

提早部署积极防范 做好防汛备汛工作

据气象部门预测，今年我省气候状况总体偏差，面临极端天气事件多发强发的严峻复杂形势。日前，省政府召开全省防汛抗旱暨安全生产视频会议，要求各级各有关部门要充分认识当前形势的严峻性、复杂性，时刻绷紧思想之弦，提早周密部署，积极防范应对，切实把各类问题隐患解决在萌芽之时、成灾之前。

布局“先手棋”，打好“主动仗”。极端天气多发、旱涝急转逐渐变为新常态，防汛准备工作多一些，安全隐患排查细一点，群众安全保障就能强一分。各级各部门要突出关口前移、预防为主，把防落实到日常，把问题解决在平常，以“查”促“管”，早布置、早检查、早准备、早落实，按照“全面排查、不留死角”的要求，紧盯重点区域、重要设施、关键时段，做好风险辨识、隐患排查和应急准备等各项工作，真正把问题发现在早、处置在小。要树牢“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，强化风险意识、底线思维，扣紧“防、减、救”责任链条，把措施谋划得更全一点、更充分一点，才能掌握防汛的主动权。

严密责任链条，落实到基层末梢。防汛工作点多面广，要把责任措施落实到风险排查、监测预警、抢险准备、应急救援及物资保障等防汛工作全过程各环节。上级的决策、指示是指导工作、抓好落实的基本依据，要结合自己的实际转化为行之有效的工作实招。横向看，各级相关部门协调配合，全局“一盘棋”；纵向看，从上至下，时刻做到有“叫”必“应”。各级各部门还要多在“细”和“勤”上下功夫，对于水情、雨情、灾情变化要密切关注，勤于安排部署应对，薄弱环节在哪里、哪里会发洪水、发多大洪水、往哪里疏散避险等关键信息，必须随时掌握、实时跟进，通过环环相扣的防汛责任链条把各项措施都落实到基层末梢，遇险才能凝聚共同作战的强大合力。

功夫只有下在平时，关键时刻方能从容。用更高标准、更实作风严阵以待，把最充分的准备、最扎实的举措落实到防汛备汛每一个关键环节和每一项重点工作，即使洪水来势汹汹，也能心中有数。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王炳锋 可小闹 杨文奇
杜清江 张 巍 张永乐 张康宁 李建文
李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 乐 荣 史朋宣 刘 平 孙社学
张兴华 李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫
明道煜 贾俊芳 谢 冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖
郭 琳 罗 悦 逯书言 任一旭

实习编辑：黄泽蕴 刘 蕾

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2024-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

4月8日至10日，由省安全生产科技教育中心主办、陕西建设技师学院承办的全省熔化焊接与热切割作业实操考评员安全技能大赛在西安举办。图为安全用具使用项目竞赛。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵刚在全省防汛抗旱暨安全生产视频会上强调
抓实抓细防汛抗旱和安全生产各项工作
确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定
- 04 省委办开展非煤矿山领域防范和打击盗采矿产资源督导检查
- 05 省应急管理厅召开
深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班交流研讨会
暨党委理论学习中心组集中学习会
- 05 省应急管理厅召开2025年全省地质灾害应急准备工作会议
- 06 全省防汛抗旱业务培训班举办 全面强化应急指挥和处突能力

● 本期专题

- 07 关口前移 严防严控 打好森林草原防灭火攻坚战
- 08 强化监测 全面防范 筑牢防火安全屏障
- 09 主动出击 严阵以待 织密联防联控网格
- 13 多措并举 夯实责任 落实落细各项工作
- 20 以练备战 以演促防 提升应急备战能力

● 特写侧记

- 24 夯筑管理固本 督帮增效闭环提质
——安康市推进安全生产“三化三制”提升工作侧记
成凤丽 罗 悦
- 27 “疏”“堵”结合标本兼治 全面宣传群防群治
——西安市新城区破解电动自行车安全隐患管理难题工
作侧记
高盘武

29 全面部署落实责任 细细排查严加防范
——城固县防汛备汛工作侧记

雷哲

●工作交流

30 筑牢基层执法基础 提升案件办理质效
——西安市推动应急管理综合行政执法高质量发展工作纪实

朱陈晨 逯书言 任一旭

33 聚力“四化”建设 筑牢安全底板
——汉中市全面提升非煤矿山本质安全工作纪实

彭华刚 陈文

35 党建引领聚合力 赋能安全促发展
——延川县应急管理局推进党建与应急管理工作深度融合工作纪实

葛媛

●探讨研究

37 厂房火灾事故防范措施探究

赵华

40 探索安全生产与企业可持续发展的关系

袁文熙 杨磊 顾永强

●法律法规

43 陕西省煤矿安全生产标准化管理体系考核定级实施细则

●警钟长鸣

47 违章超时作业 相关单位履职不尽责
——江西普正制药“7·31”火灾事故调查分析

48 安全教育培训不到位 风险辨识治理有差距
——辽宁葫芦岛南票区久有耐火制品厂“7·25”一般坠落事故调查分析

49 防突措施不合规 违规掘进作业
——河南平煤十二矿“1·12”重大煤与瓦斯突出事故调查分析

●安全论坛

51 防患于未“燃”须补齐“险情处置”短板

杨维立

52 莫把交接班等同于交接资料

顾家瑞

53 以“时时放心不下”之责 筑牢安全生产防线

胡云峰

●三秦视窗

54 西安市举办安全宣传“五进”志愿服务活动等

●安全常识

60 企业迎来生产旺季 规范操作要记心里

●综艺博览

62 石碾

邱立新

63 清明节的仪式感

王国梁

64 苦菜花开

熊聆邑



P7 / 关口前移 严防严控 打好森林草原防灭火攻坚战



P24 / 夯责筑基管理固本 督帮增效闭环提质
——安康市推进安全生产“三化三制”提升工作侧记



P30 / 筑牢基层执法基础 提升案件办理质效
——西安市推动应急管理综合行政执法高质量发展工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。

◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。

◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵刚在全省防汛抗旱暨安全生产视频会上强调

抓实抓细防汛抗旱和安全生产各项工作 确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定

4月22日，省政府召开全省防汛抗旱暨安全生产视频会议，省长赵刚出席并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示精神，落实全国防汛抗旱工作视频会议部署，按照省委、省政府工作要求，树牢底线思维、极限思维，以高度的责任感、紧迫感抓实抓细防汛抗旱和安全生产各项工作，坚决保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。省委常委、常务副省长王晓主持会议，省军区副司令员曹志刚出席会议。

赵刚指出，今年我省气候年

景总体偏差，加之“五一”假期和汛期临近，做好水旱灾害防范和安全生产工作至关重要。各级各部门要充分认清当前形势的严峻性、复杂性，抢抓汛前窗口期，紧盯江河湖库、峪口峡谷、建筑工地等重点区域，加强巡查管护和隐患排查治理，持续提升监测预警能力和临灾应对能力，抓实城市排水防涝工作，筑牢防汛安全防线。要扎实抓好抗旱减灾工作，密切监测旱情发展，落实抗旱各项措施，加强抗旱水源工程建设，积极组织引水抗旱灌溉，

全力保障城乡群众生活生产用水，最大限度减轻旱灾损失。要深入推进安全生产治本攻坚三年行动，突出抓好各类反馈问题整改，持续深化煤矿、非煤矿山、消防、危化品、交通运输等重点行业领域安全治理，抓好“五一”假期旅游安全，坚决防范遏制重特事故发生。要严格按照安全生产“三管三必须”和防汛抗旱包保责任制要求，确保安全责任零缺位、安全措施落得实、风险隐患控得住，形成齐抓共管的工作格局。

(省应急管理厅)

省安委办开展非煤矿山领域防范和 打击盗采矿产资源督导检查

4月4日至6日，省安委办派出检查组对渭南市、安康市、商洛市非煤矿山重点区县防范和打击盗采矿产资源进行督导检查，共检查企业5家，对检查发现的问题隐患现场进行反馈，提出整改要求。

检查组要求，各相关市县要组织力量对辖区内非煤矿山企业、废弃矿井、安全隐患治理项目、

工程建设项目等重点矿区进行全面摸排，掌握开采动态及废弃停用矿井、矿洞情况，对已关闭、废弃的井洞进行永久封闭，对长期停工停产矿井必须安排人员值班盯守，严防进入矿区实施盗采。

检查组强调，各级要发挥好安委办综合协调作用，压实属地责任，推动建立完善多部门联合执法和常态化巡查机制，制定详

细巡查计划，定期安排人员抽查巡查，加强重点区域安全监管，对历史盗采点、矿区边界、封闭井洞等高风险区域实行常态化巡查，对违法违规的苗头性、倾向性问题加强分析研判，组织精准打击，做到露头就打，切实将违法活动遏制在萌芽状态。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开

深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班交流研讨会 暨党委理论学习中心组集中学习会

4月11日，省应急管理厅召开深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班交流研讨会暨党委理论学习中心组集中学习会，围绕“贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，中央八项规定及其实施细则精神和我省实施办法”进行交流研讨。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议强调，要在深化理论武装学深悟透上持续加力，把学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、中央八项规定及其实施细则精神，与学习习近平总书记历次来陕考察重要讲话

重要指示和对应急管理的重要论述结合起来，前后贯通学、一体联系悟。要在紧扣主责主业查改问题上持续加力，聚焦构建大安全大应急框架、推动公共安全治理模式向事前预防转型、健全应急指挥体系、加强重点行业领域安全风险专项整治、加强基层应急管理体系和能力建设等突出问题，在接地气、通民情中找到破解难题的思路和办法。要在构建长效机制锤炼作风上持续加力，紧盯重大风险防范化解谋篇布局，紧扣群众反映强烈的突出问题破题解题，针对薄弱环节建章立制，推动从“解决一件事”到“解决

一类事”，让群众从具体问题的解决中感受到作风建设的成效。

会议强调，开展学习教育必须始终筑牢党同人民群众的紧密联系，坚持以史为鉴，从历史发展中深化作风建设认知，增强行动自觉；以小见大，从自省自警中不断改进工作细节，提升为民办事质效；以案为警，从案件警示中持续净化思想，坚定理想信念，切实将“人民至上、生命至上”理念深植于知行实践，以务实作风提振干事创业精气神，以实干担当激发奋进作为新动能，为护航我省高质量发展提供安全保障。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开 2025 年全省地质灾害应急准备工作会

4月22日，省应急管理厅召开2025年全省地质灾害应急准备工作会，会议总结回顾了2024年全省地质灾害防范应对工作，综合研判当前形势，安排部署汛前重点任务。

会议强调，2025年我省气候年景总体偏差，全省地质灾害发育频度及危害程度总体较2024年还将略有增强，地质灾害防御形

势仍然十分严峻，全省上下务必要提高政治站位，坚持底线思维，强化责任担当，树牢天天是汛期、时时有灾情的理念，深刻认识和把握当前面临的新形势新要求，增强做好地质灾害防范应对工作的责任感和紧迫感。

会议要求，2025年全省地质灾害应急工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实省委、省政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以改革创新为主题，进一步加强研判会商、监测预警、应急演练和物资准备等工作，不断提升地质灾害应急救援能力水平。

（省应急管理厅）

全省防汛抗旱业务培训班举办 全面强化应急指挥和处突能力

4月8日至11日，为提升全省防汛抗旱工作人员业务能力水平，强化各级防指指挥决策和应急处突能力，由省防汛抗旱总指挥部办公室主办、安康市防汛抗旱指挥部办公室协办的全省防汛抗旱业务培训班在安康举办。应急管理部防汛抗旱司副司长贾汀出席开班仪式并作专题培训，省防总秘书长、省应急管理厅党委副书记孟中华出席开班仪式并讲话，安康市委常委、副市长陈晖致辞。

省防总强调，各级防指要以本次培训为契机，认真学习、虚心请教、潜心钻研，打牢防汛抗旱理论基础，树牢安全防灾减灾理念，在学用结合上下功夫，努力解决“知识恐慌”和“本领恐慌”问题，切实做到学有所获、学以致用，真正把培训知识学好、悟透、用实，不断提高防汛抗旱的能力水平。要提高政治站位，深刻认识提升防汛抗旱能力重要性。以本次培训为新起点，着力提高防汛指挥决策和应急处突能力，打牢防汛抗旱基层基础，以强烈的责任感和使命感扎实做好防汛抗旱工作，确保全省经济社会秩序稳定和人民群众生命财产安全。要保持清醒头脑，充分认清防汛抗旱工作短板弱项。当前，全球气



候变化背景下极端天气事件多发频发，要切实认清自身在防汛抗旱方面存在的短板弱项，科学研判今年汛期气候特点和旱涝风险形势，进一步完善应急预案，健全风险防控体系和应急响应机制，全面提升灾害防御能力，切实保障人民群众生命财产安全和生产生活秩序稳定。要强化学用结合，不断提升防汛抗旱履职尽责能力。要切实提升各级防指指挥决策和应急处突能力，聚焦临灾监测预警、应急响应联动、预案动态修编、防汛包保责任落实等重点领域，构建系统性制度框架，实现从预案文本到实战场景的跨越，从监测数据到转移指令的贯通，从会商研判到入户叫应的落地，真正打通守护人民群众生命财产安全

的“最后一公里”。

此次培训，对各设市（县、区）防汛办、应急管理局负责同志、业务人员和部分重点乡镇防汛负责同志共计400余人进行集中培训。培训采取专题授课、案例教学、交流研讨等方式，邀请应急管理部防汛抗旱司副司长贾汀、湖南省应急管理厅防汛抗旱处处长汤喜春以及我省具有丰富理论知识和实践经验的防汛专家，围绕基础理论、组织指挥、实战演练等重点问题进行授课，涵盖防汛抗旱基础知识、气象基础理论、地质灾害防治、中小河流洪水防抗、人员转移避险、信息预警和自然灾害事故调查方法等防汛抗旱重点内容。

（省应急管理厅）



关口前移 严防严控 打好森林草原防灭火攻坚战

今年森林草原防火期，全省大部分地区气候干燥、大风天气频发，加之郊游踏青等活动频繁，明火祭祀、农事用火等野外用火行为增加，森林草原火险等级持续升高，防火形势异常严峻。全省各级各部门牢固树立底线思维、极限思维，及早研判部署，传导压力拧紧责任链条，紧盯高危区域、重点人群和关键节点，严格火源管控，强化预警监测，狠抓火情早期处置，加强巡查巡护和宣传教育，以时时放心不下的责任感落实落细各项措施。

强化监测 全面防范 筑牢防火安全屏障

我省坚持预防为主、狠抓责任落实，强化源头管控和日常监管，综合运用人防、物防和技防措施，从预警监测、应急响应、宣传教育等各方面构建起全链条防控体系，确保火情早期能够快速、安全、高效处置。

为应对野外火源管控面临的严峻挑战，我省优化系统布局，加强监测技术融合应用，充分发挥卫星遥感、直升机巡逻、视频监控等手段效能，对热点、火情进行立体式、全方位、全时段监测，强化火警火情监测。

3月24日至4月7日，省森林草原防灭火指挥部经综合气象数据、林区物候状况以及林火监测信息分析研判，发布了高森林草原火险红色预警，要求各地各单位要高度重视，采取超常规措施，全面从严做好野外火源管理，未来两周内严禁一切野外用火；开展森林草原防火检查，加密预警信息播报频次，做好物资调拨准备；当地专业森林消防队伍对力量部署进行必要调整，视情靠前驻防；各设区市森林草原防灭火指挥部及其办公室应及时和各成员单位及应急增援力量协调沟通，做好应急准备。

在防火紧要期，省应急管理

厅部署8架直升机靠前驻防西安、宝鸡、延安、汉中等地，组织消防救援局陕西机动队伍400余人靠前驻防西安、延安、安康等地。同时要求各地117支地方A级专业队靠前驻防各地重点区域，日常开展巡逻防控，发生火情火灾后，第一时间出动赶赴火场，安全科学处置火情，降低因灾损失。

省应急管理厅还联合省林业局、省气象局等省森林草原防灭火指挥部成员单位，通过“日通报、周调度、月研判”制度，多维度分析研判森林草原火险形势，强化短临预警预报。

同时，省森林草原防灭火指挥部办公室、省应急管理厅在黄陵县组织开展森林草原防灭火宣传进基层活动，加强宣传教育。活动采取有奖知识问答、相声及小品等喜闻乐见的方式，宣传森林防火“十不准”、火灾主要危害、提倡文明祭祀及12119森林草原火灾报警电话等内容，受到了广

大群众、指战员及基层工作人员的热烈欢迎。参与活动人员表示，通过参与此次活动，不仅巩固了自身所积累的防灭火知识，而且进一步拓宽了防灭火知识面。

随着气温升高，农事用火频繁，游客进山增多。为应对严峻的森林火险形势，省应急救援保障中心前置航空救援力量，合理安排值班备勤，科学制定飞行训练及巡护计划，不断完善应急预案，持续提升航空应急救援综合能力。

3月下旬以来，省应急救援保障中心充分发挥航空救援“快速响应、立体覆盖”优势，统筹调配省内外直升机救援力量，火速驰援前线，累计飞行246架次，吊桶洒水1338桶3297吨，投掷灭火弹9个，实现“零事故、零伤亡”，以高效专业的救援行动遏制住火势，为守护秦岭生态屏障与人民安居家园筑起坚不可摧的空中防线。

主动出击 严阵以待 织密联防联控网格

全省各地市以“林长制”为抓手，落实地方党政领导责任、部门监管责任，压实经营单位和个人责任，加强工作调度和部门协调，强化火源管控、查处违规用火，建立横向到边、纵向到底的责任网格，做好安全风险防范整治各项工作。

西安市：强化督导检查 提高工作实效



西安市各区县积极行动，开展督导检查，确保各项责任措施落到实处。

该市临潼区减灾办聚焦“责任、措施、宣传、应急”四大重点，组织该区秦保局、市公安局临潼分局森林公安派出所等部门，持续深入仁宗、骊山、秦陵、代王等沿山街办开展督导检查。督导组聚焦重点敏感区域，检查扑火力量建设、进山卡点

值守、野外火源管控、防火宣传教育、一线人员培训等情况；围绕装备器具养护、队伍日常训练、巡查巡护频次与范围、应急出动速度等情况，检查扑火队伍战备状况。同时，该区减灾办将对检查中发现的问题建立整改台账，实行“销号管理”，并在4月下旬开展“回头看”，确保隐患“清零”。

该市鄠邑区两办督查室会同区减灾办检查区民政局、秦保局、应急局、文旅局、消防救援大队等单位五级响应措施落实情况，通过现场检查台账资料、听取工作汇报等方式，确保红色预警响应措施落到实处。同时，该区减灾办、林业局联合对潭庙管理站、纸房管理站、柳泉峪管理站、太平林场邢家岭站、太平木材检查站、黄柏峪管护站、高冠峪管理站、涝峪木材检查站、纸房管理站、西河管理站等防火检查点值班值守情况开展督导检查。

蓝田县减灾办、纪委、林业、应急等部门组成联合督察组在森林火险“红色预警”期间和清明节前后持续开展巡回督导检查。针对全县12个重点涉林镇街，督察组检查了各镇街、林场封山控峪情况以及宣传教育、巡查巡护、扑火队伍备勤、物资储备、应急值守等工作落实情况。针对检查发现的问题，督察组要求立即整改，不留漏洞。

宝鸡市：把责任和各项防控措施落实到末端基层



宝鸡市各地加强巡查巡护，深入开展风险隐患排查整治，健全火情信息快速核查处置机制，加强宣传引导，让安全用火、科学防火成为广大群众的自觉行动，织密群策群力、群防群治网络。

岐山县针对重点时段，加大野外用火管控力度，严格实行入林“五不准”，尤其在清明前后加密巡逻频次，现场劝导群众加深“入林有责、远离

火源”“文明祭祀、安全第一”认识，并及时清理林下杂草及林缘可燃物。“以前觉得祭祀用火很平常，烧荒烧草都是小事，最近通过村上案例宣传才知道，林区一旦着火很难控制，不仅会危及我们周边住户的生命财产安全，情况严重的还可能构成犯罪，以后一定要重视。”该县雍川镇南营村六组村民说。

陇县城关镇坚持“防”字当头，创新宣传引导，充分利用工作群、网格群等渠道，推送防火警示案例、文明祭祀倡议书及相关法律法规，在重点区域悬挂宣传横幅、张贴宣传海报，并入户宣传安全知识，营造浓厚的安全氛围，同时，借助“村口喇叭”和流动宣传车，进一步扩大宣传的覆盖面，增强群众安全意识，引导大家自觉做到文明祭扫、规范用火。

凤县留凤关镇严明纪律强保障，建立四类台账管理机制，由镇干部包村、村干部包组、护林员包片、组干部包户、监管员包重点人，明确责任区域和人员，确保“事有人管、责有人担”。同时，该镇召开镇级防火专题会议3场次，村级防火专题会议12场次，覆盖镇村干部、护林员、监管责任人等200余人次，逐级签订责任书，镇村扑火队伍24小时待命，检查防火装备，确保关键时刻“拉得出、用得上”。

咸阳市：靶向治理查治隐患 严厉查处强化管控

咸阳市按照“党政同责、一岗双责”要求，层层细化各级林长防火责任，构建“市、县、镇（办）、村、护林员”五级包抓的网格化管理机制，充分发挥林业工作站、护林员队伍、基层扑火队伍作用，推动力量下沉、保障下倾，通过人防物防技防相结合，把山看住、把口守住、把人管住。

该市牢固树立“隐患就是事故，事故就要处理”理念，紧盯高危地带、薄弱环节和重点时段，在重要林区、林缘地带、旅游景区、建设工程区等重点火险区开展全方位、拉网式的隐患排查；持续开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动，及时掌握隐患排查进度和整治情况，建立问题清单销号

制度，确保隐患及时整改到位；对隐患排查整治情况进行抽查，抓好跟踪督导；强化监督问责，坚决杜绝专项治理走形式、走过场；持续推进“林电共安”建设，突出林区输配电线路、工程施工重大火灾隐患排查整治，防范化解火灾风险。

为切实加强因人为因素引发火灾的管控手段，该市严厉打击处理违规用火行为，持续推进违规野外用火举报奖励机制落地见效，加强区域联防联控，提升重点地区防控能力。同时加大群众监督力度，抓好对重点人群的全面调查、登记造册和监护管理。

在极端高温干旱、大风天气等高火灾时段，该市及时发布禁火令、封山令等管制命令。在林区要道和景区入口，该市增设防火检查站、增加巡护人员、加大巡护密度，对野外民俗用火等行为严格检查、劝阻，坚决把火种火源堵在山下林外。

汉中市：突出重点全域管控 压紧压实责任链条

汉中市各地突出管控重点，紧盯清明祭祀、田间焚烧等风险点，严密排查整治林场、森林公园、景区等重要区域以及电力、铁路等重要基础设施风险隐患。同时，该市健全包联防护机制和教育引导警示机制，形成全覆盖责任体系，并通过典型案例以案示警，引导群众移风易俗、文明祭祀。



略阳县压实责任、强化督查，排查隐患、严控火源，确保责任到人、措施到点、宣传到位。该县结合森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动，县级各包联部门下沉镇（街）开展督导检查 and 宣传工作，各镇（街）在重点地段、路口设立森林防火临时检查站，对进山入林人员进行认真排查登记，引导群众用鲜花祭祀等绿色环保方式缅怀逝者、寄托哀思，各镇村干部、网格员、护林员等深入地边、山头、路口等开展全方位、全覆盖检查巡护，坚决把火源堵在山下林外。

镇巴县各地结合实际，严格巡查监测，强化火情监测。该县泾洋街道联合消防救援大队举办森林防灭火暨消防应急技能培训会，同时划分片区压实责任，制定《森林防灭火网格责任落实台账》，划分村组（网络）责任区域，落实监护责任户数。该县大池镇组织护林员和村干部全天候巡查重点林区，在各村（社区）设立防火检查站，对进山人员进行登记和火源检查，还同步启用无人机高空巡查，实时监测火情。该县巴山镇针对孤寡老人、留守儿童、精神障碍患者等特殊群体，落实专门的监护责任人，并上报相关名单，实行“一

对一”监管，上门走访和发放宣传资料，还创新宣传方式，开展“一车巡回”宣传，利用巡逻车巡回广播、村级大喇叭循环播放防火知识，同步通过入户走访、悬挂标语、社交媒体等多渠道强化宣传。

留坝县公安、应急管理、林业、民政等部门抽调专人组成四个森林防火专项督导检查组，并配合市委四下基层工作组，分赴各镇（街道办）、国有林场、涉林单位，针对当前高森林火险天气及“清明”期间森林防火工作持续开展全覆盖督导检查，通过“拦、讲、问、查、劝”等督导方式，做到安全隐患清零见底，从源头上消除一切火灾隐患行为。该县火烧店镇引入无人机参与巡查工作，与地面人工巡查协同配合，通过实时回传数据，可第一时间掌握林区动态，及时发现并处理各类安全隐患，形成了高效的防火协作机制，进一步提升了火情监测能力。

佛坪县组织各镇（街道）、部门单位党员、干部组成“防火先锋队”，在进山路口设立卡点、入户宣传防火知识。志愿者们通过悬挂横幅、摆放宣传展板等方式，向过往群众宣传“鲜花换纸钱”等文明祭祀方式，引导群众转变传统观念，还深入农户家中开展“面对面”宣传。自3月24日以来，该县累计发送森林防火短信32000条，全县志愿者累计入户宣传2000余户，发放宣传资料3000余份，覆盖群众1万余人。

商洛市：各项工作齐发力 强化安全防控

商洛市加强组织领导、周密安排部署，压实防控责任、注重工作落实，加强队伍建设、做好应急准备，深入宣传教育、增强群防意识，全面做好森防工作。

该市委、市政府高度重视，多次作出批示指示，主持召开专题会议统筹安排部署。该市森林防灭火指挥部专题研究，特别是对春耕生产、清明、“五一”等重点时段和森林高火险期间的工作进行专题安排部署。

该市实行森防指成员单位联县包抓督导森林防灭火，将林长制和“人盯人+护林防火”机制紧密融合，建成五级护林防火网格化管理体系，细化压实重点人群、重点部位、重点时段的盯防责任和山林经营者的主体责任，组织动员社会力量广泛参与，坚持巡查看护，严防死守，切实做到“林有人护，火有人管，责有人担”。

该市扎实开展森林防灭火实战演练，全市共组织开展各类演练262次，参加演练人员达12000余人。为强化救援队伍考核和实战训练，该市森防办对全市9支森林消防地方专业队进行理论和体技能考核，并及时调整更新半专业队12个600人，村级扑救队伍157个4710人。

该市还利用应急广播、LED显示屏、组装宣传车、悬挂横幅标语和垃圾转运车、摩托车装载高音喇叭等方式深入一线宣传，并组织开展进校园、进社区、进农户、进企业，利用赶大集、送戏下乡等各类集会集中宣教。

多措并举 夯实责任 落实落细各项工作

各区县严格落实 24 小时值班值守和信息报送制度，以及用火审批、入山检查、日常巡护等制度，严格管控野外用火、祭祀用火、农事用火等行为，及时排查消除森林草原区域内的各类隐患，不断加强灭火救援队伍建设和应急救援物资储备，充分利用广播电视、互联网、农村大喇叭等形式做好防火宣传工作，落实各项措施。

汉中市汉台区：多方发力齐头并进 压实防控责任



汉中市汉台区围绕责任落实、宣传动员、应急保障、帮扶督导等方面持续发力，全力筑牢森林“防火墙”。

自 3 月 21 日以来，该区委、区政府召开森林防灭火专题调度会议 13 次。其中，该区召开森林防灭火、秸秆禁烧及城市消防工作推进会，细化形成涉及 37 个部门、15 个镇（街道）的 30 项任务，以清单形式印发督促落实，进一步强化责任措施，构建“横向到边、纵向到底”的防控

体系。

为强化应急保障，该区增强专业力量预置，下沉 8 名区级领导、252 名干部驻守涉林镇卡点，设立 40 个固定管护站、78 个临时检查点，400 余名护林员全员在岗。同时，该区组建 20 个集中祭祀点引导文明祭扫，并对 1 支 A 级专业扑火队、2 支半专业队伍、17 支群众扑火队及 200 名基干民兵开展应急点验。该区还前置部署 6 组 10 车 55 人的消防救援力量，确保突发火情快速响应，成立 8 支专项督导组开展“四不两直”突击检查，严查履职不力、瞒报谎报等问题，对失职渎职行为启动问责程序。

该区通过立体宣传扩大宣传覆盖面，充分利用智慧语音感应系统，在所有林区进山入口不间断提醒警示，增添悬挂横幅标语 150 余条，张贴发放宣传海报 15000 余份，并依托“汉台发布”开设专栏，发布防火宣传视频及稿件 20 余期，推送警示短信 11 万余条。同时，该区印发文明祭祀倡议书、防火令等 500 余份，发放宣传手册 600 份，悬挂横幅 300 余条，并组织 208 个物业公司、227 个村（社区）开展院坝会等宣传活动。该区还发动 7.5 万名学生与其家长参与“小手拉大手”防火倡议活动，形成全民参与的良好氛围。

韩城市：上下联动同向发力 拧紧防控“责任链”

韩城市推行“四级包联”机制，市级领导分片包联镇办，下沉一线督导检查；应急、林业、公安三部门联合包联重点区域；属地镇办干部包联村组；村干部包联村民小组，形成“市—镇—村—组”四级联动格局。该市市委督查室联合市森防办成立专项督查组，采取“四不两直”方式，对镇办、林场、景区、林区管护站等重点区域开展高频次巡查，确保隐患动态清零。



该市森防办对近期发生的火情进行全市通报，要求相关单位深刻汲取教训，举一反三整改。同时，全市启动“最严厉处罚”机制，对野外违规用火行为一律顶格处罚，并通过媒体公开警示，形成“查处一案、警示一片”的效果。

该市各镇办、部门线上线下同步发力，掀起防火宣传热潮。该市线上依托融媒体平台推送防火倡议书、防火警示片，线下通过流动宣传车、村村通广播、入户发放告知书等方式，宣传覆盖群众 10 万余人次；聚焦清明祭祀关键节点，推行文明祭祀，推广鲜花换纸烛、网络云祭扫等新风尚；各镇办还通过召开警示教育大会、播放火灾案例纪录片等形式，用“身边事”警醒“身边人”，切实提升群众防火意识。

千阳县：全领域巡查 全天候应急 全方位宣传

千阳县坚持加密巡查巡护，严格管控野外火源，教育引导群众安全用火、全民防火，持续巩固森林零火灾良好态势。

该县先后 3 次组织召开全县专题会议安排森林防灭火工作，签订森林防灭火责任书 11 份，夯实监管责任和属地管理责任，督促建立网格化监管责任，同时坚持每月组织分析研判会，印发研判风险通知，转发预警信息，提醒各镇村开展森林防灭火工作。

该县落实部门包镇分组督导检查机制，下乡督导指导 20 余次，在重要区域和时段不定期进行暗访 13 次，对于发现的问题下发整改通知书 3 份，提示函 11 份，跟进督导整改闭环管理，形成群防共管的工作格局。该县政府成立了由应急、林业、公安、气象等部门组成的联合督导组，对 7 个镇不定期开展督导检查，通报整改隐患点 13 处。该县还开展“清林边、清地边、清路边”专项行动，累计出动巡查人员 2000 余人次，清理林下

可燃物 120 余吨，增设防火隔离带 12 公里。

该县严格执行进山登记制度，在重点林区入口设立 6 个检查站，安排专人值守，对进山人员和车辆进行检查。同时加大巡查力度，组织护林员开展日常巡逻，利用无人机进行高空巡查，及时发现并制止野外违规用火行为 3 起。该县还利用智能林火监控系统，在全县 15 个森林火险重点部位布设热感摄像头，实现 24 小时火情自动识别。

该县不断完善应急处置机制，修订完善县级森林火灾应急预案，组织开展森林防灭火应急演练 2 次，参与人员达 160 余人，重点检验火场通信、以水灭火等关键环节，进一步提升了各部门协同作战和应急处置能力。该县还新购置风力灭火机 10 台、灭火弹 3 箱、防护装备 10 套等，充实防火物资储备。

该县通过举办活动集中宣、开展培训专业宣、寓教于乐灵活宣，让防火理念深入人心。该县利用 3 月 5 日学雷锋、科技之春宣传月、普法宣传周等活动契机，深入镇村人流密集场所，设立咨询台，发放各类宣传品 2000 余份，展出宣传版面 100 余幅，累计播放防火宣传音频、视频 15 场次，同时在主要交通干道、进山路口悬挂横幅 50 余条，张贴宣传海报 1300 余张。该县组织森林防灭火培训 5 场次，邀请专业人士授课 7 场次，培训县镇村干部 500 余人，并利用下乡时机和群众面对面聊防火，普及火源管理规定，和护林员研究防火技巧，深入村组农户，重要路段、林区重点部位及田间地头大力宣传专业防御、扑救火灾常识。该县还编辑制作森林防灭火短剧、快板、说唱等 10 余部，让防火宣传接地气、入民心。

麟游县：“四强化”抓好农事用火、荒草火管控

麟游县以强化安排部署、强化秸秆利用、强化过程管理、强化培训宣传“四强化”为抓手，有效防范因农事用火、荒草火引发的森林火灾，做好农事用火、荒草火监管。

该县森防指从压实属地主体责任、部门监管责任入手，紧盯重点人群、重点区域、重点环节，建立“县—镇—村—



网格”四级责任体系，划分责任网格 237 个，实行地块到人、责任到岗的网格化管理机制，将用火责任细化落实。

该县采取“疏”“堵”结合的方式推进秸秆综合利用，通过“以用促收”为种植大户普法并鼓励秸秆饲料化，为养殖大户“送”料上门，助其降低成本；引导现有农机合作社使用秸秆粉碎还田、秸秆收储机具助农增收，开展秸秆打捆回收服务。对于回收有难度的秸秆，该县采取机械粉碎秸秆还田“窝肥”的方式，实现“多方”共赢，有效减少焚烧火情。

该县实行统一指挥的农事用火、荒草火管理方式，遵循先申请、再审批、后用火原则。各镇村严格执行用火申请、审批及监管制度，要求生产用火须有责任人现场监管，设置防火隔离带、准备扑火力量与工具，同时加强对老人、小孩及特殊人群的防火教育与管护，确保农事用火安全可控。

该县森防办会同县林业局采用上门送教的形式，设置森林防灭火安全扑救及自救避险知识讲解、扑救方法策略研讨以及扑火机具使用三大模块，对县级部门扑火分队开展了精准化、实战化的技能培训。各镇村严格落实《中华人民共和国大气污染防治法》《麟游县秋冬季大气污染防治攻坚行动方案》等相关法律法规，严厉打击违法违规行为，并对农事用火进行安全巡查。同时，聚焦春耕等时段，通过广播、融媒体、微信、张贴明白卡、悬挂标语等多种渠道，开展有针对性地宣传，累计入户宣讲 5000 人次，悬挂标语 200 余条，设置警示牌 28 处。

旬邑县：齐抓共管 形成强大工作合力



旬邑县签发《关于切实加强森林草原防灭火工作的令》等文件，安排部署森林防火工作，压紧压实主体责任，细化分解目标任务。在重要节点和火灾多发易发区域，该县采取下发《林长提示单》等方式，督促各级林长开展巡林工作，解决突出问题。同时，全面落实“三级林长+护林员”

网格化管理体系，把森林防火工作安排到村、到组、到人，形成了“三级林长齐抓共管、成员单位通力协作”的工作机制。

该县把进山路口、耕地与林地结合地段作为预防重点，在进山路口设立防火检查点 7 处，登记进山人员和车辆，收缴火种，扫“防火码”，做好防火提醒。在重点时段，由镇（街道）、林场专人值守，各级林长带头巡林，分片对县域内林区、林缘地带、田间地头开展全天候督导检查，实现了重点时段“零火情”。该县还签订特殊人群监护责任书 80 份，逐一建立监管台账，明确村级监管人员，严防特殊人群违规用火。

该县强化预警监测，充分发挥智慧林业视频监控系统 45 处热成像监控点、37 处卡口监控点，以及瞭望塔、无人机作用，加大重点区域巡查力度、密度和频度；为所有护林员安装巡林打卡 APP，实时动态管理，形成“人防+技防”“天空地一体化”监测预警模式。

为强化队伍建设，该县优化专业消防队伍建设机制，组建县级专业队伍 1 支、林业系统专业队伍 3 支、镇级专业队伍 10 支，常态化开展综合训练、实战演练，学理论、学战法，练体能、练技能，全面提高综合防控水平。

同时，统筹考虑人员、物资等因素，为各扑火队伍配足配齐灭火器具、防护装备、通讯设备，确保一旦有森林火情发生，能迅速反应、及时处置。

该县在主要林区、重点道路、关键部位设置森林防火宣传牌 120 余块，悬挂横幅 340 余条；在县城和各镇逢集日集中发放手提袋、围裙等实用防火宣传品 9 万余份。各镇（街道）组装森林防火宣传车 20 辆，为所有护林员配发高音宣传喇叭，不间断开展森林防火宣传。该县还利用微信公众号和抖音、简篇等新媒体，推送森林防火基本常识，以及森林防火倡议书、短视频，不断增强全民防火意识。该县还开展“小手拉大手、人人齐参与”森林防火进校园活动 13 次，形成强大森林防火合力。

汉阴县：加强重点时段管控 夯实应急联动机制

汉阴县应急管理局建立健全“林长+护林员”防火体系，发挥林长、护林员、网格员的作用，对重点林区、风景名胜区、自然保护区的各个山头、进山路口、坟头实行网格化管理，强化对春节、元宵节、清明节等重点时段的火源管控，常态化开展森林防火灭火督查、巡查工作，严盯死守、无缝对接，形成横向到边纵向到底的森林防火责任体系，做到“责有人担、林有人护、火有人管”。



该局强化与气象、林业、公安等部门及各镇的应急联动机制，加快国债森林草原火险监测预警项目的建设速度，提高火险预警监测能力，及时准确发布预警信息，通过短信、微信群、公众号等新媒体将森林火险预警信息传达给相关责任人，提醒做好防范应对准备。

该县森防办按职能职责抓好森林草原防灭火各项工作落实，紧盯重要节点，提前对森林防火设施设备、物资进行全面清查，及时补充更新物资设备，镇、村对本级综合应急救援队伍人员进行更新轮换调整，分批次对各镇半专业扑火队开展实战演练、业务培训、实战拉练活动，以练促战，提升队伍扑火救援实战能力。

针对春季森林火灾特点规律，该县消防及各类扑火队伍在防火期全天候保持备勤状态，高火险期自动转入应急待命状态，严格落实火情报告制度，确保火情信息畅通、调度及时、处置得当。

该局始终把宣传工作贯穿全过程，通过应急广播循环播放森林防火知识，微信公众号、融媒体中心定期发布火险及预警提示，重点部位、场所悬挂宣传条幅和村、社区院坝会面对面宣讲等线上线下宣传相融合的方式，广泛开展防灭火知识宣传，营造人人关注、人人参与的良好社会氛围。

长武县洪家镇：落实四项制度 抓实五项重点

长武县洪家镇严格实行三级干部抓落实，多次召开安排部署会、分析研判会、工作调度会，夯实包片领导、包村干部、村干部森林防火责任，做到山有人巡、树有人管、林有人护、火有人灭。

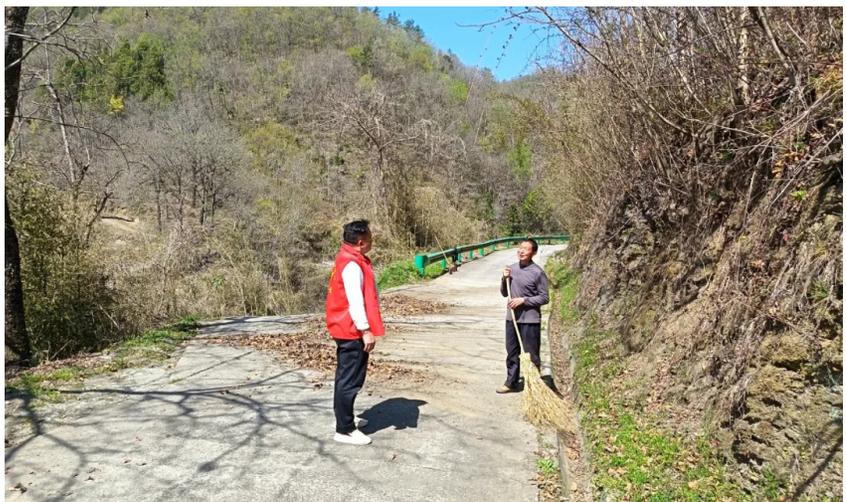
该镇严格执行值班制度，严明值班值守纪律，规范基础工作流程；深入落实督查检查制度，由镇纪委牵头，对履职不力的干部严肃追责问责；严格落实日巡查报告制度，要求生态护林员每日巡护 APP 打卡，按照巡护区域、巡护路线进行巡山护林，防火期内每日对所辖区域进行巡查监控，发现火情第一时间报告；积极用好联防联控制度，与兄弟镇村之间密切沟通、即时联系，推行资源整合、信息共享、协同共防，确保一旦发生火情，各部位全员出动处置，将损失降到最低。

该镇提升应急能力，优化镇村应急预案，备足防火物资，建立应急扑火队伍 22 支 550 人，开展应急演练 2 次；通过召开会议、印发宣传品、悬挂横幅、组织宣传车、入户走访、村内大喇叭播放等多种方式加强宣传教育，讲解森林防灭火法规和常识，强化以案说法和警示教育，构建群防群治良好局面；突出防护巡查，组织 425 名镇村组干部、护林员、公益性岗位，动员 105 名党员、退休干部，对辖区进行地毯式排查，提前安排清除重点区域杂草，将隐患消除在萌芽状态；聚焦清明节等重大节日期间野外祭祀活动火源管控，对重点路口、重点区域、上地劳作和未祭祀的坟头划片包干、专人定点把守，严防火源进山；高效预警响应，严格落实“零报告”“火必报”“快响应”要求，确保火情发生后第一时间得到科学有效处置。

石泉县中池镇：“三大举措”筑牢安全屏障

石泉县中池镇以“防”为先、以“控”为要，通过精密部署、隐患排查、全面宣传三大举措，构建起责任明确、响应迅速、群防群控的森林防火工作体系。

该镇及时召开会议，安排部署森林防火相关工作，将责任落实到片区管护负责人，实现“地有人管、林有人护、责有人担”。



同时优化应急预案，坚持片区轮流巡查制度，切实走进林间地头，增强广大群众森林防火意识。

该镇充分发挥镇村干部和护林员职能作用，严格执行巡山制度，按照责任区域常态化开展巡山，重点对田间地头、房前屋后干柴与秸秆等易燃物的堆放情况，坟墓集中区与林缘地带等火灾易发的重点区域展开细致排

查整治，同时，密切关注特殊人群用火用电情况，严控焚烧荒草、秸秆、垃圾等野外违规用火行为，建立巡查和整改台账，做到早发现、早控制、早整改。

该镇在路口醒目位置悬挂横幅，时刻提醒村民注意防火；充分利用宣传车、村级广播等方式，宣传防火安全知识、火灾案例、森林火灾预防要点及安全文明祭祖等内容，以真实事件敲响防火警钟；不定时开展入户宣传活动，面对面讲解火灾的危害和预防措施，通过线上线下相结合的方式，积极营造全民防火的良好氛围。

柞水县曹坪镇：聚焦重点地段设防 强化火源精细管控

柞水县曹坪镇以责任链条为抓手，以宣传教育为导向，以火源管控为重点，以应急准备为保障，多措并举压实责任，切实做到防患未然。

该镇整合 55 个小组 249 个片区，夯实 156 名镇村干部、261 名护林员和网格员责任，落实主要领导包流域，科级领导牵头包村，干部包组、包户、包沟域、包区段、包山头、包地块“八包”责任，镇政府与 9 个村（社区）签订《森林防灭火责任书》18 份、《“五类人”监管责任书》132 份，充实 3 名精干力量负责防火工作，明确镇安消办、林业站双重管理责任，完善镇、村、片“三级包抓”责任制，推动责任落实。

该镇采用“红马甲院落会+敲门行动+高频巡回宣传车+互联网小视频”等线上线下宣传方式，组织召开村组森林防火院落会 178 场次，在醒目位置张贴《“敲门行动”告知书》4930 份，签订《森林防火责任书》4075 份，电话告知 855 户。同时，设置固定宣传牌 29 处，配备车载喇叭 36 台、手持小喇叭 153 个、宣传 U 盘 185 个，张贴宣传标语 52 条，发送手机宣传短信 42500 条，村支书用方言录播森林防火宣传音频巡回播放，出动宣传车 680 余次，在村组网格、片区微信群和抖音推送防火小常识 120 条和失火警示案例 14 条，提升群众防火意识。

为做好火源精细管控，该镇聚焦进山路口、林田边缘、聚集院落、在建项目等重点地段设岗防控，在全镇 137 个进山路口设置检查站开展“掏兜行动”，实行进山登记，出山销号；压实镇村“田长”“林长”责任，严防群众烧地边、烧秸秆；在辖区 750 千伏高压输电、堤防建设等 17 个项目施工场地召开班组会，宣传森林防火知识，开展应急演练；组织镇、村新时代文明实践志愿者 455 名和护林员 142 名入户发送《文明祭祀倡议书》，严管祭祀用火。

该镇严格落实坚持 24 小时值带班和信息报送制度，严肃查处擅自脱岗离岗行为；在 9 个村（社区）分别成立不少于 30 人的半专业森林灭火突击队，配备 4 辆应急车、10 辆摩托车以及锄头、背负式水枪、矿泉水、面包等，在辖区不间断巡逻备战；修订《曹坪镇森林防火应急预案》，制定《曹坪镇森林火灾驰援应急预案》，强化协同联动，一旦出现火情，本村队员 10 分钟、临近村 30 分钟、偏远村 60 分钟集结到位，确保应急处置快速、有效。

以练备战 以演促防 提升应急备战能力

各地结合实际，持续完善应急预案，强化监测预警和应急准备，举办有针对性的应急演练，不断促进将演练转化为实战的能力，确保一旦发生火灾，能够迅速响应，科学组织扑救，确保“打早、打小、打了”。

西安市：举行“双盲”应急演练



“鄠邑区应急管理局，我是市应急指挥部，卫星监测系统发现你区景区管理局化羊峪口发生火情，请立即核查！”3月20日，西安市减灾办开展“双盲”应急演练，该市应急指挥部值班人员发出火情通报。

演练采取市级点题、区县演练、线上观摩、点评互鉴等方式，模拟该市鄠邑区境内突发森林火灾。该区按照《鄠邑区森林火灾应急预案》组织相关部门和单位，开展应急处置工作。此次演练不预先通知参演单位，不明确具体时间、地点及演练内容，根据森林火灾救援特点，设置了火情核查、先期处置、成立现场指挥部、灭火行动、验收移交等五项任务，实战化检验突发事件应急处置能力。

演练开始后，在前方救援现场，该市减灾办工作人员向鄠邑区参演队伍发放任务卡，告知演练科目，参演队伍根据相关预案组织实施。后方指挥大厅通过“静中通”卫星通信车及无人机建立的空地一体化传输系统，将演练实况实时传回指挥大屏，并通过智能外呼设备，根据任务区分切换现场处置视频。同时，该市应急指挥部根据回传的演练实况及演练任务特点，就应急处置中可能会发生的突发情况及火灾处置的相关知识，随机向前方演练队伍进行提问，进一步检验参演队伍的应急处置能力。

在点评环节，该市应急管理专家库专家指出：“此次演练市减灾办作为‘出题人’，情景设定科学明确、导调程序明晰紧促；鄠邑区减灾办作为‘答题人’，应急响应迅速、协同应对有序、处置措施得当。”

此次“双盲”演练是该市今年确定的演练新形式、新探索，以贴近实战的紧急拉动，不断强化锻炼各级、各部门、各救援队伍的统筹协调和组织指挥能力，规范突发事件处置程序，提高应急处置效能。

渭南经开区：“移动课堂”筑基础 实战演练提技能



3月21日，渭南经开区森防办联合蒲城县消防救援大队在卤阳湖景区开展森林草原防灭火演练。本次演练分为理论筑基、装备实操、实战检验三个阶段。

理论筑基阶段开设了“移动课堂”，消防指战员结合该区植被分布特征与火险隐患特点，采用案例教学法深入解析近年典型火灾案例，同时围绕火场态势研判、扑救战术应用、紧急避险规程等核心内容，系

统讲授了“三先四不打”安全准则及火灾扑救知识的实战应用。

在装备实操环节，消防指战员现场演示了干粉灭火器、二号工具、铁锹等常见灭火器材的使用方法，包括如何检查器材是否完好有效、操作步骤及注意事项等，并邀请参训人员上手实操，指导参训人员掌握“以风控火、以水歼火”的战术配合方法。

在实战检验环节，模拟卤阳湖北岸芦苇荡突发火情，扑火队伍抵达现场后，迅速展开火情侦查，确定火势蔓延方向，采取“分片包干、协同作战”的方式，利用风力灭火机、铁锹等设备进行扑救，火情得到控制后，扑火队伍对火场进行全面清理，防止复燃。

“此次演练通过‘理论+实操+实战’三位一体的演练模式，进一步筑牢了参训人员的安全防火意识，同时也为火灾扑救协同处置积累了丰富经验。”该区森防办相关负责人表示。

眉县：桌面推演 + 实战演练 提质强能砺精兵

眉县于3月11日和18日分别开展了森林火灾扑救综合应急演练桌面推演和森林火灾扑救综合应急实战演练。

桌面推演围绕《眉县森林草原火灾应急预案》和实战演练脚本，以渭河河道突发荒草火情引燃林地为背景拉开序幕，共设置先期处置、火情上报、火场指挥、火场扑救、医疗救护、余火清理等6个演练科目。



演练过程中，各参演队伍分工协作、紧密配合，有效提升了各单位对森林火灾信息报告、应急处置、火案查处、调查评估等关键环节的熟练程度，进一步检验了应急预案的科学性和实战演练脚本的合理性，为高效科学应对森林火灾、顺利开展扑救综合演练打下坚实基础。

综合应急演练采用“实兵、实装、实火、实战”的形式，模拟渭河河道发生荒草火情，首善街道办巡查人员立即上报火情，街道办组织队伍进行先期处置，并向县森防办报告火情请求增援。县森防指经会商研判后决定启动眉县森林火灾Ⅱ级应急响应，组织各部门迅速集结，开展火灾扑救工作。

演练中，该县森防指经会商研判后决定启动眉县森林火灾Ⅱ级应急响应，组织各部门迅速集结，开展火灾扑救工作。该县消防救援大队、县森林火灾扑救队、镇街联合扑火队、调查评估队、火案侦查队、医疗救护队等六支队伍携带风力灭火机、灭火弹、割灌机等专业装备，通过无人机空中侦察和地面分队突击的战术组合，快速完成火场封控、火点扑打、余火清理等任务。通过联合演练，检验了该县森林火灾应急预案的实用性和可操作性，进一步提升了各级扑救队伍的应急处置和协作配合能力。

靖边县：“培训 + 演练” 提升应急处置能力



3月13日至18日，靖边县应急救援队组织召开了森林草原防灭火培训会暨灭火模拟实战演练。

本次培训会以应急管理干部网络学院森林草原防灭火理论板块精选内容为主，深入学习森林草原火灾的成因与发展规律、扑火机具装备的运用以及火灾预防、扑火安全等相关知识，详细解读了《森林防火条例》《草原防火条例》等法律法规，并结合实际案例分析，使队员们深刻掌握有效管控火源的方法和要点。

在技能培训环节，由经验丰富的专业人员现场操作演示风力灭火机、灭火水枪、二号工具等常用扑火装备的使用方法，并指导队员们亲自上手操作。队员们认真学习每一个步骤，反复练习，直至熟练掌握装备的使用技巧。

在实战演练环节，模拟不同地形和火势条件下的火灾场景，设置了火灾现场侦查、灭火队伍部署、实施火灾扑救和后续现场清理等环节。演练过程中，队员们紧密配合，有条不紊地完成了各项任务，有效提升了队伍协同作战和应急处置能力。

参训队员纷纷表示，此次业务培训内容丰富、针对性强，进一步提高了其理论知识和实战技能。

留坝县：开展 A 级专业扑火队应急拉动演练

4月2日，留坝县应急管理局联合县消防救援局开展了县级森林防灭火 A 级扑火队应急拉动实战演练。

此次拉练立足极端情况，扑火现场模拟因村民祭祀用火不慎引发森林火灾的场景。火灾发生后，附近群众立即拨打报警电话。

该县应急救援指挥中心接到火情报告后，迅速启动森林火灾应急预案，调集 A 级专业扑火队携带高压水泵、风力灭火机、油锯等扑火装备赶赴现场，进行风力灭火和水灭火演练。参演队员按照“火情侦察、隔离开辟、协同扑救、余火清理”的流程展开作业，拉练过程组织严密、指挥有力、反应迅速、配合密切，通过全要素、实战化演练，进一步提升了应急战斗力和应对处置突发性森林火灾的能力。

演练结束后，扑火队长进行总结点评，要求全体扑火队员要查找短板不足，增强战备意识，继续坚持“以练提技、以训为战”，日常要做到强化提高各项专业技能。



铜川市耀州区关庄镇：开展联合演练 团队协作处置快



3月18日，铜川市耀州区关庄镇联合耀州区林业局、柳林国有生态林场，开展了森林防灭火实战化应急演练。

演练模拟因秸秆焚烧引发森林火灾突发场景，该镇北村护林员在日常巡查发现后及时报告火情。该镇应急办立即用无人机快速研判现场地形及火势大小，随后启动森林火灾应急预案，调动联防联控片区扑火队伍迅速集结，携带灭火工具奔赴“火场”。

演练前，参演人员集体学习火情处置基本步骤，山火扑救技能及安全常识，灭火弹和风力灭火机规范操作使用等理论知识。演练过程中，45名扑火队员分工明确、配合默契，使用灭火弹、风力灭火机、背负式灭火水枪等工具迅速控制火势并浇灭零星火种。

整个演练过程紧张有序、配合紧密、处置得当，扑火队员迅速控制了火情，充分展示了该镇森防队伍的团队协作能力，为应对突发火情打下了坚实的基础。

夯责筑基管理固本 督帮增效闭环提质

——安康市推进安全生产“三化三制”提升工作侧记

◇ 成凤丽 罗悦

“我们创新‘三化三制’提升工程，从企业主体和部门监管两个维度，细化实化安全生产基础性、日常性、预防性工作，着力提升发现问题与解决问题的意愿和能力，确保为市域经济高质量发展提供安全保障。”安康市安委会主任、应急管理局局长乐荣谈到。

2024年11月以来，安康市安委会以安全生产治本攻坚三年行动为统揽，在全市范围内实施安全生产“三化三制”提升工程，即通过加强“常态化督查暗访、动态化隐患清零、过硬化问效落实”安全管理机制，倒逼落实“企业主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化”要求，有效提升行业部门和企业日常安全管理能力。

深化“三制”举措

提升行业安全监管水平

2024年11月，安康市安委会制定了《全市安全生产“三化三制”



该市安委会办现场调研指导危化企业“三化三制”提升工作

提升工程实施方案》，要求各县（市、区）、各行业部门、各单位抓紧完善工作机制和责任体系，明确重点任务和要，推动安全责任措施向一线岗位末梢延伸。该市党委、政府将其纳入高质量发展考核指标体系，结合深化拓展“三个年”活动、“聚力打好八场硬仗”和建设“平安祥和幸福安康”一体谋划推进，并由市委成立5个督导组，每季度下沉督办问效。

同时，该市各县（市、区）、各行业、各单位组织负有安全监

管职责的行业部门成立专业督帮服务团队，建立完善安全生产专家库，以高风险、低设防、监管难的重点企业单位为督帮服务重点，每月深入企业一线，传达习近平总书记关于安全生产重要论述，宣讲安全生产法律法规，解读重大事故隐患判定标准，传播安全生产应急知识，帮助排查整治问题隐患，指导开展联合救援演练，助力企业突破安全管理瓶颈，化解安全生产难题，增强员工安全意识。

该市各级各有关部门、各企



该市委办组织专家对非煤矿山开展安全体检

业单位全口径建立完善隐患台账，定期排查、及时整改、限时销号。各行业部门采取暗访暗查、联合夜查、跟踪督办、定期回头看等方式，全面跟进，协调难点，推动隐患闭环销号。该市围绕重大事故隐患判定、建档、整改、销号、挂牌、执法和信息录入等方面，建立全链条管理办法，严格“责任、措施、资金、时限、预案”五落实，强化重大事故隐患整改清零承诺。2024年，该市重大事故隐患整改率达到98.7%。该市通过加强专题培训、专家服务、靶向督帮等措施，督促指导企业自查自纠，推动辖区、行业领域企业自查重大事故隐患占比达到63.6%。

“我们坚持‘逢查必考、逢

查必教’，在延期换证现场核查、生产企业复工复产等关键环节，对企业主要负责人7项职责现场提问，对高危岗位人员职责、岗位风险、应急处置措施等关键内容闭卷测试，推动企业自查自改重大事故隐患，提升企业安全管理能力和一线员工安全操作水平。”该市应急管理局副局长谭军说。

该市认真落实《陕西省事前问责办法》《安康市安全生产问效落实工作办法》，事前加大执法检查，事中突出评定约束，事后依法从严追责，先后完善定期调度、研判督帮、整改反馈工作机制，严格挂牌督办、约谈通报、行政处罚等措施。2024年以来，该市挂牌督办重大事故隐患59项，

开展约谈通报18起、公布典型案例11起，行政处罚388家次，罚款509万元，“一案双罚”10起，曝光突出问题615个，责任倒查追责问责12人。针对隐患整改不力、安全监管不到位等突出问题，该市矿山、消防、燃气、特种设备等领域行业主管部门定期开展集中约谈。“我们深入重点地区、重点矿山企业开展执法检查，通过约谈、通报、行政处罚等举措，对整个非煤矿山企业起到警示作用，推动了矿山企业主体责任具体化，从源头上防范事故发生。”该市应急管理局副局长李群山说。

强化“三化”治理

落实落细企业安全责任

“我们一个岗位设置一个简明的安全明白卡，用简单易懂的文字明确安全职责要求、岗位操作流程和应急处置方法，就固定到工位上，一目了然。岗位换人不换卡，确保员工天天能看到，既明确了员工具体的安全责任，也让安全管理人员一看就清楚每个岗位要查什么。”安康市尧柏江华水泥有限公司安全部长张庭锋说。

为深化企业主体责任具体化，该市指导企业修订安全生产责任

清单,完善安全生产责任体系。“我们‘精准描摹画像’,建立简明的‘岗位安全明白卡’,覆盖关键岗位人员,通过明晰岗位职责任务、加强安全教育培训,增强职工能力素质,推动形成安全生产‘人人有责、人人知责、人人尽责’的工作格局。”该市应急管理局副局长李力说。

“岗位安全明白卡”包括岗位职责、岗位风险辨识和岗位操作流程,岗位职责明确了岗位具体职责任务,确保员工清楚自己的工作职责任务;岗位风险辨识帮助员工识别和理解工作中可能遇到的安全风险,包括潜在的危险因素和可能造成的后果;岗位操作流程提供具体的操作步骤和规范,文字力求简明易懂,确保员工在执行任务时遵循正确的操作流程,减少操作失误。

为深化日常监管检查精准化,该市督促企业全面宣贯《生产经营单位落实安全生产主体责任办法》,结合安全生产双重预防机制和安全生产标准化建设,引入重大事故隐患判定标准及检查指南,企业内部分级分类制定简单明了的重点事项检查清单,规范

明确日常检查频次。“我们日常开展全面安全大检查时,分三个小组,按区域精准划分检查范围,各小组分工排查生产车间、施工现场和生活区域、环境、设备操作、防洪防汛等可能存在的隐患,重点检查井下采场作业面、尾矿库排洪设施,有效避免了重复检查和漏查的问题,并将排查情况纳入绩效考核,落实落细了隐患排查责任。”陕西汉阴黄龙金矿有限公司总经理程虎介绍。

同时,该市督促企业建立完善奖励激励机制,鼓励安全管理人员学用重大事故隐患判定标准,定期考核评定安全管理成效,动员职工加强学习研究,积极考取安全资格证书和注册安全工程师。该市还鼓励企业对业务素质过硬、安全管理能力突出、隐患排查成效显著的员工,在企业内部提拔使用、表彰评优、待遇保障中予以倾斜考虑。

“我们自己开展常态化自查,实施奖励机制。在全市实施日常监管检查精准化以来,我们进一步提高奖励金额,发现一般隐患问题从原来的奖励10元提高到20元,发现突出问题隐患从原来的50元提高到100元,同时采取合理化建议,有

效提高了员工安全自查的积极性。”张庭锋说。

为推动现场救援科学化,该市立足行业领域事故风险特点,督促企业依据《生产经营单位生产安全事故应急预案编制导则》,及时补充修订各类应急预案,形成由综合应急预案、专项预案和现场处置方案构成的较为完善的预案体系。同时,推动企业立足现场救援科学化,根据可能遇到的事故风险,按照化繁为简、务实管用原则分类进行情景构建和救援演练,针对重点部位、关键环节和高风险岗位突发事件救援场景,建立完善的“岗位应急处置卡”,明确应急处置人员步骤、注意事项、防护用品、应急物资等,做到以岗制卡、一岗一卡。

“重点将现场处置方案简化细化明了化,让企业根据不同岗位的风险特点,给每个岗位简化一个列有重点条目的应急处置卡,明确岗位遇到的风险情况以及第一时间的应急处置方法,有效防止员工在应急处置中犯一些低级的救援错误,规避盲目施救,让现场救援更加科学化。”该市应急管理局安全生产综合协调科科长陈洁说。

“疏” “堵” 结合标本兼治 全面宣传群防群治

——西安市新城区破解电动自行车安全隐患管理难题工作侧记

◇ 高盘武



该区在尚爱路 18 号院周边安装充电桩

“早在几年前，我们就想过安装电动自行车识别传感器，但当时智能充电桩安装还不普遍，居民的一句‘把电动自行车赶下楼没问题，充电问题如何解决？’把我们都难住了。”近期，记者走访西安市新城区长乐西路电建社区，该社区书记无奈地说，“电梯安装电动自行车识别传感器治标不治本，安装充电桩才能从根本上解决问题。”

“电动自行车安全管理，既要‘堵’，也要‘疏’。”该区安委办副主任强调。

西安市新城区棚户区、老旧小区众多，电动车安全管理难度

大。为坚决防止因电动车违规停放、充电引发的火灾事故，该区结合实际打出一套组合拳，在“堵”住安全隐患的同时，充分激发居民自治的能动性，兼顾“疏”，引导居民自觉自愿到指定地点对电动自行车进行充电，共同守护小区安全。

有效疏导

确保居民响应配合

“原来自己拉线既麻烦，还不安全，现在使用充电桩，在公用智能充电桩前扫码充电，便捷又安全。”该区中山门街道尚爱路 18 号院的张先生说。

该院建于 20 世纪 60、70 年

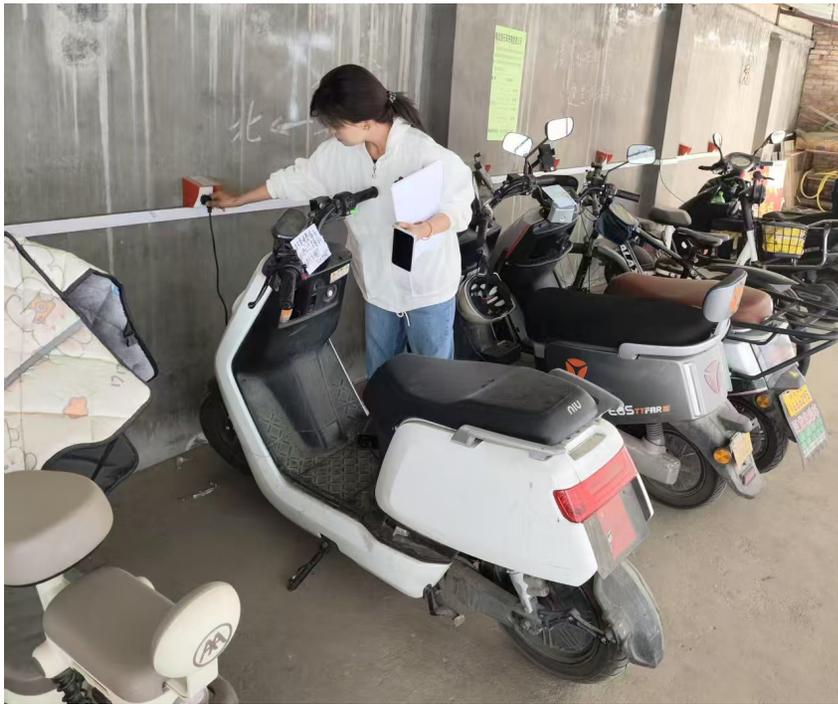
代，院内居民大多是退休职工和租户，长期无物业管理，电瓶车飞线充电和楼道充电等行为屡见不鲜。为有效解决这些问题，该区中山门街道办一边积极对接电动自行车充电公司，协调电动自行车充电价格，一边邀请供电所现场考察，为充电桩单独新增电表及线路。最终在多方努力下，该区投入资金 5200 元，为该院安装充电桩 2 组，充电接口 24 个，车桩使用比达到 2 : 1，满足了居民日常充电需求。

该区丰元小区、万国金色家园原有的充电桩不够用，因此，该区太华路街道办积极联络第三方公司，勘测充电桩建设位置，新增电动车停放及充电区域，在原来的基础上，又解决了 130 余辆电动车的停放和充电问题，满足了居民电动车停放及充电需求。

堵住漏洞

强化隐患防范治理

“不能只考虑不让电瓶车上楼，在电梯安装电动自行车识别



该区社区网格员排查电动自行车充电安全隐患

传感器就能了事，应该治理和防范两手抓。”该区长乐西路街道办事处安全生产和消防办公室主任说。

该街办结合实际，在电业新村小区专门搭建电动自行车车棚并安装充电桩，方便充电的同时也为电动自行车找到了“安身”之处。“新建的车棚设施完善，停放不用担忧日晒雨淋，不仅有足够的智能充电桩，满足大家日常充电，还配备相应的消防设施，停放电动自行车、充电更加安心。”该区电业新村小区居民纷纷表示。

该区还在所有高层住宅电梯安装电动自行车识别传感器，一旦电动自行车进入电梯，电梯门不关闭、不运行，并发出警告信息，

有效杜绝电动自行车上楼充电，携带电池上楼充电的问题。

截至目前，该街道在辖区共安装电动车棚 20 余处，在电梯安装禁止电动车进入传感器 60 余处，有效地解决了电动自行车上楼入户充电问题。

全面宣传

促进群众共治理

“电动自行车很便捷，我们都用，但因电动自行车酿成的安全事故触目惊心，相信大家都在网上有目共睹。这是我们专门制作的电动自行车安全注意事项，辅助你们自查消防安全隐患……”该区西一路街道尚朴社区网格员刘锋定期入户巡查宣传，向居民发

放电动自行车安全宣传彩页，提醒大家不要私拉乱接充电或‘飞线’充电，购买正规品牌产品，不私自改装线路，安全规范使用电动自行车，从源头上杜绝火灾隐患。

为了提高居民的安全充电意识，让充电桩真正服务于民、造福于民，该区西一路街道办充分发挥四级网格员作用，深入居民家中，耐心劝导他们不要将电动自行车及电瓶带入楼内，细致讲解了电动自行车进楼可能带来的危害，并演示了使用充电桩的便捷性。

“街道办教大家使用充电桩，现在大家都了解并重视电动自行车的安全问题，都自觉到院子的小斑马智能充电桩充电，还形成了互相提醒安全充电的良好氛围。”皇城西路 31 号院的物业负责人说。

为了使安全防范知识真正地入脑入心，该区还通过街道、社区各级网格微信群向辖区居民群众推送电动自行车安全管理相关知识，并在公示栏、单元楼栋、主要出入口等明显位置张贴《关于电动自行车违规停放充电法律责任通知》和电动自行车及蓄电池严禁进楼入户宣传海报，累计张贴宣传海报和通告 2000 余张。

全面部署落实责任 细细排查严加防范

——城固县防汛备汛工作侧记

◇ 雷 哲

“听他们讲很多防汛的注意事项，受益良多，都很贴近现实，实用性较强。”3月5日，城固县执法工作人员结合“科技之春”活动，讲解防汛减灾知识，现场群众纷纷表示。

通过此次活动共向群众发放知识手册、宣传折页、宣传手提袋等3000多份。目前，城固县立足“防大汛、抗大险、救大灾”总要求，及早部署，强化隐患治理，细化落实防汛备汛各项工作。

提前安排部署

下好防汛“先手棋”

该县全面复盘2024年防汛工作，制定《防汛办2025年重点工作任务清单》，按时间节点，明确重点工作任务，有序推进防汛准备工作。同时，印发《关于切实做好2025年防汛抗旱准备工作的通知》《关于做好2025年汛前地质灾害防治工作的通知》《关于做好2025年度水旱灾害防御有关准备工作的通知》等文件，从夯实责任、完善机制、隐患排查整治等方面作了全面部署。

该县各镇街、相关部门明确辖区内河流、水库、水塘，城

镇低洼内涝易发区，老旧小区、房屋，地下车库、人防工程等地下空间，非在册地质灾害点等的巡查监管责任人及职责；落实了易受山洪暴发、江河涨水、塘库出险、山体滑坡等自然灾害威胁人群的镇村级监护人、网格管理员、邻里帮扶人及其职责。同时，细化监测预警、指挥调度、巡查防守、抢险救援、转移安置等环节责任，持续把各项责任落实到最基层和最小工作单元。

同时，该县进一步加强宣传教育。今年以来，该县还在山区镇开展防地质灾害知识培训2期，培训110余人；组织村（社区）开展地质灾害演练57场316余人，开展防灾知识培训27场238人。同时向地质灾害点群众、监测员发放张贴地质灾害防灾避险明白卡839份、防灾工作明白卡127份。

强化隐患排查

打好安全“主动仗”

该县应急管理局2次组织召开全县地质灾害隐患摸排研判会议，制定下发了防汛隐患排查整治责任清单。该局充分听取专业技术单位意见后，组织镇办、村组干部、

群测群防员和驻守支撑队伍，聚焦高陡边坡、靠山临崖、泥石流沟口等重点地段，街道、学校等人口聚集区，交通沿线、景区、跨沟桥涵等重点部位，针对在册和销号隐患点、在建和已建工程、地质灾害风险区，开展“拉网式”排查。截至3月10日，全县累计派出县、镇、村级共660人，对127个隐患点和339个风险区和地质灾害易发重点区域进行了3轮排查。

该县防汛办持续对全县水库（水电站）、堤防、水闸等涉水工程开展汛前检查及安全隐患排查，各部门严格落实以行政首长负责制为核心的防汛抗旱各项责任。其中，该县自然资源局指导镇街重点地段、重点部位落实隐患点监测人121人、监测责任人58人，确保隐患点动态监控和风险早发现、早处置。该县水利局对全县各类雨量水位自动监测站、简易人工观测站、视频监控站、大坝安全监测站、预警广播等监测预警设施进行了检修维护，确保汛期雨情、水情等信息能及时准确上报。

筑牢基层执法基础 提升案件办理质效

——西安市推动应急管理综合行政执法高质量发展工作纪实

◇ 朱陈晨 逯书言 任一旭

2024年，西安市应急管理局应报典型案例76件，实际报送合格典型案例144件，超额完成89%，合格典型案例达100%，连续第三年实现报送率与合格率“双百分百”。

“我市典型执法案例报送质量的提升，得益于不断加强执法能力建设、严格规范执法行为。”

该市应急管理综合执法支队党委书记、支队长刘永峰介绍，通过健全执法体系、创新工作机制、引入智能技术等举措，该市筑牢基层应急管理执法基础，持续提升案件办理质效，将每一起案件办成“铁案”，有效提升典型案例报送质量。

完善制度建设

推动执法体系标准化

该市应急管理局持续深化应急管理综合行政执法改革，聚焦立案标准解决“罚不罚”问题、聚焦自由裁量标准解决“罚多少”



该市应急管理局开展执法人员“大练兵、大比武”竞赛活动

问题、聚焦执法程序解决“怎么罚”问题等关键问题，不断健全执法制度建设。同时，该局梳理应急管理综合执法事项清单和自由裁量清单，制定行政处罚立案标准和自由裁量权应用实施细则，修订《应急管理领域轻微违法行为不予处罚事项清单》，运用告知承诺机制，警示初次违法或违法行为轻微的当事人做到知法守法。

“我们先后制定了《西安市应急管理局行政执法全过程音视

频记录管理办法》《应急管理综合执法装备配备和使用管理办法》以及《行政处罚标准案卷及制作指引》《应急管理标准化建设规范指引》等规范性文件，全市应急管理行政执法制度体系逐渐形成。”该市应急管理综合执法支队队员王洋介绍。各项制度的出台规范了各级执法人员从立案到调查取证、法制审核、处罚告知、处罚决定下达至案件终结的执法全流程。

其中，《行政处罚标准案卷



该市应急管理综合执法支队调研企业 3D 打印新业态安全监管

及制作指引》在认真总结近 5 年案件的基础上，模拟复杂案件情况的案卷制作细节，制作了全流程模拟案卷。执法人员对照指引，即可做到案件的标准化、规范化。

“我们以此为抓手，执法队伍案卷评查合格率提升近一倍，优秀案卷占比超过 30%。”王洋补充道。

该市应急管理局还联合该市公安局、市中级人民法院、市人民检察院制定《西安市安全生产行政执法与刑事司法衔接工作实施细则》，强化行政执法与刑事司法的协同联动；定期发布安全生产行政处罚、行刑衔接典型案例，将案件查办纳入区县考核加分项，

激发基层人员工作的主动性。

创新三项机制

推动执法流程规范化

该市应急管理局出台《西安市应急管理综合执法工作规定》，建立行政检查“指导共享”、案件审理“联查联审”、成效运用“包联帮扶”三项工作机制，系统理顺执法职责、管辖、程序和要求。

同时，该市应急管理局借助专家、骨干、技术三个团队，为基层提供专业性“指导共享”服务，提升执法专业化水平；采取“执法业务骨干 + 第三方法律顾问 + 行业领域专家”的方式，全方位提升案件审查质量；通过对案件

数量和质量靠后的区县（开发区）

“包联帮扶”，有效解决执法不平衡、“宽松软”等突出问题。

“如何有效增强执法人员的执法办案能力？典型案例的上报数是一个直观量化的数据，也是一项有力的牵引。”该市莲湖区应急管理局党委书记、局长来锋表示。

近年来，该市莲湖区应急管理局累计上报典型案例数量始终位居陕西省各区县前列。在案件具体办理中，该市莲湖区应急管理局率先建立“行业专家 + 法律顾问”全流程参与机制，从执法检查方案制订到案件法制审核，不断适应综合执法改革后各项法务需求，切实规范执法办案流程，实现技术、法治“双轮支撑”。

其中，行业专家全过程参与编制执法检查方案、检查重点事项确定、执法现场检查实际勘察、具体技术规范核验等，全方位提升案件审查质量；法律顾问团队全链条审核基础文书填写、现场证据固定、问询笔录核实等环节，并围绕典型案例报送要求、案件

办理要点进行专题培训，保障执法人员依法行政。“有了专家和法律顾问两个团队，我们进一步突破自身瓶颈，提升执法办案水平。”该市应急管理综合执法支队莲湖大队副大队长吴晟江说。

为抓好典型执法案例报送工作，该市应急管理局紧抓“谁办案、谁闭环”，实施专人负责审核制，由案例报送专管人员负责每日查看全市典型执法案例报送进度，及时提醒各区县纠正案例报送错误。针对报送工作不及时的全市各区县应急管理局，由该市应急管理综合执法支队法制督察大队负责人每季度与区县应急管理局主要领导进行“点对点”沟通。

“我们还实行案件审核制度，由法制审核人员对案件的合法性进行把关，强化对案件办理过程的内部监督，促使案件办理符合法律法规。”该市应急管理综合执法支队队员董鸿向记者表示。

强化科技支撑

推动执法模式数字化

在提升应急管理综合执法效能方面，该市应急管理局通过“互



该市应急管理综合执法支队法律顾问开展行政执法案卷评查

联网+执法”平台、数据集成分析、智能装备应用等，推动执法模式向专业化、标准化转型。

此外，该市进一步配备新型执法装备，将执法检查、文书制作、隐患整改等环节纳入数字化管理，构建数据“一次填报、智能推送、全程整合”格局，以数字化手段实现“现场执法+综合研判”实时联动，提高隐患识别精准度，大幅提升执法全过程记录能力。执法人员可实时调取企业历史隐患记录、特种作业人员资质等相关信息。

“执法人员提高了执法效率，

实现执法全程‘上线入网’。”

该市鄠邑区应急管理综合执法大队大队长杨鹏飞说。

该市应急管理局着力构建常态化、多元化的执法人员培训机制，定期举办专题培训讲座，邀请资深专家、法律学者、执法业务骨干进行授课。该市每年还组织执法队伍岗位练兵，采取集中培训与个人自学相结合、理论学习与案例研讨相促进的方式，全面提升执法人员的业务水平和法律素养，切实打造一支业务精通的执法铁军。

聚力“四化”建设 筑牢安全底板

——汉中市全面提升非煤矿山本质安全工作纪实

◇ 彭华刚 陈文



该市组织专家现场帮扶指导非煤矿山“四化”建设

2024年2月以来，汉中市以“机械化、自动化、信息化、智能化”“四化”建设为主线，围绕全面提升非煤矿山本质安全水平目标，通过“机械化换人、自动化减人、信息化少人、智能化无人”，着力推动矿山安全治理模式向事前预防转型，从根本上防范化解矿山安全风险。

制定实施方案

推动整体规划

2024年1月16日，该市制定出台了《汉中市非煤矿山“机械

化、自动化、信息化、智能化”建设实施方案（2024—2028）》，明确井巷掘进、采矿、支护、运输、提升、变配电、排水、通风、压风、充填、带式输送、固定设备远程控制、综合信息平台等13类应用场景和重点任务，以及全市非煤矿山“四化”建设目标、时间节点、保障措施，将“四化”建设纳入安全生产治本攻坚三年行动重要内容一体推进、一并落实。

该市严格“四化”建设标准，充分考虑现代化矿山生产工艺、

技术装备、信息技术等因素，着力推广应用先进适用工艺、技术、设备，精减危险作业人员，提高安全生产效益，努力构建安全保障高、经济效益好、可持续发展的现代矿山资源开发利用体系，为推动矿山安全高质量发展勾勒更科学的新版图。

坚持政府引导

激发企业动力

2024年2月，该市组织召开非煤矿山“四化”建设推进会，将“四化”建设与非煤矿山安全监管工作一起研究谋划、一同安排部署、一道推进落实，切实推进非煤矿山“四化”建设。

该市积极发挥市场在资源配置中的决定性作用，加大行政许可、大规模设备更新、项目补助等相关政策支持力度。该市还多次组织专家深入全市非煤矿山进行专题调研，逐矿进行技术指导，与企业主要负责人开展面对面座谈交流，对“四化”建设政策、标准进行深入宣讲培训，明确非煤矿山“四化”建设思路、攻坚重点，强化企业主体意识，充分



该市组织矿山企业到山东省观摩学习“四化”建设先进经验

发挥企业主导作用，进一步激发企业内生动力和创新活力，为非煤矿山“四化”建设创造良好环境。

因矿制宜实施

加快建设步伐

2024年6月，该市根据各非煤矿山资源禀赋、所处生命周期阶段、工艺装备水平等条件，推动全市35座正常生产、建设矿山和计划复工复产矿山委托设计单位编制了“四化”建设实施方案，并围绕“四化”建设目标，确定每个矿山企业实施“四化”的时间表、路线图，先易后难、分步实施，逐步达到智能化水平。

针对基础条件好、机械化、信息化程度较高的大中型矿山，该市开展自动化、智能化建设；小型矿山则在实现机械化、信息化建设的基础上，持续加快自动化、智能化建设步伐。

该市牢固树立监管和服务并举的理念，针对想干好、愿投入，但技术弱、基础差的矿山，协调专家开展“一对一”定向帮扶，及时帮助企业协调解决“四化”建设过程中遇到的困难和问题。

此外，该市对标对表两办《意见》“八条硬措施”、治本攻坚三年行动等要求，将非煤矿山“四化”建设纳入重点检查工作和重要事项清单，定期跟踪调度，分析存在问题，采取针对性工作措施，确保“四化”建设稳步推进。

以点带面推广

典型示范引领

该市坚持示范先行、典型引领，在全市分别培育露天矿山、地下矿山样板各1座，通过试点示范、引领带动，凝练可复制的“四化”建设模式、适用装备、管理经验等，打造一批自动化、智能化标

杆矿山，形成可全面推广的模式，以点带面、示范带动全市非煤矿山“四化”建设更蹄疾步稳。

2024年12月，该市组织重点矿山企业参加全省非煤矿山“四化”建设推进现场观摩会，并前往山东、云南、贵州等省观摩学习非煤矿山“四化”建设先进经验，认真对照先进找差距，积极借鉴成功经验，不断加大安全投入，加快机械化、自动化、信息化、智能化改造升级步伐。针对部分地下矿山采用浅孔留矿法进行采矿，回采后形成较大采空区，导致矿山损失和贫化率较高的问题，该市采取政策宣讲引导，实施充填采矿法改造5座地下矿山，有效控制了地压灾害，提高矿山资源利用率，实现安全开采。

同时，该市全面建成正常生产建设地下矿山“监测监控、通讯联络、人员定位”和应急广播系统，部分大中型地下矿山实现机械化撬毛、凿岩、铲运、天井开凿，通风、排水、配电等固定岗位无人值守、自动化集中控制，正常生产边坡高度100米以上露天矿山建成边坡监测系统。从2022年至2024年，该市23座尾矿库建成在线监测系统，大中型矿山、尾矿库基本建成网络、视频、通信、监测、控制、大屏显示等信息化基础设施。

党建引领聚合力 赋能安全促发展

——延川县应急管理局推进党建与应急管理工作深度融合工作纪实

◇ 葛 媛

延川县应急管理局坚持“抓党建从业务出发、抓业务从党建入手”的工作思路，着力推进党建工作与应急管理中心工作深度融合，通过强化学习突出政治引领，严格监管推进隐患整治，聚焦主责提升服务能力，广泛宣传营造浓厚氛围，积极探索“党建+”应急管理新模式，牢牢守住安全生产底线，以“党建引领”助推全县应急管理事业开创新局面。



该局组织全体干部参加培训会

党建+理论学习

把稳思想“方向盘”

该局充分发挥领学促学作用，将抓好党委理论学习中心组作为重要手段，由领导班子成员示范引领，坚持先学一步、深学一层，以“关键少数”带动“绝大多数”，为全局党员干部作好表率。

该局积极开展多种形式的学习活动，严格落实“第一议题”和“三会一课”、主题党日、民主生活会、组织生活会等组织生

活制度，全方位抓实抓严基层组织生活，充分利用“学习强国”、应急管理干部网络学院、陕西省干部培训网络学院等平台，鼓励党员干部利用“碎片化”时间，开展政治理论知识学习，推动理论学习融入日常，确保理论学习有广度、有热度、有深度。

该局采取个别谈、集中谈、会议谈等方式对党员干部的学习情况进行“把脉会诊”，精准应用“第一种形态”，及时提醒个

别同志强化自我约束，筑牢思想防线。今年以来，该局开展党委理论学习中心组学习13次，全局党员干部集中学习43次，党委书记讲授专题党课2次，观看警示教育片4次，开展个别谈心谈话和集体谈心谈话30余人次。

党建+安全监管

拧紧生产“安全阀”

该局按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求，推动安全生产各项工作落

细落实。在此基础上，该局以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，通过“日常检查+专项排查”相结合的方式，对全县煤矿企业、非煤矿山企业、危险化学品企业、工贸企业等重点行业领域开展“点穴式”服务，帮助企业排查安全隐患，切实提升企业本质安全管理水平，真正做到预防在先、发现在早、处置在小。

该局还推进党建与执法工作互促互融，组建“执法突击队”“党员先锋队”，持续创新“专家+执法”模式。通过精准执法、严格执法、规范执法，充分应用“互联网+执法”平台，采取“四不两直”的方式对安全生产工作进行明查暗访，该局处罚安全生产违法行为6起，罚款6.6万元，提请县政府对2家企业予以关闭，严厉打击各类违法行为，促使企业敬畏法律，重视安全生产工作，进而有力震慑安全生产领域非法违法行为。

党建+履职担当

做优服务“大文章”

该局聚焦能力素质短板，坚持“干什么学什么，缺什么补什么”

的原则，找准全局党员干部“本领缺口”和“能力短板”，创新开展“岗位大练兵，执法大比武”活动14期，并通过个人自学、集中学习、专家培训、研讨交流、执法比武等途径，加强应急管理干部队伍的建设，切实增强服务群众意识，全面提升服务基层、破解难题、应急处突的能力。

在解决群众急难愁盼问题方面，该局以群众身边不正之风和腐败问题集中整治为契机，紧盯安全生产领域的民生难点，扎实开展高层建筑消防安全专项整治、住宅小区电动车安全管理专项整治、夜市和流动摊点燃气安全隐患大排查大整治和“九小场所”安全隐患专项整治行动，着力消除群众身边隐患，有效增强人民群众的安全感和满意度。

此外，该局围绕“冬春防火、夏秋防汛、四季防灾、常态除险”的工作思路，持续强化自然灾害防范，密切关注天气变化，将组织群众提前避险撤离作为最有效的防范应对手段，一体化推进会商研判、信息共享、预报预警、

应急响应有机贯通。

党建+宣传教育

织密安全“宣传网”

该局以提升全民安全意识为目标，采取“线上+线下”相结合的方式，全方位、多层次、广覆盖深入开展安全生产宣传活动。

线上该局依托“延川应急”微信公众号、各类微信群等新媒体优势作用，常态化推送安全生产、消防、用电、用气、防灾减灾、道路交通等安全常识2400余条，以群众的评论转发、点赞关注打通安全知识宣传的“最后一公里”，达到立体覆盖、润物无声的综合效果。

线下该局围绕全国防灾减灾日、安全生产咨询日等特殊时段和节点，通过“进社区、进企业、上街头”等形式开展集中宣传，现场为群众答疑解惑，并广泛收集群众对安全生产工作的意见与建议。

截至3月，该局累计设置宣传咨询点71个，悬挂横幅标语87条，制作宣传展板53块，制作口袋书、明白卡400余份，发放宣传资料约2万余份，受众人数达4万人次，促使安全理念入脑入心。

厂房火灾事故防范措施探究

◇ 赵 华

厂房是工业生产的核心场所，承载着无数企业的希望与未来。然而，火灾这一突发性灾害如同潜伏的猛兽，时刻威胁着人员的生命安全和企业的财产安全。

2024年下半年以来，温州龙港新材料企业厂房、山东德州某企业仓库、福建省某家具厂接连发生火灾，造成人员伤亡与财产损失。这些惨痛的事故暴露出厂房消防安全管理中的诸多短板。如何系统性提升厂房火灾防范能力，提高应急处置水平，已成为保障企业安全生产和可持续发展的迫切任务。

厂房火灾的危害

在各类厂房火灾事故中，人员伤亡往往是最为惨痛的后果。火灾发生后，高温、浓烟和有毒气体迅速扩散，极易造成被困人员窒息或烧伤。2月17日，安徽省宣城市广德市某厂房发生火灾，导致3名年轻的消防员牺牲，其中陈凯原本计划于今年5月结婚，却在这场火灾中失去了宝贵的生

命。每一起火灾背后，都是家庭的破碎和社会的巨大损失。据不完全统计，每年因厂房火灾导致的人员伤亡数量众多，部分幸存者还可能终身残疾，给个人和家庭带来沉重的负担。

此外，厂房火灾对企业造成的财产损失同样难以估量。厂房内通常存放大量生产设备、原材料及成品，一旦发生火灾，这些资产可能在短时间内被大火吞噬。统计数据显示，每年因厂房火灾造成的直接经济损失高达数十亿元，因停产导致的订单违约、客户流失、品牌信誉受损等间接经济损失同样不可忽视。

厂房火灾的影响不仅限于企业本身，还可能对周边环境、社会秩序及区域经济发展产生深远影响。火灾发生时，可能波及周边居民区，危及公众生命财产安全。此外，火灾事故常常会在网络上引发社会公众的广泛关注，甚至产生负面舆情。同时，火灾事故还可能导致供应链断裂，影

响上下游企业正常生产，进而影响整个区域的经济的发展。

厂房火灾的常见原因

电气故障

线路老化、短路、过载等电气故障是厂房火灾的主要诱因之一。随着厂房使用年限的增加，电气线路的绝缘层可能会出现老化、破损等现象，容易引发短路。当电气设备长期高负荷运行，超过额定承载能力时，会导致线路过热，引发火灾。此外，在一些老旧厂房中，电气线路敷设不规范，私拉乱接电线的情况较为普遍，进一步增加了电气火灾的风险。以福建省某家具厂火灾事故为例，其初步调查结果显示，火灾成因可能与电气线路故障有关。由于家具厂内电气设备较多、用电负荷较大，若电气线路维护不到位，极易导致线路过载、短路等问题。

人员违规操作

在厂房生产作业过程中，违规操作是引发火灾的重要因素之一。部分员工安全意识淡薄，未

严格遵守安全操作规程，例如在易燃易爆作业区域吸烟、动火作业未采取有效防火隔离措施等，均可能成为火灾事故的诱因。以化工企业为例，若操作人员在生产过程中未严格按照工艺流程作业，随意调整温度、压力等关键参数，可能导致化学反应失控，引发火灾爆炸事故。此外，在部分仓储厂房中，常常出现货物堆放不符合消防安全标准、堵塞消防通道和安全出口的情况，一旦发生火灾，会影响人员疏散和消防救援工作的高效开展。

易燃物管理不当

厂房内通常存放大量易燃可燃物，如化工原料、木材、油漆等，若管理不当，极易引发火灾并加剧火势蔓延。例如，易燃物与火源距离过近，在高温天气下，部分易燃物可能会自燃。此外，一些企业在存放易燃物时未严格执行分类管理要求，不同性质的易燃物混合存储，可能会发生化学反应，引发火灾。在一些家具厂中，若木材和油漆等易燃物随意堆放，未设置专门的防火分区，一旦发生火灾，火势会迅速蔓延，

增加扑救难度。

消防设施不完善

部分厂房消防设施配置不完善，存在消防栓无水、灭火器过期失效、火灾自动报警系统故障等问题，严重影响火灾早期发现和初期扑救能力。一些小型企业为了节省成本，未严格按照消防法规要求配备足够的消防设施，或缺乏定期检查与维护，导致消防设备在关键时刻无法正常运行。此外，在一些老旧厂房中，由于建筑结构复杂，消防设施的安装和维护存在困难，影响了其正常使用，进一步增加了火灾防控难度。

厂房防火措施

加强电气安全管理

企业应定期对厂房内的电气线路进行检查和维护，及时更换老化、破损的线路。严禁私拉乱接电线，确保电气线路的敷设符合消防安全及电气设计规范。在电气线路的设计和施工过程中，要充分考虑厂房的用电负荷和未来发展需求，合理选择电线电缆的规格和型号，确保电气系统的稳定性和安全性。

电气设备应实行定期检测和维护制度，确保设备处于正常运行状态，严防长时间超负荷运转导致安全隐患。应及时清理电气设备周围的易燃物。在使用电气设备时，必须严格遵守操作规程，避免因操作不当引发火灾。同时，厂房内应安装符合国家标准漏电保护装置和过载保护装置，确保在发生漏电或过载时能够及时切断电源，防止火灾发生。

强化员工消防安全培训

企业应定期组织员工进行消防安全培训，培训内容应涵盖火灾预防基本知识、消防设施设备的正确使用方法、火灾逃生与应急避险技能等。通过系统化培训，增强员工的消防安全意识，提高其自防自救和初期火灾处置能力。

企业应组织常态化消防安全演练，在实战化场景中模拟火灾应对过程，使员工掌握火灾逃生的方法和技巧。演练应涵盖火灾扑救、人员疏散、应急响应等内容，确保员工在突发情况下能够迅速、规范、有序处置，提高整体应急响应能力。此外，企业应建立完善消防安全考核制度，将员工的

消防安全知识掌握情况和应急处置能力纳入绩效考核范围，激励员工积极主动学习消防安全知识，强化消防安全意识。

此外，还应加强对消防设施操作人员的培训，通过理论讲解与实操练习，使其全面掌握各类消防设备的使用方法、维护要点及应急处置流程。定期组织火灾模拟演练，使操作人员在实战环境中熟悉设备操作，提升突发火灾的应急响应能力，确保关键时刻能够迅速、精准、高效处置火情。

规范易燃物管理

企业应将厂房内的易燃物进行分类存放，设置独立的防火分区，并配备相应的消防设施。不同性质的易燃物之间要保持足够的安全距离，避免因混存时相互作用引发化学反应。例如，化工原料与木材、纸制品等可燃固体须分区隔离存放，避免两者接触增加火灾发生风险。

企业应严格控制易燃物的储存总量，严格执行安全储存标准，杜绝超量存放，同时，应加强对易燃物出入库的管理，建立完善详细的台账，精准记录易燃物的



种类、数量、出入库时间及经手人员等信息，确保物资流向清晰可查。

在易燃物存放区域，应设置醒目的防火警示标识，并严格执行禁烟、禁火管理措施，严禁违规动火作业。同时，加大通风换气设备投入，定期维护通风系统，从而有效降低可燃气体浓度，保障存放区域安全。

完善消防设施配备与维护

企业应严格按照国家相关标准，为厂房配置完善的消防设施，包括火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统、消火栓系统、灭火器等，并确保消防设施的选型符合厂房的实际情况。例如，在存放易燃易爆物品的厂房区域，应优先选用防爆型消防设施，以确

保安全防护效果最大化。

建立健全消防设施定期维护保养制度，安排专人负责日常巡检、维护与保养，确保各类消防设施随时可投入使用。对灭火器、消火栓等设备进行周期性检查，及时更换过期或失效的灭火器，确保消火栓水源充足，以便在突发火情时能够迅速响应、有效灭火；定期检测火灾自动报警系统、自动喷水灭火系统等设施的灵敏度和可靠性，确保其处于良好运行状态。

厂房火灾的危害巨大，企业必须高度重视厂房的防火防灾工作。只有持续强化防火意识，严格落实各项安全管理措施，才能真正筑牢厂房消防安全防线，切实保障企业和员工的生命财产安全。

探索安全生产与企业可持续发展的关系

◇ 袁文熙 杨 磊 顾永强

在现代工业生产中，产量、进度和质量是企业运营的核心指标，它们直接关系到企业的经济效益、市场竞争力以及品牌声誉。然而，这三个指标的实现离不开一个更为基础且至关重要的因素——安全。

安全不仅是企业稳定发展的基石，更是保障员工生命财产安全的基本前提，同时也是实现可持续生产的必要条件。企业在追求产量、进度和质量的过程中，必须始终坚持“安全第一”的原则，才能避免因安全隐患导致的生产中断、人员伤亡或财产损失。

安全与生产三要素的关系

安全对产量的影响

产量是企业生产能力的直接体现，一旦发生安全事故，生产进度可能会受到严重干扰，进而影响产量。例如，设备故障或操作失误导致生产线停工，可能需要数小时甚至数天来修复，进而打乱生产计划。此外，如果企业在安全管理上存在漏洞，事故后的整改和恢复不仅需要投入额外的时间和资金，还可能对短期产

量造成影响。

在化工、冶金等高风险行业，安全事故所引发的停工整顿、设备修复以及技术、管理的调整，可能会导致生产线长期不稳定，从而影响企业的整体产量。因此，企业应将安全生产作为保障产量持续增长的前提，避免因安全事故中断生产，确保生产流程的高效和稳定。

安全对进度的影响

进度控制是项目的核心指标之一，直接影响项目的交付时间。盲目追求进度而忽视安全，往往会产生各种安全隐患，从而发生事故，影响项目的整体进度。

在大型工程项目，尤其是建

筑业和基础设施建设领域，进度管理尤为重要。如果企业为了赶工期而忽视安全管理，极有可能导致安全事故，最终产生额外的整改费用，导致工期延长。因此，合理的进度安排应充分考虑安全因素，确保在安全的前提下推进项目。

安全对质量的影响

产品质量直接影响企业的市场声誉和竞争力，而高质量产品的生产离不开安全的生产环境。严格执行安全生产规范对确保产品质量至关重要。生产过程中存在的安全隐患可能导致设备运行异常，从而影响产品最终的质量。此外，某些安全隐患还可能损害生产设备，缩短其使用寿命，增

安全 教育 培 训



加维护和更换成本。

为了保证产品质量，企业必须在生产过程中加强安全管理，确保生产环境和操作流程符合安全标准。只有在保障安全的前提下，企业才能确保产品质量的稳定。

安全生产的必要性

员工是企业最宝贵的资源，保障员工生命安全是企业的首要责任。安全事故不仅可能导致员工伤亡，对员工个人及其家庭造成不可估量的损失，还会给企业带来严重影响。企业必须采取有效的安全措施，确保工作环境安全，提升员工的安全感和归属感。

维护企业的经济利益是企业管理的核心任务之一。安全事故不仅会造成生产中断、设备损坏、人员伤亡等直接经济损失，还会带来法律诉讼、声誉受损等间接的经济影响。此外，事故发生后，企业往往需要支付额外的保险费用、赔偿费用和整改费用，增加了运营成本。通过实施有效的安全管理措施，企业能够降低事故发生概率，减少经济损失。

可持续发展是现代企业运营的重要目标，而安全生产则是实现可持续发展的基础。只有在确保安全的前提下，企业才能实现

产量稳定、进度按期完成和产品质量生产。安全生产不仅能够提升企业的生产效率、降低运营风险，还为企业的长期发展提供了坚实的保障。同时，良好的安全管理和安全记录也能提升企业的社会形象和市场竞争能力，为企业的可持续发展奠定基础。

实现安全生产的路径

建立健全安全管理制度

企业应建立并实施系统化的安全管理制度，包括安全生产责任制、安全操作规程、安全检查和事故报告制度等。这些管理制度要明确各级管理人员和操作人员的安全职责，确保每个生产环节都有明确的安全规范和执行标准。同时，要强化安全制度的执行和监督，确保各项安全措施有效落实。

在建立安全管理制度时，企业不仅要关注日常生产过程中的安全管理，还应充分考虑紧急情况下的处理流程和事故后的恢复工作。制度的实施需要各级管理层和企业员工的支持与配合，确保安全生产责任到人，形成全员参与的安全生产管理模式。企业还应定期对安全管理制度进行评估和更新，以适应新的生产环境和更

高的安全需求。

加强安全教育和培训

定期开展安全教育和培训活动是增强员工安全意识、提高操作技能的重要手段。通过培训学习，员工能够了解安全事故的危害、预防手段和应急处置措施。企业可以采用模拟演练、案例分析等方式，让员工掌握安全操作技能，增强自我保护能力。培训应包括新员工的入职培训和在职员工的定期复训，以确保员工持续关注并严格遵守安全规程。

安全教育和培训的内容应根据不同岗位的职责和工作环境的具体特点进行针对性设计，确保培训的实用性和有效性。培训内容应包括安全知识普及、操作技能提升、应急处置能力培养等。企业还可以通过设立安全奖惩制度，激励员工积极主动参与安全管理，增强其安全意识。

强化现场安全管理

企业应加强对生产现场的安全管理，确保设备设施处于良好状态，并及时消除安全隐患。生产现场的安全管理包括设备维护、危险作业审批以及确保特种作业人员持证上岗等。企业应制定设备维护计划，定期对设备进行检



查和保养，确保设备安全运行，同时，要严格执行危险作业审批制度，确保危险作业操作安全。

现场安全管理还包括对生产环境的监控和评估，及时发现和处理潜在的安全隐患。企业还应建立安全隐患排查机制，定期对生产现场进行全面检查，确保及时发现并整改问题，防止隐患转化为事故。

建立应急救援体系

建立完善的应急救援体系是应对突发事件的重要措施。企业应配备必要的应急救援设备和专门的应急救援队伍，为处置突发事件提供基础保障。同时，应制定应急预案，明确应急响应、人员疏散、伤员救治、事故报告等方面的内容。应定期开展应急演练，以检验预案的有效性，提高员工的应急处置能力和反应速度，

确保在发生突发事件时能够迅速有效地进行处置。

加强安全检查与评估

定期的安全检查和评估是企业预防安全事故的重要手段。企业应聘请专业的安全机构定期进行安全评估，及时发现并整改潜在的安全隐患。安全检查应涵盖生产现场、设备设施、操作流程等各个方面，确保每一个环节都符合安全要求。

安全检查和评估的过程应包括设备设施检测、操作流程审查和生产环境评估。通过专业机构的评估，企业能够获得客观、公正的安全状况反馈，为制定科学的整改计划提供依据。安全评估结果应及时反馈给企业管理层，以便制定针对性的整改措施，确保隐患得到有效处理。企业还应

建立内部安全检查机制，定期对生产过程进行自查，确保安全措施有效落实、隐患及时整改。

营造安全文化氛围

企业应加强安全文化建设，使员工充分认识到安全的重要性，增强其自觉遵守安全规章制度的意识。形成全员参与的安全生产良好氛围。

安全文化建设不仅仅是通过活动和宣传来实现的，更需要企业在日常管理中积极落实。例如，企业应鼓励员工在生产过程中提出安全建议，并对积极参与安全管理的员工给予奖励。通过建立良好的激励机制，企业能够激发员工参与安全管理的积极性，促使员工将安全意识融入日常工作中，自觉遵守安全规章制度，形成全员参与的安全管理体系。

随着技术的进步和管理理念的更新，企业在安全生产方面将面临新的机遇和挑战。因此，企业需要不断学习和借鉴先进的安全管理经验，结合自身实际情况进行优化和创新。通过不断提升安全管理水平，企业不仅能够有效防范安全风险，还能够为员工创造一个更加安全的工作环境，为社会的和谐发展提供有力保障。

陕西省应急管理厅关于印发《陕西省煤矿安全生产标准化管理体系考核定级实施细则》的通知

各设区产煤市煤矿安全监管部门、省级监管煤炭集团公司：

现将《陕西省煤矿安全生产标准化管理体系考核定级实施细则》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

陕西省应急管理厅

2025年2月14日

陕西省煤矿安全生产标准化管理体系考核定级实施细则

第一条 为进一步加强煤矿安全生产基础建设，深入落实“管理、装备、素质、系统”四个要素并重原则，提升煤矿安全保障能力，依据《安全生产法》《煤矿安全生产条例》《国家矿山安全监察局关于印发〈煤矿安全生产标准化管理体系考核定级办法〉和〈煤矿安全生产标准化管理体系基本要求及评分方法〉的通知》（矿安〔2024〕109号）及有关规定，制定本实施细则。

第二条 本实施细则适用于全省所有合法的生产煤矿。新建、改建、扩建煤矿可参照执行。

新建煤矿联合试运转期间、停产煤矿（无安全生产标准化等级）复产验收前，可申请煤矿安全生产标准化管理体系考核定级。考核定级标准执行《煤矿安全生

产标准化管理体系基本要求及评分方法》（以下简称《评分方法》）。

第三条 省应急管理厅负责全省煤矿安全生产标准化工作，各市、县煤矿安全监管部门负责辖区煤矿安全生产标准化日常工作。

第四条 煤矿安全生产标准化管理体系等级分为一级、二级、三级3个等级，所应达到的要求为：

一级：煤矿安全生产标准化管理体系考核总得分不低于90分，重大灾害防治、专业管理部分评分不低于90分，安全基础管理部分评分不低于85分，且不存在下列情形：

1. 发生生产安全死亡事故，自事故发生之日起，一般事故未满1年、较大及重大事故未满2年、特别重大事故未满3年的；

2. 安全生产标准化管理体系一级检查考核未通过，自考核定级部门检查之日起未满1年的；

3. 被降级或撤消等级未满1年的；

4. 被列入安全生产严重失信主体名单管理期间的。

二级：煤矿安全生产标准化管理体系考核总得分及各管理部分得分均不低于80分，且不存在下列情形：

1. 发生生产安全死亡事故，自事故发生之日起，一般事故未满半年、较大及重大事故未满1年、特别重大事故未满2年的；

2. 被降级或撤消等级未满半年的。

三级：煤矿安全生产标准化管理体系考核总得分及各管理部分得分均不低于70分。



第五条 煤矿安全生产标准化管理体系等级实行分级考核定级。

申报一级的煤矿由省应急管理部门组织初审，国家矿山安全监察局组织考核定级；申报二级的煤矿由市级煤矿安全监管部门（以下简称市级部门）组织初审，省应急管理部门组织考核定级或者书面委托市级部门现场考核，省应急管理部门对委托考核结果进行抽查，并对抽查结果进行通报；申报三级的煤矿由县级煤矿安全监管部门（以下简称县级部门）组织初审，市级部门组织考核定级；市级部门监管的煤矿申报三级等级，由市级部门组织初审，省应急管理部门组织考核定级。

第六条 煤矿安全生产标准化管理体系考核定级按照企业自评申报、初审、考核、公示、公告的程序进行。各级煤矿安全监管部门原则上应在收到煤矿企业

申请后的60个工作日内完成考核定级。煤矿和各级煤矿安全监管部门，应通过国家矿山安全监察局“矿山安全生产综合信息系统—安全生产标准化”系统模块（以下简称“信息系统”）完成申报、初审、考核、公示、公告各环节工作。未按照规定的程序和信息化方式开展考核定级等工作的，不予公告确认。

（一）自评申报。煤矿对照《评分办法》全面自评，形成自评报告，填写煤矿安全生产标准化管理体系等级申报表，依据拟申报的等级向初审部门提出申请。

（二）初审。初审部门收到煤矿申请后，应及时进行材料审查并进行现场检查，经初审合格后上报负责考核定级的部门。

上报的申请考核材料中，应包括申报材料审查情况和明确的初审意见，开展现场检查的还应当包括现场检查情况和现场检查

问题隐患复查情况。

（三）考核。考核定级部门在收到经初审合格的煤矿安全生产标准化管理体系等级申请后，应及时组织对上报的材料进行审核，审核合格后，组织初审部门和日常安全监管部门共同对申报煤矿进行现场考核。

对现场考核未达到一级等级要求的申报煤矿，符合二级等级条件的由省应急管理部门按照考核得分直接定级；对考核未达到二级等级要求的申报煤矿，符合三级等级条件的由市级部门按照考核得分直接定级；对考核未达到三级等级要求的申报煤矿，由市级部门责令其整改，整改合格后重新提出申请。

对自评材料弄虚作假的煤矿，各级煤矿安全监管部门应取消其申报安全生产标准化管理体系等级的资格，认定其考核不达标。煤矿整改完成后需重新自评申报，且1年内不得申报二级及以上等级。

（四）公示。对考核合格的申报煤矿，由初审部门监督检查申报煤矿隐患整改合格后，将整改报告报送考核定级部门。考核定级部门收到整改报告后，在本部门或本级政府的官方网站向社会公示，接受社会监督。公示时间不少于3个工作日。

整改报告中应包括现场考核问题隐患复查情况、明确的复查

意见、复查人员签字表及相关支撑材料。

(五)公告。对公示无异议的煤矿，考核定级部门确认其等级，并予以公告。

市级部门应在公告三级定级后3个工作日内将被定级煤矿名单经“信息系统”报送省应急管理厅，同时将公告文件报送省应急管理厅。

第七条 安全生产标准化管理体系达标煤矿应加强日常检查，每季度至少组织开展1次全面的自查，煤矿上级企业每半年至少组织开展1次全面检查（没有上级企业的煤矿自行组织开展）。

各级煤矿安全监管部门应按照职责分工每年至少通报一次本行政区域内煤矿安全生产标准化管理体系考核定级情况，以及等级被降低和撤消的情况。

第八条 煤矿取得安全生产标准化管理体系相应等级后，考核定级部门每3年进行一次复查复核。由煤矿在3年期满前3个月重新自评申报，各级煤矿安全监管部门按第六条规定对其考核定级。

第九条 鼓励120万吨/年（含）以上新建煤矿达到一级安全生产标准化管理体系；中省国有煤矿、市级部门负责监管煤矿、核定生产能力120万吨/年（含）以上煤矿，达到二级及以上安全生产标准化管理体系；其他煤矿



达到三级安全生产标准化管理体系。

第十条 安全生产标准化管理体系一级煤矿作出符合一级体系要求的承诺，且同时满足下列条件的，可在3年期满时直接办理延期：

1. 3年期限内，未发生生产安全死亡事故，不存在重大事故隐患且组织生产的情况；

2. 3年期限内，井下“零突出”“零透水”“零冲击地压事故”；

3. 井工煤矿采用“一井一面”或“一井两面”生产模式（冲击地压矿井和开采保护层的矿井除外）；

4. 井工煤矿采煤机械化程度达到100%；露天煤矿采剥机械化程度达到100%。

第十一条 办理直接延期的安全生产标准化管理体系一级煤矿，应在3年期满前3个月通过

“信息系统”自评申报，由省应急管理厅组织对其审核，并征求当地煤矿安全监管监察部门意见，审核符合延期条件后通过“信息系统”报送国家矿山安全监察局，国家矿山安全监察局按照程序予以公示公告。

安全生产标准化管理体系二级、三级煤矿不执行直接延期制度。

第十二条 安全生产标准化管理体系达标煤矿的监管。

(一)对取得安全生产标准化管理体系等级的煤矿应加强动态监管。各级煤矿安全监管部门应按属地监管原则，每年按一定比例对达标煤矿进行抽查，其中，省应急管理厅每年抽查比例不少于10%，市级部门每年抽查比例不少于30%（榆林市每年抽查比例不少于15%，宝鸡市、汉中市应全覆盖检查），县级部门每年抽查

比例不少于 50%（神木市、府谷县每年抽查比例不少于 30%）。对工作中发现已不具备原有标准化管理体系达标水平的煤矿，应降低或撤消其取得的安全生产标准化管理体系等级；对停产超过 6 个月的煤矿，应撤消其原有安全生产标准化管理体系等级，待复产时重新申报、考核定级。矿山安全监管监察部门日常检查查处煤矿存在重大事故隐患后，自查处之日上溯 6 个月，查处重大事故隐患数量超过煤矿自查上报数量的，应逐级降低其安全生产标准化管理体系等级（三级为撤消）。各级矿山安全监管监察部门查处煤矿重大事故隐患后，应及时通报省应急管理厅。

（二）对发生生产安全死亡事故的煤矿，各级煤矿安全监管部门应自事故发生之日起降低或撤消其取得的安全生产标准化管理体系等级。一级、二级煤矿发生一般事故后分别降为二级、三级，发生较大及以上事故时撤消其等级；三级煤矿发生一般及以上事故时撤消其等级。

（三）降低或撤消煤矿所取得的安全生产标准化管理体系等级后，由原等级考核定级部门进行公告并更新“信息系统”相关信息。

（四）对安全生产标准化管理体系等级被撤消的煤矿，实施撤消决定的煤矿安全监管部门

应依法责令其立即停止生产，进行整改，待整改合格后重新提出申请。

（五）各级煤矿安全监管部门每年应组织对本行政辖区内直接延期的安全生产标准化管理体系一级煤矿开展重点抽查。对达不到一级等级要求的煤矿，应降低或撤消其安全生产标准化管理体系等级，并将有关情况通过“信息系统”上传国家矿山安全监察局。

第十三条 安全生产标准化管理体系一级煤矿在有效期内享受以下激励政策：

（一）在全国性或区域性调整、实施减量化生产措施时，原则上不纳入减量化生产煤矿范围；

（二）在地方政府因其他煤矿发生事故采取区域性停产措施时，原则上不纳入停产范围；

（三）申请生产能力核增时，在同等条件下，可优先开展审查确认工作；新投产的煤矿和已核定生产能力的煤矿，通过生产能力核定提高产能规模的间隔时间，可按规定缩短；

（四）生产能力核增时，产能置换比例不小于核增产能的 100%，通过改扩建、技术改造增加优质产能超过 120 万吨 / 年以上的，所需产能置换指标折算比例可提高为 200%；

（五）生产能力核增时，核增幅度可在“不超过煤炭工业设

计规范标准设计井型规模 2 级级差”规定的基础上，上浮 1 级级差；实现“一井一面”或智能化开采的，核增幅度可上浮 2 级级差；

（六）在安全生产许可证有效期届满时，符合相关条件的，可以直接办理延期手续；

（七）银行保险、证券、担保等主管部门作为对煤矿企业信用评级重要参考依据；

（八）纳入 A 类煤矿管理，各级煤矿安全监管部门适当减少检查频次；煤矿停产后复产验收时，优先进行复产验收。

第十四条 安全生产标准化管理体系二级煤矿在有效期内享受以下激励政策：

（一）在区域性调整、实施减量化生产措施时，原则上不纳入减量化生产煤矿范围；

（二）在地方政府因其他煤矿发生事故采取区域性停产措施时，原则上不纳入停产范围；

（三）纳入 B 类煤矿管理，各级煤矿安全监管部门适当减少检查频次；煤矿停产后复产验收时，优先进行复产验收。

第十五条 本实施细则由省应急管理厅负责解释，自印发之日起执行，2020 年 6 月 30 日颁布的《陕西省煤矿安全生产标准化管理体系考核定级实施细则（试行）》（陕应急〔2020〕140 号）同时废止。

违章超时作业 相关单位履职不尽责

——江西普正制药“7·31”火灾事故调查分析

2024年7月31日，江西井冈山经开区江西普正制药股份有限公司（以下简称普正制药）发生火灾，过火面积约20平方米，直接财产损失为27416元。

起火建筑为普正制药制剂车间，共设有2个区域，从内部由一条物流走道分隔，北侧为制剂车间、南侧为仓库物流中心。起火的干燥间位于制剂车间东侧，建筑总面积约67平方米。2024年7月31日，制剂车间干燥间内设置的热风循环干燥箱2号箱北侧（面向箱体左侧）热风循环干燥箱烘干超时，引燃箱内药材原材料。

《江西普正制药股份有限公司“7·31”安全生产责任火灾事故调查报告》综合认定起火的直接原因是：热风循环干燥箱操作工人违章作业，导致热风循环干燥箱超出正常烘干时长，长时间烘干引燃箱内药材原材料引起。

造成该火灾的间接原因主要有以下方面：

普正制药消防主体责任不落实，未以公司正式文件或会议纪

要形式，明确单位消防安全管理人，仅在“三自主、两公开、一承诺”公示牌中显示消防安全管理人为刘某铄，但刘某铄对自己担任单位消防安全管理人一事不太清楚；消防值班值守制度不落实，未落实双人24小时值班制度，微型消防站未实体化运行，经查询，消防控制室7月30日至31日仅有1人值班，微型消防站内监控录像显示从7月31日8时15分至消防救援力量到场时未见微型消防站人员出动；各类消防工作制度不落实，应急预案管理制度为安全生产方面内容，且出现县安监局的字样与实际不符，明显敷衍照搬其他单位管理制度，无消防工作计划，无厂区整体或制剂车间灭火和应急处置预案，仅有6月20日针对技术中心大楼开展的演练记录，且未覆盖全体员工；操作员工违章作业，违反制剂车间热风循环干燥箱岗位操作规程，操作规程上有明确的烘干时间，起火当日烘干时长为16个小时，远超规定时间；生产车间未经消防

验收，经查询，该公司仅有2014年10月8日井冈山经济技术开发区公安消防大队出具的《建设工程消防竣工验收备案通知单》（井开公消验备[2014]第12号），未见制剂车间验收意见书。

有关责任单位履职不尽责。7月4日，井冈山经开区消防救援大队对该公司进行了消防监督检查，发现消防安全隐患问题3条，并下发了《责令限期改正通知书》，责令其于8月5日前改正，同时对该公司聘请的消防技术服务公司吉安智安消防设施有限公司执业行为进行检查，发现其未按国家标准要求进行执业，责令其立即改正。井冈山经开区自然资源局在专项整治中排查不实不细，该局分别于2024年2月21日和7月8日对普正制药进行了排查检查，但检查中未发现隐患问题，与普正制药现场不符。井冈山经开区城市建设管理局对普正制药厂房车间消防验收未监管到位，对该公司未通过消防验收未督促其整改。

安全教育培训不到位 风险辨识治理有差距

——辽宁葫芦岛南票区久有耐火制品厂“7·25”一般坠落事故调查分析



2024年7月25日，位于辽宁省葫芦岛市南票区沙锅屯乡的久有耐火制品厂在维修制砖车间厂房房顶彩板时，发生一起高处坠落事故，经抢救无效，1人死亡，直接经济损失约84.38万元。

葫芦岛市南票区久有耐火制品厂安全管理机构主要负责人为梁*友，安全员为张*伟。该厂受气候限制每年生产约7个月，事发前处于生产状态。

2024年7月10日，因建厂时间较长，制砖车间厂房房顶西面彩板出现漏雨现象，下面的制砖机无法生产，于是安全员张*伟

要求梁*友购买彩板进行更换，但当时未能立即采购彩板。

7月25日，安全员张*伟见彩板已运至制砖车间房顶，于是通知了张*等3人下班后维修制砖车间房顶彩板。作业过程中，张*伟穿着雨靴的脚倒退踩到房顶的阳光板上，坠落到制砖车间的地面上。

《南票沙锅屯葫芦岛市南票区久有耐火制品厂“7·25”一般高处坠落生产安全事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：雨停期间，穿戴雨衣雨靴的安全员张*伟在厂房房顶进行顺板作

业时，为了干活方便，没有佩戴安全帽、安全绳等高处作业的劳动防护用品，踩到已经失去安全性能的阳光板上从房顶坠落。

造成该事故的间接原因主要有：

葫芦岛市南票区久有耐火制品厂安全教育培训不到位，未保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程；风险辨识治理不到位，未建立安全风险分级管控制度，按照安全风险分级采取相应的管控措施。

葫芦岛市南票区久有耐火制品厂经营者（主要负责人）梁*友，未建立并落实安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未及时报告生产安全事故。

沙锅屯乡工业办作为属地监管部门，未按照检查计划对属地的企业实施检查。

沙锅屯乡政府对安全生产工作没有抓细抓实抓到位，未严格按照《国家行政机关公文处理办法》收文办理的规定，落实安全生产文件。

防突措施不合规 违规掘进作业

——河南平煤十二矿“1·12”重大煤与瓦斯突出事故调查分析



2024年1月12日，河南平煤神马集团平顶山天安煤业十二矿（以下简称平煤十二矿）发生一起重大煤与瓦斯突出事故，造成16人遇难、5人受伤，直接经济损失2197.29万元。

事发当日，召开班前会后，开拓队33人陆续到达己15-31090进风巷外段掘进工作面相关区域，进行掘进、清煤、检修、操作输送机等作业，进风巷外段掘进工作面实施爆破后，开拓队等人员陆续开始清煤等作业。通风队13人到在己14-31110辅助运输巷上平台附近准备接装喷浆机电源。

开拓队在己15-31090进风巷外段迎头使用综掘机清理煤岩时，副司机周某甲听到煤炮声传出，

就立即跳下综掘机向外跑。正在四部皮带机头处的开拓队队长张某等人也听到连续剧烈响声，就立即喊人向外跑。张某边喊“自救器、压风自救”，边带领其他人员进入附近的压风自救袋内。在压风自救袋内，张某用瓦斯检测便携仪测量瓦斯浓度超量，便组织现场人员带上自救器，到己15-31090进风巷避难硐室内，等待救援。

正在己15-31090片盘风门外的通风队队长张某丙看到通风队2人跑出且伴随有煤尘，意识到可能发生煤与瓦斯突出。等瓦斯浓度下降后，他带上自救器到己15-31090回风斜巷风门外，见到通风队2人躺在风门外，8人躺在两道

风门之间，便立即开展抢救。事故导致开拓队和通风队分别遇难8人。

《河南平煤神马集团平顶山天安煤业十二矿“1·12”重大煤与瓦斯突出事故调查报告》指出造成该事故直接原因是：己15-31090进风巷外段掘进工作面区域煤层具有突出危险性，且埋深大、地应力高，处于保护层工作面停采线外应力集中区，未严格落实两个“四位一体”综合防突措施，未消除煤与瓦斯突出危险，仍违规掘进作业，综掘机清煤过程中发生煤与瓦斯突出。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

平煤十二矿抢工期、赶进度，己15-31090工作面急于投产，未进行区域抽采达标评判，未消除突出危险，抽采时间不符合规定，最短抽采时间仅15天的情况下，进风巷外段就开始掘进，对出现的突出预兆不重视，未停止掘进作业和采取针对性措施，在己15-31090进风巷外段及其相关区域安排多地点平行作业；隐瞒工作面、入井人数、监控数据和图纸造假，隐瞒己15-31090进风巷石门、

上保护层 31130 低抽巷掘进工作面不上图纸，部分下井人员未携带人员位置监测标识卡；安全监控系统使用两台服务器，部分监控数据不上传，编制两套已 15-31090 工作面设计方案及图纸，分别向平煤神马集团通风处、总工程师办公室备案，向通风处备案的揭煤地点在保护层保护范围内，向总工程师办公室备案的揭煤地点在保护层保护范围外；违规组织生产和施工，超定员组织生产，没有按规定实施超前排放钻孔的工作面局部防突措施，而是另行制定和实施释放钻孔等措施，且执行不到位，未消除突出危险；安全管理工作不到位，未研判出已 15-31090 进风巷外段掘进工作面在未消除突出危险情况下进行施工的重大风险；安全生产责任制落实流于形式，“五职”矿长和职能部门不履行法定职责，责任落实层层失守；安全教育培训不到位，从业人员法律和安全意识淡薄，作业过程中出现突出预兆后未停止作业、未及时报告。

平煤股份主体责任落实不到位，未认真贯彻落实国家煤矿安全生产法律法规和有关政策，对平煤十二矿存在的安全生产违法违规行为漏管失控；技术管理不到位，对平煤十二矿未按照批复的已 15-31090 工作面专项防突设计及区域防突措施进行施工、对已 15-31090 进风巷外段掘进工作



面未制定区域防突措施疏于管理；安全监管不力，2023 年以来对平煤十二矿开展的检查中未发现矿井存在隐瞒工作面、部分监控数据不上传、部分入井人员不携带人员位置监测标识卡等违法违规行为；安全风险研判不到位，对平煤十二矿开展的安全风险研判，未能研判出重大安全风险。

平煤神马集团安全发展理念不牢，未统筹好发展和安全的关系，红线意识和底线思维树立不牢，对安全生产的长期性、复杂性、艰巨性缺乏清醒认识，没有处理好安全与生产、效益的关系，推动煤矿落实区域防突措施态度不坚决、不彻底，造成平煤十二矿重生产、轻安全，在区域瓦斯治理上走捷径、图省事、搞变通，甚至弄虚作假、逃避监管；安全生产主体责任履行不力，对所属矿井安全生产监督管理存在漏洞，没有动态掌握所属矿井的安全生

产情况并进行有效管控；对平煤十二矿擅自施工的作业地点检查不到、监管不力，对该矿存在的重大安全风险研判管控不到位，对该矿存在的违法 违规行为和重大事故隐患失管失察。

平顶山市应急管理局对平煤神马集团贯彻落实国家煤矿安全生产法律法规和有关政策督促检查不到位，对平煤十二矿落实安全生产主体责任监督管理不力。

平顶山市委、市政府贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神存在差距，督促指导平顶山市应急管理局履行煤矿安全监管工作职责不力，督促平煤神马集团落实安全生产主体责任不到位。

河南省工业和信息化厅在落实煤矿安全生产“三管三必须”、对平煤神马集团安全检查和平顶山市煤矿安全监管指导方面存在不足。

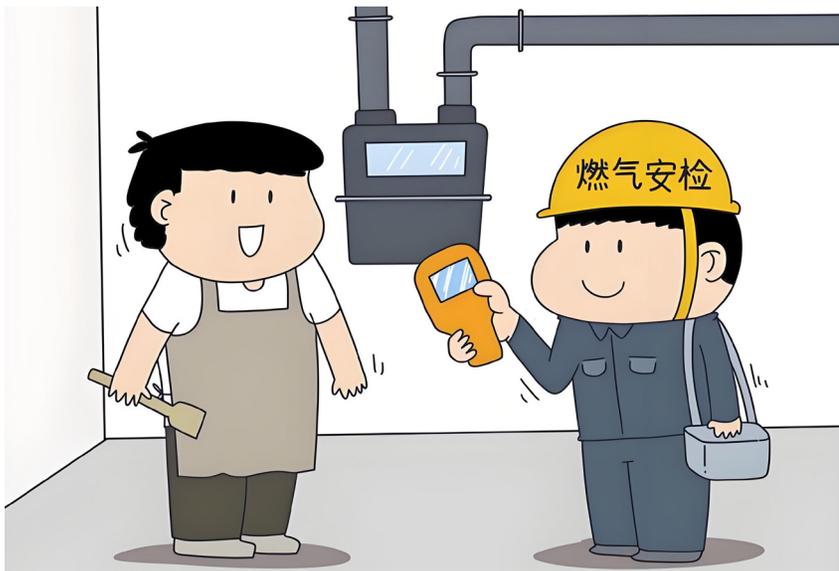
防患于未“燃” 须补齐“险情处置”短板

◇ 杨维立

燃气安全关系千家万户，是一项重要的民生工程。近年来，多地燃气事故频发，梳理既往事故案例发现，此类事件发生前往往都有征兆，但由于对已暴露的险情处置不及时、不到位，最终酿成“小事拖大、大事拖炸”的严重后果。因此，各地燃气企业应着力强化“他人亡羊我补牢”的防范意识，举一反三，聚力补齐“险情处置”短板，打好防患未“燃”的“主动仗”。

在“畏”字上下功夫，始终秉持对安全生产法律法规、岗位职责与生命价值的敬畏之心。燃气企业要牢固树立“安全即底线”的运营准则，强化“一失万无”的危机感，宁受虚惊之扰，不存侥幸心理，接报险情时恪守“宁可信其有，不可信其无”的处置原则，通过思想认识“致广大”推动履职尽责“尽精微”，将安全隐患消弭于未发之时。

在“真”字上见真章，以较真的态度和务实的行动检查处置险情。燃气企业在制度层面需构建科



学处置方案及标准化管理体系；执行层面应组建专业化应急处置团队，实施清单化责任管理，配套智能监测与预警反馈系统；响应层面须建立“接报必查、有疑必核”快速反应机制，通过动态监测、即时响应、精准处置的险情全流程闭环管理机制，确保安全隐患排查零死角、整改无遗漏。

在“能”字上求突破，聚焦专业能力建设，构建“能防善战”的应急处置队伍。重大燃气事故频发暴露出燃气行业从业人员存在业务素质和管理能力不足的问题，一些从业人员缺乏专业知识，对燃气设备及其安全保护措施了

解不足，不能有效应对突发情况。燃气企业要认真对照反思，加强应急处置队伍建设，通过“理论筑基+实战强技”的平战结合培养机制，练就险情处置“金刚钻”，确保应急处置队伍在关键时刻“拉得出、冲得上、打得赢”。

我们要牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，保持“时时放心不下”的责任感，压紧压实责任，层层传导压力，督促引导各燃气企业从补齐“险情处置”短板入手，扎实开展隐患排查治理，最大限度防范遏制事故发生，确保人民群众安心用气、放心用气。

莫把交接班等同于交接资料

◇ 顾家瑞



在石油化工这一高危且技术密集型的行业中，每一个生产环节都关乎着企业的安全运营与经济效益，交接班作为连接各班次的重要纽带，其重要性不言而喻。然而，在实际工作中，不少员工却将交接班简单地等同于交接资料，这一认知偏差不仅会影响企业生产与作业安全，还可能会给企业的长远发展埋下安全隐患。因此，必须深刻认识到，交接班绝非仅仅是纸面上的资料传递，而是对生产状态、安全隐患、设备状况及工作任务的全面交接。

交接班的核心在于确保生产过程的连续性和稳定性。石油化工生产具有高度的连续性和系统性，任何一个环节的波动都可能对整个生产过程造成影响。交接

班时，员工不仅要仔细核对上一班次的生产记录、设备运行参数、原料消耗及产品质量等资料，更要通过面对面的沟通，了解生产现场的实际状况，包括设备的运行状态、潜在的故障点、未完成的任务以及突发事件的应对措施等。这种全方位的交接，有助于接班员工迅速进入工作状态，保障生产平稳过渡。

安全是石油化工企业的生命线。在交接班过程中，安全隐患的排查与报告是不可或缺的一环。员工应如实反映上一班次中发现的安全隐患、已采取的措施及未解决的问题，以便接班员工能够有针对性地加强监测，及时采取预防措施。若仅仅停留在资料交接层面，隐患信息可能因文字表

述的局限性而被忽视，进而酿成事故。因此，交接班时的安全交底，必须做到口头与书面相结合，确保信息传达的准确性和完整性。

设备的维护保养也是交接班的重要内容。石油化工企业设备大多处于高温、高压、易燃易爆的环境中，其运行状态直接关系到生产的安全与效率。交接班时，接班员工应对设备的运行状态进行实地检查，确认是否存在异常声响、振动、泄漏等现象，并了解上一班次对设备的维护保养情况。对于即将到期的维护项目或已发现的设备缺陷，应及时做好记录，并提醒接班员工关注。这种基于实地检查的交接，有助于及时发现并处理设备问题，防止故障进一步扩大。

综上所述，石油化工企业员工在交接班时，应摒弃“交接班等同于交接资料”的错误观念，遵循更全面、更深入的交接。这要求员工不仅要认真阅读并理解书面资料，更要深入生产现场，通过实地查看、面对面沟通等方式，全面了解生产状态、安全隐患、设备状况及工作任务，确保交接资料的准确性和有效性。

以“时时放心不下”之责 筑牢安全生产防线

◇ 胡云峰

“患生于所忽，祸起于细微”，任何一点疏忽大意，都可能引发严重的安全事故。“时时放心不下”是做好安全生产工作的关键态度，是实实在在的行动指南。

时时放心不下就要“知责于心，担责于身，履责于行”。知责于心，是安全生产的基础，要熟知安全生产法规与岗位职责，将安全意识内化于心，时刻保持警觉。担责于身，是使命所在，面对风险隐患，不能退缩推诿，要以高度的责任感主动作为。履责于行，是关键所在，要将安全责任细化到每一次巡检、每一道工序中，严格执行安全操作规范。唯有把责任融入思想、扛在肩头、落到行动，才能筑牢安全防线。

时时放心不下就要“凡事有交代，件件有着落，事事有回音”。在安全生产工作中，每一项任务安排后，执行者都应及时汇报进展情况，让管理者清楚知晓工作动态，这是“有交代”；对于发现的安全隐患与问题，要一跟到

底，确保整改到位，做到“有着落”；不管事情大小，都要将处理结果及时反馈，形成完整的工作闭环，达成“有回音”。

时时放心不下就要管好自己的“一亩三分地”。每个人在安全生产中都承担着特定职责，我们的责任范围就是这片“地”。时时放心不下就要不忽视任何一个细节，不放过任何一个漏洞，把安全生产的各项措施落到实处。我们要熟悉每一个设备的运行状况，定期进行维护和检查，及时发现并排除潜在的安全隐患；要严

格遵守操作规程，不违规、不冒险，确保每一个操作都符合安全标准。同时，还要不断提升自己的安全意识和技能水平，积极参加培训和学习，了解最新的安全知识和应急处置方法。

“知责于心，担责于身，履责于行”明确了责任的方向；“凡事有交代，件件有着落，事事有回音”确保了工作的落实；“管好自己的‘一亩三分地’”则强调了立足岗位坚守职责。只有将这三者紧密结合，企业才能在安全生产的道路上稳步前行。



西安市

★ 举办安全宣传“五进”志愿服务活动

3月20日，由西安市应急管理局主办，碑林区应急管理局、教育局协办的“应急有我，安全同行”——“五进”志愿服务活动在永宁小学举行。

活动现场，曙光应急救援队队员以“日常生活中的应急避险”为主题，通过真实案例解析、动画视频演示等方式，生动讲解了交通安全、防溺水、火灾逃生、急救互救等安全常识。针对小学生群体认知特点，现场还特别设计了情景模拟问答环节，内容涵盖触电事故应急处置、地震紧急避险等常见场景。该环节学生们踊跃举手抢答，将现场气氛推向高潮。

据统计，本次讲座覆盖学生100余人，发放《青少年应急安全手册》100余份。活动最后，该市应急管理局为每位参与活动的学生准备了含有应急哨、灭火毯、应急手电、迷你急救包、安全知识折页的“应急护航礼包”。

“此次活动，有助于实现‘教育一个孩子、带动一个家庭、影响整个社会’的辐射效应。”该市应急管理局相关负责人表示，该局将持续加大安全宣传力度，不断创新安全宣传形式，通过推进安全宣传“五进”活动，普及安全常识，提高广大群众的安全意识和应急处置能力。

(庞 伟)

铜川市

★ 开展非煤矿山企业主要负责人和安全管理能力提升培训

近日，铜川市应急管理局在陕西铜川工业技师学院组织开展非煤矿山企业主要负责人和安全管理能力提升培训班。

本次培训邀请西安建筑科技大学教授和省应急管理厅专家库专家对该市57名非煤矿山企业主要负责人和安全管理人員开展专题培训。培训采取集中授课、警示教育、现场参观、模拟演练、座谈交流和考核测评等多种形式展开，详细讲解了安全法律法规、安全生产管理和技术、风险预控和应急处突、自救互救和创伤急救、重大事故隐患判定标准、双重预防机制建设等内容，靶向激发企业“关键少数”在落实安全生产主体责任过程中的积极性和主动性。

该市应急管理局相关负责人表示，本次培训通过课前签到、课中点名、课后通报的管理模式，严明培训纪律，教育引导参训学员以求真务实的作风进行学习、思考和实践，切实达到了转观念、强素质、提能力的培训效果。

(唐吉祥)

★ 多举措筑牢清明假期安全防线

清明假期，汉中市全市未发生生产安全事故、亡人火灾事故和自然灾害事件，安全形势总体稳定，各项生产有序进行。

该市安委办成立4个督导帮扶组，清明期间对各县区隐患排查整治、应急准备、值班值守情况及中央安全生产考核巡查组第十六组反馈问题隐患整改情况进行全覆盖督导。截至目前，累计帮扶指导企业（单位）及森林防火点位40个，共发现隐患44项，其中重大事故隐患2项；同时，各县区和各市级安全生产专业委员会均开展了清明期间安全督导帮扶工作；市森防办发布红色预警，召开多轮调度会，同步下发《关于加强清明和高森林火险红色预警期间森林防灭火工作的紧急通知》，要求红色预警期间严禁一切野外用火，同时引导群众文明祭祀。

该市应急管理系统严格执行领导带班和24小时应急值班制度，市应急救援物资站在做好应急物资、设备、机具维护保养的基础上，管理人员、运输人员、设备操作员始终处于备勤状态，全面做好应急准备。市级专业抢险救援队伍21支961人、县级应急救援队伍115支3881人24小时在岗备勤，全面做好应急准备，确保一旦发生突发事件，能迅速处置到位，保障人民群众生命财产安全。

（马土桥）

★ 开展一季度重大事故隐患整改落实情况“回头看”

近日，安康市安全生产治本攻坚三年行动工作专班办公室（以下简称专班办公室）对汉阴县、石泉县、高新区、恒口示范区一季度重大事故隐患整改落实情况开展“回头看”。

本次“回头看”依据省市关于重大事故隐患闭环管理、动态清零有关要求，采取查阅资料、座谈交流和实地查看相结合的方式，随机对2项市级挂牌督办的重大事故隐患和6项部门检查、企业自查的重大事故隐患整改落实情况开展复核。

在“回头看”过程中，专班办公室对照重大事故隐患清单，逐一核查整改落实情况。同时对有关企业单位安全生产主体责任落实、教育培训、安全管理、重大事故隐患判定标准学习运用等方面进行了检查，指出了检查中存在的不足和问题隐患，并“面对面”对企业负责人开展了现场帮扶指导。

专班办公室要求，各县（市、区）要坚持以安全生产治本攻坚三年行动为统揽，聚焦重大事故隐患排查整改，按照“遏增量、实整改、按比例、分级核”的要求，传导压力，强化督促，定期对企业重大事故隐患整改落实情况开展“回头看”，坚决杜绝出现重大事故隐患假整改、整改不到位、举一反三不够和改后“死灰复燃”现象；各企业要加强安全生产治本攻坚三年行动目标任务和重大事故隐患判定标准学习，提高企业员工知晓率和参与度，按照事故隐患“五落实”和重大事故隐患动态清零承诺要求，按期整改、动态清零，全力实现安全发展。

（张孝军）

榆林市横山区

★ 开展宣传教育 提升安全意识

3月20日，榆林市横山区应急管理局积极参加第三十三届“科技之春”宣传月主场示范活动，聚焦应急政策法规和安全知识的普及，以多种形式向群众开展宣传教育。

活动现场，该局通过设立科普咨询台现场咨询答疑、发放应急科普宣传品和知识读本等形式，向群众普及安全生产、防灾减灾、应急救援等方面的知识。工作人员围绕家庭应急准备、自然灾害避险等热点问题，结合实际案例为群众进行详细讲解，确保群众听得懂、记得住、用得上。

此次活动不仅使群众对应急管理政策有了更深入的了解，进一步提高了群众安全防范意识和自救互救能力，也拉近了应急管理部门与群众之间的距离，营造了“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围。

该局相关负责人表示，将以此次活动为契机，持续加强应急科普知识的宣传力度，创新宣传方式，深入推进安全宣传“六进”活动，不断增强全社会灾害风险防范意识和应急避险能力，为构建社会大局安全稳定贡献应急力量。

(高婧)

商洛市商州区

★ 开展安全大检查 筑牢校园安全防线

近日，商洛市商州区陈源街道对辖区12所学校开展校园安全专项检查，进一步加强辖区学校安全管理，扎实推动春季学期校园安全工作稳步前进。

检查组坚持“边检查、边指导、边督促”的工作模式，围绕校园食品安全、消防安全、周边环境安全和校园安保等方面，通过座谈交流、查阅资料和实地查看相结合的形式，对校园安全设施设备运行状况、安全管理制度落实情况、安全教育开展情况等逐项检查。针对检查中发现的各类问题隐患，检查组与相关负责人进行现场沟通，提出切实可行的整改意见，并建立问题整改台账，明确整改或防范措施，确保每一个问题、每一处隐患都能彻底解决。同时，督促校方切实加强安全管理，着力防范化解各类风险隐患。

该街道相关负责人表示，本次春季学期校园安全大检查行动，是对辖区校园安全状况的一次审视和提升，有助于督促学校落实主体责任、提高安全管理水平。该街道将持续加大校园安全监管力度，建立健全校园安全检查长效机制，不断完善校园安全管理体系，为师生营造一个安全、稳定、和谐的教学环境。

(齐阿凡)

杨凌示范区

★ 开展重大事故隐患整改专项督导行动

4月7日至8日，杨凌示范区安委办相关领导带队，对全区14家重点企业未整改完成的23项重大事故隐患开展专项督导行动，全力推动重大事故隐患整改工作提速增效，及时化解安全风险。

督导组采取“四不两直”方式，通过实地查验、资料检查、现场询问等方式，逐项比对隐患清单核查整改落实情况。针对部分企业存在的消防隐患整改技术瓶颈、协调推进困难等问题，督导组现场组织消防专家进行技术指导，通过“一企一策”精准帮扶机制，成功推动11项重大隐患完成整改销号，3项重大火灾隐患降级为一般隐患，9项限期整改任务明确时间节点和责任主体。

督导组强调，要构建责任闭环体系，严格落实“三管三必须”原则，建立隐患整改“交办—督办—验收”全流程闭环管理机制，确保6月底前实现存量隐患全面清零；要强化源头治理能力，实施精准化风险研判、系统化源头管控、常态化日常防范，全面提升重大风险防控效能，全面排查整治各类安全隐患，坚决堵塞安全监管漏洞；要深化本质安全建设，通过举一反三开展同类隐患排查整治，持续推进安全生产治本攻坚三年行动，筑牢安全生产长效防线。

（张雨信）

岐山县

★ 举办无人机基本知识和常规操作技能培训

近日，岐山县应急管理局举办无人机基本知识和常规操作技能培训，充分发挥无人机在防汛抗旱、森林防火、防灾减灾、应急救援中的实战效能，进一步提高应急管理工作质量和水平。

此次培训采取理论讲解与现场实操相结合的方式，详细讲解了无人机的飞行原理、操作规范、注意事项以及在各类应急处置和应急救援工作中的实际运用，同时对无人机的组装、起飞、悬停、返航、拍照、录像等基本功能进行了现场实操练习。通过本次培训，参训人员全面掌握了无人机的常规操作方法，提升了在复杂环境下的应急处置能力，为今后科学、高效处置各类突发事件奠定了坚实基础。

该局将持续强化科技赋能，提升应急救援水平，不断探索新技术、新方法在应急管理工作中的应用，推动工作创新发展，全力保障人民生命财产安全。

（赵晓兵 王勇利）

麟游县

★ 开展“防灾减灾进社区、应急管理暖人心”宣传活动

3月19日，麟游县应急管理局联合县消防救援大队、九成宫镇东大街社区开展“防灾减灾进社区、应急管理暖人心”宣传活动，全面宣传普及防灾减灾知识。

本次活动采用“理论授课+实操演练+互动答疑”的模式，鼓励居民掌握地震避险、避灾自救互救技能，工作人员为居民现场示范讲解灭火器的正确使用方法，针对行动不便群体开展“一对一”入户贴心指导，重点科普燃气安全、用电用火安全等居家安全知识，确保知识传递入脑入心，不断提升居民的应急处置能力。同时，该局通过推广“麟游应急管理”公众号科普平台，鼓励居民通过数字媒介学习应急知识，形成“线上线下双循环”的宣传矩阵，以实现“人人讲安全、个个会应急”的良好氛围，提高广大居民对防灾减灾知识的了解和重视程度。

“我局将持续发力，以‘入户宣传+社区宣教+单位联动’的模式，推动安全意识转化为群众日常行为习惯，真正让防灾减灾知识深入人心、自救互救技能人手掌握，不断提升社区防灾减灾能力，用实际行动守护‘平安社区’。”该局相关负责人表示。

(焦虎刚)

大荔县

★ 举办 DeepSeek 政务应用专题培训会

3月20日，大荔县应急管理局举办 DeepSeek 政务应用专题培训会，进一步提升全系统干部职工的业务能力，为应急管理工作注入科技动力。

本次培训邀请专家以“DeepSeek+应急管理领域应用”为主题作专题授课，重点围绕人工智能的发展历史、实践与案例、“DeepSeek+应急业务应用”等三方面系统讲解了 DeepSeek 在应急信息处理与公文生成、风险评估与预测、应急预案智能化、舆情监测与分析等方面的应用，为参训人员拓宽了科技赋能应急管理的新思路。

会议要求，应急管理系统干部职工要以此次培训为契机，主动学习新技术、新理念，持续提升信息化素质，要聚焦学以致用，积极推动人工智能等信息化技术在应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等方面应用，切实以新质生产力赋能应急管理新质战斗力，为防范化解重大安全风险，全力守护人民群众生命财产安全提供保障。

(王耀鹏)

绥德县

★ 督导检查自然灾害冬春救助资金发放及基层应急能力建设情况

近日，绥德县减灾办对该县 15 个乡镇 2024 至 2025 年度自然灾害冬春救助资金发放情况及基层应急能力建设情况进行督导检查，进一步规范资金管理流程，切实保障受灾群众基本生活需求。

督查组对各乡镇的乡村级冬春救助审核审批、资金请示、分配、下拨、张榜公示（现场或照片）以及救助人员等情况进行逐一核对，通过查阅资料、实地走访、询问群众、核对“一卡通”发放记录等方式，详细了解冬春救助工作开展情况，重点核查资金到户率、救助对象满意度及政策知晓度，累计走访群众 240 余户。针对发现的问题以及基层应急能力建设、应急救援队伍强化等重点工作，督查组开展现场指导并提出针对性建议。

督查组要求，要严格执行救助标准，对受灾困难群众必须进行精准救助，确保救助公平、公正、公开；要压实救助各环节监管责任，强化资金发放全流程监管，认真做好台账资料收集整理，确保资金安全、高效、精准发放到受灾群众手中；要持续优化应急预案和快速响应机制，定期开展应急救援队伍演练，通过模拟不同自然灾害场景，锻炼队伍实战能力，切实增强基层应对自然灾害的处置能力；要积极开展冬春救助政策宣传，加大对村级灾害信息员培训力度，创新宣传渠道，提高群众对政策的知晓度和了解度，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

（李 姣）

子洲县

★ 开展入户走访活动 筑牢农村安全防线

4 月 7 日，子洲县应急管理局驻村工作队深入三川口镇毕家砭村，组织开展了一场覆盖广泛、内容务实的入户走访活动，切实推进安全宣传教育进村入户，为乡村振兴战略的稳步推进营造安全稳定的社会环境。

走访过程中，工作队采取“逐户排查、精准服务”的方式，聚焦农村用火、用电、用气等重点领域，细致排查老化电线、私拉乱接、违规使用大功率电器等常见安全隐患，并及时提出整改建议。工作队结合农村实际，运用多种宣传形式，深入开展应急知识普及，通过发放应急知识手册、典型案例解析、应急避险技能演示等方式，系统讲解了地震、火灾、洪涝等自然灾害的应对措施，帮助村民掌握实用的应急避险技能。

村民们纷纷表示，通过此次走访和宣教，进一步增强了自身安全防范意识，今后将更加重视家庭日常安全，积极配合村级安全管理工作，共同筑牢农村安全防线。

本次入户走访活动，不仅提升了村民的安全意识和应急处置能力，也进一步拉近了工作队与村民之间的距离。下一步，工作队将继续以保障人民群众生命财产安全为出发点，不断创新工作方法，切实了解群众需求，提升基层应急管理能力，为建设平安乡村贡献应急力量。

（吕 慧）

企业迎来生产旺季 规范操作要记心里

随着各行业领域进入生产旺季。吊装、临时用电等作业增多，不少新到岗工人也日益增多，与之相伴的安全隐患不容小觑。那么，企业生产如何做到忙而不乱、规范有序，还需相关作业人员强化规范操作，不断增强自身安全意识，逐步提高技能水平，将每一项安全措施落到实处。

临时用电

企业生产旺季，各类设备设施进行检维修及工程建设会涉及临时用电作业，如切割、焊接、打磨等。在此过程中，如果用电设备、安全措施稍有疏漏，可能引发人身伤亡、着火爆炸等事故。因此，企业应做好施工现场临时用电管理，保证人身和设备安全。

涉及风险

电击雷击。未经验电确认的线路可能带有电压，在没有采取安全防护措施的情况下，操作人员容易发生触电事故。当雷电击中电力设备时，会产生强大的电流和电压冲击，导致电器元件烧

毁、设备故障甚至起火爆炸。

设备故障。临时用电设备可能因为质量问题、使用不当或者维护不及时出现故障，影响施工现场正常使用。

操作不当。操作人员如果没有经过专业培训，可能由于操作不当导致设备损坏或者人身伤害事故发生。

现场环境。作业现场可能存在易燃易爆物品，或者在作业时需要登高，这些情况都在不同程度上增加了安全风险。

安全操作

作业人员基本要求。临时用电作业人员应具备必要的电气知识和业务技能，确保持证上岗工作；其他用电人员必须通过相关安全教育培训和技术交底，考核合格后方可上岗工作。

配电系统的要求。临时用电工程图纸应单独绘制，并按图施工。处于潜在的潮湿区域和户外、临时建筑的电源插座必须使用漏电保护器，同时，要按照相关法律法规要求，落实临时用电配电系统的安装、调试工作，为临时

用电的安全运行提供可靠的设备保障。

临时用电设备拆除。临时用电结束后，临时用电单位应及时通知生产单位按照临时用电组织设计的拆除方案拆除临时用电线路。线路拆除后，由生产单位指派的电气工程师或专业电工检查验收，确保原临时用电接引处完好，并将临时用电许可证收存归档，实现临时用电的闭环管理。

吊装作业

吊装作业涉及重型设备、复杂的操作流程，作业人员要对作业车辆、吊装设备、临时设施等进行加固，室外吊装作业要落实防滑、防风措施。

风险隐患

设备故障。吊装作业使用的起重机、索具等设备，可能出现液压系统泄漏、钢丝绳断裂、限位器失效等故障。设备故障往往是突发性的，一旦发生故障，可能导致吊装物坠落，造成严重后果。



操作失误。操作人员的技能水平、经验和注意力集中程度对吊装作业的安全至关重要。操作失误包括超载吊装、错误的吊装角度、不当的吊装速度等问题，这些失误可能导致吊装物偏离轨迹或失控，进而引发事故。

沟通不畅。吊装作业需要多个岗位之间的密切配合，如指挥人员、操作人员、安全检查人员等。沟通不畅可能造成信息传递不准确，导致操作人员无法及时了解现场情况和指令，增加事故发生的概率。

安全防护不足。在吊装作业中，安全防护措施的实施至关重要。但有时因作业人员安全意识淡薄、安全管理不到位等原因，安全防护

措施可能被忽视或执行不力，如作业人员未佩戴安全帽、未设置警戒线等，容易加大事故风险。

管控措施

吊装前检查。在吊装作业开始前，相关人员应对吊装现场进行全面检查，检查内容包括吊装设备的位置是否正确、索具是否连接牢固、地面是否平整稳定等。同时，有关单位应对吊装对象进行仔细检查，确认其重量和尺寸符合吊装计划的要求。

指挥信号。吊装作业期间，指挥信号是保证作业顺利进行的关键。指挥人员应使用清晰、准确的信号进行指挥，操作人员应严格按照指挥信号进行操作。在

作业过程中，双方应保持密切沟通，确保信息传递准确无误。

吊装操作。在起升过程中，应缓慢平稳地提升吊装对象，避免突然加速或减速，同时要注意观察吊装对象的平衡情况，及时调整吊索的角度和位置，确保吊装对象稳定上升。在移动过程中，应根据吊装对象的重量和尺寸选择合适的移动速度和路径。在转弯或变道时，应提前做好准备，确保吊装对象不会倾斜或碰撞。在降落过程中，要缓慢平稳地降低吊装对象，避免突然下落。

安全防护。在吊装作业中，安全防护是不可忽视的环节，应设立警戒区，禁止无关人员进入；参与吊装作业的人员应佩戴安全帽、安全带等防护用品。在吊装过程中，工作人员要定期检查索具的连接情况，确保索具连接牢固且无滑动现象，以及吊装对象不会与建筑物、设备或其他物体发生碰撞。

后期清理。在吊装作业完成后，工作人员应及时清理现场并恢复原状，包括拆除临时设施、清理废弃物等；对使用过的设备进行清洗和维护保养工作，以确保其下次使用时的性能稳定可靠。

岁月的光阴里，有些事物不为人所常提，却是光阴凝成的珍宝，永在记忆的角落。石碾，便是这样一件承载着往昔岁月与乡村记忆的物件。石碾是小村的古老符号，它卧在村西头河柳下，由一整块青石盘成。碾盘沉稳而有节奏的声响，是小村人的日子，如同岁月的节拍一样，敲打着人们生活的弦。

磨盘是劳动工具，也是小村人的聚散地。碾米碾面大伙儿在那儿聚集，一边劳动，一边聊天。孩子们在碾盘周围追逐嬉戏，笑声在河面回荡。石碾一天又一天地看着小村的热闹和家长里短，看着小村的风貌和发展变化，跟人们一起，企盼着未来生活。

岁月不居，时光更替，小村人的日子发生了翻天覆地的变化，石碾被机械取代了。围着石碾转的忙碌身影和场景不再出现，渐渐地，石碾被忽略，被遗忘，被挪到了河滩角落，经着河水的淘洗，水浪的冲刷，斑驳陈旧，长满青苔，满身沧桑。

那年春夏交际，家乡遇上了史上罕见的连天暴雨。平时温顺得似绸带的河水，突然狂暴起来，汹涌澎湃。持续的强降雨和上游的泄洪压力，使得东岔口沙土坝被撕开个豁口，眼看就要冲破河堤，漫上村庄。人们站在河堤上，望着疯狂的洪水，心急如焚。有人提议用沙袋堵住缺口，可村里沙袋数量有限；有人提出砍树来阻挡，但洪水的力量太过强大，



石碾

◇ 邱立新

几棵树无济于事。正当大家一筹莫展时，一位老人大声说：“用大石碾子！”

“对，用大石碾子！”大家如梦方醒。

说干就干！人们迅速行动起来。石碾子足有几百斤重，好几个人合力才勉强推动它。男人们喊着号子艰难地向前推，女人们拿着铁锹和锄头清理路障。经过几个小时的努力，大石碾子终于被推到了缺口处，稳稳地卡在了缺口中间，两侧用沙袋固牢。洪水被挡住了，汹涌的水流在石碾子前形成一个个漩涡，但无法冲破这道坚固防线。大伙脸上终于露出了欣慰的笑容。

等洪水退去后，村子恢复了往日的宁静。曾经用来碾谷物，后来又在抗洪中立下大功的石碾，又静静地矗立在河堤。它身上的老苔藓已被河水冲刷干净，全身现出青色的本来模样，正气凛然地听着水浪的低吟浅唱。

这几年政府给村里修了防汛河堤，备了充裕的沙袋，还有一台挖掘机、一台铲车和一辆翻斗车。石碾可能会从此被人们彻底遗忘。但是，每次回村，我总忍不住去看一看石碾，因为它的石纹间藏着深深浅浅的乡愁，刻着岁月的韵律，它碾过的光阴碎影，饱含着村庄的往昔，留下一地斑驳回忆，成为我心中最温暖的故事。

在我的记忆中，清明节是很有仪式感的日子。

很小的时候，我便懂得清明节要祭奠先祖。四月风暖，天地清明，农家小院里弥漫着一种别样的氛围，母亲正忙着准备祭祖的供品。果品糕点，样样不能少，即使那时候物质条件不好，母亲也丝毫不敢马虎，在她看来，供品是用来表达对祖先的尊重和纪念的，一定要用心准备。

我跟在母亲身后，看着她忙忙碌碌。母亲一边忙，还会给我讲起先祖的一些故事。在母亲的讲述中，我了解到我们家族宽厚善良的品性，潜移默化中，家族的性格也会代代相传。

在先人墓地祭祖的时候，全家人都非常郑重严肃，连孩子们也不敢出声。略显凝重的气氛中，亲人们追忆先人，表达哀思和怀念。这样的仪式，也把大家庭的每个人紧紧联系在一起。年年岁岁清明至，岁岁年年思先祖，无论相隔多远，大伙都会在清明节赶回家祭祖。这种仪式感不能丢，通过这样的方式表达缅怀之情，也是在追溯家族的精神源头，让家族的优良品质传承下去。

清明节的仪式感，还在于每个人都会在这个日子缅怀一些逝去的人。除了亲人朋友，还有那些值得铭记的革命英雄。记得上学以后，每年清明节，老师都会



清明节的仪式感

◇ 王国梁

带领我们去烈士陵园扫墓。清明时节，烈士陵园松柏茂盛，一派庄严肃穆。当时我还是懵懂少年，不大懂追忆先烈的意义，但老师讲的那些先烈的英雄事迹总会让我热泪盈眶。老师说，国旗是用先烈的鲜血染成的，我们的幸福生活是先烈用生命换来的。静静地站在烈士的墓地，我小小的心油然而生一种前所未有的敬意。我们牢牢记住了那些先烈的名字，他们的故事也在我们心里扎了根。整个学生时代，我记不清到烈士陵园扫了多少次墓。我明白，那里面有民族历史的记录，有民族精神的凝聚，很多记忆是需要我们永远铭记的。

生命来来往往，总有一些人

是需要祭奠和缅怀的，有一种精神需要我们传承下去。清明节，真的是需要仪式感的日子。这个节日，对当下的孩子们也是非常重要的，此时对他们进行孝道家风、民族精神、爱国情怀等的教育是最好的时机。

多年以来，在中华民族悠久的历史长河中，祭拜祖先作为一项传统习俗，深深扎根于每个中国人的心中，承载着中华民族数千年的历史与文化底蕴。在这个充满纪念意义的日子里，我们怀揣着最深的敬意，缅怀那些已故的亲人，铭记历史。愿我们每个人都能在清明节这个充满仪式感的节日里，携手共进，继续谱写中华民族新的时代篇章。

常年工作在外，回家的日子越来越少，去年回家，大巴车刚到镇上，父亲就骑着摩托车来接我，说一定要带我看看山里最美的风景。我满心疑惑。

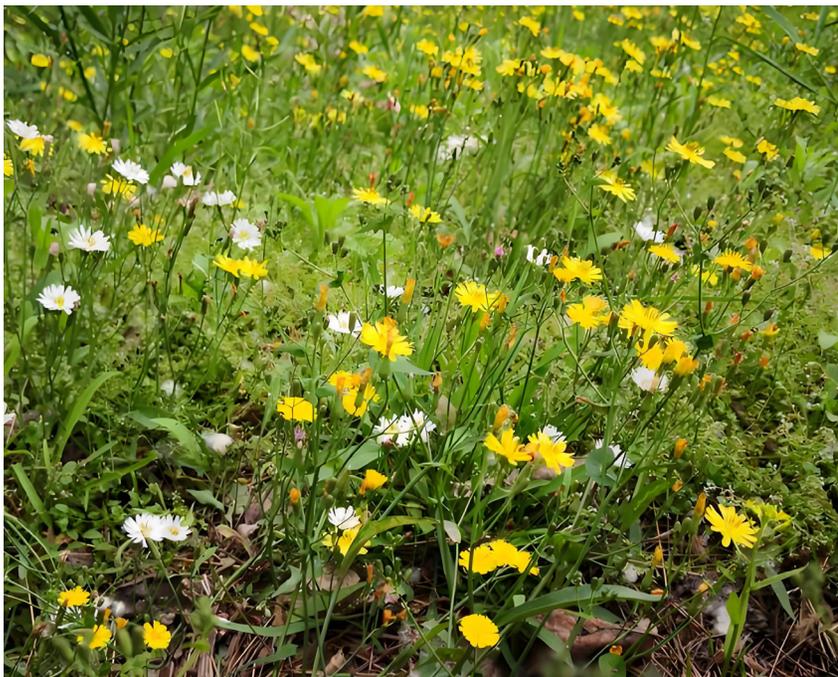
车子绕过几个急转弯向山顶驶去，周围草木越发繁茂，突然眼前一亮，整个村子尽收眼底，幽静古朴，恬淡安然，一缕青烟直入云霄。

我们漫步村口，有许多淡黄色小花正在路边绽放，从枯萎的草丛里探出脑袋，我试探性地问父亲：“这是苦菜花吗？”他笑着说：

“你还记得呀！”看着繁花盛开，往事浮现脑海。苦菜三分粮，越是贫瘠的土地，越能扎根，老一辈人都说全靠它，才勉强度过了灾荒年。我虽然未经历过那个年代，但关于苦菜的记忆早已深入脑海。

印象里，一到春天“苦菜芽”就早早地钻出地面，以欣欣然的姿态，扬起小小的花苞。我和小伙伴们就挎着篮子，拿着铲子，你追我赶地跑在田间地头、渠边溪畔，一边玩耍一边刈采苦菜。回到家，我们把苦菜交给母亲，先放入冷水泡成淡黄色，再焯水，焯水过后，苦味就淡了许多。锅里再添些油，倒入苦菜炒一炒，打个鸡蛋，撒点盐花，香味久久萦绕，一种苦尽甘来的感觉在内心升腾。

“夏三月宜食苦，能益心和血通气也。”这是《本草纲目》



苦菜花开

◇ 熊聆邑

关于苦菜的记载，除了做菜，苦菜还是清热解毒的良药。有一年，不小心被马蜂蜇了腿，夜里红肿疼痛，母亲赶紧让父亲去挖苦菜，摘些薄荷叶。他打着手电筒深一脚浅一脚地走在山坡上，大口喘着粗气，不一会儿，半篮子苦菜就提了回来。捣碎以后敷在腿上，第二天就消肿了。

工作以后，我得知苦菜还有提神醒脑的作用，就买了苦菜茶，工作之余泡上一杯，顿感轻松不少。

仔细想来，苦菜没有娇美的容颜，没有婀娜的身姿，没有优雅的气质，只是花落成絮，随风飞扬，落地生根，蔓延生长。它虽然味道苦涩，但也孕育出了甘甜滋味，

正如《诗经》里写道：“谁谓荼（苦菜）苦，其甘如荠。”历经风雨挫折，方能成长豁达，才知道苦，原本是一种人生况味，苦尽甘来才是人生的真谛。

离家前的那天，母亲做了一桌子美味佳肴，我偷偷挖了些苦菜，潜入厨房，焯水后加点盐、醋、葱花、蒜末，做了一盘凉拌苦菜。母亲果然惊喜道：“这个味道可是久违了呀。”父亲也跟着说：“想想以前的日子，都是怎么熬过来的！”

一盘苦菜竟成了下饭菜，我才恍然大悟，苦菜的坚韧不仅激励了我，也激励了我的家人，成了家乡最深的情愫。那一抹淡淡盛开的苦菜花，成了家乡最美的风景。