

抓好省总体预案贯彻落实，筑牢安全发展屏障

4月9日，省政府新闻办举办新闻发布会，介绍《陕西省突发事件总体应急预案》（以下简称《省总体预案》）的修订背景和核心内容，为其全面有效执行营造良好社会氛围。

《省总体预案》的修订印发，是对当前风险形势的主动回应。新版《省总体预案》覆盖了突发事件事前预防、事中处置、事后恢复重建全链条管理，结合我省多灾种耦合、风险交织叠加的省情特点予以创新和细化，进一步增强预案的针对性、科学性和实用性。要让这份应对突发事件的“总纲”为三秦大地筑起更为坚实的安全屏障，还需要各级党政领导、各相关部门同题共答、同向发力。

做好体系衔接，加快新一轮应急预案编制修订。《省总体预案》是管总的，要带动专项、部门、基层以及企事业单位预案的联动修订，进一步健全完善全省应急预案体系，才能为突发事件的科学应对提供有力支撑。各地、各有关部门要以《省总体预案》为指引，结合本地区、本行业、本单位面临的具体风险，做好各级各类相关应急预案修订工作，确保各级各类预案边界明确、相互支撑、上下贯通、左右衔接。同时，推动预案体系向下延伸，督促基层单位制定简明易懂的“一张纸”预案，让基层干部群众拿到就能用、照着就能做，打通落实的“最后一公里”。

抓好实战演练，让预案在实战中检验完善。以往实践证明，如果预案被长期束之高阁，不做修订与完善，一旦事到临头就会捉襟见肘、疲于应付。落实《省总体预案》，必须把常态化演练摆在突出位置，针对本地区不同风险场景，定期组织多部门联合演练，在演练中磨合指挥体系、检验协同机制、锤炼实战本领。演练结束后，要及时做好复盘总结和评估，动态更新应急预案，补齐工作中的薄弱环节，以演促练、以练备战，形成“演练—评估—修订”的良性循环，让预案在动态优化中越来越贴合实战。

制度的生命在于执行。唯有以“时时放心不下”的责任感，把每一项要求落到实处，把每一个环节衔接到位，才能把《省总体预案》的制度优势转化为应急管理治理效能，为全省高质量发展保驾护航。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 李雄斌

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王友志 张 勇 张 涛 张 巍

李 涛 李向阳 李虎平 李忠宏 孟中华

赵化龙 高 莉

编委（按姓氏笔划排序）

王 涛 王九鸣 乐 荣 史朋宣 张兴华

李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫 明道煜

贾俊芳 谢 冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖

郭 琳 罗 悦 任一旭

实习编辑：黄泽蒨 刘 蕾 张 甜 马哲文

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2025-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

4月18日，“秦安·应急使命”陕西省地震应急处置实战化协同演练在西安市举行，演练设置5个阶段、31个科目，省市两级60多个抗震救灾指挥部成员单位、2400余人参加。图为救援人员搜救被困群众。

省应急管理厅 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德在平安陕西工作会议上强调
更好统筹高质量发展和高水平安全 为实现“十五五”良好开局提供有力安全保障
赵刚主持 邢善萍出席
- 05 赵刚主持召开省政府党组会议
- 05 省应急管理厅召开全省基层应急管理体系和能力建设现场会议
- 06 省应急管理厅召开全省基层防灾减灾能力项目推进会议
- 06 省应急管理厅召开全省应急管理系统安全防范工作视频会

● 本期专题

- 07 强基固本 推进安全生产治本攻坚三年行动见行见效
- 08 以学促干 分类施教 学好用好重大事故隐患判定标准
- 11 培训赋能 考核验效 全面提升从业人员安全素质能力
- 16 结合实际 精准帮扶 切实促进隐患排查整改提质增效

● 特写侧记

- 21 靶向施策除沉疴 专业护航促发展
——渭南市应急管理局开展金属冶炼企业安全帮扶侧记
陈 祯 任一旭 张 甜
- 24 构建闭环防控体系 健全常态长效机制
——凤县抓实抓细森林防火工作侧记 成凤丽

● 工作交流

- 27 风险一张图 演练无脚本 资源沉下去
——我省持续推进应急预案体系建设工作纪实
李海潮 王李丹
- 29 创新机制破难题 规范监管促发展
——宝鸡市应急管理局推进行政执法规范化建设工作纪实
杨晓睿 郭琳

● 探讨研究

- 32 化工行业风险管控体系构建与优化的路径探究 顾家瑞
- 35 煤矿巷柱式采空区上部煤层安全开采技术的探究
陈迎辉 杨旭 刘小新

● 法律法规

- 38 陕西省突发事件总体应急预案

● 警钟长鸣

- 45 现场安全管理不到位 隐患排查治理不深入
——安徽省淮河能源控股集团潘二煤矿“3·25”一般运输事故调查分析
- 46 违法出租厂房设备 安全监管不到位
——河南省周口红旗生物“3·20”较大爆炸事故调查分析
- 49 违章作业引发事故 盲目施救导致伤亡扩大
——鹤山市双合镇苏东养殖场“2·28”一般中毒事故调查分析

● 安全论坛

- 51 废墟寻美，不能舍法忘危 柳凤春
- 52 莫让“拖延症”酿成“大祸患” 杨维立
- 53 警惕员工技能短板成为“定时炸弹” 赵华

● 三秦视窗

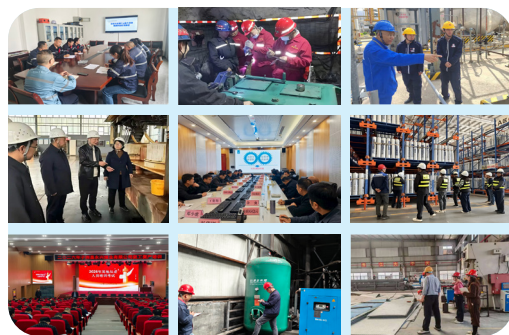
- 54 汉中市开展地震应急避险疏散示范演练暨防震减灾科普进课堂活动等

● 安全常识

- 60 绷紧春季“防火弦” 安全要点要掌握

● 综艺博览

- 62 安全的最后一米 周树龙
- 63 关中乡村流水席 惠军明
- 64 邂逅一棵野菜 裴金超



P7 / 强基固本 推进安全生产治本攻坚三年行动见行见效



P21 / 靶向施策除沉疴 专业护航促发展 ——渭南市应急管理局开展金属冶炼企业安全帮扶侧记



P29 / 创新机制破难题 规范监管促发展 ——宝鸡市应急管理局推进行政执法规范化建设工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德在平安陕西建设工作会议上强调

更好统筹高质量发展和高水平安全 为实现“十五五”良好开局提供有力安全保障

赵刚主持 邢善萍出席

4月10日，平安陕西建设工作会议在西安召开。省委书记赵一德出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于平安中国建设的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示精神，牢固树立和践行正确政绩观，坚定不移贯彻总体国家安全观，更好统筹高质量发展和高水平安全，为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中国式现代化建设的陕西新篇章提供有力安全保障。

省委副书记、省长赵刚主持。省委副书记邢善萍宣读《关于命名2025年度平安市（区）、平安县（市、区）和平安建设先进单位及授予“平安鼎”的决定》《关于表彰平安陕西建设先进集体和先进个人的决定》。省委政法委书记刘强通报2025年度平安陕西建设工作情况。

赵一德在肯定过去一年平安陕西建设成效后指出，今年是“十五五”开局之年，做好平安陕西建设各项工作责任重大、意义重大。要坚决把思想和行动统

一到习近平总书记重要要求和党中央重大决策部署上来，牢固树立“发展是硬道理、安全也是硬道理”的理念，切实扛牢保安全护稳定的政治责任，不断把平安陕西建设推向更高水平，努力以陕西之安服务保障全国大局之稳。

赵一德强调，要把政治安全放在首要位置，坚决守牢国家政权安全、制度安全、意识形态安全底线。要着力维护社会稳定和公共安全，用心用情解决群众急难愁盼问题，扎实开展矛盾纠纷排查化解，聚力抓好信访积案专项攻坚，依法严厉打击各类违法犯罪，深化社会治安整体防控体系和能力建设，更好守护人民群众幸福安宁。要打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，健全重大事故隐患排查治理长效机制，深化矿山、危化品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、消防等重点行业领域“一件事”全链条安全治理，不断提升本质安全水平。要坚持依法治网管网用网，着力构建清朗有序网络空间。要积极

稳妥化解政府债务风险，增强金融治理效能。

赵一德要求，要加强组织领导，拧紧责任链条，强化科技赋能，夯实基层基础，推动全民参与，形成齐抓共管、群防群治的强大合力。要把平安建设与扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，聚焦服务群众服务企业服务基层深入开展“三个年”活动、深入打好“八场硬仗”，推进营商环境、法治环境、生态环境、人文环境协同优化，更好为高质量发展现代化建设保驾护航。

赵刚强调，要紧盯重点领域，常态化推进风险隐患排查整治，建章立制、夯实基础，持续提升本质安全水平。要推动矛盾纠纷多元化解、有序化解，纵深推进信访问题源头治理和积案攻坚，不断提升基层治理效能。要推动属地管理、部门监管、企业主体、社会共治责任贯通联动，合力推动平安陕西建设取得新成效。

（省应急管理厅）

赵刚主持召开省政府党组会议

4月7日，省长、省政府党组书记赵刚主持召开省政府党组会议，认真学习3月27日中央政治局会议精神，学习习近平总书记在参加首都义务植树活动时的重要讲话精神，研究贯彻落实工作。会议还研究了安全稳定等工作。

会议强调，要深刻理解、准确把握《中国共产党地方委员会工作条例》各方面要求，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，不折不扣把党中央各项决策部署落到实处。要立足政

府职能，统筹抓好稳增长、惠民生、防风险、促改革各项工作，推动全省高质量发展不断取得新突破。

会议强调，要深入贯彻习近平总书记关于安全生产和平安建设的重要论述，始终坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、极限思维，以“时时放心不下”的责任感全力防风险、保安全、护稳定。要坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化矛盾纠纷排查化解，扎实推进信访积案专项攻坚，坚决将风险隐患消除在萌芽状态。要深入

实施安全生产治本攻坚三年行动，紧盯消防、煤矿、危化品、道路交通等重点领域深入排查整治风险隐患，抓细森林草原防灭火工作，努力减少较大事故，坚决防范遏制重特事故发生。要分层分类健全防灾、救灾、重建责任链条，完善临灾监测预警“叫应”与应急响应联动机制，持续提升基层应急能力，切实筑牢防灾减灾救灾坚固防线。

会议还研究了其他事项。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开全省基层应急管理体系和能力建设现场会议

4月11日，全省基层应急管理体系和能力建设现场会议在宝鸡市召开。会议观摩了宝鸡市渭滨区茵香河村、桥南街道、滨河路社区、金台区东岭社区，观看了基层应急管理宣传片，通报了基层应急预案编修情况，宝鸡市、安康市、黄陵县、城固县应急部门和西安市未央湖街道办事处作了交流发言。省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌出席会议并讲话，省应急管理厅党委委员、副厅长李虎平主持会议。

会议指出，基层是安全防范的“第一关口”，要树牢底线思维、极限思维，以推动治理模式向事前预防转型为主线，扎实做好日常性、基础性、预防性工作，筑牢安全底板。

会议强调，要坚持党建引领，将应急管理与社会治理网格相融合，做到“多网合一、一网多能”。要坚持实战导向，充实专群应急力量，常态化开展共训共练、实战演练。要坚持预防为主，定期开展巡查巡护、隐患排查等工作，

健全预警叫应机制，做到叫得准、应得牢。要坚持实用管用，因地制宜配备物资装备，开展实操培训和应用。要坚持规范适用，加快推进以防汛预案为重点的基层应急预案修订，完善实用管用的镇村“一页纸”预案。要坚持群防群治，普及应急安全知识。各市（区）要相互学习、相互借鉴，共同提升，守牢安全底线。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开 全省基层防灾减灾能力项目推进会议

4月25日，全省基层防灾减灾能力项目推进会在渭南市澄城县召开。会议观摩了澄城县县级应急指挥中心、应急物资储备库建设项目、城关街道办，澄城县、柞水县、渭滨区、印台区、灞桥区交流了工作情况。省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌出席会议并讲话，省应急管理厅党委委员、副厅长李虎平主持会议。

会议指出，基层防灾能力建

设项目和创建全国综合减灾示范县，是提升自然灾害防治能力的基础性工程。各相关县（区）要深入践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念，着眼“全灾种、大应急”要求，整合资源、统筹力量、以点带面，推动基层防灾减灾救灾能力标准化，不断提升基层工作能力和水平。

会议强调，要严格落实主体责任，加快推进项目实施和创建

进度，严格资金监管，确保工程质量达标、功能实现预期。要坚持风险隐患治理与应急能力建设并重，加强多灾种综合监测预警能力建设，建强专兼结合的应急救援队伍，持续推进安全宣传“五进”活动。要及时总结推广好经验、好做法，为全省基层应急能力建设提供典型借鉴。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开 全省应急管理系统安全防范工作视频会

4月29日，省应急管理厅召开全省应急管理系统安全防范工作视频会，传达全国防汛抗旱工作视频会、全国安全防范工作视频调度会、全省安全生产视频调度会议精神及省委省政府领导批示要求，分析“五一”假期前后安全形势和风险特点，部署安全防范工作。省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌出席会议并讲话。

会议指出，“五一”假期安

全风险突出，要树牢底线思维、极限思维，认真研判安全风险，采取管用实用的硬措施、硬办法，确保假期全省大局安全平稳。

会议强调，要聚焦矿山、化工等高危领域强化安全监管，实行特殊作业提级审批、高危企业驻企盯守、重大隐患挂牌督办。要聚焦综合监管领域主动靠前，研判形势提请党委政府部署推动，强化部门协同推动行业履责。要聚焦防汛防火抢抓窗口期，排查

风险隐患、修订完善预案、备足物资力量，同时严格火源管控，抓好林区、“野景区”等重点区域火灾防范。要发挥“两委三部”办公室统筹协调职能，加大查企督政和指导帮扶力度。要严格落实24小时值班值守、重要信息直报制度，及时高效处置突发情况。

（省应急管理厅）



强基固本 推进安全生产治本攻坚三年行动见行见效

今年，我省上下各级在学用重大事故隐患判定标准、重点人员安全素质能力提升培训、常态化开展专家指导帮扶等方面狠下功夫，进一步提升重大风险隐患辨识管控能力，不断夯实企业安全生产基础，持续巩固治本攻坚成果，助力打赢安全生产治本攻坚收官战。

以学促干 分类施教 学好用好重大事故隐患判定标准

2月初，省安委办印发《关于深入开展重大事故隐患判定标准学习运用活动的通知》，聚焦重大事故隐患排查治理“标准落地难、企业掌握难、监管精准难”等突出问题，从强化分级分类学习、拓宽宣传普及维度、优化精准服务指导、强化闭环排查整治、完善考核奖励机制等5个方面，明确15项落实举措，进一步推动标准学习运用工作走深走实。我省各级各部门采取集中培训、专家解读、印发手册等多种形式开展标准学习运用活动，在执法实践中深化对判定标准的理解，及时查险除患，坚决防范遏制重特重大事故。

宝鸡市：多部门联合发力 全面提升宣贯实效

宝鸡市通过印制学习资料、强化企业培训、联动多部门宣贯等举措，推动重大事故隐患判定标准落地见效。

该市印制《重大事故隐患判定标准摘编》1000本，分发至各县区及相关部门，为监管人员和企业提供权威便携的学习工具，确保标准随时可查、学用有据。

针对节后设备重启、新员工入职等关键环节，该市督促各生产经营单位将标准学习作为“安全生产第一课”重要内容，组织全员开展风险辨识培训和设备设施全面“体检”，从源头防范安全隐患。同时，在矿山、危险化学品、建筑施工等重点行业领域企业，该市遴选一批安全骨干开展标准“明白人”培育，将标准精准传递到生产一线。

为扩大宣贯覆盖面、提升宣贯实效，该市深入企业开展专题培训，联合多部门共同织密“宣贯网”，该市教育局将标准宣贯纳入考核体系，该市文旅局动态补充完善隐患排查清单。据统计，一季度全市累计开展宣贯194场次，覆盖1.4万人。



铜川市：细化举措强落实 督促企业建章立制

铜川市以“学标准、懂标准、用标准”为核心，紧盯重大事故隐患排查治理“标准落地难、企业掌握难、监管精准难”的痛点，以专家帮扶为抓手、闭环管理为保障，助推企业提升安全生产治理成效。

该市将重大事故隐患判定标准纳入部门安全生产专题会议和新任职干部培训内容，建立试题库、应知清单，制作口袋书、明白卡，指导企业建立“三必学机制+三必学制度”，推动高危行业企业培育1—2名标准“明白人”。在此基础上，该市组织专家入企帮扶，督促企业将标准运用纳入风险管控体系，推进重大事故隐患整改“五落实”。



今年以来，该市累计宣贯130次，培训5787人；同步开展2025年度833项重大事故隐患整改复核，完成整改832项，剩余1项将于5月底前整改到位。

榆林市：聚焦季节风险 交叉互查除隐患

榆林市坚持学用结合，将重大事故隐患判定标准学习运用与煤矿、危化等重点领域“手指口述”安全确认作业法同步部署、一体推进，结合季节风险特点精准开展隐患排查。

今年以来，该市重点领域各级行业监管部门累计开展培训16次，覆盖3926人，并发挥市级主流媒体警示引导作用，开展标准宣传9次，曝光突出问题812项；印制并发放至基层一线《重大事故隐患判定标准口袋书》425册。4月中旬起，该市将在全市范围内开展多领域标准宣贯，积极激发全域学用积极性，目前已完成12个乡镇、近200个村（社区）的培训宣贯，覆盖400余人次，累计发放各类宣贯材料4800余份。

针对季节性风险，该市聚焦重点行业及人员密集场所开展县际交叉互查，截至4月21日，已有14个县级检查组，112名县级工作人员、113名专家入驻各县区，已累计排查各类问题隐患8324项。

汉中市：组建宣贯小队 开展“送标准上门”服务

汉中市立足基层实际，创新编制检查清单和指引，组建宣贯小队开展精准服务等举措，推动重大事故隐患判定标准学习深入一线。

该市督促各级各部门开展专题培训与现场指导，今年以来，累计宣贯272次，培训10932人次。该市



还系统梳理汇编《重大事故隐患判定标准摘编》，立足实际创新编制《汉中市重点行业领域安全生产标准化检查清单》《镇街检查指引》，针对性破解“标准落地难、企业掌握难、监管精准难”等突出问题。

该市市县两级联动组建 600 余支宣贯小队，深入 2000 余家企业生产一线，开展“送标准上门”服务，通过现场“沉浸式”隐患排查教学，手把手指导员工“知风险、明标准、会排查”。

安康市：以“逢训必学、逢查必教”为抓手 推动标准学习常态化

安康市强化制度引领、细化落实措施，积极推动全市重大事故隐患判定标准宣贯常态化、运用标准化、学习多样化。

该市印发《重大事故隐患判定标准“逢训必学、逢查必教”工作制度》，推动标准学习常态化，围绕各项举措落地，该市应急管理、市场监管、交通运输等部门累计举办专题培训班 20 余场，培训 2100 余人；出台《深入推进重大事故隐患判定标准学习运用六条具体措施》，即细化搭建线上线下学习平台、构建多维宣传矩阵、强化政府监管能力培训、培育企业“明白人”、深入一线指导帮扶、推动隐患动态清零等落实措施。

今年以来，该市开展专家帮扶及夜查 7 次，同步开展标准培训宣贯 100 余次；利用媒体渠道开展标准宣传 7 期，累计开展相关培训 247 次，覆盖 1.1 万余人；培育重点领域“明白人”9000 余人，推动企业主要负责人带队检查 1700 余次，排查重大事故隐患 200 余项，指导规范整改 180 余项。

商洛市：干部培训 + 一线宣贯 培育基层学用骨干

商洛市将重大事故隐患判定标准学习运用纳入年度治本攻坚任务台账，与干部培训、专家帮扶一体推进落实。

该市委组织部联合市委党校，将标准纳入县处级领导进修班、选调生和新任村干部培训班等重点培训内容，累计培训 320 人，切实提升各级领导干部的标准运用能力、基层工作者的隐患排查能力。

该州市、县两级行业部门结合复工复产“开工第一课”，深入非煤矿山、工贸、危化等企业开展“送标准上门”精准服务，手把手指导员工“知风险、明标准、会排查”。

今年以来，该市各行业领域已组织集中宣讲 198 场次，培训超 3.65 万人，同时开展 4 轮次专家指导帮扶，新增 108 名专家入库市级应急管理专家库，为企业隐患排查提供专业支撑；共排查重大事故隐患 103 项，已全部整改到位，其中企业自查 58 项，自查占比 56.31%，同比提升 12.74%。

培训赋能 考核验效 全面提升从业人员安全素质能力

我省紧盯从业人员安全素质短板，围绕非煤矿山、危险化学品、工贸等重点行业领域，制定培训计划、开展专题培训，全面提升企业主要负责人及安全管理人员的风险防控能力与履职水平。

省应急管理厅：聚焦“关键少数” 压实“第一责任”

省应急管理厅通过建立分类别、分层次、全覆盖的培训体系，推动企业“关键少数”切实扛起安全生产第一责任。

1月30日，省应急管理厅会同省人力资源和社会保障厅印发《2026年中小企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产及工伤预防教育培训工作方案》。根据方案，省级统筹安排专项资金1000万元，由各市级单位具体组织实施，于2026年10月底前完成不少于41期、覆盖4180人次的培训任务，着力提升中小企业关键岗位人员的安全风险防控和工伤预防能力。

针对高危行业领域，省应急管理厅联合中共陕西省委党校、省人力资源和社会保障厅印发《关于2026年开展高危行业领域重点企业落实企业安全生产和工伤预防主体责任培训的通知》，组织对全省矿山、危险化学品、石油天然气开采、烟花爆竹及工贸等行业领域的重点企业主要负责人，开展安全风险防控与工伤预防能力专题培训。该培训计划于2026年10月底前完成11期、覆盖1320人。

根据培训计划，省应急管理厅将组织我省化工行业企业主要负责人参加全国化工企业主要负责人落实安全生产主体责任视频培训班。同时，会同国家矿山安全监察局陕西局，组织开展2026年矿山企业“五职”矿长及主要负责人（实际控制人）安全教育培训，进一步筑牢矿山领域安全生产防线。

宝鸡市：围绕六大目标 开展三类培训

宝鸡市应急管理局将培训工作纳入全局重点任务统筹推进，成立由主要领导任组长、分管领导任副组长、各业务科室负责人为成员的培训工作领导小组，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、业务科室协同抓的工作机制。

该局制定印发了《2026年度应急管理培训工作计划》，围绕压实责任、精准监管、应急指挥、法治保障、科技赋能、社会共治六个方面设



置目标，开展干部业务能力、基层专项防范处置能力、企业应急处置能力三大类培训项目，建立任务清单化、责任具体化、推进时序化的工作机制。按计划，全年将完成覆盖 1.6 万人次的培训任务。

4 月 19 日，该市正式启动培训工作，针对危险化学品及工贸领域企业主要负责人、安全管理人员，开展安全生产与工伤预防专题培训。在此基础上，该局将持续优化培训机制、拓展培训内容，稳步推进煤矿、非煤矿山等重点行业领域培训全覆盖。

安康市：法规解读 + 案例实操 轮训重点行业企业关键岗位人员



安康市计划面向非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸等重点行业领域的企业主要负责人及安全管理人员，开展安全生产与工伤预防专题培训。本次培训将分四期举行，每期为期 5 天。

3 月 24 日，首期培训围绕非煤矿山领域率先启动。该市非煤矿山安全监管部门及相关企业的主要负责人等 160 余人参加。培

训内容涵盖《中华人民共和国安全生产法》《陕西省安全生产条例》《工伤保险条例》等法律法规，以及重大事故隐患判定标准等。教学采用专家集中授课、事故案例剖析、分组研讨交流、实地参观学习与组织考核检测相结合的方式，确保培训实效。

西安市未央区：靶向宣贯两项安全规范 筑牢危化企业作业防线

4 月 8 日，西安市未央区应急管理局组织辖区重点危险化学品企业负责人，集中参加应急管理部《化工企业设备检修作业安全规范》《危险化学品企业特殊作业安全规范》视频宣贯培训，并同步开展地方配套法规及最新判定准则专题学习。

培训中，行业专家围绕两项规范的核心条款、修订要点及实操要求进行深入解读，结合典型事故案例，重点讲解设备检修作业流程、特殊作业审批、现场安全管控及应急处置措施等关键内容，进一步明确企业在特殊作业管理中的责任义务与操作标准。

视频培训结束后，该局随即开展延伸辅导，围绕《危险化学品安全管理条例》及新发布的《化工和危险化学品生产经营企业重大生产安全事故隐患判定准则》（AQ 3067-2026）组织专题讲解，推动政策标准在基层企

业落地执行。

参训人员通过培训，厘清了规范执行中的模糊认识，掌握了现场作业安全管控的具体方法，为规范开展设备检修和特殊作业奠定了坚实基础。下一步，该局将加大安全宣传培训力度，强化危险化学品企业作业现场监管，督促企业严格落实两项安全规范要求，常态化开展作业安全隐患排查整治工作。

渭南经开区：对标先进学经验 以学促改保安全

3月25日，渭南经开区应急管理局组织园区5家工贸中小微企业主要负责人及安全管理人员，赴渭南科顺新型材料有限公司开展生产现场观摩暨管理资料专题学习。

在生产现场观摩环节，参训人员深入该公司生产车间、成品库房、罐区、配电房等关键区域，实地察看作业现场规范化管理、



安全风险辨识管控“四色图”应用、安全警示标识设置、设备设施安全防护装置配备及应急物资储备等情况。该公司工作人员围绕全员安全生产责任制落实、双重预防机制常态化运行、设备日常维护、特种作业规范管理、隐患闭环治理等方面，分享了成熟经验和实操做法，为观摩人员提供了可借鉴的实践参考。

在管理资料学习环节，该公司工作人员重点讲解了车间级安全教育培训要点、特种作业操作票填写规范、安全生产费用合规使用、全员安全生产责任制体系完善等内容，并演示了资料归档、查阅、更新的标准化流程，帮助观摩人员进一步理清资料管理思路。

此次观摩学习以标杆企业为示范，有效搭建了园区工贸企业互学互鉴的交流平台。该区应急管理局将持续开展多批次互学互助观摩活动，拓宽企业安全管理思路，推动园区整体安全管理水平稳步提升。

榆林市榆阳区：理论授课 + 案例复盘 开展危化企业安全轮训

3月12日至13日，榆林市榆阳区应急管理局组织开展危险化学品生产经营企业安全轮训。该区危险化学品生产经营企业车间主任、专职安全管理人员、班组长，以及烟花爆竹批发企业安全管理人员等，共计200余人参加。

本次轮训紧扣当前安全监管的重点与形势，坚持理论授课、案例警示与法规解读相结合，突出实务导向与



以真实事故教训敲响安全警钟。

此次轮训引导参训人员认清风险隐患、严守安全底线、规范操作流程，提升了企业一线安全管理人员的风险辨识能力和规范作业意识。

定边县：开展安全专项培训 提升从业人员风险辨识能力

3月13日至4月20日，定边县应急管理局承办石油天然气企业技术服务从业人员安全专项培训。此次培训覆盖企业主要负责人、安全管理人员及相关岗位从业人员3000余人。

培训邀请危险化学品、油气开采、燃气等领域专家进行授课，紧扣油气行业安全生产实际，系统讲解石油天然气安全基础知识、



解读《石油天然气开采重大事故隐患判定准则》《陆上石油天然气钻井安全规范》《有限空间作业安全技术规范》等标准规范。授课专家针对油气开采、钻井作业、有限空间等高风险环节存在的突出问题和薄弱环节，结合典型事故案例，围绕安全知识实操、作业规程执行、事故风险预防、应急处置流程、设备安全操作使用等重点内容开展专项教学，并对参训人员提出的问题进行答疑。

参训人员通过培训，提升了安全风险辨识、隐患排查治理和应急救援实战能力。该局将持续加大对该县石油天然气企业的安全监管和技术服务力度，常态化开展安全培训、隐患排查、督导检查等工作。

城固县：分领域精准培训 全方位压实责任

4月以来，城固县针对不同行业领域安全生产特点，先后举办了非煤矿山、工贸和危险化学品企业主要负责人及安全管理人员两期专题培训班。培训共覆盖全县相关企业主要负责人及安全管理人员333人。

针对非煤矿山、工贸企业，培训邀请省、市两级安全生产领域专家授课，内容聚焦企业安全生产主体责任落实、



安全隐患排查整治、双重预防机制建设，以及动火作业、有限空间作业等危险作业的相关规定，系统讲解了金属非金属矿山及工贸行业重大事故隐患判定标准、应急救援与事故调查处理等实务。培训采用“理论授课+案例剖析+情景模拟”的模式，帮助学员提升风险辨识能力、规范作业能力及突发事件应急处置能力。培训结束后，全体参训人员参加了理论考试，通过“以考促学”巩固学习成果。

在危险化学品领域，培训重点围绕2026年新施行的《中华人民共和国危险化学品安全法》《化工和危险化学品生产经营企业重大生产安全事故隐患判定准则》等法规标准，深入解读了重大危险源管控、特殊作业安全规范、应急处置流程等核心内容。培训结合近年来国内典型危险化学品事故案例，剖析事故根源与教训，直观揭示了违规操作和管理失责的严重危害，进一步强化了参训人员的红线意识、责任意识和法治意识。

该县将持续常态化开展安全生产专项培训，优化培训内容、创新培训方式，实现重点领域、重点岗位安全培训全覆盖。

安康市恒口示范区：专家授课明标准 闭卷考试促落实

近日，安康市恒口示范区安全生产和消防办公室组织全区12家加油站及烟花爆竹经营单位主要负责人，开展危险化学品安全专题培训。

本次培训采取“专家授课+标准解读+闭卷考试”的模式，邀请危险化学品领域专家，围绕企业主要负责人七项法定职责、重大事故隐患判定标准、防爆设备管理、隐患排查治理等重点内容授课。专家结合典型事故案例和近期检查中发现的突出问题，逐条讲解要点、剖析风险隐患、明确整改要求，帮助参训人员真正学会“查什么、怎么查、如何改”。

培训结束后，现场组织闭卷考试。考试内容紧扣法律法规、隐患判定标准和现场安全管理要求，全程实行单人单桌、严格监考。考试成绩将纳入企业年度安全生产信用评价，考试不合格人员须限期补考。

结合实际 精准帮扶 切实促进隐患排查整改提质增效

我省各级各部门立足安全生产工作实际，紧盯重点行业领域和生产薄弱环节，强化专家指导帮扶，靶向破解安全治理短板弱项与突出问题，全面夯实安全管理基础，促进本质安全治理水平稳步提升。

省安委办：提升帮扶效果 强化问题整改

今年以来，省安委办紧扣各县（市、区）安全保障需求，按照“省级主导、市县联动”的方式，每月统筹选派各行业领域专家，组建若干指导帮扶组，聚焦“双节”、全国及全省“两会”等关键时段，紧盯不放心区域、不放心环节、不放心点位，以及高危行业领域复工复产工作，深入各县（市、区）开展精准指导帮扶工作，督促各级各部门抓实重要节点、关键领域安全防范。



一季度指导帮扶聚焦提质增效，着力推动帮扶工作从“排查隐患”向“管控风险”转变，帮扶重点从“注重现场作业”向“关注设备设施”转变，通过“两个转变”强化“关口前移”，靶向解决突出问题。同时，省安委办持续推行“季度内不重复”帮扶和入企前告知两项制度，明确将帮扶过程中发现的重大隐患不作为行政处罚的依据，以有力度、有温度、有准度的务实举措，切实消除基层与企业顾虑，营造宽松整改环境，激发企业自查自纠主动性。

指导帮扶中，各指导帮扶组严格执行问题交办、回访等工作机制，将中央安全生产考核巡查反馈问题、省安委办历次交办问题隐患整改作为重点，紧盯反复出现的顽瘴痼疾与习惯性违章问题，带着问题查隐患、帮助基层抓短板，推动问题整改见底清零、长效管控。

一季度以来，省安委办累计组织3次专家指导帮扶行动，组建指导帮扶组30个，选派专家221名，检查区县212个（次），现场检查企业及点位3015个，排查一般事故隐患9758项、重大事故隐患1372项。针对排查发现的问题隐患，省安委办第一时间移交属地市安委办及市级行业主管部门，压实整改责任、跟踪整改进度，确保隐患整改落地见效。

渭南市：针对灾害严重矿井开展全面系统“会诊”



为防范化解煤矿领域重大安全风险，1月19日至2月23日，渭南市应急管理局组织省内外专家团队，对韩城市13处灾害严重矿井开展全面系统的专家“会诊”。

此次会诊组建专业匹配的专家组，通过听取汇报、查阅资料、井下检查、座谈交流、技术论证等多种方式，聚焦煤与瓦斯突出、火灾防治等重大灾害治理，开展全覆盖排查、全维度体检、全要素会诊，既为矿井安全“把脉问诊”，也为企业破解技术难题“开方施策”。

此次会诊共提出72项重点问题整改措、51项系统性提升建议以及31项中长期发展规划，为后续精准整治、源头管控提供了坚实支撑。

延安市：持续开展危险化学品和油气领域专家指导帮扶

延安市应急管理局组建专家组，针对危险化学品和石油天然气领域持续开展安全指导帮扶工作。

3月25日，该局专家组深入陕西延长石油（集团）有限责任公司（以下简称延长石油）延长气田采气厂延694采气大队五号集气站、延长石油气田公司下寺湾净化厂、延长石油延长气田采气厂四厂直



罗净化厂等地，开展危险化学品和石油天然气领域安全指导帮扶。专家组通过实地查看、现场问询、查阅资料等方式，重点检查运行管理、风险防控、隐患治理及台账规范管理等环节。针对发现的问题隐患，专家组现场提出整改建议，要求立行立改、闭环销号。

4月13日，该局组织行业安全专家团队对延长石油气田采气五厂杨家园则净化厂开展专项检查指导。检查组采取“现场核查+资料溯源”的方式，深入生产装置区、中控室、危险化学品储存区等关键区域，全面排查工艺安全、设备运维、现场作业管控等环节风险；同时仔细查阅安全生产责任制落实、隐患排查治理、

员工培训管理等资料，精准把脉安全管理薄弱环节。检查过程中，针对发现的问题，专家团队现场反馈整改要求，并结合该净化厂生产实际提出专业优化建议。

4月15日，该局委托中国安科院专家组对陕西延长石油天然气股份有限公司杨家湾天然气液化站开展安全生产帮扶检查指导工作。专家组严格对照国家法律法规与技术标准，重点围绕安全管理体系运行、重大危险源管控、隐患排查治理、特种作业持证、安全培训教育、联锁报警、特种设备定期检测、应急管理关键环节开展深度“把脉问诊”，针对发现的风险隐患，专家组现场标注、逐项梳理，形成问题清单、责任清单、整改清单，同步提出针对性整改措施与长效治理建议，督促企业提升隐患整改质效。

安康市：聚焦危险化学品领域重点企业 强化专家精准指导帮扶



3月以来，安康市应急管理局依据《陕西省危险化学品领域安全生产专家指导帮扶工作指南》，聘请危险化学品、烟花爆竹领域省级专家各3名，分别对辖区6家危险化学品企业开展为期5天、2家烟花爆竹企业开展为期2天的专家指导帮扶，实现辖区危险化学品和烟花爆竹重点企业全覆盖。

帮扶组聚焦危险化学品生产领域，针对企业工艺复杂、风险点多的特点，紧盯原料储存、反应工艺、储罐及特种设备等关键部位，重点检查安全责任制、特殊作业、工艺管控、设备运维及人员持证等情况，排查出混放、违规操作等隐患，现场指导整改，并督促企业健全制度，细化管控措施，从源头防范化解风险，强化安全保障。

帮扶组聚焦烟花爆竹生产领域，针对生产储存布局、防雷防静电设施配备、违规生产储存关键要点等，重点检查“三库”设置、特种作业人员资质、涉药危险工序操作规程执行等情况，严厉排查超范围生产、混存混放等违法违规行为，督促企业落实安全管控要求，筑牢烟花爆竹领域安全生产防线。

此外，针对重大危险源企业，帮扶组重点检查重大危险源辨识登记、安全监控系统运行、应急值守及隐患排查治理等核心工作，排查监控失灵、隐患整改不彻底等薄弱环节，指导企业健全双重预防机制，完善包保责任制，确保重大危险源安全可控。

针对专家帮扶发现的各类问题隐患，该局持续跟踪督导，督促企业完成隐患整改闭环，巩固帮扶成果，举一反三，常态化抓好隐患排查和风险防控工作。

蒲城县：推行“一带一帮”工作模式 破解民营加油站“小、散、弱”安全短板



今年以来，蒲城县应急管理局聚焦民营加油站“小、散、弱”安全短板，创新推行“一带一帮”工作模式，以“政府搭台、企业唱戏、以大带小、共同提升”为核心，有效破解量大面广、基础相对薄弱的民营小微企业安全管理难题。

蒲城县民营加油站占比高，普遍存在人员安全意识薄弱、专业人才匮乏等问题，采用传统“重检查、轻引导”的监管模式难以治本。对此，该局联合县成品油流通

行业协会凝聚“行业安全即企业安全”的共识，推动监管从单向管控向多元共治转变，引导中石油、中石化、延长壳牌三大国企龙头加油站发挥专业优势，以强带弱提升行业整体安全水平。

同时，该县坚持精准施策，构建“政府主导、协会统筹、三大公司主帮、民营站主责”的四位一体工作架构，由该局发挥统筹协调、政策引导和考核督导作用，从中石油蒲城分公司、中石化蒲城分公司、延长壳牌蒲城分公司3家国企加油站选派骨干组成3个帮扶组，将全县45家民营加油站纳入帮扶范围。帮扶工作组聚焦制度完善、台账规范、设备升级、应急演练、法规宣贯、许可合规、专业培训、作业规范等8项内容，精准指导补齐安全短板，并按照“动员诊断—重点整改—演练提升—长效巩固”四步走策略稳步推进，确保各项帮扶举措落地见效。

“一带一帮”工作模式推行以来，该县各加油站共排查整改安全隐患702项，其中重大事故隐患3项。在帮扶组的指导下，相关站点投入资金，进行了彻底整改，有效整治储罐安全间距不足、电气线路不防爆等突出问题，并进一步厘清各方职责、凝聚工作合力，推动监管方式由单向管理向多元协同转变，有效提升加油站整体安全管理水平。

黄陵县：监管与服务双向发力 对洗煤厂开展全覆盖帮扶式指导检查

4月以来，黄陵县工业和煤炭局针对全县洗煤厂，组织开展安全生产帮扶式指导检查。

此次检查秉持“监管与服务并重，排查与指导结合”原则，以帮扶、教育、指导为工作核心，邀请省应急管理厅工贸领域专家，和该局工作人员联合成立专项检查工作组，通过资料查阅与现场核查相结合的方式，对全县洗煤厂开展全覆盖安全排查。



检查期间，工作组深入生产一线，重点核查生产设备运行、工艺参数合规情况，细致排查各类安全隐患，并通过座谈交流、听取工作汇报的方式，全面掌握企业安全风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系建设推进情况。工作组还现场宣讲安全生产规范，帮助企业进一步明晰主体责任与岗位安全职责。

针对此次检查发现的隐患问题，工作组现场答疑、精准指导，帮助企业

补齐安全管理短板。此次帮扶式检查，既让企业明晰安全操作规范、看懂安全管理原理、提升安全生产自主意识，也有效锤炼了该县安全监管干部队伍，理清了洗煤厂行业安全监管“查什么、怎么查、怎么帮”的工作思路。

汉阴县：紧盯关键节点 聚焦重点领域 专家帮扶查改隐患

4月以来，汉阴县安委办牵头，聘请安全生产专家组成专项帮扶指导组，深入该县建筑施工、工贸、消防等重点领域，对重点企业开展隐患排查与指导帮扶。

在建筑施工领域，帮扶组先后检查2个施工项目，重点查看其现场塔吊、脚手架等关键部位及高处、吊装、起重等危险作业环节的安全管理情况，现场反馈问题



隐患，并提出整改方案和措施建议。在消防领域，帮扶组先后检查3所学校、2个高层物业小区，重点查看其消防通道是否畅通、消防设施是否完好有效、应急预案是否完善及日常巡查是否到位等情况，对检查发现的各类隐患问题，现场逐一提出针对性整改建议和整改措施，指导企业分类落实立行立改、限期整改，确保隐患问题闭环管理。在工贸领域，帮扶组共检查企业12家，其中包括2家社区工厂，重点围绕其生产车间安全管理、用电安全、消防器材配备、员工安全培训等方面进行细致排查，帮助企业查找管理漏洞和现场隐患，并按照“一企一策”原则提出改进措施，督促企业提升自主安全管理能力。

此次指导帮扶坚持问题导向与服务指导相结合，既排查隐患，又传授方法，督促企业从严落实各项管理制度，提升安全风险防控能力。

靶向施策除沉疴 专业护航促发展

——渭南市应急管理局开展金属冶炼企业安全帮扶侧记

◇ 陈 赓 任一旭 张 甜

“金属冶炼行业是国民经济的基础性支柱产业，也是安全生产风险集聚的高危领域。像高温熔融液体喷溅、有毒有害气体发生泄漏，或者起重机械出现超负荷运行等情况，这些都是行业内不容忽视的重大风险隐患，也是我们监管工作的重点和难点。”渭南市应急管理局局长陈维军说。

2026年以来，该局以安全生产治本攻坚三年行动为契机，组织专家团队对全市17家涉金属冶炼企业开展全覆盖指导帮扶，推动安全监管从“被动履责”向“主动赋能”转型。

引入专业力量

帮扶企业排除隐患

“安全生产的根基在企业，主体责任落实才是关键。企业必须由‘他律’转向‘自律’，才能真正守住安全底线。”该局副局长冯党军表示。然而，部分金属冶炼企业在转型升级过程中，受制于技术力量薄弱、专业人才匮乏，往往陷入“想安全却不会安全、懂工艺却不懂风险”的窘境。面对这一行业共性问题，该局党



该局主要负责人深入龙钢公司开展指导帮扶

委清醒地认识到：仅靠行政执法的“刚性约束”难以触及深层次技术管理病灶，必须引入专业力量，以服务促监管。

依据《渭南市应急管理局关于对全市涉金属冶炼企业开展专家帮扶指导工作的通知》（渭应急〔2026〕11号）要求，1月20日至2月5日，该局抽调市、县两级监管骨干，在省级、市级专家库中遴选数名资深专家，成立专项帮扶工作组。这支“专业监管+技术智库”的混编队伍，奔赴全市金属冶炼企业生产一线，以专业服务筑牢行业安全发展屏障。

精准核查底数

动态校准监管靶心

“监管底数的准确性直接决定风险防控的靶向性。随着产业政策的动态调整和企业技改的持续推进，部分企业的实际工艺属性与历史监管台账难免出现偏差。”该局工贸监管科科长陈辉说，针对企业工艺属性与监管台账错位问题，帮扶工作组深入该市10余个县（区）进行现场核验。

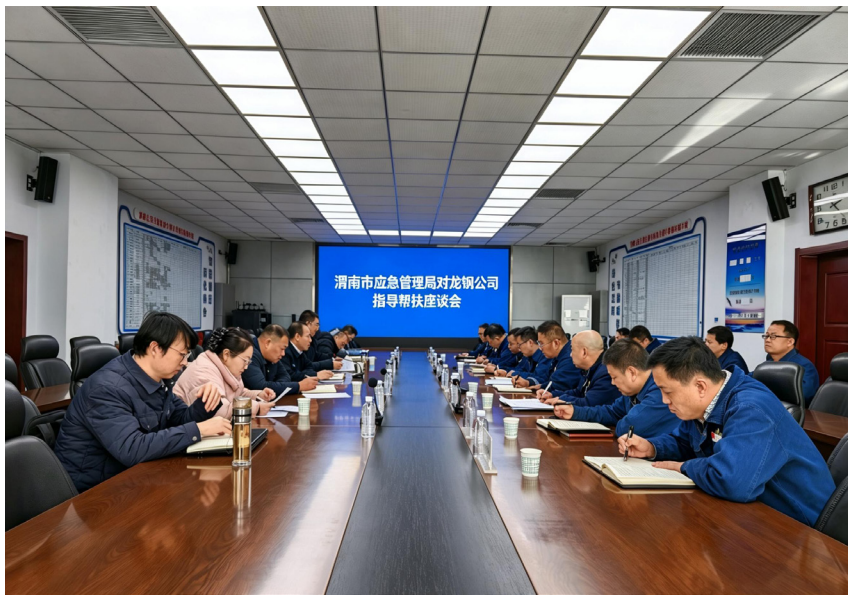
在历时半个多月的集中攻坚中，帮扶工作组对17家涉金属冶炼企业进行了全方位、无死角的现场核查与指导。帮扶工作组成

员手拿设计图纸、头顶安全帽，深入企业铸造车间、熔炼炉台，对照《金属冶炼目录》和安全规程，逐企核查高温熔融工艺的实际运行参数。

1月29日，帮扶工作组与该市县级监管部门深入蒲城县中信铝业有限责任公司核查时，随行的金属冶炼专家敏锐地发现，该企业虽然长期被列入涉高温熔融企业监管台账，但其核心工艺流程实际为铝精矿的焙烧，生产过程中并无液态金属熔融体的产生与转运环节。经过帮扶工作组现场研判与反复确认，最终认定该企业为有色金属压延加工下游企业，不涉及高温熔融工艺。帮扶工作组当即建议，将该企业移出全市涉高温熔融金属企业重点监管台账，转为常规工贸监管范畴。

这一“移除”动作看似缩小了监管面，实则是监管精度的大幅跃升，不仅为企业卸下了与自身风险等级不匹配的迎检负担，更让宝贵的行政监管资源和专家力量能够聚焦于真正的高风险企业。

通过此番摸排甄别、动态梳理，该局进一步厘清了全市金属冶炼行业的安全生产薄弱环节与发展短板，实现了“底数清、情况明、责任实”的监管目标。



该局在龙钢公司召开指导帮扶座谈会，现场解答企业困惑

专家现场问诊

破解深层技术难题

“报警阈值设置偏大，看似减少了误报干扰生产，实则是把安全防线后撤到了悬崖边上。”在渭南市高新区中海华茂汽车部件有限公司（以下简称中海华茂公司）一处监测报警装置前，帮扶工作组专家详细查看控制面板上的报警数据设置情况。

“金属冶炼企业的安全风险具有隐蔽性、突发性和灾难性特点。比如，一处监测报警阈值的微小偏差，或是一条起重吊索的细微磨损，都可能成为引发重大事故的导火索。”帮扶工作组专家强调。为此，帮扶工作组始终坚持“问题导向、精准帮扶”的工作原则，不走过场、直插企业最危险、最核心的区域。

中海华茂公司的高温熔融作业平台，热浪滚滚，机器轰鸣。帮扶工作组人员不顾高温炙烤，俯身细致检查高温熔炼炉的炉衬侵蚀情况，逐一测试操作平台的紧急排放与应急储存设施是否完好；在起重机下方，帮扶工作组人员仰头审视吊运熔融金属的专用吊具横梁，核查其定期探伤检测报告，查看起重机械是否“带病运行”；在中海华茂公司档案室，帮扶工作组人员逐一核阅企业全员安全生产责任制、安全教育培训档案，重点抽查了主要负责人及特种作业人员持证上岗情况，严查动火、高处、有限空间等危险作业审批流程是否存在“走过场、补台账”的形式主义。

据统计，此次全覆盖指导帮扶共现场排查发现各类安全问题隐患139项。针对这些问题隐患，

帮扶工作组采取“现场教学+联合会诊”的模式，从法律法规、标准规范到事故案例，逐项剖析隐患成因，并提出具有可操作性的整改建议。针对工艺复杂的企业，帮扶工作组指导其量身定制“一区域一策”的专项安全管理方案，并要求其建立隐患整改闭环台账，限期整改销号。“这种‘扶上马、送一程’的服务式监管，让企业从被动接受检查转向主动寻求整改路径，实现了安全提质增效、监管增效的双赢！”该局安全生产监察专员马振兴说。

健全长效机制

科技人才双轨驱动

“安全生产是攻坚战，更是持久战。短暂的专家帮扶只能缓解一时之痛，却难以根除病灶。唯有建立健全长效机制，聚焦企业面临的急难愁盼问题，从制度和人才层面破解制约行业安全发展的瓶颈，才能确保行业长治久安。”陈辉指出。

在走访中，帮扶工作组发现行业内存在两个极具代表性的共性问题：其一，部分金属冶炼企业未严格按照法律法规要求配备注册安全工程师；其二，部分企业安全管理人员虽长期从事高危行业安全生产，但持有的安全管理资格证书等级与所从事的金属



该局分管负责同志调研辖区金属冶炼企业安全生产工作

冶炼高危行业要求不符。故而，缺人与缺证是中小型冶炼企业安全管理的最大掣肘。

针对缺证这一痛点，帮扶工作组现场联系有关部门，解决安全管理人员持证等级不符问题。为从根本上解决这两大问题，该市将充分利用市级金属冶炼行业专家库，建立“帮扶—整改—复查”闭环机制，常态化推行专家进一线帮扶活动，定期开展交叉互检。同时，该局将结合全市产业布局，邀请市专家库权威师资，专门针对金属冶炼行业举办注册安全工程师考前辅导及安全管理人员资质专项培训班，打通企业人才资质获取的“最后一公里”。

此外，在交流座谈中，专家们反复强调，要改变过去依靠“人

盯人”的粗放管理模式，必须依靠科技进步提升本质安全水平。

对此，该局鼓励企业加大安全投入，在高温熔融、煤气报警等关键风险点位，推广熔融金属在线监测监控系统、智慧用电系统等技术手段，用数据的实时跳动代替人工的间歇巡查，以科技信息化为金属冶炼行业高质量发展注入源源不断的安全动能。

“隐患就是事故，防范胜于救灾。我们此次开展的金属冶炼企业全覆盖专家指导帮扶工作，是推动全市安全生产治理模式向事前预防转型的一次成功探索。通过动态清底数、专家除痼疾、机制促长效三维发力，探索出‘专业服务重塑安全监管’的新范式。”冯党军说。

构建闭环防控体系 健全常态长效机制

——凤县抓实抓细森林防火工作侧记

◇ 成凤丽

“清明节快到了，可不敢点火冒烟！”清明时节，秦岭回暖，凤县凤州镇龙口村护林员老马一早便骑着摩托车穿梭在村头巷尾吆喝着，车载小喇叭也循环播放着森林防火戒严通告、清明祭扫“7个严禁”“6个要”等内容，声声叮嘱响彻乡间。

“叔，纸钱不能带进去，您拿上这束鲜花，心意一样的。”在龙口村村级公墓入口，佩戴红袖章的镇村干部一边仔细登记，一边耐心劝导进山祭祀群众文明祭扫。

这一幕幕场景，正是该县抓实抓细森林防火工作的生动写照。

凤县地处秦岭生态保护区，县域森林面积 23.62 万公顷，森林覆盖率达 80.4%，涵盖疏林、灌木、未成林、苗圃等 8 类林地及 4 个国有林场，森林防火任务十分艰巨。去年进入新一轮防火期以来，该县聚焦责任体系、队伍建设、基础保障、风险管控、隐患排查、宣传演练等关键环节多维发力，构建全链条闭环防控体系，健全常态长效管控机制，实现“无

较大森林火灾、无人员伤亡、无人为责任事故”目标，切实守护好森林资源和人民群众生命财产安全。

健全机制压实责任

拧紧防火“责任链”

该县按照《中华人民共和国森林法》《森林草原防灭火条例》及中办、国办《关于全面加强新形势下森林草原防灭火工作的意见》，于 2025 年 11 月修订《凤县森林草原防灭火指挥部工作规则》，调整优化县森防指人员构成和单位职责，进一步理顺工作体制机制，同步完善《凤县森林草原防灭火指挥调度工作机制》，明确应急管理、林业、公安等部门职能，实现火灾“预防、扑救、调查”全链条闭环管理，确保防救责任不缺位、不错位。

在此基础上，该县健全火险联合会商和信息发布机制，针对高火险天气，经气象、应急管理、公安、农业农村和林业水利等部门综合研判分析，统一发布森林火灾预警信息，并针对黄色三级、橙色二级、红色一级预警提出具体

防范要求。“通过整合多部门力量，共享信息、联合研判，分级响应、分类施策，确保预警发布更及时、更精准。”该县森防办主任、应急管理局副局长田松林说，本轮防火季以来，该县联合发布预警信息共 45 期，其中红色橙色 7 期、黄色 38 期。

此外，该县还建立了“分片包抓+三级督导”机制，由应急管理、林业、公安三个指挥长单位轮流包抓 9 个镇和 4 个国有林场。县级林长在春节、元宵节等关键节点深入镇村一线督导检查；县级包镇领导将森林防灭火工作纳入重点内容，定期调研督导；县政府分管领导每月带队开展常态化检查，推动各项防火措施落地见效。

今年年初，该县制定印发《凤县森林防灭火工作任务清单》，围绕政治引领、责任压实、宣传教育、源头防控、隐患排查、预警能力、科学扑救、火灾查处、保障能力九大方面，细化明确 34 项具体任务，实现“防、灭、救”清单化管理，构建了系统化、全覆盖的全链条防

控体系。“清单既解决了‘谁来干、干什么、怎么干’的问题，推动责任从‘笼统要求’向‘具体落实’转变，又倒逼工作落实任务清单化，为督导检查、考核问责提供清晰依据，以刚性约束推动各项任务落地落细。”该县森防指指挥长、应急管理局局长马杰说。

建强队伍夯实保障

锻造救援“硬实力”

该县县级财政投入230余万元，于2025年12月成立全省首家应急救援大队（以下简称大队）。在选配人员时，该县按照政治可靠、业务精湛、素质过硬的原则，参照专职消防员选拔标准，通过公开选拔、综合考核等方式，面向退役军人、原专业救援骨干、应急管理 with 林业相关行业技术人员择优录用。

大队实行“专兼结合”，由20名政府专职队员和20名半专业队员组成，打造以森林灭火、防汛抢险为核心，兼顾矿山、地质灾害等多灾种处置的“一专多能”应急力量，经过近半年驻勤锻炼和多轮次实战拉练，已基本具备上山打火、快速处置能力。

为强化大队硬件保障，该县坚持“集约高效、功能互补、辐射全县”原则，将原凤县污水处理厂旧址科学改造为大队驻地，

按照“急需先配、逐步完善”的原则，先期配备风力灭火机、油锯、割灌机等基础物资装备，现已具备日常办公、训练备勤、物资储备等基础功能。同时，该县制定关于森林消防接力水泵、单兵帐篷等装备的升级计划，以精良装备夯实高效救援根基。

该县持续强化基础支撑体系建设，依托全省自然灾害应急能力提升工程森林草原火险监测预警项目，新建12个火险综合监测点、16个视频监控点，提升全域监测和精准预警水平；统筹林业防治项目，于2025年投入140万元，采购无人机、以水灭火水泵组、个人防护装备、卫星电话等物资，重点充实镇村、林场一线物资储备，显著增强早期处置能力。“2025年12月，我县邀请省航空应急救援护林中心专业人员现场核查，确定直升机取水点14处、停机坪7处，由相关镇村完成场地整治与标识标注，夯实了空地协同、以水灭火实战基础。”该县森林防火保障中心主任田刚介绍。

严格管控强化排查

织密全域“防护网”

该县紧盯重点人群、重点部位、重点工程，严格防控。该县摸排登记全县特殊人群323人，落实日常监管306人、镇村包抓

干部186人，实行“一人一策”精准管控；将1778个林区边缘地块、10897个坟头墓地全部纳入防控范围，明确1745名包抓责任人，实现定点盯守、全域覆盖；对林业有害生物防治、宁夏—湖南±800千伏特高压直流输电等4个林区施工项目，严格落实备案管理、专项检查，从源头阻断火种入林。

“为落实基层网格化包抓责任，镇村干部、护林员、监管责任人统一佩戴红袖标上岗，亮身份、明职责，形成群防群治的防火氛围。”该县凤州镇副镇长李坚介绍。

该县严格执行封山禁火规定，发布森林防火戒严通告，对国有林区、集体林地、封山育林区、退耕还林区、天然林保护区、自然保护区及林地边缘全面戒严，严禁一切野外用火。“在春节、清明、五一等重点时段，加密入山路口、林区要道值守管控，严格执行戒严通告，严禁火种进山入林，严把进山‘第一道关口’。”该县森防办副主任、农林水局副局长马根锁表示。

在严格管控火源的同时，该县深入开展森林火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动，累计派出76个检查组，出动人员458人次，排查输配电线路300余公里，排查整改火灾隐患62处，

制止野外违规用火 22 起，发放整改通知书 2 份，有效保障了林区安全。该县同步推进可燃物清理整治专项行动，在林农交错地带清理防火隔离带 50 千米，整治林区重点区域 42 千米、坟头 3545 座，有效消除了火灾隐患。

“为全面净化林区安全环境，我县持续深化‘敲门扫院’活动，健全‘警长+林长+镇村干部’3 人工作队，组建 66 个工作小队，深入林区、农房周边、墓地等区域，逐户敲门走访，检查是否存在违规用火、易燃物堆积、火源管控不到位等问题。”该县森防办副主任、森林派出所所长王小红说，活动开展以来，收缴电猫 2 台，及时消除了火灾隐患。

为强化全天候动态巡护，该县组织出动宣传巡查车辆 621 台次，在高火险时段不间断开展流动巡护，覆盖国有林场、林农交错区及施工现场，确保火情早发现、早处置；各镇、各林场严格落实分片包抓和网格化要求，包村领导干部下沉重点部位，联合村组干部、护林员协同巡查，确保山有人管、林有人护、火有人扑、责有人担。

深入宣传扎实演练

筑牢全民“防火墙”

该县常态化开展森林防火知识“我知道”“森林防火宣传周”、



该县举办突发森林火灾应急拉练

森林防火宣传“进校园”、森林防火宣传“五进”等森林防灭火大宣传活动，并通过多平台广泛宣传森林防火“十不准”等常识和森林火灾警示案例，不断提升群众法治意识与防火自觉。

该县紧盯入山路口、林区要道等重点区域，悬挂标语、设置警示标识，启用流动宣传车、村组大喇叭巡回播报防火戒严通告。此外，该县还依托“联通云”平台推送防火提示短信 14 万条，结合宣传周、宣传“五进”等活动，累计组织 3342 人次参与宣传，使防火知识家喻户晓、入耳入心。

在春节、清明等关键节点，该县联合县委宣传部制作发布了《凤县人民政府森林防火戒严通告》《森林火灾警示案例宣传片》，通过新媒体、户外大屏、村级会议

等多种渠道广泛传播，以案示警、以案说法，形成“不敢烧、不能烧、不想烧”的强大震慑。

今年 4 月以来，该县坚持“不预设脚本、不提前通知”原则，开展实战化演练，先后组织开展森林火情模拟应急拉练、突发森林火灾应急拉练等演练，通过模拟森林火灾真实场景，全面检验队伍的快速反应、协同作战和实战处置能力。该县应急救援大队队长王嘉琪谈及森林火情模拟应急拉练时表示：“我们会把问题清单转化为日常训练的重点。一方面，针对装备操作、战术配合等短板，开展专项训练；另一方面，完善应急预案、细化多场景处置流程，把‘以练为战’融入日常，常态化开展无脚本、随机式拉练，实现以练备战、以练促战。”

风险一张图 演练无脚本 资源沉下去

——我省持续推进应急预案体系建设工作纪实

◇ 李海潮 王李丹

近年来,我省紧扣“风险导向、情景牵引、平战结合、科技赋能”原则,推动应急预案从“纸面”走向“实战”。通过精细摸清风险底数、常态化无脚本演练、资源力量前置下沉三项举措,初步形成了一条“编修有据、演练求真、保障落地”的应急能力提升路径。

预案编制有据可依

我省南北狭长,纵跨三个气候带,地貌差异悬殊,自然灾害与安全生产风险交织叠加。为此,省应急管理厅以陕西省第一次全国自然灾害综合风险普查成果为基础,推行“风险一张图”精细化管理,确保每处隐患点都有应对之策。

在摸清风险底数的基础上,省级顶层设计同步跟进。2025年5月,省应急管理厅召开《陕西省突发事件总体应急预案》(以下简称《总体预案》)编修论证会,邀请专家学者,紧扣省情实际,围绕风险防控、响应分级、资源调配等核心环节,提出30余条修改建议,为预案精准适配地方需

求提供专业支撑。

此次《总体预案》修订,先后征求了60个省级部门、11个地市及应急管理部的意见,并组织省内外专家开展多轮评审论证,于2025年12月正式印发。修订后的预案对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四类突发事件防范应对作出整体性制度性安排,涵盖预防、监测、预警、应急处置、恢复重建等全流程环节,同时明确了应急保障和预案管理要求,并在预案体系、分级指挥、应急响应等方面结合我省实际予以创新和细化。

与此同时,各地结合实际,将“风险一张图”落细为具体措施。汉中市基于高精度地质灾害普查成果,对全市数千处隐患点实行“一点一策”管理,明确每个隐患点的监测责任人、预警阈值、疏散路线和安置场所。

聚焦秦岭北麓山洪灾害防御核心需求,西安市气象局建成“秦岭山洪灾害气象风险监测预警系统”,以长安沣峪河、蓝田蓝桥河两大山洪高风险流域为试点,

在山洪沟上下游、河道交汇处、村庄聚集区等关键区域新增布设雨量、水位流量监测设备及智能报警设备,初步形成覆盖山洪关键流域的立体监测网络。

针对国家级能源化工基地的工业巨灾风险,榆林市在编制园区应急预案时,聘请专业机构对重点企业开展HAZOP分析(危险与可操作性分析),将高频高危情景直接转化为预案的核心响应程序。该市通过将隐患排查与预案编制相结合,确保预案不只是文本,更是化解风险的“施工图”。

应急演练检验真功

省应急管理厅推行“情景构建+桌面推演”模式,要求各地基于具体、极端情景开展实战化演练,同时,建立演练评估专家库和标准化评估手册,每次较大规模演练后形成详细评估报告,针对暴露出的问题组织专家会商,逐一提出解决建议,及时修订预案,形成“演练—评估—修订”闭环。

2023年,“三秦·2023”洪

涝灾害应急演练首次采用“无脚本、双盲”模式——参演单位事先不知道时间、地点和灾情设定，只能依据自身预案启动响应。演练暴露出的通信保障措施单一、跨市物资调拨程序繁琐等问题，在后续省级预案修订中得到针对性改进：通信保障增加了卫星电话、无人机中继等多种备份手段，物资调拨明确了跨市协调机制和绿色通道。

2025年，“秦岭砺兵·2025”陕西省暨西安市灾害事故应急救援联合拉动演练在周至县举行。演练模拟暴雨引发通信中断、人员被困、堤坝垮塌、山体滑坡等多灾种耦合场景，共有1500余人、7500余件装备参演。固定翼无人机、复合翼无人机、智能外呼系统、“北斗+5G”融合通信等新技术大规模应用，以实战检验了恶劣环境下的应急保障能力。

省级演练不断迭代，基层预案的实战化演练也同步推进。咸阳市煤矿应急预案构建了矿井透水、瓦斯突出、冲击地压等多种细分情景，每种情景设定差异化的关键参数（如井下人员定位信号中断率、通风系统损坏程度等），并制定出不同救援方案，使预案从“一篇通用文章”变成“一本分科手册”。

榆林市将煤矿预案触发条件与智能监控系统相结合，当井下传感器监测到瓦斯浓度超限、微震系统捕捉到异常地压信号时，系统不仅自动报警，还根据预设模型向责任人推送当前风险值、建议启动的响应级别、先期处置措施等信息提示。

资源下沉筑牢防线

我省坚持“预案引领建设、资源保障预案”的循环提升路径，在完善省级中心库的基础上，根据灾害风险分布，在陕南、陕北、关中东部和西部设立4个区域应急救援物资储备分库，大幅缩短灾害发生时的物资调运距离。

同时，省应急管理厅牵头建立“全省应急资源管理平台”，将各级各类应急资源以“一张图”形式进行可视化呈现，并在预案中直接嵌入平台调用接口，一旦启动响应，指挥人员可实时查看资源分布并在线下达调拨指令。

2025年6月，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》，明确将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，将抢险救援、群众转移安置等费用列入专项资金支出。同时，在多灾易灾、交通不便的镇村设立应急物资储备点，要求

市县实物储备数量不低于本级Ⅱ级应急响应需求的50%；乡镇（街道）组建不少于30人，村（社区）组建不少于10人的应急救援队伍，并由消防救援队伍建立联训联演联战机制。

2025年汛期，全省组建专群结合救援队伍6980支共25.45万人，提前在重点地区预置救援力量和物资，为基层“防在先、抢在前”提供了坚实保障。2025年，我省成功应对23轮强降雨过程，转移群众78.9万人，实现“零伤亡”。

2025年11月，省政府常务会议审议并原则同意《陕西省自然灾害防范救援及灾后恢复重建全链条工作机制》，强调要进一步健全“防、救、建”责任链条，强化“叫”“应”联动，为下一步预案体系的完善指明了方向。

从风险底数摸排到无脚本演练，从物资前置布局到智能监控应用，我省应急预案体系正逐步摆脱“纸上谈兵”，在实战检验中不断优化。下一步，我省将继续深化预案管理创新，以科技赋能应急能力，以实战检验预案成效，为守护三秦大地平安筑牢坚实防线。

创新机制破难题 规范监管促发展

——宝鸡市应急管理局推进行政执法规范化建设工作纪实

◇ 杨晓睿 郭琳



宝鸡市应急管理综合执法支队对宝钛股份有限公司开展专项检查

2025年，宝鸡市应急管理局针对基层行政执法中长期存在的同体监督、权责交叉、程序不规范等痛点，以体制机制创新为突破口，围绕监督独立化、学法常态化、程序刚性化、服务柔性化等四个方面，持续推动行政执法在法治轨道上规范运行。

去年全年，该市应急管理领域实现行政复议“零撤销”、行政诉讼“零败诉”，执执法案卷优秀率达75%，涉企行政检查总量同比下降35%，市场主体法治满意度提升至92%，实现执法刚性约束与营商环境优化的双向促进。

开展体制改革 破除监督难题

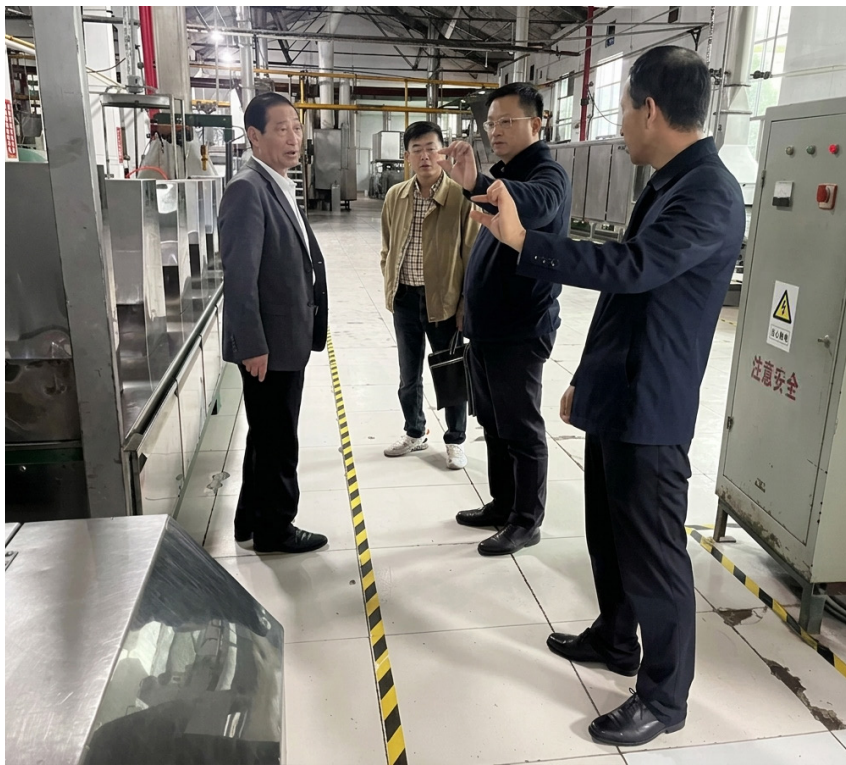
“基层行政执法领域长期存在执法与监督权责交叉、内部监督流于形式、刚性约束不足等问题，是制约执法公信力、引发行政争议的共性难题。因此，重构监督体系是法治建设的首要突破口。”宝鸡市应急管理局党委书记、局长谢冬直言。

据谢冬介绍，该局针对执法与监督权力运行架构开展系统性改革。一方面，优化机构职能，将原法规宣传科调整为政策法规科，进一步赋予其重大执法决策拟定、重大法制事项审核、行政执法监

督统筹等核心职权，全面强化法制审核在行政执法全过程的主导地位；另一方面，健全执法权与监督权相互制约机制，推行执法业务与执法监督分管领导分设、权责边界清晰划分的运行模式，从组织架构层面实现执法实施与执法监督相对独立，彻底摆脱同体监督带来的人情干扰问题。

此外，该局严格落实违规干预执法案件记录通报制度，明确对违规过问、插手具体执法案件等行为实行全过程留痕管理，并按照规定在一定范围内进行通报，坚决防止“以言代法、以权压法、徇私枉法”等问题发生；同时，健全重大执法决定集体决策机制，明确局领导不得以个人名义干预个案办理，所有重大执法事项均需提交重大执法决定法制审核会集体研究审定，从制度层面封堵权力寻租空间。

2025年，该局累计对31件行政处罚案件开展全覆盖法制审核，依法纠正2件不符合法定处罚标准的案件，并依规下达《不予处罚决定书》，从源头有效防范行



宝鸡市应急管理综合执法支队在宝鸡祥和面粉有限责任公司开展粉尘防爆指导帮扶政争议，筑牢执法风险防控的第一道关口。

强化示范引领 提升法治意识

宝鸡市应急管理局严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，构建“党委统领、主要负责同志主抓、高位推动、闭环落实”的工作机制，以“关键少数”示范引领全系统依法行政意识全面提升。

该局主要负责人带头参加行政执法资格考试、开展法治专题讲学，推动领导干部率先学法、带头守法；党委班子成员围绕《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》

等法律法规开展专题领学，推动机关干部和执法人员常态化学法、精准用法，持续提升其依法履职能力。

在此基础上，该局进一步推动法治教育向市级层面横向延伸。该局协助推动市政府常务会议开展应急管理领域相关法律法规专题学习，并向市安委会成员单位系统印发相关资料，实现市级层面应急管理法治学习全覆盖，推动跨部门形成共同守法的氛围。

此外，该局坚持把学习《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》等内容列为局党委会议“第一议题”。2025年，该局围绕法治建设专题先后召开6次党委会

议，研究部署修订《重大执法决定法制审核制度》《加强安全生产行政执法提高执法质量若干措施》《宝鸡市应急管理综合行政执法监督办法》等重要文件，将法治要求贯穿行政执法全过程。

为了让法治意识真正融入具体工作中，该局将法治建设成效纳入年度绩效考核体系，同步提升其在综合考核中的权重，并建立行政执法月通报、季约谈的闭合督导制度，对移交问题线索不及时、县（区）执法检查覆盖不充分、行刑衔接不顺畅等问题及时提醒督办。2025年，该局累计发布执法专项通报3期、开展针对性约谈2次。

规范执法程序 提升案卷质量

“程序正义是实体正义的前提和保障，也是行政执法经得起法律检验、规避败诉风险的关键。”谢冬表示，围绕提升案件质量，该局在案件办理中创新推出“3+X”多层级案卷质量把控机制，实行分层审核、逐级把关，搭建从案件立案到最终决策的全流程审核防线，确保每一起行政执法案件事实清楚、证据确凿、程序合法、适用法律准确。

首先，由宝鸡市应急管理综合执法支队内部开展案件初审，组织执法人员对案件基本事实认



宝鸡市应急管理综合执法支队对移交违法违规线索问题进行现场核查

定、证据充分性及完整性、文书规范性等细节进行交叉核查，及时发现问题、补齐短板，实现自查自纠；其次，由该局政策法规科牵头，联合相关业务监管科室、专职法律顾问等组成专业审核专班，开展联合二审，重点围绕法律适用是否准确、程序执行是否规范等进行全面审核；对于重大执法决定，再提交法制审核会进行专项三审，对案件合法性、合理性开展全面复核和综合研判。该局明确凡属重大执法案件，最终要提交专门集体会议研究决定，且集体决策会议与法制审核会分设运行、分别审议，从程序上避免审核与决策同质化。

同时，该局全面落实执法全过程留痕管理要求，所有执法活动全程实行文字记录与音像记录同步留存，执法台账、证据资料全程可追溯、可核查。

2025 年，该局累计评查各类执法案卷 422 份，在官方网站主动公开执法依据、执法流程、执法结果等信息 230 条。

改进执法方式 提升监管效能

该局搭建“互联网+执法”数字化平台，进一步推动执法方式向规范化转型。该平台将执法主体、监管对象及执法事项全部纳入统一管理，实现执法任务分配、现场检查、文书制作、结果公示全流程线上运行，从制度和

技术层面规范权力运行，有效防止人为干预、随意执法和选择性执法等问题。

在此基础上，该局严格落实分级分类监管要求，依托该平台，将企业按照风险等级划分为“红橙黄蓝”四类，动态调整执法检查频次和监管方式，构建精准高效的监管模式。

据谢冬介绍，数字化执法模式推行以来，执法检查单次平均时长缩短近 50%，执法效率大幅提升。

同时，该局坚持处罚与教育相结合，严格规范行政裁量权行使，对首次轻微违法且及时整改、未造成危害后果的企业，严格落实“首违不罚”政策，并通过签订信用承诺书推动企业主动整改。2025 年，全市适用免罚政策的企业占比提升至 35%。

谢冬表示，在持续巩固现有成效的基础上，该局将进一步探索建立企业画像机制，将企业合规经营情况、信用评价结果等关键要素与执法检查频次精准挂钩，推动监管方式从“事后处罚”向“事前预防”转变。此外，该局还将牵头建立跨部门执法协调联动机制，联合市场监管、生态环境等部门推行“综合查一次”联合执法，最大限度减少多头执法、重复检查对企业正常生产经营的干扰。

化工行业风险管控体系构建与优化的路径探究

◇ 顾家瑞



化工行业作为国民经济的重要支柱产业，具有工艺复杂、物料危险、连续生产等特点，其重大安全风险管控不仅关系到企业生存发展，更直接影响公共安全和社会稳定。当前，我国化工行业安全生产形势依然严峻复杂，传统风险与新兴风险交织，静态隐患与动态失效问题并存，部分企业和监管部门仍局限在“事后应对”层面，缺乏系统性、前瞻性的管控思维。立足行业发展实际，通过把握本质安全性、系统耦合性、动态演化性三个方面，构建符合化工行业特点的现代化风险管控体系，从根本上提升行

业安全发展水平。

提升本质安全水平 筑牢化工风险管控工程基础

化工行业安全风险的首要特征，在于其固有的物质危险性和工艺危险性。管控化工行业重大安全风险，必须坚持“工程措施优先”原则，从工艺、设备、设计的源头提升本质安全水平，这是风险管控最根本、最有效的途径。

强化工艺安全技术

在项目设计阶段，必须将本质安全理念贯穿工艺选择全过程。优先采用低毒、低燃、低爆的替

代物料，推动高危工艺向连续化、微反应、催化氧化等安全技术替代。严格执行《产业结构调整指导目录》，坚决淘汰列入禁止类的落后工艺装备。针对硝化、氯化、氟化、过氧化等高危工艺，必须开展反应安全风险评估，确定工艺危险度等级，并采取相应的安全措施。例如，通过改变反应路径、优化操作条件、增加稀释剂等方式，从源头上降低反应失控风险。

提升设备设施的完整性与可靠性

化工设备的完整性是防范重大风险的物质保障，要全面推行基于风险的检验（RBI）策略，对重点设备、管道、安全仪表系统实施分级分类管理。推广应用在线监测、声发射、超声导波等先进检测技术，实现设备腐蚀、疲劳、裂纹等缺陷的早期发现。严格执行设备全生命周期管理，从选型、安装、运行到报废全过程实施标准化管控。重点强化对承压设备、安全泄放系统、紧急切断装置等关键安全设施的管理，确保其在异常工况下能够有效投用。

构建分区分级的空间防护体系

根据化工园区和企业的风险分布特点,科学规划功能分区和安全布局。严格执行防火间距、防爆分区、卫生防护距离等标准要求,通过物理隔离降低风险传导可能。在总图布置上,要充分考虑主导风向、地形地貌、周边敏感目标等因素,优化危险源布局。推广应用抗爆控制室、防火防爆墙、水幕系统等被动防护设施,提升事故状态下的区域抗冲击能力。对重大危险源集中的区域,要建立独立的安全监控和应急响应单元。

识别风险耦合路径 构建化工风险管控协同网络

化工生产是物料流、能量流、信息流高度耦合的复杂系统工程。风险管控必须打破专业壁垒,从系统层面识别风险耦合路径,建立全方位、立体化的防控网络。

深化过程安全管理体系融合

将过程安全管理(PSM)各要素有机整合,形成相互支撑、协同运行的系统管控框架。重点强化工艺安全信息(PSI)管理,确保技术资料完整准确;完善操作规程(SOP)和应急处置程序(EP),实现操作标准化;加强变更管理



(MOC),严格管控工艺、设备、人员等各类变更;落实机械完整性(MI),确保关键设备稳定运行;规范承包商安全管理,将外部作业纳入统一管理体系。

建立多层次安全仪表保护系统

基于安全完整性等级(SIL)评估,科学设计安全仪表系统(SIS)的架构和配置。对涉及重大风险的反应釜、储罐、管道等设备,必须设置独立于过程控制系统的安全联锁保护。定期开展SIS功能测试和维护,确保其可用性和可靠性。建立规范的报警管理体系,优化报警优先级设置,避免“报警泛滥”导致关键报警被忽视。

推广应用先进过程控制(APC)技术,通过平稳操作降低过程波动带来的风险。

实现风险信息的智能集成与共享

搭建企业安全生产信息化平台,整合SIS、视频监控、气体检测、设备监测等多源数据,利用大数据分析技术,建立工艺参数偏离、设备异常运行、操作行为违规的风险预警模型。在化工园区层面,推进企业风险信息与管理平台的互联互通,实现区域风险态势的实时感知和可视化展示。通过信息共享和智能分析,提前识别风险耦合和传导路径,为精准



管控提供决策支持。

**把握生产过程动态变化
完善化工风险管控适应机制**

化工生产过程始终处于动态变化中，原料性质波动、催化剂活性衰减、设备性能退化、人员状态变化等因素，都会导致风险特征的改变。风险管控必须建立动态适配机制，能够随生产过程的变化而持续优化调整。

建立风险动态评估体系

改变传统定期评估的模式，构建关键参数实时监测与风险评估联动的动态管控机制。对反应

温度、压力、流量等关键工艺参数，设置多层级报警阈值和联锁值，实现风险等级的实时判定。推广应用在线风险计算模型，基于实时数据动态计算装置的风险水平。建立开停车、检修、异常工况等特殊作业的风险评估专项程序，结合不同生产阶段的特点实施差异化管控。定期更新审查 HAZOP、LOPA 等分析结果，确保与实际生产状况一致。

完善人员能力与行为的动态管理

人员是风险管控中最活跃且最具不确定性的因素。建立基于岗位风险的人员能力矩阵，明确

各岗位所需的知识、技能和资质要求。实施动态培训机制，根据工艺变更、设备更新、事故教训等情况及时更新培训内容。推广应用行为安全观察（BBS）方法，对作业人员的不安全行为进行统计分析，找出根本原因并采取纠正措施。运用疲劳监测、情绪识别等技术，及时发现人员状态异常，规避操作风险。

构建持续改进的安全管理体系

将 PDCA 循环理念深度融入风险管控全过程。通过日常检查、专项审核、事故调查等多种渠道收集风险信息，建立风险数据库并进行趋势分析。定期评估现有管控措施的有效性，对失效或不足的措施及时修订完善。鼓励一线员工参与风险识别并提出改进建议，建立合理化建议奖励机制。对标国际先进化工企业的风险管理实践，持续引进和吸收先进管理方法和技术工具。通过安全管理体系的自我完善和持续改进，使风险管控能力不断提升。

我国化工行业正处在转型升级的关键时期，新工艺、新材料、新装备也带来新的安全挑战，必须牢固树立安全发展理念，坚持源头管控、系统治理，以本质安全建设为核心抓手，将风险管控贯穿企业生产经营全过程。

煤矿巷柱式采空区上部煤层安全开采技术的探究

◇ 陈迎辉 杨 旭 刘小新



煤炭作为我国主体能源之一，在保障国家能源安全、支撑经济社会发展中发挥着至关重要的作用。随着煤炭资源开发持续推进，不少矿井进入资源枯竭、残煤复采、地质条件复杂化开采阶段，传统“自上而下”的煤层群开采模式在特定条件下难以完全适配生产需求，“先形成下部采空区、后回采上部煤层”的上行开采方式，成为释放煤炭资源储量、延长矿井服务年限的重要技术路径。然而，巷柱式采空区上部煤层开采，

面临层间扰动、围岩稳定性控制、采空区活化等技术难题，是行业亟待突破的瓶颈。

本文以陕西省府谷县国能矿业有限公司（以下简称国能煤矿）巷柱式采空区上部煤层安全开采为研究案例，结合矿井实际地质条件，通过多维度理论论证、FLAC3D 数值模拟、工程类比分析等方法开展专项技术研究，构建了科学可行的安全开采技术体系，为我国同类矿井特殊条件下安全回采提供了可复制、可推广的实

践经验。

煤层开采面临的共性挑战

巷柱式采空区上部煤层开采是煤炭开采领域的技术难点，相较于常规长壁采空区上行开采，其面临的安全风险更高、技术挑战更大。

层间采动扰动风险难以把控。上部煤层开采的核心风险，来自下部采空区的采动扰动影响。当上下煤层层间距比值低于 6 时，下部开采会显著破坏顶板岩层完整性，形成垮落带、裂缝带、弯曲带；上部煤层回采会进一步加剧岩层变形，引发巷道收缩、顶板破碎、底板鼓起，甚至大面积围岩失稳。巷柱式采空区属于非充分开采，顶板垮落不彻底，煤柱承担着主要围岩应力，上部煤层开采产生的动载会直接改变煤柱应力分布，极易引发煤柱塑性破坏、失稳坍塌等问题。

巷柱式采空区稳定性判定缺乏专用标准。我国长壁垮落采空区上行开采的可行性判别体系已趋于成熟，但巷柱式采空区因开

采工艺特殊，煤柱留设、顶板垮落、应力分布与长壁采空区差异显著，传统判别方法存在局限性。一方面，巷柱式开采未达到充分开采条件，“三带”发育不完整，仅局部块段出现类似破坏，难以精准判定上部煤层岩层位置；另一方面，巷柱式采空区煤柱尺寸、间距、面积比率无统一规范，煤柱稳定性计算复杂，行业缺乏针对此类采空区特点的专用判定标准，开采可行性评估难度大，难以精准预判安全风险。

采空区“活化”隐患突出。巷柱式采空区在经历长期沉陷后可能达到相对稳定状态，但上部煤层开采会打破原有应力平衡，引发采空区“活化”。具体表现为上部煤层开采会破坏底板岩层，形成底板破坏带，若破坏带与下部采空区顶板裂缝带重叠，将导致煤柱受力失衡、顶板大面积冒落，甚至诱发冲击地压、顶板事故等动力灾害，还可能导致地下水涌入、有害气体溢出，进一步加剧安全风险。

成熟技术与实践经验不足。全国范围内巷柱式采空区上部煤层开采工程实例较少，多数矿井因风险高、技术不足，选择放弃上部残煤开采，造成资源滞留。现有相关实践多集中于浅埋、近



距离煤层，针对中深层、大层间距巷柱式采空区，目前仍缺乏成套的开采技术、施工工艺及安全管控措施。

开采工艺适配性要求高。上部煤层开采工艺直接影响下部采空区稳定性。长壁垮落法、房柱法、刀柱法等不同开采工艺，对下部采空区的扰动程度差异显著。长壁垮落法资源回收率高，但层间距较近时易引发采空区“活化”；房柱法、刀柱法虽扰动较小，但资源回收率低，难以满足矿井高效生产需求。

技术实践与行业启示

国能煤矿联合专业技术机构，从可行性判定、采空区稳定性管控、开采工艺选择、安全风险防控等方面入手，形成了一套完整

的安全开采技术方案，成功破解了特殊条件下巷柱式采空区上部煤层开采难题。

构建多方法融合的可行性判别体系，精准评估开采条件。针对巷柱式采空区判定难题，该矿研究团队突破单一方法局限，采用比值判别法、“三带”判别法、围岩平衡法、数理统计法四种方法联合论证，确保评估结果科学精准。在比值判别法中，计算得出国能煤矿采动影响倍数远高于中硬岩层安全判定标准，满足开采要求；“三带”判别法显示，下部采空区导水裂缝带最大高度远低于层间距，上部煤层岩层完整性不受影响；围岩平衡法计算表明，实际层间距远大于围岩平衡高度，下部采空区不会干扰上部开采；数理统计法结合行业经典公式验证，实际层间距远超统

计得出的安全下限值。四种方法从不同角度论证，充分证实巷柱式采空区上部2-2、3-2煤层开采具备可行性。

精准管控采空区稳定性，筑牢安全开采根基。采空区稳定性是上部煤层开采的核心前提，该矿研究团队从开采前、开采后两个维度，对5-2煤层巷柱式采空区开展全面稳定性评估。开采前，经计算，采空区煤柱稳定性安全系数达2.11，煤柱面积比率高达133%，远高于行业安全阈值，顶板与煤柱长期稳定，无大面积冒落风险；开采后，通过测算发现，上部煤层开采产生的底板破坏带深度与采空区最大垮落断裂带高度之和，远小于上下煤层间距，不会触发采空区“活化”，煤柱与顶板仍保持稳定状态。同时，借助FLAC3D数值模拟软件，模拟上部煤层回采全过程，结果显示下部煤柱无新增破坏、应力分布连续稳定，进一步验证了采空区稳定性可控。

借鉴同类工程经验，优选适配开采工艺。该矿研究团队广泛调研国内同类矿井安全、高效实践案例，选取大同永定庄矿、陕西丁家梁煤矿、陕西韩家湾煤矿等巷柱式采空区上部煤层开采成功案例进行工程类比，通过对比



地质条件、采动影响倍数、开采工艺等关键指标，确认国能煤矿开采条件优于多数案例。再结合行业实践，最终确定采用走向长壁一次采全高、全部垮落法开采工艺。该工艺资源回收率高、顶板管理成熟，且因国能煤层间距大、采空区煤柱稳定，不会引发采空区“活化”，兼顾了安全性与高效性。同时，参考同类矿井安全管控经验，制定针对性的围岩支护、顶板监测、瓦斯治理措施，保障开采全过程安全。

建立全流程技术管控体系，形成可复制实践模式。国能煤矿的技术研究，并非单一的可行性论证，而是形成了“地质勘查—多维度可行性判定—采空区稳定性验算—数值模拟验证—工程类比优化—现场安全管控”的全流程技术

体系。在实际开采中，严格遵循该体系，加强井下巷道变形监测、煤柱应力监测、顶板垮落监测，实时掌控围岩与采空区状态，一旦发现异常及时采取支护、卸压等措施，确保风险可控。这种系统化、标准化的技术路径，突破了巷柱式采空区上部煤层开采的技术瓶颈，为其安全开采提供了参考。

为行业技术升级提供方向，推动煤炭资源绿色高效开发。国能煤矿的成功实践，不仅盘活了本矿上部煤层资源，更填补了我国巷柱式采空区上部煤层安全开采的技术空白。此次研究明确了特殊条件下上行开采的判定标准、技术参数、管控措施，为后续极近距离煤层、高应力、复杂地质条件下的上行开采机理研究提供了重要的基础数据和案例支撑。

中共陕西省委陕西省人民政府关于印发《陕西省突发事件总体应急预案》的通知

陕发〔2025〕10号

各市委、市政府，省委和省级国家机关各部门，各人民团体：

现将《陕西省突发事件总体应急预案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。2021年7月5日陕西省人民政府印发的《陕西省突发事件总体应急预案》（陕政发〔2021〕11号）同时废止。

中共陕西省委

陕西省人民政府

2025年12月25日

陕西省突发事件总体应急预案

为有效防范化解重大安全风险，及时应对各类突发事件，保护人民群众生命财产安全，维护全省公共安全和社会稳定，依据《国家突发事件总体应急预案》等，制定本预案。

1 总则

1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党的全面领导，坚持人民至上、生命至上，坚持底线思维、极限思维，坚持预防为主、预防与应急相结合，全面贯彻总体国家安全观，统筹发展和安全，建立健全大安全大应急框架下统一指挥、

专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制和综合协调、分类管理、分级负责、属地管理为主的工作体系，完善应急预案体系，深入推进全省应急管理体系和能力现代化。

1.2 适用范围

本预案是全省突发事件应急预案体系的总体制度安排，适用于省委和省政府应对特别重大、重大突发事件工作，指导全省突发事件应对工作。

1.3 突发事件分类分级

本预案所称突发事件包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件四类。按照社

会危害程度、影响范围等因素，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件分为特别重大、重大、较大、一般4级。具体分级标准依照国家有关规定执行，在专项和部门应急预案中予以明确，作为突发事件信息报送和分级处置的依据。社会安全事件的分级依据国家规定执行。

1.4 应急预案体系

全省突发事件应急预案体系包括各级党委和政府以及县级以上党委和政府有关部门、基层组织、企事业单位、社会团体等制定的各类突发事件应急预案以及相关支撑性文件。县级以上党委和政府应急



预案由总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案组成。

(1) 总体应急预案是应对各类突发事件的总体制度安排，由县级以上党委和政府负责制定修订，应急管理部门具体组织。

(2) 专项应急预案是党委和政府为应对某一类型或某几类类型突发事件，或者针对重要目标保护、重大活动保障、应急保障等制定的预案，由专项应急预案牵头部门负责编制。跨区域、跨流域等关联性强的突发事件预案，由相关单位组织编制。

(3) 部门应急预案是党委和政府有关部门根据总体应急预案、专项应急预案、部门职责和本领域可能发生的突发事件制定的预案，由各有关部门负责编制。

(4) 乡镇（街道）应急预案是根据各自事权和应急能力制定

的预案，突出简明实用，重点明确信息获取上报、先期处置措施、转移避险安置等。

(5) 单位和基层组织应急预案是企事业单位、村民委员会、居民委员会、社会团体等根据自身特点和实际情况制定的预案，突出切实可行，重点明确岗位职责、第一响应措施、信息报告、处置流程、风险监测等。

2 组织指挥体系

2.1 省级应急指挥机构

(1) 应急指挥机构。省委和省政府对全省突发事件应对工作作出安排部署，按照有关规定，设立由省委和省政府主要负责同志牵头组成的应急指挥机构，统一指挥协调应对工作。

(2) 专项指挥机构。省委和省政府根据突发事件发生发展规律、风险特点和应对工作需要，

设立相应突发事件专项指挥机构，成员由承担突发事件防范处置职责的有关部门负责同志组成，负责组织协调应对工作。

省委和省政府有关部门按照职责组织协调指导本领域突发事件应对管理工作，承担相关突发事件专项指挥机构综合协调工作。其中，省公安厅负责协调处置社会安全类突发事件，省卫生健康委负责卫生应急工作，省应急管理厅负责组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急处置，省生态环境厅负责协调处置突发生态环境事件应急工作，省委网信办负责协调处理网络安全、网络数据安全与信息安全类突发事件。

(3) 现场指挥机构。视情设立现场指挥机构，统一组织指挥现场应急处置和救援工作，可根据需要设立综合协调、灾害监测、抢险救援、交通管制、现场管控、医疗卫生、物资保障、信息发布、通信保障、专家支持等工作组，按照规定成立临时党组织，加强思想政治工作，发挥战斗堡垒作用。

党中央、国务院派出工作组或设立前方指挥部时，应充分配合落实指挥协调事宜。

2.2 市县应急指挥机构

各地建立本地区突发事件应

对工作体制机制，设立由本级党委和政府主要负责同志牵头组成的应急指挥机构，视情设立专项指挥机构，组织指挥应对本地较大和一般突发事件，参与特别重大、重大突发事件应对工作。

2.3 基层应急机构

乡镇（街道）、开发区、工业园区、风景区等应当健全完善应急管理组织体系，明确专门工作力量，细化应急预案，落实网格化管理，做好管辖区域内突发事件应对组织协调工作。村（社区）依法健全应急工作机制，做好本区域突发事件监测预警、信息报告、先期处置、组织动员等工作。

2.4 区域协作联动

各地结合各自领域潜在的风险隐患，与毗邻地区建立信息共享和应急联动机制，共同做好涉秦岭、黄河等关联性强的区域性、流域性突发事件防范应对工作。

2.5 专家组

各级应急指挥机构可根据需要聘请有关专家，参与会商研判、隐患排查、调查评估等工作，为应对突发事件提供决策咨询，必要时参加突发事件应急处置工作。

3 运行机制

3.1 风险防控

坚持从源头防范化解重大风险。县级以上地方党委和政府应

当健全风险防范化解机制，将安全风险防范纳入基层网格化管理；定期组织开展公共安全形势分析，加强风险早期识别和报告，必要时向社会通报。

（1）县级以上党委和政府及其有关部门建立健全突发事件风险辨识、会商研判和防控等制度，按规定组织对各类危险源、危险区域和传染病疫情、生物安全风险等进行调查、辨识、评估、分级、登记，责令有关单位采取防范化解措施。建立风险信息互通共享机制，推动形成完整的风险管理数据库。

（2）乡镇（街道）、基层组织、企事业单位、社会团体应当建立健全安全管理制度，开展危险源辨识评估，及时整治各类安全隐患，加强风险隐患的全过程管理，做好应急准备。

3.2 监测与预警

3.2.1 监测

各地各有关部门应当完善监测网络，加强对各领域风险的综合监测，推动专业监测与群测群防深度融合，多种途径收集获取并共享信息，建立健全基础信息数据库，加强监测信息综合分析和研判，及早发现可能引发突发事件的苗头性信息，提出预警和防范措施建议。必要时，组织相

关部门、专业技术人员、专家学者进行会商，对发生突发事件的可能性及其影响进行评估。

加强突发事件应对中可能危及救援人员安全的风险监测，防止发生次生灾害。

3.2.2 预警

县级以上地方政府负责统一发布或者授权相关部门、专项指挥机构发布预警信息，结合实际制定具体措施。严格按照《国家突发事件总体应急预案》中有关规定，做好预警信息发布、预警信息传播、落实预警响应措施、预警解除或者启动应急响应等工作。

3.3 处置与救援

3.3.1 先期处置

突发事件发生后，涉事单位应当立即采取措施控制事态发展，组织开展应急处置，营救和救治受害人员，转移、疏散、撤离并妥善安置受威胁的人员，维持现场秩序，控制危险源，标明并封锁危险区域，防止次生灾害发生。同时，如实向所在地党委和政府或相关部门报告，提出支援需求，根据事态发展变化及时续报。乡镇（街道）、村（社区）第一时间组织本区域各类力量和资源，按照相关应急预案有效进行处置，控制事态发展。

3.3.2 信息报告

(1) 完善报告制度。各级党委和政府应当建立健全突发事件信息报告工作机制，及时、客观、真实向上级党委和政府报送突发事件信息，不得迟报、谎报、瞒报、漏报，不得压制、阻挠报送紧急信息。任何单位和个人获悉突发事件，均应当通过 110、119 接处警电话或其他渠道报告。探索建立突发事件信息统一接报处置体系。

(2) 规范报告内容。一般包括信息来源、时间、地点、初步原因、事件性质、简要经过、人员伤亡（病）亡及失联涉险情况、影响范围及损害程度、重大关键基础设施及构筑物损毁情况、发展趋势、已经采取的措施、处置或救援需求等。信息报告施行首报、续报和终报制度，做到首报快、续报准、终报全。

(3) 严格履程序及时限。各级党委和政府及其相关部门应当加强突发事件信息获取、核实、研判，按规定逐级报告并通报相关方面。

事件可能演化为特别重大、重大突发事件的，应当立即报告，不受突发事件分级标准限制。

3.3.3 响应分级

省级（含副省级城市）响应

级别按照突发事件性质、特点、危害程度和影响范围等因素，原则上由高到低分为一级、二级、三级、四级；市、县级响应级别一般分为一级、二级、三级；乡镇（街道）应急响应一般不分级，直接响应，也可根据突发事件产生的影响范围、危害程度和自身应对能力等自主确定。具体响应分级标准、启动条件和程序在相关专项或部门应急预案中予以规定，上位专项或部门应急预案另有规定的，从其规定。

对于小概率、高风险、超常规的极端事件要果断提级响应。

3.3.4 指挥协调

突发事件应急指挥严格按照《国家突发事件总体应急预案》中有关规定，实行分级指挥和队伍专业指挥相结合的指挥机制。

当国家相关应急指挥机构启动应急响应并统一指挥协调突发事件应对工作时，省级应急指挥机构及相关部门、单位配合做好各项应急处置工作。

突发事件应对中，进入现场的所有应急力量、装备、物资等均由现场指挥机构统一调度，相关应急力量按规定的指挥关系和指挥权限实施行动。

3.3.5 处置措施

突发事件发生后，相关地方

党委和政府应迅速组织力量、调集资源，积极落实《国家突发事件总体应急预案》中有关处置措施。特别重大、重大突发事件处置过程中，省级应急指挥机构应及时向国家应急指挥机构报告应急处置与救援工作进展情况；必要时，向中央和国家机关有关部门提出支援支持请求。

3.3.6 信息发布与舆论引导

突发事件发生后，事发地党委和政府及其有关部门应当按照规定及时向社会发布突发事件简要信息，随后发布初步核实情况、已采取的应对措施等。

发生特别重大、重大突发事件，造成重大人员伤亡或者社会影响较大的，一般情况下，省委和省政府在事件发生后按要求及时通过主流媒体向社会发布权威信息、24 小时内举行首场新闻发布会，并做好后续发布工作。发生较大、一般突发事件后，事发地县级以上党委和政府或相应应急指挥机构及时发布信息，根据处置进展动态发布信息。

省级层面应对时，省委宣传部、省委网信办、省公安厅和牵头处置部门应当加强舆情监测和舆论引导，及时、准确、客观、全面发布信息，对虚假或者不完整信息及时应对。参与突发事件



应急处置工作的其他单位、组织、个人不得擅自对外发布有关应急处置工作和事态发展的信息；严禁编造、传播虚假信息，造成不良影响的依法追究责任。

3.3.7 应急结束

应急处置工作结束，或者相关威胁、危害得到控制和消除后，按照“谁启动、谁终止”的原则，由相关党委和政府或者应急指挥机构宣布应急结束，及时撤销现场指挥机构，解除应急措施，恢复社会秩序。同时，事发地党委和政府应采取或者继续实施必要措施，防止发生次生、衍生事件或者突发事件复发。

3.4 恢复与重建

3.4.1 善后处置

受突发事件影响地区的县级以上党委和政府有关部门应当及时制定善后工作计划，积极落实

《国家突发事件总体应急预案》中关于善后处置的有关措施。

3.4.2 调查与评估

事发地县级以上党委和政府应当及时组织对突发事件造成的影响和损失进行调查与评估，查明事件的起因、经过、性质、影响、损失、责任等，总结经验教训，复盘评估应对工作，提出改进措施建议，向上级党委和政府作出报告，并按照规定向社会公开，相关结论作为灾害救助、损害赔偿、恢复重建、责任追究的依据。同时，做好相关资料的收集、整理和归档工作。

特别重大突发事件，省委和省政府配合协助国家调查组进行调查评估；重大突发事件，由省委和省政府派出调查组或者授权有关部门组织调查评估，并向省委和省政府作出报告；较大、一

般突发事件，分别由市、县党委和政府组织调查。自然灾害、安全生产领域发生的较大突发事件的提级调查评估，按相关法律法规规章执行；其他有必要提级调查评估的，由有关部门提请省政府同意后，成立事故调查组。

3.4.3 恢复重建

(1) 事发地人民政府应当及时组织制定恢复重建计划，并向上一级人民政府报告。特别重大和重大突发事件的恢复重建工作由省政府负责，较大、一般突发事件的恢复重建工作分别由市、县人民政府负责。受突发事件影响地区的县级以上人民政府及时组织恢复社会秩序，尽快修复被损坏的交通、水利、通信、供水、排水、供电、供气、供热、广播电视等公共设施。

(2) 事发地恢复重建工作需要支持的，可向上级人民政府提出请求。上级人民政府结合调查评估报告和恢复重建计划，对事发地人民政府提供资金、物资支持和技术指导，组织其他地区和企事业单位开展“对口帮扶”工作。

4 应急保障

4.1 人力资源

(1) 各级党委和政府应当加强应急力量体系建设，支持国家综合性消防救援队伍充分发挥救

援常备主力军作用。宣传、网信、军民融合、教育、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、文化和旅游、卫生健康、应急管理、林业、国防动员、能源、地震、气象、中医药、疾控、铁路、民航、红十字会等部门和单位根据实际需要，加强本行业领域专业应急力量建设，队伍类型应当覆盖区域内主要突发事件风险种类。充分利用省内高等教育资源，培养专业化应急管理人才。

(2) 依法将驻陕部队应急专业力量纳入应急力量体系，作为应急处置与救援的突击力量，推进应急应战能力一体化建设。

(3) 加强基层救援力量建设，乡镇（街道）、村（社区）按规定组建兼职应急救援力量；开发区、工业园区、风景区等各类功能区以及相关企业应当建立专兼职联合应急救援队伍，承担当地及周边区域应急救援任务。

(4) 加强社会应急力量培育和规范化管理，健全完善社会应急力量参与应急救援现场协调机制，推动其有序有效参与应急救援工作。支持和引导社会应急力量建设，将其纳入本地区应急力量体系。

(5) 加强应急专家队伍建设，建立健全覆盖应急救援全领域的专家队伍和调用机制，为突发事件应对提供决策咨询和技术支持。

4.2 财力支持

(1) 防范和应对突发事件所需财政经费、省级启动应急响应突发事件救援救助经费，按照财政事权和支出责任划分共同负担。各级政府应当将应急预案体系建设管理和突发事件防范应对工作所需经费纳入本级预算，财政、审计部门应当对突发事件财政应急保障资金的使用和效果进行监督评估。

(2) 积极发挥商业保险作用，健全保险体系，推进综合巨灾保险，推行保障民生类相关保险以及安全生产、环境污染和食品安全责任保险等，鼓励单位和公民参加保险。县级以上人民政府及其有关部门、单位应当为参与应急救援、传染病疫情防控等的人员购买相应的人身意外伤害等保险，并配备必要的防护装备和器材，减少安全风险。

(3) 鼓励公民、法人或其他组织进行捐赠和援助，有关部门和单位加强对捐赠款物分配、使用的管理。注重政策引导，为社会资金参与应急体系建设创造条件。

4.3 物资保障

(1) 省发展改革委会同应急管理、工业和信息化、公安、财政、自然资源、生态环境、交通运输、商务、卫生健康、国防动员、国有资产管理、市场监督管理、粮食和物资储备、林业、药品监督管理等部门构建应急物资保障体系，完善应急物资实物储备、社会储备和产能储备，制定储备规划和标准，建立重要应急物资目录，优化物资品种和储备布局，完善物资紧急配送机制；加强重要物资监测，对短期可能出现的物资供应短缺，建立集中生产调度机制和价格临时干预机制；完善应急物资补充更新相关工作机制和应急预案，确保所需应急物资特别是生活必需品、药品等及时供应。

(2) 市、县政府应当根据本地区易发突发事件类别，制定应急物资储备计划并组织实施，依法依规规划建设管理应急避难场所，做好物资储备和保障工作。

(3) 鼓励公民、法人和其他组织储备基本的应急自救物资和生活必需品。

4.4 交通运输与通信电力保障

(1) 完善综合交通运输应急保障体系，公安、交通运输、铁路、邮政等部门应当健全运力调用调

配和应急绿色通道机制，保证紧急情况下应急交通工具的优先安排、优先调度、优先放行，构建应急力量、物资、装备等快速输送系统；省政府依法建立紧急情况社会交通运输工具的征用程序。根据应急处置需要，公安、交通部门可按照规定对救援现场及相关通道实行交通管制。

（2）通信管理、广播电视、通信运营商等部门和单位负责建立健全应急通信网络、应急广播保障工作体系，完善公用通信网络和应急通信系统，提升通信网络防灾抗毁能力和应急服务能力，推进应急指挥通信体系建设，强化极端条件下现场应急通信保障。

（3）发展改革、能源、电力等部门和单位应当建立健全电力应急保障体系，加强电力安全运行监管与应急保障，保证重要输电通道运行安全，做好极端情况下应急发电、照明及现场供电抢修恢复。

4.5 科技支撑

（1）注重将新技术、新设备、新手段和新药品等应用于监测预警、应急救援处置和恢复重建工作。鼓励省内高校、科研院所积极开展公共安全和应急管理领域的科学研究，推进科技自主

创新，促进科技成果转化。

（2）加强物联网、大数据、云计算、人工智能等在风险防控、监测预警、综合研判、指挥调度、应急资源管理等方面的运用，健全自上而下的应急指挥平台体系、应急预案管理系统，推进立体化风险监测预警网络、大数据支撑、智慧应急、应急预案等智能化建设。

省级有关部门应当结合各自职责，加强突发事件相关应急保障体系建设，完善保障预案，健全联动机制，确保突发事件发生后快速有效实施应急保障。

5 预案管理

5.1 预案编制

总体应急预案由本级应急管理部门组织编制，专项和部门应急预案由相关部门组织编制，按程序报批和印发。基层组织根据自身实际，可编制工作手册。

5.2 预案衔接

各级各类应急预案应当做到上下贯通、左右衔接，防止交叉、避免矛盾。专项应急预案报批前，由同级应急管理部门履行前置审核职责，做好衔接协调工作。市、县总体应急预案及时抄送上一级应急管理部门，省级专项应急预案报批前，由牵头部门按程序商省应急管理厅协调衔接。各地各

有关部门做好相关应急预案衔接工作。

5.3 预案演练

应急预案编制单位建立应急演练制度，采取实战演练、桌面演练等方式，组织开展人员广泛参与、处置联动性强、节约高效的应急演练。各地应当有计划、有重点地对相关应急预案进行演练。各地各有关部门加强应急演练场所建设，为开展培训演练提供保障。

5.4 预案评估与修订

各地各有关部门加强应急预案的动态优化和科学规范管理，根据突发事件应对和演练评估结果完善相关内容，定期对各类应急预案进行评估和修订。

5.5 宣传与培训

省应急管理厅会同省级有关部门做好本预案的宣传、解读和培训。地方各级党委和政府应广泛开展应急法律法规和常用应急知识技能宣传教育，对与应急预案实施密切相关的人员进行培训。

5.6 责任与奖惩

突发事件应急处置与救援工作实行地方党政领导负责制和责任追究制，纳入对有关党政领导干部的监督内容。严格按照有关规定，结合工作实际进行表彰奖励或追究责任。

现场安全管理不到位 隐患排查治理不深入

——安徽省淮河能源控股集团潘二煤矿“3·25”一般运输事故调查分析

2025年3月25日，安徽省淮河能源控股集团有限责任公司潘二煤矿（以下简称潘二煤矿）发生一起运输事故，造成1人死亡，直接经济损失155.35万元（不含事故罚款）。

潘二煤矿隶属于淮河能源控股集团有限责任公司（以下简称淮河能源控股集团），为原潘二煤矿和潘四东煤矿资源整合而成的矿井，各项证照齐全。

事故发生在该矿-530m ~ -650m回风上山硐室掘进工作面。该工作面出矸方式为“耙矸机+链板机+带式输送机”。其中，带式输送机机尾位于左侧硐室拨门口向上约20m处。2025年2月16日至17日，该矿开拓三区301队在巷道两帮底部打设锚杆，用40T锚链与该机尾框架生根连接。3月5日至15日，该矿开拓二区202队负责硐室拨门施工。3月10日，该矿开拓二区机电队完成带式输送机改造安装。3月24日，开拓二区机电队拆除耙矸机和链板机，运出部分组件，剩余耙矸机基座、链板

机机头堆放在带式输送机机尾侧。

2025年3月25日早班，潘二煤矿开拓202队当班出勤9人。队长乔某某主持召开班前会安排工作：邹某某、陆某某、张某某、田某4人负责-530m ~ -650m回风上山硐室收尾作业；乔某某带领邹某某、陆某某转运材料；田某、张某某负责清理带式输送机机尾矸石、出货等工作；武某某、唐某某负责机电设备标准化整治工作。

11时25分，田某、张某某将块状矸石堆放在带式输送机尾段带面后，张某某坐在机尾附近拆除的链板机机头旁边，田某前往机头联系开机出货。11时28分，带式输送机启动后，机尾带面抖动致部分块状矸石洒落至下带面，随后，机尾左侧生根锚杆被拉断，机尾架侧翻，机尾右侧生根锚链击伤张某某头部。武某某发现异常立即停机巡查，并汇报乔某某。11时46分，乔某某到场施救并上报。张某某最终经抢救无效死亡。

《安徽省淮河能源控股集团有限责任公司潘二煤矿“3·25”

一般运输事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：带式输送机启动时，回运的矸石卡阻机尾滚筒，机尾左侧生根锚杆被拉断，员工张某某被机尾右侧生根锚链击伤头部致死。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

潘二煤矿现场安全管理不到位，未按公司规定用锚杆固定带式输送机机尾框架，也未用工字钢配合链条或钢丝绳与机尾架链接进行二次防护；矸石卡阻机尾滚筒发生异常时，未能及时停机；未及时回收拆除的机电设备、杂乱堆放。

隐患排查治理不深入。该矿未排查出带式输送机机尾固定方式不符合公司文件规定的隐患，在其机尾段仅安设1道清扫器且位置不当，不能及时清扫洒落到输送机底层胶带上的矸石、杂物。

职工安全教育不到位。职工安全意识不强，风险辨识能力不足，自保意识差，在带式输送机出现异常时，未能及时采取停机、躲避等合理处置方式。

违法出租厂房设备 安全监管不到位

——河南省周口红旗生物“3·20”较大爆炸事故调查分析

2025年3月20日，河南省周口市项城市周口红旗生物科技有限公司（以下简称周口红旗生物）发生一起爆炸事故，造成6人死亡、3人受伤，直接经济损失1383万元。

周口红旗生物2014年成立，法定代表人栾某（实际控制人栾某亭），副总经理凡某良负责公司日常生产经营管理，安全环保部负责人为郭某锋。该公司经营范围含化工中间体、有机硅、三环唑等研发、生产等，长期违法违规运营。

青岛亿途新材料有限公司（以下简称青岛亿途）成立于2024年8月，法定代表人为吴某（实际控制人周某），经营范围包括专用化学品销售（不含危险化学品）以及化工产品（不含许可类化工产品）生产和销售等。该公司于2024年10月取得《危险化学品经营许可证》，经营方式为不带有储存设施经营，经营许可范围包括2-丙炔-1-醇、硫酸、盐酸、甲硅烷、二甲基二氯硅烷等。

项城市三得利生物科技有限公司（以下简称项城三得利）2025

年成立，法定代表人为郭某（实际控制人刘某玉），经营范围包括基础化学原料制造（不含危险化学品等许可类化学品的制造）以及化工产品（不含许可类化工产品）生产和销售等，未取得相关生产许可证照。

发生事故在周口红旗生物公共系统车间北部西侧。该车间原为周口红旗生物公辅用房，之后从中部用铁皮分隔为南北两部分，其中北部1600m²多次转租。2024年8月，周口红旗生物将公共系统车间北部出租给河南鸣旭新材料有限公司（以下简称河南鸣旭）。10月，周口红旗生物同青岛亿途签订租赁协议，将河南鸣旭的合约进行替换，仅更换乙方名称，时间及内容未变，租赁期1年。随后，青岛亿途未落实安全设施“三同时”制度，从河南新乡拉来反应釜，在该车间西侧进行设备安装，计划生产除草剂类农药中间体。青岛亿途加装设备后未投产，又转租设备给射阳县德兴化工贸易有限公司（以下简称射阳德兴）

生产。射阳德兴生产5批次氰基咪唑，均为废品，于2025年1月25日停产。

2025年2月，在周口红旗生物副总经理凡某良的撮合下，青岛亿途的周某、梁某斌将车间和设备转租给项城三得利。2025年3月，项城三得利开始生产2-重氮乙酰乙酸对硝基苄酯（抗生素中间体），涉及国家管控的原料易制毒化学品（丙酮、硫酸）、易制爆化学品（水合肼）等由周口红旗生物代购，其他原料由项城三得利自行购买。

周口红旗生物以农药生产为名，以明显高于市场价数倍的租金对外出租厂房、设备，并对承租企业实施统一管理，对厂区内各车间排污进行统一处理。该公司还以周口红旗生物名义为承租企业统一采购易制毒、易制爆和剧毒化学品，并统一应对外部检查，对承租单位实施事实上的内部车间化管理，与项城三得利共同非法生产。

2025年3月20日11时9分许，周口红旗生物厂区公共系统车间

(北部西侧)6#脱溶釜蒸馏脱溶后,长时间加热导致釜内超温致使该釜发生爆炸,并引爆车间钢平台楼梯下储存的约800kg—900kg叠氮化合物,造成车间内当班人员5人死亡、1人受伤,房顶维修人员3人受伤,其中1人经抢救无效死亡。事故共造成6人死亡、3人受伤。

《周口项城红旗生物科技有限公司较大爆炸事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是:

事发车间6#脱溶釜长时间加热导致釜内叠氮化合物超温分解爆炸,引发车间钢平台楼梯下违规堆积的叠氮化合物殉爆,造成生产车间操作人员伤亡,爆炸冲击波导致维修房顶人员坠落、伤亡。

造成该事故的间接原因主要有以下方面:

周口红旗生物擅自改变土地用途,非法建设并伪造证件。2015年,该公司取得二类工业用地使用权,以测土配方肥项目备案,实际擅自改为高污染三类工业用地,用于三环唑等农药生产;未办理建设工程规划许可、建筑工程施工许可,非法建设施工,未经竣工验收备案便投入使用;伪造建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证以及竣工验收备案证书,办理不动产权证。

长期违法出租。该公司一厂



多租、层层转包,违法将生产经营场所、设备出租、转包给不具备安全生产条件的青岛亿途、项城三得利等11家企业;擅自将公共系统车间改为生产系统车间;变更用途后与相邻劳动密集型企业保持安全距离不够,且未进行风险评估、风险告知和风险防控。

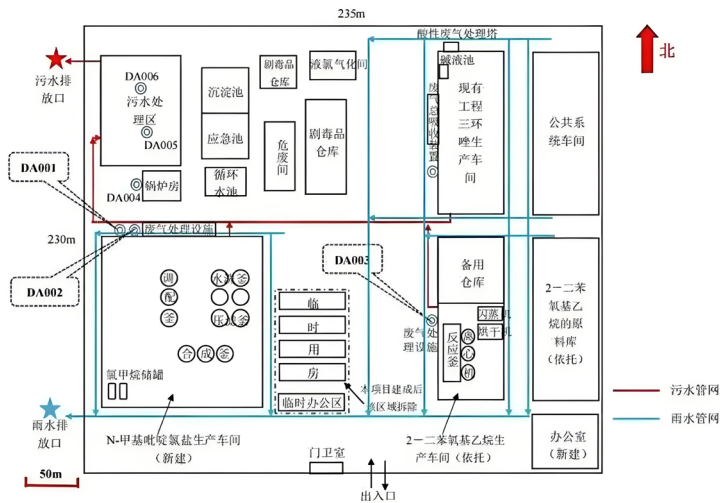
非法组织生产。该公司不具备农药生产条件,未依法申请农药登记,也未取得农药生产许可证,非法组织农药生产;建设项目未按规定落实安全设施“三同时”制度和环保设施“三同时”制度;车间房顶维修与生产同步作业,未进行安全交底,也未安排现场监护。

包庇纵容非法生产,刻意逃避监管。该公司向承租企业收取高于市场价数倍的租金,以自身生产三环唑名义长期帮助承租企

业采购易制毒、易制爆和剧毒物质;统一应对外部检查,主动掩盖违法出租与非法生产行为,建立安全环保微信群联合逃避打击,违法特征明显、性质恶劣。

青岛亿途未落实安全设施“三同时”制度,违规在涉事公共系统车间安装10台未经检测检验的生产设备,计划生产除草剂中间体;2025年2月,非法转租给不具备安全生产条件的项城三得利生产2-重氮乙酰乙酸对硝基苄酯。

项城三得利在不满足法定安全生产的条件下,非法生产2-重氮乙酰乙酸对硝基苄酯;以字母序号替代物料名称,无技术说明书与安全标签,故意隐瞒物料危险特性;未对涉事车间操作人员进行安全培训,员工安全技能不满足岗位要求;工艺技术不成熟,经实验室试验后直接工业化生产,



未经中试、放大验证与正规设计，违规投产；安全设施不完备，脱溶釜无高温报警联锁设施，无法自动关闭蒸汽，最终在非法生产中爆炸。

项城市农业农村局未履行农药生产企业安全监管职责，以“只管合法不管非法”推诿责任，日常检查缺口、“打非治违”不力，对红旗生物长期非法生产失管，下达整改通知后也未跟踪督办。

周口市生态环境局项城分局对周口红旗生物环境影响评价提供虚假内容；对其非法排污、未落实环保设施“三同时”制度等问题失察，对其被重点查处类问题也未立案查处；日常监管疏漏，未严格督促指导各公司整改固废堆放等违法违规问题。

项城市自然资源和规划局办证审核不细、把关不严，违规为周口红旗生物办理规划许可、不动产权证；组织开展行业领域“打

非治违”工作不力，未发现该公司擅自改变土地用途与违建行为。

项城市城市管理局开展“打非治违”流于形式，对周口红旗生物违建违规行为失管失察，未依法查处违建厂房，致使其长期用于违法出租、非法生产。

项城市应急管理局对化工行业安全生产监管不到位，打击非法违法小化工不力，对以“厂中厂”等方式从事非法违法生产的小化工易发点位排查不深入；对周口红旗生物厂区内的项城三得利非法违法生产行为失管失察。

项城市工业和信息化局对化工行业安全生产管理不到位，指导督促化工企业加强安全管理力度不够；对周口红旗生物厂区内的项城三得利非法违法生产行为失管失察。

周口市生态环境局对周口市生态环境局项城分局业务指导不

力，对其在项目审核、打非治违和执法监管等方面存在问题失察。

项城市先进制造业开发区违规剥离安全生产管理职能给乡镇（街道），未履行监督检查职责，对周口红旗生物违法出租和非法生产行为失察；对该公司备案的投资项目未进行事中事后监管，对超期未建的备案项目未撤回备案信息，对开工建设项目未跟踪落实其应当办理相关手续情况，未督促企业申领农药生产许可证。

项城市东方街道属地管理责任落实不到位，错误界定监管职责；“打非治违”排查摸底不认真、不细致；开展各类专项整治行动走过场，未发现周口红旗生物非法生产与违法出租行为。

项城市落实上级党委、政府安全生产工作部署要求不力，属地管理责任悬空，将周口红旗生物未办理审批手续的两个项目违规上报为“三个一批”观摩项目，误导多个部门认定该公司合法合规；对项城市先进制造业开发区剥离安全管理职能失察，对长期存在的部门责任推诿情况视而不见；安全生产“打非治违”不力，对农药生产领域打击非法生产农药生产行为漏管，导致周口红旗生物非法生产、违法出租问题长期存在。

违章作业引发事故 盲目施救导致伤亡扩大

——鹤山市双合镇苏东养殖场“2·28”一般中毒事故调查分析

2025年2月28日，鹤山市双合镇苏东养殖场粪污环保整改工程施工工地发生一起有限空间作业中毒事故，造成2人死亡、1人受伤，直接经济损失约200.6万元。

鹤山市双合镇苏东养殖场属于个体户，经营者苏某明，经营范围包括牲畜饲养、牲畜销售（不含犬类），于2021年注册。

江门市嘉孚环保科技有限公司（以下简称江门环保科技）法定代表人为洪某刚，经营范围包括技术服务、开发、咨询、交流、转让、推广等一般项目，环境保护专用设备销售与制造，水质污染物监测及检测仪器仪表销售，污水处理及其再生利用，生态环境材料制造与销售。该公司成立于2022年，注册于2024年。

2024年7月17日，鹤山市双合镇苏东养殖场与江门环保科技签订《环保整改工程合同书》，合同约定，鹤山市双合镇苏东养殖场将养猪场粪污环保整改工程发包给江门环保科技，由江门环保科技负责养猪场环保污水治理



工程施工、整改项目计划书、整改设计图纸、施工及验收。江门环保科技实行包工、包料、包调试、包验收合格的总承包方式。工期从进场开工到验收合格为期6个月。

事故发生于鹤山市双合镇苏东养殖场黑膜沼气池东北角的沼液罐（属有限空间）。沼液罐为白色圆柱体塑胶桶，直径1.3米、高1.75米，其中约1米罐体埋入地下。罐口直径0.41米，罐内沼液高度0.95米，罐内沼液最高液位痕迹距离罐底约1.5米。

2025年2月28日17时许，江门环保科技员工麦某池、麦某明在鹤山市双合镇苏东养殖场粪

污环保整改工程施工工地作业，将排污泵安装到沼液罐内。作业过程中，麦某明因吸入沼液罐内的有毒有害气体失去意识，从沼液罐上方的圆形罐口坠入罐内。麦某池看到后，立即跳入罐内施救，随后也晕倒在罐内。该公司员工麦某仔恰好前来查看施工情况，发现异常后，便马上冲过去救人，随后晕倒在沼液罐旁。恢复意识后，他到养殖场生活区向麦某爱、黄某同呼救。黄某同立即联系报警，随后带上砍柴刀从生活区赶赴事发现场，用砍柴刀劈开沼液罐，将罐内二人救出。医护人员抵达现场后，确认二人已无生命体征。

《鹤山市双合镇苏东养殖场

“2·28”一般中毒事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：其一，违章作业。江门环保科技施工作业人员麦某池、麦某明违反畜禽粪污处理有限空间作业规范，作业前，未做好物资储备、人员培训、作业方案、安全交底等准备工作；作业中，未做好通风换气、气体检测、安全防护、现场监护等工作。因此，导致麦某明吸入沼液罐内积聚的硫化氢等有毒有害气体，坠入沼液罐内中毒致死。

其二，盲目施救。麦某明中毒坠入沼液罐内后，麦某池、麦某仔在未采取机械通风方式对沼液罐内持续强制通风、未确保自身安全、未佩戴好必要的防护用具的情况下，先后盲目施救，扩大伤亡结果。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

江门环保科技作为涉事工程承包方，安全生产主体责任不落实。该公司未严格遵守《中华人民共和国安全生产法》等法律法规规定，未建立健全并落实全员安全生产责任制和安全生产规章制度；未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，未及时采取技术、管理措施，发现并消除事故隐患；未对从业人员进行



安全生产教育和培训；未对从业人员提供符合国家标准或者行业标准的劳动防护用品，也未监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用劳动防护用品；未在施工现场设置明显的安全警示标志；未对施工现场存在的中毒等风险隐患进行辨识；对施工作业现场脱管漏管，致使施工作业人员违反畜禽粪污处理有限空间作业规范，未严格落实作业前准备、作业中保护等风险防范工作。

鹤山市双合镇苏东养殖场作为涉事工程发包方，安全生产管理不到位，存在以包代管问题。该养殖场未统一协调、管理工程承包方江门环保科技在粪污环保整改工程中的安全生产工作；未定期进行安全检查，也未及时发现并督促整改安全隐患；未签订专门的安全生产管理协议；未在工程承包合同中约定各自的安全

生产管理职责。

鹤山市农业农村局作为行业主管部门，行业监管责任落实不到位。该局对辖区内生猪养殖场的安全检查不够深入细致、针对性不强；对养殖场的安全生产防范和事故隐患排查治理监管不到位；对养殖场存在的风险隐患辨识不够；对畜牧养殖生产经营单位的安全监管，特别是生猪养殖场粪污环保整改工程施工过程中的安全监管，缺乏安全、技术、标准的指导和有效的管理手段，存在监管死角。

双合镇人民政府属地管理责任落实有差距，履行农业安全生产监督管理职责不到位；对辖区内的生猪养殖场粪污环保整改工程安全生产状况监督检查不到位；侧重工程施工进度的督促工作，针对施工过程，未采取有效措施进行安全监管，存在监管盲区和漏洞。

废墟寻美，不能舍法忘危

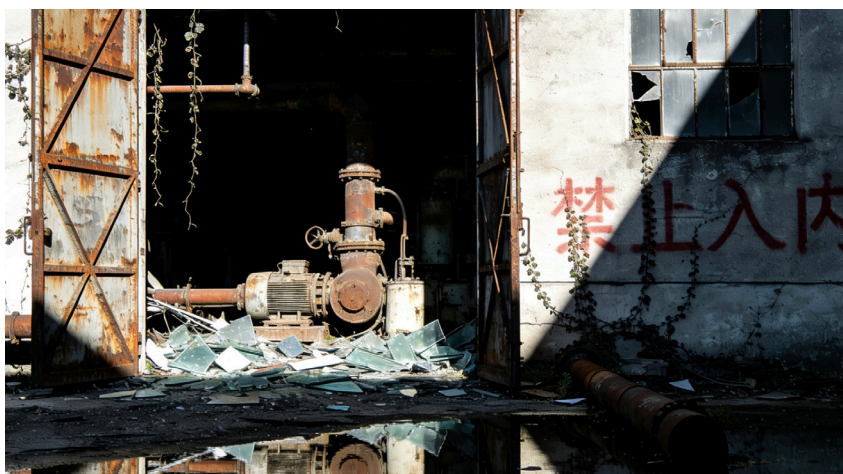
◇ 柳凤春

近年来，社交媒体上兴起一股“探废”风潮——废弃工厂、停诊医院、烂尾楼等闲置城市空间，成为年轻人争相打卡的地点。一些“探废”爱好者通过社交平台组建社群，分享攻略，不仅标出具体路线，还交流如何躲避保安、翻越围墙。

然而，在这些“探废”照片和视频的背后，潜藏着不容忽视的安全隐患。失修的墙体随时可能剥落、倒塌，裸露的钢筋、破碎的玻璃暗藏危机。参与者为追求新奇体验仍以身试险，一旦发生意外，后果不堪设想。此前便有摄影师冒险进入一处贴有明显警示标识的废弃厂房，不幸发生高坠事故，为此类“探废”行为敲响了警钟。

与此同时，“探废”活动也常常游走于法律边缘。建筑物虽已停用，但所有权关系依然存在，未经许可擅自进入可能涉嫌非法侵入。更有甚者，在“探废”过程中蓄意破坏门锁，砸坏监控以逃避安保，属于明知故犯的违法行为，亟须引起各方警惕。

客观来看，“探废”本身并非全然负面。在城市快速更新的背景下，一些老建筑被遗弃后成为闲



置资产，少数有责任感的探访者以纪实方式记录这些空间的现状，唤起公众对城市遗产保护的关注，甚至推动相关部门对历史建筑进行修缮与再利用。从这个角度看，“探废”在一定程度上具有文化观察与“城市考古”的社会价值。

但若以此博取流量，甚至以牺牲健康与安全为代价，“探废”便可能偏离理性体验，演变为危险行为。为此，监管部门应加强源头治理，系统排查废弃建筑，完善围挡、监控和警示标识，对存在安全隐患的建筑依法封存或拆除，减少非法进入的可能。同时，建立废弃空间的信息公开机制，对有历史价值的建筑进行评估与保护，避免其长期闲置后成为“探废”的目标。

社交平台也应切实履行内容审核责任，对传授非法侵入方法、炫耀高危行为的内容采取限流、下架等措施，同时用真实事故案例强化风险警示，遏制不良的“博流量”倾向。

公众则需理性看待“探废”，追求新鲜感与视觉冲击不应以牺牲安全、触犯法律为代价。城市探险应建立在尊重规则、敬畏生命的基础之上，与其冒险闯入废弃之地，不如通过正规渠道参与城市历史导览、工业遗产展览等安全且富有教育意义的活动。

只有各方各尽其责，才能将无序的“探废”纳入规范的轨道，让城市废弃空间在安全与法治的前提下，找到更加可持续的处置与利用方式。

莫让“拖延症”酿成“大祸患”

◇ 杨维立



2025年4月29日，辽宁省辽阳市白塔区一饭店发生重大火灾事故，造成22人死亡、3人受伤，教训极其深刻。这起悲剧的发生，是由于涉事餐馆的自动报警和自动喷淋系统数十年处于瘫痪状态，物业公司和有关部门虽曾发现相关问题，却始终未能有效整改隐患。

复盘近年来的火灾事故不难发现，在“研究研究”中贻误时机、将小隐患拖成重大事故的案例并不鲜见。少数地方部门在隐患整治中患上了“拖延症”：有的发现隐患却迟迟拿不出应对举措；有的将“多次报告、多次研究”异化为推诿扯皮的挡箭牌，导致问题久拖不治，最终小患酿大祸。

究其原因，有的是侥幸心理作祟，认为火灾是小概率事件；有的是缺乏责任心，不敢较真碰硬；有的是治理能力不足，只能以“研究研究”掩盖本领不足。归根结底，是少数干部政绩观错位、作风漂浮，导致责任悬空、隐患失管，给了形式主义可乘之机。

筑牢消防安全的“铜墙铁壁”，必须在提升隐患治理效能上下功夫，坚决对“拖延症”说“不”。

防治“拖延症”，既要正向引导，也要反向倒逼。一方面，要以树立和践行正确政绩观为契机，纵深推进作风建设，锻造过硬执法铁军；另一方面，要完善正向激励与反向惩戒机制，用好奖惩考核“指挥棒”，激发担当

作为的内生动力。

动员千遍，不如问责一次。相关监督问责部门应坚持事前问责与事后追责相结合，采取“四不两直”等方式开展明察暗访，强化对安全生产责任制落实情况的监督，以有力问责促有效担当。

监管越有力，安全越受益。广大执法人员要牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，践行“马上就办、真抓实干”的优良作风，发现隐患立即督促整改，以最快速度将其消除在萌芽状态。

当前正值春季，气温回升、万物生长，返乡探亲、旅游外出等出行活动大幅增加，各地火灾防控压力持续加大。越是任务繁重，越要保持“时时放心不下”的责任感，坚持“党政同责、一岗双责”，严格落实“三管三必须”要求，层层压实责任，让“拖延症”无处藏身。同时，应加快构建共建共治共享格局，完善举报奖励机制，激发群众力量参与隐患治理，合力推动消防安全管理提质增效，为高质量发展提供更坚实的安全保障。

警惕员工技能短板成为“定时炸弹”

◇ 赵 华



近年来的事故调查显示，从作业人员安全技能不足、操作不规范等问题，是引发高危行业生产安全事故的重要原因之一。由此可见，员工技能短板不仅制约生产效率，还可能演变为影响企业安全的突出隐患。提升员工技能水平，绝非“人情式帮扶”，而是企业守住安全底线、实现可持续发展的必然要求。

企业要精准诊断，为员工安全短板“定位画像”。技能不足的成因复杂多样，若不找准问题根源就盲目开展培训，不仅无法消除安全隐患，还会造成人力、物力等资源浪费。企业应以岗位

安全风险为导向，组建由安全管理专员、技术骨干和资深技师组成的专项诊断小组，重点从安全知识掌握、现场操作规范性和应急处置能力三个维度对员工进行评估。通过笔试问答、跟班观察、情景模拟等方式，形成“一人一档”的能力画像，标注技能短板与岗位风险等级，明确重点管控对象和优先提升方向，从源头提升培训的精准性和有效性。

脱离实际生产场景的培训，只能培养“纸上谈兵”的员工，无法应对复杂安全风险。因此，企业要推动培训由“课堂化”向“场景化”转变，通过事故案例复盘、

情景模拟等方式强化员工安全认知；通过师徒结对、现场带教等机制规范关键操作流程，在真实作业环境中进行标准化示范和及时纠偏；围绕泄漏、火灾、透水等典型事故，常态化开展应急演练，强化员工在复杂情境下的处置能力，演练后由安全专家进行复盘和流程优化，推动技能由“会操作”向“能应急”转变。

弥补员工技能短板还须建立制度保障，形成长效机制。一方面，企业应将安全技能达标作为上岗前提，未达标人员不得独立上岗，同时建立定期复训与动态评估制度，确保员工能力持续符合岗位要求；另一方面，应完善奖惩激励机制，将技能水平与绩效考核、岗位晋升挂钩，对进步明显、长期无违章行为的员工给予激励，同时将技师带教成效纳入评价体系，形成稳定的传帮带机制。此外，应加强监督，通过视频监控、班组巡查等方式对员工关键操作进行动态监测，对发现的违规行为及时纠偏，必要时组织“回炉培训”，并通过对隐患和事故数据的分析不断优化培训重点。

汉中市

★ 开展地震应急避险疏散示范演练暨防震减灾科普进课堂活动

3月30日，汉中市应急管理局联合汉台区应急管理局，在汉中市东关小学组织开展地震应急避险疏散示范演练暨防震减灾科普进课堂活动。

演练过程中，随着警报声响起，全校师生迅速进入应急避险状态。在教师指挥下，学生们首先就近采取蹲伏、护头等避险措施，随后按照预定疏散路线快速撤离至操场指定区域。整个过程紧张有序，1000余名师生全部安全撤离。演练结束后，省地震局专家结合演练情况，就避险动作规范、疏散节奏把控和重点环节衔接提出改进建议。

随后，该市应急管理局工作人员围绕《地震那些事》开展防震减灾科普讲座，结合汉中地质构造特点，重点讲解学校、家庭等不同场景下的避险要点和自救互救方法。讲座设置互动问答环节，学生们积极参与，在交流中加深了对防震减灾知识的理解。

此次活动通过“实战演练+科普宣讲”的形式，有效检验了学校地震应急疏散组织流程，增强了师生防震避险意识和应急处置能力。

（马土桥）

西安市未央区

★ 开展基层“一页纸”防汛应急预案修编工作

近日，西安市未央区减灾办通过优化预案体系、压实主体责任、强化动态管理等举措，扎实推进基层“一页纸”防汛应急预案修编工作。

该区减灾办坚持减负提效，指导各街办摒弃形式主义，推动地灾、内涝等预案“多案合一”。通过梳理共性要素、提炼核心内容，将繁杂文本整合为简明实用的“一页纸”流程，确保基层看得懂、用得上。

该区减灾办明确“区指导、街组织、社区（村）编制”的工作机制，紧扣“转移谁、谁组织、何时转、转到哪、怎么管”五大核心要素，要求各街办联合多部门复核风险隐患，建立重点人员转移清单，明确各类责任人，细化预警传递与转移路线，确保责任到人、措施到位。

该区减灾办强化动态管理，建立预案动态修订机制，鼓励各社区（村）绘制“防汛风险转移示意图”并制作“口袋书”，要求各社区（村）每年至少开展一次实战演练，推动预案从“纸上”落到“地上”。

（张凡）

蓝田县

★ 开展危化品领域专家指导帮扶工作

3月27日，蓝田县应急管理局组织开展危化品领域专家指导帮扶工作，深入重点企业排查安全隐患，推动其提升安全管理水平。

该局邀请危化品领域专家，深入企业危化品仓库、装卸作业区等关键区域，对防火防爆设施、泄漏检测报警装置、安全疏散通道、消防器材配备等进行细致排查，重点核查危化品分类分区储存、出入库台账记录、应急预案制定及演练等关键环节落实情况，并同步检查安全管理资料。

针对排查中发现的安全隐患和管理薄弱环节，专家现场提出科学可行的整改建议和方案，同时向企业管理人员讲解危化品储存安全知识、应急处置流程、日常操作规范及注意事项，切实提升其安全防范意识和应急处置能力。

此次指导帮扶工作，精准排查了安全隐患，有效帮助企业补齐安全管理短板。下一步，该局将持续跟踪隐患整改进度，实行闭环管理，确保问题整改到位，推动辖区危化品企业安全管理水平持续提升。

（曾 方）

千阳县

★ 召开重点行业领域“手指口述”工作推进会

4月10日，千阳县应急管理局组织召开重点行业领域“手指口述”工作推进会，全面推行“手指口述”安全确认工作法，进一步压实企业主体责任，规范岗位安全操作行为。该县重点工贸、非煤矿山、烟花爆竹及危化品企业的负责人和安全管理人員参加会议。

会上，与会人员集中观看了《郭家河煤业公司手指口述展示》《加油站卸油“一书两卡”及操作流程》展示视频，强化岗位操作规范意识。千阳海螺水泥有限责任公司等企业代表分别作交流发言，分享了推行“手指口述”工作法的思路与落实举措。会议还围绕关键岗位操作流程、确认要点及实施标准开展了专题培训，并现场指导企业结合自身实际制定推行方案、编制操作标准。

该县将以此次会议为契机，推动“手指口述”内化为企业全体员工的安全素养与行为习惯，切实防范化解各类安全风险。

（李东阳）

麟游县

★ 开展煤矿“一通三防”专项帮扶指导暨现场技术交流活动

近日，麟游县应急管理局组织中煤科工集团西安研究院通风瓦斯防治专家及辖区各煤矿“一通三防”相关人员，采取“井下现场诊断+地面交流研讨”相结合的方式，开展煤矿“一通三防”专项帮扶指导暨现场技术交流活动。

专家组深入各煤矿井下采掘工作面、通风硐室、瓦斯抽采点等重点区域，对通风系统、瓦斯抽采效果、防灭火措施、监测监控系统运行等环节进行现场检查。针对检查发现的技术短板，专家组现场提出优化建议。

活动期间，各煤矿通防副总工程师、技术骨干全程参与观摩学习，围绕风量调配、防灭火、防尘、瓦斯治理、监测数据管控、密闭墙施工等技术难点，与专家面对面交流，分享经验，共同研究实用技术方案。

此次活动既发挥了专家的技术支撑作用，也为各煤矿提供了互学互鉴的平台。下一步，该局将持续推进煤矿“一通三防”、隐蔽致灾因素普查治理、水害防治、冲击地压等专项治理工作，建立专家帮扶长效机制，常态化开展技术交流、指导服务、隐患排查和业务培训，提升辖区煤矿安全管理水平。

（李瑞荃）

韩城市

★ 结合森林防火工作开展“送温暖、办实事”活动

当前正值农事、祭祀、踏青活动增多之际，韩城市应急管理局将“送温暖、办实事”与森林防火工作相结合，组织工作人员深入田间林区和周边村落，同步开展防火宣传与便民服务工作。

该局工作人员向林区周边群众、春耕农户、祭祀群众等重点人群发放森林防火宣传手册，现场讲解《森林草原防灭火条例》相关规定，明确禁止烧荒烧地边、坟头烧纸焚香、携带火种进山入林等行为，并说明野外违规用火的法律责任；同时，结合近期典型森林火灾案例，用通俗易懂的语言讲解火灾危害，切实提升群众的森林防火意识和自我防范能力，营造“森林防火、人人有责、人人参与”的浓厚氛围。

下一步，该局将持续加大森林防火巡查、宣传和管控力度，确保森林生态安全和辖区社会稳定。

（王 霄）

★ 举办行政执法人员履职能力专题培训班

4月1日，富平县应急管理局举办行政执法人员履职能力专题培训班。该局机关相关科室、综合执法大队共计40余人参加培训。

培训聚焦应急管理执法中的重点、难点问题，邀请法律领域专家围绕《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政处罚法》《安全生产违法行为行政处罚办法》等法律法规进行授课，重点讲解行政执法程序、办案流程、行政执法“三项制度”、行政复议、行政诉讼等内容。课程以案释法，内容务实，切实帮助执法人员解决日常工作中遇到的实际问题。

培训强调，全体行政执法人员要通过学习培训，养成严格规范执法的习惯，确保执法行为在法治轨道上运行；要聚焦主责主业，针对日常执法中遇到的法律适用、行业标准、裁量尺度、文书制作等问题进行交流研讨。

下一步，该局将持续开展常态化教育培训，建立长效培训机制，提升执法人员业务素养和履职能力。

（赵 奥 高金堂）

★ 举行森林草原防灭火应急演练

3月19日，由富县县委、县政府主办，县应急管理局、林业局及牛武镇政府承办的森林草原防灭火应急演练，在牛武镇管头村举行。该县消防救援大队、县森林防火队、牛武林场和西渠林场半专业防火队、牛武煤区矿山救护队，以及牛武镇、管头村半专业森林防火队共95名队员参加演练。

此次演练模拟林区突发火情，设置火情报告、应急响应、力量集结、现场扑救、余火清理等科目，重点检验森林火情应急处置预案的实用性和队伍协同作战能力。接到指令后，各参演力量迅速到达指定区域，利用风力灭火器、灭火水枪等装备协同开展扑救工作，顺利完成既定任务。各队伍分工明确、响应迅速、指挥有序、配合紧密，检验了火情处置流程和应急联动机制。演练中同步对通信联络、装备使用、力量衔接等环节进行了梳理，进一步查找现场处置中的薄弱点。

该县结合演练情况进行复盘，对发现的问题逐项完善，健全常态化训练机制，加强巡查值守、火源管控和应急准备，持续提升森林草原火情防范和处置能力。

（孔维炜 马铭阳）

黄龙县

★ 开展高速专联线路森林草原防火安全隐患专项督导检查

近日,由黄龙县安委办牵头,县自然资源和林业局、交通运输局、电力局及石堡镇组成专项督导组,对陕西葛洲坝延黄宁石高速公路有限公司、延黄高速与韩黄高速交汇处 10kV 高速专联线路开展森林草原防火安全隐患专项督导检查。

督导组深入现场,重点查看 10kV 高速专联线路运行状况、线路周边植被清理及电力设施防护等情况,排查是否存在导线绝缘破损、树线安全距离不足、易燃物堆积等易引发火情的风险隐患,核查企业安全生产责任落实、日常巡护运维、隐患排查整改、应急处置预案制定等情况。针对发现的问题,督导组现场反馈交办,明确整改时限、责任和标准,督促责任单位立行立改、限期销号。

督导组强调,各相关单位要压紧压实属地管理责任、行业监管责任和企业主体责任,构建齐抓共管、协同发力的防控格局;要常态化开展线路巡护排查,加大重点路段、关键时段巡查频次,及时清理线路通道可燃物,健全隐患排查治理长效机制;要强化应急联动,完善信息共享、快速响应、协同处置机制,配齐配强应急物资装备,提升突发火情处置能力;要加强宣传引导,普及电力设施保护和森林草原防火知识,营造全民参与的浓厚氛围。

(马 康)

略阳县

★ 全面开展矿山救护队新队员体能技能训练

近日,略阳县矿山救护队组织 27 名新入职队员开展为期 3 个月的专业化训练,训练内容涵盖理论学习、体能提升和基础技能强化。

此次训练紧扣矿山救援高强度、高负重、高风险特点,严格遵循训练大纲,科学设置 3 公里耐力跑、负重行军、力量训练、障碍跨越、爬绳、单杠等科目,重点提升队员耐力、力量、速度和身体协调能力。训练坚持军事化管理、按纲施训和一人一策相结合,教练组逐人摸底、精准补差,确保打牢基础,补齐新入职队员在基础体能和专业训练方面的短板。

训练过程中,参训队员严格落实训练要求,认真完成各项科目。此次训练不仅提升了新队员身体素质,也强化了队伍纪律意识和协同配合能力,为后续开展专业技能训练和实战化演练打下基础。该县矿山救护队将持续推进“体能+技能+理论+实战”一体化训练,常态化开展考核评比与复盘提升,全面提升队伍应急处置与协同作战能力。

(邓 科)

宁陕县

★ 持续开展废弃矿洞排查封堵专项整治行动

近日，宁陕县安委办全面启动 2026 年度废弃矿洞排查封堵专项整治行动，推进非煤矿山“打非治违”常态化。

此次专项整治以“长效管控、源头治理、从严执法、杜绝事故”为目标，落实“人防+技防+物防”措施。该县各镇及相关部门联合执法，动态更新矿洞台账，确保底数清、监管实；对已封堵矿洞实行常态化巡查，无主矿洞由属地永久封堵，有主矿洞由企业定期维护；在金、钼等重点矿种及盗采易发区，增设监控、报警设备及警示牌，进一步织密监管网络。

该县安委办聚焦无证开采、以探代采等 11 类违法行为，组建 2 个联合检查组，实行分片包干、责任到人，推动违法行为早发现、早制止、严查处。该县应急管理、自然资源、公安等部门建立信息共享、线索与案件移送机制，涉刑案件坚决移送司法机关。

该县将此项工作纳入年度安全生产考核，对工作推进不力、发生安全事故的单位实行“一票否决”。该县安委办要求各联合执法组按月报送工作进展，并定期通报约谈，确保专项整治不留死角、不走过场。

（王璞）

洛南县

★ 开展森林防灭火技能训练与培训

3 月 31 日，洛南县应急管理局在该县谢湾水库组织开展森林防灭火技能训练和培训。该县曙光救援队骨干队员在培训教官指导下，围绕高扬程灭火水泵、侦察无人机等重点装备进行了系统学习与操作训练。

训练过程中，培训教官对高扬程灭火水泵的构造原理、启动程序、水带连接及战术运用进行分步讲解，并组织队员在水库边缘模拟山地取水灭火场景开展实操训练。参训队员两人一组，根据口令完成水泵启动、水带铺设及出水作业，整个流程衔接紧密、配合规范，水流准确覆盖预设火点，有效检验了以水灭火战术的实战效能。

在无人机操作培训区，该局技术骨干围绕侦察无人机在火场勘查、态势研判、应急通信等方面的应用，详细解读了飞行安全规范、热成像识别与火点定位等技术参数。参训队员轮流操控无人机，完成起降、悬停、航线规划及火情侦察等模拟任务，并实时回传画面，实现对“火场”周边地形、火势蔓延情况及受威胁目标的精准监控。

下一步，该局将持续聚焦实战需求，常态化开展多力量协同演练，不断提升基层应急救援队伍“打早、打小、打了”的实战能力。

（张于浩 王盼龙）

绷紧春季“防火弦” 安全要点要掌握

春季天干物燥、大风天气多发，林区草木干燥易燃，森林火灾已进入易发高发时段。随着春耕生产、户外踏青等活动增多，野外火源管控难度持续加大。春季森林火灾突发性强、蔓延快、火势猛、扑救难，微小火源即可引发重大火灾。因此，掌握必要的防火救火安全常识尤为重要。



规范用火行为

严格遵守林区禁火规定。进入山区、林地，所有人员必须遵守森林草原防灭火相关规定，自觉不携带打火机、火柴、易燃易爆物品等进入林区，从源头上杜绝火源风险。在林区开展活动期间，要自觉规范用火行为，做到不吸烟、不点火、不野炊、不烧烤，不随意丢弃未熄灭烟头，不擅自点火照明、玩火取暖。进入林区人员应主动配合防火检查并遵守安全提示，严防意外引发火情。

倡导文明、安全祭祀方式。在户外或林缘地带进行任何可能涉及用火的活动时，必须将安全置于首位。祭祀时，倡导采用鲜

花、植树、网络追思等无火、环保的方式表示哀悼。如确需进行焚烧、点烛等明火操作，必须在远离林区、植被、建筑和电力线路的空旷、安全、硬化场地内进行，并安排专人全程现场看管，备足灭火用水或沙土。用火结束后，必须彻底浇灭余火、清理灰烬，反复确认无任何复燃可能后方可离开。

严格管控农事与生产用火。在春耕生产、田间作业过程中，农事作业人员要严格遵守野外用火管理规定，切实履行防火责任。春耕期间严禁擅自烧荒、烧田埂、烧秸秆、烧杂草，严禁在林区及林缘违规用火。如确需开展农事生产用火作业，必须严格履行用

火审批程序，在指定区域、规定时间内规范安全用火，并提前做好防火隔离、灭火准备等防护措施。作业完成后，应全面清理作业现场，彻底熄灭所有火种、余火，做到人走场清、不留隐患。

全面排查火险隐患

除农事用火、祭祀用火外，还需警惕以下各场景的火险隐患：

户外活动风险。徒步、旅行、露营、野炊等户外活动易将火源带入林区，须从严管控野外用火。

设备设施风险。使用户外电源、无人机等锂电池设备时，电池长时间运行过热短路起火，或新能源设施故障短路等意外，均

可能引燃周边林草。林区周边电力线路老化、农业机械作业产生火星，均可能成为火灾源头。

自然环境风险。雷暴、干旱等异常天气会加剧林草干燥，增加自燃风险。全面排查各类火险，做到早发现、早防范。

火情处置与紧急避险

发现火情及时处置

初发阶段，及时灭火。初发火灾，火势较小时，可以采取水浇、土埋、灭火器喷射火苗，第一时间将火灾消灭在萌芽状态，避免小火蔓延成大灾。残疾人、孕妇、未成年人、老年人等特殊人群严禁参与森林火灾扑救工作，应当立即避险，确保人身安全。

火势失控，立刻报警。火势蔓延扩大、难以控制时，应当立即避险并拨打森林火警电话 12119 报警，切勿盲目扑火。报警时需清晰准确报告火灾发生的具体地点、火势大小、现场情况及有效联系方式；报警后要保持电话畅通，条件允许时可在显眼位置接应救援力量。

无关人员不得围观火灾现场，不得擅自进入警戒区域，自觉服从现场统一指挥。社会公众要主动参与森林防火工作，及时清理



房前屋后、林区周边易燃杂物，消除各类火险隐患。

掌握自救逃生方法

遭遇森林火灾时，现场人员要保持沉着冷静，迅速判明火情、风向与地形，选择安全逃生路线有序撤离。逃生时优先向逆风方向、山下位置、开阔地带、无植被区域快速转移，坚决杜绝顺风逃跑、向山顶奔跑、进入山谷密林、钻入山洞坑洞等危险行为。

逃生过程中，避开低洼、坑洞、峡谷等容易积聚高温浓烟的区域，防止烟气中毒、窒息或烧伤。撤离时可用湿毛巾、湿衣物捂住口鼻，弯腰低姿快速前行，最大限度减少有害烟气吸入。

被困时规范应急处置。若被大火围困无法撤离，应迅速转移至没有植被的空旷地带，采取俯卧保护头部的方式减少烟气侵害。衣物着火时，要立即就地翻滚压

灭火苗，切勿奔跑喊叫。

遵守防火法规和禁火要求

2026 年 1 月 1 日起施行的《森林草原防灭火条例》（国务院令 第 822 号，以下简称《条例》）明确，我国森林草原防灭火工作坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”的方针。

根据《条例》相关规定，违规野外用火将依法承担相应法律责任；引发森林草原火灾并造成损失的，依法承担赔偿责任；情节严重、构成犯罪的，依法追究刑事责任。所有单位和个人必须严格遵守《条例》及森林草原防灭火相关法律法规，自觉履行防火义务。所有进入林区的人员必须严格遵守林区禁火令，自觉做到不带火种、不带火源、不存侥幸。

老李吃力地将电瓶拎上了三楼，迎面碰见对门的王大妈。“老李，怎么又拎上来了？”王大妈指着电瓶说：“楼下充电桩那么方便，整天往楼上拎，多危险啊！”

老李白了她一眼，没好气地说：“行了，就你事儿最多。”“我事儿多？居委会总在宣传，电视上也天天说，这玩意儿在屋里充电，跟定时炸弹没两样！”王大妈一脸责怪。

“哪儿有那么巧的事儿。”老李拍了拍电瓶接着说：“我都用了好几年了，也没出什么事儿。再说了，放楼下充电，丢了谁赔？”说完，拎起电瓶，转身进屋。

身后，王大妈还在嘟囔着：“你这个人真是油盐不进，出了事儿可别后悔！”

这天早上，老李去菜市场买菜。刚拐过两条街，就看见前面路口黑烟滚滚，直往天上蹿，空气里浓烈的焦糊味儿，让人直犯恶心。

老李就爱凑个热闹，这会儿也顾不上买菜了，一头扎进人群。眼前的景象把老李吓傻了：居民楼的一楼窗户熏得漆黑，楼门口的地上，一团像黑炭一样的东西还冒着烟，旁边歪倒着一辆烧得只剩下骨架的电动车。

“这是怎么了？”老李拍了拍旁边师傅的肩膀。那位师傅指



安全的最后一米

◇ 周树龙

着地上的残骸说：“电瓶车充电，炸了呗。”他叹了口气：“真是万幸啊！这要是在屋里，再赶上半夜人睡着了……整栋楼的人都得遭殃啊！”

听到这儿，老李吓得脖梗直冒凉气，再没心思“看热闹”，转身就往家里跑。

一进家门，老李直接冲到墙角，一把拔掉了那个正在充电的“定时炸弹”的插头。“你干嘛呀！”老伴儿吓了一跳。“不充了！再也不在家里充电了！太吓人了！”老李喘着粗气，指着那个电瓶，说话都变了调。

当天下午，老李把家里两辆电动车都推到了小区车棚，办理

了包月充电手续。

第二天，老李下楼又碰见王大妈。他急忙上前：“王姐！昨天的火灾你晓得不？越想越觉得后怕。”

话还没讲完，老李看见四楼的小青年拎个电瓶正往电梯走，他急忙冲过去拦在电梯门口。“小伙子！站住！”老李瞪着眼，指着小青年手里的电瓶：“电瓶不能进电梯，更不能拎上楼去！”小青年被这阵势吓了一跳，愣愣地看着他。

王大妈在后面竖着大拇指，跟旁边的邻居不停地夸赞：“瞧见没，咱这栋楼，又出了个消防安全宣传员。”

婚丧嫁娶是人生大事，为招待亲友乡党，乡村人家往往会倾尽全力筹备，摆起热热闹闹的流水席。小时候，我们农村孩子总盼着家长带我们去参加这样的宴席，乡间称之为“坐席”。

宴席的准备工作提前几天就开始了，主人家到处张罗采购，成箱的水酒、新鲜的蔬菜、大块的猪肉、各色的调味品等从四面八方汇集到农家小院。

过红白喜事的那天，主人家忙自己的正事，其他的杂事自有总管分配。厨房里无疑是最忙碌的场所，一大早村里帮厨的妇女们会自觉到位，在掌勺师傅的指挥下各司其职。大伙生火烧水、切菜剁肉、蒸炸炒煎，不大一会儿，农家小院里便热气蒸腾，香气氤氲。

陕西关中地区“过事”，早上惯例是吃臊子面，它是中午宴席的开胃餐。用大锅大灶把肉汤烧热，臊子烩进去，色香味俱全。执事们热情招呼来客趁热吃面，一碗未完又端来一碗。由于不是正餐，也没有什么规矩，大家或站或坐，随心吃完，红光满面。

婚丧嫁娶按照传统民俗按部就班进行着，喜悦和悲伤在乡村反复上演。中午时分，大事过完，主人家致谢后宴席正式开始。挡



关中乡村流水席

◇ 惠军明

雨帆布棚下，借来的桌椅依次摆开，人们按长幼亲疏落座。酒菜上桌，凉菜、热菜俱全，菜量很足。在我小时候的年代，村民大多家境平实，宴席厚薄主要看主家经济实力，但“肉丸烩菜”必不可少，用大老碗盛满置酒桌中央，是席面的压轴菜。

“大家吃好喝好，招待不周！”主人家四处招呼。动筷后，场面热闹起来：长辈们谦虚礼让，慢条斯理；中青年汉子划拳行令，笑闹震天；妇女儿童叽叽喳喳，争相夹菜。因“坐席”人多，餐桌需轮流使用，吃完一拨换一拨，同一酒桌迎来送往如流水，故称“流水席”。

我小时候坐妇女儿童席，孩子们吃相颇为“张牙舞爪”，菜一上桌便如饿狼抢食，风卷残云。我生性腼腆，既抢不过别人，也不屑争，常吃不饱。奶奶看在眼里，语重心长地指点我：“谦让是美德，但过度谦让则可能错失机遇。”经过奶奶指点，我茅塞顿开，逢席便投入“战斗”，比速度、比眼力，果然“爱拼才能赢”，收获满满。

长大工作后，我一直生活在城市，很久没有吃到过“流水席”了。有时在宴会上，看到服务员用公筷小心翼翼地分菜，儿时乡间“坐席”的情景便浮现于眼前，不由让人会心一笑。

周末，我和几位朋友相约去郊外踏青。车子驶离车水马龙的街道，窗外的景致渐渐被宁静的田野取代。我们沿着田埂信步而行，不经意间，我瞥见路边草丛里几株似曾相识的植物，那锯齿状的叶片在风里轻轻晃着，像一把被时光摩挲得温润的钥匙，“咔嚓”一声，就打开了我记忆深处那扇落满灰尘的门。

童年时期，野菜是我们餐桌上常见的美味。那些春日的光里，最难忘的是和母亲一同在田野采野菜的日子。每当春风拂过大地，万物复苏之际，田野里便长满了各种各样的野菜。我清晰地记得，那时母亲会牵着我的小手，提着篮子，我们一边欢笑着追逐嬉戏，一边寻找着那些鲜嫩、可食用的野菜。

母亲不仅是我童年的向导，更是我心中无所不知的百科全书。在母亲的悉心指导下，我认识了不少野菜，如婆婆丁、灰灰菜、马齿苋、马兰头……而在这些野菜之中，最为可口的当属荠菜了。每当找到一棵荠菜，我都会兴奋地大叫起来，仿佛发现了什么稀世珍宝。母亲则会笑着摸摸我的头，告诉我荠菜的好处，它不仅味道鲜美，还有清热解毒的功效。



邂逅一棵野菜

◇ 裴金超

回到家中，母亲的巧手仿佛施展了魔法，将那些看似平凡的野菜幻化成一道道令人垂涎的美味佳肴。其中，荠菜饺子更是堪称一绝。母亲会细心地将采摘回来的荠菜洗净、切碎，再与粉红的猪肉馅巧妙融合，包裹成一个饱满的饺子。每当这个时候，我总是像个小尾巴一样紧紧跟在母亲身后，在厨房里转来转去，心中满是期待，盼着饺子早点下锅。

当一盘盘热腾腾的荠菜饺子终于端上桌时，整个屋子都弥漫着幸福的气息。饺子皮薄而透明，隐约可见内里翠绿的荠菜与肉馅

交织在一起，我迫不及待咬上一口，先是外皮的滑嫩，接着是荠菜的清新与猪肉的醇香，两者完美融合，释放出一种难以言喻的美妙滋味。那一刻，所有的等待与期待都化作了满足与幸福，在心头缓缓流淌。

思绪拉回现实，我蹲下身，轻轻拨起这棵偶然邂逅的荠菜。它微不足道，却成为唤醒所有柔软记忆的钥匙。我学着母亲的样子，用刚采来的荠菜包饺子。咬下这一口，我嚼碎的不仅是菜叶，更是思念与乡愁，是再也回不去的旧日时光，还有在岁月那端依然为我们弯腰的母亲。