卷首语

JUANSHOUYU

应对高温“烤”验更需“凉”策

今年夏季，我国多地出现高温天气，且持续时间长，我省也连续多日出现35摄氏度以上的高温天气。持续的高温天气给人们的出行、生活带来诸多不便，同时也是对安全生产工作的“烤”验。

面对高温天气条件下安全生产工作的特殊性、复杂性，政府监管部门和生产经营单位需要克服麻痹松懈思想，加强风险研判，落实安全风险防范措施，压实分级监管责任和企业主体责任，坚决做到思想认识到位、责任落实到位、重点防控措施到位、督促检查到位。防暑降温、防疲劳作业、个体防护、用电安全、压力容器安全、防火防爆、防雷电、防泄漏中毒、防密闭空间作业中毒爆炸……这些高温天气对安全生产工作带来的威胁，要从各环节全过程全面排查，紧盯重点部位、重点环节、重点设施，查找薄弱环节和存在问题，采取针对有效措施，消除监管盲区，堵塞安全漏洞。

夏季生产风险隐患多，战胜高温酷暑，更应该突出风险高、隐患多的危化品、工贸、交通运输、建筑施工和城镇燃气、消防、旅游等重点行业领域作为当前工作的重点来抓。政府监管部门要开展高温安全生产专项排查，督促企业进一步完善高温天气加强安全生产工作管理措施和应对各类突发事件的应急措施，严防高温天气引发生产安全事故，同时要充分运用广播、电视、报刊、网络等载体，及时发送内容精炼、实用性强的高温天气安全生产常识，提高企业员工安全生产意识和自我防护意识。

生产经营单位需结合夏季特点和容易发生事故的关键点采取安全防范措施，树立以人为本的安全管理理念，严格规范操作，保证安全生产工作落实到岗到人、到最小工作单元。生产经营单位应该结合企业实际，加强对管理人员、关键岗位员工的安全教育培训，同时采取停止室外作业、换班轮休、改为早晚间工作等方式，避开高温时段，对于无法完全避免、消除的高温危害，通过加强个人防护、增加休息时间、制定应急预案等方式完善安全防范措施。对于存在易燃、易爆、有毒、有害等危险化学品的生产、储存、使用等场所，应保证通风、降温、检测报警设施完好；对安全设施进行全面检测维护，采取防水、防潮、降温措施，严格执行安全技术规程，定期开展设备检修，杜绝设施设备高负荷运转；动火作业、有限空间作业、电气作业、接触粉尘作业、户外作业、高空施工作业、接触有毒有害气体作业等严格落实安全管理规范要求。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主　任　孙喜民

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲　白　凡　田　斐　可小闹　刘俊华

任钧恩　杜清江　张　巍　张永乐　李卫军

李建文　李献峰　孟中华　程志奇　戴滨华

编委（按姓氏笔划排序）

王钧平　王晓强　王道山　仝小林　史朋宣

吉武军　陈　峰　张晓军　杨满卫　明道煜

罗青峰　姚　涌　路　浩

主编：肖来朋

责任主编：罗青峰

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐　涛

编辑：朱陈晨　郑小荣　张赛飞　冀浩楠

安　珍

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2021-QT013

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所　赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

7月11日，榆林市突降暴雨，导致该市高新区广源路和集运路交叉口西侧地块积水约27万方，影响包西铁路正常运行。险情发生后，榆林市高新区迅速启动应急响应，在榆林市各相关部门大力支持下，组织调度各类抢险设备及队伍奔赴一线开展抢险工作。图为榆林市调用大型专业抽水设备、装载机、挖掘机、吊车等进行抢险作业。

榆林市应急管理局 **提供**

CONTENTS | 目录

●要　闻

04　刘国中在调研检查重点行业运行保障工作时强调
做好高温天气应对工作　确保群众生产生活安全平稳有序

04　赵一德在全省安全生产视频会议上强调
紧盯重点领域　狠抓风险化解　坚决筑牢安全生产严密防线

05　省防汛抗旱总指挥部发出紧急通知强调
提前落实防范措施　做好危险地段隐患排查治理

05　省应急管理厅与国家矿山安全监察局陕西局
会商研判非煤矿山安全工作

06　我省召开应急管理与消防救援深度融合工作机制宣贯会
细化工作措施加强业务融合　形成灾害风险联防联控格

●本期专题

07　高温酷暑天　绷紧安全弦

08　什么是高温天气？我们该如何防范

11　高温天气下，重点行业作业安全要点

15　烈日炎炎，高温行车注意事项有哪些

17　危化品如何在高温下安全储存？

18　多措并举抗高温　全省各地积极行动

●特写侧记

21　“让大家都把安全知识学起来”
——我省持续推进安全宣传“五进”工作走深走实
朱陈晨

23　完善监管机制　强化能力提升
——宝鸡市煤炭系统贯彻落实安全生产十五条措施侧记
朱陈晨　冀浩楠

25 “安全伙伴”遍及全厂各个班组
——陕西延长石油（集团）有限责任公司延长气田采气二厂东坑净化厂创新安全管理模式 牛永波 魏 帅

●工作交流

27 紧盯治本攻坚 防范化解风险
——延安市做好煤矿安全生产工作纪实 刘正年

30 夯实责任提效能 多元施策强基础
——凤县多措并举筑牢非煤矿山安全堤坝 冀浩楠

33 摸清风险底数 营造安全环境
——留坝县非煤矿山综合治理工作纪实 杨星月

●探讨研究

35 重大突发公共事件下市县机关事务应急保障机制探析 刘良军 袁 欣

38 浅析提高油田企业安全培训的实效性 李 楠

●法律法规

40 矿山安全评价检测检验监督管理办法（试行）

●警钟长鸣

45 安全风险防控不足 隐患排查治理不彻底
——内蒙古中高化工有限公司“10·22”较大生产安全事故分析

48 安全责任不落实 消防监管有缺位
——广西横州市马岭镇城西区“1·17”火灾事故分析

●三秦视窗

51 国家矿山安全监察局陕西局监察执法二处监督检查子洲县煤矿安全监管工作等

●安全常识

57 正确使用燃气 保障生命安全

●综艺博览

59 父亲的生日 韩卫龙

60 等一朵花开 司德珍

61 家有善邻 刘亚华

●“我家的安全故事”主题征文活动优秀作品选登

62 我家的“安全员” 谢雨晗

64 我和女儿的安全故事 朱 平



P 7 高温酷暑天 绷紧安全弦



P 21 “让大家都把安全知识学起来”——我省持续推进安全宣传“五进”工作走深走实



P 35 重大突发公共事件下市县机关事务应急保障机制探析

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊概不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。
◆内部资料 免费交流

刘国中在调研检查重点行业运行保障工作时强调

做好高温天气应对工作　确保群众生产生活安全平稳有序

本刊讯　7月9日，省委书记刘国中调研检查西安市重点行业运行保障工作并看望高温下的一线工作人员。他强调，要以对人民群众高度负责的精神，积极采取有效措施应对高温天气，科学做好防暑降温工作，保障经济社会有序运行，确保群众正常生活不受影响。

刘国中在调研检查中强调，各级各部门要高度重视高温天气应对工作，保持“时时放心不下”的责任感，把各项应对措施落实落细落到位。要加强高温天气预警预报，广泛宣传预防措施，增强群众自身防范意识和应对能力。要严格执行高温条件下室外露天作业相关规定，强化作业场所防暑降温措施，及时足额发放高温津贴，切实维护广大劳动者身体健康和合法权益。要科学调度，完善预案，做好水、电、气供应工作。要抓实中小学生暑期安全教育，避免发生溺水事件。要强化安全隐患排查治理，严密防范高层建筑、老旧小区等重点部位火灾隐患，确保人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

赵一德在全省安全生产视频会议上强调

紧盯重点领域　狠抓风险化解　坚决筑牢安全生产严密防线

本刊讯　7月11日，在全国安全生产电视电话会议结束后，省长赵一德主持召开全省安全生产视频会议。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述和来陕考察重要讲话重要指示精神，认真落实全国安全生产电视电话会议要求，按照省委、省政府工作安排，紧盯重点行业重点领域，抓细抓实防范化解风险隐患各项工作，坚决筑牢安全生产严密防线。

赵一德指出，安全生产关系人民群众生命财产安全和社会大局稳定，各地各部门要始终坚持人民至上、生命至上，树牢底线思维、增强忧患意识，以“时时放心不下”的责任感全力抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，不断提升本质安全水平。要聚焦重点领域，加大煤矿监管力度，深入开展自建房安全专项整治，着力抓好燃气、建筑施工领域安全，扎实推进危险化学品产业转移项目和化工园区“十有两禁”整治提升等行动，强化汛期监测预警、应急处置和高温应对，抓实抓细消防安全和道路交通安全，严格做好暑期旅游景区安全管理和疫情防控工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。要严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”制度，夯实安全生产“三管三必须”责任，压紧压实企业主体责任，牢固树立“隐患即事故”理念，突出抓早抓小，强化事前监管和事前问责，加大监管力度，全力推动安全生产工作不断取得新成效，为党的二十大胜利召开营造良好环境。

（省应急管理厅）

省防汛抗旱总指挥部发出紧急通知强调

提前落实防范措施　做好危险地段隐患排查治理

本刊讯　7月8日，省防汛抗旱总指挥部发出紧急通知，要求切实做好近期强降雨防汛工作。

通知指出，此次防汛形势复杂严峻。各级防汛责任人要立即对本轮暴雨防范工作进行安排部署，把暴雨防范应对工作责任落实到每一处危险区、每一处隐患点，细化到乡镇（街道）、村组（社区）和人。

通知强调，各级气象、水利、自然资源、住建等部门要强化监测预报和对局地暴雨、山洪灾害的预测预警，精准发布预警信息；各级防汛指挥部门要落实高级别预警“叫应”和应急响应联动机制，提前落实防范措施，及时启动或调整应急响应。要针对区域性强降雨形成洪水快的特点，做好中小河流洪水、城市内涝等防范工作。要加大对山洪、滑坡、地质灾害易发区和危房、校舍以及城市低洼内涝区、涉水旅游景区等防汛危险地段隐患排查治理，提前组织危险区群众撤离避险并做好管理工作，特别是要突出做好夜间强降雨预警和人员撤离避险。

通知要求，各级各部门要加强值班值守力量，强降雨重点地区要提前预置救援力量和应急物资，确保快速及时有效应对处置。

（省应急管理厅）

省应急管理厅与国家矿山安全监察局陕西局会商研判非煤矿山安全工作

本刊讯　7月4日，为进一步加强协调合作，共同做好我省非煤矿山安全生产监管监察工作，省应急管理厅赴国家矿山安全监察局陕西局进行座谈交流。国家矿山安全监察局陕西局党组书记、局长张巍，局党组成员、副局长张军昌，二级巡视员李玉清，省应急管理厅党委委员、副厅长田斐，二级巡视员贾书贵参加座谈。

省应急管理厅和国家矿山安全监察局陕西局分别介绍了上半年非煤矿山监察、监管工作情况，分析了当前形势和存在问题。

双方强调，将进一步加强交流合作、紧密互动，积极搭建交流互通平台，齐心协力贯彻落实好省委、省政府和应急管理部、国家矿山安全监察局各项工作部署，共同发力， 建立长效联动机制，深化联合执法及信息共享事宜，增强非煤矿山安全监管监察合力。同时，突出抓好安全度汛、打非治违、隐蔽致灾因素普查、“三大系统”建设和联网等重点工作，特别是非煤矿山重大安全隐患整改销号工作。统筹推动企业加快产业升级、淘汰落后产能等治本措施。加大非煤业务工作正反两方面宣传引导，督促企业夯实主体责任落实。同心协力，压实市县党委政府安全生产责任、部门监管责任， 防风险除隐患保安全，推动全省非煤矿山安全形势稳定向好，以良好的非煤矿山安全生产环境喜迎盛会。

（省应急管理厅）

我省召开应急管理与消防救援深度融合工作机制宣贯会

细化工作措施加强业务融合 形成灾害风险联防联控格局

本刊讯 7月12日，为认真贯彻落实党中央《国家综合性消防救援队伍整合改革方案》精神，深度推进应急管理与消防救援系统联通、资源共享、队伍协同，省应急管理厅、省消防救援总队在全国范围内率先出台《应急管理与消防救援深度融合若干工作机制》（以下简称《工作机制》），并联合召开《工作机制》宣贯会。省应急管理厅党委书记、厅长孙喜民，省消防救援总队总队长安春晖出席会议并讲话。

会议宣读了《工作机制》全文，听取了汉中市应急管理局、汉中市消防救援支队2个单位发言，解读了《工作机制》出台的背景意义，肯定了前期抓融合、促发展的经验做法，明确了当前和今后一个时期应急管理与消防救援深度融合的发展方向和实施路径。

会议指出，《工作机制》的出台，既是站位党和国家工作全局及我省应急管理大局、推进我省应急管理体系和能力现代化的战略考量，也是推进改革政策细化落地，深度实现系统联通、资源共享、队伍协同的重大部署，更是提升我省“防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故”综合能力的有力举措。要从讲政治的高度，深刻认识到推进应急管理与消防救援深度融合，是构建我省“大应急”系统的一项政治任务，是应急管理事业发展大势所趋，是我省防灾减灾救灾形势的迫切需要，必须全力抓好《工作机制》的贯彻实施。

会议强调，要在理念上融合，树立“一盘棋”的思想，立足全省经济社会安全发展全局看待融合、理解融合、认同融合，围绕大局、坚定目标、守正创新。要在情感上融合，树立大局意识，坚持系统思维，“开门”办应急，应急管理部门发挥政府部门优势，消防队伍发挥垂直管理优势，双方互补、同心同行。要在业务上融合，共享119接处警信息，形成统一高效的联合指挥平台，在重点行业领域开展联合宣传、检查和执法，加快推进基层风险防控力量建设，联合开展风险隐患治理、初起灾害事故处置，形成灾害风险联防联控格局。

会议要求，各地就融合工作要共同召开一次专题会议，做到统一思想、提高认识；联合开展一次专项调研，做到底数清楚，需求明确；联合印发一个实施文件，细化工作措施，明确责任分工；共同向党委政府汇报一次工作，争取政策支持，共同落实党委政府统筹发展与安全的各项要求。《工作机制》中需长期推动的，要积极探索、扎实推进；当前就能落实的，要尽快落地见效。要以扎实的业绩、务实的举措为全省经济高质量发展、社会高效能治理、人民高品质生活贡献更多智慧和力量。

（省应急管理厅）



高温酷暑天　绷紧安全弦

入夏之后随着气温的不断攀升，我省多地陷入一团“火热”，影响安全生产的不稳定因素也随之增多，对企业职工生理和心理容易产生双重影响，成为各类安全事故的高发时期。如何加强高温防范应对，保障人民群众生命财产安全和生产活动正常秩序？这就要求我们在日常生产工作中时刻绷紧安全这根弦，切实做好各项有针对性的防护措施，真正做到防患于未然。

什么是高温天气？我们该如何防范

气象学将日最高气温大于或等于35℃定义为“高温日”，连续5天以上“高温日”称作“持续高温”。气温过高，人的胃肠功能因受暑热刺激，其功能就会相对减弱，容易发生头重倦怠、食欲不振等不适，甚至引起中暑，伤害健康。掌握预防中暑的方法和中暑后如何处理的知识显得尤为重要。

高温天气

人体对冷热的感觉不仅取决于气温，还与空气湿度、风速、太阳热辐射等有关。因此，不同气象条件下的高温天气，也有其相应的特征。高温通常有两种情况，一种是气温高而湿度小的干热性高温；另一种是气温高、湿度大的闷热性高温，称为“桑拿天”。

干热型高温

气温很高、太阳辐射强而且空气湿度小的高温天气，被称为干热型高温，经常在我国新疆、甘肃、宁夏、内蒙古、北京、天津、石家庄等地夏季出现。

闷热型高温

夏季水汽丰富，空气湿度大，在相对气温并不十分高时，人们仍感觉闷热，此类天气被称之为闷热型高温，经常在我国沿海及长江中下游、华南等地出现。

《气象灾害预警信号发布与传播办法》中将高温预警信号分为三级，分别以黄色、橙色、红色表示。

黄色预警信号

高温黄色预警信号的含义是指天气闷热，一般指连续3天日最高气温将在35℃以上。

橙色预警信号

高温橙色预警信号的含义是指天气炎热，一般指24小时内最高气温将要升至37℃或以上。

红色预警信号

高温红色预警信号的含义是指天气酷热，一般指24小时内最高气温将要升到40℃或以上。

高温对人体健康的影响

高温天气对人体健康的主要影响是造成中暑以及诱发心、脑血管疾病导致死亡。

人体在过高环境温度作用下，体温调节机制暂时发生障碍，而发生体内热蓄积，导致中暑。中暑按发病症状与程度，可分为热虚脱、热辐射、热射病，热虚脱是中暑最轻度表现，也最常见；热辐射是长期在高温环境中工作，导致下肢血管扩张、血液淤积而发生昏倒；热射病是由于长时间暴晒，导致排汗功能障碍所致。

对于患有高血压、心脑血管疾病，在高温潮湿无风低气压的环境里，人体排汗受到抑制，体内蓄热量不断增加，心肌耗氧量增加，使心血管处于紧张状态，闷热还可导致人体血管扩张，血液粘稠度增加，易发生脑出血、脑梗死、心肌梗等症状，严重的可能导致死亡。有调查表明，高温闷热天气是





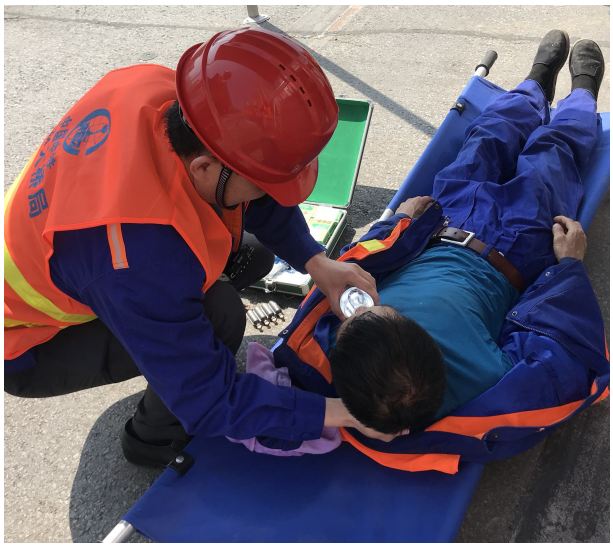
导致缺血性脑卒中的危险因素。7 月 5 日，西安市一建筑工人因热射病倒在了收工回家的路上，被送医后抢救无效，于次日凌晨去世。 7 月 6 日，浙江一名 49 岁的男性在车间工作时突然昏倒，入院时体温高达 40.7℃，抢救 31 个小时后不幸离世。

在夏季闷热的天气里，还易出现热伤风（夏季感冒）、腹泻和皮肤过敏等疾病。在高温环境下，人体代谢旺盛、能量消耗较大，而闷热使人睡眠不足、食欲不振，造成人体免疫力下降，此时不加节制地使用空调或电扇来解暑，人体长时间处于过低温度环境里，机体适应能力减退、抵抗力下降，病菌、病毒乘虚而入，极易引起上呼吸道感染（感冒）。另外，高温高湿环境，细菌、病毒等微生物大量滋生，食物极易腐败变质，食用后会引起消化不良、急性胃肠炎、痢疾、腹泻等疾病的发生；或者人们从室外高温环境中回到家中，习惯打开空调或用电扇直吹，吃冰镇食品，一冷一热，很容易引发腹泻。闷热天气，人体排汗不畅，还容易导致皮肤过敏症。

高温天气的防范注意事项

充足的睡眠

合理安排休息时间，保证足够的睡眠以保持充沛的体能，能达到防暑目的。夏天日长夜短，气温高，人体新陈代谢旺盛，消耗也大，容易感到疲劳。



充足的睡眠，可使大脑和身体各系统都得到放松，既利于工作和学习，也是预防中暑的有效措施。睡眠时注意不要躺在空调的出风口和电风扇下，以免患上空调病和热伤风。

科学合理的饮食

要补充适量的蛋白质，多吃鱼、肉、蛋、奶和豆类。另外，还要多吃能够预防中暑的新鲜蔬菜和水果，像西红柿、西瓜、苦瓜、桃、乌梅、黄瓜、绿豆等。

预防中暑还有 3 种食物供大家选择：食醋、热茶、豆浆。

合理饮水

温度高，人体水分挥发较多，因此，要及时补充水分，不能等到渴了再喝，那时身体已经是缺水状态了。另外，身体中的一些微量元素会随着水分的蒸发而被带走，因此应适当喝一些盐水。

高温天气经常吃冷饮，但其实吃的越凉越容易中暑。因为人体局部的温度短期下降会让人体一下子无法适应这么低的温度，消化系统受到影响，继而影响到全身的各系统功能的正常发挥。在炎热夏季，就容易导致中暑的发生。

做好防晒措施

外出做好防护工作，如打遮阳伞、戴遮阳帽、戴太阳镜，有条件的最好涂抹防晒霜；准备充足的水和饮料。此外，在夏季，防暑降温药品，如十滴水、仁丹、风油精等一定要备在身边，做应急之用。外出时的衣服尽量选用棉、麻、丝类的织物，应少穿化纤品类服装，以免大量出汗时不能及时散热，引起中暑。老年人、孕妇、有慢性疾病的人，特别是有心血管疾病的人，在高温季节要尽可能地减少外出活动。

中暑急救措施

首先应将病人迅速脱离高热环境，移至通风好的阴凉地方。

让病人平卧，解开衣扣，用冷水毛巾敷其头部，开电扇或空调。

意识清醒的病人或经过降温清醒的病人可饮服绿豆汤、淡盐水，或服防中暑药物解暑。

一旦出现高烧、昏迷抽搐等症状，应让病人侧卧，头向后仰，保持呼吸道通畅，同时立即拨打 120 电话，求助医务人员给予紧急救治。



高温天气下，重点行业作业安全要点

随着气温不断攀升，影响安全生产的不稳定因素也随之增多。尤其是重点行业领域的安全生产要更加注意，要牢记以下防范措施。

有限空间作业

可能面临的危险：有毒、有害气体。

随着大暑来临，气温逐渐升高，有毒气体挥发、扩散速度加快，很容易发生有限空间内作业气体中毒事故。

★防范措施★

作业必须履行审批手续。作业前必须进行危险有害因素辨识，并将危险有害因素、防控措施和应急措施告知作业人员。必须采取通风措施，保持空气流通。必须对有限空间的氧浓度、有毒有害气体（如一氧化碳、硫化氢等）浓度进行检测，检测结果合格后，方可作业。作业现场必须配备呼吸器、通讯器材、安全绳索等防护设施和应急装备。作业现场必须配备监护人员。作业现场必须设置安全警示标志，保持出入口畅通。严禁在事故发生后盲目施救。



接触粉尘作业

可能面临的危险：粉尘爆炸。

粉尘爆炸是由可燃性粉尘在爆炸极限范围内遇到热源（明火或高温）而引发的。粉尘爆炸极具危害性，往往会造成大量人员伤亡。夏季气温高，粉尘爆炸事故易发，因此需要警惕。

★防范措施★

有效通风和除尘，禁止明火；在设备外壳设泄压活门，采用爆炸遏制系统。对有粉尘爆炸危险的厂房要按照防爆技术等级进行设计，单独设计通风、排尘系统。湿式打扫车间地面和设备，防治粉尘飞扬。保证系统的密闭性，必要时对密闭容器或管道中的可燃性粉尘充入氮气、二氧化碳等气体，以减少氧气的含量，抑制粉尘的爆炸。也可采用非活性粉尘的方法，如加强机器的维护保养，在新建厂房车间时，要采用先进的建筑材料，保留足够的泄压面积和通风设施。



电气作业

可能面临的危险：触电。

夏季多雨，极易发生漏电、触电事故。由于雨水浸湿的导线及各种电气设备其绝缘性受到影响，加之高温，容易导致老化、破损，极易使电气设备外壳带电，潮湿的物体、空气也容易导电，若有一处漏电就可能造成触电事故。

★防范措施★

电气作业人员要严格按操作规范进行作业。作业时要穿戴工作服，配带绝缘鞋、绝缘手套等劳保用品，高空作业扎好安全带。关键部位要做到一人作业一人监护，并采取可靠的安全措施。定期对线路及电路进行检修，老化的电线要及时更换；按规定对相应设备做好跨界片连接及接地装置。不准带电作业，不准乱接临时电线。如生产急需临时电源，必须办理《临时用电票》，由电工接线，并按规定架高和绝缘。

电气人员做好日常巡检和交接班，雷雨天气要加强巡检，每班要对现场临时电源线检查一次，对固定电源线路做好日常检查，并做好记录。岗位职工在打扫卫生、擦拭设备时，严禁用水冲洗或用湿布去擦拭电气设备。非电气人员严禁私自触摸、拆卸和检修电气设备，发现异常及时报告。

动火作业

可能面临的危险：火灾爆炸。

火灾爆炸事故不但影响企业的正常生产，造成设备损坏，严重时还会造成人员伤亡，后果不堪设想。夏季天气炎热，温度高，各类可燃物质极易挥发，环境浓度容易达到爆炸极限，十分危险。

★防范措施★

认真落实各级 HSE 管理体系、安全生产责任制，严格执行防火防爆管理制度。定期检查，确保消防设施齐全好用。一旦发生火灾事故，能启动应急预案及时将火扑灭，若火势无法控制应迅速报火警。员工要按规定穿戴劳保用品，严格执行各项操作规程。严禁携带火种进入生产区。严格执行动火审批制度，认真研究制定动火安全措施，并严格执行，同时做好动火现场监护工作，实施全过程不间断监控。加强锅炉、压力容器、气瓶、压力管道的防火防爆管理。严格执行操作规程，加强对危险部位的监控，科学、准确地记录运行参数和指标，及时分析运行情况和解决异常情况。加强对可燃气体泄漏装置的管理，确保安全有效。加强食堂用电、用气管理，严格按照规定进行工作和检查。

户外作业

可能面临的危险：中暑。

外操人员在高温环境下作业，很容易发生中暑。由于酷热不断作用于人体，体内热量散发困难，使体内蓄热过多而引起头痛、头晕、体温升高、恶心、呕吐等症状，就叫中暑。

★防范措施★

定期发放防暑降温品。作业时尽量避开高温时段，确实需要作业的要准备好降温品，并限制

作业时间。补充水分，养成良好的饮水习惯，通常最佳饮水时间是晨起后，平时要注意多吃新鲜蔬菜和水果亦可补充水分。增强营养：平时可多喝番茄汤、绿豆汤、豆浆、酸梅汤等。备防暑药，部门、班组负责现场配备防暑药物。制定应急预案，开展应急演练，落实应急处置措施。

接触有毒有害作业

可能面临的危险：中毒。

夏季天气炎热，有毒有害气体挥发、扩散速度加快，接触有毒有害气体岗位的操作人员很容易发生有毒有害气体中毒。此外，夏季职工穿得比较单薄，且容易出汗，有毒有害物质容易通过毛孔进入体内，造成中毒。

★防范措施★

加强相关工作岗位人员的个人保护意识，观察风向，做好有毒有害气体中毒防护。特别是直接或间接接触有毒有害气体的作业人员，必须加强人身保护及监护工作。检维修作业时，要佩戴防毒面具，防护手套，防护眼镜等安全防护用品，尤其注意有伤口或伤口未愈的，避免接触有毒物质。关键部位作业要做到一人操作一人监护。治理有毒有害气体“跑冒滴漏”，保持现场环境质量。凡进入容器内作业，必须研究制订施工方案，提出明确安全要求，制订详细的安全应急预案，采取切实可行的安全防护措施，保障作业人员生命安全。进入有毒有害、易燃易爆介质的设备施工前，必须按规定办理《受限空间作业证》，必须采取清洗、通风、取样分析、检测等措施，施工中按要求配戴呼吸器或防毒面具，严格执行安全操作规程。



高空施工作业

可能面临的危险：高处坠落。

夏季高温，气候闷热，极易使建筑工程施工人员在施工中疲劳、身体不适，在室内外作业，尤其是高空作业时极易发生高处坠落伤害事故。高处作业安全事故伤害程度大、死亡率高、所涉及的行业和作业领域众多。高处作业对作业人员身体要求和职业素质要求较高，需要作业时高度集中精力，严格规范作业。高处作业事故最多的是人的坠落和物体打击，不仅对操作者本人，尤其对他人、周围财物的危害很大，一旦发生事故，后果往往较为严重！

★防范措施★

专业高处作业人员属特种作业人员，必须经安全技术培训考核合格，持证上岗。高处作业之前，必须对作业过程中的风险危害因素进行辨识，制定相应的技术和管理措施，确定专项施工方案，落实安全措施，如建筑工人安全防护的三件宝，即：安全帽、安全带、安全网。经常检查安全作业设施、设备，高处作业使用的材料和工具、设备应符合国家规定。合理安排作息时间，不为赶工期随意加班加点，采取“做两头、歇中间”的方法或轮换作业的办法，避免高温日照曝晒、疲劳作业和防止职工中暑。同时应积极主动、热心关怀施工人员的身体，防止施工过程中因高温天气引发工人中暑和各类生产安全事故。



除紧急抢修外，可根据天气变化情况合理安排检修工作，避开高温时段，趁早晚较为凉爽的时间抓紧施工。对职工进行防暑降温知识的宣传教育，使职工知道中暑症状。作业场所周围、下方，应设置醒目警示标志，采取隔离措施。从事高处作业人员禁止穿高跟鞋、硬底鞋、拖鞋等易滑鞋上岗，禁止酒后作业。对作业人员应经常进行心理疏导，消除心理压力，及时发现高处作业不适应人员并调离岗位；患有高血压、癫痫病等不适合高处作业的疾病或生理缺陷的人员禁止从事高处作业；定期对从事高处作业人员进行体格检查，确保作业人员职业健康。

加油站作业

可能面临的危险：火灾、爆炸。

高温天气，加油站内油气蒸发加剧，此时管沟内的油气分子在明火下极易引发火灾和爆炸事故。员工高温在加油棚下作业，极易中暑。持续干旱时期，空调普及用电量增大，大电网拉闸限电，加油站发电室连续发电造成高温，极易引起线路起火，引发火灾。持续干旱，地表干硬，如遇暴雨，极易引起山洪暴发，小则油站油罐漂浮，管线拉断，油品跑冒，大则油站被淹或被冲毁，造成巨大损失。直接向塑料桶加油、卸油时不用静电接地，遇雷电时，聚积的静电分子能瞬时爆炸。

★防范措施★

加强安全教育。引导员工正确认识灾害天气的危害性。做有心人，时刻关注天气预报，对灾害性天气提前预警。加强预防措施培训和演练。搞好防暑降温准备措施，避免中暑。

车辆进站，加油员工要特别提醒熄火加油，严禁有吸烟、打手机等危险动作，严禁直接向塑料桶加汽油，卸油时必须连好有效的静电接地装置，避免引发事故。发电室要保持通风，废气能畅通排放，降低室内温度。防患于未然，加强安全检查，督促隐患整改，油站的上级主管在这一时期更要时刻到站指导检查，杜绝一切事故苗头。

烈日炎炎，高温行车注意事项有哪些

高温天气，柏油路面暴晒易产生“虚光”，人容易烦躁，极易导致开车时注意力不集中，同时车辆爆胎现象也随之增多，并且夏季气候反复多变，大风、暴雨等恶劣天气活动频繁，给安全行车造成较大影响。驾驶员应注意以下几方面对行车安全造成的影响。

防疲劳瞌睡

夏季气温高，驾驶员睡眠不足，行车中容易疲劳瞌睡。因此，出车前驾驶员不应参与对大脑刺激性强的活动，应注意休息，保证充足的睡眠。当行车中出现打哈欠、手足无力等疲劳征兆时，驾驶员应立即停车休息，或用冷水淋洗头面，活动四肢，待精力恢复、头脑清醒后再行车。

防中暑

夏季日照强、气温高，驾驶员流汗多、精力消耗大，易发生中暑。为预防中暑可以采取以下措施：驾驶员在出车前和行车途中应避免食用辛辣油腻食物，多食用新鲜蔬菜，注意补充盐分。出车前要随车携带水壶和毛巾，备一些应急用的防暑药品。保证空调设施性能良好。适当设置遮阳装置，避免阳光直晒。增加途中休息次数和时间。

防错觉

夏季行车，驾驶员容易疲劳、困倦，再加上受环境等诸多因素的影响，容易产生距离、速度、弯度、颜色、光线等方面的错觉，导致错误操作从而造成险情。因此，出车前驾驶员要保证充足的睡眠和良好的精神状态，且不宜戴颜色过深的墨镜。据研究，当汽车以 80 公里的时速前进时，过深的墨镜会将驾驶员对情况的反应时间延长 100 毫秒，增加 2.2 米的急刹车距离。

正确使用空调

不要停车开着空调睡觉。发动机在怠速的情况下汽油燃烧不充分，会产生大量的一氧化碳。由于汽车没有开动，生成的一氧化碳会逐渐在车周围底部积累起来，浓度不断增大，最终通过车辆空气循环系统进入车内。同时，一氧化碳还可以从后备箱里的“活门”进入，这个“活门”相当于汽车的排气口。所以不管是将车内空气设置成内循环还是外循环，一氧化碳都会通过车身上的各个缝隙，进入车厢内。开着空调的汽车停在密闭车库内，20 分钟后一氧化碳浓度会超标 60 多倍。

防自燃

定期检查线路。经过一段时间的使用后，汽车的电线会老化，外表绝缘层脱落，电路故障或者电线接触不良会导致其短路，从而引起自燃。应定期检查电路，如果电线出现胶皮老化、电线发热等情况，应及时修理。

少改电路。有的车主在购买新车后，往往会自己加装一些东西，如防盗器，音响等。一些店的工人不专业，不分析线路结构、不考虑线路的功率、随便引线、不加保险、不固定电线等，这些错误操作都会造成危险。应尽量少改变电路，车主如果想加装东西，一定要找技术熟练的专业人员做。

及时清理油泥。发动机舱内的油泥阻止散热，导致温度过高或者电瓶接线柱因杂质、油污使接触点发热引发燃烧。应勤检查，发现发动机舱或接线柱脏了，及时清理。

定期检查油路。由于油路多数是使用橡胶材质，橡胶老化会发生龟裂，造成汽油泄漏。应定期检查油路，发现问题及时更换，保持发动机整个系统整洁干净。

减少静电。在加油期间，驾驶人员不要回驾驶室等待。驾驶人

回到座位上摩擦座椅带电，有可能在放电时引起火灾。平时应注意放电，比如买一个放电棒，选择座套或者穿纯棉质地的衣服等。

车内不吸烟。车内尽量少吸烟，不但减少隐患，还对我们的健康有利。注意吸烟后打火机和烟头的处理。还需要注意的是，空气清新剂或者杀虫剂等罐装物品也可能造成爆炸。

合理停车。停车时，一定要注意车底是否有易燃物，比如说干草、枯枝等。车辆长时间行驶后三元催化器温度升高，可达 300 至 400 摄氏度。如果车底有易燃物，就可能引起车辆起火。

车内禁放危险物品

打火机。普通打火机的主要成分是液态丁烷，易燃易爆。高浓度的丁烷在常温下，20 摄氏度就会爆炸。打火机环境温度一旦超过 55 摄氏度，体积就会膨胀。如果室外温度在 30 摄氏度以上，车辆经过暴晒后，车内温度会高达六七十摄氏度，极易引发爆炸事故。如果是因烈日暴晒导致打火机自爆，属于人为原因损坏车辆，保险公司不予赔付。

车载香水。瓶体较密闭的产品，高温膨胀气体无法排出时极易发生爆炸。特别是水晶或玻璃材质的香水瓶，在太阳暴晒的情况下，它可以形成类似放大镜的聚焦效果，若聚焦在易燃物品上将非常危险。因此，夏天注意不要在车里放置香水。



老花镜。老花镜属于凸透镜，容易将光线聚在一起，如被太阳直射，且长时间聚光，很容易使焦点温度快速升高，从而引燃车内物品造成车辆自燃甚至爆炸。

罐装喷雾。如发胶、剃须泡沫、杀虫剂等罐装喷雾剂，之所以能将罐内的液体喷出，就是因为罐内的压力非常大，同时灌装喷雾内的物品本身也都是易燃品。如果在车内被暴晒，威力也十分巨大。

电池、充电宝。这类物品在说明书上都已经标注不能在高温地方使用，在温度较高的汽车内极易发生爆炸。尤其是不合格的产品，一些不法商家采用假的或者翻新的电芯，更加容易引起爆炸。

防止爆胎

选品质优良的轮胎。造成爆胎的原因很多，轮胎性能恶化就是罪魁祸首。当轮胎逐渐磨损、钢丝层渐渐疲劳、胎面老化之时，它的性能也必然减弱。所以，在炎热的夏季，我们必须保证自己的汽车使用的是高品质的“健康”轮胎。

经常检查胎压。在烈日炎炎的夏季，轮胎与滚烫的地面接触，若胎压较高，很可能导致爆胎。因此在高温下行车不要让胎压过高，可到 4S 店进行必要检查。

选择阴凉处停车。若发现胎温、胎压过高时，应在阴凉处停车，使轮胎温度、压力自然下降。

不要急加速、急制动。行车时不要经常进行急加速、急制动和急转向等不正常行驶。因为这样的行驶方式会引起轮胎变形，易磨损过快，造成轮胎爆裂。

切勿给轮胎浇水降温。轮胎在高温状态下，突然泼一桶凉水，局部的热胀冷缩会导致轮胎内部结构发生变形，温度骤变会使轮胎各层间产生挤压，若轮胎本就存在老化的情况，极可能发生爆炸。

危化品如何在高温下安全储存?

由于高温、雷电等极端恶劣天气现象增多，对人员、设备和化学品的安全性都会产生影响，应对不当，极易导致危险事故发生。该如何确保夏季危化品存储安全?

高温季节危化品火灾易多发的原因

温度升高使危化品体积压力增大

易燃液体的膨胀系数普遍较大，储存在密闭容器中，受热后体积膨胀，同时蒸气压增加，使容器内部压力增大，若超过了容器所能承受的压力，就会造成容器故障，甚至破裂。高温季节盛装易燃液体的铁桶出现“鼓桶”现象以及玻璃容器的炸裂现象都是由于储存液体受热膨胀所致。如果容器是敞口，液体膨胀超过其容量就会外溢。

温度升高使液体蒸发速度加快

不同液体的蒸发速度因温度、沸点、比重、压力的不同而不同。温度越高，易燃液体蒸发越快，液面上蒸气浓度就越高，与空气形成爆炸性混合气体的可能性就越大，火灾爆炸危险性就越大。易燃液体蒸发的难易程度用沸点来表示，沸点越低，表明该液体的蒸发性越强。

温度升高加速氧化和自燃

受温度、湿度等环境因素的影响，许多危险化学品受热后容易分解，释放出氧气甚至氧原子，使其它物质氧化，同时放出大量的热。如果通风不良，热量积聚不散，致使温度升高，又会加快氧化速度，产生更多的热量，促使温度继续升高，当温度达到物质的自燃点时就会自燃起火。

夏季危化品储存的安全措施

储存仓库要合格

危险化学品仓库应采用不导热的耐火材料做屋顶和墙壁的隔热层，屋檐要适当加长，以阻止阳光射入仓库；库墙要适当加厚，常开窗，采用间接通风洞，设置双层门、双层屋顶；窗玻璃漆成蓝色或选用磨砂玻璃。

危化品要分类存放

危化品要分类、分库、分件、分架存放，严禁把各种性质互相抵触、灭火方法不同、容易引起自燃的物品混放在一处。

储存物品时，堆垛不可过高、过大、过密，垛与垛之间，垛与墙、柱、屋梁、电灯之间应保持一定距离，并留有消防通道，不得超量储存。

要严格控制温度

为仓库设贮水屋面或在仓库屋面上设置冷却水管，气温在30℃以上时喷水降温，使仓库内温度保持在28℃以下。

在仓库屋顶铺石麻袋，能增加屋顶的隔热性能，也可将库房屋顶、外墙和窗户玻璃涂成白色，减少辐射热的吸收，达到降温的作用。

要有防雷设施

危险化学品仓库，一般都设在本单位或城市的边缘地区，与周围的其它建筑物保持一定的距离，这样仓库周围就形成了空旷地带，容易遭受雷击。因此，仓库要安装避雷装置，以防止雷击而引起火灾事故。

加强人员管理

管理危险化学品仓库的人员必须经过安全培训并经考核合格，持证上岗。库管人员要定时对仓库进行巡查，发现问题及时解决，确保安全。

多措并举抗高温　全省各地积极行动

7月7日，省委办公厅、省政府办公厅印发关于做好高温天气应对工作的紧急通知，通知要求各市委、市政府，省委和省级国家机关各部门，各人民团体迅速做好高温天气应对工作，紧盯重点领域加强灾害防治，科学做好防暑降温工作，加强电力负荷监测调度，强化信息报送和宣传引导，确保群众生产生活安全、平稳、有序。

面对连日高温天气，我省各地市、各县区主动出击积极部署，做好近期高温天应对工作。

西安市：加强监测预警　保障生产生活

为切实做好近期高温天气应对工作，西安市安全生产委员会办公室印发《关于进一步做好高温天气应对工作的紧急通知》。各区县、开发区安委会要高度重视高温天气应对工作，切实解决高温天气给人民群众生产生活带来的困难和问题，要坚持24小时值班和带班制度，因高温天气引发的各类突发事件，及时上报，不得迟报、漏报、瞒报。要坚决杜绝因工作不力、麻痹大意、松散懈怠，导致生产安全事故的发生。

要加强高温天气监测预报预警，气象、农业农村、水利等部门要对高温引起的干旱及时会商研判，做好防灾减灾工作，并严防警惕旱涝急转；要切实做好高温天气劳动保护工作，组织开展对高温作业场所用人单位的监督检查，严格执行高温条件下室外露天作业时间规定，强化作业场所防暑降温措施，不得因抢项目工期而侵害劳动者的合法权益。

要全力保障群众生产生活秩序，各级部门要把保障群众生产生活放在首位，采取有效措施，确保安全度夏。水务部门要加强水厂运行管理和供水管网检修维护，全力保障群众生产生活用水。电力部门要加强有序用电管理，做好电力调度，优先保障城乡居民和公共场所用电。卫健、市场监管部门要指导相关单位做好户外疫苗接种、核酸检测等场所的防暑降温工作，加强食品卫生安全检查，做到高温季节疫情防控和防止流行性疾病发生两手抓、两手硬。农业、林业部门要加强指导，预防高温对农、林、畜牧业的影响，切实加强森林草原防灭火工作。公安、市场监管、应急等部门要加强对危险品生产、储存、运输和使用环节，以及电梯等特种设备的安全监管，督促落实防范措施，严防事故发生。其他各有关部门要各司其职，尤其要强化水库、河道、湖泊等安全防护措施，督促社区和家庭加强暑期安全教育和管理，避免学生等群体发生溺水亡人事件。

要加强重点行业领域安全生产监管，切实强化高温天气事故防范工作。危险化学品方面，要

及时对易超温超压设备实施喷淋降温措施，严格控制常压储罐的储量，严禁超装。建筑施工方面，要坚决杜绝抢赶工期、超强度作业，高温时段严格执行有关规定，该停止室外作业的必须停止。用电安全方面，要及时组织开展大型商业综合体、宾馆、饭店等人员密集场所、老旧居民区和企业厂房重点部位的防火巡查检查。道路交通方面，要及时开展安全检查和警示教育，避免疲劳驾驶和高温天气引发各类事故。有限空间方面，要抓好密闭或狭小空间作业引发的各类窒息、中毒、爆炸等事故防范，确保人员安全和生产安全。

要提前做好后期灾害防范工作。持续高温天气过后，局部地区极易出现极端天气，并可能引发暴雨洪涝和山洪地质灾害。各级各部门要高度警觉、未雨绸缪，进一步完善相关应急预案，加强监测预警，做好转移避险、应急物资储备等各项防范措施，确保人民群众生命财产安全。

7月5日，西安市安委办主任、市应急管理局局长姚涌带领工作组赴临潼区、灞桥区检查调研安全生产、防汛及高温降雨安全防范工作。调研组一行深入检查了临潼区中石油迎宾加油站、华清池景区、灞桥区祥云路中石化加气站、半坡博物馆等4个单位安全生产情况；以及临潼区姜沟立交桥、银桥大道积水点、灞桥区灞河左岸祥云路桥头平台、席王街办李家村寇家地质灾害隐患点等4个点位的防汛准备情况。对于华清池景区消防设施、姜沟大桥硬隔离防护措施、席王街办李家村寇家地质灾害隐患点围墙围挡等问题隐患，调研组现场要求属地政府和行业监管部门尽快拿出方案，落实整改责任，及时消除隐患，防范事故发生。

针对今年汛期和近期高温天气持续的特点，姚涌要求区县有针对性的做好预案演练、措施和物资保障等工作，加大安全风险隐患排查整治力度，做好高温降雨恶劣天气应对工作，做到准备充分、应对及时、处置妥当。

宝鸡市：形成工作合力　夯实各级责任

7月5日，宝鸡市召开全市应对高温天气工作会并就做好高温天气应对提出具体要求。

会议指出，近期全市降水偏少、气温偏高；据预测，7月上旬全市仍将维持高温少雨天气，旱情持续并呈加剧之势。各县区各有关部门要各司其职、各负其责，严格落实高温天气防范措施，积极做好应对工作，杜绝各类安全事故发生。要抓好统筹协调，宝鸡市应急管理局要充分发挥市安委办、市防汛抗旱办和市森防办的牵头抓总和组织协调作用，加强统筹协调和监督检查，确保全市应对高温天气各项措施落实落细，取得显著成效。要形成工作合力，宝鸡市安委会、市防指和市森防指各有关成员单位，要按照统一指挥、分级分部门实施的原则，充分发挥行业优势、认真履行监管职责，严格落实持续高温天气下企业安全生产、防汛抗旱和森林草原防灭火等法律法规和操作规程，适时启动应急预案，坚决落实响应措施，确保全市应对高温天气工作高效有序开

展。要夯实各级责任。各县区政府要严格落实属地管理责任和以行政首长负责制为核心的各级负责制和包保责任制，多方筹措资金，大力支持抗旱工作，调动农民灌溉积极性。气象部门要发挥专业优势，密切关注天气变化，适时组织人工增雨作业。水利、农业农村等相关部门要在抗旱工作中双管齐下，结合职能，既要管当前的抗旱灌溉水源保障、灌溉渠系的整治维护、灌溉机电设备的维修保养，确保应灌早灌、应灌尽灌，努力扩大灌溉面积，又要长远谋划，多方争取资金，积极修复损坏灌溉渠道和机电设备，购置先进的滴灌、喷管机具，切实补齐抗旱基础设施短板。特别是各县区政府及其水利部门，要密切关注农村人畜饮水问题，对发生临时性用水困难的群众，要通过定时供水和拉水送水等措施，确保农村供水安全。林业部门要加强监测预警、火源管理和日常巡查，严防森林草原火灾。水利部门及水库管理单位要严格落实汛期河道水库巡查责任，严防涉水安全事故发生；教育部门会同相关部门要通过悬挂标语、横幅，在人易下河湖（库）处竖立警示牌，通过广播、电视、微信、微博、抖音和手机客户端等一切行之有效的手段和途径加大学生防溺水宣传，确保学生暑期安全。电力部门要全力确保高温天气下城乡居民的生活用电、工农业生产用电，严格落实各项惠农电价政策。要统筹抓好防汛工作。当前，宝鸡市已全面进入主汛期，高温和强降雨并存，旱涝急转可能随时发生。各级各部门要充分认识气候的复杂性、极端性，强化风险意识，树牢底线思维和极限思维，科学精准谋划防汛抗旱救灾各项工作，抓好各环节防范措施落实。

沣西新城：筑牢高温时期危化品企业安全生产防线

7月7日，沣西新城安全监管部相关负责人带队对陕西户县群兴化工厂、西安浙华化工有限公司开展安全生产大检查工作，抓好夏季高温危化品领域安全生产工作，筑牢危化品企业安全生产防线。

检查人员查看了企业高温天气条件下的降温喷淋系统开启情况，仔细查看了罐区、仓库等重点部位安全管控情况、应急准备情况，对企业进出库台账进行了指导，要求企业对发现的问题隐患整改到位。

检查组强调，企业要深刻吸取国内近期几起危化品企业事故教训，结合今年夏季高温形势，深入开展危险化学品重点部位及储罐区风险辨识及隐患排查。对于受气温影响易发生分解及膨胀的危化品储存装置要严格加强温度及压力监控，做好隔热及降温措施，发现异常及时处置及时上报，确保企业高温天气下安全运行。

“让大家都把安全知识学起来”

——我省持续推进安全宣传“五进”工作走深走实

◇朱陈晨

“如遇暴雨天气，要避免在低洼地带、山体滑坡威胁区域活动。当发现河道涨水，要迅速撤离。”6月9日，渭南市大荔县应急管理局深入东关社区开展“安全生产月”宣传进社区活动，面对面向群众讲解汛期应急自救、转移避险等安全知识。听完讲解之后社区居民陈阿姨说：“我要把这些资料发给公园一起锻炼的朋友们，让大家都把安全知识学起来。”



西安市蓝精灵志愿者为居民们讲解消防安全、自防自救、防灾减灾等知识

贴近百姓，务求实效，这是全省各级应急管理部门开展安全宣传“五进”工作的缩影。近年来，全省各级应急管理部门不断创新安全宣传形式，打造全媒体宣传矩阵，健全常态化宣传机制，广泛调动各类宣教资源，结合不同受众需要，持续推动安全宣传“五进”工作落地落实。

紧盯重点发出“应急好声音”

“我长大也想当一名志愿者，关键时刻可以救人。刚才学习了心肺复苏的操作方法，明天去学校我要把学到的知识和老师同学们分享！”6月1日，在陕西省暨西安市“安全生产月”和“安全生产万里行”活动现场，往来群众与工作人员积极互动，学习相关法律法规和安全知识。

5月12日，在西安市大明宫国家遗址公园举办的2022年“全国防灾减灾日”主题宣传活动现场，不少小朋友翻看《漫话地震谣言》宣传册学习安全知识。

近年来，全省各级应急管理部门紧盯“安全生产月”、“全国防灾减灾日”等重要活动和森林防火期、汛期等重点时段以及新修改的安全生产法施行的关键节点，结合实际，制作系列宣传作品，面向群众进行各类防灾避险知识科普宣传，宣传教育覆盖面不断扩大。

入汛后，省应急管理厅与西部网、陕西头条新闻资讯客户端合作制作科普海报、短视频等宣传作品，多频次、多角度对防汛救灾知识进行宣传报道。

全省各地也积极行动起来，抓住重点时段，开展安全宣传。

6月8日，延安市黄龙县应急管理局邀请黄龙县红十字会和黄龙县蓝天救援队工作人员走进黄龙县第二小学，通过现场授课的方式向学生们讲解防溺水安全知识，帮助同学们掌握防溺水技能。

“大家要密切关注天气变化，熟记应急转移路线和地点，遇有突发情况，及时有序安全转移。”汛期来临，安康市石泉县应急管理局租赁数辆LED移动广告车，在全县11个镇公路干道沿线、集



铜川市安委办、市应急管理局组织企业一线职工开展安全宣誓

镇人员聚集场所巡回播放防灾减灾应急科普视频。

拓宽范围打造宣传矩阵

为不断推出传播力强、受群众欢迎的宣传创意和产品，省应急管理厅与省委宣传部联合举办四届应急管理公益作品征集活动，面向社会征集应急管理宣传作品，在各类媒体、户外 LED 大屏、地铁移动端等公共平台播放，宣传各类安全生产、防灾避险自救互救知识。

省应急管理厅还通过陕西卫视等，以滚动字幕、宣传片的形式加强对应急管理、安全生产、防灾减灾救灾知识的宣传。

群众在哪里，安全宣传的着力点和落脚点就在哪里。

西安市应急管理局与西安市红十字会共同组建“蓝精灵”应急救护与安全志愿服务总队，面向群众普及应急救护及安全知识，常年在社区、学校、企业、农村等开展宣传活动。

安康市应急管理局与安康广播电视台联合开办“安全安康、应急守护”和“五长谈安全”专题访谈栏目，邀请市长、县长、局长、镇长、厂长（董事长）和相关领导、专家谈安全目标、工作思路、防范措施，倒逼各级各类责任人想安全、谋安全、抓安全。

随着延安红色旅游持续升温，延安市消防救援支队和延安革命纪念地管理局成立红色革命旧址消防志愿者联盟，组织枣园、杨家岭、宝塔山等革命旧址、景区的 100 多名工作人员组成 10 支队伍，开展消防安全志愿宣传服务。

结合实际贴近群众生活

如何让安全宣传融入群众日常生活，让安全知识入脑入心，是全省各级应急管理部门探索的方向。

省安全生产宣教中心开展安全宣传科普“进考场”活动，在“三类”岗位人员取证考前 20 分钟播放全民应急常识宣教片《齐防众安》，强化对企业员工的岗前安全宣传和警示教育。

“您好，我们是安全宣传志愿者，送您一个印有安全标语的口罩，为了您和家人的幸福，要时刻将安全牢记心中。”4 月 13 日，在西安市 9 个社区的核酸检测现场，志愿者向进行核酸检测的社区居民发放口罩。

防疫、安全两手抓。西安市安全生产宣教中心党支部将“党员社区来报到”、参与疫情防控、安全生产宣传进社区三项活动有机结合，志愿者们向社区居民免费发放印有安全标语的口罩，提醒大家关注身边安全小事，增强安全意识。

“小册子携带方便，内容很丰富，教授的方法技巧很实用，回去后我要给我们村里的人好好普及一下。”延安市黄龙县人大代表高新立说。今年黄龙县“两会”上，代表委员的资料袋里，多了一本《应急小常识》宣传手册和一支带有安全标志的会议用笔。这一个小小的变化引起了代表委员的关注和讨论，使代表委员更加了解应急管理工作。

铜川市突出安全宣传进企业，大力推行企业班组安全班前会、岗位风险明白卡、员工安全宣誓的“一会一卡一宣誓”制度，解决企业领导、员工安全意识淡薄、安全知识缺乏、培训流于形式等突出问题。

完善监管机制　强化能力提升

——宝鸡市煤炭系统贯彻落实安全生产十五条措施侧记

◇朱陈晨　冀浩楠

近期，宝鸡市认真贯彻落实国务院安委会制定部署的安全生产十五条措施，坚持抓当前与抓长远相结合，细化举措压实责任，完善监管机制，强化打非治违，筑牢灾防基础，确保煤矿安全生产形势稳定。

定措施压责任

宝鸡市结合安全生产十五条措施要求及全市安全生产工作实际制定了《进一步强化安全生产责任防范遏制较大以上事故实施方案》，将十五条措施细化为以高水平安全服务高质量发展、从源头防控安全风险、坚决落实安全生产责任制、强化监督考核结果运用等 55 项具体工作举措，逐条明确责任、落实分工，纵向强调落实属地责任，横向严格落实行业部门“三管三必须”要求，全面督导推进，着力提升全市安全生产水平。

为进一步压实压细煤矿安全生产责任，该市明确了由市委常委、副市长联系指导，市应急管理局相关负责人、科室、驻矿安监员的联系包保、安全巡查、驻矿盯守等各级安全监管职责，完善责任机制，对标督促落实。



宝鸡市政府主要负责人检查招贤煤矿调度指挥中心

“今年，市应急管理局成立了综合执法大队，由执法大队下属第三支队专项负责煤矿安全生产执法工作，强化煤矿安全监管力量。同时，市煤矿安全生产保障中心还计划招录补充煤矿远程监控监测人员，建立完善市应急管理局煤监科、煤矿安全生产保障中心、执法大队、驻矿安监员的多级煤矿安全监管立体防线，强化履职尽责，为全市煤炭经济高质量发展保驾护航。”宝鸡市应急管理局党委委员孙建新表示。

陕西永陇能源开发建设有限责任公司对照“十五条硬措施”，由主要负责人组织对标自查，制定整改清单，保证“硬措施”的“钢执行”。为避免出现安全“死角”和“盲区”，除规定动作外，针对近期全国矿山发生的生产安全事故，该公司举一反三开展专项隐患排查，确保消除隐患、避免同类事故发生。

严监管提效能

作为宝鸡市唯一的产煤县，麟游县高度重视煤矿安全生产工作，成立了由县政府分管领导任组长，县政府办主任、县应急管理局局长分别任副组长，各涉煤镇政府主要负责人为成员的煤矿安全包保工作领导小组，明确各级人员包保责任，定期组织召开专题会议研究解决煤矿安全生产突出问题，防范化解重大安全风险。

今年以来，麟游县紧盯各级安全生产责任落实，推行了县政

府分管领导每周听取一次煤矿安全监管部门工作汇报，煤矿安全监管部门每月组织开展一次安全执法检查，县委县政府每季度研究一次煤矿安全生产工作，县煤安委每月召开一次煤矿主要负责人专题工作会议等十条措施，建章立制，细化分工，推动煤矿安全生产各项工作落地见效。

麟游县以“再怎么重视都不为过，再硬的措施都不为过，再大的投入都不为过”的“三个不为过”思想为指导，不断加强煤矿安全监管力量，投资 500 万元建成了煤矿安全监管信息中心，采取政府购买服务方式为信息中心招聘 9 名工作人员，确保对各煤矿安全生产情况 24 小时远程监测监控。

此外，麟游县应急管理局持续加大“打非治违”力度，今年 1 至 5 月，该局共检查煤矿 24 矿次，查出问题隐患 311 条，共处罚款 219.6 万元，督促煤矿落实主体责任，强化安全生产底线思维。

陕西金源招贤矿业有限公司则提级开展“工人违章、干部反省”活动，发现员工发生一般“三违”行为，由责任单位党政负责人在安全例会进行反思反省，发生群体性“三违”、典型性轻伤、重大事故隐患等由分管领导进行深刻反思，深入查找安全管理中存在的问题短板，教育干部职工举一反三、反思反省、吸取教训。

为推动隐患的排查治理，除自查自改工作之外，陕西永陇能源开发建设有限责任公司积极组织上级部门检查问题的“回头看”工作，积极推动各类隐患特别三年行动问题清单的“清零”。



宝鸡市政府主要负责人检查郭家河煤矿井下安全生产工作

夯基础强灾防

为进一步深化巩固煤矿安全专项整治三年行动成果，强化煤矿安全生产基础，宝鸡市大力创建双重预防机制和安全生产标准化建设示范市，组织全市 4 处煤矿建立健全煤矿安全风险隐患常态化防控机制。针对全市煤矿灾害复杂耦合的实际，宝鸡市应急管理局多次组织 4 处煤矿相关负责人前往内蒙、河北等地交流学习煤矿重大灾害治理以及智能化建设先进经验，指导督促煤矿企业加强与科研院所合作，制定落实灾害治理一矿一策方案，强化重大灾害治理。

麟游县建立了煤矿安全生产会商研判和协作合作工作机制，定期组织各矿交流学习安全管理、灾害治理、教育培训等方面的有效工作举措，取长补短，提高全县煤矿灾害治理整体水平。

麟游县招贤煤矿将瓦斯治理作为全矿工作的重中之重来抓，完善实施了《瓦斯治理“十条红线”》等 10 余项制度，逐步形成了定向长钻孔施工核心技术、专业队伍、高精设备的成套技术体系，筑牢瓦斯灾害防线。该矿以网站、微信公众号为载体，全天候推进瓦斯治理宣传教育，将“瓦斯超限就是事故”的防治理念根植于职工心中，形成了全员重视瓦斯、全员齐抓瓦斯的浓厚氛围。

“现在，我们每天班前会都学习瓦斯方面的知识，每周还要进行考试。在井下，瓦斯检查员 24 小时紧盯现场，只要出现瓦斯超限，立马就要进行事故分析，开展责任追查，逐渐形成了瓦斯防治安全自觉。”该矿掘进队队长邵守平说。

“安全伙伴”遍及全厂各个班组

——陕西延长石油（集团）有限责任公司延长气田采气二厂东坑净化厂创新安全管理模式

◇牛永波　魏　帅

从上到下，我看看你，你看看我……6月8日上午8点，在延长气田采气二厂东坑净化厂中央控制室门口，安全组组长马鹏云和组员冯凯正在互相检查对方巡检前的防护用具有没有佩戴齐全。作为东坑净化厂的一对“安全伙伴”，他们总是在确保对方“全副武装”后，才进入涉硫区域。



相互确保对方“全副武装”后进入涉硫区域

像马鹏云与冯凯这样的“安全伙伴”，目前遍及东坑净化厂各个班组。从2019年6月30日投产开始，考虑到基层班组员工直接涉硫作业，该净化厂发动他们两两结成“安全伙伴”，相互保障对方安全：你操作，我监护；你施工，我监护。一对对安全伙伴保障着高含硫气田的安全生产。

结成“安全共同体”

采气二厂辖区埋藏的是高含硫天然气。硫化氢浓度高达1000ppm。加之气田所在地山高路险，地面集输系统工艺复杂，要想安全高效驾驭它，无疑是个难题。

在气田所有职工中，基层班组职工直接涉硫作业，与硫化氢“面对面”接触。提高他们的风险意识和安全操作水平，是防范事故的第一道“闸门”。2019年7月，该净化厂率先发动基层班组成员两两签订“安全伙伴”承诺书，结成安全共同体，并在净化外操岗、取样分析岗、污水处理岗等重点岗位全面推行一人操作、一人监护的模式。

参考工作经验等因素，马鹏云和冯凯结成“安全伙伴”。“签了承诺书，就像签了‘生死契约’。”马鹏云说，“我们监督对方的操作行为、在岗状态，若一方发生问题，另一方受牵连问责，受奖同光荣，受罚同损失。”

“安全伙伴实现了安全意识捆绑、责任风险共担，两人互相监督、互相提醒，交流经验，取长补短，能够产生‘1+1＞2’的效果。”该净化厂副厂长王真毅评价说。

不是兄弟胜似兄弟

马鹏云和冯凯搭档将近3年了，对方是什么脾气、性格，两人彼此非常了解。“我们一起巡检，一起验漏，一起解堵，一起监督维保人员施工，甚至住在同一个宿舍，我跟冯凯共处的时间比跟我媳妇儿都多。”马鹏云开玩笑地说。

不是兄弟胜似兄弟，相互托付生命。在东坑净化厂，这句话用来形容一对对安全伙伴，再合适不过了。

“相互托付生命，这真不是戏言！”冯凯感慨道。2021年7月18日，冯凯永远忘不了这一天。上午8点，冯凯没发现自己佩戴的正压式空气呼吸器的呼吸阀未



安全伙伴协作排查漏点

连接好，就要去装置区巡检。

“再互相检查一下‘空呼’吧。”虽然各自戴齐了防护用具，马鹏云还是提醒了一句。果然，老马帮冯凯发现了问题，并将呼吸阀连接好。

两人走到井口区时，发现黄色状态灯闪烁。两人迅速验漏，发现主装置区高低压限位阀根部阀发生硫化氢刺漏。冯凯顿时感觉后背发凉，心想：多亏老马提醒，要不然吸上一口硫化氢，可就完了。

在有了这次“想想都后怕”的经历之后，两人更认识到安全伙伴须臾不可分离。

“有时人一忙起来，容易变得粗心，伙伴的提醒很重要。”马鹏云感激地说，“有一次，我们在净化厂清理硫磺滤液储存罐作业中，善于观察的他，在巡查中发现作业点上方 1 米处有一根管线松动。他立即要求班组人员停工并从储存罐内撤离。当我们刚从储存罐撤出，作业点上方管线突然滑落，砸到了操作工原作业区域，要不是冯凯及时组织撤离，脑袋就‘开花’了。”

安全生产重于泰山

“时刻如坐毒气库上”“生死就在毫秒之间”……这些针对天然气净化厂的安全提醒并非危言耸听。对于“安全伙伴”来说，做好安全工作不仅是为了保障自身安全，也是为了气田周边群众安全、气田安全平稳生产。

马鹏云和冯凯深知自己肩负的责任。2021 年 2 月 18 日，装置区涡流反应沉降罐进水管线渗漏，两个固定式硫化氢探测仪同时报警，两人赶紧背上“空呼”，拿起检测仪，迅速到达这一区域排查漏点。

“‘空呼’里的压缩空气只能用来呼吸约 30 分钟，两个人协作可以高效排查漏点并紧急处置。”马鹏云说。这一区域有大小阀门数十个。两人很快将常规易漏点排查了一遍，终于找到漏点。

情况紧急，他们马上向上级汇报，并执行紧急切断、放空操作指令。同时召集各组负责人进行讨论以及制定了详细的动火、动电方案，第一时间对漏点进行焊接。管线拆开后，经过 1 小时氮气吹扫，确定管道内可燃气体含量、氧气含量、有毒气体含量均为 0 后，进行焊接作业。寒风刺骨，马鹏云和冯凯监护在抢修现场，争分夺秒，在经过近 6 个小时的维修工作后，管线终于焊接成功，甲醇污水装置恢复正常运行。由于处置及时得当，并未影响到正常的生产运行。

多年来，他俩发明了“照镜法”（去涉硫区域前，两人面对面，查看对方是否佩戴好防护用具）、“回头望月法”（两人一前一后巡检或者从事其他作业时，被监护人也要回头察看情况）等有助于双方安全的好做法，不断把安全生产工作做细做实，截至 6 月 8 日，东坑净化厂已连续安全运行 1074 天，马鹏云也在 2019 年荣获勘探公司安全生产先进个人。

采气二厂东坑净化厂自投产以来，在 2021 年荣获集团公司安全先进班组，被评为公司厂站标准化示范厂站，高质量通过陕西省二级防恐达标验收，累计迎接政府各级领导、社会团体、兄弟单位等关于标准化建设、安全环保管理的参观检查 62 次、1200 余人次，逐渐成为全公司安全管理的“对标学习点”和“先进样板”。

紧盯治本攻坚　防范化解风险

——延安市做好煤矿安全生产工作纪实

◇ 刘正年

今年以来，延安市以煤矿安全专项整治三年行动治本攻坚为主线，以预防遏制煤矿事故为目标，有效防范化解重大安全风险，积极推进煤矿基础建设，严格精准规范监管执法。截至目前，延安市未发生煤矿生产安全事故，煤矿安全生产形势总体平稳。延安市将坚持“六个紧盯”工作措施，扎实推进煤矿安全生产大检查落地落实落细，着力提升煤矿本质安全水平，全力做好下半年延安煤矿安全工作。



延安市应急管理局对陕西陕煤黄陵矿业有限公司一号煤矿开展安全生产大检查

落实层级安全责任　问题隐患整改清零不懈怠

为压实企业安全主体责任，结合煤矿企业安全生产主体责任落实暨安全生产许可集中执法行动，延安市紧盯企业实际控制人、法定代表人、董事长、总经理、矿长、总工程师等“关键少数”，重点检查煤矿企业第一责任人责任和全员岗位责任的落实情况；把矿长安全生产考核记分管理作为落实“第一责任人”安全责任的有力抓手，充分运用记分结果，强化对矿长的安全管理，着力解决“草台班子”、挂名矿长等问题；扎实开展煤矿安全宣教进班组活动，通过开设“公开课”“大讲堂”“大家讲”等形式，做到覆盖所有煤矿、受众范围直达各一线区队、班组和每名矿工，打通煤矿安全宣教“最后一公里”；督促煤矿上级公司对保供煤矿派驻工作组指导所属煤矿科学合理组织生产，在保证安全的前提下依法依规增产保供。日常主体安全监管部门与保供煤矿及其上级公司签订安全生产承诺书，进一步强化保供煤矿安全目标考核和责任追究，对派驻人员脱岗的、不履行职责的进行通报，并向有管理权限的部门提出追责、问责意见。

延安市严格落实联系包保、安全巡查和驻矿盯守责任，加强对盯守巡查人员的监督考核，防止漏岗缺位、流于形式。对正常生产建设煤矿，加强日常安全监管，严防抢任务、赶进度，超能力超强度超定员生产建设；对停产停工整改的煤矿，特别是存在重大隐患的煤矿，在隐患整改销号前，安排专人驻矿监督整改；对长期停工煤矿，落实定期巡查责任，并采取加装“电子封条”、停（限）供电、停供火工品等综合管控措施，严防明停暗开、昼停夜开。

去年以来，国务院安委办、

国家矿山安监局对延安市进行了6轮综合督导和异地监察执法，省安委办、国家矿山安监局陕西局对延安市进行了8轮督导检查和专项监察。截至目前，中省检查反馈的671条问题隐患，延安市已完成整改589条，剩余82条问题正在整改中。对个性问题，按照“五落实”要求，立行立改、狠抓落实，确保整改任务不漏项、整改问题有着落、问题隐患全“清零”；对共性问题，制定整改方案，持续发力推进，力争到年底整改销号。

针对整改提升煤矿安全综合评估指出的问题整改工作，延安市安委办先后向相关县（市、区）政府下达了督办函，并印发了《延安市17处煤矿整改提升工作方案》，进一步压实各方责任，建立工作台帐，跟踪督促落实。对改造提升煤矿，对照陕西省煤矿安全“六项标准规定”，梳理煤矿改造提升或系统优化项目，督促煤矿编制专项实施方案或设计，按程序审批后实施。对推动建设煤矿，督促煤矿编制施工建设方案和设计变更方案，对照陕西省煤矿安全“六项标准规定”修改设计，完善建设手续，按期建成投产。对整改提升难度大煤矿，督促煤矿编制整改提升方案并报属地政府审核同意后实施整改，未按期提出整改方案或方案未经审核同意的煤矿，由属地政府再研判、再处置，确实不具备整改条件、整改价值和整改无望的煤矿，利用《陕西省“十四五”期间煤矿引导退出激励政策》，积极引导退出。属地政府主动协调相关各方妥善化解矛盾纠纷，积极对接相关部门帮助企业完善手续。在煤矿复工前采取安全巡查、驻矿盯守、停（限）供电、停供火工品等措施，严防死守、盯紧看牢。

推动治本攻坚行动　煤矿重大灾害防治强措施

对标煤矿安全专项整治三年行动目标，对照治本攻坚任务，延安市坚持“边巩固、边攻坚、边提升”原则，持续深入排查和梳理影响煤矿安全生产的突出问题、共性问题、深层次问题和根源性问题，动态更新“两个清单”，推动各项治本攻坚内容逐项清零。对普遍存在的问题在规章制度、规程措施上找原因；对反复出现的问题，从规律上、管理上找原因。对涉及煤炭产业结构调整等深层次的矛盾和突出问题，纳入地方政府层面“两个清单”集中攻坚，真正实现“两个根本”。

对照三年行动实施方案，延安市发挥好“两办”（安委会办公室和煤专委办公室）统筹协调职能，组织协调相关成员单位对照三年行动方案要求，认真梳理、开展评估、查漏补缺，弄清各项任务目标的完成情况，排查出风险隐患的解决情况，制定攻坚措施的落实情况，做到心中有数。对未能按期完成的整改任务，进一步分析原因、完善措施、限期完成。

延安市全面科学精准研判辖区煤矿重大安全风险，健全完善“一地一册”“一矿一册”重大风险台账，坚持一体防控“黑天鹅”和“灰犀牛”安全风险，坚决防范化解区域性、系统性、根本性安全风险，切实解决“想不到、查不到、改不到、管不到”的问题。并深化隐蔽致灾因素普查治理，强化瓦斯“零超限”和井下“零冲击”“零透水”目标管理，严格执行“一规程、四细则”和《陕西省六项煤矿安全管理规定》，加强现场管理和施工质量，狠抓“一矿一策”灾害治理措施落实。

延安市紧盯重点时段、重要节点，落实分片包矿、安全巡查和驻矿盯守责任，严防在关键时刻掉链子、出问题。并将煤矿雨季三防工作纳入执法检查的重要内容，对煤矿汛期安全应急机制建立、责任落实、方案预案修订及演练、安全防范措施落实、抢险队伍和防汛物资装备储备等进行督导检查。督促煤矿企业严格落实“三专”要求、执行“三区”管理，严格落实极端天气停产撤人措施，坚决防范各类水害事故发生。

推进煤矿基础建设　安全生产打非治违严惩戒

延安市将标准化达标情况与省市三年行动标准化创建目标任务相对照，开展提级晋档行动，着力提高一、二级标准化矿井比例。并督促120万吨/年（含）以上新建煤矿，严格按照一级安全生产标准化管理体系的标准，积极推进本质安全型矿井建设，不断提高矿井标准化管理水平。

为加快推进“煤矿安全风险监测预警平台”建设进度，尽快完成国家和省市县煤矿联网任务，延安市充分利用远程监管、大数据分析和“互联网+监管”的信息化手段，及时对所采集的数据进行“智能分析、预知预判”，为开展风险分析研判和常态化远程监管执法，提供强有力的技术支撑，真正实现对煤矿企业超能力、超定员和瓦斯超限作业等重大隐患的远程巡查、风险防控、应急处置。

延安市严格落实《煤矿安全规程》《煤矿井下单班作业人数限员规定（试行）》等相关规定，督促存在两个以上水平和两个以上采区同时生产的矿井制定减水平、减采区、减头面、减人员方案；将9处采掘接续紧张煤矿作为监管重点，该限产的限产，该停产的停产；督促煤矿企业合理安排采掘接续顺序，避免人为形成孤岛工作面，无谓增加管理成本和安全风险。



延安市应急管理局检查陕西双龙煤业开发有限公司安全生产工作

对照《延安市煤矿安全生产大检查工作方案》，结合《关于深化煤矿安全排查整治的通知》要求，延安市聚焦八个方面排查整治重点内容，由煤矿安全监管部门牵头，会同自然资源、煤炭行业管理等部门参加，并聘请相关专家，组成若干排查组，对所有生产建设矿、停工停产矿、整合技改矿等全覆盖检查，不留盲区、不留死角，做到标本兼治、彻底整改。对工作组织不力、执法检查不严格的县（市、区）和煤矿企业，将进行约谈、通报；对工作不认真、失职渎职，甚至导致事故发生的，将严肃追究有关单位和人员的责任。

延安市重点盯住容易引发事故的苗头性、倾向性问题，实施精准有效整治。对非正规开采、超层越界、超定员超强度超能力生产、隐瞒工作面、以采代掘、擅自复工复产等行为依法严惩重处，特别是要盯住企业主要负责人，该处罚的处罚、该约谈的约谈、该问责的问责；加强网上巡查和分析研判，对蓄意破坏监控系统、修改删除安全监控系统数据、拒不整改重大隐患、瞒报事故等行为，用好用足《刑法修正案（十一）》等法律武器，及时移送司法机关；充分发挥应急与发改、自然资源、公安、供电等部门联席会议制度和信息共享机制，开展联合执法，形成工作合力。

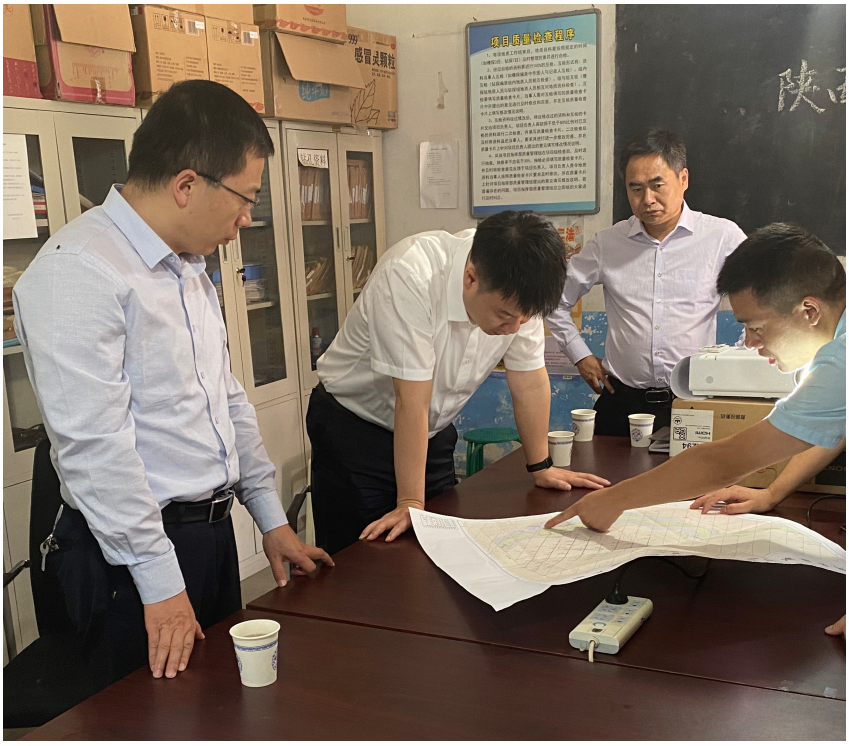
夯实责任提效能　多元施策强基础

——凤县多措并举筑牢非煤矿山安全堤坝

◇ 冀浩楠

凤县位于宝鸡市西南端，地处秦岭南麓腹地，全县共有金属非金属矿山31家，尾矿库28座，是我省黄金吨产县、非煤矿山重点县，以及全国四大铅锌基地之一。

近年来，凤县认真践行“两个至上”安全发展理念，将非煤矿山安全生产作为全县工作的重中之重，多措并举压实层级责任、完善监管机制、强化安全培训、引领“四化”建设，推动全县非煤矿山安全监管能力、企业本质安全水平不断提升，近10年未发生非煤矿山领域较大以上生产安全事故，全县非煤矿山安全生产形势稳定向好。



凤县检查非煤矿山安全生产工作

健全责任体系　提升监管效能

凤县每年召开县委常委会、县政府常务会等会议研究部署非煤矿山安全生产专项整治三年行动、尾矿库“一库一策”治理、非煤矿山风险现场核查等重点工作。该县将非煤矿山安全生产工作纳入全县绩效考核内容，年底对各镇政府、全县40个安委会成员单位进行考核，推动安全生产责任落实。该县印发了《凤县安全生产属地监管责任清单》《凤县安全生产行业监管责任清单》，进一步明确了各镇和政府有关部门非煤矿山安全生产工作职责分工，厘清安全生产综合监管、行业监管和行业管理的职责，形成监管边界清晰、分工明确、失职可追的责任体系。

“县委、县政府要求我们每月报送组织行业专家开展非煤矿山安全检查、组织对非煤矿山企业开展安全生产执法的两本隐患台账，由县委、县政府主要领导亲自审阅，对检查不出隐患、安全检查走过场、问题隐患整改不到位的予以全县通报，情节严重的追责问责，纵向压实非煤矿山安全监管责任。”凤县应急管理局副局长白志明介绍。

为进一步提升安全监管效能，防范化解非煤矿山重大安全风险，该县印发了《凤县安全生产督查检查行业指南》，其中明确了非煤矿山安全生产监督检查的19项内容。在此基础上，今年2月，该县印发了《凤县安全生产监督检查“五查四看三对照”工作法》，细化检查安全生产工作安排部署、



凤县举办尾矿库汛情应急演练

“一把手”履职、隐患台账建立、教育培训、应急机制建设等监督检查重点内容和工作要求，进一步规范隐患排查治理工作，形成安全生产隐患排查“流程化、闭环化”的工作机制，推动督查检查有的放矢、精准高效。

今年以来，该县共检查非煤矿山企业 60 矿次，排查隐患 170 条，停产整改 1 家，170 条隐患已完全整改。

凤县陕西庞家河金矿有限公司坚持“内外结合”强化隐患排查治理，定期聘请专家定期到矿对生产设备设施、安全管理制度等进行全面会诊体检，不断完善提升安全管理机制，补强安全短板，提升安全生产水平。今年以来，该矿聘请专家会诊共发现隐患 43 条，已整改完成 36 条。

“我们每月由公司董事长、总经理带领各部门负责人对全矿进行全覆盖的系统安全检查，每周各部门负责人对各自生产区域开展全面检查，公司和外包单位共 7 名安全员每日在生产区域开展动态巡查，形成公司、部门、安全员三级隐患排查治理常态化机制，筑牢公司安全生产防线。”陕西庞家河金矿有限公司总经理魏巍介绍道。

多元培训服务　强化安全基础

人是安全生产的核心要素，为全面提升全县非煤矿山从业人员安全意识和技能水平，该县不断创新举措加强安全教育培训，持续开展每年 200 多名矿山企业负责人、安全管理人员和特种作业持证培训、节后复产验收培训考试以及企业日常培训。同时，该县针对一线作业人员教育培训短板问题，聘请专家分片区上门培训矿山企业一线作业人员，不断提升从业人员安全意识和水平。近年来累计举办培训 37 场次，7000余名一线作业人员参加培训，受到了企业的一致好评。

“我们还积极发挥市属以上非煤矿山企业在安全管理和人才技术等方面的示范引领作用，组织和民营矿山开展结对帮扶活动，通过开展结对学习交流、技术指导、人员培训、应急演练等，取长补短，推动提升民营矿山的安全管理水平。”凤县应急管理局党委书记、局长卫亚兵介绍道。

在此基础上，该县还组建了共 8 人的非煤矿山安全生产专家库，由政府拨款，定期组织专家逐矿会诊体检，深入企业全面排

查安全管理、生产一线安全隐患，确保全年对所有矿山实现不少于 2 次的全覆盖安全检查，为全县非煤矿山企业把脉问诊，排查隐患问题，促进安全提升。

此外，该县大力推进非煤矿山企业安全生产标准化建设，严格按照创建要求，分类确定达标时限，针对性地指导推进，组织企业做好规章制度完善、生产记录规范管理、安全教育培训等工作。督促企业严格执行“领导带班下井”“有害气体检测”等制度，确保创建工作取得实效。目前，该县除在建矿山和停用尾矿库外，全县应达标的 31 家非煤矿山企业已全部达到标准化三级以上水平。

6 月 27 日，在全国第 21 个安全生产月期间，凤县尾矿库汛情应急演练在该县四方金矿举行。此次演练模拟持续降雨导致四方金矿祝家院尾矿库部分区域损毁，库内积水存在漫顶风险，危及下游群众生命财产安全。在汛情发生后，该公司迅速响应，组织各支应急抢险小组科学有序开展转移人员、疏通积水等工作，最终成功排除险情。此次演练的成功举办，充分检验了应急预案的科学性，进一步提升了该县应急抢险救灾能力水平。

“要坚守底线思维，以‘一案三制’为抓手把应急预案做实做细，把日常监管抓实抓好，防微杜渐，不断提高思想认识，夯实各方责任，推进应急体系建设，有效保障人民群众生命财产安全，为县域经济发展营造良好的安全生产环境。”演练结束，凤县县委常委、常务副县长王丽对全县非煤矿山安全生产工作提出了更高要求。

推动“四化”建设　实现提质增效

近年来，凤县按照“以机械化为基础，以自动化为主导，以信息化为支撑，以智能化为导向”的思路，全力推动安全生产“四化”建设提档加速，各非煤矿山企业通过综合采取机械化改造，累计引进铲运机、耙装机、天井钻机、凿岩台车、破石机等先进机械化设备 120 余台，全县矿山机械化率达 80%，以科技赋能强化全县非煤矿山安全基础。

该县积极开展“机械化换人、自动化减人”科技强安专项行动，持续推进矿山自动化建设工作，目前全县部分非煤矿山企业实现了主排水系统远程监测监控、主扇与压风系统的远程监测监控、供电系统自动化和提升系统自动化、井下有轨运输系统运行数据智能处理等自动化功能，非煤矿山安全生产能力水平进一步提升。同时，全县正常生产地下矿山企业已全部按照标准完成了监测监控系统、井下人员定位系统等六大系统建设，并投入使用，全县三等以上尾矿库全部建成了在线监测监控系统，企业安全装备和管理水平得到有效提高。

谈起“四化”建设对企业安全生产带来的改变，凤县陕西铅铜山矿业有限公司总经理杨宏波深有感触。该公司先后投资 168 万元引进天井钻机，代替传统人工施工，使工作人员劳动强度大大降低，效率相比人工作业提高 2 倍，作业成本降低 30%；投资 165 万元，在井下引进中深孔凿岩台车，与传统法施工相比，效率提高 4 倍；投资 93 万元，完成了木桐沟尾矿库在线监测系统，可实时在线监测尾矿库坝体位移等数据，强化了尾矿库安全管理。

“近年来，我们不断加大安全投入，在生产的各个环节引入机械化、自动化技术，工人作业劳动强度大幅度减轻，生产效率和安全性全面提升，真正实现了‘机械化减人提效’目标。”杨宏波说道。

“一直以来，我们始终把安全生产作为全县非煤矿山产业发展的第一要务，不断抓实抓细风险管控、隐患治理、生态修复、“四化建设”等重点工作，完善监管机制，狠抓责任落实，夯实安全根基，以行之有效的举措筑牢筑实安全生产堤坝，推动全县非煤矿山经济高质量发展。”凤县县长蒋铃表示。

摸清风险底数　营造安全环境

——留坝县非煤矿山综合治理工作纪实

◇杨星月

留坝县地处秦岭南麓，森林覆盖率占91.23%，属南水北调水源保护地、大秦岭生态保护限制开发区。近年来，留坝县委、县政府持续开展矿山综合治理、做实环境风险防控、抓牢自然环境保护，走出了一条安全、科学、可持续的特色发展道路。

开展综合治理　筑牢生态保护屏障

“之前存在重大安全生产和环境污染事故隐患，都相继排除了，看着生态恢复的这么好，心里有了成就感！”留坝县县委书记史邦俭检查完治理矿区后发出感叹。沿着生态发展道路，留坝县狠抓矿山资源管理、生态环境保护和安全生产等工作，通过修建挡土墙、排水渠、植被绿化等措施，有力地推进了矿山环境综合整治工作，守护了绿水青山，筑牢了自然生态屏障。

为迅速推进矿山生态恢复与安全治理工作，该县编制了《留坝县矿山地质环境保护与治理规划》，科学划定了治理区，下发《矿山地质环境恢复治理方案》，构建了政府、企业、社会共同参会保护治理的新机制，严格管控矿山企业，督促矿山企业落实安全措施、扎实开展矿区环境治理，规范建立矿山“一矿一策”企业档案，稳步推进矿山环境治理和生态修复工作。并开展尾矿库整治，摸清尾矿库底数，掌握安全状况，对查出的各类安全隐患，认真做好整改工作，加大尾矿库现场管理和技术管理，编制年度排放作业计划，联合多个部门开展联合执法，建成尾矿库远程监控系统，实行24小时监控，连通中省市尾矿库监管平台，确保矿山地质环境恢复和综合治理工作依法有序开展、治理到位。据悉，2021年该县拿出全县财政收入的六分之一用于尾矿库治理，目前留侯镇宗庙沟尾矿库治理工程已接近尾声，坝面排水沟、截洪沟及排洪管涵已全部清理，排水沟渠畅通，绿色植被正在有序恢复中。



留坝县开展极端天气下危化品道路交通应急演练

加强风险防控　营造安全生产环境

在316国道，所有进入留坝县境内的危化品运输车辆，都要在检查站接受交警检查，进行实名登记，并在驾驶室内安装GPS移动终端设备，使车辆行驶时受全程监控。这一运用科技手段的动态化管理模式运行以来，留坝县危化品运输车辆交通事故发生率呈连年下降趋势。为了严防环境风险，增强应急处置能力，留坝县建成综合性应急指挥中心，



留坝县开展危化品车辆检查工作

形成上下游联防联控协同机制，紧盯矿山治理、危化品交通运输、危险废物等风险源，“无死角、全覆盖”防范环境风险。

该县编制《突发环境事件应急预案》，完善突发环境事件风险防控措施，进一步加强应对涉突发环境事件的处理能力，与汉台区、太白县等相邻县区建立生态环境保护联动协调工作机制，明确应急救援的范围和职责，确保有效预防、及时控制和迅速消除事件的危害。对全县尾矿库实行县级领导包抓、“一库一档”落实监管措施，科学制定整治方案，明确整治标准、措施、时限和责任主体，做到依法依规按程序、按时限节点进行尾矿库地质环境恢复和综合治理。在原有的全景展示、远程监控、语音交互等功能上，不断提升过境危化品运输车辆管理智能云平台运用能力，加大夜间交通临时管制、定点监控车速、路面巡逻力度，不断提升危化品交通运输风险防控能力。

保护治理并重　巩固绿色发展优势

“一个集镇一个景点，一个村庄一道风景，鸟语花香，绿树成荫，呼吸着纯净湿润的空气，整个人仿佛也跟着清新了许多，真是不虚此行”，来自西安的游客对留坝优美的环境赞不绝口。留坝县紧紧围绕“循环发展、生态宜居”的战略定位，通过加快发展循环经济、强力整治环境污染、推进生态工程建设，把生态文明建设推向了前所未有的高度。

留坝县以打好污染防治攻坚战和“蓝天碧水青山净土”四大保卫战为基础，围绕铁腕治霾攻坚行动，深入实施大气、水体、土壤污染防治工作。该市落实落细“减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿”六大措施，严格执行《秦岭重点保护区一般保护区产业准入清单》，加强秦岭区域项目管理，关停 11 家影响生态环境的工矿企业，开展小水电整治，坚持预防为主、保护与治理并重。在全市率先实施“温暖留坝”集中供热工程，减少城市碳排放，全力开展汉江流域污染防治三年行动，保证一江清水送京津。

2021 年，全县空气优良天数达 362 天，优良比例达 99.2%，环境空气质量综合指数位居全市第一，全省前列，辖区内地表水水质 100% 达到 II 类及以上。下一步，该县将继续夯实整治成果，树牢安全发展理念，切实维护生态环境安全屏障，尽全力提升人民群众安全感幸福感。

重大突发公共事件下市县机关事务应急保障机制探析

◇刘良军　袁 欣

持续、高质量为市县党政机关提供后勤服务，是市县两级机关事务服务部门（以下统一称为“机关事务服务中心”）的安身之基、立命之本、价值之要，是内中供职的广大党员干部的初心和使命。经历了新冠肺炎疫情人民战争、总体战、阻击战之后，市县机关事务服务中心的服务内涵在丰富、外延在拓展，要求展望未来，必须未雨绸缪，着眼类似疫情之类重大突发公共事件的大概率，积极构建机关事务应急保障机制，确保再遇到重大突发公共事件时，始终能够最大限度地降低各类重大突发公共事件对党政机关日常运转的影响和冲击，推动党务、政务井然有序，有条不紊，促进地方经济社会平稳健康发展。

构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制的必然性

构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制，基于问题思维、问题导向。2020年新冠肺炎疫情突如其来、来势汹汹。当前我们取得了疫情防控重大战略性胜利，进入统筹常态化疫情防控与经济社会发展新阶段。然而另一方面，疫情防控期间，部分市县机关事务服务中心全力服务、保障党政机关应变局、稳大局、开新局的过程中，也程度不同地暴露出不少问题。如对于党政机关的办公用房进行“消杀”方面，存在碎片化，留有空白、死角等的情形；在向党政机关提供防疫物资方面，既难免顾此失彼，又不能始终做到及时、快速；在日常生活保障方面，囿于人财物力的限制，往往事与愿违。如此等等，无不说明改革由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化，要求坚持问题思维、问题导向，既解决好常态化疫情防控中仍然存在的问题，又举一反三，立足类似疫情重大突发公共事件的再次发生，超前谋划、主动作为，加快构建系统完备、科学规范、较为成熟、相对定型的一整套机关事务应急保障机制。

构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制，基于目标思维、目标导向。“兵马未动，粮草先行。”市县机关事务服务中心成立伊始，即以为市县党政机关提供后勤服务为己任，要求高质量、高效能完成好各项服务工作，不断提高服务水平、保障能力，让党政机关专心致志、心无旁骛，全心全意为人民服务，进而推动经济社会高质量发展、满足人民高品质生活。遇有重大突发公共事件发生，党政机关进入“战时”状态，属于不争的事实，更加要求机关事务服务中心把服务工作做在前、把保障工作做扎实，助力党政机关指挥若定、一往无前，夺取平息、平复重大突发公共事件的最终胜利。

为什么再三强调疫情要防住、经济要稳住、发展要安全？因为疫情如果反弹、再次大规模暴发，直接危害人民生命安全、身体健康；因为经济基础决定上层建筑，如果为疫情防控而疫情防控，就会让经济长期按下“暂停键”、停止不前；因为安全是发展的前提，发展是安全的保障，发展与安全不仅不矛盾，反而相互制约、相互促进。构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制，着眼的是长远，瞄准的是未来，是算大账、长远账、整体账、总体账的生动体现、鲜明呈现，有利于全面建设社会主义现代化国家、

向着第二个百年奋斗目标进军新征程中，尽可能营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。

市、县域治理体系和治理能力如何，直接影响国家治理体系和治理能力现代化。构建机关事务应急保障机制并非市县两级机关事务服务中心“单打独斗”，而是通过质量变革、效率变革、动力变革，使其更好地融入市、县域治理体系，嵌入构建市县总体应急保障机制大格局之中，进而助力市、县域治理体系和治理能力现代化。

构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制的主要内容

构建强有力的组织保障机制。重大突发公共事件一旦来临，最为需要的就是强有力的组织保障，要求进一步建立健全组织保障机制，时刻做到总揽全局、协调各方。实践中，以机关事务服务中心为平台，建立各党政机关共同参与的应急保障组织体系，当属明智之举。明确党政主要领导牵头，提高应急保障组织的层级，更有利于特事特办、急事急办，能够使应对重大突发公共事件中出现的一应意料外事务也第一时间得到妥善处理、妥当解决。

构建完备便捷的预警协调机制。一方面，“凡事预则立，不预则废”，重大突发公共事件的发生，固然不以主观意志为转移，但或多或少于扩展、蔓延、升级前有不同程度的征兆。因此坚持底线思维，建立健全完备的预警机制，多角度制定预案，凡事从最坏处作打算，尽可能向好的方向发展，努力争取最好的结果，显得必要与重要。另一方面，根据预警机制，人财物力的迅速组织与分配，要求以便捷的协调机制为基础，短时间内即能够把协调到位的事情协调好，确保有关各方心往一处想、劲往一处使。

构建灵活灵敏的信息传输反馈机制。信息就是生产力，就是战斗力，要求构建灵活灵敏的信息传输反馈机制，使整个平息、平复重大突发公共事件期间，所有信息都能够在党政机关间互传共享，能够在完整掌握信息的基础上作决策、定对策、拿方案、出措施。

构建稳定可靠的物资供应机制。构建重大突发公共事件下机关事务应急保障机制，必须把物资供应保障工作做到位、做扎实。聚焦重大突发公共事件，要求机关事务服务中心把功夫下在平时，多主体沟通、多途径准备、多方面联系、多基地存储，确保重大突发公共事件一旦真的来临、突然发生，能够源源不断地组织相关应急物资供应。

构建高效率的运输运转机制。疫情防控中，对于党政机关内感染人群的及时传运、隔离、收治，确保上级疫情防控指导督查小组成员的生命健康、人身安全等，既有物的运输，也有人的运输，既有信息的传递，也有工作场所的运转等。因此构建高效率的运输运转机制，是重大突发公共事件下构建机关事务应急保障机制的重要一环。实践中，机关事务服务中心要进一步建立健全与公安、交通、应急管理、卫生防疫、医院等机关机构的经常性联系机制，就如何于特殊情况下提高运输运转的效率效益进行研讨、会商，制定成熟定型的方案对策。

构建快速执行、落实有力的督导机制。重大突发公共事件下，所有党政机关的后勤服务工作，必须置于机关事务服务中心的统一协调下，相关工作执行得如何、落实得怎样，都需要接受机关事务服务中心的督导，确保一分部署、九分落实，政令畅通、令行禁止。构建快速执行、落实有力的督导机制，重在机关事务服务中心站在大局高度、立足全局角度，精准识变、科学应变、主动求变，善于把握住事物发生发展的趋势和特征，进而有针对性地进行督促与引导。实现“决策—部署—执行—落实”的有机衔接、无缝对接。

构建高效权威的舆论应对机制。强化危机观念、忧患意识，坚持在危机中育先机、于变局中



开新局，把舆论应对工作做在前，才能有备无患。如主动与有关新闻媒体沟通协调，以记者会的形式发布权威消息，让党政机关也好、社会群众也好，能够客观真实地了解机关事务应急保障情况、工作进展、实际成效；借助移动客户端、官网等新媒体，将真实情况第一时间呈现，让各方吃下“定心丸”。

打造高素质党员干部队伍

提高政治意识，把机关事务应急保障视作必需完成好的政治任务。重大突发公共事件来临，让党政机关能够全心全意地聚焦第一要务，便是彼时最大的政治。广大党员干部务必增强政治意识，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终着眼于党政机关的工作大局、中心任务开展服务保障工作，以出色的服务保障成绩彰显自身良好的政治素质、政治能力、政治敏锐力、政治鉴别力。

增强服务意识，把机关事务应急保障看成是最大、最重要的服务。遇到重大突发公共事件发生，党员干部全力投身机关事务应急保障，是特定时刻最大、最重要的服务，是“养兵千日、用兵一时”的突出表现、淋漓体现。因此增强服务意识，发自肺腑地视自己为“一块砖”，时时有“放心不下”的高度责任感，党员干部才能在机关事务服务事业高质量发展中展现初心使命，彰显生命价值、人生意义。

强化自律意识，越是特殊应急保障之时，越需严明纪律、严守规矩。加强纪律性，革命无不胜。我们党之所以具有强大的组织力、凝聚力和战斗力，就是因为纪律在内中起着决定性作用，就是因为广大党员干部能够自觉地把纪律内化于心、外化于行，时刻遵守纪律、严明规矩。

增强能力本领，日渐成为做好机关事务应急保障工作的行家能手。要于平时的机关事务服务保障工作中，有意识地设置应急保障应用场景与环节，常怀远虑、居安思危，在潜移默化、润物无声中提高应急保障能力与水平；机关事务服务中心要把应急保障纳入重要议事日程，定期组织党员干部开展专门专项专题的应急保障学习培训，实现整体应急保障能力的向好向善。

浅析提高油田企业安全培训的实效性

◇李　楠

对一个油田企业来说，安全生产的重要性是不言而喻的。抓好油田安全工作，就不可避免地要采取培训的手段实施安全教育与培训。安全技术培训的内容包括：安全主题教育，安全知识培训，安全技能培训，典型事故案例剖析，安全管理制度宣贯，企业安全理念、安全文化的培训及安全经验分享等。按理说，人们在耳闻目睹了那些血淋淋、惨痛的典型事故后，会在大脑中留下深刻的记忆。可是，在现实的工作中，为什么类似甚至同样的事故依旧会发生？

发生在 2003 年 12 月 23 日重庆开县的井喷事故。从该井的地质取样分析结论得知，该井是一口高含硫的天然气气井，必定含有硫化氢，硫化氢在空气中燃烧后生成二氧化硫和水，且在不点燃的情况下，一旦发生事故，硫化氢会在空气中扩散，后果可想而知。事故发生后，由于操作人员没有及时处理，再加之指挥人员的违章指挥，应急措施启动缓慢，最终造成了一起特别重大的事故。

这个例子说明，不少安全教育依然停留在标语和口号式的说教上。在人身伤亡事故中真正能够体会到那一刻的人已故去，而幸存者在事故发生时，多数意识是空白的，无法说明那一刻的事情，对事故的分析是安全专家根据现场的勘察和事故中的幸存者的描述来定性，这里面就有可能存在一定的偏差。

提高油田企业安全培训实效性探微

以事故案例资源为依托，推广开展案例教学。它是一种教学思想和观念的更新，其实质是一种创新性的教学实践，是一种教师与学员互动的教学方法。它具有直观易懂的特点。“案例教学法”的事故案例往往取自发生在学员身边的真实事件，是石油员工用献血与生命换来的沉痛教训留下的忠告，教学中通过教师将事故进行重现，给培训员工以身临其境的感觉，这种实际发生的事件是学员最好的老师，它将活生生的事实呈现在大家的面前，作用于大家的感官，使之由感性认识通过大脑的分析、思考上升为理性认识，不但顺利地解决了学员上课不专心问题，也符合认识的客观规律，易被受教育者接受。具有较强的说服力。一线员工最大的特点是求实，不善空谈，而“案例教学法”恰好是借助铁的事实、血的教训来说明员工为什么必须遵照集团公司“反违章六条禁令”进行操作和作业，在具体应用中，通过教师将发生在大家身边的事故案例进行实情介绍，让学员谈体会、讲感想，使学员真正成为课堂的主体，他们不是被动的、消极的接受者，而是主动的、积极的知识探究者，这样就充分调动了学员学习的主动性、积极性，调动了培训学员的学习兴趣。

加强责任感和安全教育，提高安全意识和素养。油田企业经过多次改革与调整，规范了员工的岗位职责。然而，对每个普通员工而言是否真正清楚自己的职责？在工作中是否认真履行了自己的职责？就上述事例来说，假如每个岗位的每个员工都能坚定地履行自己的职责，换言之，只要在某一个节点处控制了事态的发展，根据多米诺骨牌原理，也会将事故控制在较小的范围之内。然而，事故不可能重现，损失也已造成，只能是以教训的事件警示后人了。

经验分享：石油企业的每个事故案例都是员工用鲜血或生命换来的，是安全培训的宝贵财富，因

此要充分利用一些典型同行业的事故案例进行分析讲解，使大家真正理解“条条规程血染成，不可再用血验证”的深层含义。同时，为了强化岗位责任，中国石油天然气集团公司颁发了安全生产“六条禁令”；长庆油田公司也制定了一系列促进油田安全生产的规章制度。其目的就是，不断提醒并强制性地要求每一位员工都熟记并认真履行自己的岗位职责，为做好油田安全工作提供保障。

制订应急救援预案，抓好应急演练的培训。自 2003 年 12 月 23 日发生重庆开县的井喷事故后，中国石油、石化行业，从集团公司到各大油田，先后出台了一系列条例、制度，各个企业也都制定了各种应急救援预案。但是，在更多的企业里，这种应急预案仅仅停留在文件和纸面上，企业里的多数员工不了解，甚至不知道。应急预案实际上并不神秘，说得通俗一点，应急预案就是工作现场出现的非正常状态下的另一种操作工艺和操作程序。因此，抓好抓实应急救援预案的演练就显得非常重要，而且应该将应急预案管理作为企业的常态工作来抓。

经验分享：笔者熟知的一家油田企业，将所制订的应急救援预案，按单元、按岗位分解，做到每个操作人员都有一个“应急救援卡”，以作业区、井区为单位经常不断的实施演练，使员工



与正常状态的操作一样熟练掌握应急操作程序。相信这样持之以恒地坚持下去，必定会起到良好的效果。

利用仿真培训手段，提高安全培训的实效性。对于普通的操作层员工而言，仿真模拟培训可以帮助他们传承装置专家的操作经验，当操作人员在仿真系统上操作的时候，透过各种工艺现象，就能够潜移默化地继承到装置专家的操作经验，从而提升自己的技能。另外，仿真培训系统还可以提升操作人员对事故的处理能力。

经验分享：应用仿真培训手段，可以让学员快速、扎实地了解工艺过程原理，掌握实际操作技能。其次，仿真培训系统具有很强的趣味性，可以极大地培养学员对工艺操作的兴趣，使其热爱本岗工作。众所周知，油田企业生产的特点是高温、高压、易燃、易爆，具有很强的危险性，而新入厂的特种作业人员和转岗员工由于对装置缺乏了解，同时操作技能也相对欠缺，所以不可能让他们上真实装置直接操作，以避免误操作引起事故，影响装置的长周期运行。

加强学习与培训，养成照章办事的习惯。员工要加强法律法规及规章制度的学习与培训。大到国家的《安全生产法》、各项条例，小到企业制定的各类规章制度，均是企业开展安全培训的基本素材。通过员工参加安全培训，解读这些制度、条例，促使员工理解性地记忆，并贯彻落实在行动中。

经验共享：在安全培训上，可以将法律、条例、制度，高度浓缩、提炼成若干条“禁令”、“原则”、“不可违”等条款，发给每位参加安全培训员工。相信随着对油田企业的科学发展、和谐发展、安全发展、环保发展认识的不断提升，随着安全投入的不断加大，安全形势会越来越好，也一定会实现安全、效益、质量的同步提高。

国家矿山安全监察局关于印发《矿山安全评价检测检验监督管理办法（试行）》的通知

矿安〔2022〕81号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团矿山安全监管部门，国家矿山安全监察局各省级局，有关单位：

《矿山安全评价检测检验监督管理办法（试行）》已经国家矿山安全监察局2022年第10次局务会议审议通过，现予印发，请遵照执行。

国家矿山安全监察局

2022年5月23日

矿山安全评价检测检验监督管理办法（试行）

第一章 总则

第一条 为加强和规范对矿山安全领域安全评价、安全生产检测检验（以下统称矿山安全评价检测检验）服务活动的监督管理工作，推动矿山安全高质量发展，依据《中华人民共和国安全生产法》《安全评价检测检验机构管理办法》等有关规定，制定本办法。

第二条 矿山安全评价检测检验服务活动及其监督管理工作，适用本办法。

第三条 国家矿山安全监察局负责指导全国矿山安全评价检测检验监督管理工作，组织制修订矿山安全评价检测检验相关国家标准及行业标准。

县级以上地方人民政府矿山安全监管部门按照各自的职责，分别负责本行政区域内煤矿和非煤矿山（含金属非金属矿山、尾矿库，以及矿泉水等其他矿山）安全评价检测检验服务活动的监督管理工作，并对发现的违法违规行为依法实施行政处罚。

省级矿山安全监察机构负责对辖区内矿山安全评价检测检验服务活动实施抽查检查，并对发现的违法违规行为依法进行处理处罚。

第四条 矿山安全评价检测检验机构及其从业人员应当依照法律、法规、规章、标准，遵循科学公正、独立客观、安全准确、诚实守信的原则和执业准则，独立开展安全评价检测检验服务活动，并对作出的安全评价和检测检验结果负责，依法承担民事、行政和刑事法律责任。

委托方应当对其提供的原始资料、第三方证明资料及检测检验对象的真实性、可靠性、完整性、代表性和合法性负责，承担有关法律责任。

第五条 矿山企业委托矿山安全评价检测检验机构提供安全评价检测检验服务的，保证安全生产的责任仍由本企业负责。

第二章 服务活动

第六条 矿山安全评价检测检验机构应当至少具备煤炭开采业



安全评价、金属非金属矿及其他矿采选业安全评价、煤矿安全生产检测检验、金属非金属矿山安全生产检测检验资质之一，方可在其资质范围内开展安全评价检测检验服务活动。

矿山安全评价检测检验机构应当将分公司、分支机构或者分场所纳入本机构安全评价检测检验管理体系，实行一体化管理，严禁分公司、分支机构或者分场所在管理体系外运行。

第七条 矿山安全评价检测检验机构应当在开展现场服务前7个工作日内，通过安全评价检测检验机构信息查询系统或者书面方式告知项目所在地省级矿山安全监管部门。

矿山安全评价检测检验机构应当建立并实施服务公开制度，建立正常运行、可以供公众查询机构信息的网站，按规定公开服务项目、内容和收费标准，对其执行本办法第四条第一款规定以及恪守职业道德、履行社会责任等情况进行自我声明，并对声明内容的真实性、全面性、准确性负责。

第八条 矿山安全评价检测检验机构应当建立并实施报告公开制度，按照有关规定在网上公开安全评价报告、检测检验报告相关信息及现场勘验、现场检测检验的相关图像影像资料。

第九条 矿山安全评价检测检验机构不得出具失实报告，不得租借资质、挂靠、出具虚假报告。

第十条 矿山安全评价检测检验机构应当依法与委托方签订服务合同，明确安全评价检测检验对象、范围、权利、义务和责任。在开展安全评价检测检验服务时，应当独立于所涉及的利益相关方，不受来自行政、商业、财务等可能干扰其技术判断的因素影响，保证其出具的安全评价报告、检测检验报告真实、客观、准确、完整。

第十一条 矿山安全评价检测检验机构不得违反有关法规标准规定，擅自更改或者简化安全评价检测检验服务活动的程序和相关内容。

第十二条 矿山安全评价检测检验机构在安全评价检测检验服务活动中发现重大事故隐患或者普遍存在的安全问题的，应当及时向委托方和所在地矿山安全监管监察部门报告。

第十三条 矿山安全评价机构应当满足《安全评价通则》《安全预评价导则》《安全验收评价导则》等相关安全标准的要求。

第十四条 矿山安全评价机构的专职安全评价师不得同时在2个及以上安全评价机构从业。

矿山安全评价机构开展服务时，安全评价项目组组成人员应当符合《安全评价检测检验机构管理办法》中煤炭开采业或者金属非金属矿及其他矿采选业专职安全评价师专业能力配备标准要求，其中项目组组长还应当具有二级以上安全评价师资格及矿山安全领域相关专业背景，并在矿山安全领域工作3年以上。

第十五条 矿山安全评价机构

开展服务时，应当如实记录过程控制、现场勘验情况，并与现场图像影像等证明资料一并及时归档，形成完整可追溯的评价过程档案；查看委托方提供的相关资料原件，并将原件形成图像影像资料及时归档。

安全评价项目组组长应当到现场勘验，全过程组织并参与安全评价报告编制。专职技术负责人和过程控制负责人应当按照法规、标准的规定，加强对安全评价服务活动的技术管理和过程管理。

第十六条 煤矿建设项目安全预评价报告、煤矿建设项目安全验收评价报告和煤矿安全现状评价报告的格式及内容应当分别符合《煤矿建设项目安全预评价实施细则》《煤矿建设项目安全验收评价实施细则》《煤矿安全评价导则》要求。

金属非金属矿山建设项目安全预评价报告、安全设施验收评价报告的格式及内容应当符合《金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲》要求。

第十七条 矿山安全评价机构出具的安全评价报告存在下列情形之一的，属于失实报告：

（一）评价期间，未辨识出国家明令限制类、淘汰类工艺及设备或者辨识有误，且影响评价结论的；

（二）评价期间，矿山存在不符合国家和行业规定的安全生产条件项，评价报告未做评价的；

（三）评价期间，矿山存在法规、规章中列举的重大事故隐患，评价报告未做评价的；

（四）矿山主要生产系统缺项、漏项，且影响评价结论的；

（五）主要危险有害因素辨识与分析漏项的；

（六）《金属非金属矿山建设项目安全评价报告编写提纲》要求的重要定量计算分析缺失的；

（七）井工煤矿采掘工艺、露天煤矿采剥工艺未了解清楚，评价报告未做评价的；

（八）存在主要法规、标准引用错误，且影响评价结论的；

（九）对策措施建议与被评价项目存在问题不符的；

（十）法规、规章、标准或者行政规范性文件列举的其他失实情况。

第十八条 矿山安全评价机构出具的安全评价报告存在下列情形之一的，属于虚假报告：

（一）未经安全评价，或者安全评价项目组组长及负责勘验人员不到现场实际地点开展勘验等有关工作的；

（二）对企业提供的资料及第三方出具的技术服务报告或者结论进行伪造、篡改的；

（三）企业未建立安全生产责任制及安全管理制度，隐患排查记录严重缺失，企业主要负责人及专职安全生产管理人员专业或者职称不符合要求的，故意隐瞒且影响评价结论的；

（四）存在不符合《煤矿企业安全生产许可证实施办法》和《非煤矿矿山企业安全生产许可证实施办法》规定的安全生产条件项，故意隐瞒且影响评价结论的；

（五）存在法规、规章中列举的重大事故隐患，未消除或者未采取有效的管控措施，故意隐瞒且影响评价结论的；

（六）故意隐瞒煤矿瓦斯、冲击地压、水害、火灾等主要灾害等级、超层越界等重大事故隐患或者情况，影响评价结论的；

（七）矿山主要生产系统、尾矿库坝体和排洪系统等内容与评价期间实际情况严重不符，且实际情况不符合安全生产有关标准、规范规定或者安全设施设计，或者未按照安全设施设计完成工程建设，故意隐瞒且影响评价结论的；

（八）未辨识出选址位于《工业企业总平面设计规范》中规定的 11 类区域，或者周边环境中的村庄、铁路、公路等重要设施内容与评价期间实际情况不符，且实际情况不符合安全生产有关标准、规范规定或者安全设施设计，故意隐瞒且影响评价结论的；

（九）总平面布置内容与评价期间实际情况严重不符，且实际情况不符合安全生产有关标准、规范规定或者安全设施设计，故

意隐瞒且影响评价结论的；

（十）建设项目安全设施设计及其重大变更未经有关部门批准，或者安全设施验收评价报告中存在不符合验收要求的否决项，仍出具“合格”或者“符合安全生产条件”结论报告的；

（十一）伪造矿山安全评价机构公章，冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在安全评价报告或者原始记录中签名的；

（十二）法规、规章、标准或者行政规范性文件列举的其他虚假情况。

第十九条 矿山安全检测检验机构的能力、专业技术人员和诚信建设等应当满足相关安全标准的要求。

第二十条 矿山安全检测检验机构对委托方提供的检测检验对象进行检测检验的，检测检验报告对检测检验对象所检项目的符合性情况负责，检测检验对象的代表性和真实性由委托方负责。

第二十一条 矿山安全检测检验机构应当按照国家规定的检测检验对象管理、仪器设备管理与使用、检测检验规范或者方法、数据传输与保存等要求进行检测检验。

矿山安全检测检验机构与委托方可以对不涉及国家规定的检测检验规范或者方法等作出约定。

第二十二条 矿山安全检测检验机构出具的检测检验报告存在下列情形之一，且数据、结果存在错误或者无法复核的，属于失实报告：

（一）检测检验对象的抽样、采集、标识、分发、流转、制备、保存、处置不符合标准等规定，存在检测检验对象代表性不够、污染、混淆、损毁、性状异常改变等情形的；

（二）使用未经检定或者标校的仪器、设备、设施的；

（三）违反国家规定的检测检验规范或者方法的；

（四）未按照标准等规定传输、保存原始数据和检测检验报告的；

（五）法规、规章、标准或者行政规范性文件列举的其他失实情况。

第二十三条 矿山安全检测检验机构出具的检测检验报告存在下列情形之一的，属于虚假报告：

（一）未经检测检验，或者承担现场检测检验的人员未按规定到现场实际地点开展检测检验等有关工作的；

（二）伪造、变造原始数据、记录，或者未按照标准等规定采用原始数据、记录的；

（三）减少、遗漏或者变更国家规定中应当检测检验的项目，或者改变关键检测检验条件的；

（四）调换检测检验对象或者改变其原有状态进行检测检验的；

（五）伪造矿山安全检测检验机构公章、检测检验专用章或者资质标志，冒用他人名义或者允许他人冒用本人名义在检测检验报告或者原始记录中签名，伪造授权签字人签名或者签发时间的；

（六）法规、规章、标准或者行政规范性文件列举的其他虚假情况。

第三章 矿山企业主体责任

第二十四条 新建、改建、扩建矿山工程项目应当按照国家有关规定进行安全评价，矿山企业应当委托具有安全评价资质的机构进行安全评价。

煤矿建设项目的安全预评价报告可由项目建设单位按要求自行编制，也可委托具有安全评价资质的矿山安全评价机构编制。

第二十五条 矿山企业必须按照相关规定委托具有检测检验资质的机构对安全设备进行定期检验。

第二十六条 矿山企业委托矿山安全评价检测检验机构开展服务，不得要求特定的安全评价检测检验结果。对于国家规定的检测检验对象，矿山企业不得要求矿山安全检测检验机构减少检测检验项目。

第二十七条 矿山企业应当对本企业安全评价检测检验过程进行监督，核验现场勘验人员或者检测检验人员信息的真实性、符合性和一致性，并提供相关资料和必要的安全评价检测检验条件。

第二十八条 矿山企业应当建

立安全评价检测检验档案，妥善保存安全评价检测检验过程中的原始资料。

第二十九条 矿山企业应当及时整改安全评价报告提出的风险防范措施、事故预防措施、隐患整改意见，以及检测检验报告提出的不符合项等，确保整改落实到位。

第三十条 矿山企业不得利用甲方地位或者采取利诱、拒付服务费用、合同约定等手段，要求或者默认矿山安全评价检测检验机构出具失实或者虚假报告。

矿山企业不得购买、伪造虚假报告，不得利用失实或者虚假报告获得相关许可、验收或者备案。

第四章 监督检查

第三十一条 省级矿山安全监管部门应当制定对本行政区域内矿山安全评价检测检验机构及其服务活动的年度监督检查计划。各级矿山安全监管部门应当对在本行政区域内跨区域开展矿山安全评价检测检验服务活动的机构相关信息进行核查，并对其服务活动实施抽查。

省级矿山安全监察机构应当将对矿山安全评价检测检验服务活动的监督检查纳入安全监察内容。

第三十二条 矿山安全监管监察部门在日常监管监察工作过程中，可以对矿山企业落实安全评价检测检验主体责任情况和矿山安全评价检测检验机构为矿山企业提供的服务情况实施延伸检查。

第三十三条 矿山安全监管监察部门在矿山安全生产行政许可、矿山建设项目安全设施“三同时”审查、监管监察、事故调查工作中，发现矿山企业和矿山安全评价检测检验机构在安全评价检测检验服务活动中存在违法违规行为的，应当依法实施处理处罚；对利用失实或者虚假报告获得相关许可、验收或者备案的相关单位和人员，应当依法进行处理。

第三十四条 矿山安全监管监察部门应当对举报投诉和交办移送的矿山安全评价检测检验违法行为及时进行核查。

第三十五条 省级矿山安全监管部门可以结合企业风险程度、社会关注度、信用水平状况、大数据监测情况、举报投诉情况、生产安全事故责任认定情况、监管监察部门明查暗访发现问题情况、监督检查及检测检验能力考核结果等，对本行政区域内矿山安全评价检测检验机构和矿山企业进行分类监管。

第三十六条 矿山安全监管监察部门对矿山安全评价检测检验服务活动的监督检查可以根据实际需要，通过以下方式实施：

（一）进入矿山安全评价检测检验机构、矿山企业进行现场检查；

（二）询问矿山安全评价检测检验机构、矿山企业的相关人员，调查有关情况；

（三）查阅、复制矿山安全评价检测检验服务活动的过程控制记录、原始记录、报告、发票、账簿及其他相关资料；

（四）法律、法规、规章等规定的其他方式。

第三十七条 矿山安全监管部门应当按照有关规定逐级上报并依法公开年度矿山安全评价检测检验服务活动监督检查结果等信息，并将矿山安全评价检测检验机构受到的行政处罚等信息录入安全评价检测检验机构信息查询系统。

矿山安全监管监察部门应当将违法行为情节严重的矿山安全评价检测检验机构及矿山企业的相关信息录入国家企业信用信息公示系统。

第三十八条 除政府采购的服务外，矿山安全监管监察部门不得强制或者变相强制要求矿山企业接受指定的矿山安全评价检测检验机构开展服务，不得滥用行政权力排除、限制竞争。

矿山安全监管监察部门不得干涉安全评价检测检验服务活动，不得要求矿山企业提交有特定结论的安全评价和检测检验报告。

第五章 附 则

第三十九条 本办法由国家矿山安全监察局负责解释，自印发之日起施行。

安全风险防控不足　隐患排查治理不彻底

——内蒙古中高化工有限公司“10·22”较大生产安全事故分析

2021年10月22日，位于内蒙古阿拉善高新技术产业开发区的内蒙古中高化工有限公司发生一起较大生产安全事故，造成4人死亡、1人重伤、2人轻伤。

10月22日19时左右，夜班人员准备处理1#氧化蒸发釜到1#刮板蒸发器管道堵塞问题，公司技术总监李岳林安排将1#氧化蒸发釜、3#氧化蒸发釜的物料通过临时管线用抽真空方式抽吸到4#结晶釜。在把1#氧化蒸发釜的物料抽吸到4#结晶釜后，准备将3#氧化蒸发釜的物料抽吸到4#结晶釜时，发现临时连接管线堵塞，重新准备了一根临时管线连接到3#氧化蒸发釜，连接好后未进行抽料作业，李岳林安排对3#刮板蒸发器再走一遍工艺流程。公司员工闫承俊上四楼把排液阀阀门打开，感觉到有真空，然后下到三楼，在三楼从西向东准备观察3#氧化蒸发釜的物料情况，三楼操作工侍小琴告诉闫承俊，3#氧化蒸发釜的物料未下降，温度正常。随后闫承俊突然听见声响，并见大量浓烟，就往外跑，感觉到楼面有振动。途经二楼时遇孙悦从



二楼车间跑出，同时看见车间内起火，闫承俊立即用对讲机通知中控人员聂心怡现场有人受伤，车间着火，请求立即呼叫救护车、消防车，通知公司领导。

《内蒙古中高化工有限公司“10·22”较大生产安全事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是：企业在处理蒸发出料泵管道堵塞作业中，磁力循环泵吸入空气造成泵腔内物料断流，泵腔内物料遇高温部件放热分解与空气混合后产生爆炸，爆炸所产生的压力造成再沸器下封头冲落到氧化蒸发釜釜底连接管道导致釜底阀断裂，氧化蒸发釜内的高温物料泄喷后遇到爆炸残留明火，发生闪爆和物料燃烧，造成人员死伤。

造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

内蒙古中高化工有限公司安全管理不到位。该企业违反《国家安全监管总局关于加强化工过程安全管理的指导意见》的要求，在变更管理、风险辨识管理等方面存在严重缺陷。在事故管道发生堵塞时，临时采用软管短接而未履行工艺变更手续，未对变更产生的风险进行分析；随意摘除氧化蒸发釜温度与蒸汽调节阀联锁，未对联锁摘除风险进行辨识，未采取有效防控措施。企业相关工作制度不合理。该企业未严格按照设计和试生产方案要求，采

用两班两倒工作制，操作人员疲劳上岗现象严重。企业安全生产责任制存在缺项，未按要求落实全员安全生产责任制，同时企业未制定相应的安全教育培训制度，操作人员缺乏对突发生产安全事故的预判和处置能力。安全教育培训不到位。未对从业人员进行全面、系统的岗位操作规程、生产操作技能培训，特别是对新工艺新设备培训不到位，相关岗位操作工对操作规程、应急处置措施不掌握、不熟悉，处理异常情况能力差，在蒸发釜真空度未达到工艺指标要求的情况下，未进行全面分析，将蒸发釜运行温度调整到100℃以上。安全风险辨识防控能力不足。企业相关人员对工艺流程的安全风险辨识不全面，氧化蒸发釜（R1401A）发生出料管道堵塞问题，未对堵塞原因分析，采用倒料的临时措施，启用氧化蒸发釜（R1401C）进行投料，再次造成出料管道堵塞，从企业管理人员到岗位操作工，没有认识到问题的严重性，不了解异常工况下的应急处置方案，安全风险防控能力不足。隐患排查治理不彻底。未贯彻落实《危险化学品企业事故隐患排查治理实施导则》，隐患排查不彻底，未把自治区安全生产大检查、危险化学品安全专项整治的安排部署、具体要求落到企业生产过程中。

高新区应急管理局危险化学品安全监管专业人员配备不足、力量薄弱，无具有危险化学品执法资格的执法人员，开展企业危险化学品安全评估工作滞后，对于涉事企业未及时开展安全评估，未能系统评估发现高风险企业存在的安全生产问题。阿拉善盟应急管理局对高新区应急管理局工作督导指导不力，未督促高新区按时完成安全评估工作，未能系统评估发现高风险企业存在的安全生产问题。

阿拉善高新区管委会安全生产“红线意识”“底线思维”未牢固树立，虽然出台过一系列明确企业主体责任、部门监管责任和党政领导责任的文件，但对高新区应急管理局“三定方案”一直未批复，对监管部门执法人员严重不足问题未引起高度重视并加以解决。在督促监管责任落实上、全面加强安全风险管控上存在不足。

《内蒙古中高化工有限公司“10·22”较大生产安全事故调查报告》提出事故防范和整改措施：

阿拉善盟行政公署和阿拉善高新区管委会要深刻吸取事故教训，牢固树立安全发展理念，严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，狠抓隐患排查和责任落实，深入推进危险化学品安全专项整治三年行动。要积极协调司法部门推动加快案件审理，积极协调有关单位落实行政处罚，依法依规、不折不扣对有关责任人和责任单位实施处罚，严格按照有关整改措施建议落实整改防范措施。要加强危险化学品产业转移项目监督管理，在扎实组织开展安全设计诊断的同时，对于精细化工企业要出台安全防控指导意见，从源头管控、准入标准、企业设计、施工、工艺设备管理、自动化控制和从业人员等方面，针对性制定并落实安全防控措施。

内蒙古中高化工有限公司要建立完善安全生产责任制，明确各部门、岗位、工种安全职责，建立责任制考核标准并保证全员落实；加强工艺变更管理，严格履行作业审批手续，及时对变更产生的风险进行分析辨识，并采取有效防控措施；严格按有关法律和设计要求，合理安排作业工序，杜绝两班两倒，作业人员疲劳上岗现象；组织对生产车间和试生产项目开展一次全面的安全隐患排查，及时消除安全隐患，第三方安全评价机构评价合格，经验收具备安全生产条件后，方可恢复生产作业。

内蒙古中高化工有限公司要建立健全并严格落实各项安全管理制度，杜绝违章指挥、违章作业和违反劳动纪律的现象。要严格执行三级安全教育培训制度，强化对企业一线岗位操作工进行岗位操作规程、危险有害因素、应急处置措施等应知应会知识的培训，使其懂规程、知危害、会



应急，切实夯实企业本质安全基础。严格按照国家和自治区危险化学品危险化学品安全专项整治三年行动要求，涉及“两重点一重大”的企业主要负责人和安全生产管理人员，涉及重大危险源、重点监管化工工艺、爆炸性危险化学品的生产装置和储存设施操作人员的学历或专业水平应达到相应要求。在采用新工艺、新设备、新技术、新材料时，要组织有关厂家专业技术人员对安全管理人员和操作人员进行系统培训，掌握相关操作知识和安全注意事项。

内蒙古中高化工有限公司要修改完善企业安全生产事故应急预案，增强预案的可操作性和实用性，配备充足的应急物资和装备，加强应急救援队伍建设，强化政企联动，加强应急演练和现场处置演练。阿拉善高新区管委会辖区内综合消防救援队伍和各类专业应急救援队伍要切实做好应急准备，进一步强化应急演练，加强危险化学品安全知识培训，遇有突发事故和紧急情况，立即采取应急处置措施，迅速科学妥善安全开展救援，严防次生事故，严防事故后果扩大升级。

阿拉善盟行政公署要切实加强负有危险化学品安全监管职责部门特别是基层应急管理部门监管力量，解决高新区应急管理局“三定方案”一直未批复，危险化学品安全监管专业人员配备不足、力量薄弱、不具备执法资格等问题。阿拉善盟行政公署、阿拉善高新区、腾格里经济技术开发区等危险化学品重点地区要配置不少于2人的专业监管人员。要加强危险化学品监管人员安全教育培训，强化安全监管队伍、能力和装备建设，提高依法履职能力水平。同时要积极利用社会力量，通过政府购买服务的方式，对现有危险化学品生产企业全面开展安全风险评估，逐一排查，并按照“红橙黄蓝”实行分级分类管控，实施一企一策、精准治理，对存在问题隐患限期整改不到位的，该减的减产、该停的停、该关的关，切实做到关闭取缔一批、整改提升一批、巩固发展一批。

安全责任不落实　消防监管有缺位

——广西横州市马岭镇城西区“1·17”火灾事故分析

2022年1月17日，广西横州市马岭镇城西区282号一电动自行车修车铺发生火灾事故，造成3人死亡。

1月16日21时56分，黄树佳、零冬雪、黄钊坚一家三口外出返回家中，进屋后黄树佳坐在楼房一层东侧房间餐桌旁塑料椅子上，并打开餐桌底下的电取暖器。零冬雪在餐桌翻找烧水壶底座时，一装有塑料袋等物品的纸箱坠落至餐桌底。17日1时30分，餐桌底部纸箱处及原黄树佳坐过的椅子处闪出火光并逐步发展成火灾。对面邻居谢文莲发现火情后在自家窗户呼喊黄树佳告诉其着火了，让其从窗户逃险，黄树佳开窗进行了回应，并叫隔壁邻居雷云飞帮忙关掉电源总闸。随后附近邻居使用灭火器进行扑救。隔壁邻居打电话给黄树佳询问情况，黄树佳接电话称不清楚，并呼喊救命后电话挂断，之后一家三口失联。

《广西横州市马岭镇城西区“1·17”火灾事故调查报告》中指出造成此次事故的直接原因是黄树佳使用电取暖器不当引燃可燃物蔓延成灾。



造成此次事故的间接原因主要有以下几个方面：

零冬雪助力自行车及配件经营铺存在火灾隐患。一层为电动自行车维修场所，堆放有修理配件、蓄电池、生活用品及大量易燃可燃的杂物，未配置ABC干粉灭火器，二层为居民住宅，且住宿与经营场所未设置独立的疏散设施、通向住宿区域的疏散楼梯未设置防火分隔设施、未设置自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统。属于典型的“下店上宅”的“三合一”场所，不符合中华人民共和国公共安全行业标准《住宿与生产储存经营合用场所消防安全技术要求》的有关规定。

个体经营户消防安全主体责任未落实。零冬雪助力自行车及配件经营铺一层铺面未落实《消防法》规定的消防安全主体责任，没有消防安全管理制度，经营者零冬雪及黄树佳消防安全意识淡薄，经营场所地址发生了变更后，未及时申请市场监管局进行变更，未制定灭火及疏散应急预案，未开展防火检查巡查，场所内存在违规使用电器设备，助力自行车及电池等相关配件管理混乱，与日常生活混杂设置。

违章建设影响灭火逃生。横州市马岭镇城西区282号居民自



建房楼顶搭建铁皮棚和铁皮围挡，使原有楼顶安全区域形成较封闭空间，火灾发生后，大量高温有毒烟气不能及时扩散出去，导致被困者逃生至此仍无法脱离有毒热烟气环境。房主谢焕生的儿子谢国任在未取得相关规划审批和房屋建筑施工许可的情况下，违章建设 59 平方米（未含楼顶铁皮棚区域）。

乡镇消防力量未能很好发挥灭火效能。马岭镇微型消防站作为南宁市 2019 年“为民办实事”工程项目，由市级统一配备快速反应灭火救援车 1 辆，车上配有 T5 灭火装置一套（装载 180 L 压缩空气泡沫）。但火灾发生时车辆在横州市三联汽车修理厂做车辆保养、检修发动机、配钥匙等项目，未及时取回并恢复执勤战备状态，导致配备车辆无法第一时间到达现场对初期火灾进行扑救。

群众自防意识缺乏，使用电热器具不当引发火灾，且该场所一层东侧房间为电动自行车维修及生活混用区，未采取有效分隔，日常管理混乱，大量可燃物随意与蓄电池混合堆积，未按标准配齐消防设施，致使火灾扩大蔓延。火灾发生后，零冬雪和黄树佳均未第一时间拨打电话报警，未及时采取正确方式进行逃生自救，在逃生楼梯及其他区域充斥大量高温有毒烟气的情况下，其中一人盲目选择楼梯逃生至楼顶，其余两人被困二楼卧室内，卧室窗户既无防盗窗且距地面仅 4 米，群众建议其立即逃生，零冬雪和黄树佳未利用室内床垫、棉被及窗帘等物品迅速逃生自救。

政府及职能部门对辖区自建房消防安全监管不力。广西壮族自治区印发了《全区自建房消防安全专项整治三年行动工作方案》，南宁市也相继印发了《全市冬春火灾防控工作实施方案》和《居民自建房火灾隐患集中排查整治行动工作方案》，部署冬春火灾防控、居民自建房隐患排查工作，着力整治自建房火灾隐

患，但横州市人民政府督促指导下级职能部门履行职责不力，马岭镇人民政府组织开展消防安全检查不到位，各行业主管部门贯彻落实自治区、市级专项整治行动不力，对消防安全隐患检查不深入、监管不力，未能抓好对社会和群众的消防安全常识宣传教育工作。2019 年 11 月 25 日，自治区党委政法委印发了《广西壮族自治区城乡社区网格化服务管理规范实施办法（试行）》，办法明确了各级综治中心网格化职责，但横州市各级综治中心的消防安全网格化管理工作仍然不到位。

《广西横州市马岭镇城西区“1·17”火灾事故调查报告》提出事故防范措施建议：

各级党委政府和相关部门特别是横州市、马岭镇要坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产和消防工作的重要论述，坚持人民至上、生命至上，紧紧围绕自治区第十二次党代会“1+1+4+3+N”的目标任务体系，严格按照强首府“1+3”工作思路中关于城市安全的工作要求，深刻吸取事故教训，全面加强“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”消防安全责任体系建设，筑牢夯实安全发展根基。

全市各级消防救援、公安、政法委等部门要进一步理顺工作关系，建立有效的消防工作会商和派驻指导机制，加强协作配合，充分发挥部门优势，形成工作合力，切实加强消防安全横向到边、纵向到底的“网格化”管理，继续扩大消防管理覆盖面；各社区、村要落实属地管理责任，把消防安全作为一项常态性工作抓紧、抓实，主要负责人带头落实，两委干部积极部署；市场监管部门要及时将企业登记信息共享至广西数字政务一体化平台，各行业主管部门要及时从平台上获取相关数据，做好监管，堵塞管理漏洞。

各县（市、区）、开发区要推动基层灭火救援力量建设，因地制宜建设乡镇消防专职队、志愿消防队、小型（微型）消防站等基层灭火救援力量，建强用好为民办实事微型消防站，与社区警务室、治安巡防力量、保安队、护村队等形成区域巡防联防，定期开展训练，达到“灭早、灭小、灭初期”的防控效果，提升乡镇火灾自防自救能力。要加强消防设施建设和消防装备配备，增加小型消防车辆等相关设施装备的配备数量，建立健全消防设施装备的日常维护保养制度，确保能够充分发挥扑救初起火灾作用。属地政府要依托乡镇街道微型消防站挂牌成立消防工作站，探索增设消防事业编制人员，推进乡镇（街道）分管领导负责制、明确消防站专职干部，推行政法综治“三员制”消防安全综合治理模式。要加强基层消防工作人员的业务培训，对派出所社区民警和街镇、村（居）民委员会消防工作人员开展培训和轮训，使各级各类人员能熟练掌握消防管理、检查巡查的各项技能，提高消防工作管控水平，努力提升基层综合治理能力，切实强化乡镇、农村消防安全措施的落实。

各县（市、区）、开发区要深刻吸取此次事故教训，加强部门联动，督促属地乡镇人民政府，住建、自然资源和乡村建设综合服务中心等单位认真履行工作职责，在全市范围内集中开展打击违法建设行为行动，对辖区内已建成的违法建筑物，尤其是个人用于生产经营的违法建筑物，进行全面排查治理，规范建筑建设和管理，杜绝类似事故发生。

各县（市、区）、开发区和各相关部门要加大对消防法律法规的宣贯力度，强化各单位的消防安全主体责任意识。同时，要指导村（居）民委员会和物业服务企业每季度组织消防培训、每半年开展应急演练，提升群众消防安全意识和逃生自救能力，并对沿街铺面、九小场所、群租房等开展有针对性的消防宣传和从业管理人员的培训教育工作，切实提升火灾防控意识和应急处突能力。

国家矿山安全监察局陕西局监察执法二处

★ 监督检查子洲县煤矿安全监管工作

本刊讯 近日，国家矿山安全监察局陕西局监察执法二处对子洲县煤矿安全监管工作进行了监督检查。子洲县政府分管负责人，县工贸局、应急局、公安局、自然资源局等相关部门负责人参加检查。

检查组听取了子洲县政府煤矿安全监管工作汇报，查阅了县委、县政府及其煤矿安全监管部门的相关资料，重点对压实煤矿安全监管责任情况、监管部门专业技术人员配备、开展煤矿安全监管执法情况等方面对标对表检查，并将检查结果向子洲县政府进行了反馈通报。

检查组要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，按照“十五条硬措施”要求研究制定具体落实措施；要扎实落实地方政府监管责任，配齐监管人员和装备，进一步落实好联系包保、驻矿盯守和安全巡查责任；要督促煤矿企业落实主体责任，加大风险研判力度，提高灾害治理能力，从根本上解决问题；要督促煤矿加强现场管理，以生产标准化体系建设为抓手，着力提升煤矿安全生产基础水平；要推进信息化平台建设，重视煤矿“三大系统”及重大设备的联网工作，对长期停建矿井采取加装“电子封条”等措施；监管监察部门要加强合作，进一步强化监管监察合力，为辖区煤矿安全形势稳定共同努力。（冀浩楠）

宝鸡市

★ 打通信息壁垒　建立重要紧急信息共享通报机制

本刊讯 近日，宝鸡市应急管理局创新思路、强化举措，建立重要紧急信息共享通报机制，同市自然资源、水利、地震等部门分别签订《重要紧急信息共享通报协议》。

该局从接报登记、情况核实、分析研判、信息报送等环节全程落实责任，开展了全市应急管理系统突发事件信息接报指挥调度桌面推演，举办重要紧急信息报送专题培训班 2 期，组织市县应急管理干部 100 余人分 4 批次参加省应急管理厅应急值守和信息报送培训，全市应急管理系统重要紧急信息报送能力不断提升。

本次该局牵头组织相关单位签订《重要紧急信息共享通报协议》，建立长期稳定的重要紧急信息共享机制，提升重要紧急信息横向获取能力，能更迅速、更精准的掌握行业领域重要紧急信息，为突发事件应急处置提供坚强的信息保障，最大限度保护人民群众生命财产安全。

据悉，该协议签订后，对于双方主管行业领域内发生的较大以上突发事件和紧急灾情信息，双方将第一时间通过书面形式告知对方，实现重要紧急信息共享联动，从而全面提升应急处置效率。另外，双方将定期和不定期进行互访，就行业领域隐患排查、应急准备、信息获取等事宜加强沟通，相互学习、交流经验，共同为全市经济社会健康发展提供安全稳定的保障。

（张小龙）

西安市高陵区

★ 举行统一着装暨综合执法大队挂牌仪式

本刊讯 近日，西安市高陵区应急管理局举行区应急管理局统一着装暨区应急管理综合执法大队挂牌仪式，旨在深化应急管理综合执法改革，推进应急管理综合执法队伍建设。

活动在雄壮的国歌声中拉开帷幕，该局全体干部进行了行政执法宣誓。区应急管理综合执法大队代表进行了表态发言。

该局将以此次着装挂牌为契机，全力防控重大安全风险，推进应急管理体系和能力现代化。加强队伍建设，对照新的职能使命，及时补短板、强弱项，提高执法能力，打造一支新时代应急管理准军事化队伍。提高工作效能，对照国务院“安全生产十五条措施”，主动作为、务实担当，不断完善应急预案体系，抓好隐患排查整治，强化各类风险灾害防治，提升应急响应能力。严格规范执法，敢于较真碰硬，严格、文明、公平、公正开展执法，督促各类社会主体抓规范、促提升，从源头消灭风险隐患，防范和遏制事故发生，为高陵高质量发展贡献力量，为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

西安市应急管理综合执法支队支队长刘永峰同志向区应急管理综合执法大队授旗。

（常　博）

宝鸡市凤翔区

★ 送物资送知识 推进“四型”社区创建工作

本刊讯 为庆祝建党 101 周年，喜迎党的二十大，进一步激发基层党组织活力和党员干部使命感、责任感。宝鸡市凤翔区应急管理局积极开展在职党员进社区活动，紧密围绕社会所需、群众所求、组织党员深入社区开展志愿服务活动，大力推进“四型”社区创建工作，构建党建引领共建共治共享的基层社会治理新格局。

近日，凤翔区应急管理局主要负责同志，带领局应急股、办公室工作人员，深入南环路社区，为其送去应急救援物资和安全生产宣传书籍。应急物资包括：雨伞、雨鞋、应急灯、应急电话、物资储备柜、被褥等，价值 3 万余元。应急知识包括：家用品扑火小窍门、有限空间作业安全知识、小儿异物卡住喉部如何急救、不系安全带安全气囊成炸弹、安全生产政策规定、安全生产操作规范、交通安全注意事项、安全行车 15 想、正确使用劳动防护用品等；新修订的《安全生产法》、安全宣传围裙、手提袋、纸杯等。

通过安全生产、应急管理、防灾减灾物资知识进社区活动，进一步提高社区防范能力，群众自我保护意识，为凤翔区“四型”社区创建工作贡献应急力量。

（朱亚青）

宝鸡市渭滨区

★ 不漏一人全覆盖　防溺水安全教育进校园

本刊讯　近日，宝鸡市渭滨区安委办、区防汛办联合区应急管理局和区教体局开展“安全教育进校园—防溺水”宣传活动。

天气炎热，游泳和玩水是学生们十分喜爱的运动和消夏避暑的方式，同时又是造成学生意外身亡的重要因素。为切实增强辖区中小学生安全教育的针对性，提高学生自我防范意识，防止意外事故发生，区安委办结合实际，组织为全区 39 所中小学、871 个教学班级近 40000 名中小学生每人送去一份印有防溺水宣传知识的卡片。这种印有宣传小常识和课程表的卡片，一改以往宣传单延续性不强、宣传效果不佳的缺点，既能让孩子们深刻了解防溺水、自救等基本常识，也增强了实用性，达到了更好的宣传效果。

此次专题防溺水安全宣传进校园是渭滨区继分众式安全宣传咨询日、党政领导干部安全培训会等活动后，针对辖区所有中小学生专题组织的“安全生产月”后续线下宣传活动，进一步增强了全区中小学生防溺水的防范意识，让孩子们充分认识到预防溺水的重要性，筑牢安全防护网，确保孩子们能够度过一个快乐、阳光、充实、安全的暑假。　（段全飞）

汉中市汉台区

★ 多措施优化提升营商环境

本刊讯　汉中市汉台区应急管理局认真组织局系统干部学习了《陕西省优化营商环境条例》（以下简称“条例”），切实增强运用法治思维和法治手段推进优化营商环境工作的能力，将贯彻《条例》精神落实到日常行动上。

该局进一步规范和优化行政审批工作和服务行为，严格执行《条例》，坚决落实区委区政府关于汉台区审批服务事项限时办结管理有关制度和部署，在法定办结时限的基础上提速 80% 以上，“一次办”、“全程网办”等事项均达 100%。对于承诺件，经登记时初步审查，资料齐全、符合法定形式的，立即组织相关人员现场核查。其他事项均实现“最多跑一次”，基本实现“马上办”。

规范执法营造良好的法治环境。扎实开展“双随机一公开”监管工作。截止目前，共开展双随机执法检查 2 次，通过协同监管平台系统企业库和执法人员库随机匹配被检查企业和执法人员，并制定检查表进行现场检查，共检查 5 家企业，对发现隐患及时交办并督促落实整改。

规范执法检查。严格规范行使自由裁量权和强制措施。在行使强制措施前，充分考虑强制措施的必要性、合法性，尽可能地减少对社会公共利益的损害，坚持首违整改制，对企业的严重违法行为，法律规定必须进行处罚的，且规定了处罚幅度的只取下限不取上限，保证法律面前人人平等，努力实现公开、公平、公正。　（徐　斌）

安康市汉滨区

★ 组织开展加油站突发事件应急演练

本刊讯 为切实提升加油站经营安全水平，强化从业人员安全意识，增强突发事件应急处置能力，安康市汉滨区应急管理局组织区消防救援大队、建民办事处及中国石油天然气股份有限公司陕西安康销售分公司开展了加油站突发事件应急演练。辖区多家加油站企业代表现场观摩和学习了此次演练。

此次演练模拟了车辆加油过程中前引擎盖突发大火、加油站员工灭火救援过程中受伤处置两个场景的应急处置。演练开始后，参演人员按照演练方案的要求，第一时间向加油站负责人报告了险情，引导驾驶员撤离，对起火车辆进行灭火处置，并及时转移受伤人员。

这次演练针对加油站日常作业安全的特点，从事故预防、火灾救援、救援处置和救援技能培训四个方面科学设置演练内容，体现了“以人为本、科学施救”的应急救援理念。整个演练活动贴近实战、场景逼真，演练过程中各参演队员快速反应、密切配合、安全施救、应对有效，处置科学，各项应急处置措施精准到位。通过演练锻炼了应急救援队伍、完善了应急救援机制，检验了应急救援预案的科学性、实用性和可操作性，用实战普及了火灾事故应急知识，提高了加油站员工安全风险防范意识，达到了预期的目的和效果。

（丁双博）

勉　县

★ 开展省党代会精神学习

本刊讯 近日，勉县应急管理局邀请县委党校高级讲师李茜就省十四次党代会精神进行专题宣讲，该局全体党员干部同志参加了学习，该局党委书记就学习贯彻落实情况进行安排部署，并结合实际提出了工作要求。

李老师从会议基本情况、回顾过去五年的工作成效、明确今后五年的奋斗目标和总体要求、深刻认识今后五年的主要任务四个方面，对省第十四次党代会精神进行了全面的辅导讲解。整个宣讲脉络清晰、深入浅出、联系实际，推动学习宣传贯彻不断走向深入起到了重要的指导和促进作用。

该局党委书记在总结讲话时对全体干部提出了要求。要把政治理论学习与业务工作学习有机的结合起来，两相促进，向先进学、向实践学，不断增强干事创业的信心和能力。要接受任务不讲条件，执行任务不找借口、完成任务不打折扣，担当作为争先锋。要快速高效，说了就干、定了就办、立说立办。坚持走在前、干在先，事争一流，对标先进，及时消除各类风险隐患，为建设高质量发展提供安全屏障。

该局党委书记强调，全体党员干部同志要将学习宣传贯彻省党代会精神作为重要政治任务，迅速开展专题学习、交流研讨，并将会议精神与本系统工作实际相结合，以学促干，以学促优，回顾前期工作，深刻分析存在问题，对标党代会精神和市、县相应工作要求迅速补足短板，弥补不足，实现工作的进阶超越。

（汤　锐）

留坝县

★ “早、快、准、实、严”抓好防汛备汛工作

本刊讯 为确保安全度汛，留坝县从“早、快、准、实、严”五个方面对防汛工作作出新要求。

防汛预警要“早”。深刻汲取郑州 7.20 特大暴雨应对教训，建立以气象预报为先导的防汛应急响应机制，加密雨情、水情监测预报，做好地质灾害隐患点、山洪易发区、县城低洼的险情汛情监控。

防汛安排要“快”。各镇（街道办）、县防指各成员单位要落实好每一次暴雨天气预警，县防指要给各镇办和成员单位打一个提醒电话，降雨期间县防办抽查一次各镇（街道办）、成员单位的值班值守情况，各镇（街道办）最少检查一次各村（社区）防汛工作的“三个一”工作机制。

四边三撤要“准”。雨前，要突出“防”，预报预警准；雨中，要突出“避”，撤离对象准；雨后，要突出“查”，返回评估准。

应急准备要“实”。各镇（街道办）、县防指各成员单位要做到救灾物资储备到位，抢险力量演练到位、卫星电话日常维护到位。

值班纪律要“严”。各镇（街道办）、相关部门单位要坚持 24 小时值班制，严禁安排临聘、退休等人员值班，严禁脱岗、离岗和电话呼叫转移。主汛期内，县级领导、防部各成员单位主要领导、各镇（街道办）党政主要领导（至少 1 人）务必在岗值班，强降雨期间要落实单位一半干部在岗备勤制度。

（仲　磊）

宁陕县

★ 强化灾情信息员培训　提升防灾减灾能力

本刊讯 近日，宁陕县应急管理局组织召开了全县灾情信息报送业务培训会，旨在进一步提高全县自然灾害灾情信息报送水平，准确、及时掌握灾情信息，不断提升应急处置能力。县、镇两级灾情信息员 30 余人参加了培训会。

会上，县应急管理局工作人员通过 PPT 图文并茂的形式，充分结合基层报灾工作实际，从报灾系统实际操作、自然灾害统计制度报送要求、重点难点解析及典型案例分析等方面进行了详细讲解，内容丰富，可操作性强，培训取得了实效。

会议要求，抓好信息报送。自然灾害信息报送涉及到人民群众的切身利益，要时刻以服务人民群众为工作原则，抓好自然灾害灾情信息报送工作做好灾情核查。各镇在接到村级上报的灾情信息后，要认真组织开展灾情核查工作，切实保证灾害信息的真实性和准确性。落实灾害救助。各镇要根据上级文件精神，扎实开展灾后救助工作，确保受灾群众的基本生活能够得到有效保障。着重宣传。要切实利用节假日、防灾减灾日等时间节点广泛开展开展防灾减灾宣传，使人民群众了解并享受到国家政策。

通过此次培训，各镇灾情信息员更加详细全面的了解灾害信息类型，进一步掌握了自然灾害灾情统计制度，明确了信息报送要点，提升了自然灾害信息管理能力，为及时、全面、客观、准确开展灾情统计报送及救助工作夯实了基础。

（钟秋艳）

平利县

★ 安排部署有限空间作业安全隐患排查专项整治行动

本刊讯 为深刻吸取兰州新区甘肃滨农科技有限公司污泥干燥车间爆炸事故教训，确保全县有限空间作业安全稳定，近日，平利县印发《关于开展有限空间作业安全隐患排查整治工作的通知》，要求在全县范围内开展为期 2 个月的有限空间作业安全隐患排查专项整治行动。

通知要求，本次专项整治覆盖全县涉及到有限空间作业所有行业领域、所有生产经营单位采取企业自查、部门检查、安委办督查等方式，对有限空间作业企业安全生产责任落实、有限空间场所风险辨识、管理台账、作业流程、教育培训、应急演练等安全防范措施落实情况进行全面检查。

通知强调，各单位要高度重视有限空间作业安全隐患排查专项整治行动，坚持问题导向、聚焦薄弱环节，把专项整治同安全生产专项整治三年行动、“防风险、除隐患、保安全、迎盛会”安全生产大排查大整治相结合，完善安全监管责任链条，周密部署专项整治行动，确保工作实效。同时，加大有限空间事故案例警示教育，普及有限空间作业安全和科学施救知识，切实提升从业安全意识和自救互救能力，以安全稳定的社会环境献礼党的二十大。（沈康康）

陕西商洛发电有限公司

★ 举办安全“三项”竞赛

本刊讯 近日，陕西商洛发电有限公司举办安全“三项”竞赛活动，本次竞赛由公司各部门共 33 名青年职工组成 11 支参赛代表队参加比赛。

本次安全“三项”竞赛活动紧紧围绕“遵守安全生产法 当好第一责任人”主题开展，打破以往传统安全知识竞赛模式，将安全技能、安全演讲、安全知识三项内容深度融合、综合评分，达到以赛促学、以赛提技的目的。安全技能比赛环节主要检验员工正确使用正压式空气呼吸器、全身式安全带的熟练程度，增强安全技能，提高员工应变能力和自我防护能力。安全演讲环节各参赛代表队自制视频、音频，演讲队员密切联系安全生产实际，紧扣演讲主题，充分表达自己对安全生产工作的深刻理解，演讲语言生动、充满激情。安全知识竞赛环节设置必答题、抢答题、风险题三个环节，内容紧扣习近平总书记关于安全生产重要论述、新《安全生产法》、安全生产“十五条硬措施”以及安全知识、岗位职责、职业健康、消防安全、应急抢险、公司规章等各个方面。各参赛队你追我赶，精确独到的答题得到了评委和现场观众的充分肯定，赢得阵阵掌声，气氛活跃、热烈精彩。经激烈角逐，本次竞赛活动共评出一、二、三等奖，9 名参赛人员荣获“优秀选手”的称号。

本次比赛，进一步激发各企业一线员工学规程、讲安全的能动性，掀起企业员工学习安全生产知识的热潮，真正做到把安全生产工作放在心上、扛在肩上、抓在手上，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！（刘　茜）

正确使用燃气　保障生命安全

近期，全国燃气事故接连发生，安全形势严峻复杂。确保燃气设备安全，避免管线老化、操作不当等造成严重危害，非常重要。

燃气事故危害

燃气具有易燃易爆特点，遇明火、操作不当等或会引发爆炸，使用过程中需特别防范警惕。

中毒、窒息。因用户燃气具安装位置不合理或在使用时通风不畅，燃气使用过程中消耗氧气并产生大量二氧化碳，从而导致人体缺氧窒息；因用户选用不合格的燃气具导致燃烧不完全，产生大量一氧化碳，加上通风不畅引发人员中毒；户内燃气管线及设施发生泄漏，未产生火花引发爆炸，燃气浓度过高导致户内氧气含量不足而引发人员窒息。该类事故最大特点是户内人员未及时察觉导致意识丧失，易发生人员伤亡事故。

燃烧、火灾。因用户使用中操作不当、用气设施的防火间距不足、使用时无人照看等原因导致户内发生火灾事故；或因管线及设施泄漏，户内通风条件较好，未达到爆炸的必要条件，遇到火花产生火灾事故。初起火灾不易被发现，当人们发现时火势往往已经较大，灭火需要时间较长。

闪爆、爆炸。因用户在使用过程中忽视对燃气系统及设施的维护及检查，燃气管线老化、配套设施年久脱落，胶管遭老鼠咬坏等，导致燃气泄漏在户内，户内环境相对封闭，燃气积聚在有限空间内，随着浓度达到爆炸极限范围，因用户开灯、接电话等产生火花引发爆炸事故。该类事故危害较大，易造成重大人员伤亡及巨额财产损失。

警惕使用误区

避免燃气事故发生，科学规范使用是关键。同时，掌握应急处理措施能大大减轻燃气泄漏带来的伤害。

如果发现燃气泄漏，在现场拨打电话报警行吗？不行。如果发现室内燃气泄漏，严禁在屋里开关一切电器或拨打电话报警。首先要及时开窗通风，让泄漏的燃气散发到室外。并及时敲门通知邻居，迅速撤离现场，在室外拨打燃气客服电话或报警。

开放式厨房可以使用燃气吗？不可以。《家用燃气燃烧器具安装及验收规程》规定：设置灶具的厨房应设门并与卧室、起居室等隔开。如果厨房不装门，和起居室空间上无隔离，则可认为两者在空间上为一体。燃气一旦发生泄漏，由于缺少空间隔挡，很容易使休息中的人窒息，遇引爆源还会造成燃烧和爆炸，后果不堪设想。

每次使用后，只关闭炉具开关行吗？不行。据统计，只关闭灶具开关而不关闭燃气管线上的阀门，已成为引发燃气事故的一个主要原因。一旦老化的胶管或炉具承受不住压力，就可能发生燃气泄漏。尤其是冬季，家中门窗紧闭，泄漏的燃气散发不出去，当积累到一定程度时就可能引发事故。日常使用完燃气，关闭炉具的开关后，还应关闭燃气管线上的阀门。

家中炉具的火有时发红，是正常情况吗？应引起注意。这种情况通常是由于灶具的风门没有调整好引起的。正常燃烧时，火焰应该是蓝色的，如果有红色火苗，则说明燃气燃烧不充分。这种情况下，燃气燃烧会释放出一氧化碳，聚集时间过久会发生危险。应开窗通风并关闭炉火，通过调

节灶台下的风门，来调整火焰。

正确使用规范

选用合格燃气具。为保证安全，燃气具应使用正规厂家生产、带有合格证且达到国家有关规范要求的产品，不能贪图便宜使用无法保证安全的劣质产品，不能在不通风的房间内使用燃气具。家用燃气灶具使用年限为八年，天然气热水器的使用年限为八年，天然气燃气表使用年限为十年，超出年限应及时更换。

严禁使用国家明令淘汰的直排式热水器。灶具必须带有熄火保护装置，避免水沸火灭造成事故。使用燃气时必须保持室内通风，并做到人离、火灭、阀关。灶具上下周围不要存放易燃物品，如窗帘、纸张等，避免引起火灾。严禁在安装燃气具的房间内住人或存放易燃易爆物品。

及时更换软管。虽然燃气公司的工作人员会定期入户检查，但是用户自己也要经常查看软管连接情况，看看是否有松动、破损老化、管道变形等情况。天然气管道入户后连接灶具的一般都是金属软管，我国大部分农村地区连接液化石油气罐的还是橡胶软管，时间久了容易老化龟裂，失去密封性。

在安装金属软管时，可以选择燃气公司、灶具公司等具有专业资质的单位。对于有老鼠或者蚁虫的房子，建议选用具有抗鼠咬、耐高温、抗腐蚀、安全性能更高的金属软管代替橡胶软管。家中未使用金属软管的居民，至少每两年更换一次橡胶软管，软管长度不应超过 2 米，因为过长会增加进气管阻力造成降压，降低灶具的热流量，过短则胶管易脱落。



严防燃气泄漏。闻气味。天然气本身无色无味，为了让燃气泄漏易于被发现，天然气在进入居民家前，会进行加臭处理，使之闻起来像是臭鸡蛋的味道。如关闭气表阀门后仍有臭味，可判断为气表阀门后有泄漏。

涂肥皂水。可以在怀疑有漏气的地方抹点肥皂水或者洗涤剂水，如果出现小气泡并不断增多，则表明该部分发生了漏气。

听警报。家里安装有报警器的话，一旦出现燃气泄漏，报警器会自动报警。值得强调的是，在家里检查燃气是否泄漏时，不要用明火进行辅助检查，如使用打火机、火柴，万一真的有燃气泄漏，很容易发生爆炸。

科学有效应对。燃气泄漏的紧急处理：立即打开窗户通风，关闭阀门切断气源，务必到室外安全地方拨打相关燃气公司服务电话，由燃气公司派专业人员检测、排险。燃气用户及相关单位和个人不得擅自操作公用燃气阀门。



父亲的生日

◇ 韩卫龙

我是在工作了好几年后才知道父亲是哪天的生日。

记得那年高考失利，自己深感内疚，想着没脸见家人，谁知父母非但没有责怪我，反而还给我宽心，他们越是安慰，我越是自责，感觉亏欠二老太多。在他们看来，只有多念些书，才能吃上清闲饭，不能再像他们一样吃没文化的亏。为此父母还请来了姑夫劝我，我被他们说服了，准备继续上学。

既已决定，联系好学校和专业，父母便开始为我学费发愁了，一年两千多块钱，对一个面朝黄土背朝天的农民家庭来说，真可谓一个天文数字。即便有天大的困难，父母也未曾向我提过一个字，怕我知道后会放弃上学。父母用行动诠释了“可怜天下父母心”这句话的真正涵义。

几天后，父亲背了一床破被子到西安干活去了，在一个私人承包的小建筑工地上做小工，生活条件极差而工作量却极大。吃的饭也是最简单的，几乎从不沾荤腥，艰辛的劳作和清淡的伙食难以匹配，只有在整栋房建成时能吃到一顿见肉的菜。工地上，小工的劳动是最繁重的，收入也是最低的，挖地基、筛沙子、和水泥等，一个小工要同时给两个甚至三个大工供料，忙的连轴转，一天只能挣八块钱。

一个月下来，父亲带着二百四十块钱回来了，但跟学费这个庞大的数字仍然相去甚远，剩余部分还是没有着落，找亲友邻里借已是不可能的事，去年家里盖房借的帐还没还上，怎么好意思再去向人家开口呢？看来只能找信用社贷款了。

天快黑时，父亲带着两千三百八十元回来了。从早到晚父亲不知跑了多少路，其间连口饭都没顾上吃，但终于放下了压在心头的这块大石头。我看父亲那疲惫而略显轻松的表情，心里有些酸楚，为自己的不争气而懊悔，也为父亲的伟大而感动，偷偷的背过人抹了把泪水。

上学期间，我几次到工地上看望为我的学费和生活费努力工作的父亲，每次父亲都说他在这挺好，让我不要担心他，好好念书就行了，看着父亲吃力的搬着砖推着水泥，头上的汗都顾不上擦一下，想到父亲自幼丧母，二十四岁时我爷也去世了，他用单薄的身体撑起了这个家，年轻时已经受过别人没受过的苦，出过别人没出过的力，遭过别人没遭过的罪，现在依然为子女受苦受累，我有一种难以名状的心痛，在返回学校的车上早已泪流满面。任劳任怨、无怨无悔地默默付出，让我感知这如山的父爱。

我已工作了几年之后，一次回家跟母亲闲聊，她无意间聊到我父亲如何抠门儿，母亲说：“有一次你爸过生日，我让他去集上割点肉，他嫌肉贵楞是转了半天没舍得买而空手回家。还有一次过生日想买点韭菜，可他一直嫌贵，想等到人家快收摊时再去买，那时肯定便宜，谁知他去时刚好剩最后一捆，正讨价时却被一个顾客买走了，小小的集市也没有别家再卖，只好再一次空手而归，我是又气又笑，最后我只能去商店买了点副食，就算把你爸的生日打发过去。”



等一朵花开

◇ 司德珍

午后，八岁的儿子帮忙收拾厨房。忽然，他惊呼：“妈妈快看！”我顺着他手指的方向望去，原来角落里多了一簇碧绿。那是前几日被我随手丢在碗里的半颗油菜，谁知它竟然悄悄地长了新的茎叶。

儿子把它捧在手里甚是欢喜，问，妈妈，它会开花吗？我想了一下点点头，会吧。儿子顿时雀跃：“太好了，我们在家就能看油菜花了！”听完儿子的话，我脑海里闪过一团团金黄的花蕊，风情无限。我和儿子小心翼翼地将它移植到闲置的花盆里，又细细浇了水。一天、两天、三天……我满怀希望地等待着，一有空闲便去看两眼，只盼着它绽放出娇艳的花朵。可那株油菜仿佛吃了定型丸，一直保持着最初的模样，细嫩的叶子看似十分脆弱，仿佛风一吹就会折。

等了几日不见它明显地生长，我便放弃了，儿子却不气馁，依旧关照着它，他说油菜喜欢阳光，又把它搬到阳台的花架上，那里阳光柔和，春风和煦，在这样好的春光里，油菜从两三片小叶子增加到五六片，这样过了一日又一日，油菜始终没有要开花的迹象。

这两日，我发现儿子总是满脸微笑地看着那株油菜，嘴里还说些什么，我好奇地问他在干什么。他看着我，认真地回答，我在告诉它，别着急，慢慢来，它一定会开出最美的花。或许油菜听懂了儿子的话，它铆足了劲般生长，叶子越来越宽大丰满，苔茎越来越挺拔粗壮，一派生机勃勃的景象。

“妈妈，快看，油菜开花了！”儿子的声音里满是惊喜。我过去一看，不知什么时候，油菜竟神采奕奕地撑出一撮撮花苞，它们迎着阳光怒放，朵朵溢彩，美得一点也不含糊，它们伴着春风嬉戏，热闹旖旎，仿佛在说，你看，我终于开花了。儿子将小脸贴近油菜花，一脸的骄傲，仿佛他完成了一件特别了不起的事，午后的阳台，暗香浮动，儿子的脸被油菜花映得分外明媚。

看过油菜花，儿子继续回书房练字，他的成绩平平，字写得更是一塌糊涂，横不平竖不直。我给他报了书法班，又买了大量的字帖，让他临摹，几个月下来，他的进步甚微，因为这件事，我不止一次地斥责他不用功，可他总是委屈地辩解，自己已经很努力地练字了。

如今，看着他在临摹纸上专注地写着，小小的身影像极了阳台上那棵倔强的油菜花，我的心像被什么猛地撞击了一把，疼得说不出话来，若不是儿子的坚持，那棵油菜早被我丢进垃圾桶了，哪会有机会开出明艳的花朵，我为儿子的耐心鼓掌，也为自己的心急愧疚。成年人的耐心远不如孩子，我们大都是急于求成的心态，付出就要收获，恨不得今日的努力，在明天就能结出硕果，我们看重结果，却忘记了辛勤耕耘，静待花开的道理。

其实，不仅等一朵花开，需要很多的耐心，养育孩子也是如此，身为父母的我们要温柔相伴，不急不躁，满怀爱心地等待着生命的成长。

家有善邻

◇刘亚华



年初，我买了一辆电动自行车代步，下了班锁在楼下的走廊里，怕被偷，加了两把铁锁，一直以来都很安全。

上个周末晚上，我骑着电动自行车回家，刚到楼下手机就响了，是领导打来的，他让我赶一份报告，我一时间忘记拔钥匙，就匆匆上了楼，等我想起时，已经是第二天早上了。我赶紧起床去找车，可是楼下空无一物。直觉告诉我，我的车肯定是被偷了。

顾不上上班，我赶紧跑到派出所报了案。小区监控不多，只隐隐看到一黑衣男子，在晚上十点的时候，挪动了一下我的车子，但因为晚上光线太暗，看不清那人的面容，也看不到他把车推到什么地方去了。不过，可以肯定的是，没有推出大门。

“是本小区的人作案！你没拔钥匙，偷起来轻而易举。”一位年轻警察斩钉截铁地说。“他推到了监控死角，可能是个惯偷。”另一警察补充道。

听到他们的对话，我想，这车肯定是找不回来了，只能怪自己太粗心，怎么就不拔钥匙呢？怎么就不把车锁好才上楼呢？

我每天都去派出所询问情况，每次都是失望而归。对于这样的、没有物业管理的老旧小区，确实无从查起。渐渐地，我对那辆电动自行车不抱太多希望了。

昨天晚上，我正在看电视，楼下的一个住户突然敲开了我家的门。他说那天下班回家，发现我的车没有锁，于是帮我推到安全的地方收着了。这几天他又出差，没有我的联系方式，再加上他又忙，因而耽误了告诉我。他带我去取车，果然车还在，一时间，我激动不已，要给他买包好烟表示感谢，可他却连连拒绝，说邻里这点小事儿，举手之劳，不必挂在心上。

这个住户和我同住一个单元，偶尔上下楼会碰面，但极少打招呼，大家都是各忙各的，谁家换新车了，谁家换窗帘了，还是谁家来了新客人了，我们也只是通过暗暗观察才知晓。我的这辆电动自行车，我估计他也是默默关注过才会特别留意的吧。看着这辆“走失”的电动自行车，我的心里突然涌起一股幸福的暖流，要是多几个这样的邻居，那生活该多么顺心自在啊。只是，我们常常觉得自己不必求人，便因此看淡了感情，冷淡了邻居。

我拿出手机，主动加了他的微信，他微笑着接受了，同住了三年，我们终于加上了好友，他知道了我姓刘，我也知道了他姓李。



我家的“安全员”

◇谢雨晗

安全问题与我们每一个人息息相关，遍布生活中的方方面面，稍微疏忽大意或者违反操作规程就会引发安全事故，造成不可估量的损失和莫大的遗憾和悔恨。

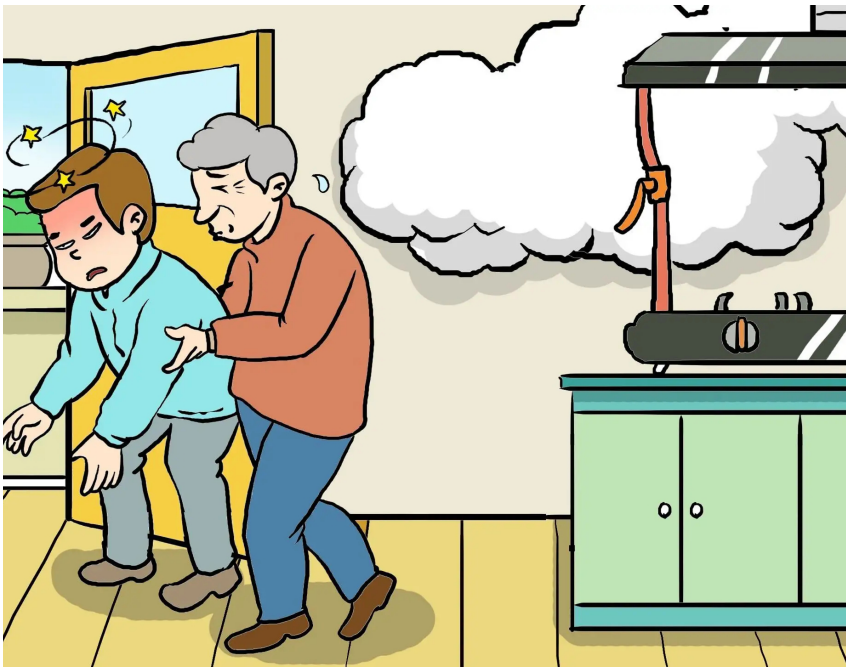
这里我想让大家先看看一组安全事故数据：2019 年全国各类安全事故死亡的人数 29519 人；交通事故死亡人数约 109500 余人，平均每 5 分钟死亡 1 人；2019 年全国火灾数据 23.3 万起，死亡 1335 人，直接经济损失 36 亿元……一组组血淋淋的数字触目惊心，安全事故不仅造成巨大的经济损失，更使得许多人失去了生命，造成多少家庭巨大的伤痛。

因为爸爸的“职业病”，我们家特别重视安全，作为一个初中生的我，比起同龄人安全意识更高一些。因为爸爸工作性质的关系，安全问题从我记事起在我们家就已经引起了足够的重视。记得爸爸给我讲起曾经他回到地方上班后的事情，为了让自己尽快的熟悉工作，缩短与叔叔阿姨之间业务上的差距，爸爸可是没有少下功夫。为了掌握相关专业知识，爸爸从单位带回许多书籍，从早到晚如饥似渴的捧读，遇到不懂的地方还找“度娘”查找相关知识点，妈妈看到这一幕打趣道：“你如果当年读书这么用功，早都是博士后了”，爸爸呵呵一笑，自顾自的钻进他的专业知识里。

几个月后，爸爸就开始学以致用。一天晚上，看到妈妈用手机边充电边看视频，马上煞有介事的予以纠正。全家外出的时候，爸爸总是将家里的煤气阀、家用电器电源关闭之后才出门。妈妈总是笑他太敏感，爸爸却总是一本正经的说：“安全源于重视，事故源于麻痹。”

“自己安全不重视，迟早事故找上门。”成为了爸爸挂在嘴上的一句口头禅。在爸爸的熏陶感染下，我们全家人都特别注意安全防范和自我安全保护。过马路的时候除了自觉遵守红绿灯外还要观察确认安全才通行；妈妈洗过的衣物不再使用烤火炉等家用电器烘烤；家里用了 5 年的煤气炉和热水器在点火时出现了故障，爸爸提出换成新的，放在以前妈妈肯定会舍不得花钱而坚决反对，但因为爸爸安全理念的普及，妈妈竟也大大方方同意换新。

更让我们想不到的是，爸爸竟然在年初报名参加了注册安全工程师的培训。三本厚厚的理论书和几套复习资料，爸爸起早贪黑、废寝忘食的开始了培训学习。有一次大概凌晨 1 点多，我迷迷糊糊地起来上厕所，看到书房的灯亮着，轻轻过去推门一看爸爸竟然在台灯下学习安全生产知识呢。



尽管爸爸非常用功努力，但考试却没有通过，但这完全不影响爸爸对安全防范的执着，相反爸爸的安全意识更强了。不知什么时候家里客厅、厨房、卧室和汽车上都配备了灭火器。一天我好奇的问爸爸，为什么家里的灭火器和车用灭火器的颜色不同呢？爸爸故作神秘的对我说：“想知道为什么不？自己破解去吧。”在我再三央求下，才知道根据火情类型不同，家里的灭火器是水基型的，车里配备的是干粉的，原来灭火也有这么大的学问啊！

爸爸自从参加安全知识学习后，不仅是我们家庭的专职消防员，还是我们小区的兼职安全员。每年随着季节的转换，爸爸召集小区的居民，利用传统节日开展活动之机，进行安全常识宣讲，讲授一旦出现火情时如何把握最有效的灭火时机扑灭、在火势蔓延无法控制时如何安全逃生、如何开展人员自救互救等应急常识，极大的提高了小区居民安全防范意识。在他的积极“张罗”下，每年他都带领小区业委会的叔叔阿姨们，一起对小区所有的灭火器进行一次安全检查，对于压力不足的及时添加药剂；过了使用年限的，及时找专业机构予以更换。同时对院落单元楼消防管线及消防栓是否完好，能否正常使用进行检查，对占用消防通道乱象进行纠治。通过他们的努力，我们整个小区的安全得到极大的保障，近几年没有发生一起火灾或电器引发的安全事故。

爸爸不仅热心我们小区的安全防范工作，就是他认识熟悉的朋友，远方的亲戚，在发现有安全隐患的时候，也不忘提醒他们注意安全，似乎得了“职业病”。记得一年冬天，爸爸带我和妈妈去他同学家做客，看到女主人将刚洗过的毛巾覆盖在烤火器上，爸爸当时就制止他们，叔叔笑着说：“我家那口子经常这样做，没事的。”爸爸便给叔叔普及起了防火安全知识，叔叔不以为然的岔开话题，爸爸显得很尴尬。吃午饭的时候，突然闻到一股棉织物烧焦的味道，叔叔跑到客厅一看覆盖在烤火炉上的毛巾已经烤焦，差点燃了起来。爸爸迅速用水杯里的水浇灭了着火的毛巾，叔叔对爸爸尴尬的低下了头。从那以后，大家亲切的喊他“应急老谢”。

安全事关你我他，安全防范靠大家，在爸爸的带动下我们全家积极地宣传安全知识，极力做好安全防范工作。但紧靠一两个人一两个家庭的努力毕竟力量有限，我希望更多的家庭能和我们一样，重视安全，从自身做好安全，未雨绸缪做好安全防范，减少安全事故的发生，为我们伟大的祖国多贡献一份和谐与安康。



我和女儿的安全故事

◇朱 平

一个人无论从事何种职业，时间久了，总会将工作上的处事方式或工作技能潜移默化的带到实际生活中去。就比如我吧，作为一名应急管理工作者，与安全生产打交道十余载，久而久之，生活中的安全也似乎成了工作内容的一部分，与其说是职业素养的力量，不如就叫职业习惯吧，就连我家女儿也受到了很深的影响。

“爸爸，我在家里听到最多的就是你和妈妈说有关安全的话题，什么安全培训、安全检查、安全生产月、交通安全、用电安全、燃气安全、人身安全等等，那你们俩都是干嘛的？”这是女儿四年级时问我们的话。

“我们是安监工作者，也是你的守护神。”我如是笑着回答，看着孩子似懂非懂的表情，想必她大概是懂了。

在她的成长过程中，我们总会很自然的在各种场合中为她灌输一些安全观。比如外出散步和送她上学路上，我总是习惯性地针对安全就地取材现学现用，时刻叮嘱她：小孩只能坐安全座椅并系好安全带、井盖不能用脚踩踏有危险、玻璃碎片不能用手捡会受伤流血、过马路先观察是否有车等等。因为女儿是我们的天使，女儿的安全也是我们最为牵挂和在意的，我希望这种润物细无声的安全常识教育对她一生的幸福平安都有帮助。

直到有次我真的发现这种安全观已经根植在了她的心里。一次，我刚做完饭，接了一个电话就去客厅了，女儿去厨房洗水果，看见天然气闸阀未关，就大喊：“爸爸，你不是给我们说过每次做完饭都必须关掉天然气总闸阀吗？你怎么今天没有做到呢？”我为了不失面子就说：“我正要去关，被你先发现了，谢谢你的监督。”其实我是真忘了，同时我也感到高兴，这说明我经常讲的安全知识孩子能记在心里。

于家，我们是女儿的安全守护神；于外，我们是安全生产战线上的一名战士，守护的不仅是千千万万的家庭安全，还有各个行业领域的安全。国是千万家，家是最小国，所谓“天下之本在国，国之本在家，家之本在身。”只有守护好了家庭安全，才能守住国家的安全，家国相连，家家户户平安了，百姓幸福了，国家也就和谐安康了。因此，每个人、每个家庭都应增强自我安全保护意识，掌握基本的安全保护知识，做好应对突发安全状况的计划，配备必要的应急救援物资，以便于事故灾害发生时能自救和互救，能最大限度保全生命财产安全。