

## 以久久为功的韧劲打赢治本攻坚战

今年，国务院安委会部署开展安全生产治本攻坚三年行动，是在深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示精神、综合分析研判安全生产面临形势和任务基础上作出的全国性安全生产战略安排。

我国安全生产目前面临的不稳定因素依然较多，特别是去年以来全国一些地区和行业领域接连发生重特大和有影响的生产安全事故，暴露出一些地方、部门和企业单位在统筹发展和安全方面还存在一定差距，安全基础不够牢固，本质安全水平总体不高。安全生产治本攻坚“八大行动”就是要聚焦当前安全生产问题的关键所在，从本质上提升安全管理水平。

我省将安全生产治本攻坚三年行动方案充实细化为9个方面主要任务和28项具体措施，全面动员部署，强化措施保障，推动治本攻坚三年行动落实落细。各地市、各部门结合实际制定治本攻坚行动方案，研究推进措施，着力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

安全生产治本攻坚三年行动已经拉开序幕，这也是当前和今后一个时期全省安全生产工作的总纲和主线，需要以强烈的政治自觉、思想自觉和行动自觉扎实推进，坚决克服侥幸心理、疲劳厌战情绪，加强组织领导，以“时时放心不下”的责任感，久久为功抓好落实、干出成效。要严格对照我省实施方案的目标任务、工作措施和阶段安排，在安全理念、安全责任、安全规划、安全法治、安全标准、安全科技、安全工程、安全素质等方面下大力、做实功；要避免“雷声大、雨点小”，敢于斗争、善于斗争，杜绝“重表轻里”，只注重“纸上功夫”，举全力把顽瘴痼疾找出来，真真正正整改、切切实实管控；要立足当前、着眼长远，聚焦常态长效，确保整改一个问题、避免一类问题、规范一个领域，真正把安全生产要求落实到每一个项目、每一个环节、每一个细节，全面夯实安全生产根基。

战鼓声声响，奋力正当时。以“等不起”的使命感、“慢不得”的紧迫感、“坐不住”的责任感，撸起袖子加油干，通过三年治本攻坚真正做到全方位、系统性补短板、强弱项，彻底破除不适应新时代安全生产发展的瓶颈问题，全面提升治理能力和水平。

主管单位：陕西省应急管理厅

编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

### 《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

#### 副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王炳锋 白 凡 田 斐 可小闹  
刘俊华 杜清江 张 巍 张永乐 张康宁  
李建文 李虎平 李献峰 孟中华 胡汉利  
程志奇 戴滨华

#### 编委（按姓氏笔划排序）

王九鸣 王晓强 王道山 仝小林 史朋宣  
刘 平 孙社学 陈 峰 张晓军 杨满卫  
明道煜 姚 涌 贾俊芳

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐 涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 王晶晶 成凤丽  
杨 颖

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2023-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西道开律师事务所 赵江律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



#### 封面介绍：

当前，我省进入春季防火紧要期，省应急救援与航空护林中心扎实做好森林草原防灭火各项工作。图为省应急救援与航空护林中心开展直升机吊桶洒水作业训练。

省应急救援与航空护林中心 / 提供

## CONTENTS | 目录

### ●要 闻

- 04 全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开  
赵一德赵刚作出批示
- 04 窦敬丽检查森林防灭火和河湖长制工作
- 05 省森防指召开全省森林草原防灭火工作视频会议  
部署当前和清明“五一”期间火灾防控工作
- 06 省应急管理厅党委召开会议  
认真学习习近平总书记重要讲话精神 部署近期重点工作
- 07 省应急管理厅召开全省应急管理系统全面从严治党工作会议
- 07 省应急管理厅召开全省综合行政执法和工贸安全监管工作会议
- 08 我省制定“九联”工作机制 全面提升森林草原火灾综合防治能力

### ●本期专题

- 09 筑牢安全防线 护航“两会”安全
- 10 督导帮扶 下沉一线查问题除隐患
- 11 多措并举 做好各项安全保障工作
- 13 严防严控 守牢各个安全生产关口

### ●特写侧记

- 24 监管网格精细化 隐患防范智慧化  
——西安市未央区打通基层应急管理最后一米  
徐 涛 成凤丽
- 25 “三聚焦三强化” 筑牢安全“防火墙”  
——镇安县米粮镇紧盯重点开展安全生产专项督导检查  
江荣霞

- 26 平稳驾驶创优服务 助力帮教共筑平安  
——记西安市公交六公司二车队 17 路车驾驶员牛晓霞

朱陈晨 成凤丽

●工作交流

- 27 探索“1234”机制 吹响新年奋进集结号  
——凤县推进应急管理工作再上新台阶 黄 阳

- 28 关口前移 防患未“燃”  
——勉县多措并举打好春季森林防火“主动仗”  
孙汉刚 晏 强

- 30 夯基础强弱项 严管理抓预防  
——陕西铜川凤凰建材有限公司安全生产工作纪实  
张 帅 霍 炬

●探讨研究

- 33 安全监督检查也要创新 李志华 马 凤 顾永强  
35 切实提高城市公共安全治理水平 刘良军 蒋流洋

●法律法规

- 38 生产安全事故罚款处罚规定

●警钟长鸣

- 42 装置失修带病运行 事发后矿方迟报  
——山西吕梁中煤集团临县华润联盛黄家沟煤业“6·15”  
较大运输事故调查分析
- 44 违法违规检验经营 履职不到位失管失控  
——宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事  
故调查分析
- 47 违规作业管理不力 监管职责落实不到位  
——四川成都金简仁快速路项目“9·13”较大坍塌事故  
调查分析

●安全论坛

- 49 员工是直接作业环节安全管控的最重要节点 顾家瑞  
50 “趁早抓小”是消除事故隐患的关键所在 既然  
51 充分激活安全生产“神经末梢” 张菊香

●三秦视窗

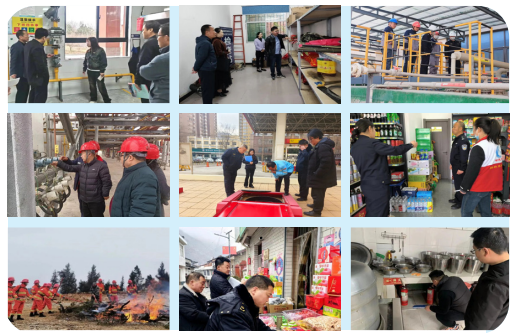
- 54 西安市普及安全知识 提升防范能力等

●安全常识

- 60 拧紧生活用气“安全阀”

●综艺博览

- 62 朝着一朵花奔跑 马亚伟  
63 大山深处的早市 王 军  
64 故乡的腊味 张新文



P9 / 筑牢安全防线 护航“两会”安全



P26 / 平稳驾驶创优服务 助力帮教共筑平安  
——记西安市公交六公司二车队 17 路车驾驶员牛晓霞



P30 / 夯基础强弱项 严管理抓预防  
——陕西铜川凤凰建材有限公司安全生产工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。  
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。  
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

# 全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开

## 赵一德赵刚作出批示

3月2日，全省春季森林草原防灭火工作视频会议召开。会议传达学习贯彻全国森林草原防灭火工作视频会议精神，通报当前工作形势，安排部署近期工作。省委书记赵一德、省长赵刚作出批示。省委常委、常务副省长王晓出席会议并讲话。副省长窦敬丽主持会议并讲话。

会议指出，当前，正处于春季森林草原防火紧要期，全省防灭火形势依然严峻复杂。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火和城乡消

防工作的重要指示、关于安全生产重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示，全面落实党中央、国务院决策部署和省委省政府工作要求，更好统筹发展和安全，紧盯春季气候特点和工作规律，全面推进防灭火一体化，坚决防范遏制重特大火灾、重特大事故发生。

会议要求，要进一步提高政治站位、强化知行合一，抓好源头管控、强化排查整治，高效预警响应、强化应对处置，补短板、强弱项、强化基础支撑，扛牢压

实责任、强化工作落实，进一步建强基础设施、坚持专常兼备、做到专群结合，健全全流程各环节责任体系，全面落实人防、物防、技防措施，充分做好监测预警、预案完善、力量统筹、装备物资储备等各项准备工作，推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，统筹抓好安全生产、城乡消防、防灾减灾等各项工作，全力维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

(省应急管理厅)

# 窦敬丽检查森林防灭火和河湖长制工作

3月4日，副省长窦敬丽在周至县检查森林防灭火和河湖长制工作。

窦敬丽先后来到环山路田峪河桥口和田峪河峪口、石门检查站，详细了解河湖长履职、小水电整治和进山口管控、防灭火物资器材储备等情况。她强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水的重要论述，提高站位，强化担当，抓好森林防灭火和河湖长制工作。

要按照全国森林草原防灭火工作视频会议精神和全省春季森林草原防灭火工作会议部署要求，始终绷紧防火这根弦，落实五级林长责任，加大巡山巡林频次，备足备齐物资器材，抓好火源管控、预报预警、处置演练，严防重特大森林火灾发生。要做好森林火灾危害和紧急避险知识宣传，倡导文明祭祀、环保祭扫，引导群众遵守防火规定，防范化解火灾风险。要健全河湖长制责任体系，

压紧压实责任，规范履职行为，强化监督检查，推动各级河湖长有名有实、有能有效。要全面落实河湖长制，常态化推进水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理。

窦敬丽还调研了秦岭国家植物园建设和秦岭野生动物保护工作。

(省应急管理厅)



# 省森防指召开全省森林草原防灭火工作视频会议 部署当前和清明“五一”期间火灾防控工作

3月25日，省森林草原防灭火指挥部召开全省森林草原防灭火工作视频会议，深入学习贯彻习近平总书记关于森林草原防灭火工作的重要指示精神 and 全国森林草原防灭火工作视频调度会议精神，按照省委、省政府有关要求，安排部署当前和清明、“五一”期间火灾防控工作。省森防指指挥长、省应急管理厅厅长郭柱国出席会议并讲话。



会议指出，当前全省森林草原火险气象等级维持较高等级，群众春耕生产、踏青旅游、民俗祭祀等野外用火增多，防灭火形势严峻复杂。各地、各相关部门要不断强化底线思维、极限思维，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，全面提升森林草原火灾综合防控能力，努力推动全省森林草原防灭火形势持续稳定。

会议强调，要落实源头防控“关键一招”，切实把源头管控作为防范火灾的“第一道防线”，进一步强化“防”的理念，落实“防”的措施，在增强防火意识、严格火源管控、加强设施建设和狠抓隐患排查上下功夫，牢牢把握应对风险

的主动权；深入开展森林草原火灾重大隐患动态清零和查处违规用火行为专项行动，强化明察暗访、突击检查、专项督查，确保隐患治理无盲区、防火措施全覆盖。要打好火灾扑救“制胜一仗”，坚持以实战化为导向，做好应急准备，提升扑救能力，精准高效处置，在预案修订务实管用、练兵备战实战实训、应急准备保障有力和灭火作战安全高效上下功夫，切实筑牢“救”的底线；深刻汲取近期周边省份火情火灾多发经验教训，切实加强火场清理看守，坚决杜绝因火场看守不力造成复燃。要压实各级责任“根本一环”，加快构建纵向到底、横向到边的“网格化”管理责任体系，

形成高度闭合的“防”“救”责任链条，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“林长制”，在夯实属地责任、明确部门责任、强化主体责任和严格责任追究上下功夫，切实把责任和压力传导到基层末梢；加大火案查处力度，严厉惩处火灾肇事者，对迟报、漏报甚至瞒报火情火灾的，依纪依法从重处理，决不姑息。

省森防指各成员单位负责同志在主会场参加会议。各市森防指成员单位及指挥长、应急管理局主要负责同志、分管负责同志在分会场参加会议。

（省应急管理厅）

## 省应急管理厅党委召开会议

# 认真学习习近平总书记重要讲话精神 部署近期重点工作

3月29日，省应急管理厅党委召开会议，认真学习习近平总书记在湖南考察时和在新时代推动中部地区崛起座谈会上的重要讲话精神，传达学习习近平总书记对燃气管道“带病运行”问题作出的重要批示和省委书记赵一德批示精神，传达近期省委省政府会议和应急管理部领导关于矿山安全的批示精神，学习自然灾害情况和特别重大自然灾害损失统计调查制度，研究贯彻落实意见，听取本轮常态化督导帮扶和国务院安委办暗查暗访组反馈问题整改工作情况汇报，部署近期重点工作。厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议强调，要切实将思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，结合我省实际需求，加强科技赋能，加大科技投入力度，加快项目建设，提升应急管理能力和新质生产力发展。要加强与兄弟省份沟通，积极借鉴安全生产、防灾减灾救灾、基层应急管理先进经验，推动我省应急管理事业高质量发展。要聚焦主责主业，扎实推进安全生产治

本攻坚三年行动，持续开展煤矿灾害治理、化工园区安全整治提升、尾矿库集中整治，抓好汛前安全检查和森林草原防灭火工作，切实以“事事心中有底”的行动力推动应急管理工作再上新台阶。

会议强调，要坚决落实习近平总书记重要指示批示精神和省委书记赵一德批示要求，按照省委省政府工作部署，切实抓好国务院安委办暗查暗访组反馈问题整改，列出隐患清单，明确责任单位，确保整改到位。要运用好督导帮扶成果，将督导帮扶和安全生产考核作为抓好当前安全生产工作的有力举措，层层传导压力，以督促干、以督促改，倒逼企业提升自查自改主动性，坚决防范遏制重特大事故发生。要深刻汲取近期矿山领域事故教训，压紧压实企业主体责任，严格执法检查，强力打击、查处、曝光违法违规行为，全力防范化解矿山安全重大风险隐患。要认真学习自然灾害情况和特别重大自然灾害损失统计调查制度，对各级灾害信息员开展专题培训，加大统计数据信息审核把关，规范开展统计调查，

确保灾害信息及时、准确、有效报送。要严格落实省委省政府相关要求，汲取足球领域腐败教训，压紧压实党风廉政工作责任，常态化开展纪律教育和作风整顿，细致入微做好老干部服务工作，努力把我厅建设成为“让党放心、让老干部满意”的模范部门。

会议强调，要全力做好清明前后森林草原防灭火工作，加强与各部门配合协作，强化野外用火管控，严格查处违规用火行为，提前做好各项防范措施，全面提升森林草原火灾综合防控能力。要开展重大事故隐患整改“大起底”，推动问题隐患在规定时限内完成验收销号，实现闭环管理、动态清零。要强化企业员工安全培训教育，切实提高职工安全思想意识、岗位责任意识和规范操作意识。要提前谋划“安全生产月”各项工作，不断加大安全宣传，持续增强全社会安全意识和避险逃生能力。

会议还研究了其他事项。

(省应急管理厅)

# 省应急管理厅召开全省应急管理系统 全面从严治党工作会议

3月14日，省应急管理厅召开全省应急管理系统全面从严治党工作会议，认真学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，全面贯彻落实二十届中央纪委三次全会、十四届省纪委三次全会、应急管理部党风廉政建设工作会议暨警示教育会和省政府第二次廉政工作会议精神，总结2023年全面从严治党工作，安排部署2024年主要工作任务。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国出席并讲话，驻厅纪检监察组组长易学提出工作要求，厅党委副书记孟中华主持会议，省纪委

监委第二监督检查室副主任王戈到会指导。

会议指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，深入推进自我革命、纵深推进全面从严治党意义重大、责任重大。

会议强调，全省应急管理系统要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，认真落实二十届中央纪委三次全会和十四届省纪委三次全会部署要求，在落实管党治党责任、全面加强政治建设、深化拓展主

题教育成果、建强基层组织、加强作风建设、加强干部队伍建设、“三不”一体推进7个方面持续用力，积极营造风清气正的政治生态，努力为推动全省应急管理事业高质量发展提供坚强保障！

会议要求，全省应急管理系统各级党组织和各级领导干部要强化责任担当，细化工作任务，不折不扣抓落实，雷厉风行抓落实，求真务实抓落实，善做善为抓落实，确保全面从严治党各项任务落地见效，确保全省应急管理事业高质量发展。

（省应急管理厅）

# 省应急管理厅召开全省综合行政执法和 工贸安全监管工作会议

3月15日，省应急管理厅召开全省综合行政执法和工贸安全监管工作视频会，传达学习全国安全生产执法和工贸安全监管工作会议精神，通报去年全省综合行政执法和工贸安全监管工作情况，对2024年重点工作进行安排部署。西安、咸阳、榆林、汉中市应急管理局及2家省属重点工贸企业进行交流发言。

会议强调，2024年各级应急管理部门要提高政治站位，切实把思想和行动统一到总书记关于

安全生产执法工作的重要论述精神上来，重点做好突出政治建队转作风、发挥牵头作用严管理、加强执法监督真考评、明确执法责任强问责、完善执法机制管长远等五方面工作。

会议要求，各市县（区）应急管理局要围绕治本攻坚三年行动，探索工贸行业安全监管新模式、定好总计划、拿出硬措施。要针对重点时段、重点部位、重要环节等“放心不下”的问题，多发警示函、多现场督办、多暗

访督导。要结合行政执法质量考评，建立完善工贸行业执法考评工作机制，促进工贸监管责任有效落实。

厅机关有关处室负责同志及省属重点19家工贸企业主要负责人和安全管理人員在主会场参加会议，各市、县（区）应急管理局分管工贸安全负责人、市县（区）工贸重点企业主要负责人在分会场参加视频会议。

（省应急管理厅）



# 我省制定“九联”工作机制 全面提升森林草原火灾综合防治能力

为全面提升我省森林草原火灾综合防治能力，省森林草原防火指挥部办公室、省公安厅、省应急管理厅、省林业局、省消防救援总队、国家消防救援局陕西机动队伍联合制定了联络、联宣、联防、联训、联演、联指、联战、联保、联查“九联”工作机制。

**扁平化“联络”。**以各级森防指办公室为枢纽，应急、林业、公安、消防、机动队伍等单位要建立联席会议制度，构建一呼百应、互联互通、快速高效的扁平化联络体系，确保部门间全要素信息实时共享。

**模块化“联宣”。**各级林业主管部门牵头，以“宣传月”“五进”等活动为载体，联合开展宣传教育活动，林业部门突出火灾危害及防火禁火常识，公安部门突出典型案例警示教育，应急、消防、机动队伍突出自救互救、紧急避险、扑火灭火等知识，确保实现“全覆盖”与“抓重点”的有机统一，提升群众防火意识和能力。

**常态化“联防”。**坚持“预防为主、积极消灭、生命至上、安全第一”工作方针，以各级林业部门、省林业局直属有关单位、机动队伍专业力量为主，公安、应急、消防等部门为辅，在辖区内常态化联合开展巡逻排查、风险隐患纠治、检查站设置、防火瞭望、可燃物踏查清理、打湿作业、计划烧除及督导检查等工作。

**规范化“联训”。**省森防指办公室牵头，机动队伍为主，应急、林业等部门为辅，推动联训规范化运行。各A级专业队、各级林业主管部门、省林业局直属有关单位、机动队伍、消防救援队伍等专业力量定期组织业务交流、学习培训及联合训练，提升专业能力。

**合成化“联演”。**省森防指办公室牵头，各成员单位积极配合，定期开展森林草原火灾扑救联合应急演练，各部门要以火灾应急预案为牵引，结合职能任务充分发挥部门优势，按实战要求组织跨部门合成作业，通过演练清晰角色定位、熟悉演练程序、磨合衔接机制、压缩响应时间、提高处置效率、提高合成化程度，坚决避免预案、演练与实战脱节。

**专业化“联指”。**火灾发生并启动预案后，各成员单位在属地人民政府的统一领导下组织专业力量进行联合指挥、扑救火灾。火场前线指挥部总指挥一般由当地行政首长担任，火场前线指挥部副总指挥由参战国家综合性消防救援队伍最高指挥员担任，应急、消防、林业和公安等部门有扑火经验的领导担任专职副指挥，坚决杜绝行政指挥代替专业指挥，避免多头指挥、无头指挥。

**一体化“联战”。**如遇突发火灾，各级森防指办公室在属地人民政府的统一领导下统筹协调，应急、林业、公安、消防、机动队

伍各类参战力量要严格按照预案，一体联动、各司其职、密切配合，确保各救援力量在火场能“即插即用”、高效协同，持续巩固提高一体化作战能力。

**集约化“联保”。**省森防指办公室牵头，推动各级人民政府为火灾处置提供有力服务保障，通盘考虑政策、机制、资金、技术、力量、物资、基础设施及奖补优抚等方面保障工作。应急、林业、消防、机动队伍日常保障应各有侧重，避免造成资源浪费，各单位可积极开展森林草原防灭火装备的科技研发、型谱统一、维护保养等方面的综合论证和探索，以达到研发装备实用化、现有装备可续化、配套装备体系化效果。

**法制化“联查”。**各级森防指办公室可根据火险气象等级和违规用火态势及时提请本级人民政府发布“禁火令”“通告”，必要时对重点林区实行封闭管理。县级以上地方人民政府林业主管部门依法严厉查处违规用火行为，公安部门依法依规常态化开展打击涉火违法犯罪专项行动，应急部门组织指导灾情核查、损失评估、责任追究和整改措施落实情况，消防和机动队伍协同配合，共同排查化解，始终保持对野外用火行为严打高压态势。

(省应急管理厅)





# 筑牢安全防线 护航“两会”安全

为深入贯彻落实全国“两会”期间安全防范工作部署要求，全省上下各级进一步压紧压实工作责任，科学研判、周密部署，强化隐患排查治理，盯紧重点区域、重点领域、重点场所、重点环节，保持高压态势，确保全省安全形势总体向好，各项安全风险受控。

## 督导帮扶 下沉一线查问题除隐患

省安委办驻点督导，常态化帮扶，聚焦重要点位、薄弱环节，督促引导各地、各部门真正把工作重心前移到基层末梢，把力量下沉到企业一线，把潜在的风险隐患找出来，消灭在萌芽状态、成灾之前。

### 督帮结合 推动安全责任和措施落实

为扎实做好全国“两会”期间安全生产工作，推动落实全省安全生产治本攻坚三年行动工作部署，夯实属地管理、行业监管，督促企业落实主体责任、排查整治风险隐患，省安委办开展驻点督导及全省安全生产常态化帮扶工作。

此次督导帮扶成立了4个巡查督导组 and 10个驻点督导帮扶组。由相关处级领导干部带队，省级相关部门参加，组成的10个驻点督导帮扶组，对各市(区)县(市、区)及市县相关部门和企业单位进行督导帮扶和综合评定，印证各市县党委政府和省级相关部门工作开展情况。4个巡查督导组主要巡查督导所巡查地区各督导帮扶组工作开展情况以及市县全国“两会”期间安全生产工作安排部署落实情况。

此次督导帮扶以核查资料和明查暗访为主，围绕安全生产责任落实、年度重点工作安排部署及重点时段风险防范、治本攻坚

三年行动工作、安全风险防范工作、重大事故隐患排查整治、企业复工复产、省安委办督办提示工作落实、安委会有关成员单位一季度重点工作、事故及通报情况，对各市县党委政府，有关部门和企业落实安全生产主体责任开展现场督导帮扶并综合评定，做到不落综合评定内容、不降标准、不少程序。

督导帮扶过程采取抽查检查、暗查暗访等形式，突出督帮结合，聚焦煤矿、自建房、燃气、道路交通、建筑施工、特种设备、消防、校园等重点领域，紧盯薄弱环节和

突出问题，“过筛子”查贯彻落实，“零容忍”查风险隐患，做到隐患立行立改、及时整改，限期整改、跟踪问效，闭环销号。

截止3月24日，4个巡察组及分片区包联的10个督导帮扶组已完成对24个省级部门、10个地市(区)及107个县(区)一季度安全生产综合评定；累计检查监管部门(单位)1655家、企业2175家，帮助地方、企业发现问题隐患8346项，其中重大隐患293项，已完成各类隐患整改4763项，落实行政执法146次，停业整顿14家。





# 多措并举 做好各项安全保障工作

各地市结合实际，多措并举，紧绷安全生产弦，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，突出安全生产治本，强化灾害防范措施，确保安全形势平稳。

## 西安市

### 立足实际突出重点 排查隐患确保安全



西安市督促各区（县）结合实际，有针对性地开展安全生产检查，排查隐患，落实整改，确保辖区安全生产形势平稳。

碑林区应急管理局综合执法大队采用“互联网+执法”和“三位一体”相结合的执法模式对辖区重点企业开展执法检查。执法人员对营业场所安全管理制度及落实情况，生产安全事故应急预案，从业人员的安全教育培训，重点部位安全警示标志，日常安全隐患排查治理，特种作业人员持证上岗，劳动防护用品的配备等进行了全面检查。

临潼区应急管理局通过现场检查和查阅资料的方式，对辖区内企业应急预案、双重预防机制建设、配电室、有限空间（消防水箱、生活水箱）、厨房燃气报警器、油烟管道清洗、消防泵房等重点领域、关键部位进行了执法检查，现场下发“现场检查记录”和“限期整改指令书”，并要求企业进行全面系统排查整治，深刻汲取近期全国安全事故教训，夯实企业主体责任，突出有限空间作业、设备检维修等

全流程监管监护防范措施。

周至县应急管理局对辖区内加油站开展安全检查。检查组重点查看各加油站安全工作部署情况，查阅了油站的隐患排查治理台账、防雷电检测报告、安全培训教育开展及双重预防机制建设运行情况，现场检查了油站的人体静电释放器、静电接地装置、人孔井、消防灭火器材等安全生产设施的维护保养及加油作业区和站房周边的安全管理情况。针对检查发现的油站安全警示标识不清楚、卸油区堆放杂物等情况，检查人员要求企业现场清理杂物，对所有安全警示标识进行更换。

西咸新区应急管理综合执法支队对辖区工贸企业进行抽查检查。检查组重点检查了企业双重预防机制建设情况，以及厂区特种作业、有限空间监管、临时用电及消防设施设备等，针对发现问题，逐项予以反馈并要求全面深入开展隐患排查整治，落实整改闭环。



## 咸阳市

### 盯重点严防控 全覆盖细排查

3月4日至12日，咸阳市安委办派出6个综合督导组 and 7个驻点督导组，对各县市区党委和政府及有关部门、企业落实安全生产主体责任开展综合巡回督导和驻点督导帮扶。

该市应急、文旅、市场监管、住建、供热燃气、消防等6个部门分别牵头，对长武县、泾阳县、兴平市、秦都区、淳化县进行巡查督导，累计督导检查重点企业12家，涉及危化、建筑施工、消防、工贸、文旅、校园、燃气等7个领域，现场交办问题

隐患38项。

该市安委办组织市应急局县级领导干部带队，组成7个驻点帮扶组，聚焦煤矿、自建房、燃气、道路交通、建筑施工、特种设备、消防、校园等重点领域，紧盯基层一线薄弱环节和突出问题开展督导帮扶，确保镇办、重点领域全覆盖。对排查发现的安全风险隐患“零容忍”，一般隐患立行立改、及时整改，重大隐患及时交办、限期整改、跟踪问效，做到闭环销号并依法依规进行行政处罚。

## 汉中市

### 分析研判风险 周密部署森林防灭火工作



汉中市森防指召开全市春季森林防灭火工作调度会议，专题安排部署防范应对工作。该市森防办（应急管理局）每日通报森林火险预警信息，根据天气发展变化及时组织气象、林业、公安等部门进行会商，动态分析研判火险形势；印发《关于切实加强当前森林火灾防控工作的通知》《关于组织开展森林火灾隐患排查整治的通知》，督促各县区森防办围绕重点涉林镇办、国有林场、旅游景区、森林公园扎

实开展督导检查，排查整改森林火灾隐患29个，及时制止违规野外用火行为5起。

该市严格执行24小时值班值守制度和2小时卫星监测热点核查制度，提前做好各级应急物资准备，及时检修和补充各类森林防灭火物资。先后传递各类火情火险预警8次，预警发出后，督促各县区按照就近就地原则，迅速组织核查，及时控制火情，做到早发现、早报告、早扑救。

该市还广泛利用网络、微信、三大运营商等渠道，集中开展森林草原防火法律法规、扑火知识、安全避险等专题宣传，普及防火知识。该市应急管理局录制全民“安全第一课”视频和“小周老师讲安全”各2期，并专题制作《全民安全第一课——火灾警示教育片》，纳入全市3月份“主题党日+”学习内容，教育引导、警示提醒社会各界学习掌握防火安全常识，增强森林防火意识，坚决遏制森林火灾事故的发生。



## 严防严控 守牢各个安全生产关口

各区（县）深入贯彻落实全国“两会”期间安全防范工作部署要求，精细排查，跟踪问效，扎实做好安全生产工作，有效防范和化解各类风险。

### 西安市新城区：督促前置预防 确保及时处突

西安市新城区应急管理局成立两个督导组对辖区内安全生产开展督导检查。第一督导组检查重点行业安全主体责任落实和安全管理人員履职尽责情况，详细检查了企业安全员值班值守、安全设备使用维护、配电箱以及电井间运行安全等重点部位。针对检查中发现的问题，该局现场制作检查文书，提出整改要求，责令企业强化安全管理，限期消除安全隐患，确保运行安全无事故。



第二督导组抽查了相关街办两会期间值班值守情况，详细查看了街办的值班计划、安全隐患排查整治工作方案，督促街办做好各项前置工作，防范安全事故发生。全面检查了人员密集场所的消防控制室设备运行、安全通道畅通和应急照明、人员的安全培训教育、突发事件应急预案的编制和演练等情况，要求严格落实安全生产主体责任，加强日常巡查，排除安全隐患，确保能够及时、妥善处理各类突发情况，将事故消除在萌芽阶段。

### 西安市未央区：联合检查重点行业 全面排查风险隐患

西安市未央区对辖区内工贸企业及其他重点行业进行火灾隐患排查和安全生产检查。

该区组织相关部门对相关企业、街道（社区）开展联合检查，督导组通过听取汇报、查阅资料等方式，详细了解了各企业、单位安全生产及消防安全工作安排部署情况、安全隐患“三违规”“三清理”排查整治专项行动落实情况、消防安全集中除患攻坚大整治行动工作开展情况、应急值守安排及物资准备、人员准备情况，重点查看了主要负责人是否在岗履行安全生产工作职责、特种作业人员是否持证上岗、消防设施是否配备到位、是否定期对消防设施开展巡查检查情况。针对检查过程中发现的应急通道占用情况，现场要求物业公司进行整改，同时要求物业公司加强对小区业主消防安全宣传及培训，提高消防意识。

此外，该区应急管理局还对前期检查的培训机构开展安全生产检查“回头看”，主要检查了辖区两家培训机构和一家考试机构，通过对前期发现问题的一一复核，发现该3家企业均已逐步落实整改，对各自存在的不足进行查漏补缺。

## 西安市临潼区：“四不两直”查现场 聚焦重点抓落实

西安市临潼区应急管理局（森防办）成立2个督导组，采取“四不两直”检查方式，对各街办森林防火检查站护林员日常值守、火源收缴以及进山车辆登记等情况进行了督导检查。共抽查3个街办6个防火检查站。

此外，该局还对辖区重点行业领域、人员密集场所等开展安全生产执法检查。执法检查组通过现场检查和查阅资料的方式，对企业应急预案、双重预防机制建设、配电室、有限空间（消防水箱、生活水箱）等重点领域、关键部位进行了执法检查，现场下发“现场检查记录”和“限期整改指令书”，并要求企业进行全面系统排查整治，夯实企业主体责任，突出有限空间作业、设备检维修等全流程监管监护防范措施。针对西安市督导组检查发现的辖区一加油站存在更换油罐内介质未履行“三同时”审批程序的问题，执法人员确认情况，现场查封处理，责令该加油站立即停业整顿，深入整改问题，待全部完成整改后方可重新营业。

## 麟游县：逐级逐岗排查 从严从实管控

麟游县应急管理局成立安全生产综合督导组对辖区内的危险化学品和工贸企业开展检查。

检查组先后深入到全县11家加油站和工贸企业，采取查阅资料、查看现场、检验火灾应急处置能力等方式，对企业安全生产管理制度建立执行、安全风险管控、危险作业审批、从业人员安全教育培训、生产经营现场安全管理等方面逐岗位、逐环节进行检查。对检查出的问题隐患下发现场检查记录，面对面进行交办，要求各企业指定专人负责，制定切实可行的整改方案，明确整改责任和措施，限期完成整改。

针对检查发现的问题短板，检查组要求企业逐级逐岗夯实安全生产主体责任，全面辨识管控安全风险，从严从实排查治理安全隐患，落实各项安全防范措施，严防生产安全事故发生；加大从业人员安全教育培训力度，提升从业人员安全意识和自我防护能力；修订完善各项现场处置措施和事故应急救援预案，扎实开展各类应急演练，有效提升应急处置能力。



## 渭南市经开区：执法提效为企业减负 综合监管助企业发展

“两会”前，渭南市经开区安委会召开专题会议，认真分析安全形势，安排部署各行业各领域安全防范工作。要求各聚集区管理办、各部门、各企业结合辖区和行业实际，针对可能存在的风险点、危险源，全面开展隐患排查治理、落实安全防范措施。同时持续抓好特种设备、建筑工地等领域专项整治，确保全行业领域安全风险可控



“两会”期间，该区应急管理局统筹应急、市场监管、环保中队围绕企业复工复产“六个一”、特种设备登记审验等方面开展联合执法检查，在检查过程中充分发挥专家专业优势，对企业既依法综合监管，又提供指导帮扶。针对检查过程中发现的问题隐患，要求企业立即整改，切实消除各类安全隐患。

## 大荔县：驻点式监管 联合式督导



大荔县安委办派出5个督查组突出重点时段加强督查指导，同时聚焦危险化学品、工贸等重点领域，强化驻点监管、每日巡查等措施，全力确保安全生产形势平稳有序。

该县各镇街办积极开展隐患排查整治行动。下寨镇联合派出所、市场监督管理所等相关部门对镇域内重点领域安全生产落实情况进行督导检查，详细检查了学校、企业等重点场所，查看了企业生产车间现场操作是

否规范、安全防范是否到位等，针对排查出的隐患问题，现场下达整改通知书，责令相关负责人按时限、按要求整改到位。

两宜镇由主要领导带队对辖区内企业、商铺等重要场所围绕消防安全、生产安全等隐患进行逐一排查，详细排查各项安全防范措施是否落实到位、是否存在用火用电安全隐患、消防器材是否完好等。同时，要求辖区企业加强安全管理，明确管理人和员工的安全生产责任，开展好全员安全生产培训教育，落实好值班值守工作。许庄镇组织各村各社区开展安全生产大排查，深入辖区内企业生产车间实地查看安全生产情况，要求各企业做好安全生产各项工作，夯实安全生产基础。



### 澄城县：全方位排查 严格管控措施



澄城县应急管理局联合相关乡镇（街办）政府对四五六处、宏达石化、陕西泓澄新能源有限公司、启源领先电子材料有限公司等企业进行了联合检查。

检查组采取查看工作台账与实地检查相结合的方式，重点检查了企业的管线阀门、储存设施、电气线缆、液位计和报警器、安全标识、有限空间等重点部位、关键环节，查阅“两会”期间主要负责人值班带班情况、

重大危险源安全包保责任落实情况资料。对检查中发现的安全隐患问题，当场向企业进行了交办。

### 榆林市横山区：明查 + 暗访 切实消除事故隐患

榆林市横山区安委办成立了3个综合督导组，在全区范围内开展安全生产督导检查。督导组采取明查和暗访等方式，通过听取报告、查看资料、现场检查等形式深入各部门、企业等基层一线，重点对企业安全管理制度建立、应急预案编制、演练、应急队伍建设、安全教育培训、值班值守、隐患排查治理、危险源管控措施落实等方面进行了详细的检查，并一一进行了现场交办，督促企业限期整改完成销号，切实消除事故隐患。

督导组要求，各企业切实履行安全生产主体责任，彻底克服麻痹大意思想；提升人员素质，加强一线作业人员安全教育培训，确保其具备必要的安全知识，熟悉相关的安全生产规章制度和操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，提升整体安全综合水平；加强隐患排查，要认真开展安全隐患排查整治，落实隐患整改责任、措施、资金、时限、预案，确保及时消除风险隐患，要认真落实风险管控措施，杜绝安全事故发生。





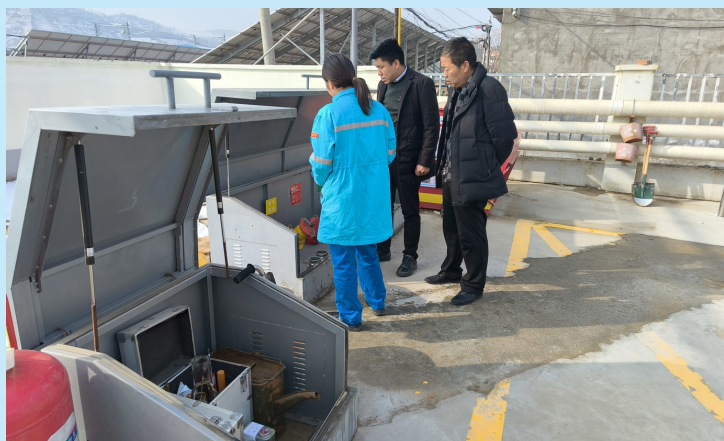
### 清涧县：紧盯隐患除风险 落实责任不松劲

清涧县县委办、政府办、安委办、消安委办派出2个督查组，在全县范围内联合开展安全生产督导检查。督查组深入各镇（办、中心）、部门、企业一线，重点围绕安全生产责任落实、年度重点工作安排部署及重点时段风险防范、全国“两会”期间安全风险防范工作开展等工作落实情况开展督导检查。

督查组要求，各镇（办、中心）、部门、企业坚决守牢安全生产底线，持之以恒抓紧抓实安全生产各项工作；各镇（办、中心）和相关部门要切实履行属地管理职责和行业监管职责，全面提升管理服务水平，全力做好各项安全风险隐患排查，加强对企业的日常监管和检查；严格落实主体责任，切实增强安全意识，不断提高突发事件应对处置能力，加大安全风险管控和隐患排查治理力度，坚决遏制和杜绝各类事故发生，确保全县安全生产形势稳定向好。



### 子洲县：紧盯危化行业 源头防范风险



子洲县应急管理局在全县危险化学品领域开展安全检查。检查组紧盯危化品行业领域，主动作为、靠前排雷，抽调执法人员对全县危化企业，开展安全生产监督检查。

检查组对全县加油加气站安全生产主体责任落实、设备日常检查维护、日常消防安全管理、消防器材用具、员工培训、应急演练等进行了全面排查。对检查发现的问题，检查组当场提出整改意见，要求企业立查立改、举一反三。检查组要求各企业树牢“万无一失、一失万无”的理念，把工作做在前面，把安全生产保障网织得再密些、更密些，不放过任何一个漏洞、不留下任何一个隐患，牢牢守住安全底线，压紧压实安全责任，从源头上防范化解安全风险。

## 汉中市汉台区：系统部署及早谋划 强化安全督导检查



汉中市汉台区认真分析安全形势，成立工作专班，对做好“两会”期间的维稳工作进行系统部署。

该区结合辖区实际，制定下发了《2023-2024年度森林防灭火工作督查计划》《关于组织开展森林火灾风险隐患排查整治的通知》。同时，扎实开展森林防火宣传活动，利用微信朋友圈推送森林防火宣传信息20万余条、发送提醒信息1万余条。该区森防指联合林业、公安等部门

开展专项督导检查，排查整治森林火灾隐患20处。该区应急、消防等职能部门对重点领域、重点场所开展督导检查，通过听取汇报、实地检查、查看资料等方式，重点检查了各企业、单位应急通道、消防设备运行、电气线路安全安全教育培训、隐患排查整改及值班值守等工作，确保万无一失。

该区各镇（街道）、区安委会成员单位安全生产工作实行日报告制度，每天15时前由区安委办汇总各镇（街道）、区安委会成员单位安全生产工作开展情况并书面向区委区政府汇报。在此基础上，该区各镇办、各部门扎实开展应急值守工作，严格执行领导干部带班上岗、关键岗位24小时值班制度和信息报告制度，同时预置救援力量，做好各项应急准备工作。

## 城固县：多措并举除隐患 打好安全防范主动战

城固县应急管理局全力抓好县域内各镇安全生产、森林防火工作，坚持每日上午9点调度11个涉林镇，随时掌握各镇工作情况。实行森林防灭火网格化管理，落实“四定”“三包”措施，成立9个驻点督导工作组，采取“四不两直”方式对全县17个镇（街）和林区单位安全生产、森林防火、复工复产等工作进行督导检查，共排查林区隐患51个，并及时整改到位。

各镇（街道）强化领导，多措







并举，以防风险、除隐患为举措，保障各项安全形势平稳。

原公镇应急办、派出所、市管所组成联合检查组对辖区企业、学校、九小场所等开展安全检查，针对检查过程中发现的问题隐患，现场督促整改并验收通过。全镇各村（社区）对森林防火值守点、地质灾害风险点、“两站两员”工作开展情况进行检查。

柳林镇陕飞第三社区工作人员和网格员在辖区内小区、沿街店面开展安全、消防安全大排查。重点检查了住宅的安全出口及疏散通道、消防应急设备保养和放置、电动车充电棚设置、消防安全管理制度落实、消防控制室值班值守和维护、微型消防站建设等方面情况，对排查过程中遇到的飞线充电、消防通道占用、安全出口堆放杂物、楼道内堆放可燃物的情况，以及检查发现的隐患问题，现场反馈并责令物业限期整改到位。还在活动中发放了安全生产宣传彩页，提醒居民，外出注意关闭水、电、燃气阀安全。

小河镇组建分管领导牵头，应急办、市管所、派出所参与的安全生产联合检查队，深入辖区企业开展安全检查和隐患排查，指导企业制定安全教育培训方案，重点针对安全风险隐患、安全注意事项、安全防范措施、应急避险措施等做好安全教育培训。此外，该镇广泛开展宣教活动，组织各村、各企业通过微信群、横幅和电子显示屏等多种方式开展宣传教育，推动安全教育培训落实落地，确保群众了解灾害预警相关常识及关键设备使用和操作办法，并对自然灾害点人员加强针对性科普教育和应急演练。

### 洋县：抓重点督导检查 拧紧“安全阀”

洋县应急管理局相继印发有关“两会”期间安全生产工作文件7个，要求各镇（街道）、各部门提升安全意识，层层压实责任，严格落实属地管理和部门监管责任，严格落实各项要求，加大隐患排查治理力度。

该局充分发挥县委安委办牵头抓总、统筹协调职能作用，紧盯工贸行业、危化品、烟花爆竹、森林防火等重点点位、区域安排高频次督查，坚持“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，统筹综合督导与行业督导、



政府督查与企业自查，确保主体责任落实，督促安委会有关成员单位、企业积极开展重点行业、重点领域隐患排查整治，对已经检查出的隐患“回头看”，确保行业安全。此外，还每天派出4个督导组对全县部门、企业、镇（街）安全生产工作进行督导检查，引导企业转变安全管理理念，变被动为主动，准确把握本单位安全生产风险点和薄弱环节，及时“排雷”，强化企业安全培训和应急演练，围绕重点区域、重要设备和岗位，认真进行安全风险研判，针对发现的问题现场反馈，限期抓好整改落实。

### 西乡县：部门联动排隐患 共筑防线保安全



西乡县安委办、县防火办、县林业局分别派出多个暗访组，不打招呼、不提前通知直达村组和相关企业对安全生产、森林防火各项措施落实情况开展检查，督促各项防范措施在最后一米严格落实。

该县应急管理局领导联合消防、住建、市场监管等部门干部，深入相关乡镇（街办），对“两会”期间的安全生产工作以及电动车充电安全专项整治工作的部署和开展情况进行了全面的督导检查，检查了重点行业领域、重点场所。要求各乡镇（街办）积极开展安全隐患排查治理工作，针

对检查中发现的安全隐患，检查组现场进行了交办，并提出了具体的整改意见和建议。

### 略阳县：进门入户送安全 防范意识入人心

“两会”前，略阳县应急管理局聚焦不同行业风险特点，紧密结合工贸企业消防安全集中除患攻坚大整治行动，成立专项督查检查组，针对检查过程中发现的问题隐患，督促各生产经营主体迅速进行问题整改，做到安全隐患整治无死角、全覆盖。

“两会”期间，该县组织应急局、公安局、林业局等部门组成检查组，就森林防灭火工作开展专项检查，发现并制止野外违规用火6起，新增森林防火通道6条15公里。该县通过微信、QQ等发布森林火灾预警信息93期次，推送森林防火手机提示信息2万余条，张贴森林防火相关通告（公告）300余份，发放各类宣传资料1000余份，开展以案说法警示教育2次，典型案例宣传1次。



该县各镇街办（社区）积极开展隐患大排查大整治行动，全力保障居民的生命财产安全。

观音寺镇由镇分管领导带队，镇应急办等职能部门联合行动开展安全生产大排查大检查。深入非煤矿山、市场经营场所、各事业单位及中小学校，检查企业安全生产情况、消防器材、安全通道等，督促各单位落实落细消防安全责任和措施，定期开展隐患排查整治，严防安全事故发生。



金家河镇成立7个排查小组，由镇主要负责人带队对辖区非煤矿山、森林防火、消防安全等重点行业领域、生产经营单位和人员密集场所开展“拉网式”安全生产大排查、大整治活动，全面排查了镇域内2家矿山、4家烟花爆竹经营店、建筑施工场地等，并就相关安全知识进行现场培训，对存在的问题进行现场指导，对发现的安全隐患下达限期整改通知书。此外，该镇通过“线上+线下”的方式积极开展安全宣传活动，线上利用微信工作群、应急广播、LED显示屏等有效途径，线下组织开展安全生产宣传活动，通过联合执法、安全生产知识宣讲、入户走访以及悬挂标语、发放宣传单等形式大力宣传用火用电用气、消防安全、森林防火、道路交通安全等相关知识。



临江社区组织全体工作人员开展消防安全排查整治专项行动，重点检查辖区消防通道是否畅通无阻，是否存在杂物堆积、消防器材能否正常使用等存在的安全隐患。针对排查发现的问题，社区工作人员及时与居民进行沟通协调，劝导教育，现场立即进行整改。同时，社区工作人员入户为广大居民宣讲安全用火用电、消防设施使用、自救技能等相关知识，织密筑牢消防安全“防护墙”。

### 宁强县：不间断督导检查 全覆盖宣传安全

宁强县应急管理局聚焦道路交通、建筑施工、城镇燃气、森林防火等行业领域，紧盯重点区域、重点地段，对部门、镇（街道）和企业安全生产责任落实、风险隐患排查整治情况进行不间断督导检查。突出消防安

全等关键环节，严密加强监管防范，对账销号排险除患。该局共派出督导组8个，出动930人次，累计检查18个镇（街）234家企业、点位。

该局紧抓宣传，组织动员各镇村采取“一个大喇叭、一份告知书、一张宣传单、一支宣传队”的方式，全方位宣传森林防灭火、消防安全等知识和典型案例，全面提升广大群众安全意识和避险能力。同时，该局借助干部入户契机，通过组织召开群众院坝会、发放宣传资料、“小手拉大手”等活动，推进安全知识进社区、进校园、进家庭，不断提升宣传教育覆盖面。



### 汉阴县：安全宣传送教上门 开展隐患专项排查



汉阴县应急管理局成立3个专项督导组，深入各类生产经营单位开展安全隐患排查整治，帮助企业认真开展安全隐患排查治理，精准识别风险点，制定管控措施。同时，该局启动全县“安全生产第一课”送教上门活动，全体应急管理干部深入一线，用通俗易懂的语言对多个事故警示案例进行深入讲解剖析，围绕安全知识、操作技能、应急处置等方面开展全方位答疑解惑。

该县汉阳镇、城关镇北街社区组织相关单位对辖区内电动车“飞线充电”开展安全隐患专项排查整治行动，重点排查了电动车是否占用消防通道、是否存在楼道内堆放杂物，“飞线充电”等现象。针对楼梯口堆放杂物占用消防通道，或车辆乱停乱放等存在的安全隐患，工作人员现场普及宣传安全充电以及火灾自救等相关知识，告知居民飞线充电、占用楼道充电的危害性，引导居民群众安全用电，增强居民的消防安全意识。

### 商南县：聚焦重点场所 督促整改问题清零

“两会”前，商南县应急管理局针对商洛市应急管理局督导检查生产车间、值班调度中心、矿区等重点部位发现的问题，要求各企事业单位针对安全风险防范、安全主体责任落实、安全隐患自查自纠情况、



森林防火等情况，全面细致排查隐患，整改问题清仓见底，动态清零形成闭环，坚决防范各类事故发生。

“两会”期间，商南县应急管理局抽调执法人员6名，下派督导组3个，深入商超、酒店、KTV等人员密集场所，矿山、加油站、烟花爆竹零售店等重点生产经营单位全面开展安全生产督导检查工作。检查过程中，督导组反复叮嘱企业要切实履行企业第一责任人职责，树牢底线思维、极限思维，认清安全形势，坚决克服麻痹思想、侥幸心理，切实把各类安全风险隐患消灭在萌芽状态。该局压实安全责任，细化工作举措，聚焦行业重点，强化监管执法，做好“两会”期间安全生产督导检查各项工作。



### 渭南市华州区大明镇：排查“零疏忽” 管控“零死角”

渭南市华州区大明镇党委、政府多次召开安全生产专题会议，传达省市区对安全生产工作的指示精神，并对全镇安全态势研判、事故防降、值班备勤、应急处突、工作推进等方面工作再安排再部署。该镇应急办联合市场监管所、安监办等部门深入全镇重点领域、重点行业、重点场所、重点路段，通过实地查看、现场询问、翻阅资料等方式，扎实开展安全生产大检查，全力保障全镇安全生产形势持续稳定。



该镇严格落实安全生产责任制要求，重点聚焦辖区各大商超、加油站、中小学、农户用火用电等领域，围绕健全落实安全生产责任制、安全生产制度、台账记录、应急预案、消防设施、器材是否按规定配备并正常使用等方面进行重点检查。针对检查中发现的安全隐患和工作漏洞，现场以清单形式进行了反馈，要求限期整改到位。该镇累计深入30多家经营门店等重点场所，印发安全知识宣传彩页2000多份，悬挂横幅标语18条，转发发布安全生产提示信息6条。

同时，该镇成立专项督导组对督查反馈问题整改情况开展实地督导，坚持日调度周汇总，对督导检查中发现问题第一时间反馈，督促举一反三、立行立改；坚持闭环管理，强化跟踪督办，对整改不力、拒不整改甚至弄虚作假的，严肃追责问责。



# 监管网格精细化 隐患防范智慧化

## ——西安市未央区打通基层应急管理最后一米

◇ 徐 涛 成凤丽

“今天，我们在智慧应急管理平台上通过智慧用电监测系统发现辖区内一幼儿园报警，马上派人过去排查，结果是冰箱漏电，即刻整改消除了一起安全隐患。”3月21日，西安市未央区张家堡街道消防所副所长张翼介绍该街道办智慧应急管理网格化管理平台日常使用时说道。

该平台自2023年12月20日运行以来，已服务435家企业，862户家庭，365户独居老人，已监测并整改因用电引发报警126余起，电动自行车充电异常4起，平台网格员反映和及时处理问题283起。这也是该区近年来基层消防安全治理不断提升的一个缩影。

### “微网格”精确防控 全覆盖监管

该区不断探索创新，率先在全区10个街道办事处落实3名专职人员编制成立消防所，在辖区内开展消防安全隐患排查，同时在原有的“中网格”基础上，深化到“微网格”，打通基层应急管理最后一米，实现了全覆盖点对点精准监管。

“以前每个社区设有一个专职网格，全区共有48个专职网格，收到信息需要专职网格衔接，而且

专职网格员需要下载专门的APP注册登录后才能传送预警信息，现在网络安全巡查员可以通过微信小程序‘扫一扫’直接将巡查的问题上报，上报内容一网直达智慧应急管理网格化管理平台进行处置，不仅实现了点对点精准防控，还极大地提高了基层应急管理效率。”张翼说。

该区张家堡街道依托“1+48”管理体系，建立了“1+48+N”三级安全生产管理体系。一级网格以街道为单位，强化统筹调度跟踪；二级网格以辖区48个社区为单位，夯实安全基础；三级网格以小区楼栋划定的责任区为单位，现由600个治安协理员，1573个小区楼栋长（含物业和社会志愿者）组成“微网格”，实现安全进家入户。在此基础上，该区进一步明确街道、村（社区）和网格管理责任人在安全生产网格监管中的职责，做到定区域、定人员，定责任，确保安全生产监管工作无遗漏、全覆盖，达到安全隐患排查工作“横向到边、纵向到底”。

目前，该区已将“微网格”逐步推广到“九小”场所、商户及一些综合体，实现全覆盖监管；

而且，企业还可以将自查的隐患上传该平台，并在平台上了解相关政策文件，共享安全学习视频，共同筑牢安全防线。

### “全方位”监测预警 防患于未“燃”

“我们辖区‘九小’场所多，针对这些场所中存在的一些风险隐患，安装了智能自动报警系统、联动智慧应急管理网格化管理平台进行监测。”张翼介绍。商户或者居民家里如果安装了烟感监测器，一旦发生漏电、电量过载等情况，即刻监测报警，智慧应急管理网格化管理平台能第一时间收到预警信息，提醒其排查隐患。

该区先后投入120余万元率先为辖区2105户独居老人、残障人士等居民住宅中安装独立式烟感火灾探测报警器，成为全市提升基层消防安全治理、防范应对“小火亡人”事故的首例。除烟感监测外，该区通过该平台，在张家堡街道率先实现燃气监测、防汛监测、消防通道占用、火点监控、红外热成像、充电桩监测等多套智能消防物联设备，涉及用电用水、火灾隐患、防汛水灾、电动车安全和视频监控各方面的监控预警，实时掌控各类安全隐患预警。

# “三聚焦三强化” 筑牢安全“防火墙”

## ——镇安县米粮镇紧盯重点开展安全生产专项督导检查

◇ 江荣霞



该镇向群众发放燃气安全明白卡

“大爷，楼道是安全通道，不能堆放杂物，一会儿帮你清理出去。”“这里不能停放摩托车，请尽快挪到院子！”“这个灭火器会用吗？”“你们知道如何安全逃生吗？”“不敢私自拉线给车充电！”……近日，这些话语成了镇安县米粮镇安全工作专班的口头禅，一句句关心，一遍遍叮嘱，都是为群众生命安全保驾护航。

为认真贯彻落实各级安全生产会议精神，该镇立足实际、周密部署，坚持以“三聚焦三强化”为抓手，紧盯重点场所、重点领域开展专项督导检查，确保社会大局安全稳定。

### 聚焦周密部署 强化责任落实

该镇按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职渎职”和“三

管三必须”的要求，今年年初制定了实施方案，成立了领导小组，细化了任务清单。同时，每月召开专题会，周密安排安全生产暨消防安全工作，全面压实压紧属地管理责任、部门监管责任、企业主体责任、岗位工作责任的“四方责任”和“人盯企业”安全生产单一包联责任。

在此基础上，该镇将安全生产工作纳入年度目标考核指标，细化到岗、量化到人，周例会上与其他工作同安排同部署，确保工作安排到位、任务分解到位、责任落实到位。

### 聚焦宣传教育 强化思想认识

该镇通过“线上+线下”两种方式，高频次全方位拧紧安全“螺丝帽”。组织镇村干部开展“敲门

行动”，有针对性地讲解燃气规范操作、灭火器使用方法、应急处理技巧等安全知识，帮助群众和企业更好地掌握安全基础知识。

同时，该镇发挥微信群、朋友圈快捷、便利优势，积极推送安全常识和安全法律法规等方面的微视频和信息，不断提高群众和企业安全防范意识和自防自救能力。连日来，累计上门送安全160余场次，媒体推送相关常识380余条，发放消防宣传彩页、燃气安全手册210余份。

### 聚焦短板弱项 强化督导检查

该镇始终保持“睁眼睡眠”的高度警觉性，抽调专人组成3个督导组，紧盯公共场所、食品药品、燃气油气、消防涉水、项目工地等重点领域，开展“地毯式”“拉网式”安全生产和消防安全大检查。每到一处，工作人员通过座谈交流、实地查看、翻阅台账等方式，详细了解安全应急预案和安全处置能力，对占道堆物、拉线充电等高风险隐患问题，现场责令相关责任人整改到位，下发整改通知书15份，落实专人跟踪问效，确保隐患早发现、早处置。

# 平稳驾驶创优服务 助力帮教共筑平安

## ——记西安市公交六公司二车队 17 路车驾驶员牛晓霞

◇ 朱陈晨 成凤丽

“我在驾驶中做到无事故、无违章、无投诉，总结起来，就是克服‘急’字、做到‘稳’字、突出‘让’字、牢记‘法’字。”这是陕西省西安市公共交通集团有限公司第六分公司二车队 17 路车驾驶员牛晓霞对自己从业 18 年来安全平稳驾驶公交车的总结。

自 2006 年参加工作以来，牛晓霞始终将“安全第一，服务至上，乘客满意”作为工作目标，做到全年无事故、无违章，每月都完成公司各项指标及任务，共计安全行驶 50 万公里。

“安全重于泰山，平稳驾驶，首先要克服急的情绪。”这是牛晓霞安全驾驶的要诀。

刚参加工作之时，正值夏日酷暑，她驾驶的车辆空调突然不制冷，不知道哪里出了故障，她急出一身汗，只能开完全程回公司报修。从那以后，牛晓霞非常注重对车辆的保养和检查，只要发现隐患和问题都会及时报修，特别是遇到自己不懂的问题，马上向保修车间的师傅请教。她每天按照“三检”要求检查车辆状态，严格执行公司各项规章制度，确保车辆营运时保持最佳状态。

“做到‘稳’字，必须把严的要求挺在前面。”牛晓霞说，严格检查车辆安全状况是每天驾



驶前的必备工作。17 路公交车每天 7 时 30 分从西安市未央区渭滨路红旗西厂站发车，她雷打不动至少提前半个小时到岗，从车辆外观检查到车厢座椅、应急出口、冷却液、方向机助力油、门刷等细节，最后在驾驶室对方向盘、手刹进行严格检查，确认无安全隐患后，启动车辆，开始一天的工作。

突出“让”字，创优服务。当车门打开，牛晓霞总会以真诚的微笑迎接乘客，一句“您好”拉近了她和乘客之间的距离。

“我开的这条线路，老人比较多。”牛晓霞说。因此，她特别注意行车中的每一个细节，乘客上车时提醒小心台阶，下车时耐心等待他们安全下车。行驶过程中，当斑马线上有行人通过时，她必停车让行。经验告诉她，赶时间是小事，乘客和行人的身

安全是大事。

牛晓霞驾驶的车辆设置了“晓霞安心驿站”，她喊出“有事找晓霞，帮你来解答”的口号，帮助有需要的乘客平安出行。

牢记“法”字，服务大局，助力帮教。每当夜幕降临，牛晓霞在安顿好家务后，会拿出业务知识学习资料挑灯复习，通过微信群与各公司的高星级驾驶员共同交流学习。作为集团公司的星级带头人，她在用心做好本职工作的同时，积极投入到传帮带工作中，帮助公司低星级驾驶员不断提高星级，共筑平安。

十几年如一日，牛晓霞以车厢作为实现人生理想的舞台。2015 年至 2021 年，她连续 7 年被评为集团公司“驾驶员标兵”，2022 年获得“陕西好司机”荣誉称号，2023 年获得西安市五一劳动奖章。



# 探索“1234”机制 吹响新年奋进集结号

## ——凤县推进应急管理工作再上新台阶

◇ 黄 阳

人勤春来早，奋进正当时。今年以来，凤县应急管理局及早谋划部署，闻令而动，紧紧围绕省市县决策部署，探索创建“1234”工作机制，推进应急管理工作再上新台阶。

### 围绕“一个目标”

### 紧盯“两条主线”

该局以实现全县生产安全“零事故、零伤亡”为总体目标，充分发挥县安委办牵头抓总作用，明确各部门安全生产责任，建立“三单一账”（责任清单、检查清单、隐患清单、整改台账），推进安全生产责任体系全面落实。

在此基础上，该局围绕“深入推进安全生产治本攻坚三年行动和扎实开展重大事故隐患专项排查整治‘回头看’活动”两条主线，坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，积极推行“五查四看三对照”工作法，以危险化学品、非煤矿山等15个行业领域为重点，督促安委会各成员单位每月按照安全生产责任清单、检查清单开展隐患排查，制定整

改台账，消除苗头性隐患。今年以来，累计检查企业单位98家次，排查整改隐患140条。

### 保障“三个在前”

### 落实“四个聚力”

该局每季度常态化召开安全生产工作会议，研判安全防范形势，及时发现存在的风险隐患和薄弱环节，抓实抓细各项工作落实，做到风险研判在前；聚焦非煤矿山、危险化学品等领域，全面排查整治各类风险隐患；规范安全生产制度运行，运用“互联网+执法”“执法+专家”等方式提升监管效能，从源头上消除安全隐患，做到漏洞堵塞在前；强化“事前、事中、事后”全流程监管，紧盯重点行业、部位、环节，用好法律法规和督导检查机制，从制度上预防和减少各类安全事故发生，做到责任压实在前。

该局聚力政治理论学习，坚持把学习贯穿始终，充分发挥“关键少数”领学促学作用，不断提升干部业务能力和综合素养，切实解决“本领恐慌”；聚力打造

安全防线，紧盯非煤矿山、危化等重点领域，加大监督检查，以督查传导压力，以立体性、系统性的治理经验指导工作有序开展，打牢织密安全生产“防护网”；聚力营造实干氛围，围绕主责主业，全面梳理问题隐患和制度措施“两本台账”，积极动员干部入户了解群众各方面问题，想方设法解决群众急难愁盼问题；聚力工作作风转变，激励干部干事创业、创先争优。抓好纪律作风教育、警示教育，以党建工作成效推动应急管理工作取得新进展新成效。

下一步，该局将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“生命至上 安全发展”理念，加大监管力度、夯实安全责任、强化执法力量，统筹抓好应急管理 with 防灾减灾救灾工作，严格落实各方责任，牢牢守住安全生产基本盘，全力防范化解重大安全风险，为全县发展创造稳定的安全生产环境。

# 关口前移 防患未“燃”

## ——勉县多措并举打好春季森林防火“主动仗”

◇ 孙汉刚 晏强



该县定军山镇森林防火灭火执守登记

入春以来，随着春游踏青、春耕生产、清明祭祀等行为逐渐增多，森林火险等级居高不下，勉县坚持下好护林防火先行棋，提早安排、周密部署、沉着应对，关口前移除火患，多措并举打好春防“主动仗”，切实保障人民群众生命财产安全和国家生态安全。

### 全力推动责任落实

### 常态化开展督导检查

该县坚持把推动责任落实落地作为加强森林防灭火工作的关键一招，实行县级领导和县直部

门包镇街、镇街领导干部包村、村干部包组、护林员包山头 and 坟头的分片包干责任制，及早签订县镇村三级领导干部责任与承诺书，建立健全重点林区、防火区森林防火联防联控机制，明确联防联控区域、领导机构、职责任务和制度要求，并在重要时段、重要节点设立驻防点和劝导站，安排专人全天候驻守。同时，对生产用火实行“审批制+备案制”，并建立了应急救援队伍统一调配和重点林区、重点部位“半小时”

到达机制，加强林业、公安、应急、气象等部门协调联动、信息共享、会商研判、联合督查，构建“横向到边、纵向到底”责任体系，形成齐抓共管工作合力。

该县每日开展火险形势会商研判，县森防办联合县公安局、县林业局组建3个常态化机动巡回检查组，每天对各镇街、村（社区）工作部署、责任落实、火源管控、隐患排查、应急准备等情况和各防火检查站人员值守与检查登记、防火通道杂草清理、林区蓄水池蓄水等情况进行不间断实地督促指导。针对发现的突出火险隐患、短板弱项和工作漏洞，检查组及时与责任单位交换意见，责成第一时间整改，确保山有人巡、路有人守、烟有人查、火有人扑、责有人担。在检查中如遇突发火情，检查组将就地转为火场前线指导组，负责协调指导火灾扑救工作。同时，18个镇（街）也同步成立检查组，持续开展隐患自查自纠，实现了森林防火工作抓在日常、





该县开展森林防灭火宣传活动

管在经常。

#### 持续强化宣传教育

#### 做好应急备战准备

该县突出宣传教育在防灭火工作中“先手棋”作用，充分发挥先进典型引领和反面案例警示作用，教育引导群众改变用火习惯，增强群众责任意识、安全意识、法治意识、防范意识，借助新媒体、“村村响”广播、宣传车，推动防火宣传天天讲、天天听，积极构建森林防火群防群治体系。该县大力推广“以镇建队、以村布防、以林为家、有火灭火、无火防火”工作理念，通过集中宣

传、公益短信、标语横幅、院坝会、“开学第一课”、话民情入户宣传、防火知识“七进”等形式，高频次宣传森林防灭火知识，积极倡导群众文明祭祀、环保祭扫，减少焚香烧纸、燃放烟花爆竹等行为，促进宣传教育向纵深推进，形成全民负责、全民参与、全民监督的良好氛围。

该县坚持底线思维、极限思维，建立“123、321”响应机制，强化统一调度指挥，优化救援力量前置部署。在重要节日、关键时段和敏感时期，提前三天研判，提前两天发布火险提醒，提前一

天视频调度重点镇街和高火险区域，推进森林防灭火风险隐患实现常态化治理。坚持人防物防技防并举，坚持“小火大打、重兵投入”，刚性落实“三先四不打”和现场组织指挥规范，建立安全员、调度官制度，持续修订完善各类森林火灾应急预案142个，开展防火培训、应急演练110场次，建立半专业扑火队伍19支700余人，建立重点目标、重要设施台账28份，整治风险隐患点位125个，畅通“110”“12119”“119”等森林火灾警情互通渠道，确保森林火情警铃“及时响应”。



# 夯基础强弱项 严管理抓预防

## ——陕西铜川凤凰建材有限公司安全生产工作纪实

◇ 张 帅 霍 炬

陕西铜川凤凰建材有限公司位于铜川市耀州区董家河镇，为海螺水泥股份有限公司与凤凰建材公司以股权合作方式于2017年9月重新组建而成。该公司自重组以来，迅速导入“海螺管理模式”，始终把安全生产工作放在首要位置，着力在“立制度、建体系、落责任、强培训、严管理、抓预防”上下功夫，不断提升安全生产管理水平，已安全稳定运行2000余天。该公司先后荣获我省工矿商贸行业安全生产先进企业、我省应急管理新闻宣传和安全生产月活动先进单位等多项荣誉。

### 聚焦本质安全 全力推进技改

“公司自重组以来，始终将推动本质化安全作为安全生产管理的核心之一，从矿山到水泥制造、从生产发运到后勤生活全部进行了系统改造提升，累计投入超过2亿元。”该公司主要负责人史永银介绍。

铁龙头矿山是企业水泥生产的配套矿山，主要为生产线提供



该公司组织员工观看安全事故警示教育片

石灰石原料。走进该矿山控制操作室，监控画面中的矿区采场、道路及各台设备运行状态映入眼帘。据该公司矿山分厂厂长牛军亮介绍，公司先后引进阿特拉斯D50钻机2台等一批大型先进进口设备，全部替换了原有老旧设备。矿山治理拓宽了运矿道路，完善了矿区安全设施。

窑系统是企业熟料生产的重要主机设备，是安全管理的关键区域。该公司通过更换第四代篦冷机并结合水泥行业“十大危险作业”特点，加装篦冷机液压推杆，规避了篦冷机清堵作业高温伤人

风险；对燃烧器加装结焦清扫器，作业人员远离危险源，实现单人安全操作；在原材料仓加装树脂板、自动振打装置，煤粉仓加装伴热带、镜面不锈钢板等设备设施，消除了生产作业中堵料、架仓、结皮等不安全因素，从根本上减少危险作业。

机械化、自动化、智能化、信息化等“四化”建设是该公司推进本质安全的重要抓手。该公司持续加大设备升级换代力度，改善岗位人员作业环境，消除历史遗留安全及设备问题，完善设备连锁保护功能，推动智能化巡

检、供销物流无人值守、水泥包装无人插袋建设，安装矿石元素在线分析系统、智能化计数系统，建立完善了远程视频监控及自动化控制系统，设计安装了矿山边坡在线监测系统。如今，该公司员工普遍反映，这些举措减轻了岗位劳动强度，规避了高危作业风险。

### 突出风险管控 强化隐患治理

双重预防机制建设始终是公司安全生产管理的重要抓手。据该公司分管安全的副总经理杜马强介绍，该公司组织全员进行岗位安全风险辨识，以班组岗位为单元，从生产工艺、作业岗位、工作场所三个方面对生产中的风险源进行全面辨识分级，对事故发生可能性及其后果严重性进行分析，确定每项安全风险的等级，形成岗位危险源辨识及安全风险点清单记录。

2018年以来，该公司共辨识513个风险源点，绘制安全风险四色图，针对各风险点及存在的危险因素提出了管控措施，建立了安全风险分级管控清单、岗位风险告知卡。

牛军亮说：“我们通过分析行业事故案例，发现事故多发生



该公司组织员工进行实践操作培训

于特殊时段、特殊作业。为此我们研判制定夜班、节假日、周末等特殊时段不开展危险作业的要求。针对临近下班时段的特殊作业，我们实行管理人员旁站监管制度。”近年来，该公司严控危险作业，做到“一计划、两覆盖、三总结”，全过程、全天候作业过程风险管控，重点检修点位加装视频监控及语音播报器，时刻监督、提醒作业人员规范作业；坚持监护人与施工人员同作同息，防范检维修作业风险。

为激励全员参与查找隐患，该公司统一了隐患判定标准，制定事故隐患举报奖励制度、报告管理制度，建立了专项检查、综合检查、节假日检查、季节性检查四类安全检查体系，以及岗位

员工每班、各工段每周、各部门每半月、公司领导牵头每月四级隐患排查体系。

该公司设备保全处处长白超说：“以前隐患排查主要通过月度例行检查开展，整改时效性不强、重复性问题偏多，不利于闭环管理。现在公司搭建的安全预警信息管理系统平台，充分调动广大员工安全隐患自查、自改、自报的积极性和主动性，员工随时随地可上传、曝光隐患。”

### 加强队伍建设 压实人员责任

该公司高度重视安全队伍建设，重组即成立安委会，总经理任安委会主任并直接分管安全工作，配置专职安全管理人员6名、注册安全工程师5名，安全管理体系健全。“我们公司重组初期





该公司开展安全进家庭活动

岗位人员普遍年龄较大、学历较低，安全管理存在一定难度。”该公司办公室副主任高宗林介绍。近几年来，随着企业安全管理理念的延伸，通过总体部署，鼓励岗位人员加强学习、积极开展学历提升，同时通过校园招聘等多种途径不断补充新鲜血液，该公司人员结构得以不断优化，具备中等及以上学历者已由 20.5% 提升至 65.4%。

每年初，该公司从公司班子成员到基层一线员工，对部门、部门对工段、工段对班组、班组对个人，层层签订安全生产职业健康目标责任书，细化、分解落实安全生产五个“零”的目标责任，实现了全员安全生产岗位责任全覆盖。

为持续加力主体责任落实，严抓管理人员履职，该公司推行

安全履职“四个一”工作，即定期参加一次班组安全会、检查一处高偏远区域、开展一次员工安全行为观察、排查一个安全隐患，通过不断夯实各级领导责任，保障了每周管理人员参与运行班组安全会全覆盖。该公司把隐患排查、“三违”查处等作为管理人员履职硬性指标，每月检查、通报。

针对员工习惯性违章问题，该公司加大惩处力度，制定“三违”行为管理规程，建立一系列奖罚办法，将员工违章行为考核与其工资挂钩，对拒绝违章指挥、举报“三违”行为的进行奖励。

#### 创新管理体系 培植安全文化

走进公司安全宣教室，一幅幅员工家属参观公司的照片让人印象深刻。2019 年以来，该公司积极开展安全文化建设，先后建

立安全宣教室、文娱活动室和安全文化长廊，探索开展“亲情助安”“家属开放日”、安全进家庭等系列活动，构建单位、家庭、个人“三位一体”的安全宣教体系。制造分厂副厂长卢燕平说：“我们在定期举办安全演讲比赛、安全知识竞赛、安全主题签名活动的同时，通过组织开展‘家属开放日’活动，邀请员工家属参加安全宣誓活动，使员工更加深刻与直观地感受到自己对家庭的责任及亲人对自己的牵挂，将宣誓具体化、形象化，使安全教育深入人心。”

近年来，该公司开展安全培训走出课堂、走入现场活动。制造分厂巡检工赵承祖介绍，针对皮带机多发生事故，该公司 2023 年 9 月组织全体岗位人员在原燃材料堆棚汇总皮带处开展现场模拟体验机械伤害的警示教育，让员工感受扫把被皮带机运转托辊绞入的惊魂状态。

该公司在各班组开展“一会一卡一宣誓”活动，强化班组主体责任落实。通过每天召开班前安全会和安全宣誓，不断感染和触动员工，时刻提醒员工深刻认识到本岗位危险环节和安全防范措施。



# 安全监督检查也要创新

◇ 李志华 马 凤 顾永强



开展安全监督检查工作是每个企业安全监督管理的重要环节，对于了解企业安全管理的现状、存在的问题，发现安全隐患和风险，制定部署下步工作计划具有十分重要的作用。但企业在安全监督检查的方式方法上还存在许多不足，需要企业安全监督人员立足实际，推进监督检查方式方法的创新，探索安全监督检查工作的新思路、新办法、新对策，不断提高安全监督检查工作的实效性。

## “三不”检查值得提倡

近日，某石油公司在班组安全检查时，一改以往预先通知的检查方式，检查人员不声不响地直接到注聚站、一线岗位现场，按照检查细则逐项检查评分。同时，该公司机关值班干部利用值夜班的时间随机抽取检查站点，这就是“不通知、不定点、不定时”的“三不”检查。

如果所有的检查都事先通知，

被检查现场经过了精心的包装，待检查组到来时看到的自然是又插彩旗又挂横幅的喜人景象。如果检查都定在白天，到了晚上有的岗位人员执行规程、巡检，设备维护保养也就“马虎了事”了。

眼下各单位都在强调提高执行力，而行之有效的检查是提高执行力的必要手段。各级企业领导对基层单位要多采取“三不”检查的方式，将一线的状态掌握清楚，准确把握基层的脉搏，有针对性地制定措施，完善安全管理制度，推动各项工作不断取得新的成效。

## 警惕检查“评比”变“攀比”

笔者在一些企业基层了解到，目前企业安全检查有泛滥成灾的趋势，“检查评比”一定程度上演变成了“检查攀比”。

名目繁多的安全检查让一些基层干部疲于应付，叫苦不迭。许多检查其实是走形式、做样子。然而，对这种“走过场”式的检

查，基层干部还必须全程陪同，甚至在一些单位，陪同是否到位、迎检工作是否令上级满意，已成为检查评比的“重要标准”之一。

这种“走过场”式的安全检查之所以过多过滥，其根本原因在于一些机关业务部门各管一路，都要例行公事下去检查。在一些上级管理部门领导看来，检查不仅是工作，更是“创造业绩”的一种手段，检查越多，业绩越大。安全检查多少次的这种“工作观”，不仅导致了检查的泛滥成灾，而且最终使“检查评比”异化为了“检查攀比”。

安全检查徒有其名，令基层单位不堪其扰。而徒有其名的“检查评比”一旦变成“检查攀比”，基层的负担更是可想而知。这样的“检查评比”实际上走的仍然是形式主义的老路子，搞的是花拳绣腿，对企业的安全生产不仅没有真正的实际意义，反而成为了企业安全管理的一大障碍。

## 检查适度提倡“拣查”

安全检查的目的是发现问题、找出症结，总结前期工作，制定改进措施，对后续工作起到改进、促进、推动作用。然而，不少企业内部班组岗位分布点多线长，零星分散。由于时间紧、人员少、资源精力有限，不可能对每个班组岗位进行细致入微的全方位“拉网式”普查，由原来“普查”变为有针对性、

有选择性的“拣查”。

拣好场所查。以时间紧、任务重等为借口，把全面性普查变通为“选择性抽查”，而被“抽查”的场所大都是上下同心协力、经过精心包装过的“好”地方，以至于尽管被查的单位安全工作漏洞百出，却仍可能是“安全生产优秀单位”，误导部分职工弄虚作假。

拣好职工查。为了在安全检查中能够顺利过关，赢得上级的表彰、嘉奖，有的基层单位特意安排好“迎检队”，安全检查时，由“迎检队”成员顶岗，其他职工一律临时“下岗”，误导部分职工以为“讲安全、抓安全只需少数人”。

拣好天气查。如果遇到雨雪天气检查顺延，给“只能保天晴，不能保天阴”的设备、设施、措施提供了蒙混过关机会，误导部分职工遇到恶劣天气不去抓安全。

拣好位置查。检查人员以“车”当步、走“车”观花，检查地点大都交通便捷，而地处偏僻的基层单位、站库、设备、设施，则成了被检查遗忘的角落，误导部分职工产生“闭塞的地方不安全无所谓”或者“偏僻的地方不要安全”等错误心理。

以上只是略举了几种把检查变成了只“拣”好的查的不正常现象。工作中可能还不止这些。这类的“拣查”完全变了味，而正确的“拣查”方法应该这样：

有选择地“拣”着细查，要“拣”重点查，特别是拣着有问题的地方解剖地查；拣平时查不到的死

角和盲点查，拣着他们的弱项查，拣着工作中容易忽略的问题查，拣着隐藏起来的问题查。此外，还要在“拣查”的基础上，常打“预防针”，多杀“回马枪”。及时发现、纠正工作偏差，巩固改进成果。

对查出的问题，要帮助基层认真地制定整改措施，坚决不让隐患和问题“过关”，要敢于“挑刺”。这种“拣查”，查的是基层班组岗位的真实情况，对于提高企业管理水平有积极的作用，非常值得提倡。

#### 莫以资料检查代替安全检查

去年，某企业一个不足80人的车间，为迎接某项检查，仅安全环保一类就准备了厚厚15本30多项的迎检资料，装满了好几个资料盒。这还是在简化资料、取消多媒体汇报后的结果。一位基层干部说，为了整理这些资料，除了平时做好日常工作外，还配备了一名专职资料员，每次迎检他们几乎都得来个“全体总动员”。

随着企业对安全工作和应对安全检查的重视，不少企业基层班组普遍配备了安全资料员，专门负责编写各类安全资料。有的企业上级组织的各类安全检查只是到现场走马观花走一遍，局限在听汇报、查资料上，有的已彻底沦为“资料检查”了。

当然，安全资料可以在一定程度上反映各基层单位为了保障安全生产制定了哪些制度、哪些整改措施，开展了哪些安全活动，反映了安全工作的质量和取得的成绩。但在“网络时代”“无纸

化办公”的今天，若过分依赖资料，必将耗时耗力，贻误工作。

安全检查效果的好坏，直接影响着安全生产。安全检查要直击现场，多做一些实事。避免安全检查搞形式、走过场，避免以资料检查代替深入细致的现场检查。对繁杂、交叉的资料则要采取分类打包的办法，合并“同类项”，对可要可不不要的要坚决剔除。

#### 检查一下“检查者”

安全检查的目的在于发现和消除事故隐患，然而，有些安全检查人员本身不懂安全，也不懂安全操作技术，无法检查出设备装置存在的隐患。在检查过程中，检查者自身的素质决定了检查工作取得什么样的效果。

人们常说，“莫让安全检查搞形式、走过场”，让不懂安全的人员参与检查，虽然检查队伍庞大，但结果也只能是走过场。扎实认真地安全生产检查能够起到事故预防作用。检查之所以收不到实效，原因众多，但首先是检查人员不专业，缺乏应有的安全技术知识，不清楚隐患藏在何处，问题出在哪里；其次是责任心不强，每到一处走马观花，不能按检查要求认真检查；再次是对查出的问题缺少解决的办法，没有针对性措施，缺乏“雷霆手段”。

显而易见，要使安全检查达到应有的目的、收到实效，很重要的一条是要把好“检查者”的关，在考核制度上要对安全检查者有约束，对检查者素质提出较高的要求，绝不可搞“滥竽充数”。

# 切实提高城市公共安全治理水平

◇ 刘良军 蒋流洋

国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。党的二十大报告首次将“国家安全”单列一个部分进行集中部署，强调要“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”，充分体现出我们党对中国式现代化特色与本质的深刻认识，体现出抓关键、补短板、防风险的战略考量。其中城市公共安全连着千家万户，与人民群众切身利益最为密切，是人民群众安全感的晴雨表，是社会和谐稳定的风向标，必须把维护城市公共安全作为城市建设、城市治理的重要内容、优先事项，作为国家安全和社会稳定的基础性工程、战略性支撑，切实提高城市公共安全治理水平。

用习近平新时代中国特色社会主义思想指导城市公共安全治理工作。毋庸置疑，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国城市公共安全水平和治理能力得到显著提升，城市运行井然有序、人民生活安宁祥和，有力促进社会大局

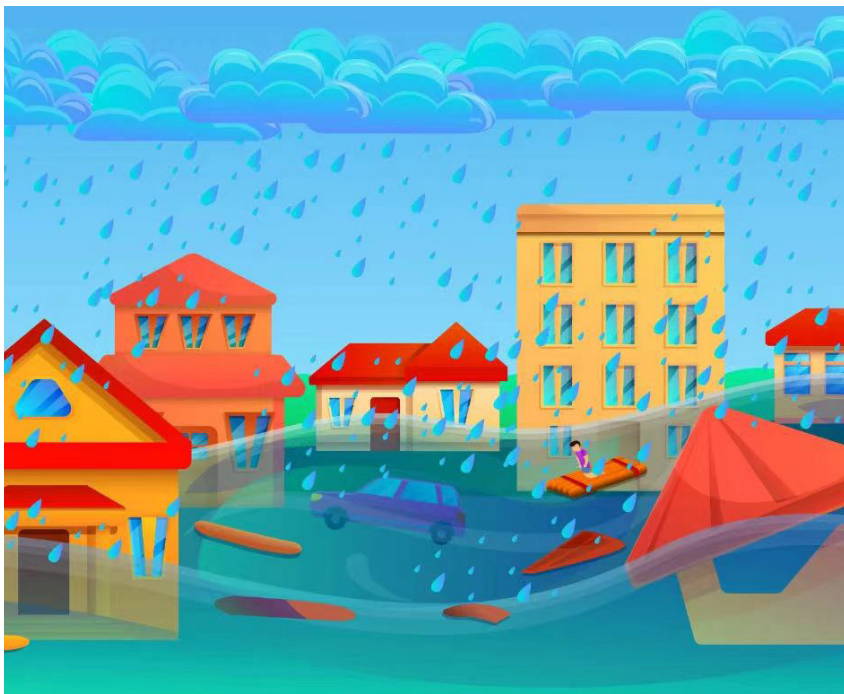
保持稳定，续写了社会长期稳定的中国奇迹，使我国始终成为世界上最有安全感的国家之一。然而另一方面也要看到，自然灾害、交通事故、生产安全事故、公共卫生事件、社会安全事件等各类突发公共安全事件仍然易发频发，时时危害人民群众生命安全、身体健康、财产权益保障，提高城市公共安全治理水平如箭在弦上、势在必行。持续深入提高城市公共安全治理水平，必须贯彻好习近平新时代中国特色社会主义思想，把握其世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，实现城市公共安全治理按部就班、有条不紊、事半功倍。

提高城市公共安全治理水平须强化人民至上理念。即坚持人民至上，切实做到城市公共安全治理为了人民、城市公共安全治理依靠人民、城市公共安全治理成果由人民共享。习近平总书记指出：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”提高城市公共安全治理水平必须

坚持人民至上理念，深刻认识人民至上既是党百年奋斗取得重大成就所积累的一条重要历史经验，更是党的性质宗旨、初心使命、奋斗目标等的集中体现，应该于城市公共安全治理中始终做到治理为了人民、治理依靠人民、治理成果由人民共享。把人民高兴不高兴、答应不答应、满意不满意作为检验城市公共安全治理成效的最高评判标准，坚决杜绝形式主义、官僚主义，力戒满足于“涛声依旧”“今天重复昨天的故事”，止步于低水平安全。尤其遇到重大突发公共安全事件时，既努力让推出的每一方案措施，得到最广大人民群众的理解、支持和拥护，又充分激发、调动群众的积极性、主动性和创造性，群策群力、众志成城，共渡难关、共迎胜利。以“时时放心不下”的高度责任感与“功成必定有我”的主动担当、积极作为，解决好群众的急难愁盼，让群众有可持续的获得感、幸福感和安全感，才能推动群众热爱城市、建设城市，在城市中为着更加幸福美好的生活而打拼。



提高城市公共安全治理水平须强化历史主动精神。即坚持自信自立，切实增强历史主动精神，把握城市公共安全治理的主动权、主导权，准确识变、科学应变、主动求变，不断在危机中育先机、于变局中开新局。城市公共安全治理领域既有“黑天鹅”扑朔迷离，又有“灰犀牛”咄咄逼人，既有各种传统安全风险要应对，又有新的突发公共安全事件要面对，不确定、难预料越来越成为城市公共安全治理的新常态。“要求



下好先手棋、打好主动仗”，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。一方面，我们有党的政治优势，有社会主义集中力量办大事的制度优势，有“民力无穷”的人力资源优势，提高城市公共安全治理水平必须坚持党建引领，在各级党组织的领导下把能够调动的力量调动起来、能够运用的资源运用到位，稳中求进、行稳致远；另一方面，我们有长期深耕城市公共安全治理的实践优势、专业优势、科技优势、成果优势，要求以此为基点基础，不断总结经验、把握规律、提升能力、增强本领。优势即底气和信心。尽可能把各方面优势转化为治理效能，把人民群众的利益实现好维

护好发展好，让城市益发彰显活力、凸显韧性，始终生机勃勃、繁荣兴旺，与时俱进提升生存力、发展力、竞争力、持续力。

提高城市公共安全治理水平须强化创新发展理念。即坚持守正创新，切实贯彻创新发展理念，于城市公共安全治理中不断推陈出新、革故鼎新、除旧布新，努力走出符合自身实际实情的城市公共安全治理新路子。习近平总书记指出：“创新是引领发展的第一动力。”实践一再表明，“世易时移，变法宜矣”，城市公共安全治理囿于“百里不同风，千里不同俗”，不可能有定于一尊的治理模式，也不可能有放之四海而皆准的治理标准，只有因地

制宜、应时而变、顺势而为，才能实现治理体系和治理能力现代化，把维护城市公共安全的可靠性、稳定性牢牢掌握在自己手中。

科技是第一生产力，人才是第一资源。坚持守正创新，要求进一步放大科技的乘数效应，进一步挖掘人的潜力、激发人的动力、释放人的活力，使城市公共安全治理愈发彰显科技的“四两拨千斤”作用，更加强调人的主观能动性发挥。实现理念创新、模式创新，既以制度规定的形式把行之有效的方式方法相对固定下来，又结合新情况新任务新问题大胆地试、勇敢地闯，方能兵来将挡、水来土掩、见招拆招，把一个个看似不可能变成“做得到”“一定行”，

让城市公共安全治理不断实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

提高城市公共安全治理水平须强化问题意识、问题思维。即坚持问题导向，切实做到以影响、制约城市公共安全的问题为着眼点和突破口，在不断解决问题中推进城市公共安全治理体系和治理能力现代化。马克思说过，“问题就是时代的口号，是它表现自己精神状态的最实际的呼声。”进一步言，对问题视而不见、充耳不闻，就有可能让小问题拖大、大问题拖炸，最后一发不可收拾，必须付出更加艰巨、更为艰苦的努力，乃至承受极大、极沉重的代价。“生于忧患，死于安乐。”坚持底线思维、强化忧患意识，要求把城市公共安全领域的每一个小问题都当作大问题来对待、来处理，不断织密织细织牢安全防护网，才能有备无患，以防万一。同时还应看到，旧有问题的解决只是治理的一个方面，伴随城市建设提质扩容、人民创业兴业旺盛，必然还会出现诸多新矛盾新问题，意味着解决问题没有完成时，只有进行时。因此坚持问题思维、问题导向，始终是提高城市公共安全治理水平的重要方法论，要

求任何时候都不能忽视、漠视问题，都必须在解决问题中推动治理能级上升，治理水平高超，治理成效倍增。

提高城市公共安全治理水平须强化整体思维、系统观念。即坚持系统观念，切实做到从整体、系统的角度来看待城市公共安全，既锻长板、扬优势，又补短板、强弱项，努力实现系统内各方面、各构成要素间的协调平衡发展，坚决不因畸轻畸重、有失偏颇，而引致“多米诺骨牌”效应。事实也是如此，像新安全生产法之所以强调“管行业必须管安全，管业务必须管安全，管生产经营必须管安全”之“三管”硬性约束、刚性要求，就是因为安全生产是一个前后相连、上下贯通的有机系统，行业、业务、生产经营任一环节出问题，都有可能产生连锁反应，波及、影响到其他环节；又如城市道路交通事故多发频发，表面看来只是人与车的问题，其实还有道路、交通设施设备等问题。只有既提高道路交通参与人的文明素质、法治素养、规则意识，又依据实际情况不断优化道路通行方案，改进提升交通设施的引导效率、提示功能、安全警示效果，才能在动态平衡

中实现人畅其流、车行有序，有力提升城市道路交通安全科学化水平。因此坚持整体思维、系统观念，善于辩证地看、务实地办，把城市公共安全治理涉及的系统内与外、系统内各要素与要素之间的关联等问题一一考虑清楚、处理到位，才能彼此支撑、相互发力，共同致力于整个系统安全可靠与运转可持续。

“理者，物之固然，事之所以然也。”安全是发展的前提，也是最普惠的民生福祉、最公平的公共产品。越是发展迈上新征程、改革进入深水区、人民群众对美好生活的向往越强烈，越要求统筹发展和安全，把安全置于全局工作的重中之重，实现高质量发展与高水平安全的融合互动、相得益彰。城市公共安全治理事关城市生存发展，是国家治理的有机组成、题中之义，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断提高城市公共安全治理现代化水平，实现城市让生活更美好，必将以城市公共安全助力国家安全，进而为全面建设社会主义现代化国家夯实安全基础、筑牢安全堤坝。

# 中华人民共和国应急管理部令

第 14 号

《生产安全事故罚款处罚规定》已经 2023 年 12 月 25 日应急管理部第 32 次部务会议审议通过，现予公布，自 2024 年 3 月 1 日起施行。

部长 王祥喜

2024 年 1 月 10 日

## 生产安全事故罚款处罚规定

**第一条** 为防止和减少生产安全事故，严格追究生产安全事故发生单位及其有关责任人员的法律责任，正确适用事故罚款的行政处罚，依照《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等规定，制定本规定。

**第二条** 应急管理部门和矿山安全监察机构对生产安全事故发生单位（以下简称事故发生单位）及其主要负责人、其他负责人、安全生产管理人员以及直接负责的主管人员、其他直接责任人员等有关责任人员依照《中华人民共和国安全生产法》和《生产安全事故报告和调查处理条例》实施罚款的行政处罚，适用本规定。

**第三条** 本规定所称事故发生单位是指对事故发生负有责任的生产经营单位。

本规定所称主要负责人是指

有限责任公司、股份有限公司的董事长、总经理或者个人经营的投资人，其他生产经营单位的厂长、经理、矿长（含实际控制人）等人员。

**第四条** 本规定所称事故发生单位主要负责人、其他负责人、安全生产管理人员以及直接负责的主管人员、其他直接责任人员的上一年年收入，属于国有生产经营单位的，是指该单位上级主管部门所确定的上一年年收入总额；属于非国有生产经营单位的，是指经财务、税务部门核定的上一年年收入总额。

生产经营单位提供虚假资料或者由于财务、税务部门无法核定等原因致使有关人员的上一年年收入难以确定的，按照下列办法确定：

（一）主要负责人的上一年年收入，按照本省、自治区、直辖市上一年度城镇单位就业人员平均

工资的 5 倍以上 10 倍以下计算；

（二）其他负责人、安全生产管理人员以及直接负责的主管人员、其他直接责任人员的上一年年收入，按照本省、自治区、直辖市上一年度城镇单位就业人员平均工资的 1 倍以上 5 倍以下计算。

**第五条** 《生产安全事故报告和调查处理条例》所称的迟报、漏报、谎报和瞒报，依照下列情形认定：

（一）报告事故的时间超过规定时限的，属于迟报；

（二）因过失对应当上报的事故或者事故发生的时间、地点、类别、伤亡人数、直接经济损失等内容遗漏未报的，属于漏报；

（三）故意不如实报告事故发生的时间、地点、初步原因、性质、伤亡人数和涉险人数、直接经济损失等有关内容的，属于谎报；



(四)隐瞒已经发生的事故,超过规定时限未向应急管理部门、矿山安全监察机构和有关部门报告,经查证属实的,属于瞒报。

**第六条** 对事故发生单位及其有关责任人员处以罚款的行政处罚,依照下列规定决定:

(一)对发生特别重大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚,由应急管理部决定;

(二)对发生重大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚,由省级人民政府应急管理部门决定;

(三)对发生较大事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚,由设区的市级人民政府应急管理部门决定;

(四)对发生一般事故的单位及其有关责任人员罚款的行政处罚,由县级人民政府应急管理部门决定。

上级应急管理部门可以指定下一级应急管理部门对事故发生单位及其有关责任人员实施行政处罚。

**第七条** 对煤矿事故发生单位及其有关责任人员处以罚款的行政处罚,依照下列规定执行:

(一)对发生特别重大事故的煤矿及其有关责任人员罚款的行政处罚,由国家矿山安全监察局决定;

(二)对发生重大事故、较大事故和一般事故的煤矿及其有



关责任人员罚款的行政处罚,由国家矿山安全监察局省级局决定。

上级矿山安全监察机构可以指定下一级矿山安全监察机构对事故发生单位及其有关责任人员实施行政处罚。

**第八条** 特别重大事故以下等级事故,事故发生地与事故发生单位所在地不在同一个县级以上行政区域的,由事故发生地的应急管理部门或者矿山安全监察机构依照本规定第六条或者第七条规定的权限实施行政处罚。

**第九条** 应急管理部门和矿山安全监察机构对事故发生单位及其有关责任人员实施罚款的行政处罚,依照《中华人民共和国行政处罚法》《安全生产违法行为行政处罚办法》等规定的程序执行。

**第十条** 应急管理部门和矿山安全监察机构在作出行政处罚前,应当告知当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利;当事人对行政处罚不服的,有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

**第十一条** 事故发生单位主

要负责人有《中华人民共和国安全生产法》第一百一十条、《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十五条、第三十六条规定的下列行为之一的,依照下列规定处以罚款:

(一)事故发生单位主要负责人在事故发生后不立即组织事故抢救,或者在事故调查处理期间擅离职守,或者瞒报、谎报、迟报事故,或者事故发生后逃匿的,处上一年年收入60%至80%的罚款;贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的,处上一年年收入80%至100%的罚款;

(二)事故发生单位主要负责人漏报事故的,处上一年年收入40%至60%的罚款;贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的,处上一年年收入60%至80%的罚款;

(三)事故发生单位主要负责人伪造、故意破坏事故现场,或者转移、隐匿资金、财产、销

毁有关证据、资料，或者拒绝接受调查，或者拒绝提供有关情况 and 资料，或者在事故调查中作伪证，或者指使他人作伪证的，处上一年年收入 60% 至 80% 的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80% 至 100% 的罚款。

**第十二条** 事故发生单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员有《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条规定的行为之一的，处上一年年收入 60% 至 80% 的罚款；贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，处上一年年收入 80% 至 100% 的罚款。

**第十三条** 事故发生单位有《生产安全事故报告和调查处理条例》第三十六条第一项至第五项规定的行为之一的，依照下列规定处以罚款：

- (一) 发生一般事故的，处 100 万元以上 150 万元以下的罚款；
- (二) 发生较大事故的，处 150 万元以上 200 万元以下的罚款；
- (三) 发生重大事故的，处 200 万元以上 250 万元以下的罚款；
- (四) 发生特别重大事故的，处 250 万元以上 300 万元以下的罚款。

事故发生单位有《生产安全事故报告和调查处理条例》第

三十六条第一项至第五项规定的行为之一的，贻误事故抢救或者造成事故扩大或者影响事故调查或者造成重大社会影响的，依照下列规定处以罚款：

- (一) 发生一般事故的，处 300 万元以上 350 万元以下的罚款；
- (二) 发生较大事故的，处 350 万元以上 400 万元以下的罚款；
- (三) 发生重大事故的，处 400 万元以上 450 万元以下的罚款；
- (四) 发生特别重大事故的，处 450 万元以上 500 万元以下的罚款。

**第十四条** 事故发生单位对一般事故负有责任的，依照下列规定处以罚款：

- (一) 造成 3 人以下重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 300 万元以下直接经济损失的，处 30 万元以上 50 万元以下的罚款；
- (二) 造成 1 人死亡，或者 3 人以上 6 人以下重伤，或者 300 万元以上 500 万元以下直接经济损失的，处 50 万元以上 70 万元以下的罚款；
- (三) 造成 2 人死亡，或者 6 人以上 10 人以下重伤，或者 500 万元以上 1000 万元以下直接经济损失的，处 70 万元以上 100 万元以下的罚款。

**第十五条** 事故发生单位对较大事故发生负有责任的，依照下列规定处以罚款：

- (一) 造成 3 人以上 5 人以

下死亡，或者 10 人以上 20 人以下重伤，或者 1000 万元以上 2000 万元以下直接经济损失的，处 100 万元以上 120 万元以下的罚款；

(二) 造成 5 人以上 7 人以下死亡，或者 20 人以上 30 人以下重伤，或者 2000 万元以上 3000 万元以下直接经济损失的，处 120 万元以上 150 万元以下的罚款；

(三) 造成 7 人以上 10 人以下死亡，或者 30 人以上 50 人以下重伤，或者 3000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的，处 150 万元以上 200 万元以下的罚款。

**第十六条** 事故发生单位对重大事故发生负有责任的，依照下列规定处以罚款：

(一) 造成 10 人以上 13 人以下死亡，或者 50 人以上 60 人以下重伤，或者 5000 万元以上 6000 万元以下直接经济损失的，处 200 万元以上 400 万元以下的罚款；

(二) 造成 13 人以上 15 人以下死亡，或者 60 人以上 70 人以下重伤，或者 6000 万元以上 7000 万元以下直接经济损失的，处 400 万元以上 600 万元以下的罚款；

(三) 造成 15 人以上 30 人以下死亡，或者 70 人以上 100 人以下重伤，或者 7000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的，处 600 万元以上 1000 万元以下的罚款。

**第十七条** 事故发生单位对特别重大事故发生负有责任的，依照下列规定处以罚款：

(一) 造成 30 人以上 40 人以下死亡, 或者 100 人以上 120 人以下重伤, 或者 1 亿元以上 1.5 亿元以下直接经济损失的, 处 1000 万元以上 1200 万元以下的罚款;

(二) 造成 40 人以上 50 人以下死亡, 或者 120 人以上 150 人以下重伤, 或者 1.5 亿元以上 2 亿元以下直接经济损失的, 处 1200 万元以上 1500 万元以下的罚款;

(三) 造成 50 人以上死亡, 或者 150 人以上重伤, 或者 2 亿元以上直接经济损失的, 处 1500 万元以上 2000 万元以下的罚款。

**第十八条** 发生生产安全事故, 有下列情形之一的, 属于《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第二款规定的情节特别严重、影响特别恶劣的情形, 可以按照法律规定罚款数额的 2 倍以上 5 倍以下对事故发生单位处以罚款:

(一) 关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施, 或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息的;

(二) 因存在重大事故隐患被依法责令停产停业、停止施工、停止使用有关设备、设施、场所或者立即采取排除危险的整改措施, 而拒不执行的;

(三) 涉及安全生产的事项未经依法批准或者许可, 擅自从事矿山开采、金属冶炼、建筑施工, 以及危险物品生产、经营、

储存等高度危险的生产作业活动, 或者未依法取得有关证照尚在从事生产经营活动的;

(四) 拒绝、阻碍行政执法的;

(五) 强令他人违章冒险作业, 或者明知存在重大事故隐患而不排除, 仍冒险组织作业的;

(六) 其他情节特别严重、影响特别恶劣的情形。

**第十九条** 事故发生单位主要负责人未依法履行安全生产管理职责, 导致事故发生的, 依照下列规定处以罚款:

(一) 发生一般事故的, 处上一年年收入 40% 的罚款;

(二) 发生较大事故的, 处上一年年收入 60% 的罚款;

(三) 发生重大事故的, 处上一年年收入 80% 的罚款;

(四) 发生特别重大事故的, 处上一年年收入 100% 的罚款。

**第二十条** 事故发生单位其他负责人和安全生产管理人员未依法履行安全生产管理职责, 导致事故发生的, 依照下列规定处以罚款:

(一) 发生一般事故的, 处上一年年收入 20% 至 30% 的罚款;

(二) 发生较大事故的, 处上一年年收入 30% 至 40% 的罚款;

(三) 发生重大事故的, 处上一年年收入 40% 至 50% 的罚款;

(四) 发生特别重大事故的, 处上一年年收入 50% 的罚款。

**第二十一条** 个人经营的投

资人未依照《中华人民共和国安全生产法》的规定保证安全生产所必需的资金投入, 致使生产经营单位不具备安全生产条件, 导致发生生产安全事故的, 依照下列规定对个人经营的投资人处以罚款:

(一) 发生一般事故的, 处 2 万元以上 5 万元以下的罚款;

(二) 发生较大事故的, 处 5 万元以上 10 万元以下的罚款;

(三) 发生重大事故的, 处 10 万元以上 15 万元以下的罚款;

(四) 发生特别重大事故的, 处 15 万元以上 20 万元以下的罚款。

**第二十二条** 违反《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》和本规定, 存在对事故发生负有责任以及谎报、瞒报事故等两种以上应当处以罚款的行为的, 应急管理部门或者矿山安全监察机构应当分别裁量, 合并作出处罚决定。

**第二十三条** 在事故调查中发现需要对存在违法行为的其他单位及其有关人员处以罚款的, 依照相关法律、法规和规章的规定实施。

**第二十四条** 本规定自 2024 年 3 月 1 日起施行。原国家安全生产监督管理总局 2007 年 7 月 12 日公布, 2011 年 9 月 1 日第一次修正、2015 年 4 月 2 日第二次修正的《生产安全事故罚款处罚规定(试行)》同时废止。



# 装置失修带病运行 事发后矿方迟报

## ——山西吕梁中煤集团临县华润联盛黄家沟煤业“6·15”较大运输事故调查分析



2023年6月15日，山西吕梁中煤集团临县华润联盛黄家沟煤业有限公司副斜井发生一起较大运输事故，造成3人遇难、1人重伤、15人轻伤，事故直接经济损失664.32万元。

2023年6月15日14时22分许，黄家沟煤业副斜井提升机提升最后一次物料升井后，司机开启副斜井架空乘人装置，在井底车场等候硐室等待升井的早班下班人员44人陆续乘坐上副斜井架

空乘人装置。

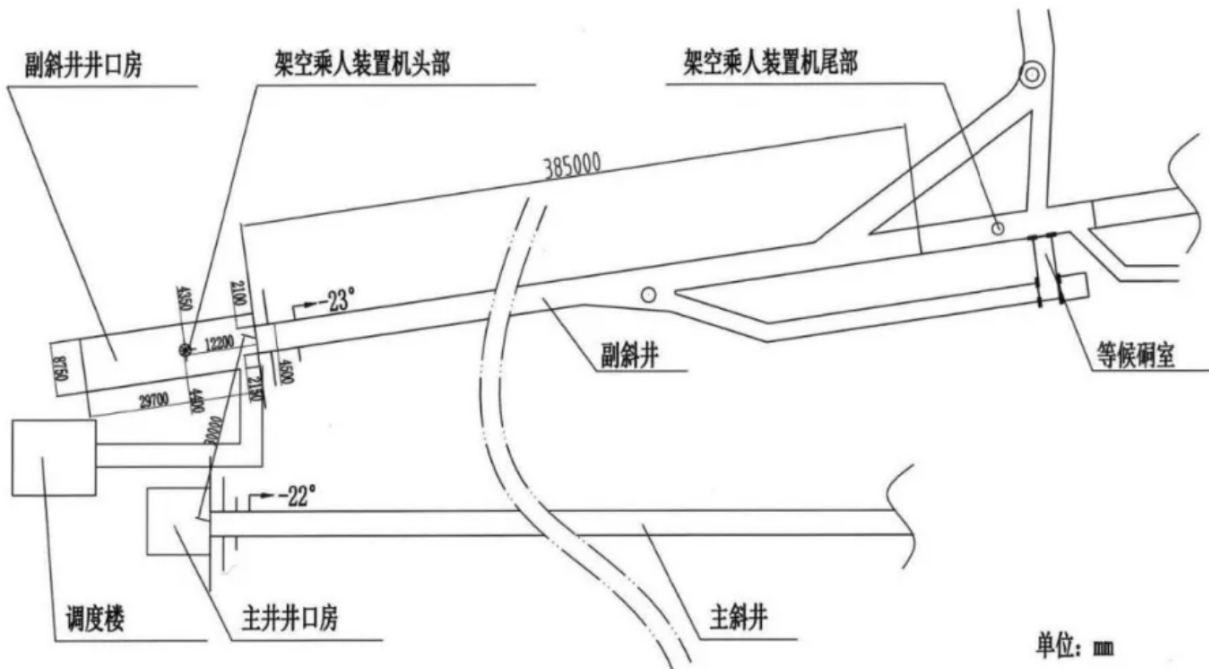
14时30分13秒，副斜井架空乘人装置载人上行运行期间突然发生驱动轮反转，钢丝绳快速反向下滑导致飞车，部分钢丝绳从托绳槽中弹出，抱索器坠落，部分乘坐人员被摔落在副斜井井筒底板、一水平井底甩车场和井底副斜井架空乘人装置机尾巷的交叉口处。

《山西吕梁中煤集团山西临县华润联盛黄家沟煤业有限公司

“6·15”较大运输事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：副斜井架空乘人装置严重失修、带病运行，其驱动部减速器输出端联轴器尼龙柱销长期未更换、磨损严重，在运行中断裂，致使驱动轮失去动力，在上行乘人侧单边载荷作用下反转；速度传感器损坏，本安操作台基准速度值设置错误，人为甩开速度保护运行；安全制动力不足，安全制动器未有效制动，钢丝绳反向加速下滑飞车，钢丝绳制动器也未实现抓捕功能，造成部分乘坐人员摔落伤亡。

**造成该事故的间接原因主要有以下几方面：**

黄家沟煤业副斜井架空乘人装置管理有漏洞。组织制定和落实机电运输制度不严不细，乘人间距制度规定的乘人间距值小于设计值，违反乘人间距制度规定乘坐架空乘人装置，未按规定组织架空乘人装置设备定期大修，未认真开展日检、周检、月检和



年检工作，甩保护运行，安全制动器制动力不足，副斜井架空乘人装置严重失修、长期带病运行，导致事故发生。

黄家沟煤业机电运输业务保安责任未落实。设备包机人制度形同虚设，没有实际安排专人负责副斜井架空乘人装置检修维护，机修包机人长期缺位，副斜井架空乘人装置失管失控；未有效开展机电运输专业专项业务培训，未对有关人员落实岗位责任制进行监督检查；未对检测检验机构开展的副斜井架空乘人装置检测检验工作进行全程监督；对机电运输专业业务保安情况日常监督不严，未能发现机电部门存在的履职不到位情况。

黄家沟煤业对安全风险辨识不清、管控不严，隐患排查不到位。未认真开展机电运输专业安全风险管控和隐患排查治理工作，专项检查中未发现副斜井架空乘人装置存在的安全隐患和日常维护保养中存在的问题。

上级主体企业落实主体责任有差距。华润联盛公司及中煤山西公司督促黄家沟煤业落实安全风险分级管控和隐患排查以及机电运输业务保安工作存在差距。组织的定期或专项安全检查中以及复产验收中，未发现黄家沟煤业机电运输管理漏洞，未排查出黄家沟煤业副斜井架空乘人装置安全隐患，未发现检修维护、保护试验记录不完善的问题。督促

落实机电运输专业业务培训教育不严，督促黄家沟煤业反“三违”工作不力。

中介机构虚假检测检验。北票北煤公司在对黄家沟煤业副斜井架空乘人装置检测检验时，检测检验人员未按照检测检验流程逐项对照开展检验工作，未入井实地开展检测，虚假检测检验；检测检验机构审核把关不严，出具虚假检测检验报告。

吕梁市应急管理局履行日常监管工作不严。吕梁市应急管理局对五人组日常履职情况管理不严，组织开展对黄家沟煤业复产验收工作中验收把关不严。

# 违法违规检验经营 履职不到位失管失控

## ——宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查分析

2023年6月21日，宁夏回族自治区银川市兴庆区富洋烧烤民族街店（以下简称富洋烧烤店）发生一起特别重大燃气爆炸事故，造成31人死亡、7人受伤，直接经济损失5114.5万元。

6月14日，宁夏铂澜能源有限公司（以下简称铂澜公司）工作人员将2个50公斤的气液双相液化石油气钢瓶（俗称“双嘴瓶”）配送至富洋烧烤店，并将调压器安装在涉事钢瓶的气相阀上，用气正常。

6月20日23时49分，店员马虎山在打扫卫生时卸下调压器，将钢瓶转动挪出，之后平推回原位，导致原本朝内的液相阀朝外，并误将气相阀调压器安装到液相阀上。

6月21日18时16分起，后厨主管李志祥打开涉事钢瓶进行烧烤，共断续使用三次，发现瓶阀与调压器连接处异常，有微量泄漏、闻到异味，误认为调压器存在问题，便将调压器卸下，做外观检查后装回液相阀继续使用；20时许，李志祥再次发现异常，随即关闭液相阀，卸下调压器进行拆解，发现内部构件损坏，并告知前厅经理海军。



20时11分许，海军致电铂澜公司，被告知“先把阀门关上之后就不要再乱动了，公司这边尽快安排售后到店内维修处理”。20时18分许，海军进入后厨，查看调压器后，安排李志祥到五金店购买调压器；29分许，李志祥返回将购买的调压器（经鉴定为假冒伪劣产品）仍误装回液相阀上，并多次尝试点火，均没有成功。

20时36分许，海军让马虎山去搬另一只备用钢瓶，同时开始拆卸涉事钢瓶的调压器；稍后，调压器与液相阀的接口处有少量“白雾”状液化石油气喷出，海军快速将调压器顶回后“白雾”消失；紧接着，李志祥在关闭液相阀时拧错了方向，由“关”为

“开”，喷出长约3米的“白雾”；37分许，海军关闭液相阀未果，误拉动连接调压器的软管，导致泄漏量加大；随后，泄漏的液化石油气与空气混合达到爆炸极限，遇厨房内正在使用天然气的灶具明火发生爆炸。

《宁夏银川富洋烧烤店“6·21”特别重大燃气爆炸事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：液化石油气配送企业违规向烧烤店配送有气相阀和液相阀的“双嘴瓶”，店员误将气相阀调压器接到液相阀上，使用发现异常后擅自拆卸安装调压器造成液化石油气泄漏，处置时又误将阀门反向开大，导致大量泄漏喷出，与空气混合达到爆炸极限，



遇厨房内明火发生爆炸进而起火。由于没有组织疏散、唯一楼梯通道被炸毁的隔墙严重堵塞、二楼临街窗户被封堵并被锚固焊接的钢制广告牌完全阻挡，严重影响人员逃生，导致伤亡扩大。

### 造成此次事故的间接原因主要有以下方面：

富洋烧烤店。违规使用管道天然气和液化石油气“双气源”，未设置专用气瓶间，使用超过2米的橡胶软管、可调节式调压器、无熄火保护装置灶具，未安装液化石油气泄漏报警装置，不具备安全用气条件。在装修时未按要求设置2个安全出口，违规将二楼外窗全部封堵，设置影响逃生和灭火救援的广告牌，不符合消防疏散条件要求，且未申报营业前消防安全检查擅自投入使用。安全培训流于形式，员工不掌握燃气安全相关知识，不清楚50公斤“双嘴瓶”安全风险，违规操作处置。未制定燃气应急处置预案，未定期组织应急演练，发现燃气使用异常后未按照燃气企业要求关闭瓶阀并等待上门维修，自行购买调压器更换，在燃气大量泄漏时，未组织人员立即撤离。

龙江公司。违规取得燃气经营许可和气瓶充装许可，资质申报材料弄虚作假，持燃气经营企业从业人员培训考核证人员不足，违规用铂澜公司员工充当本公司

经营负责人、技术负责人，未按规定配备专职安全管理员、充装人员。违规在50公斤新标准“双嘴瓶”液相阀“加芯”，将其变为老标准气瓶，放任其流入无气化装置的餐饮场所，带来错接风险。违规长期使用“口袋码”充装非自有气瓶，向无燃气经营许可的铂澜公司和30多个“黑气”贩子提供用于经营的燃气。企业安全管理混乱，未建立全员安全生产责任制，未开展针对性安全教育培训，安全投入严重不足。

铂澜公司。未取得燃气经营许可证，擅自从事燃气经营活动，相关从业人员未经燃气管理部门培训考核。配送管理混乱，将不符合规定的50公斤“双嘴瓶”送至无气化装置、不具备安全用气条件的富洋烧烤店，并一次性配送2只，放任用户自行换瓶连灶。入户安检流于形式，未尽安全宣传义务，未告知50公斤“双嘴瓶”安全风险，未对不具备安全用气条件的富洋烧烤店停止供气。

国华公司。在无专业技术人员、持证检验员的情况下，违规通过“挂证”、冒充有证人员等不正当方式骗取特种设备检验检测机构核准证，在被市场监管部门检查发现后，继续弄虚作假应付检查。未按要求为涉事气瓶在内的老标准50公斤“双嘴瓶”更换新标准大口径液相瓶阀，放任

不合格气瓶流入市场。气瓶检验弄虚作假，无证检验人员不按技术规程进行气瓶检验工作，并多次假冒有证人员签名出具气瓶检验报告。

哈纳斯公司。不认真履行入户安检职责，发现富洋烧烤店使用“双气源”、灶具无熄火保护装置、无切断阀等问题后，未按规定停止供应天然气，也未向有关部门报告。

住建部门。未认真履行燃气行业管理职责，未牵头落实《住房和城乡建设部等部门关于加强瓶装液化石油气安全管理的指导意见》，收到文件后一阅了之，既未转发部署，也没有按要求建立相关制度。对市县监督指导不力，未督促银川等市县加强燃气经营许可审批、执法检查，未严厉查处无证经营、违法充装、违法销售、跨区域经营，特别是“黑气”贩子猖獗等违法违规行为。对辖区内燃气使用环节安全监管长期缺位的问题失察。

市场监管部门。对市场监管总局液化石油气瓶阀更换有关工作部署落实不力，未查处国华公司不按新标准更换50公斤“双嘴瓶”液相阀的问题。未严格查处国华公司人员“挂证”、不按技术规程检验、检验报告由他人冒签等严重违法违规行为，在国华公司未整改到位的情况下，违规



作出“整改通过”的结论，并以最低标准进行处罚。未按要求全面排查流通领域燃气具产品质量安全隐患，打击假冒伪劣“灶管阀”产品不力。

消防部门。在“九小”场所消防安全百日专项整治工作中，对街道以及相关部门未发现富洋烧烤店外窗安装影响逃生和灭火救援的广告牌等问题监督指导不力。履行对乡镇街道、新华街派出所的业务指导监督职责不到位，未发现新华街派出所日常消防监督检查不严不实问题。

商务部门。落实“管行业必须管安全”要求不到位，擅自缩小行业管理范围，只检查辖区内大型商业综合体等场所，导致大量中小餐饮企业长期处于餐饮行业管理盲区。在历次专项整治中，

只发文部署，未认真检查落实，督促指导餐饮企业落实燃气安全管理规定不到位。

综合执法部门。执法检查“宽松软虚”，失管失察。在城镇燃气安全排查整治工作中，未按要求组织对非法燃气经营点、燃气企业用户安全管理等进行检查；在处罚多起“黑气”案件中，法律条款适用错误，处罚力度轻，且未对违法提供经营燃气的企业进行处罚；在历次专项整治期间，未针对性部署开展相关执法活动。未认真履行燃气日常巡查和查处职责，行政处罚主要依靠其他部门移交线索，未主动对餐饮企业开展执法；与市政管理局建立的行政执法协作机制不规范，擅自降低燃气安全行政处罚力度。

行政审批部门。银川市审批

服务管理局在龙江公司历次办理《燃气经营许可证》和《气瓶充装许可证》中，对审核要件把关不严，未审核出龙江公司持证人员不足、安全生产责任制度缺失、申报材料弄虚作假等明显问题，为不符合条件的企业核发资质许可。

公安部门。2016年至事故发生前，未发现富洋烧烤店未经营业前消防安全检查擅自投入使用、二楼包间外窗封堵等问题。2018年检查发现富洋烧烤店不具备2个安全出口问题，但后续未督促整改，也未抄告消防部门，直到事故发生时仍未督促整改到位。未按规定将富洋烧烤店纳入三级消防安全重点单位，在“九小”场所消防安全百日专项整治行动中，未按要求对富洋烧烤店实施消防安全排查检查。

地方党委政府。对市政管理、市场监管等部门履行职责不到位的问题失察失管，对有关部门干部队伍工作作风不严不实、不作为慢作为等问题失察失管；对辖区内大量餐饮企业存在影响逃生和灭火救援的广告牌问题隐患视而不见，将燃气安全隐患排查整治工作交给未经培训、不具备基本排查能力的网格员；燃气安全专项整治等工作部署迟缓、敷衍了事，对排查燃气安全和消防安全隐患工作不实不细等问题失管失察。

# 违规作业管理不力 监管职责落实不到位

## ——四川成都金简仁快速路项目“9·13”较大坍塌事故调查分析

2023年9月13日，由中交第二航务工程局有限公司（以下简称中交二航局）负责施工的金简仁快速路项目工程塔吊在安装作业过程中发生坍塌事故，造成6人死亡、4人受伤，直接经济损失1134万余元。

2023年8月10日，重庆钱桥公司副经理、塔吊安装施工现场负责人李玉成带领由班组长李秋林和安拆工杨某生、唐某、刘某刚、陈某、李某余组成的施工队进场，并接受由项目设备部部长胡飞组织的《中交二航局金简仁项目MD3600塔吊安装拆除专项施工方案》（以下简称塔吊安拆专项施工方案）技术交底，次日开始塔吊安装作业，至9月7日完成6个标准节安装，塔吊达到基本架设高度（34.93米）。9月10日，重庆钱桥公司首次实施顶升加节作业，完成一节标准节安装。11日、12日上午，因下雨暂停作业。11日，安拆工杨某生因家事离开，重庆钱桥公司增派安拆工涂某、罗某强、陈某冬3人到项目施工



现场，这3人未接受塔吊安拆专项施工方案技术交底。当日，塔吊安装施工现场负责人李玉成被公司调离项目施工现场，李玉成指定班组长李秋林临时负责现场管理。12日下午，完成套架顶升作业，并在地面拼装完成第8节1/2标准节。

据现场监控录像显示，事发当日6时45分，事故塔吊司机张某到位准备配合塔吊顶升作业，电工张某斌在起重臂平台接辅助天车电源线。7时10分，李秋林、唐某、刘某刚等8名塔吊顶升作业人员到达现场，其中，李秋林

在桥面准备安全警戒、技术指导及挂钩工作，其余7人登塔准备作业。安装完毕后准备顶升，7时53分至8时40分，滑道塔身节正常顶升，期间塔吊现场管理人员孙培秀、班组长李秋林到离塔吊约20米的集装箱处寻找塔吊安装所需的配件器材。8时43分，滑道塔身节开始顶升至最后一个行程时，换步销对孔出现错位，陈某冬无法将换步销全部插入到位，于是陈某冬向站在右侧操作平台上的涂某要了千斤顶，使用千斤顶校正换步销轴孔，陈某冬用千斤顶后将千斤顶递给涂某，





涂某返回时发生事故，此时涂某正处在塔身标准节内。事故发生第8个标准节顶升安装完成后，滑道塔身节顶升到第12个步距的作业过程中。监控视频显示塔吊坍塌从8时43分6秒开始，坠落过程共9秒。

《金简仁快速路项目“9·13”较大坍塌事故调查报告》指出造成此次事故的直接原因是：顶升作业人员在塔吊左侧顶升销轴未插到正常工作位置，使该销轴的前端锥度位置受挤压，处于非正常受力工作状态下，采用千斤顶调整左侧固定轭杆与顶升梯的孔位偏差，造成左侧异常承重的顶升销轴发生轴向位移、脱出，塔身上部所有荷载全部由右顶升销轴和右换步销轴承担，导致塔吊

上部结构因失去左侧支撑，在重力作用下向下墩坐、坍塌。

#### 造成此次事故的间接原因主要有以下方面：

企业安全生产主体责任落实到位。重庆钱桥公司未健全和落实安全生产责任制。中交二航局二公司项目主要负责人长期不到岗履职，隐患排查治理不深入、不细致，执行行业主管部门下达的安全生产隐患整改指令不彻底。

塔吊安拆专项施工方案审核审查把关不严。重庆钱桥公司编制的塔吊安拆专项施工方案存在缺陷。中交二航局二公司、公路工程监理单位审核、审查把关不严，未能发现并纠正塔吊安拆专项施工方案存在的缺陷。

施工现场管理不到位。重庆

钱桥公司、中交二航局二公司现场管理混乱，项目实际负责人、技术负责人、顶升作业人员与合同约定、塔吊安拆专项施工方案确定的人员不一致，部分作业人员未接受技术交底。现场交叉作业管理不严格，未合理设置警戒区域。公路工程监理单位对施工现场监管不到位，未发现纠正塔吊安装施工现场负责人不在岗等问题。

安全生产教育培训效果差。重庆钱桥公司、中交二航局二公司组织开展从业人员安全教育流于形式，顶升作业人员对事故塔吊安全风险认识不清，不熟悉危险因素、防范措施，应急处置能力弱。

# 员工是直接作业环节安全管控的最重要节点

◇ 顾家瑞

在石化企业的安全工作中，直接作业环节被认为是重要的风险点。而这其中的管理核心始终是人，特别是对施工作业人员、现场监护人员和作业票签发人员的管理。如果这三类人的安全意识缺失，即使环境条件再好，也有可能发生安全事故。相反，如果对这三类人做好安全意识培养，让他们从“要我安全”向“我要安全”的转变，能够做到主动管理，那么就能够最大程度地保障安全生产。

针对这三类群体的培养，需要有所区别。对施工作业人员，主要需要关注他们的“警惕心”，要求他们在不安全的情况下不进行作业，成为“稳健人”；对现场监护人员，应注重培养他们的“共情心”，时刻关注作业人员的安全状态，扮演好“守护神”的角色；对作业票签发人员，要强调他们的“责任心”，积极研判、耐心培训和仔细复核，做到“把关人”。只有作业环节中每个人都认识到自己对安全管理的必要性，才能够筑起严密的安全防火墙，真正做到安全生产。

直接作业环节在石化企业井下作业中扮演着重点管控的角色。企业需严格执行许可管理制度，从严流程管控，抓实预约申请报备、电子票证办理、现场提级审批、专人持单监护、全过程视频监控等关键环节。同时，需要准确做

好高风险作业的预约报备，提前做好衔接工作，并统筹人员和设备物资，确保现场施工人员持证上岗，安全防护措施齐全有效，实现对直接作业环节全流程的控制。

在日常工作中，石化企业应充分发挥作业区各专业委员会的职能，对高风险作业进行100%的复盘考核，及时发现并制止现场违章行为。同时，依托“视频+现场监管”等有效措施，加大对直接作业环节问题的曝光和考核力度，进一步夯实全过程闭环管理，筑牢安全环保的底板，确保“百日安全无事故”等类似行动得到深入开展。企业还应通过集中培训、专项学习、“会前五分钟”安全教育、联检联查等方式，强化安全意识，提高作业人员对安全隐患的判断和处理能力，将隐患扼杀在萌芽阶段。

在现场本质安全方面，石化企业需要分专业深入开展直接作业环节的风险辨识、管控和隐患排查治理。推行“现场监护+巡检监护+视频监控”，实现常态化管理和专项化巡查并重，严肃整治发现的问题，并及时进行通报和问责，以落实现场的安全管理。企业还应强化直接作业环节的JSA（作业安全分析）评估，编制合理全面的控制措施方案。对于密闭空间作业、现场动火作业等高风险作业，应进行提级管理，

全力消除人的不安全行为和物的不安全状态。另外，完善应急预案、进行应急演练，提高员工应急处置能力，确保采取切实有效的措施，并见到真正的效果。

石化企业直接作业环节的安全管控需要从每名员工做起。通过培养每一名员工的安全意识和主动参与，建立起严密的安全防火墙，才能真正做到安全生产。施工作业人员要保持警惕心，拒绝不安全操作；现场监护人员要关心作业人员的安全状态；作业票签发人员要严谨复核每个作业票的内容。通过学习培训和安全教育，强化员工的安全意识和技能，鼓励员工参与安全管理和改进活动。员工是直接作业环节安全管控的最重要节点，每一名员工都应该认识到自己的责任，确保安全的最大保障。

石化企业直接作业环节安全管控的重要性不言而喻。仅靠管理制度和流程是远远不够的，真正关键的在于每个员工的安全意识和行为。随着各种培训、学习和教育的方法不断改进和完善，一以贯之地推动，石化企业能够培养出安全意识强、安全行为规范的员工队伍，为保障生产安全提供有力保障。同时，企业也需加强现场管理，建立报备和审批流程，激励员工参与安全管理和改进活动，共同维护安全生产的大局。

# “趁早抓小”是消除事故隐患的关键所在

◇ 既 然



2月19日下午，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第四次会议，会议审议通过了《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》。会议指出，要完善工作机制，推动形成隐患排查、风险识别、监测预警、及时处置闭环管理，做到预防在先、发现在早、处置在小。

预防在先、发现在早、处置在小，通俗来说就是“趁早抓小”，这是消除安全生产事故隐患的关键所在。近年来，我们不断树立起安全发展理念，加大了对安全生产工作的力度，取得了成效。但同时我们也要看到，许多安全生产事故隐患仍然存在，安全生产事故仍然时有发生，给人民的生命和财产造成

了重大损失。当我们对这些安全事故剖析时发现，每起安全生产事故都有一个由小到大衍生的过程，每起安全生产事故都有一个由量变到质变突发的过程。为此，消除安全生产事故隐患就要趁早抓小，把事故消灭在萌芽状态，使其不能发展发生，以此更好地保护人民的生命和财产。

消除安全生产事故隐患要趁早，就是要认真坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，把这一方针贯穿于生产经营的全过程。趁早是预防为主的方法和手段，在生产中从事的每项任务、操作的每个步骤、完成的每项工作等，都要从安全预想、安全掌握、安全推进着手，紧紧绷牢“安全”

这根弦，使安全成为从事的每项任务、操作的每个步骤、完成的每项工作的重中之重、首中之首、一中之一，做到万事一开头，安全做在先。

消除安全生产事故隐患要抓小，就是要充分认识到安全无小事，时刻高度警惕安全事故隐患。抓小是要从根本上做到防微杜渐。我国法家学派的代表著作《韩非子》中云：“千丈之堤，以蝼蚁之穴溃；百尺之室，以突隙之烟焚。”这句话深刻地警示我们，小问题如果不加重视，就可能引发大灾难。那些发生的安全事故也沉痛地告诉我们，要避免安全事故的发生，就要从大处着眼，从小处着手，只有抓住了小患，才能止住大祸，只有消除了小患，才能不至于酿成大祸。

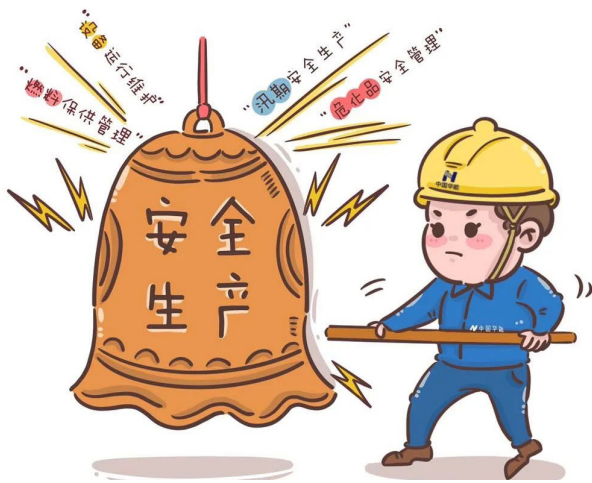
安全生产人命关天，安全工作重于泰山。我们要认真贯彻落实《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，对安全生产切实做到想在前、做在前、防在前，对安全隐患做到早预警、早发现、早处置，以此防祸于未萌，防患于未然，守住安全红线，筑牢发展底线。



# 充分激活安全生产“神经末梢”

◇ 张菊香

安全生产大如天 警钟长鸣记心间



安全生产的风险点、着力点在基层、在一线、在直接作业环节，岗位员工既是安全生产的执行者、主力军，也是安全事故的行为人、受害者，他们对于做好安全工作，防范事故发生，具有内在的强烈愿望。赢得安全生产主动，呵护员工生命安全和身体健康，为高质量发展保驾护航，必须坚持基层导向、员工导向，把工作重点、时间精力向基层一线和广大员工聚焦，有效激活安全生产“神经末梢”。

灵活教育，警醒安全意识。一些企业的安全教育年年抓、月月搞，大会讲、小会谈，可少数

员工的安全意识仍然没有得到快速有效提升，工作标准不高、执行力不强、推诿扯皮、消极应付、侥幸盲目等不安全行为总是难以根除，重要原因之一，就是教育形式和内容没有得到员工的充分认可。数字化转型加快推进、智能化应用加速普及的现实环境下，企业开展安全教育，要少一些大道理说教和坐而论道灌输，多采用增强现实技术和虚拟现实技术，引导员工强化真实事故环境感知和虚拟体验，增强情景化、直观性。要以趣味问答、分享“吓一跳”安全故事等方式，从“身边人、身边事”的视角，采用“线上+线下”

方式，向员工宣讲近期的典型事故案例，深挖事故根源，分析事故危害，计算事故损失，促使教育内容入脑入心，警醒广大员工切实增强“我要安全”的主动意识、行为自觉。

精准培训，锻造履责本领。能力是做好安全生产工作的基础和前提。业务知识不扎实、实践技能不过硬，必然履行不好职责、发现不了风险、整改不好隐患，甚至因为错误操作而人为酿成事故。不同岗位的安全职责、不同生产环境的安全风险、不同人员的安全素质基础都不同，齐步走、大呼隆开展安全培训，势必有人吃不饱，造成安全营养不良；有人吃不了，造成培训资源浪费。开展安全培训，必须把精准性放在十分突出的位置。要通过考试考核、技能鉴定、业务竞赛和广泛调查研究，了解掌握每一名员工的能力基础，小班化、菜单式、分层次、分工种开展针对性、靶向性、细分性培训，通过导师带徒、个别指导、手指口述、难题攻关、应急演练、每日一题、每周一练、



每月一考等载体，增强培训方式的多样性和培训内容的精准性，补短板、强弱项、固底板、扬优势，促进培训内容及时转化为做好安全工作的真实本领。

汇聚智慧，加强民主管理。群众才是真正的英雄。广大员工长期工作在安全生产第一线，对于企业决策是否科学、管理是否到位、硬件建设是否完善、软件环境存在哪些缺陷等看得最清、想得最多，对于如何进一步优化管理举措，他们最有实践经验和发言权。推进企业安全管理不断上台阶，必须贯彻落实“依靠”方针，坚持从群众中来到群众中去，相信员工、依靠员工、充分发动员工，通过常态化开展合理化建议、QC

活动、深入基层征求员工意见建议等形式，有效汇聚员工的智慧和力量。要坚持民主管理制度化、规范化。诸如：严格执行职工代表大会审议表决安全生产重大项目和大额投资，定期开展领导干部履行安全生产职责述职测评，组织员工代表开展安全生产调研质询，邀请生产骨干列席企业安全生产委员会会议等，以广泛性、全过程、充分性民主，为安全生产汇聚智慧。

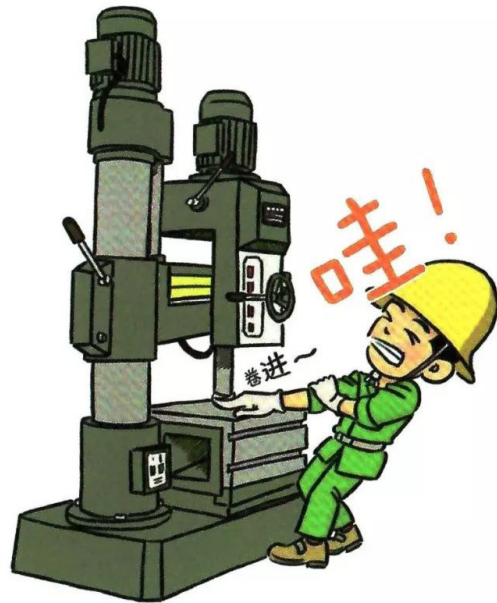
改善环境，促进本质安全。巧妇难为无米之炊。硬件不配套、环境脏乱差、劳动保护用品质量不高、数量不足、发放不及时等，都是安全隐患。坚持面向基层一线和广大员工抓安全，企业必须

切实树立人本观念、法治思维，增强法治意识，依照《安全生产法》《劳动法》《职业病防治法》，严格执行“三同时”规定，新建、改建、扩建工程项目的安全设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用；劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准；职业病防护设施所需费用应当纳入建设项目工程预算。要持续推进生产作业环境通风、照明、取暖、降温、除尘、噪音等标准化、智能化改造，加强设备、设施、流程等维护保养、更新升级，按照岗位工种和安全生产实际需要及时配发质量可靠的劳动保护用品，为人员较多的生产作业场所配置小药箱、AED等，持续改善作业环境、降低劳动强度、消除安全风险，提高本质安全水平。

全面监督，规范履责行为。没有监督，就没有执行。保证岗位员工履行职责的规范性、严谨性、精细性、到位率，营造有章必行、有禁不止、闻令而动、听令而行的安全生产环境，必须在加大监督力度、改进监督方式上多花心思。要通过领导干部带班、值班、跟班监督，HSE总监和安全生产职能部门工作人员、安全生产督

查队专业监督，基层安全员、网格员现场监督，形成贯穿上下的监督体系；要通过安全积分管理、不安全行为有奖举报等活动，鼓励和动员广大员工紧盯生产现场、直接作业环节开展相互监督，织密覆盖全业务、全场景、全时态、全员化的监督网络；要持续拓展在线监督领域，加大在线监督力度，通过高风险场所、关键生产装置安装固定摄像头，为流动维修施工队伍配置移动式监控器，加强与安全生产监管平台联网、信息实时传输以及后台指挥控制等，推动安全生产监督网络化、信息化、数字化、智能化。

排查隐患，消除潜在风险。风险就是隐患，隐患就是事故。加强风险识别和预防、隐患排查和整改，是做好安全工作的科学务实举措，在安全生产中发挥着至关重要的作用。抓好安全工作，必须始终保持风险意识、危机意识、问题意识，全面性、细致性、反复性、持续性开展风险点排查、风险因素辨识，运用定性或定量的统计分析方法，确定风险严重程度，进而确定风险控制的优先顺序和风险控制措施，强化分级管控，以达到改善安全生产环境、



减少和杜绝安全生产事故的目标。要坚持“四不两直”检查、专业检查、回访检查、巡回检查、基层自查、岗位互查等举措，及时发现人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素、管理缺陷等隐患，边查边改、即知即改，严格标准、限定时间、责任到人、挂图作战，坚持谁整改、谁签字、谁负责，确保隐患整改的及时性、彻底性，把事故消除于萌芽状态，治病于未病，防患于未然。

从严考核，促进对标对表。没有考核，就没有落实。加强安全管理，必须切实用好考核“指挥棒”。要建立健全规章制度、激励机制，明确考核周期、确定考核内容、完善考核细则、制定考

核办法，将干部与工人、管理与技术等所有人员以及机关与基层、科研与服务等所有单位纳入考核范畴，做到人人受控、处处受控。要严格执行安全生产“一票否决”制，对考核结果进行排名公示，根据考核得分兑现绩效、表彰先进、树立典型，引导和激励干部员工与岗位职责、制度标准、先进典型对标对表，增强做好安全工作的责任感、光荣感。要根据考核结果，全面梳理、深度分析存在的实际问题，群策群力查找原因、研究对策、落实改进和防范措施，把考核的过程转化为集智攻关、持续优化的过程，推动安全生产治理能力和治理水平稳步提高。



## 西安市

### ★ 普及安全知识 提升防范能力

近日，西安市安委办主办的安全宣传“五进”示范活动启动仪式暨首场安全宣传“进农村”活动在周至县九峰镇耿西村举行。

本次活动邀请了消防、燃气等行业的专业人士以及应急管理专家为广大村民讲解示范安全应急知识。专家们结合实际案例以及常见的安全事件防范措施，现场进行专业讲解和急救操作演示。活动现场还向村民发放安全宣传资料，设置宣传墙张贴安全知识展板，进行有奖问答等方式方法，图文并茂、生动有趣地宣传农村安全知识和注意事项，让村民更直观地感受到安全问题的重要性，引导村民如何避免类似事故并采取相应措施。

据悉，该市委办将在全市常态化开展安全宣传“进企业、进社区、进学校、进农村、进家庭”系列宣传活动，进一步推动安全责任落实，增强公众风险防范、安全应急意识和自救互救能力，不断提高社会参与能力、全民安全素质和社会整体安全水平。

（张鹏英）

## 铜川市

### ★ 夯实“一把手”责任 破解“老大难”问题

近日，铜川市应急管理局组织召开全市企业主要负责人抓安全生产工作述职大会。该省市、区县应急管理局主要领导、分管领导以及有关科室、单位、全市非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸重点企业主要负责人以及分管负责人共 150 余人参加会议。会议集体观看了《内蒙古阿拉善新井煤矿 2·22 事故警示教育片》《企业主要负责人如何履行安全生产职责宣传片》，对《陕西省安全生产条例》进行了宣贯解读。

会议强调，近期全国各地事故频发，安全生产形势极其严峻，必须高度警醒、举一反三、引以为戒，在思想意识上绝不能有丝毫的懈怠和麻痹，在抓安全生产的力度上绝不能有半点放松和疏忽；各企业要坚决把“不出事、零死亡”的目标树立起来，倍加珍惜已经取得的成绩，加强风险问题隐患排查，坚决把问题不足、短板漏洞补起来，始终把落实好企业主体责任放在第一位。

会议要求，要狠抓自身履职能力提升，切实解决“不懂不会”的问题；要狠抓企业主要负责人教育培训，切实解决“不会管、想管管不好”的问题；要狠抓“关键少数”精准执法，切实解决履职不到位的问题；要狠抓企业帮扶指导，助力企业主要负责人深入查改安全管理中的深层次问题。

（唐吉祥 张小安）

## 延安市

## ★ 开展安全生产培训 强化安全生产意识

为深入贯彻落实中省市有关决策部署，全面学习宣贯《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步加强矿山安全生产工作的意见》《国务院安全生产委员会关于防范遏制矿山领域重特大生产安全事故的硬措施》和《煤矿安全监察条例》，全力推动2024年煤矿安全生产工作任务落实，近日，延安市政府在延安宾馆报告厅举办了首期全市煤矿安全生产培训班。

培训班由该市政府副秘书长李海洋主持，市应急管理局局长仝小林、国家矿山安监局陕西局执法三处处长徐冠华出席培训班并讲话。市煤专委各成员单位分管负责人、各产煤县政府分管负责人及煤矿安全监管部门主要负责人、分管负责人和各煤矿企业主要负责人（含实际控制人）、“五职”矿长及驻矿安全监督员、技术监督员等350余人参加培训。培训期间，全员集中观看了事故警示教育片，学习了相关条例与安全生产工作要点等。

参训学员一致表示收获很大、受益匪浅。在新的一年里，要以更加饱满的精神，更加务实的作风，更加有效的措施，坚决扭转当前煤矿安全生产被动局面，确保全年煤矿安全生产工作开好局、起好步。

（王 凯）

## 汉中市

## ★ 加快推进巨灾防范工程项目实施

为加快推进陕西省巨灾防范工程项目顺利落地实施，汉中市应急管理局组织相关县区应急管理局、中标设计单位赴洋县405、勉县温泉、南郑梁山台开展地震监测台站标准化改造项目初步设计实地勘察及实施方案编写工作。

每到一处台站，该市市县应急部门工作人员都配合设计单位认真核对场地数据、设备信息，仔细测量采集台站改造具体指标和工程量。同时建立工作群灵通信息，充分发挥各方面主观能动性，就台站标准化改造实际需求、注意事项、技术要求、效果展示等方面进行充分交流，高效沟通解决设计有关疑问，有效形成工作合力。

巨灾防范工程是实现“探识地震、感知风险、韧性防御、智慧服务、综合治理”的防震减灾事业发展战略思路的具体举措，也是实现我省防范大震巨灾跨越式发展的历史契机。下一步，该局将通过夯实属地责任、健全项目监管、狠抓项目落实等三项举措，锚定建设目标，加强统筹协调，优化管理运行，确保项目顺利落地实施。

（马土桥）

## 安康市

### ★ 开展任前廉政谈话 筑牢廉洁自律防线

近日，安康市应急管理局对新任职科级干部进行任前集体廉政谈话。会上，该市纪委监委派驻市委政法委纪检监察组组长杨西顺结合个人经历和工作感悟对全体参会干部提出希望。他要求，要讲政治、顾大局，做对党忠诚的老实人；要勇担当、敢作为，做干事创业的带头人；要严律己、守规矩，做操守清正的“干净人”；要懂感恩、知进取，做品行端正的“明白人”。

该市应急管理局局长王晓强强调，要感恩组织，珍惜岗位，把心思和精力真正集中到工作中来，以勤补拙，团结协作，努力工作，以实绩实效回报组织的培养关爱；要加强学习，提升能力，扬长补短，学思践悟，尽快进入工作角色；要勇于担当，奋发有为，时刻谨记岗位就是责任，责任必须担当，敢于直面矛盾难题，敢于承担急难险重任务；要严于律己，守住底线，坚持把纪律和规矩挺在前面，始终把干净清廉作为人生信条，严以修身、严以用权、严以律己，守住廉洁底线、不碰道德红线。

参加谈话的干部纷纷表示，今天的廉政谈话让人深受教育、深有启发、深受警醒。下一步，将保持涵养浩然正气的心态、锐意进取的姿态、奋发有为的状态，积极投身到全市应急管理工作中，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康贡献力量。（郑濛濛）

## 凤县

### ★ 召开安全生产和森林防灭火工作视频会议

近日，凤县召开全县安全生产和森林防灭火工作视频会议，会议通报了2023年森林草原防灭火、安全生产隐患排查整改情况，科学分析近期安全生产暨森林草原防火工作面临的严峻形势，并作安排部署。

会议指出，近期气候干燥，安全生产形势严峻、森林火险等级升高。各镇、各部门要坚决克服麻痹大意思想，时刻绷紧安全之弦，森林防灭火工作方面，要坚持宣传引导到位、责任落实到位、应急处置到位；安全生产工作方面，要扎实开展安全生产风险隐患大排查大整治行动、深入推进安全生产“三单一账”建设、夯实安全生产责任。

会议强调，各镇和各相关单位务必要在思想深处始终保持警醒警觉，真正履职尽责，增强安全生产工作和森林草原防灭火工作的行动自觉，切实当好人民的“守夜人”，保证全县森林防灭火工作安全形势整体稳定。

（郎国睿）



## 澄城县

## ★ 检查工贸行业粉尘涉爆企业

为深刻汲取江苏常州“1·20”粉尘爆炸事故教训，杜绝粉尘爆炸事故发生，近日，澄城县应急管理局深入陕西丹富仕饲料有限公司、渭南正大有限公司等重点粉尘涉爆企业开展安全生产检查。

检查组通过询问了解相关企业可燃性粉尘种类、涉粉作业人数、除尘设备数量和种类等关键信息，全面掌握粉尘涉爆企业基本情况；查看了各企业建立的粉尘防爆安全管理制度、粉尘清理制度、粉尘作业人员以及相关从业人员的安全生产教育和培训、应急演练等工作。

检查组要求，各企业要深刻汲取事故教训，举一反三，组织粉尘作业岗位的相关作业人员开展粉尘防爆专项安全生产教育和培训工作，了解作业场所和工作岗位存在的爆炸风险。各企业要对标《工贸企业重大事故隐患判定标准》和工贸企业粉尘防爆安全规定，认真对粉尘涉爆区域开展自查，及时落实整改，治理纠正违法违规行为，消除安全隐患；要全面落实企业主体责任，结合近期安全生产形势，牢固树立安全生产红线、底线意识，确保责任到岗、工作到人、防范到位。

（李 彤）

## 富平县

## ★ 开展技能竞赛 提升执法能力

为深入推进应急管理综合行政执法能力建设，进一步提升执法人员依法执法、规范执法能力，近日，富平县应急管理综合执法大队举办“互联网+执法”和“网上直报”系统操作技能竞赛活动。

此次技能竞赛活动以实战模拟形式举行，参赛人员利用“互联网+执法”系统进行企业信息录入，检查一家企业（检查方案、检查记录、责令限期整改指令书、现场处理措施决定书、整改复查意见书）并对督导检查的企业进行立案查处。同时，将上述督导检查情况上报“网上直报”系统。

此次技能竞赛，全面检验了参赛队员的执法理论功底、发现问题能力、制作文书水平、“互联网+执法”和“网上直报”系统的规范应用。下一步，该执法大队将以此为契机，夯实专业理论知识，让“互联网+执法”系统在日常督导检查中发挥作用，在干中学、学中练，将规范执法内化于心、外化于行，以更加扎实的工作作风、更加精湛的业务技能，持续推动应急管理综合行政执法规范化建设，全面提升安全生产监管执法业务能力水平，促进全县安全生产形势持续平稳。

（张 斌）

## 汉中市汉台区

### ★ 大力优化营商环境 护航安全发展

为深入贯彻该区委、区政府关于优化营商环境一系列部署，汉中市汉台区应急管理局立足工作职责，多措并举，精准施策，全力以赴强服务、优环境、促发展，助推企业跑出“加速度”。

文明执法与热情服务相结合。该局在现场检查过程中，实行柔性执法和包容审慎监管，全方位多领域综合运用指导、建议、提醒、劝告等柔性执法方式。开展“说理式”“帮扶式”“指导式”执法，提供安全咨询和整改指导，提高企业整改落实效果。

加强事前指导，体现执法“温度”。该局坚持执法先普法，执法人员深入企业积极开展危化品从业人员培训、有限空间作业安全管理指导、应急预案体系建设、工业企业风险隐患排查等，重点帮助企业解决安全管理体系不健全、管理人员意识淡薄、安全管理不到位等问题，同时提出科学的整改措施，进一步帮助企业提高安全意识，提升安全管理水平。

细化办事流程，优化服务环境。该局不断深化“放管服”改革，切实增强为企业服务意识；进一步梳理应急管理权责清单、办事指南、权力运行流程等工作，提升服务事项标准化、规范化水平；严格落实专家指导、容缺受理、告知提醒等多项服务措施，深化行政审批“精致化”管理。

该局始终把优化营商环境作为硬任务来抓，树立执法理念，强化服务思维，用服务的“加法”，换取企业发展的“乘法”，让安全生产为营商环境“保驾护航”，为营造安全健康的营商环境贡献应急力量。

(苏 斌)

## 宁强县

### ★ 以练促于心 防患于未“燃”

为提升应对突发事故处置能力水平，坚决防范重特大火灾事故发生，确保辖区火灾形势持续平稳。近日，宁强县在该县天津高级中学举行灭火救援和应急疏散消防演练。

此次演练灾情设定宁强县天津中学宿舍楼发生起火，火势沿阳台外立面向上蔓延，有人员被困。火灾发生后，该学校立即组织学生进行疏散，微型消防站人员进行火灾初期扑救，同时拨打119报警电话。接到报警后，该县消防救援大队立即出动4车20人赶赴现场，同时在赶赴途中电话指导学校安全管理员组织疏散逃生以及扑救前期火势。公安、医疗等多部门到场协助。

该县消防救援大队到达现场后，立即成立侦查、警戒、内攻、疏散、破拆、排烟、供水7个战斗小组，有序开展行动。社会联动力量分别开展了现场警戒、伤员转送等工作。

演练过程中，全体参演人员各负其责、密切配合、协同作战，行动迅速有序，演练取得圆满成功。此次演练涵盖了微型消防站扑救初期火灾、消防救援队伍疏散救人、灭火救援等，在贴近实战的演练现场，通过多种形式连续救援，大大提升了应急能力水平。

(李 腾)

### ★ 四举措把严安全关 守牢安全生产线

提高政治站位，时刻绷紧“安全弦”。佛坪县应急管理局充分认识做好当前安全生产工作的极端重要性和形势的严峻复杂性，切实履行好“促一方发展、保一方平安”的政治责任，把防范化解安全风险和经济社会发展紧密结合起来，着力防风险、建制度、补短板。出实招、出硬招、出新招，坚决守牢安全底线。

强化安全监管，切实压实“责任链”。该局严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，进一步夯实各级安全生产责任，健全完善“横向到底、纵向到边”的安全生产监管责任体系；建立完善镇、村、组责任清单，明确网格员工作职责，逐级签订责任书；按照“三管三必须”和“谁主管、谁负责”原则，严格落实安全监管职责。

加强隐患排查，全力织牢“安全网”。该局以安全生产治本攻坚三年行动为抓手，常态化隐患排查整治为基础，开展全行业、全领域、全覆盖的集中排查整治。同时，建立日常监管、安全检查、长效管理等工作机制，对排查发现问题隐患实施清单化管理，建立台账，跟踪销号，动态清零，摸清安全隐患底数，实行隐患闭环整改，确保隐患整改到位，风险管控到位。

提高防范能力，织密安全“兜底墙”。该局深入开展“全民安全第一课”教育活动，积极开展安全宣传“五进”，加大问题隐患和违法行为曝光力度，持续播放《安全生产暗访曝光专题片》，不断加强安全生产法律法规的社会面传播。  
(冯堂飞)

### ★ 开展因灾倒损住房恢复重建检查验收工作

为确保因灾倒损房屋群众住房安全及受灾群众冬春临时生活困难救助资金发放到位，近期，紫阳县应急管理局组织6个工作组对全县10个乡镇38户需恢复重建住房进行了竣工验收，并随机抽查了30户受灾群众的冬春生活救助资金兑付情况。

各检查组通过查阅资料、现场核查、走访了解、入户调查等方式对受灾群众冬春生活救助资金的发放流程和资金兑付进行了详细检查。同时，深入现场对因灾倒损住房恢复重建情况及维修重建后的住房安全情况进行细致验收，做到了不漏一户、不掉一房。

通过此次验收检查工作，进一步规范了受灾群众因灾倒损住房恢复重建工作的申请审批流程和冬春生活救助资金发放程序，确保了救灾资金能够及时兑付至受灾群众手中，切实保障因灾倒损住房群众能够住有所居、住的放心。

(张立喻)



## 拧紧生活用气“安全阀”

3月13日，河北廊坊三河市燕郊镇发生一起爆燃事故，爆燃事故原因初步判断为燃气管道泄漏。截至当日23时，现场救援工作基本结束，事故造成7人死亡，27人受伤。

燃气是我们日常生活必不可少的生活能源，一旦操作使用不当或疏忽大意，极易引发安全事故。燃气事关千家万户安全，如何判断燃气是否泄漏？发现燃气泄漏怎么办？日常生活中如何安全使用燃气？

### 燃气泄漏及其应对法则

燃气的种类很多，主要有天然气、人工燃气、液化石油气和沼气、煤制气，它们都属于可燃气体，密闭空间中燃气达到一定浓度时，遇到明火便会发生爆炸。当燃气燃烧不充分时，还会释放出一氧化碳。因此，安全用气十分重要。日常生活中，可以通过闻（闻气味）、看（察看燃气表）、涂（涂抹肥皂水）的方式检测燃气是否泄漏。

“闻”气味。一般民用供气都对燃气进行加臭（乙硫醇）处

理，使燃气带有类似臭鸡蛋的气味，这样易于发现泄漏。所以，一旦察觉到家中有类似的异味，就有可能是燃气泄漏。发现燃气泄漏应保持冷静，迅速疏散家人、邻居。

“看”燃气表。在完全不用气的情况下，观察燃气表，关闭家中燃气具，如在不用气的情况下，燃气表的指针仍在移动，可判断燃气有泄漏。

“涂”肥皂水。可用肥皂或皂液，依次涂抹在燃气管、燃气表胶管、旋塞开关处等容易漏气的地方。如遇燃气泄漏，皂液就会被吹出泡沫。当看到泡沫产生，并不断增多，则表明该部分发生了漏气。但是，对于极微小漏点

可能无法观察到，要以专业检测工具检测结果为准。

日常生活中，如遇燃气泄漏，首先，要迅速关闭燃气阀门，并立即打开门窗进行通风换气。需要注意的是，不要情急之下打开排气扇进行通风，排气扇是通电的。

切记，杜绝一切火源，不要开关任何电器、更不要动用明火。穿脱衣服会产生静电，特别是混纺、尼龙织物，静电也可能会引爆空气中一定浓度的可燃气体。

然后转移到室外安全地带后，拨打燃气公司及119电话，寻求帮助。通话时电话、手机内部有可能产生微小火花，也会引起爆炸，拨打电话求助时应远离



现场。

### 如何安全用气?

不能在天然气管线上建造房屋和临时建筑，因为管线上建造房屋、乱搭棚舍、堆放杂物或垃圾等会压坏管线，还不便于排查，容易造成漏气。不准非法使用燃气设施和偷盗、转供燃气。不能私自开启或关闭燃气管道公共阀门。不能在燃气管道上牵挂电线、绳索，悬挂杂物，不包裹燃气表、热水器等燃气设施及附属管道。停放车辆或其他大型设备设施时，注意与燃气管道、调压箱等设施保持安全距离，注意架空管线限高标识，不能停靠，不得强行通过。

不能将燃气管道、阀门、流量表、燃气器具等燃气设施密封或安装在暗室内，如墙壁内、吊顶内、柜内、灶台内等。不能在安装燃气表、阀门等设施的房间内堆放杂物、住人等，一旦漏气，燃气浓度过高时，房间由于氧气不足会使人窒息，遇火星还会导致爆炸燃烧。不能在燃气设施上捆绑、悬挂物品，避免造成燃气泄漏。

使用液化气钢瓶时，钢瓶必须保持直立，不能通过加热、倒放、横放、摇晃钢瓶等方式使用液化气。使用燃气的房间应打开门窗，保持通风，做饭、烧水时



要有人照看，避免汤水溢出造成灭火致使漏气。燃气表、燃气灶、热水器等燃气设施的周围，不要堆放废纸、塑料制品、干柴、汽油、竹篮等易燃物品和杂物，燃气灶具旁如果放有易燃物品，应尽快进行清理。使用燃气灶时，切勿在附近使用杀虫剂、花露水等喷雾型易燃品。

厨房禁用第二气源，使用完毕后，要关好灶具开关、灶前阀。外出前，一定要检查关好气瓶阀门、管道与软管连接阀门和灶具开关，若长时间外出，还需关闭表前阀。

要定期检查连接燃气具的软管是否存在脱落、老化、漏气、磨损现象，若发现问题，发现异

常要及时联系专业人员进行维修、更换。不要擅自移动燃气设施，不覆盖、涂改燃气设施的安全警示标志，严禁将燃气管道作为负重支架或接地引线。不擅自拆、改燃气管道、设备和用具，如需拆、改（如装修）的，由具有相应资质的燃气安装、维修企业负责施工。更换气瓶要注意与管线连接牢靠，并检查是否漏气。

如发现燃气泄漏时，要迅速关闭气源，打开门窗通风，不触动电器开关，不使用打火机等明火进行燃气泄漏检查。遇到任何燃气安全事故，要迅速远离危险位置，联系燃气公司和物业，严重的拨打 119 电话报警求助。



诗人济慈说：“一个人，看着一朵花慢慢地开放，是一生最大的幸福。”说的是独自一人时的精神愉悦之感，我却从这句诗读出了“一朵花”的魅力。一朵花的魅力该有多大？能让一个人长久凝视，浑然忘我，直至与花融为一体，静静享受人世间最大的幸福……

花是美丽的精灵，是美好事物的代表。花也是奇妙灵动的隐喻，所有美好的事物，都如花朵一般灿烂，如花朵一般芬芳。一朵花，能够让我们长久驻足，也会让我们奔跑而至。

那天，我和几个朋友一起出门。忽然，一个朋友喊起来：那里怎么还有花呢？我们顺着她手指的方向，飞奔而去。平日里我们的脚步也像冰封了一样，迟缓而麻木，可如今我们在花朵的召唤下，不约而同地奔跑起来。每个人都睁大了探寻的眼睛，脚下生风，朝着一朵花跑去。

那是一盆小小的风信子，这盆风信子有着紫色的花穗，还未盛开，很娇柔的样子。这花在这样的环境下出现，真像是突然间降落凡间的仙子。这花哪里来的呢？环顾四周，我们发现不远处有一个花圃，上面有“出售鲜花”四个粗糙的大字。一定是有买花人骑着自行车来买，看着哪盆都喜欢，买的多了，车子驮不下，那盆小小的风信子掉下来，被我



## 朝着一朵花奔跑

◇ 马亚伟

们发现。

这样的解释够合理了吧！一个朋友双手捧起风信子说：“亲爱的花儿，你被我们发现，算是有缘吧，我把你带回家好好养着，不辜负你，也不辜负那个买花人，这算是你最好的归宿吧！”我们都笑她拾金不昧，拾花也应该不昧。她莞尔一笑说：“万两黄金抵不上鲜花一朵，拾到花，是人与花的一种缘分，爱花，就带她回家吧！”

风信子有了这样的归宿，也不枉我们一群人的怜惜和珍视。我想，只有花有这样的魅力吧！即使是如此小而平凡的风信子，也让我们一群人朝着她奔跑而去，驻足围观，爱护善待。

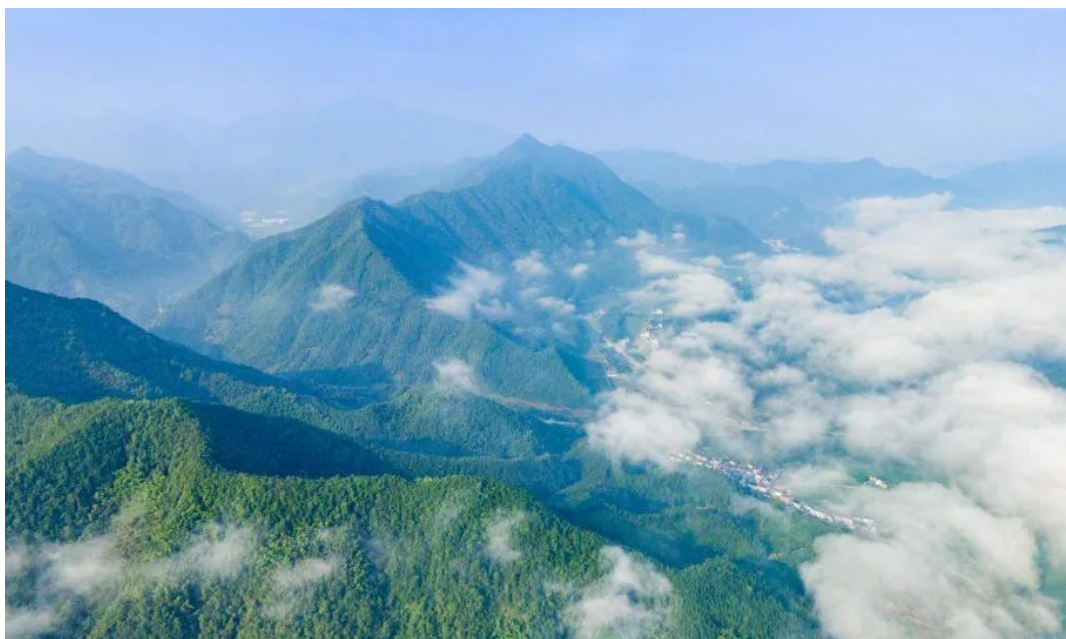
朝着一朵花奔跑，是诗意温情的，这也体现了人们对生活的感知和领悟能力。“荣辱得失算什么，此生只向花低头。”向花低头，是对生活的深情表白。懂

得生命中最重要的事是什么，便能活得通透许多。

这个世界上，有很多东西都相当富有诱惑力，金钱、别墅、豪车、珠宝、名牌等等。喧嚣和浮华之中，名与利的追逐，得与失的算计，荣与辱的计较，都会让人的心越来越麻木，麻木到对一朵花开视而不见，甚至对满园春色熟视无睹。即使得到再多，丧失了朝着一朵花奔跑的能力，便会迷失快乐幸福的方向。画家老树是多么智慧通达，荣辱得失算什么，此生只向花低头，我们只为美低头，其余的一切不过是掠过眼前的风景。

浮士德看到美好的事物会喊：“你真美啊，请停一停！”爱生活，为美停留；我们看到美好的事物，可以朝着她奔跑而去。爱生活，追逐美好。心怀美好，朝着一朵花奔跑，无论你身处何境，跑着跑着，就跑到了和煦温暖的春天……





# 大山深处的早市

◇ 王军

我的岳父住在大山深处，他时不时都会跋涉几十里山路，去镇子上的早市卖一些山货。有一次，我跟随他一同前往，体验了那份别一样的生活。

那天凌晨三点多，我们便从家里出发，到达早市时，已经凌晨四点多了。虽然东方尚未露出鱼肚白，但早市已经很热闹了。早市设在百米来长的一个狭长巷子里。当时我觉得很奇怪，此时的早市虽然很热闹，但真正营业的只有早点铺，其他固定的铺子比如肉铺，门虽然开了，但货物还没有摆上来。

我观察了下，来逛早市的人大多不是本地人，他们有的挤在早点铺里吃早点，有的在狭长的巷子里溜达，但所有人都不时地瞄向巷子的入口处。不时有人会问：“快来了吧？”回答的人有早点铺子里的老板和伙计，也有同行逛早市的

人：“快了，快了！”他们在等谁呢？原来，他们在等前来卖货的人。

前来卖货的人都是镇子周边的山民，他们一般会在凌晨四点半左右到达早市。当第一个挑着担子，或推着车子，或开着农用三轮车，满载山货的山民出现在巷子口时，会有一大帮人围上去，连坐在早点铺吃早点的人都会站起来，踮起脚尖翘首张望，看他带来了什么样的山货。但卖货的山民说话声音很大，语气也很冲：“让开！让开！”原来，他要到固定的点位摆好货物后，才会搭理这些顾客。接着，卖货的山民陆陆续续进了巷子，动作麻利地把山货在自己的摊位摆好，也不吆喝，有的去早点铺子买点吃的，有的干脆一屁股坐在地上，从包里掏出自带的馒头或煮熟玉米，旁若无人地吃起来。

这时，早早就来逛早市的那

些人看到想要的山货，也不问价，上去就买，“蕨菜来五斤”“猴腿儿，猫爪子各来十斤”“小叶芹来一捆”“粘苞米来20个”“刺嫩芽我全要了”……

我和岳父去卖的是自家在半山坡上种的土豆，一开始并没有山野菜那么受欢迎，尽管这样，到早晨七点半左右，满满一农用三轮车的土豆也卖光了。

大山深处的早市如同一幅丰富多彩的乡土画卷，将小镇的宁静与山林的生机融为一体。这里没有城市的喧嚣与繁华，也没有乡村集市的简单与朴素，它却散发着山民们的勤劳与朴实气息，让人轻易领略到大自然的馈赠与恩赐。

大山深处的早市，真是一种独特而美丽的风景，值得我们去探索与感受。

年一过，腊味便成了故乡的一道风景，而那腊肉的香气，早已在村子的每个角落弥漫开来。

腊味，是岁月的味道，也是故乡的味道。新年之际，家家户户的屋檐下，都会挂满了一串串腊肉、腊肠、腊鸭，还有那诱人的腊鱼……

阳光洒落在这些被风干的食物上，仿佛给它们披上了一层金色的外衣，那些食材的纹路清晰可见，仿佛是游子心底里那条思乡路。

记忆里，每逢冬日，非得等到下雪结冰的时候，母亲才会在厨房里忙碌起来，新鲜的猪肉、糯米、红辣椒、八角、桂皮……一切准备就绪，便开始了制作腊味。母亲将猪肉切成薄片，用盐腌渍后，再用竹篾串起，挂在火炉上方。随着时间的流逝，那肉片渐渐失去了水分，颜色也变得更深。而厨房里，那股独特的香气让人垂涎欲滴。在杀年猪的时候，家里会灌香肠，母亲会把猪小肠打理得很干净，而后把做好的肉泥灌进去，并且10公分一段用棉线扎紧，而后挂在屋檐下晾晒、风干。如今，每年妻子也去菜市场做灌肠，店铺都是现成的人工肠衣，虽然方便、快捷，只是再也吃不到故乡腊肠的味道了。

离开了故乡久了，每当冬日



## 故乡的腊味

◇ 张新文

来临，我都会想起那故乡的腊味，那种味道，仿佛已经融入了我的血液，成为我生命中不可或缺的一部分。

节日临近的时候，超市里各色腊味闪亮登场，但那味道却始终不及故乡的腊味诱人，超市的腊肉虽然外表光鲜，但缺少了那种醇厚的口感和浓郁的香气。而在故乡，每一户人家的腊味都有着独特的风味，有的是用糯米腌制的腊肉，口感软糯；有的是用红辣椒腌制的腊肉，辣味十足；还有的是用八角、桂皮腌制的腊肉，香气四溢……

回到了故乡，我都会和妻子一起学习母亲制作腊味过程，杀鸡宰鸭，腌制晾晒，让闲置一年

的老屋墙上，挂满各色的腊味。虽然我已经不再是那个好奇的小孩子，但每当看到那些被风干的食材，我仍然会想起那些记忆里的美好来。

故乡的腊味，不仅仅是一种食物，更是一种情感的寄托。它见证了一个个家庭的温馨与和谐，也见证了人们对美好生活的追求与向往。无论时光如何流转，那份对故乡的眷恋和思念之情始终如一。

逢年过节的时候，我们应当放慢下来脚步，在故乡走走看看，用心感受故乡的腊味，让那些美好的记忆成为我们生命中最宝贵的财富，珍藏于心。