

越是关键时刻越要绷紧弦

加密监测预警，干部下沉一线，网格员坚守岗位，动态排查隐患……9月份以来，我省秋淋天气持续，各地各部门落实落细各项防汛减灾措施，全面加强秋淋天气安全防范工作，在风雨中筑起了一道守护万家安宁的坚强防线。

秋汛的洪峰流量一般不及夏汛大，但有时洪水总量大、持续时间长，土壤含水量高，河道水位也持续高位运行，对区域的安全稳定构成了重大威胁。只有以最高标准、最严要求和最切实的措施，精准研判灾害特点、风险隐患、薄弱环节，把措施做到与区域实际情况精准匹配，才能牢牢把握防汛减灾的主动权。

加强协调联动，建立环环相扣的防汛责任链条。秋汛战线长、雨面大、浸润度高，做到“早预警、快联动、强处置”才是关键。防汛减灾工作涉及测、报、防、抗、救等多个环节，环环相扣，需要应急管理、水利、水文、气象等多个部门协同作战。各战线要各司其职，更要各显其能，全力做好“分内事”，强化衔接，有警必应。各部门更应该多些“高线”意识，绝不能有“差不多”的侥幸之念，对于山洪风险区、地质灾害隐患点、河道堤防、桥梁闸涵、城市低洼易涝区等重点部位，将责任细化到部门、单位和属地政府，衔接好“防”与“救”的责任链条，确保能够及时发现处置各类险情。

树牢极限思维，打通责任落实“最后一米”。连续降雨或强降雨带来的不利因素，对危险化学品、交通运输、旅游、建筑施工、非煤矿山等多个行业领域的企业安全生产工作造成严重威胁。各地各部门要结合本地区、本行业领域实际，组织开展全域、全行业安全生产大排查大整治，彻底摸清风险底数，精准研判灾害形势，制定有效防控措施。属地管理责任、行业监管责任、企业主体责任和五级防汛包保责任要落实到最前端，做到隐患底数清、情况明、责任实，确保各项工作要求直达基层一线和作业现场。

秋汛灾害防范是对治理能力的考验。越是关键时刻越要绷紧防汛减灾这根弦，拿出“时时在线”的干劲拼劲，把风险掌握准、把问题分析透、把保障想周全，做最充分准备，才能将“天灾”损失降至最低。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王友志 王炳锋 可小闹 张 勇
张 巍 李 涛 李向阳 李虎平 李忠宏
李献峰 孟中华 赵化龙 高 莉 程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王 涛 王九鸣 乐 荣 史朋宣 张兴华
李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫 明道煜
贾俊芳 谢 冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨 颖
郭 琳 罗 悦 逯书言 任一旭

实习编辑：黄泽蒨 刘 蕾 张 甜

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2025-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

9月12日，由省应急管理厅、渭南市人民政府、陕煤集团联合主办，渭南市人民政府、华州区人民政府、陕西陕化煤化工集团有限公司联合承办的陕西省暨渭南市2025年危险化学品泄漏应急演练成功举办。图为救援队伍对模拟泄漏液氨喷淋稀释。

渭南市应急管理局 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会会议
学习习近平总书记重要讲话精神部署贯彻落实中央八项规定精神和防汛抢险救灾等工作
- 04 赵刚在延安市调研时强调
提升防灾减灾救灾能力 持续壮大县域特色经济 为高质量发展现代化建设打牢坚实基础
- 05 应急管理新闻舆论阵地建设座谈会召开
- 05 全省安全生产专题会召开
- 06 省应急管理厅党委召开会议
传达学习习近平总书记重要讲话精神 部署近期重点工作
- 06 省应急管理厅 省自然资源厅 省交通运输厅联合召开
全省地质灾害防范应对工作视频调度会议

● 本期专题

- 07 严阵以待 全面布防 筑牢秋汛安全防线
- 08 严密监测 排险除患 下好秋汛应对“先手棋”
- 14 闻汛而动 向险而行 全力守护群众生命安全
- 21 统筹部署 精准施策 织密安全生产“防护网”

● 特写侧记

- 25 固体系畅机制 强救援实保障
——铜川市全面提升基层应急管理能力工作侧记
罗 悦
- 28 建强队伍 科技支撑 织密应急救援立体防护网
——汉中市强化应急救援体系建设工作侧记
郭 琳 黄晓东

● 工作交流

30 紧盯重点除隐患 夯基固本促长效

——白水县应急管理局防范化解安全风险工作纪实

逯书言 任一旭

33 夯实责任强化防控 多管齐下筑牢防线

——留坝县防汛工作纪实

成凤丽

● 探讨研究

36 极端强降雨致灾风险研判及防范对策探究

邓培清 顾永强

39 四级清单管控在安全管理中的作用与意义分析

刘雄旗

● 法律法规

41 自然灾害调查评估暂行办法

● 警钟长鸣

45 主体责任不落实 维护保养不到位 未按规定检测

——云南省昆明市盘龙区“2·18”一般电梯事故调查分析

47 企业安全管理不到位 作业人员违章操作

——贵州保兴煤矿南井“12·8”顶板事故调查分析

49 对有限空间失控漏管 违规作业盲目施救

——扬州神舟公司“9·4”一般中毒事故调查分析

● 安全论坛

51 企业消除“三违”需筑牢四道防线

赵 华

52 景区吊桥成“夺命桥” 安全监管不能失守

王 琦

53 “水”与“药”从天而降：飞机的空中灭火之道

王贞虎

● 三秦视窗

54 宝鸡市举办非煤矿山企业工伤预防和安全管理能力提升培训班等

● 安全常识

60 小小充电宝 安全隐患不容忽视

● 综艺博览

62 浴血丰碑照千秋

——写在抗战胜利80周年之际

梁 征

63 矿工刘叔的白衬衫

许海龙

64 牛皮纸包住的记忆

崔娅娜



P7 / 严阵以待 全面布防 筑牢秋汛安全防线



P25 / 固体系畅机制 强救援实保障 ——铜川市全面提升基层应急管理能力工作侧记



P30 / 紧盯重点除隐患 夯基固本促长效 ——白水县应急管理局防范化解安全风险工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会会议

学习习近平总书记重要讲话精神 部署贯彻落实中央八项规定精神和防汛抢险救灾等工作

9月19日，省委常委会召开会议，学习习近平总书记关于中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动的重要讲话精神，传达纪念活动总结报告，研究我省贯彻落实措施，部署贯彻落实中央八项规定精神和防汛抢险救灾等工作。省委书记赵一德主持会议。

会议强调，今年秋霖期降水持续时间长、覆盖范围广，防汛形势严峻复杂。要始终保持高度

警觉，坚持人民至上、生命至上，毫不放松做好防汛抢险救灾各项工作。要密切监测雨情水情汛情变化，加强信息共享和会商研判，做好滚动式预报预警，做到险情早发现早应对。要全面落实直达基层一线的预警“叫应”机制和转移避险“四个一律”要求，及时果断转移安置受威胁群众。要压紧压实防汛责任，着眼极端情形做好应急备援，落实值班值守、

信息报告等制度，确保全省平稳安全度汛。

会议强调，要严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，加强调研考察统筹，在“深、实、细、准、效”上下功夫，努力把情况摸清、问题找准、对策提实，推动全面收官“十四五”、科学谋划“十五五”取得更大成效。

会议还研究了其他事项。

（省应急管理厅）

赵刚在延安市调研时强调

提升防灾减灾救灾能力 持续壮大县域特色经济 为高质量发展现代化建设打牢坚实基础

9月21日，省长赵刚到延安市调研灾后重建和县域经济发展工作。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，按照省委、省政府工作部署，不断提升防灾减灾救灾能力水平，持续壮大县域特色经济，为高质量发展现代化建设打牢坚实基础。

今年汛期，吴起县遭遇多轮强降雨天气，引发严重洪涝灾害。赵刚来到位于吴起老城区的洛中桥，实地察看桥梁修复和河道清淤工作进展，强调要科学制定修复规划，一体推进固堤、疏浚和护

岸建设，全面提升河道行洪能力。在吴仓堡镇韩沟门村，赵刚走进受灾群众家中，察看房屋受损状况，关切询问大家在安置点的生活情况，要求当地干部用心用情做好服务保障工作，加快受损房屋修复和搬迁点新房建设，落实临时救助措施，坚决保障群众平安温暖过冬。要广泛动员干部群众参与灾后恢复重建，尽快恢复正常生产生活秩序。赵刚说，近年来，各类极端天气气候事件易发多发，对我们做好防灾减灾救灾工作提出更高要求。要切实增强忧患意识和风险意识，摒弃经验主义和

惯性思维，持续提升预报预警的精准性、及时性，完善临灾预警“叫应”和转移避险机制，强化人员物资准备，确保一旦发生灾情能快速反应、科学处置。要把握洪水发生和演进规律，以流域为单元加快构建现代化防洪工程体系，立足长远有序引导人口、产业向洪水低风险区迁移，切实保障人民群众生命财产安全。

省政府秘书长吕来升，省直有关部门和延安市负责同志参加活动。

（省应急管理厅）

应急管理新闻舆论阵地建设座谈会召开

9月10日，应急管理新闻舆论阵地建设座谈会在京召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，总结今年以来应急管理宣传思想文化特别是新闻舆论阵地建设工作，安排部署下一阶段重点工作。应急管理部党委委员、副部长宋元明出席会议并讲话。

会议指出，今年以来，在部党委的坚强领导下，应急管理宣传思想文化工作牢牢把握正确政治方向、舆论导向、价值取向，坚持围绕中心、服务大局，深化党的创新理论武装，广泛宣传改革发展成效，不断厚植应急特色文化，稳妥有序开展舆论引导，有力维护意识形态

安全，应急管理主流思想舆论更加巩固壮大、新闻舆论阵地作用更加彰显。

会议强调，要坚持不懈凝心铸魂，深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强习近平总书记关于加强应急管理重要论述的宣传阐释。要大力开展正面宣传，精心组织应急管理“十四五”成就宣传，以安全生产治本攻坚三年行动为主线，统筹做好中央安全生产考核巡查等宣传报道，扎实推进自然灾害防治和应急救援宣传，做优做强先进典型宣传。要广泛开展安全宣教，创新公共安全宣传方式，加大优质科普产品供给，擦亮“全民安全公开课”等品

牌。要稳妥做好舆论引导，做到发现在早、应对在快、引导在稳。要持续巩固壮大应急管理新闻舆论主渠道主阵地主力军，建强用好《中国应急管理报》和部微信微博，借智借力推动工作、促进发展。

会上，山东、湖北、陕西、四川省应急管理厅和江苏省消防救援总队作交流发言。

国家消防救援局、国家矿山安监局、中国地震局，部机关各司局，国家安全生产应急救援中心，部所属单位，各省级应急管理厅（局）相关负责人等分别在主会场和分会场参会。

（省应急管理厅）

全省安全生产专题会召开

9月17日，全省安全生产专题会召开。会议听取煤矿、危险化学品、消防、油气长输管线和电力安全生产专委会及相关成员单位汇报，分析研判形势，安排部署任务。省委常委、常务副省长王晓主持会议并讲话。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，坚决扛起防范化解重大安

全风险的政治责任，保持高度警醒、强化自觉主动，紧盯风险隐患、强化查纠改控，狠抓责任落实、强化安全保障，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，坚决防范遏制重特大事故发生。会议要求，要充分发挥省安委办和专委会职能作用，坚持条块结合、协同联动，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，持续加强煤矿、非煤矿山、危险化学品、消防、油气长输管线和电力、道路交通、建筑施工等领域安全

治理，持续抓好燃气、电动自行车、人员密集场所动火作业、建筑保温材料等“一件事”全链条整治，提高源头治理、隐患排查、专项整治工作质效，强化预警响应、转移避险等措施，提升应急处置能力，进一步强化宣传教育、指导帮扶、监管执法，统筹抓好防灾减灾、能源保供、问题整改等工作，不断提升本质安全水平，守牢守好安全底线，为高质量发展提供有力安全保障。

（省应急管理厅）

省应急管理厅党委召开会议

传达学习习近平总书记重要讲话精神 部署近期重点工作

9月23日，省应急管理厅党委召开会议，传达学习习近平总书记在听取中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动总结报告时发表的重要讲话精神、在《求是》杂志上发表的重要文章《纵深推进全国统一大市场建设》，传达安全生产领域风腐问题专项治理9省（区、市）座谈会精神，研究贯彻落实意见，听取我省安全生产领域风腐问题专项治理工作情况汇报，部署近期重点工作。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，用好我省丰富红色文化资源，扎

实开展思想政治教育。要认真贯彻落实习近平总书记关于建设全国统一大市场的重要论述，全面落实“五统一、一开放”基本要求和“六个着力”重点任务，科学谋划“十五五”期间重大项目和2026年重点项目，为全省高质量发展贡献应急力量、提供安全保障。

会议强调，要深入推进风腐问题专项治理，紧盯安全生产行政审批、安全生产执法检查、生产安全事故报告和调查、隐患排查整治专家帮扶指导四个环节12方面突出问题，以及专项资金使用、政府招标采购和贯彻中央八项规定精神方面存在的问题，开

展自查自纠。要定期调度各市（区）工作进展，着力攻坚共性问题、行业性突出问题，以专项治理成效不断提升应急管理水平和效能。

会议强调，要全力做好中秋国庆假期安全防范工作，提前研判风险，强化警示提示，做实专家指导帮扶。要紧盯秋淋天气地质灾害防范，高度关注“非在册”地质灾害隐患点，加强临坡临沟临崖临水住户巡查监测，临险及时撤离人员。要提前部署秋冬季森林草原防灭火工作，系统整治火灾隐患，严禁火源进山入林，全面提升“人防+技防+物防”森林草原火灾综合防控能力。

（省应急管理厅）

省应急管理厅 省自然资源厅 省交通运输厅联合召开 全省地质灾害防范应对工作视频调度会议

9月13日，省应急管理厅、省自然资源厅、省交通运输厅联合召开全省地质灾害防范应对工作视频调度会议，分析当前地质灾害风险形势，安排部署近期防范应对工作。

会议指出，当前秋淋天气多发，9月15日起我省又将迎来新一轮强降雨过程，加之前期全省经历了连续两轮大范围强降雨过程，各地土壤含水相对饱和，发

生地质灾害的风险极高，防范应对形势严峻。

会议强调，各地各有关部门要坚决压实地质灾害防范责任，严格落实属地主体责任和行业监管责任，围绕“预防准备、监测预警、处置救援、恢复重建”四个关键环节全面部署、迅速行动，以高度负责的态度和扎实有力的举措，坚决守住不发生群死群伤的安全底线。

会议要求，要准确把握地质灾害风险特点，加强部门协同和信息共享，自然资源部门要持续做好隐患排查和预警发布，交通运输部门要加强公路、桥隧周边边坡巡查管护，应急管理部门要落实好直达基层一线的临灾预警“叫应”机制，提前对接救援力量、备足物资装备，确保灾险情第一时间响应处置。

（省应急管理厅）



严阵以待 全面布防 筑牢秋汛安全防线

入秋以来，我省降雨频繁，且持续时间长、覆盖范围广，防汛和安全生产工作面临诸多挑战。为做好秋汛防范应对工作，我省各级各部门提前部署、周密安排，压实责任、协同联动，强化预警监测与会商研判，紧盯重点区域和薄弱环节排险除患，强化查纠改控，统筹做好物资装备和救援力量预置，以高度的责任感和紧迫感，严格落实各项防范应对措施，抓好防汛地灾应对、抢险救援、转移避险和安全生产各项工作。

严密监测 排险除患 下好秋汛应对“先手棋”

秋汛期间，针对预报的大范围降水过程，省防总多次下发紧急通知，细化部署各项防范措施，并针对部分地区出现暴雨的情况，及时启动应急响应。全省各级各部门坚持“防”字当头，加密雨情、水情、地质灾害等监测预警和会商研判，及时发布预报预警信息，同时以隐患排查为抓手，全面排查地质灾害点、河流、水库、道路等重点区域风险隐患，织密织牢防汛安全网。

省应急管理厅：利用无人机助力汛期风险隐患排查

省应急管理厅依托科技赋能，充分释放无人机等先进装备的效能，严密监控汛情发展态势。

该厅在全省设立 11 个无人机应急服务工作站，围绕灾害易发区、人口密集区、沟道河道薄弱环节、特殊地貌区域等重点风险区，利用无人机开展雨前、雨中、雨后全过程巡查除险，构建起“人机协同、空地一体”的立体巡查模式，提升了隐患排查的效率与覆盖面，为提前转移危险区群众、高效处置险情争取了宝贵时间，全力保障人民群众生命财产安全。

7 月 15 日至 8 月 15 日，我省遭遇两轮大范围强降雨，部分地区降雨量突破历史极值，致使汉江、洛河、渭河等干支流水位显著上涨，防汛形势异常严峻。面对紧迫汛情，省应急管理厅坚决落实防汛救灾工作部署，科学调度、快速响应，第一时间统筹全省 11 个市（区）无人机服务站的精干飞手与先进装备，组建专业化应急救援排查队伍，全面投身防汛风险隐患巡查工作，调用各型无人机 15 类，累计执行巡查任务 196 架次，总飞行时长超 383 小时，高效完成 170 余处河道、山体、居民区等重点区域的巡查评估。

此次巡查除险行动精准聚焦水库、主要河道、重要堤防、山洪地质灾害隐患点、城市低洼易涝区等关键区域和薄弱环节，充分发挥无人机高空视野广、机动性能强、监测精度高的技术优势。全体飞手连续奋战，操控无人机突破恶劣天气阻碍，对每一处目标点位进行细致巡查，实时回传高清影像与数据，为指挥中心精准研判汛情、科学调度决策提供了关键的一手信息支撑。

9 月以来，为应对严峻的防汛形势，省应急管理厅统一部署陕投集团所属陕航集团子公司陕西大秦无人机技术应用有限公司（以下简称“大秦无人机”）迅速响应，调派全省 12 个市（区）的无人机服务站飞手及无人机装备组成应急救援队伍，全力投入全省防汛风险隐患巡查工作。“大秦无人机对全省范围内包括重要水库、主要河道、关键堤防、山洪地质灾害隐患点及城市低洼易涝区在内的 110 余处重点区域，进行了多轮次、立体化精准巡查与监测。”大秦无人机相关负责人介绍。

汉中市：部门联合发力 抓实各项防范应对措施

面对雨情汛情考验，汉中市委、市政府高度重视，主要领导亲自调度部署，全市各部门迅速行动、协同发力，以保障人民生命安全为核心，紧盯重点部位，强化预警叫应和隐患排查，全力以赴抓实各项防范应对措施。

该市应急管理、防汛、水利、自然资源、气象、水文等部门强化联合值班值守与滚动会商研判，依托“13161”联动流程及时预警叫应、提早撤离受威胁人员。预警信息发布与“叫应”机制直达基层末梢，点对点电话调度县（区）、镇（街）、村（社区），组织三大通信运营商全网发布预警短信2次778.2万条，全力打通风险提示与避险动员的“最后一公里”。

同时，针对地质灾害隐患点、山洪危险区、城市易涝点、尾矿库、危旧房屋、旅游景区、在建工地等重点部位和薄弱环节，持续开展拉网式巡查排险，对126条道路、114处在建工地、163座桥梁、39处景区、18个山口沟口、19处渡口、48处易涝点、1处煤矿及30处非煤矿山等关键风险点实施了封控管控措施。

在巡查过程中，该市各部门各司其职。住建、城管部门聚焦城市排涝，紧盯地下空间、低洼区域等重点部位，督促在建工地落实停工措施，指导物业加强地下停车场防汛；交通、公安交警等部门强化对道路、桥梁巡查，对积水路段和危险区域及时管控疏导，全力确保抢险通道高效运转、市民出行安全有序，同时针对城区低洼路段、铁路桥涵、地下人防工程、排水出入口等重点部位，持续开展隐患排查，加强供水、供电、供气等基础设施巡查维护，确保城市安全运行。

安康市：科学指挥提效能 协同联动聚合力

安康市应急管理局党委始终坚持以党建为引领，将党旗插在防汛最前沿，通过政治领航、机制创新、能力淬炼等举措，推动党建与防汛业务深度融合，构建起上下联动、协同高效的防汛指挥调度体系，以精准施策守护安康安澜、保障人民安全。

该局发挥防汛指挥机构统筹作用，健全“市级领导联县区、县区领导包镇办、镇办领导包村组、村组干部包重点户”四级包保机制。今年以来，落实县、镇、村三级责任人1.05万人，将责任贯穿监测预警、巡查防护等全过程，形成“一级抓一级、层层抓落实”的闭环体系。

该局建立应急管理“研指处”实战指挥机制，全天候收集突发事件信息，强化研判、指挥、处置，推

动信息协同、高效联动。同时，出台防汛关键期重点行业部门联合值守机制，整合水利、气象、水文监测系统至安康市防汛抗旱决策平台，抽调住建、交通等部门业务骨干联合值守，加密会商研判，动态调度指挥。该市联合气象、水文、水利等部门，完善组织共建、资源共享、业务共研、应急共商机制，并通过主题党日、汛期巡查、技术研讨，实现汉江干支流数据共享、精细化预警联动、水库错峰调度协同，凝聚“1+1>2”的防汛工作合力。

该局党委还组建党员先锋队、青年突击队，汛期推行“三下沉”工作机制，即由领导带着问题下沉解难、科室带着任务下沉帮扶、专家带着技术下沉支招。每逢强降雨，党员干部冲锋在前，深入山洪灾害危险区、地质灾害隐患点、城镇低洼地带等关键部位，参与隐患排查等工作。

西安市碑林区：高位推动压实责任 凝心聚力保障安全

西安市碑林区委、区政府高位推动、压实责任链条，各重点部门积极配合、协同作战，各街道充分发挥基层战斗堡垒作用，成为防汛救灾的“前哨”和“尖兵”，全力保障人民群众生命财产安全和城市运行平稳有序。

该区防汛抗旱指挥部充分发挥牵头抓总作用，加强统筹协调，密切关注雨情发展变化，及时转发气象预警信息。各级领导干部深入一线、靠前指挥，严格落实24小时值班带班制度，确保防汛指令畅通、应对及时。同时，逐级压实包保责任制，将责任具体到人、落实到点，形成横向到边、纵向到底的责任网络，确保各项防范应对工作有力有序有效开展。

该区各重点部门闻“汛”而动，各司其职，住建、城管部门加密对城市低洼易涝点、地下空间、在建工程的排查管控，及时组织抽排积水，保障城市正常运转；教育、民政、文旅体、卫健等部门针对校园校舍、养老机构、旅游景区、医疗场所等加强监督，全方位做好防范工作；交管部门加强交通疏导和管制，确保道路畅通，维护社会秩序稳定；其他各成员单位均按照职责全力保障汛期安全。

各街道、社区组织力量对辖区低洼院落、地下车库、下穿通道、老旧房屋等进行拉网式排查，并动员物业、



志愿者、党员先锋队等多方力量，成立应急抢险小分队，及时发现并消除潜在风险。同时，充分利用公众号、居民微信群、社区公告栏、小喇叭等多种渠道，及时向居民发布预警信息、安全提示和防汛知识，提高群众防范意识和避险能力。

千阳县：以机制建设为抓手 扎实推进防汛工作

千阳县应急管理局完善暴雨应急响应联动机制、规范预警信息发布流程，优化防汛应急指挥机制，健全应急处置机制，早预警、快响应，精准高效预警提示，构建专班化、精细化的管理格局，破解极端天气条件下救援难题。

该局通过建立千阳县暴雨预警应急响应联动机制，构建了以“汛”为令、分级负责、全域协同、高效规范的工作格局，形成“气象预警—部门响应—基层落实”的闭环机制，明确气象部门发布暴雨预警后，应急管理、水利、交通、自然资源等部门的工作要求和工作内容，保障全县各部门在暴雨前“预警即行动”的快速响应高效运转。同时，规范预警信息发布形式流程，明确地质灾害、山洪灾害预警信息分别由自然资源局、水利局精准研判后，以县防汛抗旱指挥部办公室名义对外发布，解决了预警信息多头发布、基层无所适从，导致信息传递效率低的问题。

该局制定《千阳县强化防汛应急指挥体系工作方案》，构建全新应急指挥机制，推行“1个指挥部+8个专项组”模式，即县防汛抗旱指挥部统一调度，下设综合协调组、抢险救援组、城市防汛组、河湖库坝组、地质灾害组、交通秩序组、新闻宣传组、救灾救济组8个专项工作组，党政同责、分工协作，每个专项组都配备联络员，负责信息的上传下达，协调部门联动，确保指挥部决策“一竿子插到底”。

针对断电、断网、断路极端条件下应急救援难题，该局建立完善“三断”情况应急处置机制，制定处置预案，与通信、电力保障队伍协同联动，构建出各单位“电力保障—通信畅通—指挥高效”的联动机制。同时，前置32部卫星电话、28台发电机、23台大型机械设备，形成“道路畅通—物资到位—救援提速”的保障链条，确保突发险情第一时间响应、高效处置。



留坝县：各镇村齐发力 除隐患强防范

9月2日以来，留坝县持续降雨。为切实做好防范应对工作，该县各镇村压实防汛备汛工作责任，强化预警监测、抓好隐患排查，全力筑牢防汛安全堤。

江口镇迅速构建镇、村、组三级防汛责任体系，将全镇划分为17个防汛责任片区，每个片区均配备“镇干部+村干部+网格员”应急小组，确保责任层层压实、任务落实到人。该镇通过工作群推送、入户告知等方式，向群众发布暴雨预警信息及避险提示，累计推送信息60余条，覆盖群众8000余人，引导大家提前做好防汛准备。同时，开展汛情隐患“拉网式”排查，逐一核查地质灾害点、低洼院落、老旧房屋等关键区域，有效消除风险隐患。

马道镇镇村干部严格落实24小时值班值守制度，通过“留坝气象APP”及时了解最新的气象预警信息，提醒村民做好防范。同时，持续深入各村（社区），开展隐患排查，全面排查低洼地带、危旧房屋、地质灾害隐患点等危险区域，及时整改发现的隐患，牢牢筑起防汛抗灾堤坝。

青桥驿镇在青桥河新增智能传感器，实时监控水位变化等数据，实现风险“早预警、早响应”。同时，严格执行24小时值守，镇村干部全员在岗，通过“陕西防汛”APP等平台实时关注雨情水情，确保信息传递高效畅通。该镇党委、政府还成立专项排查小组，由镇领导带队深入一线，对全镇范围内的地质灾害点、河道险段、交通要道等重点区域进行全覆盖排查，累计发现并处置道路山体塌方隐患3处，围绕12个下河溺水高危点，严格落实“四个一”措施。该镇值班领导带队，每天进行巡查管护，总计劝离游客40余人次，确保隐患早发现、早处置、早消除。

勉县元墩镇：实时监测精准预警 构建地质灾害安全防线

“以前一下雨就提心吊胆，自从县上给装了‘新眼睛’以后，一有动静我马上就知道了，心里踏实多了。”近日，勉县元墩镇渭溪沟倪家坪地质灾害隐患点附近的村民感慨道。

勉县元墩镇通过“技防”与“人防”的深度融合，将地质灾害防治关口前移。截至9月底，该镇成功应对多轮降雨，未发生因地质灾害造成人员伤亡的事件，防治工作取得阶段性成效。

据了解，村民口中的“新眼睛”是地质灾害专业监测设备，这些传感器和报警器构成了地灾防治的前沿哨所，它们24小时不间断监测山坡的细微变化，时刻感知着大地的“脉搏”。一旦监测数据超过预警阈值，

系统便会通过预警喇叭等自动发出警报，第一时间提醒周边受威胁群众撤离避险，并同步通过省地质灾害监测预警信息系统，将预警信息传至县、镇、所等相关负责人，提醒进行实地核查。

元墩自然资源所结合预警特点，建立“接收预警—立即核查—迅速反馈”的闭环机制，并组建一支核查小组。无论昼夜，只要预警信息响起，该小组成员便会立即行动，通知巡查员赶赴现场查看，或第一时间赶赴现场进行勘查。

“截至目前，我们共计核查了 18 次预警信息，切实排除了风险点的潜在风险，为后续工作奠定了坚实基础。”元墩自然资源所相关负责人介绍，“每一次核查都是一次与潜在风险的赛跑，必须分秒必争，确保信息核得准、情况弄得明，为后续决策提供最准确的依据。”

该镇村干部、监测人、巡查员坚持雨前排查、雨中巡查、雨后复查，对重点区域、关键点位群众更是时常上门提醒，通过“院坝会”“唠家常”等方式讲解防灾知识，“盯重点”般检查重点避险设施，将防灾的种子深植百姓心中，变被动应对为主动预防，构建了牢固的地质灾害安全防线。

留坝县武关驿镇：汇聚青年力量巡查护安

为积极应对汛期可能引发的自然灾害，留坝县武关驿镇团委组织团员青年成立镇应急志愿服务队，争当汛情前哨兵，排查隐患、巡查河道、开展宣传，冲锋在防汛减灾第一线。

该镇团委组织青年志愿者联合镇村干部，对辖区内 14 个地质灾害隐患点、43 个地质灾害风险区展开拉网式排查。志愿者们深入山体滑坡易发区、老旧房屋周边、低洼地带等重点区域，仔细检查地质变化情况，记录隐患点动态信息，并及时上报镇自然资源所和镇应急防控办，为科学防灾提供第一手资料。“我们多排查一个隐患点，群众就多一份安全保障。”志愿者小秦说道。

“下大雨时河道水位虽然上涨，但有志愿者细心巡查，我们心里踏实多了。”附近村民感慨道。针对近期降雨天气，应急志愿服务队的志愿者们每日对辖区河道展开动态巡查，观察水位变化，检查防汛设施，及时清理阻水杂物，并在危险河段设置警示标志，及时劝离戏水游客。同时，协助镇村两级做好应急值守，发现险情立即上报，确保防汛响应“快、准、稳”。

为增强群众防灾避险意识，应急志愿服务队的志愿者们开展“敲门行动”，走村入户发放防汛宣传手册，在辖区在建项目工地设置“移动宣传点”，用通俗易懂的语言讲解暴雨预警信号识别、应急避险方式、物资储备等知识，特别叮嘱独居老人、留守儿童等群体注意安全。“小伙子讲得清楚，让我知道了遇到险情该往哪儿跑了。”村民王大爷连连点赞。

闻汛而动 向险而行 全力守护群众生命安全

近期，我省遭遇多轮强降雨天气，抢险救灾工作处于关键阶段。各地市聚焦应急响应、转移避险、抢险安置、灾后恢复等核心任务，通过压实主体责任、强化应急力量调度、优化物资布局等举措，确保各项救灾措施高效落实。

渭南市：紧急启动防汛Ⅳ级响应 转移群众 3238 人



9月16日，渭南市突降暴雨，该市气象台发布暴雨橙色预警信号，临渭区、韩城市、华阴市等10个县(市、区)3小时内累计降雨量达50至100毫米。鉴于此轮秋雨来势猛、持续时间长、覆盖面广的特点，该市迅速经会商研判，启动全市防汛Ⅳ级应急响应。

同时，受强降雨影响，该市出现多处城市内涝积水，严重影响市民出行安全与城市正常运转。面对紧急汛情，该市应急管理局所属抢险综合救援队第一时间联合防汛抗旱物料储备中心响应，集结5台抽水泵车、2台应急保障车，并组织抢险队员紧急奔赴各积水点，全力开展排涝作业及紧急保障工作，确保道路畅通和市民出行安全。经过紧急抢险，该市各积水点全部抽排完毕，城市恢复正常秩序。此轮降雨中，该市共转移受威胁群众1143户3238人，有效保障了人民群众生命财产安全。

安康市：妥善安置地灾点群众

“阳坡院子地灾点情况紧急，请立即组织群众转移。”9月17日，旬阳市甘溪镇接到地质灾害预警通知，工作人员来到施家坡村阳坡院子地质灾害点，逐户敲门，耐心劝导转移群众。入秋以来，安康市迎来持续性降雨天气，影响范围广、累计雨量大。该市各级各部门落实落细防范措施，强化科学调度，开展排险清障、

人员转移撤离等工作。

紫阳县高滩镇对临崖、临水、靠坡等危险区域进行拉网式排查，重点关注独居老人、残疾人、留守儿童等特殊群体，逐一落实帮扶责任和转移措施，确保不漏一户、不落一人，9月17日以来，该市高滩镇已紧急转移并妥善安置群众55户107人。紫阳县蒿坪镇针对强降雨引发的道路塌方，迅速组织镇村干部投入一线进行路障清理。同时，全面排查57处地质灾害隐患点，紧急转移群众22户41人。

商洛市：逢雨而动 实时叫应 保障平稳度汛

“喂！商州区杨斜镇南书记吧，这里是市应急管理局自然灾害救援科，你们辖区雨正大着呢吧？”

“是啊，同志，今天雨一直没停！”

“嗯，刚刚市上发布了地质灾害橙色预警，你们镇全域发生地质灾害风险非常高！来电话的目的是再做一下叫应提醒，咱们镇上要对持续降雨可能发生形变，存在地质灾害隐患区域立即开展排查，发现风险隐患必须及时排除，对短期无法排除的隐患要设立警戒标志，安排专人盯守。”

“收到！我们前期已经排查5处隐患点，安全转移了部分群众，马上会再安排干部进村入户，对重点区域地质灾害险情再次全面排查，消除风险隐患！遇到突发情况第一时间给咱应急局报告！”

9月以来，为扎实落实地灾“实时叫应”机制，及时警示提醒，按照“三个坚决转移”“四个一律”和“五个撤离”的要求，上面的电话，该市应急管理局自然灾害救援科要打64通，呼通的是64个辖区镇（街道），叫应的是64位书记、镇长、街道主任，夯实了一线地质灾害除危排险工作。

在转移避险方面，该局严格执行“三个坚决转移”和“四个一律”要求，重点关注独居老人、留守儿童、伤残人士等特殊群体，坚决做到应转尽转、应转早转，杜绝人员擅自提前返回，人员返回前必须经相关部门研判评估，确保安全。9月2日至9月16日，该市地质灾害安全转移避险2337户4740人。



在救援安置方面，该局加强应急队伍调度，在重点风险区域调配救援力量、物资和装备，明确应急响应流程，确保灾害发生后能快速响应、有力有序处置。同时，该市在商南县金丝峡镇二郎庙村、山阳县南宽坪镇等设置防汛防滑安置点，安置点通过提供热餐、文娱活动及细致关怀，让撤离安置群众切实感受到安全与安心。

城固县：精准调度 抢险救灾



城固县境内大范围 and 北部河流上游区域出现强降雨，渭水河、文川河流量均超警戒水位，4座水库因超汛限水位按预案实施泄洪。其中，渭水河流量、水位分别突破1950年有实测资料以来的历史极值。

9月5日凌晨，该县双溪镇组织全镇党员干部、村“两委”及网格员100余人，对全镇9个地质灾害点、15个山洪灾害风险区和34处地质灾害风险区不间断进

行巡查排查，紧急撤离群众635人。

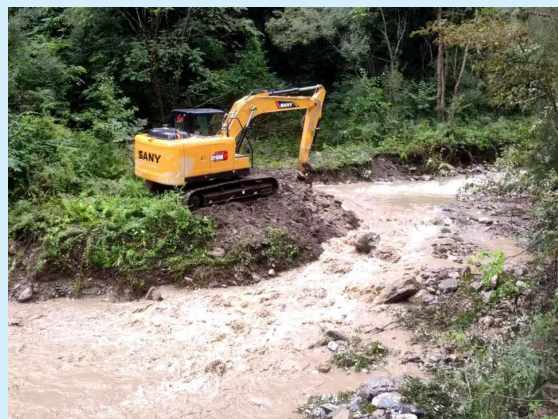
同时，该县各镇（街道）按照《城固县防汛避灾雨中巡查制度（试行）》和“三必撤三必到三步法”等要求，快速撤离地质灾害点涉险群众487户1187人，全部进行了妥善安置。

“全县17个镇办，所有镇村干部、网格员坚守一线，严阵以待，目前共转移涉险群众487户、1187人，加强127个地灾隐患点和339个风险区管控，共预置队伍22支、887人，各镇村294支应急抢险队伍全员在岗，前置水泵、发电机等防汛物资1220套。我们将持续关注雨情汛情，及时发布预警信息，加强道路管控，全力做好人员避险安置，确保全县安全度汛。”该县应急管理局防汛办副主任说。

留坝县：雨过天晴 干群齐心协力“复”

受持续降雨影响，留坝县江口镇、玉皇庙镇等相继发生洪涝灾害，造成基础设施损毁、道路中断等险情。灾情发生后，该县各镇村立即启动防汛应急响应，组织开展道路抢通、供水保障等关键部位抢险救灾工作，落实责任分工。

9月以来，江口镇遭遇持续强降雨，全镇17个村不同程度受灾。该镇组建17支救灾队伍，动员镇村干部、党员和志愿者全面开展灾情排查和生产自救，优先保障群众饮水和出行安全。该镇各村（社区）积极组织干部群众360余人次开展自救，清扫淤泥路面14条，疏通边沟43处，清洗蓄水池16座，检修供水管道2000余米，调用机械设备22台，抢通村组道路12条。



玉皇庙镇大树坝村发现一处桥涵被枯枝杂物堵塞，导致洪水漫路、路基受损。该村巡逻队迅速上报险情，该镇有序组织应对，设置警示标志和警戒线，调配挖掘机抢险，并组织工作人员清理路面。

青桥驿镇面对青狮路、青社路、青蚂路等多条道路出现塌方和落石的情况，该镇组织20余名网格员利用降雨间歇排查隐患，调配3台大型机械清理19处共300余方塌方体，确保道路畅通。该镇党委带领60余名党员干部和200余名群众投入抢通清淤工作，增设12处警示牌，对3处高风险路段实施重点时段管控，并临时封闭3座吊桥，全面防范道路安全隐患。

马道镇全镇上下积极开展灾后应对工作，及时组织涉险群众转移安置，从居住、饮食到文娱活动都做了暖心安排，为群众生活提供了基础保障。该镇二十里铺村为安置房间提供干净的被褥和生活用品；该镇小东沟村，村“两委”每天提前征求大家意见，精心准备营养均衡的饭菜，该村村医也在安置点随时值守，应对突发情况。

佛坪县：精准识别 + 快速响应 成功避险崩塌灾害



9月23日，佛坪县大河坝镇高桥村一处非在册地质灾害隐患点出现山体松动迹象，地灾监测员在雨后核查中第一时间发现险情，通过微信将现场照片、位置信息同步上报至该县应急管理局与自然资源局。

该县、镇两级迅速启动应急机制，该县应急管理局统筹调度，联合大河坝镇政府、消防救援等部门紧急组织受威胁的14名群众转移安置，成功避免了人员伤亡。

“多亏干部们查得细、来得快！当时我还在院子里晒玉米，看到土块往下掉正慌着呢，干部就上门喊转移了，现在安置点有热水、有床铺，心里特别踏实。”安置点内，51岁的高桥村村民梁厚说道。截至当日13时，安置点已完成物资分发、健康监测等工作，群众基本生活得到妥善保障，现场未出现人员伤亡情况。

自今年入汛以来，该县遭遇15轮降雨天气，累计降雨量达1016.8毫米，较常年同期偏多20.1%，多次持续性降雨导致土壤含水饱和，地质灾害风险等级持续处于高位。对此，该县实行“一键叫应”机制，累计转移安置群众13268户次、32618人次，全面落实镇村监护和邻里帮扶制度，重点服务“一老一小”等特殊困难群体。该县还定时、多频次对已转移区域进行复查，防止撤离人员提前返回。另外，该县摸排民宿、农家乐、宾馆76家，对来佛游客点对点提醒2.7万人次，未发生因汛情导致的人员伤亡事故。

平利县：开展抢险救灾各项工作



8月以来，安康市平利县遭遇多轮持续降雨，局地出现大暴雨，过程累计最大降雨量133.3毫米。该县防汛抗旱指挥部迅速响应，科学调度，有力有序开展抢险救灾各项工作。

果断避险守护安澜。面对降雨整体来势猛、致灾风险高的态势，该县225名县镇干部、405名村网格员变被动处置为提前转移。严格落实“三个坚决转移”要求，“一对一”对孤寡老人、留守儿童、残障人士等特殊人群63户134人进行了提前转移，撤离山洪及地质灾害风险区（隐患点）群众86户210人。连日来累计转移避险群众321户712人次，实现人员“零伤亡”。同时，该县落实“两把锁”管理和生活保障，确保群众转得出、管得住、有保障。

做实做细应急保障。该县各条战线投入防汛一线，用实际行动践行协同联动责任。其中，该县应急管理部门集结164支2722人应急队伍，保持188部卫星电话畅通，将35类2万余件防汛物资以及60余辆应急车辆、工程机械全部投放到位。

目前，该县抢险救灾形势依然严峻，该县坚决落实工作要求不变、应对措施不减、保障力度不松的“三不”要求，全力打好防汛减灾攻坚战和持久战。

镇安县：多举措应对持续降雨灾情

镇安县针对持续秋雨过程，迅速响应，第一时间启动应急预案，全面掌握受灾情况，果断撤离避险、协调救灾物资、紧盯重点，全力以赴做好灾情应对工作。

抓避险保安全。该县严格落实“三个坚决转移”“四个一律”和“提前撤、白天撤、果断撤、适当扩大范围撤、撤干净”要求，刚性落实防汛救灾“人盯人防抢撤”工作机制，提前组织危险区域群众转移避险，做到应撤尽撤、不漏一人，累计转移 1081 户 1965 人。

抓物资保民生。该县及时下拨应急救灾物资，包括帐篷、棉被、棉衣、折叠床等生活类物资累计 7500 余件套，主要用于保障受灾群众在过渡安置期间的基本生活需求。同时，下拨雨衣、雨靴、灯具、照明、救生救援设备类防汛应急物资累计 2.37 万件套，为后续可能出现的恶劣天气及抢险救灾工作提供充足的物资保障。

抓管控严执行。该县紧盯重点部位和区域，对危险区域景区、景点和民宿（农家乐）实行关停，封控道路 5 条、桥梁 1 座，停运该县所有客运车辆，对 1 处在建工地、3 家非煤矿山企业实行停产撤人，通过加强分控区域管控，严防人员进入发生意外。



岐山县凤鸣镇：“一点一专班” 确保转移安置“不漏一人”



为有效应对近期暴雨天气，岐山县凤鸣镇迅速组织镇村干部，细化防汛责任分工，全面开展群众紧急避险转移及道路抢险工作。

该镇工作人员第一时间赶赴现场，采取“大喇叭+微信群+敲门入户”举措，对老旧房屋、临坡地带等重点区域的群众逐户动员，手把手

帮扶老年群众及行动不便等特殊群体，协助转运重要物品，转移过程组织严密、衔接顺畅，切实做到“村不漏组、户不漏人”。9月14日至18日，该镇共转移39户62人。

同时，该镇机关干部与村（社区）人员组建的防汛抢险队同步行动、及时响应，有序推进路面积水清理、警示标识增设等工作，最大限度地保障道路恢复安全畅通。该镇还针对4处地质灾害隐患点与8处风险区，推行“一点一专班”机制，显著提升突发风险隐患应急处置效率。

略阳县观音寺镇：全力抢修“生命线” 筑牢救灾“安全堤”



9月15日至23日，略阳县观音寺镇遭遇持续强降雨天气，引发道路塌方、树木倒伏、饮水管道受损等险情，该镇高度重视，联动抢险，统筹推进抢险救灾和民生保障等各项工作。

抢通“生命通道”，保障出行安全。强降雨导致该镇多条村组道路被泥石淤积，部分路段因山体滑坡形成塌方。该镇

第一时间牵头成立抢险突击队，整合党员干部、专业施工人员力量，携带铁锹、电锯、洋镐等工具，迅速奔赴各受灾路段，通过清理路面泥石、合力搬运断枝，在路段两端设置警示标志引导行人和车辆等系列举措，将受损道路全部清理完毕。

抢修“饮水动脉”，守住民生底线。“家里突然没水了，做饭、洗漱都成问题！”强降雨导致该镇部分村组饮水管道被冲断、接口脱落，不少村民面临临时停水困境。接到群众反馈后，该镇村干部立即协调水管员，深入村组逐段排查管道受损位置，快速制定抢修方案。抢修人员冒雨开挖作业坑、更换破损管道、反复测试供水压力，顺利修复受损管道。

落实“三必撤”，构建安全屏障。该镇村干部采取“分片包干、逐户走访”的方式，深入各村组排查涉险房屋和隐患点位，详细登记群众人数、撤离意愿及实际需求，耐心向群众讲解防汛知识和撤离政策，坚决落实“三必撤三必到三步法”防汛避灾工作要求。同时，该镇进一步细化转移避险关键环节责任措施，切实做到转移避险、安置管护、汛后返回“三个人盯人”。

统筹部署 精准施策 织密安全生产“防护网”

秋季气温逐渐下降，昼夜温差加大，且秋汛期间持续降雨，极易引发矿山、危化、建筑施工等重点行业领域各类事故。我省各级各部门及时安排部署，针对重点行业的关键部位、重要环节，落实落细各项防控措施，强化风险隐患排查与整治，全力确保全省安全生产形势持续平稳有序。

省应急管理厅：压实责任筑牢根基 聚焦重点消除隐患

省应急管理厅对当前我省安全生产形势进行分析研判并作出安排部署。

该厅要求，要全力做好安全生产工作，进一步压实责任链条，发挥好各级安委办、减灾委统筹协调职能，强力推动属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任全面落实，切实以省市县三级联动筑牢安全保障根基；要严格落实应急值守制度，选派熟知风险点位、掌握处理流程、具有处理能力的值守人员进行假期值守，确保遇有险情时能够及时高效处置；要加强执行落实力度，聚焦重点领域和不放心部位，主动研判风险，制定针对性措施，扎实开展专家指导帮扶，紧盯隐患抓实整改，全面筑牢安全防线。

此外，该厅重点针对华西秋雨期间非煤矿山风险防范应对作出安排部署。该厅指出，要着力解决好重点任务推进不力、人员素质提升缓慢、源头治理质效不显、监管推动措施软虚等突出问题，在持续推进重大事故隐患动态清零、尾矿库闭库销号、区域性隐蔽致灾因素普查治理等方面下大力气；要加大防汛工作力度，做到部署检查到位、措施防范到位、责任落实到位，盯紧看牢高风险矿山、尾矿库，及时上传下达汛情信息，快速科学有效处置，坚决守牢安全底线。

国家矿山安全监察局陕西局：开展专项监察 组织现场学习

国家矿山安全监察局陕西局组织开展水害防治专项监察，督促相关企业落实防治措施。同时，开展冲击地压与水害防治现场学习活动，提高企业防控能力。

该局监察执法一处深入榆林市神木市一煤矿企业，对矿井安全生产状态进行风险研判，掌握采掘作业地点及相关灾害治理工程开展情况，明确风险较高的作业环节和作业地点。同时，根据研判结果、人员专业构成和专项监察内容制定了检查方案，明确检查内容和重点排查对象。

检查组采用“四不两直”的方式对矿井生产班进行突击检查，按照人员分工对井下各采掘作业和重要场所



进行全面检查。随后，检查组对地面场所和各类资料台账进行逐项检查，重点查看了矿井汛期防治水工作和治本攻坚三年行动开展等情况，并对矿山救护队井下灾变的应急响应能力进行了抽查。针对监察中发现的问题隐患，检查组依法进行处置，并提出针对性的整改建议和要求。

此外，该局监察执法二处组织大海则、小纪汗、巴拉素等6处灾害严重矿井的相关人员在咸阳市长武县陕西彬长胡家河矿业有限公司开展冲击地压与水害防治现场学习活动。

该活动聚焦当前煤矿安全面临的突出风险，采取井下实地参观与地面理论学习相结合的方式开展。参加活动的煤矿代表和处室有关人员在井下详细学习了胡家河煤矿“多重灾害耦合条件下的协同防治体系”“立体防冲五项卸压技术体系”和“防治水四级管控措施体系”，并与胡家河煤矿相关人员进行了充分交流与研讨。

安康市：聚焦秋霖从严防控 联合执法高压治违

安康市应急管理局围绕全市非煤矿山秋霖期安全监管重点工作作出安排部署，要求各级监管部门立足秋季降雨集中、地质条件不稳定等特点，抓实抓细各项防范措施，全力守牢安全生产底线。

在风险防控方面，该局要求进一步强化风险分析研判，紧盯高危环节和重点部位，提前采取针对性管控措施；深入推进“排险除患百日整治行动”，组织监管力量下沉一线，全面排查整治各类风险隐患，坚决防范突发性自然灾害引发生产安全事故。

在停产停建管理方面，该局要求严格落实非煤矿山和探矿企业安全管控要求，强化督导检查，严防企业违规复工复产；对前期已整改的事故隐患，逐一开展复查复核，推动隐患整改形成闭环，确保问题彻底解决。

在执法监管方面，该局要求持续强化部门协同，推动应急管理与自然资​​源、公安等部门联合执法，保持打非治违高压态势，坚决杜绝形式主义和走过场现象；聚焦“三违”问题，加大执法惩处力度，对典型违法违规行为，综合运用行政处罚、通报曝光、追责问责、联合惩戒等手段，督促企业落实安全生产主体责任。

此外，该局要求深入开展“1+X”精准执法，注重以案示警，通过通报典型案例实现“处罚一例、警示一地”的效果，推动全市非煤矿山领域安全生产形势持续稳定向好。

西咸新区：联合执法全面查 高效监管保生产

西咸新区应急管理局联合新区市场监督管理局、城市管理和交通运输局、生态环境局、公安局和消防救援支队，组织相关执法人员深入危化品企业一线，重点对剧毒及其他危险化学品储存管理、危险化学品包装物和容器产品质量、特种设备使用、废弃危险化学品处置、危险化学品道路运输、消防应急设施管理及企业日常安全生产管理等情况进行



了实地查看，并查阅了企业安全生产相关资料。针对检查中发现的问题，检查组当场向相关企业反馈，提出改进意见和整改要求，并督促企业尽快落实整改措施，确保生产经营平稳有序。

检查人员强调，近期危化领域事故频发，加之进入秋霖期，安全生产形势严峻。企业要结合近期安全生产特点，重点做好动火、受限空间、检维修等特殊作业安全管理；各类作业必须严格履行审批程序，确保气体检测到位、监护人落实到位，严格执行操作规程；企业要密切关注异常天气变化，做好应急准备，确保突发险情时能够快速有效处置。

新区应急管理局相关负责人表示，此次跨部门综合监管不仅实现了对企业安全管理的“全面体检”，进一步推动企业整体安全管理水平提升，也有效减少了对企业正常生产经营的干扰，增强了执法监管的精准性。该局将持续开展跨部门综合监管工作，与日常监管有机结合，优化程序、健全机制，加强部门间联动，充分发挥部门协同优势。

凤县：开展专项执法检查 提升综合治理效能

凤县应急管理局综合执法大队对辖区矿山企业开展安全生产专项执法检查。

在陕西铝锌集团凤县分公司东塘子铅锌矿，检查组通过实地核查、系统测试和台账审查等方式，全面排查安全隐患。在该矿应急装备库，检查人员重点围绕应急物资装备管理，对正压式氧气呼吸器、AED、应急药品



等物资的配备及维护情况进行了详细检查，并现场抽查了操作人员对装备的使用熟练度；在安全生产调度指挥中心，检查人员测试井下应急广播系统的运行情况与响应速度，核验人员定位系统实时数据，确保井下人员动态精准可控。

针对防汛关键期，检查组重

点查看了矿区防洪防汛工作记录，包括隐患排查台账、应急预案演练记录及物资储备清单，随机抽查危险作业审批流程，确认动火作业、临时用电等高风险环节严格落实作业审批制度，并通过查阅安全教育培训档案，核查新入职员工三级安全教育覆盖率及特种作业人员持证上岗情况。

经全面检查，该局综合执法大队指出，该企业应急预案完善、隐患排查细致、智能化监控系统运行稳定，尤其在安全教育培训工作的实施流程上形成了可复制的经验，值得行业推广。

该企业副总经理表示，凤县分公司将以此次全面“体检”为契机，进一步深化“科技兴安”战略，以智能化、标准化手段提升风险防控能力，全力打造本质安全型矿山标杆，为行业安全发展贡献力量。

麟游县：组织实施煤矿瓦斯防治督导评估

麟游县应急管理局聘请通风及瓦斯防治专家，对辖区煤矿开展通风、瓦斯防治专项督导评估工作。

督导组聚焦煤矿通风安全与瓦斯防治，采取查阅资料与现场检查相结合的方式，对煤矿企业通风及瓦斯防治管理能力建设、分区通风管理、采掘工作面独立通风、风量配置、通风系统基础保障、回风系统管理、局部通风管理、通风设施设置、采空区密闭墙设置、瓦斯防治措施落实以及安全监控系统运行状况等 11 项核心内容进行深入“体检”。随后，督导组针对煤矿通风瓦斯安全提出 25 条指导性意见建议，逐矿形成《通风、瓦斯防治专项评估报告》，通过督导评估，进一步推动各煤矿企业夯实通风安全基础和管理工作的。

该局相关负责人表示，将以此此次督导评估为契机，督促各煤矿企业充分吸纳意见建议，强化矿井通风、瓦斯、煤尘和机电设备管理及日常监测监控管理；严格落实安全生产主体责任，修订完善通风与瓦斯防治专项方案；强化瓦斯浓度实时监测预警，采取有力措施，做到通风可靠、瓦斯不超限，杜绝瓦斯事故发生，确保矿井安全生产形势稳定向好。

固体系畅机制 强救援实保障

——铜川市全面提升基层应急管理能力工作侧记

◇ 罗 悦

坐落于关中盆地与陕北黄土高原过渡地带的铜川，是一座典型的资源型工业城市。这里山川塬峁交错，自然条件复杂，灾害事故隐患复杂多源。尤其是分布面广点散的乡镇（街道）和村（社区），作为主要的承灾体，始终面临着自然灾害与事故风险的双重考验。

近年来，铜川市坚持从组织体系建设、工作机制完善、救援力量部署、应急物资储备等多个维度协同发力，系统推进基层应急管理能力建设，全力构建起一张响应迅速、覆盖全面、保障有力的基层安全网络。

织密组织体系 夯实基层基础

“目前，全市 38 个乡镇（街道）及 2 个服务中心已全部完成应急管理办公室挂牌工作，共落实专兼职工作人员 125 名。”该市应急管理局风险监测和综合减



该市开展基层防汛减灾送教培训活动

灾科科长康晓飞介绍。

2022 年，铜川市委、市政府印发《关于加强基层应急管理体系和能力建设的实施方案》，为基层应急管理体系建设提供了制度保障。按照文件要求，该市各乡镇（街道）均成立了由党政主要领导担任组长的应急工作领导小组，全面加强对应急管理工作的组织领导。

在实际推进过程中，该市创

新推出“2+2+N”基层应急管理工
作模式，即每个乡镇（街道）配
备 2 名专职、2 名兼职工作人员，
并整合 N 名网格员共同参与，有
效解决了基层应急管理“无人办
事”的难题。

该市对照陕西省应急管理厅《关于进一步明确乡镇（街道）应急管理工作职责的通知》要求，结合本地实际，细化完善工作制度，明确工作职责，制定了涵盖

乡镇（街道）、村（社区）、网格及相关人员的责任清单，初步构建起“区（县）领导、乡镇（街道）落实、村（社区）组织、组联户、户管人”的五级责任体系，确保应急管理责任直抵“神经末梢”。

近年来，该市王益区、印台区、耀州区等地的乡镇（街道）持续加大投入，强化硬件支撑，以组织网格化、制度规范化、责任清单化、考核标准化为目标，基本形成了乡镇（街道）“十有”、村（社区）“五有”的管理格局。其中，印台区三里洞街道、王益区黄堡镇、耀州区孙塬镇、宜君县太安镇等一批单位率先完成全域达标建设，基层应急管理能力和水平得到实质性提升，为全市基层应急管理体系建设提供了可复制、可推广的实践经验。

健全工作机制 提升处突能力

该市在夯实基层应急管理组织体系的基础上，持续深化工作机制建设，已基本形成一套科学有效、运转顺畅的基层应急管理工作机制。

聚焦风险防范和事前准备，该市基层应急管理队伍逐步建立起涵盖隐患排查、信息报送、预案演练、应急指挥、物资保障、社会动员等方面的系统化工作机制，并在实战中不断优化完善。

以预案修编为例，该市38个乡镇（街道）、2个服务中心及所辖村（社区）均已制定印发本级应急预案。各乡镇（街道）和村（社区）坚持每年对预案进行评估更新，确保其针对性、实用性和可操作性。应急预案内容覆盖自然灾害、事故灾难两大类突发事件，一个贯穿区（县）、乡镇（街道）、村（社区），延伸至企事业单位和重大活动的多层次、全覆盖的应急预案体系已初步建成。

在日常运行方面，该市各乡镇（街道）定期开展安全生产与自然灾害风险形势研判，确保能够及时、准确地上报突发事件信息、灾情数据、群众需求，并高效落实上级指挥指令；村（社区）层面则注重资源整合，将地质灾害群测群防员、护林员、气象信息员等基层力量纳入网格统一管理，

打造“纵向到底”的灾情信息员队伍，实现了日常巡查、安全宣传、先期处置与应急救援的“一队多用、一专多能”，极大提升了基层自救互救和快速响应能力。

建强救援队伍 筑牢安全防线

“我市高度重视应急救援力量体系建设，坚持‘专业与兼职相结合、属地与区域相协同’的原则，统筹布局，重点发力。”该市应急管理局应急救援中心综合科科长王伟介绍，截至目前，该市38个乡镇（街道）、2个服务中心、435个村（社区）已全部完成队伍组建，在册专兼职队员达7143人。

在重点区域力量部署方面，该市于照金、陈炉、黄堡、董家河、彭镇五个重点镇就地部署了消防救援队伍，并在宜君县太安镇驻防市森林消防救援队，以提升区域专业救援能力。同时，将国家矿山应急救援铜川队纳入全市统一调度指挥的应急救援体系，进一步夯实专业处置根基。

“铜川市曙光应急救援中心作为全市首支也是目前唯一的志愿者救援力量，积极参与社区宣

传、应急培训和救援活动。目前，全市应急救援形成了专业力量与社会力量有序互补的良好局面。”王伟补充道。

此外，该市在 120 个村（社区）组建了“应急轻骑兵”队伍，队员从灾情信息员中择优选拔，并经过了系统培训，同时，该市还为队伍配备统一喷涂“应急”标识的两轮摩托车。今年以来，该队伍已累计开展防火防汛巡查、隐患排查、查灾核灾和险情处置 2200 余次。

夯实物资储备 构建保障网络

该市初步建成了市、区（县）、乡镇（街道）、村（社区）四级联动、全域覆盖的应急物资储备体系。市级应急救灾物资储备库已储备帐篷、折叠床、棉被、棉大衣、防潮垫、移动照明设备等 26 类共计 1.7 万件（套）应急物资，可保证该市启动应急响应时，紧急转移安置 2000 余名受灾群众的需求。此外，该市各区县根据区域风险特点，整合储备防火、防汛、救灾等各类应急救援物资 64 类共计 5.52 万件（套）。



该市宜君县棋盘镇水沟门村防汛防滑应急演练

在此基础上，该市应急物资储备体系进一步向基层延伸，已在 29 个重点乡镇（街道）和 230 个村（社区）建立应急物资储备点，储备各类救灾物资 20 类共计 2.94 万件（套），确保应急物资就近就快调用。

“各地应急物资库不仅承担储备功能，更被打造成集宣传科普、教育培训于一体的综合平台。”该市应急管理局防灾减灾救灾中心主任雷栋志介绍，通过定期组织社区群众、企业员工和学校师生开展应急物资使用培训，这些物资库已成为“关键时刻的安全屏障，日常生活的科普平台”，

有效提升了全民防灾减灾意识和自救互救能力。

该市各区县充分利用现有资源，在广场、公园、操场等开阔场地科学布局，积极推进县级应急避难场所建设和示范点创建工作。

该市耀州区应急管理局在孙塬镇孙塬村打造兼具宣传教育与应急避难功能的应急文化主题广场，让居民在潜移默化、耳濡目染中感悟、学习和传播防灾减灾、安全生产知识，推动安全文化宣传从过去的说教式、灌输式、被动式向文化共鸣、理性思考和自觉接受转化。

建强队伍 科技支撑 织密应急救援立体防护网

——汉中市强化应急救援体系建设工作侧记

◇ 郭琳 黄晓东

近年来，汉中市立足辖区地形复杂、灾害种类多且分布广的特点，围绕队伍建设、航空救援和科技赋能等重点环节，通过规范制度、实践检验和科技创新，不断完善应急救援体系，逐步织密立体化、多层级的安全防护网，为秦巴山区群众的生命财产安全构筑起坚实屏障。

规范制度 锻造专业救援队伍

“各队伍请注意，城固县小河镇突发险情，请曙光救援队、地质灾害应急排查队、交通应急救援队、移动通信救援队立即赶赴现场开展巡查，无人机应急保障队做好空中侦察准备……”9月5日，在汉中市应急指挥中心，随着调度指令的发出，各救援队伍迅速出动。

这样的高效联动，如今已成为该市应急救援的常态，这种变化，源于队伍管理体系的不断规范。今年7月，该市应急管理局印发《汉中市市级社会专业应急

救援队伍管理办法（修订版）》，从队伍准入、装备配备、训练频次、调度要求等方面逐项细化，明确救援队伍必须具备固定办公场所、专业装备，且核心队员人数在20人以上；每月开展不少于两次的专业训练，每季度参加一次联合演练；应急调度必须服从市应急管理局统一指挥。

“过去队伍管理靠‘自觉’，现在有了制度红线，装备维护、人员考勤都能落到实处。”汉中曙光救援队负责人林银财感触颇深。该救援队以“水域救援+山地搜救”为特色，建立了“日常训练—季度考核—年度评估”的闭环管理体系，队员持证上岗率达100%，近三年累计参与洪涝灾害救援23次，成功解救被困群众187人。

“我们鼓励各队伍发挥专业特长、明确专业定位，避免资源浪费，着力提升救援效率。”该市应急管理局副局长李亚林介绍，目前，该市共有22支市级专业救

援队伍和2支社会救援队伍，涵盖安全生产、自然灾害等多个领域，总人数达1200余人，配备无人机、冲锋舟、生命探测仪等专业装备1300余台（套）。

为提升队伍救援效率，形成救援合力，该市应急管理局建立“1+N”协同机制，即由该局牵头，联动消防、医疗、交通等N支救援队伍，定期开展联合演练。在2024年留坝县“7·16”洪灾中，这一机制的成效在实践中得到验证。该局出动无人机60架次投送物资1.5吨，移动通信救援队1小时内架设临时基站恢复通信，红十字天瀚救援队用绳索搭建横渡系统，48名涉险群众全部安全脱险。“过去遇灾，消防、医疗、交通等队伍各干各的，现在通过协同机制，现场指挥和救援更顺畅了。”该市消防救援支队指挥中心主任周圣杰说。

“空地一体” 打造立体救援格局

“贝尔407直升机已抵达南

郑区森林火灾现场，准备实施吊桶灭火！”3月26日，该市南郑区突发森林火情，该市应急管理局迅速出动航空救援力量与地面队伍协同处置，成功扑灭火灾。

在该局应急指挥中心指挥大厅的电子屏上，13个直升机起降点的位置分布清晰。每个点位均配备加油设备和停机坪照明系统，可满足救援直升机全天候起降需求。“我们按照‘一县区一点位’标准建设，确保灾害发生后，直升机能在45分钟内抵达任何县域。”该局应急管理调度科干部罗建铭介绍，“我们计划新建15个直升机起降点，2026年将实现县域100%全覆盖，直升机响应时间将由45分钟缩短至30分钟。”

此外，该局组建无人机应急保障队，全面激活“低空救援力”。该救援队伍由17名专业飞手组成，能操控多旋翼无人机、垂直起降固定翼无人机等多类型无人机，可在森林防灭火、地质灾害巡查、洪涝灾害救援等多种场景中执行任务。7月17日，该市南郑区红庙镇突发溺水事件，该队伍使用热成像无人机、侦查无人机等8

台无人机迅速前往现场开展搜救，通过空中侦察，迅速锁定溺水人员，极大提升搜救效率。

截至目前，该救援队伍累计参与救援任务30余次，被称为“三断”场景下的“空中尖兵”。

据李亚林介绍，该局积极推动政企合作，计划与重庆亚翔通航合作，引进1至2架直升机长期驻防，同时，制定“无人机飞手培养计划”，每年培训15至20名基层操作员，构建“市级专业队+县区补充队”的低空救援体系。“我市计划于2028年形成‘15分钟应急响应圈’，让航空救援覆盖每个村落。”李亚林说。

科技赋能 破解山区救援难题

卫星云图实时追踪降雨云系，无人机群传回重点区域地形数据，物资调度系统自动匹配冲锋舟、食品等救援物资……6月26日，该市开展山洪灾害应急推演，在该市应急管理局指挥大厅的电子屏上，救援力量、物资调度等信息一览无余。

2023年6月，该局建设“汉中市应急指挥平台”，该平台整合气象、水文、交通等12个部门

的数据，能够实现“灾害预警—资源调度—现场处置”的全链条智能化管理。该平台能够根据灾害类型自动匹配救援方案，并推送就近的救援队伍及物资库等信息，让指挥调度更加精准高效。

“灾害发生后，通信中断往往是最大的难题。”罗建铭坦言，“过去，各通讯企业各自为战，装备、设备不兼容，卫星基站架设后，常常出现我家终端连不上你家网络的情况。”2024年5月，该市打破行业壁垒，由电信、移动、联通、铁塔公司组建通信行业防汛应急保障联盟，137台（套）卫星电话、应急通信车、全网通卫星基站等装备集中入库，由该市应急管理局统一调度。

同时，该市探索建立“无人机中继+网格员传递”的双轨模式，破解山区地形复杂、通信条件不佳的难题。全市11.1万名网格员均配备铜锣、手摇报警器等简易装备，在暴雨来临前逐户敲门，并撤离群众；同时，无人机携带卫星便携站升空，为“孤岛”区域提供通信信号，确保及时准确传递信息。

紧盯重点除隐患 夯基固本促长效

——白水县应急管理局防范化解安全风险工作纪实

◇ 逯书言 任一旭

白水县应急管理局通过明确责任落实、风险源头管控、优化队伍建设等方式，向“查不出来、改不到位”发力，逐步构建“任务明确—综合治理—资源整合”三位一体的应急管理体系，有效防范化解重大安全风险，显著提升全县安全生产治理水平与应急响应能力。

明确任务对症施策

拧紧安全生产“责任链”

为确保管到关键处，该局聚力打好安全生产问题隐患整改硬仗，充分发挥县安委办牵头抓总作用，加大统筹协调与督促推动力度，研究制定《打好“安全生产问题整改硬仗”实施方案》和《工作任务台账》，并通过召开专题会议，定期研判安全生产形势，持续推进煤矿、城镇燃气、住建等重点行业领域“人防、技防、工程防、管理防”的措施落地见效，压紧压实各方责任。

“结合县域实际，我们拟定《白水县县级部门及中省市驻白有关单位全链条安全生产责任规定（试行）》，推动属地管理、行业监管和企业主体责任层层落实，进一步构建起‘各司其职、各负其责、无缝衔接、共管共治’的部门安全生产监督管理责任体系，织密全行业、全领域、全链条、全过程‘安全网’，有效防止和减少生产安全事故发生。”该局党委书记赵鑫表示。

同时，该局扎实推进直管工贸、危化领域的安全生产举报奖励工作，鼓励该领域企业从业人员善于发现、敢于报告事故隐患，倒逼企业安全责任落实，发挥正面典型的示范带动作用。“硝酸铵溶液相关方人员使用的安全绳挂钩损坏，不能正常开合，请立即处理！”今年6月，北方民爆渭南分公司水油箱制备工在硝酸铵卸车前发现这一安全隐患，立

即报告安全环保部协调相关方单位进行整改。该公司按照《隐患内部报告奖励制度》，对此名职工奖励100元。

“企业员工身处生产一线，是安全隐患和违法行为的第一发现者。我们将典型案例作为警示教育的‘活教材’，调动全员参与安全管理的积极性，不断强化监督问责的震慑力，切实推动安全生产工作由‘少数操心’向‘群防群治’转变。”该局安全监察专员张江波说。

综合治理源头管控

打好风险防范“主动战”

因历史遗留问题、纠纷等导致的老旧小区、废旧厂房和仓库安全隐患历来是各地的重症难疾。对此，该县安委办要求住建、消防、电力等相关成员单位依照职责，从“全面排查摸清底数、制定方案落实责任、加强巡查实时监测、宣传教育增强意识、应急

处置保障安全”五个方面落实并完善相关防范措施，确保安全形势整体稳定可控。

6月4日晚，该县工人新村发生一起火灾，为全县高层建筑、老旧小区消防安全敲响了警钟。为深刻汲取火灾事故教训，该局迅速反应，联合住建、消防等部门制定详细的检查方案，成立两个督察组深入一线开展消防安全大检查。

“消防通道必须保持畅通，任何杂物都不能堆放。”“消防控制室要落实24小时双人持证值班”……检查人员对各小区物业负责人反复叮嘱道。开展消防安全检查期间，督察组对消防设施、疏散通道、电动自行车管理等情况进行重点排查，要求相关部门自查自纠，针对发现的问题及时整改，将隐患消除在源头上。

危化行业是安全监管至关重要的一部分。7月17日至18日，该县应急管理综合执法大队邀请省级危化品专家库专家，采取“四不两直”方式，对县域内危化品经营企业开展安全隐患排查。执

法人员和专家通过查阅资料、现场检查等方式，对储罐区、卸油作业区等关键部位进行细致摸排。同时，执法人员与专家对企业开展安全指导服务，结合排查中发现的问题，帮助企业梳理风险清单，逐项解读法规要求，制定切实可行的整改方案。

“静电接地装置老化不是小事，一旦出事就是大事！”在延长壳牌白水服务区加油站，专家现场指出静电接地装置老化问题，并就如何正确检测与维护进行示范。“连接的时候一定要确保接触良好，不能有松动，这样才能有效消除静电。”专家一边操作一边强调。该加油站负责人李江龙感慨道：“这样的指导太及时了，既帮我们找出隐患，又教会了我们怎么改、怎么防！”

除了聚焦重点行业和领域，该县还对废旧厂房、仓库等场所展开了全面排查，力求不留安全死角。6月，该县安委办组建由多部门联合检查的8个工作组下沉一线，逐镇逐村开展摸排。

“企业只有营业执照，没有

办理安全评价手续，主要负责人和安全管理员也没有安全管理资格证……”在该县城关街道一家企业，联合检查组执法人员当场下达处罚决定，责令停止生产经营，限期整改。此次联合检查期间，该县共排查涉企场所162处，其中涉及废旧厂房利用17处，涉及污染排污3处、手续不全3处，对问题企业逐一建立台账、跟踪督办，确保隐患整改彻底落实、不留死角。

整合资源优化队伍

织密应急物资“保障网”

基层是防止“小险变大险、小灾成大灾”的关键环节，提升基层应急救援能力建设是防范化解重大安全风险、及时应对处置灾害事故的固本之策。近年来，该局以问题为导向，通过整合优化应急救援队伍，统筹调动各方力量，持续夯实基层救援根基，全方位提升突发事件应对效能。

“工欲善其事，必先利其器。去年我们正式组建了由3个中队31名救援人员构成的白水应急救援大队，分别负责防汛救灾、工



该县应急管理综合执法大队对加油站开展安全隐患排查

贸危化与森林草原防灭火、地震及地质灾害救援工作。今年以来，该救援大队参与尧禾李家塬、史官贺苏等灭火扑救 10 余次，县级重大活动仓颉庙谷雨等突发事件处置 5 余次。在火情高发期，救援队每天围绕方山林场周围、林皋林区巡逻 20 余次。此外，我们同步指导 8 个镇办组建 1 支 10 人救援队伍，解决好基层应急管理中‘谁来干、干什么、怎么干’的问题。”该局应急救援大队大队长韩鹏说。

该局将常态化开展应急演练作为提升应急抢险救援能力的重要抓手，为高效稳妥应对突发险

情提供坚实技能支撑。“新能源分公司防腐车间突发连锁安全事故，3 名喷漆工在调漆过程中因设备故障导致触电并引发火灾，请迅速启动应急预案。”这是该局统筹指导下交天和西安装备制造有限公司开展生产安全事故综合应急演练的一幕。

“围绕员工触电急救、突发火灾救援和环境监测三项科目，我们第一时间封锁现场、开展隐患排查，并对伤员实施心肺复苏与转运救治，深入调查事故原因。救援组、医疗组等各单位分工明确、操作严谨规范，仅用时 1 小时便成功控制险情，展现出政企

联动的快速响应能力。”该局党委委员刘永锋说。

宁可让物资等人，也不能让人等物资。“我县综合防灾能力建设相对滞后，整体安全生产形势严峻复杂，科学储备应急物资显得‘必要且紧迫’。对此，我们立足现有应急物资基层基础，依据灾害影响程度、地域特点及交通状况等，按照统筹布局、协同联动、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，健全相关工作机制和应急预案，逐步形成以县级应急物资储备库为主体、乡镇应急物资储备站、重点村储备点为补充的三级应急物资保障体系，切实解决应急物资分散、保障不足与调配不畅等问题。”张江波说。

此外，该局还引导、支持社会应急资源与政府应急资源形成政社协同保障合力，鼓励大型企业，尤其是关键行业和重点产业链企业，建立与生产经营相适应的应急物资储备和紧急生产调度机制，为提高应急物资多元保障能力、推动社会应急力量的快速响应及高效运作奠定坚实基础。

夯实责任强化防控 多管齐下筑牢防线

——留坝县防汛工作纪实

◇ 成凤丽



该县应急管理局督导检查武关驿镇武关村防汛应急物资储备情况

2024年7月17日的暴雨，以及持续的强降雨叠加宝鸡凤县、太白县过境的洪峰，使留坝县8个镇（街道）、76个村（社区）遭受重创，其中玉皇庙镇和马道镇受灾尤为严重。

今年入汛以来，留坝县以2024年“7·17”特大洪灾为镜，坚持关口前移，将“防”字贯穿防汛工作始终，未雨绸缪、提早行动，从责任落实、处置流程、隐患排查、预案演练、应急响应、队伍建设、监测预警、通讯保障、

人员撤离等各方面查缺补漏、持续完善、促进提升，干群同心合力，以严密的“人防”体系、先进的“技防”手段、完善的“物防”保障，织牢织密防汛“安全网”。

压实防汛减灾责任

强化联防联控机制

该县制定印发《关于切实做好2025年防汛抗旱准备工作的通知》等文件，全县8个镇（街道办）均落实1名县级领导包保，76个村（社区）均明确1名镇级领导包抓，并在县政府网站公示县镇防汛

责任人及技术人员联系方式，确保防汛责任横向到边、纵向到底。

“我县在深入排查，精准核对的基础上，将全县8个镇（街道办）共划分防汛责任片区27个、责任区段78个、风险点819处，落实落细重点区域、关键部位防汛责任。”该县应急管理局局长张雄伟介绍，并逐一落实县镇村包片、包段责任人和具体点位巡查人员，实现地质灾害点、山洪危险区、桥梁、易涨水路段、邻山邻水景区、非在册景点等各类危险区域汛期安全监管全覆盖。

“我们创建了由县级包片领导与镇主要领导担任片区总负责人、包村领导和村支书担任风险段责任人、网格员担任风险点点位长的三级防汛责任架构，形成‘县级统筹—镇级协调—村级落实’的梯次责任网络，通过定岗、定人、定责的‘三定’机制，实现风险点管控责任到人、措施到岗，切实筑牢防汛安全屏障。”该县火烧店镇镇长邵毅表示。

该县修订印发《关于明确县



该县江口镇组织干部群众疏通淤泥道路

防汛抗旱指挥部成员单位及工作职责的通知》，进一步细化了会商研判、临灾预警、协同联动等处置流程，并建立健全联防联控机制，与太白县、凤县签订了区域协同发展应急联动合作协议，切实加强了上下游、干支流间的协同配合，初步形成防汛抗洪合力。

狠抓隐患排查整治

强化汛期安全管控

入汛前，该县委、县政府组织 8 名县级领导、24 名部门单位主要负责人，成立 8 个督导组对全县 91 个地质灾害隐患点、3 个涉山涉水旅游景区、11 个在建工程、11 处地下场所等重点区域开展地毯式督导检查，共排查

洪涝地质灾害隐患 96 条，均已通过人工看护、设备监测、工程治理等方式落实管控措施。

“我县以‘防大汛、抗大洪、抢大险、保安全’专项行动为抓手，针对各类山洪地质灾害易发区、在建涉水工程、涉水景区及医院、敬老院等人员密集区域，开展全覆盖隐患排查。”该县应急管理局局长张雄伟说，截至目前，共排查各类隐患 58 条，均已全部整改到位。

同时，该县制定印发《留坝县汛期安全教育专项行动方案》，以预警信息接收、避险逃生路线选择等内容为重点，扎实开展汛期群众安全教育。截至目前，已累

计召开院坝说事会 102 场次、覆盖 3886 名群众；组织镇村干部、网格员入户宣讲 11448 户 34344 人，入户覆盖率达 90% 以上；累计发放各类宣传资料 3500 余份，现场科普应急知识 4000 余人次，组织 1.5 万名群众观看《汉中市汛期人员撤离警示片》，举办应急救护知识培训 3 场次，群众防灾减灾意识和自救互救技能显著增强。

完善应急预案体系

规范响应联动流程

该县修订县镇村三级预案，在县级层面，修订完成《留坝县防汛应急预案》《留坝县突发性地质灾害应急预案》《留坝县山洪灾害防御预案》《留坝县县城防汛预案》；在镇级层面，督促各镇（街道办）分别制定防汛、山洪灾害、防御洪水、防洪排涝、抗旱等 5 个应急预案；在村级层面，指导 76 个村（社区）均制作了防汛避险转移“一页纸”应急预案。

为检验完善应急预案，该县应急管理局联合县水利局组织开展了县级防汛暨山洪灾害应急演练，8 个镇办累计开展防汛地质灾害应急演练 248 场 11618 人次，切实提升了灾情先期处置能力和群众安全避险意识。

该县减灾办严格按照省市应

急管理部门关于防汛减灾各项工作要求，制定印发《留坝县 13161 临灾监测预警叫应与应急响应联动流程（试行）》，并组织 8 个镇（街道）、76 个村（社区）及减灾委各成员单位共计 320 名干部召开专题培训会议，逐条逐项讲解各镇（街道）、各部门单位承担的具体工作职责。

该县应急救援指挥中心副主任向丽梅谈道：“7 月 17 日至 19 日、8 月 7 日至 10 日两轮降雨过程中，我们组织各镇（街道）、县气象、应急管理、水利、自然资源等部门和单位严格按照 13161 临灾预警叫应流程，扎实开展 2 场次应急实战演练，做到预警预报全面、分析研判科学、叫应响应迅速、应急联动高效、转移避险精准。”

夯实防汛救灾基础

提升监测预警能力

“我县共组建各类应急抢险队伍 100 支 2261 人：县级应急救援队伍共计 16 支 384 人；镇级应急救援队伍共计 8 支 260 人；村级应急救援队伍共计 76 支 1617 人。共新建 18 处雨量监测站点，建有防汛应急物资储备库（点）85 个，共储备防汛应急物资 76808 件（套），设置集中安置点 68 个，

做到了县镇村三级全覆盖。”该县应急管理局局长张雄伟说。

作为去年汛情较重的地区，留坝县玉皇庙镇狮子坝片区今年在防汛上下足了功夫。“在今年汛期来临之前，我村认真排查研判涉险人员 9 户 15 人。同时，在县应急管理局的指导下，配备了 26 项 700 余件物资，能应对汛期大部分险情。”该镇白庙子村党支部书记何峰说。

该县全面启用汉中市智慧防汛系统，在系统内录入县镇村三级防汛责任人和涉险人群联系方式，确保能够一键叫应，并动态更新应急抢险队伍、大型机械装备、地质灾害风险点等信息，健全了应急抢险资源“一张图”。同时，将气象、水文监测系统和 25 路公共视频监控资源接入县应急指挥中心，实现了灾害性天气不间断监测预警和重点部位实时监控。

强化应急通讯保障

做好人员撤离避险

为切实增强极端灾害通讯指挥保障能力，该县全部调试完毕县镇村三级 86 部卫星电话，小鱼易连、云视讯视频终端均保持 24 小时在线，并结合国债项目，为全县 8 个镇（街道办）配备了科

达和为视频会议系统，在县城周边安装 2 处 370Mhz 无线集群固定基站。

“这几天阴雨不断，刚开始觉得凉快，后来雨下久了，我就担心像去年一样家里进水。”7 月 7 日，在留坝县马道镇仙人沟村村委会，村党支部书记彭志军正与村民一起搭建帐篷、生火做饭，村民陈世元对 2024 年“7·17”特大洪涝灾害仍心有余悸。但今年的提前转移让她安心许多，“村上早早把我们安置到这里，我心里踏实多了。”更让她暖心的是，村里每天还安排车辆送她回家喂鸡、检查房屋。

仙人沟村防汛备汛是留坝县未雨绸缪护民生的缩影。今年汛期，该县共摸排登记涉险人群 356 户 920 人，由 74 名镇级监护人、80 名村级监护人、124 名网格员、161 名邻里帮扶人负责“一对一”“点对点”叫应叫醒、避险转移等工作，并逐户制作张贴防汛避险转移明白卡，确保群众“看得懂”、紧急转移“跑得对”。为应对汛情，该县及时撤离可能受威胁群众，截至 9 月底，该县累计撤离涉险群众 3280 户 7000 人次，无因汛亡人事件。

极端强降雨致灾风险研判及防范对策探究

◇ 邓培清 顾永强

近年来,极端强降雨天气频繁侵袭,引发高速公路和高架桥垮塌、泥石流、山体崩塌等多种灾害,严重威胁着人民群众的生命财产安全。我国应急管理部数据显示,因极端降雨引发的各类交通基础设施损毁与地质灾害事故数量,较去年同期又有显著增长。因此,如何构建科学有效的灾害应对体系,最大限度地保障人民群众生命财产安全,已成为一项亟待解决的严峻问题。

极端强降雨引发的安全风险

交通设施损毁威胁出行安全

2021年河南郑州“7·20”特大暴雨,京港澳高速郑州段多处路基被冲毁,部分高架桥因桥墩基础受雨水浸泡失稳垮塌,大量民众出行受阻,救援物资运输困难,直接经济损失超数十亿元。交通运输部数据表明,当年全国因极端降雨导致高速公路中断的累计时长较往年增加42%。

在强降雨过程中,部分山区高速公路因泥石流掩埋、路基塌

陷等原因,被迫长时间封闭,情况不容乐观。今年6月,湖南地区强降雨致使沪昆高速部分路段出现严重积水,部分路段路基被冲垮,过往车辆被困,部分车辆甚至被积水冲走,车主生命安全危在旦夕。据不完全统计,此次灾害导致沪昆高速湖南段交通中断长达48小时,受影响车辆超数千辆。

地质灾害频发危及生命安全

自然资源部地质灾害通报显示,今年全国气候年景总体偏差,极端气候事件总体呈多发强发态势,地质灾害防治形势依然严峻复杂。在四川雅安、甘肃陇南等地山区,由于长时间强降雨,山体含水量饱和,大量松散岩土体在重力作用下滑动形成泥石流,造成道路、桥梁冲毁及村庄掩埋。

在云南怒江流域某次强降雨期间,山体崩塌约20处,交通干线被阻断,当地多个村庄与外界失去联系,生活用品与食品供应中断。其中,某村庄因山体崩塌,

数栋房屋被掩埋,村民生命安全受到严重威胁,虽经全力救援,但仍有部分村民不幸遇难,财产损失不计其数。

极端强降雨致灾机理分析

气候变化加剧降雨发生频率

全球气候变暖致使大气中水汽含量显著增加,为极端降雨提供充足的物质基础。当大气环流出现异常时,暖湿气流与冷空气频繁交汇,极易引发持续性强降雨。我国气象局研究表明,近50年来,东部季风区极端降雨事件的强度和频率均呈上升趋势,部分地区极端降雨日数增加了15%至20%。以今年为例,多地出现的超长持续降雨过程,便是在全球气候变化大背景下,大气环流异常的典型表现。

工程建设对地质勘察不足

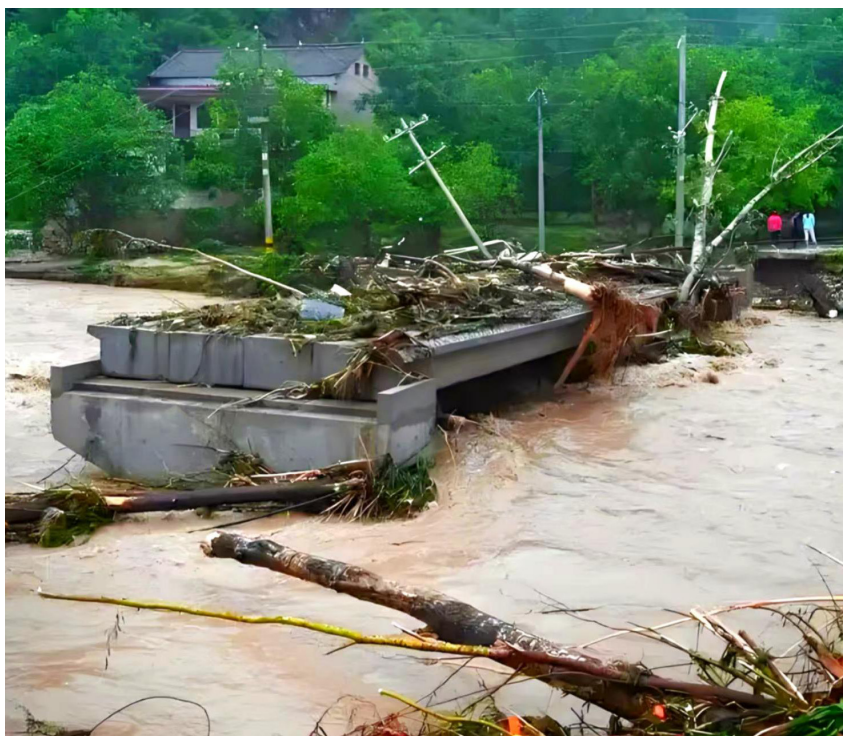
在交通基础设施建设中,部分项目选址时对地质条件评估不够充分。在山区高速公路、高架桥建设过程中,若忽视山体稳定性,则易在强降雨来临之际引发

山体滑坡、路基塌陷等问题。一些山区公路依山而建，施工过程中破坏了原有山体的稳定性，导致松散土体在强降雨时失去支撑，易形成滑坡灾害。

同时，部分早期建设的交通设施设计标准低，难以抵御极端强降雨冲击，如一些高速公路排水系统设计不合理，暴雨时无法及时排出积水，导致路基被浸泡损坏。某山区高速公路在建设时，未对周边山体进行全面地质勘察，导致在建成通车后的一场强降雨中，因附近山体发生滑坡，大量土石冲向高速公路阻断道路，造成严重交通堵塞与车辆损毁。

防灾减灾体系存在薄弱环节

我国应急管理部调研显示，部分地区防灾减灾预警系统存在覆盖不全、响应迟缓等问题。偏远山区缺乏有效的气象监测设备，无法及时获取准确降雨信息。灾害应急处置方面，部门间信息共享不畅，协调联动机制不完善，导致救援行动滞后。公众因防灾减灾意识淡薄，缺乏应对极端降雨灾害的知识和技能，灾害发生时难以有效自救互救。在某偏远



山区，因缺乏气象监测设备，强降雨来临前未及时发布预警，且部分村民对泥石流、山体崩塌等灾害应对知识匮乏，导致灾害发生时未提前做好防范与撤离，生命财产遭受重大损失。

科学应对极端强降雨的举措

灾害监测预警守护民众安全

气象部门需持续完善气象监测网络，建设国家级地面气象观测站、区域自动气象站，实现对降雨等气象要素的精细化监测，并利用卫星遥感、雷达探测等技术，不断提升极端降雨的预报准确率和提前量。自然资源部门应建立地质灾害监测预警系统，在

全国重点地质灾害隐患点安装专业监测设备，实时监测山体位移、地下水位等数据，及时发布地质灾害预警信息。如在某地质灾害高发区，工作人员借助专业监测设备实时监测，提前发现山体位移异常，第一时间发布预警，随后当地政府组织周边民众迅速撤离，成功避免了一场可能发生的山体崩塌灾害。

提升交通设施抗灾标准

交通运输部新出台的《公路工程技术标准》，提高了山区公路、桥梁等交通设施在极端降雨条件下的设计标准。新建高速公路项目要加强对地质条件的勘察，

优化线路设计，避开地质灾害高发区域。针对既有交通设施，相关部门应开展安全评估和改造升级，完善排水系统，加固桥梁桥墩，增强交通设施的抗灾能力。在易受洪水冲击的路段，需修建防洪堤、设置导流设施，并对老旧桥梁进行结构加固，提高其承载能力。如某老旧桥梁经结构加固和排水系统改造后，在强降雨过程中经受住考验，切实保障车辆和行人安全通行。



完善应急处置与救援机制

各地政府应建立多部门联合应急指挥体系，明确应急管理、交通、公安等部门在灾害应对中的职责分工，加强部门间信息共享和协调联动。同时，各部门可通过制定详细的极端降雨灾害应急预案，定期组织应急演练，有效提高其应急处置能力。在京津冀特大暴雨灾害应对中，多部门协同作战，快速调集抢险队伍和物资，及时抢通受阻道路，有效保障救援通道畅通。

此外，相关部门要不断加强应急物资储备建设，在重点地区修建应急物资储备库，储备充足的

抢险设备、防汛物资和生活物资。在一次强降雨导致的泥石流灾害中，多部门联合行动，迅速展开救援，及时为受灾群众送去食品、饮用水等生活物资，顺利解救被困群众。

增强公众防灾减灾意识

在社会参与方面，将防灾减灾教育纳入国民教育体系和社区常态化工作，借助学校教育、社区宣传、媒体传播等多种渠道，广泛开展防灾减灾知识普及活动，是提升公众应对极端降雨灾害知识储备与自救互救技能的重要途径。教育部将防灾减灾知识纳入中小学安全教育课程，每年组织

开展防灾减灾演练；社区定期举办防灾减灾讲座，向居民传授应对极端降雨灾害的自救互救技能；相关媒体利用电视、网络等传播平台，及时发布防灾减灾科普知识和灾害应对案例。这不仅增强了公众的防灾意识和应急能力，而且进一步构建起全社会共同参与的防灾减灾格局。

如某社区着力开展防灾减灾讲座，向居民详细介绍突发泥石流、山体崩塌来临之际的避险方法，让居民在应对极端强降雨灾害时，能按照所学知识迅速撤离到安全地带，以便成功避险。

四级清单管控在安全管理中的作用与意义分析

◇ 刘雄旗

在现代社会中，各行各业都面临着安全管理的挑战。无论是企业生产中的安全风险，还是公共场所的安全保障，都需要有效的管理手段来确保安全。四级清单管控作为一种重要的管理方法，将工作任务和工作清单的细化、规范和监控应用于安全管理中，从而实现企业安全精细化管理，提高工作效率，防范化解安全事故风险。

四级清单管控精细化管理的体现

系统识别与评估风险

四级清单管控作为一种管理工具，可以帮助企业对潜在的风险进行归类和分析，确保不遗漏任何可能存在的威胁。在风险识别阶段，企业需要对不同类型的风险进行深入分析，了解其来源、影响和可能性，从而制定相应的风险管理策略。通过四级清单管控实现风险识别与评估的过程管理化，有利于企业及时发现和应对风险，从而降低事故发生的可能性，保障企业的安全稳定发展。

决策支持与管理流程优化

四级清单管控为企业管理提

供客观、数据驱动的决策支持，有助于管理层更准确地把握安全管理的关键问题和挑战。在日常经营和管理中，四级清单管控也可优化企业的管理流程，使其更加高效、规范。通过四级清单管控的使用，相关部门能够更便捷地获取必要的信息，促进各级人员沟通 and 协作。

管理流程的优化还有助于提高部门的工作效率，减少资源浪费，确保安全控制和防范措施有效执行。同时，四级清单管控能够帮助企业实时监测和评估安全目标的达成情况，以便及时调整和改进相关措施，持续提高管理的质量和效果。

信息互联互通与协作

四级清单管控强调信息的收集、整合和共享，可实现不同管理层级间信息的互通互联。通过信息共享，企业可以更好地利用内部资源，促进团队之间的协作和协调。

信息互联互通也能够帮助企业更好地应对突发事件或紧急情况

况，实现快速反应和有效处置，增强其应对风险的能力，防止事态恶化。此外，四级清单管控可以促进操作岗位、班组、职能人员和部门主管之间的信息共享，建立起合作框架，共同应对安全管理的挑战，提高企业的安全管理水平。

四级清单管控对行业稳定的作用

提高安全管理水平

四级清单管控的分类和归纳功能，可以帮助企业全面地、系统地识别和管理各种复杂多样的安全风险，从而建立全面的风险识别框架。

在风险评估阶段，企业可以利用四级清单管控的要素，准确评估每种风险的严重性和事故发生的可能性。在此基础上，企业可制定相应的风险管理措施，优先处理对企业影响最大的风险，促使安全管理工作更加规范。

降低事故和风险发生的可能性

四级清单管控在安全管理中，通过风险评估，可以帮助企业降低事故和风险发生的可能性，有

针对性地制定预防措施。通过四级清单管控实现风险识别与评估的清单式过程化管理，促使企业能够更加敏锐地发现新兴风险和变化，及时做出反应，防范事故的发生。同时，在实施风险控制措施的过程中，四级清单管控也能帮助企业建立起风险管理的监控与反馈机制，及时调整和改进管理措施，从而规避潜在的安全风险。

加强对重要资源和资产的保护

四级清单管控还能够加强对企业重要资源和资产的保护。首先，通过风险识别和评估，企业可以准确识别哪些资源和资产面临较高的风险，并制定相应的保护措施。其次，企业可利用四级清单建立安全防护措施的清单，做到对重要资源和资产规范化和精细化的保护工作。

通过明确责任、制定行动计划、开展监督检查、精细化管理考核等手段，企业可以确保重要资源和资产在任何情况下都能够得到有效地保护。此外，四级清单管控还能与合作伙伴建立安全保障机制，使各级人员共同承担保护责任，降低潜在风险带来的损失，确保业务的可持续发展。

四级清单管控的应用

风险的分类与识别

在安全管理中，针对各类潜在风险的识别与分类是确保安全管理的重要步骤。通过制定详细清单，企业可以系统地罗列可能存在的安全隐患，加深对潜在风险的认识。分类归纳风险可以进一步加深对不同类型风险的严重性和影响程度的理解，有助于企业确定如何应对不同的风险。定期审查、更新风险清单是确保安全管理工作与风险形势保持同步的关键举措，不断更新、完善风险清单，可使企业更好地防范潜在风险。

评估风险与管控措施

在风险评估与控制环节，企业需要对各类风险进行严谨的评估，明确各级人员的责任和义务，并建立安全管理组织机构、制定安全管理制度和相应的风险管理措施。通过准确评估风险的严重性、可能性和影响程度，企业能够更科学地制定应对策略。

制定管控措施时，明确责任分工、采取有效措施、引入技术手段等操作是确保企业风险得到控制的重要手段。实施监控和反馈机制同样至关重要，定期评估风险管理措施的执行效果，及时

调整和改进相关措施，企业才能提高应对突发事件的能力，保障员工和资产的安全。

共享信息与合作

在安全管理中，信息共享与协作是促进整体安全管理水平提升的关键因素。建立信息共享平台，可打破部门间的信息壁垒，及时了解并应对潜在风险，从而实现整个运营体系安全管理的可靠性和持续稳定性。

成立专门的安全管理委员会或工作组，定期召开协调会议，是企业确保安全管理活动顺利实施的关键措施。同时，企业与外部合作伙伴共享信息，共同建立安全保障机制，能够形成合力，共同抵御外部风险挑战。

通过对四级清单管控在安全管理中作用与意义的分析，可以认识到四级清单管控在企业安全管理中的重要性，它能够帮助企业识别并管理潜在的风险和威胁，提高整体的安全管理水平。在实际操作中，企业应该充分利用四级清单管控的特点，并结合自身实际情况，制定相应的措施，实现安全生产零事故，以确保安全风险得到有效控制。

国务院办公厅关于印发 《自然灾害调查评估暂行办法》的通知

国办发〔2025〕28号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《自然灾害调查评估暂行办法》已经国务院同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

国务院办公厅

2025年8月3日

自然灾害调查评估暂行办法

第一章 总则

第一条 为规范自然灾害调查评估工作，提升防灾减灾救灾能力，切实维护人民群众生命财产安全和社会稳定，根据《国家突发事件总体应急预案》、《中华人民共和国突发事件应对法》等规定，制定本办法。

第二条 本办法规定的自然灾害调查评估是指水旱、气象、地震、地质灾害和森林草原火灾等自然灾害发生后，为查明灾害起因、经过、性质、影响、损失、责任等开展的相关工作。法律法规另有规定的从其规定。

第三条 自然灾害调查评估应当坚持人民至上、生命至上，

按照科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效的原则，充分考虑自然灾害特点规律，总结经验教训，剖析问题，举一反三，提出防范应对等整改措施建议。

第四条 自然灾害调查评估工作由县级以上人民政府分级组织开展。

原则上，特别重大自然灾害调查评估由国务院派出调查评估组，或者按照《国家突发事件总体应急预案》的规定，授权国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头组织实施；重大自然灾害调查评估由省级人民政府组织实施；较大、一般自然灾害调查评估由相关地方人民政府视情组织实施。

对未达到重特大自然灾害但具有性质严重、社会影响大等情形的，采取提级调查评估或者对调查评估实施挂牌督办。

第二章 调查评估组织

第五条 符合下列情形之一的，由国务院成立调查评估组，或者授权国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头成立调查评估组开展特别重大自然灾害的调查评估工作：

（一）山洪、泥石流、崩塌、滑坡、森林草原火灾等灾害造成30人及以上死亡失踪的；

（二）因自然灾害因素引发的垮塌、塌方、垮坝、倾覆、淹井、工程或者基础设施损毁等，造成



30 人及以上死亡失踪的；

（三）地震、暴雨、洪涝、台风、风雹、雪灾和低温冷冻等，以及多灾复合造成的特别重大自然灾害，或者具有其他情形，需要开展调查评估的。

第六条 特别重大自然灾害发生后，由国务院决定启动调查评估工作，或者由国务院应急管理部门会同有关部门、单位对灾害情况和影响进行研判，提出调查评估启动建议，报国务院批准后，启动调查评估工作。在调查评估工作启动前，国务院应急管理部门应当会同有关部门、单位派出工作组开展前期工作。

第七条 符合下列情形之一

的，由省级人民政府组织实施重大自然灾害的调查评估工作：

（一）山洪、泥石流、崩塌、滑坡、森林草原火灾等灾害造成 10 人及以上、30 人以下死亡失踪的；

（二）因自然灾害因素引发的垮塌、塌方、垮坝、倾覆、淹井、工程或者基础设施损毁等，造成 10 人及以上、30 人以下死亡失踪的；

（三）地震、暴雨、洪涝、台风、风雹、雪灾和低温冷冻等，以及多灾复合造成的重大自然灾害，或者具有其他情形，需要开展调查评估的。

第八条 对性质严重、造成

重大社会影响、公众质疑灾害原因或者伤亡人数、相关工程或者基础设施可能存在重大质量问题、相关人员在灾害防治和应急处置等工作中涉嫌失职渎职等的重大自然灾害，经国务院批准后，由国务院应急管理部门或者其他有关部门牵头提级调查评估。

第九条 对省级人民政府组织开展的有关典型自然灾害调查评估，由国家防灾减灾救灾委员会挂牌督办，并视情派出工作组督促指导。国家防灾减灾救灾委员会办公室承担挂牌督办的具体工作。

第三章 调查评估实施

第十条 调查评估组由调查评估牵头部门、涉灾部门、应急处置相关部门以及受灾地区人民政府有关人员组成，也可以聘请有关专家参与调查评估工作。调查评估组实行组长负责制，可以根据实际情况分为若干工作组开展调查评估工作。

第十一条 调查评估组应当制定调查评估工作方案和工作制度，明确目标任务、职责分工、重点事项、方法步骤等内容，以

及协调配合、会商研判、调查回避、保密工作、档案管理等要求，注重加强调查评估各项工作的统筹协调和过程管理。

第十二条 调查评估组可以根据需要委托有相应资质的技术服务机构进行勘查探测、检验检测鉴定、模拟推演等，为调查评估工作提供技术支撑。

第十三条 受灾地区县级以上地方人民政府在灾害发生后，应当及时组织收集、汇总和报告相关灾情、应急处置等信息数据，配合调查评估组开展调查评估工作。

第十四条 调查评估应当按照资料收集、现场调查、分析评估、形成报告等程序开展。及时组织开展调阅资料、现场勘查、数据分析、走访座谈、征集线索、询问谈话、专家论证等工作，并运用必要的技术手段深入开展统计、对比、模拟推演等综合分析。

第十五条 调查评估组应当客观、审慎综合分析灾害不可抗力与人为过错等对灾害损失的影响。对调查评估发现违反《中华人民共和国突发事件应对法》和其他



法律法规需要追责问责的，尤其是工程或者基础设施存在重大质量问题、相关人员在灾害防治和应急处置等工作中涉嫌失职渎职的，应当将相关问题线索移交有关机关查处。对发现涉嫌犯罪的，应当将线索移交司法机关处理。

调查评估中发现采取有效措施避免灾害造成更大损失的，应当将有关情况提供地方人民政府和有关部门。

第十六条 调查评估组成员应当公正严谨、恪尽职守，服从调查评估组安排，遵守调查评估组工作制度和纪律。

调查评估涉及的单位和人员应当积极配合，如实说明情况，提供相关文件、资料、数据、记录等，不得隐瞒或者提供虚假信息。

第四章 调查评估报告

第十七条 自然灾害调查评估报告应当包括灾害基本情况、灾害经过、灾害防治、应急准备、信息报送、应急处置、直接原因分析、主要问题、责任、教训、整改和防范措施建议等内容。

调查评估组成员应当在调查评估报告上签名。对支撑调查评估报告的证据材料、专项调查评估报告等应当严格做好档案管理。

第十八条 调查评估组应当自成立之日起 60 日内形成调查评估报告。特殊情况下，经负责调查评估的人民政府批准，可以适当延长期限，延长的期限不得超过 60 日。调查评估过程中开展技术鉴定的，所需时间不计入调查评估期限。

第十九条 由国务院成立调查评估组，或者由国务院有关部门牵头组织实施、提级调查评估的，调查评估报告应当报国务院批准。

由省级人民政府组织实施的调查评估，调查评估报告由省级人民政府批准。由国家防灾减灾救灾委员会挂牌督办的调查评估，调查评估报告应当经国家防灾减灾救灾委员会办公室审核同意后，由省级人民政府批准。

第二十条 调查评估报告经批准后，调查评估组应当向灾害发生地有关人民政府印发调查评估报告，提出落实整改和防范措施的要求。必要时召开警示教育会，开展案例剖析，吸取灾害教训，推动提高防灾减灾救灾能力。

第二十一条 调查评估报告应当由调查评估组向社会公布，做好宣传解读工作，及时回应公众关切。依法应当保密的除外。

第二十二条 灾害发生地县级以上地方人民政府应当按照调查评估报告的要求，组织落实整改和防范措施。印发调查评估报告后一年内，由组织调查评估的单位牵头对整改工作进行督促



落实。

第五章 调查评估保障

第二十三条 加强自然灾害调查评估专业力量和技术服务保障，做好技术服务机构培育发展和规范工作，发挥其在调查评估工作中的技术支撑作用。

第二十四条 建立自然灾害调查评估工作资金保障机制。国家层面开展的自然灾害调查评估工作经费由中央财政保障。地方各级人民政府开展的自然灾害调查评估工作经费由本级财政保障。

第二十五条 加强自然灾害调查评估信息共享，畅通信息共享渠道，确保调查评估信息的准确性和全面性，提高调查评估工作效率和质量。

第二十六条 加强自然灾害调查评估信息化建设，做好综合

数据归集，实现调查评估信息资料数字化管理。

第六章 附则

第二十七条 海洋、生物灾害等自然灾害需要开展调查评估的，参照本办法执行。

第二十八条 由于因灾重伤7日内经抢救或者重症监护救治无效死亡等，因灾死亡失踪人数发生变化，导致灾害等级变化，依照本办法规定应当由上级人民政府负责调查评估的，上级人民政府可以另行组织调查评估组进行调查评估。

第二十九条 重大及以下自然灾害调查评估的具体办法可由省级人民政府结合实际情况制定。

第三十条 本办法自印发之日起施行。

主体责任不落实 维护保养不到位 未按规定检测

——云南省昆明市盘龙区“2·18”一般电梯事故调查分析

2025年2月18日，云南省昆明市盘龙区一小区电梯因故障冲顶，导致一名59岁业主不幸身亡。

云南同德物业服务有限公司管理的电梯共108台。维保单位在2023年1月发现事故电梯曳引轮存在磨损，提出更换建议，但云南同德物业服务有限公司一直未处理；维保单位2021年12月发现电梯钢丝绳存在磨损，建议按照国家标准整组更换时，该物业公司仅同意更换1根钢丝绳。

经查看事发电梯（共35层34站：地上33层；地下2层）监控视频，结合电梯运行控制系统数据，还原事故发生经过：

20时19分49秒，电梯停靠17层并开门，一乘客于19分52秒进入电梯，19分54秒按压轿厢内选层按钮。随后，电梯关门到位开始运行。接着，该乘客靠近轿门位置仰头观察，并多次按压轿厢内选层按钮。

20时20分53秒，该乘客左手扶轿门，右手再次按压轿厢内按钮，此时轿厢顶部有异物飘落。20时20分55秒，轿厢内监控视

频信号中断，监控视频黑屏，电梯轿厢高速撞击井道顶部。

《云南省昆明市盘龙区“2·18”一般电梯事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：电梯制动器铁芯活动腔体内有遗留的金属定位销，电梯在一楼，停梯制动器合闸铁芯释放时，定位销轴向端卡阻在两个制动器铁芯端面之间，导致制动器双侧铁芯不能释放到预设位置，双侧制动闸瓦不能有效贴合到制动轮毂制动面上，制动力不足以制停驱动主机，电梯对重重量大于轿厢重量，在重力作用下，对重下行牵引轿厢向上加速运行，最终导致电梯轿厢高速撞击井道顶部。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

云南同德物业服务有限公司为事故电梯的使用单位，主要存在以下问题：

未有效落实特种设备安全主体责任。该公司法定代表人未严格履行主要负责人安全责任，未实际参与公司日常运营和安全管理，总经理未严格履行安全生产

第一责任人职责；未设置特种设备安全管理机构，逐台落实安全责任人，未配备电梯安全管理负责人、专职安全管理员，未正式任命电梯安全总监和电梯安全员，由工程维修中心总监口头安排，未明确电梯安全总监和安全员工作职责，未逐台明确负责的电梯安全员；未有效监督电梯维保单位严格按照《电梯维护保养规则》等技术规范要求对事故电梯进行维护保养。

安全管理制度不健全，未有效落实特种设备安全管理职责。公司虽建立了风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，但未有效落实；“日管控、周排查、月调度”制度中的“周排查、月调度”建立和执行情况不符合国家市场监督管理总局令第74号《特种设备使用单位落实使用安全主体责任监督管理规定》的规定；未建立特种设备事故报告和处理制度。

未落实电梯隐患治理工作。未按照公司《电梯安全使用管理方案》的规定，督促、检查电梯

安全使用工作，及时消除事故隐患；未按照维保单位提出的建议更换事故电梯牵引轮，未按照维保单位建议按照国家标准整组更换电梯钢丝绳，仅更换1根钢丝绳。

昆明申菱电梯服务有限公司作为事故电梯的维护保养单位，主要存在以下问题：

安全主体责任缺失。公司法定代表人未严格履行特种设备安装（修理）单位安全生产第一责任人职责，落实全员安全生产责任制不到位；未组织建立并落实特种设备双重预防机制；对公司《质量保证手册》执行不到位，维保质量安全管理混乱；未按规定设立质量安全部。

对维保人员管理、安全教育和技能培训不到位。维保人员质量安全意识淡漠，未按规定对事故电梯制动器铁芯（柱塞）进行清洁、润滑、检查，未发现并消除电梯事故隐患；未按产品使用注意事项对维保人员进行培训；一直未更换事故电梯制动器减震垫，在维保事故电梯时，明知制动器存在柱塞顶杆与制动臂顶杆不同心问题，既未进行处理，也未书面上报。

对维保质量管控不到位。未有效监督确认事故电梯2024年自行检查及年度维保工作；对事故



电梯维保人员未按安全技术规范要求要求进行维保等问题失察失管。

制度、监管有缺位。《质量保证手册》修订不及时，《质量保证手册》及相关制度引用失效的规章和安全技术规范；维保过程中，发现事故电梯曳引轮磨损，针对使用单位长期未核实处置的情况，未按《电梯维护保养规则》的规定向当地特种设备监管部门报告。

攀西钒钛检验检测院作为事故电梯的检测机构，主要存在以下问题：

对检验检测工作质量管控不到位。2024年10月14日，在对同德广场项目的电梯自行检测过

程中，检测人员1人1组单独完成事故电梯检测工作，但在事故电梯自行检测报告的检测人员栏目内填写2人。

未有效贯彻执行质量管理体系文件，事故电梯自行检测报告结论严重失实。检测项目“使用资料”在未进行现场核实的情况下，直接判定为“符合”，检测项目“制动器”在维保单位未提供制动器铁芯（柱塞）清洁、润滑、检查保养过程的视频或者照片等见证资料的情况下，直接判定为“符合”；对事故电梯检测中发现的整改项未进行整改确认，未出具检测合格报告。

企业安全管理不到位 作业人员违章操作

——贵州保兴煤矿南井“12·8”顶板事故调查分析

2024年12月8日，贵州久益矿业股份有限公司水城县都格乡保兴煤矿（南井）（以下简称“保兴煤矿南井”）发生一起顶板事故，造成1人遇难，直接经济损失151.2万元。

保兴煤矿隶属贵州久益矿业股份有限公司（以下简称“久益公司”，该公司属民营企业，人员配备、机构设置齐全），位于六盘水市水城区都格镇境内，为150万吨/年的正常生产矿井，人员配备、机构设置齐全，管理机构各自独立管理。

事故发生在保兴煤矿南井12071综采工作面3#和4#液压支架之间。事故调查发现：3#和4#液压支架架前挡矸板未完全升起；1#至26#液压支架安装有挡矸板未安装挡矸网；43#至52#液压支架间挡矸板要求每6架安装一块，现场未安设。

在3#液压支架处有一安全帽帽衬和一块重约3kg的矸石。安全

帽侧翻于1#液压支架位置，左侧被矸石砸坏，型号为普通塑料安全帽，为周某某自行购买。下出口安装的监控视频未能看到事故地点的作业情况。

保兴煤矿南井于2024年11月先后编制了《12071综采工作面作业规程》和《12071综采工作面调试期间施工安全技术措施》，并组织采煤区部分职工学习，两次学习均无采煤机司机周某某（2024年10月2日到保兴煤矿南井工作，岗前仅培训1天半，未取得特种作业人员操作证）的学习签字记录，在组织学习《12071综采工作面作业规程》时，未组织人员学习液压支架使用说明书。12月5日，煤矿组织对12071综采工作面开始调试，直至事故发生时，采面尚未调试，且事故当班采面未安排跟班区长，只安排了2名班长组织生产。

久益公司于2024年12月6日至7日由谢某某组织生产技术

部等部门对12071综采工作面进行现场验收，公司总工程师王某某等验收出了结论但未按要求报上级部门备案。

六盘水市水城区能源局都格煤炭中队于2024年12月1日派范某某、王某某到保兴煤矿南井驻矿。12月1日至5日期间，范某某一共下井检查煤矿7次，未及时发现并督促煤矿整改12071综采工作面挡矸设施不完善的隐患。王某某针对其发现的“12071综采工作面1#至26#液压支架未挂挡矸网”的隐患，未督促整改，未责令该综采工作面停止调试作业。

2024年12月8日，采煤工区职工先后入井作业。郭某某、周某某到达12701综采工作面，检查、维修工作面液压支架。钱某某到20#液压支架处和周某某一起开采煤机，二人将采煤机开到1#液压支架处后停机。随后，钱某某负责上滚筒，周某某负责下滚筒，将采煤机空刀向上运行，田某某

在后方移动电缆。

下滚筒开到4#液压支架处时，田某某发现电缆不松动，便让周某某停一下采煤机。接着，34#液压支架处底板局部垮塌滑落，一块重约3kg的矸石向采面下出口方向滚动，弹到采煤机盖后从液压支架前窜出，砸向周某某头部。

《六盘水水城贵州久益矿业股份有限公司保兴煤矿（南井）“12·8”顶板事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：煤矿未给职工配备适用于井下特殊作业场所的特殊型安全帽，作业人员佩戴普通安全帽，违章在架前挡矸设施未封闭的液压支架前操作采煤机，被窜入的底板矸石砸中头部，导致事故发生。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

保兴煤矿南井主要存在以下问题：

技术管理和现场安全管理混乱。安全技术措施编制滞后，综采工作面开始调试后才编制、会审调试措施；生产组织不力，未按作业规程要求配备跟班区长组织采面生产；当班带班采煤副矿长在事故发生前未排查12071综

采工作面隐患，对重点部位、关键环节的检查巡视不到位；当班班长兼现场安全管理员履职能力不足，未排查出1#至26#液压支架未挂挡矸网的隐患，未履行岗位安全生产责任；11月27日更换矿长后，未全面组织隐患排查。

安全生产培训不到位。安全培训弄虚作假，培训资料造假，事故遇难人员培训未满72个学时便下井作业；未针对作业规程和安全技术措施进行培训，事故遇难人员未学习安全技术措施、《ZY5000/15/38Q型掩护式大倾角液压支架使用说明书》，现场风险隐患辨识能力不足、自保互保意识差；特种作业人员未经培训并取得操作证；未认真落实《煤矿安全培训规定》对“师带徒”的要求。

“双全日”工作开展不深入。配备的“安全两员”未认真履职，未按照职责要求监督检查作业现场并进行安全确认；未按管理制度要求定期对“安全两员”开展培训；未严格落实“49号文”要求，分析研判作业可能遇到的安全风险；未落实网格责任，采面包保责任人发现采面挡矸设施不完善但未

跟踪督促整改到位；未制作并向采煤工区职工发放岗位“明白卡”，工人不清楚自身岗位风险及安全防护措施；未严格落实“无视频不作业”要求，煤矿视频监控未做到“应装尽装，应传尽传”。

久益公司安全管理不到位。对煤矿采面试生产验收把关不严，在采面存在架前挡矸设施设置不完善的情况下通过验收；安全管理人员配备不齐，未配备采掘副总和通防副总工程师，对下属矿井安全监督管理不到位；新任总经理未对制度进行“废、改、立”，制定的培训制度不合理，要求新工人培训时间不低于32个学时即可；对保兴煤矿南井培训造假失察；未深刻吸取保兴煤矿南井“7·12”顶板事故和“10·21”运输事故2起事故教训。

六盘水市水城区能源局都格煤炭中队落实煤矿安全监管工作有差距，派驻保兴煤矿南井的驻矿安监员在驻矿期间，未及时发现并督促煤矿整改12071综采工作面挡矸设施不完善的隐患；未责令停止采面调试作业。

对有限空间失控漏管 违规作业盲目施救

——扬州神舟公司“9·4”一般中毒事故调查分析



也晕倒在池中。相邻车间的神舟公司工人李某生听到呼救后赶到事故现场，在进入池中施救过程中昏迷。

随后，现场员工向李某定报告情况并报警。李某定到达事故现场，发现4人晕倒在污水池内，立即拿来工业电风扇对污水池进行吹风。

2024年9月4日，扬州市江都区小纪镇扬州神舟汽车内饰件有限公司（以下简称“神舟公司”）发生一起中毒事故，造成2人死亡、2人受伤，直接经济损失约400万元。

神舟公司主要从事汽车零部件及配件的制造、销售等。该公司六车间A栋内共有污水池3个、污水中转池1个，其中，事发污水中转池（以下简称“污水池”）为电泳线、喷漆线配套污水池，位于涂装六车间A栋东南角。因电泳线和喷漆线产生的含硫清洗剂废水和水性漆污水排入污水池，使用一

段时间后污水池内污泥淤积，神舟公司每年需安排清污作业。

2024年8月20日，神舟公司计划由安全科李某定负责组织清理污水池污泥，因天气炎热，施工作业延后。

9月4日18时54分许，李某定安排附近村民何某宽、胡某定、刘某锁等8人对六车间污水池进行清污。因在地面操作不便，何某宽、刘某锁入池冲洗污水池角落污泥，其他人配合转运污泥。

20时40分许，胡某定发现刘某锁、何某宽在污水池中晕倒，大声呼救并迅速进入污水池施救，

120救护车到达现场后，车间另一名工人徐某明与现场其他员工共同将4人救出，送往医院治疗。何某宽和胡某定因伤势过重，抢救无效死亡。

《扬州神舟汽车内饰件有限公司“9·4”一般中毒事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：污水池内混合废水经静置后反应产生硫化氢、氨气等有毒有害气体。现场清污作业人员未执行“先通风、再检测、后作业”要求，何某宽、刘某锁违反《工贸企业有限空间作业安全规定》（应急管理部13号令）规定进入

污水池内进行清污，导致中毒。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

神舟公司安全生产标准化体系与实际管理“两张皮”。主要负责人安全意识淡薄，对有限空间作业风险认识不足，将有限空间清污作业外包给不具备安全生产能力的村民；未履行《工贸企业有限空间作业安全规定》相关职责，对本公司安全管理体系和存在中毒和窒息等风险的有限空间作业需要主要负责人审批的规定不了解，也未书面委托其他人员进行审批，未执行有限空间作业审批制度和“先通风、再检测、后作业”要求；未按规定组织安全风险辨识，未如实申报较大以上风险，未建立有限空间管理制度和台账。

安全管理层层失守。该公司副总经理刘某鹏、安全科原科长韩某兵、原副科长徐某高、原科员李某定均未对照自身工作职责进行安全管理，对外包作业“包而不管”，作业前未对外包人员开展安全交底，忽视外包人员是否具有有限空间作业能力；作业

现场未配备监护人员和应急物资，未采购发放适用于公司有限空间风险的劳动防护装备。

风险管控不到位，安全教育有缺位。该公司未对厂区内有限空间进行全面辨识、建立安全管理台账；未对作业人员开展有限空间专项教育培训和应急预案演练；现场作业人员缺乏有限空间作业常识和能力，盲目施救导致事故扩大。

有关监管单位和服务单位存在以下方面的问题：

小纪镇人民政府落实责任不到位。根据《区政府关于公布乡镇权力清单的通知》，小纪镇属经济发达镇，应独立完成本辖区安全生产、生态环境监管执法工作，但在日常监管中落实属地领导责任和监管责任不够严实。

小纪镇相关工作人员落实有限空间企业和有限空间作业排查整治不彻底。在2024年8月15日上报的《有限空间及作业情况登记表》中，未上报神舟公司存在有限空间，使上级部门未能掌握神舟公司安全生产风险状况。

江苏安祺管理服务有限公司

风险辨识不全面、隐患排查不彻底。根据安全服务协议，该公司协助神舟公司开展2020年双重预防机制建设相关工作，但未能发现神舟公司存在有限空间及违规开展有限空间作业的问题隐患。

江苏博厚环保科技有限公司安全管控和风险辨识不到位。根据环境评价服务协议，该公司协助神舟公司开展2022年年产驾驶室6万台、覆盖件1万套、新能源电动车车架车身1万台（套）生产线改造项目的生态环境评价报告相关工作，但未对污水处理系统及配套设施进行全面排查，未及时指导神舟公司开展污防设施有限空间安全管控及风险辨识工作。

江都区小纪镇合万商务信息咨询服务部隐患排查不到位，对申报材料审核把关不严。根据安全服务协议，该公司协助神舟公司开展2018—2021年安全生产三级标准化项目申报材料审核、现场情况核实工作，但未能及时发现神舟公司存在有限空间及违规开展有限空间作业的问题隐患，未及时予以指导消除。

企业消除“三违”需筑牢四道防线

◇ 赵 华

在石化、煤矿等高危行业，违章指挥、违章操作、违反劳动纪律等“三违”行为，如同潜伏的毒瘤，时刻威胁着企业安全生产与员工生命健康。“三违”看似是个人行为，实则暴露出企业在管理、文化、制度等方面存在深层次问题。为此，企业需筑牢制度约束、技能赋能、群体监督和人文关怀等四道防线。

第一道防线是通过刚性制度约束，破除员工“违章特权”。“三违”行为频发，往往与制度执行不严、责任落实不到位密切相关。企业应推行网格化安全管理，让每位员工成为安全监督网络中的关键节点，有效瓦解“违章特权”的侥幸心理。同时，将安全操作与绩效评价、晋升机制直接关联，一旦违规成本高于短期便利，员工自会权衡利弊，做出更理性的选择。制度的刚性不仅体现在事后问责，更应注重事前预防。企业可以建立“三违”行为预警机制，通过大数据分析员工操作习惯，

对高风险行为提前干预。

第二道防线是打造技能赋能工程，推动员工从“无知无畏”向“知行合一”转变。许多“三违”行为源于技能不足和认知局限。企业应推动岗位技能与安全培训深度融合，通过引入“VR模拟操作+应急演练”沉浸式培训系统，让员工在虚拟环境中反复演练开停工、事故应急处置等作业，提升员工操作的熟练度和事故应对能力。企业还可推广行为安全观察法（BBS），通过管理者与员工之间的双向沟通，识别并矫正“图省事”“凭经验”等违章心理。当员工真正理解“规范操作不仅是制度要求，更是自我保护”时，安全行为将逐渐由外在要求转化为内在自觉。

第三道防线是建立群体互保机制，构筑“安全共同体”。“三违”行为具有群体传染性，但也可通过群体力量加以遏制。企业可建立“安全行为互保契约”，由员工自愿组成3至5人的互保小组，互相监督彼此的操作安全，并实

行安全绩效连带激励机制。此外，通过“安全家书”等活动邀请家属参与安全教育，借助亲情的感召力强化员工的安全意识。

第四道防线是通过人文关怀渗透，唤醒员工“生命自觉”。“三违”治理的根本目标，是实现员工从“要我安全”到“我要安全”的转变。企业应实施“情绪安全管理”，通过观察员工就餐、步态等细微变化，及时对情绪异常员工进行疏导，建立个人安全档案，记录员工家庭结构、健康状况等信息，对需照顾老人、患有慢性病的人员等特殊群体给予岗位关怀；设置“安全倾诉室”，提供专业心理支持，帮助员工缓解压力、稳定情绪。

消除“三违”行为是一项系统工程，不可能一蹴而就。企业须以“时时放心不下”的责任感，在刚性制度与柔性管理之间把握平衡。只有当每道工序都承载安全价值、每位员工都成为安全文明的践行者，企业才能真正筑起坚固的安全生产长城。

景区吊桥成“夺命桥” 安全监管不能失守

◇ 王 琦

2025年8月6日18时许，新疆伊犁州昭苏县夏塔景区，一座吊桥因桥索断裂导致桥面侧倾，29名游客从桥上滑落，造成5人死亡、24人受伤。

这起事故并非毫无征兆。一位博主在事发前发布的航拍视频显示，桥上的钢索早已出现明显损伤，钢丝绳直径减小、变形等问题清晰可见。更令人震惊的是，该吊桥在2024年6月就曾发生过主吊绳断裂、桥面倾斜的险情，景区虽承诺加强检修，却未能阻止悲剧重演。这种“头痛医头”的处置方式，暴露出部分景区对安全隐患排查治理存在侥幸心理。他们将安全检查流于形式，对专业检测报告敷衍塞责，甚至为追求经济效益刻意隐瞒风险。

问题的深层根源，还在于监管体系的碎片化。尽管国务院安委会等七部门早已联合下发通知，明确要求对浮桥、吊桥类设施开展“全面摸底、专项整治”，但在地方执行过程中，依旧存在“九龙治水”的困境：文旅部门侧重游客流量管控，交通部门关注桥

梁承载标准，应急部门主要负责事后处置，缺乏一个对设施全生命周期安全负总责的主体。这种“各管一段”的监管模式，为部分景区留下了灰色地带，埋下了安全隐患。

这起悲剧，也是网红经济畸形发展的缩影。近年来，从玻璃栈道到悬崖秋千，从高空滑索到摇摆吊桥，不少景区将“惊险刺激”作为卖点，却忽视了最基本的安全底线。有游客回忆，事发时吊桥上人群拥挤，部分游客故意晃动桥体，而现场既无工作人员疏导，也未设置限流措施。这种“野蛮生长”的经营模式，本质上是将游客安全当作了流量赌博的筹码。

更值得警惕的是，部分景区对安全隐患的漠视已形成恶性循环。2021年贵州毕节网红桥断裂、2020年重庆奥陶纪景区索道坠亡等事故，均暴露出当前许多景区存在设施老化、维护缺位、管理粗放等共性问题。然而，每次事故后的“运动式整改”往往雷声大、雨点小，景区通过临时关闭、

发布公告来应付检查，待风头过后便迅速恢复运营，导致陷入“整改—复发—再整改”的恶性循环。

要真正遏制景区安全事故，必须构建“技术+制度+文化”的三重防护网。技术层面，应强制推行智能监测系统，通过传感器实时采集钢索应力、桥体振动等数据，建立风险监测预警模型，做到防患于未然；制度层面，需打破部门壁垒，建立文旅、交通、应急等部门联合执法机制，对景区设施实施“一桥一档”全生命周期管理，将安全达标作为运营许可的前置条件；文化层面，要推动安全意识从“政府要求”转变为“行业共识”，通过建立黑名单制度、开展安全信用评级等手段，倒逼景区主动提升安全标准。

此外，事故发生后，有关部门不仅要查清技术原因，更要深挖监管缺位、利益输送等深层病灶，对涉事企业实施顶格处罚，对失职失责人员严肃问责。唯有以零容忍的态度追责问责，才能形成震慑效应，让景区运营者心存敬畏、守住底线。

“水”与“药”从天而降：飞机的空中灭火之道

◇ 王贞虎

森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害。在地形复杂、火势迅猛的情况下，地面消防力量往往难以有效开展作业。而灭火飞机凭借其机动性与空中优势，能够快速抵达火场并展开扑救，已成为森林火灾防控中的重要支援手段。

飞机灭火涉及多个技术环节，包括飞行高度的设定、灭火剂投送位置的确定以及阻燃剂的使用，这些因素直接关系到火灾扑救的效果。

灭火飞机的飞行高度通常维持在火场上空 30 至 60 米（约二十层楼高）。飞机洒下的水滴带有向前的惯性，并在下落过程中因空气阻力不断分裂，若飞行高度过高，水滴易在落地前蒸发殆尽，或因冲击力不足而难以有效灭火。而在 30 至 60 米的低空范围内洒水，水滴能够以较完整的状态覆

盖火场，从而达到更好的灭火效果。

要实现精准投放，则依赖飞行员高超的驾驶技术与丰富经验。飞行员需综合判断风向、风速、火势动态与飞行参数等多种因素，并借助导航设备与传感器计算投放时机与位置。同时，地面指挥系统通过数据传输为空中行动提供支持，以提升投放的准确性。

在火灾初起或范围较小时，通常采用定点洒水的方式进行局部降温。一旦火势蔓延、难以单点控制，灭火策略便转为采用阻燃剂划定燃烧边界、控制火势蔓延范围。灭火飞机将阻燃剂投放在火场外围，形成阻燃防线，为地面消防救援力量争取时间与空间，以便更高效地组织扑救。

阻燃剂通常由磷酸盐（抑制燃烧）、增稠剂（增强附着性）、水（作为溶剂）及染料（便于识别）混合而成。遇到火焰时，磷酸盐

吸收热量并释放延缓燃烧的氨气，进而在可燃物表面形成碳化层，起到阻燃效果。

尽管飞机灭火技术已较为成熟，但仍存在诸多挑战。火场环境中的强风、高温、浓烟与不稳定气流会增加飞行风险；同时，受飞机航程与载重能力限制，灭火飞机需频繁进行补给，这会影

响灭火作业连续性。此外，现有阻燃剂在使用中会对环境带来潜在影响。因此，研发更环保、高效的新型灭火剂，成为当前的重点课题。

目前，新技术的发展应用也正在推动飞机灭火能力的提升。例如，无人机已应用于火场侦察与监测任务，通过提供实时火场数据，辅助指挥决策。另一方面，载重能力更强、航程更远、投送系统更先进的新型灭火飞机也在不断研发中，有望进一步提升森林火灾扑救的效率和安全性。

宝鸡市

★ 举办非煤矿山企业工伤预防和安全管理能力提升培训班

8月16日至29日，宝鸡市应急管理局在国家安全生产应急救援培训演练（眉县）基地举办全市非煤矿山企业工伤预防和安全管理能力提升培训班。

培训内容紧贴非煤矿山安全生产实际，涵盖安全生产法律法规、最新政策要求、两办《意见》和“八条硬措施”等相关内容的解读以及安全风险管控与隐患排查治理、应急救援管理、工伤预防知识等方面内容的讲解。培训邀请多位在非煤矿山安全生产领域具有丰富理论知识和实践经验的专家学者授课，采取专题讲解、现场演示、案例剖析、研讨交流等方式，系统介绍工伤预防和安全管理的前做法，深入剖析典型案例，针对企业在实际工作中遇到的重点难点进行答疑解惑。

参训学员纷纷表示，通过系统学习和集中培训，对相关制度规定认识更加深刻，全面掌握了非煤矿山工伤预防和安全管理的基本知识与技能，积累了实践经验。此次培训有效提升了非煤矿山企业安全管理水平，进一步推动企业工伤预防和安全管理制度的落实，为全市非煤矿山领域安全生产形势持续稳定向好奠定了坚实基础。

（刘逸潇）

汉中市

★ 开展低空应急救援专项演练

8月21日，汉中市应急管理局联合汉中汉翔低空经济运营管理有限公司（以下简称“汉翔公司”），在位于该市南郑区梁山镇的汉中低空飞行服务基地组织开展低空应急救援专项演练。

演练以该区某地发生地质灾害为背景，模拟“灾害发生—信号中断—应急响应—无人机挂载基站打通通信—空中侦察—协同救援”的完整流程。接到任务通报后，该市无人机应急保障队迅速出动中型复合翼无人机挂载基站抵达信号中断区域，及时恢复通信。同时，派出侦查无人机，在10分钟内完成受灾周边环境的全面勘测，为地面救援队伍提供行动依据。

该局依托2024年国债项目，购置中型复合翼无人机。“这台中型复合翼无人机兼具固定翼无人机长航时的优势与多旋翼无人机灵活悬停的能力，不仅能够在受灾区域进行快速巡航侦察，精准掌握灾害态势，还可挂载临时基站，在信号中断区域第一时间打通通信通道，为救援指挥提供稳定的信息传输支撑。”该局相关负责人表示。

下一步，该局将强化与汉翔公司的深度合作，全面整合全市低空应急资源，建设全面、专业、系统、智能的管理平台，同时，增加无人机种类、数量，深度拓展低空飞行器在应急救援领域的应用，合力打造立体化应急救援新格局。

（黄晓东）

安康市

★ 开展安全生产“排险除患”专项指导帮扶行动

近日，安康市安委办部署开展全市镇（街道）安全生产“排险除患”专项指导帮扶工作。本次行动自8月中旬起至8月底集中推进，旨在推动安全生产工作关口前移、措施落地，全面夯实基层安全生产基础。

指导帮扶行动由各县（市、区）安委办牵头组织，抽调骨干力量组建专项指导帮扶组，深入辖区内所有镇（街道），重点围绕学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述及重要指示精神、安全生产和消防办公室的运行机制、安全生产责任制落实、生产经营单位动态管理、问题隐患移交处置等情况开展指导帮扶。同时，帮助镇（街道）破解工作中存在的具体困难和问题，完善镇（街道）吹哨、部门报到的联动管理机制。

此次行动旨在通过指导帮扶，精准掌握基层安全生产工作实际情况，深入查找问题短板和薄弱环节，推动各项安全管控措施落实落细，切实提升安全生产管理水平和风险防控能力，有效防范化解安全风险，坚决遏制各类生产安全事故发生。

（徐 林）

商洛市

★ 开展消防安全隐患专项整治工作

近日，商洛市安委办、消安委办联合印发通知，在全市开展“九小”场所和住宅小区消防安全隐患专项整治工作。此次整治工作分动员部署、排查整治、巩固提升三个阶段，将持续至9月30日。

通知要求，各县（市、区）要加强“九小”场所和住宅小区消防安全工作，组织相关行业领域管理部门开展消防安全联合检查，定期调度通报相关情况。各县（市、区）、镇（街道）政府要统筹用好安消办、消防所、公安派出所、综合执法队等基层力量，细化网格员消防安全职责，加强“九小”场所和住宅小区消防安全管理，常态化开展消防安全隐患排查整治。

通知要求，公安部门负责对“九小场所”进行消防监督检查，督促其依法履行消防职责，整改火灾隐患，对违法行为进行依法处理。消防救援机构将“九小”场所和住宅小区纳入“双随机、一公开”监督抽查范围，并结合全国火灾形势和本地风险特点加大抽查力度，提升精准抽查水平。教育、商务、文旅、卫健、应急、住建等部门按照工作职责分工做好“九小”场所和住宅小区消防安全隐患排查整治工作。

（孙建文）

西安市雁塔区

★ 深入辖区街办开展应急管理工作调研

近日，西安市雁塔区应急管理局通过座谈交流、资料核查、现场询问等方式，分别对等驾坡街办、电子城街办的安全生产、防汛工作及应急管理指挥系统建设情况开展了调研。

调研过程中，工作人员实地查看了街道应急指挥调度系统建设情况，现场测试了街道本级与上下级的应急指挥调度系统及智能外呼系统运行情况，并详细询问了预警信息的接收与发布机制；对街道防汛预案编修、各项防汛措施落实、防汛物资库房管理等进行了系统核查，掌握了各社区防汛抢险的具体需求；同时检查了街道在安全生产方面的工作安排部署、日常巡查检查、隐患排查整改以及宣传教育资料台账等情况。

调研组指出，要严格落实防汛“四项机制”和“13161”预警叫应机制，切实执行好 24 小时应急值班值守，密切关注天气变化，做到及时研判、有效应对；要认真履行属地管理责任，进一步完善安全生产基础台账，针对近期高温等极端天气加强风险研判，加大日常巡查检查和隐患排查治理力度，及时消除各类安全隐患；要常态化做好应急指挥调度系统维护，确保各系统始终处于良好运行状态。

（高宝阳）

宝鸡市金台区

★ 投用 21 个基层应急服务驿站

今年以来，宝鸡市金台区应急管理局按照“五分钟响应，十五分钟到达，二十分钟内开展施救”的标准，推动在镇（街道）重点区域建设微型应急救援站（点）。

该局将基层应急服务驿站部署在工业园区、人员密集场所、灾害高发区域等重点场所，驿站柜内存放应急救援需要的各类应急物资，实现应急救援物资前置，打通应急救援“最后一公里”。截至目前，该局已完成第一批 21 个基层应急服务驿站建设，并获得周边群众的一致赞许。

基层应急服务驿站是该区应急管理系统贴近基层、服务群众的前沿阵地，在安全宣传教育、风险隐患巡查、自然灾害预警、灾情信息上报、突发事件先期处置等方面发挥着重要作用。该局对驿站统一进行线上管理，实现应急志愿者联动。目前，驿站与该区的 AI 城市应急安全监测预警系统已建立高效协同的应急联动机制；与周边医疗机构、消防站点建立“15 分钟应急响应圈”，实现突发事件处置快速联动，切实保障人民群众生命财产安全。

（王嘉琪）

蓝田县

★ 开展 2025 年临灾监测预警叫应与应急响应联动演练

8月20日，蓝田县防汛抗旱指挥部在葛牌镇白家村组织开展临灾监测预警叫应与应急响应联动机制专项演练。此次演练旨在全面检验该县临灾监测预警叫应与应急响应联动机制的运行效能，优化山区镇、村两级应急处置流程，切实提升防汛应急抢险的综合处置能力。该县葛牌镇防汛应急抢险队伍、白家村防汛抢险队伍、葛牌镇卫生院、蓝田县蓝天救援队、曙光救援队等队伍参加演练。

演练分“培训—推演—实操”三步展开。演练现场，该县气象局讲解了“131613”气象服务流程。随后，全体人员集中观看《蓝田县临灾监测预警叫应与应急响应联动机制培训视频》，系统了解“县—镇—村”三级强降雨应急响应的运行模式与操作规范。桌面推演深度融合监测预警发布、叫应信息反馈、抢险队伍集结、应急物资筹备、被困人员转移、遇险人员救援等核心环节，通过模拟实战场景，全面检验镇、村两级联动机制的适配性和运转效能。

本次演练内容紧扣防汛实战需求，各环节衔接紧密顺畅，有效实现了检验联动机制、锻炼应急队伍、提升处置能力的目标，进一步强化了镇、村干部对临灾监测预警叫应与应急响应联动机制全流程的理解掌握，为后续应对突发汛情积累了实践经验，达到了演练预期效果。（郭建）

彬州市

★ 举办安全生产与防灾减灾知识竞赛

近日，彬州市组织举办了安全生产与防灾减灾知识竞赛，进一步夯实全市安全生产基础，提升各单位及企业应对各类安全风险的能力。

本次竞赛共有27支队伍报名参赛。初赛围绕安全生产法律法规、防灾减灾应急处置、企业安全隐患排查等内容，设置了多套考题，全面检验参赛队伍的知识储备与综合素养。经过紧张有序的角逐，最终确定9支队伍晋级决赛。

决赛环节设置了个人必答题、小组必答题、抢答题、风险题、附加题五大环节，全方位考验参赛队员的知识掌握程度、团队协作能力与临场应变能力。其中，抢答题环节尤为精彩，紧张激烈的比拼中不乏趣味性，充分激发了选手的学习热情和竞技精神；风险题环节考验队伍的答题策略，各队根据自身积分情况谨慎选择题目难度，勇于挑战高难度题目的队伍凭借扎实的知识功底赢得高分，而采取稳健策略的队伍则稳扎稳打，确保分数稳步提升。

该市应急管理局相关负责人表示，此次竞赛的成功举办，不仅丰富了全市安全宣传教育形式，更有效提升了各单位及企业的安全素养，为全市持续推进安全生产工作注入了强劲动力。

（赵杰）

澄城县

★ 开展森林草原防灭火综合应急演练

8月28日，澄城县应急管理局在该县尧头镇组织开展森林草原防灭火综合应急演练。

演练模拟尧头镇因持续高温干燥引发森林火情，火势借风迅速蔓延。该局接到火情报告后，第一时间启动应急响应机制，迅速调派应急系统救援队、县消防大队，以及蓝天、耀秦、民安三支社会救援队伍赶赴现场，并携带各类装备参与救援。

演练现场，无人机挂载灭火阻燃剂罐升空，飞抵火场上空，操作员通过远程控制，精准悬停并投下灭火剂，有效压制和扑灭人员难以接近的火点。随后，救援人员手持脉冲气压喷雾水枪，对逼近的火焰和余火进行点射清理。最后，操作员在安全距离外，利用双筒支架发射灭火弹系统，将灭火弹精准射向远距离火源核心区域。同时，各队员还开展了人力投掷灭火弹强化训练，提升在复杂地形下快速、准确投掷的能力，确保在装备受限的情况下，仍能迅速控制火势。

“本次演练的突出亮点在于实现了前方火场与后方应急指挥部的无缝实时通信和信息传输，通过借助无人机航拍等科技手段，将火场高清画面、火场态势、装备位置、扑救进度等各类数据实时回传至县应急指挥中心，为科学决策提供了有力支撑。”

（张 华）

延川县

★ 组织开展专题培训 提升安全管理水平

近日，延川县举办“筑牢安全防线 提升应急本领”专题培训班。

培训会上，专家围绕安全生产法律法规体系展开深入解读，重点阐释了企业主体责任、属地政府责任、行业监管责任的具体内涵与履行要求，为参训人员明晰权责边界、压实安全责任提供了清晰指引。此外，专家聚焦防汛应急工作，详细解读了《陕西省临灾监测预警叫应与应急响应联动流程（试行）》及省防总《关于落实直达网格责任人和预警叫应机制的通知》等文件，并结合实际案例解析防汛突发事件应急处置要点，助力参训人员熟练掌握预警响应机制，提升实战处置能力。

本次培训采取专题授课、案例教学、经验交流等多种形式相结合的方式进行，力争通过集中强化学习，快速提升学员风险防范意识和应急处置能力。

“通过此次培训，进一步强化了‘人民至上、生命至上’的底线思维和红线意识，尤其是专家老师讲解的落实安全生产主体责任的关键方法和路径，使我感受颇深。下一步，我将转化本次培训成果，进一步将安全生产主体责任的措施落实到行动上，提升企业安全管理水平。”现场培训学员表示。

（张 曦）

城固县

★ 开展雨后风险隐患排查活动

近日，城固县遭遇强降雨，部分区域出现沟道积水、设施损毁等险情。该县应急管理局组建两个无人机专项巡查小组，联合县水利、交通等部门对主要降雨区沟道及各乡镇受灾区域开展全面巡查，确保快速掌握灾情、精准排查隐患。

在本次联合巡查中，该局利用无人机高效完成大范围区域巡查，成功排查出水毁水利设施2处、交通设施4处、农田3处，并清晰记录了坍塌、落石等灾情细节，为处置方案制定、现场决策与应急行动提供了及时、精准的数据支撑，有效提升了巡查效率与应急响应速度。

基于无人机获取的信息，该县各部门迅速处置灾情、管控隐患点，实施河道设施封闭、道路管制，启动修复方案，撤离邻水群众，清理行洪障碍，切实保障群众生命安全。

“相较于传统人工巡查，无人机巡查优势显著。”该局相关负责人表示，人工巡查受地形限制，在陡峭沟谷等区域易有盲区，而无人机可跨越山川沟壑，全方位监测沟道积水、受灾程度及地质隐患点，为精准高效消除潜在风险隐患提供依据。

（朱文博）

佛坪县

★ 举办安全生产管理资格培训班

近日，佛坪县安委办邀请具备安全生产培训资质的专业机构对县域内各生产经营单位主要负责人、分管安全负责人、安全管理人员开展为期两天的安全管理培训。

培训围绕安全生产法、安全生产管理与技术知识、安全生产主体责任落实、高风险作业相关安全知识，以及重大危险源管理、重大事故防范、消防安全知识等方面展开，重点解读安全生产法中关于生产经营单位主要负责人和安全生产管理人员的职责、安全生产管理机构的责任，并阐述了相关行政与刑事处罚规定。同时，系统讲解应急管理与救援组织、事故调查处理流程以及重大事故隐患判定标准。通过引入典型事故和应急救援案例，深入剖析安全生产法对企业的明确要求和法律赋予的责任，强化了法律法规的实际应用。会后，培训机构组织全体参训人员参加培训考核考试，确保培训取得实效。

“这次培训班内容很实用，很多案例都是实际生产中可能遇到的安全问题，使我对安全管理的重要性有了更深刻的认识，也学到了不少具体的安全生产管理方法，对今后的工作很有指导意义。”参加培训的企业安全管理人员表示。

（冯堂飞）

小小充电宝 安全隐患不容忽视

近期，多所高校禁用知名品牌充电宝；国家民航局紧急通知，禁止旅客携带无 3C 标志或标志不清的充电宝乘坐境内航班，充电宝安全问题引发公众关注。那么，在什么情况下充电宝可能发生自燃、爆炸？如遇充电宝起火，我们该如何扑救？怎样避免充电宝变“充电爆”？

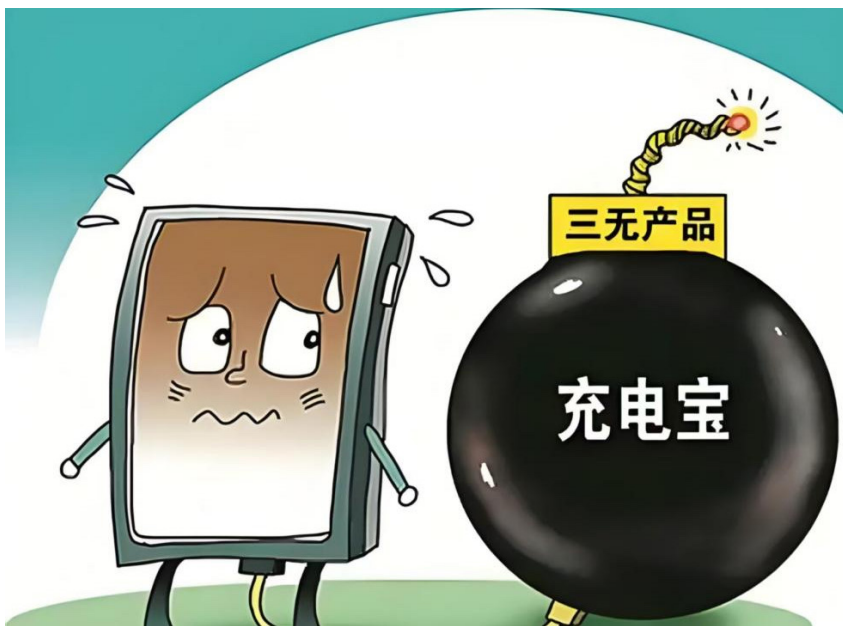
充电宝易发生自燃、爆炸的情况

无法散热。在充电时将充电宝放在被子、盒子等不利于散热的环境，或者放置在炎热天气中、发热机箱等高温区域，容易引发充电宝自燃、爆炸。

过度充电。用户切勿过度依赖充电宝的过充保护，若充满电后依旧插着充电器，不仅会减少充电宝的使用寿命，还有可能导致充电宝爆炸。

劣质产品。劣质充电宝采用低质量的电芯和电路板，存在严重的安全隐患。这类充电宝在充电或使用过程中，容易发生短路、过热等异常情况，进而引发自燃、爆炸。

摔、碰、挤压。摔、碰、挤



压充电宝，都可能造成其内部零件错位、电芯泄露等情况，从而引发充电宝爆炸。因此，在发现充电宝外壳稍有鼓起时，应立即停止使用。

频繁使用。在品牌充电宝的一侧，有一个可循环使用标识，中间的数字代表充电宝里面电池的循环使用年限。如果数字是 5，意味着充电电池的循环使用年限为 5 年。充电电池作为消耗品，在频繁使用中超过了循环使用年限，电池可能会出现异常。

选择 3C 认证产品的原因

3C 认证（中国强制性产品认

证）是我国为保护消费者人身安全、国家安全及环境，依法实施的强制性市场准入制度。根据国家规定，正规上市的充电宝必须取得 3C 认证。

保障用户安全。3C 认证对充电宝的电气安全、机械结构、防火性能等方面有严格要求，能有效降低相关风险。例如，在电气安全方面，会测试其绝缘性能、防触电保护等，避免用户在使用过程中触电；在防火性能上，要求其外壳等材料具有一定的阻燃性，防止因内部故障引发火灾。

规范市场秩序。3C 认证可以淘汰一些生产工艺落后、质量无保障的小作坊产品，避免劣质充

电宝充斥市场，维护正规厂家的合法权益，促进市场健康发展。同时，让消费者在购买时有明确的质量参考标准，减少因缺乏专业知识而买到劣质产品的可能性，保障消费者的知情权和选择权。

符合法律法规要求。根据相关规定，充电宝属于3C认证目录范围内的产品，未获得认证的产品不得在国内市场销售。这是国家从法律层面的强制要求，进一步确保市场上充电宝产品的整体质量水平。

如何判断3C标志真伪

看标志的防伪暗记。部分标志采用激光防伪设计，在不同角度下观察时，菱形纹理可呈现颜色变换或层次感等立体视觉效果；在自然光或手电筒侧光下，真品标志可显示微缩文字（如“CCC”或“中国认证”）。若完全无此类光学防伪特征，需结合其他防伪手段进一步判断真伪，避免仅凭单一特征误判。

看标志的印刷和材质。真3C标志的“CCC”字母轮廓清晰，字体粗细均匀，字母间隙适中，不会出现模糊、重影或毛边现象。标志为白色底板、黑色图案，颜色对比鲜明。真品标志多采用防

伪膜印刷，用手触摸有明显的凹凸感；部分标志可揭下，但底层会留有防伪碎纸（不可完整撕下）。

在官网查询。真3C产品的标志旁通常印有认证编号，可登录国家认证认可监督管理委员会（CNCA）官网或中国质量认证中心（CQC）官网，点击“证书查询”栏目，输入认证编号，核对产品型号、制造商名称是否与实物一致。此外，部分3C标志贴有20位防伪码，可通过官网“防伪查询”栏目或官方微信公众号扫码验证。若认证编号不存在、信息不匹配或防伪码验证异常，则可能为未获证产品或假冒认证产品，需警惕其安全性不符合国家标准。

冒烟起火的扑救方法

若发现充电宝冒烟起火，应立即断电，拔掉充电线及电源，并隔离火源，用合适的工具将其移至空旷处。另外，使用大量冷水持续浇淋或放入水中浸泡，充电宝会不断冒泡，很快没有任何反应。

充电宝的电芯通常由几块锂电池拼接组成，即便一块电池的火熄灭，残余的高温也可能引燃

旁边的电池。消防员实验显示，干粉灭火器的渗透性和降温效果比较差，在应对充电宝着火时效果并不理想，而水能够渗透到充电宝内部，有效灭火并起到降温作用。

怎样避免安全事故发生

购买充电宝时应谨慎选购，不盲目选择大容量产品。如果只是预防手机没电，选择中等体积的产品即可。消费者在购买时要选择正规厂家生产的充电宝，注意检查产品包装上的厂家信息、防伪码和3C标志等，确保产品质量及安全性。

用户日常携带充电宝时要注意避免重压和强烈震动，以防出现短路、爆炸等情况。在使用过程中，若发现充电宝有过热、异响、变形等异常情况，应立即停止使用，及时远离火源等危险环境。

充电宝不使用时应放在通风处，不要在暴晒或潮湿的环境中存放和使用，更不要接触火光。此外，充电宝充电时间不宜过长，要控制好充电时间，以减少其爆炸的概率，延长使用寿命。同时，充电时尽量使用原配插头，或购买和充电宝参数一致的充电插头，以防爆炸。

自 1931 年“九一八”事变开始，历经 1937 年日本全面侵华，直至 1945 年 8 月 15 日，日本宣布无条件投降，抗日战争终以中国人民的伟大胜利和日本法西斯的彻底失败落下帷幕。从无尽的黑暗到迎来黎明的曙光，四万万中华儿女，为了民族解放事业前赴后继。翻开那段沉重的历史，无数民族英雄在抗战中壮烈牺牲，他们英勇顽强的牺牲精神，铸就了永恒的丰碑。

生于七十年代的我，虽未能亲历那段血雨腥风的岁月，但通过各种影视作品，却能真切感受到坚韧不拔的抗战精神。抗战英烈们以勇于牺牲、百折不挠和艰苦奋斗的精神，为后世留下了弥足珍贵的精神财富。影视剧中，左权将军在十字岭指挥所留下的未竟电文，狼牙山五壮士跃崖时的呐喊回声，彭雪枫将军望远镜中映照的硝烟，每个细节都铭刻着感天动地的英雄事迹，每段故事都谱写着气壮山河的爱国篇章。当《义勇军进行曲》的旋律穿透历史烟云，我们听见的不仅是铿锵的节奏，更是一个民族在生死存亡之际的怒吼。从“大刀向鬼子头上砍去”的英勇冲锋，到地雷战、地道战的智慧反击，抗战精神永恒闪耀。

历史虽已远去，但精神永续流传。抗战胜利，是中华民族由衰转盛的重要转折点。伟大的抗战精



浴血丰碑照千秋 ——写在抗战胜利 80 周年之际

◇ 梁 征

神，为中华民族精神注入了新的活力，它如同一面迎风飘扬的旗帜，激励着后人奋勇前行。抗战和反法西斯战争中那些惊天壮举、铁骨忠魂，历史与人民将永远铭记。

忘却历史，便是对民族的背叛。唯有深入了解历史，才能倍加珍惜当下，坚定正确的立场，才能避免在前行的道路上迷失方向，从而更加热爱祖国和民族。每位中华儿女都应将民族的苦难铭记于心，唯有如此方能淬炼民族气节、挺起尊严脊梁，在铭记荣辱中坚守良知，让中华民族以自强之姿屹立于世界民族之林，赢得应有的尊重。

2025 年 9 月 3 日是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜

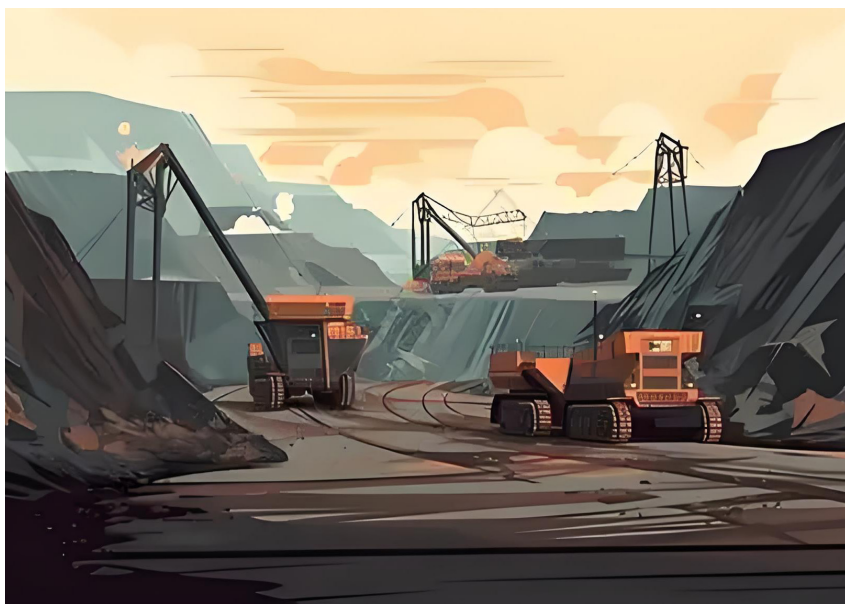
利 80 周年纪念日，这个神圣的日子，每个中国人都应深深铭记。回首八十年风雨征程，回望那段血肉与钢铁对抗的历史，我们心潮澎湃，感慨万千。曾经的硝烟已化作复兴路上的警醒晨钟，当歼-20S 划破长空，当“东风-5C”液体洲际战略核导弹震撼登场，我们深知今日祖国的繁荣昌盛，正是当年烈士们用生命守护的信仰换来的。在党的正确领导下，中国发生了翻天覆地的历史性变革。站在中国迈向第二个百年奋斗目标的关键节点，踏上新时代的长征路，我们更应铭记历史、以史为鉴，让抗战精神在文化传承中生生不息，为民族复兴凝聚磅礴力量。

在记忆的深处，那座老旧的矿区如同一位饱经沧桑的老人，静静地守望着岁月的流转。矿区的房屋错落有致地排列着，虽显简陋，却有着一种质朴的温暖。儿时，我家就住在矿区的一角，隔壁住着刘叔。

刘叔是一名矿工，他的日常与煤炭为伴。每天清晨，刘叔穿上那身满是煤灰的工装，戴上安全帽，迈着坚定的步伐走向矿井。而下矿归来的刘叔，满脸都是黑黢黢的煤灰，仿佛刚从墨汁里捞出来一般。他的双手粗糙得像老树皮，指甲缝里永远嵌着洗不净的煤渣。然而，就是这样一位看似平凡的矿工，却有着一件宝贝——一件“的确良”白衬衫。

那件白衬衫，洁白如雪，质地轻盈，摸上去光滑细腻。刘叔平时从不舍得穿它，只有在受表彰或者其他重要场合，才会小心翼翼地衣柜里取出，郑重地穿上。记得有一次，矿区举行表彰大会，刘叔因为工作表现出色而受到表彰。那天一大早，刘叔穿着他的“的确良”走出家门，那一刻，矿工的黑与衬衫的白形成了鲜明的对比。刘叔那被煤灰染黑的脸庞，在白衬衫的映衬下显得格外坚毅。

“的确良”，这个在如今看来有些陌生的词汇，在那个时代却有着特殊的意义。对于刘叔这



矿工刘叔的白衬衫

◇ 许海龙

样的矿工来说，这件白衬衫不仅是一件衣服，更是一种对美好生活的向往和追求。

矿区的生活环境十分艰苦，简陋的住房、崎岖的道路、漫天的煤灰……然而，人们并没有因此而失去希望和干劲。矿工们每天早出晚归，辛勤劳作。为了家庭，为了祖国的建设，他们默默地奉献着自己的力量。在矿区里，大家互帮互助，亲如一家。这种浓浓的人情味，让人感到无比温暖。

随着时代的发展，矿区也发生了翻天覆地的变化。矿山下的平坦大地上，一栋栋崭新的煤矿安置楼拔地而起，许多人都陆续搬走了。然而，退休后的刘叔却依旧坚守在矿上。他说，这里有

他的青春，有他的回忆，有他割舍不下的东西。

去年我结婚时，刘叔特意穿上衬衫出席，他的头发梳得一丝不乱，衬衫虽泛黄却笔挺。互相寒暄之后，我仿佛看到了小时候的自己，看到了那个充满活力的矿区，看到了刘叔和他的矿工兄弟们在矿井里辛勤劳作的身影。

婚礼结束后，刘叔默默地离开了。刘叔，这位平凡的矿工，用他的一生诠释了什么是坚守，什么是奉献。他的那件“的确良”白衬衫，也成为了我心中永远的记忆，它见证了一个时代的变迁。他们的故事，就像那件“的确良”白衬衫，虽然朴实无华，却有着最真挚的情感和最深刻的内涵。

秋日的市井，向来是热闹的。炒货摊子排开去，瓜子、花生、土馍、酸枣糕之类，琳琅满目地堆着，在阳光下泛着光。我本无意驻足，却被角落里一撮黑褐色的杏干勾住了眼，它皱皱巴巴地蜷缩着，表皮上偶有未晒透的杏黄色挣扎出来。

“先尝后买，小姑娘想吃哪个随便尝就是了。”摊主是个精瘦的长者，脸上刻着风霜的纹路，眼睛却亮晶晶的。我拈起一片杏干放入口中，刹那间，酸与甜在舌尖迸发，唾液便如泉水般涌出。这味道，竟将三十年的光阴一下子击穿了。

奶奶家的后院，原有一株杏树。树干歪斜，枝桠扭曲，却年年结果。从青杏渐黄到黄中透红，至熟透时便压弯了枝头。奶奶知道我喜欢吃酸，每年都会将杏子去核切条，排在竹篾上，置于晒谷场中。充足的日照，将果肉渐渐失水卷边，颜色也由艳转暗，终成黑褐色。

“奶奶，你朝天上看什么呢？”我见奶奶不时仰首，便问。

“我呀，怕这贪吃的鸟儿来和小娜夺食呢！”她笑答，眼角的皱纹挤作一团，随即转身进了厨房。后来我方明白，奶奶哪里是防鸟，分明是防着不期而至的雨，淋坏了杏干。

晒好的杏干，奶奶一片片收入牛皮纸袋，包成四方形，再用



牛皮纸包住的记忆

◇ 崔娅娜

麻绳扎个十字结。她每完成一包，总要长舒一口气：“做好喽，今年冬天我们家小娜有杏干吃，不怕流口水喽！”那纸包捧在手里，沉甸甸的，仿佛装着整个夏天的阳光。

如今市面上的杏干，机械烘干，整齐划一，却少了那份滋味。想来，生产线上哪有人会为几片果干仰观天象？哪有人会，在晴雨交替间不厌其烦地收竹篾？更不会有，将牵挂系在麻绳的十字结里。

杏干的酸味唤醒的记忆里，奶奶站在晒谷场上的身影如此清晰。她仰头观天的姿势，与千年来农人望云祈雨的姿态如出一辙。那不仅是对于天气的观察，更是对眼前这个乳臭未干的小孙女满

心的牵挂。

现在的杏干，包装精美，保质期长，却再难尝出阳光的味道。我们得到了效率和便利，却失去了那份将心意晒进食物里的耐心。奶奶的杏干始终藏在我心头，大约是那其中沉淀的，不仅仅是果肉的营养，更多的是时间的重量与情感的浓度。

秋风又起，我站在炒货摊前，嘴里含着刚买来的杏干。酸还是酸的，甜也是甜的，只是少了些什么。摊主见我怔忡，笑问：“怎么样，味道不错吧？”我点点头，终究没有告诉他，这杏干里缺的，是三十年前某位老人仰望天空时的眼神和牛皮纸包不住的牵挂。

因为人世间的好滋味，都是用真情来酿的。