

全力以赴狠抓安全责任落实

4月14日，湖北省钟祥市威龙船厂发生一起生产安全事故，造成7人死亡，5人受伤；4月17日，浙江武义泉溪镇凤凰山工业区青云路68号浙江伟嘉利工贸有限公司厂房起火，发现遇难人员11名；4月18日，北京长峰医院住院部东楼发生火灾，造成29人死亡……

事故频发，据不完全统计近期全国已连续12起事故致74死66伤，涉及道路交通、化工、消防等多个关键领域。“安全无小事”，是单位、企业、个人经常会接触到的一句话。但是，有人把它挂在墙上、念在口中、忘在心中，违章指挥、麻痹大意、铤而走险、侥幸心理等屡屡作祟，最终酿成惨剧，付出了经济、社会，甚至是生命的代价。“思想麻痹责任悬空、汲取事故教训不深刻、安全隐患排查整治质量不高”，4月25日召开的全国安全防范工作视频会议一针见血地点出近期接连发生的重大事故所暴露出的问题。

当前，五一假期来临，森林草原火险等级居高不下，极端天气易发多发，安全生产和防灾减灾救灾形势依然严峻复杂，风险防范压力大、任务重。4月26日，我省应急管理系统召开安全防范工作视频会议，传达王晓常务副省长批示精神，对五一假期安全生产工作及近期森林草原防火、防汛抗旱工作再安排、再部署。

工作部署了、措施强调了，关键在于落实。全面排查隐患、全力防控风险，要压实工作责任，制定重点工作落实清单，明确具体任务、责任单位、完成时限，确保人员到位、职责到位、措施到位。盯紧重点领域、重点区域、重点环节和重点时段，科学研判、精准防控，把整治措施和工作责任细到最小单元，下好先手棋，打好主动仗，加大事前排查整改和事后问责追责力度，推动形成“铁板一块”的工作合力，牢牢守住安全底线。

抓安全工作需要保持“时时放心不下”的责任感，克服侥幸心理，始终高度警觉。唱好冬春防火、夏秋防汛、全年防灾抓安全的“四季歌”，打好监管服务、隐患排查、督导检查、应急值守的“常态战”，结合当前正在开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎扎实实寻对策、学理论、找方法，创造性开展工作，切实把学习成果不断转化为抓好安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等工作的具体思路和有效办法，忠实履行防范化解重大安全风险的政治责任。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主 任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹

刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁

李建文 李献峰 孟中华 胡汉利 程志奇

戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王钧平 王晓强 王道山 仝小林

史朋宣 吉武军 陈 峰 张晓军 明道煜

姚 涌 贾俊芳 曹 锋

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽

实习编辑：陈 曦 秦 臻

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2022-QT023

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

4月26日，省应急管理厅在全省应急管理系统召开安全防范工作视频会议，传达王晓常务副省长批示精神，对五一假期安全生产工作及近期森林草原防灭火、防汛抗旱工作再安排、再部署。图为省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议并讲话。

省应急管理厅 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 省委常委会会议强调
全力做好防风险保安全护稳定各项工作
让人民群众过一个平安祥和的五一假期
- 04 赵刚在全省安全生产暨防汛抗旱工作视频会议上强调
全力抓好安全生产和防汛抗旱工作
切实保障人民生命财产安全和社会大局稳定
- 05 省应急管理厅召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员大会
- 06 国家矿山安全监察局陕西局部署开展全省整体托管煤矿专项监察
- 06 中国应急管理报社2023年记者工作会议召开
陕西记者站被评为优秀记者站

● 本期专题

- 07 聚焦：我省全力筑牢森林草原“防火墙”
- 08 自上而下绷紧“弦” 我省推动森林草原防灭火工作持续走深走实
- 12 防范未“然” 我省各地加紧部署森林草原防灭火工作
- 15 宣传检查不停歇 森林防灭火全省进行时

● 特写侧记

- 18 构建全链条齐抓共管应急管理新格局
——我省应急管理改革发展五年成效侧记 何永丽
- 21 煤矿瓦斯高值超限，21人被问责
——国家矿山安全监察局陕西局比照事故严厉查处煤矿重大隐患工作侧记 冀浩楠 刘小木
- 22 使命扛在肩 筑牢防火墙
——宝鸡市应急管理局推动春季森林防火工作侧记 黎楠 孙欢

● 工作交流

- 25 夯实责任提能力 健全机制强队伍
——西安市强化应急救援体系建设纪实
朱陈晨
- 28 坚持关口前移 补齐短板弱项
——渭南市公安交通警察支队防风险除隐患工作纪实
闫丰胜
- 29 防范化解各类风险隐患 筑牢人民群众安全防线
——西安市临潼区应急管理局 2022 年保安全护稳定工作纪实
师荣连 雋
- 32 真抓实干转作风 凝心聚力促发展
——麟游县应急管理局应急能力提升“大练兵”活动纪实
江 锋

● 探讨研究

- 33 如何在矿山企业深化“双控”体系建设
王 铁
- 35 如何提升自然风景区的应急能力
王 威

● 法律法规

- 37 生产安全事故调查报告编制指南（试行）

● 警钟长鸣

- 43 安全生产责任未落实 部门监管不到位
——内蒙古“4·9”污水泵站清淤中毒窒息事故分析
- 44 违规操作冒险作业 安全生产责任未落实
——中国石油化工股份有限公司茂名分公司“6·8”泄漏起火事故调查分析
- 47 企业安全责任不落实 行业部门监管不到位
——河南省郑州广贤工贸有限公司新丰煤矿“8·4”较大窒息事故调查分析

● 安全论坛

- 49 让每个公民拥有临灾救灾智慧
周玉成
- 50 提升“四力”深化班组安全文化建设
杨 捷
- 52 增强“时时放不下心”责任感 打好高校实验室安全“主动仗”
杨维立

● 三秦视窗

- 54 国家矿山安全监察局陕西局检查略阳县非煤矿山安全监管工作等

● 安全常识

- 60 沙尘袭来，这份安全防范指南请收好

● 综艺博览

- 62 清明如诗
王国梁
- 63 榆钱窝窝
田晓剑
- 64 灼灼桃花笑春风
王文咏



P7 / 聚焦：我省全力筑牢森林草原“防火墙”



P18 / 构建全链条齐抓共管应急管理新格局 ——我省应急管理改革发展五年成效侧记



P25 / 夯实责任提能力 健全机制强队伍 ——西安市强化应急救援体系建设纪实

- ◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
- ◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
- ◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

省委常委会会议强调

全力做好防风险保安全护稳定各项工作 让人民群众过一个平安祥和的五一假期

4月20日，省委书记赵一德主持召开省委常委会会议，听取全省安全生产、维稳安保、卫生健康工作情况汇报，研究下一步工作措施。

会议指出，五一假期临近，做好防风险、保安全、护稳定各项工作至关重要。要扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述、来陕考察重要讲话重要指示精神，坚持“两个至上”，树牢底线思维、极限思维，更好

统筹发展和安全，以“时时放心不下”的责任感把安全稳定各项工作抓实抓细抓到位。

会议强调，要时刻绷紧安全生产这根弦，坚持安全第一、预防为主，迅速开展消防安全专项整治，进一步抓好重点领域安全监管和风险隐患排查治理，切实加强安全管理，夯实安全生产基层基础，不断提升本质安全水平。针对五一假期等重要时段，要完善应急预案和防范措施，强化应急备勤和值班值守，坚决遏制重特大事故发生。要把安全生产专

项整治与大兴调查研究结合起来，深入查找制约重大事故隐患根治的难点堵点问题，提出管用措施并一抓到底。要压紧压实安全责任，拧紧扣牢属地管理、部门监管和企业主体责任链条，保障人民群众生命财产安全。

会议强调，要持续深化重点领域涉稳风险防范化解工作，严厉打击群众反映强烈的各类违法犯罪活动，加强城乡社会治安巡控特别是人员密集场所巡逻巡查，切实提高见警率、管事率。

（省应急管理厅）

赵刚在全省安全生产暨防汛抗旱工作视频会议上强调

全力抓好安全生产和防汛抗旱工作 切实保障人民生命财产安全和社会大局稳定

4月24日，全省安全生产暨防汛抗旱工作视频会议召开，省长赵刚出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，牢固树立安全发展理念，全力抓好安全生产和防汛抗旱工作，切实保障人民生命财产安全和社会大局稳定。省委常委、常务副省长王晓主持会议，副省长戴彬彬、钟洪江，省军区副司令员曹志刚、武警陕西省总队司令员刘波出席会议。

赵刚指出，各级各部门要深刻认识当前安全生产工作的极端重要性、现实紧迫性，坚持底线思维、增强忧患意识，以最严格

的措施、最严谨的作风、最严肃的问责，切实把安全生产工作抓实抓细抓到位。

赵刚强调，要狠抓消防安全，严格管控施工作业，全力做好人员密集场所以及“九小场所”消防安全隐患排查，加强森林草原防灭火工作，切实防患于未然。要狠抓尾矿库安全，强化“头顶库”、长期停用库和无主库安全管理，落实尾矿库“一库一策”闭库治理措施，严防各类安全环保事故发生。要狠抓重点领域隐患排查，做好矿山等领域综合整治，持续提升本质安全水平。要狠抓五一假期安全，加强景区设施安全隐患排查和日常维

护，做好人流、物流、车流等监测预警，进一步完善应急预案。要坚持靠前发力，立足防大汛、抢大险、救大灾，抓紧完善应急预案、配强防汛力量、开展宣传动员，全面开展风险隐患大排查大整治，统筹做好抗旱减灾工作，坚决筑牢汛情灾情防线。

会上，省应急管理厅通报了全省安全生产和防汛抗旱形势，对五一假期及下一步重点工作提出安排建议，省公安厅、省水利厅、省文化和旅游厅以及西安市作了发言。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员大会

4月13日，省应急管理厅召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育动员大会，深入学习贯彻习近平总书记在中央主题教育工作会议上的重要讲话精神，全面落实党中央决策部署和省委工作要求，对全厅主题教育工作进行安排部署。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国作动员讲话，省委第六巡回指导组组长王琦出席会议并作指导讲话，厅党委委员、副厅长孟中华主持会议。

郭柱国指出，在全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是党的二十大作出的重大决策部署，是严肃的政治任务。全厅上下要全面学习习近平总书记在中央主题教育工作会议上的重要讲话和来陕考察重要讲话重要指示，全面把握开展主题教育的重大意义、总要求、根本任务、具体目标和重点举措，全面落实党中央决策部署和省委工作要求，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委工作要求上来，不断增强贯彻落实的坚定性、自觉性、主动性，以更强意识、更实举措、更优作风推进主题教育各项工作，确保把这一重大政治任务抓实抓好、抓出成效。

郭柱国要求，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，以更加坚定的政治自觉推动主题教育

走深走实。在绝对忠诚上更加自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保各项工作始终沿着正确的政治方向前进；在保障发展上更加主动，高水平深化应急管理体制机制改革，高标准排查各领域各环节风险隐患，高效能开展危险化学品、矿山、交通运输等重点领域安全整治，高起点优化监管执法和安全服务，为陕西高质量发展、现代化建设保驾护航；在专业能力上更加精湛，严格落实党风廉政建设制度和“勤快严实精细廉”要求，高质量做好办文办会办事、运转协调、应急值守、信息报送等工作。

郭柱国强调，要全面准确把握党中央决策部署和省委要求，以更加严格的政治标准推动主题教育落实落地。切实在对标对表上下功夫，在常学常新上下功夫，在身到心到上下功夫，在敢查敢改上下功夫，以问题发现的深度广度、问题解决的力度速度检验主题教育的成色成效。要始终坚持把知责履责尽责贯穿于工作始终，以更加过硬的政治担当推动主题教育见行见效。坚持领导带头，以“关键少数”带动“绝大多数”；坚持统筹兼顾，把主题教育同贯彻落实党中央、国务院和省委省政府工作要求结合起来，把主题教育中释放出来的活力转化为推动应急管理事业高质量发展的强大动力；坚持真督实考，对

思想认识不到位、工作开展不扎实的及时进行批评教育、约谈提醒、追责问责；坚持宣传引导，及时总结提炼主题教育工作中的好做法好经验，着力营造见贤思齐、见贤思进的良好氛围。

王琦强调，要提高思想认识，学深悟透习近平总书记在主题教育工作会议上的重要讲话精神，准确理解开展主题教育的重大意义、根本任务、目标要求和方法措施，切实增强抓好主题教育的政治自觉、思想自觉，行动自觉。要准确把握任务要求，通过开展主题教育，引导党员干部学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想。要科学处理工作导向，有序推动主题教育走深走实，突出问题导向，自觉对标对表，及时校准偏差，确保主题教育不变形不走样。要贯通落实重点措施，把理论学习、调查研究、推动发展、坚持整改、建章立制贯通起来，有机融合一体推进，有效提高主题教育质量。要坚决扛起落实责任，高起点谋划、高标准推进、高质量落实，以更强意识、更实举措、更优作风投身主题教育，把这项重大政治任务抓实抓好抓出成效，以谱写陕西高质量发展新篇章，增进三秦百姓福祉的新成效检验主题教育成果。

（省应急管理厅）

国家矿山安全监察局陕西局 部署开展全省整体托管煤矿专项监察

日前，国家矿山安全监察局陕西局印发通知，决定自今年4月至12月，对全省整体托管煤矿开展专项监察，推动全省整体托管煤矿安全管理水平提升。

此次专项监察重点检查煤矿整体托管安全管理，安全监测监控系统、人员位置监测系统、工业视频系统建设运行，以及各系统基础数据上传管理5个方面的工作情况，采取“线上监察为主，线上、线下相结合”的方式，充分发挥“互联网+监察”效果，由该局远程监察组牵头对整体托管煤矿逐一开展“互联网+监察”，结合国家矿山安全生产综合信息系统基础数据平台和陕西矿山安

全生产综合信息系统，查清整体托管煤矿、承托方、委托方在安全管理和安全监控系统、人员位置监测系统、工业视频系统存在的问题隐患，查清托管煤矿在采掘部署、系统建设、人员配备、隐患排查等方面存在的问题隐患，分析可能存在的重大安全风险。针对发现的问题隐患，证据确凿的，由远程监察组对煤矿立案调查。

陕西局成立了现场核查专班，对“互联网+监察”发现需要现场核查的问题隐患和研判出可能存在的重大安全风险进行现场核查，对煤矿开展现场精准执法，重点对煤矿超限报警原因、采取处置措施、制定有针对性的安全防范治本措

施，以及系统运行情况等进行核查和延伸检查。该局将对瓦斯超限作业或出现火灾、水害、冲击地压、煤与瓦斯突出预兆不按规定撤人、隐瞒下井人数、安全监控系统运行不正常、矿领导不按规定带班下井、报警原因及处置措施弄虚作假、同类问题隐患“屡查屡犯”等行为，依法从严从重查处；对人为破坏安全监控系统传感器、上传数据造假、关闭安全监控系统数据上传功能等行为，且造成具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，将依法移送司法机关处理。

（冀浩楠）

中国应急管理报社 2023 年记者工作会议召开 陕西记者站被评为优秀记者站

4月13日，中国应急管理报社2023年记者工作会议在福建省宁德市召开，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习宣传贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实全国应急管理新闻宣传工作会议和部领导同志对应急管理新闻宣传工作的重要指示批示精神，总结工作，交流经验，分析形势，明确任务，推动应急管理新闻宣传和文化建设高质量发展。

会议指出，一年来，在应急管理部党委的坚强领导下，报社持续加强政治建设，扎实履行核心职能，持续提升能力素质，坚持推动作风转变，有效应对多重风险挑战，经受住多种压力考验，较好完成了各项任务。

会议强调，要以记者队伍和记者站的高水平建设促进应急管理新闻宣传和文化建设的高质量发展，高质量服务应急管理事业发展大局。围绕创建让党和人民放心的应急管理新型主流媒体的愿景目标，全心全意做好宣传服务，全力以赴为应急管理事业唱响主旋律、传播正能量。

会议要求，在媒体业态向融媒体迈进的形势下，记者站的功能必须与时俱进，既要做好新闻稿件采写，又要发挥好宣传策划、组织协调等功能，努力当好应急特色文化建设生力军。发挥新闻采写者、宣传策划者、组织协调者三大功能，努力将报社建成具有核心竞争力的文化企业和让党和人民放心的新闻

宣传单位，努力建设应急管理新型主流媒体，为服务应急管理新闻舆论事业作出更大贡献。

会议表彰了2022年度记者站先进集体和先进个人。陕西记者站被评为优秀记者站，记者站站长肖来朋被评为优秀站长并在会上进行了经验交流。

应急管理部新闻宣传司派员出席了会议，部分省级应急管理厅（局）宣传部门负责人应邀参会，福建省应急管理厅、国家矿山安全监察局福建局负责同志到会祝贺，报社驻全国各地记者站负责同志和驻地记者等参加了会议。

（中国应急管理报）



聚焦：我省全力筑牢森林草原“防火墙”

今年以来，由于有效降雨偏少等因素，我省森林草原防灭火形势较为严峻复杂。全省上下各级防火力量枕戈待旦，拉网式排查火灾隐患，强化人员物资装备，大力开展森林草原防灭火宣传教育，防范化解重大风险，抓好森林草原防灭火工作，时刻保持“出之能战、战之能胜”的应急战备状态，火灾数量较去年同期大幅下降。

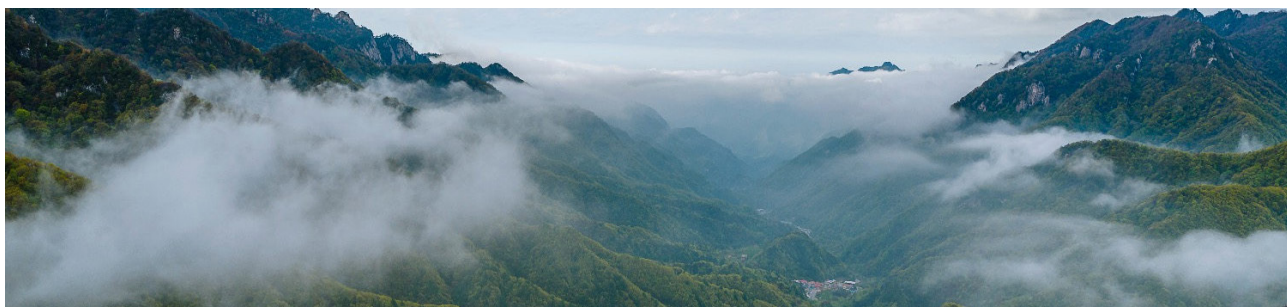
自上而下绷紧“弦” 我省推动森林草原防灭火工作持续走深走实

进入森林草原防火紧要期后，省委、省政府主要领导高度重视及时做出重要批示；省森林草原防灭火指挥部指成立5个督查组，深入市县两级森防指办公室、乡镇及林场等重点单位，及时了解相关部门工作落实情况；各相关部门持续加大会商研判力度，组织有关部门不定期、多频次会商研判火险形势，坚决防范遏制重特大森林草原火灾发生。

省政府印发通知要求 切实做好当前我省森林草原火灾防控工作

3月21日，省政府网站发布《陕西省人民政府办公厅关于切实做好当前我省森林草原火灾防控工作的通知》。要求各地各相关部门要提高政治站位，认清当前严峻形势，深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于做好森林草原防灭火工作重要指示重要批示，坚持人民至上、生命至上，以时时放心不下的责任感，抓紧抓实森林草原防灭火各项工作，坚决打赢森林草原防灭火攻坚战，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，结合省、市、县、乡、村五级林长制工作职责，进一步强化属地领导责任和行政首长负责制，推动省

委、省政府关于森林草原防灭火各项工作部署落地落实。要密切关注火险形势，加强源头管控，适时发布封山禁火命令，高火险期内，森林草原防火区禁止一切野外用火。要严格落实24小时应急值班值守制度，加强火灾风险研判，坚决防止因管控不力、准备不足导致火情多发、火场失控、损失扩大。要牢固树立安全扑打、科学施救理念，严防小火亡人，坚决杜绝群死群伤事故。各级公安部门要加大火案查处力度，强化宣传引导形成震慑效应。各级民政部门要积极倡导清扫墓碑、植常青树、网上祭奠等文明祭祀行为。



全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开

赵一德 赵刚作出批示

3月29日，全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作重要指示批示，传达学习李强总理重要批示和全国森林草原防灭火工作电视电话会议精神，通报工作进展，部署重点任务。省委书记赵一德、省长赵刚作出批示。省委常委、常务副省长王晓讲话，副省长钟洪江主持会议。

会议指出，全省森林草原防灭火工作形势总体稳定。当前，正处于春季森林草原防火紧要期，随着清明、“五一”等重点时段来临，全省防灭火形势依然严峻复杂，绝不能有一丝侥幸疏忽和丝毫懈怠放松。

会议强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述、关于森林草

原防灭火工作重要指示批示、来陕考察重要讲话重要指示，坚持人民至上、生命至上，坚持安全第一、预防为主，认真落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，进一步把握形势、统一思想，进一步盯紧源头、防控风险，进一步夯实基础、提升能力，进一步做好备勤、科学处置，进一步落实责任、履职尽责，准确分析把握本地区的形势特点，全面排查整治管控风险隐患，紧盯火险变化，时刻保持警醒，完善应急预案，强化火源管控、预警监测、宣传引导、值班值守、信息报送，以“时时放心不下”的责任感，扎实抓好森林草原防灭火和安全生产各项工作，坚决筑牢不发生重特大火灾和生产安全事故的防线，全力守护人民群众生命财产安全。

省森林草原防灭火指挥部组织 多部门开展森林草原防灭火督查工作

我省森林草原防火紧要期内，省森林草原防灭火指挥部组织公安、应急管理、林业、气象4部门成立5个督查组，对全省森林草原防灭火工作开展督查，共计出动24人次，下发隐患整改通知书17份，查处问题隐患46项。

督查组对照《陕西省森林草原防灭火指挥部办公室关于开展全省春季森林草原防灭火督查工作暨第一轮全国两会期间督查工作的通知》中设置的38项重点检查内容，通过听取汇报、查阅资料、走访一线及查看现场的方式，检查市县两级森防指办公室、乡镇及林场等重点单位责任落实、预案编制、队伍建设、火源管控、物资储备以及应急值守等情况，深入了解相关部门在工作中存在的困难和意见建议。

督查组强调，当前正值我省森林草原防火紧要期，各级有关部门要切实做好以下工作，要压实防灭火责任，严格执行党政同责、一岗双责，划分责任区、指定责任人、签订责任书，把责任落到“人头、山头、地头、坟头”，避免责任悬空、工作弱化；要落实各项防灭火措施，强化警示宣传教育，适时开展监测预警，加密巡逻巡查频次，持续开展林下可燃物清理，及时更新维护防灭火装备，加大培训演练力度，加大火案查处力度；要加强值班备勤，严格落实24小时值班和领导带班制度，全面准确掌握本地区森林火险和火情动态，落实有火必报和卫星监测热点核查零报告制度，及时准确上报火情态势和扑救进展。

省森林草原防灭火指挥部办公室印发通知 要求切实加强清明、五一期间森林草原防灭火工作

日前，省森林草原防灭火指挥部办公室印发通知，要求切实加强清明、五一期间森林草原防灭火工作，确保全省人民群众生命财产和生态资源安全。

通知强调，各地各相关部门要提高政治站位，认清当前严峻形势，以“时时放心不下”的责任感，对森林防灭火具体工作进行再安排、再部署、再落实，抓紧抓实抓细森林草原防灭火各项工作，坚决打赢清明、五一期间森林草原防灭火攻坚战。要压紧压实属地、行业、经营单位和个人四方责任，各级森防指要充分发挥牵头抓总作用，林业部门抓行业、专业防、早期救，应急部门抓统筹、综合防、专业救，公安机关破火案、保治安、协助防，各级森防指其他成员单位要跨前半步、主动配合，坚决防止责任悬空。乡镇村组、林场、森林公园等重点单位，要落实巡山护林员制度，实行网格化管理，做到林有人看、山有人管，发现火情及时扑救，坚决遏制重特大森林草原火灾发生。对因履责不力造成重大损失的单位及个人要依法依规严肃追责问责。

通知要求，要加强源头管控，坚持预防为主，强化宣传教育、监测预警、火源管控、巡查巡护，有力有效抓好源头风险防范化解，夯实筑牢火灾防控第一道防线。各级宣传、应急、林草部门要加强

森林草原防灭火法律法规、自救互救常识宣传教育，充分发挥违法违规用火典型案例的警示教育作用，营造全民防火的浓厚氛围。各级公安机关要加大火案查处力度，形成震慑效应。各级民政部门要积极倡导鲜花祭奠、网上祭奠、清扫墓碑等文明祭祀行为。各级公安、应急、林草等部门要派出工作组深入基层一线开展督导检查，严密组织隐患排查整治和查处违法违规用火专项行动，坚决做到守住山、盯住人、管住火，切实减少火情发生，真正做到防患于未“燃”。

通知要求，要严格落实 24 小时应急值班值守制度，加强火灾风险研判，及时准确报告火情信息。将扑火力量、物资装备和指挥调度前置到火灾风险高的区域，做好各项准备，进一步提高应对突发事件，提升处置火灾的综合能力和应急反应能力。扑火过程中要聚焦扑救安全红线，科学组织，有序扑救，建立健全专业化指挥制度，严格执行扑火指挥“十个严禁”、扑火安全“十个必须”以及“三先四不打”等工作要求和安全守则，最大限度调足扑救队伍和装备物资，确保“一线快、二线强、三线足”，要因时因势采取不同灭火策略，科学开设隔离带，及时疏散受威胁群众，确保人民群众生命财产安全。



省应急管理厅召开 全省应急救援与航空护林飞行保障协调会

3月16日，2023年全省应急救援与航空护林飞行保障协调会在西安召开。会议研究了2023年我省应急救援与航空护林相关工作，重点就任务飞行原则、飞行指挥、气象保障、放飞条件和权限、通信呼号、使用频率及权责等方面进行讨论，达成共识。

会上，省应急救援与航空护林中心介绍了2023年任务情况，中国飞龙通用航空有限公司、星展测控科技股份有限公司分别介绍任务准备情况。相关部队负责人表示，将在职责范围内继续支持我省应急救援与航空护林工作，严格制度落实，强化军地协同，全力保障各类航空应急救援任务安全顺利开展。

省应急管理厅对军民航及各相关单位长期以来的大力支持表示感谢。要求航空救援队伍进一步转变观念，强化训练，主动适应“全灾种、大应急”任务。希望军民航相关部门一如既往，为航空应急救援飞行提供强有力的服务支撑，推进我省应急救援事业高质量发展，为保护人民群众生命财产安全做出积极贡献。

省应急管理厅、相关驻陕部队、民航西北空管局、商洛市应急管理局、省应急救援与航空护林中心、延安市应急救援与航空护林中心，以及各通航公司及相关机场负责同志参会。



省公安厅森林公安局：督查澄城县森林草原防火工作

为抓好森林草原防火工作，省公安厅森林公安局相关领导带队督导检查澄城县森林草原防火工作。

督查组通过听取汇报、现场查看、查阅资料等方式，对冯原镇和壶梯山林场的森林草原防火工作进行了检查，详细听取了冯原镇关于近期森林草原防火工作开展情况的汇报，全面了解了冯原镇森林草原防火工作组织机构、安排部署、预案编制、

责任落实、防灭火队伍建设等情况，深入壶梯山林场对森林草原防火工作提出了明确要求，要充分认清当前森林草原防火工作面临的严峻形势，进一步提高思想认识，突出工作重点，采取切实有效的举措，健全完善防火信息报送、应急处置等工作机制，确保一旦发生森林草原火灾，能及时组织救援处置力量，迅速稳妥扑灭火情，严防发生人员伤亡的森林火灾，营造安全稳定的社会环境。

防范未“然” 我省各地加紧部署森林草原防灭火工作

为深入贯彻落实全国森林草原防灭火工作电视电话会议及全省春季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，扎实做好当前森林草原防灭火工作，坚决防范遏制重特大森林火灾发生，确保人民群众生命财产安全，我省各地积极行动，加紧部署，全力做好森林草原防灭火工作。

宝鸡市：坚持“打早、打小、打了” 狠抓野外火源管控

3月29日，宝鸡市召开全市森林防灭火工作视频会议，传达学习全国、全省森林草原防灭火工作电视电话会议精神，安排部署全市森林防灭火各项重点工作。宝鸡市副市长李武发参加会议并讲话，副市长张昭主持会议。

要求全市各级要深刻汲取森林火灾教训，对森林草原防灭火工作要进行再安排，再部署，进一步压紧压实属地责任、行业责任、单位主体责任，把防灭火责任落细落实落到位。各县区、各部门要深入学习贯彻中省会议精神，以高度的责任感、使命感和紧迫感，深入镇、村和林场全面开展森林防灭火工作督导检查，坚持“打早、打小、打了”原则，紧紧抓住隐患排查、火源管理、应急救援、宣传教育等关键环节，狠抓风险隐患整治和野外火源管控，坚决防范遏制重特大森林火灾事故。



咸阳市：持之以恒、毫 不放松 抓好森林防灭 火各项工作

3月31日，咸阳市召开全市安全生产暨春季森林防灭火工作视频会议，传达省委、省政府主要领导关于森林草原防灭火工作批示要求和全省春季森林草原防灭火工作视频会议精神，安排部署重点任务。咸阳市市委常委、常务副市长韩宏琪参加并讲话。

要求全市要牢固树立安全发展理念，持之以恒、毫不放松抓好安全生产和森林防灭火各项工作。要聚焦森林防灭火、道路交通、煤矿、自建房、危化品、地质灾害、旅游安全等重点领域，持续排查整治隐患，坚决防范遏制重特大火灾和生产安全事故发生。要压实安全责任，严格监管执法，加强督导检查，推动工作落实，为全市高质量发展营造良好环境。

铜川市：坚持“小火大打” 坚决防范化解各类火灾隐患

3月29日，铜川市召开全市森林防灭火工作视频会议，认真传达学习全国、全省森林草原防灭火工作电视电话会议精神，安排部署当前和清明节期间全市森林防灭火各项重点工作。铜川市委常委、常务副市长黄勇出席并讲话。

要求全市上下要进一步树牢底线思维、强化风险意识，时刻绷紧森林防火安全弦，以“时时放心不下”的责任感，从严、从实、从细抓好护林防火各项措施落实，坚持“小火大打”，坚决防范化解各类火灾隐患。要进一步压紧压实网格化责任链条，结合“林长制”要求，切实加强重点区域、重点时段、重点部位的巡查巡护，做到“宁可十防九空，不可失防万一”，确保“封住山、看住人、管住火”。要进一步提升森林防灭火的综合能力和水平，坚持在宣传动员、隐患排查、监测预警、火源管控、物资储备、实战演练、应急处置、基础建设等方面狠下功夫，以扎实有效的工作推动全市森林防灭火形势持续稳定。



渭南市：强化“四级联防” 守住山、盯住人、管住火

3月29日，渭南市召开全市森林防灭火工作视频会议，认真贯彻落实中省会议精神，分析研判当前森防形势，安排部署下一步工作。渭南市委常委、常务副市长王心主持并讲话。

要求各级各部门要在防范上细致周密，始终把管住人为火源作为重中之重，加强群防群治和网格化管理，密切关注火险形势，切实加强源头管控，规范特殊用火审批，积极劝导绿色祭祀，坚决做到守住山、盯住人、管住火。要在责任上压紧压实，严格落实属地、行业、经营单位和个人责任，强化“四级联防”，突出国有林场、旅游景点等重点单位，全覆盖开展火灾隐患大排查大整治，切实提升火灾防控成效。要加强森林草原防灭火法律法规、自救互救常识宣传教育，充分发挥违法违规用火典型案例警示教育作用，营造全民防火的浓厚氛围。要在应急上备足备强，做到预案修编到位、力量物资到位、值班值守到位，全力确保全市森防形势万无一失。

安康市：慎终如始 把火情火灾消灭在萌芽状态

4月3日，安康市召开全市森林（草原）防灭火暨防汛备汛工作视频调度会，安康市委常委、副市长陈晖出席会议并讲话。

要求各级各部门要全力做好森林（草原）防灭火、防汛备汛各项工作，全力确保人民群众生命财产安全。要毫不放松抓好森林（草原）防灭火工作，压紧压实各级各方责任，持续加强火源管控、隐患除治和宣教引导，坚决守住山、盯住人、管住火，切实把火情火灾消灭在萌芽状态，慎终如始、坚决打赢“春防”收官战。

韩城市：盯死看牢重点区域 确保万无一失

3月29日，韩城市委常委、常务副市长张景锋主持召开全市森林草原防灭火工作会议，对全市清明节期间森林草原防灭火工作进行了安排部署。

要求扎实安排部署各项防范措施，坚决遏制森林草原火灾发生。要盯死看牢重点区域，以祭祀用火、农事用火、野外吸烟等为重点，加强巡查力度，严控野外火源，做到重心下沉，关口前移，确保万无一失。要严格执行24小时值班值守和信息报送制度，落实“有火必报、报扑同步”，做到“打早、打小、打了”。要坚持预防为主，广泛宣传教育，强化群防群治，全面查漏补缺，真正将火灾风险隐患消除在萌芽状态。要抢抓春季造林有限时间，按照全市绿化工作方案要求，认真开展五大造林修复工程、六大抚育管护行动，做到“造管并重、强管提升”，高质量完成春季造林绿化工作任务。



城固县：齐抓共管 完善群防 群治工作机制

2月10日，城固县召开森林防灭火工作专题研判调度会。会议分析研判了全县森林防灭火工作面临的形势，聚焦存在的短板弱项及具体问题，研究提出针对性工作措施，协调推进落实各方各级责任，有效防范和化解森林火险隐患。

会议要求，要坚决管住火源，深入重点部位加强日常巡护，严控火源进山入林。要理清责任、任务，健全网格化管理责任体系、隐患排查机制，筑牢森林防火群防群控的严密防线。要提升扑救能力，加强应急演练，备齐扑火救灾等必要的物资，确保一旦发生火灾，第一时间响应、第一时间扑灭。

会议强调，要提高思想认识和站位，充分认识森林防灭火工作的重要性，扎实做好森林防灭火工作。要优化压实的齐抓共管责任体系，明确各级各部门森林防灭火工作职责任务，建立完善群防群治工作机制。要扎实开展森林防灭火宣传工作，森林防火进林区、进校园、进社区、进农户，着力提升全民防火意识。要加强督查督办工作力度，经常性开展督查检查行动，对查出的问题要一督到底，火灾案件实行“一案双查”。



宣传检查不停歇 森林防灭火全省进行时

自我省进入森林防火紧要期以来，全省各地市县区积极落实省政府、省应急管理厅指示部署，因地制宜，不断完善机制建设，夯实监管责任，持续开展森林防火督查、巡查，紧盯森林防灭火一线，时刻保持应急战备状态，确保我省今年森林草原防灭火形势平稳。

西安市：举行集中宣传活动

为营造全社会森林防火浓厚氛围，增强全民森林防火意识，最大限度减少森林草原火灾发生，2月28日，由西安市森林草原防灭火指挥部主办的全市森林草原防灭火集中宣传活动启动仪式，在该市鄠邑区秦岭保护总站成功举行。

在启动仪式上，西安市森林草原防灭火指挥部办公室副主任、市应急管理局党委委员、副局长方博对全市2023年春季森林草原防灭火集中



宣传活动进行了安排部署，该市资源规划局、鄠邑区政府相关领导以及市民代表进行了发言，西安市森林草原防灭火指挥部办公室主任、市应急管理局党委书记、局长姚涌宣布集中宣传活动正式启动。

西安市2023年春季森林草原防灭火集中宣传活动一直持续到3月底。活动中，该市各涉林区县（开发区）和相关市级部门将综合运用各类宣传平台，通过“进林区、进景区、进社区、进村庄、进校园、进家庭”等六进活动，围绕《森林法》《森林防火条例》等法律法规，野外火源管控有关规定，森林火灾典型案例，森林火灾预防基本常识以及森林草原火灾预防扑救相关知识等内容，树立科学安全扑救，“打早、打小、打了”理念，努力营造全社会关心、支持、参与森林草原防灭火的良好氛围，做到森林草原防灭火相关工作家喻户晓、人人有责，携起手来共同担当秦岭卫士，守护秦岭生态安全。

甘肃森林消防总队驻防西安市队伍，西安市森林草原防灭火指挥部相关成员单位、各涉林区县（开发区）相关负责同志以及社会群众参加了此次启动仪式。

咸阳市：督导检查辖区春季森林防灭火工作

近期，咸阳市森防指督查组对永寿县、乾县森林防灭火工作进行了督导检查。督查组先后对永寿县永平镇政府、永平林场，乾县峰阳镇政府、五峰山林场防火宣传、防火物资、防火预案、隐患排查、防火责任落实等内容进行了督导检查。督查组要求，要充分认识到当前森林防火工作的严峻形势，认真贯



彻省市领导关于森林防火工作批示要求，切实加强宣传，落实责任，加强林区巡查和隐患排查，领导干部要落实 24 小时带班值守制度，确保遇到火情迅速出动，在保证安全的前提下科学组织扑火，做到“打早、打小、打了”。

督查组深入淳化县、旬邑县开展森林防灭火工作督导检查。督导组通过实地查看、听取汇报、

查阅资料等方式，先后深入淳化县王家山林场、城关镇辛店村、应急局消防队、旬邑县石门林场、清源镇政府等地，仔细检查森林防灭火值班值守、森林防灭火宣传、巡山记录和村庄周边林木的防灭火措施、物质储备等情况，对森林防灭火工作给予肯定。督查组要求，各级要高度重视森林防灭火工作，盯紧森林防火重点区域，不间断地开展巡护巡查，全面排查治理火险隐患，确保不发生森林火灾。

宝鸡市森防办：明查暗访麟游县森林防灭火工作

2 月 3 日至 4 日，宝鸡市森防办督查组在对麟游县森林防灭火工作进行了明查暗访。

督查组一行先后督导检查了崔木镇、两亭镇、招贤镇以及安舒庄林场的森林防灭火责任落实、物资储备、宣传教育、火源管控、扑火队伍建设等各方面工作情况。随后，在麟游县应急管理局召开市森防办明查暗访麟游县森林防灭火工作情况通报会。

会上，督查组充分肯定了麟游县森林防灭火工作，同时针对存在的问题进行通报并要求及时整改。麟游县应急管理局、公安局、林业局就近期森林防火工作情况进行了汇报。督查组要求切实提高思想认识，认清当前森林防灭火的严峻形势；严格落实工作措施，压紧压实防火责任，紧抓重点节日节点，抓好重点人群监管，严格火源管控，把各项防灭火措施落实落细落到位。

渭南市森防办：组织开展桌面扑救推演

为贯彻中、省森林草原防灭火工作电视电话会议精神，认真落实全市春季森林草原防灭火工作会议要求，进一步提升森林草原火灾处置能力，3 月 31 日，渭南市森防办组织开展全市森林草原火灾扑救桌面推演。

本次桌面推演按照“全过程、全要素、全流程”的理念，科学设置灾情态势以及各类突发情况。推演模拟该市临渭区桥南镇天留村发生一起森林草原火灾，共设置防火期重点时段开展会商研判和预警信息发布，突发火情的信息核查、分级响应和决策辅助，启动市级Ⅲ级响应后，联合指挥部的组建、指挥调度和突发事件处置 3 个推演场景，发布预警、核查火情、信息上报、火势扩大、会商研判、启动预案、成立联合指挥部、处置灾情、响应结束 9 个推演科目。通过推演，进一步达到了磨合机制、完善准备、

检验预案、提升能力的目的，最终实现森林草原火灾突发事件高效有序处置应对。

推演结束后，该市应急管理局主要领导作总结讲话，本次桌面推演的时间正在全国、全省森林草原防灭火工作电视电话会议之后，是持续推进学习全市森林草原防灭火工作视频会议精神的一项重要举措。要以此推演为契机，提高政治站位，强化责任落实，完善工作机制，坚持问题导向，持续深入推进应急值守、指挥调度常态化，以更高的政治站位、更实的工作举措、更大的工作力度，全力打好森林草原防灭火工作攻坚战、持久战，确保人民群众生命财产安全。

商洛市森防办：督查柞水县森林防灭火工作

近日，商洛市森防办第七督查组一行，深入柞水县杏坪镇中台村、严坪村，小岭镇常湾村、金米村，下梁镇胜利村、石瓮子社区，柞水溶洞地质公园景区督查检查清明节前后森林防灭火工作。

督查组通过实地检查、查阅资料、听取汇报、走访群众等方式，重点查看镇、村、柞水溶洞地质公园景区森林防灭火责任制落实、火源管控、防灭火应急预案及半专业森林消防队伍建设等重点工作，实地查看了森林防灭火物资和器具储备，森林防灭火宣传等情况。督查组对小岭镇常湾村自编自演的森林防灭火宣传节目《森林防火要当先》《鲜花也能祭先人》《我爱我家护好山》给予充分肯定。

督查组强调，要深入贯彻落实3月29日中、省春季森林草原防灭火视频会议精神，统一思想，提高认识，切实把森林防灭火工作责任落到实处；进一步加强森林防灭火宣传，将戒严令、林长令等相关要求使每一户群众知晓，不留死角死面；开展扑救演练要解决实际问题，逐步提高半专业森林消防队员的灭火扑救能力；要充分发挥护林员作用，加强巡查值守，做到对出现的火情早发现、早报告、早扑救，确保森林火灾“打早、打小、打了”。

蓝田县：时刻保持高度戒备 确保“零火情”

为贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，做好清明时期强降水过程防范应对工作，4月3日，蓝田县委副书记、县长徐毅带队调研蓝田县近期森林防火备勤和防汛应急储备工作。

徐毅一行先后来到辋川镇玉川林业站、县气象局，实地调研森林防火备勤和气象防灾减灾工作，并深入县应急物资储备库详细查看防汛物资储备、应急救援物资储备等情况。

随后，徐毅一行在该县应急管理局召开座谈会，听取有关部门近期应急管理工作汇报。徐毅强调，近期气候多变，加之清明临近，群众祭祀活动频繁，相关部门要时刻保持高度警惕，要高度关注天气变化情况，及时发布预警信息，提升汛情险情应急处置能力；要加强应急物资储备管理，统筹利用好储备物资，切实做好备汛工作；要做好清明期间森林防火工作，要紧盯节点，做好值班值守，时刻保持高度戒备，确保森林火灾“零火情”。

构建全链条齐抓共管应急管理新格局

——我省应急管理改革发展五年成效侧记

◇ 何永丽

目前，我省正值森林草原防火紧要期。省森林草原防灭火指挥部组织公安、应急管理、林业、气象等部门成立5个督查组，对全省森林草原防灭火工作开展督查，共计下发隐患整改通知书17份，查出问题隐患46项。

每逢重点时段，统筹各部门协同配合，加密巡护频次，深入重点区域开展督导检查，已成为我省的常态化工作。

以上这些，只是我省构建全链条齐抓共管的应急管理新格局的具体体现。上一轮机构改革以来，我省应急管理事业稳步前进，省市县应急管理部门按时组建并挂牌运行，党组改设党委全面完成，各议事协调机构职能全部划转，信息化联合会商研判、一体化防范救援、扁平化应急指挥等工作机制初步形成，全新的应急管理组织架构基本建立。

厘清职责 拧紧责任链条

上一轮机构改革后，新组建的省应急管理厅作为综合监管部门，既抓好直管行业领域，又发挥好统筹协调职能，牵头抓总做好安全生产类、自然灾害类等突发事件应对工作和综合减灾救灾

工作。

为处理好“统和分”“防和救”的关系，省应急管理厅进一步理顺与民政、林业、水利等部门的职能划分，推动调整省安委会、减灾委、防汛抗旱总指挥部、抗震救灾指挥部、森林草原防灭火指挥部等议事协调机构。

“省森林草原防灭火指挥部调整成立后，在打破旧体系、重建新体系的磨合阶段，我们面临与林业、公安等部门在灾情信息统计、早期火灾扑救、基础设施建设等方面职责不清的情况。”省应急管理厅火灾防治管理处副处长杜磊表示，为尽快理顺体制机制，明确各相关部门职责，他们进行多轮走访调研，和各相关部门进行多次联合会商，初步形成省森林草原防灭火指挥部业务运行规则并进行修订完善。去年2月，我省出台《陕西省森林草原防灭火指挥部业务运行机制》，形成第一批12项业务规则，基本厘清各成员单位的相关职责。

在上一轮机构改革初期，由于职能划转和人员转隶等问题，导致应急管理工作衔接不够顺畅、各部门权责不明晰，直接影响应

急管理部门综合监管效能的发挥。

为此，省应急管理厅推动重新调整各议事协调机构成员单位，重新明确各成员单位职责，细化分解任务和工作措施，规范工作规则和应对处置规程，初步形成“横向到边、纵向到底、上下对应、分级负责”的管理机制。

近年来，省应急管理厅不断强化各议事协调机构“统”的职能、“统”的意识、“统”的权威和“统”的能力，全面建立风险研判、灾情会商、信息共享和协同处置全过程多部门联动机制，推动应急管理工作实现从单一应对向综合统筹的转变。

为进一步拧紧安全责任链条，2019年11月，省安委会印发工作规则，并设立16个安全生产专委会，分工负责重点行业领域安全生产工作。2021年，省安委办组织修订《陕西省市级党委政府和省级部门安全生产工作考核办法》，明确对市级党委政府开展安全生产工作考核，严格落实党政同责，严格部门安全监管责任，推动将安全生产职责写入33个省级部门“三定”规定。

“进一步厘清行业部门监管



妥善转移安置受灾群众

责任，对 33 个省级部门制定 187 条安全生产考核评价指标，省安委会对安全生产工作牵头抓总，通过考核巡查、督查检查、约谈通报、警示提醒、挂牌督办、事故调查等手段，督促各部门安全监管责任落细落实。”省应急管理厅安全生产综合协调处处长惠建和表示。

谈起近些年的变化和成效，省应急管理厅总工程师曹国瑞十分感慨：“在各议事协调机构牵头抓总下，应急管理部的综合优势得以显现，各部门专业优势得到充分发挥，行业监管职责不断强化，应对灾害风险更加有力有序，应急管理机构改革红利得到充分释放。”

上下联动 强化统筹协调职能

2021 年 10 月 7 日至 9 日，渭南市大荔县朝邑镇紫阳村、赵渡镇乐合村先后发生生产围堤漫堤决口险情，洪水漫至赵渡镇 10 个行政村，造成 17.5 万亩农田被淹。

险情发生后，10 月 9 日，省防汛抗旱总指挥部工作组连夜赶赴现场，会同渭南市和大荔县召开险情处置研判会，当晚便制定抢堵方案；紧急调拨调用省级 12 台和国家防汛物资仓库的 21 台大排量排涝设备排积水，指导渭南市防汛抗旱指挥部调拨防汛设施设备，补充抢险封堵物料。渭南市消防救援支队抽调救援力量，增补救援设备投入救援抢险。大荔县组织 1000 余名党员干部、民兵、

抢险突击队员以及周边群众参加抢险封堵，抢险人员 24 小时轮班作业，200 余辆大型机械轮番上阵。经过两天的艰苦奋战，两处漫堤决口成功合龙。此次险情处置有力有序有效，提前妥善转移安置 2 万多名群众，未造成人员伤亡。

“以前，水利部门负责抢险工作，民政部门负责救灾工作，统筹协调抢险救援物资和力量需要一定时间。”省应急管理厅防汛抗旱处副处长王晓辉说，“机构改革之后，我们明显感觉到，面对重大险情，应急管理部门统筹救援力量、协调救援物资更加快速高效。”

应急管理部门统筹协调能力的提升，得益于相关议事协调机构持续探索完善工作机制，不断协调提升各专业部门整体合力。2019 年至 2021 年，省减灾委先后下发《关于建立健全自然灾害监测预警制度的意见》《关于建立防灾减灾救灾联合会商研判机制的方案》等文件，建立多部门联合会商研判、极端天气防范应对集中办公机制，有关部门分阶段和在特殊时段，积极开展防灾减灾救灾的风险研判、应急处置、灾后重建等全过程会商研判。

“我们建立联合值班值守工作机制，一旦发生突发事件，由当日专业值班人员负责提供应对处置意见，为应急响应各项准备和应对处置工作提供决策支撑。

发生灾害事故，由省应急管理厅指挥中心统筹协调调度，指导事发地政府做好现场处置工作。”

省应急管理厅应急指挥中心主任谢辉表示。

一组数据最能体现成效：我省 2018 年以来的 5 年灾害损失均值与前 5 年均值相比，受灾人口下降 40.84%、因灾死亡失踪人数下降 48.46%；与 2017 年相比，2022 年事故起数下降 74.8%、死亡人数下降 58.23%，年均分别下降 23.34%、15.57%。

齐抓共管 不断夯实安全基础

化工园区是安全生产工作的重中之重。此前，我省化工园区数量较多，普遍存在安全管理缺位、项目规划布局不合理、整体安全风险高等问题。

为切实降低化工园区安全风险，2019 年以来，我省启动全省化工园区安全风险评估和整治提升工作。根据各化工园区安全风险评估结果，省安委会要求相关市政府督促园区针对存在的问题，制定完善“一园一案”整治提升方案。省安委会于 2021 年 2 月印发《化工园区整治提升专项行动方案》，向有关市政府下发园区整治提升任务书和问题清单，要求各市成立园区整治提升领导小组，按照“一园一案”整治提升方案，紧盯否决条款和重点问题，全面实施整治提升。

发改、工信、交通运输、生

态环境、自然资源、应急管理等部门各司其职、协调推进，督促指导整治提升工作。

咸阳市长武县五里铺工业园区规划面积 5.42 平方公里，在整治提升之前，已建成 0.85 平方公里，其中化工板块占 0.56 平方公里。2019 年 7 月，该工业园区在安全风险评估中仅得 43 分，属 A 类高风险园区，需要整改的问题有 21 项。

针对评估发现的问题，长武县成立由县政府主要领导任组长的五里铺工业园区安全整治提升工作领导小组，按照省安委会下发的园区整治提升任务书和问题清单，根据园区实际，完善整治提升方案，逐项明确各项问题的整改措施、整改时限、责任人等，紧盯重点问题和否决条款，实施化工园区整治提升。

在整治提升过程中，长武县应急管理局督促牵头单位进行摸排检查，掌握整改进展情况，及时会商研判出现的问题和困难。长武县委、县政府积极为园区整改提供人事、资金、行政审批等方面保障，要求县行政审批局、县住建局等相关部门协助解决园区整改中遇到的审批和搬迁等问题。县委组织部为工业园区管委会配备了化工专业人才。

为督促该园区按计划完成整治提升任务，省安委会成立专项督导组，多次到该园区进行督导

检查，并为该园区建立整治提升工作任务清单台账，每月调度工作进展。

合作治理、齐抓共管，形成工作合力，取得显著成效。园区整治任务完成后，省安委会组织专家及时对该园区整治提升情况进行复核。2021 年 7 月底，该园区在安全风险评估中得到了 90.3 分，降为 D 类较低风险园区。

同年年底，我省化工园区安全整治提升工作全面完成，30 个化工园区中 26 个达到一般或较低风险等级，4 个申请退出，化工园区风险降级任务如期完成。

组建以来，省应急管理厅充分发挥统筹协调职能，狠抓安全责任落实，强化重点领域安全防范，扎实开展安全生产专项整治三年行动，深入排查治理风险隐患，从根本上消除了一批问题隐患，推动全省安全生产形势不断向好。

省应急管理厅将深入贯彻落实党的二十大精神，做实做细“八抓”和“两个坚定不移”，即把握规律抓部署、扛牢责任抓落实、硬化措施抓基础、确保质量抓基层、举一反三抓治理、抢抓机遇抓队伍、从严从细抓自身、持之以恒抓作风，坚定不移推进应急管理工作向村组社区网格一线延伸强化，坚定不移推进安全风险管控责任向车间班组岗位一线延伸强化。

煤矿瓦斯高值超限，21 人被问责

——国家矿山安全监察局陕西局比照事故严厉查处煤矿重大隐患工作侧记

◇ 冀浩楠 刘小木

近期，国家矿山安全监察局陕西局依据《国家矿山安全监察局陕西局重大隐患及瓦斯高值超限调查处理实施细则（试行）》，

对府谷能源投资集团有限公司五一矿业有限公司（简称“五一煤矿”）于今年3月14日发生的瓦斯高值超限事件进行了比照事故查处，对相关责任单位及人员依法依规严肃进行了处置。

远程调度迅速处置 化解险情

3月14日上午10时左右，陕西局远程监察组在通过风险预警系统开展安全巡查时，发现五一煤矿回风巷掘进工作面甲烷传感器超限报警，且瓦斯浓度存在持续上升趋势，该局立即远程调度五一煤矿撤出井下人员，并第一时间通知监察执法二处和府谷县能源局派员赶赴现场进行核查。至当日上午12时，五一煤矿井下28人全部安全升井，所幸未发生伤亡事故。

五一煤矿设计生产能力150万吨/年，事件发生时，矿井处于停建状态，井下布置有8-2煤主运大巷、辅运大巷、回风大巷掘进三个综掘工作面（停建），瓦斯高值超限发生在8-2煤回风大巷综掘工作面。当日10时18分，该矿在进行回风巷掘进工作面更换风筒作业期间，工作面迎头T1甲烷传感器超限报警，总共持续时长40分45秒，最大值3.9%。

“从10点18分瓦斯超限报警到所有人员全部升井花了近2个小时，为什么这么慢？”

“矿井处于停建期间，目前井下没有安装应急广播系统，事件发生时井下安全员、跟班队长撤人信息传达不到位，工人自我保护安全意识不强，是升井较慢的主要原因。”

3月15日，陕西局迅速成立五一煤矿瓦斯高值超限事件调查组，对此起瓦斯高值超限事件比照事故进行调查。通过调取该矿井下监控记录，与矿方人员问询取证，以及对超限原因进行技术分析验证，调查组认定此起事件的直接原因是，五一煤矿8-2煤层回风大巷综掘工作面瓦斯涌出异常，赋存情况未查清，矿方违章冒险无计划停风，不明来源瓦斯快速涌出，导致工作面甲烷传感器高值（大于3%）超限报警。

严厉查处督促整改 强化警示

据陕西局调查发现，在工作面瓦斯超限报警后，该矿个别作业人员安全意识淡薄，存在违规冒险作业行为。该矿在井下进行风筒更换的作业人员张某、冯某在接到瓦检员现场告知的工作面瓦斯超限、立即撤人的命令后，拒不执行命令，直至10时50分左右，跟班队长金某到达作业地点再次告知，二人才撤出升井。该矿跟班队长金某在瓦斯高值超

限后，又违章冒险擅自开启局部通风机恢复通风进行作业。

“此起事件虽然未造成人员伤亡等严重后果，但经我们调查发现，瓦斯超限发生时，该矿井下三条主要大巷综掘工作面11个防治水超前钻孔内甲烷浓度测量数据中，有8个超过10%，已经具有发生重大伤亡事故的现实危险。”陕西局事故调查处相关负责人表示。

根据调查结果，陕西局责令五一煤矿建设单位及施工单位停工整顿并切实整改，超前防范因隐蔽致灾地质因素不清而引发安全事故发生，确保煤矿安全生产建设。

最终，此次事件共对煤矿建设单位及其上级公司、施工单位项目部、监理公司及地方煤矿安全监管部门共21名相关责任人员进行了追责问责，对相关单位及有关责任人员给予行政处罚款共计378.6万元。

今年2月，陕西局制定出台了《细则》，细化明确了对超层越界等典型重大隐患及瓦斯高值超限（煤矿正常生产、建设过程中瓦斯浓度 $\geq 3.0\%$ ）案件的调查处理工作机制，进一步推进矿山事故隐患源头治理。此次对五一煤矿瓦斯高值超限的严肃查处，是《细则》施行以来的首个查处案例，对全省长期抱侥幸心理、习惯“带病作业”的个别煤矿及相关负责人发挥了强烈的震慑作用。

使命扛在肩 筑牢防火墙

——宝鸡市应急管理局推动春季森林防火工作侧记

◇ 黎楠 孙欢

时值春日，草长莺飞，万物生长，在这充满生机的美好时节里也存在着不容忽视的森林火险隐患。

今春以来，宝鸡市应急管理局提高政治站位，切实增强“时时放心不下”的责任感和时刻如履薄冰如临深渊的紧迫感，坚持预防为主、防抗救相结合，落实落细各项工作措施，坚决遏制森林火灾发生。

为加强源头治理，全市应急管理系统严查火灾隐患，严看重点人员，严防重点部位，严管野外用火，严密监测火情，强化宣传教育，从源头消除森林火灾隐患；为提高抢险能力，各应急单位完善预案、加强演练、备足物资，做足应急准备，确保一旦发生火情，能科学指挥调度，高效开展扑救，做到“打早、打小、打了”。

宝鸡市应急管理局以高度的责任感，时刻绷紧安全弦，从严从细抓防范，科学高效抓扑救，为全市人民筑起了一道坚实的“防火墙”。

强化督查 时刻绷紧防火安全弦

宝鸡是森林资源大市，全市



该市陈仓区国有冯家河林场职工干部深入林区开展护林防火巡查宣传

林地、草地、湿地、自然保护区等生态空间 2014.7 万亩，森林覆盖率 56.04%，森林防火工作面广、任务艰巨，是全省森林防火工作重点市。

近年来，宝鸡市坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救、安全第一”的工作方针，不断提升森林草原防灭火能力，连续多年未发生重特大森林草原火灾，守护住了森林城市、绿色宝鸡的生态品牌。

今年入春以来，该市气温回升快、大风天气多，这些都成为森林防火工作的不利因素。加之

春季里又有元宵节、清明节，燃放烟花爆竹、祭祀等传统习俗更是森林防火的重点。

为打好春季森林防火主动仗，该市应急管理局及全市各相关单位深入贯彻全省林业工作会议精神，全面深化落实林长制，以“森林草原防火基础设施建设提升年”活动为抓手，把落实责任、宣传教育作为预防森林火灾的关键和重要工作，在全社会营造浓厚的森林防火氛围。

2月初，该市森林草原防灭火工作视频会议召开，会议提出加强源头治理，筑牢安全防线，为



该市金台区森林草原专业扑火队加强日常训练

落实落细各项工作措施，会议还要求各相关单位看好“五口”（村口、沟口、路口、卡口、入口），盯牢“五边”（林边、地边、田边、路边、村边），坚决消除森林火灾隐患。

3月6日至7日，省森林草原防灭火指挥部督查组来到该市，对陇县、岐山县森林草原防灭火工作进行督查检查，在陇县关山林场、固关林场，在岐山县故郡镇、蒲村镇，督查组通过现场查看、翻阅资料、了解座谈等方式，对进山人员车辆管理、物资储备、队伍建设、智慧平台和软件资料等内容以及镇村防灭火装备、警务室、库房等基础能力建设情况进行了检查。督察组要求各县区要高度重视当前阶段森林防灭火工作，保持高度的警惕和自觉，抓好野外火源管控，切实夯实各

级责任，同时提高处置能力，一旦发现火灾，要迅速组织开展科学扑救工作。

3月14日，该市应急管理局党委书记、局长张晓军带领火灾防治管理科负责人来到陈仓区、陇县、千阳县等地检查森林草原防灭火工作，要求各级各部门牢守“不起火、不冒烟”红线，持续加强火源管控，落实属地管控责任，强化扑救队伍建设，加强物资储备，严格落实24小时值班制度，确保发生森林火情时，能够迅速奔赴火场，确保拉得出、打得赢，做到打早打小打了。

省市两级的高度重视，有力推动了该市春季森林防火工作的开展，各县区积极行动，严格落实网格化巡查、定点责任看护等制度，开展实战演练，加强物资储备，同时加大宣传力度，将防

火安全意识灌输到群众心中。

加强演练 提高防火队伍实战能力

实战演练是森林防火工作不可或缺的一环，打造一支“拉得出、冲得上、打得赢”的防火“铁军”是该市今春森林防火工作中的一项重要内容。

3月1日，2023年全省森林草原防火宣传月启动仪式在宝鸡太白县举行，在法律法规宣传、科普知识推广等活动结束后，本次活动的“重头戏”——2023年森林火灾扑救演练，在太白林区正式“上演”。

随着指挥员一声令下，一场“火灾”在太白林区某处发生了，护林员发现火情后立即上报，3支森林消防队紧急出动，经1个多小时的全力扑救，火场被基本扑灭，明火没有继续蔓延趋势。在逼真

的“火灾现场”，参演人员锻炼了实战能力，提高了灭火技能，更增强了各部门协同作战的意识。本次演练的一个亮点是高科技装备的使用，现场展示的无人机侦察，脉冲式灭火水炮，SLM60 型、SLM105 型森林灭火水炮等防灭火设备都让嘉宾和群众眼前一亮，一些小学生激动地说：“消防员叔叔真帅，我长大了也要像他们一样保护森林，守护家园。”

2月28日至3月2日，“集结——2023”全省森林草原火灾扑救跨区域实战拉动综合演练在渭南市举办，宝鸡市12支森林草原消防地方专业队伍共计120余人参加演练，进行了负重越野、定向越野、油锯切割实操、水泵架设与撤收、灭火弹投掷、风力灭火机实操等9项体能技能考核和1项森林草原防灭火理论考核内容。大家在现场协同配合、顽强拼搏，充分展现了该市森林草原消防地方专业扑火队伍的精神风貌，同时也有效检验了预案、磨合了机制、锻炼了队伍，显著提升了全市森林草原火灾扑救实战能力。

此外，宝鸡市各县区也积极开展森林防火演练，2月中旬以来，高新区、眉县、陇县等县区纷纷开展2023年森林防火演练。演练大都设置了以土灭火、风力灭火、以水灭火、人工扑救和开设隔离带等实用性较强的组合灭火科目。通过一次次的实战演练，各县区



麟游县督导检查森林扑火专业队训练情况

防火业务骨干熟悉掌握了森林火灾现场扑救的方法、装备使用和紧急避险知识，各支队伍的实战经验、团队协作能力和现场处置能力得到有效提升，为全市森林草原防灭火工作打下坚实基础。

加强宣传 共同营造人人防火氛围

“不准携带火种进山、进林区；不准在林区和林缘烧香、烧纸、放鞭炮、燃放焰火、放飞孔明灯……”时下，走进陈仓区国有凤阁岭林场，时常能听到宣传车循环播放的《森林防火条例》《宝鸡市陈仓区林区防火十不准》等条例。这是我市春季森林防火工作的一个缩影。

为了发动群众力量共同做好森林防火工作，该市应急管理系统、各县区及镇村纷纷开展各种形式的宣传教育活动，提高广大群众的防火和安全用火意识，引

导大家自觉投入到森林防火工作中来，营造出了“人人防火，共同防火”的良好氛围。

千阳县通过设立宣传牌、发放宣传资料、张贴防火标语等多种宣传形式，在进山路口重点区域、关键部位设置防火标识、标牌，大力宣传森林防火知识、相关法律法规及野外安全用火常识。

眉县在县城白起公园向群众发放宣传彩页，沿山镇村、护林站通过横幅、标语、宣传牌等方式在进山入林、游客集中等地开展防火知识科普。

时下，正是森林防灭火工作的关键期，宝鸡市应急管理局将进一步筑牢防控责任，严格管控火源，通过增加巡护人员密度、队伍靠前驻防等方法，切实守护好宝鸡的绿水青山，为全市经济社会高质量发展护航。

夯实责任提能力 健全机制强队伍

——西安市强化应急救援体系建设纪实

◇ 朱陈晨



西安市应急管理局开展演练，检验事故应急预案

西安市应急管理局坚持“两个至上”理念，从建立健全法规制度入手，真抓实干，开拓创新，做到制度建设突出实用化、应急预案突出精准化、应急力量突出多元化、应急演练突出实战化、应急保障突出信息化、救援处置突出高效化，建立快速响应、快速出击、快速应战的防护网，为守护人民群众生命财产安全贡献应急力量。

建章立制健全体系

近年来，着眼于应急管理事业发展需要，西安市应急管理局先后编制印发《西安市应急预案管理办法》《西安市突发事件应急指挥与处置管理办法》《西安市应急管理专家管理办法》等18项规章制度，填补了该市应急管理相关政策空白，为开展应急救

援、应急预案体系建设、应急救援队伍建设等提供了基本依据，为健全基层应急管理体系、全面提升全市应急管理工作水平指明了方向。

西安市应急管理局同步启动《西安市突发事件总体应急预案》（以下简称《总案》）修订工作，修订后的《总案》明确了各类应急预案的制定主体，是全市应急预案体系建设的总纲，将该市市级专项应急预案由原来的43个调整为47个，明确西安市委、市政府是本市突发事件应对工作的领导机构，西安市应急委员会是本市突发事件应对的具体实施机构，并将原来的四个响应级别调整为三个响应级别，简化了响应级别设置，增强预案的操作性。

“我们还综合采取定期通报、

实地检查、开推进会、组织培训、发函提醒督办等方式方法，大力推进市级专项应急预案修编，并指导第十四届全国运动会执委会编制完成1+36+N应急预案体系建设，有效保障第十四届全国运动会各项风险防控和突发事件处置。”西安市应急管理局救援协调和预案管理局局长刘登云说。

据了解，西安市应急管理局在印发《西安市突发事件总体应急预案》的基础上，以市级总体应急预案为统领，以街道（镇）应急预案全覆盖为目标，推动“1+47+20+N”应急预案体系建设模式，47个市级专项预案、20个区县（开发区）总体预案完成编修印发，全市各乡镇（街道）基层预案体系建设全面铺开，基本形成了有序衔接、相互联动、横向到边、纵向到底的应急预案体系，完成预案简本及“明白卡”制作。

组建队伍加强保障

过去两年，西安市应急管理局围绕全市特种设备、危险化学品、电力故障、山地水域、防汛排涝、森林灭火、医疗救助、通信保障等重点领域灾害事故的救援任务，立足全市应急力量资源，以命名组建市级应急救援队伍为



救援人员正确处置危险化学品运输车辆泄露事故

抓手，不断完善应急救援力量体系建设，进一步提升全市应急响应能力。

2021年、2022年，该局连续命名2批72支5498人的市级应急救援队伍，实现了应急救援队伍“从无到有、从有到强”的重大突破。目前该市级专业应急救援队伍已涵盖15个应急救援领域，遍布全市20个区县（开发区），形成了覆盖全市各行业领域、各行政区域的市级专业应急救援力量体系，打破了该市原来没有可直接调用应急救援队伍的不利局面，形成应急力量快速响应、相互增援协同有序、上下联动高效顺畅的格局。

“我们加快推进市级应急救援队伍命名组建，强化应急救援队伍教育管理，引导参与各类突发事件救援处置，加大对应急救援队伍扶持力度，不断完善应急救援力量体系建设，进一步提升

了应急响应能力。”西安市应急管理局救援协调和预案管理局二级调研员董文坤说。

西安市应急管理局注重不断强化应急救援队伍教育管理，把队伍日常训练、参与其他演训和实战抢险救灾等事项，作为年底考核和经费补助的重要内容；按照救援队伍所在位置区域、救援业务进行分类，绘制了救援队伍分布图，实现应对突发事件统一调度、快速运送、合理调配、密切协作，建立跨区域、跨单位、跨行业之间的相互支援联动机制；在汛期、节假日等时期，全体救援队伍按照指令快速进入应急状态。

西安市应急管理局逐步加大对应急救援队伍资金扶持力度，与该市财政局联合印发《西安市应急救援队伍调用补偿及补助暂行办法》，为救援队伍建设发放补偿资金提供制度依据。2021年、2022年累计向命名的市级救援队

伍发放补偿及奖励经费600余万元，明确要求将发放资金的70%用于购买救援物资器材及装备。通过安排救援队伍代储购买装备，并邀请专家对所购装备进行培训，进一步提升了各救援队伍的业务技能和实际救援处置能力。

以演促练重视实战

“报告市应急指挥中心，我县突发森林大火，请求支援。”“请你们立即组织周边群众撤离，我们立刻派遣空中救援力量前往支援。”2022年12月16日，在西安市蓝田通用航空机场，西安市应急管理局组织2022年空中应急救援综合演练，无人机、直升机等紧密协作，成功搭建空中救援通道，扑灭“山火”救出被困人员，展示了全市应急救援力量保障人民生命财产安全的决心和实力。

为提高各救援队伍应急救援处置能力，西安市应急管理局结合《西安市突发事件总体应急预案》明确的47个专项应急预案，突出防汛、地震地质灾害、森林火灾、生产安全事故、危险化学品等事故灾难，坚持实景化设置、多部门协同、全要素参与、实战化演练。突出练指挥、练协同、练处置、练保障等重点环节，通过实战演练，提高各级领导者应对突发事件的分析研判、决策指挥和组织协调能力，帮助救援人员熟悉突发事件情景，加强各应急组织机构、人员之间的沟通交



“8·19”暴雨灾害救援过程中使用直升机投送物资

流、协调合作，充分发挥应急演练检验预案、完善准备、锻炼队伍、磨合机制、科普宣教的功能。

“我们坚持以实战为导向开展应急演练，就是要及时发现应急预案中存在的问题，在突发事件发生前发现预案的不足，验证预案在应对可能出现的各种意外情况方面所具备的适应性，找出预案需要进一步完善和修正的地方。”西安市应急管理局救援协调和预案管理局副局长张昊介绍。该局擅长积极总结救援工作中存在的问题，汲取救援经验教训，建立完善应急救援协调机制，完善丰富应急预案体系，建强应急救援队伍，加强应急救援演练，做好应急救援准备，确保安全可靠高效救援。

2022年8月19日，西安市应急管理局救援协调和预案管理局、蓝田县应急管理局，以及各参与救援单位相关负责人，围绕2021年

蓝田“8·19”特大暴雨灾害救灾工作，结合各自救援任务进行复盘，吸取“8·19”经验教训，持续推进全市基层应急管理体系和能力建设，抓好应急救援能力提升。

快速响应高效处置

在处置全市各类突发事件中，西安市应急管理局全体干部职工主动要求前往现场一线，高效处置突发事件，圆满完成急难险重任务。

“丁零零……”2022年4月25日16时，一阵急促的电话铃声在西安市应急管理局应急指挥中心响起。一辆载有30吨正丁胺的危化品罐车行驶至西安北绕城高速公路汉城北服务区时，罐车后侧排气阀垫出现异常，导致正丁胺泄漏，情况十分危急，请求救助。

接警后，西安市应急管理局第一时间将突发事件信息上报，有序开展指挥调度工作，通知有关处室及相关专家立即赶赴现场处置，协调部署属地未央区公安、

消防救援、应急管理等部门机构先行封锁现场，同时协调安排市环保、气象等相关单位赶赴现场参与处置。在各单位通力合作下，当日23时40分顺利完成倒罐作业，安全排除泄漏险情。

“当时现场情况十分危险，有毒危化品泄漏不止，刺激性气味四处弥漫，处置稍有不当就可能引起危化品爆炸，造成人员伤亡。险情迅速得以控制，完全得益于我们建立应急救援队伍、应急专家队伍工作联系制度和应急值班制度。”刘登云说。

为实现全市应急救援队伍“一键通”，对救援力量实行“零延迟”管理，西安市应急管理局结合应急指挥中心平台建设，把救援队伍信息录入指挥中心平台，要求各救援队伍负责人保持24小时电话畅通，保证第一时间能够接收紧急号令、第一时间出发。

近年来，该市已在各类应急救援中连续调派救援队伍800余人，开展人员搜救、工程抢修、转移安置、物资保障、持续强降雨应对等工作。特别是在2021年蓝田“8·19”特大暴雨灾害救援过程中，西安市应急管理局救援协调和预案管理局首次启用“空地一体、多方联动”的应急救援模式，多批次利用无人机采集灾区图像资料，使用直升机转移老人、小孩、孕妇及重伤人群，空投救灾必需品，确保人民群众生命财产安全。

坚持关口前移 补齐短板弱项

——渭南市公安局交通警察支队防风险除隐患工作纪实

◇ 闫丰胜

国务院安全生产十五条硬措施出台后，渭南市公安局交通警察支队认真贯彻落实习近平总书记关于做好安全生产工作重要指示批示和来陕考察重要讲话精神以及中、省、市各级安全生产工作部署要求，以事故预防“减量控大”为主线，强基础补短板，建机制创亮点。该市道路交通安全工作的系统性、整体性和协同性得到了大幅提升，全市交通事故起数、死亡人数、受伤人数、经济损失四项指数逐年下降，事故预防“减量控大”工作持续保持全省前列。

自上而下 压实责任

国务院安全生产十五条硬措施运行以来，渭南市委、市政府将道路交通安全工作纳入市对县（部门）目标责任考核中，健全完善了交安委9项工作制度，先后以市委办、市政府办和市安委会名义下发《关于切实加强冬季道路交通安全工作的通知》《关于切实加强农村道路交通安全工作的通知》。市上主要领导和分管领导多次实地调研道路交通安全工作，县级领导干部夜间“体验式”隐患排查130人次、督导检查107波次、召开约谈会72次。

该支队充分发挥市交安办的职能作用，不断建立健全市交安委、县交安委、镇交安办、村组“两

站两员”的四级管理网络，压紧压实了政府属地责任、行业监管责任、企业主体责任。

分级管控 重点查处

为预防道路交通领域安全生产事故，该支队坚持风险分级管控，依托多个应用平台进行大数据分析研判全市13个大队和70个执勤中队“点、线、面”风险点、隐患源，绘制安全形势“四色预警”地图和风险防控重点任务清单，从源头上管控风险、消除隐患。同时该支队强化科技赋能，在重点道路新建26处数字化交警执法检查站，建立健全“1+3+N”综合指挥体系，常态化开展集成指挥平台和“321”平台深度应用，实现了重点路段全天候、动态化管控。

该支队紧盯“上下学、上下工、上下地”、农民集中务工出行、一早一晚、周末假日、恶劣天气等重点时段，创新勤务改革固化完善“三上三下”勤务、周末假日勤务、黎明黄昏勤务、恶劣天气勤务、季节性勤务，促进道路交通秩序管理从“粗放式”向“精细化”转变。开展全市集中统一行动190波次，现场查处重点交通违法行为26万起。投资10万余元制作“知危险，会避险”道路交通安全海报和展板，开展“七进”宣传4万次，执法大直播230场次，曝光典型案例1700余起。

协同推进 共建共治

为促进市县部门之间加强协作，该支队综合运用预警、督办、通报、约谈等措施，促使部门联动更加密切，该市和下属区县两级公安交管、交通运输部门建立了“134”协作机制；采用财政出资、人保公司补贴、“党建+”等方式，配备专兼职安全劝导员1510名；气象、交通、应急、交警等部门成立应对恶劣天气道路交通安全战时指挥部，实行“情指勤督”一体化工作机制，强化部门联动、区域联动、高地联动、警媒联动“四个联动”，建立健全快速发现、及时救援、有效救治、妥善救助的“四位一体”应急工作机制。

为提升农村道路交通基础设施，该支队围绕“人、车、路、企、环境”五大要素，组织交通、公安交警、路政等部门体验式排查道路安全隐患，先后开展了农村道路“千灯万带”、“平安大道”创建、高速公路安全设施干预矩阵等道路交通安全设施提升工程。制定“5+N”、“3+N”分类治理标准，治理部、省、市、县四级挂牌督办道路安全隐患859处。投资近2亿元，在农村道路增设信号灯260个，警示灯、标志标牌3000个，减速带6000条。打造出310国道华州段、108国道韩城段等一批交通安全放心路、示范路。

防范化解各类风险隐患 筑牢人民群众安全防线

——西安市临潼区应急管理局 2022 年保安全护稳定工作纪实

◇ 师 荣 连 隽

2022 年，西安市临潼区应急管理局以党的二十大精神为指引，认真贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产重要论述及来陕考察重要讲话指示精神，牢固树立“生命至上、安全发展”理念，始终以“时时放心不下”的责任感和“隐患无处不在”的危机感，聚焦重点工作，认真履行职责，扎实开展重点领域安全隐患排查整治，广泛开展防灾减灾宣传教育，不断强化应急管理和应急保障能力提升，全区安全形势总体平稳向好。

健全体系 筑牢安全生产主阵地

为认真贯彻落实《党政领导干部安全生产责任制规定实施细则》，健全责任体系。临潼区应急管理局细化制定了《西安市临潼区贯彻落实国务院安委会安全生产十五条措施的 70 条具体举措》，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，按照“三管三必须”要求，扎紧织密党政领导、部门监管和属地管理责任，拧紧扣牢安全生产责任链条，积极防范和化解各类风险隐患，强力推动安全生产各项工作落实。

为深入贯彻习近平总书记来



该局举办 2022 年“安全生产月”启动仪式

陕考察时重要讲话精神和关于秦岭保护指示批示精神，严格落实秦岭生态环境保护工作，临潼区应急管理局在尾矿库闭库治理期间，切实落实尾矿库包保责任制，按照“直接监管主体”的原则确定尾矿库行政首长责任人、安全监管责任人和企业整改责任人，并在临潼区政府门户网站公示，接受社会监督。建立“一库一档”安全隐患排查治理台账，将尾矿库排水纳入年度监测计划，定期开展监督性监测，确保尾矿库下游水质安全。积极组织开展冷水沟尾矿库安全风险及周边地质灾害风险隐患排查检查，坚持每周开展安全督导检查与无人机每日

检查、网格员定期巡查相结合的方式，对尾矿库安全情况进行不间断的巡查检查。在财政资金短缺的情况下，投入尾矿库清理整治资金 2332 万元，完成尾矿库堆积坝整治，完善岸边截水沟 + 马道排水沟、库区覆土种草，在库区上游新建拦洪坝及坝体位移监测，加固拦洪坝两侧边坡工程、隧洞进口改造，新建库外右岸排洪明渠、新建库内右岸排洪明渠等工程，提前半年完成中央生态环境保护督察反馈问题整改任务，走在全省 64 座秦岭核心保护区和重点保护区尾矿库清理整治工作的前列，闭库工程实施期间无安全事故发生，受到省应急管理厅、

西安市应急管理局和临潼区委、区政府的通报表扬与肯定。

同时，该局将安全生产百日行动、安全生产专项整治三年行动和“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”专项整治行动紧密结合、统一部署、协调推进、一体落实。聘请第三方，开展安全生产专项整治三年行动自查评估工作，成立多个督导检查组，高频次开展安全生产督导检查活动。特别是为迎接党的“二十大”胜利召开，印发《坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示批示精神 扎实做好国庆假期和党的二十大前后安全生产工作实施方案》，抓细抓实各项工作措施，坚决筑牢安全生产防线，严防各类生产安全事故发生。

为增强群众自我保护意识，提高自我防范能力，该局以“安全生产月”和“安全生产万里行”活动为抓手，持续开展应急管理和安全生产知识宣传，制定下发《临潼区 2022 年“安全生产月”和“安全生产万里行”活动方案的通知》，成立临潼区安全生产月活动领导小组，统筹协调安全生产月活动期间工作部署、信息收集、集中宣传、总结报送等相关工作。区安委会各成员单位和各生产经营单位结合实际，在各自辖区、领域内大力开展“安全生产月”和“安全生产万里行”宣传活动，使安全生产月活动在区、街（部门）、

村（社区）及企业各个层面得到有效落实。线下开展安全生产、防灾减灾、应急科普等知识宣传活动 600 余场次，发放资料 5 万余份，接受咨询 4 万余人次。线上发布“应急科普”美篇 80 余条，最高单篇阅览人数 1.5 万余人次。

多措并举 建立防灾减灾防火墙

该局积极开展减灾示范社区创建工作，印发《关于做好基层防灾减灾救灾能力建设的通知》，对创建工作进行安排全面部署，开展应急演练、充实社区应急物资储备，开展常态化防灾减灾宣传。截止目前，共创建国家级综合减灾示范社区 5 家，省级综合减灾示范社区 12 家。统筹做好防震减灾工作，加强地震监测跟踪研判及地质灾害应急准备、灾害风险评估、舆情监控与应对以及防灾减灾工作体制改革等各项工作。按时参加震情会商、地震趋势会商会议，做好重要时段地震安全服务保障工作。

汛期，该局加强防汛工作安排部署，及时组建了 40 支 1573 人的防汛抢险队伍，开展不间断的防汛检查巡查，确保及时调动，快速处置；把转移避险作为硬措施贯彻到底，落实各级防汛责任，及时转移危险区域群众，汛期累计转移安置群众 6100 余人。同时加强防汛物资储备，扎实做好封山控谷措施，全局干部职工 24 小时

值守，按照“汛期不过、检查不停、整改不止”的原则，高密度开展防汛检查巡查，时刻绷紧防汛抢险救灾这根弦，全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定，实现无人员伤亡目标。

为严格落实防火责任和工作措施，该局建立完善森林防火目标年度考核制度，与各相关单位层层签订《森林防火目标责任书》。提前落实防灭火队伍及物资装备，除全区森林草原防灭火物资库外，9 个沿山街办及华清宫景区均建立防火物资库，配备灭火弹、扑火服装、头盔、风力灭火机、铁扫把、铁锹镐等抢险物资 2000 余件。落实森林草原防灭火扑火队伍 17 支 392 人，在清明、国庆等重点时段加强值守力量，加大检查频次，创新工作形式，开展森林防火联合执法检查夜巡活动，实现全年林区零着火防范目标。

守正创新 打造应急管理新格局

为加强基层应急体系和能力建设，该局制定印发了《西安市临潼区基层应急管理体系和能力建设实施方案》，辖区 23 个街办应急管理办公室已挂牌成立并积极作用，协调组织基层高效有序开展防灾减灾救灾和安全生产等应急管理各项工作；组建 23 支应急救援队伍，作为基层第一响应人，开展先期处置、自救互救、疏散转移等应急救援工作。



汛期该局工作人员加强巡查检查防止地质灾害发生

建立健全基层应急管理机制，结合社会网格化治理，协调社会救援力量，常态化参与应急处置工作。建立监测预警与信息發布机制，及时发布气象、洪涝、地质、火灾等灾害事故预警信息，上下联动，确保应急处置有效。加大宣传教育应急演练力度，提高群众的安全意识和应急技能，在实践中验证应急预案，为防汛抗旱、地质灾害、森林防灭火等32项区级专项应急预案修编的完成奠定基础。

为提升应急救援力量体系，该局及时吸纳全区各行业领域安全生产、应急管理等相关专业人士22名，纳入应急专家库，进一步提升应急领域技术支撑能力。协调

区消防救援大队、驻区企业及社会救援队伍补充应急救援力量，在全区23个街办组建23支应急救援队伍，变“单兵行动”为“联合作战”，常态化参与应急处置工作。批准“临潼区特种应急救援队”“临潼区闪电应急救援队”等5支社会救援组织为应急救援力量，并与防灾减灾示范社区进行入驻签约，筑牢应对突发事件的第一道防线，应急处突能力不断提高。

2022年，该局共高效处置突发事件20余起，有效遏制了险情的进一步扩大，杜绝了次生灾害的发生。其中“3·21”疑似乙胺泄漏突发事件应急处置得当，被省委、西安市委褒奖。“5·23”

自建房院内违规持存氩气瓶应急处置事件被中国应急管理报作为基层应急管理工作典型进行报道。

为加强救援物资管理和风险监测，该局印发《关于开展新一轮应急救援物资装备调查摸底的通知》，对全区各街办（园区）、相关部门、区属企业应急物资进行摸底统计，建立台账。按照《健全西安市临潼区应急物资保障体系的实施方案》，进一步明确相关部门应急物资保障工作职责、应急物资采购范围和工作流程。完成应急指挥平台一期场所升级改造，接入“雪亮工程”“平安乡村”等可用视频信号1970路，应急指挥平台信息技术不断融合，实现对全区部分风险隐患点的监测。完成23个街办应急值守系统部署，实现了区、街两级应急值守信息联通，进一步强化基层应急信息传递和值守调度。

坐而言不如起而行，路虽远，行则至，事虽难，做则成。2023年，临潼区应急管理局将时刻牢记全心全意为人民服务的宗旨，在省厅、市局的业务指导下，在区委、区政府的坚强领导下，把“目标”刻在心上，把“执行”视为铁律、把“担当”做为自觉，内强素质，外塑形象，抓业务，提能力，强作风，重实效，全力保障人民群众生命财产安全。

真抓实干转作风 凝心聚力促发展

——麟游县应急管理局应急能力提升“大练兵”活动纪实

◇ 江 锋

今年2月以来，为认真学习贯彻党的二十大精神，提高干部履职能力，麟游县应急管理局以“真抓实干转作风凝心聚力促发展”为目标，认真开展应急能力提升“大练兵”活动，形成了学讲结合、学练结合、学干结合的浓厚氛围，进一步激发了干部职工勤学善思、苦练技能、争创一流的工作热情，为做好新时代应急管理各项工作奠定了坚强思想保证。

迅速启动 以上率下

麟游县应急管理局第一时间响应号召，迅速启动应急能力提升“大练兵”活动，以“领导干部上台讲，系统培训激情学”为宗旨，结合工作实际，做好安排部署，2月初印发活动方案，明确培训时间、内容、要求等，每周组织培训学习。

为鼓舞士气，提振精神，由该局主要领导率先垂范，对标新时代应急管理体系和能力建设要求，以公文写作入手，谈方法、谈技巧，讲好“第一课”。该局分管领导立足实际，围绕各自分管领域工作新部署、新要求，从抓好具体业务工作入手，为干部理思路、

教方法。局干部立足本职岗位，认真筹备上台讲、展风采、练本领，全局迅速掀起了一股勤奋好学、以学促思的工作热潮。

丰富载体 创新形式

为确保学习内容走心入脑，麟游县应急管理局积极探索富有特色的学习形式，摒弃方法老套、手段僵化的照本宣科式学习，要求各领导干部围绕自身业务，精心制作课件，台上展示技能，台下积极交流，从被动听讲转变为主动领学，从“要我学”转变为“我要学”，以“每周练”检验“每天学”，增强了“教”与“学”的良性互动。

培训内容涉及安全生产领域、煤矿安全监管、工贸企业执法、自然灾害普查、防汛防滑、森林防火、财务知识、应急物资装备使用、值班系统操作等各方面，将领导带头学、干部自学、股室交叉学相结合，补业务短板、强能力弱项，促使每名干部全面系统掌握应急管理工作。目前，应急能力提升“大练兵”活动已举办7讲。

比学赶超 提升能力

通过“大练兵”活动，激发了麟游县应急管理系统干部争先

进位、不落人后的内生动能，提升了干部业务能力和综合素质，比学赶超氛围更加浓厚，纪律作风建设更加过硬，监管执法工作更有章法，应急处突本领更得提高。

全体干部以考取相关职称、获得专业认证来检验学习成果，4人已获得能源类初级职称，3人成功聘任对应职称岗位，15人正在申报初、中级职称，在事业专业技术人员中占比85%，7人着手考取注册安全工程师、研究生学历。同时该局全体干部积极下沉一线积极开展帮扶工作和调研活动，立志成为政治性、时代性、发展性、战斗性兼备的新时代好干部，推动应急管理工作行稳致远。

风正好扬帆，气正能聚力。麟游县应急管理局正在以激情昂扬的姿态迈向新征程，以“大练兵”促“大应急”发展，持续加强政治思想建设，全面提升能力本领，锻造堪当时代重任的应急干部队伍，为谱写麟游高质量发展新篇章贡献应急力量。

如何在矿山企业深化“双控”体系建设

◇ 王 铁

矿山企业属传统高危行业，由于人的因素、物的因素、管理上的因素，整个生产过程中都伴随着危险，安全生产事故易多发。对此，在矿山企业中应用安全风险管控和隐患排查治理双重预防体系（以下简称“双控”体系），是实现安全管理关口前移、风险隐患源头治理的内在要求，是精准管理安全工作的有效手段。对此，笔者结合工作实践，探讨矿山企业如何消除“双控”体系建设中的不利因素，实现发展和安全双翼齐飞。

“双控”体系影响因素

构建“双控”体系目的是切断从源头（危险源）到末端（事故）的传递链条，形成风险辨识管控在前、隐患排查治理在后的两道防线。

“双控”体系的建设与应用是近年来实施的一种精准管理安全工作的科技手段，但由于从企业管理层到员工对其认识都存在一定差距，重视程度不足，进而影响其建设与应用，同时也制约了企业安全与发展。主要表现如下：

安全意识淡薄，对“双控”体系的认识存在差距。部分矿山企业负责人履行职责有差距，重生产轻安全，重效益轻安全。有令不行，有禁不止，安全生产责任落实不到



位，安全投入不足，没有把“双控”体系作为抓安全管理的重要手段，导致“双控”体系在矿山企业推进缓慢，应用不佳。

安全教育培训不深入，“双控”体系业务培训需加强。矿山企业从业人员的文化水平、综合素质参差不齐，且流动性大，与矿山企业的发展和生产安全需求极不相符。“双控”体系培训不到位，员工不愿接受新鲜事物，不愿学习应用“双控”体系，安全意识淡薄。企业对其培训也是轻描淡写，员工未掌握“双控”体系相关知识，不具备风险辨识、评估和管理的基本能力，从而制约“双控”体系在矿山企业安全生产中的应用。

安全管理存在缺陷，未利用“双控”体系精准管安全。一些矿山企业安全生产管理体制不健全，安全检查制度没有真正落实，

缺乏利用“双控”体系管理安全的能力，企业职工普遍安全意识淡薄，缺乏处理突发性事故和自我保护的能力。不能及时发现和彻底消除事故隐患。“双控”体系信息系统录入信息不全面，隐患查的多，录入的少，未利用“双控”体系精准管理安全生产。

如何建好用好“双控”体系

构建“双控”体系，能够实现企业自我约束、自我纠正、自我提高，推动全员参与安全管理，矿山企业自上而下必须高度重视、认真落实。

增强思想认识，全面加强“双控”系统建设。要充分认识“双控”体系的重要性，把“双控”体系的建设和应用作为安全工作的重要抓手，成立领导机构，加强建设工作。要认真落实企业主体责任，做好经费保障。要通过召开会议、开设专



班、聘请专家授课、上网学习和发放资料等多种形式加强对“双控”体系系统建设工作的培训，形成全员认识、熟知、参与“双控”体系的良好氛围。要通过打造示范班组、树立标杆班组等方式，以点带面，全面推进“双控”体系建设，提升安全生产水平。

做好风险管控，切实解决“想不到、管不到”问题。要组织专家和全体员工，全方位、全过程辨识生产工艺、设备设施、作业环境、人员行为和管理体系等方面存在的安全风险，建立数据库，做到“一企业一标准”，“一岗位一清单”，系统、全面、无遗漏，并持续更新完善，全面开展风险预判。要科学评定安全风险等级，全面实施分级管控。将风险分为重大风险、较大风险、一般风险和低风险，企业、班组、员工分级对重大风险、较大风险、一般风险和低风险进行管控。要建立完善安全风险公告制度，设置风险公告栏和告知卡，

企业在公共场所设置风险点公告栏，将主要风险点名称、所在区域、诱发事故类别、管控措施、责任单位、责任人等情况进行公告；对存在重大安全风险的岗位设置风险告知卡，标明主要危害因素、后果、事故预防及应急措施、报告电话等内容，强化监测和预警。要开展风险检查，全面有效管控风险。企业根据风险评估结果，加强对风险点所在区域的检查，随时了解风险点的状况，切实解决“想不到、管不到”问题。

强化隐患排查治理，有效遏制安全事故发生。要制定隐患清单，落实安全责任。企业根据相关法规要求和行业标准，结合企业实际，制定各岗位隐患排查清单，通过系统进行报备，将隐患清单落实到每个岗位、每个人。要照单开展检查，排查治理隐患。将隐患排查治理作为企业全员安全责任的一项重要内容，员工照单开展作业现场隐患排查。员工在排查作业现场隐

患时，按照责任、措施、资金、时限、预案“五落实”要求做好隐患整改，并对照隐患排查清单点击，系统便智能化生成隐患，后台通知安全负责人员下达整改通知书，整改人员对隐患整改后提交复查销号申请，企业组织人员现场复查后同意销号，把隐患挺在事故前面，形成闭环管理。

实施差异管理，提升企业整体安全水平。增加“双控”体系建设在安全生产目标管理考核中的权重，建立完善体系建设绩效考核办法，按季度对“双控”体系进行考核，将考核评估结果作为安全管理的重要依据，将评级较低的班组作为检查抽查重点对象，在管理频次、管理内容等方面实行精准化和差异化管理，全面提升企业安全水平。

落实主体责任，发挥科技作用。要加大大、财、物投入，细化措施，狠抓落实。推动企业全员参与风险管控和隐患排查，确保企业风险管控和隐患排查不留死角。运用远程智能化管控，及时准确排查风险管控和隐。促进企业安全生产技术革新，用科技手段推动安全发展。同时，加强矿山企业“双控”体系与政府安全监管部门的机衔接，政府安全监管部门及时撑握各企业风险管控和隐患排查治理情况，督办企业风险管控和隐患整改，整体推进矿山企业安全生产工作，促进企业健康安全发展。

如何提升自然风景区的应急能力

◇ 王 威

辽阔的地域和优越的自然条件造就了我国众多独特的自然旅游资源,为旅游业带来广阔发展前景。但旅游业在蓬勃发展的同时,自然风景区的安全事故也不容忽视。

在处置自然风景区安全事故的过程中,救援力量的响应时间和救援能力是不可忽视的因素。对此,笔者从自然风景区的特点和经营模式出发,分析应急救援方面存在的问题,就如何提升其应急能力进行探讨。

存在问题

自然风景区的地理位置和特点要求提升应急管理能力。许多景区面积大,远离城区,导致应急救援难度大。自然资源景区地质地情陡、峻、险、奇,极易发生崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害,对游客人身安全及部分旅游设施安全带来一定程度的威胁。

自然风景区的经营管理体制不统一,多种模式并存。我国自然风景区的经营管理体制分为政府专营和企业经营模式。

政府专营模式是由政府成立的机构、地方人民政府或管委会对景区进行日常管理。实行这种经营管理模式的自然风景区一般由当地政府向所在省级消防救援机构申请设立消防救援支队、消

防救援大队或消防救援站。但由于一些景区的主管部门对应急管理工作的认识不到位,只有少数自然风景区的主管部门设立了专职国家救援力量。

租赁承包管理模式是政府将旅游风景区以相应的价格承包给企业或者个人,由企业负责景区管理维护,景区的全部收入归企业,企业自负盈亏。虽然大部分企业在经营景区时都建立了企业消防救援队伍,并制定安全制度、编制应急预案等,但很多景区的企业消防救援队伍都由景区的保卫处人员兼职。在旅游景区发生灾害事故时,景区的安全管理部门或指挥中心只能按照事故性质开展初步的应急救援处置工作。因此,旅游景区管理部门在协调其他与突发事件应急管理相关部门时能力较弱,效率较低。

景区应急管理机制不完善,应急救援能力较低。大多数企业经营的自然景区成立了以董事长或总经理为首的应急处置工作领导小组和办事机构,建立了企业法定代表人总体负责、分管领导具体负责、部门分工负责的应急管理体制;成立了应急指挥部,下设办公室和资源协调行动组、救援行动组、通讯联络组、后勤保障

组、资金保障组等。有的景区应急管理机构仅设置集团公司一级,没有延深分公司、子公司,造成部分景区的应急管理工作还处于空白状态。有的景区虽然逐级设立了机构,但职责界定不清晰,责任不落实,程序不健全,应急响应和处置效率不高。

部分企业经营景区对救援队伍基础建设重视不够,缺乏必要的训练场地和设施,缺乏专业人才,企业应急救援队伍数量较少。由于应急救援工作资金投入不足,导致风险监测设备落后,先进监测设备紧缺。很多景区的应急救援设备陈旧,救援车辆亟待更新,难以应对重大或复杂事故灾难。

建议措施

建立“三位一体”的应急救援体系。许多自然风景区的救援体系单一,完全依靠政府的专业救援队伍,忽视企业救援队伍建设。对此,应当以国家消防救援队伍为骨干力量,加强企业专业救援力量和社会救援力量建设,形成“三位一体”的自然资源旅游景区的应急救援体系。以泰山风景名胜区消防救援大队为例,在景区消防安全重点单位建立微型消防站,以微型消防站为载体,以景区护林员、网格员等业务骨干为主要



力量组建企业兼职应急救援队伍，并与泰山景区管委专职消防队建立应急联动机制，形成多点联动、协同配合的作战模式。成立已 27 年的泰山消防救援站先后参与抢险救援 3300 余次，救助遇险游客 3000 余人，挽救了 600 多条生命。

保障应急救援专项资金投入。要加大应急救援投入，配备先进的地质灾害监测设备，提升地质灾害应急保障能力。加强应急设施、景区服务平台建设，建立应急疏散救援通道、应急避难场所、应急水源、救灾物资储备库，健全应急转移疏散综合指挥体系，提高应急处置水平。自然风景区要设立专项资金，保障救援装备的持续投入和正常运行维护，保障充足的应急救援物资储备。例如，在应急经费保障方面，黄果树旅游区管理委员会根据职能部门工作需要，匹配相应的专项经费。同时，黄果树旅游区管理委员会规定将每年预算一般公共预算支出的 1% 作为突发情况应急预备费

用，2020 年的应急救援保障工作经费达 276 万元。如果发生重大突发事件，超出专项经费范围的，则启动预备经费作为重大突发事件的应急保障经费。

政企联合建立应急救援指挥机构。在应急指挥方面，应该将日常状况下的指挥机制与重大突发事件下的指挥机制进行区分，根据突发事件等级进行划分，明确相应的指挥体系。对一定级别以下的事故，将指挥权力适当下放给职能部门，由职能部门负责处理，缩减请示报告环节，提高工作效率。同时，要建立健全重大突发事件应急指挥机制，增强指挥决策的科学性和专业性，提高灾害事故的应急救援处置效率。比如，在重大灾害应急救援处置过程中，黄果树旅游区管理委员会与黄果树旅游集团联合成立应急指挥领导小组，小组组长由黄果树旅游区管委会、黄果树旅游集团公司主要负责人担任，相关职能部门负责人担任小组成员。

该景区厘清了政府主管部门和旅游企业在应急救援过程中的工作职责，并建立领导小组运行机制。在重大灾害事故救援处置时，企业与政府主管部门能够共同协商决策战略，统筹调动政府、企业的资源和力量开展救援处置工作。

购买社会救援力量服务，建立先救后补激励机制。自然风景区旅游服务的季节性特点导致淡季和旺季存在较大差异，旅游旺季的应急救援工作压力大，可能出现旅游景区的应急救援力量短缺的问题。对此，自然风景区应借助应急管理部门建立的社会应急力量救援协调系统，开展社会救援力量调查摸底，与本地组织能力强、救援水平高的社会救援力量建立合作，有效补充政府应急救援力量的不足，促进社会资源的更好整合，进而激发志愿者的社会责任感，实现更好的应急救援效果。自然风景区对社会救援力量可以建立购买服务和先救后补激励机制。黄山市山岳型景区对擅自进入黄山全市未开发开放区域的人员实施救援后，可以向获救者收取符合规定的各项费用。有偿救援费用包含救援过程中产生的劳务、院前救治、交通、意外保险、后勤保障、引入第三方救援力量等费用。按规定收取的合理费用可以补偿给社会救援力量，鼓励更多的社会救援力量加入自然风景区救援队伍，充实救援力量。

应急管理部办公厅关于印发《生产安全事故调查报告编制指南（试行）》的通知

应急厅〔2023〕4号

各省、自治区、直辖市应急管理厅（局），新疆生产建设兵团应急管理局，国家矿山安全监察局各省级局：

经报部领导同志同意，现将《生产安全事故调查报告编制指南（试行）》印发给你们，请结合实际认真抓好贯彻落实，进一步规范生产安全事故调查报告编制工作，提升生产安全事故调查工作质量和水平。

应急管理部办公厅

2023年2月20日

生产安全事故调查报告编制指南（试行）

第一章 总则

1.1 目的

为进一步提升生产安全事故调查工作质量和水平，规范生产安全事故调查报告（以下简称事故调查报告）编制工作，并以编制事故调查报告为抓手，不断规范事故调查活动、完善事故调查处理机制，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，根据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律法规，制定《生产安全事故调查报告编制指南（试行）》（以下简称《指南》）。

1.2 适用范围

本指南适用于规范和指导生产经营活动中的生产安全事故调查报告编制工作。

1.3 基本要求

事故调查报告编制工作应当坚持依法依规、实事求是、内容完整、表述准确的原则，符合有关法律法规、党政机关公文处理、事故调查处理信息公开及保密工作等有关方面的要求；同时，要准确地表述事故基本情况、事故经过、事故原因、事故性质、事故责任和事故损失，评估应急处置过程，分析事故暴露出的主要问题，总结事故教训，提出有针对性和可操作性的整改和防范措施。

1.4 公开要求

事故调查报告应当依法及时向社会公开。公开时，应以开展调查的事故调查组名义在政府网站或主流媒体上全文公开事故调查报告正文内容。对涉及个人隐私、商业秘密以及法律法规规定

的其他依法应当保密的内容，应进行适当处理后方可公开。

第二章 事故调查报告的要素

事故调查报告应包括11个要素，其中1-2分别为封面和目录；3-10为报告正文，分别为报告开篇和事故性质认定、事故基本情况、事故应急处置及评估情况、事故原因分析、有关责任单位存在的主要问题、对有关责任人员和单位的处理建议、事故主要教训、事故整改和防范措施；11为附件。事故调查报告原则上应按照本指南要求编写，满足上述内容要素和结构。在尊重事实的基础上，根据调查工作需要，可以作适当调整。

2.1 封面

事故调查报告封面内容应包含事故调查报告名称、编制单位



和编制日期等信息。

2.1.1 报告名称

事故调查报告名称一般应按照“辖区名+生产经营单位名称+事故发生时间+事故等级+事故类型+事故调查报告”的通用格式编写。

关于辖区名，不写“省（市、区）、市、县（区）、乡镇（街道）”字样，如A省B市发生的事故，辖区名写“AB”，不写“A省B市”。生产经营单位名称以营业执照为准，如存在单位名称字数过多等特殊情况可以简写。事故发生时间只写月和日，不写年份，用引号、月日之间加间隔号“·”表示，具体表述为“月·日”，如“8·29”、“11·5”；月和日数字前不加“0”，如不写“08·29”、“11·05”。事故等级按照一般、较大、重大

和特别重大四个等级分类。事故类型参照《应急管理部关于印发〈生产安全事故统计调查制度〉和〈安全生产行政执法统计调查制度〉的通知》（应急〔2020〕93号）规定的内容填写。

国务院组织的事故调查，辖区名写“省（市、区）、地级市（区）”；省级人民政府组织的事故调查，辖区名写“省（市、区）、地级市（区）”，若事故所在地是省直管县（市），辖区名写“省、省直管县（市）”；市级人民政府组织的事故调查，辖区名写“市、县”；县级人民政府组织的事故调查，辖区名写“县、乡镇（街道）”。

——对于矿山以及化工、陆上石油、烟花爆竹、民爆、轻工、冶金、有色、建材、机械、纺织、烟草、商贸等行业领域事故，事

故调查报告名称原则上按照以上通用格式编写。

——对于海洋石油事故，事故调查报告名称一般按照“海域名称+事故发生时间+设施名称+事故等级+事故类型+事故调查报告”的格式编写。

——对于房屋建筑事故和土木工程建设事故，事故调查报告名称一般按照“辖区名+建设项目名称+事故发生时间+事故等级+事故类型+事故调查报告”的格式编写。

——对于应急管理部门牵头调查的生产经营性道路运输事故，非高速公路道路运输事故调查报告名称一般按照“辖区名+事故发生时间+事故等级+道路交通+事故调查报告”的格式编写；省内高速公路道路运输事故调查报告名称一般按照“辖区名+省内高速公路名称+事故发生时间+事故等级+道路交通+事故调查报告”的格式编写；跨省高速公路道路运输事故调查报告名称一般按照“跨省高速公路名称+辖区名+事故发生时间+事故等级+道路交通+事故调查报告”的格式编写。

——对于应急管理部门牵头调查的水上运输、铁路运输、航空运输、渔业船舶、农业机械、特种设备等行业领域事故，对事故调查报告名称有规定的根据规定格式编写，无规定的可以参照

上述通用格式编写。

2.1.2 编制单位信息

编制单位一般填写负责事故调查的组织名称。如：“国务院事故调查组”“××省政府事故调查组”“××市政府事故调查组”。

2.1.3 报告编制日期

报告编制日期为事故调查报告批复日期，具体到年、月、日，如 2022 年 7 月 18 日。

2.2 目录

目录应至少包括 2 级目录标题，一般不超过 3 级目录，一级标题、二级标题、三级标题依次采用“一、”“（一）”“1。”。

2.3 报告开篇和事故性质认定

简要陈述事故发生的时间、地点、单位、事故类型及人员伤亡情况、事故等级、直接经济损失等。还应概述有关领导的指示批示情况，以及事故调查组成立、组成和调查方式、过程等。

事故性质认定应当对事故发生的原因进行综合分析、概括提炼，一般表述为“经调查认定，××事故是一起因××造成的××生产安全责任事故”。

2.4 事故基本情况

2.4.1 事故发生单位及相关单位概况

根据事故性质和特点，客观描述事故发生单位及相关单位概况，相关单位与事故发生的关系，具体内容可包括企业（集团公司）

成立时间、营业执照情况、法定代表人和实际控制人情况、总体规模、事故相关单位所处地理位置、隶属关系、所有制形式、体制沿革情况；单位资质情况，如勘查设计资质、施工资质等；生产（经营）能力及实际产销量情况，从业人员数量及内设机构等简要情况。

2.4.2 事故发生单位安全管理情况

与事故相关的生产工艺流程；事故车间、部位及现场管理等情况；员工教育培训，安全管理机构设置、安全管理制度建立情况；事故防范措施和法规标准的贯彻执行等情况。

2.4.3 事故发生经过

事故发生经过应按时间顺序以及事故发生过程进行事实描述，不作分析或评论，事故发生经过应能反映事故发展的全过程，并与后续的原因分析前后呼应。对重要或关键部分需要侧重描述的内容，可附图反映事故事实。由于调查时间原因或客观因素，经全力调查仍不能还原事故经过的，事故调查技术组应当组织专家认真分析、综合研判，作出推断性结论。

2.4.4 事故现场情况

客观描述事故地点及相关区域的自然、地理环境等情况，重点描述事故现场破坏情况、伤亡人员的位置关系等，并附事故现

场照片（符合证据要求）。爆炸、火灾等事故中，应详细描述事发建筑物结构和事故对周边环境的破坏情况。

2.4.5 人员伤亡和直接经济损失情况

人员伤亡情况直接表述为人员死亡数量、失踪数量、受伤数量并描述受伤程度，如：事故造成 8 人死亡、2 人失踪、1 人重伤。应当根据《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB/T 6721）核定事故直接经济损失；对直接经济损失情况应进行客观描述，报告正文可不逐项罗列具体的每一项经济损失，详细的统计表应作为报告附件。

2.4.6 其他情况

详细描述与事故相关的气象、环境以及舆论关注热点等其他需要说明的情况。

2.5 事故应急处置及评估情况

2.5.1 事故信息接报及响应情况

客观描述事故报告情况，包括事故发生后逐级上报的人员、时间、内容，以及相关单位接报信息后的应急响应情况，如存在迟报、谎报、瞒报事故的情况，应加以说明。

2.5.2 事故现场应急处置情况

主要包括企业和现场人员自救互救情况；政府及相关部门应急处置情况；相关单位人员通知救援队伍情况；救援队伍接警、到达事故地点及救援结束的时间；

参加救援的人员、救援过程等情况。终止救援的事故要交代清楚现场不具备搜救条件、被困人员不具备生还可能两个基本要素。

2.5.3 医疗救治和善后情况

包括人员救治情况、伤亡人员家属安抚，以及社会稳定情况等。涉及到危险化学品等对环境的影响大的事故，还需包括后期环境监测及处置情况等。

2.5.4 事故应急处置评估

对事故发生后的应急响应、预案启动、应急组织、现场救援处置等工作情况进行评估，并作出评估结论；同时，对应急处置过程中存在的问题要进行总结阐述。

2.6 事故原因分析

直接客观将事故调查出来的直接原因进行描述，一般表述为“事故直接原因是：……”。

2.6.1 直接原因分析

将事故原因链上的各个因素按照事故发生的时间顺序逐一分析，分析事故当事人的不安全行为或设备的不安全状态与事故发生的因果关系和关联程度，可将相关实验数据、技术鉴定材料和相关论证结论等简要摘述用以佐证，做到多层面多角度分析挖掘事故的直接原因，要综合概括、逻辑严密，不能仅简单描述、不做分析。

2.6.2 事故相关检验检测和鉴定情况

可引用具有相关资质的机构出具的检验检测和鉴定结论，相

关的证据和支撑数据以及材料作为附件。

2.6.3 其他可能因素排除

通过事故现场勘查、询问和事故现场视频资料分析，排除人为故意破坏、突发灾害因素等影响，重点分析排除社会和舆论关注的其他因素。

2.6.4 间接原因分析

间接原因分析可与有关责任单位存在的问题合并阐述，也可单独分析阐述；重点分析事故企业、相关单位及监管部门在安全管理方面存在的问题，这些问题应与事故的发生有一定的关联。

2.7 有关责任单位存在的主要问题

2.7.1 事故单位

详细描述事故发生单位、中介机构等相关单位存在的主要问题，并在报告正文或脚注中将违反的相关法律法规、标准及规范性文件的具体条款或内容列出。

2.7.2 有关监管部门

详细描述有关监管部门在行政审批、监督管理、行政执法和安全生产工作安排部署、专项整治、督促检查等履行职责方面存在的主要问题，并在报告正文或脚注中将违反的相关法律法规、标准及规范性文件的具体条款或内容列出。

2.7.3 地方党委政府

详细描述地方党委政府在贯彻执行党和国家有关安全生产方

针政策和法律法规等方面存在的主要问题，并在报告正文或脚注中将违反的相关法律法规、标准及规范性文件的具体条款或内容列出。

2.8 对有关责任人员和责任单位的处理建议

在原因分析的基础上，确定事故发生的责任人及责任程度。根据其在事故发生过程中承担责任的不同，可以分为直接责任和领导责任（主要领导责任、重要领导责任）。对责任人和责任单位的处理，应做到事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、程序合法、手续完备。

编制事故调查报告时，根据各地区与纪检监察机关的配合情况，可以只单独列出涉及到企业的相关责任人员和责任单位的处理建议，也可以将对公职人员的处理建议一并在事故调查报告中统一表述；同时，要对责任人员和责任单位的主要违法违规事实及违反的有关法律法规标准，编写到事故调查报告中，做到对责任者责任认定有充分的事实支撑，适用法律法规标准准确（在正文或脚注中注明具体条款内容），以利于汲取教训。处理建议按照以下顺序排序：

（1）因在事故中死亡免于或不予追究责任人员；

（2）已被司法机关采取强制措施人员；



(3) 建议移送司法机关处理的人员；

(4) 对有关公职人员的处理建议（或处理情况）；

(5) 对事故有关责任人员和责任单位的行政处罚建议；

(6) 其他处理建议。

责任人员的责任认定按下列模式表述：姓名、性别、政治面貌、现任职务、分管工作、任职时间、违法违规事实、负何种责任、违反何规定（条款）、建议给予何种处分（处罚）。

责任单位的责任认定按下列模式表述：单位、违法违规事实、违反何规定（条款）、建议给予何种行政处罚。

2.9 事故主要教训

应紧扣有关责任单位违法违规事实及履职过程中存在的主要问题，对事故原因链上的因素进行分析，

从企业主体责任落实、政府及部门监管等方面分析查找原因，总结提炼教训，避免泛泛而谈，以便更好举一反三、汲取教训。事故教训包括但不限于贯彻落实安全发展理念不牢、源头把控失守、风险分析研判缺失、隐患排查治理不到位、安全投入不足、安全生产规章制度不健全以及从业人员培训教育、执法检查、日常监管不到位和法规制度、标准规范不完善等。一般和较大事故根据事故性质和具体情况，可以与事故暴露出的问题一并阐述。

2.10 事故整改和防范措施

应当根据事故发生的直接原因和有关单位存在的主要问题、事故教训综合研判，对事故发生单位、中介机构、政府（部门）在安全生产方面存在的问题和薄弱环节举一反三，逐一提出整改和防范措施。包括但不限于以下

几个方面：一是体现深刻汲取事故教训、亡羊补牢；二是强化安全发展理念，健全完善政策措施，推动解决长期存在的深层次矛盾问题；三是落实相关整改和防范措施，要具有可操作性，不应把有关单位正常工作职责作为整改的措施；四是提出修改有关法规条款内容、技术标准和政策，以及改进工作方法的建议；五是从事本质安全的角度提出技术措施，改进工艺流程和设备本质安全等。

2.11 附件

附件可以包括事故调查组成员名单及签名表、技术调查报告（技术问题专篇）、管理调查报告（管理问题专篇）、应急处置评估报告、相关单位技术鉴定分析报告（检测报告）、现场勘验报告以及其他应当作为附件的材料。

技术调查报告（技术问题专篇）主要内容应当包括但不限于事故现场勘验、检验检测、实验论证、技术原因分析、改进措施等内容。管理调查报告（管理问题专篇）主要内容应当包括但不限于事故单位管理情况、管理问题分析以及事故管理原因认定、整改和防范措施等。

附件原则上不公开，鼓励将附件的相关内容在事故调查报告正文中体现。

第三章 报告编写格式

3.1 表述格式

事故调查报告格式应当符



合《党政机关公文格式》（GB/T 9704）要求；涉及的专业术语确需英文或英文缩写表达的，应当标明其中文词意。

报告标题字号字体为二号方正小标宋简体，回行时做到词意完整、排列对称、长短适宜，标题多行排列时使用梯形或菱形，行间距为固定值 28 磅。

报告目录字号字体为三号宋体，字形加粗，固定行距 1.5 倍，“目录” 2 字居中，中间空一全角空格；目录内的一级标题字体为黑体、字号为小四，二级标题和三级标题字体为宋体、字号为小四；目录内字间距和行间距可根据页面相应调整，满足美观、大方要求；1 页的目录不标页码，2 页及以上

的目录页码单独编号，并与正文页码区分开。

报告正文中文字体为仿宋_GB2312，英文字体为 TimesNew Roman，字号为三号，报告内段落首行缩进 2 字符，段前、段后设置为 0，行间距为固定值 28 磅。报告正文一级标题为三号黑体，二级标题为三号加粗楷体_GB2312，三级标题及以下为三号加粗仿宋_GB2312；一级标题、二级标题、三级标题、四级标题、五级标题依次采用“一、”“（一）”“1.”“（1）”“①”。事故调查报告页边距设置为：上 3.7 厘米、下 3.5 厘米、左 2.8 厘米、右 2.6 厘米；正文设置两端对齐。

报告的标点符号和数字用法

应符合《标点符号用法》（GB/T 15834）和《出版物上数字用法》（GB/T 15835）的要求；报告正文的阿拉伯数字字体为宋体；相关度量单位应采用统一的格式。

3.2 图表数据及时间表述

图片应在其下方标注编号和名称，表格应在其上方标注编号和名称，编号应从前向后统一排序，如：“图 1、图 2……”或“表 1、表 2……”，名称格式为“图（表）+ 编号 + 空格 + 图片或表格名称”，字体为宋体，字号为四号，如：图 1 事故位置示意图。

事故调查报告正文时间统一采用北京时间，表述方式为“年、月、日、时、分”，对时间精度要求较高时，可在“分”后增加“秒”的表述，如：2022 年 9 月 20 日 17 时 25 分 36 秒或 09 时 05 分 08 秒。如时间认定比较困难，在时或分后加“许”。

3.3 脚注

脚注应符合《科技报告编写格式》（GB/T 7713.3）的要求。具体格式：字体为宋体，字号为小五号，行距为单倍行距，段落顶格写，无首行缩进，也无左缩进，序号后空一个字符，使用中文状态下标点符号；全篇脚注序号从“[1]”开始连续排序；法规条款全引用或部分引用，都用冒号引出，不用引号或逗号，如：[1]《中华人民共和国安全生产法》第 × × 条：……。

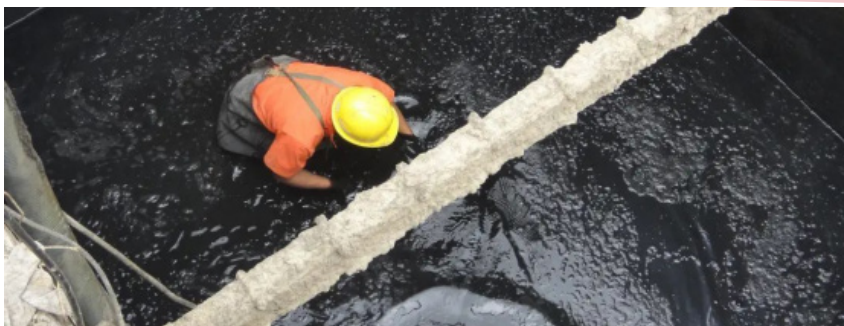
安全生产责任未落实 部门监管不到位

——内蒙古“4·9”污水泵站清淤中毒窒息事故分析

2022年4月9日，内蒙古自治区二连浩特市市政小区污水提升泵站发生一起较大中毒窒息生产安全事故，造成4人死亡，1人受伤。直接经济损失502万元。

4月6日，二连浩特市市政事业发展中心排水组组长李敏以事业发展中心名义与何廷英、赵生虎、孙志峰口头约定清淤任务，赵生虎、孙志峰于4月8日又找到白占海、王利兵、王军等6人共同对市政小区污水提升泵站进行清淤作业，按照每人每天300元的工资进行支付。4月8日，李敏请示二连浩特市市政事业发展中心主任吉雅图和副主任孙晓东同意后，准备近期开展清淤作业工作，吉雅图、孙晓东口头叮嘱李敏在二人未到场之前，不能施工。

4月9日，赵生虎、孙志峰等6人先后到达现场，在无人监护、未佩戴安全防护用品的情况下进入泵站进行清淤作业。期间王利兵感觉身体异样，赵生虎、孙志峰、王军看到王利兵身体状态不适，3人合力把王利兵拉到泵站-4米平台分水池入口旁，王军、赵生虎相继倒下，当时白占海在分水池内西南角靠墙边已失去意识。孙志峰出现头晕原地蹲下，随后屏住



呼吸爬至泵站地面，何廷英、孙志峰相继外出求救，并拨打119、120电话求救。

接到报警后，二连浩特市消防救援大队立即出动3车20人赶赴现场，在半个小时内陆续将4名被困人员全部救出，移交120救治。经120急救医生反复检查确认，4人经抢救无效死亡。

《内蒙古“4·9”污水泵站清淤中毒窒息事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是清掏作业人员在二连浩特市市政小区污水提升泵站进行清掏作业时，均未佩戴安全防护用品，在未经项目单位许可和作业前未进行气体检测的情况下进入污水提升泵站有限空间作业，导致吸入硫化氢、氨气等气体中毒，造成事故发生。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

二连浩特市市政事业发展中心违规将市政小区污水提升泵站清

淤事项口头委托给不具备安全生产必要知识和能力的个人进行作业，对施工过程疏于管理，未按要求开展有限空间作业安全管理制度和操作规程教育和培训、未开展风险辨识和隐患排查治理工作、未有效履行安全生产管理职责。

二连浩特市住房和城乡建设局未能认真履行行业主管部门安全生产职责，安全生产法律法规落实不到位，对市政事业发展中心的安全生产工作监督管理缺位，风险辨识和事故隐患排查不彻底。

二连浩特市政府落实领导干部安全生产责任不到位，对部分行业主管部门安全生产监督检查工作部署指导不全面、不彻底，特别是对非经营性事业单位安全生产教育和管理重视不够。未有效贯彻落实2022年度春季安全生产风险隐患大排查大整治工作方案，督促有关行业主管部门开展安全风险隐患排查治理不到位。

违规操作冒险作业 安全生产责任未落实

——中国石油化工股份有限公司茂名分公司“6·8”泄漏起火事故调查分析

2022年6月8日，中国石油化工股份有限公司茂名分公司（以下简称“茂名石化公司”）化工分部芳烃车间中间罐区的乙烯输送泵发生泄漏起火事故，造成2人死亡、1人受伤，直接经济损失925.55万元。

2021年10月12日鹤飞机械公司与茂名石化公司签订《2301368010气动马达执行机构买卖合同（鹤飞）》，负责提供36套阀门气动马达及配件，并指导安装、调试等工作，双方签订的合同中未涉及阀门阀杆结构改造和改变安全性能事宜。2021年10月，鹤飞机械公司技术负责人到现场勘测，发现P-8000A/S泵出口阀实为轨道球阀，要求茂名石化公司提供关于上述球阀的压力、口径等资料，但未要求提供球阀的结构图和输送物料温度、介质等参数。鹤飞机械公司在未与茂名石化公司进行技术对接、未对关键参数进行必要沟通的情况下，绘制了对P-8000A/S泵出口轨道球阀加装气动马达的“总装图”，将轨道球阀阀杆的防脱压盖压紧结构改为螺栓拉紧结构，



且仅进行拉杆紧固设计受力计算，导致轨道球阀原设计所采用的阀杆防脱结构、阀杆防脱安全功能等均发生改变。鹤飞机械公司轨道球阀加装气动马达改变阀杆防脱结构的改造设计行为未与茂名石化公司进行沟通对接，也未经茂名石化公司确认。

2022年3月3日，在茂名石化公司林冠清现场监护下，鹤飞机械公司技术人员指导华粤建安公司人员安装P-8000A/S泵出口轨道球阀气动马达，此时阀门所在管道内仍存有物料且未进行有效隔离，存在未按施工方案冒险作业行为。6月7日，P-8000A/S泵出口管道已充满1.6MPa的中压乙烯，在未办理作业手续、未采取能量隔离措施的情况下，林冠

清安排鹤飞机械公司技术人员邹智森指导华粤建安公司人员，冒险带压将该气动马达从阀体拆下清理、回装。6月8日，在P-8000S泵密封泄漏切出倒空后，出口轨道球阀出入口形成4.069MPa压差，梁木健等人员未办理作业手续，冒险拆卸P-8000S泵出口轨道球阀气动马达，导致阀杆防脱功能失效，引起乙烯泄漏起火。事故造成两人死亡一人重伤。

《中国石油化工股份有限公司茂名分公司“6·8”泄漏起火事故调查报告》中指出此次事故的直接原因是在茂名石化公司化工分部芳烃车间乙烯输送泵P-8000S出口轨道球阀加装气动马达过程中，轨道球阀原有阀杆利用铜套压盖的防脱结构被改为螺栓（拉杆）

坚固的结构。事发当天芳烃车间外输乙烯准备过程中，现场人员在管道带压状况下，拆卸P-8000S泵出口轨道球阀气动马达紧固螺栓（拉杆），造成轨道球阀阀杆防脱功能失效，在阀门出入口压差的作用下，轨道球阀出口密封失效，中压乙烯瞬间逆向流入阀芯腔体推动阀杆冲出脱落，大量乙烯通过阀杆安装孔喷出，摩擦产生的静电火花引发泄漏的乙烯爆燃，造成人员伤亡。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

茂名石化公司未严格履行企业安全生产主体责任。重效益轻安全，安全风险辨识不清，安全管理失管失控，违规作业，对外包公司管控不力。规章制度形同虚设，违规冒险作业，茂名石化公司未能依法督促从业人员严格执行本单位的安全生产规章制度，对进场作业的鹤飞机械公司和华粤建安公司人员安全交底不清，未及时发现并消除项目过程中的事故隐患。风险管控流于形式，项目安全管理失控，茂名石化公司未严格执行变更管理制度，对众和设计公司编制的工程详细设计、华粤建安公司出具的施工技术看方案审批流于形式，未按规定对项目变更风险和项目变更实施风险进行评估，违规简化审批程序，降低变更等级，存在片面追求进度和效益而忽视安全的行为。未按程序规定对鹤飞机械公司、华粤建安



公司的气动马达改造施工进行有效安全管理，未针对闸阀、球阀不同类型分别进行施工前作业安全分析并制定有效的防控措施，未按程序规定开展变更项目投用前的条件确认。也反映出茂名石化公司设备管理人员业务能力不足，未能识别出轨道球阀加装气动马达改变阀杆防脱结构。设备管理漏洞严重，投入使用非法特种设备，茂名石化公司老旧设备台账资料缺失，阀门的相关资料在压力管道技术档案中无记录，对阀门类型辨识不清。茂名石化公司设备管理存在严重漏洞，没有发现、没有制止未持有《压力管道元件制造许可证》的鹤飞机械公司和华粤建安公司事实存在的阀门非法制造行为，并投入使用非法制造的球阀。

涉事项目的生产厂家和施工指导单位鹤飞机械公司未严格履行安全生产主体责任。未进行技术对接，违法违规设计涉事项目阀门改造。非法制造特种设备元件，

为事故发生埋下严重隐患。鹤飞机械公司指导华粤建安公司将用于闸阀的气动马达直接安装到轨道球阀上，改变了阀门原有防脱结构，形成事实上的制造行为，且未通过型式试验验证，属于未经许可生产压力管道阀门的违法行为，为事故发生埋下严重隐患；违规指导带压拆卸和安装阀门气动马达，给现场人员造成错误引导，也未按照合同服务内容组织茂名石化公司、华粤建安公司相关人员对气动马达改造后的情况进行安全交底和针对性培训。鹤飞机械公司技术人员指导安装、调试过程中，违规指导现场人员冒险作业。

华粤建安公司作为涉事项目的施工单位未严格履行安全生产责任。伪造施工技术方案审批流于形式。华粤建安公司第十三队施工员未与茂名石化公司、鹤飞机械公司沟通对接，未获取工程基础信息、技术参数、工艺信息



等资料，拼凑、编造涉事项目施工技术方案。伪造方案审核人员签名，使用了伪造的“茂名华粤建筑安装工程有限公司工程专用章”；项目施工技术方案未经公司工程管理部审批，违规上传茂名石化公司审批。华粤建安公司对上述行为放任纵容、失管失察，在实施阀门加装气动马达改造、调试过程中也未严格确认施工方案。工程管理规定执行不严，施工人员违规冒险作业。作业管理缺失，违规带压加装气动马达，是参与非法制造阀门的直接实施单位，竣工后未向茂名石化公司移交竣工资料；华粤建安公司第十三队施工员未按公司规定办理开工手续，擅自安排其他施工人员协助茂名石化公司拆卸 P-8000A 泵出口轨道球阀气动马达，违规带压施工。涉事项目施工历时两个月，项目管理人员未按照公司规定到施工现场监管履职，全员安全生

产责任制未落实。

广东众和设计有限公司作为涉事项目的设计单位未依法履行安全生产责任。设计人员陈祯源在未审核基础资料、未核实现场阀门情况、未经充分论证的情况下，将 P-8000A/S 泵出口轨道球阀当成闸阀设计，工程详细设计与实际不符，直接影响后期气动马达选型及施工技术方案的编制。未按照与茂名石化公司签订的《HSSE 标准协议》及时排查发现涉事项目中非法制造阀门的问题。

安全评价单位深圳中质安股份有限公司安全生产责任未落实。中质安股份有限公司有关安全评价报告失实。中质安公司受茂名石化公司委托开展安全现状评价，于 2021 年 11 月 5 日编制形成《中国石油化工股份有限公司茂名分公司安全现状评价报告》。报告中显示茂名石化公司化工分部芳烃车间中间产品罐区 26 个储罐已全部

安装 SIS 系统，但实际仅安装 11 个，未发现存在的重大事故隐患；部分储罐间距不符合《石油化工企业设计防火规范》（GB50160-2008）（2018 版）等规范的基本要求，评价报告失实，违反《安全生产法》第七十二条第一款规定。

地方党委政府和有关部门未依法履行安全生产属地监管职责。茂名市党委政府吸取事故教训不深刻，深层次问题久拖不决。茂名石化公司接连发生 2021 年“3·15”、2022 年“3·30”事故后，再次发生“6·8”泄漏起火事故。事故的连续发生暴露出茂名市党委政府安全发展理念不牢，底线意识不强，未能及时协调、解决特种设备领域和危险化学品领域安全生产监管职责不够明确的问题，未压实部门监管责任及企业主体责任，未能有效管控辖区内重大安全风险。

茂名市市场监管局监管责任落实不到位。未健全本部门行政执法违法线索移送制度，未厘清该局和高新区分局对茂名石化公司化工分部的特种设备日常监督管理职责，对茂名石化公司特种设备日常监管执法“宽、松、软”。

茂名市应急管理局安全监管责任落实不到位，督促企业隐患排查治理不彻底。未能督促茂名石化公司落实好安全生产主体责任、及时排查消除事故隐患，隐患排查不全面、不细致。对茂名石化公司的有关延期申请审查不严格。

企业安全责任不落实 行业部门监管不到位

——河南省郑州广贤工贸有限公司新丰煤矿“8·4”较大窒息事故调查分析



2022年8月4日，河南省郑州广贤工贸有限公司新丰煤矿16采区16015工作面上副巷发生一起较大窒息事故，造成5人死亡，直接经济损失1710万元。

河南省郑州广贤工贸有限公司新丰煤矿（以下简称新丰煤矿）位于郑州市登封市大金店镇陈楼村，原为地方国有登封市新新煤矿，2003年破产后由郑州广贤工贸有限公司收购并更名为现名称，2013年合并到河南豫联煤业集团有限公司，成为河南豫联煤业集团有限公司的全资子公司，名称未变更，已与郑州广贤工贸有限

公司无隶属关系

矿井现生产水平为-156m，划分25、26、27三个采区，25采区布置有25011综采工作面，26采区无采掘作业，27采区布置有27021保护层中、下副巷掘进工作面；另在+88m水平以上布置有16采区（矿井隐瞒，发生事故区域）。

2022年8月4日5时40分左右，班长李振有带领李存有、李占松、耿建江、郑遂兴、郑兴、王保军共7人到16015上副巷清巷道、蹬棚腿。地测科长贺战杰带领该科技术员黄俊信、刘洧源、张亚龙共4人进入上副巷进行测量，

因测量须进入栅栏以里，贺战杰要求李占松、耿建江、郑兴接上风筒。接风筒期间，黄俊信拿着三棱镜进入栅栏以里。风筒接上约5分钟左右，黄俊信从里面跑至贺战杰处，晕倒在贺战杰怀中，贺战杰紧急向外呼救。张亚龙见黄俊信晕倒，立即往外逃生；郑遂兴、王保军、郑兴听到贺战杰呼救声后进去施救。不见其他人出来，刘洧源和李振有进入风门以里查看情况，向里呼喊无人回应、摆灯向里发信号也没有反应后两人撤出。刘洧源将现场情况通过电话汇报至矿长张少飞。刘洧源汇报结束后，和现场的李振有、李存有、耿建江、李占松把风筒从巷口处割开，然后逐节重新往里接，接到80~90m处发现郑遂兴、郑兴、王保军、黄俊信、贺战杰全部昏迷。发现5人心跳、呼吸、脉搏均无。继续抢救约1小时后，郑遂兴等5人均未恢复生命体征，放弃抢救。

《河南省郑州广贤工贸有限公司新丰煤矿8·4较大窒息事故调查报告》中指出造成此次事故



的直接原因是 16015 工作面上副巷风筒脱落，前方巷道内以二氧化碳为主要成分的有害气体积聚，现场人员违规连接风筒“一风吹”，将前方高浓度二氧化碳有害气体吹出，造成现场人员窒息死亡。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

新丰煤矿未经批准擅自作业。未按照规定向上级煤矿安全监管部门报备 16 采区相关情况，未经批准擅自在 16 采区作业；违章指挥、违章作业。未严格落实瓦斯检查及排放制度，黄俊信违反规定进入栅栏以里禁入区测量，贺战杰违反规定安排人员连接作业地点前方的风筒“一风吹”，导致有害气体瞬间涌出；蓄意隐瞒作业地点。现有各项图纸资料、日常通风瓦斯检查报表和安全检查

台账等资料均不显示 16 采区相关情况；违反规定，16 采区未安设人员位置监测和安全监控系统；在 16 采区入口设置栅栏，恶意逃避监管；安全管理混乱，在 16 采区恢复前没有进行风险辨识评估并制定管控措施，通风设施不完善，用风帘代替风门，瓦斯排放不制定安全技术措施，排放瓦斯时也未按规定作业；安全培训不到位，安全培训效果差，现场作业人员安全意识和安全素质低下，应急知识和技能缺乏，灾害辨识及应急处置能力差，自救互救能力差，盲目施救造成事故扩大。

河南豫联煤业集团有限公司作为事故煤矿上级公司隐瞒 16 采区。明知新丰煤矿在 16 采区隐蔽区域作业，在批复的采掘计划和“三评价一评定”中回避该区域，

但在工程结算中予以审核通过，蓄意规避责任；安全管理混乱，安全生产管理虚化，对新丰煤矿 16 采区隐蔽作业地点不进行安全检查和技术监督，对新丰煤矿 16 采区未安设人员位置监测和安全监控系统等突出问题不制止、不纠正。未按规定包矿、驻矿。

河南豫联能源集团有限公司对豫联煤业人事、财务进行管理，下达经营指标并考核，但未办理安全生产许可证，未设置安全生产管理机构，未建立安全生产责任制和安全生产管理制度，未对豫联煤业及所属煤矿进行安全管理。

大金店镇党委政府落实属地监管责任不到位。督促煤矿落实安全生产主体责任不力，安全监督检查流于形式，驻矿人员履行驻矿职责不到位，未能及时发现煤矿隐蔽作业地点，未能及时准确掌握煤矿安全生产动态，对豫联煤业未落实包矿、驻矿制度监督检查不力。

登封市应急管理局履行安全监管职责不到位。对新丰煤矿安全风险分析研判不到位，日常安全检查不严不细，未能及时发现煤矿隐蔽作业地点，未能及时准确掌握煤矿安全生产动态。

登封市委市政府对登封市应急管理局和大金店镇党委政府煤矿安全监管工作督促检查不力，督促落实驻矿监管工作不到位。

让每个公民拥有临灾救灾智慧

◇ 周玉成

每起突发事故或灾害都让人痛心疾首、愤慨万分。我们除了进行剖析问责、加大预防管理力度外，也要在应急演练上下功夫，不等挨打先练拳，当事前“诸葛亮”，不做事后“马后炮”，增强人民群众的临灾意识和抗灾能力，不让悲剧重演，最大限度减少人员伤亡。

应急演练是针对突发事件或灾害进行生命自救的专业演练，练就较高的心理素质和过硬的应急技能。在突发事件或灾害面前，超前防范或受过良好应急演练的人往往生存概率更大，人民群众的生命安全、财产损失会极大减少。习近平总书记指出，全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力，提高全社会安全意识、普及自救常识，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。这就要求我们加强日常防灾避险自救演练，从而增强应对灾难的能力，帮助人人具备笃定的安全感。

普及突发事件急救知识，筑牢防灾救灾思想防线。从思想上摒弃侥幸、事不关己、怕麻烦、投入多见效慢等思想“怪圈”，采取卓有成效的方式，积极引导群

众自觉参加演练，让应急演练逐步走向规范化、常态化，深入人心。应急演练也是一种安全技能，各级领导应该从热爱生命的政治高度出发，树立正确的安全观，根据工作特点和季节特点，运用讲授、演示、知识竞赛等形式，进行预防性教育、演练，增强大家尊重生命、学习应急知识技能的意识，培养每个公民的临灾智慧。

真“刀”真“枪”进行应急演练，提高大家的避险应急、自救互救能力。应急演练对照各类风险研判预案，对症下药，有的放矢，采取定向与非定向实战演练，不打招呼，推导应急演练深入人心。特别是对学生，从小就要进行应急演练，在实战中进行磨砺，让孩子们拥有自救、团队脱险的能力，从日常生活、游戏演练中学习掌握临灾应急的技能。还要对社区老年等难度大的群体，耐心传授救助本领，做好应急演练工作。同时，加大对应急器材和应急救援通道检查力度，畅通应急通道和安全进出口，始终保持待战状态，真正做到“若有战、召之来、战必胜”。

创新设计应急演练方案，做

到遇险有预案、应对有准备、化险为夷。各级政府应当建立职业化应急演练机构，成立专家组，编制各类自然灾害或突发事件发生的现场应急演练，有备无患，提高了大家规避风险的能力。

培养一批技能过硬的应急演练教官队伍，遍布各个角落，指导大家掌握安全应急本领。台上一分钟，台下十年功，现在人们对应急知识掌握甚少，这就需要许多教官勇于担当，尽社会职责，深入企业、农村、学校、社区、家庭、车站等公共场所组织演练，现场传授安全应急技术，提高大家临危不惧、果断处置的能力。各级组织要按照国务院安委会办公室、应急管理部联合印发《推进安全宣传“五进”工作方案》，普及与人民群众生产生活息息相关的风险防范、隐患排查、应急处置和自救互救等安全常识，提升应急处置能力，夯实社会安全基础。

件件灾难血染成，不能再用血验证。当突发事件或灾害来临时，如果我们把应急演练规范化、制度化、常态化，并且做到勤学苦练、临危不惧，人民的生命财产安全才能得到最大的保障。

提升“四力”深化班组安全文化建设

◇ 杨捷

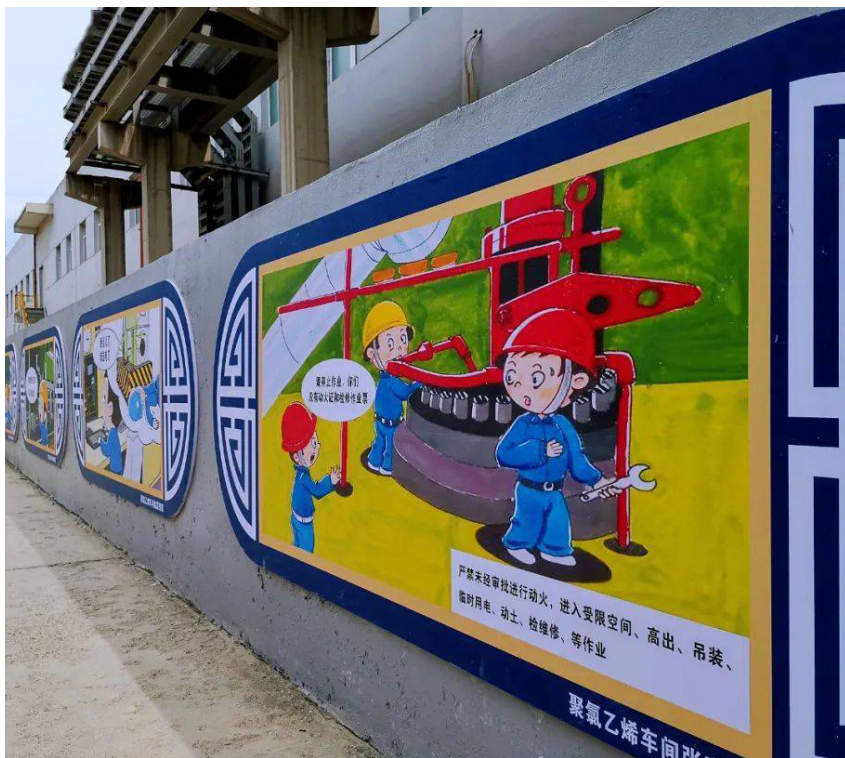
企业安全生产管理点多面广，贯穿企业管理的各个环节，必须找到一个合理有效的工作切入点。班组是企业最基本的组织细胞，抓好企业安全生产首先要抓好班组安全生产，高水平的安全文化必须由高质量的班组安全文化建设作为支撑。安全生产容易出问题的环节在班组、容易出成果的环节也在班组，必须用好班组安全文化建设这根“针”，织牢安全生产的“防护网”，绘制企业安全和谐发展的美好画卷。

以员工行为规范化为载体， 增强班组安全文化的执行力

有令必行、有禁必止是做好安全生产的先决条件。通过全面引入准军事化管理概念，打造令行禁止的执行文化，在员工思想上构筑起“不敢违章、不愿违章、不想违章”的安全生产自觉意识。

推行定置化管理。在班组生活区域、生产区域全面推行定置化管理。定置化管理分为两步：

“制定精细规范的定置化管理标准，将生产生活区域内一切不必要的物品整理或归纳起来，将需要的物品放置在规定的位



化组合，提升人与物的结合效能。”

完善标准作业程序管理。通过推行标准化作业程序，进一步规范班组安全活动。以通俗的语言、直观的图像，帮助员工牢记安全制度，熟悉安全措施，做到时时刻刻想安全、时时处处守安全，将生硬的规章制度变成朗朗上口的“顺口溜”，确保每位员工入脑入心。

强化交接班管理。交接班是安全管理的重要环节，发挥着承上启下的重要作用。基层班组应当遵循“站、行、礼、言”交接班

实用规范。“站”就是在交班前全体组员站队集合，由班组长进行逐人检查，查工作态度、查劳保用品穿戴，对不符合要求的员工坚决禁止上岗。“行”就是要求班组成员前往作业现场集体行动、遵守安全秩序，既提振精神士气又保证行进期间的交通安全。“礼”就是班组成员到作业现场后，交接班人员互相敬礼，增进团结、增添班组荣誉感。“言”就是做好安全交底，用简明扼要的语言让接班人员第一时间了解现场最真实的情况，采取有针对性的措

施保证作业安全。

以安全亲情教育为载体，增强班组安全文化的感染力

安全是家庭幸福的基石，结合家庭层面安全文化建设，不断增强班组 members 的家庭意识，把员工对家庭幸福的美好愿景转化为促进安全生产的实际行动。

用亲情的关爱感动人。班组每名员工在更衣柜上张贴各自全家福照片和专属的安全警句，引导员工在换上工作服的那一时刻就联想起自己所肩负的家庭责任和亲人嘱托，让员工用安全珍惜家庭、回报家庭。

用组织的关心体贴人。应当建立情绪台账，随时掌握员工的思想动态，在班组成员因家庭原因产生情绪波动时，各级领导及班组长及时介入、做好疏导，通过关心关爱让员工感受班组温暖。设立意见箱并公示联系电话，让员工通过正确渠道，反馈自身诉求，防止情绪苗头影响安全生产。在员工思想波动期间，授权班组可以安排员工到安全系数较高的情绪关爱岗，预防情绪波动带来的安全隐患。

用鲜活的事例震撼人。企业应组织开展班组“人人讲堂安全课”活动，由员工中选拔自荐出的内训师定期在交班会、安全学习会上开辟安全生产小课堂，为班组成员讲故事、发视频、谈体会。在安全小课堂上既能听到员工发

出的欢笑声，也能看到员工流下的泪水。内训师用通俗的语言、熟悉的乡音讲述一个个安全小故事，把安全生产真正地讲到员工的心坎里，帮助员工增强安全意识、提升安全技能。

以安全生产科学管理为载体，增强班组安全文化的创新力

员工尤其是班组员工是安全生产管理的直接实践者，蕴含着巨大的创新能量，通过积极为员工发挥特长搭建舞台，实现文化赋能，不断提升企业安全生产科学管理水平。

创新危险预知训练活动。将班组危险预知训练进行科学转化，对不同作业单元的确认卡实行三色辨识。红色代表风险系数较高的作业单元，黄色代表风险系数一般的作业单元，绿色代表安全系数较高的作业单元。班组成员在作业前认领不同的确认卡，对安全风险进行确认，制定安全措施加以应对。班组长在作业过程中对员工作业单元确认情况进行随时检查。对于有情绪关注需要的班组员工，安排绿色作业单元工作。

下放视频监控权限。为充分发挥视频监控作用，应当由队站和班组在电脑终端自主开展安全监控，一方面能够提高班组成员安全生产的预知和分析能力，另一方面可以帮助基层班组提升信息化设备的使用能力，促进班组

成员从体力劳动者向脑力劳动者转换。

以深化团队建设为载体，增强班组安全文化的向心力

开展班组安全文化建设必须处理好个人与集体的关系，班组安全价值观需要得到班组每名成员的认同，而个人的安全行为又是班组安全文化建设的前提和保证。因此，要以团队建设为抓手，不断夯实班组安全文化建设的基础，增强文化向心力，增强安全凝聚力。

开展丰富多样的文体活动。积极筹措资金，为班组购置充足的娱乐设备，定期组织开展各类团体文娱活动。通过开展活动，增强员工之间交流，融洽彼此关系。

优化人才选拔机制。班组长在班组安全文化建设中能够发挥“头雁”作用，直接影响着班组安全生产管理水平。对此，企业在班组长选拔中应将员工自荐、员工评选和组织考察有机结合起来，让员工全程参与班组长选拔，为优秀人才脱颖而出创造条件、搭建舞台。对于选出的班组长，还要进行试用考察，做到能上能下，充分调动班组长的工作积极性和潜力，在班组内部营造良好的“比、学、赶、帮、超”氛围，持续优化班组队伍建设。

增强“时时放不下心”责任感 打好高校实验室安全“主动仗”

◇ 杨维立

2月20日，教育部官网公布教育部办公厅关于印发《高等学校实验室安全规范》（以下简称《规范》）的通知。《规范》指出，高校实验室安全工作应坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，实现规范化、常态化管理体制，重点落实安全责任体系、管理制度、教育培训、安全准入、条件保障，以及危险化学品等危险源的安全管理内容。

近年来，我国高校实验室建设取得了长足进步，全国高校共有实验室36000余个，实验室总面积3700余万平米，仪器设备总值3700余亿元，每年近30万人直接或间接参与涉危实验，实验室支撑人才培养、科学研究和社会服务的能力显著增强。在充分肯定成绩的同时也要看到，部分高校实验室仍存在“重科研、轻安全”现象，以及安全管理粗放，安全隐患排查治理不彻底、安全责任落实不到位等问题，导致安全事故时有发生。《规范》的出台，正是要督促高校尽快补上实验室安全管理“短板”，打好“主动仗”。

安全重于泰山，防范始于未



然。《规范》明确，“高校应设立校级实验室安全工作领导机构，明确人员和分工；建立健全全员实验室安全责任制，配备足额的专职安全人员”。各高校要牢固树立安全发展理念，进一步增强“时时放不下心”的责任感，积极贯彻“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，建立完善全员参与、人人有责的安全生产“责任链”，层层传导压力、层层压实责任，把责任落实到每一个人，把措施落实到每一个环节，努力实现防微杜渐，防患于未然。

“夫祸患常积于忽微”。打好“主动仗”，要坚持抓早抓小，强化日常安全管理。《规范》明确，实验室安全管理制度主要包括安

全检查制度、安全教育培训与准入制度、项目风险评估与管控制度、危险源全周期管理制度、安全应急制度、实验室安全事故上报制度等方面。各高校既要起势“致广大”，坚持完善制度促规范、保安全；又要落子“尽精微”，每次实验之先进行充分风险评估，事中加强风险控制，将每个环节的安全“余量”留足。坚持视隐患为事故，对苗头性、倾向性问题早提醒、早纠正。对于违反规章制度的行为，要敢于动真碰硬，不搞“下不为例”，哪怕没酿成严重后果，也要依据规定严肃批评和追责，以儆效尤。

打好“主动仗”，要深入推进安全治理共建共治共享。在实



验过程之中，参与实验的师生要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，做到相互监督、相互提醒，发现违规行为要及时劝阻，切实将安全责任和管理制度落实到行动上。《规范》要求“建立实验室安全隐患举报制度，公布实验室安全隐患举报邮箱、电话、信箱等”。各高校要注重用好“群众眼睛”，进一步完善举报激励措施，充分调动师生和社会各界参与监督的积极性，凝心聚力消除隐患，共同拧紧实验室“安全阀”。

打好高校实验室安全“主动

仗”，内部管理要加强，外部监督也不可或缺。这方面，一些地方充分发挥能动作用，积极履行属地责任，在高校实验室安全监管方面作出了有益探索。比如，近年来，北京制定了国内第一部关于实验室危化品安全管理的地方标准——《实验室危险化学品安全管理规范第2部分：普通高等学校》；并且从2022年9月起，该市开展了为期一年的实验室危险化学品安全专项治理，派出执法人员深入高校等实验室，指导排查安全隐患，助力实验室加强源头治理、综合治理、精

准治理，提高安全管理水平和能力，取得了明显效果。

各地应急管理、市场监管、教育等部门要积极担当作为，学习借鉴北京等地的经验做法，出新招、推实招、用硬招，进一步加大高校实验室安全监管执法力度，依法督促指导高校将主体责任落到实处。进而，汇集各方资源，凝聚强大合力，把包括《规范》在内的各项制度措施落到实处，将高校实验室的安全防线筑得更严更牢，为广大师生的人身安全和实验室财产安全提供坚实保障。

国家矿山安全监察局陕西局

★ 检查略阳县非煤矿山安全监管工作

3月28日至4月7日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法六处聘请专家对汉中市略阳县政府非煤矿山安全监管工作进行了监督检查。

监察组深入略阳县2处金属矿山和7座尾矿库，通过查阅资料、交流座谈，对矿山企业机构人员配备、安全管理制度落实、员工安全培训、设备检验与管理、现场安全管理、双重预防机制执行情况进行了全面检查，共查出问题隐患46条，其中重大隐患2条。监察组及时向地方监管部门下达了问题移交书，要求依法处置。

针对该县米箭沟二等尾矿库坝面已超设计标高的重大安全隐患，监察组现场下达了撤出人员的现场处理指令，同时要求地方监管部门立即下达停止作业的指令，第一时间将检查情况向汉中市应急管理局进行了通报。当日，汉中市应急管理局派员赶赴现场进行了检查核实。

监察组就米箭沟尾矿库重大隐患与略阳县应急管理局进行了座谈，要求督促企业立即停止作业，撤出人员和设备，对重大隐患实施挂牌督办，同时派员驻矿盯守，严防企业在重大隐患未消除前擅自排放尾矿；监督企业加强坝顶、外边坡、库区等区域在线监测预警和库区下游周边村民应急演练，并加强库区安全巡查，发现问题立即启动应急预案；督促企业积极联系设计单位编制闭库设计，制定落实重大隐患治理措施，及时将企业重大隐患整改进展情况向陕西局报告。（冀浩楠）

西安市

★ 举行应急救援队伍技能大比武

近日，西安市应急委员会办公室在周至县举行“亮剑·2023西安市森林防灭火应急救援技能比武”活动。此次技能大比武以贴近实战化的竞赛，旨在检验和提高该市森林防灭火技能演练成效和灾害事故应急处置准备工作能力。

参加此次比赛的10支应急救援队伍均为该市近年来命名的具备森林草原扑灭火专业技能的市级队伍。比武竞赛活动分为理论知识和实际操作两个部分。理论部分以森林草原防灭火基础知识为主。实际操作设置了风力灭火机实操、单杠引体向上、4×400米负重越野接力、灭火弹投掷、油锯切割实操、接力水泵等内容。经过激烈地角逐，周至县特种应急救援中心救援队、西安高新区特种应急救援队、蓝田县蓝天救援队分别获得团体总分前三名。

该市将通过“月度实战演练”“季度练兵比武”“年度综合联动”的方式，不断增强应急救援队伍综合素质，全面提升灾害事故应对处置能力，建强和培育一批专业技能过硬的应急救援队伍。“季度练兵比武”将结合全市重大灾害事故风险的特点和各救援队伍担负救援任务的实际，每季度将组织森林防火比武竞赛、防汛抢险比武竞赛、山地救援比武竞赛和航空力量比武竞赛。

（徐海军）

宝鸡市

★ 全面排查安全隐患 营造安全稳定环境

近日，宝鸡市调研全市安全生产工作，要求坚决压实安全生产责任，全面细致排查，及时整治各类风险隐患，全力营造安全和谐稳定的社会环境，切实保障人民群众的生命财产安全。

检查组一行先后来到中国石油西北销售宝鸡分公司、宝鸡靖源科技发展有限公司，详细了解危化品生产、储存、运输等环节风险防控、应急准备和企业生产经营等情况。检查组要求，要牢固树立安全发展理念，压紧压实地方、部门、企业等各方责任，全面加强重点领域、重点环节安全监管，坚决防范遏制各类生产安全事故发生。企业作为安全生产责任的主体，要不断完善全员安全生产责任制、安全生产管理等制度，加强生产、储运等重点环节安全管理，严格执行安全生产操作规程。要加大安全生产投入，确保安全生产设施符合国家规定标准，大力优化扩展智慧管控平台功能，提升安全生产数字化智能化水平，定期排查治理风险隐患，牢牢守住安全生产的底线。

检查组强调，要更好统筹发展和安全，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护，强化重点领域环境隐患排查和风险防控，持续推进环境应急能力建设，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出积极贡献。

(金鑫)

渭南市

★ 督导检查富平县安全生产工作

为切实加强当前重大安全风险防范化解工作，全面排查整治各类风险隐患，近日，渭南市委办对富平县进行督导检查。

督导组通过查阅资料、随机抽查、明察暗访等方式，对富平县陕西圣唐乳业有限公司、陕西精良包装容器有限公司、陕西富化化工有限责任公司、陕西华达陶瓷有限公司进行督导检查。

检查组在陕西圣唐乳业有限公司发现该公司存在污水处理池有限空间标识牌位置不当，全员岗位责任制责任清单、考核细则不实等问题。在陕西富化化工有限责任公司检查组发现，现场存在未落实化工企业入场告知规定；进入受限空间作业，作业票未张贴岗位现场，现场监护人员监护不到位；全员安全生产岗位责任制落实不细、不实；安全现状评价报告缺失，现场监测确认清单不符合规定等情况。在陕西华达陶瓷有限公司，检查组发现厂内存在受限空间辨识不全面；对安全生产负责人的安全培训不够等问题。

针对发现的问题，检查组要求各企业、各相关部门要压实安全责任，强化问题整改，从严抓好安全责任落实、隐患排查整治、安全知识培训等各项工作。同时，对指出的问题，拉条挂账、制成清单，确保在规定时间内按要求将隐患和问题整改到位。

(王亚梁)

安康市

★ 多措并举 强化露天矿山综合整治

为进一步推进露天矿山综合整治工作,近日,安康市应急管理局采取“四不两直”暗查暗访的方式,深入一线开展露天矿山安全巡查,全力消除安全隐患。

该局对中心城区 160 平方公里范围内的露天矿山和旬阳市、白河县的露天采石场、沿江尾矿库等进行暗访督查。检查组全面排查露天矿山安全风险,重点检查露天矿山是否有高陡边坡、边坡角是否超过设计规定建设等重大隐患,边坡监测系统是否失效、视频监控是否能够清晰覆盖边坡,灾害治理不到位等问题。一经发现此类重大问题隐患,责令企业立即停止作业,从危险区域撤出作业人员及设备。

对存在问题的矿山企业,检查组现场下发了执法文书,责令企业限期完成整改。检查组强调,企业要加强隐蔽致灾因素普查治理,深化瓦斯、水害等重大灾害的超前治理,严厉打击超能力、超强度、超定员生产和层层转包、以包代管等严重违法违规行为。对于未取得安全生产许可证的矿山一律不得组织生产;建设手续不全的矿山一律不得组织施工;对长期停产停工矿山派专人盯守,未经地方政府主要负责人签字同意的一律不得复工复产;加强对已关闭矿、待关矿的定期巡查,严防偷采、盗采引发安全事故。

(马 文)

华阴市

★ 督查煤矿企业应急救援管理工作

为进一步做好华阴市安全生产工作,确保各项工作落到实处,近日,华阴市安委办成立了专项考核组,对全市 6 个镇(办)和 29 个安委会重点成员单位安全生产工作进行考核。

考核组依据《华阴市 2023 年安全生产工作考核细则》,通过查看资料、现场询问、实地抽查直管(属地)领域企业等方式,重点就各镇(办)、各单位传达学习中、省、市安全生产工作会议精神情况,重要时间节点安全生产工作安排部署情况,“隐患大排查、问题大整治”等各类专项整治行动开展情况、渭南市督查反馈问题整改情况、企业复工复产等工作落实情况进行考核,对考核中发现的问题现场进行反馈,并要求制定整改措施,限期整改。

本次考核是对各镇(办)、各成员单位安全生产工作的日常体检和深度透视,通过督促各镇(办)、各单位抓细抓实各项安全防范措施,进一步压紧压实镇(办)属地责任、部门监管责任和企业主体责任,推动安全监管责任真正向基层一线延伸,以强有力的工作措施护航“三个年”活动深入开展,为华阴市全年安全生产工作开好头、起好步。

(朱 辉)

西安市高陵区

★ 深入推进工贸行业企业双重预防机制建设

为提高工贸行业企业安全管理水平，有效防范化解各类安全风险事故发生，近日，高陵区应急管理局多措并举，在工贸行业领域深入推进双重预防机制建设工作。

为深入推进工贸行业领域双重预防机制建设，该局组织全体党员干部详细解读了新《安全生产法》，细化了工作任务，制定了工作措施，实行安全生产分级分类执法，督促企业全面落实安全生产主体责任，竭力消除安全隐患。

该局要求，各级、各部门、各工贸企业进一步提高安全责任意识，坚决消除麻痹思想、侥幸心理，切实将双重预防机制建设工作转化成强化安全生产基础和落实企业主体责任的根本措施来抓，层层落实安全生产监管责任，从严从实从细抓好各项安全生产工作。要加强企业员工的安全教育，经常性地开展从业人员应急知识常识宣传和自救互救、逃生避险技能培训，强化应急演练，切实提高员工的安全意识和应急处置能力。要结合工作实际，提升员工对风险隐患的辨识能力，推动安全生产关口前移，建立风险辨识管控在前，隐患排查治理在后的“两道安全防线”，从源头上切断风险传递链条，提高企业风险防控能力，提升企业本质安全水平。

（常 博 苏 侃）

安康市汉滨区

★ 开展主题党日活动

为传承中华优秀传统文化，弘扬民族精神，激发爱国情怀，近日，安康市汉滨区应急管理局组织全体党员干部赴三沈纪念馆、陕南人民抗日第一军纪念碑开展“传承优良作风，筑牢为民情怀”主题党日活动。

跟随解说员的讲解，该局党员干部参观了沈氏故居和“汉水文化”展室，学习了“沈氏家训”，大量的馆藏文物和文献资料见证了着先辈们严谨治学、勤俭治家的家风，体现了先辈们“修身为本、耕读传家”的家国情怀，教育引导广大党员干部用优良的家风培养社会文明新风，凝聚新时代奋进的力量，永葆共产党人政治本色。

在庄严肃穆的陕南人民抗日第一军纪念碑前，全体党员干部静默肃立、集体向革命先烈默哀致敬，沉痛缅怀为国捐躯的革命先烈们。党支部书记带领全体党员干部瞻仰纪念碑浮雕墙，重温了入党誓词，继承和发扬革命先烈们百折不挠的坚定意志，铭记历史使命，厚植爱国情怀，汲取前进力量。

该局以此次主题党日活动为契机，深入学习贯彻党的二十大精神，不忘初心、牢记使命，聚焦应急主责主业，在干事创业中展示和实现自己的人生价值，以实际行动奋力谱写新时代应急管理发展新华章。

（程镜若）

陇 县

★ 召开卫星电话配发暨使用管理培训会

为进一步推进自然灾害防治体系和能力现代化，全面提高陇县在重大灾情与事故应急处置过程中的应急通讯保障能力，有效解决应急通讯“最后一公里”问题，近日，陇县应急管理局为全县相关部门和边远村镇配发天通卫星电话 98 部，并组织相关人员进行应急通讯设备操作和使用培训。

培训会上，中国电信公司技术人员就天通卫星电话设备的下载使用、操作流程、覆盖范围、求救功能、故障排除、保管方法、注意事项等方面的问题进行了详细讲解，现场解答相关人员提出的问题。

会议要求，各级各部门各单位要高度重视，建立完善应急通讯设备使用管理规定，明确具体管理人员及工作职责，要及时更新卫星电话通讯录，严格落实定期通话检查制度，确保在汛期、防火期等重要时段保持卫星电话全天候开机状态；要严格做到做到专机专用，实现实时动态更新，确保突发灾害、公网中断、恶劣天气等极端条件下应急通信“生命线”畅通；要做好应急通讯设备的日常维护，定期开展应急通讯设备测试，及时反馈测试情况，确保重大自然灾害来袭时，应急指令和现场处置情况及时有效地传递，为抢险救灾工作提供强有力的信息技术保障。

（曹莉霞）

合阳县

★ 推进社区应急处置预案体系建设

为深刻汲取近期各类火灾事故教训，进一步巩固消防安全专项整治三年行动工作成效，全力做好清明节、“五一”期间消防安全防范工作，坚决预防和遏制重特大火灾事故发生，近日，合阳县安委办、合阳县消安办联合制定了《合阳县消防安全专项大检查行动方案》，从即日起至 5 月 31 日，在全县开展消防安全大检查专项行动。

此次专项行动排查范围是针对各类人员密集场所、高层建筑、老旧小区、农村老旧住宅、废弃住宅、废弃公共场所等消防安全隐患进行排查治理。重点对是否存在违规使用聚氨酯泡沫、聚苯乙烯等易燃可燃材料装修或者用做隔热保温层，是否采用易燃可燃材料夹芯彩钢板搭建，消防车通道是否按照要求标识划线、实施标识化管理，消防车通道是否被占用，住宅小区是否设置电动自行车集中停放、充电场所等内容开展专项检查。

通过开展专项行动，该县严格按照“属地管理和三个必须”要求，强化责任落实，突出源头治理、综合治理、系统治理和精准治理，从根本上消除事故隐患，形成安全隐患闭环管理，深入防范化解安全风险，夯实城乡火灾防控基础，全力保障人民群众生命财产安全，确保该县安全生产形势持续稳定。

（黄文强）

留坝县

★ 开展防汛备汛检查 筑牢汛期安全防线

近日，留坝县印发《关于扎实开展防汛备汛安全隐患排查整治工作的通知》，要求全县各级各部门深入学习贯彻党的二十大精神，安排部署防汛责任体系落实、预案修编、物资储备管理、抢险救援队伍建设等工作，全面开展防汛备汛安全隐患排查整治，及时消除各类度汛隐患，确保安全度汛。

此次排查整治采取实地踏查、现场询问、调阅资料等方式，全面检查行洪河道、桥涵堤坝、水库泵站、险工险段、尾矿库、山洪易发区、低洼易涝区、涉水景区、危旧房屋、地下设施等防汛重点部位、重点区域，建立问题隐患台账和整改措施清单，逐条逐项落实防汛责任，限期整改到位，切实消除风险隐患；重点检查近年来出现过灾情险情的地区，其防汛责任是否落实，防汛预案是否完善、指挥体系是否健全、抢险救援队伍是否建立，物资储备管理是否规范，隐患清单是否齐全、标识牌尤其是“门前贴”是否张贴、群众是否知道撤离路线。

该县全面摸排“四边”涉险群众，以村为单位精准建立管理台账，明确转移责任人、转移路线、避险安置场所等措施，确保涉险群众及时转出、妥善安置、管理有序。同时，该县还结合实际，有针对性地开展防汛应急演练。

（向丽梅）

汉阴县

★ 开展安全生产大排查大整治行动

近期，汉阴县应急管理局对全县非煤矿山、工矿商贸、危险化学品、道路交通、建筑施工、城镇燃气、特种设备、消防安全等重点行业领域开展安全生产大排查大整治行动。

此次大排查大整治行动将全面查摆安全生产工作中存在的短板，地毯式排查生产经营单位存在的安全隐患和违法违规问题。聚焦生产经营单位、属地政府和行业监管部门“三方责任”落实，对标排查整治生产经营单位安全生产责任制落实、安全风险管控、隐患排查治理、自然灾害防范、安全生产管理制度建立和执行等，做到所有区域、所有行业、所有企业、所有工艺环节、所有工作岗位全覆盖。新业态要严格按照《安全生产监管责任清单》要求，对照标准逐一整改，层层落实安全生产责任。针对排查出的问题隐患，要坚决按照安全生产隐患“五落实”的要求，彻查彻改、立行立改、整改到位。对检查中发现的安全生产违法违规行为，尤其对弄虚作假、瞒报谎报、迟报漏报等行为，坚决实行“零容忍”。

截至目前，该县累计排查各类安全生产隐患问题共 21 处，下发整改通知书 7 份。下一步，该县将继续紧盯重点行业领域和关键环节，确保全县安全生产形势稳定。

（邓志平）

沙尘袭来，这份安全防范指南请收好

当前今年以来最强沙尘天气侵袭我国北方多地。出现沙尘暴能见度明显降低，空气中尘土味弥漫。大部分地区最低能见度小于 1000 米，空气质量已达严重污染水平。这是今年春天我国北方地区首次发生大范围沙尘暴天气，也是近 10 年来影响我国最强的一次沙尘天气过程。此次沙尘天气“来势汹汹”，成因是什么？怎样应对？关于沙尘暴安全防范这些安全知识你应该知道。

什么是沙尘暴

沙尘与我们通常所说的霾不同，它的主要监测指标为可吸入颗粒物（PM₁₀），是指风将地面尘沙吹起，使空气浑浊的一种天气现象。当水平能见度小于 1km 时，称为沙尘暴，小于 500m 时为强沙尘暴，小于 50m 时为特强沙尘暴。

沙尘天气对健康的危害

沙尘天气中 PM₁₀ 等颗粒物可通过呼吸进入呼吸道，直径较小的颗粒可进入更深部的呼吸道，从而对肺组织产生刺激作用，引起急、慢性呼吸系统疾病。沙尘

天气不容小视，家长一定要把防护措施做到位。沙尘中含有浮尘颗粒物，能通过呼吸进入人体，除了人体裸露在外的皮肤、眼睛，口腔、鼻腔、咽部、气管、肺等也容易受这些浮沉颗粒物的影响。如果不做好防护，有可能会引起鼻炎、肺炎、气管炎、结膜炎、皮肤疾病等。

春季沙尘暴中还有可能携带花粉、柳絮等，这些也会诱发鼻炎、哮喘、肺炎等，特别是易过敏的儿童和体质较弱的儿童更要多加注意。

我们应该如何防护

沙尘天气会对人体健康产生不利影响，世界卫生组织等机构专家提醒人们做好防护，提出以下建议。

在沙尘暴天气来临时，人们第 1 件要做的事情就是防止沙尘进入口鼻，必须要佩戴具有防尘滤尘作用的口罩。这样也能更加有效地防止沙尘进入口鼻来保护自身得身体健康。

尽量减少暴露在室外的时间，降低室外活动强度。孕妇、儿童、老人以及患有心脑血管或呼吸系

统疾病的患者应尽量减少室外活动。虽然有规律地锻炼身体非常重要，但在室外空气污染严重时，人们应调整时间和地点以减少室外活动。如果必须要出门，应给“全副武装”，佩戴口罩、眼镜、帽子、纱巾等，如果沙子不小心进了眼睛，千万不要用手揉，应马上用清水冲洗。沙尘天气风大、沙大，容易吹得人睁不开眼睛，这时家长要提醒孩子注意周围环境和来往车辆。

注意改善室内空气质量。沙尘天气室外空气质量差，室内空气质量也会受到影响。专家建议，出现沙尘天气时，人们在室内应关闭门窗，减少通风，并打开空气净化器，过滤空气中的沙尘。保持室内湿度。沙尘暴天气空气干燥，相对湿度较小，容易引发呼吸系统疾病，或皮肤干燥，室内可以使用加湿器，或洒水，用湿墩布拖地等方法保持室内湿度适宜。

人们在不得不外出的情况下，应注意加强防护。外出应佩戴口罩、纱巾、护目镜等防尘用品。外出归来后最好清洗面部、鼻腔及外套。正确选择和使用口罩，可减少吸入污染物。如沙尘进入

眼睛，切忌用手乱揉，可用流动的清水冲洗，或用干净的湿毛巾轻轻擦拭。外出回家后应首先用清水清洗手部、面部，漱口并仔细清洗鼻腔，及时更换衣物。

注意调整饮食结构。专家建议，注意补充水分。沙尘暴天气容易引发呼吸道干燥，应该多喝水，多吃水果，补充水分的流失，加快体内代谢废物的排除，避免“上火”。适当调节饮食，饮食以清淡为佳。

如何避免和躲避高空坠物

尽量选择在空旷处行走。远离建筑施工现场，防止砖石物料掉落，路过高层建筑的时候，尽量走有防护的内侧，通过之前，最好先抬头观察一下周边情况，然后快速通过。要监护好自己的小孩，督促他们不要在广告框架附近逗留，也不要靠高楼太近，更不能在枯朽的老树旁边等地方嬉戏打闹和玩耍。

平时要注意检查窗户边沿螺丝、窗扇及窗网边框是否出现松动脱落。严禁在阳台栏杆边缘摆放花盆，禁止在窗户外悬挂杂物。定期检查老式楼房外置式雨水管道和空调外挂机，防止管道、挂机脱落伤人事故。定期检查楼宇外立面墙皮贴砖有无脱落的迹象，及时进行维修处理。在高空维修、修补、清洗外墙等高空作业时，

应在作业工作区域竖立警示牌和围栏，提醒路人绕道行走或安排专门人员引导行人。

发生沙尘暴时，野外工作人员或正在田间劳动的农民，应寻找安全的避风处躲避。如果沙尘天气持续时间较长，应想方设法与救援人员取得联系，不要盲目行动。

再次强调，遇到沙尘暴天气非必要，少出门，外出切记做好防护。

沙尘天气行车注意事项

车灯为黄沙亮起在能见度低的天气里开车，车主可以将头灯及前后雾灯开启，必要的时候也将危险警示灯一并打开。所以当沙尘暴来临的时候，车灯，请为它亮起。

降低车速，注意行人安全。由于能见度很低，不知道什么时候前方就会突然出现情况，所以更要慢行。尤其是在沙尘天气下，非机动车和行人通常只顾闷头走路，而忽视旁边经过的机动车，这时减慢车速能防止误撞行人。

空调不要使用外循环。在沙尘天气下，如果需要使用空调，可把外循环关掉，能有效防止雾气和沙尘进入车内。在沙尘天气下，车外浮尘非常大，这时应该把外循环关掉，防止雾气和沙尘进入车内。

选择适合的停车位置。风沙

特别大时，停车要远离栅栏、施工围挡，不要在广告牌下、树下逗留，避免因风力等级较高出现高空坠物砸损爱车的现象。

注意保持车辆的横向稳定性，尽可能减少超车。逆风行驶时，车速必然受到来自风力的阻力，这时候车主会感觉车速比平时慢，但不要因为慢就盲目加速，否则很容易在风阻变小或短时停风后猛然增速，使车辆失控。

不管是沙尘暴天气、雾霾天气，或者是我们平常的艳阳天，我们都应随时注意的是：保持良好的行车心态，不超车，保持一定的安全距离，以便在突发事件发生时有比较充足的反应时间。

沙尘天如何防火

加强火源和电源管理，及时清理阳台和房前屋后可燃物，炉灶、燃气灶旁切勿堆放可燃物。不要在室外吸烟，更不能在室外乱扔烟头。大风天不要在户外使用明火，严禁室外焚烧垃圾、秸秆，严格管理野外烧荒、上坟烧纸等活动，避免发生火灾危险。

注意室外高空危险物，如广告牌、建筑装饰物，临时搭建设施等要进行检查、加固，防止大风刮断电线，引发火灾。加强对农村柴草垛的清理，使其远离火源、远离道路，不得在屋顶、烟囱、电线下堆放。

“万物生长此时，皆清洁而明净，故谓之清明。”清明时节，最是一年春好时，既胜过春寒料峭的早春，也胜过落花缤纷的晚春。节气次第，清明恰好。

天空明澈、土地润泽，流水欢歌、山峦翠绿，草木葳蕤、花朵盛放，清明时节，到处是一派生机盎然的景象。

我总觉得，“清明”两个字本身就有诗意的美感，它不像雨水那样浅显，也不像惊蛰那样直白。

“清——明”“清——明”，仿佛一位一身雅韵的古代才子在轻轻吟哦，他的音色深沉厚重，语调婉转悠长。随后，他手中白底黑字的折扇一挥，一幅绚丽多彩、诗意流淌的清明图景立即浮现在眼前。

大自然创作的清明长卷，有鸿篇巨制的大气磅礴，也有细节把控的精细准确，比张择端画的那幅《清明上河图》还要恢弘壮阔，还要绝妙非凡。这幅鸿篇巨制，有明山秀水，有花草树木，有蜂蝶飞鸟，有游人归客……风景风俗、世俗人情，包罗万象，无所不容。清明这首诗，壮阔而美丽。

清明如诗，意象优美。我们祖先归纳总结二十四节气的时候，可以说，把万物的特征把握得极为精准。二十四节气，就是二十四幅优美的画，在时光的长廊里依次展开。每一个节气都有鲜明的物候特征，清明算得上是最美的一幅了。清明时节，万物都在极



清明如诗

◇ 王国梁

力展现最美的容颜，如同人到了华彩盛年，怎么看都是美的。蓝天、流云、大地、草木、花朵、青山、绿水，这些优美的意象是属于清明这首诗的。这个阶段，满世界旺盛的生命力在蓬勃张扬着，却没有一丝盛极而衰的迹象。清明之美，美在风光正盛，美在年华恰好，一切都是最美的模样。

清明如诗，节奏明快。在很多人的印象中，清明是忧伤的，因为有清明祭祖的习俗。实际上，这只是清明的一部分。清明的主色调是明亮的，节奏是明快的。“梨花风起正清明，游子寻春半出城。”清明时节有踏青的习俗，如此美好景色，谁肯辜负？趁着微风不燥，趁着阳光正好，来一次清明出游，投身到大自然的怀抱中，与春风拥抱，与草木相亲，与蜂蝶互动，连脚步都觉得轻捷了许多。人们三五

成群，在路上玩赏，在花间流连，在树下歇息。清明这首诗里有了人的参与，内容就更丰富多彩了。

清明如诗，主题深厚。清明节在漫长的历史岁月中，已经演变为一个内涵极为丰富的节日。这个节日，有着丰富多彩的民俗习惯。民俗，是一个民族的集体抒情诗，清明这首抒情诗，内涵丰富，主题深厚。清明的习俗主要包括两类：一是追思先祖，表达哀思；二是踏青郊游，亲近自然。除了祭祖和踏青之外，清明节还有植树、放风筝、插柳、荡秋千等习俗。人们通过各种各样的活动，表达对先人、对自然、对生活的深情。不忘过去，着眼未来，永远是我们对生活最好的诠释。

清明如诗，读起来朗朗上口，写出来雅韵流长。清明如诗，年年岁岁将一个古老的主题延续。

家乡是所有游子心底最深的情怀，家乡的味道，是值得永远被品尝和回味的。在那个物质贫乏的年代，春天里，榆钱这份自然的馈赠给乏善可陈的生活增添了些许鲜亮与活泼的色彩，那份微不足道的色彩却照亮了无数孩子的童年。

“阳春三月麦苗鲜，童子携筐摘榆钱”。榆钱是榆树的翅果，因其外形圆薄如钱币，故而得名，又由于它是“余钱”的谐音，因而就有吃了榆钱可有“余钱”的说法，这寄托了村民对于富足生活的美好向往。

“一树榆钱半月粮”，在不愁温饱的年代，榆钱依然是家乡人们餐桌上的春天美味。榆钱虽不起眼，却含有丰富的营养物质，不仅好吃，而且起到保健作用。当春风吹来第一抹绿色，金黄的榆钱一串串地缀满了枝头，小孩子会捋一小把直接吃，这是属于他们的“零食”，大人们则会趁着鲜嫩采摘下来，做成各种美味佳肴。

榆钱的吃法有很多，洗净后可生吃、熬粥、粉蒸、开汤、肉炒、包饺子，花样多多。无论哪一样，都是老少咸宜的美味。无论是单独食用，或是与其他食材搭配，榆钱都不挑剔，很随和。比起其他野菜，它黏黏的、甜甜的、滑滑的口感，颇得人们青睐。

我最爱吃母亲做的榆钱窝窝头，母亲总会把采摘的榆钱择洗干净，然后加入粗玉米面粉、小麦



榆钱窝窝

◇ 田晓剑

面粉、食盐、葱、姜，调和均匀，做成窝窝头，上大锅中火蒸20分钟。当蒸到热气直冒快熟的时候，老远就能闻到一股清香。正如著名作家刘绍棠笔下的《榆钱饭》所写：“九成榆钱搅和一成玉米面，上屉锅里蒸，水一开花就算熟，只填一灶柴火就够火候。”

出锅后，先是咬一口香喷喷、热腾腾的榆钱窝窝，鲜嫩柔滑的滋味渐渐在口腔里散发开来，然后细嚼慢咽，那种清香的确带有春天的味道。由于榆钱只在初春才有，这种食物只能在那一短暂时间里享用。不仅老百姓对榆钱感兴趣，就连历代文人都对榆钱青睐有加。苏轼在《榆》一诗中云：“我行汴堤上，厌见榆阴绿。”清人陈维崧也有词云：“蝴蝶成团榆荚飞，轻狂恰称五铢衣。”清代张潮编纂的《昭代丛书·人海记》中写道：“三月初旬，榆荚方生，时官府采供御膳。”

无论在物质极为丰富的今天，还是过去吃不上饭的灾荒年，榆钱都是难得的佳品。中医认为，榆钱性平、味甘、微辛，具有健脾安神、清心降火、止咳化痰、清热利水、杀虫消肿之功效，可健脾和胃，治食欲不振，有清热解毒，杀虫消肿的作用，可杀多种人体寄生虫。同时，榆钱还可通利小便，尤其安神作用突出。早在三国时期嵇康的《养生论》中就有“榆令人瞑”的记载，现代医学也证明，此功能与其富含烟酸、抗坏血酸等酸性物质以及大量无机盐有关。

现在生活在熙熙攘攘的城市里，有好些年没吃到榆钱窝窝头了。真有些怀念小时候吃榆钱的日子，虽清苦些，但那时榆钱美味带来的快乐久久不能忘怀，那滑润喷香的榆钱窝窝头，永远留在了人们的回忆里，留在了人们的唇齿间，依然唇齿留香、回味无穷。

灼灼桃花笑春风

◇ 王文咏



也许是一缕春风，也许是一场春雨，桃花悄然绽放，静默无声地爬上了枝头。春日里，桃红柳绿，人们便有了更多的期待，草长莺飞的时光里，百花争艳，美不胜收。春天是属于桃花的，清新高雅，在微风的吹拂下，轻轻摇曳，装点着多彩的世界，也为春天增添了一抹绚丽的色彩。

小时候，我家屋子后面就有一棵桃树，到了春天开桃花的时候，我总会剪上几株花枝插在花瓶里，倒入清澈的水，就像把整个春天都带回了家，把浪漫的情怀放进了瓶子里，整个屋子也多了一份生机。有时候，我还给桃花搭配上一些绿色的野草。置身其中，捧上一本书，泡上一杯茶，坐在这样的时光里，是多么舒适惬意的享受。

春天里俯首可见的美景，让人的心也鼓胀起蓬勃的诗意，乡村的这份恬然雅趣是任何东西无法替代的。春风像个不甘寂寞的孩子，一会儿调皮地扭动一下身

姿，灼灼桃花压满枝头，如晚霞一般美不胜收，当你亲自去体会的时候，才会发现美就在我们身边，是这么弥足珍贵。

离我家不远的地方，有一大片桃园，就如陶渊明笔下的世外桃源，阵阵花香扑鼻而来，沁人心扉，让人的心情也十分愉悦。那时候我特别羡慕桃园的主人，整天和这片浪漫的桃花在一起，是多么幸福、多么美妙的体验。电视剧里三生三世十里桃花我是没有看过，但我觉得眼前的这片桃花海已经足够让我沉醉了。

春暖花开的日子，不少人走出家门，踏青赏花，桃花与绿树相嵌，如梦如幻，自然迎来不少游客，点亮了明媚的春光。游客们乘着游船沿溪而上，坐在船舱，一边品着功夫茶，一边欣赏着美丽的风景，碧水悠悠，绿草如茵，桃花竞相绽放，船随景动，景随船移，两岸的风景赏心悦目，令人心旷神怡，仿佛置身在一幅美

丽的画卷中。行走在碧绿的山谷幽僻闲暇处，伴着清新的花香，绚丽而浪漫的景致，别有洞天，像艺术家的画笔，挥毫泼墨，创造出一幅烟雨山水画卷。

大自然沐浴在和煦的春风中，给人们带来了勃勃生机，带来了美好的希望。朵朵桃花傲立枝头，艳而不妖，穿行于桃花林中，阵阵淡淡的清香，令人心旷神怡，成片的桃花给人一种生机迸发的震撼。大概是因为爱好绘画的缘故，我不仅喜欢欣赏桃花，在我的心中，桃树的树干以及枝条的虬曲苍劲，皆具有独特的韵味。

桃花装扮着春天，成为一道亮丽的风景，烟雨的江南，撑着油纸伞的女孩，还有那些携手拥吻的情侣，相映成趣，相融成诗，演绎成一段段浪漫的爱情故事。坐在岁月的光阴里，一树一树的桃花，飘渺成岁月的痕迹，扩散成甜蜜的生活，氤氲成人们幸福的记忆，在岁月波澜的守望中云卷云舒。