

聚焦基层防风险 固本强基提能力

全省 1378 个基层单元全部成立由党政主要负责同志担任组长的应急管理领导小组，安全生产和消防办公室全部挂牌运行；组建基层应急救援队伍 4619 支 10 万余人，初步形成“综合 + 专业 + 社会”的基层应急救援力量体系；应急广播和卫星电话实现全覆盖……我省抓好体系建设、夯实组织基础、完善工作制度、促进能力提升，经过两年多的摸索，基层应急管理体系和能力建设工作取得阶段性成效。

随着经济社会快速发展，各类风险隐患日益增多，对做好应急管理各项工作特别是基层应急能力建设提出了更高要求。提升基层应急管理能力是一项战略工程，既要总结汲取经验教训，又要主动适应新形势、新环境，在实践中持续推进。

要在提高思想认识中，增强“守门员”意识。基层是应急管理体系的“神经末梢”，是保障人民生命财产安全的“第一道防线”。只有深刻认识基层应急管理工作的重要性和特殊意义，在认识上再提高、在举措上再强化、在责任上再压实，让力量下沉、保障下倾、关口前移，把“前沿阵地”建好、把“一线队伍”建强，才能把防控风险、排查隐患和应急处置落实到最前沿。

要在理顺体制机制中，树立“大应急”理念。基层是各项工作落实的“最后一米”，任务重、头绪多、事情杂。当前，基层应急管理各项工作还需要不断完善、持续加强。基层应急管理干部在日常工作中，不能只依靠上级力量下沉、专家帮扶指导，要积极调动并充分发挥基层力量，不断探索解题思路、创新工作举措、优化实施方案，协同发力抓好安全防范。

要在提升能力水平中，加强“专业化”训练。应急管理工作专业性强，开展工作需要大量的专业知识。基层面对人少事多、专业水平不高、处突能力不够等现实问题，不仅要加强基层应急管理干部的系统性专业培训，还要发挥基层应急管理干部的主动性，只有自觉加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，才能练就过硬本领、提升专业素养，更好履职尽责。

盯紧基层末梢，才能防患于未然；提高应急能力，才能防险避险。只有以“时时放心不下”的责任感不断强化基层应急基础和力量，全面提升基层应急管理工作水平，才能有效防范化解重大风险，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

主管单位：陕西省应急管理厅
编印单位：陕西省应急管理与安全生产协会

《陕西应急管理》编委会

主任 郭柱国

副主任（按姓氏笔划排序）

牛子仲 王友志 王炳锋 可小闹 张勇
张巍 李涛 李向阳 李建文 李虎平
李忠宏 李献峰 孟中华 赵化龙 高莉
程志奇

编委（按姓氏笔划排序）

王涛 王九鸣 乐荣 史朋宣 张兴华
李海洋 李志杰 陈维军 杨满卫 明道煜
贾俊芳 谢冬

主编：肖来朋

编辑部主任：刘永宏

编辑部副主任：徐涛

编辑：朱陈晨 冀浩楠 何永丽 成凤丽 杨颖
郭琳 罗悦 逮书言 任一旭

实习编辑：黄泽蒞 刘蕾 张甜

美编：杨魏妮

准印证号：（陕）2025-QT022

地址：西安市经开区未央路208号·省应急管理厅

电话：029-61166295/61166296

传真：029-61166293

邮编：710018

网址：www.sxyjglw.com.cn

电子邮箱：sxaqbjb@163.com

法律顾问：陕西法正平安律师事务所 赵江律师

陕西轩冕律师事务所 徐澳律师

印刷：西安金鼎包装设计制作印务有限公司



封面介绍：

8月6日，省安全生产科技教育中心安全宣传“五进”活动走进咸阳（彬州）高端能源化工园区，通过现场安全理论竞答、实操演练等方式开展集中宣传。图为园区企业员工通过实操演练提升应急处置能力。

咸阳市应急管理局 / 提供

CONTENTS | 目录

● 要 闻

- 04 赵一德主持召开省委常委会议
抓实抓细防汛救灾各项工作 全力确保人民群众生命财产安全
- 04 赵刚主持召开省政府党组会议
- 05 王晓在安康市督导检查防汛备汛、安全生产等工作
- 05 省应急管理厅党委召开会议
深入学习贯彻习近平总书记关于甘肃兰州市榆中县山洪灾害重要指示精神
- 06 省安委办召开全省生产安全事故防范推进会
- 06 省应急管理厅召开调度会安排部署汛期高风险非煤矿山隐患排查整治及近期重点工作

● 本期专题

- 07 高位推动 持续加强基层应急管理体系和能力建设
- 08 统筹谋划 推进基层应急管理“精细化、高效化、科学化”
- 10 固本强基 提升防灾减灾能力
- 15 落实落细 补短板强弱项提能力

● 特写侧记

- 25 刚柔并济提质效 标本兼治筑防线
——西安市未央区应急管理局提升执法效能工作侧记
罗悦
- 27 下沉一线解难题 上门帮扶促发展
——汉阴县应急管理局“三下沉”机制推动基层应急管理提质增效
郭琳

● **工作交流**

- 30 党建引领聚合力 应急工作提质效
——安康市应急管理局以“党旗红”引领“应急蓝”工作纪实 成凤丽
- 32 靠前一步主动防御 精准施策高效应对
——商洛市防汛救灾工作纪实 任一旭 逯书言

● **探讨研究**

- 35 日本自然灾害频发与灾后救助工作探究 顾家瑞
- 38 弱势群体应对高温天气的防范策略探究 赵 华

● **法律法规**

- 41 社会单位微型消防站建设标准

● **警钟长鸣**

- 45 现场安全管理混乱 迟报谎报事故
——贵州兴安煤业有限公司糯东煤矿“12·26”运输事故调查分析
- 47 企业主体责任不落实 监管部门履职不到位
——安阳林钢铸管公司“8·30”较大中毒窒息事故调查分析
- 49 工艺包资料有缺陷 风险辨识不到位 安全设计有疏漏
——新疆康义化学股份有限公司“8·16”闪爆事故调查分析

● **安全论坛**

- 51 以“一失万无”的警醒守护好“脚下的安全” 杨维立
- 52 查找安全隐患要有一双“慧眼” 顾永强
- 53 海边也有安全风险 周 军

● **三秦视窗**

- 54 渭南市制定重点行业领域安全生产标准化检查清单等

● **安全常识**

- 60 室外作业安全需重视 防范指南请收好!

● **综艺博览**

- 62 最初的敬畏 覃慧瑕
- 63 逆行风雨中 张忠报
- 64 父亲送我上大学 徐晓霞



P 7 / 高位推动 持续加强基层应急管理体系和能力建设



P 25 / 刚柔并济提质效 标本兼治筑防线
——西安市未央区应急管理局提升执法效能工作侧记



P 32 / 靠前一步主动防御 精准施策高效应对
——商洛市防汛救灾工作纪实

◆作者向本刊投寄文字、图片稿件，恕不退还，请自留底稿。
◆文责自负（含图片）。若因作者原稿问题引起的侵权纠纷，本刊不承担任何连带责任。
◆本刊选用了部分网络资料，敬请作者与本刊联系并领取稿酬。

赵一德主持召开省委常委会议

抓实抓细防汛救灾各项工作 全力确保人民群众生命财产安全

8月8日，省委常委会议召开，认真学习习近平总书记对甘肃省兰州市榆中县山洪灾害作出的重要指示精神，听取全省防汛工作情况汇报，对下一步工作进行再部署再推动。省委书记赵一德主持会议。

会议指出，近期，我省将迎来大范围长时间强降水过程，防汛形势严峻复杂。各级各部门要坚决贯彻习近平总书记重要指示精神，落实李强总理批示要求，坚持人民至上、生命至上，克服麻痹大意思想和经验主义、侥幸心理，强化“时时放心不下”的责任感，抓实抓细防汛救灾各项工作，全力确保人民群众生命财产安全。

会议强调，要加强全方位、

全过程、全时段气象监测，强化雨情水情汛情滚动预报和研判会商，不断提高预警指向性、及时性。要按照“隐患点+风险区”双控要求，综合运用人防技防手段，对水库堤坝、切坡建房、河道工地、交通干线、桥涵隧道、旅游景区、山区民宿、城市内涝易发点等易出险区域、高风险点位的灾害风险隐患进行再排查、再整治，严密防范持续降雨可能引发的山洪灾害，确保险情早发现、早处置。要严格落实临灾监测预警“叫应”与应急响应联动机制，第一时间将预警信息传递到基层末梢，坚决果断、不漏一人转移安置受威胁群众。要周密考虑极端天气的

避险预案，强化综合性应急救援队伍建设和装备物资储备，加强宣传教育和应急演练，不断提升基层自救互救能力。

会议要求，各级党委和政府要扛牢防汛救灾政治责任，各级领导干部特别是主要负责同志要坚守岗位、靠前指挥，省防总要加强穿透式调度，相关部门要协同联动，基层党组织和广大党员干部要在防汛救灾一线挑重担、当先锋，确保群众安全度汛。要统筹做好防汛救灾和安全生产、高温天气能源电力保供等工作，加强值班值守和信息上报，切实维护社会大局稳定。

(省应急管理厅)

赵刚主持召开省政府党组会议

8月13日，省长、省政府党组书记赵刚主持召开省政府党组会议，学习习近平总书记就研究吸收网民对“十五五”规划编制工作意见建议、对甘肃兰州市榆中县山洪灾害作出的重要指示精神，学习省委十四届八次全会精神，研究贯彻落实工作。

会议强调，当前我省仍处防汛关键期，要始终绷紧思想之弦，

克服麻痹思想、侥幸心理、松劲心态，坚决抓好各项防范应对工作，确保全省安全平稳度汛。要密切关注雨情、水情、汛情变化，加强部门会商研判，做好动态监测预警，多渠道发布风险提示预警和防灾避灾信息，严格落实临灾监测预警“叫应”与应急响应联动机制，紧盯城乡重点区域深入开展风险隐患排查整治，做足

各项应急准备，有效防止和避免伤亡事件发生。要压紧压实各方责任，严格执行24小时值班值守、领导干部在岗带班、信息报送等制度要求，加强基层应急能力建设，统筹抓好抗旱工作，切实以工作的确定性应对灾害风险的不确定性。

(省应急管理厅)

王晓在安康市督导检查防汛备汛、安全生产等工作

8月6日至7日，省委常委、常务副省长王晓在安康督导检查防汛备汛、安全生产、高质量项目建设等工作。

王晓强调，要深入学习贯彻习近平总书记对防汛救灾工作作出的重要指示精神，全面落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，立足防大汛、抢大险、救大灾，始终绷紧思想之弦，

扛牢压实政治责任，切实把防汛备汛各项措施落实落细落到位，全力以赴确保安全度汛。他要求，要密切监测雨情水情汛情变化，加强水库、山洪沟道、临河村落、城市低洼地带等巡查排险和旅游景点、建筑工地、养老院、幼儿园、福利院等防范应对，严格落实临灾预警叫应与应急响应联动流程，完善应急预案，及时组织群众转

移避险，备足备齐防汛物资，严防发生人员伤亡和次生灾害，强化应急演练，毫不松懈抓好安全生产，时刻保持临战状态，强化协同作战，严格值班值守，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有数”的执行力，扎实抓好防汛备汛和安全生产各项工作，全力保护人民群众生命财产安全。

（省应急管理厅）

省应急管理厅党委召开会议

深入学习贯彻习近平总书记关于甘肃兰州市榆中县山洪灾害重要指示精神

8月12日，省应急管理厅党委召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于甘肃兰州市榆中县山洪灾害重要指示精神，传达学习中共陕西省第十四届委员会第八次全体会议和省委常委会会议精神，研究贯彻落实意见，部署有关重点工作。省应急管理厅党委书记、厅长郭柱国主持会议。

会议强调，要坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和李强总理批示要求，按照省委、省政府工作部署，坚决克服麻痹大意思想和经验主义、侥幸心理，时刻保持高度警醒警惕的思想和工作状态，统筹做好安全生产和防汛救灾工作，及时复盘前期工作，持续改进工作方式，不断提升工

作质效。要进一步强化雨情水情汛情滚动研判，提高风险预警精准度和时效性，强化安全生产和防汛救灾各项措施落实，牢牢守住安全发展底线。要压实各级各部门安全防范责任，持续开展“防大汛、抗大洪、抢大险、保安全”专项行动，深化专家指导帮扶、风险隐患排查治理，切实筑牢安全底板。

会议强调，要切实把思想和行动统一到省委决策部署上来，以深化开展“三个年”活动为牵引，纵深推进安全生产治本攻坚三年行动，全面做好自然灾害防范应对，全力维护社会大局安全稳定。要围绕建设文化强省，深入推进安全宣传“五进”活动，普及安

全知识，培育企业安全文化，打造富有陕西特色的应急名片。要认真查纠干部队伍在思想、能力、作风、机制等方面的短板，扎实开展干部教育培训、作风能力提升，着力锻造高素质专业化干部队伍。

会议强调，要聚焦矿山、危化、工贸等重点行业本质安全提升和自然灾害事故预防、应急救援能力提升、信息化技术升级等“防减救”关键环节，深入调研、分类座谈、广泛征求意见建议，加快编制我省“十五五”应急管理发展规划。要加快推进应急救援队伍建设，进一步优化布局和结构、提升能力和水平，为全省高质量发展提供有力安全保障。

（省应急管理厅）

省安委办召开全省生产安全事故防范推进会

8月20日，省安委办召开全省生产安全事故防范推进会，研判分析当前安全生产形势，研究事故防范对策措施，安排部署下一步重点工作任务。省安委办副主任，省应急管理厅党委委员、副厅长王炳锋出席会议并讲话。

会议指出，今年以来全省事故起数和死亡人数虽双下降，但较大事故反弹并高位运行，重点行业领域风险交织叠加，局部形势极其严峻，事故防范压力极大。必须大力解决责任虚化、管理弱化、培训

假化、监管软化等问题，持续保持“严抓严管”的高压态势，筑牢安全生产根基，坚决遏制事故多发势头。

会议要求，各地区、各部门要深刻把握当前安全生产形势的严峻性、复杂性，下猛药、出重拳，采取有力、有效措施抓实当前事故防范工作。要直面问题，深刻剖析典型事故暴露出的深层次矛盾，紧盯重点领域、重点时段、重点环节靶向施策。要标本兼治，治本之策与专项整治并举，确实砸牢基础性

制度，各级上下联动、齐抓共管，促进全省安全生产形势稳定向好。

省应急管理厅总工程师张涛就贯彻落实《自然灾害调查评估暂行办法》进行发言。宝鸡市、渭南市、安康市和省公安厅、省住建厅、省交通厅进行汇报。省安委办有关负责同志，省应急管理厅有关处室负责同志，省级有关部门安全生产业务处室负责同志，各市（区）应急管理局有关负责同志参会。

（省应急管理厅）

省应急管理厅召开调度会安排部署汛期高风险非煤矿山隐患排查整治及近期重点工作

8月14日，省应急管理厅召开调度会安排部署汛期高风险非煤矿山隐患排查整治及近期重点工作，会议通报渭南市、商洛市汛期高风险非煤矿山隐患排查整治及省安委办在汉中市帮扶指导发现非煤矿山问题隐患，安排部署下一步工作。省应急管理厅二级巡视员何备战出席会议并讲话。

会议指出，各级要清醒认识当前非煤矿山安全生产形势的严峻性、复杂性，杜绝思想松懈、侥幸麻痹等现象，全面开展汛期

高风险非煤矿山隐患排查整治工作，动态消除汛期高风险矿山风险隐患，坚决遏制重大事故，有效防范一般事故，尤其严防零敲碎打事故，确保安全生产形势稳定向好。

会议强调，要补短板，紧盯反馈问题整改，全面系统排查整治矿山提升、运输系统、顶板管理和尾矿库防排洪系统等高危环节、重点部位风险隐患，提升本质安全。要知重点，落实排查工作任务，做到精准排查、科学治理、严格

管控，着重从“面上”排查向“点位”排查聚焦，提高帮扶指导精准度。要见实效，筑牢安全生产屏障，深化各级责任落实，强化汛期安全管控，加力推动“四化”建设，持续加大执法力度，稳步推进重点工作。要抓整改，提升专项整治质效，扎实做好重大隐患问题整改，闭环完成全省金属非金属地下矿山专项整治、尾矿库风险隐患系统排查整治工作，合力筑牢全省非煤矿山安全生产屏障。

（省应急管理厅）



高位推动 持续加强基层应急管理体系和能力建设

今年5月，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》（以下简称《若干措施》）的通知，从组织体系、工作机制、救援能力、保障水平4个方面构建基层应急管理工作新格局。依据《若干措施》，省应急管理厅统筹推动，各地市结合实际加强资源和力量统筹，重心下移、力量下沉、保障下倾，补短板、提能力，推动公共安全治理模式向事前预防转型，筑牢基层安全防线。

统筹谋划 推进基层应急管理“精细化、高效化、科学化”

我省坚持问题导向，系统总结基层工作经验，推动强化市县统筹、明确各级职责，突出重点、对标抓建，加强基层应急管理组织体系、责任体系、救援体系等建设，强化基层应急培训和宣传实效，促进基层应急管理综合能力提升。

为贯彻落实好中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步提升基层应急管理能力的意见》，省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施》，推行在加强基层应急管理组织体系建设、加强基层应急力量管理、强化考核奖惩等方面的许多具体做法，为全省加强基层应急管理体系和能力建设提供了遵循。

加强党的领导，夯实组织基础

实现基层应急有人管、有人干

我省坚持高位推进，就加强基层应急管理体系和能力建设工作多次作出批示，具体部署、严抓落实。各市（区）、县（市、区）党委和政府均高度重视，主要领导作出批示，明确专门领导牵头负责，出台工作方案，要求应急

管理部门协同相关单位具体落实，形成强有力的组织保障。

我省坚持把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能，全省1378个基层单元（乡镇、街道、服务中心、园区和管委会），全部成立了由党政主要领导担任组长的应急管理工作领导小组，统一领导和统筹指挥本区域基层应急管理工作。基层安全生产和消防办公室全部挂牌运行，落实专兼职人员5205名，以辖区内可调动的应急力量为基础，组建4619支共10万人的基层应急救援队伍，机构人员逐步到位，基层应急管理体系初步建立，初步形成“综合+专业+社会”的基层应急救援力量体系。

省应急管理厅多次召开动员会、调度会，印发有关工作信息

报送、机构职责职能等文件，坚持“双周一报送、一季一督查、一年一总结”，及时全面掌握各基层单位工作进展。各级编办、财政等部门及时协调解决基层在人员、资金和教育培训方面的困难。“统筹在省、推动在市（区）责任在县（市、区）、重点在乡镇（街道）、落实在村（社区）、细化在网格”的做法有力推动各项工作高效落地，基层“六项机制”初步建立，并在实践中不断完善。在易灾多灾乡镇（街道）、村（社区）共设置了1302个前置物资储备点，应急广播和卫星电话实现全覆盖，90%的乡镇（街道）将应急管理工作纳入党建和基层治理服务平台以及网格化管理服务体系，全省基层应急管理组织体系初步建立，工作机制基本形

成，工作水平逐步提升。

健全工作制度，发挥示范引领 明确基层应急管理干什么、怎么干

我省及时下发《关于进一步明确乡镇（街道）应急管理工作职责的通知》，各乡镇（街道）普遍结合实际细化工作制度，印发工作手册，明确职责、任务到人。制定《陕西省乡镇（街道）、村（社区）基层应急管理体系和能力建设规范》，进一步细化量化队伍建设、物资储备相关统计报表以及预案编制相关名录等6类88项资料，为确保基层应急管理工作对标有规范、落地有参照打下坚实基础。

同时，以市、县、乡三级示范引领为抓手，出台《陕西省基层应急管理体系和能力建设试点乡镇（街道）指导意见（试行）》，选取4个区县、25个乡镇（街道）作为全省试点，聚焦乡镇（街道）日常风险隐患排查、突发事件应急指挥和村（社区）应急准备、社会力量联动、先期处置等方面进行示范，为提升基层应急管理能力探索路径打造亮点。

此外，还组建调研组，采用座谈交流、现场调研、问卷调查等方式，赴全省107个县（市、区）就基层应急管理体系和能力建设推进情况开展专题调研，了解基层安全生产和消防办公室职能作用发挥、人员专兼职、日常安全检查、自然灾害防治、应急管理工作向村组延伸以及群众参与度等真实情况，分析共性问题，研究解决措施。

开展教育培训，全面互融互通 提升基层应急管理硬能力、软实力

我省组织省委党校等相关领域专家学者，集中力量编制《基层应急管理人员培训教材》，从政策法规和具体实操两个方面为基层人员提供业务知识和救援技能学习参考，不断促进基层应急管理各项工作按照“规范化、法治化、正规化”的原则高效开展，并举办全省基层应急管理体系和能力建设培训班（共10期），培训应急骨干965人次；指导市（区）、县（市、区）组织培训182次、17700人，乡镇（街道）3126次、17万余人。

在省应急管理厅网站部署基层应急管理能力建设统计调度系统并上线运行，实现省、市、县、乡、村五级联动，进一步促进基层应急管理和社会综合治理体系全面互融互通。同时结合自然灾害综合风险普查成果，建立洪涝灾害危险性评估模型，对风险区域内受威胁的居民点、学校、医院、道路、桥梁等进行预警与预测，为基层综合决策及转移避险提供可视化依据。

此外，加强与社会组织、企业的联系合作，通过建设应急管理服务站的方式进一步提升基层应急管理力量，专业装备保障水平。目前，西安市已建成基层“应急救援胶囊”和“应急综合便民服务站”等68座，就近为群众提供应急物资、应急培训和应急救援等专业服务。同时，积极开展安全宣传“进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭”活动，宣传安全常识、培训应急技能，推动全民参与，不断筑牢应急管理社会根基。

固本强基 提升防灾避险能力

各地市结合实际，围绕应急指挥、监测预警、应急处置、风险防范、救援实战等各方面，进一步理顺应急管理体制，建强应急指挥机制，完善应急预案体系，强化应急救援队伍和物资保障，推进智能化监测预警建设，筑牢防灾减灾救灾基层防线。

宝鸡市：以五大体系建设为抓手 构建综合治理格局



宝鸡市以“组织管理、预防预警、应急保障、队伍建设、宣传教育”五大体系建设为抓手，扎实推动基层应急能力提升落地见效。

以组织管理体系为“纲”，谋划“大应急”格局。该市坚持把基层应急管理体系和能力建设作为加强基层治理、推动高质量发展的基础性工程，该市党政主要领导多次调研，详细了解基层应急管理工作现状，将基层应急管理体系和能力建设纳入“十项任务”，统筹推动应急救援、安全生产、防灾减灾一体化实施，构建“大应急、大安全、大减灾”综合治理体系。

以预防预警体系为“先”，构建“大安全”框架。该市通过开展安全生产隐患大排查、自然灾害综合风险普查，摸清全市重大安全风险和历史灾情底数，绘制应急疏散示意图，广泛张贴于厂矿企业、居民小区。该市还推进气象灾害监测预警系统、河道自动雨量水位站和报警器、森林视频监控系统等建设，强化重点涉灾部门信息共享和联合会商研判机制，畅通预警信息发布和传播渠道。

以应急保障体系为“本”，夯实“大减灾”基础。该市先后建成县级应急避难场所 37 个、镇级临时应急避难场所 156 个、村级临时避难场所 1300 个；优化 16 个消防救援站、120 个社区微型消防站、1846 个重点单位微型消防站布局；健全完善三级救灾物资储备体系，设立 13 个县级 116 个镇级物资储备库、320 个偏远易灾镇救灾物资储备点，投资 1000 余万元为每个村（社区）配备 11 类应急救援物资；在渭河河堤

段预置防汛砂料、块石，与国有砂场建立即时供应协议。该市集中梳理 13 项应急预案，制作《自然灾害事故灾难应对工作手册》《社区应急知识手册》，全面提升基层应对处置各类突发事件的能力。

以队伍建设体系为“基”，拓宽“大联动”领域。该市在各镇（街道）组建以基层干部、警务、医务、民兵、物业管理和驻地企事业单位为主的应急志愿者救援队伍，在村（社区）组建以干部、党员、志愿者和社会组织为主的应急志愿者救援队伍。该市先后与重点企业和社会力量建立合作机制，构建起以专业队伍为主、兼职队伍为辅的应急救援队伍体系，并结合基层社会治理网格制，整合基层网格化管理资源，把防灾减灾、应急处置等工作列入城乡网格化服务管理重要内容，并在全市建立网格员队伍 1356 支，培训基层灾害信息员 2000 余人。

以宣传教育体系为“魂”，营造“大声势”氛围。该市大力开展安全文化建设，编制“多案合一”综合性《城镇应急手册》《家庭应急物资建议储备清单》《校园应急避险手册》等，通过“安全生产月”“防灾减灾日”等活动，持续提升群众防灾减灾意识。该市充分发挥辖区中省企业优势，在石油钢管厂、中铁宝桥成立安全生产警示教育基地和体验培训中心；建设消防文化和防灾减灾主题公园、青少年防灾减灾教育示范基地；通过“多媒体+互动”、动静结合式体验、声光电等现代科技，全面提升青少年安全意识和避险技能。

铜川市：“2+2+N”模式 夯实组织体系

铜川市通过建立组织体系、完善工作机制、部署救援队伍、备齐应急物资等举措，探索出一条可复制、可推广的新路径。

该市各乡镇（街道）均成立了由党政主要领导担任组长的应急工作领导小组，全市 38 个乡镇（街道）、2 个服务中心挂牌成立应急办，落实 125 名专兼职工作人员，形成“2+2+N”模式，即每个乡镇（街道）有 2 名专职、2 名兼职工作人员和 N 名网格员。该市结合实际细化工作制度，明确工作职责，制定乡镇（街道）、村（社区）、网格员和相关人员责任清单，构建起“区（县）领导、乡镇（街道）落实、村（社区）组织、组联户、户管人”的责任体系。

该市初步形成了覆盖区（县）、乡镇（街道）、村（社区）以及企事业单位和重大活动等多层级、多领域的应急预案体系；各乡镇（街道）建立了巡查监测、隐患排查、日常值班、信息报送、应急响应等工作机制，定期组织开展安全生产和自然灾害形势分析，及时做好突发事故情况、自然灾害灾情、群众生活

需求等信息统计上报和上级指挥指令下达工作；各村（社区）积极整合基层地质灾害群测群防员、护林员、灾情信息员、气象信息员等力量，构建起纵向到底的网格队伍，实现日常检查、安全宣传、应急救援“一队多用、一专多能”。

在应急救援队伍建设方面，该市在照金、陈炉、黄堡、董家河、彭镇 5 个重点镇就地部署消防救援队，在宜君县太安镇部署市森林消防救援队。该市将国家矿山应急救援铜川队纳入全市应急救援队伍体系；铜川市曙光应急救援中心作为全市唯一的志愿者力量，参与社区宣传培训、应急演练和相关救援活动。截至目前，全市专业应急救援力量达 780 人。

该市已基本备齐应急物资与装备。市级应急救灾物资储备库储存有帐篷、折叠床、棉被、棉大衣、防潮垫、移动照明设备等应急救灾物资 26 类共 1.7 万件，可满足该市启动应急响应时紧急转移安置 1000 名受灾群众的需求。同时，该市各区县整合储备了防火、防汛、救灾物资 64 类共 4.13 万件（套）。

渭南市：建强应急通信网络 全面提升“硬实力”

渭南市坚持强化组织指挥能力、安全风险防范能力、救援队伍实战能力以及应急处置和支撑保障能力，扎实推进各项工作。

该市组织 3 个乡镇创建基层应急能力省级示范点，并持续推进市级示范点建设工作。目前，全市 128 个镇（办）均达到“六有”标准，2124 个村（社区）全部达到“三有”要求。

该市向各县（市、区）、镇（办）配发对讲机 160 部；组织全市 195 名灾害信息员开展全覆盖式业务培训；举办市县两级应急管理综合执法轮训班，持续提升队伍建设水平与灾害应急救援能力。

在应急指挥通信网络建设方面，该市聚焦“三断”等极端情况下基层灾情报送与通信联络存在的装备不足、网络覆盖不全等突出问题，为市级应急管理部门配备了 370MHz 移动站和终端，为县级应急管理部门配备了 370MHz 固定站和终端。

该市实施全市应急物资储备库改造提升工程，同步推进应急物资装备智慧平台建设，并通过加大各级物资储备力度、加快“小、快、轻、智”装备配备以及开展多模式储备，持续提升保障能力。截至目前，该市储备防汛抗旱物资装备 4 大类 53 种共 41.6 万件（台、套），其中大型抽水、发电、照明设备 12 台，救灾物资装备 10 种共 1.3 万件（床、套）；储备森林草原防灭火物资装备 29 种共 0.3 万件（台、套）。

汉中市：完善预案体系 强化队伍物资保障



汉中市应急管理局组织各区县集体学习省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强基层应急管理体系和能力建设若干措施》的通知，研究贯彻落实意见，并先后赴洋县、略阳、宁强、城固、留坝等地调研基层应急管理体系建设，形成《关于汉中市基层应急管理能力和体系建设调研报告》，指导全市补齐短板、强基提能。

该局面向镇、村相关负责人，先后通过市级集中、赴各区县巡讲等方式，开展专题培训 8 场次，参训人数 1500 多人，并积极争取上级资金，下拨资金共计 814 万，全面推进基层应急管理体系规范化、标准化建设。

在强化应急预案编修及演练方面，该局结合重点时段、重要事项等因素，编制节日期间突发事件应急预案，制作群体性事件应急处置后勤保障应急预案，做好有关突发事件的应对处置准备；编制《汉中市森林防火应急预案简明指导手册》等系列预案，突出组织机构、响应行动、处置职责等核心环节；编制《xx 村（社区）防汛避险转移“一页纸”应急预案模板》，明确风险点、避险转移领导小组，以及转移路线、安置点等内容，模板化指导村（社区）预案编制。

为全面做好应急演练工作，该市安委办、减灾办联合印发《关于做好 2025 年度应急演练工作的通知》《关于进一步做好应急演练工作的通知》，组织各区县政府、市级单位制定年度演练计划，并就演练工作提出具体要求。同时，印发《关于组织劳动密集型企业做好应急预案编制及演练的通知》，组织各区县摸排劳动密集型企业，并指导其编制预案、开展演练。此外，该局还联合市消防部门组织开展一季度重点项目企业演练 23 场次，共计 568 人参加。今年以来，该局累计组织全市劳动密集型企业开展演练 144 场次，组织镇村开展防汛、地灾避险演练 6090 场次。

在强化应急救援队伍及物资保障方面，该局加强与消防救援队伍的协作，先后召开联席会，就联防联控联战进行座谈，并联合开展演练 2 场次；狠抓市级专业社会救援队伍建设，修订《汉中市应急救援队伍管理办法》，推动专业救援队伍规范化建设。同时狠抓航空救援能力建设，整合 2 家实力雄厚的无人机服

务公司，组建一支由 26 架飞手 17 人组成的“汉中市无人机应急保障队”。该市还依托国债项目，配购中型复合翼无人机一台，用于巡航和信号保障，并安排 3 名运维人员驻防；全力推进社会救援队伍发展，组织曙光救援队完成换届选举有关工作，调拨约 18 万元的风力灭火器等防火物资装备，并协调将曙光救援队打造为省级防火队伍，并向天瀚救援队委派党建指导员，以党建引领救援发展，推动队伍规范化、专业化建设。

安康市：建立视频调度系统 实现“四级”互联互通

安康市以健全责任、指挥、处突、保障、管理“五大体系”为目标，以加强基层应急队伍、物资保障、社会动员和科技支撑为重点，基本形成了镇（办）“六有”，村（社区）“三有”的基层应急管理治理格局。

在镇级层面，该市 139 个镇（办）均成立了以党政主要领导为组长的应急管理领导小组，设立了安全生产和消防办公室，共配置工作人员 639 名；全市共建立县、镇、村综合救援队伍 2075 支 3 万余人；编制镇级总体、专项应急预案 2764 个，2024 年开展应急演练 5025 场次；各镇办建立应急物资库 139 处、储备各类救援救灾物资 20 万件，配有应急管理车辆 16 辆、卫星电话 1096 部；设有应急避难场所 390 处、面积 81.21 万余平方米，可容纳 71.59 万人紧急避难；110 个镇（办）在移民搬迁集中安置点和重点消防单位配齐消防水源、消火栓、灭火器等消防设施设备；建立“市、县、镇、村”四级视频调度系统，基本实现无人机与视频会议平台、天通卫星电话等现有设备协同操作。

在村级层面，该市建立基层治理网格员队伍，全市 10384 名网格员承担安全生产、防灾减灾、应急处置工作。在装备物资方面，该市各村（社区）共设立村级应急物资室 1124 个、配备卫星电话 1759 部，基本实现农村应急广播全覆盖。在制度建设方面，该市 1547 个村（社区）已建立应急管理工作制度，制定完善信息报送、避难转移等配套制度。



落实落细 补短板强弱项提能力

各区县紧盯组织架构不够完善、人员配备不足、专业设备不到位等当前基层应急管理工作中的难点痛点，结合为基层减负，统筹优化基层应急管理责任链条，持续加强应急保障建设，配齐配强应急救援力量，强化智能监测预警和应急指挥通信保障，夯实应急保障基础，促进先期处置和自救互救等能力全面提升。

西安市新城区：以防范风险为主线 强化应急调度和技能培训



西安市新城区坚持“智慧赋能、融合联动、立足实际、便捷有效”的理念，构建“设施完善、机制健全、指挥有力、处置高效”的大应急指挥格局。

科学规划部署。该区制定印发《2025年度应急指挥、预案演练、基层应急管理体系和能力建设工作要点》，明确了今年基层应急管理体系建设的目标任务，

加紧推进基层应急管理体系建设和能力提升工作。该区按照省市要求不断细化完善街道“六有”、社区“三有”体系，对街道开展8轮督导工作，目前已实现街道“六有”更完善，社区“三有”更具体。

强化应急调度。该区为街道、社区、公安、交警、城管、住建、卫健，以及火车站管委会、幸福路管委会及西安市房地产经营三公司、新城国资集团等16个应急指挥和安全生产重点单位连通科达及小鱼视频会议系统，突破了网络宽带经常性掉线、卡顿等系统壁垒，确保遇到突发情况时，可以随时调度指挥，降低安全风险和财产损失。同时在全区筹划建设2处370MHz应急通信站点，保证在“三断”情况下应急通信畅通。目前，已建成1处，应急通信终端已调试完毕，所有街道、管委会已配齐卫星电话装备。

加强技能培训。该区针对网格员、社区工作者开展应急救援及灾害救助业务培训，并利用视联网，面向街道、社区分别开展以消防安全、应急技能和安全隐患排查为主题的基层业务培训，有效提升了基层应急处突能力。在汛期，该区还专门为全区街道、社区及部门（含所属企业）开展了防汛及城市内涝救援实战培训，有效锻炼了应急救援队伍。同时，完善预案体系，扎实开展应急演练。上半年，该区组织5个区级专项预案演练，组织街道层级各类应急演练60余次。

西安市灞桥区：织密基层防护网 筑牢应急桥头堡

“在狄寨塬上，樱桃种植农户手机能接收到风云三号气象卫星实时传达的气象预警；一旦发生火灾，小区业主人能接收到社区智能烟感警报信号和逃生导航。”西安市灞桥区应急管理局相关负责人介绍，灞桥区用网格化体系、专业化力量、智慧化手段编织了基层应急防护网。

“神经末梢”激活全域响应。该区为全区 165 个储备库配齐风力灭火机、排水泵等基本装备，并采取分类管理，形成了覆盖区、街、村三级的“物资保障圈”。该区创新构建“1+35+7”指挥体系，即以区减灾委为中枢，横向联动 35 个涉灾部门，纵向贯通 7 个街道应急站，让指令直达基层。同时，由 1.4 万名社村网格员组成的“毛细血管网”直面灾害最前沿，他们既是风险排查员，也是应急响应第一梯队。

专业力量筑牢生命防线。该区陆续建成 11 支 515 人的社会专业救援队和 171 支 4305 人的基层综合救援队，专业救援力量达常住人口万分之 9.7，并为沿山（塬）村配备发电机、排水抢险车等大型应急抢险装备 608 台（件）。在“平战结合”理念下，该区年均组织实战演练 150 场。早在 2023 年，该区各街道社区已完成应急管理“六有”“三有”建设，实现了预案、队伍、物资“三个全覆盖”。

智慧赋能精准防控。该区通过“白鹿原之眼”气象防御体系实时扫描风险，利用相控阵雷达与风云三号、风云四号气象卫星联动，使 7 类灾害预警精度直达街道级。同时，将科技赋能进一步延伸至每个角落：135 台地震预警终端覆盖学校、景区；无人机红外巡山使森林火情识别效率提升 90%；10 处农村应急避难场所建成并投入使用。此外，该区还将全区积水点、“智慧秦岭”等数据源整合汇入应急指挥平台，纳入一张网管理。

西安市未央区：“小胶囊”实现“大安全” 打造社区安全共同体

西安市未央区区域面积大、人口流入多，新老城区结合、业态复杂，发展不平衡、配套设施不能满足城市运行的矛盾日渐突出，随之而来的风险隐患也不容忽视。因此，该区应急管理局在辖区投入创建“应急救援胶囊”（以下简称“胶囊”），探索出一条基层应急能力现代化建设的新路径，全面完善街道“六有”及社区“三有”建设。

“胶囊”是一个横向放置的玻璃钢罐体，内部存放了防护类、急救类、消防类、救援类、防疫类、警示类、救助类等应急救援装备，外部装有 LED 大屏，实质上是一个综合的微型应急救援站，且兼具应急救援与安全宣传功能，通过 LED 屏实时发布预警信息，可以满足一般灾害事故发生时快速响应、就近应急的先期处置需要。

该区以“贴近民生、高频触达”为原则，将“胶囊”优先布设在小区出入口、小区内广场等人流密集区域，确保居民日常动线与应急服务网络高度重合，并实行“半月巡回检查制”，由企业专业队伍对“应急救援胶囊”

及内置设备进行定期维护，确保应急救援胶囊时刻处于“战备状态”。

为打造“平急一体”智能服务终端，该区在“胶囊”内配置破拆工具、AED除颤仪、防汛沙袋等6大类100余种装备，满足火灾、触电、外伤等常见险情的先期处置需求，同时制定严格的消防设施设备维保制度，明确维保周期、标准、责任主体等。



该区还在盛龙广场、印象城等新建商业综合体周边的“胶囊”内设置终端机，一键连通区应急指挥平台，实时上传现场视频画面，实现了网格员、消防站、医院等多方协同处置，全力打造“10分钟救援圈”。

该区共投放15台“胶囊”，投放以来，成功扑灭初期火灾2起、实施休克院前急救1次。同时，组建12支共372人的社区志愿者队伍，配备36名站点应急员及3名专业救援队员，开展急救培训、消防演练等活动40余场次。该区通过儿童老人专属早餐、60岁以上老人免费供水等惠民举措，推动应急设施从“被动响应点”向“主动服务站”转型。

“作为全国首个试点区域，‘应急救援胶囊’以‘平急一体、政企协同、民生融合’为核心，实现了‘救早救小’，同时，我们在功能、机制、效能方面创新，不断推动应急设施转型，构建覆盖社区、商圈、城郊的多维应急网络，打造社区安全共同体，为基层应急能力现代化建设提供可复制、可持续的实践范本。”该区应急管理局相关负责人介绍。

宝鸡市渭滨区：“五大体系、四个特色”构建新发展格局

宝鸡市渭滨区以“组织管理、预防预警、应急保障、队伍建设、宣传教育”五大体系建设为抓手，将“党建+、网格+、社区+、标准+”四个特色作为突破口，扎实推进镇（街）“六有”、村（社区）“三有”实体化，初步形成“大安全、大应急”的工作格局。

“五大体系”奠定基层应急管理体系和能力建设新基础。该区成立由区长任组长的领导小组，在区应急管理局设置工作专班牵头抓总，一体化推进镇街防汛抗旱、灾情管理等资源和工作力量，目前全区镇村两级应急管理机构标准化建设达标率100%。该区建立突发事件风险管理体系和危险源、危险区域管理制度，定期组织综合风险评估与形势分析，形成隐患治理处置网格化机制。该区还加强与气象、水利、自规等部门涉灾信息数据共享共用，拓宽信息发布渠道，建成覆盖全区465个网格的应急广播平台，实现全区事故灾难信息预警、叫应范围全覆盖。

该区各镇街组建以基层干部、警务、医务、民兵、物业管理和驻地企事业单位为主的应急志愿者救援队伍

共 10 支 370 人，在村、社区组建以干部、党员、志愿者和社会组织为主的应急志愿者救援队伍共 137 支 3751 人。同时，该区加强社会化救援力量建设，先后与烽火通信、凌云电器、育才集团等企业以及蓝天、雷霆、曙光等 28 支社会救援力量建立联系和合作机制，逐步构建起以专业队伍为主、兼职队伍为辅的应急救援队伍体系。

该区先后建成国家三类标准应急避难场所 4 个，镇（街）级临时应急避难场所 21 个，村（社区）级临时避难场所 159 个；建成卫星应急消防站 9 个、社区微型消防站 43 个、重点单位微型消防站 284 个；设立 1 个区级和 10 个镇街应急物资储备库、136 个村（社区）物资储备点，先后投资 100 余万元为村（社区）配备卫星电话、应急手电、防汛沙袋等 15 类应急救援物资；定期组织应急预案修编工作，已完成全区 79 部总体预案、专项预案、部门预案的修编。

该区大力开展安全文化建设活动，编制综合性《城镇应急手册》《校园应急避险手册》等，持续提升群众防灾减灾意识；依托渭滨消防广元路中队建立消防科普教育基地；通过“多媒体+互动”、动静结合式教学、声光电等现代科技的运用，在川陕路小学建设青少年安全教育科普实训馆。

“四个特色”激发基层应急管理体系和能力建设新活力。该区充分发挥党建引领作用，将应急管理有机融入“党建+应急管理标准化”基层治理体系，在指挥调度、视频会商、教育培训等方面实现区、镇、村三级互联互通。该区还创新“网格员+应急叫应”模式，结合基层社会治理网格制，整合监测员、护林员、巡查员等网格化管理资源，把防灾减灾救灾、应急处置等工作列入城乡网格化管理，实行应急管理精准叫应机制。截至目前，全区累计创建综合减灾示范社区国家级 8 个、省级 13 个、市级 11 个。

该区在镇街统一设置“三室一库”（应急办公室、值班室、视频会商室、物资储备库），村社区统一设置“一站一点”（应急服务站、物资储备点），对工作职责制度、标牌样式、救援队伍服装等进行统一规范，并创新推出镇街“十六个一标准”和村社区“十二个一标准”，为基层应急管理体系建设提供了样板。

铜川市耀州区：以体系完善推动能力提升

铜川市耀州区从强化制度建设、优化议事机构、运用网格管理、严格清单标准等方面发力，推动责任横到边纵到底、上下贯通一体应对。

该区按照市委、市政府关于基层应急管理体系和能力建设的要求，及时印发《铜川市耀州区关于加强基层应急管理体系和能力建设的若干措施的通知》《铜川市耀州区关于加强基层应急管理体系和能力建设的实施方案》，从强化应急管理、明确工作机构等 18 个方面提出具体要求，并明确目标任务、具体措施、责任单位、配合单位、完成时限等方面的责任清单。目前，该区镇（街道）“十有”和村（社区）“五有”已全面完成。

该区调整应急指挥机构，成立 19 个安全生产专业委员会，明确安全生产、应急救援等 18 项主要职能。该

区还完善分级负责、属地管理工作机制，指导督促镇（街道）按时完成应急指挥机构建设，并成立以主要领导为组长的应急管理领导小组，设立应急管理办公室，明确具体工作职责，配备3至5名工作人员。

该区将安全生产、防灾减灾救灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火、应急处置等管理信息纳入基层治理网格化工作，明确网格员职责任务，列入网格工作事务清单。截至目前，全区共有各类网格员563人，其中农村网格员513人，社区网格员50人。

该区坚持目标导向，制定工作清单，督促各镇办完成管理制度、工作机制、隐患管理台账、应急预案、应急管理网格表、重大风险分布图、转移避险路线图、应急避难场所的建立工作，做到风险警示提示牌上墙。

截至目前，全区制定各类应急预案840个；储备应急救灾物资129类13187件；开展各级各类防灾减灾演练320次，参与演练人员13000余人。全区组建区级应急救援队伍9支233人；镇级应急救援队伍11支341人；村（社区）级应急救援队伍129支2300余人。

铜川市王益区：打造“应急先锋队” 开展巡查排查工作

铜川市王益区在健全机制、整合物资、建强队伍等方面下功夫，不断强化应急保障能力。

该区制定应急值守工作制度（试行）、信息报送管理制度（试行）、基层应急管理体系和能力建设工作专班会议制度、应急物资储备库管理制度等，进一步提高预防和处置突发事件的能力和水平；印发《王益区突发事件总体应急预案》，修订《王益区防汛应急预案》《王益区自然灾害救助应急预案》，对各类预案梳理更新共计74件。该区还建立健全应急物资管理制度，做好物资入库验收，做到即用即调。截至目前，该区储备防汛、防火、救灾3大类物资共69种13196件。

该区建成专兼职救援队伍12支650人，签订应急抢险力量合作协议，制定抢险机械车辆清单，协调抢险机械车辆23台，将车辆联系人及停车位置进行登记，确保紧急情况下快速使用调配。该区各镇（街道）均组建了一支30至50人、专常结合的应急救援队伍；各村（社区）均组建了一支10至15人的应急救援队伍，负责灾害事故先期处置工作。该区按照标准要求，完善避难场所标识设置和设施配置。截至目前，全区建成避难场所市级1处、区级8处、社区级31处。

此外，该区打造“应急先锋队”，日常深入辖区风险点、田间地头开展巡查排查工作。该区举行基层“应急先锋队”着装及电动摩托车发放仪式，为7个镇（街道）应急管理办公室配置办公电脑、打印机等设备，并为队伍统一配发服装、电动摩托车等装备。同时，该区为所有发放的电动摩托车购置交通事故强制保险及驾驶员人身意外保险，切实保障人员安全。

留坝县：强化保障完善体系 夯实防灾减灾基础



留坝县及时补充物资装备、加强避难场所建设、扎实开展应急演练，强化基层应急基础保障。同时，结合防汛工作，健全指挥协调机制、抓实预案修订演练、强化应急指挥调度、提升监测预警能力，不断夯实防灾减灾基础。

建强基础保障。该县严格按照省市县应急物资装备管理办法，结合应急物资储备实际，购买价值 38.16 万元的应急物资，并投入 75 万

元采购 1 台侦察无人机、2 台大载重森林灭火无人机，强化物资保障。该县成功改建县级应急避难场所 1 处，新增床位 60 个，并制定《留坝县应急避难场所“平急两用”管理制度》，应急避难场所规范化建设和管理能力得到大幅提升。

该县制定印发《关于开展全领域全行业应急演练的通知》，组织县公安、教体等 10 家部门单位结合各领域工作实际开展了 13 项不同领域的应急演练，并在森林火险红色预警期间，督促 93 支专兼职扑火队伍进行全员应急拉练，确保各类抢险力量熟练掌握各类突发事件应急处置流程。

今年汛期，该县修订印发《关于明确县防汛抗旱指挥部成员单位及工作职责的通知》，进一步细化会商研判、临灾预警、协同联动等处置流程，健全联防联控机制，与太白县、凤县签订了关于区域协同发展应急联动合作的协议，切实加强上下游、干支流间的协同配合，防汛抗洪的合力初步形成。同时，该县修订完善县镇村三级应急预案体系，并通过演练检验完善预案。今年以来，该县应急管理局联合县水利局开展了县级防汛暨山洪灾害应急演练，8 个镇办累计开展防汛、地质灾害应急演练 296 场 12463 人次，切实提升了灾情先期处置能力和群众安全避险意识。

该县还组建各类应急抢险队伍 100 支 2261 人，其中县级应急救援队伍共计 16 支 384 人，镇级应急救援队伍共计 8 支 260 人，村级应急救援队伍共计 76 支 1617 人；共建有防汛应急物资储备库（点）85 个，共储备防汛应急物资 76808 件（套），设置集中安置点 68 个，做到县镇村三级全覆盖。

为提升监测预警能力，该县为县镇村三级配置的 86 部卫星电话全部调试完毕，小鱼易连、云视讯视频终端均保持 24 小时在线状态。同时结合国债项目，为全县 8 个镇（街道）配备了科达和华为视频会议系统，在县城周边安装 2 处 370MHz 无线集群固定基站。

此外，该县全面启用汉中市“智慧防汛”系统，在系统内录入县镇村三级防汛责任人和涉险人群联系方式，确保能够一键叫应，并动态更新应急抢险队伍、大型机械装备、地质灾害风险点等信息，健全应急抢险资源“一

张图”。同时，将气象、水文实时监测系统接入县应急指挥中心，累计摸排 623 路公共视频监控资源，已成功接入 25 路，其余具备接入条件的监控设施正在全力推进中。

佛坪县：全方位持续加强应急管理体系和能力建设

佛坪县将基层应急管理体系和能力建设作为保障群众生命财产安全、维护社会稳定的重要举措，持续发力、稳步推进。

打造协同指挥体系，筑牢应急调度“中枢纽”。今年以来，该县完成应急指挥中心改造提升，延伸建立了从省到镇的应急指挥视频会议系统，实现了四级互联互通，还接入了气象



哨兵、多普勒气象雷达图、河道监控、雨量监测等预警监测系统，实现了动态监测、实时查看，大幅提升了应急指挥调度和预警监测能力。入汛以来，该县每天随机抽测配备到镇（街道）、村（社区）天通卫星，确保应急通信畅通。同时，印发《佛坪县灾害信息事故报告和应急响应指挥调度暂行办法》，进一步规范了灾害事故信息报告和应急指挥调度工作。

强化应急管理基础，织密风险防控“一张图”。该县 7 个镇（街道）均成立应急防控办公室，明确工作制度，落实分管领导和专职工作人员职责。该县配发镇村卫星电话 58 部，对重点部位实时监控、及时预警。该县按标准建立撤离避险集中安置点 38 个，科学选址设立紧急避险高地 136 处，建成佛坪县中学田径运动场建设直升机起降点 1 处，全县 45 个村（社区）和县城 7 个广场统一安装了应急避难场所平面示意图和应急避难场所标识牌，并配套必备的应急抢险物资，极大地提升了基层应急处置能力。同时，绘制“洪涝地质灾害风险防控一张图”，实现风险点位、资源分布、防御重点“一图统揽、一图指挥”。

建强综合救援体系，锻造应急响应“先锋队”。该县收集整理各县级专项应急预案、部门应急预案共 64 份，组建县级应急抢险救援队伍（包含消防、民兵、武警及行业部门专家队伍）25 支 407 人、镇村应急抢险队伍 56 支 1053 人。同时，坚持“实战化练兵”，制定年度训练计划，定期开展防汛抢险、森林灭火、医疗救护等专项演练。今年以来，该县组织 7 个镇（街道）、部门开展防汛、地震、地质灾害各类防灾应急演练 502 场次，参与人数 23233 人次。

健全多元保障体系，筑牢物资充足“储备库”。该县共建成 1 个县级应急物资储备库、5 个镇级应急物资

储备库和 45 个村级应急物资储备点，集中储备 6 类 185 种 13689 件（套）的应急物资，涵盖多个领域。为确保物资“拿得出、用得上”，该县完善物资台账，规范应急物资调用、出入库及维护管理工作。同时与县内企业签订了代储和保障协议，建立了以县级救灾物资储备库为主、镇村应急物资储备库为辅、企业代储为补充的多元化防汛救灾应急物资储备体系。

石泉县：责任下沉夯基础 科技赋能提质效



石泉县坚持织密责任网络、夯实基础能力、强化科技赋能，实现从“被动应对”到“主动防控”转型。

织密责任网络，凝聚治理合力。该县积极构建“县—镇—村”三级联动的组织架构。该县委、县政府每季度召开专题会议安排部署基层应急能力提升工作，印发《石泉县加强基层应急管理体系和能力建设的任务分工》《加强基层应急管理体系和能力建设责任清单》，县政府会议确定配套 150 万元专项资金用于防灾避险安置点建设，且每年预算 20 万元资金保障运行。该县设置安全生产和消防办公室实体化机构统筹镇级应急管理和消防工作，并配备专职人员负责日常工作；村级明确支部书记具体负责，构建“横向到边、纵向到底”的管理网络。同时，该县建立健全考核督导机制，将应急管理纳入该县对各镇的考核体系，由县应急管理局组织开展应急管理考评、督办工作，及时总结经验、树立典型、展示成效。

夯实基础能力，筑牢防灾根基。该县编制《石泉县突发事件总体应急预案》，指导修编各类应急预案 580 余个，形成由县级总体应急预案、各类专项和部门应急预案、单位和基层组织应急预案以及现场处置方案构成的应急预案体系。近年来，该县承办省级演练 5 场次，开展示范演练 180 余场次。该县构建县、镇、村三级救援队伍 181 支 3905 人，针对城镇燃气、道路交通、水上交通、危险化学品等重点领域组建专业队伍 5 支，整合应急网格员、应急信息员队伍 2347 人。该县按照县镇有库、区域有站、村（社区）有室的工作架构建县、镇、村三级物资储备体系，采取自有储备与协议储备相结合的方式，储备各类应急物资和抢险装备 90 余类近 6 万件。该县还整合公共资源，建成县、镇、村防灾避险安置点 190 处，基本实现防灾避险安置点县域全覆盖，确保灾后安置“有保障”。

强化科技赋能，提升响应效能。该县统筹自然资源、文旅等部门的设备和数据资源，将“智慧应急”融入

“数字石泉·智慧石泉”一体化建设，累计接入监测点位 708 处，标注重点场所 751 处，录入指挥人员 734 人。该县还整合 53 处监测设备，对境内汉江及主要支流河道、重点地质隐患点实时监测；配发天通卫星电话 181 部，实现 11 个镇 164 个村（社区）卫星电话全覆盖。

平利县：应急有队伍 避难有场所 物资有保障

平利县通过健全组织架构、壮大救援力量、夯实物资基础、优化应急预案等举措，构建起一张覆盖全域、响应迅速、保障有力的现代化应急管理网络，有效提升了防范化解重大风险和应对处置各类突发事件的能力。

该县在各镇设立安全生产和消防办公室，明确专职人员，延伸应急管理触角；推动“两网融合”（安全生产网格和基层治理网格），发挥前哨作用，落细“镇村吹哨、部门报道”机制。



该县建成“1 支县级、4 支区域、11 支镇级、152 支村（社区）级”共 168 支 3002 人的应急救援队伍，形成“综合救援队伍为主体、专业救援队伍为骨干、社会救援队伍为补充、企业救护队伍为基础”的专兼结合、优势互补、功能齐全的应急救援队伍体系。

该县按照“县保全面、镇保重点、村保基本”原则，建成 1 个县级、11 个镇级、152 个村（社区）级应急物资储备库（点），储备帐篷、棉被、雨衣等应急物资 35 类 22909 件（套），救援装备 5 大类 42 种 419 套（台），配备卫星电话 188 部，布设 3 个县级、11 个镇级、146 个村（社区）应急避难场所。

该县及时修编县预案、集中审查镇预案、简化规范村预案，按照“分级分类、简单明了”原则，整理汇编启动条件表、响应流程图、应急处置卡、情景构建图，强化夜间、“三断”等情况下的指挥应对。今年以来，该县累计开展情景构建实战演练 68 次。在重点时段和节假日，该县实行应急消防联勤联动、备战备勤机制，提高应急处突时效、提升风险应对能力。

留坝县玉皇庙镇：“建、管、防、救”四位一体强化风险防控和应急处突能力

留坝县玉皇庙镇在应急管理能力建设、防灾减灾责任制落实、防灾宣传和隐患排查等方面形成了“建、管、防、救”四位一体的工作方法，最大程度地减少突发事件造成的危害，有效提高了基层防范化解风险和应急处



突能力。

高位夯基，在应急体系构建上“全面精准”。该镇持续健全体制机制和指挥体系，成立镇应急管理领导小组，建成由镇党政主要领导担任组长的应急管理组织领导机构，明确应急管理办公室及相关职责，制定镇应急办专题汇报规范化建设试点工作推进制度。同时，健全人员

配备和工作职责，整合防汛抗旱、森林防火、消防安全、防灾减灾等工作，确保人员齐备专岗专责；健全工作制度机制和阵地建设，结合实际修订完善应急管理工作制度、应急物资管理制度等各项制度，完善突发事件信息处理流程图并上墙悬挂，严格按照“十有”建设标准要求建设镇应急管理办公室，通过固定办公场所、悬挂应急办门牌、更新设施，完成应急办阵地组建。

严格管理，在推动责任监督落实上“全链嵌入”。该镇以健全防汛减灾“五大体系”建设为抓手，修订完善镇村应急预案，定期更新救援队伍，及时纳入青年志愿者，换代更新老旧物资，储备一批实用性强、科技含量高的应急救援物资。按照防汛风险巡查管控要求，落实“片段点”三级防控责任，由县级包镇领导、县级部门领导、镇级主要领导负责片区，镇包村领导负责包抓村，村级网格员负责具体点位，并将全镇划分3个片区、11个段，摸排101个风险点位，实现汛期巡查全覆盖、监管下硬茬、问题发现早、处置快，将抢险处置和灾情统计、值班值守、排灾报险等工作逐项明确应对处置流程和机制，做到责任到人。

精准防范，坚持在风险防范上“关口前移”。该镇紧盯道路交通、城镇燃气、消防、文旅等11个重点领域，由镇应急办联合派出所、文旅办等深入村组、企业、涉旅单位及公共场所实地指导检查，由镇应急防控办牵头对农家乐、快递物流点等重点场所开展专项检查，从源头上深挖细查，整改闭环清零，及时消除风险。该镇还扎实做好辖区3个省级示范村的应急避难场所建设工作，已建成场地规范、设施齐全、制度完善、宣传广泛的应急避难场所，并开展防灾演练3次，用好用活避难场所功能。

快速响应，在应急响应和能力培养上“全力以赴”。该镇做实做细日常演练，硬核备战，今年以来，有序组织辖区内各村开展防汛暨地质灾害应急演练24场次。该镇利用喇叭、电话、微信给村民下发通知多渠道“叫应叫响”，高效处置应对防汛工作。为充分发挥基层应急管理网格化体系效能，该镇落实好“三必撤三必到”“一键叫应”、基层应急管理体系和能力建设以及基层网格化综合治理机制，确保人员撤离迅速安全有序。此外，还利用“全国安全生产月”“全国灾害信息员业务技能大赛”等活动，开展安全宣讲进农户活动，综合运用讲座、短视频、广播、宣传手册等多种方式普及安全常识，提高村民自救互救能力。

刚柔并济提质效 标本兼治筑防线

——西安市未央区应急管理局提升执法效能工作侧记

◇ 罗 悦

“要完善安全管理制度，强化员工安全教育培训，落实全员安全生产责任制，建立常态化隐患排查治理机制，不断提升企业内部安全管理水平。”近日，西安市未央区应急管理局组织召开工贸企业警示约谈会，针对辖区某酒店存在的配电室操作规程未上墙、安全防护用品过期、低压电工未持证上岗等突出问题提出整改要求。这是该局对违法违规、隐患整改不力的企业主要负责人进行警示约谈的实例，也是该局提升执法效能的具体实践。

今年以来，该局聚焦执法效能提升，通过强化典型案例示范效应、探索实施“首违不罚”容错机制、深化警示约谈预防作用、推动企业事故隐患内部报告奖励等举措，推动安全生产监管向精准化、规范化、高效化迈进。

典型案例树标杆

“生产经营单位的特种作业

人员的安全作业培训，取得相应资格，方可上岗作业。”日前，西安市应急管理综合执法支队未央大队执法人员在执法检查过程中发现陕西某汽车销售有限公司特种作业人员未持证上岗，随后对该公司立案调查。

“该违法行为涉嫌违反《中华人民共和国安全生产法》第三十条第一款，依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第一款第七项，决定对该公司处人民币贰万元的行政处罚。”该大队干部董欣介绍。

“处罚不是目的，让企业心服口服地落实整改才是根本。”该大队负责人蒲国华表示，此次处罚不仅有效消除了事故隐患，更强化了相关行业对特种作业人员持证管理的重视程度，同时对该区其他企业起到了一定的警示教育作用。今年以来，该局已累计报送典型执法案例7起，均获应急管理部审核通过。

柔性执法优环境

除通过典型案例树标杆外，该局还积极探索柔性执法，以“首违不罚”释放监管温度。

今年5月，该局制定《“首违不罚”行政处罚事项清单》，梳理3条“首违不罚”法规并报该区司法局获准。“‘首违不罚’适用于初次违法，危害后果轻微或未造成危害后果、不良影响且及时改正的情况，其目的不是不执法，而是要让执法更有针对性。”蒲国华说。

此外，该局关口前移，将警示约谈作为压实企业主体责任的关键一环。今年3月，该局制定《危险化学品、工贸领域安全生产警示约谈方案》，明确约谈对象、内容、程序和要求。

“我们针对企业发生生产安全事故、存在重大安全隐患且未按期整改、安全生产主体责任落实不到位、安全管理混乱，以及因安全生产违法行为受到行政处

罚等情况，约谈这些企业主要负责人及分管负责人。”董欣介绍，对发生生产安全事故的企业，由该局主要领导组织约谈；其余企业，由分管领导组织约谈。

在约谈内容上，该局遵循“问题陈述—责任分析—解决方案”的三步闭环机制，明确约谈的核心问题或事件、分析问题产生的原因及责任归属、提出可行的解决方案并明确改进措施。该局要求被约谈企业按照约谈要求，制定整改方案，明确整改措施、责任人和整改时限，并在规定时间内将整改落实情况书面报告。同时，该局对被约谈企业的整改落实情况进行跟踪督办，确保整改到位。

“约谈的目的是协助企业对本单位安全生产工作进行分析，对存在的问题进行深入剖析，并进一步明确企业今后的安全生产工作方向和重点。”蒲国华说。今年以来，该局已警示约谈企业3家、约谈企业主要负责人及分管负责人5人。

优化机制促根本

该局坚持问题导向，强化责任落实，通过高位推动、细化分工、精准施策等举措扎实推进生产经



该局执法人员检查企业安全生产资料

营单位事故隐患内部报告奖励机制建设，全力筑牢安全生产防线。

5月30日，该局召开全区工作推进会，明确任务分工和时间节点，要求各街办、行业部门倒排工期，确保生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制“应建尽建”。“我们成立工作专班，确定联络人，确保责任到人、措施到位，同时建立专班工作群，保障数据及时准确上报。”蒲国华补充道。

该局细化分工，强化督导调度，按照属地划分，将生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制建设模板及全区应建立该机制的16532家企业名单下发至各街办，通过“街道—社区—企业”三级联动层层传导压力，同时不定期

召开调度会，研判问题、优化措施，确保机制建立和数据上报工作同步推进。

该区各街办、行业部门联合开展摸底核查，指导企业明确隐患报告内容、受理流程及奖励标准。该区安委办成立督导组，结合企业规模与风险特点，对全区生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制建设情况开展专项督查和帮扶指导。针对部分“僵尸企业”（如居民楼内无实际经营行为的主体），建立动态清理机制，有效消除监管盲区，降低安全风险。截至目前，该区16532家企业均已建立生产经营单位事故隐患内部报告奖励机制，累计发放奖励金额4250元。

下沉一线解难题 上门帮扶促发展

——汉阴县应急管理局“三下沉”机制推动基层应急管理提质增效

◇ 郭琳

“以前我们对消防安全法律法规和重大火灾隐患判定标准了解不多，认识不到位。如今，在县应急、消防等部门指导下，我们已经如期完成火灾隐患整改，开门做生意时心里更有底了。”汉阴县涧池镇的涧池小松餐馆老板娘邓蒙蒙感慨地说。

去年7月以来，汉阴县应急管理局聚焦各镇及危化、工贸、非煤矿山等重点行业领域，推出领导带着问题下沉解难、股室带着任务下沉帮扶、专家带着技术下沉支招的“三下沉”机制，把问题解决在基层一线，把技术送到企业现场，有效打通了服务基层、服务企业的“最后一公里”。

领导下沉解难 问题解决在一线

在汉阴县应急管理局，领导班子是“三下沉”的“先头部队”。该局领导班子成员包联1至2个镇，聚焦安全生产、防灾减灾救灾、应急管理重点工作，每月至少下沉两次，开展帮扶指导和问题



汉阴县应急管理局组织开展烟花爆竹企业负责人专题培训

督办。截至目前，该县10个镇已实现包联全覆盖。

“下去一次，就要发现和解决一批问题。”该局局长李志鹏介绍，这是该局对领导下沉的硬要求。该局要求局主要领导每年对全县重点镇和县级安全生产监管、防灾减灾重点行业部门开展会访座谈；分管领导则按照分工，深入非煤矿山、尾矿库、危险化学品、烟花爆竹、重点工贸企业等监管领域，以及避难场所、物资储备库等应急救援机构调研访谈，

面对面倾听企业和基层的意见建议，建立问题台账，逐项研究破解。此外，在重点时段、重要节点，包联领导要带队下沉督导，把任务和责任压实到基层末端。

此前，该局领导在调研中发现，该县森林防火A级专业队伍基础设施和装备不足，影响日常训练培训。该局在经费紧张的情况下筹措10万元，为队伍租赁住房 and 训练场地，购置油锯、风力灭火器、防火服等装备。今年1月，在新装备到位后，该队伍组织了

一场 A 级森林防火实操演练，对负重越野接力、油锯切割机实操、风力灭火机实操、灭火弹投掷、现场急救、紧急避险等科目进行实操演练，全面提升队伍应急处置、快速反应与协同作战能力。

双河口、铁佛寺、汉阳镇等地存在基层应急救援物资基础薄弱、储备不充分、管理不规范等突出问题。该局在调研中摸清情况后，建立县、镇、村（社区）三级物资储备体系，结合辖区实际，科学合理规划镇、村（社区）物资储备种类、数量，及时补充短缺应急救援物资。各镇根据辖区村（社区）分布情况和地域特征，建立区域中心应急救援物资储备点 2 至 5 个，实现救援物资集中前置，提高应急救援物资的使用效能，有效防范应对各类自然灾害和突发事件，持续提升基层应急处置能力。

“通过深入调研分析、精准破解突出问题、持续督导重点任务，基层解决问题的效率明显提升，部门之间的协同配合也更加高效。”该局应急救援技术中心副主任朱朝亮说。

股室下沉帮扶 精准服务提水平

汉阴县辖区内现有危险化学品经营企业 22 家、烟花爆竹批发企业 3 家。该局各业务股室按照分级分类监管要求，建立企业固定联系机制，每周下沉帮扶 1 至 3 家企业，主动上门“问诊把脉”。

在执法方式上，对于一般违法行为，该局由“重处罚”向“重改正”转变，综合运用教育劝诫、示范引导、警示约谈等手段，杜绝粗放式、选择性和“一刀切”执法；对风险防控能力强、安全管理基础扎实的企业，适当减少监督检查频次，着力强化行政指导。

在汉阴县杨家坝加油站帮扶过程中，该局危化股干部协助企业建立重大事故隐患台账，为每一项隐患明确整改责任人、整改措施、完成时限及资金预算，确保整改“有账可查、有据可依”。

“过去一听到检查就紧张，现在是一边检查一边指导，我们整改得又快又准。”该加油站负责人田宇新坦言。

今年以来，该局累计排查隐患 1966 项、已整改 1958 项，其中重大隐患 55 项、已整改 54 项，

重大隐患整改率达 98.2%。

“‘两卡一图一清单’给我们带来了很大的改变。以前，大家对这些安全要求理解不深，现在有了安全职责明白卡，大家能严格按照要求操作，减少了安全事故的发生。”在陕西汉阴黄龙金矿有限公司，安全管理人员马晓航正在学习墙上张贴的岗位职责卡。

为了解决安全生产责任模糊、员工应急处置能力不足以及安全检查标准不统一等问题，该局推行“两卡一图一清单”（岗位安全职责明白卡、应急处置卡、情景构建图、分级分类对标检查事项清单），并在全县非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、交通运输、燃气、消防、特种设备等重点行业领域的共计 55 家企业全覆盖应用“三化”（企业主体责任具体化、日常监管检查精准化、现场救援科学化）作业指导书。截至目前，该局已创建“三化”建设示范企业 11 家。

同时，该局干部常态化开展“送教上门”活动，截至目前，全县共举办企业主要负责人安全教育培训 77 场，培训 1125 人次；

组织 46 家企业（单位）开展应急逃生演练 50 场。

“针对危化、工贸等行业领域普遍存在的‘重大隐患识别判定盲区’，我局围绕 22 部重大事故隐患判定标准开展学习宣贯 39 场，累计培训 1315 人次。”该局综合股干部钟伟说，“通过系统学习，不仅提升了企业人员的隐患辨识能力，也进一步提高了重大事故隐患整改质效。”

专家下沉支招 技术帮扶解难关

汉阴县应急管理专家库现有专家 39 名，涵盖综合、建筑施工、防汛抗旱、地质灾害、危化品、消防安全、工贸安全等 11 个专业领域。该局通过专家“下沉送培训、送技术”的形式，不断提升基层安全生产水平、完善应急管理体系。

该局要求专家应结合自身专业特长，深入基层单位和企业开展 1 至 2 场公益培训，宣传讲解重大隐患判定标准、防灾避险常识及相关技能，推动有关部门、企业提升安全防范意识和水平。

同时，该局建立重点监管企业专家顾问制度，通过专家与企业“双向选择”的方式，鼓励专家与企业开展签约式服务，长期



汉阴县应急管理局组织森林防灭火实操演练

为企业提供技术咨询、风险诊断和隐患治理指导，帮助企业提升本质安全水平。

此前，该县人社局在检查中发现森之美木材加工有限公司存在人员安全管理水平低、特种作业人员安全知识技能不足、小事故频发等问题。该局立即组织省、县两级专家多次进厂“会诊”，组织“三岗人员”（企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员）开展安全知识教育培训，带领其开展隐患排查，手把手指导隐患等级判定、整改方案制定，并协助完善应急预案、推动“双重预防机制”建设。“专家精准帮扶使企业安全管理能力水平显著提升，小事故频发的局面彻底

扭转。”该局应急救援技术中心副主任张利说。

针对全县工贸行业企业点多面广、安全水平低的情况，今年 1 月，该局邀请县级专家，针对工贸企业，开展为期两周的“地毯式”隐患排查和精准帮扶。从思想引导到制度设计，专家逐项把关，帮助企业“三岗人员”系统提升隐患排查和治理能力，促使企业从“要我查隐患”到“我要查隐患”的观念转变。

“目前，我局每月组织省、市、县级专家至少 5 人次下沉帮扶 6 家企业，不仅查隐患，更要在企业内部培养一批能自主排查治理隐患的‘安全明白人’。”该局副局长李勇说。

党建引领聚合力 应急工作提质效

——安康市应急管理局以“党旗红”引领“应急蓝”工作纪实

◇ 成凤丽

今年以来，安康市应急管理局持续深化党建引领应急，成立应急先锋队，创建“四学”学习机制，抓实“五优党支部”创建，积极培育“行家里手式、冲锋敢拼式”的党员干部，着力推进党建工作与应急管理工作同频共振、同向发力。

成立应急先锋队

树立先锋形象

为充分发挥党员干部、年轻干部、青年干部在急难险重任务中的先锋模范作用，今年5月，安康市应急管理局机关支部委员会成立了由市应急管理局机关各科室、局属各单位党员干部，以及年轻党员骨干组成的应急先锋队，并不断吸收政治素质高、业务能力强的青年干部参与。

“为提升青年干部专业素养，我局坚持用好由党员业务骨干传授经验的‘师带徒’结对机制。”该局机关党支部书记、副局长娄芳说，同时加强激励保障，将应

急先锋队员任务表现纳入个人年度考核，优先评先树优，激发队伍活力。

“2024年3月，我通过遴选进入应急管理系统。作为一名应急战线的新兵，我是‘师带徒’结对机制的最大受益者，”该局政办科干部余丹丹说，“让我迅速熟悉应急管理工作，掌握岗位必备技能，成长为万家灯火的‘平凡守护者’。”

为了让应急先锋队员树立好先锋形象，该局党委严明纪律规矩，要求党员在执行任务期间服从统一指挥，24小时保持通信畅通；执行任务时，佩戴党员徽章，严守中央八项规定及实施细则，做到纪律严明、作风过硬。

该局还聚焦实战导向，要求每年开展不少于2次的“党建+应急”实战演练，锤炼快速响应、协同作战能力。

7月25日，安康市防汛办在市应急指挥部举办了安康市防汛

应急处置桌面推演。此次推演以安康市发生系统性、大范围强降雨过程，汉江流域出现较大洪水、中心城区积涝、部分县镇发生山洪地质灾害和“三断”等重大险情为背景，通过角色扮演的形式，模拟应急响应和处置工作。此次推演紧扣实际险情，模拟从预警发布到灾情处置的全流程应对，强化了各级防指的风险意识和实战水平，进一步提升了应急先锋队员的应急处置和协同配合能力。

承担三项核心任务

凝聚先锋力量

“应急先锋队聚焦应急管理主责主业，重点承担重大活动的安全保障、安全生产督导帮扶和自然灾害救援处置三项核心任务。”

该局机关党支部委员、政办科科长陈洁介绍。

今年端午节，安康市举办第二十五届安康汉江龙舟节赛事，安康市应急管理局印发了《第二十五届安康汉江龙舟节安全检查暨应

急处置工作方案》，将年轻党员干部作为主力军，做好龙舟节活动期间安全检查和隐患排查工作，协调汉江水上应急救援队 20 余人做好龙舟竞赛及龙舟节活动当天的突发事件应急处置工作，保障了赛事的顺利进行。

“我们聚焦企业安全管理不精准、不到位问题，分级分类建立企业日常监管检查作业指导书，明确企业安全生产监管检查的具体内容和要求，督促指导各企业对照指导书制定安全生产重点事项检查清单，依单定期排查风险隐患。”该局总工程师张孝军说，推动重点行业领域企业重大事故隐患自查数量从 2022 年的 33 项增至 2024 年的 925 项、占全市排查数量的比率从 8% 上升到 63.6%，从源头减少和遏制了生产安全事故发生。

此外，应急先锋队还在防汛抗旱、地质灾害等应急响应中，承担着前线救援、群众转移、物资调配等急难险重任务。截至 8 月初，在应急先锋队的配合下，该局有力防范 1 轮区域性暴雨、3 轮区域性和 11 次中等强度降水过程，未发生因汛亡人事件。

于实干中显担当 发挥先锋作用

“荣誉既是鼓励，也是鞭策，我将在今后的工作中立足岗位，严格要求自己，履职尽责、奉献担当，不负组织、不负人民，竭尽所能贡献应急力量。”6 月 28 日，安康市应急管理局机关党支部与岚皋县石门镇月星社区党支部联合开展庆“七一”主题党日活动，该局森林火灾和水旱灾害协调科科长刘文逸获得优秀共产党员称号，他深有感触。

此次活动，该局及月星社区党员、群众共 50 余人参加。活动对该局机关党支部、月星社区党支部 12 名优秀共产党员、21 名优秀网格员及新民风先进典型进行了表彰。该局党支部还结合党纪学习教育、安全生产和防灾减灾宣传进社区，开展了一场党纪党规暨安全生产知识竞答。

结合主题党日，该局党委还建立了“领学、自学、考学、研学”“四学”机制，扎实抓好政理论论和业务知识学习，在真学真懂真用、深化内化转化上下功夫，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、

锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。今年以来，该局深入开展“四学”学习 8 次，积极发挥好党组织战斗堡垒作用。

“这不仅是一次思想的洗礼和灵魂的触动，更是一次行动的指引，激发我将学习成果转化为工作动力，以更加饱满的热情、更加务实的作风，扎实做好应急值守工作，忠诚当好党和人民的‘守夜人’。”该局机关党员李坤斌说。

这是 6 月 30 日，安康市应急管理局召开年轻干部座谈会，与会年轻干部围绕“悟讲话精神铸忠诚本色、守应急初心担青春使命”主题积极发言、分享感悟、共话成长的一幕。

在此次座谈会上，该局党委书记、局长乐荣谈道：“要展现昂扬向上的年轻本色，立足年轻人思维活跃优势，善用大数据、人工智能提升应急效能，用心用情解决群众急难愁盼问题；要锻造敢冲敢拼的应急风范，牢记‘应急管理就是与风险赛跑’，在突发事件处置中冲锋在前，以‘时时放心不下’的责任感筑牢安全防线。”

靠前一步主动防御 精准施策高效应对

——商洛市防汛救灾工作纪实

◇ 任一旭 逯书言



该市洛南县古城镇草店村避险安置点工作人员对应急发电机进行调试

入汛以来，商洛市立足于“防”、突出于“早”、致力于“实”，通过健全指挥作战体系、上下联动强化信息共享、全面排查整治重点隐患、打造专业高效的救援队伍，全力以赴打好防汛工作“主动仗”。

紧跟雨情强化部署

靠前指挥完善预案

该市地处秦岭腹地，优越气候、生态条件的背后，面临着“八山一水一分田”防灾减灾挑战大的难题。今年以来，该市委、市

政府先后8次召开专题会议，市防指及早印发防汛工作要点，细化4大项17小项重点任务，并先后下发《商洛市防汛抗旱指挥联动机制方案》《商洛市涉汛预警信息叫应机制》等20余份文件，明确各级各部门的职责分工和应对措施，确保在关键时刻能够迅速响应、高效处置。“防汛工作关乎人民群众的生命财产安全，必须提前谋划、周密部署。”该市应急管理局局长明道煜说。

在该市防汛指挥大厅，电

子大屏上实时跳动着全市雨量、水位数据。近年来，该市不断加强应急指挥部建设，配备先进的设施设备和系统，提升了实战标准。“硬件提升的同时，我们加强值班值守力量配备，执行由1名带班领导、1名值班科长、4名值班人员、3名备勤人员组成的‘1143’值班模式，并进行24小时不间断监测。”值班人员赵丹阳向记者操作着调度系统，屏幕上随即显示出各县区防汛数据情况。

“防汛不能靠‘经验主义’，必须用机制管长远。”该市应急管理局副局长冯道德介绍，今年汛前修订的《商洛市防汛应急预案》对组织体系、监测预警、应急响应等进行全流程规范，并督促各级修编2300余件专项预案，推广镇村“一张纸”预案，让基层防汛“有图可依、有策可循”。

除了修订完善预案，科学高效的指挥体系在防汛救灾中也不可或缺。去年5月，该市创新推出“1+N+X”防汛指挥作战体系。

该市防办主任张涛指着作战指挥图说：“作战体系是由1个指挥部全面协调指挥调度；N个县区及成员单位服从指挥，扎实做好防汛救灾各项工作；各级各部门、基层镇村社各负其责、形成合力，推进X项措施落实到位。今年我们继续沿用这套体系挂图作战，全力保障汛期安全。”

前置巡查整治隐患

及时处置精准高效

隐患排查治理是防汛备汛的重要环节，3月以来，该市先后开展两轮检查和一轮暗访，发现较大隐患问题147项，并落实整改责任，限期整改到位。同时，该市深入推进“防大汛、抗大洪、抢大险、保安全”专项行动，督促各级各部门按照“汛期不过、检查不停、整改不止”要求，全面排查薄弱环节，及时消除各项风险隐患。

“根据专项行动安排，我们分别组织市防指成员单位开展行动，县区和镇（街道）、相关企业采取‘三结合’的方式（即镇办自查和行业部门专项检查相结合、重点部位巡查和易发灾害点排查相结合、日常排查和降雨前重点督查相结合），对照省、市督导检查帮扶所反馈的问题，开

展拉网式排查整治，通过‘清单+责任+销号’模式，推动隐患整改责任、措施、时限、预案‘四落实’。在此基础上，针对性做好汛前防汛物资储备，确保关键时刻调得动、用得上。”该市防办副主任李浩存说。

“医院整体地势较低，一旦出现河水上涨，极易导致内涝灾害发生，请立即整改。”6月19日，该市在商南县石坡镇卫生院进行防汛检查时，发现其存在内涝风险，随即要求相关责任人准备30个沙袋封堵入水口，将安全隐患消除在萌芽状态。

截至7月底，该市共开展排查整治10轮次，对镇（街道）、村、行业部门和企业单位防汛安全管理环节的197个问题（省、市反馈173个）进行重点整治，其中180个已整改到位；排查出教育、自然资源等11个主要行业防汛风险隐患577处，其中395处已整改到位，182处需长期整改的已落实管控措施。

多方联动信息共享

预警监测直达基层

“收到暴雨橙色预警信号，预计未来3小时内，商州区、镇安县雨量将达到50毫米以上，灾

害事故风险大，请做好防范应对工作。”7月10日凌晨，该市防指值班室里，一条条预警信息通过各种渠道传递到基层一线。

这样高效有序的预警传递，得益于该市优化升级的涉汛预警信息“叫应”机制。2023年3月，该市在全省率先建立《商洛市暴雨洪水预警信息叫应机制（试行）》，经过两年的防汛实践运用，今年进一步优化了叫应范围和流程。

“收到预警后，我们立即启动应急预案，组织巡查重点区域并转移群众，最大程度上减少损失。”该市山阳县漫川镇镇长肖桂锋说。

此外，该市防指办还针对不同类别预警信息，提前制作防汛工作警示、预警提示等13个模板，全方位提升预警信息处置效率。

多方联动信息共享也是该市防汛工作的一大亮点。该市防指办与气象、水利、自然资源等部门紧密配合，实时共享雨情、水情信息。在7月9日的强降雨中，该市气象局加密天气预报频次，及时发布暴雨预警信号；市水利局加强对水库、河流的监测调度，确保水利工程安全运行；市自然资源局加大对地质灾害隐患点的巡查力度，及时发现并处置险情。

该市防办副主任侯涛表示：“部门上传信息后，我们进行综合分析并发布工作提示，及时传递有关预警指令直达基层。”

“前不久下的这场雨太大了，山上的水像脱缰的野马！”回忆起此次暴雨，该市镇安县高峰镇党委书记储德宝仍心有余悸。这场24小时降雨量达150.7毫米的强降雨，让整个山区小镇面临严峻考验。

面对暴雨洪峰，该镇因地制宜，全面推行防汛“四五六”工作机制。此项机制将受威胁区域划为四级预警，构建“县级统筹—镇级下沉—村级包组—组级监测—一包抓到人”的五级责任网，制定“迅捷传递、快速响应、有序撤离、精准补漏、安置保障、安全评估”六步流程，确保转移过程“不漏一户、不落一人”。

专题培训强化能力

实战实训建强队伍

防汛抢险，关键在人。为帮助防汛责任人做好抢险救援工作，该市应急管理局联合市委组织部举办“全市应急管理防汛减灾专题培训班”，并邀请西北大学专业教授围绕应急管理、防汛减灾救灾等内容进行授课，通过案例分析、交流研讨等多元化方式，进一步提升各

级领导干部防汛应急业务素养和履职水平。截至7月底，该市累计开展防汛业务培训180余场次，参训人数7200余人。

“专家们结合特大暴雨灾害等实际案例，深入浅出展开主题讲解，不仅增强了我们对防汛减灾工作重要性的深刻认识，而且在预警响应、风险防控、应急处突等实战方面有了更系统的学习与提升。”参训人员贺鹏说。

专业应急救援队伍是防汛抢险的主要力量。“我们高度重视防汛队伍建设，着力推进驻地消防、武警和社会专业救援力量整合，建立防灾救灾协同作战机制，并结合防抢撤实际，组建落实基层防汛抢险和巡堤查险队伍1213支4.62万人，这也成为我们应对汛情的底气所在。”明道煜说。

6月以来，该市指导各县区开展极端天气防汛应急实战演练和城市综合内涝防汛实战演练，要求镇村开展群众避险转移实战演练和基层组织撤离演练，全面检验防汛应急处置体系，不断提高各级指挥员应急指挥、动员组织能力与基层群众避险自救水平。

“报告现场总指挥，根据气

象暴雨橙色预警信息，全镇降雨持续时间长，建议立即组织受威胁区域群众做好撤离准备，请指示。”“同意，立即按照镇防汛预案启动Ⅰ级应急响应机制，组织各应急分队30分钟内集结到位，通知各村马上组织受威胁群众撤离。”这是该市在镇安县回龙镇举行防汛抢险救灾综合应急演练的一幕真实缩影。此次演练模拟该县气象局预报未来24小时东部镇村降雨达到100毫米以上，局部地区可能超过250毫米，造成河道漫溢、房屋内涝等一系列险情，需紧急转移安置周边受灾群众的情况。

“我们采取浓缩现场、模拟演练与实战相结合的方式，运用防汛救灾‘人盯人防抢撤’工作机制和‘双2+5’模式，有序完成监测预警、会商研判、避险转移、抢险救援、应急处置、人员安置和响应解除7项科目。”该县防办主任黎宗福表示。据了解，4月以来，该市各级共开展演练2600余场次，参演人数12.4万人次，有效提升各级防汛抢险救灾队伍硬实力，切实打造防汛应急尖兵力量。

日本自然灾害频发与灾后救助工作探究

◇ 顾家瑞

日本位于环太平洋地震带和欧亚板块、太平洋板块等多个板块的交界处，由于地理位置特殊、地壳运动频繁，使得日本国内时常遭受多种自然灾害的侵袭。地震、海啸、火山喷发等灾害屡次发生，给日本社会、经济和人民生活带来巨大的冲击和损失。因此，做好灾后救助工作尤为关键，这不仅关系到受灾群众的基本生活保障和生命安全，而且对日本社会的稳定和可持续发展具有深远意义。

频发的自然灾害类型及影响

地震

日本是地震多发国家，频繁的地震活动给日本带来了严重的破坏。强烈的地震导致建筑物倒塌、道路损毁、桥梁断裂等基础设施的损坏，还严重威胁到人们的生命安全。例如，2011年东日本大地震，震级高达9.0级，引发了巨大的海啸，造成大量人员伤亡和失踪。

海啸

海啸通常是由海底地震、火山喷发、海底滑坡等引发的海洋

巨浪，其破坏力极强，能瞬间淹没沿海城镇和村庄，摧毁房屋、船只等。日本沿海地区经常受到海啸的威胁，造成大量人员伤亡和财产损失。海啸不仅直接破坏物质财富，而且对沿海生态环境造成长期影响，破坏海洋生态系统和渔业资源。

台风

日本每年都会遭受多次台风袭击，台风带来的强风、暴雨和洪水导致日本各地发生不同程度的灾害。强风会吹倒树木、电线杆等，影响交通和电力供应；暴雨引发的洪水会淹没城市和乡村，冲毁房屋、农田和道路，导致人员被困和农作物受损。台风还会引发山体滑坡和泥石流等次生灾害，进一步加剧灾害的破坏性。

火山喷发

日本拥有众多活火山，火山喷发也是其常见的自然灾害之一。火山喷发时会喷出大量的火山灰、熔岩和气体，对周边地区的环境和人类活动产生严重影响。火山灰会覆盖大片区域，影响空气质

量，对人体健康造成危害，还可能导致航班取消、交通中断等；熔岩会烧毁房屋、森林和农田，破坏生态环境。火山喷发还可能引发地震、泥石流等次生灾害，增加灾害的复杂性和危险性。

灾后救助工作中的问题

救助体系与机制

日本在长期应对自然灾害的过程中，尽管有较完善的体系和机制，但在实际运行中仍存在一些为题。例如，不同部门之间的协调配合不够顺畅，导致救援行动的效率受到影响。在一些大规模灾害中，由于信息传递不及时、不准确，造成救援资源的调配出现偏差，影响救助工作的实际效果。

救援力量与资源

日本拥有专业的救援队伍，包括消防队、自卫队、警察等，但在面对频繁发生的大规模自然灾害时，救援力量和资源仍旧不足。在一些灾害中，救援人员数量有限，无法及时满足受灾地区的救援需求，特别是在长时间断电、断水等特殊情况下，物资的

供应和配送面临较大困难。

心理疏导与社会支持

自然灾害不仅带给人们身体上的伤害和物质上的损失，还会对人们的心理造成严重影响。日本在灾后心理疏导方面做了一些工作，但还存在不足之处。例如，一些受灾群众由于各种原因无法及时获得心理帮助，导致心理问题长期得不到解决。此外，社会支持的持续性也有待加强。在灾害发生后的一段时间内，社会关注度较高，但随着时间的推移，支持力度会逐渐减弱，这对受灾群众的长期恢复和重建家园不利。

恢复重建与可持续发展

灾后恢复重建是一项长期而艰巨的任务，当前此项工作也面临一些挑战。资金投入是重要问题之一，大规模的灾后重建需要大量资金，政府财政压力较大，有时需要国际援助和社会资金的支持。同时，在重建过程中，如何平衡经济发展和环境保护的关系也是一个需要考虑的问题。一些重建项目可能会对环境造成一定影响，这需要政府在规划和实施过程中加以重视，进一步实现

可持续发展。

灾后救助工作的策略

应急响应与救援行动

建立高效的指挥体系。日本设立了专门的应急管理机构，如内阁府的防灾担当大臣、以首相为首的中央防灾会议等，在灾害发生时负责统一指挥和协调各部门的救援行动。这些机构能够快速决策、调配资源，确保救援工作高效有序进行。

快速的灾害预警系统。日本投入大量资源建设先进的地震、海啸等灾害预警系统，通过地震监测仪、海底传感器等设备，能够在灾害发生前几秒至几分钟内发出预警信息，为民众争取宝贵的逃生时间。同时，日本利用多种渠道，如电视、广播、手机短信等及时向公众传播预警信息，提高预警的覆盖面和知晓率。

专业救援队伍迅速出动。在灾害发生后，专业救援队伍能够迅速响应，第一时间赶赴灾区开展救援工作。他们具备丰富的救援经验和专业技能，能够在复杂危险的环境中进行人员搜救、抢险救灾等工作。例如，在地震后的废墟中，救援人员会使用专业

设备寻找生命迹象，全力营救被困人员。

物资保障与调配

完善的物资储备体系。日本建立分布广泛的应急物资储备库，储备食品、帐篷、药品等基本生活物资和救援设备。这些储备库根据不同地区的灾害风险和人口密度进行合理布局，确保在灾害发生后能够及时为受灾群众提供物资支持。

灵活的物资调配机制。日本根据灾害的类型、程度和受灾地区的实际需求，制定科学的物资调配计划，灵活调配物资，并利用先进的物流管理系统和交通网络，确保物资能够快速、准确地运送到灾区。同时，日本政府与企业和社会组织建立合作关系，在物资短缺时迅速调动社会资源进行补充。

保障物资供应的连续性。日本注重物资供应的可持续性，在灾后及时评估物资需求情况，组织生产和采购，确保物资的持续供应。例如，对食品和饮用水等消耗量大的物资，日本建立稳定的供应链，保障受灾群众的基本生活需求。

心理救助与社会参与

专业的心理援助服务。日本设立专门的心理咨询机构和心理救援团队，为受灾群众提供心理疏导和治疗服务。这些专业人员会深入灾区，为受灾群众提供一对一的心理咨询和团体心理辅导，帮助他们缓解灾后的恐惧、焦虑等负面情绪，恢复心理平衡。

社会各界的广泛参与。日本鼓励企业、社会组织和志愿者积极参与灾后救助工作。企业通过捐款、捐物、提供就业机会等方式支持灾区重建；社会组织开展各种公益活动，为受灾群众提供生活帮助和心理支持；志愿者则深入灾区，参与救援、物资分发、心理安抚等工作，为受灾群众送去关怀。

社区互助与重建。日本重视社区在灾后恢复中的作用，鼓励受灾社区居民相互帮助、共同重建。日本通过组织社区活动的方式，增强居民之间的凝聚力和归属感，进一步促进社区的恢复和发展。

规划重建与环境修复

科学规划重建方案。日本制定详细的灾后恢复重建规划，充



分考虑灾区的自然环境、社会经济状况和未来发展需求。在规划过程中，日本广泛征求专家、民众和相关部门的意见，确保规划的科学性和可行性，并注重提高灾区的防灾抗灾能力与可持续发展水平。

推动产业恢复与创新发展。日本出台一系列政策措施，支持灾区产业的恢复和发展。他们为企业提供资金支持、税收优惠等扶持政策，帮助企业尽快恢复生产经营，并鼓励灾区企业进行技术创新和产业升级，发展新兴产业，提高产业的竞争力和抗风险能力。

加强环境修复与保护。在恢复重建过程中，日本注重对灾区

生态环境的修复和保护，通过治理污染、恢复植被、保护野生动物栖息地等，促进人与自然和谐共生。例如，在火山喷发后的灾区，日本会进行土壤改良和植被恢复工作，让生态系统恢复平衡。

总之，日本国内频发的各种自然灾害给社会带来巨大挑战，但也促使日本不断完善和改进灾后救助工作。日本的灾后救助工作策略涵盖了应急响应、物资保障、心理疏导、恢复重建等多方面，形成一个较为完整的体系。同时，日本也在不断总结经验教训，持续改进和完善灾后救助工作策略，以便更好地应对未来可能发生的自然灾害。

弱势群体应对高温天气的防范策略探究

◇ 赵 华

近年来，多地频繁遭遇极端高温天气，部分地区甚至出现历史性高温天气。这种极端高温天气不仅影响日常生活，而且直接威胁人们的生命健康，尤其是对老年人、户外劳动者和慢性病患者等弱势群体而言，高温天气可能带来致命风险。因此，我们需要从个人防护、社会协同和长期规划三个方面，不断完善防暑降温科学体系，切实保障人民群众的生命安全和身体健康。

高温天气引发的危害

医学研究表明，当气温超过35℃，相对湿度达到60%以上时，人体通过汗液蒸发散热的能力会显著下降。在持续高温环境下，人体核心温度可能会迅速升高至40℃以上，导致热射病的发生。热射病是最严重的中暑类型，病死率高达50%至70%，即使最终幸存，也可能伴有永久性的神经系统损伤。

高温对不同人群的影响存在

显著差异。由于体温调节功能衰退、皮肤汗腺萎缩，老年人的散热能力仅为年轻人的60%至70%，因此成为高温最易感人群。统计显示，65岁以上老年人高温期间死亡率是年轻人的3至5倍。建筑工人、环卫工人等户外劳动者，由于长时间暴露在高温环境下，其热射病发病率是普通人群的8至10倍。慢性病患者中，心血管疾病患者在高温下死亡率增加15%至20%，呼吸系统疾病患者急诊就诊率增加30%至40%。婴幼儿由于体温调节中枢发育不完善，更易受到高温影响。

上述数据说明，我们必须针对不同人群的生理特点和生活习惯，制定差异化的防护措施。

促进个人加强日常健康防护

合理安排户外活动时间

高温天气下，应尽量避免在上午10点至下午4点这一高温时段进行户外活动。如果必须外出，宜采取“20-20原则”，即在户外

工作20分钟后，到阴凉处休息20分钟。同时，做好个人物理防护，可佩戴宽檐遮阳帽、防紫外线太阳镜，穿着宽松、透气的浅色棉质衣物，合适的防晒措施可以使体感温度降低3℃至5℃。

科学补水与电解质补充

在高温环境下，人体每小时会通过排汗流失500ml至1000ml水分，可采取“少量多次”的饮水方式，每15至20分钟补充150ml至200ml水分。值得注意的是，单纯补充白开水可能导致低钠血症，所以要适量饮用含电解质的饮品，如淡盐水（每500ml水加1g食盐）或专业运动饮料，可通过观察尿液颜色进行判断，理想的尿液应呈现淡柠檬色，若颜色过深则提示需要增加饮水量。

合理使用降温设备

在室内降温方面，空调温度建议设定在26℃至28℃之间，配合电风扇使用可提升降温效果。对于没有空调的家庭，可以采用

“蒸发冷却法”，即在风扇前放置冰块或湿毛巾，使局部环境温度降低 2℃至 3℃。此外，在睡前用温水(32℃至 35℃)淋浴 10 分钟，可以帮助身体更好地进入睡眠状态。需要特别提醒的是，避免从高温环境突然进入低温空调房，这样容易引发“冷热休克”反应。

中暑先兆识别及应急处理

中暑通常经历三个阶段：先兆中暑表现为头晕、头痛、口渴、多汗等；轻度中暑会出现面色潮红、皮肤灼热、体温升高等症状；重度中暑（热射病）则会出现意识障碍、抽搐等症状。一旦发现先兆中暑症状的患者，应立即将其转移到阴凉通风处，解开衣领，用冷水擦拭身体，并补充含盐饮料。如果患者出现意识障碍，立即拨打急救电话，在等待救援期间将冰袋置于颈部、腋下等大血管处帮助降温。

特殊人群的防护措施

老年人由于口渴感减退，要设置定时饮水提醒，每天饮水量不少于 1500ml。家人要特别关注其精神状态，如出现嗜睡、反应

迟钝等情况要及时就医。对婴幼儿群体，要避免使用全覆盖式婴儿车，确保空气流通。同时，每 15 分钟检查一次孩子后颈部温度，如发现皮肤发烫立即采取降温措施。对慢性病患者，如高血压患者要注意监测血压变化；糖尿病患者要特别防范高温导致的血糖波动；呼吸系统疾病患者要避免在臭氧浓度高的时段外出。

构建高效社会协同机制

优化公共场所降温服务

商场、地铁站等公共场所要开放足够的空调区域供市民避暑。在公交站台、公园等露天场所要设置喷雾降温系统，使局部环境温度降低 3℃至 5℃。日本东京的经验表明，在主要商业区设置“凉爽走廊”（配备遮阳棚和喷雾装置），可使行人中暑率下降 40% 以上。

完善社区防暑服务网络建设

每个社区要设立至少 1 个 24 小时开放的避暑纳凉点，配备饮用水、防暑药品等基本物资。上海部分社区推行的“清凉驿站”项目取得了良好效果，每天接待

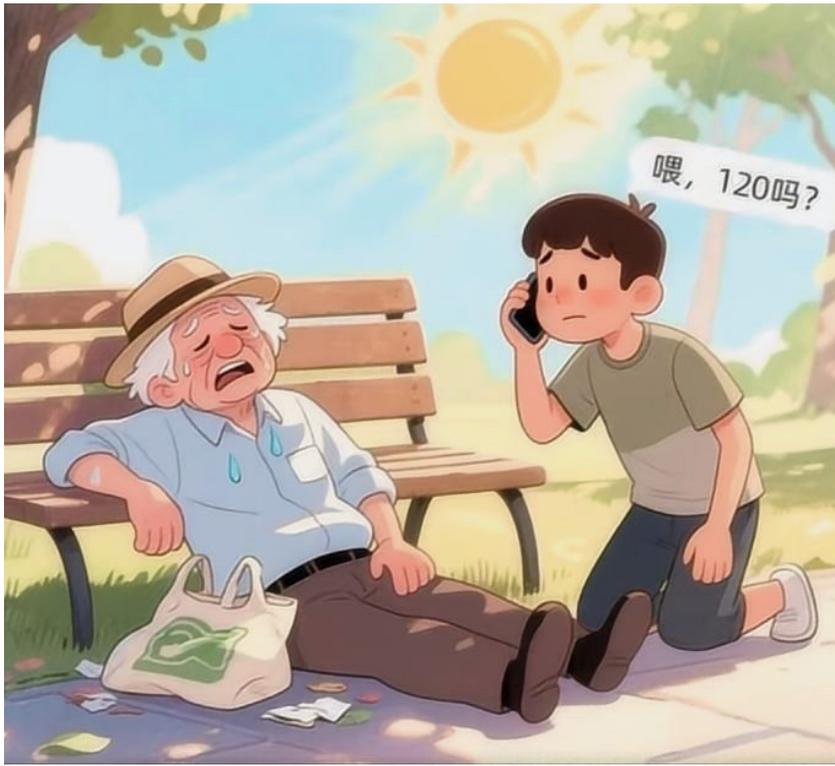
纳凉居民超过 50 人次。针对独居老人，可以建立“1+1+1”帮扶机制，即由 1 名社区工作人员、1 名志愿者和 1 名家庭医生共同负责若干名老人的防暑关照。杭州某社区通过这种模式，实现了连续三年独居老人零热相关意外的记录。

落实特殊机构防暑措施

养老机构要确保每个房间都配备有效的降温设备，建议安装温度自动报警装置。儿童福利机构要合理安排户外活动时间，避免在高温时段进行剧烈运动。精神病院要特别注意某些抗精神病药物对体温调节的影响，需要加强患者的日常体温监测。

健全相关医疗应急保障

各级医疗机构要做好高温相关疾病的应急准备，如在急诊科设立“中暑急救绿色通道”，配备冰毯、冰帽等快速降温设备。社区卫生服务中心要加强对慢性病患者的随访管理，在高温季节适当增加血压、血糖监测频次。数据显示，北京某三甲医院在夏季通过加强中暑应急演练，将热射病患者的抢救成



功率提高了15%。

提高城市高温适应能力

开展热岛效应治理

增加绿地面积可有效缓解热岛效应。研究表明,每增加10%的绿化覆盖率,可使周边区域温度降低0.5℃至1℃。建议推广立体绿化技术,如屋顶花园、垂直绿化墙等。此外,采用高反射率路面材料可使地表温度降低10℃至15℃,这种技术正在广州等多个城市试点推广。

完善高温应急管理体系

要制定专门的高温应急管理法规,明确各部门职责分工。如

借鉴法国建立“热浪应对计划”

的做法,将高温预警与具体的应急响应措施直接挂钩。同时,要加强预警信息发布能力建设,确保预警信息能够及时传达到每个社区、每家企业。德国建立的“高温电话预警系统”,可以在极端高温来临前24小时,自动向特定人群发送防护提醒,这种智能化方式值得学习。

对建筑实施节能降温改造

对既有建筑进行节能改造是应对高温的有效手段。推广使用隔热涂料可使外墙表面温度降低8℃至10℃;安装外遮阳系统可使

室内温度降低3℃至5℃。例如,新加坡要求新建建筑必须达到“绿色建筑”标准。我国部分地区已经开始对老旧小区进行节能改造,如上海某小区经过改造,夏季空调能耗下降了30%。

推进科技创新与产业转型

要加大高温适应技术的研发投入,如相变材料、智能调光玻璃等新型建筑材料。农业领域需加快培育耐高温作物品种,助力水稻种植和粮食生产在持续高温下能够保持正常产量。产业布局上逐步减少高温作业岗位,推动“机器换人”,如某汽车制造企业引入焊接机器人,使焊工中暑发生率下降了80%。

积极参与国际合作

可开展常态化的高温防护知识普及活动,如澳大利亚的“凉爽夏季”活动成效显著。同时,要加强与国际组织的合作,参与世界气象组织的“极端天气早期预警计划”,共享高温监测数据和技术成果,并将高温适应纳入“一带一路”合作框架,帮助发展中国家提升应对能力。

国家消防救援局关于印发《社会单位微型消防站建设标准》的通知

消防〔2025〕33号

各省、自治区、直辖市消防救援总队：

为积极引导和规范社会单位志愿消防队伍建设，提高社会单位消防安全自防自救能力，国家消防救援局研究制定了《社会单位微型消防站建设标准》，现印发你们，请结合实际，认真贯彻落实。

国家消防救援局

2025年7月18日

社会单位微型消防站建设标准

微型消防站是单位、社区组建的有人员、有装备、具备扑救初起火灾能力的志愿消防队。为积极引导和规范社会单位微型消防站建设，推动落实消防安全主体责任，着力提高社会单位自防自救能力，按照《中华人民共和国消防法》《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》《消防安全责任制实施办法》的有关规定，建设“有人员、有器材、有战斗力”的社会单位微型消防站，实现快速有效处置初起火灾的目标，特制定本标准。本标准主要用于社会单位微型消防站建设管理中的工作指导，不做强制性要求。

一、建设原则

除依法应建立企业专职消防队的消防安全重点单位（以下简称“重点单位”）外，其他重点单位根据需要建立微型消防站，鼓励除重点单位以外的社会单位参照建立微型消防站。社会单位微型消防站以“预防在先、发现在早、处置在小”为目标，配备必要的消防器材，积极开展初起火灾扑救、防火巡查、消防知识普及、预案演练等工作。社会单位微型消防站接受辖区消防救援部门的业务指导，结合实际纳入消防救援部门指挥调度体系。

二、建设方式

重点单位宜独立建设微型消

防站。同一建构物或建构物群内有多个重点单位，且生产经营使用区域相对独立的，由建构物产权方或管理方会同相关单位共同研究确定微型消防站的建设布局、位置和数量，并落实区域联防联控机制。

由多栋建构物组成的重点单位，以及建筑规模较大、纵向或横向连片管理体量大的重点单位，根据扑救初起火灾需要，结合建构物功能布局，一站多点分区域设置多个固定执勤点或消防器材装备存放点。

鼓励其他社会单位独立建设微型消防站。位置毗邻并适于区域联防联控或合用消防控制室的



其他社会单位可联合建设微型消防站。

鼓励超高层建筑、大型商业综合体、危险化学品企业等火灾高风险单位的微型消防站设置技术处置组。

三、人员配备

社会单位微型消防站由单位消防安全责任人负责建设和管理，单位消防安全管理人或消防工作的归口管理职能部门负责具体实施。

(一) 微型消防站人员需年满 18 周岁，身体健康且满足消防工作任务要求。

(二) 微型消防站人数应满足初起火灾扑救、日常防火巡查的需要，原则上按照不少于 6 人配备；员工总数不足 6 人的，全部人员均为微型消防站人员。具

体由各省级消防救援部门结合单位建筑规模、员工数量和任务要求来确定，以满足承担初起火灾扑救、防火巡查等工作任务需求。

(三) 微型消防站需设站长、队员等岗位，可根据建筑或单位规模及消防工作需求设置班（组）长、技术处置组长岗位。站长一般由单位消防安全管理人或消防工作的归口管理职能部门负责人担任，队员一般由消防工作的归口管理职能部门人员、保安员、物业管理等相关岗位员工担任或兼任（兼职岗位不超过 2 种），技术处置组人员一般由工程技术人员、水电工、物业管理、消防技术服务从业人员等组成。

(四) 消防控制室值班操作人员在值班期间不得承担微型消防站职责；在非值班期间，可以

兼职承担微型消防站职责。

(五) 微型消防站人员应当接受岗前培训和定期培训，培训内容包括初起火灾扑救技能、防火巡查知识、消防安全常识、灭火和应急疏散演练程序、值班执勤秩序等，具备扑救初起火灾、发现火灾隐患、消防知识普及及应急演练响应能力。

四、场地器材

(一) 微型消防站需选择在便于值班执勤、人员（车辆）出动、生活方便的场所，鼓励单独设置。确有困难的可与单位值班室、消防控制室合并设置。

(二) 微型消防站根据日常工作实际和扑救初起火灾需要，配备简便实用的防护、灭火、照明、破拆、指挥通信、防火巡查等器材装备和标识标牌，有条件的可配备统一工作服和小型消防车辆。具体可参照《社会单位微型消防站装备器材配备参考表》（附件 1）和《社会单位微型消防站标识标牌参考图例》（附件 2）。

(三) 微型消防站配备的各类消防器材装备应当符合国家标准、行业标准及消防产品市场准入的有关要求，确保使用合格消防产品。

(四) 微型消防站根据需要分散、多点设置消防器材装备存放点,以满足人员快速取用器材和便于引导疏散、避难逃生的需求。

五、任务职责

社会单位微型消防站承担初起火灾扑救的职责,配合消防工作的归口管理职能部门开展本单位日常的防火巡查、消防知识普及、预案演练等工作。

(一) 初起火灾扑救

1. 接到火警信息后,通知就近的微型消防站人员立即赶赴现场核实火情,核实后立即向站长和消防控制室值班操作人员反馈情况;靠近火场时,佩戴消防自救呼吸器,组织在场单位员工使用就近的消火栓、消防软管卷盘、灭火器、灭火毯等设施器材展开初起火灾扑救行动。

2. 火警信息确认后,应立即拨打119报警,站长启动灭火和应急疏散预案。微型消防站人员和消防控制室值班操作人员随时保持与辖区消防救援队和周边联防联控力量的通讯联络,同步组织开展人员疏散、火场警戒等处置行动,提前畅通消防车通道,确认消防水源位置,引导消防救



援队伍到场处置。

微型消防站设有技术处置组的,根据需要开展消防设施供电供水、消防电梯运维、消防设施操作、关阀断料、关闭非消防电源等技术处置工作,协同参与火灾扑救。

3. 辖区消防救援队伍到场后,微型消防站协助开展火灾处置等相关工作。

(二) 日常消防工作

1. 防火巡查。熟悉本单位建筑物功能布局、消防安全重点部位、消防设施器材、道路交通、消防水源、安全出口等情况;根据单位消防安全制度,参与防火巡查;对巡查发现的火灾隐患及时纠正,无法立即整改的,报告单位消防安全管理人或消防工作的归口管理职能部门负责人研究解决,形成工作闭环。

2. 消防知识普及。定期向单位员工普及防火、灭火、逃生的消防安全常识,培训及时报警、消防器材使用、快速引导群众疏散逃生等消防安全技能,开展火灾案例警示宣传、防火提示提醒。

3. 预案演练。微型消防站站长应配合制定并修订灭火和应急疏散预案,组织单位员工开展疏散逃生演练。队员需熟悉灭火和应急疏散预案、建筑消防设施等情况,定期开展灭火救援演练。

六、值守联动

(一) 鼓励有条件的微型消防站接入当地消防救援部门119接处警系统,通过建立通信值守台、配备公网对讲机、接入可视化运管平台与辖区消防救援部门实现“队队直联”,建立联勤联训联调联战工作机制。辖区消防救援

部门应定期对微型消防站开展工作指导、拉动演练、调度抽查。

(二) 重点单位微型消防站实行分班编组和值班值守制度, 落实工作时间和非工作时间段“定岗、定人、定责”要求, 随时做好初起火灾扑救准备; 属于人员密集场所的微型消防站可根据需要实行 24 小时备勤。重要节日期间需加强人员值班值守。

(三) 火情处置以 3 分钟到场、5 分钟联动为原则, 建立微型消防站应急响应机制。

(四) 微型消防站在收到当地政府和消防救援部门调度指挥指令或发现毗邻单位出现火灾警情时, 启动应急响应程序, 协同参与扑救初起火灾、引导人员疏散逃生等工作。

七、管理训练及保障

(一) 消防救援部门将重点单位微型消防站建设情况纳入日常消防检查工作内容, 加强对其他社会单位微型消防站的工作指导。重点单位微型消防站建成、调整及人员变更后, 要将相关变化情况, 及时纳入本单位消防档案存档备查, 并告知同一建构筑物的统一管理单位, 落实区域联防联控机制。



(二) 微型消防站需定期组织开展消防业务训练, 内容包括体能技能训练, 防护装备、灭火器材、消防设施的使用和防火巡查、消防知识普及、熟悉演练方法等, 加强与周边微型消防站的联合训练。鼓励微型消防站人员考取灭火救援员、消防设施操作员、注册消防工程师等职业资格。

(三) 微型消防站需制定并落实岗位培训、防火巡查、执勤训练、值守联动、人员管理、考核评价等管理制度。多个单位联合建设的微型消防站, 应签订书面协议明确管理使用、器材配备、人员配置、调度指挥、经费保障、联防联控等事项。

(四) 微型消防站参加扑救外单位火灾所损耗的燃料、灭火剂和消防器材装备的费用, 由火灾发生地的人民政府依据有关法

律规定给予补偿。鼓励发生火灾的单位适当予以补偿。

(五) 根据消防职业特点, 鼓励社会单位参照地方政府专职消防员要求按规定为微型消防站人员落实社会保险和职业健康保障; 积极为保护国家利益、社会公共利益和他人的人身、财产安全挺身而出的微型消防站人员按规定申报见义勇为等表彰奖励。对因参加扑救火灾或者应急救援受伤、致残或者死亡的微型消防站人员, 按照国家有关规定给予医疗、抚恤, 落实相关保障; 符合烈士评定条件的, 依法评定为烈士。

农村、社区微型消防站建设, 可以参照本标准执行。

本标准自发布之日起施行。《消防安全重点单位微型消防站建设标准(试行)》不再执行。

现场安全管理混乱 迟报谎报事故

——贵州兴安煤业有限公司糯东煤矿“12·26”运输事故调查分析

2024年12月26日，贵州兴安煤业有限公司糯东煤矿（以下简称“糯东煤矿”）二采区胶带下山发生一起运输事故，造成1人死亡，直接经济损失235.51万元。

糯东煤矿设计生产能力120万吨/年，是正常生产矿井，各项证件齐全。该矿机构设置较完善，管理人员均经过安全教育培训并取得了安全生产知识和管理能力考核合格证。事发当日，该矿井下布置了12个采掘工作面，其中，事故发生于二采区。

糯东煤矿上级公司为永贵能源开发有限责任公司（以下简称“永贵公司”），是地方国有企业，证件齐全。2024年对糯东煤矿开展安全检查33次，查出各类问题隐患3547条，其中12月，对糯东煤矿开展检查5次，查出各类问题隐患199条，但未对糯东煤矿“无视频不作业”情况进行持续监管，未健全上级公司视频“查三违、反三违”工作机制。

糯东煤矿与义煤集团永兴工程有限责任公司（以下简称“永兴公司”）签订了《工程施工安

全管理协议》《糯东煤矿岩巷工程施工合同》，将二采区开拓掘进工程外包给永兴公司。开拓掘进工程由永兴公司所属的开拓三队负责。按照协议，糯东煤矿负责对开拓三队安全施工活动进行监督、检查和管理。

12月26日6时，糯东煤矿开拓三队常务副队长潘某某、副队长王某组织召开班前会，安排孙某某、蒲某某等7人将移动变压器（约8吨重）运到二采区胶带下山机电硐室，但未明确安排“安全两员”。

7人入井作业，将移动变压器装入平板车，通过二采区下煤组运输斜井双速绞车（杨某某开绞车，无绞车司机操作证）、二采区胶带下山无极绳绞车（王某开绞车，无绞车司机操作证）运到机电硐室门口。随后，王某出井，其余6人继续将移动变压器转运进机电硐室。

移动变压器转运后，二采区胶带下山无极绳绞车空车继续上行（李某某开绞车，无绞车司机操作证），现场6名工人准备出井。期间，郑某某沿梯步在平板车下方步行，任某某、彭某、杨

某某违章乘坐平板车、梭车，孙某某持对讲机沿梯步在梭车与平板车中间违章手扶梭车，蒲某某持对讲机沿梯步在梭车上方7m处跟车。平板车行至二采区胶带下山变坡点往下处，孙某某摔倒在梭车与平板车中间，被运行中的平板车碾压胸部。

随后，开拓三队机电副队长郑某某在井下向开拓三队地面值班室报告“孙某某受重伤，赶紧叫一辆车到井口，给王某和李队说一声”，接着，开拓三队队长李某某向矿调度室主任赵某某报告“开拓三队有人晕倒了，在澡堂，需要救护队救援车”，赵某某则安排值班调度员分别向矿领导报告“开拓三队打电话说有人晕倒了”。

糯东煤矿填报的《贵州省矿山事故（含人员涉险事故）报告表》中的事故初步原因是“孙某某在二采区下山中部跟车时晕倒”。矿方还存在迟报情况。

《贵州兴安煤业有限公司糯东煤矿“12·26”运输事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：二采区胶带下山无极绳

绞车空车上行过程中，孙某某违章在平板车和梭车中间跟车摔倒，被运行中的平板车碾压导致死亡。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

糯东煤矿主要存在以下几方面的问题：

安全教育培训不到位。绞车运输安全培训不到位，对二采区无极绳绞车运行安全事项教育培训流于形式，对机电运输人员反“三违”教育不到位，对工人现场安全自保互保意识教育不到位；班前会安全教育不到位，开拓三队当班班前会，着重强调当班作业安排，但未向入井人员讲清无极绳绞车运行期间存在的安全风险，未明确现场安全作业注意事项；施工单位依法报告事故意识淡薄，事故发生后没有立即向矿调度室进行报告，相互串通谎报事故发生原因，刻意隐瞒事故真相，贻误事故抢救。

现场安全管理混乱。带班领导现场履职不到位，带班期间未关注重点工程现场安全管理情况，未督促落实安全“两员”管理，对本班安全风险管控不到位，未将井下异常情况及时上报调度室；违章操作绞车，二采区胶带下山作业期间，开拓三队现场人员无



证擅自开绞车、违章跟车、扒车；现场安全管理人员未履行安全管理职责，对本班作业人员违章不制止。

机电运输管理不力。制度落实不力，对二采区绞车运行期间“行人不行车，行车不行人”规范、跟车等制度执行情况监管不力；对开拓三队机电运输人员失管失控，安排开拓三队运输移动变压器时，对开拓三队无证人员、无跟车工情况不管不问，没有进行人员调配；大件运输管理缺位，没有将大件运输严格纳入重点工程管理，对大件运输安全风险管控不力。

“双全日”工作开展不到位。未落实《关于切实加强矿山现场和重点时段安全管理工作的通知》要求，未实地召开现场会、未进行安全确认，无“安全两员”在现场

进行监督，未落实“无视频不作业”的要求；矿医联动响应流于形式，事故发生后，煤矿未立即启动应急预案，未与签订协议的医院联系，未落实矿医联动“双向奔赴”应急救援医疗救治联动机制；安全员人数配备不足，二采区共有4个掘进工作面，每班只安排1名安全员；疏于对无极绳绞车运行期间的安全检查，未落实视频“查三违”“反三违”的规定。

上级公司履职不到位：

永贵公司督促糯东煤矿深入开展“双全日”工作不到位，对大件运输重点工程管理不力，推动糯东煤矿落实安全管理制度不力。

永兴公司对开拓三队管理未履行安全管理责任，对开拓三队失管失控，未开展安全检查。

企业主体责任不落实 监管部门履职不到位

——安阳林钢铸管公司“8·30”较大中毒窒息事故调查分析

2024年8月30日，安阳林州林钢铸管科技有限公司（以下简称“林钢铸管公司”）发生一起较大中毒窒息事故，造成6人死亡、7人受伤，直接经济损失756.42万元。

2024年8月8日，林钢铸管公司高炉停炉检修，计划8月29日恢复生产，8月30日高炉煤气引入管网。林钢铸管公司微粉成品仓满后，停机停料。当班工人在配电室关闭两个煤气快切阀。高炉停产后，竖炉微粉车间进入停产状态，盲板阀未按要求关闭。8月29日，该公司开启空压机为复产做准备，生产总经理郝某华电话询问竖炉微粉车间主任冯某林管网阀门关闭情况。随后，冯某林电话安排竖炉微粉车间工人李某波（无煤气作业特种作业操作证）检查管网阀门是否关闭。李某波到烟气炉炉顶后，看到盲板阀处于开启状态，微信视频求助工友，但未进行有效处置。

高炉煤气引入管网后，冯某林安排付某见现场监控液化天然

气气站运行情况。李某飞发现竖炉烘炉温度下降，前往液化气站查看，发现付某见躺在磨机西侧路上，便先后给冯某林和郝某华打电话汇报。在返回竖炉路上，他看到脱硫工刘某平、风机工马某凤躺在脱硫南侧地上，便立即把他们救至风机房，之后李某飞也有中毒反应。随后，生产副总谢某赶到现场，组织开展现场搜救工作。

救援过程中，郝某华、冯某林等部分企业人员未按规定佩戴空气呼吸器和一氧化碳浓度监测报警装置，其中，郝某华煤气中毒。搜救发现，其他5人也分别倒在不同位置。最终导致6人死亡、7人受伤。

《安阳林州林钢铸管科技有限公司“8·30”较大中毒窒息事故调查报告》指出造成该事故直接原因是：盲板阀未按要求关闭，煤气通过管道进入烟气炉，经烟气炉人孔、卸灰阀和磨机东西两侧人孔泄漏至周边区域，造成人员中毒伤亡，部分企业人员

在未佩戴个人防护装备的情况下盲目施救，导致事故后果扩大。

造成该事故的间接原因主要有以下方面：

林钢铸管公司主要存在以下问题：

未严格落实复工复产及检修相关规定。复工复产前，未进行专项隐患排查；复工检修期间，未按要求关闭烟气炉盲板阀，未严格落实检修确认制度；引入煤气后，未检查连接部位和隔断装置是否泄漏煤气。

特种作业不规范。违章指挥无煤气作业特种作业操作证人员从事煤气特种作业；从事煤气特种作业人员单人作业，且未配备一氧化碳浓度监测报警装置。

对现场作业人员安全管理不到位。未对外来施工人员进行入厂安全教育培训、安全技术交底；对本单位人员安全教育培训不到位，未按规定为现场作业人员配备一氧化碳检测报警器。

安全投入不足。安全管理人员配备不足，设置的安全管理机

构实际仅有1名安全管理人员履职；未按规定配备注册安全工程师；未按规定及时续保安全生产责任保险，事发时处于脱保状态；烟气炉卸灰阀区域未设置固定式一氧化碳浓度监测报警装置；烟气炉顶部阀组区域固定式一氧化碳浓度监测报警装置未把数据传至24小时值班室。

安全设施设备带病运行。微粉生产线未设计安全设施；烟气炉阀门组不能有效密闭；烟气炉火焰监测元件故障；熄火保护、煤气低压保护无法与快切阀连锁。

违规发包项目。将钢结构施工和堆焊立磨磨机、磨盘衬板项目违规发包给不具备资质和安全生产条件的金快建筑公司和粉磨管家公司。

应急救援处置不力。《林州林钢铸管科技有限公司生产安全事故应急预案》在微粉生产线建成后未及时修订，风险辨识环节缺少微粉生产线的危险有害因素分析及分布情况等内容。事故发生后，企业人员在未佩戴个人防护装备的情况下盲目施救，导致事故后果扩大。

应急管理部门履职不尽责：

林州市应急管理局开展工贸

行业重大事故隐患专项排查整治2023行动、2024年安全生产治本攻坚三年行动不深不实；指导监督林钢铸管公司贯彻执行安全生产法律法规和标准不力；对林钢铸管公司存在的安全管理机构不健全、特种作业人员无证上岗等违法违规问题失察；对林钢铸管公司自查上报的安全隐患没有跟进处理，督促闭环销号。

安阳市应急管理局指导林州市应急管理局开展工贸行业重大事故隐患专项排查整治2023行动、2024年安全生产治本攻坚三年行动不力；对林州市应急管理局指导监督林钢铸管公司贯彻执行安全生产法律法规和标准不力，对安全隐患排查整改不闭环等问题失察。

工业和信息化部门履职不力：

林州市工业和信息化局作为工业行业管理部门，对“三管三必须”认知存在偏差，未有效履行工业企业安全生产管理责任；未将安全生产作为行业管理的重要内容；对林钢铸管公司开展行业安全生产监督、管理和指导。

安阳市工业和信息化局指导林州市工业和信息化局履行“三管三必须”职责不力。对林州市工业和信息化局未有效履行工业

企业安全生产管理责任、未将安全生产作为行业管理的重要内容等问题失管失察。

地方党委、政府监管有差距：

陵阳镇落实安全生产属地管理责任不力。开展安全生产“六查一打”专项行动、2024年安全生产治本攻坚三年行动不扎实；对发现的林钢铸管公司重大事故隐患未按规定上报；安全管理专业力量不能满足实际需要。

红旗渠经济技术开发区安全生产办公室负责对有关行业、领域安全生产工作实施监督管理。

《林州市安全生产“六查一打”专项行动方法清单》《林州市安全生产治本攻坚三年行动实施细则（2024-2026年）》等文件下发后，未部署开展具体工作；协调行业管理部门开展区内涉企安全生产执法检查不到位；安全生产监管力量配备不足。

林州市未能处理好安全和发展的关系，吸取安阳市凯信达商贸有限公司“11·21”特别重大火灾事故、林州“8·4”较大中毒窒息事故教训不深刻，举一反三不够；督促指导属地党委、政府和有关部门履行安全管理职责不力。

工艺包资料有缺陷 风险辨识不到位 安全设计有疏漏

——新疆康义化学股份有限公司“8·16”闪爆事故调查分析

2024年8月16日，新疆康义化学股份有限公司（以下简称“康义化学公司”）发生一起闪爆事故，造成2人死亡、3人受伤，直接经济损失635万元。

2024年8月16日，宏安浩通公司（康义化学公司防火涂料涂刷施工单位）5名工人进入310厂房开展防火涂料喷涂作业。期间，负责人刘某现场检查发现备用涂料搅拌器损坏，随后，他将搅拌器送往乌鲁木齐市维修，至事故发生后返回。

15时许，中泰阜康能源15万吨氯碱装置氯化氢合成炉D炉氢气配比连锁停炉，入炉氯气切断阀和氢气切断连锁自动关闭。紧接着，电解槽1-6#整流、氯压机和氢压机连锁跳停。随后，中泰阜康能源电话通知康义化学公司氯碱装置停炉情况，经过电话沟通，将外送至康义化学公司的碱液调节阀手动由39.7%关至0%。15时38分许，送至康义化学公司的氯气流量降至 $0\text{m}^3/\text{h}$ 。



康义化学公司未手动关闭氯气总阀。中泰阜康能源断氯气后，次氯酸钠装置仍在正常运转。

15时44分14秒，康义化学公司次氯酸钠310厂房发生闪爆，闪爆瞬间伴有强烈火焰，浓烟腾空四散，持续时间约1分钟。闪爆产生的冲击波及设备碎片致310厂房一层至四层设备、管线、厂房墙体等受到大面积损坏，造成2人死亡。

《新疆康义化学股份有限公司“8·16”一般闪爆事故调查报告》指出造成该事故的直接原因是：次氯酸钠装置未对氢气采取监测

手段。尾气风机进出口未安装阀门。氯气在次氯酸钠反应塔中被大量吸收，氯气中的氢气和氧气在次氯酸钠中间槽、液碱循环槽、次氯酸钠循环槽、次氯酸钠反应塔中积聚，达到爆炸条件，在静电作用下引发闪爆。

造成该事故的间接原因主要有以下几方面：

康义化学公司主要存在以下问题：

未按规定对工程实行监理；监理服务合同到期后未及时延续，致使水合肼项目后续施工现场无监理服务。

“三查四定”工作开展不实，康义化学工程项目“三查四定”汇总表签字栏显示，监理单位宋益斌于2023年9月1日签字。此时，监理单位已撤离，不再提供监理服务，为造假行为。

未建立异常工况处置制度。未按照规定将上游原料供应异常情况纳入异常工况安全处置，进行风险评估并明确紧急处置程序。在中泰阜康能源氯碱装置因故障停车后，康义化学公司次氯酸钠装置仍在持续运行，未采取相应措施。

双重预防机制落实不到位。试生产期间，对本单位存在的危险源辨识不全，未辨识出次氯酸钠装置存在的氢气安全风险；在日常检查中，未发现次氯酸钠装置尾气风机进出口均未安装阀门不便于尾气排出的问题。

相关单位主要存在以下问题：

杭州中昊作为康义化学公司次氯酸钠生产装置项目工艺技术选用提供方，工艺包资料存在严重缺陷。对工艺物料的组份及危险特性提供不足；在设计和交付过程中，未结合康义化学公司次氯酸钠装置物料、反应情况深入分析物料正常组份、异常组份的爆炸性危害；未分析出反应过程



中残余氢气、氧气可能带来的爆炸的风险；未在工艺包资料中提出配套的防爆等安全防护措施。

国安评价公司系康义化学公司2万吨水合肼及配套装置项目安全预评价单位，安全评价危险、有害因素辨识不全。编制的《安全预评价报告》，对物理化学性能指标数据收集不实；对氢气、氧气等关键危险、有害因素没有进行辨识；对可能存在的风险未进行分析辨识并提出防范措施。

青岛爱思博特作为康义化学公司2万吨/年水合肼及配套装置建设项目HAZOP分析报告编制单位，HAZOP（危险和可操作性分析）工作流于形式。在项目基础

设计阶段编制的《HAZOP分析报告》，未考虑原料中氢气和氧气浓度变动可能引起的危险；未提出相应的风险防控措施。

山东杰瑞凯泰是康义化学公司2万吨水合肼及配套装置项目设计单位，安全设备设施设计存在重大疏漏。作为可行性研究编制和安全设施设计单位，对物料组份收集不实；未分析并论证大量氯气在次氯酸钠装置吸收后，尾气中残余的氢气和氧气浓度将达到爆炸极限；未在工艺设计上采取相应的监测手段和安全措施；次氯酸钠装置尾气风机轴测图未按照工艺管道及仪表流程图规定在进出口设计阀门。

以“一失万无”的警醒守护好“脚下的安全”

◇ 杨维立

2025年7月1日晚，在重庆市綦江区山予城小区，一名12岁男孩在绿化带旁玩耍时，不慎坠入一口深达十余米的窨井中。男孩被解救出来时，已因伤势过重不幸离世。这口距物业服务中心仅5米、井盖“竖在一边数月”的窨井，如同一头蛰伏在地下的猛兽，瞬间吞噬了一个鲜活的生命，也暴露了城市安全治理中的漏洞。

近年来，类似事件频发，一桩桩惨剧背后，是由于窨井管理在物理防护、监管责任与应急体系等方面长期存在缺陷。

技术手段滞后是首要问题，传统井盖依赖人工巡检，难以实时监测位移、破损情况，而智能井盖传感器、物联网定位系统等新技术尚未普及，导致隐患发现滞后。更深层的病灶在于城市安全治理缺乏“生命至上”的价值观，一些部门将经济效益置于安全之上，对隐患整改敷衍了事；部分物业为节省成本，使用劣质井盖或减少巡查频次；一些市政工程为赶工期，忽视井盖安装质量。



此外，公众安全意识普遍薄弱，不少儿童对井盖的危险缺乏基本认知，家长监护缺位，学校和社区的安全教育缺乏实操性，最终酿成悲剧。

要遏制窨井“吃人”现象，需构建“技术+制度+文化”三位一体的安全“防护网”。在技术层面，要推广智能井盖。通过压力传感器、GPS定位系统，实现井盖状态的实时监控和自动报警，进而及时发现隐患并迅速开展处置工作。

在制度层面，要厘清权责边界、压实责任。要明确产权单位的“终身责任制”，将井盖维护纳入物业考核“一票否决”项，

倒逼责任落实。同时，建立跨部门联动机制，定期开展拉网式排查，加大对隐患单位的处罚力度。

在文化层面，安全教育亟需从“口号”转向“行动”。应将井盖安全纳入中小学安全教育课程，通过VR技术模拟坠井场景，增强学生的风险防范意识；社区应定期组织应急演练，普及自救互救技能。

城市安全治理应牢固树立“隐患即事故”理念，将每一次悲剧都作为制度优化的契机。只有以“时时放心不下”的责任感，将安全理念融入城市规划、建设、管理的每一个环节，才能真正为市民筑牢稳稳的安全底线。

查找安全隐患要有一双“慧眼”

◇ 顾永强



在复杂多变的生产环境中，查找安全隐患如同在重重迷雾中定位潜在的危险源，需要一双独具洞察力的“慧眼”，以精准识别潜在风险，为企业安全生产保驾护航。

“慧眼”体现的是严谨细致的工作态度与专业敏锐的安全洞察力。在传统的工作模式下，部分员工对隐患排查工作重视程度不足，往往只是走马观花、敷衍了事。他们缺乏对安全隐患的深刻认识，没有意识到一个小小的疏忽可能引发的严重后果。而具备“慧眼”的员工则截然不同，他们能够敏锐地捕捉到设备运行中的轻微震动、异常声响，操作流程中的不规范动作，以及环境变化带来的潜在风险，从而及时

切断事故发生的因果链条，将事故扼杀在萌芽状态。

“慧眼”不仅体现了企业对员工生命安全的高度负责，更是企业稳定发展的有力保障。员工是企业最宝贵的财富，他们的生命安全高于一切。及时发现并消除安全隐患，能够为员工创造安全可靠的工作环境，让他们安心工作，不必时刻担忧危险的发生。对企业而言，一旦发生安全事故，不仅会造成人员伤亡和财产损失，还会打乱企业正常的生产经营秩序，损害企业的声誉和形象。而拥有查找安全隐患的“慧眼”，能够有效避免事故发生，确保企业持续稳定发展。

如何能够练就这双“慧眼”？

一方面，要不断提升员工的专业知识与技能。企业应定期组织员工参加安全知识和技能培训，邀请行业专家进行授课，让员工熟悉各类设备与工艺的特点和运行规律，掌握隐患识别的方法和技巧。同时，鼓励员工自主学习，不断更新知识结构，提高自身的专业素养。另一方面，要建立完善的隐患排查机制。明确隐患排查的责任分工，将任务落实到具体的部门和个人，确保隐患排查工作常态化、规范化；制定详细的隐患排查标准和清单，为员工提供明确的指导；建立隐患排查激励机制，对在隐患排查工作中表现突出的员工给予表彰和奖励，激发员工查找安全隐患的积极性和主动性。

查找安全隐患需有一双“慧眼”，这是企业安全生产的重要保障。只有不断提升员工的安全意识与专业能力，完善隐患排查制度及流程，形成思想自觉、行动自觉的安全文化氛围，才能真正拥有一双洞察隐患的“慧眼”，为企业生产筑牢安全防线。

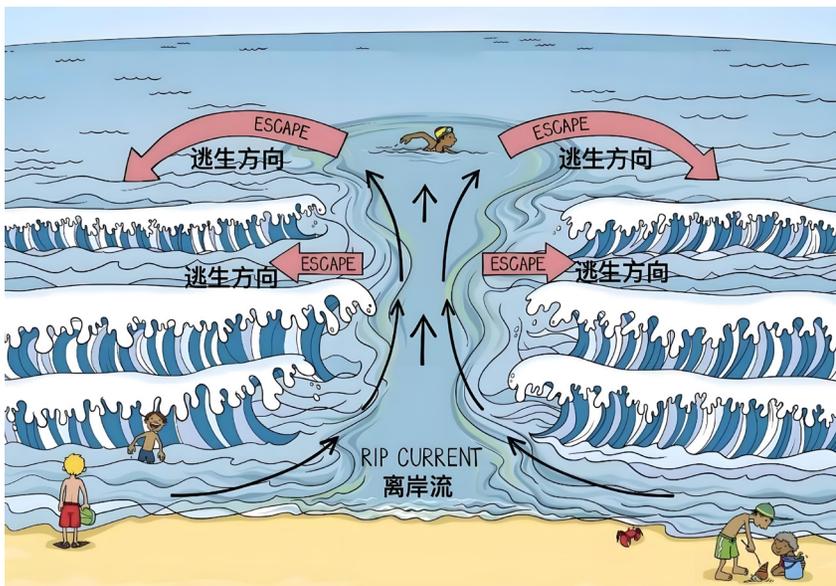
海边也有安全风险

◇ 周 军

炎炎夏日，海边成为了人们避暑度假的理想之地。漫步沙滩，沐浴海风，无疑是一种极致的惬意享受。然而，大海这位温柔的巨人也有其无情的一面，海面之下，暗流涌动，离岸流、激流、涡流等潜在危险，时刻威胁着游人的安全。

离岸流又叫裂流，是在海浪和水底地形共同作用下，从海岸经波浪区向海中流动的一股狭窄而强劲的水流。其宽度一般不超过十米，长度从几十米到数百米不等，流速大多在每秒0.3至1米，最快可达每秒3米。由于离岸流流速快、表面平静且流向与海岸线垂直，能在短时间内将游泳者迅速带离岸边，引发溺水事故。在海滩游泳时，要注意观察海流情况，浪花较小且两侧伴有“玻璃破碎”般的白沫，水色相较于周围海域更深更黄，这些都是离岸流即将发生的信号。

激流，又叫回头浪，被称为“致命的海洋陷阱”。由于海边不同地方的波浪存在较大差异，强浪冲走的沙子多，弱浪冲走的沙子少，导致靠近海水的沙滩上形成沟壑，



且逐渐变深。当海浪越过沟壑回流大海时，就可能在局部产生一股强劲水流，把毫无防备的游泳者拖离海边。

涡流是一种漩涡型的水流，当海水回流遇到障碍物时，会分成两股或两股以上。它们在方向、流速等方面存在差异，相互接触时就会在障碍物后形成一连串的涡流。涡流常发生在堤坝、码头或大石块附近，不仅会对人的安全构成威胁，小船、游艇经过时也可能被卷入其中。

为了确保海边活动安全，游客应选择正规的沙滩和海边游乐场。在前往海边之前，应提前查询并了解当天的天气和潮汐情况，

避免在大风、暴雨等恶劣天气下游泳。同时，应远离看起来与周围环境不同的海流和海域。

对于游泳者而言，掌握基本的自救技能至关重要。一旦遭遇离岸流或激流等紧急情况，要保持冷静，避免与水流直接对抗，应沿着与海岸平行的方向横向游离。若无法横向游，不要慌张，放松身体随波逐流，到了外海处海水会逐渐平稳，然后尽量保持与海岸平行的方向游一段距离，再游回岸边。

总之，大海虽美，但安全第一。在享受海边乐趣的同时，我们必须时刻保持警惕，尊重自然规律，确保自身和他人的安全。

渭南市

★ 制定重点行业领域安全生产标准化检查清单

近日，渭南市安委办结合本市实际情况，研究制定了《渭南市重点行业领域安全生产标准化检查清单》（以下简称《标准化检查清单》），进一步规范重点行业领域安全生产检查工作。

《标准化检查清单》涉及 25 个重点行业部门，124 个检查项目，全面明确了各领域安全检查的具体内容与标准要求。该市委办要求，各行业主管部门要将落实《标准化检查清单》纳入本区域和本行业领域安全生产监督管理工作重要内容，明确检查内容标准，推动全链条监管落地；要加强学习培训，组织学习清单内容，精准把握其内容实质和具体标准，规范问题隐患闭环管理；要严格精准检查，深入企业一线，全面、全员、全过程、全方位开展安全检查，确保问题隐患查深、查透、查细、查实。

该市委办相关负责人表示：“此清单的出台，为安全检查工作提供了科学、规范且可操作的依据，有效避免了监管工作的随意性和主观性，提高了监管检查的精准性和实效性，为推动落实落细各项安全防范责任措施奠定了坚实基础。”（王海华）

杨凌示范区

★ 投放智慧应急救护一体机

日前，杨凌示范区应急管理局依据人员密集度与潜在风险等级，在该示范区万达广场、渭河生态公园、后稷公园等人员密集场所投放 9 台集应急包、AED（自动体外除颤器）、智能指引于一体的智慧应急救护一体机。

“心搏骤停抢救的‘黄金 4 分钟’至关重要，及时使用 AED 能极大地提高生还率。”在万达广场客服台旁，该局工作人员与曙光救援队队员现场演示 AED 操作方法。万达广场安全经理崔鑫表示，作为首批获政府支持安装此设备的商超，他们已对所有员工开展了专业培训，确保员工能熟练操作；同时，关键区域的设备安排专人 24 小时值守，力求在突发状况发生时能够及时处置。

据该局相关负责人介绍，智慧应急救护一体机创新整合了 AED、消防用品、防汛物资、创伤急救用品、骨折急救用品、防暑降温用品等基础急救物资于一体，形成小型“应急站”，能够满足多种突发状况的初期处置需求。该局创新“设备+培训”联动模式，联合陕西省曙光应急救援协会等专业力量，对 500 余名场所管理人员、安保人员及志愿者开展了系统化的急救技能实操培训，确保关键时刻设备有人会用、敢用。（唐颢文）

西安市新城区

★ 开展应急避难场所保障方案桌面演练预演

8月6日，西安市新城区应急管理局组织开展应急避难场所保障方案桌面演练预演，进一步提升突发事件应对能力，夯实安全发展基础。该局相关科室、韩森寨街道办事处、华清学府城社区以及第三方技术团队相关人员参与预演。

本次预演以全流程模拟的形式展开，参演单位通过角色扮演的方式检验了应急避难场所保障方案的可操作性，并重点排查了演练脚本中存在的薄弱环节。演练结束后，各参演单位从实际执行的角度出发，提出了改进建议，并围绕应急响应、资源调配等关键环节展开了深入讨论。

“我局将结合此次预演成果，进一步完善演练脚本，并计划于近期开展一场贴合区域实际的应急避难场所应用桌面演练，以提升全区灾害应对与紧急避险能力，为构建平安新城提供坚实保障。”该局相关负责人表示。

(刘 雨)

西安浐灞国际港

★ 开展建设领域防范生产安全事故专题培训会

8月1日，西安浐灞国际港安委办联合住房和城乡建设局组织召开全区建设领域防范生产安全事故专题系列培训会，各项目建设、监理、施工单位项目负责人共计300余人参加培训。

培训邀请专家围绕《中华人民共和国安全生产法》中有关落实企业安全生产主体责任的重要条款、重大事故隐患判定标准、危大工程管控等内容进行详细讲解。通过列举全员安全生产责任制、危大工程常见事故隐患，剖析典型案例，深入解读临边防护、基坑降水、桩锚支护、模板工程及支撑体系等常见安全隐患的检查重点，为企业安全生产资料管理和施工现场隐患排查进行了清单式培训。此外，专家与企业就安全管理过程中存在的疑难问题进行了讨论交流。

该区安委办通报了全区安全生产形势和目前所面临的问题，对安全生产工作提出了具体要求。会议强调，要建立健全风险研判长效机制，精准识别薄弱环节，强化专项治理措施；要压实企业主体责任，紧盯关键环节，强化重点环节管控；要做好极端天气防范应对工作，各项目要时刻关注近期高温、大风、强降雨等极端天气，加强应急物资预置，定期开展极端天气应急演练，提高应急处置能力，确保安全生产形势稳定。

(姚 俊)

宝鸡市凤翔区

★ 开展防汛应急演练 提升突发洪涝灾害应对能力

7月24日，宝鸡市凤翔区在姚家沟镇姚家沟村开展防汛应急演练，进一步提升全区应对汛期突发洪涝灾害的能力水平。

演练模拟该区接到暴雨橙色预警，预计该区未来6小时内部分地区将出现暴雨，局地大暴雨，降雨量将达到100毫米。经研判，该区立即启动防汛Ⅱ级应急响应。姚家沟镇防指紧急协调各专业人员，组成综合协调组、监测预警组、转移安置组、警戒管理组、抢险救援组、医疗救助组、后勤保障组等，赶往姚家沟村开展抢险救援任务。演练过程紧张有序，贴近实战，设置了预警接收、会商研判、指挥调度、避险转移、医疗救助、紧急救援、解除响应等七个科目，有效提升了部门之间的应急救援协调联动能力。

该市防汛办相关负责人表示，此次演练内容设计科学、组织周密、重点突出，各参演单位响应迅速、协同高效，各参演队员斗志昂扬、作风顽强，演练过程有条不紊、标准到位，达到了演练的预期目的。

(王 驰)

麟游县

★ 开展防汛“双盲”应急演练

7月31日，麟游县防指举办“双盲”防汛应急演练，围绕预警响应、人员转移、抢险救援三个场景展开，着重考验镇、村在突发汛情下的应急响应速度与实战应对能力。

演练模拟某镇突发极端强降雨，该县气象局发布暴雨橙色预警信号，预计未来3小时内该镇降雨量将达到50毫米以上，该县防指已启动全县Ⅳ级防汛应急响应。该镇接到预警后，立即按照应急预案，开展指挥调度、队伍集结、转移避险、抢险救援、人员安置等工作。演练过程中，镇、村各司其职、配合密切，顺利完成了模拟场景。

演练结束后，该县召开“双盲”演练复盘座谈会。会议要求，要做好防汛物资、救援队伍前置工作，确保一旦发生极端洪灾，生活物资、抗洪设备“备得足、管得好、用得会”；要通过“再复盘、再演练”，确保风险点位情况“一口清”，“一页纸”预案简便易行、务实管用，做到信息沟通传递更顺畅、应急指挥更科学、应急响应更迅速、应急处置更得当。

(赵 帅)

韩城市

★ 召开驻矿安全监督员工作例会

7月29日，韩城市应急管理局组织召开驻矿安全监督员工作例会暨瓦斯治理专题培训会，进一步压实驻矿监管“前沿哨所”责任，提升瓦斯综合治理专业化水平。

会议指出，驻矿监管工作是煤矿安全监管工作中的关键环节，是连接政府宏观监管与企业微观落实的重要纽带，能及时发现各类突出风险，有效处置突发情况，防范煤矿事故发生。今年以来，该市通过建立落实驻矿员“日调度、旬汇报、月总结”工作制度，发现和消除了一批安全隐患，驻矿监管工作制度运行效果明显。

会议强调，该市煤矿灾害重、基础差，各驻矿组务必高度重视，警钟长鸣，树立“助企纾困”总思路和“内强素质、外塑形象”的具体要求，充分发挥党员先锋模范作用，切实落实监督管理责任；要严格执行“每月入井不少于15次”和“十到位”“十到场”等硬性规定，重点盯守瓦斯传感器校准、瓦斯超限管理、汛期紧急撤人等关键环节，以“零容忍”的态度严查监测数据造假、措施空转等行为；要督促煤矿企业落实落细瓦斯防治各项要求，加快制定完善矿井瓦斯防治措施和制度，通过优化抽采工艺、严格抽采效果考核、严格执行“一钻孔一工程”制度，确保瓦斯治理精准有效。

会后，该局邀请中煤科工集团重庆研究院有限公司研究员对瓦斯防治技术进行了现场授课。

（王莎）

富平县

★ 举办防汛抗旱应急能力提升专题培训班

7月24日，富平县举办防汛抗旱应急能力提升培训班，进一步提升全县防汛抗旱工作水平和应急处置能力。该县防指成员单位、各镇（街道）分管负责同志和业务骨干共160余人参加培训。

培训结合该县地域实际和气候特点，重点围绕山洪灾害预防、临灾预警、应急响应、人员转移安置等内容，通过图文分析、数据展示、案例分析等方式，深入浅出地讲解了新形势下防汛抗旱工作的特点和灾害防范应对措施。

“此次培训进一步提升了基层灾害防范应对能力，筑牢了防灾减灾救灾防线，是应对‘七下八上’防汛关键期的重要举措，为全县构建‘横向到边、纵向到底’的防灾减灾网络注入了强劲动力。”该县应急管理局相关负责人表示，该县将持续强化汛期风险隐患排查整改和应急预案演练，以高水平安全保障高质量发展，全力守护好人民群众的生命财产安全。

（张月静）

子洲县

★ 开展工贸企业安全生产检查专项行动

7月24日,子洲县应急管理局组织开展工贸企业安全生产检查专项行动,旨在排查整治安全隐患,保障人民群众生命财产安全,维护全县安全生产形势稳定。

此次检查聚焦酒店、超市等重点场所,围绕消防安全、特种设备运行、电气线路安全以及安全生产管理制度落实等方面,开展了全面细致的排查。检查人员深入企业,通过查阅资料、现场勘查、设备检测以及询问员工等方式,对企业安全生产状况进行了“全方位体检”。

在银海酒店、万家乐超市,检查人员重点检查了消防设施设备是否完好有效、疏散通道和安全出口是否畅通无阻、消防应急预案是否制定并定期演练等情况。针对检查中发现的部分消防器材过期未更换、疏散指示标识损坏等问题,检查人员当场提出整改意见,责令企业立即整改。

检查过程中,该局工作人员还向企业主要负责人和员工宣传普及安全生产相关知识,强调落实安全生产主体责任的重要性,要求企业深刻吸取各类安全生产事故教训,加强日常安全管理,加大安全投入,定期组织员工开展安全培训和应急演练,提高全员安全意识和应急处置能力。

(吕慧)

镇巴县

★ 举办基层应急骨干队伍素能提升培训

7月22日至23日,镇巴县应急管理局举办了2025年度基层应急骨干队伍素能提升培训班,来自全县20个镇(街道)的100名应急骨干参加了此次培训。

本次培训内容丰富、形式多样,涵盖了防汛抢险、突发事件应急处置、气象预警知识等理论授课以及汽油机泵等应急设备现场实操。培训邀请了应急管理、消防救援以及气象等相关领域的业务骨干进行授课。授课老师结合典型案例,深入浅出地讲解了洪涝灾害的特点、危害以及应对措施,使参训人员对防灾减灾工作有了更直观、更深刻的认识。

在实操环节,教官详细讲解了汽油机泵的使用方法,现场演示了风力灭火机、油锯、割灌机等器材的操作,参训人员积极参与,认真动手实践,相互交流,现场气氛热烈。参训人员纷纷表示,本次培训内容充实、针对性强,不仅学到了丰富的应急防灾知识,还进一步掌握了应急救援的基本技能,提高了应对突发事件的实战能力,为今后更好地开展应急救援工作奠定了坚实的基础。

该局相关负责人表示,将以此次培训为契机,定期组织开展各类应急培训和演练活动,不断加强应急管理队伍建设,持续提升全县应急管理和防灾减灾能力,切实保障人民群众的生命财产安全。

(李鸣)

★ 全面强化汛期值班值守工作体系

洛南县应急管理局通过强化值守制度、压实全链条责任，强化监测预警、前移防范警戒线，强化信息报送、畅通应急生命线，全力筑牢人民群众生命财产安全防线。

该局将值班值守作为防汛工作的第一道关口，每天安排4人在岗值班、4人驻地备勤。同时，该局出台《洛南县应急管理局值班公文处理流程及存档工作制度》，要求全体领导干部严格执行24小时值班制度，确保防汛指挥体系全天候高效运转。

该局充分发挥统筹协调作用，联合气象、水利、自然资源等部门，加密会商研判频次，建立健全递进式临灾预警机制，确保预警提示信息第一时间精准发布，第一时间直达基层一线责任人和受威胁群众。同时，加大对镇（街道）、村（社区）值班值守情况的抽查力度，确保预警响应措施在基层末端真正落地生根、发挥实效。

该局高度重视防汛信息报送工作，印发《关于加强防汛信息报送工作的通知》，对信息报送的内容、时限、渠道等作出明确规定，要求各镇（街道）、各部门严格落实信息报送制度，确保信息上报及时、客观、准确、规范。

（张璐）

★ 推进避灾安置点改造提升

近期，柞水县瓦房口镇对避灾安置点进行了全面改造提升，使安置点的硬件设施更完善，服务保障更贴心，真正成为转移群众的“安心之家”。

该镇为8个村（社区）的20处安置点统一配备了硬件设施，发放三件套290套、枕头160个；对街垣社区、马家台村、老庄村等3处安置点的闲置办公用房进行改造提升，涂白墙体，修缮门窗、屋顶，并增设了150张床位，有效扩大了安置点的接收容量，确保紧急情况下群众“进得来、住得下”。

在物资储备方面，该镇为每个安置点配备了米、面、餐具、速食品、瓶装水等生活物资，有效保障撤离群众的基本生活需求。同时，配齐货架、应急灯、防潮垫、应急包等物资；建立物资储备动态管理机制，安排专人及时补充消耗物资，确保关键时刻“拉得出、调得动、用得上”。

该镇进一步细化管理机制，按照“人盯人防抢撤”工作要求，建立健全安置点日常管理制度，每个安置点固定盯撤责任人和管理人员，严格落实场地清洁、设备检查、物资盘点、卫生消杀等具体措施，每张床位张贴安置人员信息卡，明确撤离人员休息位置，实行男女分区管理，为转移安置人员提供舒心环境。

（孙衍辉）

室外作业安全需重视 防范指南请收好!

室外施工面临多重风险，如极端天气、高温环境等，这些因素给施工作业安全带来巨大挑战。因此，施工现场应密切关注天气预报，合理安排作业时间。在此基础上，我们还应采取哪些针对性措施，提前做好防范工作？

如何防范极端天气

在室外施工过程中，风雨雷电天气带来的安全隐患不容忽视。遇有大风等极端天气时，应立即停用塔吊、升降机等设施，并严禁从事各种室外、露天、高处作业，以防事故发生。

防风

施工单位应密切关注天气预报，提前获取大风预警信息。针对高处作业、起重作业等高风险的施工环节，应在大风天气来临前暂停作业，并固定好所有可移动的设备 and 材料，防止其被风吹落造成人员伤害。对无法立即撤离的作业，施工单位应加强现场管理，确保所有非必要人员远离危险区域。

符合施工条件的有风天气环境下，施工现场应配备足够的个



人防护装备，如安全帽、安全带、防风眼镜等，以保护工人免受大风影响和飞溅物的伤害。同时，施工单位应加强对工人的安全教育和培训，提高有风天气下的自我保护意识和应急处置能力。

防雷雨

施工单位应建立健全天气监测和预警机制，实时监控天气变化。一旦接收到雷雨天气预警，立即启动应急预案，停止一切室外作业，特别是高处作业和电气作业，确保所有人员迅速撤离至安全地带。

施工现场的重要设施和材料，应采取防雷接地措施，并定期检查其功能状态，确保在雷雨天气

下能够有效保护设备免受雷击。施工现场的排水系统应保持畅通，防止因积水造成地面湿滑和设备损坏。对于易受雨水影响的电气设备，应加装防水罩或移至干燥区域，切断电源避免发生漏电或触电事故。在外突遇雷雨时，若附近没有躲避场所，应双脚合拢，尽量站在不吸湿的材料上，避免站在高大、单独的树木下。

做好防火、防爆措施

企业应对施工现场进行全面的风险评估，识别潜在的爆炸风险源，如易燃液体、气体、粉尘等，并制定相应的风险防控措施。

这些措施包括但不限于使用防爆型工具和设备，确保所有电气设备都符合防爆标准，并定期进行维护和检查。

对于易燃易爆物质的储存，企业应严格按照国家相关法规和标准执行，使用专用的储存容器和设施，并设置明显的警示标志。同时，储存区域应远离火源、热源和静电产生源，并配备有效的消防设施和灭火器材。

危险化学品使用企业要做好各种能源介质管网、管道的巡检，加强危险化学品储存、输送和使用等环节的安全检查，强化人员教育培训，确保监测报警装置安全可靠。企业严禁聘用、招录未经安全培训且未取得相关证书的人员在特种作业岗位上作业。

粉尘涉爆企业要加强对易燃易爆场所的安全监控，及时清扫生产车间内粉尘，做好设备设施的检验检测和维护保养工作，生产活动要严格执行粉尘防爆相关标准和操作规程。企业还应密切关注气象灾害预警信息，加强值班值守和应急演练。

冶金、有色、机械生产企业要防范高温熔融金属遇水爆炸事故，防止雨水灌入车间并在炉基、操作平台等处积聚，确保相关作业场所和渣罐等相关设施设备干燥。轻工、纺织、建材生产企业

要全面检测防雷设施，做好防内涝、防老旧厂房垮塌、防次生灾害等措施落实。

怎样防范高处坠落事故

高处作业前，企业应进行全面的风险评估，识别所有潜在的安全风险，并根据风险评估结果制定相应的安全措施。企业还应使用符合安全标准的工作平台、梯子、脚手架等设备，确保在作业前做好检查和维护。同时，企业要对所有参与高处作业的人员进行安全培训，确保他们熟悉安全规程和操作规程，培训应包括如何正确使用个人防护装备和掌握紧急情况下的应对措施。

在作业区域内进行电气隔离或断电操作，要确保没有带电部分，并使用绝缘工具和设备，防止发生触电事故。在作业时，企业应指派专门且具备相应安全知识和经验的监督人员负责监控高处作业安全。在需要进行封闭的作业前，企业应检查氧气含量和有害气体水平，必要时提供适当通风。

有效应对中毒、中暑

室外作业接触有毒气体岗位的操作人员容易发生有毒气体中

毒。在相对密闭的环境中，人体内热量散发困难，易引起中暑，中暑严重时或会危及生命。

防中毒

进入有毒有害、易燃易爆介质的设备施工前，作业人员按规定办理相关票证，采取清洗、通风、取样分析、检测等措施，施工中严格执行安全操作规程。检维修作业时，人员要穿戴好安全防护用品，尤其注意有伤口或伤口未愈合的，避免接触有毒物质。

监护人员应当全程进行监护，并与作业人员保持实时联络，不得离开作业现场或者进入现场参与作业。发现异常情况时，监护人员应立即组织作业人员撤离现场。

防中暑

各部门、班组在安排上班工时，务必确保员工得到充分休息，错开极易疲劳的时段。管理人员要加强对员工作业时精神状态的检查，发现精神不好或状态不佳的员工，必须及时制止其继续作业。

针对生产现场危险因素多、危害大的情况，各部门、班组必须强制要求所有员工规范穿戴长袖工作服、安全帽等防护用品。同时，各部门、班组需加强对员工的安全意识教育，发现违章及时制止。

在我的生活中，刻度总是以不容忽视的姿态出现，它既是我职业的准则，也是生命的守护者。作为一名医生，我每天面对的是各种规格的针管，那些透明的管壁上精确标注的毫升刻度，承载着救死扶伤的重任，我对它充满着敬畏。

当我让护士给危重病人注射肾上腺素时，不管大伙对病情有多么的焦急，她都要把针管举起，对着光亮，慢慢地排净管中的空气，将药量固定在某一刻度上，然后才缓缓地推进病人的静脉。这是一套程式，是必须进行的规范性操作。也只有刻度，当它带着量的约束进入人的血液中，一个特写才可以慢慢从这里开始，被抢救的病人睁开了眼睛。同时，监护仪屏幕上，那道跃动的绿色波形正以强劲的频率起伏。对我而言，这如雷鸣般有力的心跳轨迹，比任何数据都更令人振奋。一个人的生命，就这样紧紧地和一个毫不相干的刻度连在了一起。

我真正认识刻度的意义，那是源于一次大洪水。1998年7月，多日不停的暴雨让平天湖水位持续上涨，之所以称这个湖为平天湖，就是因为它的水位高于我们生活的这个城市，成了悬在人民头顶的达摩克利斯之剑。单位的年轻职工被轮流派往湖堤上，任务是防范管涌，有时也会被安排



最初的敬畏

◇ 覃慧瑕

在夜间值班。即使是大雨倾盆的夜晚，堤面上一片泥泞，同事们仍然打着手电筒，紧紧地盯着闸门边竖起的红黑相间用刻度标注的水位线。

我们和疲劳中的睡意僵持着，和上涨中的水位对峙着，对于水标尺上的刻度，我一刻也不敢忽视它，每一个数字的变化都牵动着我的心弦。身后是沉睡的城市，眼前是不断攀升的水位线，那一刻我深刻体会到，这简单的刻度背后，是数十万人的生命安全。我们唯一能做的就是及时、准确地报告水位的变化，这时水标尺上的刻度，不是关系到一个人的生命，而是和一个城市的命运紧紧相连。那天我在暴风雨里，在

闸口水位线边度过了一个完整的夜晚，也许，我对刻度最初的敬畏就来自于那个夜晚。

随着年龄增长，我渐渐明白，刻度并不局限于你能看得见的那些。你所看得见的刻度总是静静地，木然的，它存在于事物的表面，作为一个标准，取决于你是否遵循它。进入中年以后，仿佛我所经历的每一件事情都离不开刻度。凡事总要量一量，权衡一下得与失，对还是错。衡量这些东西的刻度是看不见的，它镌刻在每个人的心里。事物的刻度必须服从于心底的刻度，真正约束一个人行为的是他内心的刻度。说到底，对刻度的敬畏就是对自己心的敬畏。

夏日午后，天气突变。先是一阵狂风裹挟着丝丝凉意袭来，然后风越刮越大，东北方向的黑云如异军突起，天色一下子暗了下来。就像千军万马正在进行最激烈的鏖战，随着一道闪电撕破云层，在闷热中沉默已久的天空终于爆发出惊天动地的雷鸣。雷声过后，雨滴簌簌落地。

下班时，雨点已像断了线的珠子砸向地面。开车的同事当然从容自若，穿上雨衣的同事也匆忙离去。而我两手空空，只好硬着头皮骑上自行车骑入了雨幕之中。我暗自思量，偶尔淋淋雨，或许能体会到别样的惬意，体验一把“何妨吟啸且徐行”的潇洒。但现实很快击碎了幻想。

离开单位还没多远，原本稀疏的雨滴突然下紧了，豆大的雨滴噼里啪啦地打在路面上，水花四溅。转眼间，我的头发和衣服就被淋透了。而且急雨打在脸上生疼，雨水则顺着我的脸颊流向了脖颈里。更糟糕的是，在经过十字路口时，我不得不停下来等红灯，一辆右拐的轿车疾驶而过，溅起低洼处的积水泼了我一身。此刻我才明白，诗人的豪情雅意，并不是人人都能效仿的。不要说吟诗长啸了，就连呼吸视听都会困难。

过了红灯后，我赶忙躲进一个候车亭。停下自行车走进时，



逆行风雨中

◇ 张忠报

里面已聚了几位同样未带雨具的行人，大家都浑身湿透、狼狈不堪，相视苦笑时，彼此交换的眼神里都写着“同是天涯沦落人”。

正当我们抱怨天气时，一抹亮黄色刺破了灰蒙蒙的雨幕，那是一位穿着黄色雨衣的环卫工人，他正单膝跪在积水中，徒手清理堵塞雨水口的杂物。雨滴噼里啪啦地敲打在他的后背上，他却浑然不觉地在冰凉的雨水中反复摸索着。因为下午风大，刮落了很多枯枝树叶，下雨后，混杂着杂物被冲至雨水口造成堵塞，致使路面大量积水。暴雨砸在他塑料雨衣上的噼啪声清晰可闻，积水没过了他的胶鞋，可他只是反复摸索着，捞出树叶、塑料袋甚至

折断的伞骨。

去年暴雨时，这个路段就曾严重积水，没过膝盖的积水曾一度导致不少轿车搁浅，众多车辆行人只得绕道而行。此时大雨如注，多少行人车辆都在匆匆赶路，而这位环卫工人却逆行在风雨中。为了保障交通安全，他默默地坚守在岗位上，他在风雨中清理淤堵的身影，甚至比“一蓑烟雨任平生”的诗人更为伟岸。

雨渐渐变小，候车亭中的人逐渐散去。骑行在风雨飘摇的返程中，那个单膝跪在积水中的身影让我久久不能平静。是啊，诗人的情怀固然令人向往，但这位逆行在风雨中的环卫工人，同样值得我们铭记与尊敬。

又至一年开学季，听着几个同事叽叽喳喳讨论送孩子上大学的话题，我的思绪不由得如流水般回溯至三十五年前自己上大学的时光。那时的我，背着行囊，迎着晨光，与父亲一同开启那段充满挑战与希望的大学之旅。

记得也是在金色的秋季，父母精心为我置办了开学所需的一切用度，两季的衣物、台灯、收音机等一应俱全。开学那天，天刚蒙蒙亮，我和父亲便乘着从亲戚那借来的一辆面包车，载着我的全部家当在秋风中向着梦想出发。那个年代，老家未通高速，从家到省城八十公里的路程要走上两个多小时。

来到学校，宿舍不大的房间摆放了四张高低床，显得十分拥挤。我的名字贴在靠近门口的上铺，位置是整个房间最差的一处。父亲似乎看出了我的不满，从带来的袋子里拿出一本旧挂历，一页页整齐地贴在床边的墙上，白色的面朝外，既防潮还有了生气。布置完后，他又拿出铁丝做成一个床围，将我的上铺都围了起来，冲着门的这面便被布帘遮得严严实实，既美观又具有一定的私密性。我的不开心便在父亲充满艺术的布置中渐渐消散。

父亲让我去上铺躺着感受一下，虽然小了些，但布置过后还算温馨。突然父亲着急道：“不行，你晚上睡觉那么不老实，这个护



父亲送我上大学

◇ 徐晓霞

栏太低，你在这等着，我去给你四伯打个电话。”

过了好一会儿，父亲带着四伯的同学进来，说是就在我学校附近工地施工，那位叔叔拿出卷尺在我床边比了几下，跟父亲交代几句就转身出去了。

父亲带我熟悉了一圈校园的环境，一起吃了午饭后，叔叔便带着做好的架子过来为我安装。那是一个焊接的架子，安好后下面的扁条压在姥姥为我带的加厚羊毛毡子下面，毡子上面还有很厚的褥子，睡在上面几乎感觉不出不适。四年中，这个架子不仅像父亲一样防护了我的安全，还像一个靠背，我经常倚着它看书、听音乐，它忠实地陪伴了我四年。

毕业时，我将它留给了下一批即将住在此铺的小学妹。

夕阳西下，忙碌了一天的父亲终于依依不舍地离开，看着车窗里不断朝我招手的父亲，我的眼泪不争气地涌出，我知道父亲此刻一定也在车内偷偷抹着眼泪。人常说母爱慈祥，父爱严厉，而我的父亲却既有高山的坚韧、豪迈，又有秋阳般的温暖、热烈，他对我的爱那样深沉、细腻、绵长。

如今父亲离开已经整整三十年，但他养育我的点点滴滴却总是那样真实而鲜活，深沉而悠远。在这个开学季，我又一次想起父亲，想到他那无微不至的关怀，他那从不宣之于口的牵挂与期盼，我泪流满面。