏、标语、横幅等多种渠道，广泛科普突发事件应急处置规范，多种方式开展防灾、减灾、防震等应急知识普及教育，先后印发交通安全、消防安全、秸秆禁烧等宣传单 40000 份，全镇群众应对突发公共事件的能力得到进一步提高。

延安市：五级联动党员包联 提升应急救援响应速度

延安市各地严格落实省应急管理厅安排部署，科学规划，积极探索，将基层应急管理工作融入村（社区）治理、网格化管理等工作中，全面促进市、县、乡、村四级应急队伍、物资保障、社会动员等能力建设。

黄龙县创新实施应急管理体系“网格化”建设，建立了应急管理“五级网格”体系。通过应急管理纵向五级网格联动、横向行业齐抓共管，开展隐患排查治理活动94次，检查单位、企业265家次，治理风险隐患283处，开展覆盖全民应急技能培训4次，组织各类应急演练83次，修订完善预案166个，村组制定应急处置方案94个，村组制定应急处置方案94个。该县运用“五级联动”工作机制，抓早动快，全县7个乡镇全部设立了乡镇应急工作站，51个行政村（2个城市社区3个乡村社区）全面实现应急管理室全覆盖，解决了“应急管理最后一公里”大量繁琐的应急管理工作，“谁来干”“怎么干”“干什么”“依靠谁”“怎么管”等问题。

截至目前，全县未发生一起安全生产事故，安全生产工作连年



位居全市前列，群众身边的风险隐患得到有效治理，县域防灾减灾救灾综合能力水平实现了跨越式提升。同时，开发黄龙县应急管理网格化应用系统，设立灾害应急信息报送“直通车”和突发信息直报电话。整合各乡镇专兼职应急管理救援队伍7支210人，县消防、民兵、武警、森林防火、蓝天、雷霆等6支230人的救援队伍开展专业救援活动。行政村成立了49支512人的村民救援队伍，整合资金469万元，建立“三级物资储备库”。

吴起县建立县级领导包联镇（街道）应急管理工作机制，实行县领导包镇（街道）、镇（街道）

领导包村（社区）、村（社区）干部包户的包联责任制。将各镇（街道）、村（社区）安全员、报灾员、护林员“多员合一”，确定应急管理网格员826名。

该县吴仓堡镇立由镇党委书记任组长的应急管理工作领导小组；每个村由村党支部主要负责人担任应急管理员，负责统筹落实安全生产、消防、自然灾害防治等日常工作；对处于危险区域或存在风险影响的农户，由1名村干部或党员包联。成立了33人的应急救援队，9个行政村分别成立10人以上的应急救援队，遇到突发险情可以第一时间组织开展自救互救。

榆林市：建制度置物资组队伍 全面提升应急处突能力



为推动镇级“六有”、村级“三有”建设标准落到实处，榆林市各地积极推进基层应急体系和能力建设，全面提升应急处突能力。

子洲县围绕基层应急管理体系建设重点任务清单积极落实，明确了乡镇（街道）党（工）委副书记或常务副乡镇长（副主任）分管应急管理工作，其他副职领导分线负责应急管理工作，压实县、乡镇（街道）、村（社区）风险防范治理能力。明确了“应急管理”职责在乡镇（街道）内设机构的归属。明确了乡镇（街道）应急管理站和

村级应急管理员的职责。进一步完善乡镇（街道）会商机制与汛期人员转移指导清单。建立了应急救援队伍分级响应备勤制度，16个乡镇（街道）均按照Ⅳ级、Ⅲ级、Ⅱ级、Ⅰ级四个等级建立了应急响应备勤机制。完善了防汛《标准化应急工作手册》。

靖边县东坑镇在保障四大类基本物资的同时，投资16.5万元购置了无人机一台，主要应用在盗采砂，封山禁牧方面。成立了30人的民兵应急排，由镇应急救援领导小组统一调遣指挥。各行政村、

社区均配有信息员，共计16人。为打击夜间偷牧和整治道路交通安全，镇政府投资20万元在各村委、主要路段及河湖库坝周边安装摄像头1000多个，在手机上就可以看到重要路段和库坝的安全运行情况。为打造平安镇村建设，联合移动公司投资7万元在伊当湾村安装联网中控平台，在重要路段和交叉路口安装摄像头200多个。

绥德县四十里铺镇政府坚持“职能合并、分类调整；管理下沉、整合转制；平衡有序、运作规范；权责明晰、统筹高效”的原则，对相关应急职能进行了全面整合，成立了应急管理领导小组。以镇民兵排为主要力量，镇政府组建了一支30人专常兼备的应急救援队伍，制定了应急救援队伍管理制度，同时各村组建了10—15人的救援小队，负责灾害事故前期处置工作。结合区域实际情况，制定本级各类应急预案，该镇37个村、1个社区均建立了应急避难场所。根据风险管控图，分区域、分灾种、分重点领域建立了隐患台账和数据库，实行动态管理，及时落实监测、管控和治理。

汉中市：明确职责落实制度 扁平化指挥调度

汉中市应急管理局按照省应急管理厅的统一部署，结合实际，积极探索，勇于创新，锚定“三化”目标，构建五大体系，全面有序推进基层应急管理体系和能力现代化建设工作。

汉中全市镇办均由党委书记担任应急工作领导小组组长，镇办镇长（主任）担任副组长，将原来镇办不同领导分管的防汛、防火、安全生产、防灾减灾等工作职责及其人员进行整合，基本形成一名领导分管，配备2至5名专兼职工作人员，组建应急办，应急办设在“党政综合办”，加挂“应急办公室”牌子。

该市利用视频系统将指挥调度终端延伸到177个镇办，做到了扁平化指挥；镇办修订完成综合预案189个、专项处置方案765个；调整组建应急救援队伍177支9550人；建立镇办安置避险点240个、村居避险安置点1989个；选聘村居三级网格员13641人；建立镇办物资库271个、村居物资库2187个，配备了皮划艇、卫星电话、无人机、阻燃服、发电机、帐篷等种类齐全、物品丰富的物资，基本形成全方位、大应急的工作格局。

镇巴县修编应急预案512个，开展应急演练90余场次。开展集中宣传，定期组织培训，组建181



支村（社区）抢险、民兵、专业救援队伍共建，完成126个村（社区）级避灾安置点规范化建设。统筹整合2个县级、20个镇级物资储备库和181个村的应急物资库

城固县龙头镇各村（社区）因地制宜，统一为14个村（社区）应急站制作“三牌”。全镇共组建村社应急突击队伍14支，总人数达350人。截至目前，累计抢险救援3次，开展防火、防汛演练2场，培训160人次，村社防汛“四小件”（头盔、救生衣、手电筒、雨衣雨鞋）配备率100%，镇村“15分钟快速应急响应救援圈”有效形成。累计投资6万余元，建成1700平方米镇级应急救援物资库一处，配备40个品类应急物资1000余件（个）村级则以“1+2+X”的建设思路，分批推进现代社区应急体系建设。并指导各村应急站完成2023-2024

受灾群众冬春及救助群众摸排，建立536人救助人员台账。

勉县主动融入数字经济发展趋势和数字政府建设部署，先后投入2900余万元，建成了集应急指挥调度、智慧城市、大数据服务、综合执法等内容为一体的大数据服务平台。以18个乡镇（街道）视频会议系统为基础，以电信网络为承载，把视频指挥调度系统扩建至乡镇（街道），对下实现了县级和18个镇（街道）的互联互通，对上完成县应急指挥中心和市、省、应急部四级视频会议系统的互联互通。投入400余万元购置通信装备，为全县相关防灾救灾重点部门、镇（办）尤其是偏远及灾害易发区配备了小鱼易联视频终端设备19部、天通卫星电话159部、对讲机36部、无人机8台，实现了应急指挥到村组的全覆盖。

安康市：网格化包联实现信息共享 数字赋能建立指挥调度“一张图”



安康市各地高度重视此项工作，立足实际，积极探索，不断健全基层应急管理体系。加快基层应急管理体系和能力建设，确保打通应急管理“最后一公里”，切实提升基层灾害风险防范应对能力和水平。

为有效防范洪涝、森林火灾、泥石流滑坡等自然灾害，旬阳市建立了自然灾害防灾救灾减灾和应急救援“1+4”运行机制，成立市自然灾害防灾救灾和应急救援总指挥部。建立“一联三包一自救”的“131”防灾救灾网格化服务体系，覆盖市、镇、村（社区）共391名的灾害信息员队伍，实行网格化包联及灾害信息员共建共享机制。配备村级风险监测员660名，卫星电话246部，农村应急广播1537个。设立4个救灾库和2个应急储备点；整合集中安

置点22个，分散安置点390个，投入财政资金2000万元用于配备物资。组建了1支综合、10支专业、1支行业专家应急救援队，21支镇级和309个村社应急救援分队。

汉阴县开发了通讯集群“APP”，县突发事件指挥部成员及全县10个镇、159个村（社区）灾害信息员通过在手机上安装“APP”，在指挥平台上可以实时音视频调度、现场音视频采集上传、一对一视频对话和任意集群视频会议。同时，充分利用内网、外网、专线等方式，接入县级山洪监测预警平台、地质灾害监管预警平台、智慧林火、短时气象预报、智慧城管和应急管理部“一张图”、陕西省“一张图”等业务系统，可全方位提供气象、河道水库水情、旱情、森林火险、地质灾害点、城市风险等监测情

况，为提前监测预警、分析研判提供科学依据。还迁入了国家、省、市、县科达视频会议系统，依托县综治中心视频调度系统，在指挥中心开设专号，可以随时与10个镇、159个村（社区）进行视频调度，召开视频和调度会议，解决了县到村视频连接的盲区。突出建成县级应急指挥“一张图”，结合县全国第一次自然灾害综合风险普查数据成果，网络全县灾害承载体、减灾能力、应急资源、应急队伍、应急专家等信息，形成指挥调度“沙盘”。

汉阴县双河口镇不断夯实应急管理基础，依托“321”乡村基层治理模式，组建以村支书为网格长，组长、中心户长、党员为网格员的三位一体的基层应急排查预警管理体系。整合镇村基层民兵、应急救援、防灾减灾、治安联防等资源力量，组建一支442人的双河口镇综合应急救援队，积极开展相关业务培训。完善镇村值班值守，健全预报预警机制，镇村全部配备卫星电话、对讲机，扎实做好突发事件信息接收、报送工作，做到早发现、早报告、早处置。

商洛市：试点带动全面推广 激活基层应急最末梢



按照全省基层应急管理体系和能力建设工作的安排部署，商洛市强化市级统筹，通过试点带动和面上推广，全面开展工作。

镇安县在全县建立三级指挥五级管理的“人盯人”防抢撤工作体系，形成网格化工作机制。以县为主体、镇办为战区、村（社）为单位、村民小组为单元，以自然院落、搬迁点、沟域、道路等相对集中地为片区，优选专兼职片长 3523 名。将河库路崖、尾矿库、水库、地质隐患点、学校等重点区域和部位纳入管理责任清单，确定重点监管片区 1170 个，重点对象 10227 户、44830 人，设置避险点 1325 个，落实网格责任人 5595 人，实现重点人群和重点部位监管责任无空白。

该县建成县、镇、村三级物资库 173 个，统一制定镇、村及尾矿库、地质灾害点应急救援装备清单。全县储备应急物资 2 大类 65 小类 21 万余件，组建应急抢险队伍 171 支。利用学校、村委会、闲置场所等，设立避险安置点 1365 个，在汛期配备床褥、米面粮油等基本生活物资，保障人员撤离及时、精准、到位。

商南县青山镇结合“1844”平台，构建“镇村组”三级应急管理指挥体系，下设 7 个工作组。按照党委班子包村、村“四支队伍”包组、组长包片、片长包户、监测员包点的方式，将全镇科学划分片区 41 个，下派 26 名镇干部包村指导，优选专兼职片长 42 名，逐级建立微信群。对重点区域、

重点人群压实监管责任，分别建立台账，落实“五包一”责任人，实行挂图作战。目前，全镇确定重点监管片区 13 个，重点对象 99 户、390 人，落实包抓责任人 116 名，实现重点区域和重点人群监管责任无空白。

为提高专业化应急能力，该镇积极运用线上线下互补监测手段，融合“网格化+应急管理”。组建安全防范宣讲队 7 支，吸纳各类成员 200 余名，通过镇村“1844”平台，每月组织集中学习法律法规、安全知识、上级部署要求，提高宣讲队伍素质。同时，与重点企业（场所）、机动车驾驶人、生产大户等签订承诺书 5000 余份。构筑起群防群治、联防联控的安全防线。

强化工作举措 狠抓责任落实

——凤县全力筑牢森林防火“安全墙”

◇ 何登科 田刚

凤县县域面积3187平方公里，全县森林覆盖率达80.37%，属于全省森林防火重点县，地处秦岭腹地，生态地位异常重要，森林防火灭火工作任务重、压力大。

“去冬今春以来，我县在省、市森防指的指导下，坚持‘以人为本、安全第一，预防为主、科学扑救，统一领导、分级负责，属地管辖、先行处置，快速反应、重兵扑救’五项原则，强化‘组织领导、火源管控、宣传教育、应急准备、督查检查’五大举措，整个防火期内，森林防火灭火形势平稳有序。”11月21日，该县森林防火工作相关负责人在全省森防指办公室工作视频会议上发言。

强化组织领导 完善体制机制

该县委、县政府将森林防火灭火作为防范化解重大安全风险的大事、要事来抓，多次召开县委常委、县政府常务会议研究森林防火灭火工作，调整了县森林草原防灭火指挥部，明确了由县委常委、常务副县长任总指挥长，县政府分管林业副县长、人武部副部长任副总指挥长，并将县政府办、县应急管理局、林业局、公安局、县消防救援大队统一拉入指挥长单位，完善了森林防灭



该县邀请省级森林防灭火专家开展森林防灭火知识和火灾扑救应急培训

火工作的体制机制。同时，探索建立了县森防办、县林长办联合督导机制、公安、林业防灭火协作机制，做到工作不错位、不缺位。

该县政府主要领导、分管领导先后6次主持召开全县森林防灭火工作会议，对秋冬季以及春节、元宵节前后、清明节等高火险期森林防灭火工作进行全面安排部署。

该县森防指办公室与县气象局、应急局、公安局、林业局建立火险等级信息共享和防火预警信息联合发布工作机制，整个防火期内，共下发凤县森林火险预警信息54期。

强化火源管控 消除源头隐患

针对重点林区，该县对全县

23个管护站及村口、林口等防火重点地段设立防火检查站，坚持管护人员每天巡查；对进山入林人员进行登记管理，严禁携带火种进山入林；对全县林缘地带10897座坟头建立坟头登记卡，落实包监责任人和坟主防火责任。

“通过摸底，我们对全县417个痴呆、傻、哑、精神病人等落实包监人，与包监人签订监护责任书，加强对中小学生、老年人等特殊人群监护管理，落实监护人，做好重点人员管控，从源头上遏制森林火灾的发生。”该县森林防火工作相关负责人说。

对于重点部位，该县依托林长制工作要求，开展县镇村三级巡逻，积极组织各林场开展林下可燃

物清理，共计实施清理林下可燃物面积 48.2 公顷，可燃物重量近 230 余吨，在林农交错地带清理防火隔离带面积 21.4 公顷、清理可燃物 50 余吨，在林缘地区开设防火隔离带 8000 余米、清理可燃物 80 余吨，有效消除了林区火灾隐患。

强化宣传教育 提升防火意识

“我县坚持常态化宣传、社会面宣传和新媒体宣传相结合，提升防火意识。”该县森林防火工作相关负责人说。该县在国有林区、管护站周边村组、路口发放森林防火宣传彩页 5000 余份，印制防火宣传资料 5000 余份、刷写标语 180 条、更新固定宣传牌 30 面，广告宣传牌 8 处，在主要林区、村镇路口等重点地段张贴防火登记码，为全县森林防灭火工作奠定了扎实的群众基础。

该县依托森林防火宣传月活动，扎实开展了森林防火宣传进林区、进社区、进机关、进企业、进学校的“五进”宣传活动，联合县委宣传部发布了森林火灾警示案例 4 期，组织全县中小学开展了“森林防火”小课堂活动，通过小手拉大手，全县森林防火社会责任感全面增强。

此外，该县充分利用凤县融媒平台、凤县宣传微信公众号、镇村大喇叭、应急广播等多种形式，广泛开展森林防火法规和防扑火知识宣传教育，提升群众森林防灭火常识。



该县在留风关林场组织开展森林防火应急演练

强化应急准备 提升处置能力

该县及时修订《凤县森林火灾应急预案》，建立健全森林防火工作应急机制，规范森林火灾组织指挥程序，提高森林火灾处置效率，把森林火灾的损失降到最低程度。该县政府及时购置防灭火物资，专门列支 26 万专项资金，采购一批森林防灭火物资设备，补充各镇森林防灭火物资储备，确保满足防灭火工作需要。

在此基础上，该县还成立了由各镇、各林场、消防队组成的 270 人的森林防灭火队伍，组织进行了森林防灭火理论和实操培训，组织 10 名队员参加“集结 2023”陕西省森林草原火灾扑救演练，被授予“陕西省森林草原消防 A 级专业队”并获得“精神文明奖”。

强化督查检查 推动工作落实

该县突出重点时段、关键节点以及考核评估，强化督查检查。

在省市发布的红色高火险期，该县森防指由县公安局、应急管理局、林业局组成联合检查组，持续对 9 个镇和 4 个国有林场重点时段森林防灭火工作进行督查检查。在春节、元宵节、清明、五一等重点时间节点分别由县应急管理局、公安局、林业局三个指挥长牵头，在全县开展森林防灭火专项检查 8 次。将森林防灭火工作作为各镇高质量发展年度目标责任内容，对年度内发生森林火情的镇村取消森林防灭火年度优秀单位指标。

下一步，该县将充分发挥森防指办牵头抓总作用，强化组织、协调、指导、督促职能，全面推进防灭火一体化，持续优化体制机制，压紧压实防控责任，深化源头治理，加强基础建设，提升队伍能力，全面完成新防火期内各项工作任务，有效防范化解森林火灾风险，坚决当好秦岭卫士。

精细管理 夯实安全管理根基

——陕西榆林能源集团新能源科技有限公司安全生产工作侧记

◇ 徐 涛

场站内人员行走、车辆行驶路线明显的标识，随处可见规范的警示标志和安全标语，上下班员工整齐列队行走……走进陕西榆林能源集团新能源科技有限公司，举目可见的“安全元素”，处处彰显着浓厚的安全生产氛围。

近年来，该公司坚持安全发展、和谐发展，紧密围绕“安全第一、预防为主、综合治理”的安全工作方针和“落实责任、严守制度，以人为本、居安思危”的企业安全理念，不断加强企业安全文化建设，提高企业全员安全素质，实现全员、全过程、全方位的精细管理。

完善制度 全员负责

全员负责是安全生产的关键，该公司不断培养员工“安全生产我负责”的岗位责任心。

2021年，该公司组织修订并完善了《安全管理制度》，通过明确各部门、基层单位及相关人员的安全职责，不断细化完善各岗位及每名员工的安全生产职责，同时按照责任制的要求，每年逐级签订安全生产责任书，并结合正在开展的全员岗位描述和手指口述，组织开展不同层级、不同

岗位的学习，使每位员工清楚了解各自的安全责任。

该公司安全生产部部长李国华说：“为不断强化各岗位安全生产责任，我们还对安全生产考核指标进行分解，把安全责任层层落实到各岗位，每月按照指标对公司上下各级逐级考核，推动形成安全工作人人齐抓共管的良好氛围。”

建立岗位的“互保联保”机制、推行上下班“列队制”管理、开展“菜单式交接班”、开展“安全五要素”当班考核……为不断规范生产安全行为，推动各岗位安全责任制落实，该公司打出了“组合拳”。

该公司下辖3个光伏发电站，首个光伏发电站于2018年8月并网发电，为打好电站安全生产工作的基础，该公司致力于基层队伍的建设，以各电站班组为单元，结合生产运维工作实际及行业特点，经过不断学习与探索，制定了独具企业特色的“互保联保”机制。以生产现场各岗位为载体，串联设备巡查维护、检修操作、外委作业等多个工作环节，按照结对子的方式建立2至3人的联保体，

形成“工作前确认、工作中提醒、完工后检查”的工作机制。工作前，联保体成员相互对工作班成员的精神状态、个人劳动防护用品佩戴、安全工器具配备及工作安全措施等内容进行检查，并在联保责任书签字确认；工作过程中，相互监督、提醒联保体内成员严格遵守规章制度及安全操作规程，相互制止“三违”行为，相互提醒作业场所存在的安全隐患及危险因素等；完工后，相互对作业现场“工完场地清”、工作终结、汇报等项目进行检查，确认无误后工作方可结束。联保体内部有人请假或者岗位调整造成缺位时，班组长及时予以调整补位，同时班组长要与最危险的岗位工结成联合体，确保联保体不仅连的稳，更要保得住。班组长贺少帅说：“建立联保体，就是要实现我的区域安全我负责，他人的安全我有责。”

为有效落实生产各岗位安全职责，充分调动生产人员的积极性与主动性，2022年10月，该公司各电站、各班组以岗位为单元，建立生产岗位“ABC卡”检查考核机制：以值班长、主值、值班员岗位职责为依据，从安全责任落

实、安全监督检查、安全教育培训、安全互保联保、安全事故事件“五要素”着手，分别建立各岗位的岗位标准卡（A卡），以此作为各岗位的工作标准及岗位检查考核依据；各班组值班长根据各岗位标准及人员表现情况，于每轮班结束后对主值及值班员岗位人员进行打分，值班长由生产管理部门人员进行打分，最终形成本轮班岗位考核卡（B卡）；月底，由值班长当月B卡进行统计汇总，形成月度岗位考核卡（C卡），生产管理部门依据C卡对各班组进行奖励与考核。

运维中心主任杨瑞说：“通过细化、量化、标准化、流程化、规范化，把‘精、准、细、严’的要求落实到每一个岗位的职责要求、每一个人的行为规范，实现工作到岗、责任到人，并将考核结果与薪酬挂钩，进一步夯实全员安全生产责任。”

强化培训 内外结合

安全教育培训是提高全体员工安全生产素质的一项重要手段。今年该公司采取“内外结合”的方式把安全培训工作做实做细，一方面加强内部培训，即岗前培训课和定期培训；另一方面搞好外部培训，积极主动参加各类上级机构组织的安全培训，同时通过各种形式向同行学习，丰富安全文化的内容和层次。

2023年4月份组织全体员工开展职业病防治、安全文化建设等安全培训。各部门每月一次集体安全培训教育，电站各班组定期安全教育培训已形成常态，逢会必学，逢会必讲总书记关于安全生产重要论述，并利用中心组（扩大）学习时间，穿插学习贯彻中省市和上级单位有关安全生产重要文件精神。

2023年4月至10月，该公司积极参与集团公司组织的安全精细化管理、班组长综合素质提升、健康知识培训、安全专项培训、安全精细化管理“岗位描述”等培训、活动，11月，参加西北（陕宁青）电力行业班组安全建设现场交流会。

目前，该公司以创建省级安全文化建设示范企业为契机，在公司和各电站建设安全文化长廊，设立起了读书角。通过一系列富有特色的安全宣传和文化建设活动，该公司全员安全意识不断提升。

预防为主 关口前移

“预防为主”是安全生产的核心。该公司不断深入开展安全大检查及隐患排查治理工作，加强安全生产风险事前管控，提升了安全风险防控能力。

班前“安全预想”。每天交接班时，各班值长以本班组为单元，组织本班人员开展“安全预想”，根据上一班对电站现场工

作交接情况，每人要结合各自岗位从人、机、料、法、环、天气等方面进行分析预想，作出安全分析，分析预想多种可能性和后果、应对措施。

“十加三”排查。该公司树立“人人都是安全员、人人都是危险源”的理念，在各电站各班组开展“10+3”排查工作：在员工上岗前，从是否有伤有病、是否连续工作劳累、是否酒后上班、是否失眠困乏、是否玩乐过度、是否离岗时间长、是否新到岗或到新岗、家庭有无大事急事难事、到岗途中有无麻烦、是否有无严重的社会纠葛等十个方面进行排查和登记，分组分类对上岗人员进行酒精测试、量体温、量血压。近年来，在“10+3”排查方面不断进行总结梳理，有针对性的改进排查内容，形成了排查标准、措施、责任人等实用性、可操作性强的工作标准。

开展“三况”确认。公司和各电站机动车司机，实行车况、路况、本人状况的“三况”确认，确认无隐患隐忧以后，方可开车。

“三况”确认时，列出详细具体的清单确认并签字，有监护人的，由监护人监督确认并签字。目前，各电站将重要设备的操作、启停等纳入“三况”确认范围，按照行业有关要求，采取清单的方式进行确认和操作。

紧盯目标抓重点 聚焦任务抓落实

——西安市新城区加强基层管理工作纪实

◇ 张晓亮



该区邀请专家现场讲解重大事故判定标准

今年以来，西安市新城区以创建国家安全发展示范城市为契机，将城市安全发展作为重点任务来抓，认真落实市委市政府八个方面重点工作要求，深入践行安全发展理念，牢牢守住城市安全发展底线，积极探索城市安全全周期管理、全要素治理，全面构建与高质量发展相适应的城市安全运行支撑保障体系，取得了较好成效。

强化组织领导

不断夯实安全责任链条

该区始终把城市安全工作纳入全区经济和社会发展总体格局，

坚持“党政同责、一岗双责”和“三个必须”，坚决落实党政领导干部安全生产责任制。制定《西安市新城区安全生产委员会工作规则》《安全生产工作月度考核细则》等规范性文件，建立“日检查、周通报、月考核”工作制度，督促行业和属地落实责任。

此外，还印发《关于进一步加强企业落实全员安全生产责任制的通知》，向辖区各市场、工贸等行业领域生产经营单位和企业，发放《致全区生产经营单位安全生产和消防工作的告知书》，

督促社会单位把安全责任制落到实处，有效防范和减少生产安全事故的发生。

强化风险治理

着力提升本质安全水平

围绕“全面摸清底数、有效管控风险、彻底整治隐患”的目标，该区建立了重大安全风险联防联控机制，明确属地、部门、企业管控责任，落实分级管控措施。同时紧密结合安全生产专项整治，聚焦重点行业领域，紧盯特殊时间节点，按照“先重点部位，后全面覆盖”的思路，逐家企业、逐个部位进行“拉网式”排查、“清单式”管理、“对账式”销号，紧盯事故易发多发领域，对风险隐患穷追猛打。

特别是今年以来围绕重大事故隐患专项排查整治，该区加强对街办、行业部门和生产经营单位重大事故隐患排查整治的指导帮扶等工作，通过发放手册引导、专题培训辅导、专家现场帮扶指导等方式，更好地促进重大事故隐患专项排查整治工作落细落实。认真梳理重大隐患判定标准、重点检查事项等内容，制定了《重大安全风险自查检查指南》，邀请

第三方专家专题授课，对重大事故判定标准进行讲解。制作《安全重大风险隐患专项排查整治工作专题片》，重点围绕专项行动“查什么、怎么查、谁来查、如何改”等关键问题，提高各类安全管理人员业务能力和综合素质。

强化预防为主

提升源头防控风险能力

按照“科学规划、合理布局、建管并重、平灾结合”的要求，该区根据应急避难场所 2023 年度建设任务，综合考虑全区灾害风险分布、经济社会发展状况、人口密度和公共资源条件等因素的基础，持续推进应急避难场所建设，全面提升区域抵御和应对突发灾害事件的综合防灾减灾能力。

借助第一次全国自然灾害综合风险普查数据成果，该区创新工作思路，将学校纳入到应急避难场所建设，弥补了辖区公园、广场、绿地等公共设施不足的缺点；以“5·12”全国防灾减灾日为契机，利用西安市实验小学应急避难场所举行防灾减灾宣传暨地震应急演练活动，同时制作了《应急避难场所小常识》等科普视频，在全区范围内进行广泛科普宣传。

强化体系建设

提升应急救援综合能级

该区在辖区内重点区域设立应急消防救援综合便民服务站，以



该区“5·12”利用西安市实验小学应急避难场所举行防灾减灾宣传暨地震应急演练活动

“救早、救小”为目标，按照“有人员、有器材、有战斗力”的标准，打造以网格化为基础，消防队为主体，以街道、社区和社会救援力量作为消防应急救援的重要补充，形成覆盖居民、覆盖商户、覆盖社会的应急救援体系（即“一网两员三覆盖”），在救援站辐射范围内向社会提供专业应急救援服务，实现应急知识宣传、安全隐患排查、应急物资储备、突发情况处置和特色便民服务五大功能。

在应急救援的同时，依托救援站广泛开展国家安全政策、安全知识和应急技能宣传，定期向周边社区、企业组织应急培训，提升广大群众在安全生产工作中的参与度，营造“人人关心安全、人人重视安全、人人参与安全”的良好社会氛围。

强化科技支撑

提升安全管理智能化水平

该区为破解传统监管模式的局限性，积极探索“二维码+”监管模式，以“人防向智防转变”为核心，自主研发了“智慧护安云管理”平台，推行一企一码，建立“区-街道和部门-企业”三级安全管理体系，只需手机扫码就可实现安全管理，进一步筑牢企业安全生产防线。该区已在辖区加油站、商业综合体、酒店、商贸市场等 47 家重点企业和 14 个建筑工地开始运用该平台，截至目前企业日常检查 6228 人次，发现隐患 508 条，已按时完成整改。

该区为辖区 60 岁以上老人安装独立式火灾自动报警系统，设备采用无线网络传输信号，较传统系统，无距离约束，无场所限制，



“7·28 唐山大地震纪念日”该区举办防震减灾科普主题演讲活动

解决了传统消防系统主机固定设置在消防控制室时走线困难、故障频发、难以实现24小时实时监控等弊病；对辖区31个小区160部电梯加装智能传感设备，电动车进入电梯轿厢时电梯门会自动锁死不闭合，同时出现电梯困人、电梯运行等异常时，系统都会第一时间进行报警，大幅提升城市高层建筑安全系数。

强化党建引领

打造基层治理新城模式

坚持党建引领创新，健全全科网格体系，强化科技支撑，创新实践整合资源，形成“一核五化”基层治理新模式。把全区居民院落、商场市场等重点对象纳入网格，并细化为723个居民院落网

格和203个专属网格。整合资源组建“咸东小哥”“解先生”等网格员队伍，首创“彩虹网格管理法”，实现分类施策，精准管理，达到了“小网格、大平安，小网格、大治理”的效果。融合公共安全监控视频、20余个部门数据信息、移动端“长安e格”APP，形成社会治理指挥平台一体化。

该区在全市首先建立社区民情数据库，实现居民院落、沿街门店、驻地单位等场所全覆盖。依托“雪亮工程”，在重点部位增设智能摄像头，对安全生产、消防安全、防灾减灾等实现可视化管理。研究探索校街、社（社科研究机构）街合作新模式，建立西一路街道“尚德街坊”社会

治理研习基地，引进高校师资优势和教研专长，签订共建协议；在基地成立全国首家社区“善治专家库”，邀请全市党建、社区治理等方面的智库专家成员研究社区安全治理问题，推动基层治理研究和实践常态化。

强化宣传教育

培育城市安全文化基因

以“安全生产月”“科技之春”“全国防灾减灾日”“7·28唐山大地震纪念日”“国际减灾日”等为契机，发放宣传册、安全生产法摘录宣传等宣传资料5万余份，发放《致广大市民的一封信》1万余份；在爱知中学、育英小学开展“科技之春”防震减灾科普宣传活动，在禾泰养老院、西安市实验小学、太华南路社区等地开展“5·12”防震减灾科普宣传活动，并在西安市实验小学开展地震应急演练，活动被多家媒体报道，取得了良好的宣传效果。

“7·28 唐山大地震纪念日”

举办防震减灾科普主题演讲、群测群防业务技能培训、急救知识培训，借助博约网约车平台、应急亭开展系列活动，大力宣传防震减灾知识，进一步提高广大人民群众的防灾减灾知识和自救互救能力。今年以来被中央级媒体报道40余次，被省级媒体报道60余次。

政企联动条块结合专班推进 “查、改、销、督、问”

——宝鸡市“五步工作法”推进重大事故隐患排查整治走深走实

◇ 姜维淑 高亮

自重大事故隐患专项排查整治行动开展以来，宝鸡市坚持政企联动、条块结合、专班推进，采用“查、改、销、督、问”五步工作法，坚决防范遏制各类安全事故，全市安全生产形势持续稳定向好。

第一步“精准排查”

该市委、市政府高度重视、专题研究部署，扎实推进重大事故隐患排查。各县区和行业部门坚持瞄准企业和基层一线，聚焦隐患排查整治出新招、实招、硬招。

道路交通领域实行“双挂牌+三色预警督办”双轮驱动隐患治理机制，开展国省道与农村公路平交路口安全隐患专项整治；煤矿领域坚持双重预防机制与安全生产标准化有效融合，专人负责、半月汇总、每月调度、清单管理；消防领域聚焦火灾重点区域、关键环节，对重点单位、人员密集场所全面开展“双随机、一公开”监督检查；文化体育领域，围绕省第四届全民健身运动会、香港明星公益慈善足球赛、宝鸡马拉松、文化旅游节等重大文化体育活动，高效开展预案演练、隐患排查和应急处置；工贸领域通过安全管理信息系统应用，实现隐患排查治理数字化管理，推动各类重大

事故隐患早发现、早整治。

第二步“跟踪整改”

该市针对市县部门排查、企业自查、全省交叉执法检查发现的事故隐患，按属地分级原则由相关监管部门全程跟踪，并持续督促整改。对于一般事故隐患能现场整改的立行立改，不能立即整改的责令生产经营单位落实安全措施、限时整改；对于重大事故隐患，由生产经营单位主要负责人制定并组织实施事故隐患治理方案，按照“五落实”要求逐条逐项治理。

同时，针对技术力量薄弱的企业，邀请行业专家上门“问诊”“把脉开方”，严格管控重大风险，防止安全事故发生。

第三步“挂账销号”

该市安委办针对安全风险较大、治理难度较高、可能造成严重后果或较大社会影响的重大事故隐患进行挂牌督办，印发《宝鸡市市级挂牌督办治理安全生产重大事故隐患办法》，进一步规范市级挂牌督办重大事故隐患整改销号程序和要求。该市工作专班每月对全市各级问题台账、隐患清单进行分析总结，通过专门交办、周通报、月调度、挂牌督办等方式，督促各县区和市级行业部门落实安全责任，推进隐患

整改销号，强化闭环管理。

第四步“全面督查”

该市聚焦全市安全生产工作重点领域，分别由各安全生产专业委员会办公室牵头成立13个专项督导组，市政府主要领导亲自带队开展常态化督导，市级分管领导结合各自分管部门实际，分行业领域开展为期三个月的全覆盖督导检查。

同时，该市工作专班牵头成立4个督查组，抽调相关行业专家，对全市各县区及重点行业领域重大事故隐患整治情况进行“回头看”。通过“点、线、面”结合，全方位、多轮次督导检查，进一步拧紧各级各部门安全生产“责任链”，有力推动事故隐患整改。

第五步“严肃问责”

按照安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的原则，对上级通报和挂牌督办的重大隐患加大违法行为查处和曝光力度，强化警示教育和威慑效应。

采取提醒谈话、警示约谈、责令检查等方式对相关责任单位和人员进行严肃追责问责，切实将问责程序启动在安全事故发生之前，变“事后追责”为强化“事前问责”，确保安全生产责任“不悬空”“真落地”，推动专项整治走深走实。

护江河安澜 保人民安康

——安康市全力保障人民群众生命财产安全

◇ 魏 涛 刘文逸

平均累计降雨量 984.4 毫米！今年汛期（5 月 1 日至 10 月 7 日），安康市平均累计降雨量较常年同期偏多了 44.5%。其中，9 月 17 日至 10 月 6 日，出现 6 个暴雨日，特别是 20 天持续无间歇的华西秋雨，为安康市有气象记录历史以来降雨时间最长的一次。

面对防汛大考，该市始终坚持人民至上、生命至上，立足防大汛、抢大险、救大灾，树牢底线思维、极限思维，切实增强风险意识、危机意识，以“时时放心不下”的责任感、“常常半夜惊醒”的紧迫感和“事事落实到位”的执行力，用智慧与汗水、责任与担当，守护了人民群众生命财产安全，最大程度减轻了灾害损失，为全市经济社会高质量发展提供安全保障。

打好防汛“主动仗”

防汛是“国之大者”。在安康，防汛工作总是摆在头等位置。

安康市委、市政府高度重视防汛工作。入汛以来，市委、市政府主要领导、分管领导密切关注气象水文预报预警，根据雨水汛情发展变化，先后 20 次召开专



岚皋县基层网格员转移群众

题会议研判分析、指挥调度防汛工作。在应对今年汛期多轮强降雨过程中，市防指积极组织气象、水文、应急、水利等部门密切跟踪天气发展和水情趋势，加密会商研判，滚动监测预报，严格落实直达基层责任人的临灾“叫应”机制，为人员撤离赢得时间，为防灾减灾争取主动。

“入库流量 10022m³/s，洪峰到了，注意出库流量不要超过 5500m³/s，这会儿下游支流洪水较大，要严格按照市防指指令，控制出库为下游错峰。”9 月 29 日 14 时，安康水电站库区出现本年

度第二场洪峰流量过万洪水。

安康水电站位于汉江干流上游，是我省境内梯级开发的第四级电站。这座全省最大的水电站，上游保护襄渝铁路大动脉，下游承担该市城区人民群众防洪安全重任。“这次洪水咱们最大出库流量 5605m³/s，削减洪峰 4417m³/s，滞洪 25 小时，下游基本没有受到这场洪水的影响。”随着水工分场水调班班长张锡伟宣布完本次防洪度汛数据，全体工作人员长舒一口气。

今年，汉江干流安康段发生“9·19”“9·29”两次洪水过程，最大洪峰流量分别达 10925m³/s、



汉阴县转移群众

10022m³/s。为全面应对汉江洪水，市防指采取“提早调度、预泄腾库、错峰削峰、联调联控、拦蓄尾洪”方式，严控起调水位，果断决策弃水，强化泄洪管理，对安康、石泉、旬阳水库实施联调联控，其他水库梯次出力，全程实现“小流量、长历时、低变幅”下泄，使得汉江干流洪峰平稳出境，成功避免安康中心城区及旬阳市、白河县城发布警戒命令，确保了旬阳市蜀河镇不发布撤离命令，取得最大防洪效益。

“省市气象、水文部门发布暴雨、洪水蓝色以上预警信号，市防指办需要在半个小时内向市防指成员单位和各县(市、区)发布书面预警，提出工作要求，下

达应对指令。天气趋势风云万变，今年主汛期我们经常遇到省市一天发四五次预警信号和风险提示，只要下雨就驻守在单位。”该市防汛办干部李花说。

入汛以来，市防汛办充分发挥统筹协调作用，当好防汛救灾的“中枢神经”。截至10月7日，全市共发送预警短信138.3万条，启动预警广播2.04万站次，发送微信3.46万条，发布气象灾害预警信号475期，洪水预报预警73期。

关键时刻冲在前

8月7日下午，越发迅猛的雨势令平利县三阳镇泗王庙村党支部书记程远明感到不安。据气象预报，当日平利县可能出现20至50毫米中到大雨。防汛救灾，一

线情况复杂，这是一场与时间赛跑、与风险赛跑的竞赛。程远明和驻村第一书记朱涛简单商讨后，立即召集干部，分头打电话了解各小组的雨情，通知组长不落一户、不漏一人“叫醒”“叫应”，组织重点地段群众先行撤离。

16时许，暴雨如注，河水猛涨。2米多高的洪水从杨泗沟奔涌而下。住在沟口的朱礼成和徐家山两户被洪水围困、两间偏房倒塌。程远明、朱涛等及时赶到，引导着两户群众紧急撤离，安排他人绕道将家中4位老人接出了危险区域。

17时20分，程远明家房屋已被洪水淹没过一层窗户。在电话确认妻子已转移后，程远明迅速和朱涛分头挨家挨户呼喊沿河群众紧急转移。不久，河水冲过桥面，街道瞬间被洪水淹没……当天，由于预判准确、行动迅速，泗王庙村安全转移34户98人，没有出现一例人员伤亡。

人民至上、生命至上。这次局部特大暴雨，小时降雨量达98.9毫米，累计降雨123.9毫米。吉河流域杨泗沟等3条支流山洪迅速暴发、河水猛涨，致使三阳集镇和泗王庙等5个村发生严重险情、重大灾情。关键时刻，三阳镇党员干部向险而行，预警及时、响应迅速、处置果断，临灾避险转移群众141户374人，守住了人

员“零伤亡”底线。

“群众不能因灾返贫。”灾后，程远明带领工作队逐户上门走访，了解受灾情况，疏导不良情绪。对受灾群众，建立台账，密切关注灾后生活状态，防止返贫；将受灾严重的4户纳入防返贫动态监测，通过政策帮扶帮助他们走出困难。对庄稼和茶园受损、家禽死亡的群众，工作队主动上门帮忙收集照片、申请保险理赔，最大程度减轻灾害对群众生活的影响。

心系群众安危的不只是平利。今年入汛以来，在汉滨区、在旬阳、在紫阳、在白河、在汉阴、在岚皋……在多地防汛一线，广大党员干部像程远明一样，冲锋在防汛抢险救灾最前沿，用生命守护人民群众的生命财产安全，成为群众最可信赖的主心骨。

“应转早转、应转尽转、不漏一人”

今年中秋、国庆“双节”，该市旅游市场数据亮眼——8天共接待游客331.25万人次，实现旅游综合收入15.82亿元，同比分别增长325.63%、369.96%。“双节”长假繁荣的背后是一群人的坚守。

汛情就是命令，责任重于泰山。“双节”假期，汉滨区出现持续降雨天气，累计最大降雨量达449.5毫米，最小降雨量202.9毫米。面对本轮降雨，汉滨区全体干部，放弃节假日休息，实现



泗王庙村党支部书记程远明指导撤离群众

节前与假期防汛防滑工作不断档，成功预报5起地质灾害，避免6户30人伤亡，守住了防汛防滑工作“不伤人、少伤人”的底线目标。

面对严峻复杂的防汛形势，汉阴县启动网格“战时”状态，9540名网格员全员下沉，第一时间保证灾害预警、人员转移、灾情处置到位。通过网格员拉网式排查，全县确定转移和重点关注391户916人，逐个落实防汛责任和安全防御措施，要求“应转早转、应转尽转、不漏一人。”

网格员在“线下”防汛的同时，汉阴县“321”基层治理模式信息系统也在“大显身手”。这一平台接入全县二类视频监控406路、公共区域三类视频监控4860余路，对全县镇村（社区）防汛情况实现了实时监控，有效提升了防汛防滑工作效率。

为全力做好“双节”假期应急准备工作，该市应急管理局组织市级专业社会应急救援队伍16支800余人，县级综合救援队伍12支1200余人，镇级综合救援队伍139支4170人，村（社区）自救队伍1925支33645人随时处于应急备勤状态。该市本级无人机、卫星电话、冲锋舟、排涝水泵等24类795件防汛抢险应急物资均调试维护到位，确保关键时刻随时可调可用。

江河安澜、群众安心、社会安宁。据该市防汛抗旱指挥部办公室介绍，今年汛期该市共启动市级Ⅳ级防汛应急响应3次，有力有效应对17轮大范围区域性降水过程和多轮分散性降水天气，提前转移撤离群众31367户72246人，未发生因汛亡人事件，年度自然灾害形势总体平稳。

统筹推进齐抓共管 检查指导打非治违

——勉县从五个维度有效打通安全生产“最后一米”

◇ 孙汉刚 晏强

今年以来，勉县深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述重要指示批示精神，围绕“防风险、降事故、保安全”的总目标，高位统筹推进，全力齐抓共管，聚焦检查指导，强化打非治违，突出督办巡查，从五个维度有效打通安全生产“最后一米”，全力保障人民群众生命财产安全。截至目前，全县共排查整改一般隐患1610项、重大隐患45项，实施专家会诊企业128家，全县未发生安全生产亡人事故。

统筹推进 筑牢思想防线

该县始终牢记国之大者，统筹发展和安全，坚持把学习贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和来汉来陕考察重要讲话精神，作为做好安全生产、应急管理工作的前提保证，作为践行“两个至上”、做到“两个维护”的根本遵循，定期跟进学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，推动重大隐患专项整治、安全生产“打非治违”、突发事件救援处置等重点工作不断走深走实。

各镇（街）、村（社区）、企业单位始终把全民安全意识提升作为重要任务，突出“常”和



该县应急管理局检查陕钢集团汉中钢铁有限责任公司

“长”，围绕“防”和“救”，通过专题会、培训会、院坝会等形式，观看《生命重于泰山》专题片，学习《安全生产法》等法律法规，广泛宣传安全生产知识和自救互救技能，营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围。召开全县安全生产专题会、推进会60余次，开展安全宣传“五进”、“安全第一课”主题活动460余场，筑牢了安全生产的思想防线。

齐抓共管 落实安全责任

该县在年初就与18个镇（街）、20个行业主管部门签订了《安全生产目标责任书》，各镇（街）、各行业主管部门与所辖村（社区）、企业层层签订目标责任书，以“任务书”的形式分类细化下达了年

度目标任务。

为确保安全生产责任落实到最后一米，该县安委办明确全县18个镇（街）的镇长（街道办主任）担任安委会主任，要求每月带队督导检查安全生产工作2次以上，至少召开1次会议，专题研究安全生产工作；在部门层面，该县调整充实了38个部门单位组建县安委会，细化设立非煤矿山、道路交通、防溺水、城镇燃气等17个安全生产专业委员会，对标印发《全县县级部门单位安全生产监管责任清单》，进一步分解明确了38个部门155大类423小项监管职责。同时，紧紧抓住“企业主体责任落实”这个重中之重，在全县16个行业开展“安全第

课”专题教育、企业负责人安全知识讲座、重大事故隐患判定标准专题培训等 1600 余家次，在 396 家规模以上企业和重点工贸企业开展双重预防机制建设、安全生产标准化示范创建和安全承诺，全县 128 家非煤矿山、危化品、建筑施工、民爆物品领域重点企业邀请专家开展“会诊把脉”，主动将安全生产主体责任落实到最后一米，营造了安全生产人人有责、层层负责、齐抓共管的浓厚氛围。

检查指导 推动排查整治

该县采取“3+17”督导检查模式，县安委办统筹协调成立 3 个综合督查组，非煤矿山、建筑施工、交通运输、城镇燃气等重点领域成立 17 个专项督查组，由科级干部任组长，抽调安委会成员单位业务骨干和专业技术人员，实行“领导+专家”检查机制，采取“四不两直”、明察暗访、专项督查、巡回检查等方式，常态化下沉镇（街）、村（社区）、重点领域重点企业开展全方位安全生产督导检查 and 隐患排查，建立风险点清单台账，完善风险管控措施，及时发现隐患，限时整改销号，实行闭环管理。

针对重大节会、重点活动、重要时段，该县县委、县政府主要领导、分管领导率先垂范，带队深入重点领域、包联镇（街），扎实开展穿透式安全生产督导检查，逐级传导压力，推动隐患整改治理，为全县安全生产形势持



该市县应急管理部门对汉中唐枫化工有限公司勉县磷矿开展联合检查

续平稳奠定了坚实基础。今年以来，累计开展安全生产督导检查 3859 次，检查企业单位 5209 家，排查整改一般隐患 1610 项、重大隐患 45 项，整改省、市级挂牌督办隐患 38 项。

打非治违 精准执法除患

该县坚持学法在先、有法必依、执法必严、违法必究，常态化开展安全生产日常检查、执法监督、违法打击和警示教育，以执法小切口解决安全生产大难题。印发了《深化应急管理精准执法工作实施方案》《应急管理精准执法从重处罚事项清单、从轻处罚事项清单和不予处罚事项清单》，聚焦非煤矿山、金属冶炼、危化品、粉尘涉爆、有限空间等重点领域，以行业风险等级为基础，结合企业发生事故频率、隐患查治情况、经营守法状况，将企业划分为 A、B、C、D 四类，梳理精准执法事项 198 项，逐一开展分级分类执法，严厉打击违法违规生产建设行为。

该县紧盯固有风险点多、管控能力不足、易形成重大隐患的企

业，明确了 91 家重点检查对象，加大执法频次，规范执法流程，严格执法标准，重拳出击“打非治违”。三年来，该县累计办理行政处罚案件 24 件，罚款金额 68.3 万元，所有案件均实现了零复议、零诉讼。

督办巡查 强化失职问责

该县牢固树立“隐患就是事故”的理念，强化事前监管，严格执行陕西省政府《关于安全生产事前问责实施办法（试行）》，把安全生产督、查、改作为核心任务，建立健全督办巡查问责机制，由县纪委监委、县督查办、县安委办牵头，定期对各镇（街）、各部门单位、各重点企业安全生产责任落实、执法监管、专项整治、党政领导干部履职情况等进行监督检查，对思想不重视、责任不落实、隐患整改不及时彻底、安全事故时有发生，实施通报约谈、挂牌督办、警示曝光、纪律处分。

截至目前，该县“督办巡查”镇（街）、部门单位 7 轮次 157 家，累计约谈部门镇（街）、单位 26 家，督促整改问题 71 项。

宝鸡市煤矿双重预防机制建设的现状与思考

◇ 孙建新 刘军哲

2016年10月，国务院安委办发布了《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》，拉开了构建安全生产双重预防机制的序幕。煤矿作为高危行业，是重特大事故多发频发的重灾区，构建煤矿领域风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，是遏制煤矿重特大事故的重要举措和迫切任务。

2022年3月，陕西省应急管理厅印发了《陕西省应急管理厅关于开展煤矿双重预防机制和安全生产标准化管理体系示范矿井建设的通知》，要求强化安全源头管控，推进本质安全关口前移，进一步夯实煤矿安全基础。

宝鸡市高度重视煤矿双重预防机制建设，成立了以市委常委、常务副市长为组长，市应急管理局局长为副组长的创建领导小组，印发了《宝鸡市煤矿双重预防机制和安全生产标准化管理体系示范市创建实施方案》，以辖区4户煤矿为重点，全面启动开展了煤矿双重预防机制和安全生产标准化管理体系示范市创建工作。创建工作开展以来，该市应急管理局坚持全领域跟踪、全过程参与、全方位指导，聘请有关专家为煤



矿企业进行多轮次培训、指导、帮扶、检查，确保创建工作的扎实有效开展。

取得的成效

辖区4户煤矿均能认真落实省市关于双重预防机制及安全生产标准化管理体系示范矿井建设的相关要求，建立健全“1+4+N”风险辨识评估体系，科学评价风险等级，合理制定管控措施，并加强安全标准化建设，实现双重预防机制与安全标准化的有效融合。

建立风险数据库，实现安全关口前移。按照全市统一安排，4户煤矿企业合理划分风险单元，精准辨识危险源，科学确定风险等级，合理制定管控措施，形成了强大的风险数据库。陕西郭家河煤业有限责任公司通过年度安

全风险辨识评估，全矿形成了80项风险，确定重大风险9类，编制完成了矿井《2022年度安全风险辨识评估报告》《郭家河煤矿重大安全风险管控方案》，形成了矿井风险数据库，并经矿长和总工程师及相关技术人员会审，予以下发执行。陕西金源招贤矿业有限公司通过年度安全风险辨识评估，将井下和地面所有区域（采掘工作面、各巷道、中央变电所和水泵房、各类零星作业活动及地面重要车间）划分为24个风险点，确定重大风险8类，编制完成了矿井《招贤矿业公司2022年度安全风险辨识评估报告》《招贤矿业公司重大安全风险管控方案》，建立了矿井安全风险管控清单，形成了矿井风险数据库。

精准制定管控措施，实现安全防控全方位。各矿对于形成的风险数据库，通过采取技术措施、行为措施、管理措施等多种风险管控措施予以管控，确保实现对风险长期有效的控制。陕西郭家河煤业有限责任公司在风险管控措施制定上，以坚持对风险进行消除、预防、减弱、隔离、联锁、警示为手段，确保风险可控为目标，将所有风险都纳入可控范围。陕西金源招贤矿业有限公司由主要负责人牵头组织实施，针对重大、较大安全风险，采取设计、替代、转移、隔离等技术措施、工程措施和管理措施，强化人员、资金保障，并在划定的重大、较大安全风险区域设定作业人数上限。陕西永陇能源开发建设有限责任公司针对井下生产区队实行“看板式”安全风险告知，制作风险告知卡随身携带，发动全员参与安全风险管控。

强化隐患排查管控，实现多层次有效治理。4户煤矿坚持以创建活动为契机，以管控措施为基准，通过不同人员、不同时间、不同频次对不同等级、不同专业、不同区域风险管控措施的落实检查，进一步减少了现场隐患的发生，提高了现场安全管理水平。陕西麟北煤业开发有限责任公司按照“全员排查、分级治理、闭环管理”工作模式，公司主要负责人每月，分管副总经



理每半月，生产口部室、区队长每天，班组长及安监员每班开展事故隐患排查治理。

加强信息平台建设，实现安全管控数字化。4户煤矿均建成了双重预防机制信息化平台，实现了危险源辨识、风险分级、风险管控、隐患排查治理线上处置，提升了双重预防机制的信息化与可视化水平。陕西麟北煤业开发有限责任公司开发了双重预防展示页面，在人员入井口投运了2m*4m的LED显示大屏，24小时循环公示当前井下各类安全风险、隐患排查治理情况，并将出现“三违”的人员公示曝光，让每名员工入井时直观掌握井下存在的风险、隐患，实现双重预防机制建设可视化。陕西金源招贤矿业有限公司构建了以安全风险分级管控、隐患排查治理、安全决策分析、

安全风险可视化预警、辅助功能管理为特色的五位一体信息平台，并与安全生产标准化管理体系紧密结合，采用移动互联网等现代信息技术，使双重预防机制有效落地，实现了风险隐患的信息化、数字化、可视化、预警化管理。

推进智能化管理，实现“少人则安、无人则安”。各煤矿企业秉承“自动化减人、机械化换人、智能化无人”的理念，通过引进巡检机器人等技术，加强智能化和“一优三减”工作，强化煤矿企业本质安全管理。陕西麟北煤业开发有限责任公司引进带式输送机巡检机器人，360°可视化开展机头机尾、大倾角、长距离的智能化巡检工作，实现对皮带机故障点、跑偏位置、带面异物的智能化实时监测，以及可视化远程控制和一键启停的远程操控生产模式，达到减人增效的良

好效果。

创新监测监管模式，实现安全风险一体化管理。该市以4户煤矿为依托，以实现监管各层级、企业各部门之间互联互通、信息共享，创新形成“线上日常巡查+现场精准核查”监管模式为目标，在政府层面建立了智能化双重预防信息监管平台，全面掌握企业安全生产基础大数据并进行智能分析，通过风险监测、自动识别、数据处理、预警提醒、分析研判、管控落实、跟踪督办，做到了重大风险全面掌握、治理过程全程跟踪、政府与企业同频共振、确保全市煤矿风险意识、风险辨识管控能力和隐患排查治理水平显著提升。

存在的不足

危险源辨识的精准性、科学性还不高。在构建双重预防机制过程中，煤矿企业对风险单元、危险源、风险、事故隐患等专业术语的概念还不够清晰，对危险源与风险、危险源与事故隐患的逻辑关系还存在模糊概念，导致辨识出的危险源还不精准、不科学、不系统、不全面，在一定程度上影响了后续风险控制措施的制定与隐患排查治理工作。

双重预防机制与安全生产标准化融合不够。在进行双重预防机制构建过程中，还未完全将双重预防机制创建成果与安全标准



化有效融合，导致双重预防机制和安全生产标准化两套体系同时运行，既占用了大量资源，也增加了管理难度。

信息化管理水平还有待提升。个别煤矿企业双重预防机制信息化建设不完善，未在信息化平台实现风险分级管控与隐患排查治理的有效结合，在实际操作过程中，风险管控模块与隐患管理模块出现“两张皮”现象，风险管控与隐患治理工作结合不够紧密，影响了双重预防机制的运行效果。

对策和措施

持续强化宣传培训，以全员安全理念提升增进双重预防机制创建成效。统一思想认识，大力宣贯《宝鸡市煤矿安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施指南》，让煤矿企业达成危险源辨识、风险评价、风险控制等概念层面的共识，确保正确地辨识危险源，科学评价风险等级，合理制定管控措施。

进一步强化流程管理，促进双重预防机制与安全生产标准化有效融合。坚持以《企业安全生产标准化基本规范》（GB/T33000-2016）、《煤矿安全生产标准化管理体系考核定级办法（试行）》和《煤矿安全生产标准化管理体系基本要求及评分方法（试行）》（煤安监管管[2020]16号）为基准，对双重预防机制运行流程进行再造提升。将双重预防机制作为安全生产标准化的核心任务完成，确保形成一套管理标准，形成管理的一致性，增强安全管理的科学性。

进一步优化信息化管理系统，提升煤矿安全风险信息化管控水平。积极借鉴先进地区和其它行业双重预防机制信息化平台建设取得的优秀成果，不断优化风险分级管控与隐患排查治理模块设计，确保实现线上风险分级管控，线上隐患排查治理，实现风险与隐患的线上转换，真正实现双重预防机制的线上构建与运行。

煤矿大班次入井人员评估方案及应用

◇ 杨 旭 李 磊



煤矿井下作业人员数量是衡量一个煤矿生产系统复杂程度、现代化水平和事故风险大小的重要标志之一。近年来，我国煤矿生产规模和集约化程度不断提高，装备和管理水平不断提升，井下用人数量总体下降，煤矿安全生产形势明显好转。但一些煤矿安全基础依然薄弱，机械化和自动化程度不高，系统复杂，超能力、超强度开采，采掘工作面数量多，井下作业用人多，不仅效率低，而且安全保障程度不高，一旦发生事故，极易造成群死群伤。

为降低煤矿事故风险，提高煤矿安全保障能力，应对煤矿大班次入井人数进行专项评估，确

定合理人数及减人目标措施。

2017年以来我国经济持续保持快速增长，每年煤炭消费量逐年增长。煤炭供应市场出现局部供不应求，个别煤矿企业受利益驱动违背客观规律，井下大量布置生产区域配备人员打破生产均衡和正规循环作业，超能力生产从而引发煤矿事故，目前发生的煤矿事故中均不同程度地存在着劳动组织不合理及超定员组织生产等问题。因此减少煤矿井下作业人数是事关煤矿安全生产的基础性工作，煤矿企业通过减少井下作业人数，实现“少人则安、无人则安”，提升防范安全事故能力。国家也先后出台了《关于

减少井下作业人数提升煤矿安全保障能力的指导意见》《单班入井超千人矿井科技减人工作方案》《煤矿井下单班作业人数限员规定（试行）》等措施，但是煤矿企业需要的井下劳动人员和井下作业人数限员保持一致成为发展煤炭工业必须面对的难题。

大班次入井人员评估方案

评估方法

通过对各种定员模型、方法的分析、研究和对比，采用原煤炭部减人提效成果和河南省井下劳动组织定员经验，在建立大班次入井人员评估指标的基础上通过数学模型对煤矿基本信息进行量化评估，在不同生产条件系数和相应矿井万吨用人率标准之间建立相关性确定煤矿井下同时作业人员的数量。

指标体系采用层次分析法，结合模糊数学及权值方法，建立大班次入井人员评估体系的模型：

$$\sigma = AE = \sum_{i=1}^n A_i E_i(\mu)$$

上式中，层次评估系数为 σ ；层次指标权重为 A ；第 i 层指标权重为 A_i ；指标隶属度为 E ，第 i 层指标隶属度为 $E_i(\mu)$ 。

为反映各项因素对煤矿企业

井下作业的影响程度引入了指标权重，权重标准可以采用定性定量分析或专家经验而确定。

为反映各项指标本身大小引入指标权重，其标准的确定原则：条件好→差，隶属度大→小。隶属度取值以区域生产实际和专家经验综合而取值。

参照煤矿地质规程分类标准，将 32 项指标按影响程度分为 4 类，且各项影响因素按对应级别划分，确定隶属度标准：1.0、0.7、0.4 和 0.1。将水、火、瓦斯、冲击地压、煤层自燃等按影响程度划分 3 类，取其隶属度标准：1.0、0.6 和 0.2。

矿井其他影响因素的类别和相应隶属度标准根据矿井实际情况进行编制，同时在规定时间内确实相对稳定，发生重大变化，可作修正。

评估方案内容

系统收集矿井地质特征、开采技术条件、生产现状，主要生产系统、井田开拓、生产接续以及安全管理、机构设置、劳动定员等方面的资料。

调查了解矿井主要灾害类型，矿井主要灾害治理与正常生产关系（平行作业还是分开作业），矿井生产组织机构、井下正常生产人员、必须岗位配置及人数，矿井采、掘工作面作业方式、设备配置，采煤工作面各班生产安排，井下辅助单位人员构成，辅助运输系统方式及设备配备，管理部室日常各种检查安排。



收集并分析矿井地质报告、隐蔽致灾地质因素普查报告、建井地质报告等报告、评审意见；井工开采设计中劳动定员情况；矿井、水平、采区划分，采掘工艺及设备配备，工作面主要生产系统和设施；矿井开拓、准备、回采和安全煤量平衡情况；“采、掘、抽”接续情况；采掘工作面数量、核定生产能力、批准的劳动定员组织生产情况；分析其出现问题的主要原因。

分析矿井水平布置、采区布置、采掘工作面布置情况、研究生产布局优化的可能性。根据矿井相关资料及调查了解情况分析矿井生产系统、采区分布、工作面数量、生产班次安排、辅助提升、运输系统等优化的可能性，提出优化方案和井下最大班入井人数

的方案。

根据对矿井安全生产系统、采掘接续及开采情况及矿井生产实际分析核定矿井实际需要的大班入井作业人数。

大班次入井人员评估方案的应用

以陕西彬长大佛寺矿业有限公司（以下简称“大佛寺煤矿”）为例进行最大班井下作业人数进行核定。

陕西彬长大佛寺矿业有限公司位于陕西省咸阳市北部，行政区划隶属彬州市、长武县管辖。大佛寺井田位于彬长矿区南部，井田范围由 26 个坐标拐点的连线圈定，井田面积 71.2931km²。本区含煤地层为侏罗系延安组，共含煤 6 层，自上而下依次编号为 3⁻¹、3⁻²、4^{±-1}、4^{±-2}、4[±]、4 煤。4[±]煤为大部可采煤层，煤层厚 0.23 ~ 7.02m，平

采区	工作面类型	巷道名称	施工工艺	备注
401 采区	备采工作面	40103 工作面	综放	
402 采区	回采工作面	40201 工作面	综放	
	开拓大巷	4 煤西部 2# 辅运大巷	综掘	
403 采区	回采工作面	4034 [±] 02 工作面	综采	
	掘进工作面	4034 [±] 09 切眼	快掘	
	掘进工作面	4034 [±] 13 运顺	快掘	
412 采区	掘进工作面	41202 切眼	综掘	
	掘进工作面	41204 运顺	综掘	

①采掘工作面布置情况统计表

均 2.49m；4 煤为主采煤层，厚度 0.36 ~ 19.42m，平均 10.31m。按矿井核定生产能力 7.50Mt/a，矿井剩余服务年限约为 46.1a。

该矿采用斜井开拓方式，全矿共布置有 8 条井筒，分别工业场地内的主斜井、一号副斜井和二号副斜井，菜子源风井场地的一号回风立井、二号回风立井和进风立井，木盘川风井场地的木盘川进风立井和木盘川回风立井。

主斜井铺设带式输送机，承担全矿井原煤提升和进风任务，兼矿井安全出口；一号副斜井安装架空乘人装置，承担矿井人员升降和进风任务，兼矿井安全出口；二号副斜井运行防爆柴油无轨胶轮车，承担矿井辅助运输和进风任务，兼矿井安全出口；进风立井安装梯子间，承担进风任务，兼矿井安全出口；一号回风立井安装梯子间，承担 4 号煤层回风任务，兼矿井安全出口；二号回风立井安装梯子间，承担 4[±]煤层回风任务，兼矿井安全出口；木盘川进风立井承担井田西部区域进风任务，木盘川回风立井安

装梯子间，承担井田西部区域回风任务，兼矿井安全出口。

井下设一个主水平和一个辅助水平，主水平设在 4 号煤层，标高 +653m，辅助水平设在 4[±]煤层，标高 +684m。主、副斜井落底后，沿南北方向布置有一组 4 号煤层大巷，4[±]煤层大巷组沿南北方向与 4 煤大巷组重叠布置。全井田共划分为十个采区，矿井目前开采 402 和 403 采区。矿井采用分区式通风方式，抽出式通风方法，即主斜井、一号副斜井、二号副斜井、风井场地进风立井、木盘川进风立井进风，一号回风立井、二号回风立井、木盘川回风立井回风。井下主运输采用带式输送机连续运输方式，井下辅助运输采用架空乘人装置和防爆无轨胶轮车直达运输的方式。矿井现开采的 4 煤和 4[±]煤采用走向长壁综合机械化放顶煤采煤工艺，全部垮落法管理顶板。现场勘查时，井下共布置 2 个综放工作面、1 个预抽工作面和 5 个掘进工作面保证矿井 7.50Mt/a 的核定生产能力。

该矿为高瓦斯矿井，开采的 4[±]煤层属 II 类自燃煤层，4 号煤层属

I 类自燃煤层，煤尘具有爆炸危险性，矿井水文地质类型复杂，4 号煤、4[±]煤均具有弱冲击倾向性，地温正常。

矿井 4 煤开采 402 采区，接续采区为 401 采区；4[±]煤开采 403 采区 4[±]煤，接续采区为 412 采区。按照矿井五年接续规划，目前矿井布置 2 个回采工作面，1 个准备工作面，5 个掘进工作面。具体采掘分布情况见表①。

目前大佛寺煤矿处正常生产期间，灾害严重、接续盘区准备和必要的灾害治理人数较多，井下作业地点包括 4 煤和 4[±]煤配采作业、建设投产近 20 年矿井生产系统复杂、作业路程距离远，为保障接续、灾害治理和系统维护工作量大，依据大班次入井人员评估指标核定井下最大班作业人数为 672 人。

本文通过生产因素、技术因素和地质因素结合煤矿基本情况建立了大班次入井人员评估模型，并应用于大佛寺煤矿井下最大班作业人数核定，通过与现行的定员人数进行对比，结果显示大班次入井人员评估模型的定员人数更加科学合理，在满足煤矿正常生产接续和灾害致治理的前提下，核定后井下最大班作业人数 672 人，较核定前实现单班减少 73 人，减人率 9.8%，进一步验证了该评估方法的可行性。

8月18日,经省政府同意,省安委办印发《陕西省煤矿驻矿安全监督员管理办法》(以下简称《办法》),规定驻矿安全员“十监督”工作职责,细化“十必须”“十到场”“十到位”履职要求,明确督促煤矿停止作业、撤出人员的“十撤离”情形,建立驻矿安全员驻矿监督信息直报和考核奖惩机制,规范驻矿安全员日常管理和培训教育,推动驻矿安全员积极发挥安全监管“前哨”作用。

省安委办要求,各市、县和煤矿企业要高度重视,主要负责人要亲自研究制定工作措施,明确责任分工,结合实际认真贯彻落实;市、县煤矿安全监管部门要尽快制定《办法》实施细则和驻矿安全员考核办法,加强驻矿安全员履职监督和考核管理,确保驻矿盯守责任落实到位。

陕西省煤矿驻矿安全监督员管理办法

第一章 总则

第一条 为进一步加强煤矿驻矿安全监督员(以下简称驻矿安全员)队伍建设管理,充分发挥驻矿安全员煤矿安全监管“前哨”作用,强化煤矿安全监管主体责任落实,根据我省实际,制定本办法。

第二条 本办法所称驻矿安全员是指产煤市、县(市、区)人民政府或其煤矿安全监管部门,向日常监管煤矿派驻的实时驻矿监督人员。产煤市、县(市、区)煤矿安全监管部门(以下简称派出部门)按照陕西省安委会《关于切实落实煤矿安全生产监督管理责任的通知》(陕安委〔2019〕15号)要求,向日常监管煤矿派驻驻矿安全员,确保辖区内所有煤矿实现驻矿安全员全覆盖。

第二章 派驻和薪资待遇

第三条 驻矿安全员招聘按照分级管理原则,由派出部门按

照人事管理相关规定会同有关部门向社会公开招聘,或从相关行政事业单位调任,每处煤矿不少于2名,其中灾害严重煤矿不少于3名。

第四条 驻矿安全员应同时具备以下条件:

(一)熟悉煤矿安全生产相关法律法规政策,具有履行煤矿安全监督管理工作的能力,责任心强,自愿从事煤矿安全监督工作。

(二)身体健康,能够从事下井工作,年龄在55周岁以下。

(三)煤炭类相关专业中专及以上学历(含同类高职院校毕业)或具有长期煤矿安全管理经验,非煤炭类相关专业具备工科类大专及以上学历。

第五条 驻矿安全员实行“谁派出、谁管理”,原则上每年调整轮换一次,突出矿井、冲击地压矿井、高瓦斯矿井及水害严重矿井采取相互轮岗方式驻矿。派出部门要建立健全驻矿安全员管

理档案,及时公开辖区内所有煤矿的驻矿安全员名单。

第六条 驻矿安全员薪资、福利等费用由同级财政列支,使用行政事业编制的驻矿安全员,按照行政事业人员薪资相关规定执行;其他驻矿安全员薪资参照当地公务员副科级干部或事业单位8级管理岗位收入水平确定(至少包括基本工资、绩效工资和津贴)。驻矿安全员每月出勤不少于22天。派出部门应为驻矿安全员足额缴纳社会保险费,并保障必要的驻矿工作条件。

第三章 职责和权利

第七条 驻矿安全员工作职责:

(一)监督煤矿对各级监管监察部门查出问题进行整改;

(二)监督煤矿落实《矿级领导带班下井制度》《煤矿井下单班作业人数限员规定(试行)》;

(三)监督煤矿落实《煤矿

复产复工管理办法》《煤矿整体托管安全管理办法（试行）》；

（四）监督煤矿依法依规落实重大灾害防治措施；

（五）监督停产停工煤矿落实停产停工措施；

（六）监督煤矿按规定开展安全隐患排查治理并及时报告重大安全隐患；

（七）监督煤矿按照核定（设计）能力组织生产，依法依规用工；

（八）监督煤矿建设项目依法依规组织施工建设；

（九）监督煤矿开展安全培训；

（十）监督煤矿及时上报涉险、亡人事故相关情况。

第八条 驻矿安监员履职要求：

（一）驻矿安监员要做到“十必须”：

1. 必须清楚矿井基本情况及主要证件有效情况；

2. 必须清楚矿井采掘部署；

3. 必须清楚矿井每天安全生产工作安排；

4. 必须清楚矿井主要作业地点，每班入井作业人数及分布；

5. 必须清楚矿井重大安全风险隐患；

6. 必须清楚矿井重大灾害治理措施；

7. 必须清楚矿井石门揭煤、放炮、动火等危险作业，适时掌握瓦斯、一氧化碳等超限情况；



8. 必须清楚矿井问题隐患整改进展；

9. 必须清楚矿井安全生产突发事件；

10. 必须清楚监管监察部门重点工作安排。

（二）驻矿安监员要做到“十到场”：

1. 矿井安全生产例会、调度会必须到场；

2. 矿井应急演练必须到场；

3. 矿井紧急情况停产撤人期间必须到场；

4. 井下石门揭煤、放炮、动火等危险作业必须到场；

5. 各级煤矿安全监管监察部门安全检查期间必须到场；

6. 各级煤矿安全监管监察部门查出问题隐患整改必须到现场复查；

7. 每周必须到所有采掘工作面检查一次；

8. 每周必须到安装、回撤地点检查一次；

9. 新增采掘工作面开工当天

必须到现场检查一次；

10. 零星工程开工当天必须到现场检查一次。

（三）驻矿安监员要做到“十到位”：

1. 驻矿日志、周报、月报及生产安全突发情况、事故等信息报送及时到位；

2. 监督矿井执行监管监察指令到位；

3. 监督矿井矿级领导下井带班检查落实到位；

4. 监督矿井安全生产管理机构、灾害防治机构队伍及管理技术人员配备到位；

5. 监督矿井全员安全培训、持证上岗落实到位；

6. 监督矿井安全风险辨识管控、安全隐患排查治理到位；

7. 监督矿井隐蔽致灾因素普查治理和重大灾害治理措施落实到位；

8. 监督矿井重大安全隐患整改到位；

9. 监督矿井重要时段、危险



作业、薄弱环节安全防范措施制定落实到位；

10. 监督矿井紧急情况停产撤人执行到位。

第九条 驻矿安监员直接对派出部门负责，履职期间不受任何单位及个人影响，并行使以下权利：

(一) 参与与煤矿安全生产工作有关的会议、与本职工作有关的各种法规和业务知识培训。

(二) 查看指导煤矿企业安全生产规划、图纸资料、管理制度、安全技术措施、安全投入、劳动组织、实际生产作业等情况。进入作业场所，对安全设施设备、现场工作人员、现场安全状况进行监督检查。

(三) 制止纠正煤矿安全生产违法违规行为，制止煤矿瞒报重大安全隐患和生产安全事故。

(四) 督促煤矿整改煤矿安全监管监察部门查出的安全隐患，对拒不整改、不按期整改或整改不

达标的，必须及时报告派出部门。

(五) 有权在煤矿发生以下“十撤离”情形时，督促要求煤矿作出立即停止作业、撤出人员的命令，同时立即将紧急情况和处理措施报告派出部门：

1. 井下所有作业场所回风流中甲烷浓度超过 1.0%；

2. 井下发生明显响煤炮声，喷孔、顶钻，煤壁外鼓、掉渣，瓦斯涌出持续增大或忽大忽小，煤尘增大等突出征兆；

3. 井下出现煤层变湿、挂红、底鼓、淋水加大（含砂）等透水、突水、溃水征兆；

4. 井田及周边地面积水坑水位突然下降并溃入井下；

5. 当暴雨、洪水等自然灾害预警等级为红色（一级）、橙色（二级）；

6. 发现明火且不能立即扑灭；

7. 井下采掘作业地点出现强烈震动、巨响、瞬间底（帮）鼓、煤岩弹射等动力现象；

8. 全矿井计划外停电且不能立即有效恢复；

9. 露天煤矿遇到暴雨、8 级及以上大风等特殊天气，以及边坡出现明显沉降、变形加速、裂缝增大或贯通、大面积滚石滑落等滑坡征兆；

10. 其他事故征兆等紧急情况应当停产撤人。

(六) 对提供虚假资料、隐瞒作业地点以及忽视安全、玩忽职守等行为，责令煤矿进行整改，同时报告派出部门。

第十条 煤矿应支持驻矿安监员履行驻矿监管职责，派出部门要建立驻矿安监员正当行使权利的保障机制。对不支持、不配合、干扰、阻挠驻矿安监员正常工作的，派出部门要对煤矿及相关人员进行严肃处理；对威胁、侮辱、殴打、打击报复驻矿安监员的，要移送公安机关依法处理。

第四章 管理和培训

第十一条 驻矿安监员实行轮休制，严格执行请销假制度，经派出部门审核同意后方可休假，并保证 24 小时通信畅通。

第十二条 驻矿安监员岗位必须保证 24 小时有人在岗，每月下井不少于 15 次，其中生产班下井不少于 5 次。

第十三条 派出部门应当建立驻矿安监员培训制度，组织驻矿安监员进行岗前培训和专业知识培训，全面提升驻矿安监员业

务素质和监管能力。

(一) 新任驻矿安全员上岗前, 必须由派出部门进行岗前培训, 考试合格后持证上岗。

(二) 市、县(市、区)煤矿安全监管部门要根据政策、法规的更新、阶段重点工作及其他工作需要, 不定期组织驻矿安全员业务能力培训。

(三) 培训内容主要包含煤矿安全法律法规、岗位职责任务、工作纪律、业务技能、职业道德和区域内煤矿主要灾害特点及防治知识等。

第十四条 驻矿安全员要如实、准确填报驻矿监管日志、周报和月报, 每天形成驻矿监管日志存档备查并报派出部门, 周报、月报按期报派出部门; 建立全省驻矿安全员发现问题隐患直报信息平台, 对发现的问题隐患必须于当日内同步报市、县(市、区)煤矿安全监管部门和省应急厅; 对煤矿生产安全事故必须于事故发生后1小时内直报省应急厅(直报电话: 029-61166116)。

第五章 监督和考核

第十五条 各级煤矿安全监管监察部门采取定期检查、随机抽查、电话(视频)查岗等方式对驻矿安全员在岗履职情况进行监督检查; 对不认真履职、空岗, “十必须”“十到场”要求落实不到位及驻矿日志、周报、月报报送不及时, 由派出部门纳入



月度考核; 对煤矿严重违法违规行为不制止、重大安全隐患不上报的, 由派出部门进行通报, 月度考核为不合格等次, 并按照《陕西省安全生产事前问责实施办法(试行)》追责问责。

第十六条 派出部门要制定驻矿安全员奖惩、考核制度, 明确奖惩情形, 对驻矿安全员实行月度和年度考核, 考核结果分优秀、合格、基本合格、不合格四个等次。派出部门结合各级煤矿安全监管监察部门监督检查情况, 每月对驻矿安全员出勤、日常检查、工作质量、信息上报等履职情况进行考核, 按照优秀、合格、基本合格不同等次兑现绩效工资; 对月度考核不合格的, 扣除当月绩效工资, 给予批评教育或进行约谈; 年度考核结合月度考核、履职尽责、所驻煤矿安全生产等情况确定等次, 对年度考核不合格的, 进行岗位调整, 取消年度评优评先资格; 对连续两年年度考核不合格的, 予以解聘, 不再录用。

驻矿安全员对所驻煤矿发生的生产安全事故负有责任的, 予以辞退, 并依法依规追究相关责任, 由同级安委会对派出部门进行追责问责。

第十七条 驻矿安全员在驻矿期间不得出现饮酒、通风报信、滥用职权、泄露秘密、“吃拿卡要”等行为。违反相关规定的, 派出部门视情节给予追责问责, 涉嫌犯罪的移送司法机关依法处理。

第十八条 派出部门应公布举报电话, 受理有关单位和个人对驻矿安全员违法违规行为的举报。

第六章 附则

第十九条 派出部门依据本办法规定, 结合辖区煤矿实际制定具体实施细则和考核办法。

第二十条 本办法自印发之日起施行, 由省应急厅负责解释。《陕西省安全生产委员会办公室关于印发〈煤矿驻矿安全监督员管理办法〉的通知》(陕安委办〔2020〕88号)自2023年8月3日废止。

未经批准违规开采 违法违规组织生产

——山西代县精诚矿业有限责任公司“9·1”较大坍塌事故调查分析

2022年9月1日，山西代县精诚矿业有限责任公司发生坍塌事故，造成3人死亡，直接经济损失约1013.16万元。经调查认定，代县精诚矿业有限责任公司“9·1”坍塌事故是一起较大生产安全责任事故，且存在瞒报行为。

2022年9月1日5时许，繁峙鸿茂祥运输有限公司司机刘华云、卢治国，繁峙天华运输有限公司司机闫俊云、王贵兵4人分驾4辆自卸卡车，从车队驻地出发，依次到达精诚矿业I采区2号排土场干选厂下部1874m平台中南部，4辆车南北向依次停放，驾驶员在驾驶室内等待装车。

5时30分许，精诚矿业I采区2号排土场1874m平台以下突然发生塌陷，停放在此地的四辆车瞬间滑入塌陷坑内，除刘华云从所驾车辆迅速跳窗逃生外，其余三人和车辆随土石一起滑入坑内。

《山西代县精诚矿业有限责任公司“9·1”较大坍塌事故调查报告》指出该事故的直接原因是：精诚矿业II采区擅自对位于I采区2号排土场下方的 Fe_3 矿体

进行地下开采，形成采空区；精诚矿业I采区在2号排土场1890m平台擅自建设干选厂，且将干选后的废石排入排土场；2号排土场未按设计要求堆排废石，压覆采空区；采空区顶板岩体裂隙发育、降雨汇水浸入裂隙，降低岩体强度。在上述因素共同作用下引起采空区顶板局部逐渐冒落至突然坍塌，导致I采区2号排土场内干选厂1874m装矿平台坍塌事故发生。

该事故的间接原因主要有以下方面：

代县精诚矿业有限责任公司。不履行安全生产主体责任，安全管理机构形同虚设，未健全并落实安全生产管理制度和全员安全生产责任制，未组织开展三级安全生产教育培训，未制定排土场事故应急救援预案；未实现一座矿山由一个经营管理主体统一规划、统一管理和生产经营；在矿山储量年度报告和采空区调查中涉嫌提供虚假资料；在未经设计批准的情况下，I采区对部分 Fe_3 矿体进行了开采，II采区对位于

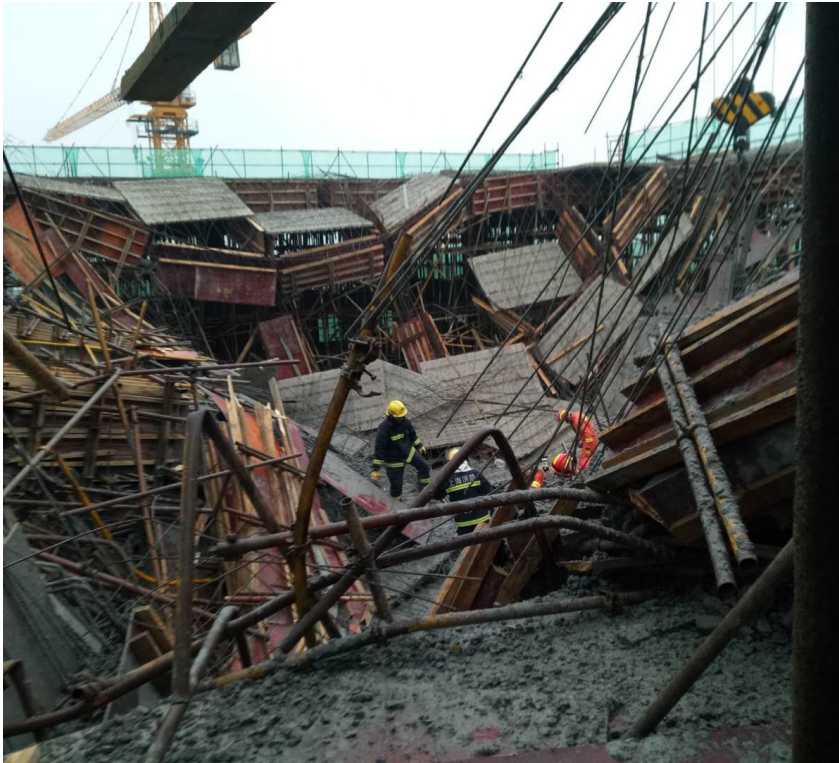
I采区2号排土场下方的 Fe_3 矿体进行开采形成采空区；超出矿界标高范围开采；以采空区治理名义违法违规组织生产，对采空区治理施工单位违规分包、层层转包行为管理不力；I采区违法在2号排土场内建设干选厂并投运，废石排入排土场；2号排土场未按设计要求堆排废石，未设置截水沟；事故前发现事故现场周边有地裂缝，未采取有效安全防范措施；瞒报事故，延误救援时间。

繁峙鸿茂祥运输有限公司。事故发生时，运输车辆及人员滑入I采区2号排土场塌陷坑被埋，未向当地政府及有关部门报告，主要责任人存在瞒报行为。

中国冶金矿业鞍山冶金设计研究院有限责任公司。在I采区2号排土场未进行工程勘查的情况下进行了设计。

山西华冶勘测工程技术有限公司。编制的《代县精诚矿业有限责任公司采空区调查报告》调查范围未覆盖整个矿区，未对 Fe_3 矿体采空区进行调查。

陕西合创嘉业建设工程有限公司



公司。违法向不具备安全生产条件的工队出借资质证书，将Ⅰ采区采空区治理工程违规分包、层层转包。

山西方圆盛昌隧道工程有限公司。违法向不具备安全生产条件的工队出借资质证书，将Ⅱ采区采空区治理工程违规分包、层层转包。

山西源乾煤炭工程监理有限公司。违反法律规定，对采空区治理施工单位未按照采空区治理方案要求施工出矿的行为不制止、不报告。

代县应急管理局。汲取大红才铁矿“6·10”重大透水事故教训不深刻，对全县非煤矿山企业的日常安全监督、督促、指导不到位；

未发现精诚矿业没有经设计批准开采Fe₃矿体，未发现违法建设干选厂并投运，未发现Ⅰ采区2号排土场未设置截水沟，未发现以采空区治理名义违规违法组织生产和违规分包、层层转包等问题，监管人员履职不到位；民爆物品审核制度不完善。

代县自然资源局。对精诚矿业未报告、未监测、未治理矿区地裂缝监督指导不到位；督促企业开展矿山地质破坏隐患专业监测和预报预警等工作不够；对精诚矿业包企人员履职情况督促不力。

忻州市生态环境局代县分局。对精诚矿业在未办理环境影响评价手续情况下，违法建设干选厂

并投运的行为监管不力；对精诚矿业包企人员履职情况督促不力；未按照2022年执法工作计划要求，对精诚矿业开展无组织排放和一般工业固体废物专项检查。

代县公安局。对精诚矿业采空区治理民爆物品用量异常问题不重视；对精诚矿业民爆物品申请把关不严，存在超库容审批的问题。

代县聂营镇党委政府。汲取大红才铁矿“6·10”重大透水事故教训不深刻；履行安全生产属地管理职责不到位，未依照《山西省生产经营单位主要负责人安全生产责任制规定》第四条第二款规定，对精诚矿业主要负责人安全生产责任制实施情况进行监督检查；对精诚矿业以采空区治理名义违规违法组织生产、Ⅰ采区违法在2号排土场内建设干选厂并投运监督不力。

代县县委县政府。汲取大红才铁矿“6·10”重大透水事故教训不深刻；贯彻落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》和《山西省贯彻落实〈地方党政领导干部安全生产责任制规定〉实施细则》不到位；督促有关部门依法履行安全生产监督管理职责不到位；对非煤矿山领域长期存在的安全生产突出问题重视不够。

安全生产管理不到位 部门监管失管失察

——绍兴富强宏泰印染有限公司“1·10”较大中毒事故调查分析

2023年1月10日，浙江绍兴市柯桥区马鞍街道绍兴富强宏泰印染有限公司发生一起较大中毒事故，导致3人死亡，3人受伤，直接经济损失545.85万元。

当日7时30分左右，综合办公室副主任何国良（兼污水预处理站站长）组织污水预处理站员工金良、季百良抽取收集池剩余污水，因水带与潜水泵的接头脱开4次，未完成作业。13时20分，何国良和金良重新把水带与潜水泵的接头接好，继续开展污水抽取作业，期间金良因手背受伤离开作业现场。13时38分，富强宏泰公司一分厂污水站多个硫化氢报警器开始收到硫化氢数据。13时41分，硫化氢报警器陆续达到报警值并就地发出报警。13时50分，何国良和季百良发现污泥房硫化氢报警器报警，季百良前往查看，30秒后返回途中昏倒。何国良将季百良拖出，在准备求助时晕倒。

期间，有毒气体扩散至临近污水处理站的染色车间内，导致正在进行机缸安装的俞永昌、俞智明、赵金尧、郑小泉4人昏倒在安装现场。14时10分，地下调节池涌出

的硫化氢、甲烷等气体遇周边非防爆电气引发闪爆，大量的白烟从调节池池口溢出。

《绍兴富强宏泰印染有限公司“1·10”较大中毒事故调查报告》指出，造成此次事故的直接原因：地下调节池底部长期覆盖大量污泥，存在大量含硫物质，在厌氧条件下产生的硫化氢气体封存于污泥内及悬浮在该调节池上部相对封闭的空间内。高浓废水池里的强酸性废水直接注入地下调节池，产生的放热和冲击扰动，将调节池内污泥由固液混合态逐渐转变成悬浊液态，导致污泥混合物中的硫化氢从液相转移至气相，同时注入的强酸性废水与污泥中的硫化物反应又生成硫化氢气体，导致溢出硫化氢气体浓度超过100ppm。在注入强酸性废水冲击力和池内气体热运动的共同作用下，大量硫化氢气体从地下调节池口溢出，并呈云团状扩散，导致地下调节池口附近的季百良、何国良两人中毒昏厥。同时在地面构筑物、“弄堂风”等因素的驱动下，硫化氢气体云团持续向染色车间扩散，导致车间内4名

安装工吸入硫化氢也中毒昏厥。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

事故企业富强宏泰公司。违规建设污水预处理设施。企业建设污水处理站违反当地印染产业整治提升政策，未取得规划许可和施工许可手续，非法占用消防通道、消防登高面建设，与一分厂印染车间、周边2幢企业宿舍楼间距贴近。未按环保部门审批意见设置废气收集处理装置，未按照有关标准对调节池设置通风设施。

安全生产主体责任不落实。企业法定代表人对安全生产工作不闻不问，未按规定落实全员安全生产责任制；未建立健全各项安全生产规章制度和生产操作规程；未按规定设置安全生产管理机构和管理人员；主要负责人、安全生产管理人员培训未达到法定时长。

安全生产管理不到位。未按规定督促从业人员严格执行各项安全生产规章制度和生产操作规程；未按规定监督、教育从业人员规范佩戴、使用劳动防护用品；未按规定对污水处理站开展安全风险辨识和评估、事故隐患排查；

硫化氢中毒事故防范和应急处置不当，应急预案、应急知识及自救互救技能培训不到位。

工艺流程管理缺失。缺少硫酸加注量控制设备设施，缺少 pH 值控制措施，员工擅自改变加酸作业位置，加注硫酸过量，导致高浓度退浆废水呈强酸性；违反污水处理工序规定和污水池体安全健康管理制，临时加装水泵将强酸性高浓度废水直接注入调节池。

绍兴市柯桥区生态环境分局。未按规定履行建设项目环保设施监督检查职责，对富强宏泰公司污水处理设施设计、施工、验收进行监督检查不到位，未发现事故企业未按环境影响评价文件确定要求在污水站调节池安装废气处理装置；未深刻吸取海宁龙洲印染有限责任公司“12·3”污水罐体坍塌重大事故、柯桥天马实业股份有限公司“11·18”较大中毒事故等教训，指导、督促辖区内印染企业对污水处理环保设施组织开展安全风险评估和隐患排查治理不到位。

绍兴市柯桥区应急管理局。履行印染行业安全生产监管职责不到位，对事故企业及集聚区其他印染企业长期存在的安全责任未落实，安全操作规程、安全管理制度、机构、人员不符合规定要求等问题失察。对未上报清污计划的企业执法检查不到位。作为安委会牵头单位，未厘清印染

企业污水处理设施长期存在的监管职责问题。

绍兴市柯桥区自然资源和规划局。未按规定履行建设工程规划许可核实职责，未发现事故企业未按规划许可证规定占用消防通道、消防登高面建设污水池行为；未按规定履行违法建筑和违法建设行为的巡查责任，对辖区内包括事故企业在内的普遍存在的未经规划许可建设污水处理设施的违法行为监管不力。

绍兴市柯桥区住房和城乡建设局。未按规定履行建筑工程施工许可监管职责，未依法查处辖区包括事故企业在内的普遍存在的未经施工许可建设污水处理设施的违法行为。

绍兴市柯桥区经济和信息化局。作为印染产业整治提升工作的牵头单位，未督促、协调相关部门履行整治职责。

绍兴市柯桥区综合执法局。牵头开展“治违除患促安全违法建筑专项整治行动”不到位，对印染集聚区长期普遍非法新建污水处理设施失察，对巡查发现富强宏泰公司占用消防通道违法建设污水处理设施未督促拆除整改到位。

绍兴市柯桥区消防救援大队。履行消防监督管理职责不到位，对事故企业在内的园区多家印染企业污水处理设施违法占用消防通道建设失管。

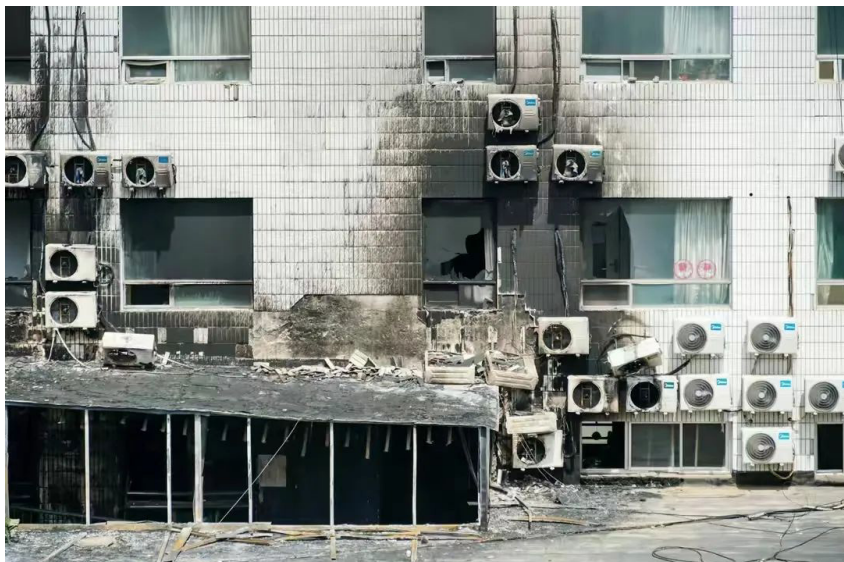
绍兴市柯桥区行政审批局。对辖区事故企业在内的印染企业污水处理设施项目未按规定备案立项失察。

绍兴市柯桥区马鞍街道办事处。安全生产属地监管责任不落实，对集聚区印染企业长期非法普遍新建污水处理设施放任不管，对绍兴市柯桥区“三改一拆”办发现并交办的事故企业消防通道上违法建设污水处理设施未依法组织拆除；未按规定明确由办事处负责常务工作的副职分管有资质的第三方对事故企业污水处理设施施工过程进行质量安全监理和组织相关部门进行质量验收。

绍兴市柯桥区人民政府。安全发展理念树立不牢，未吸取海宁“12·3”、天马“11-18”等生产安全事故教训，重发展轻安全。2016年出台《关于柯桥区印染产业整治提升的若干意见(试行)》明确新集聚企业不再允许建设污水处理设施后，对污水处理提价可能产生的问题未有效分析评估，未及时遏制集聚区印染企业普遍存在的非法建设污水处理设施行为，未有效处置非法建设的污水处理设施。对属地政府和相关职能部门在污水处理设施安全建设、运行、企业安全生产中失管、履职不力等情况失察。督促有关部门开展重点企业、重点部位安全风险隐患排查治理不到位。

违规改造管理混乱 隐患长存应急不力

——北京丰台长峰医院“4·18”重大火灾事故调查分析



2023年4月18日，北京市丰台区靛厂新村291号北京长峰医院发生重大火灾事故，造成29人死亡、42人受伤，直接经济损失3831.82万元。经国务院事故调查组调查认定，这是一起因事发医院违法违规实施改造工程、施工安全管理不力、日常管理混乱、火灾隐患长期存在，施工单位违规作业、现场安全管理缺失，加之应急处置不力，地方党委政府和有关部门职责不落实而导致的重大生产安全责任事故。

事发当日，净化门安装作业人员冯大文、韩勇敢、梁升飞到达施工现场安装净化门；中源信诚公司员工张伟鹏通知自流平地面作业人员于4月18日进场施工。

4月18日7时04分，自流平

地面作业人员孙启学、李志高、宋守业到达施工现场。7时21分，净化门安装作业人员冯大文等3人返回施工现场继续安装净化门。9时19分，孙启学等3人将环氧树脂底涂材料的主剂及固化剂混合后开始用扫帚涂刷地面。12时23分许，李志高将残留的环氧树脂底涂材料扫出ICU西北门口外。12时33分，孙启学等3人完成作业离场。12时47分，韩勇敢使用角磨机切割修整金属净化板墙板，梁升飞安装门框，未办理动火审批手续，无动火监护人进行现场监护。12时50分，施工现场发生爆燃形成3处火点，梁升飞等3人相继跑出。12时50分至12时53分，梁升飞两次返回现场使用灭火器扑灭了两处火点，随后关

闭角磨机并离开，但未发现西北门外坡道下方堆放的可燃物起火。

监控视频显示，12时50分，坡道下方可燃物燃烧产生的高温烟气通过坡道进入北通道五层、南通道六层并水平蔓延。12时56分许，坡道下方明火相继引燃坡道附近及北通道五层、南通道六层墙面木质装修材料，并产生高温烟气。之后，北通道五层烟气沿东侧楼梯间蔓延至北通道七层、八层；南通道六层烟气通过管道竖井和西侧楼梯间蔓延至南通道七层、八层。

事故调查组查明，该事故直接原因是北京长峰医院改造工程施工现场，施工单位违规进行自流平地面施工和门框安装切割交叉作业，环氧树脂底涂材料中的易燃易爆成分挥发、形成爆炸性气体混合物，遇角磨机切割金属净化板产生的火花发生爆燃；引燃现场附近可燃物，产生的明火及高温烟气引燃楼内木质装修材料，部分防火分隔未发挥作用，固定消防设施失效，致使火势扩大、大量烟气蔓延；加之初期处置不力，未能有效组织高楼层患者疏散转移，造成重大人员伤亡。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

医院主体责任严重不落实。

长峰医院公司违反医疗机构管理规定，未按照要求进行床位变更登记、医护配比不符合规定，住院部公共走道宽度 1.4 米，明显小于规范要求至少 2.1 米；未履行建筑施工法定义务和施工现场安全管理职责，2017 年以来陆续进行的 38 个装修改造类施工项目均未按规定向相关部门申请办理施工许可或向街道乡镇申请办理开工登记手续，未发现并制止 ICU 改造工程现场违规动火、交叉作业行为；未按规定履行消防安全主体责任，符合界定标准但未进行消防安全重点单位申报，未对消防设施、器材定期组织维修，火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、室内消火栓系统未保持完好有效。

施工单位违规动火交叉作业。中源信诚公司施工现场安全管理缺失，作业人员在未办理动火审批手续违规进行明火作业、现场无人监护、未对现场可燃物进行清理的情况下，使用角磨机进行切割作业；未针对易燃易爆物品制定防火安全措施，违规在作业场所调料；环氧树脂自流平地面施工与净化门安装交叉作业；未保持建筑业企业资质许可条件，且未按规定设立安全生产管理机构并配备专职安全生产管理人员。

医疗卫生机构行政审批和安全管理短板明显。丰台区卫生健康委未严格履行医疗机构校验管理职责，对北京长峰医院长期未按规定申请床位变更登记、人员

配备不符合要求等问题监管不力，未履行对北京长峰医院 ICU 改造工程无施工许可的行业监督管理职责，未检查发现工程存在的消防问题隐患，未通过正式渠道向丰台区委、区政府和区应急办报告事故伤亡人员信息。北京市卫生健康委未认真履行“管行业必须管安全”安全监管职责，对丰台区卫生健康委履行行业安全监管职责不力等问题失察失管；指导落实北京市医疗机构消防安全组团体检式检查、建设工程施工现场消防安全专项检查要求不力，未有效推进隐患整改工作。

建设工程安全监督管理存在漏洞。丰台区住房城乡建设委未认真履行行业安全监管职责，对不具备取得施工许可的建设工程监管不力；未对移交街道乡镇管理的限额以下建设工程进行有效业务指导和服务配合；对限额以上的北京长峰医院 ICU 改造工程未取得施工许可证的行为，未依法依规予以查处。北京市住房城乡建设委落实建设工程施工现场消防安全专项检查要求不力；未按要求对建筑业企业资质进行动态监管，对施工单位未保持建筑业二级资质许可条件的问题失察失管。

消防安全风险防控网不严密。当地消防部门未认真履行消防监督管理职责，日常消防监督检查和消防安全专项整治不扎实。丰台区消防救援支队（原丰台区公安消防支队）2012 年对北京长峰医院东楼

内部装修工程进行消防验收时，在未检查管道竖井封堵完整性、未对建筑内部装修防火等进行评定，以及在消防用电设备未采用专用供电回路的情况下，违规出具验收合格评定结论；长期以来未将北京长峰医院确定为消防安全重点单位。北京市消防救援总队指导落实北京市医疗机构消防安全组团体检式检查、建设工程施工现场消防安全专项检查工作不力，未有效推进隐患整改工作。

地方党委政府防范化解重大风险意识薄弱。北京市丰台区未认真履行安全生产属地管理责任，对街道乡镇基层安全监管能力建设重视不够，2022 年全市安全生产和消防工作考核排名倒数第一，未有效组织开展建设工程施工现场消防安全专项检查，事故信息报送不及时、伤亡人员情况报告迟缓。北京市安全发展理念不够牢固，对相关部门未认真落实属地医疗机构、施工现场等重点场所安全生产和消防安全管理职责的问题失察，未有效督促指导丰台区委、区政府严格落实属地安全生产管理责任。

北京市规划和自然资源委员会丰台分局未认真履行制止和查处违法建设职责，未及时发现并查处北京长峰医院部分建筑未办理建设工程规划许可证违法行为；丰台区应急办在首次获知事故信息后 4 小时 24 分才正式报告，违反北京市应急值守工作有关规定。

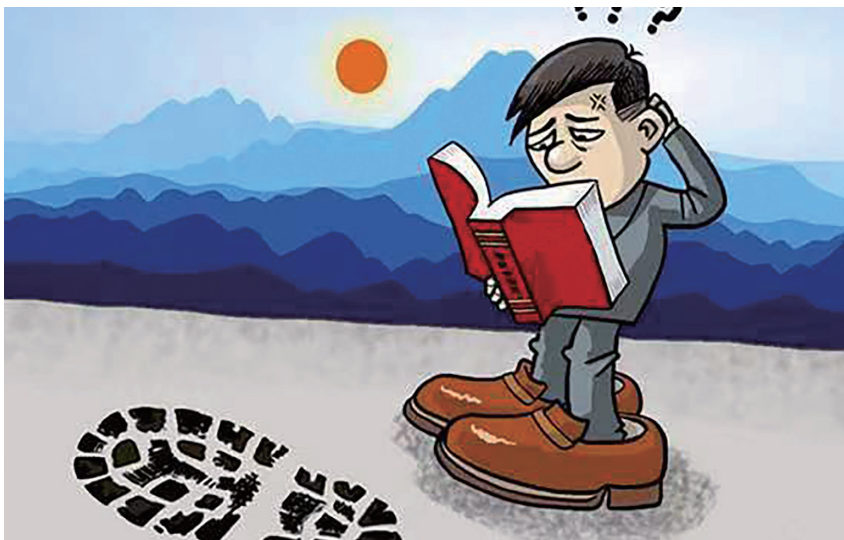
谨防经验主义演化为个人英雄主义

◇ 胡云峰

经验是个宝，工作不可少，但这个“宝”用之过度，也会失手，也会失灵。某煤矿一位即将退休的老职工，就因凭借经验强行进入安全“禁区”，痛失了宝贵的生命。

日常工作当中，通过工作的总结形成经验，对于提高工作效率、快速解决问题十分有益。但经验也是有局限性的，如果过度迷信就成为了经验主义，而且在“某师傅经验就是丰富，水平就是高”的吹捧下，极易让被吹捧的人产生在某专业领域无所不能的错觉，为了展现这种无所不能，在工作当中常常会担负起“不可承受之重”的责任，最后因为个人英雄主义式的膨胀马失前蹄，发展成为了不可承受之痛。

防止经验主义演化为个人英雄主义，就要客观看待经验的局限性。如果说经验主义还倾向于用老办法解决新问题，那么个人英雄主义就意味着冒险，意味着贸然行事。很显然，随着新设备、新工艺的更新换代，经验也要与时俱进，如果意识不到这一点，仍然坚持用老经验面对新问题，不但丝毫无益于问题的解决，而且对于个人和团队的整体进步极



为不利。树立老经验也要因时而变，方能转化为新经验的发展观点，认识到了经验的局限性，就不会过度迷信老经验，就会重视新经验的总结积累，就不会因过度迷信经验发生不可逆转的悲剧。

防止经验主义演化为个人英雄主义，就要养成谦虚谨慎的工作态度。俗话说：“文无第一，武无第二”，对于经验这种持续发展的事物，要有“没有最好”的客观认识，这样有利于不骄不躁、谦虚谨慎工作态度的养成，有利于用发展的眼光看待经验、面对成绩，有利于认识到个人的力量是有限的，进而自觉融入团队借助集体的力量推动问题的迎刃而解。

防止经验主义演化为个人英

雄主义，不断加强学习。往往产生经验能够战胜一切的幼稚想法都是因为知识面导致眼界不够宽。不断学习，不断积累，不断将学习的东西转化为对于工作有益的经验，才是丰富经验的正确方法，而不是自觉有了点经验就志得意满、止步不前。

看待经验，我们应持有正确的态度，并非所有的经验都应该摒弃，很多经验对于工作还是有益的，只是在发现经验向经验主义固化，向个人英雄主义发展的时候，要及时介入、及时喊停，哪怕兜头泼上一盆凉水，也要将这种危险倾向扼杀在摇篮。这样，通过甄别，保留好的经验，去除不好的经验，只要用对了地方，工作质量、工作效率也会随之提高。

车辆落水如何应急自救

◇ 汪 志



近年来，关于车辆落水造成车内乘员溺亡悲惨的事件经常见诸媒体，仅今年以来就发生好几起，如1月26日，农历大年初五，江苏泰州靖江市一女子练车时不慎将车开入河中，妈妈和叔叔压车，造成一家三口溺亡。5月16日，湖北省恩施宣恩县珠山镇狮子关景区一辆商务车从水上浮桥落水，车上载有8人，3人脱险上岸，5人搜救上岸后经抢救无效死亡。

眼下，随着车辆尤其是私家车的逐年增多，车辆落水溺亡事件也越来越频繁。此类事件的不断发生，主要原因有车辆在两侧有河流的公路上行驶时，紧急避让其他车辆或行人、动物、物体等；遭遇雷雨天气司机视线模糊，或雨雪天气，路面湿润；驾驶过程中司机与乘员聊天、接听电话或翻看手机等，造成精力不集中，致使操作失误；练车试驾、酒驾、开斗气车、飙车等其他原因。

为此，有关专家和专业应急

救援人士建议，汽车从落水到完全淹没，有一定的时间，此时，作为司乘人员应尽量保持冷静，不要惊慌，迅速辨明自己所处位置，并制定逃生方案。保持面部尽量靠近车顶以获得更多空气，把握好“黄金时间”迅速逃生，并做好以下应急措施：

汽车刚刚落水时，逃生成功率最大。车辆落水后车身不会马上下沉，车辆也不会马上断电，此时车身大部分都在水面之上，车门、车窗都还比较容易打开，而利用就近侧门逃生的方法是最快捷有效的，是弃车逃生的最佳时机。需要特别注意的是车辆落水后，应该第一时间解开安全带并打开电子中控锁，避免车辆发动机因进水断电而失灵锁死。如果安全带无法解开，要利用安全锤后面刀子或者尖锐物品割断安全带。

当水漫过车门，车辆已经断电，无法打开车门和车窗后，同时，随着车辆继续下沉，车内外会有

很大压差，此时车门就更不容易打开。这时需要做的就是砸碎车窗，可立即使用安全锤、车内灭火器、座椅头枕金属部分或高跟鞋等砸开车窗，由于车窗厚度不均，车窗边缘或四角更容易砸开。注意，当砸碎玻璃后，碎玻璃随水迅速冲进车内，此时要小心玻璃划伤自己。对于普通的私家车，如果对车辆内部结构比较熟悉，也可以尝试从汽车尾部或后备厢进行逃生。因为车头发动机较重，尾部会是最后被淹没的位置。

如果错过前面两个时机，你还剩最后一次机会。等待水完全灌入车辆，车内外水压一致的那一刻，深吸一口气，用力打开车门，然后“逃出生天”。如果车门还是打不开，就要用脚狠踹，因为破窗已经很难，头枕和安全锤砸车窗未必会成功，尝试使用灭火器等重物猛砸，破窗概率更大。成功逃出车外后应保持面部朝上，如果不会游泳在离开车前尽量找一些可以漂浮的物体抱住，并且迅速游向水面。

为减少此类事故的发生和车内人员溺亡，希望相关部门经常举办一些救援演练，驾校在培训学员时也要进行讲解。同时广大司机朋友们，车里最好还备用一个安全锤放在正驾驶座椅下，或者买一个破窗器随身带着，以防紧急情况发生。

头盔是骑行者的安全保护

◇ 周 军

电动自行车速度相对于普通自行车快得多，但其稳定性差，没有安全保护设施，摔倒或被其他车辆撞击后，驾乘人员头部受撞击或伤害的几率非常大。

我国规定电动自行车设计最高时速不得超过 25 千米/小时，在非机动车道行驶不得超过 15 千米/小时。即使在规定速度下行驶，一旦摔倒，驾乘人员也可能是头部先着地，伤残率极高，尤其是老人受到的伤害更大。

事实上，不少制造厂家没有严格遵守标准，进行私自改装，使电动自行车的速度远远高于标准，再加上骑车人不遵守交通法规，导致各类伤亡事故不断攀升。

新颁布的国家标准《摩托车、电动自行车乘员头盔》，将电动自行车驾乘人员头盔的类型和技术标准纳入了强制要求，但由于电动自行车属于非机动车范畴，我国法律只规定了骑摩托车戴安全头盔的强制规定。因此，很难强制电动自行车骑乘人员必须戴安全头盔。

但头盔是保护驾乘人员生命的重要装备，佩戴它可有效降低



事故中头部损伤和致死风险。尤其提醒广大家长，很多城市由于交通压力，相当一部分家长骑电动自行车送孩子上学或带孩子外出，但很少有家长戴安全头盔，更别说孩子了，甚至为了节省时间逆行、闯红灯等，非常危险。

比如，今年 3 月，北京一男子带着孩子驾驶电动自行车由南向北闯红灯进入路口，与一辆由西向东行驶的小轿车相撞，当场造成骑车人死亡、孩子重伤。

此外，购买头盔时要选择符合国家标准的正规厂家生产的安

全头盔，贪便宜购买廉价的头盔等于白花钱。劣质头盔在事故中极易破碎，不但不能保护骑乘人员，反而会造成扎伤等二次伤害，被称为“头顶上的刀片”。目前，我国摩托车、电动自行车乘员头盔生产最新执行标准为“GB811-2022”，购买时须留意。

总之，为了将电动自行车事故的伤害、伤残和死亡降到最低，必须预防到位，以防万一，正确选用安全头盔，骑车人、乘车人都要养成佩戴安全头盔的好习惯。

西安市

★ 科技赋能提效率 航空救援比技能

为进一步提升全市应急救援科技化水平，不断提高复杂环境下的应急救援效能，近日，由西安市应急管理局主办，陕西天翼通用航空科技有限公司救援队承办的2023年第四季度无人机应急救援技能比武竞赛活动，在航天基地圆满举行。

此次无人机应急救援技能比武共设置了理论考试、侦察监测、救援物资空中投掷、救生圈定点投放等4个科目，都是无人机救援必须具备的基础性理论知识和实操技能。

此次比武竞赛活动共有来自该市不同领域的17支应急救援队伍参加，该市应急管理局党委委员、副局长党晓春表示，希望通过此次比武活动，促使各救援队都能够重视抢险救灾中无人机的投入使用，最大限度挖掘无人机的救援抢险潜能，实现综合救援能力整体跃升，努力践行习近平总书记“救民于水火、助民于危难、给人民以力量”指引要求，秉持初心、坚守情怀，以实际行动诠释对生命的敬畏、对人民的爱护、对公益的坚守。

据悉，2023年以来，该市扎实部署推进市级应急救援队伍“月度演练、季度比武、年度拉动”活动。截至10月份，共计43场次的月度演练计划以及4个季度的应急救援技能比武活动得到有效落实。通过系列演练比武活动，各救援队伍相互学习、积极交流，救援专业知识和技能得到了显著提升。

(语卿)

铜川市

★ 开展灭火救援演练 提升队伍实战能力

为进一步检验队伍灭火应急救援处置能力，强化队伍隧道救援事故处置技战术水平。近日，铜川市照金消防救援队深入铜旬高速尖坪隧道开展灭火应急救援演练。

此次演练充分结合高速公路隧道灾害事故特点，模拟隧道内因车辆追尾事故引起汽车着火，造成隧道内大量充烟，人员被困、交通阻断。铜川市照金消防救援队接到报警后，立即派出1车4人赶赴现场，铜旬公司同时协调公安、交警、医院、隧道养护等相关单位共同开展救援，按照“救人第一，科学施救”的指导思想，立即出水灭火，第一时间抢救被困人员。经过20余分钟的紧张救援，被困人员被救出，并利用折叠担架将被困人员转移至安全区域及时移交至现场120车，圆满完成此次演练任务。

在演练过程中，指战员们以饱满的精神状态和娴熟的业务技能，与各部门协同作战高效地完成了此次演练。通过此次演练，有效提高了队伍快速反应能力和协同作战能力，为处置隧道救援事故积累了宝贵经验，确保队伍在处置隧道事故时能够拉得出、冲得上、打得赢。

(刘欣华)

★ 举办森林草原防灭火指挥员业务培训

近日，为进一步提高森林草原防灭火指挥员业务理论、技战水平和应急处置能力，强化森林草原火灾的预防、预警、快速反应和处置能力，全面提升森林草原防灭火工作整体水平，渭南市举办森林草原防灭火指挥员业务培训。该市、县两级森林草原防灭火指挥部成员单位相关领导、科（股）长和 A 级专业队队长共计 100 余人参加。

培训班上，该市森防指邀请三位省市专家进行现场授课，三位老师结合自身工作实际和经验，通过大量翔实资料，图文并茂地讲解了《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》《陕西省森林草原消防地方专业半专业队伍管理办法》《森林灭火基础理论》《灭火作战组织指挥》《战例分析》等内容，为做好森林防灭火工作打下了坚实的基础。

与训人员纷纷表示，通过此次培训，进一步认识到当前森林草原防灭火工作面临的新形势、新任务、新要求，通过培训提高认识、开阔眼界、明确目标，增加扑救指挥能力，为完成森林草原防灭火工作各项工作任务打下扎实的基础。

该市应急管理局分管领导指出，近年来，全市高度重视林业和草原生态文明建设，不断加大绿化造林等工程的实施，森林草原面积大幅增加，森林草原火灾防控难度不断加大，因此要不断提高指挥员和业务人员的整体素质和业务能力。（王亚梁）

★ 开展工贸企业安全生产主体责任督导检查

近日，为全面压紧压实企业安全生产主体责任，进一步提升全市工业企业本质安全水平，根据《全市工业企业安全生产主体责任落实集中攻坚月活动工作方案》安排部署，汉中市应急管理局对略阳、勉县、宁强等县区工贸企业落实安全生产主体责任情况进行专项督导检查。

检查组对照检查表，采取查阅档案资料、现场检查和询问员工等方式，对陕西略阳钢铁有限责任公司等 10 户工贸企业全员安全生产责任制落实、从业人员安全教育培训、特种作业人员持证上岗、危险作业管理制度、隐患排查治理台账、双重预防机制建设等资料进行了全面查阅。同时，深入各企业生产车间对工艺流程、安全设施设备运行、重点部位设施设备风险告知卡及应急处置措施、有限空间现场标识标牌及管控措施等情况进行了现场检查，共发现问题隐患 67 项。针对各企业存在的问题隐患，下发了现场检查记录文书，要求企业严格按照“五落实”要求，限期整改到位，切实消除安全隐患。

下一步，该市应急管理局将紧盯问题隐患整改，并结合重大事故隐患专项排查整治 2023 行动以及双重预防机制建设专项执法检查，对重大隐患整改情况进行抽查验收，进一步深化“企业安全生产主体责任落实集中攻坚月”活动效果，切实提升企业安全主体责任意识，坚决防范和遏制生产安全事故发生。（马土桥）

安康市

★ 督导检查尾矿库治理

为认真贯彻落实省应急管理厅 2023 年度尾矿治理工作调度会议精神，加快推动秦岭生态保护区尾矿库治理项目工程进度，提升尾矿库本质安全水平，近日，安康市应急管理局对汉阴、旬阳 5 座尾矿库进行了督导检查。

在尾矿库治理施工现场，督查组听取了尾矿库治理施工单位治理进展情况汇报，并就加快治理进度确保工程质量提出具体要求。

要提高政治站位。把尾矿库治理作为秦岭生态环境保护重点工作谋划推进，用好用活现有政策，切实增强治理工作的责任感和紧迫感，确保按期完成年度治理任务。要加快工程进度。对标对表治理工作任务，集中力量，全力推进，每十天向市、县应急管理部门报告治理工程进度。要确保工程质量。严格按照“一库一策”设计规范要求施工，建设单位、施工单位、监理单位要各负其责，依法履职，切实把好施工建设各个关口，确保尾矿库治理安全高效。要强化督导检查。从现在起到年底，县（市、区）应急管理部门每十天要对辖区内治理的尾矿库全覆盖督导检查一次，市应急管理局每半月对重点尾矿库督导检查一次。对在治理工作中推诿扯皮、拒不落实治理工作任务的涉库企业，进行约谈问责。重视施工安全。切实加强治理工程的日常监管、现场管理，要高度关注地质灾害及预警信息，严格落实停产撤人和“叫应”机制，确保施工安全。

（马文）

西安市高陵区

★ 持续开展安全督导 检查工作不放松

为切实抓好安全生产、应急管理工作，防范化解各类安全风险隐患，近日，西安市高陵区应急管理局对辖区内重点企业、单位开展安全督导检查，以实际行动筑牢安全防线，营造安全稳定的社会环境。局党委班子成员走访调研包抓企业、小区，帮助解决实际问题，协助开展安全生产隐患排查，提出意见建议。

执法人员先后对中石油泾渭加油站、西安喜而沃化工机械设备有限公司、秦王府一品长安宴会中心等企业进行了检查，重点检查企业安全责任制、隐患排查整治台账、安全生产教育培训、应急预案演练等情况，要求企业提升安全生产责任意识，做到防患于未然，切实落实好各项安全措施。对大河药业有限公司、九福宫酒店前期检查隐患的整改落实情况进行了复查，确保隐患整改落到实处。同时要求企业加强隐患排查与自查自纠工作，发现问题及时整改，严防生产安全事故发生。还联合区科技工信和商务局对陕西诚志胜达能源有限公司进行检查，要求企业扎实做好日常隐患排查，及时消除隐患，确保安全生产。

此外，为提升防灾减灾能力，综合减灾科工作人员开展林带防火巡查，督促相关单位落实防火措施，强化火源管控，全力确保森林防灭火形势安全稳定。地震监测中心工作人员到张卜街办举办“三网一员”防震减灾业务培训会，不断提升“三网一员”队伍的业务水平和应急处置能力。（常博苏侃）

宝鸡市凤翔区

★ 加大监管力度 优化营商环境

今年以来，宝鸡市凤翔区应急管理局坚持标本兼治，强化源头治理，主动上门为企业提供暖心服务，引导企业未雨绸缪，排查、管控风险隐患，实现防患于未然，将执法服务变成践行初心使命、优化营商环境的具体实践。

结合该区工贸行业监管实际，在全区工贸行业领域集中开展为期三个月的专家督查会诊活动，全区专家会诊三个组共排查企业 58 户，查出各类安全隐患 503 项，对隐患治理工作不重视导致存在重大事故隐患的 5 户企业分别立案，进行全面调查取证，下发行政处罚告知书，截至目前已全部结案。

针对危化企业建立台账，对能现场整改的问题立刻整改到位，并做好应急处置；对无法马上整改的问题，建好隐患问题、整改措施、整改责任“三个清单”，限期整改，并对隐患整改情况进行跟踪问效，确保所有隐患得以解决。整个隐患排查治理工作形成了“计划、实施、检查、反馈”闭环管理模式。

积极向烟花爆竹批发企业宣传烟花爆竹安全知识，详细讲解烟花爆竹安全管理规定，严格对照标准规范，重点检查企业仓储安全管理和隐患排查治理情况、产品流向信息化管理制度落实情况、超许可范围存储、销售烟花爆竹，仓库“四防”设施达标情况等，确保隐患排查到位、整改监督到位、从严惩处到位。

(白丽娟)

渭南市临渭区

★ 督查冬春救助工作开展情况

为推动全区受灾群众冬春救助工作取得实效，保障受灾群众及时收到救助物资，近日，渭南市临渭区应急管理局组织相关人员对辖区各乡镇开展督导检查。

相关工作人员采用现场查阅档案资料、座谈交流、入户走访的方式，对今冬明春需救助人员申请情况进行了抽查核验。从遭受自然灾害的特困供养户、低保户、大病户等需救助人员中抽取一定比例，对人员身份类型识别、家庭人口数、受灾损失等情况进行入户走访。通过走访发现，冬春救助工作总体有序开展，冬春需救助人员的摸排核定符合“户报、村评、乡审、县定”的根本程序规范，但还有部分群众对冬春救助工作的知晓度不高，对政策的具体要求了解不全。随后，工作人员对走访群众进行了冬春救助政策讲解，对基层工作人员提出的问题进行了指导。

下一步，该局将按照工作计划，联合相关部门开展督导检查，织密织牢冬春救助工作体系，严肃工作纪律，严格执行程序规范，守牢底线思维，不断夯实灾害救助服务水平，保障受灾群众精准、及时获得救助，确保受灾群众温暖过冬。

(袁晓杰)

汉中市汉台区

★ 联合多部门重拳出击 顺利消除涉氨冷库重大事故隐患

近日，在汉中市汉台区应急管理部的督导下，位于北关办事处的汉中天元冷库有限公司冷库液氨储罐进行卸氨拆除，经过专业技术人员多小时的紧张作业，约6吨液氨成功转储至槽车，标志着暴露在居民身边的“不定时炸弹”安全拆除。

前期，该区应急管理局对汉中天元农业产业发展有限公司联合检查中发现该企业存在多项安全隐患，其中涉及采用氨直接蒸发制冷系统被判定为重大事故隐患。为尽快推进隐患整改到位，该局联合消防大队、市场监管、商务、环保局、北关办事处等，通过现场查看和座谈的形式，深入了解该企业液氨冷库隐患整改过程中存在的问题，督促企业选择有资质的单位，制定科学详尽的整改计划，限期整改落实。

此次多部门联合卸氨行动，是开展重大事故隐患专项行动的工作要求，更是保障人民群众生命财产安全的需要。此后，该局将持续开展安全生产风险隐患排查整治攻坚战，实现重大隐患动态清零，为全区守牢安全底线，推动高质量发展提供坚强的安全保障。

（殷 婷）

澄城县

★ 走进社区 积极开展安全应急宣传

为更好地了解基层、服务基层，近期，澄城县应急管理局机关党支部组织党员干部、退役军人共15人，来到包联路段和社区开展清洁卫生、居家应急知识普及、反诈知识宣传等志愿服务活动。

活动中，志愿者们带着扫帚、铁锹、垃圾袋等劳动工具，与包联路段工作人员一起，把路段的烟头、果皮、废纸、塑料袋、树叶枯枝等垃圾杂物清扫干净。在大家的共同努力下，有效改善了该路段的环境卫生。

在社区，志愿者们还向居民们发放了《公众应急宣传手册》和反诈知识宣传页，并采取案例讲解的形式，引导广大群众了解掌握居家应急消防知识，如何正确应对突发安全事件，并提醒群众要提高警惕，加强网络安全知识学习，杜绝电信网络诈骗事件的发生，切实维护好自身利益，有效夯实了基层安全基础。

本次志愿服务活动的开展，弘扬了“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，激发了党员干部活力，充分发挥了志愿服务在文明城市创建、推动基层社会治理中的重要作用，也树立了新时代应急干部服务基层、服务群众的良好形象，用实际行动践行了志愿精神，拉近了应急干部和群众之间的距离，打通党员联系群众的“最后一米”，让党旗在基层一线高高飘扬。

（曹 京）

★ 服务走在监管前 专家帮扶查隐患

近日，为深刻汲取各类矿山安全事故教训，进一步提升该县非煤矿山企业安全生产管理水平，城固县应急管理局聘请非煤矿山领域安全生产专家对县内矿山企业开展安全生产指导服务，帮助企业解决安全生产中面临的实际问题。

专家组来到矿山作业现场，认真分析、排查当前矿区存在的安全风险隐患，与企业负责人、安全管理人员一道查问题、想办法，着力解决企业安管人员配置不完整、教育培训不到位、政策法规不熟等突出问题。专家指出，矿山企业要落实企业安全生产主体责任，对照企业实际，开展人员培训、完善管理制度，认真开展安全风险分级管控和隐患排查治理，加快推进非煤矿山双重预防机制建设，有效管控企业安全风险点、危险源，切实提升企业安全生产水平。

今年以来，该县应急管理局组织矿山安全专家组对辖区基础条件好、舍得安全投入、自身想干好的矿山企业提供安全技术指导服务，累计开展了5次帮扶活动，引导辖区矿山依法依规办矿。通过安全技术指导帮扶，得到了辖区矿山企业一致好评。

（苟勇 陈媛琳）

★ 在田间地头安家落户 奏响森林防火“最强音”

近日，留坝县投资4万余元，新制作安装的84块写有森林防火宣传标语的永久性宣传牌“亮相”在全县林间山头地块，并对原有部分防火宣传牌进行整理修缮，这也是该县深入推进做实林山长制，进入2024年度森林防火期全面加强森林防火工作的又一务实举措。

本次该县设立的森林防火宣传牌覆盖到8个镇（街道）、76个村（社区），重点设置在国道、省道路口、林区乡间路口、重要林区进山路口、风景区等位置醒目、人员密集、火灾重点区域地段，全方位营造全民防火、全民监督、全民参与的森林防火浓厚宣传氛围，真正发挥“森林卫士”的“顺风耳”“千里眼”作用，持续推进了全县林长制、网格化管理工作，进一步加强入山进林人员防火安全意识。

目前，该县已印制张贴森林防火通告500张，新安装固定户外森林防火宣传牌84个，悬挂防火宣传标语25条，召开会议12场（次），微信工作群宣传19次，让“上山不带火、野外不吸烟”“护林防火、人人有责”的口号吹到了全县千家万户，常响于人民群众耳中，根植于人民群众心中，已打响了森林防火歼灭战第一枪。

（唐翠云）

消防安全无小事 “生命通道” 别添堵

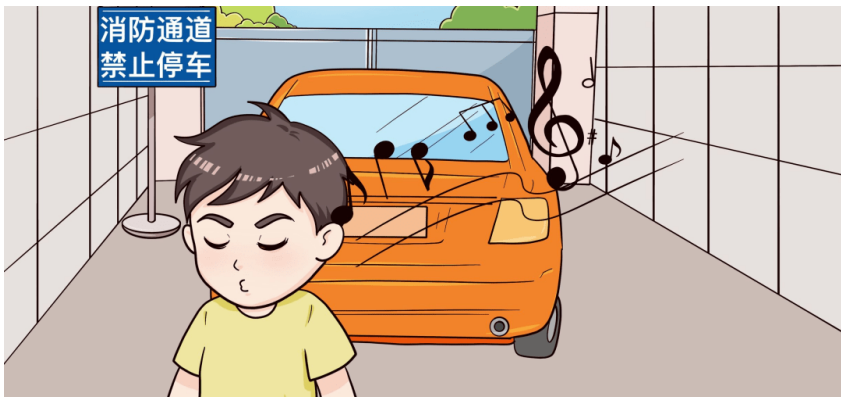
消防通道被称为“生命通道”，是火情发生后救援和逃生的重要通道，但一些场所占用、堵塞消防通道和消防车通道的现象时有发生。一旦发生火灾，堵塞的通道会阻碍人员疏散，杂物燃烧时或会产生大量有毒有害物质，消防车通道被占用，会延误最佳灭火救援时机。

消防车道

消防车道指发生火灾时供消防车通行的道路。根据规定，消防车通道净宽和净空高度均不应小于4.0米，消防车通道上不允许停放车辆。

根据《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国道路交通安全法》和《道路交通标志和标线》（GB 5768）有关规定，对单位或者住宅区内的消防车通道沿途实行标志和标线标识管理。

在消防车通道路侧缘石立面和顶面应当施划黄色禁止停车标线；无缘石的道路应当在路面上施划禁止停车标线，标线为黄色单实线，距路面边缘30厘米，线宽15厘米；消防车通道沿途每隔20米距离在路面中央施划黄色方



框线，在方框内沿行车方向标注“消防车道 禁止占用”的警示字样。

消防通道

消防通道指消防人员实施营救和被困人员疏散的通道，比如要有消防指示灯的楼梯口、过道。

根据《消防词汇第2部分：火灾预防》（GB/T5907.2-2015），疏散通道是建筑物内具有足够防火和防烟能力，主要满足人员安全疏散要求的通道。疏散通道属于消防通道，但消防通道并不一定都是疏散通道。

占用、堵塞消防通道应承担法律责任：《中华人民共和国消防法》第十六条规定，机关、团体、企业、事业等单位应当履行下列消防安全职责：保障疏散通道、安全出口、消防车通道畅通，保证防火防烟分区、防火间距符合消防技术标准。

第二十八条规定，任何单位、个人不得占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道。

第六十条规定，占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口或者有其他妨碍安全疏散行为的；占用、堵塞、封闭消防车通道，妨碍消防车通行的；对单位责令改正，处五千元以上五万元以下罚款；对个人有以上违法行为的，处警告或者五百元以下罚款；经责令改正拒不改正的，强制执行，所需费用由违法行为人承担。

如何利用消防通道逃生？

逃生方法

当身处大型商场、市场、超市及饭店、旅店等人员密集场所的某个部位或角落，室内照明灯具忽然熄灭，周围一片漆黑，同时场所内火灾报警器骤然响起或



事故广播播报火警时，要沉着冷静，不要恐慌，充分利用建筑自身的安全疏散设施逃生。

环顾四周找寻疏散指示标志。利用疏散指示标志，沿着指示方向和路径找到安全出口。推开安全出口防火门或安全门进入封闭楼梯间，利用疏散楼梯前往首层室外地面。

注意事项

不能乘坐普通电梯。火灾情况下烟囱效应使电梯井内充斥大量有毒烟雾，会使电梯内人员中毒。火灾情况下电线发生短路等情况会使电梯停止运行在某处，不利于电梯内人员逃离或施救人员施救，同时，滞留在电梯内人员也将处于烟雾中毒或高温烘烤的危险之中。

安全出口就在周围 45 米范围内。根据《建筑设计防火规范》(GB 50016-2014) 规定：公共场所的观众厅、展览厅、多功能厅、餐厅、营业厅等场所，室内任何一点至

最近疏散门或安全出口的直线距离不应大于 37.5 米，且行走距离不应大于 45 米。由此，要沉着冷静，环顾四周，沿着疏散指示标志指示的方向、路线找寻安全出口。

疏散指示标志就在身边。根据《建筑设计防火规范》和《人员密集场所消防安全管理》(GA654-2006)，疏散指示标志应该沿着疏散通道主中心线地面设置或墙壁下部距离地面 50 厘米以下间距 20 米设置或悬挂在空间较大场所疏散走道的上方，为绿色发光箭头标志。

特殊情况的处理。如果在疏散走道或大厅某处发现去往安全出口的通道被火焰封堵或楼梯间内被火或烟雾封堵，选择在本层的其他公共通道或走道上另外寻找其他的安全出口逃生。根据《建筑设计防火规范》(GB 50016-2014) 的规定，公共建筑内每层有数个封闭楼梯间，即每一层都有数个安全出口。

如果不幸被困在独立的密闭房间，房门周围的温度非常高或看见有烟雾从门缝进入，说明室外附近有明火在燃烧，应迅速关好房门。条件允许时，向门泼水降温，用湿被褥封堵门缝防止烟雾进入，打开水龙头放水降温增加湿度。同时，在窗前（白天）用鲜艳的物品，（夜间）用手电向外面挥动，引起外面救援人员的注意。

保持消防通道畅通

宣传到位。相关部门要广泛开展针对性宣传，重点宣传因违规堆放可燃物引发火灾的危险性、危害性，以及因违规堆放可燃物的违法行为应承担的法律后果，使可燃物清理常识进企到家、深入人心。

巡查劝阻到位。生产经营单位应定期对企业公共区域开展巡查；村（居）委会和物业对居民楼疏散通道等公共场所进行巡查；发现未及时清理的可燃物，相关产权单位、物业服务企业或村（居）委会负责劝阻，督促物品堆放人及时进行清理。

个人层面。自觉遵守《中华人民共和国消防法》等法律法规，不占用、堵塞、封闭疏散通道、安全出口、消防车通道，自觉维护好自家门前的环境卫生，营造良好的消防安全环境。

又是一年秋收时，金黄的稻谷归仓，稻草则被扎成一捆捆，在田里晾晒着。稻草是寒冬里牛、羊的食物，是牲畜过冬的“被子”，同时也是我们脚上奔跑的力量。

小时候，家里兄弟姐妹多，没钱买鞋子，一双鞋穿破补了再穿，直到鞋面和鞋底完全脱胶，才真正完成它的“使命”。即使是这样，我们也基本只有秋冬比较冷的时候才有鞋穿。

那时候，村里四季都能穿上鞋的孩子没几个，大部分小孩在夏天都打赤脚，所以并不觉得赤脚有多难堪，而且在地上磨久了，脚的耐受力也增强了。只是上山下地，可能会踩到尖锐的石头或荆棘，难免伤到脚，为了我们不受伤害，每年秋收后母亲都会为一家人编草鞋。

晚饭后，母亲拿出编草鞋的工具放在堂屋里：鞋耙、鞋捶、针线盒等，再拿一把自己种的麻绳，抱一捆干稻草，做好准备工作后，坐在15瓦灯泡下开工。

母亲先搓麻绳，家里没有尺子，麻绳的长度根据伸开手臂的长度来确定。母亲最疼我，所以每个冬天的第一双草鞋都非我莫属。

上小学时，母亲编织草鞋，我便坐在旁边当“助手”，除了递稻草，有时也帮忙搓草绳。我的力度不够，掌握不了松紧，每次“搓好”递给母亲，母亲都要重新搓一次，而母亲说的却是：“女儿大了，可以给我帮忙了”，不仅没有半点责怪，反而是开心和鼓励。

我把针线盒里的旧布递给母



编在草鞋里的爱

◇ 戴坤旭

亲，母亲把它们撕成长条，跟稻草放在一起搓成绳，再一起编。我的脚比较小，母亲一两个晚上就可以编好我的鞋。结果我发现，在编完我的后，其他草鞋都没有旧布可用了。我问母亲为什么，母亲放开鞋耙，把我抱在怀里，用手指了指我的脚说：“我女儿脚最小，也最嫩，稻草很粗，会硌到脚，放点旧布就能保护我这小脚丫了。你好好读书，这小脚丫长大可是要走很远的路，去看我看不到的世界的……”

母亲掌管着一家七口人的缝补浆洗，那时候，对于只有过年才能穿上新衣的我们来说，每一块旧布都非常珍贵。家人的衣服破了需要缝补，在破的地方里层垫上一块旧布，再用细密的针线缝起来，不仔细看很难看出打了补丁。

我小学的几个同学，有的宁愿打赤脚，也不愿穿草鞋，后来才知道，原来我的草鞋是“豪华

版”，他们的是普通版。小学四年级，我从复式小学“毕业”，去完小读书，开始了住宿生活。周末回家干农活，还会穿上母亲编织的草鞋，在母亲的激励下，我发奋读书，从村里考到镇上，再考到县城，考上大学。

出来工作的我，拿到第一份工资，就给母亲买了一双鞋，母亲双手摩挲着新鞋说：“草鞋穿习惯了，也挺好的。”

如今，母亲早已离我远去，而我看到秋收后满地的稻草，就会想起母亲，想起母亲给我编织的草鞋。草鞋是柔软轻盈的，草鞋里的爱却沉甸甸。多少山丘田野，多少泥泞沟渠，留下了我的草鞋印，留下了母亲的偏爱。脚上的草鞋，给了我走在山间田地的保护，也给了我走出大山的力量和动力，母亲的草鞋，让我走出了属于自己的路。



草木拾趣

◇ 李翠连

散步的时候，我喜欢捡些树枝、摘野草，有时拾一两朵野花，然后带回家随意插进一个粗陶的瓶子里，屋子里猛然增添了不少生机。

有时只是拔了一把野草，也不知名，只是觉得它绿得好看，青翠欲滴，细长的叶子如柳叶刀尖削，甚至触摸的时候感觉有些刮手，高高低低地插在瓶子，看不出什么特色和美感，可让人感觉舒服和谐，仿佛它原本就生长在这里，随意而怡然。第二天清晨阳光洒进窗台的时候，那一束绿啊，迎着晨光招手，瞬间就明媚了你的心。

我家住近郊，出门步行没多远就是小公园，但我总喜欢去不远处的野外。南方的四季看起来没有太明显的特征变化，可是在野外，你仔细留意身边的草木，就会发现它们随季节的变化而不同，草木会在不知不觉中完成更迭替换。

春天的野花夏天的草，秋天的叶子冬天的枝，它们悄无声息地变化，从嫩绿浓绿到墨绿慢慢地过渡，然后枯黄也是悄悄的，如果不曾用心去观察，你会毫无觉察。

紫云英最好看，是春天里我的最爱，它们漫山遍野地生长在沟边田头，紫色的花温柔优雅。走进山里拔一筐紫云英，择了一部分炒上一盘做菜，清甜可口，野味十足。再挑了有花蕾的插在大瓦钵的边上，用沙子堆起来，满满的一束挤挤挨挨的热闹着，旁边放了几块河边捡来的石头，水里放上两只鸭子摆饰，喝茶的时候，便觉春风徐来，大瓦钵如一湖春水，波光潋滟，映着山花野鸭，茶不觉香了几分，是春天的明媚和舒展的惬意。

夏天常常是仓促的，草木快速生长得让你应接不暇，这时的野趣只能在取舍之间。草木是大气的，蕨草常常还来不及采，便

长得半人高了，割了几枝插高瓶，长长的叶子如凤尾，每天迎风飞舞，在窗边可以招摇半月余，晚上有月光的时候，光影打在地上，有风的时候像孔雀舞蹈，美极了。

秋天是热闹的，野菊花开满了小路，瓜果飘香，野外徒步在秋天变得更频繁了。花瓶里三天两头地轮换着，一丛野菊花黄白相间，一束野果还带着刺鲜红欲滴，再摘几个小南瓜金灿灿地摆在案上，看书的时候，光影琉璃与文字的气息呼应，入眼入心入神，这样的人间烟火，是最美好的时光。

就连冬天的草木，都丝毫不觉枯燥乏味，大多时候捡的是枯枝，一根两根，找个高瓶插着，横叉竖条的枝有点多，需要剪掉多余的，便由着自己的想法蔓延，或加或减，想要的不过是当下的心情，放松的、惬意的，还带点沾沾自喜。运气好的，遇到一两朵野花，呼应着在枯枝上，自成一趣。每每在泡茶的时候，隔着茶香袅绕，与之相视一笑，我敬它一杯茶，它回我几分意，在暖暖冬日里，无尽禅机，只有彼此才懂。

我家总是随着野外的季节而分明，窗边的陶罐，桌案上的花瓶里，也不一定是花，大多是草和树枝，野外生长的紫贝花、野菊花、火炭梅、牛筋草、葛棘草、槭树、苦楝树等，有时甚至是一棵当季的菜、几条瓜藤、一束野果……它们与当下的时节呼应，随天气、环境变化而变化，充满了自然趣味。

我极喜欢这样的野趣，草木知心，更胜人间无数言语。



永不凋谢的太阳花

◇ 于利华

爱人窝在沙发上低头看手机，似乎并未瞧见我买回的明黄的向日葵。

我紧挨其坐下，轻推他的胳膊说道：“我买的花没看到啊！”他看了一眼，又盯着手机说：“一进门就看到了，溢满生机！”我随即问道：“那你想到什么？”他不假思索地道：“画家梵高。”

为了迎接高更来到阿尔，梵高那段时间创作一系列的《向日葵》。他笔下的向日葵，花蒂和茎是绿色，那不断堆叠的油料，像是浮雕，有厚而粗犷的质感，仅加一些粗黑的线条，已使花蒂尽显顽强。它像在阳光中燃烧自己的花朵，冶

艳、顽强、热烈、彪悍，使人感觉到旺盛而炽烈的生命力。当高更在布列塔尼贫病交迫时，梵高急切呼唤高更，并为他准备最好的房间，将世间最明亮的花朵——向日葵，挂在为其精心准备的房间。那倾满真情的向日葵，那用全部生命燃烧的花，不仅温润了那时的梵高，暖了病中的朋友，还像太阳一样灿烂了无数人。

想起儿时村庄，家里院子，田间地头，到处呈现一大片的灿黄。而那时，我们关注更多的是它的果实。丰硕的秋天，与伙伴们玩耍时，每人手里捧着向日葵，吮吸它的鲜香，用小手抠着一粒粒饱满的向日

葵籽送进嘴里，嫩香、甜糯的滋味滑入舌尖，堪称儿时最美的味道。

记得在婆婆帮忙带儿子的一段时间里，闲不住的父母找了一份看泵房的临时活。小屋室内脏兮兮、黑漆漆的，极其简陋。室外杂草丛生，看起来荒凉无比。第一反应是立即带父母离开。而父母却说既来之，则安之。

而这一留，就是好几年。冬去春来，再去，那间小屋已焕然一新。院子的杂草已无影踪，他俩正抹着汗在新开垦的地里播撒种子，丝毫未看见走近的我。

炎炎夏日，买了水果送上去，远远地被一大片黄灿灿的花儿吸

引。走近看，小屋周围种满了向日葵，一棵棵竞相盛开，在阳光里更加璀璨。原来是父母在春天播下太阳花的种子，迎来今天欣欣向荣的盛景。走近细瞧，黄澄澄的花盘上，飞的蜻蜓，舞的蝶，千姿百态，妩媚动人。

父母亲还有几个一起看泵的老头老太，坐于院落的小凳聊天，脸上洋溢着太阳般灿烂的笑容。他们抽空串门，吮吸着向日葵的花香，笑盈盈地看着金色的它们在风中舞动。

每天清晨，母亲第一时间拉开窗帘，打开窗，那些黄亮的太阳花映入眼帘，聆听着鸟鸣，吮吸着吹拂来的香气，开启新的一天。午后，他俩与它们唠嗑。开心、不开心的事，美好的回忆，伤心的过往，一股脑倾诉。他俩对着它们唱歌，一首首红歌、流行过的老歌、信天游等一首接一首，开怀高歌。

朦胧的月光下，院落的向日葵格外静谧，馥郁的馨香弥漫四周，抹去山林的冷凝，微风拂过，似一个个守卫战士，直挺挺地护佑着主人。期间，与母亲通话，当听我的声音低沉时，便邀我去。静坐在太阳花下，捧一本书，捧起母亲用山泉水沏的热茶，不经意抬眼，向日葵努着劲伸长脖子不知疲倦靠近阳光的样子，让人震撼，那一株株奔放、昂扬的太阳花渐渐揭去遮面的

绿纱，露出黄艳艳的脸盘，始终朝我微笑，似鼓励，又似安慰，涌出一股上扬的力量，心也豁然了。

之后的日子，父母满怀爱意看着它们一天天长大，就像自己的孩子一般，迫切发芽，快乐绽放，谦逊成熟，成果结籽。他们深情地捧着籽粒饱满的葵花籽，喜滋滋地分享给同事，满头大汗地送来与我，说新鲜的好吃，并嘱咐我及时分享。之后，将剩余的分别晾干，或煮、或炒，加糖，或撒盐，囊于袋中。冷冷的冬日，他俩与前来小屋的人，坐于暖暖的炭火前，捧出一把瓜子，分放每个人手中，聊天说笑声，夹杂着瓜子在嘴里崩开的声音，温润孤寂的冬天里每个漫漫长日。那些日子里，看着他俩面色红润的样子，心里着实欢喜无比。后来，泵房改造升级，全部自动化，智能监控覆盖所有作业区域，看泵房的岗位自然取消了。

多年后，母亲似乎还沉浸在那段时光里，经常诉说，那一片向日葵带来的惊喜和欢笑。母亲多次遗憾地说，院子的向日葵太漂亮了，可惜那时手机不能照相。记得那时，来此检查的领导和前来观赏的朋友，都会待很久，望着那一片黄澄澄的向日葵乐呵呵地笑，天真得像个孩子，似乎金灿灿、明黄黄的它们，有着神般的力量，能除却所有人的烦忧。

向日葵，又称为太阳花，还被视为太阳神的象征。它始终不渝地迎着太阳，积蓄力量，又倾力回馈，润养万物。看着母亲溢满的笑容和眼里的光亮，我知晓，太阳花的美丽已印刻在心里。

“你看，这朵花最鲜丽！”我正痴望着家里摆放的向日葵愣神时，被爱人清脆的声音打断回过神来。想起买这株向日葵时，花店美丽的姑娘正在整理它。满地的黄色花瓣落了一地，我上前说要这些花束，她说这些都是配花，要的话，也可以。我说“要五株。”捧着她包好的花束轻盈地迈出花店。一路上，它的光芒吸引着过往的行人，我陶醉其中，身上、心上，弥漫它的味道。回到家，将它放入花瓶时才发觉，多了一株！而且多的这株始终迎向我，其余五株都直溜溜地朝向天花板。我在网上搜了一下，才知赠送的那株向日葵是最新鲜的，其余五株的花盘很小，已然了解进店时那女孩正在修剪的是几株不太新鲜的向日葵，而非塑形。

我呆呆地望着这束太阳花，很久。想起花店的那位女孩，终究还是被烂漫的向日葵的光照亮，暖了买花的人。

想起一句话，花儿只静静地绽放，却温暖了无数寻找美的眼睛，照己、暖人，溢满馨香。