

以“安全生产月”为契机夯实高质量发展根基

六月盛夏，万物繁茂，第25个全国“安全生产月”活动在全国各地轰轰烈烈展开。我省各地应急管理部门联动各行各业，从企业一线的拉网式隐患排查，到社区街巷的接地气安全宣讲，再到覆盖线上线下的安全知识普及，一系列主题鲜明的活动，在全社会掀起了关注安全、参与安全的热潮，奏响了安全生产“最强音”。

开展“安全生产月”活动不是一年一次的“走过场式规定动作”，而是锚定民生底线、护航发展大局的战略性安排，是推动安全生产治理向事前预防转型的重要抓手。每年这场集中宣教行动，是一次全民安全意识的“集体唤醒”，让安全神经再次紧绷，推动安全生产工作从“被动应对”向“主动防范”转变。

开展“安全生产月”活动，核心是筑牢“人民至上、生命至上”的思想根基。对以往安全事故追根溯源，多数都指向思想层面的麻痹大意：部分企业抱着“不出事就等于没事”的侥幸心理，把安全制度只挂在墙上、写在纸上，日常监管走形式；不少一线员工安全意识淡薄，违规操作、冒险作业，最终酿成无法挽回的悲剧。而“安全生产月”系列主题活动正是打破这种“惯性麻痹”的有力抓手，事故案例警示、沉浸式安全教育培训就像一剂强心针，让每个人感知安全风险会带来的恶果，推动将“安全第一”的口号变成刻进骨子里的行为习惯。

开展“安全生产月”活动，关键是撬动安全生产治理的长效化运转。安全生产从来不是一朝一夕的事，绝不能靠“一阵风”“运动式”的整治，必须常抓不懈、久久为功。“安全生产月”的真正价值，从来不是在短短一个月里解决所有安全问题，而是以集中活动为契机，撬动常态化安全治理的升级，通过全民参与，构建起全社会共建共治共享的安全防护格局。六月的日历翻过，街头的横幅会摘下，但责任不能摘；路边的展板会撤走，但标准不能撤。通过一个月的集中宣教整治，更要打磨出好机制、严标准、实办法，把集中效应延伸为日常管理的持久动力，让安全的种子在各行各业深深扎根。

安全是发展不可逾越的底线，底线一旦失守，所有成果都将归零。以“安全生产月”为契机，既要敲响警钟、拧紧发条，更要让对安全的敬畏之心融入日常点滴，为高质量发展筑牢坚实的安全屏障。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 李雄斌

副主任（按姓氏笔画排序）

牛子仲 王友志 张 勇 张 涛 张 巍

李 涛 李虎平 李忠宏 孟中华 赵化龙

高 莉

编委（按姓氏笔画排序）

王 涛 王九鸣 乐 荣 史朋宣 张兴华

李海洋 李志杰 杨满卫 明道煜 贾俊芳

谢 冬 雷 强

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖

郭 琳 罗 悦 任一旭

实习编辑：黄泽蒨 刘 蕾 张 甜 马哲文

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2025-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

6月16日，由省安委会、榆林市安委会主办，省应急管理厅、榆林市应急管理局、榆林高新区管委会承办的陕西省暨榆林市“安全宣传咨询日”活动在榆林市阳光广场举行。图为非物质文化遗产“陕北说书”艺人现场表演，将安全知识与鲜活的民间艺术融合，让安全知识“入耳入心”。

朱陈晨 / 摄

CONTENTS | 目录

● 要 闻

04 全省安全生产工作调度会召开

保持高度警醒 突出煤矿安全 全方位抓实抓细安全生产各项工作

赵一德出席并讲话

赵刚作工作部署

05 赵一德在检查煤矿安全生产工作并主持召开专题会时强调 狠抓责任落实 坚持标本兼治 全面筑牢煤矿安全生产防线

05 赵刚在汉中市调研时强调

坚决守护秦巴山水 全力确保汛期安全 推动高水平安全与高质量发展良性互动

06 全省矿山安全工作视频会召开

06 省应急管理厅召开全省矿山安全专题视频会议

● 本期专题

07 聚焦第25个全国“安全生产月”

08 安全宣传全面铺开 知识技能送到身边

13 深化隐患排查整治 守牢安全生产底线

16 弘扬榜样力量 展现应急新担当

● 特写侧记

24 靶向施治解难题 闭环管控筑防线

——渭南市应急管理局创新推行“四项机制”强化煤矿安全监管

高 桐 成凤丽

- 27 预警叫应到户 隐患清零到点 责任压实到人
——紫阳县防汛备汛工作侧记 任一旭 张 甜

● 工作交流

- 30 打造最强大脑 夯实前哨根基
——延安市应急指挥体系建设工作纪实 罗 悦
- 32 织密风险“防控网” 完善隐患“治理链”
——汉中市健全隐患排查治理体系工作纪实 郭 琳

● 探讨研究

- 34 危化品企业承包商安全管理优化路径探析
远亚群 刘 萍 程长进
- 37 城市老旧基础设施安全风险分析及对策探究 顾永强

● 法律法规

- 40 特种作业人员安全技术培训考核管理规定

● 警钟长鸣

- 46 安全防护设施不到位 劳保用品佩戴不规范
——青羊少城雷登电梯成都公司“10·21”一般高坠事故调查分析
- 47 通风瓦斯管理不到位 作业人员违规打火抽烟
——福建三明广丰矿业水井坑煤矿“8·21”较大瓦斯爆炸事故调查分析
- 49 违规拆除生产装置埋隐患 盲目施救致事故伤亡扩大
——濮阳县文留镇前盆城村“2·22”一般中毒和窒息事故调查分析

● 安全论坛

- 51 让事故问责生威 周玉成
- 52 安全“飙语”要不得 管理还需走正途 邢承木
- 53 推动安全管理从“人防”向“智防”转型 顾家瑞

● 三秦视窗

- 54 西安市西安智慧应急平台正式运行等

● 安全常识

- 60 气温攀升 警惕有限空间作业安全风险

● 综艺博览

- 62 疏忽的代价 柳凤春
- 63 与“勋章”相伴的时光 瞿杨生
- 64 高考往事 甘武进



P7 / 聚焦第25个全国“安全生产月”



P24 / 靶向施治解难题 闭环管控筑防线 ——渭南市应急管理局创新推行“四项机制”强化煤矿安全监管



P32 / 织密风险“防控网” 完善隐患“治理链” ——汉中市健全隐患排查治理体系工作纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

全省安全生产工作调度会召开

保持高度警醒 突出煤矿安全 全方位抓实抓细安全生产各项工作

赵一德出席并讲话

赵刚作工作部署

5月28日，全省安全生产工作调度会在西安召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，分析当前形势，部署重点任务，进一步动员全省上下保持高度警醒、突出煤矿安全，全方位抓实抓细安全生产各项工作，确保人民群众生命财产安全。

省委书记赵一德出席会议并讲话。省长赵刚主持会议并作工作部署。

会议强调，各级各部门要坚决落实习近平总书记重要指示和党中央决策部署，时刻绷紧安全生产这根弦，坚持“视重大隐患为事故”，狠抓安全生产责任落实和安全管理措施落地，持之以恒做好基础性、日常性、预防性

工作，切实提高本质安全水平，牢牢守住安全发展底线。

会议强调，要把煤矿安全摆在更加重要位置，强化进场监管、下井监管、全方位监管，加强动火作业、爆破施工、煤仓清理等关键环节管控，狠抓瓦斯、水害、冲击地压等重大灾害超前治理，确保矿山安全“八条硬措施”得到硬落实。要重拳“打非治违”，严查严惩煤矿隐蔽工作面作业、安全监控造假、违规分包转包等行为，加强行刑衔接，形成有力震慑。要从严抓好监察督政，综合运用约谈、通报、暗访、曝光等措施，推动责任和压力层层传递到末梢。

会议要求，要举一反三、标本兼治，紧盯危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工等重

点领域和“九小场所”、人员密集场所等重点部位，健全完善双重预防机制，严防项目、设施、设备“带病运行”，提升问题隐患排查整治的专业性和穿透力，坚决防范遏制重特大事故发生。要严格落实“三管三必须”要求，认真执行值班值守、请示报告等制度，常态化开展科普宣传、技能培训、避险演练，促进全社会增强风险意识、培育安全文化，筑牢安全生产人民防线。

会议以视频会议形式召开。省领导王晓、蒿慧杰、王海鹏，西安市市长叶牛平，各市（区）和省直有关部门负责同志等参加会议。

（省应急管理厅）

赵一德在检查煤矿安全生产工作并主持召开专题会时强调

狠抓责任落实 坚持标本兼治 全面筑牢煤矿安全生产防线

6月8日，省委书记赵一德到咸阳市旬邑县检查煤矿安全生产工作并主持召开专题会。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，认真落实全国安全生产视频会议部署要求，狠抓责任落实，坚持标本兼治，全面筑牢煤矿安全生产防线，坚决防范遏制重特大事故发生。

赵一德指出，我省作为能源大省，煤矿安全须臾不可放松。要强化底线思维、极限思维，坚

持“视重大风险隐患为事故”，刚性落实矿山安全“八条硬措施”，健全完善双重预防机制，全方位抓实抓细煤矿安全各项工作。要纵深推进风险隐患排查整治，狠抓瓦斯、水害、冲击地压等重大灾害超前治理、区域治理、工程治理，加快提升本质安全水平。要着力增强行业监管的独立性、专业性和穿透力，加强进场监管、下井监管、全方位监管，重拳“打非治违”，严查严惩煤矿隐蔽工

分包转包等问题，强化警示震慑。要坚决从严落实“三管三必须”要求，夯实属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任，眼睛向下再向下，切实把安全责任传导压实到基层末梢。

省委常委、常务副省长王晓，省委常委、省委秘书长李钧，省直有关部门、部分中央驻陕单位和咸阳市负责同志参加。

（省应急管理厅）

赵刚在汉中市调研时强调

坚决守护秦巴山水 全力确保汛期安全 推动高水平安全与高质量发展良性互动

6月10日至11日，省长赵刚到汉中市宁强县、略阳县调研。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，牢固树立和践行正确政绩观，按照省委、省政府工作部署，以高度的责任感守护好秦巴山水，全力确保汛期安全，推动高水平安全与高质量发展良性互动。

赵刚来到宁强县玉带河沿岸、

略阳县城城区段堤防加固加高工程项目现场，实地了解河道整治、堤防工程建设等情况，要求立足区域和流域实际，不断完善防洪工程体系，严把在建工程质量关口，做好常态化巡河、河道安全隐患排查治理工作，筑牢防洪安全屏障。要密切关注汛期雨情水情汛情变化，落实落细各项防范应对举措，确保安全度汛和人民

群众生命财产安全。

在略阳县麻柳铺硫铁矿综合整治项目现场，赵刚要求完善责任体系，严格按照“一库一策”要求，科学制定环境修复方案，明确治理路径和时限，加强尾矿库安全监测管理，守牢各类底线红线。

省政府秘书长吕来升，省直有关部门和汉中市负责同志参加活动。

（省应急管理厅）

全省矿山安全工作视频会召开

5月31日,根据省委、省政府安排,全省矿山安全工作视频会召开,从严肃警示警醒、严格排查整治、严厉打击惩处、严实闭环治本、严防失责缺位、严明纪法约束、严密专群防线等方面,对矿山安全工作进行再安排再部署。省委常委、常务副省长王晓主持并讲话。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述,落实全国安全生产视频会和省委、省政府部署,树立和践行正确政绩观,深刻汲取教训,

切实引以为戒,坚持人民至上、生命至上,强化底线思维、极限思维,扎实推进安全生产治本攻坚三年行动,坚决落实矿山安全八条硬措施,时不我待地推动重大隐患动态清零,深化以案促改、以案促治、以案促建,坚决防范遏制重特重大事故和群死群伤事件发生,以守住守牢守好安全生产底线的实际行动和成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。会议要求,要提升隐患排查整治质效,依法从严处置隐蔽工作面、监控系统造假、隐瞒入井人数、

违规分包转包等重大违法违规行为,强力推进行刑衔接,推动隐患排查与整改验收销号、事故调查与追责问责、检视短板漏洞与完善防控机制形成闭环,进一步拧紧企业责任链条,夯实属地责任,堵住监管责任漏洞,坚持督帮一体,强化社会共治,提升应对能力,统筹抓好危险化学品、烟花爆竹、道路交通、燃气、消防等领域安全生产和防汛救灾等工作,全力维护人民群众生命财产安全。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开 全省矿山安全专题视频会议

6月1日,省应急管理厅召开全省矿山安全专题视频会议,深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神,传达全国安全生产视频会议、全省矿山安全工作视频会议精神,部署打击隐蔽工作面专项整治和近期安全生产工作。省应急管理厅党委书记、厅长李雄斌出席会议并讲话,省应急管理厅党委委员、副厅长赵化龙安排

相关工作。
会议要求,要聚焦存在违法违规历史、生产系统复杂、采掘接续紧张、退出转型阶段、小型薄弱五类高风险矿山,隐蔽工作面违规开采、超层越界违法开采、安全监控系统造假、井下人员管控失实、井下工程违规分包转包五类突出问题,严格落实自查自改、全面排查、督导问责、协同联动、严管重罚、

标本兼治六项整治措施。

会议强调,要深刻汲取教训,压紧压实各级各方责任,重拳严打隐蔽工作面、安全监控造假等违法违规行为,从严从细开展重大隐患排查整治,提升工作质效;统筹抓好重大灾害治理、重点县重点企业攻坚、汛期安全防范等工作,守牢矿山安全底线。

(省应急管理厅)



聚焦第 25 个全国“安全生产月”

今年6月是第25个全国“安全生产月”，主题为“人人讲安全、个个会应急——排查整治风险隐患”。我省上下各级紧紧围绕活动主题，周密部署、多点发力，组织开展了形式丰富、务实有效的安全生产月系列活动，广泛营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围，不断筑牢安全防线。在此期间，省委宣传部联合省应急管理厅开展“2025陕西省最美应急管理工作”事迹发布，讲述新时代应急管理工作典型故事，以榜样力量弘扬担当精神，激发应急管理队伍干事创业活力。

安全宣传全面铺开 知识技能送到身边

从城市广场到社区校园，从装备展示到互动体验，从专项培训到现场帮扶……全省各地集中开展“安全宣传咨询日”活动，并持续推进安全宣传“五进”，把安全知识送到群众身边，让安全理念扎根基层末梢。

陕西省暨榆林市：非遗技艺话安全 沉浸体验学知识

由省安委会、榆林市安委会主办，省应急管理厅、榆林市应急管理局、榆林高新区管委会承办的陕西省暨榆林市“安全宣传咨询日”主场活动，在榆林市阳光广场举办。活动现场分为主题宣传咨询区、应急装备展示区、互动体验区三大主题展区，让安全知识看得见、摸得着、学得会、用得上。



“排查隐患扫灾殃，应急本领练精详。”在活动主舞台上，5名非物质文化遗产“陕北说书”艺人自编自演，将安全生产知识融入说书表演，赢得群众的阵阵掌声。市民高先生表示：“将严肃的安全知识与鲜活的民间艺术深度融合，慢平紧快间让安全知识入脑入心。”

在消防体验点位，工作人员手把手指导群众操作灭火器，演示厨房火情应急处置技巧。烟雾逃生、低压触电体验、粉尘爆炸模拟实验等趣味项目，以直观具象的方式普及安全防范知识，吸引大批群众驻足学习。安全知识有奖问答环节让安全科普趣味十足，引导群众在互动中增加安全知识储备。

在主题宣传咨询区，各部门咨询展台同步开展“一站式”服务，面对面解答群众关于居家出行安全、隐患排查技巧等方面的疑问。应急装备展示区内，登高平台消防车、排涝抢险车、消防机器人、雷达生命探测仪等专业设备悉数亮相，专业讲解员现场演示设备操作流程、讲解灾害场景应用要点，群众近距离见识现代化应急救援实力。

“从业3年多，风里来雨里去，最怕的就是出事。今年能成为宣传志愿者，特别有意义。”骑手志愿

者张师傅说。在活动现场，主办方为榆林市安全生产志愿流动宣传队授旗。该队伍由来自该市的摩托车骑行爱好者以及外卖平台的骑手等 30 余人组成。志愿者们化身“安全知识小喇叭”，打造街头流动安全课堂，将安全知识送到群众身边。

西安市：实物讲解、科技体验、文艺展演齐上阵

西安市“安全宣传咨询日”活动将“隐患怎么查、风险怎么防”作为主线贯穿全场，通过实物教学、VR 体验、文艺展演等形式，将安全课堂搬到市民身边。

在咨询服务区，专业人员带领市民“对照实物找问题”，逐一剖析老化燃气管、超期灭火器、违规封堵通道等常见风险隐患，



手把手传授排查技能。现场还设置了“安全知识打卡”闯关路线，参与者完成答题或隐患识别任务即可兑换家庭应急包、灭火毯等实用奖品，让学习过程既有乐趣又有收获。

装备展示区成为今年活动的亮点。无人机巡检平台、智能烟感联动系统、建筑结构安全监测传感器等一批科技装备集中亮相，让市民直观感受“科技如何让隐患早发现、早处置”。互动体验区同样人气高涨，VR 震感模拟、消防器材实操、应急救护训练等沉浸式项目前排起长队，市民从“旁观者”变为“实操者”，在亲身体验中强化应急操作肌肉记忆。

主舞台上，歌曲《安全伴我行》传递安全理念，相声《时刻警惕，保障安全》以诙谐方式演绎日常隐患，秦腔选段更添地方文化韵味。燃气安全科普讲解接地气，工作人员手持模具，逐一演示金属波纹管、熄火保护装置的作用，并详细说明表前阀关闭时机及漏气处置方法，台下市民踊跃抢答，气氛热烈。

“安全生产月”期间，该市在线上同步推出网络答题和事故警示教育；在线下组织中小企业主要负责人和安全管理培训、安全科普宣讲暨安全类歌曲征集大赛、安全宣传“五进”活动、安全科普馆公众体验及应急演练等，不断丰富活动形式，深化主题内涵，推动安全意识真正入脑入心。

宝鸡市：一线安全讲堂进企业 守牢有限空间安全底线

6月16日，宝鸡市应急管理局组织专业宣讲团队走进陕西东岭冶炼有限公司，聚焦有限空间作业安全进行专项培训，开展“一线安全讲堂进企业”专题宣讲活动，将安全知识和监管服务送到生产一线。该公司企业负责人、安全管理人员及中层干部共50余人参加培训。



宣讲现场，专家结合冶炼行业有限空间作业风险高、易发生事故的特点，系统讲解有限空间的定义与辨识、作业审批流程、风险评估方法、通风检测要求、个体防护装备使用、作业监护职责以及应急救援处置等关键环节，并结合近年来全国有限空间典型事故案例，深入剖析违章作业、盲目施救等违规行为造成的严重后果。宣讲内容紧密贴合冶炼企业生产实际，突出反应釜、储罐、地沟、沉淀池、管道等企业常见有限空间作业场景的安全管理要点。另外，专家还详细解读了“先通风、再检测、后作业”的基本原则，现场演示气体检测仪、正压式呼吸器等安全设备规范操作，并就企业日常作业管理中的难点问题逐一答疑解惑。

陕西东岭冶炼有限公司负责人表示，此次宣讲精准聚焦企业安全管理重点难点，针对性强、实效突出，有效提升了全员有限空间作业安全意识和实操能力。企业将以此次培训为契机，组织开展有限空间作业专项排查整治，健全完善有限空间作业安全管理制度和应急救援预案，坚决防范有限空间生产安全事故发生。

铜川市：快板教安全 答题赢奖品 敲门送知识

铜川市“安全宣传咨询日”活动在该市新区锦园社区梅乐园小区举办。该市应急管理、消防、卫健、燃气等相关部门和单位走进社区，与居民面对面聊安全、教技能、解疑惑。

活动现场，锦园社区文艺骨干带来热场节目。一段“应急安全快板”将家庭防火、燃气使用、电动自行车充电等日常安全要点编成顺口溜，既热闹又管用，让老百姓看得懂、记得住。在互动体验环节，该市卫健系统医护人员手把手教居民心肺复苏和海姆立克急救法，该市消防救援支队指战员现场演示灭火器操作方法和火场逃生技巧，将实用安全技能送到居民身边。“以前觉得这些都是专业人士的事，今天跟着练

了一遍，才发现自己也能学会。”一位刚做完心肺复苏练习的居民说。

活动现场还设置了 10 个宣传咨询服务点，工作人员为居民解答用电、用气、消防安全等问题，并发放宣传资料。除了集中宣传，工作人员还分组走进居民小区“敲门入户”。在张大爷家中，燃气公司工作人员用检测仪详细排查管道和灶具隐患，并叮嘱他“用完气一定记得关阀门”；消防宣传员帮其查看阳台是否堆放杂物，讲解逃生通道的重要性。活动期间，工作人员累计走访 30 余户家庭及五小门店，面对面排查隐患、科普知识。

当天，“铜川全民安全科普应急知识大比拼”线上答题活动同步启动，居民扫码即可参与，学习火灾逃生、心肺复苏、燃气泄漏处置等知识，还能赢取宣传品。



榆林市：防溺水专题宣传进校园 织密学生安全防护网



6月10日，榆林市防溺水工作专班联合相关部门走进神木职业技术学院，开展防溺水专题安全宣传活动。活动通过案例宣讲、应急实操、知识科普等形式，为全院师生上了一堂沉浸式安全教育课，切实提升学生避险自救、科学施救能力。

活动现场，宣讲人员结合青少年溺水典型案例，通过观看现场警示视频，详细剖析野外水域、城郊河道、水库、工地积水坑等隐蔽水域的安全隐患，细致讲解溺水高发诱因、落水自救要点以及盲目手拉手施救的巨大危害，并普及防溺水“六不准”安全准则，引导全体学生摒弃侥幸心理，坚决远离各类危险水域。“此次防溺水安全讲座让我意识到溺水危险离生活并不遥远。今后我会严守安全底线，提醒身边同学远离危险水域，把防溺水常识记在心里，守护自身安全。”该学院学生王佳乐说。

榆林市防溺水工作专班专项督导组组长刘树平表示，开展防溺水专项宣传教育活动，目的就是通过开展沉浸式、全覆盖的宣传教育，把防溺水安全知识根植到每一位学生心中，把安全警示传递到每一个家庭，织密织牢在校学生防溺水安全防护网，全力守护广大学生的生命安全。

汉中市：咨询答疑“零距离” 安全科普“入人心”



汉中市暨汉台区“安全宣传咨询日”活动在汉台区中心广场举行。活动围绕安全生产法律法规、应急技能、隐患排查等内容，设置咨询服务、装备展示、救援展演、互动体验、成品油安全宣教等多个功能区域，通过政企协同、全民参与的方式，向市民普及实用安全知识和应急技能。

在咨询服务区，该市、区安委会各成员单位设立咨询台、摆放宣传展板，以图文形式展示常见隐患排查方法和典型事故案例。各单位结合行业特点，向市民发放安全知识资料，现场解答安全生产及应急救援相关问题。来自消防、燃气、交通、建筑等领域的专业人员通过案例剖析、实景演练和互动问答等方式，深入讲解安全要点，帮助公众提升隐患识别能力。

“双手掌根重叠，垂直接压，频率每分钟 100 至 120 次……”在救援展演区，专业救援人员现场演示心肺复苏、海姆立克急救法、初期火灾扑救等实操技能，并开放市民体验通道。市民在专业救援人员指导下，现场学习应急自救技能。“这次活动让我学到了很多实用的安全知识，以后遇到突发情况心里就有底了。”参与体验的市民黄女士说。

装备展示区集中展示了消防救援、生命探测、应急通信、无人机等专业装备。专业人员现场讲解设备功能及使用方法，并指导市民进行装备实操体验。互动体验区设置了“安全标识知多少”“灭火器模拟体验”“应急知识大转盘”等趣味游戏，市民完成通关即可获得小礼品，在轻松互动中掌握安全常识。主舞台区域，主持人与观众进行有奖知识问答互动，内容涵盖安全生产法、隐患排查、应急避险及成品油安全等知识，吸引各年龄段市民踊跃参与。

结合成品油市场专项整治工作，活动现场还设置了成品油安全宣教专区。通过展板形式解读成品油市场整顿相关政策措施，实物展示对比合格油品与劣质油品，并由专业人员从色泽、气味等方面讲解辨别要点，帮助市民直观掌握油品质量鉴别方法。同时，现场围绕油品安全和维权知识开展趣味问答，并向参与市民发放环保购物袋等宣传品，群众参与热情高涨。

深化隐患排查整治 守牢安全生产底线

我省各地聚焦矿山、危化品、建筑施工等重点行业领域，紧盯“九小场所”、人员密集场所等关键部位，统筹推进隐患排查、专家帮扶、警示教育等各项工作，推动风险隐患见底清零、闭环整改，全力筑牢安全生产防线。

咸阳市：下沉一线精准帮扶 多措并举加强监管

咸阳市以“全覆盖、严排查、闭环改、固长效”为抓手，严格执行市级领导包抓县市区机制，下沉一线实地督导调研，推动各项安全防范措施取得实效。

该市安减委办统筹 15 个重点行业领域集中开展大排查大整治攻坚行动。在煤矿安全领域，该市组建专项检查组采取联合督查、夜间暗访、驻点包保等举措，累计入矿督导检查 15 矿次，排查安



全隐患 314 项，依法责令 1 处矿井停产整顿，拟作出行政处罚 52 万元。在烟花爆竹领域，该市深化打非治违，累计排查重点点位 159 处。在城乡消防领域，该市累计检查经营场所 1.74 万家，排查整治火灾隐患 2.49 万项，挂牌督办 5 家，关停重大风险场所 23 家。同时，该市组织安全专家下沉企业开展精准帮扶，累计帮扶指导生产经营单位 100 余家，排查重大事故隐患 56 项并全部完成整改，其中企业自查发现隐患占比 66%。

该市持续推进智慧社区、智慧养老安防改造，借助物联网平台、AI 智能监测、电焊作业智能化监控平台、高空瞭望等数字化手段实现风险全天候预警。同时，该市深化安全宣传教育培训，累计开展从业人员安全培训 480 场次、实操培训演练 2100 次，张贴安全提示海报 12 万余份，切实筑牢群防群治安全防线。

渭南市：靶向攻坚 + 指导帮扶 从严从实强化风险管控

渭南市委、市政府多次研究部署安全生产重点工作，主要领导和分管领导带队深入一线督导检查，该市安委办先后召开安全生产警示约谈会、全市安全防范视频调度会等会议，部署开展矿山、危化等重点领域风险隐

患排查整治工作。

该市安委办专题下发风险提示函，部署开展矿山重大事故隐患排查整治、煤矿“打非治违”专项行动和非煤矿山综合整治。该地市委、市政府主要领导带队深入煤矿井下督导检查。截至6月中旬，该地各级党委、政府相关负责同志带头入井检查42矿次，各部门派出检查组14个，排查矿山42矿次，整治隐患668项。



针对韩城市事故多发频发态势，该地安委办组成专项指导帮扶组，开展为期一个月的安全生产专项指导帮扶。指导帮扶组累计帮扶5个行业部门、11个下辖单位，检查181家企业，发现问题隐患487项，已整改430项，其中重大事故隐患36项，已整改31项，提出工作建议128条，现场下发隐患清单36份。

该地还扎实开展烟花爆竹企业全覆盖检查，组织对26家在产企业、7家批发企业进行拉网式排查，并延伸开展用电、消防安全专项检查。全市累计排查整改问题隐患537项，其中重大隐患3项；严厉打击“三超一改”、非法运输储存等违法行为，实施行政处罚20起，行政拘留29人，收缴非法产品1138箱，吊销零售许可证4家。

杨凌示范区：排查整治除隐患 宣传演练提意识



杨凌示范区统筹部署、精准施策，全力推动隐患排查、企业帮扶和宣传教育工作落地见效。

该示范区安委办先后印发了校车安全专项检查通知和全区安全生产大排查大整治工作通知，全面启动重点领域隐患排查。为做好节假日安全防范工作，该示范区安委办下发通知，成立督导

帮扶组，对建设施工、消防安全、城镇燃气等行业开展多次现场检查。截至6月16日，全区累计排查重大事

故隐患 112 项，已完成整改 89 项。针对已发现的重大事故隐患，该示范区通过召开约谈会和交办会，聘请专家逐一复查，督促企业落实整改。二季度，该示范区累计帮扶企业 124 家，排查发现隐患 634 项，其中重大事故隐患 55 项，均已交办企业限期整改。

在宣传教育方面，该示范区举办了习近平总书记关于应急管理的重要论述专题讲座和重点企业安全生产警示教育大会，以实际案例强化从业人员安全意识。此外，该示范区组织开展了重大危险源 LNG 泄漏着火事故综合应急演练，印制了《致全区人民群众的公开信》，公布投诉举报电话，在社区公告栏和单元楼张贴 1000 余份，向居民普及日常安全知识，提升安全防范意识。

平利县：“3+”行动全域强化安全监管

平利县持续开展“干部+专家”查隐患、“监管+帮扶”促提升、“惠民+利企”护安全行动，抓实非煤矿山、危化、消防、道路交通等 12 个行业领域安全监管。

该县安委办统一组织，安全生产工作专班（专委会）负责，聘请省级专家深入企业一线精准排查各类风险隐患，组织“5 长+3 员”，即县政府分管副县长、



行业监管部门局长、分管安全生产副局长、业务股长、企业董事长或总经理“5 长”，以及行业监管部门业务管理员、企业安全管理员、岗位员工“3 员”全程观摩，专家现场讲解隐患危害、判定标准、整改举措及防范要点。通过现场观摩、一线教学，专家帮助行业监管人员和企业管理人员掌握行业领域安全检查要点，补齐不会查、查不出的能力短板，强化企业员工隐患识别与应急处置技能，让企业明白生产经营各环节存在的问题，不断完善管理制度、优化管理流程，从“被动整改”向“主动合规”转变。

在第一轮帮扶指导工作中，该县聘请省安全生产专家库专家 4 名，对工贸、危化、教育、卫健、民政 5 个行业领域 12 家生产经营单位开展帮扶指导，排查发现问题隐患 108 项，其中重大隐患 11 项。针对发现的问题隐患，该县分级分类建立隐患治理台账，加强跟踪督办，落实动态管理，把风险隐患消除在萌芽状态。此外，该县还积极开展“送教入企、送法入企”，加大重大事故隐患判定标准宣贯力度，对主动整改的企业免于处罚，调动企业自查自改积极性，从源头防范化解各类风险隐患。

弘扬榜样力量 展现应急新担当

6月1日，“2025陕西省最美应急管理工作”名单公布。经逐级推荐、严格评审、组织研究及社会公示等程序，覆盖省、市、县三级应急管理系统，涉及安全生产、应急救援等多个关键岗位，长期扎根基层一线的10名同志荣获该称号。他们恪尽职守、担当作为，以实际行动践行应急管理人的初心与使命。（以下按姓氏笔画排序）

吕宁生 岐山县应急管理局危化股股长

用脚步丈量责任 以坚守护航发展

“没有过硬的本领，就守不住安全底线。”吕宁生作为在监管一线坚守二十三年的“老兵”，凭借扎实的作风与突出的业绩，成为基层应急人的杰出代表。

自2003年从事安全监管工作以来，面对非煤矿山、危险化学品两个专业性强、风险度高的领域，他白天深入矿山采场、化工罐区积累实战经验，夜晚潜心钻研法规标准。

久而久之，矿山边坡的微小裂隙、化工厂房的管线锈蚀、员工操作中不易察觉的违规动作，都难逃他的“法眼”。

面对辖区内9户危化品生产企业、2户非煤矿山企业，他始终坚持“零容忍”原则。在化工厂，他经常深入储罐区、反应釜旁；在矿山，他踩着碎石攀数十米的高陡边坡，每年累计检查150次以上，紧盯隐患整改直至全部清零。

2021年，一化工企业发生事故，他不顾个人安危冲进核心区，为专家研判提供第一手资料。为安全处置近800吨的危险物料，他连续48小时坚守一线，协调设备、指挥导灌、监护安全，直至险情彻底排除。

当辖区企业因工艺问题面临停产整顿、上百名员工生计受阻时，他多次联系权威专家“会诊”，助企化解危机。他为企业义务举办安全培训班，帮助企业查找管理漏洞，制定经济可行的整改方案，甘当企业“安全顾问”，赢得了监管企业的普遍尊重和真心信赖。



李彦平 渭南市应急管理局煤矿灾害防治科科长

实干担当守底线 创新攻坚保安全



李彦平扎根监管一线二十余年，现全面负责煤矿安全网巡专班工作，先后获评“优秀共产党员”“安全生产先进个人”“党员先锋岗”等称号。

面对煤矿安全技术迭代，他潜心钻研灾害防治理论、法律法规与技术标准，2024年通过中级注册安全工程师（煤矿安全）资格考试，2025年被聘为渭南市煤矿安全监察专员。他全年无休，全天

候紧盯报警数据并实时研判，被值班员誉为“24小时在线的机器人”。他经常深入矿井采掘工作面、回撤现场等，手把手开展“师带徒”教学。

在执法工作中，他带领市级煤矿安全网巡专班从零出发，建立“早响应、深溯源、严闭环”的工作机制，推动队伍由“机械接警”变为具备深度分析能力的“监管执法”核心力量。2025年，他运用多维数据预警分析，累计发现并督促整改各类问题隐患700余条。针对系统性问题，他耐心帮助企业分析管理根源并提出长效建议，实现了精准执法与温情服务的统一。此外，他还赴淮南矿业集团学习瓦斯治理先进经验，形成专题调研报告在全市推广，推动各矿井优化灾害治理“顶层设计”。

2025年，一煤矿发生瓦斯高值超限涉险事故，他冒雪第一时间赶赴现场，全程监督确保井下人员安全升井。驻韩城督导期间，他带领组员深入矿井关键作业地点，每日精准调度矿领导带班、驻矿安全员履职及高风险作业情况，通过参加矿方会议、组织专项培训与应急演练观摩，全面压实企业主体责任。他还组织自救器“30秒盲戴”专项培训，以“理论+实操+考核”相融合的模式严格要求，自身率先将盲戴完成时间缩短至17秒，推动构建“监管懂实操、职工会自救”的应急格局。

张世举 吴起县应急管理局副局长

创新机制破难题 冲锋在前担使命

“应急管理既要守好底线，更要主动作为，用创新思维破解发展难题。”张世举以实干立身、以创新破题、以担当尽责，在应急管理、安全生产、防灾减灾救灾一线勇挑重担，守护一方平安。

他深耕业务，独创“学、问、说”三维提升法，以学立身，深研核心法规，撰写学习笔记3万余字，快速成长为业务尖兵；以问解惑，主动向上级部门、一线专家请教业务盲区，厘清职能边界、吃透政策要求；以说传技，用通俗易懂的语言解读政策法规、传授应急技能，每年组织基层应急培训不少于4场，累计培训



质安全水平。

在全国自然灾害综合风险普查中，他建立“日报告、周汇报、月总结”督办机制，推行“清单化管理、项目化推进、责任化落实”的工作模式，精准识别地质灾害隐患点 32 处、森林火险高危区 17 片，完成隐患整治 49 项，显著提升全县综合防灾减灾能力。

面对 2025 年历史罕见强降雨，他第一时间奔赴一线，带领工作人员冒雨查看险情、转移群众，组织疏散被困群众 300 余人，并争取救灾资金 200 余万元，协调保险机构落实巨灾保险理赔，赔付重建户 1400 余万元，修缮户 780 万元，全力帮助群众恢复生产生活。

2000 余人次，全面提升基层应急能力。

针对辖区油气开采点多线长、风险分散的特点，他深入一线调研 10 余次，牵头开展安全生产专项整治行动 20 余次，建立重大隐患“清单化管理、闭环式整改”机制，整改重大隐患 68 项。他还创新推行“专家 + 监管”模式，组织行业专家为 32 家高危企业“安全体检”，提出整改建议 156 条，全力提升企业本

张旭昌 西安市应急管理局救援协调和预案管理局副局长

闻令即动守平安 初心如磐筑防线

张旭昌常说：“应急管理没有‘休止符’，只有‘进行曲’。”他的手机 24 小时开机，随时准备应对突发情况。无论是深夜还是节假日，只要有险情，他总是第一时间赶赴现场。

2023 年 8 月 11 日，长安区喂子坪村突发山洪泥石流灾害。他接到指令后第一时间赶赴现场。此后 7 昼夜，他留在抢险救援组协调各方救援力量，抢抓



“黄金 72 小时”搜救窗口期。那几天，他连轴转，最终协助转移群众 186 人。2025 年 5 月，周至县秦岭山区发生森林火情，他连夜从家中出发。前方指挥部设在火场附近，炙烤、落石和浓烟是常态。他在现场统筹协调专业救援队伍、航空救援力量和社会应急力量。10 天 10 夜，他调度队伍 600 人次、无人机 191 架次，成功扑灭火情，锤炼了作为指挥员的组织协调能力。翻阅他的履历，3 年间，他累计参与洪涝灾害、森林火灾、秦岭驴友失联搜救等急难险重任务 20 余起。

闻令而动的背后，是日复一日的准备。他连续三年牵头组织 1500 余人规模的市级应急救援队伍实战化综合性拉动演练，从方案设计、科目设置到指挥调度、现场保障，逐个环节推敲。全市应急救援队伍由此逐步形成“月度实战演练、季度技能比武、年度综合拉动”的常态化练兵机制，队伍战斗力显著提升。

与此同时，他牵头修订《西安市突发事件总体应急预案》，推动基层“一张纸”预案编制；落实市级队伍动态调整机制，94 支队伍、6235 名队员覆盖 18 个重点救援领域；协调完成全市 21 个直升机简易起降点试飞，构建起“应急航空半小时救援圈”。

救援之外，张旭昌把精力投向“防在事前”。他参与编写的《家庭应急避险手册》被列为全市社区安全教育读本，深受群众欢迎。2025 年，他牵头完成第八届丝博会、跳水世界杯等 30 余场大型活动的应急保障任务，确保“零事故、零差错”。

陈林 紫阳县应急救援技术中心主任

永葆军人本色 坚守应急初心

面对基层应急工作点多面广、风险类型复杂、监管任务繁重的实际，陈林坚持从规范流程、压实责任、精准监管和严格执法入手，推动基层安全监管工作提质增效。

针对镇级火情处置流程不够规范的问题，他先后参与处置洞河镇云峰村“3·29”、高滩镇“3·25”森林火情，并于 2025 年 4 月牵头编制《紫阳县镇级森林防灭火应急处置工作流程（试行）》。2026 年 1 月，他组织开展全县森林防灭火实战演练并制作示范视频，提升镇村两级火情处置能力。同年 3 月，他完成流程修订，推出“一页纸应急处置流程”，推动基层森林防灭火工作更加规范、实用。



在危险化学品和烟花爆竹安全监管方面，他注重以台账管理压实责任。2018 年，他牵头开展全县民营加油站安全管理提升行动，一个月内完成 8 家民营加油站现场核查，推动企业统一管理制度、操作规程和双重预防机制。2021 年，围绕烟花爆竹禁售禁放工作，他逐户走访 110 户零售经营户，开展政策宣传，推动库存清退。2023 年，他指导全县 18 家危险化学品企业完成“三化”建设，并在 165 户烟花爆竹零售店推行“三制一单”和“一户一档”台账式监管，推动整治“下店上宅、前店后宅”等突出隐患。

在工贸行业监管中，2025 年，他结合全县 384 家工贸企业实际，牵头制定《紫阳县工贸行业安全生产分级分类管理实施方案》，推动安全监管由粗放式向精准化转变。开展安全生产治本攻坚三年行动期间，

全县累计排查整治工贸企业重大事故隐患 20 项，完成整改 20 项，整改率 100%。在行政执法工作中，他累计办理执法案件 20 余起，参与事故调查与救援 20 余次，行政处罚金额 200 余万元，所办案件获评市级执法案卷“精品案件”。

杨勇 陕西省应急管理厅应急指挥专员

冲锋在应急一线的忠诚卫士



杨勇以担当为要、以实干为本，在安全生产督导、防汛抢险救灾、应急预案编制等任务中冲锋在前、勇挑重担。

2024 年“7·19”商洛柞水公路桥梁垮塌事故发生后，他带领 200 余名社会救援力量赶赴现场。此次行动是我省社会救援力量首次成建制与消防救援队伍协同作战。他连续 15 天坚守一线，日均工作时间超 18 小时，圆满完成搜救任务，探索形成的社会救援力量协同作战模式得到各方肯定。

2025 年汛期，他担任全省 10 个防汛督导组总组长，并主动包抓任务最重的商洛市，累计现场督查 27 天，覆盖 7 个县区、24 个镇办、38 个村组。7 月 9 日，该市山阳县漫川关镇突发山洪，万福村道路、通信、电力中断，他冒雨徒步 3 小时穿越塌方和涉水险段进入村庄，逐户排查，组织转移受威胁群众 45 名。

在西安安全生产督导帮扶中，他带队发现非法储存液化石油气线索后，连夜协调公安、燃气、消防等部门联合行动，成功取缔“黑窝点”，查扣问题气瓶 1200 余个、储气罐 3 个。此次行动推动全省燃气领域开展系统性排查整治，同时他总结的“线索深挖、部门联动、闭环整改”工作经验在全省推广。

2025 年 3 月，他牵头全省总体应急预案编制工作，先后组织 4 次专家联合研讨，2 次赴京参与研究，征求 11 个地市、64 个省直单位意见，历经 7 轮打磨形成审议稿，得到国家部委专家高度认可。

从事应急管理工作以来，他连续五年获评优秀公务员，荣立三等功一次。

杨正万 镇巴县应急管理局安监股股长

二十载深耕一线 精准施策守民安

深耕安全生产监管一线二十载，杨正万始终以勤学铸本领、以创新解难题、以实干担使命，用责任与担当筑牢全县安全生产屏障。

“搞安全，身上都是沉甸甸的责任，监管必须到现场。”如他所言，他坚决杜绝“纸上监管”“电话监管”，严格落实每家企业每月至少现场检查1次、重大隐患挂牌督办期间每周回访复查。他始终秉持“只有自己安全知识过硬，才有资格要求别人”的理念，坚持每日学习，研读《中华人民共和国安全生产法》等法规政策，钻研非煤矿山、危化品、工贸企业监管技术标准，写下30余本学习笔记，把政策法规学深悟透，成为安全监管的“活字典”。



为破解基层监管难题，他历时半年走遍全县重点企业，召开20余场座谈会，收集100多条意见建议，历经10余次修改，编制《安全监管检查指导手册》。该手册摒弃晦涩术语，用通俗语言、典型案例明确监管要点，成为基层监管人员的实用“工具书”。同时，他牵头开展安全培训400余人次，实现重点企业全覆盖，让安全理念深入人心。

针对辖区企业“小、散、杂”的监管特点，他创新总结“赛、改、建”三位一体工作法：以“赛”促学，组织企业开展隐患排查比武、应急演练竞赛，激发企业和从业人员的安全主动性、积极性；以“改”清零，建立隐患整改闭环管理机制，明确整改责任、时限和标准，确保隐患整改到位；以“建”强基，摒弃“一刀切”监管模式，引导企业结合实际健全个性化安全管理制度，推进安全生产标准化建设。

在安全生产治本攻坚三年行动中，他创新推行“弹性对话”新模式，放下执法身段，走进车间与员工面对面交流，倾听诉求、解决难题，推动监管从“单向管控”转向“双向互动”，引导企业实现从“要我安全”到“我要安全”的转变。

秦瑜 定边县应急救援保障中心主任

用坚守诠释初心 以担当守护平安

近年来，定边县多次遭遇历史罕见的强降雨和极端旱情。秦瑜在防灾宣传、防汛抢险、抗旱送水等工作中闻令而动、迎难而上。

防灾宣传方面，她深入社区、挨家挨户讲解暴雨、内涝、山洪等避险知识，同时组织拍摄防汛抗旱短视频，用群众喜闻乐见的方式普及“防、救、逃”知识。她组织拍摄的微视频《防汛抗旱篇》荣获平安定边“三微”作品优秀奖。

2024年8月，定边县遭遇了一场历史罕见的强降雨。该县贺圈镇上游洪水对县城形成严重威胁。她第一时间到岗，在指挥部紧盯水情雨情数据，分析研判，向指挥部提出“贺圈镇防洪堤非闭合段可能出现险情，



必须马上采取措施”的判断。随后与同事协作，采用“上游拦、下游挡”方式，在迎宾大道等三处非闭合段实施临时封堵及应急处置，对重点区域进行封控管控，安全撤离全部受威胁群众。

2025年7月24日至26日，新安边镇过程降水量达267.3mm，突破历史极值。她做到预警信息零差错，梳理的指令全部落实到位，再次实现有效防范。

2025年极端旱情，白于山区多地群众饮水困难。她主动奔赴一线，摸排旱情，紧急调配送水车辆，累计送水6000方，有效缓解7个乡镇、2万余人饮水难题，并指导群众节水灌溉，最大限度减少灾情损失。

她常说：“应急工作没有节假日，只有24小时待命。”这份坚守，贯穿每一次汛情和旱情应对工作。

雷济源 榆林市应急救援中心教育培训科科长

用专业和奉献守护河安澜民安宁

榆林市沟壑纵横、旱涝灾害频发，防汛抗旱任务重、要求高。雷济源长期参与防汛抗旱重点任务，推动制度建设、汛前备战和临灾处置有序衔接。

在制度建设方面，他全程参与《榆林市防汛抗旱手册》、市级专项应急预案等重要文件起草修订，围绕责任落实、监测预警、应急响应、协同联动等环节细化工作要求。他多次深入各县市区调研，聚焦防汛责任制落实、重点部位风险防控和基层应急能力建设形成专题报告，为防汛抗旱工作提供决策参考。



在汛前准备阶段，他牵头督查防汛责任制落实，组织预案修编与桌面推演，推动责任链条延伸到乡镇、村组；摸排全市抢险物资和救援队伍底数，建立动态更新台账；围绕河道堤防、水库淤地坝、城市易涝区域等重点部位开展隐患排查，建立问题清单并推动整改销号。面对持续旱情，他紧盯墒情、雨情、水情变化，组织多部门会商，参与制定应急供水和水源调配方案，保障城乡饮水和农业灌溉用水安全。

2025年7月24日至27日，榆林市遭遇特大暴雨。他连续坚守指挥大厅，实时分析雷达回波和雨水情

监测信息，处理预警信息、应急指令、灾情报告百余件，并提出启动Ⅳ级应急响应建议。他点对点叫应定边、靖边、绥德等重点县乡防汛责任人，指导转移撤离“四靠”区域群众 5575 户 12999 人，封闭漫水桥、涉水路段 624 处。针对八里河洪水漫溢险情，他协助开展视频调度，指导定边县紧急撤离沿河群众 320 户 781 人。灾后，他牵头完成全过程复盘，参与优化“13161”临灾监测预警叫应与应急响应联动机制、“三五百”刚性处置机制，总结形成可推广的工作经验。

慕慧峰 咸阳市应急管理局危化品安全监督管理科副科长

以硬举措硬作风硬实绩 全力守护安全生产底线

穆慧峰以勇往直前的担当精神，咬定青山不放松的坚定意志和敢为人先的创新精神，出实招、破难题、强底板，推动咸阳市危险化学品安全监管工作迈上新台阶。

2025 年，危化领域专项治理任务叠加。她利用业余时间系统研学法规与技术规范，结合辖区实际，牵头制定了高危细分领域风险管控、数字化监管平台建设等 10 余项工作方案，指导县区和企业落实到位，推动各项工作有序开展。



执法从严，服务从优。她组织 20 余名行业专家，深入检查企业 120 余家次，查出问题隐患 1300 余项，并对全市 17 家精细化工及小化工企业开展指导服务，提升现场安全管理水平。关闭企业 1 家，整治提升 12 家。为解决智能化平台建设难题，她组织 15 家重大危险源企业赴中石油长庆石化公司观摩学习，协调技术运维单位与企业面对面解决平台建设问题，确保智能化平台建设有序推进。

底数清，监管才能精准。她分类建账，收集核查全市 27 家危化生产企业、32 家危化品经营企业、11 条油气长输管线、22 家精细化工企业、3 个化工园区及园区企业、387 家加油站、11 家中药企业的安全管理信息，组织重点监管企业签订《安全目标责任书》，把安全责任落实到岗位、人头。她每周通过监管系统进行线上巡检，对整改不力的企业逐一约谈，推动全市整改安全隐患 1300 余条，整改率 100%，全年危化企业未发生一起安全责任死亡事故。

她还牵头编纂《安全生产执法规范索引》，制作安全宣传台历，对该市 13 个县市区和 3 个化工园区的 52 名危化监管人员进行业务培训，解读重点法规、交流现场检查经验，全面夯实基层监管基本功。她说：“只有基层监管人员的基本功扎实了，安全底线才能守得住。”

靶向施治解难题 闭环管控筑防线

——渭南市应急管理局创新推行“四项机制”强化煤矿安全监管

◇ 高 桐 成凤丽

“备案管住‘人’，把住管理团队入口，责任有人扛；汇报管住‘事’，定期亮家底、报动态，风险早发现；图纸管住‘井’，井下情况实时透明，隐蔽隐患看得见；帮扶提升‘能力’，强弱结对、经验共享，短板一起补。”渭南市应急管理局党委委员、副局长冯党军诠释该市煤矿安全监管“四项机制”。

渭南市煤矿地质构造复杂，瓦斯、水、火、顶板、煤尘等灾害耦合叠加，煤与瓦斯突出，高瓦斯、水害、火灾风险煤矿较多，同时地方煤矿管理队伍老龄化、更替频繁、技术管理衔接不畅等问题突出。为破解煤矿安全监管痛点难点，该局于今年2月创建并推行煤矿企业负责人备案管理、煤矿安全生产工作汇报、煤矿图纸定期交换以及矿区跨域互帮互助工作“四项机制”，通过管住人、管好事、管住井、提能力，构建起全链条、闭环式安全监管体系。

“四项机制”运行以来，该市煤矿瓦斯超限数量大幅下降，安全生产形势持续稳定向好。

备案严卡任职关口

把好人员“安全关”

安全好不好，领头人是关键。针对煤矿负责人任免衔接不规范、资质审核不严等问题，该局制定煤矿企业负责人备案管理制度，立下监管“硬规矩”：国有煤矿主要负责人及“五职矿长”任免后，5个工作日内必须完成备案；地方煤矿主要负责人及总工程师上岗前，必须通过“属地审核+市级考核”双重把关，考核合格后方可持证履职。

该制度明确，任免人员提前梳理资质、备案材料，坚决杜绝临时随意任命管理人员；属地监管部门严格核验《煤矿企业负责人变更备案表》，逐一核对其身份证、学历证明、专业资质、从业履历等信息，杜绝资料造假。

市级监管部门考核聚焦煤矿安全生产法律法规、岗位安全职责，瓦斯、水、火、顶板等灾害防治技术，以及隐患排查、应急管理、现场管理等核心内容，同步核查从业年限、专业等硬性指标，任一硬性条件不达标则判定不合格。“严格考核是压力也是鞭策，

既督促我们严守法规、规范履职，又通过以考促学，补齐安全知识短板，明晰岗位职责，提升现场管理和风险处置能力。”陕西陕煤澄合矿业有限公司董家河煤矿分公司总经理张凡坦言。

“通过抬高任职准入门槛，淘汰专业能力不足、资质不合格人员，筛选出懂技术、懂管理、有经验的从业人员，优化管理团队结构；同时规范人员任免、交接流程，减少因人员岗位频繁变动造成的管理断层，保障安全管理工作稳定连贯。”该局煤炭安全监管科科长史强说，这一硬性规定从源头选配专业靠谱的“领头雁”，倒逼煤矿企业负责人压实责任，推动安全责任传导至班组、扎根到一线，切实为煤矿安全生产筑牢“第一道防线”。

汇报紧盯动态实况

擦亮监管“千里眼”

安全管理，贵在先知先觉。该局创建煤矿安全生产工作汇报机制，以定期“亮家底”筑牢安全预警“第一道关口”，推动监管从“事后补救”向“事前防范”

转变。“安全生产汇报机制既是企业安全工作的‘预警石’，也是监管精准施策的‘信息库’，通过动态掌握实况、提前防范风险，持续夯实煤矿安全生产基层基础，提升本质安全水平。”该局煤炭安全监管科干部尹晓军说。

明确标准，分级压实报送责任。依据该制度，市级直管煤矿每季度结束后5个工作日内报送季度安全工作汇报；矿业公司主要负责人每半年上报安全生产汇报及阶段性计划；其余煤矿按季度向属地监管部门报送，并同步抄送该市应急管理局。汇报内容全面覆盖安全生产总体情况、隐患排查整改、瓦斯及水害等重点灾害管控、安全培训、上级部署落实及下一阶段工作规划等核心事项，实现安全工作全要素“见底”。

以报促管，推动企业主动作为。依托定期汇报，监管部门可实时掌握企业安全动态，精准识别隐性风险与管理漏洞，实现管控端口前移。“制度实施以来，有效倒逼企业常态化开展自查自纠，主动深挖潜藏隐患，科学制定工作计划与防控方案，推动其安全管理从‘被动应付检查’向‘主动抓实抓细’转变，实现政企常态化、制度化精准对接。”该局煤矿灾害防治科干部周萍说。



该局检查陕西陕煤澄合矿业有限公司西卓煤矿

纾困解难，打通安全建设堵点。该局坚持监管与服务并重，将助企纾困作为提升安全治理质效的重要抓手，针对陕西陕煤澄合矿业有限公司二矿分公司汇报的因用地问题导致地面瓦斯抽放泵站建设缓慢的问题，在该市政府统筹下，由该局主要领导牵头督办、向上对接，联合该市自然资源局全力保障用地手续办理，破解项目建设堵点。目前，该泵站已顺利建成投用，为矿井瓦斯治理提供坚实保障。

图纸摸清井下实情

校准安全“导航图”

井下环境复杂、工况瞬息万变，煤矿图纸堪称安全生产的“精准导航图”，是保障安全作业、高效监管、应急处置的核心支撑。“落实煤矿图纸定期交换制度，使监管部门穿透井下信息壁垒，直观掌握采掘布局、地质构造全

貌，精准揪出隐蔽隐患，确保安全生产全流程底数清、情况明、心中有数。”该局煤矿安全生产特邀专员李彦平说。

为保障图纸与井下实况高度契合，该局要求煤矿遵照《煤矿安全规程》及行业技术标准，对采掘工程平面图、井上下对照图等核心图纸进行实时填绘、动态更新，确保图纸标注的巷道布局、采掘头面、地质构造、灾害区域与井下实际完全一致。同时，要求所有煤矿每季度至少报送一次全套最新图纸，并将报送图纸与历史档案、现场勘查数据交叉对比，逐项核对采掘范围、巷道走向、地质标注等内容。若矿井发生重大采掘调整、水平延伸、地质条件突变等特殊情况下，煤矿须立即报送更新图纸，并由监管部门第一时间开展风险研判与专项核查。

该局煤矿灾害防治科科长严



该局组织检查韩城矿业有限公司象山矿井

正刚谈道：“核查中发现陕西澄合百良旭升煤炭有限责任公司报送的采掘工程平面图中，505 首采工作面未及时上图更新，与井下实际不符。我们责令该矿立即整改，重新核定工作面采掘范围，修订完善采掘工程平面图，补充完整采掘信息，确保图纸与井下实况一致。”

该公司总经理李文贵表示，实时更新的精准图纸，清晰标注地质灾害区域、巷道动态变化，为井下规范采掘提供精准指导；精准锁定含水层、瓦斯富集区、破碎顶板等高危点位，助力公司提前制定水害、瓦斯、顶板专项防控措施，从源头规避采掘作业风险，保障井下生产安全平稳、有序高效。

为严防图纸造假、更新滞后、“阴阳图纸”等问题，该局明确企业技术负责人为图纸管理第一责

任人，拧紧图纸更新、填报责任链条，创新推行“季度交换 + 随机现场复核”的监管模式，常态化开展图纸与井下实况比对核查，对违规行为严肃约谈、从严追责，以刚性执法形成强力震慑，确保图纸真实、准确、实时。

互助实现协同共治 筑牢治理“压舱石”

不同矿区各有专长，单打独斗不如抱团攻坚。该局创建矿区跨域互帮互助工作机制，补齐高风险矿井治理短板，推动煤矿灾害治理从分散治理向协同共治升级，全面提升区域安全保障能力。

该局组织澄合、韩城两矿区 8 处矿井结对帮扶。澄合矿区主攻水害防治，韩城矿区聚焦瓦斯治理，双方共享技术、共查隐患、共练应急、共培技能，实现优势互补、资源整合，同时建立月度对接、季度会商、年度总结、现场指导、资料

管理和重大问题上报等六项举措，确保机制长效运行，重点破解了瓦斯、水害两大突出灾害难题。

结对帮扶有效解决了隐患排查凭经验、整改不标准、防治方案针对性弱、应急演练流于形式等共性问题，破解了高瓦斯矿井抽采低效、预警不准、人员技能不足、治理体系不完善等难题，并统一治理台账与工作流程，规范了管理标准。以韩城矿业有限公司象山矿井 21513 回风巷治理为例，董家河煤矿帮扶组针对该矿井煤柱渗水、围岩破碎变形问题，采取“浅层封堵 + 深部疏放”方案，通过注浆加固、封堵通道，精准根治隐患。双方实行“现场共勘、资料互审、联合研判、共同定案”协作模式，精准锁定“采空区积水 + 采动裂隙导通”致灾根源，优化施工方案，推广硅酸盐改性聚氨酯新型注浆材料，补齐了传统材料技术短板，实现从被动排水到主动治水的转变，从而消除锚杆锚索锈蚀、围岩失稳片帮等安全隐患，根治煤柱裂隙渗水问题。

“互助结对打破技术壁垒，形成‘以强帮弱、以长补短’常态，全面提升矿井安全管理、隐患治理和人员技能水平，实现区域协同共治、整体防控能力跃升。”该局煤矿安全监察专员鄢刚表示。

预警叫应到户 隐患清零到点 责任压实到人

——紫阳县防汛备汛工作侧记

◇ 任一旭 张 甜

汛期来临前，紫阳县立足“防大汛、抢大险、救大灾”，坚持底线思维与极限思维双向发力，通过落实责任、修编预案、充实物资、排查隐患、加强宣传等举措，全力做好防汛防滑工作。

高位统筹建体系

完善预案补短板

从历史降水量分析，该县是陕南降雨中心之一，山高坡陡、河流纵横，防治任务艰巨繁重。面对严峻形势，自4月27日以来，该县先后召开防灾减灾救灾委员会全体会议、防汛视频调度会及多次会商研判，下发《紫阳县2026年防汛抗旱工作要点》《关于扎实做好2026年汛前准备工作的通知》等文件，安排部署全年防汛工作。

该县严格对照安康市防汛办印发《关于抓紧落实防汛减灾“九项硬任务”的通知》及中共紫阳县委办公室、紫阳县人民政府办公室印发《关于进一步压实防汛防滑有关工作责任的通知》，将县、镇、村三级防汛防滑责任人逐一明确，全面落实防汛抗旱包保责



该县开展实景化应急演练

任制。全县共明确1652名防汛责任人、907名“盯守一转移”全链条责任人，精准摸排需转移避险群众22440人。该县应急管理局局长朱贵山表示：“我们把‘早盯撤’责任落实到岗到人，确保关键时刻不落一户、不漏一人。”

与此同时，该县同步印发《“防大汛、抗大洪、抢大险、保安全”专项行动方案》，要求各镇全面抓好隐患排查与整改，每月报送工作开展情况，并督促各镇开展2026年基层“一页纸”防汛应急预案修编工作，下沉一线进行指导。“预案简化成‘一页纸’，

让基层干部一看就懂、一用就灵。”该县水利局局长哈红黎说。目前，全县259份防汛预案全部完成修订，涵盖县级预案2份、镇级预案34份、村级预案207份以及行业部门预案16份，形成横向到边、纵向到底的预案体系。此外，该县刚性执行汛期24小时值班、领导在岗带班、险情报告等制度，确保“第一时间响应、第一时间处置”。

精准叫应聚合力

智慧平台强预警

该县持续健全直达基层的临灾预警“叫应”机制，为地灾隐

患点配足“一主一副”监测员，县委主要领导通过电话随机抽查验证“叫应”落地情况。该县组织各乡镇提前做好转移避险群众准备工作，严格落实“两把锁”安全管控，备足集中安置点和生活保障物资，严防群众擅自返回。

“我县聚焦‘应急就是应战’的战略定位，汇集应急管理、水利、林业、气象、消防、自然资源等各方资源力量，以及科达、华为、小鱼易连、综治‘321’四套视频会议系统，整合山洪灾害监测预警平台、智慧水安综合管理平台、地质灾害预警平台等8个分散的指挥单元，发挥‘专业+行业’的优势，在全市率先建成应急指挥调度平台和互联网在线监测系统。”该县应急救援技术中心主任陈兵介绍。该平台可实现雨情、水情、险情、灾情数据实时更新共享，对各类风险隐患进行全天候智能监测，一旦达到预警阈值，将第一时间向乡镇、村组基层责任人发送预警信息，同时自动触发叫应提醒，实现24小时实时监测与省、市、县三级数据互通，应急响应效率提升3倍以上。

此外，紫阳县作为全国应急通信试点县，已建成应急通信专用网络，确保在“三断”极端条件下通信不中断，实现了应急数据资源、



该县巡查干部清理淤堵杂物

专业人才、技术手段的有效整合。当前，该县正加快推进“地智星”智能体建设，以数字化手段提升地灾风险“全域、全时段、全灾种”精准感知能力，被安康市列为地灾防治“智慧样板”重点培育。

严管物资保安全

整合资源强队伍

“受山区地理条件制约，物资储备不能照搬平原管理模式，常态化盘点核验，就是为了汛期物资随时可调、随时能用。”该县应急管理局防灾减灾救灾股股长王克成介绍。该县结合区域灾害防控实际，出台《紫阳县应急抢险救灾物资储备管理暂行办法》《紫阳县自然灾害救助应急预案》等制度文件，明确发改、应急管理等相关部門的工作职责，细化物资采购、储备、调拨、回收等

环节工作需求。物资管理严格落实专人管理、专账核算、专库存放、专项调拨“四专”管理制度，压实防汛物资储备管护主体责任。

在完善物资保障体系的同时，该县同步建强全域应急救援力量。

“我们高度重视防汛队伍建设，着力推进驻地消防和社会专业救援力量整合，建立防灾救灾协同作战机制，并结合防抢撤实际，组建县级队伍12支281人、镇级队伍17支580人、村级队伍207支3894人，这也成为我们应对汛情的底气所在。”该县应急管理局应急协调股负责人王杰说。

查练并举广宣讲

实战砺兵守基层

4月以来，该县防汛办联合县应急管理局、县水利局、县自然资源局组建3个片区检查指导组下沉

各镇村，围绕隐患整治、物资维保、队伍实训、预案落地四项重点开展汛前工作帮扶指导与专项检查，采取查阅台账资料、实地核查点位、现场问询交流等方式进行全覆盖、拉网式指导检查。检查指导组逐点排查地灾隐患点、河道沟渠、低洼院落、切坡建房区域，针对河道淤积、边坡失稳、排水破损、警示标识缺失等隐患分类处置，对一般隐患现场督促立即整改，对重大隐患逐一建档立卡，明确整改时限与包抓责任人。



检查指导组查阅台账资料

同时，检查指导组逐项核对防汛预案、整改销号、物资管护、值班值守、转移人员清单等台账资料。针对台账填报不规范、资料留存不全、演练记录简略等问题，检查指导组现场逐项指导补齐完善。

5月19日，该县双安镇林本河村干部入户巡查时发现溪沟流水浑浊，排查至大山滑坡点上方时发现该处正在自然下滑，直接威胁下方群众生命财产安全。巡查干部立即将情况汇报至镇防汛指挥部，并果断组织6户10人转移，县镇随即组织相关技术单位开展现场勘查与风险评估，制定应急处置方案。朱贵山表示：“此次险情预警及时、处置得当，凭借常态化巡查机制及时捕捉滑坡前兆，抢在灾害发生前完成人员

转移，有效避免了人员伤亡。”

立足前期隐患排查摸清的风险底数，该县分类组织实景化应急演练。该县双桥镇以“持续强降雨引发山体滑坡、河道险情”为模拟背景，在12个村（社区）开展“理论培训+情景构建+实战演练”，结合入户敲门行动上门发放避险明白卡，让群众清楚转移信号、转移路线和安置地点。“演练中所有转移路线、安置点位全是按照本村实际摸排情况，练的就是关键时刻能快速撤人。”该镇分管负责人胡志栋说。

此外，该县还组织各镇防汛负责人、行业专班及一线抢险队员开展专题培训，集中学习安康市下发临灾避险典型案例。培训对照标杆案例，逐项梳理该县在

巡查频次、预警到户、闭环转移等工作存在的短板，细化落实一线巡查责任和转移流程。同时，培训重点解读“三个宁可、四个不怕”和“三个坚决转移”刚性要求，压实各级防汛避险责任，确保每一名干部做到险情发现早、处置快、转移果断。

以演练、专题培训为契机，该县同步开展防灾科普宣传工作。该县毛坝镇组织人大代表深入地灾隐患点、低洼易涝区、危旧房屋集中区域开展排查的同时，入户讲解避险自救知识、发放宣传资料、刷写宣传标语。“常态化的演练和宣传，最终是让防灾知识成为群众的自觉行动，夯实群防群治的根基。”该县应急救援技术中心副主任蒋奇慧表示。

打造最强大脑 夯实前哨根基

——延安市应急指挥体系建设工作纪实

◇ 罗 悦

走进延安市应急指挥大厅，大屏上实时跳动着一组组数据：全市 41 座水库水位、190 处地质灾害点状态、6000 余路视频监控画面……一幅“全域感知、一屏统览”的应急指挥图景跃然眼前。

近年来，延安市以数据互通为突破口，打破信息孤岛，构建起跨部门、跨区域的应急数据共享机制，同步推进市县两级应急指挥部规范化建设，并通过刚性值守制度和立体通信保障，让应急指挥真正实现底数清、情况明、响应快。

数据互通

打造市级智慧应急“最强大脑”

“灾害风险在哪里、发展趋势如何、该调用哪些资源——过去靠经验判断，如今靠数据决策。”延安市应急救援服务中心主任刘建平介绍。

打破信息孤岛，方能实现精准感知。延安市应急管理局牵头成立应急数据共享工作专班，与省、市 15 家单位建立常态化数据对接机制，累计接入业务系统 20 余个、数据接口 200 余项、视频

监控 6000 余路，整合教育、文旅、城管、交通、住建、林业、水务等多行业数据，并与榆林、铜川、渭南等毗邻市实现气象数据互通，构建起跨市域“30 分钟感知圈”。

数据打通后，关键在于如何让信息转化为指挥效能。该市应急指挥大厅设置 30 个进驻单位席位，实现“平时联合办公、战时统一指挥”；配备应急指挥车、卫星便携站、复合翼无人机等关键装备，形成空中无人机 3 分钟回传灾区画面、天上卫星电话 30 秒入网兜底、地面 370MHz 专网覆盖重点乡镇的立体通信保障体系，有效破解了“三断”等极端条件下通信不畅的难题。

为确保指令直达基层，该市依托省应急管理厅国债项目配发的 151 个视讯终端，构建起省、市、县、乡四级贯通、上下联动的指挥体系；横向整合 17 个行业主管部门分管的百余家重点企业，汇聚其视频监控、监测预警等数据。同时，全市 217 支应急救援队伍、1.5 万名救援人员及各类应急物资全部纳入平台统一管理，实现一

图展示、精准定位、一键调度。

此外，该市配套出台《延安市应急指挥部工作人员考核管理办法（草案）》《值班交接班制度》等管理办法，从制度层面保障应急指挥大厅平稳有序运行，形成响应及时、运转规范的长效机制。

典型引领

建强县级规范阵地“示范标杆”

在延安市应急管理局的示范带动下，该市 13 个县（市、区）应急指挥部建设全面推进。其中，富县、黄陵、黄龙三县各具特色、成效突出，形成了可复制、可推广的基层经验。

富县应急指挥中心大数据平台整合了指挥调度、煤矿监测、危化监管、森林火情、汛情雨情等九大功能模块，配备无人机、应急指挥车、卫星电话等装备，确保监测预警实时高效，指挥调度上下贯通。黄陵县依托“数字黄陵”平台，接入视频监控 1865 路，建成防汛、道路、应急管理、防火、文旅等视频矩阵，并集成煤炭行业数字化平台，实现风险监测、指挥调度、行业监管一体化运行。

黄龙县则搭建起一套由五级联动沙盘、智能文旅沙盘、应急指挥沙盘、大小事沙盘、物联感知沙盘构成的全维度综合防控体系。其中，应急指挥沙盘内嵌入了风险隐患点、应急预案、避难场所、队伍物资分布等基础数据，同时 will 将自然灾害风险监测和安全生产监测作为正式模块：前者覆盖森林防火、地质灾害、防汛抗旱等领域，后者覆盖化工、非煤矿山等行业。该沙盘在日常状态下对风险进行持续监测预警，一旦进入应急状态，便可快速切换至指挥模式——自动匹配预案、智能筛查资源，支持远程语音、视频及指令下传，还能调取现场画面、记录处置全过程，事后还能复盘分析。

“各县（市、区）大力推进应急指挥部建设，让基层应急管理真正做到了底数清、情况明、响应快。” 该市应急管理局应急救援科科长郑博表示。

严阵值守

夯实应急指挥实战“第一关口”

“应急值守、监测预警、信息报送是应急指挥的‘前哨’和‘根基’。” 该市应急管理局应急救援科干部王建东说，近年来，延安市以刚性制度、闭环管理、高效联动，确保指令畅通、响应迅速、报送精准。



延安市建成投用市级应急指挥部，建筑面积达 420 m²。

在应急值守方面，该市严格执行领导带班、专人值班、24 小时在岗制度，规范交接班流程，建立值班台账、责任清单、督查台账“三本账”，确保值班不空档、责任不悬空。主汛期、森林防火期、重要节假日及重大活动期间，该市应急管理、水利、林业、气象、交通等部门联合驻应急指挥大厅值守，做到风险早发现、早研判、早处置。该市依托视频调度、一键点名、电话抽查等常态化督导手段，坚决杜绝脱岗、漏岗、空岗，保障指挥体系全时段高效运转。

在监测预警方面，该市建立“气象先发、部门联动、分级响应、直达基层”的预警发布机制，依托市级应急指挥平台整合气象、水文、地质、森林草原火险等监测数据，实现风险自动识别、智

能研判、提前预警。在此基础上，该市严格落实预警“叫应”机制，信息通过平台、短信、微信群、大喇叭等多渠道直达乡镇、村社、企业、责任人，确保预警信息第一时间接收、第一时间响应，各项防范措施第一时间落实。

在信息报送方面，该市严格执行突发事件信息报送“快速、准确、全面、规范”要求，对标落实信息报告八条硬性规定，坚持“即知即报，先报后核，续报及时，终报完整”。同时健全纵向贯通、横向联动的信息报送网络，规范报送口径、流程、格式，通过业务培训与实战演练，持续提升值班人员信息甄别、汇总、报送能力，确保信息报送零差错、零延误、零遗漏，为上级决策部署提供可靠依据。

织密风险“防控网” 完善隐患“治理链”

——汉中市健全隐患排查治理体系工作纪实

◇ 郭琳

近年来，汉中市把隐患排查整治作为防范化解重大安全风险的重要抓手，通过提升排查能力、强化专业帮扶、深化系统治理等举措，持续健全覆盖隐患发现、整改落实、跟踪问效全过程的隐患排查治理体系，推动安全治理模式向事前预防转型。

夯实基层基础 织密隐患排查网络

隐患排查治理重在基层、关键在人。汉中市持续提升全民安全意识和基层排查能力，不断完善宣传教育、能力培训和标准体系建设，推动风险隐患早发现、早处置。

针对不同群体安全知识需求差异较大的实际情况，汉中市创新实施全民“安全第一课”工程，将安全教育融入群众生产生活全过程。聚焦新车挂牌、职工入职、学生开学、建筑工地开工等重要时段，以及居民燃气使用等重点事项，分类制定宣传教育方案，普及风险辨识和隐患排查知识，推动安全知识由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

在宣传形式上，该市构建线上线下联动宣传格局。线上充分利用微信公众号、短视频平台等

载体，发布安全知识科普和事故警示案例；线下通过集中宣讲、专题培训、应急演练、入户宣传等方式，将安全知识送进企业、校园、社区和农村。截至目前，该市围绕道路交通、消防安全、燃气安全、有限空间作业等重点领域，累计制作警示教育片62部，受教育群众达64.2万人次。

在夯实群众基础的同时，基层隐患排查能力也在持续增强。聚焦基层监管力量相对薄弱、专业能力不足等问题，汉中市坚持能力建设与标准建设同步推进，着力提升基层发现问题、解决问题的能力水平。

该市创新推行“理论授课+现场教学+实操训练”的培训模式，组织矿山、危险化学品等行业领域专家与监管人员深入企业车间、施工现场和重点风险点位，围绕法律法规、行业标准、风险辨识和隐患排查等内容开展系统培训，通过案例分析、情景模拟和实操演练，不断提升基层监管人员专业能力。近年来，全市累计举办各类培训班27期。

在标准建设方面，汉中市着力解决“查什么、怎么查”的问题，制定出台《汉中市重点行业领域安全生产标准化检查清单》，围绕矿山、危险化学品、工贸、燃气等23个重点行业领域，梳理形成3421项检查内容；编制《镇（街道）安全生产隐患检查指引》，系统梳理基层常见风险隐患和排查重点，为基层开展日常检查提供标准依据，实现隐患排查规范化、标准化、制度化。

深化专家帮扶 提升隐患治理质效

针对部分企业专业技术力量不足、风险辨识能力不强等问题，汉中市充分发挥专家队伍技术优势，建立健全专家参与隐患排查整治长效机制。为保障专家帮扶工作常态化开展，汉中市建立专项经费保障机制，市政府每年安排专项资金用于专家服务工作；市安委办制定专项实施方案，推动专家深度参与隐患排查、整改指导、教育培训和复盘评估等全过程。

在隐患排查阶段，汉中市坚持精准会诊、靶向施策。围绕矿山、危险化学品、消防、工贸等重点行



该市面向非煤矿山企业从业人员开展重大事故隐患判定标准解读

业领域，定期组织专家深入企业生产一线，通过查阅资料、现场检查、座谈交流等方式，对企业安全管理体系运行情况、风险管控措施落实和现场安全管理情况进行全面“体检”，帮助企业发现深层次问题和潜在风险，并提出针对性整改措施。近年来，专家团队累计发现并指导整改重大事故隐患 350 项，有效防范化解了一批重大安全风险。

在整改提升阶段，汉中市创新推行“逢查必考、逢查必教”工作机制。检查结束后，专家不仅反馈问题清单，还同步开展原因分析和整改辅导，帮助企业厘清风险成因、掌握整改标准、完善管理制度，实现“发现一个问题、解决一类问题、提升一个领域”。通过面对面讲解、手把手帮带，推动企业培养懂安全、会管理的专业人才队伍，不断提升安全管理能力。截至目前，该市累计辅导企业安全管理人员

1.2 万人次。同时，定期组织专家开展回访复查和案例复盘，总结隐患产生规律，研究完善防范措施，推动由解决具体问题向完善长效机制转变。近年来，该市累计回访复查企业 216 家，重大事故隐患整改复查合格率保持 100%。

强化系统治理 推动隐患动态清零

针对安全生产领域隐患复杂多样、点多面广等问题，汉中市坚持标本兼治、系统施策，聚焦重点行业、重点领域和关键环节，综合运用专项整治、社会监督和科技赋能等手段，推动隐患排查治理走深走实。

汉中市坚持以典型事故案例为镜鉴，结合季节特点和行业风险，每月确定一个整治主题，持续开展专项整治行动。今年 4 月以来，该市先后组织开展烟花爆竹打非治违、燃气安全专项整治、矿山安全大排查等专项行动，综合运用警示约谈、行政处罚、挂牌督办等

措施，对违法违规行为保持高压态势。截至目前，该市累计立案查处企业 27 家，责令停业整顿 4 家，移送公安机关案件 3 起，切实发挥了查处一个、警示一片、规范一域的作用，有力推动企业落实安全生产主体责任。

在强化政府监管的同时，汉中市积极构建社会监督和企业内部监督协同机制。依托“汉中 e 同管”随手拍举报平台，围绕燃气安全、堵塞消防通道、交通违法等重点领域，引导群众参与隐患监督。同时，推动 2867 家企业建立内部举报奖励制度，鼓励员工主动查找和报告隐患。2025 年以来，全市累计收到内部隐患报告 3196 项，发放奖励资金 50 余万元，企业全员参与安全管理的积极性得到有效激发。

此外，汉中市积极推进“互联网 + 安全监管”建设，大力推广安全风险监测预警系统，新增 177 家企业接入风险监测平台，实现风险实时监测、异常自动预警和隐患动态管理；加快矿山“四化”建设，培育省级示范样板矿山 2 座，不断提升矿山本质安全水平；依托智慧监管平台，对“两客一危一货”等重点车辆开展动态监管，累计处置严重违法预警信息 3 万余起，实现风险隐患早发现、早预警、早处置。

危化品企业承包商安全管理优化路径探析

◇ 远亚群 刘 萍 程长进



行业安全管理优化提供实践参考。

承包商事故深层次原因分析

从作业审批环节看，管控缺失是承包商事故发生的重要诱因。部分承包商作业人员专业素质不足，风险识别能力薄弱，存在侥幸心理和违章蛮干行为；一些企业安全管理制度存在“空转”“纸面化”问题，对作业审批流程缺乏有效管控。此外，部分承包商未按规定在作业前进行气体检测，进一步加剧了事故风险。

从资质审核环节看，分包失控导致安全责任断裂。部分承包商虽然在资质层面符合要求，但在实际作业过程中仍然发生事故，深层原因在于分包管理不到位。部分总包商为维持利润，以低价中标后层层分包，大幅压缩下级分包商的安全投入，导致培训、防护用品、专职安全人员配置等关键安全保障缺失。同时，部分甲方企业与总包商存在“分包即可转移风险”的错误认知，在低价支付后放松甚至放弃实质性管理，试图以最低成本规避复杂安全责

危险化学品（以下简称危化品）企业对承包商的管理，主要涵盖两大维度：一方面是企业层面的外部管理，包括资质审查、培训教育、安全交底、监督检查等关键环节；另一方面是承包商自身的内部管理，涉及安全管理体系、安全资金投入、人员专业能力提升等内容。

近年来，危化品企业承包商事故频发，凸显了管理聚焦重点、破解核心症结的迫切性。调查数据显示，2013年至2024年，全国共发生化工和危化品较大及以上事故145起，其中因承包商安全

管理不当引发的事故28起，造成123人死亡。此类事故占较大及以上事故总数的19.3%，占事故总死亡人数的38.2%。从数据看，承包商相关事故数量占比并非最高，但伤亡后果较为严重，事故数量与伤亡程度呈现明显不匹配，凸显了承包商管理在危化品企业安全管理中的关键地位。

基于上述背景，本文选取2013年至2024年因承包商安全管理不当引发的28起安全事故为研究样本，聚焦作业审批、资质审核、培训交底、现场监管四个维度分析原因，并提出针对性防控建议，为

任，最终造成安全管理链条断裂，形成系统性失效。

从培训交底环节看，形式主义导致一线作业人员风险认知不足。部分企业培训内容仅停留在厂纪厂规、通用安全常识层面，与具体作业风险、工艺设备特点、现场特殊环境严重脱节，缺乏针对性；培训方式也多以会议室读文件、看视频为主，缺少现场实地讲解、模拟操作、应急演练等实操环节，导致培训与现场作业“两张皮”。在培训管理上，一些企业培训后不考核、不验证，甚至出现培训记录代签造假等问题，使培训沦为应付检查的形式。还有部分甲方企业及承包商为赶工期、降成本，直接省略安全教育培训，忽视相关规定要求，进一步放大了作业风险。

从现场监管环节看，“以包代管”是造成风险失控的重要原因。部分企业对承包商管理责任存在认知错位，误将承包合同视为安全责任“外包”的依据，认为项目交由承包商实施后，企业自身的管理责任即可相应弱化。这种认知容易导致企业在过程监管、风险辨识、现场监护等环节放松要求，使承包商作业风险持续累积。在监管体系层面，一些企业缺乏明确的监督管理计划、充足的监

管人力资源和有效的监管机制，导致承包商在缺少有效管控的状态下，为追求成本最低、效率最高，省略办理作业票、气体检测、能量隔离等关键安全管理程序。在监护机制层面，部分企业对监护人职责认知不到位，将其视为制度条款或票证签名中的“形式化要求”，忽视其在实时风险监控和初期应急处置中的关键作用。同时，监护人多为基层员工或承包商兼职人员，缺乏叫停作业的权威，在进度压力下监督行为容易被忽视，导致履职积极性和责任心不足，无人监护现象频发。

构建承包商管理风险防控体系

源头管控：建立合格承包商准入机制

企业应将承包商准入作为安全管理的第一道防线，确保选择“值得管理、能够管理”的合作对象。企业应建立“合格承包商库”，将安全资质、历史安全绩效、专业技术能力、作业团队稳定性作为核心入库标准，实行“安全一票否决制”，坚决剔除安全记录不良、资质不全的潜在风险方。

同时，应推行“资质预审+现场考察”双重审核模式。企业不仅要核查承包商资质证书的合

规性，还应实地考察其过往项目安全管理水平、管理人员专业能力及一线作业人员实操技能。

在合同管理环节，应签订“权责明晰、奖惩明确”的安全协议，明确安全投入具体金额、专款专用支付方式及安全绩效保证金制度。对发生事故或严重违章行为的承包商，企业应依规扣除保证金并追究相关责任。同时，企业应严禁非法分包、转包行为，要求承包商对所有作业人员实行实名制备案，确保管理责任穿透至作业末端。

能力提升：实现培训交底同质化同步化

承包商能力提升的核心目标，是让承包商人员具备与甲方员工同等的风险认知能力和安全操作水平。企业应实施强制性、差异化入厂培训，培训内容应涵盖“通用厂规、特定区域风险、具体作业风险”三大模块。企业可推行“培训护照”或电子认证制度，采用“人脸识别签到、在线理论考试、现场实操考核”相结合的方式，对培训效果进行验证。考核不合格人员不得入场作业。

针对新工艺、新设备、新环境变化，企业还应及时开展“再培训、再交底”，确保人员能力与作业风险同步更新。安全交底也应从

会议室走向作业现场，推行“现场化、可视化”交底。作业前，由甲方技术人员、安全管理人员与承包商作业负责人、一线人员共同排查风险点，明确安全要求、操作规范及应急处置措施，确保交底内容直达一线、入脑入心。

现场管控：构建穿透式动态监管机制

企业应通过技术赋能与制度约束，实现对承包商作业过程“看得见、管得住”的动态管控。企业可全面推行电子作业票系统，将作业申请、审批、现场检查、作业关闭等环节纳入线上管理，实现全过程可追溯。

在系统设置上，企业应强化刚性逻辑约束。例如，无有效培训记录者不得发起作业申请；审批人员必须通过人员定位和人脸识别完成现场签到确认；气体检测数据必须实时在线录入后方可启动作业。通过技术手段倒逼制度落实，减少作业审批流于形式的问题。

同时，应强化现场监护责任落实。企业必须指派专职监护人，明确其对违规作业的停工权限，确保监护人具备专业风险判断能力和应急处置能力。严禁监护人擅离岗位或兼职履职。此外，应建立“甲方+总包+分包”



三方联合巡查机制，定期开展联合安全检查，共同排查作业现场隐患，明确整改责任主体与整改时限，避免责任推诿，形成监管合力。

长效激励：驱动自主安全管理转型

承包商安全管理不能仅依靠外部约束，还应充分运用利益杠杆与文化纽带，推动承包商从“要我安全”向“我要安全”转变。企业可建立量化安全绩效评价体系，制定承包商安全绩效记分卡，将违章发生率、隐患整改闭环率、事件事故发生率、培训考核通过率、监护人履职质量等作为核心指标，评价结果定期向相关方公开，并与双方管理层开展专项沟通。

安全绩效评价结果应强化刚

性应用，与工程款支付进度、年度合同续签资格、未来项目投标优先级等直接挂钩。对安全绩效优异的承包商，可给予表彰奖励、项目合作优先权、费率优惠等正向激励；对绩效不合格的承包商，应采取暂停合作、从合格承包商库中清退等措施，形成奖优罚劣的鲜明导向。

在文化融合方面，企业应定期召开由双方高层参与的安全专题会议，持续传递“安全第一”的核心价值观。将承包商员工纳入甲方安全文化活动，如安全月、行为安全观察、隐患报告奖励等，推动形成“同一个团队、同一个标准、同一个安全目标”的安全共同体氛围。

城市老旧基础设施安全风险分析及对策探究

◇ 顾永强

随着城市化进程持续推进，大量市政管网、交通设施、老旧建筑及公共配套设施因长期服役，逐步进入集中老化阶段。与此同时，城市运行负荷不断增加，地下空间开发、道路改造、管线迁改等工程活动日益频繁，老旧基础设施安全隐患逐渐显现。

城市老旧基础设施涉及面广、运行系统复杂，既关系城市正常运转，也关系群众生命财产安全。如何准确识别风险、补齐治理短板、完善长效机制，已成为城市安全治理中的重要课题。

城市老旧基础设施存在的安全问题

结构老化风险突出，设施承载能力下降

部分老旧建筑因建设年代较早，长期受自然环境侵蚀和使用荷载影响，混凝土碳化、钢筋锈蚀、墙体开裂、地基沉降等问题逐步显现，房屋构件强度和整体稳定性随之下降。一些早期施工不规范的区域，建筑基础条件较差，若叠加地面沉降、周边施工扰动等因素，可能进一步诱发结构开



裂、倾斜甚至局部失稳风险。

早期铺设的供水、燃气、供热等市政管道，部分采用普通铸铁、混凝土等材质，经过多年运行后，管壁变薄、接口开裂、腐蚀渗漏等问题容易集中出现。供水管网漏损不仅造成资源浪费，也可能软化周边土体，诱发路面沉降和管沟塌陷；燃气管网一旦发生泄漏，遇到明火或在密闭空间内积聚，极易引发爆燃事故。

部分建成时间较长的城市桥梁、隧道、涵洞，长期承受车辆荷载和自然环境影响，对日常巡检和养护提出更高要求。若维护不到位，容易出现桥面破损、支座老化、钢结构锈蚀、排水系统

失效等问题。随着车流量增加和重载车辆通行频繁，部分交通设施的承载能力和抗灾能力下降，对城市通行安全构成现实威胁。

功能系统短板明显，运行保障能力不足

在老旧小区和城中村，消防安全短板更多表现为设施配置不足与日常管理不到位相互叠加。部分区域存在消防设施缺损、消防通道被占用、私拉乱接电线、电动自行车违规停放充电等隐患。一些小区因建设年代较早，未按照现行消防要求配置足够的消火栓、喷淋系统和消防水泵，现有设施又长期缺乏维护，出现管道锈蚀堵塞、阀门无法开启等问题，难

以在突发火灾中发挥作用。

部分老城区排水系统建设标准偏低，管网管径不足、排水能力有限，仍沿用早期合流制管网设计，分流改造推进滞后。遇到短时强降雨时，雨污混合水量超过管网承载上限，容易引发道路积水、地下空间进水和低洼片区内涝。排水设施一旦与地下空间、交通设施、供电设施等风险相互影响，可能进一步放大城市运行风险。

随着居民用电需求增长，老旧片区电力系统承载压力持续增加。部分城中村和老旧小区早期配电标准偏低，难以适应当前用电需求。长期超负荷运行会加快线路绝缘层老化破损，增加短路、漏电等故障发生概率。不少区域还存在线缆乱拉乱接、老旧配电设备超期服役等问题，一旦发生线路过载或短路，极易引发火灾、触电等事故。同时，部分区域因早期规划未预留足够的配电扩容空间，新增变电设施落地困难，也加大了供电系统承载压力。

管理协同存在不足，风险管控难度加大

除设施本身老化外，管理方式滞后也会加剧老旧基础设施安全风险。首先是基础台账不完整、设施底数不清的问题较为突出。

大量早期建设的基础设施未留存完整原始档案，历经多次产权变更、改造和扩建后，现有档案信息与实际情况不符。特别是在老城区，地下管线分布复杂，权属主体多元，部分管线存在位置不清、埋深不明、材质不详等问题，给隐患排查、施工保护和应急处置带来较大难度。城市更新施工过程中，误挖损坏老旧管线并引发安全事故的情况时有发生。

其次是部门协同不足影响治理效能。城市基础设施涉及财政、住建、交通、水利等多个部门和单位，不同主体分别负责不同类型设施的规划、建设、运维和监管。由于信息系统相对独立，统一的信息共享和协同处置平台尚不完善，一旦出现跨领域、跨系统风险，容易出现责任边界不清、调度协调不畅、处置效率不高等问题。

一些地方存在重建设、轻维护的问题。部分老旧设施仍主要依赖人工巡检，智能检测覆盖率较低，隐患发现不及时、问题处置不彻底。对于管网腐蚀、桥梁裂缝、地面沉降、边坡变形等具有隐蔽性和累积性的风险，仅靠传统巡查方式难以及时发现。此外，应急处置能力不足，也会影响风险防控效果。部分地区针对老旧基础设施突发险情的应急预案仍停

留在纸面，缺乏常态化、实战化演练。不同部门应急预案衔接不足，突发险情时容易出现调度混乱、物资不足、响应不及时等问题，影响应急处置效率。

构建长效治理机制

建立全生命周期台账，完善定期体检制度

治理城市老旧基础设施安全隐患，应先把底数摸清、责任厘清。以街道、社区或片区为单元，对建成超过一定年限的供水、排水、燃气、供热管网以及道路桥梁、隧道涵洞、老旧建筑等开展系统排查，建立“一设施一档案”。档案内容应包括建设年代、权属单位、结构类型、运行状态、维修记录、风险等级、责任主体等信息，并根据巡查、检测和改造情况动态更新。对资料缺失、位置不明的地下管线，应通过探测、测绘、普查等方式补齐数据短板。

在摸清底数的基础上，住建部门应建立定期体检和分级分类治理制度。可引入第三方专业机构，每三至五年开展一次综合性安全评估，重点检测结构强度、腐蚀程度、沉降变形、抗震能力、排水能力等指标。根据体检结果，将设施划分为正常运行、需维护、

需加固、需更新等类别，制定差异化治理方案。对中高风险设施，应明确整改措施、责任单位和完成时限，实行限期整改；对短期内难以完成改造的，应采取临时加固、限制使用、设置警示、加强巡查等措施，防止风险扩大。

完善专项规划布局，强化风险分区管控

在国土空间规划和城市更新规划中，应划定地面沉降限制建设区、地质灾害危险区、洪涝风险管控区、地下管线密集区等重点区域，明确分区管控要求和准入清单。新建重大设施应避让高风险区域，既有老旧设施应结合城市更新逐步搬迁、加固或改造。老城区改造应优先推动地下管线综合管廊建设，通过统筹建设和统一运维，解决管线交织、重复开挖和检维修困难等问题。

健全多元资金保障，支撑设施更新改造

老旧基础设施改造资金需求大，仅靠财政投入难以覆盖全部需求。可建立城市老旧基础设施安全更新专项资金，合理利用地方政府专项债，探索政府和社会资本合作模式，引导社会资本参与管网更新、海绵化改造和设施运维。对于古建筑修缮等公益性较强的项目，可探索设立公益基



金、引入社会捐赠和保险机制，形成多元投入格局。

强化智慧监测预警，提升应急联动能力

利用物联网感知技术，在沉降区管线、桥梁隧道、古建筑基础、地质灾害点等关键部位，布设应变、位移、渗压、振动、水位、气体浓度等传感器，构建城市基础设施安全运行监测网。将数据接入城市“一网统管”平台，运用数字孪生技术模拟灾害情景，对异常数据及时研判、预警和处置，提高风险识别的准确性和响应速度。

完善跨部门应急联动机制。明确住建、水利、自然资源、文物、电力、通信、应急管理等部门在险情处置中的职责分工和响应流程，建立统一指挥、信息共享、快速派单、闭环反馈的协同机制。对突发性道路塌陷、燃气泄漏、地下空间进水、桥梁异常等情况，及时启动联合处置，避免因部门衔接不畅延误

处置时机。各地还应定期组织跨部门联合演练，提高预案的实战性和应急响应能力。

提升公众参与能力，构建共治共享格局

将城市老旧基础设施安全纳入社区安全教育，通过模拟预警、疏散演练、入户宣传等方式，提高居民识险避险和自救互救能力。建立安全隐患有奖举报渠道，鼓励市民报告地面沉降、管线渗漏、违规施工、井盖缺失、电线裸露等问题，并对查实隐患按风险等级分类奖励。

发挥社区、物业、志愿者和专业社会组织作用，参与古建筑巡查、内涝点清理、老旧小区隐患排查等辅助性工作。对文博单位及周边居民，应定期开展防灾宣讲，明确预警信号和转移路线。鼓励历史街区成立居民自管小组，参与日常巡查，推动城市安全治理向基层末端延伸。

特种作业人员安全技术培训考核管理规定

(2025 年 12 月 17 日应急管理部令第 19 号公布, 自 2026 年 6 月 1 日起施行。)

第一章 总则

第一条 为了规范特种作业人员的安全技术培训考核工作, 提高特种作业人员的安全技术水平, 防止和减少生产安全事故, 根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国职业教育法》等有关法律、行政法规, 制定本规定。

第二条 生产经营单位特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证及其监督管理工作, 适用本规定。

有关法律、行政法规和国务院以及国务院有关部门对有关特种作业人员管理另有规定的, 从其规定。

第三条 本规定所称特种作业, 是指容易发生事故, 对操作者本人、他人的安全健康及设备、设施的安全可能造成重大危害的作业。特种作业的范围由特种作业目录规定。

本规定所称特种作业人员, 是指直接从事特种作业的从业人员。

第四条 特种作业人员必须

经专门的安全技术培训并考核合格, 取得《中华人民共和国特种作业操作证》(以下简称特种作业操作证)后, 方可上岗作业。

第五条 特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证工作实行统一管理、分级实施、考培分离、高效便民的原则。

第六条 特种作业人员应当符合下列条件:

(一) 年满 18 周岁, 且不超过国家法定退休年龄;

(二) 无器质性心脏病、癫痫病、美尼尔氏症、眩晕症、癔症、帕金森病、精神病、痴呆以及影响肢体活动的神经系统疾病, 且无妨碍安全作业的身体缺陷;

(三) 具备必要的安全技术知识与技能;

(四) 相应特种作业规定的其他条件。

煤矿、金属非金属矿山、石油天然气、冶金、有色、烟花爆竹特种作业人员, 除符合前款规定的条件外, 应当具备初中及以上文化程度。危险化学品特种作业人员、首次取证的地下矿山特

种作业人员应当具备高中或者相当于高中及以上文化程度。

第七条 应急管理部统筹指导、监督全国特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证工作; 省、自治区、直辖市人民政府应急管理部门指导、监督本行政区域内特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证工作。

国家矿山安全监察局指导、监督全国煤矿、金属非金属矿山特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证工作; 省、自治区、直辖市人民政府矿山安全监管部门指导、监督本行政区域内煤矿、金属非金属矿山特种作业人员的安全技术培训、考核、发证、换证工作。

省、自治区、直辖市人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门(以下统称考核发证机关)可以委托设区的市级人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门实施特种作业人员的考核、发证、

换证工作。

设区的市级以上地方人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门负责监督管理本行政区域内特种作业人员的考核工作。县级以上地方人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门依照职责负责监督检查本行政区域内特种作业人员的安全技术培训和持证上岗工作。

第八条 对特种作业人员安全技术培训、考核、发证、换证工作中违反有关法律、法规和本规定的行为，任何单位或者个人均有权向应急管理部门或者矿山安全监管部门报告或者举报。

第二章 培训

第九条 特种作业人员应当接受与其所从事的特种作业相应的安全技术培训，包括理论培训和实际操作培训。

已经取得中等职业学校（含技工学校）及以上学历的毕业生，申请与其所学专业相应的特种作业操作证，持学历证明经考核发证机关同意，可以免于安全技术培训。

持有合法有效的职业技能等级证书的从业人员，申请与其职业技能相应的特种作业操作证，可以免于安全技术培训。

第十条 对特种作业人员的



安全技术培训，具备安全生产培训条件的生产经营单位应当以自主培训为主，也可以委托具备安全生产培训条件的机构或者通过应急管理部规定的其他方式进行培训。

不具备安全生产培训条件的生产经营单位，应当委托具备安全生产培训条件的机构或者通过应急管理部规定的其他方式进行培训。

生产经营单位委托其他机构或者通过应急管理部规定的其他方式进行安全技术培训的，保证安全技术培训的责任仍由本单位负责。

第十一条 从事特种作业人员安全技术培训的机构（以下简称培训机构）应当将安全生产培训条件书面报告从业所在地设区

的市级以上人民政府应急管理部门或者矿山安全监管部门，承诺报告内容属实，并在报告作业类别或者操作项目范围内开展特种作业人员安全技术培训。

培训机构的培训场所、培训项目发生变化，应当及时向从业所在地设区的市级以上人民政府应急管理部门或者矿山安全监管部门报告。

设区的市级以上地方人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门应当对培训机构的基本信息进行公示。

第十二条 培训机构应当制定相应的培训计划、教学安排，并按照应急管理部、国家矿山安全监察局等有关部门制定的特种作业人员培训大纲进行特种作业人员的安全技术培训。

第十三条 培训机构应当建立健全培训档案，如实记录培训情况，规范安全技术培训档案管理。档案保存时间不得少于6年。

第十四条 培训机构应当保证培训质量，自觉接受监督，依法承担责任。

第十五条 生产经营单位安排本单位从业人员进行特种作业人员安全技术培训期间，应当依法支付工资，保障相关待遇。

第三章 考核发证

第十六条 特种作业人员的考核包括安全技术考试和资格审核。安全技术考试由考核发证机关负责，可以委托考试机构具体实施；资格审核由考核发证机关负责。

安全技术考试应当执行全国统一的考核标准，使用全国统一的考试题库和考试系统。

考核发证机关应当自行建设或者委托相关单位设置符合规定的考试点，并结合实际合理布局考试点数量，为安全技术考试提供必要的场所及相应条件。

第十七条 考核发证机关应当将办理特种作业操作证的事项、依据、条件、程序、期限、申请材料目录等进行公示，便于公众查阅。

考核发证机关或者其委托的

考试机构应当公示考试收费标准、申请考试所需材料目录，规范考试档案管理。档案保存时间不得少于6年。

考试点应当建立相应的管理制度，公示考试流程、考试规则、考场纪律、考试注意事项等信息，对考试全过程进行录音录像，并完整留存考试系统数据。

承担安全技术考试任务的考试机构、考试点，不得从事与所承担考试任务有关的培训活动。

第十八条 申请特种作业安全技术考试的人员，应当由本人或者委托他人向考核发证机关或者其委托的考试机构提出申请，并提交考试报名表、身份证复印件、培训学时证明、个人健康承诺书、材料真实性承诺书。有学历条件要求的，还应当提供学历证书复印件或者其他学历证明材料。可以免于安全技术培训的，应当提交学历证明、职业技能等级证书等材料。

考核发证机关或者其委托的考试机构应当对申请人提交的资料内容进行审查，并在5个工作日内将审查结果告知申请人。

第十九条 考核发证机关或者其委托的考试机构应当定期制定发布安全技术考试计划，并在收到申请后60日内组织考试。

第二十条 安全技术考试包括理论考试和实际操作考试两部分。理论考试和实际操作考试均合格的，视为安全技术考试合格。

理论考试合格后，方可参加实际操作考试；实际操作考试不得超过5次，仍不合格的，申请人应当重新参加理论考试。

每次理论考试或者实际操作考试不合格的，可以按照有关规定免费补考。

申请人应当自考试申请通过之日起3年内完成安全技术考试，且不得超过特种作业人员年龄条件上限。

第二十一条 考核发证机关或者其委托的考试机构应当在考试结束后10个工作日内公布考试成绩。

第二十二条 符合本规定第六条规定并经考试合格的特种作业人员，应当由本人或者委托他人向其考试所在地的考核发证机关申领特种作业操作证，并提交证书申领表。

特种作业人员申领特种作业操作证的，考核发证机关应当依法受理，并自受理之日起20个工作日内，对申请人的身份信息、培训学时证明、考试合格材料等进行审查。符合条件的，颁发特种作业操作证，并将证书信息上

传至全国统一的证书查询平台，方便用人单位和社会公众查询；不符合条件的，应当书面说明理由。

第二十三条 特种作业操作证有效期为6年，在全国范围内有效。

特种作业操作证由应急管理部统一式样、标准，实体证书和电子证书具有同等效力。

第二十四条 特种作业操作证遗失或者所记载的信息发生变化、损毁的，应当向原考核发证机关提出申请，经原考核发证机关审核后办理。

第二十五条 依法取得住房城乡建设部门、市场监管部门等颁发的建筑施工特种作业操作证、特种设备作业人员证的人员，申请应急管理部门颁发的相应的特种作业操作证的具体办法，另行制定。

第四章 换证

第二十六条 特种作业人员持有的特种作业操作证有效期届满，需要继续从事特种作业的，应当换领新证。

第二十七条 特种作业人员申请换证的，应当在特种作业操作证有效期届满前6个月内完成相应的特种作业安全技术理论培训和理论考试，并在特种作业操



作证有效期届满前60日内，由本人或者委托他人向考核发证机关提出换证申请。

考核发证机关应当对申请人的身份信息、培训学时证明、考试合格材料等进行审查。

第二十八条 特种作业人员因服役、出国（境）工作学习等特殊原因，无法在规定时间内办理换证的，可以在特种作业操作证有效期内，向考核发证机关提出延期换证申请，并提交持证人的身份证明和相关佐证材料。延期时间自特种作业操作证有效期届满之日起最长不得超过2年。延期期间不得从事特种作业。

第二十九条 特种作业人员未按照本规定进行换证或者延期换证的，特种作业操作证有效期

届满时失效。需要继续从事特种作业的，失效未超过1年的，按照换证办理；失效超过1年的，按照首次取证办理。证书失效期间不得从事特种作业。

第三十条 申请换证的，考核发证机关应当依法受理，并自受理之日起20个工作日内完成审查工作。符合条件的，换发特种作业操作证，并将证书信息上传至全国统一的证书查询平台；不符合条件的，应当书面说明理由。

换发的特种作业操作证初领日期保持不变，有效期的起始时间按照原证书有效期的截止时间计算。

第五章 监督管理

第三十一条 考核发证机关、考试机构、考试点的有关工作人



员应当忠于职守、坚持原则、廉洁自律，按照法律、法规、规章的规定进行特种作业人员的考核、发证、换证工作，接受社会的监督。

第三十二条 县级以上地方人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门在对本行政区域内培训机构开展特种作业人员安全技术培训的情况进行监督检查时，应当重点检查培训所具备的条件、培训管理制度执行、培训过程管控、培训档案建立等情况。

第三十三条 设区的市级以上地方人民政府应急管理部门和矿山安全监管部门应当对本行政区域内考试机构、考试点承担特种作业人员安全技术考试所需要的条件、落实考试工作职责、建立考试档案等情况进行监督管理。

第三十四条 特种作业人员

以欺骗、贿赂、作弊等不正当手段取得特种作业操作证的，考核发证机关应当撤销特种作业操作证。特种作业人员自特种作业操作证被撤销之日起3年内，不得再次申请特种作业操作证。

第三十五条 特种作业人员有下列情形之一的，考核发证机关应当注销特种作业操作证：

（一）死亡或者身体条件已不能满足本规定要求，无法继续从事特种作业的；

（二）提出注销申请的；

（三）特种作业操作证被依法撤销、撤回的；

（四）特种作业操作证有效期届满且未换领新证或者换证不通过的。

对于注销特种作业操作证的特种作业人员，应当及时向社会

公告。

第三十六条 生产经营单位应当对本单位特种作业人员严格管理，核查其特种作业操作证的真实性、有效性，建立健全特种作业人员管理档案，做好培训、报考、换证的组织工作。

第三十七条 任何单位和个人不得伪造、变造或者买卖特种作业操作证，不得买卖或者使用伪造、变造的特种作业操作证。

特种作业人员不得出租、出借特种作业操作证，不得非法使用他人的特种作业操作证。

生产经营单位不得安排使用伪造、变造的特种作业操作证或者使用他人的特种作业操作证的人员进行特种作业。

第六章 法律责任

第三十八条 考核发证机关、考试机构、考试点的有关工作人员在特种作业人员考核、发证和换证工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依照有关规定给予处分。

第三十九条 生产经营单位未建立健全特种作业人员管理档案的，责令限期改正，处2万元以下的罚款；逾期未改正的，处2万元以上5万元以下的罚款。

第四十条 生产经营单位使用未取得特种作业操作证的特种

作业人员上岗作业的，依照《中华人民共和国安全生产法》的规定，责令限期改正，处 10 万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处 10 万元以上 20 万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处 2 万元以上 5 万元以下的罚款。

生产经营单位未严格核查本单位特种作业人员特种作业操作证的真实性、有效性，安排使用伪造、变造的特种作业操作证或者使用他人的特种作业操作证的人员进行特种作业的，依照前款规定处罚。

第四十一条 培训机构未建立特种作业人员安全技术培训档案或者培训档案管理不规范的，责令限期改正，处 2 万元以下的罚款；逾期未改正的，处 2 万元以上 5 万元以下的罚款。

第四十二条 培训机构有下列教育教学质量低下或者管理混乱情形之一，造成严重后果的，依照《中华人民共和国职业教育法》的规定，责令暂停特种作业人员安全技术培训招生、限期整顿；逾期未整顿或者经整顿仍达不到要求的，责令停止特种作业人员安全技术培训：

（一）不具备安全生产培训

条件开展特种作业人员安全技术培训的；

（二）未按照统一的培训大纲对特种作业人员进行安全技术培训，导致培训内容严重缺失的；

（三）为特种作业人员提供虚假安全技术培训学时证明，帮助骗取考试资格的。

第四十三条 考试点有下列情形之一的，停止委托考试业务，不得再承担考试任务：

（一）不符合本规定第十六条第三款规定要求的；

（二）以不正当手段取得承担考试任务机会的；

（三）从事与所承担考试任务有关的培训活动的；

（四）窃取或者泄露试题及试题答案的；

（五）纵容、组织考试作弊或者伙同他人作弊的；

（六）故意删除、故意丢失、伪造或者篡改考试系统数据的。

考试点未对考试全过程进行录音录像的，责令限期改正，停止考试业务 3 至 6 个月；逾期未改正的，停止委托考试业务，不得再承担考试工作。

第四十四条 考生有下列行为之一的，取消考生的考试资格，已经通过的考试成绩无效，考核发证机关给予停考 1 年的处理：

（一）提供虚假材料申请考试的；

（二）考试过程中有贿赂、作弊行为的。

第四十五条 特种作业人员以欺骗、贿赂、作弊等不正当手段取得特种作业操作证的，除撤销其相关证书外，处 5000 元以上 2 万元以下的罚款。

第四十六条 对事故发生单位负有事故责任的特种作业人员，依照《生产安全事故报告和调查处理条例》的规定，暂停或者撤销其特种作业操作证。

第四十七条 违反本规定，构成违反治安管理行为的，依法移交公安机关处理；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七章 附则

第四十八条 省、自治区、直辖市人民政府应急管理部和矿山安全监管部门可以结合本地区实际，制定实施细则，报应急管理部、国家矿山安全监察局备案。

第四十九条 本规定自 2026 年 6 月 1 日起施行。原国家安全生产监督管理总局 2010 年 5 月 24 日公布，2013 年 8 月 29 日第一次修正、2015 年 5 月 29 日第二次修正的《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》同时废止。

安全防护设施不到位 劳保用品佩戴不规范

——青羊少城雷登电梯成都公司“10·21”一般高坠事故调查分析

2025年10月21日，成都市青羊区少城街道支矶石街20号院1栋3单元既有住宅增设电梯项目（以下简称电梯加装项目）发生一起一般高坠事故，致1人死亡，直接经济损失108.38万元。

电梯加装项目建设单位9户业主要委托雷登电梯工程（成都）有限公司（以下简称雷登电梯成都公司，该公司持电梯安装资质）为代理业主并签订加装电梯工程合同，由该公司负责项目实施。四川博海艺城金属结构制造有限公司为钢结构及装饰材料供应商。

环鼎项目管理有限公司（以下简称环鼎管理公司）为项目监理单位。该公司编制了《项目监理规划》及《监理实施细则》，安排项目监理部开展监理工作，定期开展隐患排查。2025年8月10日，该公司向雷登电梯成都公司发出监理通知单，指出其存在“现场工人未正确佩戴安全帽及防护用品”的隐患，督促其当日进行整改。后因支矶石街20号院进行水管改造，为避免交叉施工，8月

12日，环鼎管理公司向雷登电梯成都公司发出了《工程暂停令》，至事发前未收到代理业主及施工单位雷登电梯成都公司复工申请，未同意项目复工。

电梯加装项目位于青羊区支矶石街20号1栋3单元北侧，总高7层，梯高23.1米，主要建设业务为在原有建筑楼梯外增设一部电梯，包括基础浇筑、主体结构施工及防护栏安装等项目。事发前，加装项目电梯主体已完工，处于连廊收尾施工阶段。

2025年10月21日8时40分许，四川博海艺城金属结构制造有限公司工人王某某、孙某某运送连廊钢结构装饰材料至1栋3单元6层西侧连廊处。10时许，钢结构安装工人彭某某安装1栋3单元7层西侧连廊钢结构装饰材料铝镁锰板材时，让在6层停留的王某某协助递送电钻等工具。10时08分，正在7楼作业的彭某某听见阳台外坠落的声音，发现王某某掉到一楼地面。随后，彭某某拨打120电话并报告现场负

责人徐某某事故情况。

《青羊少城雷登电梯工程（成都）有限公司“10·21”一般高坠事故调查分析》指出造成该事故的直接原因是：王某某在6层连廊临边区域协助彭某某作业前，佩戴不符合标准的半身式安全带且未正确佩戴。在协助彭某某作业过程中，王某某不慎从6层连廊未设置安全防护设施处坠落，下坠过程中半身式安全带未有效起到防坠落作用，导致其坠落至1层地面，因抢救无效死亡。

造成该事故的间接原因是：

雷登电梯成都公司安全生产主体责任落实不到位，安全生产管理人员配备不足，项目负责人徐某军未经安全生产培训以及考核合格；施工现场隐患排查治理不到位，6层连廊临空一侧未设置安全防护设施；劳动防护用品配备不当，将半身式安全带用于坠落防护；安全生产教育培训不到位，未对工人王某某开展安全生产教育培训；停工期间，未经监理单位出具复工令擅自组织施工。

通风瓦斯管理不到位 作业人员违规打火抽烟

——福建三明广丰矿业水井坑煤矿“8·21”较大瓦斯爆炸事故调查分析

2025年8月21日，福建省三明市广丰矿业有限公司水井坑煤矿（以下简称水井坑煤矿）发生一起较大瓦斯爆炸事故，造成7人遇难、1人轻微伤，直接经济损失约926万元。

福建省能源石化集团有限责任公司（以下简称福建省能化集团）为2021年省属重组国企，业务涵盖能源、石化、金融、建材等领域，下辖2家煤炭生产企业、8对矿井，核定年产能237万吨。福建省永安煤业有限公司（以下简称永安煤业公司）是其全资子公司，成立于2000年，历经多次整合，旗下参股福建省广丰矿业有限公司（以下简称广丰矿业公司，其中永安煤业占股35%），2015年归并永安煤业公司管理。

广丰矿业公司仅运营水井坑煤矿，与矿井实行一套管理班子。水井坑煤矿地处大田县广平镇丰庄村，证照齐全、正常生产，核定年产能15万吨，为低瓦斯矿井，开采煤层无自燃、煤尘爆炸风险，水文地质情况简单。矿井采用斜

井开拓、中央并列抽出式通风，三采区分+220m、+180m两个区段，由两台局部通风机供风，依靠联络巷风门回风，配套KJ83X（A）型安全监控系统，但事发三采区+180m区段两个掘进工作面未安装视频监控。三采区+180m区段增加的+180mC39S运输巷掘进工作面未安装开停、甲烷、风筒传感器等安全监测监控设备。

2025年7月11日，+180mC39S运输巷掘进中遇煤层异变发生冒顶，7月20日停工。8月19日，矿井未向大田县工业和信息化局（煤炭管理局）（以下简称大田县工信局）报备，私自调换班组处置冒顶、清理浮煤。

2025年8月21日14时许，水井坑煤矿三采区+180m区段202和208两个班组共8人分组作业，202班组在+180mC39S运输巷掘进工作面清理顶板冒落浮煤，208班组在+180mC39N运输巷掘进工作面开展掘进施工。当日19时08分，掘进工作面第三次放炮结束，人员返岗后，该区段突发爆炸，

人员被灼伤。事故发生后，水井坑煤矿未及时上报，3小时27分钟后才向属地行业主管部门报备。

《福建三明广丰矿业有限公司水井坑煤矿“8·21”较大瓦斯爆炸事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：水井坑煤矿三采区+180mC39S运输巷掘进迎头煤层赋存条件发生变化，煤层变厚、倾角变大、煤细碎松软，浮煤边清边冒，瓦斯持续涌出并在迎头高冒区大量聚集，且与紧邻的+180m石门高冒区溢出瓦斯汇聚，风量不足导致瓦斯积聚达到爆炸浓度，爆源区域内作业人员打火抽烟引发瓦斯爆炸。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

水井坑煤矿安全生产管理全面失守，系统性违规。瓦斯防治措施落实不到位，矿井对低瓦斯矿井仍存在爆炸风险认知不足，未研判瓦斯爆炸的风险，也未制定防范措施；井下监测设施配置不合规，+180mC39S运输巷掘进工作面未安装甲烷传感器；爆破作业未落实

“一炮三检”和“三人连锁爆破”制度，两个掘进工作面及高冒区均未按规定检查瓦斯浓度。

通风系统管理混乱，同一区段两个掘进工作面同时施工，未及时优化调整通风系统，导致互相切断安全出口；当局部通风机通风造成回风不畅时，安排工人将+180m区段联络巷的两道正反风门全部打开，造成三采区风流短路；新增掘进工作面未检测风量，局部通风机风筒传感器缺失。

违规安排采掘计划，未建成完整通风系统便贸然开展近距离双工作面掘进；作业区段未实现超前贯通，生产布局存在重大缺陷；未按规定报备采掘作业计划，多处作业规程编制、审批滞后于实际施工。

现场安全管控秩序混乱，井口检身人员频繁脱岗，出入井人员检查流于形式；部分作业人员未佩戴定位卡；地质构造勘探工作不细致，煤层赋存条件突变后，未及时补充安全技术措施；危险作业区域未安排专人跟班盯守；井下带班巡检时，未能排查处置现场隐患；总回风巷一氧化碳传感器故障后长期未维修更换。

火源管控与人员管理不到位，井下存在违规抽烟、携带烟火现象；作业人员未经审批擅自动火作业；安全教育培训敷衍应付、

考核流于形式；多名人员无证从事特种作业，存在混岗现象。

应急处置能力薄弱，事故发生后拖延上报；应急预案未包含瓦斯爆炸处置内容，也未开展专项演练；盲目施救，扩大风险；调度通讯设备无录音功能，无法留存关键记录。

广丰矿业公司安全管理班子与水井坑煤矿一套人员运营，未能履行独立安全监管职责，内部安全管控机制失效；未制止矿井日常违规掘进、瓦斯检测、火源管控等行为。

永安煤业公司未落实安全生产主体责任，风险研判不到位，未研判出地质变化可能引发瓦斯聚集、爆炸的风险；隐患治理闭环管理和长效机制有短板，同类问题隐患反复出现；对矿井“一通三防”工作失管失察，放任工作面监测设备缺失、风量调配不合理、微风违规作业等行为；对水井坑煤矿安全教育培训、“一炮三检”“三人连锁爆破”制度不落实等问题失管；技术管理监督缺位，未跟踪煤矿掌握生产布局变动情况，也未督促其规范编制作业规程、探明地质构造；针对煤层条件变化未要求煤矿补充安全技术方案；机电设备管理不到位，日常安全监督检查不全面不深入，对井下无监控、违规动火、通

讯设备不达标等问题未及时整治。

福建省能化集团缺乏煤矿安全整体规划，对瓦斯危害认知不到位；对永安煤业公司监督指导不力，推进煤矿安全重点工作及“一通三防”工作不力，导致责任和压力层层递减；未及时掌握水井坑煤矿地质变化情况，对该矿通风违规、瓦斯假检漏检、工作面风量不足等重大隐患失察。

大田县工信局各项煤矿安全重点工作推进滞后，对煤矿“一通三防”工作重视不够；未研判瓦斯爆炸系统性风险；瓦斯风险隐患排查整治不到位；对水井坑煤矿“一炮三检”、安全教育培训制度不落实等问题失察。大田县人民政府对煤矿落实两办《意见》、安全生产治本攻坚三年行动、“八条硬措施”等重点工作监督指导不力，对煤矿瓦斯爆炸等区域性风险缺乏研判，对大田县工信局履职情况监督检查不到位，督促其对安全监管机构设置不合理、监管队伍年龄老化等问题整改不力。

三明市煤炭管理局推动煤矿落实安全重点工作、“一通三防”管理等工作不力；瓦斯风险防控有短板、隐患排查整治不到位；对大田县工信局监督指导不力；对水井坑煤矿多项制度执行缺位问题失察。

违规拆除生产装置埋隐患 盲目施救致事故伤亡扩大

——濮阳县文留镇前盆城村“2·22”一般中毒和窒息事故调查分析

2025年2月22日，位于濮阳县文留镇前盆城村西的原濮阳县恒隆生物科技有限公司（以下简称恒隆公司）发生一起中毒和窒息事故，造成2人死亡、2人受伤。

恒隆公司位于文留镇政府东北的原北方玻璃厂旧址，2017年相继完成项目投资备案与环保备案公示。企业初期由两人合伙经营，后续股权、管理人员多次变动，2023年起由张某某出资并全权负责经营管理，企业法定代表人未变更，2024年5月办理了经营地址变更手续。

该公司主要生产原料为水合肼、二硫化碳、片碱、液碱，产品为硫代卡巴肼（未列入《危险化学品目录》），用于染料、医药等方面。其生产采取间歇式工艺方式，反应过程会产生硫化氢，部分混入物料流转，其余废气送入碱液装置吸收处理。

该公司2018年正式投产，受市场影响生产时断时续。经营期间多次因违规被查处，曾因易制毒原料采购未备案受到处罚，还



被查实非法生产并查封生产设备，但在2024年6月至2025年2月期间，仍擅自组织生产。

2025年2月，恒隆公司计划拆除硫代卡巴肼生产装置，企业实际控制人张某某联系马某某（聘请的技术人员）商量拆除事宜。马某某联系了刘某某、沈某某、任某某、管某某4名拆除人员进场施工，于2月21日启动作业。

22日17时30分左右，张某某到厂查看作业情况后离开。18时许，工人管某某外出休息，其余人员收尾准备下班。随后，刘某某、沈某某行至作业区域（硫代卡巴肼生产装置反应工段至离心工段）

附近突发身体不适并晕倒在出口大门外。同伴随即上报张某某，张某某通知马某某赶赴现场。

众人抵达现场发现多人中毒不适，当即拨打急救电话，并分批将伤者送往当地卫生院救治。后续4名中毒人员均转至濮阳市人民医院抢救，刘某某、沈某某最终经抢救无效死亡。

《濮阳文留前盆城村“2·22”一般中毒和窒息事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：刘某某、沈某某、任某某3人在拆除硫代卡巴肼生产装置反应系统向离心系统的管道过程中，反应釜残存的硫化氢释放，引起刘

某某、沈某某中毒。任某某、马某某未采取有效防护措施，盲目施救，造成事故后果扩大。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

恒隆公司主要负责人张某某未根据《化工企业装置设施拆除安全管理规范》《化工企业设备及管线打开作业实施指南》《化工装置拆除施工安全管理规程》等标准的要求，在设备及管线打开作业前未进行作业安全分析，也未针对分析结果制定并落实相关安全措施；聘请未经安全教育、培训的员工从事拆除作业。

张某某和马某某商议拆除作业时，未考虑工艺处理和能量隔离措施、设备及管线打开过程中的安全措施和个人防护装备的要求，也未考虑危险介质残留；未制定危险介质回流异常工况的预案。

张某某、马某某等人未落实《硫化氢职业危害防护导则》《石油化工企业硫化氢防护安全管理规范》要求的防护硫化氢的安全措施。

恒隆公司聘请的拆除作业单位未严格落实安全生产法律法规有关要求，其安全投入不足且未对员工进行安全教育培训；未落实施工作业现场安全生产管理责任；事故隐患排查治理工作不到位。



濮阳县发改委未严格落实《河南省人民政府关于进一步加强化工行业安全生产工作的若干意见》关于合理规划化工产业布局的相关要求。

濮阳县自然资源局未严格按照《濮阳市安全生产委员会办公室关于印发〈濮阳市安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）〉子方案的通知》（濮安委办〔2024〕14号）要求开展执法监管，对企业不符合规划要求的选址等违法行为未及时查处。

濮阳县环保局未严格落实《河南省人民政府关于进一步加强化工行业安全生产工作的若干意见》（豫政〔2010〕29号）关于合理规划化工产业布局相关要求；2023年7月28日，该局接到群众举报后，交办给文留镇政府处理，且后期未持续跟踪复查督办。

濮阳县公安局未严格按照《易

制爆危险化学品治安管理办法》（公安部令第154号）要求对恒隆公司易制爆危化品水合肼加强监管。

濮阳县应急管理局于2024年6月接到举报后，立即联合文留镇政府进行了查处，但后期未持续跟踪复查督办。

濮阳县市场监管局未及时发现涉事企业营业执照变更住所地址后，与实际生产地址不一致的问题。

濮阳县供电公司未严格落实文留镇政府于2023年8月16日下发的“停电通知”要求。

文留镇政府未认真履行安全生产属地监督检查责任，贯彻落实上级安全生产“大排查、大起底、大整治”工作部署不到位；未认真研判辖区内闲置厂房、停产企业可能存在的安全风险；风险隐患排查整治不深不细。

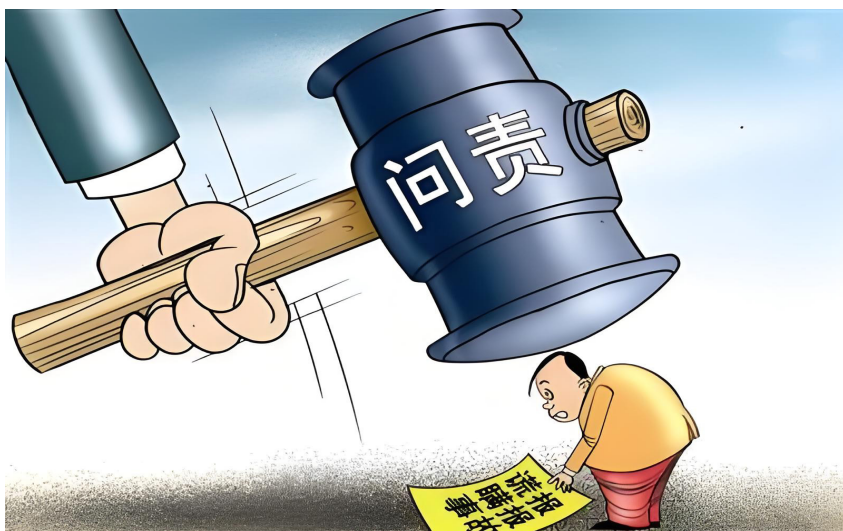
让事故问责生威

◇ 周玉成

山西吕梁永聚煤业有限公司办公楼“11·16”重大火灾事故，13名涉案人员被判处刑罚；内蒙古阿拉善新井煤业有限公司露天煤矿“2·22”特别重大坍塌事故，23人被迫追究刑事责任；湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故，15名被告人一审获刑。这些案件的审判，为企业安全责任人敲响了警钟，也让事故问责真正生威。

所谓“问责生威”，核心在于“威”字。威，不是高高举起板子却轻轻落下，也不是“一阵风”式的突击检查，而是要让每一次问责都产生持久的震慑力。当前，一些企业和管理者之所以在安全问题上心存侥幸，根源在于问责有时失之于宽、失之于软。有的事故处理以赔代罚、以罚代刑；有的问责停留在口头通报、内部警告层面，导致违法付出的代价远低于其获得的好处。这样的问责，无法让责任人受到真正的惩罚，更无法让旁观者心生敬畏。

让问责生威，首先要明确，企业是安全生产的责任主体，其法



定代表人、实际控制人和主要管理人员必须承担起相应的法定职责。一旦发生事故，不仅要追查一线操作层面的问题，更要倒查决策层、管理层是否履行了安全投入、隐患排查、员工教育培训等法定义务。只有企业负责人意识到“出了事真的会倾家荡产、身陷囹圄”，安全红线才不会被突破。

让问责生威，还要做到刚性执法、不留情面。法律和规章制度的生命力在于执行，对明知存在重大隐患而不整改、强令工人违章冒险作业、长期超能力生产等严重违法行为，必须依法严格惩处。同时，要完善行刑衔接机制，避免以行政处罚代替刑事追责。对事故背后的监管缺失等问题，

更要深挖彻查，绝不姑息。

让问责生威，更需形成长效震慑。问责不能走过场，而应成为悬在所有安全管理者头上的“利剑”。要建立事故责任倒查机制，无论时间过去多久、责任人调离原岗位或退休，只要存在失职行为，都要追查到底。此外，应定期公布典型事故问责案例，用身边事警醒身边人，让“不敢违、不能违、不想违”成为行业共识。

安全工作，只有起点，没有终点。只有让问责真正长出“牙齿”，让每一个安全责任人都感受到法律的分量和威严，才能倒逼各方把安全责任扛在肩上、落在实处，如此，事故问责方能真正生威。

安全“飙语”要不得 管理还需走正途

◇ 邢承木



“进入厂区请放弃你的一切自由”——这句刺眼的标语出自山东东营某化工企业，经媒体曝光后引发舆论哗然。事实上，这条安全“飙语”并非首次出现，此前广西已有企业挂出同款标语，遭批评后匆匆撤除。时隔不久，雷语重现，令人唏嘘。

这类打着安全旗号的“飙语”，在工厂、工地并不少见。企业管理者的初衷是想强调安全生产的重要性、严肃性，提醒员工守规矩、不马虎。可惜好意用错了方式，非但起不到警示作用，反而适得其反：既伤了员工感情，又暴露了管理短板。

狠话式安全标语，看似硬核，实则有害无益。员工靠劳动换取报酬，与企业是平等的劳动关系，而非单方面接受无条件管控的从属关系。从法律层面看，这种表述也站不住脚。企业可以通过制定合理的安全制度来规范操作，但无权要求员工“放弃一切自由”——此举侵犯劳动者人格尊严，违背劳动法规的基本精神。此外，《中华人民共和国安全生产法》明确规定，生产经营单位应“加强对从业人员的心理疏导、精神慰藉”，而让人添堵的标语天天挂在头顶，与法律要求背道而驰。员工带着抵触情绪工作，极易埋下安全隐患。

同款“飙语”屡禁不止，根源不在员工难管，而在企业管理思维跑偏。不少管理者犯了懒：真正的安全管理需要做培训、盯现场、抠细节、勤沟通，耗时费力，而挂一句“飙语”只要几分钟。还有企业抱着“我说你听、我定你从”的单向管理观念，把严苛威慑等同于安全管理到位，觉得语气越狠、规定越硬，保障就越足。殊不知，安全管理的核心是人，没有员工的主动配合，再狠的标语也落不了地。

安全管理，从来不是靠狠话立威，而是靠真心、靠制度、靠温度。企业与其琢磨伤人“飙语”，不如把心思用在优化管理上：换掉冷冰冰的管控话术，改成通俗暖心、贴近员工实际的安全提示，才能让安全知识入脑入心；摒弃形式主义的空泛培训，结合厂区实际风险，通过真实案例讲解、现场实操训练，让员工懂风险、会防护，把安全技能融入日常工作；注重双向沟通，多听一线员工的声音，让员工参与安全管理，建立信任纽带，才能真正实现从“要我安全”到“我要安全”的转变。

推动安全管理从“人防”向“智防”转型

◇ 顾家瑞

长期以来，许多企业主要依靠制度约束、人工巡检、经验判断等“人防”手段防范风险。但随着生产规模扩大、工艺复杂化，人的局限性日益凸显：精力有限易疲劳，视野有限存死角，记忆有限易遗忘，反应有限难及时。因此，推动安全管理从“人防”向“智防”转型，已成为提升企业本质安全水平的必由之路。

“智防”之智，首在感知无盲区。一个化工园区通常有成百上千个风险点，依靠人工巡检，难免会有遗漏。而将物联网传感器布设到关键装置、重大危险源、高危作业区，实时回传温度、压力、液位、气体浓度等数据，就能让每一处风险点都处于24小时不间断监测之下。此外，将视频监控与AI图像识别相结合，能够自动捕捉人员违章、设备异常、环境变化等情况。由此，让数据多“跑路”，员工少跑腿，企业安全防线才能从“点状布控”走向“网状覆盖”，实现全域全天候无盲区的精准守护。

“智防”之智，重在预警无延迟。“人防”模式下，隐患往往要通过人工巡检发现或事故发



生后才能暴露。而智能系统将海量实时数据与算法模型相结合，能够自动识别异常波动、智能研判风险趋势。当参数偏离正常区间、设备出现故障前兆、员工行为违反操作规程时，预警信息能够及时推送到相关人员设备终端，推动安全管理从“事后救火”转向“事前预判”。

“智防”之智，贵在联动无断点。预警不是终点，处置才是关键。在传统模式中，从发现隐患到启动处置，中间往往经过层层上报、多方协调，导致隐患无法在第一时间得到处置。而智能系统能够将预警信息与应急预案、处置指令、资源调度有效衔接，实现异常发现、原因分析、措施推送、效果反馈的闭环管理。这不仅提升了处置效率，

还能为预警模型持续优化、应急预案动态完善提供依据。

“智防”不是对“人防”的简单替代，而是赋能与升级。智能系统是“千里眼、顺风耳、最强大脑”，但最终的判断和决策仍需人的智慧把关。“智防”深度嵌入业务流程，“人防”精准驾驭技术工具，二者深度融合、同向发力，才能释放最大效能。让技术服务于人、让数据支撑决策，推动安全管理从“依靠经验”走向“依靠科学”，从“被动防守”走向“主动防御”，从“单点管控”走向“系统治理”。当每一处风险都被精准感知、每一次异常都被实时预警、每一次处置都形成闭环，企业本质安全水平才能真正实现质的跃升。

西安市

★ 西安智慧应急平台正式运行

5月27日，西安智慧应急平台在全市应急管理系统正式运行。这是西安市落实“十个聚焦”重点工作任务、推动应急管理体系和能力现代化的重要举措。

该平台具备监测预警、指挥调度等功能，覆盖防汛抗旱、森林防火、安全生产等核心业务。目前，防汛专项已接入54座水库、32条河道、102个易积水点；森林防火监控点位接入95个，覆盖林区面积2306平方公里；线上监管危化品企业71家，接入传感器562个。此外，该市应急管理局自建本地大模型，同时接入应急管理部“久安”大模型及千问大模型，形成覆盖主要业务场景的“多模型协同西安应急智能体”，具备智能问答和数据查询功能。平台自上线以来，已成功处置森林真实火情67起，应对汛期降雨事件8起，累计处理各类监测预警900余起，有效提升了城市防灾减灾的智慧化水平。

在平台全面运行的基础上，该市应急管理局持续组织全市应急管理系统开展平台应用专项培训，截至目前，累计培训9轮次、覆盖3000余人次。

（刘东峰）

汉中市

★ 开展企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产及工伤预防教育培训

近日，汉中市应急管理局开展为期5天的全市非煤矿山企业主要负责人和安全生产管理人员安全生产及工伤预防教育培训。

培训聚焦非煤矿山安全生产重点领域和关键环节，课程设置科学全面，涵盖《金属非金属矿山重大事故隐患判定标准》解读、非煤矿山隐蔽致灾因素普查、矿山“四化”建设、职业病防治及工伤预防等重点内容，具有较强的针对性和专业性。培训特邀行业知名专家、高校教授及一线技术骨干授课，采用“理论讲授+案例分析”的方式，通过理论与实践深度融合，切实提升参训人员风险辨识能力和隐患排查治理水平。

培训强调，全体参训人员要深刻汲取近期矿山生产安全事故教训，坚决克服麻痹思想和侥幸心理。要严格落实企业安全生产主体责任，持续提升安全风险辨识管控和隐患排查治理能力，对发现的问题隐患实行闭环管理，切实把各类风险隐患消除在萌芽状态。要把学习成果转化为工作实效，以更高标准、更严要求、更实作风抓好非煤矿山安全生产工作，坚决防范遏制各类事故发生。

（马土桥）

西安市灞桥区

★ 开展工贸领域安全生产专项检查

6月2日，西安市灞桥区应急管理局对西安紫珞环境科技有限公司第一分公司、天建电气设备（北京）有限公司西安分公司开展工贸领域安全生产执法检查。

检查过程中，执法人员深入企业生产车间等关键区域，逐项核查生产设备运维、现场用电、特种设备管理等重点内容，认真查阅安全生产责任制、员工安全培训、设备日常巡检、隐患自查整改等台账资料，并核验特种作业人员持证上岗情况。针对现场排查发现的安全隐患，执法人员当场逐一列明问题清单，下达整改意见，明确整改时限与整改标准，要求企业细化整改措施、逐项闭环整改。

该局将跟踪督办隐患整改进度，按期开展复查核验，对整改不到位、逾期未闭环的企业依法处置，持续压紧压实企业安全生产主体责任，精准防范化解重点领域安全风险，不断夯实辖区安全生产管控根基。

（殷薄隆）

宝鸡市凤翔区

★ 开展烟花爆竹批发企业专项消防培训

5月19日，宝鸡市凤翔区应急管理局邀请区消防救援大队，为辖区6户烟花爆竹批发企业的主要负责人、专职安全管理员、库房守护员等20余人，开展线下专项消防安全培训及实操演练。

培训结合烟花爆竹批发企业仓储集中、可燃物集中、风险点集中的特点，聚焦企业日常消防管理中的薄弱环节，采用“理论精讲+现场实操+隐患复盘”的模式，确保内容贴合岗位实际。授课人员现场手把手示范干粉灭火器、消防水带、消防栓等常用消防器材的检查方法、操作流程及注意事项，并详细讲解初期火灾扑救技巧、火情上报流程、人员疏散及现场警戒规范，帮助参训人员掌握基本消防技能和应急处置流程。

此次培训针对性强、实用性高，有效补齐了烟花爆竹企业从业人员消防安全知识短板和应急能力弱项，进一步厘清了企业各岗位安全职责，强化了从业人员“人人讲安全、事事为安全、时时想安全”的意识。

（崔鑫蔚）

蒲城县

★ 开展 AI 智能体技术专题学习

5月25日，蒲城县应急管理局组织全体干部职工开展 OpenClaw “龙虾” AI 智能体技术专题学习，进一步提升干部职工数字化履职能力。

培训讲解了 AI 智能体的基本概念、工作原理、应用场景、部署方法及安全注意事项，同时立足应急管理日常工作，结合文稿撰写、数据汇总、台账整理、报表制作、信息处理等业务场景，现场演示了 AI 智能体在办公自动化中的具体操作，帮助干部职工掌握实用技能。培训还对数据安全、权限管理、内容审核等方面提出明确要求，确保技术应用合规稳妥，严守安全保密底线。

通过此次学习，该局干部职工进一步了解了智能体技术应用知识，提升了数字素养与办公自动化实操能力，为推进应急管理数字化转型积累了经验。下一步，该局将持续开展数字化、智能化技能培训，推动智能技术与防灾减灾、应急处置、安全监管等工作有机结合，不断提升应急管理工作质效。

（刘筱颖）

富平县

★ 开展行政执法业务专题培训

5月29日，富平县应急管理局开展行政执法业务专题培训。该县应急管理系统行政执法人员、年轻干部共40余人参加培训。

本次培训由该局相关业务股室负责人授课，围绕《中华人民共和国安全生产法》和危险化学品安全管理两大主题，重点讲解日常行政执法中的安全风险辨识、隐患排查、法律法规适用、行政裁量权基准及规范化操作实务。培训结合日常工作实际，将涉企监管服务中发现的常见问题与相关法规标准相结合，明确企业主体责任和安全监管责任的具体要求，并对危险化学品安全管理进行细化讲解。

此次培训内容务实、针对性强，通过深入浅出的讲解，让执法人员对行政执法实践有了更为直观的理解，进一步提升了执法人员依法履职和规范执法的实操能力，达到了以讲促学、以学促干的效果。该局将总结经验，持续发挥业务骨干引领作用，常态化开展行政执法人员及年轻干部履职能力培训，为县域应急管理工作夯实队伍基础。

（高金堂）

延川县

★ 举办极端天气城区人员紧急避险转移应急演练

5月29日，延川县举办极端天气城区人员紧急避险转移应急演练。该县20余个部门、16支应急救援队伍、200余名参演人员参加演练。

演练模拟清涧河出现超警戒洪水、城区发生极端强降雨等情景，设置预警发布、应急叫应、河道清滩、群众转移、道路抢通、伤员救治、积水抽排、失联人员搜救等实战科目。

演练过程中，各参演单位密切协同、联动响应。气象、水文部门实时报送雨情水情信息；县防汛办第一时间启动应急响应并发布预警信息；公安、交警部门迅速实施交通管制和道路疏导，消防救援、武警及社会救援力量协同开展抢险救援；社区网格员逐户通知、精准叫应，对老弱病残孕等特殊群体实行专车闭环转移；卫健、发改、城管、电力、供水、通信等部门同步做好医疗救治、物资调运、排涝保通、应急保供等保障工作。

此次演练聚焦“谁来转、转移谁、何时转、转何处、转后管”等核心问题，全面检验该县防汛应急预案的科学性、指挥体系的流畅性和应急队伍的实战能力，进一步完善“县、乡、村、网格”四级联动机制，提升部门协同作战水平。

（千 轩 高 帅 袁 妞）

黄龙县

★ 开展煤矿汛期安全专项检查

5月19日，黄龙县煤专委组织成员单位对小寺庄煤矿开展汛期安全生产专项检查，切实做好汛期煤矿安全生产工作。

检查组紧扣雨季“三防”工作重点，深入井下作业现场、水仓泵房及地面厂区、排洪沟渠、配电室、物资储备库等关键部位，详细检查矿井防水措施落实、排水设备运行、巷道水沟清淤、防汛物资储备、应急值班值守以及停产撤人制度执行等情况。

检查组对发现的问题现场反馈，明确整改要求、整改时限，督促企业立行立改，建立台账、闭环销号，坚决杜绝带病作业。同时，结合该煤矿实际开展风险研判，提出切实可行的安全防范措施，并要求煤矿进一步压实主体责任，密切关注雨情、水情变化，强化日常巡查和应急值守，完善防汛应急预案，备足防汛物资，切实提升汛期防灾避险和应急处置能力。

该县煤专委将持续加大煤矿安全监管力度，常态化开展隐患排查整治，严厉查处各类违法违规行为，全力防范化解煤矿安全风险，确保安全生产形势持续稳定。

（张立辉）

绥德县

★ 开展应急救援装备专项培训

5月15日，绥德县应急管理局组织开展应急救援装备专项培训。各镇应急管理办公室工作人员、综合应急救援队队员参加培训。

培训坚持理论讲解与实操训练相结合，采取现场示范、一对一指导的方式开展。培训中，授课讲师结合县域灾害特点，围绕当前灾害防控形势、乡镇应急职责及装备配备的重要意义进行专题授课，系统讲解油锯、割灌机、风力灭火机等装备的性能原理、适用场景、操作规范及安全防护要求，并对应急装备验收、储存、台账管理、维护保养等制度进行详细讲解。

在实操环节，参训人员围绕防汛抢险、森林防灭火、应急破拆等重点内容开展现场教学。授课讲师详细讲解各类装备操作要领，并结合乡镇常见灾害事故场景，组织开展装备协同演练，模拟应急处置全过程，全面提升队伍装备操作、协同配合和应急处置能力。

培训结束后，该局开展理论测试与实操考核，对参训人员的学习成果进行全面检验，确保参训人员真正做到“懂原理、会操作、能处置”。此次培训进一步提升了基层应急救援队伍装备规范化、专业化使用水平，规范了应急装备日常管理流程，为提升基层应急救援实战能力奠定了坚实基础。

（李 姣）

洛南县

★ 开展职工安全生产主题教育活动

5月20日，洛南县开展“守护职工健康，筑牢安全防线”职工安全生产主题教育活动。活动紧扣安全生产和职工健康保障重点，围绕安全风险防控、责任落实、法规执行等关键内容开展专题教育，进一步增强广大职工安全生产意识，补齐安全知识短板，筑牢思想防线。

活动中，该县应急管理局业务骨干结合工作实际开展专题授课与交流分享。授课人员围绕《陕西省安全生产条例》，结合企业生产经营、机关单位办公等不同场景，对条例修订重点、核心条款及落实要求进行系统解读，重点讲解从业人员安全生产权利与义务、生产经营单位主体责任、常见隐患排查标准以及违规行为处置等内容。

同时，活动以《强化红线意识，落实安全责任》为主题开展专题分享。授课人员围绕安全生产“红线意识”和“底线思维”，深入分析当前部分行业领域存在的薄弱环节、麻痹思想和事故诱因，系统讲解安全生产主体责任落实、岗位安全履职要求以及突发事件应急处置流程，引导广大职工牢固树立“安全生产无小事”理念，切实把安全责任落实到工作全过程、各环节。

（邹 祺）

铜川市印台区三里洞街道

★ 扎实开展防汛备汛工作

近期，铜川市印台区三里洞街道围绕责任落实、隐患整治、应急演练和物资保障，扎实开展防汛备汛工作。

该街道及时召开专题部署会议，结合辖区实际研判风险、细化措施，严格执行“13161”临灾预警叫应机制。同时，落实领导带班和 24 小时值班值守制度，组建应急抢险队伍，明确岗位职责和处置流程。5 月以来，已有效应对 3 轮强降雨过程。

在隐患排查方面，该街道聚焦老旧小区、低洼路段、河道沟渠、危旧房屋、在建工地等关键区域，实行常态化巡查。对排查出的排水不畅、设施破损等问题建立台账，采取清单化、销号式管理。

该街道指导各社区完成防汛应急“一页纸”预案编制与修订工作，并组织各社区结合实际开展防汛应急实战演练。截至目前，累计开展演练 4 场次。

在物资保障方面，该街道全面盘点防汛物资，规范台账管理，定期检修补充，足额储备各类防汛器材，确保随时调用。同时，通过微信群、入户宣讲、公告公示等渠道，普及防汛避险知识，及时推送气象预警信息，营造群防群控的良好氛围。

（陈 娜）

石泉县中池镇

★ 多措并举筑牢防溺水安全防线

随着气温持续升高，涉水活动逐渐增多，防溺水工作进入关键时期。石泉县中池镇提前部署、系统推进，多措并举筑牢防溺水安全防线。

该镇安消办联合镇派出所、各村（社区）对辖区内水库、河流、池塘、溪沟等重点水域开展拉网式排查，针对排查发现的重点风险点位，在醒目位置设立防溺水安全警示牌 60 余块，进一步强化警示提醒。镇、村两级组织党员干部、网格员、志愿者成立巡查队伍，紧盯午后、傍晚等重点时段，对重点水域开展常态化巡查值守，及时劝离在危险水域周边逗留、嬉水人员。辖区学校同步建立防溺水有奖举报机制，鼓励群众积极参与监督，发现险情第一时间上报。

该镇坚持线上线下同步发力，持续开展防溺水宣传教育。线上依托微信公众号、村组微信群等载体，常态化推送防溺水安全知识、典型警示案例和自救互救技能；线下组织镇村干部、志愿者、民警深入村组、学校开展宣传，累计发放防溺水安全告知书 2000 余份。

针对重点水域和事故易发区域，该镇配备救生绳、救生杆等应急救援装备 60 余套，并设置明显取用标识，确保发生紧急情况时能够快速、高效施救。同时，该镇安消办组织镇村应急救援力量开展急救知识和救援器材使用培训，切实提升基层应急处置能力。

（徐 沙）

气温攀升 警惕有限空间作业安全风险



夏季高温来袭，有限空间事故进入高发易发期。有限空间作业环境隐蔽、风险突发性强且因存在有毒气体积聚、缺氧窒息等风险，易引发次生事故。全面辨识复杂风险、严格执行安全规程、掌握科学避险与应急技能，是防范有限空间事故的关键。

有限空间的定义与分类

有限空间是指封闭或部分封闭、进出口受限、通风条件差的空间，广泛存在于生产、生活场景中，主要分为地下有限空间、地上有限空间和密闭设备三类。

化粪池、污水井、地下室、地窖、地下管道属于地下有限空间；

储罐、发酵池、料仓、垃圾站属于地上有限空间；反应釜、锅炉、压力容器、大型管道属于密闭设备。

致命风险诱因

有毒气体积聚

夏季高温会加速管道沉积物中有机质的厌氧发酵进程，持续产生硫化氢、一氧化碳等有毒气体。

硫化氢有强烈臭鸡蛋气味，高浓度可损伤嗅觉神经，浓度达 100ppm 即可损伤嗅觉，超过 1000ppm 时数分钟内可致人死亡；一氧化碳无色无味，夏季密闭环境中，极易在短时间内累积至致命浓度。作业人员如果未佩戴适当的防护装备或未

进行充分的气体检测，可能会吸入这些有毒物质，导致中毒甚至死亡。

氧气含量降低

有机物分解过程持续消耗空间内氧气，氧含量低于 19.5% 即为缺氧危险环境。有限空间氧含量降至 10% 至 12% 时，人员会出现呼吸急促、判断力丧失；降至 6% 至 8% 时，短时间可致人死亡。缺氧环境无任何预警信号，人员常在无意识状态下丧失行动及逃生能力。

不适症状误判

有限空间中毒初期出现的头晕、乏力等不适症状，与夏季高温中暑表现高度相似，极易被个人忽视、被旁人误判。造成多人伤亡的次生事故，均因现场人员误将中毒晕厥判断为中暑，贸然进入施救，最终导致单人遇险、多人接连遇难的严重后果。

火灾与爆炸

沼气池、化粪池、污水处理池等有限空间产生的甲烷浓度过高时，若遇明火会引起爆炸，造成人员伤亡。此外，不少酒窖在发酵过程中产生的易燃气体，若管理不当，也可能引发火灾或爆炸事故。

有限空间中积聚的易燃易爆

物质与空气混合形成爆炸性混合物，若混合物浓度达到其爆炸极限，遇明火、化学反应放热、撞击或摩擦火花、电气火花、静电火花等点火源时，就会发生燃爆事故。

有限空间作业标准

有限空间清理、检修、疏通、探查等临时作业，必须严格遵循“先通风、再检测、后作业”的核心准则，落实无审批不作业、无检测不作业、无监护不作业的安全管控要求。

作业前规范审批与全面准备。作业前应明确作业内容、分工、风险及应急预案；物理隔离危险源，清洗内部物料并复测气体浓度；机械强制通风，严禁采用纯氧通风换气，高温延长通风时间；上风侧分层多点检测，指标合格后方可作业；配齐并检查通信及应急器材。

作业中全程监护与实时监测。作业现场应设置警示标志及安全围挡，严禁无关人员进入；严控明火、静电，禁用非防爆电器，防范可燃气体爆燃。专职监护人员须全程在岗值守，不得离岗或从事其他工作，实时监测环境并与作业人员保持对接，遇异常情况立即下达撤离指令。作业期间，通风设备需持续运行，作业人员须携带检测仪实时监测，



一旦仪器报警立即撤离。

作业后完成清点、复位与留存台账。作业负责人应清点现场人员、工具及防护装备，确认无人员滞留、无遗留隐患；拆除临时作业设施，恢复现场原有防护状态；规范留存作业台账。

有限空间事故应急处置流程

有限空间事故严禁盲目施救。发现人员遇险后，现场人员应立即撤离至上风侧安全区域，并拨打119、120，精准上报现场信息；在确保安全的前提下开启强制通风，为被困人员争取救援时间。

在专业救援人员到达前，任何人不得在无防护、无装备、无监护的情况下进入施救。救援应坚持非进入式救援优先原则，优先使用安全绳、救援三脚架等器材实施外部施救；确需进入救援时，须由持证人员佩戴全套防护装备进行，外

部设置后备监护。现场风险不明时，应及时疏散人员、实施警戒，等待消防专业力量处置。

安全防范提示

日常生活中，群众切勿擅自进入窨井、地下管廊、废弃地窖等密闭区域。地窖使用前需充分通风，并使用气体检测仪确认安全，严禁使用明火检测。公众应远离井口、污水池及有限空间作业区域，不在周边逗留或动用明火。监护人应加强对老人、儿童的看管，引导其远离密闭危险设施。如遇人员遇险，不盲目施救，应优先报警、通风，等待专业救援。

夏季高温期间，各生产经营单位需压实安全责任，杜绝违规作业；作业人员需严守操作规范，做好自我防护；社会公众需强化避险意识，掌握自救常识，共同筑牢夏季安全防线。

某城边缘有座像钢铁巨兽般的化工厂，工人三班倒，机器不歇，人们看到的只是进进出出的挂车进料、罐车送出成品，似地下爬行的蚂蚁一样各行其道。

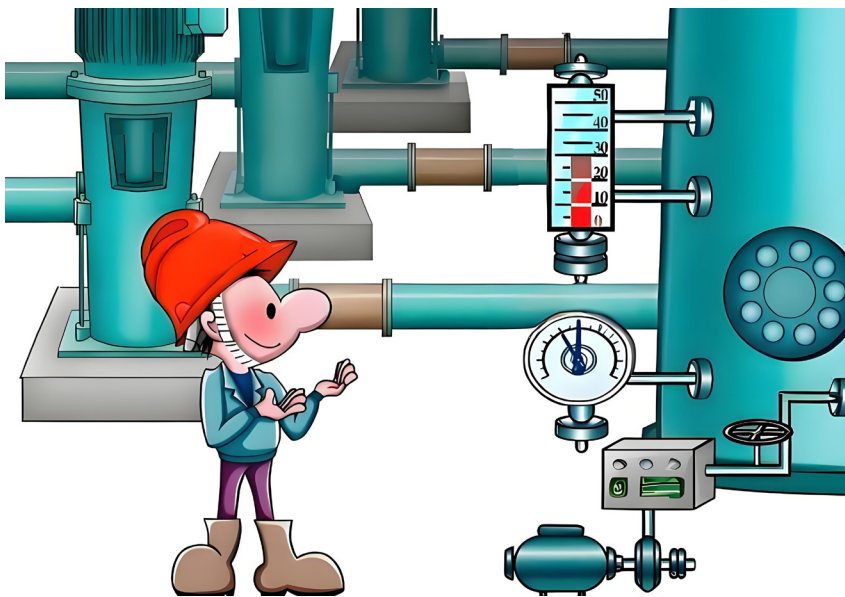
近来天气异常闷热，空气中弥漫着令人窒息的压抑感。化工厂的车间里，机器的轰鸣声此起彼伏，工人们穿着橙红色厚重的防护服，忙碌地穿梭在各种管道和设备间。巨大的双氧水储罐，静静地立在车间东南角，罐体管道密布。

双氧水化学名过氧化氢，高温高压环境下，其体积可急剧膨胀至原来数百倍。若操作不当、罐体残余碎屑清理不及时，把双氧水储罐比作定时炸弹毫不为过。

这一天，工人们正像往常一样进行日常作业。突然，储罐内的双氧水温度急剧升高，压力也在瞬间猛增，监控仪表的指针猛地跳进了红色预警区域。

“不好，快撤离！”经验丰富的工人敏锐地察觉到了危险的临近，突然大声疾呼。只听见“轰”的一声巨响，储罐瞬间发生了爆炸，巨大的冲击波瞬间席卷了整个车间，彩钢结构的车间像被狂风吹散的纸牌屋一样轰然垮塌，爆炸还裹挟着高温火焰向外扩散，四周满是飞溅的碎片。

厂区顿时陷入一片混乱，工



疏忽的代价

◇ 柳凤春

人们惊恐地四处逃散，尖叫声、哭喊声不绝于耳。爆炸产生的浓烟迅速弥漫了整个厂区，能见度几乎为零。爆炸的威力远远超出了人们的想象，厂里的设备和建筑都被摧毁得面目全非，整个化工厂笼罩在一片火海之中。

事故发生后，消防员们第一时间奔赴现场。他们身着厚重闷热的防火服，义无反顾地冲进高温与浓烟中，奋力压制火势。但因双氧水化学性质特殊，灭火行动推进得异常艰难。消防员们兵分两路，一组控制火势、搜救被困人员，另一组全力维护厂区周边设施安全，拼尽全力阻止灾难进一步蔓延。

医护人员紧随而至，将重伤者抬上担架紧急送医。工人们伤势轻重不一，但每一张脸上都刻着惊魂未定。手术室灯亮起，白衣身影穿梭不息，每一秒都在争夺生命的希望。

事故调查组迅速进驻事发地展开调查，经勘查，事故原因指向失灵的储罐温压传感器，以及未被严格遵循的安全操作规程。

火焰终被扑灭，黑烟渐渐散去，废墟无声。唯有那曾挺立的储罐残骸和空气中尚未散尽的刺鼻气味，默默诉说着一场本可避免的灾难。在工业巨轮的轰鸣声中，疏忽的代价，从来不只是仪表盘上的一瞬偏移。

朱红色大门的消防站，静静矗立在小镇边缘。红墙上，爬山虎正抽出新芽，嫩绿的藤蔓蜿蜒攀爬，为这座承载责任与使命的建筑添上一抹生机。几位作战服袖口磨出毛边的消防员，就驻守在这里，他便是这支队伍中的一员。

那是个暴雨过后的傍晚，他比平时回来得晚。妻子听见门响，从厨房快步走出，却在看到他缠着纱布的右手时僵在原地。

“这都第几次了！”妻子压着语气上前，轻轻拆开他手上的纱布，那些熟悉的茧上又添了新的伤痕，掌心横着一道狰狞的裂口。“上周是训练时扭伤，上个月是搬运器材时擦伤，现在又是这样！”她的眼泪砸在他的茧上，“队里那么多人，就不能让别人冲在前面吗？”

他沉默着，用左手抹去她脸上的泪。这个动作让掌心厚硬的手茧蹭过她的脸颊。那片手茧长在虎口，是刚入队时天天练爬绳磨出来的，后来变成硬邦邦的一层贴在手上。

“还记得第一处伤吗？”他突然问，妻子愣住了。记忆回到五年前，他第一次参加高空训练回来，举着磨出血泡的手，像个孩子般雀跃着喊：“看！我们队长说，这是消防员的勋章！”那时



与“勋章”相伴的时光

◇ 瞿杨生

她笑着给他涂药，听他滔滔不绝讲训练场上的趣事。

“现在你数数，这道是去年演习时留下的，这个是古镇救火时被断木划的，还有……”“别说了……”她的声音软下来，肩膀轻轻发颤。原来这些年，他从来没变，这些疤哪只是伤口，是他给小镇守的门，给百姓撑的伞。她吸了吸鼻子，转身翻出医药箱，拉过他的手坐到灯下，拧开碘伏瓶盖的动作和五年前为他处理第一个血泡时一模一样，只是眼泪落在他手背上时，带着的不再只是担忧，还有懂得。“我知道你怕。”他轻声说，“但每次穿上这身制服，

就要对得起这份信任。”

晨光悄然漫上窗台，她正在熨那件火焰蓝色的制服，袖口的毛边被细心缝好。他站在门口欲言又止，她却先开了口：“早点回来。”四个字，像往昔千百个清晨一样平常。在这个喧嚣的世界里，他们的爱情没有惊天动地的誓言，没有浪漫奢华的场景。有的只是妻子处理伤口时，那温柔的目光；有的只是他在训练场上，为了梦想和责任，奋力拼搏的身影。这朴素的爱，生长于烈火与守望之间，如他制服的火焰蓝，寂静却灼热，成为这平凡人间最坚固的光。

1992年7月，我在县一中考场参加高考。我所就读的乡镇高中条件有限，每年镇上考上大学的只有四五个，而且多是复读生。我的成绩不太好，尤其是英语，这让我觉得大学对我而言是太遥远的梦。不过，语文是我的强项，总是得到班主任王老师的表扬与鼓励，这是我刻苦学习的一点动力，也是我对大学梦仅存的一点信心与渴望。

高考成绩出来后，结果在意料之中，我落榜了。王老师找到我说：“你的语文全校第五，若英语不拖后腿，大有希望。”王老师那满是惋惜的神情与语气，让我感到很意外和震惊。他的那番话让我回味许久，终生难忘。原来，我还是有希望的，只是我自己放弃了。

我本计划复读，但父亲帮亲戚建房时被墙砸伤，救出来时腰椎以下失去知觉。亲戚垫付前期医疗费用后无力继续，母亲终日泪洗面。作为长子，我别无选择，只能南下打工，好让父亲重新站起来。

当年9月，好多同学选择了复读，而我背着简单的行李去了深圳，在一家日资企业当了一名搬运工。公司里的货物虽不重，但是搬运工作整日没有停歇。几



高考往事

◇ 甘武进

天过去，脚发软、腿发肿，饭也吃不好、觉也睡不好，再加上牵挂着病中的父亲，我差点病倒了。

幸好，我的主管跟我是同乡，对我很照顾。数月后，父亲病情有了好转。此时，刚好公司要招仓管，我在进行了一系列的考试后，总算坐在了货仓部的办公室里，从纯粹的体力劳动者变为脑力劳动者，工资也比搬运工高了不少。那个时候，我才真正明白了“知识改变命运”的含义。

后来，哪怕日子再忙，我也一直没有扔下书本，随身带一本小小的英语单词书。又过了几个月，父亲康复情况较好。1994年春，家乡小学急需一名代课老师，我毫不犹豫地回去了，我要抓住机会实

现梦想。在教书的间隙，我日复一日地挑灯奋战。因为目标已经明确，所以再苦再累的日子也充满了动力。同年，我参加了高考，最终以超过录取分数线2分的成绩被省内一所师范院校录取，实现了最初的梦想，走进了大学。

1994年8月，在比我早就读师范院校的同学远雄的带领下，我从乡镇坐客车到县城，再从县城坐客车到省城，在东湖站下车后，经过市实验小学、东湖医院，沿着那条长长的水泥路面，走到了那所师范院校的大门口。我望着校门口那几个大字，回想起自己在外近两年的工作与生活，百感交集，泪水在不知不觉中流了下来。