

让“人人讲安全、个个会应急”蔚然成风

今年6月是第23个全国“安全生产月”，主题是“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”。“人人讲安全、个个会应急”是2023年全国“安全生产月”的主题，今年继续使用，充分说明该主题得到全社会的一致认可，是一个“接地气”“很朴实”“参与度高”的好主题。

近年来，在诸多事故悲剧中，因生命通道不畅通，被困者无法逃生，或不熟悉逃生路线甚至不会逃生等，屡屡造成伤亡扩大，令人痛心。今年全国“安全生产月”在“人人讲安全、个个会应急”主题下，加上“畅通生命通道”副题，使“人人讲安全、个个会应急”主题更加有形有感，更加具有针对性，可以有力推动解决一批群众身边的突出隐患。

安全生产是一场持久战，也是一场人民战争。持续开展“人人讲安全、个个会应急”主题活动，对于久久为功提高安全素质，持续用力培育安全文化，建设“人人有责、人人尽责、人人享有”的社会治理共同体具有重要意义。

人人讲安全，织密安全防护网。无危则安、无损则全。对于个人，安全就是健康；对于家庭，安全就是幸福；对于企业，安全就是效益和发展。要积极宣传，传播安全正能量，推动每个人都树牢“生命至上，安全第一”的理念，变“要我安全”为“我要安全、我会安全”，积极学安全、懂安全、会安全、做安全，不断提升安全意识和安全技能。

个个会应急，筑牢应急保护堤。“会应急”是一种安全能力，更是在生死存亡时，能够保护自身生命安全的“超能力”。事故灾害一旦萌发或者已经发生，掌握基本的应急处置能力，既能“止风于萍末”，也能“挽狂澜于既倒”。要加强应急知识学习和应急逃生演练，熟练掌握辨识风险、应急响应、紧急疏散、避险逃生、保护自己、救助他人等应急技能，具备良好的突发事件应急处置能力。

畅通生命通道，守护希望之路。畅通生命通道就是对生命的最好尊重，是为自己、也为他人留下一条逃生的希望之路。我们要增强安全“主人翁”意识，坚决不占用、不堵塞、不封闭公共场所疏散通道、安全出口和消防车通道，不全封闭家庭应急逃生门窗，严防电动自行车“进梯入户”，及时制止举报违规占用、堵塞、封闭应急通道的行为，杜绝侥幸心理，守护生命通道。

安全生产人人都是主角，没有旁观者只有践行者。“人人讲安全、个个会应急”，既指明工作目标，也提出方式路径。在实际工作中，要坚持大局意识、系统思维和治理理念，既要防“黑天鹅”，也要防“灰犀牛”；既强调个体性，也要突出群众性。强化底线思维，坚持预防为主，提高应急能力，让“人人讲安全、个个会应急”成为一种生活方式和社会风尚，筑牢安全生产的人民防线，共创平安幸福美好生活。

（转载自2024年6月3日《中国应急管理报》第1版）

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理厅与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

王 华 牛子仲 王炳锋 田 斐 可小闹
杨文奇 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁
李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利
程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王道山 乐 荣 史朋宣 刘 平
孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫 李海洋
明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 王晶晶 成凤丽
杨 颖

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

6月16日，省应急管理厅联合省住房和城乡建设厅、省消防救援总队，在西安市西咸新区空港新城幸福里社区举行2024年陕西省安全生产咨询日暨全省高层住宅消防安全科普活动。图为消防员实景模拟电动车火灾扑救。

省应急管理厅新闻宣传处 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神
研究我省贯彻落实措施
- 04 赵刚在西安调研秦岭防汛工作时强调
强化巡查排险 做足应急准备 坚决筑牢汛期安全防线
- 05 王晓督导检查安全生产和消防工作
- 05 省防办、省应急管理厅召开入汛动员部署会
对安全度汛各项工作再分析再研判再督促再动员
- 06 我省电动自行车安全隐患全链条整治行动推进暨省级工作专班第二次全体视频会议召开
- 06 省应急管理厅召开全省危险化学品领域安全生产工作调度视频会议
- 07 省应急管理厅召开全省安全生产培训考试工作专题会议
- 07 省应急管理厅召开全省煤矿安全工作调度会

● 本期专题

- 08 我省推动治本攻坚三年行动持续走深走实
- 09 自上而下 高位部署推动
- 11 细化方案 推动工作落实落细
- 13 多措并举 攻坚治本初见成效

● 聚焦安全月

- 19 聚焦我省第二十三届全国安全生产月

● 特写侧记

- 28 技防+物防+人防 科技赋能智慧监管
——西安市碑林区加强电动车安全管理侧记

樊荣立 冯育超

30 深学勤练重实践 细悟笃行提能力
——麟游县提升应急管理干部队伍能力侧记

李朝阳 赵舒野

31 强化监管夯实责任 有效应对各类风险隐患
——黄龙县石堡镇夏日安全生产工作侧记

王娟 叶帆

● 工作交流

32 打好防汛“组合拳” 筑牢防汛“安全堤”
——西安市浐灞国际港“五个到位”夯实备汛基础工作纪实

陈虹敏

34 坚持真抓实干学 强化示范引领
——勉县应急管理局开展党纪学习教育工作纪实

孙汉刚 晏强

36 “三强化两提升” 突出重点立足实际
——石泉县多措并举推进法治政府建设工作纪实

李涇

● 探讨研究

37 石化企业如何制定火灾应急演练预案

顾永强

39 企业培训要多样化个性化

王纪新 赵华

● 法律法规

42 陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）

● 警钟长鸣

47 违章作业 盲目施救
——山东菏泽定陶鑫怡新能源有限公司“11·9”较大窒息事故调查分析

49 违规组织动火作业 引发储罐内可燃气体爆燃
——宁夏宁东能源化工基地畅亿清洁能源有限责任公司“10·24”较大爆燃事故调查分析

50 违规操作应急处置不当 安全监督检查不到位
——河北东光万豪新能源科技有限公司“9·21”火灾事故调查分析

● 安全论坛

51 如何加强住宅小区电动自行车安全管理

冯辉

52 安全见行见效要从“讲”和“会”上下功夫

胡云峰

53 居民楼坍塌事故警示加强汛期安全管理

杨维立

● 三秦视窗

54 渭南市以练为战砺精兵 强化技能保平安等

● 安全常识

60 小空间 大风险 如何保障有限空间作业安全

● 综艺博览

62 班主任的礼物

魏召园

63 父亲的“添筷”人生

卢世风

64 延安的颜色

文雪梅



P 8 / 我省推动治本攻坚三年行动持续走深走实



P 28 / 技防+物防+人防 科技赋能智慧监管 ——西安市碑林区加强电动车安全管理侧记



P 32 / 打好防汛“组合拳” 筑牢防汛“安全堤” ——西安市浐灞国际港“五个到位”夯实备汛基础工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。

◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。

◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会会议

认真学习习近平总书记重要讲话重要指示精神 研究我省贯彻落实措施

6月21日，省委召开常委会会议，认真学习习近平总书记在青海、宁夏考察时的重要讲话，致2024世界智能产业博览会的贺信，致黄埔军校建校100周年暨黄埔军校同学会成立40周年的贺信和对防汛抗旱工作作出的重要指示精神，研究我省贯彻落实措施，部署防汛抗旱等工作。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，要进一步强化风险意识、底线思维，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，加快完善防洪工程体系，深入排查各类风险隐患，强化应急抢险救援力量统筹和物资储备，严格落实预警响应联动和临灾预警“叫应”机制，确保撤、关、停、转等措施落实到位。要加强旱情监测和分析研判，做好水量调度、农业技术指导等工作，

因时、因地、因水、因苗开展抗旱灌溉和田间管理，确保城乡供水安全和粮食生产安全。各级党委和政府要扛牢主体责任，各级领导干部特别是主要负责同志要靠前指挥，广大党员干部要担当作为，坚持联防联控、群防群治，共同构筑起防汛减灾、守护家园的坚固防线。

会议还研究了其他事项。

(省应急管理厅)

赵刚在西安调研秦岭防汛工作时强调

强化巡查排险 做足应急准备 坚决筑牢汛期安全防线

6月4日，省长赵刚在西安调研秦岭防汛工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，按照省委省政府工作部署，强化隐患排查排险，做足各种应急准备，坚决筑牢汛期安全防线，确保人民群众生命财产安全。

在长安区石砭峪水库，赵刚实地察看水库大坝、溢洪道，了解水库智慧管控系统运行、汛期安全管理和人员值班值守等情况。他强调，水库具有重要的拦洪减灾作用，要构建严密的汛期水库运行体系，加强监测预警、会商研判、信息共享、上下联动，根据旱涝变化开展科学调控、精准

调蓄，细致做好水库除险加固和运行管护，确保安全度汛。在漓河河道山洪治理工程现场，赵刚详细了解工程规划、防洪标准以及施工进度，询问河道周边村庄、农田分布情况，强调要严把建设质量关，加大汛期巡查巡护力度，确保河道行洪安全。

调研中，赵刚强调，我省已进入汛期，各地各相关部门要坚持人民至上、生命至上，克服麻痹思想、侥幸心理，以“时时放心不下”的责任感抓实抓细防汛备汛各项措施。要强化气象、水利、应急联动，及时做好水雨情监测预报预警，完善临灾预警“叫应”机制，掌握防汛工作主动权。

要把山洪地质灾害防御作为重中之重，落实好“隐患点+风险区”双控管理，健全点位分级管理、动态管控机制，加大对临水临山道路、江河湖库、尾矿库、淤地坝、旅游景区等区域的巡查管护，及时处置各类风险隐患，切实做到防患于未然。要完善应急转移避险机制，做到达到预警阈值提前组织危险区和受威胁群众转移避险、妥善安置，切实做到应转尽转、能转早转、不漏一人。要严格执行24小时值班值守制度，备足备齐应急物资和人员力量，确保各项举措落到实处。

(省应急管理厅)

王晓督导检查安全生产和消防工作

6月4日，省委常委、常务副省长王晓在西咸新区督导检查安全生产、消防工作和“安全生产月”活动开展情况。

王晓先后来到氢能加氢站、西安丝路欢乐世界和伟星新材西安工业园，实地查看设施设备运行、隐患排查整治、安全责任和措施落实、企业应消融合演练等情况，与企业负责人、员工深入交流，现场发现指出问题隐患并给予具体指导。他强调，要深入学习贯彻

习近平总书记关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，坚持人民至上、生命至上，强化底线思维、极限思维，深入推进安全生产治本攻坚三年行动，扎实开展“安全生产月”活动，严格排查整治封闭安全出口、占堵消防通道等突出问题，狠抓燃气、电动自行车等安全隐患全链条整治，推动各地各有关部门和单位、

企业把责任措施落实到基层一线的具体场景、具体点位、具体人员，提高排查整治质量，及时彻底消除患，常态化开展消防宣传“五进”活动，加强安全知识技能宣传普及和应急培训演练，不断提升群众安全素质，培育社会安全文化，营造“人人讲安全、个个会应急”的浓厚氛围，坚决防范遏制重特大事故和群死群伤事件发生，以高水平安全保障高质量发展。

（省应急管理厅）

省防办、省应急管理厅召开入汛动员部署会

对安全度汛各项工作再分析再研判再督促再动员

6月6日，省防办、省应急管理厅召开入汛动员部署会，传达赵刚省长调研防汛工作精神以及省委常委、常务副省长王晓批示要求，观看陕西省汛期自然灾害警示教育片，通报今年汛期气候预测和防汛工作准备情况，对安全度汛各项工作再分析、再研判，再督促、再动员。省防总指挥长、应急管理厅厅长郭柱国出席会议并讲话，省防总秘书长、应急管理厅党委副书记孟中华主持会议。

郭柱国强调，要充分认识现阶段气候条件的复杂性和灾害天气的极端性，强化风险意识和极限思维，始终绷紧防大汛、抗大洪、

抢大险、救大灾这根弦，深刻吸取我省去年汛期两起灾害事故教训，正视工作中存在的问题短板，全面强化逐级包保责任体系，抓紧排查整改风险隐患，精准扩大防汛风险区覆盖面，不断提升洪涝灾害防御能力，科学谋划防汛救灾各项工作，抓实抓细各环节防范措施落实，确保人民群众生命财产安全。

郭柱国要求，要在防范措施上明确目标底线，坚决做到有章有法，监测预警和会商研判要做到区块准、时段准、程度准，雨情提醒和工作提示要做到；指挥调度和叫应提醒要做到问清雨水情

况、问清盯防责任、问清防范措施，全面掌握情形情况、进程进度，确保各项防范措施真正落实到基层一线、到户到人；预案管理和应急演练要做到补全没想到的细节、没做好的短板、没健全的机制，不断提升指挥体系效率和基层应急能力；应急处置和转移避险要做到群众动员快、有序转移快、集中安置快，坚持所有人员的转移和转移人员的管理必须彻底；值班值守和信息报送要做到有带班领导、有值班干部、有联络通道，确保有险情时能够及时报送灾情信息、妥善处置突发情况。

（省应急管理厅）

我省电动自行车安全隐患全链条整治行动推进暨省级工作专班第二次全体视频会议召开

6月13日，我省电动自行车安全隐患全链条整治行动推进暨省级工作专班第二次全体视频会议召开。会议由省安委会副主任、省级工作专班召集人、省应急管理厅厅长郭柱国主持，省政府副秘书长刘凯出席会议并讲话，省工作专班召集人、省消防救援总队总队长安春晖对召集人单位及专班运行提出具体要求。

会议指出，开展电动自行车安全隐患全链条整治是贯彻落实党中央、国务院和省委省政府决策部署的重要举措，是维护人民

生命财产安全的必然要求，是遏制电动自行车火灾高发多发的迫切需要。各地各相关部门要提高政治站位，深刻认识开展这次整治工作的重要性、紧迫性，切实增强做好整治工作的责任感、紧迫感，坚持问题导向，紧盯重点环节，做到“抓源头、控过程、严末端、强引导”，疏堵结合、标本兼治，全力解决电动自行车安全监管各环节存在的突出问题，全面提升电动自行车本质安全水平，切实保障人民群众生命财产安全。

会议强调，各地各相关部门

要迅速组织召开专题会议，深入分析研判生产、销售、使用、停放、充电、管理等环节存在的突出问题和短板，研究贯彻措施和推进计划。各相关部门要主动担当、密切协作、打破壁垒、上前一步，努力消除各环节“模糊地带”和“监管盲区”。各级工作专班要加强横向、纵向调度，落实“三报一信息、一函一督办”制度，全方位提升电动自行车安全隐患全链条整治效能。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开全省危险化学品领域安全生产工作调度视频会议

6月17日，省应急管理厅召开全省危险化学品领域安全生产工作调度视频会议。会议传达国务院安委会办公室《关于近期化工生产安全事故有关情况的通报》精神，安排部署近期重点时段安全风险管控工作。省应急管理厅党委副书记孟中华出席会议并讲话。

会议指出，近期全国危险化学品领域连续发生多起生产安全事故，造成人员伤亡和经济损失，教训十分惨痛，虽然我省今年以来安全生产形势持续稳定，但不能盲目乐观，要看到潜在的风险，

引起警惕，加以防范。目前正值“安全生产月”期间，做好这一重点时段、特殊时期安全生产工作，责任重大。

会议要求，各级监管部门要紧盯重点领域，特别是可能发生火灾、爆炸、中毒等群死群伤事故的重点区域、重点企业和重大风险点，督促企业摸清重大风险隐患底数，找准盲区漏洞，坚决杜绝“漏管失控”现象。要夯实安全责任，强化属地监管责任，督促企业扎扎实实落实好总部管理责任和安全生产主体责任，全力做好当前安全生产工作。要加强执法检查，聚

焦重大安全风险、重大隐患和“两重点一重大”以及企业安全生产第一责任人等“关键少数”，对辖区内所有危险化学品、油气开采、烟花爆竹等重点高危企业开展全覆盖执法检查。要强化应急值守，在重点时段、特殊时期，严格执行领导干部在岗带班、24小时值班制度，加强一线值班力量，落实各项应急措施和信息报告制度，确保有突发情况第一时间响应、快速高效处置，坚决杜绝迟报漏报谎报瞒报。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开全省安全生产培训考试工作专题会议

6月14日，省应急管理厅召开全省安全生产培训考试工作专题会议，传达学习应急管理部部长宋元明来陕调研汇报座谈会精神，安排部署“两个专项治理”和安全生产治本攻坚三年行动有关培训重点工作任务。省应急管理厅党委委员、副厅长李建文出席会议并讲话。

会议指出，安全培训是提高从业人员安全意识和安全素质、规范人的安全行为、减少人为事故的重要途径和基础工作。培训考试质效的优劣直接影响着企业的生产安全和人民群众的生命财产安全，全省各级监管部门都必须高度重视，严格管理。

会议强调，要规范强化培训

考试监管，认真组织机构自查自改，严格开展机构复核评估，清退淘汰一批不达标机构；要结合经济发展、产业布局、培训考试需求等，合理进行机构布局规划，解决无序投建、越建越乱的问题；要严格考试过程管控，加强考试计划报备，优先向实操设备优、考评力量强的高职技工院校考试点派发考试计划，强化公职监考人员作用发挥；要强化执法检查力度与频次，加大数据分析研判，对违法违规行为从严从快惩处；要筑牢廉政风险防控“防火墙”，排查培训考试发证各环节廉政风险，逐人逐项逐过程制定廉政防控措施，严格规范监管审批流程要求。

会议要求，各级应急管理部门要统筹协调、纵深推进特种作业人员安全技术培训考核和安全生产资格证书涉假“两个专项治理”，充分发挥牵头抓总作用，组织直管行业领域企业开展自查自纠，拟定执法检查阶段工作安排，加强问题线索跟踪督办，会同相关部门联勤联动、严查严处，铲除假证滋生土壤。要扎实落实安全生产治本攻坚三年行动培训工作要求，组织开展好企业主要负责人安全教育培训，强化重大事故隐患判定标准学习运用，加大对企业安全培训情况的监督检查，切实提升企业从业人员安全意识和应急处置、疏散逃生避险能力。

(省应急管理厅)

省应急管理厅召开全省煤矿安全工作调度会

6月14日，省应急管理厅召开全省煤矿安全工作调度会，传达学习国家矿山局“八项硬措施”推进落实视频会议精神，听取有关单位安全监测预警中心建设工作进展情况汇报，抽查部分煤矿瓦斯防治、雨季三防、硬措施落实等情况，推动安全生产月及近期煤矿安全重点工作落实。厅总工程师赵化龙出席会议并讲话。

会议要求，要加强煤矿安全防范工作，盯紧瓦斯抽采打钻、工作面回撤、初采初放等重点环节，

看牢长停、时开时停、建设矿井等重点煤矿，确保各项安全管控责任措施落实到位。要深刻汲取省内外历年同期瓦斯、水害、火灾事故教训，始终保持清醒头脑，严防同类事故重复发生。要认真梳理排查《煤矿安全生产条例》《两办意见》《八项硬措施》等刚性制度文件落实和C类煤矿攻坚提升、隐蔽工作面专项整治、隐蔽致灾因素区域治理等重点工作推进情况，确保实现时间、任务“双过半”。要规范化建设煤矿应急

救援队伍，着力解决应急响应出动迟缓、出动小队人员数量不足、出动报告程序不正确等问题，重点做好各项应急演练工作，确保关键时刻拉得出、用得上、起作用。

厅有关领导，机关有关处室全体同志、各市县煤矿安全监管部门负责同志，省瓦斯督导组组长，中省煤矿企业集团公司相关负责人，煤矿企业主要负责人、安全生产部门相关人员参加会议。

(省应急管理厅)



我省推动治本攻坚三年行动持续走深走实

近期，我省聚焦安全生产治本攻坚三年行动工作主线，锚定提升本质安全水平主要目标，坚持拧紧层层跟进的责任链条，全省上下精“细”制定实施方案，紧盯难点堵点问题，以“细、实、严、高”的标准提升工作质效。

自上而下 高位部署推动

治本攻坚三年行动开展以来，省委、省政府高度重视，省政府成立全省治本攻坚三年行动工作专班，组建专班办公室，强化组织领导。省安委会结合实际对标细化任务。全省各部门按照分步实施、压茬推进的工作思路，扎实开展治本攻坚三年行动。

制定方案明确任务 梯次推进各项工作

根据国务院安委会统一部署，经省政府同意，省安委会印发《陕西省安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》（以下简称“方案”），部署各地各有关部门和企业进一步夯实安全生产工作基础。

在国家方案基础上，全省实施方案结合实际丰富细化，增加“扎实推进安全生产四个责任落实行动”，将治本攻坚总体任务细化为28项具体措施。省安委办组织35个省级部门制发行业系统子方案，指导各市（区）、各类功能区、重点企业结合实际制定实施方案，做到有机结合、切实融合，形成“1+37+N”方案体系。

经省政府同意，省安委办印发《安全生产重大事故隐患整改销号“大起底”行动方案》。4月中旬至9月底，分自查自改、专项检查、问责问效三个阶段，对2023行动以来各级各部门各企业检查排查发现、群众举报的重大



事故隐患和其它典型问题隐患进行全面复查复核，指导企业重点查清为什么会存在重大事故隐患、为什么查不出重大事故隐患“两个为什么”，倒查重大事故隐患排查治理总体工作、整改验收、责任落实和责任追究情况，找出引发重大事故隐患的深层次原因，督促举一反三、查漏补缺，切实推动发挥整治重大事故隐患推动安全生产工作的作用。

省政府成立由省委常委、常务副省长王晓担任组长的全省安全生产治本攻坚三年行动工作专班。专班办公室抽调21人，实行

集中办公，下设4个工作小组，统筹推进全省安全生产治本攻坚三年行动。各市县配强人员力量，统筹推动治本攻坚三年行动。

为保障治本攻坚走深走实，省政府将开展治本攻坚三年行动列入《省政府2024年重点工作任务清单》，印发《陕西省人民政府领导干部2024年度安全生产重点工作责任清单》，明确职责分工，同步带动12个市（区）及下辖各县（市、区）、功能区出台政府领导干部年度安全生产重点工作责任清单，逐级推动治本攻坚工作落实。

督导帮扶以案示警 有力有序推进落实



按照“小切口”建章立制的思路，省安委办在全国率先制定印发《生产经营单位重大事故隐患动态清零承诺暂行办法》，率先建立了重大事故隐患动态清零承诺制度。该办法界定了清零承诺含义，要求生产经营单位针对自查、上级检查、各类举报查实的重大事故隐患，在整改时限、责任、措施、效果、监督等方面作出公开书面承诺，并在显著位置公示。明确了清零承诺主体，要求生产经营单位主要负责人对重大事故隐患动态清零工作负总责，多层级管理的生产经营单位由基层现场生产经营单位主要负责人作出清零承诺。规范了清零承诺要求，规定生产经营单位主要负责人及其他分管负责人应定期组织开展安全生产大检查，对检查发现的重大事故隐患，5个工作日内作出动态清零公开承诺，制定整改方案，

及时消除重大事故隐患。推动了清零承诺执行，要求生产经营单位将动态清零承诺作为安全生产考核的重要内容，行业管理部门加强对生产经营单位主要负责人承诺制度执行情况的监督检查。

为切实提高风险隐患排查整治质量，持续推动重大事故隐患动态清零，省安委办印发了《关于深入学习宣传和贯彻实施重大事故隐患判定标准的通知》。通知要求，各市（区）、各有关部门要切实增强学习宣传贯彻实施重大事故隐患判定标准的思想自觉和行动自觉；要督促指导生产经营单位深入开展重大事故隐患判定标准学习宣传贯彻实施工作；要督促指导安全生产社会化服务机构扎实学好用好重大事故隐患判定标准；要将严格实施重大事故隐患判定标准作为精准执法和行业管理的重要手段；要不断夯

实学习宣传贯彻实施重大事故隐患判定标准的保障措施。

省安委办常态化开展治本攻坚专项督导帮扶，有力有序推进任务落实。省工作专班办公室先后对18家省属重点企业、12个市（区）、37个行业系统安全生产治本攻坚三年行动工作情况开展专项督导检查，达到市县、行业、重点企业全覆盖。针对工作中存在的突出问题、典型问题，向省级有关部门和市（区）点对点印发通报、提醒函、提示函、催办函40余份，相关文件同时抄报省领导，推动全省上下一体推进治本攻坚工作。

省安委办还通过多渠道晾晒曝光突出问题和典型案例，开展多种形式安全宣传、警示教育，营造“治本攻坚”浓厚氛围。制作了《一季度全省安全生产事故隐患典型案例通报》视频片，在全省高质量项目建设推进会暨县（市、区）委书记工作交流会上通报提醒，持续营造“曝光一个、震慑一批、教育一片”的警示氛围。在全省治本攻坚专刊中增设曝光栏，累计晾晒曝光典型问题隐患25项。在应急管理厅网站持续曝光安全生产治本攻坚三年行动典型案例，以案释法，警示生产经营单位强化安全法治意识，严守安全生产法律法规。

细化方案 推动工作落实落细

按照全省安全生产治本攻坚三年行动工作安排部署，我省各地迅速行动，结合自身实际、聚焦目标任务，落实落细各项工作，有效防范遏制重特大生产安全事故。

铜川市

综合督查与行业检查联动发力

铜川市聚焦工作方案、专班组建和制度机制建设，强力推进攻坚行动全面铺开。

该市在省级方案基础上，将方案细化分解为“十大行动”32条具体措施88项重点工作任务，制发27个行业系统子方案。市政府成立工作专班，专班办公室落实业务骨干9人，实行集中办公，下设综合协调组、督办督查组、宣教科技组3个工作组，全面推进督导检查、暗查暗访、监督指导各项重点工作任务落实，确保治本攻坚三年行动扎实推进。该市还出台会议调度、督导考评、督办问责、信息报送和正向激励等制度，建立年度任务清单、即时交办督办、每周晾晒互学、月度分析通报、季度督导检查、年度评估考核等机制，加强全过程管理调度，着力推动治本攻坚三年行动取得实效。

同时，该市强化督导帮扶举措，在全市范围内常态化开展安全生产督导帮扶工作，综合督查与行业检查联动发力，聚焦重点任务精准督导帮扶，严格督导检查确保工作实效，确保督帮工作机制有效运行。

该市委办成立5个综合督查组，市级各重点行业部门对标成立行业检查组，分别由市安委办副主任和行业部门县级领导带队，1名执法人员、1名工作人员和行业安全专家参加，常态化开展安全生产治本攻坚三年行动督导帮扶工作。坚持督导和帮扶相结合，综合督查与行业检查紧盯安全生产“四个责任”落实、生产经营单位主要负责人安全教育和应急能力提升等“十大行动”、32条具体措施、88项重点工作任务。督查组每周下沉区县、部门、企业，采取查阅资料、实地检查、暗访抽查、现场执法、线索移交等方式开展巡回督导帮扶，综合督查每季度实现对24个市级重点行业部门、各区县重点行业部门、乡镇（街道）全覆盖，重点行业检查每行业每季度不少于20家企业单位。

为确保督帮工作机制有效运行，该市委办牵头建立了常态化督导帮扶的会商调度、现场交办、执法线索移交、事前问责、挂牌督办和协调联动六项机制，确保督导帮扶有安排计划、有清单台账、有问责督办、有复查反馈。

榆林市

增加重点领域排查 扎实开展安全培训和宣教

榆林市增加开展重点领域安全大排查行动，形成治本攻坚“十大行动”，细化制定了38项具体措施，

增加推行电气焊“加芯赋码”，推动电气焊作业实现数字化管控；在全市生产经营单位推行“手指口述”

安全确认作业法，健全防错机制；推广安全结构工资制度，科学制定员工安全结构工资挂钩比例等内容。同时，在诚信机制、安责险和开展安全发展示范城市创建方面完善了具体措施。

该市还开展从业人员技能提升、执法能力提升培训和“进农村”安全宣传，切实提升监管干部执法能力和员工安全素质。聘请中国电石协会专家，采取“隐患排查+安全培训”方式，对全市10户电石企业724名从业人员进行培训，着力提升安全生

产操作水平。神木市、府谷县分别开展执法能力提升培训，聘请专家教授对《陕西省安全生产条例》《应急管理行政裁量基准暂行规定》等进行解读并分析典型案例，对“互联网+执法”系统操作实务开展专业指导，推进执法工作标准化、规范化、精细化。结合宣传月，通过悬挂横幅、发放宣传资料、现场讲解等多种方式，宣传用电、汛期灾情等安全知识，引导农民群众增强安全意识，提高自我防范能力。

商洛市

聚焦重点市县联动 推动任务落实



商洛市将治本攻坚三年行动作为总揽安全生产的总抓手，结合实际细化方案，完善机制指导帮扶，扎实安排落实任务。

该市在国家 and 全省方案基础上，增加人盯企业安全生产单一包联责任、基层应急能力提升两项行动，细化属地党委政府主责、部门安全监管、帮扶指导3条措施，推动各县区、相关部门主动认领工作任务，顺畅工作机制。成立由市委常委、常务副市长任组长的工作专班和专班办公室。建立完善信息汇总、动态研判、晾晒通报、督导检查等机制，落实人盯企业和“1236”机制，包抓企业5718个，

督导实施“人防、技防、工程防、管理防”措施，提升企业整体安全水平。全面推动行业专项方案编制工作，融合结合治本攻坚三年行动，进一步夯实厅级领导包抓县区和行业部门监管责任，确保治本攻坚工作扎实有效推进。

该市安全生产治本攻坚三年行动专班办公室实体运行后，工作专班聚焦重点行业、重点领域，通过强化沟通、调研督导、市县联动，快速推动《实施方案》任务落实。

该市建立县区和市直部门联络机制，收集动态信息、实时掌握情况，强化行业部门上下对接，快速编制行业领域部门方案。今年4月，完成子方案初稿24个，经工作专班审定后统一印发实施。同时，开展治本攻坚督导调研，截至4月，结合省厅调研督导，分两批次对丹凤、山阳、柞水等5县区进行了督导调研。采取市县联动，对专项整治三年行动进行“回头看”。积极落实行政执法“三项制度”，推行“执法+专家”“三位一体”执法模式，明确2024年度监督检查单位重点70家、一般100家。

多措并举 攻坚治本初见成效

我省各地多点发力，将安全生产治本攻坚三年行动作为防范化解重大安全风险的主要抓手，全线条抓动员、全方位抓落实、全覆盖抓宣传，推动安全生产工作提质增效。

西安市莲湖区：“三联三盯三管” 织密隐患治理一张网

西安市莲湖区加强统筹协调，凝聚工作合力，积极探索“三联三盯三管”协同工作法。

“部门—街道—企业”三级联动，织密联防联控“责任网”。该区建立风险隐患调度、常态化督导检查、隐患闭环管理、“九小场所”安全监管等四项机制，将安全生产与社会综合治理“一张网”相结合，建立网格化管理工作制度，督促指导企业开展安全教育和应急演练，协同推动任务落实和问题隐患起底清零。

“区域—行业—时段”三维盯防，织密风险隐患“防护网”。该区健全北院门历史文化街区和钟鼓楼广场区域公共安全风险防范和应急处置工作机制，加强重点时段、重点区域安全风险管控。采取“网格拍照、社区接报、街道吹哨、部门报到”方式，加强人员密集场所、“九小场所”、多业态混合场所等重点领域安全监管和执法检查。

“行政—执法—科技”三措并举，织密技防人防“监督网”。该区将安全生产领域不正之风和腐败问题专项整治与治本攻坚三年行动紧密结合，开展重大事故隐患“大起底”行动和判定标准专题培训。从技防和人防两方面入手，组建一支10人的电动车充电安全兼职巡查信息员队伍，在全区9个街道安装智能充电设备3798组，57个小区加装电瓶车禁入电梯智能管控系统528套，有效提高基层安全防范能力。

西安市经开区：以高水平安全服务保障高质量发展

西安市经开区坚持高位推动，强化研究部署；聚焦“关键少数”，加强培训教育；紧盯重大隐患，强化执法监督；推进“五项机制”，打通“生命通道”。

该区党工委、管委会常态化研究部署安全生产工作，做到逢会必讲。各部门细化了实施方案，形成了“1+15”方案体系，梳理了92条治本攻坚2024年度重点工作任务，推动治本攻坚三年行动各项工作落实。通过邀请专家授课和进行线上安全教育学习等方式，聚焦主要负责人和安全管理员等“关键少数”，推进“线上+线下”安全教育培训会，目前培训企业主要负责人、安全管理人员、监管执法人员共计1200余人，进一步提高安全监管能力，夯实企业主体责任。

该区还成立了重大隐患“回头看”检查组，对辖区6项已整改重大隐患进行复核，并按照起底要求督

促行业部门形成“一隐患一报告一档案”，按照企业自查、部门检查、群众投诉等方式，推进重大隐患“动态清零”，截至目前立案2起，处罚10.9万元，约谈行业部门1次，“一案双罚”1次。分批次开展行业部门、街办消防所、网格员、楼栋长消防培训，指导住宅小区消防安全综合治理“五项机制”落实落地，组织消防等5部门联合开展电动自行车夜查行动，截至目前，累计出动100余人次，排查场所62处，发现安全隐患107处，已整改100处，打通应急逃生出口和消防车通道2处，在主流媒体曝光消防隐患2次。

眉县：领导 + 监管 + 宣教 + 督查 抓实抓细各项工作

眉县强化组织领导、整治管理、宣传教育和督导检查，狠抓监管责任落实，确保重点任务取得实效，营造治本攻坚浓厚氛围，传导隐患排查、整治工作压力，抓实抓细各项整治任务。

该县成立以县委常委、常务副县长为组长，县级有关部门和单位负责人为成员的治本攻坚三年行动工作专班，在召开动员部署会的基础上，分别召开专项整治推进会、重大隐患排查整改调度会等会议，加强组织领导和协调督导，以任务清单、责任清单和目标考核责任书的形式，将领导责任、监管责任、属地责任分解到岗位到人，压实安全生产责任，持续拧紧责任链条。

该县制定全县“1+25”工作方案，分解下达2024年度重点工作任务清单，明确31项重点任务和88项具体措施；建立隐患排查整改“三单一账”月报制度；聚焦重点，精准施策，持续推进危化品、消防、工贸等15个重点行业领域专项整治行动。扎实开展安全生产重大事故隐患整改销号“大起底”行动，确保隐患整治取得实效。

该县通过举办全县特种作业人员业务培训班、小微企业负责人安全生产业务培训班、应急管理和安全生产培训班等业务培训方式，发挥县融媒体中心视频号、眉县应急管理公众号等作用，开设安全生产电视台专栏，持续宣传普及安全法律法规，解读宣讲治本攻坚三年行动，宣传优秀典型案例，进行警示教育，不断扩大宣传覆盖面，推动形成治本攻坚的浓厚氛围。

该县县委、县政府主要领导多次带队，深入企业一线督导检查，以上率下，实地督导。实施“风险+”“隐患+”检查模式，组织开展安全生产集中执法和专项执法，排查风险，整治隐患，加强安全生产监督检查。截止4月底，全县累计检查企业3408家，排查发现问题隐患1497个，已整改到位1476个，行政处罚22次，28.55万元，停产整顿2家，约谈企业16家。

凤县：强化宣传部署排查研究 夯实安全生产工作基础

凤县积极谋划，重点部署，强化学习宣传、部署安排、排查整治和专题研究，全面推进安全生产各项工作，夯实安全生产工作基础。

该县通过对标实际情况，进行专题讨论，制定实施方案，成立工作专班，设立专班工作机构，编制印

发全县总方案，建立 2024 年度任务工作台账等方式，引领全县安全生产治本攻坚三年行动有序推进；围绕十大行动 31 项具体任务进行全面部署安排，横向以县安委会 15 个专业委员会单位为重点，纵向延伸至全县 9 个镇，覆盖 3 个驻风单位，推动全县安全生产治本攻坚三年行动稳步推进；依托《凤县安全生产长效机制实施意见》，充分调研，多方讨论，建立了隐患排查整改“三单一账”月报制度，采取“五查四看三对照”工作法，常态化开展安全生产隐患排查整治，镇和部门、县逐层每月上报，对隐患整改推进缓慢的责任单位实行挂牌督办，督促问题隐患按时完成整改，形成闭环管理。

该县还召开安全生产专题会议，学习案例，接受教育，分析形势，研究问题，对重点时段、重点行业领域薄弱环节，查实找准短板弱项，制定切实可行措施，进行安排、部署，统筹属地管理、部门监管、企业主体、员工岗位“四个责任”，一体推进责任落实，确保重点不漏项、责任不落空。

米脂县：“严”字当头 四项举措扎实推进各项工作

米脂县县级领导亲自部署，工作专班统筹推进，考核倒逼措施落实，健全隐患闭环制度，以严的标准、严的措施、严的要求扎实推进各项工作，牢牢守住安全生产工作底线。

该县县委、县政府主要领导严格审定《米脂县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》，多次安排部署。县级分管领导围绕各自分管领域提出明确要求，进一步强化领导责任，健全工作机制，细化工作任务。县安委会在县应急管理局设立全县三年行动工作专班办公室，统筹推进工作开展，积极对接各部门制定三年行动子方案。

该县严格按照《米脂县安全生产季度考核办法（试行）》，抽调相关部门和街镇组成联合考核组，围绕安全生产责任落实、治本攻坚三年行动开展、安全宣教工作到位、安全生产执法检查、隐患排查等考核指标，对全县第一季度安全生产工作进行了实地考察，对在季度考核中排名靠后的单位，在全县安全生产工作点评会议上进行表态发言。建立健全隐患闭环整改制度，将发现的问题隐患和中省市各级检查组反馈的隐患分别制定台账，明确整改时限、整改责任人等，严格闭环销号，逐条逐项盯紧隐患闭环整改落实情况，并要求相关行业部门做好隐患复查工作。

洋县：早部署强督导重保障 全力打好安全稳定主动仗

洋县早部署、强督导、重保障，织密安全“责任网”，紧盯行业“风险点”，备好应急“处突队”。该县应急管理局充分发挥安全“哨兵”作用，提前谋划部署，落实防范措施，及时排除隐患，筑牢安全防线。

该县严格落实属地管理责任和部门监管责任，组织召开传达部署会，分析研判各行业领域安全生产重点和薄弱环节，周密制定节日期间安全生产监督检查工作计划；立足岗位实际，统筹全局力量，科学部署应急值班值守。充分发挥县安委办综合协调职责，督促各镇（街道）、各部门做好重点时段安全生产工作，

持续开展对本辖区、本行业领域安全生产隐患大排查大整治，督促相关单位强化责任落实，加强安全管理，采取切实有效的人防物防技防措施。此外，该县还强化信息报送和值班值守，严格落实领导带班和 24 小时值班值守、预警发布、会商调度等工作制度。县应急管理局每天 10 名值班干部全天在岗在位，认真履行应急值守、信息报送、指挥协调等各项职责，确保一旦发生突发情况，立即进行应急处置。

商南县：聚焦重点行业领域 坚持“细实严高”标准

商南县聚焦重点行业领域，精“细”制定方案，务“实”采取措施，从“严”过程管理，提“高”工作质效，强化安全风险防范和隐患排查治理。

该县县委、县政府多次召开会议研究部署攻坚行动，并结合商南实际，审定印发了《商南县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026 年）》，明确了 14 大行动和 42 项具体措施。以排查、督导为重点，以整改、除患为关键，围绕 28 个行业系统的子方案，制定年度任务台账和工作清单，细化落实任务举措和周工作重点，对风险隐患常态化开展排查整治和闭环式管理。同时，加强各部门间互联互通，强化信息通报共享和协调联动，对执法检查中发现的重大事故隐患、严重违法行为等按规定及时向有关部门通报，积极开展部门联合执法检查、联合信用监管。

该县规范包联责任人、企业负责人变更报备机制，完善更新《全县行业领域生产经营单位安全监管目录》，开展“过筛子”式隐患排查、“全覆盖”式安全叮嘱、“一对一”式精准帮扶等活动；落实工作督办、激励奖励、责任追究等制度，采取约谈、通报、警示等措施，对包联工作不尽责、问题较多的部门或者包联责任人进行问责，推动包联责任人履职尽责。同时，县级党政领导干部每半年开展一次“四不两直”检查，督导检查重大安全风险管控和重大事故隐患排查整治情况，并落实隐患治理“一单三办”，通过人盯企业小程序定位打卡、预警提示等措施，加大隐患排查治理工作力度。通过专题讲座、专家辅导、案例剖析、视频解读等形式常态化开展各行业领域的专题安全教育培训，并及时采取考试、考核和评审形式评定学习效果，巩固学习成果，提升工作能力。

澄城县韦庄镇：全方位多举措高效能筑牢安全生产“堤坝”

澄城县韦庄镇狠抓各行业领域安全隐患排查整治，全方位、多举措、高效能切实构筑安全生产坚固防线。

该县紧盯安全责任落实，坚持逢会必讲安全生产工作，部署安全生产重点工作，细化责任分工，压实工作责任，与辖区各村、各企业签订 2024 年安全生产目标责任书，切实增强镇村干部、企业负责人抓好安全工作的责任感和紧迫感，确保安全生产工作持续有效推进。

该县聚焦防汛、防灾减灾、森防等重点领域，由镇主要领导带队围绕健全落实安全生产责任制、安全生产制度、台账记录、应急预案等方面进行重点检查。强化汛期应急安全防范应对，镇村两级配齐编织袋、雨衣、雨鞋、手电、铁锹等防汛抗旱物资，为防灾减灾工作提供物资保障。针对汛期实际，提前制定防汛应急预案和“随时响应”机制，抓好地质灾害点监测、应急值守、应急保障工作，确保平安度汛。截至目前，开展各类安全生产及汛前检查 70 余次，检查各大企业、商超、地质灾害点共计 25 处，累计发现一般安全隐患 8 处，并加强整改过程中的安全管理，跟进整治，确保问题隐患整改到位。

该县还结合安全生产治本攻坚行动，增强安全生产宣传，按照“不漏一户、不留盲区”的原则，充分发动镇村干部、老党员、网格员等力量，利用村广播、LED 屏、横幅、微信群、发放宣传资料等方式多渠道为群众广泛普及安全方面知识。同时，深入辖区企业开展安全生产宣传教育，要求各企业严格落实安全生产主体责任，进一步增强企业的安全生产意识。

黄龙县白马滩镇：“四个强化”筑牢安全生产防线

黄龙县白马滩镇通过强化责任落实、体系建设、风险防控和宣传教育，强化工作实效，提升应急能力，确保增强安全意识，全面消除各类安全隐患，聚力保障全镇安全平稳运行。

该镇将安全生产工作列入党政主要议事日程，成立了由党政主要领导任组长的安全生产工作领导小组，下设消防、森林防灭火、防汛抗旱等 6 个安全生产工作专班，全面压实分管领域和包村领导安全生产“一岗双责”责任，制定并印发《白马滩镇安全生产治本攻坚三年行动工作方案》，定期组织召开安全生产专题会议。截至目前，累计学习安全生产相关会议及文件精神 7 次，安排部署安全生产工作 7 次。

该镇建立镇村两级应急管理站（室），结合“五级联动”工作机制，建立健全全镇应急工作机制，完善应急预案、应急演练、灾害事故信息报送等制度，确保应对突发自然灾害能够第一时间响应并“出战”。同时，定期对储存应急救灾物资的数量和质量进行盘点清查，确保库存物资品种齐全、储量充足、质量保障，并指导 7 个行政村组建不少于 30 人的应急抢险救援队伍，积极开展各类应急演练。

该镇针对重点时段，开展有针对性的安全隐患大排查大整治行动，通过包村干部“拉网式”筛查、村组干部“地毯式”排查、镇安委办常态化突击检查等方式，对辖区内加油站、加气站、餐饮店等重点企业重点场所进行安全生产隐患排查，动态建立各类风险隐患管理台账，及时对排查发现风险隐患进行分类处置，确保安全风险第一时间发现并消除。截至目前，共检查“九小场所”、重点企业、旅游景区等 11 余次。

该镇运用“线上+线下”宣传教育方式，依托防灾减灾日、安全生产月活动，组织镇村干部定期开展道路交通、森防、防汛抗旱、消防等安全生产知识和常识宣传教育，利用赶集日和节假日期间开展宣传活动，在春耕生产时期到田间地头宣传森林防火、防灾减灾等知识，在日常下村入户过程中召开“板凳会”“庭院会”，持续扩大安全宣传的广度深度。同时，在各村（社区）人流量大、位置显眼处悬挂宣传标语横幅，促进安全生产意识深入人心。

略阳县金家河镇：高规格高标准高投入高质量抓好各项工作

略阳县金家河镇高规格抓统筹，高标准抓落实，高投入抓基础，高质量抓宣传，全力抓好各项工作落地落实。

该镇主要领导亲自指挥，多次组织召开专题会议研究部署安全生产工作，坚持镇村两级上下联动、高位推动治本攻坚，形成分兵把守、齐抓共管的工作格局。该镇成立工作领导小组，组建工作专班，建立“周研判、月调度、季通报、年总结”工作机制，全面掌握治本攻坚三年行动开展情况。同时，统筹运用企业自主查、专家帮扶查、执法精准查等手段，全方位、全覆盖排查风险，推动重大事故隐患全面治理、动态清零。截止目前，全镇共检查企业70家，发现一般隐患12条，整改完成12条。

该镇围绕统筹高质量发展和高水平安全这条主线，加大人力物力财力保障力度，在聚焦企业主体责任提升上做文章，在强化安全教育培训上下功夫，在夯实安全本底上见真章。今年以来，开展企业主要负责人专题安全教育培训2次8人，组织企业从业人员安全技能培训1次20人，组织安全生产“三项岗位人员”考试2人次，开展重大事故隐患判定标准、检查指引等配套文件宣贯、解读5次60人。

该镇还紧密结合安全宣传“五进”活动，充分利用微信公众号、QQ群、微信群、横幅、展板等宣传媒介，全覆盖、多领域宣传治本攻坚三年行动，切实强化群众安全意识，提升安全素养，努力营造全社会重视参与安全生产的浓厚氛围，构建共建共治共享的安全治理格局。

平利县长安镇：统筹力量强机构 多管齐下除隐患

平利县长安镇统筹力量强机构，多管齐下除隐患，创新载体提素质，进一步夯实安全生产工作基础，提升本质安全水平。

该镇成立领导小组，将任务目标进行分解，落实到站所到人头，通过采取“每月重点工作推进会+季度重点工作考核”相结合的方式，定期研判分析工作进展情况、存在问题，提出解决措施，提炼经验做法；将“百名干部大走访活动”与发挥“321”基层网格员的作用有机结合，以“干部+网格员”的走访入户方式，实现“小网格”撬动“大行动”的工作目标，全力保障各项工作任务落实落细。

该镇联合各行业主管单位，聚焦安全事故易发多发领域，常态化开展全覆盖、多频次的隐患排查检查，对排查出的问题建立问题清单、整改台账，落实责任人，限期整改；深化违规动火、有限空间作业、飞线充电、“清楼道”专项治理，对企业进行安全业务指导，对辖区居民进行防灾知识普及；动态做好“九小”场所、景区、医院、学校、超市等人员密集区的安全隐患排查工作，确保不放过一个漏洞、不遗漏一个盲点、不留下一个死角，合力维护全镇安全生产形势平稳有序。

该镇综合运用微信工作群、“今长安”公众号、“防灾减灾五进”宣传活动等载体，以全国防灾减灾宣传周和“安全生产月”为契机，营造强大的宣传声势，形成“人人讲安全，个个会应急”的浓厚氛围，鼓励广大群众积极参与安全自查与互查，充分发挥社会公众的监督作用，增强全民安全意识；严格落实干部包联企业责任，监督企业安全生产主体责任落实情况，要求企业定期组织员工开展警示教育、应急演练，切实提高企业安全发展意识、管理水平，增强员工应急处置和响应能力。

聚焦我省第二十二个全国安全生产月

今年6月是第23个全国安全生产月，主题为“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”。全省各地积极响应，围绕主题，通过各种各样的形式举办了丰富多彩的宣传咨询日活动，普及安全常识和应急技能，营造了浓厚的活动氛围，进一步强化群众安全防范意识和应急避险能力。

省应急管理厅

内容丰富接地气
唱响安全主旋律



“电动车违规进楼入户、充电不当，一旦起火，燃烧速度快，并产生大量有毒烟气，人员逃生困难，极易造成伤亡……”6月16日，陕西省应急管理厅联合省住房和城乡建设厅、省消防救援总队，在西安市西咸新区空港新城幸福里社区举行2024年陕西省“安全生产咨询日”暨全省高层住宅消防安全科普活动。消防员现场实景模拟电动车入户充电引发火灾的情形，并向大家讲解此类行为的危害和正确充电方法。

此次活动立足近年来高层火灾事故多发频发实际，邀请全省物业服务企业消防安全责任人、管理人和物业工作人员，通过近距离感受、沉浸式体

验、互动式交流等方式，普及安全知识和应急处置技巧，让群众看得见、摸得着、记得住。此外，现场专业人员还重点讲解演示了燃气泄漏处置、常见消防器材识别使用、突发疾病急救和常用消防救援装备使用方法等与群众生活息息相关的应急安全知识，邀请群众现场体验学习。

“安全出口，请勿占用，楼道宽敞，安全无恙……”“安全生产月”期间，为最大限度增强群众安全意识，陕西省应急管理厅联合陕西省委宣传部在公交、地铁等人流量集中地滚动播放“人人讲安全、个个会应急——畅通生命通道”系列安全科普视频与科普海报，持续加大社会面宣传力度，潜移默化将安全生产知识送到群众身边。同时，该厅督促各地区、各部门、各单位再次组织观看《安全生产 责任在肩》警示教育片，并在网站分行业发布重大事故隐患判定标准，持续推动学好用好判定标准，结合常态化驻点督导，对发现的重大隐患、典型案例进行曝光，进一步树牢安全理念。

该厅还联合西部网在“安全生产月”期间特别推出“打卡综合减灾科普馆”系列视频，深入西安市综合减灾科普馆，让群众发现生活中存在的各类安全隐患，指导其掌握应急避险知识，增强安全意识和防灾减灾能力。

“心肺复苏、海姆立克急救法都是关键时刻的‘救命招’。以前只听过这些方法，不会具体操作。”观摩比赛的陕西建设技师学院师生对大赛选手讲解的急救方法很感兴趣，“这样的宣传科普活

动很有意义，让我们学到了真东西，很实用。”6月25日，由陕西省应急管理厅主办、陕西省安全生产宣传教育中心承办的2024年陕西省应急管理科普讲解大赛（决赛）在陕西建设技师学院举办，来自全省各地市应急管理局和相关企事业单位的43名选手参赛。

比赛现场，参赛选手围绕应急管理、安全生产、防灾减灾救灾、应急避险、急救技能等科普知识内容，通过实物展示、视频播放、PPT演示等多种形

式进行讲解，充分展示了应急科普人的风采。

“安全生产月”期间，该厅还在全省范围统筹开展安全和防灾避险知识竞赛，该省县级和市级约100家单位先后组织了知识竞赛，切实推动形成学习安全知识、掌握避险逃生技能的良好社会氛围。同时，全省各地积极开展主题演讲比赛、应急绘画竞赛等活动，广泛调动群众学安全、讲安全、保安全的积极性，不断推动安全理念入脑入心。

西安市

现场学习应急课 文艺演出助宣传



6月14日，由西安市安委会主办，西安市安全生产管理委员会办公室、西安市应急管理局承办的2024年西安市安全宣传咨询日活动在灞桥区综合减灾科普宣传广场举行。该市委安委会有关成员单位，相关区县、开发区及重点企业等50余家单位参与此次活动。

活动现场设置了主题展览、咨询服务、装备展示、应急演练、安全文化等区域，通过开展现场讲解演示、主题展板展示、发放宣传物品、书法互动展示、文化节目表演等相关活动，用群众喜闻乐见的方式，普及安全常识和应急技能。

活动主舞台上，消防救援大队、红十字会的专业人员为群众给讲解了燃气安全、消防安全和家庭急救等安全知识。在实地操作中，为大家讲解在使用救援设备时的注意事项，邀请在场群众亲自上台操作，让大家切实体验了一堂特别的应急救援课。

现场，各参加单位发放了结合行业特点自行印制的宣传资料和家庭应急包等宣传品，以贴近群众、贴近生活、贴近工作实际的形式，重点宣传安全生产法律法规。活动现场还通过开展面对面解答群众关心的安全生产问题及各类应急救援知识，吸引了广大市民参与。

此外，灞桥区文化馆、东城第一小学五星分校、纺织城小学灞柳分校的演员和同学们还为现场带来了精彩的文艺演出。通过热情优美的舞蹈、动人心弦的情景剧、轻松活泼的快板书等多种形式，将安全元素与文化艺术相结合，融入生活化场景、日常化活动中，将应急知识、安全理念沁入群众心中。

咸阳市

线上同步直播
拓宽渠道强化安全文化理念



6月14日，咸阳市安全生产委员会组织应急、消防等31个市安委会成员单位以及重点行业领域生产经营单位和多支专业救援队伍，在

秦都区中华广场集中开展“安全生产月宣传咨询日”宣传活动。

活动现场，各参加单位分别设立宣传咨询站，通过发放安全知识手册、集中展示应急救援装备和基本救护技能培训等形式，开展丰富多彩的宣传咨询活动。同时，该市安委办联合市消安委办对本次宣传咨询活动进行线上同步直播，进一步拓宽宣传范围。各单位向群众广泛宣传用电安全、消防安全、防汛减灾等方面的安全常识，直接与公众面对面交流互动，普及安全生产法律法规和各类安全知识，为群众提供与生产生活密切相关的安全咨询服务。通过集中宣传、咨询、体验等形式，有效提升了公众安全意识和应急能力，营造出知安全、懂安全，关心参与安全生产的浓厚氛围。

此次活动，该市安委会各成员单位共抽调200余名业务人员参加，累计摆放展板115块，发放各种宣传材料8700余份，安全手册2000余本，各类宣传品1000余件，现场接受咨询1000余人次，线上观看直播群众突破1万人次。

6月14日，渭南市2024年“安全宣传咨询日”活动在中心广场举行，该市应急管理局、市消防救援支队、渭南供电公司、渭南天然气公司等19家单位及企业参加活动。

活动现场，各单位通过发放宣传资料、现场讲解、消防安全器材展示示范等多种形式，面对面向过往市民宣传普及安全生产、道路交通、消防安全等方面的法律法规、安全小常识



及自救互救防范知识，通过生动形象的展示与讲解，以期达到知识入耳、入脑、入心的目的。活动进一步强化公众不占用、不堵塞生命通道的安全意识，增强公众应对突发事件的避险逃生能力。

现场还组织开展了“看标识、能自救”网络有奖答题活动，群众现场扫码答题，一边学知识一边领礼品，营造了学习应急知识的浓厚氛围，提升了广大市民群众安全防范能力，强化了全民安全意识。

此次活动现场设立咨询台20个，现场接受群众咨询6000余人，发放宣传资料7万余份，各类小礼品1000余件。

渭南市

开展网络有奖答题
让安全知识入耳入脑入心

6月16日，延安市应急管理局在凤凰广场组织开展了宣传咨询日活动，该市安委会17个成员单位、28家企业和机构参加活动。

活动现场，各单位各企业（机构）通过派发宣传手册、有奖问答、播放安全生产主题宣传片、向市民推送安全宣传短信等多种形式，面向群众宣传推广安全生产、应急避险和自救互救、防灾减灾救灾知识及相关法律法规。全市共设宣传点272个、宣传咨询台453个、宣传背景签名墙41个、摆放各类展板933块、发放宣传资料273680份、发放宣传纪念品67106件、推送“安全生产月”宣传短信118420余条。“我是延安”客户端主题宣传片



延安市

多元化多样化宣传 全民参与筑牢安全防线

展播点击量突破17万。

安全月期间，该市还聚焦“畅通生命通道”，组织开展模拟火灾和地震等场景的应急疏散演练，充分利用海报、动漫、短视频等形式，通过各类新媒体平台、交通枢纽电子屏、户外楼宇大屏等载体广泛传播，共播放“安全生产月”主题宣传片1300余场次。此外，还设置安全生产举报热线，充分运用举报奖励机制，鼓励广大群众积极举报。该市还积极推进安全宣传“五进”工作，对铁路沿线过往人员及周边群众进行了安全宣传教育，发放相关宣传资料5000余份。该市还深入七里铺社区等，广泛动员社区安全网格员、物业工作人员、安全志愿者宣传“畅通生命通道”相关科普知识。

榆林市

现场科普学知识 举办比赛强能力

“大家看，这个无线设备可以通过卫星通信直接和省厅取得联系，如果发生地质灾害可以保证通信畅通……”榆林市应急管理局和榆阳区消防救援大队工作人员向群众现场展示应急通讯、事故应急处置等抢险救援装备。

6月16日，榆林市开展了2024年“安全生产月”宣传活动，本次活动设立两个会场同步进行宣传，主会场设在凌霄广场，分会场设在阳光广场。活动现场，该市应急管理局、公安局等52家单位各自设立展区，通过悬挂标语、摆放展板等形式，向过往群众宣传讲解安全生产法规、公共安全、应急处置、逃生等

常识，并解答群众提问。

“进入夏季，随着气温升高，居民用电用气量激增，稍有不慎就容易引发火灾等事故，因此，在日常生活中市民应及时检查并更换老化失效部件，选择功率适用、质量完好的插座等。在此也提醒广大居民群众，电动自行车和电动摩托车严禁飞线充电、入户充电！”榆阳区消防救援大队现场科普。



汉中市

安全生产无小事 防患未然是关键



6月14日，汉中市“安全生产月”咨询日活动在中心广场举行，该市及汉台区应急管理、消防等安委会成员单位和部分安全生产重点监管企业代表参加活动。

各参与单位通过设置咨询台、发放宣传资料等方式，向过往群众广泛宣传安全生产政策法规和道路交通安全、消防安全等应急知识。该市消防支队在现场搭建了逃生通道，通过现场模拟，让参与群众切实感受发生火灾时，应该采取怎样的逃生方式，切实展开自救。为了加强对青年学生的安全教育，来自陕西航空技师学院的43名师生来到活动现场，听取了工作人员讲解，现场参与了安全活动模拟体验。活动中，该市应急管理局还展示了风力灭火器、生命探测仪、投掷器等应急救援装备器材，工作人员现场向前来咨询的群众认真讲解。前来参观和咨询的群众络绎不绝，纷纷表示，在今后的日常生活中，一定要注意自身的各项安全。

安全生产月期间，该市应急管理局还举行了安全和防灾知识竞赛、全民安全第一课科普视频宣讲和应急管理干部包联重点工贸企业送帮扶等系列活动，持续深入推动安全生产月宣传活动走深走实。

“这次活动的目的就是要引导广大市民增强安全防范意识和提高自我保护能力，推动生产经营单位全面落实安全生产主体责任，促进监管部门规范安全生产监管执法工作。希望广大市民积极响应、踊跃参与我市安全生产月活动，增强安全意识，提升安全技能，从现在做起、从我做起、从每个家庭做起！”韩城市应急管理局安全技术培训中心主任杨荣说。

6月19日，韩城市2024年“安全生产月”集中宣传咨询日活动在禹甸园广场举行。该市应急管理局、公安局、住建局等13



韩城市

演示操作展示设备 细讲解应急常识

个部门参加活动。

活动现场，通过悬挂横幅、发放宣传单等形式，向群众宣传安全生产法律法规和应急自救互救等安全知识。现场设有燃气灶具安全操作演示和移动应急气象观测设备展示，通过提供安全知识咨询服务，详细给市民讲解用气用电安全、极端天气防御等方面的应急常识，让市民全方位、多角度了解防灾减灾的基本技能，以及应急逃生、自救互救的基本常识，增强防灾减灾意识。

6月14日，高陵区在县门街集中开展安全生产宣传咨询日活动。此次活动以宣传应急管理和安全生产各项法律政策为抓手，以切实提升全民安全意识和防范能力为立足点，组织21个成员单位、相关重点企业参加宣传活动。

活动中，各单位结合各自行业特点，在县门街沿街设立宣传咨询台，为市民群众宣传和解答大家普遍关心的生产安全、消防安全、燃气安全、防灾减灾等各类安全常识问题，并通过制作宣传展板、悬挂标语横幅、发放安全知识宣传手册、折页等方式，多形式、多角度、全方位地深入宣传各行业、领域安全生产及应急救援知识。

该区卫健局医护人员现场示范讲解了心肺复苏、海姆立克急救等知识；消防救援大队向群众展示了部分消防器材，并就如何



西安市高陵区

示范讲解安全知识 多形式多角度全方位宣传

正确使用灭火器、灭火毯及发生燃气泄露时的应急处置方法向广大群众进行了讲解。这种贴近生活实际的安全宣传、安全教育深受群众欢迎，提高了活动的参与率。

当日上午，各街道办事处在各自辖区内设立安全生产咨询日宣传点，结合各自实际，开展形式多样、内容丰富的安全生产宣传活动。

本次活动共展出展板130余块，悬挂横幅200余条，发放宣传资料10000余册，接待群众咨询3000余人次。同时，在公交车站点、汽车站、超市等人员密集场所利用LED屏进行全面宣传。

宝鸡市渭滨区

结合实际突出重点 营造全民参与的安全氛围

6月14日，渭滨区组织各镇街、区安委会各成员单位、辖区重点企业开展安全生产宣传咨询日活动。

宣传活动在辖区各镇街、姜谭经开区及辖区重点企业等11个片区同步开始。各宣传点位通过发放宣传纪念品、现场咨询答疑等形式，结合各辖区安全监管重点和工作实际，围绕安全生产政策法规、火灾防控、校园安全、应急避险和自救互救、电动自行车充电安全等内容，有针对性地开展宣传，接受群众咨询。各宣传片区周边居民踊跃前来咨询、观摩。

活动现场设置LED宣传屏20余面、宣传展板200余面，发放宣传资料15000余份，共解答群众关注问题100余条。丰富多样的宣传方式既普及了安全知识、应急常识和急救技能，又充分调动了居民群众的参与积极性，营造了全社会关注、全民参与的良好氛围。



安康市汉滨区

面对面话安全

群策群力群防群控

6月14日，安康市汉滨区安委办在白天鹅广场举办集中宣传咨询日活动，该区安委会19个成员单位100余名工作人员参加了活动。

活动通过展示安全知识展板和应急救援装备、进行知识竞答等形式，面对面向市民讲解重大事故隐患判定标准，消防、燃气、防灾减灾救灾等领域的安全预防知识，并重点对占用、堵塞、封闭疏散通道和安全出口等问题进行了宣传，引导市民学习了解各项安全常识和

自救互救、避险逃生技能、全面认识生命通道在避险逃生和应急救援中的关键作用，有效提高了全民安全意识和自我防范能力。

本次活动共设置咨询台19个，展出展板42块，发放宣传手册9400本、宣传彩页1.2万张，发放宣传物品4000余份，接待咨询700余人。



6月13日，商州区安委办在北新街组织举办第23个全国“安全生产月”集中宣传咨询日活动。该区应急管理局牵头，区安委会成员单位和重点企业共45个单位参加了活动。

咨询日活动通过悬挂横幅、宣传标语、摆放安全知识展板等形式，向群众讲解消防、用电、防灾、应急等方面的安全知识，并重点对疏散通道和安全出口存在的问题进行了讲解。工作人员、志愿者与群众“零距离”现场互动，耐心解答大家关注的安全生产问题，引导群众学习了解各项安全常识和自救互救技能，有效提高了全民安全意识和自我防范能力。

本次宣传咨询日活动以市区联动的形式进行，商州区相关单位参加人数162人，设置咨询台45个，悬挂横幅、标语118条，展出展板276块，发放宣传手册1.2万本、宣传彩页2.5万张，发放宣传围裙、手提袋、扇子等各类宣



商洛市商州区

市区联动 + 现场互动 + 应急演练 强化宣传效果

传纪念品5000余个，接待群众咨询600余人。

安全生产月期间，该区还在杨峪河镇陕西玖德宝建筑材料有限公司举行了2024年安全生产月启动仪式暨“边坡坍塌事故”应急演练活动，该区应急管理局、杨峪河镇人民政府相关领导以及全区非煤矿山企业分管安全负责人等30人参加了演练活动。

此次演练设置险情发现、信息上报、企业自救、会商研判、应急联动、破拆救援、医疗救治、坍塌处置等科目。模拟陕西玖德宝建筑材料有限公司1135平台东侧边坡出现坍塌，造成1名工人被困。商州区有关单位、杨峪河镇人民政府、企业三方立即开展联合抢险救援。通过紧张、有序的抢险救援，被埋人员成功获救，险情得以排除。在演练过程中，参演人员分工明确、反应迅速、配合默契，处置有效，各个环节衔接紧密，达到了应急演练的预期效果。演练活动结束后，全体参会人员进行了安全宣誓和安全生产月活动签名，营造了浓厚氛围。

6月18日，扶风县2024年安全生产咨询日活动在行政广场举行。该县安委会成员单位、省市相关驻扶单位围绕活动主题和不同行业特点，通过展板展示、应急演练、安全知识有奖竞答等方式，向广大群众普及安全常识和应急技能。各辖区和企业开展了各具特色的线上线下宣传活动，努力营造安全生产共建共治共享的社会氛围。

活动当日，该县防汛抗旱指挥部和宝鸡市冯家山水库管理局在美水沟水库主办了2024年防汛应急实战演练，该县应急管理局、水利局、法门镇人民政府、冯家山水库管理局防汛办、法门灌溉管理站、孔头沟水库、祁家沟水库、用水协会等80余人参加演练活动。



扶风县

线上线下齐宣传 应急演练提能力

演练现场模拟美阳河流域突降暴雨，美水沟水库遭遇三十年一遇洪水，洪峰流量91.6m³/s，急需开闸泄洪。现场指挥部、监测预警组、大坝巡查组、机电准备组、洪水调度组、医疗救助组按照指挥长统一调度，迅速响应，开展水情监测预警、大坝安全巡查、会商研判、洪水调度指挥、河道清滩、汛后查灾救助等工作。通过演练，水库主管部门、管理单位、属地政府的防汛责任更加明晰，基层干部的应急指挥能力和抢险救援能力得到了检验和提高。

佛坪县

互动咨询 同步开展宣传活动

“今天的宣传活动开展得非常好，大屏幕上滚动播放的案例，让我深感触动，在活动现场能学到很多避免发生事故的知识。通过这种宣传活动，能让大家意识到安全生产的重要性，更好地保障人们的生命财产安全。”参与活动的市民王彦东说。

6月18日，佛坪县安全生产委员会成员单位在该县桥头广场举办了宣传咨询日活动。

活动现场，各有关成员单位通过悬挂安全生产月主题横幅、解答群众咨询等方式，向广大群众宣传科普消防、防溺水等安全常识和防灾减灾知识。工作人员围绕安全生产法律法

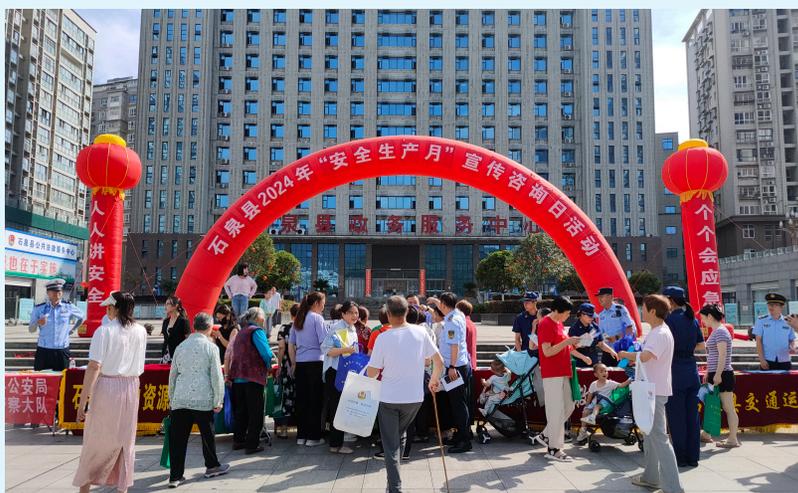
规、汛期避险逃生技能等内容，结合实际案例，与现场群众进行互动和交流。

各镇(街道)分别在所在辖区内同步开展了宣传活动。此次集中宣传活动共有40家企事业单位参加，发放各类宣传资料6000余份、发放各类宣传品3000个，悬挂横幅18个，摆放宣传展板72个，现场解答群众咨询3000余人次。



石泉县

多角度传播安全文化
普及法律法规传授自救互救知识



6月14日，石泉县安委办组织县消防救援大队、县交通运输局、县交警大队等25个部门及重点企业在县春潮广场开展集中宣传咨询

日活动。

活动中，工作人员通过设立咨询台、设置安全装备体验区等方式，重点突出安全生产法律法规、建筑施工、特种设备、森林防灭火、安全举报奖励和应急避险知识等内容，多角度向群众传播安全文化、普及安全生产法律法规、传授自救互救知识，进一步增强了广大群众的安全应急意识和自救互救能力。

此次咨询日活动共发放各类安全生产知识宣传材料及宣传品共4000余份，解答群众政策咨询500余人次，该县11个镇也同步开展了“安全生产月”咨询日宣传活动。

6月14日，镇安县县镇联动举办安全生产月咨询日活动，县安委会在县城中心广场设咨询主会场，各镇在辖区设立分会场，同时开展安全生产集中咨询活动。

活动现场，县级23个行业主管部门在中心广场设立咨询点，通过展板宣传解读、现场解答咨询、播放警示教育片等形式，广泛宣传火灾预防、灾害救援、应急处置、燃气使用安全等安全常识和法律法规，以案说法、以事警人，全面提高社会民众安全意识，增强安全防范能力。现场摆放展板110余块，发放宣传彩页8000余张，发放围裙、手提袋、折扇、彩色气球等宣传纪念品350余件。

该县回龙镇、西口镇、青铜关镇、木王镇等镇同步在辖区内开展安全生产月咨询活动，通过集中设点咨询、在集市发放宣传印品、送政策进社区等形式，面向党政机关、企事业单位和居民群众宣传

镇安县

县镇联动以案说法以事警人
增强安全防范能力

森林防火、防汛救灾、消防安全、紧急避险等安全知识，强化群众的自我防护和救助能力。



技防 + 物防 + 人防 科技赋能智慧监管

——西安市碑林区加强电动车安全管理侧记

◇ 樊荣立 冯育超

为解决老旧小区多、人员密集、电动车存量大、安全风险高的问题，西安市碑林区安委办紧盯电动车治理这一顽症痼疾，以辖区东关南街道曹家巷社区为试点，推行了高层住宅电梯安装电动车智能阻拦系统、三无院落扩建充电设施、“一对一”人车溯源管理等综合管控机制，形成“疏堵结合、人技结合、标本兼治”的治理管控经验。

筹措多方资源 着力推动技术防范

高层住宅电动自行车进楼入户停放、充电，存在极大安全隐患，单靠人防不但增加企业用工成本，还易引发业主和物业的矛盾冲突，且管理效果不佳。对此，该区东关南街道联合社区充分听取民意，多次实地调研，不断优化方案，将安装电动自行车电梯智能阻拦系统列为2024年度“为民办事承诺”的优选事项。

该区以曹家巷社区为试点，通过“物业出资、业主众筹、电梯广告位费用置换、单位支持”等多种方式解决费用问题，对接党



该区工作人员验证高层住宅电梯智能拦阻电动车效果

建联建单位协助施工安装，打消业主的安全顾虑，历时一个多月，在社区全域7个小区12栋高层19个单元49部电梯中安装了电动自行车智能拦阻系统，为高层住宅居民的生命财产增设了一重安全防线。

发动各方力量 强基固本求突破

该区联合曹家巷社区发动多方力量做细做实破题解难工作，增加充电桩配置数量。由于部分“三无小区”建设年代久远，基础设施陈旧落后，一味地禁止电瓶或电瓶车入户充电，效果微弱且容易激化群众对立情绪，不利

于社区治理工作开展。对此，该街道积极联系企业免费为小区增加充电桩、新建扩建停车棚，目前辖区充电桩与电动车配比约为“1:3”，基本能够满足群众充电需求，该街道指导社区就充电费用、后期管理等方面听取民意，对接企业，做到最大程度让利于民，真正做到让群众舒心，促管理省心。

针对“飞线充电”现象禁而不绝，该社区通过发动网格员、楼栋长建立了平安志愿巡逻队，劝导业主有序停放电动自行车，规范充电行为，统筹街道应急办、



该区曹家巷社区指导小区物业创建电动车溯源管理机制

派出所、执法中队等力量，定期对飞线充电、堵塞楼梯通道等隐患顽疾联合治理，打出了“情”“理”“法”综合整治的组合拳。同时，该街道社会事务办、应急办指导“三无小区”所在社区设立微型消防站，配备垃圾桶，定期清理楼道杂物，配备（更新）灭火器，成立了以社区工作人员为主的应急小分队，为小区居民营造了安全和谐宜居的生活环境。

精细管理措施 从源头上治理

治理和防范电动自行车安全事故隐患，重点在车、源头在人。该街道指导社区多次召集物业、居民代表、驻街部门，集思广益，在源头治理上，摸索出了一套行之有效的办法和经验，并在辖区内推广

运用。通过在各小区建立《电动自行车管理台账》，对小区业主的电动自行车逐辆采集车主姓名、房号、联系方式和电动自行车品牌、型号、充电账号等信息，登记造册存档，车辆悬挂小区专有号牌，实现了见人知车、见车识主，以便后续管理过程中追踪溯源。

同时该街道以小区院落为单元，以共治为基础、共享为目标、共识为抓手，召集物业、楼栋长、业主代表，制定《社区电动自行车安全公约》，加强宣传引导教育。鼓励物业在运营管理中引入“黑榜”通报的方式，曝光个别业主违法违规和不文明行为，形成业主相互提醒监督、物业整治有章可循的长效机制。还在环境条件较好、物业管

理规范的小区设立人脸识别门禁系统，防止无关车辆及人员不告而入。并与充电桩设备厂家定期比对充电账号使用情况，对“开而不用”“异常充值”等用户数据定期检索，及时与业主核实情况，避免产生安全管理漏洞。

该区利用科学技术手段，有效解决了居民小区电动车上楼入户问题容易反复、治理难的问题，为预防电动车火灾事故创造出了一套可复制、可推广的成功经验。据悉，该区安委办已要求各街道、各社区对本辖区、本行业、本领域的居民小区全面排查，全面梳理，集中力量，多方协调，对未加装电动车集中充电的小区全面整治，全面治理。

深学勤练重实践 细悟笃行提能力

——麟游县提升应急管理干部队伍能力侧记

◇ 李朝阳 赵舒野

为全面加强应急管理干部队伍建设，增强队伍战斗力、凝聚力和执行力，麟游县应急管理局以深化干部作风能力提升年为抓手，深学勤练重实践，细悟笃行提能力，推动应急管理工作提质增效、走深走实。

深学为先，筑牢思想根基。该局深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，结合党纪学习教育，通过领导带头学、股室集中学、干部广泛学，组织理论学习会 18 次、研讨交流 5 次、编发《党纪学习教育应知应会 100 条》，确保人手一本。同时，开展党纪学习教育知识测试，坚持以案促学、加强警示教育，观看教育警示片 3 次，参观廉政教育基地 1 次，让干部明确纪律界限和底线，提高思想自觉和行动自觉。各股室、各中心锚定工作目标，坚持开展“每周一学”活动，围绕工作领域法律法规、政策要求、工作重点等组织学习讨论，邀请分管领导到场指导，解决难题，推动各项工作有序落实。

勤练为要，转变工作作风。该局持续开展应急能力提升“大练兵”活动，主要领导率先带头、



该局在东关加油站开展现场执法教学“大练兵”活动

动员部署，讲授第一课，教方法、传经验。今年“大练兵”着重通过应急预案分析、预案桌面推演、实战应急演练、安全生产执法典型案例解读、现场观摩“跟执法”“走流程”等形式，让干部掌握隐患排查、事故预防、突发事件处置和监管执法流程等，进一步补短板、强基础、激活力、抓落实，营造争先创优的良好氛围，增强应对挑战和防范化解重大安全风险的能力水平。

实践为本，提升应急能力。该局以“重实践、走出去、提能力”为目的，组织干部迈出机关、走向一线、深入企业，学习工作方法，提升应急能力。“4月至5月，煤矿安全监测监控平台 7 名工作人员轮流到 4 个煤矿下井跟班，学习煤矿安全生产信息监测监控、设备设

施安设、参数设定、运行维护等内容，将煤矿监测监控与煤矿生产运行相结合，为煤矿安全监控提供有力保障。”该局相关负责人介绍。5月下旬，该局在东关加油站开展现场执法教学“大练兵”活动，详细讲解加油机、卸油口、油罐区、人孔井等区域的设施设备巡检、安全操作流程及加油站安全隐患排查事项，并对各区域相关风险点的管控和突发状况现场处置进行模拟，让干部在实战中提升专业素养、丰富专业知识、提高专业能力、增强专业本领。

该局将持续开展“周学周练”活动，以练促战、磨砺精兵，驰而不息转作风，持之以恒抓落实，推进“大练兵”活动取得实效，努力锻造一支忠诚干净堪当时代大任的新时代应急管理队伍。

强化监管夯实责任 有效应对各类风险隐患

——黄龙县石堡镇夏日安全生产工作侧记

◇王娟 叶帆

黄龙县石堡镇周密部署，强化监管，多维度、多层次地深化安全生产管理，夯实安全生产管理基础，致力于从根源上消除安全隐患，保障人民群众的生命财产安全。

该镇依托周例会制度，组织全体干部职工深入贯彻学习防灾减灾救灾与防汛抗旱的最新理论与实践成果，牢固树立“人民至上、生命至上”的核心理念，强化各级人员的风险预警意识与责任担当精神。深刻汲取近期各类滑坡事故的教训，通过举一反三、清醒认识到当前安全生产面临的严峻形势，持续深化安全隐患的自主排查与即时整改机制。通过建立和完善安全生产责任制，明确各级岗位安全职责，确保安全责任层层压实、到岗到人。

“我们聚焦夏季高温多雨、易发自然灾害的特点，严格按照“预防为主、防治结合”的原则，重点围绕防汛抗洪、消防安全、道路交通安全等领域，实施网格化、精细化管理，展开全面、系统的安全隐患排查行动。”该镇相关负责人介绍。



该镇分管领导实地检查指出告示牌太小且摆放位置不对的问题

该镇严格执行“排查—整改—复查—销号”的闭环管理模式，对排查发现的每一项隐患均记录在册，明确整改时限与责任人，实行清单化管理，确保整改到位，不留后患。与此同时，加大应急资源投入，完善应急物资储备，定期维护应急设施设备，组建专业高效的应急救援队伍，全面提升应急响应与处置能力。

同时，该镇还以“安全生产月”为契机，加大对防溺水、交通安全等生活密切相关的安全知识普及力度，通过线上线下融合宣传，制作发放宣传手册、播放安全教育视频、开展安全知识讲座等形式，

提高公众自我保护意识和自救互救能力。充分发挥“两站两员”、安全生产网格员等基层组织优势，强化群防群治效能，加大对典型事故案例的曝光力度，以案说法，警钟长鸣，形成全社会共同关注、共同参与的良好安全文化氛围。

下一步，该镇将继续秉持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，不断强化安全生产红线意识，建立健全安全生产长效机制，持续优化安全生产规章制度，确保各项安全防范措施得到有效执行，全力保障石堡镇安全生产形势稳定向好。

打好防汛“组合拳” 筑牢防汛“安全堤”

——西安市浐灞国际港“五个到位”夯实备汛基础工作纪实

◇ 陈虹敏



该局检查防汛物资

为扎实做好防汛抗旱工作，夯实安全度汛基础，浐灞国际港防汛办组织更新改进完善各项体制机制，优化流程，提高效率，组织召开全区防汛工作动员大会，研判今年防汛形势，对防汛工作进行安排部署，督促责任上肩；结合区域实际，模拟河道水位迅速上涨及灞河流域发生洪涝灾害场景，开展涉河工程及水上救援应急演练；实地踏勘地质灾害点威胁范围、威胁对象，指导分析应对建议。生态环境局构建排水防涝点位“四个一”工作机制，分级压实责任，部门协同作战，提升排水防涝快速反应和处置能

力。资源规划局根据地质灾害易发区现状，强化警示标识牌设置、优化逃生路线、设置临时庇护所。各产业园创新构建“一洞一策”针对性应对处置机制，强化河（湖）堤防巡查及市政设施巡查维护，及时清掏水管、水口，各项防汛备汛工作有序开展……

面对汛情“大考”，浐灞国际港应急管理局想在前、备在前、抢在前，上下联动，坚持组织机制到位、责任落实到位、风险排查到位、培训宣传到位、应急准备到位“五个到位”，筑牢防汛安全屏障。

组织机制到位

浐灞国际港快速反应，及时

完善防汛应急响应“四项”机制，强化气象预警与应急响应信息的横向互通、全链条穿透式管理，实现部门、街办、园区协同作战，提升突发事件处置效率。构建气象、地质灾害、河道防洪预警信息传递专员，结合区域实际，健全20分钟预警叫应机制，更新“三级”叫应工作群，纳入信息应答人员千余人，叫响至“最后一公里”。

防汛责任人员在汛期严格落实24小时防汛值班制度，强化预警监测，畅通汛情信息，确保关键时刻靠得住、战得胜。

责任落实到位

浐灞国际港更新指挥部成员单位工作职责，明确各级防汛责任人员、重点工作任务及关键措施，全力强化防汛责任链条管理，力争各成员单位人人知晓，人人负责。重点防控点位实行“一点一策”点位责任清单，11处排水防涝点位落实“四个一”工作机制，即一个工作专班、一个预案、一支值守队伍、一组设备物资，

切实落实责任到人，确保无漏洞。

在此基础上，完善更新“包盯撤”责任体系，压实地灾点管控责任，实行“一名干部盯一户”工作模式，充分动员产业园干部、网格员、村干部，扎实开展地质灾害易发区群众转移避险工作，盯牢盯紧，严防死守。

风险排查到位

浐灞国际港防汛办逐一对重点行业部门、街办、产业园区防汛措施落实情况逐条检查、实地勘查，听取意见反馈、查阅资料，走访调查，现场反馈整改问题，提炼推广亮点经验做法。持续组织区防指成员单位开展汛前安全大检查，全面动态排查防汛风险隐患和薄弱环节，建立问题隐患动态管理台账，强化闭环整改，严防严控。

同时，深挖细查全区地质灾害易发区、道路积水点、涵洞、隧道、房屋项目、出土工地等防汛重点点位156处，健全隐患管理台账，落实“点线面”风险监管责任到人。全面摸排地质灾害易发区群众33户234人，完善台账及责任清单，不定期开展督查巡查，实时更新，动态监管，切实守好“风险点”关口，为安全度汛做好准备。



该局组织防汛应急演练

培训宣传到位

浐灞国际港举办了全市防汛抗旱业务专题培训会议围绕“如何防范和应对气象灾害”“提升基层防汛应急管理能力和落实防汛工作责任”开展主题培训，加深灾害防御的认知理解，进一步厘清了防汛工作职责，全区累计开展防汛抢险相关专题培训3次，累计培训近千余人次，为防汛工作打下坚实基础。

浐灞国际港组织防汛和防灾减灾宣传10余次，发放、张贴各类宣传彩页2000余份，发布雨情、大风、雷电等降雨提示信息 and 防灾减灾知识30余次，提示居民群众主动识险、避险、不涉险。

应急准备到位

浐灞国际港结合区域实际，研究完善修订《2024年浐灞国际

港防汛工作预案》，着力提升预案的针对性、实用性和可操作性。加快建设应急避难场所，明确各级应急避难场所联络人，完善场所制指示指引标识牌，确保可临时调用，紧急疏散。

细致盘点现有物资储备，及时补充防汛抢险物资，增加数量，优化品种，及时检查、修理主要排涝设备、应急救援机具，设置防汛物资储备库房27处，储备防汛物资70余类、约5万件。组织开展地质灾害点群众疏散演练2次、防汛应急演练2次，检验了预案，磨合了流程，提升了组织联动能力。各类防汛抢险队伍总计22支、632人，根据雨情形势随时待命，高效率、高标准执行防汛应急响应指令，应对水情、汛情。

坚持真抓实干学 强化示范引领

——勉县应急管理局开展党纪学习教育工作纪实

◇ 孙汉刚 晏强



该局召开党委党纪学习警示教育大会

自党纪学习教育开展以来，勉县应急管理局牢牢把握目标要求，聚焦深入学习贯彻新修订的《中国共产党纪律处分条例》，坚持真抓实干学、强化辅导培训、压实工作责任、注重融入日常，教育引导全局广大党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，为推动应急管理工作高质量发展、保持全县安全生产形势持续稳定，提供了坚强纪律保障。

该局把开展党纪学习教育作为当前最重要的政治任务，第一时间传达部署，精心组织，成立

育工作方案，建立周例会机制。通过梳理具体任务、明确时间节点、细化目标要求，让全局党员干部知道为什么学，了解学什么，清楚怎么学，并科学制定学习计划，系统化、全方位、多角度学习领悟习近平总书记关于党的纪律建设的重要论述和关于党纪学习教育的重要讲话重要指示精神。认真学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》，并联系实际开展交流研讨，在学纪、知纪、明纪、守纪上下功夫，时时警醒、事事对照、条条落实，真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、

行动自觉，不断推动该局各机关和各下属事业单位党纪学习教育走深走实。

全方位学示范领学

层层带动学习氛围

该局以“六项纪律”为抓手，将党纪学习教育融入日常、抓在时常，组织编印《党纪学习教育应知应会知识100条》、新修订《中国共产党纪律处分条例》等学习内容，每人发放一套读本。通过局党委（扩大）会、理论学习中心组、局党支部“三会一课”、“主题党日+”等形式，坚持原原本本学、新旧对照学、逐章逐条学、联系实际学。全面系统掌握新《条例》和“六项纪律”的主旨要义和规定要求，让新《条例》成为党员干部的案头卷、枕边书，推动条例精神入脑入心。

在学习教育的组织上，该局示范领学、层层带动，由局党委书记带头开展领学活动，对照新旧版《条例》内容作专题辅导、现场教学。各党委委员按照学习计划依次分章逐条领学，并结合

典型案例、具体适用等逐条逐项进行全面系统解读，引导广大党员干部进一步明确日常言行的衡量标尺，用党规党纪校正思想和行动，做到知行止、令行禁止，推动全局上下严守纪律规矩、奋发干事创业。

以案为鉴“促学”

强化纪律意识

该局注重以案为鉴“促学”，定期召开党风廉政专题会、警示教育会、违纪违法典型案例通报会等，常态化开展典型问题通报曝光，持续强化警示震慑，努力让全局党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。该局注重用“身边事”警醒“身边人”，有针对性地选取身边典型案例和忏悔录，以及安全生产事故案例警示教育片《生命重于泰山》《安全生产责任在肩》和《陕西省汛期自然灾害警示教育片》等开展警示教育。

该局通过以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责的方式，教育引导全体党员干部把党纪学习教育与党性教育、廉洁教育贯通起来，与政治监督联系起来，清醒认识违纪的沉重代价，切实强化遵守纪律的自觉，进一步深化对加强党的纪律建设重要性和忽视党纪、违反党纪问题危害性



该局组织党员志愿者前往企业开展安全生产指导服务

的认识。

结合实际突出重点

提升履职能力

该局坚持两手抓、两促进，结合工作实际和应急管理部门行业特点，把开展党纪学习教育与巩固拓展主题教育成果、深化“三年”活动、重大事故隐患专项排查整治、安全生产治本攻坚三年行动等重点工作紧密结合、互融共促。教育引导全局党员干部在强化责任担当、树牢规矩意识、提升履职能力上走前列做表率。

该局还制定印发《勉县安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024—2026年）》《勉县双向实施“专家会诊”工作方案》《勉县打通安全生产最后一米防范遏制事故发生实施意见》《勉县防汛工作“一股水”“一键启动”、

撤离避险、叫醒应答、会商调度、督办问责等六项机制》等，建立健全日信息报告、周警示提醒、月工作例会、季隐患通报、半年督导考核和年度考核巡查等工作机制，常态化下沉镇街、村（社区）、重点企业开展督导检查，下发督办函、提醒函80余份，编发《全县安全生产情况日简报》107期。紧盯重点领域、关键环节全覆盖开展春夏季安全隐患大排查大整治和重大事故隐患整改销号“大起底”专项行动，累计检查各类企业单位1540余家次，排查整改一般安全隐患1296项，排查整改重大安全隐患22项。目前已全部完成整改，筑牢了安全防线，保障了全县安全生产形势持续平稳。

“三强化两提升” 突出重点立足实际

——石泉县多措并举推进法治政府建设工作纪实

◇ 李 涇

近年来，石泉县应急管理局紧扣法治政府建设的重点领域和关键环节，立足工作实际，狠抓安全生产、应急管理、防灾减灾救灾等各项措施，扎实推进法治政府建设工作。

强化领导学习宣传

明责任强素质树形象

该局制定年度法治政府建设工作方案，把应急管理、安全生产、防灾减灾救灾各项工作与法治建设同谋划、同部署、同推进。充分发挥局党委总揽全局、协调各方作用，定期召开专题会议，研究行业领域重大决策，协调解决重大问题，促进法治政府建设。制定法治政府建设任务清单，明确责任分工，确保法治政府示范创建工作扎实有效开展。

健全和完善干部职工常态化学法机制，制定年度学法计划，通过组织集中学习、分散自学、网络课堂、导师护航、干部轮训等形式，加强学法普法守法用法教育，帮助熟悉工作业务、掌握工作方法、提升实践能力，牢固树立领导干部法治思维，要求用

法治视角审视问题、用法治逻辑分析问题、用法治方式处理问题、用法治手段解决问题，做到依法办事、依法行政，不断提高执法人员专业化素质和行政执法能力。

严格落实“谁执法谁普法”明普法责任制，印制“八五”普法系列读本，通过会议培训、入企检查、集市发放、共驻共建、包联入户、公众号及短信推送等途径开展“五进”宣传，提高法律法规政策、安全应急常识的社会覆盖面、知晓率。同时在日常执法检查过程中，执法人员通过边执法边宣讲的形式，切实增强企业从业人员学法、懂法、守法的主动性和自觉性，做到“肩担责任，心守安全，严防事故”，规范有序开展生产经营活动，努力实现安全和发展的双赢。

健全应急体系提升保障能力

提升装备配置规范执法程序

该局“统一领导、专业遵循指挥、资源整合、全面覆盖、协同作战”原则，编制完成“1+34+N”的应急预案体系。建立完善县镇村三级应急指挥队伍、信息网格

队伍和应急救援队伍。建成178处防灾避险安置示范点、449处应急广播平台、1224处应急终端大喇叭、配发135台卫星电话，确保应急信息传递便捷、特殊情况上下信息能够畅通。建成11个镇级标准化应急物资库、下达10个部门应急物资库储备任务，初步形成布局合理、种类齐全的应急物资储备体系，确保关键时刻应急资源“备得有、找得到、调得快、用得好”和就近调配、快速行动、有效救援。

按照“功能完备、设施齐全、相对封闭、监控到位”要求，完成执法办案、问询谈话、档案资料、执法器材4室建设，添置购置无人机、便携式打印机、光盘刻录机、移动硬盘、录音笔等执法设备，完善执法指引、流程、制度等建设，全面落实行政执法“三项制度”，全面推进“互联网+执法”系统运用，实现执法文书现场录入、现场打印、现场下达工作任务。进一步提升执法水平和规范化程度，做到了应急管理综合执法案件“零”行政复议和行政诉讼。

石化企业如何制定火灾应急演练预案

◇ 顾永强

火灾应急演练预案对于石化企业至关重要，它能在火灾发生时帮助企业有效应对，尽量减少人员伤亡和财产损失。预案应包括安全风险评估、组织结构、火灾场景分析、通讯系统、疏散计划、火灾扑救设备、员工培训和意识教育等关键要素。通过定期演练和评估，持续改进修订预案，能够提高员工的应急响应能力，确保预案的科学性和实效性。只有在实践中检验预案的有效性，石化企业才能在火灾发生时及时、有效的应对，确保员工和资产的安全。

抓好应急预案的关键要素

进行全面的安全风险评估

在制定火灾应急演练预案之前，进行全面的安全风险评估对于石化企业来说至关重要。这样的评估有助于确定潜在的火灾风险和漏洞，并为应急预案的制定提供基础。

要评估设备的状态、完整性和可靠性，检查设备是否存在潜在的故障点或损坏，是否符合安全要求和标准。评估设备的运行状态和维护状况，以确保其安全有效运行。还要评估安全操作程序的完整性和合规性，包括设定

的安全程序是否明确、具体，并能在紧急情况下得到执行。另外，应确保安全操作程序与最新的法规和标准保持一致。

明确组织结构和责任分工

在编制火灾应急演练预案时，明确组织结构和责任分工是关键一步。石化企业应确定应急响应团队的组成和职责，并指定应急响应团队的领导者。团队的成员包括高级管理人员、安全专家与消防人员等，需要具备相应的专业知识和经验。

应急响应领导者负责指挥和协调火灾应急工作。其职责包括制定并实施应急预案、组织演练和培训、与相关部门和外界沟通协调等。预案需要明确员工在火灾事件应急中的职责。包括报警通知、疏散指引、灭火扑救、提供紧急救援等。每位员工都应了解自己的职责，以确保在火灾发生时能够迅速行动并采取正确的措施。

进行火灾场景分析

火灾场景分析是编制火灾应急预案的关键步骤。针对各种可能致灾因子情况，包括原料泄漏、设备故障或人为疏忽等，制定相应的应对措施。例如，安装泄漏

探测器和防爆设备，建立应急预案并明确各个环节的组织和人员职责、应急处置流程和疏散方案；定期进行设备维护与更新，应严格按照操作规程操作，确保设备安全运行。通过对各种可能的火灾场景进行展开分析，制定应对策略和步骤，石化企业才能够快速、有效地应对火灾事件，降低损失，提高企业安全性。

确保应急通讯系统畅通

在火灾应急预案中，应保证具备可靠的应急通讯系统，如紧急广播系统、对讲机和求救设备。同时应制定明确的通讯流程，确保每位员工都知道如何触发和使用这些系统。紧急广播系统可用于向全体员工传达关键信息和疏散指令；对讲机可用于团队内部的即时沟通和协调工作；求救设备如火警按钮和应急电话，可以通过被员工激活，与应急响应团队取得联系。

同时，应对员工进行培训，使其掌握应急通讯系统的使用方法，有效应对灾情。

制定适当的疏散计划和逃生路线

在火灾应急预案中，制定适当的疏散计划和逃生路线非常重要

要。针对不同场所和区域，制定明确的疏散计划，包括指示员工如何迅速安全地离开危险区域。确保逃生路线清晰可见，并在关键位置标记紧急出口，以便员工迅速找到出口。同时，应定期安排疏散计划和逃生路线演练，确保火灾发生时能够有效应对。

定期检查火灾扑救设备和消防系统

在火灾应急预案中，火灾扑救设备和消防系统的正常运行是至关重要的。这些设备和消防系统包括灭火器、消火栓、喷淋系统、火灾报警系统、自动喷水灭火系统等。为确保这些设备和系统能够正常运作，在应急预案中需要制定维护和检查计划。

定期的维护和检查是确保火灾扑救设备和消防系统正常运行的重要措施，发现和及时修复可能出现的故障，确保设备和系统的可靠性。针对不同的场所和区域，要配备适当类型和数量的消防设备和系统，以保障火灾应急的有效性。

注重员工培训和意识教育

在火灾应急预案中，员工培训和意识教育非常重要。需要培训员工有关火灾风险预防和应对火灾事故的知识和技能。培训内容应包括火灾报警程序、紧急撤离程序、火灾扑救技巧等。

紧急撤离程序、通过培训提

高员工的火灾安全意识，提升员工火灾应对技能。他们将能够迅速、冷静和有效地应对火灾事件，保障自身和他人的安全。

不断完善应急预案

定期演练，有效评估

为提高应急响应能力，需要根据设定的演练计划定期进行火灾应急演练。演练应该模拟真实的火灾场景，包括触发火灾报警、进行疏散和灭火等环节。通过演练，为问题评估和改进措施提供依据。通过评估，可以识别潜在的缺陷并进行改进，这些缺陷可能包括应急组织架构的缺陷、人员培训的不足、设备和系统的问题等。

加强与相关机构合作

与当地消防部门和其他相关机构合作非常重要。合作可以包括共享信息和资源、加强沟通和协作以及及时了解法律法规和安全标准的变化。消防部门可以提供培训和指导，帮助企业确保预案符合最新的消防安全标准。

此外，在火灾事件发生时，消防部门可以提供专业的技术和协助，加强应急响应。与行业协会、安全机构等合作，可以共享行业最佳实践经验，借鉴其他组织的成功案例，并共同应对行业特定的挑战和风险。定期与相关机构保持沟通，关注法律法规和安全标准的变化，根据需要及时更新

预案，确保预案与最新的法规保持一致，以保证应急组织机构的合法性和安全性。

从而制定相应的改进措施，如更新预案、增加培训计划、加强设备维护等。改进措施应该根据评估结果精细化制定，以确保改进的针对性、有效性和可行性。

实施改进措施后，需要跟进和监控其效果。如果发现措施并没有达到期望的效果，企业应该调整和改进其执行的方法或者重新制定措施，这样可以确保预案的可行性、适应性和持续完善。

制定应急预案应注意的问题

编制火灾应急预案是石化企业必须认真对待的重要任务。在编制火灾应急预案时，还有以下几个方面需要重点关注：应急资源保障、与邻近企业的合作和协调、信息收集和监测系统、协同应对机制、社会化的宣传与培训以及过程评估和持续改进。

总的来说，编制火灾应急预案需要全面考虑各方面的因素，确保预案的科学性、可操作性和实效性。预案的有效性不仅仅取决于文件的完善性，还与实际演练和员工培训有关。只有确保预案与实际情况相符，并且得到持续的改进和提升，石化企业才能在火灾发生时及时、有效地应对，最大限度地保护员工和资产的安全。

企业培训要多样化个性化

◇ 王纪新 赵 华

在当前快速演变的工业环境中，企业培训方式方法应多种多样而非千篇一律。灵活和个性化的培训方式获得了企业的青睐。在线学习平台、模拟训练、工作坊、团队协作项目、微学习和混合学习等多样化的培训手段，不仅提高了培训的效率和覆盖面，还满足了不同员工的学习偏好和需求。

实施理论与实践相结合的培训策略

当理论与实践相结合的培训模式，被越来越多的组织认为是提高员工能力和解决实际工作挑战的有效途径。这种模式不仅能够帮助员工更好地理解理论知识，而且通过实践活动有利于强化他们的技能和解决问题的能力。

艾德加·戴尔的“学习金字塔”理论强调，人们通过实际操作学到的知识远多于通过听讲和阅读，这表明，将理论知识应用于实际操作中，可以大幅提升学习的效率和效果。因此，组织应当打造一个将理论与实践紧密结合的学习环境，使员工能够在实际工作中运用所学知识，从而提高工作效率和创新能力。

实施理论与实践相结合的培训策略，通常有以下几种方式：



案例研究，通过分析具体的工作场景和案例，让员工理解理论在实际工作中的应用。模拟训练，使用模拟软件或建立模拟工作环境，让员工在接近真实的工作情境中练习和应用所学技能。项目任务，指派与员工日常工作相关的项目任务，通过实践来巩固和深化对理论的理解。反馈与调整，在实践过程中提供即时反馈，帮助员工识别和改正错误，确保培训内容的实用性和时效性。

制定个性化培训方案

个性化培训方案旨在满足每位员工特殊的学习需求和职业发展目标。通过精准分析员工的知识背景、技能水平、学习偏好及职业兴趣，企业可以设计出更加贴合个人

需求的培训内容，从而极大地提升培训效果和员工满意度。

个性化培训方案的实施能有效提高学习成效，加速知识技能的转化应用。例如，谷歌的“20%时间”原则就是一个典型案例，它不仅鼓励员工探索和学习，而且通过这种个性化的学习路径能够激发创新和独立思考的潜力，为公司带来新的增长点。

要设计有效的个性化培训方案，企业可以考虑几个关键步骤：通过调查问卷、一对一访谈、工作表现评估等方式，全面了解员工的个人需求、学习偏好和职业发展目标；根据员工的需求和目标，设计个性化的学习计划，包括选择合适的学习资源、设定具体的



学习目标和进度计划；结合在线学习、面授课程、实践项目等多种学习方式，以适应不同员工的学习偏好和时间安排；为员工提供必要的学习支持，如导师辅导、学习小组等，并定期收集反馈，以便及时调整学习计划；通过考核、项目展示等方式评估学习成果，并提供认证或奖励，以激励员工持续学习和成长。

创建互动式学习环境

在现代企业中，互动式学习环境不仅使员工在学习过程中能够扮演更加主动的角色，而且通过分享、讨论和协作，共同构建知识体系，以提高学习的动力和效率。这种开放和互助的学习氛围有助于打破部门之间的隔阂，促进跨部门沟通与协作，加深员工之间的理解和信任。例如，思科公司通过建立虚拟学习社区，让员工在全球范围内进行知识共

享和解决问题，极大地提升了组织的学习能力和创新速度。

要有效创建和维护一个互动式学习环境，可以考虑以下几个方面：技术平台支持，利用内部社交网络、论坛或专业学习管理系统(LMS)，提供一个便捷的在线交流和平台，方便员工随时分享知识和讨论问题；鼓励开放式交流，培养一种开放包容的企业文化，鼓励员工积极表达自己的观点和想法，即使是初步的或未经完全论证的想法也应该被鼓励分享；定期组织互动活动，定期举办研讨会、工作坊和团队建设活动，促进面对面的交流和协作，加深员工之间的理解和联系；多元化学习资源，提供多种形式的学习材料和活动，如视频课程、互动游戏、模拟情境等，以满足不同员工的学习偏好和需求；持续的反馈与奖励机制，建立有

效的反馈机制，确保员工的贡献和努力能够得到认可和奖励，从而激发他们持续参与互动学习的动力。

培育终身学习文化

在今天这个日新月异的世界里，终身学习不仅是个人职业发展的需求，也是企业培养持续竞争力的源泉。企业培养终身学习的文化，意味着鼓励每一位员工在职业生涯的各个阶段都保持好奇心和欲望，从而适应不断变化的工作环境和科技进步。

实现这一目标需要企业领导层的积极参与和支持，他们不仅要通过自己的行为为员工树立学习的榜样，还需要通过具体政策和措施来促进学习文化的形成。例如，通过提供学习资源、安排学习时间、鼓励知识共享等方式，营造一个支持和鼓励的学习环境。IBM公司的“全球员工培训周”就是一个很好的例子，它不仅加强了员工的技能和知识，也提高了员工对企业文化的认同感和满意度。此外，企业还可以通过制定激励机制，如提供学习补助、职业发展机会、认证奖励等来激发员工的学习动力。这些措施不仅可以帮助员工实现个人价值，也能促进企业的创新和发展。终身学习文化的培育还需要依托于强大的内部沟通机制，如定期的交

流会、分享会、内部讲座等活动，可以帮助员工分享学习心得、交流学习方法，同时也强化了团队成员间的协作和信任。

终身学习文化的培育是一个持续的过程，需要企业不断地评估和调整学习策略，确保学习活动与企业战略、员工需求和市场变化保持一致。通过建立和维护一个支持终身学习的环境，企业可以更好地准备面对未来的挑战。

建立有效的评估和反馈机制

在企业培训活动中，建立一个有效的评估与反馈机制是非常重要的环节，这不仅有助于评估培训的成效，也为持续改进提供了依据。通过定期的评估和反馈，企业可以确保其培训项目与组织目标保持一致，同时识别和解决培训过程中可能出现的问题。

有效的评估策略包括但不限于问卷调查、面对面访谈、参与观察和实际技能测试等。这些方法可以从多个维度收集数据，为培训效果的全面评估提供支持。例如，360度反馈是一种广泛使用的方法，它允许从多个层面（包括同事、上级、下属等）收集对某个员工的评价，从而提供更全面的反馈机制。

为了进一步提高评估的准确性和实用性，企业可以设定具体且明确的培训目标，这些目标应



当与可量化的绩效指标紧密相联，如：工作效率的提高、团队合作能力的增强、员工满意度和留存率的提升等。基于评估结果，企业需要制定一套机制来实施必要的调整措施，如：调整培训内容、改变教学方法、引入更多实践环节，甚至重新考虑培训需求和目标。调整的关键在于，以数据为基础，确保培训活动能够适应不断变化的业务需求和员工期望。此外，反馈机制的建立不仅应关注培训后的即时效果，还应关注长期影响，如员工的职业发展和团队绩效的改善。定期跟踪和评估长期效果，可以帮助企业理解培训投资的真正价值，并持续优化培训策略，一个完善的效果评估与反馈机制对于保障和提升培

训活动的有效性至关重要。通过持续的监测、评估和调整，企业可以确保其培训项目不仅满足当前的需求，而且能够适应未来的挑战。

总之，员工培训方式方法的选择是一个需要精心考虑和不断优化过程，不仅体现在培训内容的匹配度上，更关键的是采取合适的方法激发员工的学习兴趣、提高学习效率和转化率。通过实践结合理论的方式、个性化培训方案的制定、互动式学习环境的创造、终身学习文化的培育，以及效果评估与反馈机制的完善，可以极大地提升培训效果，帮助员工和企业共同成长，更好地应对未来的挑战。

陕西省应急管理厅关于印发《陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）》的通知

各设区市、杨凌示范区应急管理局：

2020年3月，省厅印发了《陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）》（以下简称《办法》），《办法》经过4年时间的试行，对加强安全生产、应急管理和防灾减灾救灾工作发挥了重要作用，为更好满足工作需要，强化和优化专家队伍，规范出入库集中动态管理，结合工作实际，省应急厅对《办法》进行重新修订并经厅有关会议研究通过，现将新修订的《陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）》予以印发，请依照执行。

陕西省应急管理厅

2024年5月17日

陕西省应急管理厅应急管理专家管理办法（试行）

（2024年修订）

第一章 总则

第一条 为规范陕西省应急管理厅（以下简称“省应急管理厅”）应急管理专家管理，充分发挥专家技术支撑保障作用，根据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《陕西省安全生产条例》等有关法律、法规的规定，特制定本办法。

第二条 本办法所指应急管理专家为省应急管理厅正式聘任并纳入应急管理专家库的专家。省应急管理厅成立专家库管理办公室，对应急管理专家实施统一聘任、统一管理。

第三条 省应急管理厅应急管理专家实行分专业、分类别管理。

（一）根据职能职责成立31个专业组：安全生产类：煤矿组、非煤矿山组、交通运输组、建筑施工组、特种设备组、民爆物品组、城镇燃气组、电力组、军工组、安全生产综合组、消防组、工贸组、危险化学品组、烟花爆竹组、油气开采组、事故调查与分析组、安全生产培训考试组、医疗卫生（公共卫生事件）组。自然灾害类：防汛抗旱组、地震组、地质灾害组、森林草原防灭火组、灾害风险评估组、防灾减灾救灾组。应急救

援类：事故灾难应急救援组、预案管理组。保障类：规划编制组、法律法规组、新闻舆情组、财务审计组、科技信息组。

（二）各专业组专家人数根据工作需要确定，由相关专业组审核处室推荐，并对入库专家实行动态管理，每年末进行个别调整，对履职不力的专家报经分管厅领导审定后，予以解聘，对符合录入条件的专家由相关处室报经分管厅领导审定后，增补入库。

（三）组建省应急管理厅安全生产类、防灾减灾救灾类、应急救援类等3个高级别专家组，从全国范围内选取聘请相关行业

顶级专家，为全省应急管理工作重大事项提供专业咨询和技术支持，并实行动态管理。

第四条 在各专业组基础上，按照省级建设管理、省市县应急管理部门共用的原则，建立省应急管理专家库。原则上被聘任为省应急管理专家库的成员，不得再聘任为市、县应急管理专家库成员。市、县应急管理部门可根据实际，组建本级专家库。专家工作条件和经费，依据“谁使用、谁负责、谁保障”的原则予以管理。

第二章 专家选聘

第五条 专家申报条件：

（一）政治立场坚定，热爱应急管理事业，坚持原则，爱岗敬业，认真履职，具有良好的职业道德，服从工作安排，主动接受管理和监督。

（二）遵纪守法，无违法犯罪记录，无违规违纪行为，未被相关部门列为失信联合惩戒对象。

（三）熟悉并掌握国家和地方安全生产、防灾减灾救灾和应急救援等法律、法规、方针政策和有关技术标准、技术规范以及相关行业领域的应急管理制度和规程，有较丰富的应急管理实践经验和较强的实际工作能力。

（四）具备大专及以上学历、高级技术职称或国家注册安全工程师（消防工程师）资质，且具有5年以上从事本专业工作经历，或10年以上非本专业工作经历。

（五）能深入现场开展安全

生产、防灾减灾救灾、应急救援等相关业务工作，有较强现场发现、分析和解决事故隐患、决策咨询的能力，有较强参与事故调查分析、相关检查审查等能力。

（六）身体健康，年龄不超过65周岁（中国科学院院士、中国工程院院士，以及享受国家特殊津贴的专家或荣获国家、省部级突出贡献科技人员称号者、省部级以上科技进步奖获得者，优先选取，不受单位、年龄限制）。

（七）在职公务员不得申请进入专家库，也不得参加任何收取报酬的检查、评审、评估和验收等活动（森林草原防灭火、防灾减灾救灾、地震领域符合申报条件的公务员可特许入库，但不得收取使用单位的任何报酬）。

（八）申请人应当根据本人专业或专长申报专业组。

（九）入选省应急管理厅专家库专家，原则上不再申请入选市、县专家库专家（申请市、县高级别专家除外）。

（十）申报军工专项组的专家必须为具有保密相关证件的涉密人员。

（十一）申请高级别专家组专家除具备以上条件外，还应具有丰富实践工作经验及事故、灾害等现场救援经验，有高级专业技术职称且满10年的，并满足下列条件之一：

1. 属于省部级以上专家库专家；

2. 主导参与省级及以上应急管理法律法规和方针政策的制定、应急管理重大问题的专题调研、重大事故隐患整改方案的判定及研判、应急预案体系建设、应急管理信息化系统研发、政策咨询和技术评审；

3. 相关专业工作成果获省部级及以上表彰或奖励的；

4. 担任过省级及以上重点工程的经济、技术负责人的；

5. 担任过省级及以上已发布的工程技术规范或技术标准主要起草人的；

6. 承担过财政支持的省级以上科技计划项目（课题），或是国家科技奖励获得者。

第六条 选聘程序

（一）专家选取。遵循符合聘任条件、满足工作需要、专业构成均衡的原则，通过公开征集、单位推荐和个人申请相结合的方式选聘专家。单位推荐的须出具加盖单位公章的推荐意见，个人申请的由受理申请的省应急管理厅相关处室审查推荐。厅相关处室负责本单位业务范围内的专家推荐选取工作。市县应急管理部门可向省应急管理厅推荐相关专业组专家。

（二）资格审核。省应急管理厅相关处室负责专家资格审核，并出具审核意见，对真实性负责。

（三）专家审定。省应急管理厅相关处室选取的专家，报请厅分管领导同意后，由厅专家库

管理办公室统一汇总，并严格按照第五条申报条件逐一审核后报厅务会议审定。

第七条 符合本办法第五条规定条件，自愿申请成为省应急管理厅应急管理专家的人员（以下简称申请人），应当提供以下申请材料，并对资料的真实性负责。

（一）个人简历、本人签署的《应急管理专家申请表》原件（加盖公章或专家亲笔签名）及电子版。

（二）学历学位证书、专业技术职称证书、注册安全工程师（注册消防工程师）证书或者具有同等专业水平的证明材料。

（三）其他证明本人身份的有效证件。

（四）本人认为需要申请回避的信息。

（五）2寸彩色免冠证件照2张（其中一张粘贴于申请表的相应位置，一张用于制作聘任证书）及电子版。

（六）申请人属于在职人员的，须出具加盖单位公章的推荐意见。

第八条 专家名单公布、发证，由省应急管理厅专家库管理办公室负责。

（一）专家名单初定后，在省应急管理厅门户网站上公示5个工作日，公示期满后无异议或经核实异议不成立的，经专家库管理办公室报请省应急管理厅审定后，正式确定聘用并公布。



（二）专家实行实名制，统一发放专家聘用证书，任期三年。

第三章 专家的使用

第九条 工作职责

（一）参与安全生产、防灾减灾救灾及应急救援方面的法规、政策、标准、规范、规划、预案等研究、论证和制定修订工作。

（二）参与安全生产、防灾减灾救灾及应急救援领域的各类专题调研、趋势研判、课题研究、评审论证、教育培训、应急演练等活动。

（三）参与生产安全事故和自然灾害等突发事件的救援、调查评估和分析研判等工作。

（四）参与安全生产执法检查、隐患排查整治、安全督查、项目安全审查、评估、评审、验收和安全生产、防灾减灾救灾、舆情处置等工作。

（五）参与应急指挥体系、预案体系、救援体系及应急管理

信息化建设的指导工作，为委托单位提供技术指导及决策咨询服务。

（六）完成委托单位委托或者交办的其他相关工作。

第十条 委派方式

（一）省厅各相关处室（局、中心）、各市县应急管理局（以下简称“使用单位”）可直接通过专家管理系统选用专家。

（二）使用单位在选用专家时，原则上应当通过专家管理系统按照专业、任务、时间要求，随机选取专家参与活动，特殊情况下可根据工作特点、类别、重要程度等因素可在专家管理系统外人工选取专家，专家应如期抵达指定地点执行任务。

（三）厅相关处室（局、中心）选用专家时，如无法从省级应急管理专家库中选聘到足够数量的专家，应根据执行任务的难易程度、重要程度可从应急管理部专家库、

国家矿山安全监察局专家库、其他省应急管理专家库、本省其他省级部门专家库，或省内各市级应急管理专家库中选用。

第十一条 专家权利

（一）接受委托参与各类监督检查、评审、评估、验收、审查等工作时，可根据工作需要，进行现场勘查，调阅相关资料。

（二）对全省或本行业领域安全生产、防灾减灾救灾、应急救援工作提出改进意见和建议。

（三）提出个人结论、意见和建议时，不受任何单位和个人的干涉，与使用单位意见不一致时，有提出并有保留个人意见和建议的权利。

（四）参加应急管理业务继续教育培训活动。

（五）获得参与各类应急管理技术支持活动的劳务报酬、奖励（使用单位选用的公务员身份的专家除外）。

第十二条 专家义务

（一）接受省应急管理厅的统一调度、指挥和管理。

（二）按需要参与应急管理相关事务和工作。

（三）认真执行有关应急管理的法律、法规、标准、规范，坚持原则，公平公正、客观地开展相关工作，不弄虚作假，并对本人做出的技术结论或提供结果的科学性和公正性负责。

（四）严格执行保密制度，不得擅自披露相关信息，保守生

产经营单位商业秘密、保护知识产权，遵守公共安全管理相关保密规定。

（五）及时填写和更新个人信息，记录和反馈参与工作或活动的情况。

第十三条 其他单位需使用省应急管理专家的，可根据工作需要自主选用。

第四章 专家管理

第十四条 工作纪律

（一）专家接到使用单位通知后，应及时接受使用单位的调遣，为应急管理工作提供相应的技术支持，不得以任何理由推脱，必须优先服从省应急管理厅工作安排。

（二）严格遵守回避制度，有下列情况之一的，应主动申明并回避：3年内与任务对象存在任职或聘任关系的；本人、配偶或其他直系亲属与任务对象存在利害关系的；专家之间系夫妻关系或其他直系亲属关系，执行同一服务对象工作任务的；与任务对象有其他关系可能影响公正结论的；违反本办法保密、回避等规定及其他有不适合担任专家情形的。

（三）专家（含退休、离职、离岗）不得参加本人所在企业（含原所在企业）建设项目的安全评价、安全设计审查、安全竣工验收等行政许可类活动。专家不得参加本人所在中介机构所开展业务项目的安全评审、安全评估、安全审查等活动。

（四）自觉遵守廉洁纪律和中央八项规定，不得以权谋私、徇私舞弊、贪赃枉法，讲人情面子收受礼金礼品等。

第十五条 综合考核

（一）对专家实行日常考核和年度考核，考核结果作为续聘和奖惩的主要依据。日常考核为每次执行任务后的评价，年度考核按照专家的业务能力、工作实绩、履职情况、考勤纪律等方面进行综合评估，分为优秀、良好、合格、不合格四个等次。

（二）使用单位应及时记录、评价专家工作情况。专家参加完使用单位工作活动后，应及时客观准确填写《专家参与应急管理工作活动信息登记表》，直接录入专家管理系统，作为对专家考核评估的依据。对于考核不合格的专家，专家库管理办公室将报请厅分管领导审定后予以解聘。

（三）对工作优秀和做出贡献的专家予以表彰奖励。

第十六条 专家每三年统一集中调整一次，期间每年根据实际需要可进行个别调整。专家库中未涉及的行业领域，需要专家时，由相关处室提出需求，按本办法第五、六条要求增补。

第十七条 专家自愿退出，由省应急管理厅相关处室报省应急管理厅专家库管理办公室，收回聘用证书，并向社会公告解聘。

第十八条 专家有下列情形之一的，经过确认予以解聘，书

面通知本人，及时收回有关证件，向社会公告，有工作单位的抄送本人所在单位并抄报应急管理部。

（一）在实际工作中有确凿证据证明专业能力不能胜任专家工作，或因身体状况、工作变动等原因不能再担任专家的。

（二）在委派期间利用专家身份为本单位或他人联系业务，推销产品，或故意打压、刁难被调查、检查单位的。

（三）收受被调查、检查、审查、核查评估、评审、验收单位和中介机构财物或在服务对象单位报销有关费用的。

（四）违反职业道德和行业规范，在执行相关任务中刻意降低标准、弄虚作假、谋取私利，作出显失公正或虚假意见结论的。

专家有上述第二、第三、第四种情形之一的，一律不得在本省再次担任应急管理专家；有关情况上报应急管理部相关司局的同时，建议不得担任国家及外省应急管理专家。

（五）参与工作不积极，聘任期内，无故不参加省应急管理厅指派任务3次或参与任务时不能提供任何决策咨询服务的专家，取消专家资格并退出专家库，不得再次参加选取。

（六）专家之间系夫妻关系或其他直系亲属关系参加同一服务对象工作任务、存在第十四条第三款情形的或其他执行工作任务需要回避而未回避的。

（七）违反保密规定的。

（八）技术工作中出现严重过失，造成不可挽回损失的。

（九）其他不宜继续从事专家工作的。

第十九条 履职期间，因不当行为造成对他人损害或单位损失的，承担相应法律责任；构成犯罪的，移交司法部门追究刑事责任。

第五章 保障措施

第二十条 专家经费列入省应急管理厅财政预算，专家劳务报酬标准按照《陕西省应急管理厅专家费用管理办法》执行。

第二十一条 省应急管理厅每年定期组织专家开展交流培训活动，开展关于应对安全生产、自然灾害、应急救援和综合防灾减灾救灾法律法规、业务技术等方面的专题培训。

第二十二条 使用单位可根据任务实际为参加抢险救援、事故调查等危险性较大工作的专家办理人身意外伤害保险。

第六章 专家库信息管理

第二十三条 省应急管理厅专家库管理办公室负责专家管理系统开发和专家信息管理工作。

（一）专家管理系统包含高级别应急管理专家管理、省级应急管理专家管理。

（二）专家管理系统用于登记、记录、查询、统计和修改专家信息、主要活动和业绩，实现专家库信息共享、资源共用。

（三）专家管理系统具有专家申请、信息公告、授权登录、专家查询、随机筛选、自主选取、信息核对、数据统计、资料下载、公众查询等功能。

（四）专家管理系统中专家申请功能只限于专家选取时开放使用。

（五）专家管理系统中《专家参与应急管理工作活动信息登记表》将作为专家考核评价的参考依据。

第二十四条 省应急管理厅相关处室以及市、县级应急管理局通过指定账号登录专家管理系统，进行信息查询、选取使用专家。

第七章 附则

第二十五条 本办法适用于应急管理部、国家矿山局指派到我省参与应急管理工作的有关专家，因工作需要选用的应急管理部应急管理专家库、其他省应急管理专家库、本省其他省级部门专家库，或省内各地市市级应急管理专家库中的专家，与省应急管理专家库专家享受同等经费待遇。

第二十六条 本办法由省应急管理厅负责解释。

第二十七条 本办法自发布之日起施行，原办法（陕应急〔2020〕54号）废止。

附件：1. 省应急管理专家推荐表（样表）略

2. 省应急管理专家参与工作活动信息登记表（样表）略

违章作业 盲目施救

——山东菏泽定陶鑫怡新能源有限公司“11·9”较大窒息事故调查分析

2023年11月9日，山东菏泽定陶鑫怡新能源有限公司作业人员在供热管道阀门检查井内进行排气作业时发生窒息事故，造成4人死亡，直接经济损失约717.9万元。

2023年11月9日，鑫怡公司运营部副部长刘永生带领运营部3站负责人朱昌峰到定陶区青年路与南护城河路交叉口东北角的阀门检查井处，安排管道注水、排气、排污等工作。期间，运营部3站作业人员张以顺、陈自烁到达该阀门检查井处，准备开展作业。随后，张以顺进入阀门检查井内排气作业，打开供水管道排气阀，管道内气体直排到井内，随后张以顺窒息晕倒。陈自烁发现张以顺晕倒后，立即拨打电话寻求救援。紧接着，陈自烁进入阀门检查井实施救援，窒息晕倒。之后，朱昌峰和运营部3站作业人员董博在向紧邻工地安保人员呼救后进入阀门检查井实施救援，窒息晕倒。张以顺、陈自烁、朱昌峰、董博等4人经抢救无效死亡。

《菏泽定陶鑫怡新能源有限

公司“11·9”较大窒息事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：施工单位违反规定，未按施工图设计进行施工，擅自在阀门检查井内增设排气管；作业人员违反规定，入井排气作业前未进行强制通风和危险气体检测，作业中未佩戴安全防护装备、未实时检测气体浓度；排气作业将供热管道内氧含量极低的有害气体直排到井内，导致作业人员窒息；救援人员未采取安全防护措施盲目施救，造成死亡人数扩大。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

鑫怡公司。有限空间作业管理不到位，未建立健全并落实生产安全事故隐患排查治理制度，未对存在的有限空间作业风险进行排查和辨识，未及时消除事故隐患；未按规定健全并落实城镇供热系统有限空间作业管理制度，未为从业人员提供符合国家标准或者行业标准的有限空间作业劳动防护用品，并监督、教育从业人员按照使用规则佩戴、使用。

事故热网建设工程违规建设、违规使用，该企业在未取得建筑工程施工许可证、未取得施工资质、未聘请施工监理的情况下，违规进行项目建设；工程开工前和基础施工完成后，未向城乡规划主管部门申请验线，供热管道未经验收擅自投入使用；未按规定向主管部门报送年度供热发展计划。应急管理工作存在重大缺陷，生产安全事故应急预案未经本单位主要负责人签署，未向本单位从业人员公布；未按规定组织开展有限空间应急预案的演练；未针对有限空间作业配备必要的应急救援器材。未按规定组织开展本单位的应急预案、应急知识、自救互救和避险逃生技能的培训活动，作业人员不了解有限空间事故应急处置程序和措施，盲目救援导致事故死亡人数扩大。企业安全生产管理混乱，未按规定建立健全并落实安全生产责任制与安全生产规章制度；未明确安全生产负责人；未配备专职或者兼职的安全生产管理人员；未按规定

组织开展安全教育培训，事故现场作业人员均未经安全生产教育和培训合格上岗作业；未按规定提取和使用安全生产费用。对省、市安全生产重大举措极端漠视，未组织开展省、市安排部署的重点专项整治活动，违规电气焊和违规施工、有限空间作业、预防高处坠落三个专项整治活动未安排、未落实，致使企业重大事故隐患长期存在，导致事故发生。

定陶区综合行政执法局。履行热力行业安全生产主管部门管理职责不到位，未发现鑫怡公司热力管网违规建设、违规投入使用的违法行为并未依法进行查处。安全检查流于形式，对鑫怡公司存在的突出问题和事故隐患督促整改不到位；未认真开展有限空间作业安全专项整治行动，未向鑫怡公司下发有限空间作业安全专项整治方案。

定陶区住房和城乡建设局。履行市政工程（涉水管网除外）质量和安全的监督管理职责不到位，未对鑫怡公司建设供热管道工程开展质量和安全监督管理；未发现鑫怡公司未取得施工资质、未取得建筑工程施工许可证违规建设供热管道的行为；未发现该工程不符合施工图设计要求擅自在阀门检查井内设置排气管的行为。

定陶区行政审批服务局。未



严格履行供热企业经营行政许可审批职责，对鑫怡公司提交的申报材料审查不严不细，在鑫怡公司未提供安全负责人任命文件、安全生产管理制度且提交的安全操作规程不健全的情况下，违规发放供热经营许可证。

定陶区规划服务中心。未认真履行建设项目规划管理职责。未严格核定供热设施建设工程规划条件，在事故供热管道建设项目不符合《定陶县城区供热专项规划》(2015-2030)的条件下，于2020年4月10日违规向鑫怡公司出具《关于城区热力管网的规划路由意见》，批准该项目申请路由；在事故供热管道建设项目建设阶段未督促鑫怡公司及时申请规划验线和竣工规划核实。

定陶区委、区政府。部署开展有限空间作业安全专项整治行

动不力，有关工作要求和措施未有效传达到企业一线，对供热企业违规建设、安全管理混乱的现象未采取有效整治措施；对综合行政执法、住建、行政审批、规划服务等行业主管部门未按“三定”规定履行职责督促不到位。

菏泽市城市管理局。落实热力供应行业（城乡居民供热）领域有限空间作业安全专项整治行动要求不到位，对定陶区综合行政执法局业务指导不力，工作督导不到位；2022年、2023年2次对鑫怡公司进行检查，均未发现该公司有限空间管理方面存在的导致事故发生的重大事故隐患。

菏泽市住房和城乡建设局。未认真履行全市市政工程质量 and 安全的监督管理职责，对定陶区住房和城乡建设局开展市政工程领域打非治违工作指导不力。

违规组织动火作业 引发储罐内可燃气体爆燃

——宁夏宁东能源化工基地畅亿清洁能源有限责任公司“10·24”较大爆燃事故调查分析

2023年10月24日,宁东能源化工基地宁夏畅亿清洁能源有限责任公司发生一起建设施工的储罐爆燃事故,造成4人死亡,直接经济损失1204.45万元。

中冶建安集团有限公司(以下简称“中冶建安公司”),主要从事石油化工、机电、建筑等工程施工,具有防水防腐保温工程专业承包一级资质。2021年5月12日,中冶建安公司与畅亿公司签订《保温保冷工程合同》,合同范围包括畅亿公司乙二醇项目全厂管道设备保温保冷施工。中冶建安公司法定代表人段保勇签署授权委托书,明确由刘明超负责畅亿公司乙二醇项目全厂保温保冷有关事务。2023年10月24日,中冶建安公司施工经理张永凯带领10名施工人员进入乙二醇罐区东侧罐组作业时,储罐顶部突然爆炸起火,穹顶被撕裂掀起,导致现场施工人员4人坠入罐内。

《宁东能源化工基地宁夏畅亿清洁能源有限责任公司“10·24”事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是:畅亿公司违规使用在建的乙二醇储罐储存工业废水;中冶建安公司在乙二醇储罐保温保冷施工中组织无特种作业资格人员在罐顶违规动火作业,引燃罐内积聚的易燃易爆气体,导致爆燃事故发生。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面:

畅亿公司。安全管理混乱,落实安全生产责任制不到位,管理机构设置和重要部门(车间)关键岗位人员变动频繁;未将中冶建安公司作业活动纳入本单位有效安全管理,对承包商作业人员资质审核把关不严。违规审批动火作业,在未制定管控措施的情况下,违规审批动火作业票;未如实告知施工人员储罐作业区域的危险因素、风险防范及事故应急措施。违规储存废水,擅自变更乙二醇储罐用途,违规将含油废水贮存于在建的储罐内,且未制定管控措施;环保在线监测设施长时间处于故障状态。建设项目违规投入使用,甲醇生产装置及乙二醇储罐等辅助公用工程未经消防验收擅自投入使用;建设工程未开展中交工作,“三查四定”未按相关规定执行,存在边建设、边施工、边生产等问题。

中冶建安公司。施工单位安全责任不落实,未履行法律规定及合同约定,项目经理及管理人员均未到项目现场履行责任。违规动火作业,储罐动火作业前,未确认储罐内储存介质,未向畅亿公司申请动火分析,未向作业人员进行安全技术交底;配备的现场安全管理人员不在岗,监护

人员未经过动火作业专项培训;聘用未取得特种作业操作证的人员从事动火作业,违规代签作业票。

宁东建设和交通局。对法定工作职责理解不清,对消防部门函告的畅亿公司违法违规问题未采取相关措施,未有效履行对畅亿公司工程消防设计审查、验收等建设期间的全流程监管,对建设施工企业动火等危险作业全过程监管不到位。

宁东生态环境局。对涉水问题查处不力,发现企业自动监测设备故障等问题没有依法处理,对畅亿公司未如实填报废水治理设施异常运行信息发现查处不及时,对畅亿公司长期违规储存工业废水的问题未能及时发现。

宁东应急管理局。对建设项目“三同时”审核把关不严,对畅亿公司落实试生产、“三查四定”相关规定监督指导不到位。

宁东经济发展局。督促、检查、指导辖区内工业企业安全生产工作不深不实,安排部署重大事故隐患专项整治工作不到位。

宁东管委会。落实自治区党委十三届四次、五次全会精神有差距,属地安全责任压得不实,督促相关部门履行安全监管职责不力。

违规操作应急处置不当 安全监督检查不到位

——河北东光万豪新能源科技有限公司“9·21”火灾事故调查分析

2023年9月21日，东光县经济开发区迎宾大道2号院内沧州万豪新能源科技有限公司研发试验车间发生火灾事故，造成2人死亡，直接经济损失约344万元。

事故车间内安装两个高清监控摄像头，监控显示：2023年9月21日，张保健、马红福两位工作人员在车间内8号卧式罐处充装完液体离开后，8号卧式罐内液体自呼吸阀溢出并流至地面，期间他们并未察觉。等发现罐内液体溢出后，张保健示意马红福去卧式罐区东南角配电柜处关泵，随后又到车间西南侧进行相关处置。紧接着，车间南部偏西处发生爆燃。

《东光县万豪新能源科技有限公司“9·21”火灾事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：在试验过程中8号卧式罐内易燃液体石脑油泄露溢出，挥发出的可燃气体与空气混合达到爆炸极限，工人处置时启动车间西侧门西侧电器开关，产生电器火花并



引燃空气中产生的爆炸性混合气体，从而产生爆燃。

造成此次事故的间接原因主要有以下几方面：

企业安全生产主体责任不落实。沧州万豪新能源科技有限公司安全生产主体责任不落实、安全投入不足，未达到安全条件标准，擅自盲目进行研发试验。

员工安全意识淡薄、培训不到位。张保健、马红福发现液体溢出后，缺乏相应的应急处置知识和方法，面对意外不会处置，

应急处置不当。

属地政府和相关部门安全监督检查不到位。东光县经济开发区安全监督检查不到位、排查安全隐患不彻底，督促企业落实安全生产责任不到位，对排查出的隐患整改跟进不到位，没有及时消除隐患，形成闭环管理。东光县应急管理局监管履职不到位，对未经许可的建设行为制止后，未能及时发现后续违规行为，未能及时消除隐患保证安全。

如何加强住宅小区电动自行车安全管理

◇ 冯 辉

2月23日，南京市雨花台区明尚西苑6栋发生火灾，造成15人死亡，44人受伤。经初步分析，该起火灾为6栋建筑地面架空层停放电动自行车起火引起，事故产生的社会影响较大。引起电动自行车火灾的原因大都是侥幸松懈心理，且90%发生在门厅过道以及楼梯间等场所，因此，强化电动自行车安全管理迫在眉睫。

目前住宅小区电动自行车管理还存在配套设施欠缺、充电点位不足、规范管理困难、火灾风险系数高以及物业资金不足、管理乏力等问题。

住宅前期规划设计未考虑电动车停放问题，后期增设电动车棚周期长、难度大。设施设备老化，设置安装的电动车充电棚设施有限，非充电电动车占用充电点位等，导致充电点位不足，满足不了业主正常充电需求。

电动车从设计、生产、出厂、销售到上路，政府部门未出台相关规范的管理办法，电动车使用管理无统一的规定和制度。大量电动车老旧面临淘汰、电池使用年限较长、部分业主私自改装、购买劣质电池或非原装电池等问题，电动车火灾风险陡增，业主随意

停放，私自入户充电、飞线充电等，安全管理压力大、管控难。

物业投入和产出完全不成比例，物业公司对车棚建设和改造基本是纯投入，物业收费及员工工资都已出现天花板，安全责任落实以及队伍建设和稳定需要上级部门高度关注。

面对电动自行车管理的难点与痛点，物业单位应积极主动应对，采用人防、技防、工程防、管理防等综合性举措最大限度防范电动车火灾风险。对住宅小区高层电梯加装电梯阻车器智能识别系统，最大限度消除电动车上楼的安全风险与隐患。同时，加大日常巡查频次，指定专人对电动车不规范停放、飞线充电、堵塞消防通道等现象进行巡查、劝阻与整改，及时挪移不规范停放车辆。定期对电动车停放区域的“僵尸车”进行集中清理整治，缓解充电棚停放充电难的压力。

对业主进行消防安全宣传，客服管家以微信、嗨管家APP发布实时的火灾案例，加强警示教育，并邀请业主参与小区组织的消防演练，增强居民的消防安全意识和应急救援逃生能力。印制关于电动车安全的宣传资料、海报、横幅、宣传单、DM单以及《致

业主的一封信》，通过社区活动、安全生产月、消防宣传月等活动向业主宣传安全知识，提高业主安全意识。邀请属地相关专业人员现场讲解，利用智慧系统、业主群和朋友圈不定期推送电动车火灾处置和预防知识。

在合适空间建立电动自行车集中停放充电场所。与政府部门协调对接，广泛征求业主建议，规划新建集中停放充电场地、临时停车场所，集中停放区配套设置消防系统设施，有效防范火灾风险。对于新建住宅项目，在设计规划阶段，物业服务企业提前介入，结合项目定位、入住率等因素，对设计单位和地产公司提出合理需求，提前布设电动车集中停放充电位置和设施。

引导政府出台电动自行车电池强制性标准和集中充电设施建设相关指示以及安装技术规范等。推动建立废旧和超标电动自行车及电池以“以旧换新”为主要方式、“回收拆解”为补充路径的回收管理制度，探索建立类似蜂巢快递柜的电池集中充电柜等。对运营困难的物业单位，政府单位或上级集团公司应在电动自行车安全管理方面给予技术和资金支持。

安全见行见效要从“讲”和“会”上下功夫

◇ 胡云峰

今年6月是全国第23个安全生产月，围绕“人人讲安全，个个会应急——畅通生命通道”安全生产月主题，各企事业单位纷纷采取行动，制定活动方案、举行启动仪式，在全国上下迅速掀起了安全生产月的活动热潮。结合活动主题，笔者认为，要想通过活动夯基固本，在安全上见行见效，还需在“讲”和“会”上下功夫。

“讲”是安全意识牢。讲安全是处处标准规范，人人是“讲”的覆盖面，这里的“讲”既不同于普通意义上的讲，又必须通过讲来灌输，通过讲来扩大覆盖面。这就需要企事业单位从安全的顶层设计上重视“讲安全”的重要性，并通过层层讲、层层灌输、层层考核，保证各项工作时时讲标准，处处“讲安全”，从人的个体行为上升到“人人”的团队执行力，进而在思想意识上有安全，在工作执行上重安全，在工作标准上行规范。

“会”是技能水平高。煤矿企业安全条件千变万化、错综复杂，而万变不离其宗，都有其规

律性可循，作为煤矿企业的从业人员，既要有战战兢兢、如履薄冰的安全态度，又要想方设法通过摸清安全条件的变化规律不断增强忧患意识。而安全操作技能，无疑是“会”应急的一把金钥匙。这就需要企事业单位顺势而为，有效加强三基建设，采取全员培训和传帮带等方式，面向基层、夯实基础、苦练基本功，这样才能手底有活，应急不慌，不断增强驾驭和处理复杂问题的能力和水平。

“讲”和“会”要相辅相成，互相促进。细究“人人讲安全，个个会应急”，从某种程度上来说，“讲”和“会”具有一致性、一体性。光是“讲安全”，没有“会应急”做支撑，“讲”就变成了空讲、白讲；虽然“会应急”，但安全意识不牢，

不“讲安全”，不重标准，这个“会”也要打上个引号。所以，必须将二者有机结合起来，在增强全员安全意识和提高全员技能水平上同步采取行动，这样才能为安全生产提供知行合一的有效保证。

“人人讲安全，个个会应急”，说起来容易做起来难，这需要企业在“讲”和“会”上有思路、有动作、有办法；需要全员在“讲”和“会”上有认识、有行动、有提高；需要企事业单位将安全的顶层设计与基层的具体措施有机结合起来，切实发挥“企业是学校”的作用。通过三基建设等，多培育安全“专业”的优秀“毕业生”，进而形成思想合力、聚行动伟力，发挥好安全生产月以月促年的作用。在保证安全见行见效的基础上，推动企业实现高质量可持续发展。



居民楼坍塌事故警示加强汛期安全管理

◇ 杨维立

据安徽铜陵市郊区人民政府5月28日通报,5月27日13时40分左右,铜陵市郊区大通镇龙苑小区48栋一侧发生坍塌,5人失联。经全力搜救,截至28日,5名失联人员全被找到,其中4人经确认死亡,1人(女,12岁)正在全力救治中。

龙苑小区地形高低起伏,发生事故的居民楼建在斜坡上,于2001年建成,共有10户居民,坍塌的一侧有5户居民和一间地下室。目前,坍塌房屋相关承建方负责人已被公安机关控制,现场除险、善后处置、原因调查等工作还在进行中。铜陵市应急管理局局长受访时表示:“专家推断,大雨造成的浸泡对房屋的地基产生影响,有可能是导致事故的原因。”即便如此,也足以让人反思。

据报道,龙苑小区两年前曾进行过老旧小区改造工作,改造内容包括道路拓宽、增设停车位、外墙整治、管线及照明优化、空间及绿化改良等。问题在于,改造工作有无将保障居民楼的安全放在第一位?事发后,事故居民楼的一些居民回忆起过去的种种,认为这次事故“有迹可循”,比如住在5楼的夫妻曾发现墙面裂缝,关门关窗时他总觉得门墙在摇晃。那么,对这些“事故前兆”,相关部门事前是否及时掌握?“最

后一根救命稻草”为何没能抓住?今年年初,铜陵市住房和城乡建设局曾召开安全生产专题会议,强调城乡房屋安全,督导县区做好恶劣天气隐患房屋巡查监测和应急除险。关键在于,当地是如何开展巡查监测的?为何危险因素没有提前消除,实现防患于未然?问题到底出在哪儿?

关于坍塌发生的更多细节,还需要相关部门在深入调查的基础上及时给出。但无论最终结果如何,此次事故都为汛期安全风险敲响警钟。当前,我国从南到北陆续入汛。据水利部预测,今年汛期我国旱涝并发、涝重于旱。主汛期即将到来,能否安全度汛,考验着各地的治理能力和水平,也考验着责任担当和为民情怀。

近年来,汛期老旧小区房屋倒塌事件时有发生,甚至造成了人员伤亡,教训十分深刻。相关单位应当看到,一些地方的老旧小区除了需要防范房屋坍塌风险,还存在着高空坠物、“窨井盖”破损、下陷,以及交通、电气、消防设施设备等方面的安全隐患。这些隐患如若及早消除,暴风雨很可能会引发各类事故,给人民群众的生命财产安全造成损失。

当务之急是针对老旧小区房

屋安全开展一次“回头看”,全面排查安全隐患,迎着问题去、抓住短板改,及时把危险扼杀在摇篮里。对一些没有把握保证安全的房屋,应当组织动员居民及早撤离,做到“宁可十防九空,不可失防万一”“宁在事前听骂声,不在事后听哭声”。同时,建立完善常态化灾害风险隐患信息报送机制,进一步畅通群众举报渠道,加强灾害风险隐患信息报送员队伍建设,提高基层灾害风险管理能力,切实将风险控制在萌芽状态,把隐患消除在成灾之前,坚决打好防汛备汛有准备的仗。

习近平总书记近日在山东考察时强调:“及早预防可能出现的洪涝等灾害,全面加强各领域安全风险隐患排查整治,切实防患于未然,守住安全底线”。各地各部门应坚持人民至上、生命至上,立足于防大汛、抗大险、救大灾,进一步压紧压实企业主体责任和政府监督责任,强化部门协同,善于抓住重点、主动发力。从现在开始,从排除老旧小区房屋安全隐患入手,完善基层防汛治理和公共安全体系,推动公共安全治理模式向事前预防转型。不断提高安全风险管理水平,以一万的努力防止万一的发生,保护好千家万户的平安,为高质量发展夯实安全根基。

渭南市

★ 以练为战砺精兵 强化技能保平安

为推动森林草原火灾扑救向以水灭火、空地一体纵深拓展，提升森林草原消防地方专业队伍业务技能和实战能力，近日，渭南市在华阴市华山景区仙峪管理站举行森林草原火灾以水灭火实战演练。

演练模拟华山景区仙峪管理站东南侧山地发生一起森林火灾，相关单位立即启动应急抢险预案，围绕信息接报、指挥调度、火场侦察、现场扑救等关键环节，设置 5 大项 10 个演练科目，对火灾扑救进行了连贯演示，迅速灭火，成功消除了险情。演练过程先后展示了单兵灭火、班组灭火、地面接力灭火和直升机吊桶灭火等多种以水灭火方式。

该市森防指领导指出，渭南市林草资源丰富，各相关单位要聚焦思想认识，突出“处置提效”，持续提升队伍战斗力，针对各地森林草原防灭火形势和特点，将练技术、练战术与实战扑救有机联系起来，通过实兵、实装、实战，练协同、练指挥、练战法，提高灭火专业性；要致力基础提高，按照“防是前提、控是关键、救是保底”的要求，构建纵向到底、横向到边的“网格化”管理责任体系，形成高度闭合的“防”“救”责任链条，切实筑牢防火平安线；要持续提升群防知晓率、打好物防提前量、织密人防监测网、增强技防覆盖面，促使森林草原防灭火工作持续向好发展。

（武茵茵 程宇婷）

汉中市

★ 开展直管行业企业安全生产帮扶指导工作

为认真贯彻落实省市关于深化“三个年”活动系列决策部署，近日，汉中市应急管理局开展直管行业企业安全生产帮扶指导工作。指导组同企业负责人进行座谈交流，详细了解 2 家企业生产经营概况和安全生产管理状况，就企业提出的问题进行了现场解答，并指导企业落实解决措施。

指导组强调，企业主要负责人要扛牢安全生产主体责任，进一步健全企业安全生产管理体系，推动企业全员安全生产责任制、安全管理制度和操作规程落实落细；要常态化开展安全教育培训，实现岗位风险点量化、岗位操作行为规范化、设备设施本质安全化；要健全企业应急保障机制，精准评估辨识企业主要风险隐患，有针对性开展突发事件应急处置演练，强化预警响应，完善应急预案，做好物资保障加强应急救援队伍建设。

据悉，针对直管煤矿和非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹、工贸领域企业点多面广、监管力量相对薄弱的现状，该局按照领导、干部每人包联 1 至 3 户重点企业的原则，由 73 名局属领导、干部对直管行业领域安全基础薄弱、风险隐患突出、涉及危险作业较多以及近三年发生过生产安全事故的 130 户重点企业开展帮扶指导工作，强化安全生产执法监管和风险隐患闭环排查整治，帮助企业提升本质安全水平。

（马土桥）

安康市

★ 强化尾矿库安全监管

为加快推进尾矿库治理工作，近日，安康市应急管理局召开全市尾矿库治理工作推进视频会上，该市汉滨区应急管理局就尾矿库治理工作经验进行了交流发言，相关县（市、区）应急管理局对尾矿库治理工作计划进行了补充发言。

会议强调，今年尾矿库治理任务繁重，相关县（市、区）要以更加坚定的态度和更加务实的作风，敢于动真碰硬，狠抓工作落实，坚决按时保质完成年度尾矿库治理任务；要认清形势，自加压力，夯实尾矿库治理工作责任，加快推进尾矿库治理进度；要细化措施，严加防范，加强监管，严把治理工程质量关，细化防汛措施，确保治理工程质量和汛期安全；要强化统筹，合力推进，及时协调化解尾矿库治理工作中存在的问题和困难，形成工作合力，高标准完成尾矿库治理任务。

同时，该市应急管理局还在旬阳开展了尾矿库“头顶库”防汛应急救援综合演练。

（金 焱）

宝鸡市凤翔区

★ 开展安全培训 筑牢安全防线

为持续推进危险化学品三年治本攻坚行动，督促危化品企业深入落实企业安全生产主体责任，从本质上提高人员安全管理水平，从源头上遏制较大及以上事故的发生，近期，宝鸡市凤翔区应急管理局对全区 45 户危化品生产企业和经营单位的主要负责人和安全管理人員等 100 余人进行了安全生产知识培训。

专业人员就危险化学品安全管理基础知识进行授课，从危险化学品隐患排查治理、安全生产风险管控等方面讲解了隐患排查治理的重要性，重点对近七八年的典型事故案例进行了深入剖析，从危险化学品安全生产法律法规、案例中的违法行为及如何追究企业责任到要求企业严格落实安全生产主体责任进行了深入浅出的讲解。

此次培训要求企业把培训工作作为提升安全管理水平的“助推剂”，全面提升企业的安全管理水平；要进一步增强责任感，树立大局意识，强化“红线”意识和“底线”思维，牢固树立安全发展理念；要积极开展全员安全生产责任制，构建风险管控与隐患排查双重预防机制，确保企业安全生产无事故。

（李晓兰）

华阴市

★ “五个到位”确保安全度汛

今年以来，华阴市提早部署、积极谋划，坚持做到安排部署到位、预案修编到位、责任落实到位、排查整改到位和应急保障到位“五个到位”，扎实做好防汛备汛各项工作。

该市先后印发了《华阴市 2024 年防汛抗旱工作要点》等系列文件，明确具体要求，细化分解任务，系统谋划部署全年防汛工作。按照“分级负责、属地管理、行业监管”的原则，突出内容具体、责任明确、运行顺畅，修编完善了市防汛应急预案和镇（办）、行业部门防汛应急预案；建立镇（办）领导、村（社区）干部、企业职工、基层网格员、山洪地灾威胁区群众信息台账和强降雨期间人员转移避险信息表，实现全链条、闭环式管理，确保信息传递覆盖面广，行动措施及时到位；持续摸排安全隐患，动态跟踪督办整改，先后召开推进会 3 次，确保问题早发现、早处置；加强抢险队伍建设，以民兵、党员、青壮劳力为骨干，补充建强巡堤查险和抢险队伍；坚持把防汛救灾作为第一要务，扎实做好防汛物资储备、调运工作，现存救援设备和物资包括铅丝网 2760 张、铅丝 19.35 吨、彩条布 8.97 万平方米、冲锋舟 4 艘、潜水服 10 套、救生衣 1228 件，为全市安全度汛提供坚实的物资保障。

（郑伟明）

黄陵县

★ 强监管严执法 堵漏洞补短板

为加强工贸行业安全监管工作，有效防范遏制安全生产事故的发生，近日，黄陵县应急管理局组织相关人员开展工贸行业安全生产检查工作。

检查人员先后深入 3 家公司生产一线，了解企业安全生产工作开展情况，检查企业主要负责人及安全生产管理人员是否取得安全生产资格证书、进行企业安全培训教育、开展隐患排查治理工作情况，重点对生产车间安全设备设施、警示标志、人员安全防护用品配备、生产作业现场安全管理、安全措施落实，是否存在无证上岗、违章指挥、违章操作，应急物资储备及应急预案编制等情况进行检查。对检查中发现的隐患和问题，工作人员现场向企业下达责令限期整改指令书，督促企业落实安全生产主体责任，积极主动“整改隐患、消除隐患”，从根本和源头上消除各类事故隐患。

据悉，该局将持续深入开展监督检查，对重大问题跟踪督改，对屡教不改的企业加大执法力度，从严处罚。以更强的工作措施、更严的执法力度督促企业隐患排查整改到位，以规范严格的执法倒逼企业做实做细安全生产工作，做到安全隐患闭环管理，推动全县安全生产形势稳定向好。

（王 斌）

黄龙县

★ 未雨绸缪 织密雨季“三防”安全网

近日，黄龙县煤专委组织瓦子街镇政府、应急、自然资源等部门对小寺庄煤矿开展“打非治违”、雨季“三防”专项检查。检查组先后深入煤矿资料室、调度监控室、主要通风机房及井下等重要场所，通过查阅资料、现场查看、随机提问等方式，对煤矿安全生产治本攻坚三年行动、隐蔽致灾因素普查治理、《意见》《硬措施》《煤矿安全生产条例》宣贯、雨季“三防”演练及上级监管监察部门近期重点工作落实等情况进行全面了解，随后检查了驻矿安全员履职情况。

反馈会上，检查组通报了检查情况，要求煤矿制定整改方案并立即落实整改。检查组强调，宣传教育要再深入，要通过多种方式深入学习贯彻《意见》《硬措施》《煤矿安全生产条例》等文件要求；应急演练要再加强，配齐应急救援人员、装备及物资，及时开展雨季“三防”应急演练，严格落实“叫应、响应、回应”机制；隐患排查治理质量要再提高，健全风险管控和隐患排查治理双重预防机制，持续开展重大风险研判，常态化开展重大隐患自查自改；要用好警示教育、业务培训、心得交流及应急演练等方法，确保“夯责任、控风险、强班组、治三违”专项行动落地见效。

（张立辉）

甘泉县

★ 督查检查防汛抗旱重点工作

甘泉县应急管理局成立督查检查组，近期，对全县各乡镇（街办）、相关成员单位的防汛抗旱重点工作进行了督查检查。

督查组重点围绕贯彻落实省、市、县防汛抗旱工作会议精神、责任落实、预案修编、卫星电话使用、应急演练开展、应急队伍组建以及应急物资储备情况等七项防汛抗旱近期重点工作，通过查阅台账资料、实地查看、听取汇报、召开座谈会反馈意见等方式，对标对表、深入细致地进行了督查检查。

督查检查组要求，各乡镇（街办）、成员单位要提高思想认识，必须把底线思维贯穿始终，进一步细化防汛抗旱工作措施，抓紧抓实防汛抗旱责任链条，确保责任到人到岗，夯实辖区内地质灾害风险点的监测责任；要进一步加大对辖区内防汛抗旱安全隐患的排查整治，做到早发现、早预警、早研判、早处置；要进一步完善直达基层责任人的临灾预警“叫应”和跟踪反馈机制；要进一步加强在建工地、营地汛期施工安全管理，提前果断转移受威胁群众，全力保障防汛抗早期内人民生命财产安全。

（苏琳凯）

子洲县

★ 开展无人机应用培训 打造应急“空中力量”

为进一步强化应急管理科技化、信息化水平，提升应急管理工作人员应急救援能力，充分发挥无人机在行政执法、安全生产、应急指挥、事故救援等工作中的实战应用，近日，子洲县应急管理局组织开展无人机实战应用培训。

培训邀请无人机领域专业技术人员授课，采用理论与实训相结合的方式，对无人机构造、飞行原理、飞行技巧及相关实战范例进行详细讲解。通过参训人员一对一指导、轮流实操等方式，实地演练无人机的起飞、移动、降落等基础操作，切实练强参训队员的基本功，确保每个人都能够熟练掌握无人机专业操作流程。

此次无人机实战应用培训从“专业化、实战化、规范化”出发，精准把握“建设、管理、应用”并重原则，有效强化了该县应急管理行政执法人员在无人机领域的实战能力，在安全生产、应急指挥和综合救援等工作中，利用无人机的监测定位、巡防、探查灾情等功能，有效提升了应急管理水平。

(吕 慧)

城固县

★ 三措施推进危化品三年治本攻坚行动

为进一步压实危化品企业安全生产主体责任，从源头破解危险化学品领域安全难题，近日，城固县应急管理局从严抓细抓实，用实际行动推动危化品领域安全生产形势稳定向好。

该局突出抓好精细化工企业安全风险管控，在全覆盖深入开展拉网式排查的基础上，聚焦事故易发多发环节，对重大危险源企业、重点监管工艺企业，加大监督检查频次。坚持边整边改、整改结合，对整治中发现的问题隐患，第一时间责令限期整改，一时无法彻底整改的，明确专人盯防，确保隐患不整改不放过。

该局着力打击危化品非法违法行为，加大监管执法力度，对企业隐患应查未查、应报未报、应改未改的，依法依规在自由裁量幅度内顶格处罚。巩固非法违法“小化工”常态化打击整治机制，继续利用大数据、网格化、社会监督等多种手段，加强定期研判和排查清理。

该局为保证监管关键措施进一步落细落实，充分利用专家力量，逐企检查。强化部门联动，加大危化品储存、运输、生产、危废处置等全链条、全过程监管。充分发挥典型案例在“面”上的警示教育作用，围绕化工企业违法违规生产、运输、储存等方面，加大典型案例曝光力度，确保危化品领域安全生产形势稳定向好。

(苟 勇)

安康市汉滨区

★ 学习防灾知识 科技赋能安全

为进一步提高自然灾害灾情信息管理水平，加强防灾减灾救灾信息的快速获取和评估能力，掌握无人机使用必备技能，近日，安康市汉滨区应急管理局组织开展 2024 年灾情信息报送业务培训。全区 27 个镇（办）灾情信息员参加培训。

培训围绕《自然灾害情况统计调查制度》《特别重大自然灾害损失统计调查制度》内容进行讲解，并对自然灾害的分类、灾情统计指标、统计报送要求和台账管理、灾情会商与核查评估、灾害救助等方面进行了详细解读，对近年来灾情信息报送过程中存在的问题和不足，提出了改进的意见。同时，组织开展无人机操作培训，确保镇办信息员能熟练掌握无人机操作技能，不断提升防灾救灾能力。

会议要求，要切实提高思想认识，不断深化业务学习，强化技能水平，进一步做好灾情统计报送、灾后救助等工作，提升灾情管理和救助工作的规范性、准确性和及时性；要充分用好无人机等设施设备，为防灾救灾提供技术保障；要加强自然灾害成功避险典型案例的收集整理和学习宣传，传播避险成功经验，提高防灾避险应急能力。

（方文斌 陈兴琼）

宁陕县

★ 加强服务指导 夯实主体责任

为进一步夯实非煤矿山、工贸企业安全生产主体责任，强化隐患排查治理，近期，宁陕县应急管理局聘请专家对全县非煤矿山、工贸企业进行了一次全面“把脉会诊”。

通过查阅技术资料和现场检查相结合的方式对企业进行全面“体检”，着重对企业安全生产责任制的落实、操作规程和执行情况以及安全生产应急预案编制、安全生产设施是否安全运行、安全生产防护措施和风险公告警示是否到位等全方位开展检查；通过对非煤矿山、工贸企业精准“把脉”，切实解决安全管理上的部分难题，增强企业应对风险能力，提高企业安全管理水平。

通过专家“会诊”检查，对提升该县非煤矿山、工贸企业安全管理水平、提高安全监管人员的业务能力等方面起到了积极的推动作用。据悉，该局将把专家“会诊”检查列入常态化管理，不定期开展非煤矿山、危险化学品和工贸企业专家“会诊”检查工作，确保全县安全生产形势持续稳定。

（洪思倩）

小空间 大风险 如何保障有限空间作业安全

2024年4月3日，三亚崖州湾科技城发生火灾，现场作业人员在有限空间紧急疏散困难且未采取有效应急响应措施，最终导致3人死亡。有限空间安全事故多发频发，槽、罐、窖井等各类有限空间易发生中毒、窒息、火灾、爆炸等事故。作业人员遇险时施救难度大，盲目施救或救援方法不当，又容易造成伤亡扩大，因此掌握有限空间作业安全知识很有必要。

有限空间及其类型

有限空间是指封闭或部分封闭，进出口受限但人员可以进入，未被设计为固定工作场所，通风不良，易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或氧含量不足的空间。有限空间分为地下有限空间、地上有限空间和密闭设备三类。地下有限空间，如地窖、涵洞、地坑、污水井（池）、电力井、热力井、

燃气井、通信井、沼气池、化粪池等；地上有限空间主要有酒糟池、发酵池、腌渍池、粮仓、料仓等；密闭设备主要包括船舱、贮（槽）罐、塔（釜）、锅炉等。

有限空间主要有哪些风险？

有限空间狭小、通风不畅，作业时极易发生中毒、缺氧窒息或燃爆等事故。

中毒事故。有限空间内存在或积聚的有毒气体，作业人员吸入后会引发化学中毒，甚至死亡。引发有限空间作业中毒的典型物质有：硫化氢、一氧化碳、苯和苯系物、氰化氢、磷化氢等。

缺氧窒息事故。有限空间内氧含量低于19.5%时，可能导致作业人员缺氧窒息事故。引发有限空间作业缺氧窒息的典型物质有二氧化碳、甲烷、氮气、氩气等。

燃爆事故。有限空间中积聚的易燃易爆物质与空气混合形成

爆炸性混合物，若混合物浓度达到其爆炸极限，遇点火源就会发生燃爆事故。有限空间作业中常见的易燃易爆物质有甲烷、氢气等可燃性气体以及铝粉、玉米淀粉、煤粉等可燃性粉尘。

其他安全风险。有限空间内还可能

还存在淹溺、高处坠落、触电、物体打击、机械伤害、灼烫、坍塌、掩埋和高温高湿等安全风险。

有限空间安全作业注意事项

作业审批。有限空间作业前，审批负责人应对作业方案、人员和设备等进行审批，并签字确认，未经审批不得擅自开展有限空间作业。

气体检测和通风。作业前，应在有限空间外对有限空间内气体进行针对性检测，应至少检测氧气、可燃气、硫化氢和一氧化碳。气体浓度不合格的，必须对有限空间进行强制通风。通风后，

应再次进行气体检测，检测结果合格方可作业。

安全作业。在确认作业环境、作业程序、安全防护设备和个体防护用品等符合要求后，作业现场负责人方可许可作业人员进入有限空间作业。

实时监测与持续通风。作业过程中，应对有限空间作业面气体进行实时监测，并持续进行通风。

作业监护。进行有限空间作业时，监护人员应在有限空间外全程持续监护，不得擅自离岗。

异常情况紧急撤离。作业期间，作业人员应保持高度警觉，一旦出现可能危及生命安全的情况，应立即中断作业，撤离有限空间。

有限空间应急救援注意事项

事故现场不具备自主救援条件时，应及时拨打119和120，依靠专业救援力量开展救援工作，决不允许未经培训、未佩戴个体防护装备的人员强行施救。

首先要停止作业，立即上报。



事故发生后，应立即停止作业，作业现场负责人及时向本单位报告事故情况。

然后，设立警戒，无关禁入。作业现场负责人根据救援需要设置警戒区域，设立明显警示标志，严禁无关人员和车辆进入。

其次，防护到位，科学施救。救援人员实施救援时，必须正确穿戴个体防护装备。

紧接着要进行安全隔离，持续通风。采取可靠的隔离（隔断）措施。使用机械通风设备向有限空间内输送清洁空气，直至救援行动结束。

还应保持联络，轮换救援。

救援过程中，按照事先明确的联络信号，与外部人员进行有效联络，并保持通讯畅通。救援人员施救时间较长时，应实施轮换救援。

当出现危险时，应及时撤离。出现可能危及安全的情况时，救援人员应立即撤离危险区域，安全条件具备后再进入有限空间实施救援。

最后清理现场，调查评估。救援行动结束后，及时清点核实现场人员、装备，清理事故现场残留的有毒有害物质。尽可能保护事故现场，便于后续事故调查及救援评估。

读一年级的乐乐放学回家，扔下书包的第一刻，就嚷着奶奶给我打电话：“妈妈，班主任今天送我了一个礼物，我可喜欢了！”我问她送的什么礼物，“老师送了我一张奖状，上面写着‘担当作为小朋友’。早上，有两位小朋友在楼梯的扶手上滑着玩，我告诉他们这样很危险，老师知道后奖励我的。”乐乐兴高采烈地说。“宝贝，你真棒！都学会提醒和制止同学危险行为了。”

俗话讲，教育孩子要严管厚爱，严管能起到负强化作用，让小朋友知晓什么是对，什么是错；厚爱则能起到正强化作用，鼓励小朋友乐观自信、开朗大方。这不由得让我想起小时候读书时的一件事。

记得二十五年前，初春的一个早上，我和小伙伴们如往常一样，经过干草茂密的草堆，到三里外的学校去读书。正巧迎来倒春寒天气，寒风呼啸而来，我们身上的毛衣毛裤都抵挡不了严寒，冻得瑟瑟发抖。我作为大一点的孩子，便想办法让大家暖和暖和，随手摸到上衣兜里的一盒火柴，那是我在家帮父母烧火做饭后顺手放进来的。我就点燃山路旁边的草堆，小伙伴们哆哆嗦嗦地把一双双小手靠上前，野火随风燃烧，我们也慢慢向前移动。光顾



班主任的礼物

◇ 魏召园

着烤火，大家一时忘记了上课的时间，也忘记了扑灭正在燃烧的火焰，等着急忙慌地跑到学校时，上课铃声早已打响了。在路上，我叮嘱大家：“到了学校都不要说是我们点的火，就说不知道。”

谁知，小火苗竟呈燎原之势，火焰顺着道路越烧越高。路过的村民知晓只有上学的孩子大早上才经过这条小路，扑灭火后径直来到学校询问是谁点燃的野草。班主任把唯一经过这条路的我和小伙伴们叫过去询问，大家都信守承诺，一致表示：“不知道是谁点的，我们来的时候没见着火。”人在说谎的时候难免在眼神、动作上有所暴露，何况是不轻易撒

谎的小学生呢？班主任发觉了异常，但并没有责罚我们，而是讲起了救火小英雄赖宁的故事，他动之以情、晓之以理，用时代英雄的光辉形象，启迪我们要诚实守信。紧接着他才又讲述了火灾的危害和严重恶果，小伙伴们听得默不作声，个个低下了头。“初生牛犊不怕虎”，小孩子好奇心强，一不小心就可能犯错，班主任开启了我又长又远的求学之路并教会了我端正做人做事的态度。

孩童年代的我收到了来自班主任最珍贵的礼物。这个礼物代表了慈爱、真诚和期待，指引着我诚实做人、安全工作，成为我人生旅途中的一座灯塔。

父亲的一言一行影响着我的
一举一动，尤其是他“不过添一
双筷子罢”的口头禅，更是成了
我们的家风文化。父亲虽没怎么
念过书，但他性格豪爽，为人厚道。
凡遇事时，他总会淡然一笑：“不
过添一双筷子罢。”这句轻描淡
写的口头禅，却彰显着父亲的担
当和善良。

在那个物资匮乏的年代，养
儿育女是家庭的沉重负担，尤其
我们家本就生活拮据，儿女又多，
家庭负担更是“雪上加霜”，可
父亲却异常乐观：“没事，多子
多福，就当是添一双筷子罢。”

其实，大家心里都明白，多一个
人就等于多一笔开销，多一笔开
销就得多承受一份辛苦。然而，
父亲却挑起了重担，白天牵着耕
牛帮别人犁田耙地，晚上还加班
加点帮别人编织斗笠、箩筐等，
以赚取辛苦费。因为睡眠不足，
父亲有好几次在夜晚编织斗笠、
箩筐的时候，不小心被刀割到了
手，鲜血直流，可他没喊一声疼。
母亲见状，劝他说：“太辛苦咱
就别做那么多……”话还没说完，
父亲已麻利处理好伤口，说道：“我
累点没关系，关键是娃们不能饿，
不能缺营养啊！”听父亲如此说，
母亲也只好默默支持。就这样，
在父亲的努力下，我们家虽不算
富裕，却也不再缺衣少食，偶尔
还能吃上几顿肉。



父亲的“添筷”人生

◇ 卢世凤

记得有一年自然灾害导致出
现了背井离乡上门乞讨的人，许
多人家唯恐避之而不及。可我的
父亲却不一样，他常叮嘱我们：

“如果有人上门乞讨，一定不能
将他们拒之门外，毕竟是迫不得
已才落到这个地步，我们能帮就
帮，哪怕给他一碗粥或抓把米、
花生……也足以温暖他人。”后来，
有天傍晚时分，村上炊烟袅袅，
门外来了一位驼背老者。只见他
头发蓬乱衣衫褴褛，右手拿着一个
碗，他一边向我们走来一边嘴里
不停说道：“各位好心人，施
舍点吧……”话还没说完，父亲
已经备好了一碗饭菜并招呼老者：
“来，坐下来慢慢吃。”老者愣住了，
他一个劲地道谢：“谢谢，真的
谢谢，你只要给我……”父亲早

已会意老者会拒绝，于是走上前
送上饭菜和凳子。饭后，老者千
恩万谢后消失在夜色中，我问父
亲：“爸爸，我们的日子并不好过，
您为什么送这么一大碗饭菜呢？”
说完，我看了看厨房，父亲摸了摸
我的头说：“要不是因为饥荒贫寒，
天灾人祸，谁会愿意背井离乡……
能帮就帮，今晚不过添一双筷子
罢，就能解人燃眉之急！”

光阴如梭，转眼之间已过去
了几十年。如今，父亲已辞世三年，
我也已过不惑之年，生活中每当
遇到困难时，我都会咬咬牙坚持
下去。每当遇到别人有困难时，
我也会尽可能伸出援助之手。因
为，我时刻记着父亲的添筷家训，
正是父亲的添筷家训，让我学会
了如何做人。

一直认为，延安就像诗中所写的那样：“群山突兀接愁云，塞上横荒悲作秋。风起黄尘蔽天日，雨落泥沙遍地流。”当我们真正抵达延安时，眼前的景象却让我感到很意外，节次鳞比的高楼，车流穿梭来来往往，游人络绎不绝，道路宽阔整洁，绿树葱茏，一切都是那样鲜活而美好。延安，像一幅徐徐拉开的美好画卷，主色调是绿色和红色。

绿色，是一种生命的颜色，它在延安这片土地上体现得淋漓尽致。杨家岭、枣园革命旧址和习近平同志曾经插队七年的地方——延川县文安驿镇的梁家河等革命圣地都有一种充满生机的彩色，那就是绿色。登上宝塔山，放眼望去，一片绿意盎然。枣园就像是一个美丽的大花园，油松、刺槐、枣树、柏树，到处呈现出郁郁葱葱的景象。随行的讲解人员告诉我们，这些年绿化面积已达到1482.69公顷，绿化覆盖率41.85%。如今的延安市，公园广场绿树成荫，花园、绿篱比比皆是，生活在这座小城里的人们更是无比幸福。

红色，是热情的色彩。延安是红色革命根据地，尤其是以“自力更生、艰苦奋斗、实事求是、全心全意为人民服务”为中心的延安精神，已经成为全国9671.2万共产党人代代相传的精神支柱，更是吸引了从全国各地慕名而来



延安的颜色

◇ 文雪梅

的游客纷纷驻足参观。我伫立在延安的土地上，手里拎着那鲜红的“狗头”大枣、延安剪纸和洛川红苹果，它们都有一种色彩，那就是红色。这种色彩强烈、奔放、真诚，让人精神振奋，仿佛延安226.76万朴实、善良、真挚的人们的红心。遥望过去，回想起那些为了新中国成立而浴血奋战的革命志士，我的心中更是热血沸腾，久久不能平息。

在解说人员的带领下，我们瞻仰了爱国主义教育基地——延安革命纪念馆，馆内现存大量珍贵革命文物、文献和照片，现有1000多幅历史照片和800多件革命文物，生动、形象地再现了老一辈革命家在延安住窑洞、吃小

米、驱日寇的一点点，是留给我们后人最珍贵的爱国主义教材。

轻轻翻阅时光书，我们看到从1935年到1948年，党中央在延安生活战斗了13年。在这里，中国共产党历经磨难却没有被打垮，他们重获新生，开展整风运动、精兵简政、减租减息、开荒种地、纺纱织布。杨家岭、枣园、王家坪、凤凰山、清凉山、宝塔山，处处留下历史足迹，散发着理想与信仰的光芒。窑洞、步枪、煤油灯、水壶，一件件红色文物总是在提醒着我们：幸福生活都是干出来的，来之不易，我们更应该珍惜现在的大好时光，努力做好本职工作，为建设美丽家园增光添彩。